



# INVIRTIENDO EN DEMOCRACIA

## PROGRAMA GLOBAL DE APOYO AL CICLO ELECTORAL – PNUD

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

# PROGRAMA GLOBAL DE APOYO AL CICLO ELECTORAL – PNUD

Las elecciones son la pieza clave de la democracia. Sin embargo, el tener elecciones que reflejen la voluntad de la ciudadanía depende de mucho más que de la simple conducción de la jornada electoral. La credibilidad de las mismas depende de una interacción compleja de leyes, derechos, sistemas e instituciones electorales que van más allá de un evento electoral único. En este sentido, las elecciones son necesarias pero insuficientes para alcanzar la gobernabilidad democrática. Para ello se requiere también de participación incluyente, instituciones responsables, mecanismos eficientes de rendición de cuentas y transparencia, así como un contexto social marcado por el ejercicio pleno de los derechos humanos en un marco de igualdad y libertad.

Con este amplio panorama en mente, y en respuesta a una demanda creciente de asistencia, el PNUD creó el Programa Global de Apoyo al Ciclo Electoral (GPECS). El programa concibe a la asistencia electoral de una manera integral que incluye los diferentes componentes del proceso electoral, no solo limitándose a la asistencia de eventos electorales per se. Este enfoque ayuda a que los países en desarrollo reciban el apoyo que necesitan al tiempo de ofrecer a los donantes una ventana única a través de la cual pueden invertir estratégicamente en los ciclos electorales y en la profundización democrática de sus instituciones.



Carlos Hinojosa/FES



Martine Perret/UN Photo

*La gobernabilidad democrática (...) requiere también de participación incluyente, instituciones corresponsables, mecanismos eficientes de rendición de cuentas y transparencia, así como un contexto social marcado por el ejercicio pleno de los derechos humanos en un marco de igualdad y libertad.*

## Pensando hacia adelante – el ciclo electoral

La asistencia electoral del PNUD va más allá de ayudar a los países a llevar a cabo elecciones, su ámbito de incidencia también busca apoyar lo que sucede antes, durante y después de la jornada electoral. De ahí que las elecciones sean una herramienta poderosa de la democracia cuando van de la mano de un parlamento representativo, un servicio civil basado en el mérito, instituciones independientes de derechos humanos y de combate a la corrupción, un poder judicial independiente y estructuras de gobierno descentralizadas. Las lecciones son mejor aprendidas y aplicadas justamente en el período post-electoral, y no en el día de los comicios, de manera que en la víspera de la elección, los sistemas ya están mejor equipados y son más fuertes. Esto eventualmente reduce la necesidad de contar con apoyo internacional.

A través del GPECS, el PNUD apoya a los países a pensar hacia adelante y adoptar un enfoque completo en relación al ciclo electoral. De esta forma, los países están mejor posicionados para asegurarse que las elecciones sean una vía para que sus ciudadanos hagan rendir cuentas a sus gobiernos y no solo sean un método de acceso al poder.

## Los Objetivos de Desarrollo del Milenio

La gobernabilidad democrática facilita la realización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y, en particular, la eliminación de la pobreza. La celebración de elecciones multipartidistas creíbles permite a los ciudadanos participar en las decisiones que afectan sus vidas y hacer a sus gobernantes responsables por alcanzar los ODM. Las elecciones, entendidas como competencia regular por el poder, permiten a los ciudadanos elegir nuevos líderes cuando sus gobiernos no tienen un buen desempeño. De la misma forma, el apoyo a la participación de las mujeres en procesos electorales y políticos

apoya el cumplimiento del tercer ODM que consiste en la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres. De la misma forma, invertir en el fortalecimiento de la independencia y la capacidad de las instituciones electorales puede ayudar a la reducción de conflictos y así generar en los nuevos gobiernos la prioridad de enfocarse en el desarrollo y el cumplimiento de los ODM. La evidencia muestra que sin gobernabilidad democrática, alcanzar un progreso sostenible en desarrollo humano para todos no es posible.

## Actuando como uno

El ciclo electoral atraviesa los esfuerzos de las Naciones Unidas en temas de desarrollo, política, construcción y mantenimiento de la paz, ofreciendo así una oportunidad ideal para que ésta actúe como una sola organización. A través del GPECS, el PNUD está bien posicionado para coordinar el apoyo y asegurar una mayor coherencia entre los socios internacionales que proporcionan asistencia electoral. Esta iniciativa va de la mano con la Declaración de París de 2005 y con la Agenda de Accra para la Acción de 2008 sobre la efectividad de la ayuda internacional.

