



Министерство экономики Кыргызской Республики

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Данный материал предназначен для широкого круга читателей различных возрастов и социальных групп, он информирует о гендерных аспектах устойчивого развития в Кыргызской Республике. В публикации использованы материалы Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2013-2017 гг. и Программы и Плана по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013 -2017 гг.

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В Национальной стратегии устойчивого развития до 2017 г. и в Программе и Плане Правительства Кыргызской Республики по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 гг. (ППУР) вопросы роли женщин, семьи и гендерного развития включены в число приоритетных направлений и предлагают достаточно широкий спектр задач и мер, направленных на учет гендерного измерения в процессе устойчивого развития страны.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Факты, поступающие из всех регионов и стран, свидетельствуют о том, что попытки добиться устойчивого развития, не обеспечивая при этом гендерного равенства и полноправного участия и расширения прав и возможностей женщин и девочек, обречены на поражение. Гендерное равенство является не только правом человека, но и катализатором социального, экономического и экологического прогресса, и поэтому должно быть тесно интегрировано в политику устойчивого развития, стратегии и планы действий.

Анализ развития разных стран показывает, что экономический рост и человеческое развитие сильно взаимосвязаны и могут усиливать друг друга, в частности, через рост государственных вложений в образование и здравоохранение, особенно для женщин. Более того, концентрация усилий только на экономическом росте без внимания к человеческому развитию может приводить страну к порочному кругу неудач в экономическом развитии, тогда, как вложения в человеческое развитие часто приводят к экономическому процветанию даже без значительных усилий и программ в этой области.

ПРАКТИКА КЫРГЫЗСТАНА ПО УЧЕТУ ГЕНДЕРНЫХ ВОПРОСОВ В СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТАХ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Равенство прав и возможностей женщин и мужчин закреплено международными и национальными обязательствами Кыргызской Республики. За годы независимости Кыргызстан присоединился к ряду международных конвенций, включая **Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, а гендерное равенство является неотъемлемой частью прав и свобод человека, предусмотренных Конституцией КР. Основой правовых механизмов гендерной политики являются такие нормативные правовые акты, как **Закон КР «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 г. № 184** и **Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25 марта 2003 г. № 62**.

Устойчивое развитие – это развитие общества, которое предусматривает равное внимание к экономической, социальной и экологической составляющим развития, ставит во главу угла интересы человека и будущих поколений.

Гендерное равенство – равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, трудовой, социальной, общественной и культурной сферах жизни.

Основной целью политики гендерного равенства является укрепление институциональной базы для обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин для полноценной реализации человеческого потенциала населения в процессе устойчивого развития Кыргызской Республики.

Вопросы гендерного равенства являются сквозными для всех отраслей и уровней управления, ощутимые результаты гендерной политики складываются из усилий в этом направлении разных министерств, ведомств, как на национальном, так и на территориальном уровнях, что делает необходимой координацию деятельности со стороны уполномоченного органа в сфере гендерной политики.

Программа и План Правительства Кыргызской Республики по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 гг.

В 2012 г. впервые была разработана и принята долгосрочная Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 г. (утверждена постановлением Правительства КР от 27 июня 2012 г. № 443), что было определено необходимостью усиления механизмов гендерной политики в условиях углубления социального неравенства, обусловленного политическими и экономическими кризисами последних лет.

Впервые в истории суверенного Кыргызстана в таких страновых документах, как **Национальная стратегия устойчивого развития до 2017 г. и Программа и План Правительства Кыргызской Республики по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 гг. (ППУР)** выделены в качестве одного из приоритетов устойчивого развития вопросы роли женщин, семьи и гендерного развития. Предложенные задачи и меры в полной мере согласуются с целями и задачами, определенными в Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2020 г.

Основные проблемы, обозначенные в **Программе и Плане Правительства Кыргызской Республики по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 гг.:**

- Наиболее острым и заметным в сфере гендерного неравенства представляется резкое сужение доступа женщин к реализации экономических возможностей. За двадцать лет независимости экономическая активность женщин трудоспособного возраста снизилась почти в два раза, а в ряде областей даже более (в Нарынской области – до 30,6%).

Женщины преобладают в неформальном рынке труда, отдельных секторах обслуживания и торговли, где высоки риски и отсутствуют социальные гарантии.

