LA PARTICIPACIÓN SOCIAL: DE LA PREPARACIÓN DE REDD+

a la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida

GOBIERNO DE COLOMBIA

MINAMBIENTE

IDEAM

PROGRAMA ONU-REDD

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

PNUD

ONU medio ambiente

La participación social: de la preparación de REDD+
a la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida

Autores (Eds): Paola García, Ernesto Ome, Andrea Camacho, Daniel Leguía, Adriana Yepes & Marcela Rodríguez

Junio de 2018

PROGRAMA ONU-REDD

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

PNUD Al servicio de las personas y las naciones

ONU medio ambiente

**Este documento toma como insumo principal los documentos: Plan de Participación de Actores para el Desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+, Programa ONUREDD, 2017; Documento Mapeo, Caracterización y Análisis de los Pueblos Indígenas, Afrodescendientes y Campesinos para la Construcción de la Estrategia Nacional REDD+ en Colombia, Programa ONU-REDD 2017; Documento "Perspectivas e Intereses del Pueblo Negro a propósito de las Política sobre Cambio Climático y control de la Deforestación y Degradación" elaborado por José Absalón Suárez Solís, 2017; Documentos "Insumos para la construcción de la Estrategia REDD+ en Colombia desde la perspectiva de los Pueblos Indígenas" elaborado por Patricia Tobón, 2017 y el documento Insumos para la construcción de la Estrategia REDD+ en Colombia desde la perspectiva de los Pueblos Indígenas, elaborado por Daniel Felipe Gaitán, WWF y ONU-REDD 2018.*

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO – PNUD
Martín Santiago
Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en Colombia - Representante Residente del PNUD
Pablo Ruíz
Director de País
Jimena Puyana Eraso
Gerente del Área Desarrollo Sostenible

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA – FAO
Rafael Zavala Gómez del Campo
Representante de FAO en Colombia
Manuela Ángel
Oficial Nacional de Programas (E)

ONU MEDIO AMBIENTE
Gabriel Labbate
Oficial de Programa Senior
Oficina Regional para América Latina y el Caribe
Juan Carlos Bello
Jefe Oficina en Colombia

UNIDAD COORDINADORA ONU-REDD COLOMBIA
Paola García García
Coordinadora General
Adriana Patricia Yepes Quintero
Enlace Técnico FAO
Ernesto Ome Álvarez
Enlace Técnico PNUD
Daniel Leguía Aliaga
Enlace Técnico ONU Medio Ambiente
Andrea Camacho Henao
Especialista Salvaguardas
Marcela Rodríguez Salguero
Especialista en Comunicaciones y Gestión del Conocimiento
Larry Reyes González
Asistente Administrativo y Financiero

AUTORES-EDITORES
Paola García
Ernesto Ome
Andrea Camacho
Daniel Leguía
Adriana Yepes
Marcela Rodríguez

CÍTESE COMO:
García, P., Ome, E., Camacho, A., Leguía, D. Yepes, A., & Rodríguez, M. 2018. La participación Social: de la preparación de REDD+ a la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida**.** Programa ONU-REDD Colombia. Bogotá, 2018.

FOTOGRAFÍA
Marcela Rodríguez Salguero
Diego García

DISEÑO CARÁTULA
.PUNTOAPARTE BOOKVERTISING

© Todos los derechos reservados. Programa de las Naciones Unidad para el Desarrollo - PNUD
Se autoriza la reproducción y difusión del material contenido en este documento para fines educativos u otros fines no comerciales sin previa autorización de los titulares de los derechos de autor, siempre y cuando se cite claramente la fuente. Se prohíbe la reproducción de este documento para fines comerciales.

Bogotá D.C Colombia 2018

El Programa ONU-REDD es la iniciativa de colaboración de las Naciones Unidas para REDD+ en países en desarrollo. Se soporta en la capacidad de convocatoria y la experiencia técnica de: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); y el Programa de las Naciones Unidas para el Ambiente (ONU Medio Ambiente). ONU-REDD apoya los procesos de preparación para REDD+ de los países y promueve la participación informada de todas las partes interesadas, incluidos los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques.

En Colombia el Programa ONU-REDD tiene la misión de apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la preparación del país en la implementación de REDD+. ONU-REDD trabaja coordinadamente con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM, y con las organizaciones étnicas y sociales que representan a las comunidades que dependen de los bosques, en el desarrollo de capacidades técnicas y el fortalecimiento de capacidades para la toma de decisiones sobre REDD+.

Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de sus autores y no reflejan necesariamente los punto de vista ni las políticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el IDEAM, el PNUD, la FAO, ni ONU Medio Ambiente.

GLOSARIO

ACILAPP	Autoridades Tradicionales y Cabildos de los Pueblos Indígenas del Municipio de Leguízamo y Alto Resguardo Predio Putumayo
ACT	Amazon Conservation Team
AICO	Asociación de Indígenas de Colombia
ANT	Agencia Nacional de tierras
ANUC	Asociación de Usuarios Campesinos
ANZORC	Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina
Ascatragua	Asociación de Campesinos y Trabajadores de la Región del Río Guayabero
Asoyariguies	Asociación De Acueducto Los Yariguies
Azicatch	Asociación Zonal Indígena de Cabildos y Autoridades Tradicionales de La Chorrera
CAR	Corporación Autónoma Regional
CIT	Confederación Indígena Tayrona
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CNA	Coordinador Nacional Agrario
CNTI	Comisión Nacional de Territorio Indígena
Cocomacia	Consejo Comunitario Mayor de la Asociación. Campesina Integral del Atrato
COICA	Federación de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
COP	Conferencia de las Partes
CORDESPA	Corporación para el Desarrollo Sustentable del Piedemonte Andinoamazonico
CRIC	Consejo Regional Indígena del Cauca
CTC	Consejo Territorial de Cabildos Indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta
DANE	Departamento Nacional de Estadística
EICDGB	Estrategia Integral de Control de la Deforestación Y Gestión de los Bosques
ENREDD+	Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques
FCPF	Fondo Cooperativo del Carbono de los Bosques
FISCH	Foro Interétnico Solidaridad Chocó
Funcopromas	Fundación Comunitaria Protectora del Medio Ambiente en La Serranía de San Lucas y Guamoco Funcopromas
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
IDEAM	Instituto de hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
JAC	Juntas de Acción Comunal
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MIAACC	Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático
MRA	Mesa Regional Amazónica
ONF	Oficina Nacional Forestal
ONG	Organización No Gubernamental
ONIC	Organización Nacional Indígena de Colombia
OPIAC	Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana
MPCI	Mesa Permanente de Concertación Indígena
PCN	Proceso de Comunidades Negra, Minga Social y Comunitaria
PDET	Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REDD+	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación

Recompas	Red de Consejos Comunitarios. del Pacifico Sur de Nariño
RIA	Proyecto REDD+ Indígena Amazónico
R-PP	Propuesta de Preparación para REDD+ (Siglas en inglés)
SESA	Evaluación Social y Ambiental
SMByC	Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono
WWF	World Wildlife Fund

Tabla de contenido

1. ANTECEDENTES Y CONTEXTO DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN SOCIAL LLEVADO ACABO PARA LA PREPARACIÓN DEL PAIS PARA REDD+ 11

2. LOS ACTORES Y LA RUTA DE PARTICIPACIÓN PARA EL PROCESO DE PREPARACIÓN PARA REDD+ 12

2.1. La situación de los bosques en Colombia: El principal criterio para la identificación de los actores clave para el proceso de preparación para REDD+ 12

2.2. El mapeo y caracterización de actores 13

2.2.1. Pueblos indígenas y su importancia en conservación y gestión de bosques naturales 16

2.2.2. El Pueblo Negro y su importancia en conservación y gestión de bosques naturales 18

2.2.3. Las Comunidades Campesinas y los bosques naturales 22

2.3. La construcción de la ruta de Participación para el proceso de construcción de preparación para REDD+ 25

3. LOS RESULTADOS DE LA IMPLEMENTACIÓN PLAN PARTICIPACIÓN: DE LA PREPARACIÓN DE REDD+ A LA CONSTRUCCIÓN DE LA ESTRATEGIA BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA 28

3.1. Instancias y espacios de diálogo y participación entre el gobierno nacional con sociedad Civil, pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades campesinas en torno a Cambio Climático, REDD+ y la Estrategia Bosques Territorios de Vida 29

3.1.1. Sociedad Civil 29

3.1.2. Pueblos Indígenas 30

3.1.3. Pueblo Negro/Afrodescendiente 45

3.1.4. Comunidades de Campesinas 51

3.2. Fortalecimiento Organizativo y de Capacidades frente a la temática de Cambio Climático y REDD+ de organizaciones indígenas, afrodescendientes, comunidades campesinas y sociedad civil 51

3.2.1. Generación de insumos al interior de organizaciones indígenas y afrodescendientes para la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida 53

4. LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES 56

5. BIBLIOGRAFÍA 62

Índice de figuras

Figura 1. Tenencia de bosques naturales en colombia. Fuente: IDEAM (2017; Infografía Medidas & Acciones). 12
Figura 2. Distribución de los bosques naturales en el país. Fuente: IDEAM (2017; Infografía Medidas & Acciones)..... 13
Figura 3. Gobernanza Forestal. Fuente: Elaboración Dirección de Bosques y Servicios Ecosistémicos del MADS y Programa ONUREDD, 2016. 14
Figura 4. Sectores clave de interés común en deforestación y gestión de los bosques en Colombia. Fuente: Elaboración Dirección de Bosques y Servicios Ecosistémicos del MADS y Programa ONUREDD, 2016..... 15
Figura 5. Distribución de la tierra en el país por grupos étnicos, campesinos y otros. Fuente: Elaboración propia con información del Censo Nacional Agropecuario (2014). 16
Figura 6. Resguardos indígenas de Colombia por región Fuente: IGAC,2018..... 19
Figura 7. Distribución de títulos colectivos de comunidades negras por departamento 20
Figura 8. Fases del proceso de participación para la preparación de REDD+ 26
Figura 9. Línea de tiempo del proceso de participación de actores para la construcción de la estrategia nacional REDD+ 27
Figura 10. Fases del plan de participación para la construcción de la ENREDD+ en Colombia. *Fuente:* Programa ONU REDD Colombia. 29
Figura 11. Eventos realizados con pueblos indígenas a nivel nacional..... 31
Figura 12. Eventos realizados con pueblos indígenas en la region Amazonía 35
Figura 13. Eventos realizados con pueblos indígenas en la region Pacífico..... 39
Figura 14. Eventos realizados con pueblos indígenas en la region Caribe..... 42
Figura 15. Eventos realizados con pueblos indígenas en la region de la Orinoquía..... 43
Figura 16. Datos relevantes del proceso de participación llevado a cabo con pueblos indígenas entre 2015 y 2017**.** 44
Figura 17. Eventos realizados con comunidades afrodescendientes en la region Pacífico. 49
Figura 18. Datos relevantes del proceso de participación llevado a cabo con el pueblo negro entre 2015 y 2017. 50
Figura 19. Aportes del proceso de participatición al proceso de construcción e implementación de la Estrategia Nacional REDD+, hoy en día Bosques Territorios de Vida **.** 55

Índice de tablas

Tabla 1. Organizaciones indígenas de carácter nacional..... 17
Tabla 2. Organizaciones del pueblo negro/afrodescendientes de la región pacífico colombiana ... 21
Tabla 3. Instancias de diálogo y coordinación entre indígenas e instituciones en las diferentes regiones de colombia..... 25

Agradecimientos

Agradecemos a todas aquellas personas que con sus aportes y orientaciones hicieron posible la implementación de la ruta de participación social en el proceso de preparación del país para la implementación de REDD+ así como la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida- Estrategia Integral de Control a la deforestación y la gestión de los bosques.

De manera especial a las personas que hicieron parte del equipo del Programa ONU-REDD durante su implementación, María Constanza Ramírez, José Absalón Suárez, Patricia Tobón y Mario González; a los asesores regionales del Programa ONU-REDD Global Clea Paz y José Arturo Santos, quienes nos acompañaron y brindaron sus orientaciones técnicas para la construcción del proceso de participación, al equipo del Área de Desarrollo Sostenible del PNUD en cabeza de Jimena Puyana- Gerente del Área.

A Rubén Darío Guerrero, Adriana Lagos, Cesar Rey y Diana Vargas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo quienes con sus aportes orientaron el proceso de participación llevado a cabo, así como a los equipos técnicos del FCPF, Fondo Acción y GIZ, con quienes construimos y llevamos a cabo

A Luis Fernando Arias y el equipo de la Consejería de Territorio de la ONIC. A Mateo Estrada y el equipo de la Consejería de Territorio de la OPIAC. Al Taita Ángel y el equipo de Territorio de Gobierno Mayor. A la Organización Indígena de Colombia- AICO-, a la Confederación Tayrona de Cabildos –CTC- y los equipos técnicos de territorio de los cuatro pueblos de la Sierra Nevada de Santa Marta y a la Asociación Indígena de Selva Matavén ACATICEMA.

A la plataforma organizativa Agenda Común Afrocolombiana, en especial a José Luis Rengifo, Aristarco Mosquera, Yolanda Ruíz, Mary Cruz Rentería, Juan Pinilla, Isaac Mosquera. A César Jerez y el equipo técnico de ANZORC. A Everildys Córdoba del Consejo Comunitario de COCOMASUR, Graciano Caicedo del Consejo Comunitario de Yurmanguí, y a los líderes comunitarios de las comunidades/organizaciones pertenecientes a ASCATRAGUA, AZICATCH, Corporación MASHIRAMO, FUNCOPROMAS, CORDESPA, COCOMACIA, ACILAPP, Núcleo 2 Cartagena del Chairá, ASOYARIGUÍES, Confederación Indígena Tayrona, Cabildo Mayor Chigorodó, Consejo Comunitario ACAPA y Bajo Mira, y Tierra Viva.

INTRODUCCIÓN

En el marco de las disposiciones dadas por la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático en relación a los procesos de consulta y participación de los actores interesados en la implementación de REDD+ en los países, el Programa ONU-REDD global ha desarrollado unas directrices en la materia que incorporan los estándares internacionales de las Naciones Unidas relacionadas con involucramiento de actores y participación ciudadana entendida esta última como el involucramiento activo de los ciudadanos y las ciudadanas en procesos de toma de decisiones públicas, las cuales presentan repercusión dentro de sus vidas (ONU-REDD 2013).

El Programa ONU-REDD Colombia, en el año 2015 retoma estas directrices en su proceso de implementación, buscando apoyar al gobierno nacional en establecer una ruta de participación de actores que respete los estándares nacionales e internacionales en la materia. Fruto de éste proceso, y del trabajo mancomunado entre el gobierno nacional, los programas de cooperación (FCPF y GIZ) y el Programa ONU-REDD, durante el período 2015-2017 se diseña e implementa un plan de participación con actores sociales que deja como fruto un involucramiento mayor de los actores frente a esta temática, una mejora en la información para la toma de decisiones, instancias de participación fortalecidas, así como un primer documento de política pública que busca condesar las recomendaciones dadas por los actores en relación con la reducción de la Deforestación en el país, éste documento es denominado ***"Estrategia Integral de Control a la Deforestación y la Gestión de los Bosques Estrategia Bosques Territorios de Vida-"***. Este documento busca documentar este proceso dando especial énfasis a los resultados obtenidos, a las lecciones aprendidas y a las recomendaciones que surgieron de éste proceso.

El documento contiene los antecedentes y el contexto del proceso de participación social llevado a cabo para la preparación del país para REDD+, una descripción de los actores y la ruta de participación planteada, los resultados de su implementación y finalmente unas lecciones aprendidas y recomendaciones como aporte como aporte a la implementación de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques "Bosques Territorios de Vida".

1. ANTECEDENTES Y CONTEXTO DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN SOCIAL LLEVADO ACABO PARA LA PREPARACIÓN DEL PAIS PARA REDD+

Con el inicio del proceso de preparación del país para REDD+ o "*Readiness"*[1] en el año 2010, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) con diversos aliados, lideró una serie de diálogos tempranos con distintos actores de la sociedad civil, entre ellos, organizaciones de base comunitaria, sectores e instituciones entorno a la problemática global asociada a la mitigación y adaptación al cambio climático, con énfasis en la implementación nacional del enfoque REDD+ en el marco de la Convención de Naciones Unidas sobre Cambio Climático-CMNUCC-. Como resultado de este proceso en el año 2013, el país presentó su Plan de Preparación para REDD+ o RPP (por sus siglas en inglés)[2], el cual estableció la hoja de ruta que llevaría el país en los siguientes años para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, hoy denominada "Bosques Territorios de Vida-Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques.

