



ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ЗЫРЯНОВСКОГО РАЙОНА

С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВ
РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ
И РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ДО 2030 ГОДА

СОДЕРЖАНИЕ

1. АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА И ПРОБЛЕМ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ	3
1.1. Ресурсная база региона (общераспространенные полезные ископаемые, свободные земли в сельском хозяйстве, свободные участки для развития отрасли туризма, лесные ресурсы)	3
1.2. Уровень развития промышленности (цветная металлургия, неметаллические строительные материалы, лесопереработка, опыт государственной поддержки)	4
1.3. АПК (специализация, переработка сельскохозяйственной продукции, конкурентоспособные производители, продовольственная безопасность региона, опыт господдержки)	8
1.4. Малый бизнес (структура занятости и видов деятельности, конкурентоспособная продукция, сдерживающие факторы)	11
1.5. Услуги (структура занятости населения, состояние туристического бизнеса)	14
2. РАЗВИТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ДО 2030 ГОДА С УЧЕТОМ РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ	19
2.1. Зарубежный опыт государственной поддержки депрессивных регионов и возможности его использования	19
2.2. Три сценария развития экономики до 2030 года по территориальному профилю	28
2.3. Диверсификация промышленности региона, в т.ч. отдельно по городу Серебрянску	39
2.4. Развитие АПК в контексте продовольственной безопасности региона и выхода на казахстанский рынок	56
2.5. Туристический кластер	94
2.6. Развитие ремесел	115
2.7. Транспортная доступность населенных пунктов	122
2.8. Социальная привлекательность населенных пунктов	126

1. АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА И ПРОБЛЕМ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

1.1. Ресурсная база региона (общераспространенные полезные ископаемые, свободные земли в сельском хозяйстве, свободные участки для развития отрасли туризма, лесные ресурсы)

В районе известно более полутора сотен полиметаллических, колчеданно-полиметаллических, медно-колчеданных месторождений, рудопроявлений и точек минерализации. Кроме месторождений руд, содержащих свинец, цинк, медь, золото, серебро и другие ценные компоненты, район богат естественными строительными материалами – песчано-гравийной смесью, песками строительными, кирпичными суглинками.

Преодоление зависимости экономики города от градообразующего предприятия ТОО «Казцинк» обуславливает необходимость дополнительной геологической разведки и изыскания новых месторождений и запасов руд, в том числе за счет республиканского бюджета.

Из частично разведанных запасов наибольший интерес для экономического использования представляют:

- Холзунское месторождение железных руд, которое находится между городами Риддер и Зыряновск и частично на территории России. (В настоящее время решается вопрос о его территориальной принадлежности к Республике Казахстан). Технологические испытания показали легкую обогатимость по комплексной магнитно-флотационной схеме. Концентраты содержат 60-67% железа.

- Проработка вопроса заключения контрактов на недропользование на Ермиловско-Игнашинском участке (полиметаллические руды).

- Проработка вопроса заключения контрактов на недропользование на Мамонтовско-Шебнюшенском участке в рамках государственно-частного партнерства (золотосодержащие и полиметаллические руды).

- Проработка вопроса заключения контрактов на недропользование на северо-западном фланге Селекционной рудной зоны (золотосодержащие и полиметаллические руды).

- Доразведка Бедаревского месторождения сырья для производства минеральной ваты.

- Добыча пиррофиллита на Никольском месторождении.

1.2. Уровень развития промышленности (цветная металлургия, неметаллические строительные материалы, лесопереработка, опыт государственной поддержки)

Горнодобывающая промышленность

Наличие полезных ископаемых определяет ее отраслевую направленность: базовая отрасль – горнодобывающая. Зырянский горнодобывающий комплекс АО «Казцинк», который осуществляет добычу и обогащение руд цветных металлов на Малеевском руднике, Александровском участке Греховского рудника, является градообразующим предприятием города Зырянска.

Однако, согласно плану отработки Малеевского месторождения производительность рудника около 2250 тыс. тонн руды в год будет поддерживаться только до 2015 года, а затем, начиная с 2016 года, начнется снижение его производительности до 2120 тыс. тонн в год, 2000 тыс. тонн в год и т.д. с соответствующим снижением выпуска металлов и товарной продукции.

ТОО «Казцинк» ежегодно проводятся поисково-разведочные работы, но проводимые мероприятия не восполняют объемы выбывающих полиметаллических руд Малеевского и Греховского рудников. Для решения этой проблемы часть геологоразведочных работ будет профинансировано из республиканского бюджета. В 2013 году разработана проектно-сметная документация по трем поисковым объектам в Зырянском районе, выполнение геологоразведочных работ по данным объектам планируется для включения в бюджет на 2014-2016 годы. На проведение поисковых геологоразведочных работ на 2014-2015годы предусмотрено 1025,5 млн. тенге, в том числе из республиканского бюджета 725,5 млн. тенге, собственные средства предприятия 300,0 млн. тенге.

Проблема воспроизводства минерально-сырьевой базы грозит остановкой рудников и обогатительной фабрики – единой технологической цепочки градообразующего предприятия, а также для большинства остальных промышленных предприятий, оказывающих ГОКу свои услуги.

С другой стороны, имеется потенциал уже разведанных запасов, отработку которых руководство ТОО «Казцинк» считает экономически нецелесообразным. Такая отработка перспективна для малых предприятий.

Обрабатывающая промышленность

В обрабатывающей промышленности занято 24 предприятия, в том числе 21 малое, 2 крупных и 1 среднее.

Основными подотраслями обрабатывающей промышленности являются:

- производство неметаллической минеральной продукции (по итогам 2013 г. – 60,9% от объема производства обрабатывающей промышленности);
- машиностроение (по итогам 2013 г. – 25,9% от объема производства обрабатывающей промышленности);
- пищевая промышленность (по итогам 2013 г. – 9% от объема производства обрабатывающей промышленности);
- деревообрабатывающая промышленность (по итогам 2013г. – 1,9% от объема производства обрабатывающей промышленности).

Основным предприятием в производстве неметаллической продукции является ТОО «Бухтарминская цементная компания» – производство цемента. Объем производства цемента в 2013 году составил 2241,6 тыс. тонн, в 2012 году 2327,7 тыс.тонн.

Машиностроение района представлено предприятиями ТОО «Казцинк-Ремсервис», ТОО «Зырянское КазСпецРНП», ТОО «ВК ССРЗ», предприятия производят готовые металлические изделия.

Объем производства машиностроения в 2013 году составил 6693,2 млн. тенге, в 2012 году 6988,6 млн.тенге, имеется снижение на 10,9%.

Производство пищевых продуктов, включая напитки, охватывает 9 направлений, в которых действует 68 предприятий и производств. Ведущими предприятиями пищевой промышленности района являются ТОО «Зырянские колбасы», к/х «Хорс» по производству колбасных изделий, ТОО «Турайда» и ТОО «Большенарымский маслозавод» по переработке молока, ТОО «Зырян-Кайнар» по производству пива и безалкогольных напитков, ПК «Висер» хлебобулочные изделия, мука, полуфабрикаты. Производство продуктов питания в 2013 году составило 2245,2 млн.тенге, или 93,6% к 2012 года.

Основными предприятиями деревообрабатывающей промышленности являются ПК «Казахстан» и ТОО «Фаворит». В 2013 году объем производства составил 420,0 млн. тенге, в 2012 году объемы составили 507,6 млн. тенге.

Легкую промышленность, производство текстильных изделий представляют предприятия ТОО «ПКФ «Казахстан Тексти-Лайн», ТОО «Рассвет» и субъекты предпринимательства. Продукцией предприятий являются, в основном спецодежда по заказам промышленных предприятий района и другие швейные изделия. Объемы производства в 2013 году составили 70,3 млн. тенге, с ростом на 27,8% (55,0 млн.тенге) к уровню 2012 года.

Основу производства и распределения электроэнергии, газа и воды составляют ГП «Теплоцентраль» города Зыряновска, ТОО «Промтепло», ТОО «Бухтарматеплоэнерго», ГП «Водоканал» города Зыряновска, «Бухтарма

Инфрасервис акимата Зырянского района». Выработка электроэнергии производится на Бухтарминском Гидроэнергетическом комплексе ТОО «Казцинк» расположенном вблизи города Серебрянска, теплоэнергия производится на ТЭЦ в городах Зырянске и Серебрянске. Реализацией электроэнергии в районе занимается ТОО «Шыгысэнерготрейд», передачей – АО «ВК РЭК». В районе все населенные пункты обеспечены электроэнергией. За 2013 год произведено товарной продукции по электроснабжению на сумму 5015,5 млн. тенге, имеется рост на 7,2% к уровню 2012 года.

В целом, активному развитию промышленности района препятствует ряд системных проблем:

- структурные диспропорции промышленного комплекса района, напрямую зависящего от Зырянского ГОКа ТОО «Казцинк»;
- трудности со сбытом, связанные с недостаточной конкурентоспособностью продукции как по качеству, так и по цене. Низкая конкурентоспособность отдельных изделий связана прежде всего с технической отсталостью производства;
- техническая и технологическая отсталость ряда отраслей промышленности, выражаемая в высокой материалоемкости. требуются огромные капитальные вложения для модернизации и реконструкции предприятий.;
- низкий уровень механизации и автоматизации производственных процессов, что не позволяет выпускать конкурентоспособную продукцию и перейти на международные стандарты;
- низкая восприимчивость к внедрению инноваций при недостаточном объеме инвестиций в производство;
- низкая производительность труда;
- высокая материало-и энергоемкость производимой продукции;
- отсутствие современного оборудования для производства инновационной конкурентоспособной высокотехнологичной продукции;
- слабый продуктовый набор и недостаточная доля продукции с высокой долей добавочной стоимости;
- недостаточное кадровое обеспечение.

Ближайшие перспективы развития промышленности Зырянского района в первую очередь, заключаются в наличии и потенциальной готовности ряда производственных, финансовых, человеческих ресурсов и инфраструктурных возможностей. К таковым можно отнести:

- Незадействованные производственные площади с подведенными коммуникациями, на которых можно размещать новые промышленные предприятия;

- Накопление значительных объемов хвостов промышленных предприятий предоставляет возможность для их переработки. К 2015 году планируется запуск фабрики по переработке хвостов «Зырянского свинцового завода» и извлечения золота и серебра;

- Имеются благоприятные предпосылки для развития промышленности агломерации Семей – Усть-Каменогорск и северной оси развития (Курчатов–Семей–Усть-Каменогорск–Зыряновск), в частности для формирования кластера автомобилестроения и других видов машиностроения (Семей–Усть-Каменогорск–Зыряновск), кластера стройиндустрии с опорой на местные материалы;

- Существует возможность восстановления речного транспортного сообщения по Иртышу по логистической схеме грузоперевозок: Бурчум (КНР) –Приозерное–Зыряновск–Павлодар–Омск (Россия) и в обратном направлении на основе курсирования мелкосидящих барж и других судов;

- Производство резинотехнических изделий (на базе Восточно-Казахстанского судно-ремонтного и судно-строительного завода).

- Производство судов различных типов.

- Производство строительных материалов из общераспространенных полезных ископаемых.

- Производство минеральной ваты на базе сырья Бедаревского месторождения.

- Производство дешевой черепицы из песка и различных отходов пластика.

- Производство отделочных материалов из пиррофиллита.

- Производство арболита и тепло-, звукоизоляционных материалов из жмыха и отходов лесопереработки.

- Производство скипидара, эфирных масел, экстрактов, используемых для приготовления хвойных ванн и скипидарных ванн в лечебнооздоровительных комплексах.

- Производство кедровых орехов, кедропласта, кедрового масла.

- Производство средств индивидуальной защиты, защиты органов дыхания на базе ТОО «Серебрянский завод неорганических производств».

- Производство полых изделий методом ротоформования (ТОО «СЗНП Ертiс»).

- Модернизация производства фильтрующих противогазов и средств индивидуальной защиты органов дыхания.

- Увеличение ассортимента выпускаемых резинотехнических изделий для ТОО «СЗНП Ертiс».

Кроме того, активизация транспортных перевозок с Россией и Китаем будет обеспечена продлением ветки Турксиба от станции Локоть (Россия) город Зыряновск до станции Майкапчагай (граница с Китаем), что создаст возможности для усиления грузопотока между Западной Сибирью России и Китаем. Железнодорожная связь обеспечит все возможные грузопотоки между городами области и выход в соседние страны. С её завершением все города опорно-каркасной сети области (Семей, Усть-Каменогорск, Зыряновск, Зайсан, Аягоз) будут иметь потенциал для переброски грузов с железнодорожного на автотранспорт и развития транспортно-логистических центров.

1.3. АПК (специализация, переработка сельскохозяйственной продукции, конкурентоспособные производители, продовольственная безопасность региона, опыт господдержки)

Несмотря на развитый промышленный сектор, Зыряновский район также можно охарактеризовать как достаточно сильного производителя сельскохозяйственной продукции. В последние годы район производит до 5% валовой продукции сельского хозяйства Восточно-Казахстанской области.

В рамках сельскохозяйственного производства на территории района занято свыше 60 предприятий, более 250 крестьянских и фермерских хозяйств и более 15 тысяч ЛПХ.

В структуре сельского хозяйства Зыряновского района, как и в других районах северной части Восточно-Казахстанской области, доминирует растениеводческое направление, на которое приходится порядка 60% от объема продукции сельского хозяйства района.

Развитие растениеводства обусловлено соответствующими почвенно-климатическими характеристиками территории, позволяющими выращивать достаточно широкий спектр сельскохозяйственных культур. При этом основа растениеводства района (также как и области в целом) это выращивание зерновых и масличных культур. На них приходится 57% и 32% посевных площадей района соответственно. Кроме этого в районе выращиваются кормовые культуры, картофель, плодоовощные и бахчевые культуры. В районе также выращивают рапс, что является достаточно новым направлением растениеводства для Восточно-Казахстанской области.

Выделяя основные тенденции развития растениеводческого направления АПК района можно отметить следующее:

– за последние годы можно отметить тенденцию диверсификации посевных площадей района в пользу увеличения посевных площадей рапса и кормовых культур. С учетом все возрастающего спроса на кормовые культуры со

стороны животноводства, в том числе со стороны южных районов области, данную тенденцию следует рассматривать с положительной точки зрения, в том числе с позиции укрепления растениеводческого производства района;

- за последние три года можно отметить рост как количественных, так и качественных показателей растениеводства. Растут как объемы сбора растениеводческих культур, так и уровень их урожайности;

- в районе наблюдается достаточно высокий уровень проникновения влагосберегающих технологий. Свыше 40 тыс. гектаров (60%) посевных площадей приходится на обрабатываемые с помощью данных технологий;

- К негативным тенденциям можно отнести снижение площади пашни, отводимой под пар. Если в 2011 году на пар приходилось 16,5% пашни, то к 2013 году данная доля снизилась в 2 раза, до 8%.

Животноводство не является ключевым направлением сельского хозяйства района, но его развитию свойственны определенные особенности. В первую очередь это выделение свиноводческой специализации животноводства. Зырянский район и другие районы северной части Восточно-Казахстанской области, при низком поголовье КРС, овец и коз концентрируют свыше 75% поголовья свиней. Кроме этого, животноводство района включает в себя такие специфические виды деятельности как пантовое оленеводство и пчеловодство.

В целом, за последние три года в традиционных направлениях животноводства можно отметить увеличение объемов производства в стоимостном значении (в 1,5 раза), тогда как в натуральном измерении не наблюдается какого либо роста производства (по показателям мяса в живом/убойном весе, молока в сыром виде). Также статичными остаются и качественные показатели развития животноводства (надой, убойный выход).

Ограничением развития традиционных направлений животноводства в целом по району является доминирование ЛПХ в структуре производства, изначально ограниченных в ресурсах на проведение работ по повышению качественных показателей. При этом в районе имеется положительный опыт развития племенных хозяйств, откормочных площадок и молочно-товарных ферм (в частности имеется 1 племенное хозяйство КРС и по 6 ОТП и МТФ). Кроме этого, благодаря принимаемым мерам в районе достигается высокий уровень эпизоотического благополучия.

Пантовое оленеводство является основной специализацией деятельности трех хозяйств района. Поголовье маралов в районе находится в пределах 1 тыс. голов и за последние годы не претерпело существенных изменений.

Пчеловодство района развивается как на основе личных подсобных хозяйств, так и специализированных хозяйств. В районе также имеется одно пчелохозяйство со статусом племенного хозяйства. Проблемы эпизоотического благополучия, влияние погодных условий, но в большей степени недостаточный системный подход к развитию пчеловодства приводит к нестабильному развитию подотрасли. Так за последние годы достаточно сильно колеблются как показатели производства меда и побочных продуктов пчеловодства, так и количество пчелосемей.

Переработка сельскохозяйственной продукции.

В целом, в районе порядка 60 предприятий работают в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, из которых 23 предприятия расположены на территории города Зырянск. Предприятия района занимаются производством хлебобулочной продукции, молочной продукции (в том числе отдельных продуктовых позиций глубокой переработки), переработкой мяса и производством колбасных и прочих изделий, производством муки, круп и масла. Кроме этого в районе имеется производство безалкогольных напитков.

В целом, в 2013 году было произведено продуктов питания на сумму свыше 2,2 млрд. тенге, что равно 9% от объема обрабатывающей промышленности.

Основные проблемы развития предприятий переработки и производства продуктов питания исходят из наличия ряда финансовых и технологических ограничений. Большинство предприятий данной отрасли в районе – это малые и средние предприятия, ограниченные в финансовых ресурсах. Таким образом, на большинстве предприятий задействованы устаревшие технологии и оборудование, характеризующееся высоким уровнем морального и физического износа. Подобная ситуация ограничивает развитие предприятий переработки, не позволяет им расширять номенклатуру выпускаемой продукции и в конечном итоге снижает конкурентоспособность производителей на внутреннем и региональном рынках.

Конкурентоспособные производители. В районе имеется положительный опыт деятельности предприятий в различных отраслях агропромышленного комплекса. В животноводстве района можно отметить как ряд фермерских хозяйств (ТОО Малоросинка, КХ Бородино и Дородница) и МТФ, так и племенные хозяйства: ТОО Средигорненский (КРС молочного направления) и ИП Крикуненко Л.Е. (пчеловодство). В растениеводстве положительный опыт деятельности можно отметить у целого ряда фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий.

В плане переработки продукции и производства продуктов питания можно отметить: ТОО «Зыряновские колбасы», к/х «Хорс», ТОО «Турайда» и ТОО «Большенарымский маслозавод», ТОО «Зырян –Кайнар», ПК «Висер».

Опыт господдержки. За последние два года совокупные вложения государства в развитие АПК Зыряновского района превысили 2,5 млрд. тенге. Государственная поддержка представлена либо в виде приобретения новой сельскохозяйственной техники и оборудования (в том числе через механизмы государственной поддержки подразделений холдинга «КазАгро»), так и в меньшей мере в виде субсидии на развитие хозяйств растениеводческой и животноводческой направленности.

Кроме этого, в районе в рамках государственных программ развития за последние несколько лет был реализован ряд проектов по реконструкции и модернизации существующих МТФ, ферм и цехов по переработке. Также реализованы проекты по строительству новых объектов (племенные хозяйства, семеноводческие хозяйства, цехи по переработке).

Реализация мер государственной поддержки в районе сталкивается со стандартными, для агропромышленного комплекса страны, проблемами. К ним можно отнести как проблемы с финансовым состоянием заявителей, так и недостаточный уровень подготовки необходимой документации, проработки бизнес-планов, недостаточный уровень осведомленности населения в вопросах государственной поддержки и развития бизнеса.

1.4. Малый бизнес (структура занятости и видов деятельности, конкурентоспособная продукция, сдерживающие факторы)

Основными перспективными направлениями развития сферы малого бизнеса остаются торговля, сектор общественного питания и сфера услуг, производство строительных материалов, перерабатывающая промышленности и туризм. Район располагает списком инвестиционных проектов, которые смогут оказать положительное влияние на развитие экономики района. Данные проекты будут реализовываться в рамках государственных программ «Дорожная карта бизнеса 2020», «Занятость 2020», Программы развития моногородов.

Важное значение для развития малого бизнеса имеют тесные деловые связи с крупными предприятиями, в частности, горнометаллургического комплекса. Развитие таких отношений скажется положительно на уровне занятости населения, т.к. крупные предприятия являются градообразующими, и оказывают значительное влияние на экономическое положение в районе.

Количество зарегистрированных субъектов малого бизнеса по состоянию на конец 2013г. по району составляет 4791 предприятий. Общее количество зарегистрированных юридических лиц 344 ед. Количество активных субъектов малого предпринимательства в 2013 году увеличилось на 17,5% к 2011 году, на 8,2% к 2012 году численность занятых также увеличивается, к 2012 году рост на 6,2%. Численность занятых в малом и среднем бизнесе 6981 человек. (таблица 1)

Таблица 1 – Динамика изменения показателей малого предпринимательства за 2011-2013 годы

Наименование показателей	годы		
	2011	2012	2013
Количество активных субъектов, единиц	3199	3475	3759
Численность всех занятых, тыс. чел.	5498	6981	7418
Налоговые поступления, тыс. тенге	14000809	1531693	1199700
Выпуск продукции, млн. тенге	11160,7	10967,2	11980,0

Из общего количества предприятий малого и среднего бизнеса в сфере торговли действуют 26,4%, в сельском хозяйстве – 22,2%, в строительстве 13,9%, в обрабатывающей промышленности – 10,1%, в горнорудной промышленности – 1,1%, услуги транспорта оказывают 3,6% предприятий, услуги по проживанию и питанию 2,0%, проводят операции с недвижимостью 2,7%, 18% предприятий в прочих сферах (рисунок 1).

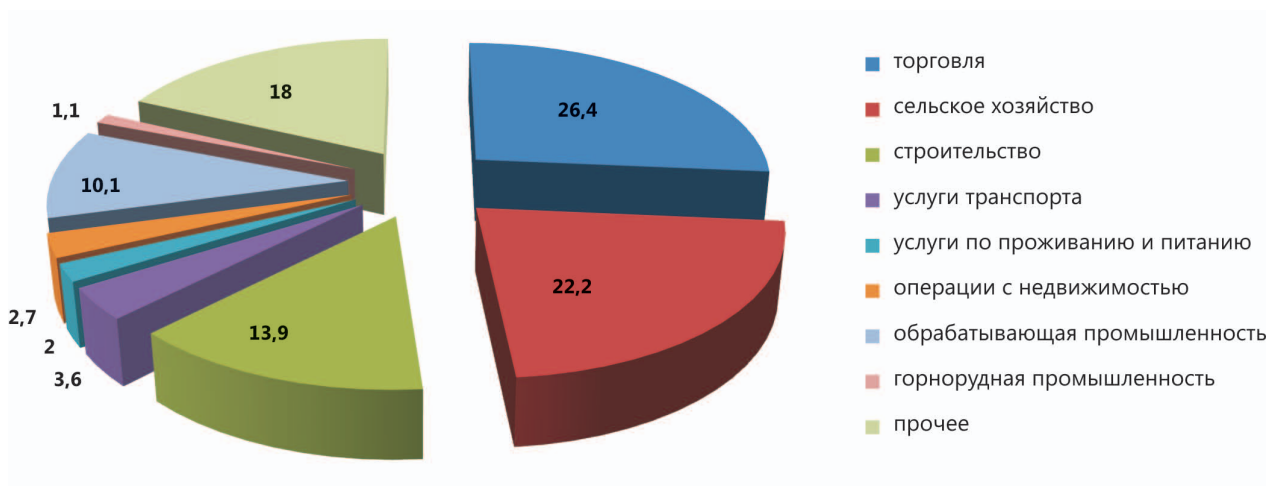


Рисунок 1. Структура предприятий малого и среднего бизнеса Зырянковского района Показатели развития малого, среднего бизнеса и предпринимательства района имеют положительную динамику

Малый и средний бизнес, предприниматели обеспечивают значительный процент занятости населения, формируют широкий выпуск товаров и услуг, существенную долю налоговых поступлений в бюджет.

Предпринимателями района в 2012 году реализовано 6 инвестиционных проектов стоимостью 80,6 млн. тенге: «Оборудование станции по производству кислорода», «Строительство бетонно-растворного узла», «Строительство цеха по производству пенобетонных блоков», организация пассажирских перевозок такси, «Переработка семян подсолнечника», «Организация грузоперевозок».

В рамках программы развития моногородов на развитие новых производств предоставлены гранты на сумму 16 млн.тенге, в том числе по городу Зыряновску 10 млн.тенге (Открытие проектной организации для внедрения новых технологий и материалов в строительстве и ЖКХ; Открытие цеха по производству стеновых термopanелей и блоков для каркасного малоэтажного строительства с применением утеплителей, гидроизоляции; Открытие лаборатории по оказанию зуботехнических услуг по системе «Tescera»; Производство бондарных изделий), по городу Серебрянску 6 млн.тенге (Организация культурно-досугового центра; Производство тротуарной плитки).

В целях микрокредитования предпринимательства профинансировано 32 проекта на сумму 112, 3 млн. тенге, в том числе по городу Зыряновску 25 проектов, по городу Серебрянску 7 проектов.

Для субъектов малого, среднего бизнеса и предпринимательства в 2013 г. выделено 114 млн. тенге на субсидирование процентной ставки по кредитам выданным через банки второго уровня, в том числе по городу Зыряновску 64 млн. тенге, Серебрянску 50 млн. тенге. В целях микрокредитования предпринимательства профинансировано 32 проекта на сумму 112, 3 млн. тенге, в том числе по городу Зыряновску 25 проектов, по городу Серебрянску 7 проектов. По Дорожной карте занятости в 2013 году выдано 63 микрокредита 77 участникам программы на общую сумму 197,6 млн. тенге с созданием 140 рабочих мест (на сегодня 68 рабочих мест уже созданы).

Приоритетными направлениями развития предпринимательства в Зыряновского районе является деревообрабатывающая промышленность и производство строительных материалов, производство и переработка сельхозпродукции, туризм.

К основным барьерам развития малого и среднего бизнеса можно отнести:

– Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» и «Развитие моногородов» являются эффективным инструментом поддержки для уже сформированного бизнеса или бизнеса с имеющимся стартовым капиталом, но не для нового

бизнеса, когда у инициатора отсутствует залоговое имущество. Программа «Занятость 2020» по направлению «предпринимательство», решает проблему доступности финансовых ресурсов для мелких хозяйств, но не решает проблему организации полного цикла работ по производству, переработке и реализации продукции, которая фактически может быть осуществлена.

– Низкая компетенция самих предпринимателей в области организации и ведения бизнеса, в частности, бухгалтерского учета, права и маркетинга. Особенно актуальна эта проблема в сельской местности. Несмотря на то, что со стороны Фонда развития предпринимательства «Даму», Сервисного центра поддержки предпринимательства постоянно проводятся обучающие семинары, многие предприниматели не используют данную возможность для саморазвития.

– Значимой проблемой развития бизнеса остаются высокие административные барьеры, в частности, в области сертификации реализуемых товаров, таможенных процедур, высокого уровня бюрократизации при государственных закупках и при работе с крупными предприятиями.

– Зависимость значительного числа малых и средних предприятий, особенно от крупных корпораций, которые могут «диктовать» условия заключения контрактов, не всегда выгодные для предпринимателей. Также в связи с сокращением объемов работ на ТОО «Казцинк», сокращается и количество контрактов с субъектами малого бизнеса.

– Многие из предпринимателей не имеют возможности обновления основных фондов даже при поддержке программ развития в силу отсутствия необходимых денежных средств, что приводит к более высоким ценам и низкому качеству, и, как следствие, низкой конкурентоспособности производимой продукции или оказываемых услуг.

– Малая емкость рынка. Особенно эта проблема актуальная для сферы услуг. Поэтому наблюдается сосредоточение бизнес-единиц в крупных и малых городах, но не в сельской местности. Большинство предпринимателей (за исключением сельского хозяйства и торговли) не видят перспективных ниш развития малого бизнеса на селе.

1.5. Услуги (структура занятости населения, состояние туристического бизнеса)

Сфера услуг Зырянского района в основном представлена туристскими и бытовыми услугами.

Наличие туристских услуг в районе обусловлено его географическим положением. Природно-климатические условия позволяют развивать здесь

пляжный отдых, лечебный туризм (фитобани, пантолечение), активный отдых (пешие и конные походы, рафтинг, лыжный спорт), культурно исторический туризм (фольклорно-этнографические экспедиции).

Следует отметить, что предложение туристских продуктов на сегодняшний день имеет бессистемный характер: не наблюдается взаимосвязи между направлениями туризма, отсутствуют комплексные пакеты туристских услуг.

Основное количество объектов туризма размещено на берегу Бухтарминского водохранилища в районе Ново-Бухтарминского и Октябрьского поселковых округов. Данная концентрация обусловлена благоприятными географическими условиями местности и близостью автомобильной дороги к зонам отдыха.

Среди услуг пляжного отдыха наиболее конкурентоспособными являются предложения от зон отдыха «Голубой Залив» (450 мест), «Алтайская бухта» (300 мест), гостиничного комплекса «Порт – Фортуна» (38 мест), «Русалочка» (30 мест), профилактория и гостиничного комплекса «Гелиос» (40 мест). Наряду с данными зонами аналогичные услуги предлагает ряд индивидуальных предпринимателей, сдающих туристам домики, расположенные на берегу водохранилища.

Тем не менее, номенклатура предлагаемых услуг весьма скромна, наблюдается недостаточное предложение развлекательных программ.

Согласно данным Агентства РК по статистике на сегодняшний день в Зыряновском районе функционирует 41 субъект, осуществляющий туристскую деятельность и предоставляющих услуги по организации проживания, в том числе 1 туристская фирма, 23 предприятия и 17 индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по размещению туристов. Данными субъектами за январь-декабрь 2013 года было обслужено 39 263 туриста, основная часть из которых – резиденты Республики Казахстан.

Общий объем выполненных работ и услуг в данной сфере в 2013 году составил 334,3 млн. тенге, что соответствует в среднем 8513,3 тенге на одного туриста. Для сравнения в наиболее конкурентоспособной туристской зоне «Бурабай» данный показатель составляет 21570 тенге с одного туриста, что позволяет получать в данной зоне намного больший объем дохода, чем на зонах отдыха Зыряновского района.

В числе общего количества посетивших Зыряновский район туристов 25 170 человек указали в качестве цели поездки отдых и досуг, 13 537 туристов – деловые цели.

В 2013 году единовременная вместимость мест размещения туристов составила 6196 койко-мест, заполняемость мест размещения установилось на отметке 23,9%. Среднесписочная численность занятых в них составила 151

человек. На территории мест размещения функционирует 6 мест общественного питания, среди которых 1 ресторан, 2 кафе и 3 столовых [Развитие туризма и гостиничного хозяйства в Восточно-Казахстанской области за январь-декабрь 2013 года].

Необходимо отметить, что туристы, посещающие зоны отдыха Зырянского района отдают предпочтение небольшим гостиницам без ресторана и сдающимся коттеджем, домикам (рисунок 2).

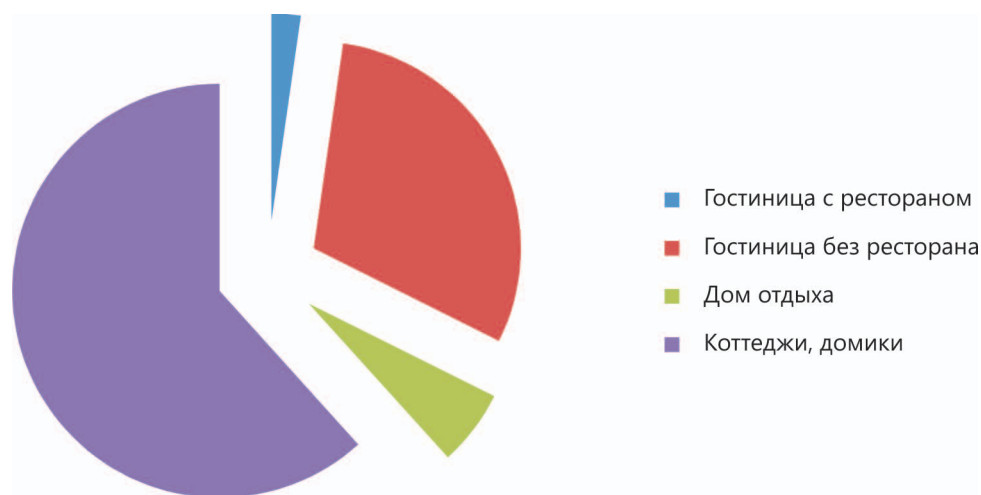


Рисунок 2. Количество туристов по типам мест размещения

По продолжительности пребывания туристов в местах размещения наиболее предпочтительными являются туры на 1-3 дня (туры выходного дня), особо популярные среди населения Восточно-Казахстанской области. Приезжие из других регионов туристы задерживаются в местах размещения в основном на 4-7 ночей и более.

