



GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE
PANAMÁ



JUVENTUD EN CIFRAS

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL



Ministerio de Desarrollo Social – (MIDES)
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD Panamá
Juventud en Cifras
Panamá, enero 2016
ISBN: 978-9962-663-27-0

Edición y revisión : Malema De León

Arte y diagramación: Develoment & Process



ACTIVO DE PANAMA

Los jóvenes son nuestra principal riqueza.

Mensaje de Su Excelencia Alcibíades Vásquez Velásquez

El presente documento responde a la necesidad de actualizar las cifras disponibles que reflejan la realidad de los jóvenes en el país; y servirá de base para sustentar con mayor certeza, pertinencia y efectividad el trabajo que ejecutará el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), las instituciones gubernamentales, las organizaciones no gubernamentales, y la sociedad civil, en favor de esta población.

El 24.9% de la población panameña está comprendida entre las edades de 15 a 29 años basados en el Censo de 2010, lo que significa que una cuarta parte está representada por jóvenes, quienes constituyen el activo más importante para el país. Considerando esto, nuestro gobierno, presidido por el Excelentísimo Señor Juan Carlos Varela, se ha propuesto invertir en ellos con miras a contribuir, a mediano plazo, en su formación profesional para que se conviertan en pilar importante del desarrollo económico de Panamá.

En ese sentido, el MIDES, como ente rector de las Políticas Sociales y comprometidos con los intereses, necesidades y aspiraciones de los jóvenes panameños, ha trazado su hoja de ruta para dar respuesta a las necesidades de este grupo poblacional. El Plan Estratégico Interinstitucional de Juventudes y Juventud en Cifras son productos importantes dentro de esta iniciativa, construidos articuladamente con todas las instituciones del Estado y en consenso con los jóvenes; estableciendo el rumbo de nuestra gestión para el presente quinquenio en esta materia.

Esperamos que este documento sea utilizado como una herramienta científica de trabajo por todas las entidades y organizaciones llamadas a ejecutar programas, proyectos y acciones dirigidas a este grupo poblacional; a fin de crear iniciativas transformadoras con y para los jóvenes panameños.



S.E Alcibíades Vásquez Velásquez
Ministro de Desarrollo Social

Este documento representará una línea base de indicadores que contribuirá como soporte al Plan Estratégico Interinstitucional de las Juventudes que desarrolla el **Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)**, y al mejoramiento de los procesos interinstitucionales en materia de juventud.

Mensaje del Sr. Martín Santiago Herrero

Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en Panamá

En la actualidad, Panamá atraviesa por una transición demográfica que evidencia el incremento de la edad promedio de la población. Según las proyecciones, la edad de mayor frecuencia está dejando de ser el segmento de las personas que tienen de 0 a 9 años de edad, y su lugar lo ocupará el grupo de las que tienen de 15 a 24 años de edad; y, para el 2025, las que tienen de 25 a 34 años. Por lo tanto, el primer proceso que enfrentará el país será el aumento de la población joven y adulta joven. Además, considerando que el 25% de la población panameña es joven, y que en los últimos tiempos los adolescentes y jóvenes han sido vistos a nivel mundial, no solo como objeto de preocupación, sino como sujetos de transformación, urge invertir en ellos, siguiendo el ejemplo de muchos países de América Latina donde los avances en el tema son notorios.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a través de la Estrategia Institucional para la Juventud, “Juventud empoderada, futuro sostenible”, intenta desarrollar el potencial de los jóvenes apoyando su aprendizaje, formación de capacidades, participación inclusiva y compromiso cívico. Es por ello que adopta un rango de edad flexible, conforme al cual el PNUD propone centrarse, principalmente, en mujeres y hombres jóvenes entre 15 y 24 años, pero también ampliar ese grupo para incluir a aquellos entre 25 y 30 años o más, según las realidades contextuales y las directrices de las respectivas políticas nacionales.

En muchas ocasiones se ha planteado la necesidad de contar con información que describa la situación de la juventud en Panamá, tanto para investigadores, técnicos, planificadores y responsables de instituciones u organizaciones que trabajan en este tema. Las estadísticas son clave para entender los diversos fenómenos sociales, económicos, políticos, culturales, con los que convivimos cotidianamente; sin embargo, en los datos provenientes de los diferentes instrumentos que se utilizan a nivel nacional por las entidades gubernamentales, no siempre encontramos la información suficientemente desagregada, lo cual dificulta la obtención de información que contenga material cuantitativo sobre este grupo poblacional.

En este contexto, en alianza con el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), ha sido una gran satisfacción contribuir a la implementación de la hoja de ruta de juventud. Como parte de dicho proceso, “Juventud en Cifras” sin duda brinda información estadística consolidada como herramienta de trabajo para los tomadores de decisión en esta materia. Por tanto, se constituye en un instrumento estratégico y de largo alcance para la adopción de criterios y opciones de política orientadas a la satisfacción de las demandas juveniles.



Martín Santiago

Coordinador Residente del Sistema de Naciones
Unidas en Panamá
Representante Residente del PNUD

CRÉDITOS

Ministerio de Desarrollo Social

Grupo tarea de Juventud: Kattya Juliao, Yazmín Cárdenas, Zuleika de Herbert, Mercedes Pérez, Eric González, Julio Castillo, Vielka Tejada, Virginia Castillero, Marcial Buitrago, Carlos Estrada y Edgardo Labrador, Andrijana Nestorovic, Irasema Henríquez, Merino Ábrego, Vilma Soto, Rafael Tirado, Alfonso Quirós, Ivonne Ayola.

Equipo técnico:

MIDES: Cyntia Domínguez

PNUD: Edith Castillo y Martín Fuentes

CONTENIDO

ÍNDICE DE CUADROS.....	9
ÍNDICE DE FIGURAS.....	11
ACRÓNIMOS Y ABREVIATURAS.....	14
PRÓLOGO.....	15
CAPÍTULO I.	
ELEMENTOS CONCEPTUALES.....	16
CAPÍTULO II.	
CONTEXTO DE PAÍS.....	18
2.1. Ubicación espacial y división político administrativa.....	19
2.2. Características de la población.....	19
2.3. Dinámica poblacional.....	23
2.4. Situación económica.....	26
2.5. Desarrollo Humano.....	27
2.6. Pobreza.....	28
CAPÍTULO III.	
INDICADORES DE JUVENTUD.....	32
3.1. Situación demográfica de la población joven.....	33
3.1.1. Tamaño de la población joven.....	33
3.1.2. Estructura de la población joven.....	33
3.1.3. Crecimiento de la población joven.....	34
3.1.4. Distribución geográfica de la población joven.....	35
3.1.5. Población extranjera joven.....	37
3.1.6. Población joven en condiciones de pobreza.....	39
3.1.7. Aspectos cualitativos de la población joven.....	39
3.1.7.1. Estado civil de la población joven.....	39
3.1.7.2. Población joven discapacitada.....	40
3.1.7.3. Población joven indígena.....	42
3.1.7.4. Población joven afrodescendiente.....	43
3.2. Situación laboral de la población joven.....	45
3.2.1. Condición de actividad económica.....	45
3.2.2. Indicadores del mercado laboral.....	47
3.3. Educación de la población joven.....	51
3.3.1. Alumnos matriculados por nivel educativo.....	51
3.3.2. Repitencia y deserción escolar.....	54
3.3.3. Población graduada.....	57
3.4. Salud de la población joven.....	60
3.4.1. Nacimientos vivos.....	60
3.4.2. Morbimortalidad.....	63
3.4.3. Seguridad social.....	65

3.5. Participación política de la población joven	66
3.5.1. Participación electoral.....	66
3.5.2. Participación en partidos políticos.....	68
3.5.3. Postulaciones a puestos de elección.....	69
3.6. Justicia y seguridad ciudadana	72
3.6.1. Delitos cometidos por menores.....	72
3.6.2. Población detenida.....	74
3.6.3. Menores que estudian en centros de cumplimiento.....	76
3.6.4. Homicidios de población joven.....	78
3.6.5. Adolescentes ingresados a juzgados por delitos.....	80
3.6.6. Adolescentes ingresados a juzgados por protección	81
3.6.7. Femicidio y tentativa de femicidio en la población joven.....	83
3.7. Programas sociales de gobierno	84
3.7.1. Programa Ángel Guardián.....	85
3.7.2. Programa Red de Oportunidades.....	86
3.7.3. Servicio Nacional de Voluntariado.....	87
3.7.4. Programa de Alfabetización.....	89
3.7.5. Programas ejecutados por la Oficina de Desarrollo Social Seguro.....	91
CAPÍTULO IV.	
CONSIDERACIONES FINALES.....	92
ANEXOS	
Anexos.....	94
BIBLIOGRAFÍA	
Bibliografía.....	97

Capítulo I: Elementos Conceptuales

Cuadro II-1. Población total y población joven estimada, porcentaje de jóvenes, superficie y densidad en la República de Panamá, según provincia y comarca: año 2014.....	21
--	----

Capítulo III: Indicadores de juventud

Cuadro III-1. Población total y población joven en la República de Panamá, según provincia y comarca: años 2010 y 2015.....	35
Cuadro III-2. Población joven en la República de Panamá, por sexo y rango de edad, según estado civil: año 2010.....	40
Cuadro III-3. Matrícula en la República de Panamá, por sexo, según nivel de premedia, media superior, especial y laboral: año académico 2013.....	52
Cuadro III-4. Matrícula en la República de Panamá, por sexo, según dependencia y nivel de premedia, media superior, especial y laboral: año académico 2013.....	53
Cuadro III-5. Matrícula de educación premedia y media en la República de Panamá, por sexo, según provincia y comarca: año académico 2013.....	54
Cuadro III-6. Alumnos aprobados, aplazados y reprobados de educación premedia y media oficial en la República de Panamá, según provincia y comarca: año académico 2013.....	55
Cuadro III-7. Alumnos aprobados, aplazados y reprobados de educación premedia y media particular en la República de Panamá, según provincia: año académico 2011.....	56
Cuadro III-8. Deserción de educación premedia y media en la República de Panamá, según provincia y comarca: año académico 2013.....	57
Cuadro III-9. Alumnos graduados de educación premedia y media en la República de Panamá, por provincia y comarca, según dependencia: año académico 2013.....	58
Cuadro III-10. Alumnos graduados de educación premedia y media en la República de Panamá, por provincia y comarca, según clase de enseñanza: año académico 2013.....	59
Cuadro III-11. Nacimientos vivos en la República de Panamá, según edad de la madre: año 2014 (p).....	60
Cuadro III-12. Nacimientos vivos en la República de Panamá, por estado civil, según edad de la madre: año 2014 (p).....	61
Cuadro III-13. Nacimientos vivos en la República de Panamá, por edad del padre, según edad de la madre y estado conyugal: año 2013.....	62
Cuadro III-14. Principales causas de muerte de la población joven en la República de Panamá, por sexo, según rango de edad y causa: año 2013.....	63
Cuadro III-15. Número de casos de sida de la población joven en la República de Panamá, por sexo, según rango de edad: años 1984-2014 (p).....	64
Cuadro III-16. Número de defunciones de sida de la población joven en la República de Panamá, por sexo, según rango de edad: años 1984- 2014 (p).....	65
Cuadro III-17. Distribución porcentual de asegurados cotizantes por mil habitantes en la República de Panamá, por sexo, según rango de edad: año 2013 (p).....	66
Cuadro III-18. Padrón electoral, por procesos electorales, según rango de edad: años 1999, 2004 y 2009.....	68
Cuadro III-19. Jóvenes inscritos en partidos políticos por sexo y rango de edad, según partidos políticos: Octubre, 2015.....	69
Cuadro III-20. Postulaciones de jóvenes en las elecciones del 4 de mayo, por sexo y edad, según tipo de elección y cargo: año 2014.....	70
cuadro III-21. Población detenida menor de edad en la República de Panamá, por centro de cumplimiento, según edad: año 2015 a/.....	74

Cuadro III-22. Población detenida en la República de Panamá, por edad, según falta o delito: año 2013.....	75
Cuadro III-23. Población detenida menor de edad que estudia, según centro de cumplimiento, según edad: año 2014.....	76
Cuadro III-24. Población detenida menor de edad que estudia, por nivel educativo, según centro de cumplimiento: año 2014.....	76
Cuadro III-25. Homicidios registrados de población joven en la República de Panamá, por rango de edad y sexo, según causa o móvil asociado: año 2014.....	78
Cuadro III-26. Adolescentes ingresados en los juzgados de niñez y adolescencia y penales de adolescentes en la República de Panamá, por edad, según delito: año 2013.....	80
Cuadro III-27. Niños, niñas y adolescentes ingresados en los juzgados de niñez y adolescencia en la República de Panamá, por edad, según caso de protección: año 2013.....	81
Cuadro III-28. Casos de femicidio y tentativa de femicidio, según rango de edad: Enero a junio, 2015.....	83
Cuadro III-29. Beneficiarios del programa Ángel Guardián, por sexo y rango de edad, según provincias y comarcas: Octubre, 2015.....	85
Cuadro III-30. Beneficiarios directos e indirectos del programa Red de Oportunidades, por sexo y grupo de edad, según provincia y comarca: Año 2015.....	86
Cuadro III-31. Jóvenes voluntarios en programas y proyectos por rango de edad, según provincia y comarca: Julio 2014 a octubre 2015.....	87
Cuadro III-32. Jóvenes alfabetizados, por sexo y rango de edad, según provincia y comarca: año 2011.....	89
Cuadro III-33. Jóvenes alfabetizados, por rango de edad, según etnia: año 2011.....	90
Cuadro III-34. Jóvenes beneficiados por los programas de la Oficina de Desarrollo Social Seguro, por rango de edad y sexo, según provincia y distrito: Enero-septiembre, 2015.....	91

ÍNDICE DE FIGURAS

Capítulo II: Contexto de país

Mapa II-1. Provincias, comarcas y territorios indígenas en la República de Panamá: año 2012.....	19
Gráfica II-1. Población total y población joven en la República de Panamá, según sexo: año 2010.....	20
Gráfica II-2. Población joven en la República de Panamá, según grupo de edad: año 2010.....	20
Gráfica II-3. Peso porcentual de la población joven estimada en la República de Panamá, según provincia y comarca: año 2015.....	21
Gráfica II-4. Población total y población joven en la República de Panamá, según grupo indígena y no indígena: año 2010.....	22
Gráfica II-5. Población total y población joven en la República de Panamá, según área: año 2010.....	23
Gráfica II-6. Tasa de crecimiento natural de la población en la República de Panamá: 1960, 1970,1980, 2000, 2007, 2010, 2012 y 2015.....	24
Gráfica II-7. Tasa global de fecundidad en la República de Panamá: años 1960-2030.....	24
Gráfica II-8. Tasa de fecundidad en la República de Panamá, por provincia y comarca, según edad de la madre: años 2010-2020.....	25
Gráfica II-9. Tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto en la República de Panamá: año 2007-2014.....	26
Gráfica II-10. Curva de concentración del ingreso en la República de Panamá: Agosto 1991, 2013 y 2014.....	27
Gráfica II-11. Desarrollo Humano en la República de Panamá, por provincia y comarca: años 2010 y 2014.....	28
Gráfica II-12. Proporción de personas en condiciones de pobreza general y pobreza extrema en la República de Panamá: año 2006-2014.....	29
Gráfica II-13. Población joven bajo la línea de pobreza general, pobreza extrema y no extrema en la República de Panamá: año 2014.....	29
Gráfica II-14. Índice de Pobreza Multidimensional y Vulnerabilidad en la República de Panamá, por provincia, comarca y área: año 2010.....	30
Gráfica II-15. Población joven de 15 a 24 años en pobreza multidimensional, vulnerabilidad y no pobre en la República de Panamá, por provincia y comarca: año 2010.....	31
Gráfica II-16. Índice de pobreza multidimensional y vulnerabilidad en la República de Panamá, por grupo: año 2010.....	31

Capítulo III: Indicadores de juventud

Gráfica III-1. Población joven en la República de Panamá, según sexo: año 2010.....	33
Gráfica III-2. Pirámide poblacional en la República de Panamá: año 2010.....	34
Gráfica III-3. Crecimiento quinquenal de la población joven en la República de Panamá: años 2010, 2015, 2020 y 2025.....	35
Gráfica III-4. Población joven y población joven estimada en la República de Panamá, por provincia y comarca: años 2010 y 2015.....	36
Gráfica III-5. Población joven en la República de Panamá, por área: año 2010.....	36
Gráfica III-6. Población joven en la República de Panamá, por sexo, según área: año 2010.....	37

Gráfica III-7. Población extranjera en la República de Panamá, por sexo y rango de edad: año 2010.....	37
Gráfica III-8. Legalizaciones en moratoria en la República de Panamá, por rango de edad y sexo: años 2010-2014.....	38
Gráfica III-9. Permisos de residencia aprobados III en la República de Panamá, por sexo, según rango de edad: años 2013-2015a/.....	38
Gráfica III-10. Población en pobreza multidimensional y vulnerabilidad en la República de Panamá, por rango de edad: año 2010.....	39
Gráfica III-11. Población discapacitada en la República de Panamá, por grupo de edad y tipo: año 2010.....	41
Gráfica III-12. Población joven discapacitada en la República de Panamá, por grupo de edad y tipo: año 2010.....	41
Gráfica III-13. Población joven discapacitada en la República de Panamá, por provincia y comarca: año 2010.....	42
Gráfica III-14. Población total , población indígena y población joven indígena en la República de Panamá: año 2010.....	42
Gráfica III-15. Población total indígena y población joven indígena en la República de Panamá, según grupo indígena: año 2010.....	43
Gráfica III-16. Población total, población afrodescendiente y población joven afrodescendiente en la República de Panamá: año 2010.....	43
Gráfica III-17. Población joven en la República de Panamá, según grupo afrodescendiente: año 2010.....	44
Gráfica III-18. Población joven en la República de Panamá, según provincia y comarca: año 2010.....	44
Figura III-1. Población joven en edad de trabajar en la República de Panamá: año 2012.....	45
Gráfica III-19. Población Económicamente Activa joven en la República de Panamá, según grupo de edad: Marzo, 2015.....	46
Gráfica III-20. Población No Económicamente Activa joven en la República de Panamá, según grupo de edad: Marzo, 2015.....	46
Gráfica III-21. Población en Edad de Trabajar joven en la República de Panamá, por sexo, según condición en la actividad económica: Marzo, 2015.....	46
Gráfica III-22. Indicadores del mercado laboral en la República de Panamá, según población total y población joven: Marzo, 2015.....	47
Gráfica III-23. Tasa de desempleo abierto de la población joven en la República de Panamá, por sexo, según grupo de edad: Marzo, 2015.....	48
Gráfica III-24. Tasa de ocupación de la población joven en la República de Panamá, por sexo, según grupo de edad: Marzo, 2015.....	48
Gráfica III-25. Tasa de inactivos de la población joven en la República de Panamá, por sexo, según grupo de edad: Marzo, 2015.....	49
Gráfica III-26. Población No Económicamente Activa joven en la República de Panamá, por grupo de edad, según motivo de la inactividad: Marzo, 2015.....	49
Gráfica III-27. Población joven ocupada en la República de Panamá, según categoría ocupacional: Marzo, 2015.....	50
Gráfica III-28. Población joven ocupada en la República de Panamá, según seguridad social: Marzo, 2015.....	50
Gráfica III-29. Casos de sida de la población joven en la República de Panamá, por sexo, según grupo de edad: años 1984-2014.....	64
Gráfica III-30. Defunciones por sida de la población joven en la República de Panamá, por sexo, según rango de edad: años 1984-2014.....	65
Gráfica III-31. Población electoral en las elecciones del 4 de mayo, por rango de edad: año 2014.....	67
Gráfica III-32. Población electoral joven en las elecciones del 4 de mayo, por provincia y sexo: año 2014.....	67

Gráfica III-33. Postulaciones a nivel nacional y de la población joven, según sexo: año 2014.....	70
Gráfica III-34. Postulaciones de jóvenes según tipo de elección y cargo: 2014.....	71
Gráfica III-35. Delitos cometidos por menores de edad registrados en la República de Panamá, según rango de edad: año 2014.....	72
Gráfica III-36. Delitos cometidos por menores de edad registrados en la República de Panamá, por sexo: año 2014.....	73
Gráfica III-37. Delitos cometidos por menores de edad registrados en la República de Panamá, según provincia año 2014.....	74
Gráfica III-38. Población detenida menor de edad que estudia, por nivel educativo, según centro de cumplimiento: año 2014.....	78
Gráfica III-39. Homicidios a nivel nacional y de población joven en la República de Panamá, según sexo: año 2014.....	79
Gráfica III-40. Homicidios de población joven en la República de Panamá, según rango de edad y sexo: año 2014.....	79
Gráfica III-41. Adolescentes ingresados en los juzgados de niñez y adolescencia de la República de Panamá, según caso de protección: año 2013.....	82
Gráfica III-42. Número de casos de femicidio y tentativa de femicidio, según rango de edad: Enero a junio, 2015.....	83
Gráfica III-43. Beneficiarios directos e indirectos de 15 a 29 años de edad, por provincia y comarca, según sexo: año 2015.....	87
Gráfica III-44. Jóvenes voluntarios en programas y proyectos por rango de edad, según provincia y comarca: Julio 2014 a octubre, 2015.....	88
Gráfica III-45. Jóvenes alfabetizados, por sexo y rango de edad, según provincia y comarca: año 2011.....	90
Gráfica III-46. Jóvenes beneficiados por los programas de la Oficina de Desarrollo Social Seguro, por rango de edad y sexo, según provincia y distrito: Enero-septiembre, 2015.....	91

ACRÓNIMOS Y ABREVIATURAS

CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CGRP	Contraloría General de la República de Panamá
CSS	Caja de Seguro Social
EPM	Encuesta de Propósitos Múltiples
IDHP	Índice de Desarrollo Humano de Panamá
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censo
IPM	Índice de Pobreza Multidimensional
MEDUCA	Ministerio de Educación
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINSA	Ministerio de Salud
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PEA	Población Económicamente Activa
PNEA	Población No Económicamente Activa
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PM	Pobreza Multidimensional
SNM	Servicio Nacional de Migración
TCP	Tasa de Crecimiento Promedio
TE	Tribunal Electoral

PROLOGO

“**Juventud en Cifras**” constituye una aproximación de las principales condiciones en que se encuentra la juventud panameña; y es una fuente de información clave para el desarrollo de planes, programas y proyectos, dirigidos a este importante grupo poblacional.

El presente documento se elaboró a partir de una revisión bibliográfica orientada a fortalecer la visión global y particular sobre el tema de la juventud. Asimismo, se empleó información oficial de encuestas aplicadas, registros estadísticos, censos, bases de datos, boletines e informes. Las diversas fuentes de datos utilizadas se recogen en el apartado bibliográfico.

Con disponibilidad de información cuantitativa en la mayor parte de los capítulos e ítems, y con una temporalidad en los datos utilizados de los últimos cinco años, el documento permite mostrar una panorámica de la situación en que se encuentra la juventud panameña, desde el punto de vista de su realidad social y económica.

Para su abordaje fue necesario, en primer lugar, definir conceptualmente quién conforma el grupo de jóvenes en Panamá. Para tal efecto, se tomó en cuenta la definición de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que establece que jóvenes son las personas entre los 15 y 24 años; y la Política Pública de Juventud de Panamá (2004), que reconoce como joven al grupo etario que va entre las edades de 15 y 29 años; considerando así, las diversas realidades por las cuales esta población transita, a saber: adolescencia (entre 15 a 19 años); jóvenes (entre 20 y 24 años); y jóvenes adultos (entre 25 y 29 años). Para este propósito, se adoptó el segundo criterio de edad para definir a la juventud.

La conceptualización y operacionalización de este estudio se encuadró en esa realidad etaria. Se consideró, además, la diversidad de juventudes de un contexto, territorio, área o realidad determinados, que integran más de un aspecto, modos, grupos e identidades. En tal diversidad, se destacan, principalmente, jóvenes indígenas, afros descendientes, urbanos, rurales, integrados a partidos políticos y en conflicto con la ley.

La juventud no es un grupo homogéneo ni aislado de la sociedad que la circunda, por lo que analizar la información de la situación de esta población implicó comparaciones, no solo con otros grupos poblacionales (intergeneracional), sino entre los propios segmentos que la conforman (intrageneracional).

Hay que tener presente que Panamá, en los próximos diez años, tendrá la mayor generación joven de toda la historia, lo que plantea un reto a las políticas públicas y a la sociedad en su conjunto. En ese sentido, el Ministerio de Desarrollo Social (**MIDES**) prepara las condiciones que permitirán hacerle frente a las situaciones complejas que afronta esta población que, más que incrementar los servicios de las instituciones del Estado, requieren de la acción solidaria, conjunta, simultánea y concertada de todos los sectores.

Con la finalidad de establecer la hoja de ruta sobre la juventud en Panamá, el MIDES, en conjunto con el Programa de las Naciones para el Desarrollo (PNUD), firmaron un “Plan de Iniciación”, el cual permitirá alinear a las instituciones, las intervenciones, la inversión y el impacto hacia este importante grupo poblacional, un trabajo que se ha venido desarrollando en diferentes etapas, entre las que está la elaboración de este documento.

Es así que este trabajo representa un esfuerzo institucional necesario hacia la construcción de un escenario fortalecido para lograr cambios estructurales y duraderos en la situación de los jóvenes del país.

Ministerio de Desarrollo Social



CAPÍTULO I.
ELEMENTOS CONCEPTUALES

Panamá es signataria de convenios internacionales y, en diversas iniciativas, ha demostrado su compromiso con los esfuerzos que se realizan por parte de la comunidad internacional, a fin de alcanzar la plena vigencia de los Derechos Humanos y de las condiciones de desarrollo social que permitan su plena concreción.

Considerando lo anterior, es necesario retomar algunas sugerencias de las organizaciones de las Naciones Unidas en torno a la elaboración de políticas, programas y proyectos dirigidos a la población joven.

En primer lugar, existe un razonable consenso con relación a la importante función que los jóvenes podrían desempeñar en la construcción de una sociedad en la que el conocimiento es cada vez más relevante. Se trata de un sector que está más y mejor preparado que los adultos para lidiar con la realidad de “la permanencia del cambio”, que no está atado a las estructuras establecidas (se están incorporando paulatinamente a dichas estructuras, o sencillamente están excluidos de las mismas), que tiene un vínculo más natural y fluido con las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TICs); y que tiene mayor disposición a formarse de modo permanente (requisito fundamental en el nuevo contexto local, nacional y mundial).

En segundo lugar, existe un razonable consenso en que los jóvenes realizan aportes relevantes y diferentes a la construcción de sociedades más prósperas, democráticas y equitativas. También ofrecen creatividad y espontaneidad a un contexto en el que las exigencias de los procesos permanentes de cambio plantean estos requisitos como excluyentes para permanecer en la dinámica correspondiente (y no quedar al margen); contribuyen con formas más horizontales y tolerantes de participación social y cultural; y sobre todo, aportan temas nuevos al debate público (equidad de género, cuidado del ambiente, herramientas audiovisuales, entre otros.) con énfasis y enfoques muy distintos a los planteados por los adultos.

En tercer lugar, hay un extendido consenso en que el fortalecimiento de los movimientos y las organizaciones juveniles permite contar con espacios de socialización horizontal (entre pares), que ofrecen a sus miembros instancias sumamente fecundas para procesar la construcción de identidades y de autonomía, así como la consolidación de los procesos de maduración personal y social de sus miembros, ubicados de forma razonable en las sociedades (locales, nacionales y globales) a las que pertenecen. Esto se ha dicho (sobre todo desde la psicología) casi desde siempre, pero los consensos actuales incluyen muchos otros enfoques disciplinarios, coincidentes en este planteamiento.

Y en, cuarto lugar, las organizaciones y los movimientos juveniles pueden ser (y lo son, en la mayoría de los casos) verdaderas escuelas de ciudadanía al actuar como espacios dinámicos para la formación de valores democráticos, la consolidación de actitudes tolerantes con la diversidad cultural (existente en todas nuestras sociedades) y el despliegue de acciones solidarias con los más necesitados (a través, por ejemplo, del desarrollo de programas de voluntariado que combaten la pobreza; así como para la reconstrucción de zonas devastadas por acciones descontroladas de la naturaleza, o la construcción de nuevos espacios para la convivencia, en particular entre vecinos o, más genéricamente, entre ciudadanos).

Si todo ello es así (y no hay grandes diferencias de opinión al respecto), resulta imperioso encontrar caminos para trabajar con mayores probabilidades de éxito que en el pasado, en la formación y la consolidación de movimientos y organizaciones juveniles que puedan colaborar en los procesos mencionados, de la forma más dinámica y pertinente posible, canalizando la participación de los jóvenes a todos los niveles.



CAPÍTULO II.
CONTEXTO DE PAÍS



2.1. Ubicación espacial y división político administrativa

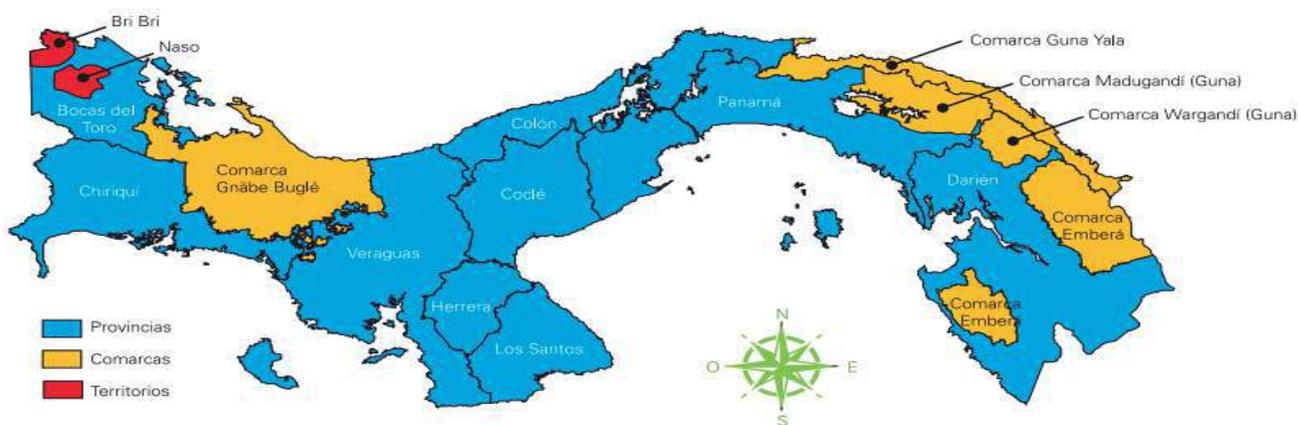
Panamá es una gran franja ístmica con una superficie total de 75 516.9 Km².¹ Se localiza entre los 7°12'07" y 9°38'46" de Latitud Norte y los 77°09'24"y 83°03'07" de Longitud Oeste. Limita al Norte con el Mar Caribe, al Este con la República de Colombia, al Sur con el Océano Pacífico y al Oeste con la República de Costa Rica.

Es una república unitaria, con un sistema político democrático estable. El Estado está constituido por tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial, los cuales actúan de forma independiente. La división político-administrativa del país fue establecida en 1972.² Cuenta con tres niveles de estructura y administración territorial, divididas en pro-vincias (10), distritos (77) y corregimientos (648); y estos, a su vez, en lugares poblados (12,695).³ La creación de una provincia (en el año 2013),⁴ coadyuvará a fortalecer la desconcentración político-administrativa.

Tiene delimitada cinco comarcas indígenas, a saber: Kuna Yala (Guna Yala);⁵ Emberá; Ngäbe–Buglé (a nivel de provincias); Wargandí; y Madungandí (a nivel de corregimiento). En conjunto, estos territorios comarcales comprenden una extensión de 16,634.7 km² que representa el 22,0% del territorio nacional.⁶ (Véase Mapa II-1.)

Mapa II-1. PROVINCIAS, COMARCAS Y TERRITORIOS INDÍGENAS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑO 2012

Mapa 1.
Provincias, comarcas y territorios indígenas de Panamá.



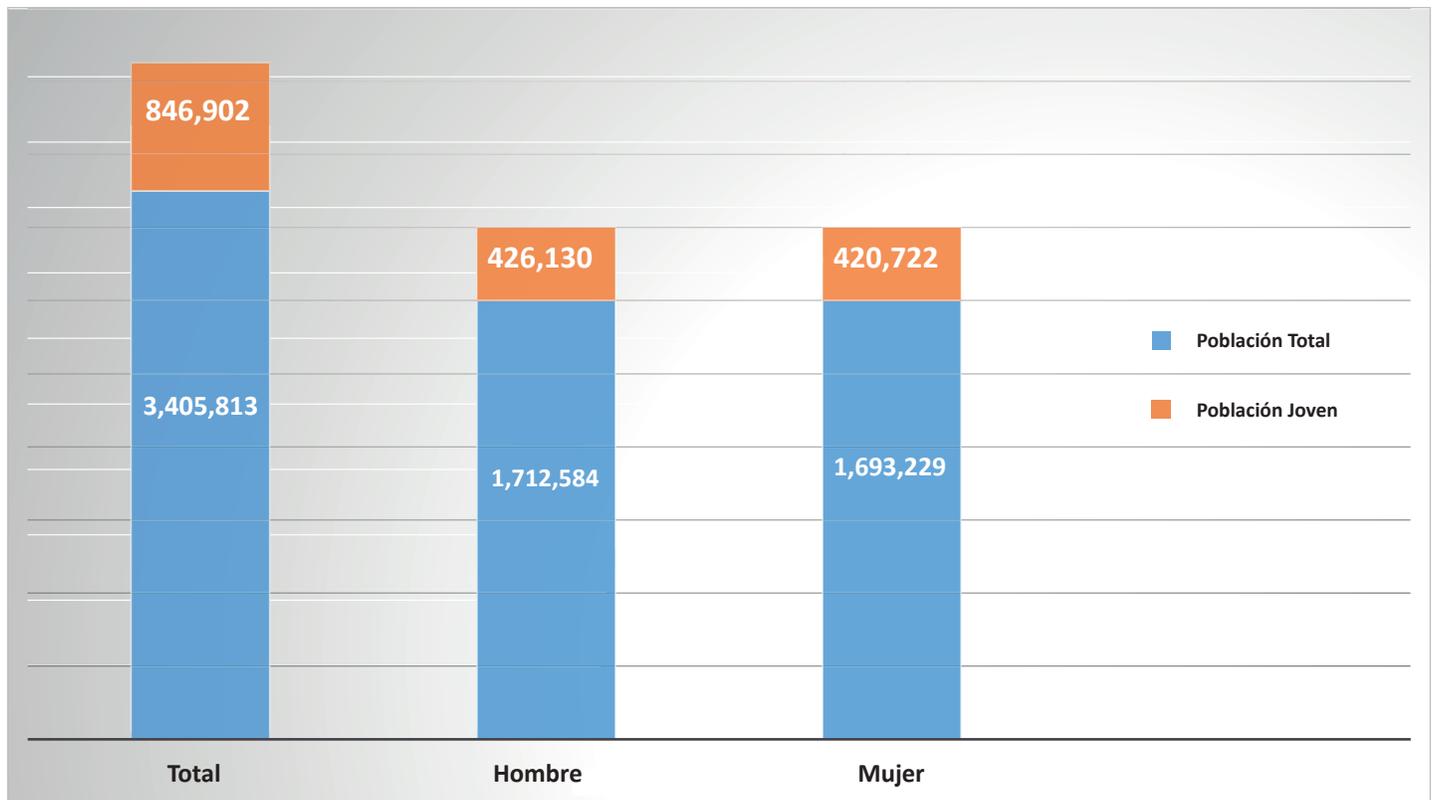
Fuente: Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia.