Durante este período de diálogos tempranos (2010-2013), se realizaron acercamientos con organizaciones y plataformas del pueblo negro, principalmente en la región del Pacífico; con organizaciones indígenas de nivel nacional y regional -como la ONIC, la OPIAC, AICO, Gobierno Mayor-; organizaciones campesinas de orden nacional como ANZORC, ANUC y Dignidades Campesinas; así como organizaciones no gubernamentales y gremios económicos. En este período, las regiones priorizadas fueron la Amazonía y el Pacífico, debido al porcentaje de bosque natural que poseen estas regiones[3]. En total, entre 2009 y 2014, se desarrollaron 31 eventos de socialización, información y fortalecimiento de capacidades en los que participaron más de 600 personas de todo el país, como resultado de este proceso se llevaron a cabo una serie de talleres y reuniones que permitieron informar a los distintos actores y sus organizaciones sobre la temática de cambio climático y REDD+; las discusiones nacionales e internacionales al respecto, socializar los contenidos del R-PP, y a la vez generar recomendaciones y previsiones frente a la implementación de REDD+ en los próximos años.

Para el año 2015 con la llegada de los programas de apoyo al proceso nacional ONU-REDD y FCPF, los diálogos con las organizaciones sociales y de sociedad civil se reactivaron (dado que se habían detenido durante el año 2014), y se inició un proceso orientado principalmente al fortalecimiento de capacidades para la construcción de la Estrategia Nacional REDD. En esta fase, el Gobierno con el apoyo del Programa ONU-REDD y el FCPF, convocó a distintas organizaciones de los grupos étnicos que habían participado en el proceso de consolidación del R-PP y que manifestaron interés en seguir participando en el proceso. También se convocaron a las organizaciones campesinas y ONGs que venías haciendo seguimiento a la implementación de REDD+ en Colombia. La reactivación de estos diálogos, requirió la realización de un mapeo inicial de actores y una ruta de participación la cual se fue construyendo durante el año 2015 con los diversos actores, de la mano con un plan de fortalecimiento de capacidades. Los capítulos que se desarrollan a continuación dan cuenta de cómo se llevó a cabo este proceso así como los resultados obtenidos del proceso de preparación para REDD+.

---

[1] Nombre que se le da al proceso de preparación en inglés, usado comúnmente también en español.

[2] PROPUESTA DE PREPARACIÓN PARA REDD+ (R-PP) VERSIÓN 8.0 – SEPTIEMBRE 30 DE 2013

[3] Más del 76% de los bosques naturales de Colombia se encuentran en ellas (según datos del IDEAM)

2. LOS ACTORES Y LA RUTA DE PARTICIPACIÓN PARA EL PROCESO DE PREPARACIÓN PARA REDD+

2.1. La situación de los bosques en Colombia: El principal criterio para la identificación de los actores clave para el proceso de preparación para REDD+

El país cuenta con una extensa cobertura en bosques naturales que representan el 52% del área total de la superficie continental (*c.a.* 59.312.277ha; IDEAM 2017[4]) que lo convierten en el tercer país de Suramérica con mayor área en bosques naturales, y por ende, con potenciales condiciones para incentivar su desarrollo[5] a partir de su patrimonio forestal. Los ecosistemas boscosos naturales de Colombia, son una de las condiciones por la cual el país es catalogado como el segundo con mayor biodiversidad en el mundo[6]. Los bosques naturales actualmente están distribuidos en las cinco principales regiones biogeográficas del país o regiones naturales, pero se encuentran en mayor proporción en las regiones de Amazonía y Andina (66,9% y 17,8% respectivamente), seguidos por las regiones Pacífico, Orinoquía y Caribe (8,8%; 3,6% y 2,9% respectivamente)[7] Adicionalmente, lo grupos étnicos en Colombia son titulares de territorios donde se encuentra el 53,4% de los bosques naturales, encontrando el 46,1% en Resguardos indígenas y el 7,3% en territorios colectivos de comunidades negras o afrocolombianas[8]. Por otro lado, el 1,9% de los bosques del país se encuentra bajo zonas de reserva campesina[9] y el 15,58 % en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas[10].

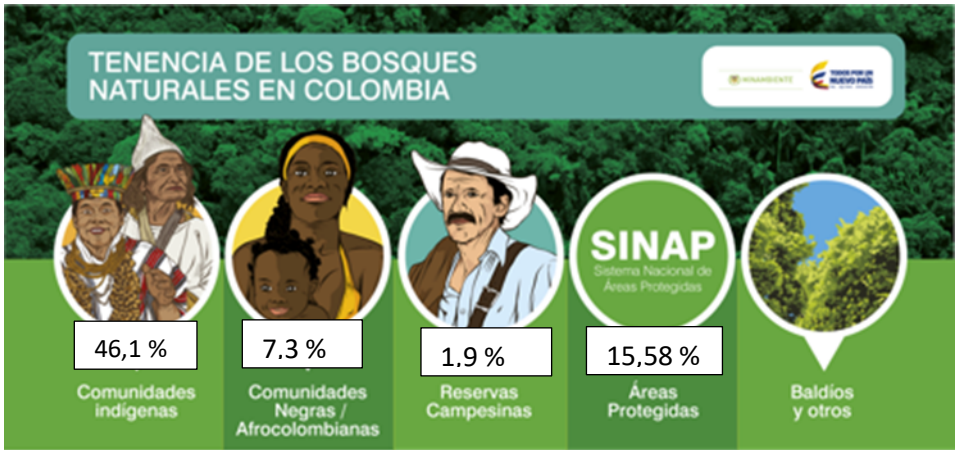


Figura 1. Tenencia de bosques naturales en colombia. Fuente: IDEAM (2017; Infografía Medidas & Acciones).

[4] Reporte Anual de la tasa de deforestación para el año 2016. Disponible en: http://www.siac.gov.co/documents/670372/670943/Actualizacion_cifra_deforestacion_2016.pdf/5954009a-45e8-4a0b-883a-52703cb384de

[5] Dicho desarrollo entendido como crecimiento económico sostenible ambientalmente, y que contribuye al mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades locales que dependen de los bosques naturales a través de la protección y uso sostenible de éstos, así como en el desarrollo rural integral.

[6] El país ocupa el 0,22 % de la superficie terrestre y alberga más del 10% de las especies conocidas actualmente, y se encuentra dentro del grupo de los 14 países que alberga el mayor índice de biodiversidad en la tierra.

[7] De acuerdo con IDEAM (2017).

[8] IDEAM, 2017, sobre el mapa de bosques del año 2015.

[9] *Ibid.*

[10] Extraído Estrategia Bosques Territorios de Vida, 2018

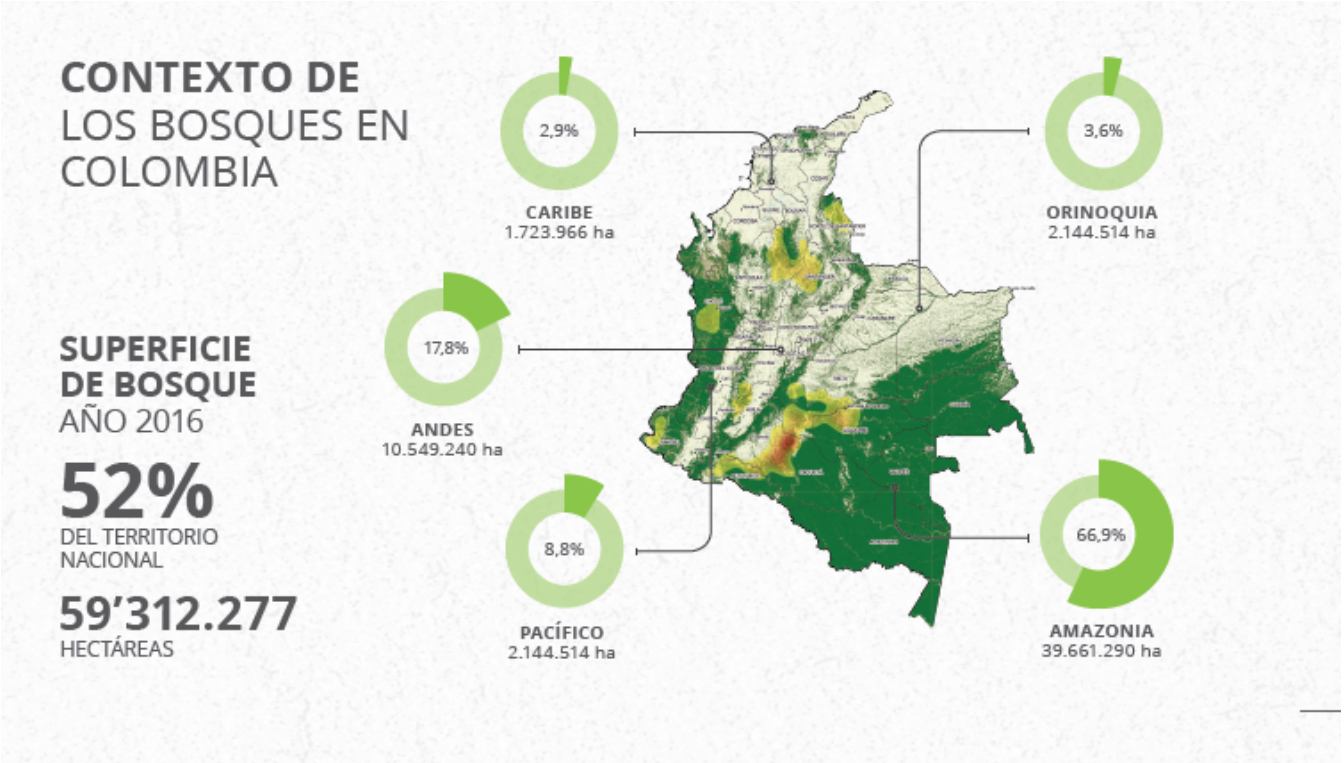


Figura 2. Distribución de los bosques naturales en el país. Fuente: IDEAM (2017; Infografía Medidas & Acciones).

La configuración en la tenencia de los bosques naturales, así como la vocación del uso del suelo en Colombia[11] y los conflictos de uso que inciden en los procesos de deforestación y deterioro de los bosques, fue un criterio y condición fundamental para identificar y caracterizar los actores que deberían hacer parte de una estrategia de participación para la construcción de la Estrategia Nacional REDD.

2.2. El mapeo y caracterización de actores

Existe una gran diversidad de actores que están relacionados de distintas formas con los bosques en Colombia. Esta diversidad toma diferentes dimensiones, de acuerdo al bioma donde están localizados los bosques y su rol dentro de la gobernanza forestal. El siguiente diagrama muestra, a manera de ejemplo, dicha estructura de gobernanza forestal:

[11] "De acuerdo con información del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC (2012), la vocación del suelo[11] en Colombia es en su mayoría forestal (54%) seguida por la agrícola (19%) y la ganadera (13%). No obstante, la cobertura del suelo en Colombia a pesar de contar con 59% en áreas de protección, se usa en su mayoría para actividades ganaderas (34%), seguida por las agrícolas (5%) y las forestales en una proporción bastante baja respecto al uso potencial que se le podría dar" (página XX). Extraído de Estrategia Bosques Territorios de Vida, MADS, 2017

z

Figura 3. Gobernanza Forestal. Fuente: Elaboración Dirección de Bosques y Servicios Ecosistémicos del MADS y Programa ONUREDD, 2016.

A partir de analizar estos aspectos, se identificaron siete sectores clave de interés común relacionado con la deforestación y la gestión de los bosques pertinentes para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+ en Colombia: El Gobierno, autoridades ambientales, sector privado, ONG, cooperantes, la academia e institutos de investigación, así como, las comunidades indígenas, negras y campesinas. Haciendo énfasis en que grupos diferenciales como las mujeres y los jóvenes se reconocieron como grupo de interés, debido al rol que estos desempeñan en la conservación y gestión de los bosques. Estos dos grupos se incluyeron de forma transversal en cada uno de estos sectores, implementando acciones que permitieran su participación activa (Garcia, y otros 2015).

Figura 4. Sectores clave de interés común en deforestación y gestión de los bosques en Colombia. Fuente: Elaboración Dirección de Bosques y Servicios Ecosistémicos del MADS y Programa ONUREDD, 2016

Con base en esta identificación de actores, desde el Programa ONU-REDD y como aporte al proceso de construcción de la Estrategia Nacional REDD, construyó un mapa de actores, haciendo especial énfasis a tres grupos poblacionales por su importancia en relación con la tenencia de los bosques naturales pueblos indígenas, pueblo negro/afrodescendiente y comunidades campesinas. https://goo.gl/fGSdnm

De acuerdo a la ANT 37,3 millones de hectáreas del país corresponden a territorios de grupos étnicos, mientras que el Censo Nacional Agropecuario encontró que 2,6 millones son territorios en asentamientos, parcialidades, entre otras, y 1,3 millones en territorios de ocupación colectiva (Figura 5). Este mismo Censo también registró que el 87,2% de estos territorios están cubiertos por bosques naturales, equivalentes a 34 millones de hectáreas que el país debe proteger[12]. Así mismo, un alto porcentaje de pequeños y medianos campesinos ocupan importantes áreas de bosques, principalmente en la región Andina y los piedemontes, donde desarrollan formas de producción en parcelas diversas y heterogéneas. Las Zonas de Reserva Campesina (ZRC), creadas en la Ley 160 de 1994, son una de las formas de ordenamiento, cuya función ecológica de la propiedad las hace altamente sensibles al tema (DANE 2016).

[12] http://www.3ercensonacionalagropecuario.gov.co/content/boletin-no-5

Figura 5. Distribución de la tierra en el país por grupos étnicos, campesinos y otros. Fuente: Elaboración propia con información del Censo Nacional Agropecuario (2014).

Las anteriores cifras muestran la importancia que tienen los grupos étnicos y las comunidades campesinas para la construcción de una estrategia de reducción en el país.

2.2.1.Pueblos indígenas y su importancia en conservación y gestión de bosques naturales

En la actualidad, los pueblos indígenas tienen 894 resguardos titulados y abarcan más de 31,6 millones de hectáreas (ANT, 2018), y de acuerdo con información suministrada por el SMByC poseen 27,4 millones de hectáreas de bosque, lo que representan aproximadamente 46,33% del bosque natural en Colombia. Los departamentos del Amazonas (26%), Guainía (23%), Vaupés (12%) y Vichada (12%), donde se concentra más del 72% de los territorios colectivos en Colombia (ANT, 2018) en cinco resguardos indígenas, cuyos territorios y bosques pertenecen al bioma Amazónico y a la zona de transición entre las llanuras de la Orinoquía y la región Amazónica, se encuentra más de la mitad (54%) de los bosques naturales presentes en los territorios indígenas de Colombia. https://goo.gl/TEP7eF

De acuerdo al DANE, en Colombia existen 84 pueblos indígenas reconocidos, no obstante, la Organización Nacional Indígena de Colombia –ONIC- afirma que se autoreconocen 102 pueblos indígenas que habitan en una diversidad de regiones. De acuerdo con el censo Nacional de Población del DANE 2005, en Colombia hay 1.392.623 indígenas (3,4 % de la población nacional), los departamentos que mayor población indígena tienen son: Vaupés (66,6%), Guainía (64.9%), La Guajira (44,9%), Vichada (44,3%) y Amazonas (43,4%). Otros departamentos que cuentan con presencia significativa en términos demográficos de población indígena son: Cauca (21,5%), Putumayo (20,9%) y Chocó (12,7%). En particular, los departamentos de La Guajira, Cauca, Nariño, Córdoba y Sucre concentran el 65,7% del total de la población indígena del país. Así mismo, afirma que los pueblos indígenas es hablante de 66 lenguas originarias.

Gran parte de los resguardos indígenas del país se encuentran ubicados en zonas con alta riqueza natural manifestada en su diversidad biológica y sus amplias zonas de bosques natural, donde la población indígena a través de sus conocimiento, usos y prácticas ancestrales ha convivido y manejado milenariamente la naturaleza para su pervivencia y para la conservación de la misma.

Los pueblos indígenas están organizados a nivel territorial local en cabildos, capitanías y

cacicazgos, que a su vez ellos conforman asociaciones de cabildos de carácter local y regional, articulándose a plataformas regionales o nacionales que los representan a nivel nacional en escenarios de diálogo e interlocución con el gobierno nacional. En la década de los 70 nacen las primeras organizaciones que buscaban reivindicar los derechos de los pueblos indígenas, teniendo como principal objetivo impulsar reformas agrarias. El Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) fue uno de los más representativos de la época, ya más adelante en 1982 surge la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC) que conglomeró las diferentes organizaciones indígenas de todo el país. Posteriormente, surgieron otras expresiones regionales como la Confederación Indígena Tairona CIT, la Organización de los pueblos indígenas de la Amazonia Colombiana OPIAC y la Organización AICO por la pacha mama.

Como consecuencia de la constitución que reconoció derechos a los pueblos indígenas, se crea la Mesa Permanente de Concertación MPCI (decreto 1397 de 1997) como instancia de concertación entre organizaciones ONIC, OPIAC y CIT al cual asisten como invitados Gobierno Mayor y AICO (ver Tabla 1) y el gobierno nacional para la toma de decisiones administrativas y legislativas que puedan afectar a los primeros. En este mismo decreto se crea la Comisión Nacional de Territorio Indígena (CNTI) como subcomisión de la MPCI encargada de asuntos sobre territorio, biodiversidad y recursos naturales.

