



Kazakhstan

ПРАВОВАЯ ПАМЯТКА О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ



ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД

MEDIALIFE

www.medialife.kz



**Пмятка подготовлена Общественным Фондом
«MEDIALIFE» по заказу Проекта ПРООН
«Прозрачность и доступ к информации и
правосудию в Казахстане»**

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) - глобальная сеть ООН в области развития, выступающая за позитивные изменения в жизни людей путем предоставления странам-участницам доступа к источникам знаний, опыта и ресурсов. Мы работаем на территории 166 стран, оказывая им содействие в поиске решений глобальных и национальных проблем в области развития. В процессе развития своего потенциала страны используют опыт и знания персонала ПРООН и широкого круга ее партнеров.

Право на доступ к информации является одним из фундаментальных прав человека и от возможности его реализации во многом зависит реализация других основных прав и свобод человека.

Право на доступ к информации гарантируется как международным, так и национальным законодательством.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ

Статья 19 Всеобщей Декларации прав человека гласит:

«Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

Международный Пакт о гражданских и политических правах в статье 19 также предусматривает:

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако должны быть установлены законом и являться необходимыми:

- а) для уважения прав и репутации других лиц;
- б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ

В Республике Казахстан на сегодняшний день право на доступ к информации закреплено во многих нормативно-правовых актах, принятие отдельного закона в области доступа к информации планируется в 2010-2011 гг.

Таким образом, право на доступ к информации на сегодняшний день гарантирует следующее законодательство Казахстана.

Конституция Республики Казахстан

Статья 18

3. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

Статья 20

2. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.

Закон Республики Казахстан О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц от 12 января 2007 года предусматривает процедуру направления и получения запросов государственными органами:

Статья 8

1. Обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого не требуется получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается в течение пятнадцати календарных дней.

2. Обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого требуется получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается и по нему принимается решение в течение тридцати календарных дней со дня поступления субъекту, должностному лицу.

В тех случаях, когда необходимо проведение дополнительного изучения или проверки, срок рассмотрения может быть продлен не более чем на тридцать календарных дней, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней с момента продления срока рассмотрения.

Знайте, что действие Закона "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц" не распространяется на обращения физических и юридических лиц, порядок рассмотрения которых установлен законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях, уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан.

КАК УЗНАТЬ, КАКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ ДОСТУПНОЙ, А КАКАЯ СЕКРЕТНОЙ?

Необходимо знать, что гражданину доступна вся информация, за исключением той информации, которая составляет государственные секреты и иные охраняемые законом тайны (адвокатская, семейная, личная, нотариальная, врачебная и т.д.). Перечень сведений, составляющих государственные секреты, регламентирована Законом Республики Казахстан «О государственных секретах». Кроме того, статья 17 Закона предусматривает случаи, когда информация не подлежит засекречиванию.

Статья 17

1. Не подлежат засекречиванию сведения:

1) о чрезвычайных ситуациях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

2) о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

3) о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям;

4) о фактах нарушения прав и свобод гражданина;

5) о размерах золотовалютных активов Национального Банка Республики Казахстан и правительственного (бюджетного) резерва драгоценных металлов и драгоценных камней;

6) о фактах нарушения законности государственными органами и организациями, их должностными лицами;

7) о массовых репрессиях по политическим, социальным и другим мотивам, в том числе находящиеся в архивах, за исключением сведений, предусмотренных статьей 14 настоящего Закона.

2. Должностные лица, принявшие решение о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственные секреты, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Граждане вправе обжаловать такие решения в судебном порядке.

КАК ПРАВИЛЬНО СОСТАВИТЬ ЗАПРОС О ПОЛУЧЕНИИ ИНФОРМАЦИИ?

Порядок направления запросов в государственные органы и предоставления ответов регламентируется Законом Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

Статья 6. Требования к письменному обращению

1. Обращение должно адресоваться субъекту или должностному лицу, в компетенцию которого входит разрешение поставленных в обращении вопросов.

2. В обращении физического лица указываются его фамилия, имя, а также по желанию отчество, почтовый адрес, юридического лица - его наименование, почтовый адрес, исходящий номер и дата. Обращение должно быть подписано заявителем либо заверено электронной цифровой подписью.

При подаче жалобы указываются наименование субъекта или должность, фамилии и инициалы должностных лиц, чьи действия обжалуются, мотивы обращения и требования.

3. Заявителю, непосредственно обратившемуся письменно к субъекту, выдается талон с указанием даты и времени, фамилии и инициалов лица, принявшего обращение.

Статья 7. Прием, регистрация и учет обращений физических и юридических лиц

1. Обращения, поданные в порядке, установленном настоящим Законом, подлежат обязательному приему, регистрации, учету и рассмотрению. Отказ в приеме обращения запрещается.

2. Учет обращений физических и юридических лиц осуществляется в порядке, установленном государственным органом, осуществляющим в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов.

