



# RESPUESTA DEL PNUD AL SIDA

ACELERACIÓN DEL PROGRESO MUNDIAL EN MATERIA DE DESARROLLO HUMANO



**“ Algunos de los progresos más evidentes con relación al logro de los ODM están en los esfuerzos por detener e invertir la epidemia de SIDA. Juntos tenemos que apoyar estos esfuerzos, al mismo tiempo que aplicamos las lecciones y los éxitos obtenidos de la respuesta al SIDA a los otros ODM relacionados con la salud.”**

*Kemal Derviş, Administrador del PNUD, junio de 2008*

# CONTENIDO

---

<b>I. Generalidades .....</b>	<b>2</b>
<b>II. Contribución del PNUD a la Respuesta Mundial al SIDA.....</b>	<b>3</b>
<b>1. Planificación del Desarrollo y Transversalización.....</b>	<b>4</b>
• Transversalización del SIDA en los planes de desarrollo.....	4
• Evaluación y mitigación del impacto del SIDA .....	5
• Apoyo a las estrategias y planes de acción del SIDA.....	5
• VIH y crisis humanitarias .....	6
<b>2. Gobernabilidad de las Respuestas al SIDA .....</b>	<b>8</b>
• Fortalecimiento de la coordinación .....	8
• Apoyo a la descentralización.....	8
• Fortalecimiento de las asociaciones entre el Gobierno y la sociedad civil .....	9
<b>3. Leyes, Derechos Humanos y Género.....</b>	<b>10</b>
• Derechos humanos .....	10
• Igualdad de género .....	11
• Minorías sexuales .....	12
• Comercio, Propiedad Intelectual y acceso a los medicamentos.....	12
<b>4. Salud Pública y Alianzas del Desarrollo .....</b>	<b>14</b>
• Alianza del PNUD con el Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, .....	14
• Salud pública y desarrollo humano .....	15

---



# GENERALIDADES

---

En los últimos años se ha observado un cambio sostenido en la naturaleza de la epidemia del SIDA, al tiempo que los denodados esfuerzos por aumentar el acceso a la prevención, tratamiento, cuidados y apoyo relacionados con el VIH han comenzado a dar fruto. La razón para ser optimistas yace en el aumento sin precedentes de los recursos financieros para los programas de VIH, y la voluntad mundial y la acción comunitaria de detener la epidemia. La cantidad anual de nuevas infecciones por el VIH parece haber disminuido en los últimos años, especialmente entre las mujeres jóvenes en las zonas más afectadas del mundo. En 2007, un millón de personas más comenzaron el tratamiento del SIDA, lo que elevó el número total de personas que reciben tratamiento en países de ingresos bajos y medios a tres millones. Además, hay más madres que ahora tienen acceso al tratamiento, lo que prevendrá la transmisión del VIH a sus hijos.

Sin embargo, el progreso en aumentar el acceso a los servicios esenciales está fracasando, ya que no sigue las tendencias de la epidemia en muchas partes del mundo. En 2007, más de 33 millones de personas vivían con el VIH en todo el mundo. Dos millones y medio de personas se vieron infectadas por el VIH en el año 2007, y más de dos millones murieron ese año por enfermedades relacionadas con el SIDA. El África subsahariana sigue siendo la región más afectada y el SIDA sigue siendo la principal causa de muerte. A pesar de una disminución en la cantidad mundial de nuevas infecciones, países como China, Indonesia y Rusia han experimentado un aumento en el número de personas infectadas. También parece haber epidemias que resurgen en ciertas poblaciones en países que hasta ahora habían podido reducir la propagación del VIH.

En el ámbito mundial, las mujeres son la mitad de las personas que viven con el VIH, pero en el África subsahariana el 60% de los adultos viviendo con VIH son mujeres, y las mujeres y las niñas siguen teniendo la responsabilidad de cuidar a las familias y las comunidades afectadas por el SIDA. En todas las regiones, los grupos marginados que tienen un riesgo especial a la infección por VIH – incluyendo a los hombres que tienen sexo con hombres, a los usuarios de drogas y a los trabajadores sexuales – muchas veces no tienen acceso a la información esencial sobre el VIH, a su prevención y a los servicios de salud.

