Программа развития Организации Объединенных Наций
Ежегодный отчет 2009

ПРООН

Выполнить обязательства

достижение развитие

мир экономические управление

кризис вызовы мир

восстановление гражданское масштабные

возможности устойчивость успехи

помощь нищета страны

ликвидация организованный достижения

долгосрочный стратегические

демократический адвокатирование поддержка

управление предотвращение воздействие

содействие перемены измеримый инвестиции прозрачность

ЦРДТ

ресурсы подотчетность партнерства

помощь катализатор

Обращение Администратора ПРООН 1

Предисловие. Достигнуть положительных результатов в области развития 2

Введение: время действовать сообща 3

Полевые операции ПРООН: выполнение обязательств 6

Сокращение бедности: сохранять нацеленность на достижение ЦРДТ 8

Демократическое управление: воплотить на практике способность к переменам 14

Предотвращение кризисов и восстановление: безопасность в условиях кризиса 20

Окружающая среда и устойчивое развитие: плоды «зеленой» экономики 26

ПРООН и система ООН: основное внимание – развитию 30

Внутри ПРООН: выполнять обязательства перед сотрудниками 34

Ресурсы ПРООН 38

Выполнить обязательства, связанные с развитием

ПРООН использует в своей работе перспективный подход к человеческому развитию. Инвестируя в укрепление потенциала институтов и людей, наша организация содействует устойчивым изменениям. Миссия ПРООН, ее достижения и стоящие за ними ценности созвучны моему предыдущему опыту и моей вере в поощрение честности, благоприятных возможностей и равенства в отношении каждого человека на нашей планете. Эти базовые ценности я разделяла с народом Новой Зеландии, когда имела честь служить ему на посту премьер-министра.

Сегодня, перед лицом тяжелого глобального экономического спада задача ПРООН состоит в том, чтобы заново пересмотреть неотложные задачи. Существует реальная угроза того, что завоевания в области развития могут быть обращены вспять. Это серьезный вызов, и на него, наряду с повышением цен на продовольствие и последствиями климатических изменений, необходимо ответить, если мы хотим достигнуть Целей ООН в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

У ПРООН есть все возможности, чтобы противостоять кризису. Наша организация действует почти во всех странах мира, она находится на «передовой» развития, проводя работу на страновом, региональном и глобальном уровнях. Ее мандат охватывает жизненно важную сферу борьбы с бедностью и одновременно помогает преодолевать последствия климатических изменений; содействует устойчивому развитию и оказывает поддержку мерам по предотвращению кризиса и послекризисному восстановлению; продвигает вперед демократическое управление и поощряет гендерное равенство.

Кроме того, ПРООН играет важную роль, координируя на местах работу в области развития, проводимую Организацией Объединенных Наций. В эти трудные времена необходимость усиленно проводить в жизнь реформы ООН актуальна как никогда. Мы должны продолжать сотрудничать самым тесным образом со всеми нашими партнерами, действуя слаженно и эффективно, как единая система.

Важно, чтобы на всех этапах государственные средства учитывались и расходовались транспарентно и с максимальными результатами для всех стран, в которых мы работаем.

Вместе с тем международное сообщество должно сохранять верность своим обязательствам перед самыми бедными. Сейчас не время сокращать объемы помощи на цели развития, особенно учитывая, что те, на кого ложится основная тяжесть кризиса, нисколько не виноваты в его возникновении.

За плечами у ПРООН – славный путь продвижения и воплощения целей в области развития. На меня возложена почетная обязанность: определять курс ПРООН в предстоящие годы и обеспечивать сохранение и преумножение гордого наследия нашей организации.

Хелен Кларк
Администратор ПРООН

Достигнуть положительных результатов в области развития

Продолжающийся экономический кризис наглядно показал неустойчивость и хрупкость глобализации. Сегодня, как никогда раньше, требуются решительные действия со стороны международных организаций, обладающих глобальными знаниями и сетями. Уделяя чрезмерное внимание стимулированию экономии в богатых странах, мы рискуем потерять из виду повседневную борьбу бедняков за выживание, которая остается в тени. Заботы богатых не должны обернуться бедствиями для бедных.

ПРООН, как часть семьи агентств ООН, играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы бедняки не были исключены из процессов принятия решений и осуществления действий по предотвращению потенциального кризиса в области человеческого развития. Спрос на конкретные виды поддержки, которую ПРООН может предоставить во время кризиса – включая политические рекомендации, содействие развитию и практическую помощь – высок. При осуществлении мероприятий по укреплению потенциала людей и институтов ПРООН использует знания и передовой опыт в области человеческого развития, поддерживая инвестиции, направленные на борьбу с угрозами голода, нищеты, безработицы и климатических изменений.

На наших глазах с тех пор, как мы с Кемалем Дервишем (занимавшим до марта 2009 г. пост Администратора) пришли работать в ПРООН, организация добилась больших успехов на страновом уровне, содействуя реальному улучшению жизни людей. Преданные своему делу сотрудники и сотрудницы ПРООН оказали поддержку проведению исторических выборов в Бангладеш; помогали органам власти осуществлять мониторинг прогресса на пути к достижению ЦРДТ в Мадагаскаре, Пакистане и Уганде; оказывали жизненно необходимую помощь жертвам стихийных бедствий в Гаити и Мьянме и пострадавшим от эскалации насилия в Газе; и обеспечили, чтобы у грузинских крестьян в условиях конфликта не пропал урожай. Это лишь некоторые примеры нашей деятельности в 2008 г., которые иллюстрируют многообразие результатов, достигаемых нашей организацией на местах, зачастую в нелегких условиях.

Несмотря на достигнутые успехи, нам необходимо постоянно проверять, удается ли нам по-прежнему достигать значительного вклада в развитие и являются ли качество и результаты наших действий оптимальными. Нам следует расширить масштаб нашей работы

Заместитель администратора Эд Мелкерт (слева) и Координатор гуманитарной помощи ООН Жоэль Бутру (справа) изучают карту Гаити и оценивают размеры территории, пострадавшей от наводнения, вызванного ураганом «Густав».

по укреплению потенциала на национальном уровне, чтобы выполнять обязательства по ЦРДТ в инклюзивной манере, опираясь на опыт сотрудничества Юг–Юг. Наша ведущая роль в оперативных мероприятиях системы ООН по преодолению последствий конфликтов и стихийных бедствий на раннем этапе направлена на то, чтобы достижения в области развития не были обращены вспять. Что касается вполне обоснованного внимания мировой общественности к климатическим изменениям, то мы не должны забывать, что доступ к источникам энергии на локальном уровне – это основная предпосылка борьбы с бедностью. Всем этим мы не можем и не должны заниматься одни. Осуществляя координацию, мы, как правильно выразился Кемаль, продолжаем «обеспечивать единство действий» с нашими партнерами по системе ООН в области развития и продвигать вперед реформы, уделяя основное внимание их содержательной стороне. Это лишь некоторые из наших задач на будущее.

Я уверен, что новый Администратор ПРООН Хелен Кларк должным образом ответит на эти вызовы и обеспечит, чтобы наша организация, опираясь на достижения прошлого, оставалась главной, надежной опорой для наших партнеров в развивающихся странах в эти нестабильные времена. Учитывая достижения Хелен в политике и ее нацеленность на борьбу за равенство и инклюзию в обществе, ПРООН и система ООН в целом могут гордиться тем, что г-жа Кларк стала главой нашего огромного коллектива.

Эд Мелкерт,
Заместитель Администратора

Введение: время действовать сообща

Масштабный финансовый кризис, который достиг своего драматического апогея в сентябре 2008 г. после более чем годичного периода неустойчивости цен на продовольствие, энергетические и сырьевые ресурсы, стал еще одним звеном в цепи мировых потрясений. Пока ежедневные сводки новостей фиксируют взлеты и падения биржевых цен и сообщают о новых банкротствах финансовых институтов и промышленных гигантов, международное сообщество должно задуматься о том, что́ поставлено на карту для миллионов жителей развивающихся стран, пользовавшихся преимуществами стабильного роста в последнее десятилетие. Оно также должно дать оценку бедственному положению бедняков, которых не коснулись преимущества глобального роста. Мы не можем позволить себе замедлить или обратить вспять поступательное движение в направлении ЦРДТ – восьми задач в области развития, согласованных мировыми лидерами, достижение которых даст возможность к 2015 г. вдвое уменьшить крайнюю бедность в мире. Как подчеркнул Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, весьма важно обеспечить поступление международной помощи в беднейшие страны и тем самым не допустить, чтобы экономический кризис превратился в кризис развития и безопасности человека. В апреле 2009 г. завершился долгожданный Лондонский саммит «большой двадцатки», на котором мировые лидеры подтвердили взятые на себя ранее обязательства по увеличению объемов помощи и содействию странам в достижении ЦРДТ. Они также приняли на себя обязательство выделить новые значительные ресурсы Международному валютному фонду и Всемирному банку, предоставить средства на социальную защиту, осуществить инвестиции в долгосрочную продовольственную безопасность и предотвратить угрозу необратимых климатических изменений. Для международного сообщества пришло время выполнить обязательства перед бедняками всего мира и обеспечить, чтобы их нужды не были забыты, а их голос был услышан.

ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС ПОДВЕРГАЕТ РИСКУ БОЛЬШИНСТВО РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

Распределение развивающихся стран по уровню риска, март 2009 г. (%)

Источник: Всемирный банк

В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА У ПРООН ЕСТЬ ВСЕ ВОЗМОЖНОСТИ, ЧТОБЫ ПОМОЧЬ СТРАНАМ ПРЕОДОЛЕТЬ ЕГО ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

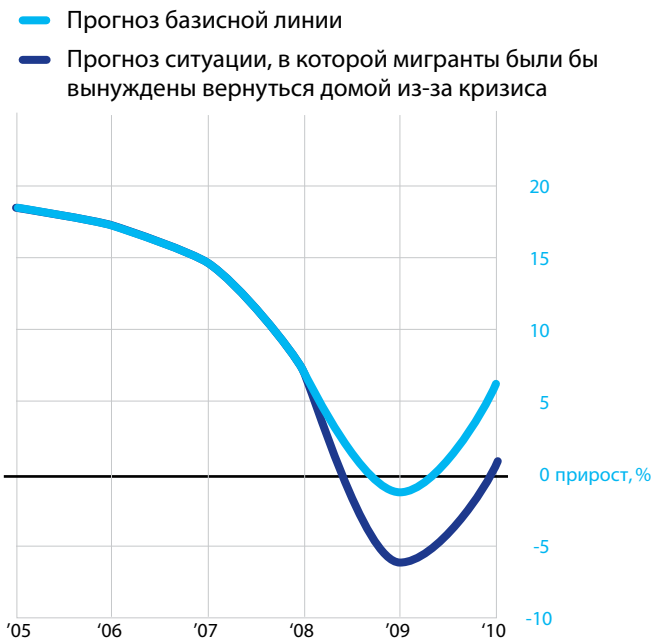
Кризис	Последствия	Действия ПРООН
Финансово-экономический →	• Уменьшается объем денежных переводов • Растет безработица • Сокращается объем помощи и инвестиций	• Консультирование органов власти и институтов о методах реагирования на кризис и механизмах планирования мер по преодолению его последствий • Адвокатирование мер по оценке воздействия кризиса на показатели развития человека • Повышение эффективности работы, проводимой странами в области определения приоритетов помощи (совместно с партнерами)
Продовольственный, топливный →	• Возможность массового ухудшения рациона питания населения • Возможность волнений и беспорядков • Повышение цен делает продукты питания экономически недоступными • Дети вынуждены бросать школу и идти работать	• Улучшение системы снабжения продовольствием и расходования продовольственных ресурсов • Интенсификация НИОКР в области высокопродуктивных сельскохозяйственных культур • Содействие повышению энергоэффективности и отказу от использования традиционных видов ископаемого топлива
Изменения климата →	• Снижение сельскохозяйственного производства • Повышение риска стихийных бедствий, обусловленных изменениями климата • Распространение новых болезней в связи с потеплением климата	• Содействие внедрению финансовых и технологических решений, направленных на снижение углеродоемкости экономики • Повышение доступа домохозяйств к более чистым источникам энергии • Разработка планов снижения риска стихийных бедствий и адаптации к климатическим изменениям, в частности, систем раннего предупреждения

Необходимость действенной и постоянной заботы о развитии человека

Пятьдесят один год назад основной целью ПРООН было предоставление технической помощи и поддержки с целью содействия социально-экономическому развитию в развивающихся странах. Сегодня эта роль превратилась в роль проводника политики в интересах бедных слоев населения, направленной на обеспечение развития человека. При этом под развитием человека понимается процесс расширения возможностей и человеческих свобод (т. е. диапазона того, кем люди могут стать и что они могут делать), позволяющий людям вести долгую и здоровую жизнь, иметь доступ к знаниям и достойному жизненному уровню, и участвовать в жизни своих общин и принятии жизненно важных решений.

По мере углубления последствий финансово-экономического кризиса, страны всего мира ведут борьбу за сохранение своих достижений в области развития. Радикальное снижение прямых иностранных инвестиций ожидается почти в половине стран с низким доходом, а чистый приток частного капитала на формирующиеся рынки, по оценкам, сократился в 2008 г. до 50% показателя 2007 г. Предполагается, что в 2009 г. эта цифра будет и дальше снижаться. Объем мировой торговли в 2009 г. тоже резко сократится, что будет иметь для экспортно-ориентированных развивающихся экономик тяжелые последствия, такие как высокий уровень безработицы. Особенно существенный рост обездоленности наблюдается в странах с невысоким уровнем дохода, значительная доля населения которых живет за чертой бедности, а потому в особенно высокой степени подвержена превратностям экономического кризиса.

В 2008 ГОДУ РОСТ ОБЪЕМА ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ В РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ РЕЗКО СОКРАТИЛСЯ, НО, КАК ОЖИДАЕТСЯ, ВОССТАНОВИТСЯ К 2010 ГОДУ



Источник: Всемирный банк

Ожидается, что темпы роста безработицы в мире в 2010-х гг. будут возрастать. Эта тенденция может нанести серьезный ущерб достижениям в области развития человека.

Домохозяйствам, которые и без того уже страдают от ценовых колебаний, вызванных продовольственным и топливным кризисом, становится все труднее удовлетворять основные потребности; правительства свертывают общественные услуги в области здравоохранения и образования; в отсутствии сетей социальной защиты, семьи вот-вот начнут забирать детей из школ, распродавать имущество и ограничивать свой рацион питания. Эти перемены в долгосрочной перспективе способны продлить кризис как таковой. Только неослабное внимание к вопросам развития может помочь человечеству пережить эти тяжелые времена.

Поддержка, которую ПРООН продолжает оказывать развивающимся странам, сталкивающимся с нынешним экономическим кризисом, в полной мере относится к согласованному набору ценностей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Таким образом, ПРООН по-прежнему стремится к тому, чтобы политическое консультирование, техническая поддержка и адвокатирование мер по консолидации деятельности были нацелены на единый результат – подлинное улучшение жизни людей, расширение их возможностей и перспектив выбора.

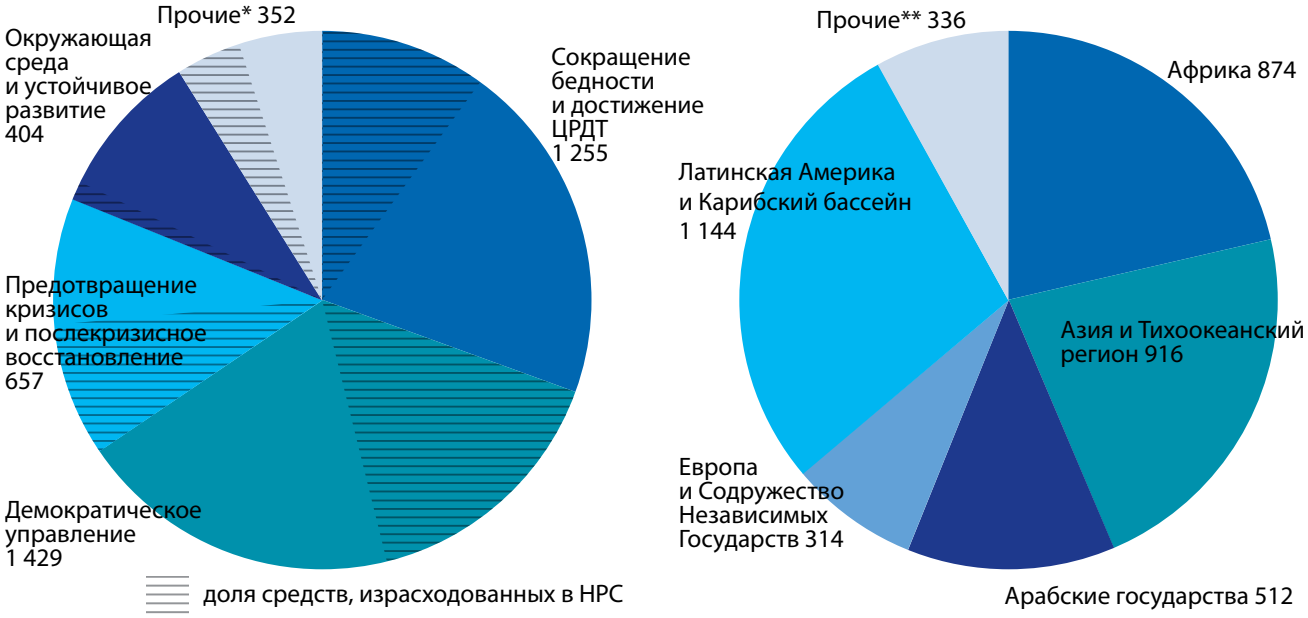
Неослабное внимание ПРООН к развитию потенциала – т. е. к качественной стороне развития – определяет содержание комплексной услуги, которую ПРООН оказывает в 166 странах, где имеются ее представительства. После определения потребностей или ограничений (эта работа всегда осуществляется по согласованию с национальными правительствами и различными местными и международными организациями – партнерами в области развития) ПРООН совместно со своими партнерами составляет план действий по развитию потенциала. Этот план предоставляет в распоряжение людей, органов власти, институтов и общин методы работы и формы обучения, необходимые для удовлетворения имеющихся потребностей устойчивым образом. Спрос развивающихся стран на поддержку в сфере создания потенциала, особенно в области развития услуг на местном уровне, резко возрос в 2008 г., когда страны испытали дефицит продовольствия и топлива, а также последствия финансового кризиса. В результате в 2008 г. в 65 странах, в которых осуществляются программы, ПРООН оказала содействие в проведении оценки и диагностики существующего потенциала. ПРООН будет продолжать осуществление этого курса, обозначенного в Стратегическом плане на 2008–2011 гг., и сосредоточит свои усилия на сокращении бедности, поощрении демократического управления, поддержке мер по предотвращению кризисов и послекризисному восстановлению; и обеспечении устойчивых результатов в сфере развития в энергетике и охране окружающей среды. Эти усилия одинаково важны для достижения ЦРДТ как в период кризиса, так и во времена процветания.