3. Личную ответственность за организацию работы с обращениями физических и юридических лиц, состояние приема, регистрации и учета несут руководители субъектов и должностные лица.

4. Обращение может вноситься через представителя физического или юридического лица. Оформление представительства производится в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Казахстан.

5. Обращения физических и юридических лиц, поступившие по общедоступным информационным системам и соответствующие требованиям законодательства Республики Казахстан об электронном документе и электронной цифровой подписи, подлежат рассмотрению в порядке, установленном настоящим Законом.

6. Обращение, поступившее субъекту или должностному лицу, в компетенцию которого не входит разрешение поставленных в обращении вопросов, в срок не позднее трех рабочих дней направляется соответствующим субъектам с сообщением об этом заявителю.

Строгой формы составления запроса Закон РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» не предусматривает, поэтому запрос можно составлять в произвольной форме с учетом требований статьи 6 вышеуказанного Закона.

Наименование государственного органа, в который направляете запрос

Ф.И.О., адрес, телефон лица, направляющего запрос

Запрос на получение информации

Конституция Республики Казахстан в статье 20 гарантирует право каждому на получение информации.

*Прошу Вас предоставить мне информацию
_____ (указываете перечень необходимой информации).*

Дата, подпись

В КАКИХ СЛУЧАЯХ НА ВАШЕ ОБРАЩЕНИЕ НЕ ОТВЕТАТ?

Закон РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» предусматривает случаи, при которых обращение не подлежит рассмотрению.

Согласно статье 5 вышеуказанного Закона, не подлежат рассмотрению:

1) анонимное обращение, за исключением случаев, когда в таком обращении содержатся сведения о готовящихся или совершенных преступлениях либо об угрозе государственной или общественной безопасности и которое подлежит немедленному перенаправлению в государственные органы в соответствии с их компетенцией;

2) обращение, в котором не изложена суть вопроса.

2. Если условия, послужившие основанием для оставления обращения без рассмотрения, в последующем были устранены, субъект или должностное лицо обязаны рассматривать указанное обращение.

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ВАМ ОТКАЗАЛИ В ПОЛУЧЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ОТКРЫТОГО ДОСТУПА?

Если Вам отказали в получении информации либо не предоставили ответ на Ваше обращение, вы имеете право обжаловать действия должностных лиц и организаций в досудебном порядке, обратившись в вышестоящий орган или судебном порядке.

Досудебный порядок обжалования

Наименование государственного органа, в который направляете жалобу _____

Ф.И.О., адрес, телефон лица, направляющего жалобу _____

Жалоба /на непредоставление информации/

Я направил запрос на получение информации (указать дату направления запроса, наименование государственного органа, в который был направлен запрос). Суть запроса заключалась в следующем: (подробно написать содержание направленного запроса). На сегодняшний день ответа на направленный запрос не получено.

На основании изложенного, руководствуясь Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»

Прошу:

1) привлечь к ответственности должностных лиц, не предоставивших информацию в установленные законом сроки;

2) обязать _____ (указать наименование государственного органа, куда был направлен запрос) предоставить ответ на запрос.

Дата, подпись _____

Судебный порядок обжалования

В случае непредоставления ответа на Ваше обращение или непредоставления информации на запрос, Вы имеете право обжаловать действия/бездействия должностных лиц в судебном порядке. Порядок подачи заявления в суд регламентируется гражданским процессуальным законодательством. Следует отметить, что при подаче заявления в суд, физические лица обязаны уплатить государственную пошлину в размере 30 процентов от месячного расчетного показателя, что на сегодняшний день составляет – 424 тенге, юридические лица - 500 процентов, что на сегодняшний день составляет – 7 065 тенге (из расчета МРП -1413 тенге). Также, в случае, если вы нуждаетесь в правовом сопровождении в суде, вам необходимо отдельно оплатить услуги представителя.

Итак, если вы решили защищать свое право на доступ к информации в суде, Вам необходимо знать о следующих правовых нормах:

Гражданский процессуальный Кодекс Республики Казахстан

Статья 278. Подача заявления

1. Гражданин и юридическое лицо вправе оспорить решение, действие (или бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего непосредственно в суде. Предварительное обращение в вышестоящие органы и организации, должностному лицу не является обязательным условием для предъявления заявления в суд и его принятия судом к рассмотрению и разрешению по существу.

Статья 279. Решения, действия (или бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц, государственных служащих, подлежащие судебному оспариванию

1. К решениям, действиям (или бездействию) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц, государственных служащих, оспариваемым в суде, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (или бездействие), в результате которых:

- 1) нарушены права, свободы и охраняемые законом интересы граждан и юридических лиц;
- 2) созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод, а также юридическим лицом его прав и охраняемых законом интересов;
- 3) на гражданина или юридическое лицо незаконно наложена какая-либо обязанность, или они незаконно привлечены к ответственности.