El desafío está en cimentar los logros alcanzados hasta ahora para dar respuesta a la epidemia y convertirlos en éxitos mundiales en materia de salud y que perduren. Esto requiere comprender la naturaleza de las epidemias del VIH en diferentes partes del mundo y apoyar las respuestas locales en estrategias inspiradas en la evidencia, que lleguen a las poblaciones afectadas y de mayor riesgo. También requiere un compromiso continuado para expandir los programas que han probado su eficacia.

# CONTRIBUCIÓN DEL PNUD A LA RESPUESTA MUNDIAL AL SIDA

---

En calidad de copatrocinador fundador del Programa Conjunto de la ONU sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), el PNUD tiene una función importante en la respuesta mundial al SIDA. El PNUD reconoce que el hacer frente al VIH es parte integral del logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en especial aquellas metas relacionadas con la reducción de la pobreza, la educación primaria universal, la promoción de la igualdad de género, la reducción de la mortandad infantil, una mejor salud materna y la lucha contra la tuberculosis.

La respuesta del PNUD al SIDA está guiada por la división del trabajo de ONUSIDA, que da responsabilidades específicas a cada uno de los diez copatrocinadores de ONUSIDA y a la Secretaría de ONUSIDA, de acuerdo a los mandatos de las organizaciones y a sus ventajas comparativas. El PNUD es la principal organización de la ONU a la hora de tratar las dimensiones del SIDA relacionadas con la planificación del desarrollo, transversalización, la gobernabilidad de las respuestas al SIDA, y los asuntos legales, de derechos humanos y de género, incluyendo a las minorías sexuales. Además, el PNUD contribuye a las asociaciones en materia de salud pública y de desarrollo a través de colaboraciones con el Fondo Mundial para la lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria, Regresión del Paludismo, y programas especiales de reproducción humana y enfermedades infecciosas que afectan, de manera desproporcionada, a las poblaciones pobres.



## **1. PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO Y TRANSVERSALIZACIÓN**

### **Integración de las respuestas al SIDA en las estrategias de reducción de la pobreza, en los planes de desarrollo nacional y en los procesos macroeconómicos**

---

Las respuestas nacionales al SIDA han dado muestras de ser más eficaces cuando han ido más allá de considerar al VIH como un problema de salud únicamente y han incluido una gama más amplia de sectores y partes involucradas. La inclusión del SIDA en los procesos de desarrollo es un modo eficaz de asegurar que la acción que se tome en materia de VIH esté relacionada con los esfuerzos nacionales de desarrollo y con las estrategias de reducción de la pobreza, al tiempo que permitan a las partes involucradas usar sus ventajas comparativas para contribuir a la respuesta al SIDA. El PNUD apoya la integración debida de los asuntos relacionados con el VIH y la financiación de los instrumentos nacionales de desarrollo y de estrategias de reducción de la pobreza, alienta la evaluación y la implementación de estrategias para aliviar los impactos socioeconómicos del SIDA y, conjuntamente con el Banco Mundial, apoya el desarrollo de estrategias y planes de acción nacional en materia de SIDA.

#### **Transversalización del SIDA en los planes de desarrollo**

Las metodologías de inclusión alcanzan su mayor eficacia en la prevención del VIH y en la mitigación de su impacto cuando se apoyan en las evidencias y responden a las realidades locales. Es claro que se necesita distintos enfoques para esa inclusión para los países que tienen tipos diferentes de epidemia de VIH. En los países más afectados, el SIDA se ha convertido en el impedimento principal para el desarrollo y ha acortado radicalmente las expectativas de vida. En esos contextos, es esencial tomar en consideración todos los sectores para establecer las necesidades en materia de prevención, cuidado y mitigación del VIH, y para responder al impacto de la epidemia sobre las prioridades del sector, por ejemplo por medio de adopción de estrategias que reparen la pérdida, a causa del SIDA, de maestros en el sector de la educación. La inclusión en los sectores ajenos a la salud es también importante en las epidemias de escaso nivel de prevalencia o concentradas, aunque debe centrarse en hacer frente y dar prioridad a las necesidades de las poblaciones de mayor riesgo, por ejemplo por medio de una colaboración con las autoridades que generan las formulación de las leyes para facilitar, en vez de impedir, los esfuerzos de prevención en las poblaciones marginadas.