2.2. Características de la población

Según los resultados del XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda,⁷ la población del país fue de 3, 405, 813 habitantes (1,712,584 hombres y 1,693,229 mujeres). De este total nacional, la población joven representa el 24,9%; es decir, 846,902 jóvenes entre los 15 a 29 años, (426,130 hombres jóvenes y 420,772 mujeres jóvenes). (Véase Gráfica II-1.)

1. Esta cifra oficial, adoptada en 1988, corrige la de 77,082 kilómetros cuadrados empleada entre 1962 y 1988. La corrección fue posible gracias a la disponibilidad de cartas a escala 1:50,000 para 70 por ciento del país y al empleo de imágenes de satélite Landsat geoméricamente corregidas para el resto del territorio. Entre 1950 y 1962, la cifra oficial para la extensión superficial de territorio panameño fue de 74,478 kilómetros cuadrados de lo que fue, hasta 1979, la Zona del Canal.
2. Constitución Política de la República de Panamá (1972): Título I (El Estado Panameño), artículo 5.
3. Incluye todos los corregimientos creados, según la legislación vigente a diciembre de 2012.
4. Gaceta Oficial de Panamá (30 de diciembre de 2013). Ley N° 119 del 30 de diciembre de 2013: "Que crea la provincia de Panamá Oeste, segregada de la provincia de Panamá".
5. De acuerdo con la Ley 88 del 22 de noviembre de 2010, la denominación Kuna fue remplazada por Guna.
6. Autoridad Nacional de Administración de Tierras (ANATI). Dirección Nacional de Tierras Indígenas y Bienes Municipales.
7. Contraloría General de la República de Panamá (CGRP). Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). Levantado el 16 de mayo de 2010.

Gráfica II-1. POBLACIÓN TOTAL Y POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN SEXO: AÑO 2010



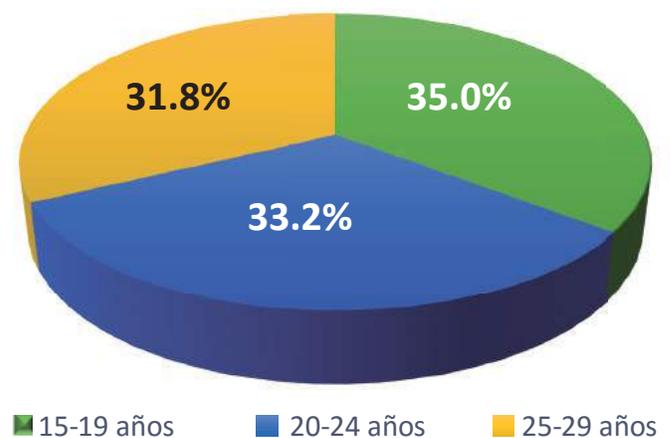
Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Considerando que la población joven está definida de 15 a 29 años,⁸ una descripción demográfica de la composición de los grupos etáreos nos indica que 35,0% de ésta pertenece al grupo de 15 a 19 años; 33,2% al de 20 a 24 años; y 31,8% al de 25 a 29 años. **(Véase Gráfica II-2.)**

De acuerdo con las estimaciones y proyecciones de población,⁹ Panamá cuenta para el año 2015 (al 1 de julio), con 3,975,404 personas, de las cuales 979,529 son jóvenes que representan 24,6% del total de la población.

Como se observa en el cuadro II-1., la distribución de la población joven en el territorio nacional refleja que la provincia de Panamá concentra la mayor cantidad de jóvenes (478,620); y la comarca Emberá la menor cantidad (3608), en términos absolutos. Sin embargo, en términos relativos, son la provincia de Darién (30,7%) y la Comarca Emberá (30,6%) las que presentan mayor proporción; y Panamá (23,1%) y Los Santos (22,2%), las provincias con menor proporción con respecto al total de la población por provincias. **(Véase Gráfica II-3.)**

Gráfica II-2. POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN GRUPO DE EDAD: AÑO 2010



Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

⁸ Política Pública de Juventud de Panamá 2004.

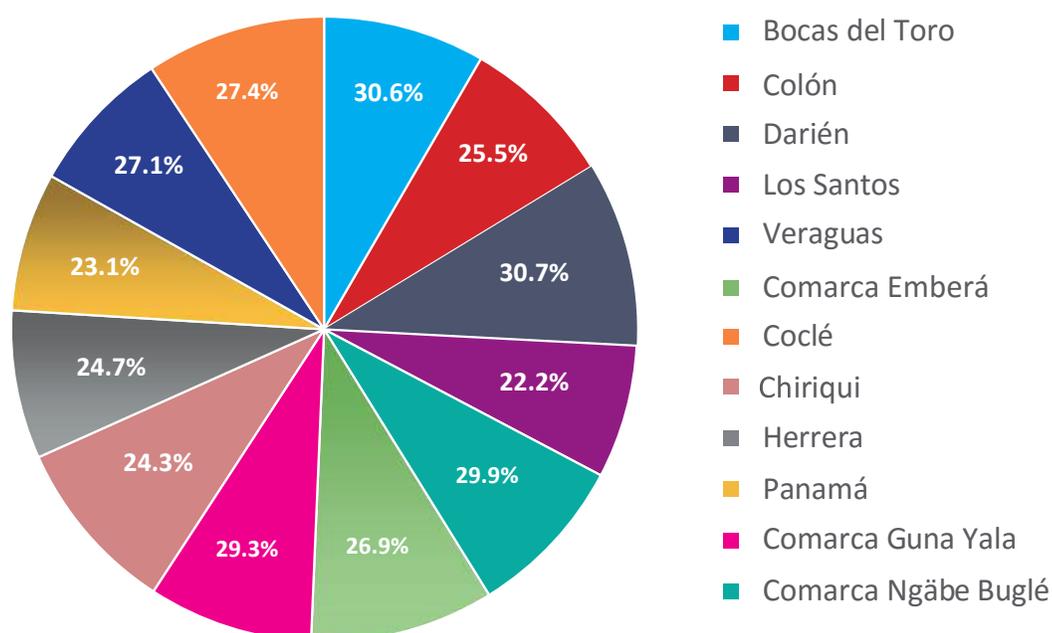
⁹ Estimaciones y proyecciones de la población total de la República, por sexo y edad: años:1950-2050.

CUADRO II-1. POBLACIÓN TOTAL Y POBLACIÓN JOVEN ESTIMADA, PORCENTAJE DE JÓVENES, SUPERFICIE Y DENSIDAD EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑO 2015

Provincia y Comarca	Población total estimada	Población joven estimada	% de jóvenes	Superficie aproximada por Km ²	Densidad Hab/Km ²
Total	3 975 404	979 529	24,6	74 177,3	53,6
Bocas del Toro	156 478	42 132	26,9	4 657,2	33,6
Coclé	256 970	70 500	27,4	4 946,6	51,9
Colón	276 746	70 463	25,5	4 575,5	60,5
Chiriquí	451 236	109 456	24,3	6 490,9	69,5
Darién	54 366	16 699	30,7	11 892,5	4,6
Herrera	117 826	29 156	24,7	2 362,0	50,0
Los Santos	95 150	21 100	22,2	3 809,4	25,0
Panamá	2 069 772	478 620	23,1	11 289,4	183,3
Veraguas	244 415	66 335	27,1	10 587,5	23,1
Comarca Guna Yala	42 395	12 406	29,3	2 358,2	18,0
Comarca Emberá	11 805	3 608	30,6	4 393,9	2,7
Comarca Ngäbe Buglé	197 981	59 214	29,9	6 814,2	29,1

Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Gráfica II-3. PESO PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN JOVEN ESTIMADA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑO 2015



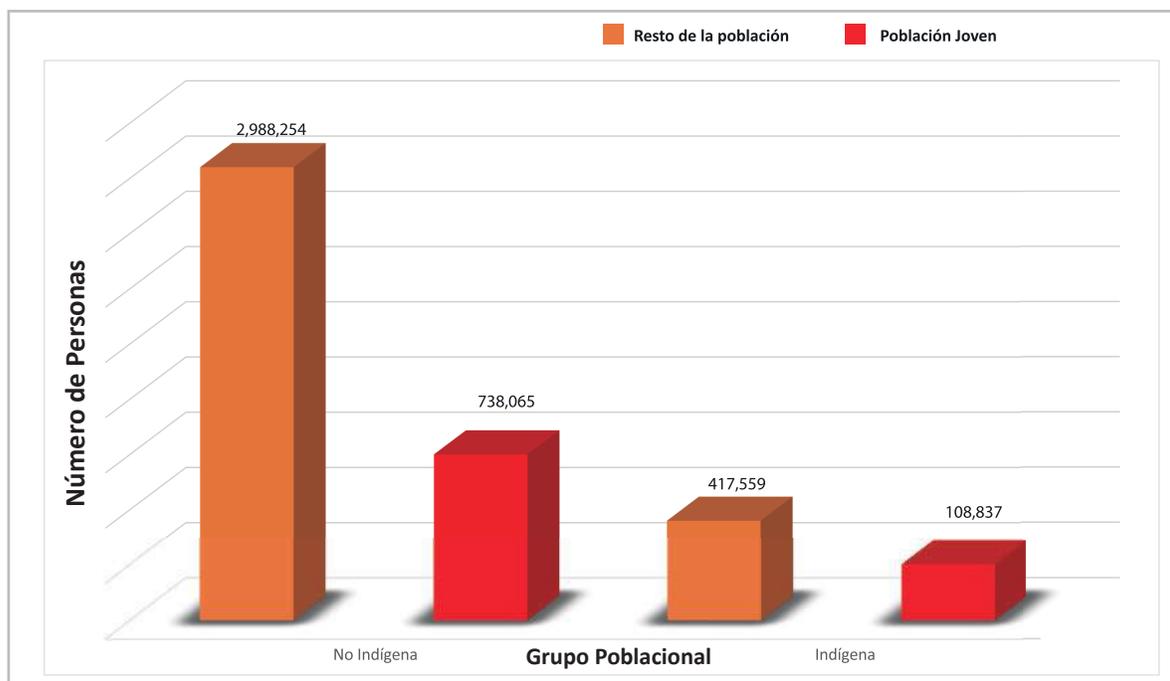
Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las provincias tienen muchas diferencias en cuanto a tamaño de superficie y cantidad de población residente. En 2015, la densidad de población estimada del país¹⁰ alcanzó a los 53,6 habitantes por kilómetro cuadrado. La mayor concentración de habitantes se refleja en la provincia de Panamá, con una densidad poblacional de 183,3 personas por kilómetro cuadrado; mientras que la provincia de Darién, alcanza 4,6 personas por km². Esto sugiere que la distribución de la población panameña se relaciona directamente con el auge económico, comercio y crecimiento urbanístico. (ver Cuadro II-1.)

Panamá cuenta con dos grandes grupos poblacionales diferenciados en el país. Los no indígenas (2,988,254),¹¹ de los cuales 24,7% (738,065) son jóvenes. Por su parte, el grupo indígena, que totaliza 417,559 y mantiene dentro de su estructura etaria a 108,837 (26,1%) jóvenes indígenas. (Véase Gráfica II-4.)



Gráfica II-4. POBLACIÓN TOTAL Y POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN GRUPO INDÍGENA Y NO INDÍGENA: AÑO 2010



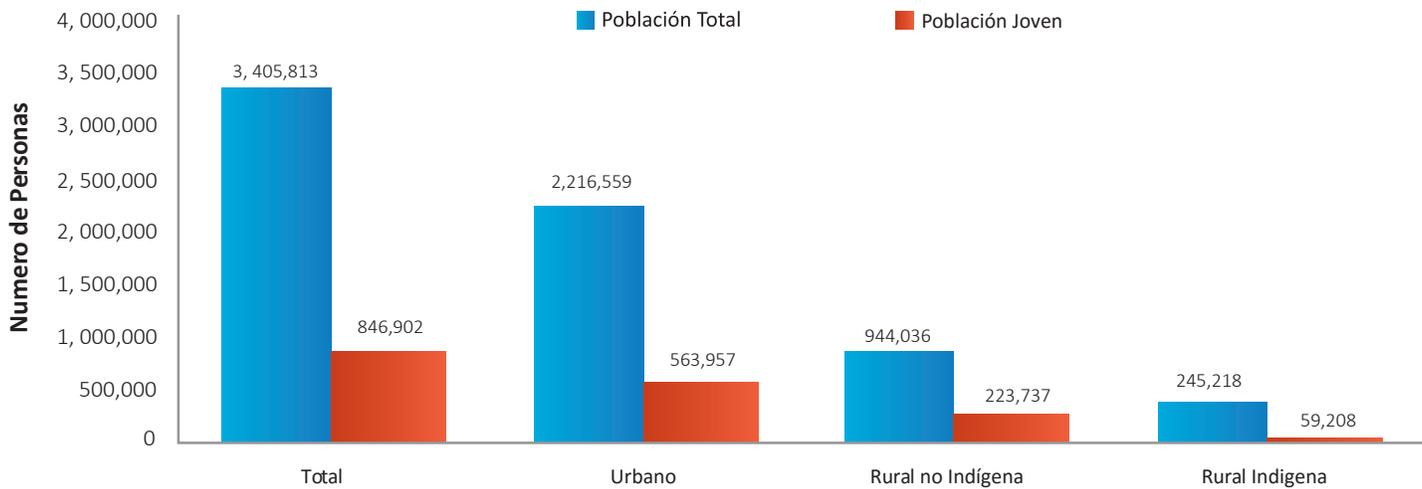
Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Un total de 2,216,559 (65,1%) personas habitan en el área urbana, de los cuales 563,957 son jóvenes; en el área rural indígena 994,036 (27,7%), que incluye a 223,737 jóvenes; y en el área rural indígena se concentran 245,218 (7,2%), de los cuales 59,208 son jóvenes. (Véase Gráfica II-5.)

¹⁰ Contraloría General de la República. Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). Superficie y densidad de la población total, provincia, comarca indígena y distrito: años 2010-20 (al 1 de julio de 2014).

¹¹ Incluye el grupo hispano indígena, que constituye uno de los grupos humanos mayoritario de mestizaje mayoritario; población afrocolonial (descendientes de esclavos africanos traídos en el periodo de la colonización española); y población afroantillana (descendientes de trabajadores antillanos de habla francesa o inglesa).

Gráfica II-5. POBLACIÓN TOTAL Y POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN ÁREA: AÑO 2010



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

2.3. Dinámica poblacional

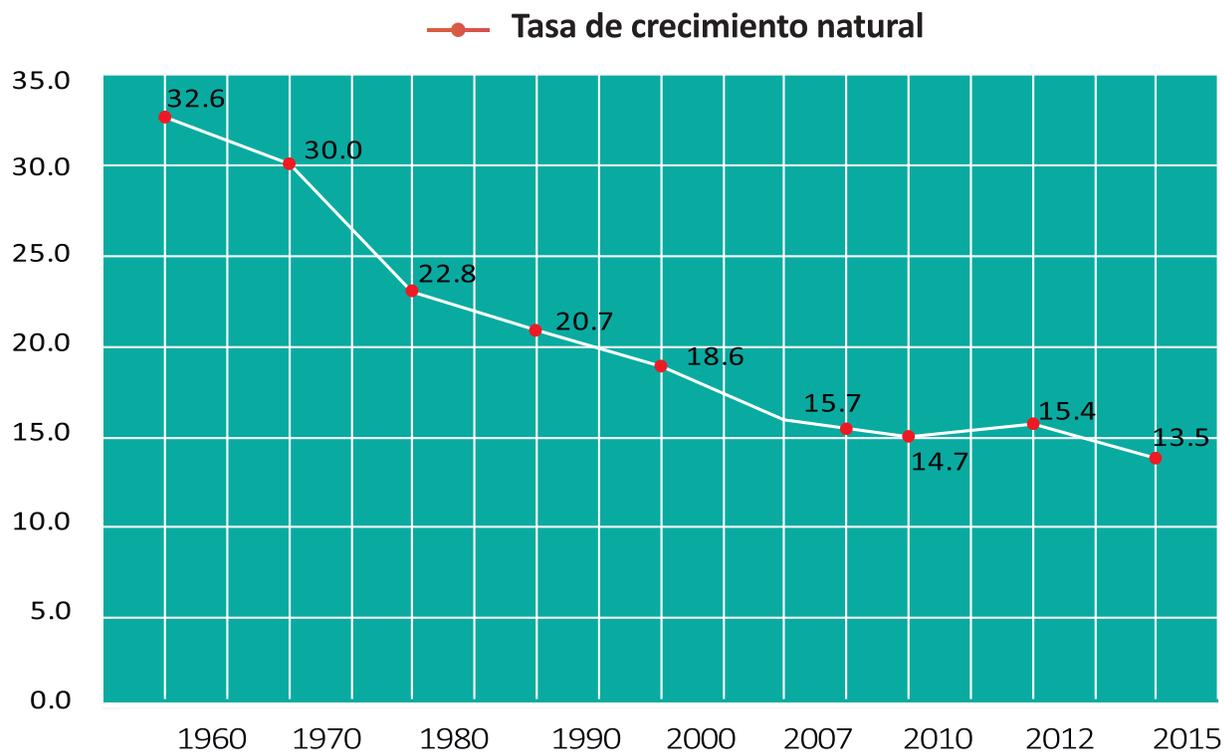
Panamá se encuentra en plena transición demográfica,¹² caracterizada por la evidente declinación de la fecundidad y de la mortalidad, que trae como consecuencia un lento crecimiento y el progresivo envejecimiento de la estructura poblacional.

Para el año 2012 la tasa de crecimiento natural fue de 15,4, resultado de la diferencia de una tasa bruta de natalidad de 19,9 menos la tasa de mortalidad general de 4,6. En tanto, para el 2015, el crecimiento natural se estima en 13,5%. **(Véase Gráfica II-6.)**



¹² Cuando se aborda el tema de la transición demográfica, no solo se trata de envejecimiento de la población, también se alude al Bono Demográfico como un importante factor de desarrollo cuando es debidamente capitalizado por los países. A consecuencia de la rápida caída de la mortalidad y del progresivo, pero lento, descenso de la fecundidad, se generan cambios en las relaciones de dependencia de los países. El resultado de la transición de una joven estructura poblacional a una envejecida es que en el proceso aumenta la población en los segmentos de edad productiva que son asociados a la potencialidad de crecimiento económico, mediante el aumento de la producción resultante de una mayor fuerza laboral.

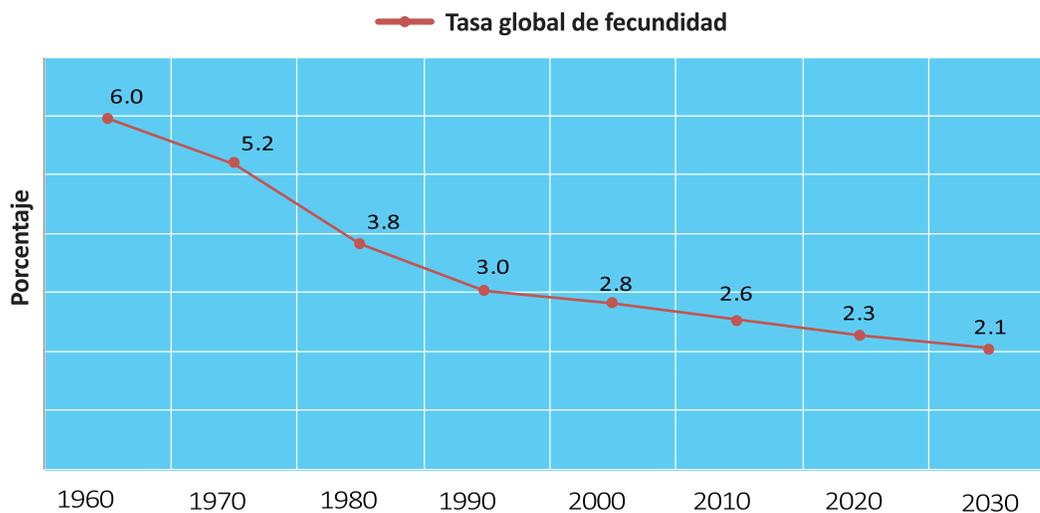
Gráfica II-6. TASA DE CRECIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑOS 1960,1970,1980,2000,2007,2010,2012 Y 2015



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a la Tasa Global de Fecundidad, se observa una progresiva disminución en el número de hijos, desde la década del sesenta. A partir de 1990 su ritmo desaceleró, pero igual se mantuvo disminuyendo. Se estima una disminución de 2,3 hijos para el año 2020 y 2,1 para el 2030. (Véase Gráfica II-7.)

Gráfica II-7. TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑOS 1960-2030



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Los resultados derivados de las estimaciones y proyecciones de la población¹³ muestran que la fecundidad mantendrá un descenso sostenido. Este descenso de la fecundidad ha determinado cambios en la estructura de la pirámide poblacional y estaría contribuyendo a que el país se encuentre en el proceso de transición.

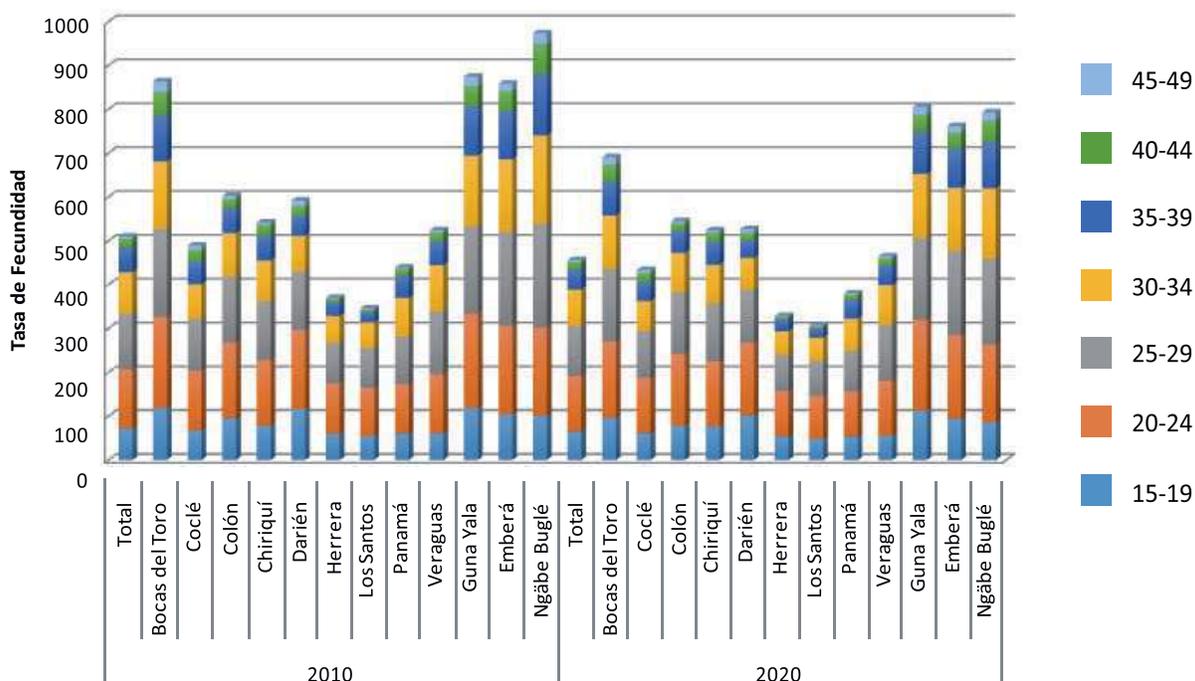
Tal como se aprecia en la gráfica II-8., las tasas de fecundidad más altas para el 2010 se dieron en los grupos de mujeres jóvenes entre los 20 a 29 años de edad. Para el 2020, se estima que, a medida que avance la edad de las mujeres en el periodo fértil, se incrementen los porcentajes de disminución de los nacimientos.

El grupo de las adolescentes (15 a 19 años), mostró una tendencia a disminuir su número de nacimientos por cada mil mujeres. Hacia el 2020, este segmento tenderá a disminuir, y con mayor proporción en Bocas del Toro y la comarca Ngäbe Buglé.

Si bien las tasas de fecundidad en adolescentes descienden en la mayoría de las provincias, su salud reproductiva constituye gran preocupación.



Gráfica II-8. TASA DE FECUNDIDAD EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR PROVINCIA Y COMARCA, SEGÚN EDAD DE LA MADRE: AÑOS 2010-2020



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

¹³ Estimaciones y proyecciones de la población de la República, por provincia y comarca indígena, según sexo y edad: Años 2000-2030. Boletín No.14.

2.4. Situación económica

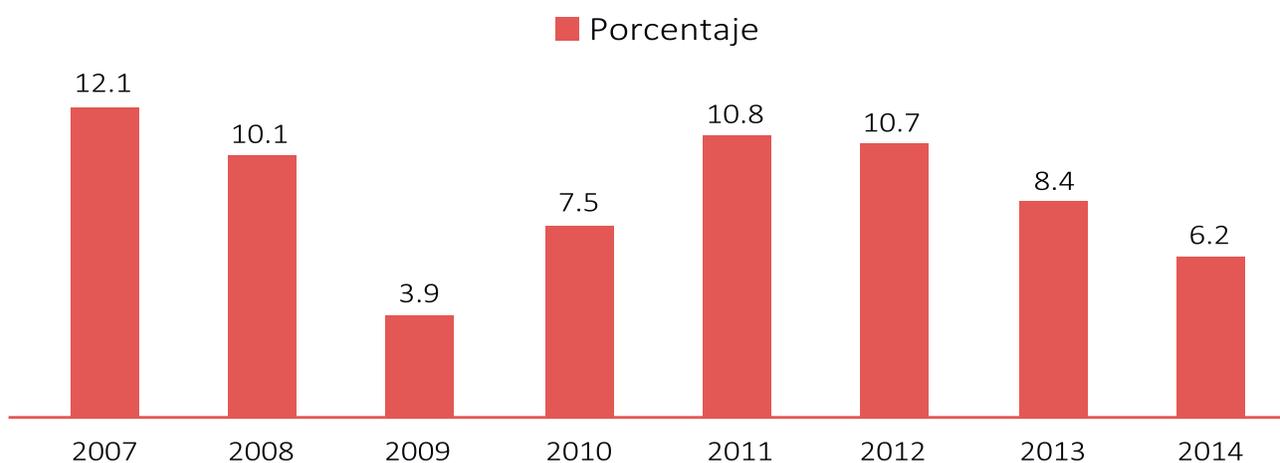
La República de Panamá ha fundamentado su economía en su posición geográfica, su identificación como país de encuentro y cruce de los dos océanos; y por las facilidades que ofrece para la movilización de personas y bienes. En los últimos años, la inversión turística, portuaria, comercial, y principalmente en la construcción, han abierto el marco para un desarrollo económico que, complementado con una política comercial de apertura, mejora y consolida una estructura más productiva.

La situación económica del país, medida a través del Producto Interno Bruto (PIB),¹⁴ marcó un crecimiento sostenido a partir del año 2007 (12,1 %); en 2008 (10,1 %); y en 2009 fue de 3,9 % (la economía panameña experimentó una ralentización en su crecimiento por la

crisis financiera internacional de 2008, la cual tuvo su origen en los Estados Unidos y que se expandió al resto del mundo).

Sin embargo, a partir de 2010 retomó su ritmo con un crecimiento del 7,5%, para alcanzar una expansión del PIB de 10,8% en 2011; 10,7% en 2012; y 8,4% en 2013. Para el 2014 la economía creció al 6,2%. Este registro ubicó a Panamá como un país con los mayores porcentajes de crecimiento económico de América Latina y el Caribe. **(Véase Gráfica II-9.)**

Gráfica II-9. TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑOS 2007-2014



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Ese crecimiento económico se ha traducido en la mejora de los indicadores sociales. Aun así, prevalece la desigualdad del ingreso (en los hogares), medida a través del coeficiente de concentración del ingreso,¹⁵ que muy poco ha variado en los últimos años, a excepción del 2014, cuando se ubicó (0,49), por primera vez en 23 años, por debajo del valor medio (0,50). La disminución en el coeficiente de concentración correspondió, principalmente, con el descenso de la proporción de los ingresos en los hogares con mayor recurso

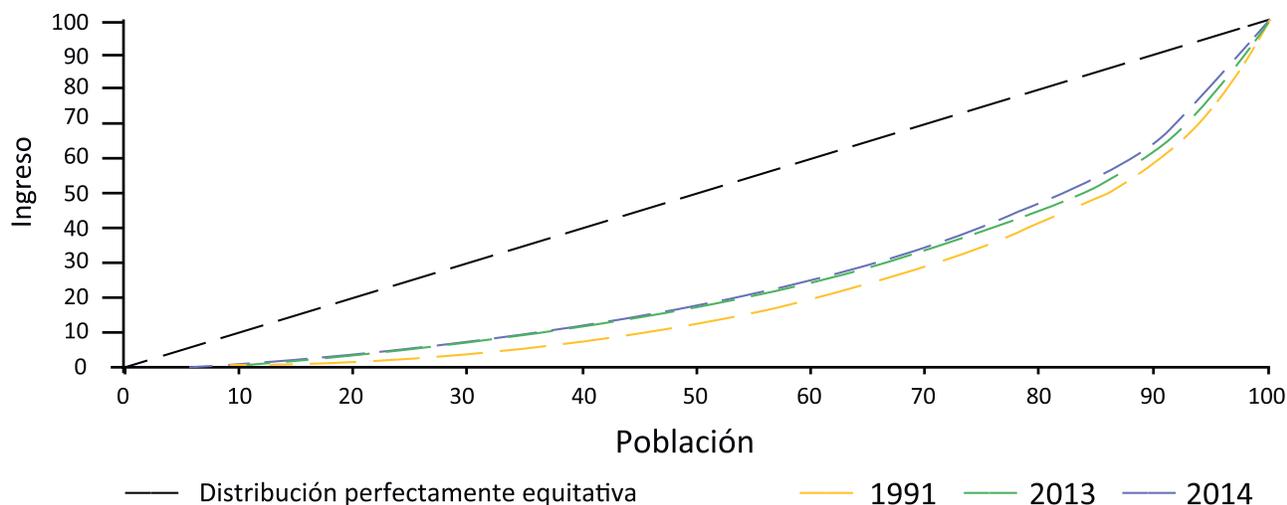
económico; y, por otra parte, las transferencias estatales que, además de cumplir con mejorar el nivel de bienestar de los hogares más pobres, ajustaron la disparidad de ingresos que existe entre estos. **(Véase Gráfica II-10.)**

¹⁴ Magnitud macroeconómica que expresa el valor monetario de la producción de bienes y servicios de demanda final de un país (o una región) durante un período determinado de tiempo (normalmente un año).

¹⁵ El coeficiente de concentración del ingreso puede adquirir valores entre 0 y 1, aquellos más cercanos a 0 indican una mejor distribución.

Gráfica II-10. CURVA DE CONCENTRACIÓN DEL INGRESO EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AGOSTO 1991, 2013 Y 2014

(Proporción acumulada)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Dirección de Análisis Económico y Social.

La ampliación del Canal de Panamá y otra serie de megaproyectos, han inyectado mayor vitalidad a la economía y se espera que la impulsen a crecer de manera sostenida. Esto representa una oportunidad histórica para avanzar en la reducción de la pobreza y la desigualdad. Para afrontar esos desafíos, el país ha puesto en marcha varios programas para reducir la pobreza e incrementar el acceso a los servicios.

A través del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), se impulsan diversos programas sociales insignes para reducir las brechas sociales. La “Red de Oportunidades” de alta sensibilidad social, es uno de estos, y tiene como objetivo insertar a las familias en situación de pobreza y pobreza extrema en la dinámica del desarrollo nacional, garantizando servicios de salud y educación, lo que mejora de forma sustancial la calidad de vida de 72,563 hogares beneficiarios y de 362,815 personas beneficiadas mediante las Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC).

2.5. Desarrollo Humano

En 1990, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) elaboró e inició el seguimiento anual del Índice de Desarrollo Humano (IDH),¹⁶ un indicador por país que pretende ser más integral que la clasificación del progreso de los países sólo sobre la base del Producto Interno Bruto (PIB).

