



# DOCUMENTO TERRITORIAL DE ACELERACIÓN DE LOS ODM:

*DEPARTAMENTO DE NARIÑO, COLOMBIA*



## **Documento territorial de aceleración de los ODM:**

*Departamento de Nariño, Colombia*

Septiembre 2010

*Esta publicación es el resultado del trabajo conjunto entre la Gobernación de Nariño, el PNUD Colombia, el UNDP/BDP/Poverty Group/MDG Support Cluster, y otros socios territoriales a quienes agradecemos su colaboración. Las opiniones e interpretaciones expresadas en el informe no reflejan necesariamente las opiniones de los territorios representados y los socios en cuestión. El PNUD se hace responsable de todas las interpretaciones y los errores contenidos en el informe.*

PNUD es la red mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD  
Avenida 82 No 10 – 62, Piso 3  
Bogotá - Colombia

Copyright © Gobierno de Nariño et PNUD 2010

Todos los derechos reservados.

### **Agradecimientos (las siguientes instituciones participaron en diferentes momentos de este proceso):**

Las Secretarías de Planeación Departamental, de Agricultura y la Oficina de Política Social de la Gobernación de Nariño; el Programa Si se Puede, las Mesas subregionales de mujeres, la Mesa Departamental de mujeres, la Universidad de Nariño, y la Escuela Superior de Administración Pública, ESAP; PNUD et UNIFEM.

### **Diseño:**

Phoenix Design Aid A/S, Dinamarca. ISO 14001/ISO 9000, certificada y aprobada como empresa neutra respecto del CO 2.

### **Créditos foto de portada:**

Borja Paladini Adell

# DOCUMENTO TERRITORIAL DE ACELERACIÓN DE LOS ODM:

*DEPARTAMENTO DE NARIÑO, COLOMBIA*



SEPTEMBER 2010



# TABLA DE CONTENIDO

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	<b>8</b>
<b>PRÓLOGO</b> .....	<b>10</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>11</b>
<b>SECCIÓN 1: EL TERRITORIO</b> .....	<b>12</b>
CONTEXTO TERRITORIAL:.....	13
EL TERRITORIO FRENTE A LOS ODM.....	18
LOS ODM EN EL CICLO DE POLÍTICAS.....	23
<b>SECCIÓN 2: ACELERANDO EL LOGRO DE LOS ODM</b> .....	<b>24</b>
0: PROGRESO Y DESAFÍOS PARA LOGRAR EL ODM PRIORIZADO.....	25
1: INTERVENCIONES ESTRATÉGICAS.....	25
2: ANÁLISIS DE CUELLOS DE BOTELLA.....	27
3: ACELERANDO EL PROGRESO EN ODM: IDENTIFICACIÓN DE SOLUCIONES.....	32
4: PLAN DE ACELERACIÓN: CONSTRUYENDO UN COMPACTO DE LOS ODM.....	42
<b>ANEXOS</b> .....	<b>54</b>
METODOLOGÍA.....	54
FUENTES DE INFORMACIÓN.....	56
LISTADO DE MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO.....	57

# ÍNDICE DE TABLAS

<b>TABLA 1</b> PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, 1995 A 2007 .....	17
<b>TABLA 2</b> SITUACIÓN Y TENDENCIAS DE LOS ODM EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO .....	19
<b>TABLA 3</b> MATRIZ RESUMEN DE LAS INTERVENCIONES PRIORITARIAS EN EL DEPARTAMENTO NARIÑO FRENTE AL ODM 3.....	27
<b>TABLA 4</b> RESUMEN DE LOS CUELLOS DE BOTELLA DE LAS INTERVENCIONES PRIORITARIAS DEL ODM 3: PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. ....	30
<b>TABLA 5</b> RESUMEN DE LA ESTRATEGIA DE ACELERAMIENTO DEL ODM 3: PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO .....	36
<b>TABLA 6</b> PLAN DE ACCIÓN DEL DEPARTAMENTO Y ESTRATEGIA DE MONITOREO.....	42

# ÍNDICE DE GRÁFICOS

<b>GRÁFICO 1</b>	
TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN POR GÉNERO EN NARIÑO 2001 A 2005 .....	14
<b>GRÁFICO 2</b>	
DESEMPLEO POR GÉNERO EN NARIÑO 2001 A 2005 .....	14
<b>GRÁFICO 3</b>	
INCIDENCIA DE LA POBREZA SEGÚN JEFATURA DE HOGAR NARIÑO .....	15
<b>GRÁFICO 4</b>	
INDICE DE DESARROLLO RELATIVO AL GÉNERO POR DEPARTAMENTO 1997 2003 .....	16
<b>GRÁFICO 5</b>	
CASOS REPORTADOS DE MALTRATO FÍSICO Y SEXUAL EN NARIÑO .....	17

## GLOSARIO DE SIGLAS:

**DNP:** DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN DE COLOMBIA.

**MESEP:** MISIÓN PARA EL EMPALME DE LAS SERIES DE EMPLEO Y POBREZA.

**IDSN:** INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD DE NARIÑO.

**SEDN:** SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO.

**RNEC:** REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL DE COLOMBIA.

**SEV:** SISTEMA DE ESTADÍSTICAS VITALES – DANE.

**DANE:** DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA.

# PRESENTACIÓN

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio se constituyeron en referentes importantes que orientaron el proceso de construcción participativa del Plan de Desarrollo Departamental 2008-2011 “Adelante Nariño”. Con relación al ODM N° 3 el Plan de Desarrollo plantea que *“desde la concepción de Desarrollo Humano Sostenible, se propone contribuir a que la equidad de género se incorpore a todas las esferas y niveles de la gestión pública, hacia la creación de condiciones para la igualdad desde la diferencia entre hombres y mujeres, esto es, tener las mismas oportunidades para el ejercicio de los derechos humanos con el fin de contribuir al desarrollo y beneficiarse de sus resultados.”*

Reconociendo la trascendencia y complejidad de los logros que propone el ODM N° 3 “Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer”, la administración Departamental asumió una alianza estratégica con agencias de cooperación internacional, entre las que se destacan el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, a través de Proyecto ODM en lo Local y REDES, y UNIFEM, cuyos aportes han sido determinantes en los avances alcanzados a la fecha y en los retos que a futuro se deben asumir.

Nuestro esfuerzo se ha centrado prioritariamente en las siguientes intervenciones: i) un proceso de formación de las mujeres para promover su liderazgo, empoderamiento y participación en las dinámicas de desarrollo local y regional a través de un diplomado realizado en el 50% de los municipios de Nariño, ii) el acompañamiento a procesos de

organización y participación de las mujeres mediante la conformación de Mesas municipales, subregionales y Departamental de mujeres, iii) la construcción participativa de la “Política Pública para la Equidad de las Mujeres nariñenses desde su diversidad étnica, social, cultural, en un territorio en construcción de Paz”, la cual está en implementación, iv) la aprobación y cofinanciación de proyectos presentados por mujeres mediante la estrategia de presupuestación participativa a través de los cabildos abiertos que se desarrollan a nivel municipal, v) el apoyo a proyectos de prevención y atención integral de la violencia basada en género, vi) el desarrollo de acciones integrales para reducir la mortalidad materna, vii) la promoción de derechos sexuales y reproductivos.

Si bien es cierto, tenemos avances interesantes, al hacer un análisis de rezagos de los ODM frente a las metas establecidas al 2015, debemos reconocer que existen mayores dificultades para avanzar en el ODM N° 3, y por ello tomamos la decisión de elaborar una propuesta de acciones para la aceleración del cumplimiento de dichas metas.

El “Documento territorial de aceleración de los ODM del Departamento de Nariño” presenta al inicio los resultados del análisis de avances de las metas del ODM N° 3, realizado con la participación de un grupo de mujeres líderes, funcionarias y funcionarios de entidades públicas y organizaciones de la sociedad civil, con el valioso apoyo metodológico de PNUD Colombia, y posteriormente hace una propuesta de medidas de aceleración para avanzar en su

cumplimiento. Esperamos que este documento aporte elementos de interés a otras regiones.

Finalmente, deseamos expresar nuestro agradecimiento a los organismos de cooperación internacional, en especial al Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD - por el apoyo en este esfuerzo y por supuesto nuestro reconocimiento a las mujeres indígenas, afrodescendientes, campesinas, urbanas, víctimas de la violencia, mujeres jóvenes, de la academia y a todas las que han construido con tenacidad este proceso, en especial a ellas, les reiteramos nuestra voluntad y compromiso de seguir acompañándolas.



**Antonio Navarro Wolff**

*Gobernador de Nariño*

# Prólogo

En la Cumbre del Milenio en septiembre del 2000, los líderes de 189 países, acordaron asumir un compromiso universal para reducir la pobreza extrema y a trabajar para cumplir una serie de objetivos mínimos de desarrollo antes del 2015, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ODM.

Durante 2010, el mundo revisará sus progresos hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Si bien abundan los logros, muchos países corren el riesgo de no cumplir el plazo de 2015 a menos que tomen acciones inmediatas.

En un esfuerzo por ayudar a los países a alcanzar sus metas de los ODM, el PNUD en colaboración con otras agencias del Sistema de Naciones Unidas, SNU, ha desarrollado el Marco de aceleración de los ODM, MAF por sus siglas en inglés. El marco proporciona a los países y al SNU, un enfoque sistemático para identificar y analizar los cuellos de botella que retrasan el cumplimiento de los ODM.

Colombia, como otros países con un índice de desarrollo medio, parece ir por buen camino para alcanzar los ODM. Sin embargo, al observar en detalle se encuentra que la inequidad al interior del país amenaza el logro de los ODM para algunas regiones y segmentos de la población que muestran indicadores sociales inferiores a los promedios nacionales.

Esto hace evidente la necesidad de aplicar medidas correctivas rápidamente, para asegurar que todos los colombianos superen la pobreza y el país logre

cumplir las metas propuestas para el 2015, no solo desde los promedios, más para todos sus habitantes en conjunto.

Por esto, el PNUD Colombia agradece la oportunidad que nos presenta la Dirección de Políticas de Desarrollo, BDP, de ser uno de los primeros países del mundo en probar esta nueva metodología, que les permite a nuestros socios locales identificar y analizar los cuellos de botella que obstaculizan o hacen avanzar muy lentamente la implementación de acciones para promover el logro del ODM en los departamentos del país.

Este documento presenta los avances realizados por el Departamento de Nariño para el logro de los ODM, y en particular del ODM 3, y demuestra el compromiso del gobierno local para lograr los ODM.

Quiero extender mis agradecimientos a los funcionarios de la Gobernación de Nariño, las Mesas departamental y subregionales de mujeres y la Universidad de Nariño, así como a los colegas de BDP y a la oficina del PNUD Colombia por este esfuerzo.

Sinceramente espero que este esfuerzo acerque al departamento al logro de los ODM.



**Bruno Moro**

*Representante Residente y Coordinador del Sistema de Naciones Unidas en Colombia*

# INTRODUCCIÓN

Colombia ha definido, a partir de un documento de política, la estrategia para avanzar hacia el logro de los ODM, la cual incorpora 53 indicadores y 53 metas del nivel nacional para los ocho objetivos.

La oficina de país del PNUD junto con otros actores, incluyendo a actores de gobierno, ha venido argumentando con base en análisis de las cifras, que si bien el país desde los promedios y la agregación puede mostrar comportamientos favorables en buena parte de los 53 indicadores, aún es posible observar grandes inequidades que hacen que muchos territorios se encuentren lejos de los promedios y por ende lejos de cumplir las metas a 2015.

