

# RECOMENDACIONES DE MEDIDAS Y ACCIONES TERRITORIALES

para la reducción de la deforestación  
y la gestión de los bosques en el Pacífico colombiano

Equipo de modelación de la deforestación y  
niveles de referencia, SMBByC – IDEAM

 GOBIERNO DE COLOMBIA

 MINAMBIENTE

  
Instituto de Hidrología,  
Meteorología y  
Estudios Ambientales

PROGRAMA  
ONU-REDD

 Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura

  
Oficina  
de las Naciones  
Unidas  
en Colombia

ONU   
medio ambiente

# RECOMENDACIONES DE MEDIDAS Y ACCIONES TERRITORIALES

para la reducción de la deforestación  
y la gestión de los bosques en el Pacífico colombiano

Elaborado por:

Equipo de Modelación y Niveles de Referencia  
Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono

INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA  
Y ESTUDIOS AMBIENTALES – IDEAM-

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE – MADS

PROGRAMA ONU-REDD COLOMBIA

Bogotá, 2018

 GOBIERNO DE COLOMBIA

 MINAMBIENTE

 IDEAM  
Instituto de Hidrología,  
Meteorología y  
Estudios Ambientales

PROGRAMA  
ONU-REDD



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



ONU  
medio ambiente

## REPÚBLICA DE COLOMBIA

Juan Manuel Santos Calderón

*Presidente de la República*

## MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Luis Gilberto Murillo

*Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible*

Willer Guevara Hurtado

*Viceministro de Políticas y Normalización Ambiental*

Yaneth Patricia Alegría Copete

*Viceministra Ordenamiento Ambiental del Territorio*

César Augusto Rey Ángel

*Director Técnico de la Dirección de Bosques*

*Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos*

Mariana Rojas Laserna

*Directora Técnica de la Dirección de Cambio Climático*

Angélica Mayolo Obregon

*Jefe de Oficina de Asuntos Internacionales*

## INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES

Omar Franco

*Director General*

María Teresa Becerra Ramírez

*Subdirectora de Ecosistemas e Información Ambiental*

Diana Marcela Vargas Galvis

*Subdirectora de Estudios Ambientales*

## PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO – PNUD

Martín Santiago

*Coordinador Residente del Sistema de Naciones*

*Unidas en Colombia - Representante Residente del PNUD*

Pablo Ruiz Hiebra

*Director de País*

Inka Mattila

*Directora de País Adjunta*

Jimena Puyana Eraso

*Gerente Nacional de Desarrollo Sostenible*

## ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA – FAO

Rafael Zavala Gómez Del Campo

*Representante en Colombia*

Manuela Ángel

*Oficial Nacional de Programas (E)*

### ONU MEDIO AMBIENTE

Gabriel Labbate

*Oficial de Programa Senior*

Juan Carlos Bello

*Jefe de la Oficina en Colombia*

## UNIDAD COORDINADORA PROGRAMA NACIONAL ONU-REDD

Paola García García

*Coordinadora General*

Adriana Patricia Yepes Quintero

*Enlace Técnico FAO*

Ernesto Ome Álvarez

*Enlace Técnico PNUD*

Daniel Leguía Aliaga

*Enlace Técnico ONU Medio Ambiente*

Andrea Camacho Henao

*Especialista Salvaguardas*

Marcela Rodríguez Salguero

*Especialista Comunicaciones y Gestión del Conocimiento*

Larry Reyes González

*Asistente Administrativo y Financiero*

### COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN

María Teresa Becerra Ramírez

*Subdirectora Ecosistemas e Información Ambiental - IDEAM*

Adriana Paola Barbosa Hernández

*Coordinadora Grupo de Bosques - IDEAM*

Edersson Cabrera Montenegro

*Coordinador General – SMByC IDEAM*

Daniel Leguía Aliaga

*Enlace Técnico de ONU MEDIO AMBIENTE – Programa ONU-REDD*

*Colombia*

José Julián González Arenas

*Coordinador Componente Modelación y Niveles de Referencia -*

*SMByC - IDEAM*

### EDITORES

Alexander Cubillos González - *IDEAM*

José Julián González Arenas - *IDEAM*

### AUTORES

José Julián González Arenas

Fanny Joubert

Alexander Cubillos González

Iván Roberto Pérez Vizcaíno

María Alejandra Chadid Hernández

Álvaro Cubillos Buitrago

Miguel Arias Patiño

Edilneyi Zúñiga Avirama

### COLABORADORES

Daniel Leguía Aliaga

Diana Vargas

Martín Pérez

Katherine Ovalle

David Urrego

Juan Carlos Riascos

José Absalón Suárez

Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques FCPF – FONDO ACCIÓN

### COORDINACIÓN PROYECTO EDITORIAL

Marcela Rodríguez Salguero

Adriana Patricia Yepes Quintero

-----

### ISBN:

**978-958-5489-08-0**

-----

### CÍTESE COMO:

González, J., Joubert, F., Cubillos, A., Pérez, I., Chadid, M., Cubillos, A., Arias, M., Zúñiga, E. Recomendaciones de medidas y acciones territoriales para la reducción de la deforestación y la gestión de los bosques en el Pacífico colombiano. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM-. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Programa ONU-REDD Colombia. Bogotá, 2018.

2018. Todos los derechos reservados. Los textos pueden ser usados parcial o totalmente citando la fuente. Su reproducción total debe ser autorizada por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales-IDEAM.

### FOTOGRAFÍAS DE LA CARÁTULA

María Alejandra Chadid Hernández - IDEAM

### ENTRADAS DE CAPÍTULO

Google Earth

Image © 2018 DigitalGlobe

### DISEÑO CARÁTULA

Jeimmy Segura

### DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

.Puntoaparte bookvertising

### Dirección editorial

Andrés Barragán

### Dirección de arte

Mateo L. Zúñiga y María Paula Leiva Luna

### Diseño y Diagramación

Jeimmy Segura, Lorena Cano y María Paula Leiva Luna

### Ilustraciones

Andrés Bernal, Sebastián Calderón y Dylan Quintero

Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista ni las políticas del Programa ONU-REDD, la FAO, ONU Medio Ambiente o el PNUD.



## AGRADECIMIENTOS

El Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM, agradece al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, al Programa ONU-REDD Colombia, al Fondo Acción como ejecutor de los recursos del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) para el apoyo a la EICDGB, y muy especialmente a las organizaciones, comunidades e instituciones del Pacífico colombiano que contribuyeron al logro de esta publicación.

# CONTENIDO

1 PG 12

## CONTEXTO Y METODOLOGÍA DE LA FORMULACIÓN DE MEDIDAS TERRITORIALES

- 1.1 La EICDGB y su articulación territorial
- 1.2 Resumen del proceso de construcción del portafolio de MyA para la región Pacífico
  - A. Diagnóstico de la situación
  - B. Construcción participativa de medidas y acciones
  - C. Integración de los análisis
  - D. Apropiación e implementación de las MyA

2 PG 22

## CAUSAS Y AGENTES DE LA DEFORESTACIÓN EN LA REGIÓN

- 2.1 Caracterización de la deforestación en la región Pacífico
  - A. Caracterización de la deforestación histórica reciente (período 2005 - 2015)
  - B. Caracterización de la deforestación actual (año 2016)
- 2.2 Caracterización socio-económica del territorio

3 PG 34

## PORTAFOLIO INTEGRAL DE MEDIDAS Y ACCIONES PARA LA REGIÓN PACÍFICO

- 3.1 Retos y oportunidades
- 3.2 Integración y priorización de las medidas
- 3.3 Visión general del portafolio de Medidas y Acciones Pacífico
- 3.4 Actores presentes en la región, a considerar para la implementación

4 PG 54

## ESCENARIOS DE COSTOS DE LAS MEDIDAS REGIONALES

- 4.1 Estimación del costo global del portafolio Pacífico
- 4.2 Recomendaciones para la revisión y el ajuste del costeo

5 PG 58

## GLOSARIO

6 PG 60

## BIBLIOGRAFÍA

7 PG 62

## ANEXOS

- 7.1 Lista de documentos revisados
- 7.2 Caracterización de los núcleos de alta deforestación en el Pacífico para el periodo 2005-2015
- 7.3 Caracterización de los núcleos de alta deforestación en el Pacífico para el año 2016
- 7.4 Mapa áreas protegidas de la región Pacífico

# FIGURAS

**Figura 1:** Articulación entre la EICDGB y Visión Pacífico y sus estudios correspondientes.

**Figura 2:** Enfoque general de la construcción del portafolio de MyA REDD+.

**Figura 3:** Núcleos de alta deforestación 2015-2016.

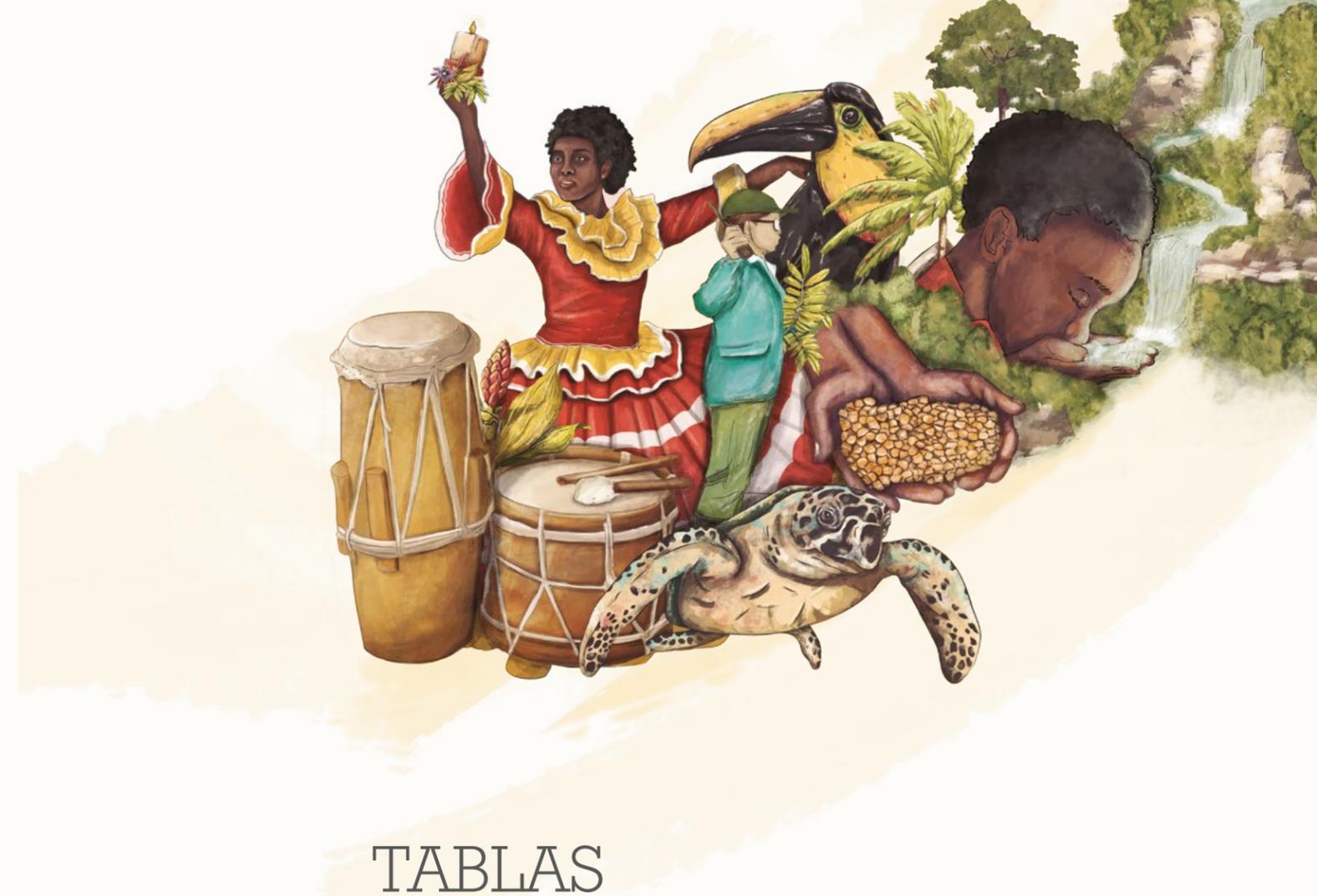
**Figura 4:** Caracterización poblacional de la región Pacífico.  
Fuente: Datos CNA 2015.

**Figura 5:** Distribución de las medidas propuestas según las líneas de acción de la EICDGB

**Figura 6:** Mapa de actores de la región Pacífico

**Figura 7:** Distribución del presupuesto del portafolio Pacífico según las fases de la EICDGB

**Figura 8:** Distribución del presupuesto para el portafolio Pacífico según líneas de acción de la EICDGB



# TABLAS

**Tabla 1.** Talleres para la construcción de MyA en la región natural Pacífico

**Tabla 2.** Distribución de las figuras de manejo del territorio en la región Pacífico

**Tabla 3:** Usos de la tierra por núcleos de alta deforestación

**Tabla 4:** Retos, problemáticas y oportunidades identificadas en el territorio

**Tabla 5.** Criterios de priorización y factores de ponderación para el portafolio de MyA Pacífico

**Tabla 6.** Portafolio de MyA región natural Pacífico

# INTRODUCCIÓN

En 2009, el gobierno nacional se comprometió a poner fin a la deforestación en la Amazonía colombiana al año 2020 y, recientemente, se ha comprometido a detener la deforestación neta del bosque natural a nivel nacional para el año 2030. Bajo la estrategia transversal de “crecimiento verde” de su plan nacional de desarrollo, el gobierno colombiano apoya estas metas y objetivos nacionales, en particular con la formulación de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB) y la construcción de la Política Nacional de Lucha contra la Deforestación, ambas coordinadas por el Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS).

En este contexto, el equipo del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC) del IDEAM está apoyando al ministerio en la identificación y construcción de medidas y acciones REDD+ para la formulación de la EICDGB y de su plan de implementación. Con este fin, el equipo recopiló y analizó un conjunto de recomendaciones, medidas en marcha y propuestas de diferentes actores, a escala nacional, sectorial, territorial e institucional, y

tomando en cuenta los procesos que se están llevando a cabo en el país, como la construcción de la NDC, mesa de cumbre agraria, proceso de pos-conflicto, entre otros.

Sin embargo, el reto en la formulación de las medidas y acciones es la inclusión no solo de los agentes de deforestación, sino también de los actores de conservación que contribuyen a la salvaguarda de los bosques en Colombia.

El objetivo de este documento es presentar los resultados del proceso de identificación y priorización de medidas para la región Pacífico, realizado por el IDEAM con apoyo del programa ONU-REDD, con el fin de contribuir a la formulación de los planes de implementación regional de la EICDGB.

Así, el documento constituye el primer informe regional de recomendaciones de medidas para la reducción de la deforestación y la gestión sostenible de los bosques, específico para la región Pacífico y de acuerdo con las prioridades, necesidades y condiciones socio-ecológicas de la región, teniendo en cuenta los grupos poblacionales, sus costumbres, normas y usos de los recursos naturales.