Tabla 1. Organizaciones indígenas de carácter nacional

Organización	Cobertura	Objetivo
Organización Nacional Indígena de Colombia-ONIC	47 organizaciones zonales y regionales que están en 28 Departamentos de Colombia	Fortalecer y apoyar el gobierno propio de los pueblos indígenas y su ejercicio de autoridad
Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana-OPIAC	22 organizaciones de pueblos indígenas de los departamentos del Amazonas, Caquetá, Guaviare, Guainía, Putumayo y Vaupés	Promover, desarrollar e impulsar mecanismos para la interacción de los pueblos y organizaciones indígenas de la Amazonia Colombiana, articulando procesos con el Estado y ONG's nacionales e internacionales,
Confederación Indígena Tayrona-CIT	Autoridades del Pueblo Arhuaco de la Sierra Nevada de Santa Marta	Defender y proteger el territorio del Pueblo Arhuaco
Autoridades indígenas Tradicionales de Colombia-Gobierno Mayor	148 resguardos y Cabildos de los departamentos de Putumayo, Huila, Tolima, Cauca, Meta, Antioquia, Chocó, Caquetá, Vichada, Cundinamarca, Quindío y Nariño	Defiende los derechos de los pueblos indígenas y propone un modelo alternativo para la sociedad colombiana y las relaciones internacionales.
Autoridades Indígenas de Colombia-AICO	Resguardos de Pueblos Pastos y Guambiano en los departamentos del Cauca y Nariño	Defensa del territorio y el fortalecimiento de la identidad como objetivo, y cuyo cumplimiento se plantea en cada una de las actividades y acciones.

Por otro lado, en 2005 se crea una instancia de diálogo y concertación de los pueblos indígenas de la región amazónica con el gobierno nacional, llamada Mesa Regional Amazónica (MRA - Decreto 3012 de 2005), que para el año 2012 en su interior se conforma una la Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático -MIAACC- con el fin de trabajar de manera conjunta en fortalecer la gestión ambiental, las estrategias propias de conservación y desarrollo sostenible, y la resolución conjunta de conflictos socio-ambientales en el territorio-región Amazónica. En esta mesa participan delegados indígenas de los seis departamentos de la región, el MADS y la OPIAC como líderes de la MIAACC. Es así que a nivel nacional la la MPCI-CNTI y la MRA-MIAACC se constituyeron en las instancias de diálogo y coordinación entre el Gobierno Nacional y los pueblos indígenas en temas relacionados con la construcción de estrategias de reducción de la deforestación, a partir de estas instancias se desarrollaron las acciones en los ámbitos subregional y local, teniendo en cuenta las dinámicas propias de cada una de ellas.

Otra organización importante en el escenario nacional es el Consejo Territorial de Cabildos Indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta (CTC), quien representa a autoridades tradicionales de los cabildos indígenas de los pueblos Arhuaco, Kankuamo, Kogi y Wiwa, cuya jurisdicción son los resguardos indígenas que se encuentran en la parte de la Sierra de los departamentos de Cesar, La guajira y Magdalena.

2.2.2.El Pueblo Negro y su importancia en conservación y gestión de bosques naturales

La legislación nacional reconoce el carácter especiales de las comunidades Negras, las cuales han vivido desde tiempos remotos en zonas rurales ribereñas de la Cuenca del Pacífico y otras zonas del país, otorgándole derechos territoriales específicos[13] los cuales se han venido desarrollando e incorporando en el ordenamiento jurídico colombiano a partir de la expedición de la Ley 70 de 1993, que establece el régimen jurídico especial en torno a la titulación colectiva de Comunidades negras.

En la actualidad, la propiedad colectiva de los pueblos afrocolombianos o negros, representa aproximadamente 7,5% bosque natural en Colombia. Actualmente se han otorgado 188 títulos de territorios colectivos de comunidades negras que abarcan más de 5,7 millones de hectáreas, siendo los departamentos de la región Pacífico como Chocó (56%), Nariño (20,7%), Cauca (11,1%) y Valle del Cauca (6,6%), donde se concentra más del 95% de los territorios colectivos en Colombia (ANT, 2018[14]). De acuerdo con la información suministrada por el SMByC del IDEAM para fines de este documento, en el año 2016, los territorios colectivos del pueblo negro tenían 4.455.912 hectáreas de bosque natural.

[13] El artículo transitorio 55 reconoce los derechos de las comunidades Negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico y otras zonas del país que tenga similar condiciones, dando el mandato de expedir una Ley especial que regule dichas disposiciones.

[14] Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Recuperado el 09 de 03 de 2018, del sistema de información geográfica para la planeación y ordenamiento territorial: http://sigotn.igac.gov.co/sigotn/frames_pagina.aspx

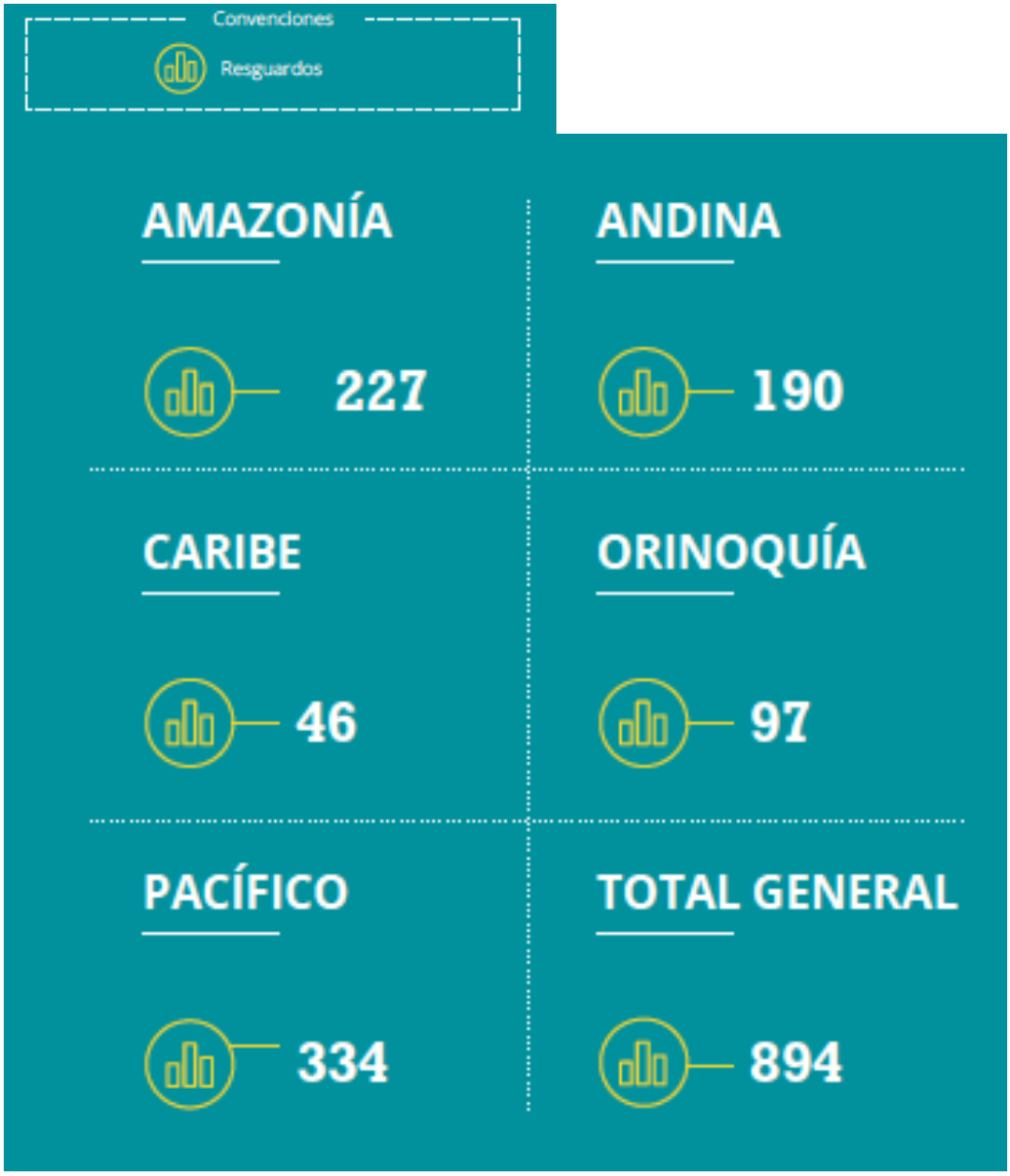


Figura 6. Resguardos indígenas de Colombia por región Fuente: IGAC,2018

Los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras son personas jurídicas cuya creación está autorizada por el artículo 5º de la Ley 70 de 1993, que tienen entre sus funciones las de administrar internamente las tierras de propiedad colectiva que se les adjudique, delimitar y asignar áreas al interior de las tierras adjudicadas, velar por la conservación y protección de los derechos de la propiedad colectiva, la preservación de la identidad cultural, el aprovechamiento y la conservación de los recursos naturales. Los Consejos Comunitarios con mayor área de su territorio en bosque natural en 2016 fueron Acadesán (575.629 ha), Acapa (65.846 ha), y Agricultores del Patía Grande (22.662 ha). La **Figura 7**, presenta las áreas de Consejos Comunitarios de comunidades negras en Colombia, y su traslape con áreas de bosque.

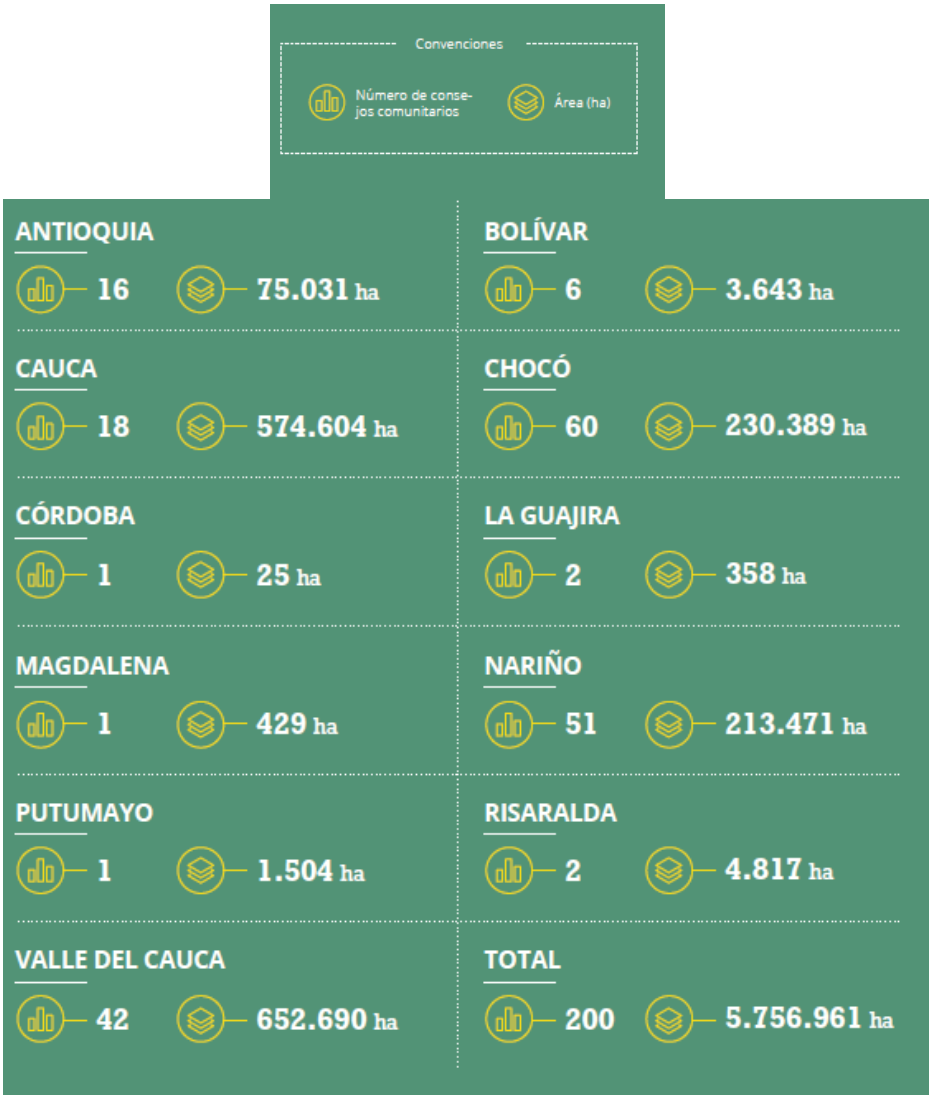


Figura 7. Distribución de títulos colectivos de comunidades negras por departamento

El pueblo negro/afrodescendiente en Colombia, tiene una diversidad de instancias de interlocución y toma de decisiones, donde, los consejos comunitarios y sus juntas directivas, son las principales instancias administrativas, de interlocución, diálogo político y toma de decisión frente a las actividades que se desarrollen en los territorios colectivos, ancestrales y tradicionales que representan. En la actualidad hay 200 consejos comunitarios y 50 organizaciones étnico territoriales en la región del pacífico y plataformas de mujeres afrocolombianas (Suárez 2018).

A nivel nacional y regional se destacan organizaciones de segundo nivel que funcionan como plataformas de diálogo e interlocución para delinear, planificar y ejecutar agendas relacionadas con los temas de interés de la población afrodescendiente en Colombia. La siguiente tabla menciona algunas de estas organizaciones y plataformas representativas de la población afrodesdescendiente en el nivel nacional y regional:

Tabla 2. Organizaciones del pueblo negro/afrodescendientes de la región Pacífica colombiana

Organización	Cobertura	Objetivo/propósitos
Proceso de Comunidades Negras (PCN)	Organización conformada por 120 organizaciones locales en los departamentos de: Cauca, Nariño, Bolívar, Atlántico, Cesar, Santander, Guajira, Cundinamarca y Distrito de Buenaventura, con un cubrimiento de 250.000 hectáreas de títulos colectivos.	Trabaja por la reivindicación de los derechos del pueblo negro en aspectos como la identidad cultural, el territorio, la participación y autonomía, y su desarrollo.
Conferencia Nacional de Organizaciones Afrocolombianas (CNOA)	Es una convergencia de nivel nacional que articula 246 organizaciones de segundo y tercer nivel, con presencia en los departamentos de Antioquia, Chocó, Magdalena, Valle, Cauca, Bolívar y Córdoba.	Trabaja por la defensa de los derechos de las comunidades afrocolombianas.
Asociación de Afrocolombianos Desplazados (AFRODES)	Surgió en 1999 como respuesta al fenómeno del desplazamiento forzado de las comunidades afrocolombianas, de sus territorios ancestrales. Cuenta con 96 organizaciones que cubren 50.000 víctimas.	Trabaja fundamentalmente por lograr una existencia digna de la población en la transición del desplazamiento forzado.
Consejo Laboral Afrocolombiano (CLAF)	Es un espacio nacional con presencia en los departamentos de Cundinamarca, Valle, Antioquia, Bolívar, Atlántico, Cesar y Magdalena, cubriendo 200.000 personas.	Esta plataforma se ocupa del tema de oportunidades e inclusión laboral de la población afrocolombiana.
Consejo Nacional de Paz Afrocolombiano (CONPA)	Surge como una iniciativa propia de varias articulaciones regionales y organizaciones nacionales, como un espacio nacional de articu-	Aborda de manera específica los diálogos de paz que están llevando a cabo las guerrillas de las FARC – EP y el gobierno en función

2.2.3. Las Comunidades Campesinas y los bosques naturales

De acuerdo con el Censo de 2005, cerca de 8,5 millones de campesinos mestizos hacen parte de la población rural de Colombia. Este grupo incluye pequeños productores agropecuarios de los Andes, pescadores y agricultores del Caribe, campesinos sin tierra, y colonos campesinos que presionan la frontera agropecuaria en busca de oportunidades de subsistencia en zonas selváticas. Según el mismo estudio, a nivel rural hay 7 millones de hectáreas destinadas para el cultivo, de las cuales solo el 3,6% corresponde a predios registrados en catastro como pequeñas propiedades (menos de 5 hectáreas). A pesar de la desigualdad y falta de acceso a la tierra, el 70% de los alimentos que se producen en el país provienen de pequeños campesinos.

La tendencia a la dispersión de la población está relacionada con el cuidado de cultivos y animales y, aún en la actualidad, los campesinos prefieren el asentamiento disperso. Es una economía de carácter familiar, que busca en el minifundio y el microfundio, las condiciones necesarias para su existencia. Si bien los procesos organizativos de las comunidades campesinas y colono-campesinas, han pasado por distintas fases de cohesión y atomización, a lo largo de la historia y del territorio nacional, no cuentan con un marco normativo de participación y consulta. El núcleo de la organización campesina a nivel local, generalmente lo constituyen las Juntas de Acción Comunal (JAC) en las veredas, que se articulan en asociaciones campesinas municipales y departamentales.

