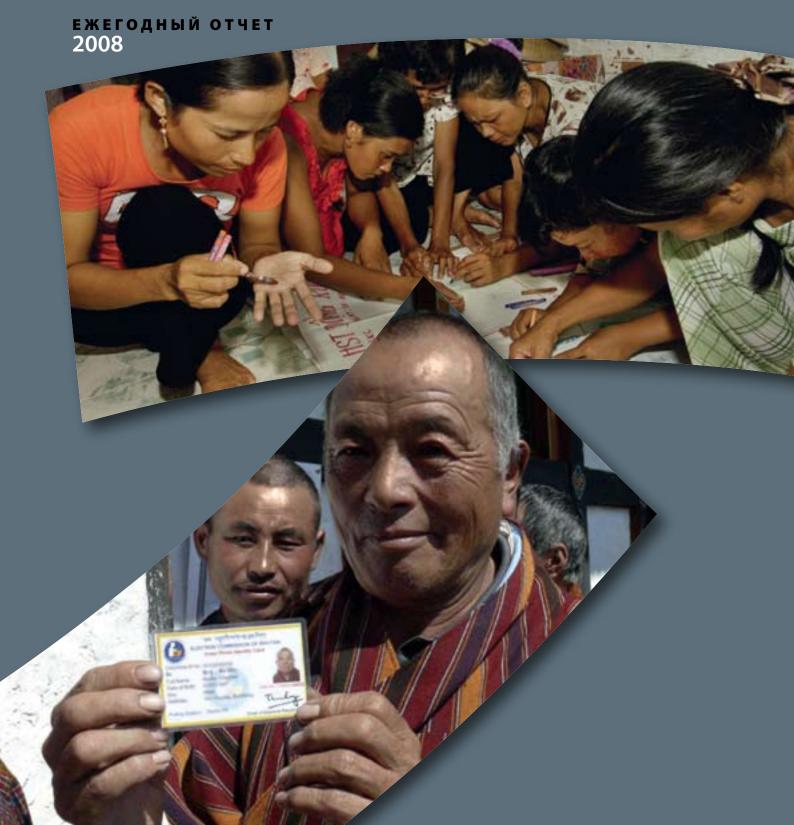


Развитие потенциала:

расширение прав и полномочий людей и институтов



- Содержание 1 Предисловие. Укреплять потенциал,
 - 2 Улучшение жизни людей путем развития потенциала
 - 7 Роль ПРООН в системе развития ООН
 - 11 Программы ПРООН: развитие потенциала в действии
 - **13** Сильные институты, инклюзивный рост: сокращение бедности и достижение ЦРДТ
 - 19 Расширение прав и полномочий граждан
 - 24 Укрепление потенциала для снижения уязвимости:
 - **28** «Экологически дружественный» рост:
 - 31 Развивать потенциал для достижения результатов
 - **34** Ресурсы ПРООН



Администратор Кемаль Дервиш посещает деревню в окрестностях Дар-эс-Салама (Танзания), которой ПРООН оказывает помощь в переходе на возобновляемые источники энергии

На обложке:

Участницы семинара в южновьетнамском городе Сок-Транг, посвященного современным методам сельскохозяйственного производства и рисоводства

ПРООН оказала помощь избирательной комиссии Бутана в подготовке впервые проводившихся в этой стране в 2008 г. национальных выборов. На снимке: бутанский избиратель с гордостью демонстрирует свою регистрационную карту

Укреплять потенциал, чтобы обеспечить перемены к лучшему

ачало минувшего года было многообещающим для усилий развивающихся стран по достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и решению других задач развития. В начале 2007 г. мировая экономика вступила в третий год исключительно быстрого роста, и этот прогресс позитивно воздействовал на сокращение бедности в целом и показатели наименее развитых стран, в частности. Экономика стран Африки к югу от Сахары в 2007 г. выросла в среднем более чем на 6%. Бурный экономический рост в ряде крупных развивающихся стран, включая Китай, Индию и другие государства «восходящего Юга», служил дополнительным доказательством того, что быстрое продвижение вперед на пути к сокращению бедности и достижению ЦРДТ возможно.

Однако к середине 2007 г. стало ясно, что развивающимся странам придется реагировать на значительную неопределенность в развитии глобальной экономики. Превращение кризиса на американском рынке субстандартных ипотечных кредитов в масштабный кризис финансового сектора, затронувший США и Европу и породивший серьезные опасения в связи с возможностью резкого замедления темпов роста передовых экономик, в частности, экономики США, ныне угрожает серьезным обращением вспять процесса снижения бедности. Во многих странах ситуация усугубляется взлетом цен на энергию и продовольствие. Более того, экспансионистские макроэкономические стратегии, применение которых явилось неизбежной реакцией на трудности финансового сектора, создают инфляционное давление во всей мировой экономике. В дополнение к этому большинство доноров в настоящее время «сошли с дистанции» в плане выполнения принятых на себя финансовых обязательств по масштабному наращиванию помощи развитию, и им потребуются огромные усилия, чтобы достигнуть целевых показателей, которые были согласованы ими на период до 2010 г.

Характер современной глобальной экономики подчеркивает нашу взаимозависимость и нашу потребность в гораздо более совершенных глобальных политических мерах. С другой стороны, каждое государство должно также заниматься решением собственных проблем. Основу деятельности ПРООН составляет оказание поддержки странам в определении действий и политических мер, необходимых для реагирования на те или иные многообразные и взаимосвязанные вызовы в области развития. Как показано в Докладе за этот год, мы осуществляем это, помогая странам развивать потенциал их народов и институтов с целью улучшения жизни людей и ускорения человеческого развития. Сообщество в области развития все больше признает, что укрепление потенциала – на местном уровне, на уровне общин и на национальном уровне – играет ключевую роль в решении задач развития. Вот почему в центре внимания ПРООН также находится расширение прав и полномочий людей и институтов путем развития их потенциала.

Настоящий доклад подчеркивает актуальность нашей деятельности и жизненно важное значение вышеперечисленной повестки дня, как в плане программной работы ПРООН, так и в аспекте выполняемой нами координирующей роли в качестве Председательствующего в Группе развития ООН и управляющего системой резидентов-координаторов. В докладе показано, как внимание ПРООН акцентируется на четырех ключевых сферах: сокращении бедности и реализации ЦРДТ; демократическом управлении; предупреждении кризисов и восстановлении; окружающей среде и устойчивом развитии. Осуществляя эти и другие виды деятельности, ПРООН подтверждает свою приверженность поддержке стран в их усилиях, направленных на улучшение жизни людей.

Кемаль Дервиш

Администратор ПРООН

«Грант через неделю был бы уже израсходован, а вот долгосрочная помощь в обучении кадров и развитии потенциала оказалась для нас полезнее».

Крестьянка-рисовод Софулала Зега о результатах программы по обеспечению устойчивых средств к существованию для населения острова Ниас (Индонезия), которая финансировалась ПРООН



Улучшение жизни людей путем развития потенциала

сли развитие человека рассматривается в мандате ПРООН как цель, то развитие потенциала – как средство. ПРООН определяет развитие потенциала на как процесс, в котором индивиды, организации и общества приобретают, укрепляют и поддерживают способность устанавливать собственные цели развития и достигать их. Работая бок о бок с правительствами, гражданским обществом и другими партнерами из 166 стран, ПРООН стремится содействовать развитию человека, помогая людям получать доступ к знаниям, опыту и ресурсам, необходимым для строительства лучшей жизни.

ПРООН рассматривает развитие потенциала как свой всеобъемлющий вклад в развитие. В настоящее время основным документом, которым ПРООН руководствуется при взаимодействии с партнерами в области развития, является Стратегический план на 2008–2011 гг., в котором указывается, что ее «политические рекомендации, техническая поддержка, адвокатирование и укрепление согласованности в сфере глобального развития должны быть направлены на реальное улучшение жизни людей, расширение спектра их выбора и возможностей».

Улучшение жизни, выбора и возможностей достается одним легче, а другим труднее. Хотя некоторые развивающиеся страны извлекают выгоды из глобализации и догоняют богатые государства, сотни миллионов людей по-прежнему лишены возможности пользоваться плодами роста. Целые страны и регионы плетутся в хвосте развития, и даже в странах с хорошими экономическими показателями можно обнаружить обширные ниши социальной исключенности.

В условиях, когда темпы роста мировой экономики замедлились на неопределенный срок в связи с ситуацией в финансовой сфере, роль ПРООН по-прежнему состоит в том, чтобы содействовать ускорению прогресса в странах, быстро догоняющих богатые государства, при одновременном содействии ускорению прогресса в отсталых частях мира. Одним из путей достижения этого является помощь в создании эффективных институтов для более справедливого распределения результатов роста и развития, особенно в интересах бедняков.

Хотя мир прошел полпути к плановой дате -2015 г., - когда должны быть достигнуты ЦРДТ, прогноз их осуществления далеко не однозначен. По сравнению с 2000 г., число детей, ежегодно умирающих от предотвратимых болезней, уменьшилось приблизительно на 3 млн, показатель охвата начальным образованием во всем мире растет, лечение от СПИДа получают на 2 млн чел. больше, а доля женщин в парламентах сегодня намного выше. Многие страны демонстрируют, что стремительный и широкомасштабный прогресс возможен. Он происходит там, где сильное государственное руководство, правильная политика, нацеленная на поддержку частных капиталовложений и повышение производительности, и здоровые стратегии наращивания государственных инвестиций подкрепляются адекватной финансовой и технической помощью со стороны международного сообщества. Двигаясь в этом направлении, многие страны Азии проложили путь к самому быстрому в истории сокращению бедности. Несмотря на эти достижения, значительное число госу-

ЗАМЫКАЯ КРУГ: ОТ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ К ОКОНЧАТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ ПОТЕНЦИАЛА

ПРООН определяет укрепление потенциала как процесс, в ходе которого индивиды, организации и общества приобретают, усиливают и поддерживают способность определять собственные цели развития и со временем достигать их.



Источник: Бюро по вопросам политики в области развития ПРООН.



В Кандагаре (Афганистан) члены местной ассамблеи по вопросам развития (АВР) обсуждают приоритеты развития провинции. ПРООН оказывает поддержку новой модели развития на базе общин, при которой АВР непосредственно участвуют в разработке и осуществлении инфраструктурных проектов и одновременно обеспечивают безопасность проектного персонала

дарств остается на обочине развития, особенно во многих регионах африканского континента и в группе наименее развитых стран (НРС). Даже некоторые государства Южной Азии, развивающиеся наиболее высокими темпами, сталкиваются с серьезными вызовами в сфере улучшения питания и достижения некоторых других Целей. А ряд латиноамериканским стран со средним доходом борются за ликвидацию очагов нищеты. Крайняя нищета повсеместно сократилась, однако корректировка оценок покупательной способности, как ожидается, приведет во многих странах к пересмотру уровня реальных доходов в сторону понижения. ЦРДТ достижимы, однако их осуществление требует, чтобы развитые и развивающиеся страны выполняли принятые ими обязательства.

В то же время прогресс на пути достижения ЦРДТ может оказаться под угрозой из-за отсутствия всесторонней скоординированной реакции на изменения климата. Один из главных вызовов развитию нынешнего поколения людей – глобальное потепление – может привести к серьезному обращению вспять показателей сокращения бедности, питания, здоровья и образования. Первыми его наиболее губительное воздействие почувствуют на себе беднейшие слои населения земного шара, те, кто в наименьшей степени несет ответственность за факторы, лежащие в основе этой проблемы: выбросы парниковых газов и высокий уровень потребления энергии углеродных видов топлива. Недавно одобренный Балийский план действий может заложить основу для будущих переговоров и установления целей в отношении смягчающих и адаптационных стратегий, однако политическая воля стран неодинакова, а «окно» возможностей ограничено.

Сталкиваясь с этими вызовами на пути развития, ПРООН усилила работу по поддержке организационного потенциала – укреплению институтов с целью расширения прав и возможностей людей, которым эти институты служат. Она поддерживает институты, защищающие политическую и экономическую стабильность, содействующие справедливому распределению ресурсов, укрепляющие общественную прозрачность и подотчетность, улучшающие условия для устойчивого развития человека.

Однако эту поддержку она оказывает не в изоляции: опираясь на свое сравнительное преимущество в качестве доверительного партнера в области развития, ПРООН создает партнерства в самых разных сферах влияния - от национальных, муниципальных и местных органов власти до неправительственных организаций и организаций гражданского общества (ОГО), включая массовые объединения, религиозные группы, академические учреждения, а также частный сектор и международных доноров. В каждом случае ПРООН отдает приоритет максимальному использованию местных ресурсов и укреплению сотрудничества по линии Юг-Юг. Это включает тесное взаимодействие с ОГО, которое имеет жизненно важное значение для общенационального применения результатов совместной работы, обеспечения подотчетности, качественного государственного управления, децентрализации, демократизации сотрудничества в области развития, а также повышения качества и актуальности официальных программ развития. ПРООН активно продвигает и поддерживает консультативные комитеты по вопросам гражданского общества при страновых представительствах ООН как механизм политического адвокатирования и дискуссии, инструмент консультирования при определении направлений деятельности ПРООН и системы ООН и средство освоения ПРООН и системой ООН местных знаний и опыта. ПРООН использует такую институциональную форму участия внешних заинтересованных сторон в принятии управленческих решений высокого уровня, как консультативный комитет по вопросам гражданского общества при Администраторе, в который входят 15 политических лидеров ОГО со всего мира.

Краткий перечень некоторых работ, проведенных ПРООН за последний год, свидетельствует о размахе ее партнерской деятельности и масштабности мер вмешательства, направленных на развитие организационного потенциала в мире. В Нигере ПРООН помогла сформировать корпус местных волонтеров в рамках национальной добровольческой схемы, поддерживаемой ДООН. Клиентами первых 100 добровольцев стали новоизбранные администраторы сельских районов страны, которые



При поддержке ПРООН Иордания проводит разминирование в районе Вади-Эль-Араба с целью развития туристического сектора и предоставления доступа к земельным угодьям для беднейших общин, проживающих в долине реки Иордан

обратились к своим согражданам в поисках квалифицированных специалистов для предоставления общественных услуг. В Иордании ПРООН совместно с правительством занималась разработкой устойчивой стратегии обезвреживания мин, которая позволила этой стране выполнить свои обязательства в отношении международной конвенции по запрещению и уничтожению противопехотных мин. Среди очищенных от мин территорий южный район Вади-Эль-Араба - зона обширных иностранных инвестиций в туристический сектор - и долина реки Иордан, где проживают многие беднейшие иорданские общины. В Албании ПРООН поддержала создание в Интернете базы данных Brain Gain, позволяющей высококвалифицированным специалистам из албанской диаспоры за рубежом помогать развитию академических учреждений, частного сектора и других сфер жизни на родине.

Роль ПРООН как надежного партнера в области развития находит отражение в расширяющемся спектре ее партнерств с частным сектором. Ведущие компании, такие как Banyan Tree, Cisco, Coca-Cola, Engro, Global Alumina, Google, Kevian, Microsoft, *Pao de Azucar*, Pfizer, Visa и др., присоединяются к правительствам и ПРООН в усилиях по реализации ЦРДТ, признавая, что инклюзивный рост сулит долговременные выгоды всем участникам партнерства. ПРООН остается ведущим специализированным учреждением ООН в развивающихся странах в области продвижения Глобального договора – рамок взаимодействия системы ООН с частным сектором. Сейчас ПРООН координирует деятельность более 80 страновых и региональных сетей в рамках Глобального договора.

Плодом Глобального договора стала инициатива «Развитие устойчивой предпринимательской деятельности» (РУПД), представляющая собой платформу для участия компаний в коммерческой деятельности в интересах бедняков в развивающихся странах, обладающих многообещающей деловой средой. Выходя за рамки социальных инвестиций и филантропии, РУПД предлагает национальным и международным фирмам механизм разработки коммерчески жизнеспособных бизнес-проек-

ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫБРОСЫ СО, ЛЕГКО ГРУППИРУЮТСЯ

Глобальный углеродный баланс: самые бедные и наиболее уязвимые наименее ответственные за выбросы



Доля в глобальных выбросах CO₂, 2004 (%) Источник: Доклад о развитии человека 2007/2008, ПРООН.

тов с целью увеличения прибылей и/или выхода на новые рынки. Сегодня РУПД взаимодействует с 75 компаниями – от многонациональных фирм Севера до местных малых и средних предприятий, – поддерживая инвестиции объемом от 10 тыс. до 4 млн. долл. США.



ПРООН помогает Албании оборудовать средние школы компьютерными классами, которыми воспользуются около 140 тысяч учащихся

По мере того, как ПРООН продолжает оказывать поддержку этим и другим усилиям по развитию потенциала, вырисовываются некоторые обнадеживающие тенденции. Одна из них состоит в последовательной ориентации внимания на укрепление национальных исполнительских потенциалов в сфере управления программами, проектами, финансами, материально-техническим снабжением и человеческими ресурсами. Это вытекает из рекомендаций Стратегического плана и отражает возросший потенциал организаций, предоставляющих услуги на местах. Вторая тенденция – эволюция реформы гражданской службы, переход от формирования исполнительских навыков к качественному повышению компетенции руководителей, системам стимулирования, механизмам продвижения этических стандартов и антикоррупционных мер. Третья тенденция - это возобновившееся внимание к непрерывному и высшему образованию, что, в сочетании с инновационным ответом на «утечку мозгов» в жизненно важных секторах, направлено на использование преимуществ возрастающей мобильности глобального рынка труда и превращение потенциальных угроз в благоприятные возможности.