Lo anterior justifica entonces que sea necesario llegar a los departamentos y a los municipios, en donde de los 53 indicadores y metas, 43 tienen aplicabilidad a nivel de departamento y 34 a nivel de municipio.

El departamento de Nariño desde el compromiso político de sus gobernantes y desde el análisis de rezagos de los ODM frente a las metas de 2015, ha identificado que el ODM que muestra mayores dificultades de avance es el Número 3: "Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer", frente al cual la oficina del PNUD Colombia, apoyó la formulación de una política pública.

Este aparte del documento muestra las propuestas de aceleración construidas a partir de la discusión con expertos locales del departamento de Nariño partiendo de un contexto general desde elementos socio económicos, pasando por sustentar el porqué se definió como ODM prioritario el tres y analizando los indicadores sobre los cuales se requiere pensar y ejecutar acciones de manera prioritaria en tanto que son los más lejanos a cumplir las metas a 2015.

SECCIÓN 1:

# EL TERRITORIO

*Photo: Borja Paladini Adell [www.borjapax.org](http://www.borjapax.org)*



## CONTEXTO TERRITORIAL: El departamento de Nariño

**Capital:** Pasto

**Población total:** 1.619.464 habitantes.

**División político administrativa:**

64 municipios – 5 subregiones

**Extensión:** 33.093 Km<sup>2</sup>

**Densidad:** 49 habitantes/Km<sup>2</sup>

El departamento está ubicado en el sur occidente Colombiano y su extensión corresponde al 2,9% de la superficie nacional. Limita al sur con la República del Ecuador, al norte con el departamento del Cauca, al occidente con el océano Pacífico y al oriente con el departamento del Putumayo.

**Dinámica demográfica:** Según datos del censo poblacional de 1993 en el sector urbano se asentaba el 42,9% de la población, mientras el 57,1% lo hacía en el sector rural. De acuerdo a las proyecciones poblacionales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE,<sup>1</sup> a 2009 con base en el Censo 2005, el 47,17% de sus habitantes de Nariño viven en el sector urbano y el 52,83% en el sector rural. Así que de la comparación de los censos 1993 – 2005, se puede deducir que en Nariño ha sido lento el proceso migratorio del campo a la ciudad, por lo cual el departamento conserva su estirpe rural.

En el 2009 el 50,15% de sus habitantes eran hombres, mientras que las mujeres sumaban el 49,85%. Su población es relativamente joven, ya que el 30% es menor de 15 años, cerca del 27% está entre las edades de 15 a 29 años. El 25% está entre 30 y 49 años y el 18% es mayor de 50 años.

Una de las principales características del departamento es su pluralidad étnica y su carácter multicultural. En el 2005 se identificaron 67 resguardos indígenas que representan el 10,8% de la población nariñense y ocupan una extensión de 467.000 hectáreas, en ellas se asientan las culturas: Awá, Eperara Siapidara, Inga, Kofán, Quillacingas y

Pastos. El 18,83% de la población del departamento es afrodescendiente, concentrada en 10 municipios de la región pacífica y cordillera<sup>2</sup>.

**Dinámica económica:** De acuerdo con el Informe de coyuntura económica regional 2008, en el 2007, el PIB Departamental creció en un 4,6%, es decir tres puntos menos que el promedio nacional (7,5%). La actividad servicios, representó el 23,26% del total producido, seguido de la comercial con 20,18%, y la agropecuaria y otros con 18,86%. En su conjunto estas tres actividades aportaron el 62,31% del total del PIB Departamental.

Nariño es un departamento fundamentalmente agropecuario. Para el 2006 el sector agrícola aportó el 28,2%; los servicios el 20,3%; el comercio con el 15,6% y la industria el 5,8%, este último dato, reflejo de la escasa contribución del sector industrial, constituye uno de los factores que permiten explicar el atraso, la pobreza y miseria del departamento. Históricamente el sector gobierno ha tenido una fuerte participación en la actividad económica del departamento. En 1989 este sector participó con el 23,8% del PIB regional y en 1995 con el 18,2%. Sin embargo, en lo corrido de la presente década esa participación ha caído considerablemente y ha llegado a situarse en apenas el 13,5% como ocurrió en el 2006 lo anterior como consecuencia, fundamentalmente, de un modelo económico que tiene como uno de sus postulados centrales una menor intervención económica del Estado<sup>3</sup>.

1) Plan de Desarrollo de Nariño 2008 – 2011.

2) DANE: Departamento Nacional de Estadística.

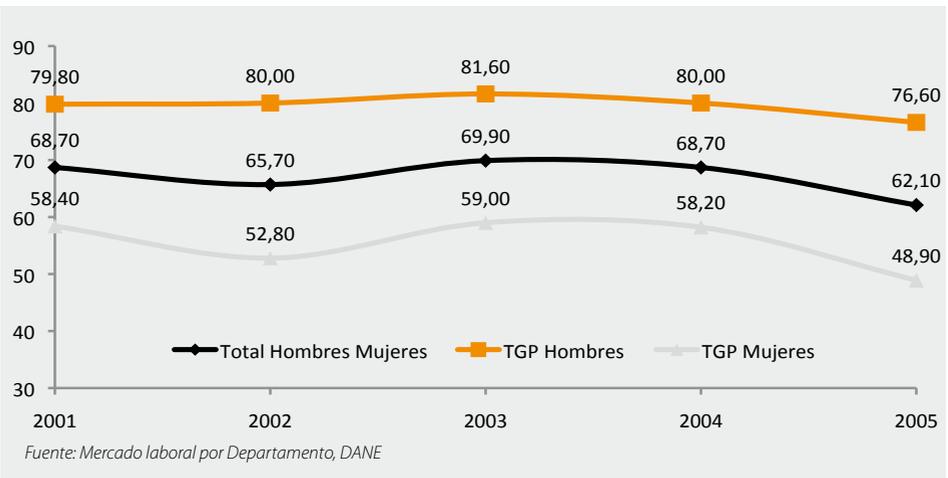
3) Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial – CEDRE – Universidad de Nariño.

El desempleo ha sido un problema permanente en el departamento. En 2002 fue de 14,71% y se incrementó ligeramente al 14,8% en 2009, cuando el promedio nacional fue de 12%. Las cifras de subempleo son todavía más alarmantes. La tasa es considerablemente alta y supera, apreciablemente, el promedio nacional. Para los años citados el subempleo en el departamento fue del 44,2% y

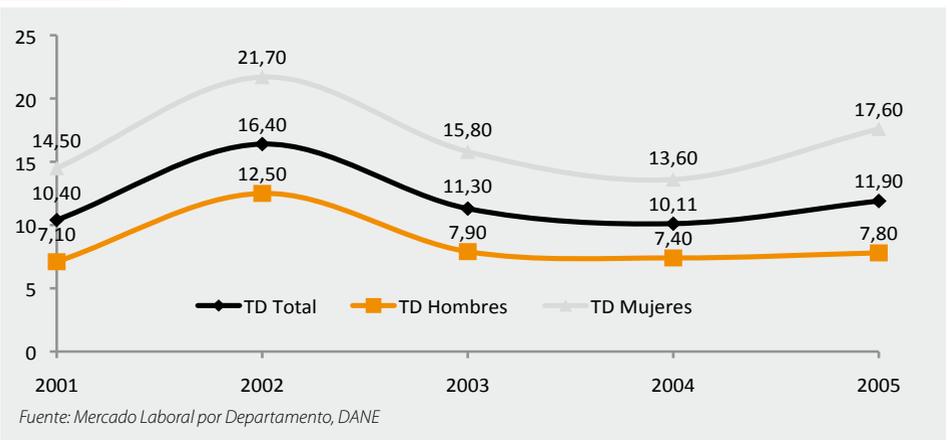
36,7% respectivamente, en tanto que a nivel nacional fue del 34,3% y 29,9% respectivamente<sup>4</sup>.

La participación de la mujer en el mercado laboral no muestra mejores escenarios. Como se observa en los gráficos 2 y 3 existen y persisten grandes brechas en la participación de las mujeres en el mercado laboral respecto de la de los hombres y esto consecuentemente

**GRÁFICO 1 TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN POR GÉNERO EN NARIÑO 2001 A 2005**



**GRÁFICO 2 DESEMPLEO POR GÉNERO EN NARIÑO 2001 A 2005**



4) Dane, Encuesta Continua de Hogares y GEIH.

5) Misión para el Empleo de las Series de Empleo y Pobreza – MESEP, Informe 2010.

repercute en lo que se ha denominado como la feminización de la pobreza. La tasa de desempleo en las mujeres llega a estar cerca de diez puntos porcentuales por encima de las tasas de desempleo de los hombres. Este balance negativo justifica la necesidad de generar condiciones y oportunidades que sitúen a la mujer en contextos de equidad con respecto a los hombres del departamento.

Los precarios ingresos que se derivan de la aguda situación de desempleo y subempleo que se presenta en Nariño, amplían y acentúan la condición de pobreza y miseria en que vive una numerosa parte de su población.

La pobreza en 2009 llegó al 56,90% de la población, equivalente a 921.475 nariñenses; por su parte 18,8% de la población Departamental estuvo en la línea de pobreza extrema. Ambos indicadores están muy por encima de los promedios nacionales que fueron de 45,5% y 16,5% respectivamente<sup>5</sup>. El PIB *per cápita* generalmente ha sido el segundo más bajo del país, detrás solamente de Chocó; para el 2007 el ingreso anual por habitante era de 1.430 dólares y representaba tan solo el 45% del PIB *per cápita* nacional. Esta situación afecta con mayor magnitud a las mujeres cabeza de hogar del departamento, como lo deja ver el gráfico 3.

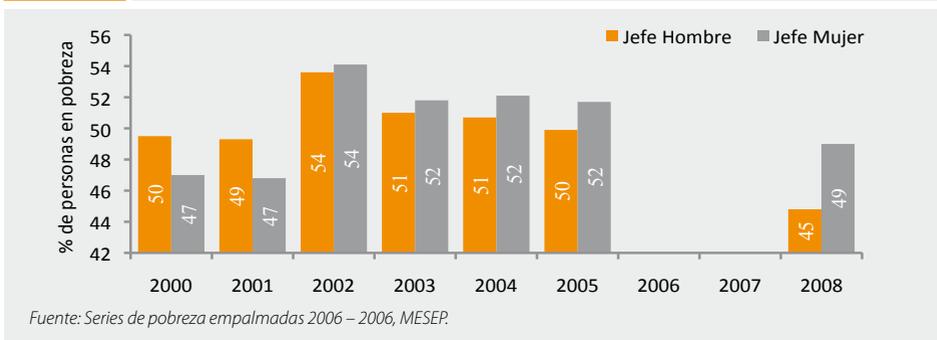
La problemática descrita, se ha agudizado en algunas ocasiones por hechos internacionales. La frontera

con Ecuador es muy dinámica, pero la ausencia de políticas públicas pertinentes por parte de ambos países, ha ocasionado que ese dinamismo sea, en muchas ocasiones, desorganizado, tornando volátiles las actividades económicas, sobre todo las comerciales, debilitándolas hasta causar el cierre de buena parte de ellas. En cualquier caso, la inexistencia de políticas eficaces destruye el empleo formal, reduce el ingreso, e incrementa el deterioro del bienestar de la población.

Otros factores que en la última década han agudizado la problemática social, económica y política del departamento son el conflicto armado, los cultivos de uso ilícito y el narcotráfico que está presente en ambas circunstancias. Una de las principales consecuencias de la guerra y el crimen organizado, es el desplazamiento, que ha deteriorado sensiblemente el tejido social, fundamentalmente en la población más desamparada, como lo son los campesinos, las comunidades indígenas y las negritudes, que han visto vulnerada su cultura y su autonomía, tramas esenciales de sus vivencias<sup>6</sup>.

