

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В КОНТЕКСТЕ ПЕРСПЕКТИВ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ
СИЛ И РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА



НИИ РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ

Экономический потенциал Восточно-Казахстанской области в контексте перспектив размещения производительных сил и расселения населения на период до 2030 года, 2013

Алимбаев.А; Притворова Т; Кенжебеков Н; Улыбышев Д; Гелашвили Н; Бектлеева Д; Пестунова Г; Джусупов Х; Жайлауов Е.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА

Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятая резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года, сформулировала основные цели и задачи развития до 2015 года для всего мира. Подтверждая свою приверженность Целям и задачам тысячелетия, с момента принятия Декларации, Правительство Казахстана прилагает значительные усилия по реализации Национальной стратегии своего развития «Казахстан - 2030».¹

Мировой опыт развития показывает, что достижение наибольших успехов в сокращении бедности, улучшении состояния здоровья и уровня образования населения, совмещении экономического роста с экологической устойчивостью определяется всесторонней оценкой экономического потенциала регионов и применением метода стратегического управления, базирующегося на управлении по конечным результатам.

В то же время, вопросы пространственного развития экономики страны являются одними из самых сложных в теории и практике государственного управления. Это обусловлено как объективными причинами неравномерности распределения ресурсов по территории страны, так и субъективными для конкретно-исторического этапа микроэкономическими механизмами взаимодействия экономических агентов, факторами соотношения вопросов управления и самоуправления. Принцип субсидиарности, предполагающий передачу ряда управленческих полномочий на тот уровень, где они будут реализованы с наибольшей эффективностью, предполагает постоянный поиск соотношения между отраслевым и территориальным управлением.

В новой системе государственного планирования в Республике Казахстан, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827, Программа территориального развития занимает пятое место в иерархии документов стратегического планирования.

Первый опыт разработки Программы развития территории показал, что существует проблема методического обеспечения таких программ, т.к. её содержание, в конечном счете, определилось как свод планов отраслевых управлений. Фактически отраслевой принцип управления остался приоритетным, а в раздел территориальное развитие вошли отдельные задачи стратегических планов областных управлений: экономики (такие как жизнеобеспечение села и развитие приграничных районов), градостроительства и архитектуры, экологии и ряда других.

¹ Цели развития тысячелетия в Казахстане. Представительство ООН в Республике Казахстан. Астана, 2007.

Действующая методика не позволила охватить такие стратегические положения, как развитие полюсов роста, агломераций, коридоров развития, характер расселения населения. Интересы бизнес-субъектов не получили достаточного отражения в программе. Деятельность институтов развития на территории, чье предназначение - развивать экономическое пространство региона – осталось за пределами этих программ, а некоммерческий сектор был включен только в гендерные разделы и специальные социальные услуги.

В рамках исследования авторским коллективом была предпринята попытка выявить ключевые элементы экономического потенциала Восточно-Казахстанской области и районов, определить стратегические направления развития экономического пространства и предложить систему действий в рамках сотрудничества с ПРООН, которая позволит региону и каждому району приблизиться к достижению целей тысячелетия.

Предложенные мероприятия позволят не только содействовать бизнесу в развитии экономического потенциала, но и повысить качество жизни населения, особенно защиту социально-уязвимых групп, в том числе заложить основы зеленой экономики в регионе.

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

В течение последних лет Программа Развития ООН в Казахстане плодотворно сотрудничает с государственными органами управления Восточно-Казахстанской области в рамках проектов, направленных на формирование в регионе модели устойчивого развития, в том числе проведение исследований по перспективам размещения производительных сил и расселения населения.

Подготовка настоящей публикации была бы невозможна без поддержки и ценного вклада со стороны государственных органов управления регионом, организаций и отдельных инициативных лиц.

Авторский коллектив выражает особую благодарность за искреннюю заинтересованность и помощь в проведении исследования **Сапарбаеву Бердыбеку Машбековичу**, Акиму Восточно-Казахстанской области; **Улаковой Сауле Тумашевне**, заместителю начальника Управления экономики и бюджетного планирования ВКО; **Муктагановой Лейле Вахидовне**, руководителю отдела стратегического планирования УЭИБП ВКО.

За плодотворное сотрудничество авторы благодарят представителей Программы развития ООН в Казахстане **Паниклову Екатерину**, заместителя постоянного представителя ПРООН в Казахстане и **Асиму Султанову**, менеджера проекта ПРООН в Восточно-Казахстанской области.

Авторы выражают признание и благодарность **Кузовлевой Ольге Григорьевне**, начальнику Управления координации занятости и социальных программ; **Куановой Жанне Уапишевне**, **Сакпанову Серику Серикжановичу**, заместителям начальника УКЗиСП; **Русанову Геннадию Федоровичу**, начальнику отдела занятости населения УКЗиСП за оперативное и точное предоставление информации и высказанное экспертное мнение о специфике социальных процессов в регионе.

За высокий уровень профессиональных знаний и комплексную характеристику проблем эколого-экономического развития региона авторы искренне признательны **Чернецкому Виталию Евгеньевичу**, заместителю начальника Управления природных ресурсов и регулирования природопользования ВКО.

Признание за сотрудничество в сборе информации и помощь в работе авторы выражают **Кайргазину Досхану Кайргазиновичу**, руководителю отдела регионального развития и интеграции УЭИБП ВКО; **Жумадилову Нуржану Сайлаубековичу**, заместителю начальника Управления пассажирского транспорта и автомобильных дорог; **Темірбековой Зипе Тоқсанқызы**, заместителю начальника Управления сельского хозяйства ВКО; **Поповой Елене Вячеславовне**, начальнику отдела индустриально-инновационного развития УПП ВКО; **Сембинову Ержану Алтаевичу**, начальнику Управления туризма и внешних связей ВКО; **Каликану Байгозыновичу Байгонусову**, начальнику Управления природных ресурсов и регулирования природопользования ВКО; **Нуркенову Аманбаю Мухамедияровичу**, начальнику Управления архитектуры и градостроительства

ВКО; **Шерубаеву Айтказы Сеидовичу**, начальнику Управления энергетики и коммунального хозяйства ВКО; **Нургазиеву Аскару Кисаевичу**, начальнику Управления образования ВКО.

Овсянникова Вадима Алексеевича, начальника Управления здравоохранения ВКО, авторы благодарят за информативный и насыщенный сайт Управления здравоохранения ВКО.

Участие специалистов государственных органов городов и районов области в обсуждении концептуальных походов при разработке данной публикации значительно улучшило качество и повысило уровень её востребованности.

В этой связи коллектив авторов благодарит за сотрудничество **Медеуова Сулеймена Медеуовича**, начальника отдела ЭИБП г. Семей; **Таттибекова Бауржана Болатулы**, начальника отдела ЭИБП Абайского района; **Уалиева Келсингазы Уалиевича**, начальника отдела ЭИБП Аягозского района; **Аргумбаева Мурата Кусаиновича**, начальника отдела ЭИБП Бородулихинского района; **Алимбаеву Алмагуль Майдановну**, начальника отдела ЭИБП Бескарагайского района; **Большакову Светлану Владимировну**, начальника отдела ЭИБП Глубоковского района; **Сейтказину Назым Кубайдуллаевну**, начальника отдела ЭИБП Жарминского района; **Пятышеву Ирину Валерьевну**, начальника отдела ЭИБП Зырянковского района; **Мухамадиеву Гулбахыт Жакатайкызы**, начальника отдела ЭИБП Зайсанского района; **Булекпаева Марата Каныбековича** заместителя начальника отдела ЭИБП Катон-Карагайского района; **Мангибаеву Багдат Саиндилдиновну**, начальника отдела ЭИБП Курчумского района; **Таскайратову Алию Санатовну**, начальника отдела ЭИБП Кокпектинского района; **Акказина Ахмета Асетовича**, начальника отдела ЭИБП Тарбагатайского района; **Манапова Расула Кадырбаевича**, начальника отдела ЭИБП Уланского района; **Бойкову Валентину Федоровну**, начальника отдела ЭИБП Урджарского района; **Самойлову Альбину Мауткановну**, начальника отдела ЭИБП Шемонаихинского района.

За помощь в характеристике основных проблем и перспектив развития государственных инструментов поддержки предпринимательства авторы очень признательны **Кусманову Мирату Рашитовичу**, директору регионального Технопарка и Конструкторского бюро; **Хасенову Ильдару Талгатбековичу**, заместителю председателя правления Регионального центра ГЧП ВКО.

Отдельно авторы благодарны **Окасову Дастану Ержановичу** преподавателю кафедры «Экономическая теория и рынок» Восточно-Казахстанского государственного технического университета им. Д. Серикбаева за всестороннюю характеристику предпринимательского потенциала населения в районах области.

ВВЕДЕНИЕ	9
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА В КОНТЕКСТЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ И РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ	11
1.1 Типы расселения и распределения человеческого потенциала по территории области.....	11
1.2 Размещение минерально-сырьевого и промышленного потенциала.....	18
1.3 Пространственная организация агропромышленного комплекса	21
1.4 Инвестиционно-инновационный потенциал области	25
1.5 Предпринимательский потенциал населения.....	27
1.6 Деловые и профессиональные услуги.....	29
1.7 Услуги инженерной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры.....	30
1.8 Рекреационно-туристский потенциал	38
1.9 Экологические проблемы городов и районов области	40
1.10 SWOT – анализ	45
2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ	47
2.1 Факторы формирования пространственной организации и расселения населения в условиях перехода к инновационно-информационной экономике.....	47
2.1.1 Геоэкономическое и геополитическое положение	47
2.1.2. Структурные сдвиги в экономике региона на основе развития конкурентоспособных производств в мировой, национальной и региональной экономике	50
2.1.3 Демографическое поведение населения и миграционные процессы.....	56
2.1.4 Развитие человеческих ресурсов	59
2.1.5 Обеспечение социальной привлекательности населенных пунктов	61
2.1.6 Урбоэкологические ограничения в развитии городов и формирование экологически чистой среды обитания	65
2.1.7 Институты регионального развития.....	68

2.2 Перспективы развития и размещения производительных сил и расселения населения Восточно-Казахстанской области до 2030 года.....	71
2.2.1 Развитие биполярной структуры агломерации Семей-Усть-Каменогорск и северной оси развития (Курчатов-Семей-Усть-Каменогорск-Зыряновск).....	72
Город Усть-Каменогорск	95
Город Семей.....	98
Город Риддер	102
Город Курчатов	105
Бескарагайский район	106
Бородулихинский район	110
Глубоковский район	114
Зыряновский район	119
Катон-Карагайский район	125
Уланский район	129
Шемонаихинский район	133
2.2.2 Перспективы развития регионов с очаговыми типами размещения хозяйств и расселения населения	138
Точечно-очаговая зона расселения (Кокпектинский, Тарбагатайский, Курчумский, Зайсанский районы).....	138
Очаговая зона расселения с малым городом Аягоз (Абайский, Аягозский и Жарминский районы)	143
Урджарский район	147
2.2.3 Развитие потенциала проблемных сельских населенных пунктов	151
2.2.4 Стратегические направления, задачи и мероприятия для местных органов управления, в том числе в рамках сотрудничества с Программой развития ООН в Республике Казахстан.....	156

Решение новых задач, поставленных в Послании Президента страны Н.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан 2050»: новый политический курс состоявшегося государства»¹, преодоление новых глобальных тенденций, требует разработки научно обоснованных подходов в условиях интеграции страны в мировое экономическое пространство.

Положение Казахстана в мировой и евразийской экономической системе во многом будет зависеть от уровня конкурентоспособности его экономики, обеспечиваемой внедрением новой техно-экономической парадигмы, базирующейся на технологиях высокого уровня, возрастании роли науки и инноваций, качестве человеческого потенциала. Мировые тренды социально-экономического развития показывают, что наиболее эффективно факторы роста проявляются в условиях урбанизированной экономики, реализация капиталоемких и наукоемких производств требует концентрации инфраструктуры и профессионально подготовленных кадров. Одновременно с этим, высокопродуктивное сельское хозяйство возможно при применении индустриальных технологий и форм хозяйствования, наиболее адекватно отвечающих местным природно-климатическим условиям. Государственное регулирование в современных странах мира создает условия для поддержки и ускорения таких процессов, в качестве одного из инструментов используя Схемы пространственного развития и расселения населения.

Схемы являются основой для разработки стратегии действий государственных органов управления по поддержанию наиболее креативных пространственных форм экономики, типа кластерных структур, создавая инфраструктурные и институциональные условия для их развития.

Оценка экономического потенциала опорных городов, малых городов и районов Восточно-Казахстанской области необходима для понимания принципов и структуры процесса развития экономического пространства. В условиях перехода к постиндустриальной стадии развития содержание процесса урбанизации меняется. Экстенсивный этап сменяется интенсивным, когда опорным каркасом системы расселения являются крупные городские агломерации и зоны их сращивания (имплозии), формирующиеся вокруг полюсов роста и тяготеющих к ним населенных пунктов, создающих зоны высокоорганизованной среды жизни населения на основе субурбанизации.

Для оценки экономического потенциала и перспектив пространственного развития нами применен программно-целевой подход, интегрирующий характер которого позволяет гибко подходить к постановке целей и задач, адаптировать управляющие меры к потребностям и возможностям экономической среды. (Рисунок 1)

¹ Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства»./Казахстанская правда, 14 декабря 2012 г.

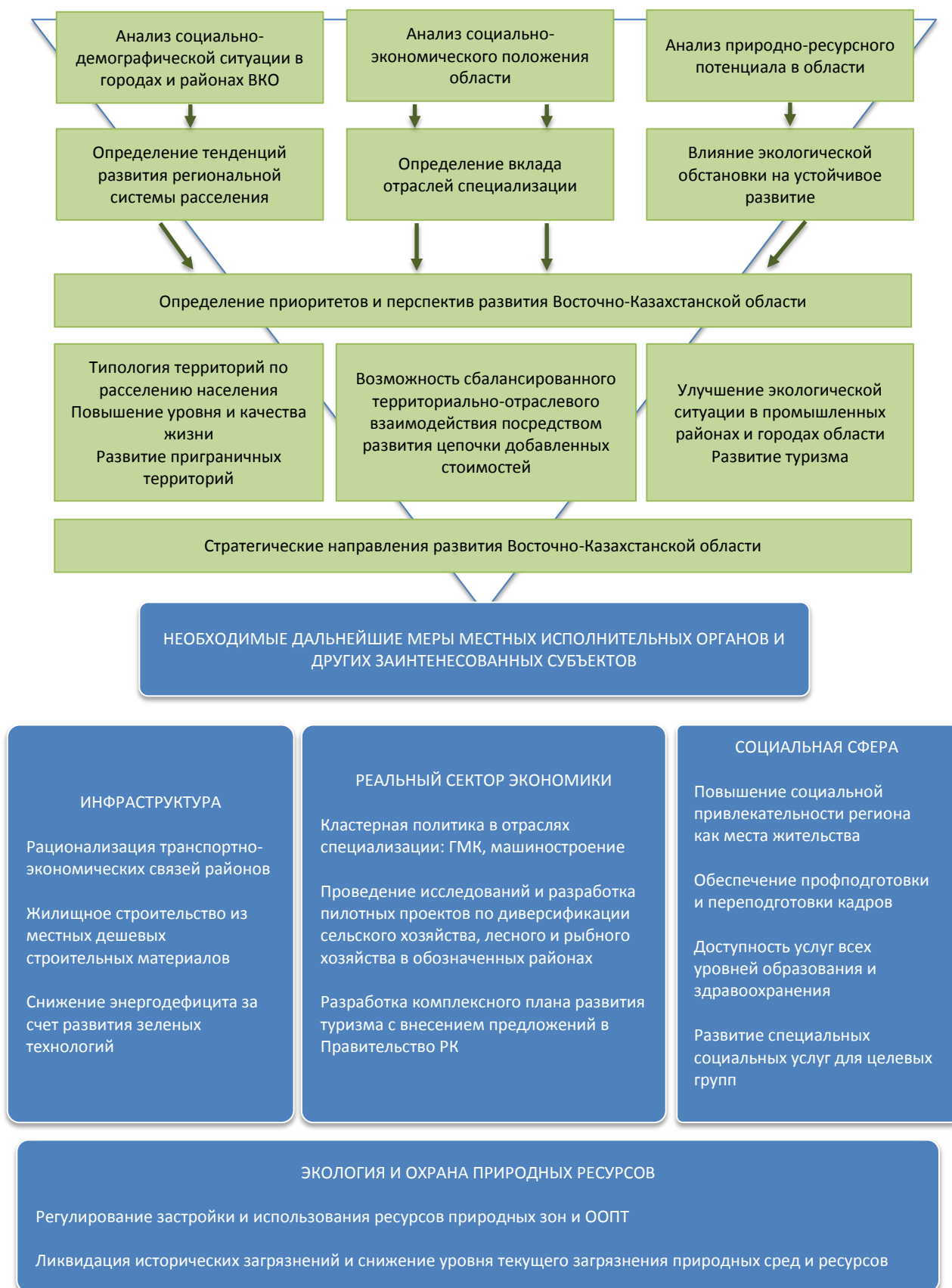


Рисунок 1. Программно-целевой подход определения приоритетов и перспектив развития Восточно-Казахстанской области

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА В КОНТЕКСТЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ И РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Типы расселения населения и распределение человеческого потенциала по территории области

Типы расселения населения. Административно-территориальное деление области на 01.01.2013 года представлено 15 районами, 10 городами (6 областного и 4 районного значения, 3 поселками и 786 селами). Область имеет среднюю плотность населения 4,9 человек на 1 кв.км., что типично для северной и центральной части страны (например, Акмолинская 5 человек, а Костанайская 4,5 человека на 1 кв.км)¹.

Процесс урбанизации, основные черты которого сформировались во времена планового хозяйства и индустриальных принципов пространственного развития, определили основу территориального размещения производительных сил и населения в Восточно-Казахстанской области.

Урбанистическая концентрация. Важнейшим итогом индустриальной урбанизации явилось формирование ряда городов, из которых только города Усть-Каменогорск и Семей достигли размеров крупного города (людность не менее 250 тысяч человек) и стали многофункциональными центрами, фокусами социально-экономического пространства, играющими решающую роль в территориальной организации жизнедеятельности людей.

Спецификой области является отсутствие больших городов, наличие одного среднего, 5 малых и 2 мелких городов. Узкоспециализированные и монофункциональные города имеют 1-2 градообразующие отрасли (г.Риддер, г. Зыряновск – добыча металлических руд, г.Серебрянск – химическая промышленность, научно-промышленный город Курчатов), в которых занято более 20% населения. В Курчатове научно-инновационная специализация экономики города является самодостаточной для реализации заложенного в нем потенциала и развития по типу наукоградов.

По экистическому критерию, действовавшему до 2007 года уровень урбанизированности составлял в 1999 году 59,1%, по административному в 2013 - 58,5 %, что является невысоким уровнем. (Для постиндустриальной экономики характерен уровень 70% и более). Город Риддер и малые города развиваются медленнее, чем крупные: Семипалатинск и Усть-Каменогорск, т.е. признаков субурбанизации, т.е. интенсивного роста малых городов и населенных пунктов в урбанизационной зоне, не наблюдается.

Классификация территориальных единиц Восточно-Казахстанской области по типу расселения представлена в таблице 1.

¹ Демография. Департамент статистики Восточно-Казахстанской области. <http://www.shygys.stat.kz/>

Сложившейся агломерационной структурой можно считать города Усть-Каменогорск и Риддер, доля населения в которой составляет в 2013 году 27,2%, и с 1999 года выросла на 1,1%.

Ядро агломерации окружено урбанизированным районом, который представлен равномерной сетью малых городов (Шемонаиха, Серебрянск, Зыряновск) и поселка (Ульба). В этой зоне наблюдается самая высокая плотность населения в области и однородность расселения (г.Риддер с сельскими территориями – 11,8 человека на кв.км; Глубоковский района – 10,9; Шемонаихинский – 11,6; Зыряновский - 6,9). Плотность населения в урбанизированной зоне 7,2 человека на кв.км сопоставима с плотностью населения в Алматинской и Жамбылской областях. Плотность населения в целом по агломерации 16,5 человека на кв.км.

Катон-Карагайский район представляет периферию агломерационной зоны, в которой плотность расселения ниже, чем в ядре, но реализуются сходные модели естественного прироста и миграции населения.

Город Семипалатинск (в т.ч. п.Шульбинск и Чаган), город Курчатов и район представляют собой ареал перспективного расширения урбанизационной зоны. Территория характеризуется активным ростом городов, доля населения в ареале выросла на 5,6% по сравнению с 1999 годом, в то время как доля Усть-Каменогорской агломерации выросла на 5,4%. Плотность населения в ареале 4,7 кв.км, т.к. к городу Семей приписаны значительная территория полигона.

Кокпектинский, Курчумский, Тарбагатайский, Зайсанский районы и г.Зайсан представляют точечно-очаговую зону расселения с более стабильным центром в малом городе Зайсан и самой высокой интенсивностью убывания населения в области в остальных районах зоны.

Аягозский, Жарминский, Абайский, Урджарский районы представляют очаговую зона расселения с малым городом Аягоз и мелким городом Шар и оттоком населения в пределах нормы за исключением Жарминского района, численность населения которого сокращается на 3% в год

Демографическая ситуация. Уровень естественного прироста в среднесрочном периоде в 2,8 раза ниже среднереспубликанского, область находится на 14 месте из 16 из входит с группу областей со снижающимся естественным приростом (вместе с Костанайской и Северо-Казахстанской).

За последние три года коэффициент снизился на 0,85 из-за снижения рождаемости при сохранении уровня смертности. В результате вырос уровень демографической нагрузки за счет лиц старше трудоспособного возраста с 39 до 39,6 человек на 1000 населения (в среднем по РК 27,6 человек). По ожидаемой продолжительности жизни при рождении область на 14 месте с продолжительностью жизни 67,7 лет.

Уровень рождаемости ниже среднереспубликанского в 1,2 раза, по этому показателю административно-территориальные единицы разнятся в два раза. В южных районах (Абайском, Аягозском, Жарминском, Зайсанском, Тарбагатайском) высокая рождаемость: в среднесрочном периоде более 20 рождений на 1000 человек населения.

Таблица 1 – Типология территориальных единиц Восточно-Казахстанской области по типу расселения

Регион	№	Тип расселения	Демографический потенциал	Особенности геоэкономического положения
1	2	3	4	5
Усть-Каменогорск Риддер (п.Ульба)	1	Агломерационный	Низкая рождаемость сочетается со средней или высокой смертностью что дает слаболожительный или отрицательный естественный прирост, особенно явно выраженный в Зыряновском и Шемонаихинском, Глубоковском районах и городе Риддер. По всем городам и поселкам коэффициент интенсивности миграции в среднесрочном периоде положительный, кроме Зыряновского и Шемонаихинского районов и соответствующих городов.	Ядро агломерации, опорные города
Города Зыряновск, Шемонаиха, Серебрянск, Уланский, Шемонаихинский, Глубоковский, Зыряновский районы	2	Равномерная сеть мелких городов и поселков городского типа Однородная и высокая плотность расселения в 2013 году 7,2 человек на 1 кв.км.		Урбанизированная зона Усть-Каменогорской городской агломерации (УКГА)
Г.Семипалатинск (в т.ч. п.Шульбинск и Чаган) Г.Курчатов Бородулихинский Бескаргайский район	3	Ареал формирования биоплярной структуры агломерации и перспективного расширения урбанизированной зоны Плотность населения в районах 3,2 человека на кв.км	Территория с выраженной неравномерностью развития: активный рост городов, слабый естественный прирост населения в сельской местности и средняя интенсивность миграции	Семипалатинск - узел опорно-каркасной структуры расселения. Значительные территории ареала выключены из хозяйственного оборота из-за принадлежности к Семипалатинскому полигону
Катон-Карагайский	4	Периферия урбанизированной зоны Плотность 2,1 человек на кв.км	Сходные модели низкой рождаемости и средней смертности, интенсивность внешней миграции больше чем в 1 и 2 зонах, темпы убывания общей численности населения умеренные	Плотность населения ниже, чем в урбанизированной зоне

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5
<p>Кокпектинский, Курчумский, Тарбагатайский Зайсанский, г.Зайсан</p>	<p>5</p>	<p>Точечно-очаговая зона расселения, в которой городской населенный пункт (малый город) сочетается с обширными малозаселенными пространствами. Относительно стабильный центр в малом городе Зайсан и Зайсанском районе и <i>самая высокая интенсивность убывания населения в области в остальных районах</i> Плотность населения 1,8 человек на кв.км</p>	<p>Высокий и средний естественный прирост населения и самые высокие в области коэффициенты интенсивности миграции (от -25,7 до -29,5 на 1000 человек) обуславливают значительное уменьшение численности населения, несмотря на положительный естественный прирост, наиболее значительный в Тарбагатайском районе</p>	<p>Значительная доля территории Курчумского района занята гористой местностью со сложными условиями хозяйственной деятельности</p>
<p>Аягозский, Жарминский, Абайский, Урджарский районы</p>	<p>6</p>	<p>Очаговая зона расселения с малым городом Аягоз и мелким г.Шар и оттоком населения в пределах нормы* за исключением Жарминского района, численность населения которого сокращается на 4% в год Плотность населения 1,8 человек на кв.км., без Урджарского района 1,4 человека на кв.км, в Урджарском 3,4 человека на кв.км.</p>	<p>Высокая рождаемость и средняя (или низкая смертность) формируют значительный уровень естественного прироста. При этом интенсивность отрицательной внешней миграции на 5 и более пунктов ниже, чем в районах пятого типа расселения (от -13,5 до 20 человек на 1000) В городах прирост численности населения положительный.</p>	<p>Значительная часть Аягозского и Абайского района представлена неосвоенными землями с крайне сложными условиями ведения сельскохозяйственной деятельности (здесь самая низкая плотность расселения населения) В восточной части региона проходят транспортные магистрали и города являются транспортными узлами</p>
<p>*Согласно международным исследованиям убывание населения в сельской местности темпом 1% в год является нормальным параметром общемирового процесса урбанизации</p>				

В северных районах (Бескаргайском, Бородулихинском, Глубоковском, Шемонаихинском, Зыряновском, Катон-Карагайском, Уланском) и городе Риддер рождаемость низкая: от 12 до 16 рождений. В Кокпектинском, Курчумском и Урджарском районах, а также в городах областного значения Усть-Каменогорск, Семей, Курчатов наблюдается средний уровень от 16 до 18 рождений.

Уровень смертности в области в среднесрочном периоде составляет 11,9% и превышает республиканский в 1,5 раза, одним из факторов является большая доля населения пожилых возрастов. Размах показателя внутри области 2,3 раза. Наибольший уровень от 16,5 до 19,5 отмечается в городе Риддер, Зыряновском, Шемонаихинском и Глубоковском районах. В 9 из 16 районов области за 2003-2011 годы наблюдается положительный прирост коэффициента смертности в среднегодовом измерении: минимально на 0,21 человек на 1000 населения в Улджарском районе, максимально на 1,64 в Кокпектинском. Необходимо отметить, что прирост коэффициента смертности зафиксирован не только в районах с преобладанием пожилых возрастов (каким является, например, Зыряновский), но и в районах с высокой (Тарбагатайский, Жарминский, Абайский) и средней рождаемостью (Кокпектинский, Катон-Карагайский и др.)

Естественный прирост. Отрицательный естественный прирост в городе Риддер, Зыряновском, Шемонаихинском и Глубоковском районах. Незначительно выше нуля прирост в Катон-Карагайском районе. Остальные районы характеризуются средним и высоким уровнем.

Миграция. В 2012 году в области сложилось наибольшее по Казахстану абсолютное значение по сальдо миграции - 8130 человек, в 2012 и 2010 годах область была третьей, в 2009 году четвертой.

Среди городских поселений устойчиво положительное сальдо за период имеют города Курчатов и Семей.

Среди районов наибольшее отрицательное сальдо миграции за период с 2009 по 2013 года на 1000 человек населения наблюдается в Тарбагатайском, Курчумском и Кокпектинском районах (от -25,7 до -29,5 на 1000 человек), что обуславливает значительное уменьшение численности населения, несмотря на высокий естественный прирост.

Распределение человеческого потенциала по территории области.

Источниками формирования человеческого потенциала территории являются естественный прирост и миграция населения в сочетании с показателями уровня и качества жизни населения. Уровень жизни населения может быть измерен через доходы населения и их покупательную способность, обеспечивающую воспроизводство человеческого потенциала. Естественный прирост, миграция и доходы населения являются базовыми источниками формирования человеческого потенциала на территории. Качество жизни населения будет измерено нами через услуги инфраструктуры в пунктах 2.1.6. и экологические проблемы городов и районов в п.2.1.9.

Экономическая активность населения в области.

По данным Агентства по статистике РК по численности экономически активного населения ВКО в 2011 году занимала 3 место среди регионов Казахстана это 757,5 тыс. человек или 8,63% от всей численности экономически активного населения Казахстана. По численности занятого населения ВКО также занимала 3

место среди регионов Казахстана это 717,9 тыс. человек или 8,65% от числа занятого населения Республики (Рисунок 2).

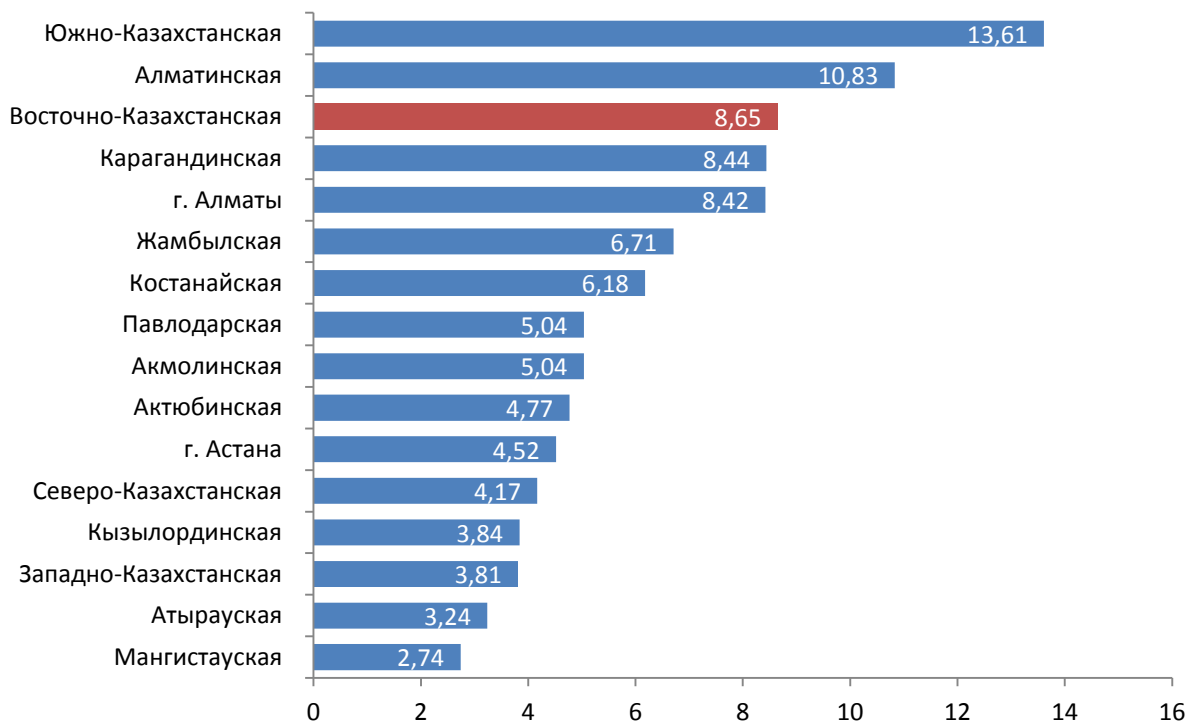


Рисунок 2 – Региональный профиль занятого населения Казахстана за 2011 год, %

Анализ динамики основных индикаторов рынка труда в ВКО в период с 2007 по 2011 годы выявил отрицательную тенденцию, связанную с сокращением численности экономически активного населения на 6,8 тыс. человек (или на 9%). Положительными фактами являются рост численности занятого населения на 1,5%; сокращение уровня безработицы на 1,4% до 5,2%; рост доли наемных работников на 1,4%.

В структуре занятого населения удельный вес наемных работников увеличился с 65,7% в 2007 году до 67,1% в 2011 году, а самозанятых соответственно уменьшился на 1,4%.

Уровень безработицы снизился с 2007 года по 2011 год на 1,4% и составил на 5,2%.

Размещение трудового потенциала в разрезе город-село характеризуется преобладанием городского экономически активного населения 55,8% над сельским 44,2%. Аналогично 55,51% занятого населения преобладает в городе, а 44,49% в сельской местности.

Уровень доходов и их покупательная способность.

Анализ траектории движения от номинальной заработной платы и номинальных доходов населения к доходам, использованным на потребление и далее к их покупательной способности, показал, что за 2005-2009 годы произошли негативные изменения. Разница между средним за рассматриваемый период индексом номинальных доходов и средним за период индексом покупательной способности доходов составлял плюс 5 баллов, то есть рейтинг области в Казахстане по покупательной способности был выше, чем по номинальным доходам. К 2007-2011 годам эта разница сократилась до 3 баллов, что говорит о снижении покупательной способности доходов у населения области. (Рисунок 3, 4).

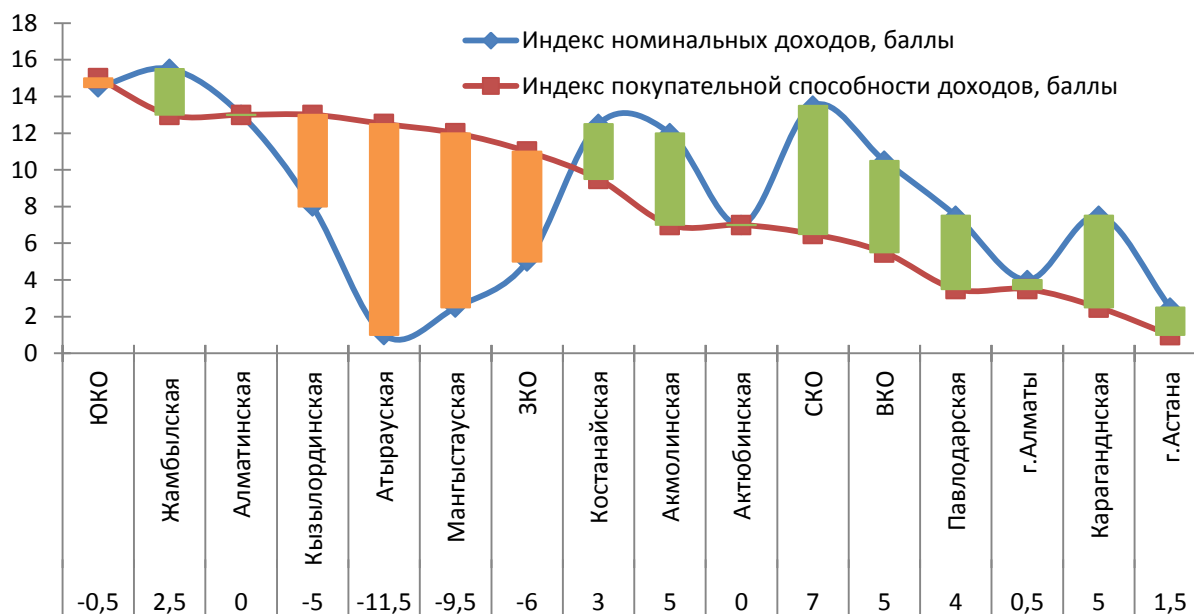


Рисунок 3* – Индексы номинальных доходов, покупательной способности доходов и разница между ними, 2009г., баллы.

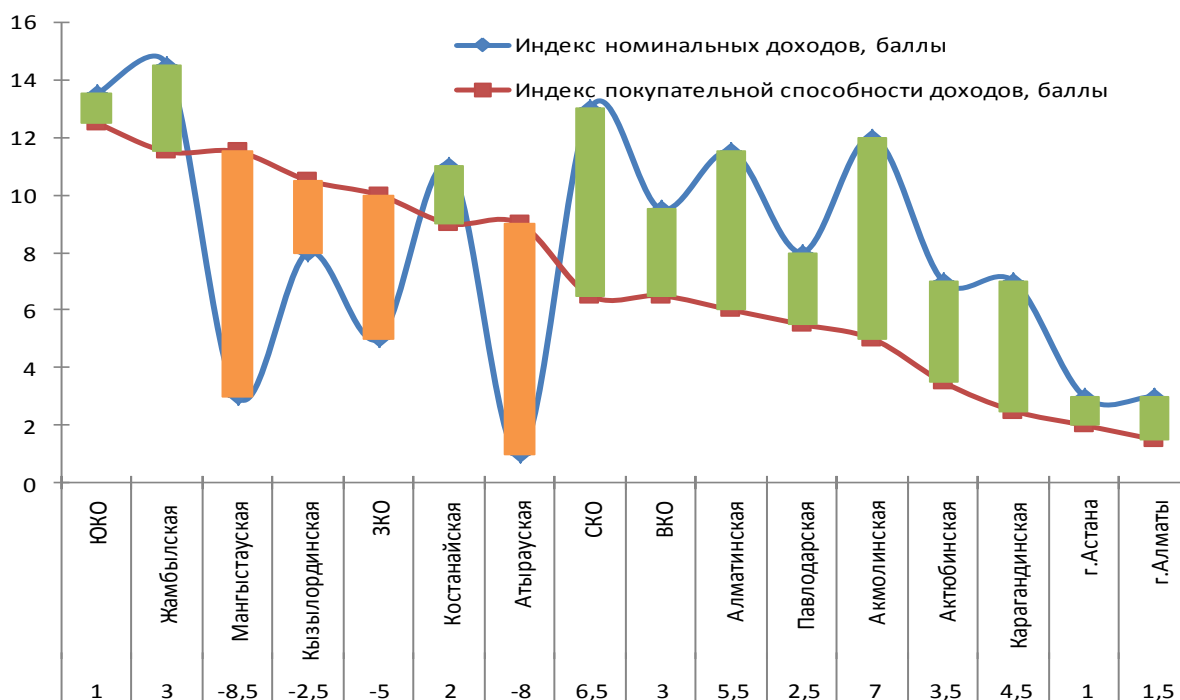


Рисунок 4* – Индексы номинальных доходов, покупательной способности доходов и разница между ними, 2011г., баллы.

П р и м е ч а н и е – * Для упрощения графического изображения четыре показателя сведены нами в две группы: номинальные доходы (номинальные денежные доходы и номинальная заработная плата) и их покупательная способность (доходы, использованные на потребление и соотношение доходов, использованных на потребление с региональным ПМ), по каждому из которых нами определена средняя арифметическая и получено два индекса: индекс номинальных доходов и индекс покупательной способности доходов

Оценка влияния уровня доходов на распределение человеческого потенциала по территории области на основе действующей статистической базы некорректна, т.к. показатель «заработная плата» характеризует только один источник доходов населения, от наемной занятости. Другие показатели доходов в региональном разрезе статистике области в среднесрочном периоде не представлены.

1.2 Размещение минерально-сырьевого и промышленного потенциала

По территории Восточно-Казахстанской области проходит полиметаллический пояс Рудного Алтая, благодаря чему открыты и эксплуатируются уникальные месторождения полиметаллических руд с содержанием цветных металлов: свинец, цинк, медь. По числу и разнообразию полезных компонентов, содержащихся в полиметаллических рудах, месторождения Восточно-Казахстанской области не имеют себе равных в Казахстане и в масштабе СНГ. Попутно извлекаются драгоценные и редкоземельные металлы, такие как: серебро, золото титан, тантал, магний, кадмий, теллур и др. металлы.

Помимо этого, имеются месторождения сурьмы, ртути, бурого и каменного углей, горючих сланцев, известняка, гранита, мрамора, поделочных камней, графита и др.

И в перспективе минерально-сырьевой потенциал области останется главным фактором по своему экономическому значению.

Богатство минерально-сырьевого потенциала определило развитие промышленности региона.

По данным Агентства РК по статистике в 2012г. промышленными предприятиями региона произведено продукции на сумму 965,7 млрд. тенге, в общереспубликанском объеме производства это 8-е место с долей 5,73%. За счет развитой обрабатывающей промышленности (813,1 млрд. тенге) область занимает 3-е место в общереспубликанском объеме производства с долей 14,9%⁴. На протяжении 2011-2012гг. ИФО промышленности Восточно-Казахстанской области превышал общереспубликанское значение, на 6,6 и 17,2% соответственно⁵.

В структуре ВРП доля промышленности в период 2009-2011г. составляла 29-29,3%, в 2012г. снизилась на 2 пункта за счет снижения объемов производства горнодобывающей промышленности и роста сферы услуг.

Основной проблемой экономического развития Восточно-Казахстанской области является рост удельного веса продукции обрабатывающей промышленности. Превалирование в структуре экономики отраслей ГМК, специализирующихся на низких переделах продукта в обрабатывающей промышленности, обуславливает невысокие объемы добавленной стоимости в области, т.к. на долю ГМК и цветной металлургии приходится порядка 60% от объема промышленного производства.

⁴ Объемы промышленного производства в стоимостном выражении по видам экономической деятельности и в разрезе регионов// <http://www.stat.kz>

⁵ Индексы физического объема промышленной продукции регионов// <http://www.stat.kz>

Кроме доминирующих отраслей цветной металлургии промышленность региона также представлена предприятиями машиностроения (11% от объема промышленного производства), энергетики (7,4%), пищевой промышленности (8,8%) и производством строительных материалов (4,8%).

Другой серьезной проблемой является высокая концентрация крупных производителей в доминирующих отраслях ГМК, в том числе корпораций с иностранным участием. Так, на 1 декабря 2012г. в области зарегистрированы 1833 юр.лиц в промышленности⁶, из которых 0,49% (9 крупных предприятия в отраслях ГМК) производят более 50% всей промышленной продукции региона. Отрасли ГМК сосредоточены в руках крупных корпораций с иностранным участием – ТОО «Корпорация Казахмыс», ТОО «Казцинк», АО «Усть-Каменогорский титаномагниевого комбинат», АО «Ульбинский металлургический завод». В результате, стабильность экономического развития региона напрямую зависит от финансовой состоятельности крупных предприятий (рисунок 5, 6).

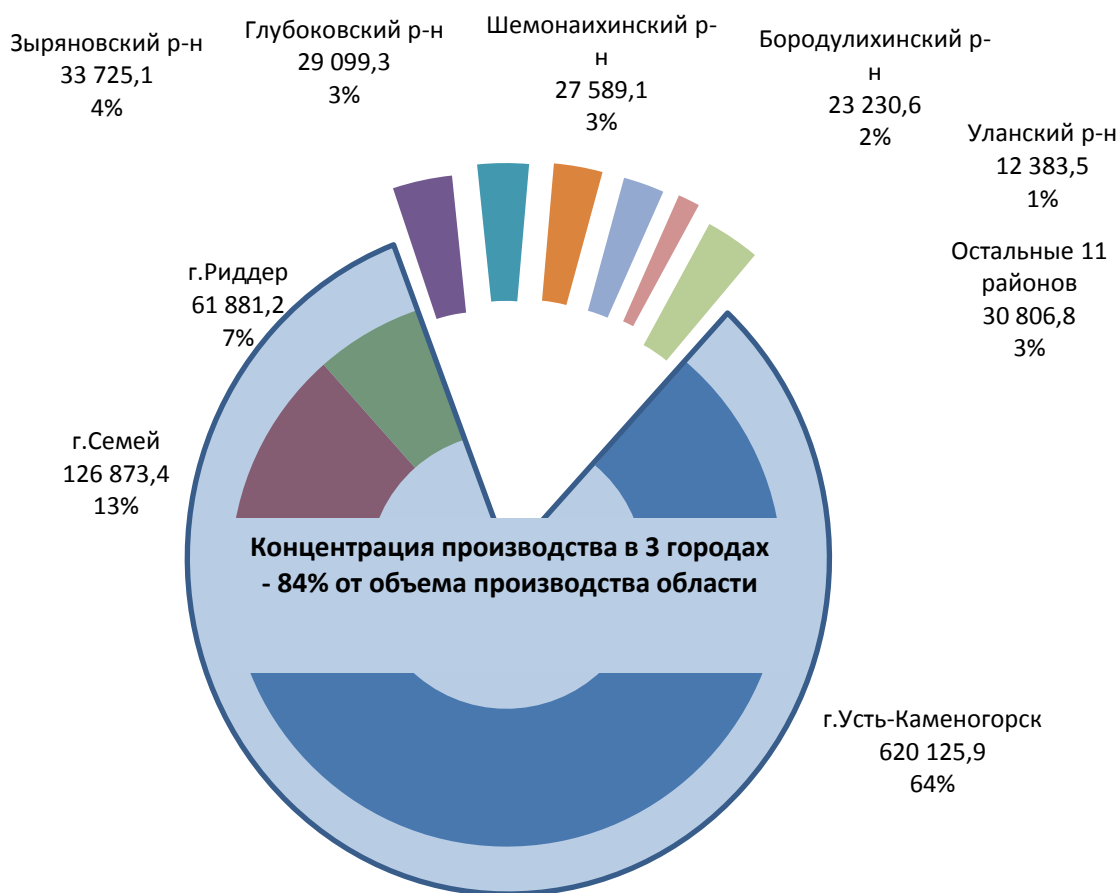


Рисунок 5. Структура объема производства в территориальном разрезе, характеризующая территориально-пространственную неоднородность развития промышленности Восточно-Казахстанской области по итогам 2012г., млн. тенге

⁶ Бизнес регистр (Основные показатели количества юридических лиц в Восточно-Казахстанской области) По состоянию на 1 декабря 2012 года. //Департамент статистики Восточно-Казахстанской области. <http://www.shygys.stat.kz/>



Рисунок 6. Структура объема производства в отраслевом разрезе, характеризующая низкий уровень диверсификации промышленности Восточно-Казахстанской области по итогам 2012г., млн. тенге

Как следствие данных структурных диспропорций, в остальных отраслях промышленности Восточно-Казахстанской области в большей своей части преобладают производства с невысокой добавленной стоимостью, слабо связанные между собой и не интегрированные в кластерные сети с крупными корпорациями.

Вместе с перечисленными проблемами, ограничивающими развитие производственного потенциала региона, в экономике Восточно-Казахстанской области имеется ряд преимуществ, опора на которые может позволить не только укрепить экономику региона, но и обеспечить в будущем достижение конкретных экономических целей.

К таким плюсам следует отнести, во-первых, значительные масштабы свободных производственных мощностей, позволяющих достаточно быстро запустить производство. В частности, менее чем на треть загружены мощности по переработке молока, мяса и масла, производству лесоматериалов, стройматериалов, серебра и золота, металлоконструкций, продукции машиностроительных предприятий⁷. Во-вторых, наличие доступной рабочей силы, обладающей относительно высоким уровнем квалификации. В-третьих, сравнительно развитый научно-технический потенциал, наличие заделов по ряду направлений современного и новейшего технологических укладов, сосредоточенных в городах области. Помимо указанных благоприятных

⁷ Баланс производственных мощностей за 2011г. //Департамент статистики Восточно-Казахстанской области. <http://www.shygys.stat.kz/>

экономических и социальных факторов Восточно-Казахстанская область наделена также удачными природно-географическими достоинствами – большой территорией, обеспечивающей широкое разнообразие экономической деятельности, выгодным геостратегическим положением и, наконец, богатыми минерально-сырьевыми и природными ресурсами.

Территориально основные промышленные предприятия сконцентрированы в крупных городах. На долю 3 городов области приходится 80% промышленного производства:

- Усть-Каменогорск («Ульбинский металлургический завод», ТОО «Казцинк», АО «Усть-Каменогорский титано-магниевый комбинат», АО «АЭС Усть-Каменогорская ТЭЦ») – 55,5% промышленного производства региона;

- Семей (ТОО «Цементный завод «Семей», АО «ФИК Алел», ТОО «АЭС Шульбинская ГЭС», ТОО «Казполиграф») – 14,2% промышленного производства региона;

- Риддер (ГОК ТОО «Казцинк», Риддерский цинковый завод ТОО «Казцинк», ТОО «Казцинкмаш», АО «Риддер ТЭЦ», ТОО «ЛК ГЭС») – 10% промышленного производства региона⁸.

Можно также выделить группу промышленно развитых районов Восточно-Казахстанской области:

- Зыряновский район («Зыряновский ГОК», Бухтарминский ГЭК ТОО «Казцинк», АО «Бухтарминская цементная компания») – 6,7% промышленного производства региона;

- Шемонаихинский район (Медно-химический комбинат – филиал ТОО «Корпорация Казахмыс», ТОО «Иртышская редкоземельная компания») – 3,4% промышленного производства региона;

- Глубоковский район (Белоусовский горно-обогатительный комбинат – филиал ТОО «Корпорация Казахмыс») – 3,1% промышленного производства региона;

- Бородулихинский район (Жезкентский горно-обогатительный комбинат – филиал ТОО «Корпорация Казахмыс») – 2,7% промышленного производства региона.

1.3 Пространственная организация агропромышленного комплекса

Несмотря на ярко-выраженную промышленную специализацию Восточно-Казахстанской области, до 10% ВРП региона формируется за счет аграрного сектора. Область занимает 4 место по Республике по развитию сельского хозяйства, производя до 12% от совокупного объема продукции АПК страны (Рисунок 7). Кроме этого, область занимает второе место в стране по производству продукции животноводства.

⁸ Промышленность Восточного Казахстана и его регионов 2007-2011годы //Департамент статистики Восточно-Казахстанской области. <http://www.shygys.stat.kz/>

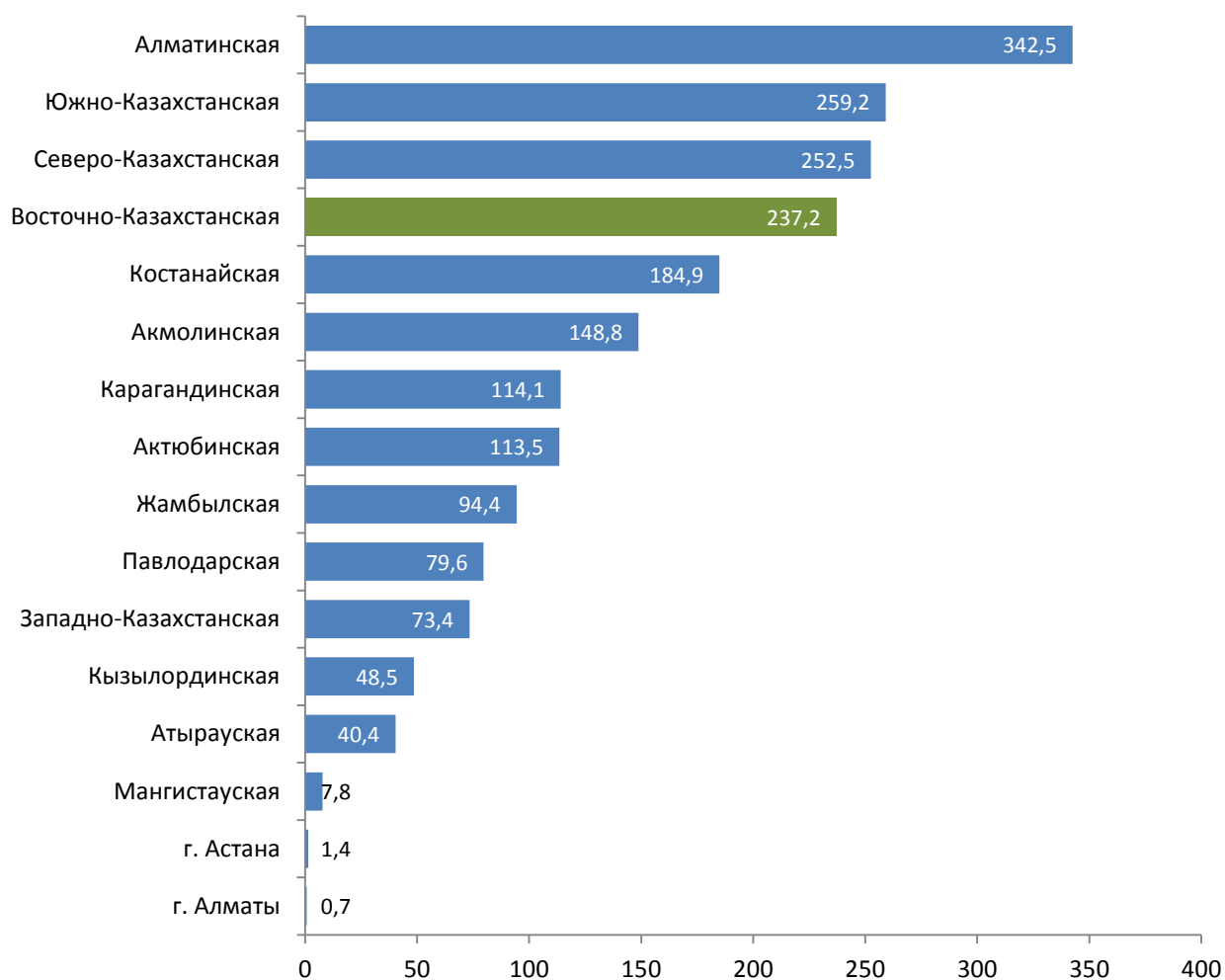


Рисунок 7. Структура валового выпуска продукции сельского хозяйства Республики Казахстан по регионам за 2012 год, млрд. тенге.