В то время как страны продолжают продвигаться к достижению своих национальных целей, их партнерство с ПРООН позволяет им брать на себя все большую ответственность за глобальное развитие. Двенадцать новых членов Европейского союза, включая «дипломированных» реципиентов программ, таких как Эстония и Латвия, недавно собрались, чтобы впервые обсудить свою роль в обеспечении помощи развитию.

С ростом потенциала стран важными компонентами деятельности ПРООН становятся гибкость и адаптивность. Эти факторы имеют существенное значение в контексте работы ПРООН в странах со средним доходом. Участники этой группы стран, где проживает половина населения мира, нередко сталкиваются с вызовами оптимального использования своего человеческого и финансового капитала и эффективного распределения ресурсов на основе рационального планирования. Хотя многие из них уже вышли за рамки программ адресной помощи и сами стали вносить вклад в базовые ресурсы ПРООН, они продолжают извлекать пользу из доступа к глобальной сети ПРООН, содействуя организации партнерств в области развития, специализирующихся на развитии институционального потенциала и потенциала разработки поли-

тики в этих странах. ПРООН продолжает сотрудничать со странами со средним доходом, поддерживая развитие их потенциала на субнациональном уровне, работая с муниципальными органами и районными администрациями в сфере совершенствования интегрированного планирования, управления финансами для нужд развития и повышения исполнительских возможностей оказания услуг на местах. ПРООН также оказывает поддержку разработчикам политики в принятии мер по ужесточению реакции на изменения климата, содействию гендерному равенству, поддержке обездоленных слоев населения и укреплению государственных институтов.

В процессе изменения основ стандартной системы помощи возникла растущая потребность в расширении возможностей доступа, обсуждения и реализации новых форм развития. Механизмы координации и управления национальной помощью должны были быстро реагировать на растущее давление в пользу расширения масштабов деятельности и получения результатов. Поэтому подход ПРООН к развитию потенциала постоянно совершенствуется, выходя за рамки выполнения индивидуальных проектов и обращаясь к формированию институционального потенциала страны. Сотрудничая с партнерами в области развития для повышения эффективности работы организаций и институтов, ПРООН вносит свой вклад в глобальные усилия по улучшению жизни людей.



Недорогие многофункциональные платформы, внедряемые при поддержке ПРООН, помогают женщинам Буркина-Фасо, Мали и Сенегала повышать производительность труда и доходы. Недавно Фонд Билла и Мелинды Гейтс выделил на этот проект 19 миллионов долларов США

«Если бы мне потребовалось в самой краткой форме выразить свое мнение об Организации Объединенных Наций и ее сегодняшней работе, я бы выделил дух принципиального прагматизма. По своему праву и предназначению ООН обязана быть голосом совести мира. Часть этого морального долга состоит в том, чтобы оправдывать связанные с нами надежды и ожидания, и добиваться результатов».

Пан Ги Мун, Генеральный секретарь ООН. The Economist: The World in 2008

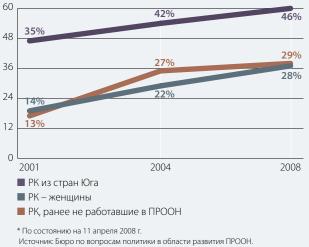
Роль ПРООН в системе развития ООН

огда 1 января 2007 г. новый Генеральный секретарь вступил в должность, он обозначил ряд приоритетов деятельности на период своего срока полномочий. В их числе были продолжение процесса реформы, направленной на достижение более тесной гармонии в семье ООН, а также мобилизация политической воли и сохранение приверженности мировых лидеров задачам ЦРДТ, позволяющие обеспечить выделение адекватных средств на цели развития.

По обоим этим обязательствам достигнут прогресс. Опираясь в качестве партнера в области развития на национальном уровне на уже предпринимаемые усилия по повышению согласованности и эффективности системы развития ООН, ПРООН взаимодействует со своими партнерами по системе ООН, внося вклад благодаря своей двуединой роли: в качестве управляющего системы резидентов-координаторов (РК) и в качестве действующего участника процесса развития, предоставляющего программную поддержку и политические и технические консультации национальным партнерам. В 2007 г. Генеральная Ассамблея ООН утвердила новый Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики, которым направляется деятельность системы развития ООН. В этом документе подтверждается центральная роль РК в осуществлении координации оперативной деятельности в области развития с целью улучшения реагирования системы ООН на национальные приоритеты. В нем также подтверждается, что РК играют ключевую роль как инструмент результативной и эффективной гармонизации деятельности ООН в сфере развития на уровне стран. ПРООН работает над укреплением механизма управления системой РК с тем, чтобы функция РК осуществлялась системой развития ООН на основе коллегиальности, равного участия и прозрачности. Во многих странах ПРООН учредила должность директора по стране, занимающегося исключительно управлением программой ПРООН, давая возможность РК сосредоточить усилия на координации работы страновой группы ООН для более успешного соответствия национальным приоритетам. Входя в состав Группы развития ООН (ГРООН), ПРООН также выполняет свою часть работы по обеспечению согласованности деятельности ООН с национальными задачами.

В начале 2007 г. ООН совместно с правительствами восьми стран, поддержавших ее усилия по повышению согласованности и эффективности, начала осуществление пилотных программ «Единство действий» в Албании, Вьетнаме, Кабо-Верде, Мозамбике, Пакистане, Руанде, Танзании и Уругвае. Выполняемые в рамках сотрудничества национальных партнеров со страновыми группами ООН, эти пилотные программы призваны повысить согласованность и эффективность операций ООН в сфере развития, использовать знания и опыт других подразделений системы развития ООН, сократить операционные издержки и обеспечить успешное взаимодействие при оказании поддержки странам в выполнении их национальных планов развития. Предварительные данные, поступившие от восьми «пилотных» правительств и страновых групп ООН по результатам 2007 г., показывают, что благодаря применению структурной схемы «четырех единиц» (единая программа, единая бюджетная схема, единый лидер, единый офис), страновые группы ООН более эффективно увязывают помощь ООН в области развития с национальными планами и приорите-

ЧИСЛЕННОСТЬ РЕЗИДЕНТОВ-КООРДИНАТОРОВ (РК) ООН*



ЦЕЛИ ООН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

















- 1. Ликвидация крайней нищеты и голода
- 2. Обеспечение всеобщего начального образования
- 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин
- 4. Сокращение детской смертности
- 5. Улучшение охраны материнства
- 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями
- 7. Обеспечение экологической устойчивости
- 8. Формирование глобального партнерства в целях развития





Открывшийся 1 ноября 2007 года новый веб-сайт "MDG Monitor" («Вестник ЦРДТ») – результат партнерства между ООН и компаниями Cisco и Google. На нем можно проследить прогресс в достижении ЦРДТ странами мира. Посетители сайта получают доступ к информации, относящейся к ЦРДТ, приблизительно по 130 странам. «Монитор» предоставляет разработчикам политики и специалистам-практикам в области развития основные данные о темпах сокращения крайней бедности в период до 2015 года. Специальная компьютерная 3D программа Google Earth позволяет увидеть профили стран в трех измерениях. Фото наверху слева направо: технолог компьютерной программы Google Earth and Maps Майкл Т. Джонс, Администратор ПРООН Кемаль Дервиш, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун и Старший вице-президент компании Cisco Карлос Домингес. Логотип веб-сайта MDG Monitor разработан безвозмездно фирмой Bontron and Co.

Более подробную информацию см. на caŭme: www.mdgmonitor.org/

тами развития, что позволяет передавать результаты осуществления программ в национальную собственность и создает хорошие предпосылки для повышения вклада ООН в развитие за счет совместного планирования и программирования. Кроме того, благодаря пилотным программам усиливается взаимная подотчетность в рамках страновой группы ООН в плане достижения конкретных результатов развития; тем самым обеспечивается поддержка согласованных программ всеми членами системы ООН, а распределение ресурсов соответствует национальным приоритетам. Пилотные программы также показывают, что какого-либо единого для всех, стандартного подхода не существует: методы, при помощи которых система развития ООН осуществляет «единство действий», различаются от страны к стране в зависимости от национальных условий и приоритетов.

В Руанде «единая программа» означала, что приоритеты, согласованные в рамках существующей структуры содействия развитию: государственное управление, здравоохранение, ВИЧ/СПИД, питание и народонаселение, образование, окружающая среда, устойчивый рост и социальная защита, - теперь включены в общий программный документ. Портфели программы были распределены между специализированными учреждениями ООН с учетом компетентности каждой организации. Руководящий комитет, состоящий из представителей линейных министерств, организаций ООН, двусторонних специализированных учреждений по вопросам развития, донорских и других организаций, осуществляет надзор за достигнутыми результатами на основе программного цикла в каждой из приоритетных сфер. Общее планирование, основанное на обратной связи с правительством, позволило выработать более согласованную стратегию, при которой организации взаимодействуют между собой для обеспечения максимальной результативности на местах, а деятельность ООН в области развития полностью увязана с правительственными планами национального развития.

В Танзании внедрение всех трех компонентов «единой программы» (совместные программы, общие услуги и связь) продолжается. Работа по совместным программам началась в конце 2007 г., и к марту 2008 г. 75% ресурсов, необходимых для покрытия дефицита финансирования по соответствующим совместным программам стало поступать из Единого фонда. Представительства ООН в Дар-эс-Саламе и два крупных подразделения на Занзибаре и в Кигоме управляются специализированными учреждениями ООН на независимой основе. Это означает, что каждое учреждение самостоятельно реализует свои пункты программы с использованием административных структур (обычно это кадровые ресурсы, коммуникационные технологии, материально-техническое снабжение и финансирование), которые, как правило, предоставляют одни и те же услуги. План «единого офиса» на 2008-2009 г, утвержденный страновой группой ООН, направлен на сокращение дублирования в структурах и видах деятельности.

Во Вьетнаме 16 членов-резидентов страновой группы ООН участвуют в одном или нескольких Единых планах. В августе 2007 г. правительство Вьетнама и шесть специализированных учреждений ООН подписали первый Единый план, который будет регулировать их программную деятельность в период до 2010 г. Идет разработка Единого плана, охватывающего всех остальных членов страновой группы ООН. Установлен Единый бюджет, включая выделенный Фонд Единого плана для поддержки согласованной мобилизации ресурсов и распределения усилий. Была усилена роль РК для повышения согласованности в разработке политики и программ. Группа оперативного менеджмента работает над снижением издержек за счет объединения мероприятий операционной деятельности, таких как командировки, обеспечение безопасности и материальнотехническое снабжение, в рамках Плана действий в области общих услуг. Создан «экологически дружественный» Дом ООН для всех ее специализированных организаций, который призван сделать ООН во Вьетнаме образцом передовой, «экологически дружественной» деловой практики.

В контексте растущих усилий системы ООН по укреплению согласованности и эффективности на страновом уровне и расширению совместной деятельности ООН ПРООН часто приглашают выполнять роль административного агента мультидонорских трастовых фондов. Такие фонды представляют собой финансовый инструмент, посредством которого доноры объединяют ресурсы для поддержки национальных приоритетов и облегчения сотрудничества и координации между агентствами ООН в их работе и предоставлении услуг. С 2004 г. роль ПРООН в качестве административного агента расширилась, и сейчас это специализированное учреждение от имени системы ООН и доноров распоряжается средствами на сумму более 3 млрд долл. Крупнейшим из таких фондов является Иракский трастовый фонд, который управляет капиталом более чем в 1 млрд долл. США.

Признавая необходимость прогресса в сфере ЦРДТ, правительства и доноры уделяют этой задаче больше внимания увеличивают объем финансирования. Новая инициатива, начатая Генеральным секретарем в 2007 г. и известная как Африканская руководящая группа в области ЦРДТ, призвана ускорить прогресс в достижении ЦРДТ на африканском континенте. Группа, в которой председательствует Генеральный секретарь, впервые объединяет широкий круг лидеров партнерских организаций в области развития, работающих в Африке. В нее входят Африканский банк развития, Комиссия Африканского союза, Европейская комиссия, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Всемирный банк и Группа развития ООН (ГРООН), представленная Администратором ПРООН, выступающим в качестве председателя ГРООН.



В Малави обильный урожай кукурузы стал одним из результатов деятельности специального фонда, который был учрежден правительством три года назад, чтобы помочь фермерам получать удобрения и высокопродуктивные семена. Уже через год урожаи в Малави удвоились. Такого рода программы могут помочь беднейшим странам бороться с голодом

В своей работе Руководящая группа выдвигает три ключевые цели. Первая из них состоит в усилении поддержки ЦРДТ внутри стран. Приоритетные задачи в этой области включают развертывание в Африке «зеленой революции» и увеличение Официальной помощи в целях развития (ОПР), направленное на удвоение урожаев продовольственных культур. Руководящая группа намерена также увеличить инвестиции в образование, системы медицинской помощи и подготовку кадров в области здравоохранения, а также в общественную инфраструктуру и поддержать завершение к 2010 г. переписи населения. Вторая цель связана с обязательствами по финансированию ОПР. Семьдесят процентов общего увеличения ОПР, обещанного Африке к 2010 г., еще только планируется. Учитывая это, Руководящий комитет рекомендовал, чтобы в целях выполнения своих глобальных обязательств по ОПР партнеры в области развития публиковали графики ее предоставления по странам и снабжали африканские страны ежегодными графиками выделяемой помощи. Третья цель заключается в укреплении взаимодействия внутри самих стран для улучшения реализации ЦРДТ. Руководящая группа сотрудничает с Бенином, Ганой, Замбией, Либерией, Нигером, Руандой, Сьерра-Леоне, Танзанией, Того и Центральноафриканской Республикой при подготовке тематических исследований, выявляющих не финансируемые проекты и программы, расширенное внедрение которых можно было бы немедленно начать при наличии международной поддержки. Эти тематические исследования будут представлены на встрече «Большой восьмерки» на о-ве Хоккайдо (Япония) и на Форуме высокого уровня по вопросам эффективности помощи в Аккре (Гана) с целью адвокатирования более предсказуемого и масштабного притока ОПР.

Во всех этих усилиях ПРООН по-прежнему руководствуется мнением, что согласованность и эффективность системы развития ООН, в конечном счете, будут способствовать улучшению жизни людей в тех странах, которые она обслуживает.



Программы ПРООН: развитие потенциала в действии

азвитие потенциала – ключ к устойчивому человеческому развитию. Без благоприятной среды, эффективных организаций и динамичной базы людских ресурсов у стран отсутствует фундамент, позволяющий планировать, осуществлять и корректировать национальные и локальные стратегии развития, содействовать прогрессу человеческого потенциала.

За последнее десятилетие сообщество по вопросам развития осознало, что воздействовать на политические мероприятия невозможно, если одновременно не воздействовать на потенциал людей, организаций и сообщества в целом. Именно институты придают политическим мероприятиям устойчивый характер, позволяя переходить от слов к делу в управлении процессом развития. Совершенствование институтов – на местном уровне, на уровне сообщества и на национальном уровне – является одной из главных задач развития, идет ли речь о базе человеческих ресурсов, системах или среде, в которой эти институты должны функционировать. Именно по этой причине развитие потенциала занимает важнейшее место в деятельности ПРООН.

ПРООН отдает приоритет стратегиям, которые создают возможности для развития и сохранения потенциала на национальном и местном уровнях. Эти стратегии включают институциональную реформу и стимулы; наращивание потенциала лидерства; содействие образованию, повышению квалификации и обучению; усиление подотчетности и широкое участие людей в достижении результатов в области развития.

Развитие потенциала прежде всего предполагает трансформацию – людей, организаций, обществ, – которая ведет к устойчивому человеческому развитию. Ниже приводятся примеры работы ПРООН в четырех основных областях ее деятельности: сокращение бедности и достижение ЦРДТ; демократическое управление; предотвращение кризисов и восстановление; окружающая среда и устойчивое развитие. Развитие потенциала охватывает эти четыре области и определяет роль ПРООН в обеспечении результатов развития.