Las diferencias entre las oportunidades de desarrollo para hombres y mujeres se evidencia en el comportamiento del Índice de Desarrollo relativo al Género (IDG), el cual desglosado por departamento, desde 1997 hasta 2003, muestra que Nariño tenía el segundo IDG más bajo de todo país, superando solo al departamento de Chocó.<sup>7</sup>

### GRÁFICO 3 INCIDENCIA DE LA POBREZA SEGÚN JEFATURA DE HOGAR NARIÑO

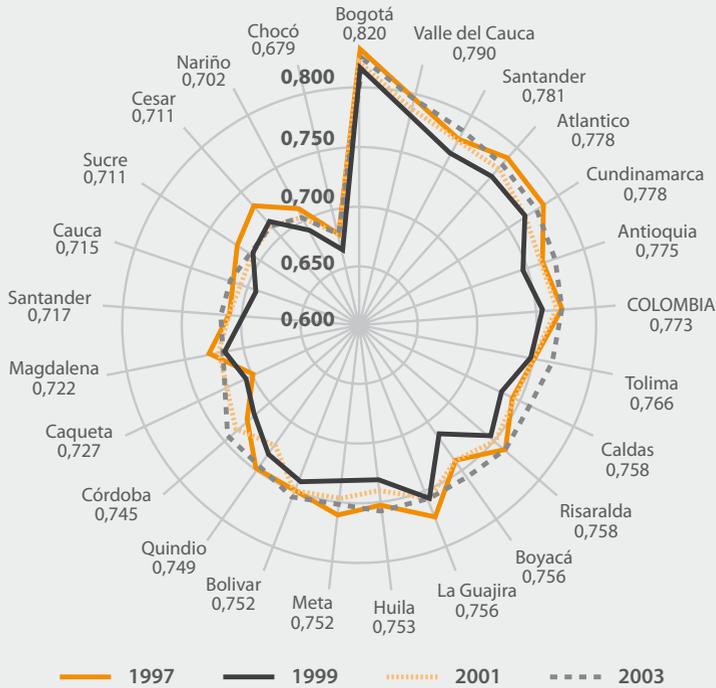


6) Según el Sistema Único de población Desplazada (RUPD) de Acción Social, a Diciembre 31 de 2009 el acumulado de población desplazada en el departamento de Nariño, alcanzaba la cifra de 146.201 personas.

7) El IDG mide las desigualdades entre hombres y mujeres en la salud (esperanza de vida), educación (tasas de alfabetización, así como las tasas de escolarización), y vida digna (ingreso per cápita). Fuente: Informe de Colombia ODM: "Hacia Una Colombia Equitativa e incluyente".

**GRÁFICO 4**

**INDICE DE DESARROLLO RELATIVO AL GÉNERO  
POR DEPARTAMENTO 1997 2003**



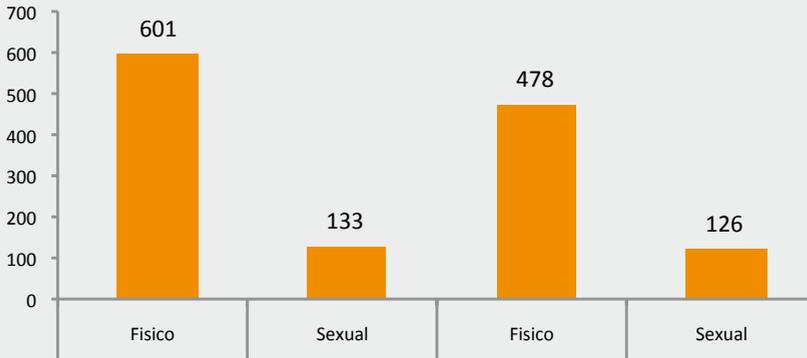
Fuente: Cálculos PNDH a partir de Encuestas de hogares, Censos, Cuentas nacionales DANE y Proyecciones de Población DNP/DSS/ Grupo de calidad de vida

En relación al ODM 3, la prevención, mitigación y tratamiento de todo tipo de violencia basada en género es manifiesta, pese a la precariedad de las cifras que existen sobre el tema. Algo similar ocurre con la inequidad de género en términos de participación en política, en el mercado laboral y las actividades económicas. Para el logro de este ODM se ha formulado la política pública de género, y dado que el género es transversal a todos los ODM, se considera que acelerar el logro de este tendría impactos muy positivos en todos los demás, en especial en el ODM 1.

Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud, ENDS, en 2005, el 46,8% de las mujeres nariñenses sufrieron, por parte de sus esposos o compañeros,

algún tipo de violencia física. Este indicador se encuentra muy por encima del promedio nacional de 39% y es uno de los más altos del país. Para el 81% de los casos, esa violencia ocasionó lesiones físicas o psicológicas. De acuerdo con el Instituto Departamental de Salud de Nariño, INDS, aunque se observa una disminución de en los casos de maltrato registrados en 2008 con respecto a 2007, sin embargo el número total de casos aún es alto<sup>8</sup>.

8) Fuente: INDS - Instituto Departamental de Salud de Nariño.

**GRÁFICO 5****CASOS REPORTADOS DE MALTRATO FÍSICO Y SEXUAL EN NARIÑO**

Fuente: ENDS 2005

Estas son solo algunas estadísticas que dan cuenta de la situación de la mujer nariñense frente a los ODM. No obstante, la equidad de género es un tema transversal y cuando se observan indicadores de otros ODM, diferentes al 3, es posible observar elementos adicionales de rezago y vulnerabilidad de la mujer: Las coberturas en vacunación son de las más bajas del país (cercas al 75%), la tasa de mortalidad materna es cerca de un 40% más alta que la del promedio nacional, la tasa de atención institucional del parto es mucho menor, como

también lo es la atención del parto por parte de personal calificado. La participación política de las mujeres, teniendo como elemento trazador la participación en los cargos de elección popular, muestra grandes inequidades y rezagos frente a la participación de los hombres, siendo en promedio del 6,5% mientras la de los hombres es del 93,5%, como se muestra en la Tabla 1.

**TABLA 1 PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, 1995 A 2007**

Periodo Electoral	Mujeres	%	Hombres	%	Total
1995-1997	6	2,4	56	22,9	62
1998-2000	4	1,6	59	24,1	63
2001-2003	3	1,2	53	21,6	56
2004-2007	3	1,2	61	24,9	64
<b>Total</b>	<b>16</b>	<b>6,5</b>	<b>229</b>	<b>93,5</b>	<b>245</b>

Fuente: Registraduría Nacional.

Colombia ha adoptado tres metas para el ODM 3:

- Reducir las violencias de género y contra las mujeres.
- Promover la participación política de las mujeres.
- Promover la inclusión laboral de las mujeres.

Del análisis de estos tres grupos de indicadores participaron a nivel de departamento: la Secretaría de Agricultura, la Secretaría de Planeación, la Oficina de Política Social, representantes de la Mesa de Mujeres Departamental y de las Mesas subregionales (norte y sur), la Universidad de Nariño y la Escuela Superior de Administración Pública, ESAP.

Como resultado del análisis se observa que si bien el tema de violencias es importante y crítico, no existe información suficiente que permita hacer un análisis como el que requiere la metodología de aceleramiento. Por lo anterior se decidió aplicar la metodología sobre los dos últimos grupos.

Con la propuesta de aceleración se busca reducir o eliminar las brechas persistentes en la situación de las mujeres respecto de la de los hombres.

## EL TERRITORIO FRENTE A LOS ODM

En el departamento de Nariño, se observan avances en algunos indicadores que miden el logro de las metas establecidas en los ODM, especialmente los referidos al tema de educación, sin embargo, buena parte de los ODM se encuentran rezagados, lo que llama la atención sobre la necesidad de centrar esfuerzos para lograr resultados de impacto y de corto plazo, sobre todo en temas de pobreza, equidad de género, mortalidad en menores de 5 años, mortalidad materna y Salud Sexual y Reproductiva; todas condiciones que afectan o son afectadas por el bienestar de la mujer como agente de desarrollo.

En esta sección se ofrece un panorama general del análisis de situación en el territorio. Para cada ODM presentan brevemente los principales indicadores.

**TABLA 2** SITUACIÓN Y TENDENCIAS DE LOS ODM EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

ODM	Indicador	Línea de base	Último dato	Meta a 2015	Fuente último dato Departamental
1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre	1.1 Proporción de personas que se encuentran por debajo de la línea de pobreza.	74.7 (2000)	56,9% (2009)	28.5%	DNP - MESEP
	1.2 Proporción de personas que se encuentran debajo de la línea de indigencia.	28.5% (2002)	18.8% (2009)	8.8%	DNP MESEP
	1.3 Porcentaje de niños menores a 5 años que se encuentran en desnutrición global, no tienen el peso para la edad.	ND	18,35% (2009)	3%	IDSN
2: Lograr la enseñanza primaria universal	2.1 Tasa de cobertura bruta en educación preescolar.	82,5% (2003)	84,19% (2009)	85.3%	SEDN
	2.2 Tasa de cobertura bruta en educación básica primaria.	81,1% (2003)	110,54% (2009)	111.9%	SEDN
	2.3 Tasa de cobertura bruta en educación básica secundaria.	45,51% (2003)	59,41% (2009)	93.5%	SEND
	2.4 Tasa de analfabetismo para personas entre 15 y 24 años.	6,22 (1993)	6,12 (2005)	1%	DANE censo 2005
	2.5 Tasa de cobertura bruta en educación media.	33,8% (2003)	41,10% (2009)	93,2%	SEDN
	2.6 Tasa de repetición en educación básica y media.	4,18% (2003)	3,8% (2009)	2,3%	DANE Censo 2005
	2.7 Escolaridad, años promedio de educación para personas entre 15 y 24 años.	ND	7,6% (2005)	10,6%	IDSN

ODM	Indicador	Línea de base	Último dato	Meta a 2015	Fuente último dato Departamental
3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer	3.1 Porcentaje de mujeres unidas con experiencia de maltrato físico por parte de su pareja en el último año.	ND	10.3% (2005)	Sin meta	SEV DANE
	3.2 Porcentaje de mujeres unidas con experiencia de violencia sexual por parte de su pareja en el último año.	ND	11.3% (2005)	Sin meta	SEV DANE
	3.3 Porcentaje de mujeres ocupando cargos de elección popular	9.7% (1995)	9% (2008)	30%	RNEC
	3.4 Tasa Global de Participación de las mujeres en el empleo	58.4% (2001)	48.9% (2005)	Sin meta	DANE
	3.5 Tasa de Desempleo Femenino	14.5% (2001)	17,6% (2005)	Sin meta	DANE
4: Reducir la mortalidad infantil.	4.1 Cobertura de vacunación en Triple Viral	76,2% (2004)	75.8% (2009)	95%	IDSN
	4.2 Cobertura de vacunación en DPT	69,6% (2004)	71.4% (2009)	95%	IDSN
	4.3 Mortalidad en menores de 5 años por 1000 nacidos vivos.	ND	19.6 (2008)	17,0	IDSN
	4.4 Mortalidad en menores de 1 año por 1000 nacidos vivos.	52.85 (2005)	14.91 (2008)	14,0	IDSN
5: Mejorar la salud materna	5.1 Razón de mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos.	125 (2005)	70,13 (2008)	45.0	IDSN
	5.2 Porcentaje de mujeres con cuatro o más controles prenatales.	49% (2006)	64% (2008)	90%	IDSN
	5.3 Atención institucional del parto.	40% (2006)	46% (2008)	95%	IDSN
	5.4 Atención del parto por personal calificado.	ND	82.4% (2005)	95%	