Животноводство. Сельское хозяйство региона имеет преимущественно животноводческую направленность, на подотрасль животноводство приходится 60-65% валового выпуска продукции аграрного сектора области.

Основными отраслями специализации животноводства ВКО являются:

Разведение КРС, овец, коз и лошадей. По производству молока в сыром виде и мяса в убойном весе Восточно-Казахстанская область занимает, соответственно, первое и второе места по стране, концентрируя 14-15% от производимого объема продукции. По поголовью скота, область входит в число лидеров после Алматинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областей.

Рыболовство. Рыбные хозяйства Восточно-Казахстанской области, расположенные преимущественно на озере Зайсан, производят до 15% республиканского объема продукции отрасли рыболовства, что является 4 результатом по стране после производств расположенных на Каспийском и Аральском морях и озере Балхаш.

Пантовое оленеводство и мараловодство. Восточно-Казахстанская область является единственным производителем пантов маралов в РК. Отрасль

располагает высоким экспортным потенциалом в странах таможенного союза, т.к. имеющиеся производственные мощности являются основой для развития производства иммуно-моделирующих средств для фармации и лечебно-рекреационного туризма.

Пчеловодство. Восточно-Казахстанская область концентрирует до 70% производства меда в РК и порядка 97% от численности племенных пчел. Дальнейшие перспективы развития отрасли связаны как с активизацией государственной поддержки племенного пчеловодства, так и с развитием экспорта продукции пчеловодства в Китай.

Развитие животноводства ВКО за последние годы характеризуется положительными тенденциями в производстве продукции и численности поголовья скота, но сдерживается рядом факторов, характерных для развития животноводства в целом по Казахстану. К таким факторам можно отнести:

- Концентрация удельного веса поголовья КРС в ЛПХ;
- Недостаток и невысокие качественные характеристики кормовой базы;
- Низкая доля племенного скота в общем поголовье по области;
- Недостаток объектов обеспечивающей инфраструктуры животноводства (пунктов промышленного убоя, скотомогильников);
- Дефицит технических и ветеринарных кадров в районах;
- Незрелость практики отгонного животноводства, применения нормативного выпаса скота и применения антиэрозийных адаптивных трав приводит к развитию процессов опустынивания пастбищных угодий вблизи населенных пунктов.
- Проблемы эпизоотического контроля.

Основной специализацией растениеводства Восточно-Казахстанской области является производство подсолнечника на семена, плодовоовощных и зерновых культур. Около половины всех посевных площадей приходится на зерновые и порядка 35% площадей на масленичные культуры.

По производству подсолнечника, область является лидером по Казахстану, концентрируя до 70% валового сбора данной продукции. Кроме этого, на ВКО приходится до 13% валового сбора картофеля и 7% овощей. Доля области в производстве пшеницы не превышает 4%. Уровень валового сбора продукции и значения урожайности по основным с/х культурам разнятся из года в год и сильно зависимы от сопутствующих погодно-климатических условий.

Развитие растениеводства Восточно-Казахстанской области основывается преимущественно на применении экстенсивных агротехнологий, ориентированных на использование естественного плодородия почв с очень ограниченным использованием удобрений, химических средств и прогрессивных технологий. Только 22% посевных площадей, обрабатываются с использованием влагосберегающих технологий.

В области не соблюдаются технологии и сроки возделывания и обработки земли, в частности доля паров в структуре пашни остается на крайне низком уровне и в среднем не превышает 5-6%. Также имеется существенная потребность в адаптированных сортах основных сельскохозяйственных культур.

Несмотря на то, что в регионе достаточно развито производство плодово-овощных культур, уровень их розничных цен по области является одним из самых высоких в Казахстане. К причинам подобной ситуации можно отнести как действия большого количества посредников на данном рынке, так и отсутствие технически оснащенных хранилищ для хранения картофеля и овощей, а также производств по их заготовке и переработке.

Переработка сельскохозяйственной продукции. Обладая достаточно развитой сырьевой базой, Восточно-Казахстанская область имеет сильные позиции по Республике в производстве ряда продуктов питания. В частности, область производит свыше половины объема подсолнечного масла, а по производству мяса и пищевых субпродуктов из него, мясных консервов, крупы и муки грубого помола, область концентрирует до 20 республиканского производства. Достаточно развита переработка и консервация рыбы, на ВКО приходится до 10% от республиканского объема данной продукции.

При этом, несмотря на высокий сырьевой потенциал можно отметить достаточно низкую степень переработки продукции сельского хозяйства, в частности по мясу и молоку. В области перерабатывается только 16% мяса. Также, несмотря на то, что ВКО является лидером по производству молока в сыром виде, только 9% от его объема проходит переработку, что может покрыть не более 25% внутреннего спроса. Сама переработка имеет первичный характер, тогда как производство продукции глубокой переработки молока в регионе почти не представлено.

К причинам подобной ситуации можно отнести как высокий уровень морального и физического износа используемого оборудования, так и серьезные трудности при сборе первичного сырья. Удельный вес КРС находится во введении ЛПХ, что влияет как на качественные характеристики сырья, так и на уровень трудоемкости при его сборе, в том числе в виду дефицита в области специализированных пунктов промышленного забоя и сбора молока.

Пространственная организация. Степень развития отраслей агропромышленного комплекса ВКО сильно варьируется от района к району. Растениеводство наиболее развито в северных и северо-восточных районах области. Животноводство, в свою очередь, сконцентрировано в западных, юго-западных и южных районах области. Исключением является Урджарский район, имеющий сильные позиции, как по растениеводству, так и по животноводству.

Следует отметить, что растениеводческие северные районы области (Бородулихинский, Глубоковский, Шемонаихинский и Зыряновский) концентрируют высокий удельный вес производства в свиноводстве.

Пчеловодческие хозяйства также распространены в северных районах области, пантовое оленеводство сконцентрировано в Катон-Карагайском районе.

Производство продуктов питания сосредоточено в городах Усть-Каменогорск, Семей, а также в Уланском районе. По отдельным позициям (масло подсолнечное, колбасные изделия) порядка 20% приходится на Шемонаихинский и Урджарский районы.

1.4 Инвестиционно-инновационный потенциал области

Инновационная деятельность. Восточно-Казахстанская область обладает существенным инновационным потенциалом, основанным как на развитой научно-исследовательской базе и инновационной инфраструктуре, так и на деятельности ряда прото-кластерных структур в металлургии и машиностроении.

Уровень инновационной активности предприятия Восточно-Казахстанской области в 2012 году составил 6,2%. За последние годы значения данного показателя не имеют устойчивого тренда, но можно отметить, что он стабильно превышает среднереспубликанский уровень.

В 2012 году в области наблюдается трехкратное увеличение объема инновационной продукции до 99,3 млрд. тенге или 26% от республиканского объема. В результате этого область вышла на первое место по Республике по выпуску инновационной продукции. В целом, можно сказать, что за последние годы Восточно-Казахстанский регион, наряду с Павлодарской и Карагандинской областями являются основными регионами по развитию инновационной составляющей. В разные годы они концентрируют от 50% до 70% инновационной продукции, производимой Казахстаном. Одновременно с этим, следует отметить, что за последние четыре года, на фоне роста доли инновационной продукции, наблюдается снижение доли затрат на НИОКР к ВВП региона, что имеет отрицательное влияние на развитие инновационной составляющей экономики региона в будущем (рисунок 8).

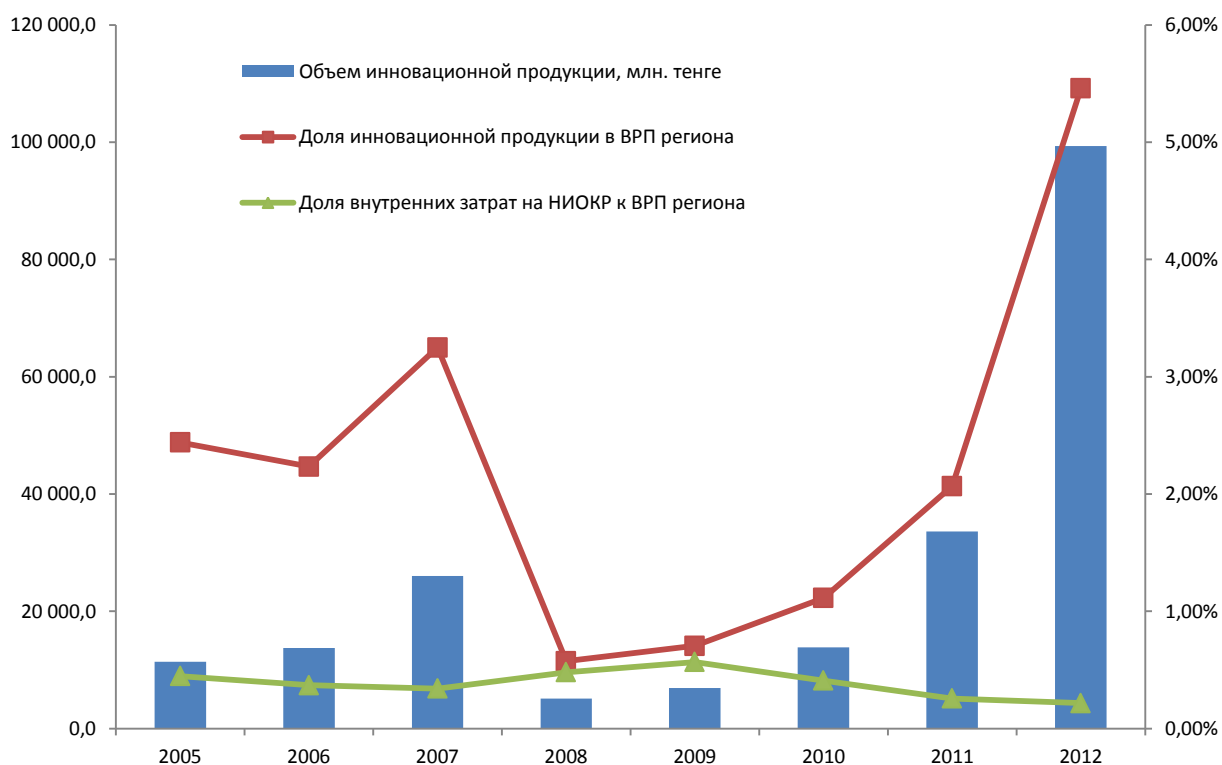


Рисунок 8. Динамика ключевых показателей развития инновационной составляющей экономики Восточно-Казахстанской области за 2005-2012 годы

Значительный удельный вес инновационной продукции приходится на металлургические предприятия города Усть-Каменогорска, а также на предприятия города Риддера и агропромышленные предприятия Уланского района.

В регионе ведут свою деятельность 34 научно-исследовательские организации, на которых занято свыше 1700 человек. Ими выполняются исследования и разработки в области цветной металлургии, химико-металлургических процессов и машиностроения, которые концентрируют до 17% республиканского объема научно-технических работ, уступая только организациям города Алматы и Астаны. На область также приходится до 10% создаваемых и используемых новых технологий и объектов техники, что является вторым результатом по стране.

Активность в плане развития инновационной деятельности наблюдается и со стороны крупных промышленных предприятий. При крупных промышленных предприятиях функционируют 150 научно-исследовательских и проектно-конструкторских подразделений, расположенных в промышленных городах области (Усть-Каменогорск, Семей, Курчатов и Ридер) и в Глубоковском районе.

Отдельно следует выделить сложившийся научно-исследовательский потенциал и современную инновационную инфраструктуру в городе Курчатов. В городе располагается РГП «Национальный ядерный центр Республики Казахстан», чья деятельность осуществляется в сфере развития ядерной энергетики, а также функционирует Технопарк «Парк ядерных технологий» на базе которого реализуется ряд перспективных инновационных проектов.

Основными объектами региональной инновационной инфраструктуры в области является ТОО «Восточно-Казахстанский Региональный технопарк «Алтай» и ТОО «Конструкторское бюро горно-металлургического оборудования» (КБ).

Основной целью КБ является ускорение внедрения новых продуктов машиностроительными предприятиями через разработку и передачу конструкторской и проектной документации. За период с 2010 по 2012 годы КБ было разработано и приобретено 52 единицы КТД, а также изготовлено 45 опытных образцов техники и испытано 8 единиц опытных образцов. С начала 2013 года разработано конструкторско-технологической документации на 29 изделий. Ведутся работы по выпуску запасных частей и разработке КД для ряда отечественных предприятий.

Деятельность технопарка в свою очередь имеет ряд ограничений в силу зависимости от республиканского финансирования. За время своей деятельности технопарк профинансировал только 10 проектов. Необходимо выделить проблему связанную с малым штатом данного института, что при учете широкого спектра функций технопарка в плане бизнес и технологического инкубирования выступает ограничивающим фактором деятельности технопарка.

В общем, можно отметить, что сложившийся формат взаимоотношений между вышестоящими, в том числе государственными органами, технопарком и предпринимателями-новаторами носит несистемный характер.

Инвестиционная деятельность. Объем инвестиций в основной капитал в Восточно-Казахстанской области в 2012 году составил 266 млрд. тенге. Это является 9 показателем по стране, при этом за последние годы наметилась стабильная

тенденция увеличения доли ВКО в структуре инвестиций в основной капитал по Казахстану.

Свыше половины объема инвестиций в основной капитал приходится на горнодобывающую и обрабатывающую (преимущественно металлургию) промышленности. По своей структуре, инвестиции почти в равных долях направлены на проведение строительно-монтажных работ и приобретение техники и оборудования.

По источникам финансирования, ситуация во многом отражает общереспубликанскую ситуацию: свыше 60% от объема инвестиций основаны на собственных средствах предприятия. На долю государственных средств (как республиканских, так и местных) приходится порядка 27%.

По размерности, порядка 37% от совокупного объема инвестиций в области приходится на малые компании, 23% на средние и 38% на крупные предприятия.

В территориальном плане, лидерами по объему инвестиционных вложений являются города Усть-Каменогорск с 45% и Семей с 15% от регионального объема инвестиций. К инвестиционно активным районам также можно отнести город Риддер и Зырянский, Зайсанский и Жарминский районы. Наименьший объем инвестиций отмечается в Абайском, Бескарагайском, Катон-Карагайском и Курчумском районах.

При этом, если брать объем инвестиций, идущий исключительно в сельские территории, без учета инвестиций в городах, то к лидерам можно отнести Зайсанский, Аягоский и Глубоковский районы области, которые концентрируют до 50% инвестиций в сельские территории.

1.5 Предпринимательский потенциал населения

В экономике Восточно-Казахстанской области малое предпринимательство является значительной частью экономического потенциала. В 2012 на долю малого и среднего предпринимательства пришлось 19,5% ВРП. Малое и среднее предпринимательство остается одним из важнейших элементов рыночной экономики, т.к. создание дополнительных рабочих мест в этом секторе экономики, его экономическая мобильность, позволяют вовлекать в занятость сельское население и население малых городов и содействовать рациональному расселению.

На 1 января 2013 года в Восточно-Казахстанской области было зарегистрировано 6620 предприятие малого и среднего предпринимательства. Их число увеличилось на 7,1% по сравнению с предыдущим годом. Основная доля предприятий сосредоточено в оптовой и розничной торговле (35,8%), операциях с недвижимым имуществом (10,2%) и обрабатывающей промышленности (8,7%). Наименьшая доля предприятий отмечено в горнодобывающей промышленности и в электроснабжении, подаче газа, пара и воздушного кондиционирование (0,7%). Если рассматривать территориальный аспект развития сферы малого среднего бизнеса, то по темпам прироста числа предприятий в 2012 лидером стал Абайский

район (143,8% по сравнению с предыдущим годом). В целом по всех районам региона отмечается рост числа предприятий малого предпринимательства. Исключением стали города Усть-Каменогорск (-9,6%), Семей (-2,1%).⁹

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства на начало 2013 года составила 227887 человек. По сравнению с предыдущим годом данный показатель увеличился на 102,54%. Основная доля занятых приходится на оптовую и розничную торговлю (22,3% от общего числа), строительство (17,1%) и обрабатывающую промышленность (16,7%). Наименьшее число занятых пришлось на финансовую и страховую деятельности. В территориальном разрезе наибольшая доля занятых в малом и среднем бизнесе приходится на гг.Усть-Каменогорск и Семей – 49,9% и 21,4% соответственно. Из районов наибольшее число малых и средних предприятий сосредоточено в Зырянском районе (5,8%), наименьшее – в Бескарагайском районе (0,3% от общего числа предприятий).

Объем производства предприятиями малого и среднего предпринимательства в 2012 году увеличился на 106,5% по сравнению с предыдущим годом и составил 417,6 млрд. тг. По сферам осуществления деятельности наибольший объем продукции и услуг пришлось на строительство (22,7%), обрабатывающую промышленность (22,0%) и оптовую и розничную торговлю (21,1%). Менее всего осуществлено работ в области финансовой и страховой деятельности – 0,2% от общего объема оказанных услуг. Если учитывать территориальный аспект расположения предприятий малого и среднего бизнеса, то и объем произведенных работ распределиться следующим образом: наибольший объем работ и услуг осуществлен в гг.Усть –Каменогорск (45,1%) и Семей (25,8%), наименьший – в Абайском районе (0,2%).

В тоже время, несмотря на достаточно хорошие показатели развития малого и среднего бизнеса в ВКО, данной сфере экономики присуще ряд проблем. Их можно отнести как к системным, т.е. присущим всем предприятиям малого и среднего предпринимательства по Казахстану, так и к региональным, присущим только местным предпринимателям.

К основным барьерам развития малого и среднего бизнеса можно отнести:

– Программы «Дорожная карта бизнеса 2020», «Моногорода» являются эффективным инструментом поддержки для уже сформированного бизнеса или бизнеса с имеющимся стартовым капиталом, но не для нового бизнеса, когда у инициатора отсутствует залоговое имущество. Программа «Занятость 2020» по направлению предпринимательство, решает проблему доступности финансовых ресурсов для мелких хозяйств, но не решает проблему организации полного цикла работ по производству, переработке и реализации продукции, которая фактически может быть осуществлена, например, в СЗЦ.

– Низкая компетенция самих предпринимателей в области организации и ведения бизнеса, в частности, бухгалтерского учета, права и маркетинга. Особенно актуальна эта проблема в сельской местности. Несмотря на то, что со стороны Фонда развития предпринимательства «Даму», Сервисного центра поддержки

⁹ Малое и среднее предпринимательство ВКО. Статистический сборник, 2013 год / www.shygys.stat.kz

предпринимательства постоянно проводятся обучающие семинары, многие предприниматели не используют данную возможность для саморазвития.

– Значимой проблемой развития бизнеса остаются высокие административные барьеры, в частности, в области сертификации реализуемых товаров, таможенные процедуры, высокий уровень бюрократизации при государственных закупках и при работе с крупными предприятиями.

– Зависимость значительного числа малых и средних предприятий, особенно в гг. Усть-Каменогорск, Риддер от крупных корпораций, которые могут «диктовать» условия заключения контрактов не всегда выгодные для предпринимателей.

– Многие из предпринимателей не имеют возможности обновления основных фондов даже при поддержке программ развития в силу отсутствия необходимых денежных средств, что приводит к более высоким ценам и низкому качеству, и, как следствие, низкой конкурентоспособности производимой продукции или оказываемых услуг.

– Сосредоточение бизнес-единиц в крупных и малых городах, но не на селе. Большинство предпринимателей (за исключением сельского хозяйства и торговли) не видят перспективных ниш развития малого бизнеса на селе. Ключевыми точками роста малого и среднего бизнеса остаются гг. Усть-Каменогорск, Семей, Риддер, а также Бородулихинский, Глубоковский, Зырянковский и Шемонаихинский районы. Наибольшая концентрация малого бизнеса в районных центрах.

1.6 Деловые и профессиональные услуги

По ряду услуг деятельность субъектов Восточного Казахстана в сопоставлении с другими областями и столицами Казахстана характеризуется столь значительными объемами, что за период с 2007 по 2011 годы область занимает высокие места в первой пятёрке по емкости в национальном рынке. Высокие места в рейтинге сложились по следующим позициям:

- 2 место по услугам индивидуальным прочим;
- 3 место по услугам научных исследований и разработок;
- 4 место по услугам компьютерного программирования и консультационных услуг; услугам научных исследований и разработок; услугам профессиональным, научным, техническим и прочим; услугам головных компаний и услугам консультационным по управлению, услугам по изданию; услугам в области творчества, искусства и развлечений;
- 5 место по услугам в области обслуживания зданий и сооружений, услугам спортивным и услугам в области организации отдыха.

Необходимо отметить, что многие из этих видов услуг относятся к так называемым постиндустриальным услугам, по объему которых в сфере услуг делается вывод о переходе экономики в постиндустриальную стадию развития. Услуги компьютерного программирования и консультирования, услуги научных разработок, услуги профессиональные, научные технические, услуги менеджмента, услуги в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и

анализа относятся к сектору **деловых и профессиональных услуг**. По ним объем рыночных услуг в ВКО за период с 2007 по 2011 годы занимает 3 и 4 место в Казахстане, что говорит об их высокой конкурентоспособности в масштабах страны. Доля таких услуг в общем объеме (без услуг образования, здравоохранения, транспорта и связи, услуг проживания и питания, торговли) в среднем за период занимает 34,5%, то есть более трети. Предприятия, предоставляющие деловые и профессиональные услуги, размещены преимущественно в городах области, Глубоковском и Катон-Карагайском районах. (Рисунок 9)

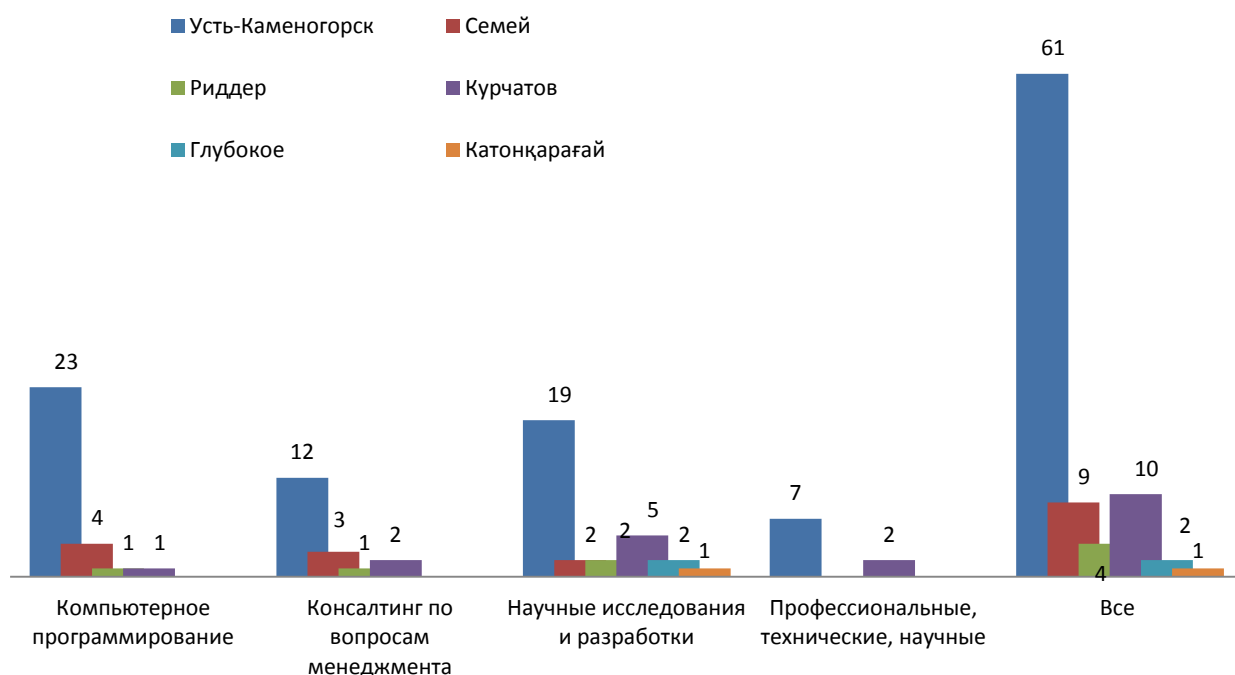


Рисунок 9. Предприятия, предоставляющие деловые и профессиональные услуги в Восточном Казахстане в 2011 году, единиц

1.7. Услуги инженерной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры

Водоснабжение.

Водоснабжение является одним из определяющих факторов качества жизни населения и условий ведения бизнеса. Для ранжирования городов и районов по уровню развития водоснабжения оценим динамику изменения протяженности водопроводных сетей (критерий: рост/сокращение протяженности) и долю сетей, нуждающихся в замене (критерий: доля ниже/выше средней по области).

Наилучшая ситуация (рост протяженности сетей при их износе ниже среднего по региону) сложилась к настоящему моменту в Бескарагайском, Жарминском, Тарбагатайском, Урджарском и Шемонаихинском районах.

Также можно отметить, что в ряде районов протяженность сети не изменялась в исследуемом периоде, а ее износ оставался на низком уровне. Эти районы: Аягозский, Бородулихинский, Курчумский и Катон-Карагайский.

В ряде городов и районов наблюдался прирост протяженности сети при ее сравнительно высоком износе (Усть-Каменогорск, Зайсанский и Уланский районы).

В Глубоковском и Кокпектинском районах наблюдалась ситуация, при которой протяженность сетей сокращалась, но ее износ оставался на уровне ниже среднего по региону.

В гг. Курчатове и Семипалатинске, а также в Абайском районе протяженность сетей оставалась на том же уровне, однако износ был выше среднего по области.

И, наконец, в Риддере и Зыряновском районе имеют место наихудшие параметры развития сети: ее протяженность сокращается притом, что ее износ самый высокий по области.

Водоотведение.

Развитие систем водоотведения также является значимым индикатором качества жизни населения и условий ведения бизнеса. Для ранжирования городов и районов по уровню развития водоотведения оценим динамику изменения протяженности канализационных сетей (критерий: рост/сокращение протяженности) и долю сетей, нуждающихся в замене (критерий: доля ниже/выше средней по области).

Наилучшие показатели демонстрируют такие города и районы, как г. Усть-Каменогорск, г. Семипалатинск, Урджарский и Шемонаихинский районы. Здесь протяженность сетей растет, а их износ не велик.

Также можно отметить, что в ряде районов протяженность сети не изменялась в исследуемом периоде, а ее износ оставался на низком уровне. Сюда можно отнести Аягозский, Бородулихинский, Курчумский и Катон-Карагайский районы.

В Тарбагатайском районе наблюдался прирост протяженности сети при ее сравнительно высоком износе.

В Кокпектинском районе наблюдалась ситуация, при которой протяженность сетей сокращалась, но ее износ оставался на уровне ниже среднего по региону.

В г. Курчатове и Жарминском районе протяженность сетей оставалась на том же уровне, однако износ был выше среднего по области.

В г. Риддере, Глубоковском, Зыряновском и Уланском районах имеют место наихудшие параметры развития сети: ее протяженность сокращается притом, что ее износ самый высокий по области.

Абайский, Бескарагайский и Зайсанский районы не имеют действующих канализационных сетей.

Перевозка грузов.

При оценке грузооборота нами учитывалась динамика фактического количества перевезенных грузов собственными транспортными предприятиями. Критерием оценки явились темпы роста объемов перевозок по отношению к средней по области величине (рост выше среднего по области, рост ниже среднего по области, сокращение объемов перевозок и отсутствие собственных транспортных предприятий).

Наибольшие значения роста объемов перевозок показали г. Семипалатинск, г. Курчатова, Глубоковский, Жарминский, Зыряновский и Курчумский районы.

Темпы роста несколько ниже средних по области зафиксированы в Усть-Каменогорске, Риддере, Бескарагайском районе.

Сокращение объемов перевозок отмечено в Кокпектинском, Катон-Карагайском и Урджарском районах.

Полностью отсутствовали собственные транспортные предприятия в таких районах, как Абайский, Аягоский, Бородулихинский, Зайсанский, Тарбагатайский, Уланский и Шемонаихинский.

Перевозка пассажиров.

При оценке грузооборота нами учитывалась динамика фактического количества перевезенных пассажиров собственными транспортными предприятиями. Критерием оценки явились темпы роста объемов перевозок по отношению к средней по области величине (рост числа перевезенных пассажиров, сокращение ниже среднего по области, сокращение выше среднего по области и отсутствие собственных транспортных предприятий).

Наибольшие значения роста объемов перевозок пассажиров показали г. Риддер, Аягоский, Бескарагайский, Жарминский, Кокпектинский районы.

Сокращение объемов перевозок ниже средних по области зафиксировано в Усть-Каменогорске, Зайсанском, Зыряновском и Урджарском районах.

Сокращение объемов перевозок выше средних по области зафиксировано в Семипалатинске, Глубоковском, Тарбагатайском и Шемонаихинском районах.

В Курчатове, Абайском, Бородулихинском, Курчумском, Катон-Карагайском и Уланском районах в исследуемом периоде не отмечено перевозок пассажиров собственными транспортными предприятиями.

Жилой фонд и благоустройство жилья.

А) Оценим города и районы Восточно-Казахстанской области по уровню обеспеченности жильем. Нами выбрано 2 критерия оценки: динамика обеспеченности (положительная/стабильная/отрицательная) и обеспеченность в кв. м. на 1 чел. (выше/ниже средней по области).

Наилучшая ситуация (высокая и растущая либо стабильная норма обеспеченности) с обеспечением населения жильем сложилась в Усть-Каменогорске, Курчатове и Глубоковском районе.

Сравнительно высокая, но сокращающаяся обеспеченность населения жильем отмечена в Риддере, Бородулихинском, Зыряновском и Шемонаихинском районах.

Сравнительно низкая, но растущая (стабильная) обеспеченность населения жильем отмечена в Абайском, Аягоском, Жарминском районах.

В остальных городах и районах региона можно отметить низкую и сокращающуюся обеспеченность населения жильем.

Б) Оценим обеспеченность жилья основными благами типа централизованного водоснабжения и водоотведения (предполагается, что все жилые дома обеспечены электричеством полностью). Ключевые критерии оценки – рост/сокращение доли жилого фонда, обеспеченного центральными водопроводом и канализацией.

Рост благоустройства жилья по обоим параметрам отмечен в Усть-Каменогорске, Курчатове, Бескарагайском, Бородулихинском, Кокпектинском районах.

Рост доли жилого фонда, подключенного к центральному водоснабжению, но сокращение доли жилого фонда, подключенного к централизованной канализации, отмечены в Риддере, Абайском, Аягосском, Жарминском, Зайсанском, Курчумском, Тарбагатайском, Урджарском и Шемонаихинском районах.

В остальных городах и районах области отмечено снижение уровня благоустройства жилья по обоим параметрам.

В) Оценим доли населения городов и районов Восточно-Казахстанской области, проживающих в аварийном жилье. Всего в области 1,81% населения проживает в аварийных домах. Критерий оценки выбран следующий: нет аварийного жилья; доля населения, живущего в аварийных домах, менее 1%; доля населения, живущего в аварийных домах, составляет от 1% до 1,81%; доля населения, живущего в аварийных домах, более 1,81%.

Нет аварийного жилья в г. Курчатове.

Сравнительно низкая доля населения, проживающего в аварийном жилье, отмечена в Усть-Каменогорске, Абайском, Аягосском, Бескарагайском, Бородулихинском, Жарминском, Зайсанском, Зыряновском, Кокпектинском, Катон-Карагайском и Урджарском районах.

Сравнительно высокая доля населения, проживающего в аварийном жилье, отмечена в Курчумском, Тарбагатайском и Шемонаихинском районах.

Крайне высокая доля населения, проживающего в аварийном жилье, отмечена в гг. Семипалатинске и Риддере, Глубоковском и Уланском районах.

Автомобильные дороги.

Оценка качества дорожной сети осуществлена нами по характеристикам ее структуры, а именно через сравнение долей дорог в хорошем и неудовлетворительном состоянии в городах и районах с аналогичными среднеобластными показателями и их динамика. Результаты оценки следующие.

Наилучшее состояние дорог демонстрируют гг. Усть-Каменогорск, Риддер и Бескарагайский, Бородулихинский и Урджарский районы.

Следующие по уровню развития дорог (высокая, но сокращающаяся доля дорог в удовлетворительном состоянии) г. Курчатов и Шемонаихинский район.

Районы, в которых доля дорог в удовлетворительном и хорошем состоянии ниже среднеобластной и растет, – Аягосский, Жарминский, Бескарагайский, Тарбагатайский, Курчумский, Кокпектинский, Катон-Карагайский, Глубоковский, зыряновский, а также г. Семипалатинск.

В остальных районах доля дорог в хорошем и удовлетворительном состоянии ниже среднеобластной и сокращается.

Сводный рейтинг по жизнеобеспечивающей инфраструктуре.

Краткая характеристика территориальных единиц области обобщена в таблице 2.

Таблица 2 – Характеристика территориальных единиц области в части инженерной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры

Тип расселения	Характеристика
1. Агломерационный	Низкое качество инфраструктуры в Риддере по сравнению с Усть-Каменогорском
2. Равномерная мелкогородская сеть и сеть ПГТ	Только Шемонаихинский и Бородулихинский районы имеют хороший уровень инфраструктуры, остальные районы этой зоны имеют инфраструктуру относительно плохого качества.
3. Ареал перспективного расширения урбанизационной зоны	Курчатов и Бескарагайский район имеют хорошую инфраструктуру для выполнения своих функций. Семипалатинск ввиду высокой иммиграции значительно отстает, в основном за счет ухудшения жилищных условий населения.
4. Периферия урбанизированной зоны	Развитие сдерживается дефицитом транспортных услуг, дефицитом жилья и плохим его благоустройством.
5. Точечно-очаговая зона расселения	Приемлемый уровень развития инфраструктуры Тарбагатайского, Кокпектинского и Курчумского районов на фоне отставания в развитии инфраструктуры Зайсанского района.
6. Очаговая зона расселения	Приемлемый уровень развития инфраструктуры всех районов, относимых к этой зоне, за исключением Абайского, являющегося одним из очевидных аутсайдеров.

Аналогичный рейтинг составлен нами для оценки услуг социальной инфраструктуры.

Инфраструктура здравоохранения. По данным департамента статистики ВКО число больничных учреждений по области в период с 2007 по 2011 год увеличилось на 2 единицы с 90 до 92 при снижении обеспеченности больничными койками и врачами. Обеспеченность больничными койками снизилась на 7,5% с 85,5 койко-мест на 10,0 тыс. населения в 2007 году до 79,1 койко-места в 2011 году. Обеспеченность врачами снизилась на 1,7% и составила 40 врачей на 10,0 тыс. населения.

Оценка инфраструктуры здравоохранения в разрезе районов области осуществлялась по показателям инфраструктурной обеспеченности и заболеваемости населения, которые были определены согласно экспертной оценке специалистов здравоохранения ВКО, как наиболее проблемные: оснащенность медицинским оборудованием, количество населенных пунктов не обеспеченных служебными помещениями, потребность в медицинских кадрах (дефицит), заболеваемость туберкулезом и злокачественными новообразованиями.

Были выявлены города и районы, в которых значения:

- по 5-4 показателям соответствуют среднему значению по области или лучше него. К таким относятся г.Курчатов и Абайский, Курчумский, Тарбагатайский, Урджарский районы.
- по 2-3 показателям соответствуют среднему значению по области или лучше него. К таким относятся г. Усть-Каменогорск, г.Семипалатинск, г.Риддер, районы Аягозский, Бескарагайский, Бородулихинский, Глубоковский, Жарминский, Зайсанский, Катон-Карагайский, Кокпектинский, Уланский, Шемонаихинский районы. Во всех регионах есть неудовлетворенная потребность в медицинских помещениях (кроме г.Усть-Каменогорск, Глубоковского района). Дефицит в медкадрах выше, чем в среднем по области в г.Усть-Каменогорск, Аягозском, Бескарагайском, Катон-Караганйском, Кокпектинском районах. Заболеваемость туберкулезом выше, чем в среднем по области в г.Усть-Каменогорск, г.Семей и Глубоковском районе. Заболеваемость злокачественными новообразованиями выше, чем в среднем по области в г.Усть-Каменогорск, Глубоковском, Уланском, Шемонаихинском районах.
- по 1-0 показателям соответствуют среднему значению по области или лучше него. К этому типу нами был отнесен Зыряновский район. В районе имеется неудовлетворенная потребность в медицинских помещениях. Дефицит медицинских кадров выше, чем по области. Показатели заболеваемости туберкулезом и злокачественными новообразованиями выше среднеобластных.

Инфраструктура образования.

Дошкольное образование. В период с 2010 по 2012 год количество дошкольных организаций увеличилось на 95 единиц (или 7,1 %) и составило 587, из которых 6,3% требуют капитального ремонта, 12,8% косметического ремонта.

Согласно данным Департамента статистики ВКО обеспеченность местами детей, находящихся в дошкольных учреждениях, неполная: на сто мест приходится 102 ребенка. Были выявлены города и районы где:

- дети обеспечены местами в дошкольных организациях и есть резерв для удовлетворения растущего спроса на места в дошкольных организациях;
- дети обеспечены местами в дошкольных организациях, но нет резерва для удовлетворения растущего спроса на места в дошкольных организациях;
- дети не обеспечены местами в дошкольных организациях (дефицит мест).

К районам, где дети обеспечены местами и есть резерв для удовлетворения растущего спроса на места в дошкольных организациях, относятся: Глубоковский, Зыряновский, Катон-Карагайский, Кокпектинский, Курчумский, Тарбагатайский, Уланский, Шемонаихинский районы. В этих районах количество мест либо больше, либо соответствует количеству детей.

К городам и районам, где дети обеспечены местами и нет резерва для удовлетворения растущего спроса на места в дошкольных организациях, относятся: г. Курчатов, Аягозский, Урджарский районы. В г. Усть-Каменогорск, г.Семей, г.Риддер, Жарминском, Бородулихинском, Зайсанском районах зафиксирован незначительный дефицит мест в дошкольных организациях.

К городам и районам, где дети не обеспечены местами в дошкольных организациях относятся: Абайский, Бескарагайский. В этих районах количество мест меньше количества детей.

Среднее образование. В Восточно-Казахстанской области, согласно данным Департамента по статистике в 2012 году функционировало 698 школ. Анализ основных показателей инфраструктуры среднего образования показал, что в области есть школы имеющие отклонения от среднеобластных значений обеспеченности элементами инфраструктуры. Так, 25,5% школ области не имеют спортивных залов, 26,36% не имеют медицинских кабинетов, 32,23% школ расположены в приспособленных зданиях, 60,6% школ со сроком эксплуатации 30 и более лет (требующие капитального ремонта), 0,14% детей, обучающихся в аварийных школах и школах с трехсменным обучением.

Характеристика данных показателей в разрезе городов и районов области позволила выявить города и районы с минимальным, средним, максимальным отклонением показателя от среднеобластного значения.

К городам и районам с минимальным отклонением от среднеобластного значения показателя относятся: города Риддер и Курчатов; районы: Абайский, Глубоковский, Уланский.

К городам и районам со средним отклонением относятся: города Усть-Каменогорск, Семей; районы Жарминский, Урджарский, Аягоский, Бескарагайский, Бородулихинский, Тарбагатайский.

К районам с максимальным отклонением относятся: Зайсанский, Зыряновский, Катон-Карагайский, Кокпектинский, Курчумский, Шемонаихинский районы.

Техническое и профессиональное образование (ТиПО). В области все города и районы охвачены профессиональным образованием, функционирует 91 учебное заведение, из них, согласно официальным статистическим данным, 60% работают с использованием устаревшего оборудования. Согласно данным департамента статистики ВКО обеспеченность ученическими местами в ТиПО составляет 86 человек на 100 мест. По результатам анализа данного показателя были выявлены города и районы, где все учащиеся обеспечены ученическими местами и имеется дефицит ученических мест в ТиПО.

К городам и районам, где все учащиеся обеспечены ученическими местами в ТиПО и есть резерв для роста спроса на услуги, относят: г. Курчатов, г. Риддер, районы Абайский, Бескарагайский, Глубоковский, Жарминский, Зыряновский, Катон-Карагайский, Кокпектинский, Курчумский, Тарбагатайский, Уланский.

К районам, где все учащиеся обеспечены ученическими местами ТиПО, но нет резерва для роста спроса на услуги ТиПО, отнесен Бородулихинский район.

К городам и районам с дефицитом ученических мест в ТиПО относятся: г. Усть-Каменогорск, г. Семей, Аягоский, Зайсанский, Урджарский районы. В этих районах количество обучающихся превышает количество учебных мест.

Инфраструктура социального обслуживания.

Значительная доля населения пожилых возрастов обуславливает наличие 8 МСУ (медико-социальных учреждений) для инвалидов и престарелых в городах и районах области, из них 3 дома малой вместимости на 50 человек (г.Серебрянск, села Соловьево и Парыгино), что в настоящее время покрывает потребность в данных

услугах. Функционирует ряд частных и некоммерческих благотворительных учреждений ещё более малой вместимости (15 человек и более).

Существует неудовлетворенный спрос на услуги психоневрологические для взрослых (очередь 105 человек).

В области развита сеть полустационаров в форме: территориальных центров (ТЦ) для инвалидов и престарелых (6 городов и районов); отделений дневного пребывания для детей-инвалидов при МСУ (1 город и 1 район), при ТЦ (5 городов и районов), в приспособленных помещениях акиматов и школ (5 районов). Дети с психоневропатологией получают услуги от НПО в 3 городах и 2 районах. Во всех районах области работают НПО, которые оказывают услуги на дому (рисунок 10).



Рисунок 10 – Виды организаций ССУ в разрезе городов и районов

Недоступна услуга полустационара для детей-инвалидов в 2 городах и 6 районах, для инвалидов старше 18 лет и престарелых в 2 городах и 11 районах.

В целом, в результате анализа сети организаций оказывающих специальные социальные услуги (ССУ) были выделены города и районы с развитой сетью организаций, оказывающих ССУ, города и районы с недостаточно развитой сетью организаций, оказывающих ССУ, города и районы с неразвитой сетью организаций, оказывающих ССУ.

К городам и районам с развитой сетью организаций, оказывающих ССУ относятся: г.Усть-Каменогорск, г.Семей, Аягозский, Бескарагайский, Зырянский районы.

К городам и районам с недостаточно развитой сетью организаций, оказывающих ССУ относятся: г.Риддер, Жарминский, Зайсанский, Катон-Карагайский, Кокпектинский, Курчумский, Тарбагатайский, Уланский, Урджарский, Шемонаихинский районы.

К городам и районам с отсутствием ряда организаций, оказывающих ССУ относятся: г.Курчатов, Абайский, Бородулихинский, Глубоковский районы.

1.8 Рекреационно-туристский потенциал

Восточно-Казахстанская область отличается наличием большого количества уникальных природных ресурсов (гор, лесов, озер) и зон обитания редких видов животных и растений, имеющих статус заповедников, заказников, национальных парков.

В основном эти ресурсы сконцентрированы в восточной, северо-восточной и юго-восточной частях региона и составляют основу потенциала туристской отрасли.

Ежегодно зоны отдыха и рекреации Восточно-Казахстанской области посещают около 180 тысяч туристов¹⁰, целью которых является досуг, рекреация, лечение (рисунок 11). В сфере обслуживания посетителей в регионе работают 233 предприятия, в них занято 1689 человек. Основное количество отдыхающих формируется в рамках внутреннего туризма. Наиболее привлекательными районами для туристов являются Урджарский (купально-пляжный отдых), Глубоковский (экотуризм, спортивный туризм), Зыряновский (купально-пляжный отдых, спортивный туризм), Уланский (отдых выходного дня, купально-пляжный), Катон-Карагайский (лечебный туризм) районы.

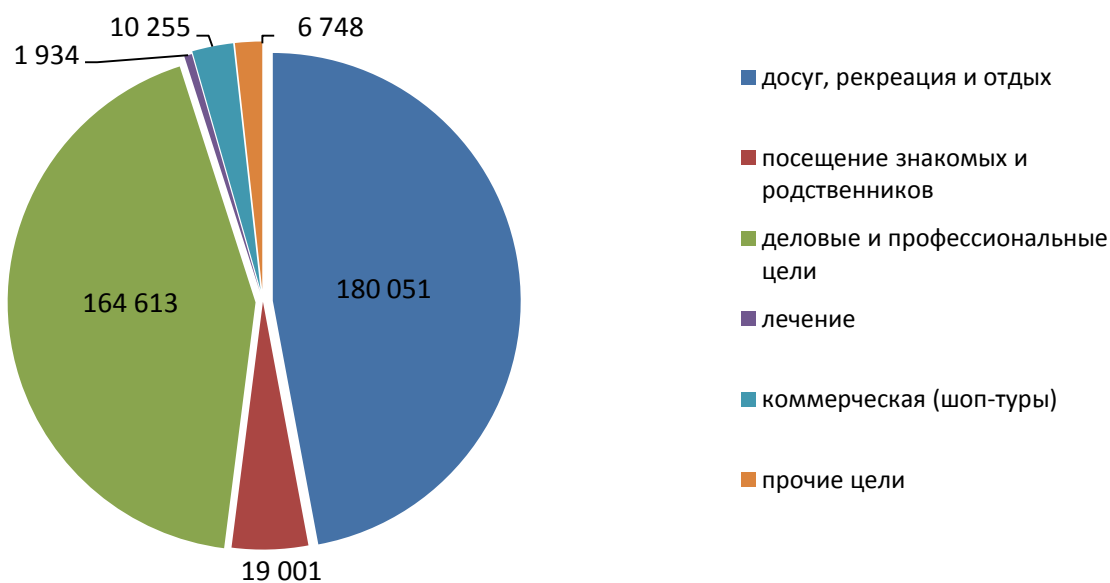


Рисунок 11. Количество прибывших туристов в Восточно-Казахстанскую область по целям поездки, 2011 г., чел.

По количеству туристов и средней загрузке предприятий, оказывающих услуги по организации проживания, ВКО сопоставима с Акмолинской областью. Выделив только туристов, посещающих зоны отдыха, и обслуживающие их предприятия по организации проживания, можно отметить, что согласно данным Агентства РК по статистике на 2011 г. среднегодовая загрузка 1 предприятия составляет в ВКО – 797,4 человека, а в Акмолинской области – 825,2 человека, что объясняется

¹⁰ Развитие туризма и гостиничного хозяйства в Восточно-Казахстанской области. Департамент статистики Восточно-Казахстанской области, 2011 г.

более крупной размерностью объектов туризма. В то же время, на одного занятого в ВКО приходится 187,9 туристов в год, в Акмолинской области – 118,5. В связи с этим, необходимо отметить, что при относительно слабее развитой инфраструктуре зоны ВКО не уступают по потоку туристов обустроенным зонам отдыха других областей (рисунок 12).

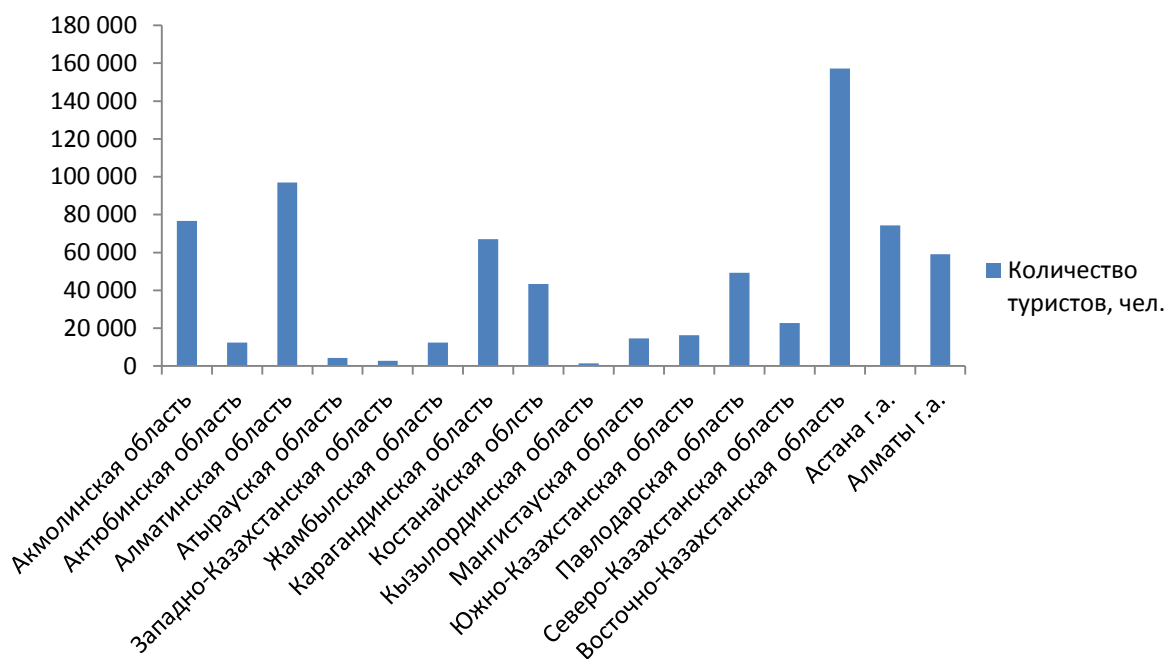


Рисунок 13. Количество туристов в рамках цели досуга и рекреации в разрезе регионов Казахстана, 2011 г.

Таким образом, в ВКО можно выделить следующие основные виды туризма: экотуризм, лечебно-оздоровительный, спортивный, культурно-исторический и купально-пляжный туризм. Иностранцы предъявляют спрос на экотуризм, охотничий туризм и лечебно-оздоровительные туры, в то время как спортивный, культурно-исторический и купально-пляжный отдых популярен среди граждан Казахстана.

Основными ограничениями развития отрасли являются:

- Неразвитость инфраструктуры. До большинства зон отдыха добраться сложно и некомфортно ввиду отсутствия современных дорог с придорожной инфраструктурой.
- Невысокое качество сервиса на многих зонах отдыха. Современный турист требователен к качеству материально-технической базы и сервиса на зонах отдыха, и, соответственно, низкий его уровень существенно понижает конкурентоспособность зон в целом.
- Невысокая рентабельность бизнеса из-за особенностей природно-климатических условий: в Зыряновске низкие зимние температуры снижают посещаемость лыжных баз, а короткий летний сезон ограничивает период купально-пляжного отдыха. Преодоление этого барьера требует диверсификации

деятельности объектов туризма для продления периода активного функционирования.

- Не сформирован рекреационный имидж региона. Согласно данным Агентства РК по статистике, основная доля туристов, посещающих зоны отдыха ВКО, – жители данного и соседних регионов Казахстана и России, которые возвращаются на знакомые места отдыха. Расширение рыночных ниш требует разработки и реализации маркетинговой стратегии по продвижению туристских услуг за пределы региона. Недостаток информации о конкурентных преимуществах лечебных и рекреационных зон, природно-культурном, историческом богатстве, соотношении цены и качества услуг в области склоняет потенциальных туристов делать выбор в пользу зон, находящихся в других областях.

- Недостаточно диверсифицированное предложение туристских пакетов в районах области. Природно-исторические ценности ВКО на данный момент используются лишь по нескольким направлениям, что значительно сужает целевую группу туристов.

- Низкая инвестиционная активность в туристской сфере, несмотря на наличие определенных Государственных программ по поддержке предпринимательства

Совокупность имеющихся в туристской отрасли проблем выступает ограничением реализации потенциала данной сферы деятельности. Устойчивое развитие отрасли и повышение ее конкурентоспособности не только на национальном уровне, но и на международном, требует комплексного подхода к решению выявленных проблем на региональном и местном уровнях.