РАСХОДЫ ПО ПРОГРАММАМ ПРООН В 2007 ГОДУ (млн долл. CШA)



СОВОКУПНЫЕ РАСХОДЫ НА ПРОГРАММЫ ПРООН В 2004–2007 ГГ.	(Млн. долл. США)
СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ И ДОСТИЖЕНИЕ ЦРДТ	
Отчеты о выполнении ЦРДТ по странам и мониторинг бедности	585
Выработка политики в интересах бедных для достижения задач ЦРДТ	616
Местные инициативы по бедности, в т.ч. микрофинансирование	1 398
Глобализация, приносящая пользу бедным	134
Развитие частного сектора	58
Содействие гендерному равенству	139
Расширение прав и полномочий гражданского общества	130
Применение ИКТ в целях развития в интересах бедных	161
Реагирование на ВИЧ и СПИД	192
• Управление реагированием на ВИЧ и СПИД	205
• ВИЧ и СПИД, права человека и гендерные вопросы	76
• Другие виды работ по программам	8
Итого по разделу	3 702
REMOVED A TABLE CKOE VED A DEFINE	
ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ	576
Поддержка демократического управления	99
Развитие парламентаризма	915
Электоральные системы и процессы	
Правосудие и права человека	404
«Электронное управление» и доступ к информации	71
Децентрализация, местные органы власти и развитие в городе/на селе	990
Реформа гос. администрации и антикоррупционные меры	2 122
Другие мероприятия по программам	3
Итого по разделу	5 180
ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРИЗИСОВ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ	
Предотвращение конфликтов и миростроительство	239
Восстановление	561
Сокращение легких вооружений, разоружение и демобилизация	92
Обезвреживание мин	114
Уменьшение риска природных катастроф	209
Специальные инициативы для переходных стран	352
Итого по разделу	1 567
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ	0.07
Рамки и стратегии для устойчивого развития	397
Эффективное управление водными ресурсами	123
Доступ к устойчивому водоснабжению	249
Устойчивое управление земельными ресурсами для борьбы с опустыниванием и деградацией почв	75
Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия	328
Общенациональная/секторальная политика и планирование контроля над вредными выбросами	80
Другие мероприятия по программам	12
	1 263
Итого по разделу	
Итого по разделу Итого расходы, «привязанные» к сферам деятельности	11 712
Итого расходы, «привязанные» к сферам деятельности	1,333
Итого расходы, «привязанные» к сферам деятельности Расходы, не «привязанные» к сферам деятельности на момент составления отчета	11 712 1,333 13 045 1 244

Источник: ГОП/ПРООН.

Примечание. В связи с округлением цифр наблюдаются незначительные вариации по итоговым показателям.

СИЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ, ИНКЛЮЗИВНЫЙ РОСТ: СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ И ДОСТИЖЕНИЕ ЦРДТ

лучшение жизни людей путем ликвидации бедности – центральный элемент подхода ПРООН к развитию. Во всем мире около 1,2 млрд чел. живут менее чем на 1 долл. в день, и почти 850 млн чел. каждый вечер ложатся спать голодными. Понятие «бедность» относится не только к деньгам: отсутствие доступа к важнейшим ресурсам выходит за рамки финансовых тягот, оказывая воздействие на здоровье человека, его образование, безопасность и возможности участия в политической жизни. Принимаемые меры, таким образом, должны затрагивать многие аспекты, оставаясь в то же время адресными и поддающимися оценке; они должны также учитывать более широкое воздействие бедности на женщин. Кроме того, эти меры должны учитывать местные условия и способствовать усилению местного потенциала, позволяя реагировать на новые вызовы и адаптироваться к ним.

Экономический рост – важнейший, но не единственный фактор искоренения нищеты. Усиление институтов, наделяющих граждан, которым они служат,

правами и полномочиями, представляет собой основной принцип инклюзивного роста, измеряемого справедливостью доступа к благам экономического роста и размером вклада в их создание. На смену узко специализированной финансовой и технической помощи, которая когда-то была главной составляющей рецептов от бедности, пришло понимание того, что зачастую проблемы роста носят более общий характер и требуют долговременного и постепенного реагирования. ПРООН задавала тон в этих дискуссиях, сотрудничая с правительствами при разработке решений, соответствующих общей стратегии изменения политического, организационного или общественного потенциала.

Одним из примеров этого является поддерживаемая ПРООН программа, в рамках которой в Гондурасе была создана сеть «обсерваторий развития». Наладив систему сбора количественных и качественных данных, связанных с национальной стратегией сокращения бедности, этот проект помог обучить местные муниципальные власти использованию и интерпретации

ИНДЕКСЫ ЦЕН НА СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

Цены на продовольствие повышаются вместе с ценами на нефть и другие сырьевые товары, обостряя проблемы развития и вызывая протесты общественности. Генеральный секретарь созвал рабочую группу высокого уровня для выработки решений по проблемам мирового продовольственного кризиса.





Такие общинные информационные центры, созданные во многих районах Ганы при поддержке ПРООН, расширяют доступ людей к компьютерам и другим электронным средствам связи. В них также организовано техническое обучение. На снимке: ученики изучают устройство компьютера

соответствующей статистической информации. После обработки и анализа данных ученые и органы власти на местах развернули информационно-просветительскую работу в местных сообществах, распространяя знания и привлекая общественность к разработке мер по борьбе с бедностью. Проект принес двойную выгоду, сделав стратегии сокращения бедности более восприимчивыми к потребностям нуждающихся и повысив степень общественного участия. Одновременно с этим тщательные исследования на местах позволили создать базу данных о местных ресурсах, в частности, составить списки экспертов, перечни работ по программе и инвестиций для проведения консультаций со специалистами и использования в масштабах страны. Сбор информации производился путем опроса домохозяйств, который координировался ПРООН и Латиноамериканским факультетом общественных наук (FLACSO); они охватывали 121 500 домохозяйств в 47 муниципалитетах трех регионов страны.

В дополнение к существующей правительственной стратегии сокращения бедности, гондурасская система наблюдений использовала в качестве исследовательской платформы ЦРДТ. В 2006 г. Лесная Гвинея, исторически являющаяся житницей страны, страдала от последствий конфликтов в соседних Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. В этом регионе скопилось более 45 тыс. беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и бывших боевиков, что привело к перенапряжению базовых социальных служб и к резкому падению показателей человеческого развития. Используя индикаторы ЦРДТ в качестве целевых параметров, правительство совместно с системой ООН, в том числе ПРООН и другими специализированными учреждениями, разработало в 2007 г. долговременную стратегию мер вмешательства, направленных на удовлетворение нужд пострадавшего населения. Цели стратегии - улучшение местного потенциала в районах, обеспечивающих продовольственную безопасность, борьба против ВИЧ/СПИДа, предоставление базовых социальных услуг и развитие государственного управления. На сегодняшний день эта программа помогла повысить производство сельскохозяйственной продукции более чем 3 250 домохозяйствам и обучить методам производства 50 общинных групп, насчитывающих более 3 тыс. членов. В рамках программы был также внедрен подход к профилактике распространения ВИЧ/СПИДа на уровне общины, что выразилось в посещении врачами 300 домохозяйств и повышении адресности медицинской помощи более чем для 1 тыс. сирот. Одновременно с этим, отчасти благодаря проведению разъяснительной кампании по профилактике болезней, передающихся с водой, удалось дезинфицировать свыше 2 600 источников воды, которыми пользовались 148 деревень региона. В рамках программы расширились образовательные возможности: более 15 тыс. чел. (из них 65% - женщины) обучались на различных курсах или были охвачены программами обучения грамоте; было оборудовано 43 новых учебных класса. Кроме того, ПРООН оказала помощь в организации обучения более 200 местных чиновников, которые будут осуществлять руководство и управление программой в течение ближайших трех лет.

Решение задач в области образования, содержащихся в ЦРДТ, не только способствовало повышению охвата населения начальным образованием, но также позволило вновь уделить внимание распространению среднего и высшего образования по мере осуществления стратегий развития потенциала. В 2007 г. ПРООН в рамках проекта "eSchool Programme" помогла Албании сократить дисбаланс в сфере охвата средним образованием на национальном и региональном уровнях. В рамках этого проекта удалось оборудовать все средние школы Албании компьютерными классами, которые посещают около 140 тыс. учащихся; была разработан национальный курс обучения информационным и коммуникационным технологиям (ИКТ) в школе, и создана программа повышения квалификации и аттестации преподавателей ИКТ, в рамках которой было обучено 7 700 учителей средней школы.

В других странах для реализации комплексных целей развития потенциала ПРООН широко использует единый механизм, в частности, микрофинансирование. В Джебель-эль-Хасс, беднейшем северном районе Сирии, ПРООН посредством микрофинансирования оказала поддержку проекту местного развития и расширения возможностей уязвимых групп. В рамках проекта была создана сеть из 32 деревенских фондов развития, охватывающая 40 деревень, которая предназначена для краткосрочного управления микрозаймами. В долгосрочном



Рабочие винодельческого предприятия в Молдове готовят бутылки к отгрузке. Инициатива РУПД помогает молдавским виноделам совершенствовать производство, в том числе выпускать бутылки, соответствующие стандартам ЕС.

ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ООН: РАБОТА ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА



Руководитель рабочей группы проводит семинар по вопросам местного развития и сокращения бедности в Йемене

плане ее цель - развитие и укрепление институтов микрофинансирования для обслуживания района. К настоящему времени более 7 800 домохозяйств получили около 13 тыс. займов, в результате чего их доходы возросли на 20%. Почти половину заемщиков составляют женщины, на долю которых приходится 46% из 1 тыс. новых рабочих мест, созданных в результате реализации этой инициативы. Одновременно в регионе начато осуществление 25 программ обучения взрослых грамоте и открыты два новых детских сада, что позволяет женщинам посещать занятия, в то время как их дети находятся под присмотром. В рамках инициативы была создана база социальноэкономических данных о районе для отслеживания прогресса в таких ключевых сферах, как рост населения, размер домохозяйств, поголовье домашнего скота, площадь и процентная доля пахотных земель, показатели грамотности. Под влиянием проекта и других аналогичных инициатив, осуществлявшихся в стране, был издан указ, разрешающий формирование в Джебельэль-Хасс и других районах дополнительных институтов микрофинансирования.

ПРООН рассматривает задачу сокращения бедности как возможность использования и обновления моделей, показавших свою эффективность, при одновременном творческом использовании имеющихся местных ресурсов. Именно в духе такого подхода ПРООН в партнерстве с Фондом капитального развития ООН помогла правительству Мозамбика развить местный потенциал услуг по сооружению небольших объектов общественной инфраструктуры.

Процесс восстановления сельской инфраструктуры в Мозамбике в условиях, когда после долгой гражданской войны в распоряжении правительства осталось лишь 40% потенциала предоставления услуг, осложнялся нехваткой строительных материалов, множеством незаконченных или законсервированных объектов и неудовлетворительным, по мнению подрядчиков, соотношением собственного и заемного капитала. Стимулом к развертыванию инициативы по созданию сельских микропредприятий в провинции Нампула стали два события, произошедшие одновременно: открытие (под влиянием новых перспектив местного экономического развития) курсов по обучению методам произ-

Основанием для совместной работы в области местного развития в НРС, проведенной Фондом капитального развития ООН (ФКРООН) и ПРООН, является их комплексный мандат на создание потенциала и предоставление инвестиционных ресурсов местным органам власти. Вклад ФКРООН в форме инвестиционного капитала для выделения блок-субсидий, поддержки в развитии потенциала и оказания услуг по техническому консультированию имеет существенное значение для управления инновациями, которые в случае успеха могут быть использованы национальными правительствами и воспроизведены в других странах, сталкивающихся с теми же проблемами. ФКРООН находится в административном подчинении ПРООН.

Наиболее ярким примером этой деятельности может служить Йемен, где ФКРООН и ПРООН помогают правительству в разработке и проведении реформ по децентрализации и повышению эффективности местных органов власти в сфере содействия местному развитию и сокращению бедности. Программа децентрализации и поддержки местного развития представляет собой мультидонорскую инициативу, направленную на улучшение функционирования децентрализованной системы в Йемене и укрепление местных институциональных возможностей управления государственными расходами.

Один из аспектов этой Программы состоит в использовании мобильных групп (команд) по укреплению потенциала с участием региональных экспертов, которые командируются из различных подразделений министерств и привлекаются для передачи знаний местным органам власти и обмена передовым опытом между регионами. Эти мобильные команды занимаются передачей широкого спектра навыков и опыта в области местного развития, включая сбор данных, интегрированное планирование, составление бюджетов, материально-техническое снабжение, надзор за выполнением проектов, бухгалтерский учет и составление отчетов. Действуя как «неотложная помощь» в области укрепления потенциала, эти команды используют полноприводные автомобили, чтобы добраться до отдаленных районов страны, и способны выехать по срочному вызову в любой момент. Такой подход позволил в рамках Программы создавать в нужном месте и в нужное время необходимый потенциал таким образом, чтобы в максимальной степени учитывать потребности развивающейся системы местных органов власти.

Программа, стартовавшая в начале 2004 г. в восьми районах и в настоящее время охватывающая 48 районов, подтвердила целесообразность проведения децентрализации в налоговой сфере. Одновременно она создала проверенную основу для внедрения Национальной стратегии децентрализации, которая опирается на унифицированную методологию и единые институциональные рамки. Располагая общим бюджетом в сумме 12,5 млн долл., полученным от девяти партнеров в области развития, Программа позволила разработать эффективную платформу, на основе которой организации, стремящиеся участвовать в местном развитии Йемена, могут предоставлять свою помощь. Это показывает, что различные специализированные учреждения ООН и другие партнеры в области развития способны слаженно взаимодействовать для достижения более эффективных результатов развития на местном уровне.

доон (добровольцы оон)

Свыше 70% добровольцев ДООН, участвовавших в 2007 г. в деятельности в области развития, были представителями развивающихся стран, что свидетельствует о сотрудничестве по линии Юг-Юг.

00000 0000 00 00000 00000

- = 25 национальных добровольцев
- = 25 региональных и международных добровольцев
- = 25 международных добровольцев
- = менее 25 добровольцев

Источник: Картографический отдел ООН и ДООН.





Владелица овощной лавки из Парагвая Марта Исабела Бритес — одна из тех, кто пользуется плодами проекта по совершенствованию институтов микрофинансирования, осуществленного при поддержке ПРООН. Недавно она получила кредит в 300 долларов США

водства кирпича и черепицы из местных материалов, и создание Агентства по местному экономическому развитию провинции Нампула. На основе этой инициативы прошедшие обучение предприниматели использовали свое участие в осуществленном ПРООН «Проекте по децентрализованному планированию и финансированию» для производства и тестирования материалов, а затем - для широкого продвижения на рынок приобретенных ими новых знаний и умений в области управления строительством и бизнесом. Предприятия, которые они организовали, были легально учреждены, зарегистрированы и лицензированы и стали ценной альтернативой для проектировщиков в сфере местного развития, которые проводили тендеры на сооружение объектов инфраструктуры. К настоящему времени результатом этой пилотной программы стало создание инфраструктурных проектов на сумму 1 млн долл. США, что оказало значительный эффект на развитие экономического потенциала, поскольку подрядчиками и субподрядчиками были созданы новые рабочие места. Учебные материалы, применявшиеся в рамках данной пилотной программы, используются Международной организацией труда (МОТ) для распространения в других странах, а правительство рассматривает указанную инициативу как национальную платформу для создания низкостоимостной инфраструктуры для малых и средних предприятий в рамках системы частно-государственных партнерств.

ПРООН уделяет большое внимание сотрудничеству по линии Юг-Юг, видя в нем инкубатор для создания инновационных партнерств в области развития, а также для выработки совместного эффективного ответа на общие вызовы глобализации. При содействии ПРООН правительство Афганистана недавно обратилось к представителям государственной службы Индии с просьбой провести обучение гражданских служащих среднего и старшего уровня. В группы сотрудников правительства и центральных учреждений Афганистана были направлены тридцать индийских инструкторов для развития потенциала в области управления финансами, человеческими ресурсами и материально-техническим снабжением, совершенствования политики и стратегии, а также в области базовых управленческих и административ-

ных услуг. Динамичное использование метода наставничества позволило провести откровенный обмен идеями и информацией, который обогатил и учителей, и учеников. Эта инициатива является частью более широкого плана по развитию регионального и национального рынка инструкторов, способных в широком масштабе предоставлять на международном, региональном и местном уровне услуги в области обучения и консультирования по невысоким ценам. В настоящее время в целях дальнейшего укрепления регионального сотрудничества ведутся переговоры с государственной службой другой страны региона – Шри-Ланки.

В условиях, когда капитал, информация и люди постоянно перемещаются через границы, стратегии сокращения бедности должны в полной мере учитывать влияние глобальных тенденций на местах. Столкнувшись с высокой эмиграцией, отрицательным приростом численности населения и увеличением средней ожидаемой продолжительностью жизни, Польша сделала ставку на проект, предполагающий расширение возможностей занятости лиц в возрасте 45 лет и старше. Цель этой инициативы – уменьшить предубеждение по отношению к пожилым работникам и в то же время повысить их квалификацию путем консультирования по вопросам карьеры и практического обучения в таких областях, как информационные технологии, уход за больными, открытие нового бизнеса и изменение карьеры. ПРООН помогла создать группу консультантов по трудоустройству с целью продвижения концепции планов индивидуального развития - стратегий, направленных на сохранение жизнеспособности в рыночных условиях с учетом личных нуждах, обстоятельств и стремлений. На первом этапе инициативы было обучено 20 консультантов по трудоустройству для обслуживания группы, состоящей более чем из 340 клиентов. Один из важных элементов проекта состоял в том, чтобы помочь пожилым людям выработать позитивное отношение к труду, сбалансировать работу с повседневной жизнью, повысить самооценку и уверенность в своей квалификации применительно к рабочему месту и должности. С учетом первых результатов обратной связи (программу высоко оценили 91% участников) методам наставничества были обучены 24 члена профсоюзов с тем, чтобы применять их при общении с другими членами профсоюзов. Недавно в рамках проекта было изданы рекомендации о передовой практике, предназначенные для использования академическими институтами, частными предпринимателями и государством.