En el escaso marco jurídico existente para los temas campesinos, la figura legal que realmente protege la tenencia de la tierra son las Zonas de Reserva Campesina (ZRC), que se establecieron a través de la Ley 160 de 1994, con el objetivo de fomentar la pequeña propiedad rural, a través de la entrega a los campesinos de tierras del Estado que no estén siendo aprovechadas. Aunque estos territorios no son de carácter colectivo, sí se deben enmarcar en un proceso social organizado. Adicionalmente, el Decreto 1777 de 1996 establece que se podrán extraer áreas de las reservas forestales para la creación de las ZRC, siempre y cuando no vayan a ser dedicadas al uso forestal o agroforestal.

Existe una gran cantidad de organizaciones campesinas en el país, relacionadas con aspectos ambientales, productivos, sociales y culturales de carácter nacional, regional y local (inclusive verdal) que complejizan su participación en el proceso de preparación de REDD+. En este sentido, las organizaciones relacionados con territorios que cuentan con coberturas boscosas importantes, procesos de conservación comunitaria, procesos de deforestación activa, organizaciones de base y/o segundo piso productivas y zonas de reserva campesina, y también movimientos y alianzas campesinas generadas en torno al cambio climático, la seguridad alimentaria y la protección del agua y la biodiversidad, serán las que participen en los procesos de implementación en cada uno de las regiones, teniendo en cuenta las características económicas, sociales, culturales e institucionales de cada territorio.

La estructura de carácter familiar de su economía, caracterizado por vivir en minifundios y microfundios, así como la tendencia a la dispersión de la población campesina que prefiere el asentamiento disperso dificulta que los procesos organizativos más allá de lo regional sean fuertes. El hecho de que los procesos organizativos de comunidades campesinas hayan pasado por fases de cohesión fuerte, como por ejemplo en las décadas de los en los 70'a y 80's con la ANUC (A. J. García 2016) y

años 2013 en el caso de la Mesa Nacional Agropecuaria de Interlocución y Acuerdo (MIA), Coordinador Nacional Agrario (CNA) y dignidades agrarias (Salcedo, Pinzón y Duarte 2013) no ha derivado a la construcción de un marco normativo de participación y consulta (Garcia, y otros 2015). Generalmente la estructura administrativa rural tiene como núcleo principal la organización campesina a nivel local, generalmente constituida por las Juntas de Acción Comunal (JAC) de las veredas, que se articulan en asociaciones campesinas municipales y departamentales.

La figura de Zona de Reserva Campesina (ZRC) se estableció a través de la ley 160 de 1994, la cual fomenta la pequeña propiedad rural, a través de la entrega a los campesinos de tierras del Estado que no estén siendo aprovechadas, enmarcando en un proceso social organizativo los territorios que estas conforman sin que la tierra tenga carácter colectivo. Cada una de las seis zonas de Reserva Campesina está compuesta por una serie de organizaciones y colectivos que están a su vez agremiados en la Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (ANZORC). Cuatro ZRC presentan traslapes con las Zonas de Reserva Forestal, lo que permitió aprovechar esta estructura organizativa para desarrollar el proceso de construcción de la Estrategia.

2.2.4. La Sociedad civil organizada y las instancias de dialogo y participación entorno a la conservación y gestión de los bosques

La sociedad civil organizada tiene diversas formas de agrupación y representación en la sociedad colombiana. Dichas iniciativas se traducen en el mecanismo de participación social más extendido por parte de la ciudadanía, y que tiene múltiples y diversos objetivos y propósitos. Entre ellos aparecen iniciativas relacionadas con temas como desarrollo sostenible, conflicto armado, pobreza, derechos humanos, víctimas, entre otros. Estos procesos pueden surgir de una manera espontánea por parte de la sociedad civil o por el fomento y apoyo gubernamental o internacional.

En la sociedad civil organizada coexisten organizaciones de primer, segundo y tercer nivel, redes, fundaciones, ONG, colectivos, entre otras. La importancia de la sociedad civil organizada radica en su función de participar e incidir en la toma de decisiones de asuntos públicos, vigilar (control social), y velar por los derechos sociales, políticos, económicos y colectivos de grupos y poblaciones interesadas y representadas. Por esta razón, se destaca el grado de relativa autonomía de estas organizaciones con respecto a las autoridades gubernamentales y al sector productivo. En algunos casos, puede existir una alta separación entre las organizaciones de la sociedad civil y el Estado o, por el contrario, una estrecha cooperación para el alcance de propósitos compartidos. En Colombia existe una gran cantidad de organizaciones de la sociedad civil con diversos grados de cooperación con las autoridades gubernamentales.

La Construcción de una estrategia de reducción de la deforestación en el país, es fundamental la participación y el aporte de las numerosas organizaciones dedicadas a temas de conservación y desarrollo sostenible. Podemos destacar las siguientes iniciativas: Ecofondo con 102 organizaciones asociadas; el Foro Nacional Ambiental, que tiene una gran capacidad de convocatoria y movilización en torno a temas ambientales; la Red de Desarrollo Sostenible, que articula procesos y sirve como plataforma de

intercambio de experiencias. También han participado activamente Organizaciones no gubernamentales como el Fondo Acción, la Fundación Natura, WWF, ACT, Fondo Patrimonio Natural, South Pole, ONF Andina, Ambiente y Sociedad, entre otros.

Además a nivel nacional existen redes, instancias de dialogo y procesos directamente relacionados con cambio climático y REDD+ como son: i) La Mesa REDD+ de ONG, escenario de articulación de procesos y fortalecimiento de capacidades para REDD+ liderado por las organizaciones de la sociedad civil que la conforman; ii) la Plataforma Climática Latinoamericana, conformada como un espacio abierto a las organizaciones privadas y de la sociedad civil de Latinoamérica y el Caribe, que compartan principios y tienen el compromiso de colaborar en la formación de la opinión pública; iii) las Zonas de Reservas de la Sociedad Civil quienes cuentan con plataformas de dialogo y participación con numerosos asociados, entre otros.

A nivel de regiones y departamentos existen espacios donde participan diferentes actores como entes territoriales, CARS, grupos étnicos, Parques Nacionales, institutos de investigación, gremios, entre otros. Allí se discuten temas relacionados con medio ambiente, cambio climático, la gobernanza forestal y el ordenamiento territorial. A continuación se listan los escenarios que pueden ser relevantes para la construcción de la ENREDD+:

Tabla 3. Instancias de diálogo y coordinación entre indígenas e instituciones en las diferentes regiones de colombia

	DEPARTAMENTO	ESPACIO	ALCANCE
R. AMAZONÍA	CAQUETÁ	Mesa forestal de Caquetá	GOBERNANZA FORESTAL
		CODIC	COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL
	PUTUMAYO	Mesa Forestal Putumayo	GOBERNANZA FORESTAL
		Mesa KOFAN	COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL
	GUAINÍA	Mesa Regional Étnica	COORDINACIÓN INSTITUCIONAL
	VAUPÉS	Mesa de Cambio Climático y REDD+	CAMBIO CLIMÁTICO Y REDD+
	AMAZONAS	Mesa Forestal	GOBERNANZA FORESTAL
		Mesa permanente de concertación	COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL
	GUAVIARE	Mesa Forestal Guaviare	COORDINACIÓN INSTITUCIONA
R. PACÍFICO	CHOCÓ	Mesa Minera	COORDINACIÓN INSTITUCIONAL
		Mesa Forestal	GOBERNANZA FORESTAL
	VALLE	Mesas con Parque Nacional Farallones, Bahía Málaga	COORDINACIÓN INSTITUCIONAL
	NARIÑO	Mesas con Parques Nacionales Sanquianga	COORDINACIÓN INSTITUCIONAL
	CAUCA	Mesas con Parques Nacionales Gorgona	COORDINACIÓN INSITUCIONAL
R. ANDINA	SANTANDER	Mesa Forestal	COORDINACIÓN INSTITUCIONAL

2.3. La construcción de la ruta de Participación para el proceso de construcción de preparación para REDD+

Con base en el mapeo de actores mencionado anteriormente, las dinámicas de participación y las necesidades institucionales para la construcción de la Estrategia Nacional REDD en el año 2016, el Programa ONU-REDD construyó una ruta de participación la cual fue discutida y aprobada por el MADS. Esta ruta se construyó basados en los estándares internacionales dados por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en relación a los procesos de consulta, participación y salvaguardas sociales y ambientales, así como en la legislación nacional vigente en la materia. La ruta de participación propuesta contempló momentos o fases diferenciadas de la siguiente manera: **Fase I:** ***diálogos tempranos, información, capacitación aprestamiento (2010-2016)***, la cual buscó dar continuidad a los procesos llevados a cabo desde el año 2010, donde el objetivo principal fue mejorar la información y fortalecer la capacidad de los actores frente a la temática de cambio climático y REDD+ y los avances del país en la materia; **Fase II:** ***Información y diálogo para la construcción de la ENREDD+***

(2016-2017): La cual tuvo como objetivo continuar con el proceso de fortalecimiento de capacidades y mejoramiento de la información pero a la vez, iniciar los diálogos para la generación de insumos orientados a la construcción de la Estrategia Nacional REDD, como la identificación de causas y agentes de la deforestación, medidas y acciones, entre otros. *Fase III Socialización y retroalimentación de la ENREDD+ (2017)*. En esta fase se buscó contar una primera versión de documento de Estrategia Nacional REDD+ para ser socializada y retroalimentada por los actores. *Fase IV: validación Social, política y acuerdos de implementación:* En esta fase se pretende contar con la validación de la Estrategia de acuerdo a lo recomendado por los actores y a los estándares nacionales en materia de consulta y participación. También generar los acuerdos y rutas de implementación de la Estrategia para cada uno de los actores involucrados. La siguiente figura muestra la propuesta de Plan de Participación elaborada por el Programa para la construcción de la ENREDD+ en el año 2016.

Figura 8. Fases del proceso de participación para la preparación de REDD+

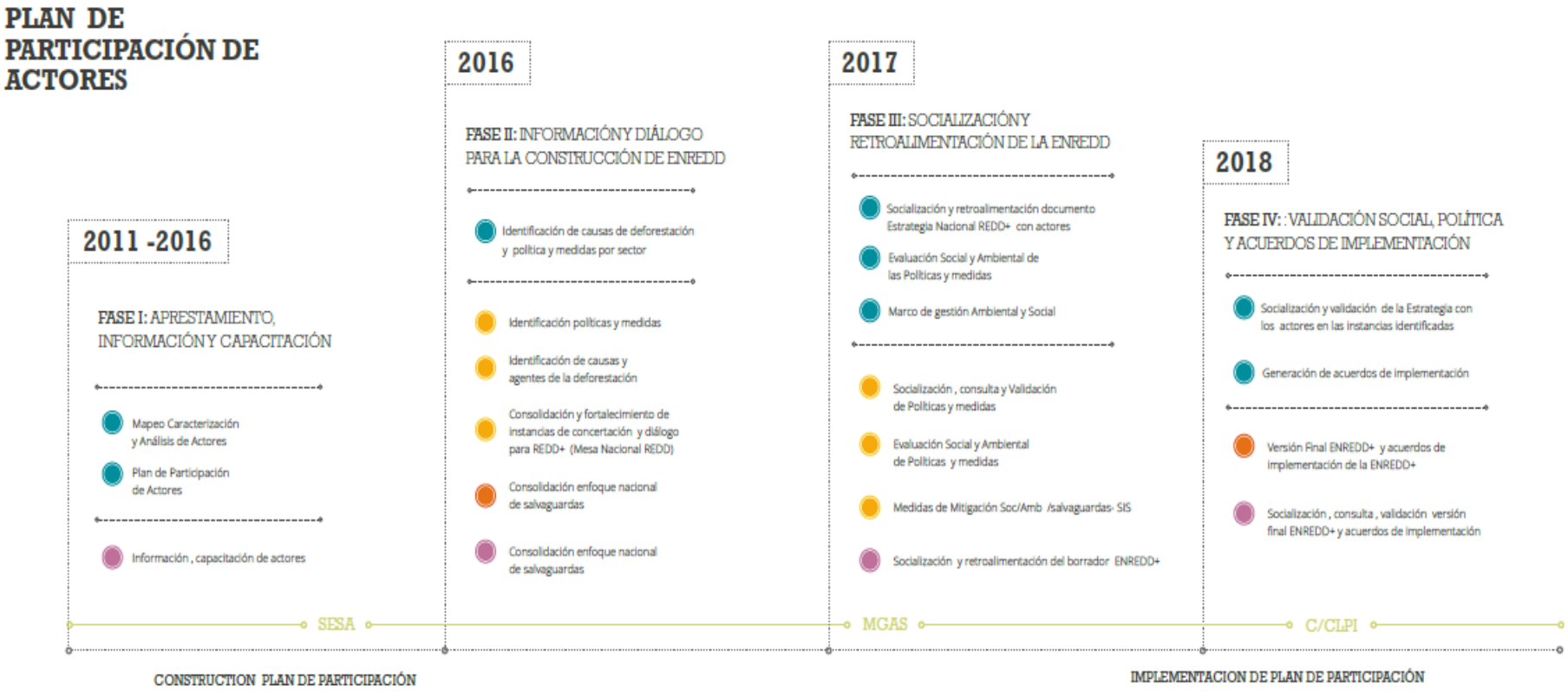


Figura 9. Línea de tiempo del proceso de participación de actores para la construcción de la estrategia nacional REDD+

3. LOS RESULTADOS DE LA IMPLEMENTACIÓN PLAN PARTICIPACIÓN: DE LA PREPARACIÓN DE REDD+ A LA CONSTRUCCIÓN DE LA ESTRATEGIA BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA

Debido a la gran diversidad cultural del país, así como las dinámicas socioeconómicas e institucionales de cada uno de los actores identificados para la construcción de la Estrategia Nacional REDD, la ruta de participación planteada en el capítulo anterior, se adecuo a las particularidades y dinámicas propias de cada actor, concertándola y coordinándola con cada uno.

Así mismo se adecuo y flexibilizó al contexto y coyuntura nacional, así como a las orientaciones y metas dada por el MADS en la materia. En este contexto es importante mencionar que en el segundo semestre del año 2017, el MADS, con base en las recomendaciones suscitadas por los diversos actores durante la implementación de la ruta de participación llevada a cabo durante el período 2015-2017, decidió que su Estrategia Nacional REDD+ se llamaría" Bosques Territorios de Vida" - Estrategia Integral de Control a la Deforestación y la Gestión de los Bosques –EICDGB-.

A continuación se muestran los principales resultados logrados de la implementación del plan de participación:

3.1. Instancias y espacios de diálogo y participación entre el gobierno nacional con sociedad Civil, pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades campesinas en torno a Cambio Climático, REDD+ y la Estrategia Bosques Territorios de Vida

3.1.1.Sociedad Civil

A nivel nacional se dinamizó y consolidó una instancia una instancia de la sociedad civil para el dialogo, participación y coordinación entorno a la construcción e implementación de la Estrategia Nacional REDD+, hoy en día Estrategia Bosques Territorios de Vida. La Mesa sesionó dos veces en el año 2017 con una participación de alrededor de 220 personas delegados de ministerios, el sector privado, los pueblos indígenas, las comunidades negras, campesinos, academia, corporaciones autónomas regionales (CAR) y ONG, entre otros. En las primeras sesiones de la Mesa, se socializaron los avances del país en entorno a la implementación de REDD+ a nivel nacional y se realizaron aportes y retroalimentación por parte de los asistentes a la Estrategia Bosques Territorios de Vida y a los informes de la implementación de pagos por resultados como la Declaración conjunta de interés con los gobiernos de Alemania, Noruega y Reino Unido.[15]

Figura 10. Fases del plan de participación para la construcción de la ENREDD+ en Colombia. *Fuente:* Programa ONU REDD Colombia.

[15] La información relacionada con la Mesa Nacional REDD puede consultar la página web: www.bosquesterritoriosdevida.com

3.1.2. Pueblos Indígenas

A nivel nacional:

Desde el año 2015 se promovieron espacios de diálogo y fortalecimiento de capacidades con líderes de organizaciones indígenas de orden nacional con la finalidad de mejorar y cualificar su participación y la toma de decisiones en materia de cambio climático y REDD+. Como resultado de este proceso, las organizaciones nacionales indígenas incluyeron dentro de sus agendas esta temática, y recomendaron llevar esta discusión a los espacios nacionales de concertación y coordinación entre el gobierno nacional y las organizaciones indígenas, con la finalidad de acordar la ruta de participación hacia la construcción e implementación de la Estrategia Nacional REDD+.

