

GOBERNABILIDAD LOCAL PARA EL DESARROLLO HUMANO



Esta cartilla se ha construido con base en los materiales del Curso en Gobernabilidad Local y Procesos Descentralización para el Desarrollo Humano diseñado e impartido en el marco del **Proyecto Red PROLOGO - Propuestas Locales de Gobernabilidad**.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO – PNUD

Centro Regional para América Latina y el Caribe, Área temática Gobernabilidad Local y Descentralización.

Escuela Virtual para América Latina y el Caribe – PNUD.

INVESTIGACIÓN Y CONTENIDOS

Gerardo Berthin

Maria Angelica Vázquez

Diana Torres

Elizabeth Arciniegas

Santiago Quiñones

Lina Fernanda Morera

Sonia Fiscó González

Los textos de esta publicación son responsabilidad de sus autores y no representan ni comprometen las posiciones e intereses de la Organización de las Naciones Unidas o del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, ni de sus instituciones financiadoras.

Esta iniciativa es posible gracias al apoyo de la Generalitat Valenciana



www.gva.es

APOYO PEDAGÓGICO

Nicna Camargo Salazar

Algunos derechos reservados

GUIÓN

Consuelo Quiñones

Creative Commons, Colombia 2.5

ILUSTRACIONES

Luisa Fernanda Barrera H

ISBN

978-958-8447-45-2

IMPRESIÓN Y DIAGRAMACIÓN

Unión Gráfica

2010

Bogotá, Colombia

Esta cartilla ha sido preparada para ti, que estás comprometido/a con el desarrollo de tu municipio. En ella encontrarás herramientas útiles para:

- ✓ participar de manera activa y eficiente en los procesos de toma de decisión, planeación y ejecución de proyectos locales.
- ✓ incidir positivamente en los procesos de gobernabilidad democrática en las comunidades.
- ✓ contribuir al empoderamiento de los líderes y lideresas locales.

El contenido desarrollado se basa en la experiencia de trabajo del proyecto PROLOGO (Propuestas Locales de Gobernabilidad), iniciativa regional financiada por la Generalitat de Valencia, implementada por el PNUD a través del Área de Práctica de Gobernabilidad Democrática, la Escuela Virtual para América Latina y el Caribe, y el Centro Regional para América Latina y el Caribe, en tres municipios de Latinoamérica y el Caribe: Cartagena-Colombia, El Cercado-República Dominicana y Santa Tecla-El Salvador, con el apoyo de estas tres Oficinas de País del PNUD.

¡Recuerda que tú puedes contribuir al mejoramiento de los procesos de la gobernabilidad local y la ampliación de las oportunidades para los habitantes de tu municipio!

***Estos íconos te ayudarán a entender mejor la cartilla**



REFLEXION



EJEMPLO



¡A TRABAJAR!

Te damos la bienvenida a este pequeño recorrido por los temas del Desarrollo Humano y la Gobernabilidad Democrática Local.

Para empezar es importante que te preguntes

¿Por qué quieres incidir?

¿Cuál es el bienestar que estás buscando para tu comunidad?

La alternativa del desarrollo humano

Si estás buscando un desarrollo integral, centrado en ampliar las oportunidades y opciones de las personas, posiblemente te interese conocer el enfoque de **Desarrollo Humano**.


¿Qué es el Desarrollo Humano?

Lo primero que debemos preguntarnos para entender lo que es el Desarrollo Humano, es cuál es la relación entre nuestra riqueza económica y nuestra capacidad para vivir como querríamos.

- La riqueza económica no es el único elemento del bienestar. ¿Qué pasa con la salud y la educación?
- Hay muchas cosas que no dependen exclusivamente de la riqueza económica, como por ejemplo la libertad política o la igualdad de género.



En un régimen no democrático tanto los que tienen más como los que tienen menos, pueden ver restringidas sus libertades políticas. Puede haber discriminación de género en la distribución de tareas domésticas, como también en la asignación de cargos gerenciales.



Este es Palmar de la Sierra, un Municipio de 35.000 habitantes con muchas necesidades y pocos recursos. A través de esta historia veremos las potencialidades de la gobernabilidad local...



¡ATRABAJAR!



¿Se te ocurren otras fuentes de bienestar que no dependan exclusivamente de la riqueza económica?

El desarrollo humano...

- ✓ Busca la ampliación de las oportunidades para las personas al proponer que para vivir bien no basta con que una persona o una sociedad o comunidad tengan riqueza.
- ✓ Propone que una persona para desarrollarse necesita también aumentar sus derechos y sus libertades, haciéndose más capaz de llevar la vida que desea.
- ✓ Plantea que una sociedad o comunidad se desarrolla si brinda cada vez más y mejores oportunidades a sus habitantes.




En una **democracia** tenemos la oportunidad de participar de las decisiones que afectan nuestra vida y ampliar así nuestras opciones. Por ejemplo, podemos participar a través del voto y de las organizaciones comunales.



Ahora bien, esta participación se hace más efectiva entre más cerca estamos, como ciudadanos, de donde se toman decisiones y de las problemáticas.

