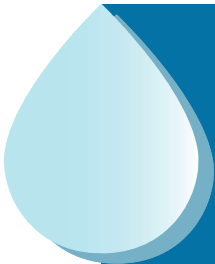




Полноправные люди.  
Устойчивые страны.  
**25 лет**  
в Кыргызской Республике



## ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ПОЛИТИКУ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



УДК 628  
ББК 31.5  
В 60

В 60 **к.ю.н., доцент Пригода Н.П.** «Внедрение гендерных аспектов в политику развития питьевого водоснабжения сельских населенных пунктов Кыргызской Республики». - Б.: 2017 - 24 с.

ISBN 978-9967-11-627-6

Данная публикация подготовлена общественным фондом «Альянс молодежи» и Департаментом развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики в рамках реализации проекта ПРООН «Улучшение доступа сельских и городских сообществ к санитарно-гигиеническим услугам путем создания более благоприятных политических рамок и наращивания потенциала» (2-я фаза под-проекта «GoAL WaSH»).

В публикации отражены вопросы обеспеченности населения Кыргызской Республики чистой питьевой водой в контексте прав человека и гендерного равенства, предложен ряд мер/действий по совершенствованию политики развития питьевого водоснабжения сельских населенных пунктов с точки зрения институционального развития и повышения осведомленности населения.

Публикация предназначена для специалистов, экспертов, государственных служащих и представителей неправительственных организаций, а также широкого круга лиц, занятых в сфере питьевого водоснабжения и гендерного равенства.

*Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, ее программ/проектов или Правительства Кыргызской Республики. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.*

В 3802000000-17  
ISBN 978-9967-11-627-6

УДК 628  
ББК 31.5

© ПРООН, ОФ «Альянс молодежи»



**Введение.** В Кыргызстане принят ряд стратегических документов, определяющих концептуальные основы и главные направления развития страны на ближайшие годы, которые должны быть реализованы на разных уровнях - как на национальном, так и на секторальных. В этих документах обеспечение населения и других потребителей водопроводной водой и водоотведением (канализацией) определено в качестве одного из важнейших направлений развития социальной политики, предопределяющих основы экономического развития и снижения уровня бедности, улучшения здоровья и благосостояния, увеличения продолжительности.<sup>1</sup> Однако, разработка и реализация политики обеспечения доступа к питьевому водоснабжению чаще всего рассматривается как комплекс инфраструктурных мероприятий, без учета нужд отдельных демографических групп. Такой подход влечет не только недостаточную эффективность самих политик в целом, способствует получению разных выгод женщинами и мужчинами, но и препятствует достижению устойчивого развития в целом.

Численность постоянного населения Кыргызской Республики (КР) на конец 2016 г. составила 6 млн. 130 тыс. чел., из которых 49,5% - мужчины и 50,5% - женщины.

Несмотря на примерно равное количество женщин и мужчин в стране, наиболее уязвимыми как к в части доступа к самому питьевому водоснабжению и водоотведению, так и к принятию решений в этой сфере, являются большей частью женщины. Особенно ярко это проявляется в сельской местности, где они составляют почти половину (49,4%)<sup>2</sup> населения.

Доступ к чистой питьевой воде и канализации в значительной степени зависит от места проживания (городская и сельская местность). В Кыргызстане к централизованному водоснабжению подключено 26,2% домохозяйств. Доля городских домохозяйств, подключенных к централизованному водоснабжению, превышает долю сельских на 53,2 процентных пункта.<sup>3</sup> В силу этого сельские жители вынуждены

1. в частности, в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, в Программе по переходу КР к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, в Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов КР до 2026 года и др.
2. Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделенной статистики. Бишкек, 2016. С. 13
3. Уровень жизни населения Кыргызской Республики. 2011-2015. Бишкек, 2016. С. 29

тратить дополнительное время и ресурсы на доставку воды в дом.

Отсутствие централизованного водоснабжения имеет ярко выраженный гендерный эффект, так как по-разному отражается на положении женщин и мужчин.