ODM	Indicador	Línea de base	Último dato	Meta a 2015	Fuente último dato Departamental
5: Mejorar la salud materna	5.1 Razón de mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos.	125 (2005)	70,13 (2008)	45.0	IDSN
	5.2 Porcentaje de mujeres con cuatro o más controles prenatales.	49% (2006)	64% (2008)	90%	IDSN
	5.3 Atención institucional del parto.	40% (2006)	46% (2008)	95%	IDSN
	5.4 Atención del parto por personal calificado.	ND	82.4% (2005)	95%	
	5.5 Prevalencia de uso de métodos anticonceptivos modernos en mujeres actualmente unidas y sexualmente activas no unidas.	ND	39% (2005)	75%	
	5.6 Prevalencia de uso de métodos anticonceptivos modernos en mujeres actualmente unidas y sexualmente activas no unidas de 15 a 19 años.	ND	ND	65%	
	5.7 % de mujeres menores de 20 años que han sido madres y se encuentran embarazadas al momento de la encuesta.	ND	34% (2008)	< 15%	IDSN
	5.8 Mortalidad por cáncer de cuello uterino por 100.000 mujeres	3.5 (2005)	1 (2008)	5.5	

ODM	Indicador	Línea de base	Último dato	Meta a 2015	Fuente último dato Departamental
6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades	6.1 Muertes por malaria.	ND	2 (2008)	34	IDSN
	6.2 Mortalidad por Dengue.			46	
	6.3 Mortalidad por VIH/SIDA por 100.000 habitantes			ND	
	6.5 Prevalencia de VIH/SIDA en población de 15 a 49 años	5,1 (2006)	6,63 (2008)	<1,2%	IDSN
7: garantizar la sostenibilidad ambiental.	7.1 Cobertura de Acueducto urbano.	ND	91.9% (2005)	99.4%	DANE Censo 2005
	7.2 cobertura de Alcantarillado urbano	ND	82.55% (2005)	97.6%	DANE Censo 2005
	7.3 Cobertura de Acueducto rural.	ND	3.8% (2009)	53.1% (2005)	DANE Censo 2005
	7.4 Cobertura saneamiento básico rural.	ND	20% (2005)	70.9%	DANE Censo 2005

## LOS ODM EN EL CICLO DE POLÍTICAS

La estrategia de Colombia para lograr los ODM se concentra en disminuir las brechas al interior del país, focalizando sus acciones en los niveles Departamental y Municipal, donde son más evidentes estas inequidades.

El departamento de Nariño, identificó en su Plan Departamental de Desarrollo 2008-2011: "Adelante Nariño", la necesidad de contar con una política pública territorial que promueva la participación de las mujeres y les dé un rol determinante en el desarrollo del departamento; buscando asimismo que propenda por garantizarles igualdad de oportunidades en escenarios donde tradicionalmente han sido excluidas y de las que se han apropiado los hombres.



SECCIÓN 2:

# ACELERANDO EL LOGRO DE LOS ODM

*Photo: Martha Lía Velásquez Toro*

## 0: PROGRESO Y DESAFÍOS PARA LOGRAR EL ODM PRIORIZADO

Las brechas en participación política y en el mercado laboral son demasiado amplias entre hombres y mujeres en Nariño. Si bien en otros indicadores ODM se observan brechas importantes, ninguna es tan grande como las que se observan en temas de equidad entre los géneros.

## 1: INTERVENCIONES ESTRATÉGICAS

Aunque hay varios temas críticos para el Departamento, también se muestra que estos se están trabajando en el marco de la política pública de género y del Plan de Desarrollo en torno al ODM 3, y que son los aspectos que se abordan para implementar la propuesta de aceleración.

A continuación se presentan las intervenciones que se están implementando en el departamento en concordancia con el plan de desarrollo y con la política pública Departamental de género.

### Intervenciones sobre la participación política de las mujeres:

Intervenciones que se están implementando en el departamento:

- Promoción de la participación de las mujeres para incidir en los procesos de planeación Departamentales Municipales.
- Fortalecimiento organizativo de las asociaciones de mujeres a través de la conformación y capacitación, tanto de las Mesas subregionales, como de la Mesa Departamental de mujeres.
- Procesos de formación sistemática de las mujeres y de las organizaciones femeninas, certificados por la Universidad de Nariño.

- Alianza interinstitucional e intersectorial para promover la inclusión de la mujer en espacios laborales, de decisión y de participación ciudadana.
- Cualificación de la formación, participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueve conocimiento sobre autonomía, educación, violencias y salud, con especial énfasis en la participación e incidencia política.
- Presupuestos participativos a través de los cabildos abiertos que se realizan en los municipios y donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las organizaciones de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.
- Ejecución del Programa Conjunto “Ventana de Paz” en ocho municipios del departamento que tiene un enfoque claro de género y que contribuye al fortalecimiento y empoderamiento de mujeres indígenas y afrocolombianas de zonas afectadas por el conflicto armado.
- Formación política electoral de mujeres lideresas que tienen aspiraciones a cargos de elección popular en las elecciones del 2011.

## PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

Los presupuestos participativos son el proceso donde los gobiernos Departamental y Municipal, y la comunidad, concertan inversiones públicas. Este modelo de gestión pública está fundamentado en la participación ciudadana en la planeación, presupuesto, gestión y control de los recursos públicos. La toma de decisiones se hace a través de Cabildos Abiertos, que convocan a diferentes sectores sociales para priorizar conjuntamente proyectos de beneficio común.

Del presupuesto total que el departamento destina para la inversión pública, el 50%, es asignado participativamente. Este aporte proviene de recursos propios del departamento generados por rentas sobre la venta de licores. Estos recursos son invertidos en proyectos de salud, de educación, de generación de ingresos y sociales que benefician directamente a grupos poblacionales de alta vulnerabilidad.

Para el periodo 2008 – 2009, 2.750 voceros intervinieron en los cabildos y asistieron 42.000 personas registradas. En estos espacios de participación y concertación comunitaria fueron asignados 26.000 millones de pesos del gobierno Departamental, y las Alcaldías y la comunidad aportaron recursos de contrapartida por 15.000 y 10.000 millones de pesos respectivamente.

Intervenciones priorizadas:

- Cualificación de la participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueve conocimiento sobre autonomía, educación, violencias, salud y pone especial énfasis en la participación e incidencia política.
- Presupuestos participativos a través de los cabildos abiertos que se realizan en los municipios y donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las organizaciones de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.

### Intervenciones sobre inclusión laboral de las mujeres:

Intervenciones identificadas que se están implementado en el departamento:

- Promoción del cultivo y la comercialización de productos transables desde la perspectiva económica de finca campesina sostenible con componentes de seguridad alimentaria (café, cacao y brócoli)

- Propuestas integrales de desarrollo teniendo como eje un proyecto de generación de ingresos a partir del fortalecimiento de la economía campesina. Siguiendo el modelo de los proyectos “Si se puede” que están siendo implementados en los municipios de Leyva y El Rosario, con apoyo de USAID.
- Construcción de distritos de riego para fortalecer los proyectos de generación de ingresos de la zona andina en municipios de poca disponibilidad de agua.
- Presupuestos participativos a través de los cabildos abiertos que se realizan en los municipios y donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las organizaciones de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.
- Acceso a crédito con líneas especiales para proyectos o empresas de mujeres con apoyo del Fondo Regional de Garantías.
- Ejecución del Programa Conjunto “Ventana de Paz” en ocho municipios del departamento que tiene un enfoque claro de género y que apoya proyectos de generación de ingresos de mujeres indígenas y afrocolombianas de zonas afectadas por el conflicto armado.

Intervenciones priorizadas:

- Propuesta de desarrollo rural integral que tiene como eje la generación de ingresos a partir del fortalecimiento de la economía campesina, que actualmente se ejecutan con el nombre del "Programa Si Se Puede" en los municipios de Leiva y El Rosario ubicados en la cordillera y en el Consejo Comunitario Rescate la Varas en el municipio de Tumaco, la costa pacífica nariñense.
- Presupuestos participativos a través de los cabildos abiertos que se realizan en los municipios y donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las organizaciones de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.

**TABLA 3** MATRIZ RESUMEN DE LAS INTERVENCIONES PRIORITARIAS EN EL DEPARTAMENTO NARIÑO FRENTE AL ODM 3

ODM	Indicador	#	Intervenciones priorizadas
ODM 3: Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de mujeres ocupando cargos públicos</li> <li>• Tasa global de participación de las mujeres en el empleo</li> <li>• Tasa de desempleo femenino</li> <li>• Tasa de ocupación femenina</li> </ul>	A	Cualificación de la participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueve conocimiento sobre autonomía, educación, violencias y salud, con especial énfasis en la participación e incidencia política.
		B	Presupuestos participativos a través de los cabildos abiertos que se realizan en los municipios y donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las organizaciones de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.
		C	Propuesta de desarrollo rural integral que tiene como eje la generación de ingresos a partir del fortalecimiento de la economía campesina, que actualmente se ejecutan con el nombre del "Programa Si Se Puede" en los municipios de Leiva y El Rosario ubicados en la cordillera y en el Consejo Comunitario Rescate la Varas en el municipio de Tumaco, la costa pacífica nariñense.

## 2: ANÁLISIS DE CUELLOS DE BOTELLA

Los cuellos de Botella acá presentados fueron identificados analizando las intervenciones definidas como prioritarias a partir de las tipologías de políticas y la planificación, financiamiento, prestación de servicios y utilización de los servicios.

Luego de identificar los cuellos de botella, se realizó un análisis de causalidad entre los mismos analizando efectos e impactos lo cual permitió clasificarlos entre causas de raíz, de efecto directo, de efecto indirecto y cuellos de botella indiferentes, estos últimos no fueron tenidos en cuenta en el análisis posterior en tanto que causan poco impacto sobre los demás.

## En participación política de las mujeres:

### Intervención priorizada:

**(A) Cualificación de la participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueve conocimiento sobre autonomía, educación, violencias y salud, con especial énfasis en la participación e incidencia política.**

### **Cuellos de botella identificados:**

- Complejidad por la diversidad cultural y pluralidad étnica entre municipios de Nariño que impide que crea barreras hacia nuevos posicionamientos de la mujer.
- Barreras físicas de acceso a los municipios (mal estado de las vías) que dificultan que las mujeres lleguen a la escuela o la escuela a ellas, afectando los procesos de formación.
- Altos índices de violencia y problemas de orden público que evitan que los facilitadores de la escuela lleguen a los municipios apartados o que las mujeres se trasladen hacia las cabeceras municipales para recibir las capacitaciones y asistir a los talleres.
- Existencia y arraigo de elementos patriarcales en los hombres del departamento de Nariño que limitan la participación y desarrollo de las mujeres.
- Escasa incorporación de la perspectiva de género en los funcionarios e instituciones municipales (públicas y privadas), sumadas al no reconocimiento del valor y del significado de la política pública que se viene implementando.
- Insuficientes recursos financieros humanos, institucionales y técnicos para adoptar la política pública de género.

### **Cuellos de botella priorizados:**

Los cuellos de botella que se presentan a continuación y en cada uno de los apartes de “cuellos de botella priorizados” fueron seleccionados teniendo en cuenta los efectos por los que son causados y por los efectos que causan sobre los demás, determinando así si son de muy alto, alto, medio o bajo impacto.