Камбоджа не менее активно стремится интегрироваться в глобальную экономику. Показатели ее экономического развития впечатляют: доля экспорта в валовом национальном продукте (ВВП) «подскочила» до 30%, а темпы прироста ВВП за последние 10 лет выражаются двузначной цифрой (последние прогнозы превышают 10%). Тем не менее, правительство Камбоджи объединило усилия с ПРООН, чтобы решить две актуальные задачи: диверсифицировать экспортную базу страны и обеспечить справедливое распределение выгод от торговли в камбоджийском обществе. Разработанная в Камбодже в 2007 г. Стратегия торговой интеграции непосредственно отвечает на эти два вызова, определяя для изучения 19 новых секторов производства товаров и услуг, создавая сравнительные преимущества для местных производителей, повышая требования к контролю качества и выдвигая политические инициативы, которые увязывают развитие торговли и сокращением бедности посредством осуществления правовых и институциональных реформ.

Стратегия Камбоджи – один из примеров деятельности ПРООН по усилению взаимодействия между торговлей и инклюзивным ростом. В 2007 г. ПРООН помогала конкурировать и получать выгоду от международной торговли более чем 45 беднейшим странам мира. Помимо содействия в разработке политики и законодательства, учитывающих интересы бедных, ПРООН помогает укреплять связь между государственным и частным сектором с тем, чтобы использовать плоды социального партнерства. По мере роста компаний их благополучие все больше зависит от сильных и жизнеспособных рынков за рубежом.

Инновации в области социального предпринимательства осуществляются во всем развивающемся мире, в том числе в некоторых наименее развитых странах (НРС). Фонд Билла и Мелинды Гейтс недавно выделил 19 млн долл. на поддерживаемый ПРООН проект использования недорогого машинного оборудования для повышения производительности и доходов крестьянок в Буркина-Фасо, Мали и Сенегале. Центральное место в проекте занимает многофункциональная плат-

форма (МФП) – установленный на шасси дизельный двигатель, к которому можно подключать различное обрабатывающее оборудование, включая зерновую мельницу, лущильную машину, зарядное устройство, деревообделочный и плотницкий инструмент. Не менее 24 таких МФП будут работать на биотопливе. МФП выполняет кухонные операции типа лущения и обмолота сорго, просо, кукурузы и других зерновых, обычно осуществляемые с помощью ступки и пестика либо путем растирания на камне, механизирует их и делает экономически прибыльными. Платформа также может вырабатывать электричество для освещения домов, охлаждения продуктов и перекачки воды, что помогает обеспечивать крестьянские общины питьевой водой, а также повышает качество медицинской помощи.

По сравнению с развитыми странами, где работа по дому выполняется одним нажатием выключателя, в сельских домах Африки, где нет (и не предусматривается) электроплит, приготовление пищи является трудоемким занятием для женщин и девочек. Сбор дров, доставка воды, обмолот и дробление зерна отнимает у хозяек до шести часов в день, и у них не остается времени для какой-либо работы вне дома. Из-за плохой посещаемости занятий девочки часто плохо учатся и вынуждены бросать школу, чтобы помогать своим матерям.

МФП уже доказали свою полезность в ряде районов Западной Африки, где традиционным видом экономической деятельности является получение масла из орехов масляного дерева. Например, в Мали дробление 10 кг этих орехов вручную приносит 3,5 кг масла за 8 ч работы, в то время как при использовании платформы получается 4,5 кг за 4,5 ч. Грант, рассчитанный на четыре года, позволит создать 600 новых устойчивых агропромышленных производств в трех странах и даст возможность фермерам более эффективно распоряжаться своим временем и ресурсами.

БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ ПУТЕМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВИЧ/СПИДУ

В последние годы наблюдается прогресс в сфере глобальных усилий по противодействию эпидемии СПИДа, включая расширение доступа к лечению и осуществление профилактических программ. Однако число людей, живущих с ВИЧ, продолжает расти, и количество смертей, вызванных СПИДом, остается тревожно высоким. По оценкам Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в 2007 г. численность живущих с ВИЧ составляла 33,2 млн чел., а 2,5 млн чел. были ВИЧинфицированы. СПИД имеет далеко идущие последствия для достижения ЦРДТ, особенно для целевых показателей бедности, образования, гендерного равенства и здоровья матери и ребенка. Эпидемия углубляет и расширяет бедность, обращая вспять достижения в области человеческого развития.

ПРООН является соучредителем и одним из 10 специализированных учреждений, входящих в состав ЮНЭЙДС. Реакция ООН на эпидемию СПИДа является ярким примером реформы ООН в действии, кото-

ВЗРОСЛЫЕ И ДЕТИ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ И СПИДОМ (2001 И 2007 гг., тыс. чел.)		
Региональная статистика по ВИЧ и СПИДу	2001	тыс. чел. 2007
Африка к югу от Сахары	20 900	22 500
Ближний Восток и Северная Африка	300	380
Южная и Юго-Восточная Азия, Восточная Азия	3 920	4 800
Океания	26	75
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 490	1 830
Восточная Европа и Центральная Азия	630	1 600
Западная и Центральная Европа	620	760
Северная Америка	1 100	1 300
Итого	29 000	33 200

Источник: ЮНЭЙДС

рый показывает, как специализированные учреждения ООН объединяются и работают вместе для эффективного ответа на один из крупнейших мировых вызовов. ПРООН играет особую, четко сформулированную роль в системе ООН и обозначена как головное специализированное учреждение, занимающееся проблемами ВИЧ/СПИДа в связи с задачами развития, государственного управления, прав человека и гендерного равенства.

В Китае чиновники системы здравоохранения на национальном и местном уровнях отметили необходимость развивать и расширять эффективную реакцию на распространение ВИЧ в среде мужчин, имеющих секс с мужчинами. Соответствующая техническая рабочая группа ООН, возглавляемая ПРООН, совместно с Национальным центром по профилактике и контролю СПИДа и других заболеваний, распространяемых половым путем, разработала Национальный рамочный документ о мужчинах, имеющих секс с мужчинами и страдающих ВИЧ/СПИДом, который был опубликован в конце 2007 г. Этот рамочный документ и последующие действия направлены на то, чтобы укрепить влияние местных сообществ на мужчин, имеющих секс с мужчинами, расширить их участие в профилактике ВИЧ и разъяснительной работе, улучшить доступ к услугам добровольного консультирования и лечения, обеспечить медицинскую помощь и поддержку благодаря разработке планов совместных действий на уровне сообществ и определению конкретных функций и обязанностей групп гражданского общества и отделов здравоохранения на уровне сообществ.

В Таиланде ПРООН тесно сотрудничала с Национальной сетью людей, живущих с ВИЧ/СПИДом с тем, чтобы использовать опыт, накопленный за последние 10 лет в сфере деятельности сетей по правам человека. Доклад, обобщающий этот опыт, будет распространен среди ОГО и использован в качестве инструмента для специализированных учреждений по вопросам развития, занимающихся проблемами СПИДа.

В Джибути в ходе обучения религиозных лидеров, проведенного ПРООН совместно с Национальной программой в области СПИДа и при техническом содействии Региональной программы по ВИЧ/СПИДу в арабских государствах, 25 имамов публично сдали

анализ на ВИЧ, предложив всем гражданам последовать их примеру.

В Российской Федерации руководители Русской православной церкви демонстрируют решимость участвовать в противодействию ВИЧ/СПИДу на региональном и национальном уровнях. Оренбургская епархия назначила одного из своих членов представлять церковь в городской комиссии по ВИЧ/СПИДу и наркомании и начала работу по созданию регионального церковного ресурсного центра по ВИЧ. Московская патриархия приступила к подготовке второй межконфессиональной международной конференции по ВИЧ/СПИДу, проведение которой намечено на 2008 г. Церковь также сделала важный шаг в деятельности по профилактике ВИЧ/СПИДа среди молодежи, начав осуществление программы профилактики этого заболевания, ориентированной на содействие общему изменению поведения. В 2007 г. свыше 400 чел. приняли участие в мероприятиях по профилактике этого заболевания среди потребителей инъекционных наркотиков; более 300 лиц, живущих с ВИЧ, получили паллиативную медицинскую помощь от добровольцев религиозных организаций, прошедших обучение в рамках проекта; свыше 500 медицинских специалистов получили дополнительные знания и навыки по теме ВИЧ/СПИДа, а также прошли специализированное обучение для медицинского персонала, осуществляющего паллиативный уход за лицами, живущими с ВИЧ.

Одним из главных партнеров ПРООН в противодействии ВИЧ остается Глобальный фонд по борьбе против СПИДа, туберкулеза и малярии, а один из ключевых приоритетов ПРООН состоит в совершенствовании мер противодействия СПИДу. С момента своего создания партнерство ПРООН - Глобальный фонд значительно выросло. Начав с работы по управлению грантом на Гаити в 2002 г., ПРООН в настоящее время управляет грантами в Демократической Республике Конго, Судане и еще 23 странах. К концу 2007 г. в результате работы Глобального фонда и ПРООН в качестве основного реципиента антиретровирусным лечением было охвачено более 105 тыс. чел., антималярийным лечением - свыше 4,6 млн чел., профилактическими услугами - свыше 9,3 млн чел.; 1,5 млн чел. получили консультации и прошли тестирование на ВИЧ.

«Взаимосвязь между демократией, свободой печати и развитием четко сформулирована в нескольких исследованиях, проведенных, в частности, Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций, которые показали, что чем больше свободы имеют журналисты, тем выше контроль над коррупцией и тем больше ресурсов направляется на решение приоритетных проблем развития».

Всемирная служба Би-би-си, 16 января 2008 года

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ПОЛНОМОЧИЙ ГРАЖДАН: ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

емократическое управление необходимо для всестороннего равноправного человеческого развития. Демократическое управление дает людям возможность осуществлять перемены и делать правильный выбор, улучшающий их жизнь. Реализация ЦРДТ к 2015 г. требует политической воли как на национальном, так и на международном уровне, которая может быть мобилизована только в том случае, если бедняки обладают голосом и возможностью оказывать влияние на процесс принятия решений. Демократическое управление нуждается в работоспособных учреждениях, включая компетентные государственные службы, работающие в интересах граждан, выборный парламент, контролирующий исполнительную власть, и независимую профессиональную систему правосудия, обеспечивающую доступ к правосудию лля всех.

Располагая ежегодным бюджетом в размере около 1,5 млрд долл. США на поддержание демократических процессов в мировом масштабе, ПРООН является одним из крупнейших в мире источников предоставления технической помощи на цели демократического управления. ПРООН выделяет наибольшую долю своих ресурсов (40 % расходов на осуществление программ) на деятельность в этой области.

Работа ПРООН в области демократического управления нацелена на содействие созданию эффективных государственных систем и соответствующих институтов, призванных обеспечивать демократию по отношению к беднякам. Эта работа включает содействие избирательным процессам, но не прекращается и после проведения выборов. Она также предполагает оказание постоянной помощи деятельности парламентов и децентрализованного местного управления для усиления контроля и упрочения равновесия, необходимых для процветания демократии; продвижение процесса реализации прав человека, верховенства закона и доступа к правосудию путем содействия повышению объективности и эффективности национальных механизмов по защите прав человека и судебных систем; обеспечение свободы самовыражения и доступа к информации через укрепление законодательной деятельности, расширение возможностей СМИ и электронного управления; поддержку проводимых мер по наделению женщин политическими полномочиями; и повсеместное применение мер по борьбе с коррупцией.

Все меры вмешательства основаны на осознании того, что демократическое управление и потенциал государства по выполнению своих обязательств должны находиться в тесной взаимосвязи. Демократия должна приносить ощутимые выгоды для бедных. Если, проголосовав, люди не ощущают от действий избранных ими должностных лиц каких-либо реальных улучшений в своей повседневной жизни, они могут разочароваться в демократическом процессе. Если сильные правительства неподотчетны гражданам, то развитие может стать по существу недемократичным, принося выгоду лишь немногим, а не большинству. Без энергичного участия граждан, подотчетности должностных лиц и крепкого ответственного институционального потенциала, правительства вряд ли смогут выполнить свои обязательства по реализации программы ЦРДТ.

В течение последних семи лет некоторые из крупнейших доноров ПРООН направляют дополнительные ресурсы на эти цели через «Тематический целевой фонд демократического управления». В течение 2007 г. фонд обеспечил поддержку 130 проектов во всем мире, выделив более 16 млн долл. США на реализацию таких инновационных инициатив, способствующих развитию участия граждан в процессах управления, повышению ответственности управленческих институтов и продвижению вперед практики демократического управления, основанной на международных принципах.

Одним из наиболее заметных направлений работы ПРООН в сфере демократического управления является поддержка избирательных процессов. ПРООН предоставляет помощь в проведении выборов в какой-нибудь части мира в среднем каждые две недели. ПРООН гордится тем, что в 2007 г. она оказала содействие усилиям избирательных властей Сьерра-Леоне в проведении свободных и справедливых выборов, когда впервые в этой стране смена власти, произошла демократическим путем. Проект был сосредоточен на укреплении потенциала всей электоральной инфраструктуры Сьерра-Леоне, перестройке Национальной избирательной комиссии и реформе избирательной системы. Это повлекло за собой повышение профессионального потенциала сотрудников электоральных структур, полиции, административных органов, представителей политических партий и



Регистраторы избирателей в Бангладеш установили в мае 2008 г. мировой рекорд, зарегистрировав электронным способом свыше 66 миллионов участников голосования. В процессе подготовки национальных выборов 2008 г. ПРООН вместе с избирательной комиссией разработала новую форму избирательного списка

широкой общественности, а также вызвало общенациональный диалог вокруг кодекса поведения, соблюдение которого ожидалось от всех партий.

Явка избирателей оказалась рекордной (более 2,6 млн чел., или приблизительно 91% электората), что стало результатом широкой кампании по регистрации избирателей и многомесячной работы по вовлечению граждан в процесс реформ. Национальные и международные наблюдатели высоко оценили прозрачность процесса, отметив существенное снижение уровня политического давления и связанного с выборами насилия, степени нарушения процедуры голосования, небрежности и фальсификации. В последующие за выборами месяцы повсюду в столице – Фритауне, наблюдались признаки экономического оживления: вновь открывались магазины, и местная музыкальная культура привлекала внимание всего мира.

В рамках проводимой в Бангладеш кампании по улучшению демократического управления ПРООН провела работу с Центральной избирательной комиссией этой страны по созданию нового списка избирателей

перед национальными выборами, которые, как ожидается, состоятся в конце 2008 г. Новый список включает цифровые фотографии каждого избирателя, что поможет предотвратить фальсификацию и дублирование данных. Предполагается, что к концу процесса регистрации Бангладеш установит мировой рекорд по электронной регистрации наибольшего числа избирателей (приблизительно 80 млн чел.) в самый короткий срок. По состоянию на 10 мая 2008 г. уже зарегистрировано свыше 66 млн избирателей. Все девять партнеров по развитию пожертвовали 50 млн долл. США через управляемый ПРООН объединенный фонд проекта на реализацию этой новаторской инициативы осуществляемой Избирательной комиссией Бангладеш.

С января 2007 г. ПРООН содействовала приготовлениям к самым первым демократическим выборам в Бутане – самой молодой в мире демократии. ПРООН помогла в подготовке должностных лиц для выборов на национальном и местном уровнях и в партнерстве с японским правительством участвовала в оснащении избирательных участков электронным информационнотелекоммуникационным оборудованием и распространении телевизионной сети в сельских районах. ПРООН также оказала содействие Избирательной комиссии Бутана в ее усилиях по агитации избирателей, создав руководство для избирателей и рекламные клипы для СМИ, рассчитанные на разные аудитории, в том числе на 16 тыс. молодых людей, которые только что достигли возрастного избирательного ценза в 18 лет.

При поддержке ПРООН сорок журналистов прошли обучение по вопросам точного и объективного освещения избирательного процесса. Представители пресс-служб в правительственных структурах получили навыки проведения открытой информационной работы с учетом потребностей широкой публики. Для закрепления этой практики ПРООН оказывает содействие процессу налаживания работы Ассоциации журналистов Бутана, а также парламентской информационной службы

РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА И УЧАСТИЯ В РАМКАХ ЦИКЛА ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

МЕРЫ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ПЕРИОД ПОТРЕБНОСТИ • Проверка правовых рамок ПРЕДВЫБОРНОГО • Обеспечение правовой базы и соответствующие процедуры внедрения ЦИКЛА • Формирование избирательных комиссий: создание специальных подразделений для охвата маргинализованных групп. Членство женщин, процесс отбора • Целенаправленное обучение • Улучшение доступа к регистрации: мобильные регистрационные группы, регистрация по доверенности, регистрация по месту жительства, пандусы для инвалидов и др. • Участвующие в выборах политические партии • Информирование и просвещение избирателей • Привлечение прессы • Использование необходимых технологий ПОТРЕБНОСТИ • Обеспечение удобного доступа к избирательным участкам ПЕРИОДА • Содействие оказанию помощи в процессе голосования ГОЛОСОВАНИЯ (без нарушения тайны голосования) ПОТРЕБНОСТИ • Оценка доступа и участия в выборах, а также результатов ПЕРИОДА ПОСЛЕ выполнения программ **ВЫБОРОВ** • Политическое просвещение • Взаимодействие с заинтересованными сторонами

и ее веб-сайта для расширения доступа общественности к парламентским решениям, законодательным проектам и другой информации. Среди других инициатив – поддержка Комиссии по борьбе с коррупцией в ее деятельности по повышению подотчетности правительства и открытости избирательного процесса путем организации таких телевизионных передач, как рейды по борьбе с коррупцией в политике. ПРООН продолжает оказывать содействие Избирательной комиссии Бутана.