Так, традиционно обязанность по доставке воды в дом чаще всего лежит на взрослых женщинах, что в большей степени характерно для беднейших домохозяйств.<sup>4</sup> Это пагубным образом влияет на женское здоровье, особенно в период беременности. Еще более ситуация усугубляется в зимнее время, когда по-

**Таблица 1. Лицо, обычно производящее забор питьевой воды<sup>5</sup>**

	Процент домохозяйств, в которых питьевая вода не подведена к жилищу	Число домохозяйств	Лицо, обычно производящее забор питьевой воды					Всего	Число домохозяйств, в которых питьевая вода не подведена к жилищу
			Взрослая женщина	Взрослый мужчина	Девочка до 15 лет	Мальчик до 15 лет	Пропуск/НЗ		
<b>Квинтиль по индексу благосостояния</b>									
Беднейший	90,7	1198	58,9	25,8	7,6	7,4	0,3	100,0	1087
Второй	61,0	1193	54,8	33,2	4,7	6,3	0,8	100,0	728
Средний	19,7	1239	53,0	34,5	6,8	5,8	0,0	100,0	244
Четвертый	3,7	1401	54,3	31,6	3,5	10,6	0,0	100,0	51
Богатейший	0,1	1904	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	(*)	3

4. Многоиндикаторное кластерное обследование в Кыргызской Республике, 2014. Итоговый отчет. Бишкек, 2015

5. Там же. С. 84

**ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ПОЛИТИКУ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

вышается риск воспалительных заболеваний и травматизма, связанный с доставкой воды.

Кроме непосредственного влияния на положение женщин, отсутствие источника воды в доме негативно влияет и на детей, которые зачастую оказываются вовлеченными в процесс ее доставки. Так, в домохозяйствах, в которых источник питьевой воды находился непосредственно в жилье или во дворе, доля девочек и мальчиков в возрасте до 15 лет, в чьи обязанности входила доставка воды, составила, соответственно 6,4 и 6,9%. Наиболее высокий показатель вовлеченности детей по обеспечению домохозяйства водой наблюдается в Нарынской области (девочки – 10,2%, мальчики – 14,4%).<sup>6</sup>

Обеспеченность питьевой водой в домохозяйстве напрямую влияет на гендерную составляющую нагрузки по домашнему труду. Особенно ярко это проявляется в положении женщин в зависимости от места их проживания. Так, с точки зрения участия в домашнем труде, сельские женщины также более уязвимы по сравнению с городскими.

В целом домашний труд в Кыргызстане является в значительной степени женским, так как женщины уве-

ляют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4,5 часа в сутки, расходуя на это 18,8% своего времени. У мужчин эти затраты в 2,9 раза ниже и составляют 6,5% суточного фонда времени. В результате, женщины, по сравнению с мужчинами, тратят почти в 3 раза больше времени на домашний труд и в 2 раза больше – на воспитание детей.<sup>7</sup> А сельские женщины тратят на ведение домашнего хозяйства в 1,5 раза больше времени по сравнению с городскими женщинами. Так, в селах работающие женщины в среднем занимаются домашним хозяйством по 5 часов в день, а в городах – 3 часа 17 минут.<sup>8</sup> А необходимость тратить на доставку воды большое количество времени снижает возможность участия сельских женщин в экономической, общественной и политической деятельности. Это, в свою очередь, негативно влияет на уровень дохода семьи, на качество образования детей и социальное положение самих женщин, увеличивает

6. Многоиндикаторное кластерное обследование в Кыргызской Республике, 2014. Итоговый отчет. Бишкек, 2015. С. 84

7. Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделенной статистики. Бишкек, 2016. С. 88

8. Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделенной статистики. Бишкек, 2016. С. 89

**Таблица 2. Уровень бедности городского и сельского населения (в процентах)**

Годы	Всего		Городское поселение		Сельская местность	
	бедные	из них очень бедные	бедные	из них очень бедные	бедные	из них очень бедные
2011	36,8	4,5	30,7	2,6	40,4	5,7
2012	38,0	4,4	35,4	4,2	39,6	4,5
2013	37,0	2,8	28,5	1,6	41,4	3,3
2014	30,6	1,2	26,9	1,3	32,6	1,1
2015	32,1	1,2	29,3	1,0	33,6	1,4

Источник: Нацстатком КР

риск насилия в отношении женщин и девочек, закрепляет в селе женскую бедность, которая и так выше городской (см. Таблицу 2).<sup>9</sup>