El Desarrollo Humano en Panamá requiere conjugar el crecimiento nacional del país con la solución paulatina de las desigualdades sociales evitables y afectas a solución (incluyendo al sistema de protección social), de modo que mejore el grado de bienestar y calidad de vida de los diversos grupos poblacionales. Adquiere particular relevancia asegurar la accesibilidad a los bienes de consumo y servicios básicos; la reducción de la pobreza (con erradicación de la pobreza extrema); el adecuado y equitativo acceso a las oportunidades, y procurar una mejor distribución del ingreso.

¹⁶ El índice de Desarrollo Humano se concentra en evaluar el nivel de progreso de las personas en dimensiones esenciales para el aumento de sus capacidades, como son: alcanzar una vida larga y saludable, educación y tener un nivel de vida digno. El índice presenta valores de 0 a 1, en el que 1 indica el valor más alto en desarrollo humano.

Según el ATLAS de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015, el Índice de Desarrollo Humano de Panamá es el más alto de América Central y uno de los más elevados de América Latina; sin embargo, su análisis refleja que, a pesar de los esfuerzos y los logros alcanzados, persisten altos niveles de desigualdad que se reflejan en indicadores de desarrollo humano que avanzan más lento, situación que no cambiará mientras no se incrementen los esfuerzos hacia la reducción de las condiciones que generan la vulnerabilidad.

Para el 2014, el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP) fue estimado en 0,779. Las provincias de Chiriquí, Colón y Herrera se ubicaron cercanas al promedio; en tanto, las Los Santos y Panamá superaron el promedio nacional, llegando esta última al nivel de Desarrollo Humano Alto (superior a 0.8). En orden decreciente, se situó Coclé, Veraguas, Bocas del Toro y Darién. En cuanto a las comarcas, Emberá Wounaan está justo en el límite de desarrollo humano bajo (0,5); en tanto, Guna Yala y Ngäbe Buglé se ubicaron por debajo de ese límite. (Véase Gráfica II- 11.)

Gráfica II-11. DESARROLLO HUMANO EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR PROVINCIA Y COMARCA: AÑOS 2010 Y 2014



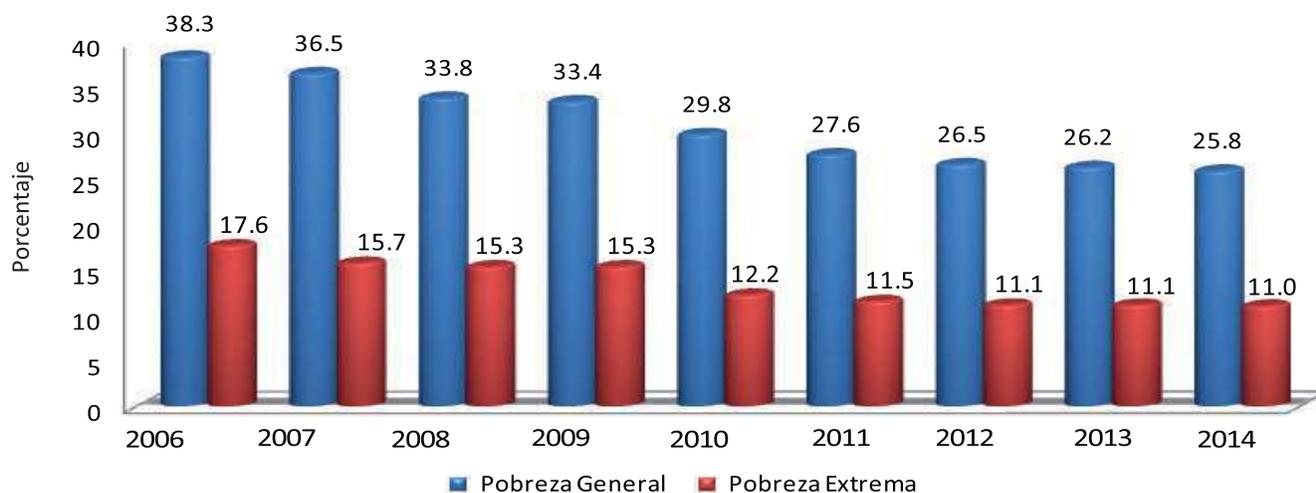
Fuente: Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015.

2.6. Pobreza

La situación de bienestar ha mejorado en Panamá en los niveles de pobreza general y pobreza extrema.¹⁷ Según se puede observar en la Gráfica II-12., la pobreza general disminuyó de 38,3% en el 2006 a 25,8% en el 2014. En tanto, el decrecimiento de la pobreza extrema fue de 17,6% en 2006 a 11,0% en 2014.

¹⁷ En el año 2011, a través de un convenio de cooperación, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) adoptó la metodología de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) para la medición del bienestar o la pobreza, con la finalidad de disponer de estimaciones continuas de estos indicadores con base en el ingreso. Los datos básicos para los cálculos son suministrados por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) y las estimaciones se realizan con información de las Encuestas del Mercado Laboral que se realizan en marzo y agosto de cada año.

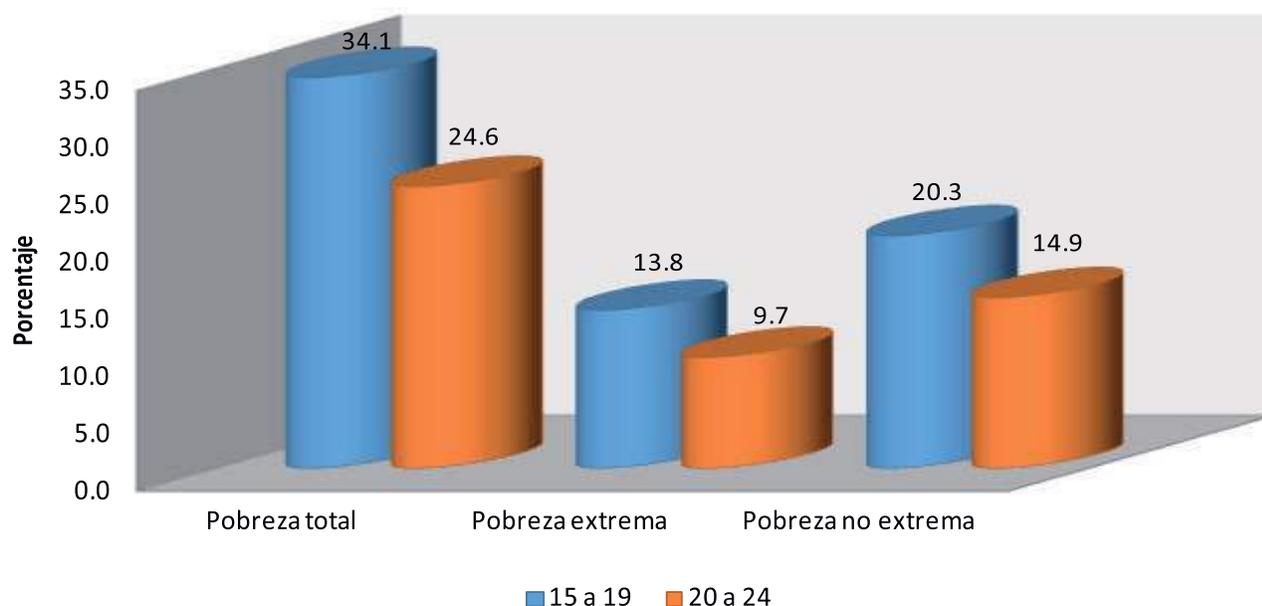
Gráfica II-12. PROPORCIÓN DE PERSONAS EN CONDICIONES DE POBREZA GENERAL Y POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑOS 2006-2014



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo

Las tasas de pobreza por grupos de edad muestran un alto porcentaje de jóvenes entre 15 a 24 años por debajo de la línea de pobreza. Mientras, el mayor porcentaje de pobreza extrema se presenta en adolescentes, entre 15 a 19 años. (Véase Gráfica II-13.)

Gráfica II-13. POBLACIÓN JOVEN BAJO LA LÍNEA DE POBREZA GENERAL, POBREZA EXTREMA Y NO EXTREMA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑO 2014

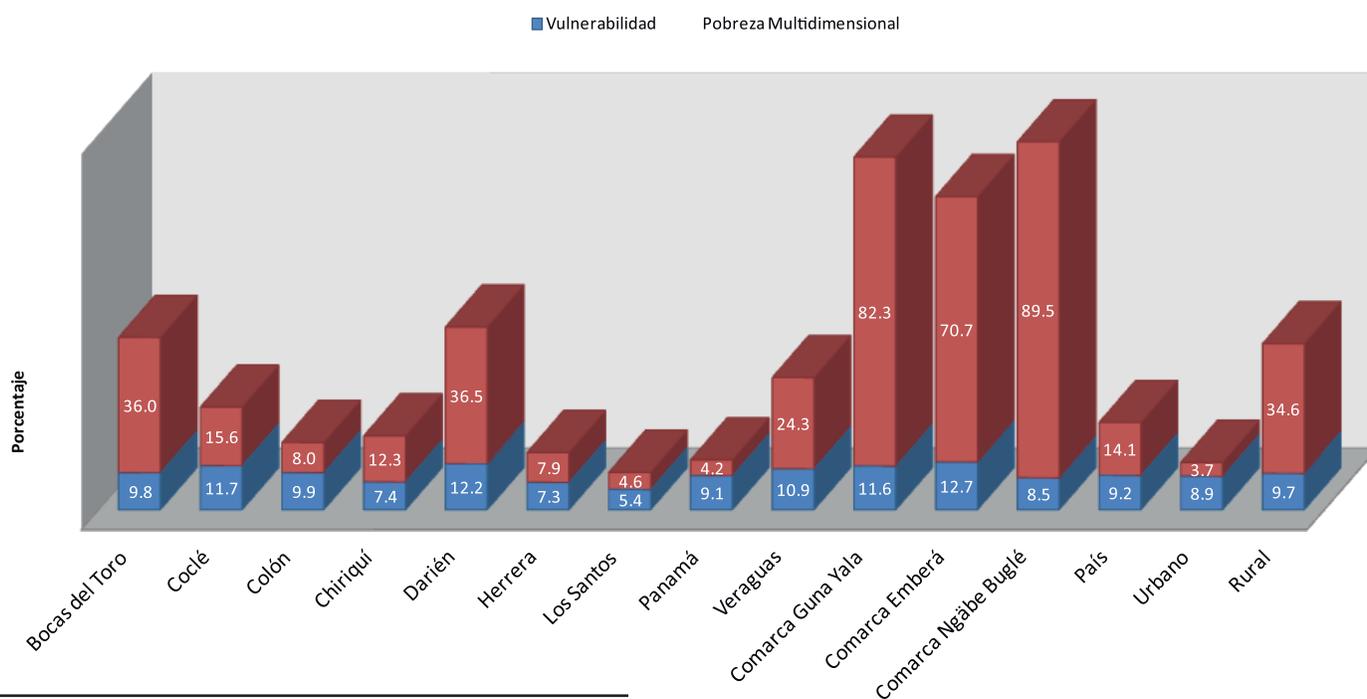


Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Dirección de Análisis Económico y Social.

Considerando que el ingreso no es una representación suficiente de las necesidades de las personas, el índice de Pobreza Multidimensional (IPM),¹⁸ identifica múltiples privaciones individuales en educación (población de menos de 6 años con baja escolaridad y población escolar que no asiste a la escuela); salud (mortalidad registrada en los hogares y acceso a agua); y nivel de vida (acceso a electricidad, tipo de piso, combustible, saneamiento y bienes del hogar). Las personas que registran 3 o más carencias en los indicadores medidos se encuentran en pobreza multidimensional; y si presentan entre 2 y 3 carencias son identificadas como vulnerables.

Se observa en la Gráfica II-14., que el indicador de Pobreza Multidimensional (PM) es de 14,1% para el promedio nacional, pero fluctúa en un rango que va de 4,2% para la provincia de Panamá a 89,5% en la comarca Ngäbe Buglé. Si se suma la población vulnerable, aquella que está cerca del límite de la PM, el promedio nacional sube a 23,3% de población en pobreza multidimensional o vulnerable.

Gráfica II-14. ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL Y VULNERABILIDAD EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR PROVINCIA, COMARCA Y ÁREA: AÑO 2010

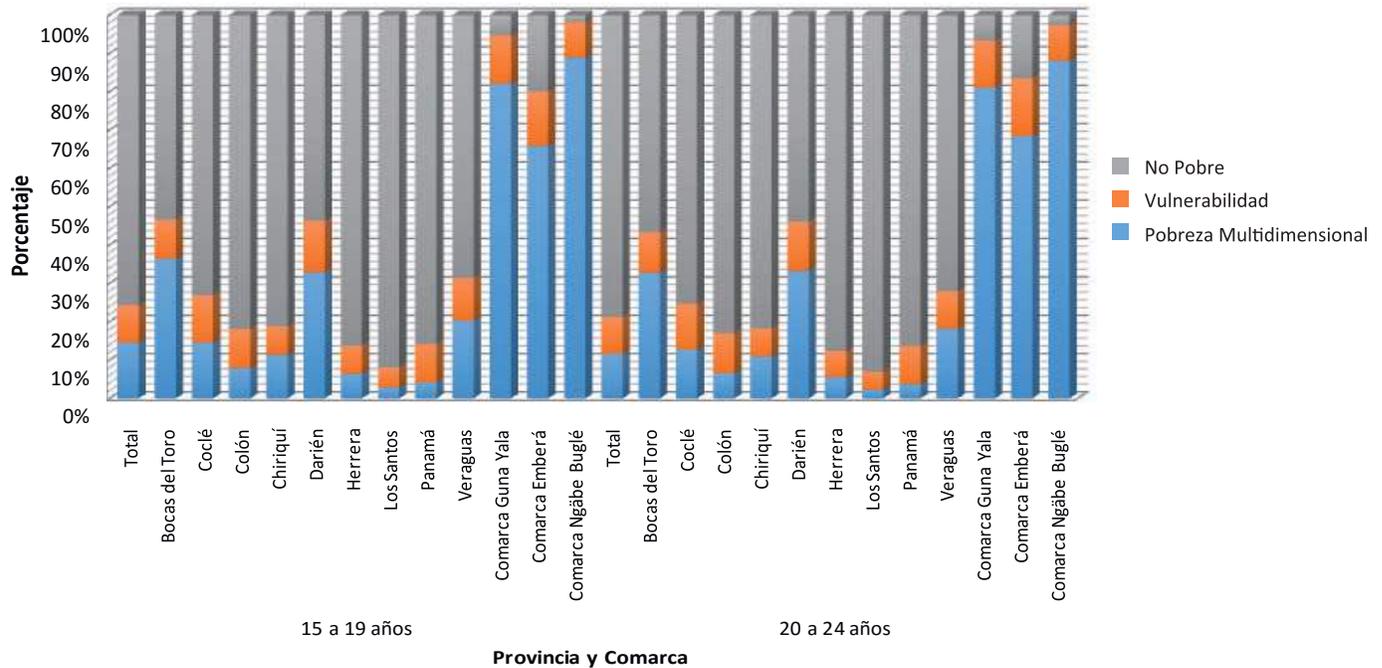


Fuente: Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015.

A nivel de provincias y comarcas, son muy notorias las diferencias existentes en los índices de pobreza multidimensional y vulnerabilidad que afectan a la población joven. Son las áreas comarcales las que concentran la mayor proporción de jóvenes en esta situación. (Véase Gráfica III-15.)

¹⁸ Este índice se calculó por primera vez en Panamá a partir de los datos del Censo 2010, que permitió calcular 9 de los 10 indicadores. Utiliza microdatos de encuestas de hogares y, a diferencia del IDHP, todos los indicadores necesarios para construir la medida deben provenir de la misma fuente.

Gráfica II-15. POBLACIÓN JOVEN DE 15 A 24 AÑOS EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL, VULNERABILIDAD Y NO POBRE EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR PROVINCIA Y COMARCA: AÑO 2010

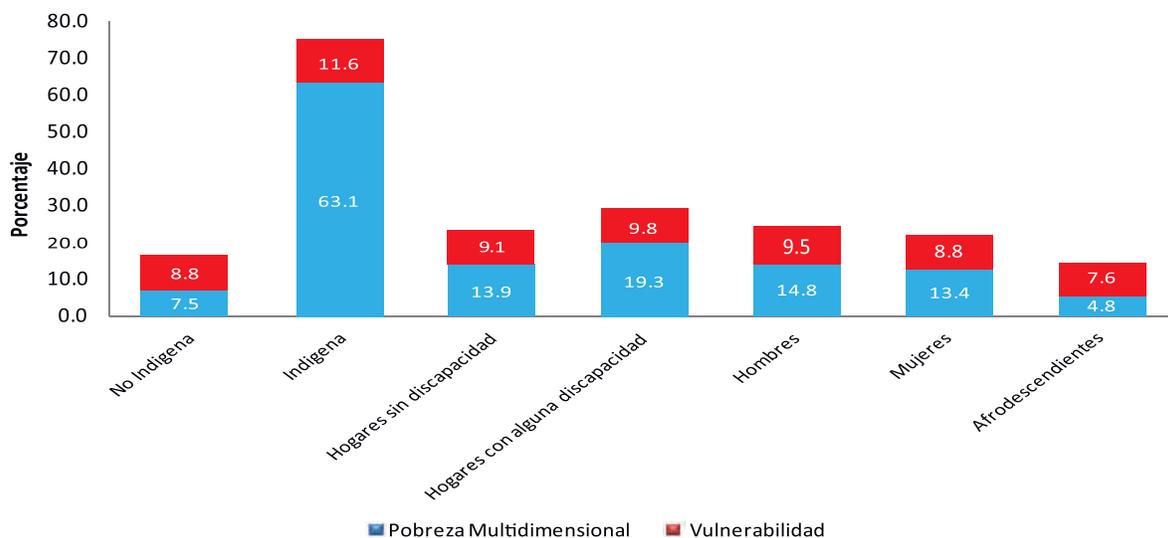


Fuente: Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015.

Los resultados de este indicador corroboran las grandes brechas que existen entre los diferentes grupos en términos de pobreza multidimensional. Así, por ejemplo, en la población indígena la pobreza multidimensional supera a la no indígena. Según este indicador, la población indígena tiene una pobreza superior a 55,6 puntos porcentuales con respecto a la población no indígena,

situación que se agudiza si se añade el porcentaje poblacional en condiciones de vulnerabilidad. (Véase Gráfica III-16.)

Gráfica II-16. ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL Y VULNERABILIDAD EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR GRUPO: AÑO 2010



Fuente: Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015.



CAPÍTULO III.
INDICADORES DE JUVENTUD



3.1. Situación demográfica de la población joven

Panamá es un país joven y, por tanto, requiere visibilizar y reconocer a este grupo social como sujeto de derechos. Este reconocimiento a su ciudadanía, su procedencia étnica, sus adscripciones identitarias, su correspondencia a espacios urbanos o rurales, y sus diferenciaciones de género, geográficas, generacionales, sociales o culturales que desarrollan los indicadores poblacionales, se corresponden a una dimensión de país, provincia, área; y muestran, efectivamente, cómo está compuesta esta población.

Para el caso de la juventud, donde las fronteras de diferenciación son aún disímiles, la división etárea nos mostrará específicamente el peso de este grupo en el total de la población, así como de los contrastes y las comparaciones que pueden referirse entre los subgrupos etéreos considerados en este informe. De allí que la necesidad de establecer análisis diferenciados, dentro de un mismo sector poblacional, permite un análisis adecuado de las condiciones y situaciones particulares de cada grupo de edad y posibilita el establecimiento de análisis comparados intrageneracionales e intergeneracionales.

3.1.1. Tamaño de la población joven

El Censo de 2010 señaló que en el país existían 846,902 personas jóvenes, de las cuales 426,130 son hombres y 420,772 mujeres. La edad media de la población en Panamá es de 27 años. (Véase Gráfica III-1.)

3.1.2. Estructura de la población joven

Para tener una idea comparativa de la estructura de la población joven, es necesario, en primera instancia, describir la conformación de la pirámide poblacional, según la cual se tiene entre los indicadores más significativos los siguientes:

En la conformación de la población joven, su grueso se halla concentrado en la parte media de la pirámide donde los jóvenes entre los 15 a 19 años representan el 8,7% de la población total (8,8% hombres y 8,6% mujeres); continúan aquellos entre los 20 a 24 años con el 8,3% de la población total (8,3% hombres y 8,2% son mujeres); y finalmente, los que tienen entre 25 a 29 años con el 7,9% de la población (7,9% hombres y 8,0% mujeres).

Gráfica III-1. POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN SEXO: AÑO 2010



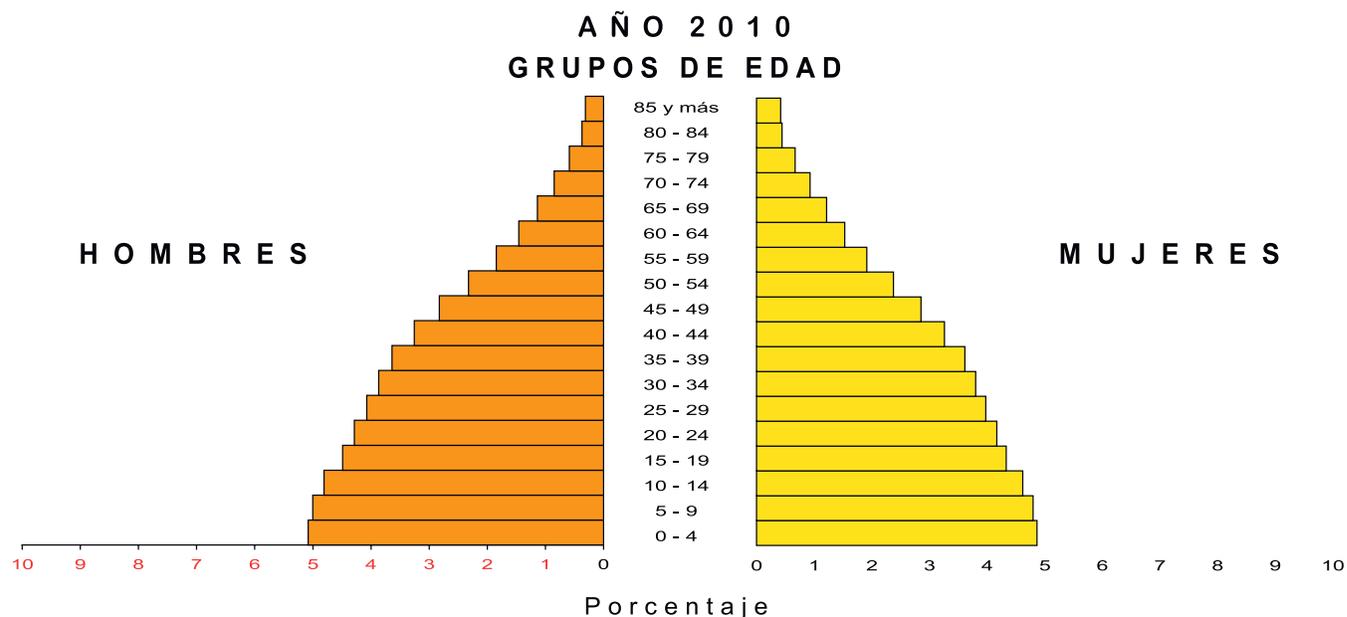
Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La Gráfica III-2. Muestra más jóvenes en el segmento de 15 a 19 años que en los de 20 a 24. Asimismo, que hay cierta simetría en la distribución por género, en la cual los hombres están representados con el 50,3% y las mujeres por el 49,7%. Sin embargo, en el caso de los hombres se observa que, a medida que aumenta la edad, existe la tendencia a disminuir. Este comportamiento, puede estar está relacionado con las causas de mortalidad, violencia, entre otras, que implican directamente a la población de esas edades.

En el comportamiento de las mujeres, por el contrario, no se observa variabilidad significativa. Este patrón de comportamiento más uniforme, que ellas presentan, permite poner en evidencia que los factores o las causas que favorecen la variabilidad en la mortalidad de la población joven afectan más a los hombres. (Véase Gráfica III-2.)



Gráfica III-2. PIRÁMIDE POBLACIONAL EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑO 2010

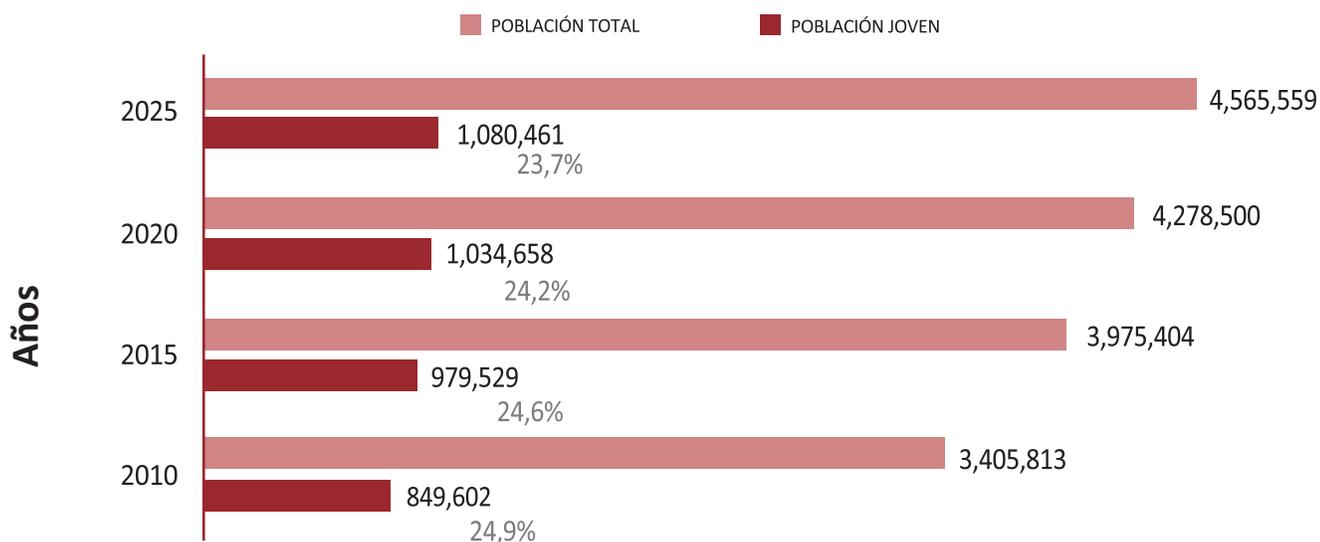


Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

3.1.3. Crecimiento de la población joven

Para el 2010, la población joven alcanzó las 846,902 personas; es decir, el 24,9% del total de la población (3,405,813). Para el 2015, se estima que de la población total (3,975,404), 24,6% (979,529), son jóvenes, y que, para el 2020, el total de la población ascenderá a 4,278,500 habitantes, de los cuales 1,034,658 (24,2%) estarán conformados por jóvenes. Se proyecta que para el año 2025, la población total de Panamá alcanzará los 4,565,559 habitantes, de los cuales 1,080,461 (23.7%) serán jóvenes. (Véase Gráfica III-3.)

Gráfica III-3. CRECIMIENTO QUINQUENAL DE LA POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑOS 2010, 2015, 2020 Y 2025



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En síntesis, según lo proyectado, la dinámica quinquenal de la población joven con respecto a la población total tiende al crecimiento; es decir, el número de personas en esos rangos de edad aumenta cada lustro, pero no sucede lo mismo con su ritmo de crecimiento, el cual tiende a decrecer, como se aprecia en la Gráfica N° III-3. De ese modo, se evidencia que en el ritmo de crecimiento quinquenal hay una tendencia decreciente, lo que indica que la población aumenta de manera periódica, pero la población joven lo hace en menor porcentaje.

3.1.4. Distribución geográfica de la población joven

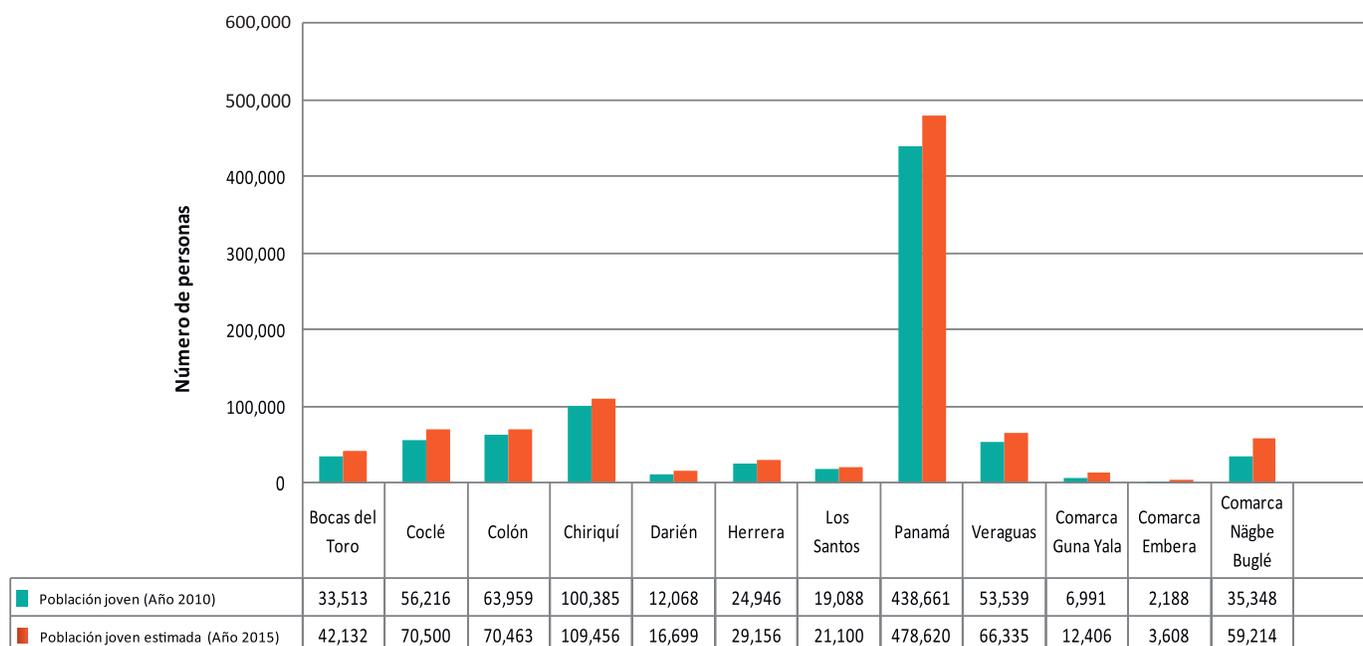
El 51,6% de los jóvenes se concentra en la provincia de Panamá, dato que refleja una gran asimetría en la distribución geográfica de este grupo poblacional. La condición urbana y el potencial comercial podrían ser las causas principales de esta situación. (Véase Cuadro III-1.)

Cuadro III-1. POBLACIÓN TOTAL Y POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑOS 2010 y 2015

	Año 2010			Año 2015		
	Total nacional	Total joven	%	Total nacional	Total joven estimada	%
Total	3 405 813	846 902	24,9	3 975 404	979 529	24,6
Bocas del Toro	125 461	33 513	26,7	156 478	42 132	26,9
Coclé	233 708	56 216	24,0	256 970	70 500	27,4
Colón	241 928	63 959	26,4	276 746	70 463	25,5
Chiriquí	416 873	100 385	24,0	451 236	109 456	24,3
Darién	43 378	12 068	27,8	54 366	16 699	30,7
Herrera	109 955	24 946	22,7	117 826	29 156	24,7
Los Santos	89 592	19 088	21,3	95 150	21 100	22,2
Panamá	1 713 070	438 661	25,6	2 069 772	478 620	23,1
Veraguas	226 991	53 539	23,6	244 415	66 335	27,1
Comarca Guna Yala	33 109	6991	21,1	42 395	12 406	29,3
Comarca Emberá	10 001	2188	21,9	11 805	3 608	30,6
Comarca Ngäbe Buglé	156 747	35 348	22,6	197 981	59 214	29,9

Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

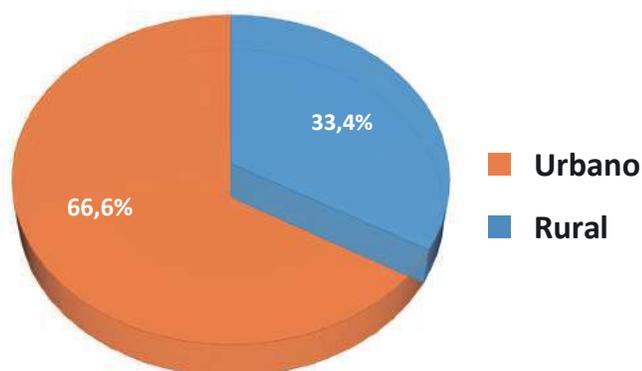
Gráfica III-4. POBLACIÓN JOVEN Y POBLACIÓN JOVEN ESTIMADA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR PROVINCIA Y COMARCA: AÑOS 2010 Y 2015



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por otro lado, para el año 2010, 563,957 (66,6%) jóvenes se concentraban en el área urbana; mientras que 282,945 (34,4%), en el área rural. (Véase Gráfica III-5.)