1.9 Экологические проблемы городов и районов области

В силу выраженного техногенного типа развития экономики Восточно-Казахстанской области состояние окружающей среды в некоторых локальных точках, несмотря на богатство природы региона в целом, находится в критическом состоянии по сравнению с любым другим регионом Казахстана.

Проблемы экологии связаны, прежде всего, с антропогенным воздействием промышленности и негативно отражаются на миграционном оттоке населения и неблагоприятном отношении населения к промышленным объектам в целом.

По данным ОО «Центр развития местного самоуправления», 85% опрошенных жителей связывают ухудшение здоровья с экологической обстановкой в ВКО¹¹.

Если структурировать экологические проблемы Восточно-Казахстанской области можно выделить:

- загрязнение атмосферного воздуха;
- загрязнение водных ресурсов;
- радиоактивные загрязнения;
- накопление промышленных и бытовых отходов.

¹¹ 85% опрошенных в ВКО связывают ухудшение здоровья с экологической // <http://altaynews.kz/11079-85-oproshennyh-v-vko-svyazyvayut-uhudshenie-zdorovya-s-ekologicheskoy-obstanovkoy.html>

Загрязнение атмосферного воздуха

В атмосферу области ежегодно выбрасывается 150 тыс. тонн загрязняющих веществ, основными загрязняющими веществами являются сернистый ангидрид, окись углерода, окислы азота, тяжелые металлы¹². Особо остро эта проблема выражена в городах Усть-Каменогорск и Риддер (рисунок 14).

На г. Усть-Каменогорск приходится более 40% всех выбросов, причем источники загрязнения (3 крупных металлургических завода) находятся в городской черте, в непосредственной близости от жилой зоны.

В Риддере основным загрязнителем является свинцовый завод, причем выброс газа производится залпом, именно в этот период времени концентрация вредных веществ наиболее высока.

Также значительны выбросы загрязняющих веществ в атмосферу гг. Семей, Зыряновск, пос. Глубокое.



Рисунок 14. Структура объемов выбросов вредных веществ в атмосферу Восточно-Казахстанской области по итогам 2012г., тыс. тонн

Загрязнение водных ресурсов

Загрязненность поверхностных вод региона тяжелыми металлами продолжает оставаться высокой. р. Ертис, Оба, Емель и оз. Маркаколь считаются умеренно-загрязненными водоемами, загрязненными являются р. Брекса, Ульба, грязными – р. Тихая, Глубочанка; чрезвычайно-грязная – р. Красноярка, это

¹² «Охрана окружающей среды в Восточно-Казахстанской области 2007-2011гг.». Статистический сборник, 2012 – 42с. . <http://www.shygys.stat.kz/>

единственный водоем в Казахстане, который имеет такую характеристику. Основными причинами такой ситуации являются следующие:

- Действующие промышленные производства горнорудной промышленности и теплоэнергетики. Ежегодно в поверхностные водоемы сбрасывается порядка 250 млн. куб. сточных вод.
- Исторические загрязнения. Загрязнение поверхностных и подземных вод нерекультивированными отвалами вскрышных пород, хвостохранилищ, шахт и штолен, расположенных в водоохраных зонах водоемов.
- Трансграничное загрязнение реки Иртыш. По данным пограничного створа вода из Китая поступает умеренно-загрязненная, и сохраняется таковой на всем протяжении реки до границы с Россией.

Радиоактивные загрязнения

Наряду с этим во многих промышленных регионах Восточного Казахстана отмечается неблагоприятная радиационная обстановка.

В первую очередь, необходимо отметить, локальные очаги радиоактивного загрязнения находятся в г. Усть-Каменогорске и последствия деятельности Семипалатинского испытательного ядерного полигона.

По разным данным в г. Усть-Каменогорске в настоящее время насчитывается от 80 (информация Центра экологической безопасности¹³) до 217 радиоактивных участков (интернет-издание UK-news.kz¹⁴). Из них на территории жилой зоны сейчас зафиксировано 35. По данным Информационного агентства «Kazakhstan Today» в Усть-Каменогорске радиационный фон в тысячу раз выше допустимого.

Основной причиной радиоактивного загрязнения города являются отходы доводочных фабрик бывшего треста «Калбаолово». В период деятельности доводочных фабрик (1940-1950гг.) в г. Усть-Каменогорске, хвостохранилищ и спецмогильников для хранения хвостов переработки концентратов не имелось. Кроме того, хвосты доводочных фабрик размещались на территориях фабрик, в дальнейшем рассредоточивались на пустырях вокруг самих объектов, а также использовались для засыпки рытвин, ремонта грунтовых дорог.

Также радиоактивные аномалии обнаружены на различных промышленных площадках крупных горно-обогатительных комбинатов области.

Одним из самых неблагоприятных в республике остается Семипалатинский испытательный ядерный полигон (СИЯП). Многолетние наблюдения санитарно-эпидемиологической службы за радиационным фоном территории области показали, что население подвергалось опасному воздействию наземных и воздушных взрывов, проводимых на Семипалатинском (с 1948 по 1990 гг.) и Лоб-Норском (КНР, 1970-1980гг.) испытательных полигонах¹⁵.

Радиоактивные выпадения после наземных ядерных испытаний сформировали радионуклидное загрязнение местности в виде протяженных следов и отдельных пятен, как на территории полигона, так и за его пределами.

¹³ В Усть-Каменогорске радиационный фон в тысячу раз выше допустимого // http://kt.kz/rus/society/v_ustjkamenogorske_radiacionnij_fon_v_tisjachu_raz_vishe_dopustimogo_1153574980.html

¹⁴ Город аномалий // <http://yk-news.kz/novost/gorod-anomalii>
Е.Ж. Жаркинов, В.Н. Голдобин, Ш.Д. Дюсупов, А.О. Балтаева // Медицина: Опыт, проблемы, перспективы: Сб. научно-практических статей.- Усть-Каменогорск: Изд-во ВКГУ, 1999.-С.27-32

Всего площадь пострадавших территорий оценена в 304000 кв. км. На территории Восточно-Казахстанской области к землям бывшего СИЯП отнесены 978,9 тыс. га.

Накопление промышленных и бытовых отходов

На территории области накоплено огромное количество техногенных минеральных образований предприятий горнопромышленного производства, представленных всеми охарактеризованными типами первичных природных горных пород. На Восточный Казахстан приходится 80 процентов всех отходов страны.

Согласно данным ГУ МД «Востокказнедра» на промышленных предприятиях региона накоплено 1 203,6 млн. тонн опасных отходов производства.

На предприятиях ежегодно образуется 1,4 млн. тонн токсичных отходов, с учетом исторических. Наибольшее их количество находится в Шемонаихинском, Зыряновском, Глубоковском районах, городах Риддере, Семей, Усть-Каменогорске.

Актуальным для Восточно-Казахстанской области остается вопрос утилизации и переработки отходов, которые в зависимости от их образования условно можно разделить на следующие категории:

- отходы горно-обогатительного комплекса;
- отходы металлургического производства;
- золошлаковые отходы топливно-энергетического комплекса;
- твердо-бытовые отходы (ТБО).

Отходы горно-обогатительного комплекса состоят из вскрышных и вмещающих пород, хвостов обогатительных фабрик. Их ежегодное образование составляет в среднем около 20 млн. т. Эти отходы относятся к III- IV классам опасности с самым широким спектром ингредиентов.

Отходы металлургического производства размещаются в отвалах, терриконах, шламонакопителях общей площадью 436 га. Основную массу составляют шлаки свинцового и медеплавильного производства и клинкер цинкового производства. Размещение шлаков и клинкера производится в отвалах и терриконах, что ведет к загрязнению окружающей среды вследствие пылевого рассеивания и размыва дождевыми и талыми водами. Часть отвалов расположена в водоохраных зонах, что ведет к загрязнению поверхностных и подземных вод (Тишинский, Шубинский рудники, Николаевский карьер).

Суммарные запасы отходов горно-металлургических производств цветных, редких, благородных и радиоактивных металлов уже сопоставимы с запасами соответствующих достаточно крупных месторождений. Вместе с тем, как среди основных, так и в числе сопутствующих компонентов, присутствуют в значительных количествах токсичные элементы (и их соединения) такие, как свинец, цинк, кадмий, ртуть, мышьяк, сурьма, селен, сера и др. Последние в процессах добычи и переработки руд накапливаются в хранилищах, откуда поступают в компоненты окружающей среды (почву, воду, воздух, биоту).

Золошлаковые отходы (ЗШО), представляющие собой отходы от сжигания угля, относятся к IV классу опасности. Крупные предприятия топливной энергетики области имеют свои золоотвалы, общей площадью 127,5 га, в которых размещено около 6,5 млн. т золошлаковых отходов. Количество золошлаковых отходов в

самых крупных золоотвалах АО «АЭС Усть-Каменогорская ТЭЦ» и АО «АЭС Согринская ТЭЦ» уже превысило их проектные мощности.

Практически во всех городах и районах области имеется проблема несанкционированного накопления отходов ТБО вследствие отсутствия полигонов захоронения, несоответствия имеющихся требованиям санитарно-эпидемиологического надзора.

Таким образом, можно выделить следующие районы и города области, на территории которых экологические проблемы, связанные с историческими загрязнениями и текущей деятельностью промышленных предприятий.

В первую очередь, необходимо отметить, что экологические проблемы наиболее остро проявлены в пределах более урбанизированных и индустриальных территорий:

- г. Усть-Каменогорск (сильное загрязнение атмосферы вредными веществами, множество источников сильного радиоактивного загрязнения);
- г. Риддер (сильное загрязнение атмосферы вредными веществами, загрязнение поверхностных и подземных вод отходами металлургического производства, большие объемы отвалов и хвостохранилищ горнодобывающих предприятий);
- г. Семей (загрязнение атмосферы, загрязнение подземных вод авиакеросином, несанкционированные свалки ТБО);
- города Зыряновск, Серебрянск, поселки Новая-Бухтарма, Октябрьский Зыряновского района (сильное загрязнение атмосферы вредными веществами, большие объемы отвалов и хвостохранилищ горнодобывающих предприятий, несанкционированные свалки ТБО, загрязнение поверхностных и подземных вод отходами промышленного производства);
- город Шемонаиха, поселки Усть-Таловка, Первомайский Шемонаихинского района (загрязнение поверхностных и подземных вод отходами металлургического производства, образование и накопление промышленных отходов);
- поселки Глубокое, Карагужиха, Алтайский, Белоусовка, Верх-Березовский Глубоковского района (загрязнение поверхностных и подземных вод отходами металлургического производства, образование и накопление промышленных отходов);
- село Жезкент Бородулихинского района (загрязнение поверхностных и подземных вод отходами металлургического производства, образование и накопление промышленных отходов);
- территория бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона.

1.10 SWOT-анализ

Сильные	Слабые
<ul style="list-style-type: none"> • Высокая плотность населения в ареале Усть-Каменогорской городской агломерации (7,2 человек на 1кв.м.) • Конкурентоспособный сегмент деловых и профессиональных услуг на внутреннем рынке Казахстана (3-4 место по объему рынка). Научно-исследовательские организации региона выполняют до 17% республиканского объема научно-технических работ и до 10% создаваемых и используемых новых технологий и объектов техники, что является вторым результатом по стране. • Развитый экспортоориентированный сектор экономики «металлургия-металлообработка», удовлетворяющий спросу мирового рынка на ряд видов продукции. • Значительный потенциал по ряду видов машиностроения: автомобилестроение, с\х машиностроение и др. • За последние годы отмечается стабильная тенденция увеличения доли ВКО в структуре инвестиций в основной капитал по Казахстану. • Наличие большого количества курортных зон, ежегодно привлекающих более 180 тыс. туристов, целью которых является досуг и рекреация (В Акмолинской области 146 тыс.туристов ежегодно, в зоне Бурабай 111 тыс. туристов) • Наличие богатого минерально-сырьевого потенциала • Область находится в группе лидеров Казахстана по развитию животноводства (производит до 15% мяса в убойном весе и молока в сыром виде) и является лидером по производству подсолнечника, пчеловодству и мараловодству. Имеются сильные позиции по развитию рыболовства. • Обладая достаточно развитой сырьевой базой, регион имеет сильные позиции по Республике в производстве ряда продуктов питания (мясные консервы и субпродукты, подсолнечное масло, крупы, рыбные консервы) 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкие темпы роста агломерации и отрицательный естественный прирост населения в ряде городов и районов урбанизированной зоны. По ожидаемой продолжительности жизни при рождении 67,7 лет область на 14 месте в РК • Прямая зависимость региональной экономики от крупных предприятий ГМК • Низкий уровень диверсификации сектора МСБ • Развитие растениеводства и животноводства области основывается преимущественно на применении экстенсивных агротехнологий • Несмотря на высокий сырьевой потенциал масштабы переработки продукции сельского хозяйства низкие: 16% мяса и 9% молока. Внутренний спрос на ключевые продукты покрыт лишь отчасти. • Наличие крупных проблем в области охраны окружающей среды • Не сформирован имидж региона как зоны отдыха, рекреации и лечения, низкий уровень инфраструктурного обустройства в курортных зонах. • Сравнительно высокая доля населения (1,81%), проживающего в аварийном жилье; 0,14% детей, обучаются в аварийных школах и школах с трехсменным обучением; • Высокая доля (34,5%) дорог в неудовлетворительном состоянии и низкий уровень (55,2%) подключения домов к централизованному водоснабжению • В ряде районов наличие объектов здравоохранения с низкой оснащенностью: 55,9% до 65,5%. Дефицит медицинских кадров во всех городах и районах. • 60% учебных заведений ТиПО работают на устаревшем оборудовании.

Возможности	Ограничения (угрозы)
<ul style="list-style-type: none"> • Формирование зоны агломерационно-сетевого расселения населения в ареале Семей-Усть-Каменогорской городской агломерации • Развитие инновационного потенциала, основанного на развитой научно-исследовательской базе и инновационной инфраструктуре, так и на деятельности ряда прото-кластерных структур в металлургии и машиностроении. Повышение конкурентных преимуществ экономики на основе диверсификации промышленности и сферы услуг • Расширение рынка деловых и профессиональных услуг в масштабе Казахстана (организации среднего и малого бизнеса) • Реализация геоэкономических преимуществ приграничного сотрудничества и развитие транспортно-логистической специализации экономики на магистралях между Россией и Китаем • Становление современной туристско-рекреационной отрасли на базе уникальных природных ресурсов региона с высоким мультипликативным эффектом. • Реализация природоохранных мер за счет крупных корпораций ГКМ области и бюджетных средств • Развитие отдельных отраслей животноводства (пчеловодства, пантового оленеводства) имеют высокий экспортный потенциал и могут выступить основой для развития фармацевтической сферы (в плане производства иммуно-моделирующих средств) и туристской отрасли. • Наличие свободных мощностей переработки и развитая сырьевая база животноводства и растениеводства может выступить основой развития агропромышленного комплекса. • Обеспечение современных услуг социальной, инженерной и инфраструктуры в городе и сельской местности 	<ul style="list-style-type: none"> • Хроническая отрицательная внешняя миграция в течение 5 лет (первое место по абсолютному сальдо миграции в 2013 году), которая приводит к оттоку населения молодых возрастов и квалифицированной части населения • Экспортирующие компании региона (являющиеся ТНК) представлены в цепочке добавленной стоимости низкими переделами и не заинтересованы в ее удлинении. • Увеличение уровня конкуренции со стороны предприятий Таможенного союза и дальнего зарубежья для субъектов малого и среднего бизнеса в производстве ТНП. • Негативные тенденции в экономике (отток населения, спад производства в АПК) в силу сохранения или усугубления экологической ситуации; • Усиление антропогенного влияния на природные ресурсы, имеющие потенциал развития экотуризма (ООПТ) • Доминирование ЛПХ в структуре производителей животноводческой продукции ограничивает развитие, как качественных характеристик производимой продукции, так и перерабатывающих производств, что влияет на уровень конкуренции отрасли в целом и снижает продовольственную безопасность региона • Отсутствие поддержки новаторов на ранних стадиях создания инновационных продуктов, малые объемы предоставляемых услуг по бизнес-инкубированию в региональном технопарке ограничивают развитие инновационной составляющей. • Плохое качество инфраструктуры не позволяет в полной мере использовать рекреационно-туристский потенциал региона и усиливает миграционные оттоки из села

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ ВОСТОЧНО-

2.1 Факторы формирования пространственной организации и расселения населения в условиях перехода к инновационно-информационной экономике

2.1.1 Геоэкономическое и геополитическое положение

В постиндустриальной экономике возрастает влияние геополитических¹⁶ и геоэкономических¹⁷ факторов на экономическое развитие стран и регионов, а их экономические возможности играют ведущую роль в государственных и региональных программах развития, разрабатываемых с целью повышения конкурентоспособности экономики.

Геоэкономические факторы могут действовать в тесной взаимосвязи с геополитическими, когда реализация выгод географического положения приводит к усилению позиций региона в национальном и мировом пространстве.

Первым из таких факторов является выгодное географическое положение Казахстана и его возможности стать крупным транзитным центром в Центрально-Азиатском регионе. Это дает возможность Восточно-Казахстанской области усилить свои конкурентные преимущества на основе:

- интенсификации взаимовыгодных деловых связей через привлечение инвестиций из Китая и России во все отрасли экономики, особенно в АПК.
- транзита пассажиров и грузов из Китая в Россию и обратно.

Транспортное измерение, будучи важнейшей компонентой геополитических стратегий, является одним из приоритетов развития Казахстана и Восточно-Казахстанской области, реализации ими своего геоэкономического потенциала в динамично меняющейся конкурентной среде. Транспортная среда в глобальном масштабе обретает свои национальные и региональные особенности и выступает объектом и одновременно инструментом экономического и политического влияния.

¹⁶ Геополитические факторы - внутренние и внешние условия, связанные с ролью и местом региона в политической жизни страны и внешнеполитических отношениях.

¹⁷ Геоэкономические факторы связаны с реализацией выгод и обращением недостатков географического положения стран и регионов в конкурентные преимущества. Они представлены условиями расположения на территории производств относительно их сырьевых баз, топливно-энергетических ресурсов, инженерной инфраструктуры, рынков сбыта продукции, смежных производств, а также вовлеченности хозяйства региона в мировые цепочки добавленных стоимостей.

Центральная ось транспортного развития Казахстана в 2030 году сложится в направлении «Астана – Караганда – Алматы», с ответвлениями на Балхаш, Достык и выходом на Китай, а также на Жезказган, с перспективой выхода в направлении морских портов Западного Казахстана. Она обеспечит связь Южной и Северной зоны в центре страны.

Освоение территорий, расположенных вдоль оси, наряду с развитием локальных сетей «Семей – Усть-Каменогорск – Алматы» и «Актобе - Атырау-Актау», должно стать основой формирования единого внутреннего экономического пространства страны, торгово-экономических коридоров в направлении Азиатская часть России – Центральная и Южная Азия (Север-Юг).

Географическое расположение Восточно-Казахстанской области предоставляет значительные преимущества региону для наращивания транзитного потенциала.

Активизация транспортных перевозок с Россией и Китаем будет обеспечена продлением ветки Турксиба от станции Локоть (Россия) - город Зыряновск до станции Майкапчагай (граница с Китаем), что создаст возможности для усиления грузопотока между Западной Сибирью России и Китаем. Железнодорожная связь обеспечит все возможные грузопотоки между городами области и выход в соседние страны. С её завершением все города опорно-каркасной сети области (Семей, Усть-Каменогорск, Зыряновск, Зайсан, Аягоз) будут иметь потенциал для переброски грузов с железнодорожного на автотранспорт и развития транспортно-логистических центров.

Автодороги Бахты – Барнаул (Россия) и Майкапчагай - Омск (Россия) создадут альтернативу для освоения наиболее рентабельных видов перевозок для всех экономических агентов.

Существует возможность восстановления речного транспортного сообщения по Иртышу по логистической схеме грузоперевозок: Бурчум (КНР) - Приозерное - Зыряновск - Павлодар – Омск (Россия) и в обратном направлении на основе курсирования мелкосидящих барж и других судов.

В условиях конкурентной среды создание возможностей интермодальных перевозок грузов и логистического менеджмента на региональном и межрегиональном уровнях позволит интенсифицировать товароматериальные потоки от производителя к потребителю.

Для улучшения доступности для населения региона европейского пространства предполагается расширение списка авиакомпаний, обслуживающих перелеты в европейскую часть континента за счет белорусского перевозчика.

Для Казахстана с его огромными пространствами и малой плотностью населения *транспорт выступает средством сжатия экономического пространства и инструментом государственной геополитики*. Развитая транспортная инфраструктура государства и его регионов обеспечивает не только его национальную безопасность и целостность, но и способствует решению таких важных задач как:

- Диверсификация экономики и развитие сферы услуг транспорта и логистики, что не требует собственной критической массы фундаментальных инновационных

разработок и обеспечит значительные объемы ВРП за счет отрасли постиндустриальной экономики – транспорт и связь. В частности строительство авто- и железных позволит диверсифицировать экономику г.Зайсана и г.Зыряновска, развить транспортную специализацию, т.к. магистральные дороги позволяют сократить транзитные пути в Россию и Китай.

- Улучшение качества экономического пространства на основе связанности его отдельных территорий за счет повышения мобильности товаров, услуг, населения как внутри страны, так и транзитного потенциала.

- Преодоление неравенства в доступе к благам современной экономики городских и сельских жителей.

В постиндустриальной экономике Казахстана необходимо формирование не просто транспортных коридоров, а коридоров развития, в которых с опорой на транспортную магистраль формируется особая комплексная инфраструктура (логистическая, технического обслуживания, торговая, гостиничная), обеспечивающая формирование новых систем и форм жизни для различных групп населения. Создание коридоров развития в постиндустриальной экономической системе предполагает объединение в единой инфраструктуре транспортных сетей, систем связи, энергетических потоков, перспективных поселений. Коридоры развития, возникающие вокруг авто- и железных дорог, фактически обеспечивают новую концепцию пространственного развития и влияют на схему расселения населения. Предложение коридоров развития в качестве стратегического инструмента позволит рассматривать железные и автомобильные дороги как каркасные решетки с интермодальными транспортными узлами. Такие узлы в постиндустриальной экономике сосредотачивают весь комплекс услуг: складских, телекоммуникационных, таможенных, банковских и других.

Поэтому создание коридоров развития обеспечивает формирование вертикали проектов, способной организовывать и объединять вокруг себя инфраструктурные проекты различного уровня (национальные, государственно-частного партнерства (прежде всего концессии), частно-предпринимательские) в соответствии с уровнем рассматриваемых проблем.

Таким образом, модернизация и развитие транспорта и его торгово-логистической инфраструктуры будет геоэкономическим и геополитическим фактором, стимулирующим развитие экономики области, укрепляющим его территориальную целостность, единство социо-культурного и экономического развития.

Еще один геополитический фактор, имеющий также и геоэкономическое содержание, связан с влиянием на пространственное развитие деятельности ТНК, которая распространяется не только на территорию одного или нескольких регионов внутри страны, но и далеко за их пределы. На территории области действуют три крупных ТНК - ТОО «Казцинк», ТОО «Казахмыс», АО «УТМК» В связи с присутствием субъектов иностранного капитала на территории области возрастает влияние интересов иностранных инвесторов на решения по размещению производства и развитию инфраструктуры области. Отход корпораций из районов в связи с изменением интересов создает проблему для

функционирования ряда объектов инфраструктуры, объема заказов для поставщиков и занятости населения. Это обуславливает необходимость действий, предваряющих появление прогнозируемых проблем: диверсификацию экономики, развитие предпринимательской активности, профессиональную переподготовку и трудоустройство населения.

Третьим фактором пространственного развития является необходимость совместного решения с сопредельными регионами экономических вопросов, в том числе экологической проблемы последствий Семипалатинского полигона (совместно с Карагандинской областью). Есть вопросы в определении права пользования природными ресурсами в приграничных районах: раздел месторождений полезных ископаемых с Россией и Китаем, несанкционированная добыча животных и растительных ресурсов на китайской границе, сложность переговорных процессов по вопросу перекрытия русла Иртыша.

В рамках концепции пространственного развития должны учитываться условия постепенной интеграции национального хозяйства в мировую экономическую систему и глобализация. С учетом этого расширяются границы влияния геоэкономических и геополитических факторов глобального порядка на размещение производительных сил. Политические взаимоотношения между Казахстаном и другими странами, процессы объединения в рамках ОБСЕ, ШОС, ЕврАзЭС, вопросы вступления Казахстана в ВТО окажут влияние на ход пространственного развития региональных систем.

При размещении производства, согласно нормам, действующим в мировой экономике, теперь должны учитываться ограничения, связанные с обеспечением санитарно-экологических нормативов, которые призваны обеспечить чистоту окружающей среды обитания населения на территории. Это требование отделить промышленные зоны от селитебных зон и разместить между ними экологические пояса (санитарно-защитные зоны), а также учет влияния загрязнений размещаемых предприятий на состояние водного, воздушного бассейна, почвы и возможности их минимизации.

2.1.2. Структурные сдвиги в экономике региона на основе развития конкурентоспособных производств в мировой, национальной и региональной экономике

Главным фактором обеспечения конкурентоспособности региона необходимо считать эффективную промышленную политику, а главным показателем конкурентоспособности является динамика промышленного производства. Более точную картину дает значение производительности труда, как отношение объема производства (ОП) каждой отрасли к количеству ее работников. (Таблица 3)

Таблица 3 – Группировка отраслей экономики по производительности, млн. тенге/чел.

	ОП на 1 работника, млн. тенге/чел.	Внутригрупповое среднее значение ОП на 1 работника
Промышленность	12,2	
Производство автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов	49,1	Отрасли-лидеры – 30,2
Металлургическая промышленность	36,5	
Производство электрического оборудования	19,0	
Производство продуктов питания	16,7	
Производство бумаги и бумажной продукции	16,6	
Технические услуги в области горнодобывающей промышленности	14,0	
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	9,0	
Производство основных фармацевтических продуктов	7,9	
Добыча угля и лигнита	7,6	
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	7,4	
Производство резиновых и пластмассовых изделий	7,1	
Производство деревянных и пробковых изделий, кроме мебели; производство изделий из соломки и материалов для плетения	7,0	
Производство продуктов химической промышленности	6,8	
Промышленное машиностроение для ГМК и сельского хозяйства	6,2	
Добыча металлических руд и неметаллических общераспространенных полезных ископаемых	6,1	
Печать и воспроизведение записанных материалов	5,6	Отрасли-аутсайдеры – 4,6
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	5,3	
Металлообработка	4,9	
Производство текстильных изделий	4,3	
Производство одежды	4,0	
Производство напитков	2,1	
Производство кокса и продуктов нефтепереработки	1,6	
Производство кожаной и относящейся к ней продукции	1,5	
Туризм	1,4	
Сельское хозяйство	1,1	
Производство компьютеров, электронной и оптической продукции	0,4	

Данные формальные признаки конкурентоспособности отрасли необходимо дополнить содержательным анализом факторов ее обеспечивающих. Именно на этой основе можно определить устойчивость конкурентоспособности в перспективе с учетом возможностей и ограничений развития. К наиболее значимым факторам, оказывающим влияние на конкурентоспособность отрасли, были отнесены:

- позиционирование на мировом рынке;
- позиционирование на внутреннем рынке по сравнению с иностранными конкурентами;
- достигнутый технологический уровень отрасли, выражающийся в

качественных характеристиках используемых технологий, объеме накопленных инвестиций и состоянии основных фондов.

Позиционирование на мировом рынке или степень экспортной ориентированности производства определяется динамикой доли экспорта в промышленном производстве (таблица 4)

Таблица 4 – Стоимость и структура экспорта экономики Восточно-Казахстанской области в 2012г.

Наименование	Экспорт, тыс. долларов США	Доля продукции, %
Экспорт всего	2 658 379,8	100%
ГМК, в том числе	2 497 620,00	94%
Цинк необработанный	527 549,9	19,8%
Золото необработанное или полуобработанное, или в виде порошка	512 455,3	19,3%
Серебро необработанное или полуобработанное, или в виде порошка	488 348,0	18,4%
Медь рафинированная и сплавы медные необработанные	361 977,3	13,6%
Титан и изделия из него, включая отходы и лом	218 755,5	8,2%
Свинец необработанный	139 748,1	5,3%
Прочая продукция ГМК	248 785,90	9,4%
Продукция урановой отрасли	90 133,4	3,4%
Продукция АПК	36 286,70	1,4%
Стройматериалы	6 467,90	0,2%
Продукция химической отрасли	5 600,70	0,2%
Уголь	5 578,10	0,2%
Продукция машиностроения	5 146,90	0,2%
Прочее	11 546,10	0,4%

Среди отраслей-лидеров ярко выраженную экспортную ориентированность имеют отрасли ГМК и урановая промышленность. На долю этих отраслей приходится 97,4% всего экспорта.

На втором месте находится АПК. Ежегодно из области на экспорт поставляется продукция на сумму более 30 млн. долларов США, в основном зерновые и мука, а также масла подсолнечника и его семян. В целом, экспортируемая сельскохозяйственная продукция имеет сырьевую направленность: зерновые, жмых, семена и пр.

Производство автотранспорта и другой продукции машиностроения, пищевая промышленность в основном ориентируются на внутренний рынок.

Позиционирование на внутреннем рынке по сравнению с иностранными конкурентами определяется отношением объемов импорта к объему производства за вычетом экспорта (таблица 5).

По итогам 2012г. объемы импортной продукции составили 1 079,0 млн. долларов США, что в количественном отношении в 2,5 меньше чем объемы экспорта и в 5 раз меньше объемов промышленного производства.

Таблица 5 – Характеристика структуры импорта продукции Восточно-Казахстанской области в 2012г.

	Импорт, тыс. долларов США	Структура импорта, %	Объемы производства за вычетом экспорта, тыс. долларов США	Отношение объемов импорта к объему производства за вычетом экспорта, %
Товары народного потребления	61 339,5	5,7	14 247,7	430,5
Продукция химической промышленности	115 528,1	10,7	81 958,6	141,0
Изделия из древесины	18 041,8	1,7	19 095,2	94,5
Продукция отраслей металлообработки	48 371,2	4,5	55 270,5	87,5
Резинотехнические изделия (в основном для автомобилестроения)	34 813,5	3,2	42 215,3	82,5
Продукция машиностроения	549 863,2	51,0	687 192,3	80,0
Продукция ГМК (импорт в основном титановые руды, тантал)	126 918,9	11,8	786 895,3	16,1
Продукты питания и переработка с/х продукции	68 636,5	6,4	478 836,1	14,3
Прочие товары	35 843,5	3,3	400 693,6	8,9
Продукция стройматериалов	17 033,4	1,6	261 264,9	6,5
Нефть	2 596,7	0,2	0,0	

В качественном отношении необходимо выделить ряд негативных моментов.

В структуре импорта 51% приходится на продукцию машиностроения с высокой добавленной стоимостью. Отечественные машиностроительные предприятия Восточно-Казахстанской области проигрывают иностранным конкурентам в технологическом плане. Импорт машиностроительной продукции представлен отдельными готовыми частями автомобилестроения, а в области производится только лишь сборка. Значителен объем импорта продукции машиностроения для ГМК и сельского хозяйства.

Значительны объемы импорта продукции химической отрасли при наличии свободных производственных мощностях отечественных предприятий химической отрасли.

Это же касается товаров народного потребления (текстильной продукции, кожевенных изделий), деревообрабатывающей промышленности, металлообработки. Объемы импорта в стоимостном выражении превышают или сопоставимы с объемами производства.

Одной из наиболее главных причин низкой конкурентоспособности многих производств заключается в использовании отсталых технологий и оборудования, требующего для модернизации значительных объемов инвестиций.

В перспективе останется зависимость ГМК в импорте титановых и танталовых рудах в силу отсутствия запасов данных полезных ископаемых.

Перспективное позиционирование отраслей реального сектора экономики обусловлено отраслями специализации области в целом – цветная металлургия, автомобилестроение (таблица 6).

Таблица 6 – Перспективные конкурентные позиции отраслей Восточно-Казахстанской области

Аутсайдеры	Зона неопределенности	Устойчивые	Лидеры		
	Производство бумаги и бумажной продукции	Производство электрического оборудования Технические услуги в области горнодобывающей промышленности	Металлургическая промышленность Производство автотранспортных средств Производство продуктов питания	Лидеры	Текущие конкурентные позиции
	Добыча общераспространенных полезных ископаемых Производство резиновых и пластмассовых изделий	Производство строительных материалов Добыча угля и лигнита Производство деревянных и пробковых изделий, кроме мебели Электроснабжение и теплоснабжение	Производство основных фармацевтических продуктов Промышленное машиностроение для ГМК и сельского хозяйства	«Середняки»	
Металлообработка Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	Производство компьютеров, электронной и оптической продукции Производство кожаной и относящейся к ней продукции	Производство продуктов химической промышленности Производство текстильных изделий	Туризм Сельское хозяйство	Аутсайдеры	

Кроме того, большим синергетическим эффектом обладают отрасли фармацевтики и промышленного машиностроения для ГМК и сельского хозяйства за счет кооперирования и развития длительных деловых связей между предприятиями городов: Усть-Каменогорск, Семей, Павлодар.

Сильно недооценен потенциал сферы туризма, можно значительно расширить продуктовую линейку специализации отраслей АПК за счет диверсификации сельскохозяйственного производства, тем более, что сырьё по многим видам достаточно и оно экспортируется.

В перспективе к **отраслям-лидерам** Восточно-Казахстанской области отнесены следующие отрасли:

– текущие лидеры городов Усть-Каменогорск, Зыряновск, Риддер, Семей и промышленных районов (Шемонаихинский, Глубоковский, Бородулихинский) –

производство цветных металлов, автомобилестроение, пищевая промышленность (высокий спрос на мировом и внутреннем рынке);

- текущие отрасли-средняки гг. Семей и Усть-Каменогорск – фармацевтика, промышленное машиностроение (ввод новых мощностей и переход на новый технологический уровень);

- отрасли-аутсайдеры – сельское хозяйство и туризм (большой потенциал диверсификации и производства).

У группы **устойчивых отраслей** потенциал роста производства и усиления конкурентных позиций ограничен. В перспективе к устойчивым отраслям Восточно-Казахстанской области отнесены следующие отрасли:

- текущие отрасли-лидеры – производство электрического оборудования (высокий технологический уровень при высокой конкуренции со стороны импортных производителей России и Китая), технические услуги в горнодобывающей промышленности (недостаточная для разработок изученность богатств рудного пояса Алтая при снижении запасов разведанной минерально-сырьевой базы);

- текущие отрасли-средняки – производство строительных материалов (необходима модернизация производственных мощностей при наличии спроса на дешевые строительные материалы); добыча угля (высокий спрос при ухудшении состояния минерально-сырьевой базы); деревообрабатывающая промышленность (имеется потенциал лесного хозяйства – на долю области приходится 50% от лесных ресурсов республики – при наличии проблем нормативно-правового характера); энергоснабжение и теплоснабжение (наличие новых проектов в гидроэнергетике при повышении износа сетей).

- текущая отрасль-аутсайдер – химическая промышленность (необходима модернизация мощностей при наличии высокого спроса со стороны металлургических заводов), текстильная промышленность (наличие свободных производственных мощностей).

У отраслей, попадающих в «зону неопределенности», существенны риски утраты текущих конкурентных преимуществ. В перспективе к ним относятся следующие отрасли:

- текущие отрасли-лидеры – производство бумаги (ограниченная емкость внутреннего рынка, сильная конкуренция со стороны импортных производителей);

- текущие отрасли-средняки – производство резиновых и пластмассовых изделий (трудности сбыта продукции в силу высокой конкуренции со стороны отечественных и импортных производителей), добыча общераспространенных полезных ископаемых (имеется потенциал только при повышении спроса и активизации строительной индустрии);

- текущие отрасли-аутсайдеры – кожевенная отрасль (невысокий спрос в силу плохого качества и узкого ассортимента при сильных позициях импортной продукции), производство электронной продукции (низкая конкурентоспособность на внутреннем и внешних рынках).

В отраслях-аутсайдерах перспективы благоприятного развития не просматриваются. В перспективе к этим отраслям относятся следующие:

- текущие отрасли-аутсайдеры – металлообработка, водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов.

2.1.3 Демографическое поведение населения и миграционные процессы

Демографическое поведение населения имеет двойственную связь с экономическим развитием:

- с одной стороны, экономические процессы влияют на воспроизводство населения, его демографическое поведение и расселение по территории;
- с другой стороны, демографическое поведение и миграционные процессы формируют человеческие ресурсы определенного качества и количества в конкретных пространственных ареалах, что может сдерживать или стимулировать развитие экономики.

Содержание демографического фактора в постиндустриальной экономике выражается в урбанизационных эффектах при снижении доли сельского населения в результате использования индустриальных технологий производства в сельском хозяйстве.

Современный этап урбанизации в развитых странах характеризуется не столько быстрым темпом роста доли городского населения, сколько интенсивным процессом субурбанизации и образованием на этой основе новых пространственных форм городского расселения¹⁸.

Характерным признаком экономического пространства современной информационно-инновационной экономики является агломерационно-сетевая структура расселения населения, которая обеспечивает челночное перемещение занятого в населения в поселения сельского типа без отрыва от городского образа жизни. Именно агломерационно-сетевая структура расселения является одним из ключевых элементов постиндустриальной экономики.

В настоящее время тенденции расселения населения Восточно-Казахстанской области, безусловно, имеют природу урбанизации. За последние 5 лет проявились следующие тенденции:

- Растет население крупных городов Семей и Усть-Каменогорск до 2% в год, а также города Курчатов, который активно развивается как научно-инновационный центр и имеет самый высокий среди городов области уровень естественного прироста и миграционного притока.
- Разнонаправлены тенденции увеличения населения в малых городах. В городах Риддер и Шемонаиха наблюдается незначительный прирост населения за счет миграции; в городах Аягоз и Шар за счет высокой рождаемости и естественного прироста. В городах Зыряновск и Серебрянск наблюдается сокращение населения за счет отрицательного естественного прироста и оттока населения. В г.Зайсан высокий естественный прирост и неустойчивая миграция, за период слабо положительная.
- Население всех сельских районов уменьшается в разной степени. Согласно мировым трендам урбанизации население в сельской местности ежегодно сокращается на 1%, а, следовательно, сокращение в этих пределах можно

¹⁸ Под субурбанизацией (деурбанизацией) понимают процесс формирования и развития пригородной зоны крупных городов, превышение темпов роста ее населения над по сравнению с городскими.

считать проявлением общемировой тенденции.¹⁹ За рассматриваемый период в рамках 1% находятся такие районы как Урджарский, Уланский, Глубоковский, Зайсанский, Бородулихинский, Абайский, Аягозский, Шемонаихинский. Значительное убывание населения, ежегодно 3% и выше наблюдается в Катон-Карагайском, Кокпектинском, Курчумском, Тарбагатайском районах. Бескаргайский и Зайсанский районы убывают в диапазоне от 2 до 3% общей численности населения.

Сложившаяся структура расселения населения в рамках Семей - Усть-Каменогорской городской агломерации и урбанизированной зоны с широким распространением маятниковой миграции позволит сформировать более продуктивную систему мобильности экономически активного населения в рамках полезного объема пригородных территорий, находящихся в зоне часовой доступности (100 км). Для функционирования такой зоны необходимо жилье и инфраструктурное обустройство пригорода (все виды коммуникаций и объекты социальной сферы)

Маршруты маятниковой миграции фактически уже сложились, когда население из близлежащих поселений Глубоковского, Уланского и Зырянского районов имеет возможность для интеграции в рынок труда города Усть-Каменогорска при соответствующей профессиональной подготовке и переподготовке. Аналогично формируется единый с г.Семей рынок труда у близко расположенных поселков Бородулихинского и Бескаргайского районов.

Особенности размещения населения, демографического поведения и миграционных процессов на территории Карагандинской области будут иметь решающее значение для перспектив дальнейшего расселения населения. Такие характеристики расселения, как значительная удаленность городов Аягоз и Зайсан от урбанизированной зоны и друг от друга, очаговый и точечно-очаговый характер расселения позволяют говорить о том, что задача равномерного покрытия территории области сетью расселения населения невыполнима, т.к. развитие экономики в постиндустриальной стадии подчиняется другим критериям развития:

- Изменение характера взаимосвязи между размещением производства и расселением: теперь не население перемещается в зоны нового освоения вслед за производственными мощностями, а новое производство формируется там, где есть для этого необходимое качество населения. Если же производство привязано к территории (как при добыче минерально-сырьевых ресурсов), то трудовые ресурсы привлекаются вахтовым методом.

- Доминирование сервисного развития экономики, когда полюсами роста становятся не столько центры промышленного производства, сколько центры производства услуг и их потребления.

- Меняется конфигурация отношений центр - периферия. Схема, когда провинция отдает столице свои ресурсы, постепенно утрачивает значение. Центры начинают вкладывать свои финансовые и человеческие ресурсы в периферию.

Фактически только биполярная агломерация гг.Семей-Усть-Каменогорск и зона часовой доступности вокруг этих городов имеет ряд объективных предпосылок для того, чтобы к 2030 году стать зоной субурбанизационного

¹⁹ Экономика народонаселения. М.:ИНФРА-М, 2007.-668с.

расселения.

В этом ключе для местных и центральных органов власти имеют значение факторы, которые с одной стороны формируют объективную возможность такого сетевого расселения, а с другой стимулируют этот тип пространственной концентрации населения. Как правило, основными лимитирующими условиями при создании агломерационно-сетевой структуры расселения являются:

- технологический уровень инфраструктурного обустройства территории, прежде всего, путей сообщения, которые являются наиболее осязаемым элементом инфраструктуры территории, прямым образом влияющим на возможность (и комфортность) жизни и хозяйственной деятельности на ней;
- отсутствие массива доступного арендного жилья,
- трудности с профессиональной подготовкой и переподготовкой кадров,
- низкая социальной привлекательность населенных пунктов (малых городов и поселков) в агломерационной зоне.

То есть, на наш взгляд, основными условиями для формирования агломерационно-сетевой структуры расселения в Семей-Усть-Каменогорской городской агломерации являются:

- формирование массива доступного арендного жилья в агломерационной зоне, в том числе малоэтажной застройки;
- обеспечение дорожной и транспортной инфраструктуры для быстрой связи городов ядра агломерации с населёнными пунктами близлежащих районов;
- создание гибкой системы развития человеческих ресурсов в сфере профессиональной подготовки для адекватной профессиональной подготовки трудовых ресурсов, прибывающих в агломерацию из сельской местности;
- повышение уровня благоустройства и социальной привлекательности малых городов (Серебрянск, Шемонаиха) и поселков в агломерационной зоне.

Эти меры позволят перейти к агломерационно-сетевой структуре расселения населения в районе Семей - Усть-Каменогорской городской агломерации.

Демографический прогноз по городам и районам области позволяет выявить следующие тренды:

1) Поскольку северные районы области длительное время характеризуются моделью низкой рождаемости и отрицательным (Глубоковский, Зыряновский, Шемонаихинский районы и город Риддер) или слабopоложительным естественным приростом (г.Усть-Каменогорск, Бескаргайский, Бородулихинский, Уланский, Катон-Карагайский), то в этой зоне в перспективе будет длительный дефицит населения молодых возрастов. То есть рассчитывать на естественное увеличение трудовых ресурсов в самой агломерации нельзя, дефицит спроса на трудовые ресурсы будет покрываться притоком населения из районов с моделью высокой рождаемости, укоренившейся в Тарбагатайском, Аягосском, Абайском, Жарминском, Зайсанском районах.

2) Исходя из действующих трендов, наибольшую миграционную активность проявляет население Тарбагатайского, Курчумского и Кокпектинского районов, вследствие избыточности рынка трудовых ресурсов. Даже при росте экономической активности в этих районах, предложение труда, скорее всего, окажется избыточным, поскольку на этой территории есть только малый город Зайсан. Миграцию в этих районах труднее всего будет удержать в рамках 1-2%, так

как в настоящее время население этих районов убывает на 4-6% в год.

3) Урджарский, Аягозский, Жарминский и Абайский районы имеют демографическую модель с высоким естественным приростом, то есть являются трудодостаточными, но отрицательная миграция из этих районов, за исключением Жарминского, находится в пределах 1%, что говорит о стабильности ситуации.

2.1.4 Развитие человеческих ресурсов

Человеческие ресурсы являются одним из основных факторов экономики и доминируют в инновационно-информационном укладе. Воздействие этого фактора на становление экономики нового качества предполагает обеспечение экономического роста необходимым количеством трудовых ресурсов, решение проблем дисбаланса спроса и предложения на локальных рынках.

Уровень трудоустроенности оценивается по наличию числа вакансий на одного безработного. В целом по Восточно-Казахстанской области, согласно данным УКЗСП, в июле 2013 год фиксируется трудоизбыточность: в среднем на 1 безработного приходится 0,7 вакансий. Территориальные единицы делятся на два типа: трудоизбыточные и трудодефицитные (таблица 7).

Таблица 7 – Оценка соотношения спроса и предложения на рынке труда городов и районов ВКО (июль 2013.)

Наименование региона	Вакансии	Количество безработных, человек	Число вакансий на одного безработного	Характеристика
ВКО	3217	4583	0,7	
Тарбагатайский район	0	149	0	Значительный профицит трудовых ресурсов
Бескарагайский район	0	75	0	
Абайский район	0	63	0	
Жарминский район	3	157	0,02	
Аягозский район	9	383	0,02	
Зайсанский район	7	173	0,04	
Глубоковский район	10	227	0,04	
Урджарский район	15	250	0,06	
Курчумский район	10	136	0,07	
Кокпектинский район	17	121	0,14	Незначительный профицит трудовых ресурсов
Зыряновский район	50	335	0,15	
г. Курчатов	16	58	0,28	
Катон-Карагайский район	43	116	0,37	
г. Семей	656	975	0,67	
Уланский район	113	166	0,68	
Бородулихинский район	87	126	0,69	Дефицит трудовых ресурсов
Шемонаихинский район	234	206	1,14	
г.Риддер	417	191	2,18	
г. Усть-Каменогорск	1530	676	2,26	

К регионам области с высоким трудоизбытком (число вакансий на одного безработного не достигает 0,1) относятся: Тарбагатайский, Бескарагайский, Абайский, Жарминский, Аягозский, Зайсанский, Глубоковский, Урджарский, Курчумский районы.

К регионам области с незначительным трудоизбытком (число вакансий на одного безработного выше 0,1) относятся: Кокпектинский, Зыряновский, Катон-Карагайский, Уланский, Бородулихинский районы и города Семей, Курчатов.

К регионам области с дефицитом ресурса труда относятся: Шемонаихинский район, г.Риддер, г.Усть-Каменогорск.

Необходимо отметить, что в основном районы со значительным профицитом трудовых ресурсов имеют высокую численность населения (Аягозский, Урджарский, Глубоковский районы).

Соотношение спроса и предложения на официальном рынке труда в контексте миграционных тенденций представлено в таблице 8.

В г.Усть-Каменогорске рост численности населения не обеспечивает необходимый объем предложения рабочей силы на рынке труда, в результате город остается трудодефицитным.

В г.Риддер и Шемонаихинском районах фиксируется доминирование спроса на рабочую силу над предложением в условиях снижения численности населения за счет миграционного оттока в Шемонаихинском районе и незначительного сальдо положительной миграции в г.Риддер.

Таблица 8 – Города и районы ВКО по типу соотношения спроса и предложения на официальном рынке труда (индикатор трудообеспеченности) и характеру динамики населения

Миграционные тенденции в регионе (2013/2009 г.)	Дефицит трудовых ресурсов	Значительный профицит	Незначительный профицит
Миграционный приток, в целом население растет	г. Усть-Каменогорск		г. Семипалатинск г.Курчатов, Уланский район
Неустойчивый миграционный приток, в целом население растет		Зайсанский район	
Незначительный миграционный приток, в целом население убывает	г.Риддер	Глубоковский район	
Незначительный миграционный отток (от -8,4 до -13) , в целом население убывает	Шемонаихинский район	Зыряновский район	Абайский район
Средний миграционный отток (от -16 до -20), в целом население убывает		Бескарагайский, Урджарский Жарминский, Аягозский районы	Бородулихинский Катон-Карагайский районы
Высокий миграционный отток (от -25 и выше), в целом население убывает		Курчумский, Тарбагатайский районы	Кокпектинский район

Остальные города и районы области образуют группу, в которой предложение рабочей силы превышает спрос.

Трудоизбыток имеет место в городах Семей, Курчатов и Уланском районе, где миграционный приток не встречает адекватного спроса на рабочую силу на рынке труда.

Отсутствие достаточного спроса на рабочую силу является одной из причин значительного миграционного оттока населения в таких районах как Жарминский, Аяговский, Урджарский Абайский Кокпектинский, Курчумский, Тарбагатайский.

Таким образом, в Восточно-Казахстанской области отсутствие равновесия на рынке труда городов и районов области является одной из причин оттока населения из области, а значит ухудшения количественных показателей и качественных характеристик трудовых ресурсов области.

Это предполагает разработку комплекса мероприятий по росту социальной привлекательности трудодефицитных городов и районов для привлечения рабочей силы из городов и районов области, а также создание новых рабочих мест в регионах с профицитом ресурса труда.

В целом, развитие человеческих ресурсов будет осуществляться в направлении активизации системы, дающей возможность постоянного продолжения образования в любой момент жизни и на любой стадии образования; повышения квалификации, переподготовки, освоения новой рабочей профессии или специальности.

Для решения задачи предполагается устранение причин недостаточности трудовых ресурсов региона и поддержание их баланса на основе:

- Развития социального партнерства с компаниями – потенциальными работодателями в вопросе использования их материально-технической базы в процессе переподготовки безработных города.

- Внедрения системы эффективной независимой оценки профессиональной подготовленности работника на основе деятельности Республиканского центра подтверждения и присвоения квалификации (РЦППК).

- Усиления социальной привлекательности городов области для трудовых мигрантов через активизацию жилищного строительства, строительства социальных объектов различного профиля, транспортную инфраструктуру.

- Формирования в городах области центров адаптации для мигрантов из сельской местности, которые помогут направить сельского мигранта на выбор востребованной рынком труда профессии.

2.1.5 Обеспечение социальной привлекательности населенных пунктов

Экономическая привлекательность, относительно высокий уровень социальной инфраструктуры крупных и средних городов Восточно-Казахстанской области обуславливают активизацию процессов урбанизации, когда население города Усть-Каменогорска увеличивается на 2,3% в год, а в таких городах, как Семей и Курчатов на 1,9% и 1,2% соответственно.

Процесс урбанизации способствует усилению нагрузки на социальную и

транспортную инфраструктуру и повышению антропогенной загрязненности крупных городов.

В то же время, опыт развитых стран свидетельствует о том, что образование новых пространственных форм городского расселения агломерационно-сетевого типа, характеризующихся не только высокой плотностью населения, но значительной социальной привлекательностью населенных пунктов, имеет высокую актуальность для Восточно-Казахстанской области.

Социальная привлекательность населенного пункта определяется, прежде всего, услугами жизнеобеспечивающей и социальной инфраструктуры, создающей жителям комфортные условия проживания. К основным компонентам социальной привлекательности населенного пункта относятся: доступность и благоустройство жилья (обеспеченного водопроводом, канализацией, центральным отоплением и др.); доступность и качество системы здравоохранения, образования и социального обслуживания, качество транспортной инфраструктуры.

Как свидетельствуют результаты проведенного нами исследования, уровень социальной привлекательности городов и сельских населенных пунктов Восточно-Казахстанской области недостаточно высок, за исключением г.Усть-Каменогорска отличающегося сравнительно высокой степенью обеспеченности и развитости основных компонентов социальной привлекательности (Таблица 9). Проблемы существуют в доступности услуг дошкольного и профессионально-технического образования (ТиПО) из-за высокой нагрузки на социальную инфраструктуру города. На 100 мест в дошкольных организациях приходится 102 ребенка, на 100 мест в учреждениях технического и профессионального образования приходится 108 учащихся.

На уровень ниже по потенциалу социальной привлекательности расположились г.Курчатов и Бородулихинский район. В этой группе фиксируются незначительные проблемы обеспеченности и доступности услуг социальной сферы. В Бородулихинском районе необходима ликвидация неудовлетворённой потребности в медицинских кадрах, медицинских помещениях и оборудовании. В г.Курчатове необходимо расширение сети организаций оказывающих специальные социальные услуги.