El PNUD promueve los esfuerzos de inclusión específicos para asegurar que las causas y las consecuencias del SIDA sean consideradas dentro del marco más amplio del desarrollo humano. En colaboración con el Banco Mundial y con la Secretaría de ONUSIDA, el PNUD lidera la implementación de un programa conjunto para fortalecer las capacidades de los países de integrar mejor las respuestas al VIH a la planificación nacional y a los esfuerzos de asignación de recursos, especialmente los Programas de Estrategia de lucha contra la pobreza (PRSP, por sus siglas en inglés). Desde que se inició el programa en 2005, 25 países de África, Asia, El Caribe y Europa han apoyado la inclusión del SIDA en las estrategias de reducción de la pobreza y en los planes nacionales de desarrollo. Para responder a la naturaleza polifacética de la epidemia, el programa insta a una participación más amplia de partes interesadas en el desarrollo y a la implementación de

estrategias de reducción de la pobreza. También apoya a los países a la hora de traducir la planificación y la creación de políticas en respuestas prácticas al SIDA en todos los sectores y programas descentralizados principales, y mejora la inclusión de las estrategias y presupuestos nacionales del SIDA en los planes sectoriales, los PRSP y los Marcos de gastos a mediano plazo.

## Rwanda

En **Rwanda**, el PNUD, el Banco Mundial y la Secretaría de ONUSIDA apoyaron la preparación de la segunda estrategia de reducción de la pobreza. Uno de los principales puntos débiles mencionados en la evaluación de la primera estrategia fue que las acciones en materia de VIH se concentraron en el sector de la salud, sin ocuparse debidamente del impacto intersectorial de la epidemia, lo que impide el logro del desarrollo económico de los objetivos de reducción de la pobreza. El apoyo a la Comisión Nacional de Control del SIDA ayudó para asegurar que el SIDA fuese incorporado a los doce sectores de la segunda estrategia de reducción de la pobreza. Este proceso alentó y se benefició de la participación de varias partes interesadas, incluyendo a la sociedad civil y a personas que viven con el VIH. Además, gracias a la formación de personal en los Comités de Control del SIDA en los distritos y a la creación de listas de verificación para los distritos, el programa apoyó la inclusión de los planes distritales del SIDA en la estrategia nacional de reducción de la pobreza.

## Evaluación y mitigación del impacto del SIDA

El VIH tiene un impacto devastador sobre las personas y las familias, y muchas veces aumenta la pobreza y destruye las estructuras sociales. En los ámbitos de baja incidencia, la combinación del VIH con la estigmatización y el aislamiento social puede ser abrumadora para las personas. En los entornos de mayor incidencia, los impactos acumulados del VIH sobre las personas, las familias y las comunidades afectan negativamente a diversos sectores y esfuerzos nacionales de desarrollo. El PNUD trabaja para hacer frente a los impactos sociales y económicos de la epidemia a través de herramientas de evaluación de los costos socioeconómicos del SIDA, e implementando estrategias para mitigar el impacto en los ámbitos sectoriales, comunitarios y familiares. Por ejemplo, en Camboya, China e Indonesia, el PNUD está llevando a cabo estudios socioeconómicos estratégicos para valorar el impacto del VIH sobre los ingresos, el empleo, la educación de los niños y las responsabilidades de las mujeres y las niñas en las familias afectadas. Además, los estudios están valorando la estigmatización y la discriminación, las relaciones dentro de la familia y la comunidad, y los impactos sobre la seguridad social.