Кроме проблем, связанных с необходимостью тратить время на доставку воды в дом, и, как следствие, меньшую возможность участия в общественной и политической жизни, женщины, проживающие в сельской местности, в большей степени несут риски, связанные с безопасностью самой воды. Поскольку доступа к чистой питьевой воде не имеет 16,3% сельского населения, и люди вынужденно пользуются питьевой водой из рек, родников и арыков,<sup>10</sup> это повышает, кро-

ме всего прочего, риски для здоровья. При этом лишь немногим более половины населения пользуются какими-либо методами очистки воды.

Так, по результатам обследования, наиболее распространенным методом очистки питьевой воды, применяемым населением республики, является кипячение, которое применяли 54,4% членов домохозяйств, при этом 50,3% - в городских поселениях, 53,3% - в сельской местности. Вторым по популярности методом

9. Уровень жизни населения Кыргызской Республики. 2011-2015. Бишкек 2016. С. 16

10. Там же. С. 29

**ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ПОЛИТИКУ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**



**ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ПОЛИТИКУ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**





очистки воды, который указали 13,6% населения, является ее отстаивание. Другими методами являются использование фильтров для воды (1,6%), обеззараживание на солнце (0,5%), фильтрация через ткань (0,4%), добавление отбеливателя (хлора) (0,1%) и др.<sup>11</sup>

В среднем по стране 42,2% населения не использовали никаких методов очистки, при этом 18,6% пользовались неулучшенными источниками водоснабжения. Наибольшая доля населения, не использовавшая никаких методов очистки воды, отмечена в Нарынской области – 87,0%. В среднем по республике доля населения, использующего неулучшенные источники питьевой воды и применяющего надлежащий метод очистки воды, составила 77,2%. При этом наибольшее значение показателя отмечено в Баткенской области (93,2%), а наименьшее – в Нарынской области (12,7%).

Отсутствие или недостаточность доступа к чистой воде повышает вероятность возникновения инфекционных заболеваний, занимающих в общей структуре заболеваемости четвертое место после болезней органов дыхания, пищеварения, мочеполовой системы. Имеется прямая корреляция между доступом к чистой питьевой воде и уровнем детской инфекци-

онной заболеваемости и смертности. В тех регионах, где наблюдается самая низкая обеспеченность чистой питьевой водой (Баткенская и Джалал-Абадская области) - самый высокий уровень заболеваемости острыми кишечными инфекциями.<sup>12</sup> На фоне общего снижения за последние годы количества врачей-педиатров (в 2004 году – 1072 чел., в 2015 году – 788 чел.), терапевтов (в 2004 году – 3575 чел., в 2015 году – 844 чел.), врачей санитарно-эпидемиологической службы (в 2004 года – 720 чел., в 2015 году – 595 чел.),<sup>13</sup> чаще других имеющих дело с инфекционными заболеваниями, очевидно, что доступ к услугам здравоохранения в этой части явно снижается, что ведет к повышению рисков для населения, особенно сельского.

11. Многоиндикаторное кластерное обследование 2014. Итоговый отчет. Бишкек, Кыргызская Республика: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ). С. 80-81

12. Кыргызская Республика: Третий отчет о прогрессе достижения Целей развития тысячелетия. Бишкек, 2013. С. 111

13. Здоровье населения и здравоохранение в Кыргызской Республике, 2010-2014. Бишкек, 2015. – С. 248; Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделенной статистики. Бишкек, 2012. – с. 73; Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2011-2015. С. 103

В связи с ростом инфекционной заболеваемости членов семьи увеличивается нагрузка на сельских женщин по домашнему труду и уходу, повышается риск их заражения из-за контакта с некачественной водой. Еще больше она возрастает в случае наличия в семье ребенка с ограниченными возможностями здоровья, особенно если женщина является единственным родителем этого ребенка. Необходимость дополнительного ухода за больными членами семьи (например, при диарее), в том числе контакта с фекалиями, не только увеличивает затраты на лечение и необходимость получения медицинской помощи, включая приобретение лекарственных средств, но и снижает возможности продуктивного труда женщин. Вынужденная находиться в отпуске по уходу за больными членами семьи, женщина становится менее конкурентоспособной на рынке труда, что, в свою очередь, усиливает ее зависимость, укрепляет сельскую женскую бедность.