## ELECCIONES EN ÁFRICA

En años recientes, algunos de los procesos electorales más importantes apoyados por el PNUD se han dado en África, incluyendo elecciones como las de Sierra Leona (2007), República Democrática del Congo (2006) y Liberia (2005). Esta asistencia electoral ha generado, por ejemplo, la construcción de instituciones electorales profesionales en Ruanda, el diseño de procesos electorales más incluyentes en Tanzania, y la mejora de los procesos de registro de votantes en Guinea-Bissau. De forma paralela, el PNUD también ha invertido en lograr la cooperación sur-sur, para que instituciones electorales africanas con problemas similares puedan aprender y apoyarse unas a otras.



## El Programa Global para el Apoyo al Ciclo Electoral (GPECS)

El Programa Global del Apoyo al Ciclo Electoral está diseñado para profundizar la democracia y acelerar el desarrollo humano. Para ello, el Programa se compone de cuatro áreas clave:

1. **Global:** El PNUD fomenta el liderazgo, promoción y desarrollo de capacidades en asistencia electoral al establecer y mantener herramientas globales. Este componente incluye el estudio de temas como el diseño de la gestión electoral, la aplicación de tecnologías al registro de votantes, financiamiento y regulación de partidos políticos para mejorar la oferta de apoyo de políticas para países en vías de desarrollo; el fortalecimiento de mecanismos para evaluar la calidad de una elección; así como el desarrollo e implementación de programas educativos para oficiales electorales.
2. **Regional:** El PNUD estimula el intercambio de buenas prácticas entre todas las regiones – África, Asia-Pacífico, los Estados Árabes, América Latina y el Caribe y Europa/Comunidad de Estados Independientes. El énfasis principal se concentra en África dado que esta región representa cerca del 50% de todas las actividades del PNUD en el terreno electoral.
3. **Nacional:** El PNUD trabaja con instituciones electorales nacionales a fin de que de cada vez sean más capaces de administrar elecciones profesionales, transparentes y creíbles; para lo cual también busca fortalecer las relaciones entre ellas y otros actores críticos del proceso electoral como partidos políticos, sociedad civil y medios de comunicación.
4. **Empoderamiento de Mujeres:** Además de estos tres niveles, el PNUD incluirá los temas transversales de participación inclusiva y empoderamiento de la mujer. En particular, el PNUD se enfocará en situaciones post-conflicto donde las normas constitucionales, la ley electoral y otros ordenamientos son normalmente reelaborados. Esto tendrá el propósito de asegurar que los pesos y contrapesos necesarios para que las mujeres jueguen un papel más importante en moldear su entorno político sean colocados.



*La celebración de elecciones multipartidistas creíbles permite a los ciudadanos participar en las decisiones que afectan sus vidas y hacer a sus gobernantes responsables por alcanzar los ODM.*

## ALGUNOS DATOS Y CIFRAS

- El PNUD apoya entre 30 y 40 países anualmente en el área de asistencia electoral
- Desde 2007, la mayoría de los países que requirieron apoyo, lo hicieron para el período entre elecciones, no para el día de la jornada electoral.
- Del total de las solicitudes de apoyo, África representa el 47%; Asia Pacífico el 18% y los Estados Árabes, América Latina y el Caribe y Europa y la Comunidad de Estados Independientes el 35% en su conjunto.
- Entre 2005 y 2008, la asistencia electoral representó el 18% del gasto total del PNUD en gobernabilidad democrática.

## LA CAPACIDAD DE ACTUAR

Aproximadamente, la mitad de los recursos del GPECS se invierte en acciones a nivel país, a efecto de fortalecer las capacidades de las instituciones electorales para planear, administrar y llevar a cabo elecciones libres y equitativas a nivel nacional, regional y local. Asimismo, se apoya a estas instituciones para elaborar sus planes estratégicos y operacionales; mejorar sus habilidades para evaluar costos electorales y preparar presupuestos; para unir procesos de registro civil y del votante a fin de reducir costos y aumentar la eficiencia y transparencia; diseñar e implementar planes de compras, a fin de que materiales esenciales desde urnas hasta tinta indeleble lleguen a tiempo incluso en los centros de votación más remotos; así como a administrar efectivamente el conteo y publicación de resultados. Con este tipo de acciones, por ejemplo, se apoya a las instituciones electorales para que puedan equilibrar velocidad con precisión en momentos tan delicados como estos.

**Información de contacto:** Geraldine Fraser-Moleketi, Directora, Grupo de Gobernabilidad Democrática, Dirección de Políticas de Desarrollo ([geraldine.frasermoleketi@undp.org](mailto:geraldine.frasermoleketi@undp.org))



Programa de  
Naciones Unidas  
para el Desarrollo

One United Nations Plaza  
New York, NY 10017 USA  
Para mayor información:  
[www.undp.org/governance](http://www.undp.org/governance)



GPECS es posible gracias al apoyo generoso del Gobierno de España y la contribución de la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI)



**Abril 2010**

Para mayor información visite:  
[www.undp.org](http://www.undp.org)