Полевые операции ПРООН: выполнение обязательств

Достижение ЦРДТ; ликвидация бедности; поощрение демократического управления в мире; предотвращение гражданских войн, экономических бедствий и природных катастроф и последующее восстановление; борьба с изменениями климата, устойчивой деградацией и исчезновением природных ресурсов… Планка мероприятий, осуществляемых странами и организациями – партнерами по оказанию международной помощи, поднята высоко. Прошедший год не только открыл для ПРООН и ее партнеров благоприятные возможности, но и поставил перед ними серьезные задачи, связанные с выполнением взятых обязательств. В частности, ПРООН обязана все больше помогать странам-донорам усиливать каталитическое воздействие ОПР, используя эту форму помощи для активизации инвестиций за счет всех имеющихся ресурсов развития, включая частный сектор. Исходя из этого, в Ежегодном докладе за текущий год представлены примеры успешных и результативных программ ПРООН. Материал доклада распределен по четырем основным областям деятельности ПРООН: сокращение бедности и достижение ЦРДТ; демократическое управление; предотвращение кризисов и восстановление; окружающая среда и устойчивое развитие, – как это сформулировано в Стратегическом плане ПРООН на 2008–2011 гг.

РАСХОДЫ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММ ПРООН В 2008 ГОДУ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ (СЛЕВА) И РЕГИОНАМ (СПРАВА)

Предварительные данные по состоянию на 23 марта 2009 г.
Млн долл. США



* Включает расходы по глобальным, региональным и страновым программам, не связанные со структурой результатов выполнения Стратегического плана и являющиеся дополнением к ресурсам на Услуги по поддержке развития, Оценку, Отдел по подготовке Доклада о развитии человека, Сотрудничество Юг–Юг, Отдел исследований в области развития, программу «Экономист» и специальные инициативы.
** То же, что и в предыдущей сноске, а также Программа помощи палестинскому народу.

Источник: Группа оперативной поддержки/ПРООН.

РАСХОДЫ НА ПРОГРАММЫ ПРООН, 2008*

тыс. долл. США

Достижение ЦРДТ и сокращение человеческой бедности	
Поощрение инклюзивного роста и гендерного равенства, и достижение ЦРДТ	924 665
Содействие инклюзивной глобализации	38 391
Уменьшение воздействия ВИЧ/СПИДа на развитие человека	255 511
Другие программные мероприятия	36 708
Итого	**1 255 275**
Содействие демократическому управлению	
Содействие инклюзивному участию	211 343
Укрепление чутко реагирующих правительственных институтов	1 043 518
Поддержка национальных партнеров при внедрении методов демократического управления, опирающихся на соблюдение прав человека, гендерное равенство и нетерпимость к коррупции	142 185
Другие программные мероприятия	31 640
Итого	**1 428 686**
Поддержка мероприятий по предотвращению кризисов и послекризисному восстановлению	
Усиление потенциала управления риском возникновения конфликтов и природных катастроф	227 287
Укрепление функций послекризисного управления	70 274
Восстановление фундамента развития	354 718
Другие программные мероприятия	4 237
Итого	**656 516**
Управление энергией и окружающей средой в целях обеспечения устойчивого развития	
Обеспечение учета вопросов рационального использования энергии и охраны окружающей среды в повседневной деятельности	270 079
Обеспечение катализирующего эффекта в финансировании экологических мероприятий	7 446
Поощрение адаптации к климатическим изменениям	11 791
Расширение доступа бедных слоев населения к экологическим и энергетическим услугам	98 136
Другие программные мероприятия	16 183
Итого	**403 635**
Итого расходы по программам, связанные со структурой результатов осуществления Стратегического плана	3 744 113
Другие расходы, связанные с программами**	**352 107**
Всего расходы по программам	**4 096 220**

* Предварительные данные по состоянию на 23 марта 2009 г.

** Включает расходы по глобальным, региональным и страновым программам, не связанные со структурой результатов осуществления Стратегического плана и являющиеся дополнением к ресурсам на Услуги по поддержке развития, Оценку, Отдел по подготовке Доклада о развитии человека, Специальное управление по сотрудничеству Юг–Юг, Отдел исследований в области развития, программу «Экономист» и специальные инициативы

Источник: Группа оперативной поддержки/ПРООН.

Сокращение бедности:
сохранять нацеленность на достижение ЦРДТ

ОСНОВНЫМИ направлениями работы ПРООН в области ЦРДТ являются: координация глобальных и локальных усилий для достижения ЦРДТ с помощью адвокатирования; распространение эффективных стратегий достижения ЦРДТ; мониторинг и учет прогресса в области ЦРДТ; и поддержка деятельности правительств по адаптации ЦРДТ к местным условиям и вызовам. В 2008 г. ПРООН внесла вклад в разработку методов и проведение мониторинга достижений в области ЦРДТ, в частности, в **Мадагаскаре**, **Пакистане** и **Уганде**. Кроме того, некоторые страны, включая **Гану, Замбию, Малави, Нигер, Сенегал, Танзанию, Того** и **Уганду**, в настоящее время фактически вступили в фазу внедрения национальных программ по достижению ЦРДТ. В 2008 г. ПРООН выступила в качестве партнера региональных комиссий ООН и организаций гражданского общества (ОГО) в Арабских государствах, странах Африки и Восточной Европы, и при обучении государственных чиновников и других заинтересованных лиц методам мониторинга и отчетности в области ЦРДТ. Эта работа также способствовала проведению общей оценки качества информации, используемой для мониторинга ЦРДТ.

В Бразилии ПРООН сотрудничает с правительством с целью создания условий занятости для семей, охваченных национальной программой обусловленных денежных выплат.

ПРООН сотрудничает с гражданским обществом на всех уровнях с целью содействия ЦРДТ и оказания поддержки людям в их усилиях по построению лучшей жизни. В **Нигере** ПРООН выступила в качестве партнера нидерландской организации SNV Netherlands Development Organization и местной ОГО *Programme de lutte contre la pauvreté* («Программа борьбы против бедности») при оказании помощи местным органам власти в адаптации ЦРДТ к местным условиям. Граждане в четырех районах Нигера получили информацию о ЦРДТ в переводе на местные языки, что дало им возможность выразить неудовлетворенность низким показателем охвата детей начальным образованием в их общинах. В результате в одном из районов, где непомерно высокая пошлина при оформлении свидетельства о рождении – основного документа, идентификации личности, – закрывала многим детям путь к школьному образованию, стали выдавать этот документ бесплатно. В другом районе построили новую начальную школу, расположенную ближе и более удобную.

На политическом уровне, в январе 2009 г. Комитет по вопросам гражданского общества при Администраторе, созданный в 2000 г. как официальный механизм диалога между лидерами гражданского общества и руководством ПРООН, пополнился десятью новыми членами. Цель работы Комитета – служить в качестве стратегического органа и общественного совета при руководстве ПРООН при обсуждении ключевых вопросов политики и планирования. В то время как международное сообщество пытается преодолеть возникшие в результате финансового кризиса многочисленные управленческие вызовы, ставящие под угрозу достижение ЦРДТ и выполнение повестки дня помощи, для ПРООН как никогда важно поддерживать творческую связь со своими партнерами и союзниками, к числу которых она относит гражданское общество во всем его многообразии.

На глобальном уровне ПРООН поддержала Руководящую группу по вопросу о достижении ЦРДТ в Африке под председательством Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна. Как подчеркнул Генеральный секретарь, нельзя допустить, чтобы финансовый кризис отвлекал внимание от преодоления коренных несправедливостей нашего мира, отраженных в ЦРДТ. Выполняя функции Секретариата Руководящей группы, ПРООН сыграла решающую роль в достижении соглашения между всеми основными международными организациями-членами о том, как африканские страны могут преодолеть разрыв между нынешними вызовами и ЦРДТ. Соглашение предлагает конкретные, практические действия, включая призыв к масштабным инвестициям в сельское хозяйство, образование, здравоохранение и инфраструктуру. В 2008 г. Африканский союз

КРЕДИТОВАНИЕ ЖЕНЩИН ИДЕТ НА ПОЛЬЗУ ОБЩЕСТВУ

В 2008 г. ФКРООН, находящийся под управлением ПРООН, поддержал институты в области микрофинансирования и оказания финансовых услуг, которые принесли пользу полутора миллионам бедных клиентов, более половины из которых составляли женщины.

Источник: Всемирный банк.
Рисунок: Памела Гейсмар.

одобрил рекомендации Руководящей группы. Совместно с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) ПРООН в 2008 г. координировала деятельность Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ, работая над тем, чтобы улучшить понимание недостатков внедрения, а также мер, необходимых для их устранения. В подготовленном ею всеобъемлющем отчете основное внимание было уделено шагам, которые должны быть предприняты партнерами по международному развитию для достижения восьмой цели ЦРДТ. В частности, в отчете указывалось, что в выполнении глобальных обязательств в области помощи, торговли, облегчения бремени задолженности и обеспечения доступа к новым технологиям и недорогим основным лекарственным средствам все еще имеются значительные недостатки. ПРООН также организовала серию сопутствующих мероприятий, приуроченных к состоявшейся в сентябре 2008 г. в штаб-квартире ООН встрече мировых лидеров по вопросам ЦРДТ, где они оценили прогресс в достижении ЦРДТ и выступили с конкретными обязательствами в отношении действий и ресурсов для преодоления существующих проблем. В результате проведенного ПРООН мероприятия «Призыв бизнеса к действию» (инициативы, направленной на улучшение понимания ЦРДТ бизнес-сообществами и содержащей призыв к компаниям использовать основной профиль своей деятельности как для достижения коммерческого успеха, так и для обеспечения устойчивого развития) еще три компании подключились к этому проекту.

Центральная задача ПРООН как глобальной сети ООН в области развития – борьба с бедностью. Многие программы ПРООН, направленные на сокращение бедности – это прямой результат учета потребностей, сформулированных общинами, на благо которых работает ПРООН. В Армении в 2008 г. ПРООН работала рука об руку с жителями села Лусадзор для организации планирования с участием жителей и проведения оценки их потребностей, в результате чего был создан интегрированный план развития. Сегодня ПРООН работает над реализацией обозначенных приоритетов в одном из наиболее социально отсталых районов **Армении**. Жители села определили ряд задач – от создания возможностей для получения дохода, таких как разведение крупного рогатого скота и выращивание фруктов, до восстановления социально-экономической инфраструктуры. В течение года были сооружены сети снабжения природным газом и питьевой водой, восстановлена ирригационная сеть (что повысило прибыльность землепользования), а 52 га неиспользовавшихся общинных пахотных земель были вновь заняты под сельскохозяйственные культуры. В **Эквадоре** ПРООН – при поддержке Канадского правительства и одной

из ОГО – *Fondo Ecuatoriano de Cooperación para el Desarrollo* – осуществляет меры по поддержке крестьян, пострадавших от последствий конфликта в соседней Колумбии, помогая выявлять, планировать и успешно управлять экологически устойчивыми и экономически эффективными производственными цепочками получения дохода. В 2008 г. в результате этой инициативы 18 тыс. семей в шести провинциях страны, расположенных вдоль ее северной границы, включая 5 400 домохозяйств, возглавляемых женщинами, смогли повысить свои доходы почти на треть.

Страны особенно нуждаются в социальной защите сегодня, когда кризис на финансовых и фондовых рынках продолжает углубляться, препятствуя притоку капитала и подвергая угрозе занятость и безопасность миллионов бедняков и представителей нижнего слоя среднего класса. В партнерстве с правительством **Сербии** ПРООН в настоящее время руководит осуществлением инициативы по развертыванию высокоэффективной социальной сети – так называемого Фонда социальных инноваций, – целью которой является оказание адресной помощи наиболее уязвимым группам населения. В Сербии, как и в других странах региона, в условиях замедления экономического роста наблюдалась эрозия государственных сетей социальной помощи. Улучшение действующей инфраструктуры социальных услуг за последние семь лет произошло благодаря внедрению 250 проектов и видов услуг, которых ранее не существовало, и притоку более 500 заново обученных социальных работников. Недавно проведенный анализ показывает, что 86% услуг, финансировавшихся в рамках этой инициативы с бюджетом в 9 млн долл. США, приобрели стабильный характер и стали частью государственной сети услуг. Возможно, самым значительным является то, что в конце 2008 г. возобновленные обязательства по предоставлению бесплатного доступа к жизненно важным социальным программам, таким как социальное обслуживание на дому, детские дошкольные учреждения, а также образовательные и консультационные центры для цыганского населения, были включены в общую программу реформ, осуществляемых правительством.

Важная роль микрофинансирования в борьбе против бедности общепризнанна и документально

РАСТУЩИЕ ИНКЛЮЗИВНЫЕ РЫНКИ

Новый, злободневный доклад ПРООН *«Преимущества для всех: стратегии ведения бизнеса с привлечением бедного населения»* опирается на данные 50 специально проведенных для него тематических исследований, подготовленных сетевой структурой, в которую входили 18 ученых из развивающихся стран. Эти исследования, которые охватывают широкий круг регионов, секторов экономики и типов компаний, анализируют трудности и организационные решения, лежащие в основе так называемых инклюзивных моделей бизнеса, т. е. финансово устойчивых моделей, в которых участвуют бедняки либо со стороны спроса (в качестве клиентов и покупателей), либо со стороны предложения (как наемные работники, производители или владельцы предприятий).

Миллионы предпринимателей во всем мире внимательно следят за рынком и используют его преимущества, эксплуатируя свои нововведения и энергию для получения прибыли. Они руководят самоокупающимися, прибыльными предприятиями, которые, в частности, оказывают поддержку тем общинам, где они функционируют, и зачастую действуют в партнерстве с органами власти и гражданским обществом. Их предприятия создают для людей более благоприятные возможности участия в деятельности рынков. Рассказы об этих новаторах образуют основу доклада, Вот несколько примеров:

В **Индии** предприниматель Биндшешвар Патхак предлагает чистые и дешевые системы канализации для 1,2 млн домохозяйств и создал сеть из 6,5 тыс. платных общественных туалетов. Благодаря помощи, оказанной его фирмой «Сулабх», более 60 тыс. чел., в основном женщины и девочки, перестали жить в антисанитарных условиях; при этом в 2005 г. фирма принесла доход в размере 5 млн долл. США.

В Кибере, **Кения,** Дора Ньянджа, медсестра, работающая на условиях франчайзинга, руководит поликлиникой «Здоровье семьи и ребенка», созданной для оказания более качественной и дешевой медицинской помощи жителям трущоб. Только в 2006 г. в Кении 66 здравпунктов и поликлиник этой сети обслужили почти 400 тыс. пациентов с низким доходом, чем способствовали достижению пункта 6 ЦРДТ, направленного на то, чтобы остановить и обратить вспять распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других болезней.

Доклад, который был опубликован в июле 2008 г. и презентации которого состоялись в 38 странах всех регионов мира, является продуктом инициативы ПРООН «Растущие инклюзивные рынки» – нового, беспрецедентного по своему размаху проекта, объединившего усилия свыше 20 организаций частного сектора и сферы развития. Как считает ПРООН, крупнейшим неиспользованным ресурсом, позволяющим достичь ЦРДТ к 2015 г., является частный сектор. Цель инициативы – внести значительный вклад как в стратегии бизнеса, так и в развитие человеческого потенциала путем распространения эффективных методов исследований и передового практического опыта.

Руандийская школьница работает над домашним заданием в интернет-кафе, открывшемся в деревне Майанга в рамках инициативы «Единство действий ООН»

подтверждена. Не менее важна, хотя и не так хорошо известна, высокая потребность бедных семей, а также микропредприятий развивающихся стран в возможностях для создания сбережений. Фактически многие бедные домохозяйства являются «чистыми» вкладчиками, заинтересованными в удобных и безопасных депозитных вкладах, из средств которых, в конечном счете могут также финансироваться операции по микрокредитованию. В 2008 г. Фонд капитального развития ООН (ФКРООН), находящийся под управлением ПРООН, оказал поддержку 40 микрофинансовым учреждениям и поставщикам финансовых услуг, которые предоставили финансовые услуги для 1,5 млн клиентов-бедняков (из которых больше половины составляли женщины) в 20 наименее развитых странах (НРС).