Gráfica III-5. POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR ÁREA: AÑO 2010

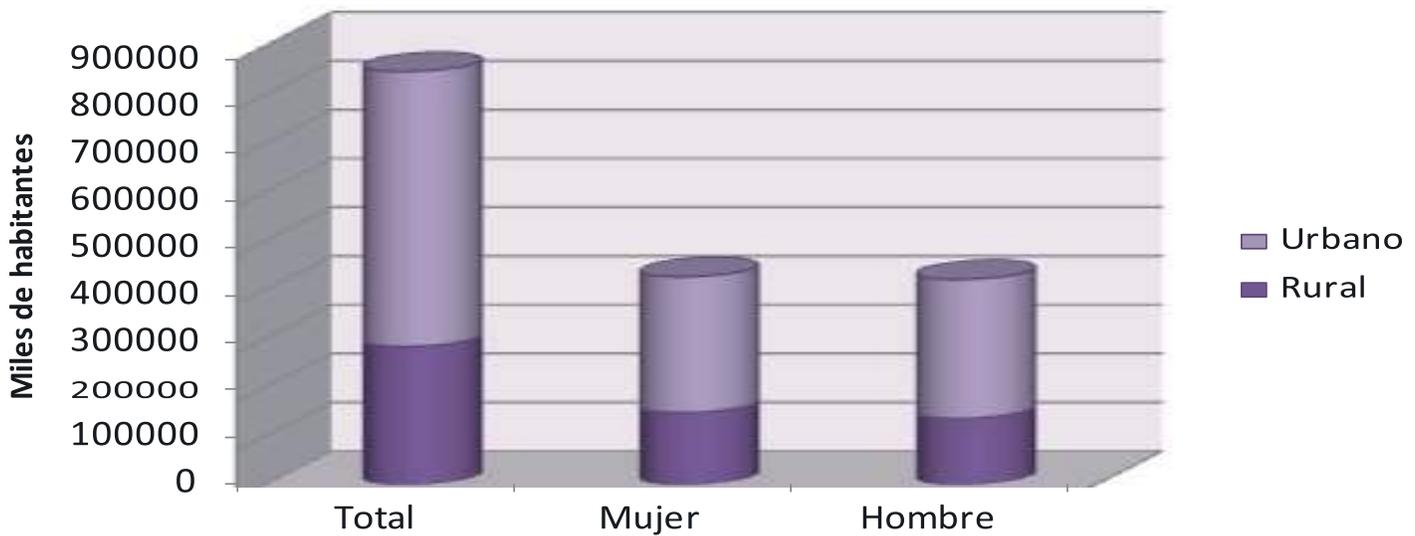


Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a su distribución geográfica, en el área urbana habitan 278,657 (49,4%) hombres y 285,300 (50,6%) mujeres. En cuanto a la distribución según sexo, en el área rural se tiene que el número de hombres es de 147,473 (52,1%), mientras que el número de mujeres es de 135,472 (47,9%).

Como corolario, dos tercios de la población joven se encuentran en áreas urbanas, lo que significa que la demanda de recursos a nivel de infraestructura social es mayor, por lo cual es pertinente que los municipios tengan en cuenta estos indicadores al trazar sus estrategias de planificación. (Véase Gráfica III-6.)

Gráfica III-6. POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN ÁREA: AÑO 2010

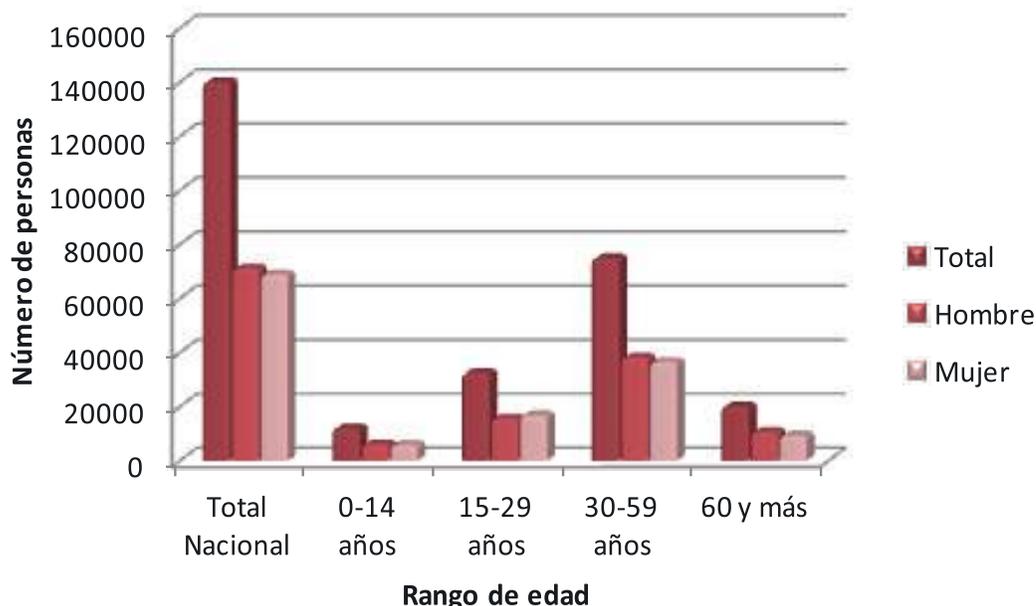


Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Si bien Panamá ha sido, principalmente, país de origen de flujos de migración a lo largo de su historia, aunque no en magnitudes como las de otros países de la región, también ha sido escenario de destino. En períodos más recientes, los flujos migratorios hacia Panamá han aumentado en el marco de los cambios económicos del país.

Se observa igualdad en la llegada de hombres y mujeres, y la edad que predomina se concentra entre los 15 a los 59 años, de manera que la población joven y adulta es la que está integrándose a la comunidad panameña y al mercado de trabajo. (Véase Gráfica III-7.)

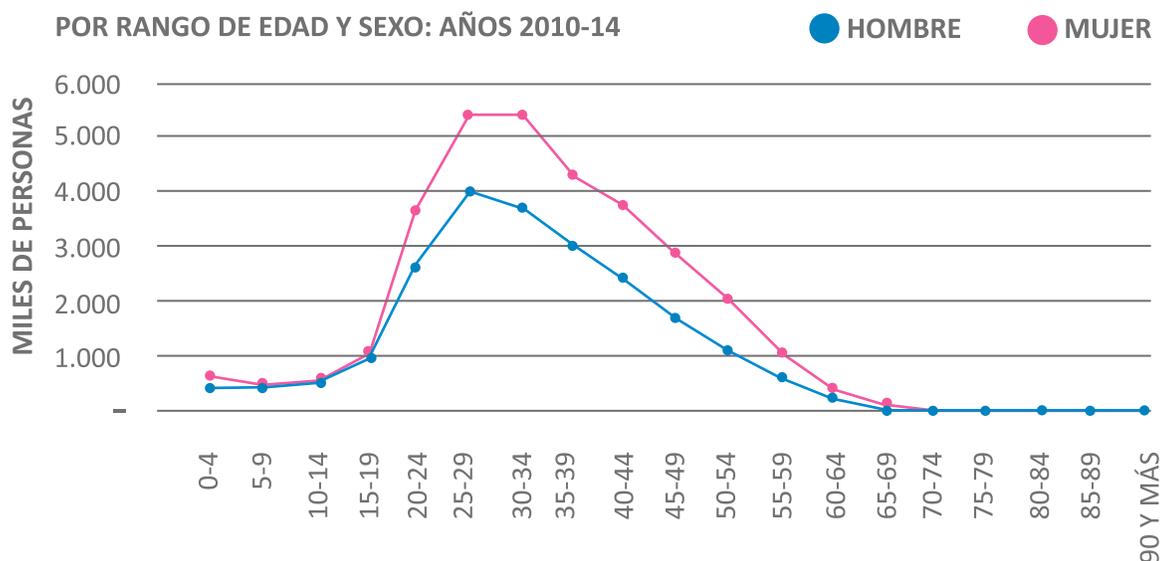
Gráfica III-7. POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO Y RANGO DE EDAD: AÑO 2010



Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

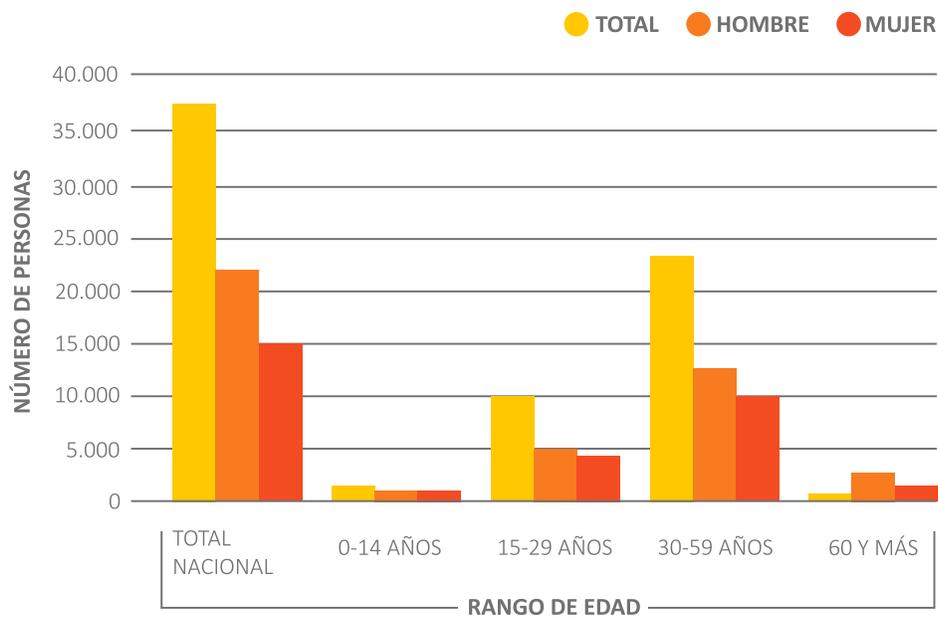
Entre 2010 y 2014, se otorgaron 57,569 permisos de residencia a migrantes en condición irregular, mediante el programa “Panamá, Crisol de Razas”. Del total de la población beneficiada, 19,231 fueron jóvenes entre 15 a 29 años, de los cuales 8,452 eran hombres (43,9%) y 10,779 (56,1%), mujeres. (Véase Gráfica III-8.)

Gráfica III-8. LEGALIZACIONES EN MORATORIA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR RANGO DE EDAD Y SEXO: AÑOS 2010-14



Fuente: Servicio Nacional de Migración (SNM).

Gráfica III-9. PERMISOS DE RESIDENCIA APROBADOS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN RANGO DE EDAD: AÑOS 2013- 2015 a/



a/El año 2015 está actualizado al 30 de septiembre.

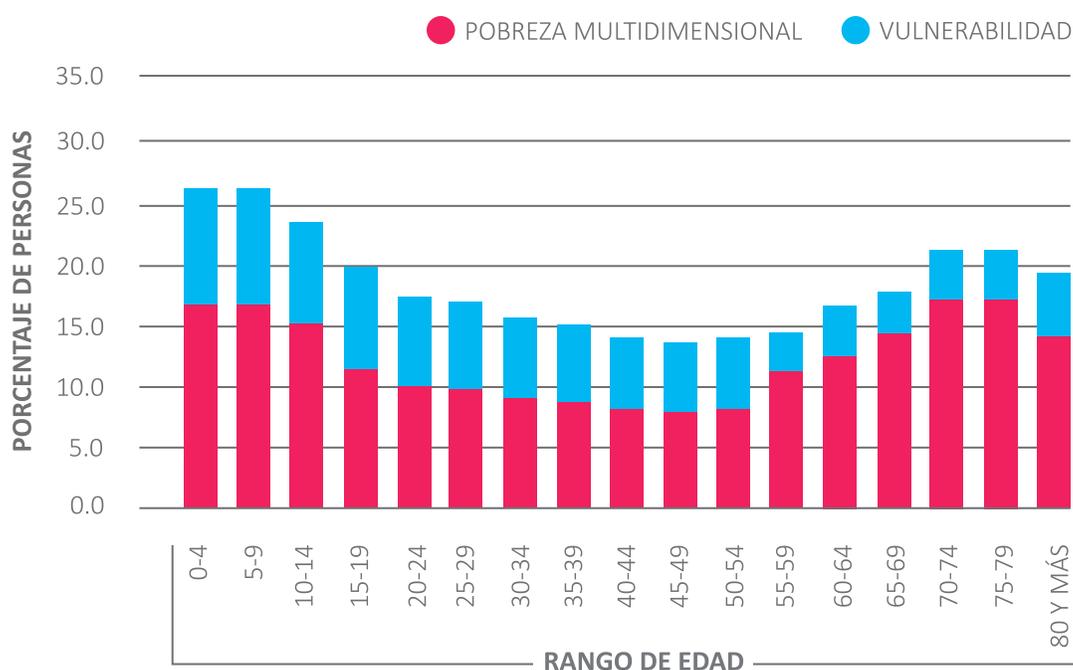
Fuente: Servicio Nacional de Migración

3.1.6. Población joven en condiciones de pobreza

El Censo de 2010 brinda información sobre la proporción de la población que vive en condiciones de pobreza multidimensional y vulnerabilidad, y tal como puede apreciarse en la Gráfica III-10., ésta afecta al conjunto de los grupos poblacionales en proporciones parecidas. Si bien esto ocurre en todos los grupos etarios, es más evidente en los segmentos de menor edad (niños, adolescentes, jóvenes y adultos mayores).

Por edad, la cantidad de jóvenes en pobreza multidimensional es mayor en el segmento de 15 a 19 años que en el de 20 a 29 años. Esto puede deberse al incremento de años en la escuela de ese grupo poblacional, que lo mantiene alejado del mercado laboral. (Véase Gráfica III-10.)

Gráfica III-10. POBLACIÓN EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL Y VULNERABILIDAD EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR RANGO DE EDAD: AÑO 2010



Fuente: Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015.

3.1.7. Aspectos cualitativos de la población joven

3.1.7.1. Estado civil de la población joven

La composición del estado civil de la población joven refleja una diversidad en la que su condición (soltero, casado, unido, viudo, divorciado), marca efectivamente las condiciones de su desarrollo, permitiendo, además, inferir las edades en las cuales existe una mayor tendencia hacia la conformación de sus propios hogares.

El casamiento no es la única forma de relación entre las parejas jóvenes; la unión libre también marca una tendencia importante en la actualidad, acerca de lo que serían y son los nuevos hogares. De igual manera, el divorcio es un fenómeno que aparece como un elemento significativo en las nuevas generaciones, y tiene implicancias en los procesos de

desarrollo futuro, en lo personal con diferencias particulares entre hombres y mujeres, así como también para sus hijos.

Así como la composición de los hogares de los jóvenes demuestra la posible estructura de las familias en el futuro, el análisis de su estado civil permite observar cómo se gestan las formas de relacionamiento entre hombres y mujeres jóvenes, en perspectivas de establecer sus hogares y familias. En los dos casos (composición familiar y estado civil), se busca entender a los jóvenes en un sistema de relaciones con sus entornos, y la estructura primaria de las sociedades.

La condición de soltería se observa, mayoritariamente, en hombres con 58,9%, contra 41,1% de las jóvenes. Sin embargo, esto podría estar reflejando el nivel de compromiso real en las uniones de parejas, las cuales son asumidas con mayor propiedad por las mujeres, en especial cuando son jóvenes. **(Véase Cuadro III-2.)**

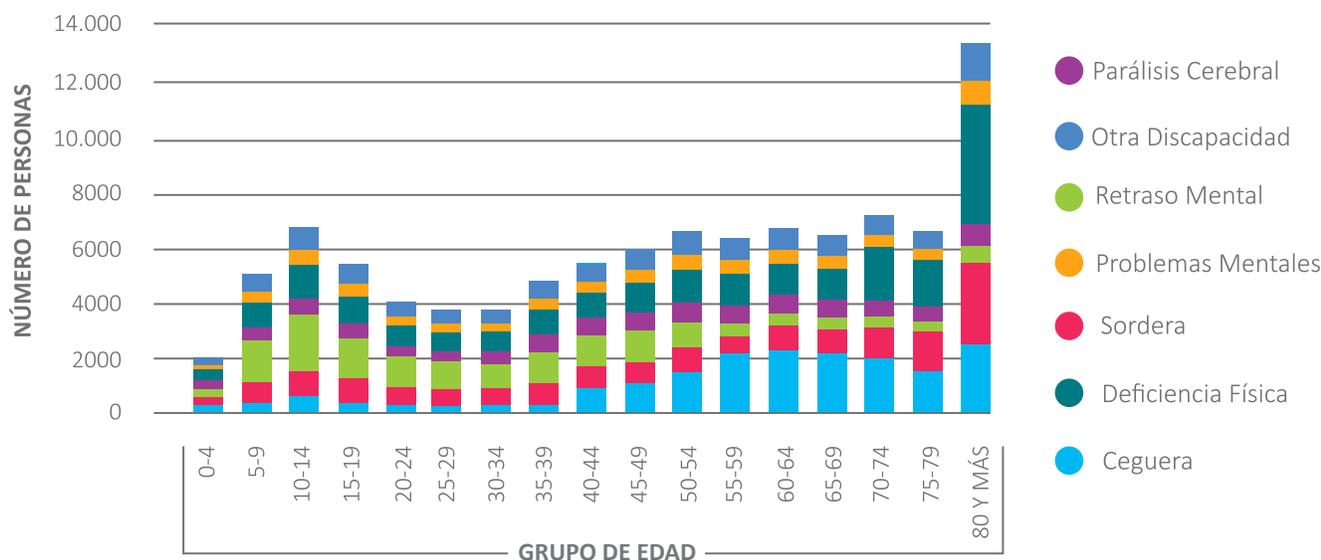
Cuadro III-2. POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO Y RANGO DE EDAD, SEGÚN ESTADO CIVIL: AÑO 2010				
Estado civil	Rango de edad	SEXO		
		Total	Mujer	Hombre
TOTAL				
Unido	15 - 19	31 622	25 133	6 489
	20 - 24	99 488	59 585	39 903
	25 - 29	123 584	65 153	58 431
Separado (de matrimonio)	15 - 19	1 555	1 088	467
	20 - 24	1 458	929	529
	25 - 29	3 936	2 633	1 303
Separado (de unión)	15 - 19	4 847	4 256	591
	20 - 24	14 345	11 486	2 859
	25 - 29	17 663	13 167	4 496
Casado	15 - 19	1 619	1 305	314
	20 - 24	13 984	9 482	4 502
	25 - 29	38 168	23 005	15 163
Divorciado	15 - 19	95	75	20
	20 - 24	294	197	97
	25 - 29	775	491	284
Viudo	15 - 19	296	159	137
	20 - 24	473	329	144
	25 - 29	513	184	329
Soltero	15 - 19	255 956	114 036	141 920
	20 - 24	151 182	57 653	93 529
	25 - 29	86 289	31 109	55 180

Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

3.1.7.2. Población joven con discapacidad

De acuerdo con el Censo de Población 2010 hay 106,375 personas (3,1%) de la población total, que viven con alguna discapacidad. Un total de 13,723 (13,0%) son jóvenes, entre 15 y 29 años, con algún tipo de discapacidad. **(Véase Gráfica III-11.)**

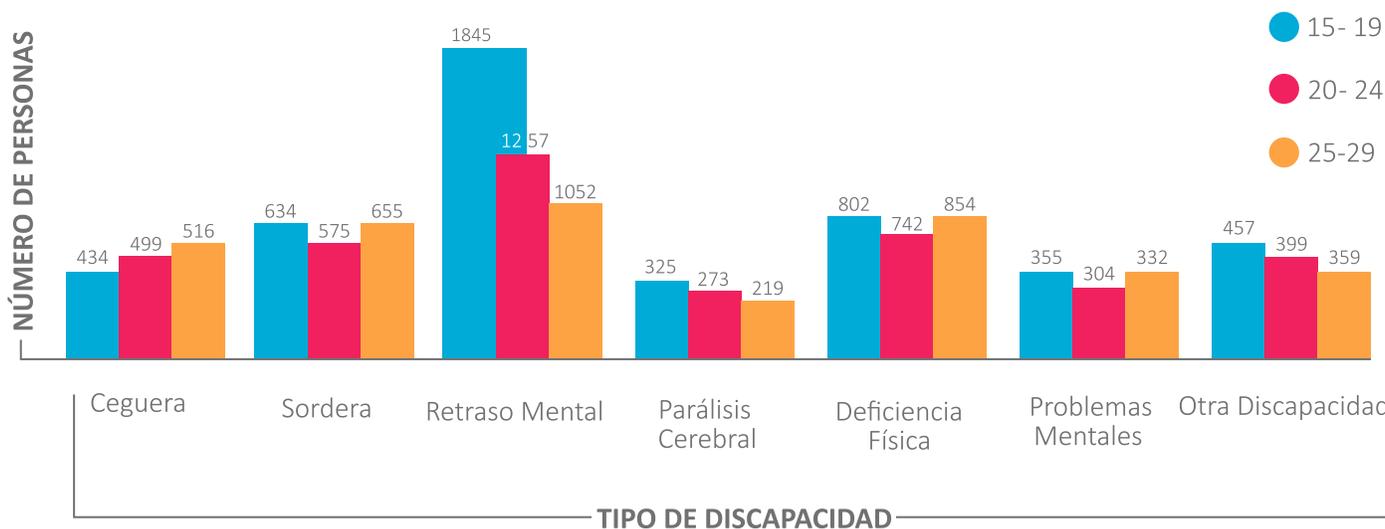
Gráfica III-11. POBLACIÓN DISCAPACITADA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR GRUPO DE EDAD Y TIPO: AÑO 2010



Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

De los jóvenes discapacitados, 4,154 (30,2%) padece retraso mental, condición que agudizada en los jóvenes de 15 a 19 años (1,845); un total de 2,398 (17,5%) vive con alguna deficiencia física. (Véase Gráfica III-12.)

Gráfica III-12. POBLACIÓN JOVEN DISCAPACITADA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR GRUPO DE EDAD Y TIPO: AÑO 2010

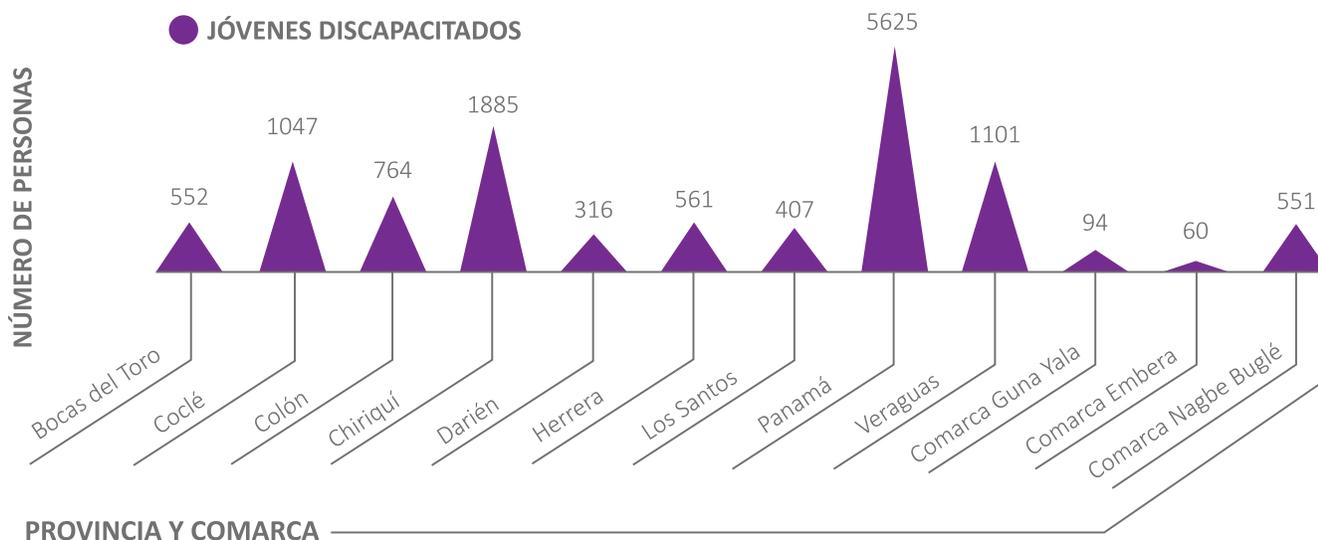


Nota: El total de tipo de discapacidad, no incluye a los no declarados (780).

Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

De la población joven declarada con alguna discapacidad en el país, la provincia de Panamá concentra 5,625 (43,4%), jóvenes discapacitados; seguido de la provincia de Chiriquí, que registra a 1,885 (14,7%). (Véase Gráfica III-13.)

Gráfica III-13. POBLACIÓN JOVEN DISCAPACITADA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR PROVINCIA Y COMARCA: AÑO 2010



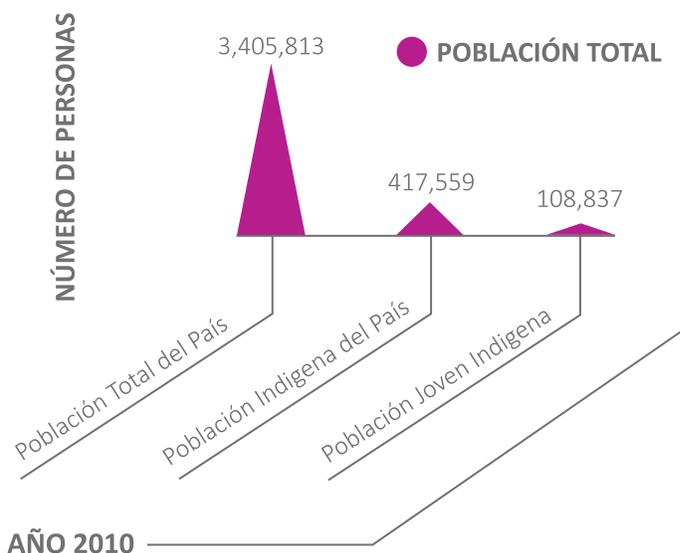
Nota: La distribución por provincia, no incluye a los no declarados (780).

Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

3.1.7.3. Población joven indígena

Según los resultados del censo, la población nacional indígena totaliza 417,559 (12,3% de la población del país), de la cual 108,837 (26,1%) son jóvenes indígenas. (Véase Gráfica III-14.)

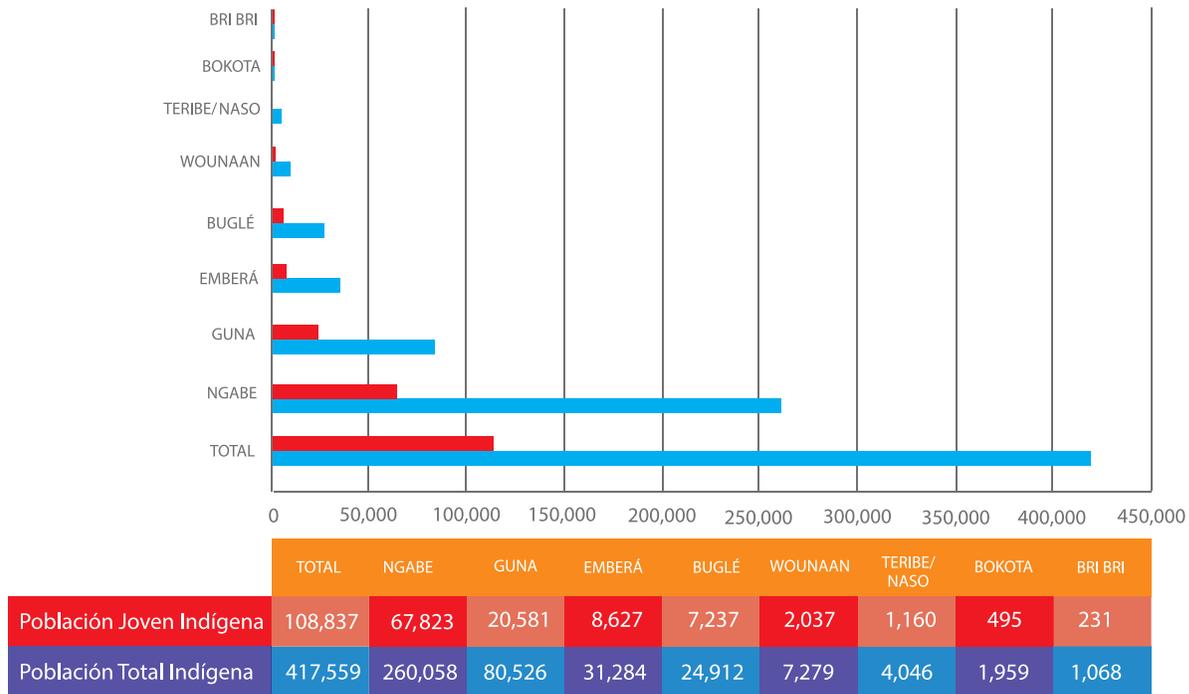
Gráfica III-14. POBLACIÓN TOTAL, POBLACIÓN INDÍGENA Y POBLACIÓN JOVEN INDÍGENA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑO 2010



La población indígena está constituida por ocho grupos bien definidos: los Ngäbe que representan un total de 260,058, de ellos 67,823 son jóvenes; los Guna con 80,526, de los cuales 20,581 representan jóvenes; los Emberá, con 31,284, de los cuales 8,627 son jóvenes; el grupo Buglé con 24,912 de los cuales 7,237 son jóvenes; Los Wounaan con 7,279, de esta cifra 2,037 son jóvenes. En tanto, los Teribe/Naso son 4,046, de los cuales 1,160 son jóvenes; los Bokota, totalizan 1,959 personas, de las cuales y 495 jóvenes; y por último, el grupo Bri Bri, que es el más reducido con 1,068, de los cuales 231 son jóvenes. (Véase Gráfica III-15.)

Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Gráfica III-15. POBLACIÓN TOTAL INDÍGENA Y POBLACIÓN JOVEN INDÍGENA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN GRUPO INDÍGENA: AÑO 2010

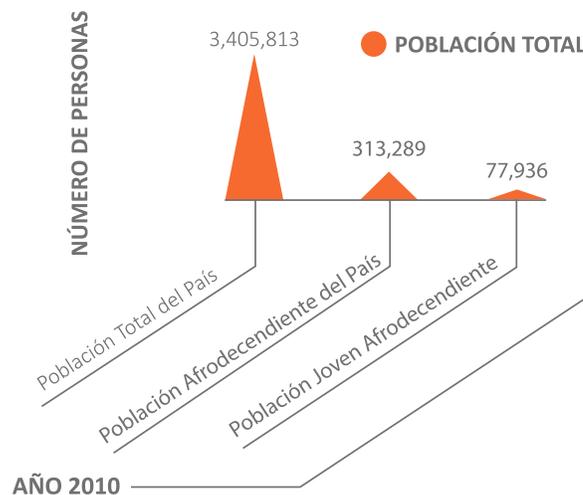


Nota: El total de grupos definidos indígenas jóvenes, no incluye a los que declararon pertenecer a otro grupo indígena (116), y a los no declarados (530).
Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

3.1.7.4. Población joven afro descendiente

En 2010 fueron censadas 313 289 personas que se definieron como afro descendientes, representando el 9.2% de la población del país (3 405 813). De este grupo poblacional, 77,936 son jóvenes afro descendientes (24,9%).
(Véase Gráfica III-16.)

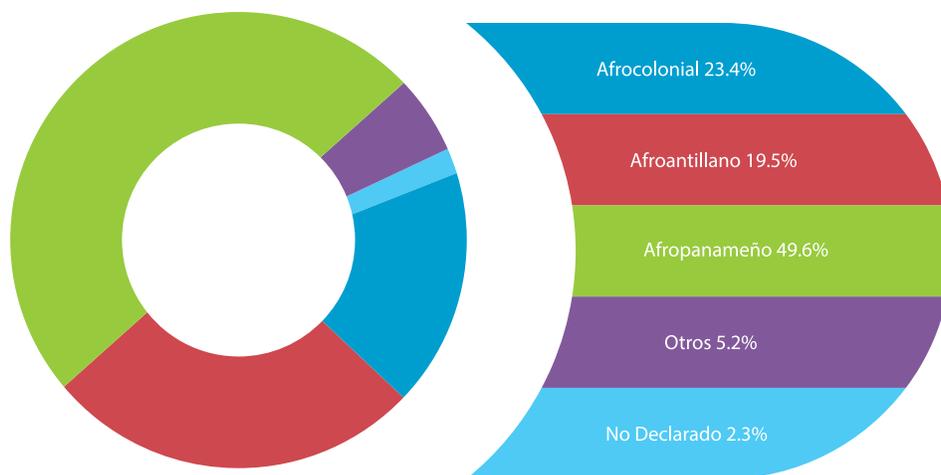
Gráfica III-16. POBLACIÓN TOTAL , POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE Y POBLACIÓN JOVEN AFRODESCENDIENTE EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ: AÑO 2010



Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Del total de jóvenes afro descendiente (77,936), 49,6% (38,639) se declaró afro panameño; mientras 23,4% (18,222), se identificó como afro colonial; y 19,5% (15,236), como afroantillanos. (Véase Gráfica III-17.)

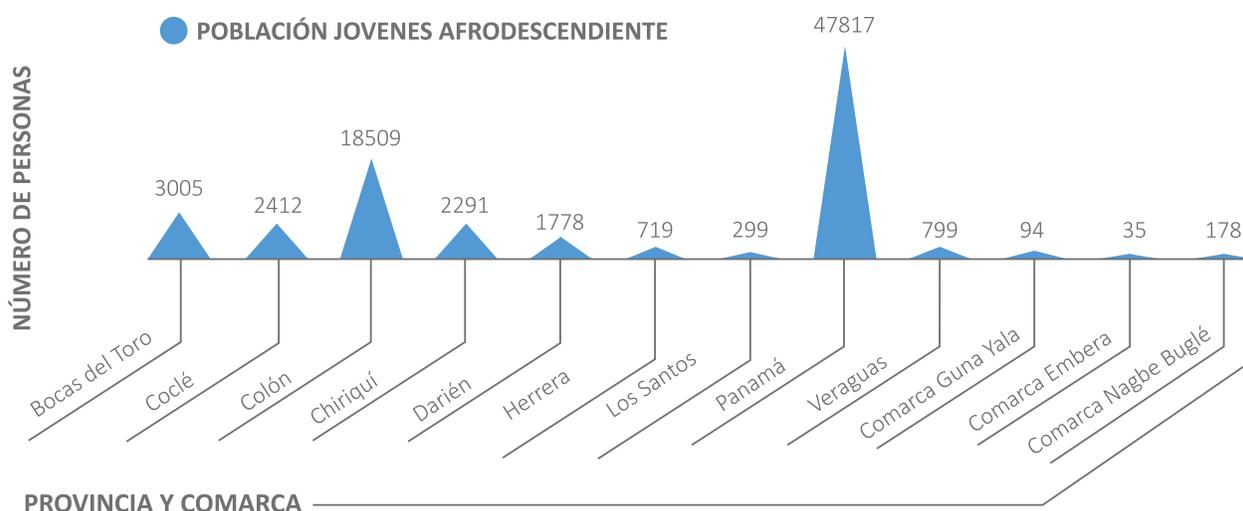
Gráfica III-17. POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN GRUPO AFRODESCENDIENTE: AÑO 2010



Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a la distribución territorial de la población joven afro descendiente, entre provincias y comarcas, en Panamá residen 47,817 (61,4%). Le sigue Colón, con 18,509 (24,0%). En tanto, la comarca Emberá es la menos habitada por jóvenes afro descendientes. (Véase Gráfica III-18.)