En este contexto, en junio de 2016, se promovió una primera sesión en el marco de la Mesa Permanente de Concertación (MPC) y la Mesa de Territorio de la MPC, donde el MADS socializó sus avances en materia de cambio climático y REDD+, y se acordó una primera hoja de ruta donde se previó la realización de al menos dos sesiones en el año 2017. Como resultado de éste proceso en el segundo semestre de 2017, se acordó una ruta de trabajo entre el MADS y las organizaciones indígenas apoyada por los programas de apoyo FCPF y ONU-REDD, en la cual conjuntamente se priorizó: i) la creación de una instancia nacional para abordar temas ambientales, dando prioridad a las temática de cambio climático y deforestación; ii) discutir una ruta para la construcción e implementación de la Estrategia a nivel territorial; iii) generar aportes para construcción de la Estrategia Nacional REDD+, denominada Estrategia “Bosques Territorios de Vida” .

Para la implementación de esta hoja de ruta, se contrató con recursos del FCPF, un equipo técnico con participación de delegados de las cinco organizaciones indígenas de la MPC, quienes generarán insumos en los aspectos antes mencionados en el primer semestre del año 2018. La **Figura 11**resumen los espacios generados con pueblos indígenas en el orden nacional.

Figura 11. Eventos realizados con pueblos indígenas a nivel nacional

Región Amazonia

En la región de la Amazonía el proceso de preparación para REDD+ con pueblos indígenas ha tenido un desarrollo muy importante respecto a otras regiones del país.

Este proceso inició en el año 2010 con los diálogos tempranos descritos anteriormente, y se fortaleció desde el año 2015 con el inicio de las actividades de los Programas de apoyo –FCPF/ONU-REDD-. También se complementa con otras iniciativas de orden regional como el proceso liderado por el MADS en el marco del Programa REM (REDD+ Early Movers) para la construcción del Pilar Indígena del Programa Visión Amazonía desarrollado durante los años 2016-2017[16], y la Iniciativa REDD+ Indígena Amazónico para los pueblos indígenas de la Amazonia– RIA-, liderada por la COICA-y puesta en marcha en Colombia por la OPIAC y AZICATCH con acompañamiento de WWF, que buscó generar insumos desde la visión propia de los pueblos indígenas para la implementación de REDD+ en la región Amazónica[17].

En el marco de las actividades para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, en el año 2015[18] se reactivó la Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático-MIAACC- y se generaron diversos espacios de fortalecimiento de capacidades con pueblos indígenas de la Amazonia, los cuales se detallan en la **Figura 12**.

[16] En este proceso durante el año 2016 y 2017 se realizaron 13 talleres regionales complementados con la revisión de los Planes de Vida y Planes de salvaguarda existentes. Producto de estos talleres se construyó El documento del Pilar Indígena del Programa Visión Amazonía el cual fue aprobado por la Mesa Regional Amazónica el día 5 de mayo de 2017 y actualmente está siendo implementado

[17] En el año 2015, como una iniciativa autónoma de los pueblos indígenas de 9 países amazónicos, la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA), lideró la construcción de la iniciativa REDD+ Indígena para los pueblos indígenas de la Amazonia Colombiana en la cual participa, la COICA, la OPIAC y la Asociación Zonal de Cabildos y Autoridades Tradicionales de La Chorrera (AZICATCH) y con el acompañamiento técnico de WWF. Esta iniciativa implementó un proyecto piloto el cual buscó, entre otros objetivos, la generación de insumos para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+ desde la visión de los pueblos indígenas Amazónicos. Los resultados de esta iniciativa así como la participación de los líderes enriqueció el proceso de construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida.

[18] En el marco del convenio entre el Programa ONU-REDD y la OPIAC

24 y 25 de Septiembre de 2015

Taller de coordinación MADS-OPIAC para la construcción de la ENREDD+

Socialización de avances de país hacia la ENREDD+ y preparación de la Mesa Indígena Amazónica de Cambio Climático

10

Bogotá D.C.

16 y 17 de Octubre de 2015

MIAACC - Mesa Indígena Ambiental Amazónica de Cambio Climático

Socialización de avances de país hacia la ENREDD, presentación de MoU, Visión Amazonía y RIA, discusión y propuesta de ruta de trabajo y plan de formación y capacitación

30

Bogotá D.C.

2015

2016

1 y 2 de Marzo de 2016

MIAACC - Mesa Indígena Ambiental Amazónica de Cambio Climático

Revisión propuesta de ruta de trabajo y compromisos institucionales

24

Bogotá D.C.

21 y 22 de Abril de 2016

Taller para la construcción del plan de fortalecimiento de capacidades y comunicaciones de la OPIAC

Construcción del plan de formación y capacitación y estrategia de comunicaciones sobre Cambio Climático y REDD+

28

Bogotá D.C.

2017

4 y 5 de Mayo de 2017

MIAACC Mesa Indígena Ambiental Amazónica de Cambio Climático

Análisis pilar indígena visión Amazonía y avances para la construcción de la ENREDD+

64

Bogota D.C

22 y 23 de Mayo de 2017

Taller de fortalecimiento de capacidades OPIAC

Brindar información de avances en la construcción de la EICDGB y fortalecer capacidades para líderes de la Amazonía en temas vinculados a cambio climático, reducción de la deforestación y gestión de los bosques

32

Villavicencio

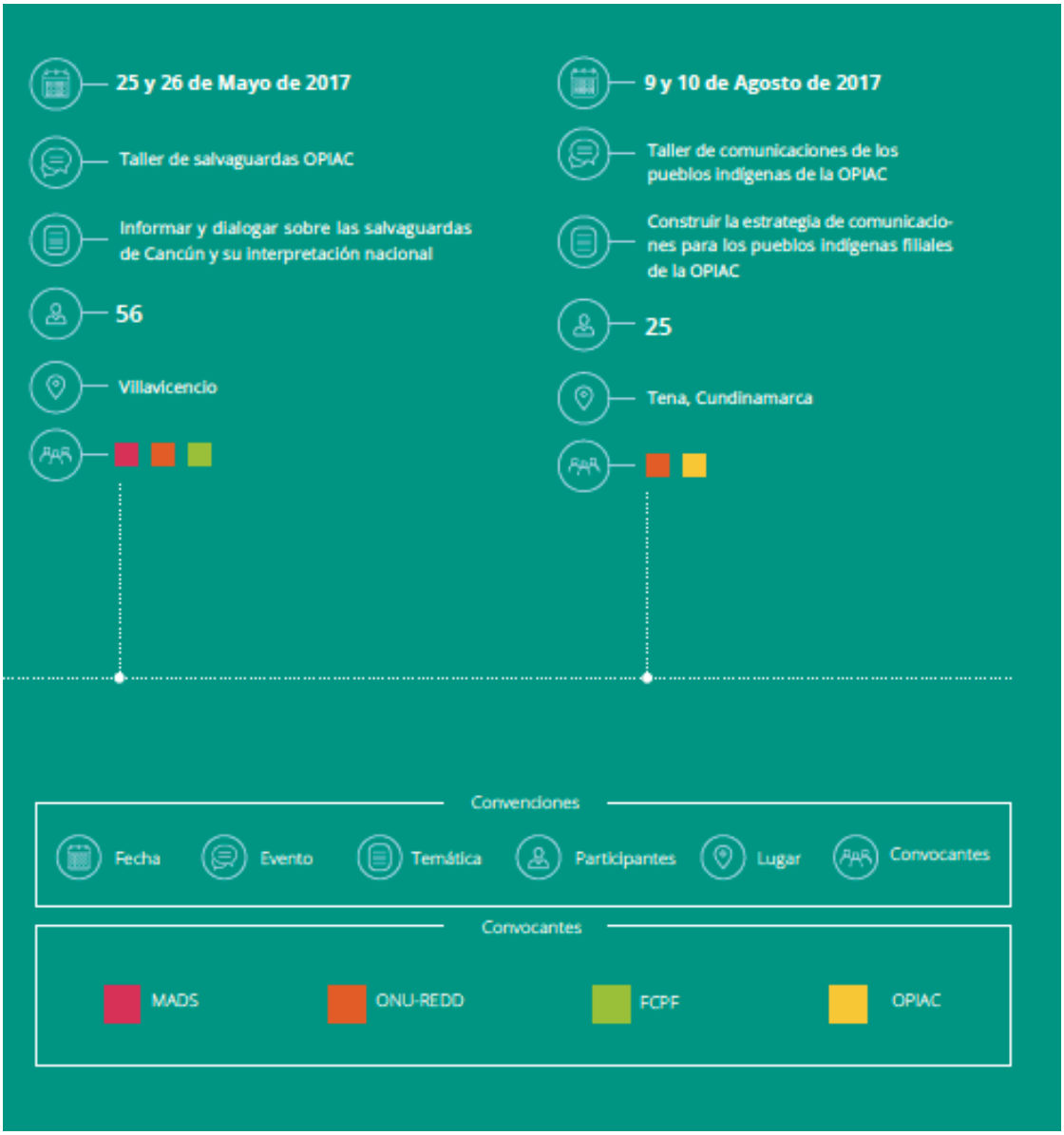


Figura 12. Eventos realizados con pueblos indígenas en la region Amazonía

Como resultado de estos espacios de participación, se construyó y puso en marcha una estrategia de comunicaciones y fortalecimiento de capacidades para OPIAC, la cual permitió mejorar el conocimiento acerca de esta temática por parte de organizaciones locales. También se mejoraron los conocimientos de los líderes que participan en los espacios de coordinación e interlocución con el gobierno nacional y regional como la MRA y la MIACC, y se incluyeron dentro de las agendas y planes de trabajo futuros de estos espacios, la temática de REDD+ y cambio climático. Por último, se generaron recomendaciones para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+ y la implementación de salvaguardas sociales y ambientales.

Región Pacífico

En el inicio del proceso de preparación para REDD+ (2010-2013) se tuvieron acercamientos y diálogos tempranos con algunas organizaciones indígenas de la región del Pacífico, las cuales participaron en espacios como el Taller SESA de la región del Pacífico. No obstante, sólo hasta el año 2016, en el marco del convenio suscrito entre el Programa ONU-REDD y la Organización Nacional Indígena de Colombia –ONIC,- y el plan de trabajo conjunto entre el MADS/FCPF, se inició un proceso específico para el fortalecimiento de capacidades de las organizaciones locales de la región del Pacífico. En este escenario, se llevaron a cabo ocho espacios de diálogo con autoridades y líderes indígenas de los departamentos de Chocó, Cauca, Valle del Cauca y Nariño, y dos talleres de carácter regional que permitieron mejorar los conocimientos sobre la temática de cambio climático y REDD+, y construir una hoja de ruta concertada entre el gobierno nacional, las organizaciones indígenas y los programas de apoyo –FCPF y ONU-REDD- en el año 2017. La hoja de ruta propuesta contempló la creación de la Mesa Regional Ambiental Territorial Indígena del Pacífico, para debatir y posicionar las visiones y acuerdos en torno a la construcción e implementación de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques " Bosques Territorios de Vida", entre pueblos indígenas y gobierno nacional. La **Figura 13** muestra los espacios llevados a cabo con pueblos indígenas de la región del Pacífico.

Noviembre 30 Diciembre 1

Taller departamental Valle del Cauca con de organizaciones afro para socialización avances de ENREDD+

Informar a consejos comunitarios y organizaciones étnicas territoriales de los avances de la ENREDD+, acordar una ruta concertada y participativa de fortalecimiento de capacidades para el Valle del Cauca articulado a la ENREDD+.

30

San Cipriano, B/ventura, Valle

Enero 27 y 28

Taller departamental del Cauca para la socialización avances de país hacia la ENREDD+ y plan de formación y capacitación y estrategia de comunicaciones

Informar a consejos comunitarios y organizaciones étnica territoriales de los avances de la ENREDD+, acordar una ruta concertada y participativa de fortalecimiento de capacidades para el Pacífico caucano articulado a la ENREDD+.

54

Guapi, Cauca

2016

Convenciones

Fecha | Evento | Temática | Participantes | Lugar | Convocantes

Convocantes

- MADS
- ONU-REDD
- Fondo Acción - FCPF - BM
- IDEAM
- Líderes - Consejos Comunitarios
- Agenda Común Afrocolombiana

Marzo 3 y 4

Taller departamental del Chocó con organizaciones afro para socialización avances de país hacia la ENREDD+ y plan de formación y capacitación y estrategia de comunicaciones

Informar a consejos comunitarios y organizaciones étnicas territoriales de los avances de la ENREDD+, acordar una ruta concertada y participativa de fortalecimiento de capacidades para el Chocó articulado a la ENREDD+.

65

Manungará, Tadó, Chocó

Abril 11 y 12

Reunión de coordinación pueblos negros para consolidar información de talleres departamentales y definir pasos a seguir

Presentar y evaluar los resultados, logros, de relacionamiento de los talleres regionales y Acordar el plan de trabajo y la agenda de pasos a seguir para consolidar el involucramiento del pueblo negro en la implementación de la Estrategia Nacional REDD+.

12

Cali

2016

Marzo 17 y 18

Taller departamental Nariño de organizaciones afro para socialización avances de país hacia la ENREDD+, y plan de formación y capacitación y estrategia de comunicaciones

Informar a consejos comunitarios y organizaciones étnicas territoriales de los avances de la ENREDD+, acordar una ruta concertada y participativa de fortalecimiento de capacidades para Nariño articulado a la ENREDD+.