В 2008 г. максимально активизировала свою деятельность Группа консультантов ООН по инклюзивным финансовым секторам. Эта группа консультантов, созданная в 2006 г. силами ФКРООН, ПРООН и ДЭСВ ООН, осуществляет адвокатирование на высоком уровне в странах мира в поддержку финансовой инклюзии. Группа разработала призывы и рекомендации (одобренные в декабре 2008 г. Генеральным секретарем), обращенные к правительствам, регулятивным органам, партнерам в области развития и частному сектору, для обеспечения того, чтобы бедные домохозяйства и микропредприниматели получили устойчивый доступ к широкому диапазону финансовых продуктов и услуг.

В **Аргентине**, взаимодействуя с шестью организациями социальной сферы в северных провинциях Чако, Формоса, Мисьонес и Тукуман, ПРООН координировала разработку модели управления микрофинансированием, как средства борьбы с бедностью. Эти усилия осуществлялись в тесной связи с принятым в 2006 г. в Аргентине пакетом законодательных актов, содействующих микрокредитованию бедняков. В рамках этой инициативы к концу 2008 г. более 3,5 тыс. микропредпринимателей получили 11 тыс. микрокредитов; 70% получателей кредитов – женщины, из них половина – главы домохозяйств. В течение года после предоставления первого займа получатели кредитов, в среднем, удвоили доходы своих семей. Общая сумма «плохих» долгов составила

ФКРООН: ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ПЕРИОД КРИЗИСА

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) оказывает поддержку наименее развитым странам (НРС) при помощи программ местного развития – меры вмешательства, в рамках которой местным органам власти выделяются блок-субсидии в соответствии с приоритетами, сформулированными самими получателями помощи. ФКРООН облегчает этот процесс путем развития потенциала и оказания технической помощи. Опираясь на выводы, сделанные на местном уровне, ФКРООН проводит политические консультации для органов власти на основе практического опыта и тем самым содействует общей реформе местных органов власти и соответствующего законодательства.

В ответ на нынешние трудности в финансовой среде ФКРООН вместе со своими локальными и национальными партнерами применил новые методы использования программ местного развития в качестве платформ для разработки моделей социальной защиты на местном уровне управления. В **Непале** в рамках правительственной программы развития управления на местном и общинном уровнях ПРООН в экспериментальном порядке осуществила программу обусловленных денежных выплат бедным семьям. Руководство этим процессом выполняли комитеты сельского развития, представляющие собой низовой уровень системы местных органов власти. В **ЛНДР** в рамках более масштабной программы, осуществляющейся совместно с ПРООН, ФКРООН отрабатывает варианты экспериментальных программ развития сетей социальной защиты на уровне административной единицы, таких как система *workfare* (социальная помощь в обмен на труд или участие в учебных мероприятиях) и обусловленные денежные выплаты. В Руанде объединенная программа ФКРООН и ПРООН *Projet d'Appui au Développement Communautaire de Gicumbi et Rulindo* оказывает поддержку правительственной программе, направленной на повышение роли административных единиц и секторов экономики в мониторинге и осуществлении адресной программы денежных выплат беднейшим семьям района.

Программы местного развития ФКРООН направлены также на поддержку роли местных органов власти в повышении эффективности управления природными ресурсами, например, путем введения и контроля баланса между спросом и предложением дефицитных природных ресурсов способом, отвечающим потребностям общин, обеспечивая при этом их долгосрочную устойчивость. Что касается местного экономического развития, программы ФКРООН способствуют повышению качества финансово-экономической и регулятивной среды путем осуществления эффективных инвестиций в экономическую инфраструктуру, поддержки усовершенствований в регулятивной среде, а также содействия развитию бизнес-услуг, оперативно реагирующих на потребности клиентов, и инклюзивного финансового сектора. Программы также служат в качестве основы для укрепления потенциала, а также в качестве канала для вложения средств на уровне местных органов власти в мероприятия по адаптации к климатическим изменениям.

немногим более 1%, а возвращенные средства брались в кредит повторно более пяти раз. В настоящее время программа внедряется еще в пяти провинциях.

Важной частью работы ПРООН в интересах бедных является укрепление потенциала людей и институтов – политика, результатом которой становятся устойчивые, долгосрочные достижения. Чтобы превратить успех в повседневную практику, необходим стратегический план, касающийся расходования технических, финансовых и институциональных ресурсов. За последнее десятилетие в **Боснии и Герцеговине**, благодаря сотрудничеству различных международных учреждений, достигнут значительный прогресс в управлении процессами возвращения и реинтеграции беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в места и общины, где они проживали до войны. Однако в настоящее время эта помощь переживает упадок. После того как 40 тыс. семей вернулись на прежние места проживания, местные и центральные органы государственного управления обязаны предпринять шаги по осуществлению и координации политики, чтобы не просто разработать эффективную стратегию возвращения, но создать особенные условия и обеспечить ресурсы для долгосрочного развития страны. За последние пять лет ПРООН совместно с Европейской комиссией, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКПБ ООН) и различными министерствами и муниципальными органами власти взаимодействует с правительственными агентствами с целью создания систем и процедур устойчивого возвращения, соответствующих стандартам эффективности международной помощи, таким как Парижская декларация. На локальном уровне восстановлено около 1,5 тыс. домохозяйств, с особым вниманием к трансграничным получателям помощи и представителям меньшинств, и завершен 51 проект в области технической инфраструктуры, включая дороги и системы управления водоснабжением, электроснабжением и утилизацией твердых отходов.

Развитие человека не может быть обеспечено без учета роли женщин. Зачастую бедность ложится наиболее тяжелым бременем на женщин и возглавляемые ими домохозяйства; при этом женщины обладают меньшими экономическими и политическими возможностями для повышения своего благосостояния, а также благосостояния своих семей. В **Пакистане** в ответ на просьбу правительства ПРООН в партнерстве с продовольственными корпорациями разработала

трехлетнюю инновационную программу по повышению роли деревенских женщин в животноводстве и молочном хозяйстве. После отбора, проводимого в общинах, где они трудятся, скотницы проходят практическое обучение ветеринарному делу и получают аптечки с медицинским инструментом, лекарствами и вакцинами. Затем они возвращаются в свои общины и начинают оказывать неотложную ветеринарную помощь сельской бедноте. Эти женщины, которые до участия в программе не имели никаких источников дохода, сейчас зарабатывают до 37 долл. США в месяц, что повышает доход и уровень продовольственной безопасности их домохозяйств. Кроме того, они, а также женщины, которых они обслуживают, благодаря доступу к микрокредитам, начинают свой малый бизнес. По состоянию на конец 2008 г., прямую выгоду получили почти 75 тыс. домохозяйств, 2 900 женщин прошли обучение ветеринарному делу, и свыше 2 тыс. из них в настоящее время обеспечены самозанятостью.

Пользуясь доверием в качестве партнера в области развития и являясь одним из спонсоров Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу, ПРООН обладает специальным мандатом, позволяющим выдвинуть борьбу с ВИЧ/СПИДом в качестве одной из приоритетных задач в национальных стратегиях развития и сокращения бедности. В Чаде ПРООН финансирует правительственную инициативу по проведению санитарно-просветительских и профилактических мероприятий в отношении ВИЧ/СПИДа среди сельского населения, большинство которого продолжает считать эту болезнь городской проблемой. В результате проведения одного из мероприятий в 2008 г. около 8 тыс. сельских религиозных и административных лидеров приняли участие в обсуждениях проблемы ВИЧ/СПИДа на уровне общин. Затем каждый из них обязался передать полученную ими информацию не менее чем шести членам своей общины, что в общей сложности составляет более 46 тыс. чел.

Программа, осуществляемая при поддержке ПРООН в беднейших сельских районах Египта, направлена на оказание помощи мелким предпринимателям в создании и развитии прибыльных предприятий. С 2007 г. этот проект переведен на самоокупаемость.

Демократическое управление:
воплотить на практике способность к переменам

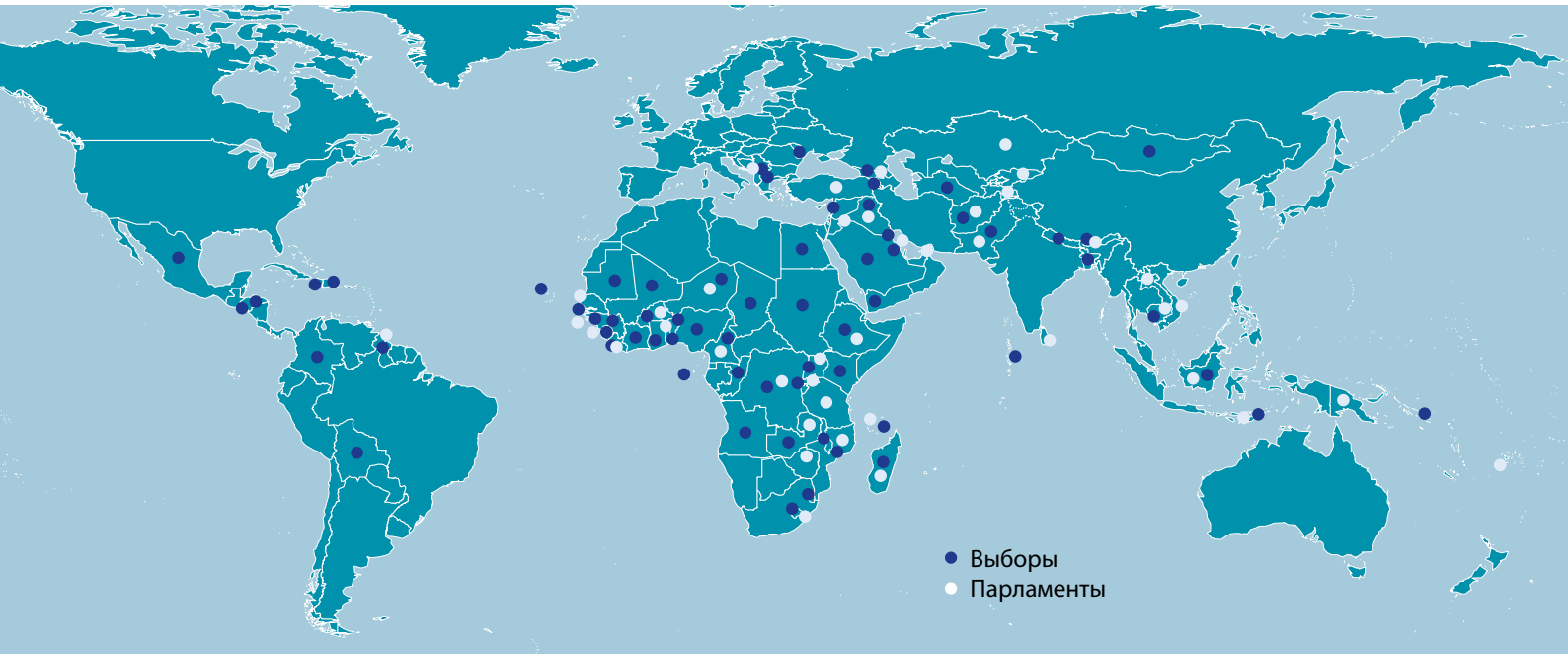
РЕЗУЛЬТАТЫ плохого государственного управления неразрывно связаны с бедностью, ВИЧ/СПИДом, гражданскими войнами и климатическими изменениями. Развитие невозможно, если власть на всех уровнях не будет внимательной к нуждам народа, прозрачной и подотчетной своим гражданам, особенно их беднейшей и наиболее обездоленной части. В 2008 г. группа по глобальному демократическому управлению в составе ПРООН вносила вклад в работу 129 страновых отделений ПРООН, усиливая инициативы по поддержке национальных парламентов, и оказывала прямую поддержку странам. В странах, в которых осуществляются программы, увеличился спрос на поддержку в области улучшения диалога по проблемам государственной политики, а также партисипативного принятия решений, особенно на местном уровне. Страны также обращались с просьбами об оказании помощи в развитии институционального управленческого потенциала для решения широкого круга вопросов – от разминирования в постконфликтных условиях до специфических проблем ВИЧ/СПИДа. Кроме того, в настоящее время ПРООН удовлетворяет просьбы 70 стран, в которых осуществляются программы, об оказании помощи в согласовании демократического управления с международными принципами, особенно в части содействия соблюдению прав уязвимых групп, включая женщин.

ПРООН осуществляет ряд инициатив, касающихся управления, как на региональном уровне (в широком смысле слова), так и на национальном и местном уровнях. В 2008 г. ПРООН предоставляла комплекс мер по технической, финансовой и политической поддержке зарождающимся или борющимся демократиям, в том числе **Мальдивам, Папуа – Новой Гвинее** и **Танзании.** Программа «Углубление демократии в Танзании», поддержанная ПРООН совместно с правительством и международными донорами, предоставляет техническую

До конца 2008 г. в созданный в Афганистане при поддержке ПРООН информационный телефонный центр по вопросам выборов поступило почти полмиллиона телефонных звонков.

ПРООН ОКАЗЫВАЕТ ПОДДЕРЖКУ ВЫБОРАМ И ПАРЛАМЕНТАМ ВО ВСЕМ МИРЕ, 2006–2008 гг.

Каждые две недели ПРООН сотрудничает с правительством одной из стран мира при проведении выборов.



Представленные границы и названия, а также разграничительные линии, обозначенные на данной карте, не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Пунктирная линия приблизительно показывает Линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира все еще не определен сторонами. Представлено без ущерба для суверенитета.

Источник: Картографическая секция ООН и Бюро по вопросам политики в области развития ПРООН.

и финансовую помощь институтам (включая парламент, избирательные комиссии, политические партии и СМИ), необходимую для укрепления многопартийной системы, которая была восстановлена в этой стране в 1992 г. Деятельность ПРООН включала широкий круг мероприятий, от анализа правовой и институциональной структуры демократического развития страны до поддержки процесса регистрации избирателей.

ПРООН играет решающую роль в содействии обеспечению гражданам, особенно женщинам и беднякам, возможностей участвовать в принятии политических решений. ПРООН проводит мероприятия по поддержке выборов в среднем каждые две недели; при этом она поощряет женщин заниматься политикой и вкладывает средства в свободные и информированные СМИ. Например, в минувшем году ПРООН сыграла центральную роль в проведении масштабных демократических выборов в **Бангладеш** (см. с. 18) и **Ираке**. В **Замбии** ПРООН в конце 2008 г. сотрудничала с Избирательной комиссией Замбии, чтобы превратить чреватые волнениями президентские выборы, последовавшие за внезапной болезнью и смертью президента, в успешные и мирные, и все это в очень короткий срок – всего за три месяца. ПРООН сыграла ключевую роль в гармонизации и координации международной поддержки выборов, помогла Комиссии отобрать и обучить 50 тыс. работников избирательных комиссий, а также оказала помощь в предоставлении основных расходных материалов, таких как штампы для опечатывания избирательных урн, несмываемые чернила и бюллетени для голосования.

В **Ливане** ПРООН поддержала реформу избирательной системы, осуществив ряд мероприятий. В их число входило проведение национальной кампании для повышения осведомленности населения об избирательной реформе, издание брошюры с проектом закона о выборах на арабском, английском и французском языках тиражом более 50 тыс. экземпляров и ее распространение в библиотеках, университетах и среди широкой общественности. Совместно с Ливанским советом женщин ПРООН организовала 27 тематических и региональных семинаров, в том числе 12 об участии женщин в парламентских выборах.

По мнению ПРООН, только тщательно спланированное и организованное, децентрализованное управление позволит общинам влиять на лиц, принимающих решения, а им, в свою очередь, предоставит необходимый потенциал для ответных действий. Именно поэтому в **Бывшей Югославской Республике Македония** ПРООН в партнерстве с Министерством местного самоуправления и различными муниципальными органами ведет работу по повышению качества общественных услуг на местном уровне. Например, три сельских муниципальных единицы одинакового размера создали единый административный орган по градостроительству, сбору налогов и проведению инспекций на местах. Кроме того, программа включала обновление баз данных

о налогоплательщиках в пяти муниципальных единицах (в результате чего количество налогоплательщиков возросло на 30%), а также проведение на местном уровне информационной кампании о правах и обязанностях налогоплательщиков. ПРООН начала осуществление этой программы еще в пяти муниципальных единицах. В **Нигерии** ПРООН работает совместно с правительством над созданием налогового режима на широкой основе, который может облегчить отказ от тарифов и других торговых барьеров путем поощрения альтернативных источников доходов государства и посредством совершенствования фискальной инфраструктуры с тем, чтобы обеспечивался эффективный, прозрачный и аккуратный сбор этих доходов. Ключевым элементом реформы экономики и государственного сектора Нигерии является налоговая реформа. Она рассматривается, прежде всего, как средство сокращения существующего в настоящее время колоссального разрыва между богатыми и бедными и как инструмент диверсификации источников государственных доходов, включающей переход от чрезмерной опоры на нефтяные доходы к «не нефтяным» источникам дохода, таким как таможенные тарифы, налог на добавленную стоимость и налог с продаж. В результате осуществления проекта была создана удобная для пользователей система хранения данных о налогоплательщиках, позволяющая Службе внутренних доходов Нигерии отслеживать эти данные. Затем было проведено обучение персонала методам работы с системой, а база данных была соединена с базой данных Национальной комиссии по делам корпораций, что позволит регулярно вводить данные о вновь регистрируемых компаниях. В рамках проекта был также опубликован доклад, который содержал анализ собранных данных о налогоплательщиках, перечень

ФКРООН ТРЕБУЕТ ПОДОТЧЕТНОСТИ ПЕРЕД ЖЕНЩИНАМИ

В условиях изменения моделей глобальных рынков женщины, при отсутствии мер, направленных на их защиту, крайне уязвимы. Эта уязвимость стала особенно заметна во время продовольственного кризиса. Женщины не только несут основную ответственность за обеспечение своих семей питанием, но, кроме того, составляют от 50 до 80% общей численности сельскохозяйственной рабочей силы в странах Азии, а также Африки к югу от Сахары. На занятость и миграцию женщин влияют глобальные тенденции. «Утечка мозгов» людей с высшим образованием с Юга на Север в последнее время феминизировалась, поскольку женщин-специалистов мигрирует больше, чем мужчин. Это сказывается на лидирующей роли женщин в развивающихся странах.