Pero para que esta negociación revierta en más y mejores oportunidades para los ciudadanos, y se amplíen así las capacidades y las libertades de los habitantes de cada municipio, es necesario fortalecer los gobiernos sub-nacionales, a través de procesos y mecanismos que les garanticen mayor independencia, autonomía y eficacia en la toma de decisiones.



La Alcaldesa o el Alcalde puede llegar a tener mayor cercanía con los habitantes de su municipio que algunos altos funcionarios del gobierno central. En esa medida, le puede ser más fácil a la autoridad local el escuchar y negociar alternativas de solución con quienes están siendo más afectados por una situación o problemática.

¡Por eso es importante la gobernabilidad local!

Pero.. ¿Qué es un gobierno sub-nacional?

Un gobierno subnacional es un espacio político-administrativo en un orden inferior al espacio nacional.

Puede tener diferentes nomenclaturas, dependiendo del país, por ejemplo: estados, departamentos, gobernaciones, municipios, condados, parroquias..etc.

En buena medida la independencia, autonomía y eficacia de los gobiernos sub-nacionales se garantizan mediante dos procesos:

- ✓ Gobernabilidad Local
- ✓ Descentralización



¡A TRABAJAR!



¿Qué son estos procesos de gobernabilidad local y descentralización?

¿Para qué te sirven a ti, que eres un ciudadano o una ciudadana comprometida con tu comunidad?

¿Por medio de qué herramientas puedes hacer efectivos estos procesos en tus iniciativas y en tu vida diaria?

Estas son las preguntas que trataremos de abordar a lo largo de esta cartilla..

¡Manos a la obra!





¿Y te vas para dónde y a hacer qué, ahh? Esa no es ninguna solución, Pepe.

Pues yo la verdad, estoy pensando seriamente en irme de este pueblo. Aquí nunca vamos a salir adelante y yo quiero que mis hijos tengan una vida mejor.

Pero es que fijate Manuel, hace cuánto nos vienen prometiendo mejores instalaciones para la escuela y ahí sigue, metiéndose el agua cada vez que llueve.



Por eso mismo es que nosotros como comunidad tenemos unos derechos y si queremos mejorar nuestras condiciones de vida tenemos que hacerlos valer. Uniéndonos, conformando comités locales, participando, discutiendo nuestras necesidades...



La nueva alcaldesa de Palmar de la Sierra quiere solucionar los problemas principales de la comunidad... pero no es tan sencillo...

¡RECAPITULEMOS!

Por **Desarrollo humano** entenderemos un proceso mediante el cual se busca la ampliación de las oportunidades para las personas, aumentando sus derechos y sus capacidades. Esto se conseguirá en la medida en que se amplíen sus libertades.

La **Gobernabilidad Democrática** puede desencadenar un ciclo positivo de desarrollo, en la medida en que hace posible que los ciudadanos puedan exigir políticas que amplíen las oportunidades sociales y económicas, y a medida que un debate franco ayude a las comunidades a elaborar una lista de prioridades o necesidades en sus comunidades.

Los **Gobiernos sub-nacionales**, están teniendo cada vez más un papel clave en la gestión y ejecución de políticas que afectan directamente el Desarrollo humano.

Desde hace dos décadas en la mayoría de los países de América Latina existen elecciones democráticas de las autoridades en el ámbito sub-nacional. Estos procesos electorales resultan indispensables para la revalorización del espacio local, el fortalecimiento de la relación entre las autoridades locales y la ciudadanía, y el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática de abajo hacia arriba.

En general en América Latina los gobiernos locales están asumiendo cada vez más competencias y en muchos casos no sólo están recibiendo transferencia de los gobiernos federales y/o centrales, sino también que están empezando a movilizar sus propios recursos.

- Algunos municipios ofrecen una gran variedad de servicios públicos y en general la ciudadanía muestra un nivel relativamente alto de satisfacción con estos servicios.
- En otros municipios se hacen grandes ejercicios de planificación y presupuesto participativo.



Son tantas las necesidades...
Miremos...



Esta carretera ¿Quién será el responsable de mantenerla, será solo competencia de Palmar de la Sierra?



Bueno, el gobierno anterior ya invirtió recursos en este proyecto. Tengo que averiguar cuánto más tendríamos que invertir para que tengamos un sistema con buena cobertura.

Este proyecto fue una de las banderas de campaña de mi partido y tuvo mucha acogida en la población... pero ¿tendré los recursos necesario para hacerlo realidad?





¡A TRABAJAR!

TEST SOBRE TU GOBIERNO SUB-NACIONAL

¿Sabes quién es el/la Alcalde/sa o Síndico/a de tu municipio?

¿Hay elecciones populares en el ámbito sub-nacional en tu país?

¿Conoces el Plan de Desarrollo de tu Municipio?

¿Conoces cuánto es el presupuesto de tu Municipio?

¿Sabes cuáles servicios presta a tu municipio el gobierno local, y cuáles los presta el gobierno nacional?