## Apoyo a las estrategias y planes de acción del SIDA

El servicio Estrategias y Planes de acción del SIDA (ASAP por sus siglas en inglés) fue creado para tener una sola fuente donde los países pudieran obtener asesoría y apoyo técnico para los planes de acción en materia de SIDA. El programa ASAP está



auspiciado por el Banco Mundial, con el apoyo de la Secretaría de ONUSIDA y de sus copatrocinadores. Las actividades ASAP incluyen rápidas evaluaciones por pares de las estrategias y planes previstos en materia de SIDA, apoyo técnico y financiero para la creación de planes de acción, y herramientas, guías y cursos para evaluar y mejorar las estrategias del SIDA. El PNUD tiene una función importante para apoyar el servicio ASAP, y usa su red de centros regionales y oficinas de país para ayudar en los esfuerzos por crear estrategias nacionales y subnacionales de SIDA. Responde a las solicitudes de ASAP de evaluaciones por pares de estrategias y planes de acción, y da un apoyo técnico específico, incluyendo misiones de apoyo a los países para ayudar en el desarrollo de planes estratégicos nacionales y creación de capacidades para los encargados de las políticas y los expertos en planificación, políticas y promoción estratégicas.

### **VIH y crisis humanitarias**

Los países que salen de un conflicto o crisis humanitaria muchas veces se enfrentan a condiciones que facilitan la propagación del VIH, incluyendo movimientos importantes de población, falta de servicios sociales y de salud, y violencia de género. El PNUD trabaja con socios para implementar programas de VIH en los países que se están recuperando de una crisis, contribuyendo así a aumentar la prevención, el tratamiento y los cuidados relativos al VIH. El énfasis está en hacer frente a las dificultades de organización y a técnicas que impiden a las poblaciones de interés desde el punto de vista humanitario, tener acceso a la asistencia, especialmente por medio de asegurar que las necesidades en materia de VIH y humanitarias se incorporen en los marcos de asistencia nacionales e internacionales en los campos humanitario, de desarrollo y de SIDA. En esos contextos, la alianza con actores humanitarios y del desarrollo es esencial para asegurar que se atienda adecuadamente el VIH en los países que hacen la transición de la crisis a la recuperación.





## **2. GOBERNABILIDAD DE LAS RESPUESTAS AL SIDA**

**Fortalecimiento de las capacidades nacionales para lograr una gobernabilidad y coordinación incluyentes de las respuestas al SIDA, y mayor participación de la sociedad civil y las personas que viven con el VIH en la creación, implementación y evaluación de los programas de SIDA**

---

A medida que se han incrementado los esfuerzos por responder a la epidemia de SIDA, los países de ingresos bajos y medios luchan con la complejidad de coordinar una respuesta completa del país al SIDA, respuesta que aliente la participación de diversas partes interesadas, incluyendo la sociedad civil y las personas que viven con el VIH. El PNUD fortalece la gobernabilidad de las respuestas al SIDA apoyando a las autoridades nacionales y locales en materia de SIDA para aumentar la capacidad de coordinar la acción en relación con el VIH, incluyendo a través de la armonización de la asistencia del sistema de la ONU y de los donantes. El PNUD también promueve una participación mayor de las mujeres y los hombres que viven con el VIH, y de la sociedad civil para crear, implementar y evaluar los programas del SIDA.

### **Fortalecimiento de la coordinación**

Las respuestas nacionales al SIDA alcanzan su mayor eficacia cuando son propias de los países y coordinan con éxito los esfuerzos de las diversas partes interesadas. El PNUD apoya a los países a mejorar la estructura de la respuesta al SIDA promoviendo la implementación de los principios Tres unos para coordinar las respuestas nacionales al SIDA: un marco de acción nacional de SIDA, una autoridad nacional y un sistema de monitoreo y evaluación. En calidad de responsable del sistema de Coordinadores Residentes, el PNUD también promueve una respuesta al SIDA coordinada por el sistema de la ONU en los países, y apoya el establecimiento de Grupos conjuntos de la ONU en materia de SIDA con programas conjuntos de apoyo a las respuestas nacionales al SIDA.

