

SINOPSIS DE LA CUESTIÓN

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

MEDIO AMBIENTE Y ENERGÍA



Al servicio
de las personas
y las naciones

EL DESARROLLO SOSTENIBLE REQUIERE ENERGÍA SOSTENIBLE PARA TODOS

Las cuestiones energéticas están íntimamente ligadas a los aspectos ambientales, económicos y sociales del desarrollo sostenible. Afectan a los medios de subsistencia, el acceso a los servicios de agua y saneamiento, la productividad agrícola, la salud, la demografía, la educación y las cuestiones de género. En muchos países en desarrollo, el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio requiere importantes mejoras en la cantidad y calidad de sus servicios energéticos. La mitigación del cambio climático impone importantes inversiones en tecnologías de eficiencia energética y energías renovables, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo, de forma adecuada a cada país en particular.

Ampliando el acceso al suministro de energía sostenible, es posible avanzar en las tres dimensiones del desarrollo sostenible:

- **económica:** un acceso fiable a la energía eléctrica puede acercar a consumidores insuficientemente atendidos al mercado mundial. La creación de empresas y empleo puede acelerarse, en particular en las zonas rurales, en las que los suministros de este tipo de energía suelen ser inexistentes;
- **social:** el acceso fiable a las tecnologías modernas de cocinado de alimentos y la calefacción puede liberar a mujeres y niños de la servidumbre que supone la recolección de biomasa como combustible. La salud y educación pueden mejorar mediante la reducción de la contaminación interior debida a cocinas mal diseñadas, y los centros de salud y escuelas pueden disponer del calor y la energía necesarios para la prestación ininterrumpida de sus servicios; y
- **ambiental:** la deforestación y las emisiones generadas por la combustión de hulla y biomasa, que contribuyen al cambio climático, se pueden reducir mediante la divulgación de las energías renovables de baja emisión de carbono.

Iniciativa de energía sostenible para todos

En febrero de 2011, la Asamblea General de la ONU designó el año 2012 como Año Internacional de la Energía Sostenible para Todos. En respuesta a la iniciativa, el Secretario General puso en marcha, en septiembre de 2011, la iniciativa de Energía Sostenible para Todos ([Sustainable Energy for All initiative](#)) que pretende, para el año 2030:

- lograr el acceso universal a los modernos servicios de energía;

- duplicar la tasa de mejora de la eficiencia energética a escala mundial, y
- duplicar el porcentaje de energías renovables en la canasta energética mundial.

Energía y desarrollo sostenible

- 1.300 millones de personas en todo el mundo –es decir, una de cada cinco– carecen de electricidad para alumbrar sus hogares o atender a sus negocios. Sin electricidad, o cuando ésta es poco fiable, los niños no pueden estudiar después del anochecer, los alimentos y las medicinas no pueden mantenerse en frío, las bombas no sacan agua, los campos no se riegan y el acceso a Internet se reduce. Por todo ello, unos 780 millones de personas carecen de acceso al agua potable y 2.500 millones no tienen a su disposición servicios de saneamiento modernos.
- Cerca del 40% de la población mundial cocina con madera, carbón mineral o vegetal o residuos animales. El humo y los gases en el interior de las viviendas mata a casi dos millones de personas al año, la mayoría mujeres y niños. Las cargas de la recogida y preparación de estos combustibles recaen también de forma desproporcionada en mujeres y niños.
- El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático y la Agencia Internacional de la Energía estiman que, para limitar a dos grados centígrados el aumento de la temperatura media global, las emisiones de gases de efecto invernadero deben alcanzar su punto máximo en 2015 y reducirse al menos en un 50% para 2050. Para evitar riesgos climáticos potencialmente catastróficos se requieren una gran reducción del consumo de combustibles fósiles y un incremento sustancial del uso de energía solar, hidroeléctrica pequeña, eólica y otras renovables.
- Gracias a las inversiones en eficiencia energética, los 21 países miembro de la Agencia Internacional de la Energía redujeron en un 21% la energía utilizada por unidad de producción industrial durante los años 1990-2006. Además, la mayoría de estos países registraron importantes reducciones (10% o más) en las emisiones de gases de efecto invernadero en el mismo periodo. Al mismo tiempo, mejoraron sus indicadores de producción industrial y los indicadores de desarrollo humano. El objetivo del desarrollo sostenible es ampliar estas ventajas a otros sectores y países.

La iniciativa Energía Sostenible para Todos ha establecido un programa de acción global centrado en 11 ámbitos en los que los principios de la iniciativa se adaptan a las condiciones nacionales, a saber:

- combustibles y aparatos de cocina modernos,

- soluciones en la distribución de energía eléctrica,
- infraestructura de red y eficiencia en el suministro,
- energía renovable a gran escala,
- procesos industriales y agrícolas,
- transporte,
- edificios y aparatos eléctricos,
- planificación y políticas energéticas,
- modelos de negocio e innovación tecnológica,
- gestión financiera y gestión de riesgos, y
- creación de capacidades y difusión de conocimientos.