Эти и другие выводы представлены в докладе **Женского фонда развития ООН (ЮНИФЕМ)** *«Прогресс женщин мира 2008/2009. Кто несет ответственность за улучшение положения женщин? Гендерные вопросы и подотчетность».* Основная публикация Фонда, выпускаемая один раз в два года, свидетельствует: для того чтобы выполнить национальные и международные обязательства в отношении прав женщин, необходимо значительно усилить механизмы подотчетности при отслеживании прогресса в области гендерного равенства. В настоящее время в странах мира в законодательных органах на одну женщину приходится четверо мужчин; свыше 60% всех работников семейных предприятий, труд которых не оплачивается, – женщины; их заработная плата в среднем на 17% меньше, чем у мужчин, а треть женщин в течение жизни подвергается гендерному насилию. В некоторых районах мира каждая десятая женщина умирает от причин, связанных с беременностью – и это несмотря на то, что средства профилактики материнской смертности экономически эффективны и широко известны.

Столь масштабный гендерный разрыв свидетельствует о кризисе подотчетности. В докладе указывается, что механизмы подотчетности действуют в интересах женщин, когда те могут требовать от лиц, принимающих решения, разъяснений или информации, а при необходимости проводить расследования или получать компенсацию. Необходимо включить женщин в процессы надзора, а соблюдение прав женщин должно стать ключевым стандартом, на основании которого следует оценивать работу государственных служащих и, при необходимости, применять к ним санкции.

Доклад *«Прогресс женщин мира 2008/2009»* дает оценку каждой из ЦРДТ с гендерной точки зрения и фокусируется на пяти ключевых областях, в которых необходимо предпринять неотложные действия для улучшения доступа к общественным услугам, экономическим возможностям, правосудию и распределению международной помощи в интересах развития и безопасности. В каждой из этих областей доклад подробно рассматривает средства усиления государственного потенциала, или эффективного государственного управления с точки зрения прав женщин. При этом в публикации также указывается, что институты в области многосторонней помощи и безопасности могут сделать гораздо больше для выполнения своих собственных обязательств и соблюдения стандартов гендерного равенства. В настоящее время в организациях, действующих на многосторонней основе, таких как ООН и международные финансовые институты, не существует какого-либо единого согласованного механизма мониторинга для оценки объемов помощи, выделяемой для обеспечения гендерного равенства или расширения прав и возможностей женщин.

В партнерстве с Италией и правительством Ливана ПРООН поддерживает диалог между ливанской и палестинской молодежью в северной части страны.

потенциальных налогоплательщиков и стратегии улучшения собираемости налогов.

Между тем, в **Индии** ПРООН оказывает техническую поддержку и предоставляет центральному правительству информацию и опыт применения Закона о гарантиях занятости, создав группы технических консультантов, состоящих из экспертов по мониторингу, обучению, коммуникациям и автоматизированным системам управления. Этот документ создает беспрецедентно мощную законодательную основу для борьбы против бедности, поскольку гарантирует 100 дней работы по найму в год каждому сельскому домохозяйству, взрослые члены которого добровольно занимаются неквалифицированным ручным трудом с минимальной оплатой; в противном случае работникам будет ежедневно выплачиваться пособие по безработице. ПРООН также содействовала улучшению осведомленности населения о правах, предоставляемых по данному закону, а также способствовала повышению прозрачности его исполнения путем осуществления в экспериментальном порядке проектов по мониторингу выплат по заработной плате на основе технологий АТМ и смарт-карт в сельских районах пяти штатов: Андхра-Прадеш, Бихар, Керала, Орисса и Уттар-Прадеш. В целях улучшения результатов внедрения проектов ПРООН также содействует установлению партнерских отношений между правительством и целым рядом профессиональных организаций.

Перемены в Бангладеш, достигнутые благодаря успехам в управлении

Бангладеш – густонаселенная развивающаяся страна, принявшая на себя удар климатических изменений. Год за годом в этой стране происходят всё усиливающиеся ураганы, наводнения и муссоны. Хотя в прошлом ее экономика не раз демонстрировала способность быстро восстанавливаться, разразившийся недавно финансовый и сырьевой кризис ставит под угрозу достижение целей в области развития, поскольку темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) начинают замедляться, а поток средств, перечисляемых соотечественниками, работающими за рубежом, уменьшается.

В истекшем году ПРООН выступила ключевым партнером в долгой и сложной подготовке декабрьских парламентских выборов, первых за семь лет. Если признать, что стабильное правительство, пользующееся доверием населения, является необходимым условием достижения целей в области развития, то выборы в Бангладеш состоялись как никогда своевременно, так как страна испытывает последствия вялого экономического роста, связанного с глобальным экономическим спадом. Результатами масштабных и комплексных усилий по осуществлению реформы избирательной системы стали повышение прозрачности и высокий уровень участия избирателей. Работая совместно с девятью организациями-донорами и Бангладешской избирательной комиссией, ПРООН помогла составить надежные избирательные списки, снабженные фотографиями избирателей, в результате чего в избирательный реестр было включено свыше 81 млн чел. Особенно важную роль ПРООН сыграла в оказании технической помощи, в результате чего 500 тыс. работников избирательных участков прошли обучение навыкам использования ноутбуков, оснащенных видеокамерами и устройствами для сканирования отпечатков пальцев (было предоставлено 10 тыс. таких ноутбуков). Помимо достигнутых количественных результатов, данная инициатива позволила сделать процесс выборов значительно более свободным и честным, что прокладывает путь к углублению демократии в Бангладеш.

В стране существуют серьезные проблемы с верховенством закона, коррупцией и доступом к правосудию, прежде всего для бедняков, женщин и молодежи. Четыре года назад ПРООН совместно с полицией Бангладеш, Министерством внутренних дел и партнерами-донорами приступила к осуществлению программы по реформе полиции, которая направлена на повышение эффективности и результативности полиции страны, особенно в области профилактики преступности, оперативно-розыскной работы, управления людскими ресурсами и обучения кадров. Эта инициатива, первый этап которой подходит к концу, привела к ряду важных перемен. В их числе: создание более 20 тыс. полицейских организаций на уровне общин с целью установления более тесных отношений с местным населением; учреждение Бангладешской сети женщин-полицейских; принятие полицией гендерно-ориентированных инструкций; обучение 3 тыс. полицейских методам оперативно-розыскной работы, приемам лидерства и управления кадрами; и создание на национальном уровне специального подразделения по борьбе с торговлей людьми. Недавние опросы населения, один из которых был проведен фондом «Азия», показывают, что, по мнению бангладешского народа, за последние два года полиция стала работать лучше.

Между тем, эксперты предсказывают, что в результате продолжающегося повышения уровня Мирового океана Бангладеш может потерять 15–18% своей территории, и к 2050 г. 30 млн чел. станут экологическими беженцами. В стране, уже сейчас перенаселенной и испытывающей дефицит земельных ресурсов, социальные сдвиги, вызванные массовой миграцией в результате климатических изменений, могут привести к катастрофическому эффекту, что еще более повышает значимость работы, проводимой ПРООН.

Крайне необходимо улучшить качество планирования действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в регионе и его низменных районах, а также повысить способность руководителей принимать решения, которые могут спасти жизнь и имущество населения и обеспечить безопасность. В связи с этим ПРООН совместно с правительством страны и международными донорами провела работу по созданию Бангладешской комплексной программы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В рамках программы создана широкая сеть более чем из 75 государственных, институциональных партнеров и ОГО, а также организаций системы ООН, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН (ФАО). Программа помогла сформировать национальную базу законодательных и нормативных правовых актов в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с целью снижения риска и определения мер реагирования. Свыше 25 тыс. чел. прошли обучение в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Кроме того – и это, возможно, самое важное, – были разработаны общенациональные инструкции по оценке и снижению риска, предназначенные для использования всеми негосударственными организациями. В рамках программы была проведена оценка риска крупных землетрясений в трех крупнейших городах Бангладеш, создан Информационный центр по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, соединенный средствами связи со всеми 64 региональными филиалами, а в составе Министерства окружающей среды создан Отдел климатических изменений, занимающийся переработкой глобальных прогнозов в национальные сводки.

Бангладеш, 2008 год. На избирательном участке полицейский помогает больной женщине принять участие в выборах.

Предотвращение кризисов и восстановление: безопасность в условиях кризиса

РАСТЕТ понимание того, что конфликты с применением насилия и природные катастрофы являются основными препятствиями на пути человеческого развития и достижения ЦРДТ. По мере того как мир вступает в новый, неустойчивый период, укрепление национальных потенциалов по предотвращению кризисов и ликвидации их последствий будет во все большей степени приобретать решающее значение. В своей работе по развитию потенциала ПРООН делает упор на передаче результатов программ в собственность стран, в которых они осуществляются. Наша организация призвана играть центральную роль в оказании помощи странам в предотвращении кризисов и смягчении их последствий, а также в содействии восстановлению. Спрос на поддержку в предотвращении кризисов и послекризисном восстановлении растет, прежде всего, в сфере снижения риска природных катастроф, и ПРООН в 2008 г. проводила в этой области работу в 83 развивающихся странах. ПРООН фокусировала свою поддержку на снижении риска возникновения кризиса; содействии послекризисному управлению процессами восстановления; и воссозданию фундамента развития в общинах, пострадавших от кризиса.

Восстановление безопасности на уровне общины, воссоздание социальной сплоченности и содействие примирению играют важнейшую роль для долгосрочного восстановления по окончании конфликта с применением насилия. В 2008 г. ПРООН оказала поддержку ряду стран в содействии послекризисному восстановлению безопасности и социальной сплоченности на уровне общин, включая развитие национального и местного потенциала для осуществления разминирования, снижение доступности легкого стрелкового оружия и уменьшение частоты случаев вооруженного насилия, а также поддержку возвращения и реинтеграции лиц и групп, затронутых конфликтом. ПРООН поддержала запрет кассетных боеприпасов и Женевскую декларацию о вооруженном насилии и развитии, результатом которых стало принятие Конвенции по кассетным боеприпасам, которую подписали 95 стран.

ПРООН, при поддержке правительства Японии, вела работу совместно с правительством Ирака по улучшению электроснабжения в Курдистане.

В среднем, ежегодно ПРООН реагирует на 12 кризисов, связанных с природными катастрофами или конфликтными ситуациями. Эти кризисы радикально меняют характер работы, которую ПРООН ведет в этих странах, иногда на многие годы вперед, так как пострадавшие люди нуждаются в срочной поддержке для восстановления повседневной жизни. ПРООН играет ведущую роль в системе ООН в сфере планирования восстановления на раннем этапе, что представляет собой самостоятельный, но протекающий одновременно с другими процесс в ситуации, связанной с оказанием гуманитарной помощи. Являясь сравнительно новой концепцией, восстановление на раннем этапе заполняет чрезвычайно важный пробел между периодом оказания гуманитарной помощи и долгосрочным восстановлением – другими словами, между зависимостью и самодостаточностью. ПРООН – основной координатор Тематической рабочей группы Межучрежденческого постоянного комитета ООН по вопросам восстановления на раннем этапе. Эта группа ставит своей целью заполнить критически важный пробел между оказанием гуманитарной помощи и началом долгосрочного восстановления и развития.

На страновом уровне в 2008 г. ПРООН оказывала поддержку в восстановлении на раннем этапе 20 странам. Основной упор в этой поддержке был сделан на укреплении послекризисного управления путем усиления потенциала органов государственной власти на национальном и местном уровнях. Примерами этого могут служить оказание помощи общинам в восстановлении источников получения средств к существованию в **Белизе, Грузии, Доминиканской Республике, Китае** и **Судане**; поддержка процессов возвращения и реинтеграции в **Мавритании, Турции** и **Шри-Ланке**; и восстановление верховенства закона и безопасности на уровне общин в **Центральноафриканской Республике** и **Чаде.** В 2008 г. ПРООН также разработала новую глобальную программу по укреплению верховенства закона в конфликтных и постконфликтных странах с особым упором на обеспечение доступа женщин к правосудию, созданию институтов и правосудию переходного периода.

В рамках своей работы по послекризисному восстановлению ПРООН провела обучение нескольких

ПРООН ОКАЗЫВАЕТ ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ КРИЗИСОВ И ПОСЛЕКРИЗИСНОМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ ВО МНОГИХ СТРАНАХ, 2006–2008 гг.

ПРООН реагировала на ситуации, связанные с природными катастрофами и кризисами, выдвигая обеспечение гендерного равенства в качестве приоритета во всех своих усилиях по содействию восстановлению.

Представленные границы и названия, а также разграничительные линии, обозначенные на данной карте, не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Пунктирная линия приблизительно показывает Линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира все еще не определен сторонами. Представлено без ущерба для суверенитета.

Источник: Картографическая секция ООН и Бюро по вопросам политики в области развития ПРООН.

сотен иракских государственных чиновников и создала тысячи временных рабочих мест, что косвенно пошло на пользу миллионам граждан Ирака. Она учредила программу примирения, которая включала в себя семинары и краткосрочные ознакомительные поездки для видных иракских деятелей бизнеса, политики, ОГО и СМИ. Для поддержки верховенства закона ПРООН создала базу данных, охватывающую всё действующее иракское законодательство за период с 1917 г., снабженную поисковой системой, действующей через Интернет, и обучила иракских юристов методам пользования этой базой данных. Кроме того, так как новое правительство страны вышло на международную арену в поисках кредитов и субсидий, ПРООН открыло в Ираке кредитное бюро. В течение короткого времени Ирак получил кредит от правительства Японии на приобретение электрооборудования.

С 1985 г. ПРООН ведет работу в Секторе Газа, где она осуществила проекты на общую сумму 321 млн долл. США. Немедленно после возникновения там в декабре минувшего года нового витка эскалации насилия осуществляемая ПРООН **Программа помощи палестинскому народу (ППП/ПРООН)** расширила свою деятельность в Газе – зоне непрекращающейся нестабильности. Работа началась с выдачи продовольственных наборов более чем 30 тысячам палестинцев и прибытия экспертов по восстановлению на раннем этапе в рамках проекта ПРООН «SURGE» (см. с. 36) для оказания помощи в проведении оценки объемов работ по послекризисному восстановлению и строительству. ПРООН считает, что, помимо этих оперативных мер реагирования, ключевым элементом любого успешного послекризисного плана действий является экономическое восстановление. В результате по заказу ПРООН был проведен опрос домохозяйств с целью лучшего понимания приоритетов населения Газы в отношении восстановления. ПРООН также подписала соглашение с Палестинской администрацией, которое предусматривало выделение 50 млн долл. США на материальную помощь пострадавшим. Возможно, самым важным является то, что, учитывая сильную зависимость экономики Газы от сельского хозяйства, ПРООН договорилась об осуществлении проекта на сумму в 270 млн долл. США по выплате компенсаций за уничтоженное сельскохозяйственное имущество; предполагается, что на начальном этапе выполнения соглашения помощь получат около 8 тыс. фермерских хозяйств. Кроме того, с 2006 г. ППП/ПРООН в партнерстве с местными органами власти Оккупированных Палестинских Территорий работает над созданием системы самопомощи, которая превращает наиболее пострадавшие семьи бедняков из получателей гуманитарной помощи в независимых производителей. В частности, по согласованию с Исламским банком развития и министерствами социальных дел, планирования и труда ПРООН помогла выявить нуждающиеся семьи и включить их в систему социальной

защиты, благодаря которой 189 семей получили субсидии и микрокредиты, чтобы начать собственный прибыльный бизнес; в результате некоторые семьи смогли повысить свой доход не менее чем на 150 долл. США в месяц.

По мнению ПРООН, особенно важно учитывать потребности и опыт женщин и девушек в период кризиса и способствовать расширению возможностей женщин и гендерному равенству во всех областях предотвращения кризиса и послекризисного восстановления. В этой связи ПРООН поддерживает принятие и правоприменение законов о защите прав женщин; работу по обеспечению юридической помощи, доступа к правосудию и осуществление правовых реформ в интересах женского населения; содействует расширению участия женщин и их лидерству, как на институциональном уровне, так и на уровне общин; настаивает на вовлечении женщин во все стадии процессов установления мира и постконфликтного восстановления; и укрепляет сети образования для женщин.