Gráfica III-18. POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑO 2010



Fuente: XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de Estadística y Censo.

3.2. Situación laboral de la población joven

El empleo, al igual que la educación o la salud, configura el sentido del presente y la posibilidad de futuro en las generaciones. La garantía de la vida de las poblaciones está ligada también a la garantía de empleos dignos, seguros, bien remunerados y estables. Para el caso de los jóvenes, el acceso y la conservación del empleo marcan de forma significativa la estructura de su presente y las posibilidades de imaginar y efectivizar su futuro.

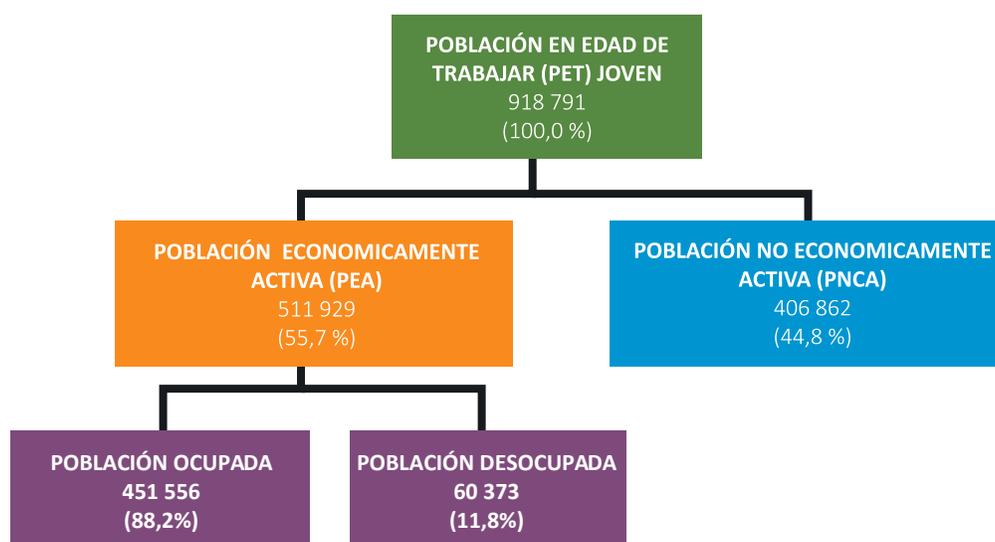
3.2.1. Condición de actividad económica

La Población en Edad de Trabajar (PET), es aquella apta para trabajar, de 15 a 65 años. En tal sentido, el conjunto de la población joven (de 15 a 29 años), se encuentra en este rango establecido.

Para marzo de 2015, la PET joven ascendió a 918,791 personas; de este total, 55,7% (511,929) integró la Población Económicamente Activa (PEA); es decir, estaba trabajando (PEA ocupada) o buscando activamente un trabajo (PEA desocupada). Mientras que el restante 44,3% (406,862) formó parte de la Población No Económicamente Activa (PNEA). (Véase Diagrama III-1.)

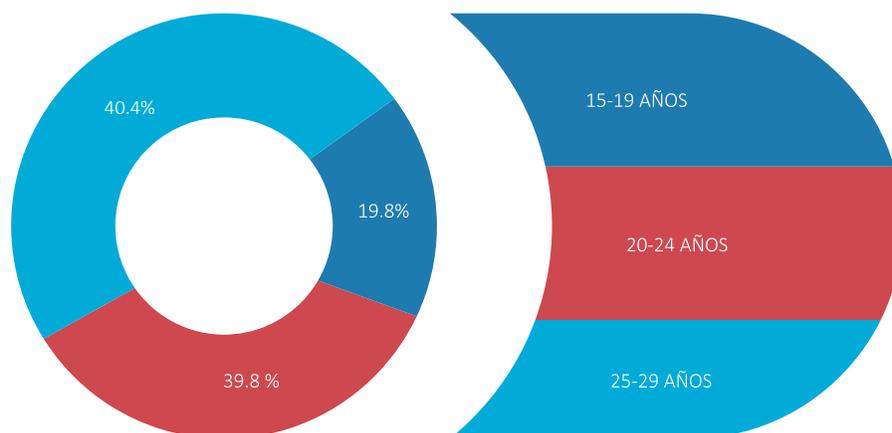


Figura III-1. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD: MARZO 2015



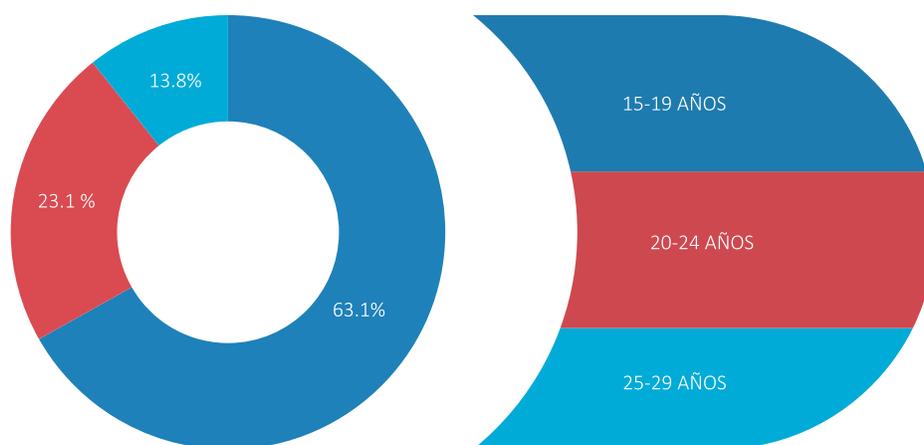
Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

Gráfica III-19. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN GRUPO DE EDAD: MARZO 2015



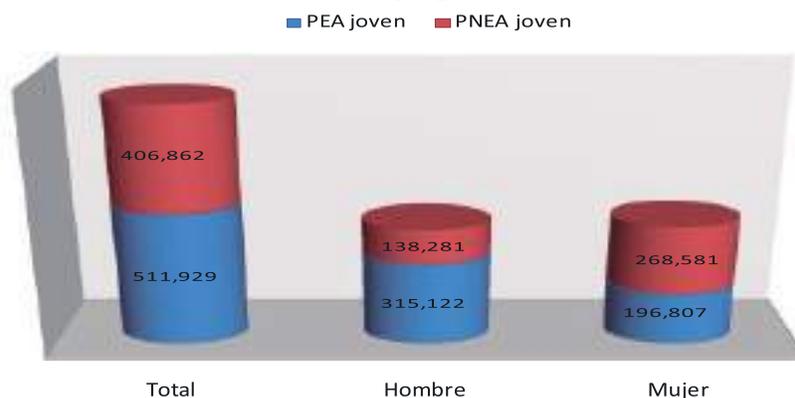
Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

Gráfica III-20. POBLACIÓN NO ECONÓMICAMENTE ACTIVA JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN GRUPO DE EDAD: MARZO 2015



Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

Gráfica III-21. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN CONDICIÓN EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA: MARZO 2015



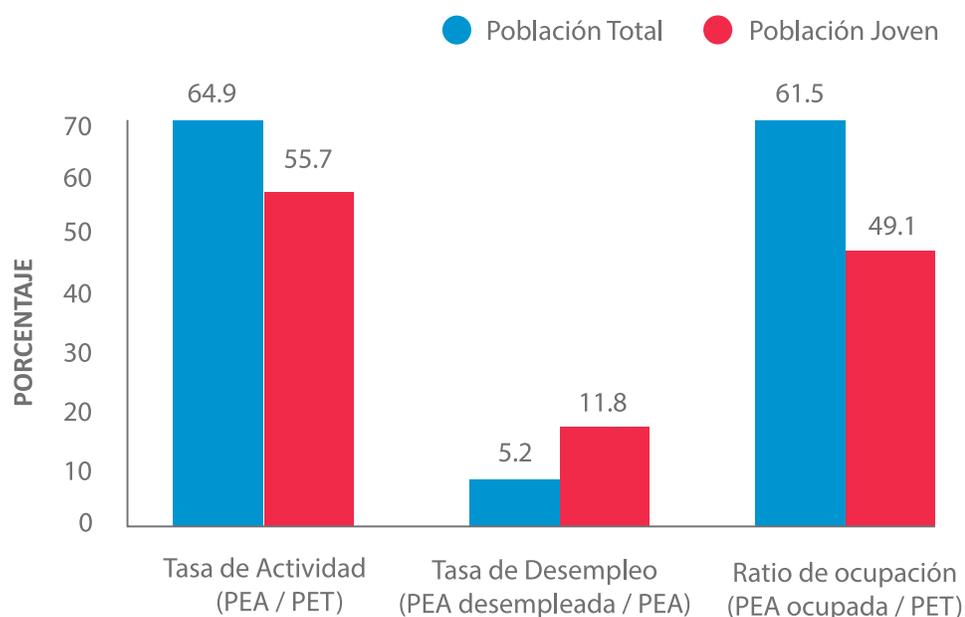
Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

3.2.2. Indicadores del mercado laboral

De acuerdo con la Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM, marzo 2015), los indicadores laborales revelan que los jóvenes registran una menor tasa de actividad (55,7%), con respecto al promedio de la población (64,9%). Asimismo, el ratio de ocupación que mide el porcentaje del total de jóvenes que cuenta con un empleo fue de 49,1%, cifra menor en comparación al total de la población, 61,5%. Además, los jóvenes presentan una tasa de desempleo (11,8%) que dobla la tasa de desempleo del total de la población (5,2%).

Tales resultados revelan las dificultades de la juventud para participar en el mercado laboral. **(Véase Gráfica III-22.)**

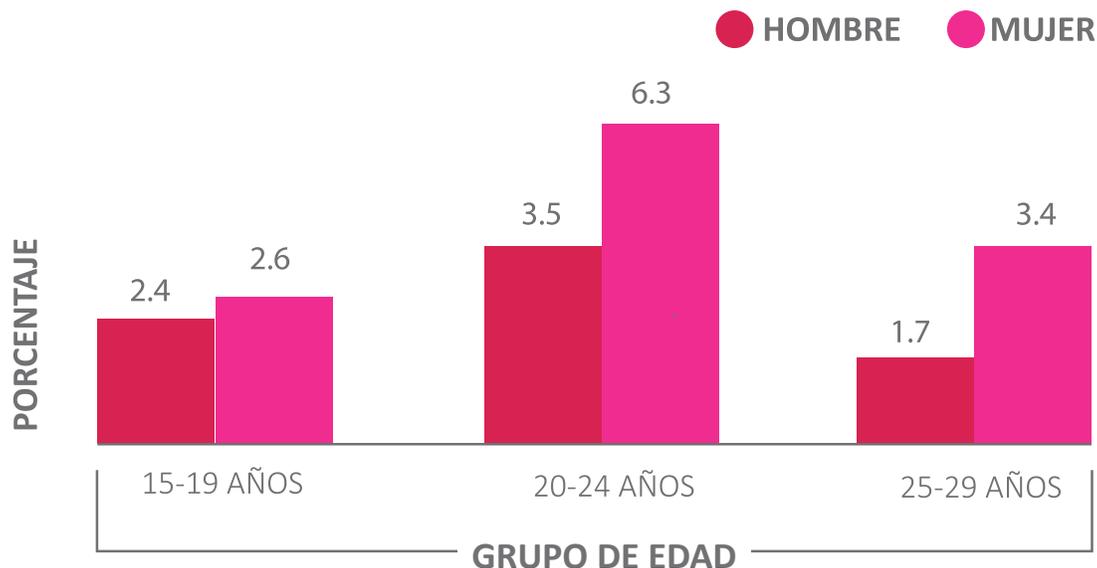
Gráfica III-22. INDICADORES DEL MERCADO LABORAL EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN POBLACIÓN TOTAL Y POBLACIÓN JOVEN: MARZO 2015



Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

El total de desempleo en los jóvenes asciende a 11,8%. (Véase Gráfica III-23.); varía mucho entre hombres y mujeres. Para el rango de 20 a 24 años, las mujeres jóvenes presentan mayor tasa de desempleo. Por su parte, en el rango de 25 a 29 años, los hombres registran menores tasas de desempleo.

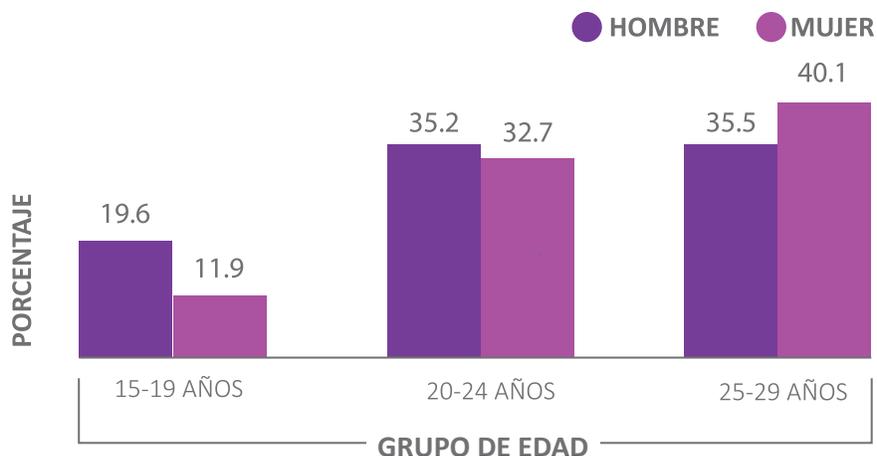
Gráfica III-23. TASA DE DESEMPLEO ABIERTO DE LA POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN GRUPO DE EDAD: MARZO 2015



Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

Cabe señalar que, un alto porcentaje de ocupados no es bueno para el rango de edad de 15 a 19 años, pues aún están en edad escolar, y el hecho de trabajar implica el sacrificio parcial o total de las horas dedicadas al estudio. (Véase Gráfica III-24.)

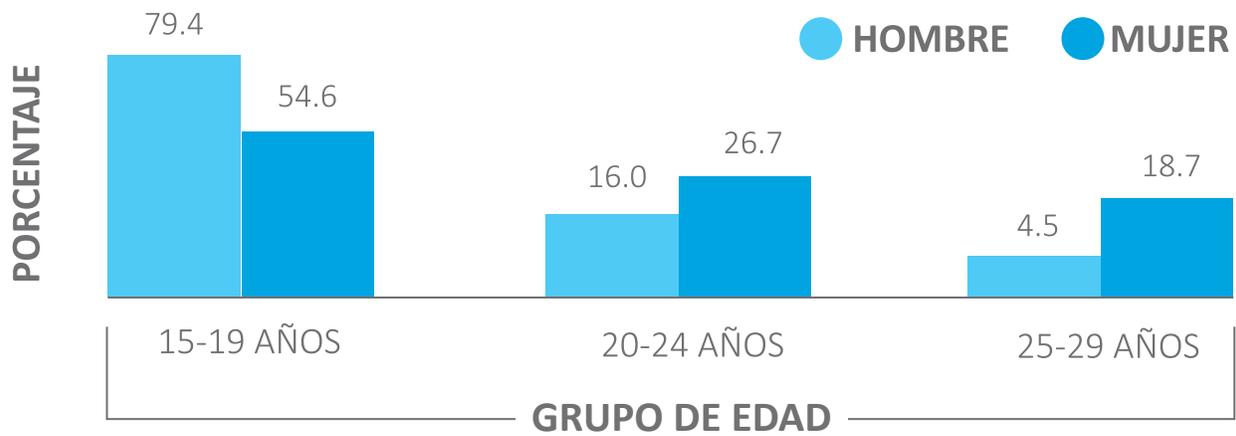
Gráfica III-24. TASA DE OCUPACIÓN DE LA POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN GRUPO DE EDAD: MARZO 2015



Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

La tasa de desempleo abierto excluye a los inactivos (personas que no buscan empleo en la actualidad), por lo que resulta importante saber cuántos son y las razones por la que no acceden al mercado laboral. Se debe mencionar, para el análisis de este punto, que una alta proporción de inactivos no necesariamente es mala, sobre todo si ésta se da en el rango de 15 a 19 años de edad, siempre que la razón de inactividad sea el estudio. (Véase Gráfica III-25.)

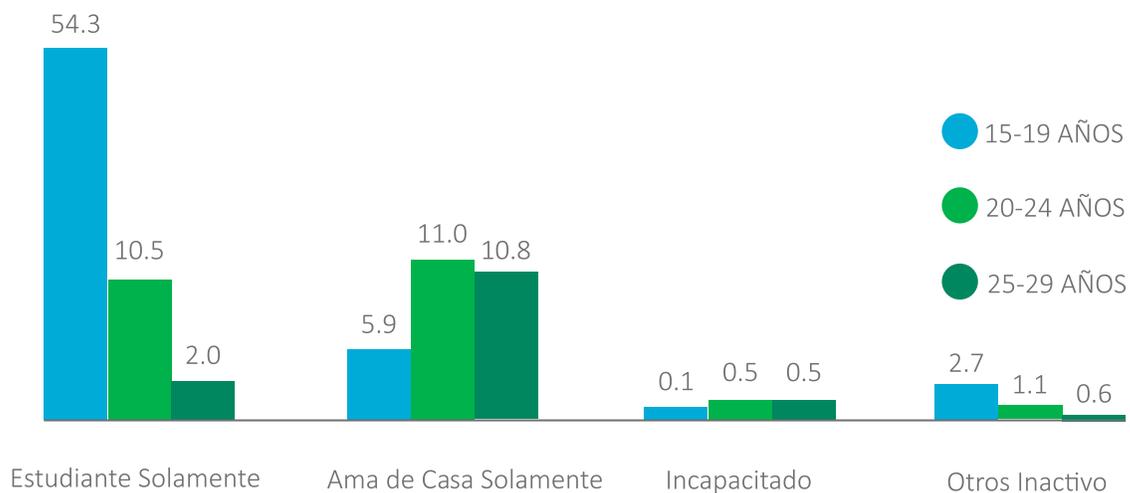
Gráfica III-25. TASA DE INACTIVOS DE LA POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN GRUPO DE EDAD: MARZO 2015



Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

La población joven inactiva de 15 a 29 años alcanza los 406,862 habitantes. Los resultados que se expresan a nivel de país muestran un alto porcentaje de inactivos de 15 a 19 años. A medida que se avanza en edad, disminuye este indicador. En la población de 20 a 24 años se elevan las razones de labores del hogar y motivos familiares. Se debe puntualizar el bajo porcentaje de inactividad por incapacidad. Esto guarda relación con lo que se espera de un grupo etario joven. (Véase Gráfica III-26.)

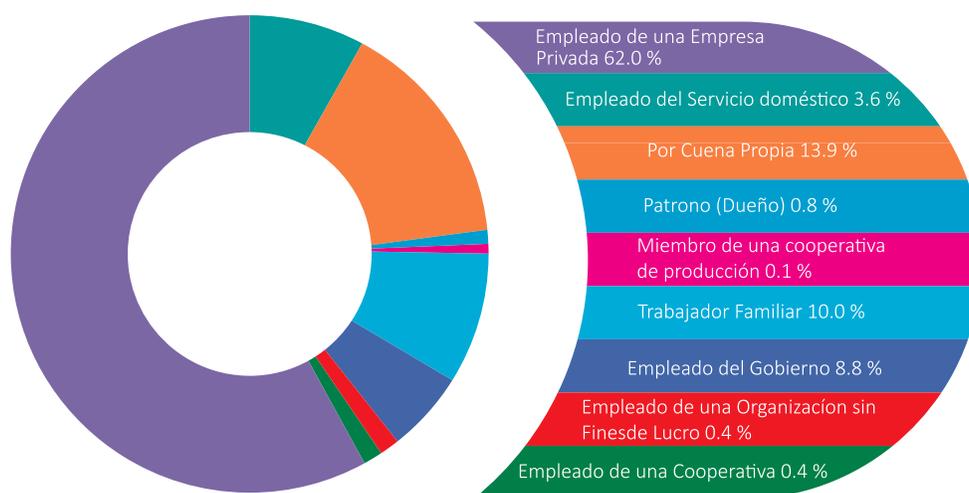
Gráfica III-26. POBLACIÓN NO ECONÓMICAMENTE ACTIVA JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR GRUPO DE EDAD, SEGÚN MOTIVO DE LA INACTIVIDAD: MARZO 2015



Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

De acuerdo a la categoría ocupacional, el 62,0% de los jóvenes ocupados es empleado de la empresa privada y 8,8% del Estado. Por otro lado, el 13,9% de los jóvenes ocupados trabaja por cuenta propia y 10,0% lo hace como trabajador familiar. (Véase Gráfica III-27.)

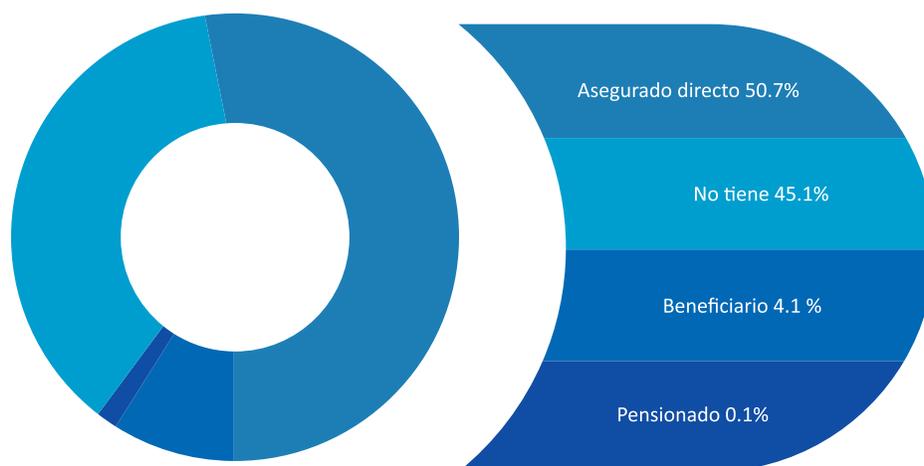
Gráfica III-27. POBLACIÓN JOVEN OCUPADA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL: MARZO 2015



Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

Al analizar la variable seguridad social, se evidencia que sólo el 50,7% de los jóvenes ocupados es asegurado directo; mientras que 45,1% señala no contar con seguridad social. (Véase Gráfica III-28.)

Gráfica III-28. POBLACIÓN JOVEN OCUPADA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN SEGURIDAD SOCIAL: MARZO 2015



Fuente: Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM), Marzo 2015. Contraloría General de la República de Panamá. Instituto Nacional de estadística y Censo.

3.3. Educación de la población joven

La educación es uno de los aspectos que ayuda a potencializar el desarrollo de la población joven y de la sociedad en su conjunto.

Además de proveer conocimientos, la educación coadyuva al bienestar social y al crecimiento económico; nivela las desigualdades y propicia la movilidad social de las personas. También permite acceder a mejores condiciones de empleo; eleva las condiciones culturales de la población; amplía las oportunidades de los jóvenes; vigoriza los valores cívicos y religiosos que fortalecen las relaciones de las sociedades; propicia el avance democrático y el fortalecimiento del estado de derecho; e impulsa la ciencia, la tecnología y la innovación.

En suma, la educación contribuye a lograr sociedades más justas, productivas y equitativas. Es un bien social que hace más libres a los seres humanos.

3.3.1. Alumnos matriculados por nivel educativo

Las estadísticas del Ministerio de Educación, con referencia a la matrícula según nivel educativo, revelan que la mayoría de los jóvenes en Panamá que estudian lo hace en el nivel de premedia y media (30,3%), que cuenta en su regularidad con la participación estudiantil juvenil. La educación superior también representa una cantidad importante (12,6%); sin embargo, las trayectorias educativas en este grupo poblacional se ven truncadas cuando llegan a este nivel, lo que obliga a replantear su cobertura.

Un dato que podemos analizar en este cuadro, es la relación entre hombres y mujeres dentro del sistema educativo. Aunque a nivel general los porcentajes son bastantes equitativos entre ambos sexos, en la medida que aumentan los años de estudio estos varían notablemente. Por ejemplo, en la enseñanza superior, las mujeres alcanzan un 19,3% más que los hombres. **(Ver Cuadro III-3.)**



CUADRO III-3. MATRICULA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN NIVEL DE PREMEDIA, MEDIA SUPERIOR, ESPECIAL Y LABORAL: AÑO ACADÉMICO 2013

Nivel de educación	Matrícula en la República		
	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	1 024 307	508 592	515 715
Pre media y media	310 391	153 071	157 320
Pre media	193 291	97 984	95 307
Media	117 100 5	5 087	62 013
Académica	58 437	25 194	33 243
Profesional y Técnica	58 663 2	9 893	28 770
Superior	129 066	52 050	77 016
Universitaria	124 375	50 784	73 591
No Universitaria	4 691	1 266	3 425
Especial	13 914 8	647	5 267
Laboral	29 889	15 857	14 032

Fuente: Elaborado en base a estadísticas del Ministerio de Educación.

De los 310,391 jóvenes que estudian en el nivel de premedia y media, el 83,5% (259,264) lo hace en un centro de carácter público y el 16,5% (51,127) en un centro de carácter privado. **(Véase Cuadro III-4.)**



Cuadro III-4. MATRÍCULA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN DEPENDENCIA Y NIVEL DE PREMEDIA, MEDIA SUPERIOR, ESPECIAL Y LABORAL : AÑO ACADÉMICO 2013

Dependencia y nivel de educación	Matrícula en la República		
	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	1 024 307	508 592	515 715
Oficial	845 461	423 294	422 167
Particular	178 846	85 298	93 548
Pre media y media	310 391	153 071	157 320
Pre media y media oficial	259 264	128 113	131 151
Pre media y media particular	51 127	24 958	26 169
Superior	129 066	52 050	77 016
Superior oficial (1)	92 490	36 392	56 098
Superior particular (2)	36 576	15 658	20 918
Especial	13 914	8 647	5 267
Laboral	29 889	15 857	14 032
Laboral oficial	20 270	11 289	8 981
Laboral particular	9 619	4 568	5 051

(1) Se refiere al primer semestre del año académico.

(2) Se refiere al segundo cuatrimestre del año académico.

Fuente: Elaborado en base a estadísticas del Ministerio de Educación.

En el análisis del número de matrícula de pre media y media, según las diferentes provincias y comarcas del país, se constata que la cobertura educativa es mayor en la provincia de Panamá, y más baja en las áreas comarcales y la provincia de Darién, como lo evidencia el **Cuadro III-5**.

Cuadro III-5. MATRÍCULA DE EDUCACIÓN PREMEDIA Y MEDIA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑO ACADÉMICO 2013

Provincia y comarca	Matrícula de educación pre media y media			
	Total	%	Hombres	Mujeres
TOTAL	310 391	100.0	153 071	157 320
Bocas del Toro	14 466	4,7	7 701	6 765
Coclé	24 695	8,0	11 689	13 006
Colón	24 866	8,0	12 019	12 847
Chiriquí	40 071	12,9	20 110	19 961
Darién	3 942	1,3	1 991	1 951
Herrera	10 020	3,2	4 766	5 254
Los Santos.	6 142	2,0	3 108	3 034
Panamá	143 804	46,3	69 217	74 587
Veraguas	22 763	7,3	11 425	11 338
Comarca Guna	2 730	0,9	1 446	1 284
Comarca Emberá	721	0,2	409	312
Comarca Ngäbe Buglé	16 171	5,2	9 190	6 981

Fuente: Elaborado en base a estadísticas del Ministerio de Educación.

3.3.2. Repitencia y deserción escolar

El 71,6% de los estudiantes matriculados de pre media y media en la enseñanza oficial, en el año académico 2013, logró aprobar sus estudios; mientras que el 19,2% fue aplazado, es decir, que tuvo la oportunidad de mejorar sus notas en un máximo de tres materias; y el 9,1% reprobó el año escolar. **(Véase Cuadro III-6.)**

Cuadro III-6. ALUMNOS APROBADOS, APLAZADOS Y REPROBADOS DE EDUCACIÓN PREMEDIA Y MEDIA OFICIAL EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑO ACADÉMICO 2013

Provincia y Comarca	Alumnos de educación pre media y media oficial						
	Total	Aprobados	Aplazados				Reprobados
			Total	Número de asignaturas			
				1	2	3	
TOTAL	257 852	184 549	49 655	24,054	14 687	10 914	23 648
Bocas del Toro	12 952	9 083	2 464	1 285	675	504	1 405
Coclé	21 512	17394	3 024	1 547	854	623	1 094
Colón	21173	14 114	4 924	2 306	1 484	1 134	2 135
Chiriquí	33 980	26 657	5 369	3 025	1 436	908	1 954
Darién	3 702	2 786	671	342	209	120	245
Herrera	8 806	6 489	1 492	647	495	350	825
Los Santos	6 161	4,530	995	444	317	234	636
Panamá	110 169	72 202	25 026	11 472	7 598	5 956	12 941
Veraguas	21 073	16 033	3 632	1 826	1 047	759	1 408
Comarca Guna Yala	2 697	2 083	440	238	138	64	174
Comarca Emberá	683	648	13	11	2	-	22
Comarca Ngäbe Buglé	14 944	12 530	1 605	911	432	262	809

Fuente: Elaborado en base a estadísticas del Ministerio de Educación.

El 87,0% de los alumnos matriculados en la educación pre media y media particular logró cursar el año académico, el 9,8% fue aplazado y el 2,3% reprobó. **(Véase Cuadro III-7.)**



Cuadro III-7. ALUMNOS APROBADOS, APLAZADOS Y REPROBADOS DE EDUCACIÓN PREMEDIA Y MEDIA PARTICULAR EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN PROVINCIA: AÑO ACADÉMICO 2013

Provincia	Alumnos de educación pre media y media particular						
	Total	Aprobados	Aplazados			Reprobados	
			Total	Número de asignaturas			
				1	2		3
TOTAL	39,179	34,407	3,875	2,006	1,089	780	897
Bocas del Toro	821	748	60	35	18	7	13
Coclé	2,442	2,328	64	42	16	6	50
Colón	3,628	2,705	770	359	239	172	153
Chiriquí	6,822	5,699	921	479	240	202	202
Herrera	765	683	70	42	13	15	12
Los Santos (Premedia)	89	89	-	-	-	-	-
Panamá	23,788	21,331	1,990	1,049	563	378	467
Veraguas	824	824	-	-	-	-	-

Fuente: Elaborado en base a estadísticas del Ministerio de Educación.

Los índices reportados con respecto a la deserción escolar, evidencian una cifra de 11,301 estudiantes. El 3,6% de los alumnos matriculados en la educación pre media y media, para el año académico 2013, desertó del sistema. El 4,2% de la población estudiantil del nivel de premedia desertó del sistema escolar; en comparación con el 2,6% del nivel medio. Los hombres son los que más desertan, 60,0% del total de los estudiantes. **(Véase Cuadro III-8.)**

Cuadro III-8. DESERCIÓN DE EDUCACIÓN PREMEDIA Y MEDIA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN PROVINCIAS Y COMARCAS: AÑO ACADÉMICO 2013

Provincia y Comarca	Alumnos de educación premedia y media particular				
	TOTAL	Hombres	mujeres	Nivel de educación	
				Pre media	media
TOTAL	310 391	153 071	157 320	193 291	117 100
Total deserción	11 301	6 748	4 553	8 199	3 102
Bocas del Toro	853	462	391	647	206
Coclé	959	564	395	582	377
Colón	597	300	297	524	73
Chiriquí	126	493	-367	12	114
Darién	240	139	101	185	55
Herrera	414	248	166	252	162
Los Santos (Pre media)	74	94	-20	66	-6
Panamá	5 854	3 285	2 569	4 385	1 469
Veraguas	883	512	371	567	316
Guna Yala	41	15	26	86	-45
Embera	38	11	27	38	0
Nägbe Buglé	1 236	635	601	844	392

Fuente: Elaborado en base a estadísticas del Ministerio de Educación.

3.3.3. Población graduada

Se puede observar en el Cuadro III-9., que el 79,0% de la población de graduandos en la enseñanza pre media y media en la República lo logró en carreras académicas más que en bachilleratos profesional y técnico. **(Véase Cuadros III-9 y III-10.)**



Cuadro III-9. ALUMNOS GRADUADOS DE EDUCACIÓN PREMEDIA Y MEDIA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR PROVINCIA Y COMARCA, SEGÚN DEPENDENCIA: AÑO ACADÉMICO 2013

Dependencia	Alumnos graduados de educación pre media y media												
	Provincia y Comarca												
Total	Bocas del Toro	Coclé	Colón	Chiriquí	Darién	Herrera	Los Santos	Panamá	Veraguas	Comarca Guna Yala	Comarca Emberá	Comarca Ngäbe Buglé	
TOTAL	68 986	2 951	6 665	10 348	895	2 440	1 486	28 659	5 671	518	219	3 567	
Académica	54 528	2 658	5 042	8 616	774	2 091	1 078	21 824	4 501	504	182	3 357	
Pre media	40 278	1 973	3 789	5 886	711	1 448	787	15 663	3 439	423	182	2 932	
Bachillerato	13 997	685	1 253	2 730	63	643	291	6 161	809	81	-	425	
Pedagogía.	253	-	-	-	-	-	-	-	253	-	-	-	
Profesional y Técnica	14 458	293	1 623	1 732	121	349	408	6 835	1 170	14	37	210	
Agrícola	831	99	54	72	-	12	78	130	171	14	21	127	
Comercial	6 999	45	841	734	83	244	177	3 679	458	-	-	27	
Educación para el Hogar	112	-	42	-	-	-	-	62	-	-	-	8	
Industrial	4 652	149	459	690	38	86	130	1 991	466	-	-	42	
Turismo, Hotelería y Portuaria	1 864	-	227	236	-	7	23	973	75	-	16	6	

Fuente: Elaborado en base a estadísticas del Ministerio de Educación.