### **Apoyo a la descentralización**

Las autoridades de las municipalidades y de los distritos muchas veces lideran las respuestas al SIDA y muchas veces tienen la responsabilidad no sólo de supervisar los servicios de salud sino también de las actividades de sectores ajenos a la salud que ejercen una influencia sobre los programas de SIDA. El PNUD trabaja con autoridades locales para destacar su función esencial en la respuesta a la epidemia, para identificar y promover la buena práctica en la descentralización de las acciones relacionadas con el SIDA, y para alentar a las autoridades nacionales del SIDA a forjar asociaciones eficaces con actores locales. Para enfatizar esos temas en el ámbito mundial, el PNUD mantiene desde hace mucho tiempo una asociación con la Alianza de Alcaldes y Líderes Municipales sobre el VIH/SIDA en África, y en 2008 dio asistencia técnica para formular el Plan de VIH y SIDA desarrollado por los líderes locales del gobierno en la Sexta Conferencia de la Alianza Mundial de Ciudades en contra de la Pobreza.

## **Fortalecimiento de las asociaciones entre el Gobierno y la sociedad civil**

Una respuesta eficaz al SIDA requiere una sólida compenetración entre el gobierno y la sociedad civil, que involucre plenamente a las mujeres y los hombres que viven con el VIH. El compromiso de la sociedad civil es esencial para el desarrollo de estrategias nacionales exitosas en materia de SIDA, y para implementar y aumentar los servicios que se dan a los que más los necesitan. Sin embargo, la sociedad civil, las organizaciones comunitarias y otros actores principales se ven involucrados sólo marginalmente en los procesos de planificación y en las estructuras de gobierno nacionales en materia de SIDA. El PNUD apoya a los gobiernos a la hora de fortalecer las relaciones con la sociedad civil, desarrollando para ello plataformas para compartir información y hacer acciones conjuntas. Conjuntamente con el Instituto Africano para el Desarrollo y la Planificación Económica de la ONU, el PNUD desarrolló un curso de dos semanas para los encargados nacionales de políticas y el personal técnico de gobernabilidad, SIDA y desarrollo en África, para promover procesos incluyentes de gobierno. El PNUD también da apoyo a las redes de personas que viven con el VIH y a grupos de mujeres seropositivas para participar más eficazmente en las políticas y programas de SIDA, y para establecer capacidades de organización, de liderazgo y de trabajo conjunto.

### **Burkina Faso**

En **Burkina Faso**, el PNUD apoya a PAMAC, la red nacional de personas que viven con el VIH, para llegar a las comunidades de todo el país. PAMAC canaliza los recursos técnicos y financieros del PNUD para ayudar a los grupos locales a administrar los programas de VIH en sus comunidades. El proyecto apoya a 142 organizaciones comunitarias y ha formado a más de 400 representantes sobre temas relacionados con la asesoría voluntaria y la prueba del VIH, prevención, acceso a los cuidados comunitarios y administración organizacional. Más de 350.000 se han beneficiado de un mejor acceso a la información y a los servicios de despistaje. El proyecto también ofrece apoyo mantenido a más de 20.000 personas que viven con el VIH, incluyendo cuidados en la casa y hospitalarios, talleres sobre opciones de tratamiento y servicios jurídicos.

### **3. LEYES, DERECHOS HUMANOS Y GÉNERO**

**Implementación de políticas y programas para proteger los derechos humanos de las personas afectadas por el SIDA y de las minorías sexuales, tratar la vulnerabilidad relacionada con el sexo, y ayudar a los países a usar las flexibilidades de los ADPIC para mejorar el acceso al tratamiento.**

---

La propagación del VIH está muchas veces relacionada con violaciones de los derechos humanos, incluyendo la discriminación en contra de la mujer y de los grupos de riesgo tales como el de los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, personas que se inyectan drogas y los trabajadores del sexo. La estigmatización, la discriminación y la violencia pueden ser resultado también de una seropositividad real o imaginada. La protección de los derechos de las personas que viven con el VIH y de las poblaciones de alto riesgo, y la promoción de la igualdad de género son elementos esenciales en las respuestas eficaces al SIDA. El PNUD apoya a los países para crear un entorno apropiado de derechos humanos, por la creación y el cumplimiento de leyes que protejan los derechos de las personas afectadas por el VIH. También trata de ocuparse de la desigualdad de género, del fortalecimiento de las mujeres y las niñas, y de la inclusión de los hombres y los niños a la hora de cambiar normas perjudiciales de género para reducir la vulnerabilidad al VIH. Además, el PNUD promueve las leyes de comercio y de propiedad intelectual para tener un acceso justo a los medicamentos del SIDA.