Высокая распространенность гельминтозов, связанная с отсутствием или недостатком чистой питьевой воды, пагубно влияет и на здоровье населения в целом, и здоровья детей, в частности, так как снижает всасываемость питательных веществ, потенциально

увеличивая риск развития недостаточности питания уязвимых детей. Воздействие гельминтов на организм беременной женщины также влечет за собой негативные последствия как для ее здоровья, так и для здоровья будущего ребенка.

Еще одним фактором, увеличивающим уязвимость женщин, способствующих увеличению нагрузки по домашнему труду, связанной в том числе, с отсутствием или недостаточным количеством чистой питьевой воды, является нахождение ее супруга в миграции. Все это в совокупности влияет на экономическое и социальное положение женщин, ухудшает их репродуктивное здоровье, а, следовательно, увеличивает материнскую и детскую заболеваемость и смертность.

В условиях недостатка чистой воды вопросы гигиены в домохозяйстве, за которые традиционно ответственна женщина, часто передвигаются на второй план, по сравнению с приготовлением пищи, что препятствует формированию стойких санитарных навыков у детей. Повышенная потребность в гигиенических мероприятиях во время менструаций делает женщин и девочек еще более уязвимыми. Несоблюдение менструальной гигиены увеличивает риски воспалительных заболе-

ваний женской половой сферы, что впоследствии негативно отражается на репродуктивном здоровье.

В связи с изменением климата и связанными с этим благоприятными условиями для роста бактериальной флоры, увеличивается вероятность возникновения острых кишечных инфекций, обусловленная проблемой сохранности продуктов питания. Таким образом, актуализируется вопрос обеспечения продовольственной безопасности, в обеспечении которой на уровне домохозяйства основную роль играют женщины.

Все названные негативные последствия (экономические, социальные, последствия для здоровья и другие) лишь способствуют феминизации бедности, воспроизводству негативных гендерных стереотипов, множественной дискриминации.

Наряду со сказанным, еще один аспект права на воду в отношении женщин в КР остается нереализованным в полной мере. Речь идет об участии женщин в процессе принятия решений, как в целом, так и в сфере водоснабжения, в частности. Так, в КР доля женщин в органах местного самоуправления, занятых на политических муниципальных должностях, составляет

4,2%, а на административных муниципальных должностях – 35,4%,<sup>14</sup> что крайне мало.

Необходимость интеграции гендерного подхода в государственные, региональные и местные программы и стратегии развития определена Законом КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин, и женщин». Правильное гендерно-чувствительное планирование, реализация, бюджетирование, мониторинг и оценка стратегий, программ развития имеет экономический эффект, поскольку активные женщины и мужчины вместе обеспечивают 100% производительной рабочей силы. Дискриминация по признаку пола воспроизводит бедность, замедляет экономическое развитие и ослабляет управление.<sup>15</sup>

Достижение гендерного равенства в сфере сельского питьевого водоснабжения возможно через действия/меры по нескольким направлениям:

14. Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделенной статистики. Бишкек, 2016. С.72

15. Методическое руководство для органов местного самоуправления по разработке стратегий и планов устойчивого развития, утвержденное приказом Министерства экономики КР от 10 июля 2014 г. №107

# А ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТУП К ВОДЕ И САНИТАРИИ

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТУП К ВОДЕ И САНИТАРИИ

Кыргызская Республика является участницей ряда международных договоров в области прав человека и гендерного равенства, согласно которым взяла на себя обязательства по принятию мер к обеспечению гражданских, политических, экономических, социальных, культурных, экологических и других прав человека.

Согласно ч. 3 ст. 6 Конституции КР, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является КР, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы КР. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами.

Присоединившись к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, КР взяла на себя обязательство (п. 2 ст. 14) обеспечить право женщин в сельских районах "пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно

жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением ...". Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин считает, что эта статья обязывает государств-участников принимать все соответствующие меры для обеспечения права пользоваться надлежащими условиями жизни, касающимися водоснабжения и санитарных услуг, которые имеют крайне важное значение для профилактики заболеваний и обеспечения хорошего медицинского обслуживания. Комитет утверждает, что насилие в отношении женщин при отсутствии должного внимания со стороны государства, является одной из форм дискриминации по признаку пола и поэтому представляет собой нарушение прав человека, включая насилие, совершаемое частными субъектами.