В настоящее время ПРООН оказывает поддержку правительству **Демократической Республики Конго (ДРК)** в поощрении верховенства закона и укреплении потенциала местных ОГО путем создания сети из 150 юристов и младшего юридического персонала, специализирующихся на вопросах гендерного насилия. Кроме того, ПРООН совместно со страновой группой ООН работает вместе с правительством над повышением его роли в предотвращении гендерного насилия в восточных районах ДРК. Эта работа включает передачу виновных в руки правосудия, обеспечение справедливого отношения к жертвам насилия и полное возмещение понесенного ими ущерба, а также создание основ для реабилитации виновных путем достижения примирения и социальной сплоченности в обществе. В **Тимор-Лешти** свыше 700 женщин приняли участие в спонсируемой ПРООН Программе самозанятости женщин, предоставляющей необходимое профессиональное обучение женщинам и девушкам, что позволило им открыть собственный бизнес; это способствовало восстановлению экономики и улучшило условия возвращения на прежнее место жительства лиц, перемещенных внутри страны. В **Косово** Инициатива ПРООН по обеспечению прав и безопасности женщин усилила защиту женщин и девочек и привлекла внимание общества к необходимости повышения уровня их безопасности. В результате усилия по борьбе с торговлей людьми стали главным приоритетом в деятельности правительства и других институтов и привели к принятию Закона против насилия в семье и «Стратегии борьбы с насилием в семье».

Ввиду того, что последствия климатических изменений осложняют жизнь миллионам бедняков во всем мире, реакция на природные катаклизмы во все большей степени становится основной задачей Программы ПРООН по предотвращению кризисов и послекризисному восстановлению. ПРООН постоянно усиливает поддержку стран, подверженных стихийным бедствиям, где потенциал предотвращения и снижения рисков природных катастроф на сегодняшний день является недостаточным. ПРООН сотрудничает со странами, характеризующимися высокой степенью риска, при разработке методов смягчения последствий, включая внедрение систем раннего предупреждения, создание инструкций или разработку планов развития на местном уровне с учетом риска чрезвычайных ситуаций.

Выполняя роль основного агентства, координирующего усилия ООН в области устранения последствий стихийных бедствий, ПРООН сотрудничала с ФАО, Международной продовольственной программой (МПП) и МОТ в **Гватемале** в 2005 г., осуществляя как оперативные, так и долгосрочные восстановительные мероприятия, вызванные разрушительными последствиями урагана «Стэн». Совместная программа ООН по устранению последствий урагана «Стэн» оказала поддержку правительству Гватемалы и местным ОГО в выявлении и проектировании новых городских общин; эти общины, созданные на основе результатов исследований воздействия на окружающую среду, рассматриваются как «островки безопасности». По состоянию на март 2009 г., сотни семей переехали в эти поселки, которые были выстроены заново на новом месте, в то время как сотни других строили новые дома на своих участках земли. В общей сложности были восстановлены дома и услуги для 2 179 семей, в то время как 2 300 пострадавших взрослых, пройдя обучение профессиям каменщика, электрика, кузнеца и водопроводчика, заново влились в экономически активное население. К концу 2009 г. будут восстановлены еще 11 общин и 1 157 домов. Между тем, данная инициатива распространилась на другие общины, не пострадавшие от урагана, но подверженные риску стихийных бедствий, еще в четырех административных областях Гватемалы. В конечном счете, осуществление модели строительства жилья, защищенного от стихийных бедствий, в рамках данной программы привела к увеличению размеров жилого фонда в два раза и, в качестве образца создания «достойного жилья для народа», легла в основу недавно принятого в Гватемале Закона о новом жилищном строительстве.

Сразу же после землетрясения в **Китае** в мае 2008 г. ПРООН мобилизовала усилия по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению на раннем этапе в тесном сотрудничестве с правительством Китая, включая раздачу материалов для оборудования временных убежищ (палатки, стеганые одеяла и средства аварийного освещения) для 315 тыс. чел. Кроме того, она поддержала модель проведения совещаний по планированию восстановительных мероприятий с участием общественности в 19 общинах. Эту методику планируется использовать в 5 400 деревнях, пострадавших от стихийного бедствия.

В **Мьянме** ПРООН была единственным специализированным учреждением ООН, имевшим полевые отделения в районе дельты реки Иравади до урагана «Наргис», который прокатился по стране в мае 2008 г. В результате этого катаклизма 138 тыс. чел. погибли или пропали без вести, а 2,4 млн чел. серьезно пострадали. ПРООН играла координирующую роль во взаимодействии с правительством и тесно сотрудничала с такими специализированными учреждениями по оказанию гуманитарной помощи, как МПП, Международная организация по миграции, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и УВКБ, в деле транспортировки и распределения наиболее необходимых предметов гуманитарной помощи. Кроме этого, медицинские отряды ПРООН посещали деревни в районе дельты и оказали помощь почти 20 тысячам пострадавших от травм. Признавая необходимость совершенствования планирования долгосрочного восстановления, ПРООН выдвинула рассчитанную на два года программу восстановления на раннем этапе, охватывающую 250 деревень и положившую начало осуществлению оперативной гуманитарной помощи. Программа в настоящее время охватила более 500 деревень, а к концу 2009 г., как ожидается, будет распространена на 750 деревень. ПРООН оказывает разного рода поддержку домохозяйствам в получении средств к существованию, воссозданию общинных организаций, восстановлению зданий и объектов сельской инфраструктуры с целью снижения риска стихийных бедствий и повышения подготовленности к чрезвычайным ситуациям на уровне общин и поселков.

В 2008 г., в рамках мер по устранению последствий недавних природных катастроф в индонезийской провинции Ачех, а также в связи с подписанными три года назад мирными соглашениями, ПРООН продолжала осуществлять интегрированную стратегию, состоящую из трех взаимосвязанных программ. Эти программы предусматривают упрочение мира, смягчение последствий будущих природных катастроф и создание фундамента для устойчивого экономического восстановления, которое принесет пользу всем гражданам региона, независимо от того, пострадали они от стихийного бедствия или нет. Являясь участником Ачехского партнерства в интересах экономического развития, ПРООН вместе с администрацией провинции работала над решением ряда вопросов. В частности, была проведена оценка потенциального спроса на экспортируемые кофе и какао; создан местный Форум кофе, который как юридическое лицо может выступать в качестве представителя кофейной отрасли в провинции; кооперативам и почти 12 тысячам фермеров, занимающихся производством кофе, передано 37 600 единиц сельскохозяйственных инструментов и оборудования; внедрена инновационная модель цепочки поставок, результатом чего стало обеспечение значительного объема экспортных заказов на сумму около 10 млн долл.

ПРООН продолжает оказывать поддержку местным общинам в Индонезии после цунами 2004 г. На снимке: рабочие занимаются очисткой водоема, в котором предполагается разводить рыбу.

США. Началось снижение уровня бедности среди сельского населения провинции Ачех, ключевым фактором которого стало восстановление сельского хозяйства, позволяющее достигнуть и превысить уровень производства, наблюдавшийся до цунами.

ПРООН признает, что обмен ресурсами, технологиями и знаниями между развивающимися странами, или так называемое сотрудничество Юг-Юг, является залогом успеха предпринимаемых усилий в области развития, включая меры по предотвращению кризиса и послекризисному восстановлению. В **Гаити** ПРООН работала вместе с правительством страны над внедрением успешной **бразильской** модели сбора отходов. В рамках проекта трудоустроено 385 жителей трущоб Порт-о-Пренса для сбора и переработки твердых отходов, из которых изготовляются топливные брикеты. В результате были разобраны кучи мусора, загромождавшие дренажные канавы, что приводило к тяжелым последствиям во время наводнений.

В 2008 г. для повышения согласованности мероприятий в рамках системы реагирования на кризисные ситуации ООН, ПРООН и Всемирный банк решили создать правовую базу для своего сотрудничества в кризисных и послекризисных ситуациях, определив общие руководящие принципы работы с национальными органами власти и другими партнерами. В заключенном ими соглашении содержится также призыв к Всемирному банку и специализированным учреждениям ООН улучшить межведомственное взаимодействие и совместное планирование, укреплять сотрудничество при финансировании и упростить механизмы движения финансовых средств между учреждениями.

Реакция на кризис в Мозамбике

Особенностями деятельности ПРООН в **Мозамбике** являются приверженность многостороннему подходу и способность взаимодействовать с органами власти при разработке ответных мер на многообразные кризисные ситуации, сотрясающие земной шар в последнее время. С 1976 г. в Мозамбике не менее 45 раз происходили крупные природные катастрофы, включая наводнения, ураганы, засухи и землетрясения. В январе 2008 г., еще не оправившись от последствий опустошительных наводнений, произошедших в начале 2007 г., Мозамбик пережил еще одно масштабное наводнение, ставшее результатом обильных дождей и затяжных ливней в соседних странах.

Ущерб, наносимый этими стихийными бедствиями как людям, так и экономике в целом, очень велик. Наглядным примером может служить то, что в результате 2 тыс. наводнений темпы роста ВВП сократились более чем с 10 менее чем до 2%, что повлекло за собой прямые и косвенные потери, оцениваемые в 488 млн долл. США. Не менее 25% населения страны оказалось перед лицом высокого риска смертности от природных катастроф. Мозамбик занимает второе место в рейтинге наиболее географически незащищенных стран Африки. ПРООН, в сотрудничестве с семью другими специализированными учреждениями ООН, ведущими свою деятельность в Мозамбике, принимает участие в разработке совместного проекта. Его цель – укрепление мер по снижению риска стихийных бедствий и повышение готовности к чрезвычайным ситуациям. Проект осуществляется в рамках программы «Единство действий», направленной на оптимизацию всех форм деятельности, политик и подходов ООН на страновом уровне. ПРООН обеспечивает техническую и финансовую поддержку и играет ведущую роль в адвокатировании улучшения

интеграции стратегий снижения риска стихийных бедствий в процесс планирования как на государственном, так и на локальном уровне. Кроме того, ПРООН возглавляет донорскую рабочую группу по снижению риска стихийных бедствий и проводит изучение социально-антропологических проблем повторного заселения территорий, пострадавших от наводнения. Помимо этого, в рамках данной инициативы осуществлены следующие мероприятия: совместно с Национальным институтом Мозамбика по контролю над природными катастрофами создана государственная система информации о рисках, призванная помочь чиновникам в принятии решений; составлена национальная карта распределения риска, наглядно показывающая наиболее уязвимые географические районы страны; а также разработана для условий Мозамбика методика систематического сбора и анализа информации об ущербе от стихийных бедствий. Наиболее важными и ощутимыми оказались инициативы, направленные на снижение смертности от природных катастроф. В 2008 г. в результате наводнений и ураганов в стране погибло приблизительно 20 чел. Семь лет назад, только в течение одного года, при той же интенсивности стихийных бедствий число погибших составляло 600 чел.

В 2008 г. повышение цен на продовольствие и топливо привело к беспорядкам, что усилило обеспокоенность общественности вопросами стабильности государственной власти в стране. Президент Арманду Гебуза обратился со специальной просьбой об оказании помощи для смягчения воздействия мирового продовольственного кризиса на ситуацию в стране. В ответ на эту просьбу ПРООН в кратчайшие сроки организовала оказание оперативной технической помощи, в рамках которой предоставила молодежным сельскохозяйственным ассоциациям, а также фермерам в отдаленных, пострадавших от засухи южных районах страны основные сельскохозяйственные инструменты и оборудование, включая тракторы, оборудование для усиленного орошения и рисообдирочную машину. Молодежные ассоциации смогли обработать сотни гектаров пахотной земли, используя при этом ирригационное оборудование, и увеличили производство риса, кукурузы и капусты, по имеющимся оценкам, на 30%. В более широком смысле, инициатива способствовала усилению и объединению потенциала правительства и ОГО в области планирования, осуществления и контроля программ социально-экономического развития на общенациональном и муниципальном уровнях, с особым акцентом на обеспечении доступа населения к бизнесу и финансовым услугам.

В Секторе Газа развернут передвижной центр по чрезвычайным ситуациям, чтобы координировать учения по проведению спасательных операций при подготовке к возможным будущим природным катастрофам в Мозамбике.

Окружающая среда и устойчивое развитие: плоды «зеленой экономики»

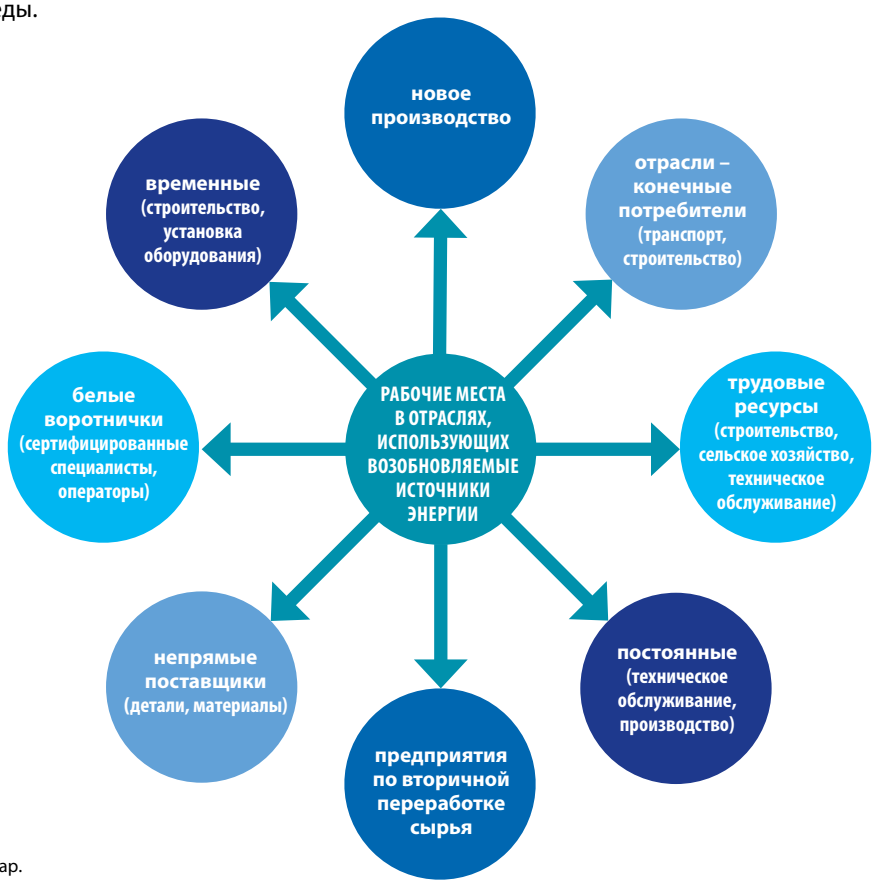
В ТО ВРЕМЯ КАК развивающиеся страны и доноры сосредоточили свое внимание на поиске оперативных решений, связанных с экономическими вызовами, вопросы экологической устойчивости снова отошли на второй план. Обеспокоенность экологическими проблемами в настоящее время имеет серьезное значение, поскольку ни вопросы сокращения бедности, ни, тем более, задачи долгосрочного процветания не могут быть решены без пристального внимания к устойчивому экологическому развитию. Являясь глобальной сетевой структурой ООН по проблемам развития, ПРООН признает, что климатические изменения требуют принятия новой парадигмы развития. В основе этой парадигмы лежат: учет климатических изменений в процессах планирования развития на всех уровнях; связь стратегий развития с финансированием решений; и помощь странам в переходе к менее углеродоинтенсивным и в то же время устойчивым моделям экономики. В 2008 г. на основе обширного опыта ПРООН в изучении вопросов изменения климата нашей организацией была принята новая стратегия в области климатических изменений, которая способствует росту потенциала развивающихся стран в выстраивании грамотной и основанной на достоверной информации политики и системы принятия инвестиционных решений. Такие решения не только направлены на сокращение эмиссии парникового газа, но и будут способствовать снижению уровня бедности и скорейшему достижению ЦРДТ. Стратегия определяет порядок взаимодействия ПРООН с Всемирным банком, Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и другими специализированными учреждениями ООН, а также с представителями и организациями гражданского общества и частным сектором.

ПРООН организовало партнерство по восстановлению водных скважин в Мингулакском районе Узбекистана, что привело к улучшению качества питьевой воды и, как следствие, к снижению уровня инфекционных заболеваний.