Кроме того существует большое количество неучтенных отдыхающих, не пользующихся услугами мест размещения, либо арендующие домики, владельцы которых не сдают отчетность в агентство по статистике.

Таким образом, продолжительные туры в регионе менее популярны по причине слабой диверсификации услуг в сфере отдыха и развлечений, а также из-за отсутствия предложений комплексных туров, включающих пляжный отдых (прибрежный отдых, развлекательные программы, дайвинг, услуги катеров, парашютов, аренды водных мотоциклов, квадроциклов, байдарок, и т.д.), активный отдых (пешие, вело-и конные прогулки, автопробеги, экотуры, драфтинг, зимой – лыжный спорт), лечение (фитотерапия и пантолечение), экскурсии по объектам, представляющим культурно-историческую ценность (памятники истории и культуры, краеведческие музеи, фольклорно-этнографические экспедиции).

Согласно опросу предпринимателей сферы туризма наибольшая загруженность мест проживания наблюдается с конца июня до начала августа (около 95-97%) – во время пляжного сезона в данной местности. В данный период наблюдается недостаток мест размещения туристов, что является ограничивающим фактором привлечения в регион дополнительного потока туристов.

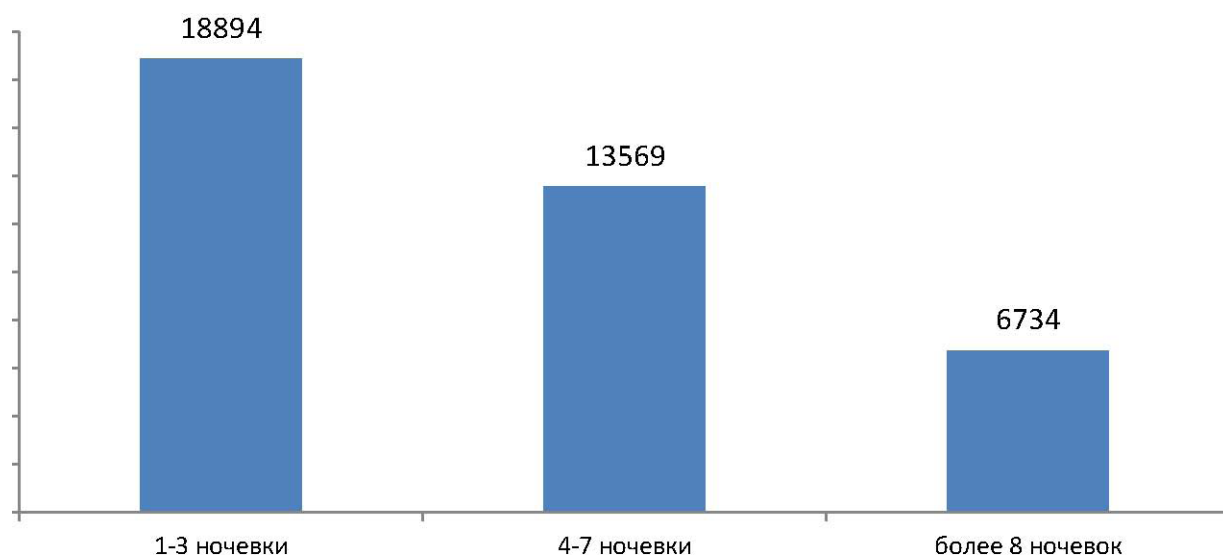


Рисунок 3. Распределение посетителей в местах размещения по продолжительности пребывания

Кроме того, на сегодняшний день наиболее популярные зоны отдыха Зырянского района расположены вдоль автомобильной дороги, связывающей города Усть-Каменогорск и Зырянск, состояние которой позволяет туристам близ лежащих городов и районов беспрепятственно добираться до баз отдыха. Это стало причиной чрезмерной экологической нагрузки на ряд территорий. Однако, существует ряд зон отдыха, обладающих высоким потенциалом развития (районы поселков Алтайка и Кремнюха), однако, к которым не подходят качественные транспортные пути, что снижает их конкурентоспособность относительно уже раскрученных туристских зон районов Ново-Бухтарминского и Октябрьского п.о.

Наряду с этим, необходимо отметить, что среди мест проживания туристов преобладают небольшие дома и коттеджи, качество которых не позволяет устанавливать более высокую стоимость платы за проживание в них. Таким образом, данные базы отдыха преимущественно ориентированы на слои населения с низкими доходами. В свою очередь, ориентация на данный сегмент рынка не позволяет развивать на зонах отдыха дополнительных видов услуг, которыми могли бы воспользоваться клиенты со средним и вы-

соким уровнем дохода. Так, опрос предпринимателей данной сферы показал, что некоторые вводимые дополнительные услуги (например, SPA процедуры, массажные кровати и биопрогревающие установки) не пользовались спросом, в связи с чем было прекращено их предоставление.

Также следует обратить внимание на недостаточно высокий уровень сервиса на зонах отдыха, предпосылками которого выступают следующие факторы:

- отсутствие специальной квалификации у работников сферы обслуживания туристов;
- недостаток мест общественного питания в туристских зонах (в Зырянском районе при базах отдыха действует только 6 пунктов общественного питания, совокупная вместимость которых составляет 542 человека, в связи с чем туристы испытывают неудобства в плане организации питания).

Низкая плотность концентрации баз отдыха на территории (например, в сравнении с Курортной зоной «Бурабай»), обуславливает сравнительно невысокое количество потенциальных клиентов в местах размещения пунктов общественного питания (приемлемое расстояние от мест размещения до пункта общественного питания, согласно опросу туристов составляет до 2 км).

Одной из наиболее важных проблем развития туристской отрасли Зырянского района является ее внутренняя ориентированность, при практически полном отсутствии информации о данной зоне у жителей других областей.

Таким образом, наличие перечисленных проблем требует комплексного подхода к разработке мероприятий по их устранению, включающих совершенствование системы управления развитием туристской отрасли, повышение качества обслуживания в туристских зонах, подведения необходимой инфраструктуры, разработки маркетингового плана для туристского продукта района.

2. РАЗВИТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ДО 2030 ГОДА С УЧЕТОМ РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

2.1. Зарубежный опыт государственной поддержки депрессивных регионов и возможности его использования

Исследование эффективных практик государственного управления территориальным развитием позволяет отметить существенное повышение внимания к проблемам поддержки регионов, находящихся в неблагоприятной социально-экономической ситуации. Возникающие на местном уровне проблемы больше не рассматриваются как события, касающиеся только местных органов самоуправления и местного сообщества. Напротив, разнообразные программы поддержки развития территорий реализуются как на региональном, так и на общенациональном уровне.

В мировой практике часто применяются программы целевой поддержки отдельных территорий, которые на определенном этапе были признаны проблемными. Депрессивные территории являются одним из видов проблемных регионов.¹

Депрессивные территории отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, в то время как ранее считались развитыми, а по некоторым показателям занимали ведущее место в стране. В целом, они характеризуются высоким уровнем экономического потенциала, значительной долей промышленности, высокой квалификацией трудовых ресурсов, однако в силу низкой конкурентоспособности профилирующих отраслей или истощения природных ресурсов эти регионы теперь отличаются глубоким спадом производства, высокой безработицей, низкими доходами населения.²

Выделяют несколько типов депрессивных регионов.

Зырянский район – горнопромышленный узел, в котором ограничены возможности создания новых производств в силу геоэкономического положения, высоких издержек на многие виды агропродукции и слабой инфраструктуры.

Данный тип депрессивного региона был нами выбран, т.к. в полной мере отражает характер социально-экономического развития Зырянского района.

¹ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. ГУ ВШЭ, М., 2001.

² Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление. – М., «ИНФРА-М», 2006.

Перспективы выхода регионов из состояния депрессии обусловлены изменениями проводимой социально-экономической политики на национальном и региональном уровнях. Присвоение государственного статуса проблемного региона делает его объектом целевой государственной поддержки.

Формы поддержки депрессивных регионов.

В мировой практике выделяют 5 основных методов поддержки депрессивных регионов:

1) Концентрация уже имеющихся в стране мер государственной поддержки в депрессивных территориях;

Первоначально основной формой поддержки депрессивных регионов может быть концентрация уже предусмотренных нормативнозаконодательными актами рычагов и механизмов поддержки предпринимательства, привлечения частных (в том числе иностранных) инвестиций, содействия инвестиционной активности, реструктуризации предприятий, переподготовки кадров и т.д. в депрессивных регионах. Тем самым расположенным здесь предприятиям и проживающему на территории депрессивных районов населению будет облегчен доступ к действующим (или формирующимся) каналам финансовой помощи.

В связи с этим проводится полная инвентаризацию такого рода механизмов, оценивается эффективность их действия и определяется возможность сосредоточения их применения преимущественно (или исключительно) в депрессивных регионах.

Для депрессивных регионов предусматриваются, например, следующие меры:

- сосредоточение деятельности и распределения средств Фондов поддержки предпринимательства преимущественно в депрессивных регионах;
- обеспечение для предприятий депрессивных регионов первоочередного рассмотрения заявок на получение средств, выделяемых на проведение структурной реконструкции и санации производства, разработка механизма оказания им технической помощи при подготовке таких заявок;
- основание преференциального (льготного) порядка рассмотрения заявок на получение инвестиционных субсидий, государственных кредитов, гарантий по банковским кредитам предприятиями депрессивных регионов;
- предоставление предприятиям депрессивных регионов налогового кредита (мера может быть принята исключительно для депрессивных регионов);
- обеспечение приоритета депрессивных регионов при распределении инвестиций, проходящих по государственным программам развития производственной инфраструктуры;

– предоставление высвобождаемым работникам промышленных предприятий депрессивных районов целевые кредиты на жилищное строительство (с выделением в собственность земельных участков), а также оказывать им помощь в переселении;

– предоставление кредитов населению депрессивных районов на получение образования (в том числе высшего), переквалификацию и т.д.

Здесь важнейшим ограничивающим фактором является отсутствие четкого понимания понятия «депрессивная территория». Сегодня в законодательстве РК нет такого понятия как кризисные, депрессивные территории. Тем самым нет возможности обоснования выделения дополнительной помощи таким регионам. Исходя из этого, необходимо внести изменения законодательного обеспечения региональной политики, где будет четко обозначено понятие «депрессивной территории», и на основе этого будет появляться возможность использования этого статуса как адреса для мер поддержки таких территорий. **Здесь можно провести аналогию с программой по поддержке развития моногородов.**

В казахстанских условиях наиболее приемлем опыт антидепрессивной региональной политики Великобритании, Германии, США, Италии и других странах. В Великобритании социально-экономическая депрессивность наиболее остро проявилась в индустриальных агломерациях, где концентрируются традиционные отрасли – угледобыча, производство стали и текстиля. Примером депрессионного региона была Центральная Шотландия. В Германии депрессионным регионом был Рур с угольно-металлургической специализацией. В США к подобным регионам относятся территории с высоким уровнем безработицы и низким уровнем доходов. Классический пример – Аппалачский регион. В Италии выделяется Юг с аграрной ориентацией.

Общей закономерностью региональной политики в высокоразвитых странах является зависимость антидепрессивной парадигмы от тона национальной экономической жизни, задающего определённое психологическое восприятие этой проблемы. В то же время в каждой стране используется индивидуальная система мер по оздоровлению экономики и подъёму социального развития.

В Великобритании были разработаны мягкие, косвенные методы стимулирующего и сдерживающего контроля за размещением производства. Региональная политика опиралась на три группы мер:

1. Финансовые меры, стимулирующие размещение и рост производства в депрессивных регионах (гарантии на капиталовложения, займы, налоговые льготы, региональные премии за занятость и др.).

2. Непосредственная инвестиционная деятельность государства по развитию производственной и социальной инфраструктуры, в первую очередь – транспорта и жилья.

Для активизации развития Центральной Шотландии было создано Шотландское агентство развития, которое на 98% дотировалось центральным правительством и являлось проводником его региональной политики. Этот орган отвечал за строительство сдаваемых в аренду предприятий, жилья, инфраструктуры и охрану окружающей среды. Агентство имело ряд полномочий по инвестициям в индустрию, оказанию консультационной и финансовой помощи предприятиям.

В Германии сформировалась новая региональная стратегия – направляемая государством политика вторжения в сложившиеся механизмы собственности и управления. Учитывая большую политическую самостоятельность и широкие финансовые возможности земельных правительств и органов местного самоуправления, была принята парадигма «среднего пути». Суть его заключается в сочетании обновляемой традиционной экономики с инновационным развитием. Поддержка новых фирм, действующих в передовых отраслях (электроника, высокотехнологичное машиностроение, информационные системы, сфера услуг и др.), осуществлялась земельными и местными властями методами косвенного стимулирования – в виде специальных премий, гарантий по банковским кредитам, налоговых льгот, амортизационных списаний. Государственное инвестирование шло в традиционные отрасли (угольнометаллургический комплекс) и частный инновационный капитал (переобучение рабочей силы, расширение инфраструктуры, улучшение экологической обстановки, развитие образования и НИОКР и др.).

2. Создание целевой программы развития конкретного региона с ответственной за её реализацию администрацией.

Опыт использования таких программ имеется в США, Австралии, Канаде и др.

Для возрождения Аппалачского региона (США) была учреждена Президентская Аппалачская Региональная Комиссия – автономное федерально-штатное агентство развития. Основные задачи возрождения региона были сформулированы следующим образом:

1. Стимулирование законченных производственных циклов в экономике, доведение передельных производств и обработки сырья до максимально возможной степени готового изделия.

2. Привлечение в регион новых отраслей, могущих (способных) извлечь выгоды из местоположения и потенциального рынка региона.

3. Развитие рекреационных ресурсов.
4. Диверсификация сельского хозяйства, в том числе пригородного.
5. Расширение занятости и уровня доходности в горном деле и заготовках древесины на основе реконверсии отраслей.³

Для активации частного бизнеса были использованы традиционные для США методы поддержки: долгосрочные кредиты по сниженному проценту, налоговые скидки с капитальных вложений, государственные заказы и контракты, льготные цены и др. Основной упор в проводимой политике был сделан на формирование благоприятной внешней среды для развёртывания предпринимательства с тем, чтобы заложить долговременные стимулы для привлечения инвестиций на основе естественной динамики рынка. Решающим компонентом по выводу региона из депрессивного состояния стало дорожное строительство.

Канадская практика освоения Севера характеризуется системностью региональных мероприятий, зафиксированных в специальных программах типа «Лицом к Северу», «Дорога к ресурсам» и т.д. Особый интерес в этих программах вызывает организация исследования территорий с привлечением государственных и частных инвестиций, использование вахтового метода освоения месторождений, создания и развития северных городов. При строительстве северных городов учитываются экстремальные природные условия, а также особенности их функционального профиля. В них отсутствуют не профильные трудоёмкие производства, слабо (низко) профессиональная рабочая сила. Техника и технология производства, промышленная и бытовая инфраструктура выполняются с учетом специфики условий севера.

Планирование каждого города происходит с учётом прилегающей территории, что позволяет конструировать систему «город-регион». Эти системы объединяются в провинции и другие территориальные сочетания, которые имеют специальные плановые органы. Деятельность этих органов координируется государственными властными структурами.

В Нидерландах есть пример успешной программы реструктуризации Южного Лимбурга, которая признана одной из наиболее успешной в ЕС. Значительную роль в реализации программы сыграла государственная компания регионального развития LIOF. Программа была направлена на создание новой инфраструктуры, инвестиционных субсидий, переобучения шахтеров и других мер содействия строительству новых предприятий (производство автобусов, химические производства при бывших шахтах, малые предприятия с высокими технологиями и др.) В результате депрессивная угледобывающая

³ Алексеев В.В. и др. Зарубежный опыт антидепрессивной региональной политики. Екатеринбург, 1992

провинция превратилась в регион с прогрессивной структурой хозяйства и занятости.

Австралия отличается сильной неравномерностью размещения населения, природных ресурсов и производства. Специфика австралийского федерализма (большая экономическая самостоятельность штатов и ограниченные права центра по вмешательству в их дела) объясняет тот факт, что региональные программы разрабатывают сами штаты, а Центр участвует в них посредством главным образом финансирования объектов инфраструктуры.

Программа «Пилбара – 21», рассчитанная на 30 лет до 2021 года сочетает решение комплекса задач:

- увеличение степени переработки сырья и экспорт продукции переработки;
- развитие международного туризма;
- создание современной инфраструктуры,
- строительство современного города и др.

В программе предусматривается система мер со стороны федерального и регионального правительства, создающая благоприятный институциональный фон:

- Введение налоговых льгот на имущество компаний и за разработку недр;
- Улучшение условия долгосрочного кредитования, учитывая повышенные инвестиционные риски (по сравнению с другими частями региона и страны);
- Заключение правительственных соглашений с предпринимателями о поставках продукции на местные рынки с целью снижения неопределенности локального спроса на производимую продукцию и др.
- Содействие в выстраивании связей между большими компаниями и мелким бизнесом и другие меры.

Существуют и другие виды поддержки, но они вряд ли применимы к условиям Зырянского района.

Полный набор форм поддержки развития депрессивных территорий выглядит следующим образом:

1. Придание особого статуса территориям, которые можно отнести к депрессивным. И, исходя из анализа текущего положения, разработать и реализовать программы по поддержке развития именно депрессивных территорий со стороны государства. К таким мерам общего характера могут быть отнесены: переориентация (реструктуризация) существующей экономической системы на производство новых видов продукции. В силу того, что текущее положение предприятий не дает возможности осуществлять выпуск конкурентоспособной продукции, необходим поиск новых направлений развития экономического потенциала региона. Здесь важное значение приобретает

создание возможностей для переобучения персонала для работы на новых предприятиях. Необходимо также обеспечить приток новых специалистов и уменьшить отток уже существующих работников.

2. Создание управляющей компании на конкретной депрессивной территории, в обязанности которой входит управление программой и распоряжение выделяемыми средствами при реализации проектов развития в каждом конкретном районе (опыт развития территорий в США, Италии, Канаде, Австралии). При этом в регионе предусматривается система мер со стороны федерального и регионального правительства, создающая благоприятный институциональный и социально-экономический фон для достижения целей и задач программы.

3. Специальные экономические зоны. Сегодня в Казахстане уже существует несколько СЭЗ, но как показывает опыт их развития, положительных результатов значительного повышения экономического потенциала территории пока нет.

4. Индустриальные зоны, в которых создана инфраструктура для размещения современных промышленных предприятий. В отличие от СЭЗ – эти зоны, как правило, не имеют статуса экстерриториальности.

5. Специальные технико-технические зоны. К ним относят технополисы, научные парки, технопарки. Их, как правило, создают на базе университетов или путем реструктуризации промышленных зон. Поддержка со стороны государства осуществляется в виде размещения заказов на исследовательские работы, льготной аренды производственных и офисных помещений, содействие в получении кредитов и т.д.

Необходимо отметить, что последние три формы вряд ли применимы в Зырянском районе в силу его геоэкономического положения и отсутствия инфраструктурного обустройства. Скорее для этой роли подходит г.Усть-Каменогорск, который сочетает множество предпосылок для успешного развития индустриальных и техно-внедренческих зон.

На сегодняшний день в Республике Казахстан реализуются несколько государственных программ, призванных содействовать социальноэкономическому развитию территорий. Они имеют различные направления – создание инфраструктуры, поддержка бизнеса на местах, повышение качества жизни населения и т.д.

Ключевыми программами для повышения экономического потенциала территории являются программы, нацеленные на развитие бизнеса, т.к. это дает возможность снизить уровень безработицы, повысить уровень благосостояния населения, улучшить качество жизни населения.

Наиболее значимой государственной программой в последние годы стала Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы. Начиная с 2015г. планируется её 2 этап на период 2015-2019 годы.

В течение значительного периода времени реализуются программы «Производительность 2020», «Дорожная карта бизнеса 2020», «Дорожная карта занятости 2020», «Программа развития моногородов на 2012-2020гг.» и другие.

Наиболее часто в Казахстане предпринимателями используются инструменты таких программ как «Дорожная карта бизнеса 2020», «Производительность 2020», «Агробизнес 2020», «Программа развития моногородов на 2012-2020 годы».

В Зырянском районе за период 2011-2013гг. в рамках реализации госпрограмм поддержки развития бизнеса было реализовано 108 проектов, создано 373 рабочих места. Основная доля проектов пришлась на сельское хозяйство. Тем не менее, отмечаются негативные показатели развития экономики района: численность экономически активного населения и объемы промышленного производства снижаются. Объем продукции сельского хозяйства хоть и растет количественно, но не отмечается массового перехода на более эффективные технологии и методы хозяйствования.

В тоже время несмотря на наличие и казалось бы успешность реализации государственных программ по поддержке развития бизнеса в регионе, наблюдаются недостаточно высокие темпы роста количества активных бизнес-субъектов. А в некоторых отраслях можно отметить и стагнацию. Данные меры поддержки развития бизнес-инициатив носят точечный характер, и не дают значимого мультипликативного эффекта, т.е., несмотря на реализацию бизнес-проектов практически во всех отраслях экономики района, перехода количества мер поддержки в изменение качества: нет новых направлений деятельности предпринимателей, нет диверсификации производства в уже действующих предприятиях, нет достаточного большого качественного и количественного роста.

Становится очевидным, что, несмотря на активное участие государства в управлении развитием бизнес-сферы и оказание поддержки в рамках госпрограмм, экономический потенциал региона остаётся достаточно низок. Поэтому с учетом мирового опыта считаем, что необходимо осуществление системных мер поддержки, основной отличительной чертой которых должно стать тесное межотраслевое взаимодействие на региональном уровне.

И здесь большое значение может приобрести зарубежный опыт управления проблемными территориями.

Исходя из зарубежного опыта развития депрессивных территорий и особенностей развития Зырянского района, возможна разработка следующей стратегии действий:

1. Придание статуса депрессивной территории. Создание нормативно-правовой базы для присвоения государственного статуса проблемных территорий, удовлетворяющих установленным критериям, позволит в дальнейшем регулировать социально-экономическое развитие таких территорий.⁴ Имея институциональное обеспечение государственного статуса депрессивной территории, районы или крупные регионы становятся объектом специальной государственной поддержки.

2. Создание преференциальных условий налоговой, кредитной и бюджетной политики для стимулирования и оздоровления районов с депрессивным статусом.

Это предполагает разработку и применение механизмов поддержки субъектов бизнеса: субсидирование процентной ставки кредитов в БВУ, налоговые преференции, постоянные и долгосрочные государственные инвестиции в инфраструктурные проекты, в повышение социальной привлекательности населенных пунктов и другие меры. Более подробно эти меры представлены в соответствующих параграфах.

В то же время, как показывает практика реализации действующих госпрограмм, такие меры не обеспечивают единого комплексного подхода к территории, т.к. регулируют каждый свою сферу, а единого системного взгляда во взаимосвязи и взаимозависимости процессов на территории не реализуется. Кроме того, финансовых средств, которые поступают в регион в результате программ господдержки недостаточно для качественного изменения ситуации в целом.

В связи с этим, по опыту многих стран, более эффективным является третий вариант.

3. Наиболее эффективным инструментом развития территории считается сочетание преференциальных мер и создание управляющей компании, в задачи которой будет входить целенаправленная работа по развитию базовых отраслей экономики района (промышленность, агропромышленный комплекс, туризм, разведка и разработка полезных ископаемых) с учетом эффекта синергии.

Фактически такая компания, главной целью которой является социально-экономическое развитие области, имеется в форме регионального института развития СПК «Ертис». Она может сформировать подразделение, состоящее

⁴ Согласно исследованиям НИИ РР, такие районы есть фактически в каждой области.

из менеджеров, которые будут заниматься только реализацией специальной программы развития депрессивного района. СПК «Ертіс» может выполнять функции финансового агента, получая средства республиканского бюджета средства на инфраструктурные проекты и реализовывать их, в том числе совместно с АО «Региональный центр государственно-частного партнерства».

Главным преимуществом такого механизма управления территорией становится заинтересованность управляющей компании в развитии экономики района, т.к. от этого напрямую будет зависеть ее успешность (прибыльность).

Также можно рассмотреть привлечение иностранных компаний, в роли управленцев программой, имеющих соответствующий опыт работы.

2.2. Три сценария развития экономики до 2030 года по территориальному профилю

Целью разработки сценариев развития экономики и размещения производительных сил является определение стратегии действий по формированию конкурентоспособных форм пространственной организации экономики и расселения населения сетевого типа в зависимости от имеющегося в районе экономического, демографического, трудового, инфраструктурного, природно-климатического потенциала для достижения высокого уровня конкурентоспособности района.

По территориальному профилю основываются направления производственной специализации и комплексного экономического и социального развития района. Исходя из природных и социальноэкономических предпосылок, выявляются территории, ограниченные для размещения производства, в частности из-за экологических соображений, а также территории, приоритетные для строительства промышленных предприятий определенного профиля.

Главной задачей является повышение эффективности размещения производительных сил и расселения населения с рациональным и бесперебойным снабжением важными для жизнеобеспечения ресурсами – электроэнергией, топливом, газом, водой, соответствующими услугами.

Исходя из предпосылок сохранения многочисленных рисков кризисных тенденций развития экономики района и активизации государственной промышленной политики, долгосрочный прогноз развития экономики Зырянского района строится на 3 сценариях (пессимистическом, оптимистическом и базовом).

Пессимистический сценарий развития экономики Зырянского района

Данный сценарий предполагает значительное замедление экономического роста, постепенно влекущие за собой стагнационное состояние экономики района. Он базируется на следующих предположениях:

- Резкое сокращение объема промышленного производства района на 80% к 2020 в силу отработки основных месторождений Зырянского ГОКа ТОО «Казцинк»;

- Остановка градообразующего предприятия г. Зырянск приведет к замедлению развития большинства отраслей экономики города. Как известно, в районе большое количество малых и средних предприятий работают с Зырянским ГОКом ТОО «Казцинк». В связи с этим, понижение объемов производств на этих предприятиях означает отказ от значительного количества товаров и услуг зависимых предприятий. В целом, в рамках пессимистического сценария к 2030 года, начиная с 2016 года, ожидается снижение объемов оказанных услуг, а также оборота в отраслях транспорта на 15% ежегодно.

- Снижение объемов промышленного производства повлечет за собой такие последствия, как повышение уровня безработицы, снижение объемов оказанных услуг, снижение оборотов в сферах транспорта и связи, строительства; понизится инвестиционный потенциал региона; уменьшение количества ежегодно регистрируемых предприятий малого и среднего бизнеса; уменьшение реальных доходов домохозяйств, и, как следствие, их покупательной способности.

- В силу неразвитости инфраструктуры, развитие туризма приобретет хаотичный характер. Это несет в себе угрозу уничтожения природных ресурсов туризма, загрязнению окружающей среды, росту социальной напряженности, проблем, связанных с землепользованием и т.д. Наряду с этим, отсутствие источников финансирования проектов в туристской отрасли, а также низкая активность бизнес-субъектов в вопросах повышения качества туристско-рекреационных услуг приведет к снижению конкурентоспособности туристских зон Зырянского района. Низкая привлекательность зон отдыха и рекреации приведет к снижению количества туристов, что в свою очередь выступит ограничивающим фактором развития района в целом.

- Объем производства основных крупных сельскохозяйственных предприятий и уровень цен на их продукцию из года в год будет сохраняться примерно на одном уровне. А потенциал остальных малых крестьянских и фермерских хозяйств района не сможет раскрыться в силу ограниченности финансовых и производственных ресурсов.

Ограничивающими факторами развития растениеводства района будут оставаться: низкая степень диверсификации структуры посевных площадей, ограниченный доступ малых и средних хозяйств к высококачественной семеноводческой продукции, продуктивной технике и оборудованию.

Животноводческие хозяйства района будут продолжать испытывать трудности в заготовке кормовых культур и повышении удельного веса племенного поголовья скота, а наличие большого числа посредников при закупке будет негативно сказываться на цене реализуемой продукции. Такие подотрасли животноводства как пчеловодство и мараловодство также не смогут получить качественного развития в виду отсутствия системной помощи в совершенствовании процессов переработки и реализации продукции в соответствии с нормами качества и требованиями рынка.

Сложности с заготовкой сырья, а также слабое проникновение прогрессивных технологий переработки, хранения и транспортировки готовой продукции обуславливают высокие издержки на производимую продукцию. Это при выходе на внешние рынки будет обуславливать низкую конкурентоспособность отрасли переработки продукции сельского хозяйства в рамках регионального и казахстанского рынков.

- Кризис экономики района особо ярко проявится в городах Зырянновске и Серебрянске. В первую очередь, это коснется промышленных предприятий, закроются многие предприятия, сокращения и увольнения работников в горнодобывающей промышленности примет масштабный характер, вследствие чего увеличится эмиграция населения за пределы района.

- Ожидается уменьшение населения г. Зырянновска за счет сокращения и перевода ряда сотрудников Зырянновского ГОКа ТОО «Казцинк» в г. Риддер до 18 тыс. чел., Серебрянске до 2 тыс. чел.

- Темпы убывания сельских жителей увеличатся, а, следовательно, возникнет значительно большее количество сел с численностью населения до 150 человек, что приведет к необходимости закрытия или прекращения обслуживания объектов социальной и инженерной инфраструктуры, что, в свою очередь, также будет способствовать усилению оттока сельских жителей в города и уменьшению трудовых ресурсов на селе. Потребуется ликвидация 15-20 сел.

- Следствием предыдущего положения станет тотальный дефицит ресурсов на поддержание существующих объектов инфраструктуры в приемлемом состоянии. Это обусловит полное сворачивание нового строительства в социальной, жилищной, дорожной и других сферах.

- Резко возрастет нагрузка на все компоненты Дорожной карты Занятость-2020, поскольку она останется одним из немногих источников получения работы, повышения или изменения квалификации для получения работы.

- Снижение деловой активности в регионе, уровня занятости, повлечет за собой понижение объемов поступления налоговых платежей в бюджет всех уровней, что приведет к необходимости резкого изменения структуры расходной части районного бюджета. Государству придется начать реализацию мер по дополнительному пополнению районного бюджета для поддержания реализации необходимых социально-экономических мероприятий.

- Кризисные явления резко проявятся во всех секторах экономики, начнет зарождаться трансформационный кризис экономики, когда перестанет действовать социальная сфера из-за сокращения бюджетных расходов, в экономике нарушатся все связи по всей производственной цепочке.

Прогноз численности населения в рамках данного сценария представлен в таблицах 2-3⁵.

Таблица 2 – Прогноз численности населения Зырянского района на 2014-2021 гг.

ПРОГНОЗ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
рождаемость	12,53	12,60	12,66	12,72	12,77	12,82	12,86	12,90
смертность	17,42	17,36	17,31	17,26	17,21	17,17	17,13	17,09
прибыло	17,13	16,68	16,28	15,92	15,58	15,27	14,98	14,71
убыло	26,41	26,25	26,09	25,94	25,78	25,63	25,47	25,32
Население на начало года	72 224	71 189	70 160	69 138	68 126	67 124	66 133	65 155

Таблица 3 – Прогноз численности населения Зырянского района на 2022-2030 гг.

ПРОГНОЗ	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
рождаемость	12,94	12,98	13,02	13,05	13,08	13,11	13,14	13,17	13,19
смертность	17,05	17,02	16,99	16,96	16,93	16,90	16,87	16,85	16,83
прибыло	14,45	14,21	13,98	13,77	13,56	13,37	13,18	13,00	12,83
убыло	25,17	25,02	24,87	24,72	24,57	24,43	24,28	24,14	23,99
Население на начало года	64 189	63 236	62 296	61 370	60 458	59 560	58 677	57 807	56 952

⁵ Прогнозы численности населения Зырянского района выполнены согласно международного стандарта ООН и предполагают, что в ближайшем будущем экономическая и социально-политическая ситуации в Казахстане будет стабильной. Для прогноза численности постоянного населения Зырянского района в качестве методов прогнозов были выбраны методы демографического прогнозирования, основанные на применении той или иной математической функции. Численность населения городов и районов рассчитывалась на основе следующей формулы:

$$S_{t+1} = S_t + N_t - M_t + П_t - B_t ,$$

где S_{t+1} и S_t – численность населения на начало года t и года $t+1$ соответственно; N – количество родившихся; M – количество умерших; $П$ – количество прибывших на данную территорию; B – количество выбывших с данной территории.