#### **Derechos humanos**

Las violaciones de los derechos humanos ponen muchos obstáculos para alcanzar el acceso universal a la prevención, tratamiento y cuidados de salud del VIH. Estas violaciones también crean un entorno que facilita la transmisión del virus y empeora el impacto de la epidemia sobre las personas que viven con el VIH y los que tienen vulnerabilidad a la infección. Con el fin de generar resultados sostenibles, hay que hacer esfuerzos para hacer frente a la epidemia, que estén cimentados en los principios de derechos humanos y de igualdad de género. El PNUD apoya el estudio, la adopción y el cumplimiento de la legislación que promueva los derechos de las personas que viven y están afectadas por el VIH y que haga avanzar la participación significativa de las mujeres y los hombres que viven con el VIH en el diseño, la implementación y la evaluación de las respuestas nacionales y locales al SIDA. En numerosos países de los Estados Árabes, África, Asia y El Caribe, el PNUD ha hecho análisis de la legislación y ha prestado ayuda para crear leyes nacionales, incluyendo formación para los legisladores, parlamentarios, autoridades del SIDA y asociaciones de personas que viven con el VIH. Con el fin de solucionar la marginalización, la exclusión social y la discriminación, el PNUD colabora con los actores principales, incluyendo el gobierno, la sociedad civil y los líderes religiosos y comunitarios, con los medios y los artistas, para promover los derechos humanos y atacar los prejuicios en contra de las personas que viven con el VIH y de las poblaciones de más alto riesgo.

## Igualdad de género

La desigualdad de género y las relaciones de poder desiguales entre las mujeres y los hombres siguen siendo los motores principales de la transmisión del VIH. La violencia de los compañeros íntimos, los problemas para negociar relaciones sexuales seguras y otras manifestaciones de desigualdad de género están íntimamente asociadas con el riesgo que tienen las mujeres de contraer el VIH. El PNUD desarrolla las capacidades de los socios nacionales para integrar con eficacia el análisis y la programación específica de los asuntos de género a las respuestas al SIDA, y facilita una involucración mayor de las mujeres que viven con VIH y de los grupos de mujeres en el diseño, implementación y evaluación de las respuestas al SIDA. El PNUD también ayuda a los países a encontrar soluciones a la estigmatización y a la discriminación de las mujeres afectadas por el SIDA, a la violencia de género, al tráfico sexual y la carga desigual de los cuidados. También apoya los esfuerzos por avanzar el fortalecimiento económico de las mujeres, y los derechos de la mujer a la propiedad y a la herencia. En Asia del sur hay una iniciativa regional del PNUD que trabaja sobre el nexo entre la vulnerabilidad de las mujeres y las niñas al tráfico sexual y al SIDA. Trabajando en asociación con 13 ONG, la iniciativa se estima que ha llegado a más de 600.000 mujeres y ha concientizado al sistema judicial, a la policía y a otros encargados de la toma de decisiones sobre la relación entre el tráfico sexual y el VIH. El PNUD también destaca el papel esencial que tienen los hombres y los niños a la hora de defender la igualdad de género, de modo de alcanzar una respuesta más firme al SIDA.

### Ecuador

En **Ecuador**, el PNUD se asoció con ONUSIDA para ayudar al gobierno a desarrollar un nuevo plan nacional estratégico del SIDA, que elaboró acciones en diversos frentes, incluyendo intervenciones específicas dirigidas a las mujeres y a los grupos de alto riesgo. El plan se basa sobre un análisis que reconoce que la epidemia va más allá de una preocupación de salud, y hace frente a la desigualdad de género como motor del VIH. Una colaboración paralela con UNIFEM mejoró el perfil de la vulnerabilidad de las mujeres al VIH por medio de cursos para oficiales del gobierno y miembros de la sociedad civil. Conjuntamente con el Consejo Nacional de Mujeres, UNIFEM y el PNUD también están implementando un programa para dar apoyo a las mujeres viviendo con VIH, y están trabajando para desarrollar las capacidades de los especialistas de género sobre los asuntos relacionados con el SIDA, y la capacidad de los actores del SIDA sobre los asuntos de género.