# 1

## CONTEXTO Y METODOLOGÍA DE LA FORMULACIÓN DE MEDIDAS TERRITORIALES

### 1.1 LA EICDGB Y SU ARTICULACIÓN TERRITORIAL

La Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB) es un instrumento cuyo objetivo es de reducir la deforestación y la degradación de los bosques, promover su conservación y manejo sostenible, con el desarrollo y articulación de políticas, medidas y acciones, coordinación técnica e institucional, que vincule al sector productivo, comunidades étnicas, locales y sociedad civil, bajo un enfoque de desarrollo rural integral y sostenible, reconociendo la importancia y los servicios ecosistémicos asociados a los bosques en Colombia.

En este contexto, el país ha comenzado a implementar proyectos y programas regionales que buscan la reducción de la deforestación, en particular en la región Pacífico. Pues recientemente, se ha avanzado en la formulación del Programa Visión Pacífico Sostenible, que busca iniciar la implementación y ejecución del portafolio de inver-

siones y proyectos que se prioricen en la región con el fin de dar respuesta a las necesidades ambientales más apremiantes y así contribuir, entre otros, al uso y manejo sostenible de los bosques, y a la reducción de la deforestación y degradación en el Pacífico. Posteriormente, y como consecuencia de la implementación de dichas acciones, este programa regional tiene como objetivo aportar a la fase de pago por resultados de la EICDGB.

Es bajo este enfoque que se abordó el análisis de medidas territoriales, considerando también el trabajo realizado por Fundación Natura para la formulación del portafolio de inversiones para la reducción de la deforestación y la degradación forestal en la región, desarrollado en el marco de Visión Pacífico.

La figura 1 resume este contexto y presenta los ejes de articulación entre la EICDGB y Visión Pacífico.



Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques

Responde al objetivo general de la EICDGB



### LÍNEAS DE ACCIÓN:

### EJES DE INTERVENCIÓN:



En el marco de la EICDGB

En el marco del programa visión pacífica

RECOMENDACIONES MEDIDAS TERRITORIALES PACÍFICO

Análisis integral como insumo para los portafolios de inversión regional y el plan de implementación de la EICDGB, con el objetivo de reducir la deforestación y fortalecer la gestión sostenible de los bosques en la región Pacífico

PORTAFOLIO DE INVERSIONES PACÍFICO



Figura 1: Articulación entre la EICDGB y Visión Pacífico y sus estudios correspondientes.

Fuente: Elaboración propia con base en MADS (2017)

## 1.2 RESUMEN DEL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DEL PORTAFOLIO DE MyA PARA LA REGIÓN PACÍFICO

De manera general, las recomendaciones de medidas para el Pacífico, identificadas en este documento, han sido parte de un proceso amplio de construcción conjunta por parte de los diferentes actores. La figura 2 resume este proceso para la región Pacífico.



Figura 2. Enfoque general de la construcción del portafolio de MyA REDD+.

Fuente: Modificado de IDEAM, MADS, & Programa ONU-REDD (2017)

## A. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN

La primera etapa del proceso parte de la generación de información sobre la cobertura de bosque natural y el análisis de causas y agentes de su transformación, desde el SBYC del IDEAM. En forma complementaria, se realizó una recopilación exhaustiva de diversas fuentes de información, donde se recopilaban y analizaron propuestas, recomendaciones y ac-

ciones de intervención relacionadas con el control a la deforestación y la gestión de los bosques, que se han obtenido a escala nacional, sub-nacional y local, con especial referencia a las áreas de los Núcleos de Alta Deforestación (NAD) identificados por el SBYC en la región. El listado de fuentes consultadas para el Pacífico, se presenta en el anexo 7.1.

## B. CONSTRUCCIÓN PARTICIPATIVA DE MEDIDAS Y ACCIONES

Con base en la información y los análisis desarrollados en la primera etapa, se estructuró la fase de construcción conjunta de medidas y acciones para la región a través de la realización y/o documentación de talleres participativos con dife-

rentes actores (pueblo negro, pueblos indígenas, comunidades campesinas, instituciones, entre otros). La relación de los talleres donde se trabajó el tema de medidas y acciones, y su alcance, se presenta en la tabla 1.

Tabla 1. Talleres para la construcción de MyA en la región natural Pacífico

Grupos de participación y número de talleres realizados y/o documentados	Número aproximado de participantes	Alcance
PUEBLO NEGRO 4	140 	PACÍFICO 1 taller regional y 3 talleres departamentales
PUEBLOS INDÍGENAS 2	60 	PACÍFICO Talleres subregionales
COMUNIDADES CAMPESINAS 2	80 	NACIONAL Trabajo regional, incluyendo Pacífico
ACTORES INSTITUCIONALES 1	22 	NACIONAL Énfasis en los NAD, incluyendo Pacífico
TOTAL 9	302 	

Fuente: Elaboración propia

El proceso de construcción conjunta busca la integración de la visión técnico-política nacional (enfoque de arriba hacia abajo) con la visión territorial (enfoque de abajo hacia arriba). En este sentido, el

producto de esta etapa fue una primera selección de medidas y acciones para la región natural Pacífico, la cual constituye el insumo fundamental en el proceso subsiguiente de integración y priorización.



## C. INTEGRACIÓN DE LOS ANÁLISIS

Con base en la información generada en la fase anterior, se realizó la integración de las medidas seleccionadas de acuerdo con la propuesta de los diferentes grupos de actores (pueblo negro, pueblos indígenas, comunidades campesinas y actores institucionales), sus coincidencias y relaciones. Como información de apoyo, se revisaron los documentos con la visión étnica del proceso REDD+ y propuesta de medidas y acciones de los pueblos afro e indígenas, elaborados por los enlaces étnicos del programa ONU-REDD. A las medidas integradas se le aplicaron una serie de criterios de priorización de acuerdo con su aporte a metas nacionales y compro-

misos internaciones, a la EICDGB, a la Política Nacional de Lucha Contra la Deforestación, a la Política Nacional de Cambio Climático, a la implementación del Acuerdo de Paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC, y a la generación de beneficios múltiples.

Complementariamente, se está desarrollando un análisis de costo-efectividad de las medidas priorizadas, como también de su relación con posibles beneficios ambientales y sociales que se pueden generar a partir de su implementación. A medidas que se tengan resultados definitivos de estos análisis, se irán incluyendo en las versiones actualizadas de este documento.

## D. APROPIACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LAS MYA

La etapa final del proceso contempla la integración de las MyA priorizadas en el plan de implementación regional de la EICDGB que se desarrollará para el Pacífico, así como en programas e iniciativas regionales en marcha como Visión Pacífico Sostenible, y portafolio de acciones e

Inversiones para la reducción de la deforestación y degradación de los bosques en la región del Pacífico.

Finalmente, se estructurará la metodología para el seguimiento a la efectividad y ajuste de las MyA implementadas, dentro del SMBYC.

# 2 CAUSAS Y AGENTES DE LA DEFORESTACIÓN EN LA REGIÓN

## 2.1 CARACTERIZACIÓN DE LA DEFORESTACIÓN EN LA REGIÓN PACÍFICO

### A. CARACTERIZACIÓN DE LA DEFORESTACIÓN HISTÓRICA RECIENTE (PERÍODO 2005 – 2015)

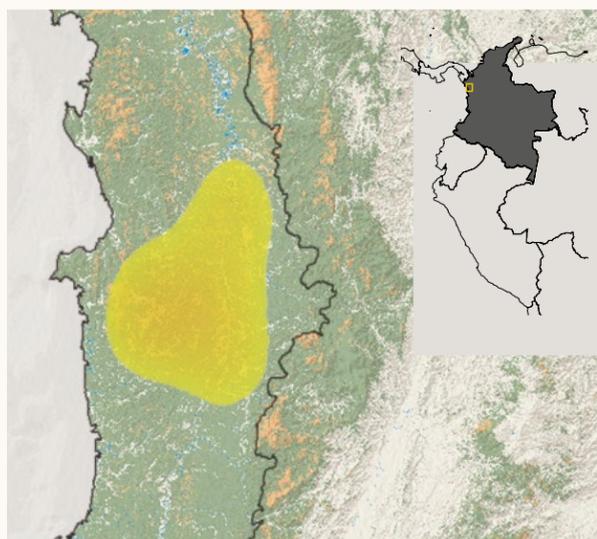
La región Pacífico representó el 7,8% de la deforestación (cambio de Bosque a No Bosque) nacional durante el período 2005-2015, con un promedio anual de 8.134 ha frente a las 104.951 ha deforestadas para el total del país<sup>1</sup>.

Las principales causas directas de transformación del bosque presentadas en el Pacífico, en el período analizado, corresponden a la extracción de minerales, los cultivos de uso ilícito, la extracción de madera y las actividades agropecuarias.



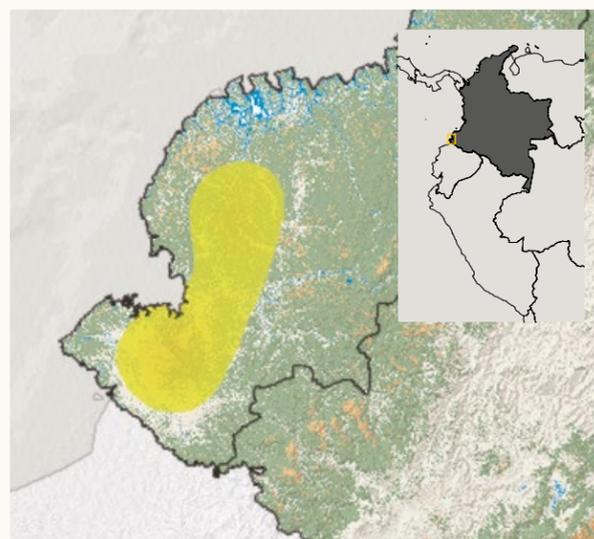
1. Cálculos del equipo de trabajo, a partir de la información generada por el SMBYC - IDEAM.

Para el período 2005-2015, se identificaron dos núcleos de alta deforestación (NAD) en el Pacífico y sus causas directas específicas asociadas (González et al., 2018) (ver anexo 7.2 para más detalle).



#### NAD Pacífico Centro (PaC) (Chocó):

- **Producción agrícola tradicional:** Se desarrolla a pequeña escala en un gran número de minifundios enfocados hacia la producción de alimentos para suplir la demanda familiar y obtener ganancias con los reducidos excedentes.
- **Producción agrícola de coca:** Es un fenómeno relativamente reciente en el Chocó, sin arraigo cultural dentro de la población. Las áreas de cultivo suelen presentar tamaños inferiores a 0,5 ha, que verían su auge a partir del 2008.
- **Extracción mecanizada a cielo abierto de oro:** La actividad aurífera (principalmente de tipo ilícito) ha tenido un importante crecimiento en la zona, aumentando casi 15 veces su producción en 2011 con respecto a 2005.
- **Extracción de madera:** La extracción de madera en la RAD se realiza generalmente de manera selectiva, frecuente y abundante. Las principales rutas de movimiento de la madera son los ríos de la región.



#### NAD Pacífico Sur (PaS) (Nariño):

- **Producción agrícola industrial:** En la región los cultivos de palma son un factor dinamizador del cambio en el uso del suelo. Aunque el cultivo puede desarrollarse a pequeña escala, la mayoría de la actividad ocurre en plantaciones de gran tamaño y bajo el control de la empresa privada.
- **Producción agrícola de coca:** El crecimiento de los cultivos de coca en la RAD ha estado ligado a su reducción en la Amazonia, registrada desde el año 2002, a partir de la cual Nariño inicia un auge cocalero hasta convertirse en el departamento con mayor extensión de cultivos de coca en el país.
- **Extracción mecanizada a cielo abierto de oro:** Se enfoca principalmente en la extracción de oro a pequeña y mediana escala, con un rápido crecimiento de la actividad a partir del año 2011.
- **Extracción de madera:** Suele llevarse a cabo en cuadrillas conformadas por grupos familiares o miembros de la comunidad, generalmente apoyados por un motosierrista. Los extractores se adentran en el bosque para aprovechar áreas o individuos previamente identificados.



## B. CARACTERIZACIÓN DE LA DEFORESTACIÓN ACTUAL (AÑO 2016)

De acuerdo con el reporte de las cifras de deforestación del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono del IDEAM para el año 2016, la región natural Pacífico concentró el 16,2% (29.009 ha) de la pérdida de bosque en el país (178.597 ha), siendo la región con el mayor crecimiento de la deforestación comparado con los resultados de 2015.

En este contexto regional, la deforestación se concentró en tres regiones durante el año 2016 (ver anexo 7.3 para más detalle):







Uno nuevo (ver figura 3):

**1. Pacífico Norte (PaN),** con una amplia afectación por incendios forestales relacionados con la ampliación de la frontera agropecuaria y consolidación de la ganadería extensiva (14% de la deforestación nacional).

---

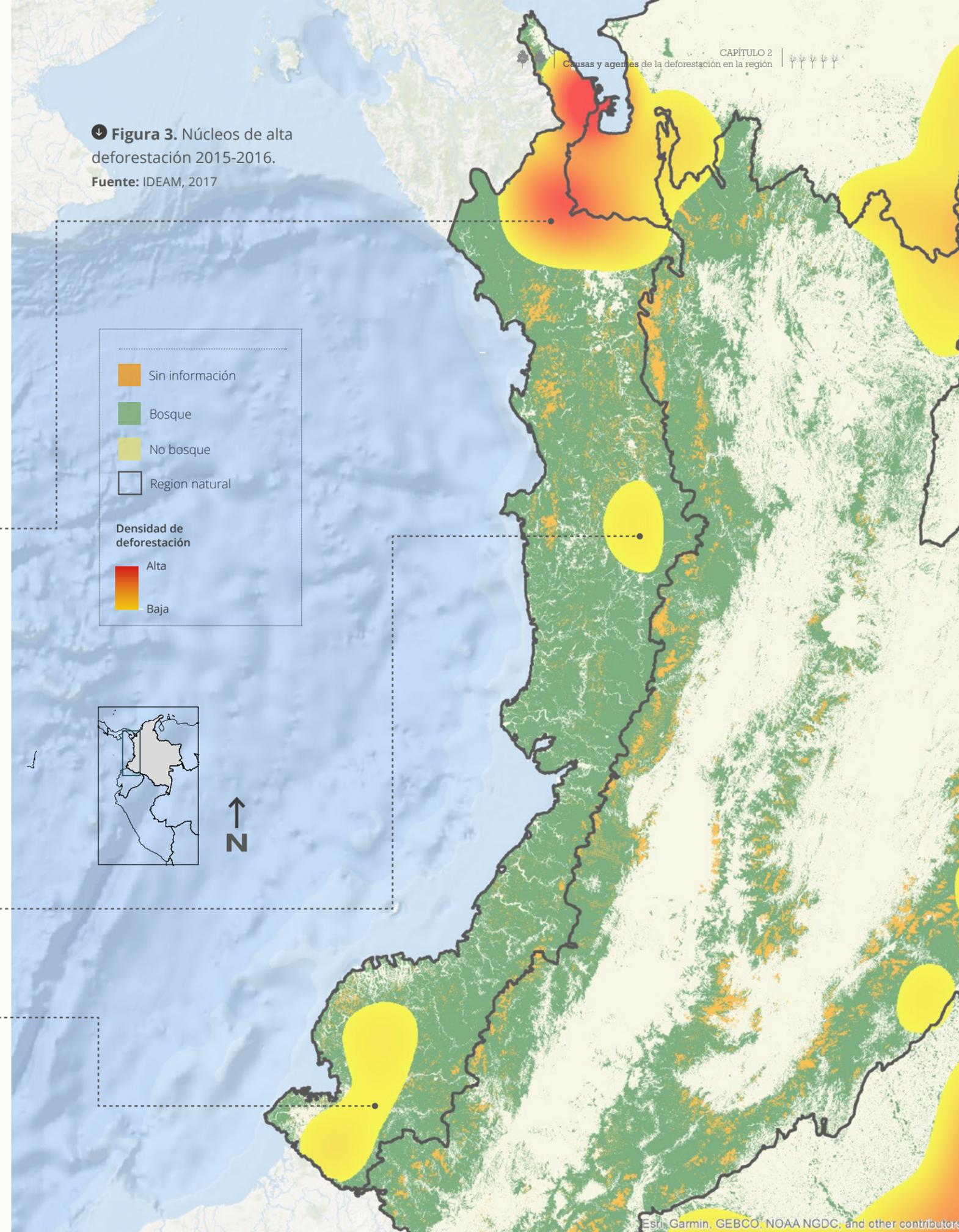





Dos persistentes (ver figura 3):

**2. Sur del Chocó (PaC),** donde se ha incrementado la explotación ilícita de minerales, principalmente de oro, y se consolidan actividades de extracción de madera y ampliación de la frontera agropecuaria por cultivos lícitos e ilícitos (1% de la deforestación nacional).