ПРООН работает как над проблемой смягчения изменений климата, так и над вопросами адаптации к ним, что одинаково важно для преодоления вызова климатических изменений. Усилия ПРООН, направленные на смягчение воздействия изменений климата, поддерживают повышение эффективности использования энергии во всех секторах и сферах, содействуют переходу на широкий диапазон возобновляемых источников, а также улучшению доступа к источникам энергии для бедных слоев населения, реформированию политики и развитию производственного потенциала. В аспекте адаптации, ПРООН поддерживает страны, которые работают над интеграцией проблематики климатических рисков в общую государственную политику национального развития и планирования, развивают варианты финансирования, позволяющие покрыть затраты на адаптацию к климатическим изменениям, и делятся знаниями и опытом в этой области. Вклад ПРООН в предотвращение и смягчение воздействия климата состоит в непосредственном присутствии нашей организации в 166 странах. Прямым результатом этого являются проведение работ и экспертных оценок (включая экспертизу политики в области климатических изменений), а также оказание профессиональной помощи в разработке и осуществлении проектов развития. Сочетание этих мероприятий позволяет ПРООН эффективно внедрять проекты на общенациональном уровне. Например, после принятия нового соглашения по Киотскому протоколу ПРООН сможет помогать государствам-членам обращаться с просьбами об оказании помощи в предоставлении финансирования и технологий и управлении ими на том основании, что эти страны работают над выполнением своих обязательств по решению глобальных проблем эмиссии углерода. Фактически, ПРООН приступила к осуществлению инновационной инициативы по развитию потенциала, в которой участвуют 13 развивающихся стран Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна. Цель инициативы – выбрать три ключевых сектора (например, энергетику, сельское хозяйство и туризм) для подготовки национального межведомственного заседания по участию страны в реализации Балийского плана действий. Как только будут определены эти три сектора, ПРООН окажет поддержку странам в проведении оценки величины и интенсивности необходимых национальных усилий по предотвращению климатических изменений, а также предоставит точную оценку необходимого объема

ВНЕДРЕНИЕ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ СПОСОБСТВУЕТ СОЗДАНИЮ МНОГИХ ВИДОВ РАБОЧИХ МЕСТ В ЦЕЛОМ РЯДЕ ОТРАСЛЕЙ

ПРООН развивает новые виды партнерства, инструменты планирования, государственную политику и финансовые механизмы , которые должны помочь в преобразовании и создании рынков, функционирующих в интересах людей и окружающей среды.



Источник: ООН
Рисунок: Памела Гейсмар.

финансирования для смягчения последствий изменений климата и адаптации к их воздействию.

Поскольку последствия климатических изменений все больше ощущаются в сочетании с экономическим кризисом, возникают возможности для осуществления реальных изменений в области развития. ПРООН разрабатывает новые виды партнерства и инструменты планирования, государственной политики и финансовых механизмов, которые преобразуют и создают рынки, работающие в интересах людей и окружающей среды. В 2008 г., ПРООН мобилизовала более чем 500 млн долл. США в виде безвозмездной помощи и более 1 млрд долл. США в виде связанного софинансирования по линии ГЭФ, Многостороннего фонда, созданного в соответствии с Монреальским протоколом, и других крупных инициатив. Помогая сохранять и защищать леса во всем мире, ПРООН одновременно поддерживает источники средств к существованию местных общин и содействует снижению эмиссии углерода. По оценке Межправительственной группы по изменению климата, обезлесение в настоящее время является причиной около 20% дополнительных выбросов парниковых газов в атмосферу. Поэтому задача уменьшения обезлесения становится первостепенной и неотложной. ПРООН, в партнерстве с ФАО и ЮНЕП, предпринимает усилия в глобальном масштабе для решения этой задачи. В июле 2008 г. эти три специализированных учреждения вступили в партнерство с Норвегией, чтобы финансировать первый этап Программы сотрудничества ООН по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов (ЮН-РЕДД) с бюджетом в 35 млн долл. США. Данная программа помогает развивающимся странам создавать национальные стратегии сокращения выбросов, связанных с обезлесением и ухудшением состояния лесов, осуществлять контроль за состоянием лесонасаждений и запасами органического углерода, а также внедрять пилотные проекты по управлению лесным хозяйством, позволяющие поддерживать экосистемы и максимизировать запасы органического углерода, принося пользу и обеспечивая средства к существованию местным общинам.

Осуществление в **Индии** финансируемой по линии ГЭФ Программы извлечения и коммерческого использования угольного метана показывает, что получение метана в процессе и по окончании добычи угля из шахт коммерчески выполнимо и что собранный метан может использоваться как чистое топливо для производства электричества, а также в качестве топлива для грузовиков. По предварительным оценкам, за девять лет

ПРООН поддерживает в Гаити проект по сбору мусора в трущобах и переработке его в тепловые брикеты.

осуществления программы был предотвращен ежегодный выброс 180 тыс. т диоксида углерода в атмосферу, что эквивалентно суммарной эмиссии выхлопных газов 180 тысяч автомобилей. Инженеры доказывают, что улавливание метана, высокоактивного парникового газа, целесообразно как с экологической, так и с экономической точки зрения. В настоящее время изучение этой программы включено в учебные планы Индийского горного института в г. Дханбад, расположенном на востоке страны, в штате Джаркханд. Кроме того, программа повлияла на стратегию получения метана в Индии. В частности, данная технология упомянута в новейшем пятилетнем плане, утвержденном правительством страны. В **Российской Федерации** с 1999 г. по мере роста экономики уровень эмиссии парниковых газов устойчиво возрастал. Программа энергосбережения, финансируемая ГЭФ в сотрудничестве с правительством, начала осуществляться в 2002 г. и уже продемонстрировала немало успешных решений для повышения энергоэффективности зданий. В 2008 г. эта программа была значительно расширена; в частности, в нее был включен пункт о развитии энергоэффективного освещения общественных и жилых зданий в ряде регионов России. В результате правительство и другие партнеры программы выделили дополнительно 100 млн долл. США, что значительно увеличит масштаб действий.

Учитывая, что обеспокоенность, связанная с недавним повышением цен на продовольствие, накладывается на вполне реальную тревогу по поводу климатических изменений и деградации окружающей среды, ПРООН осуществляет в разных странах ряд программ по поддержке действий правительства, направленных на решение обеих этих проблем. В **Руанде**, одной из самых бедных и наиболее густонаселенных стран Африки, экологическая программа, начатая в 2006 г., уже привела к восстановлению 1 300 га земли, благодаря организации агролесомелиоративных участков и, в частности, созданию тростниководческих и плодоводческих хозяйств по берегам озера Киву. К концу 2008 г. более 1 100 домохозяйств получили доходы в результате осуществления этой программы, которая финансировалась, наряду с ПРООН, также и правительством Нидерландов, предоставившим безвозмездную помощь. Восстановление этой жизненно важной экосистемы способствует предотвращению дальнейшей эрозии почвы и, таким образом, увеличивает продовольственную безопасность, позволяя людям повторно использовать земли, пришедшие в упадок, для выращивания необходимых для жизни зерновых культур. Местные жители, которым предоставляется помощь, имеют также возможность собирать созревший тростник и продавать его на рынках как строительный материал. Кроме того,

заросли тростника помогут смягчить дальнейшую эрозию почвы при наступлении сильных ливней, которые становятся все более распространенным явлением в Руанде вследствие климатических изменений.

Воздействие финансового и экономического кризиса на имущество и доходы в развивающемся мире подчеркивает неотложную необходимость подхода к проблеме восстановления и защиты экосистемы и биологического разнообразия с точки зрения интересов беднейшего населения. Окружающая среда реально обеспечивает беднякам продовольственную безопасность и топливо, дает им кров и лекарства, является источником средств к существованию и, наконец, представляет собой важнейший компонент благосостояния людей и экономического развития. В **Бенине** высокая зависимость от древесины как источника получения энергии угрожает экосистеме лесов. Важной стороной проблемы является недостаточный доступ к использованию альтернативных источников, таких как биогаз и солнечная энергия. ГЭФ оказал поддержку нескольким группам женщин в расширении использования традиционных земляных печей. В результате предпринятых усилий использование древесины снизилось на 50%, а в деревнях из контрольной группы такие печи используют лишь в каждом пятом домохозяйстве. В Иране по линии программы, финансируемой ГЭФ, ПРООН работает с центральным правительством и местными общинами над повышением продуктивности пастбищных земель, непригодных для обработки, поддерживая инициативы, исходящие от общин. Непосредственным результатом проекта является то, что треть руководящих должностей в комитетах по управлению местными ресурсами занимают женщины; более того, женщины составляли две трети слушателей курсов профессионального обучения, в том числе по таким профилям, как экологически чистое производство домашней птицы, выращивание пшеницы, прививка домашнего скота, плетение ковров и изготовление гобеленов.

ПРООН оказывает поддержку развитию отрасли экотуризма в уязвимых экосистемах в **Камбодже, Марокко, Узбекистане** и **Йемене.** Архипелаг Сокотра, расположенный недалеко от побережья Йемена – одна из 10 островных территорий мира, в наибольшей степени сохранивших биологическое разнообразие, и при этом один из самых бедных районов мира и самая бедная область в стране. ПРООН в партнерстве с донорами проводила работу с правительством по развитию экотуризма и организации экологически безопасного устойчивого рыболовства, одновременно увеличивая возможности и местный потенциал по обеспечению устойчивых средств к существованию, сообразуясь с насущными потребностями населения. К концу 2008 г. на Сокотре были созданы четыре заповедника, а сам архипелаг был внесен в список объектов мирового наследия ООН, находящихся под охраной ЮНЕСКО. Был установлен контроль за ловлей омара, и началось обучение персонала в области экотуризма.

Во время глобального кризиса нельзя забывать, что грязная вода и отсутствие канализации наносят вред процессу развития. В ряде развивающихся стран ПРООН осуществляет подготовку и повышение квалификации специалистов в целях улучшения контроля за утилизацией отходов и очисткой воды. А поскольку климатические изменения грозят увеличить дефицит запасов питьевой воды на планете (уже сейчас ежегодно почти 2 млн детей умирают из-за отсутствия питьевой воды и канализации), как никогда важно по-хозяйски расходовать наши ресурсы, обеспечивая при этом, чтобы передовой опыт, накопленный в каком-то одном населенном пункте, получал распространение в других городах. Утилизация твердых отходов – главная проблема **Шри-Ланки**, где региональные и муниципальные власти не располагают необходимым техническим потенциалом, чтобы обеспечивать потребности растущей урбанизации и коммерциализации, и в то же самое время удовлетворять санитарные требования по эффективной утилизации твердых отходов. Мусор часто сваливают на пустырях, на болотах и по берегам рек. Уборку мусора производят нерегулярно и медленно, оставляя груды гниющих отходов на обочинах дорог, что создает угрозу здоровью местного населения и экологической безопасности. В рамках программы, финансируемой правительством Новой Зеландии, по восстановлению экологического баланса после цунами, ПРООН внесла вклад в осуществлявшуюся общинами в 2008 г. инициативу по использованию экологически чистых видов энергии. В процессе реализации этой инициативы ПРООН работала с местным населением над решением проблемы преобразования разлагаемых микроорганизмами отходов в биологическое топливо и удобрения. Осуществлялось микрофинансирование проектов. Восемь городских общин с низким доходом получили средства для приобретения биогазовых установок; некоторые домохозяйства смогли извлечь выгоду, используя биогаз в качестве топлива для приготовления пищи или применяя удобрения на огородах, в то время как другие воспользовались моделью финансирования за счет дохода от продажи газа и утилизации твердых отходов. Особенно важно, что микрорайоны оказались в выигрыше, благодаря значительному сокращению мусорных отходов и ликвидации эпидемии лихорадки денге.

ПРООН и система ООН: основное внимание – развитию

В ТЕЧЕНИЕ 2008 ГОДА система ООН продолжала наращивать усилия по достижению максимального результата в оказании помощи национальным планам и приоритетам в области развития. Движущей силой этого процесса остается реформа ООН, начало которой положил прозвучавший в 1997 г. призыв Генеральной Ассамблеи ООН о необходимости построения более слаженной, действенной и эффективной системы ООН в области развития. Особую значимость эта работа приобрела после того, как развивающиеся страны столкнулись с серьезными проблемами в области развития, включая глобальный финансовый и продовольственный кризис и его воздействие на бедняков, а также пагубный эффект климатических изменений. Есть основания полагать, что во многих странах мира в результате последствий недавнего экономического спада выполнение ЦРДТ к 2015 г. окажется невозможным. Система специализированных учреждений ООН в области развития признает, что сейчас как никогда важно объединить усилия, используя многочисленные мандаты, а также имеющиеся знания и опыт, для максимально эффективного решения национальных приоритетных задач и проблем. ПРООН, как менеджер Системы резидента-координатора (РК), вместе со своими партнерами по ООН, продолжает нести ответственность за повышение слаженности совместной работы системы ООН в области развития, тем самым предоставляя возможность ООН оставаться наиболее эффективным партнером в сфере содействия развитию и ощутимо улучшать повседневную жизнь людей в странах, где она работает. Кроме того, ПРООН и ее партнеры – специализированные учреждения ООН в области развития – признают, что слаженность и эффективность должны быть подкреплены: национальным участием и увязкой осуществляемых мероприятий с национальными системами и повестками дня; процессом совместного планирования, приводящим к созданию единых программ; совместной

Генеральный секретарь Пан Ги Мун посещает в Танзании выставку, посвященную инициативе «Единство действий ООН».

НОВОЕ В РАБОТЕ МНОГОСТОРОННИХ ДОНОРСКИХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ

В рамках усилий по обеспечению согласованности действий в масштабах системы ООН, ПРООН продолжала в 2008 г. руководить использованием ресурсов от имени ООН. По линии представительства Многостороннего донорского целевого фонда ПРООН начала – напрямую или при посредстве страновых представительств ПРООН – управление портфельным капиталом, размеры которого с момента создания фонда в 2004 г. достигли 3,79 млрд долл. США, объединив средства 23 фондов, а также совместных программ, покрывающих расходы на гуманитарную помощь и постконфликтное и послекризисное восстановление, а также на реконструкцию и развитие, более чем в 70 странах мира. В 2008 г. было создано большое число новых фондов, включая фонды «Единство действий ООН» в Кабо-Верде, Малави и Пакистане, Фонд Программы ООН по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов, а также Программу действий ООН против сексуального насилия. Кроме того, расширил свою деятельность Фонд миростроительства, который распространил свою активность еще на шесть стран. В 2008 г. также произошли значительные подвижки, направленные на уточнение роли и функций администратора фонда, а также на пересмотр и завершение утвержденных Группой ООН по вопросам развития стандартных договоров с донорами и участвующими в программах специализированными учреждениями. Эта мера способствует оптимизации взаимодействия между донором и правительством, что позволяет сэкономить деньги и время, повысить эффективность и улучшить результаты капиталовложений.

МНОГОСТОРОННИЕ ДОНОРСКИЕ ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ В 2008 ГОДУ

В 2008 году количество фондов и взносов значительно увеличились.

Источник: Управление МЦДФ/ПРООН.

ФОНД ДОСТИЖЕНИЯ ЦРДТ

Фонд достижения ЦРДТ, созданный в 2006 г. при участии правительства Испании, оказывает поддержку мероприятиям по достижению ЦРДТ, осуществляемым на страновом уровне партнерами, действующими на двусторонней основе. Фонд предоставляет важную возможность продвинуть вперед реформу ООН благодаря совместному планированию на национальном уровне, подчеркивая тем самым важность принципов эффективности помощи, сформулированных в Парижской декларации и Аккрской программе действий. При соблюдении требования об участии в совместной программе не менее двух специализированных учреждений ООН, Фонд содействовал ускорению процессов разработки и внедрения совместных программ более чем в 50 странах. Обмен мнениями с членами страновых групп ООН об их вкладе в национальные приоритеты развития и совместное формирование предложений уже сейчас содействует накоплению знаний о процессах совместного планирования. В 2008 г. Фонд достижения ЦРДТ провел опрос партнеров по ООН о степени их удовлетворенности деятельностью фонда; 75% опрошенных положительно оценили опыт участия фонда в формировании новых предложений и совместных программ, а 95% признали эту деятельность честной и прозрачной.

защитой интересов; прозрачным и всесторонним процессом распределения средств, полностью отвечающим национальным приоритетам; а также согласованным подходом к ведению деловых операций в целях уменьшения издержек и повышения эффективности. ПРООН признает также, что необходима взаимная подотчетность в отношении результатов между РК и другими членами Страновой группы ООН, чтобы гарантировать, что все подразделения работают слаженно и нацелены на достижение общей цели – поддержки национальных планов развития на основе согласованных приоритетов.

В 2008 г. был достигнут важный прогресс в сфере повышения согласованности и эффективности мероприятий ООН, прежде всего благодаря восьми пилотным проектам в рамках программы «Единство действий ООН». Осуществление проектов было начато в январе 2007 г. правительствами **Албании, Вьетнама, Кабо-Верде, Мозамбика, Пакистана, Руанды, Танзании** и **Уругвая** совместно с ООН. Хотя в 2007 г. был отмечен значительный прогресс, в 2008 г. успешное осуществление программы «Единство действий ООН» и обеспечение слаженности и эффективности действий стало новым серьезным вызовом для страновых групп ООН и ее национальных и международных партнеров. Правительства стран, в которых осуществлялись проекты, и страновые группы ООН работали вместе, чтобы ответить на этот вызов.

Например, в **Танзании** ООН сотрудничала со своими партнерами в целях смягчения воздействия

стремительно растущих цен на продовольствие на бедные и уязвимые домохозяйства в пилотных районах страны. Система ООН потребовала от Центрального фонда реагирования в чрезвычайных ситуациях выделить средства для обеспечения пострадавших сельских домохозяйств семенным фондом, чтобы дать им возможность снова заняться сельскохозяйственным трудом. Оперативная оценка уязвимости, проведенная в начале 2008 г. совместными усилиями правительства и специализированных учреждений ООН, выявила необходимость принятия безотлагательных мер в наиболее пострадавших регионах. Меры вмешательства со стороны системы организаций ООН, направленные на обеспечение средств к существованию и защиту продовольственной безопасности уязвимых фермерских хозяйств, включали оказание помощи в производстве достаточного количества продуктов питания для собственных нужд.