В третью группу были включены город Риддер, Шемонаихинский, Глубоковский, Урджарский, Курчумский, Тарбагатайский районы, которые имеют достаточный уровень социальной привлекательности, но есть потребность в решении проблем социальной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры. При этом содержание проблемных зон различается:

- в городе Риддер узким местом являются услуги здравоохранения, дошкольного образования, специальных социальных услуг и жизнеобеспечивающей инфраструктуры;
- в Шемонаихинском районе есть узкие места в инфраструктуре среднего образования, услугах здравоохранения и качестве жилья;
- в Глубоковском районе проблемы с дефицитом и качеством жилья;
- в Урджарском районе имеют место проблемы, связанные с высоким спросом на социальные услуги, что который приводит к дефициту услуг в сфере образования, а в жизнеобеспечивающей инфраструктуре к износу.

Таблица 9 – Комплексная оценка социальной привлекательности городов и районов ВКО

Наименование городов и районов	Рейтинги по показателям социальной сферы					Рейтинги по жизнеобеспечивающей инфраструктуре			Средний рейтинг социальной сфере	Средний рейтинг жизнеобеспечивающей инфраструктуре	Суммарный рейтинг	Характеристика
	Здравоохранение	Дошкольное образование	Среднее образование	Техническое и профессиональное образование	Оказание ССУ	Водоснабжение, водоотведение, качество автодорог	Жилая площадь, благоустройство и доля проживающих в аварийном жилье					
г. Усть-Каменогорск	1,5	1,5	1	2	1	1	1	1,4	1	2,4	Первая группа. Лидер по совокупным характеристикам жизнеобеспечивающей и социальной инфраструктуре	
Бородулихинский район	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1	1	1,5	1	2,5	Вторая группа. Нормальный уровень жизнеобеспечивающей и социальной инфраструктуры.	
г. Курчатов	1	1,5	1	1	2	1,5	1	1,3	1,25	2,55		
Шемонаихинский район	1,5	1	2	1	1,5	1	1,5	1,4	1,25	2,65	Третья группа. В целом, достаточный уровень социальной привлекательности, но есть проблемы и в жизнеобеспечивающей инфраструктуре.	
Глубоковский район	1,5	1	1	1	1,5	2	1,5	1,2	1,5	2,7		
Урджарский район	1	1,5	1,5	2	1,5	1	1,5	1,5	1,25	2,75		
г.Риддер	1,5	1,5	1	1	1,5	1,5	1,5	1,3	1,5	2,8		
Курчумский район	1	1	2	1	1,5	1,5	1,5	1,3	1,5	2,8		
Тарбагатайский район	1	1	2	1	1,5	1,5	1,5	1,3	1,5	2,8		
Бескарагайский район	1,5	2	1,5	1	1	1,5	1,5	1,4	1,5	2,9		Четвертая группа. Недостаточный уровень социальной привлекательности. В равной степени есть проблемы в жизнеобеспечивающей и социальной инфраструктуре.
Жарминский район	1,5	1,5	1,5	1	1,5	1,5	1,5	1,4	1,5	2,9		
Кокпектинский район	1,5	1	2	1	1,5	1,5	1,5	1,4	1,5	2,9		
Аягозский район	1,5	1,5	1,5	2	1	1,5	1,5	1,5	1,5	3	Пятая группа. Низкий уровень социальной привлекательности. Высокая нагрузка на жизнеобеспечивающую инфраструктуру.	
Катон-Карагайский р-н	1,5	1	2	1	1,5	1,5	2	1,4	1,75	3,15		
Зыряновский район	2	1	2	1	1	2	1,5	1,4	1,75	3,15		
Абайский район	1	2	1	1	2	2	1,5	1,4	1,75	3,15		
г.Семей	1,5	1,5	1	2	1	1,5	2	1,4	1,75	3,15		
Уланский район	1,5	1	1	1	1,5	2	2	1,2	2	3,2		
Зайсанский район	1,5	1,5	2	2	1,5	2	1,5	1,7	1,75	3,45	Шестая группа. Худшие показатели социальной привлекательности среди городов и районов области.	

▪ В Курчумском и Тарбагатайский районах в основном достаточный уровень обеспеченности услугами достигается за счет низкого спроса на социальные услуги, вызванного высокой интенсивностью отрицательной миграции.

В четвертую группу были включены Бескарагайский, Жарминский, Кокпектинский районы, которые характеризуются недостаточным уровнем социальной привлекательности. В районах в равной степени есть значительные проблемы в жизнеобеспечивающей и социальной инфраструктуре. В сфере здравоохранения необходима ликвидация проблем дефицита медицинских кадров, обеспеченности оборудованием и помещениями. В сфере образования необходимо решение проблем обеспеченности местами в дошкольных организациях (кроме Кокпектинского района) и улучшения качества инфраструктуры среднего образования. В жизнеобеспечивающей инфраструктуре необходима ликвидация дефицита жилья.

В пятую группу включены г.Семей, Аягозский, Катон-Карагайский, Зыряновский, Абайский, Уланский районы, которые характеризуются, низким уровнем социальной привлекательности. Районы этой группы, наряду с проблемами характерными для других групп в социальной сфере, имеют низкие показатели жизнеобеспечивающей инфраструктуры. В г. Семей, Уланском районе высокая нагрузка на жизнеобеспечивающую инфраструктуру создала необходимость решения проблем связанных с высоким износом дорог, дефицитом и благоустройством жилья.

В шестую группу, с худшими показателями социальной привлекательности среди городов и районов области, был включен Зайсанский район. В районе необходимо решение проблем обеспеченности услуг социальной сферы и жизнеобеспечивающей инфраструктуры.

Полученные результаты оценки потенциала социальной привлекательности городов и сельских населенных пунктов Восточно-Казахстанской области обуславливают необходимость активизации процесса развития социальной инфраструктуры в городах, а также сельских населенных пунктах, что, в свою очередь, повысит их социальную привлекательность и снизит отток населения, в частности молодежи.

Целью в долгосрочном периоде является обеспечение устойчивого социально-экономического развития населенных территорий, направленного на формирование необходимых условий для жизнеобеспечения населения, придание привлекательности образу жизни и труда, на достижение установленных социальных стандартов - набора социальных услуг и гарантий по научно-обоснованным нормативам, позволяющим поддерживать и повышать качество жизни людей в соответствии с международными требованиями.

Цель может быть достигнута через решение ряда задач:

- улучшение жилищных условий за счет строительства новых благоустроенных жилых домов (квартир);
- полное удовлетворение потребности населения в качественной питьевой воде за счет реконструкции и развития систем центрального и локального водоснабжения;
- модернизация дорог, обеспечение регулярного транспортного сообщения с

- городами ядра агломерации и другими населенными пунктами;
- повышение доступности и качества услуг здравоохранения, путем оснащённости объектов здравоохранения современным оборудованием, обеспечения помещениями медицинских работников в сельских населенных пунктах, полной комплектации медицинских учреждений специалистами и оборудованием;
- повышение доступности и качества всех ступеней образования: рост обеспеченность спортивными залами и медицинскими кабинетами в средних школах; ликвидация дефицита мест в дошкольных организациях и ТиПО, а также приведение в соответствие с современными требованиями их материально-технической базы;
- рост обеспеченности и доступности услуг специального социального обслуживания (в частности, центров дневного ухода для престарелых и инвалидов)

2.1.6 Урбоэкологические ограничения в развитии городов и формирование экологически чистой среды обитания

Состояние и устойчивость экологической системы территории, включая ее способность к ассимиляции, зависят от размеров городской территории, климатических условий, антропогенного воздействия экономики и жизнедеятельности населения.

Система расселения Восточно-Казахстанской области с урбанистическими структурами регионального и локального уровня в перспективах своего развития имеет ряд серьезных экологических ограничений.

Обобщенный анализ проблем охраны окружающей среды городов и районов Восточно-Казахстанской области позволил выявить четыре типа урбоэкологических ограничений:

- технологические ограничения;
- нормативные ограничения;
- правовые ограничения международного характера;
- экономические ограничения.

В рамках Концепции по переходу Республики Казахстан к «зелёной экономике» необходимо разработать механизмы для снижения вышеуказанных ограничений, предусмотреть возможности для системных преобразований в области охраны окружающей среды и рационального использования ресурсов.

1. Технологические ограничения, касающиеся проблемы комплексности и рациональности использования минерально-сырьевых ресурсов, приводят к преждевременному выбыванию ряда месторождений, накоплению техногенных минеральных образований и, соответственно, снижению темпов экономического роста и социальной привлекательности городов и районов.

В первую очередь, это касается гг. Усть-Каменогорск, Риддер, Зыряновск, поселков Глубокое и Шемонаиха.

Отрасли специализации экономики Восточно-Казахстанской области (ГМК, металлургия, теплоэнергетика) являются основным источником образования потерь природного сырья в виде отходов, отбросов и потерь. К сожалению, в настоящее время для многих горнодобывающих, обогатительных и металлургических производств Восточно-Казахстанской области уровень вторичной переработки не превышает 10% отходов. Тогда как, по опыту зарубежных стран степень переработки отходов обогащения и цветной металлургии достигает 80-95%.

В этой связи, в перспективе необходимо разработать промышленную политику, которая должна быть направлена на сохранение и развитие отечественных стратегически важных отраслей промышленности. Развитие безотходного производства и повышение комплексности использования природного сырья – одно из важнейших направлений повышения экономической эффективности производства.

Так, для горнодобывающей промышленности, ГОКов и предприятий теплоэнергетики, в числе прогрессивных рекомендуемых технологий по полному комплексному использованию техногенных минеральных образований и оздоровлению окружающей среды следует назвать:

- снижение потерь и разубоживания при добыче, транспортировке и обогащении полезных ископаемых;
- использование вторичного сырья и техногенных месторождений полезных ископаемых;
- комплексное и рациональное использование полиметаллических руд.

Для цветной металлургии – обогатительных фабрик, металлургических заводов – в числе прогрессивных рекомендуемых технологий по полному комплексному использованию техногенных минеральных образований и оздоровлению окружающей среды следует назвать:

- более широкое производство вторичных металлов;
- комплексное извлечение и переработка цветных металлов из металлургических шламов и пылей.

К другим значительным технологическим ограничениям охраны окружающей среды, которые в настоящее время являются негативными факторами оттока населения, относят загрязнение атмосферы г. Усть-Каменогорска и источники радиоактивного загрязнения г. Усть-Каменогорска.

Проблема загрязнения атмосферы города Усть-Каменогорск отягчается непосредственной близостью источников выбросов к селитебной части города, сложными производственными процессами металлургических заводов, сопровождающих большим объемом опасных для здоровья выбросов вредных веществ. Для поиска оптимального решения данной проблемы необходимо проведение дополнительных исследований: в части переноса селитебной зоны, либо выноса источников загрязнения, либо внедрения безопасной технологии металлургического производства.

По поводу решения проблемы радиоактивного загрязнения г. Усть-Каменогорска, вопрос упирается только в финансирование: все источники выявлены, имеется опыт по их обеззараживанию, отсутствует достаточный объем

финансирования для решения данной проблемы.

2. Нормативные ограничения, являющиеся основой для регламентации антропогенного воздействия промышленного производства на окружающую среду. Вследствие отсутствия научного обоснования ставок платежей, платежи природопользователей не учитывают ни государственных, ни региональных интересов в области рационального и комплексного использования природных ресурсов, что в конечном итоге негативно выражается в обеспечении устойчивости развития экономики. На законодательном уровне необходимо:

- Для группы санитарно-гигиенических нормативов (нормативы предельно-допустимых концентраций вредных веществ (ПДК), нормативы санитарных, защитных зон, предельно допустимых уровней радиационного воздействия, шума, вибрации, магнитных полей) пересмотреть перечень вредных веществ и для этого перечня установить научно-обоснованные нормы.

- Для группы производственно-хозяйственных нормативов, исходя из производственных мощностей в отраслевом разрезе установить лимиты выбросов вредных веществ для каждого стационарного и передвижного источников загрязнения с учетом соответствия их уровня загрязнения аналогичному международному оборудованию или нормам, (в противном случае предписывать замену или модернизацию технологии и оборудования).

- Для группы комплексных нормативов, определяющих допустимые нормы нагрузки на экосистему в целом с целью недопущения нарушения экологических функций окружающей среды антропогенным воздействием, необходимо разработать экологические паспорта городов и территорий с учетом первых двух групп нормативов.

3. Правовые ограничения международного характера выражаются в определенных трудностях переговоров с КНР по водоразделу р. Иртыш, которые длятся уже 10 лет.

Помимо чисто экологических последствий, забор воды со стороны КНР грозит дефицитом питьевой воды в Восточном и Центральном Казахстане, снижению выработки энергии гидроэлектростанциями до 40%.

Как минимум, необходима реализация мероприятий по сбору паводковых вод в весенний период и строительству сети накопительных водохранилищ, гарантирующих полноту главного - Бухтарминского водоема.

4. Экономические ограничения являются синтезом первых двух типов ограничений и на практике выражаются в денежном выражении от системы экологических платежей до штрафов, взысканных с юридических и физических лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, остановки производства, запрещения строительства и др.

С учетом урбоэкологических ограничений основными мерами по формированию экономического развития на основе принципов «зеленой экономики» будет:

- ликвидация или диверсификация неперспективных и убыточных производств или производств, не удовлетворяющих экологическим нормативам по технологическим и техническим критериям;

- повсеместное проведение ревизионного апробирования хвостохранилищ и

отвалов на содержание в них попутных ценных компонентов, их переоценка и при положительных результатах осуществление геологоразведочных работ с разработкой технико-экономических обоснований повторного обогащения накопленных хвостов обогащения и заскладированных пород;

- обеспечение более полного использования в экономике попутно добываемых вскрышных пород;
- снижение негативного влияния состояния окружающей среды на здоровье населения;
- реализация экологических программ и комплексных региональных программ, направленных на повышение эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов.

Особенности территории Восточно-Казахстанской области, горный рельеф местности, природные ресурсы и условия в целом, позволяют сделать вывод о наличии достаточно чистой среды обитания во многих районах области за исключением крупных городов и промышленных районов, в которых сосредоточены загрязняющие производства.

Для сохранения экологически приемлемых условий жизни необходима системность и ориентация на конечные результаты:

- введение строгого экологического планирования использования земли и других природных ресурсов, как в городах, так и в пригородных районах, которое должно осуществляться специалистами - урбозекологами;
- обеспечение соответствия экологических платежей причиняемому ущербу;
- реализация постоянного жесткого экологического контроля за выполнением всех экологических законов, правил и норм, как предприятиями, так и населением;
- усиление ответственности органов городского и сельского управления за экологическое состояние подведомственных территорий, особенно в части размещения свалок ТБО;
- воспитание и обучение граждан основам экокультуры на основе сочетания мер дисциплинарного и мотивационного характера;
- сохранение и возрождение зеленых насаждений, скверов, парков и других зеленых зон в городах и во всех населенных пунктах.

2.1.7 Институты регионального развития

Региональные институты развития представляют собой специализированные организации, целью которых является стимулирование развития разных секторов экономики, повышение конкурентоспособности экономики региона в целом.

Основными институтами развития Восточно-Казахстанской области являются:

- АО «Региональный центр государственно-частного партнерства Восточно-Казахстанской области»;
- АО «Национальная компания «Социально-предпринимательская корпорация Ертiс»;

- ТОО «Конструкторское бюро горно-металлургического оборудования»;
- ТОО «Восточно-Казахстанский Региональный технопарк «Алтай»;
- АО «Парк ядерных технологий».

На данный момент Центр государственно-частного партнерства Восточно-Казахстанской области в рамках договоров концессии занимается реализацией ряда проектов по созданию инфраструктуры региона:

- в социальной сфере (строительство и эксплуатация детских садов, строительство многопрофильной больницы и детской городской больницы в городах Усть-Каменогорск и Семей),
- в отрасли транспорта разрабатывается проект по строительству железнодорожной линии Зыряновск-Майкапчагай.

Дальнейшие перспективы развития деятельности Центра ГЧП ограничены особенностями процесса инициализации и сопровождения проектов концессии, а именно дороговизной проведения процедур экспертизы проектов, консультационных услуг и разработки технико-экономической документации, а также достаточно большими сроками проведения данных процедур.

Подобные факторы ограничивают участие в механизме концессии малых инвестиционных проектов. В то же время механизмы государственно-частного партнерства, позволяющие объединить ресурсы государства и бизнеса и разделить риски при реализации проектов, будут одними из ключевых в реализации крупных инфраструктурных проектов в рамках развития туристского потенциала области (строительство автодорог и транспортных узлов в Катон-Карагайском, Урджарском районах, зоне Анатау).

АО «Национальная компания «Социально-предпринимательская корпорация Ертiс» представляет собой институт регионального развития, ориентированный на партнерство между государством и частным предпринимательском через вовлечение активов и финансовых ресурсов СПК в создание совместных производств с частным бизнесом.

СПК, обладая рядом производственных и непроизводственных активов и правами на недропользование, может осуществлять свою деятельность по широкому спектру направлений в различных секторах экономики региона. При этом, деятельность СПК на данный момент сконцентрирована преимущественно в реализации проектов в сфере недропользования и сельского хозяйства, где за последние годы было реализовано 9 инвестиционных проектов.

Учитывая возможности данного института, в рамках формирования рациональной пространственной организации региона в условиях перехода к инновационно-информационной экономике крайне важно использовать имеющийся потенциал СПК в полной мере. Необходима диверсификация деятельности СПК за счет разработки и реализации инвестиционных проектов в сфере туризма, а также металлообработки, машиностроения, производства строительных материалов, химий и фармацевтики и прочих отраслей обрабатывающей промышленности.

Инновационная инфраструктура Восточно-Казахстанской области, представлена такими институтами развития как:

- конструкторское бюро горно-металлургического оборудования,

- Восточно-Казахстанский региональный технопарк «Алтай»
- технопарк «Парк ядерных технологий».

Институты инновационного развития региона имеют развитую научно-технологическую базу и высокий уровень кадрового потенциала. Кроме этого, имеется успешный опыт коммерциализации инновационных технологий. При этом, деятельность КБ и технопарка «Алтай» имеет ряд ограничений, заключающихся в первую очередь в недостаточном объеме финансирования в рамках Программы по технологическому бизнес-инкубированию НАТР (Национальное агентство по технологическому развитию).

Дальнейшие перспективы развития КБ и технопарков, их роли в формировании инновационно-информационной экономики Восточно-Казахстанской области будут основаны на активном развитии практики бизнес-инкубирования (в том числе за счет изыскания дополнительных средств для проектов, не прошедших через программы НАТР, но имеющих высокий потенциал для развития) и расширении спектра предлагаемых услуг. Кроме предоставления инжиниринговых и консалтинговых услуг, деятельность институтов инновационного развития будет направлена на установление связей новаторов с крупными потребителями (в т.ч. с государством), продвижение проектов на рынок, помощь в поиске частных инвесторов, а также на развитие комфортной деловой среды, способствующей установлению межфирменных взаимосвязей и генерации инноваций.

В целом, наибольшая эффективность участия институтов регионального развития в формировании инновационно-информационной экономики области будет возможна при полной консолидации деятельности данных институтов в вопросах инвестиционного развития. Объединение ресурсов и возможностей различных институтов позволит ускорить процесс инициализации, разработки и реализации инвестиционных проектов на территории Восточно-Казахстанской области.

2.2 Перспективы развития и размещения производительных сил и расселения населения Восточно-Казахстанской области до 2030 года

Целью разработки схемы пространственного развития и расселения населения области является повышение конкурентоспособности её экономики на основе:

- сбалансированного экономического роста путем производства более качественных, чем у конкурентов товаров и услуг;
- рационального использования природно-географических ресурсов, форм размещения хозяйства и расселения населения;
- трансформации недостатков экономико-географического положения в конкурентные преимущества.

Главным результатом реализации схемы пространственного развития и расселения населения будет повышение уровня и качества жизни населения.

Пространственное развитие области в условиях формирования постиндустриальной экономики будет базироваться на новых критериях развития:

- **Доминирование процесса субурбанизации при расселении населения**, который характеризуется преимущественным ростом населения пригородов и малых городов при замедлении темпов роста численности жителей городов, входящих в ядро агломерации. Условием для этого является инфраструктурная обустроенность территории, доступность места работы и жительства в ареале агломерационно-сетевого расселения населения.
- **Развитие надагломерационных форм расселения.** Пространство, прилежащее к трем осям развития обеспечит формирование хозяйственных стержней, способных организовывать и объединять вокруг себя инфраструктурные проекты различного уровня (национальные, государственно-частного партнерства, частнопредпринимательские) в соответствии с уровнем рассматриваемых проблем.
Осями развития будут:
 - Астана – Семей - Усть-Каменогорск - Зыряновск – Майкопчагай;
 - Локоть (Россия)- Семей - Аягоз - Бахты - Китай
 - Локоть (Россия) – Семей - Зыряновск - Майкопчагай - Китай.
- **Преимущественное развитие сервисного сектора экономики**, когда темпы развития профессиональных и деловых услуг, связи и транспорта, превышают темпы развития всех других видов услуг.
- **Изменение характера взаимосвязи между размещением производства и населения:** население не перемещается в зоны нового освоения вслед за производственными мощностями, а новое производство обрабатывающей промышленности формируется там, где есть для этого необходимое качество населения и инфраструктура.
- **Меняется конфигурация отношений центр-периферия.** Схема, когда провинция отдавала столице свои ресурсы, а столица отдает провинции инновации, постепенно утрачивает своё значение. Центры за счет

динамичности своего развития начинают передавать периферии свои свободные финансовые и человеческие ресурсы.

С учетом новых критериев развития, схема размещения производительных и расселения населения Восточно-Казахстанской области до 2030 года будет включать три ареала, различающихся по характеристикам экономического пространства и расселения населения.

2.2.1 Развитие биполярной структуры агломерации Семей-Усть-Каменогорск и северной оси развития (Курчатов-Семей-Усть-Каменогорск-Зыряновск)

Перспективное расширение урбанизированной зоны агломерации Семей - Усть-Каменогорск будет сопровождаться формированием агломерационно-сетевого типа расселения населения, базирующегося на уже сложившейся высокой плотности населения районов, входящих в зону. Агломерационно-сетевое расселение будет новой пространственной формой расселения населения прилегающих сельских районов, по качественным признакам (образование, образ жизни, род занятий и др.) имеющих признаки городской среды. Зона включает территорию в пределах часовой доступности от места работы.

Биполярная агломерация и ареал урбанизированной зоны включит опорные города Семей и Усть-Каменогорск, равномерную мелкгородскую сеть (Курчатов, Риддер, Шемонаиха, Серебрянск, Зыряновск), поселки городского типа, районы Глубоковский, Зыряновский, Шемонаихинский, Уланский, Бородулихинский, Бескаргайский. Катон-Карагайский район вследствие удаленности будет развиваться как периферия урбанизированной зоны, что в условиях его экономической специализации является позитивной характеристикой.

На этой территории в 2013 году сосредоточено 72% населения. В районах урбанизированной зоны высокая плотность населения 7,6 человека на кв.км., плотность авто и железных дорог 80 м на кв. км (при этом в Усть-Каменогорске 1,6 км на кв. км, Курчатове – 274 м на кв. км, Риддере – 240 м на кв. км), значительная мощность инфраструктурных коммуникаций.

Высокий экономический потенциал северной оси развития сложится из:

- наиболее диверсифицированной в экономике области структуры хозяйства (производства базовых отраслей региона: металлургия, металлообработка, машиностроение нескольких видов, стройиндустрия, лесопереработка и лесохимия, АПК, деловые и профессиональные услуги);
- высокого потенциала для формирования кластера автомобилестроения и других видов машиностроения (Семей - Усть-Каменогорск - Зыряновск), кластера стройиндустрии с опорой на местные материалы;
- интермодальных логистических центров в городах Семей, Усть-Каменогорск, Шемонаиха;
- конкурентоспособной в масштабах Казахстана (3-4 место по объему рыночной ниши за последние 4 года) отрасли деловых и профессиональных услуг: услуги по компьютерному программированию; услуги по научным исследованиям и разработкам (3 место); услуги профессиональные, научные, технические; услуги

консультационные по вопросам менеджмента; услуги в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа.

- отрасли туризма услуг с широким спектром видов и форм оказываемых услуг. Природно-ресурсный потенциал для спортивно-оздоровительного, рекреационного, санаторно-курортного, историко-культурного, экотуризма.

Разнообразие форм оказываемых услуг от курортов и лыжных центров международного класса до неформального отдыха в гостевых домиках позволит задействовать все возможные рыночные ниши для привлечения максимально возможного и экологически приемлемого числа туристов.

Одновременно агломерационно-узловой центр является энергодефицитным, водоснабжение и водоотведение требуют значительных инвестиций в обновление. Инженерное обеспечение производственной деятельности характеризуется значительной степенью износа (водоснабжение, линии электропередач, состояние дорог, отсутствие современных транспортно-логистических систем).

Демографические проблемы агломерации, заключающиеся в отрицательном естественном приросте в Глубоковском, Зырянском, Шемонаихинском районах и городе Риддере, который в настоящее время компенсируется за счет миграционного притока (кроме Зырянска), будут решаться за счет повышения экономической и социальной привлекательности населенных пунктов.

Основными задачами повышения конкурентоспособности экономики агломерации на основе оптимального размещения производительных сил и расселения населения являются:

1. Создание полицентричной структуры экономики региона на основе новых средне- и высокотехнологичных производств и развития сферы постиндустриальных услуг (деловых и профессиональных)

2. Развитие жесткой (инженерной) инфраструктуры для обеспечения потребностей производства и транспорта.

3. Формирование социальной привлекательности населенных пунктов агломерационной зоны, т.е. создание инфраструктурных предпосылок для активизации субурбанизационных процессов и перехода к агломерационно-сетевой системе расселения населения: арендное и коммунальное жильё, доступность жилья, качество услуг ЖКХ, услуги образования, здравоохранения, специальные социальные услуги.

4. Развитие человеческих ресурсов и формирование гибкого рынка труда.

Задача 1. Создание полицентричной структуры экономики региона на основе новых средне- и высокотехнологичных производств и развития сферы постиндустриальных услуг (деловых и профессиональных)

Благоприятные предпосылки для развития промышленности агломерации Семей - Усть-Каменогорск и северной оси развития (Курчатов-Семей-Усть-Каменогорск-Зырянск) в первую очередь связаны с реализацией его производственного потенциала, усилением его роли в региональной интеграции, формированием и развитием научно-промышленных кластеров.

Выделенные зоны представляют собой обширные территориальные образования с характерными природными и экономическими условиями развития производительных сил. Пространственное сочетание отраслей и отдельных

производств агломерационной зоны сложилось в первую очередь, под влиянием следующих факторов: обеспеченность минерально-сырьевыми, энергетическими и трудовыми ресурсами, развитой инфраструктурой.

В этой связи, экономическими предпосылками развития промышленной агломерации являются высокий уровень концентрации и диверсификации производства, а также возможность максимально эффективного использования систем производственной и социальной инфраструктуры.

Однако, крупные металлургические корпорации, такие как ТОО «Казцинк» и ТОО «Казахмыс», имея родственные технологические процессы и сходные месторождения, не имеют между собой технологических связей, что снижает возможности развития кооперации, следовательно, и их эффективность роста.

Кроме того, определенная часть предприятий ряда отраслей, в частности машиностроения, химии и др., находится в сложном положении, поскольку после реструктуризации металлургических заводов они были выведены из состава корпораций, сохранив при этом функциональную принадлежность (литейные, кузнечные, инструментальные, ремонтные и другие заготовительные и вспомогательные цеха). А технологическое отставание, капиталоемкость фондов не позволяют перейти на выпуск современной продукции с высокой долей добавленной стоимости.

В настоящее время курс экономической политики Республики Казахстан направлен на форсирование перехода и внедрения более эффективных и инновационных технологий в обрабатывающей промышленности.

Таким образом, в перспективе промышленное ядро агломерационной зоны будут составлять:

- Цветная металлургия, представленная полным технологическим циклом 4-5 переделов, активно осваивающая технологии новых сплавов и металлообработки для высокотехнологических отраслей;
- Развитое машиностроение с широкой диверсифицированной продуктовой линейкой;
- АПК и пищевая промышленность, обеспечивающие как продовольственную безопасность региона, так и поставки на экспорт;
- Отрасль производства строительных материалов с высокой добавленной стоимостью, в первую очередь, ориентированная на строительство дешевого жилья;
- Современная индустрия туризма, ориентированная на развитие въездного и внутреннего туризма;
- Сфера консалтинговых и инжиниринговых услуг, эффективно объединяющая технопарки, КБ, НИИ, вузы и институты развития.

Цветная металлургия

Производство ряда цветных металлов в настоящее время является базовой отраслью промышленности не только агломерации, но и области, и в перспективе будет представлять ядро цветной металлургии Казахстана.

Основным стратегическим документом в сфере ГМК и цветной металлургии в частности, является Мастер-план развития горно-металлургического комплекса Казахстана до 2030 года. Мастер-план определяет ряд проблем и пути их решения:

- институциональные проблемы, связанные с законодательством и регулированием отрасли;

- истощение минерально-сырьевой базы отрасли;
- слабая диверсификация отечественного производства;
- технологические проблемы и изношенность основных производственных фондов.

Основной задачей Мастер-плана развития ГМК до 2030г. стало определение условий для создания высокотехнологичного и устойчиво развивающегося индустриального горно-металлургического комплекса национальной экономики, представляющего собой целостную многоотраслевую и многоуровневую совокупность научных, образовательных, инновационных, производственных, управленческих и консалтинговых структур.

Таким образом, наиболее перспективными направлениями развития цветной металлургии агломерационной зоны будут являться:

- Удлинение цепочки добавленной стоимости в цветной металлургии (налаживание производств из меди – прутки, профили, трубки, фитинги, фольга; из титана – сплавы и прокат; аффинированных драгоценных металлов, специальных сплавов на основе тяжелых цветных металлов);

- Опережающее развитие сырьевой базы крупных металлургических корпораций (ТОО «Корпорация Казахмыс», ТОО «Казцинк») и стабилизация сырьевой базы путем ввода в эксплуатацию титаносодержащих месторождений Казахстана: Караоткельское, Шокашское (АО «Усть-Каменогорский титано-магниевый комбинат»);

- Диверсификация деятельности АО «Ульбинский металлургический завод» по производству сверхпроводниковых сплавов; вольфрамовой продукции; бериллиевых бронз; изделий для нужд медицины (танталовые пластины для хирургии, танталовые сплавы для томографов и др.);

- Организация новых производств по редкоземельным металлам (РЗМ) путем кооперации и налаживания научных связей между ТОО «Иртышская редкоземельная Компания», АО «Иртышский химико-металлургический завод» и Химико-металлургическим институтом им. Ж. Абишева (г. Караганда), ДГП «ВНИИцветмет» (г. Усть-Каменогорск) – разработка казахстанских месторождений РЗМ (Кундыбайское, Верхнеэспийское); переработка отходов уранового производства, содержащих РЗМ; организация производств малого масштаба с продукцией высокой товарности и получением особо чистых РЗМ и др.;

- Переработка техногенных отходов производства с целью получения ценной продукции и снижения антропогенного воздействия на окружающую среду (выщелачивание и другие способы извлечения меди и других металлов из добытых забалансовых и бедных балансовых руд, заскладированных в отвалах, а также из шлаков и клинкера металлургического производства и пр.).

Однако в полной мере этого можно достичь только при налаживании взаимовыгодного сотрудничества и обеспечения взаимного интереса между всеми участниками, задействованными в горно-металлургическом комплексе: наука – частный бизнес – государство – институты развития.

В этой связи, главный акцент работы местных исполнительных органов целесообразно сосредоточить на разработке предложений совершенствования государственного управления в отрасли, внедрения новых технологий и стандартов, повышения инвестиционной привлекательности пространства региона. (Рисунок 15)



Рисунок 15. Перспективы развития ГК агломерационной зоны

Машиностроение

Уровень развития машиностроения во всем мире воспринимается как показатель технологического уровня национальной промышленности. Эта отрасль дает мультипликативный эффект для развития смежных отраслей, многократно увеличивает занятость населения и, тем самым, обеспечивает конкурентоспособность экономики в целом. Однако, в настоящее время доля машиностроения на внутреннем рынке значительно отстает от объемов импорта. Это связано:

- со специализацией по ремонту и обслуживанию машин и механизмов ГМК. Для этих предприятий характерны низкий технологический уровень предприятий, недостаточная конкурентоспособность продукции, слабо развитая научно-техническая инфраструктура производства;
- с незначительной долей производств с высокой добавленной стоимостью (АО «Семей Инжиниринг», ТОО «Усть-Каменогорский конденсаторный завод» и др.);
- с наличием трех автосборочных производства (АО «Азия Авто», ТОО «СемАЗ», ТОО «Daewoo Bus Kazakhstan»), что обуславливает большой импорт запасных частей, на основе которых в перспективе возможна организация производства деталей и частей автомобилей.

Из текущей специализации вытекают перспективные направления развития машиностроения в агломерационной зоне:

- Производство крупногабаритного литья для ГМК, транспортное машиностроение;
- Автомобилестроение;
- Сельскохозяйственное машиностроение;
- Производство электротехнической продукции.

Перспективы существования и развития машиностроения агломерационной зоны во многом связаны со становлением инновационных предприятий в других отраслях, и, соответственно, повышением технологического уклада в экономике регионе.

В первую очередь, этому будет способствовать улучшение экономического положения потенциальных заказчиков машиностроительной продукции – ГМК, сельского хозяйства, транспорта и т.д.

Именно с этой точки зрения значение модернизации машиностроительного производства приобретает весомую ценность. Необходимо обеспечить технические и технологические условия для высокотехнологичного машиностроительного производства по жестким параметрам рыночной конкуренции и требованиям заказчиков.

Предприятия должны проводить модернизацию на базе современных технологических решений, ориентироваться на выпуск конкурентоспособного ассортимента, эффективно кооперировать между собой и крупными производственными предприятиями.

Кроме того, в агломерационной зоне необходимо использовать конкурентные преимущества кластера на основе специализации и кооперирования.

В разрезе выделенных перспективных отраслей машиностроения возможно развить специализацию основных крупных и средних машиностроительных предприятий по следующим факторам (Рисунок 16):

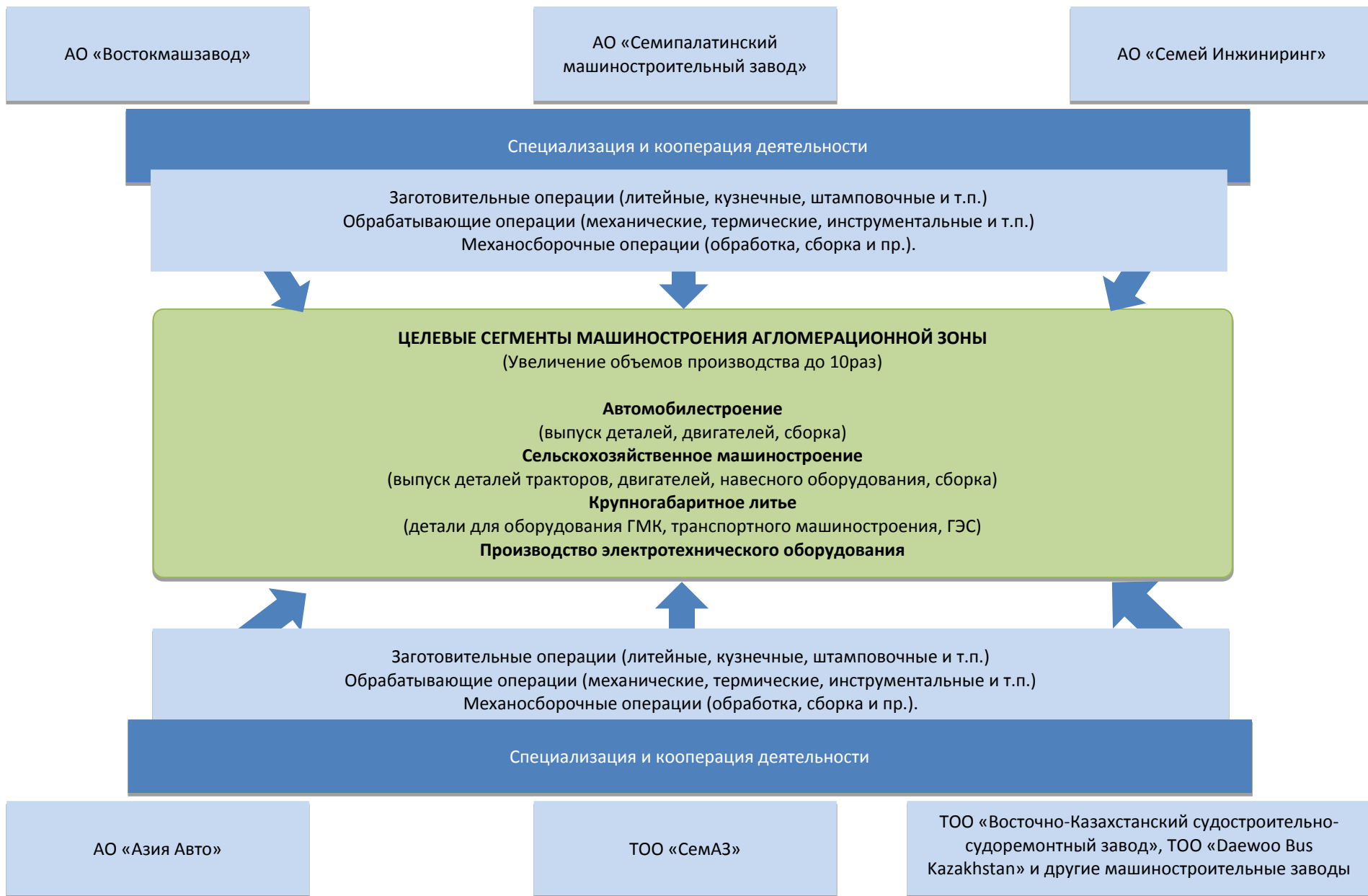


Рисунок 16. Перспективы развития машиностроения агломерационной зоны

- Крупногабаритное литье: технологический фактор, в частности АО «Востокмашзавод» (производство литья, заготовок для транспорта и ГМК) и функциональный фактор, в частности машиностроительный и сборочный процесс АО «Семипалатинский машиностроительный завод», АО «Семей Инжиниринг» (те машзаводы, где отсутствуют литейные цеха) или сами предприятия ГМК и т.д.;

- Автомобилестроение: технологический фактор (выпуск деталей, агрегатов, секций для автомобилестроения) и функциональный фактор, непосредственно сборка автомобилей (АО «Азия Авто», ТОО «СемАЗ», ТОО «Daewoo Bus Kazakhstan»);

- Сельскохозяйственное машиностроение: технологический фактор (выпуск навесного оборудования для сельскохозяйственной техники и деталей к ней) и функциональный фактор, непосредственно сборка сельскохозяйственной техники.

Таким образом, размещение специализированных заводов в агломерационной зоне тесно связано с размещением предприятий, находящихся на близком расстоянии, с которыми они работают в кооперации. Кооперирование осуществляется как внутри отрасли, так и с заводами других отраслей, поставляющих металлы, изделия из пластмасс, стекла и др., интегрируя размещение взаимодействующих между собой предприятий.

Возникновение интегрированных цепей в машиностроении связано с переходом от массового производства стандартной продукции к производству технически сложной и наукоёмкой продукции с использованием многообразных физико-химических технологий по заказу конкретных потребителей.

Современная индустрия туризма, ориентированная на развитие въездного и внутреннего туризма

Современная туристская индустрия является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей мирового хозяйства и вносит значительный вклад в формирование валового внутреннего продукта, повышает сальдо платежного баланса стран, решает социальные проблемы, способствует повышению качества жизни населения. Кроме того, туристская отрасль относится к секторам, имеющим значимый мультипликативный эффект с точки зрения создания спроса на продукцию смежных секторов экономики и обеспечения занятости населения.

Анализ мирового опыта развития туризма показал, что наиболее унифицированные требования, предъявляемые к месту отдыха, а также непосредственным образом влияющие на развитие этой отрасли, в любом районе туризма следующие:

- 1) природно-климатическая привлекательность;
- 2) культурно-исторические ресурсы;
- 3) качественный стандарт отелей и средств размещения туристов, организация питания и всей сферы услуг, соответствие мировым стандартам имеющейся в районе туристской инфраструктуры, наличие экскурсионных и культурно-развлекательных программ;
- 4) оперативная транспортная и информационная доступность;

- 5) политическая стабильность в регионе и гарантия личной безопасности;
- 6) международная известность и престиж места (имидж территории).

В настоящее время сложилась определенная иерархия туристских районов: туристско-рекреационная зона, туристский макрорайон, туристский мезорайон, туристский микрорайон, туристский объект.

Если по наличию уникальных природных ресурсов, богатому историко-культурному наследию у Восточно-Казахстанской области имеются все предпосылки для развития туризма, то качество и сервис индустрии туризма, доступность объектов туризма и инфраструктуры в целом является серьезным ограничивающим фактором.

Таким образом, формирование инфраструктуры регионального туризма и создание индустрии туризма являются важными направлениями развития Восточно-Казахстанской области.

Учитывая геоэкономические особенности территории агломерационной зоны, основными перспективными направлениями развития туризма являются:

- экологический (Катон-Карагайский, Курчумский, Зыряновский, Уланский, Тарбагатайский район, г.Риддер);

- пляжный (Зыряновский, Уланский, Урджарский, Бородулихинский район);

- лечебный (Катон-Карагайский, Курчумский, Глубоковский, Зыряновский район)

- спортивный: спортивное скалолазание, горнолыжный, пешие, конные и велопрогулки (Зыряновский, Курчумский, Катон-Карагайский район, г.Риддер);

- культурно-познавательный туризм (гг. Усть-Каменогорск и Семей, Уланский, Зайсанский, Тарбагатайский, Курчумский район) (рисунок 17).

Исходя из существующего потенциала туризма Восточно-Казахстанской области и обозначенных направлений к основным задачам развития данной сферы относятся:

- 1) Разработка маркетинговой программы по формированию национального туристского продукта на уровне региона;

- 2) Развитие туристской и транспортной инфраструктуры региона;

- 3) Повышение уровня качества и сервиса туристских услуг.

В рамках первой задачи необходимо проводить следующие мероприятия:

- Формирование информационной базы инвестиционных проектов в сфере туризма и услуг, придорожного сервиса и пр. и инвестиционных предложений по созданию региональных туристских продуктов;

- Составление кадастров, планов застройки и развития инфраструктуры туризма;

- Разработка туров по молодежному и детско-юношескому, спортивному, историческому, лечебно-оздоровительному туризму;

- Разработка туров по социальному туризму (для школьников, молодежи, пенсионеров, инвалидов, ветеранов войны и труда и иных граждан) в рамках исторического, лечебно-оздоровительного, пляжного, спортивного туризма,

субсидируемого из бюджетных источников;

- Заключение двусторонних и многосторонних соглашений между туроператорами, заповедниками и природными парками различных областей по массовому ввозу туристов в рамках одного тура;

- Заключение двусторонних и многосторонних соглашений между ВУЗами, заповедниками и природными парками различных областей по экологическому туризму.

В рамках задачи «Развитие туристской и транспортной инфраструктуры региона» необходима реализация следующих мероприятий:

- Активизация СПК «Ертіс» и АО «Региональный центр государственно-частного партнерства Восточно-Казахстанской области» в реализации туристских проектов;

- Сбыт туристских продуктов (публикация брошюр, листовок, путеводителей и специальной туристской информации);

- Разработка и лоббирование мероприятий налоговой, таможенной политики для вновь созданных туристских предприятий;

- Внедрение спортивно-оздоровительного туризма в систему учебно-образовательных заведений и учреждений любых типов;

- Создание специализированных учебно-производственных центров по освоению новых технологий в сфере туризма;

- Проведение мастер-классов и семинаров-тренингов для представителей туристских организаций по усовершенствованию предоставляемых услуг;

- Организация курсов по подготовке гидов-экскурсоводов;

- Удовлетворение дополнительной потребности в кадрах (персонал развлечений, торгово-коммерческий персонал).

В рамках задачи «Повышение уровня качества и сервиса туристских услуг» необходимо выполнение следующих мероприятий:

- Инвентаризация всех бездействующих предприятий в сфере туризма, брошенных домов отдыха и пр.;

- Инвентаризация туристских ресурсов (природно-рекреационных, исторических социально-культурных и иных объектов);

- Проведение сертификации и классификации санаторно-курортных объектов;

- Определение допустимой рекреационной нагрузки на особо охраняемые природные территории;

- Создание реестра инвестиционных проектов туристско-рекреационных комплексов;

- Разработка перечня мероприятий по развитию транспортной и иной инфраструктуры в зонах и центрах развития туризма;

- Определение перечня мероприятий по развитию (созданию) туристской индустрии в приоритетных зонах и центрах развития туризма.



Рисунок 17 – Перспективы развития туризма в Восточно-Казахстанской области

АПК, пищевая и легкая промышленность.

Агропромышленный комплекс региона представляет собой систему тесно взаимосвязанных элементов, к числу которых относятся:

- диверсифицированное сельское хозяйство, представленное фермерскими и крестьянскими хозяйствами с различной специализацией,
- группой перерабатывающих производств, ориентированных как на удовлетворение внутренних потребностей населения региона, так и на поставку конечных пищевых продуктов в другие регионы Казахстана и за его пределы.

Отраслями специализации являются такие отрасли АПК, как маслоделие, производство меда, мараловодство, переработка шкур и шерсти (КРС и МРС) и производство изделий из них. В то же время уникальность природно-климатических условий и высокое плодородие почв позволяют выращивать практически все виды растительных культур умеренного климата как пищевого, так и кормового назначения, и, следовательно, развитие на этой сырьевой основе целого комплекса новых импортозамещающих и экспортоориентированных перерабатывающих производств.

Ключевые проблемы комплекса – относительно слабая на данный момент диверсификация производственных цепочек, которые, при соответствующей поддержке, могут быть развиты до новых конечных продуктов с высокой и средней добавленной стоимостью с перспективой освоения новых рыночных ниш на отечественном и зарубежном рынках.

В секторе животноводства наиболее перспективными цепочками добавленной стоимости являются следующие:

- сбор и переработка шкур и шерсти на базе существующей протокластерной сети с центром в г.Семей, в рамках которой возможно производить конечные товары в виде кожаной одежды и обуви, шерстяной пряжи и одежды на экспорт, а также для внутреннего потребления;
- пчеловодство, в рамках которого целесообразно не только увеличить объемы производства первичных продуктов (меда, прополиса, пчелиного яда, воска и прочих), но также и продуктов переработки в виде новых лекарственных, косметических и пищевых продуктов. Продукция имеет перспективные рыночные ниши на зарубежном и отечественном рынках, где их использование в первую очередь ориентировано на сегменты лечебного туризма и продуктов здорового образа жизни;
- мараловодство, которое уже является частью туристской индустрии и имеет новый перспективный сегмент в виде производства мяса и мясных полуфабрикатов для индивидуального потребления и сектора общественного питания, а также выделки шкур и производства изделий из них (одежда, обувь, сувенирная продукция);
- мясное и молочное скотоводство имеют перспективы увеличения объемов производства первичных продуктов и продуктов переработки (колбасные изделия, свежие и замороженные мясные полуфабрикаты, сыры и творог, животные жиры, кисломолочная продукция, сухое молоко и т.д.) на основе существующих мощностей и целого ряда проектов по развитию новых;
- птицеводство, ориентированное на удовлетворение потребностей

населения Восточно-Казахстанской области и сопредельных регионов в яйце, мясе и полуфабрикатах. Перспективным является не только увеличение объемов продукции, но также и освоение новых сегментов, связанных с выращиванием индеек, гусей, уток и диверсификацией линейки готовых продуктов;

– рыболовство и рыбоводство, имеющее перспективы в расширении разведения пресноводной рыбы (в том числе дорогих пород – форель, осетр) и производстве на этой основе широкого спектра готовых продуктов в виде копченой, вяленой, сушеной, соленой рыбы, рыбьего жира, муки и т.д.

В секторе растениеводства перспективы развития следующие:

– маслоделие на основе подсолнечника, развитое в настоящее время на территориях, окружающих агломерацию, имеет перспективы в увеличении объемов производства растительного масла, а также кондитерских изделий;

– маслоделие на основе рапса, выращиваемого в настоящее время в незначительных объемах, а также производство биотоплива на основе данной культуры в условиях роста потребностей в нем;

– сбор и переработка даров природы (грибов, ягод, лекарственных растений). Этот вид деятельности в настоящее время не осуществляется в масштабах, достаточных для организации промышленной переработки, но в перспективе, при формировании специализированных заготовительных центров возможны:

- производство полуфабрикатов (замороженных продуктов),
- консервированных продуктов из ягод и грибов (джемы, варенья, компоты, маринады и т.д.),

- организация выпуска готовых фармацевтических и косметических продуктов из местного растительного сырья;

– возделывание зерновых и гречихи, перспективы переработки которых связаны с выпуском упакованных круп, производства хлебобулочных и макаронных изделий, продуктов брожения (спирт и др.);

– производство овощей, рост потребления которых предполагает строительство тепличных комплексов для выращивания овощей, развитие систем хранения для овощей и корнеплодов, развитие производства замороженных и консервированных овощей.

Соответственно, для реализации указанных перспективных направлений по развитию АПК необходима реализация следующих базовых мероприятий:

– формирование новых и развитие существующих сервисно-заготовительных центров для сбора у населения и мелких хозяйств сельскохозяйственной продукции для последующей ее передачи в переработку;

– содействие развитию кооперации малых хозяйств для формирования крупнотоварных производственных кооперативов;

– предоставление крестьянским и фермерским хозяйствам недорогих кредитных линий с длинными сроками погашения;

– привлечение иностранных инвесторов в перспективные экспортоориентированные сегменты АПК региона (переработка продуктов мараловодства, пчеловодства, производство кожи и пряжи, выращивание и переработка рапса, переработка грибов, ягод, овощей). (Рисунки 18,19)



Рисунок 18 – Перспективные направления развития животноводческого направления АПК

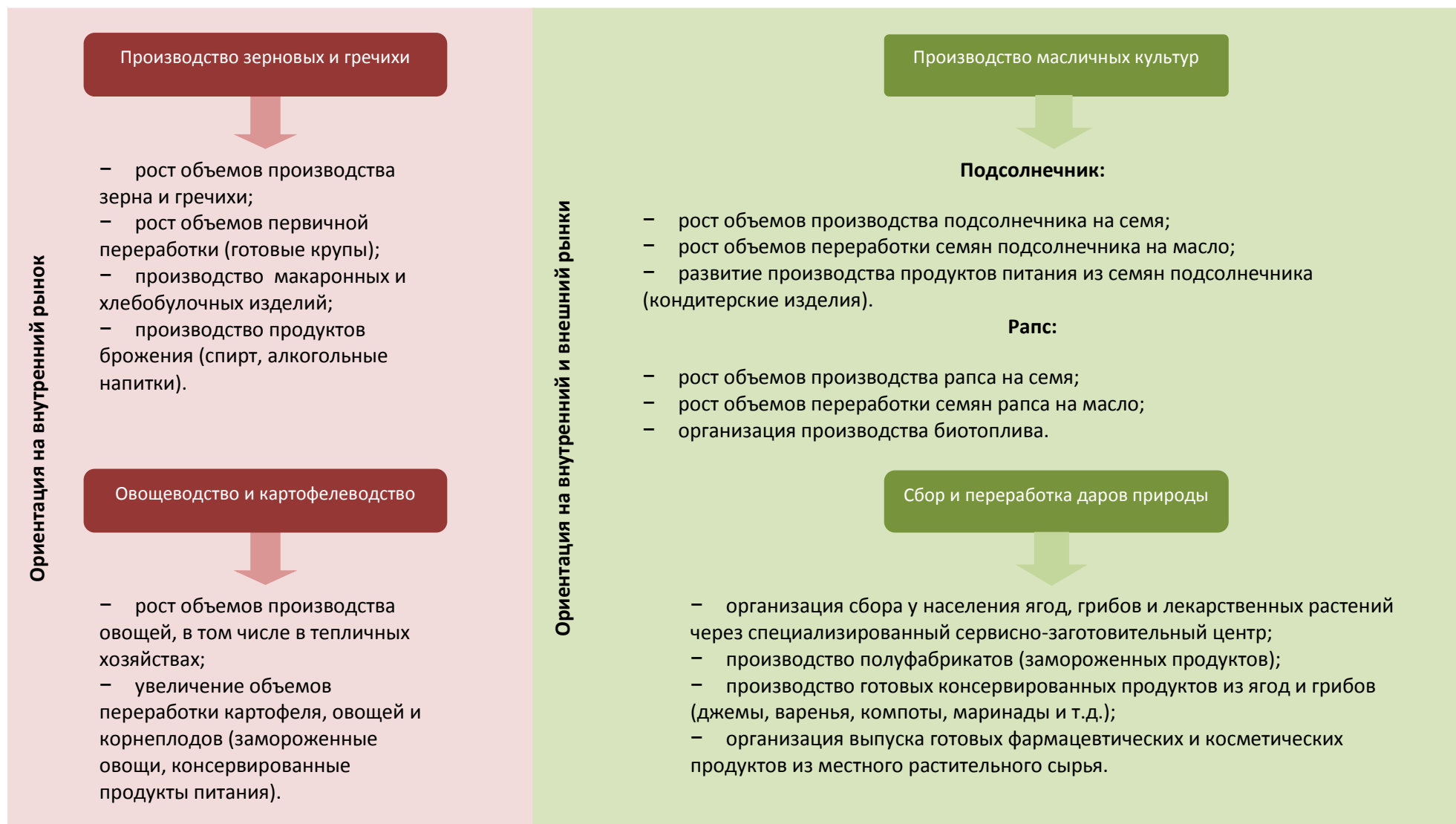


Рисунок 19 – Перспективные направления развития растениеводческого направления АПК

Производство материалов для строительства.