**3. Pacífico Sur (PaS),** con un fuerte incremento en cultivos de uso ilícito y consolidación de actividades de extracción de oro y de madera (2% de la deforestación nacional).



## 2.2 CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL TERRITORIO

De los 40 municipios del país con mayor incidencia del Índice de Pobreza Multidimensional, 23 están en la región Pacífico, superando en todos los casos un 94% de incidencia, lo cual indica que casi la totalidad de la población carece de acceso a la educación, servicios de salud, seguridad social, saneamiento básico, alimentación y/o vivienda digna en términos de espacio y ca-

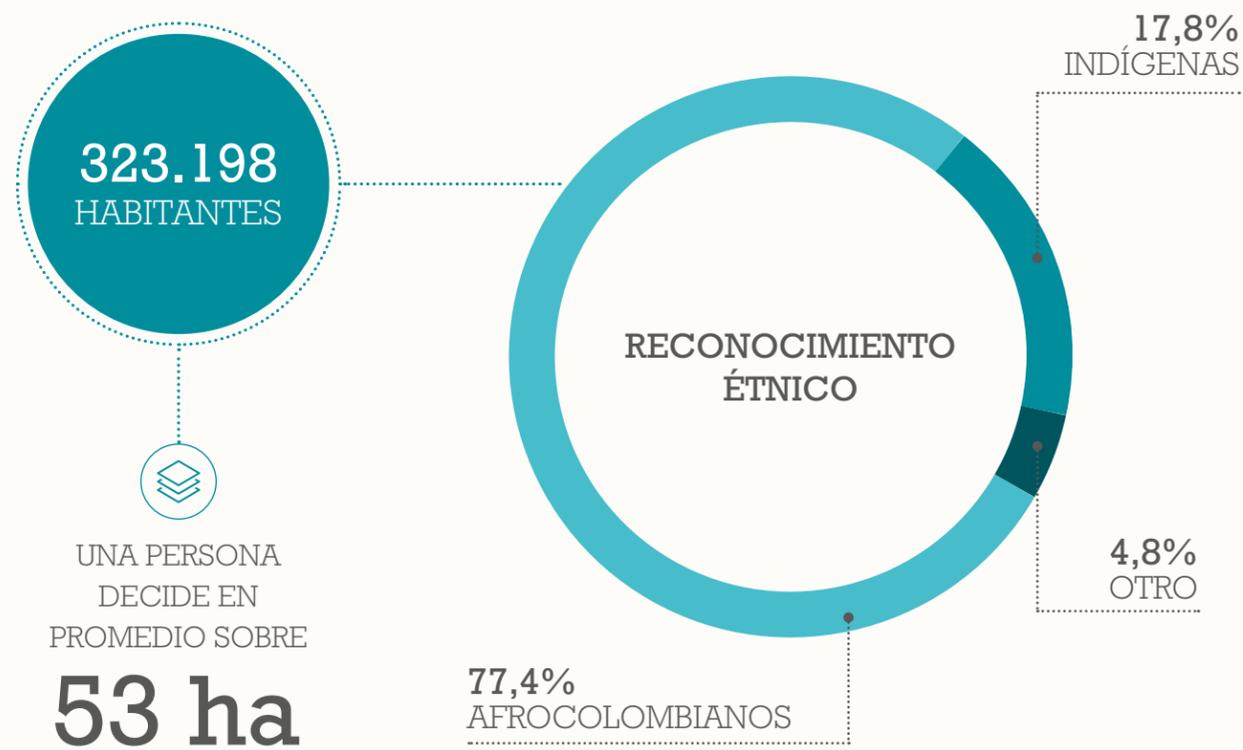
lidad. A nivel nacional, la incidencia es de 39% y 80% para las zonas urbanas y rurales, respectivamente, y de 49% para el total (DANE 2005). Lo anterior configura un subdesarrollo comparativo con el resto del país, donde las poblaciones locales tienen un fuerte arraigo por prácticas productivas que primordialmente permiten su subsistencia (González et al., 2018). A partir de

la información del Censo Nacional Agropecuario del año 2014, se obtuvieron algunos indicadores poblacionales para la región Pacífico, los cuales se sintetizan en la figura 4.

En esta región se ubican (de forma parcial o total) 163 territorios colectivos de comunidades negras, representando el 67,6% del área total de la región natural; así como 163 resguardos indí-

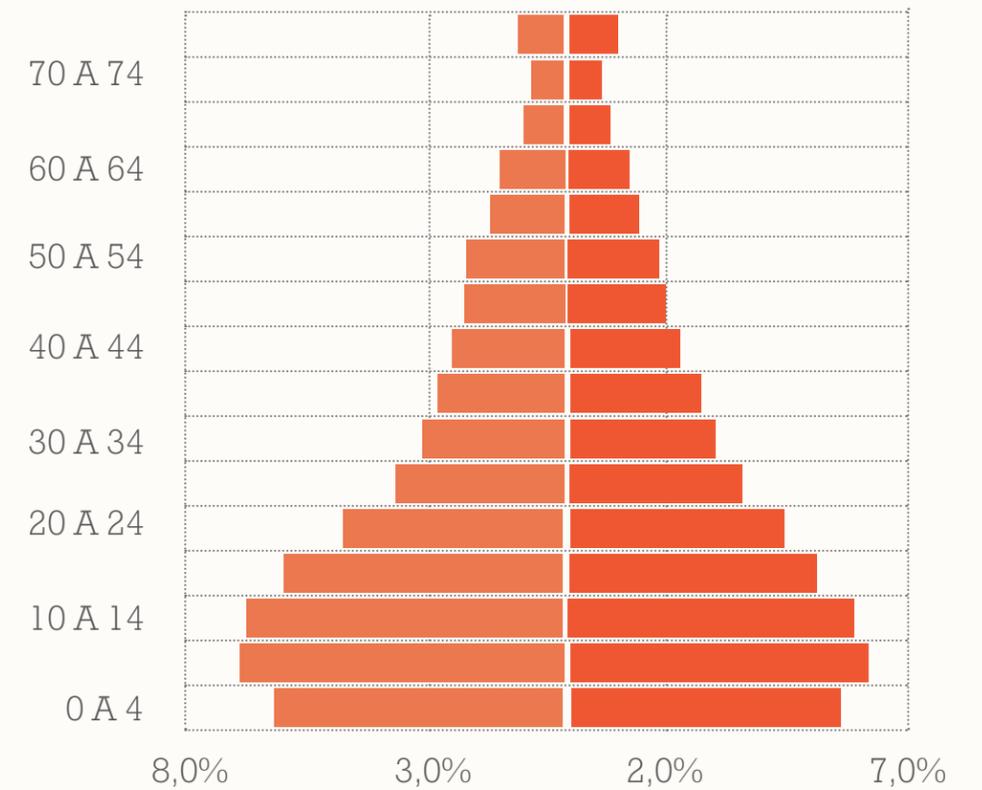
genas, que representan el 20,5% del área regional (ver tabla 2 y anexo 7.4). Aunque las comunidades campesinas del Pacífico no cuentan con un nivel comparable de organización y representación con los de las comunidades étnicas, están presentes en el territorio; existen algunas asociaciones campesinas activas, en particular en el sur de la región.

**Figura 4:** Caracterización poblacional de la región Pacífico.  
Fuente: Datos CNA 2015.



Mujeres  
Hombres

ESTRUCTURA POBLACIONAL



**Tabla 2.** Distribución de las figuras de manejo del territorio en la región Pacífico

Fuente: Elaboración propia con datos del SMByC (2017)

TIPO DE ÁREA	NÚMERO DE TERRITORIOS	ÁREA (HA)*	% REGIONAL**
Territorios colectivos de comunidades negras	163	4.529.391,3	67,6
Resguardos indígenas	163	1.372.683,6	20,5
Parques nacionales naturales	6	230.574,1	3,4
Parques regionales	1	25.195,9	0,4
Áreas protegidas de la Sociedad Civil	2	73,0	0,0
Superposición de varias figuras de manejo***		87.394,2	1,3
Sin figura	—	634.689,4	9,5
<b>TOTAL</b>	<b>335</b>	<b>6.705.213,1</b>	

\* El total puede diferir por efecto de escala de las diferentes fuentes.

\*\* El porcentaje corresponde al total del área de reserva sobre el total de la región, suma más del 100% debido a superposiciones,

\*\*\* No se ha restado del total de cada tipo de área, no debe incluirse en ninguna suma

## ACTIVIDADES ECONÓMICAS:

La historia económica del Pacífico colombiano no se ha soportado en el extractivismo de metales preciosos, recursos pesqueros y maderables. La abundancia en recursos naturales ha sido el soporte histórico de la subsistencia de

las poblaciones y el desarrollo cultural de los habitantes de la región. Sin embargo, existe un marginamiento económico, político y social al que se ha relegado a sus pobladores, impidiendo el desarrollo de economías secundarias

con oferta de servicios, que no estén basadas en la explotación de recursos naturales (González et al., 2018). La tabla 3 resume los principales usos de la tierra, diferenciándolos por núcleo de alta deforestación.

### USO DE LA TIERRA

	Pacifico Sur (Nariño)	Pacifico Centro (Sur Chocó)	Pacifico Norte
	<b>32%</b> en usos no forestales	<b>18%</b> en usos no forestales	<b>34%</b> en usos no forestales
	<b>0,90</b> cabezas /ha	<b>1,14</b> cabezas /ha	<b>2,45</b> cabezas /ha
	<b>Coca, plátano, palma africana, banano, cacao</b>	Plátano, banano, borojo, chontaduro, caña	Banano, plátano, Coca, cacao, cedro
	<b>28,5%</b> en pastos sembrados sin uso	<b>28,5%</b> en pastos sembrados sin uso	<b>38%</b> en pastos sembrados sin uso
	<b>1%</b> de las unidades de producción reportan minería	<b>9,8%</b> de las unidades de producción reportan minería	<b>0,05%</b> de las unidades de producción reportan minería

➔ **Tabla 3.** Usos de la tierra por núcleos de alta deforestación

Fuente: MADS & IDEAM (2017) con información de CNA (2015)

# 3

## PORTAFOLIO INTEGRAL DE MEDIDAS Y ACCIONES PARA LA REGIÓN PACÍFICO

### 3.1 RETOS Y OPORTUNIDADES

Durante el proceso de construcción y apropiación de MyA se analizaron los retos y problemáticas que los diferentes actores manifestaron acerca de sus territorios, y se identificaron algunas oportunidades relacionadas con dicha problemática (Tabla 4). Las problemáticas y retos se sintetizan en los siguientes temas:

- A La complejidad inherente al fenómeno de la deforestación y degradación en la región Pacífico.
  - B La baja presencia estatal y los problemas relacionados con la acción de las autoridades.
  - C La falta de seguridad jurídica en la tenencia de la tierra y en el reconocimiento de derechos étnicos.
  - D La mayor complejidad y tiempos de resolución de la restitución colectiva de tierras.
  - E La persistencia de actividades ilegales que generan deforestación y degradación de los bosques.
- El no reconocimiento del conocimiento tradicional y ancestral, y las formas propias de educación de las comunidades locales.

## PROBLEMÁTICAS SUBYACENTES Y RETOS SEGÚN VISIONES DE LOS ACTORES

## OPORTUNIDADES

PUEBLO NEGRO	PUEBLOS INDÍGENAS	COMUNIDADES CAMPESINAS	ACTORES INSTITUCIONALES
<p>Muchos temas están interrelacionados y el fenómeno de la deforestación no se puede desarticular de las problemáticas de contaminación ambiental, de derechos humanos, de seguridad alimentaria, entre otras.</p>			
<p>Abandono del gobierno e inacción de las autoridades locales.</p> <p>Falta de confianza entre las comunidades y las autoridades:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Corrupción presente en todos los niveles.</li> <li>• Desbalance entre acceso a recursos de pequeño / mediano productor vs. grandes empresas.</li> <li>• Percepción que para el gobierno prevalecen los intereses particulares sobre los de las comunidades (e.g. concesiones mineras); las comunidades tienden a conservar pero prima el otorgamiento de licencias para grandes proyectos.</li> </ul>			
<p>Falta de titulación o seguridad jurídica de la tierra / Falta de reconocimiento de las comunidades Existe un conflicto permanente entre los consejos comunitarios y los propietarios privados.</p>		<p>Restitución de tierras sin un acompañamiento adecuado. Existen en el Pacífico varias zonas priorizadas para restitución de tierras, lo que puede influir a futuro sobre el proceso de deforestación.</p>	
<p>Conflictos sociales y ambientales, generadores de desplazamiento forzado.</p>			
<p>Fuertes dinámicas económicas ilegales como extracción ilícita de minerales, cultivos de uso ilícito, extracción ilegal de madera.</p>			
<p>Grandes brechas entre la comercialización de PFM y el desarrollo local. En la región las comunidades principalmente participan en la base de la cadena.</p>		<p>Falta de articulación entre las autoridades locales / regionales y las comunidades locales en la planeación y gestión del territorio.</p>	
<p>Algunos habitantes de los consejos comunitarios consideran que la deforestación debida a minería y cultivos de coca no son su responsabilidad, ya que ellos son las víctimas: responsabilidad del gobierno.</p>		<p>La presencia de grupos al margen de la ley dificulta la situación general y el manejo del territorio.</p>	
<p>Falta de reconocimiento a la importancia del conocimiento tradicional y ancestral.</p> <p>Modelo de educación homogéneo, que no considera la diferenciación étnica en la definición de la política pública.</p>		<p>Inconsistencias entre lo técnico y lo legal donde los consejos comunitarios no pueden influir (e.g. requisitos de aprovechamiento forestal y minería legal no se encuentran acorde con las capacidades de los CC).</p>	

Implementación del acuerdo de paz para lograr un desarrollo rural sostenible. El Acuerdo final tiene un impacto potencial clave para la gestión y manejo del territorio por comunidades locales; se resaltan dos puntos en particular: el capítulo 1 de Reforma Rural Integral (RRI) y el capítulo 4 sobre sustitución de cultivos de uso ilícito.