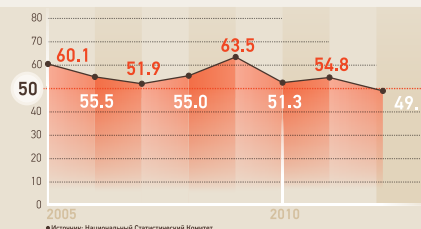
- Вне зависимости от сферы и формы занятости женщины сталкиваются с такими явлениями, как нелояльность к их семейным ролям, отсутствие учета гендерных потребностей и многообразные формы дискриминации по признаку пола на рабочем месте. Выборочные обследования домохозяйств республики показывают, что удельный вес женщин, имеющих две и более оплачиваемых сфер деятельности, исключая домашний труд, гораздо выше, чем среди мужчин. Однако, работа и вклады женщин остаются невидимыми для общества.
- Высокий уровень семейного и гендерного насилия проявляется в распространении фактов многоженства, ранних, насильственных браков, сексуального домогательства на рабочем месте, появился такой новый вид гендерного насилия, как торговля женщинами с целью трудовой и сексуальной эксплуатации. При этом отсутствует разветвленная сеть государственных и муниципальных институтов по предоставлению помощи жертвам насилия. Продолжает сохраняться гендерный дисбаланс в органах управления, особенно на руководящих позициях, что актуализирует необходимость более широкого применения специальных мер и усиления государственного контроля по их соблюдению.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

МАТЕРИНСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

За последнее десятилетие **показатель материнской смертности** практически **не опускался** ниже черты в **50 на 100 тысяч** живорождений



Источник: Национальный Статистический Комитет

ПРИНЯТ НОВЫЙ ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ:



ПОВЫСИТЬ

к 2016 году охват женщин фертильного возраста, использующих современные методы планирования семьи

на 10%

Источник: Структура по ускорению достижения ЦРТ. Улучшение охраны материнства в Кыргызской Республике, г. Бишкек, 2013 г.

МАСШТАБЫ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ И НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В КЫРГЫЗСТАНЕ ЕЖЕГОДНО



7000

выездов осуществляется органами внутренних дел по фактам семейных конфликтов



600

обращений регистрируется на станциях медицинской помощи в связи с травмами и другими расстройствами здоровья в результате насилия в семье

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ О СЕМЕЙНЫХ КОНФЛИКТАХ РАСТЕТ

показатель 2012 года увеличился по сравнению с показателем 2011 года

на **35%**

ДЕСЯТКИ СЛУЧАЕВ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ ЗАКАНЧИВАЮТСЯ УБИЙСТВАМИ

В 2011 году в результате семейного насилия совершено **22** убийства, в 2012 году - **12** убийств

Источник: «Сколько стоит насилие в семье?» Итоговый документ по результатам исследовательского проекта ООН и Европейского Союза «Продвижение добросовестного управления для достижения социальной справедливости» и Представительством Фонда им. Ф. Эберта в Кыргызстане, 2013 г.

Со дня принятия на саммите ООН в 2000 г. Декларации Тысячелетия, Кыргызстан целенаправленно работает над достижением Целей развития тысячелетия (ЦРТ). В сентябре 2013 г. на Генеральной Ассамблее ООН был презентован Третий Национальный отчет о прогрессе в достижении ЦРТ в Кыргызской Республике. Темпы продвижения к каждой из 8 целей неодинаковы. Наряду с имеющимися в стране достижениями, одной из серьезных проблем, вызывающих особую озабоченность, является высокий уровень материнской смертности (Цель 5. Улучшение охраны материнства). Учитывая отсутствие устойчивого прогресса в достижении этой Цели развития, в Кыргызской Республике было принято решение об использовании Структуры по ускорению достижения ЦРТ (МАФ) для разработки практических мер, направленных на стимулирование ускоренного решения имеющихся проблем. Министерство здравоохранения и Министерство экономики в сотрудничестве с другими министерствами и ведомствами, а также остальными партнерами, взяли на себя лидирующую роль в проведении анализа и подготовке Плана действий по ускорению прогресса в достижении Цели 5. Была проведена детальная оценка политических решений имеющихся по широкому спектру взаимосвязанных вопросов на основе их реализуемости и эффективности. На первый план выдвинуты такие задачи, как доступ к репродуктивному и сексуальному здоровью, дородовая помощь и услуги при экстренных родах, особенно в сельской местности, амбулаторное лечение уязвимых женщин, обеспечение их транспортом и питанием.