62

Tumaco, Nariño

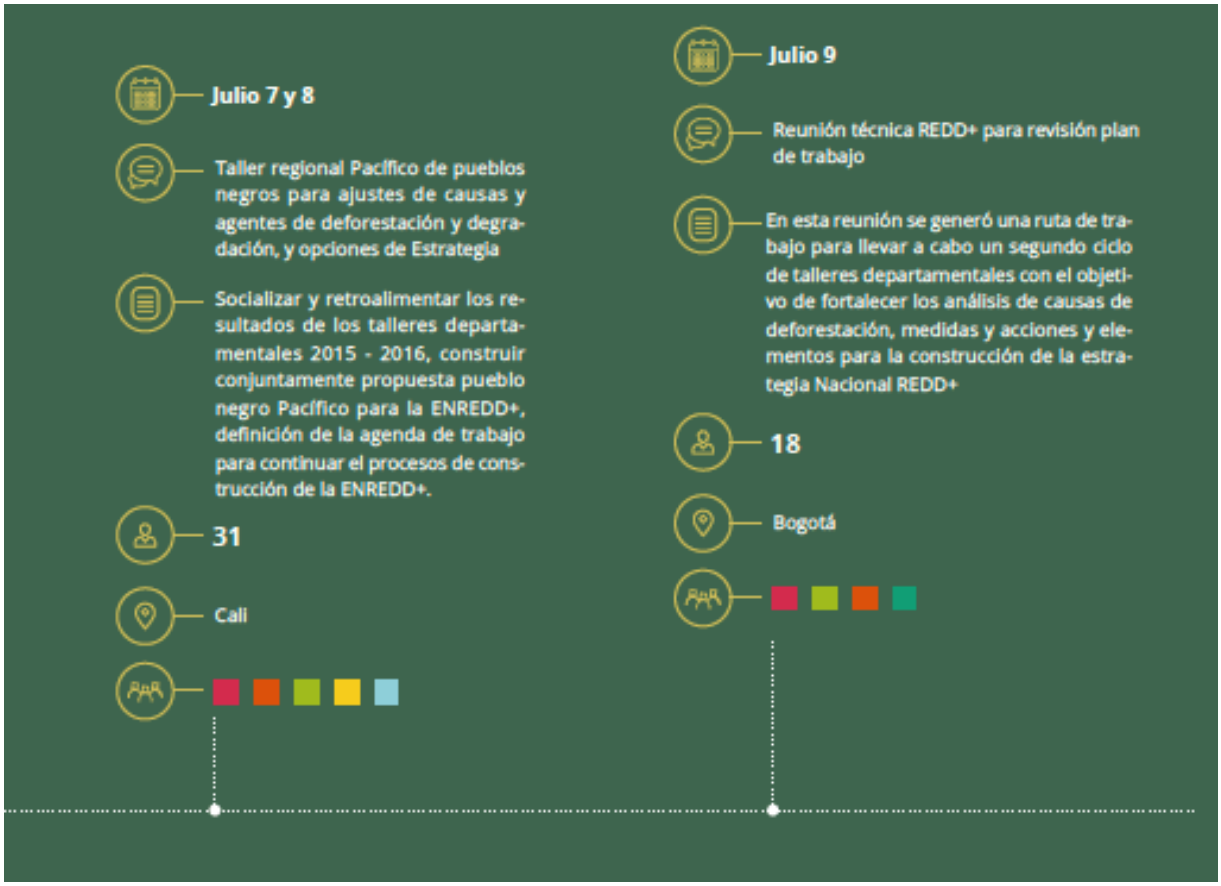


Figura 13. Eventos realizados con pueblos indígenas en la region Pacífico

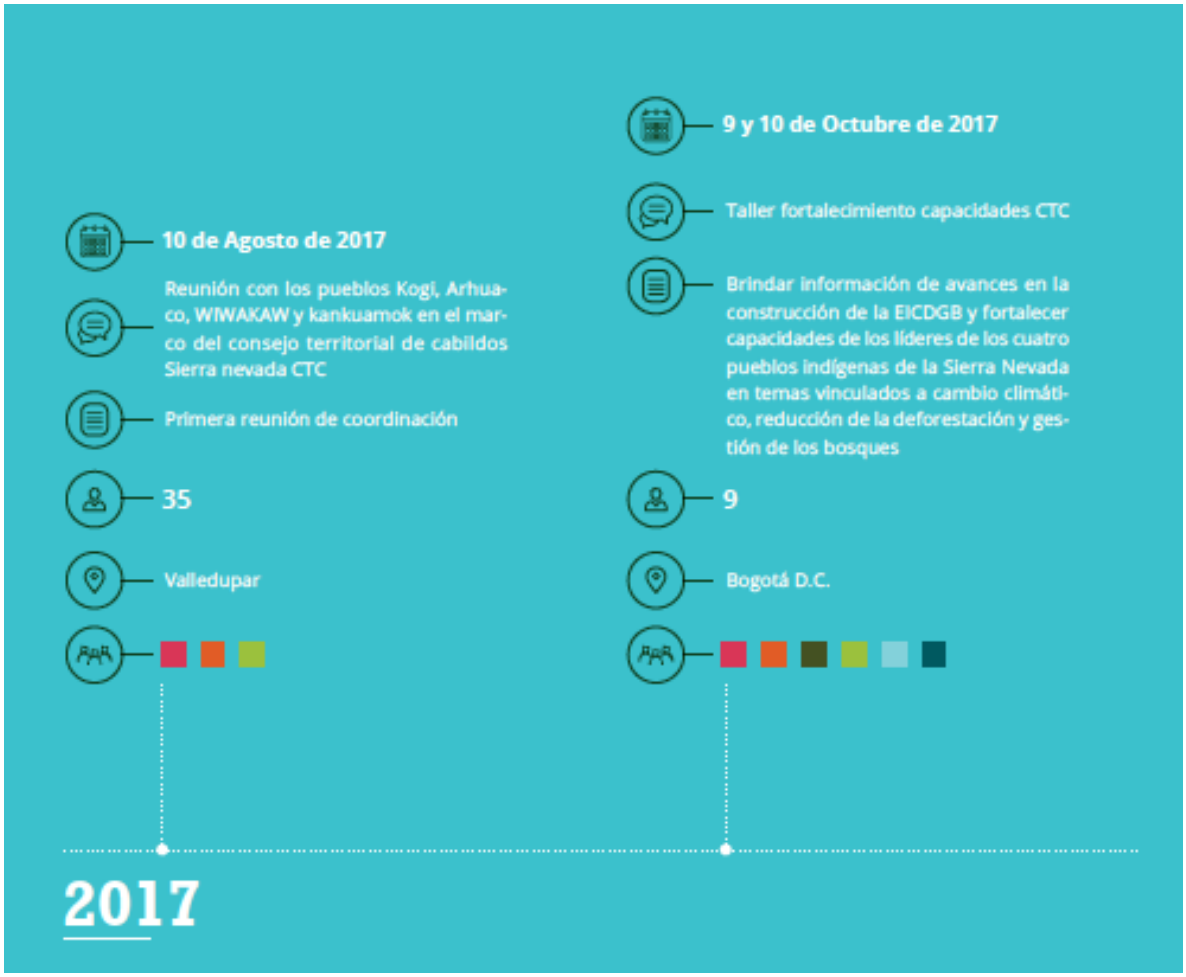
Como resultado de estos espacios se mejoraron los conocimientos de líderes de las organizaciones indígenas de la región del Pacífico; se habilitaron y fortalecieron instancias de diálogo y coordinación con el gobierno nacional para la construcción e implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida; y se identificaron las causas de la deforestación en territorios indígenas del Pacífico, así como las medidas y acciones para contrarrestarlas.

Región Caribe

En el marco del Convenio entre la Organización indígena de Colombia-ONIC- y el Programa ONU-REDD, en el año 2017 se convocó una primera reunión de intercambio y diálogo entorno a la temática de cambio climático y REDD+ con los cuatro pueblos de la Sierra Nevada de Santa Marta Kogui, Arhuaco, Wiwa y Kankuamo, en el marco del Consejo Territorial de Cabildos –CTC-, la cual fue acompañada por el MADS, el IDEAM y los Programas de apoyo GIZ y FCPF. En este espacio se acordó una hoja de ruta orientada a mejorar los conocimientos de los cuatro de pueblos de la Sierra frente a esta temática, e iniciar un diálogo político con el gobierno nacional orientado a la construcción e implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida. Para el cumplimiento de esta ruta[19], se acordó la realización de una serie de talleres y la contratación de un equipo de líderes de los cuatro pueblos para

[19] Este plan de trabajo se desarrolló en el segundo semestre del año 2017 y 2018 el cual fue apoyado técnica y financieramente por el Programa ONU-REDD y el FCPF

generar un documento que identificara las principales causas de la deforestación en los resguardos de la Sierra Nevada, y se dieran recomendaciones y orientaciones para la construcción e implementación de la Estrategia con los pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta (SNSM) La **Figura 14** resume las actividades realizadas en el año 2017.



30 de Noviembre, 1 y 2 de Diciembre de 2017

Reunión con el pueblo Kankuamo

Diálogo de conocimientos sobre cambio climático y bosques con el pueblo kankuamo en la búsqueda de planteamientos, criterios y propuestas frente a la estrategia de control a la deforestación de bosques.

40

Chemesquemena

24, 25 y 26 de octubre de 2017

Reunión con el pueblo Arhuaco

Diálogo de conocimientos sobre cambio climático y bosques con el pueblo Wiwa en la búsqueda de planteamientos, criterios y propuestas frente a la estrategia de control a la deforestación de bosques.

48

Achintukua

2017

8 al 10 de octubre de 2017

Reunión con el pueblo Aruhaco

Diálogo de conocimientos sobre cambio climático y bosques con el pueblo Arhuaco en la búsqueda de planteamientos, criterios y propuestas frente a la estrategia de control a la deforestación de bosques.

60

Jimaín

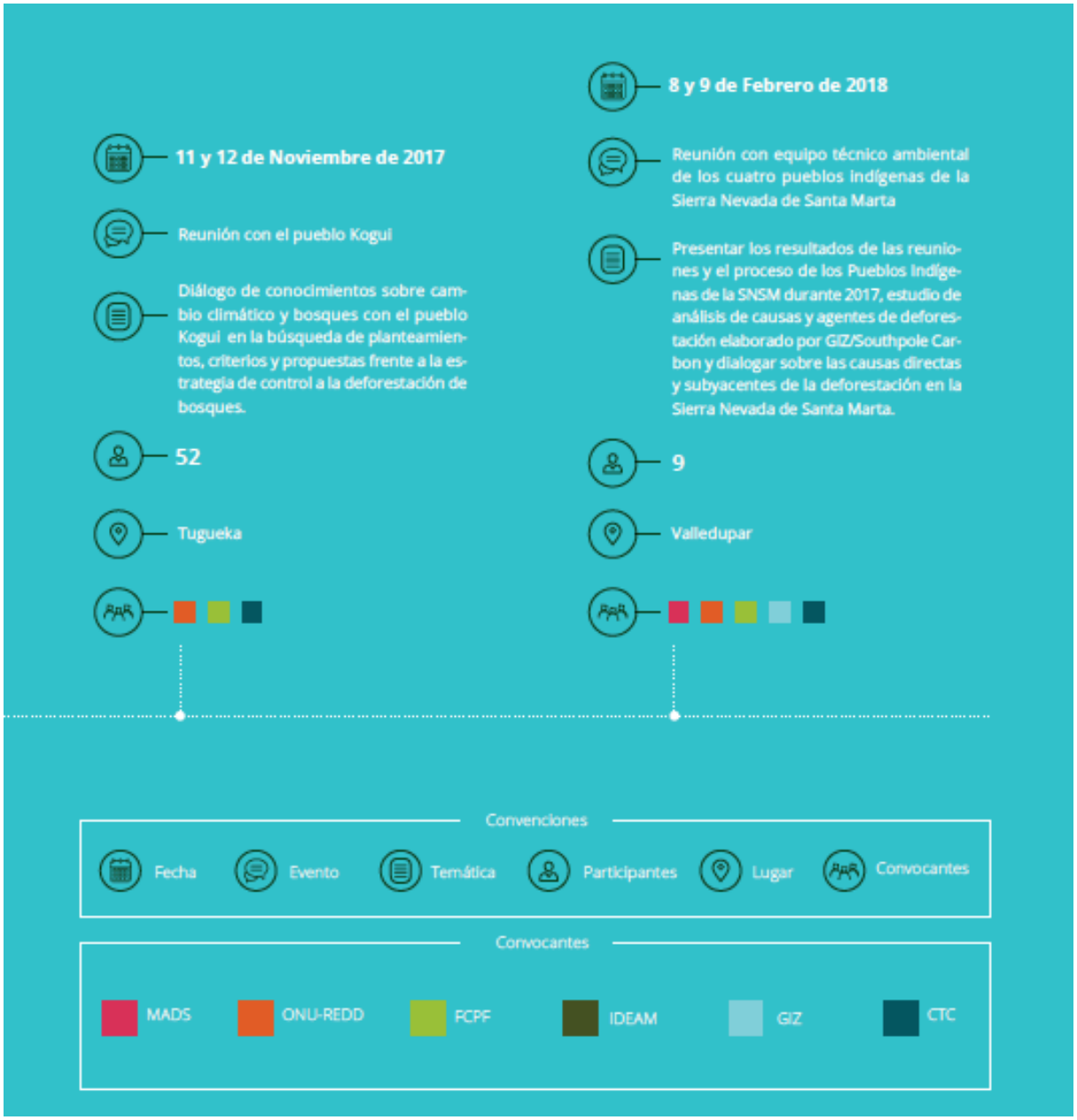


Figura 14. Eventos realizados con pueblos indígenas en la region Caribe

Región Orinoquia

Por último, en el año 2017 en la región de la Orinoquía se llevó a cabo un taller de información de temas relacionados con cambio climático y REDD+ con líderes de las 17 comunidades de la ACATISEMA en el municipio de Cumaribo en el departamento del Vichada

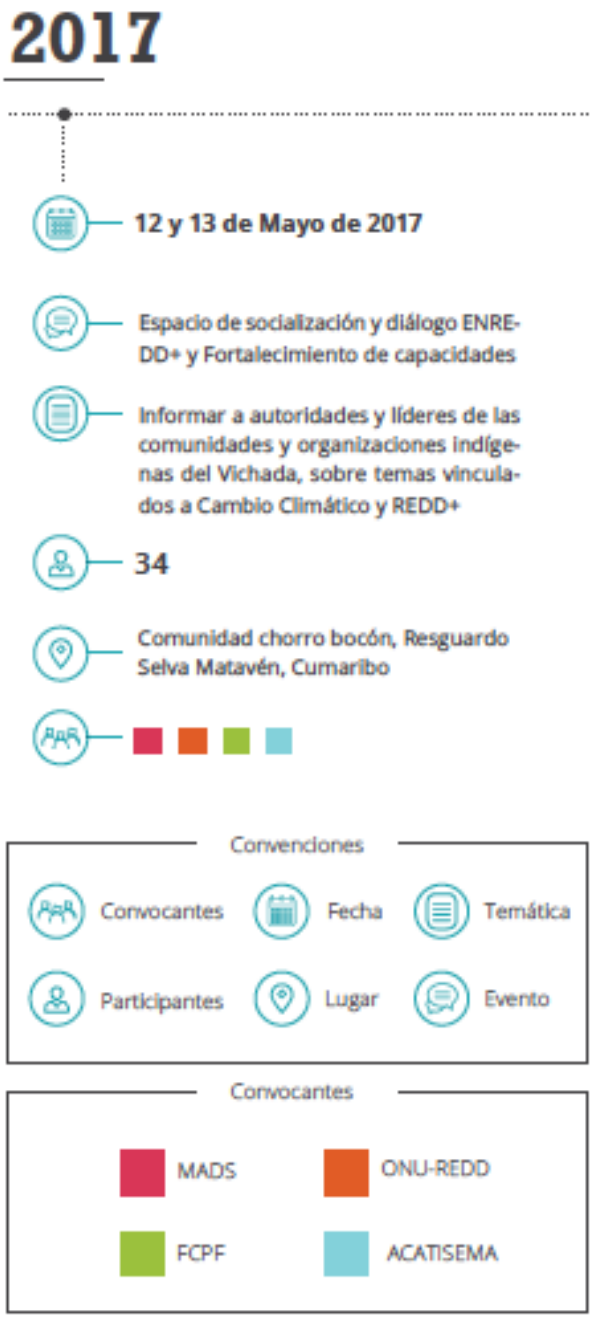


Figura 15. Eventos realizados con pueblos indígenas en la region de la Orinoquía

Figura 16. Datos relevantes del proceso de participación llevado a cabo con pueblos indígenas entre 2015 y 2017**.**

3.1.3.Pueblo Negro/Afrodescendiente

Para el año 2015 con la llegada de los programas de apoyo al proceso nacional ONU-REDD y FCPF, los diálogos con las organizaciones sociales y de sociedad civil se reactivaron (dado que se habían detenido durante el año 2014), y se inició un proceso orientado principalmente al fortalecimiento de capacidades para la construcción de la Estrategia. En esta fase, el Gobierno con el apoyo del Programa ONU-REDD, convocó a las organizaciones del pueblo negro que habían participado en el proceso de consolidación del R-PP y que manifestaron interés en seguir participando en el proceso; entre ellos se destaca la plataforma organizativa Agenda Común Afrocolombiana, PCN, FISCH, entre otros.

En el segundo semestre del año 2015 se acordó un plan de trabajo conjunto entre el MADS- y los Programas ONU-REDD y FCPF, el cual partió de las recomendaciones e intereses manifestados por las organizaciones y plataformas del pueblo negro frente al proceso de construcción de la Estrategia Nacional REDD+. Para este proceso, los temas priorizados fueron los siguientes:

a) Continuar con la ruta de socialización del proceso nacional REDD+ y sus avances actualizados, a nivel regional y departamental;
b) Generar un proceso participativo para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+
c) La identificación y caracterización de las causas y agentes de la deforestación en territorios colectivos de comunidades negras, mediante un diálogo con organizaciones comunitarias y la caracterización técnica del IDEAM;
d) La identificación de medidas y acciones específicas para reducir la deforestación en territorios colectivos de comunidades negras;
e) La generación de lineamientos y recomendaciones para la participación de las comunidades negras en el proceso de implementación de REDD+;
f) El fortalecimiento de procesos de monitoreo comunitario participativo y su articulación con el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC) del IDEAM;
g) El diseño e implementación de salvaguardas sociales y ambientales para REDD+; y
h) El diseño e implementación de una estrategia de comunicaciones dirigida a consejos comunitarios y organizaciones afro del Pacífico.

Con esta priorización de temas de interés común, y el plan de trabajo acordado, durante el período 2015-2017 se desarrollaron actividades orientadas en avanzar y generar productos en los temas identificados, así como insumos para la construcción de la Estrategia. Los espacios de diálogo y participación que se llevaron a cabo en esta fase se detallan a continuación:[20]

[20] Las memorias de estos espacios se pueden consultar en el siguiente link https://goo.gl/j9sKwq

2015

Agosto 30 y Septiembre 1

Reuniones con grupo de coordinadores de comunidades negras para socialización de avances de país hacia la ENREDD+ y propuesta de ruta de trabajo

Concertación de acciones y plan de trabajo para la construcción de la ENREDD+

12

Cali

Noviembre 16 a 18

Taller comunicación y fortalecimiento de capacidades afro, para revisión y ajuste propuesta de formación y capacitación con Agenda Común Afro.

Planificar los insumos y la metodología para los talleres de socialización de la Estrategia Nacional REDD+ en la región del Pacífico en lo concerniente a alcances y niveles de coordinación y responsabilidad de cada una de las partes involucradas.

9

Cali

Noviembre 30 Diciembre 1

Taller departamental Valle del Cauca con de organizaciones afro para socialización avances de ENREDD+

Informar a consejos comunitarios y organizaciones étnicas territoriales de los avances de la ENREDD+, acordar una ruta concertada y participativa de fortalecimiento de capacidades para el Valle del Cauca articulado a la ENREDD+.

30

San Cipriano, B/ventura, Valle

Enero 27 y 28

Taller departamental del Cauca para la socialización avances de país hacia la ENREDD+ y plan de formación y capacitación y estrategia de comunicaciones

Informar a consejos comunitarios y organizaciones étnica territoriales de los avances de la ENREDD+, acordar una ruta concertada y participativa de fortalecimiento de capacidades para el Pacífico caucano articulado a la ENREDD+.

54

Guapi, Cauca

2016

Marzo 3 y 4

Taller departamental del Chocó con organizaciones afro para socialización avances de país hacia la ENREDD+ y plan de formación y capacitación y estrategia de comunicaciones

Informar a consejos comunitarios y organizaciones étnicas territoriales de los avances de la ENREDD+, acordar una ruta concertada y participativa de fortalecimiento de capacidades para el Chocó articulado a la ENREDD+.