Производство материалов для строительства сосредоточено в регионе в двух отраслях экономики: лесопромышленном комплексе (далее ЛПК) и производстве неметаллических строительных материалов.

ЛПК региона, несмотря на богатую сырьевую базу, развит слабо по следующим причинам:

- применяемые технологии лесозаготовок экстенсивны,
- заготовка сырья имеет серьезные законодательные ограничения,
- не в полном объеме проводятся мероприятия по специальной обработке лесов.

Соответственно и производство деревянных изделий и лесохимической продукции различного назначения ограничено. Тем не менее, имеющиеся в регионе мощности позволяют производить пиломатериалы и фанеру, а в перспективе в рамках данного передела – ДСП различного назначения на основе новых зарубежных технологий.

Перспективные элементы цепочки добавленных стоимостей ЛПК представлены производством деревянных изделий для строительства (шпалы, брус, столбы, щиты и т.п.) и изготовлением мебели. Рыночную нишу имеет изготовление тепло- и звукоизоляционных материалов, в том числе из отходов других производств, а также, в долгосрочной перспективе, развитие лесохимических производств в рамках комплекса.

Основными мероприятиями, призванными увеличить объемы производства продукции в данном секторе экономики, являются:

- изменение нормативно-правовой базы условий для роста лесозаготовок на основе интенсивных технологий;
- привлечение инвесторов для реализации потенциала региона по данному направлению, в первую очередь, в лесохимию.

В производстве неметаллических строительных материалов ситуация, в целом, более благополучна. Имеет место сравнительно более простой режим доступа к месторождениям общераспространенных полезных ископаемых, которые и составляют основу производства продуктов как базовых, так и более высоких переделов.

В настоящее время освоены и разрабатываются, или находятся в стадии освоения месторождения камня строительного, песчано-гравийных смесей, цементного сырья, кирпичного сырья, песка строительного. На основе этого сырья в области производится большой спектр продукции:

- песок,
- гравий и щебень разных фракций,
- строительный камень,
- материалы для дорожного строительства;
- материалы из обожженной глины;
- цемент
- железобетонные изделия (рисунок 20).

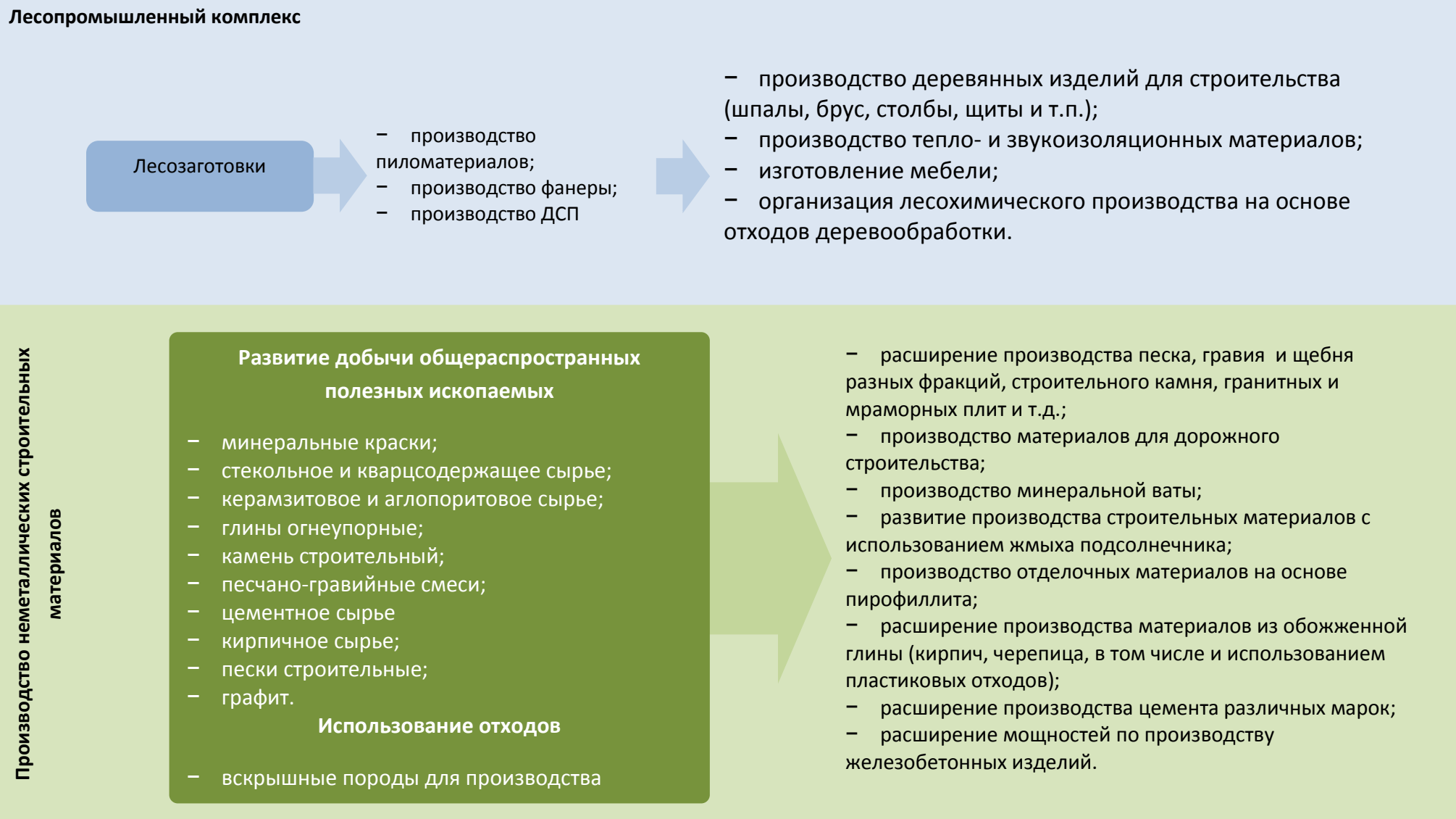


Рисунок 20 – Производство материалов для строительства

В то же время, имеющийся потенциал месторождений и перерабатывающих мощностей, а также новых проектов в данном секторе экономики позволяет значительно нарастить объемы и расширить номенклатуру продукции отрасли. В частности, перспективными сегментами рынка, которые могут быть освоены фирмами региона, являются:

- расширение производства песка, гравия и щебня разных фракций, строительного камня, гранитных и мраморных плит и т.п.;
- расширение производства материалов из обожженной глины (кирпич, черепица, в том числе и использованием пластиковых отходов);
- расширение производства цемента различных марок;
- расширение мощностей по производству железобетонных изделий;
- производство материалов для дорожного строительства, в том числе и из техногенных минеральных образований;
- производство минеральной ваты;
- развитие производства строительных материалов с использованием отходов переработки подсолнечника (арболит);
- производство отделочных материалов на основе пиррофиллита.

Мерами поддержки сектора являются, помимо уже используемых механизмов существующих государственных программ, мероприятия, связанные с государственным заказом на жилищное и социальное строительство. Именно строительство государственного арендного и кредитного жилья и объектов социальной сферы может стать решающим фактором роста объемов производства строительных материалов.

Сектор деловых и профессиональных услуг.

Сектор деловых и профессиональных услуг является одной из отраслей специализации региона с сильными позициями в предоставлении научно-исследовательских и проектных услуг, технических и инжиниринговых услуг, услуг специализированных технологических парков, комплексов и площадок, услуг транспорта.

Предоставление исследовательских, технических и инжиниринговых услуг является традиционным сектором для экономики региона, тесно связанным с действующими промышленными предприятиями агломерации, которые заказывают выполнение работ и оказание услуг при расширении мощностей, реконструкции зданий и сооружений, новом строительстве, оценке качества продукции и ее улучшении, разработке видов продукции с новыми технико-технологическими параметрами и свойствами, и т.д. Таким образом, можно отметить, что данный сектор сферы услуг напрямую связан с ростом промышленного производства в агломерации и регионе, и, в случае увеличения объемов выпускаемой продукции, также будет расти.

Наиболее перспективным направлением развитием данного сектора сферы услуг является создание на основе Национального ядерного центра специализированного предприятия, оказывающего услуги по переработке и хранению радиоактивных материалов (рисунок 21).

Аналогичная картина наблюдается в секторе услуг транспорта, наибольший объем которых сконцентрирован в городах и районах, относящихся к агломерации.

Значительные объемы поставок местных товаров на экспорт, импорт потребительских и промышленных товаров, а также транзит грузов по территории агломерации между Китаем, Средней Азией и Россией обуславливают высокий уровень потребности в услугах транспортных компаний и логистической инфраструктуры. Следствием этого будет строительство в перспективе на территории агломерации собственного транспортно-логистического центра в г. Семей на пересечении железнодорожных, автомобильных, водных и воздушных путей сообщения.



Рисунок 21 – Сектор профессиональных и деловых услуг агломерации

Новым и наиболее перспективным сектором сферы услуг агломерации является предоставление услуг специализированных технологических парков, комплексов и площадок на базе Парка ядерных технологий (г. Курчатов), Технопарка «Алтай» и Конструкторского бюро горно-металлургического

оборудования, которые хоть и имеют четко обозначенную специализацию, тем не менее, способны оказывать широкий спектр услуг.

В данном случае следует отметить такие услуги, как разработка проектной документации для новых производств, технологическое и бизнес-инкубирование малых инновационных предприятий, использование промышленного импульсного линейного ускорителя, позволяющего трансформировать свойства материалов для создания новых инновационных продуктов, а также целый ряд консалтинговых и инжиниринговых услуг нового качества для инновационных отечественных и зарубежных фирм.

Для поддержки сектора услуг необходимы следующие мероприятия:

- расширение фондов технопарков для финансирования инновационных фирм;
- вовлечение ресурсов университетов в оказание специализированных услуг и содействие кооперации между образовательными центрами и профильным бизнесом;
- формирование системы поддержки старт-апов на уровне региона с привлечением отечественных и зарубежных инвесторов к их финансированию.

Задача 2. Развитие жесткой (инженерной) инфраструктуры для обеспечения потребностей производства и транспорта.

Направление 1. Развитие дорожной сети и транспорта.

Базовым условием успешного развития агломерации является наличие и бесперебойное функционирование железнодорожного сообщения между четырьмя узловыми населенными пунктами: станциями Семипалатинск, Шар, Усть-Каменогорск (Защита) в Республике Казахстан и Локоть (в России на границе с Казахстаном).

Именно этот «квадрат» вбирает транспортные потоки между Казахстаном, Китаем и Россией, а также, благодаря густой сети автодорог внутри него и пересечению с автомагистралями республиканского и международного значения и наличием двух международных аэропортов (Семей и Усть-Каменогорск), обеспечивает перераспределение этих потоков для удовлетворения потребностей казахстанских экономических субъектов.

Для бесперебойного функционирования транспортного сообщения и обслуживания возрастающих грузо- и пассажиропотоков необходима реализация следующих мероприятий:

- строительство новой железной дороги до ст. Майкапчагай для обслуживания новых транскозахстанских потоков грузов и освоения природных богатств отдаленных районов Восточно-Казахстанской области;
- поддержание сети автомобильных дорог в удовлетворительном состоянии для бесперебойного функционирования транспорта;
- формирование транспортно-логистического хаба в Семее в точке пересечения железнодорожных, автомобильных, водных и воздушных путей сообщения;
- дальнейшее развитие автобусного сообщения между центрами агломерации и сельскими территориями вокруг нее.

Направление 2. Развитие энергетики.

Для обеспечения потребностей области (в т.ч. агломерации) в электроэнергии в регионе функционируют Усть-Каменогорская, Шульбинская, Бухтарминская и Лениногорский каскад ГЭС и Усть-Каменогорская, Семейская, Риддерская, Согринская ТЭЦ.

При этом отмечается рост не только производства электроэнергии (5,2% по сравнению с 2009 годом), но и ее потребления (14,3% по сравнению с 2009 годом). Опережение темпов роста потребления энергии по сравнению с ее выработкой приводит к систематическому дефициту электроэнергии и необходимости ее получения из-за пределов области и, даже, республики. Так, если в 2004 году производство превышало потребление на 0,5%, то уже в 2011 году потребление превысило производство на 18,8%. В условиях роста предпринимательской активности в регионе все острее будет ощущаться дефицит электроэнергии и вырабатываемых ее мощностей.

Аналогичная картина наблюдается и в теплоснабжении. Если в период 2009-2011гг. производство тепловой энергии выросло только на 1,2%, то ее потребление возросло на 10,1%, что также говорит о необходимости развития теплоснабжения региона.

Соответственно, для бесперебойного функционирования сектора необходимы следующие меры:

- строительство в перспективе новой ТЭЦ для удовлетворения растущих потребностей в электро- и теплоэнергии (с учетом возможности перекрытия Китаем Черного Иртыша и уменьшением выработки энергии на ГЭС региона);
- поддержание электросетей в удовлетворительном состоянии, поскольку износ отдельных линий достигает 90% и более;
- строительство новых и поддержание в удовлетворительном состоянии существующих теплосетей для обеспечения роста качества жизни населения;
- развитие существующей сети малых котельных для бесперебойного теплоснабжения населения и бизнес-структур.

Направление 3. Развитие водоснабжения и водоотведения.

Регион является единственным в республике, не испытывающем дефицита воды. Однако, высокий износ коммуникаций, слабая оснащенность жилого фонда централизованным водоснабжением и, в особенности, централизованным водоотведением требуют от властей региона принятия мер, связанных с:

- ростом оснащенности жилого фонда централизованным водоснабжением и водоотведением;
- поддержанием коммуникаций в удовлетворительном состоянии;
- строительством новых водозаборов и коллекторов в населенных пунктах, слабо обеспеченных данными видами услуг.

Задача 3. Формирование социальной привлекательности населенных пунктов агломерационной зоны.

Основными направлениями повышения социальной привлекательности городов и районов агломерационного узла, будут:

Направление 1 - Повышение качества услуг жизнеобеспечивающей инфраструктуры.

По данному направлению предполагается:

- Увеличение объемов строительства арендно-коммунального жилья и обеспечение вновь вводимого жилья объектами коммунальной инфраструктуры.

- Повышение качества коммунальной инфраструктуры:

- В г.Усть-Каменогорске, г.Семей, г.Реддере, г.Курчатове, Глубоковском, Зыряновском, Уланском районах необходима замена свыше 50% сетей водоснабжения.

- в г.Реддере, г.Курчатове, Бескарагайском, Глубоковском, Зыряновском, Уланском районах необходима замена около 50% сетей водоотведения.

- в г.Семей, г.Курчатове, Бескарагайском, Уланском, районах необходимо повышение обеспеченности населения жильем до среденобластного уровня.

- г.Усть-Каменогорске, г.Семей, г.Риддере, Бескарагайском, Бородулихинском, Глубоковском, Зыряновском, Уланском, Шемонаихинском районах повышение уровня охвата жилого фонда водопроводом до 90-100%, 100% охват канализацией в крупных населенных пунктах.

- г.Усть-Каменогорске, г.Семей, г.Риддере, Бескарагайском, Бородулихинском, Глубоковском, Зыряновском, Уланском, Шемонаихинском районах снижение доли лиц проживающих в аварийном жилье до 0%.

Механизмы:

- Финансирование строительства арендно-коммунального жилья.

- Финансирование ремонта и развития коммунальной инфраструктуры.

Направление 2 – Повышение качества услуг социальной сферы.

Для решения проблем недостаточной обеспеченности и доступности услуг социальной сферы необходима реализация следующих мер:

- в г.Усть-Каменогорске, г.Семее, г.Риддере, Бородулихинском и Бескарагайском районах необходимо строительство детских садов или создание мини центров для снижения дефицита мест в дошкольных организациях.

- в г. Усть-Каменогорске, г.Семее, Бескарагайском, Бородулихинском, Глубоковском, Зыряновском, Уланском, Шемонаихинском районах необходимо строительство средних школ, для сокращения доли школ, расположенных в приспособленных помещениях.

- в г.Усть-Каменогорске и г.Семее необходимо расширение проектных мощностей учебных зданий для снижения дефицита мест в ТиПО.

- в г.Семее, в Риддере, Бескарагайском, Бородулихинском, Зыряновском, Уланском, Шемонаихинском районах необходимо обеспечение помещениями медицинских работников в ряде населенных пунктов.

- г.Риддере, г.Курчатове, Бородулихинском, Глубоковском, Уланском, районах необходимо создание полустационаров для детей-инвалидов и лиц старше 18 лет для получения специальной социальной услуги по месту жительства.

- в г. Усть-Каменогорске, г.Семее, Бескарагайском, Бородулихинском, Глубоковском, Зыряновском, Уланском, Шемонаихинском районах необходимо обеспечить 100% средних школ спортивными залами и медицинскими кабинетами.

- в Бородулихинском районе довести оснащенность медицинским оборудованием до 100%.

– разработать систему мер поддержки молодых специалистов для привлечения квалифицированных специалистов в сферу здравоохранения, с целью снижения дефицита медицинских кадров во всех городах и районах агломерационного узла.

Механизмы:

– Финансирование строительства дошкольных и школьных учреждений для удовлетворения потребности населения в данных услугах.

– Финансирование расходов на строительство спортивных залов и медицинских кабинетов в средних школах, не обеспеченных данными элементами инфраструктуры.

– Финансирование строительства новых или реконструкция имеющихся объектов для обеспечения медицинских работников помещениями.

– Улучшение качества предоставляемых населению медицинских услуг на основе увеличения бюджетного финансирования расходов на укрепление материально-технической оснащенности объектов.

– Содействие созданию полустационаров для детей-инвалидов и лиц старше 18 лет для получения специальной социальной услуги по месту жительства.

– Разработка программы по привлечению квалифицированных кадров дефицитных специальностей в сферу образования, здравоохранения на основе обеспечения им благоприятных условий для работы и проживания (строительство муниципального жилья, выплата подъемных, усиление профориентационной работы выпускников школ).

Задача 4. Развитие человеческих ресурсов и формирование гибкого рынка труда.

Основными направлениями развития человеческих ресурсов и формирования гибкого рынка труда будут:

– Развитие социального партнерства с компаниями – потенциальными работодателями в вопросе использования их материально-технической базы для переподготовки безработных города.

– Внедрение системы эффективной независимой оценки профессиональной подготовленности работника на основе деятельности Республиканского центра подтверждения и присвоения квалификации (РЦППК).

– В г. Усть-каменогорске, г.Семее формирование центров адаптации и занятости для мигрантов из сельской местности.

Механизмы:

1. Заключение с работодателями договоров для прохождения стажировки и практики учащимися организаций начального профессионального образования.

2. Разработка методики независимой оценки профессиональной подготовленности работника на основе деятельности РЦППК.

3. Формирование условий для мобильности рабочей силы: базы коммунального арендного жилья для привлечения специалистов на предприятия городов и районов.

4. Финансирование центров адаптации и занятости для мигрантов из сельской местности.

Город Усть-Каменогорск

г. Усть-Каменогорск является областным центром в настоящее время и в перспективе одним из центров биполярной агломерации, обладающим наиболее развитой производственной и жизнеобеспечивающей инфраструктурой.

Город характеризуется уровнем естественного прироста более низким, чем средний по области, который складывается из невысокой рождаемости и средней смертности. В среднесрочном периоде коэффициент интенсивности миграции положителен, но нестабилен по годам. С учетом этих тенденций в перспективе город будет иметь дефицит трудовых ресурсов, актуальность структурных диспропорций на рынке труда сохраняется, а необходимость гибких схем профессиональной подготовки будет только возрастать.

Высокий экономический потенциал центра и наиболее диверсифицированная в экономике области структура хозяйства, наличие перспективных прорывных проектов и элементов инновационной системы, определяют его лидерство в социально-экономическом развитии региона.

По состоянию на 1 августа 2013 года в рамках Государственной Программы форсированного индустриально-инновационного развития в городе реализуется 15 инвестиционных проектов общей стоимостью 257,2 млрд. тенге, из них 2 проекта являются проектами республиканского значения, 13 проектов регионального значения.

Промышленное производство города сконцентрировано преимущественно в металлургической промышленности (67% объема промышленного производства города), машиностроении (12% объема промышленного производства города), производство продуктов питания (6% объема промышленного производства города).

Основными задачами повышения конкурентоспособности экономики города на основе оптимального размещения производительных сил и расселения населения будут:

- устойчивое развитие отраслей специализации города (цветная металлургия, машиностроение, пищевая промышленность);
- диверсификация экономики города на основе новых средне- и высокотехнологичных производств.

Основными направлениями развития экономики города будут:

Цветная металлургия

г. Усть-Каменогорск один из основных в области производителей свинца (99,6% в общем объеме производства свинца в области), цинка необработанного (63,3%), меди черновой (100%), аффинированных золота и серебра (100%), единственный производитель титана, магния.

ТОО «Казцинк» – крупная вертикально интегрированная корпорация – производитель цинка, свинца, рафинированной меди с большой долей сопутствующего выпуска драгоценных металлов.

АО «Усть-Каменогорский титаномагниевого комбинат» производит титановую губку, титановые слитки и магний марки Mg90 для использования в авиационной промышленности и других отраслях.

АО «Ульбинский металлургический завод» имеет один из крупнейших в мире комплексов по производству уранового топлива для ядерных энергетических

установок, полный производственный цикл бериллиевого производства от переработки рудного концентрата до выпуска готовой продукции с заданными параметрами качества. Танталовое производство единственное на территории СНГ и одно из крупнейших в мире имеет полный производственный цикл от переработки тантал-ниобийсодержащего сырья до готовой продукции.

В перспективе в цветной металлургии возможна разработка технологий 4- и 5-го технологических переделов по:

- прокатному производству,
- получению новых сплавов и новых материалов с использованием благородных металлов,
- изделий из меди,
- антикоррозийных латуней и бронз для нефтехимической промышленности,
- слитков из бескислородной меди для производства медной катанки
- специальных сплавов на основе тяжелых цветных металлов.

Машиностроение

Наиболее перспективными сегментами машиностроения и сопряженной с ним сферы услуг останутся автомобилестроение, производство электрооборудования, инжиниринговые услуги для ГК (Ведущие производители: «Азия Авто», «Востокмашзавод», «Усть-Каменогорский арматурный завод», «Усть-Каменогорский конденсаторный завод», ТОО «Машзавод», ТОО «Гидросталь», АО «Кэмонт»).

Достаточно высок потенциал роста машиностроения в рамках агломерации Усть-Каменогорск - Семей. Он заключается в развитии цепочки добавленных стоимостей между машиностроительными предприятиями городов Семей (ТОО «СемАЗ», АО «Семей инжиниринг», АО «Семипалатинский машиностроительный завод») и Усть-Каменогорска.

Однако, для повышения эффективности сферы машиностроения города необходимо решение следующих проблем:

- низкий уровень вертикальной и горизонтальной диверсификации выпускаемой продукции на отдельных предприятиях и отсутствие системной кооперации для расширения номенклатуры выпускаемой продукции;
- низкая конкурентоспособность выпускаемой продукции по цене и качеству вследствие незначительных масштабов производства, обусловленных контрактами, заключенными на выпуск продукции единичных экземпляров или на мелкие партии товаров;
- высокий уровень изношенности оборудования;
- низкая инвестиционная привлекательность отрасли и постоянный дефицит оборотных средств;
- относительно низкая конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Анализ особенностей машиностроительной отрасли в таких странах, как Германия, Великобритания и Франция свидетельствует, что значительные перспективы в развитии данной отрасли имеются в сегменте станкостроение, производство сельскохозяйственной техники, приборостроение, а также оказание сервисных и инжиниринговых услуг.

Анализ зарубежного опыта развития машиностроительной отрасли позволяет определить возможности внедрения ряда мер с целью стимулирования развития

отечественной машиностроительной отрасли. В этой связи, необходимо выделить следующие приоритетные направления поддержки:

- разработка целевых программ по привлечению прямых иностранных инвестиций в развитие машиностроительных предприятий региона с введением атрибутов благоприятного инвестиционного климата;
- развитие государственно–частного партнерства в машиностроительной отрасли, как основы для других видов промышленного производства, через использование таких механизмов государственной поддержки предприятий как субсидирование процентной ставки и предоставление государственных гарантий по кредитам банков второго уровня субъектам машиностроительной отрасли и др.;
- развитие венчурного финансирования в регионе с привлечением ресурсов институтов развития.

Пищевая промышленность

Пищевая промышленность города имеет сложную структуру, объединяя более 20 отраслей, производящих продукты питания. Основными среди них являются мукомольно-крупяная, масложировая, хлебомакаронная, ликероводочная, рыбная, молочная, мясная, кондитерская, плодоконсервная, пивоваренная и др. (АО «Май», ТОО «Эмиль», ТОО «Восток-Молоко», ТОО «Ульба-Комплекс», АО «Адиль», ТОО «Восток-Молоко» и пр.).

В целом, продукция пищевой промышленности достаточно конкурентоспособна и ориентирована на внутренний рынок.

Экономическое и социальное значение пищевой промышленности города будет заключаться в бесперебойном насыщении продовольственного рынка города отечественными продуктами питания, полностью соответствующими медицинским, санитарно-гигиеническим, экологическим требованиям и нормам.

Учитывая производственные мощности ряда крупных предприятий города, в перспективе имеются возможности по увеличению ассортимента продукции и с целью выхода на экспорт и межрегиональные внутренние рынки.

В тоже время, необходимо отметить, что техническая и технологическая база пищевой промышленности сильно отстает от современных высокотехнологичных решений в пищевой промышленности развитых стран. В этой связи в перспективе основными задачами структурной политики исполнительных органов города по развитию пищевой промышленности являются:

- повышение инновационной активности и опережающее развитие сельскохозяйственной отрасли экономики как основного поставщика сырья для пищевой промышленности;
- содействие процессам кластеризации предприятий для повышения их эффективности, образование крупных эффективных и конкурентоспособных компаний в АПК за счет всемерного содействия развитию малого и среднего бизнеса.

К основным направлениям диверсификации экономики города на основе новых средне- и высокотехнологичных производств можно отнести:

- производство готовых изделий с высокой добавленной стоимости на основе цветной металлургии (кабельная продукция, аккумуляторные батареи, спецсплавы, электротехнические изделия);

– производство готовых изделий машиностроения (части и механизмы для автосборочного производства гг. Усть-Каменогорск, Семей, навесного оборудования сельскохозяйственной техники, электрооборудование для ГЭС и нефтегазовой промышленности и пр.);

– производство строительных материалов за счет спроса в секторах жилищного строительства, строительства объектов промышленного назначения, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, как в самой области, так и за ее пределами. На объемы строительства позитивно влияют Программы «Доступное жилье», «Модернизация ЖКХ», в рамках программы «Занятость» также проводится капитальный ремонт жилья.

Для реализации данных направлений необходимо сосредоточить работу в следующих направлениях:

– лоббирование комплекса мер финансовых преференций для компаний, осуществляющих модернизацию оборудования, поддержка инноваторов в институтах развития;

– разработка пакета предложений для МИНТ (введение нулевой таможенной ставки на приборы и оборудование; использование ускоренной амортизации; введение практики льготного кредитования для модернизирующихся и инновационных предприятий; упрощение процедуры прохождения метрологической аттестации новых контрольно-измерительных приборов, сокращение сроков ее проведения; формирование эффективного механизма предоставления земельных участков под строительство производственных объектов и обеспечение их необходимой структурой);

– кооперация и активизация совместной работы регионального технопарка и конструкторского бюро, как центра инжиниринга и трансферта технологий;

– формирование долгосрочных контрактов (на 3-5 лет) закупок продукции с высокой добавленной стоимостью со стороны государства (госзакупки) и национальных компаний (заказ на разработку конкретной продукции с обязательствами её покупки при соответствии заявленным требованиям).

Город Семей

Социально-экономическое развитие города Семей исторически детерминировано его ролью одного из двух центров региона, имеющего выгодное геоэкономическое положение на пересечении транскозахстанских коридоров автомобильных, железнодорожных и водных путей. Это создает благоприятные условия для развития транспортной специализации, повышения деловой активности и привлечения мигрантов из сельских территорий.

Город в среднесрочном периоде характеризуется средним уровнем рождаемости и низким уровнем смертности, что формирует естественный прирост выше среднего по области. Миграция незначительная, но скорее положительная. В перспективе город будет обеспечен трудовыми ресурсами, но значимость проблем профподготовки и переподготовки будет только возрастать, т.к. большинство мигрантов будет приезжать из сельской местности. Рост населения в настоящее время создает избыточную нагрузку на жизнеобеспечивающую и социальную инфраструктуру, что требует решения этих проблем с учетом перспектив роста населения.

Перспективы развития отраслей экономики города обусловлены следующими факторами:

- наличие транзитных коридоров для расширения рынков сбыта как внутри региона и Казахстана, так в России, и развитие приграничного сотрудничества;
- высокий внутренний спрос на продукцию фирм-производителей строительных материалов и конечную продукцию переработки сельскохозяйственной продукции, произведенной в соседних сельских районах;
- наличие эксплуатируемых и перспективных месторождений полезных ископаемых;
- относительно развитый сектор инфраструктуры и услуг.

Наибольшие перспективы развития экономики города можно отметить в следующих направлениях.

Горно-металлургический комплекс. Его основу составляют производства, связанные с добычей и переработкой золотосодержащих руд (АО «ФИК Алел», ТОО «Данк», ТОО «Жерек»), угля (ТОО «Каражыра ЛТД»), марганцевых руд (ТОО «ТЭМК»).

Средние переделы в ГКМ региона представлены предприятиями-производителями кабельной продукции (ТОО «EAST INDUSTRI COMPANI LTD», ТОО «Казахкабель»), металлоконструкций (ТОО «Металлист»), метизов (ТОО «Семипалатинский метизный завод»).

Перспективы развития комплекса связаны в первую очередь с увеличением объемов добычи на существующих месторождениях и выпуска продукции, связанной с переработкой добытых полезных ископаемых.

Машиностроение. Машиностроительный комплекс города представлен такими предприятиями как АО «Семипалатинский машиностроительный завод», АО «Семей инжиниринг», ТОО «СемАз», ТОО «Daewoo Bus Kazakhstan», ПК «Ибраев+К», ТОО «Казэлектромаш», и другие. Основные виды продукции и работ: автомобили, электротехническое оборудование, ремонт техники (машин, оборудования, вагонов).

Переработка техногенных отходов. По данному направлению возможно развитие новых предприятий в цветной металлургии и производстве строительных материалов на основе переработки техногенных минеральных образования таких предприятий, как ТОО «Ульба-Фтор-Комплекс», ТОО «ФМЛ Казахстан», ТОО «ЖЕРЕК», ТОО «Каражыра», ТОО «Данк», ТОО «ГРК «Андас-Алтын», АО «ФИК «Алел», а именно:

- переработка отвалов вскрышных пород и забалансовых руд рудника Караджал;
- переработка отвалов вскрышных пород и некондиционных руд рудника Коскудук;
- переработка отвалов вскрышных пород месторождения Жерек;
- переработка отвалов вскрышных пород ТОО «Каражыра»
- переработка отвалов вскрышных пород и забалансовых руд рудника Мезек;
- переработка отвалов вскрышных пород и некондиционных руд рудника Центральный Мукур;
- переработка отвалов вскрышных пород и переработанных руд, хвостохранилища рудника Суздальский;

– переработка отвалов вскрышных пород Ново-Бабинского месторождения ПГС.

В перспективе также планируется реализация такого проекта в области переработки отходов, как «Утилизация и переработка изношенных транспортных шин в резиновую крошку различных фракций с использованием передовых технологий» в ТОО К/Х «ИГЕРУ» приоритетно для дорожного строительства, а также использования в других отраслях экономики.

Промышленность строительных материалов.

В производстве строительных материалов в городе работают ряд крупных и средних фирм, такие как ТОО «Цементный завод Семей», ТОО «Силикат», ТОО «Семипалатинский завод асбестоцементных изделий», ТОО «ПОСЖБ», ТОО «ALINA PRO», ТОО «Эскор». Их главным конкурентным преимуществом является работа на местном дешевом сырье для удовлетворения спроса на внутреннем и национальном рынках.

Производством деревянных изделий для строительства занимается АО «Жана-Семей шпалзауыты», которое выпускает пропитанные шпалы, телеграфные столбы, мостовой брус, снегозащитные щиты для железной дороги и другие виды изделий.

Перспективы развития промышленности строительных материалов связаны с добычей и переработкой следующих видов общераспространенного сырья:

- минеральные краски (м/е Белокаменское);
- стекольное и кварцсодержащее сырье (м/е Знаменское);
- керамзитовое и аглопоритовое сырье (м/я Сорское и Восход);
- глины огнеупорные (м/е Семиярское);
- камень строительный (м/я Озерское и Таласское);
- песчано-гравийные смеси (м/я Семиярское, Жана-Семейское, Бабинское, Озерское);
- цементное сырье (м/я Бабеновское, Ново-Таубинское, Суук-Булакское, Жана-Семейское)
- кирпичное сырье (м/я Жана-Семейское, Чагыльское);
- пески строительные (м/я Семипалатинское-1, Семипалатинское-3);
- графит (м/е Карагайлинское).

Переработка сельскохозяйственной продукции.

Легкая промышленность, созданная и работающая на местном сырье, в регионе представлена такими предприятиями, как ТОО «Семипалатинский кожевенно-меховой комбинат» (производство кожи, изделий из кожи, шубно-меховых изделий), ТОО «Роза-ВВК» (валенки, различные виды войлока), ТОО «Семспецснаб» (швейные и шубно-меховые изделия), ТОО «Семипалатинская обувная фабрика» (выпуск обуви специального назначения из натуральной кожи).

Пищевая промышленность представлена предприятиями, выпускающими традиционные продукты питания: яйцо, мясо птицы и продукты его переработки (ТОО «Прииртышская бройлерная фабрика», ТОО «Семей Кус»), хлебобулочные и макаронные изделия (ТОО «Хлебокомбинат «Восток», ТОО «Семнан», ТОО «Восточно-казахстанский мукомольно-комбикормовый комбинат»), мясная продукция (ТОО «Семипалатинский мясокомбинат», цеха Арай, Ак-Ра, ряд других производителей).

Наилучший потенциал развития и превращения в экспортоориентированные

имеют направления глубокой переработки мяса, шкур и шерсти крупного и мелкого рогатого скота. Перспективным проектом, реализуемым в рамках данного направления, является организация производства комплексной переработки шерсти ТОО «Семей Руно».

Фармацевтическая промышленность. На основе действующего в городе фармацевтического производства ТОО ФК «Ромат», являющегося одним из важнейших звеньев в системе медикаментозного обеспечения населения и лечебно-профилактических учреждений, планируется реконструкция и расширение завода медицинских препаратов.

Туристская отрасль. Природно-климатические условия города и подчиненных ему территорий создают потенциал развития рекреационного туризма (туры выходного дня, организация отдыха школьников).

Высок потенциал для развития культурно-исторического туризма на основе организации туристских маршрутов по памятным местам Чингисхана, Абая, Шакарима, М.О.Ауезова, Ф.М.Достоевского. В перспективе возможно организовать единый культурно-исторический и этнографический комплекс, в рамках которого возможным станет проведение памятных мероприятий, чтений, встреч, фестивалей, связанных с культурно-историческим наследием народов, населяющих регион.

Отдельного внимания заслуживает организация специализированных экскурсионных туров по территории и объектам Семипалатинского ядерного полигона, востребованных, в первую очередь, иностранными туристами, с организацией в перспективе специализированного музей полигона с демонстрацией (с использованием новейших достижений техники) кадров хроники, фильмов, устройства объектов: моделей и макетов бомб, пускового оборудования и т.п.

Сектор инфраструктуры и услуг. Выгодное положение города на пересечении транснациональных магистралей предопределяет возможность устройства транспортно-логистического центра для перераспределения грузовых и пассажирских потоков как внутри страны, так и за ее пределы. Это будет иметь значение в первую очередь, для обслуживания грузопотоков между Китаем, Казахстаном и Россией.

Развитию промышленности города также может в перспективе поспособствовать расширение сектора инжиниринговых услуг на базе 10 семейских компаний, оказывающих услуги в сфере компьютерного программирования, проведения научных исследований и разработок и консалтинга в области управления.

Для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности района для бизнеса, общества и населения, необходима реализация следующих проектов и инициатив:

- Всесторонняя поддержка имеющихся бизнес-инициатив и перспективных проектов в промышленности.
- Содействие предпринимателям в вопросах получения разрешений на недропользование, в том числе при появлении проектов, связанных с переработкой техногенных отходов.
- Повышение уровня инфраструктурного обустройства: улучшение качества

дорог города, реконструкция и строительство новых объектов тепло- и водоснабжения, водоотведения.

– Строительство объектов социальной сферы (больниц (в первую очередь детских), амбулаторий в СНП, школ, спортивных модулей).

– Решение проблемы аварийного жилья и увеличение объемов строительства нового благоустроенного жилья, в том числе арендного, для обеспечения имеющихся и перспективных потребностей населения города и подчиненных ему СНП.

Город Риддер

Перспективы развития города Риддера определяются его размещением в ядре агломерационной зоны Усть-Каменогорск - Семей, но ограничиваются отсутствием современных транспортных путей в другие города, что значительно сужает возможности мобильности грузов и человеческих ресурсов.

Город Риддер имеет один из самых низких уровней естественного прироста за счет низкой рождаемости и высокой смертности, что в сочетании с невысоким миграционным притоком, в долгосрочном периоде обуславливает высокую актуальность повышения экономической привлекательности, инфраструктурного и социального обустройства данного района для постоянного места жительства.

Размещение производства и численность населения города будут обусловлены следующими факторами:

– наличие разрабатываемых и перспективных запасов полезных ископаемых;
– квалифицированная рабочая сила в горнодобывающей промышленности, металлургической отрасли и машиностроении (за счет формирования заказов от крупных предприятий на подготовку кадров требуемой квалификации и привлечения кадров из соседних районов);

– значительные производственные мощности в металлургической и машиностроительной отраслях, позволяющие производить и поставлять конкурентоспособную продукцию для отечественного и российского рынка, а также в страны дальнего зарубежья;

– свободные промышленные участки с необходимой инфраструктурой;
– туристско-рекреационный потенциал международного значения, имеющий конкурентные преимущества в спортивно-оздоровительном туризме и экотуризме за счет благоприятных природно-климатических условий.

Горнодобывающая промышленность

Расположение города Риддера в зоне, богатой полезными ископаемыми, определяет его специализацию и перспективы развития. Так, на период до 2020 года намечена доразведка и разработка следующих месторождений полиметаллических руд:

– Долинное и Обручаевское месторождения с расчетными запасами 7,7 млн. тонн (разработка запланирована на 2014 год);

– Ново-Лениногорское месторождение с запасами 41 млн. тонн (разработка – с 2018 года);

– месторождение Чекмарь с расчетными запасами 106 млн. тонн и возможностью открытой разработки (планируемый период реализации – 2018 год);

– Стрежанское месторождение (около 5 млн. тонн меди и полиметаллов).

Кроме того, в перспективе возможна доразведка месторождения Чекмарь и проведение поисковых работ на Бутачихинско-Кедровом блоке.

Обрабатывающая промышленность

На сегодняшний день в промышленности города Риддер сформировалась определенная материально-техническая и интеллектуальная основа для эффективного развития обрабатывающего сектора.

Перспектива развития обрабатывающей промышленности связана с возможностью горизонтальной и вертикальной диверсификации производства структурных подразделений ТОО «Казцинк», а также выхода на новые рынки с текущими товарами и услугами:

– Риддерский металлургический комплекс (атмосферное выщелачивание металлов);

– Риддерская обогатительная фабрика (переработка хвостов, производство концентратов);

– Казцинкмаш (производство изделий из черных и цветных металлов, оборудования и деталей для автомобилей и тепловозов);

– Казцинк-Шахтострой (оказание услуг по выполнению горно-капитальных работ);

Кроме того, наличие в городе крупных предприятий, как правило, использующих в своей деятельности большое количество товаров и услуг, позволяют развивать предпринимательство, ориентированное на их закупки. Производства определенных товаров из перечня закупок ТОО «Казцинк» требуют относительно небольших инвестиций. По данному направлению могут получить развитие следующие сегменты:

– производство электрооборудования, электрических инструментов, деталей и приборов;

– производство лесо-, пиломатериалов;

– производство ручных инструментов;

На сегодняшний день в рамках Комплексного плана развития города Риддера запланирована реализация проектов в следующих секторах обрабатывающей промышленности:

– *Строительная индустрия:* организация производства строительных материалов (бетон, асфальт, железобетонные изделия). Заявителем проекта является ТОО «ВостокЭнергоИндустрия».

– *Деревообработка:* наращивание мощностей действующих деревообрабатывающих предприятий, производство изделий из дерева, применяющихся при изготовлении мебели и в строительстве (производство USB-плит на базе ТОО «Риддерский ДОК»). Предполагается создание 110 дополнительных рабочих мест.

– *Пищевая промышленность:* модернизация действующих и открытие новых предприятий пищевой промышленности по производству сырокопченых колбас, хлебобулочных и кондитерских изделий, кисломолочной продукции, мороженого, переработке рыбы.

– *Легкая промышленность:* Организация производства памперсов и пошива постельных принадлежностей и других видов продукции на базе ПК «Бытовик» и ТОО «Калисса».

Приграничная территория

Территория, подчиненная маслихату города Риддер граничит Республикой Алтай. В текущее время взаимоотношения между данными регионами затруднены отсутствием качественных путей сообщения. Строительство дорог и проработка вопроса о сотрудничестве между территориями откроют новые возможности для города. Так, прохождение транзитных грузов через город Риддер позволит позиционировать его в качестве транспортно-логистического центра и развивать предпринимательство в сфере обслуживания автомобилей, пассажиров и грузов.

Туризм

Сосредоточение широкого спектра природных ресурсов в городе Риддер позволяет выделять туризм в качестве одной из наиболее перспективных отраслей экономики. Реализация потенциала туристской отрасли возможна за счет реализации следующих мероприятий и инициатив:

- строительство горно-лыжного комплекса международного класса на горе Анатау;
- развитие лечебного туризма на основе радоновых источников;
- развитие и популяризация альпинизма на горе Вышеивановский Белок;
- организация отдыха выходного дня (пикник, рыбалка, пешие и велоэкскурсии, катание на лодке на Ульбе);
- строительство современных дорог к основным туристским объектам, которые будут отвечать международным стандартам перемещения.

Таким образом, для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности города для бизнеса, общества и населения, целесообразна реализация следующих проектов и инициатив:

- увеличение объемов добычи в горнодобывающей промышленности наряду с повышением степени обработки руды;
- поддержка проектов по диверсификации производства действующих предприятий, и создание благоприятных условий для реализации бизнес-инициатив по производству инновационной продукции;
- расширение рынков сбыта для субъектов МСБ за счет стимулирования товарооборота с Россией в приграничных территориях;
- повышение привлекательности туристских объектов местности за счет подведения к ним необходимой инфраструктуры и выделения туристской отрасли в качестве приоритетной;
- строительство современных дорог и объектов придорожного сервиса для повышения качества жизни населения, улучшения условий ведения бизнеса и повышения транзитного потенциала города;
- ликвидация дефицита мест в детских дошкольных учреждениях;
- организация услуг полустационара для детей-инвалидов и лиц старше 18 лет на базе МСУ для инвалидов и психохроников для получения специальной социальной услуги;
- создание центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства;
- решение проблемы изношенности и недостатка жилого фонда через снос аварийного жилья, участия населения в программе Термомодернизации,

строительства жилья по программам «Занятость-2020», «Развитие моногородов», «Доступное жилье», а также долевого кредитного строительства;

- модернизация действующих и строительство новых современных объектов социальной сферы – образования, культуры и спорта;
- ликвидация перегруженности амбулаторных и стационарных медицинских учреждений посредством строительства новой поликлиники смешанного типа;
- решение проблемы ограниченности рынка труда, привлечение трудовых ресурсов (в т.ч. врачей) из других регионов;

Город Курчатов

Город Курчатов имеет наилучшие демографические параметры среди городов области: самая высокая рождаемость и естественный прирост населения. Положительный коэффициент миграции наивысший по области. В перспективе город может обеспечить себя трудовыми ресурсами и в силу специализации своей экономики привлечь кадры необходимой квалификации, обеспечив им занятость и привлекательные условия постоянного места жительства.

Социально-экономическое развитие города Курчатов обусловлено сложившимся научно-исследовательским потенциалом и современной инновационной инфраструктурой. В городе функционируют свыше тридцати научно-исследовательских и проектно-конструкторских подразделений, на которых занято до 60% работников сектора исследований и разработок Восточно-Казахстанской области.

Градообразующим предприятием города является РГП «Национальный ядерный центр Республики Казахстан», обеспечивающий занятость для 25% экономически активного населения Курчатова. Деятельность Центра направлена на формирование современной научно-технической и технологической базы для развития атомной энергетики страны, а также ликвидации последствий испытаний ядерного оружия на территории Республики Казахстан.

Дальнейшие перспективы развития Центра связаны как с осуществлением исследовательской деятельности в рамках международных научных проектов (COTELS, EAGLE), так и проведением мероприятий по ликвидации инфраструктуры ядерных испытаний и конверсии Семипалатинского испытательного полигона. На территории города предполагается создание системообразующих для отрасли проектов республиканского значения:

- Создание республиканского комплекса дозиметрии;
- Создание республиканского центра по переработке и хранению радиоактивных отходов и источников ионизирующего излучения.

Одним из субъектов атомного научно-производственного комплекса является отраслевой технопарк «Парк ядерных технологий». Технопарк имеет развитую технологическую и обеспечивающую инфраструктуру, позволяющую отрабатывать и реализовывать высокотехнологичные проекты в химической и фармацевтической промышленности, отраслях металлообработки, машиностроения и нефтегазовом секторе. На данный момент в активе технопарка имеется успешный опыт по созданию и развитию ряда высокотехнологичных производств в различных отраслях промышленности Казахстана.

Дальнейшие перспективы развития технопарка связаны с созданием совместных производств на базе промышленного импульсного линейного ускорителя ИЛУ-10, развития комплекса по очистке и дезактивации нефтегазового оборудования и предоставления консалтинговых и инжиниринговых услуг для новаторов и МСБ.

Сложившиеся научно-исследовательские и производственные связи позволяют рассматривать город Курчатов как сформировавшийся и имеющий высокий потенциал развития инновационный кластер. При этом, дальнейшие перспективы данного кластера не ограничены развитием только узкоспециализированных производств на базе ядерных и радиационных технологий.

Высокая концентрация научно-исследовательских организаций и исследовательского персонала, а также наличие успешного опыта коммерциализации инноваций создают благоприятные условия для развития сферы предоставления постиндустриальных услуг (услуги научных разработок, технических испытаний, инженерных изысканий, менеджмента и консультирования и т.п.) как самостоятельной отрасли Восточно-Казахстанской области.

Мировой опыт создания и функционирования таких центров, где часть населения занята в постиндустриальных услугах (научных, технических и сопряженных с ними инжиниринговых), а остальная часть населения занята созданием жесткой инфраструктуры для бизнеса и жизнеобеспечения жителей города, является адекватной современному этапу развития инновационно-информационной экономики.

Бескарагайский район

Геоэкономическое положение Бескарагайского района на границе между Павлодарской и Восточно-Казахстанской областями, границе с Россией, вблизи растущих городов Семей и Курчатова, рынки которых будут основными потребителями продукции АПК, является достаточно выгодным.

Сложная экологическая ситуация на части территории и характеристики демографического поведения населения (средняя рождаемость и средняя смертность в сочетании со средней миграцией) обуславливают 3% ежегодного убывания населения, что формирует скорее негативный прогноз для численности населения района²⁰.

Экономические перспективы развития отраслей экономики Бескарагайского района обусловлены следующими факторами:

- высокий потенциал для развития деревообрабатывающей и смежных отраслей промышленности;
- сырьевая база для развития глубокой переработки сельскохозяйственной продукции и близость продовольственных рынков г.Семей и г.Курчатова, как основных потребителей сельскохозяйственной продукции;
- наличие транзитной автомобильной дороги (трасса Омск-Майкапчагай)

²⁰ 1% убывания населения в год является своего рода нормой современного процесса урбанизации населения.

дает дополнительные возможности для развития малого бизнеса в сфере придорожной инфраструктуры;

– туристско-рекреационный потенциал (рисунок 22).

Агропромышленный комплекс. Несмотря на то, что Бескарагайский район занимает 14-15 место в области по объему продукции АПК в области, он имеет значительный нереализованный потенциал для развития сельского хозяйства, которое нуждается в переходе на интенсивный путь развития. Основным направлением развития агрокомплекса должно стать увеличение объемов продукции растениеводства, а также номенклатуры производимой продукции на основе увеличения степени переработки сырья.

Наиболее значимым проектом, который окажет значительное влияние на развитие АПК в районе и даст толчок развитию смежных производств, можно отнести строительство гидромелиоративного комплекса на территории Семиярского сельского округа «Агропромышленная площадка «Жаңбыр». Планируется реконструкция и дополнительное строительство оросительной сети, восстановление головной насосной станции, строительство объектов инфраструктуры. Реализация данных проектов позволит увеличить урожайность и улучшить показатели сезонного сбора продукции растениеводства.

На территории опорных сел Карабас, Канонерка, Семиярка планируется реализация более 20 проектов в АПК.

Основными перспективными направлениями развития сельскохозяйственного комплекса в ближайшие годы станут:

– глубокая переработка подсолнечника и другого сельскохозяйственного сырья с развитием горизонтальной диверсификации продукции АПК и производством продукции смежных отраслей;

– дальнейшее развитие мясо-молочного животноводства. Здесь основным направлением развития должно стать внедрение системы кооперации при сборе и обработке животноводческой продукции, производстве конечной продукции, что положительно скажется на уровне конкурентоспособности местных производителей. На базе крупных крестьянских хозяйств, возможна организация производства кисломолочной продукции и переработки мяса (колбасы, мясные полуфабрикаты).

– применение влагосберегающих технологий и технологий капельного орошения в целях улучшения сельскохозяйственных технологий и повышения урожайности культур.

– переработка отходов АПК (производство кормов и удобрений из отходов АПК).

Деревообработка. На территории Бескарагайского района расположены значительные запасы сырья для развития отрасли деревообработки. Здесь сосредоточены 50% всей пригодной для промышленной переработки древесины. В настоящее время данное направление экономики развивается слабо. В зоне Прииртышья расположены сосновые леса, где можно развивать лесопереработку в допустимых масштабах. В развитии отрасли производства строительных материалов, данное направление деревообработки имеет значительные перспективы, в частности, в производстве изоляционных материалов.

В настоящее время в целях развития деревообрабатывающей промышленности района на стадии реализации находится инновационный

бизнес-проект производства биотопливных брикетов (ТОО «Эко-Отын»), целью которого является переработка неликвидной древесины на биотопливные брикеты, которые успешно конкурируют с каменным углем и дровами.