Cuadro III-10. ALUMNOS GRADUADOS DE EDUCACIÓN PREMEDIA Y MEDIA EN LA REPÚBLICA, POR PROVINCIA Y COMARCA, SEGÚN CLASE DE ENSEÑANZA: AÑO ACADÉMICO 2013

Alumnos graduados de educación premedia y media													
Clase de enseñanza	Provincia y comarca												
	Total	Bocas del Toro	Coclé	Colón	Chiriquí	Darién	Herrera	Los Santos	Panamá	Veraguas	Comarca Guna Yala	Comarca Emberá	Comarca Ngäbe Buglé
TOTAL	68 986	2 951	6 665	5 567	10 348	895	2 440	1 486	28 659	5 671	518	219	3 567
Oficial	58 444	2 761	5 932	4 707	8 434	895	2 210	1 476	22 294	5 431	518	219	3 567
Académica	45 614	2 468	4 505	3 182	6 882	774	1 861	1 068	16 500	4 331	504	182	3 357
Profesional y Técnica	12 830	293	1 427	1 525	1 552	121	349	408	5 794	1 100	14	37	210
Particular	10 542	190	733	860	1 914	-	230	10	6 365	240	-	-	-
Académica	8 914	190	537	719	1 734	-	230	10	5 324	170	-	-	-
Profesional y Técnica	1 628	-	196	141	180	-	-	-	1 041	70	-	-	-

Fuente: Elaborado en base a estadísticas del Ministerio de Educación.

3.4 Salud de la población joven

Un factor determinante para el desarrollo y la calidad de vida de la población joven, está relacionado con la promoción y prevención de la salud en aspectos primordiales como la salud sexual y salud reproductiva, la morbilidad y el aseguramiento al sistema de seguridad social al que tenga acceso este sector de la población. A continuación se detallan algunos aspectos mencionados.

3.4.1. Nacimientos vivos

Uno de los puntos que se abordan en el tema de la población joven es el relacionado con la sexualidad, específicamente, la reproducción. Entre las características significantes del comportamiento reproductivo de los jóvenes en Panamá, se revelan los siguientes datos registrados en el Cuadro III-11.: El 71,1% de los nacimientos vivos en el 2014 corresponde a mujeres jóvenes, entre 15 a 29 años; la estructura de la fecundidad general en un primer rango de edad de 15 a 19 años fue de 14,315; el segundo rango de edad, de 20 a 24 años, fue de 20,724; y el tercero, de 25 a 29 años, representó 17,421. Los dos últimos grupos mantienen la mayor prevalencia, precisamente por tener las edades más reproductivas.



Cuadro III- 11. NACIMIENTOS VIVOS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN EDAD DE LA MADRE: AÑO 2014 (P)		
Edad de la madre	Nacimientos vivos	
	Total	Porcentaje
TOTAL	73 804	100,0
Total (de 15 a 29)	52 460	71,1
15 a 19 años	14 315	27,3
20 a 24 años	20 724	39,5
25 a 29 años	17 421	33,2
No especificada	85	0,1

(P): Cifras preliminares.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).

Del total de nacimientos vivos, el 72,0% (37,842) de las madres indicó que su estado civil era “unida”, el 16,8 % (8,810) “soltera”, el 10,8 % (5,669) “casada”, y el 0,3% “separada” o “viuda”. El 89,3% de las jóvenes señaló que estaba en una relación de padres no casados. Cabe indicar que el 31,1% (207) de los nacimientos vivos reportados de madres menores de 15 años tiene como padre a hombres mayores de 20 años. El 48,3% (322) recae en edades no especificadas; no obstante, se asume que son mayores de edad, también. **(Véase Cuadros III-12 y III-13.)**

Cuadro III-12. NACIMIENTOS VIVOS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR ESTADO CIVIL, SEGÚN EDAD DE LA MADRE: AÑO 2014 (P)

Edad de la madre	Nacimientos vivos				
	Total	Estado conyugal de la madre			
		Unida	Soltera	Casada	Separada/ Viuda
TOTAL	73 804	50 914	11 037	11 647	206
Total (de 15 a 29)	52 545	37 842	8 810	5 669	139
15 a 19 años	14 315	9 854	4 070	350	41
20 a 24 años	20 724	15 742	3 026	1 899	57
25 a 29 años	17 421	12 246	1 714	3 420	41
No especificada	85	45	28	12	-

(P): Cifras preliminares.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).



Cuadro III-13. NACIMIENTOS VIVOS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR EDAD DEL PADRE, SEGÚN EDAD DE LA MADRE Y ESTADO CONYUGAL: AÑO 2013

Edad de la madre y estado conyugal		Nacimientos vivos										
		Edad del padre										
Total		Menos de 20	20 a 24	25 a 29	30 a 34	35 a 39	40 a 44	45 a 49	50 a 54	55 a 59	60 y más	No especificada
TOTAL	73 804	3 002	11 723	13 348	11 540	7 698	4 386	1 776	769	291	249	19 029
Total (menos de 29 años)	53 126	2 967	11 200	11 514	7 169	3 086	1 426	501	258	74	77	14 854
Menos de 15 años	666	137	148	34	13	7	3	1	1	-	-	322
15 a 19 años	14 315	2 206	4 343	1 828	628	263	95	49	25	11	14	4 853
20 a 24 años	20 724	541	5 313	5 051	2 409	933	484	158	90	23	22	5 700
25 a 29 años	17 421	83	1 396	4 601	4 119	1 883	844	293	142	40	41	3 979
No especificada	85	-	5	7	3	4	3	1	-	1	-	61
De padres casados	11 647	67	846	2 290	3 100	2 379	1 184	394	142	48	38	1 159
Total (menos de 29 años)	5 675	64	803	1 864	1 437	553	206	58	30	6	10	644
Menos de 15 años	6	2	-	1	-	-	-	-	-	-	-	3
15 a 19 años	350	41	135	71	20	10	2	2	2	-	1	57
20 a 24 años	1 899	15	482	694	296	87	43	12	6	1	1	262
25 a 29 años	3 420	6	186	1 098	1 112	456	161	44	22	5	8	322
De padres no casados	62 157	2 935	10 877	11 058	8 440	5 319	3 202	1 382	627	243	204	17 870
Total (menos de 29 años)	47 451	2 903	10 397	9 650	5 732	2 533	1 220	443	228	68	67	14 210
Menos de 15 años	660	135	148	33	13	7	3	1	1	-	-	319
15 a 19 años	13 965	2 165	4 208	1 757	599	253	93	47	23	11	13	4 796
20 a 24 años	18 825	526	4 831	4 357	2 113	846	441	146	84	22	21	5 438
25 a 29 años	14 001	77	1 210	3 503	3 007	1 427	683	249	120	35	33	3 657

Fuente: Contraloría General de la República de Panamá (CGRP), Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).

3.4.2. Morbimortalidad

En la población joven, las principales causas de muerte son mayoritariamente masculinas. El 74,3% de las muertes correspondió a hombres (1,128) frente al 25,7% atribuida a mujeres (391). Cabe plantearse si esta diferencia es circunstancial o habitual, a lo largo de los años. Se puede asumir, de manera hipotética que la realización de conductas y actividades de riesgo, unidas a una menor percepción de éste en los hombres, podrían explicar esta mayor sobre mortalidad.

Más allá de esta perspectiva global de la mortalidad juvenil, lo realmente significativo es la causa de defunción, conocer de qué fallecen los jóvenes. Se halló un dato abrumador: 61% de los jóvenes fallecidos en 2013 murió por accidentes, lesiones autoinfligidas, agresiones y otra violencia. Al parecer, de nuevo, la percepción del riesgo en esta población es la responsable de esta situación. La segunda causa es la que se derivada de enfermedades por Virus de la Inmunodeficiencia Humana (VIH). El resto de los casos de defunción presenta menor incidencia. **(Véase Cuadro III-14.)**

Cuadro III-14. PRINCIPALES CAUSAS DE MUERTE DE LA POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN RANGO DE EDAD Y CAUSA: AÑO 2013

	Defunciones		
	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	17 767	10 248	7 519
Total (15 a 34 años)	1 519	1 128	391
15 a 24 años	720	554	166
Accidentes, lesiones auto infligidas, agresiones y otra violencia	433	386	47
Enfermedad por virus de la inmunodeficiencia humana (VIH)	52	42	10
Tumores (neoplasias) malignos	37	23	14
Otras enfermedades del corazón	16	14	2
Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas	12	3	9
Las demás causas	170	86	84
25 a 34 años	799	574	225
Accidentes, lesiones auto infligidas, agresiones y otra violencia	363	332	31
Enfermedad por virus de la inmunodeficiencia humana (VIH)	140	94	46
Tumores (neoplasias) malignos	61	25	36
Otras enfermedades del corazón	20	12	8
Tuberculosis	14	9	5
Las demás causas	201	102	99

Fuente: Contraloría General de la República de Panamá (CGRP). Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).

Al relacionar la morbimortalidad con la salud sexual y salud reproductiva, se hace énfasis en el VIH/sida como causa prioritaria.

Tal como se observa en el cuadro de las principales causas de muerte, la situación del VIH y sida en Panamá se presenta, cada vez más, con un rostro joven. Las cifras indican que el 24,3% de los casos de sida, acumulativos entre 1984 a 2014, se concentra en la población de 15 a 29 años, con prevalencia entre los hombres, tanto en los casos de VIH como en las defunciones por sida. (Ver Cuadro III-15. y Gráfica III-29.) De igual forma, el número de defunciones para el mismo grupo etáreo representó un 23,3%. **(Véase Cuadro III-16. y Gráfica III-30.)**

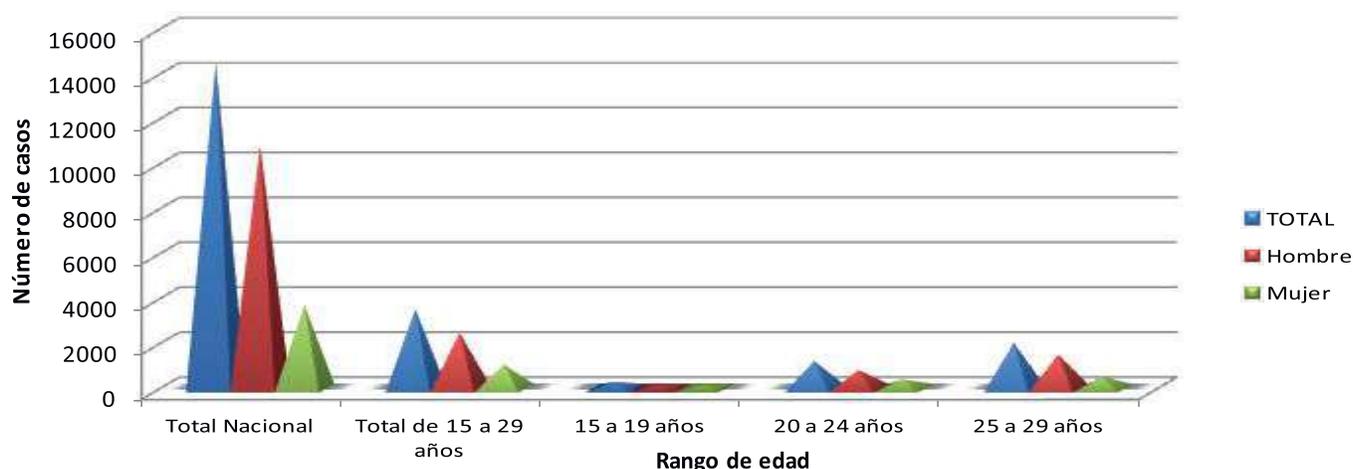
Cuadro III-15. CASOS DE SIDA DE LA POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, RANGO DE EDAD: AÑOS 1984- 2014 (P)

Grupo de edad	Número de casos			
	Total	Porcentaje	Sexo	
			Hombre	Mujer
TOTAL	14 521	100,0	10 817	3 704
Total de 15 a 29	3 526	24,3	2 472	1 054
15 a 19 años	283	8,0	150	133
20 a 24 años	1 215	34,5	816	399
25 a 29 años	2 028	57,5	1 506	522

(P): Cifras preliminares.

Fuente: Informe acumulativo de la situación de sida, años 1984-2014. Dirección General de Salud Pública. Departamento de Epidemiología.

Gráfica III-29. CASOS DE SIDA DE LA POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA, POR SEXO, SEGÚN RANGO DE EDAD: AÑOS 1984- 2014 (P)



Fuente: Informe acumulativo de la situación de sida, años 1984-2014. Dirección General de Salud Pública. Departamento de Epidemiología.

Desde el inicio de la epidemia en el país, la mayor proporción de casos se ha presentado en los hombres, grupo en el que ha ocurrido el 75,0% de los casos de sida. La razón hombre/mujer/ sida por grupo de edad es similar en los segmentos de 0-19 años. Prácticamente se duplica la tasa en el grupo de 20-24 años, y en los de 25-44 años se triplica. En los grupos mayores de 45 años, esta razón va en aumento, hasta alcanzar 6 hombres por cada mujer en el grupo de mayores de 65 años. En el ámbito nacional ha sido de 3:1 en los últimos 10 años. El comportamiento de este indicador, desde el inicio de la epidemia a estas fechas es uno de los que más variación ha tenido, pues al principio la diferencia llegó a ser más marcada; por ejemplo, para el año 1986, se presentó una relación casos de 17 hombres por cada mujer.

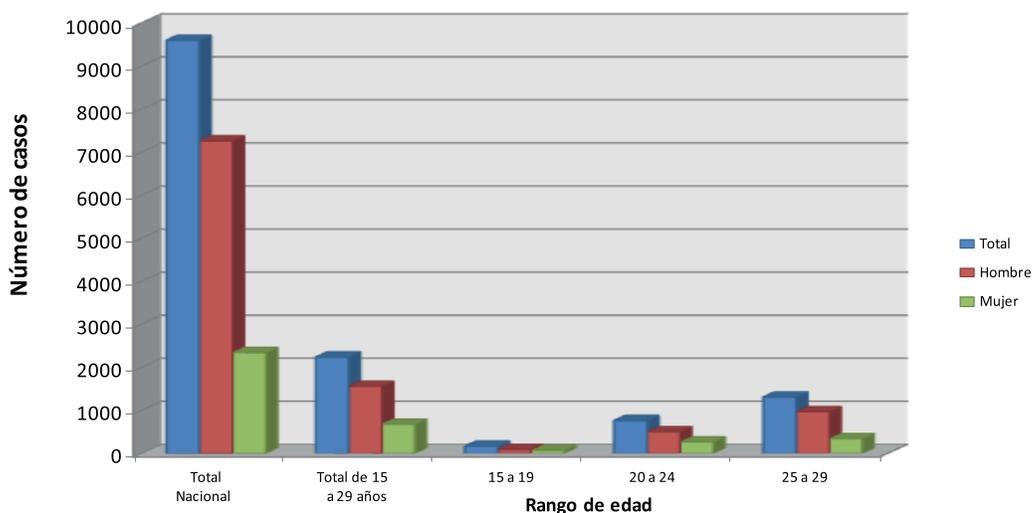
Cuadro III-16. DEFUNCIONES POR SIDA DE LA POBLACIÓN JOVEN, EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN RANGO DE EDAD: AÑOS 1984- 2014 (P)

Rango de edad	Número de casos			
	Total	Porcentaje	Sexo	
			Hombre	Mujer
TOTAL	9 597	100,0	7 256	2 341
Total de 15 a 29	2 236	23,3	1 559	677
15 a 19 años	166	7,4	92	74
20 a 24 años	762	34,1	499	263
25 a 29 años	1 308	58,5	968	340

(P): Cifras preliminares.

Fuente: Informe acumulativo de la situación de sida, años 1984-2014. Dirección General de Salud Pública. Departamento de Epidemiología.

Gráfica III-30. DEFUNCIONES POR SIDA DE LA POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN RANGO DE EDAD: AÑOS 1984- 2014 (P)



(P): Cifras preliminares.

Fuente: Informe acumulativo de la situación de sida, años 1984-2014. Dirección General de Salud Pública. Departamento de Epidemiología.

3.4.3. Seguridad social

El cuadro siguiente muestra que de mil cotizantes en la seguridad social, solo 1,7% corresponde a jóvenes entre 15 a 19 años, 8,4% a jóvenes entre 20 y 24 años y 13,0% a la población entre 25 a 29 años; lo que indica que no está al alcance de esta población. Esto lleva a analizar el porqué muchos de los trabajos que se ofertan a esta generación no garantizan estabilidad ni acceso a la seguridad social. (Véase Cuadro III-17.)

Cuadro III-17. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE ASEGURADOS COTIZANTES POR MIL HABITANTES EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO, SEGÚN RANGO DE EDAD: AÑO 2013 (P)

Rango de edad	Sexo		
	Total	Hombre	Mujer
	Porcentaje		
TOTAL	100,0	100,0	100,0
15 a 19	1,7	1,6	1,8
20 a 24	8,4	9,1	7,4
25 a 29	13,0	13,5	12,2
30 a 34	13,9	14,4	13,0
35 a 39	13,0	13,4	12,3
40 a 44	11,5	11,6	11,3
45 a 49	9,6	9,4	10,0
50 a 54	7,8	7,5	8,1
55 a 59	6,4	5,8	7,3
60 a 64	5,3	5,2	5,8
65 y más	9,4	8,5	10,8

(P): Cifras preliminares.

Fuente: Contraloría General de la República de Panamá (CGRP). Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).

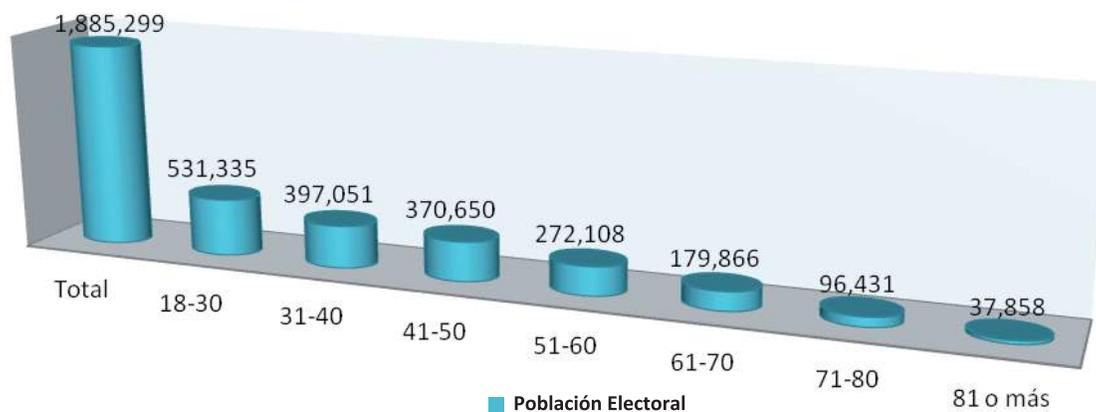
3.5. Participación política de la población joven

La población electoral joven es un importante sector, y su participación en la determinación de los resultados en los procesos electorales es muchas veces decisiva, lo que constituye un elemento afianzador y legitimador del sistema democrático. Sin embargo, esta alta proporción de los jóvenes en condición de electores, no ha podido traducirse en una mayor presencia a los cargos o puestos de elección.

3.5.1. Participación electoral

En las últimas elecciones, celebradas el 4 de mayo de 2014, los electores entre los 18 y 30 años de edad representaron el 28,2% (531 335 electores), del total nacional de votantes (1 885 299). **(Véase Gráfica III-31)**

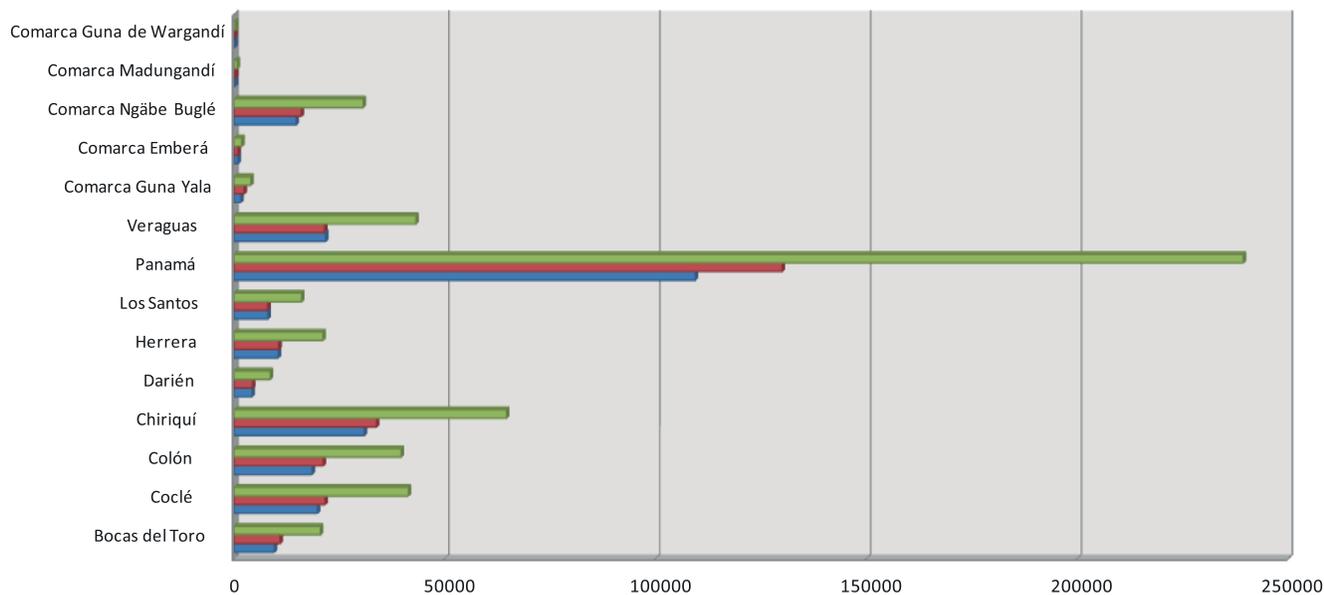
Gráfica III-31. POBLACIÓN ELECTORAL EN LAS ELECCIONES DEL 4 DE MAYO, POR RANGO DE EDAD: AÑO 2014



Fuente: Tribunal Electoral de Panamá.

La provincia de Panamá concentró la mayor cantidad de electores jóvenes, quienes representaron el 45,0% del total de la población electoral joven a nivel nacional; y fue la única en registrar una diferencia importante de electores por género. (Véase Gráfica III-32)

Gráfica III-32. POBLACIÓN ELECTORAL JOVEN EN LAS ELECCIONES DEL 4 DE MAYO, POR PROVINCIA Y SEXO: AÑO 2014



	Bocas del Toro	Coclé	Colón	Chiriquí	Darién	Herrera	Los Santos	Panamá	Veraguas	Comarca Guna Yala	Comarca Emberá	Comarca Ngäbe Buglé	Comarca Madungandí	Comarca Guna de Wargandí
TOTAL	20433	41290	39597	64575	8570	21037	15978	239291	43119	3947	1801	30591	718	388
TOTAL MUJER	10914	21526	21113	33745	4361	10583	7969	129954	21438	2374	904	15926	400	194
TOTAL HOMBRE	9519	19764	18484	30830	4209	10454	8009	109337	21681	1573	897	14665	318	194

Fuente: Tribunal Electoral de Panamá.

En los últimos procesos electorales se puede observar que la participación electoral juvenil disminuyó en términos porcentuales; sin embargo, sigue siendo el segmento con mayor número de electores frente a los demás grupos etarios. (Véase Cuadro III-18.)

Cuadro III-18. PADRÓN ELECTORAL, POR PROCESOS ELECTORALES, SEGÚN RANGO DE EDAD: AÑOS 1999, 2004 Y 2009						
Rango de edad	Procesos electorales					
	Elecciones 1999	%	Elecciones 2004	%	Elecciones 2009	%
TOTAL	1 746 989	100	1 999 553	100	2 211 261	100
18 a 30 años	620 083	35,5	660 620	33,0	712 448	32,2
31 a 40 años	416 018	23,8	472 818	23,6	493 277	22,3
41 a 50 años	286 199	16,4	346 749	17,3	401 709	18,2
51 a 60 años	193 133	11,0	237 494	11,9	274 641	12,4
61 a 70 años	123 568	7,1	147 698	7,4	179 040	8,1
71 a 80 años	72 785	4,2	86 702	4,3	100 061	4,5
81 a 90 años	29 518	1,7	38 581	1,9	41 815	1,9
91 a 100 años	4 574	0,3	7 543	0,4	7 919	0,4
101 ó más años	794	0,0	1 348	0,2	351	0,0

Fuente: Tribunal Electoral de Panamá.

3.5.2. Participación en partidos políticos

También se puede medir el interés de los jóvenes por la política por la cantidad que participa en los partidos como afiliados, aunque hay que señalar que el que estén inscritos no significa, necesariamente, su participación en esta dinámica, pero sí denota cierta intención de hacerlo.

De los datos electorales suministrados, se puede determinar que los partidos políticos legalmente inscritos presentan un porcentaje significativo de afiliados que se encuentran en el tramo etéreo entre 18 a 30 años. El Tribunal Electoral no considera a los jóvenes menores de 18 años, debido a que aún no adquieren su condición de ciudadanos mayores de edad ante la ley. Obviando esta limitación legal, en la práctica, los colectivos cuentan en sus filas con militantes menores de 18 años, que ocupan cargos dirigenciales en sus estructuras partidarias o ejercen algún grado de representación de éstas en organizaciones sociales juveniles.

El Partido Revolucionario Democrático (PRD), del total de sus militantes, 71,988 se encuentra en el tramo etéreo de 18 a 29 años. El Partido Popular (PP) cuenta con 3,249 jóvenes en su estructura en relación total de afiliados. El Movimiento Liberal Republicano Nacionalista, cuenta con 23,970 jóvenes inscritos en sus filas; el Partido Panameñista, con 45,461 afiliados jóvenes; y el Partido Cambio Democrático (CD), registra el mayor número de afiliados jóvenes con 79,955. (Véase Cuadro III-19.)

3.5.3. Postulaciones a puestos de elección

En las elecciones del 4 de mayo de 2014 se postularon 884 jóvenes, quienes representaron el 9,7% del total de candidatos a nivel nacional.

En materia de género, la proporción de hombres es el doble que el de las mujeres. En cuanto al tipo de cargo, tanto hombres como mujeres tienen una mayor participación para puestos de representante principal y suplente; este último, con mayor número de postulaciones, algo que no sucede con otros más importantes. (Véase Cuadro III-20. Y gráficas III-33. y III-34.)

Cuadro III.19. JÓVENES INSCRITOS EN PARTIDOS POLÍTICOS POR SEXO Y RANGO DE EDAD, SEGÚN PARTIDOS POLÍTICOS: OCTUBRE 2015							
Partidos Políticos	Total 18 a 30 años	Rango de Edad					
		18 a 25 años			26 a 30 años		
		Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre
TOTAL	224 623	101 035	52 480	48 555	123 588	62 687	60 901
Partido Revolucionario Democrático	71 988	29 990	15 314	14 676	41 998	20 976	21 022
Partido Popular	3 249	1 463	712	751	1 786	809	977
Movimiento Liberal Republicano Nacionalista	23 970	12 787	6 546	6 241	11 183	5 642	5 541
Partido Panameñista	45 461	19 777	9 801	9 976	25 684	12 222	13 462
Cambio Democrático	79 955	37 018	20 107	16 911	42 937	23 038	19 899

Fuente: Tribunal Electoral de Panamá.

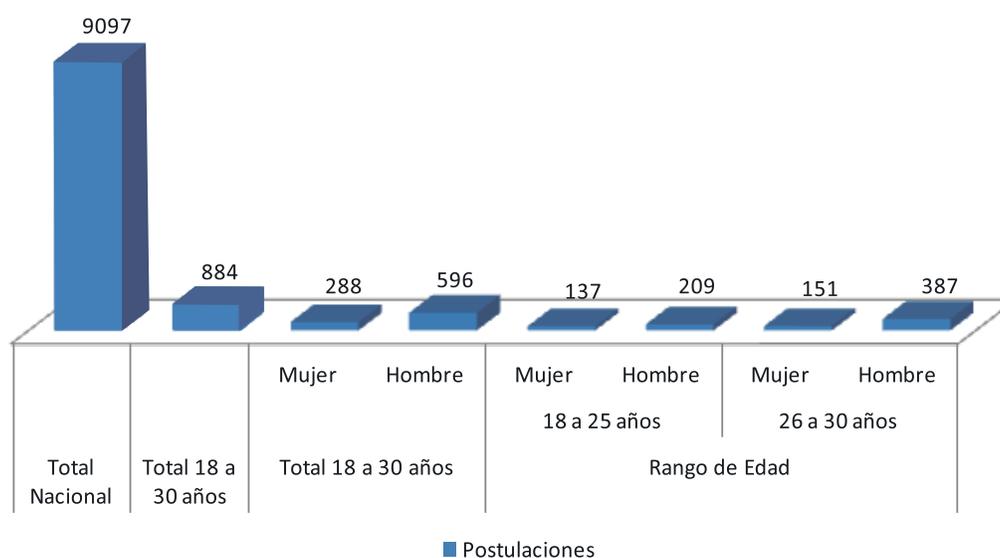


Cuadro III.20. POSTULACIONES DE JÓVENES EN LAS ELECCIONES DEL 4 DE MAYO, POR SEXO Y EDAD, SEGÚN TIPO DE ELECCIÓN Y CARGO: AÑO 2014

Tipo de elección y cargo	Rango de edad							
	Total nacional	Total 18 a 30 años		18 a 25 años		26 a 30 años		
		Total 18 a 30 años	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre
TOTAL	9 097	884	288	596	137	209	151	387
Presidente	9	0	0	0	0	0	0	0
Vicepresidente	8	0	0	0	0	0	0	0
Diputado principal	438	24	3	21	1	3	2	18
Diputado suplente	457	30	10	20	8	13	2	7
Alcalde principal	492	15	7	8	0	0	7	8
Alcalde suplente	494	43	15	28	6	15	9	13
Representante principal	3 520	231	38	193	10	52	28	141
Representante suplente	3 393	515	201	314	106	122	95	192
Concejales	28	1	0	1	0	0	0	1
Concejales suplentes	27	3	2	1	0	0	2	1
Parlacen principal	113	7	3	4	2	2	1	2
Parlacen suplente	118	15	9	6	4	2	5	4

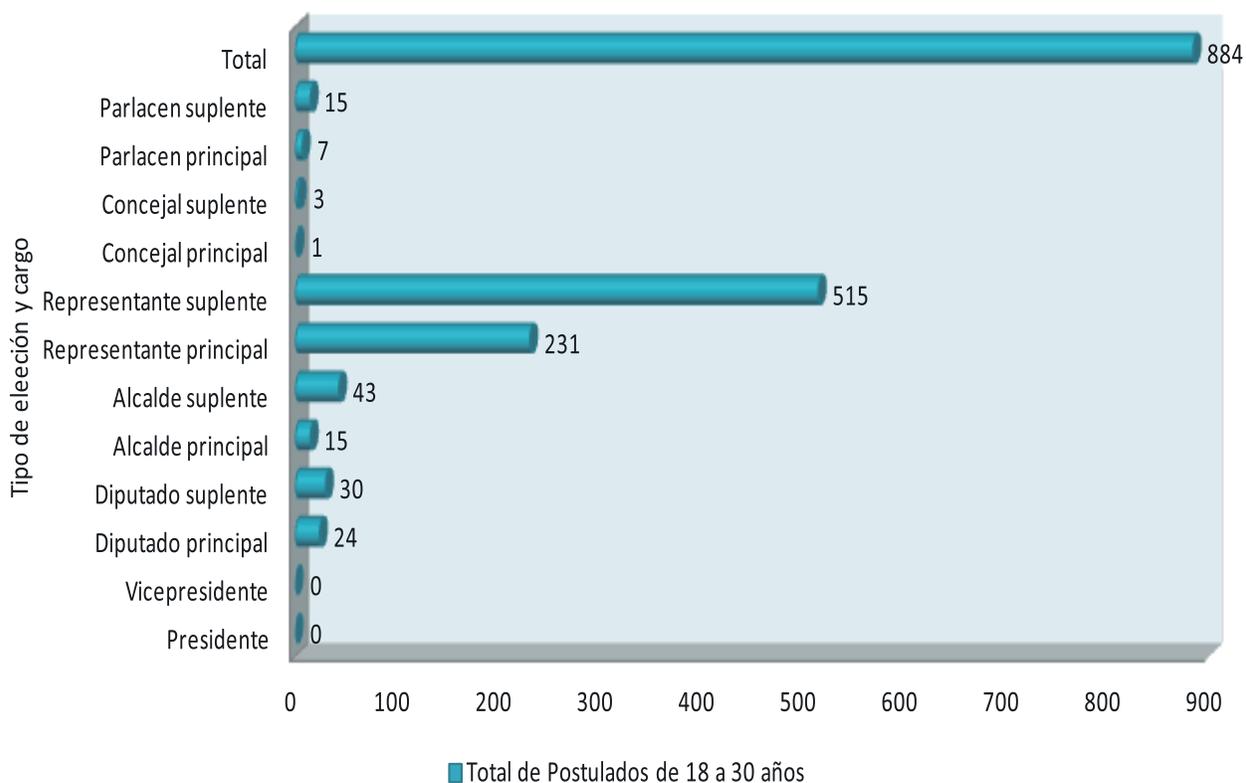
Fuente: Tribunal Electoral de Panamá.