65

Manungará, Tadó, Chocó

Abril 11 y 12

Reunión de coordinación pueblos negros para consolidar información de talleres departamentales y definir pasos a seguir

Presentar y evaluar los resultados, logros, de relacionamiento de los talleres regionales y Acordar el plan de trabajo y la agenda de pasos a seguir para consolidar el involucramiento del pueblo negro en la implementación de la Estrategia Nacional REDD+.

12

Cali

2016

Marzo 17 y 18

Taller departamental Nariño de organizaciones afro para socialización avances de país hacia la ENREDD+, y plan de formación y capacitación y estrategia de comunicaciones

Informar a consejos comunitarios y organizaciones étnicas territoriales de los avances de la ENREDD+, acordar una ruta concertada y participativa de fortalecimiento de capacidades para Nariño articulado a la ENREDD+.

62

Tumaco, Nariño

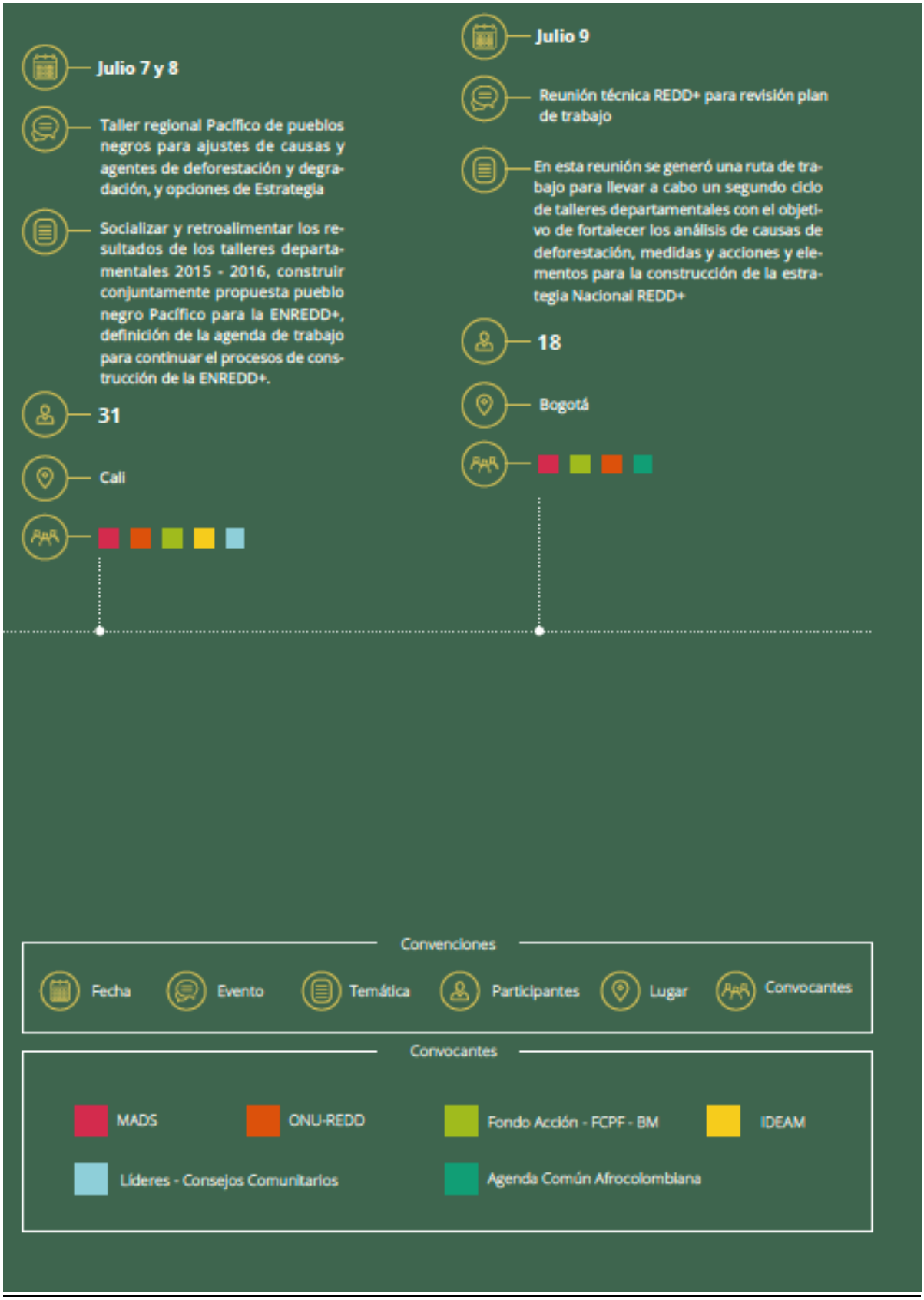


Figura 17. Eventos realizados con comunidades afrodescendientes en la region Pacífico.

Como resultado de los espacios de participación antes mencionados, se logró una mejor información acerca de las temáticas asociadas a la mitigación y adaptación al cambio climático, el papel que tienen los bosques en este contexto, y las discusiones internacionales y nacionales frente al enfoque de mitigación REDD+ bajo la CMNUCC. También se generaron recomendaciones frente a la ruta de participación para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+ y las instancias que deberían ser las adecuadas para tal fin.

En el Taller Regional Pacífico desarrollado en el mes de Julio de 2016, se acordó entre el MADS, las organizaciones afrocolombianas y los programas de apoyo, tener una espacio de diálogo regional para la construcción de la Estrategia, y el diálogo denominado *"Mesa Regional Ambiental y de Derechos del Pueblo Negro del Pacífico".* En este espacio, se acordó la ruta y pasos a seguir para generar los insumos hacia la construcción de la Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación, y se propuso un nuevo ciclo de talleres departamentales. En este último ciclo de talleres, realizado conjuntamente con el IDEAM, se revisaron a nivel de cada departamento las principales causas de la deforestación por territorio, y las medidas y acciones que desde las comunidades se recomiendan implementar. También se hizo un especial énfasis en la necesidad identificar acciones y estructurar proyectos de implementación rápida en los departamentos para enfrentar el fenómeno de la deforestación. (Consultar más de la Visión del Pueblo Afro en https://goo.gl/uUS8kH) Con estas consideraciones, se generaron en el período 2016-2017, los siguientes espacios de participación.

Figura 18. Datos relevantes del proceso de participación llevado a cabo con el pueblo negro entre 2015 y 2017.

3.1.4. Comunidades de Campesinas

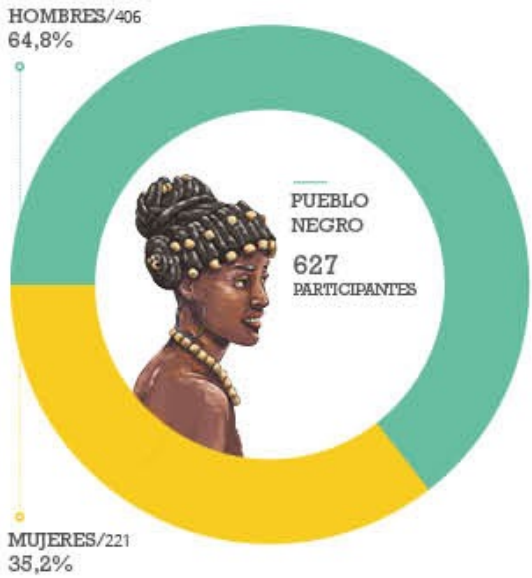
El proceso de participación e involucramiento de comunidades campesinas ha tenido menor alcance respecto a los grupos étnicos, en el año 2016 se promovieron diálogos con las organizaciones campesinas de ANUC, ANZORC y Dignidades Campesinas, como producto de estas conversaciones y conjuntamente con el MADS y el FCPF se llevaron cabo dos reuniones con organizaciones campesinas[21], las cuales dieron una hoja de ruta para la construcción e implementación de la Estrategia Nacional REDD hoy bosques territorios de vida, en los próximos años la cual será liderada por el MADS con el apoyo del FCPF.

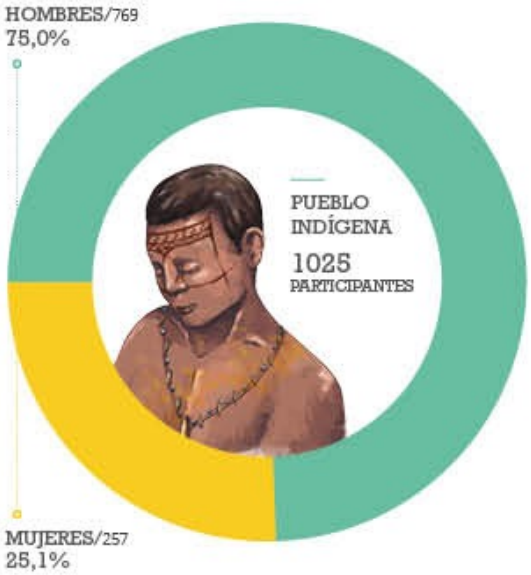
Los avances en la participación de las comunidades campesinas en la construcción de la estrategia, se concentraron en la participación de líderes de organizaciones del orden nacional en las Mesa Nacional REDD+ y espacios de información y fortalecimiento de capacidades con líderes de organizaciones campesinas afiliadas a ANZORC. La dinámica que se tuvo fue producto de coyunturas surgidas por conflictos entre los movimientos campesinos de Colombia (Dignidades, cumbre agraria, congreso de los pueblos, gremios, asociaciones de productores, entre otros) y el gobierno nacional entre los años 2013 y 2014, lo que repercutió en un bajo flujo de diálogo que afectó el proceso de participación.

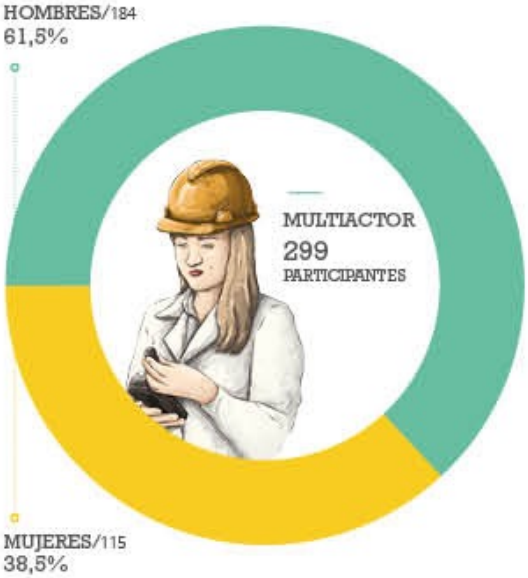
3.2. Fortalecimiento Organizativo y de Capacidades frente a la temática de Cambio Climático y REDD+ de organizaciones indígenas, afrodescendientes, comunidades campesinas y sociedad civil

De la mano con el plan de participación, se apoyaron técnica y financieramente la realización de 56 eventos de información, diálogo y fortalecimiento de capacidades a 2.036 personas, hombres (64.8%) y mujeres (35,2%) de pueblos indígenas, comunidades negras y campesinas y sociedad civil. El 53% de estos espacios fueron financiados directamente por el programa ONUREDD, mientras que el restante 47% se realizaron con el financiamiento de otras instituciones del proceso de preparación de REDD+ (FCPF, GIZ, WWF). Estos espacios contribuyeron a mejorar la información de los actores frente a la temática en mención, fortalecieron a las organizaciones y generaron insumos para la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida.

[21] Taller Zonas de Reservas Campesinas, Primer espacio de Socialización y diálogo ENREDD y Fortalecimiento de capacidades, Curumaní, Diciembre 2016. Taller Zona de Reservas Campesinas, Segundo espacio de Socialización y diálogo ENREDD y Fortalecimiento de capacidades La Perla Amazónica –Putumayo, Mayo 2017


HOMBRES/406
64,8%
PUEBLO NEGRO
627
PARTICIPANTES
MUJERES/221
35,2%


HOMBRES/769
75,0%
PUEBLO INDÍGENA
1025
PARTICIPANTES
MUJERES/257
25,1%


HOMBRES/184
61,5%
MULTIACTOR
299
PARTICIPANTES
MUJERES/115
38,5%

HOMBRES/56
65,9%
PUEBLO CAMPESINO
85
PARTICIPANTES
MUJERES/29
34,1%

TOTAL GENERAL 2036 PARTCIPANTES
HOMBRES/1415
MUJERES/622

Con organizaciones de los pueblo indígenas, mediante la firma de convenios de cooperación se fortalecieron técnica y financieramente tres organizaciones indígenas –ONIC, OPIAC, CTC- quienes cuentan con al menos siete líderes capacitados en su organización en la temática de cambio climático y REDD+. También se brindó apoyo y acompañamiento, técnico a dos organizaciones nacionales indígenas- AICO y Gobierno Mayor, mediante la realización de talleres y reuniones conjuntamente con el MADS y el FCPF. Estas organizaciones han mejorado su capacidad y han incorporado en sus agendas internas la temática de cambio climático y reducción de la deforestación como una prioridad a desarrollar en los próximos años.

Como parte del fortalecimiento organizativo las organizaciones indígenas ONIC y OPIAC produjeron materiales didácticos y de divulgación como videos y cartillas realizados por las mismas organizaciones que contribuyeron a replicar la información y conocimiento sobre cambio climático y REDD+, con sus organizaciones locales.

En cuanto a organizaciones del pueblo Negro, se logró un fortalecimiento de plataformas de participación de organizaciones afrocolombianas de la región del pacífico, como Agenda Común Afrocolombiana, PCN, FISCH, RECOMPAS, entre otros, así como 37 consejos comunitarios de los departamentos de Nariño, Valle, Cauca y Choco. En el marco de éste proceso también se generó una Estrategia de Comunicaciones denominada el Pacífico Habla de REDD+ la cual fue implementada mediante Carta de Acuerdo con el Fondo Acción y el FCPF.

Por último y como parte de proceso de fortalecimiento de capacidades organizativas, se promovió la participación un líder de organizaciones indígenas y uno del pueblo negro en la COP 21 realizada en Marruecos en 2016 y una Gira de intercambio a la región del Petén, Guatemala, para conocimiento y diálogo sobre manejo forestal sostenible, con representante instituciones, líderes de organizaciones campesinas. Estos espacios de diálogo aportaron al proceso organizativo de cada organización así como al fortalecimiento de capacidades para las discusiones y la toma de decisiones en materia de cambio climático y REDD+.

3.2.1. Generación de insumos al interior de organizaciones indígenas y afrodescendientes para la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida

Mediante los acuerdos suscritos con las organizaciones indígenas y afrodescendientes el Programa promovió la generación de insumos que pudieran aportar a la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, hoy Bosques Territorios de Vida.

En el marco de los Convenios suscritos por el Programa con las Organizaciones indígenas ONIC, OPIAC y CTC, se generaron los siguientes documentos:

- Documento con recomendaciones para la Estrategia "Bosques territorios de Vida" de los ***Pueblos indígenas de la región de la Amazonía (OPIAC).***
- Documento de visión y recomendaciones para la Estrategia "Bosques territorios de Vida" de la ONIC.
- documento de enfoque de género indígena en temas vinculados a cambio climático y REDD+
- Documento de lineamientos de los cuatro pueblos de la Sierra Nevada de

Santa Marta en marco de la Estrategia "Bosques territorios de Vida".

En el marco de la Carta de Acuerdo con el Fondo Acción y la Fundación ancestros, se generó el producto de recomendaciones a la Estrategia Bosques Territorios de Vida[22]

Estos Insumos nutrieron la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida, la cual incorporó en la línea 1 y a lo largo de su articulado, gran parte de las consideraciones hechas por las organizaciones sociales en estos documentos.

Por su parte el Programa generó dos publicaciones que sistematizaron y generaron consideraciones y reflexiones del proceso llevado a cabo con los pueblos indígenas y afrodescendientes, lo cual servirá como insumo para el proceso nacional futuro
https://goo.gl/uUS8kH
https://goo.gl/TEP7eF

[22] Las Comunidades Negras del Territorio Región del Pacífico: Su visión de Territorio y Buen Vivir a propósito de la "Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB) – Bosques Territorios de Vida"

LO QUE LE QUEDA AL PAÍS

Una Estrategia Nacional que incorpora recomendaciones e insumos hechos por las organizaciones sociales en el proceso de preparación para REDD+.

Una instancia nacional –Mesa Nacional REDD+/ Bosques Territorios de Vida- creada y operando para el dialogo con sociedad civil y sectores interesados entorno la temática de REDD+ y cambio climático.

5 organizaciones Nacionales Indígenas y 36 organizaciones locales fortalecidas para el diálogo entorno a REDD+ y Cambio Climático

Una instancia nacional de coordinación con pueblos indígenas en el marco de la Mesa Permanente de Coordinación, operando con una agenda de trabajo y 3 instancias locales en la región de la Sierra Nevada, el Pacífico y la Amazonia operando con una ruta de trabajo con el Gobierno Nacional para el diálogo entorno a REDD+ y cambio climático

2 Organizaciones campesinas de orden nacional con conocimientos del proceso nacional en materia de cambio climático y REDD+

1 Plataforma Organizativa del Pueblo Negro, 6 organizaciones étnico territoriales y 37 Consejos comunitarios en la región del pacífico fortalecidos para el diálogo entorno a REDD+ y Cambio Climático.