Restitución de tierras con acompañamiento estatal para el desarrollo de alternativas productivas que no afecten negativamente los ecosistemas. Implementación efectiva de la RRI (seguridad jurídica en la tenencia de la tierra).

Potencial de actividades económicas alternativas desde los territorios: PFM, turismo de naturaleza, pesca sostenible, entre otras, que incorporen como objetivo principal el mejoramiento de los indicadores de desarrollo local y disminución de la incidencia de la pobreza en las comunidades del Pacífico.

Desarrollo efectivo de las acciones de control a actividades ilegales que generan deforestación, articulando operaciones entre el sector ambiental y el sector defensa, y donde los demás sectores generen información que permita optimizar los protocolos.

Articulación y concentración entre los instrumentos de ordenamiento / desarrollo de las autoridades y comunidades locales. Escalamiento de los modelos de etnoeducación que se han implementado exitosamente en la región.

Tabla 4: Retos, problemáticas y oportunidades identificadas en el territorio.

A partir de los anterior, fueron identificadas algunas oportunidades en el territorio que pueden aportar a la solución de las problemáticas y al mejoramiento de la gestión de los bosques en la región Pacífico:

- A** La implementación efectiva del Acuerdo de Paz entre el Gobierno Nacional y las FARC, particularmente de los capítulos 1 (RRI) y 4 (cultivos de uso ilícito).
- B** El potencial para la producción y comercialización de PFNM y otras actividades productivas sostenibles.
- C** El potencial para el desarrollo del turismo de naturaleza acorde con las características del territorio y el desarrollo de las comunidades locales.
- D** La restitución colectiva de tierras y RRI con acompañamiento estatal.
- E** El mejoramiento de las acciones de control a actividades ilegales que afectan el estado de los bosques y el bienestar de las comunidades.
- F** El desarrollo de procesos de concertación para articular los instrumentos de desarrollo y ordenamiento de la institucionalidad con los establecidos de manera autónoma por las comunidades.



El mapeo y documentación de **iniciativas exitosas** en la región es importante para el diseño de MyA efectivas, ya que la experiencia se podría replicar y escalar en otros territorios del Pacífico. Dentro de estas iniciativas cabe destacar las siguientes:

- BanCO2 (resaltada por la mayoría de los actores que participaron en el proceso).
- Proyecto Oro Verde (extracción de oro con menor impacto ambiental).
- Proyectos voluntarios de carbono REDD+ (con especial referencia al caso de COCOMASUR).
- Recuperación de áreas degradadas por minería (Proyecto GEF).

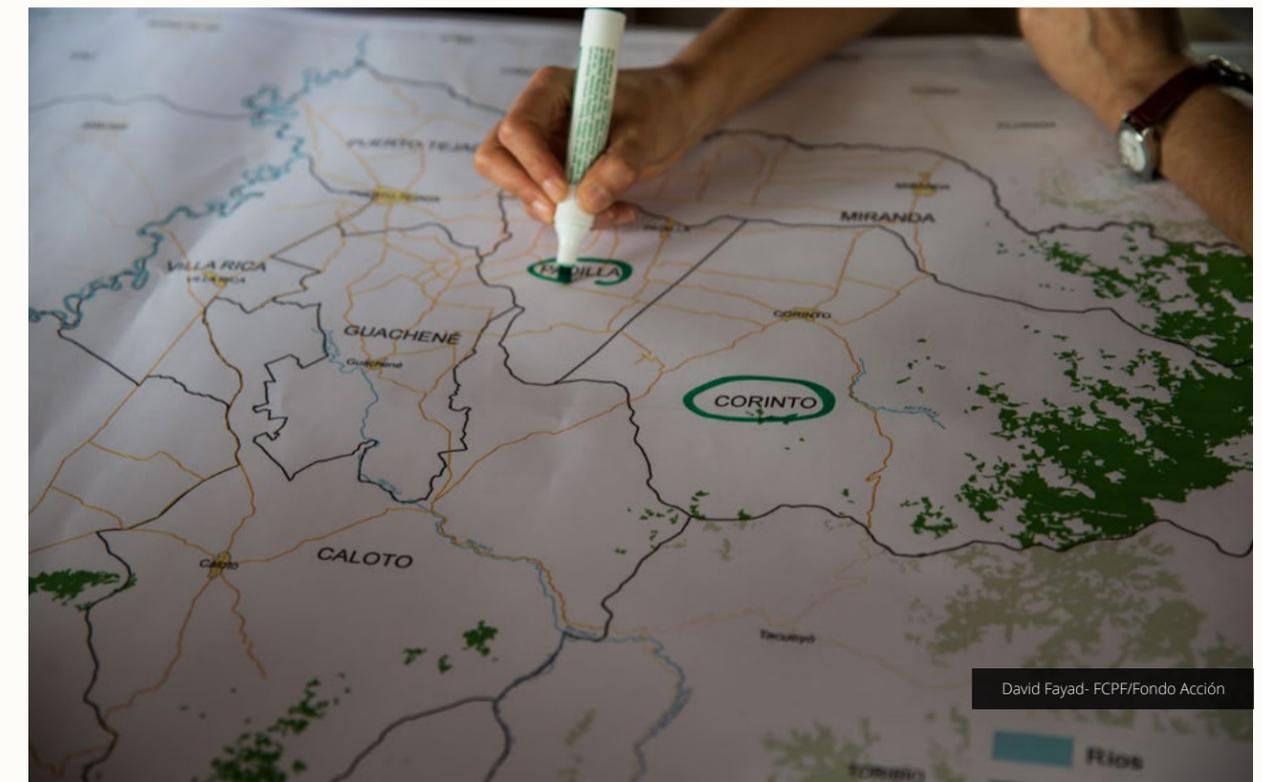
## 3.2 INTEGRACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE LAS MEDIDAS

De acuerdo con el ejercicio de construcción conjunta de MyA y la visión de cada grupo de actores para la identificación de medidas prioritarias en sus territorios, se realizó la integración de las diferentes propuestas, seleccionando medidas (iguales, similares o relacionadas) que fueran consideradas por dos o más grupos. Como resultado de la integración se seleccionaron 19 medidas que pasaron a la etapa de priorización.

El proceso de priorización se realizó según una serie de criterios, principalmente establecidos para evaluar la contribución al logro de metas y estrategias nacionales e internacionales relacionados con el tema de bosques. Con este fin, se

calificaron las variables de cada criterio y se aplicó un índice de ponderación a cada criterio para orientar la priorización según el objetivo deseado. Se decidió priorizar las medidas con un puntaje superior al promedio de las calificaciones obtenidas en todo el portafolio, es decir el promedio de las 19 medidas.

Dado el contexto social, económico, ambiental y político de la región, así como las necesidades y prioridades expresadas por los diferentes actores en los espacios de concertación y construcción conjunta, para el caso de la región Pacífico se utilizaron los criterios de priorización y sus correspondientes factores de ponderación indicados en la tabla 5.



📌 **Tabla 5.** Criterios de priorización y factores de ponderación para el portafolio de MyA Pacífico

CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN	PONDERACIÓN	EXPLICACIÓN
1. Metas nacionales y compromisos internacionales del país	15%	Peso medio. Sobre las ocho variables a calificar de este criterio, hay cuatro metas relevantes para el enfoque del portafolio de medidas priorizado.
2. Contribución a los ejes estratégicos de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB).	25%	Peso alto. Las medidas regionales deben estar en sinergia con la Estrategia para maximizar el esfuerzo de reducción de la deforestación y de la degradación.
3. Contribución a las componentes de la Política Nacional de Lucha contra la Deforestación (PLD)	10%	Peso bajo. Los temas abordados en la PLD son similares a los de la EICDGB; la PLD incluye los lineamientos generales y la EICDGB constituye su “plan de acción”.
4. Contribución a las líneas estratégicas de la Política Nacional de Cambio Climático (PNCC)	10%	Peso bajo. Las medidas regionales deben estar en sinergia con la PNCC, ya que ayudan a reducir las emisiones generadas por la deforestación. Sin embargo, son temas abordados en la EICDGB y en la PLD
5. Implementación del Acuerdo de Paz con las FARC en temas relacionados con bosques	20%	Peso alto. Dada la importancia del posconflicto en la agenda política y en la implementación de iniciativas y programas en áreas ambientalmente estratégicas, es primordial que las medidas que se plantean contribuyan al cumplimiento del Acuerdo o a la protección del bosque en el marco de la inversión para el posconflicto, lo que puede, a la vez, facilitar recursos para la implementación de dichas medidas.
6. Contribución para potenciar beneficios sociales y ambientales de REDD+	20%	Peso alto. Es primordial contribuir con otros beneficios (diferentes a la reducción de las emisiones de GEI) para abordar de manera más integral las problemáticas ligadas a la deforestación. Este factor es muy valorado por las comunidades locales del Pacífico.

Fuente: Elaboración propia

Con la calificación de estos criterios y factores de ponderación, se priorizaron 13 de las 19 medidas seleccionadas en el portafolio. Este ejercicio de priorización permite:

- A** Orientar la inversión o la respuesta inmediata hacia las medidas priorizadas.
- B** Identificar medidas no priorizadas inicialmente, pero que pueden tener una importancia primordial para las políticas o estrategias actuales en materia ambiental.
- C** Orientar en forma concertada el orden de implementación de las medidas en el territorio, identificando medidas de corto plazo, habilitantes de otras medidas o que requieren mecanismos de financiación más efectivos, oportunos y pertinentes.

## 3.3 VISIÓN GENERAL DEL PORTAFOLIO DE MEDIDAS Y ACCIONES PACÍFICO

En la tabla 6 se presentan las medidas regionales agrupadas por causa directa de deforestación y clasificadas dentro de cuatro de las cinco líneas de acción de la EICDGB (se considera que la línea 5: “Generación y fortalecimiento de capacidades legales, institucionales y financieras” aborda temas transversales a las demás y, por ende, a las medidas identificadas). Igualmente, se relacionan los agentes de deforestación y las causas subyacentes a cada causa directa, con el objetivo de identificar los actores objetivo de la implementación de las medidas consideradas.

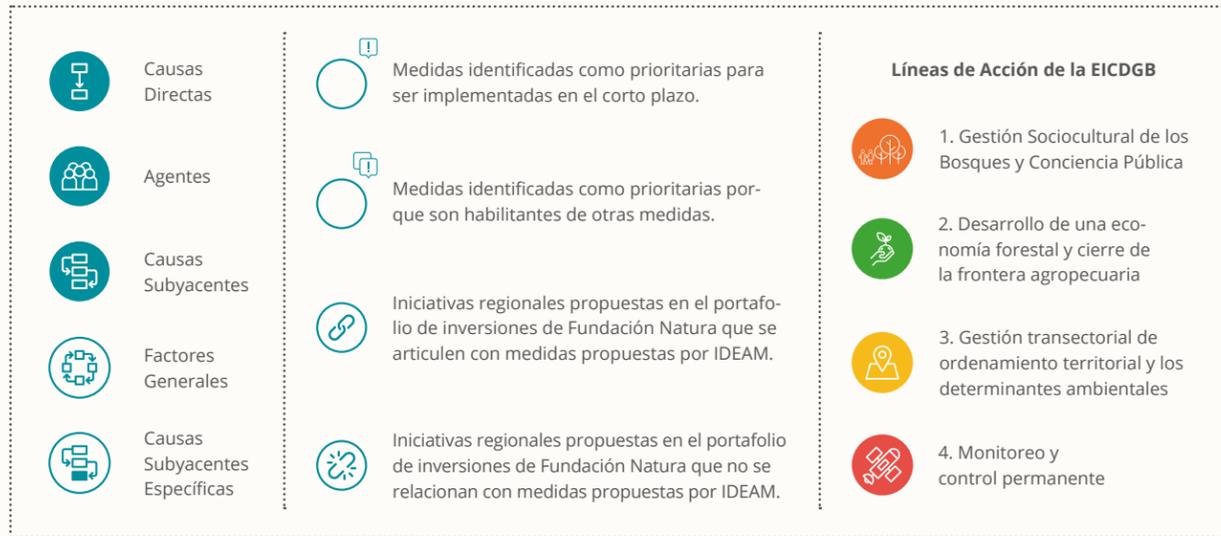
Las medidas indicadas son el resultado del proceso metodológico presentado en la sección 1.2. de este documento. También están representadas las iniciativas identificadas por Fundación Natura en el marco de Visión Pacífico Sostenible, y su relación con las medidas propuestas desde el IDEAM<sup>2</sup>.

2. Versión Diciembre de 2017.

Tabla 6. Portafolio de MyA región natural Pacífico.

Fuente: Elaboración propia

Leyenda



EXPANSIÓN DE LA FRONTERA AGROPECUARIA – CULTIVOS AGROINDUSTRIALES



EXPANSIÓN FRONTERA AGROPECUARIA – CULTIVOS DE USO ILÍCITO



## EXTRACCIÓN DE MINERALES



- Minería a cielo abierto (mayor impacto directo).
- Minería subterránea.



- Mineros informales.
- Mineros formales.



- Factores económicos y tecnológicos.
- Factores políticos e institucionales.
- Factores culturales.



- Demanda en el mercado nacional e internacional de oro y otros minerales.
- Abandono estatal para el control de la actividad minera.
- Tecnologías de explotación poco sostenibles.
- Carencia de alternativas económicas y productivas.
- Presión de actores armados.



1.3.

Construir e implementar participativamente acciones dirigidas a la recuperación, rehabilitación y/o restauración ecológicas de áreas degradadas y deforestadas por minería.



3.1.

Formalizar y legalizar de manera integral (técnico jurídico) a actividad minera, con promoción y protección de la minería artesanal y tradicional.

3.2.

Promover la participación activa de las comunidades locales en el diseño e implementación de las políticas y programas mineros en sus territorios.

3.3.

Definir lineamientos técnicos jurídicos para la implementación y promoción de técnicas de producción para el mejoramiento de la productividad y sostenibilidad minero-ambiental (certificación ...)



4.1.

Desarrollar mecanismos efectivos de control a la minería mediante la puesta en marcha de acciones basadas en la articulación institucional y social en el territorio, con especial referencia a la extracción ilícita.

\* Permite

## EXTRACCIÓN DE MADERA



- Extracción manual de madera.
- Extracción mecanizada de madera.



- Extractor formal de madera.
- Extractor informal de madera.



- Factores económicos y tecnológicos.
- Factores políticos e institucionales.
- Factores culturales.