## **Minorías sexuales**

Hay un reconocimiento creciente de que el nivel de compromiso y de los recursos destinados a la programación para las minorías sexuales, como por ejemplo los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres y las poblaciones de transexuales, han sido insuficientes en comparación a lo que se necesita para frenar la epidemia del SIDA. Estos grupos son especialmente vulnerables al VIH, pero generalmente no aparecen en los planes nacionales del SIDA y están enormemente olvidados en los programas del VIH. El PNUD, junto con la Secretaría de ONUSIDA y con los copatrocinadores, trabaja para promover la implementación de los programas del VIH para los hombres que tienen sexo con hombres y para los transexuales, en el contexto de una política sobre las relaciones de género y de los derechos humanos para luchar contra la estigmatización, la discriminación y otras violaciones de los derechos humanos en contra de los grupos marginados ya sea por su situación real o supuesta de vivir con el VIH, por su orientación sexual o por su identidad de género. El PNUD apoyó el desarrollo de un marco nacional para los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres y el VIH en China, con el objetivo de fortalecer la autoría comunitaria local y el compromiso en materia de prevención, asesoría y pruebas del VIH.

## **Comercio, Propiedad Intelectual y acceso a los medicamentos**

Aunque ha habido un aumento considerable en el número de personas que reciben el tratamiento antirretroviral en el mundo, el hacer que el tratamiento esté al alcance de todos los que lo necesitan sigue presentando un enorme desafío. La compleja red de patentes que existen en las leyes nacionales y las obligaciones en materia de propiedad intelectual de los acuerdos comerciales pueden impedir a los países disponer de esas medicinas para administrarlas de manera económica y sostenible. El Acuerdo sobre los Aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (ADPIC) de la Organización Mundial del Comercio contiene una cierta flexibilidad y salvaguardas que han probado ser útiles a la hora de mejorar el acceso al tratamiento en los países de ingresos bajos y medios. El PNUD da apoyo técnico y de políticas a los gobiernos para establecer los aspectos relacionados con la salud pública de las leyes de propiedad intelectual, apoya las iniciativas de la ONU en materia de innovación, transferencia de tecnología y mayor acceso al tratamiento, y desarrolla la capacidad de los gobiernos de implementar una política de mejor práctica de propiedad intelectual, haciendo énfasis en la cooperación sur-sur. El PNUD, conjuntamente con la OMS y con la Red del Tercer Mundo, ha hecho un llamamiento para una iniciativa conjunta para estudiar los regímenes nacionales de los derechos de propiedad intelectual y el acceso a los medicamentos en los Estados Árabes. La iniciativa ha ayudado a generar nueve informes de país que servirán como herramientas de promoción en el ámbito nacional, concientizando al público sobre la protección de la propiedad intelectual, los ADPIC y la flexibilidad de que se dispone para que los países en desarrollo mejoren el acceso al tratamiento.





## **4. SALUD PÚBLICA Y ALIANZAS DEL DESARROLLO**

**Fortalecimiento de las capacidades nacionales para implementar los fondos y programas del SIDA financiados por iniciativas multilaterales de financiación, incluyendo el Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria**

---

La interacción entre el VIH, la tuberculosis y la malaria tiene implicaciones importantes de salud pública en muchos países de ingresos bajos y medios. Los sistemas de salud al límite de sus capacidades muchas veces no pueden soportar la carga que estas enfermedades ponen sobre los gobiernos y las sociedades. Para asegurar que los programas de prevención y de tratamiento se fortalezcan mutuamente, el PNUD ayuda a cimentar las alianzas en el ámbito nacional, y apoya el uso efectivo de los recursos del Fondo Mundial. El PNUD colabora también estrechamente con la alianza Regresión del Paludismo, el Programa Especial de Investigación y Formación de Enfermedades Tropicales, y el Programa Especial de Investigación y Formación de Reproducción Humana.

### **Alianza del PNUD con el Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria**

El Fondo Mundial es una alianza público-privada innovadora dirigida a aumentar considerablemente los recursos para la lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria. Fue establecido como un mecanismo de financiación basado en los resultados para responder a la carga impuesta por tres de las enfermedades más devastadoras que representan una importante amenaza a la estabilidad y al crecimiento de muchos países.