Un instancias de coordinación fortalecida y operando entre organizaciones afrocolombianas y gobierno nacional con una ruta de trabajo para los próximos años.

2036 personas pertenecientes a organizaciones indígenas, afrodescendientes, campesinas y de sociedad civil, fortalecidas en sus conocimientos entorno a los diálogos sobre cambio climático y REDD+.

5 documentos producidos por organizaciones indígenas y afrodescendientes con recomendaciones frente a la temática de cambio climático y REDD+

2 publicaciones con insumos para el proceso de construcción e implementación de la estrategia Bosques Territorios de Vida para territorios colectivos de comunidades indígenas y negras el proceso llevado a cabo con organizaciones indígenas y negras

Figura 19. Aportes del proceso de participatición al proceso de construcción e implementación de la Estrategia Nacional REDD+, hoy en día Bosques Territorios de Vida **.**

4. LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES

Del proceso de implementación de la ruta de participación propuesta para la implementación de la Estrategia Nacional REDD+, hoy en día Bosques Territorios de Vida, quedan muchos aprendizajes y recomendaciones para el proceso de implementación de esta Estrategia, a continuación se presentan algunas de éstas

Lecciones aprendidas y recomendaciones en cuanto a la implementación de la ruta de participación social

- ✓ La ruta de participación planteada al inicio de las acciones, fue fundamental para tener un derrotero para la implementación dada la diversidad de actores que intervendrían en ella, no obstante, el éxito del proceso no estuvo en seguir la ruta al pie de la letra, sino tener la capacidad de adaptarla y modificarla de acuerdo a las dinámicas y recomendaciones de los actores y del proceso en sí mismo.

- ✓ En la implementación de la ruta fue clave analizar y conocer previamente a cada actor y sus intereses para orientar y modificar la ruta de participación. Cada actor se encontraba en un momento distinto y con unos intereses diferentes frente al proceso de participación propuesto, así mismo, las regiones se encontraban en momentos distintos dado el proceso previo de diálogos tempranos que se había llevado a cabo en el año 2010 donde se priorizó el trabajo principalmente en la región de la Amazonia, por tanto fue necesario un proceso de "nivelación" de la información de los actores para llevar a cabo un proceso de orden nacional.

- ✓ La diversidad de grupos étnicos que conforman la nación colombiana, se convierte en un reto para cualquier proceso o plan de participación por sus implicaciones en cuanto a tiempo, esfuerzo humano que se requiere, así como presupuesto, en este contexto, el Programa priorizó trabajar en un primer momento con organizaciones y plataformas organizativas de orden nacional y regional, con la finalidad que se pudiera generar un efecto cascada hasta llegar a las organizaciones locales. Este enfoque funcionó para éste momento del proceso de preparación, pero en adelante se requiere fortalecer los procesos con organizaciones y comunidades locales.

- ✓ La implementación del plan de participación en el 2016- 2017 se vio influida por factores exógenos que dificultaron el relacionamientos principalmente con grupos étnicos y campesinos. Las tensiones suscitadas a raíz de los "paros" y mingas entorno a temas relacionados con el proceso de paz y temas álgidos como el decreto de autoridad ambiental, suscitaron pausas importantes en el proceso generando retrasos en la ruta de participación propuesta.

- ✓ Integrar equipos interétnicos e interinstitucionales fue fundamental ya que orientó las acciones y los diálogos con los diversos actores, facilitó la consolidación de planes de trabajo conjuntos entre el gobierno y las organizaciones, y generó muchos aprendizajes entorno a la inclusión de un enfoque diferencial para la construcción de acciones en materia de REDD+

- ✓ Generar unos principios y condiciones para el relacionamiento fue fundamental para la generación de confianza y para entablar diálogos con las organizaciones. Esto requiere de procesos a largo plazo con un compromiso y voluntad política de todas las partes.

Lecciones aprendidas y recomendaciones para la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida

- ✓ En la ruta de participación propuesta al inicio por el Programa ONUREDD se previa una fase de retroalimentación, socialización y validación social y política de la Estrategia Nacional REDD+ (III y IV), la cual no pudo ser totalmente abarcada, por tanto se recomienda al MADS con apoyo del FCPF continuar con lo plantado en la ruta ya que es fundamental para la apropiación social de la Estrategia Bosques Territorios de Vida.

- ✓ Con base en los las lecciones aprendidas del proceso de participación llevada a cabo para el proceso de preparación del país para REDD+, se recomienda generar una ruta para la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida, la cual se ha acordada y validada con todas las dependencias del MADS, en especial, con las dependencias relacionadas con diálogos sociales e involucramiento de actores a nivel territorial. En este mismo sentido, también se recomienda que este plan de implementación este ***plenamente*** coordinado con los procesos de participación que están llevando a cabo programas de implementación de Pagos por resultados como Visión Amazonía y Declaración Conjunta.

- ✓ Se recomienda mantener los procesos e instancias de dialogo y participación creados y fortalecidos con grupos étnicos y organizaciones campesinas durante la fase de preparación para REDD+. En este contexto también se recomienda generar rutas específicas con actores claves para la implementación de la Estrategia a nivel nacional y regional como sectores económicos, gremios e instituciones públicas competentes para la implementación de la Estrategia.

En relación con la implementación de la Estrategia con pueblos indígenas

- ✓ En los diálogos sostenidos en todas las regiones del país fue un común denominador la urgencia de iniciar acciones de implementación que conduzcan hacer un manejo integral de los territorios indígenas y sus bosques. Esto se hace aún más relevante dado que la mayoría de pueblos indígenas del país habitan y depende de los bosques para su

supervivencia física y cultural, y en la actualidad el fenómeno de la deforestación lastimosamente pone en riesgo inminente su existencia como individuos y colectividades. En este sentido se recomienda iniciar acciones urgentes en áreas que tengan focos activos de deforestación habitadas por pueblos indígenas donde se ponga en riesgo la vida de las comunidades, en especial pueblos indígenas que tenga medidas especiales de salvaguardas en el marco del Auto 004 del 2009.

- ✓ En los espacios de diálogo los líderes indígenas de distintas regiones del país identificaron desde su punto de vista las causas que están generando la deforestación y las afectaciones de su territorio, así como las posibles medidas y acciones que se deberían tomar para contrarrestarlas, y a pesar que existen particularidades para cada región, es relevante indicar la coincidencia que existe en entre los distintas regiones sobre lo que ocasionando la deforestación en los resguardos indígenas como se describe en el capítulo cuarto. Con este diagnóstico se recomienda avanzar y profundizar más en las medidas a implementarse de manera concertada con las organizaciones indígenas.

- ✓ El proceso de preparación para REDD+ con pueblos indígenas arrojó importantes resultados respecto al fortalecimiento de capacidades organizativas y al mejoramiento de la información de las organizaciones nacionales y regionales frente a la temática de cambio climático y el papel que tienen los bosques en su mitigación. No obstante, se requiere fortalecer a las organizaciones locales e iniciar rápidamente la implementación de acciones a nivel territorial. En este sentido es importante mencionar que en las regiones se identificaron conjuntamente con las organizaciones indígenas proyectos o ideas de proyectos que se encuentran acordes a las líneas de acción y medidas planteadas por la Estrategia Bosques Territorios de Vida. Se requiere llevar a cabo un proceso orientado a estructurar y mejorar estas propuestas para que puedan ser fácilmente financiadas por distintas fuentes de cooperación como los Programas de Pagos por resultados que actualmente cuenta Colombia.

- ✓ Es una constante en todos los espacios de diálogo con los pueblos indígenas, la necesidad de implementar mecanismos de compensación o “retribución” por la labor que cumplen las comunidades en la conservación y el manejo sostenible del bosque. Para ello se ha recomendado innovar en la implementación de programas de pagos por servicios ambientales e incentivos a la conservación acordes a las dinámicas sociales y culturales de los pueblos indígenas. Se recomienda profundizar en este aspecto con las organizaciones indígenas en el marco del Conpes 3886 de 2017 y el Decreto 870 de 2017.

- ✓ Para la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de vida es de gran importancia la articulación del proceso de participación que se ha llevado a cabo en el marco del proceso de preparación para REDD+ descrito en el presente documento con los Programas de Pagos por resultados con que cuenta Colombia en la actualidad como es el programa Visión Amazonía y la Declaración

Conjunta de Interés con los gobiernos de Alemania, Reino Unido y Noruega.

- ✓ En el proceso llevado a cabo se evidenció una carencia de instancias de participación y coordinación para el abordaje de la temática ambiental y asuntos relacionados con cambio climático con pueblos indígenas. En este contexto, se recomienda fortalecer instancias de diálogo y coordinación en el orden nacional como la Comisión Ambiental y de Cambio climático en el marco del MPC que se propone desde las organizaciones nacionales indígenas. A su vez fortalecer las participación de los pueblos indígenas en instancias regionales y departamentales como los Nodos Regionales de Cambio climático, Mesas Forestales y otras instancias de coordinación a nivel departamental que posibiliten el diálogo y la generación de acuerdos en esta temática. También fortalecer instancias de departamentales creadas por los mismos pueblos indígenas como la Mesa de Coordinación Interadministrativa del Departamento de la Amazonia, la Mesa de Cambio Climático del Vaupés.

- ✓ La garantía y respeto de las salvaguardas así el fortalecimiento de procesos de monitoreo comunitario se constituyen en herramientas que aseguran la garantía y respeto de los derechos así como que las prioridades en los territorios sean abordadas de manera diferencial para la implementación de la Estrategia.

- ✓ Se recomienda que las medidas a implementarse en el marco de la Estrategia Bosques Territorios de Vida propendan por fortalecer y valorar los sistemas de gobierno, manejo territorial, conocimientos, prácticas tradicionales y derechos de los pueblos indígenas, como una oportunidad para llevar a cabo una gestión intercultural de la conservación y manejo sostenible de los bosques del país.

- ✓ En tal sentido, para la implementación de la Estrategia Bosques y Territorios de Vida, la temática de monitoreo comunitario es prioritaria, y se debe seguir trabajando con los pueblos indígenas, dado que para muchos de ellos, el concepto es nuevo y se ha tenido que introducir en su cultura y en muchas ocasiones desarrollarlo en lo técnico, aun cuando el monitoreo y reconocimiento de su territorio, es una de las actividades que tradicionalmente realizan. Los avances del proceso hasta ahora son bastante relevantes, pero se deben potencializar y abordar con la mayoría de los pueblos indígenas en el país, incluyendo aquellos cuyo conocimiento del español es limitado o nulo, lo cual es un gran reto.

- ✓ Avanzar en la consolidación de la articulación entre monitoreo comunitario que realizan las comunidades indígenas, con la que realiza el IDEAM en materia de bosques, es un hito importante en la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida. De hecho, en el corto plazo es indispensable consolidar el módulo de monitoreo comunitario de bosques en territorios étnicos en el SMByC para el seguimiento deforestación y degradación, así como es prioritario.

En relación con la implementación de la Estrategia con el pueblo negro/afrodescendiente

- ✓ En la actualidad existe una diversidad de programas y proyectos de cooperación internacional que vienen desarrollándose en la región del Pacífico entre Consejos Comunitarios de Comunidades Negras, gobierno nacional y entidades implementadoras, los cuales contribuyen de manera directa e indirecta a las metas establecidas en la EICDGB. Se destaca el proyecto GEF- Minería y Biodiversidad ejecutado por WWF-PNUD, el Programa GEF de pequeñas donaciones, entre otros. Es una oportunidad poder articular estas iniciativas en el plan de implementación para la región del Pacífico, así como proyectos que se prevén implementar en los próximos años para la región del Pacífico en el marco de la cooperación internacional de Colombia.

- ✓ Del proceso llevado a cabo se ha recomendado, no sólo fortalecer y consolidar espacios de participación propios del pueblo afrocolombiano, sino promover y generar espacios e instancias de diálogo con distintos sectores e instituciones regionales y locales que tienen incidencia en la ordenación del territorio y la gestión forestal. Para ello se recomienda el fortalecimiento de instancias departamentales como la Mesa Forestal del Chocó, los nodos regionales de cambio climático, entre otros. Esto será fundamental para la implementación de la Estrategia Bosques de Vida en adelante.

- ✓ El proceso de participación llevado a cabo, priorizó la región del Pacífico teniendo en cuenta el porcentaje de cobertura boscosa que se encuentra en territorios colectivos de comunidades negras en esta región. No obstante, se requiere iniciar un proceso similar en la región Caribe y de la Amazonía que complemente los resultados obtenidos en este proceso.

- ✓ Se recomienda iniciar acciones de implementación de los proyectos que ya han sido priorizados por las comunidades en esta fase de diálogos tempranos, los cuales se relacionan en la sección 10 del documento y aquellos que se encuentran en marcha como producto de un consenso al interior de las comunidades y sus instancias representativas, como son los proyectos REDD+ identificados. En este sentido, se recomienda articular estos proyectos con los procesos con el financiamiento de los programas de pagos por resultados liderados por el Gobierno Nacional.

- ✓ Se recomienda que en el proceso de implementación de acciones en el marco de la Estrategias Bosques Territorios de Vida en territorios de comunidades negras, se tengan en cuenta la visión integral frente al territorio que tienen las comunidades así como sus mecanismos, instancia y dinámicas propias de interlocución y participación. Esta aproximación se puede adelantar a través de las herramientas de salvaguarda social y ambiental que se han venido desarrollando de manera conjunta.

- ✓ Se recomienda fortalecer y promover iniciativas de monitoreo comunitario participativo que contribuyan al fortalecimiento de la gobernanza territorial de los Consejos Comunitarios, así como a generar información que contribuya a fortalecer el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques y Carbono del IDEAM y viceversa.
- ✓ Dadas las características de los territorios de comunidades negras de la región del Pacífico, se recomienda promover iniciativas asociadas al manejo forestal comunitario, así como programas de restauración en territorios degradados que contribuyan a la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida.

En relación con la implementación de la Estrategia con comunidades y organizaciones campesinas

- ✓ A diferencia de los grupos étnicos las comunidades campesinas no poseen territorios de propiedad colectiva, ni instancias de organización regional y nacional que sean significativamente representativas, esto dificultó el establecimiento de un diálogo efectivo y el desarrollo de acciones con campesinos. Por tal razón, la estrategia de participación de estas comunidades requiere de una priorización diferente a la representatividad de organizaciones a nivel nacional o regional, que se oriente a estar en escenarios territoriales de participación existentes como los consejos municipales de desarrollo rural u otros que se han constituido en algunos partes de Colombia como: Mesas forestales departamentales, mesas campesinas o las mesas departamentales de los nodos de cambio climático.

En relación con la implementación de la Estrategia con sociedad civil

- ✓ Se recomienda fortalecer y consolidar la Mesa Nacional REDD+/ Mesa Nacional de Bosques como una instancia de la sociedad civil para el diálogo y la coordinación entre los actores involucrados en la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida.
- ✓ A nivel regional, el proceso de preparación para REDD+ evidenció que existen instancias de diálogo y participación a nivel departamental, como mesas forestales, mesas de cambio climático, entre otros, las cuales son lideradas por instituciones y actores locales para coordinar acciones en relación a la gestión y conservación de los bosques. En este sentido, se recomienda NO crear instancias nuevas para el proceso de implementación de la Estrategia, sino fortalecer las ya existentes y a los actores que las lideran.

5. BIBLIOGRAFÍA

García, A. J. F. *Contexto histórico de los daños a la ANUC.* Bogotá D.C.: Universidad Nacional de Colombia, 2016.

Garcia, P, C Ramirez, A Suarez, y P Tobón. *Mapeo, Caracterización y análisis de los pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos para la construcción de la estrategia nacional REDD+ en Colombia.* Bogotá D.C.: ONU-REDD, 2015.

García, P, y A Santos. *Plan de participación de actores para el desarrollo de la estrategia REDD+.* Bogotá D.C.: ONU-REDD, 2015.

IDEAM. *Reporte Anual de la tasa de deforestación para el año 2016.* Bogotá D.C. Disponible en: http://www.siac.gov.co: IDEAM, 2017.

ONU-REDD. *Directrices del Programa ONU-REDD sobre consentimiento libre, previo e informado (CLPI).* Documento de trabajo, Panamá: ONU-REDD, 2013.

Salcedo, L, R Pinzón, y C Duarte. *El paro nacional agrario: un analisis de los actores agrarios y los procesos organizativos del campesinado colombiano.* Cali: Universidad Javeriana de Cali, 2013.

Suárez, Absalón. *Perspectivas e intereses del pueblo negro a propósito de las políticas sobre cambio climático y control a la deforestación y degradación.* Bogotá DC: PNUD, 2018.