Во **Вьетнаме** ООН начала осуществление программы мероприятий по проблеме климатических изменений. Было признано, что Вьетнам – одна из стран, наиболее затронутых изменениями климата, особенно повышением уровня Мирового океана, как это отмечалось в подготовленным ПРООН *«Докладе о развитии человека 2007/2008. Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире»*. В 2008 г. деятельность ООН в значительной мере способствовала развертыванию Национальной целевой программы реагирования на изменения климата путем предоставления технических консультаций, финансирования работы национальных технических экспертов и организации консультаций на государственном уровне, при участии представителей международного научного сообщества.

Приведенные примеры мероприятий, осуществленных в рамках пилотного проекта «Единство действий ООН», наглядно демонстрируют, что процесс реформирования достиг конкретных результатов в интересах национальных партнеров ООН. Эти

Бывший Администратор Кемаль Дервиш знакомится с совместной инициативой ПРООН и фирмы «Майкрософт» в Руанде. Эта инициатива направлена на развитие потенциала групп технической поддержки, обслуживающих парламент страны.

примеры также подтверждают, что партнерство стало предпосылкой повышения эффективности и результативности работы. Поскольку РК/постоянный представитель остается «единым лидером», представляющим систему ООН, жизненно важно, чтобы он сотрудничал со Страновой группой ООН и национальными партнерами при определении приоритетных областей оказания поддержки со стороны ООН, а также использовал мандаты и квалификацию специалистов ООН для достижения результатов. Опыт пилотных проектов, осуществленных в 2008 г., продемонстрировал также, что партнерство между специализированными учреждениями ООН в области развития и международными финансовыми институтами играет важную роль в предоставлении политических рекомендаций, технических знаний и опыта национальным партнерам, в том числе в областях, связанных с продовольственным и финансовым кризисом, а также в поддержке усилий стран по преодолению вызовов на пути к достижению ЦРДТ.

Обеспечение гендерного равенства и осуществление программы «Единство действий ООН » в Албании

Осуществление в Албании программы «Единство действий ООН» было начато в 2007 г. Программа должна была послужить моделью согласованного использования знаний и опыта различных специализированных учреждений ООН, включая ПРООН, для повышения их вклада в человеческое развитие в Албании. В рамках программы специализированные учреждения ООН работали сообща в качестве единой, оптимизированной Страновой группы ООН с целью адвокатирования инклюзивного социального развития, оказания поддержки правительству в достижении приоритетных национальных целей; и предоставления наиболее полного и исчерпывающего анализа государственной политики. Все эти целевые установки содействуют стремлению Албании стать членом Европейского союза и осуществлению надежд албанцев на лучшую жизнь, и одновременно экономят время и финансовые средства национальных и международных партнеров.

Основным принципом программы "Единство действий ООН" в Албании является повышение гендерного равенства, которое рассматривается как ключевая межведомственная проблема, присутствующая во всех программах ООН. Совместная программа по гендерным проблемам, включающая ПРООН, ЮНИФЕМ, Фонд ООН по народонаселению и ЮНИСЕФ, обеспечивает скоординированное адвокатирование и техническую поддержку правительства в обеспечении успешного проведения в жизнь вновь принятого Закона о гендерном равенстве. Этот закон направлен на то, чтобы покончить с прямой и косвенной дискриминацией по гендерному признаку в области занятости, образования, здравоохранения и многих других сферах. В этом контексте ООН работает над решением проблемы гендерного насилия, улучшением мониторинга положения женщин с тем, чтобы гарантировать их доступ к социальной защите и разработать специальные меры для повышения роли женщин в процессе принятия решений.

ПРООН играет ключевую роль в решении всех этих проблем. В частности, наша организация взяла на себя руководство процессом обеспечения технической поддержки применения на государственном и местном уровнях первого в Албании Закона о домашнем насилии. Такая поддержка предполагает обучение судей окружных и апелляционных судов, которые должны правильно понимать рамки действия закона и уметь его применять. Кроме того, более 600 полицейских прошли обучение специальным процедурам, необходимым при работе с проявлениями домашнего насилия. Благодаря поддержке ПРООН, в тесном взаимодействии с группами гражданского общества правительству удалось организовать первый государственный приют для жертв домашнего насилия. Совместная программа по гендерным проблемам помогла правительству впервые установить квоту для женщин-кандидатов на национальных выборах в 2009 г.

В Албании в рамках проекта «Единство действий ООН» предоставляется поддержка цыганским и египетским семьям в получении регистрации, что дает им возможность получать доступ к общественным услугам и осуществлять гражданские права.

Внутри ПРООН: выполнять обязательства перед сотрудниками

В 2008 ГОДУ ПЕРЕД ПРООН стояло множество внутренних задач: от осуществления мандата Генеральной Ассамблеи ООН на проведение внутренней реформы до укрепления партнерских отношений с многосторонними и двусторонними институтами с учетом усиления стратегического характера обязательств и их ориентации на конечный результат. В этих целях ПРООН должна продолжать работу над повышением эффективности усилий по достижению высокой степени согласованности своих действий, их концентрации, улучшению подотчетности и прозрачности по всем направлениям деятельности, не упуская при этом из вида, что решение проблемы развития человека осуществляется не институтами, а людьми.

Стратегический план на 2008–2011 гг.

В течение 2008 г. ПРООН во взаимодействии с многочисленными глобальными партнерами работала над решением наиболее важных проблем, вызванных продовольственным, топливным и финансовым кризисами, и в дальнейшем будет играть ведущую роль в разработке стратегических альтернатив ликвидации долгосрочных последствий этих кризисов. Центральное место в этом процессе отводится Стратегическому плану, представляющему собой ясную и последовательную программу действий по развитию ПРООН. В рамках Плана будет продолжаться формирование общей стратегической концепции деятельности и развития ПРООН, определение приоритетов управления и распределения ресурсов организации. План впервые будет включать в себя специальные индикаторы и целевые показатели процесса развития, итоговые данные по координации и управлению деятельностью ООН, что является нововведением, которое позволит организации следовать выбранным курсом и сосредоточить свои усилия

В северном Того менеджер по кредитам функционирующего при поддержке ФКРООН финансового учреждения, занимающегося вопросами микрофинансирования, собирает взносы в счет погашения взятых кредитов и дает женщинам-предпринимательницам консультации о методах успешного ведения бизнеса.

ДОБРОВОЛЬЦЫ ООН: СОДЕЙСТВИЕ ИНКЛЮЗИИ С ПОМОЩЬЮ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ

Добровольческое движение позволяет людям обрести голос, выразить свои потребности и стать активными участниками процесса развития. Программа «Добровольцы ООН» (ДООН) вносит вклад в дело мира и развития благодаря развертыванию добровольческого движения. В 2008 г. во всем мире действовали более 7 700 добровольцев ООН из 150 стран. Тысячи людей непосредственно вносили свой вклад в реализацию программ развития, присоединившись к «Добровольческой службе онлайн» и локальным добровольческим проектам. Перед лицом экономических и других испытаний добровольческое движение способно вобрать в себя идеи, энергию и опыт людей, позволяет им активно участвовать в развитии своих и чужих сообществ. При поддержке ДООН Азиатская программа добровольческой молодежи распространяет сельскохозяйственные знания и предпринимательские навыки в Азии; члены Добровольческого молодежного корпуса Либерии проходят службу в сельских школах и больницах, внося вклад в дело национального восстановления и получая дополнительную возможность трудоустройства.

ДООН помогает правительствам и партнерам из системы ООН в найме на работу представителей бедных и маргинальных слоев населения и улучшению их доступа к услугам и возможностям. В **ЛНДР** добровольцы оказывают поддержку программе совместного планирования и повышения доступности общественных услуг для местных сообществ. В **Гондурасе** добровольцы осуществляют обучение профессиональным и предпринимательским навыкам, организуют культурные и спортивные мероприятия, чтобы занять молодежь и усилить ее приобщение к социальной жизни, сдерживая тем самым распространение насилия.

Добровольческое движение способствует противодействию климатическим изменениям на глобальном и местном уровнях. Поддерживаемый ДООН Молодежный добровольческий проект в **Эфиопии** помогает бороться с опустыниванием; одновременно с этим в уязвимых районах **Камбоджи** добровольцы оказывают помощь общинам в развитии устойчивого жизнеобеспечения и адаптации к воздействию изменений климата.

Добровольческое движение также является важным фактором обеспечения мира. В 2008 г. около 2 400 добровольцев ДООН участвовали в миротворческих и специальных политических миссиях ООН. Они содействовали проведению выборов в **Непале** и работали с перемещенными лицами и беженцами в **Сомали, ДРК** и **Судане,** проводили демобилизацию и реинтеграцию бывших участников боевых действий в **Уганде.**

В **Кении** в соответствии с чрезвычайным добровольческим планом 21 доброволец ДООН и почти 500 местных добровольцев участвуют в мероприятиях по противодействию беспорядкам, произошедшим после выборов, восстанавливая спокойствие и доверие в общинах, предоставляя консультации и обеспечивая оказание основных услуг населению. На **Оккупированных Палестинских Территориях** добровольцы ДООН привлекают на работу молодежь и укрепляют социальное единство, реализуя, таким образом, проект расширения прав молодежи, начатый ПРООН более десятилетия назад. Добровольцы ДООН также борются с последствиями ураганов на **Гаити** и наводнений в **Мьянме,** работают вместе с партнерами из системы ООН в **Йемене, Мозамбике** и **Эквадоре** над решением проблем голода, недоедания и продовольственной безопасности.

Благодаря этим действиям и в сотрудничестве с ПРООН и другими организациями системы ООН ДООН расширяет сферу распространения программ содействия развитию и обеспечивает вовлечение и участие людей в процессах развития.

на грядущих вызовах. План, в частности, определяет оперативную деятельность ПРООН в рамках четырех основных направлений: сокращение бедности, достижение ЦРДТ, демократическое управление, предотвращение кризисов и послекризисное восстановление. В Плане также проводится четкое разделение между усилением роли ПРООН в обеспечении координации в рамках ООН, и ее задачами в сферах оперативной деятельности, где ПРООН выступает в качестве лидера. Еще более важно то, что План подтверждает обязательства ПРООН по обеспечению нацеленности всей деятельности по разработке политических рекомендаций, техническому содействию, адвокатированию и сотрудничеству с другими заинтересованными участниками на единый конечный результат – реальные улучшения в жизни людей и расширение их перспектив и возможностей выбора.

Система подотчетности ПРООН

Система подотчетности ПРООН, предусмотренная Стратегическим планом ПРООН и состоящая из Мер по обеспечению подотчетности и контролю, подтверждает ориентацию ПРООН на достижение результатов и управление производительностью с учетом рисков, а также приверженность общепризнанным ценностям и высокой культуре подотчетности и прозрачности. Поскольку ПРООН работает во все более трудных и опасных условиях, особое значение приобретает задача непрерывного укреплении контроля и подотчетности. Акцент в мероприятиях по обеспечению подотчетности делается на несложных, комплексных элементах подотчетности заинтересованных лиц иуправленческих кадров по всем направлениям: от планирования и стратегического управления рисками до управления взаимодействием с партнерами. Например,

SURGE: ОПЕРАТИВНАЯ РЕАКЦИЯ НА КРИЗИС

Чтобы ускорить и сделать более комплексной организационную реакцию ПРООН на кризисы, создан SURGE – план оперативного реагирования на кризисы, в рамках которого осуществляется поддержка работы ПРООН в области восстановления на раннем этапе и преодоления последствий кризиса. В ПРООН собрана группа, состоящая из высококвалифицированных и дипломированных работников, которые могут быть срочно командированы в распоряжение страновых отделений ПРООН в чрезвычайной ситуации.

Рассказывает Катакши Яктумба, сотрудница отделения ПРООН в Непале, занимающаяся обеспечением закупок. В мае 2008 г., после урагана «Наргис» она была командирована в Мьянму в составе группы SURGE. Этот ураган, по официальным данным, унес жизни 80 тыс. чел. Еще 54 тыс. чел. считаются пропавшими без вести и, по-видимому, тоже погибли.

В 2008 г. по рекомендации Бюро по поддержке обеспечения закупок в Нью-Йорке меня, учитывая мой опыт работы в полевых условиях, включили в группу SURGE в качестве советника. Первым делом меня и еще почти 30 сотрудников ПРООН направили на семидневный учебный семинар в Иорданию, в Амман. Там мне не просто объяснили, что такое программа SURGE и как она работает, но еще и рассказали о важности управления стрессом в послекризисной ситуации. Нас также обучили, как освобождать заложников и что делать в случае нападения на конвой. Что самое важное, я быстро поняла, что когда нас откомандируют для укрепления страновых отделений в условиях кризиса, работать придется не покладая рук. В условиях кризиса ресурсы страновых отделений и без того ограничены, и от нас требовали, чтобы мы сразу включались в работу. Это пожелание очень мне помогло во время моей командировки в Мьянму.

Не прошло и недели после семинара, как меня командировали в Мьянму, в распоряжение тамошнего странового отделения. Это было как раз после урагана «Наргис», который обрушился на страну 2 мая 2008 г. Порывы ветра, скорость которых достигала 200 км/ч, прокатились от Рангуна до дельты Иравади, что привело к тяжелым разрушениям и серьезному ущербу для имущества миллионов людей и местной инфраструктуры.

Когда я прибыла в страновое отделение, меня очень удивила царившая в нем спокойная обстановка, несмотря на то, что отделение только что пострадало от серьезного кризиса, затронувшего весь персонал. Примерно за неделю я смогла познакомиться с моими коллегами и понять их потребности в области снабжения, диапазон которых колебался от обеспечения основными товарами и услугами, такими как информационное и коммуникационное оборудование, спасательные жилеты и брезент, до найма опросчиков для изучения масштабов ущерба, и обучения сотрудников проекта по вопросам политики и процедур закупок.

Из-за разрушительных последствий урагана возник серьезный дефицит товаров, таких как посевной материал, мотоблоки и моторные лодки, а валютный курс колебался так резко, что цены, предлагаемые продавцами, менялись каждый день. Кроме того, было трудно ввозить в страну товары из-за различных ограничений, введенных правительством; вдобавок, у меня возникали сложности в общении с продавцами, так как я не знала местного языка. И, конечно, все товары были нужны «еще вчера», так что работы было невпроворот. Однако, благодаря накопленному мной опыту проведения закупок в Непале, в сочетании с помощью, которую я получала от местной группы закупок, мне удалось решить множество проблем. Одним из самых главных достижений группы была проведенная в течение трех дней закупка 250 мотоблоков для пострадавших крестьян. Это был заказ почти на полмиллиона долларов.

Во время моей двухмесячной командировки сотрудники проекта показали нам три деревни, которым оказывала помощь ПРООН. Разрушения и отчаяние, свидетелем которых я была, побуждали меня работать еще напряженнее, оставаться на рабочем месте дольше, чем положено. Я была счастлива, что благодаря SURGE я смогла принять участие в работе ПРООН в Мьянме по организации восстановления на раннем этапе.

Хотя мое пребывание в Мьянме было недолгим, я стремилась делиться своим опытом закупок, чтобы облегчить жизнь страновому отделению на многие месяцы вперед. Вместе с группой закупок мы составили рекомендательный список поставщиков, изменили процедуры закупок, чтобы сделать их более удобными для клиентов, и провели семинар по закупкам для всего персонала странового отделения и сотрудников проекта. Я была рада вернуться домой к двум моим детям, но продолжала скучать по всем тем, кто помог мне успешно выполнить поручение. Я восхищена народом Мьянмы и его стойкостью перед лицом всех трудностей.

в рамках усовершенствованного комплекса мероприятий по раскрытию информации ключевые документы нашей организации должны размещаться на веб-сайтах ПРООН с открытым доступом.

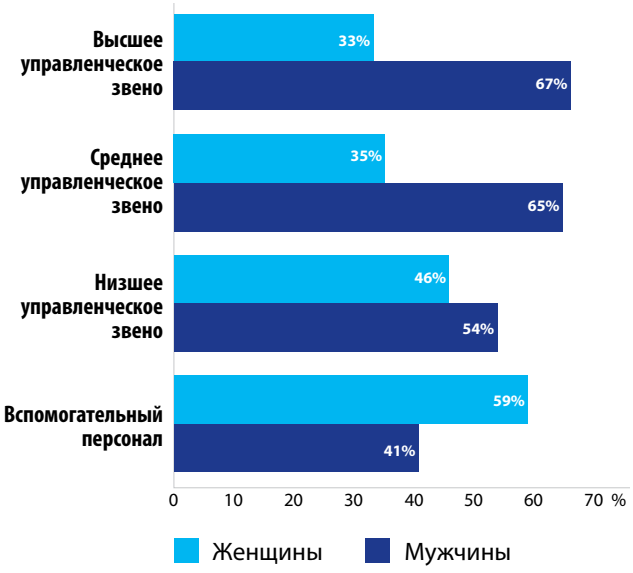
Людские ресурсы ПРООН. В центре Стратегии деятельности на 2008–2011 гг. – человек

Отправным пунктом Стратегии ПРООН по человеческим ресурсам является убежденность в том, человеческие ресурсы – это прежде всего конкретные люди, а люди представляют собой главное достояние ПРООН. Стратегия напрямую отвечает требованиям внутренних и внешних изменений, воздействующих на рабочую среду, и нацелена на обеспечение приоритетов в области управления кадрами, сформулированных в Стратегическом плане. С целью выявления ожиданий персонала и определения четких стандартов производительности, в 2008 г. была разработана и внедрена в практику Структурная схема компетенции. При разработке плана действий по гендерным проблемам повышенное внимание вновь было обращено на карьерный рост и кадровую стабильность женщин. В Стратегии управления кадрами учтены также вопросы, выявленные в результате Глобальных опросов кадров ПРООН и других форм консультирования с персоналом. В опросах отражена высокая значимость чувства гордости сотрудников за выполняемую ими работу. В то же время основной заботой персонала продолжают оставаться обеспечение оптимального баланса между рабочим и свободным временем и трудовая нагрузка. Нововведения, предусмотренные на период осуществления Стратегии, будут основаны на развитии гибких форм организации рабочего времени, а также на инициативах по повышению благополучия персонала, таких как оптимизация

В 2008 г. Центр учебных ресурсов ПРООН провел десятки учебных мероприятий.