Государство, как участник Конвенции, взяло на себя обязательство принимать «все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от

такого развития, и, в частности, обеспечивают таким женщинам право: а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;...f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;...h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи».

Доступ к безопасной питьевой воде является основным правом человека и важен для достижения гендерного равенства, устойчивого развития и сокращению бедности. В общих комментариях №15 (2002) Экономического и социального совета ООН отмечается, что «право человека на воду означает для всех достаточные, безопасные, приемлемые, физически и материально доступные водные ресурсы для личного и бытового пользования». Важно, чтобы и женщины и мужчины принимали участие в процессах принятия решений об обеспечении, расположении и технологии гидро- и санитарно-технических сооружений в общине и хозяйстве.

Так как право на воду применяется к каждому, государствам-участникам следует уделять особое внима-

ние тем индивидуумам и группам, которые традиционно сталкиваются с трудностями в осуществлении их прав, включая женщин. В частности, государствам-участникам следует принять меры для обеспечения участия женщин в процессе принятия решений по водным ресурсам и правам». В Резолюции ООН, принимающая во внимание доступ к чистой воде, санитарии в качестве права человека, подчеркивается необходимость пользования этим правом без дискриминации.

Признание права на доступ к чистой питьевой воде в качестве одного из прав человека и обеспечение его практической реализации, в том числе, в условиях чрезвычайных ситуаций, изменения климата, социальных и других конфликтах, при которых риск гендерного насилия резко увеличивается, произведет определенный гендерно-ориентированный эффект. В частности, снизится нагрузка на сельских женщин по домашнему труду, которая и так выше нагрузки городских женщин. В связи с этим обеспечение права сельской женщины на доступ к воде приведет к высвобождению времени для реализации ею других прав (политических, экономических, социальных и

др.), снижению риска насилия и зависимости, будет способствовать искоренению женской бедности.

Цель обеспечения прав человека на доступ к воде и санитарии может быть достигнута посредством следующих мер/действий:

- приведения нормативных правовых актов в сфере питьевого водоснабжения, водоотведения и санитарии в соответствие с международными стандартами;
- учета нужд женщин и девочек, мужчин и мальчиков, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, при проектировании инфраструктуры,
- улучшения санитарного состояния детских учреждений, учреждений здравоохранения,
- разработки мер адаптации к изменению климата, в том числе для беременных женщин и детей,
- подготовки и переподготовки, повышения квалификации высшего, среднего и младшего медицинского персонала по вопросам, связанным с санитарией, изменением климата,

- проведения гендерно-специфичного анализа данных обращаемости за медицинской помощью, в том числе экстренной, по заболеваниям, связанным с изменением климата и доступом к чистой питьевой воде,
- включения вопросов соблюдения прав человека в сфере водоснабжения и санитарии в ежегодные отчеты Правительства, Акыйкатчы (Омбудсмена) КР,
- учета соблюдения гендерного равенства в качестве одного из индикаторов оценки деятельности органов местного самоуправления,
- других мер/действий.



**ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ПОЛИТИКУ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

## **Б** ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ В СФЕРЕ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И САНИТАРИИ

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ В СФЕРЕ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И САНИТАРИИ

Реформирование в сфере институционального развития должно стать одним из важнейших условий достижения гендерного равенства в сфере питьевого водоснабжения в сельской местности. Соблюдение гендерного представительства, повышение гендерной чувствительности лиц, принимающих решения, учет потребностей женщин и мужчин, девочек и мальчиков при формировании политик на уровне планирования, реализации и контроля будет способствовать получению выгод как для взрослых, так и для детей, для всего общества в целом, охраны окружающей среды в интересах устойчивого развития, позволит снизить бедность, улучшит социально-экономическое положение сельских жителей.