Свободные и справедливые выборы – только один из столпов демократии. Высококачественные парламентские системы также крайне важны для эффективного демократического управления. Институты, уполномоченные заботиться об общественном благосостоянии, должны обладать необходимым потенциалом, ресурсами и независимостью для эффективного выполнения своих функций. Недавнее исследование обнаружило прямую связь между наличием сильного парламентского органа с существованием надежной демократии и открытого общества. Прочные парламентские институты являются решающим фактором становления и консолидации демократии, поскольку они дают возможность обычным людям участвовать в политических процессах, формирующих условия их жизни. В настоящее время ПРООН оказывает поддержку каждому третьему парламенту в мире.

С прекращением периода гражданских волнений в 2003 г. укрепление институтов управления продолжает оставаться приоритетным вопросом для Соломоновых Островов. При численности населения менее 500 тыс. чел., говорящих более чем на 65 языках, страна стремится к сохранению национального единства и достижению согласия в равноправном распределении ресурсов. В конце 2007 г. ПРООН поддержала Секретариат парламента в условиях кризиса власти, последовавшем за отставкой восьми министров. ПРООН помогла провести юридическую экспертизу, позволивший действовавшему правительству реагировать на каждое новое проявление кризиса, опираясь на административные процедуры и нормы закона и избегая ожесточенного конфликта. Проект помог повысить потенциал парламента в обеспечении эффективного равновесия между исполнительной и судебной ветвями власти.

ПРООН оказывает помощь правительствам в организации предоставления основных услуг населению. Деятельность правительства, в частности, заключается в удовлетворении потребностей нуждающихся в таких базовых услугах, как здравоохранение, образование и обеспечение энергией. Для этого здоровая демократия нуждается в честных и эффективных органах исполнительной власти, как на национальном, так и на местном уровнях, основанных на надежной системе государственной службы и проводящих справедливую социальную политику. По этой причине ПРООН работает с развивающимися странами в интересах укрепления государственных органов. В 2007 г. почти $^2/_{_3}$ всех расходов ПРООН на цели поддержки демократического управления приходились на реформу административных органов власти, борьбу с коррупцией, а также децентрализацию и развитие местного самоуправления.

ДООН: РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА БЛАГОДАРЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬЦЕВ



В Судане доброволец ДООН Бадрия Ахмед Эльхидж раздает материалы в ходе общинной дискуссии и разъяснительной кампании о недопустимости женских половых увечий

Программа Добровольцы ООН (ДООН), осуществляемая под руководством ПРООН, в 2007г. поддержала осуществление задач развития в 25 организациях ООН путем развертывания контингента численностью в 7 500 волонтеров ДООН, поддержки добровольческого движения и его вовлечения в проекты развития. Приблизительно 77 % всех добровольцев ДООН — выходцы из развивающихся стран, что является демонстрацией сотрудничества в целях развития по линии Юг-Юг. В движении участвовало 2 185 представителей африканских стран и 1 133 представителя стран Азии, которые стали добровольцами, работающими за пределами своих стран. В Сомали непальская медсестра-доброволец ДООН занималась обучением акушерок и медсестер, в то же время в Тринидад и Тобаго кенийский доктор-доброволец ДООН обрабатывал протоколы тестов на ВИЧ/СПИД. ПРООН наняла 2 105 добровольцев ДООН в 488 проектах, из которых 16 финансировались совместно со Специальным добровольным фондом ДООН.

Деятельность добровольцев играет большую роль в укреплении потенциала развития, способствуя повышению вовлеченности граждан в общественное развитие в их собственных странах. Реализуя бизнес-модель адвокатирования, интеграции и мобилизации деятельности волонтеров, ДООН повышает роль добровольческого движения для развития. Одним из важных показателей результата этой работы стало подключение ДООН к 41 рамочной программе оказания помощи в области развития и к 29 планам помощи по реализации страновых программ.

Кроме направления добровольцев, ДООН внесла вклад в развитие национальных потенциалов управления добровольческим движением, добровольческого законодательства и создание национальных добровольческих программ в таких странах, как Буркина-Фасо, Эквадор, Либерия, Нигер, Пакистан и Танзания и др.

В интересах совершенствования управления программами на основе достигнутых результатов ДООН организовала пять семинаров по оценке результативности, в ходе которых провела анализ своего вклада в разрешение постконфликтных ситуаций, управление стихийными бедствиями, вовлечение молодежи, управленческую деятельность и развитие национальной добровольческой инфраструктуры. Семинар по развитию потенциала демократического управления в Африке обнаружил, что добровольцы помогли повысить ответственность и прозрачность правительственных учреждений в предоставлении базовых услуг, расширить доступ к правосудию для неимущих и маргинальных групп населения, повысить участие граждан в планировании развития, улучшить организацию выборов и улучшить социальное обеспечение. ДООН продемонстрировала свои возможности в развитии потенциала демократического управления и поддержки выборов в Демократической Республике Конго и Тимор-Лешти.

Добровольцы ДООН принимали участие в целом ряде проектов, включая совместную программу безопасности человека в Гондурасе, программы снижения рисков стихийных бедствий в Индии, Индонезии, и Шри-Ланке, деятельности по поддержке верховенства закона в Судане и повышении потенциала здравоохранения в таких странах, как Малави, ЮАР и Тринидад и Тобаго. Благодаря ДООН люди имеют возможность содействовать своими навыками развитию потенциала во всем мире; при этом треть волонтеров ДООН предоставляет свою помощь для развития потенциала развития в рамках своих собственных сообществ.



В Непале работники избирательных структур демонстрируют идентификационные карты сотрудников избирательного участка для использования в ходе апрельских выборов 2008 г.

В результате мер вмешательства на Филиппинах были созданы наблюдательные органы граждан, осуществляющие мониторинг прогресса в реализации программы ЦРДТ на городском уровне. Эти ориентированные на ЦРДТ проекты повысили осведомленность городских бюрократических структур и всех граждан о последовательности выполнения задач в достижении ЦРДТ. Инициативы способствовали сотрудничеству между департаментами по планированию и предоставлению основных услуг с целью реализации задач программы ЦРДТ в 13 городах страны. Правовые нормы этих городов, постановления муниципалитета и проводимая политика подверглись корректировке для лучшего соответствия ЦРДТ, обеспечения прав человека и гендерного равенства. В конечном счете, реализация проектов улучшила доступ малоимущих и социально незащищенных групп населения к общественным благам и услугам. В число успешных кампаний вошли проведение исследования по составлению профилей бедности и определению базовых целевых показателей развития (они формируют основу для определения задач местного уровня в рамках ЦРДТ), организация взаимодействия городов с местными ресурсными организациями и создание механизмов обратной связи с избирателями, что повысило уровень подотчетности местных органов власти. Эта модель была оформлена документально и сейчас распространяется по всем Филиппинам.

ПРООН оказывает поддержку целому ряду проектов децентрализации во всем мире. Некоторые, как в Буркина-Фасо и других странах Африки, нацелены на формирование официальных отношений между системой гражданского судопроизводства и деревенскими советами. Другие, такие как программа расширения полномочий муниципалитетов в Египте, делают акцент на децентрализации финансирования как средстве борьбы с бедностью.

Устранение коррупции является главным условием сокращения бедности и обеспечения социально и гуманитарно-ориентированного устойчивого развития. В 2007 г. отделение ПРООН в Мексике расширило ранее начатую инициативу по предотвращению покупки голосов избирателей, оберегая их от действий так называемых «политических антрепренеров», обещавших

социальные блага в обмен на голоса. В рамках проекта осуществлялись разработка и контроль исполнения целого ряда политических рекомендаций, направленных на улучшение доступа к информации бенефициариев программ и широкой общественности, увеличение прозрачности и подотчетности в деятельности органов исполнительной власти и усиление потенциала надзорных органов общественности и групп контроля. Кроме того, был проведен опрос с участием 9 тыс. респондентов (первый в своем роде), в котором были обобщены мнения о ходе реализации и степени прозрачности программ, направленных на борьбу с бедностью, вопросы политической культуры и участия в общественной жизни, а также о случаях использования голосов бенефициариев социальных программ в обмен на получение общественных благ или услуг. В результате был накоплен большой положительный опыт повышения прозрачности и подотчетности в управлении программами по борьбе с бедностью путем облегчения доступа к информации для бенефициариев и широкой общественности. Проект также помог определить способы активизации кампании обучения граждан, а также гражданского мониторинга и надзора за социальными программами на уровне местного самоуправления. Проект получил широкое освещение в СМИ: более 200 сообщений в главных национальных газетах.

ПРООН содействует доступу беднейших слоев населения к правосудию. Демократическое управление означает верховенство права и обеспечение исполнения законов. Население должно осознавать, что споры можно решить беспристрастно и справедливо. Для стран, выходящих из конфликта, это может означать начало с чистого листа: написание конституции, назначение судей, подготовку сотрудников для тюрем и полиции. Южный Судан сейчас проходит процесс восстановления после двух десятилетий гражданской войны, и ПРООН готова оказать поддержку этой стране. Благодаря ПРООН и ее партнерам 40 судей и других служителей закона из этого государства прошли курс обучения английскому языку, а 17 судей и адвокатов продолжают свое юридическое образование. В Йемене ПРООН оказала содействие по внедрению электронного оборудования в судебное делопроизводство и систему управления судопроизводством. Публикация законодательных актов на компактдисках оказалась настолько удачной, что тираж вырос с 500 до 5 тыс. экземпляров.

ПРООН поддерживает реализацию призыва «все права человека – для всех», помещая вопросы права человека в центр повестки дня демократического управления. Наличие сильной национальной системы поддержки и защиты прав человека, служащей проводником общественной политики по продвижению прав человека для всех, является фундаментальным требованием к преуспевающим, управляемым на демократических основах обществам. Поэтому ПРООН обеспечивает поддержку потенциала развития на национальном, региональном и местном уровнях, зачастую в сотрудничестве с партнерами внутри и вне системы ООН и гармонизации пра-



ПРООН оказывает помощь в восстановлении верховенства закона в Южном Судане, в том числе путем повышения квалификации судей

вовых норм в **Казахстане**, поддержку национальных меньшинств и обеспечение юридической помощи для незащищенных слоев населения в **Индонезии**, а также содействие соблюдению прав инвалидов в **Перу**.

Работа ПРООН направлена на оказание помощи правительствам в усилиях по устранению диспропорций, вызванных гендерным неравенством. При решении этой группы вопросов важное место занимает доступ женщин к участию в демократических процессах управления. ПРООН подготовила ряд ресурсных материалов для формирования политики и ее применения в целях улучшения доступа женщин к правосудию, поощрения участия женщин в выборах и создания гендерно-ориентированной власти, включая подготовку законодательных проектов, учитывающих любые возможные последствия для женщин. Эти ресурсы включают Интернет-сервер в режиме реального времени для женщин, занимающихся политикой, «iKNOW Politics». Эта сеть позволяет женщинам кандидатам на выборах и политическим лидерам во всем мире получить доступ к рекомендациям и ноу-хау, необходимым для их эффективной деятельности после избрания на пост.

Право на свободу самовыражения и право на информацию являются предпосылками обеспечения избирательных голосов и участия, необходимых для формирования открытого демократического общества. ПРООН поддерживает страны в улучшении юридических и регулятивных условий свободы и плюрализма в информации, укреплении потенциала СМИ и гражданского общества в осуществлении права на информацию и совершенствовании средств связи, позволяющих всем гражданам, включая маргинальные группы, эффективно участвовать в процессах управления.

В качестве одного из недавних примеров можно привести работу, проделанную для Непала. В рамках проекта ПРООН «Участие в деятельности по поддержанию мира» Целевой фонд Всемирной службы Биби-си организовал в прямой трансляции передачу, в которой жители сельских районов задавали лично премьер-министру вопросы о состоянии мирного процесса и высказывали свою озабоченность по целому ряду проблем государственного управления. Также была организована встреча широкой общественности с председателем Коммунистической партии Непала (маоистской). Оба эти мероприятия, прошедшие перед живой аудиторией, ознаменовали первый прямой обмен мнениями между двумя представителями власти и рядо-

выми гражданами. В настоящее время Целевой фонд организовал новую серию общественно-политических передач в Непале – «Sajha Sawal», или «Простые вопросы», которая транслируется 35 FM-радиостанциями, а также по телевидению.

Взаимосвязь между демократией, свободными СМИ и развитием была основательно подтверждена в некоторых исследованиях, проведенных в том числе Всемирным Банком и ООН. Эти доклады показали, что чем больше свободы имеют СМИ, тем выше контроль над коррупцией и тем больше ресурсов выделяется на решение приоритетных задач развития. На глобальном, региональном и национальном уровнях ПРООН вносит вклад в обучение местных журналистов и укрепление юридических и институциональных рамок, обеспечивающих расцвет независимой журналистики и СМИ. Работая с партнерами в системе ООН и с международным сообществом журналистов, ПРООН стремится поощрять рост ярких, самостоятельных, профессиональных организаций и институтов средств массовой информации, как на национальном, так и на местном уровнях в развивающихся странах.

ПРООН недавно организовал семинар, в котором приняли участие 18 журналистов и других профессионалов в области СМИ из семи стран – Белоруссии, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Украины и Узбекистана. Семинар дал участникам более глубокое понимание концепции человеческого развития, сосредоточив внимание на повышении навыков освещения тенденций развития человека в контексте важных проблем региона. В то же время он способствовал укреплению сотрудничества между средствами массовой информации разных стран региона.

ПРООН проводит работу по улучшению национальной информационной базы демократических реформ. Путем содействия проведению национальных оценок управленческой деятельности ПРООН усиливает возможности политиков в принятии обоснованных решений и укрепляет голоса беднейших слоев населения и женщин. В 2007 г. в Аргентине была развернута спонсированная ПРООН кампания «Гражданский аудит», призванная институционализировать проведение качественного анализа местных демократических практик в муниципалитетах. Благодаря проекту были созданы местные гражданские форумы, состоящие из представителей ОГО и муниципальной администрации. Эти форумы определяют стандарты и показатели работы подлежащих оценке органов управления, а затем проводят сбор и анализ информации. До настоящего времени были учреждены около 50 гражданских форумов, охватывающих 30% местного населения. Доклады, подготовленные форумами, уже влияют на принятие политических решений в вопросах доступа к публичной информации и проектам здравоохранения. Широкое и ответственное участие муниципальных властей и гражданского общества в проекте «гражданский аудит» закрепляют практику проведения мониторинга и аттестации демократической жизни в стране.

«Давайте будем помнить, что мир – это не просто отсутствие войны. Он должен означать свободу от страха и конец безнаказанности».

Кэтлин Краверо, Помощник Генерального секретаря, Директор Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению ПРООН.

Из письма членам Совета Безопасности ООН, опубликованного 8 марта 2008 г. в газете Интернэшнл геральд трибюн

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ СНИЖЕНИЯ УЯЗВИМОСТИ: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРИЗИСА И ВОССТАНОВЛЕНИЕ

ачиная с 2000 г. более 40 стран испытали разрушительное воздействие ожесточенных конфликтов. Согласно последним данным, которыми располагает Верховный Комиссар ООН по делам беженцев (ВКБ ООН), прямые последствия подобных противостояний в настоящее время переживают около 32,9 млн беженцев, лиц перемещенных внутри стран и территорий и прочих категорий граждан. За последние два десятилетия более 1,5 млн человек погибли в результате стихийных бедствий, продолжают возрастать ежегодные экономические потери, связанные с этими бедствиями.

Притом, что многие развивающиеся страны добились значительного прогресса в развитии человеческого потенциала и миллионам людей ежегодно удается преодолеть порог нищеты, темпы развития все еще тормозят ожесточенные конфликты, нехватка ресурсов, недостатки в управлении и неэффективность проводимой политики. ПРООН поддерживает национальные стратегии развития, направленные на предотвращение и преодоление последствий вооруженных конфликтов и стихийных бедствий путем применения инструментов развития, учитывающих возможность возникновения конфликтных ситуаций, способствующих устранению гендерного неравенства, содействующих распространению компьютерной грамотности и расширению информационной сети, использованию стратегического планирования и разработке программ, а также выработке политических мер и стандартов.

Связь между безопасностью и развитием побудила ПРООН к поддержанию мер по решению проблем вооруженного насилия. К настоящему времени во всем мире 650 из 875 млн зарегистрированных единиц огнестрельного оружия находится в собственности граждан. Распространение дешевого оружия ведет к возрастанию опасности гражданских беспорядков, и чем эффективнее государство выполняет свои регулятивные функции, тем больше возрастает цена на оружие. Например, в некоторых африканских странах стоимость автомата почти на 200 долл. США ниже средней мировой цены, что свидетельствует о той легкости, с которой оружие проникает сквозь прозрачные границы.