Следует также позитивно отметить, что гендерные показатели включены в число ключевых индикаторов устойчивого развития. Так, из 70 целевых индикаторов человеческого развития, определённых в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 гг., **23 индикатора являются гендерно чувствительными.**

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ И ПЛАНА ПО ПЕРЕХОДУ КР К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Гендерная политика до 2017 г. будет сфокусирована на следующих приоритетных направлениях:

- Повышение эффективности государственного регулирования обеспечения гендерного равенства.
- Расширение экономических возможностей женщин.
- Создание системы функционального образования для обеспечения равных возможностей женщин и мужчин.
- Снижение гендерной дискриминации и расширение доступа женщин к правосудию.
- Продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.

Признание необходимости внедрения комплексного гендерного подхода на всех этапах планирования стратегического развития проявилось в следующих действенных шагах со стороны Правительства Кыргызской Республики:

1. В методические рекомендации по проведению инвентаризации стратегических и программных документов вопросы гендера включены в качестве сквозного критерия (наряду с вопросами регионального развития и межсекторальных взаимосвязей) и даны рекомендации по критериям оценки гендерного компонента в стратегических документах.

Гендерно чувствительные индикаторы Программы и Плана по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 гг.



ДЕТИ

- Младенческая смертность
- Материнская смертность
- Коэффициент рождаемости среди подростков 15-17 лет



ЗАНЯТЫЕ

- Удельный вес занятых молодых женщин (15-28 лет)
- Удельный вес занятых молодых мужчин (15-28 лет)
- Уровень занятости среди женщин
- Уровень занятости среди мужчин
- Средний размер зарплаты женщин
- Средний размер зарплаты мужчин



БЕЗРАБОТНЫЕ

- Безработица среди женщин
- Безработица среди мужчин
- Безработица среди молодых женщин (15-28 лет)
- Безработица среди молодых мужчин (15-28 лет)



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СЛУЖАЩИЕ

- Удельный вес женщин на высших политических и административных должностях
- Доля женщин в числе депутатов в Жогорку Кенеше
- Доля женщин в числе депутатов местных кенешей



СЕМЬЯ

- Доля беременных женщин, больных анемией
- Размер пособия по беременности и родам
- Охват пособием по беременности и родам
- Соотношение количества зарегистрированных фактов семейного насилия к числу обращений в кризисные центры и другие специализированные учреждения
- Количество государственных и муниципальных кризисных центров по оказанию помощи жертвам семейного насилия

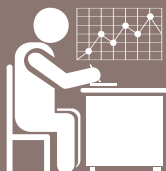


ПОЖИЛЫЕ

- Продолжительность жизни женщин
- Продолжительность жизни мужчин

Максимально позитивная оценка
(гендерно-позитивный документ)

**8-10
баллов**



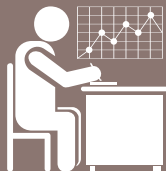
Комплексный/системный
учет гендерного измерения
УР во всех ключевых частях
стратегического документа

Анализ ситуации включает гендерную статистику,
определяет различное влияние проблем на женщин

-
- Есть гендерно-ориентированные задачи и меры,
направленные на изменение гендерного неравенства
-
- Наличие гендерных индикаторов реализации
-
- В бюджете предусмотрены средства на реализацию
гендерно-специфичных мер политики
-

Средняя оценка
(гендерно-позитивный документ)

**4-7
баллов**



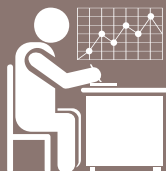
Частичный учет гендерных
аспектов в документе

Любая политика имеет различное воздействие и
последствия для женщин и мужчин, для разных
социальных категорий граждан. Поэтому важно
определить гендерные эффекты и последствия пла-
нируемых мер на разные группы: женщин и мужчин,
мальчиков и девочек, жителей городской, сельской,
высокогорной местности, ЛОВЗ, безработных и т.д.

-

(гендерно-слепой документ)

**0-3
балла**



В документе нет учета
гендерных аспектов

Практически нет учета гендерных аспектов (или сла-
бый учет), гендерный анализ проблематики и воздей-
ствия планируемых мер не проводился

-
- Нет гендерно-направленных проблем и гендерных
индикаторов
-
- Объем оказываемых услуг и доступность не дизагреги-
рованы
-

2. Министерством экономики Кыргызской Республики проведен обзор результатов инвентаризации стратегических документов (выбранных для тестирования методологии) по критериям оценки гендерного компонента. Из 17 стратегических документов министерств, ведомств и регионов только 1 документ был оценен как гендерно-позитивный (Национальная программа реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук»), 5 документов – гендерно-ориентированными* и 11 документов – гендерно-слепыми*.