Абсолютные значения естественного прироста (количество родившихся и умерших) и механического прироста (количество прибывших и убывших) рассчитывались с помощью соответствующих коэффициентов рождаемости, смертности, прибытия и убытия.

В качестве методологической базы прогноза данных коэффициентов была выбрана экстраполяция. То есть перенесение темпов, пропорций и динамики демографических процессов, выявленных с 2006 по 2013 гг. на будущие периоды. Использование метода экстраполяции в данном случае обусловлено значительной инерцией демографических процессов.

Базовый сценарий развития экономики Зырянского района

Базовый сценарий, считающийся наиболее вероятным, предполагает эффективное использование потенциала всех отраслей экономики района за счет активной государственной поддержки на основе:

- Государственных программ Дорожная карта бизнеса – 2020, Моногорода – 2020, Дорожная карта занятости – 2020 и др.
- Республиканских и областных трансфертов.

Согласно мировому опыту территории, находящейся в такой социально-экономической ситуации, присваивается государственный статус депрессивного региона, что позволяет применить для данной территории адресные бюджетные, налоговые и кредитные льготы. В силу унитарного государственного устройства Казахстана и отсутствия возможностей задействовать инструменты налоговых и кредитных льготы на уровне конкретной территории, имеющей статус депрессивного региона, эти меры поддержки невозможны. Вопросы создания нормативно-правовой базы для закрепления статуса депрессивного региона и применения соответствующего хозяйственно-правового режима необходимо решить на уровне министерства для обеспечения базового сценария.

Основными стратегическими направлениями развития являются диверсификация промышленности на основе поддержки малого и среднего предпринимательства и государственно-частного партнерства, обеспечение продовольственной безопасности района за счет интенсификации производства в АПК, активное использование рекреационных ресурсов сферы туризма.

Базовый сценарий базируется на следующих предположениях:

- Организация и проведение геологических исследований по разработке современной методике поиска колчеданных месторождений, золоторудных поясов и т.п.
- Создание государственной предпринимательской структуры в геолого-разведочной и горнодобывающей промышленности по локальной добыче артезиальным способом и центра по переработке руд в целях рационального и комплексного использования полезных ископаемых.
- Опережающее создание производственной инфраструктуры для развития новых отраслей для освобождающейся части работников Зырянского ГОКа ТОО «Казцинк».
- Будут диверсифицированы новые производственные мощности в производстве современных строительных материалов (арболит) и легкой промышленности.
- Малый бизнес будет развиваться по сложившимся направлениям. При этом качество оказываемых услуг и производимых товаров будет улучшаться. Новые направления малого бизнеса будут связаны с дальнейшим развитием

АПК, сферы туризма, производством строительных материалов и машиностроением.

- Поэтапная реализация мероприятий по развитию туризма в целом позволит реализовать потенциал отрасли по некоторым направлениям: в основном развитие коснется пляжного отдыха и частично пантолечения, проекты по данным направлениям туризма будут связаны с расширением и модернизацией имеющихся баз отдыха и рекреации. Более эффективная политика государства в плане управления природными и земельными ресурсами позволит справедливо распределить земельные участки в туристских зонах, а также урегулировать вопросы несанкционированного лова рыбы и выброса бытовых отходов. Это в свою очередь приведет к росту привлекательности зон отдыха района, а также к увеличению общей численности прибывающих туристов. Отбор и реализация наиболее привлекательных проектов позволит расширить сезонность отдыха, повысить качество услуг, а также повысить совокупный доход предприятий отрасли.

- Активизация государственной поддержки как в вопросах финансирования и субсидирования деятельности крупных, средних и малых крестьянских хозяйств, так и в вопросах организационного и логистического характера позволит наиболее эффективно использовать имеющийся потенциал сельского хозяйства Зырянского района. Научно обоснованная диверсификация структуры посевных площадей района, организация помощи в реализации готовой продукции, а также оказание помощи в совместном закупе семеноводческой продукции и приобретении и использовании сельскохозяйственной техники позволит повысить уровень финансовой и производственной стабильности растениеводческих хозяйств района.

За счет оказания помощи в процессе приобретения и заготовки кормов и регулирования процесса закупа готовой продукции будет повышена рентабельность животноводческого направления, что повлияет как на уровень продовольственной безопасности района, так и на общие темпы роста сельского хозяйства района.

Оказание финансовой и консультационной поддержки в вопросах перевооружения предприятий переработки продукции сельского хозяйства, а также системные меры по продвижению и реализации готовой продукции переработки на областных и республиканских рынках позволят повысить уровень конкурентоспособности пищевых предприятий района.

- В районе на основе строительства железнодорожной ветки Зырянск-Майкапчагай должен появиться новый сектор экономики – обслуживание транзита грузов и пассажиров между Китаем, Казахстаном и Россией, что в значительной степени повысит уровень товарооборота, создаст новые рабочие места, позволит организовать ряд малых и средних экспортоориен-

тированных производств. Кроме того, улучшится транспортное сообщение с крупными центрами области, а, следовательно, обеспечит бесперебойное пассажирское сообщение и быструю доставку грузов.

- Первоочередное финансирование инфраструктурных проектов в уже развитых и перспективных зонах массового отдыха туристов должно обеспечить скорейшее строительство или реконструкцию систем водоснабжения, водоотведения, сбора и хранения ТБО с целью поддержания достигнутого уровня конкурентоспособности туристских услуг и содействовать дальнейшему росту туристского бизнеса в регионе.

- Предполагается, что для роста количества туристов, сокращения времени доставки грузов и пассажиров крайне необходима организация паромного сообщения от ст. Бухтарма на противоположный берег и реконструкция дороги от левого берега Бухтармы через села Алтайку и Кремнюху, далее до границы района.

- Актуальная ситуация развития малых сел предполагает, что не имеющие перспективы организации водоснабжения 11 малых сел должны быть либо ликвидированы, либо в них необходимо за счет средств работодателей организовать водоснабжение.

- Минимально необходимым условием обеспечения благосостояния жителей населенных пунктов является полный охват детей дошкольного возраста услугами соответствующих учреждений. Необходимо обеспечить строительство или расширение существующих объектов дошкольного образования в пп. Новой Бухтарме и Прибрежном, гг. Зырянновске и Серебрянске.

Прогноз численности населения в рамках данного сценария представлен в таблицах 4-5.

Таблица 4 – Прогноз численности населения Зырянновского района на 2014-2021 гг.

ПРОГНОЗ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
рождаемость	13,73	13,90	14,06	14,20	14,34	14,46	14,57	14,68
смертность	17,01	16,92	16,85	16,78	16,72	16,66	16,61	16,56
прибыло	19,51	19,70	21,34	21,55	21,75	21,92	22,09	22,25
убыло	23,45	23,40	23,35	23,31	23,27	23,23	23,20	23,17
Население на начало года	72 733	72 245	71 898	71 586	71 306	71 056	70 832	70 634

Таблица 5 – Прогноз численности населения Зырянновского района на 2022-2030 гг.

ПРОГНОЗ	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
рождаемость	14,78	14,87	14,96	15,04	15,12	15,20	15,27	15,34	15,41
смертность	16,51	16,47	16,42	16,38	16,35	16,31	16,28	16,24	16,21
прибыло	22,40	22,53	22,67	22,79	22,91	23,02	23,13	23,23	23,33
убыло	23,14	23,11	23,08	23,06	23,03	23,01	22,99	22,97	22,94
Население на начало года	70 459	70 306	70 174	70 061	69 967	69 890	69 830	69 786	69 757

Оптимистический сценарий устойчивого развития экономики

Развитие Зырянского района будет демонстрировать устойчивые экономические тренды, позитивные сдвиги в благосостоянии населения. Перспективное развитие области связано как с конкурентоспособными отраслями специализации (горнодобывающий и обогатительный комплексы), так и с отраслями XXI века – туризмом, машиностроением, производством новых конструкционных материалов.

Оптимистический сценарий может быть реализован на основе эффективных практик мирового опыта, которые предполагают для депрессивных территорий реализацию специальной программы республиканского статуса с созданием институционального обеспечения (в данном случае на территории уже имеется субъект – СПК «Ертіс»). Специальная программа носит межотраслевой характер и предполагает команду менеджеров, которая будет заниматься только реализацией программы и отвечать за её итоги. Программа носит межотраслевой комплексный характер и предполагает меры по развитию приоритетных видов деятельности с учетом их взаимовлияния и взаимозависимости. В рамках программы также могут применяться специальные хозяйственные режимы налоговый, кредитный, бюджетный.

Министерство регионального развития РК может реализовать такой проект в пилотном варианте.

Оптимистический сценарий базируется на следующих предположениях:

- За счет проведения широкомасштабных геологоразведочных работ минерально-сырьевая база ТОО «Казцинк» укрепится и градообразующее предприятие – Зырянский ГОК ТОО «Казцинк» – продолжит свою деятельность.

- При поддержке ГПФИИР, «Дорожной карты бизнеса-2020» и других программ будут реализовываться порядка 10 инвестиционных проектов ежегодно. Отрасли, имеющие экспортную нишу или потенциал для её развития и занимающие прочные позиции на внутреннем рынке, нуждаются не только в поддержке через ГПФИИР, «Дорожную карту бизнеса-2020» и другие программы, но и поддержке при реализации отечественных инновационных проектов «с нуля». Сфера малого бизнеса будет развиваться в сторону повышения качества и количества услуг населению и предприятиям региона. В частности, большое значение будут иметь малые предприятия в сфере транспортных услуг, будут развиваться логические центры.

- Также будет решаться одна из главных проблем отечественной металлургии – переработка и утилизация 87 млн. тонн хвостов обогатительного производства.

- Для развития туризма и речного транспорта будут восстановлены производственные мощности для производства судов различных типов.

- Имеются возможности для налаживания новых производственных мощностей в лесной и деревообрабатывающей промышленности.

- Будут развиты мощности малых фирм кузнечно-прессового, литейного машиностроения, по ремонту сельскохозяйственной техники, навесного оборудования и пр.

- В энергетике для возрастающих потребностей туризма и промышленности будут созданы дополнительные производственные мощности по строительству Тургусунской ГЭС, деривационных миниГЭС.

- Будут диверсифицированы новые производственные мощности в производстве современных строительных материалов и легкой промышленности.

- В рамках оптимистического сценария развития туристской отрасли прогнозируется модернизация государственной политики регулирования экономики: совершенствование механизмов государственной поддержки бизнес-субъектов, оптимизация нормативно-правовой системы в области управления туристской отраслью. Наряду с этим повысится общая предпринимательская активность в районе, что приведет к реализации ряда проектов в туристско-рекреационной сфере. Это в свою очередь значительно расширит возможности зон отдыха в плане количества обслуживаемых туристов, а также повысит качество предоставляемых услуг за счет роста конкуренции на данном рынке. Одновременно с развитыми туристскими зонами начнут осваиваться новые территории, обладающие туристским потенциалом – район сел Алтайка и Кремнюха, Быково. Вырастет популярность панто-и фитолечения, что создаст дополнительный поток туристов в регион. Это позволит построить уникальные лечебнооздоровительные комплексы с возможностью круглогодичного обслуживания туристов. Развитие туристской отрасли, обладающей высоким мультипликативным эффектом, обусловит развитие агропромышленного комплекса, промышленности и малого бизнеса, создаст значительное количество постоянных рабочих мест.

- Оптимистический сценарий развития агропромышленного комплекса района основывается на процессе интенсификации развития сферы АПК и реализации ряда инвестиционных проектов, направленных на создание в районе растениеводческих и животноводческих комплексов полного цикла, производящих широкий спектр продукции (в частности глубокой переработки сырья), отвечающей всем требованиям рынка и имеющей высокие конкурентоспособные позиции на внешних рынках. Активное внедрение прогрессивных технологий в процессы возделывания земель, содержание КРС, переработки сырья будет происходить не только на базе крупных хозяйств,

но и на базе активно развивающейся кооперации малых и средних фермерских хозяйств.

- Развитие речного транспортного сообщения, как международного по маршруту Бурчум (КНР) – Приозерное – Зырянск – Павлодар – Омск (Россия), так и внутреннего между Усть-Каменогорском и зонами массового отдыха туристов позволит увеличить пассажиро-и грузооборот, увеличив результативность использования транзитного потенциала района.

- Рост экономики района позволит увеличить финансирование инфраструктурных проектов в ряде сфер: улучшить качество всех автомобильных дорог района, обеспечить все сельские округа полигонами для хранения бытовых отходов, улучшить системы водоотведения в зонах экологического риска и массового обслуживания туристов.

- Развитие экономики позволит комплексно решать проблему малых сел с низким потенциалом за счет различных механизмов: либо обеспечения их инфраструктурными объектами, как за счет средств бюджета, так и за счет

- средств работодателей, либо ликвидации 2-3 самых неблагополучных сельских населенных пунктов с численностью населения менее 50 человек.

- Достижение полной социальной привлекательности возможно только на основе формирования полного набора социальных услуг, для чего необходимо полностью обеспечить хотя бы центральные усадьбы объектами культуры и типовыми спортивными сооружениями.

Прогноз численности населения в рамках данного сценария представлен в таблицах 6-7.

Таблица 6 – Прогноз численности населения Зырянского района на 2014-2021 гг.

ПРОГНОЗ	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
рождаемость	14,51	14,83	15,11	15,37	15,60	15,82	16,03	16,22
смертность	16,59	16,49	16,40	16,31	16,24	16,17	16,10	16,04
прибыло	19,51	19,70	23,81	24,11	24,39	24,64	24,88	25,10
убыло	18,76	18,33	17,93	17,57	17,24	16,93	16,65	16,38
Население на начало года	73165	73144	73479	73890	74371	74919	75530	76203

Таблица 7 – Прогноз численности населения Зырянского района на 2022-2030 гг.

ПРОГНОЗ	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
рождаемость	16,40	16,56	16,72	16,88	17,02	17,16	17,29	17,42	17,54
смертность	15,98	15,92	15,87	15,82	15,77	15,73	15,69	15,65	15,61
прибыло	25,31	25,51	25,70	25,88	26,04	26,20	26,36	26,51	26,65
убыло	16,13	15,89	15,67	15,45	15,25	15,06	14,87	14,70	14,53
Население на начало года	76935	77724	78571	79472	80429	81440	82506	83627	84801

Реализация оптимистичного сценария развития Зырянского района сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

Законодательные риски. Правовые пробелы в законодательной и нормативной правовой базе ограничивают действия региональных органов исполнительной власти, а также способность хозяйствующих субъектов эффективно реагировать на меняющуюся рыночную ситуацию с учетом перспектив, возможностей и потребностей развития. Это касается горнодобывающей и лесозаготовительной отраслей промышленности.

Отсутствие нормативно-правовой основы государственного статуса депрессивной территории у Зырянского района снижает эффективность государственного стимулирования развития территории. Также не прописаны меры поддержки в форме специальных программ, реализуемых СПК применительно к депрессивным регионам своих областей.

Макроэкономические риски. Сохранение тенденций по снижению темпов роста мировой и национальной экономики, а также уровня инвестиционной активности, вероятность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры цен на сырье и технологии, высокие проценты по кредитам, могут оказать существенное негативное воздействие на ожидаемые результаты.

Рост экономики пока не принял устойчивого характера, и он во многом базируется на воспроизводстве прежней сырьевой модели развития. Недостаточный уровень развития внутренней инфраструктуры создают дополнительные риски устойчивому росту.

Наиболее существенное влияние на реализуемость поставленных задач оказывают внутренние отраслевые риски в горно-металлургическом комплексе района.

Финансовые риски в основном обусловлены следующими факторами:

- неудовлетворительное текущее финансовое положение предприятий (низкая прибыльность /убыточность текущего производства);
- отсутствие у компаний активов, свободных от залога либо их недостаточная стоимость;
- отсутствие емкого и стабильного рынка сбыта.

Коммерческие риски. К этому виду рисков относятся риски, связанные с цикличностью спроса вследствие географической удаленности от основных рынков сбыта и неразвитости транспортной инфраструктуры.

Инфраструктурный и техногенный риски.

Ключевым ограничением выступает неразвитая транспортная инфраструктура. Строительство железнодорожной ветки Зыряновск-Майкапчагай является необходимым условием вывода промышленности района из предкризисного состояния.

С учетом того, что степень износа основных фондов высока, необходим большой объем инвестиций и велика вероятность техногенных аварий и нанесения ущерба окружающей среде.

Недостаточно эффективное решение этих задач способно воспрепятствовать реализации предложенных мероприятий в полном объеме.

2.3 Диверсификация промышленности региона, в т.ч. отдельно по городу Серебрянску

В целом, учитывая тот факт, что градообразующие предприятия ТОО «Серебрянский завод неорганических производств» до сих пор не возобновили свою деятельность, а Зыряновский ГОК, генерирующий более 70% объема промышленного производства района, имеет тенденции ухудшения минерально-сырьевой базы и предстоящую остановку, территорию двух городов Зыряновск и Серебрянск следует признать депрессивной. Такая ситуация усложнит социальное положение не только работающих на данных предприятиях, но и практически всех жителей данных населенных пунктов.

Эти территориальные образования не могут рассчитывать на самостоятельное решение депрессивной ситуации и требуют для этого чрезвычайной, специально организуемой поддержки извне, со стороны республики. В этом должно быть заинтересовано и само государство, потому что точки депрессии могут стать центрами социально-экономической напряженности в масштабах всей области.

В этой связи, процесс диверсификации можно рассматривать как антикризисную меру экономической политики, в основе которой заложены: обеспечение устойчивого роста отраслей специализации региона, поддержание внутреннего спроса, повышение благосостояния граждан, создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы.

Однако, отдельному предприятию сложно завоёвывать и удерживать позицию на рынке. К сожалению, это стало типичным для многих предприятий Зыряновского района, вследствие следующих причин:

- удаленность от областного центра, неразвитость транспортной инфраструктуры при ограниченном внутреннем спросе и удаленности от внешних рынков сбыта;

- преобладание малого бизнеса, которому характерна слабая финансовая устойчивость в силу нестабильности сбыта производимых видов продукции или услуг;
- отсутствие или недостаток высококвалифицированных кадров;
- отсутствие или недостаток залогового имущества;
- бюрократические барьеры получения льготных кредитов, в отдельных случаях продолжительность рассмотрения превышает 6 месяцев.

В большинстве своем из-за не востребоваемости производимой продукции и слабого менеджмента предприятия не находят перспектив своего развития.

В этих условиях, по нашему мнению, в управлении региональным промышленным комплексом Зырянского района необходимо более активно использовать стратегию диверсификации на основе интегрированных производственных систем. При таком подходе возможна конгломератная стратегия развития предприятия.

Суть подхода такова. Интеграция производственных систем может затрагивать как одну отрасль промышленности, так и несколько отраслей (межотраслевая интеграция), протекать как внутри территории (района), так и при необходимости выходить за рамки этой территории.

Необходимо определить устойчиво работающие предприятия различной отраслевой направленности. По результатам полевого исследования, для некоторых предприятий Зырянского района необходимо привлечение дополнительных ресурсов.

Далее, необходимо использовать интегрированный подход в цепочке создания продукта с привлечением новых элементов, обеспечивающий не только выпуск востребованной продукции, но и развитие всей цепочки предприятий.

Однако, повторимся, что для эффективной стратегии диверсификации необходим ряд предпосылок, главной из которых является ресурсная или финансовая возможность для диверсификации, а таких промышленных предприятий в Зырянском районе практически нет.

Исходя из этого, были определены 6 основных стратегических направлений по диверсификации промышленности Зырянского района:

1. Санация городов Зырянск, Серебрянск как депрессивных территорий района.

1. Диверсификация лесной промышленности.
2. Диверсификация горнодобывающей промышленности.
3. Диверсификация пищевой промышленности.
4. Диверсификация промышленности города Серебрянск.
5. Диверсификация прочих отраслей промышленности

В рамках первого направления необходимо предусмотреть следующие задачи:

- Внесение предложений в Правительство РК по закреплению нормативно-правового статуса «депрессивная территория» за Зырянским районом.
- Нормативно-правовые механизмы установления особых режимов хозяйствования.
- Определение уровня и сроков государственного участия для налаживания диверсифицированного производственного комплекса городов.

Данное направление является крайне обязательным условием изменения ситуации на данных территориях, поскольку отсутствуют проекты и предприятия, способные участвовать в актуальной программе развития моногорода.

Мероприятия в рамках указанных задач представлены в нижеследующей таблице.

План действий по 1 стратегическому направлению развитию и диверсификации промышленности

Стратегическое направление «Санация городов Зырянск, Серебрянск как депрессивных территорий района»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций</i>
1. Внесение предложений в Правительство РК по закреплению нормативно-правового статуса «депрессивная территория» за Зырянским районом с городами Зырянск и Серебрянск	1.1 Оценка соответствия социально-экономического положения городов Зырянск, Серебрянск критериям депрессивной территории	Несмотря на все эти усилия большая часть средств выделенных на поддержку малого и среднего бизнеса по Программе развития моногородов на 2012 – 2020 годы оказалась неосвоенной. Отсутствие статуса депрессивной территории не позволяет выделить из общей суммы республиканских трансфертов долю поддержки территории как депрессивной	Установление статуса «депрессивной территории» позволит быть государственной политике более дифференцированной и осуществлять дополнительные меры бюджетной (трансферты), налоговой и кредитной политики	Правительство РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района, Акимы гг. Зырянска, Серебрянска	–
	1.2 Формирование фонда местных сообществ в гг. Зырянск, Серебрянск, где законодательно будет закреплено право самостоятельно формировать, утверждать, исполнять и контролировать свой собственный бюджет				
2. Нормативно-правовые механизмы установления особых режимов хозяйствования	1.3 Разработка проекта концепции санации городов Зырянск, Серебрянск 2.1 Создание на определенный срок и на определенных условиях льгот и преференций для предприятий, зарегистрированных и действующих на депрессивной территории	Снижение объема промышленного производства и предкризисное состояние градообразующих предприятий городов обуславливает необходимость признания территориальные образования городов Зырянск и Серебрянск как депрессивные, не имеющих	Снижение налоговой нагрузки позволит повысить инвестиционную привлекательность территории, повысить финансовую устойчивость действующих предприятий при периодической	Правительство РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района, Акимы гг. Зырянска, Серебрянска	–

	<p>2.2 Особый локальный бюджетный режим на отдельных производственных площадках городов</p> <p>2.3 Целевые (специальные) трансферты на отдельные инвестиционные проекты</p>	<p>возможность преодолеть депрессивности</p> <p>самостоятельно состояние</p>	<p>эффективности вводимых привилегий.</p> <p>Мобилизация дополнительных финансовых источников за счет средств областного и республиканского бюджета</p>		
<p>3. Определение уровня и сроков государственного участия для налаживания диверсифицированного производства комплекса городов</p>	<p>3.1 Установление приоритетов и среднесрочных планов участия государства в процедурах санации городов Зырянск, Серебрянск</p> <p>3.2 Более широкое участие государства в проектах, которые ориентированы на создание целостной системы производств городов Зырянск, Серебрянск через вовлечение республиканских институтов развития</p>	<p>Привлечение частных инвестиций осложняется высокими рисками и долгосрочностью соответствующих проектов.</p> <p>Недопустимость использования целевой республиканской поддержки для финансирования текущих потребностей территорий при одновременной концентрации сил и средств на относительно небольшом количестве территорий с целью достижения максимального социально-экономического эффекта.</p> <p>Состояние депрессии достаточно длительное (не менее 12 лет), поэтому решить проблемы выхода из депрессии только за счет средств местных и региональных бюджетов невозможно</p>	<p>Создание и повышение привлекательности предприятий для потенциальных инвесторов за счет участия институтов развития в уставном капитале и управлении этими предприятиями</p>	<p>Правительство РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района, Акимы гг. Зыряновска, Серебрянска</p>	<p>10 млрд. тенге</p>

2. Диверсификация лесной промышленности.

Наиболее быстрым способом развития промышленности является интенсификация лесовыращивания и увеличение целевых промышленных плантаций в целях формирования стабильной сырьевой базы для отраслей лесопромышленного комплекса.

Стратегия экспорта древесины и изделий из нее состоит в продаже готовой продукции глубокой переработки и сокращении поставок необработанного леса.

Помимо традиционных сфер потребления древесины (строительство, мебельная), в районе имеется потенциал для развития лесохимической промышленности, инновационные современные материалы из шпона, значение которых в мировой экономике стремительно растет.

Одним из приоритетов развития лесозаготовительного производства будет являться развитие малых организаций-лесозаготовителей, в том числе с участием государства. Немаловажным фактором повышения экономической эффективности лесного хозяйства является расширение ассортимента продукции побочного лесопользования и увеличение объемов реализации недеревесной продукции леса (мед, грибы, ягоды, банные веники, метлы хозяйственные, березовый сок, живица).

Однако, в силу несовершенства законодательства в этой сфере в настоящее время деревозаготовительные предприятия испытывают административно-бюрократические барьеры доступа к лесу при наличии сложных природно-климатических особенностях района, имеются проблемы перестоя, болезни и гибели леса, браконьерских рубок леса, а также незаконной заготовки дров населением.

В этой связи, в рамках данного направления необходимо предусмотреть следующие задачи:

- Научное обеспечение лесного хозяйства.
- Разработка предложений по совершенствованию лесоустройства по части определения норм лесопользования и воспроизводства лесов.
- Внедрение инновационных технологий лесо-и деревопереработки.
- Повышение транспортной доступности лесосечного фонда.

Мероприятия в рамках указанных задач представлены в нижеследующей таблице.

План действий по 2 стратегическому направлению развитию и диверсификации промышленности

Стратегическое направление «Диверсификация лесной промышленности»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций, тыс. тенге</i>
1. Научное обеспечение лесного хозяйства	<p>1.1 Разработка правовых, экономических и экологических механизмов устойчивого лесопользования и лесопользования</p> <p>1.2 Научное обоснование эффективных технологий воспроизводства лесов на генетико-селекционной основе</p> <p>1.3 Разработка систем мероприятий, методов и технологий лесовыращивания, оптимизации возрастной и породной структуры лесов, повышения их продуктивности и экологической устойчивости.</p>	Изменение сфер и объемов потребления древесной продукции обуславливает необходимость интенсификации лесовыращивания, увеличения целевых промышленных плантаций в целях формирования стабильной сырьевой базы для отраслей лесопромышленного комплекса	Разработка программы развития лесного хозяйства	НИИ в лесном хозяйстве, Комитет лесного и охотничьего хозяйства МОСВР РК, Аким Зырянского района	10 000,0
2. Разработка предложений по совершенствованию лесохозяйства по части определения норм лесопользования и воспроизводства лесов	<p>2.1 Проведение базового лесохозяйства лесного фонда каждого юридического лица, ведущего лесное хозяйство, в срок не более 10 лет</p> <p>2.2 Внедрение более совершенных нормативов для товаризации и сортировки древесных ресурсов с учетом новых стандартов и рыночного спроса</p> <p>2.3 Широкое внедрение системы несплошных рубок</p>	Текущая система лесохозяйства оправдывает себя, имеются проблемы болезни гибели, перестоя леса и т.д. Возрастная структура лесов с точки зрения экономической оценки в настоящее время не совсем благоприятна.	Повышение эффективности воспроизводства, охраны, защиты лесов, рациональное использование лесных ресурсов на основе достижений научно-технического прогресса с учетом тенденций развития мировой экономики	НИИ в лесном хозяйстве, Комитет лесного и охотничьего хозяйства МОСВР РК, Аким Зырянского района	10 000,0

3. Внедрение инновационных технологий лесо- и деревопереработки.	3.1 Организация производства сухой перегонки древесины, углежжения (получение древесного угля), различных видов канифольно-скипидарных продуктов	Одним из главных факторов размещения деревообрабатывающих предприятий является территориальная близость к районам лесозаготовок	Лесозаготовительные и деревоперерабатывающие предприятия, АКим Восточно-Казахстанской области, АКим Зырянновского района	1500 000,0
	3.2 Организация производства террасной доски–декинг			
	3.3 Организация производства плиты ОСП (ориентированно-стружечной плиты) – продукта переработки низкосортной древесины			
	3.4 Организация производства топливных гранул–пеллет			
	3.5 Применение экономически и экологически эффективных технологий утилизации древесных отходов, образующихся в процессе лесосечных работ, лесопиления и деревообработки (некондиционной древесины в виде недоруба, сухостоя, сломанной и раздавленной, вывернутой с корнем и т.п.)			
	3.6 Организация производств полипренолов, витаминной кормовой муки, пихтового масла, хлорофилло-каротиновой пасты и др. продуктов из древесной зелени			
4. Повышение транспортной доступности лесосечного фонда	4.1 Строительство моста через р. Бухтарма, Хамир близ с. Шумовское	Экономическая эффективность капитальных вложений выявится в уменьшении транспортно-эксплуатационных расходов при перевозке грузов, увеличении объемов лесохозяйственных работ.	Улучшенная транспортная доступность создаст предпосылки для повышения экономической эффективности лесозаготовительной отрасли.	145 000,0
	4.2 Строительство лесохозяйственных дорог			

3. Диверсификация горнодобывающей промышленности.

В условиях недостаточного объема геологоразведочных работ выявилась проблема нарушения воспроизводства минерально-сырьевой базы цветной металлургии. Даже в наилучшем результате текущих геологоразведочных работ, временной разрыв в горнодобывающей промышленности будет составлять порядка 10 лет. В этих условиях необходимо обобщение потенциала для развития малых форм предпринимательства в горнодобывающей промышленности.

Изучение зарубежного опыта в горнодобывающей промышленности показало, что наряду с вертикально интегрированными компаниями в странах с развитой рыночной экономикой по разным оценкам насчитывается тысячи независимых горных компаний, среди которых большинство составляют мелкие фирмы, добывающие несколько тонн руды в сутки. Основные сферы деятельности независимых предприятий – разведка, добыча руды, сервисные работы и внедрение инноваций. Подавляющее большинство из них работает в глубине континента в труднодоступных районах, с остаточными запасами полезных ископаемых.

Если подходить к освоению малых месторождений полезных ископаемых с традиционными мерками оценки экономической эффективности, то разработка большинства из них окажется невыгодной – капитальные вложения не окупятся сколько-нибудь приемлемые сроки, производство в отдельные периоды будет нерентабельным. Это, с одной стороны объясняется суровыми природными условиями, низким уровнем освоения территории, отсутствием эффективных технологий добычи и обогащения полезных ископаемых, низкой степенью переработки ресурсов, а с другой – несовершенством налоговой системы, резкими изменениями конъюнктуры и цен на мировых рынках металлов, трудностями выхода на рынки продукции высоких технологий.

Таким образом, назрела необходимость использования нетрадиционных методов и технологий недропользования, в том числе и с применением малых горных предприятий для отработки небольших месторождений полезных ископаемых.

В этой связи, в рамках данного направления необходимо предусмотреть следующие задачи:

- Проведение научных геологических исследований на территории района.
- Создание условий для развития малых форм предпринимательства в горнодобывающей промышленности.

Мероприятия в рамках указанных задач представлены в нижеследующей таблице.

План действий по 3 стратегическому направлению развитию и диверсификации промышленности

Стратегическое направление «Диверсификация горнодобывающей промышленности»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций (если определен)</i>
1. Проведение научных геологических исследований на территории района	1.1 Обобщение материалов по значимости рудоносной геологической структуре на территории Зырянского района	Для ТОО «Кацинк» экономически нецелесообразная доработка старых месторождений, а также освоение малых, по назначительных запасов по размерам полезных ископаемых месторождений. Имеется потенциал пополнения запасов балансовых руд из забалансовых.	Геологическое изучение территории поисков; выявление проявлений и месторождений полезных ископаемых; определение целесообразности их дальнейшего изучения	ТОО «ЗГРЭ», Правительство РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района	
	1.2 Разработка современной методики поиска колчеданных и золотосодержащих месторождений (Артемовское рудопроявление, Ревнюшнская вулканотектоническая постройка, Ермиловско-Петроварещенское рудное поле, Тархано-Бородинская, Иртышская зоны смятия, Маймырско-Тургулунский, Крестовско-Черемшанский золоторудные пояса)			Уточнение полученных при разведке данных для оперативного планирования добычи, контроль за полнотой и качеством отработки запасов.	
	1.3 Пересчет бортового содержания полезных ископаемых на перспективных участках (Александровский Греховского месторождения, Майско-Богатыревский участок, нижние стратиграфические горизонты Малеевского и Зырянского месторождений и др.)				