- Insuficientes recursos financieros humanos, institucionales y técnicos para adoptar la política pública de género.
- Escasa incorporación de la perspectiva de género en los funcionarios e instituciones municipales (públicas y privadas), sumadas al no reconocimiento del valor y del significado de la política pública que se viene implementando.

### Intervención priorizada:

**(B) Presupuestos participativos a través de los cabildos abiertos que se realizan en los municipios y donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las organizaciones de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.**

### **Cuellos de botella identificados:**

- Los funcionarios de las administraciones municipales se cambian con mucha frecuencia, por lo tanto no tienen la continuidad, para gestionar, implementar y ejecutar los proyectos que preparan y presentan las Organizaciones de Base Comunitaria, OBC, en los presupuestos participativos.
- Baja coordinación y articulación entre los planes de desarrollo municipales y el plan de desarrollo del departamento dificultando a las OBC identificar

y presentar proyectos que apunten al desarrollo del departamento.

- Las organizaciones sociales de los municipios no están consolidadas y no están lo suficientemente capacitadas para participar, priorizar, formular e implementar proyectos de calidad y de desarrollo. El departamento y los municipios no cuentan con los recursos suficientes para financiar los proyectos presentados por las comunidades.
- Prevalece la participación de mayor número de organizaciones dirigidas por hombres sobre organizaciones que representan las necesidades de las mujeres.
- En los proyectos financiados los componentes sociales y organizativos son escasos y se limitan a infraestructura y dotación de activos, lo que los hace insostenibles.
- Baja capacidad técnica de los equipos de las administraciones municipales para identificar, formular y gestionar proyectos lo cual afecta el acompañamiento hacia las comunidades para que estas presenten proyectos sostenibles y estratégicos en los presupuestos participativos.

#### **Cuellos de botella priorizados:**

- Los funcionarios de las administraciones municipales se cambian con mucha frecuencia, por lo tanto no tienen la continuidad, para gestionar, implementar y ejecutar los proyectos que preparan y presentan las OBC en los presupuestos participativos.
- Las organizaciones sociales de los municipios no están consolidadas y no están lo suficientemente capacitadas para participar, priorizar, formular e implementar proyectos de calidad y de desarrollo.

#### **Intervención priorizada:**

#### **(C) Propuestas integrales de desarrollo teniendo como eje un proyecto de generación de ingresos.**

#### **Cuellos de botella identificados:**

- Recursos insuficientes y escasa asistencia técnica. En los casos en que si los hay, los paquetes tecnológicos prediseñados desconocen las limitaciones del territorio, lo que incide en la sostenibilidad ambiental de los proyectos.
- Baja capacidad de las organizaciones de mujeres para soportar requisitos financieros y técnicos de los proyectos.
- Escasa gestión con gremios empresariales lo cual limita los componentes técnicos y de mercado de los proyectos.
- Dificil acceso a buena parte de los municipios por mal estado de las vías y por la carencia de vehículos adecuados, lo cual dificulta la comercialización de los productos.
- Permanente rotación de los funcionarios departamentales y municipales lo cual afecta el compromiso político para adelantar este tipo de procesos.
- Las políticas de desarrollo económico y productivo no tienen lineamientos definidos para generar inclusión de grupos poblacionales tradicionalmente excluidos como los de las mujeres.
- Dificultades sobre la propiedad de la tierra. Los procesos de titulación de tierra presentan mayores barreras administrativas cuando la propiedad está en cabeza de las mujeres y sobre todo de mujeres viudas por la violencia.

- Rentabilidad de los cultivos de uso ilícito mucho mayor a la de los de uso lícito, lo que dificulta la decisión de las pequeñas productoras agrícolas de no sembrar cultivos ilícitos.
- Bajo nivel de asociación de las mujeres para la producción y para la comercialización.
- Presencia de actores armados y de conflicto que conlleva presiones hacia las organizaciones y hacia los proyectos de generación de ingresos.
- Desconocimiento social de las capacidades de la mujer y control familiar y social sobre su autonomía.
- El trabajo de las mujeres es menos remunerado y reconocido que el de los hombres.
- Se relega el papel de la mujer a la seguridad alimentaria, y se limita su acceso a los procesos productivos. Las mujeres no participan en el diseño de la parcela ni en su producción.
- Escaso manejo técnico de las mujeres y sus organizaciones para formulación y gestión de proyectos.
- Poco respaldo familiar para el cuidado de los hijos y para atender lo doméstico, lo que compromete el tiempo para atender la gestión y requerimientos de los proyectos productivos.

**TABLA 4** RESUMEN DE LOS CUELLOS DE BOTELLA DE LAS INTERVENCIONES PRIORITARIAS DEL ODM 3: PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO.

ODM	Indicador ODM	Intervenciones prioritarias
<b>3: Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Porcentaje de mujeres ocupando cargos públicos</b></li> <li>• <b>Tasa Global de Participación de las mujeres en el empleo</b></li> <li>• <b>Tasa de Desempleo Femenino</b></li> <li>• <b>Tasa de ocupación femenina</b></li> </ul>	(A) Cualificación de la participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueve conocimiento sobre autonomía, educación, violencias y salud, con especial énfasis en la participación e incidencia política.
		(B) Presupuestos participativos donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.

### Cuellos de botella priorizados:

- Baja capacidad de las organizaciones de mujeres para soportar requisitos financieros y técnicos de los proyectos.
- Dificultades sobre la propiedad de la tierra. Los procesos de titulación de tierra presentan mayores barreras administrativas cuando la propiedad está en cabeza de las mujeres y sobre todo de mujeres viudas por la violencia.

- El trabajo de las mujeres es menos remunerado y reconocido que el de los hombres.

	Cuellos de botella priorizados	Categorías de Cuellos de Botella
	<b>(A.1) Inadecuada financiación:</b> Insuficientes recursos financieros humanos e institucionales y técnicos para adoptar la política pública de equidad y participación de las mujeres.	Prestación de servicios (oferta)
	<b>(A.2) Formación:</b> Escasa incorporación de la perspectiva de género en los funcionarios e instituciones municipales y no reconocimiento del valor y del significado de la política pública que se viene implementando.	Política y planificación
	<b>(B.1) Capacidades:</b> Los funcionarios de las administraciones municipales no tienen la continuidad, para gestionar, implementar y ejecutar proyectos, lo cual afecta la calidad de los proyectos que preparan y presentan las Organizaciones de Base Comunitaria – OBC en los presupuestos participativos	Prestación de servicios (oferta)
	<b>(B.2) Capacidades:</b> Las organizaciones sociales de los municipios no están consolidadas y no están lo suficientemente capacitadas para participar, priorizar, formular e implementar proyectos de calidad y de desarrollo	Utilización de servicios (demanda)

### 3: ACELERANDO EL PROGRESO EN ODM: IDENTIFICACIÓN DE SOLUCIONES

Esta sección se centra en las soluciones de probada eficacia a nivel local que tienen el potencial para ser ampliadas o fortalecidas.

Las propuestas de solución acá presentadas, son el resultado del análisis de expertos locales que participaron en mesas de trabajo y que tuvieron en cuenta criterios de viabilidad, gobernabilidad, efectos de corto plazo y mediano plazo, equidad, sostenibilidad, existencia de actores que aporten a la solución y posibilidades financieras.

Los participantes de las Mesas en Nariño fueron: La Secretaría de Planeación Departamental, la Oficina de Política Social, la Secretaría de Agricultura, la dirección del programa "Si se puede", la Escuela Superior de Administración Pública ESAP, representantes de las Mesas Subregionales de Mujeres, representantes de la Mesa Departamental de Mujeres, la oficina regional del PNUD, la Universidad de Nariño y el proyecto de Objetivos de Desarrollo del Milenio en lo local del PNUD.

#### **Intervención priorizada:**

**(A) Cualificación de la participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueve conocimiento sobre autonomía, educación, violencias y salud, con especial énfasis en la participación e incidencia política.**

#### **Cuello de botella:**

A.1. Insuficientes recursos financieros humanos, institucionales y técnicos para adoptar la política pública de equidad y participación de las mujeres.

Soluciones identificadas:

- Inclusión de recursos financieros en los planes de desarrollo de las siguientes administraciones

(municipales y departamentales) para la promoción y continuidad de la política pública de equidad entre los géneros.

- Incluir dentro de la construcción y ejecución del presupuesto participativo, metas que reflejen inversión con perspectiva de género. Que el presupuesto sea participativo y además sensible al género.
- Fortalecer administrativamente la Oficina de Política Social para que se constituya la dirección o la oficina de la mujer.
- Capacitar y sensibilizar de manera profunda e intensiva a las gestoras sociales (esposas o compañeras de los alcaldes) y a las alcaldesas sobre elementos de visión de género.
- Incidir desde la Mesa de Mujeres para que los próximos planes de desarrollo incorporen metas cuantificables (sobre número de personas y sobre calidad de la participación) en temas de género.

Solución priorizada:

- Incluir dentro de la construcción y ejecución del presupuesto, metas que reflejen inversión con perspectiva de género. Que el presupuesto sea participativo y además **sensible al género**.

#### **Cuello de botella:**

A.2. Escasa incorporación de la perspectiva de género de los funcionarios e instituciones municipales (públicas y privadas) y no reconocimiento del valor y del significado de la política pública que se viene implementando.

Soluciones identificadas:

- Construir un pacto de voluntades con los partidos políticos para que promuevan la inclusión de la mujer en espacios de acción programática y de decisión.

- Sensibilización a los candidatos a las próximas elecciones de alcaldes y gobernador sobre la importancia de la Mesa de Mujeres (departamental y subregionales) como instrumento para promover la vinculación de las mujeres en la formulación de programas de gobierno y planes locales.

- Incidencia de las mujeres integrantes de las Mesas de mujeres para lograr mayor visibilidad de las mujeres y sus organizaciones en los planes de desarrollo de los próximos gobernantes de los municipios y del departamento de Nariño.

- Sensibilización y capacitación a medios de comunicación locales y regionales para su vinculación en la cultura de equidad y en la divulgación de los elementos centrales de la Política pública de equidad de géneros y participación.

- Crear una red de confianza y solidaridad política entre mujeres para consolidar liderazgos comunitarios, con respaldo colectivo y fortaleciendo la capacidad de abordar el mundo público.

- Programar e implementar un ciclo de diálogos con la institucionalidad local (alcaldías, concejos, escuelas, instituciones de salud y representantes de empresas y gremios) para generar sensibilidad y conocimiento frente a la equidad entre los géneros.

Soluciones priorizadas:

- Sensibilización a los candidatos a las próximas elecciones de alcaldes y gobernador sobre la importancia de la Mesa de Mujeres (Departamental y subregionales) como instrumento para promover la vinculación de las mujeres en la formulación de programas de gobierno y planes locales.

- Programar e implementar un ciclo de con la institucionalidad local (alcaldías, concejos, escuelas, instituciones de salud y representantes de empresas y gremios) para generar sensibilidad y conocimiento frente a la equidad entre los géneros.

**(B) Presupuestos participativos donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.**

**Cuello de botella:**

B.1. Los funcionarios de las administraciones municipales no tienen la continuidad, para gestionar, implementar y ejecutar proyectos, lo cual afecta la calidad de los proyectos que preparan y presentan las Organizaciones de Base Comunitaria – OBC en los presupuestos participativos.

Soluciones identificadas:

- Formación y fortalecimiento de las organizaciones locales en participación ciudadana para generar incidencia política sobre las decisiones administrativas locales.