Gráfica III-33. POSTULACIONES A NIVEL NACIONAL Y DE LA POBLACIÓN JOVEN, SEGÚN SEXO: AÑO 2014



Fuente: Tribunal Electoral de Panamá.

Gráfica III-34. POSTULACIONES DE JÓVENES SEGÚN TIPO DE ELECCIÓN Y CARGO : AÑO 2014



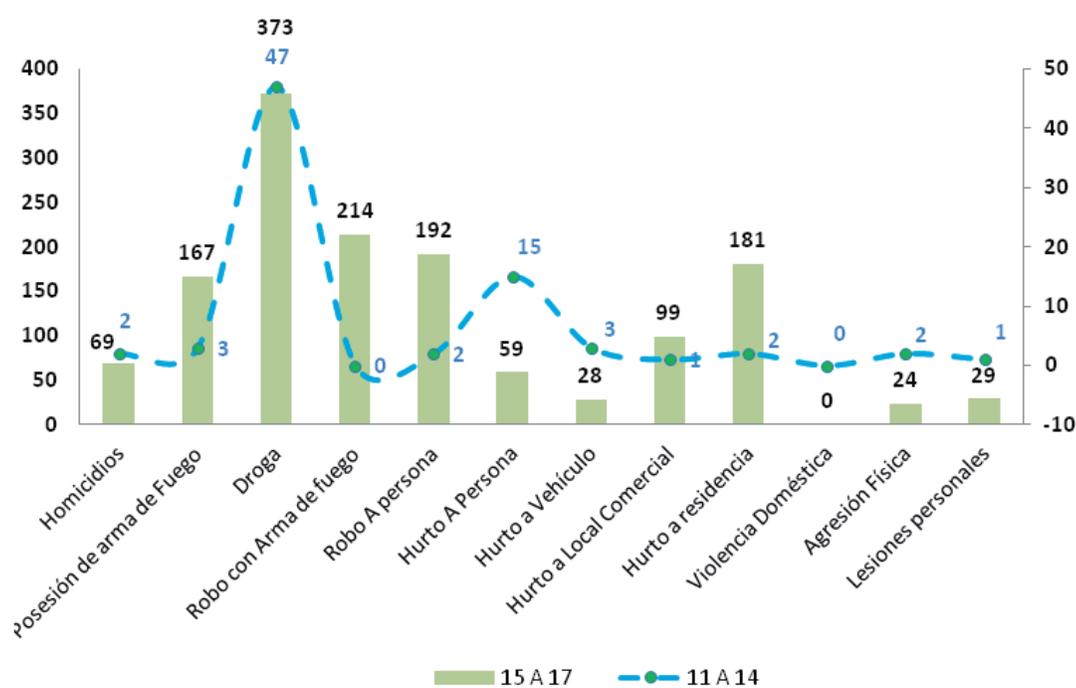
Fuente: Tribunal Electoral de Panamá.



3.6. Justicia y seguridad

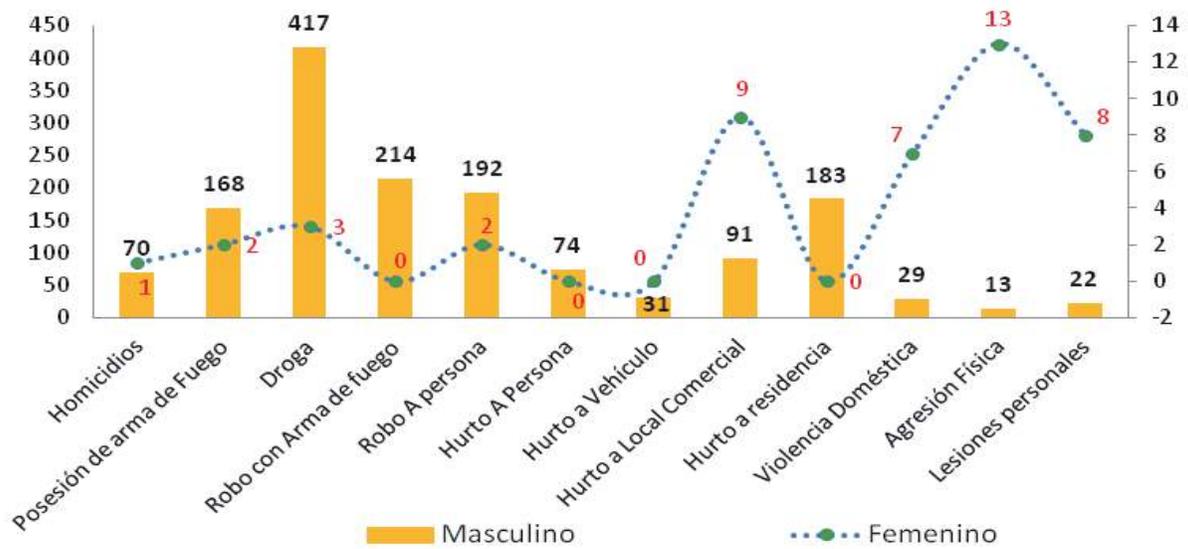
3.6.1. Delitos cometidos por menores

Gráfica III-35. DELITOS COMETIDOS POR MENORES DE EDAD REGISTRADOS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN RANGO DE EDAD: AÑO 2014



Fuente: Servicio de Policía de Niñez y Adolescencia. Dirección de Operaciones, Policía Nacional.

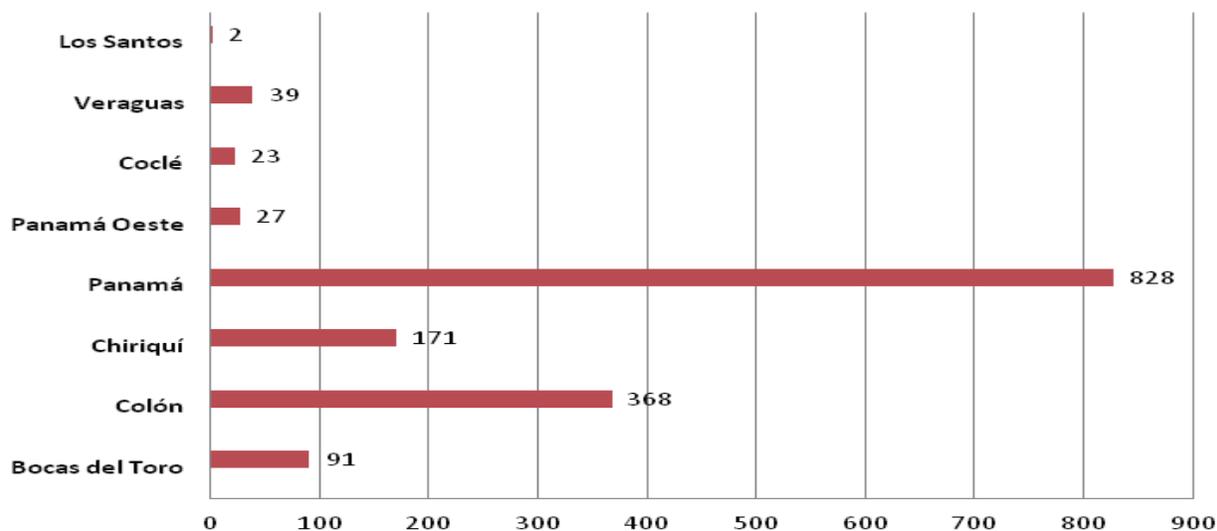
Gráfica III-36. DELITOS COMETIDOS POR MENORES DE EDAD REGISTRADOS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR SEXO: AÑO 2014



Fuente: Servicio de Policía de Niñez y Adolescencia. Dirección de Operaciones, Policía Nacional.



Gráfica III-37. DELITOS COMETIDOS POR MENORES DE EDAD REGISTRADOS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN PROVINCIA: AÑO 2014



Fuente: Servicio de Policía de Niñez y Adolescencia. Dirección de Operaciones, Policía Nacional.

3.6.2. Población joven detenida

Cuadro III-21. POBLACIÓN DETENIDA MENOR DE EDAD EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR CENTRO DE CUMPLIMIENTO, SEGÚN EDAD: AÑO 2015 a/							
Edad	Centro de cumplimiento						
	Total	Centro de Custodia de Arco Iris	Centro de Custodia de Basilio Lakas	Centro de Custodia de Chiriquí	Centro de Cumplimiento de Pacora	Centro de Residencia Femenina	Centro de Custodia de Herrera
TOTAL	482	165	49	59	159	5	45
Internos de edad menores	246	113	30	29	55	1	18
15	35	21	3	5	4	0	2
16	75	37	15	10	8	0	5
17	136	55	12	14	43	1	11
Internos de edad menores	236	52	19	30	104	4	27
18	130	45	16	8	45	4	12
19	58	5	3	10	34	0	6
20	17	2	0	2	9	0	4
21	20	0	0	5	11	0	4
22	8	0	0	3	5	0	0
23	3	0	0	2	0	0	1

a/:Actualizado a octubre.

Fuente: Instituto Interdisciplinario de Menores.

Cuadro III-22. POBLACIÓN DETENIDA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR EDAD, SEGÚN FALTA O DELITO: AÑO 2013

Falta o delito	Detenidos									
	Rango de edad									
	Menor de 20	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50 y más	NE	
TOTAL	63 753	21 461	9 995	8 646	6 850	5 015	3 541	2 532	3 485	2 228
Contra la personalidad jurídica del Estado	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-
Contra la libertad individual	236	80	17	28	26	18	22	15	26	4
Contra la administración pública	1 702	250	381	270	236	191	102	108	103	61
Contra la administración de justicia	467	18	78	86	70	61	42	32	49	31
Contra la fé pública	141	11	24	24	32	14	13	5	12	6
Contra la seguridad colectiva	2 506	657	523	392	293	174	122	86	125	134
Contra la economía nacional	146	21	31	21	25	16	12	2	8	10
Contra el orden jurídico familiar y estado civil	13 249	8 823	664	831	828	663	425	289	340	386
Contra el pudor y la libertad sexual	794	133	188	146	92	69	43	36	48	39
Contra el honor	334	32	34	37	36	46	36	29	83	1
Contra la vida y la integridad personal	12 183	1 443	2 335	2 211	1 703	1 259	966	727	1 026	513
Contra el patrimonio	5 427	1 209	1 018	711	573	497	357	304	519	239
Contra el ambiente	65	8	9	8	10	8	5	8	9	-
Delitos contra la Humanidad	151	14	27	28	25	15	14	4	4	20
Otros delitos y faltas	26 350	8 762	4 666	3 851	2 901	1 984	1 382	887	1 133	784

Fuente: Dirección General del Sistema Penitenciario.

3.6.3. Menores que estudian en centros de custodio

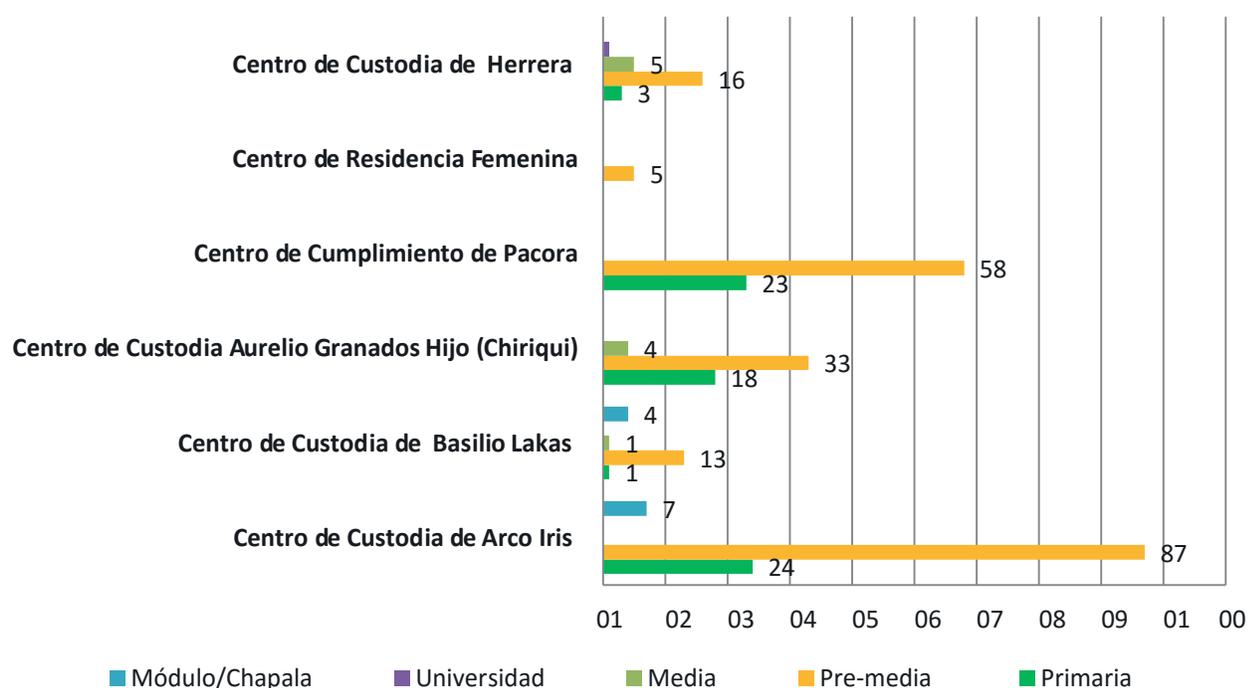
Cuadro III-23. POBLACIÓN DETENIDA MENOR DE EDAD QUE ESTUDIA , SEGÚN CENTRO DE CUMPLIMIENTO: AÑO 2014		
Centro de Cumplimiento	Población Total	Población escolar
TOTAL	482	303
Centro de Custodia de Arco Iris	199	118
Centro de Custodia de Basilio Lakas	41	19
Centro de Custodia Aurelio Granados Hijo (Chiriquí)	66	55
Centro de Cumplimiento de Pacora	123	81
Centro de Residencia Femenina	11	5
Centro de Custodia de Herrera	42	25

Fuente: Instituto Interdisciplinario de Menores.

Cuadro III-24. POBLACIÓN DETENIDA MENOR DE EDAD QUE ESTUDIA, POR NIVEL EDUCATIVO, SEGÚN CENTRO DE CUMPLIMIENTO: AÑO 2014						
Centro de Cumplimiento	Nivel educativo					
	Población escolar	Primaria	Pre-Media	Media	Universidad	Módulo/ Chapala
TOTAL	482	69	212	10	1	11
Centro de Custodia de Arco Iris	199	24	87	0	0	7
Centro de Custodia de Basilio Lakas	41	1	13	1	0	4
Centro de Custodia Aurelio Granados Hijo (Chiriquí)	66	18	33	4	0	0
Centro de Cumplimiento de Pacora	123	23	58	0	0	0
Centro de Residencia Femenina	11	0	5	0	0	0
Centro de Custodia de Herrera	42	3	16	5	1	0

Fuente: Instituto Interdisciplinario de Menores.

Gráfica III-38. POBLACIÓN DETENIDA MENOR DE EDAD QUE ESTUDIA, POR NIVEL EDUCATIVO, SEGÚN CENTRO DE CUMPLIMIENTO: AÑO 2014



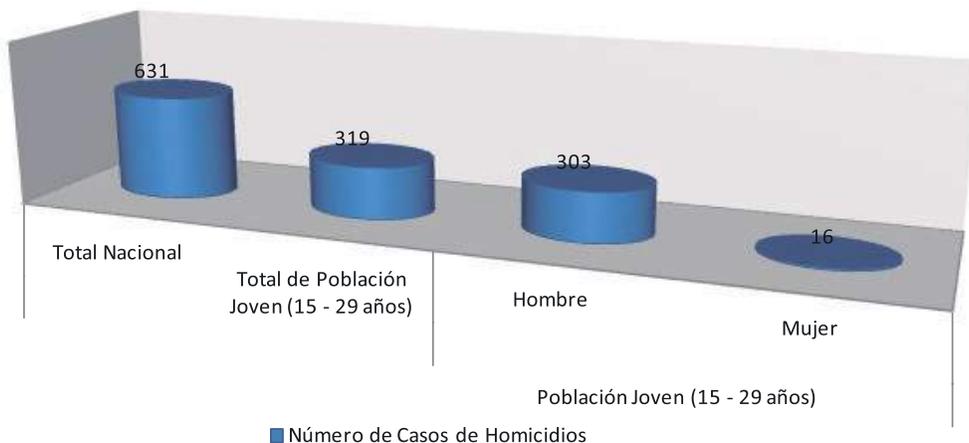
Fuente: Instituto Interdisciplinario de Menores.

3.6.4. Homicidios de población joven

Cuadro III-25. HOMICIDIOS REGISTRADOS DE POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR RANGO DE EDAD Y SEXO, SEGÚN CAUSA O MÓVIL ASOCIADO: AÑO 2014												
Causa o móvil	Homicidios registrados											
	Rango de edad											
	Total	Total 15-29	Total 15-29		15-17		18-20		21-24		25-29	
			M	H	M	H	M	H	M	H	M	H
TOTAL	631	319	16	303	3	45	2	60	8	93	3	105
Porcentaje	100,0	50,5	5,0	95,0	19,0	14,8	12,0	19,8	50,0	30,7	19,0	34,7
Ajuste de cuentas	29	13	0	13	0	0	0	2	0	3	0	8
Daño colateral	35	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Drogas/Narcotráfico	24	5	0	5	0	0	0	1	0	1	0	3
Femicidio	3	4	4	0	1	0	2	0	1	0	0	0
Pandillerismo	121	87	3	84	2	14	0	17	1	30	0	23
Pasional	12	4	0	4	0	1	0	2	0	0	0	1
Rencillas delincuenciales	107	69	1	68	0	11	0	11	1	28	0	18
Rencillas personales	34	18	0	18	0	2	0	5	0	6	0	5
Reyerta carcelaria	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Riña	84	36	2	34	0	4	0	7	1	6	1	17
Robo	72	24	2	22	0	1	0	5	2	11	0	5
Secuestro	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Venganza	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Violación carnal	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Violencia doméstica	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
En investigación	60	29	2	27	0	7	0	3	1	4	1	13
Accidental	5	14	2	12	0	1	0	2	1	3	1	6
Acción policial	13	10	0	10	0	2	0	2	0	1	0	5
En defensa	18	6	0	6	0	2	0	3	0	0	0	1

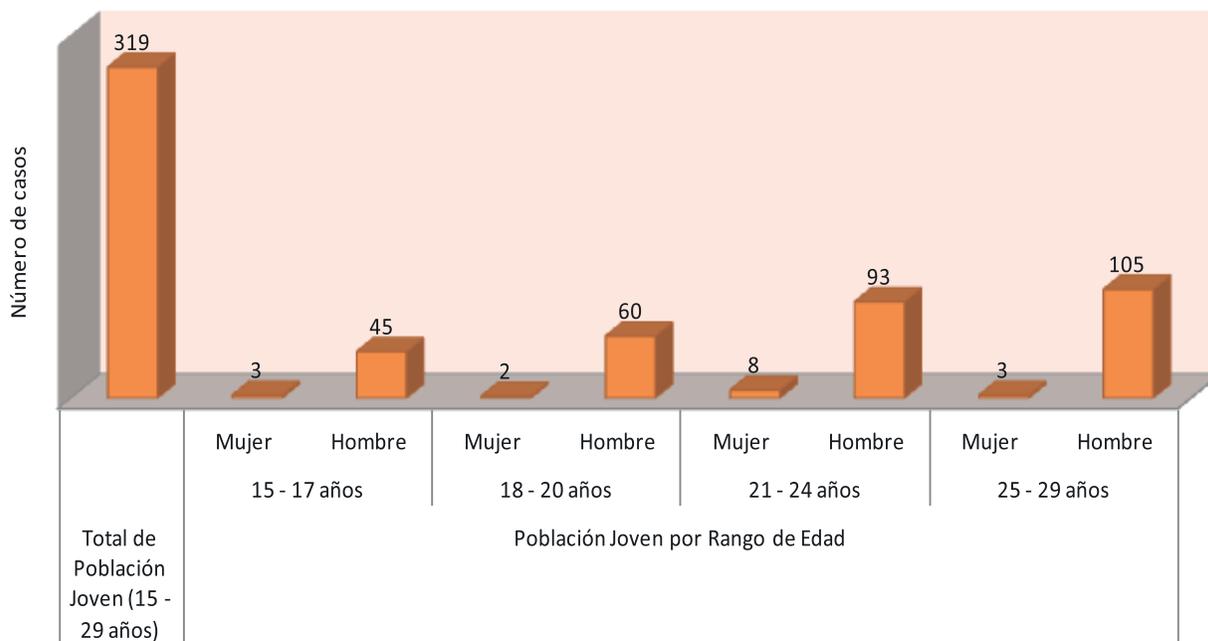
Fuente: Fiscalía Primera y Sexta Superior de Panamá.

Gráfica III-39. HOMICIDIOS A NIVEL NACIONAL Y DE POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN SEXO: AÑO 2014



Fuente: Fiscalía Primera y Sexta Superior de Panamá.

Gráfica III-40. HOMICIDIOS DE POBLACIÓN JOVEN EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN RANGO DE EDAD Y SEXO: AÑO 2014



Fuente: Fiscalía Primera y Sexta Superior de Panamá.

3.6.5. Adolescentes ingresados a juzgados por delitos

Cuadro III-26. ADOLESCENTES INGRESADOS EN LOS JUZGADOS DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA Y PENALES DE ADOLESCENTES EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR EDAD, SEGÚN DELITO: AÑO 2013

Delito	Adolescentes ingresados								
	Total	Edad						Sumarias	NE1/
		12	13	14	15	16	17		
TOTAL	6 508	33	102	273	501	708	1 402	2 733	756
Porcentaje	100,0	0,5	1,6	4,2	7,7	10,9	21,5	42,0	11,6
Contra la vida y la integridad personal	1 105	7	20	44	63	98	217	499	157
Contra el patrimonio	3 284	10	28	120	239	346	620	1 559	362
Contra la libertad	114	1	2	9	9	11	26	27	29
Contra el orden jurídico familiar	322	3	7	14	34	43	62	121	38
Contra el orden económico	6	-	-	-	1	-	-	3	2
Contra el pudor y la libertad sexual	646	7	28	28	42	49	131	293	68
Contra la seguridad colectiva	794	2	15	48	96	143	253	163	74
Contra la salud pública	106	1	1	5	11	8	52	7	21
Contra la fe pública	14	-	-	1	2	2	5	3	1
Contra la administración pública	3	-	-	-	-	-	1	2	-
Contra la administración de justicia	37	1	-	-	1	5	20	8	2
Contra la personalidad jurídica del Estado	1	-	-	-	-	-	1	-	-
Contra el honor	9	-	-	-	-	3	3	3	-
Contra la libertad de reunión y prensa	2	-	-	-	-	-	2	-	-
Contra el ambiente y el ordenamiento territorial		1	1	3	3	-	1	4	-
Contra la propiedad intelectual y derechos conexos		-	-	-	-	-	6	7	-
Otros	39	-	-	1	-	-	2	34	2

1/: No Especificada

Fuente: Juzgados de Niñez y Adolescencia y Penales de Adolescentes. Centro de Estadísticas Judiciales. Órgano Judicial.

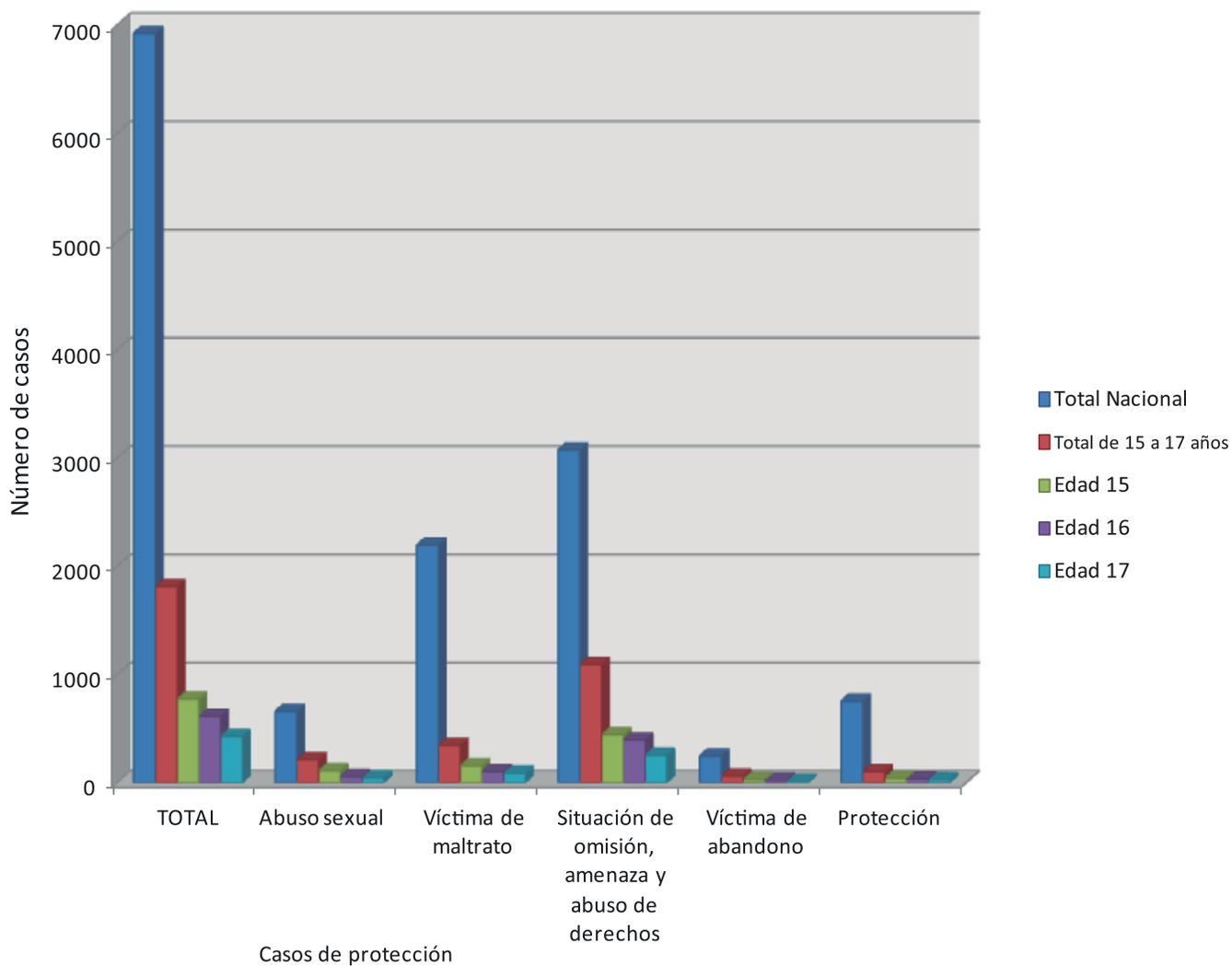
3.6.6. Adolescentes ingresados a juzgados por protección

Cuadro III-27. NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES INGRESADOS EN LOS JUZGADOS DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, POR EDAD, SEGÚN CASO DE PROTECCIÓN: AÑO 2013

Caso de protección	Niñas, niños y adolescentes ingresados																
	Edad																
	Menos de 1 año	1-5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	NE		
TOTAL	6 921	290	1 346	250	263	272	251	242	266	358	520	622	772	611	427	431	
Porcentaje	100,0	4,2	19,4	3,6	3,8	3,9	3,6	3,5	3,8	5,2	7,5	9,0	11,2	8,8	6,2	6,2	
Abuso sexual	657	2	108	24	23	21	18	12	18	37	69	72	110	57	44	42	
Víctima de maltrato	2 193	118	560	109	106	124	96	100	112	117	141	129	154	102	90	135	
Situación de omisión, amenaza y abuso de derechos	3 072	101	417	74	85	82	101	100	107	160	240	354	442	395	254	160	
Víctima de abandono	246	11	44	7	10	15	5	7	6	12	29	31	26	23	11	9	
Protección	753	58	217	36	39	30	31	23	23	32	41	36	40	34	28	85	

Fuente: Juzgados de Niñez y Adolescencia y Penales de Adolescentes. Centro de Estadísticas Judiciales. Órgano Judicial.

Gráfica III-41. ADOLESCENTES INGRESADOS EN LOS JUZGADOS DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, SEGÚN CASO DE PROTECCIÓN: AÑO 2013



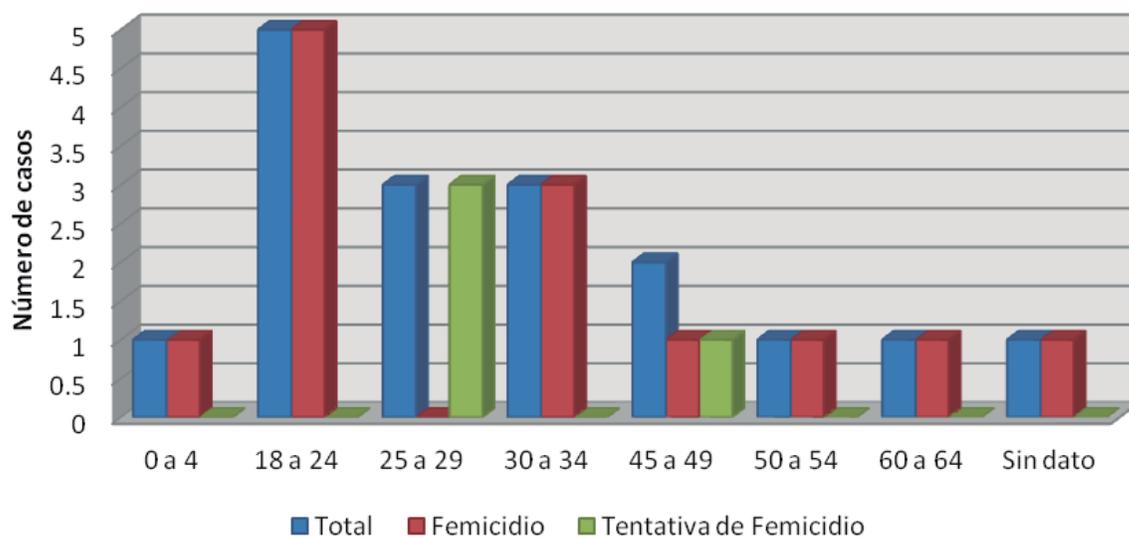
Fuente: Juzgados de Niñez y Adolescencia y Penales de Adolescentes. Centro de Estadísticas Judiciales. Órgano Judicial.

3.6.7. Femicidio y tentativa de femicidio en la población joven

Cuadro III-28. CASOS DE FEMICIDIO Y TENTATIVA DE FEMICIDIO, SEGÚN RANGO DE EDAD: ENERO A JUNIO 2015			
Rango de edad	Número de casos		
	Total	Femicidio	Tentativa de femicidio
TOTAL	21	15	6
0 a 4 años	1	1	0
18 a 24 años	5	5	0
25 a 29 años	3	0	3
30 a 34 años	3	3	0
35 a 39 años	2	0	2
40 a 44 años	2	2	0
45 a 49 años	2	1	1
50 a 54 años	1	1	0
60 a 64 años	1	1	0
Sin dato	1	1	0

Fuente: Fiscalía Primera y Sexta Superior de Panamá.

Gráfica III-42. CASOS DE FEMICIDIO Y TENTATIVA DE FEMICIDIO, SEGÚN RANGO DE EDAD: ENERO A JUNIO 2015



Fuente: Fiscalía Primera y Sexta Superior de Panamá.

3.7. Programas sociales de gobierno

Hay que destacar la inversión que se realiza a través de los diferentes programas sociales, en los que la participación de la juventud, como beneficiaria y receptora, desempeña un rol importante. Tal como se indica en el Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019, es necesario reconocer que Panamá ha logrado importantes avances en materia social. Sin embargo, persisten grandes brechas e inequidad social que, sin lugar a dudas, laceran la dignidad de quienes no acceden a los beneficios y oportunidades del desarrollo.

Esa realidad permite redoblar los esfuerzos necesarios para garantizar el desarrollo pleno de hombres y mujeres en igualdad de condiciones.

Cada uno de los programas sociales presentados a continuación, si logran alcanzar sus objetivos, contribuirán a superar las graves asimetrías sociales y territoriales, en particular, aquellas que afectan a los sectores rurales y las comarcas indígenas, así como las inequidades asociadas a la edad, el género y la etnia.



3.7.1. Programa Ángel Guardián

Cuadro III-29. BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA ÁNGEL GUARDIÁN, POR SEXO Y RANGO DE EDAD, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: OCTUBRE 2015

Provincia y Comarca	Rango de Edad											
	Total de 15 a 29 años		15 a 17 años		18 a 24 años		25 a 29 años					
	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total
TOTAL	1 374	1 784	747	302	445	1 498	654	844	913	418	495	
Bocas del Toro	74	90	48	24	24	80	35	45	36	15	21	
Coclé	135	178	66	25	41	151	63	88	96	47	49	
Colón	73	118	53	21	32	72	26	46	66	26	40	
Chiriquí	222	278	119	52	67	235	99	136	146	71	75	
Darién	31	44	17	5	12	34	13	21	24	13	11	
Herrera	73	87	34	14	20	79	40	39	47	19	28	
Los Santos	75	82	29	10	19	80	42	38	48	23	25	
Panamá	514	684	284	111	173	571	251	320	343	152	191	
Veraguas	121	150	59	25	34	135	62	73	77	34	43	
Comarca Guna Yala	13	16	8	3	5	12	3	9	9	7	2	
Comarca Emberá	7	15	10	2	8	8	3	5	4	2	2	
Comarca Ngäbe Buglé	36	42	20	10	10	41	17	24	17	9	8	

Fuente: Datos del Programa Ángel Guardián. Ministerio de Desarrollo Social.