¿Conoces algunos logros de la gestión del actual gobierno local de tu municipio?



La alcaldesa ha organizado un cabildo abierto con el fin de motivar a la comunidad para que participen y entre todos se discutan los proyectos que se van a ejecutar en su gobierno.



Cancelemos esta reunión.

Buenas noches. Lamentablemente no vinieron todas las personas de nuestro municipio que estábamos esperando...

No señor. Las personas que están aquí vinieron porque quieren estar informadas sobre los proyectos a implementar, así que vamos a iniciar... conversemos sobre el plan de desarrollo del municipio.



Por lo menos tenemos una alcaldesa respetuosa y abierta a la participación.



Procesos y mecanismos para el avance de la Gobernabilidad y el Desarrollo Humano local

Los procesos de la **gobernabilidad local** y de la **descentralización** no son excluyentes; por el contrario, se complementan.

Apuntan a otorgarle a los gobiernos sub-nacionales y a la ciudadanía facultades que les permiten tomar decisiones de políticas públicas sobre aquellos aspectos o problemas particulares que los aquejan en su ámbito local.

“América Latina se encuentra en inmejorables posibilidades de resolver sus problemas de desarrollo y democracia. Para ello, los distintos niveles de gobierno deben tener la capacidad y los recursos para llevar a cabo políticas sociales y económicas que desde su propio diseño promuevan el desarrollo humano y la adecuada gestión de los servicios públicos.” Rebeca Grynspan, Administradora Asociada PNUD.



Los procesos de **gobernabilidad local** sirven para influir en las políticas públicas “desde abajo”. Son procesos que recaen fundamentalmente en los actores locales.

Los procesos de **descentralización** son mecanismos implementados “desde arriba”. A través de estos los gobiernos centrales transfieren competencias y recursos a los gobiernos sub-nacionales.



PROCESOS DE GOBERNABILIDAD LOCAL

Presupuestos participativos...

son un proceso de gobernabilidad local en tanto permiten a los ciudadanos tener una injerencia directa en la asignación de recursos públicos.

Consulta ciudadana para el desarrollo de los planes locales...

le permite a la ciudadanía participar directamente en la planeación de las políticas públicas que tienen que ver con los asuntos de su comunidad.



PROCESOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN

Elección popular de alcaldes...

es un proceso de descentralización en la medida en que la facultad de elegir a las autoridades locales ya no le compete al gobierno central, sino a la ciudadanía a través de procesos democráticos.

Transferencia de competencias para la prestación de servicios públicos...

es un proceso de descentralización en tanto el gobierno nacional les concede autonomía a los gobiernos locales para suministrar servicios públicos esenciales en sus respectivas comunidades. Estos servicios pueden ser: iluminación y alcantarillado público, recolección de residuos y basuras, o servicios de acueducto, entre otros.

Descentralización

En los procesos de descentralización, el Estado transfiere o delega responsabilidades administrativas, políticas y financieras a los niveles subnacionales de gobierno.

Su fin último es acercar el Estado a los ciudadanos y responder de manera más efectiva a las necesidades ciudadanas.

La mayoría de los gobiernos nacionales en la región han extendido arreglos institucionales (diversos en forma, alcance y profundidad) de devolución del poder a gobiernos subnacionales (estados, provincias, departamentos, municipios, comunas). Además están apoyando la transferencia financiera gradual de recursos del presupuesto nacional. Esto implica no sólo la ampliación de la independencia y autonomía para diseñar y ejecutar políticas públicas, sino también el fortalecimiento de las capacidades para diseñar e implementar políticas públicas.

¿Qué se puede descentralizar? por ejemplo...

- ✓ la prestación de un servicio como la recolección de basuras.
- ✓ la recaudación de impuestos en el nivel local.
- ✓ la rendición de cuentas.





Me gustó esa alcaldesa.
Yo creo que con ella sí
se puede trabajar.

Después de la reunión de
anoche pensé que valía la
pena que usted conociera
unos proyectos que
hemos trabajado con otros
ciudadanos con los cuales
nos hemos organizado
para hablar sobre estos
temas.

Claro que sí, Manuel. Es
más, podríamos promover
que se activen los comités
de planificación de acuerdo
a la ley, e invitar a otras
organizaciones y a la
ciudadanía en general. ¿Le
gustaría colaborar en eso?

Claro alcaldesa, cuente conmigo
y con nuestra organización.



Ahora bien, para que la transferencia de responsabilidades a los gobiernos locales revierta en mayor Desarrollo Humano, hay que tener en cuenta principios básicos como:

- ✓ procesos democráticos representativos y participativos.
- ✓ mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.
- ✓ cooperación eficiente y oportuna de los gobiernos sub-nacionales de nivel medio a los de nivel inferior (subsidiariedad).
- ✓ planificación territorial.



¡A TRABAJAR!

! Piensa en una experiencia de descentralización que conozcas...

¿Qué funciones se descentralizaron?

¿Desde dónde y hacia quién se descentralizaron las funciones?