3. Разработан и апробирован обучающий модуль для специалистов государственных органов по гендерному измерению устойчивого развития.

4. В Методические рекомендации по стратегическому планированию устойчивого развития (на национальном и областном уровнях), а также в Методологическое руководство для органов местного самоуправления (МСУ) по разработке планов и стратегий устойчивого развития, вопросы гендера также включены в качестве сквозного компонента и даны развернутые рекомендации по учету гендерных аспектов на всех этапах планирования, в том числе включение в состав рабочей группы гендерных экспертов, гендерный анализ проблем, определение гендерно-специфичных приоритетов, выделение гендерных индикаторов и т.д.

5. Методические рекомендации по стратегическому планированию устойчивого развития, в том числе в части учета гендерных аспектов, были апробированы на примерах разработки Стратегий устойчивого развития Нарынской области и Суусамырского айылного аймака на 2013-2017 гг.

**Стратегия развития социальной защиты населения КР на 2012-2014 гг., Стратегия развития образования в КР на 2012-2020 гг., проект Стратегии развития экспорта КР на 2013-2017 гг., Программа развития Джалал-Абадской области на 2013-2017 гг., Программа развития Нарынской области на 2012-2017 гг.*

**Среднесрочная стратегия развития электроэнергетики КР на период 2012-2017 гг.; проект Стратегии развития сельского хозяйства КР до 2020 г.; Концепция экологической безопасности КР; проект Среднесрочной стратегии развития туризма до 2017 г.; Программа развития города Бишкека «Обновленная столица» на 2009-2012 гг.; Стратегия развития Чуйской области на 2011-2013 гг.; Программа развития Баткенской области на 2011-2014 гг.; План мероприятий развития Ошской области на 2013 г.; проект Стратегии социально-экономического развития “Ордолуу Ош” на 2013-2017 гг.; Стратегия развития Иссык-Кульской области на 2012-2014 гг.; Среднесрочная программа развития Таласской области на 2012-2014 гг.*

РЕЗУЛЬТАТЫ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ НА ПРЕДМЕТ ГЕНДЕРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ



КАК УЧИТЫВАТЬ ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИ СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Правильное гендерно-чувствительное планирование, реализация, бюджетирование, мониторинг и оценка деятельности государственных программ имеет экономический эффект, поскольку активные женщины и мужчины вместе обеспечивают 100% производительной рабочей силы. Исследования доказывают, что дискриминация по признаку пола воспроизводит бедность, замедляет экономическое развитие и ослабляет управление.

Гендерный анализ тенденций в области устойчивого развития предполагает анализ обеспечения равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин по трём компонентам устойчивого развития – в экономике, экологии и социальном развитии:

ГЕНДЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ КОМПОНЕНТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



- Равные права на труд
- Равные возможности участия в экономической деятельности
- Равная ценность труда
- Равный доступ к доходам



- Равный доступ к социальным благам
- Равный доступ к социальной защите



- Равный доступ к природным ресурсам
- Равные права на безопасную окружающую среду

Для получения полноценной картины текущей ситуации необходимо собрать данные с разбивкой по полу не только в блоке социального развития, но и по вопросам экономики и экологии. Полученные данные необходимо оценить и сделать выводы относительно того, где и как проявляются гендерные различия, и каким

образом эти различия влияют на появление проблем.

Ниже представлены примеры гендерно-специфичных проблем в разных секторах, которые должны быть учтены при разработке стратегических документов на местном уровне.



ЭКОНОМИКА: РАВНЫЕ ПРАВА НА ТРУД И УЧАСТИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Неравномерность распределения женщин и мужчин по видам экономической деятельности (гендерная сегрегация рынка труда) и концентрация женщин в низкооплачиваемых отраслях.
- Женщин больше в числе безработных и бедных (получателей в числе пособий ЕЕП, ЕСП).
- Самозанятость женщин и использование их труда в теневой экономике, где отсутствует социальная защита и учет семейных обязанностей.
- Препятствия в развитии женского предпринимательства: женщин-руководителей хозяйствующих субъектов (юридических лиц) в среднем в несколько раз меньше, чем мужчин.
- Разрыв в средней заработной плате женщин и мужчин (у женщин меньше примерно на 20-25%).
- Отсутствие детских садов является препятствием для занятости женщин, имеющих маленьких детей, особенно матерей-одиночек. В Кыргызстане охват детей дошкольными учреждениями – 15,3%.



СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ: РАВНЫЙ ДОСТУП К СОЦИАЛЬНЫМ БЛАГАМ

- Высокие показатели материнской и детской смертности. В Кыргызстане отмечается самый высокий уровень материнской смертности среди стран Восточной Европы и Центральной Азии (в 2012 г., по данным НСК, – 49,1 на 100 тыс. детей, родившихся живыми; для сравнения – в Швеции этот показатель не превышает 3,0).
- Высокие показатели по анемии среди беременных (в Кыргызстане каждая вторая беременная женщина болеет анемией - 52,8%, 2012 г.).
- Разрыв в ожидаемой продолжительности жизни у мужчин и женщин (в среднем по стране на 8-12 лет меньше у мужчин).
- Алкогольная зависимость у мужчин превышает данный показатель у женщин (по республике - в 8 раз).
- Мужская смертность в трудоспособном возрасте в несколько раз превышает женскую (по республике – в 3 раза), при этом смертность от внешних причин и суицида у мужчин также в несколько раз выше, чем у женщин (в среднем по республике – в 3,4 раза).
- Инвалидизация мужчин превышает данный показатель у женщин на 19%, по причине трудового увечья, профессионального заболевания – в 18 раз.
- Смертность от туберкулеза у мужчин в 2,6 раза превышает смертность у женщин.
- Девочки и женщины имеют меньше доступа к спортивным занятиям, вследствие того, что большинство спортивных сооружений и секций ориентированы на мужские виды спорта.



ЭКОЛОГИЯ: РАВНЫЕ ПРАВА НА БЕЗОПАСНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

- В результате ухудшения окружающей среды в группе риска – беременные женщины и дети.
- Около 70% пострадавших от стихийных бедствий – женщины и дети.
- Доступ к чистой воде значительно влияет на здоровье и количество временных затрат женщин на выполнение домашней и репродуктивной работы.
- Женщины, как правило, имеют меньше доступа к принятию решений по вопросам управления природными ресурсами: их меньше в числе депутатов местных кенешей, в числе членов и руководителей Ассоциаций водопользователей и т.д.



КОНДИТЕРСКИЙ ЦЕХ ОсОО "БАРБОЛ"

создан при поддержке Правительства Российской Федерации
и Программы развития Организации Объединенных Наций
в Кыргызской Республике

Проект «Содействие восстановлению и развитию
местной бизнес-среды в городах Ош и Джалал-Абад,
подверженных влиянию последствий





Danish Ministry for Foreign Affairs
(DANIDA)



European Union



NORWEGIAN MINISTRY
OF FOREIGN AFFAIRS

Norwegian Ministry of Foreign Affairs



Spanish Ministry of Foreign Affairs and Cooperation



UK Aid



german
cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

German Cooperation



Swedish International Development Cooperation Agency

**ДАННАЯ БРОШЮРА ОПУБЛИКОВАНА ПРИ
ПОДДЕРЖКЕ ИНИЦИАТИВЫ ПРООН-ЮНЕП
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА»
В КЫРГЫЗСТАНЕ (2011-2014 гг.)**

Инициатива «Бедность и окружающая среда» – это глобальная совместная инициатива ПРООН-ЮНЕП, поддерживающая усилия на страновом уровне в целях интеграции экологического управления в национальные и региональные процессы планирования через финансовую, техническую помощь и развитие потенциала. В целях поддержки изменений в организациях, политике Инициатива фокусирует внимание на интеграции вопросов бедности и окружающей среды в национальную политику, планы, секторальные стратегии в области развития и на региональном планировании.

Цель интеграции вопросов бедности и окружающей среды направлена на достижение устойчивых изменений в этих направлениях, решаемых правительствами и их партнерами, посредством включения экологически ориентированного управления, направленного на поддержку бедных слоев населения, в ключевую деятельность правительства, стратегий национального развития, сокращения бедности, а также секторальное планирование и инвестиции.

Больше информации об Инициативе можно получить на официальном сайте: www.unpei.org.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Министерство экономики
Кыргызской Республики
г. Бишкек, проспект Чуй, 106
Тел.: +996 0312 625 241
www.mineconom.kg

Инициатива ПРООН-ЮНЕП
«Бедность и окружающая среда»
в Кыргызской Республике
г. Бишкек, пр. Манаса, 101/1
5 этаж, 616 кабинет
Тел.+996 312 694 380
www.unpei.org
www.kg.undp.org