El PNUD se ha asociado con el Fondo Mundial para contribuir a la implementación exitosa de sus asignaciones en los ámbitos nacionales. Con su apoyo a los principales destinatarios, a los socios implementadores locales, y a los Mecanismos de coordinación del país, el PNUD desarrolla las capacidades de los países de administrar y monitorear eficazmente los resultados de los proyectos del Fondo Mundial. En circunstancias excepcionales o en casos especiales de emergencia, los homólogos nacionales pueden solicitar al PNUD de administrar las asignaciones del Fondo Mundial. Generalmente, esos acuerdos son por un período limitado durante el cual la capacidad de uno o de más candidatos receptores principales locales se desarrolla para que pueda asumir y continuar el trabajo iniciado por el PNUD en áreas tales como planificación de proyectos, asignaciones secundarias y administración de contratos, gestión de fondos, adquisiciones, y monitoreo y evaluación. Dado que el PNUD se desempeña por lo general como un receptor principal en países con emergencias complejas o que están atravesando otras circunstancias excepcionales, las dificultades de dar e implementar asignaciones son considerables. El PNUD ha apoyado a 36 países desde el comienzo de la alianza y ha trasladado las principales responsabilidades de receptor en seis países: Argentina, Benín, Burkina Faso, Haití, Honduras y Zimbabwe. Desde junio de 2008, el PNUD es el principal receptor de 63 asignaciones en 26 países.

A fines de 2007, se alcanzaron considerables resultados por parte de las asignaciones del Fondo Mundial administradas por el PNUD, incluyendo el de agregar más de 100.000 personas al tratamiento antirretroviral y dar tratamiento en contra de la malaria a casi cinco millones de personas. Los servicios de prevención del VIH, la tuberculosis y la malaria fueron dados a más de nueve millones de personas, y se llegó a más de un millón y medio de personas gracias a los servicios de asesoría y de pruebas de detección del VIH.

## **Bielorrusia**

En **Bielorrusia**, el PNUD ha sido el receptor principal de la asignación VIH del Fondo Mundial desde el año 2004. En 2006 la asignación hizo posible multiplicar por cuatro la cantidad de personas que reciben el tratamiento antirretroviral. El proyecto ha llegado a más de 14.000 usuarios de drogas a través de 58 centros de asesoramiento que dan servicios tales como recambio de jeringas, consejos e información. El Proyecto también organizó actividades de prevención dirigidas a las poblaciones vulnerables, incluyendo a los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres y a los trabajadores del sexo, ofreciendo material informativo y condones. Una importante campaña publicitaria llamada "Lección de Vida" fue emitida por la televisión nacional y dirigida a todas las escuelas primarias del país.

## **Salud pública y desarrollo humano**

Hay un entendimiento cada vez mayor de que las desigualdades en el desarrollo y las violaciones de los derechos humanos pueden minar la salud pública, y que una mala salud pública puede, a su vez, minar el desarrollo humano. Con el fin de establecer nexos más sólidos entre las comunidades del desarrollo y de la salud pública, el PNUD es copatrocinador y socio de varias alianzas clave en materia de salud pública.

En calidad de copatrocinador del Programa Especial de Investigación y Formación de Enfermedades Tropicales y el Programa Especial de Investigación y Formación de Reproducción Humana, el PNUD da asesoría y apoyo a la promoción para facilitar un mayor compromiso con estos asuntos en el ámbito nacional, y para mejorar las relaciones entre los programas y los servicios relacionados con los ODM. También en calidad de copatrocinador del programa Regresión del Paludismo, y de colaborador de la iniciativa Fin a la Tuberculosis, el PNUD facilita las sinergias entre estas campañas específicas de las enfermedades con los subsidios del Fondo Mundial, y de manera más amplia con la planificación en materia de planificación del desarrollo.





**HIV/AIDS Group, United Nations Development Programme**

304 East 45th Street, 10th Floor

New York, NY 10017

[www.undp.org/hiv](http://www.undp.org/hiv)

Copyright 2008