Среди гражданского населения **Гватемалы** широко распространено огнестрельное оружие, и 85 % убийств в столице совершается из стрелкового оружия. В 2007 г. ПРООН финансировала мероприятия по повышению

информированности об опасности стрелкового оружия и оказанию помощи по реализации «национальной программы разоружения». Проект включал в себя исследование о потерях для национальной экономики, которые влечет за собой насилие, что вызвало в обществе дискуссии о более широких социально-экономических последствиях вооруженного насилия. В Санта-Лусия-Котсумальгуапа, среднем по своим размерам городе с высоким уровнем насилия, проявленная муниципалитетом твердая политическая воля привела к разработке и реализации инициатив по снижению насилия и повышению безопасности. В рамках проекта было проведено обучение муниципальных чиновников навыкам подготовки обзоров и аналитических исследований, что способствовало разработке плана безопасности. ПРООН также предоставила помощь по созданию первой в Гватемале государственной муниципальной программы обеспечения безопасности граждан. С началом реализации этих программ снизился уровень насилия, выразившийся в уменьшении числа убийств и других насильственных актов. Опыт Санта-Лусии считается образцовым для других муниципалитетов.

Кризисные ситуации, являющиеся результатом вооруженного насилия или стихийных бедствий, наносят чрезвычайно значительный ущерб женщинам, усугубляя дискриминацию, существовавшую в мирное время. В условиях кризиса женщины и мужчины, девочки и мальчики уязвимы по-своему и зачастую подвергаются неодинаковому обращению со стороны лиц, применяющих насилие, и властных структур. Гендерные отличия относятся к числу самых существенных факторов, определяющих способность индивида благополучно справляться с кризисной ситуацией, и в то же время половая принадлежность существенно влияет на то, в каких случаях, как и когда индивид получает впоследствии доступ к помощи. Хотя женщины и мужчины вместе переносят риски кризисных ситуаций и должны вместе справляться с экономическими и социальными последствиями, женщины повсеместно остаются самой бедной частью населения и испытывают дополнительные риски сексуального насилия и гендерного неравенства.

Недавняя инициатива ПРООН – План из восьми пунктов по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства при предупреждении кри-



На собрании общины в Руанде полицейский офицер рассказывает о недопустимости гендерного насилия. Его выступление — часть кампании по ограничению насилия против женщин

зисных ситуаций и преодолении их последствий – является комплексным мероприятием, позволяющим выявлять и удовлетворять наиболее насущные потребности женщин и молодых девушек в условиях кризиса, а также учитывать их мнение в восстановительный период. Вот эти «восемь пунктов», выдвигающие проблемы женщин на передний план в программах по преодолению кризиса: прекращение любого насилия в отношении женщин; обеспечение безопасности и соблюдения законности в отношении женщин: выдвижение женщин на посты, связанные с принятием решений; вовлечение женщин во все процессы мирного урегулирования; оказание поддержки женщинам наравне с мужчинам в наиболее успешной деятельности по восстановлению; продвижении женщин на роль лидеров в ходе преодоления последствий кризиса; постановка вопроса о положении женщин на уровне национальной проблемы; и совместная работа и сотрудничество в деле преобразования общества.

Примерами инициатив в рамках «плана восьми пунктов» стали: программа усиления безопасности женщин и обеспечения их доступа к правосудию на востоке Демократической Республики Конго; создание в западной части Кот-д'Ивуар руководимого местной женской неправительственной организацией центра помощи по преодолению последствий конфликта, предоставляющего психологическую, медицинскую и экономическую помощь пострадавшим в ходе конфликта женщинам и девушкам; оказание поддержки национальной системе правосудия в Тимор-Лешти, что привело к назначению одиннадцати судей, семи общественных защитников и девяти обвинителей на смену иностранным профессионалам, занимавшим эти должности с момента обретения страной независимости; и реализация в Сомали программы установления законности и правопорядка, в результате осуществления которой примерно 10% выпускников полицейской академии составили женщины. Кроме того, была учреждена первая Ассоциация женщинадвокатов, которая предоставляет юридическую помощь изнасилованным и жертвам жестокого обращения в семье.

ПРООН также занималась систематизацией опыта различных стран в области осуществления молодежных программ с целью выработки правил поведения для подростков в условиях конфликтов. Участие на уровне отдельных стран включало поддержку правительств и представителей общественности в разработке и осущест-

влении «Национальной молодежной политики» в Либерии, содействие продвижению программы занятости молодежи в Косово, проведение спортивных состязаний и других социально-культурных мероприятий в Ливане, и оказание помощи развитию молодежного движения волонтеров в Боснии и Герцеговине.

В целях преодоления результатов стихийных бедствий, ПРООН сотрудничает с национальными партнерами в интересах укрепления систем раннего предупреждения и скорейшего преодоления последствий. За последние несколько лет было зафиксировано увеличение частоты ураганов, ливневых дождей и засух в районе Карибского бассейна. Недавно ПРООН при взаимодействии с правительством Кубы и рядом других партнеров, включая правительство Канады, Управление по координации гуманитарных проблем, Экономическую Комиссию для Латинской Америки и Карибского моря, Оксфордский комитет помощи голодающим (ОКСФАМ), и Андалузский фонд муниципалитетов за международную солидарность, провела работу по поддержанию национальной стратегии предотвращения и управления рисками. Благодаря программе были созданы 24 центра управления стихийными бедствиями и снижения рисков и 51 структура системы раннего предупреждения в четырех областях и 20 муниципалитетах на территории Кубы, проект принес пользу более 1,2 млн чел. Центры проводят исследования степени уязвимости и готовят планы реагирования, используя географические информационные системы, что способствует расширению возможностей учреждений, на которые возложены обязанности по реагированию в условиях кризиса. Система управления рисками была также распространена на жилищный сектор с акцентом на национальное производство строительных материалов, использование устойчивых технологий и совершенствование местных структур управления и технических консультативных услуг. На сегодняшний день были усовершенствованы производственные мощности в 39 местных центрах, производящих строительные материалы, а 34 муниципальные структуры, предоставляющие услуги жилищному сектору, оказали помощь приблизительно 1 500 семей.

Относительно новая концепция раннего (начального) восстановления относится к исключительно важному временному интервалу между поступлением гума-

ФОНД ООН ДЛЯ РАЗВИТИЯ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН (ЮНИФЕМ): БЮДЖЕТИРОВАНИЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ ФАКТОРОВ



Женщины с перуанских островов Урос собрались на берегу озера Титикака. Основной источник их дохода – туризм

В департаменте Кочабамба (Боливия) многие мужчины в поисках лучшей жизни уехали за границу, что создает нехватку кадров в профессиональных нишах, традиционно заполняемых мужчинами. Теперь женщины Кочабамбы осваивают навыки недостающих профессий. Получая финансовую поддержку со стороны муниципальной власти, они учатся быть плотниками и каменщиками и зарабатывать на достойную жизнь для себя и своих детей. Пока женщины работают, их дети получают воспитание по спортивной программе, рассчитанной в равной мере на детей обоих полов и финансируемой местными органами власти. Обе инициативы – результат внимания к гендерно-ориентированному бюджетированию в департаменте Кочабамба.

Согласно принятому в 1994 г. в Боливии «Закону об участии народа» участие граждан в местном самоуправлении реализуется через два главных механизма: совместную разработку планов местного развития и деятельность комитетов бдительности. При поддержке ЮНИФЕМ Институт всеобщего образования женщин (Instituto de Formación Femenina Integral, IFFI) в г. Кочабамба мобилизовал и обучил членов местных женских организаций использовать эти возможности для привнесения гендерного аспекта в местную публичную политику. В результате проведенной IFFI информационной кампании теперь согласно муниципальным нормам бюджетные ресурсы выделяются на программы, содействующие гендерному равенству и обеспечивающие предоставление помощи жертвам насилия.

За последние восемь лет ЮНИФЕМ, который находится под руководством ПРООН, содействовал расширению возможностей правительств и женских организаций по включению гендерных аспектов в бюджетные процессы в более чем 30 странах, иногда в сотрудничестве с ПРООН. Первоначально усилия ЮНИФЕМ были сосредоточены на том, чтобы сделать доступными гендерные бюджетные инструменты и методологии, а также повысить навыки и знания заинтересованных сторон в адвокатировании и проведении гендерного анализа бюджета. С 2005 г. акцент был сделан на адекватное отражение потребностей неимущих женщин в национальных бюджетных процессах.

Инициативы, реализуемые в **Марокко, Мозамбике, Сенегале** и **Эквадоре**, призваны ориентировать бюджетные процессы и политику на соблюдение принципов гендерного равенства и выделение ресурсов в соответствии с приоритетами неимущих женщин. В Марокко результатом этого стало составление ежегодных гендерных докладов, прилагаемых к национальному бюджету и обстоятельно разъясняющих, каким образом распределение общественных ресурсов через государственные учреждения будет обеспечивать гендерное равенство. В 2007 г. такой гендерный доклад содержал подробные планы действий 19 различных государственных органов.

Поскольку децентрализация повышает роль местных органов власти в работе по обслуживанию интересов избирателей, ЮНИФЕМ поддерживает местные гендерно- ориентированные бюджетные инициативы. Местные инициативы были реализованы в шести латиноамериканских странах: Аргентине, Бразилии, Боливии, Мексике, Перу и Эквадоре, а также в Индии, Марокко, Уганде и на Филиппинах.

нитарной помощи и началом периода долгосрочного восстановления. Еще на этапе работы в рамках гуманитарных программ, проводя оценку ущерба, нанесенного инфраструктуре, собственности, средствам к существованию и общественным институтам, члены команды раннего восстановления смотрят в будущее. Их задача состоит в том, чтобы обеспечить более плавный переход к долгосрочному восстановлению – обеспечить источники средств к существованию, восстановить потенциал исполнительной власти и дать людям кров, – и таким образом вернуть надежду тем, кто пострадал от кризиса.

Основой деятельности ПРООН в разгар кризиса является поддержание ресурсов на уровне, отвечающем потребностям развития. В Ираке более 40 млн долл. США было выделено на мероприятия по восстановлению водоснабжения и канализации, реконструкции больниц и строительству продовольственных магазинов в населенных пунктах. Было установлено более 160 генераторов для обеспечения аварийной подачи электроэнергии в больницы, школы и на водонасосные станции. ПРООН, через Группы ООН по вопросам развития (ГООНВР), продолжает управлять Целевым фондом для Ирака, финансовые ресурсы которого насчитывают свыше 1 млрд долл. США, поступивших более чем из 20 источников и предназначенных для реализации крупномасштабных программ восстановления.

Правительство Японии в партнерстве с ПРООН через Фонд ГООНВР для Ирака оказало поддержку проекту по восстановлению двух энергоблоков электростанции Харта, представляющей собой ключевой генерирующий узел энергетической сети Ирака. Шесть инженеров станции прошли обучение в Японии передовому опыту с целью обеспечения устойчивого функционирования станции, кроме того, еще четыре инженера получили специализацию по международной практике инспекции оборудования. По завершении последней крупной поставки оборудования в Ирак оба энергоблока станции функционировали стабильно, без внеплановых остановок и теперь способны вырабатывать до 350 МВт с меньшим количеством остановок и сокращением перерывов в подаче электроэнергии, благодаря постоянному наличию запасных частей. В результате, приблизительно три миллиона жителей Ирака в настоящее время получают электроэнергию на постоянной основе.



Администратор Кемаль Дервиш успокаивает женщину, выжившую во время взрыва бомбы в Алжире. Этот взрыв унес жизни 17 сотрудников ООН

Кроме работы во время кризиса ПРООН осуществляет помощь населению в переходный постконфликтный период. В Судане благодаря финансируемой Европейской комиссией «Суданской постконфликтной программе восстановления и реабилитации на уровне общин» были реализованы 300 проектов, охвативших 800 тыс. чел. Было восстановлено 22 здравпункта, повторно введено в эксплуатацию 207 водопроводных сетей, а 4 520 женщин получили микрофинансирование в рамках поддержки малого бизнеса. В Восточном Судане 1 700 членов «Восточного фронта» были демобилизованы, обеспечены наличными деньгами и получили поддержку в деле социальной реадаптации, а также рекомендации и информацию по профилактике заражения СПИДом. В Южном Судане ПРООН недавно начала строительство первой очереди двух предусмотренных планом центров профессионального обучения сотрудников пенитенциарной службы. К настоящему времени по «Программе обучения службе исполнения наказаний» подготовку прошли 1 100 бывших солдат «Суданской народной освободительной армии», которые были переведены из армии на службу в пенитенциарную систему. Кроме трехмесячных начальных курсов по перепрофилированию и обучению бывших бойцов, учебные центры будут проводить курсы подготовки специалистов для тюремной службы. Учреждаемые курсы включают подготовку инструкторов, уполномоченных по наблюдению за бывшими правонарушителями, медицинских работников и управленческого персонала.

На глобальном уровне новая инициатива ПРООН нацелена на увеличение возможностей по управлению рисками катастроф. «Программа выявления глобальных рисков» - пятилетняя программа поддержки национальных партнеров в странах с высоким уровнем риска в выявлении факторов, вызывающих стихийные бедствия. В рамках этой инициативы были оказаны содействие в проведении оценки сейсмических рисков в уязвимом районе Нижней Калифорнии (Мексика), и помощь в создании наблюдательных станций слежения за ущербом от стихийных бедствий в шести азиатских странах. Другая инициатива, известная как Проект «SURGE», реализуется с 2006 г. и нацелена на усиление потенциала ПРООН в быстром и эффективном реагировании на потребности восстановления непосредственно после кризиса, будь то конфликт или стихийное бедствие. В 2007 г. в рамках проекта «SURGE» были отобраны 63 сотрудника с опы-

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИЗДЕРЖКИ НАСИЛИЯ

ПРЯМЫЕ ИЗДЕРЖКИ

Стоимость товаров и

• Медицина

услуг, использованных

• Полиция

для ликвидации

• Система уголовного делопроизводства

последствий насилия

• Расходы на жилище

или его предотвращения • Социальное обеспечение

НЕМАТЕРИАЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

Причинение боли и страданий

- Повышенная заболеваемость
- Повышенная смертность в результате убийств и самоубийств
- Злоупотребление алкоголем и наркотиками
- Депрессивные состояния

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МУЛЬТИПЛИКАТОРЫ

Макроэкономические последствия, рынок труда, разрыв в производительности

труда разных

возрастных групп

- Падение предложения на рынке труда
- Снижение производительности труда
- Сокращение доходов • Увеличение числа нев
 - Увеличение числа невыходов на работуВлияние на общую производительность
 - труда оставления на второй год и снижения уровня образования детей
 - Снижение величины капиталовложений и сбережений
 - Бегство капиталов

СОЦИАЛЬНЫЕ МУЛЬТИПЛИКАТОРЫ

Воздействие на межличностные отношения и качество жизни

- Всеобщее распространение насилия
- Снижение качества жизни
- Разрушение социального капитала
- Снижение уровня участия в демократическом процессе

Источник: Инвестиции в гендерное равенство: Глобальная ситуация и состояние проблемы в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Азиатско-Тихоокеанская программа по выравниванию гендерных отношений. Региональный центр ПРООН в Коломбо. 2008.

том работы в кризисных ситуациях и имеющих опыт работы, по крайней мере, в одной из двенадцати областей, включая раннее восстановление, координацию, оперативную поддержку, мобилизацию ресурсов и связь. С апреля 2008 г. 43 из 63 отобранных сотрудников прошли обучение и подготовку к выполнению своих функций, связанных с предоставлением консультационных услуг национальным службам страны, столкнувшейся с кризисной ситуацией. В 2007 г. были разработаны «Стандартные оперативные процедуры» для кризисных ситуаций (включая онлайновый инструментарий «SURGE»), которые должны пройти испытание в 2008 г.

«ЭКОЛОГИЧЕСКИ ДРУЖЕСТВЕННЫЙ» РОСТ: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

худшение состояния окружающей среды и отсутствие доступа к экологически чистой и дешевой энергии оказывают сильное воздействие на беднейшее население мира. Изменения климата, дефицит биологического разнообразия и истощение природных ресурсов представляют собой национальные и глобальные проблемы, решение которых требует сотрудничества всех стран. ПРООН работает над усилением национального потенциала, позволяющего применять устойчивые методы управления окружающей средой, при одновременном обеспечении необходимой защиты бедных слоев населения, путем изучения и распространения лучших практик, проведения политических консультаций и создания партнерств.

Научные данные, собранные Межправительственной группой ООН по климатическим изменениям (МГКИ) за последние два десятилетия, способствовали достижению все более широкого понимания масштаба изменений, происходящих в глобальном климате, взаимосвязи между человеческой деятельностью и изменениями климата и последствий климатических изменений. Хотя степень воздействия выбросов парниковых газов прогнозировать трудно, в настоящее время накоплено достаточно информации, чтобы признать, что если ничего не будет сделано для стабилизации содержания в атмосфере газов, обладающих потенциалом удержания тепла, на безопасном уровне, то людям и планете потенциально будет угрожать значительный риск катастрофических последствий.

Искренняя озабоченность последствиями воздействия климатических изменений на будущие поколения требует немедленного принятия мер в мировом масштабе. Результаты изменений климата серьезно влияют на развитие человека и могут пагубно отразиться на положении беднейших слоев населения мира.