<p>2. Создание условий для развития малых форм предпринимательства в горнодобывающей промышленности</p>	<p>2.1 Разработка предложений по созданию малых добычных артелей с государственным участием на перспективных участках</p> <p>2.2 Создание Центра переработки руд</p>	<p>В странах с развитой рыночной экономикой наряду с вертикально интегрированными компаниями насчитываются тысячи независимых горных компаний, среди которых большинство составляют мелкие добывающие фирмы, тонн руды в сутки. Подавляющее большинство из них работает в глубине континента в труднодоступных районах, с остаточными запасами полезных ископаемых</p>	<p>Развитие сети малых горных компаний на перспективных участках</p>	<p>ТОО «ЭГРЭ», СПК «Ертіс», Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района</p>	
---	--	--	--	---	--

4. Диверсификация пищевой промышленности.

Диверсификация пищевой промышленности означает ее качественное преобразование, достигаемое за счет роста производительных сил при одновременном совершенствовании организационно-экономического механизма сельского хозяйства, взаимодействующих с ним отраслей и АПК в целом. Межотраслевое кооперирование связано с поставками на предприятия пищевой промышленности сырья, полуфабрикатов и другой продукции от сельхозпроизводителей или от других предприятий пищевой промышленности.

Учитывая особенности сельскохозяйственного производства района, систему расселения сельского населения, наиболее оптимальным вариантом диверсификации пищевой промышленности является размещение в крупных селах района производственных площадок с подведенной инфраструктурой для размещения малых предприятий пищевой промышленности – сервисно-перерабатываемый центр (СПЦ).

Крупный сельскохозяйственный производитель будет выступать в качестве инициатора проекта, финансирование и проектирование данных промышленных площадок возможно через республиканские институты развития. На территории данных площадок, помимо производств инициатора проекта необходимо предусмотреть ряд производств других малых предпринимателей. Это позволит:

- сократить время и ресурсы для инвестора;
- стимулировать процессов кластеризации предприятий, повышения их эффективности;
- снизить транзакционные издержки деятельности сельскохозяйственных предприятий по транспортировке и хранению сельскохозяйственной продукции;
- удовлетворить потребности внутреннего и внешнего рынка.

Более подробно формы сотрудничества рассмотрены в п. 2.4 «Развитие АПК в контексте продовольственной безопасности региона и выхода на казахстанский рынок».

В рамках данного направления необходимо предусмотреть следующие задачи:

- Проектирование типового варианта промышленной площадки в пищевой промышленности;
- Финансирование строительства промышленных площадок в пищевой промышленности.

Мероприятия в рамках указанных задач представлены в нижеследующей таблице.

План действий по 4 стратегическому направлению развития и диверсификации промышленности

Стратегическое направление «Диверсификация пищевой промышленности»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций (если определен)</i>
1. Проектирование типового варианта промышленной площадки в пищевой промышленности	1.1 Привлечение АО «Национальная компания «Казахстан инжиниринг» в проектировании промышленной площадки в пищевой промышленности	Оснащенность современной инфраструктурой и благоприятные условия для строительства и последующей эксплуатации производств по переработке сельскохозяйственной продукции обеспечат их конкурентоспособность	В рамках обеспечения продовольственной безопасности создание производственной площадки для размещения производств основных продуктов пищевой промышленности.	АО «НК «Казахстан инжиниринг», Правительство РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района	
	1.2 Определение оптимального количества промышленных площадок в Зырянском районе				
2. Финансирование строительства промышленных площадок в пищевой промышленности	2.1 Привлечение АО «КазАгроФинанс» в финансировании строительства промышленных площадок	Логика формирования сервисно-перерабатывающих центров определяется необходимостью укрупнения и кооперации деятельности крестьянских фермерских хозяйств для повышения эффективности производственных и сбытовых функций.	Расширение функций СПЦ по вертикальному типу кооперирования – развитие перерабатывающих и логистических функций. Помимо производителей сельскохозяйственной продукции, СПЦ будут включать перерабатывающие промышленные предприятия, торговые организации, базы хранения и транспорт, предприятия техагросервиса и др.	АО «КазАгроФинанс», АО «НК «Казахстан инжиниринг», Правительство РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района, строительные-подрядные организации	
	2.2 Организация новых производств по переработке сельскохозяйственной продукции				

5. Диверсификация промышленности города Серебрянск.

Стремительный рост безработицы, обнищание населения и деградация общественной среды являются факторами, грозящими превратить Серебрянск в очаг социальной напряженности.

Градообразующими предприятиями являются ТОО «Серебрянский завод неорганических производств», выпускающий средства защиты органов дыхания и товары народного потребления и Бухтарминский гидроэнергетический комплекс ТОО «Казцинк», гидростанция которого является второй по мощности электростанцией республики.

При этом, емкость стабильно работающих предприятий низка. Низкая платежеспособность населения, отсутствие предпринимательских инициатив отразилась отсутствием высокоэффективных проектов по «Программе развития моногородов-2020».

В настоящее время для Серебрянска характерна низкая диверсификация сфер занятости и, как следствие, однотипный состав населения по профессиональной специализации. Серебрянск, специализируясь на развитии лишь одной отрасли, сталкивается с катастрофическими трудностями собственного развития и диверсификации промышленности. Поэтому, приоритетом малых городов с узкой специализацией чаще всего является расширение сферы приложения труда, обеспечение более рациональной и сбалансированной занятости, что вызывает необходимость усиления кооперации с близлежащим городом Усть-Каменогорском.

Таким образом, назрела необходимость установление статуса «депрессивной территории» и развития активной государственной политики санации города. В этой связи, в рамках данного направления необходимо предусмотреть следующие задачи:

- Развитие предпринимательского сектора города;
- Проектирование размещения производств на промышленной площадке ТОО «Серебрянский завод неорганических производств»;
- Развитие возможностей кооперирования с городом УстьКаменогорск;
- Развитие прочих отраслей экономики города.

Мероприятия в рамках указанных задач представлены в нижеследующей таблице.

План действий по 5 стратегическому направлению развитию и диверсификации промышленности

Стратегическое направление «Диверсификация промышленности города Серебрянск»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций, тыс. тенге</i>
1. Развитие предпринимательского сектора города в статусе депрессивного района	1.1 Активная государственной поддержки предпринимательских инициатив среди местного населения и городов Усть-Каменогорск, Зыряновск	Назрела необходимость перепрофилирования экономики города при дополнительной государственной поддержке – санации экономики, когда сложившаяся специализация неэффективна в новых рыночных условиях	Развитие малого и среднего предпринимательства за счет предоставления грантов, субсидий, льготного финансирования, государственных гарантий по кредитам и пр.	Аким ВКО, Аким Серебрянска, предпринимательский сектор	
	1.2 Создание опережающей социальной и инфраструктурной привлекательности для ожидаемого притока населения				
2. Проектирование размещения на промышленной площадке ТОО «Серебрянский завод неорганических производств»	2.1 Проработка вопроса льготного доступа к производственным площадям, льготная аренда производственных помещений	Необходимость диверсификации и реструктуризации градообразующего предприятия, расширения мощностей, расширения номенклатуры выпускаемой продукции	Развитие небольших предприятий с высоким уровнем подетальной и технологической специализации	СПК «Ертіс», АО «НК Казахстан Инжиниринг», Аким ВКО, Аким Серебрянска, предпринимательский сектор	
	2.2 Организация производства фильтровального оборудования и фильтроэлементов				
	2.3 Организация производства мельтблауна	Многие сферы современного бизнеса нуждаются в нетканых материалах.			
	2.4 Диверсификация производства мельтблауна для медицины (организация диверсификации производства нетканых материалов является фактором для диверсификации производства)				

		<p>одноразовых средств женской и детской гигиены, салфеток для косметических, бытовых и производственных нужд, одноразовой технической одежды</p>		
<p>производств медицинских головных уборов и масок, бахил, хирургических халатов, одноразовых простынь, хирургических впитывающих и протирающих материалов)</p>	<p>2.5 Диверсификация производства мельтблауна для гигиены (организация производств влажных салфеток, подгузников, женских гигиенических прокладок)</p>			
<p>2.6 Организация производства лакокрасочных материалов</p>	<p>Имеется возможность переработки технических масел как основы для производства пропиток, красок, различных лаков, косметики и парфюма</p>			
<p>2.7 Организация производства полых изделий из полимеров путем рототормования</p>	<p>Имеется большой спрос на продукцию со стороны сферы туризма (емкости для индивидуальных канализационных сооружений (септики, септики танки), емкости и контейнеры различных объемов и предназначения (топливные баки, баки для воды), дачную мебель, дорожные блоки, детские игровые комплексы, товары для зимнего отдыха)</p>			
<p>2.8 Высадка и распространение саженцев с закрытой корневой системой</p>	<p>Микроклимат города значительно мягче окружающих территорий и в совокупности с плодородными горными черноземами</p>			
<p>2.9 Запуск деревообрабатывающего цеха</p>	<p>Имеется географическая близость к лесозаготовительным предприятиям г. Зыряновск, близость к рынку сбыта г. Усть-Каменогорск и готовые производственные помещения</p>			

3. Развитие возможностей кооперирования с городом Усть-Каменогорск	3.1 Определение возможностей кооперирования предприятий г. Серебрянска с крупными предприятиями области на основе субконтракции	Кооперация бизнеса способствует достижению экономической целостности и устойчивости экономики города, снижению себестоимости продукции, что в свою очередь повышает конкурентоспособность предприятия.	Сформировать пакет заказов предприятий малого и среднего бизнеса	Аким ВКО, Аким Серебрянска, предприниматели льский сектор	
4. Развитие прочих отраслей экономики города	4.1 Развитие интенсивного садоводства для выращивания плодовых и ягодных культур 4.2 Развитие производств по переработке фруктов и ягод	Близость значительной массы Бухтарминского и Усть-Каменогорского водохранилищ, защищенность от холодных воздушных потоков высокой горной грядой делает микроклимат города значительно мягче окружающих территорий и в совокупности с плодородными горными черноземами позволяет возделывать фруктовые культуры	Развитие небольших предприятий с высоким уровнем подетальной технологической специализации	Аким ВКО, Аким Серебрянска, предприниматели льский сектор	
	4.3 Организация рыбоводческих хозяйств близ с. Ермаковка	На базе малых водоемов можно создавать фермерские рыбоводные хозяйства. Небольшой труд не требует значительных расходов на его устройство.			
	4.4 Восстановление козоводства на склонах горных гряд	Эта отрасль животноводства с широкой гаммой продукции наиболее конкурентоспособна. Козы не требовательны к корму и едят большее количество растений (более 600 видов трав), чем другие травоядные животные, а продукция (молоко, мясо, шкуры и шерсть) выгодно отличается ценой реализации.			
	4.5 Восстановление и наладка выпуска речного транспорта на ТОО «Восточно-Казахстанский судостроительно-судоремонтного завода»	У предприятия имеется возможность восстановления производственных мощностей для производства и ремонта сухогрузов, барж, прогулочных и туристских теплоходов.			5 000 000,0

Таким образом, диверсификация промышленного комплекса района на базе интегрированных производственных систем должна предусматривать выбор наиболее оптимальных путей создания конкурентоспособного, технологически усовершенствованного и социально-ориентированного промышленного комплекса. В этих условиях основным инструментом проведения целенаправленной политики становятся качественно новые управленческие механизмы, адаптированные к реальным условиям с масштабными перспективами в развитии.

В первую очередь, необходимо признание того факта, что без внешней государственной помощи диверсифицировать промышленность района будет невозможно.

2.4. Развитие АПК в контексте продовольственной безопасности региона и выхода на казахстанский рынок

Если в масштабах страны вопрос продовольственной безопасности стоит в контексте независимости и стабильности развития социальноэкономической системы, то в рамках района, акцент смещается в сторону понимания существующего резерва внутреннего рынка.

Анализ уровня продовольственной безопасности Зырянского района по укрупненным группам в целом дает положительный результат⁶. Текущее производство основных продуктов питания⁷ способно покрыть необходимый продуктам можно отметить снижение обеспеченности внутреннего спроса в средне-и долгосрочном периоде, что особенно видно при реализации базового и оптимистического сценариев развития (подразумевающих как рост численности населения, так и рост числа туристов).

Во-вторых, при рассмотрении обеспеченности потребления по малым группам (кисломолочные продукты, сыр, масло, колбасные изделия) можно отметить диспропорции в производстве и потреблении. Существующие мощности по производству продуктов питания загружены на достаточные величины, на местном рынке велика роль продуктов питания из других регионов Казахстана и импортной продукции.

Но при всей величине резерва, качественное развитие отраслей сельского хозяйства и пищевой промышленности Зырянского района возможно только на основе повышения уровня финансовой и производственной ста-

⁶ В мировой практике не существует установленного уровня обеспеченности продуктами питания для субъекта районного уровня. За основу взято усредненное значение показателя продовольственной безопасности страны и региона равное 70% собственного производства от уровня потребления. ⁷ Мясо всех видов и продукты из них в пересчете на мясо в убойном весе; молоко и продукты из него в пересчете на молоко; хлеб, хлебобулочные и макаронные изделия в пересчете на муку; плодоовощные культуры; масло растительное.

бильности хозяйствующих субъектов с последующим выходом на областной и республиканский рынок.

Естественная ограниченность внутреннего спроса и отдаление от крупных рынков сбыта обуславливает необходимость качественного развития агропромышленного комплекса района на основе научно-обоснованных подходов к ведению сельскохозяйственной деятельности, диверсификации деятельности сельхозпроизводителей, нацеленности на занятие определенных рыночных ниш.

Необходимо выделить, что подобное развитие только на основе имеющегося потенциала и силами местных исполнительных органов и частных предпринимателей невозможно.

Повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса района возможно только при системной поддержке государственных органов и институтов областного и республиканского уровня.

1. Повышение конкурентоспособности растениеводческих производств района

Задача 1. Диверсификация структуры посевных площадей

Диверсификация структуры посевных площадей на основе научно-обоснованного подхода и использования прогрессивных технологий обработки земли является одним из ключевых направлений повышения конкурентоспособности сельхозпроизводителей. В случае Зырянского района, подобная необходимость вызвана не столько выраженным монокультурным характером производства, свойственным сельскому хозяйству страны в целом, сколько высокой эффективностью данного метода в вопросах повышения финансовой и производственной стабильности сельхозпроизводителей и вопросах сохранения плодородия почв.

Опыт крупнейших мировых сельскохозяйственных производителей указывает на то, что научно-обоснованный подход к изменению структуры посевных площадей является ключевым фактором в формировании стабильного растениеводческого комплекса, способного обеспечить внутренние потребности и создать задел для выхода на внешние рынки.

На данный момент, в укрупненной структуре посевов Зырянского района доминируют зерновые и бобовые культуры (порядка 54% с наибольшим удельным весом пшеницы) и масличные культуры (32% из которых более $\frac{3}{4}$ площадей приходится на подсолнечник). За последние годы в структуре наметилась тенденция на увеличение доли масличных культур за счет сокращения посевов пшеницы.

Одновременно с этим, во многих хозяйствах района пшеница является если не единственной, то приоритетной культурой в производстве, что снижает их эффективность и конкурентоспособность. Это вызвано как ценовыми (цены на зерновые культуры, характеризуются значительной нестабильностью, порой достигая 2-х кратного размаха между минимальным и максимальным уровнем), так и производственными факторами (высокие колебания урожайности пшеницы в различные годы). Можно выделить и большую потребность в технике в связи с незначительной возможностью распределения полевых работ во времени, тогда как различие сроков проведения работ по разным культурам позволяет более эффективно использовать технику и снизить затраты сельхозпроизводителей.

Одним из вариантов диверсификации структуры посевных площадей, является *взвешенное сочетание ряда культур, различающихся по срокам проведения полевых работ, но распространенных на территории района*. К ним можно отнести не только яровую пшеницу и подсолнечник, но и озимые зерновые культуры и кукурузу.

Согласно средней структуре посевных площадей Зырянского района за последние три года, наибольший удельный вес посевов пшеницы приходится на яровую пшеницу (в разные годы до 89-92% от посевов пшеницы).

В свою очередь, более активное использование озимых зерновых культур в структуре посевных площадей позволит повысить устойчивость растениеводческой деятельности. Научно-обоснованное использование озимых зерновых культур в виду характеристик их корневой системы и отличительных особенностей (различия в периодах сбора с яровыми позволит повысить эффективность нагрузки сельхозтехники, положительное влияние на последующие культуры) может положительно отразиться на показателях урожайности сельхозпроизводителей.

Статистические данные по урожайности в Зырянском районе свидетельствуют о более высокой урожайности озимых в сравнение с зерновыми культурами (в среднем на 2,5-4,5 центнера выше).

Эффективность озимых зерновых культур также подтверждается и исследованиями отечественных авторов по вопросам диверсификации структуры посевных площадей в неблагоприятных условиях. К примеру, согласно результатам исследований, проведенных НПЦЗХ им. А.И. Бараева в 2013 году, озимая пшеница, в неблагоприятных для возделывания условиях, показывает урожайность в 2,9 раза больше показателей яровой пшеницы (средняя урожайность озимой пшеницы в засушливые периоды – 29 ц/га против 9,8 ц/га у яровой за аналогичный период). [Гилевич С.И., 2013].

Следующим вариантом диверсификации структуры посевных площадей является использование зернофуражных культур, в первую очередь кукурузы. Посев кукурузы является крайне важным элементом в вопросах повышения эффективности и устойчивости растениеводства, который, при этом, слабо используется на территории района.

К примеру, согласно исследованиям ГНУ Курганский НИИСХ Россельхозакадемии, развитая корневая система кукурузы позволяет получать влагу из почвы с достаточной глубины (до 2,5 метров). Кроме этого, активное использование кукурузой осадков второй половины лета позволяет достигать высоких показателей урожайности, даже в условиях сильной засухи. Подобная характеристика, позволяет кукурузе, в отличие от ранних зерновых культур, в условиях сильной засухи не снижать свою урожайность, а благодаря обильным августовским осадкам, повышать ее. В ряде исследований, посвященной данной проблеме, урожайность кукурузы в засушливые периоды превышает урожайность яровой пшеницы в три раза [Степных Н., 2013].

Распространенный на территории района подсолнечник также является одной из наиболее стабильной, в плане урожайности, масличной культуры. При этом, наметившаяся в последние годы тенденция повышения доли подсолнечника при учете несоблюдения взвешенной структуры посевов отрицательно сказывается на перспективах развития растениеводства. Так, на подсолнечник приходится свыше 27% от общего объема посевных площадей, что превышает допустимую норму в 1,5 раза.

Согласно результатам ряда исследований, рентабельность диверсификации структуры посевных площадей при использовании различных комбинаций севооборотов (к примеру, на основе сочетаний яровой пшеницы, озимых зерновых, подсолнечника, кукурузы и пара) может достигать 3,5-4,5 разового превышения, чем при использовании связки «яровая пшеница – подсолнечник» [Степных Н., 2013].

Следующий вариант диверсификации структуры посевных площадей заключается в развитии производства *отдельных видов культур, имеющих высокие показатели урожайности и спроса, но не распространенных на территории района.*

В первую очередь – это бобовые и масличные культуры (нут, горох, соя рапс и т.д.). Несмотря на трудозатратность, данным культурам свойственна высокая урожайность и относительно высокое содержание полноценного белка (до 30-50%). Указанные культуры и продукты из них особенно популярны в Китае, Индии, странах Западной Азии, что обуславливает и достаточный экспортный потенциал (особенно с учетом близости границы с Китаем).

Одновременно с этим, отметим, что указанные культуры обладают более высокими закупочными ценами, по сравнению с пшеницей. Кроме этого, нуту и рапсу не свойственны столь сильные ценовые колебания.

Выгода от использования нута, кроме более высокой закупочной цены и высокой урожайности, кроется также в его влиянии на качественные характеристики почвы и роль в севообороте. В виду того, что созревание нута приходится на более поздние сроки по сравнению с основными видами злаковых культур, его возделывание позволяет более эффективно использовать используемую технику.

Одновременно с этим, использование нута в севообороте положительно влияет на урожайность всех зерновых культур, благодаря его способности обогащать почву азотом (после уборки нута содержание азота в почве доходит до 50 кг/га). Соответственно нуту не требуются азотные удобрения [Сомова С.В., 2013].

Производство сои, с учетом высокого спроса и качественных характеристик готовой продукции, также является высокорентабельным направлением растениеводства. Использование сои в севообороте имеет высокую эффективность. Сроки посева и созревания сои позволяют эффективно использовать ее в севообороте с озимыми зерновыми, кукурузой, рапсом. Касательно рапса, в Зырянновском районе уже имеется достаточно успешный опыт работы с данной культурой.

Диверсификация структуру посевных площадей не ограничивается выделенными вариантами. При этом, реализация данного мероприятия возможна только при решении ряда проблем и ограничений:

- Технологии выращивания предлагаемых культур по сравнению с яровой пшеницей и подсолнечником в Зырянновском районе меньше отработаны практикой и в большинстве своем характеризуются более высокой сложностью и требованиями к квалификации специалистом, что обуславливает высокую потребность во всесторонней информационной и консультационной поддержке.

- Диверсификация невозможна без качественной семеноводческой базы в районе. Проблема обеспеченности высококачественной семеноводческой продукцией достаточно активно поднимается местными исполнительными органами. При этом, в районе на данный момент не действует ни одно семеноводческое хозяйство, что можно назвать явным фактором ограничения растениеводческой деятельности в регионе.

Качество используемых на данный момент семян также снижает эффективность растениеводческой деятельности в районе. В районе недостаточно используется семеноводческая продукция I и II классов посевного стандарта

(так, в 2012 году их доля доходила только до 58% от общего объема высеянных семян зерновых культур при среднем по области значении в 78%).

- В районе наблюдается недостаточное использование органических удобрений в растениеводческой деятельности. В среднем, за последние годы на поля вывозится и вносится не более 50 тыс. тонн органических удобрений (т.е. чуть более 600 кг. на гектар, что не превышает и 10% от минимальной потребности). Таким образом, для повышения плодородия пашни в целом и в качестве обязательного условия для развития практики диверсификации структуры посевных площадей необходимо увеличить объемы внесенных минеральных удобрений до рекомендованных значений (в целом по району до 6 тыс. тонн в год).

- В хозяйствах района, несмотря на наличие соответствующих Постановлений Правительства, не проводилось внутрихозяйственного землеустройства с введением и освоением научно-обоснованных севооборотов на всей площади пашни.

- Результаты полевых исследований показывают, что крупные растениеводческие хозяйства района активно экспериментируют с вариантами структуры посевных площадей в связке с технологиями возделывания и обработки земли. При этом, ожидать подобных инициатив со стороны малых и средних хозяйств достаточно трудно. Трудозатратность, сложность и не освоенность технологий возделывания обозначают высокую степень риска при диверсификации структуры посевной площади. Если крупные хозяйства района имеют возможности компенсировать издержки от данных рисков, то их наступления для малых и средних предпринимателей будет означать потерю урожая и финансовой стабильности, вплоть до банкротства. В этой связи, без обеспечения финансовой поддержки и гарантий для малых и средних производителей, диверсификация структуры посевных площадей в районе невозможна.

- Диверсификация структуры посевных площадей за счет ввода новых видов культур в районе будет невозможна без поддержки производителей на стадии реализации готовой продукции. Производство нута, сои и рапса имеет высокий экспортный потенциал, но процесс поиска и выхода на новые рынки сбыта для малых и средних хозяйств является крайне затруднительной задачей. В этой связи, наряду с консультационной и финансовой поддержкой процесса производства, необходимы системные меры по поддержанию производителей на стадии реализации.

Таким образом, для реализации мероприятия по диверсификации структуры посевных площадей в Зырянском районе необходимо последовательное выполнение следующих этапов:

1. При поддержке ответственных исполнительных органов республиканского и областного значения и в содействие с отечественными научно-исследовательскими организациями в сфере растениеводства, проведение практических исследований по возможностям и вариантам повышения эффективности растениеводства района на основе диверсификации структуры посевных площадей. Тиражирование результатов исследования среди растениеводческих хозяйств Зырянского района.

2. Отбор из числа малых и средних (при их отсутствии, крупных) растениеводческих хозяйств заинтересованных лиц и реализация на их базе пилотных проектов по диверсификации структуры посевных площадей за счет ввода новых видов культур, включая:

- полную информационную и консультационную поддержку деятельности о диверсификации (включая услуги специалистов, рабочие поездки, участие в семинарах и т.д.);

- содействие в приобретении семян (создание семеноводческих хозяйств, либо установление взаимосвязей с крупными хозяйствами в Казахстане и России), удобрений, гербицидов и прочих расходных материалах, аренде необходимой спец. техники;

- обеспечение страхования их деятельности (либо предоставление других видов гарантии для снижения рисков предпринимателей на время реализации пилота);

- совместно с Акиматом области и республиканскими институтами развития экспорта (Kaznex) оказание административной и консультационной поддержки в вопросах реализации готовой продукции, выхода на рынки сбыта, создания и укрепления торговых связей.

С учетом важности диверсификации структуры посевных площадей для повышения эффективности растениеводства района и при наличии выделенных факторов ограничения, реализация пилотных проектов на базе заинтересованных хозяйств района является одним из наиболее предпочтительных вариантов.

Обязательным условием реализации проекта является использование прогрессивных технологий возделывания земли (по минимальной и нулевой технологии), а также использование принципов влагосбережения.

Главная цель пилота – снизить степень риска для предпринимателей в связи с переходом на новый вид деятельности на первоначальных этапах (реализация пилотного проекта подразумевает поддержку только на начале производства и должна быть ограничена по срокам – не более 1 – 2 лет).

Результаты реализации пилотных проектов будут заключаться не только в расширении деятельности отдельных предприятий, но в создании практи-

ческой информационной базы для последующих производств в данном направлении, а также стимулирование других хозяйств района к качественному развитию своей деятельности.

Задача 2. Освоение ограниченно пригодных земель под нужды сельского хозяйства и рациональное использование земельных ресурсов

Нерациональное использование земельных ресурсов и их общая ограниченность выступают одним из факторов, негативно влияющих на развитие растениеводческого направления сельского хозяйства Зырянского района.

1) Одной из возможности по снижению ограниченности земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения является освоение ограниченно пригодных земель, в первую очередь склонов.

Освоение земель на склонах является одним из важнейших резервов повышения уровня производства сельскохозяйственной продукции, а также повышения кормовой обеспеченности животноводства района (согласно мировой практике и при учете климатических ограничений района, наиболее востребованный вариант основания заключается в использовании склонов как кормовых угодий).

При этом, согласно действующему земельному кодексу, перевод земель является достаточно сложной и трудоемкой процедурой, а в случае ограниченно пригодных земель, данному процессу характерна и достаточно высокая стоимость необходимых работ и изысканий.

Так, процесс выбора земель для перевода включает в себя комплекс изыскательных работ (учет экспозиции и крутизны склонов, характера и степени расчлененности рельефа, определение характера водного режима, наличия выходов грунтовых вод, степени оползневой и эрозионной опасности, детальное гидрогеологическое обследование и т.д.).

Процесс вовлечения земель в оборот также требует проведения комплекса мелиоративных мероприятий по освоению, улучшению и защите почвы от эрозии (отвод избытка поверхностных и грунтовых вод с осваиваемых участков склонов, капитальная планировка поверхности склонов с засыпкой оврагов, ложбин, оползневых впадин и срезкой оползневых бугров, террасирование склонов, коренное повышение плодородия почв путем землевания, внесения навоза, минеральных удобрений и т.д.).

Необходимо отметить, что реализация данных мероприятий за счет средств местного бюджета порой невозможна либо крайне затруднительна и растянута во времени, что свойственно и реализации мероприятий за счет средств заявителей.

В этой связи, в рамках освоения ограничено пригодных земель под нужды сельского хозяйства необходимо, совместно с органами областного и республиканского значения реализовать следующие этапы:

1. Разработать детальный план освоения ограниченно пригодных земель Зырянского района с выделением категорий интенсивности противоэрозийных мероприятий;
2. На основе плана освоения разработать и реализовать систему агротехнических мероприятий по включению ограниченно пригодных земель в категорию земель сельскохозяйственного назначения.
3. Провести процедуру перевода земель в земли сельскохозяйственного назначения с присуждением соответствующего целевого назначения.

Анализируя ситуацию, характеризующую использование земельных ресурсов в районе можно выделить ряд проблем, связанных, в первую очередь, с несоблюдением технологий возделывания и обработки сельскохозяйственных угодий. При этом, проблему возделывания сельскохозяйственных угодий следует рассматривать в непосредственной связке с проблемами диверсификации посевных площадей.

Результаты полевого исследования показали, что практика научно-обоснованного подхода к процессу возделывания земель соблюдается преимущественно на крупных хозяйствах, имеющих достаточную техническую и информационную обеспеченность, позволяющую им применять различные технологии возделывания (минимальные, нулевые технологии, влагосберегающие технологии). В свою очередь, малым и средним хозяйствам свойственен экстенсивный путь развития, отличительной чертой которого является пренебрежение прогрессивных технологий в процессе возделывания земель.

При этом, следует отметить, что подобная ситуация обусловлена как незаинтересованностью малых и средних производителей в развитии своей деятельности, так и в большей части в финансовых и технических ограничениях, свойственных малым формам производства.

Использование минимальной и нулевой технологии возделывания земли подразумевает обновление технического оборудования, используемого в растениеводческой деятельности. При этом, учитывая масштабы производства малых и средних хозяйств, инвестиционные затраты, связанные с приобретением данной техники не отвечают их финансовым возможностям.

Несмотря на достаточно обширный инструментарий поддержки, предлагаемый в рамках существующих Программ развития агропромышленного комплекса в Казахстане, обновление машинотракторного парка для малых форм хозяйствования на селе остается трудной задачей. Немаловажным так-

же является фактор информационной обеспеченности сельхозпроизводителей по вопросам прогрессивных технологий возделывания и дефицит специализированных технических кадров, возможные сложности с сервисным обслуживанием новой техники.

Мировой опыт в решении подобных проблем показывает, что наиболее эффективным вариантом является активная финансовая поддержка инициатив по внедрению прогрессивных технологий возделывания в деятельность малых и средних хозяйств. Подобная поддержка может проходить как на базе реализации пилотных проектов (в рамках мероприятия 1), так и в рамках внедрения практики производственной кооперации, при которой будет производиться приобретение специализированной техники, поставка ее на учет институтов развития либо создаваемых для этой цели хозяйственных кооперативов, предприятий с долевым участием государства (с вхождением СПК) и предоставление ее в аренду сельхозпроизводителям на льготных условиях.

Задача 3. Регулирование и совершенствование правовых взаимоотношений в сфере распределения и управления земельными ресурсами.

Одним из факторов, ограничивающих развитие растениеводческого направления, являются наличие административных и бюрократических барьеров в процессе управления земельными ресурсами. В частности, можно отметить недостаточную проработанность механизма и порядка изменения целевого назначения земельного участка и механизма распределения земельных ресурсов, в том числе бесхозных.

1) Так, согласно Земельному Кодексу Республики Казахстан решения о предоставлении, либо отказе в предоставлении земельного участка принимаются на основании заключения комиссии. В свою очередь, комиссия создается местными исполнительными органами из числа *«депутатов местного представительного органа, представителей уполномоченного органа района.... структурных подразделений соответствующих местных исполнительных органов, осуществляющих функции в сфере архитектуры и градостроительства, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан, а также органов местного самоуправления (при их наличии)»*⁸.

Практика показывает, что в состав комиссии, как правило, входят исключительно представители уполномоченных органов, тогда как участие представителей местного самоуправления (к которым можно отнести представителей сельскохозяйственных производителей) является исключением. Таким образом, создается ситуация при которой принятие решений о распределе-

⁸ Статья 43. Земельный кодекс Республики Казахстан с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.06.2014 г.