- Demanda de madera y productos derivados para el autoconsumo o el mercado nacional e internacional.
- Escaso control estatal en la explotación y tráfico de madera.
- Falta de recursos económicos y técnicos para la elaboración de planes de manejo y aprovechamiento sostenible del recurso.
- Carencia de alternativas económicas y productivas.
- Alta demanda local como combustible y material de construcción.



**Iniciativa regional 1.** Programa de estufas ahorradores de leña como estrategia para mejorar el manejo del bosque y reducir el riesgo de las personas a padecer enfermedades asociadas a la elevada concentración de humo de leña en sus viviendas.



2.3.

Establecer y/o fortalecer cadenas forestales regionales sostenibles que garanticen una distribución equitativa de responsabilidades y beneficios para todos los actores involucrados.

**Iniciativa regional 2.** Programa de manejo forestal comunitario.

TRANSVERSAL



- Debilidad de los entes territoriales autoridades ambientales.
- Inoperancia de los organismos de control ambiental.
- Desarticulación interinstitucional y comunitaria.
- Ausencia de incentivos estatales y de asesoría técnica para el uso sostenible del suelo.



1.4. Promover el reconocimiento de los derechos étnicos y campesinos en la implementación de políticas públicas, programas y proyectos que afecten los territoriales, y que lleve a la corresponsabilidad en el manejo de los recursos forestales - Afros: *Reglamentación de la ley 70/93*



**Iniciativa regional 7.** Autoridades ambientales étnicas.

Necesidad de armonización y resolución de conflictos entre campesinos, comunidades negras e indígenas.



1.5. Asegurar el reconocimiento de las formas de gobierno y gestión de las comunidades locales, a través del fortalecimiento y articulación de los planes de etnodesarrollo, planes de vida y planes de desarrollo sostenible de comunidades campesinas.



1.6. Fortalecer la gobernabilidad y gobernanza de territorios y actores involucrados en la gestión de los bosques, con un enfoque de integración, trabajo conjunto, y participación social e institucional.



**Iniciativa regional 5.** Fortalecimiento de la gobernanza en territorios indígenas.

\* General    \*\* Articulación

TRANSVERSAL



1.7.

Establecer condiciones para que las comunidades locales participen en la construcción/implementación de la reforma rural integral (RRI), los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET) y el capítulo étnico del acuerdo de paz con las FARC, basadas en la recuperación de los conocimientos y prácticas productivas ancestrales y tradicionales.

1.8.

Implementación de una estrategia de fortalecimiento de capacidades y educación comunitaria en temas de conservación, restauración ecología y producción agroambiental, dirigida a comunidades locales autoridades regionales.

\*\*



2.4.

Generar y consolidar alternativas productivas forestales sostenibles y de productos no maderables, de acuerdo con las potencialidades de los diferentes territorios, asociadas a mecanismos de PSA, mercados verdes, entre otros.



**Iniciativa regional 4.** Programa de Investigación, formación e innovación

- Temas diferenciados por subregiones, incluyendo: minería, manejo forestal sostenible, técnicas de agroforestería, pesca sostenible.



3.4.

Protección del derecho colectivo a la propiedad, seguridad jurídica.



3.5.

Asegurar la articulación de los planes de etnodesarrollo, planes de vida y planes de desarrollo sostenible de comunidades campesinas con los instrumentos de planeación de autoridades locales, regionales y nacionales.

\*\*



4.2.

Consolidar una estrategia de monitoreo forestal comunitario, con enfoque inter-étnico y campesino, articulada al fortalecimiento de las acciones de control y vigilancia en el territorio.



**Iniciativa regional 6.** Monitoreo.

## Análisis general de las medidas:

1. La tabla anterior resume las propuestas de MyA mencionadas por los diferentes tipos de actores locales/regionales. Se resaltan varias sinergias en los siguientes temas:

**A** Fortalecimiento de la gobernanza forestal de las comunidades; por ejemplo, con la armonización de los instrumentos de ordenamiento territorial con los planes de desarrollo propio (étnicos y campesinos).

Necesidad de generar espacios de articulación entre los dos grupos de actores (comunitarios e institucionales), en particular para planear e implementar acciones de control y vigilancia efectiva del territorio y de las actividades que generen deforestación y degradación.

**C** Desarrollo de alternativas productivas sostenibles. Un esfuerzo particular se ve necesario para identificar las articulaciones potenciales en la formulación, implementación y permanencia de proyectos productivos sostenibles.

**D** Articulación con la agenda de inversión para el posconflicto, considerando la seguridad y la protección ambiental requeridas en los territorios.

2. Sobre 19 medidas propuestas, solamente seis medidas no fueron priorizadas según los criterios establecidos. Estas propuestas se pueden clasificar en dos grupos:

**A** Medidas asociadas al tema minero (cuatro no priorizadas): Este tema no fue priorizado por la especificidad que aborda en relación con los criterios; por lo tanto, su importancia no se ve reflejada en las calificaciones. Sin embargo, el hecho de que haya cuatro medidas sobre el tema (lo que representa el 21% del total del

portafolio) evidencia que es primordial para los actores regionales trabajar contra los efectos negativos de esta causa. En particular, las comunidades étnicas y campesinas resaltan la extracción de minerales como uno de los principales motores de la deforestación en sus territorios, siendo necesario considerar que otros impactos ambientales pueden condicionar esta percepción, particularmente lo relacionado con la afectación del recurso hídrico.

**B** Medidas asociadas al tema de los derechos comunitarios, gobernanza y gobernabilidad: De igual manera que en el caso anterior, es un tema puntual que no se ve reflejado en las calificaciones. No obstante, es un aspecto relevante para las organizaciones comunitarias, en particular el tema de inseguridad jurídica en la tenencia de la tierra, causa subyacente que debe ser reconocida como una de las principales problemáticas que tienen los territorios de los pueblos étnicos y campesinos.

3. De acuerdo con la visión de los actores locales/regionales, las medidas y acciones a implementar en la región Pacífico deben buscar dos objetivos fundamentales:

**A** Reducir la pérdida del bosque natural, tanto por deforestación como por degradación del recurso (muy común en la región por la extracción de madera para autoconsumo y generación de ingresos alternativos).

**B** Mejorar la calidad de vida de las poblaciones locales, en términos de disminución de los índices de pobreza y acceso a oportunidades de desarrollo basadas en las potencialidades del territorio, y su sostenibilidad espacial y temporal.



## Análisis de la distribución de las medidas (Figura 5):

1. Con ocho medidas, la línea 1 “Gestión sociocultural de los bosques y conciencia pública” tiene una alta importancia en el portafolio recomendado para la región. Esto se explica, en parte, porque esta línea de acción tiene como objetivo consolidar la gobernanza de grupos étnicos y comunidades campesinas, y fortalecer la conciencia ciudadana, temas considerados como habilitantes por las diferentes comunidades y resaltados también por los actores institucionales. De las ocho medidas, cinco están clasificadas como transversales (multi-causa), resaltando el alto impacto potencial de su implementación.

Además, La medida de “Recuperación, rehabilitación y/o restauración ecológica” está relacionada con tres causas directas (cultivo de uso ilícito, cultivos agroindustriales y extracción de minerales), ya que en la región se identifican varias áreas degradadas por estas actividades.

2. En la línea 3 de la EICDGB “Gestión transectorial del ordenamiento territorial y determinantes ambientales”, se concentran las medidas relacionadas con el tema minero. Como se explicó anteriormente, este tema es recurrente y representa el 21% del total de las medidas.

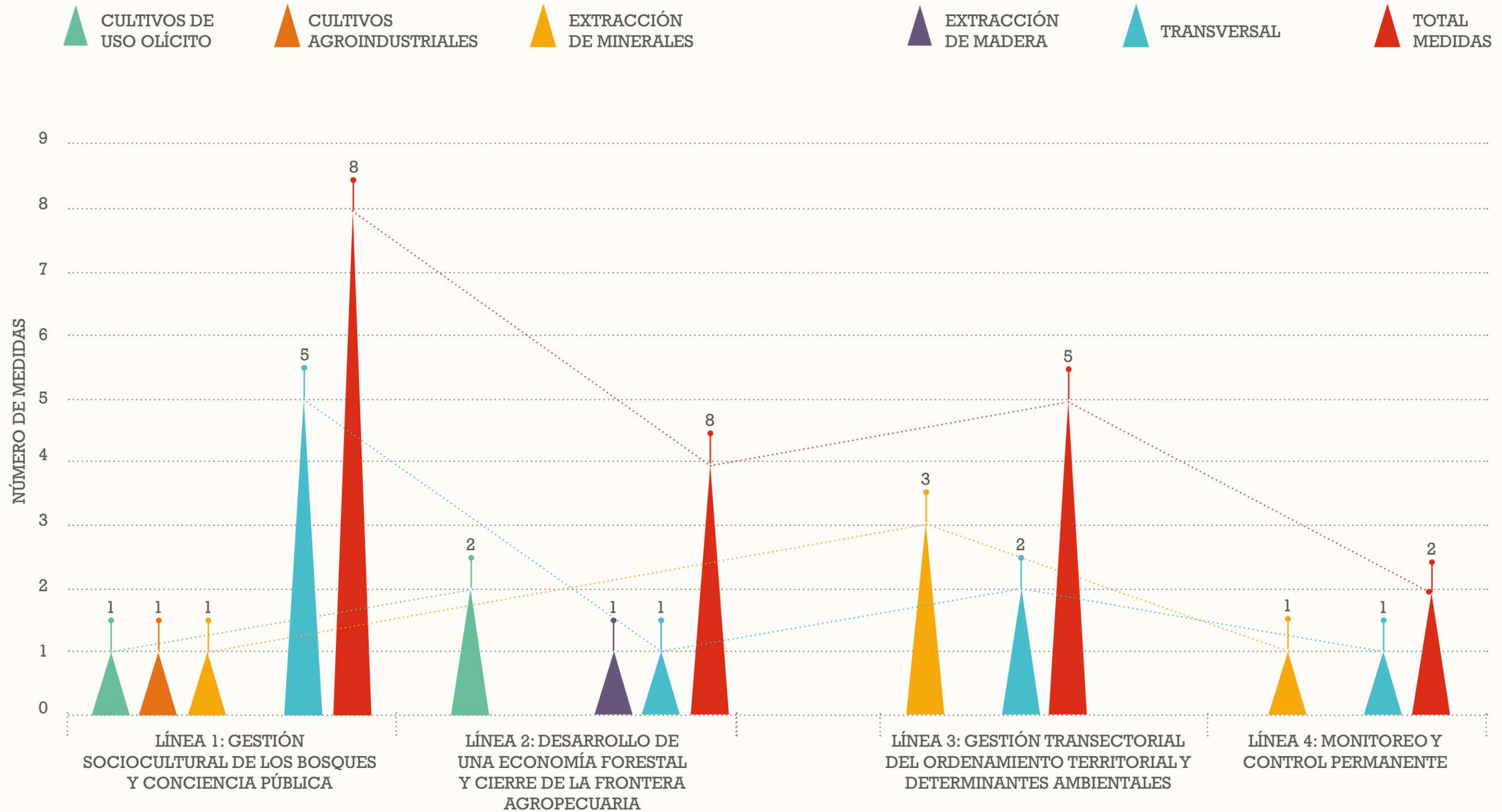
3. La línea 2 “Desarrollo de una economía forestal para cierre de la frontera agropecuaria” está especialmente relacionada con las medi-

das sobre generación de alternativas productivas (cadenas forestales sostenibles, fomento de instrumentos financieros para la sostenibilidad de actividades productivas), lo que encaja perfectamente con uno de los objetivos de la línea: el aumento de recursos económicos para mejorar la calidad de vida de la población y el abandono de actividades altas en deforestación. En el marco de posconflicto, este enfoque es fundamental para la sustitución de cultivos de uso ilícito.

4. En la línea 4 “Monitoreo y control permanente” se resalta que solo fueron recomendadas dos medidas: una sobre monitoreo comunitario, concebido como la forma de apropiación del territorio y participación social impulsada por las necesidades locales de información para contribuir a la gestión y conocimiento de los recursos naturales, que permite a las comunidades brindar información para la toma de decisiones a nivel local, tanto para la conservación del bosque y los recursos naturales como para el buen desarrollo de sus sistemas productivos (tradicionales o ancestrales) y su buen vivir (MADS, 2017a). La otra medida hace referencia a acciones concretas de control en terreno, en particular de las actividades ilegales de extracción de minerales, de manera articulada entre la institucionalidad (autoridades) y las comunidades organizadas.

Figura 5. Distribución de las medidas propuestas según las líneas de acción de la EICDGB.

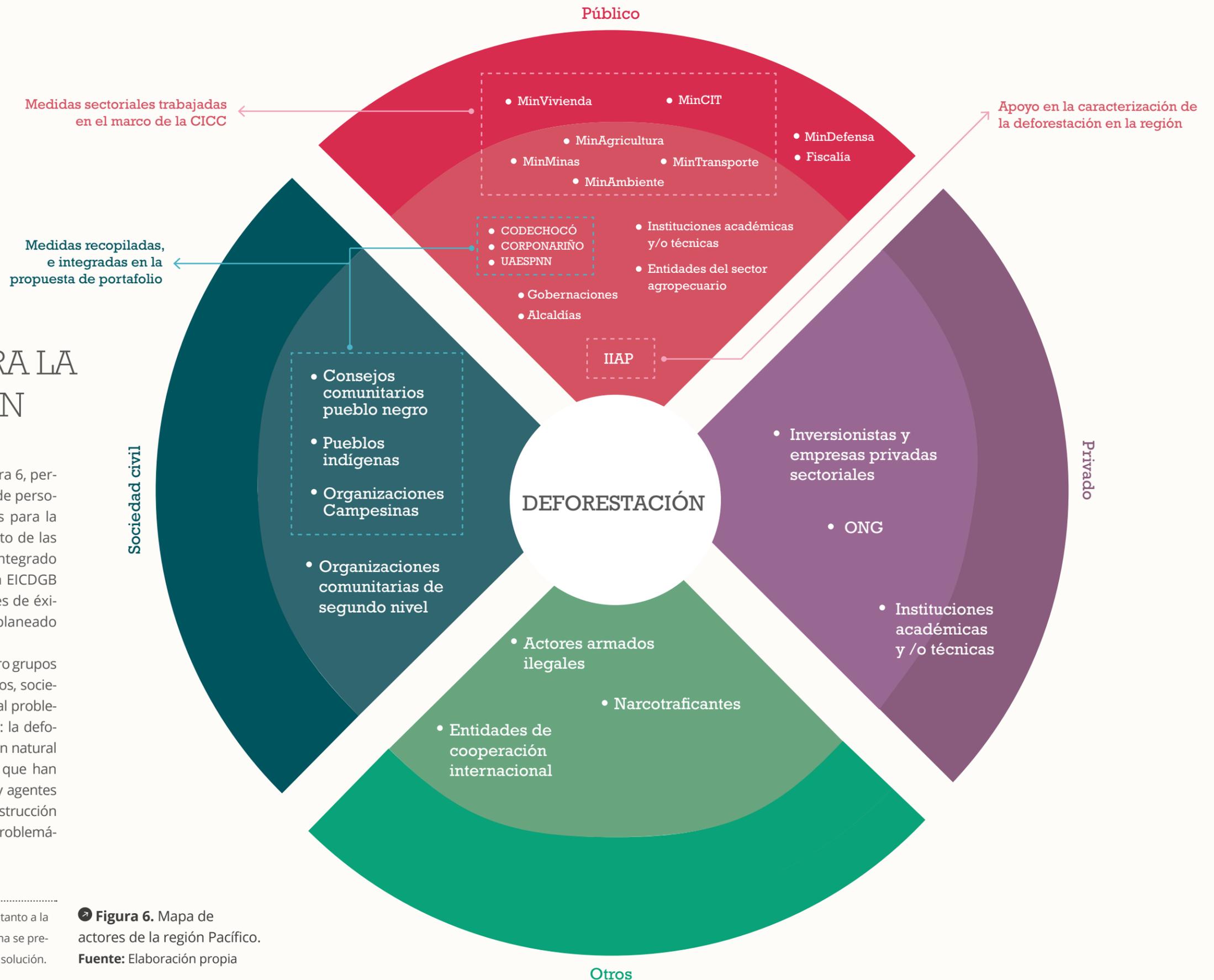
Fuente: Elaboración propia



### 3.4 ACTORES PRESENTES EN LA REGIÓN, A CONSIDERAR PARA LA IMPLEMENTACIÓN

El mapa de actores, presentado en la figura 6, permite visibilizar las instituciones y grupos de personas presentes en el territorio, relevantes para la planeación, implementación y seguimiento de las MyA en la región Pacífico. Este análisis, integrado al plan de implementación regional de la EICDGB en el Pacífico, aumentará las posibilidades de éxito en la implementación y en el efecto planeado de las MyA propuestas.