Одной из составляющих достижения гендерного равенства должно стать увеличение представленности женщин на уровне принятия решений, базирующееся на ряде специальных мер по продвижению женщин. Это соответствует положениям Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2020 года,

в которой подчеркивается, что зоной особого государственного внимания должны стать женщины-лидеры из сельских регионов, а также молодые женщины, женщины - представители групп лиц с ограниченными возможностями здоровья и этнических меньшинств. Согласно этому документу, государственная политика должна строиться на учете интересов и потребностей всех групп в целях достижения социальной справедливости и эффективного человеческого развития. При этом повышение осведомленности лиц, ответственных за формирование и реализацию политики относительно связи вопросов гендерного равенства с развитием экономики, является крайне необходимым, так как женщины, наравне с мужчинами, являются пользователями питьевой воды. Следовательно, игнорирование их мнения, приоритетов, потребностей и интересов, в том числе при формировании тарифов, сделает недостижимой цель устойчивого развития сектора.

По данным Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР, на 1 января 2017 года в республике насчитывалось 658 сельских общественных объединений потребителей питьевой воды (СООППВ), и только 6% из них возглавлялись женщинами. Что касается водоканалов (действующих на уровне городов), все они (26 водоканалов) возглавлялись мужчинами.

Такое низкое участие женщин на уровне управления ограничивает их доступ к принятию решений относительно питьевого водоснабжения. Для преодоления этой ситуации необходимо включение женщин с обеспечением как минимум 30%-ной представленности в местные комитеты, ответственные, в том числе, за формирование тарифов, в управляющие структуры СООППВ.

Для принятия обоснованных мер, направленных на достижение равных выгод для женщин и мужчин, необходимы сбор и учет, где это возможно, дезагрегированных по половому признаку данных и разработка гендерно-чувствительных индикаторов как в сфере

питьевого водоснабжения, так и в сфере санитарии. Результаты гендерного анализа должны включаться и в планы развития, в том числе местные, и в проектные планы, включая мероприятия по эксплуатации и техническому обслуживанию водохозяйственных объектов. При этом должны учитываться и потребности лиц с ограниченными возможностями здоровья, чьи нужды зачастую игнорируются. Если сбор данных не будет дезагрегирован по половому признаку, будет трудно оценить положительное или отрицательное воздействие программы или проекта на мужчин, женщин, мальчиков и девочек, молодых и пожилых, в том числе с учетом рода их занятий.

Цель институционального развития в сфере питьевого водоснабжения и санитарии может быть достигнута посредством следующих мер/действий:

- обеспечения представленности женщин в СООППВ не ниже 30%,
- вовлечения женщин в формирование тарифов на питьевое водоснабжение и водоотведение, в планирование, создание, эксплуатацию, техническое,



обслуживание и контроль системы водоснабжения и источников воды,

- учета различных приоритетов мужчин и женщин при планировании и реализации политик и проектов,
- сбора там, где это возможно, дезагрегированных по половому признаку данных,
- повышения потенциала лиц, принимающих решения, по вопросам планирования, ориентированного на различные социальные группы (по полу, возрасту, уровню жизни и т.д.),
- учета гендерных компонентов при разработке проектов нормативных правовых актов, стратегий, программных документов, в том числе документов на местном уровне, с включением гендерно-чувствительных индикаторов мониторинга и оценки проведения гендерной экспертизы проектов актов различного уровня,
- других мер/действий.



# В ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

## ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Повышение осведомленности населения и информационно-разъяснительная работа являются одними из важнейших факторов снижения заболеваемости и смертности, увеличения продолжительности жизни и ее качества как для женщин, так и для мужчин.

Гигиена обычно рассматривается как сфера интересов женщин, что негативно влияет на их положение. Крайне важно проводить информационно-просветительскую работу не только для сельских женщин и девочек, но и вовлекать в нее мужчин и мальчиков, повышать их осведомленность по вопросам санитарии и гигиены, разделить ответственность за здоровье семьи всех ее членов. Это обусловлено тем, что мужчины и мальчики часто служат примером для подражания. Для достижения этой цели важно использовать средства массовой информации, гендерно-чувствительные ролики, публикации, буклеты, брошюры и т.д., которые должны быть доступны в публичных местах (айыл окмоту, фельдшерско-акушерских пунктах, центрах семейной медицины, рынках и др.). Гигиена важна, чтобы обеспечить безопасность и стабильность

коммунально-бытового водоснабжения, так как она напрямую связана с тем, как используются средства питьевого водоснабжения и с тем, какие приоритеты отдаются эксплуатации и техническому обслуживанию этих средств. Чтобы обратиться к мужчинам и мальчикам, необходимо определить и разработать соответствующие местной культуре информативные материалы, каналы и стратегии.