¿Cuáles autoridades intervinieron en este proceso de descentralización?

¿Con este ejemplo de descentralización se logró una distribución de recursos financieros más eficiente y equitativa que en el pasado?

¿Contaba el municipio con las condiciones necesarias para hacerse cargo de estas nuevas funciones descentralizadas?

El ciclo de las políticas públicas

Cabe preguntarse, entonces **¿cómo se traduce el diálogo entre gobiernos y ciudadanos en acciones concretas en beneficio de la población?**



¡En primer lugar, se traduce en políticas públicas!

¿Pero qué son las políticas públicas?

Un conjunto de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno para gestionar temas que en un momento determinado los ciudadanos y el propio gobierno consideran prioritarios.

Se deben tener en cuenta siempre los recursos para la elaboración de las políticas públicas, entre ellos las normas jurídicas, los recursos físicos y financieros disponibles, y sobre todo los intereses de la sociedad.



Las políticas públicas como proceso

Son..

Un proceso dinámico

En cada una de las etapas de este proceso, la relación entre Estado y sociedad es distinta, y las oportunidades de incidencia también.

Agendadas por distintos actores

El papel del Estado y de la ciudadanía es fundamental en el proceso de las políticas públicas. Así, mientras el Estado debe ser el principal dinamizador del desarrollo nacional y local, la ciudadanía debe participar activamente para contribuir al mejoramiento de los procesos de toma de decisiones.

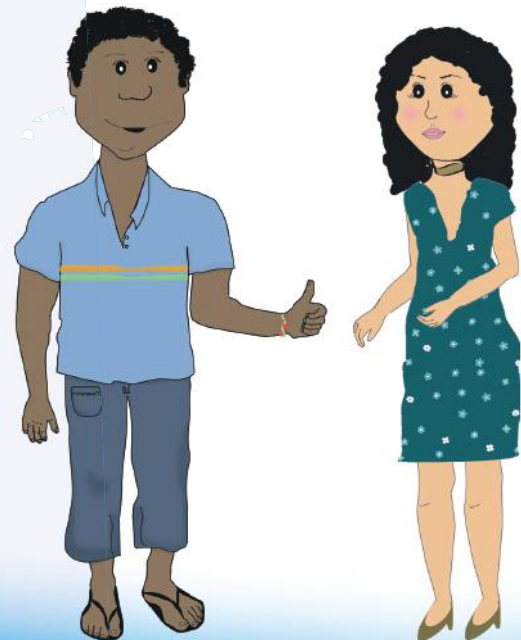
No son...

Estáticas y predefinidas

Un conjunto de reglas uniformes aplicables a cualquier contexto.

Producto de una interacción automática

Sólo como un resultado mecánico de la interacción entre Estado, sistema político y ciudadanía.



Otra vez está sin luz. Ese alumbrado público se daña todo el tiempo.



¿Y por qué no están jugando en la cancha?

Mira, pues ese es un tema que podemos discutir en la próxima reunión.

¿Cuál reunión?



De una vez aprovecho para invitarlos. El próximo viernes tenemos comité de planificación local.

¿Tú si crees que eso sirva para algo?



Claro que sí. La alcaldía necesita conocer nuestras problemáticas y nosotros podemos aportar a las soluciones.



A la hora de definir la política pública de educación existen algunos actores que quisieran que sus intereses sobre el tema fueran tenidos en cuenta, entre otros podemos identificar: gremios de educadores, asociaciones de padres de familia, gobierno nacional, las mismas editoriales que producen los textos escolares, etc. Cualquier persona puede estar interesada en influir una política pública en la medida en que esta afecte sus intereses.



¡A TRABAJAR!

Encuentra las políticas públicas que intervienen en tu vida cotidiana...

¿Cuáles son las políticas públicas que se están implementando actualmente en tu municipio?

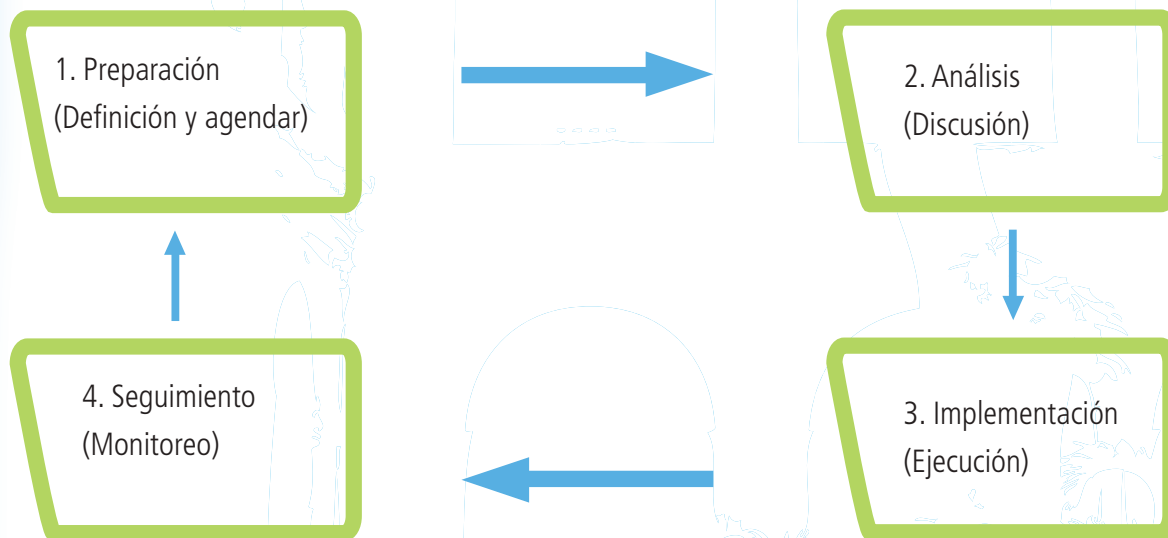
¿Cuáles son los temas en los que están focalizadas?