En el mapa, se ubican los actores en cuatro grupos según su rango de acción (públicos, privados, sociedad civil y otros actores) y su proximidad<sup>3</sup> al problema identificado en el centro del diagrama: la deforestación y degradación forestal en la región natural Pacífico. Se resaltan, además, los actores que han aportado a la identificación de las causas y agentes de transformación del bosque, y a la construcción conjunta de las MyA para enfrentar esta problemática en la región.



➤ **Figura 6.** Mapa de actores de la región Pacífico. **Fuente:** Elaboración propia

3. La relación de proximidad puede hacer referencia tanto a la generación de acciones que permiten que el problema se presente o se acentúe, o que contribuyen a su control o solución.

# 4

## ESCENARIOS DE COSTOS DE LAS MEDIDAS REGIONALES

### 4.1 ESTIMACIÓN DEL COSTO GLOBAL DEL PORTAFOLIO PACÍFICO

Con base en el portafolio presentado en el apartado anterior, se identificaron metas y actividades clave asociadas a cada medida, con el objetivo de evaluar un costo general aproximado.

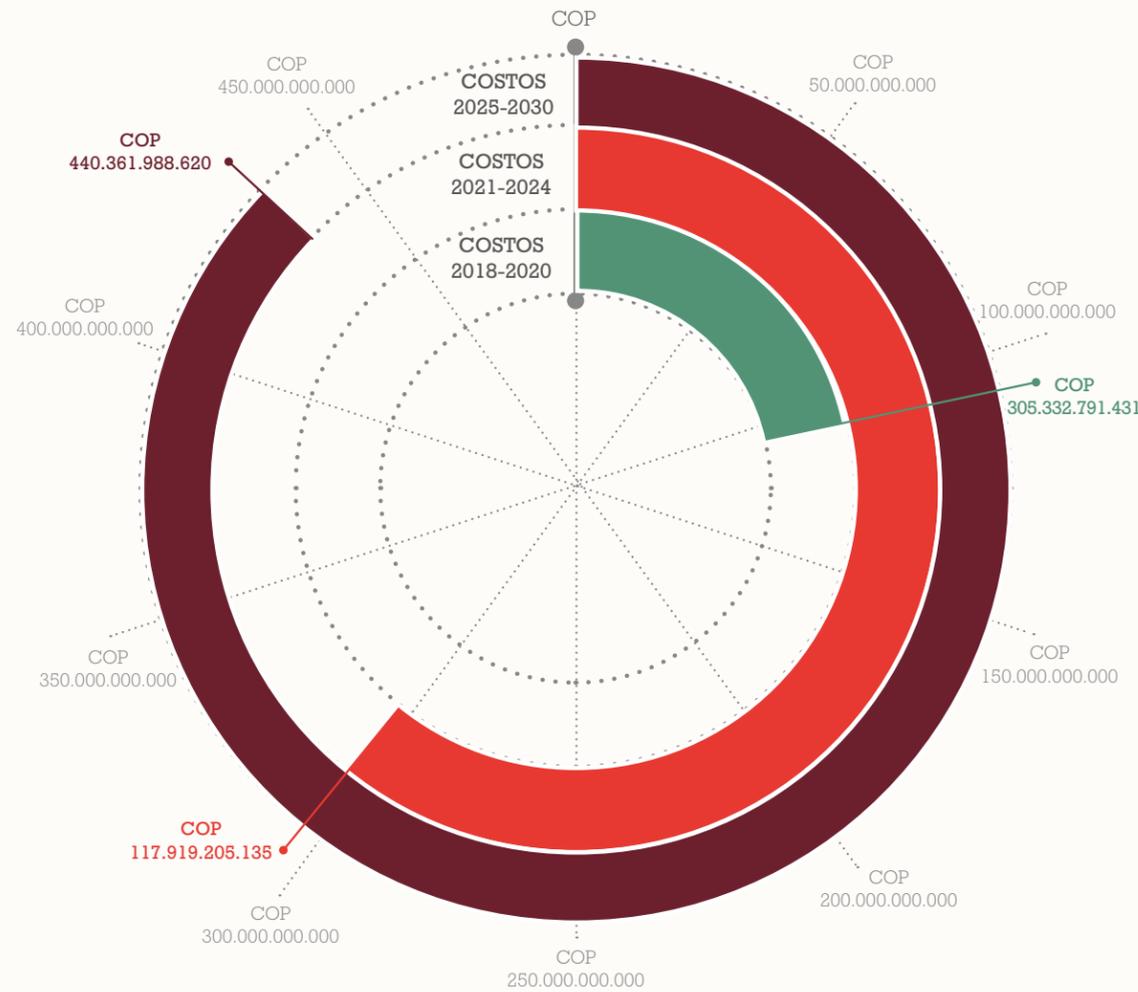
- i Se estableció un conjunto de metas asociadas a las medidas clave de la región, basado en la revisión de literatura.
- ii Estas metas fueron asociadas a costos referenciales, recopilados en documentos institucionales, programas y proyectos, o por consulta a expertos.

De esta manera, los costos estimados representan una aproximación y no son los costos reales de implementación. Sin embargo, a con-

tinuación, se da una indicación sobre el rango del presupuesto necesario y sobre la distribución de este en el tiempo y según las líneas de la EICDGB.

El presupuesto total para el portafolio Pacífico equivale a un poco más de 275 millones de dólares, distribuido de manera homogénea por año; lo que explica un presupuesto creciente durante el corto, mediano y largo plazo (Figura 7). Esta característica sugiere revisar las medidas incluidas en el período 2018-2020 para identificar vacíos potenciales, debido a que es relativamente común que un programa o iniciativa cuente con más necesidades presupuestales al principio del período, siendo una fase de alistamiento primordial para la ejecución exitosa de las actividades posteriores.

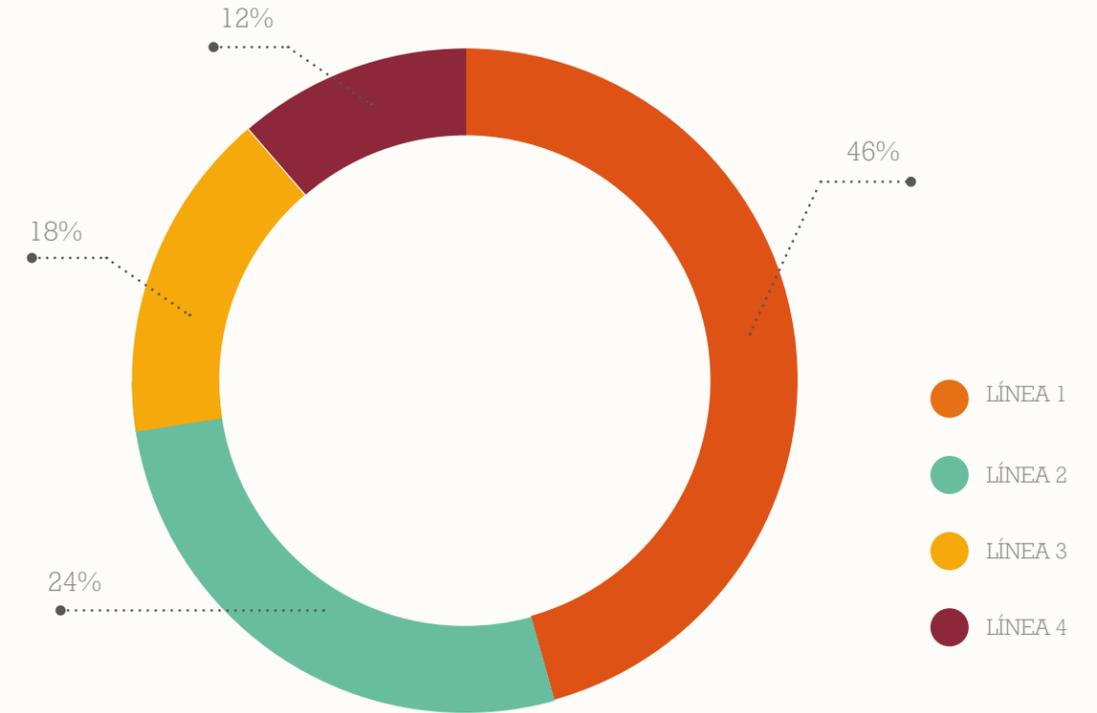
### Temporalidad costos Región Pacífico



**Figura 7.** Distribución del presupuesto del portafolio Pacífico según las fases de la EICDGB (en valores del año 2017)  
Fuente: Elaboración propia

- A** De manera general, se puede resaltar que las líneas con mayor presupuesto son la 1 "Gestión sociocultural de los bosques y conciencia pública", y la 2 "Desarrollo de una economía forestal para cierre de la frontera agropecuaria", lo que es coherente con el análisis del portafolio de medidas.
- B** El costo de la línea 1 es elevado, particularmente debido a la medida de restauración de áreas degradadas. La línea 2 tiene un presupuesto elevado debido a la implementación de sedes de asistencia técnica y su mantenimiento.
- C** En comparación la línea 3, "Gestión transectorial del ordenamiento territorial y determinantes ambientales", tiene un porcentaje más bajo frente al total, pero incluye dos temas que demandan alta inversión: i) Legalización de la tenencia de la tierra, y ii) Formalización minera.
- D** La línea 4 "Monitoreo y control permanente", representa el 12% del presupuesto total, lo que se puede explicar porque tiene un menor número de medidas incluidas y su temática es más específica en comparación con las otras líneas (Figura 15).

### Repartición Presupuesto total Pacífico 2018-2030



**Figura 8.** Distribución del presupuesto para el portafolio Pacífico según líneas de acción de la EICDGB.  
Fuente: Elaboración propia

## 4.2. RECOMENDACIONES PARA LA REVISIÓN Y EL AJUSTE DEL COSTEO

- 1.** Revisar las metas detalladamente y ajustarlas si necesario.
  - 2.** Si se identifica la necesidad de estimar un costo detallado real, se puede utilizar la "Herramienta de costeo para portafolios de inversión, programas y proyectos territoriales y sectoriales", desarrollada por el IDEAM. Esta herramienta puede apoyar los siguientes procesos:
    - A** La formulación de las medidas (detallando el alcance de cada una).
    - B** La recopilación de información sobre los costos y la efectividad de dichas medidas.
    - C** El análisis gráfico del costo de implementación y del costo-efectividad.
- Este ejercicio se basaría sobre costos referenciales (que pueden ser los mismos que los usados para la etapa anterior), pero en este caso estarían asociados a acciones y actividades concretas, necesarias para la implementación efectiva de las medidas priorizadas.

# 5

## GLOSARIO

### **POLÍTICAS**

Son el marco normativo / regulatorio diseñado e implementado por las autoridades político-administrativas para construir soluciones consensuadas frente a un problema público: la deforestación y degradación de los bosques. Se consideran las políticas vigentes relacionadas con la protección y gestión ambiental (cambio climático, bosques y biodiversidad, áreas protegidas), territoriales (ordenamiento, uso de la tierra, propiedad rural), sectoriales (específicamente las relacionadas con las causas directas de deforestación) y étnicas (participación); políticas en proceso de formulación como la política integral de cambio climático, lucha contra la deforestación, ENREDD+ y política para el posconflicto; así como la necesidad de nuevas políticas que respondan a las necesidades del país (compromisos nacionales e internacionales en materia de REDD+) y a las realidades y demandas desde los territorios.

### **MEDIDAS**

Conjunto de acciones realizadas, a escala nacional, sub-nacional y/o local, para enfrentar las causas y agentes de la deforestación y para mejorar la gestión de los bosques. Las medidas se enmarcan en las políticas y opciones de estrategia nacionales de REDD+; incluyen instrumentos de política, prácticas, incentivos, entre otros, y buscan generar cambios a todo nivel para alcanzar los objetivos de las cinco actividades de REDD+. El programa ONU-REDD (2015b) diferencia entre medidas directas: las que persiguen el logro de resultados en términos de reducción de las emisiones o incremento de las absorciones, y habilitantes: las que establecen las condiciones necesarias para que las intervenciones directas sean factibles de implementar y, finalmente, sean eficaces, eficientes y equitativas.

### **ACCIONES**

Corresponden a las actividades específicas a realizar dentro de cada una de las medidas REDD+ definidas y priorizadas para su implementación a escala nacional, sub-nacional y/o local.

# 6

## BIBLIOGRAFÍA

DANE. (2005). Censo General 2005 de población y vivienda. Formulario ampliado.

González, J. Cubillos, A., Chadid, M., Cubillos, A., Arias, M., Zúñiga, E., Joubert, F. Pérez, I, Berrío, V. (2018). Caracterización de las principales causas y agentes de la deforestación a nivel nacional período 2005-2015. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM-. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Programa ONU-REDD Colombia. Bogotá.

IDEAM, MADS, & Programa ONU-REDD. (2017). Infografía. Proceso de construcción de Medidas y Acciones para la reducción de la deforestación y degradación de los bosques.

MADS. (2017a). Estrategia integral de control a la deforestación y gestión de los bosques (EICDGB). Documento de trabajo. Versión 1.0. Agosto 2017.

MADS. (2017b). Visión Pacífico Sostenible, del mar a la cordillera. Presentación del Programa.

MADS, & IDEAM. (2017). Estrategia integral de control a la deforestación. Actualización de cifras de monitoreo de bosques 2016.