ГЕНДЕРНЫЙ ПАРИТЕТ КОЛЕБЛЕТСЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ УРОВНЯ УПРАВЛЕНИЯ

Структура персонала ПРООН в странах мира, по состоянию на июнь 2008 г.



Источник: Управление людских ресурсов/ПРООН.

баланса рабочего и свободного времени и улучшение медицинского обслуживания (в частности, внедрению на рабочих местах во всех организациях системы ООН программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом). Наконец, создаются партнерства между Омбудсменом, Управлением по вопросам этики и сетью советников по кадрам, которые будут приведены в соответствие с предстоящими изменениями в системе Управления по вопросам отправления правосудия.

Недавно внедренный «Модуль людских ресурсов “Атлас”» повысит прозрачность корпоративных процессов и мероприятий в отношении подбора, продвижения и оценки кадров, а также будет способствовать оптимизации таких функций по управлению кадрами, как составление платежных ведомостей, производство денежных выплат и передача информации. Кроме того, в 2005 г. Комитет ООН высокого уровня по вопросам управления одобрил Международные стандарты финансовой отчетности в общественном секторе (МСФООС), которые предполагается внедрить в ПРООН. В прошлом году был утвержден бюджет, созданы группа и совет по осуществлению программы, а также проведено исследование по организационным вопросам применения стандартов. Внедрение МСФООС повысит прозрачность и подотчетность, а также стандартизирует бухгалтерскую и финансовую отчетность, что обеспечит лучшую сопоставимость данных между организациями системы ООН.

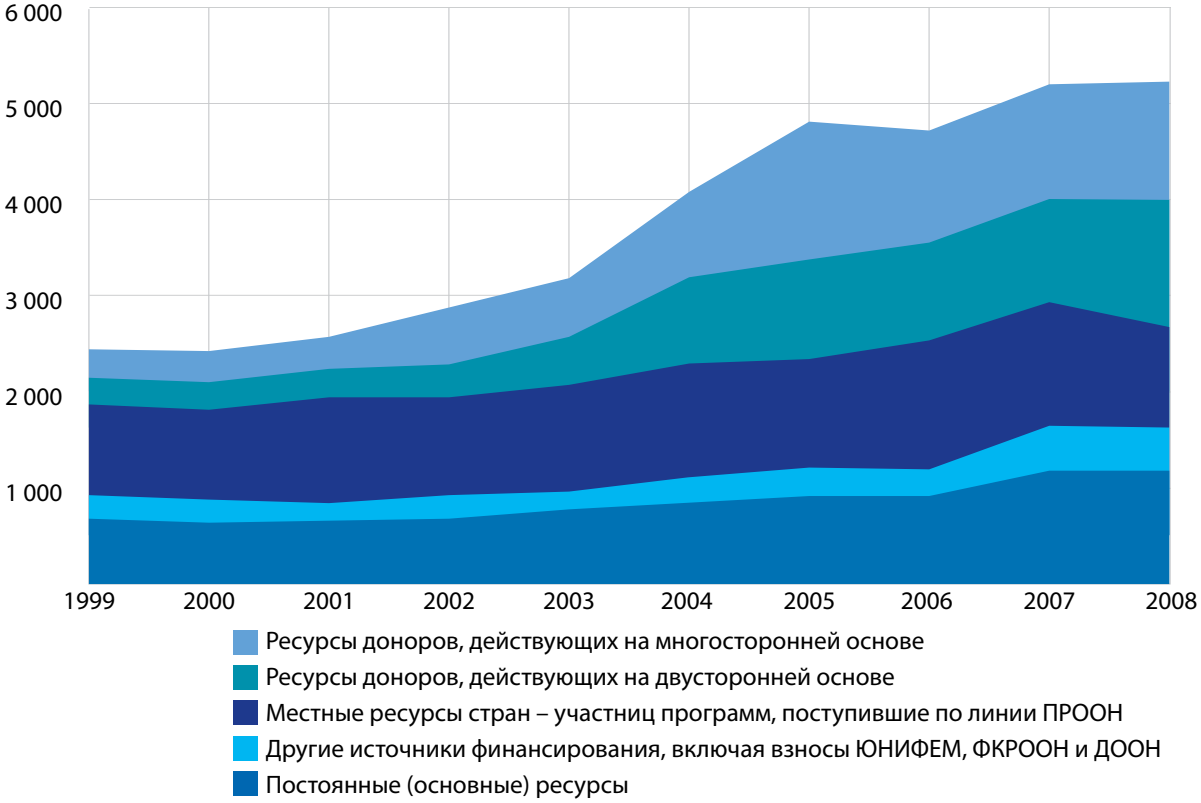
Ресурсы ПРООН

В 2008 ГОДУ сумма добровольных взносов в фонд средств регулярного (основного) бюджета организации составила 1,1 млрд долл. США, что очень близко к уровню 1,12 млрд долл. США, достигнутому в 2007 г., и точно соответствует сумме, предусмотренной Стратегическим планом на 2008 г. Хотя не все страны-доноры были в состоянии поддерживать свои взносы за 2008 г. на том же уровне, что и в 2007 г., целевую сумму удалось собрать благодаря повышению размера взноса в национальной валюте, произведенному некоторыми странами; доходу, полученному в результате конвертации; и полной оплате заявленных сумм взносов. В условиях мирового финансово-экономического кризиса, разразившегося во второй половине 2008 г., как никогда трудно прогнозировать уровень добровольных взносов в регулярный бюджет в 2009 г. Главным приоритетом организации остается достижение удовлетворительного уровня основного бюджета.

Совокупный объем целевых (не основных) взносов в ПРООН в 2008 г. составил в сумме 3,7 млрд долл. США, оставаясь в номинальном выражении на таком же высоком уровне, что и в предыдущие годы, и показывая, что в ПРООН продолжали поступать просьбы об оказании поддержки правительствам в получении, регулировании и управлении различными видами финансирования в соответствии с национальными приоритетами. Целевые взносы от правительств-доноров, действовавших на двусторонней основе, главным образом от государств – членов ОЭСР–КСР, возросли с 1,1 млрд долл. США в 2007 г. до 1,4 млрд долл. США в 2008 г. Целевые взносы от партнеров, действовавших на многосторонней основе, и Европейского союза достигли 1,3 млрд долл. США, что составляет прирост на 7% по сравнению с 2007 г. В период с 2006 по 2007 г. ресурсы, направлявшиеся по линии ПРООН правительствами стран, в которых осуществляются программы, для поддержки их собственных приоритетов в области развития, сократились с 1,3 млрд долл. США до почти 1 млрд долл. США, что отражает выравнивание текущего бюджета, заложенного в стратегическом плане организации.

ВЗНОСЫ В ПРООН, 1999–2008 гг.

Предварительные данные по состоянию на 7 апреля 2009 г.
Млн долл. США



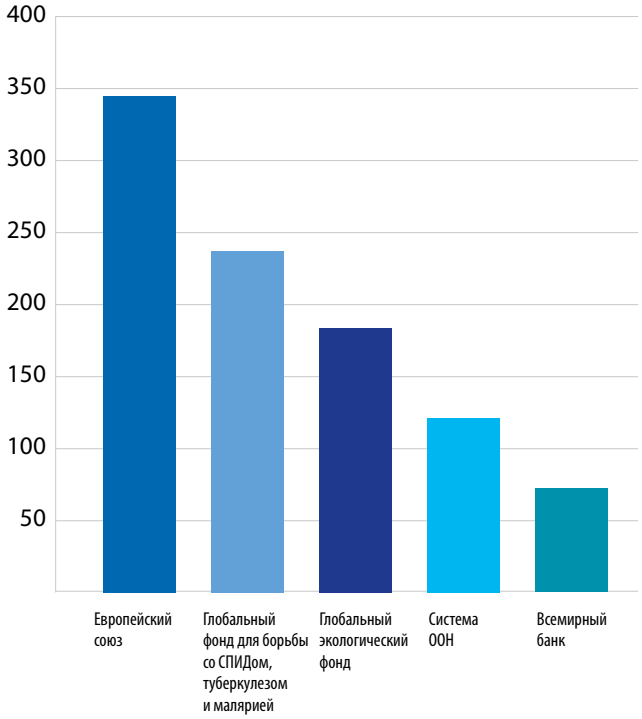
Источник: Бюро по вопросам партнерства/ПРООН.

Целевые ресурсы служат важным дополнением к базе регулярного (основного) бюджета ПРООН. Вместе с тем, соотношение целевых и нецелевых регулярных ресурсов в 2008 г. оставалось несбалансированным. В настоящий момент значительная неопределенность, вызванная мировым финансово-экономическим кризисом, и сильный акцент на мобилизацию основных ресурсов остаются, как никогда ранее, приоритетными требованиями, соблюдение которых позволит ПРООН выполнять свой мандат и осуществлять эффективную поддержку стран-партнеров в области развития потенциала. Развитие представляет собой долгосрочную задачу, которая требует четкой стратегической ориентации в сочетании с тактической гибкостью и способностью реагировать как на кризисы, так и на благоприятные возможности. Именно этого стремится достигнуть ПРООН при помощи и поддержке своих партнеров.

ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРООН ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ НА НЕ ДВУСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ

Основные источники поступлений
по позиции «Прочие ресурсы»
Предварительные данные по состоянию на 7 апр. 2009 г.

Млн долл. США



Источник: Бюро по вопросам партнерства/ПРООН.

ВАЛОВОЙ ДОХОД, ПОЛУЧЕННЫЙ В 2008 ГОДУ

Перечислено в фонд регулярных ресурсов основными донорами (предварительные данные по состоянию на 7 апреля 2009 г.), млн долл. США.

	РЕСУРСЫ	
ОСНОВНЫЕ ДОНОРЫ	Регулярные	Прочие
Норвегия	137,6	111,4
Нидерланды	116,6	85,8
Швеция	109,6	76,4
США	97,4	201,9
Великобритания	96,3	188,8
Япония	73,1	193,2
Дания	73,1	23,5
Канада	55,4	123,9
Испания	54,4	103,4
Швейцария	45,6	15,2
Франция	43,2	9,8
Германия	42,2	46,7
Ирландия	34,0	12,0
Финляндия	25,7	10,3
Италия	23,6	62,2
Бельгия	18,4	9,7
Австралия	8,4	39,8
Австрия	7,3	3,6
Новая Зеландия	6,3	5,9
Люксембург	4,4	20,0
Республика Корея	4,0	5,5
Саудовская Аравия	4,0	9,5
Индия	3,9	0,0
Китай	3,5	24,7
Португалия	1,8	2,3

Источник: Бюро по вопросам партнерства/ПРООН.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВВП	валовой национальный продукт
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДООН	Добровольцы ООН
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДЭСВ ООН	Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН
МПП	Международная продовольственная программа
МСФООС	Международные стандарты финансовой отчетности в общественном секторе
НПО	неправительственные организации
НРС	наименее развитые страны
ОГО	Организации гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ППП	Программа помощи палестинскому народу
ПРООН	Программа развития ООН
РК	резидент-координатор
СНГ	Содружество Независимых Государств
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
ЦРДТ	Цели ООН в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Фонд развития ООН в интересах женщин
ЮН–РЕДД	Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов в развивающихся странах

ФОТОГРАФИИ

С. 2: Кристина Лонигро/ПРООН

С. 5: Хуан Карлос Улате/Агентство «Рейтерс»

С. 8: ПРООН Бразилия

С. 11: Джули Падловски

С. 13: Клодия Вьенс/ПРООН Египет

С. 14: ПРООН Афганистан

С. 17: ПРООН Ливан

С. 18: Халед Саттар/SW Multimedia Ltd.

С. 20: Эролл Билибани/ПРООН Ирак

С. 23: Боас Пальди/ПРООН

С. 25: Мишель Матера/ПРООН Мозамбик

С. 26: Маттео Моде/ELS

С. 28: ПРООН Гаити

С. 30: Марк Гартен/UN Photo

С. 32: Жан де Дьё Кайиранга/ПРООН Руанда

С. 33: ООН Албания

С. 34: Адам Роджерс/ФКРООН

С. 36: ПРООН Непал

С. 37: Морин Линч/ПРООН

Опубликовано Отделом коммуникаций Программы развития Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Верстка английского издания: Памела Гейсмар
Печать: Phoenix Design Aid
Напечатано по экологически совместимой технологии на FSC-сертифицированной бумаге.

Mixed Sources
Product group from well-managed forests, controlled sources and recycled wood or fiber
www.fsc.org Cert no. SW-COC-001221
© 1996 Forest Stewardship Council

Издание на русском языке подготовлено Издательством «Весь Мир».
Ответственный за выпуск: О.А. Зимарин
Переводчики: А.В. Бондаренко, Е.А. Журавлева
Редактор: А.В. Бондаренко
Верстка: С.А. Голодко, Н.А. Кузнецова.

© ПРООН, май 2009 г.

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ БОЛЕЕ ПОДРОБНОЙ ИНФОРМАЦИИ ОБРАТИТЕСЬ В ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРООН В ВАШЕЙ СТРАНЕ ИЛИ ПО СЛЕДУЮЩИМ АДРЕСАМ:

Отдел коммуникации ПРООН
UNDP
Office of Communications
One United Nations Plaza
New York, NY 10017, USA
Tel. 1 (212) 906 5300
Fax: 1 (212) 906 5364

Бюро ПРООН в Вашингтоне (США)
UNDP Washington Liaison Office
1775 K Street, NW, Suite 420
Washington, DC 20006, USA
Tel: 1 (202) 331 9130
Fax: 1 (202) 331 9363

Европейское отделение ПРООН
UNDP European Office
Palais des Nations CH-1211
Geneve 10, Switzerland
Tel: (41-22) 917 8542
Fax: (41-22) 917 8001

Представительство ПРООН в Брюсселе (Бельгия)
UN Office in Brussels
14 Rue Montoyer B-1000
Bruxelles, Belgium
Tel: (32-2) 505 4620
Fax: (32-2) 505 4729

Представительство ПРООН в Северной Европе
UNDP Nordic Office
Midtermolen 3
PO Box 2530
2100 Copenhagen O, Denmark
Tel: (45-35) 46 71 50
Fax: (45-35) 46 70 95

Представительство ПРООН в Токио (Япония)
UNDP Tokyo Office
UN House 8F
5-53-70 Jingumae
Shibuya-ku
Tokyo 150-0001, Japan
Tel: (813) 5467 4751
Fax: (813) 5467 4753

Региональный сервисный центр ПРООН для Восточной и Южной Африки
UNDP Regional Service Centre for Eastern and Southern Africa
7 Naivasha Road Sunninghill
PO Box X4
Johannesburg, South Africa 2157
Tel: (27-11) 603 5000
Fax: (27-11) 258 8511

Субрегиональное представительство ПРООН для Западной и Центральной Африки
UNDP Africa Sub-Regional Office for West and Central Africa
Point E- Boulevard de l'Est
Dakar, Senegal
Tel: (221) 77 869 0644
Fax: (221) 77 869 0681

Региональный центр ПРООН в Каире
UNDP Regional Centre in Cairo
1191 Corniche El Nil, World Trade Centre
PO BOX 982, Post Code 11599
Boulac, Cairo, Egypt
Tel: (202) 2578 4840 - 6
Fax: (202) 2578 4847

Региональный центр ПРООН в Бангкоке (Таиланд)
UNDP Regional Centre in Bangkok
United Nations Service Building
3rd floor, Rajdamnern Nok Avenue
Bangkok 10200, Thailand
Tel: (66) 2288 2129
Fax: (66) 2288 3032

Региональный сервисный центр ПРООН в Коломбо (Шри-Ланка)
UNDP Regional Service Centre in Colombo
23 Independence Avenue
Colombo 7, Sri Lanka
Tel: (94-11) 4526 400
Fax: (94-11) 4526 410

Центр ПРООН для Тихоокеанского региона
UNDP Pacific Centre
c/o UNDP
Private Mail Bag
Suva, Fiji
Tel: (679) 330 0399
Fax: (679) 330 1976

Региональный центр ПРООН по Европе и СНГ
UNDP Regional Centre Europe and the Commonwealth of Independent States
Grossinglova 35
811 09 Bratislava, Slovak Republic
Tel: (421-2) 59337 111
Fax: (421-2) 59337 450
Moscow, Russian Federation
Tel.: 7(495) 787 21 00
Fax: 7 (495) 787 21 01

Региональный центр ПРООН в Панаме
UNDP Panama Regional Centre
Casa de las Naciones Unidas Panama
Clayton, Ciudad del Saber
Apartado Postal 0816-1914 z
Panama, Republica de Panama
Tel: (507) 302 4500
Fax: (507) 302 4602

Программа развития
Организации Объединенных Наций
United Nations
Development Programme
One United Nations Plaza
New York, NY 10017

www.undp.org