Горнодобывающая промышленность и производство строительных материалов. В настоящее время горнодобывающая промышленность в районе развита слабо. В основном осуществляется добыча строительного сырья: камни строительные, песок и т.п.

В тоже время на территории района осуществлена разведка и оценка общераспространенных полезных ископаемых как глина гончарная, керамзитовое и аглопоритовое сырье, перлитовое сырье (связывающие вещества в строительстве, теплоизоляция, например в сэндвич-панелях, стеновые панели), песчано-гравийные материалы, кирпичное сырье.

В 2014 год планируется реализация следующих проектов:

- цех по производству тротуарных плит и сплитерных блоков;
- цех по производству профилированных листов.

Туристская отрасль. Бескарагайский район располагает уникальными рекреационными условиями для развития туризма. Среди факторов, способствующих развитию Бескарагайского района как региона экологического туризма, можно выделить следующие природные факторы:

- экосистема Прииртышья;
- уникальный химический состав воды в озерах, обуславливающий особое качество воды;

В тоже время значительными ограничивающими факторами развития туристской отрасли в районе остаются плохое состояние автомобильных дорог и слабое развитие инфраструктуры.

Перспективными направлениями развития отрасли туристских услуг станут экотуризм, оздоровительный, рекреационный туризм.

По мере развития данных направлений в туризме в силу наличия спроса будут развиваться сопутствующие направления сферы услуг в малом бизнесе (такие, например, как пункты общественного питания, производство сувенирной продукции, услуги по ремонту автотранспорта, мотели, аренда оборудования для организации отдыха одного дня и т.д.).

Для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности района для бизнеса, общества и населения, целесообразна реализация следующих проектов и инициатив:

– Обеспечение объектов среднего образования элементами инфраструктуры, необходимыми для качественной услуги: спортзалы для 33% школ, медицинские кабинеты для 12,5% школ, технологическое оборудование пищеблоков и столовых 96% . Оценка условий для процесса обучения в школах, расположенных в приспособленных зданиях и разработка рекомендаций по решению выявленных проблем.

– Ликвидация дефицита мест в сфере детского дошкольного образования.

– Обеспечение 4 медицинских работников в сельской местности помещениями.

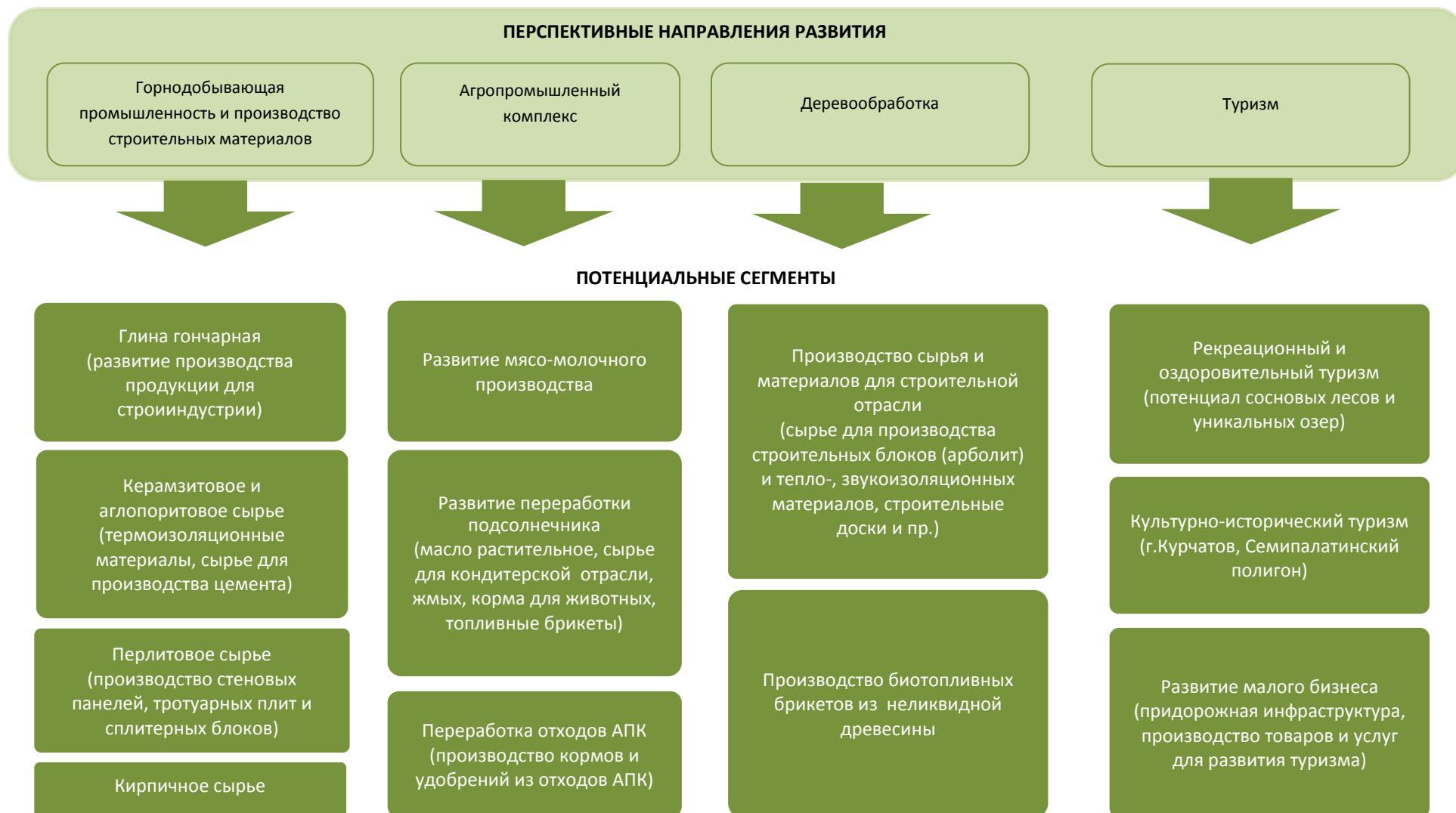


Рисунок 22. Перспективные направления и потенциальные сегменты Бескарагайского района

Бородулихинский район

Перспективы социально-экономического развития Бородулихинского района определяются размещением его в урбанизированной зоне Семей-Усть-Каменогорской городской агломерации. Пространственная близость к ядру агломерации и хорошая связанность населенных пунктов, (близость к г.Семей) обуславливает емкие рыночные ниши для сбыта продукции АПК и других отраслей обрабатывающей промышленности, высокий уровень заработной платы и наличие хорошей дорожной инфраструктуры (железная и автомобильная дорога Семей-Локоть (Россия), автомобильная Семей - Жезкент).

В среднесрочном периоде можно ожидать прирост населения Бородулихинского района за счет увеличения естественного прироста и удержания отрицательной миграции в пределах нормального уровня интенсивности урбанизации в 1%.

Предпосылками развития экономического потенциала района будут:

- Рост населения городов Семей и Курчатов, как основных рынков сбыта сельскохозяйственной продукции;
- Близость транспортных узлов для расширения рынков сбыта, в том числе в рамках Таможенного союза;
- Перспективные запасы полезных ископаемых;
- Сырьевая база для развития обрабатывающей отрасли АПК;
- Туристско-рекреационный потенциал (рисунок 23).

Наибольшие перспективы развития экономики района можно отметить в следующих направлениях:

Горнодобывающая промышленность.

Добычей полиметаллических руд занимается предприятие филиала ТОО «Корпорация Казахмыс» Жезкентский ГОК, которое ведет добычу на Орловском месторождении с запасами руды 23,9 млн. тонн. При среднегодовой мощности предприятия, обеспеченность сырьевыми ресурсами составляет менее 15 лет. В дальнейшем есть возможность вторичного обогащения отходов горнорудной промышленности.

С 2015 года планируется запуск горно-обогатительного комбината по производству медного концентрата (месторождение «Вавилонское рудное поле» п.Новая Шульба).

Развитие отрасли строительных материалов.

В районе эксплуатируются месторождения по общераспространённым полезным ископаемым. Кирпичное сырье добывается в селе Вознесенка месторождение «Ашкуль» (ТОО «AB-SAL») и в селе Новопокровка (ТОО «Шынгыс-Тас»). Имеются перспективы добычи разведанных месторождений общераспространённых полезных ископаемых:

- гончарных глин в с.Бородулиха;
- гранита в с. Раздольное;
- камней строительных п.Беккарьер;
- кирпичного сырья в с. Андроновка, с.Зенковка, с.Бородулиха (требуется доразведка).

Реализация проектов позволит развивать отрасль неметаллических строительных материалов. В настоящее время производством кирпича, черепицы и прочих строительных изделий из обожженной глины занимается одно малое предприятие ТОО «EAST STAR LINE» в п.Жезкент, в то время как имеется ресурсный потенциал для строительства щебеночного и асфальтового завода в с. Беккарьер, кирпичного завода в с.Бородулиха.

Агропромышленный комплекс.

По своей специализации сельское хозяйство района имеет развитое растениеводство и животноводство.

Основными направлениями развития АПК района являются:

1. Дальнейшее развитие сырьевого потенциала.

В животноводстве района есть перспективы для развития молочного, мясного скотоводства. Так, в опорных селах района (Михайличенково, Новопокровка и Новая Шульба) реализуются проекты связанные расширением молочно-товарных ферм и разведением КРС и МРС.

Актуальным является направление по расширению применения технологий орошения кормовых культур.

В растениеводстве перспективным является возделывание технической культуры – рапса.

2. Переработка сельскохозяйственного сырья.

В животноводстве района на базе крупных крестьянских хозяйств возможно расширение объемов производства кисломолочной продукции, сыров и мясо переработки (колбасы, мясные полуфабрикаты).

В растениеводстве у района есть перспективы развития первичной обработки зерновых культур: пшеница, ячмень, гречиха, овес. Так, в п. Зенковка имеется промышленная площадка для крупорушевого, мучного производства. На базе имеющегося маслоэкстракционного производства возможна горизонтальная диверсификация продукции, в том числе производство диетической продукции, например, с использованием сахарозаменителей.

3. Развитие рыбоводства и рыболовства и на этой основе перерабатывающих производств.

4. Переработка сельскохозяйственных отходов.

В животноводстве производство биотоплива, в растениеводстве производство отопительных брикетов из соломы.

5. Расширение использования инновационных технологий в АПК.

- Внедрение добровольной системы доения «Робот» в крупных крестьянских хозяйствах.

- Внедрение компьютерных программ для пчеловодства ТОО «Сахновское», ТОО «Лазарев и К», физических лиц, которые занимаются разведением пчел.

- Увеличение производства продукции пчеловодства за счет использования мобильных средств транспортировки пчелиных семей. Эффективной практикой будет применение передвижных вагончиков.

Это позволит увеличить продуктивность сельского хозяйства и перейти на индустриальные методы производства сельскохозяйственного сырья.

Лесопромышленный комплекс.

На территории района продолжают свою деятельность ряд лесозаготовительных производств. Количество и качество леса в районе не позволяют развивать отрасль деревообработки.

Туристская отрасль.

Туристский потенциал района характеризуется наличием природно-рекреационных ресурсов (ландшафты побережья Шульбинского водохранилища, побережье реки Уба, Михайловские, Бородулинское и Жерновские озера).

Привлекательными для сферы туристских услуг будут проекты, связанные с созданием санатория и баз отдыха на берегу Шульбинского водохранилища. В связи с наличием спроса у жителей города Семей, это определит хороший потенциал их развития. Целесообразно также развитие практики гостевых домов.

Придорожная инфраструктура

Район пересекают автомобильные дороги Семей – Локоть (Россия), Жезкент-Бородулиха, которые актуализируют развитие придорожной инфраструктуры. В этой связи перспективными являются проекты, связанные со строительством кафе, гостиниц, станций технического обслуживания, торговые точки.

Для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности района для бизнеса, общества и населения, необходима реализация следующих проектов и инициатив:

- Всесторонняя поддержка имеющихся бизнес-инициатив и перспективных проектов в обрабатывающей и горнодобывающей промышленности.

- Интенсификация производственной деятельности агропромышленного комплекса путем внедрения инноваций в молочное животноводство и пчеловодство.

- Развитие туристских услуг на основе санаторно-курортного отдыха и внедрение доступной для крестьянских хозяйств практики гостевых домов.

- Повышение уровня инфраструктурного обустройства района: повышение качества покрытия дорог районного и областного значения; развитие сетей водоснабжения и водоотведения.

- Рост уровня оснащённости объектов здравоохранения медицинским оборудованием.

- Обеспечение объектов среднего образования элементами инфраструктуры: спортивными залами 23,5 % школ, медицинскими кабинетами 17,6% школ, технологическим оборудованием пищеблоков 91% школ. Оценка условий для процесса обучения в школах, расположенных в приспособленных зданиях и разработка рекомендаций по решению выявленных проблем.

- Организация домов для инвалидов и престарелых малой вместимости вблизи места постоянного жительства (при формировании потребности); полустационаров для детей-инвалидов и лиц старше 18 лет (возможно в помещениях средних школ).

- Увеличение объемов строительства нового благоустроенного жилья, в том числе арендного, для обеспечения имеющихся и перспективных потребностей населения района.

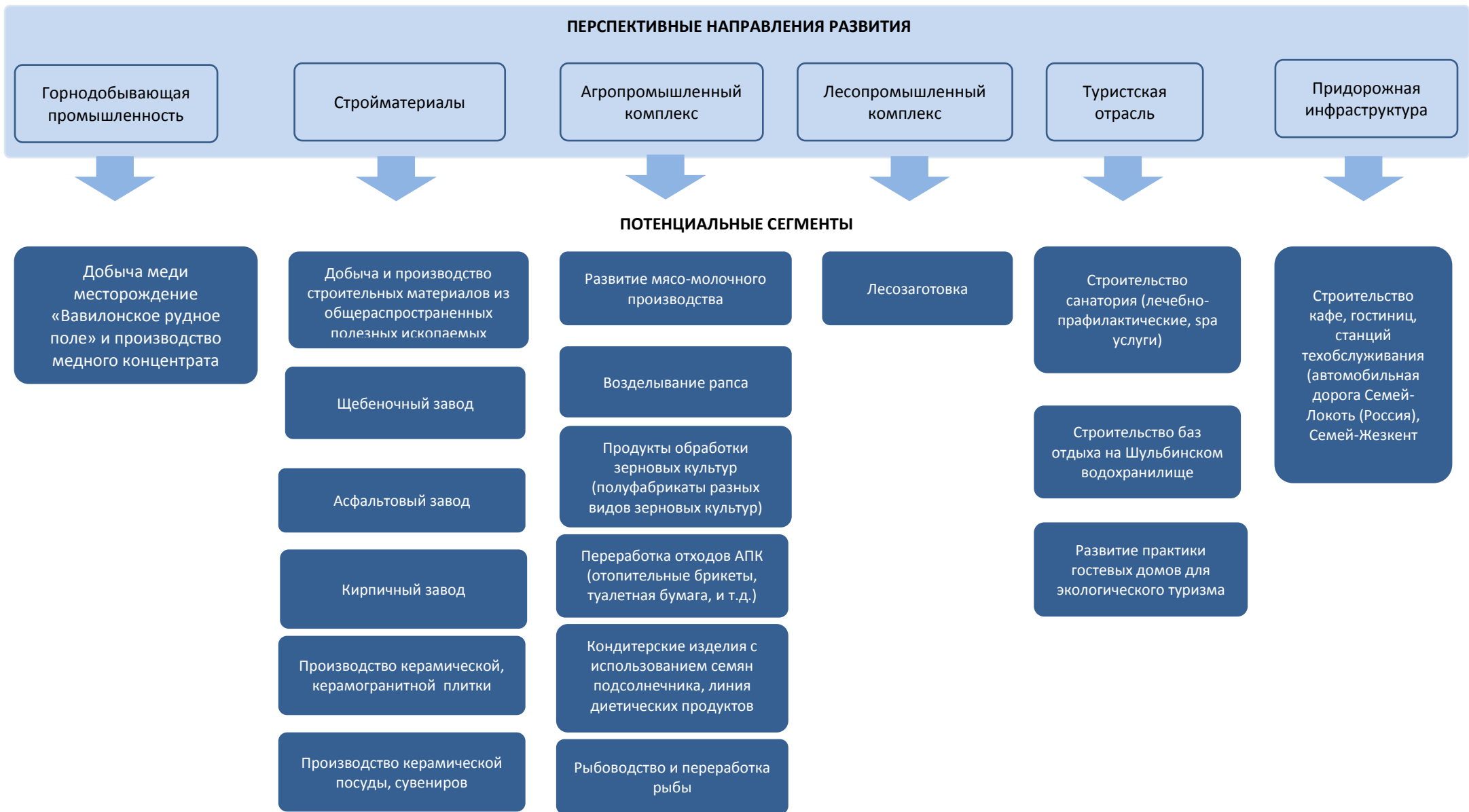


Рисунок 23. Перспективные направления и потенциальные сегменты развития Бородулихинского района

Глубоковский район

Перспективы социально-экономического развития Глубоковского района определяются размещением его в урбанизированной зоне Усть-Каменогорской городской агломерации (УКГА). Пространственная близость к ядру агломерации и хорошая связанность населенных пунктов обуславливает как положительную миграцию населения, так и достаточно емкие рыночные ниши для сбыта продукции обрабатывающей промышленности, диверсифицированный рынок труда и близость к элементам логистической инфраструктуры.

При благоприятных социально-экономических условиях развития области, в перспективе можно ожидать роста населения Глубоковского района за счет перемещения городского населения из г.Усть-Каменогорска в рамках развития процесса субурбанизации.²¹

Перспективы развития отраслей экономики Глубоковского района обусловлены следующими факторами:

- Близость транспортных узлов для расширения рынков сбыта;
- Залежи полезных ископаемых;
- Свободные промышленные площадки с подведенной инфраструктурой (на базе бывшего Иртышского медеплавильного завода);
- Сырьевая база для переработки сельхозпродукции;
- Туристско-рекреационный потенциал (рисунок 24).
- Опорные села района.

Наибольшие перспективы развития экономики района можно отметить в следующих отраслях:

Опорные села: Бобровка, Секисовка и Черемшанка являются точками роста экономики района. Село Секисовка располагает крупными крестьянскими хозяйствами и имеет прогрессивный опыт развития в сфере производства и переработки сельхозпродукции. Село Бобровка располагает значительным человеческим потенциалом в непосредственной близости к городу Усть-Каменогорску, что обуславливает возможность мобильности трудовых ресурсов и развитие фермерского туризма. Село Черемшанка имеет высокий потенциал в развитии производств деревообработки и птицеводства. Все направления будут активно развиваться в долгосрочной перспективе.

Горнодобывающая промышленность. На текущий момент в данном направлении реализуются два крупных проекта:

- Разработка месторождения полиметаллических руд «Анисимов ключ» (Филиал ТОО Корпорация «Казахмыс»);

²¹ Процесс роста и развития пригородной зоны крупных городов. При субурбанизации темпы роста населения пригородов по сравнению с городами-центрами агломерации выше. При этом население пригородов продолжает работать в городах.

– Разработка Сугатовского золотосодержащего месторождения. (ДТОО ГРП «Секисовское»).

В районе проводятся поисковые работы на месторождении угля «Белокаменско–Бобровское» (ТОО «ДВА КЕЙ»). При дальнейшем развитии данного проекта возможна добыча каменного угля и газа метана с последующей возможностью газификации прилежащих территорий.

Кроме этого, имеются перспективы по разработки меди и полиметаллов на Красноярском месторождении. Прогнозные запасы месторождения составляют 4045 тыс.т руды, запасы категорий C1+C2 – 2686 тыс.т²².

Переработка техногенных отходов. По данному направлению ведется разработка проекта «Организация утилизации резино-технических изделий (РТИ), пластмасс, отработанного масла» (ВКФ ТОО «Евротехсервис и К»).

К перспективным проектам, можно отнести проект по переработке террикона №5 Иртышского медеплавильного завода. Оценочные запасы меди по данному объекту составляют 16,16 тыс.т, цинка - 158,02 тыс.т, железа - 1052,98 тыс.т, свинца - 19,02 тыс.т.

На данный момент проект является временно остановленным в виду отказа в выдаче контракта на недропользование.

Агропромышленный комплекс. Район имеет значительный сырьевой потенциал для развития производства муки, мучных и хлебобулочных изделий, глубокой переработки молока, мясoperеработки.

На данный момент в районе заявлены и реализуются следующие проекты в АПК, которые будут основой средних и крупных хозяйств:

- Строительство молочно-товарной фермы на 600 голов КРС. (ТОО «ОХ МК»);
- Реконструкция скотопомещения и откормочной площадки. Покупка 1000 голов молодняка КРС казахской белоголовой породы. (к/х «Виситаева Р.Д.»).

К перспективным проектам АПК в районе можно отнести:

- Реанимация ранее действующего маслоэкстракционного завода в селе Предгорное;
- Строительство комбината хлебопродуктов и макаронных изделий (либо расширение действующих производств).

Также, в виду ориентированности птицефабрик области на мясное направление, следует выделить проект по строительству птицефабрики яичного направления на базе Черемшанской птицефабрики.

Перспективы развития АПК и отрасли машиностроения района связаны с созданием производства по сборке сельхозтехники. На территории района ведут свою деятельность ряд производств многопрофильной агропромышленной компании ТОО «Астана-Бизнес». На данный момент в рамках своего сотрудничества с компанией «HATZENBICHLER» (производитель

²²Перечень объектов, предлагаемых НГРК к совместной реализации. АО "НГК Тау-Кен Самрук"

почвообрабатывающей техники) ТОО «Астана-Бизнес» разрабатывает вопрос о создании совместного производства по сборке и поставке сельхозтехники при условии стабильного спроса на данную продукцию на внутреннем рынке не менее 20 единиц техники в год.

Деревообработка. На территории района осуществляют свою деятельность ряд деревообрабатывающих производств (преимущественно в селах Черемшанка, Предгорное и поселке Глубокое).

В данном направлении также реализуется проект по глубокой переработке древесины с выпуском фанерного листа. (ТОО «ЕкіДос Компания»).

К перспективным проектам по данному направлению также можно отнести:

- Строительство деревообрабатывающего производства (ДОК) и мебельной фабрики в п. Глубоком;
- Строительство цеха по переработке древесины и производства пиломатериалов и фанеры в районе сел Черемшанка и Быструха.

Наличие сырьевого потенциала и предприятий переработки древесины также создают условия для развития производств дальнейших переделов в деревообработки, в том числе в рамках лесохимии.

Туристская отрасль. Природно-климатические условия и наличие на территории района лесных и горных массивов обуславливают высокий потенциал развития экологического и рекреационного туризма (как лечебного, так и спортивного).

На территории области имеется достаточно разветвленная сеть баз отдыха («Нуртау», «Алтайские Альпы», «Конный двор» и санаторий «Изумрудный»). Создаются объекты инфраструктуры лыжного спорта, соответствующие международным стандартам. Расширяется спектр услуг лечебно-оздоровительного отдыха. Будут разработаны экскурсионные туры для ознакомления с природными достопримечательностями края.

Имеются предпосылки для развития практики гостевых домов, домашних гостиниц, фермерского туризма (на базе п. Белоусовка и прилегающих территорий).

На территории района в виду благоприятных природно-климатических условий произрастает большое количество видов низших и высших растений, ряд которых обладает лекарственными свойствами. В этой связи, к приоритетам развития региона можно отнести такое направление, как **сбор и упаковка лекарственных растений**, как дикорастущих, так и путем создания специализированных хозяйств по выращиванию лекарственного растительного сырья с перспективной его дальнейшей обработки.

Для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности района для бизнеса, общества и населения, необходимо реализация следующих проектов и инициатив:

– Всесторонняя поддержка имеющихся бизнес-инициатив и перспективных проектов в обрабатывающей и горнодобывающей промышленности;

– Содействие предпринимателям в вопросах получения разрешений на недропользование, так как реализация проектов в горнодобывающей промышленности и отрасли переработки техногенных отходов ограничена административными барьерами при процедуре оформления разрешения на недропользование, а также недостаточной оперативностью менеджмента СПК Ертіс.

– Повышение уровня инфраструктурного обустройства района: повышение качества покрытия дорог районного и областного значения; развитие сетей водоснабжения и водоотведения.

– Строительство мини-котельной в п. Глубокое, так как проектная мощность, существующей на данный момент в поселке котельной, была установлена с учетом потребностей ныне закрытого Иртышского медеплавильного завода. Содержание котельной промышленного типа, исключительно для обеспечения потребностей малого населенного пункта является экономически нерентабельным,

– Разработка комплексного плана мероприятий по развитию поселков Белоусовка, Алтайский и Верхнеберезовский, так как отсутствие в данных населенных пунктах крупных крестьянских хозяйств и их ориентация на производства для корпорации может привести к высокой степени социальной напряженности в данных СНП при сворачивании производств «Казахмыса».

– Ликвидация объектов жилья, здравоохранения и образования находящихся в аварийном состоянии (п. Уварово).

– Организация домов для инвалидов и престарелых малой вместимости вблизи места постоянного жительства (при формировании потребности); полустационаров для детей-инвалидов и лиц старше 18 лет (возможно в помещениях средних школ).

– Эффективное использование площадей школ с государственным и русским языком для решения проблемы дефицита мест.

– Необходимо увеличение объемов строительства нового благоустроенного жилья, в том числе арендного, для обеспечения имеющихся и перспективных потребностей населения района. Так, при достаточно высоком спросе, почти полностью отсутствует предложение на рынке первичного жилья, в результате чего в районе отмечается достаточно высокий уровень цен на рынке вторичного жилья (в районе 500-600 USD за м²).

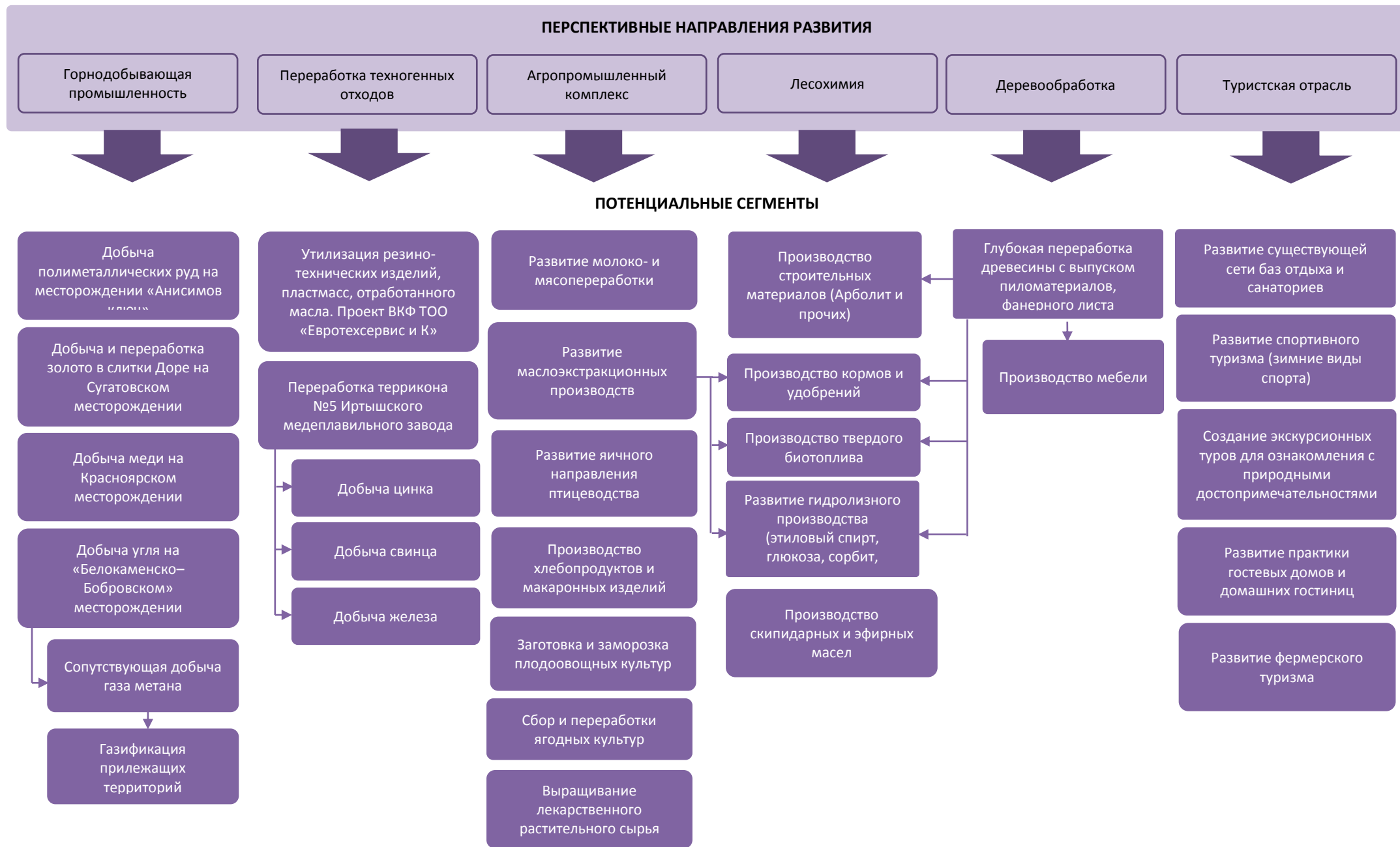


Рисунок 24. Перспективные направления и потенциальные сегменты развития Губоковского района

Зыряновский район, города Зыряновск и Серебрянск

Перспективы развития Зыряновского района, городов Зыряновска и Серебрянска определяются размещением их в урбанизированной зоне Усть-Каменогорской городской агломерации, но в относительном удалении от ее ядра, что в совокупности со сложным рельефом местности и значительными затратами на обеспечение современного качества и безопасности дорожной инфраструктуры затрудняет мобильность грузов и человеческих ресурсов. Отсутствие судоходства по Иртышу и Бухтарминскому водохранилищу (осуществляется только на незначительные расстояния) обуславливает высокую значимость авто- и железной дороги для обеспечения доступности района.

Зыряновский район (как и город Риддер) имеет один из самых низких уровней естественного прироста за счет низкой рождаемости и высокой смертности, что в сочетании с невысокой, но отрицательной миграцией, в долгосрочном периоде обуславливает высокую актуальность повышения экономической привлекательности, инфраструктурного и социального обустройства данного района для постоянного места жительства.

Размещение производства и расселение населения района будет обусловлено следующими факторами:

- Наличие разведанных и перспективных запасов полезных ископаемых.
- Производственные мощности и квалифицированный человеческий потенциал в следующих отраслях обрабатывающей промышленности: судостроение (резинотехнические и резинометаллические изделия, потенциально может делать продукцию для автомобилестроения), лесопереработка и лесохимия, переработка техногенных отходов.
- Свободная промышленная инфраструктура для размещения объектов.
- Сырьевая база для развития АПК и ряда продуктов с перспективными рыночными нишами на внутреннем рынке.
- Туристско-рекреационный потенциал межрегионального значения, который, несмотря на ряд климатических особенностей его эксплуатации, имеет выраженные конкурентные преимущества на внутреннем и российском рынке туристских услуг (рисунок 25).

Горнодобывающая промышленность

В районе известно более полутора сотен полиметаллических, колчеданно-полиметаллических, медно-колчеданных месторождений, рудопроявлений и точек минерализации. Кроме месторождений руд, содержащих свинец, цинк, медь, золото, серебро и другие ценные компоненты, район богат естественными строительными материалами – песчано-гравийной смесью, песками строительными, кирпичными суглинками.

Преодоление зависимости экономики города от градообразующего предприятия ТОО «Казцинк» обуславливает необходимость дополнительной геологической разведки и изыскания новых месторождений и запасов руд, в том числе за счет республиканского бюджета.

Из частично разведанных запасов наибольший интерес для экономического использования представляют:

- Холзунское месторождение железных руд, которое находится между городами Риддер и Зырянск и частично на территории России. (В настоящее время решается вопрос о его территориальной принадлежности к Республике Казахстан). Технологические испытания показали легкую обогатимость по комплексной магнитно-флотационной схеме. Концентраты содержат 60-67% железа.

- Проработка вопроса заключения контрактов на недропользование на Ермиловско-Игнашинском участке (полиметаллические руды).

- Проработка вопроса заключения контрактов на недропользование на Мамонтовско-Шебнюшенском участке в рамках государственно - частного партнерства (золотосодержащие и полиметаллические руды).

- Проработка вопроса заключения контрактов на недропользование на северо-западном фланге Селекционной рудной зоны (золотосодержащие и полиметаллические руды).

- Доразведка Бедаревского месторождения сырья для производства минеральной ваты.

- Добыча пиррофиллита на Никольском месторождении.

Реализация проектов позволит развивать отрасль специализации района и эффективно использовать квалификацию человеческого потенциала.

Обрабатывающая промышленность

В настоящее время в рамках задач, направленных на устойчивое развитие региона, реализуются мероприятия по снижению зависимости экономики района от градообразующих предприятий путем развития других отраслей.

Имеющийся квалификационный и материально-технический потенциал позволяет развивать в районе:

- Производство резинотехнических изделий (на базе Восточно-Казахстанского судно-ремонтного и судно-строительного завода).

- Производство судов различных типов.

- Производство строительных материалов из общераспространенных полезных ископаемых.

- Производство минеральной ваты на базе сырья Бедаревского месторождения.

- Производство дешевой черепицы из песка и различных отходов пластика.

- Производство отделочных материалов из пиррофиллита.

- Производство арболита и тепло-, звукоизоляционных материалов из жмыха и отходов лесопереработки.

- Производство скипидара, эфирных масел, экстрактов, используемых для приготовления хвойных ванн и скипидарных ванн в лечебно-оздоровительных комплексах.

- Производство кедровых орехов, кедропласта, кедрового масла.

- Производство средств индивидуальной защиты, защиты органов дыхания на базе ТОО «Серебрянский завод неорганических производств».

- Производство полых изделий методом рототормования, создание 100 рабочих мест (ТОО «СЗНП»).

- Модернизация производства фильтрующих противогазов и средств индивидуальной защиты органов дыхания, создание 250 рабочих мест.

- Увеличение ассортимента выпускаемых резинотехнических изделий для ТОО "СЗНП".

Переработка техногенных отходов

Накопление значительных объемов хвостов промышленных предприятий предоставляет возможность для их переработки.

К 2015 году планируется запуск фабрики по переработке хвостов «Зыряновского свинцового завода» и извлечения золота и серебра. Инициатором проекта является ТОО «Магма Вест». Фабрика обеспечит рабочими местами 100 человек в период эксплуатации, и 25 человек в период строительства. Планируемый объем производства в натуральном выражении – переработка 1,0 млн. тонн в год.

Наличие свободных площадей с промышленной инфраструктурой

В настоящее время в Зыряновском районе имеются незадействованные производственные площади с подведенными коммуникациями, на которых можно размещать новые промышленные предприятия.

Агропромышленный комплекс

В районе целесообразно развитие сырьевой базы АПК и пищевой промышленности с горизонтальной диверсификацией её продукции.

В овощеводстве возможно освоение технологий первичной обработки и производства свежемороженой овощной продукции.

В рамках Программы развития моногородов ТОО «Восток-МеталлТранс» планирует строительство тепличного комплекса с применением гидропонной системы выращивания и искусственной подсветкой в городе Зыряновске с объемом производства плодовоовощной продукции 1800 тонн продукции в год. Этот проект может стать основой для развития следующих переделов в овощеводстве, в частности производства замороженных овощей.

Наряду с развитием отраслей специализации: растениеводства, животноводства, пчеловодства, в районе есть условия для развития других производств:

- Возможно развитие крестьянских хозяйств ягодной специализации с последующим производством джемов, ягодного пюре и других видов переработки ценного пищевого сырья.
- Возможно освоение новых видов продукции из семян подсолнечника в виде кондитерских изделий (козинаки, печения с добавлением семени подсолнечника, халва диетическая на фруктозе и др.)
- Природные условия располагают к выращиванию грибов, их заготовке, переработке и промышленной упаковке.

Опорные села: Тургусун, Соловьево и Никольск имеют высокий потенциал развития животноводства мясного направления, растениеводства и пчеловодства. В селе Соловьево будет активно развиваться животноводство: будет открыт пункт искусственного осеменения и созданы откормочные площадки. Лидером будет ТОО "Соловьевские Нивы и К", деятельность которого даст импульс развития передового опыта в других хозяйствах. В частности ими будет запущен молочный комплекс в селе Чапаево.

В опорных селах реализуется ряд проектов, связанных с поддержкой крестьянских хозяйств, субъектов МСБ, а также развитием инженерной и социальной

инфраструктуры, что является предпосылкой возникновения тенденции укрупнения крестьянских (фермерских) хозяйств, увеличение субъектов МСБ.

В опорных селах Зырянского района получила развитие технология хранения зерновых культур в специальных герметичных мешках, что позволяет предпринимателям снизить издержки до 25%. Расширение практики применения этой технологии повысит конкурентоспособность продукции.

Туризм и рекреация

Природно-климатические условия в Зырянском районе характеризуются жарким, но непродолжительным летним периодом (2-3 месяца), хорошим горным рельефом для спортивно-оздоровительного туризма, красивыми ландшафтами. Возможности развития лыжных видов спорта ограничены продолжительным холодным периодом с понижениями температуры воздуха до -50 градусов. Тем не менее, наличие природных ресурсов, развитой инфраструктуры, а также применение новых технологий даст возможность развивать в районе рекреационный (отдых выходного дня), спортивно-оздоровительный, лечебный туризм и экотуризм.

Дальнейшая реализация туристско-рекреационного потенциала Зырянского района будет опираться на следующие проекты:

- строительство спортивно-оздоровительного комплекса, включающего гостиничный комплекс, бассейн, пантолечебницу, организацию конных и пеших маршрутов, модернизацию канатной дороги (ТОО "Диас Сауда"); период реализации – 2014-2015годы; ежегодно комплекс будут посещать более 48,0 тыс. человек;

- модернизация горно-лыжного комплекса «Орел»;

- капитальный ремонт дорог и подъездных путей к базам отдыха.

Повышение привлекательности туристической услуги будет связано с освоением новых видов оздоровительных услуг в традиционных местах отдыха с применением местных ингредиентов (хвойные концентраты и эфирные масла для сауны), а также организацией прогулочных туров по Бухтарминскому водохранилищу до озера Зайсан (рисунок 26).

Для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности района для бизнеса, общества и населения, целесообразна реализация следующих проектов и инициатив:

- 1) В городе Серебрянске целесообразно создание инновационной инфраструктуры в форме бизнес-инкубатора и технопарка на промышленных площадях ТОО «Серебрянский завод неорганических производств», что позволит реализовывать новые проекты, связанные с производством готовой продукции.

- 2) Необходимо повышение уровня инфраструктурного обустройства района: повышение качества покрытия дорог районного и областного значения; развитие сетей водоснабжения и водоотведения, что позволит повысить долю благоустроенного жилья.

- 3) Возможно создание полустационаров для детей-инвалидов и лиц старше 18 лет для получения специальной социальной услуги по месту жительства, (выделение помещений в поселковых школах и обеспечение подвоза детей из зоны 15 км.).

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

Горнодобывающая
промышленность

Машино- и
судостроение

Лесопереработка и
лесохимия

Агропромышленный
комплекс

Стройматериалы

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ СЕГМЕНТЫ

Разработка Холзунского
железрудного
месторождения

Производство судов
различных типов,
организация сервиса по
перевозке грузов и
пассажиров

Выращивание ягод,
производство джемов,
соков, замороженной
продукции

Производство
строительных материалов
из
общераспространенных
полезных ископаемых

Добыча
полиметаллических руд
на Ермиловско-
Игнашинском участке

Резинотехнические изделия
широкого спектра (с
перспективой применения в
автомобилестроении)

Переработка отходов лесопереработки и АПК (производство строительных блоков (арболит) и тепло-, звукоизоляционных материалов; кедропласта; топливных брикетов, кормов и удобрений из лузги подсолнечника и отходов деревообрабатывающих производств)

Добыча пирофиллита на
Никольском
месторождении

Резинометаллические
подшипники (для судов)

Производство
скипидара и эфирных
масел

Замороженное мясо и
замороженные овощи

Производство
минеральной ваты на
базе Бедаревского
месторождения

Разработка
Бедаревского
месторождения сырья
для производства
минеральной ваты

Производство изделий из дерева для строительной отрасли,
производства мебели и сувенирных товаров

Развитие лечебно-
оздоровительных услуг с
использованием
продуктов лесохимии

Кондитерские изделия с
использованием семян
подсолнечника

Производство
отделочных материалов
из пирофиллита на базе
Никольского
месторождения

Рисунок 25. Перспективные направления и потенциальные сегменты развития Зырянского района

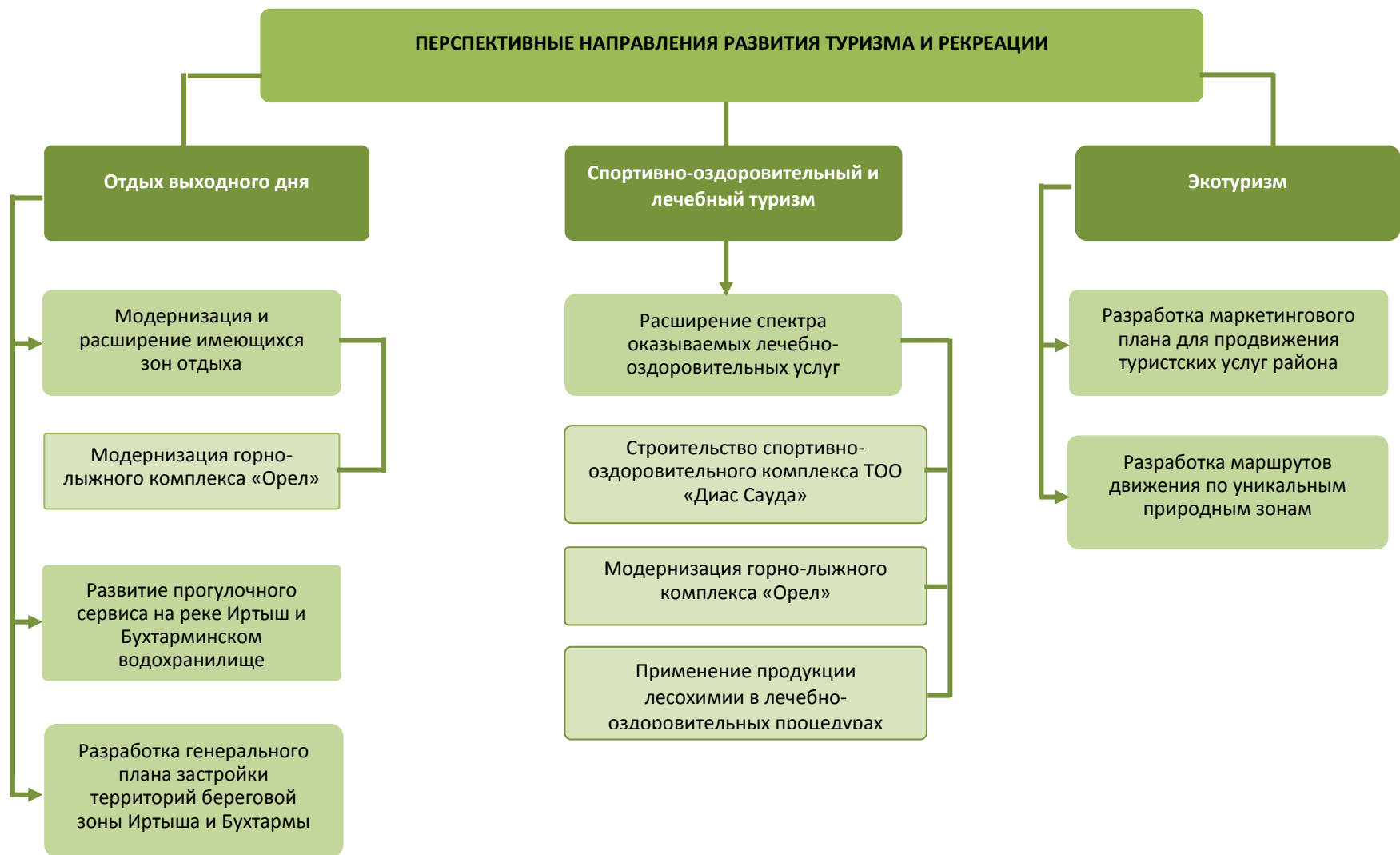


Рисунок 26. Перспективные направления развития туризма и рекреации Зыряновского района

Катон-Карагайский район

Перспективы развития Катон-Карагайского района определяются размещением его в периферийной зоне Усть-Каменогорской городской агломерации, на значительном удалении от индустриальных центров экономического роста, что благоприятно для экологии и природных ресурсов района, но обуславливает низкую доступность поселений и мест рекреации из-за отсутствия качественной дорожной сети.

Демографический прогноз для района определен низкой рождаемостью, но и низкой смертностью, что обеспечивает положительный естественный прирост, который не покрывает отрицательного сальдо миграции. В целом демографическая ситуация характеризуется стабильной динамикой.

Природно-климатические особенности местности определили объективные предпосылки для развития агропромышленного комплекса и широкого спектра видов деятельности для туристской отрасли. В связи с этим, в перспективе размещение производства и расселение населения будет обусловлено следующими ресурсами:

- Сырьевая база для развития лесохимических производств; выпуска лекарственных и косметических средств на основе био- и фиторесурсов; производства строительных и отделочных материалов.

- Сырьевая база для развития АПК и производства ряда продуктов с перспективными рыночными нишами.

- Туристско-рекреационный потенциал международного значения, который, благодаря географо-климатическим условиям, имеет выраженные конкурентные преимущества как на внутреннем, так и на международном рынке туристских услуг (рисунок 27).

Обрабатывающая промышленность

Сформированная на сегодняшний день ресурсная база позволит развивать в районе следующие конкурентоспособные отрасли обрабатывающей промышленности:

- производство БАДов и чаев на основе лекарственных трав и пантов маралов, концентратов для ванн, косметических средств;

- организация мукомольного производства;

- производство строительных и отделочных материалов из отходов подсолнечника и кедровых шишек, а также материалов из общераспространенных полезных ископаемых.

- производство лесо-, пиломатериалов;

- производство кедрового ореха и кедрового масла.

По данному направлению на 2013-2015 гг. запланированы следующие проекты:

- Строительство кирпичного завода в селе Улкен Нарын.

- Открытие производства по заготовке и первичной обработке лекарственных трав (ТОО «БайТурСервис»).

- Строительство предприятия по производству комплектующих для уличного освещения и строительных материалов (ИП "Сигатпаев С").

- Строительство мини-кирпичного завода (ТОО «Исатай»).

- Открытие цеха по производству мебели (ТОО «Исатай»).

Переработка отходов

С целью сохранения чистой экологии в районе возможна наладка специальной высокотехнологичной системы утилизации ТБО. Строительство мини-заводов по

переработке ТБО позволит не только сохранить экологию, но даст возможность получить доход от данного вида деятельности.

Туризм

Туристско-рекреационная отрасль Катон-Карагайского района имеет ярко выраженный потенциал дальнейшего развития. Природные ресурсы, а также материально-техническая база района позволяет развивать ряд конкурентоспособных направлений в туристской сфере, которые позволят привлечь туристов не только из Казахстана, но и из ближнего и дальнего зарубежья. Развитие туристско-рекреационного потенциала района связано с реализацией следующих мероприятий:

- Увеличение продолжительности сезона пантолечения (проведение исследований по максимально возможному сохранению целебных свойств пантов в течение долгого периода времени).
- Расширение в лечебницах, домах отдыха, горнолыжных базах перечня SPA процедур с использованием водных, фито- и биоресурсов.
- Возобновление работы аэропорта в Катон-Карагае для осуществления внутренних рейсов малой авиацией, что создаст дополнительные удобства для туристов и позволит значительно повысить туристский имидж района.
- Строительство горно-лыжного комплекса в районе Шынгыстай.
- Разработка туристского продукта «Тур на Шамбалу» с продвижением его среди народов буддистского вероисповедания.
- Проведение комплексных исследований свойств радоновых источников и иных целебных фито - и биоисточников для научной обоснованности предлагаемых продуктов.
- Популяризация и развитие альпинизма и скалолазания в горах Катон-Карагайского района.
- Организация туристского центра в поселке Шынгыстай, для дальнейшей координации туристов в соответствии с их интересами, разработка специальных лечебно-оздоровительных, экскурсионных туров по Катон-Карагайскому району.
- Создание комплексного плана развития туристской отрасли Катон-Карагайского района с разработкой маркетинговой стратегии и выделением наиболее приоритетных направлений туризма.

Перспективные проекты в туристской отрасли в стадии готовности к реализации:

- строительство оздоровительно-туристского комплекса «Катон-Карагай» (КХ «Олений парк»);
- строительство базы отдыха на берегу Язевского озера (ТОО «Рахмановские ключи»);
- строительство 3-х туристических баз с отелями международного класса в селах Аксу, Язовая, Жамбыл (ТОО «Екы дос»);
- открытие лечебно-оздоровительного центра в с.Катон-Карагай (ТОО «Байтурсервис»);
- модернизация и расширение санатория «Рахмановские ключи».

Агропромышленный комплекс

Текущая специализация АПК Катон-Карагайского района обусловила наличие ресурсов для развития побочной деятельности – переработки отходов растениеводства и производства высокопитательных кормов и удобрений. Кроме того, природно-климатические условия района позволяют разводить маралов,

производить мед разных сортов, выращивать грибы, ягоды и ряд растений, применяемых в медицине и косметологии.

Установка на потребление экологически чистых продуктов без консервантов, поддерживаемая всеми источниками массовой информации, ведет к повышению спроса на продукцию соответствующего качества. В связи с этим, для увеличения продаж производимой в районе продукции, необходимо придать местным продуктам статус «Экологически чистых».

Текущие проекты в Агропромышленном комплексе Катон-Карагайского района :открытие цеха по розливу кумыса; создание откормочной площадки КРС (к/х «Умит»); создание племенного пчеловодческого хозяйства (ИП Токсанов Е.); переработка и производство молочных продуктов.

Опорные села

Опорными селами Катон-Карагайского района определены села Ново-Березовка, Катон-Карагай и Урыль. Дальнейшее развитие опорных сел района будут опираться на следующие мероприятия:

- Организация предприятий полного производственного цикла с получением максимальной добавленной стоимости на базе сельскохозяйственных предприятий и крестьянских хозяйств, имеющих определенный опыт успешной работы в той или иной сфере и ресурсную базу для реализации подобных проектов.

- Поддержка развития племенных хозяйств мясного и молочного направлений, пантового мараловодства, пчеловодства; выращивания трав, используемых в медицине и косметологии.

- Внедрение современных технологий растениеводства, обновление парка сельскохозяйственных машин и оборудования.

- Создание логистической системы по управлению движением сельскохозяйственной продукции на региональные рынки.

Для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности района для бизнеса, общества и населения, целесообразна реализация следующих проектов и инициатив:

- Развитие объектов малого и среднего бизнеса, в том числе придорожного сервиса, который будет обеспечивать товарами и услугами не только местное население, но и туристов.

- Улучшение транспортной системы района за счет ремонта подъездных путей к населенным пунктам, а также реконструкции опасных участков; строительства качественных дорог к основным зонам отдыха.

- Модернизация коммунальной инфраструктуры сёл, в том числе с подведением электричества и воды к объектам туризма и рекреации.

- Повышение обеспеченности объектов здравоохранения медицинским оборудованием, а удаленных сел консультациями в режиме Интернет-связи.

- Обеспечение объектов среднего образования элементами инфраструктуры, необходимыми для качественной услуги: спортзалы для 45% школ, медицинские кабинеты для 58% школ, технологическое оборудование пищеблоков и столовых 92%

- Оценка условий для процесса обучения в школах, расположенных в приспособленных зданиях и разработка рекомендаций по решению выявленных проблем.

- Создание полустационаров для детей-инвалидов и лиц старше 18 лет для получения специальной социальной услуги по месту жительства, (выделение помещений в поселковых школах и обеспечение подвоза детей из зоны 15 км).