## 7.1 LISTA DE DOCUMENTOS REVISADOS

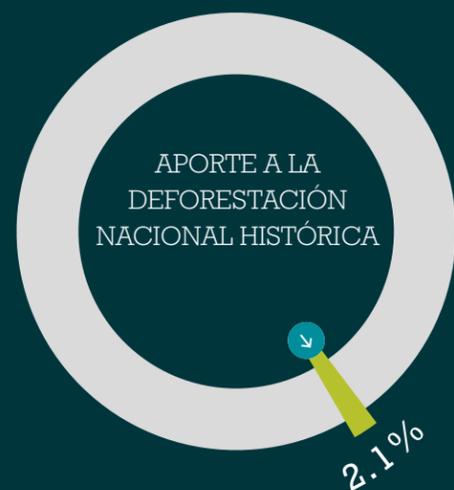
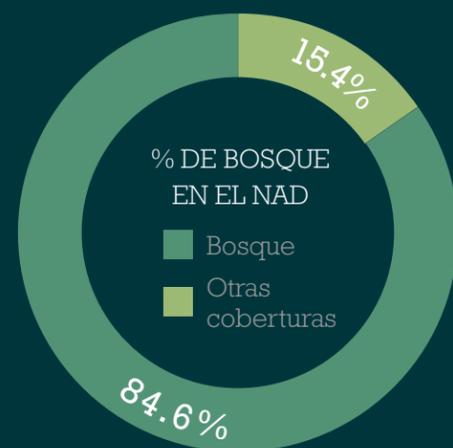
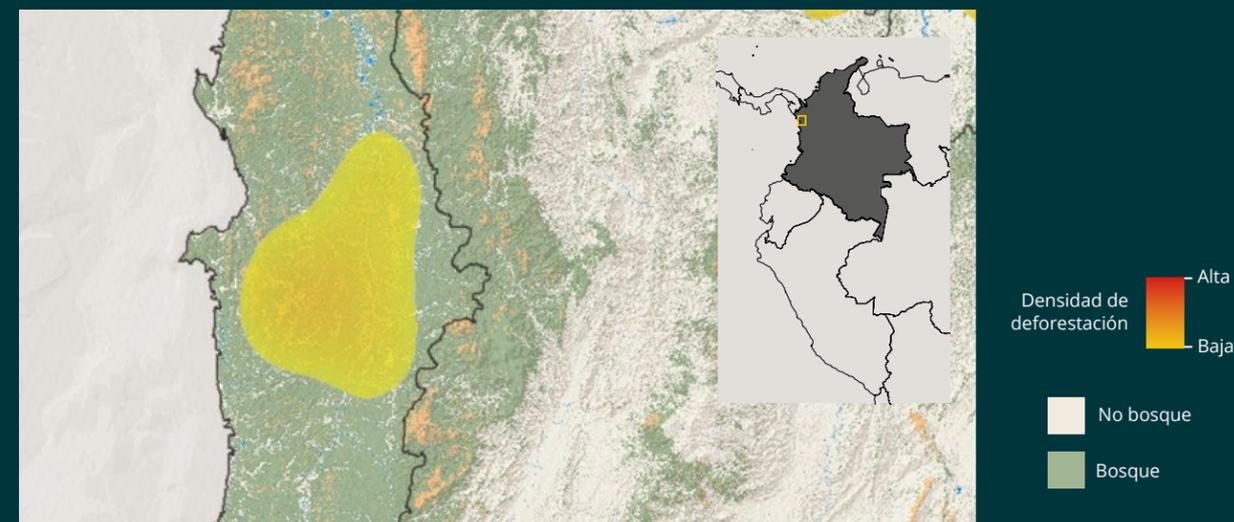


NIVEL	ENTIDAD	DOCUMENTO REVISADO
Nacional	Gobierno	PND 2014-2018
Nacional	Gobierno / FARC	Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera
Nacional	MADS	R-PP ENREDD+
Nacional	MADS	Política nacional de cambio climático
Nacional	MADS	Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC)
Nacional	MADS	Portafolio de negocios verdes
Nacional	MADS	Proyectos de carbono voluntario y de MDL
Nacional	MADS	Declaración conjunta entre los gobiernos de Colombia, Noruega, Reino Unido y Alemania para la reducción de emisiones de GEI por deforestación y degradación forestal (REDD+) y promoción del desarrollo sostenible en Colombia
Nacional	SMBYC-IDEAM	Lineamientos conceptuales y metodológicos para la caracterización de causas y agentes de la deforestación en Colombia (en proceso de publicación)
Sectorial	GIZ	Estudios y propuestas sectoriales para REDD+
Sectorial	MADS	ECDDBC/PAS/NAMAS
Sectorial	MADR	Plan de adaptación del sector agropecuario
Sectorial	MADS	Contribución nacional para la reducción de emisiones GEI (NDC)
Sectorial	MADS/GIZ	Acta del quinto taller sectorial de transporte y REDD+ sobre la implementación del Plan de Acción Sectorial . PAS de Transporte
Sectorial	Gobierno	Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia. Edición No. 4 2015-2018
Sectorial	MME	Plan Nacional de Ordenamiento Minero PNOM. Documento en extenso, anexo a Resolución UPME 0256 de 2014
Regional	ORGANIZACIONES PACÍFICO	Síntesis de motores D&D y posibles soluciones trabajados en los talleres en Pacífico
Regional	FCPF	Matriz analítica PAM - Motores Opciones de la Estrategia-2- Con base en talleres locales y proceso SESA en el Pacífico. 2013-2016
Regional	CORPONARIÑO	Plan de acción institucional 2016-2019. Versión preliminar.
Regional	CODECHOCO	Plan de acción cuatrienal 2016-2019- Gestión Ambiental con Enfoque Humano.
Regional	CODECHOCO	Planes de gestión ambiental regional 2010-2019
Regional	MADS/PNUD	Reportes de consultoría del proyecto GEF "Conservación de la biodiversidad en territorios impactados por la minería en el Chocó biogeográfico"
Departamental	Gobernación Nariño	Plan participativo de desarrollo departamental 2016-2019. Narió Corazón del Mundo
Departamental	Gobernación Chocó	Resumen ejecutivo. Plan de Desarrollo departamental 2016-2019
Departamental	Gobernación Chocó	Plan Integral Cambio Climático
Municipal	Alcaldía Alto Baudó	Plan de desarrollo municipal "Alto Baudó, es un municipio viable y saludable, en equipo
Municipal	Alcaldía Río Quito	Plan de desarrollo municipal "Río Quito es lo nuestro-compromiso social" 2012-2015
Municipal	Alcaldía Bajo Baudó	Plan de desarrollo municipal 2012-2015: "Desarrollo participativo, responsabilidad de todos"
Municipal	Alcaldía El Cantón de San Pablo	Plan de desarrollo municipal Canton de San Pablo 2012-2015: "Por el bienestar de su gente"
Municipal	Alcaldía Medio Baudó	Plan de desarrollo del municipio de Medio Baudó, "Por un gobierno con servicios comunitarios trabajemos todos 2012-2015".
Municipal	Alcaldía Istminá	Plan de desarrollo municipal de Istmina 2016-2019: "Construyamos Juntos la Istmina que queremos". Versión preliminar.
Municipal	Tumaco y jurisdicción	Plan de desarrollo municipal 2016-2019. "TUMACO nuestra PAZión"
Municipal	Maguí	MAGUÍ PAYÁN. Plan de desarrollo 2016-2019
Municipal	El charco	<i>Plan no disponible</i>
Municipal	La tola	"LA VOZ DEL PUEBLO". Plan de desarrollo La Tola- Nariño 2012-2015
Municipal	Mosquera	Plan de desarrollo municipal de Mosquera 2012-2015: "POR MOSQUERA CON AMOR".
Municipal	Francisco Pizarro	Plan de Desarrollo Operativo Municipal 2012-2015: Unidos por el bienestar de todos.
Municipal	Roberto Payán	Plan de desarrollo 2012-2015 Roberto Payan: "POR EL DESARROLLO DE UN NUEVO MUNICIPIO".

# 7.2. CARACTERIZACIÓN DE LOS NÚCLOS DE ALTA DEFORESTACIÓN EN EL PACÍFICO PAR EL PERIODO 2005-2015

## NAD Pacífico Centro

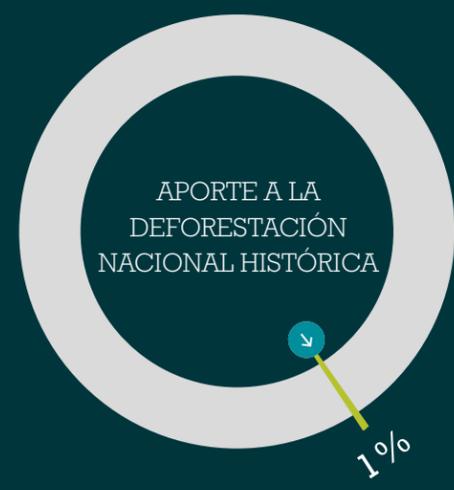
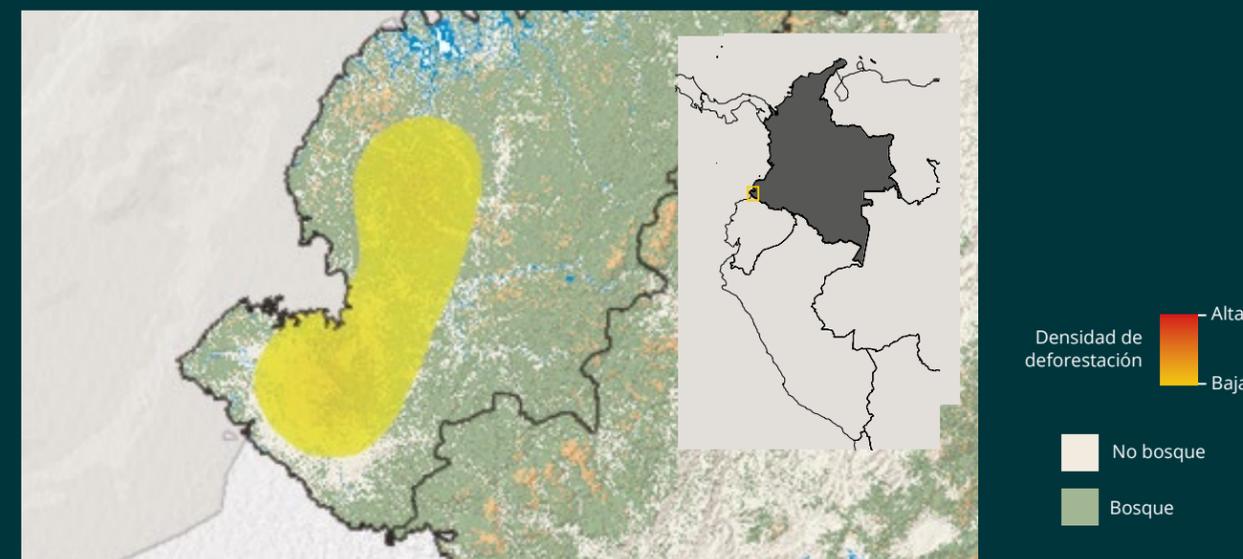
Fuente: (González et al., 2018)



CAUSAS DE LA DEFORESTACIÓN



## NAD Pacífico Sur



CAUSAS DE LA DEFORESTACIÓN



TERRITORIOS ÉTNICOS

TERRITORIOS ÉTNICOS

REPORTES EN AT-D  
 Núcleos 1 y 2/I-Semestre 2013  
 Núcleo 6/I-Semestre 2014  
 Núcleo 7/II-Semestre 2014  
 Núcleo 8/I-Semestre 2015

1 CAR  
 EJERCE AUTORIDAD

31  
 RESGUARDOS  
 INDÍGENAS

24  
 TERRITORIOS  
 COLECTIVOS DE  
 COMUNIDADES NEGRAS

REPORTES EN AT-D  
 Núcleo 8/II-Semestre 2013  
 Núcleo 5/I-Semestre 2014  
 Núcleo 8/II-Semestre 2014  
 Núcleo 9/I-Semestre 2015