нии земельных ресурсов проходит без участия непосредственных пользователей данных земельных ресурсов и следовательно, без учета потребностей и мнений работников сельского хозяйства.

Результаты подобной практики заключаются в возрастании посреднических и недобросовестных отношений в процессе использования земельных ресурсов (так, имеются случаи, при которых земельные ресурсы распределяются в пользу не уже работающего хозяйства, находящегося в непосредственной близости к данному участку, а в пользу отдельных лиц, в последующем, передающих полученное земельное угодье в «аренду» работающему хозяйству).

При этом, следует отметить, что в действующем Земельном Кодексе Республики Казахстан существует положение, согласно которому *«По усмотрению местного исполнительного органа области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения в состав комиссии могут быть включены и другие лица»*.⁹ Таким образом, существующая нормативно-правовая база, регламентирующая земельные отношения, включает возможность участия представителей сельхозформирований в процессе принятия решений о распределении земельных ресурсов. Но на практике, использование указанного положения не проводится.

2) Следует выделить и достаточную бюрократизацию процедуры подачи заявки, принятия решения, последующего оформления земельных ресурсов в пользование. На практике, данный процесс достаточно растягивается во времени и в случаях, когда подача документов осуществляется в непосредственной близости к срокам начала полевых работ, использование земельных ресурсов может проходить с меньшей степенью эффективности.

3) Отдельно выделим проблему перевода сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой.

Процесс перевода сельскохозяйственных угодий характеризуется достаточной сложностью и длительностью. Это вызвано:

– требованиями к материалам по переводу сельскохозяйственных угодий (необходимость в обоснованных выводах и предложениях по переводу земель является объективной, но подготовка данных материалов для малых и средних хозяйств, представляет собой сложный и трудоемкий процесс);

– особенностями процедуры принятия решения по переводу земель, требующей участия и согласования исполнительных органов разного уровня и подчинения.

⁹ Пункт 2, статья 43. Земельный кодекс Республики Казахстан с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.06.2014 г.

В целом, процедура перевода включает не только подготовку обширного пакета документов по переводу, но и согласование его уполномоченным органом района с областными органами сельского и водного хозяйства, охраны окружающей среды, центральным уполномоченным органом, центральными уполномоченными органами по сельскому хозяйству, охране окружающей среды, а в последующем с областным исполнительным органом для принятия окончательного решения по данному вопросу¹⁰.

Таким образом, в районе достаточно распространена ситуация, при которой сельхозпроизводитель либо не может использовать часть имеющихся сельскохозяйственных угодий, либо использует их в нарушение их целевому назначению. При этом, объективная потребность в переводе сельскохозяйственных угодий без нанесения ущерба их качественным характеристикам в районе достаточно высока.

4) Следующей проблемой, связанной с распределением земельных ресурсов, является несоблюдение принципов целостности при распределении земельных ресурсов по хозяйствам.

Достаточно распространена ситуация при которой, растениеводческие хозяйства при расширении получают земельные угодья в отрыве от основных земельных ресурсах, на которых осуществляют свою деятельность. Таким образом, у сельхозпроизводителей возникают такие проблемы как повышение затрат на использование техники и оборудования в виду невозможности включить земли в единый севооборот, трудности в доступе к земельным ресурсам и т.д.

Выходом из этой ситуации могла бы стать упрощенная процедура обмена земельными ресурсами между сельхозпроизводителями при возникновении разрывов в севообороте. Но на практике, процедура подобного обмена крайне осложнена и не рассмотрена должным образом в существующих нормативно-правовых документах.

Схожая проблема имеется при взаимоотношениях, возникающих между малыми и крупными сельхозпроизводителями в процессе объединения их производственной деятельности (включение земель малых хозяйств в севооборот крупных хозяйств).

Следует отметить, что данные проблемы, свойственны и земельным отношениям, возникающим у сельхозформирований, занимающихся животноводческой деятельностью.

¹⁰ Статья 98. Земельный кодекс Республики Казахстан с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.06.2014 г.

Таким образом, для реализации данного мероприятия необходимо следующее:

1. Разработка предложений в существующие нормативно-правовые документы, регламентирующие земельные отношения по вопросам:

– Совершенствования механизма и процедуры распределения земельных ресурсов для более полного учета потребностей и мнений сельхозпроизводителей;

– Улучшения процедуры получения сельскохозяйственных угодий;

– Совершенствования процедуру перевода сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой, включая ускорение процедуры согласования между органами различного уровня и мероприятия по помощи малым и средним сельхозформирования в процессе сбора и подготовки необходимой документации;

– Разработка упрощенного правового механизма обмена земельными угодьями между сельхозформирования при возникновении разрывов в севообороте.

Задача 4. Создание производств по выращиванию, сбору и заготовке сырья для продукции на основе лекарственных растений.

Сочетание климатических и географических факторов, характерных Зырянскому району обуславливают возможность развития направления по выращиванию и сбору высококачественного лекарственного растительного сырья. На территории района произрастает большое количество видов дикорастущих растений, имеющих лекарственные свойства и используемые в производстве биологически активных добавок, лекарственных растений и фито-чаев. Условия Зырянского района также позволяют проводить культивацию ряда растений.

Рынок лекарственных растений в Казахстане имеет высокий потенциал развития, обусловленный наличием стабильного спроса на продукцию, как со стороны отечественных производителей, так и со стороны внешних рынков.

На территории Казахстана на данный момент можно выделить двух крупных потребителей лекарственного растительного сырья -ПК «Фирма «Кызылмай» и ТОО «Зерде-Фито». На данной компании приходится наибольший удельный вес казахстанского рынка фитопрепаратов и БАДов на основе лекарственных растений.

Совокупный спрос компаний «Кызылмай» и «Зерде-Фито» на сырье можно оценить в районе 500-600 тонн сухого сырья в год (2500-3000 тонн сырья в сыром виде), при этом до 80% потребляемого сырья основано на импортных поставках.

На данный момент компании тесно сотрудничает с рядом малых отечественных поставщиков продукции, которые, впрочем, покрывают только до 20% потребностей компаний. Подобная ситуация обуславливает высокую заинтересованность отечественных производителей в средних и крупных заготовительных хозяйствах, занимающихся сбором и выращиванием лекарственных растений в промышленных масштабах. Единственным подобным предприятием на территории Республики Казахстан является ТОО «Azia Gold», деятельность которой в полной мере направлена на экспорт продукции на предприятия Европы и Китая.

Благоприятные климатические и географические факторы, а также произрастание широко спектра дикорастущих растений лечебного назначения позволяют организовать на территории Зырянского района как хозяйства, базирующиеся на культивируемом способе производстве, так и заготовительных хозяйств, занимающихся сбором дикорастущих растений. Наиболее эффективным вариантом является создание комбинированных производств, основанных на сборе дикорастущих растений с последующим увеличением доли культивируемых растений за счет увеличения площади культурных плантациях.

Развитие самого производство возможно как на базе отдельного среднего либо крупного хозяйства, так и на базе кооперации ряда мелких хозяйств, проводящих сбор по

Одновременно с этим, для реализации данного направления необходимо провести мероприятия по снятию ряда ограничений:

Необходимо проведение дополнительных изысканий по вопросам оценки потенциала использования растений, произрастающих на территории Зырянского района, а также возможностей культивирования растений на территории района.

– Необходимо повышение уровня информированности по вопросам перечня дикорастущих растений лекарственного назначения, произрастающих на территории Зырянского района, расположение зон их роста, возможностей культивирования растений на территории района.

– Необходимо разрешить вопрос, связанный с осуществлением хозяйственной деятельности по сбору лекарственных трав, произрастающих на землях лесных хозяйств района.

Таким образом, для реализации данного мероприятия необходимо:

1. При поддержке ответственных исполнительных органов республиканского и областного значения и в содействие с отечественными научно-исследовательскими организациями фитохимического направления провести практическое исследование с целью выявления потенциала и перспектив

развития направления по сбору и заготовке лекарственных растений. Тиражирование результатов исследования среди заинтересованных хозяйств Зырянского района.

2. Организация курсов, семинаров, обучающих программ, а также выездных встреч с представителями фито-компаний по вопросам организации бизнеса по сбору лекарственных растений, требований и условий сбора и заготовки лекарственных растений, использования прогрессивных технологий возделывания и т.д.

3. При поддержке областного Акимата, а также ответственных республиканских органов и институтов развития, проведение переговоров с представителями ПК «Фирма «Кызылмай» и ТОО «Зерде-Фито» по вопросам: реализации на территории района совместных производств по сбору и заготовке сырья; поддержке инициатив местных хозяйств по развитию данного направления (реализация семян, приобретение оборудования и проведение обучения); установления информационного сотрудничества с местными производителями.

4. Из числа заинтересованных хозяйств, выбор проектов и оказание консультационной, административной и финансовой поддержки (как в виде грантов, так в виде поддержке в рамках Программ «Дорожная карта бизнеса 2020», «Занятость 2020») в реализации инвестиционных проектов по организации сбора, выращивания и заготовки лекарственных растений.

5. Оказание административной поддержки в вопросах получения земельных ресурсов, получения разрешений и сертификатов.

План действий по 1 стратегическому направлению развитию АПК
в контексте продовольственной безопасности региона и выхода на казахстанский рынок

Стратегическое направление «Повышение конкурентоспособности растениеводческих производств района»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций</i>
1. Диверсификация структуры посевных площадей	Проведение практических исследований по направлениям диверсификации структуры посевных площадей района. Тиражирование результатов исследования.	Диверсификация посевных площадей на основе научно-обоснованного подхода и использование прогрессивных технологий обработки земли является одним из ключевых направлений повышения конкурентоспособности сельхозпроизводителей.	Повышение уровня финансовой и производственной стабильности растениеводческих хозяйств района. Снизить степень риска для предпринимателей, в связи с переходом на новый вид деятельности на первоначальных этапах.	Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района, АО «KAZNEX INVEST», НИИ в сфере растениеводства	
	Отбор из числа малых и средних растениеводческих хозяйств заинтересованных лиц и реализация на их базе пилотных проектов по диверсификации структуры посевных площадей за счет ввода новых видов культур	Опыт крупнейших мировых сельхозпроизводителей указывает на то, что научно-обоснованный подход к изменению структуры посевных площадей является ключевым фактором в формировании стабильного растениеводческого комплекса, способного обеспечить внутренние потребности и создать задел для выхода на внешние рынки.	Создание практической информационной базы для последующих производств в данном направлении. Стимулирование других хозяйств района к качественному развитию своей деятельности.		
	Оказание полной и консультационной поддержки хозяйств в деятельности по диверсификации структуры посевов				

	<p>Содействие в приобретении семян, удобрений, гербицидов и прочих расходных материалов, аренде необходимой спец. техники.</p> <p>Обеспечение страхования деятельности хозяйств, проводящих диверсификацию структуры производства (либо предоставление других видов гарантии для снижения рисков на предпринимателей на время реализации пилота)</p> <p>Оказание административной и консультационной поддержки в вопросах реализации готовой продукции, выхода на рынки сбыта, создания и укрепления торговых связей.</p>				
<p>2. Ограниченно пригодных земель под нужды сельского хозяйства и рациональное использование земельных ресурсов</p>	<p>Разработка детального плана освоения ограниченно пригодных земель Зыряновского района с выделением категорий интенсивности противозерозийных мероприятий</p>	<p>Нерациональное использование земельных ресурсов и их общая ограниченность выступают одним из факторов, негативно влияющих на развитие растениеводческого направления сельского хозяйства Зыряновского района.</p> <p>Одной из возможностей по снижению ограниченности земельных ресурсов сельского хозяйства назначения</p>	<p>Вовлечение новых земель сельскохозяйственного назначения</p> <p>Повышение эффективности использования земельных ресурсов</p> <p>Обеспечение сохранности и улучшение плодородных качеств почв</p>	<p>Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зыряновского района, ответственные исполнительные органы в сфере регулирования земельных отношений, НИИ.</p>	

	<p>Разработка и реализация системы агротехнических мероприятий по включению ограничено пригодных земель в категорию земель сельскохозяйственного назначения</p> <p>Внедрения практики производственной кооперации, для реализации мероприятий по внедрению прогрессивных технологий возделывания земли, использования спец. техники.</p>	<p>является освоение ограниченно пригодных земель, в первую очередь склонов.</p> <p>Освоение земель на склонах является одним из важнейших резервов повышения уровня производства сельскохозяйственной продукции, а также повышения кормовой обеспеченности животноводства района (согласно мировой практике и при учете климатических ограничений района, наиболее востребованный вариант освоения заключается в использовании склонов как кормовых угодий).</p>			
<p>3. Регулирование и совершенствование правовых взаимоотношений в сфере распределения и управления земельными ресурсами.</p>	<p>Разработка предложений по внесению изменений в существующие нормативно-правовые документы, регламентирующие земельные отношения</p>	<p>Одним из факторов, ограничивающих развитие растениеводческого направления, являются административных барьеров в процессе управления земельными ресурсами. В частности, можно отметить недостаточную проработанность механизма и порядка изменения целевого назначения земельного участка и механизма распределения земельных ресурсов, в том числе бесхозных.</p>	<p>Совершенствования нормативно-правовых актов в сфере землепользования и приведение их к мировым стандартам</p> <p>Снижение административных барьеров на бюрократических барьеров на развитие растениеводческого направления</p>	<p>Правительство РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района.</p>	
<p>4. Создание производств по выращиванию, сбору и заготовке сырья для продукции на основе лекарственных растений.</p>	<p>Проведение практического исследования по выявлению потенциала направления по сбору и заготовке лекарственных растений.</p>	<p>Сочетание климатических и географических факторов, характерных Зырянскому району обуславливают возможность развития направления по</p>	<p>Развитие на территории района перспективной отрасли, имеющей высокий экспортный потенциал</p>	<p>Аким Зырянского района. Фонд предпринимательства Даму, СПК, НИИ</p>	

	<p>Организация курсов, семинаров, обучающих программ, а также выездных встреч с представителями фито-компаний по вопросам организации и ведения бизнеса по сбору лекарственных растений.</p>	<p>выращиванию и сбору высококачественного лекарственного сырья. На территории района произрастает большое количество видов дикорастущих растений, имеющих лекарственные свойства и использующиеся в производстве биологически активных добавок, лекарственных растений и фиточаев. Условия Зырянского района также позволяют проводить культивацию ряда растений.</p>	
	<p>Проведение переговоров с представителями ПК «Фирма «Кызылмай» и ТОО «Зерде-Фито» по вопросам: реализации на территории района совместных производств по сбору и заготовке сырья; поддержке местных инициатив по развитию хозяйств по развитию данного направления.</p>	<p>Рынок лекарственных растений в Казахстане имеет высокий потенциал развития, обусловленный наличием стабильного спроса на продукцию, как со стороны отечественных производителей, так и со стороны внешних рынков.</p>	
	<p>Из числа заинтересованных хозяйств, выбор проектов и оказание финансовой поддержки в реализации инвестиционных проектов по организации сбора, выращивания и заготовки лекарственных растений.</p>		
	<p>Оказание поддержки в вопросах получения земельных ресурсов, получения разрешений и сертификатов.</p>		

2. Качественное развитие животноводческого направления АПК Зырянского района

Развитие животноводства в Зырянском районе, особенно животноводства мясного направления, сопровождается с рядом ограничений, связанных в первую очередь с недостаточно благоприятными климатическими условиями, определяющими повышенный уровень трудоемкости и затрат на кормовую базу. При учете низкой продуктивности сельскохозяйственных животных (в том числе в виду малой доли племенного скота), животноводству в Зырянском районе свойственен низкий темп роста и общий экстенсивный путь развития. Исключением являются деятельность крупных молочно-товарных ферм, внедряющих новые практики и технологии в свою деятельности. Меры государственной поддержки животноводства, инициированные в рамках Программы Агробизнес-2020 (в том числе, субсидирование деятельности по повышению качественных характеристик скота, приобретению племенного материала и т.д.) используются населением, но не пользуется той степенью популярности, необходимой для качественного развития их деятельности.

Кроме уже выделенных проблем развития животноводства, можно отметить наличие и других факторов ограничения. Так, более высокая потребность в кормах усиливается стоимостью самих кормов (при приобретении), затратами на их подготовку, транспортировку и т.д.

Также, крайне серьезным остается вопрос реализации готовой продукции, проблема, свойственная в целом по Казахстану. Доминирование ЛПХ и малых форм хозяйствования в животноводческой деятельности обуславливает наличие ограничений в вопросах реализации продукции. Процесс приобретение мяса в сыром виде, как правило, закичивается на развитой сети посредников, что сказывается и на закупочной цене продукции.

Слабо развитым является направление первичной переработки мясной продукции. Взаимосвязи между животноводческими хозяйствами, поставщиками сырья, оптовыми организациями, местными перерабатывающими предприятиями не имеют системной основы.

Комплекс проблем, хронических для всего Казахстана и ограничивающие факторы, свойственные развитию животноводства в районе обуславливают необходимость системной государственной поддержки финансового, административного и консультационного характера.

Достижение высоких результатов в животноводстве на существующем потенциале не представляется возможным без комплексного подхода, охватывающего все стадии и переделы в животноводстве, от решения проблем кормовой обеспеченности, до развития производств 1 и 2 передела и практики централизованного закупа сырья.

Задача 1. Повышения уровня кормовой обеспеченности животноводства.

Проблема обеспечения кормовой базы является достаточно актуальной для всего Казахстана в целом. Более сложные, для ведения животноводства, климатические условия Зырянского района обуславливают относительно большие расходы животноводов на приобретение и заготовку кормов.

Проблемы, связанные с кормовой базой усиливаются и стоимостью самих кормов. Расходы на корма превышают 84% от общей суммы расходов на содержание животных. Стоимость кормов в зимний период на одну голову составляют ориентировочно 100 тыс. тенге. Выгон на пастбище в летний период стоит порядка 9 тыс. тенге в расчете на одну голову. При учете низких закупочных цен на мясо, рентабельность мясного направления животноводства в районе характеризуется достаточно низкими значениями.

Высокая стоимость кормов обуславливает и несбалансированность рациона скота, что влияет на качественные характеристики скота как мясного, так и молочного направления.

На данный момент, на зимовку маточного поголовья в Зырянском районе заготавливается не более 19 центнеров кормов в расчете на 1 голову, что составляет ориентировочно 75% от рекомендованной нормы.

Важно понимать, что любые действия, направленные на развитие племенного животноводства и повышения качественных характеристик скота (убойный вес, убойный выход, надои) будут недостаточны при проблемах кормовой обеспеченности. Согласно оценкам отраслевых экспертов, ключевым фактором повышения производительности скота является именно насыщенность и сбалансированность кормления.

В подобной ситуации наиболее эффективным является усиление государственной поддержки по субсидированию как процесса выращивания и заготовки грубых, сочных, концентрированных кормов, так и субсидирования расходов на приобретение и заготовку кормов самих животноводов.

Достаточно важным является вопроса субсидирования расходов на ГСМ хозяйств животноводческого профиля, самостоятельно занимающихся сбором и подготовкой кормов. На данный момент практикой государственной поддержки не предусмотрено субсидирование расходов на ГСМ для заготовке кормов, несмотря на достаточно влияние данной статьи расходов в процессе подготовки кормовой базы.

Потребности животноводства в насыщенной кормовой базе должны учитываться и при реализации мероприятий по диверсификации структуры посевных площадей.

Задача 2. Развитие свиноводческого направления животноводства района

В Зырянском районе остается неиспользованным такой резерв повышения конкурентоспособности свиноводческого направления как свиноводство. Несмотря на то, что потенциально, район обладает достаточной кормовой базой для поддержания свиноводческого направления, его развитию на данный момент свойственен преимущественно экстенсивный характер. За период с 2009 по 2012 годы численность поголовья свиней выросла на 40% (с небольшим снижением в 2012 по отношению к 2011 году), но качественные показатели остаются на недостаточном уровне.

Свыше $\frac{3}{4}$ поголовья свиней содержится в личных подсобных хозяйствах, что сказывается на соблюдении правил и норм свиноводческой деятельности (превышение доли основных свиноматок от общего поголовья, неудовлетворительного ведения зоотехнического учета, «саморемонт стада» и т.д.). Результатом этого являются и низкие показатели прироста живой массы в различных группах и выхода деловых поросят.

Факторы ограничения свиноводческой отрасли в целом схожи с проблемами, свойственными животноводческому направлению в целом:

1. Недостаток кормовой базы.

В Зырянском районе имеется достаточный потенциал по производству концентрированных кормов, включая пшеницу на корма. При этом, проблемой становится недостаточное наличие специализированных кормовых добавок, надлежащего оборудования для приготовления кормов, наличие практик формирования сбалансированного рациона и т.д.

2. Вопрос племенной обеспеченности.

Племенное свиноводство является основой конкурентоспособной отрасли в дальнейшем, но на данном этапе его развитие крайне ограничено. В Казахстане практически нет системы гибридизации, способной поддержать местное свиноводческое производство.

В свою очередь приобретение импортных высокопродуктивных свиней без понимания специфики (импортное гибридное поголовье является не тиражированным, должен проходить закуп только чистых линий для дальнейшего скрещивания и получения комбинированного эффекта) и упора на научно-обоснованные рекомендации (и помощи специалистов при выборе поголовья) является бесперспективным направлением.

3. Доминирование личных подсобных хозяйств в структуре производства.

Потребность в стабильной и сбалансированной кормовой базе, а также особенности связанные с развитием племенного животноводства и практиками ремонта стада обуславливают уровень финансовых и трудовых затрат

непосильный ЛПХ. Качественное развитие свиноводческой отрасли, как конкурентоспособного направления возможно только при концентрировании производства на базе сельхозформирований и крупных фермерских хозяйствах с фермами, мощностью не мене 180 маток.

Таким образом, к основным мероприятиям, необходимым для развития свиноводческого направления в районе можно отнести:

1. В рамках Задачи «Повышения уровня кормовой обеспеченности животноводства» уделить дополнительное внимание вопросам производства концентрированных кормов для свиноводства, включая создания специализированных мини-цехов с соответствующим оборудованием.

2. Развитие практики научно-обоснованного подхода к вопросам ведения свиноводческого дела (обучение и помощь в ведении зоотехнического учета, содействие в процессе ремонта стада, развитие практик обоснованного подхода к формированию структуры стада, к формированию сбалансированного рациона питания).

3. Оказание консультационной и научной поддержки предпринимателей в процессе выбора и обора племенного поголовья и в дальнейшей деятельности по повышению качественных характеристики стада.

4. Привлечение государственной поддержки как в виде субсидий на производство мяса свинины, так и в виде частичной компенсации инвестиционных расходов (капитальных затрат на строительство, приобретение нового оборудования) при модернизации текущих мощностей по производству свинины.

5. Реализация, совместно с СПК и другими институтами развития, на территории региона, проектов по строительству малых и средних свиноводческих ферм мощностью 180-600 маток (субсидирование инвестиционных вложений на приобретение техники и оборудования).

Задача 3. Усиление производств на стадиях первичной обработки и переработки продукции животноводства.

В современных условиях наиболее эффективным направлением повышения конкурентоспособности отрасли животноводства является его развитие как составляющей стадии процесса производства готовой продукции. Низкая закупочная стоимость на мясо в Зырянском районе является сильным фактором ограничения, который невозможно исключить лишь административными способами в условиях рыночной экономики.

Решение проблемы конкурентоспособности в таком случае должно проходить через процесс качественного развития производства, когда мясо в убойном весе либо молоко в сыром виде должно проходить как минимум

одну стадию передела по цепочке добавленной стоимости. Мировой опыт свидетельствуют, что развитие животноводство наряду с субсидированием затрат на кормовую базу и увеличением племенного поголовья должно проходить в тесной взаимосвязи со стадиями переработки и производства продукции.

Цепочка добавленной стоимости мясного направления животноводства в таком случае включает три передела: скотоводство (0 передел); забой скота, очищения и охлаждение мяса (1 передел); вторичная переработка для получения мясных продуктов (2 передел).

На практике переход на следующий передел определяет повышение стоимости продукции за счет наличия добавленной стоимости, которая при переходе от нулевого на первый передел в среднем составляет 45%, а при переходе от первого ко второму переделу 28%-60% (в зависимости от степени переработки и вида мясного продукта).

Цепочка добавленной стоимости по молочному направлению также включает в себя три этапа: производство сырого молока (0 передел); первичная обработка и охлаждение молока (1 передел); термическая/глубокая обработка и получение готовой молочной продукции (2 передел).

В таком случае, средняя добавленная стоимость производства питьевого молока и сливок составляет 74-80%, а средняя добавленная стоимость производства продуктов глубокой переработки (кисломолочная продукция, сыр и т.д.) – 50 – 64,7%.

Развитие производства продукции более высоких переделов должно проходить по двум направлениям:

1. Развитие крупных производственно-заготовительных комплексов на основе вертикально-интегрированной системы производства (непосредственное участие производителя в каждом переделе производства, начиная от заготовления кормов, заканчивая заготовкой и переработкой продукции). К подобным формам можно отнести как крупные молочнотоварные фермы, так и предприятия полного цикла производства. Вертикально-интегрированная система более подходит для предприятий молочного направления;

2. Развитие обеспечивающей инфраструктуры с выделением отдельных производств высоких переделов, взаимодействующих с ЛПХ и малыми хозяйствами. Распространенная форма производственного взаимодействия, основывающегося на кооперации действий личных подсобных хозяйств и малых фермерских хозяйств (как производителей сырья), элементов обеспечивающей инфраструктуры (пункты промышленного забоя, пункты сбора молока) и малых и средних перерабатывающих производств.

Четкое разделение рисков и затрат среди участников подобной схемы взаимодействия определяет более высокую ее эффективность. Участие личных подсобных хозяйств имеет и выраженный социальный характер.

Производственная деятельность предприятия вертикально-интегрированной системы, за счет полного контроля над качеством и единообразием сырья, позволяет охватить более широкую номенклатуру выпускаемой продукции (производство сыров, молочных продуктов глубокой переработки, продуктов длительного срока хранения) и реализовывать продукцию на отдаленные рынки.

Производственные цепочки, основывающиеся на взаимодействии различных хозяйств и представленные малыми и средними предприятиями направлены на реализацию либо продукции 1 переделов (мясо охлажденное и глубокой заморозки), либо продукцию глубокой переработки, ориентированную на внутренний рынок (молоко и молочные продукты малого срока хранения).

В рамках второго направления высокой эффективностью будут обладать мероприятия по созданию малых индустриальных площадок - земель несельскохозяйственного назначения, обеспеченных коммуникациями и предоставляемых субъектам частного предпринимательства для реализации проектов по переработки продукции животноводства (а также производств по переработке растениеводческой продукции).

Также, высокой актуальностью обладают вопросы, связанные с пересмотром условий субсидирования сельхозпроизводителей (развитие малых заготовительных форм на базе ЛПХ – субсидирование приобретения дойных аппаратов, малых комплексов первичной обработки) и развитием грантового и льготного кредитования малых форм производства (минизаводы).

Отдельно следует выделить развитие мясных производств направленных на сегментированные рынки. В первую очередь это реализация проектов по заготовке и производству мяса согласно стандартам технологии «Халал». Подобное производство характеризуется большей трудоемкостью и дополнительными затратами, связанными с необходимостью прохождения сертификации, особенностями хранения и реализации продукции. При этом данное направление является достаточно рентабельным, как в виду стабильно повышающегося спроса на продукцию, так и в виду меньшей конкуренции на рынке и более высокого уровня цены реализации (розничная цена в среднем выше на 18-25% от уровня цен на стандартную продукцию).

План действий по 2 стратегическому направлению развития АПК в контексте продовольственной безопасности региона и выхода на казахстанский рынок

Стратегическое направление «Качественное развитие животноводческого направления АПК Зырянского района»					
Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект	Уровень реализации, ответственные	Объем инвестиций
1. Повышения уровня кормовой обеспеченности животноводства.	Усиление государственной поддержки по субсидированию процесса выращивания и заготовки грубых, сочных, концентрированных кормов, так и субсидирования расходов на приобретение и заготовку кормов самих животноводов.	Проблема обеспечения кормовой базы является актуальной для всего Казахстана в целом. Более сложные, для ведения животноводства, климатические условия Зырянского района где горная местность затрудняет естественную тебеневку скота в осенне-весенние периоды а до 8 месяцев в году зимнего периода с большим объёмом осадков в виде снега обуславливают стойловое содержание скота, и постоянного его кормления что приводит к большим расходам животноводов на приобретение и заготовку кормов. Проблемы, связанные с кормовой базой усиливаются и стоимостью самих кормов.	Повышение кормовой базы, достижение сбалансированного рациона скота, повышение качественных характеристик животноводства	Министерство сельского хозяйства РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района	
	Учет потребностей животноводства в насыщенной кормовой базе при реализации мероприятий по диверсификации посевных площадей.	Высокая стоимость кормов обуславливает несбалансированность рациона скота, что влияет на качественные характеристики скота как мясного, так и молочного направления.			

	<p>Создание специализированных производств концентрированных кормов для свиноводства обучение и помощь в ведении зоотехнического учета, в процессе формирования структуры стада, и сбалансированного рациона питания</p>	<p>Свиноводство, с учетом благоприятных условий в районе для его развития, является одним из резервов развития животноводства территории. При этом, качественное развитие свиноводческой отрасли, как конкурентоспособного направления возможно только при концентрировании производства на базе сельхозформирований и крупных фермерских хозяйств.</p> <p>Развитие свиноводство должно основываться на достаточной кормовой базе и повышении племенного уровня, а также на реализации ряда инвестиционных проектов по строительству товарных ферм.</p>	<p>Создание конкурентоспособной отрасли животноводства, производящую продукцию как на ориентированную так и на внешние региональный, так и на внешние рынки.</p> <p>Повышение поголовья свиней и их качественных характеристик при повышении уровня производства свинины.</p>	<p>Казагрофинанс, ГСГЦ (либо аналогичная структура при создании), Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зыряновского района.</p>	
<p>2. Развитие свиноводческого направления животноводства района</p>	<p>Оказание консультационной поддержки предпринимателей в процессе выбора и оборота племенного поголовья</p> <p>Частичная компенсация инвестиционных расходов при модернизации текущих мощностей по производству свинины.</p> <p>субсидирование инвестиционных вложений на строительство свиноферм</p>				
<p>3. Усиление на производств стадиях первичной обработки и переработки продукции животноводства.</p>	<p>Развитие крупных производственно-заготовительных комплексов на основе вертикально-интегрированной системы производства</p>	<p>В современных условиях наиболее эффективным направлением повышения конкурентоспособности отрасли животноводства является его развитие как составляющей стадии процесса производства готовой продукции.</p>	<p>Создание конкурентоспособного производства мясной и молочной продукции 1 и 2 переделов. Повышение уровня обеспечения потребности внутреннего рынка. Создание конкурентной основы для</p>	<p>Казагрофинанс Министерство сельского хозяйства РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким</p>	

	<p>Развитие обеспечивающей инфраструктуры (пункты забоя, промышленные и стационарные передовые пункты по сбору молока) с выделением отдельных производств высоких переделов, взаимодействующих с ЛПХ и малыми хозяйствами.</p>	<p>Решение проблемы конкурентоспособности в таком случае должно проходить через процесс качественного развития производства, когда мясо в убойном весе либо молоко в сыром виде должно проходить как минимум одну стадию передела по цепочке добавленной стоимости. Мировой опыт свидетельствуют, что развитие животноводства наряду с субсидированием затрат на кормовую базу и увеличением племенного поголовья должно проходить в тесной взаимосвязи со стадиями переработки и производства продукции.</p>	<p>выхода на внешние рынки.</p>	<p>Зырянского района, Фонд предпринимательства Даму.</p>
	<p>Создание индустриальных площадок в крупных (опорных селах) для размещения на их базе производств по переработки продукции животноводства.</p>			
	<p>Реализация проектов по заготовке и производству мяса согласно стандартам технологии «Халал».</p>			

3. Качественное развитие пчеловодства района.

Пчеловодческое направление имеет высокий потенциал развития связанный как с увеличением потребления меда и медовой продукции на республиканском уровне и активизацией государственной поддержки племенного пчеловодства, так и с развитием экспорта продукции пчеловодства в Китай. Положительные тенденции наблюдаются и в развитии пчеловодства самого района. За последние шесть лет в 2 раза выросло как количество пчелосемей (13,8 тыс. в 2013 году против 6,5 тыс. в 2008), так и объем произведенного меда (241,5 т. против 117,5 за аналогичный период).

