

Formulación del Plan de Acción Nacional REDD+

Desafíos y oportunidades

- El tiempo es corto y hay que llegar a todas las organizaciones indígenas.
- Es una posibilidad de seguir impulsando reformas a favor de los derechos colectivos.
- Ya se puede hacer propuestas concretas y prácticas para proteger y avanzar los derechos de los Pueblos Indígenas.



PROGRAMA ONU-REDD



Al servicio
de las personas
y las naciones



INSTITUTO
FORESTAL
NACIONAL



TEKOHA
RESÁI
SAMBYHYHA
SECRETARÍA DEL
AMBIENTE



Federación por la
Autodeterminación
de los Pueblos Indígenas

REDD+ en el Paraguay



¿Qué está haciendo el Paraguay para implementar REDD+?

Deforestación en el Paraguay

En la Región Oriental del Paraguay rige una Ley de Deforestación Cerq la ley 2524 del año 2004, que estableció la prohibición de deforestar en la Región Oriental por 5 años y cuya vigencia fue sucesivamente extendida hasta el año 2018. Sin embargo, a pesar de esta ley, aun se sigue detectando focos de deforestación en esta región. En el año 2013, en el Chaco Paraguayo, la deforestación fue de 268.000 hectáreas, la mayor de todo el Gran Chaco.

El mecanismo REDD+ en el Paraguay

Como recordamos, el mecanismo REDD+ es una propuesta para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que producen el cambio climático. El Paraguay se ha propuesto implementar REDD+ en todo el país, es decir, a nivel nacional.

REDD+ busca reducir las emisiones disminuyendo la deforestación y la degradación de los bosques.

REDD+ a nivel nacional

Como el Paraguay tiene interés en mitigar el cambio climático, en proteger sus bosques, su diversidad y beneficiar a las poblaciones que viven y dependen de los bosques, ha decidido prepararse para implementar REDD+ en el futuro a nivel nacional.

Para implementar REDD+ a nivel nacional hay tres fases:

Fase 1: Preparación. Es la etapa inicial en la que los países se preparan para poder implementar REDD+ a nivel nacional. En esta etapa se hace una estrategia o un programa nacional.

Fase 2: En este momento se comienzan a implementar las políticas y la estrategia.

Fase 3: Aplicación completa del mecanismo REDD+. En esta fase se implementan proyectos y/o el programa nacional para la reducción de emisiones. Hasta ahora (2012) ningún país ha llegado a esta fase.

Es necesario y prioritario, que el Paraguay desarrolle capacidades y elabore su estrategia o programa describiendo cómo quiere lograr que se reduzca la deforestación en su territorio.

Repasando:

El Programa ONU-REDD fue formado a nivel internacional en el 2008 con el fin de preparar la legislación, las políticas y los organismos gubernamentales de los países en desarrollo para futuros programas de REDD+ (programas sobre bosques y cambio climático).

Es un conjunto de tres agencias de la Organización de las Naciones Unidas (ONU): la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

El Paraguay fue seleccionado como un país piloto de UNREDD en septiembre de 2008.

¿Qué es el documento del Programa Nacional Conjunto (PNC)?

Es una propuesta del gobierno paraguayo para preparar al país para un futuro programa de REDD+.

Preparación quiere decir: poner los ladrillos para construir un futuro programa nacional REDD+.

Es un requisito para solicitar una donación del Programa ONU REDD para la preparación

La donación es de 4.7 millones de dólares americanos.

El dinero está canalizado por medio de agencias de la ONU.

¿Cuál es el estado actual del Programa ONU REDD en Paraguay?

Fue firmado el Documento final entre el gobierno y el Programa ONU-REDD en julio de 2011.

Los 4.7 Millones de dólares deben ser utilizados para financiar un proyecto de 36 meses que tiene la meta principal de ejecutar el Programa Nacional Conjunto PNC.

La Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas (FAPI) ha aportado contenido al sobre documento PNC desde febrero de 2010 hasta junio de 2011.