¿Hay algún tema que consideres prioritario, que no haya sido tenido en cuenta? ¿Pregunta a tu vecina o a tu vecino si considera que este tema también es prioritario!

¿Cuáles son los principales actores involucrados en el proceso de toma de decisiones? ¿Crees que tú puedes tener alguna injerencia en él? ¿De qué manera?

Siempre existirá la posibilidad de influenciar la política pública en todas sus etapas en mayor o menor grado. Lo que nos interesa es saber en qué momento y cómo la podemos influir en pro del Desarrollo Humano de nuestro municipio.

El ciclo de las políticas públicas



Fuente: Gerardo Berthin, "Estrategias de Gobernabilidad y Descentralización para los Objetivos del Milenio," Taller para Capacitar a Oficiales de Programas/Proyectos sobre Gobernabilidad y Descentralización y Gestión del Desarrollo Local, Managua, Nicaragua Septiembre 17-18,2009

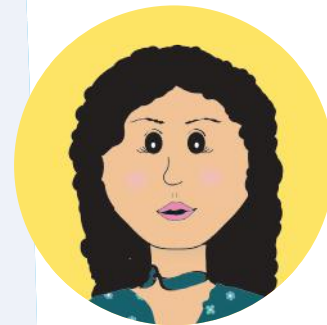
¿En qué momento?

Identifiquemos cuáles son las principales etapas de este proceso y quiénes intervienen en ellas.

- ✓ En la etapa de preparación y análisis, para lograr que el resultado final sea exitoso, deben considerarse los intereses de los involucrados y las condiciones institucionales, políticas o sociales del momento.
- ✓ En la etapa de implementación es fundamental tener en cuenta los diferentes recursos de los que se dispone, quiénes los ejecutan y procurar hacer efectivo y transparente su manejo.
- ✓ En la etapa de monitoreo, es importante considerar quiénes y cómo se ha de evaluar de la mejor manera el desarrollo de la política pública.
- ✓ Si trabajamos como colectivo, de manera organizada y transparente, y procurando el bienestar de la comunidad, podemos participar activamente en cualquiera de las etapas de una política pública que nos afecte.

¿Cómo?

- ✓ En la medida en que el proceso de una política pública es más incluyente y participativo, sus resultados serán más satisfactorios y tendrán mayor impacto sobre la consolidación y el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática y el desarrollo humano.
- ✓ Existen distintas herramientas para incidir en las políticas públicas, construirlas o mejorarlas, y para promover desde otros ámbitos, prácticas, valores, y principios de la gobernabilidad democrática en el ámbito local.



Herramientas para el fortalecimiento de la gobernabilidad local

Pero.. **¿Qué es una herramienta?**

Una herramienta es un medio para lograr un objetivo deseado.

Es importante que tengamos en cuenta que ninguna herramienta es una receta mágica, ni mucho menos un fin en sí mismo.



¿Cuál es la herramienta más útil?

Es recomendable tener claridad sobre qué es lo que se quiere lograr y seleccionar adecuadamente la mejor herramienta.



NECESIDAD MANIFIESTA

El municipio quiere obtener una línea de base de su capacidad para diseñar e implementar políticas públicas.

Grupos ciudadanos quieren conocer el estado de implementación o el impacto de una política pública.

El gobierno local quiere que la ciudadanía participe en la priorización de políticas públicas y los gastos presupuestarios

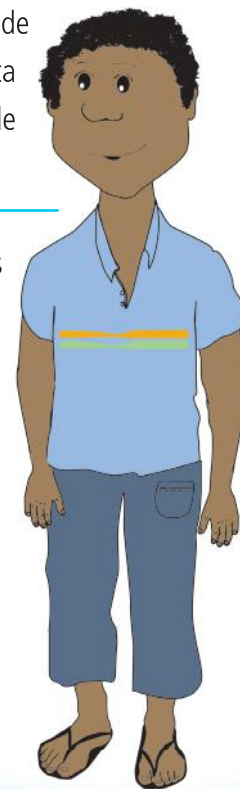
Hay algunas herramientas que promueven elementos esenciales de la gobernabilidad como la transparencia y la rendición de cuentas, la incidencia en política y en políticas públicas.