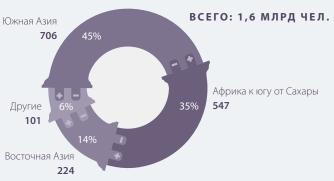
В Докладе о развитии человека за 2007/2008 г. Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире ПРООН призывает к немедленным, экономичным и эффективным действиям. В докладе утверждается, что при наличии достаточной политической воли и в условиях глобального взаимодействия общество способно справиться с последствиями климатических изменений и адаптироваться к ним, что поз-

волит продолжать развитие человека, несмотря на эти изменения. Выделяя 10-летнее «окно возможностей», доклад предлагает план действий, включающий стратегии уменьшения выбросов при одновременном использовании рыночного механизма смягчения их последствий; финансирование «низкоуглеродистых» инициатив для развивающихся стран; ужесточение регулирующих стандартов энергетической эффективности; и финансирование и поддержку стратегий адаптации в бедных странах.

В декабре 2007 г. в Конференция ООН по изменению климата, состоявшаяся на о-ве Бали (Индонезия), собрала свыше 10 тыс. участников более чем из 180 стран, для подготовки плана действий на будущее. На конференции был принят ряд перспективных решений, в том числе Балийский план действий, установивший сроки проведения новых переговоров по изменениям климата до 2009 г. Балийский план действий также учреждает переговорный процесс для достижения договоренностей о сокращении выбросов на период после 2012 г. В то же время промышленно развитые страны в соответствии с Киотским протоколом согласились стать лидерами в достижении «серьезных сокращений объема выбросов», к которым призывает Балийский план действий. В отношении развивающихся стран были достигнуты три договоренности. Во-первых, на Бали были приняты важные обязательства бороться с обезлесением и сохранять лесной покров как одно из наиболее эффективных средств

ЖИЗНЬ БЕЗ ЭЛЕКТРИЧЕСТВА

Население, не имеющее доступа к электричеству (млн чел., 2004)



Источник: Доклад о развитии человека, 2007/2008, ПРООН.

предупреждения дальнейшего роста выбросов. Во-вторых, страны согласились рассмотреть вопрос о том, как финансировать и как избежать трудностей при расширении передачи чистых энергетических технологий из промышленно развитых стран в страны развивающегося мира. И, в-третьих, была достигнута договоренность о начале работы Адаптационного фонда – управляемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) ресурса, который будет в ускоренном порядке внедрять адаптационные проекты и программы для стран, соответствующих определенным критериям взаимного доверия.

ПРООН помогает координировать адаптацию к изменениям климата и ответные меры по смягчению этих изменений и поддерживает национальный потенциал для дальнейшей реализации стратегий развития. Например, в районе вокруг озера Баринго в Северной Кении, которое по прогнозу ученых через 20 лет высохнет, ПРООН оказывает содействие в восстановлении почвы, помогая местным жителям вести фермерское хозяйство и пасти скот по-новому, с учетом предстоящего сокращения атмосферных осадков. Высаживаются более жизнестойкие и разнообразные местные виды травы, которые также повышают биологическое разнообразие на этой территории.

ПРООН выступает за применение новых стратегий, уменьшающих выбросы парниковых газов (ПГ) и способствующих повышению эффективности использования источников энергии. ПРООН оказывает поддержку Механизму чистого развития (МЧР), который предоставляет новые возможности в области финансирования энергетики развивающихся стран за счет общественных и частных инвестиций из промышленно развитых стран для снижения выбросов ПГ в соответствии с Киотским протоколом. Правительства или компании промышленно развитых стран могут финансировать проекты по снижению выбросов в развивающихся странах, рассматривая эту меру как средство выполнения своих собственных обязательств в соответствии с Протоколом. Это означает, что развивающимся странам может приносить выгоду получение финансирования для внедрения технологий с низким уровнем выбросов ПГ, а промышленно развитые страны смогут выполнять свои обязательства по уменьшению объема этих выбросов с меньшими затратами, чем если бы им пришлось осуществлять соответствующие мероприятия у себя дома.

ПРООН также объединила усилия с банковскостраховой компанией Fortis для создания Фонда углеродного финансирования ЦРДТ, который является инновационным средством использования громадных ресурсов углеродного рынка в целях обеспечения долгосрочного устойчивого развития большего числа стран. На условиях партнерства ПРООН окажет помощь развивающимся странам в разработке проектов по уменьшению выбросов ПГ и обеспечит, чтобы эти проекты соответствовали согласованным требованиям Киотского протокола и приносили реальную, устойчивую пользу окружающей среде и развитию человека. Со своей стороны, Fortis будет закупать и продавать кредиты сокращения



Установка солнечной батареи для освещения этого дома — часть проекта по расширению использования солнечной энергии, осуществляемого в Нигерии при поддержке ПРООН

выбросов, полученные в результате реализации этих проектов. Поступления от закупок Fortis позволят обеспечить развивающиеся страны и сообщества новыми потоками ресурсов для финансирования крайне необходимых инвестиций и будут содействовать развитию. В число первых соглашений по проектам Фонда углеродного финансирования ЦРДТ входят три проекта по улавливанию метана, реализуемые в Йемене, Бывшей Югославской Республике Македонии и Узбекистане.

Правительство Японии является крупнейшим донором стран Африки по проблемам окружающей среды и энергетики в рамках двустороннего сотрудничества. За последние 15 лет Япония осуществляла сотрудничество с ПРООН в рамках Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА) для содействия ускорению экономического роста, обеспечению человеческой безопасности, достижению ЦРДТ и укреплению мира и безопасности на континенте. В последние пять лет в рамках ТМКРА предоставлено около 84 млн. долл. на оказание поддержки различным инициативам.

В Танзании фермеры на южном побережье озера Виктория все чаще используют энергию ветра и солнечную энергию для работы насосов, доставляющих воду для полива их сельскохозяйственных посадок. Вместо дизельных насосов, они используют солнечную энергию и энергию ветра для ирригационных целей в рамках проектов, которые были разработаны для четырех районов при поддержке ТМКРА. Ирригационные насосы качают воду из озера Виктория и подают ее в центральную цистерну, а далее направляют в несколько емкостей для хранения, откуда она самотеком по каналам поступает на поля фермеров. Реализацию проекта по линии ТМКР, который, по оценкам, приносит пользу примерно 400 фермерам, осуществляет доброволец ДООН. Кроме предоставления фермерам экологически чистого и возобновляемого источника энергии, в рамках проекта местная общинная организация обучает фермеров эксплуатации и техническому обслуживанию насосов.

Каждый экологический вызов расширяет сотрудничество ПРООН с национальными партнерами в сфере развития институционального потенциала реагирования. В Беларуси в результате реализации проекта по восстановлению более 40 тыс. га заболоченных экосистем на



Работники сельскохозяйственного питомника в штате Тренгану (Малайзия). ПРООН оказывает поддержку первому в стране проекту на уровне общины по регенерации мангровых деревьев, призванному улучшить управление экосистемами мангровых ресурсов. В рамках проекта предусматривается повысить втрое продуктивность таких питомников

17 пришедших в упадок торфяниках удалось не только восстановить и сохранить большую территорию, чем планировалось, но и укрепить интегрированное руководство экосистемой со стороны Министерства лесного хозяйства. Для этого используются более совершенные системы мониторинга, новые индикаторы биологического разнообразия и выброса и/или секвестрации диоксида углерода и метана. Теперь сеть мониторинга охватит все пришедшие в упадок заболоченные участки земли.

В Малайзии ПРООН и местная компания Petra Perdana Bhd., в сотрудничестве с правительством штата Тренгану объединили 150 семей для реализации первого в штате проекта на уровне общины по регенерации мангровых деревьев. Тренгану является одним из самых бедных штатов в Малайзии, где показатель нищеты домохозяйств в 2004 г. достигал 15,54%, в то время как на национальном уровне он в среднем составлял 5,9%. По состоянию на декабрь 2007 г., завершены четыре проекта по пересадке мангровых деревьев, и создан питомник. Общине удалось увеличить питомник с первоначальных 10 тыс. до 36 тыс. саженцев.

Наряду с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирным банком, ПРООН является одним из основных внедренческих учреждений ГЭФ, которое оказывает помощь развивающимся странам в финансировании проектов и программ по защите глобальной окружающей среды. Гранты, выделяемые ГЭФ, идут на поддержку проектов, связанных с биологическим разнообразием, изменениями климата, международными водами, деградацией почв, озоновым слоем и устойчивыми органическими загрязнителями. ПРООН поддерживает разработку и реализацию проектов ГЭФ, а также управляет от имени партнерства с ГЭФ двумя корпоративными программами: Программой малых грантов, в портфеле которой содержится свыше 5 тыс. проектов на уровне общин, и Инициативой ГЭФ по национальному консультативному диалогу, которая способствует передаче результатов проектов в национальную собственность и усиливает вовлеченность стран в деятельность ГЭФ путем многостороннего диалога заинтересованных сторон. По данным за февраль 2008 г., объем финансирования проектов ПРООН по линии ГЭФ составил 7,47 млрд. долл. США, охватывая свыше 560 проектов, а также более 530 содействующих мероприятий. В рамках Программы малых грантов, предназначенной для поддержки маломасштабных мероприятий в сферах особого внимания ГЭФ и обеспечения устойчивых средств к существованию по линии неправительственных и общинных организаций более чем в 100 развивающихся странах, освоено еще 479,7 млн долл. США,

Вот уже более двух десятилетий действие Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, направлено на устранение ущерба, нанесенного озоновому слою, путем поддержки усилий по недопущению потребления и производства озоноразрушающих веществ. При финансовой поддержке Многостороннего фонда для осуществления Монреальского договора, ГЭФ и двусторонних доноров ПРООН помогает странам с переходной экономикой и развивающимся странам соблюдать предусмотренные Монреальским протоколом меры регулирования. ПРООН оказала помощь Индии в создании «Озоновой камеры» - национального органа, призванного отслеживать соблюдение Индией Монреальского протокола в части устранения хлорфторуглеродов (ХФУ) во всех секторах. «Озоновая камера» не только содействует повышению информированности общества и помогает Министерству окружающей среды и лесов поэтапно устранять ХФУ из таких сфер, как производство пеноматериалов и холодильных установок; она также оказывает помощь компаниям во внедрении устойчивых технологий. Доступ к энергетическим услугам влияет практически на все аспекты устойчивого развития, включая доступ к воде, продуктивность сельского хозяйства, здравоохранение, образование, создание рабочих мест и климатические изменения. Управление энергией и окружающей средой играет ведущую роль в достижении ЦРДТ.

В Ливане ПРООН вместе с Министерством финансов и Министерством энергетики и водного хозяйства участвовала в расширенном внедрении результатов успешной пилотной программы по поиску альтернативных источников энергии в целях разработки устойчивой энергетической стратегии. Эта стратегия направлена на внедрение экономичных проектных решений в сфере энергетики и применение солнечных тепловых установок во всех общественных зданиях, и способствует созданию налоговой и правовой среды, побуждающей частный сектор и широкие слои общества использовать устойчивые подходы к использованию энергии. Данный подход помогает диверсифицировать источники энергии в Ливане, развивать экологически устойчивые и возобновляемые альтернативные источники энергии, уменьшить нагрузку на национальную электроэнергетическую компанию Electricité du Liban и производить экологически чистую и более дешевую энергию для жителей Ливана.

Развивать потенциал для достижения результатов

ажнейшим активом ПРООН являются люди. Каждый день тысячи мужчин и женщин неустанно трудятся для достижения целей мирового развития. Верная своим обязательствам, ПРООН расширяет их права и полномочия с тем, чтобы эти люди несли свою службу надежно и эффективно.

Деятельность ПРООН осуществляется в многообразных условиях. Сотрудники работают среди населения, которому они оказывают услуги, и разделяют с ним на своем трудовом посту ежедневные реалии жизни. Доля риска иногда может быть очень высокой. Одиннадцатого декабря 2007 г. в припаркованном автомобиле вблизи Бюро ВКБ ООН и отделения ПРООН в Алжире взорвалась бомба. Семнадцать сотрудников ООН, в том числе семь работников ПРООН, погибли.

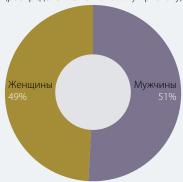
Учитывая, что персонал часто выполняет свои обязанности в трудных и опасных условиях, безопасность и охрана персонала остается главным приоритетом в работе ПРООН. Одним из средств решения этого вопроса является бюджет поддержки на 2008–2009 гг., предусматривающий расходы в сумме 87 млн. долл. США на обеспечение безопасности по мандату системы ООН и ПРООН, а также выделение дополнительно 10 млн. долл. США на покрытие непредвиденных срочных расходов.

Помимо решения вопросов безопасности, ПРООН постоянно совершенствует средства соблюдения строгих требований профессиональной этики и обеспечения должного вознаграждения за производительный труд. К числу недавних мер относятся принятие «Руководства о среде, способствующей здоровью и благополучию персонала», в котором содержатся рекомендации, касающиеся работы, личной жизни и благополучия, направленые на успешное решение профессиональных задач. Кроме того, сотрудники во всем мире вносят свой вклад в разработку новой стратегии людских ресурсов, которая будет направлена, в частности, на поддержание оптимального баланса между трудом и личной жизнью.

ПРООН стремится обеспечить возможности для личного роста, что позволяет служащим поддерживать уровень знаний и навыков, отвечающий требованиям рынка. Организация инвестирует средства в развитие персонала с целях предоставления более широких возможностей профессиональной сертификации и повы-

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

(распределение по половому признаку)



Источник: УЛР/ПРООН, март 2008 года.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ПРООН ПО ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ И ГРАЖДАНСТВУ

Национальность	Мужчины, %	женщины, %
Африка	56	44
Арабские государства	54	46
Азия и Тихоокеанский регион	50	50
Восточная Европа и СНГ	42	58
Латинская Америка и Карибский бассейн	38	62
ЗЕДГ*	53	47

*Западная Европа и другие группы стран: США, Великобритания, Франция, Италия, Испания, Бельгия, Нидерланды, Германия, Новая Зеландия, Австрия, Австралия, Япония, Канада, Норвегия, Швеция, Швейцария, Дания, Польша, Финляндия, Португалия, Люксембург, Ирландия.

Источник: УЛР/ПРООН, март 2008 года

шения квалификации, включая возможность обучения в Виртуальной академии развития ПРООН, которая представляет собой сеть Интернет-курсов, сертифицированных в соответствии с требованиями ведущих университетов. В 2007 г. 64 штатных сотрудника окончили эту Академию. Процессы управления наймом персонала и замещением вакантных должностей также были усовершенствованы с тем, чтобы поддерживать рост потенциала на страновом уровне, одновременно обеспечивая непрерывность качественной службы.

Со времени принятия в 1995 г. Пекинской платформы действий ряд резолюций Генеральной Ассамблеи призывал к достижению гендерного паритета во всех организациях ООН. ПРООН поставила целью достиг-

нуть к 2010 г. гендерного баланса персонала на уровне 50:50. В результате в настоящее время 49% общей численности персонала ПРООН составляют женщины. В настоящее время женщины возглавляют пять основных бюро в структуре ПРООН на уровне помощника Генерального секретаря. Создано новое подразделение – Отдел по вопросам гендерного равенства и многообразия, а многие офисы ПРООН включают обеспечение гендерного паритета – в виде конкретных результатов и целевых показателей – в рабочие планы управления и бюджетные предложения по результатам работы.

Придерживаясь основного принципа «управления, ориентированного на результаты», ПРООН продолжает внедрять корпоративную культуру, в которой делается акцент на развитии, основанном на результатах. Наша организация, направляемая Стратегическим планом, укрепляет свой потенциал в области мониторинга, оценки, отчетности и контроля в целях предоставления качественных услуг.

В истекшем году ПРООН начала плановый переход на Международные стандарты финансовой отчетности в общественном секторе (МСФООС), которые считаются наиболее прозрачным методом финансовой отчетности для институтов общественного сектора. Внедрив МСФООС в 2010 г., ПРООН присоединится к 53 государствам, включая многие развивающиеся страны, и многим международным организациям, которые или уже используют или готовятся перейти на МСФООС.

Практическими шагами на пути к более полной подотчетности являются, в частности, три недавние корпоративные инициативы. Первая из них нацелена на

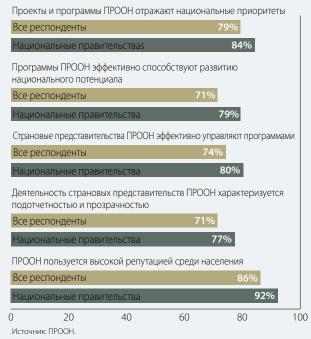
повышение стандартов подотчетности и прозрачности путем внедрения в страновых отделениях и корпоративных подразделениях современных методов планирования и операционных политик и процедур представления результатов. Вторая инициатива представляет собой улучшенную платформу «управления, ориентированного на результаты», предназначенную для облегчения планирования, мониторинга и отчетности о результатах на страновом, региональном и глобальном уровнях. Она призвана быть единым информационным «шлюзом», который может быть адаптирован к потребностям широкого числа пользователей. Третья инициатива представляет собой рамки управления корпоративным риском, которые интегрируют все инструменты и процедуры управления риском в одну систему, что облегчает стратегическое планирование и принятие решений.