¿Cómo fue la participación de la Federación por la Autodeterminación de los Pueblos Indígenas (FAPI)?

A mediados de febrero de 2010, la FAPI entra a formar parte del Grupo Técnico ONUREDD para defender los derechos colectivos y obtener información para sus bases (no para aceptar ni promover REDD+).

En los talleres de febrero de 2010, las bases de FAPI propusieron que se debe tener un capítulo sobre derechos indígenas como parte de la propuesta.

FAPI recopiló un borrador del capítulo en junio de 2010 y un protocolo para el Consentimiento previo libre e informado (CPLI), que en septiembre 2010 fueron socializados con sus bases en 2010 y 2011.

¿Qué dice el Documento del Programa Nacional Conjunto (PNC)?

OBJETIVOS GENERALES:

Apoyar al Paraguay en sus esfuerzos para superar las causas de la deforestación y degradación de los bosques.

Asistir al gobierno para establecer un programa nacional de REDD teniendo en cuenta las directrices de ONU REDD y de la FAPI.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Hacer una campaña nacional de difusión y consulta.
2. Formar capacidades a nivel nacional y local, incluyendo el desarrollo de diferentes protocolos y planes de participación y consulta con los Pueblos Indígenas.
3. Establecer sistemas de monitoreo y contabilidad de carbono forestal.
4. Diseñar un sistema para la distribución de beneficios.
5. Desarrollar un proyecto piloto demostrativo REDD (local).
6. Llevar acabo diferentes análisis de las políticas y del marco jurídico.

7. Generar recomendaciones para cambios y reformas requeridos para facilitar REDD+, incluyendo el diseño participativo de un mecanismo de formalizar los derechos a la tierra.

8. Formular un Plan de Acción REDD+ (nacional).

Preparación para REDD+. Algunos ladrillos fundamentales

1. Una línea base a nivel del país (tasa de deforestación).
2. Consultas previas, socialización y capacitación.
3. Planes de participación de los Pueblos Indígenas y otros.
4. Armonización de las políticas y marcos normativos.
5. Medidas para formalizar los derechos a la tierra y al carbono forestal.
6. Un sistema para la distribución equitativa de beneficios.
7. Un proyecto piloto demostrativo de REDD+ (local).
8. Sistemas de monitoreo forestal y de las salvaguardias (incluyendo las de la ONU y de la FAPI).
9. Formulación de un Plan Nacional REDD+.

El rol de la FAPI

La FAPI tiene un rol en ejecutar el Plan de Trabajo del Plan Nacional de Cambio Climático (2011-2013). La FAPI está nombrada como organización impulsora junto con el PNUD para:

El análisis de la tenencia de la tierra, incluyendo territorios indígenas y la preparación de una propuesta de un plan para la delimitación y demarcación.

El diseño de un mecanismo de formalización de los derechos a la tierra.

Desarrollo de un protocolo para la consulta previa con los Pueblos Indígenas, para respetar su derecho al Conocimiento Previo, Libre e Informado.

Fortalecimiento del INDI.

Desarrollo de un Plan de capacitación y participación de los pueblos indígenas.

Eventos de consulta, capacitación, difusión y sensibilización.

Otras actividades claves para incidir (1)

Análisis de políticas y leyes nacionales y normas internacionales incluyendo los que afectan a los pueblos indígenas, y que se tratan con los derechos a la tierra y al carbono.

Análisis sobre las causas directas e indirectas de la deforestación en Paraguay.

Análisis sobre el rol de los pueblos indígenas y una estrategia de inclusión.

Selección del área piloto y establecer grupo local REDD+.

Otras actividades claves para incidir (2)

Desarrollo de materiales en diferentes idiomas.

Diseño de un mecanismo efectiva a nivel nacional para tratar las quejas sobre REDD+.

Diseño de un sistema para contabilizar y monitorear las reducciones de emisiones provenientes de la deforestación.

Análisis de los aspectos sociales, económicos y ambientales vinculados con el diseño e implementación de proyectos REDD+.

Diseño de un sistema para la distribución de beneficios.