POSIBLE HERRAMIENTA

Se puede desarrollar y aplicar una herramienta que identifique áreas de mejora y recomendaciones respectivas de acuerdo a la realidad del territorio.

Pueden aplicar una herramienta de auditoría social que les permita hacer seguimiento a los temas de su interés.

Se pueden aplicar herramientas de planificación y presupuesto participativo.



Es importante que conozcas estas herramientas y las aprendas a utilizar



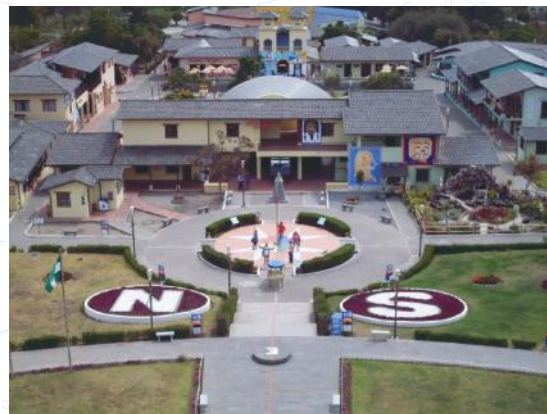
Herramientas para promover la **transparencia y rendición de cuentas**

La transparencia implica abrir y fortalecer las vías de información sobre las decisiones políticas y burocráticas, e implica también exponer el ciclo de políticas públicas al escrutinio de todos. Así, cualquier ciudadano podrá observar y hacer seguimiento a su gobierno.

La rendición de cuentas es la obligación de todos aquellos que tienen una autoridad –sean servidores públicos o pertenezcan al sector privado- de dar cuentas, explicar y justificar sus actos al ciudadano y sus beneficiarios.

En 2002, se aprobó la ordenanza (un acuerdo emitido por el órgano de representación local, por ejemplo, el concejo ciudadano) para el funcionamiento de las Comisiones de Contraloría Ciudadana Municipal, que son establecidas por el Consejo de Desarrollo Local, con el propósito de ejercer control preventivo y posterior de la administración pública local por parte de los ciudadanos o de las organizaciones vecinales.

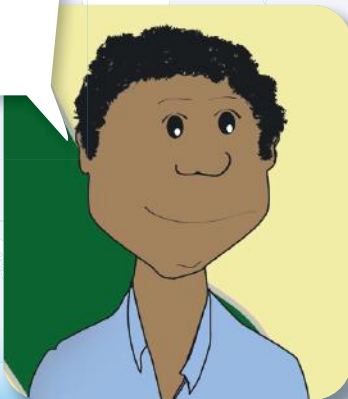
Experiencia de rendición de cuentas de el Municipio de San Antonio del Monte en El Salvador



Con el paso de los días son más y más las reuniones a las que asisten muchos miembros de la comunidad para plantear sus necesidades y prioridades.



Muy bien, la reunión de la otra noche fue muy productiva... Aquí tenemos ya varias propuestas para estudiarlas, pero en general la mayoría de los jóvenes quieren mejoras en educación y en recreación...



Precisamente estaba mirando aquí el presupuesto para educación, pero gran parte de ese presupuesto ya está comprometido en obras del anterior gobierno.

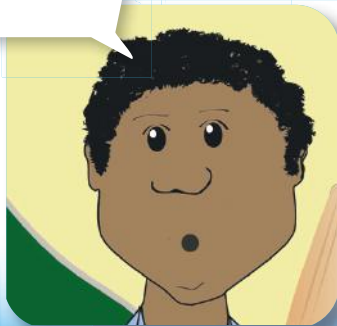


Eso es lo que a mí no me gusta, señora alcaldesa, que se pone uno a entusiasmar a la gente y después no les sale con nada.

Yo no he dicho eso, Manuel. Primero tenemos que costear esos proyectos, saber puntualmente qué se necesita y buscar los recursos por otros lados... No se me desanime, Manuel y póngase a trabajar.



¿Y qué quiere que vaya haciendo?



Podemos ir sacando costos puntuales de esos proyectos que piden los jóvenes y de hecho podríamos separar algunos recursos del presupuesto de la alcaldía para que las organizaciones encargadas lo ejecuten.





¡ATRABAJAR!

Encuentra otros ejemplos de rendición de cuentas en tu municipio...

Si no ha habido iniciativas en este sentido, ¿Qué instrumento o herramienta crees que podría aplicarse en tu territorio para trabajar el tema de la rendición de cuentas?

¡RECAPITULEMOS!

Las herramientas para fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas deben procurar:

PARA LA TRANSPARENCIA

Prácticas éticas que incentiven y sancionen el comportamiento de los funcionarios públicos.

Procesos transparentes de contratación pública.

Separación entre la esfera política y la del servicio público en el manejo de los asuntos municipales.

Aplicación de instrumentos que contribuyan al buen manejo y optimización de los recursos.



PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS

Información clara ofrecida por la autoridad local a la comunidad sobre el manejo de los recursos, los trámites municipales, los procesos de contratación, etc.

Fortalecimiento de las organizaciones civiles y empresariales, así como de sus vínculos, para ejercer auditoría sobre la gestión municipal.

Las organizaciones y las autoridades locales asisten al consejo de planificación local.



... Que carretera ni que nada, lo que necesitamos es más trabajo.

Y en el sector donde yo vivo tenemos muchos problemas de salud por la falta de alcantarillado y yo sé que en muchos otros sectores están sufriendo por lo mismo.

Con el trazado de la nueva carretera que proponemos nos ahorraremos más de media hora para llegar a la capital, lo cual nos beneficiaría en muchos aspectos, como el transporte de las cosechas, las emergencias médicas...

Silencio un momento, por favor, les pido un poco de orden para que nos entendamos. No podemos atender todas las necesidades al mismo tiempo, tenemos que priorizar.

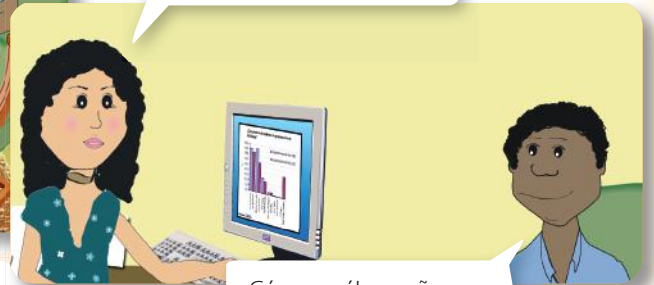


Por eso es importante buscar alternativas, usar todos los mecanismos y herramientas que tenemos a nuestro alcance.

Va a estar difícil ponerse de acuerdo entre todos.

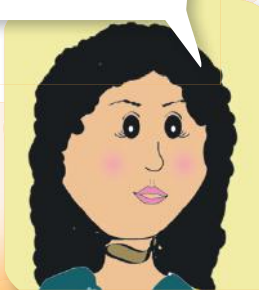


Por ejemplo, para las mejoras educativas podemos ponernos en contacto con la secretaría de educación del departamento y con el Ministerio de educación...



¿Cómo cuáles, señora alcaldesa?

Ya ve Manuel, trabajo es lo que tenemos. Tenemos que utilizar los mecanismos de los procesos de descentralización en los que podamos apoyarnos.



Claro. Lo mismo para lo de la nueva carretera, como el trazado cruza por otros Municipios, esos Municipios y también el departamento podrían hacer parte del proyecto...





De este tema poco entiendo

Mire Manuel, la descentralización es un proceso mediante el cual el Estado nos transfiere a nosotros, los niveles sub-nacionales, más responsabilidades administrativas, financieras, y políticas. A través de ese proceso, los municipios, las provincias y otros gobiernos locales podemos responder mejor a las necesidades de los ciudadanos.



Entonces el asunto es conocer esas responsabilidades y esos recursos.



Pues manos a la obra.

Así es, Manuel. Y como yo tampoco soy muy experta en el tema, le propongo que lo estudiemos juntos.

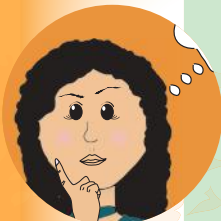
Fíjese, ese recaudo nunca lo habíamos contemplado. Esos son recursos con los que no contábamos.



Aquí ya encontré. Mire... Según esta ley de descentralización nuestro municipio puede acceder a recursos del fondo de inversión...



Herramientas para la **incidencia en política y políticas públicas**



¿Qué es la **incidencia política**?

La incidencia implica el logro de acuerdos políticos que beneficien a la ciudadanía en general, mediante un proceso de movilización política de la sociedad civil.

Hacer incidencia es buscar permanentemente información sobre la causa o el proyecto que nos interesa; es proporcionar datos y encontrar fuentes de información para provocar decisiones en el sentido deseado, es inducir a las autoridades para que ellas tomen sus decisiones fundadas.

La herramienta por excelencia de la incidencia en políticas públicas es el **Cabildeo**.

¿Qué es **Cabildeo**?

Es la acción directa de negociar, y de convencer a personas con poder de decisión sobre el tema que nos interesa o sobre la validez de nuestros planteamientos.

Es una técnica y es también un arte.

Es una técnica porque estudia las formas de obtener información y transferirla a las personas que tienen el poder de decisión.

Y es un arte porque desarrolla las habilidades de las personas para emprender vínculos efectivos basándose en un diálogo informativo y persuasivo.





En el 2010, como resultado del proyecto Propuestas Locales de Gobernabilidad PROLOGO del PNUD, un grupo de líderes de comunidades afro en Cartagena desarrolla una estrategia de incidencia política, cuyo principal objetivo es la agendación de una política pública para comunidades afro en el municipio. Esto se llevó a cabo a través de la comunicación directa con la Secretaría del Interior, y de la legitimación de la propuesta ante las diferentes comunidades afro en el territorio.