Вопросы санитарии и гигиены не могут рассматриваться в отрыве от социально-экономического развития региона в целом, поэтому должны быть включены как в планы развития в целом, так и в сферу образования, в частности. Процесс воспитания гигиенических навыков ребенка не должен быть только сферой ответственности матери. Он должен быть внедрен и в образовательный процесс, как в школьную, так и внешкольную работу с детьми. При этом вопросы интимной гигиены девочек и мальчиков должны излагаться доступным для детей языком с учетом их возрастного развития. Все это невозможно без создания как самой инфраструктуры (доступа к воде и

безопасным туалетам, обеспечивающим приватность и сохранение собственного достоинства, доступ детей с ограниченными возможностями здоровья), так и обучающих материалов для учащихся и учителей (информационных, учебных, методических и др.). Все сказанное, безусловно, требует бюджетного подкрепления.

Цель повышения осведомленности населения может быть достигнута посредством следующих мер/действий:

- проведения обучающих мероприятий по вопросам гигиены для взрослого населения (женщин и мужчин) с привлечением специалистов обоего пола;
- информационно-разъяснительной работы по пониманию равной ответственности женщин и мужчин за состояние здоровья семьи в целом и детей, в частности;
- включения мужчин и мальчиков в программы по пропаганде и обучению гигиене;
- разработки и распространения в общественных местах (органах местного самоуправления, на рынках, фельдшерско-акушерских пунктах и других учреждениях здравоохранения, школах и дошкольных

образовательных организациях, религиозных учреждениях и др.) информационных материалов на государственном, официальном и других языках по вопросам гигиены;

- включения информационно-просветительской работы в местные планы развития, с соответствующим бюджетным обеспечением;
- внедрением вопросов гигиены в образовательные программы школ и дошкольных организаций с освещением вопросов о вреде инфекционных заболеваний, гельминтозов;
- обучения детей вопросам интимной гигиены, здорового образа жизни с учетом возраста и пола учащихся;
- повышения квалификации педагогов по вопросам гигиены учащихся, привитию им гигиенических навыков;
- использования средств массовой информации (социальных роликов, телепередач, сообщений на радио) для распространения информации относительно вопросов гигиены;
- других мер/действий.

Таким образом, гендерная ориентированность управленческих решений в сфере питьевого водоснабжения в сельской местности, основанная на дезагрегированных по полу данных, внедрение принципа гендерного равенства, и, в особенности, учет нужд сельских женщин и девочек, должны стать необходимыми элементами политик на всех этапах. Следовательно, гендерные аспекты должны быть приняты во внимание начиная со стадии планирования, заканчивая контролем исполнения, а сами сельские женщины должны быть равноправными участниками всех процессов управления. Только в этом случае - через достижение гендерного равенства - можно добиться устойчивого развития. Для этого гендерная составляющая должна быть учтена при выявлении проблемы, которую предстоит решить, постановки гендерно-специфичных целей и задач, определении мер/действий, определении гендерно-специфичных индикаторов мониторинга и оценки, определении ресурсов.



**ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ПОЛИТИКУ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

## ДРУГИЕ ПУБЛИКАЦИИ:



**ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ПОЛИТИКУ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

 **ЦЕЛИ** В ОБЛАСТИ  **УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

<b>1</b> ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ 	<b>2</b> ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА 	<b>3</b> ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ 	<b>4</b> КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ 	<b>5</b> ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО 	<b>6</b> ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ 
<b>7</b> НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ 	<b>8</b> ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ 	<b>9</b> ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА 	<b>10</b> УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА 	<b>11</b> УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ 	<b>12</b> ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО 
<b>13</b> БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА 	<b>14</b> СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ 	<b>15</b> СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ 	<b>16</b> МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ 	<b>17</b> ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ 	 <b>ЦЕЛИ</b> В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