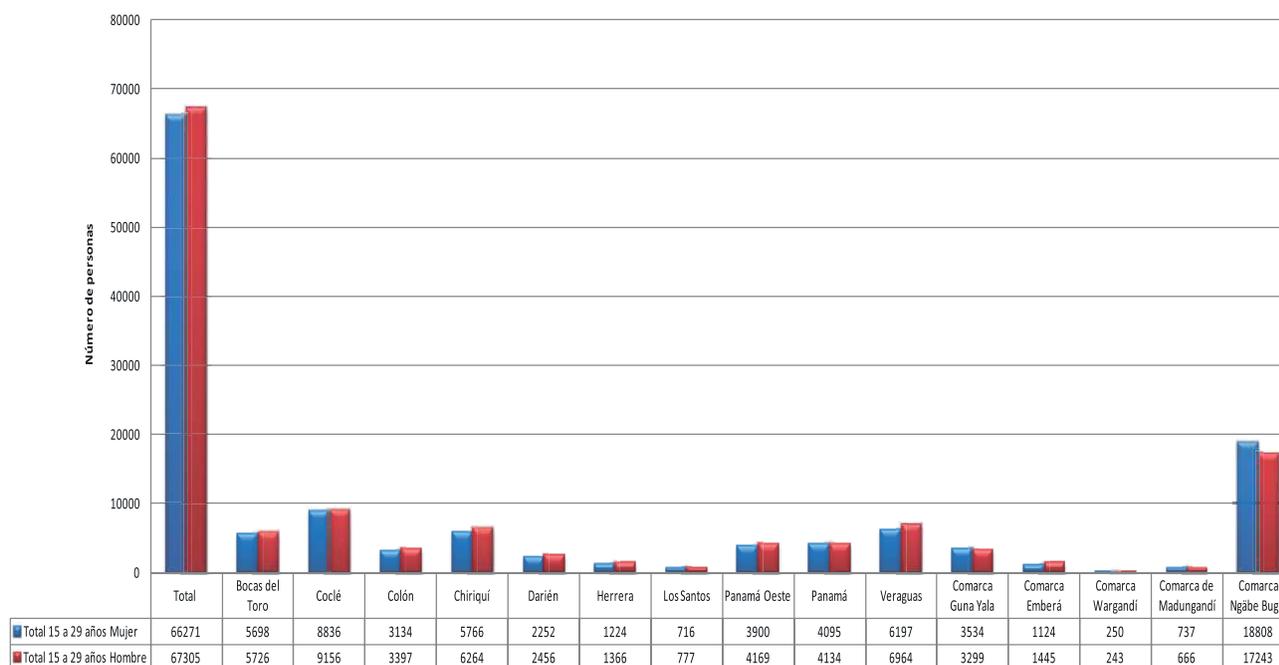
Programa Red de Oportunidades

Cuadro III-30. JÓVENES BENEFICIARIOS DIRECTOS E INDIRECTOS DEL PROGRAMA RED DE OPORTUNIDADES, POR RANGO DE EDAD Y SEXO, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑO 2015

Provincia y Comarca	Rango de Edad											
	15 a 29 años			15 a 17 años			18 a 24 años			25 a 29 años		
	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total
TOTAL	66 271	67 305	40 271	19,666	20 605	68 817	33 496	35 321	24 488	13 109	11 379	
Bocas del Toro	5 698	5 726	3 653	1 810	1 843	5 740	2 756	2 984	2 031	1 132	899	
Coclé	8 836	9 156	5 335	2 617	2,718	9 661	4 728	4 933	2 996	1 491	1 505	
Colón	3 134	3 397	2 143	1 044	1 099	3 328	1 603	1 725	1 060	487	573	
Chiriquí	5 766	6 264	4 070	1 953	2 117	6 087	2 873	3 214	1 873	940	933	
Darién	2 252	2 456	1 461	752	709	2 406	1 088	1 318	841	412	429	
Herrera	1 224	1 366	755	374	381	1 476	683	793	359	167	192	
Los Santos	716	777	474	224	250	802	379	423	217	113	104	
Panamá Oeste	3 900	4 169	2 490	1 219	1 271	4 212	2 046	2 166	1 367	635	732	
Panamá	4 095	4 134	2 733	1 352	1 381	4 128	2 024	2 104	1 368	719	649	
Veraguas	6 197	6 964	3 934	1 921	2 013	7 329	3 400	3 929	1 898	876	1 022	
Comarca Emberá	1 124	1 445	757	347	410	1 341	579	762	471	198	273	
Comarca Guna Yala	3 534	3 299	2 001	971	1 030	3 349	1 683	1 666	1 483	880	603	
Comarca de Madungandí	737	666	363	182	181	714	370	344	326	185	141	
Comarca Ngábe Buglé	18 808	17 243	9 961	4 829	5 132	18 002	9 158	8 844	8 088	4 821	3 267	
Comarca Wargandí	250	243	141	71	70	242	126	116	110	53	57	

Fuente: Datos del Programa Red de Oportunidades. Ministerio de Desarrollo Social.

Gráfica III-43. BENEFICIARIOS DIRECTOS E INDIRECTOS DEL PROGRAMA RED DE OPORTUNIDADES DE 15 A 29 AÑOS DE EDAD, POR PROVINCIA Y COMARCA, SEGÚN SEXO: AÑO 2015



Fuente: Datos del Programa Red de Oportunidades. Ministerio de Desarrollo Social.

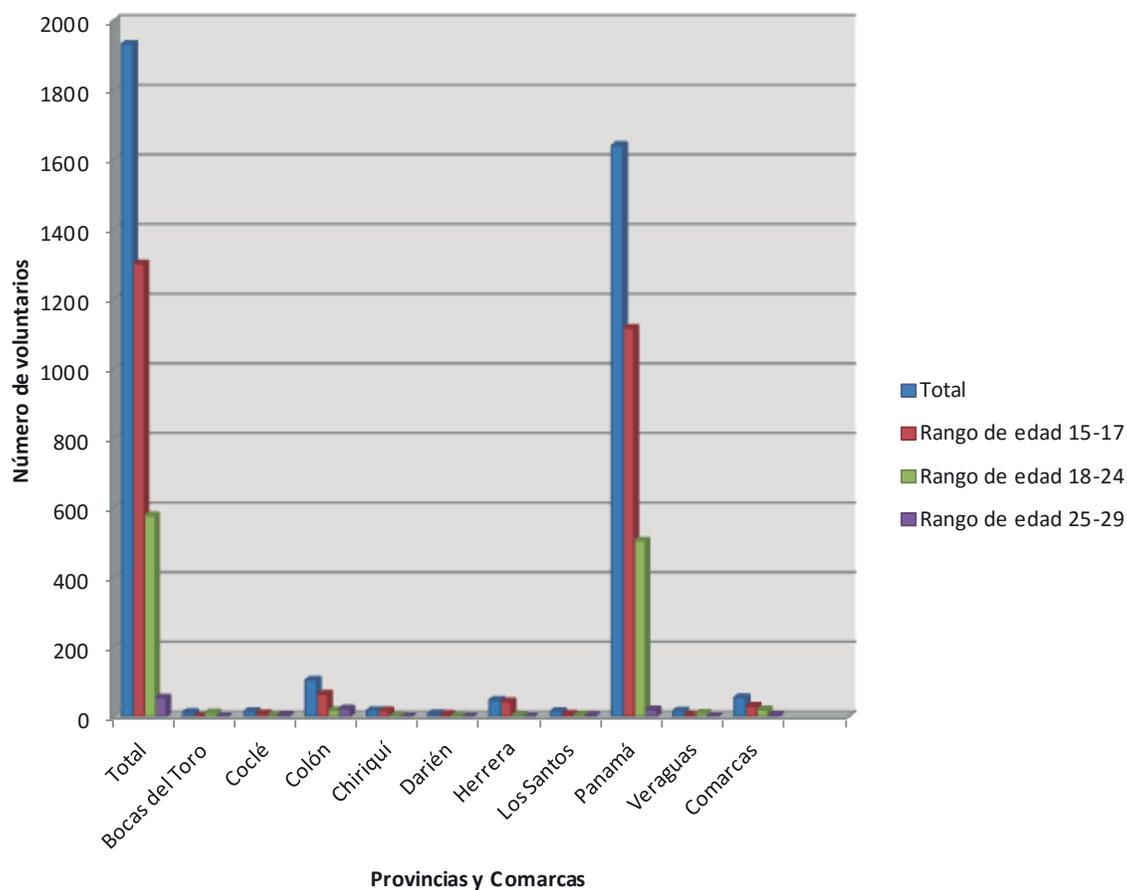
3.7.3. Servicio Nacional de Voluntariado

Cuadro III-31. JÓVENES VOLUNTARIOS EN PROGRAMAS Y PROYECTOS POR RANGO DE EDAD, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: JULIO 2014 A OCTUBRE 2015

Provincias y Comarcas	Número de voluntarios	Rango de edad		
		15-17	18-24	25-29
TOTAL	1 932	1 301	577	54
Bocas del Toro	12	1	11	0
Coclé	15	9	2	4
Colón	105	65	18	22
Chiriquí	18	17	1	0
Darién	8	7	1	0
Herrera	47	43	4	0
Los Santos	15	7	5	3
Panamá	1 641	1 116	505	20
Veraguas	16	6	10	0
Comarcas	55	30	20	5

Fuente: Datos del Programa Nacional de Voluntariado. Ministerio de Desarrollo Social.

Gráfica III-44. JÓVENES VOLUNTARIOS EN PROGRAMAS Y PROYECTOS POR RANGO DE EDAD, SEGÚN PROVINCIAS Y COMARCAS: JULIO 2014 A OCTUBRE 2015



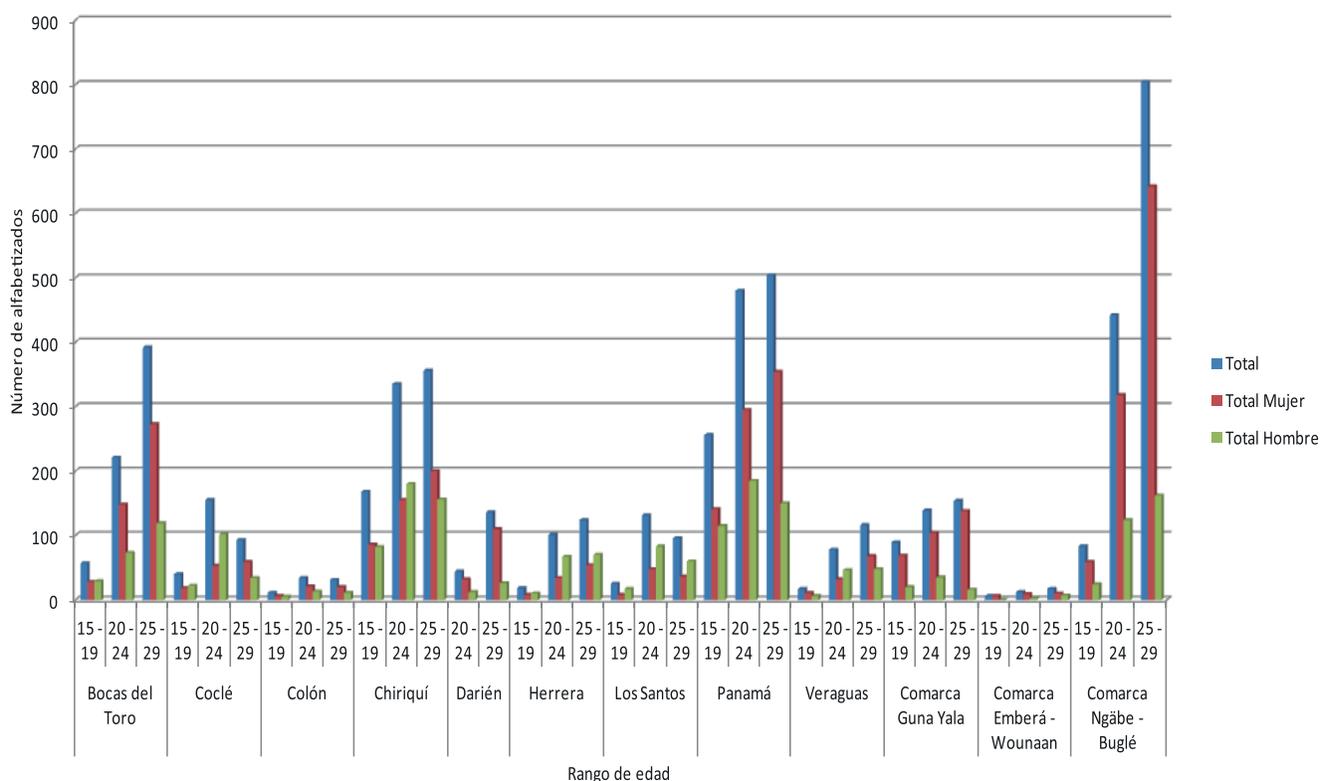
Fuente: Datos del Programa Nacional de Voluntariado. Ministerio de Desarrollo Social.

3.7.4. Programa de Alfabetización

Cuadro III-32. JÓVENES ALFABETIZADOS, POR SEXO Y RANGO DE EDAD, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑO 2011				
Provincia y Comarca	Rango de edad	Sexo		
		Total	Mujer	Hombre
TOTAL		5 765	3 653	2 112
Bocas del Toro	15 - 19	57	28	29
	20 - 24	221	148	73
	25 - 29	392	273	119
Coclé	15 - 19	40	18	22
	20 - 24	155	53	102
	25 - 29	93	59	34
Colon	15 - 19	11	6	5
	20 - 24	34	21	13
	25 - 29	31	20	11
Chiriquí	15 - 19	168	86	82
	20 - 24	335	155	180
	25 - 29	356	200	156
Darién	20 - 24	44	32	12
	25 - 29	136	110	26
Herrera	15 - 19	18	8	10
	20 - 24	101	34	67
	25 - 29	124	54	70
Los Santos	15 - 19	25	8	17
	20 - 24	131	48	83
	25 - 29	96	36	60
Panamá	15 - 19	256	141	115
	20 - 24	480	295	185
	25 - 29	504	354	150
Veraguas	15 - 19	17	11	6
	20 - 24	78	32	46
	25 - 29	116	68	48
Comarca Guna Yala	15 - 19	89	69	20
	20 - 24	139	104	35
	25 - 29	154	138	16
Comarca Emberá	15 - 19	6	6	0
	20 - 24	12	9	3
	25 - 29	17	10	7
Comarca Ngäbe - Buglé	15 - 19	83	59	24
	20 - 24	442	318	124
	25 - 29	804	642	162

Fuente: Datos del Programa de Alfabetización. Ministerio de Desarrollo Social.

Gráfica III-45. JÓVENES ALFABETIZADOS, POR SEXO Y RANGO DE EDAD, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA: AÑO 2011



Fuente: Datos del Programa de Alfabetización. Ministerio de Desarrollo Social.

Cuadro III-33. JÓVENES ALFABETIZADOS, POR RANGO DE EDAD, SEGÚN ETNIA: AÑO 2011

Etnia	Número de alfabetizados	Rango de edad		
		15-19	20-24	25-29
TOTAL	5 765	770	2 172	2 823
Bri Bri	4	0	2	2
Buglé	53	5	18	30
Emberá	166	20	43	103
Guna de Madungandí	138	6	44	88
Guna de Wargandí	21	0	5	16
Guna de Guna Yala	632	145	232	255
Ngäbe	2154	158	734	1262
Teribe-Naso	7	0	4	3
Wounaán	4	0	3	1
Otros	2 586	436	1087	1063

Fuente: Datos del Programa de Alfabetización. Ministerio de Desarrollo Social.

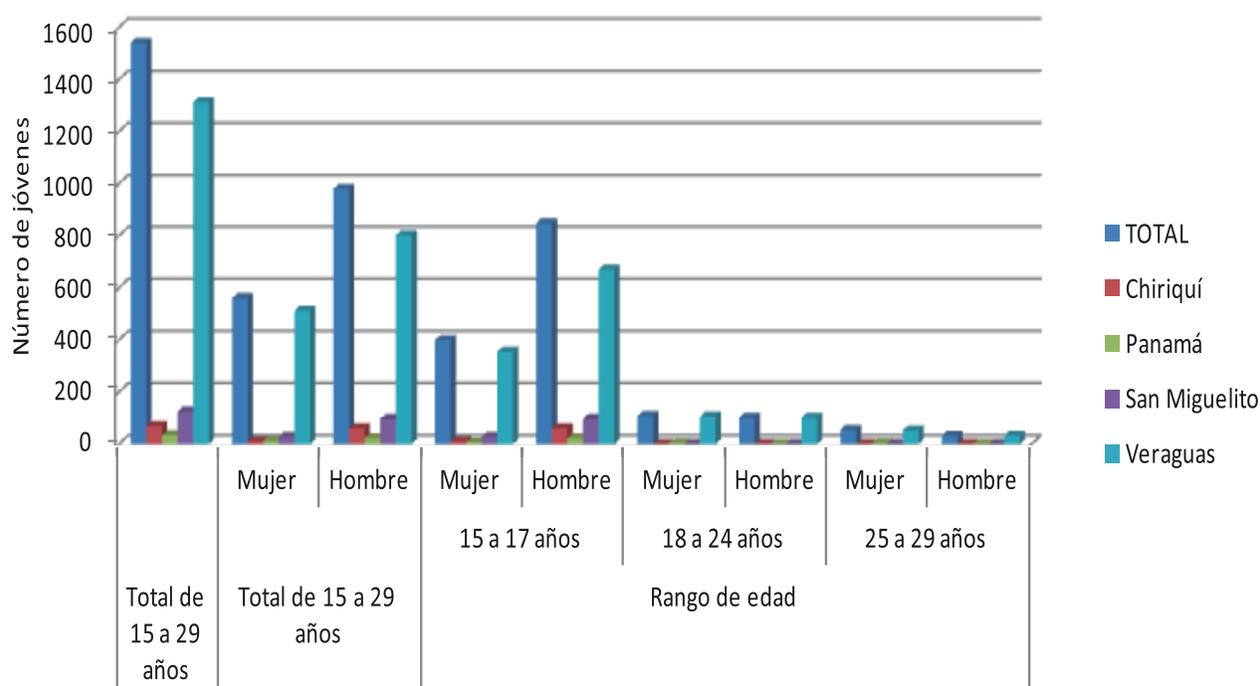
3.7.5. Programas Ejecutados por la Oficina de Desarrollo Social Seguro

Cuadro III-34. JÓVENES BENEFICIADOS POR LOS PROGRAMAS DE LA OFICINA DE DESARROLLO SOCIAL SEGURO, POR RANGO DE EDAD Y SEXO, SEGÚN PROVINCIA Y DISTRITO: ENERO-SEPTIEMBRE 2015

Provincias y Distrito	Total 15 a 29 años	Rango de edad							
		Total de 15 a 29 años		15 a 17 años		18 a 24 años		25 a 29 años	
		Sexo				Sexo			
		Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre
TOTAL	1 540	560	980	398	848	108	101	54	31
Chiriquí	70	10	60	10	60	0	0	0	0
Panamá	33	11	22	6	22	3	0	2	0
San Miguelito	124	28	96	28	96	0	0	0	0
Veraguas	1 313	511	802	354	670	105	101	52	31

Fuente: Datos de la Oficina de Desarrollo Social Seguro. Ministerio de Desarrollo Social.

Gráfica III-46. JÓVENES BENEFICIADOS POR LOS PROGRAMAS DE LA OFICINA DE DESARROLLO SOCIAL SEGURO, POR RANGO DE EDAD Y SEXO, SEGÚN PROVINCIA Y DISTRITO: ENERO-SEPTIEMBRE 2015



Fuente: Datos de la Oficina de Desarrollo Social Seguro. Ministerio de Desarrollo Social.



CAPÍTULO IV.
CONSIDERACIONES FINALES

Los análisis cuantitativos pueden quedarse en la simple comprobación de grandes tendencias en la dinámica poblacional, o pueden tratar de extraer consecuencias prácticas, formulando recomendaciones para proponer reformas o reformulaciones en el campo de las políticas públicas.

En este caso, sin pretensiones de exhaustividad, importa destacar, al menos, algunos de los principales desafíos identificados y sus correspondientes consecuencias en la dinámica de las principales políticas públicas, asumiendo que las mismas se plasman en acciones concretas en muy diversos planos (educación, empleo, salud, participación ciudadana, entre otros.), impulsadas por distintos actores institucionales (poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial; gobiernos locales, organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación, etc.).

Así, los datos reunidos en este informe conllevan a afirmar que los jóvenes están particularmente afectados por las desigualdades y exclusiones sociales, en especial, en lo que atañe a la educación, la salud y el empleo, y ello es grave en el caso de las mujeres jóvenes, en la población joven indígena, y entre la juventud que habita en el medio rural.

La situación amerita un salto cualitativo en el dominio de la educación para la participación y la ciudadanía, tanto en términos formales (en los establecimientos educativos desde la educación primaria), como en términos no formales (la familia, la comunidad, los partidos políticos, etc.). Acercar herramientas y metodologías que permitan canalizar, de forma adecuada, la resolución pacífica de conflictos, junto con el desarrollo de formas de convivencia respetuosas de la diversidad cultural y la consolidación de valores solidarios con el semejante, pueden ser clave en estas materias.

Se requiere fomentar la integración de los jóvenes a espacios más amplios (ciudadanos) de representación (presupuesto participativo, control social de políticas públicas, etc.), para ir más allá de la generación de “espacios específicos para la participación juvenil” (casas de juventud, consejos de juventud, etc.) Estos últimos, cuando como es habitual no están integrados a espacios mayores, pueden reforzar el aislamiento social de los jóvenes, mientras que la participación en espacios más amplios, colabora centralmente con el estímulo a la adopción de actitudes propositivas y responsables de esta población en su entorno.

Se necesita fortalecer las capacidades organizativas y comunicacionales de los jóvenes (los propios movimientos

juveniles), fomentando en ellos el desarrollo de prácticas democráticas efectivas, junto con acciones que permitan desarrollar sus capacidades de interlocución con tomadores de decisiones y su involucramiento efectivo en las principales dinámicas de la agenda pública; así como la consolidación de una imagen positiva (no estigmatizada) de la población joven a nivel de la opinión pública en su conjunto, lo que también implica construir puentes en el ámbito de los medios de comunicación masivos.

Para que todo ello sea posible, hay que trabajar en el campo de la legislación juvenil (fortaleciendo el ejercicio de derechos y responsabilidades por parte de los jóvenes), en la formación y consolidación de redes juveniles en todos los terrenos en las que éstas puedan concretar aportes efectivos a los procesos de cambio (para promover el impulso a iniciativas generacionales o que reúnan a grandes grupos de jóvenes); y en la legitimación de los movimientos juveniles como representantes válidos de este segmento poblacional, a todos los niveles (respaldando su existencia y su desarrollo).

El esfuerzo de los propios jóvenes es necesario; pero, fundamentalmente, también se requiere del apoyo de las estructuras adultas en la toma de decisiones para que los procesos y las iniciativas a desarrollar puedan alcanzar su objetivo. De ahí que trabajar con los adultos es tan importante como con los jóvenes.



ANEXOS

DIAGRAMA 1. INDICADORES BÁSICOS DEL MERCADO LABORAL

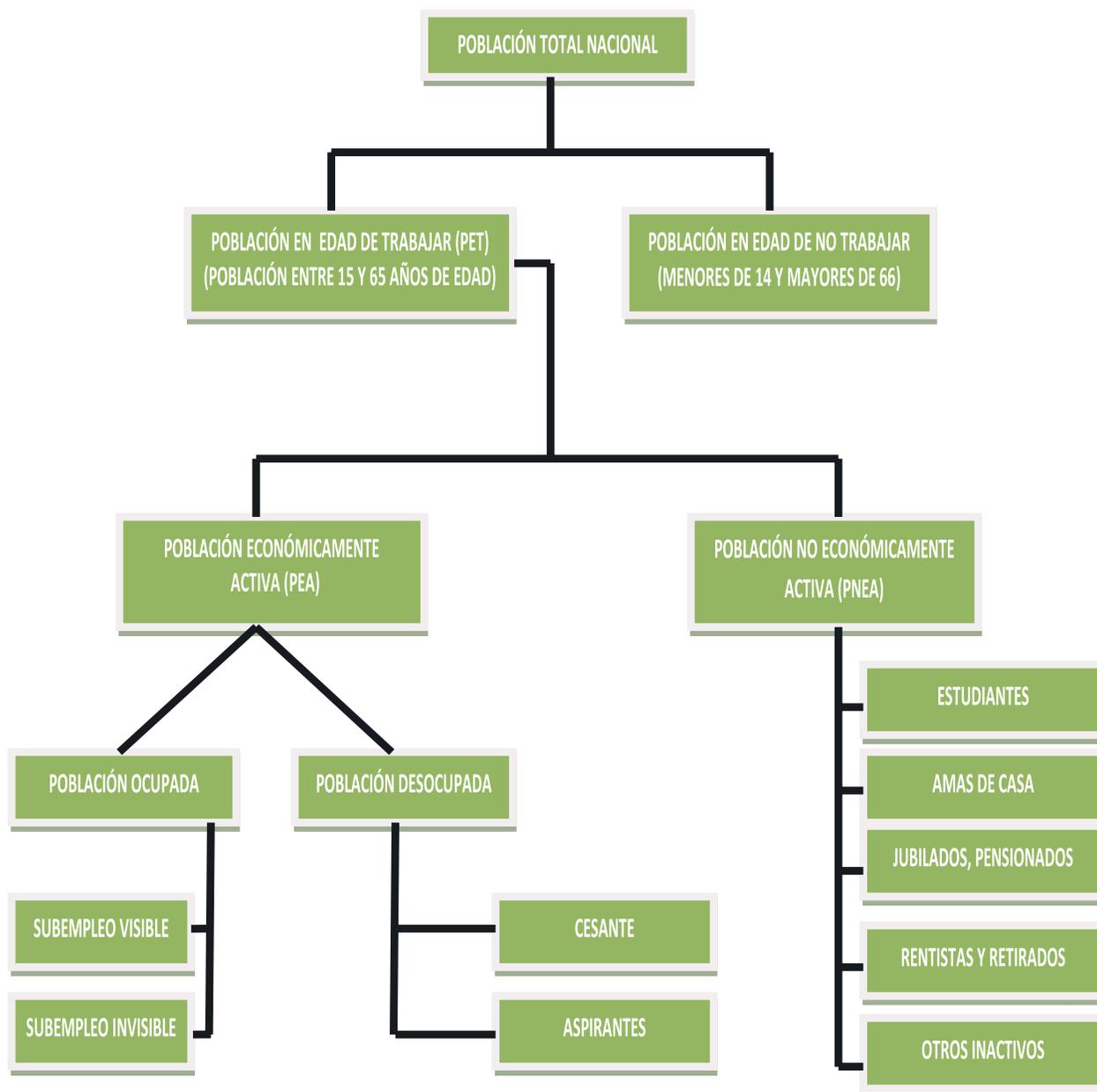


Diagrama 2. INDICADORES PRINCIPALES PARA EL ESTUDIO DEL MERCADO LABORAL

Nombre del Indicador	Objetivo	Definición	Proceso para calcular el indicador
Población en Edad de Trabajar (PET)	Evidenciar el total de población que se encuentra en condiciones de participar activamente en el mercado laboral.	Para el caso panameño la PET hace referencia a las personas en un rango de edad entre 15 (edad mínima legal de trabajo) y 65 años de edad.	Al total de población existente en el país, se resta aquella menor a 14 años y la mayor a 66 años. Este indicador se recomienda objetivarlo así: $PET = PEA + PEI$
Población Económicamente Activa (PEA)	Establecer cual es el porcentaje de personas que se han incorporado al <u>mercado de trabajo</u> .	Hace referencia a la población de 15 y más años de edad que suministra la mano de obra disponible para la producción de bienes y servicios en el país, clasificada en ocupada y desocupada.	$PEA = \text{Ocupados} + \text{Desocupados}$
Población Ocupada (PO)	Evidenciar la cantidad y porcentaje de población (PEA), que se encuentra ocupada	Es el conjunto de la PEA que trabaja en una actividad económica, de forma remunerada en el periodo de referencia.	$PO = \text{personas que desempeña una ocupación}$
Población Desocupada (PD)	Indicar que porcentaje de la oferta laboral (PEA) se encuentra desempleada	Se considera en esta categoría a las personas de 15 años y más que en el periodo de referencia no tenían trabajo, buscaron activamente trabajo durante la semana de referencia y no lo encontraron.	$PD = \text{Cesante (ha trabajado antes)} + \text{Busca trabajo por primera vez}$

La población en edad de trabajar que desea participar activamente en el mercado laboral, está buscando trabajo y no logra ubicarse en un puesto de trabajo.

Otros indicadores para el estudio del mercado laboral		(Derivados de los principales)	
Tasa de Actividad Económica	Determinar el porcentaje de la población en edad de trabajar que efectivamente se encuentra ocupada laboralmente, ya sea buscando empleo o trabajando	Se define como un indicador de empleo específico para cuantificar el tamaño relativo de la fuerza de trabajo.	$Ta = (PEA/PET) \times 100$
Tasa de Empleo	Indicar qué porcentaje de trabajadores, tienen efectivamente empleo	La tasa de empleo se define como la razón entre la población ocupada y la población económicamente activa (que está en condiciones de formar parte del mercado laboral)	$TE = (\text{Ocupados}/PET) \times 100$ $Ta = \text{Tasa de actividad económica}$ $PEA = \text{Población económicamente activa}$ $PT = \text{Población total de 15 años y más}$
Tasa de Desempleo Total	Mostrar la relación entre quienes no tienen empleo pero desean trabajar y quienes están trabajando ó no, pero desean hacerlo. A su vez permite medir el excedente de mano de obra.	Puede definirse como la proporción de personas que buscó trabajo, independientemente que haya o no hecho gestiones para conseguir empleo o que esté disponible, se cansó de buscar, o buscó hace tres meses	$TDT = (\text{Desocupados}/PEA) \times 100$ $TDT = \text{Tasa de desempleo total}$ $DT = \text{Desempleo total}$ $PEA = \text{Población económicamente activa}$
Tasa de desempleo Abierto	Indicar la relación entre la población que buscó trabajo, hizo gestiones concretas y está disponible para trabajar	Es la relación entre la población que buscó trabajo, hizo gestiones concretas y está disponible para trabajar	$TDT = (DA/PEA) \times 100$ $TDA = \text{Tasa de desempleo abierto}$ $DA = \text{Desempleo abierto}$ $PEA = \text{Población económicamente activa}$



BIBLIOGRAFÍA

- Burt, M. (1998). ¿Por qué invertir en los adolescentes? Documento preparado para la Conferencia Salud Integral de los Adolescentes y Jóvenes de América Latina y el Caribe. OPS y Fundación W. K. Kellogg. Washington, D.C.
- CEPAL (2000). Juventud, población y desarrollo: problemas, oportunidades y desafíos. Recuperado de: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2261/S2000644_es.pdf?sequence=1
- Contraloría General de la República de Panamá (2015). Encuesta de Propósitos Múltiples. Recuperado de: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/REDATAM/>.
- Contraloría General de la República de Panamá (2012). Estimaciones y proyecciones de la población total por sexo y edad. Boletín N° 13. Recuperado de: https://www.contraloria.gob.pa/inec/publicaciones/Publicaciones.aspx?ID_SUBCATEGORIA=10&ID_PUBLICACION=474&ID_IDIOMA=1&ID_CATEGORIA=3
- Contraloría General de la República de Panamá (2010). XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda. Recuperado de: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/REDATAM/>.
- Contraloría General de la República de Panamá (2014). Diagnóstico de la Población Afrodescendiente en Panamá. Recuperado de: http://www.contraloria.gob.pa/inec/archivos/P6541Afrodescendiente_Integrados.pdf
- Contraloría General de la República de Panamá (2012). Estimaciones y proyecciones de la población de la República, por provincia y comarca indígena, según sexo y edad: años 2000-30. Recuperado de: https://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/Publicaciones.aspx?ID_SUBCATEGORIA=10&ID_PUBLICACION=491&ID_IDIOMA=1&ID_CATEGORIA=3
- Contraloría General de la República de Panamá (2012). Estimaciones y proyecciones de la población Total, por Sexo y Edad. ... de la población total de la República, por sexo y edad: período 1950-2050. Recuperado de: https://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/Publicaciones.aspx?ID_SUBCATEGORIA=10&ID_PUBLICACION=491&ID_IDIOMA=1&ID_CATEGORIA=3
- Contraloría General de la República de Panamá (2013). Algunas características de la división político administrativa en la República de Panamá, según provincia, comarca: 2009-2013. Recuperado de: https://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/Publicaciones.aspx?ID_SUBCATEGORIA=10&ID_PUBLICACION=491&ID_IDIOMA=1&ID_CATEGORIA=16
- Autoridad Nacional de Administración de Tierras (2015). Informe de gestión. Recuperado en: <http://www.anati.gob.pa/Transparencia/DIRECCIONNACIONALDETIERRASINDIGENASYBIENESMUNICIPALES.pdf>
- Gobierno de la República de Panamá (2014). Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019. Un solo país. Recuperado en: <http://www.mef.gob.pa/es/Documents/PEG%20PLAN%20ESTRATEGICO%20DE%20GOBIERNO%202015-2019.pdf>
- Ministerio de Economía y Finanzas (2015). Distribución del ingreso de los hogares. Recuperado de: <http://www.mef.gob.pa/es/informes/Documents/Distribucion%20de%20ingreso%20de%20los%20hogares%20-%20Agosto%20%202014.pdf>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2014). Informe Nacional de Desarrollo Humano Panamá 2015. Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2014). Informe Nacional de Desarrollo Humano Panamá 2014. El futuro es Ahora: Primera infancia, juventud y formación de capacidades para la vida
- Ministerio de la Mujer, la Niñez y la Familia (2004). Política Pública de Juventud. Recuperado de: <file:///C:/Users/DELL/Downloads/politica%20de%20juventud.pdf>

Activo DE PANAMA

Los jóvenes son nuestra principal riqueza.



Al servicio
de las personas
y las naciones