- formación política a los alcaldes, funcionarios y candidatos para fortalecer elementos administrativos, de gestión pública. Serán procesos pedagógicos alrededor de lo público.

- Incidir para que se nombre a un funcionario de carrera administrativa (no temporal) como director del banco de proyectos de las alcaldías y fortalecer sus capacidades técnicas y visión frente a temas de equidad de género.

- Dotación pertinente de tecnologías de información y comunicación para formular adecuadamente los proyectos.

Solución priorizada:

- Incidir para que se nombre a un funcionario de carrera administrativa (no temporal) como director del banco de proyectos de las alcaldías y fortalecer sus capacidades técnicas y visión frente a temas de equidad de género.

### Cuello de botella:

B.2 Las organizaciones de mujeres en los municipios no están consolidadas y no están lo suficientemente capacitadas para participar, priorizar, formular e implementar proyectos de calidad y de desarrollo.

Soluciones identificadas:

- Promoción local de la participación y fortalecimiento organizacional de las expresiones asociativas locales que vayan surgiendo.
- Apoyo y asesoría jurídica para la legalización y formalización de las organizaciones locales que tengan niveles de madurez comprobados.
- Capacitación formal de las organizaciones a manera de diplomado o de curso certificado por una universidad local, sobre identificación, formulación y gestión de proyectos y sobre presupuesto y control social.
- Capacitación y fortalecimiento de las oficinas de desarrollo comunitario, de política social y las encargadas de gestionar los proyectos dentro de las administraciones municipales para que desde lo público, se transfieran capacidades a las organizaciones locales de mujeres.

Soluciones priorizadas:

- Apoyo y asesoría jurídica para la legalización y formalización de las organizaciones locales que tengan niveles de madurez comprobados.
- Capacitación formal de las organizaciones a manera de diplomado o de curso certificado por una universidad local sobre identificación, formulación y gestión de proyectos y sobre presupuesto y control social.

### **(C) Propuestas integrales de desarrollo teniendo como eje un proyecto de generación de ingresos.**

### Cuello de botella:

C.1 Baja capacidad de las organizaciones de mujeres para soportar requisitos financieros y técnicos de los proyectos.

Soluciones identificadas:

- Incorporar dentro de la Escuela de Género un capítulo sobre liderazgos para que en un grupo específico de mujeres se profundicen conocimientos técnicos y financieros sobre los proyectos.
- Realizar gestión con entidades cooperantes y financiadoras, incluido el departamento, para que dentro de los rubros de los proyectos puedan incluirse recursos que se dirijan a financiar en las organizaciones de mujeres más débiles dos gerentes tutores temporales de los proyectos: uno técnico y otro financiero, que garanticen los resultados planeados pero que sobre todo transfieran y fortalezcan las capacidades de las juntas directivas de las asociaciones de mujeres.

Solución priorizada:

- Realizar gestión con entidades cooperantes y financiadoras, incluido el departamento, para que dentro de los rubros de los proyectos puedan incluirse recursos que se dirijan a financiar en las organizaciones de mujeres más débiles dos gerentes tutores temporales de los proyectos: uno técnico y otro financiero, que garanticen los resultados planeados pero que sobre todo transfieran y fortalezcan las capacidades de las juntas directivas de las asociaciones de mujeres.

### Cuello de botella:

C.2. Dificultades sobre la propiedad de la tierra. Los procesos de titulación de tierra presentan mayores barreras administrativas cuando la propiedad está en cabeza de las mujeres y sobre todo de mujeres viudas por la violencia.

Soluciones identificadas:

- Procesos de titulación dirigida a mujeres poseedoras de tierras, para sanear jurídicamente la propiedad.
- Sensibilización a mujeres poseedoras de predios rurales para hacerlas sujetos de derechos frente al uso y la tenencia de las tierras.
- Inventario de predios menores a 10 Hectáreas y en posesión de mujeres cabeza de hogar por lo menos durante 5 años y saneamiento de la falsa tradición de los mismos.
- Definir rutas de acceso prioritario para la titulación de predios baldíos en posesión de las mujeres cabeza de familia.

Soluciones priorizadas:

- Procesos de titulación dirigida a mujeres poseedoras de tierras, para sanear jurídicamente la propiedad.
- Inventario de predios menores a 10 Hectáreas y en posesión de mujeres cabeza de hogar por lo menos durante 5 años y saneamiento de la falsa tradición de los mismos.

### Cuello de botella:

C.3. El trabajo de las mujeres es menos remunerado y reconocido que el de los hombres.

Soluciones identificadas:

- Cuantificación de la economía del cuidado y doméstica, y su incorporación en la formulación de los proyectos como contrapartida de los mismos. Posteriormente se deberá posicionar e incidir con organismos de cooperación internacional, agencias gubernamentales y no gubernamentales financiadoras de proyectos para que tengan en cuenta los valores agregados de la economía del cuidado dentro de las cofinanciaciones de los proyectos.

- Formación a las organizaciones de mujeres para impulsar el encadenamiento productivo de las actividades domésticas, de pan coger y de la seguridad alimentaria a las actividades productivas generadoras de excedentes económicos o de ingresos.
- Definición de criterios en la evaluación de los proyectos a financiar por parte de la cooperación internacional y de la gobernación, donde se incorpore la perspectiva de género como valor agregado.
- Capacitación a las organizaciones de base comunitaria que son compuestas en su mayoría por hombres a través de diplomados de la escuela de Género para generar conocimiento sobre feminidades y masculinidades.

Soluciones priorizadas:

- Cuantificación de la economía del cuidado y doméstica e incorporación de estos valores en la formulación de los proyectos como contrapartida de los mismos. Posteriormente se deberá posicionar e incidir con organismos de cooperación internacional, agencias gubernamentales y no gubernamentales financiadoras de proyectos para que tengan en cuenta los valores agregados de la economía del cuidado dentro de las cofinanciaciones de los proyectos.
- Definición de criterios en la evaluación de los proyectos a financiar por parte de la cooperación internacional y de la gobernación, donde se incorpore la perspectiva de género como valor agregado.

**TABLA 5** RESUMEN DE LA ESTRATEGIA DE ACELERAMIENTO DEL ODM 3: PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

ODM	Indicador ODM	Intervenciones prioritarias
<p><b>3: Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Porcentaje de mujeres ocupando cargos públicos</b></li> <li>• <b>Tasa Global de Participación de las mujeres en el empleo</b></li> <li>• <b>Tasa de Desempleo Femenino</b></li> <li>• <b>Tasa de ocupación femenina</b></li> </ul>	<p>A. Cualificación de la participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueva conocimiento sobre autonomía, educación, violencias y salud, con especial énfasis en la participación e incidencia política.</p>

Cuellos de botella priorizados	Soluciones indicativas de aceleración. 2010 - 2015	Socios potenciales
<p><b>A.1. Inadecuada financiación:</b> Insuficientes recursos financieros humanos e institucionales y técnicos para adoptar la política pública de equidad y participación de las mujeres.</p>	<p>A.1. Incluir dentro de la construcción y ejecución del presupuesto participativo en los municipios, metas que reflejen inversión con perspectiva de género. Que el presupuesto sea participativo y además sensible al género.</p>	<p>Consejo Departamental de Planeación, Secretaría de Planeación Departamental, Secretarías de Planeación Municipales, UNIFEM, PNUD.</p>
<p><b>A.2. Formación:</b> Escasa incorporación de la perspectiva de género en los funcionarios e instituciones municipales y no reconocimiento del valor y del significado de la política pública que se viene implementando.</p>	<p>A.2.1. Sensibilización a los candidatos a las próximas elecciones, de alcaldes y gobernador, sobre la importancia de la Mesa de Mujeres (Departamental y subregionales), como instrumento para promover la vinculación de las mujeres en la formulación de programas de gobierno y planes locales.</p> <p>A.2.2. Programar e implementar un ciclo de diálogos con la institucionalidad local (alcaldías, consejos, escuelas, entidades de salud y representantes de empresas y gremios) para generar sensibilidad y conocimiento frente a la equidad entre los géneros.</p>	<p>UNIFEM, PNUD área de gobernabilidad, Consejo Departamental de Planeación, Secretarías de Planeación y de Gobierno, Mesa Departamental de Mujeres, Secretaría de Desarrollo Social.</p> <p>UNIFEM, UNFPA, Universidad de Nariño, ESAP, asociaciones de mujeres.</p>

ODM	Indicador ODM	Intervenciones prioritarias
<b>3: Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Porcentaje de mujeres ocupando cargos públicos</b></li> <li>• <b>Tasa Global de Participación de las mujeres en el empleo</b></li> <li>• <b>Tasa de Desempleo Femenino</b></li> <li>• <b>Tasa de ocupación femenina</b></li> </ul>	<p>B. Presupuestos participativos donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.</p>

Cuellos de botella priorizados	Soluciones indicativas de aceleración. 2010 - 2015	Socios potenciales
<p><b>B.1. Capacidades:</b> Los funcionarios de las administraciones municipales no tienen la continuidad, para gestionar, implementar y ejecutar los proyectos que preparan y presentan las Organizaciones de Base Comunitaria – OBC en los presupuestos participativos, lo cual afecta la calidad de los mismos.</p>	<p>B.1. Incidir para que se nombre a un funcionario de carrera administrativa (no temporal) como director del banco de proyectos de las alcaldías y fortalecer sus capacidades técnicas y visión frente a temas de equidad de género.</p>	<p>Alcaldías; Gobernación; ESAP, UNIFEM, Universidad de Nariño; PNUD; ESAP</p>
<p><b>B.2. Capacidades:</b> Las organizaciones sociales de los municipios no están consolidadas y no están lo suficientemente capacitadas para participar, priorizar, formular e implementar proyectos de calidad y de desarrollo</p>	<p>B.2.1. Apoyo y asesoría jurídica para la legalización y formalización de las organizaciones locales que tengan niveles de madurez comprobados.</p> <p>B.2.2. Capacitación formal de las organizaciones a manera de diplomado o de curso certificado por una universidad local sobre identificación, formulación y gestión de proyectos y sobre presupuesto y control social.</p>	<p>Cámara de comercio de Pasto, Mesa de Mujeres, Secretaría de Desarrollo social Departamental.</p> <p>ESAP, Universidad de Nariño, Mesa de Mujeres, PNUD, UNIFEM, Departamento Nacional de Planeación.</p>

ODM	Indicador ODM	Intervenciones prioritarias
<p><b>3: Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Porcentaje de mujeres ocupando cargos públicos</b></li> <li>• <b>Tasa Global de Participación de las mujeres en el empleo</b></li> <li>• <b>Tasa de Desempleo Femenino</b></li> <li>• <b>Tasa de ocupación femenina</b></li> </ul>	<p>C. Propuestas integrales de desarrollo teniendo como eje un proyecto de generación de ingresos.</p>