11  
 RESGUARDOS  
 INDÍGENAS

26  
 TERRITORIOS  
 COLECTIVOS DE  
 COMUNIDADES NEGRAS

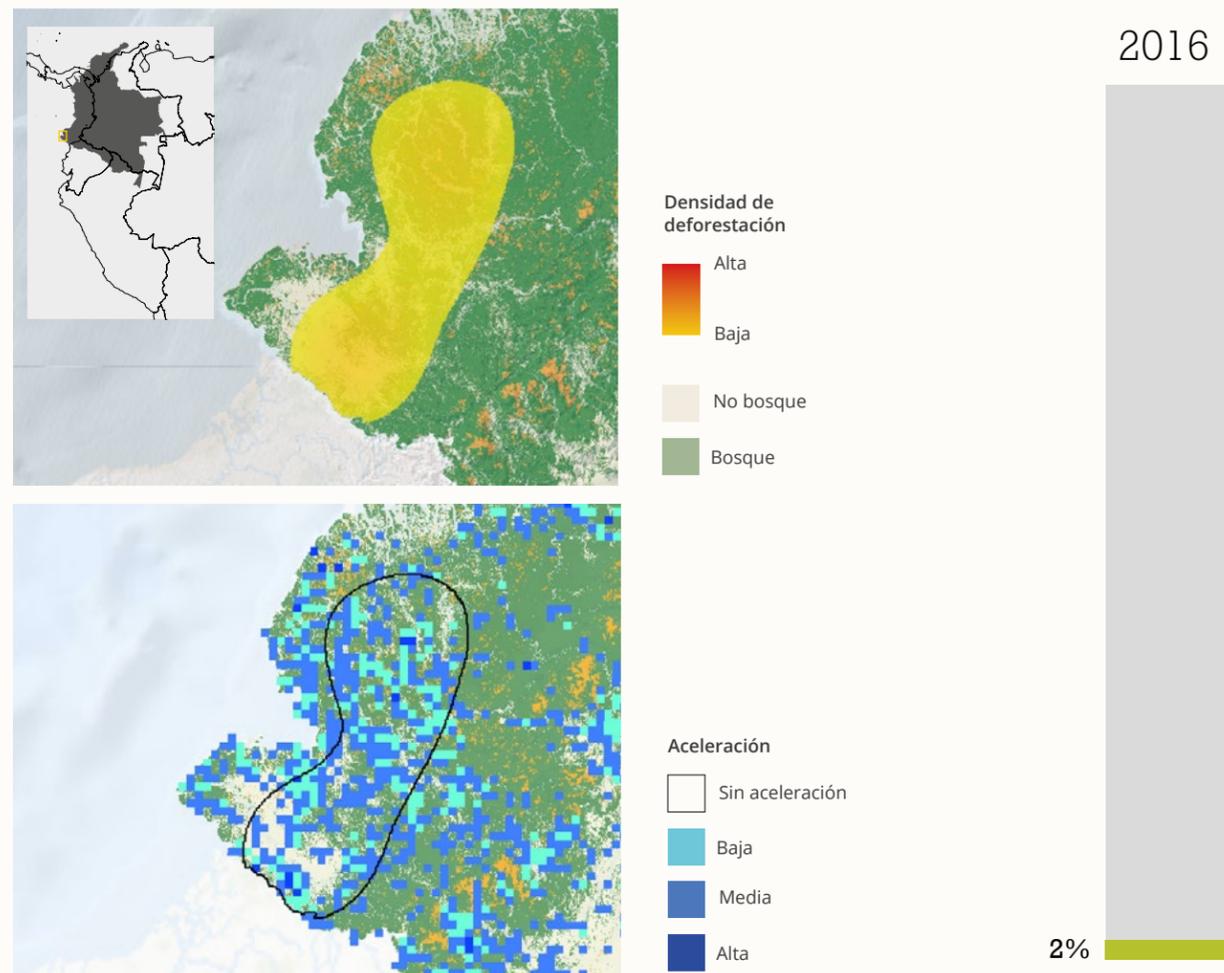
1 CAR  
 EJERCE AUTORIDAD

1  
 PNN  
 AMENAZADO

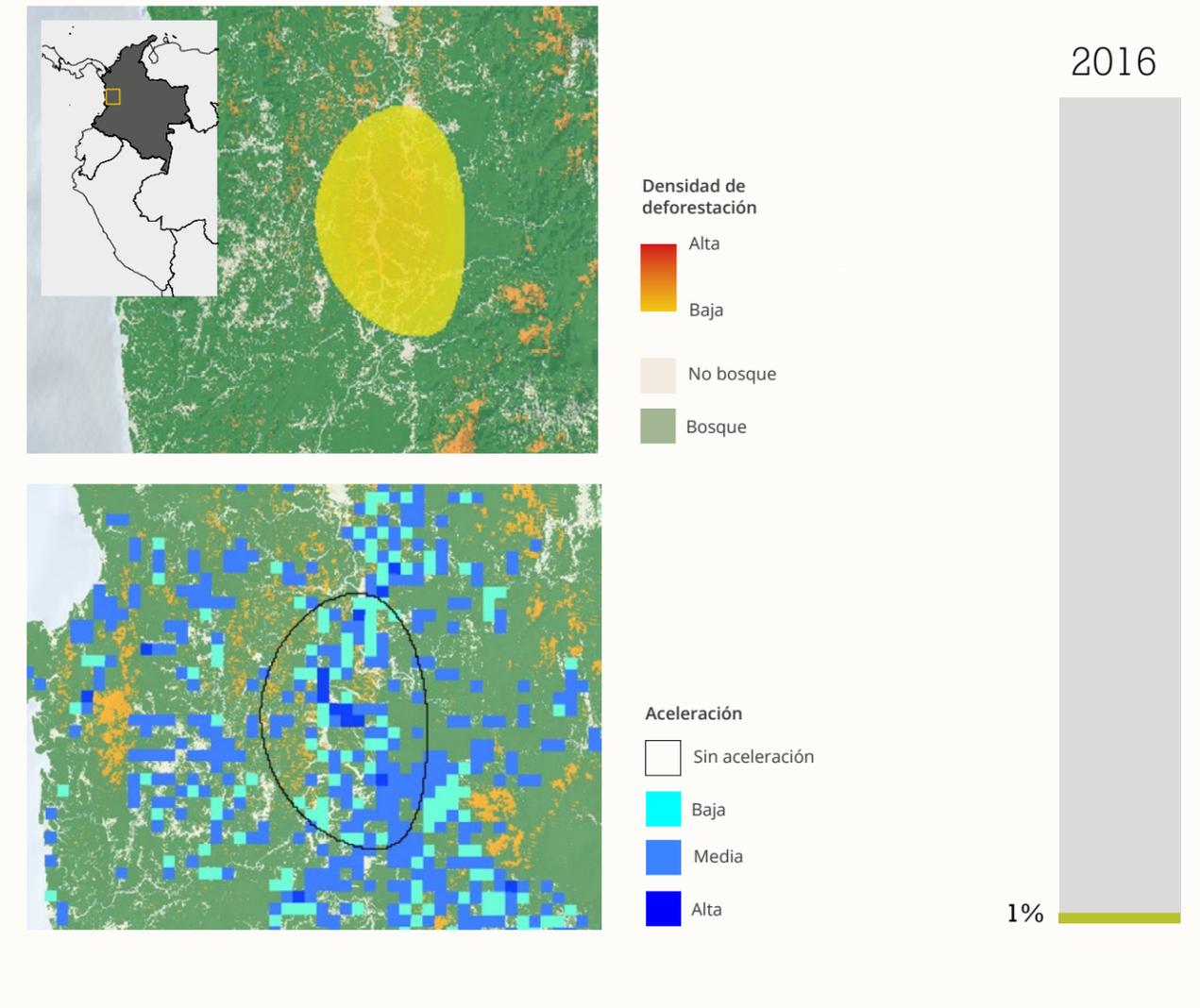
## 7.3 CARACTERIZACIÓN DE LOS NÚCLEOS DE ALTA DEFORESTACIÓN EN EL PACÍFICO PARA EL AÑO 2016

Fuente: (MADS & IDEAM, 2017)

### NAD Pacífico Sur



### NAD Sur del Chocó

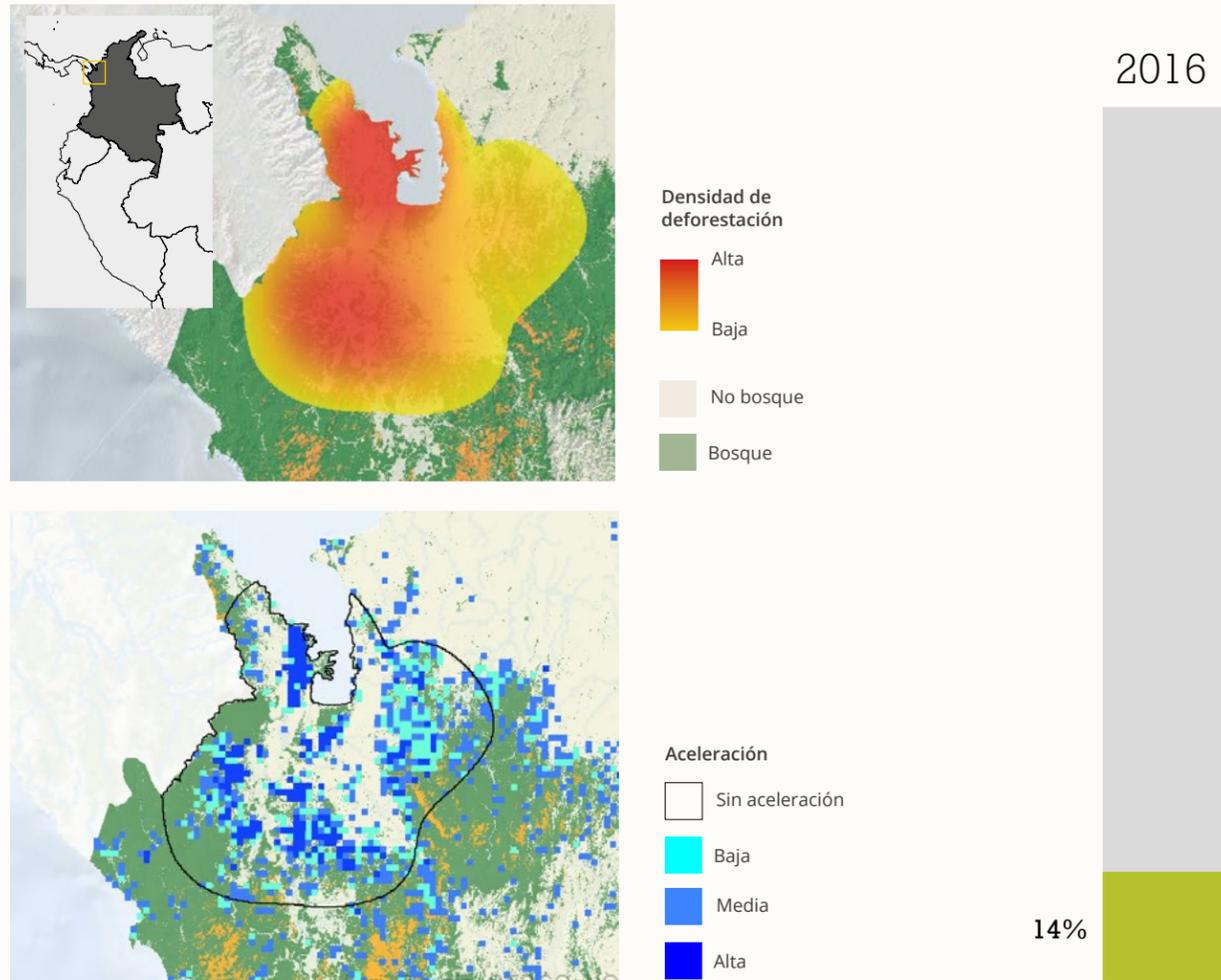


- El incremento de **cultivos de uso ilícito** potencia el fenómeno de deforestación, con un aumento en el área sembrada en los últimos años.
- La **extracción de madera** en volúmenes por encima de lo autorizado afecta los bosques naturales.



- La **explotación ilícita de minerales** promueve la expansión de la deforestación a costa de áreas de bosques naturales.
- Las **actividades agrícolas** tanto de **uso lícito como ilícito** promueven la expansión de la frontera agropecuaria a costa de áreas de bosques naturales.
- La **extracción de madera** es recurrente entre la población local y entre actores ajenos que acceden al territorio en busca de recursos madereros.

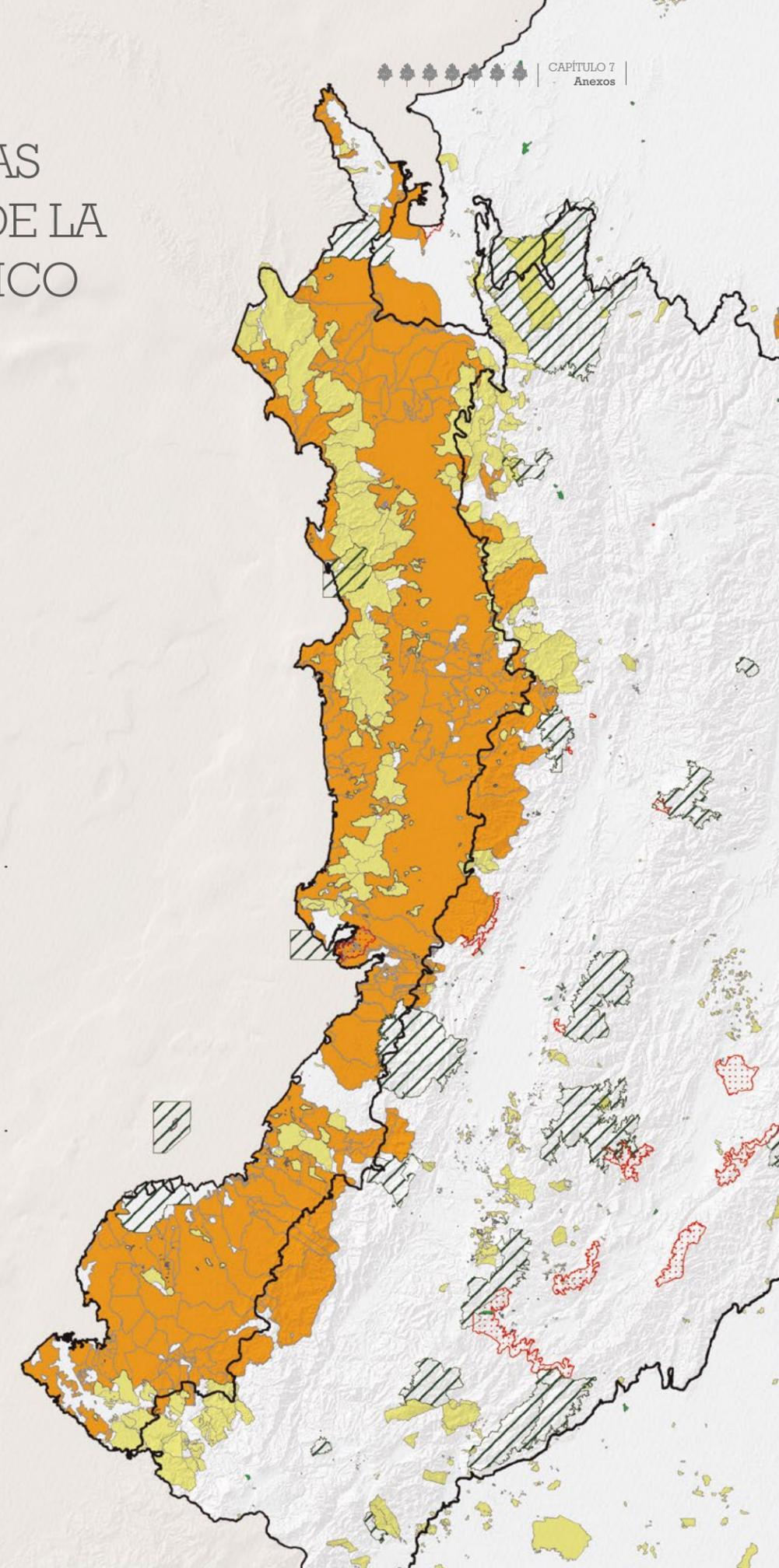
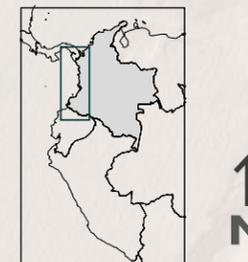
## NAD Pacífico Norte



-Los **incendios** provocados para aprovechamiento de recursos y expansión de frontera agropecuaria, han causado pérdida de amplias áreas de bosque.

-La proximidad a zonas tradicionalmente ganaderas de Antioquia o Córdoba, facilita la expansión de la **praderización y establecimiento de pasturas para ganado bovino**.

## 7.4. MAPA ÁREAS PROTEGIDAS DE LA REGIÓN PACÍFICO





David Fayad- FCPF/Fondo Acción

---

Elaborado por:

*Equipo de modelación de la deforestación y niveles de referencia, SMByC – IDEAM*

---



## Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques

*El Programa ONU-REDD es la iniciativa de colaboración de las Naciones Unidas para REDD+ en países en desarrollo. Se soporta en la capacidad de convocatoria y la experiencia técnica de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente).*

*ONU-REDD apoya los procesos de preparación para REDD+ de los países y promueve la participación informada de todas las partes interesadas, incluidos los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques. En Colombia el Programa ONU-REDD tiene la misión de apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la preparación del país en la implementación de REDD+. ONU-REDD trabaja coordinadamente con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM y con las organizaciones étnicas y sociales que representan a las comunidades que dependen de los bosques, en el Desarrollo de capacidades técnicas y el fortalecimiento de capacidades para la toma de decisiones sobre REDD+.*

 GOBIERNO DE COLOMBIA

 MINAMBIENTE

 IDEAM  
Instituto de Hidrología,  
Meteorología y  
Estudios Ambientales

PROGRAMA  
ONU-REDD

 Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura

 P  
N  
U  
D  
Al servicio  
de las personas  
y las naciones

ONU   
medio ambiente

# RECOMENDACIONES DE MEDIDAS Y ACCIONES TERRITORIALES

para la reducción de la deforestación  
y la gestión de los bosques en el Pacífico colombiano