Специфика и особенности производства меда накладывают ряд ограничений на развитие данной отрасли. В первую очередь, производители медовой продукции в районе – это малые предприниматели, ограниченные как в финансовых и производственных возможностях, так и в возможностях сбыта своей продукции за пределы района по справедливой цене. Кроме этого, следует отметить высокую трудоемкость данного направления, важность эпизоотического благополучия и соблюдения правил разведения пчелосемей, трудности, связанные с развитием племенного пчеловодства.

Таким образом, следует выделить, что с учетом доминирования малых форм производства и спецификой пчеловодческой деятельности, качественное развитие пчеловодства возможно только через объединение производителей Зырянского района и осуществление слаженной совместной деятельности по вопросам повышения производительности, поддержания эпизоотического благополучия, сбыта и продвижения готовой продукции. В этой связи, дальнейшие мероприятия следует рассматривать только с точки зрения активного участия общественного объединения пчеловодов в формировании конкурентоспособной пчеловодческой отрасли района.

Задача 1. Развитие Ассоциации пчеловодов Зырянского района.

В начале 2014 года была создана Ассоциация пчеловодов Зырянского района, основными задачами которой заявлены защита интересов пчеловодов, организация сбыта продукции пчеловодства, оказание помощи в обучении.

При этом, деятельность Ассоциации на данный момент носит преимущественно бессистемный характер. Не проработаны вопросы юридические и организационные вопросы, не выделены направления развития и программа действий Ассоциации. В текущем ее виде, Ассоциация не может выступать в качестве действенного субъекта, способного защищать и отстаивать права и интересы своих участников.

В этой связи, первоочередной целью должно стать развитие Ассоциации через оказание консультационной, административной и финансовой поддержки.

Основываясь на опыте создания и функционирования подобных организаций, можно выделить три этапа развития Ассоциации пчеловодов Зыряновского района.

1) В первую очередь, Ассоциация, должна получить соответствующую квалифицированную юридическую помощь по вопросам формирования Устава организации, определения прав и обязанностей Ассоциации и ее членов, формирования процедур, регламентирующих деятельности организации.

Выработка установленного регламента действий организации, четкого понимания прав и обязанностей сторон и зон ответственности будет способствовать развитию некоммерческой организации и увеличению количества ее участников.

2) После нормализации правовых отношений сторон, деятельность Ассоциации должна быть направлена на решения наиболее остро стоящих, операционных вопросов, свойственных деятельности пчеловодов. Можно выделить следующие блоки подобных проблем:

- ветеринарно-санитарное благополучие;
- приобретение расходных материалов и инвентаря;
- повышение производительности пчеловодческого производства;
- информационно-консультационное обеспечение деятельности пчеловодов;
- проблемы использования лесных и других земельных угодий для производства меда.

На данном этапе деятельность Ассоциации должна быть сконцентрирована на предоставлении следующих услуг своим участникам:

- Совместно с отделом сельского хозяйства и ветеринарии оказывать помощь пчеловодам в соблюдении ветеринарно-санитарных требований, поддержании эпизоотической благополучия (мониторинг эпизоотической ситуации в районе, включая ранее предупреждение о возможных осложнениях эпизоотической обстановки);
- Совместно с отделом сельского хозяйства и ветеринарии оказывать помощь пчеловодам в организации единого закупа средств профилактики и лечения болезней пчел (поиск поставщиков необходимых средств, формирование единого оптового заказа, защита интересов сторон, проверка качества поставляемых средств);

- Помощь пчеловодам в приобретении и изготовлении необходимого инвентаря (поиск поставщиков и производителей, формирование единого заказа на продукцию, помощь в доставке инвентаря);

- Помощь пчеловодам в приобретении племенного материала, пчелиных семей и маток (поиск сертифицированных поставщиков, консультационная поддержка по вопросам доставки продукции, при возникновении административных барьеров, помощь в получении разрешительных документов);

- Поиск и распространение передовых методов хозяйствования в пчеловодстве (совместно с местными исполнительными органами, ТОО ВКНИИСХ, Центром распространения знаний «Өскемен», а также республиканскими институтами развития – организация участия членов Ассоциации в семинарах, круглых столах, выездных встречах по вопросам развития пчеловодческого направления);

- Приобретение и разработка информационного материала, обобщающего опыт и современные тенденции в пчеловодстве (информационные бюллетени, календарь цветения медоносов, методические указания, справочники);

- Посредничество между пчеловодами и владельцами сельскохозяйственных угодий по вопросам взаимовыгодного размещения пасек на территории земель сельскохозяйственного назначения, защита прав пчеловодов в случае возникновения конфликтных и спорных ситуаций.

- Совместно с местными и областными исполнительными органами организация участия представителей Ассоциации на ярмарках, выставках.

Развитие некоммерческой организации подобного рода при учете особенностей и ограничений, свойственных развитию сектора НПО в Казахстане должно строиться на предоставлении комплекса услуг, преимущественно консультационного и организационного характера, направленных на решение ряда оперативных вопросов участников объединения, что положительно повлияет как на эффективность деятельности самих пчеловодов так и на популяризацию данного направления и повышение привлекательности Ассоциации для потенциальных участников.

3) Дальнейшие действия Ассоциации должны быть сконцентрированы на качественном развитии пчеловодческого производства района, в частности на вопросы осуществления первичной заготовки продукции, совместного продвижения продукции на внешние рынки, защиты интересов участников Ассоциации при реализации продукции.

- Создание на территории района пункта по репродукции породного состава пчел с последующей реализацией племенного материала.

Реализация подобной инициативы будет направлена на развитие племенного пчеловодства в районе на основе собственной племенной базы, что потребует в том числе и дополнительных финансовых затрат, соответствующей научной базы и практического опыта.

Создание подобного пункта возможно уже сейчас на базе ИП Крикуненко Л.Е. являющегося первым племенным пчеловодческим хозяйством в районе, в связи с чем, подобную инициативу можно рассматривать как один из приоритетных инвестиционных проектов, обладающих высокой степенью важности для повышения конкурентоспособности АПК района.

Дальнейшие действия Ассоциации должны быть направлены на развитие производственного потенциала пчеловодства района. Одновременно с этим, данное направление может развиваться и силами отдельных предпринимателей из числа пчеловодов, имеющих относительно больший объем производства меда. Данную инициативу можно выделить в рамках отдельного мероприятия.

Задача 2. Организация собственной системы сбора, первичной заготовки и сбыта меда и медовой продукции.

В виду того, что пчеловоды района представлены малыми предпринимателями, процесс реализации готовой продукции на региональном и республиканском уровне крайне затруднен. На данный момент имеет место ситуация, когда закуп готовой продукции проводится на местах силами перекупщиков, что существенно сказывается на уровне цен (цена может достигать до минимума в 600 тенге за килограмм, тогда как отпускная розничная цена данного меда в областном центре и в других регионах страны может быть в 2-2,5 раза выше).

Подобная ситуация сказывается на общем уровне рентабельности данного бизнеса, а следовательно и на перспективах его развития. Без поддержания взвешенной и справедливой рыночной цены на мед, какое либо качественное развитие пчеловодства в районе невозможно.

Согласно мировому опыту, выходом из этой ситуации может быть организация (предпочтительней на базе Ассоциации, но возможно на базе сильных представителей предпринимательства из числа пчеловодов) системы централизованного сбора и сбыта меда и медовой продукции.

Создание подобной системы может проходить по нескольким сценариям. Наиболее простой вариант – организация сбора весового меда у участников Ассоциации и его реализация оптовым поставщикам на территории области и в других регионах. В данном случае, роль Ассоциации будет заключаться в поиске поставщиков и решение организационных вопросов заключение

сделки. По решению членов Ассоциации на базе организации возможно создание мощности по сбору весового меда.

Создание единого закупа сырья и его последующая реализация крупным поставщикам позволит исключить из схемы реализации меда посредников и таким образом повысить стоимость реализации.

Более сложные варианты заключаются в организации первичной обработки и расфасовка меда и реализация уже готовой продукции, реализация которой может проходить по ценам на 30-50% выше стоимости весового меда. Реализация данной инициативы должна проходить в форме инвестиционного проекта и включать в себя создания помещения, отвечающего санитарно-эпидемиологические требованиям, приобретение оборудования по сбору и хранению меда, фасовочного оборудования, лаборатории по проверке качества продукции и потребительская тара.

Одновременно с этим, эффективная реализация фасовочной продукции возможно только при проведении соответствующих мероприятий, направленных на позиционирование производимого меда на рынке.

Задача 3. Создание и продвижение бренда «Зырянский мед»

Создание единого бренда, под которым будем реализовываться мед, произведенный на территории района является логическим шагом в развитии профессионального пчеловодства.

Наиболее эффективным вариантом будет создание бренда и проведение сопутствующих мероприятий по его регистрации, продвижению и защите силами Ассоциации пчеловодов района, так как подобная функция является одной из основных в функционировании общественных организаций подобного рода. Кроме этого, Ассоциация в данном случае будет иметь соответствующие ресурсы по контролю качества продукции выпускающейся под единым брендом, а также по защите данного бренда на рынке.

В общем виде, создание бренда будет включать в себя:

1. Создание маркетинговой стратегии развития бренда, учитывающей:

- вопросы позиционирования товара на рынке (по отношению к клиентам, конкурентам и поставщикам);
- анализ тенденций развития рынка и существующих конкурентов;
- проработка каналов сбыта продукции;
- разработка торгового знака, стандартизированной упаковки.

Обязательным шагом является разработка единого торгового знака «Зырянского меда», служащего для индивидуализации производимых товаров на рынке, а также стандартизированной упаковки для сохранения целостности представления и позиционирования товара.

В качестве каналов сбыта производимой продукции наиболее предпочтительным являются специализированные магазины медовой продукции и крупные отечественные розничные сети супермаркетов в крупных городах Казахстана (Астана, Алматы, Караганда).

Задача 4. Активизация государственной поддержки пчеловодства и регулирование правовых взаимоотношений в сфере пчеловодства.

Несмотря на достаточно высокий потенциал (как в рамках внутреннего рынка, так и в рамках развития экспорта), свойственный пчеловодству, государственная поддержка пчеловодства в Республике Казахстан не имеет должного развития. В Республике Казахстан, пчеловодство наиболее сильно представлено в Восточно-Казахстанской области (на которую приходится до 70% производства меда и порядка 97% от численности племенных пчел). Зыряновский район концентрирует до 21,1% от количества пчелосемей Восточно-Казахстанской области и порядка 18,5% от объема производства меда.

Таким образом, в виду слабого распространения данного направления в целом по Республике, системные меры по поддержке пчеловодства не нашли должного отражения в программных документах, направленных на поддержку агропромышленного комплекса (в первую очередь, речь идет о Программе по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы). Подобная ситуация резко ограничивает развитие данного направления, так как пчеловоды не могут воспользоваться широким спектром специализированных инструментов государственной поддержки.

Основным источником финансовой поддержки пчеловодства остается подача проектов (на общих основаниях) по Программе «Дорожная карта занятости 2020», а также финансовая поддержка племенного пчеловодства со стороны областного бюджета по возмещению до 50 % затрат на содержание высококлассных племенных пчел. подача проектов по Программе ДКБ в свою очередь достаточно затруднительна, так как требует дополнительных условий, обеспечивающих финансовую устойчивость предпринимателей.

В свою очередь, специализированная поддержка технического и консультационного характера как таковая отсутствует (исключая мероприятия, в рамках сотрудничества с Центрами распространения знаний).

Недостаточно раскрытым остается нормативно-правовое обеспечение деятельности пчеловодов. Деятельность пчеловодов в Республике Казахстан регламентируется Законом Республики Казахстан «О пчеловодстве»¹¹, а также Законами Республики Казахстан «О племенном животноводстве»¹², «О ветеринарии»¹³, земельным и лесным кодексами и рядом других нормативно-правовых документов. При этом, в законодательных актах не учтен ряд особенностей отрасли пчеловодства.

Так, Закон Республики Казахстан от 12 марта 2002 года № 303-ІІ О пчеловодстве (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) имеет наиболее общий вид и не учитывает успешные практики развития

- Взаимодействия при использовании пчелиных семей для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений;
- Права и обязанности общественных объединений пчеловодов;
- Вопросы собственности в области пчеловодства, включая право на возврат улетевшего пчелиного роя, право на возмещение стоимости улетевшего пчелиного роя, вопросы общей собственности на улетевший пчелиный рой, вопросы безнадзорного пчелиного роя;
- Лицензирование деятельности в области пчеловодства;
- Охрана медоносных пчел, включая вопросы: предотвращение отравления медоносных пчел пестицидами и агрохимикатами, охрана медоносных пчел при осуществлении лесопользования, охрана медоносных пчел в условиях естественной среды их обитания, предупреждение болезней медоносных пчел, их лечение, борьба с вредителями пчелиных семей, оповещение граждан и юридических лиц о ситуациях, представляющих опасность для медоносных пчел, содействие перевозке пчелиных семей.

Ряд положений Закона «О пчеловодстве» не исполняются в практике пчеловодства, как например контроль над кочевыми пасеками. Согласно Закону, кочевые пасеки должны размещаться у источников медосбора на расстоянии не ближе полутора километров одна от другой и трех километров от стационарных пасек. Не допускается размещение стационарных и кочевых пасек на пути лета пчел с другой ранее размещенной пасеки к источникам медосбора. При этом контроль над исполнением данных норм, как правило, не проводится.

¹¹ Закон Республики Казахстан от 12 марта 2002 года № 303-ІІ О пчеловодстве (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.)

¹² Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 278-І О племенном животноводстве (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.)

¹³ Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339-ІІ О ветеринарии (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2014 г.)

Кроме этого, для поддержания племенных хозяйств, в Законе говорится об установке защитных участков радиусом семь километров, на территории которых запрещается ввоз пчел и пчелиных маток других пород, а также пчел и пчелиных маток неизвестного происхождения. Подобная мера также не исполняется на практике, что крайне отрицательно сказывается на развитии племенного пчеловодства.

Сложной остается ситуация с приобретением племенной продукции. Сложности с лицензированием, а также с перевозкой племенного материала осложняет процесс приобретения и развития племенного материала на собственных пасеках.

Таким образом, для достижения должного развития пчеловодства в Зыряновском районе, так и в целом по Восточно-Казахстанской области необходимо подготовить ряд дополнений в действующие законодательные акты по вопросам совершенствования законодательства в плане охраны деятельности пчеловодов, процессов взаимодействия с общественными организациями, исполнительными органами, фермерскими хозяйствами, лицензирования деятельности пчеловодов и племенных хозяйств и прочим.

План действий по 3 стратегическому направлению развития АПК в контексте продовольственной безопасности региона и выхода на казахстанский рынок

Стратегическое направление «Качественное развитие пчеловодства района»					
Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект	Уровень реализации, ответственные	Объем инвестиций
1. Развитие Ассоциации пчеловодов Зырянского района	Формирование юридической и организационной базы деятельности Ассоциации	С учетом доминирования малых форм производства и спецификой пчеловодческой деятельности, качественное развитие пчеловодства возможно только через объединение производителей Зырянского района и осуществление слаженной совместной деятельности по вопросам повышения производительности, поддержания эпизоотического благополучия, сбыта и продвижения готовой продукции.	Развитие профессионального пчеловодства. Защита интересов пчеловодов. Развитие отрасли в целом.	Ассоциация пчеловодов Зырянского района. Аким Зырянского района	
	Предоставление Ассоциацией комплекса услуг, преимущественно консультационного и организационного характера, направленных на решение ряда оперативных вопросов участников объединения				
2. Организация собственной системы сбора, первичной заготовки и сбыта меда и медовой продукции.	Создание на территории района пункта по репродукции породного состава пчел с последующей реализацией племенного материала.	В виду того, что пчеловоды района представлены малыми предприятиями, процесс реализации готовой продукции на региональном и республиканском уровне крайне затруднен. Согласно мировому опыту, выходом из этой ситуации может быть организация (предпочтительней на базе Ассоциации, но возможно на базе сильных представителей предпринимательства из числа пчеловодов) системы централизованного сбора и сбыта меда и медовой продукции.	Повышение уровня рентабельности производства меда в районе.	Ассоциация пчеловодов Зырянского района. Аким Зырянского района, Фонд предпринимательств Дауу.	
	Организация сбора весового меда у участников Ассоциации и его реализация оптовым поставщикам на территории области и в других регионах				
	Организация первичной обработки и расфасовки меда и реализация уже готовой продукции.				

<p>3. Создание и продвижение бренда «Зыряновский мед»</p>	<p>Создание маркетинговой стратегии развития бренда, учитывающей:</p> <ul style="list-style-type: none"> – вопросы позиционирования товара на рынке (по отношению к клиентам, конкурентам и поставщикам); – анализ тенденций развития рынка и существующих конкурентов; – проработка каналов сбыта продукции; – разработка торгового знака, стандартизированной упаковки. 	<p>Создание единого бренда, под которым будем реализовываться мед, произведенный на территории района является логическим шагом в развитии профессионального пчеловодства.</p>	<p>Качественное развитие отрасли пчеловодства района. Выход на республиканский рынок.</p>	<p>Ассоциация пчеловодов Зыряновского района. Аким Зыряновского района</p>	
<p>4. Активизация государственной поддержки пчеловодства и регулирование правовых взаимоотношений в сфере пчеловодства.</p>	<p>Подготовка ряда дополнительных действующих законодательные акты по вопросам совершенствования законодательства в плане охраны деятельности пчеловодов, процессов взаимодействия с общественными организациями, исполнителными органами, фермерскими хозяйствами, лицензирования деятельности пчеловодов и племенных хозяйств и прочим</p>	<p>Несмотря на достаточно высокий потенциал (как в рамках внутреннего рынка, так и в рамках развития экспорта), свойственный пчеловодству, государственная поддержка пчеловодства в Республике Казахстан не имеет должного развития. Системные меры по поддержке пчеловодства не нашли должного отражения в программных документах, направленных на поддержку агропромышленного комплекса (в первую очередь, речь идет о Программе по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы). Подобная ситуация резко ограничивает развитие данного направления, так как пчеловоды не могут воспользоваться широким спектром специализированных инструментов государственной поддержки.</p>	<p>Повышение эффективности пчеловодческих хозяйств. Развитие пчеловодства на основе мер государственной поддержке. Качественное развитие отрасли.</p>	<p>Правительство РК, Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зыряновского района.</p>	

2.5. Туристический кластер

Территория Зырянского района характеризуется богатым разнообразием природных зон, растительного и животного мира, что является предпосылкой для развития в регионе туризма как одной из базовых отраслей экономики.

Анализ развития туристской отрасли Зырянского района выявил следующие основные направления туризма:

– пляжный отдых на берегу Бухтарминского водохранилища и рек Тургусун и Бухтарма;

- пантолечение, фитолечение;
- горнолыжный отдых.

Каждое из данных направлений имеет потенциал, реализация которого требует значительных усилий как со стороны бизнес-структур, так и государства.

1. Пляжный отдых. Развитие данного направления обусловлено наличием ряда территорий, пригодных для купания. Тем не менее, пляжный отдых в Зырянском районе ориентирован исключительно на туристов близ лежащих городов и районов. Это связано с отсутствием уникальных природно-климатических, организационно-экономических условий для отдыха и рекреации. Для увеличения количества внутренних туристов в настоящее время достаточно расширения объектов размещения туристов, а также разработки маркетинговой стратегии продвижения услуг на внутреннем рынке. Однако привлечение туристов из других регионов и стран требует комплексного подхода к улучшению объектов туристской инфраструктуры, разработки уникальных пакетов туристских услуг, конкурентоспособных как по уровню цены, так и по способности удовлетворения потребностей клиентов. Как показывает мировой опыт, такой подход требует масштабных инвестиций. Например, проекты по развитию каждого из направлений туризма Алтайского края Российской Федерации оцениваются в сумму от 500 млн. до 1,5 млрд. долларов США, в зависимости от существующего уровня инженерной и туристской инфраструктуры на территории.

На сегодняшний день по оценкам экспертов единовременная вместительность зон пляжного отдыха, расположенных на территории близ поселка Новая Бухтарма, ориентировочно составляет 6200 койко-мест. При этом существует возможность расширения данного показателя до 10 000 койко-мест без причинения ущерба природе, а также с учетом возможностей местных трудовых ресурсов.

В целом, для строительства новых и модернизации имеющихся зон отдыха требуется порядка 17 млрд. тенге инвестиций (из учета норматива 7 кв.м. жилых и нежилых помещений на 1 человека; внутреннего обустройства помещений всеми необходимыми средствами по стандартам организации мест размещения; оборудования для лечебных и развлекательных мероприятий).

При соответствующем уровне продвижения туристских услуг расширение зон пляжного отдыха позволит принимать до 300 000 человеко-суток во время купального сезона. Кроме того, реализация данного потенциала прибрежных территорий Бухтарминского водохранилища позволит создать до 300 новых рабочих мест в сфере обслуживания посетителей.

Наряду с этим, существует возможность дальнейшего расширения зоны пляжного отдыха посредством строительства новых туристских объектов на территории от с.Алтайка до Васильевской переправы. Необходимый объем инвестиций для строительства баз отдыха, асфальтированной дороги, а также линии электропередачи на данной территории составит по предварительным подсчетам 36 млрд. тенге. При этом возможность единовременного принятия туристов возрастет до 15000 человек или до 400 000 человеко-суток в купальный сезон и до 100 000 человеко-суток в остальные периоды.

2. Пантолечение, фитолечение. Среди остальных направлений туризма пантолечение является наиболее уникальным, содержащим в себе значительный потенциал по привлечению потока туристов из других регионов и стран. Основным условием реализации имеющегося потенциала является государственная поддержка, так как местные мараловодческие хозяйства, организовавшие лечебницы на 10-30 мест, не имеют возможности расширить данную деятельность по ряду причин, описанных в части данного документа, посвященного анализу туристской отрасли Зырянского района. Увеличение количества туристов в рамках данного направления требует: во-первых, научного обоснования целебных свойств пантов, во-вторых, активной рекламно-информационной работы с потенциальными клиентами, в-третьих, реализацию проектов по строительству панто-и фитолечебниц.

При условии эффективного продвижения услуг пантолечения на отечественном и зарубежном рынках, а также получении технологических ресурсов существует возможность строительства в Зырянском районе круглогодичного санаторно-курортного комплекса. При вместительности 250-300 человек такой комплекс ежегодно сможет обслуживать до 50 00060 000 человеко-суток. Ориентировочный объем инвестиций, необходимый для строительства самого комплекса с необходимой инженерной инфраструктурой, а также приобретения управленческих и технологических решений,

составляет 2 млрд. тенге. При этом данный комплекс обеспечит заказ для мараловодческих хозяйств на пантовую продукцию.

3. Горнолыжный отдых. В Зырянском районе из-за суровых погодных условий в период с середины декабря по середину февраля крайне осложнена организация зимнего вида отдыха. В связи с этим, потенциал данного направления ориентирован преимущественно на увеличение количества внутренних туристов, а также организацию спортивно-развлекательных мероприятий в благоприятный период года.

Кроме того, развитие горнолыжных курортов международного класса требует значительных инвестиций, как правило, направляемых на строительство необходимой туристской и инженерной инфраструктуры, отвечающей мировым стандартам.

В целом, на сегодняшний день имеется перспектива модернизации действующего горнолыжного комплекса «Орел», включающая проекты по расширению спектра услуг базы отдыха, а также организации круглогодичного отдыха.

Реализация потенциала по трем базовым направлениям туризма повлечет за собой развитие ряда сопутствующих туристско-рекреационных услуг, таких как организация пеших, конных и автомобильных маршрутов по живописным территориям региона, парапланнинг, рафтинг, каякинг, охота и рыбалка, услуги проживания, питания и активного отдыха, развлекательно-познавательные услуги и т.д.

Таким образом, туристско-рекреационный потенциал территории обусловлен следующими факторами:

- исторически сложившийся имидж района как зоны отдыха и рекреации;
- наличие туристских объектов с удовлетворительной обеспеченностью инфраструктурой, а также возможностью их расширения, модернизации и повышения эффективности деятельности;
- ежегодно увеличивающимся объемом платежеспособного спроса на услуги, предоставляемые туристскими объектами;
- возможностью повышения уровня посещаемости территории туристами за счет совершенствования системы государственного регулирования развития туристской отрасли;

Для реализации имеющегося потенциала необходима реализация ряда важных задач с соответствующими мероприятиями, суть которых изложена ниже.

Задача 1: Формирование конкурентоспособных пакетов туристских услуг и продвижение их на внутреннем и внешнем рынке.

На современном рынке туристско-рекреационных услуг данная задача имеет высокую степень актуальности в связи с непрерывно растущей конкуренцией в данной отрасли, а также трансформацией потребностей самих туристов.

Сложившаяся на сегодняшний день модель ведения бизнеса в туристской отрасли имеет ряд недостатков, связанных с недостаточной гибкостью в удовлетворении потребностей клиентов, а также низкой активностью в плане расширения номенклатуры и повышения качества услуг, поддержания и развития партнерских связей с другими представителями туристской отрасли, и смежных отраслей экономики района.

Решение поставленной задачи требует реализации ряда мероприятий, результат которых выразится в увеличении общего количества туристов, а также повышения объема доходов предприятий, оказывающих услуги туристам.

Мероприятие 1: сегментирование рынка туристских услуг, определение наиболее подходящих сегментов и разработка ориентированных на них пакетов туристских услуг.

В настоящее время в Зырянском районе туристские услуги направлены на всю генеральную совокупность туристов, без деления их по традиционным классификационным группам, что обуславливает как неэффективную кампанию по продвижению данных услуг на рынке, так и не полную удовлетворенность клиентов получаемыми услугами. Наряду с этим отсутствие ориентира на определенный сегмент является ограничительным фактором расширения базы клиентов.

Таким образом, увеличение количества туристов, посещающих туристско-рекреационные объекты Зырянского района, требует классификации всей генеральной совокупности потенциальных клиентов, а также составления социально-экономического портрета туриста каждой выявленной классификационной группы, что позволит определить наиболее перспективные направления туристского бизнеса.

Классификация потенциальных посетителей может проводиться по таким наиболее важным признакам, как возраст, уровень доходов, социальный статус, род занятий (профессия) и уровень образования.

К примеру, социологический опрос населения, проведенный английской турфирмой «Ланн Поли», позволил выявить туристские предпочтения различных групп населения в зависимости от возраста и социального статуса (таблица 8).

Таблица 8. Туристические предпочтения групп населения в зависимости от возраста и социального статуса

Порядок предпочтений	Молодые одинокие люди	Молодые супружеские пары	Семейные пары	Возрастная группа от 45 до 64 лет	Пенсионеры 65 лет и старше
1	Посещение баров, клубов и дискотек	Пассивный отдых	Отдых с семьей	Экскурсии	Экскурсии
2	Солнечные ванны	Вкусная еда	Пассивный отдых	Пассивный отдых	Поездки на природу
3	Экскурсии	Экскурсии	Экскурсии	Поездки на природу	Вкусная еда
4	Пассивный отдых	Отдых с семьей	Солнечные ванны	Вкусная еда	Пассивный отдых
5	Поездки на природу	Солнечные ванны	Вкусная еда	Солнечные ванны	Отдых с близкими и другими

Как видно из таблицы, в зависимости от возраста предпочтения туриста меняются от активных видов отдыха к более спокойным. Специализация на обслуживании определенного сегмента даст возможность значительно повысить качество оказываемых услуг и повысить удовлетворенность клиентов.

Кроме того, классификация потенциальных посетителей в зависимости от уровня доходов позволит ориентировочно определить количество туристов, имеющих возможность воспользоваться услугами той или иной ценовой категории.

Суровые природно-климатические условия в Зырянском районе в зимний период не позволяют расширять сезонность традиционных видов туристских услуг, что обуславливает необходимость ориентироваться на новые сегменты потенциальных посетителей, предпочитающих экстремальный туризм.

Для реализации данных мероприятий отдел туризма Зырянского района в рамках запланированного бюджета может заказывать маркетинговые исследования и работы по исследованию возможностей продвижения туристских услуг региона.

Наряду с этим существует необходимость более тесного сотрудничества государственных структур с предпринимателями в сфере поиска новых идей и проектов по формированию конкурентоспособного туристского продукта, что обусловит информационную обеспеченность об интеллектуальных и материальных ресурсах как государства, так и бизнес-структур.

Мероприятие 2: расширение номенклатуры предлагаемых услуг

Туристско-рекреационная отрасль Зырянского района на сегодняшний день характеризуется узкой номенклатурой предлагаемых услуг, что значительно ограничивает количество обслуживаемых клиентов, а также доходы предприятий, оказывающих услуги в данной сфере. В целом, услуги связаны с предоставлением мест проживания, организации питания, аренды транспортных средств, а также лечением и профилактикой различных заболеваний на основе пантов маралов.

Зарубежный опыт показывает, что одним из наиболее действенных методов повышения совокупного дохода туристской отрасли является расширение спектра услуг, оказываемых посетителям. В основном данные услуги могут иметь развлекательно-познавательный и лечебнопрофилактический характер.

Для Зырянского района с учетом особенностей туристско-рекреационного потенциала могут быть предложены следующие направления по расширению номенклатуры услуг:

– услуги проживания и общественного питания (*строительство новых и расширение имеющихся объектов размещения туристов, организация в них мест питания; открытие столовых, баров и ресторанов в туристских зонах*);

– развлекательные услуги, ориентированные на активную молодежь (*организация и проведение молодежного досуга: масштабные мероприятия с участием отечественных и зарубежных знаменитостей; строительство баров и клубов как в городе Зырянск, так и на зонах отдыха; открытие школ парашютного спорта, рафтинга, каякинга*);

– услуги по организации активного отдыха для людей всех возрастов и независимо от социального положения (*увеличение предложения услуг по организации конных прогулок, охоты, рыбалки, речному круизу на различных видах водного транспорта, автомобильным и пешим турам по живописным местам*);

– увеличение количества специальных лечебниц на основе продукции животного и растительного происхождения (*строительство бальнеологических комплексов, оборудованных специальными ваннами для пантолечения и фитобочек*),

– организация развлекательно-познавательных и мероприятий для детей и юношей (*создание на базе детских лагерей современных лечебно-познавательных комплексов для детей и юношей, с проработкой различных групповых и индивидуальных программ лечения и отдыха*);

– предоставление услуг по реабилитации детей-инвалидов (*открытие центра по лечению детей с ограниченными возможностями*);

– спортивный и экстремальный туризм (*организация и проведение спортивных мероприятий в районе: соревнования между спортсменами и работниками различных организаций; разработка специальных туров для любителей экстремальных природно-климатических условий*).

В ходе исследования основных проблем развития туристской отрасли были выявлены такие ограничительные факты как низкая предпринимательская активность местного населения; недостаток квалифицированной рабочей силы; отсутствие у предпринимателей финансовых ресурсов, необходимых для расширения деятельности, а также повышения качества оказываемых услуг. В связи с этим возникает объективная необходимость государственной поддержки отрасли в решении выявленных проблем, которая должна заключаться в следующем:

1) выявление и непрерывный мониторинг потребностей предпринимателей в финансовых, человеческих и иных ресурсах, с целью поиска возможностей государственной поддержки по удовлетворению имеющихся потребностей;

2) стимулирование повышения качества обслуживания туристов посредством предоставления субсидий и дотаций наиболее активно работающим в данном направлении предпринимателям (данный пункт может быть реализован, например, за счет проведения различных конкурсов по повышению качества обслуживания туристов с присвоением различных званий и материальными и иными поощрениями);

3) более тесная работа государственных структур с предпринимателями в вопросах поиска подходящих механизмов и инструментов финансирования бизнес-проектов, в том числе активная информационная работа по основным механизмам государственной поддержки, а также содействие в участии и прохождении предприятий по ПФИИР;

4) организация мероприятий по повышению предпринимательской активности среди населения (проведение семинаров, тренингов, круглых столов, индивидуальных консультаций по основам ведения предпринимательской деятельности и информирование о приоритетных бизнес проектах для района), а также формирование базы проектов в туристской отрасли района для поиска инвесторов;

5) формирование государственного заказа в вузах и ссузах области на обучение наиболее востребованных в районе специалистов (существует возможность формирования образовательного заказа от имени дочерних организаций акимата района с условием обязательной отработки обученного специалиста не менее 5 лет).