Barreras – y oportunidades– de la energía sostenible para todos

Existe una serie de “cuellos de botella” que obstaculizan la realización de estos objetivos y que son también oportunidades que se ofrecen a los socios comerciales y de desarrollo. A saber:

- **liderazgo político** y compromiso de alto nivel en el plano nacional con objeto de ofrecer energía sostenible para todos y garantizar el acceso universal a la misma;
- **estrategias nacionales realistas e inclusivas de acceso a la energía**, acompañadas de planes de ejecución claros;
- **voluntad de reunir a diferentes partes interesadas en torno a una mesa**, a fin de establecer medidas coordinadas y obtener resultados;
- **mecanismos de financiación e instrumentos financieros** de apoyo al acceso universal a los servicios energéticos;
- **sectores financieros sólidos**, dispuestos a ofrecer financiación al sector de la energía para ampliar los proyectos exitosos y proporcionar financiamiento al usuario final;
- **marcos legales y regulatorios** que fomenten las inversiones en el sector energético en favor de los pobres;
- **promoción activa de proyectos/oportunidades de negocio** y flujo de negocios coherente para atraer financiación y masa crítica de actores del sector privado;
- **procesos de intermediación** para hacer coincidir actores con proyectos específicos, en particular mediante asociaciones público-privadas;
- **servicios públicos sólidos y eficaces**;
- **fuertes capacidades internas**, con el apoyo potencial de la asistencia técnica mundial y nacional;
- **esfuerzos para mejorar la calidad, cantidad y disponibilidad de información oportuna**;
- **intereses energéticos regionales y nacionales potencialmente conflictivos**.

En decenas de países en desarrollo se están llevando a cabo iniciativas nacionales destinadas a superar estas barreras.

¿Qué hacer?

El PNUD ha trabajado durante años en la promoción del acceso universal a servicios modernos de energía, de la eficiencia energética y de la expansión de las tecnologías de energías renovables, con un enfoque especial hacia los más pobres. Nuestro apoyo a la iniciativa Energía Sostenible para Todos insiste en:

- el fortalecimiento de políticas y marcos institucionales en aras de un desarrollo resistente al clima y de bajo nivel de emisiones;
- la movilización de recursos y la ampliación de opciones de financiamiento destinado desarrollo del sector de energético, especialmente en términos de proporcionar acceso a servicios energéticos fiables a los hogares de bajos ingresos;
- la eliminación de barreras a los mercados de energía, especialmente en beneficio de las familias de bajos ingresos;
- el aprovechamiento general de las innovaciones en la distribución de energía, mediante la combinación de modelos empresariales innovadores y sostenibles con una amplia gama de tecnologías de energía;
- la sujeción de los trabajos del Sistema de las Naciones Unidas a la programación nacional de energía que integre las tres vertientes del desarrollo sostenible, a través del sistema de coordinadores residentes, y
- la cooperación con una amplia gama de socios, en los planos mundial y regional, a nivel nacional con los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil, y en el ámbito local con los gobiernos y empresas locales, la sociedad civil y las comunidades locales.

¿Es la energía solar una oportunidad de dar un “salto cualitativo” para los países en desarrollo?

- La revolución celular ha permitido a muchos países en desarrollo evitar grandes inversiones en sistemas de telecomunicaciones de línea fija intensivos de capital. Las tecnologías celulares requieren menos capital, se pueden desplegar más rápidamente, y proporcionan una plataforma de distribución de muchos otros servicios, desde la banca móvil a las consultas médicas.
- La energía solar puede pronto ser capaz de reproducir este “salto” digno de una historia de éxito. Estudios recientes del Banco Mundial estiman que el costo de generar electricidad a partir de células fotovoltaicas se ha reducido de 8 dólares por vatio de capacidad a 1,70 dólares en los últimos cinco años. Debido a que las economías de escala en las instalaciones de paneles solares son mucho menos significativas que las de las grandes centrales eléctricas, los sistemas de energía solar no necesitan grandes redes de transporte energético, reduciendo así aún más los costos iniciales.
- La energía solar al margen de la red energética puede ser ideal para los países en desarrollo con altos niveles de radiación solar y sin una infraestructura bien desarrollada de transporte de energía, especialmente en las zonas rurales. Por ejemplo, en la región de Iquitos (Perú), en el curso superior del Amazonas, el gobierno provincial ha trabajado con organizaciones no gubernamentales para llevar a los hogares los paneles solares, baterías y bombillas fluorescentes compactas disponibles, a precios inferiores a los de la energía de generador.

Estas iniciativas se financian a partir de numerosas fuentes, entre otras los presupuestos gubernamentales, la asistencia oficial al desarrollo, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial ([Global Environment Facility](#)), fundaciones, microfinanzas y otros instrumentos de mercado como los sistemas de primas y financiación del carbono.

Información de contacto: Stephen Gitonga, Asesor de Políticas (Energía), Dirección de Políticas de Desarrollo del PNUD (Stephen.Gitonga@undp.org)