Являясь организацией, которая несет ответственность за демонстрируемые ею результаты, ПРООН сделала осознанный выбор в пользу своей открытости для проверок, как путем обеспечения доступа к собственным инструментам контроля, так и с помощью оценочных инструментов, применяемых партнерами. Эта открытость включает новые корпоративные стандарты для веб-сайтов страновых отделений ПРООН в соответствии с пересмотренной «Политикой раскрытия информации», которая требует, чтобы информация о материально-техническом снабжении и расходах по проекту была открытой. Действуя в одном направлении с ООН и ассоциированными фондами и программами, ПРООН также успешно внедрила «Политику раскрытия финансовой информации». Было создано Управление по воп-

проон под микроскопом

Сделав осознанный выбор в пользу своей открытости для проверок со стороны партнеров в области развития и независимых наблюдателей, ПРООН принимает участие в ряде исследований, посвященных оценке ее эффективности. Наша организация регулярно взаимодействует с ОГО и постоянно получает высокие рейтинги по показателям подотчетности и прозрачности. Национальные правительства высоко оценивают ПРООН как надежного партнера, способного достигать высоких результатов в осуществлении программ на местах.

ОПРОС ПАРТНЕРОВ ПРООН (2007)



ЧИСЛО СТРАНОВЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ПРООН, СОТРУДНИЧАЮЩИХ С ОГО



росам этики, и назначен советник по вопросам этики. Он тесно сотрудничает с Комитетом ООН по этике, устанавливающим стандарты и политики в системе ООН.

Приоритет измерения эффективности отражен во многих исследованиях, которые проводит ПРООН в течение года, начиная с ее собственного Глобального опроса о положении сотрудников. В текущем году это исследование проводится в девятый раз, а высокие показатели участия персонала в нем свидетельствуют о высокой оценке этого опыта. С 2002 г. ПРООН является также объектом исследования для ее внешних партнеров, обращающихся с просьбами о предоставлении подробной информации на национальном, региональном и глобальном уровнях. Свыше 3 тыс. заинтересованных сторон, включая правительства принимающих стран, ОГО, партнеров-доноров, ООН и других партнеров по двустороннему сотрудничеству, участвовали в последнем исследовании, которое проводилось сторонней оценочной фирмой. Данные этих исследований свидетельствуют об устойчивом росте общих показателей эффективности ПРООН.

Этот вывод подтверждается другими оценками. Институт зарубежного развития (независимый «мозговой центр» со штаб-квартирой в Лондоне) провел исследование эффективности семи многосторонних учреждений с точки зрения ключевых игроков в некоторых странах, где осуществляются программы. В обзоре отражены мнения правительств, парламентов, бизнеса и ОГО стран-реципиентов о том, как многосторонние учреждения содействуют передаче результатов проектов в национальную собственность, формируют местный потенциал и обеспечивают эффективное политическое консультирование. По результатам этого исследования ПРООН заняла первое место в списке многосторонних организаций, которым следует поручать освоение дополнительной зарубежной помощи в целях развития. Кроме того, ПРООН получила высший рейтинг среди 30 организаций аналогичного профиля в Докладе о глобальной подотчетности 2007, опубликованном британской организацией One World Trust,

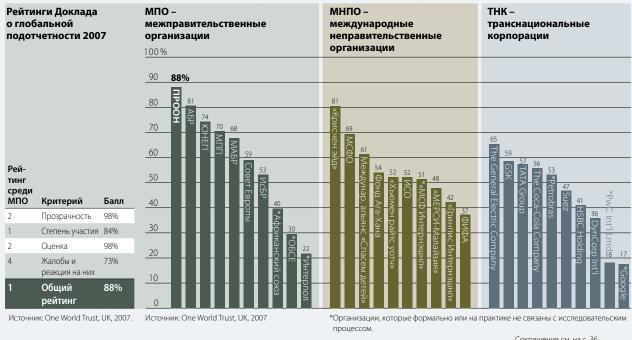


В штате Кадуна (Нигерия) помощник Администратора ПРООН Эд Мелкерт заслушивает отчет менеджера проекта «Деревня тысячелетия» Энтони Чоувена об успехах, достигнутых в деревне Пампайда (штат Кадуна) — одной из 13 «деревень тысячелетия» в Африк

ведущим экспертом в области глобального управления и подотчетности. ПРООН получила самые высокие оценки, заняв первое или второе место по трем из четырех использованных в Докладе показателей подотчетности (прозрачность; степень участия; оценка; жалобы и реакция на них). В 2007 г. Многонациональная сеть по оценке организационных показателей деятельности в своем исследовании, проведенном группой из 10 стран-доноров, дала положительную оценку ПРООН по показателям политического диалога, качества технического консультирования, информационной деятельности, осуществляемой в связи с правительственными кампаниями, и увязки проводимых мероприятий с национальными стратегиями сокращения бедности. В исследовании получила высокую оценку деятельность ПРООН в области обмена информацией, а также гармонизации и координации отношений с другими специализированными учреждениями.

Непрерывно расширяя сферу применения подхода, ориентированного на результаты, ПРООН продолжает повышать эффективность своей деятельности в качестве партнера в области развития.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ РЕЙТИНГ ОБЩЕГО ПОТЕНЦИАЛА ПОДОТЧЕТНОСТИ



Ресурсы ПРООН

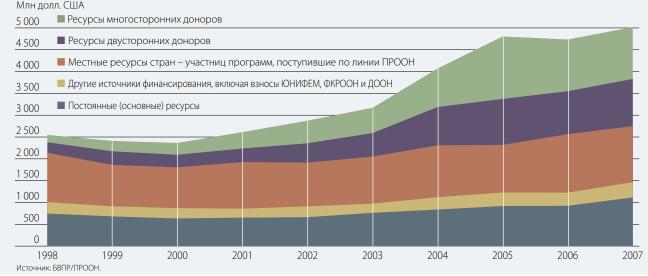
течение последних семи лет сумма добровольных взносов в фонд средств регулярного (основного) бюджета организации непрерывно увеличивалась. Валовой постоянный доход в сумме 1,12 млрд долл. США, полученный ПРООН в 2007 г., отличается значительным ростом, по сравнению с показателем 922 млн долл. США, достигнутым в 2006 г., и превышает общий номинальный целевой показатель 1,1 млрд долл. США, установленный в Схеме многолетнего финансирования (СМФ 2004-2007). Этот рост является как следствием поэтапного увеличения суммы добровольных взносов, так и результатом изменения обменного курса валют: в текущем долларовом выражении основной доход увеличился на 21,5 % в период 2006-2007 г. и на 32,7% за плановый период 2004-2007 гг. После корректировки показателей с учетом инфляции и курса доллара по отношению к другим валютам прирост приведенного основного дохода составляет 12,1% и 16,8% соответственно.

Общий объем целевых (не основных) взносов в ПРООН в 2007 г. составил 3,8 млрд долл. США, оставаясь в номинальном измерении на таком же высоком уровне, что и в 2005 и 2006 гг. В 2006–2007 гг. объем ресурсов, направлявшихся по линии ПРООН правительствами стран для поддержки их собственных приорите-

тов в области развития, несколько уменьшился – с 1,4 до 1,3 млрд долл. США. Не основные взносы правительств-доноров, действующих на двусторонней основе, в основном из стран-членов ОЭСР–КСР, несколько увеличились – с 1 млн до 1,1 млн долл. США. Общая сумма взносов от партнеров, действующих не на двусторонней основе, осталась на уровне 1,2 млн долл. США, т.е. на том же уровне, что и в 2006 г. В ПРООН продолжают поступать просьбы об оказании поддержки правительствам в получении, регулировании и управлении различными типами финансирования в соответствии с национальными приоритетами.

Целевые ресурсы являются важным дополнением к средствам регулярного бюджета ПРООН. Однако соотношение целевых и нецелевых средств регулярного бюджета остается несбалансированным, хотя возросшая доля регулярного бюджета несколько улучшила это соотношение в 2007 г. Постоянное внимание к вопросам мобилизации средств регулярного бюджета остается первоочередным требованием, позволяя ПРООН действовать в соответствии с мандатом, оказывать эффективную поддержку развитию потенциала стран-партнеров и осуществлять гибкие, интегрированные управленческие подходы, нацеленные на достижение долгосрочной эффективности и устойчивости развития.

ВЗНОСЫ В ПРООН, 1998-2007† (ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ)



🕇 По состоянию на 24 апреля 2008 г.

ВАЛОВОЙ ДОХОД, ПОЛУЧЕННЫЙ В 2007 ГОДУ†

(ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ)

Перечислено крупнейшими донорами в счет постоянных ресурсов* (млн долл. США)

КРУПНЕЙШИЕ		РЕСУРСЫ
доноры	постоянные	ПРОЧИЕ
Норвегия	131,6	114,0
Нидерланды	124,9	91,6
Швеция	119,9	95,7
Великобритания	109,9	201,6
США	106,9	99,6
Япония	75,0	79,2
Дания	69,7	24,9
Испания	60,9	86,0
Канада	56,7	86,6
Германия	45,9	31,8
Швейцария	43,3	18,8
Франция	36,5	7,5
Ирландия	30,0	27,7
Италия	23,0	41,6
Финляндия	21,3	7,2
Бельгия	18,1	15,1
Австрия	7,1	7,3
Австралия	7,0	21,5
Новая Зеландия	5,6	6,9
Индия	4,4	1,8
Китай	3,4	20,8
Люксембург	2,3	13,1
Португалия	1,8	4,3
Кувейт	1,7	5,0
Россия	1,1	1,8
Турция	1,0	6,1
Мексика	1,0	2,3

^{*} Все доноры, перечислившие средства в счет постоянных ресурсов, взносы которых составили 1 млн долл. США или более.

Источник: БВПР/ПРООН.

ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ПРООН ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ НА НЕ ДВУСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ†

Основные источники поступлений по позиции «Другие ресурсы» (млн долл. США)



[🕇] По состоянию на 24 апреля 2008 г.

ФОНД ДОСТИЖЕНИЯ ЦРДТ «ПРООН-ИСПАНИЯ»

Фонд достижения ЦРДТ «ПРООН–Испания», созданный в 2006 г. с вкладом правительства **Испании** в сумме около 750 млн. долл. США, имеет двойную цель – ускорение прогресса в достижении ЦРДТ и содействие сближению партнеров ООН в области развития на страновом уровне. Свыше 80% одобренных предложений касаются НРС и стран с доходом ниже среднего. К настоящему времени одобрено около 60 предложений по финансированию проектов, касающихся гендерного равенства и прав женщин, окружающей среды и климатических изменений, управления экономикой, культуры и развития, а также проблем молодежи, занятости и миграции.

Одной из инициатив, одобренных Фондом, является проект **Коста-Рики** по включению мультикультурного аспекта в политику государства при одновременном создании потенциала и улучшении экономического развития. Сумма 4,7 млн долл. США будет использована в целях усиления мультикультурализма в различных государственных секторах на центральном, местном и общинном уровнях и на поддержку создания многопрофильного интерактивного культурного центра в предместьях г. Сан-Хосе. Поддержку проекту оказывают ПРООН, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

Во **Вьетнаме** Фонд затратил 4,5 млн. долл. США на оказание поддержки правительству в укреплении политики и институциональных механизмов по гендерным вопросам в свете нового законодательства о гендерном равноправии и закона против домашнего насилия. Инициативу поддерживают ПРООН, ФАО, МОТ, Международная организация по миграции, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНИФЕМ, ВОЗ, ЮНФПА и ЮНОДК.

В **Мозамбике** Фонд выделил 7 млн. долл. США для реализации инициативы по охране окружающей среды, которую совместно поддержали ПРООН, ФАО, ЮНЕП, ООН-ХАБИТАТ, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Всемирная продовольственная программа. Проект противостоит угрозам климатических изменений с помощью поддержки усилий правительств по использованию климатоустойчивых методов, развитию адаптационных стратегий и содействию диверсификации доходов домохозяйств.

В **Никарагуа** правительственную экономическую инициативу поддерживают восемь партнеров по ООН: ПРООН, МОТ, ФКРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), ДООН и ВОЗ. В рамках этой инициативы Фонд направит 7,7 млн долл. США на инвестиции в инфраструктуру водоснабжения, помогая расширять права и полномочия местных органов власти в сфере управления децентрализованными общественными услугами, такими как водоснабжение и канализация, для удовлетворения потребностей наиболее обездоленных групп населения.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

CHIPCON CONTAGENIAN	
БВПР Бюро по вопросам политики в области развития	МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (МНПО)
ВВП валовой внутренний продукт	ИСО Международная организация по
ВКБ ООН Верховный комиссар ООН по делам беженцев	стандартизации
ВОЗ Всемирная организация здравоохранения	МСФОМеждународный совет по финансовой отчетности
ГОП Группа оперативной поддержки	ФИФА Международная федерация
ГРООН Группа развития ООН	футбольных ассоциаций
ГЭФ Глобальный экологический фонд	ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ (ТНК)
ДООН Добровольцы ООН	GSK GlaxoSmithKline plc
ИКТ информационные и коммуникационные технологии	PwC Int'l Limited Price Waterhouse International Limited
КСР Комитет содействия развитию	
МГКИ Межправительственная группа ООН по климатическим изменениям	
МОТ Международная организация труда	ФОТОГРАФИИ:
МСФООС Международные стандарты финансовой отчетности в общественном секторе	Обложка: вверху – © Йорген Скютте/Still Pictures внизу – Рош Амандин/SIPA
МФП многофункциональная платформа	Оборот обложки: Розмари Нуама/ПРООН
НРС наименее развитые страны	С. 2: вверху – Джентил Аджинаку/ПРООН Бенин
ОГО организации гражданского общества	внизу: Ричард Фалко/Vision Project
ОП Отдел по партнерствам	С. 4: Национальная программа развития районов (ПРООН и Правительство Афганистана)
ОПР Официальная помощь в целях развития	С. 5: Национальный комитет по разминированию и
ОЭСР Организация экономического сотрудничества	реабилитации, Иордания
и развития	С. 6: наверху: ПРООН Албания
ПГ парниковый газ	внизу: Эван Шнейдер/ПРООН
ПППН Программа помощи палестинскому народу	С. 8: Пиктограммы ЦРДТ – ПРООН Грузия
ПРООН Программа развития ООН	С. 8: Эскиндер Дебебе/UN Photo С. 9: © Сифиве Сибеко/Агентство «Рейтер»
РУПД Инициатива «Развитие устойчивой предпринимательской деятельности»	C. 10: вверху – Эш Суитинг/Panos Picturese
СНГ Содружество Независимых Государств	внизу – Мишель Делани/ПРООН
ТМКРА Токийская международная конференция	Сьерра-Леоне
по развитию Африки	С. 14: ПРООН Гана
УЛР Управление людских ресурсов	С. 15: слева – Валерий Корчимари/ПРООН Молдова
ФАО Продовольственная и сельскохозяйственная	справа – ФКРООН С. 16: ПРООН Парагвай
организация ООН	C. 20: вверху – M. Арифузаман, SW Multimedia Ltd./
ФКРООН Фонд капитального развития ООН	ПРООН
ХФК хлорфторуглероды ЦРДТ Цели ООН в области развития,	внизу – Катрина Мэнсон/ПРООН
сформулированные в Декларации тысячелетия	С. 21: Боазей Микула/ДООН
ЮНЕП Программа ООН по окружающей среде	С. 22: Робель Моконен/МООНН
ЮНЕСКО Организация Объединенных Наций по	С. 23: ПРООН Судан
вопросам образования, науки и культуры	С. 25: Национальная полиция Руанды
ЮНИДО Организация Объединенных Наций по	С. 26: Ксавьер Льямосас Доваль/Испания
промышленному развитию	С. 27: © Зохра Бенсенра/Агентство «Рейтер»
ЮНИСЕФ Детский фонд ООН	С. 29: Оладипо Осибо/ПРООН Нигерия
ЮНИФЕМ Фонд ООН для развития в интересах женщин	С. 30: Лилей Чоу/ПРООН Малайзия
ЮНОДК Управление ООН по наркотикам и преступности	С. 33: ПРООН Нигерия

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ ONE WORLD TRUST $(c.\,33)$

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (МПО)

АБР Азиатский банк развития	
ИсБР Исламский банк развития	
МАБР Межамериканский банк развити	я
ОБСЕ Организация по безопасности и	co

ОБСЕ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Для получения более полной информации

Office of Communications

Tel: (32-2) 505 4620

UNDP Nordic Office

UN House 8F

UNDP Liaison Office

Региональный центр ПРООН по Европе и СНГ

UNDP Regional Centre Europe and the Commonwealth of Independent States

811 09 Bratislava

UNDP Regional Centre in Bangkok United Nations Service Building

Региональный сервисный центр

Региональный центр ПРООН в Коломбо (Шри-Ланка)

Опубликовано

Отделом коммуникации

Программы развития Организации Объединенных Наций

в Нью-Йорке

Автор: Клер А. Дэвис Верстка: Дуглас Тэйт Печать: Scanprint (Дания)

Напечатано по экологически совместимой технологии на FSC-сертифицированной бумаге.



Издание на русском языке подготовлено Издательством «Весь Мир».

Ответственный за выпуск: О.А. Зимарин

Переводчики: А.Л. Гайдоба, А.Г. Журавлев, Н.В. Заборин

Редакторы: А.В. Бондаренко, Е.И. Журавлева

Верстка: Н.А. Кузнецова © UNDP, June 2008



Программа развития Организации Объединенных Наций United Nations Development Programme

One United Nations Plaza New York, NY 10017

www.undp.org