Мероприятие 3: разработка маркетинговой стратегии и создание уникального туристского продукта для привлечения туристов из других регионов и стран.

Необходимость разработки маркетинговой стратегии для туристской отрасли обусловлена тем, что в текущий момент инструменты продвижения ограничены лишь рекламно-информационной работой туристских агентств, а также государственных структур. В современных условиях значительного увеличения потока туристов возможно добиться только на основе всестороннего изучения потребностей основных групп потенциальных посетителей, а также разработка специальных предложений для конкретных целевых групп, с учетом быстро меняющегося тренда в данном виде услуг.

Основными потенциальными потребителями туристско-рекреационных услуг Зырянского района являются жители Республики Казахстан, а также население близлежащих регионов Российской Федерации. В связи с этим, при разработке маркетинговой стратегии следует изучить культуру и образ жизни данных групп потенциальных клиентов, а также выявить наиболее типичные для них потребности. Кроме того, необходимо разработать высокоэффективные каналы коммуникации с целевыми группами, для воздействия на их предпочтения и алгоритм принятия решения.

Методологические подходы к повышению конкурентоспособности отдельных отраслей экономики, показавшие наиболее высокие результаты в развитых странах, указывают на то, что в условиях высокой конкуренции практически на всех рынках решающую роль в успехе той или иной компании или отрасли в целом играет стратегический маркетинг. Основной его задачей является либо предугадывание будущих потребностей целевых групп, либо создание потребности на определенный продукт путем убеждения в необходимости его потребления.

Применение инструментария стратегического маркетинга относительно туристско-рекреационной отрасли Зырянского района обуславливает необходимость создания уникального продукта (услуги) для привлечения широких групп туристов. Наиболее ярко выраженным потенциалом в плане становления в качестве уникального продукта обладает продукция мараловодства и сопутствующие услуги лечения на основе пантовых ванн в виду значительного спроса на данную продукцию и услуги со стороны потребителей из ряда европейских стран, Кореи, России и Китая. В связи с этим необходима дальнейшая работа по популяризации данного направления туризма в районе.

В целом, план действий государственных органов в данном направлении может быть представлен в следующем виде:

1) Содействие в научном обосновании целебных свойств пантовой продукции Зырянского района, как собственными силами, так и на основе сотрудничества с научно-исследовательскими институтами Алтайского края Российской Федерации.

2) Разработка комплексного плана продвижения услуг пантолечения как направления туризма, ориентированного на туристов из других регионов и стран, основными пользователями которого выступают государственные органы, предприниматели, инвестиционные фонды, институты развития.

3) Поиск и реализация проектов по организации пантолечебниц и расширению мараловодческих хозяйств.

4) Содействие непрерывному повышению качества оказываемых услуг в данной отрасли.

Задача 2: организация централизованной координации развития туристско-рекреационной отрасли и выращивание кластерных структур

Действующая в Республике Казахстан региональная система управления туристской отраслью ограничена лишь управлениями и отделами туризма при акиматах соответствующих территорий. В свою очередь, частный сектор представлен множеством обособленных предприятий, оказывающих туристские услуги, и иногда объединяющихся в ассоциации, реальный эффект от которых незначителен. В связи с этим возникает необходимость изучения зарубежного опыта касательно устройства систем управления туристским сектором на государственном и частном уровнях.

Региональный уровень управления туризмом развитых стран представлен достаточно широким спектром участников. Среди них соответствующие отделы и департаменты региональных и местных органов власти, региональные ассоциации туристских компаний, специализированные агентства и советы по координации туристской деятельности, создаваемые на уровне базовых административно-территориальных единиц во многих зарубежных странах, и др.

В роли основных регуляторов на корпоративном уровне на национальном рынке обычно выступают крупнейшие туристские концерны и конгломераты, вокруг которых группируются более мелкие турфирмы, и эта особенность все в большей степени распространяется на международный рынок. Такая модель взаимодействия между участниками рынка сложилась преимущественно в развитых странах, где государственное воздействие на развитие туризма в целом является ограниченным. Так, в Германии все мелкие фирмы, которые

занимаются туристским бизнесом, концентрируются вокруг нескольких мощных объединений (концернов), или, как их сейчас называют, “туроптовиков”.

Так, в туристскую систему “REWE» (одну из крупнейших в мире), входят 1260 туристских агентств. Кроме туризма “REWE» занимается иной производственно-коммерческой деятельностью, всего в системе работают две с половиной тысячи различных фирм. Принцип всех немецких концернов, занимающихся туризмом, заключается в наличии собственной авиакомпании, собственной системы гостиниц и транспорта. Все это делает концерн более независимым от сторонних компаний, что очень важно при получении прибыли и поступательном развитии в целом. Так же, это дает возможность концентрировать свою деятельность и предоставлять своим клиентам полный пакет услуг.

Данный опыт Германии можно применить в Казахстане, создав централизованный координационный центр туристских услуг района, объединяющий в себе все предприятия, занимающиеся предоставлением туристских и сопутствующих туризму услуг, а также тесно сотрудничающего с государственными структурами, институтами развития, частными инвесторами, и посредством его развивать кластерную структуру в туристско-рекреационной отрасли.

Мероприятие 1: Создание централизованного координатора туристских услуг района

Высокая эффективность сетевых структур в различных отраслях экономики была не раз доказана опытом развитых стран. Выращивание таких структур в Республике Казахстан является не только инструментом, заимствованным из зарубежного опыта, но и объективной необходимостью в условиях современного развития мировой экономики.

Отдельно работающие предприятия и индивидуальные предприниматели сегодня не могут предложить на рынке продукт, отвечающий потребностям современного клиента, в связи с чем экономический эффект от работы данных предприятий крайне низок для экономики района. Однако, объединение усилий всех субъектов туристской сферы возможно только при учете интересов каждой из сторон, чего не достигается в настоящее время из-за отсутствия механизмов организации взаимовыгодного сотрудничества.

В качестве такого механизма можно предложить создание централизованного координатора туристских услуг района, который позволит объединить в себя ресурсы всех предприятий занимающихся обслуживанием туристов, средства и инструменты государственной поддержки, институтов развития, и частных инвесторов.

Существует несколько вариантов создания централизованного координатора туристских услуг в районе:

- в качестве дочернего предприятия акимата Зырянского района;
- на основе государственно-частного партнерства с участием государства в уставном капитале организации не менее 50%.
- иные формы организации, отвечающие действующему законодательству РК, а также основанные на корпоративных механизмах хозяйствования.

Основные направления деятельности координационного центра:

- маркетинг и брендинг;
- разработка уникального туристского продукта;
- повышения качества услуг;
- развитие инфраструктуры и взаимодействие с государственными структурами.

Таким образом, координационный центр сможет охватить наиболее важные вопросы развития туризма в регионе, которые не могут быть решены силами одной фирмы, оказывающей те или иные услуги в рассматриваемой сфере.

Как было отмечено ранее, некоторые направления туризма ориентированы только на внутренних туристов, однако, услуги по этим направлениям можно предоставлять и туристам из других регионов и стран за счет предложения комплексных туров, включающих уникальный продукт, а также ряд продуктов, ориентированных на местный рынок. Это может значительно повысить совокупный доход района от туристской деятельности.

Разработкой таких туров и раскруткой должен заниматься координационный центр.

По мере развития укрепления роли координационного центра появится возможность установления требований по вступлению в его список предприятий – поставщиков тех или иных услуг. Данные требования могут касаться качества предоставляемых услуг, их стоимости, а также прозрачности ведения бизнеса, что позволит значительно повысить эффективность контроля над развитием отрасли, а также сократить долю теневой экономики региона.

Задача 3: формирование имиджа региона как популярной туристской зоны

Формирование имиджа региона как популярной туристской зоны крайне важно, так как оно влечет за собой увеличение численности туристов, пребывающих в район. Мероприятия, направленные на решение данной задачи должны обеспечить критическую массу туристов, которая позволит выйти от-

расли из порочного круга «низкая численность туристов – неразвитая инфраструктура – высокая цена на отдых – низкая численность туристов». Непрерывный приток туристов позволит расширять зоны отдыха, и за счет эффекта масштаба снижать цены на оказываемые услуги. В свою очередь, развитие туристской отрасли повлечет за собой решение инфраструктурных вопросов, а также повышение качества услуг за счет конкуренции между поставщиками услуг.

Таким образом, для решения данной задачи необходима реализация мероприятий, указанных ниже.

Мероприятие 1: распространение информации об основных туристских объектах и популяризация отдыха в районе

На сегодняшний день распространение информации о зонах отдыха и рекреации Зырянского района ведется в основном через туристские фирмы, как правило, располагающиеся в городе Усть-Каменогорск. В других регионах Казахстана информационная работа по продвижению туристских услуг Зырянского района не ведется абсолютно. В связи с этим существует необходимость создания деловых связей с крупными туроператорами других регионов, а также проведение рекламно-информационной кампании за счет государственных средств.

Стратегия популяризации территории должна строиться на основе создания бренда туристской зоны Зырянского района. В комплекс мероприятий по формированию имиджа территории также необходимо включить создание, поддержание и раскрутку WEB-портала, посвященного туристским объектам Зырянского района.

Мероприятие 2: субсидирование отдыха в туристско-рекреационных зонах Зырянского района

Наряду с рекламно-информационной политикой для набора критической массы туристов на начальном этапе необходимо субсидирование отдыха в туристско-рекреационных зонах Зырянского района. В данном вопросе эффективным инструментом может выступить система поощрения госслужащих, заключающаяся в создании различных путевок и сертификатов на пользование услугами туристских объектов и вручении их наиболее выдающимся государственным служащим всех регионов Казахстана.

Данный инструмент позволит повысить популярность зон отдыха и рекреации Зырянского района среди обширной целевой группы – государственных служащих.

Кроме того, для повышения конкурентоспособности туристских услуг района необходимо обеспечить транспортную доступность для потенциальных клиентов. Данный вопрос частично можно решить за счет субсидирования части стоимости проезда до основных зон отдыха.

Задача 4: модернизация и строительство объектов инженерной и туристской инфраструктуры;

Одним из наиболее важных факторов, влияющих на привлекательность территории для туристов, является доступность. Данный фактор влияет как на степень удовлетворенности туристов, так и на стоимость тура, в связи с чем более доступные территории становятся более конкурентоспособны на рынке туристских услуг.

В рамках решения данной задачи действия государства должны содержать следующие мероприятия:

Мероприятие 1: строительство объектов инженерной инфраструктуры и обустройство мест общественного отдыха

На сегодняшний день отсутствие качественных путей сообщения основных туристско-рекреационных зон Зырянского района с районным и областными центрами является серьезным ограничивающим фактором развития туризма на данной территории. В связи с этим существует острая необходимость строительства ряда автомобильных дорог, восстановления водных и авиационных путей.

Наиболее значимыми для туристской отрасли проектами по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры выступают следующие (в разбивке по приоритетам):

а) Наивысшая приоритетность:

– капитальный ремонт дороги от города Усть-Каменогорск до города Зырянск (180 км. = 9 000,0 млн.тг.);

– ремонт дороги г.Зырянск – база отдыха «Орел» (12 км. = 1 500 млн.тг.);

– нанесение твердого покрытия на дорогу Зырянск – Богатырево – Быково (35 км. = 6 300,0 млн. тенге);

– строительство смотровых площадок на наиболее привлекательных для туристов маршрутах (30 млн. тенге);

– организация площадок для кемпинга на основных туристских маршрутах (45 млн. тенге);

– обеспечение покрытия сотовой связью всей территории Зырянского района;

– модернизация системы сбора, вывоза и переработки отходов из

основных туристских зон (2,5 млрд. тенге) б) Средняя приоритетность:
– нанесение твердого покрытия на дорогу п.Алтайка – Васильевская
переправа (55 км., = 9 900 млн.тг.) –ремонт дороги от п.Алтайка до Октябрь-
ской переправы (500 млн. тенге)
– нанесение твердого покрытия на дорогу г.Зыряновск – п.Быково
– возобновление работы парома на Октябрьскую переправу (500,0 млн.
тенге)
– возобновление регулярного маршрута по реке Иртыш от Усть-
Каменогорска до п.Новая Бухтарма (50 млн. тенге)
– обустройство пляжей для организованного купания вне баз отдыха (50
млн. тенге);

- расширение штата спасательных групп, лесной и береговой охраны;
- запуск ежедневного железнодорожного маршрута с Усть-Каменогорска
до Зыряновска, строительство вокзалов и станций.

в) Проекты на перспективу:

- строительство дороги п.Быково – граница с РФ у верховья реки Боль-
шая речка (общая протяженность – около 90 км, объем необходимых инве-
стиций – порядка 35 млрд. тенге)
- ремонт и строительство дорог местного значения к туристским объек-
там (общая протяженность около 150 км = 40 000 млрд. тг.)
- строительство аэродрома для малой авиации, а также вертолетных
площадок в ряде туристских зон. Открытие сезонных маршрутов из городов
Усть-Каменогорск, Алматы, Астана, Омск, Барнаул.
- строительство деривационных и ветровых электростанций в туристских
зонах (2-4 млрд. тенге);
- строительство причалов для организации круизных маршрутов по Бух-
тарминскому водохранилищу и озеру Зайсан.

*Мероприятие 2: содействие в реализации частных проектов по органи-
зации отдыха, развлечений и лечения*

Основным условием динамичного развития туристской отрасли Зырянов-
ского района на сегодняшний день можно считать интенсификацию государ-
ственной поддержки в реализации инвестиционных проектов. Повышение
эффективности и доступности государственных программ поддержки бизне-
са могут обусловить увеличение общей предпринимательской активности в
районе. Мероприятия государственных органов в решении данной задачи
должны быть направлены на поиск перспективных проектов в туристской
отрасли, содействие в разработке и оформлении инвестиционных предло-
жений и бизнес-планов, поиск частных инвесторов, а также упрощение про-

цедур принятия решений по программе «Дорожная карта бизнеса – 2020», «Дорожная карта занятости – 2020», «Производительность – 2020», а также в иных отраслевых программах.

На сегодняшний день в Зыряновском районе имеется ряд инвестиционных проектов, значимость для туристско-рекреационной отрасли которых выражается в перспективе роста номенклатуры услуг, повышения их качества, формировании имиджа района как туристской зоны, соответственно, повышении привлекательности туристских объектов, и росте совокупного дохода района от данного вида деятельности. Перечень таких проектов указан ниже.

1) Проект «Дом рыбака» – предоставление комплекса услуг организованной рыбалки и круглогодичного отдыха на Бухтарминском водохранилище (Заявитель проекта ТОО «Болашаққа Сапар», объем необходимых инвестиций – 6 млн. тенге).

2) Проект «Иртышская Гавань» – предоставление комплекса услуг по организации активного отдыха, рыбалки, культурно-развлекательных программ, экскурсий и походов (Заявитель проекта ТОО «Болашаққа Сапар», объем необходимых инвестиций – 3,6 млрд. тенге).

3) Расширение дома отдыха «Голубой залив» – строительство 50 домиков отдыха (заявитель ТОО «АСА», объем необходимых инвестиций – 50 млн. тенге).

4) Строительство базы отдыха на острове «Гусиный» (Заявитель ТОО «Самрук», объем необходимых инвестиций – 107,3 млн. тенге).

5) Строительство базы отдыха в районе с.Алтайка (Заявитель проекта ТОО «Турфирма «Валентина», объем необходимых инвестиций – 1500 млн. тенге).

6) Строительство ресторанно-гостиничного комплекса в населенном пункте ст.Бухтарма (Заявитель проекта ТОО «Шығыс Екі Дос», объем необходимых инвестиций – 80 млн. тенге).

7) Расширение мараловодческого хозяйства КХ «Пант», строительство домиков, оборудованных ванными комплексами (объем необходимых инвестиций – 20 млн. тенге)

8) Расширение мараловодческого хозяйства ТОО «Марал-Сервис», строительство домиков, оборудованных ванными комплексами (объем необходимых инвестиций – 30 млн. тенге)

9) Модернизация горнолыжного комплекса «Орел», организация летних видов отдыха, реализация проекта по иппотерапии для инвалидов, строительство пантолечебницы, реконструкция гостинично-ресторанного комплекса Расширение мараловодческого хозяйства КХ «Пант», строительство домиков, оборудованных ванными комплексами (объем необходимых инвестиций – 150 млн. тенге).

Данный перечень содержит лишь часть всех имеющихся проектов, реализация которых значительно ускорит развитие туристской отрасли Зырянского района.

Задача 5: Оптимизация организационно-экономических механизмов государственного регулирования развития туристской отрасли

Как показывает мировой опыт, даже в странах с наиболее выраженной политикой невмешательства государства в экономику развитие базовых отраслей невозможно без эффективного регулирования и поддержки их со стороны государственных структур. В ряде стран с развитой туристской отраслью изначально государство вливало крупные инвестиции в реализацию проектов по строительству инфраструктуры и финансирование бизнес-проектов. Это дало возможность им набрать критическую массу туристов, которая позволяет в настоящее время развиваться отрасли без участия государства. Тем не менее, за государством остается задача популяризации туристских зон на зарубежных рынках. За счет продуманной стратегии развития туризма в ряде стран территории, не имеющие уникальных туристских объектов, обретали высокую популярность.

Основные туристские объекты Республики Казахстан, напротив, обретают популярность за счет уникальных природно-культурных ресурсов, при этом роль государства в их развитии минимальна. В связи с этим сегодня необходимо совершенствовать организационно-экономические механизмы государственного регулирования туристской отрасли, внося в них корректировки, обусловленные современным уровнем развития мировой экономики.

Относительно развития туристско-рекреационной отрасли Зырянского района поставленная задача требует выполнения двух мероприятий, описанных ниже.

Мероприятие 1: интенсификация государственно-частного партнерства в области развития туристской отрасли

В Казахстане сегодня в рамках государственно-частного партнерства реализуются в основном крупные социально ориентированные проекты. Вместе с тем, большинство перспективных проектов, требующих относительно небольших инвестиций не реализуются по причине отсутствия у заявителей собственных средств или достаточной залоговой базы. В связи с этим возникает объективная необходимость развития малых форм государственно-частного партнерства, которые позволят реализовывать наиболее перспективные проекты в туристской и других отраслях экономики района.

При реализации данного мероприятия уместно более тесное сотрудничество с государственными институтами развития, интенсификация использования инструментов социально-предпринимательской корпорации, фонда «Даму», АО «НАТР» и т.д.

Мероприятие 2: законодательно-нормативное регулирование актуальных вопросов в туристской отрасли

Сегодня в Зырянском районе остается нерешенным ряд актуальных вопросов организационно-нормативного характера, касающихся успешного развития туристской отрасли. К таковым, в первую очередь можно отнести несправедливое распределение земельных участков на прибрежных территориях Бухтарминского водохранилища; бесконтрольную ловлю рыбы, сбор и несанкционированный выброс твердых бытовых отходов на зонах отдыха.

Кроме того, одним из путей повышения инвестиционной привлекательности региона может выступить разрешение организации игорного бизнеса на территориях Зырянского района, обладающих туристским потенциалом, однако, на текущий момент пустующих. Это повлечет за собой строительство игорно-досуговых комплексов, а также объектов инженерной инфраструктуры за счет средств частных инвесторов.

Решение указанных, а также ряда других вопросов невозможно без тесного сотрудничества различных отделов районного акимата. В связи с этим предлагается создать совет по развитию туризма, состоящий из начальников отделов и ведущих специалистов отделов Туризма, ЭИБП, Предпринимательства, ЖКХ, Культуры, Физкультуры и спорта, Земельных отношений.

В виду стратегической значимости для Зырянского района развития туристской отрасли необходима заинтересованность каждого члена Совета, которая в совокупности с их полномочиями и возможностями может дать положительный социально-экономический эффект.

Решение поставленных задач позволит значительно повысить конкурентоспособность туристско-рекреационных зон Зырянского района, как на отечественном, так и на зарубежном рынке. При этом одним из наиболее важных условий реализации потенциала отрасли является построение кластерной модели ее развития, которая предполагает тесное и взаимовыгодное сотрудничество между элементами сетевой структуры.

Роль государства в выращивании туристского кластера является основополагающей, так как до настоящего времени развитие всех элементов потенциального кластера происходило обособленно из-за отсутствия «точек соприкосновения» – моделей взаимовыгодного сотрудничества. В связи с этим возникает необходимость совершенствования системы госу-

дарственного регулирования экономики в плане обеспечения эффективного взаимодействия бизнес-структур, науки и образования и государственного сектора.

В целом, такой подход позволит ускорить развитие ряда отраслей народного хозяйства на основе вовлечения их в туристскую деятельность, а также увеличения рынка сбыта производимой продукции за счет растущего количества прибывающих в район туристов. К таким отраслям в первую очередь можно отнести АПК, промышленность, народный промысел, сферу услуг.

Таким образом, в условиях предкризисного состояния экономики Зырянского района интенсивное развитие туристской отрасли позволит реализовать политику диверсификации и сохранить социальноэкономическую стабильность.

План действий по стратегическому направлению развитию потенциала туристского кластера в Зырянском районе

Стратегическое направление «Реализация потенциала туристско-рекреационных зон Зырянского района»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций (если определен)</i>
1. Формирование конкурентоспособных пакетов туристских услуг и продвижение их на внутреннем и внешнем рынке.	Сегментирование рынка туристских услуг, определение наиболее подходящих сегментов и разработка ориентированных на них пакетов туристских услуг. Расширение номенклатуры предлагаемых услуг	В настоящее время инструменты продвижения туристских услуг на рынок являются малоэффективными и требуют применения современных подходов к разработке пакетов услуг	Расширение охватываемых сегментов генеральной совокупности потенциальных клиентов; повышение степени удовлетворения туристов	Отдел Туризма Зырянского района, Ассоциации турристов, предприятия, оказывающие туристские услуги	10-15 млн. тенге
		Предлагаемая номенклатура услуг является очень узкой, что ограничивает доходы, получаемые предприятиями данной отрасли	Повышение популярности зон отдыха, степени удовлетворенности клиентов, и доходов предприятий, оказывающих услуги туристам	Отделы Туризма и Предпринимательства Зырянского района, Ассоциации турристов, предприятия, оказывающие туристские услуги	20-100 млн.тенге
	Разработка маркетинговой стратегии и создание уникального туристского продукта для привлечения туристов из других регионов и стран.	Маркетинговая стратегия позволит создать уникальный продукт, соответствующий текущим потребностям клиентов, а также разработать систему продвижения его на рынке	Более эффективное представление туристского продукта района; формирование обширной группы клиентов, генерирующих спрос на туристско-рекреационные услуги предприятий района	Отдел Туризма Зырянского района, Ассоциации турристов, предприятия, оказывающие туристские услуги	15-20 млн. тенге

<p>2. Организация централизованной координации развития туристско-рекреационной отрасли и выращивание кластерных структур</p>	<p>Создание централизованного координатора туристских услуг района</p>	<p>Кластерные модели развития отрасли экономики являются наиболее эффективными. Объединение усилий участников кластера возможно за счет создания для них взаимовыгодных условий. Данная задача может быть решена созданием централизованного координатора туристских услуг.</p>	<p>Формирование сетевых структур в туристской отрасли Зырянского района; появление конкурентоспособных пакетов туристских услуг; вовлечение в туристскую деятельность других отраслей экономики района; повышение качества обслуживания клиентов; рост популярности туристских зон; увеличение доходов предприятий сферы туризма.</p>	<p>Аким Зырянского района, Отделы Туризма и Предпринимательства, Ассоциации туристов, предприятия, оказывающие туристские услуги</p>	<p>100 млн..тенге</p>
<p>3. Формирование имиджа региона как популярной туристской зоны</p>	<p>Распространение информации об основных туристских объектах и популяризация отдыха в районе</p>	<p>На сегодняшний день наблюдается слабая информированность населения других регионов Казахстана о зонах отдыха Зырянского района.</p>	<p>Рост популярности туристско-рекреационных объектов Зырянского района, увеличение числа прибывающих туристов</p>	<p>Отделы Туризма и Предпринимательства Зырянского района, Ассоциации туристов, предприятия, оказывающие туристские услуги</p>	<p>30 млн. тенге</p>
<p>4. Модернизация и строительство объектов инженерной и туристской инфраструктуры</p>	<p>Строительство объектов инженерной инфраструктуры и обустройство мест общественного отдыха</p>	<p>Данное мероприятие обосновано необходимостью формирования имиджа Зырянского района как популярной туристской зоны среди широких групп населения страны</p>	<p>Рост известности туристских зоны района, набор критической массы туристов, влекущий за собой развитие инфраструктуры и повышение качества обслуживания</p>	<p>Аким Зырянского района, Отделы ЭИБП, Туризма и Предпринимательства</p>	<p>1-5 млрд.тенге</p>
				<p>Аким Зырянского района, Отделы ЭИБП, ЖКХ, Туризма</p>	<p>17-50 млрд. тенге</p>

	<p>Содействие реализации частных проектов организации отдыха, развлечений и лечения</p>	<p>В Зырянском районе имеется ряд проектов, реализация которых значительно ускорит развитие туристской отрасли.</p>	<p>Расширение номенклатуры предлагаемых услуг, продление сезона отдыха, рост доходов, получаемых районом от туристско-рекреационных услуг</p>	<p>Аким Зырянского района, Отделы ЭИБП, Туризма и Предпринимательства, предприятия, оказывающие туристские услуги</p>	<p>3-10 млрд.тенге</p>
<p>5 Институциональное обеспечение развития туристской отрасли</p>	<p>Интенсификация государственно-частного партнерства в области развития туристской отрасли</p>	<p>Слабое взаимодействие государства и частных структур в плане реализации значимых для отрасли проектов ограничивает интенсивность реализации туристского потенциала</p>	<p>Реализация ряда проектов, направленных на повышение качества услуг, повышение практической пропускной способности мест отдыха и рекреации</p>	<p>Аким Зырянского района, Отделы ЭИБП, Туризма и Предпринимательства, предприятия, оказывающие туристские услуги</p>	<p>0,5-5 млрд. тенге</p>
	<p>Законодательно-нормативное регулирование актуальных вопросов в туристской отрасли</p>	<p>Ряд актуальных вопросов в области регулирования туристской отрасли остается нерешенным, что не позволяет ускорить развитие туристской отрасли Зырянского района</p>	<p>Эффективная нормативно-правового регулирования, решение вопросов несанкционированного лова рыбы и выброса ТБО, введение экологического статуса зоны с взиманием экологических сборов, справедливое распределение земельных ресурсов</p>	<p>Аким Зырянского района, Районный маслихат, Отделы ЭИБП, Туризма, ЖКХ</p>	<p>Не требуется</p>

2.6. Развитие ремесел

Ремесленничество является материальным носителем культуры любого народа. Хотя Казахстан обогнал многих своих соседей по развитию определенных отраслей экономики, исследование сектора ремёсел показало, что в сфере развития ремесел Казахстан находится на последнем месте среди всех республик Средней Азии. Отсутствие развитых ремесел отрицательно сказывается на таких важных отраслях экономики, как туризм и производство сувенирной продукции. Из-за нехватки местных поставщиков большинство сувениров, продаваемых в Казахстане, производятся в России, Иране, Узбекистане, Турции, Китае и Кыргызстане. Например, кыргызская ремесленная продукция зачастую продается в качестве казахской, благодаря схожести рисунков и традиционных узоров, и пользуется большим спросом.

Ремесленники из областей Казахстана живут в информационном вакууме. Несмотря на то, что они способны производить конкурентоспособные изделия, нехватка знания рынка и отсутствие доступа к рыночной информации не позволяет им состязаться с ремесленными изделиями, производимыми в гг. Алматы, Астане и в странах ближнего зарубежья, из-за чего местные ремесленники остаются безработными и во многих случаях вынуждены жить за чертой бедности.

Масштабное национальное исследование, проведенное Фондом Евразия Центральной Азии осенью 2006 г., выявило потребность Казахстана в развитии рынка ремесленничества и улучшении качества ремесленных изделий. Более того, правительство Казахстана проявило интерес к поддержке проектов, направленных на сохранение культурного наследия.

Развитие народных ремесел – это одно из перспективных направлений развития малого предпринимательства в Зырянском районе, особенно в связи с развитием кластера туризма.

Традиции народных ремесел в районе можно развивать по следующим направлениям:

1. Резьба по камню и ювелирное искусство.

Изготовление изделий мелкой пластики, анималистические скульптурные произведения, геммы, инталии, печати.

Самостоятельный раздел – ювелирное искусство включает: перстни, серьги, кулоны, броши, колье, диадемы, тематические миниатюры и фирменные знаки из поделочных камней, представительская пластика предприятий и фирм из алтайских самоцветов.

Отдельное направление – камнерезные изделия больших форм: каминны, фонтаны, скульптуры, вазы, канделябры, малые архитектурные формы и стелы.

Специфика материала – его твердость, прочность, красота и разнообразие цвета – обуславливает широкое применение твердого камня в ювелирной промышленности. Это особая область художественной обработки твердого камня, которая в настоящее время получила очень широкое распространение. Колье, подвески, броши, браслеты, перстни, серьги, заколки – широк ассортимент изделий из твердых пород камня.

Мастера, работающие над созданием ювелирных украшений, опираются на богатейшие традиции этого искусства в Казахстане. Художники стремятся выявить естественную красоту камня, используя неграненую поверхность, при которой особенно четко видны оттенки цвета, природные включения. Подобный принцип использования твердого камня в настоящее время особенно плодотворен, так как современные синтетические камни – корунды с их граненой поверхностью могут конкурировать с естественными камнями. Кроме ювелирных украшений из твердого камня изготавливают довольно обширный ассортимент изделий. Это небольшие декоративные вазы, лотки для ювелирных изделий, настольные приборы для письменных принадлежностей, миниатюрная анималистическая скульптура.

2. Резьба по дереву.

Изготовление декоративных архитектурных элементов: наличников, карнизов, фризов и кокошников, оформление парадных входов и интерьеров, включая декоративные панно, колонны, пилоны и другие элементы внутреннего убранства.

Как отдельное направление резьба по дереву малых форм: шкатулки, разносы, панно, письменные приборы, анималистические фигуры, подставки для часов, ручки для столовых приборов из благородных пород дерева.

Изготовление изделий из дерева, лозы и т.д. Также возможна организация услуг по работе с деревянными изделиями: художественное вырезание, роспись.

3. Кованый металл (железо, медь, сталь), чеканка и просечка по жести.

Изготовление архитектурного декора: кронштейнов, карнизов, калиток, оград, канделябров, каминных решеток.

Как самостоятельный раздел – кованое железо в интерьере: подсвечники, блюда, ларцы, шкатулки, аксессуары кухни и каминные гарнитуры (решетки, щипцы, кочережки, совки).

Художественнаяковка по эксклюзивным эскизам разнообразной тематики: от скульптурных композиций до мелкой пластики, садовые скамьи, диваны, столы и стулья для беседок.

4. Керамические изделия.

Традиционная керамическая продукция: кувшины, кринки, корчаги, макистры, жбаны, тарелки, миски, блюда, разносы, мелкая пластика по эксклюзивным разработкам, включая фирменные знаки и логотипы фирм.

Садовые керамические изделия крупных форм: фонтаны, стелы, анималистика.

5. Произведения ткачества и народная вышивка: ковры, паласы, покрывала, ширинки, накидки, эксклюзивные шарфы.

Одежда и постельные гарнитуры в национальных традициях с применением вышивки. Последнее направление позволяет вовлечь в культурный обиход широкий круг народных мастеров из периферии района, изделия которых получили признание на сельских и районных выставках.

6. Художественная роспись и живопись.

Есть возможность развития мастерства художественной росписи, которой украшали интерьеры домов, двери, полки, шкафчики, посуду и другие предметы быта.

7. Бисероплетение.

Традиционное бисерное рукоделие – это сложный и красивый вид искусства, который позволяет делать украшения, дополняющие женский и мужской костюм, использовали для декора поясов и головных уборов. Изделия из бисера плелись на свой вкус, но с соблюдением местной моды и традиций.

8. Кружево-и соломоплетение, изготовление декоративных войлочных изделий.

Данное направление развития ремесел тесно связано с изготовлением продукции для бытового использования и сувенирной продукцией, в значительной мере ориентированной на туризм.

Изделия всех названных направлений могут через сувенирную тематику формировать художественный образ Восточного Казахстана с его богатой природой и значительным историческим наследием.