Experiencia de Cabildeo en Cartagena, Colombia

¡ATRABAJAR!



Encuentra ejemplos de cabildeo en tu municipio...

Si no ha habido iniciativas en este sentido, ¿Qué instrumento o herramienta crees que podría aplicarse en tu territorio para incidir en política y en políticas públicas?

¡RECAPITULEMOS!

Las herramientas para la incidencia en política y políticas públicas, deben procurar el fortalecimiento de los canales de comunicación y diálogo entre la ciudadanía y las autoridades locales; el incremento de la confianza de la ciudadanía hacia el gobierno local; y el aumento de la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos de la comunidad.



Herramientas para **promover y fortalecer la participación ciudadana**

Los procesos más efectivos de participación ciudadana congregan a las personas para aprender, debatir e intercambiar información y opiniones a fin de crear un consenso que guíe las decisiones del gobierno.

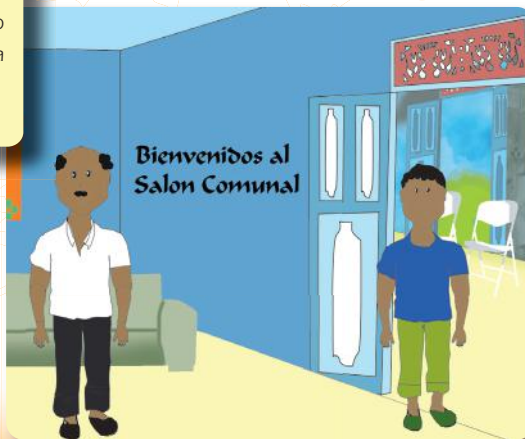
Factores que facilitan la **participación ciudadana**

- ✓ La voluntad política es una fuerza poderosa para impulsar reformas y la participación ciudadana.
 - ✓ Los **enfoques de trabajo con el gobierno local** tienen dos ventajas: están más cerca del ciudadano al que sirven y los funcionarios locales demuestran mayores niveles de voluntad política para ser transparentes y rendir cuentas de su gestión.
 - ✓ Los **mecanismos formales** de fomento de la participación ciudadana y la transparencia deben contar con legitimidad política y apoyo de las autoridades superiores.
 - ✓ La participación activa del ciudadano en la formulación de políticas y planificación, presupuestación y supervisión del gasto **aumenta la confianza** en el gobierno democrático.
- No hay una sola técnica o enfoque para aumentar la participación ciudadana. El reto consiste en identificar cuál es la mejor combinación de técnicas y enfoques para el contexto en el que se quiere promover.



Entre tanto, las organizaciones locales se han movilizado para entrar en contacto con entidades de otros Municipios y la gobernación, instituciones de la capital del país, Organizaciones no Gubernamentales y algunos Organismos de Cooperación Internacional.

Con la colaboración de Manuel y la participación organizada de la comunidad, la alcaldesa ha logrado definir su plan de ejecución de proyectos. Las obras que adelantará su gobierno están encaminadas a mejorar la calidad de vida de todos los habitantes.



En el año 2002 se conforma la Asociación de Agentes de Desarrollo (AAD) en el Municipio de Villa González, República Dominicana. Este organismo lidera el proceso de participación de los habitantes del municipio en la planeación de inversión de los recursos públicos. El municipio se dividió en zonas y sectores para la realización de consultas sobre las necesidades sectoriales y zonales, para priorizar el gasto y la inversión.

Experiencia del presupuesto municipal participativo del Municipio de Villa González



¡ATRABAJAR!

Encuentra ejemplos de participación ciudadana en tu municipio..

Si no ha habido iniciativas en este sentido, ¿Qué instrumento o herramienta crees que podría aplicarse en tu territorio para fortalecer la participación?

¡RECAPITULEMOS!

Las herramientas para fortalecer la participación ciudadana deben procurar el fortalecimiento del pluralismo y la diversidad en la discusión de los asuntos locales; la inclusión de los diferentes actores presentes en el territorio; el diálogo y la ampliación de los canales de comunicación entre la ciudadanía, los representantes y líderes sociales, los organismos no gubernamentales, y las autoridades locales.



Como así señora alcaldesa, que es eso?

Mire Manuel lo que está sucediendo con la participación es un verdadero ejercicio de gobernabilidad local



La gobernabilidad local está dinamizada por la interacción y relación entre gobierno y los ciudadanos, es la capacidad que tenemos para identificar y lograr metas colectivas, garantizar los derechos individuales y articular derechos y obligaciones colectivas, y eso es lo que está pasando aquí!



Por mi parte es así.

Aunque pertenecemos a grupos políticos opuestos los dos queremos lo mejor para nuestra comunidad. ¿No es así?



Y por mi parte también. ¿Sabe por qué? Porque usted y yo entendemos a la política como un ejercicio de servicio público.

FIN

Esta iniciativa es posible gracias al apoyo de la Generalitat Valenciana



*Dirección Regional
para América Latina
y el Caribe*