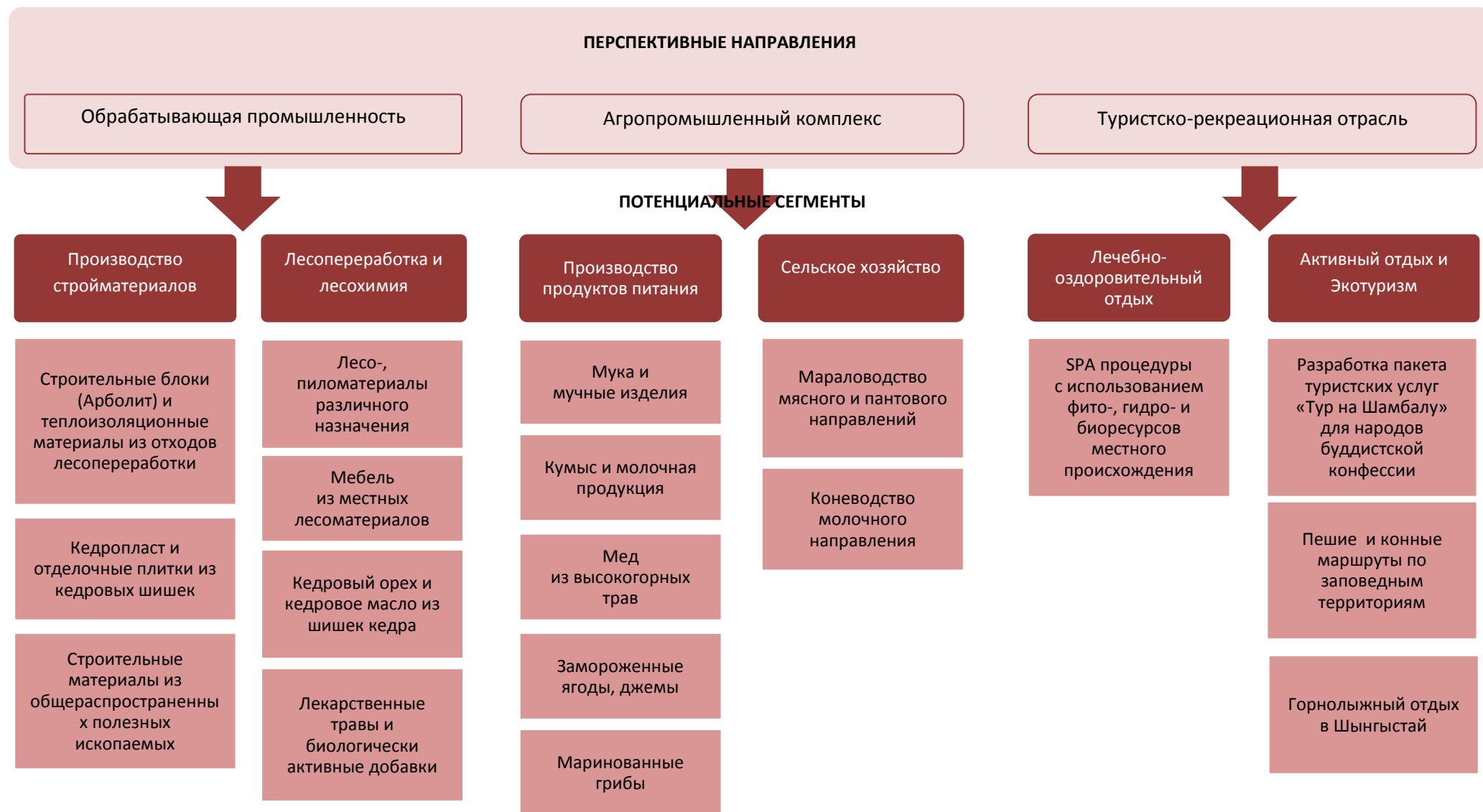


Рисунок 27. Перспективные направления и потенциальные сегменты развития Катон-Карагайского района

Уланский район

Основной тенденцией, определяющей территориальное развитие Уланского района, в настоящее время является точечное развитие отдельных сельских населенных пунктов, либо близлежащих к Усть-Каменогорской городской агломерации, либо являющихся опорными селами и обладающими относительно развитой специализацией. Остальные сельские населенные пункты достаточно медленно вовлекаются в рыночные преобразования.

Поскольку район характеризуется невысокой рождаемостью, но низкой смертностью, естественный прирост населения на этой территории ниже среднего по области. Благодаря расположению в агломерационной зоне факторы притяжения, в том числе возможность занятости в городе Усть-Каменогорске, обуславливают положительную миграцию, что в перспективе обеспечит район трудовыми ресурсами, но увеличивает нагрузку на социальную и жизнеобеспечивающую инфраструктуру.

Развитие района будет обусловлено следующими факторами:

- выгодное геоэкономическое положение в урбанизированной зоне Семей - Усть-Каменогорской городской агломерации;

- расположение на территории района трассы республиканского значения «Усть-Каменогорск - Семей», что определяет хорошую связанность населенных пунктов;

- достаточно высокий производственный потенциал сельскохозяйственных производителей опорных сел Таврия, Айыртау и Бозанбай (ТОО «Изумруд», ТОО «Калантаевского», ТОО «Багратион Улан», КХ «Сибе», КХ «Айтказин»). По итогам 2012г. на дол Уланского района приходится 7,3% от валового объема произведенной продукции сельского хозяйства – это 3 место среди районов области;

- богатство разведанных общераспространенных полезных ископаемых;

- наличие большого количества уникальных природных и культурно-исторических объектов (памятник природы «Синегорская пихтовая роща», Сибинский горный массив и озера, неолитический храмовый комплекс «Ак-Баур», джунгарская крепость-монастырь «Аблаинкит» и др.), позволяющих развивать многие виды туризма (рисунок 28).

Опорные села и их мультипликативный эффект.

В настоящее время к опорным в Уланском районе отнесены села: Таврия, Айыртау, Бозанбай. К основным конкурентным преимуществам сел относятся: выгодное географическое расположение, наличие значительных запасов минерального сырья для горнодобывающей промышленности, наличие лесных ресурсов, наличие высококвалифицированных кадров, развитая транспортно-инженерная инфраструктура, относительно низкий уровень безработицы.

Все остальные населенные пункты Уланского района также целесообразно классифицировать по трем группам: перспективные (развивающиеся), устойчивые (сохраняющие потенциал) и малоперспективные (депрессивные).

Решающим фактором определения перспектив населенных пунктов будут близость к Семей - Усть-Каменогорской городской агломерации (северная и восточная часть района), потенциал имеющихся сельскохозяйственных производителей, наличие и возможность использования природных ресурсов, активность местного населения.

Данная классификация позволит определить приоритеты развития района в целом, оптимально планировать главным образом, транспортную инфраструктуру. В рамках данной классификации целесообразно запланировать проведение работ по привлечению местного населения к решению проблем населенного пункта и улучшению условий жизни.

Кроме того, на основе мультипликативного эффекта крупных сельскохозяйственных производителей опорных сел по принципу аутсорсинга возможно развитие других крестьянских хозяйств.

Для реализации данного направления необходимо изучить все производственно-хозяйственные процессы крупных сельскохозяйственных товаропроизводителей (ТОО «Изумруд», ТОО «Калантаевского», ТОО «Багратион», ТОО «Багратион 2», ТОО «Шыгыс Би-Нур», ТОО «Альжан Агротрейд», КХ «Сибе», КХ «Айтказин» и др.), а также возможности остальных крестьянских хозяйств.

В частности, в качестве примера вывода на аутсорсинг для хозяйств, имеющих растениеводческое направление (с. Таврия, Бозанбай), является использование машинно-технологических станций для механизированной обработки сельхозугодий. Их применение позволит агрофирмам отказаться от самостоятельного инвестирования в закупку дорогостоящей техники и от расходов на ее самостоятельное обслуживание (эти расходы и инвестиции распределяются между всеми хозяйствами соответствующего региона).

Для хозяйств, имеющих животноводческое направление (с. Айыртау) для аутсорсинга можно рекомендовать выращивание кормовых культур, ветеринарию и зоотехнологию.

Агропромышленный комплекс.

В настоящее время в районе реализуется ряд инвестиционных проектов АПК по строительству молочно-товарных ферм, откормочных площадок и развитию мощностей по переработке мяса и молока.

Большой актуальностью обладает проект по строительству завода по выпуску специализированной и сельскохозяйственной техники.

В перспективе для повышения инвестиционной привлекательности и модернизации сферы АПК Уланского района необходимо решение ряда ключевых проблем развития сельских населенных пунктов:

- Выделение земельных участков для индивидуального строительства и для использования в качестве сельскохозяйственных угодий.
- Отсутствие централизованного водоснабжения.
- Отсутствие дешевых строительных материалов.
- Проблема транспортной инфраструктуры – дороги, мосты, паромы (западная и южная часть района).

Для решения данных проблем необходимо провести инвентаризацию текущего состояния в каждой сфере, определить перспективы населенных пунктов с учетом строительства инфраструктуры.

Развитие отрасли строительных материалов.

В настоящее время на территории района свою деятельность осуществляют ТОО «Восток-Универсал», ТОО «Айрос», ТОО «Гордорстрой», ТОО «КараБас», ТОО «Оскемен-керамика». Имеется возможность увеличить производственные мощности по добыче и производству кварца, строительного камня, кирпичного сырья, песчано-

гравийных смесей и пр. В целом, по району разведаны запасы по вышеуказанным полезным ископаемым на 22 месторождения свободных от недропользования.

Преимуществом освоения данных месторождений на территории Уланского района является географическая близость от потенциального рынка сбыта крупных городов области (гг. Усть-Каменогорск, Курчатов, Риддер, Семей), наличие трудовых ресурсов и развитость инженерной инфраструктуры.

Туризм.

В силу отсутствия достаточных объемов инвестиций в туристскую отрасль, неразвитости инфраструктуры и стихийности хозяйственных процессов в сфере туризма, позитивное влияние на темпы расселения населения и размещения производительных сил данная сфера окажет только в перспективе.

В настоящее время услуги туризма представлены:

- пляжным и семейным отдыхом на базах, расположенных на озерах: Шыбындыколь, Сибины, Окуньки, Монастырские озера;
- услугами пантолечебницы на базе крестьянского хозяйства «Багратион»;
- оздоровительный комплекс «Көктау»;
- база отдыха Аюда на южном побережье Бухтарминского водохранилища.

Ключевой проблемой развития сферы туризма является отсутствие единой концепции развития. Как следствие, это сопровождается рядом проблем:

- недооцененный низкий спрос на туризм;
- труднодоступность объектов туризма;
- недостаточный сервис предоставляемых услуг;
- отсутствие экскурсионно-познавательных услуг и пр.

Наилучшим способом определения перспективных видов туризма является туристское районирование. В этой связи основными задачами развития туризма Уланского района являются:

- Формирование национального туристского продукта на уровне района.
- Развитие туристской и транспортной инфраструктуры региона.
- Повышение уровня качества и сервиса туристских услуг.

В этой связи, главной задачей местных исполнительных органов, как районов, так и области является координация работы в следующих направлениях:

1. Систематическая работа по разъяснению и делегированию части ответственности на местное население за стратегическое планирование и развитие территории;

2. Поиск и развитие кооперационных связей между крупными крестьянскими хозяйствами опорных сел и крестьянскими хозяйствами остальных сел как в вертикальной, так и горизонтальной интеграции;

3. Освоение производств новых видов продукции и специализации сельских населенных пунктов за счет диверсификации имеющихся сельскохозяйственных производств и недропользования;

4. Повышение доступности и качества жизни на селе, в первую очередь, жилищное строительство, водоснабжение, связанность территории региона автодорогами;

5. Эффективное использование имеющихся туристско-рекреационных ресурсов, что будет способствовать малому бизнесу оказания современных сервисных услуг, восстановлению и развитию народного ремесленничества.

Выгодное географическое положение по отношению Семей-Усть-Каменогорской городской агломерации. Трасса республиканского значения «Усть-Каменогорск-Семей»

Наличие потенциала крупных сельскохозяйственных производителей опорных сел Таврия, Айыртау и Бозанбай

Богатство разведанных общераспространенных полезных ископаемых, как эксплуатируемых, так и свободных от недропользования месторождений кварца, строительного камня, кирпичного сырья и пр.

Наличие большого количества уникальных природных и культурно-исторических объектов, позволяющих развивать многие виды туризма

ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПЕРСПЕКТИВНОСТЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ УЛАНСКОГО РАЙОНА

Систематическая работа по разъяснению и делегированию части ответственности на местное население за стратегическое планирование и развитие территории

Поиск и развитие кооперационных связей между крупными крестьянскими хозяйствами опорных сел и крестьянскими хозяйствами остальных сел как в вертикальной, так и горизонтальной интеграции

Освоение производств новых видов продукции и специализации сельских населенных пунктов за счет диверсификации имеющихся сельскохозяйственных производств и недропользования

Повышение доступности и качества жизни на селе, в первую очередь, жилищное строительство, водоснабжение, связанности территории автодорогами

Эффективное использование имеющихся туристско-рекреационных ресурсов

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ УЛАНСКОГО РАЙОНА

Классификация населенных пунктов по трем группам: перспективные (развивающиеся), устойчивые (сохраняющие потенциал) и малоперспективные (депрессивные)

Определение объектов аутсорсинга и развитие мелких крестьянских хозяйств в рамках аутсорсинга ряда производственных процессов более крупных сельхозпроизводителей

Мониторинг технологического состояния производственной цепочки в отраслях АПК; Разработка стратегии модернизации АПК; Разработка карты привлекательности сферы недропользования района

Проведение инвентаризации текущего состояния в коммунальной сфере, транспортной инфраструктуре, распределении и управлении земельных участков

Туристское районирование территории. Формирование национального туристского продукта уровне района и развитие инфраструктуры

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ УЛАНСКОГО РАЙОНА

Рисунок 28. Определение перспективы расселения населения и размещения производительных сил Уланского района

Шемонаихинский район

Перспективы социально-экономического развития Шемонаихинского района определяются размещением его в урбанизированной зоне Усть-Каменогорской городской агломерации (УКГА). Район расположен вдоль базовых транспортных коридоров региона, которые обеспечивают высокий уровень его связанности и с ядром агломерации Восточно-Казахстанской области, и с приграничными территориями Российской Федерацией, что создает условия для сбыта продукции промышленности и сельского хозяйства, доступ к трудовым ресурсам и надежное транспортное сообщение.

Район имеет один из самых низких уровней рождаемости, что в сочетании со средним уровнем смертности формирует отрицательный естественный прирост, который в перспективе скажется на среднем возрасте населения и количестве трудовых ресурсов. Миграционный отток из сельской местности выше нормы, что обуславливает необходимость развития экономического потенциала, и улучшения инфраструктурного обустройства сел района. Город Шемонаиха характеризуется небольшим приростом населения и нуждается в повышении социальной привлекательности города.

Факторами развития экономики района будут:

- наличие транзитных коридоров для расширения рынков сбыта как внутри региона и Казахстана, так в России, развитие приграничного сотрудничества;
- наличие эксплуатируемых и перспективных месторождений полезных ископаемых;
- развитое сельское хозяйство как основа пищевой промышленности;
- высокий туристско-рекреационный потенциал.

Перспективными направлениями развития экономики района являются следующие (рисунок 29).

Горнодобывающая промышленность составляет основу промышленности района. В Шемонаихинском районе расположены медно-химический комбинат – филиал ТОО «Корпорация Казахмыс», ТОО «Иртышская редкоземельная компания». Основные виды промышленной продукции: концентраты медные; концентраты свинцовые; концентраты цинковые.

Базовыми проектами в горнодобывающей промышленности на период 2013-2020гг. будут следующие проекты:

- Разработка месторождения полиметаллических руд ТОО "Выдрихинское" в с.Выдриха Шемонаихинского района Восточно-Казахстанской области
- Разработка золотосодержащего месторождения "Сугатовское" в с.Сугатовка Шемонаихинского района Восточно-Казахстанской области
- Реконструкция Николаевской обогатительной фабрики в п.Усть-Таловка Шемонаихинского района Восточно-Казахстанской области

Промышленность строительных материалов. Перспективы развития промышленности строительных материалов связаны с добычей и переработкой следующих видов общераспространенного сырья:

- строительство завода по производству дорожно-строительных материалов ТОО «Ремдор» с.Выдриха Шемонаихинского района Восточно-Казахстанской области;
- камень строительный (Сельковское м/р);
- песчано-гравийные смеси (Шемонаихинское, Верх-Убинское, Камышинское м/р);
- кирпичное сырье (Первомайское, Долганихинское м/р);
- пески строительные (Зевакинское, Первомайское-2, Убинское м/р).

Переработка техногенных отходов. По данному направлению возможно развитие на основе переработки твердых минеральных отходов (ТМО) производств ТОО «Корпорация «Казахмыс» в п. Усть-Таловка, а именно:

- Камышинский карьер: отвал вскрышных пород;
- Шемонаихинский карьер: отвал вскрышных пород;
- Николаевский карьер: отвалы забалансовых руд № 7-9 и 11, отвалы вскрышных пород № 1, 2 и 4, шламохранилище;
- Николаевская обогатительная фабрика: хвостохранилище.

Агропромышленный комплекс. Район имеет ряд производств, связанных с переработкой мяса и овощей, изготовлением жиров и масел, переработке молока, зерна и круп (всего более 20 предприятий по переработке, в том числе крупное сертифицированное предприятие ТОО Исток-1).

В целом развитие АПК связано в первую очередь с опорными селами Верх-Уба, Выдриха, Камышинка, которые являются сельскими населенными пунктами с высоким потенциалом развития и могут выступать в качестве точек роста экономики района. Во всех селах можно отметить высокий балл бонитета почв, что создает благоприятные условия развития сельского хозяйства. Так, Село Верх-Уба располагает крупными крестьянскими хозяйствами и имеет 4 субъекта-переработчика сельскохозяйственной продукции; село Выдриха также обладает значимым потенциалом развития переработки сельскохозяйственной продукции с учетом уже имеющихся 4 фирм-переработчиков; село Камышинка имеет крайне высокопродуктивное сельское хозяйство, обеспечивающее до трети всей сельхозпродукции района. Соответственно, имеется возможность развития сельской кооперации на основе этих и других СНП с высоким потенциалом для вовлечения в переработку продукции ЛПХ и малых крестьянских и фермерских хозяйств в целях увеличения производства продукции пищевой промышленности.

На данный момент в районе заявлены и реализуются следующие крупные проекты в АПК:

- Модернизация оборудования по производству муки и комбикормов ТОО «Шемонаихинский мукомольный комбинат» в г. Шемонаихе;

- Строительство тепличного комплекса ТОО «Нұралы» в г. Шемонаихе;
- строительство откормочной площадки на 60 голов (с. Верх-Уба);
- строительство откормочной площадки на 60 голов (с. Выдриха);
- увеличение в 2012-2014 годах поголовья КРС в ТОО «Выдрихинское» на 300 голов (с. Выдриха);
- строительство комбикормового завода ТОО «Камышинское»-2012 -2014 годы (с. Камышинка);
- увеличение в 2012-2014 годах дойного поголовья КРС на 350 голов (с. Камышинка);
- Увеличение поголовья КРС на 400 голов ТОО Белокаменское в с.Красная Шемонаиха.

В рамках программы Занятость-2020 реализуется ряд проектов по увеличению личных подсобных хозяйств (например, покупка скота до 20 голов, расширение посевных площадей под картофель на 5га и т.д.).

Кроме того, на территории района ввиду благоприятных природно-климатических условий произрастает большое количество лекарственных растений, плодовых деревьев и кустарников, съедобных грибов. В этой связи, к приоритетам развития региона также можно отнести создание специализированного сервисно-заготовительного пункта, ориентированного на сбор у населения района даров природы (грибов, ягод, плодов, различных частей лекарственных растений) с возможной последующей организацией производств по их заморозке, первичной или глубокой переработке.

Туристская отрасль. Природно-климатические условия и наличие на территории района лесных и горных массивов обуславливают высокий потенциал развития экологического и рекреационного туризма (туры выходного дня, организация отдыха школьников). Наличие сел только с высоким и средним потенциалом развития создает благоприятные условия предпосылки для развития практики гостевых домов, домашних гостиниц, сельского туризма.

Кроме того, есть потенциал для развития культурно-исторического туризма на основе организации туристского маршрута по памятным местам писателя-«почвенника» А.Иванова, создавшего эпопеи «Вечный зов» и «Тени исчезают в полдень» (в перспективе возможно создание специализированного тематического музея-усады, проведение фестивалей, чтений, культурных встреч и т.п. мероприятий).

Большое биоразнообразие региона позволяет в перспективе на базе имеющихся охотхозяйств привлекать в регион большее количество отечественных и зарубежных туристов-охотников.

Приграничное сотрудничество. Поскольку район граничит с Российской Федерацией, есть потребность в презентации экономических возможностей Шемонаихинского района в Кемеровской, Новосибирской областях и Алтайском крае, а также проведении деловых встреч на уровне руководителей предприятий

приграничных районов Российской Федерации.

Важным вопросом приграничного сотрудничества является заключение договора намерений между Шемонаихинским районом Восточно-Казахстанской области и Республикой Алтай Российской Федерации о взаимном сотрудничестве в сфере сельского хозяйства, а также проработка вопроса по созданию в г. Шемонаихе филиала научно-производственной базы Новосибирского Государственного аграрного университета для внедрения инноваций в АПК района.

Важным этапом развития двусторонних отношений может послужить строительство агропромышленного, транспортно-логистического центра для обслуживания грузо- и пассажиропотоков по железной дороге Локоть-Усть-Каменогорск и автодорогам района.

Для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности района для бизнеса, общества и населения, необходимо реализация следующих проектов и инициатив:

- Всесторонняя поддержка имеющихся бизнес-инициатив и перспективных проектов в горнодобывающей и пищевой промышленности.
- Содействие предпринимателям в вопросах получения разрешений на недропользование, в том числе при появлении проектов, связанных с переработкой техногенных отходов.
- Повышение уровня инфраструктурного обустройства района: повышение качества покрытия дорог районного, областного и республиканского значения (всего более 150 км); развитие сетей водоснабжения и водоотведения (в г. Шемонаихе и 10 селах).
- Строительство объектов социальной сферы (школ, врачебных амбулаторий, спортивных модулей); оснащение действующих объектов необходимыми элементами инфраструктуры и оборудования (спортзалы, медицинские кабинеты, технологическое оборудование пищеблоков). Необходима оценка условий для обучения в школах, расположенных в приспособленных зданиях, и разработка рекомендаций по решению выявленных проблем.
- Строительство минимум двух и реконструкция одного из пограничных постов для обеспечения охраны территории района.
- Необходимо увеличение объемов строительства нового благоустроенного жилья, в том числе арендного, для обеспечения имеющихся и перспективных потребностей населения района (минимальная потребность – два 60-квартирных дома).
- Открытие полустационаров для получения специальных социальных услуг инвалидами (детьми и взрослыми), стимулирование деятельности НПО в регионе.



Рисунок 29. Перспективные направления и потенциальные сегменты Шемонаихинского района

2.2.2 Перспективы развития регионов с очаговыми типами размещения хозяйств и расселения населения

Точечно-очаговая зона расселения (Кокпектинский, Тарбагатайский, Курчумский, Зайсанский районы)

Перспективы развития зоны будут определяться сложившейся системой расселения, включающей сравнительно стабильный по численности Зайсанский район и малый город Зайсан и ареал Курчумский - Кокпектинский - Тарбагатайский районы, которые в настоящее время характеризуются самой высокой интенсивностью отрицательной миграции (от -25,7 до - 29,5 на 1000 человек)

Высокий и средний естественный прирост населения и самые высокие в области коэффициенты интенсивности миграции обуславливают с 2009 по 2013 годы ежегодное значимое уменьшение численности населения: Кокпектинский - 3,9%, Курчумский:- 5,4%, Тарбагатайский:-6,07%.

Для стабилизации процесса убывания населения²³ в перспективе необходимы активные меры по развитию экономики и повышению социальной привлекательности населенных пунктов зоны.

Размещение производства и расселение населения района в период до 2030 года будет обусловлено следующими факторами:

- наличие сырьевой базы и производственных ресурсов в АПК, дающих возможность выпускать продукцию, конкурентоспособную на отечественном рынке;
- разведанные и перспективные запасы полезных ископаемых;
- высокий потенциал туристско-рекреационной отрасли за счет расположения на территории зоны большого количества природных и культурно-исторических объектов, представляющих ценность для туризма;
- выгодное местоположение для создания интермодального транспортно-логистического центра в г.Зайсан, через который проходит дорога Майкапчагай - Омск (Россия) и после продления ветки Турксиба пройдет железная дорога Локоть (Россия) – Зыряновск - Майкопчагай. Развитие межстрановой торговли потребуют развития современной придорожной инфраструктуры автодорог (рисунок 30).

Агропромышленный комплекс

Благоприятные экологические условия рассматриваемых районов, отсутствие на их территории вредных производств дает возможность получать экологически чистую продукцию, конкурентоспособную не только на региональном, но и на республиканском уровне.

Опорные сельские населенные пункты, сосредоточившие определенные материальные и нематериальные активы, имеют высокий потенциал развития

²³ 1% убывания населения ежегодно можно считать нормальной интенсивностью урбанизационного процесса

животноводства всех направлений, растениеводства и пчеловодства, могут стать развития сельскохозяйственного производства и переработки продукции.

Успешный опыт развития крестьянских хозяйств опорных сел позволяет определить необходимые условия для эффективного функционирования, а стимулировать распространение модели развития на другие хозяйства.

Развитие АПК в данной зоне хозяйствования будет связано с реализацией следующих мероприятий и инициатив:

- расширение площади пахотных и пастбищных земель;
- увеличение племенных хозяйств животных, строительство откормочных площадок;
- производство кормовых культур высокого качества;
- укрупнение крестьянских и фермерских хозяйств, увеличение количества сельхозпредприятий;
- применение новых технологий в животноводстве, растениеводстве и рыбоводстве, а также в производстве и хранении готовой продукции и полуфабрикатов;
- развитие транспортно-логистической системы на территории, с целью повышения эффективности сбора, производства и сбыта продукции;
- привлечение в отрасль квалифицированных трудовых ресурсов.

Ресурсная база рассматриваемых районов, а также накопленный опыт в АПК позволит развивать *следующие перспективные направления*:

- животноводство мясного, молочного и шерстного направлений с горизонтальной диверсификацией переработки продукции (во всех районах Зоны);
- производство молочной продукции (в Тарбагатайском и Зайсанском районах);
- производство замороженного мяса, колбас и других мясных изделий (в Тарбагатайском и Зайсанском районах);
- выращивание подсолнечника и плодоовощных культур, очистка и переработка до готовой продукции, либо до полуфабрикатов (в Кокпектинском, Зайсанском и Курчумском районах);
- организация садковых рыбных хозяйств, переработка рыбы и производство готовой продукции (разведение и первичная переработка – во всех районах Зоны, производство готовой продукции – в Кокпектинском и Тарбагатайском районах);
- производство высокопитательных кормов из отходов сельскохозяйственных культур (в Кокпектинском и Курчумском районах);
- выращивание и переработка лечебных трав (в Кокпектинском и Курчумском районах);
- мукомольное производство (в Зайсанском районе, г.Зайсан);
- птицеводство, производство мяса птицы и яиц (в Зайсанском и Кокпектинском районах);
- пчеловодство и производство меда различных сортов (Курчумский район);
- расширение деятельности по лечебному и мясному мараловодству (в Курчумском и Кокпектинском районах);

– производство продуктов глубокой переработки зерна (во всех районах Зоны).

Горнодобывающая промышленность

На территории рассматриваемых районов сосредоточены разведанные и требующие доразведки запасы месторождений полиметаллических, медных, золотосодержащих руд, общераспространенных полезных ископаемых.

Перспектива развития горнодобывающего сектора связана с разработкой и реализацией следующих проектов:

- проведение доразведки и добыча руды на месторождениях золота Маралихинское и Жумба (Курчумский район);
- разработка Зайсанского и Караунгурского участков Кендерлыкского месторождения бурого угля (Зайсанский район);
- добыча керамзитового и аглопоритового сырья на Таганском месторождении Тарбагатайского района;
- разработка каменных карьеров Самарского месторождения Кокпектинского района и Зайсанского месторождения (Зайсанский район);
- добыча песчано-гравийной смеси Уйдененского месторождения (Зайсанский район);
- добыча кирпичной глины в Зайсанском месторождении (Зайсанский район);

Обрабатывающая промышленность

Сегментами обрабатывающей промышленности, имеющими наиболее выраженный потенциал развития, являются производство продуктов питания и напитков, производство строительных материалов, обогащение руд.

Имеющийся квалификационный и материально-технический потенциал позволяет развивать в районе:

- производство изделий из бетона (в Зайсанском районе);
- переработку леса, выпуск строительных материалов из дерева;
- производство лекарственных трав и сырья для биологически активных добавок (в Кокпектинском и Курчумском районах).

Транспортно-логистическое обслуживание.

Активизация транспортных перевозок с Россией и Китаем будет обеспечена продлением ветки Турксиба от станции Локоть - город Зыряновск до станции Майкапчагай (граница с Китаем), что создаст возможности для усиления грузопотока между Западной Сибирью России и Китаем. С её завершением города Зайсан будут иметь потенциал для переброски грузов с железнодорожного на автотранспорт и развития транспортно-логистических центров.

Данный проект планируется реализовать за счет средств частных инвесторов в рамках государственно-частного партнерства или на условиях концессии.

В настоящее время грузы, проходящие через границу в Майкапчагае, перевозятся по автомобильной дороге. В связи с возрастающим грузооборотом по данному пути возникает необходимость совершенствования придорожной инфраструктуры, что в свою очередь является перспективным сегментом для субъектов МСБ.

Туризм и рекреация

Обилие уникальных природных и историко-культурных ресурсов на рассматриваемой территории позволяет развивать туристские услуги различного профиля:

- Лечебно-оздоровительный туризм на озерах Маркаколь и Зайсан с применением водных процедур, пантолечения, грязе- и фитолечения (Курчумский и Кокпектинский районы);

- Экотуризм на территории заповедных территорий Маркаколь, ботанического заказника «Каратальские пески» (Курчумский район), Тарбагатайского природного заказника, долины Киин-Кериш (Курчумский район), природного памятника «Пылающие адыры» (Тарбагатайский район);

- Туры выходного дня на зонах отдыха у озера Зайсан и реки Иртыш;

- Культурно-исторический туризм на территориях, представляющих историческую ценность (захоронения предков, места древних сражений и т.д.).

Для обеспечения достойного качества жизни и роста привлекательности района для бизнеса, общества и населения, целесообразна реализация следующих проектов и инициатив:

- Выход на новые рынки сбыта за счет совершенствования транспортно-логистической системы в Зоне;

- Стимулирование развития сельского хозяйства и переработки сельхозпродукции за счет интенсификации государственной поддержки, открытия консультационных центров по государственным программам;

- Создание условий для развития туристско-рекреационной отрасли в Зоне, за счет подведения к объектам туризма необходимой инфраструктуры, придания отрасли статуса «приоритетной», разработки конкурентоспособных пакетов туристских услуг и продвижения их на отечественном и зарубежном рынке, обеспечения высокого уровня безопасности в регионе.

- Развитие обрабатывающей промышленности за счет разработки и финансирования инвестиционных проектов, в том числе с использованием иностранного капитала.

- Субсидирование и дотирование геолого-разведывательных работ в регионе с целью создания благоприятных условий для развития горнодобывающей промышленности.

- Повышение уровня инфраструктурного обустройства района: повышение качества покрытия дорог районного и областного значения; развитие сетей водоснабжения и водоотведения, что позволит повысить качество жизни населения.



Рисунок 30. Экономические перспективы точечно-очаговой зоны расселения (Кокпектинский, Тарбагатайский, Курчумский, Зайсанский районы)

Очаговая зона расселения с малым городом Аягоз (Абайский, Аягозский и Жарминский районы)

Социально-экономическое развитие Аягозского, Жарминского и Абайского районов в перспективе определяется следующими факторами:

– Районы входят в зону очагового расселения с малым городом Аягоз и мелким городом Шар. Отток населения в целом по зоне находится в пределах нормы, за исключением Жарминского района, численность населения которого сокращается на 3% в год.

– Абайский и Аягозский районы имеют наивысший в области уровень естественного прироста благодаря соотношению высокой рождаемости и низкой смертности. Жарминский район прирастает немного меньше, но в целом по зоне естественный прирост самый высокий в области. В перспективе это обеспечит районы трудовыми ресурсами, но обострит проблему занятости населения.

– В плане транспортно-логистического потенциала, развитие районов неоднородно. Абайский район достаточно отдален от крупных транспортных узлов, что снижает рентабельность обрабатывающих производств на его территории в виду увеличения доли транспортных расходов в себестоимости продукции. В свою очередь, прохождение через территорию Аягозского и Жарминского района ж/д путей и автодороги сообщением Усть-Каменогорск-Алматы усиливает потенциал районов.

– В Жарминском и Аягозском районах находятся производственные представительства ТОО «Камкор локомотив» - локомотивные депо, осуществляющие ремонт подвижного состава и производство отдельных видов комплектующих. При этом, в среднесрочной перспективе возможно снижение роли подразделений ТОО «Камкор локомотив» в экономики районов, в виду перехода деятельности компании до 2020 года на сервисные принципы обслуживания и соответственное сокращение количества локомотивных депо и численности занятых в них.

Одновременно с этим, районы имеют достаточно сильные позиции по развитию животноводства в целом и овцеводческого направления в частности. На территории зоны имеются месторождения драгоценных металлов, а также месторождения ряда общераспространенных полезных ископаемых. Таким образом, дальнейшие перспективы развития районов, входящих в данную зону, связаны с развитием следующих отраслей:

- Агропромышленный комплекс;
- Производство неметаллических строительных материалов;
- Горнодобывающая промышленность;
- Отрасль производства конструкционных изделий;
- Легкая промышленность (рисунок 31).

Агропромышленный комплекс. Основой экономики районов, входящих в очаговую зону расселения, является сельское хозяйство, преимущественно

животноводческого направления. Растениеводство в виду слабых качественных характеристик почв и сложных условиях ведения деятельности не развито.

По Восточно-Казахстанской области районы очаговой зоны расселения являются одними из лидеров по развитию животноводства, уступая по ряду показателей только Тарбагатайскому и Урджарскому районам. На зону приходится до 1/5 валового выпуска продукции животноводства области, производится порядка 19% мяса в живом весе и 16% молока в сыром виде. На территории районов сконцентрировано 25% поголовья лошадей и 20% поголовья КРС области.

При достаточно высоком сырьевом потенциале зоны, переработка продукции животноводства в них почти отсутствует. Имеются отдельные производства мяса и субпродуктов в Абайском районе и мощности по переработке молока в Аягозском районе.

Дальнейшее развитие перерабатывающих производств должно учитывать специфику районов зоны (очаговое расселения, отдаленность отдельных районов от транспортных узлов, относительно высокие затраты на сбор сырья, транспортные расходы) и должно быть направлено в сторону производства продукции с более долгим сроком и наиболее подходящими условиями хранения и транспортировки.

Таким образом, к основным перспективным направлениям развития агропромышленного комплекса районов зоны можно отнести:

- Мясопереработка (производство мяса методом глубокой заморозки);
- Молокопереработка (производства молочной продукции со сроком хранения свыше 3 месяцев);

Производство неметаллических строительных материалов.

На территории зоны, преимущественно в Жарминском районе, уже имеется производственный опыт и база по производству строительных материалов. Действуют предприятия по производству цемента, комовой негашёной извести, глины, известняка, фракционного щебня. К 2014 году в Аягозском районе планируется ввод в производство кирпичного завода.

При этом, на территории района представлены достаточно обширные резервные запасы общераспространенных полезных ископаемых, что обуславливает определенные перспективы развития производств в следующих направлениях:

- Производство извести;
- Производство строительных камней, плит;
- Производство песка, гравия, щебня;
- Производство цемента;
- Производство кирпича.

Горнодобывающая промышленность.

Дальнейшие перспективы развития данного направления на территории зоны связаны с деятельностью ряда золотодобывающих производств Жарминского

района, ТОО "Бакырчикское горнодобывающее предприятие, ТОО «АС Горняк», ТОО «Таскара» по разработке месторождений «Акжал», «Бакарчик» и «Таскара».

В рамках развития данного направления в ближайшей перспективе планируется реализация таких проектов как:

- Строительство металлургического комплекса и разработка подземного рудника на месторождении Бакырчик (ТОО «Бакырчикское горнодобывающее предприятие»);

- Развитие Таскоринской золотоизвлекательной фабрики (ТОО Таскара»).

Отрасль производства конструкционных изделий

На территории зоны (преимущественно на территории Жарминского района) находятся залежи графита, кварца и кварцитов. Данные материалы имеют высокий потенциал использования при производстве конструкционных материалов, активно применяемых в машиностроении, металлургии и металлообработки, химической промышленности, приборостроении, полупроводниковой промышленности, радиотехнике и т.д.

В данном направлении можно выделить следующие перспективные производства:

- Производство конструкционного графита и фасонных изделий из него (графитовые блоки, электроды, пластины, тигли, чаши, фильтры, штоки, лопасти и т.д.);

- Производство конструкционных материалов из кварца (стабилизаторы, фильтры, резонаторы, волноводные трубы, призмы, линзы, химическая посуда и т.д.).

Легкая промышленность.

Абайский, Аягозский и Жарминский районы имеют достаточно сильные позиции по развитию овцеводческого направления. На территории трех районов находится свыше 35% поголовья овец Восточно-Казахстанской области, что может обеспечить сырьевую базу для развития предприятий легкой промышленности по следующим направлениям:

- Первичная переработка, мытье шерсти;

- Производство изделий из шерсти (постельные принадлежности, белье, одежда);

- Производство войлока и войлочных изделий.

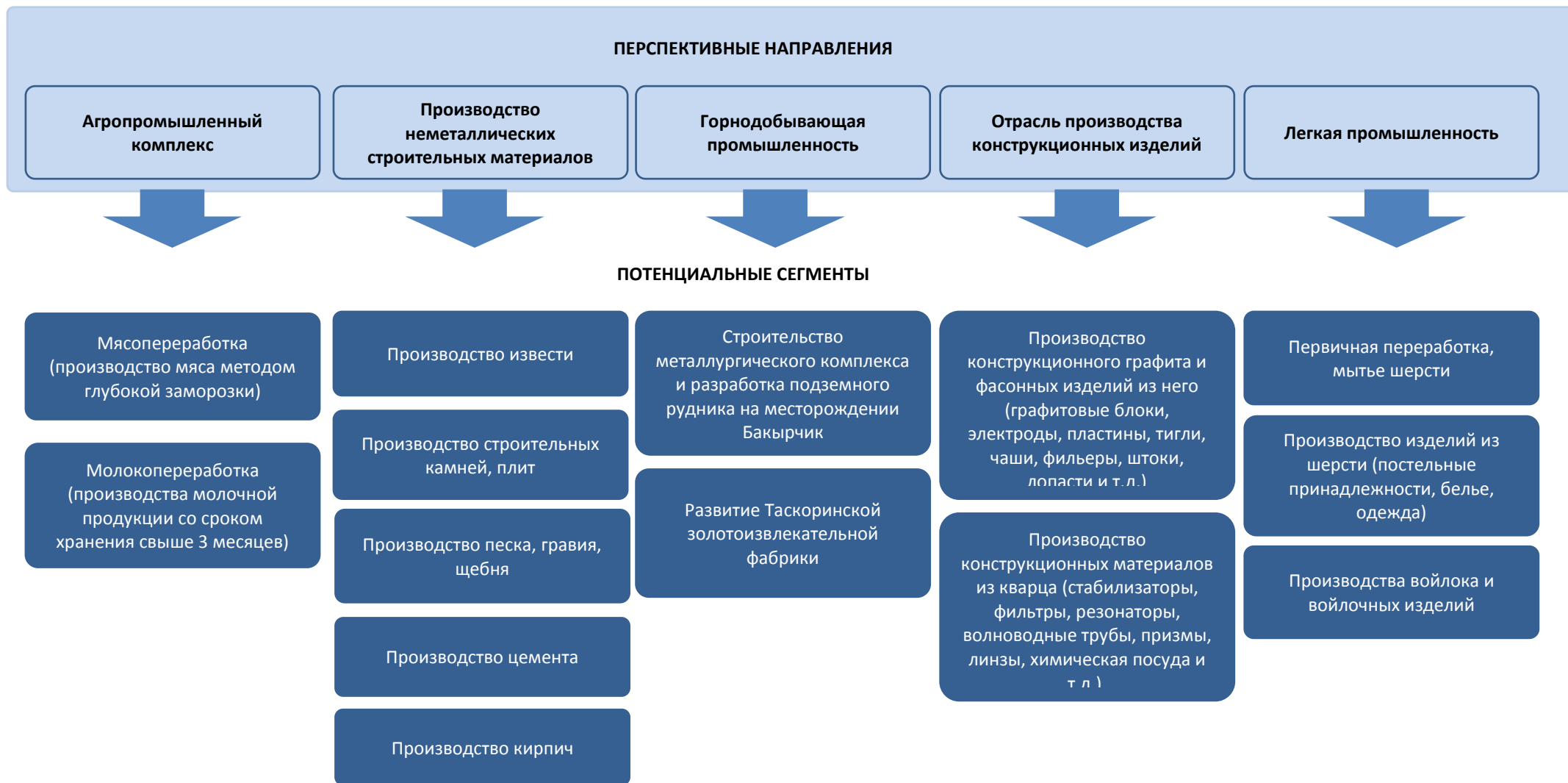


Рисунок 31. Экономические перспективы зоны точечно-очагового расселения (Абайский, Аягозский и Жарминский районы, г. Аягоз)

Урджарский район

Район характеризуется значительным экономическим потенциалом во многих отраслях экономической деятельности.

Перспективы социально-экономического развития Урджарского района связаны с наличием развитого агропромышленного производства, расположением на территории района ряда туристско-рекреационных объектов, реализацией возможностей транзитного и транспортно-логистического потенциала территории.

Демографический потенциал района является устойчивым: он входит в группу районов с высокой рождаемостью, низкой смертностью и значительным естественным приростом, что компенсирует миграционный отток населения, являющийся по большей части проявлением общемирового процесса урбанизации.²⁴

Агропромышленный комплекс.

Урджарский район является ярко-выраженным сельскохозяйственным районом, имеющим сильные позиции, как в развитии растениеводческого, так животноводческого направлений. На район приходится до 20% сбора плодоовощных культур области, развито производство зерновых и масличных культур.

Дальнейшие перспективы развития растениеводства в районе связаны как с внедрением прогрессивных технологий возделывания и обработки земель, так и с созданием производств по переработке растениеводческой продукции по следующим направлениям:

- Глубокая переработка масличных культур;
- Хранение, переработка и глубокая заморозка плодоовощных культур;
- Производство мучной и хлебобулочной продукции.

Перспективы развития животноводства связаны с развитием мясо- и молокопереработки. На территории области сконцентрировано до 10% поголовья КРС, овец и коз и лошадей. Район является одним из основных производителей мяса в убойном весе и молока в сыром виде, в связи с чем, основными направлениями развития животноводства будут:

- Производство мясной и колбасной продукции;
- Глубокая переработка молока. (рисунок 32)

Туристская отрасль.

Благоприятные природно-климатические условия и наличие на территории района ряда туристско-рекреационных объектов обуславливают высокий потенциал развития пляжного, лечебно-оздоровительного, экологического и спортивного туризма.

Основным туристско-рекреационным объектом района является соленое озеро Алаколь, являющееся крупнейшим водным объектом Алаколь-

²⁴ Ежегодная убыль населения в районе 0,5% против 1% в мировой экономике в целом

Сасыккольской системы озёр. Северная часть озера, расположенная на территории района, является наиболее перспективной в плане развития пляжного и лечебно-профилактического туризма (в виду качественных характеристик воды озера, наличия близлежащих термальных и грязевых источников и принадлежности Алакольской впадины к зоне недостаточного увлажнения).

Основой развития экотуризма будет Алакольский государственный природный заповедник, расположенный на территории ряда островов озера Алаколь. На территории заповедника представлена уникальная популяция реликтовых чаек и других колониальных птиц.

Развитие спортивного туризма возможно на основе создания соответствующей инфраструктуры (горно-туристической базы, канатной дороги, горнолыжных спусков и т.д.) в предгорьях Арасан-Тау, Барлыкской долине (рядом с селом Барлык-Арасан в непосредственной близости от села Кабанбай)

Транзитный и транспортно-логистический потенциал.

Урджарский район относится к группе приграничных районов области и имеет высокий транзитный и торговый потенциал, который будет реализован на основе строительства терминала в селе Бахты и проведение переговоров по заключению соглашений о свободной торговле с КНР на данном пограничном переходе. Значительные перспективы также связаны с привлечением инвестиций со стороны китайских инвесторов в развитие реальных секторов экономики района, в первую очередь агропромышленного комплекса и смежных отраслей.

Реализация перспективных инфраструктурных проектов, таких как реконструкция автодороги республиканского значения «Таскескен-Бахты», строительство автодороги вокруг озера Алаколь с выездом на республиканскую трассу, строительство аэропорта в районе села Кабанбай в совокупности с открытием транзитного коридора через терминал в селе Бахты существенно усилят экономический потенциал региона.

Все эти проекты создадут предпосылки для активного развития малого бизнеса в сфере придорожной инфраструктуры (гостиницы, АЗС, кафе, СТО и т.д.), что также увеличит доступность мест туристического отдыха в районе озера Алаколь.

Дополнительный эффект для занятости населения даст ряд разрабатываемых на территории района и резервных месторождений общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийные смеси, строительные камни, кирпичное сырье). Использование этих территориальных ресурсов возможно в случае увеличения объема строительно-монтажных работ в рамках реализации инфраструктурных проектов.

Для развития экономики района и роста его привлекательности для бизнеса, общества и населения, необходимо реализация следующих проектов и инициатив:

Внедрение практики пастбищеоборотов, нормативного выпаса скота и применение антиэрозийных адаптивных трав для локализации процессов опустынивания пастбищных угодий вблизи населенных пунктов. Активное

развитие животноводства в районе и слабое применение практики отгонного животноводства провоцирует процесс деградации и опустынивания пастбищ вокруг населенных пунктов района.

Разработка генерального плана застройки территории береговой зоны озера Алаколь.

Высокий туристский потенциал приводит к стихийной застройке береговых территорий озера объектами туристической инфраструктуры, что негативно сказывается на экологическом состоянии озера. В этой связи имеется необходимость в едином документе, регламентирующем развитие данной территории с учетом архитектурных, экологических и инфраструктурных особенностей.

Разработка туристских маршрутов и комплексной программы развития экологического туризма на охраняемых территориях.

Алакóльский государственный природный заповедник является охраняемой зоной, на территории которой представлены редкие виды животных и растений. Использование данного объекта при развитии экологического туризма должно основываться на проработанной программе, раскрывающей потенциал данной территории и исключающей нанесение вреда экосистеме заповедника.

Разработка программы развития инфраструктуры района.

Реализация инфраструктурных объектов и усиление транспортного и транзитного потенциала обуславливает необходимость создания единого и проработанного документа, рассматривающего комплексное развитие сферы услуг региона.

Обеспечение объектов среднего образования элементами инфраструктуры, необходимыми для качественной услуги: спорзалы для 44% школ, медицинские кабинеты для 21% школ, технологическое оборудование пищеблоков и столовых 86,5% . Оценка условий для процесса обучения в школах, расположенных в приспособленных зданиях и разработка рекомендаций по решению выявленных проблем.

Рассмотрение вариантов решения проблемы дефицита ученических мест в организациях технического и профессионального образования.

Создание полустационаров для детей-инвалидов и лиц старше 18 лет для получения специальной социальной услуги по месту жительства, (выделение помещений в поселковых школах и обеспечение подвоза детей из зоны 15 км.)

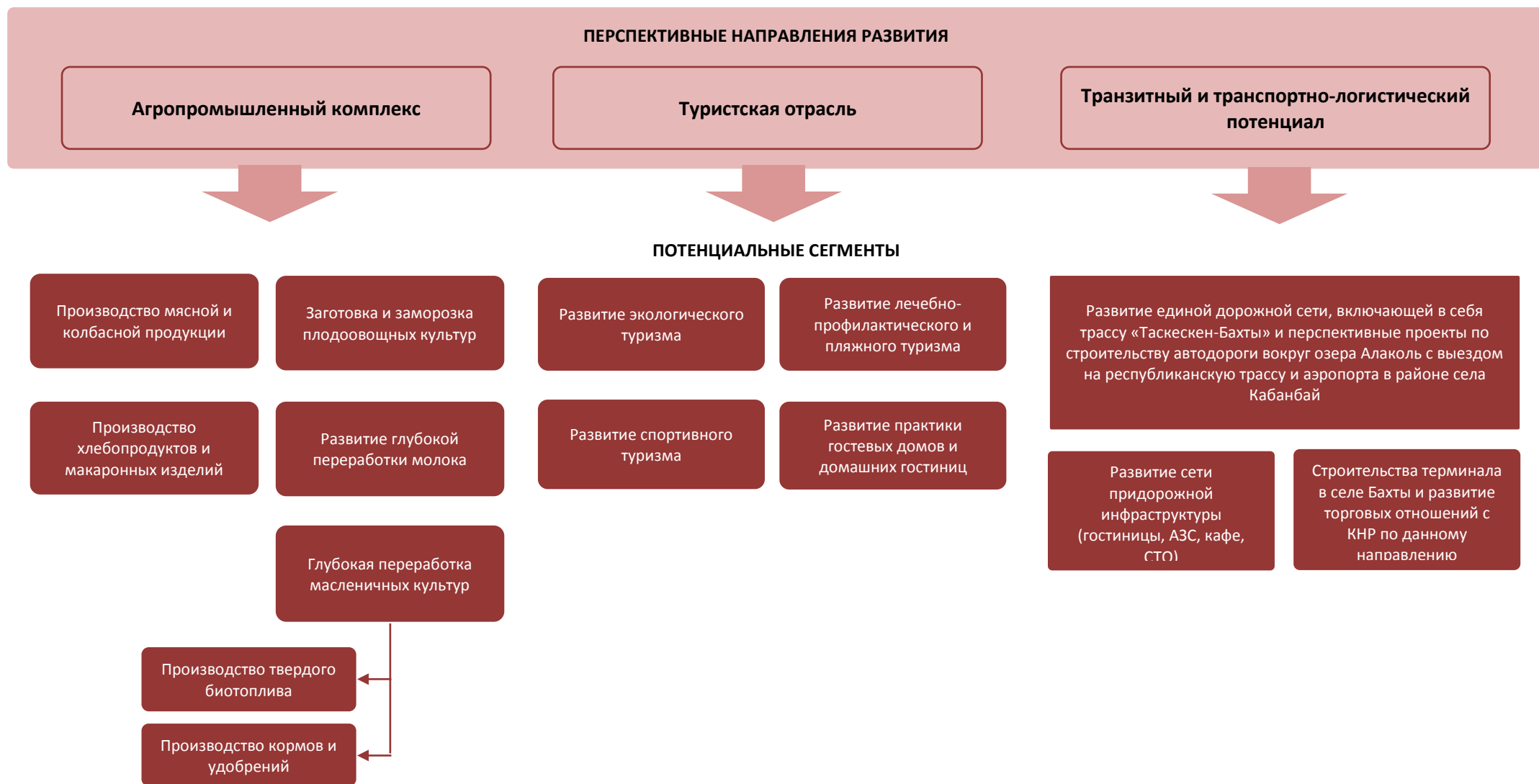


Рисунок 32. Перспективные направления развития Урджарского района

2.2.3. Развитие потенциала проблемных сельских населенных пунктов

Одним из основных понятий региональной экономики является экономическое пространство, развивающее исходное представление об экономической организации производительных сил и расселения населения на территории. Экономическое пространство – это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети и т.д. Каждый регион при этом имеет свое внутреннее пространство, связанное с внешним.

Качество экономического пространства определяется рядом характеристик и параметров, среди которых следует выделить плотность, размещение и связанность.

Плотность рассчитывается для численности населения, объема валового регионального продукта, природных ресурсов, основного капитала и др. на единицу площади.

Размещение оценивается через показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности.

Связанность определяется как показатель интенсивности экономических связей между частями и элементами пространства, а также как фактическое наличие или отсутствие условий мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемых развитием транспортных, коммуникационных и иных сетей.