С целью пропаганды народных ремесел предлагается сформировать соответствующую инфраструктуру развития народных художественных промыслов во главе Отдела культуры и развития языков Зырянского района.

В тоже время для успешного развития данного направления малого бизнеса есть следующие ограничения:

1. Теряются школы, если уезжают носители традиционной народной культуры. Например, для организации такой уникальной работы как резьба по камню, нужны специалисты соответствующего профиля.

2. Недостаточная материально-техническая база для развития народных ремесел (высокие цены на сырье и энергоносители);

3. Отсутствие стимулов и механизмов передачи опыта мастеров детям и молодежи.

Для их привлечения необходимо создать систему стимулирования на местном уровне, которая может дать эффект в комплексе с развитием туризма в регионе.

Для решения проблем данной сферы предпринимательства со стороны государственных органов необходимо исполнение следующих мероприятий:

1. Создание полной базы данных по видам и мастерам народных ремесел Восточно-Казахстанской области и Зырянского района. Работа по сбору информации по проблемам народных ремесел необходимо вести в следующих направлениях:

– Экспедиции по местам бытования народных ремесел

– Анкетирование субъектов малого бизнеса, связанных с народными ремеслами; – Анализ и систематизация материалов; – Формирование компьютерной базы данных; – Продвижение (популяризация) народных ремесел в сети Интернет; – Формирование фотоальбомов по выставочному разделу.

1. Проведение выставок, фестивалей, ярмарок, спецкурсов, мастерклассов по отдельным видам народных ремесел областного, регионального, уровня и участие в культурных мероприятиях на региональном и республиканском уровнях.

2. Организация отдельного выставочного павильона в историко-краеведческом музее г.Усть-Каменогорск, проведение культурно-массовых мероприятий, связанных с ознакомлением развития Зырянского района.

3. Организация (содействие) персональных тематических выставок, мастер-классов местных мастеров народных ремесел (создание территориального бренда).

4. Организация культурно-массовых мероприятий в рамках национальных (казахских и русских) праздников совместно с региональными туристическими компаниями.

5. Популяризация народных ремесел через издание каталогов, сборников, проспектов, создание цикла передач на телевидении о сохранившихся, развивающихся традиционных видах ремесел, мастерах народных ремесел.

6. Организация курсов и мастер-классов (кружков) в учебных заведениях района с целью популяризации народных ремесел среди молодежи.

7. Проработка вопроса о льготном финансировании в рамках региональных инвестиционных программ с целью развития малого бизнеса (консалтинговые услуги для участия в программах поддержки развития МСБ).

8. Помощь в создании Ассоциации представителей народных ремесел. Главной целью данной организации может стать повышение информированности общества о таком направлении развития культуры района, помощь в решении организационных вопросов работы ремесленных мастерских (выставки, форумы, семинары, представлением интересов бизнесменов в государственных и прочих органах) и т.д.

Реализация мероприятий по развития ремесел позволит повысить занятости населения, популяризации положительного имиджа Восточного Казахстана, развития туристского кластера на территории Зырянского района, повышению качества жизни сельского населения.

План действий по развитию бизнес инициатив по направлению «Народные ремесла»

Стратегическое направление «Реализация бизнес-инициатив на основе развития народных ремесел в Зырянском районе»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций</i>
1. Содействие развитию ремесел	Создание полной базы данных по видам и мастерам народных ремесел ВКО и Зырянского района Проведение выставок, фестивалей, ярмарок, спецкурсов, мастер-классов по отдельным видам народных ремесел областного, регионального, уровня и участие в культурных мероприятиях на региональном и республиканском уровнях Организация отдельного выставочного павильона в историко-краеведческом музее г.Усть-Каменогорск Организация (содействие) персональных тематических выставок, мастер-классов местных мастеров народных ремесел Организация культурно-массовых мероприятий в рамках национальных (казахских и русских) праздников совместно с региональными туристическими компаниями	Наличие данной базы даст возможность для разработки комплексных инструментов развития подотрасли Для развития ремесел необходимо повышение информированности населения о данном виде бизнеса Даст возможность повысить информированность посетителей музея об истории развития района и его настоящем. Наличие собственных известных ремесленных мастерских является региональной торговой маркой Дополнительные услуги для туристов дадут толчок развитию ремесел	Развитие альтернативных видов МБ Повышение привлекательности отдельных территориальных единиц для туристов, членов субкультур Повышение заинтересованности местных и иностранных посетителей музея Увеличение информированности заинтересованных лиц за пределами региона Повышение интереса со стороны туристов к новому виду деятельности	Отдел культуры и развития языков Зырянского района Акимат Зырянского района, Отдел культуры и развития языков Зырянского района Акимат Зырянского района, Отдел культуры и развития языков Зырянского района Отдел культуры и развития языков Зырянского района Отдел культуры и развития языков Зырянского района	Не требуется В соответствии с годовым планом В соответствии с ПСД Не требуется В соответствии с ПСД

	<p>Популяризация народных ремесел через издание каталогов, сборников, проспектов, создание цикла передач на телевидении о сохранившихся, развивающихся традиционных видах ремесел, мастерах народных ремесел</p>	<p>Необходимость повышения информированности о данном направлении развития МБ в районе</p>	<p>Популяризация народных ремесел, повышение интереса со стороны потенциальных потребителей</p>	<p>Отдел культуры и развития языков Зырянского района</p>	<p>3 млн. тг. в год</p>
	<p>Организация курсов и мастер-классов (кружков) в учебных заведениях района с целью популяризации народных ремесел среди молодежи.</p>	<p>Необходимо повышение популярности среди молодежи</p>	<p>Рост числа активных участников в рамках развития народных ремесел, повышение занятости среди молодежи</p>	<p>Отдел культуры и развития языков Зырянского района</p>	<p>Не требуется</p>
	<p>Проработка вопроса о льготном финансировании в рамках региональных инвестиционных программ с целью развития малого бизнеса (консалтинговые услуги для участия в программах поддержки развития МСБ).</p>	<p>Необходимость дополнительного информирования предпринимателей о государственных программах поддержки развития бизнеса</p>	<p>Рост числа активных предпринимателей</p>	<p>Отдел предпринимательства Зырянского района</p>	<p>Не требуется</p>
	<p>Помощь в создании Ассоциации представителей народных ремесел</p>	<p>Необходимость создания организации, в задачи которой входило бы оказание помощи в развитии народных ремесел</p>	<p>Решение организационных, финансовых, юридических и прочих вопросов субъектов МБ</p>	<p>Отдел предпринимательства Зырянского района, Отдел культуры и развития языков Зырянского района</p>	<p>Не требуется</p>

2.7. Транспортная доступность населенных пунктов

Транспортная доступность Зырянского района может быть охарактеризована как приемлемая с позиции наличия как автомобильных, так и железных дорог, а также малоиспользуемых в настоящий момент водных путей.

Автомобильные дороги Зырянского района в целом находятся в удовлетворительном и хорошем состоянии (таблица 9). И хотя доля дорог в хорошем и удовлетворительном состоянии меньше, чем в среднем по области на 3,2%, данный параметр растет по сравнению с предыдущим годом.

Также можно отметить, что в районе нет сельских населенных пунктов, состояние подъездных путей к которым можно было бы охарактеризовать как «бездорожье».

Таблица 9 – Характеристика дорог Зырянского района

	Всего дорог, км	Доля дорог в хорошем и удовлетворительном состоянии, %	Динамика доли дорог в хорошем и удовлетворительном состоянии, абс. прирост
Всего по области	8421,8	68,4	7,8
Зырянский район	264,5	65,2	5,8

Наличие базовой железной дороги Усть-Каменогорск-Зырянск позволяет практически круглогодично обеспечивать не только перевозку грузов, но и пассажиров, что особенно важно в условиях многоснежных зим и гололеда на автомобильных дорогах района. Зачастую железная дорога остается единственным доступным транспортным коридором в условиях местной зимы.

Водные пути используются слабо, в основном для транспортировки грузов. Пассажирский водный транспорт в настоящее время не используется на постоянной основе, но потенциал для его развития имеется, в первую очередь, в сфере подвоза туристов к ключевым зонам отдыха на Бухтарминском водохранилище.

Основными факторами развития транспортного сектора Зырянского района является широкий набор возможностей и ограничений роста:

1. Базовое ограничение, препятствующее нормальному транспортному обслуживанию района, – холодные многоснежные зимы продолжительностью до 7 месяцев, которые препятствуют транспортировке грузов и пассажиров по автодорогам и водным путям, оставляя для использования только железнодорожное сообщение, более устойчивое к климатическим условиям.

2. Район, помимо автомобильных дорог и водных путей, не имеет сквозного сообщения высокой пропускной способности для обеспечения не только вывоза местных товаров, но также и формирования транзитных потоков

товаров, часть из которых могла бы перерабатываться на территории района, что особенно важно в условиях, когда есть высокий риск потерять базовые рабочие места в горнодобывающей промышленности.

3. Район в значительной степени зависит также и от рельефа местности, что приводит к значительному увеличению протяженности автомобильных дорог и, как следствие, росту издержек на доставку пассажиров и грузов. С учетом перспектив дальнейшего развития туризма, роста объемов производства сельскохозяйственной продукции необходимо искать пути ускорения доставки людей и товаров.

4. Сформированная каркасная сеть транспортных коридоров находится в удовлетворительном состоянии и интенсивно используется, однако, практически не задействованным остается водный транспорт, качество услуги транспортировки пассажиров по железной дороге остается на низком уровне.

5. Наличие бюджетных ресурсов в основном только на текущее содержание и ремонт дорог.

Поскольку повышение транспортной доступности Зырянского района должно отвечать современным тенденциям формирования дублирующих коридоров в условиях сложных климатических условий и обеспечивать подвоз пассажиров и грузов с максимально возможной скоростью, то необходимо реализовать целый ряд мероприятий в сфере дорожного строительства и транспорта, к числу которых нами отнесены следующие:

1. В силу предкризисного состояния экономики Зырянского района местным исполнительным органам власти необходимо добиваться строительства продления железнодорожной ветки от станции Локоть (Россия) через город Зырянск до станции Майкапчагай (граница с Китаем), что создаст возможности для усиления грузопотока между Западной Сибирью и Китаем и модернизации уже существующей железной дороги. Железнодорожная связь обеспечит все возможные грузопотоки между городами области и выход в соседние страны. С её завершением все города опорно-каркасной сети области (Семей, Усть-Каменогорск, Зырянск, Зайсан, Аягоз) будут иметь потенциал для переброски грузов с железнодорожного на автотранспорт и развития транспортно-логистических центров. Строительство данной железной дороги в рамках государственночастного партнерства обеспечит доступ не только к транзитным потокам товаров и пассажиров, но также и создаст основу для дальнейшего освоения месторождений полезных ископаемых.

Также в рамках данного проекта следует предусмотреть обязательное строительство железнодорожного тупика непосредственно до г. Зырянска,

жители которого в настоящее время не имеют прямого доступа к ж/д путям и используют станцию в п. Зубовске.

2. Существует возможность восстановления речного транспортного сообщения в теплое время года по Иртышу по логистической схеме грузоперевозок: Бурчум (КНР) – Приозерное – Зыряновск – Павлодар – Омск (Россия) и в обратном направлении на основе курсирования мелкосидящих барж и других судов. Использование водного вида транспорта необходимо также и для перевозки пассажиров для их доставки к зонам массового отдыха жителей Усть-Каменогорска, Восточно-Казахстанской области, других регионов, расположенных по течению Иртыша. Наиболее значимым представляется маршрут от зон отдыха в районе Голубого залива, где на сегодняшний день концентрация туристов максимальна.

Организация водного транспорта также, на наш взгляд должна опираться на механизм государственно-частного партнерства, в рамках которого можно создать небольшое предприятие с флотом в 2-3 экскурсионных судна на подводных крыльях, соответствующей береговой инфраструктурой в виде причалов и погрузочно-разгрузочных терминалов (стоимость 1 подержанного судна типа «Ракета» составляет 45 млн. тенге).

Кроме того, в рамках данного предприятия можно также организовать паромные перевозки через Бухтарминское водохранилище для ускорения доставки пассажиров в перспективные места массового отдыха в районе сел Алтайки и Кремнюхи, с целью избежать длительного объезда через г. Зыряновск (расстояние от ст. Бухтарма до с. Кремнюха составляет 99,7 км, сумма затрат на покупку парома малой вместимости составляет 8-15 млн. тенге в зависимости от размеров и мощности парома, в аналогичную сумму обойдется восстановление береговой инфраструктуры).

3. Учитывая сложности с износом автодорожного полотна дорог областного и местного значения, следует постоянно предусматривать в бюджете средства на организацию как минимум среднего ремонта дорог (совокупный объем средств на организацию только среднего ремонта всех дорог местного значения составляет 2,9 млрд. тенге в ценах текущего года (11 млн. тенге за 1 км), оценочная стоимость капитального – около 32 млрд. тенге (110-130 млн. тенге за 1 км)).

План действий по развитию транспортной доступности населенных пунктов

Стратегическое направление «Повышение транспортной доступности населенных пунктов Зырянского района»					
Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект	Уровень реализации, ответственные	Объем инвестиций (если определен)
1. Развитие железнодорожного транспорта	Лоббирование в областных и республиканских органах власти интересов района по трассировке железной дороги на Майкапшагай по территории Зырянского района.	Предкризисное состояние экономики района требует формирования новых сегментов экономики, к числу которых можно отнести обслуживание транзитных грузо- и пассажиропотоков через территорию района.	Формирование нового сегмента экономики позволит получить новые рабочие места, создать новые малые и средние фирмы, ориентированные на экспорт, обеспечить рост товарооборота с соседними районами, регионами, странами.	Аким Восточно-Казахстанской области, Аким Зырянского района, АО «РЦ ГЧП ВКО»	186 млрд.тенге
2. Развитие водного транспорта	Поиск инвесторов или создание ГКП для организации постоянного водного сообщения по р. Иртыш	Наличие больших потоков туристов на побережье Бухтарминского водохранилища и дальнейшее увеличение количества баз отдыха требует развития альтернативных способов доставки туристов к местам отдыха	Возрождение традиционного вида транспорта, формирование дополнительных потоков туристов на экскурсионных маршрутах, обеспечение уменьшения трафика на трассе Усть-Каменогорск-Катон-Карагай	Аким Зырянского района, Отдел предпринимательства, Отдел ЖКХ, АД и ПТ	50-60 млн. тенге
3. Поддержание автодорог местного значения в хорошем состоянии	Поиск инвесторов или создание ГКП для организации постоянного паромного сообщения через Бухтарминское водохранилище	Перспективное развитие туристских зон на левом берегу водохранилища потребует организации быстрой доставки грузов и пассажиров, сократит путь почти на 100 км и уменьшит нагрузки на автодороги	Появление альтернативного маршрута и сокращение времени в пути до развивающихся зон отдыха в районах сел Алтайки и Кремнохи	Аким Зырянского района, Отдел предпринимательства, Отдел ЖКХ, АД и ПТ	16-30 млн. тенге
	Выделение средств и организация среднего (капитального) ремонта автодорог местного значения	Поскольку на текущем этапе развития района автомобильный транспорт остается основным видом транспорта для перевозки пассажиров и мелко- и среднетоннажных грузов, то требуется поддерживать автодороги в хорошем состоянии	Сохранение на приемлемом уровне транспортных издержек на доставку грузов и пассажиров, облегчение транспортной доступности ключевых объектов района	ОЭБП, Отдел ЖКХ, АД и ПТ	2,9 млрд. тенге на средний ремонт, 32 млрд. тенге на капитальный ремонт

2.8. Социальная привлекательность населенных пунктов

Наличие централизованных водоснабжения и канализации является одним из определяющих факторов роста качества жизни населения и улучшения условий ведения бизнеса.

Согласно имеющимся статистическим данным на 2011 год, в Зырянском районе имеют место одни из наихудших параметров развития водопроводной сети: ее протяженность сокращается притом, что ее износ один из самых высоких по области. Аналогичная ситуация складывается и в системе водоотведения: на фоне сокращения протяженности сети более половины ее нуждается в замене (таблица 10)

Таблица 10 – Характеристики водоснабжения и канализации Зырянского района

	Протяженность водопроводов, км, 2009	Протяженность водопроводов, км, 2011	Темп роста, %	Доля сетей, нуждающихся в замене, %
Всего по области	3 381,0	3 588,8	106,1	38,7
Зырянский район	297,0	290,6	97,8	72,5
	Протяженность канализации, км, 2009	Протяженность канализации, км, 2011	Темп роста, %	Доля сетей, нуждающихся в замене, %
Всего по области	1 429,5	1 399,5	97,9	30,8
Зырянский район	153,1	141,6	92,5	51,5

По состоянию на текущий момент оба города и 23 села Зырянского района имеют доступ к централизованному водоснабжению.

При этом следует отметить, что в соответствии с программой развития моногородов и в Зыряновске, и в Серебрянске планируется масштабная реконструкция городских сетей водоснабжения, что несомненно повысит качество жизни населения в городской местности и может привести к некоторому росту городского населения в краткосрочной перспективе.

При этом следует отметить, что в сельской местности системы водоснабжения в основном старые, построенные или реконструированные в 1960-1970 гг., и они имеют высокий износ. Поддержание их состояния в основном осуществляется через текущие или средние ремонты, заложенные в тариф в соответствии с утверждаемыми инвестпрограммами. При этом деньги на капитальный ремонт сетей со стороны местного бюджета не выделяются и в тариф (для его удержания на приемлемом уровне) не закладываются.

Далее, необходимо указать на ряд сельских населенных пунктов с численностью населения от 171 до 1489 человек, в которых проживает около 5 тыс. чел., и которые до сих пор не имеют полноценных систем водоснабжения (с. Малеевск, с. Быково, с. Путинцево, с. Феклистовка, с. НовоКрестьянка,

с. Снегирево, с. Северное, с. Восточное, с. Баяновск, с. Андреевка, с. Крестовка, с. Орловка, с. Богатырево). Планами развития Зырянского района предусмотрено подтверждение запасов воды в подземных источниках, разработка проектно-сметной документации, строительство и ввод в эксплуатацию на период 2017-2020 гг., что не в полной мере соответствует требованиям повышения качества жизни населения указанных населенных пунктов.

Также необходимо обратить внимание на тот факт, что в Зырянском районе существуют 11 сельских населенных пунктов с численностью населения от 33 до 147 человек (всего в них проживает 841 человек), в которых отсутствует центральное водоснабжение и в которых по соображениям бюджетной целесообразности его сооружение не планируется. К их числу относятся: с. Алтайка, с. Кутиха, с. Ленинск, с. Бедаревка, с. Ермаковка, с. Ландман, с. Александровка, с. Сажаевка, ст. Селезневка, с. Александровка, с. Пролетарка. Решение вопросов водоснабжения в этих селах следует решать индивидуально. Так, например, водоснабжение с. Кутиха будет в полной мере зависеть от реализации инвестпроекта по строительству мини-ГЭС, а проблеме водоснабжения с. Ландман (превратившегося в последние годы в дачный массив) целесообразно решать по факту его присоединения к г. Зырянску и определения потребности в подведении воды на нужды не только постоянных жителей, но и осуществления полива.

В целом можно отметить, что основными факторами развития систем водоснабжения являются следующие:

1. Ограничения в использовании собственных бюджетных ресурсов района на развитие систем водоснабжения.
2. Высокий уровень износа существующих систем водоснабжения, отсутствие средств на проведение капитальных ремонтов сетей или их реконструкцию из-за ограничений роста тарифов.
3. Низкая плотность населения и малочисленность СНП, которые делают невозможным развитие систем водоснабжения в отдельных СНП, что приводит к необходимости их ликвидации.

Поскольку наличие централизованного водоснабжения является неотъемлемой составляющей повышения качества жизни населения, необходима реализация ряда мероприятий, связанных с развитием водопроводного хозяйства:

1. Включение в тарифы затрат на капитальный ремонт отдельных наиболее изношенных участков (износ 95-100%) водопроводных сетей с целью не допустить ситуации, в которой население может полностью остаться без воды.

2. Обеспечить поиск бюджетных ресурсов на ускорение строительства систем централизованного водоснабжения в наиболее крупных СНП, не имеющих такового на текущий момент или имеющих его для обслуживания только части населения.

3. Формирование перечня малых СНП из числа не имеющих собственных систем водоснабжения для их ликвидации путем присоединения к другим СНП или городам (в частности, с. Ландман, с. Александровка НовоБухтарминского с/о) и решение вопросов их водоснабжения за счет гг. Зыряноска и Серебрянска.

4. Формирование перечня СНП, в которых водоснабжение может быть возложено на имеющиеся в них сельскохозяйственные, промышленные и транспортные предприятия или реализуемые инвестпроекты (например, с. Сажаевка, с. Кутиха, ст. Селезневка).

5. Обеспечение бюджетного финансирования водоснабжения новых перспективных зон массового отдыха туристов (район сел Алтайки и Кремнюхи).

6. Закрытие сел, не имеющих потенциала для строительства и, главное, содержания систем централизованного водоснабжения (например, с. Бедаревка, с. Ленинск, с. Ермаковка).

Целесообразность строительства и эффективной эксплуатации систем централизованного водоотведения доказана в основном на примере городских поселений. И Зыряновск, и Серебрянск имеют собственные системы канализации, и их эксплуатация и ремонт осуществляются за счет средств собственников предприятий в рамках утвержденных тарифов.

В сельской местности системы водоотведения построены и функционируют только в СНП, в которых функционируют крупные товаропроизводители или существуют причины экологического характера.

В то же время следует отметить, что потребность в строительстве новых систем централизованного водоотведения или реконструкции существующих актуальна, в первую очередь, для существующих зон притяжения массового туризма, то есть в таких населенных пунктах, как Голубой залив, п. Октябрьский, а также в перспективе для зоны Алтайка-Кремнюха.

Другим важным направлением повышения социальной привлекательности населенных пунктов Зыряновского района является сбор и складирование твердых бытовых отходов. Ситуация со сбором бытового мусора в Зыряновском районе в целом схожа с другими районами: в наиболее крупных или важных населенных пунктах района имеются полигоны.

В частности, действующих полигонов в районе всего три: в г. Зыряновске (обслуживает г. Зыряновск, п. Зубовск, с. Березовское), в г. Серебрянске (об-

служивает только город, строится новый полигон в связи с истечением срока эксплуатации старого полигона) и в п. Новая Бухтарма (обслуживает п. Новая Бухтарма и п. Октябрьский, а также базы отдыха в данном районе, срок эксплуатации подходит к завершению, объявлен конкурс на разработку ПСД для строительства нового полигона).

В то же время 10 сельских округов не имеют собственных полигонов, и мусор либо утилизируется посредством сжигания в печах, либо накапливается вдоль дорог, в низинах и т.п. местах. Акимами сельских округов Никольский, Чапаевский, Средигонный, Соловьевский, Парыгинский, Малевский, Первороссийский, Северный и поселка Прибрежный проведены работы по выбору участка под усовершенствованную свалку ТБО, согласования всех заинтересованных организаций и учреждений, предОВОС, изготовлены акты на право землепользования.

Несмотря на в целом успешную работу в направлении создания достаточного количества накопительных площадок для мусора существует целый ряд проблем, связанных с их обустройством повсеместно в районе. Для успешного завершения работ необходима реализация целого комплекса мероприятий.

1. Базовой проблемой строительства полигонов в указанных выше районах является отсутствие средств в бюджете Зырянского района на оплату подготовки проектно-сметной документации по полигонам (стоимость одного комплекта ПСД около 5 млн. тенге, следовательно, требуется 50 млн. тенге). Соответственно отсутствие денег на ПСД ведет к невозможности строительства полигонов и накоплению мусора в несанкционированных для этого местах.

2. При этом строительство полигонов является неотъемлемой частью сохранения экологически чистой окружающей среды, способствующей привлечению большего количества туристов. Однако в зоне максимального привлечения туристов и наибольшего экологического давления на окружающую среду функционирует только один полигон, который накапливает отходы только по близлежащим территориям. Ни в зоне сел Алтайки и Кремнюхи, ни в зоне развития мараловодства в Малевском с/о полигонов нет, и требуется их строительство.

3. При проведении подготовительной работы по открытию баз отдыха перед началом туристского сезона службами надзора проверяется только качество воды и наличие договора на вывоз ТБО. Мораторий не позволяет полностью контролировать деятельность баз отдыха: не проверяется регулярность вывоза мусора, откачка сточных вод из септиков и т.д.

4. Накопленные объемы бытовых отходов и их будущее накопление позволяют реализовать в г. Зыряновске или г. Серебрянске мини-завод по переработке твердых бытовых отходов. Объемы инвестиций, требуемых для реализации проекта, различны и зависят от установленной мощности мини-завода, направлениях переработки и выпускаемой продукции (стоимость собственно заводского комплекса варьируется от 12 млн. росс. рублей до 2 млн. долларов США). Строительство завода возможно по схеме государственно-частного партнерства по согласованию с потенциальными инвесторами.

Детальное изучение объектов социальной инфраструктуры (учреждений здравоохранения и образования, культуры и спорта) показало следующие результаты:

1. Все населенные пункты обеспечены медицинскими учреждениями соответствующего их статусу типа. Только в с. Бедаревке отсутствует медпункт, а в с. Сажаевке медработник не имеет специализированного помещения.

2. Все дети школьного возраста обеспечены местами в учреждениях школьного типа. Из СНП, где нет собственных школ, осуществляется подвоз детей в соседние села (как правило, центральные усадьбы).

3. Ситуация с дошкольным образованием в целом благополучная: практически все дети дошкольного возраста обеспечены местами в детских садах и мини-центрах за исключением:

– п. Октябрьского – дефицит 10 мест; – п. Новая Бухтарма – дефицит 45 мест; – г. Серебрянск – дефицит 35 мест; – г. Зыряновск – дефицит 245 мест.

4. Ситуация с обеспечением населения объектами культуры более сложная: в Северном, Тургусунском, Малевском, Прибрежном и Зубовском сельских округах отсутствуют учреждения культуры. И если жители Зубовска могут пользоваться учреждениями культуры г. Зыряновска, то в центральных усадьбах других с/о требуется строительство клубов.

5. В центральных усадьбах всех сельских округов отсутствуют типовые спортивные объекты.

Таким образом, необходимо строительство или расширение 4 объектов дошкольного образования и строительство 4 объектов культуры. Желательно для повышения социальной привлекательности построить типовые спортивные объекты, например, искусственные футбольные поля (цена за 1 ед. – 5-6 млн. тенге). Развитие объектов здравоохранения в 2 обозначенных выше селах экономически нецелесообразно.

План действий по развитию социальной привлекательности населенных пунктов

Стратегическое направление «Повышение социальной привлекательности населенных пунктов Зырянского района»					
<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Обоснование</i>	<i>Ожидаемый эффект</i>	<i>Уровень реализации, ответственные</i>	<i>Объем инвестиций (если определен)</i>
1. Развитие водоснабжения населенных пунктов	Включение в тариф затрат на капитальный ремонт участков сетей с износом 95-100%	Наличие высокого износа сетей повышает риск для населения и товаропроизводителей остаться без постоянного водоснабжения	Сокращение износа сетей, повышение надежности водоснабжения	Аким Зырянского района, антимонагопольные ведомства области и района, Отдел ЖКХ, АД и ПТ	Не требуется
	Поиск дополнительных бюджетных средств для ускорения систем централизованного водоснабжения в наиболее крупных СНП	Ряд крупных и средних СНП с общим населением 5 тыс. жителей испытывают дефицит качественной питьевой воды, что является одной из причин сокращения числа жителей в них	Повышение социальной привлекательности СНП, поддержание приемлемого качества жизни населения таких СНП	ОЭиБП, Отдел ЖКХ, АД и ПТ	В соответствии с ПСД
	Поиск средств на строительство систем водоснабжения в местах массового отдыха	Развитие туризма требует предоставления качественных услуг водоснабжения, особенно на перспективных курортных зонах	Повышение социальной привлекательности СНП, поддержание приемлемого качества жизни населения таких СНП, повышение туристской привлекательности	ОЭиБП, Отдел ЖКХ, АД и ПТ	В соответствии с ПСД
2. Развитие водотоотведения населенных пунктах	Поиск средств на строительство новых систем водоотведения или реконструкции существующих в таких населенных пунктах, как Голубой залив, п. Октябрьский, а также в перспективе для зоны Алтайка-Кремнуха	Рост количества туристов приводит к росту экологической нагрузки на р. Иртыш и ее загрязнению, в том числе фекальными водами	Снижение антропогенного воздействия на экосистему Бухтарминского водохранилища, снижение его вод, загрязнение туристской привлекательности зон отдыха	ОЭиБП, Отдел ЖКХ, АД и ПТ	В соответствии с ПСД

	Усиление контроля за сбросом фекальных вод с баз отдыха	В настоящий момент проверяется только качество воды и наличие договоров на вывоз ТБО перед началом туристского сезона	Снижение антропогенного воздействия на экосистему Бухтарминского водохранилища, снижение его вод, загрязнение туристской привлекательности зон отдыха	Органы СЭС	Не требуется
3. Развитие систем хранения и утилизации ТБО	Поиск средств на разработку ПСД на полигоны хранения ТБО в 10 сельских округах	В настоящий момент ТБО не утилизируются на специально предназначенных для этого полигонах, а сжигаются либо произвольно скапливаются вдоль дорог, в низинах и т.д.	Снижение загрязнения окружающей среды, повышение привлекательности для туристов сельского отдыха	ОЭиБП, Отдел ЖКХ, АД и ПТ, Акимы районов	50 млн. тенге
	Поиск средств на первоочередное строительство ТБО в Малевском и Никольском с/о	Данные районы в настоящий момент являются перспективными лидерами в сфере привлечения туристов, а следовательно, в накоплении ТБО	Снижение загрязнения окружающей среды, повышение привлекательности для туристов имеющихся зон и баз отдыха	ОЭиБП, Отдел ЖКХ, АД и ПТ, Акимы районов	В соответствии с ПСД
	Усиление контроля за вывозом ТБО с баз отдыха	В настоящий момент проверяется только качество воды и наличие договоров на вывоз ТБО перед началом туристского сезона	Снижение загрязнения окружающей среды, повышение привлекательности для туристов имеющихся зон и баз отдыха	Органы СЭС	Не требуется
	Поиск инвестора для строительства мини-завода по утилизации ТБО	Накопленные и перспективные объемы накопления ТБО позволяют открыть мини-завод по переработке мусора и производству на этой основе отдельных видов продукции	Сокращение накопленных объемов отходов, уменьшение складированных отходов, дополнительный эффект в виде переработки наиболее вредных составляющих ТБО	Аким Зырянского района, Отдел предпринимательства	Не требуется

4. Решение проблемы водоснабжения малочисленных СНП	Разработка обоснования решения водоснабжения малочисленных СНП	пулей проблемы водоснабжения 11 малочисленных СНП	Бюджетная нецелесообразность строительства водоснабжения в СНП с населением менее 150 человек очевидна. В соответствии с численностью населения, расположением или наличием хозяйствующих субъектов необходимо ликвидировать или присоединять малые СНП, либо передавать водоснабжение на баланс работодателей СНП.	Постепенное расселение малочисленных и малоперспективных СНП, либо интеграция в экономическую жизнь других населенных пунктов, либо повышение их социальной привлекательности за счет средств работодателей	Аким Зырянского района, Маслихат Зырянского района, ОЭиБП, Отдел ЖКХ, АД и ПТ, Акимы районов	Не требуется
5. Строительство объектов социальной инфраструктуры	Строительство объектов культуры в с. Северном, Тургусуне, Малеевске, п. Прибрежном	4	Отсутствие объектов культуры снижает социальную привлекательность населенных пунктов, не позволяет проводить культурно-массовые мероприятия	Рост социальной привлекательности населения культуры-просветительской работой	Отдел культуры и развития языков	В соответствии с ПСД
	Расширение или строительство объектов дошкольного образования для п. Октябрьского и Новой Бухтармы, г. Серебрянска и Зырянска	4	Низкий охват детей дошкольным образованием снижает их жизненные шансы в будущем	Рост социальной привлекательности, рост уровня образованности детей	Отдел образования	В соответствии с ПСД
	Строительство искусственных футбольных мини-полей в 13 округах		Охват детей здоровым образом жизни	Рост социальной привлекательности молодежи в спорт	Отдел образования, отдел культуры и спорта	78 млн. тенге