Cuellos de botella priorizados	Soluciones indicativas de aceleración. 2010 - 2015	Socios potenciales
<p><b>C.1. Capacidades:</b> Baja capacidad de las organizaciones de mujeres para soportar requisitos financieros y técnicos de los proyectos</p>	<p>C.1. Realizar gestión con entidades cooperantes y financiadoras, incluido el departamento, para que dentro de los rubros de los proyectos puedan incluirse recursos que se dirijan a financiar en las organizaciones de mujeres más débiles dos gerentes tutores temporales de los proyectos: uno técnico y otro financiero, que garanticen los resultados planeados pero que sobre todo trasieran y fortalezcan las capacidades de las juntas directivas de las asociaciones de mujeres.</p>	<p>ESAP, U de Nariño, Mesa de Mujeres, PNUD, UNIFEM, Secretarías de Planeación Departamental y Municipales, Secretaría de Desarrollo Social Departamental y Oficinas de gestoras sociales de los municipios, Secretaría de Agricultura Departamental y Unidades de Asistencia Técnica Municipales.</p>
<p><b>C.2. Reconocimiento de derechos:</b> Dificultades sobre la propiedad de la tierra. Los procesos de titulación de tierra presentan mayores barreras administrativas cuando la propiedad está en cabeza de las mujeres y sobre todo de mujeres viudas por la violencia.</p>	<p>C.2.1. Procesos de titulación dirigida a mujeres poseedoras de tierras para sanear la propiedad jurídicamente.</p> <p>C.2.2. Inventario de predios menores a 10 Hectáreas y en posesión de mujeres cabeza de hogar por lo menos durante 5 años y saneamiento de la falsa tradición de los mismos.</p>	<p>Instituto geográfico Agustín Codazzi, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Corporación Autónoma de Nariño (Corponariño), Oficina de Notariado y Registro, Notarías Municipales, Ministerio de Agricultura, PNUD.</p>
<p><b>C.3. Reconocimiento de derechos:</b> El trabajo de las mujeres es menos remunerado y reconocido que el de los hombres.</p>	<p>C.3.1. Cuantificación de la economía del cuidado y doméstica e incorporación de estos valores en la formulación de los proyectos como contrapartida de los mismos. Posteriormente se deberá posicionar e incidir con organismos de cooperación internacional, agencias gubernamentales y no gubernamentales financiadoras de proyectos para que tengan en cuenta los valores agregados de la economía del cuidado dentro de las cofinanciaci3nes de los proyectos.</p> <p>C.3.2. Definición de criterios en la evaluación de los proyectos a financiar por parte de la cooperación internacional y de la gobernación, donde se incorpore la perspectiva de género como valor agregado.</p>	<p>ESAP, Universidad de Nariño, Mesa de Mujeres, PNUD, UNIFEM, Secretarías de planeación Departamental y Municipales, Secretaría de Desarrollo Social Departamental y Oficinas de Gestoras Sociales de los Municipios.</p> <p>Agencias de cooperación internacional, Sistema de Naciones Unidas, Acción social de la Presidencia de la República.</p>

## 4: PLAN DE ACELERACIÓN: CONSTRUYENDO UN COMPACTO DE LOS ODM

**TABLA 6** PLAN DE ACCIÓN DEL DEPARTAMENTO Y ESTRATEGIA DE MONITOREO

ODM 3: PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER.

Indicadores ODM: 3.3 Porcentaje de mujeres ocupando cargos públicos - 3.4 Tasa Global de Participación de las mujeres en el empleo - 3.5 Tasa de Desempleo Femenino - 3.6 Tasa de ocupación femenina

intervenciones prioritarias	Cuellos de botella priorizados	Soluciones de aceleración. 2010 - 2015	Actividades para lograr la solución
A. Cualificación de la participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueva conocimiento sobre autonomía, educación, violencias y salud, con especial énfasis en la participación e incidencia política.	<b>A.1. Inadecuada financiación:</b> Insuficientes recursos financieros humanos, institucionales y técnicos para adoptar la política pública de equidad y participación de las mujeres.	A.1. Incluir dentro de la construcción y ejecución del presupuesto participativo en los municipios, metas que reflejen inversión con perspectiva de género.	1.1. Sensibilización sobre género y participación femenina a los funcionarios encargados de preparar los presupuestos participativos.
			1.2. Definición de acciones afirmativas (cuotas) que fijen un mínimo de recursos disponibles para financiar proyectos de mujeres y jóvenes en los municipios.
			1.3. Acompañamiento a las organizaciones locales de mujeres para fortalecer los proyectos a presentar en las jornadas de presupuesto participativo.

	Cronograma(2010- 2016)													Responsables (en negociación)
	Oct- dic 10	Ene- jun 11	Jul- dic 11	Ene- jun 12	Jul- dic 12	Ene- jun 13	Jul- dic 13	Ene- jun 14	Jul- dic 14	Ene- jun 15	Jul- dic 15	Ene- jun 16	Jul- dic 16	
														Mesas Departamental y Subregionales de Género; ESAP; Universidad de Nariño; PNUD y UNIFEM.
														Secretaría de Desarrollo Social Departamental; Secretaría de Planeación Departamental; PNUD y UNIFEM
														Universidad de Nariño, Mesa Departamental de Género; ESAP; PNUD

intervenciones prioritarias	Cuellos de botella priorizados	Soluciones de aceleración. 2010 - 2015	Actividades para lograr la solución
<p>A. Cualificación de la participación y del ejercicio de derechos por parte de las mujeres a través de una escuela de género que promueva conocimiento sobre autonomía, educación, violencias y salud, con e especial énfasis en la participación e incidencia política.</p>	<p><b>A.2 Formación:</b> Escasa incorporación de la perspectiva de género en los funcionarios e instituciones municipales y no reconocimiento del valor y del significado de la política pública que se viene implementando.</p>	<p>A.2.1. Sensibilización a los candidatos a las próximas elecciones, de alcaldes y gobernador, sobre la importancia de la Mesa de Mujeres (Departamental y subregionales) como instrumento para promover la vinculación de las mujeres en la formulación de programas de gobierno y planes locales.</p>	<p>2.1.1. Convocatoria a los candidatos a las próximas elecciones de departamento y de municipios para incluir dentro de sus planes de gobierno la participación de la mujer.</p>
		<p>A.2.2. Sensibilización y generación de conocimiento frente a la equidad entre los géneros a funcionarios de las instituciones locales – programar e implementar un ciclo de diálogos con la institucionalidad local (alcaldías, concejos, escuelas, entidades de salud y representantes de empresas y gremios)</p>	<p>2.1.2. Organización de encuentros comunitarios para lograr compromiso público de los candidatos para la inclusión de la mujer en los próximos gobiernos.</p> <p>2.2.1. Definición de contenidos y estrategias para la sensibilización.</p> <p>2.2.2. Identificación de instituciones y funcionarios a sensibilizar.</p> <p>2.2.3. Conformación y capacitación de equipos sensibilizadores</p> <p>2.2.4. Talleres de sensibilización</p>

	Cronograma(2010- 2016)													Responsables (en negociación)
	Oct- dic 10	Ene- jun 11	Jul- dic 11	Ene- jun 12	Jul- dic 12	Ene- jun 13	Jul- dic 13	Ene- jun 14	Jul- dic 14	Ene- jun 15	Jul- dic 15	Ene- jun 16	Jul- dic 16	
														Consejo Departamental de Planeación; Consejo Nacional de Planeación; Mesa de Mujeres, PNUD, UNICEF
														ESAP, Universidad de Nariño, Mesa de Mujeres, PNUD, UNICEF.

intervenciones prioritarias	Cuellos de botella priorizados	Soluciones de aceleración. 2010 - 2015	Actividades para lograr la solución
<p>B. Presupuestos participativos donde confluyen las organizaciones de base comunitaria (entre las cuales se cuenta a las de mujeres) y deciden en qué y cómo invertir los recursos públicos del departamento.</p>	<p><b>B.1 Capacidades:</b> Los funcionarios de las administraciones municipales no tienen la continuidad ni la capacidad, para desarrollar los proyectos que preparan y presentan las Organizaciones de Base Comunitaria – OBC en los presupuestos participativos</p>	<p>B.1. Fortalecer los bancos de proyectos de las alcaldías desde sus capacidades técnicas y visión frente a temas de equidad de género.</p>	<p>1.1. Capacitación de funcionarios. 1.2. Dotación de equipos de cómputo. 1.3. Diseño de indicadores de género e inclusión de los mismos en los formatos de evaluación de proyectos. 1.4. Diseño y montaje de un sistema de seguimiento de los proyectos sensible al género.</p>
	<p><b>B.2. Capacidades:</b> Las organizaciones sociales de los municipios no están consolidadas y no están lo suficientemente capacitadas para participar, priorizar, formular e implementar proyectos de calidad y de desarrollo</p>	<p>B.2.1. Apoyo y asesoría jurídica para la legalización y formalización de las organizaciones locales que tengan niveles de madurez comprobados.</p>	<p>2.1.1. Inventario y caracterización de las organizaciones de mujeres existentes en el departamento. 2.1.2. Identificación de requerimientos legales de constitución formal de las organizaciones de mujeres. 2.1.3. Capacitación a las juntas directivas sobre formas de constitución legal 2.1.4. Jornadas de constitución de empresas a nivel municipal.</p>
	<p>B.2.2. Capacitación formal de las organizaciones a manera de diplomado o de curso certificado por una universidad local sobre identificación, formulación y gestión de proyectos y sobre presupuesto y control social.</p>	<p>2.2.1. Identificación de las líderes de las organizaciones de mujeres. 2.2.2. Capacitación a las líderes y a las juntas directivas. 2.2.3. Acompañamiento a la formulación y gestión de proyectos.</p>	

	Cronograma(2010- 2016)													Responsables (en negociación)
	Oct- dic 10	Ene- jun 11	Jul- dic 11	Ene- jun 12	Jul- dic 12	Ene- jun 13	Jul- dic 13	Ene- jun 14	Jul- dic 14	Ene- jun 15	Jul- dic 15	Ene- jun 16	Jul- dic 16	
		■	■	■	■									ESAP, U de Nariño, Mesa de Mujeres, PNUD, UNICEF, Ministerio de la Tecnología, la Información y las Comunicaciones, Departamento Nacional de Planeación. (DNP)
				■	■									
					■									
						■	■	■	■	■	■	■	■	
			■	■	■	■								Cámara de Comercio de Pasto, Mesa de Mujeres, Secretaría de Desarrollo Social Departamental.
				■	■									
					■	■	■							
						■		■		■		■		
		■	■	■										ESAP, Universidad de Nariño, Mesa de Mujeres, PNUD, UNIFEM, Departamento Nacional de Planeación.
			■	■	■									
					■									
					■	■	■	■	■	■	■	■	■	

intervenciones prioritarias	Cuellos de botella priorizados	Soluciones de aceleración. 2010 - 2015	Actividades para lograr la solución
<p>C. Propuestas integrales de desarrollo teniendo como eje un proyecto de generación de ingresos.</p>	<p><b>C.1. Capacidades:</b> Baja capacidad de las organizaciones de mujeres para soportar requisitos financieros y técnicos de</p>	<p>C.1. Gestión con entidades cooperantes y financiadoras, incluido el departamento, para que dentro de los rubros de los proyectos puedan incluirse recursos que se dirijan a fortalecer administrativa y técnicamente las organizaciones de mujeres</p>	<p>1.1 Medición de la capacidad organizacional de los grupos de mujeres (Línea de base)</p> <p>1.2. Identificación de elementos técnicos y administrativos a fortalecer de acuerdo a los proyectos que implementan el objeto social de las organizaciones de mujeres.</p> <p>1.3. Acompañamiento en la ejecución de los proyectos desde lo técnico y lo administrativo garantizando la generación de capacidades hacia la obtención de los resultados planeados.</p>
	<p><b>C.2. Reconocimiento de derechos:</b> Dificultades sobre la propiedad de la tierra. Los procesos de titulación de tierra presentan mayores barreras administrativas cuando la propiedad está en cabeza de las mujeres y sobre todo de mujeres viudas por la violencia.</p>	<p>C.2.1. Procesos de titulación dirigida a mujeres poseedoras de tierras para sanear la propiedad jurídicamente.</p>	<p>2.1.1. Actualización catastral de los predios rurales del departamento.</p> <p>2.1.2. Censo de los predios en posesión de las mujeres rurales sin título propiedad.</p> <p>2.1.3. Jornadas de sensibilización destinadas a generar conocimiento en las mujeres que tienen posesión sobre los predios, sobre la importancia de la titulación en el marco de la exigibilidad de derechos.</p> <p>2.1.4. Jornadas de titulación de predios con todos los actores del proceso.</p>