Именно поэтому мы и вводим в дополнение к проведенным ранее расчетам оценку параметров, характеризующих не только наличие, но и качество услуг. И если услуга отсутствует, или имеет низкое качество, то такое состояние мы называем **лишением** и рекомендуем рассчитывать этот показатель на основе сбора прямых данных о качестве экономического пространства территорий и включенности сельских населенных пунктов (СНП) в него так, как это будет показано далее.

Итак, оценка связанности экономического пространства Восточно-Казахстанской области нами проводилась на основе анализа набора показателей, описывающих возможности дальнейшего развития районов области на основе существующих инфраструктурных связей, описанных выше:

- качество дороги, связывающей данный СНП (сельский населенный пункт) с райцентром (наличие бездорожья);
- наличие электроснабжения и, в дополнение, состояние линий электропередач (износ линий 95% и более);
- наличие собственного источника питьевой воды (выявление);
- наличие субъектов сферы обслуживания.

Одним из ключевых параметров развития территорий является наличие удобных и надежных транспортных путей, обеспечивающих свободное перемещение факторов производства и продуктов труда и, тем самым, сжимающих экономическое пространство и ускоряющих экономическое развитие.

Наибольшее количество СНП, при подъезде к которым встречается бездорожье, расположены в Аягозском районе (22 ед.), также проблемными

являются сельские территории г. Семей, Зайсанского и Тарбагатайского районов (соответственно, 6, 5 и 7 СНП не имеют дорог). По одному СНП с бездорожьём встречаются в Абайском и Глубоковском районах, но, если в Глубоковском районе число жителей в с.Сметанино всего 81, то с. Караул насчитывает 5083 жителя.

Изучение износа электросетей показало, что в целом ряде районов их износ составляет 95% и выше, и в таких СНП проживает значительная доля населения районов, что создает угрозу их жизнедеятельности. Так, только в Катон-Карагайском районе таких СНП 47, в Кокпектинском, Тарбагатайском и Урджарском – более 20, Глубоковском, Зыряновском, Курчумском и Уланском районах – более 10.

Также в области насчитывается 14 СНП без электроснабжения (по 1 СНП в Семее и Аягосском районе, 3 СНП в Зайсанском районе, 2 СНП в Курчумском районе и 7 СНП в Тарбагатайском районе). Несмотря на то, что численность населения в этих СНП невелика, эти люди испытывают одно из самых значимых лишений.

Также в области остались еще населенные пункты, в которых нет собственного источника воды. Таких СНП всего пять: по одному в Семее и Катон-Карагайском районе и три в Бородулихинском районе.

Несколько менее проблемным лишением является отсутствие с конкретным СНП объектов торгово-бытового обслуживания. Тем не менее, всего в 225 СНП области отсутствуют торговые точки и точки бытового обслуживания, что создает неудобство для жителей. В частности, в Бородулихинском районе нет объектов ТБО в 32 СНП, в Семее, Аягосском, Жарминском, Кокпектинском, Курчумском, Тарбагатайском районах – более чем в 20 СНП и т.д.

В то же время, следует обратить внимание и на тот факт, что жители одного и того же СНП могут испытывать несколько лишений одновременно. Сведение информации о лишениях показывает, что в Восточно-Казахстанской области встречаются СНП не только двумя, но даже и с тремя лишениями, что ставит перед властями вопрос о реорганизации этих СНП или скорейшем решении имеющихся проблем (таблица 10, 11).

Обобщим итоги анализа качества экономического пространства. В таблице 10 представлено распределение лишений в СНП и доли сельского населения, испытывающего минимум 1 лишение, по городам и районам Восточно-Казахстанской области. Из таблицы видно, что высокая доля сельского населения, испытывающего минимум 1 лишение связана, в первую очередь, с факторами бездорожья и критического уровня износа электросетей.

В то время как другие три лишения не оказывают столь большого влияния на долю населения с лишениями. Можно делать вывод о том, что не имеют водоснабжения, собственного источника питьевой воды и торгово-бытового обслуживания малые СНП, в то время как бездорожье и высокий износ сетей присутствуют в крупных СНП.

Следует отметить, что, например, в Катон-Карагайском районе и в СНП Риддера именно по причине плохого состояния электросетей наблюдается критически высокая доля населения, испытывающего минимум 1 лишение. В то же время в Бородулихинском районе 32 СНП не имеют собственного торгово-бытового обслуживания, но испытывают лишения всего 7,85% населения.

Таблица 10 – Распределение лишений в СНП и доли сельского населения, испытывающего минимум 1 лишение, по городам и районам Восточно-Казахстанской области

	Количество СНП с бездорожьём	Количество СНП с износом электросетей 95% и более	Количество СНП без электроснабжения	Количество СНП, использующих привозную воду	Количество СНП без торгового-бытового обслуживания	Доля сельского населения, испытывающего минимум 1 лишение, %
Усть-Каменогорск	-	-	-	-	-	0,0
Курчатов	-	-	-	-	-	0,0
Риддер	-	7	-	-	1	82,76
Семей	6	-	1	1	22	52,69
Абайский	1	-	-	-	-	33,28
Аягозский	22	-	1	-	27	24,48
Бескарагайский	-	-	-	-	5	4,16
Бородулихинский	-	-	-	3	32	7,85
Глубоковский	1	12	-	-	7	17,83
Жарминский	-	3	-	-	23	9,22
Зайсанский	5	-	3	-	16	5,62
Зыряновский	-	13	-	-	6	28,9
Кокпектинский	-	21	-	-	29	56,88
Курчумский	-	13	2	-	22	28,99
Катон-Карагайский	-	47	-	1	9	99,8
Тарбагатайский	7	29	7	-	27	46,38
Уланский	-	18	-	-	6	35,58
Урджарский	-	23	-	-	10	42,77
Шемонаихинский	-	-	-	-	13	3,98
Итого по области	42	186	14	5	255	33,11

Таблица 11 – Распределение СНП с одним, двумя и тремя лишениями по городам и районам Восточно-Казахстанской области

	Всего СНП с лишениями	в том числе			Количество СНП с 2 и 3 лишениями с числом жителей более 100 чел.	Доля сельского населения, проживающего в СНП с 2 и 3 лишениями, %
		Количество СНП с 1 лишением	Количество СНП с 2 лишениями	Количество СНП с 3 лишениями		
Усть-Каменогорск	-	-	-	-	-	-
Курчатов	-	-	-	-	-	-
Риддер	7	6	1	-	1	4,63
Семей	23	17	5	1	4	4,34
Абайский	1	1	-	-	-	-
Аягозский	35	20	15	-	5	3,79
Бескарагайский	5	5	-	-	-	-
Бородулихинский	33	31	2	-	-	0,26
Глубоковский	17	15	1	1	-	0,2
Жарминский	24	22	2	-	1	0,76
Зайсанский	16	9	6	1	1	1,98
Зыряновский	16	13	3	-	1	1,15
Кокпектинский	44	38	6	-	6	4,44
Курчумский	29	21	8	-	2	2,15
Катон-Карагайский	50	43	7	-	4	3,29
Тарбагатайский	42	21	14	7	10	5,13
Уланский	24	24	-	-	-	-
Урджарский	28	23	5	-	4	1,44
Шемонаихинский	13	13	-	-	-	-
Итого по области	407	322	75	10	39	1,75

В таблицах 10 и 11 нами произведен итоговый подсчет долей населения, испытывающего одно и два или три лишения. В целом можно отметить, что ситуация в области достаточно благополучна. Несмотря на то, что в конечном итоге треть сельского населения испытывает хотя бы 1 лишение, доля жителей, испытывающих 2 или 3 лишения составляет по области всего 1,75%. Хотя следует признать, что в отдельных районах доля таких жителей составляет 3% и более, а именно в гг. Риддере и Семипалатинске, Аягоском, Кокпектинском, Катон-Карагайском и Тарбагатайском районах.

Соответственно, региональные власти при планировании развития инфраструктуры должны принимать во внимание, что наличие лишений способствует оттоку населения, сокращению рождаемости. Следовательно, необходимо предпринимать меры, чтобы как можно сильнее сократить число жителей, испытывающих лишения или переселить их жителей в случае отсутствия экономических перспектив у данного сельского поселения.

2.2.4 Стратегические направления, задачи и мероприятия для местных органов управления, в том числе рамках сотрудничества с Программой развития ООН в Республике Казахстан

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
Компонент 1: Экономическое развитие региона				
1.1 Развитие новых средне- и высокотехнологичных производств в реальном секторе экономики	1.1.1 Удлинение цепочки добавленной стоимости в цветной металлургии на основе налаживания производств 4-5 технологических переделов	<p>Исследование потенциала и производственных возможностей по выстраиванию цепочки добавленных стоимостей в цветной металлургии по производству продукции:</p> <ul style="list-style-type: none"> • из меди – прутки, профили, трубки, фитинги, фольга; • из титана – сплавы и прокат; • аффинированных драгоценных металлов; • специальных сплавов на основе тяжелых цветных металлов <p>Обоснование технологий и инвестиционных планов по организации производств с высокой добавленной стоимостью в цветной металлургии области:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Диверсификация деятельности АО «Ульбинский металлургический завод» по производству сверхпроводниковых сплавов; вольфрамовой продукции; бериллиевых бронз; изделий для нужд медицины (танталовые пластины для хирургии, танталовые сплавы для томографов и др.); • Реанимация и организация новых производств по редкоземельным металлам (РМЗ) путем кооперации и налаживания научных связей между ТОО «Иртышская редкоземельная Компания», АО «Иртышский химико-металлургический завод» и Химико-металлургическим институтом им. Ж. Абишева (г. Караганда), ДГП «ВНИИцветмет» 	<p>В настоящее время для создания высокотехнологичного и устойчиво развивающегося индустриального горно-металлургического комплекса необходимо решить ряд проблем:</p> <ul style="list-style-type: none"> • институциональные проблемы, связанные с законодательством и регулированием отрасли; • истощение минерально-сырьевой базы отрасли; • слабая диверсификация отечественного производства; • технологические проблемы и изношенность основных производственных фондов. 	<p>Производство ряда цветных металлов в настоящее время является базовой отраслью промышленности не только агломерации, но и области, и в перспективе будет представлять ядро цветной металлургии Казахстана.</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
	1.1.2 Опережающее развитие сырьевой базы цветной металлургии	Содействие в проведении геологоразведочных работ крупных металлургических корпораций (ТОО «Корпорация Казахмыс», ТОО «Казцинк») и стабилизации сырьевой базы путем ввода в эксплуатацию титансодержащих месторождений Казахстана: Караоткельское, Шокашское (АО «Усть-Каменогорский титано-магниевый комбинат»)		
	1.1.3 Построение широкой диверсифицированной продуктовой линейкой в машиностроении	<p>Развитие кластерных инициатив в машиностроении на основе специализации и кооперирования имеющихся производственных мощностей:</p> <ul style="list-style-type: none"> • технологический фактор, в частности АО «Востокмашзавод» (производство литья, заготовок для транспорта и ГМК) и функциональный фактор, в частности машиностроительный и сборочный процесс АО «Семипалатинский машиностроительный завод», АО «Семей Инжиниринг» (те машзаводы, где отсутствуют литейные цеха) или сами предприятия ГМК и т.д.; • технологический фактор (выпуск деталей, агрегатов, секций для автомобилестроения) и функциональный фактор, непосредственно сборка автомобилей (АО «Азия Авто», ТОО «СемАЗ», ТОО «Daewoo Bus Kazakhstan»); • технологический фактор (выпуск навесного оборудования для сельскохозяйственной техники и деталей к ней) и функциональный фактор, непосредственно сборка сельскохозяйственной техники. 	Машиностроение во всем мире воспринимается как показатель технологического уровня национальной промышленности. Эта отрасль дает мультипликативный эффект для развития смежных отраслей, многократно увеличивает занятость населения, обеспечивает конкурентоспособность экономики в целом. Однако, в настоящее время доля машиностроения на внутреннем рынке значительно отстает от объемов импорта	<p>Перспективы развития машиностроения во многом связаны со становлением инновационных предприятий в других отраслях, и, соответственно, повышением базового уровня технологического уклада в экономике регионе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Производство крупногабаритного литья для ГМК, транспортного машиностроения; • Автомобилестроение; • Сельскохозяйственное машиностроение; • Производство электротехнической продукции.

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
	1.1.4 Развитие сектора производства материалов для строительства	<p>Расширение государственного заказа на жилищное и социальное строительство</p> <p>Поддержка предпринимательских инициатив в производстве строительных материалов</p> <p>Изменение нормативно-правовой базы для создания условий для роста лесозаготовок на основе интенсивных технологий</p> <p>Привлечение инвесторов для реализации потенциала региона в ЛПК</p>	<p>Сектор строительства является одним из традиционных локомотивов экономического развития, потребляя строительные материалы, строительную технику, вовлекая большое количество работников, тем самым создавая значимый мультипликативный эффект. Ряд существующих на настоящем этапе институциональных и экономических проблем не позволяют в полной мере раскрыть потенциал данной отрасли.</p>	<p>Перспективы развития отрасли связаны с изготовлением качественно новых деревянных материалов для строительства; горизонтальной и вертикальной диверсификации отрасли производства неметаллически строительных материалов, в том числе с вовлечением в переработку отходов.</p>
1.2 Устойчивое развитие сельского хозяйства для повышения благосостояния сельского населения и сохранения экологической целостности	1.2.1 Создание устойчивой системы управления пастбищными ресурсами Восточно-Казахстанской области	<p>Исследование передовых практик управления пастбищами, которые способствуют экологической целостности естественных лугопастбищных угодий и улучшению благосостояния сельского населения</p> <p>Обучение и усиление потенциала местных органов власти, сельских организаций и фермеров по вопросам устойчивого управления пастбищными ресурсами</p> <p>Разработка предложений по экономическому стимулированию охраны и рационального использования пастбищных ресурсов и развитию практики отгонного животноводства</p>	<p>В настоящее время на отдаленных пастбищных угодьях области происходит восстановление продуктивности, а на пастбищах, расположенных возле селений и водопоев, усиливаются процессы деградации, приводя к кардинальному ухудшению общего состояния пастбищ. С другой стороны, и на отдаленных угодьях дальнейшее исключение эффекта стравливания в использовании пастбищ может отрицательно сказаться на их состоянии (зарастание сорняками, снижение урожайности, повышение пожароопасности и др.) Таким образом, из-за перевыпаса скота пастбищные угодья вокруг населенных пунктов сильно деградировали, а отдаленные высокопродуктивные кормовые угодья используются недостаточно. Следовательно, несбалансированное использование пастбищных угодий является основным фактором, сдерживающим устойчивое развитие животноводства и повышение благосостояния местного населения.</p>	<p>Эффективное управление пастбищными ресурсами, развитие практики отгонного животноводства, недопущение деградации земель и содействие глобально значимым экологическим ценностям опирается на возрождение мобильного животноводства, при котором оптимально используются кормовые ресурсы различных экологических зон. Это позволило бы создать систему пастбищного хозяйства для устойчивого развития животноводства, что несомненно окажет положительное воздействие на экономические и социальные условия жизни местного населения.</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект		
	1.2.2 Развитие агротехнологий выращивания кормовых культур животноводства с учетом природно-климатических условий районов области	Исследование передовых практик выращивания различных кормовых культур в различных почвенно-климатических зонах	При достаточно высоком поголовье скота одна из проблем развития животноводства заключается в повышении качественных характеристик КРС, повышение уровня удельного выхода мяса, что во многом зависит от обеспеченности кормовыми культурами. Нехватка запасов кормовых, их недостаточные качественные характеристики (насыщенность и т.д.), относительно высокая стоимость кормов выступает фактором ограничения развития животноводства. При этом, значительный удельный вес с/х угодий отведен под засев зерновых и масличных культур.	Создание прочной кормовой базы, интенсивное кормление с использованием полнорационных кормовых смесей. Совершенствование организации воспроизводства стада и снижение падежа животных. Агропромышленная интеграция и кооперация в производстве мясной продукции		
		Разработка предложений по экономическому стимулированию развития кормовых культур				
		Реализация пилотных проектов по засеву насыщенных кормовых культур в сложных почвенно-климатических условиях (южные и юго-западные районы области)				
	1.2.3 Развитие растениеводства области на основе рационального использования посевных площадей	Исследования передовых технологий возделывания и обработки сельскохозяйственных земель (разработка земель с помощью использования практики «белого пара», технологий безотвальной обработки почвы, систем нулевой обработки земли и т.д.)			Развитие растениеводства Восточно-Казахстанской области основывается преимущественно на применении экстенсивных агротехнологий, ориентированных на использование естественного плодородия почв с очень ограниченным использованием удобрений, химических средств и прогрессивных технологий. В области не соблюдаются технологии и сроки возделывания и обработки земли, в частности доля паров в структуре пашни остается на крайне низком уровне и в среднем не превышает 5-6%. Также имеется существенная потребность в адаптированных сортах основных сельскохозяйственных культур.	Сохранение и повышение потенциала сельскохозяйственных угодий, повышение уровня проникновения технологий рационального использования земли, снижение негативного влияния на экологическое состояние региона.
		Привлечение специалистов с целью консультирования по вопросам выбора и внедрения данных технологий в различных природно-климатических зонах области.				
		Реализация пилотного проекта по внедрению технологий рационального использования посевных площадей с последующим распространением данного опыта среди фермерских хозяйств области.				

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
	1.2.4 Диверсификация растениеводства районов области	<p>Проведение исследований по определению перечня засухоустойчивых и прочих сельскохозяйственных культур (бобовые, нут и т.д.) приспособленных под условия районов Восточно-Казахстанской области</p> <p>Привлечение специалистов и распространения положительного опыта выращивания различных сельскохозяйственных культур среди сельского населения и фермерских хозяйств</p> <p>Проработка вопросов по финансированию приобретения семян сельскохозяйственных культур, определенных в рамках исследования. Реализация пилотного проекта по выращиванию бобовых и прочих культур, более приспособленных к почвенно-климатическим условиям районов (на примере южных и юго-западных районов области)</p>	<p>Удельный вес посевных площадей области отводится под засев зерновых и масличных культур. При этом, слабое использование агротехнологий возделывания и обработки земли, а также ограничения почвенно-климатических зон области существенно влияют на уровень урожайности в растениеводстве области.</p> <p>Одновременно с этим можно выделить ряд культур, востребованных на рынке (к примеру, бобовые, кормовые). Использование этих культур может показать более высокий уровень урожайности для характерных для районов области параметров почвы и погодно-климатических условий.</p> <p>Диверсификация направлений растениеводства области за счет выращивания различных с/х культур, более подходящих для имеющихся климатических условий и качества почвы позволит повысить уровень стабильности сельскохозяйственного производства, а также окажет плодотворное влияние на состояние почвенного покрова</p>	<p>Диверсификация растениеводства района, повышение уровня стабильности растениеводческой деятельности, развитие альтернативных форм введения бизнеса в сельской местности.</p>
	1.2.5 Внедрение научно-обоснованных методов развития пчеловодства области.	<p>Проведение исследований по определению перечня медоносных растений, адаптированных к погодно-климатическим условиям, свойственным северным районам области и разработка календаря цветения различных медоносных растений</p> <p>Разработка и распространение методических пособий, включающих в себя результаты проведенного исследования и рекомендации по их применению</p>	<p>Восточно-Казахстанская область концентрирует до 70% производства меда в РК и порядка 97% от численности племенных пчел. Дальнейшие перспективы развития отрасли связаны как с активизацией государственной поддержки племенного пчеловодства, так и с развитием экспорта продукции пчеловодства в Китай.</p>	<p>Повышение производительности в пчеловодстве, развитие экспортного потенциал отрасли, в том числе продукции переработки меда и других элементов пчеловодства</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
		<p>(сроки наращивания пчел к главному взятку, перечень медоносных растений, сроки начала и продолжительности цветения, рекомендации по выбору медоносных растений в зависимости от местности, периода цветений и климатических условий и т.д.)</p> <p>Реализация пилотного проекта по созданию пасеки с большим разнообразием медоносных растений с последующим тиражированием опыта на другие хозяйства</p>	<p>При этом в большинстве своем в пчеловодстве области не используются прогрессивные способы ведения хозяйства. Использование малого количества медоносных растений делает период главного сбора меда достаточно коротким. В свою очередь, рациональное и обоснованное комбинирование различных видов медоносных растений может увеличить период сбора меда до 5 месяцев, что в свою очередь приведет к росту производительности в отрасли.</p>	
	<p>1.2.6 Сохранение биоразнообразия водоемов Восточно-Казахстанской области и развитие прогрессивных технологий интенсивного выращивания аквакультур</p>	<p>Изучение иностранного опыта по искусственному разведению аквакультур и определение потенциала рыборазведения в водных объектах закрытого типа и на реке Иртыш</p>	<p>Рыбные хозяйства Восточно-Казахстанской области, производят до 15% республиканского объема продукции отрасли рыболовства. Хозяйства расположены преимущественно на озере Зайсан, но при этом, имеются определенные перспективы по развитию хозяйств по искусственному разведению аквакультур на других водных объектах области. Применение различных способов разведения рыбы, в первую очередь, отличающихся небольшими капиталовложениями (как например садковые хозяйства) могут выступить в качестве основы для развития данного потенциала и развитию малого предпринимательства в сельской местности.</p>	<p>Восстановление и сохранение популяции флоры водных объектов области Повышение предпринимательской активности и занятости сельского населения.</p>
		<p>Реализация пилотного проекта по созданию садковых хозяйств на реке Иртыш по выращиванию лососевых и осетровых пород рыбы.</p>		
	<p>1.2.7 Развитие специализированных садоводческих хозяйств</p>	<p>Привлечение специалистов и осуществление консультационной помощи в вопросах развития садоводческих хозяйств, внедрения системы водообеспеченности, применения удобрений, химических средств и т.д.</p>	<p>На территории северных районов области имеются высокие перспективы по развитию специализированных садоводческих хозяйств различной направленности. При достаточно высоком спросе на соответствующую</p>	<p>Диверсификация сельскохозяйственной деятельности в сельской местности. Повышение предпринимательской</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
		Реализация пилотного проекта по созданию садоводческих хозяйств в северных районах области с последующим тиражированием опыта на другие хозяйства.	продукцию и сравнительно низкой себестоимости продукции, данное направление в области не развито.	активности и занятости сельского населения.
	1.2.8 Повышение потенциала сельскохозяйственной деятельности	Проработка вопроса о предоставлении льгот и подъемных средств специалистам агротехнических и ветеринарных специальностей (работающих на частной основе), планирующих работать в сельской местности (расширение инициативы «С дипломом - в село»).	Инициатива «С дипломом - в село!» создала условия для привлечения специалистов образования, здравоохранения, социального обеспечения и ветеринарии в сельскую местность, что позволило снизить потребность СНП по данным направлениям. При этом до сих пор не решена проблема высокого дефицита специалистов агротехнических специальностей в сельской местности. Инициатива «С дипломом - в село!» распространяется только на работников госсектора, не предоставляя льготные условия ветеринарам, работающим на основе частной инициативы.	Повышение обеспеченности сельской местности специалистами дефицитных профессий
		Разработка пособий и периодических изданий по практическим вопросам, связанным с повышением эффективности хозяйственной деятельности, вопросам эпизоотического благополучия, видам государственной поддержки, процедурам и условиям их получения и т.д.	Имеется потребность в создании действенного канала информации для повышения уровня практических знаний и навыков сельского населения и фермеров в вопросах практики : <ul style="list-style-type: none"> ▪ раннее диагностирование заболеваний у животных, ▪ рекомендации по участию в программах господдержки сельского хозяйства, ▪ внедрение различных практик и технологий в хозяйственную деятельность и т.д. Необходимо опираться на опыт развитых сельскохозяйственных стран по созданию действенных способов распространения практической информации по ведению хозяйственной деятельности.	Повышение уровня практических знаний и навыков сельского населения и фермеров по вопросам ведения хозяйства и эпизоотического благополучия.

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
1.3 Создание конкурентоспособного туристского продукта	1.3.1 Разработка стратегии формирования и продвижения туристского продукта на национальном и региональном уровне	<p>Выделение туристско-рекреационной отрасли в качестве приоритетной в районах, имеющих значительный потенциал в данной сфере</p> <p>Разработка маркетинговой стратегии продвижения регионального туристского продукта</p> <p>Проведение работ по формированию имиджа региона на национальном и региональном уровне</p> <p>Заключение двусторонних и многосторонних соглашений между туроператорами, заповедниками и природными парками различных районов, зонами отдыха по массовому ввозу туристов в рамках одного тура</p> <p>Формирование информационной базы инвестиционных проектов в сфере туризма и услуг, придорожного сервиса и прочих инвестиционных предложений по созданию региональных туристских продуктов</p> <p>Составление кадастров и планов застройки и развитию инфраструктуры туризма</p> <p>Активизация СПК «Ертiс», Регионального центра государственно-частного партнерства ВКО» в реализации туристских проектов в рамках государственно-частного партнерства</p> <p>Определение допустимой антропогенной нагрузки на особо охраняемые природные территории;</p>	<p>Отсутствие стратегии формирования и продвижения туристского продукта на национальном и региональном уровне, отвечающей требованиям современного уровня развития мировой экономической системы, является основной причиной бессистемного развития туристско-рекреационной отрасли ВКО.</p> <p>Применение системного подхода при реализации туристского потенциала региона предполагает решение целого ряда задач, направленных на:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ формирование стратегического видения развития отрасли, как у госслужащих, так и у предпринимателей, населения области; ▪ повышение привлекательности региона не только для туристов РК, но и для иностранцев; ▪ создание благоприятных условий для развития предпринимательства в данной сфере; ▪ предотвращение возможных рисков за счет проведения комплексных исследований. <p>Развитие туристско-рекреационной отрасли имеет высокий мультипликативный эффект</p>	<p>Гармоничное развитие туристско-рекреационной отрасли в соответствии с обоснованными целями и задачами.</p> <p>Формирование положительного имиджа региона среди населения соседних областей и стран.</p> <p>Повышение интенсивности предпринимательской деятельности за счет активной государственной поддержки.</p> <p>Сохранение чистой экологии Восточно-Казахстанской области.</p> <p>Увеличение числа ежегодно прибывающих туристов, диверсификация экономики региона, повышение качества жизни местного населения.</p>
	1.3.2 Развитие туристской и транспортной и инженерной инфраструктуры региона;	<p>Ремонт имеющихся и строительство новых дорог к основным туристским объектам региона</p> <p>Модернизация, расширение и капитальный ремонт баз отдыха Восточно-Казахстанской области</p>	<p>В настоящее время одним из основных ограничительных факторов развития туризма в регионе является отсутствие современной туристской, транспортной и инженерной инфраструктуры. Опыт наиболее привлекательных для</p>	<p>Современная транспортная, туристская и инженерная инфраструктура в регионе. Благоприятные условия для развития предпринимательства для реализации</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
		<p>Строительство аэропортов для малой авиации и организация авиарейсов к основным туристским объектам региона (с субсидированием перелетов)</p> <p>Подведение инженерной инфраструктуры к основным туристским объектам области</p>	<p>туристов стран показывает значимость современной инфраструктуры. Решение данной проблемы может значительно повысить привлекательность региона, как для туристов, так и для инвесторов.</p>	<p>инвестиционных проектов. Повышение привлекательности региона среди туристов.</p>
	<p>1.3.3 Повышение уровня качества и сервиса туристских услуг.</p>	<p>Проведение мастер-классов, семинаров-тренингов для представителей туристских организаций по совершенствованию предоставляемых услуг</p> <p>Удовлетворение дополнительной потребности в кадрах (обслуживающий персонал, торгово-коммерческий персонал) за счет формирования государственного образовательного заказа</p> <p>Приглашение ведущих зарубежных экспертов по развитию туризма для обучения сотрудников управлений и отделов туризма области</p> <p>Стимулирование применения новых технологий в туристско-рекреационной сфере</p>	<p>На современном этапе развития мировой индустрии туризма качество услуг является одним из определяющих факторов конкурентоспособности. За последнее десятилетие качество туристских услуг значительно улучшилось, но недостаточно для того, чтобы конкурировать на мировом уровне. В связи с этим необходимо проводить непрерывную работу по повышению уровня обслуживания среди предпринимателей туристской отрасли, а также по повышению компетенции госслужащих.</p>	<p>Современный уровень качества услуг и сервиса в туристской отрасли. Повышение конкурентоспособности регионального туристского продукта. Повышение компетентности госслужащих, рост эффективности государственного управления в туристской сфере.</p>
<p>1.4 Активизация малого предпринимательства в вопросах развития продуктивной занятости населения, укреплении экономического потенциала региона</p>	<p>1.4.1 Стимулирование развития форм малого бизнеса</p>	<p>Проведение маркетинговых исследований по выявлению потенциала развития малого и среднего предпринимательства</p> <p>Организация курсов по основам предпринимательства начинающих предпринимателей и государственных служащих, производящих отбор инвестиционных проектов</p> <p>На основе выявленных ниш создание ряда пилотных проектов малого бизнеса в сфере предоставления услуг населению (путем микрокредитования, либо грантового финансирования)</p> <p>Организация консультационного центра по поддержке малого предпринимательства (предоставление юридических и экономических услуг)</p>	<p>В области отмечена низкая предпринимательская активность населения. Малый бизнес слабо диверсифицирован: отраслевая структура малого бизнеса характеризуется преобладанием сферы торговли и услуг. Одной из главных выявленных проблем развития малого предпринимательства является некомпетентность самих предпринимателей (эксперты отказывают в государственной поддержке по причинам качественного бизнес-плана, обоснованности и пр.)</p>	<p>Активизация предпринимательской способности населения. Развитие продуктивной занятости. Организация курсов позволит повысить уровень квалификации государственных служащих, начинающих предпринимателей и тем самым повысить их конкурентоспособность.</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
	1.4.2 Развитие производственной инфраструктуры предпринимательства	<p>Исследование передовых практик создания производственной инфраструктуры для развития предпринимательства</p> <p>Обоснование формы производственной инфраструктуры и наполнение ее инвестиционными проектами и инициативами предпринимателей</p> <p>Реализация пилотного проекта «Создание производственной площадки для развития малого предпринимательства»</p> <p>Мониторинг реализации отобранных инвестиционных проектов на вновь созданной производственной инфраструктуре</p> <p>Разработка механизма передачи производственной инфраструктуры по принципу кондоминиума и рекомендаций по распространению позитивного опыта</p>	<p>Наличие административных барьеров (оформление земельного участка, разрешение на строительство и пр.) значительно осложняют развитие предпринимательства, по оценкам экспертов их продолжительность может составлять 1,5 года.</p> <p>Кроме того, создание производственной инфраструктуры требует от предпринимателя значительных финансовых ресурсов, что сильно ограничивает сферу деятельности. Опыт по развитию малого предпринимательства ряда новых индустриальных стран состоит в создании малой производственной инфраструктуры и передаче ее предпринимателям.</p>	<p>Активизация предпринимательской способности населения. Развитие продуктивной занятости. Создание производственной инфраструктуры малого предпринимательства.</p>
1.5 Развитие местного самоуправления	1.5.1 Повышение активности населения в участии в местном самоуправлении	<p>Проведение среди населения курсов по обучению основам организации органов самоуправления.</p> <p>Разработка системы финансирования органов местного самоуправления.</p> <p>Изучение потенциала организации местного самоуправления на основе КСК в городах.</p> <p>Изучение потенциала организации местного самоуправления в сельских населенных пунктах, где они отсутствуют, на основе совета старейшин или выявления активистов села.</p>	Низкая активность органов местного самоуправления	Образование органов местного самоуправления в тех районах, где они отсутствуют, и активизация их деятельности в районах, в которых они неактивны
1.6 Совершенствование процесса планирование и исполнения государственных ресурсов	<p>1.6.1 Повышение качества исполнения бюджета</p> <p>1.6.2 Повышение эффективности планирования государственных ресурсов в сельских территориях</p>	<p>Разработка методики мониторинга качества исполнения бюджета</p> <p>Проведение обучения по вопросам составления бюджетных заявок на уровне районов.</p>	<p>Можно отметить недостаточный уровень квалификации государственных служащих в районах по вопросам составления бюджетных заявок. Нарушения в составлении заявок и ограниченные сроки их подачи приводят к тому, что часть потребностей районов не отражается в бюджете и переходят на следующие периоды.</p>	<p>Методика мониторинга качества исполнения бюджета</p> <p>Повышение квалификации гос. служащих в районах по вопросам составления бюджетных заявок поможет повысить эффективность использования государственных ресурсов</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
Компонент 2: Социальная защита				
<p>2.1 Расширение и диверсификация предложения специальных социальных услуг населению:</p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие потенциала организаций, • пилотирование новых форм, • обучение новым технологиям и методам работы социальных работников всех уровней 	<p>2.1.1 Обеспечение доступа к услугам дневного полустационара (центра) пребывания для людей имеющих инвалидность и престарелых</p>	<p>Пилотирование в двух районах области (Уланский 2014 г, Зайсанский 2015г.) проектов по организации Центра специальных социальных услуг (полустационара) для семей с инвалидами и престарелыми Обучение социальных работников всех уровней. Работа с семьями, имеющими инвалидов, по вопросам психологии и навыкам оказания услуг инвалидам. Создание службы поддержки семьи с инвалидами Гранты на спецоборудование для деятельности центра</p>	<p>Отсутствие доступа семей с инвалидами к специальным услугам - полустационара - в мелких городах и сельской местности.</p>	<p>Обеспечение доступа семей с инвалидами к услугам полустационара в сельской местности; Улучшение жизненных показателей инвалидов, Устойчивость семей с инвалидами.</p>
	<p>2.1.2. Расширение спектра услуг профессиональной реабилитации и профориентирования людей с ограниченными возможностями</p>	<p>Пилотирование в ГУ «Реабилитационный центр для инвалидов» (п.Грехово, Зырянковский р-н) программы профреабилитации и профориентирования (в том числе для детей до 18 лет), включая услугу сопровождения. Реализация модельного проекта с приглашением специалистов стран СНГ Обучение социальных работников всех уровней навыкам и компетенциям профреабилитации</p>	<p>ГУ «Реабилитационный центр для инвалидов» на 80 мест открывается в 2014 году в поселке Грехово Зырянковского р-на, и есть необходимость содействия в освоении технологий профориентации и профреабилитации</p>	<p>Обеспечение доступа людей с ограниченными возможностями к открытому рынку труда</p>
	<p>2.1.3. Развитие потенциала МСУ для инвалидов и престарелых</p>	<p>Предоставление готовых технологий социальной реабилитации: организация дневной занятости (трудотерапия, агротерапия, и.т.д.), социально бытовая ориентация, навыки самообслуживания. Обучение персонала МСУ навыкам и компетенциям для проведения социальной, в т.ч. трудовой реабилитации получателей услуг</p>	<p>Освоение новых технологий социальной реабилитации Отсутствие в МСУ для инвалидов услуги трудовой реабилитации, которая необходима для полноценной жизни в обществе</p>	<p>Улучшение навыков социально-бытовой ориентации и самообслуживания у инвалидов Обеспечение доступа к услуге трудовой реабилитации инвалидов</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
	2.1.4 Привлечение НПО к управлению МСУ малых форм для инвалидов и престарелых	Введение в Учебно-методическом центре (открыт при поддержке ПРООН) программы «Менеджмент в МСУ» для обучения НПО. Предоставление современных методик и технологий управления в сфере социальных специальных услуг	Повышение квалификации НПО в вопросах управления МСУ для инвалидов и престарелых	Повышение потенциала НПО в сфере специальных социальных услуг и расширение их присутствия в секторе
	2.1.5 Обеспечение услугой стационара общего типа ил полустационара для престарелых вблизи мест постоянного проживания	Пилотирование в сельской местности общежитий малых форм для престарелых (аналог ССУ общего типа для престарелых) на основе групп самоподдержки при участии местных органов управления. Повышение квалификации социальных работников по уходу, оценке потребностей и оценке качества услуг	Отсутствие возможностей у престарелого остаться в привычном сообществе.	Развитие местных сообществ Улучшение качества услуги стационара для инвалидов и престарелых за счет приближения места получения услуги к общине
	2.1.7 Повышение качества специальных услуг в организациях социального обслуживания	Проведение оценки качества специальных социальных услуг в 1 МСУ и 1 полустационаре (кроме психоневрологических) для разработки рекомендаций по её повышению	Отсутствие в ПРТ и стратегических планах показателей оценки качества услуг, а, следовательно, отсутствие мониторинга качества услуг, что вызывает необходимость независимой оценки услуг в условиях разных организаций	Повышение удовлетворенности граждан услугами ССУ в организациях
2.2 Содействие в снижении уровня безработицы и развитию продуктивной занятости	2.2 .1. Развитие продуктивной занятости на основе развития трудоустройства и реализации проектов малого бизнеса	Комплексная реализация мероприятий по развитию сельского хозяйства и малого бизнеса компонента 1 «Экономическое развитие региона»	См. обоснование компонента 1 «Экономическое развитие региона»	Повышение уровня доходов населения, снижение бедности
	2.2.2 Расширение возможностей Центров занятости по трудоустройству	Пилотирование проекта «Клуб поиска работы » для обновления методического и информационного обеспечения центра занятости в одном городе и одном районе для работы с оралманами и сельской молодежью, прибывшей в город для трудоустройства Привлечение зарубежных специалистов с целью консультирования по вопросам эффективных практик трудоустройства	Развитие новых технологий работы с клиентами службы занятости Более высокий уровень безработицы в социальных группах сельской молодежи, прибывшей в города, по сравнению с городской молодежью	Повышение эффективности работы служб занятости Улучшение показателей трудоустройства целевых групп

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
	2.2.2. Содействие сбалансированности региональных рынков труда	Проведение исследований рынка труда Моделирование баланса трудовых ресурсов области, включая: А) оценку сбалансированности потенциального спроса и предложения рынка труда области с созданием карты потенциала трудовых ресурсов Б) выявление перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегии устойчивого экономического развития области	Необходимость предотвращения дисбаланса на рынке труда на основе перспективного планирования спроса и предложения на труд	Повышение эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов
2.3 Содействие снижению уровня бедности населения ²⁵	2.3.1 Диверсификация форм социальной поддержки населения	Выявление причин застойной бедности и формирование пакета комплексных ответных мер с целью снижения численности получателей ГАСП. Информационная и методическая поддержка отделов занятости и социальных программ на уровне городов и районов, акиматов сельских округов Организация комплексной работы с семьями, получателями АСП, по выходу из трудной жизненной ситуации: повышение осведомленности, консультирование, в том числе правовое Работа по консолидации местного сообщества по выходу устойчиво бедных из бедности	В составе группы получателей ГАСП за последние три года 20% получателей присутствуют в группе 3 года и более	Улучшение качества управления по направлению социальная помощь
		Разработка рекомендаций по выявлению теневых активов и доходов получателей ГАСП	Актуальность выявления теневых активов и доходов у получателей ГАСП	
		Разработка рекомендаций по внедрению управления по результатам и мониторингу бедности группы получателей ГАСП	Актуальность внедрения новых показателей и индикаторов, т.к. применяемые не отражают ни промежуточные, ни конечные результаты	

²⁵ По данному стратегическому направлению эффект снижения уровня бедности будет наблюдаться от реализации от мероприятий по внедрению энергоэффективных технологий для бедных домохозяйств, а также реализации программ подготовки для малого бизнеса

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
		Реализация программы обучения и микрокредитования для женщин из малообеспеченных семей	Имеющиеся рыночные ниши и возможности организации бизнеса в сфере услуг (центры развития для детей и пр.) в сельской местности	Повышение уровня занятости и доходов многодетных семей
		Разработка и пилотирование механизма прямого субсидирования затрат на услуги детского сада для домохозяйств – получателей ГАСП в одном городе и одном районе	Создание условий для развития человеческого капитала детей в бедных домохозяйствах	Развитие человеческого капитала детей в бедных семьях
2.4 Содействие эффективному стратегическому управлению сферой социальной защиты	2.4. 1Улучшение качества разделов социальной защиты в ПРТ и стратегических планах органов местного управления и самоуправления в плане ориентации на конечные результаты	Содействие эффективному применению системы бюджетирования, ориентированного на результат на уровне области, городов, районов и сельских округов, в т.ч. путем проведения семинаров по разъяснению методологии управления, ориентированного на результат, по разработке и использованию адекватных показателей результативности, эффективности в логике (ресурсы-деятельность-продукты-результаты).	Актуальность овладения методологией управления и бюджетирования по результатам при разработке и оценке стратегических документов госорганов и территориальных программ. Отсутствие в ПРТ и стратегическом плане УКЗ и СП показателей результативности воздействия мер социальной защиты и эффективности реализуемых программ	Улучшение качества госдокументов и большая их ориентация на достижение конечных результатов конкретной деятельности госорганов
	2.4.2 Развитие компетенций специалистов сферы социальной защиты по применению методики нормативно-подушевого финансирования ССУ.	Пилотирование применения методики нормативно-подушевого финансирования ССУ	Развитие компетенции специалистов в расчете затрат на клиента методом нормативно-подушевого финансирования	Ориентация управления на конечный результат и прозрачность затрат на клиента
	2.4.3 Повышение уровня осведомленности НПО о принципах и методах управления по результатам и оценки программ и проектов	Проведение обучающих курсов по методам мониторинга и оценки программ по конечным результатам (на примере ПРТ и других)	Повышение квалификации НПО для привлечения их к мониторингу и независимой оценке государственных программ	Становление местного самоуправления и полноценная реализация бюджетирования и управления по результатам

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
2.5. Поддержка плана действий по продвижению Конвенции ООН «О правах инвалидов»	2.5.3 Устранение стереотипов по отношению к людям, имеющим инвалидность	Разработка комплекса мероприятий по преодолению стереотипов	Наличие ментальных барьеров в обществе, затрудняющих интеграцию людей с ограниченными возможностями во все сферы жизни	Полноценная интеграция инвалидов в экономическое и социальное пространство
2.6. Повышение качества жизни	2.6.1. Улучшение качества жизни сельского населения	Изучение вопроса о расселении ряда СНП с 3 лишениями (по одному в г. Семее, Глубоковском и Зайсанской районах, 7 СНП в Тарбагатайском районе)	Низкий потенциал данных СНП требует решения проблемы расселения, либо устранения лишений для повышения качества жизни населения.	В зависимости от принятого решения: ликвидация СНП или повышение их потенциала.
Компонент 3: Охрана окружающей среды				
3.1 Переход к принципам «зеленой экономики» путем интеграции прогрессивных технологий в энергетическую систему Восточно-Казахстанской области	3.1.1 Развитие современных методов энергосбережения в производственных процессах металлургической промышленности	Проведение комплексного исследования по сравнительной оценке текущего уровня энергопотребления на металлургических предприятиях Восточно-Казахстанской области с уровнем энергопотребления развитых стран	Предприятия металлургической отрасли Восточно-Казахстанской области являются крупными потребителями электрической энергии. Несмотря на достаточно развитую энергетику, область является энергодефицитной, с учетом этого необходимо изыскивать потенциальные способы энергосбережения	Внедрение современных технологий энергосбережения в металлургическом производстве позволит снизить потребление электроэнергии и нагрузку на окружающую среду
		Проведение энергоаудита крупных компаний в сфере ГМК		
Разработать программу и комплекс мероприятий по энергосбережению в металлургическом комплексе Восточно-Казахстанской области				
3.1.2 Развитие альтернативной энергетики при электрификации сельских населенных пунктов	Проведение комплексного исследования по определению потенциала использования альтернативных источников энергии в южной и восточной части Восточно-Казахстанской области	Привлечение иностранных специалистов с целью консультирования по вопросам внедрения технологий альтернативной энергетики (ветро- и гелиоэнергетики)	На данный момент 14 СНП, находящиеся в основном в Тарбагатайском районе не имеют доступа к электроэнергии. В данных СНП проживает свыше 760 человек. Данные СНП относятся к малым (население каждого не превышает 300 человек), в виду чего финансирование подобных мероприятий средствами местных и республиканских бюджетов не предусмотрено и данный вопрос в дальнейшем рассматриваться не будет.	Внедрение технологий альтернативной энергетики при электрификации удаленных СНП позволит повысить уровень жизни и потенциал развития сельского населения
		Реализация проектов по внедрению гибридных установок (ветро-фотоэлектрические установки; ветро-дизельные установки) с возможностью аккумулирования энергии в сельские населенные пункты, испытывающие дефицит в электроэнергии.		

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
	3.1.3 Развитие малой гидроэнергетики в области	<p>Проведение исследований и разработка предложений по потенциалу развития малой гидроэнергетики в ВКО</p> <p>Привлечение иностранных специалистов с целью консультирования по вопросам внедрения развития гидроэнергетики</p> <p>Реализация пилотного проекта по строительству малой гидроэнергетики</p>	<p>В области имеется значительный гидроэнергетический потенциал. Примером позитивного опыта строительство малой ГЭС в 2001 году в Сарыагашском районе Южно-Казахстанской области на реке Келес</p>	<p>Имея малые горные реки, одним из перспективных направлений развития альтернативной энергетики является строительство малых гидроэлектростанций. Их возведение является целесообразным как с экологической, так и с экономической точки зрения.</p>
	3.1.4 Внедрение комплексной системы энергосбережения в планирование и управление сельскими территориями	<p>3.1.3.1 Содействие в разработке стратегии комплексного внедрения энергосберегающих технологий в планирование сельских территорий</p> <p>3.1.3.2 Оказание консультационной помощи (привлечение специалистов, проведение обучения, внедрение позитивного опыта) ответственным исполнительным органам при подборе и внедрению энергосберегающих технологий в сельских населенных пунктах</p> <p>3.1.3.3 Реализация пилотного проекта по внедрению энергосберегающих технологий в СНП (Светодиодное уличное освещение, автоматизированных систем учета электроэнергии и контроля за нагрузками и т.д.).</p> <p>3.1.3.4 Реализация пилотного проекта по адресному внедрению энергосберегающих технологий (создание материально-технической базы) для социально уязвимых групп населения (многодетные семьи, матери одиночки, пенсионеры).</p>	<p>Ответственные исполнительные органы выделяют проблему низкой энергоэффективности сельских населенных пунктов, но отмечают необходимость комплексного и научно-обоснованного подхода к решению данной проблемы. Можно выделить положительный опыт во внедрении отдельных элементов системы энергосбережения в планирование городских территорий (на примере города Караганды). Также, следует отметить, что развитие данного направления может идти во взаимосвязи с планируемым к реализации проектом по внедрению принципов энергоэффективности в планирование и управление территориями городов. Касательно адресного внедрения энергосберегающих технологий, то ответственными исполнительными органами была выражена заинтересованность в помощи при внедрении энергосберегающих технологий (автоматизированные системы учета энергии и т.д.) для социально уязвимых групп населения, с целью сокращения нагрузки коммунальных выплат.</p>	<p>Комплексного внедрения энергосберегающих технологий в планирование сельских территорий будет иметь ярко-выраженный социо-экономико-экологический эффект за счет рационализации использования энергоресурсов, снижения негативного антропогенного влияния на окружающую среду и снижения нагрузки коммунальных выплат на население.</p>

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
3.2 Устойчивое развитие отраслей по вторичной переработке	3.2.1 Формирование банка данных и мониторинга техногенных минеральных образований	<p>Повсеместное проведение ревизионного апробирования хвостохранилищ и отвалов на содержание в них попутных ценных компонентов, их переоценка и при положительных результатах осуществление геологоразведочных работ с разработкой технико-экономических обоснований повторного обогащения накопленных хвостов обогащения и заскладированных пород</p> <p>Развитие эффективной системы регулярного сбора и анализа информации о техногенных источниках минерального сырья</p>	Техногенные минеральные образования являются результатом производства. Перед включением их в процесс производства должна быть получена достоверная информация об их качественных и количественных характеристиках. Этому должна предшествовать их определенная подготовка или освоение, заключающиеся во всестороннем и тщательном изучении данного объекта и создание таких материальных условий, при которых он может быть включен в общественное использование. Позитивным опытом подобных работ является исследование ТМО в СПК «СарыАрка»	Общей проблемой для всей отрасли горно-металлургического комплекса республики является отсутствие системы регулярного сбора и анализа информации о техногенных источниках минерального сырья. В настоящем можно сделать лишь приблизительную количественную оценку их объемов образования. Изучение техногенных минеральных образований во многом поможет создать систему мониторинга и базу данных техногенных минеральных образований.
	3.2.2 Повышение экономического стимулирования использования техногенных минеральных образований	<p>Исследование потенциала ВКО по развитию глубокой переработки техногенного минерального сырья</p> <p>Разработка предложений в МИНТ по совершенствованию нормативно-правовой базы использования ТМО и системе экономических мер и стимулирования переработки отходов</p> <p>Разработка региональной программы по освоению техногенных образований и скоплений</p>	Объемы техногенных минеральных образований на предприятиях Восточно-Казахстанской области постоянно воспроизводятся в расширенном виде и по содержанию полезных компонентов становятся сопоставимы с запасами самих полезных ископаемых.	Скопления минеральных веществ, полученных в результате складирования отходов добычи полезных ископаемых (некондиционные руды, вскрышные и вмещающие породы), обогатительного (хвосты, шламы), металлургического (шлаки, золы, кеки) и других производств, качество и количество которых позволяет осуществить их добычу и переработку на рациональной экономической основе. Кроме того, это положительно скажется на качестве состояния окружающей среды и водных источников области.
3.3 Рационализация процессов использования и управления водными ресурсами	3.3.1 Повышения рациональности использования водных ресурсов	<p>Проведение исследования по комплексному и рациональному использованию водных ресурсов Восточно-Казахстанской области</p> <p>Привлечение НПО для сбора данных, что обеспечит получение более полной и адекватной информации</p>	<p>Имеет место проблема расточительного водопользования всеми категориями водопользователей и повсеместное загрязнение вод.</p> <p>Практически все водоемы, особенно реки/речные экосистемы, являющиеся основными источниками пресной воды,</p>	Развитие механизма и разработка мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов будет способствовать улучшению качества водных ресурсов и повышению эффективности системы водоснабжения области.

Стратегические направления развития	Задачи	Мероприятия	Обоснование	Ожидаемый эффект
		<p>Разработка требований и правил по рациональному использованию водных ресурсов и проведение инвентаризации состояния технических средств по забору воды и ее потерь в промышленном и сельскохозяйственном секторах экономики</p> <p>Проведение исследований по формированию сети накопительных водохранилищ, гарантирующих полноту Бухтарминского водоема за счет весеннего стока</p>	<p>рассматриваются как место для сбросов отходов.</p> <p>За последнее десятилетие из-за отсутствия достаточного финансирования на водохозяйственных объектах ухудшилось состояние гидротехнических сооружений.</p> <p>Запасы водных ресурсов пополняются на 80-90% за счет стока рек в весенний период.</p>	
	<p>3.3.2 Повышение обеспеченности потребностей животноводства в водных источниках</p>	<p>Проведение исследования с целью оценки потенциала использования системы механизированного водоснабжения для обеспечения потребностей отгонного животноводства.</p> <p>Привлечение прогрессивного мирового опыта в плане рационального использования поверхностных и подземных вод (привлечение специалистов либо обучение по вопросам: проведения изыскательных работ, эффективного использования технических средств системы механизированного водоснабжения, сохранения и консервирования)</p> <p>Реализация пилотного проекта по развитию системы механизированного водоснабжения пастбищ для покрытия потребностей отгонного животноводства (Аягозский, Абайский районы)</p>	<p>Водоснабжение является весьма важным технологическим процессом при пастбищном содержании животных.</p> <p>В настоящее время развитие отгонного животноводства сильно ограничено, в том числе в виду отсутствия современной системы водоснабжения на пастбищах.</p>	<p>Повышение обеспеченности потребностей отгонного животноводства в воде снимет определённые ограничения в плане дальнейшего развития отрасли.</p>
<p>3.4 Активизация взаимосвязей неправительственного сектора, местного самоуправления и ответственных государственных органов в планировании и управлении природоохранной деятельности</p>	<p>3.4.1 Решение экологических проблем локального характера</p>	<p>Проведение исследований по выявлению, уточнению и классификации экологических проблем локального характера</p> <p>Содействие во внедрении новых технологий в процесс сбора и утилизации твердо-бытовых отходов с возможностью реализации пилота по созданию полигона ТБО в сельских территориях и городах области</p>	<p>Если складирование ТБО в городах производится на специализированные полигоны, и эксплуатация обеспечивается работой организаций, обслуживающих их, то в сельских населенных пунктах все полигоны являются стихийными и бесхозными.</p>	<p>Выявление и классификация локальных экологических проблем, а также развитие взаимодействия ПРООН с государственными органами по вопросам реализации крупных экологических проектов</p>