	Cronograma(2010- 2016)													Responsables (en negociación)
	Oct- dic 10	Ene- jun 11	Jul- dic 11	Ene- jun 12	Jul- dic 12	Ene- jun 13	Jul- dic 13	Ene- jun 14	Jul- dic 14	Ene- jun 15	Jul- dic 15	Ene- jun 16	Jul- dic 16	
														ESAP, Universidad de Nariño, Mesa de Mujeres, PNUD, UNIFEM, Secretarías de Planeación Departamental y Municipales, Secretaría de Desarrollo Social Departamental y Oficinas de Gestoras Sociales de los Municipios, Secretaría de Agricultura Departamental y Unidades de Asistencia Técnica Municipales.
														Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Corporación Autónoma de Nariño (Corponariño), Oficina de Notariado y Registro, Notarias Municipales, Ministerio de Agricultura, PNUD.

intervenciones prioritarias	Cuellos de botella priorizados	Soluciones de aceleración. 2010 - 2015	Actividades para lograr la solución
<p>C. Propuestas integrales de desarrollo teniendo como eje un proyecto de generación de ingresos.</p>	<p><b>C.2. Reconocimiento de derechos:</b> Dificultades sobre la propiedad de la tierra. Los procesos de titulación de tierra presentan mayores barreras administrativas cuando la propiedad está en cabeza de las mujeres y sobre todo de mujeres viudas por la violencia.</p>	<p>C.2.2. Saneamiento de la falsa tradición de los predios menores a 10 Hectáreas y en posesión de mujeres cabeza de hogar por lo menos durante 5 años.</p>	<p>2.2.1. Censo de los predios con falsa tradición y en posesión de las mujeres rurales.</p> <p>2.2.2. Jornadas de sensibilización destinadas a generar conocimiento en las mujeres que tienen posesión sobre los predios, sobre la importancia de la titulación en el marco de la exigibilidad de derechos.</p> <p>2.2.3. Jornadas de saneamiento de de predios con todos los actores del proceso.</p>
	<p><b>C.3. Reconocimiento de derechos:</b> El trabajo de las mujeres es menos remunerado y reconocido que el de los hombres.</p>	<p>C.3.1. Cuantificación de la economía del cuidado y doméstica e incorporación de estos valores en la formulación de los proyectos como contrapartida de los mismos. Posteriormente se deberá posicionar e incidir con organismos de cooperación internacional, agencias gubernamentales y no gubernamentales financiadoras de proyectos para que tengan en cuenta los valores agregados de la economía del cuidado dentro de las cofinanciaciones de los proyectos.</p>	<p>3.1.1. Caracterización de la economía familiar.</p> <p>3.1.2. Caracterización y cuantificación de la economía del cuidado.</p> <p>3.1.3. Incorporación de la economía del cuidado dentro de las cuentas macro del departamento.</p> <p>3.1.4. Valoración de las cuentas del cuidado dentro de los análisis financieros de los proyectos a formular y gestionar.</p> <p>3.1.5. Talleres de masculinidades y feminidades dirigidos a instituciones del departamento, organizaciones locales y espacios representativos de la comunidad Departamental (Juntas de acción comunal, docentes, funcionarios del sector salud, entre otros)</p>



intervenciones prioritarias	Cuellos de botella priorizados	Soluciones de aceleración. 2010 - 2015	Actividades para lograr la solución
<p>C. Propuestas integrales de desarrollo teniendo como eje un proyecto de generación de ingresos.</p>	<p><b>C.3. Reconocimiento de derechos:</b> El trabajo de las mujeres es menos remunerado y reconocido que el de los hombres.</p>	<p>C.3.2. Incorporación de criterios en la evaluación de los proyectos a financiar por parte de la cooperación internacional y de la gobernación, donde se incorpore la perspectiva de género como valor agregado.</p>	<p>3.2.1. Construcción de un manual de gestión de proyectos para el departamento de Nariño con perspectiva de género.</p> <p>3.2.2. Definición de criterios para la priorización de proyectos del nivel Departamental que incluye la perspectiva de género.</p>

	Cronograma(2010- 2016)													Responsables (en negociación)	
	Oct- dic 10	Ene- jun 11	Jul- dic 11	Ene- jun 12	Jul- dic 12	Ene- jun 13	Jul- dic 13	Ene- jun 14	Jul- dic 14	Ene- jun 15	Jul- dic 15	Ene- jun 16	Jul- dic 16		
															Agencias de Cooperación Internacional, Sistema de Naciones Unidas, Acción Social de la Presidencia de la República.

# ANEXOS

## METODOLOGÍA

En la formulación de la Política pública para la equidad de Género e inclusión del departamento de Nariño participaron el equipo técnico de las Secretarías de Planeación y Desarrollo Social, PNUD, el UNFPA, UNIFEM, expertos nacionales y las organizaciones municipales y departamentales de mujeres.

De la política se desprenden como ejes de trabajo fundamentales para el departamento de Nariño:

- Derecho a la participación y la incidencia política.
- Derecho a la autonomía económica.
- Derecho a la salud integral.
- Derecho a educación equitativa
- Derecho a la vida libre de miedo y de violencias
- Derecho a la paz: Las mujeres en la construcción de la paz

El trabajo de Aceleramiento se fundamentó en los ejes donde los indicadores son más críticos: la generación de ingresos y empleo para las mujeres; y la participación política, buscando igualar las oportunidades y el ejercicio de derechos entre hombres y mujeres, temas en los que las mujeres de Nariño han sido tradicionalmente relegadas y excluidas.

Partiendo de este trabajo, se avanzó en la metodología MAF, contando para ello con la participación y contribuciones de:

- La Secretaría de Planeación Departamental
- Oficina de Política Social.
- La Secretaría de Agricultura
- La dirección del programa “Si se puede”
- La escuela Superior de Administración Pública ESAP
- Representantes de las Mesas subregionales de mujeres
- Representantes de la Mesa Departamental de mujeres
- La oficina regional del PNUD
- La Universidad de Nariño, y
- El proyecto de Objetivos de Desarrollo del Milenio en lo local del PNUD.

EL ejercicio se realizó en todo momento a partir de Mesas de trabajo.

En las Mesas se avanzó en un primer momento en analizar y validar las cifras de los indicadores del ODM tres establecidas en el documento de política nacional sobre los ODM: CONPES 91 De 2005 y sus respectivas brechas frente a las metas del milenio a 2015.

Posteriormente se elaboró un **Listado de intervenciones que se adelantan en el territorio** para acelerar el progreso en el logro del ODM prioritizado. Las intervenciones fueron priorizadas de acuerdo con los siguientes criterios de impacto y viabilidad:

Impacto:	Viabilidad:
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tiene impacto sobre el cumplimiento del ODM.</li> <li>• La población objetivo incluye población vulnerable.</li> <li>• Tiene alto beneficio por cada unidad de recursos invertida en la intervención.</li> <li>• El impacto de la intervención se percibe rápidamente.</li> <li>• Existe evidencia del impacto.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hay voluntad política y de las partes interesadas para implementar la intervención.</li> <li>• El gobierno y los socios están en capacidad de planear, implementar y monitorear la intervención.</li> <li>• Existen los fondos para financiar la intervención.</li> <li>• No hay factores adicionales que pueden obstaculizar la implementación.</li> </ul>

Cada criterio fue evaluado siguiendo la siguiente escala de calificación:

- Impacto muy alto: 1
- Impacto alto: 0.75
- Impacto medio: 0.5
- Impacto bajo o nulo: 0.25

Para el Criterio de viabilidad “Existen factores adicionales que pueden obstaculizar la implementación”, se usó la siguiente escala:

- No existe ningún obstáculo: 1
- Existen algunos factores que pueden entorpecer la implementación: 0.75

- Existen muchos factores que pueden entorpecer la implementación : 0.5

- Existen factores que pueden obstaculizar completamente la implementación: 0.25

Para hacer definir los Cuellos de Botella prioritarios se realizó un análisis de causalidad con la metodología adaptada de la matriz de Vester, la cual arrojó como resultado la clasificación de los Cuellos de Botella entre causas de raíz, causas indirectas y causas directas

Para realizar el análisis de viabilidad de las soluciones de los cuellos de botella identificados como “causa directa” se tuvieron en cuenta los siguientes criterios:

- Pueden proponerse acciones de corto plazo.
- Esta bajo la gobernabilidad de la administración Municipal o Departamental

- Existen actores interesados en aportar.
- El territorio cuenta con recursos financieros y humanos para implementarla.
- Llega a un número importante de personas y a población vulnerable.
- Promueve la equidad.
- Es aceptada culturalmente por las poblaciones afectadas.

Cada una de las soluciones fue sometida al análisis de la Mesa de expertos locales bajo la consideración de que cada criterio puede tener la siguiente escala de calificación:

- Contribución muy alta: 100
- Contribución alta: 75
- Contribución media: 50
- Contribución baja o nula: 25

## FUENTES DE INFORMACIÓN

- Departamento Nacional de Estadística DANE. Censo 2005.
- Plan de Desarrollo Departamental “ Adelante Nariño 2008-2011”
- Consejo Nacional de Política Económica y Social. República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación. Documentos, CONPES social 091 de 2005.
- Departamento de Nariño – PNUD - UNIFEM. Política pública de equidad de géneros e inclusión.
- Departamento Nacional de Estadística - DANE. CUENTAS DEPARTAMENTALES – COLOMBIA. Cifras de empleo y desempleo.
- Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad. MESEP
- DANE Encuesta Continua de Hogares 2002-2005
- DANE Gran Encuesta Continua de Hogares 2008 y 2009
- Consejo Nacional de Política Económica y Social. República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación. Documentos, CONPES 115 de 2009 de generación de ingresos.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social. República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación. Documentos CONPES 102 de 2006 de la Red de Protección Social contra la extrema pobreza.

## LISTADO DE MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO

<b>PASTO</b>	CONTADERO	FUNES	LA UNION	POTOSI	SANDONA
ALBAN	CORDOBA	GUACHUCAL	LEIVA	PROVIDENCIA	SANTA BARBARA
ALDANA	CUASPUD	GUAITARILLA	LINARES	PUERRES	SANTACRUZ (GUACHAVEZ)
ANCUYA	CUMBAL	GUALMATAN	LOS ANDES	PUPIALES	SAPUYES
ARBOLEDA	CUMBITARA	ILES	MAGÜI PAYAN	RICAUARTE	TAMINANGO
BARBACOAS	EL CHARCO	IMUES	MALLAMA	ROBERTO PAYAN	TANGUA
BELEN	EL PEÑOL	IPIALES	MOSQUERA	SAMANIEGO	TUMACO
BUESACO	EL ROSARIO	LA CRUZ	NARIÑO	SAN BERNARDO	TUQUERRES
CHACHAGÜI	EL TABLON	LA FLORIDA	OLAYA HERRERA	SAN LORENZO	YACUANQUER
COLON GENOVA	EL TAMBO	LA LLANADA	OSPINA	SAN PABLO	
CONSACA	FRANCISCO PIZARRO	LA TOLA	POLICARPA	SAN PEDRO DE CARTAGO	





