Spotlight Initiative
To eliminate violence against women and girls

FINAL REPORT OF GENDER SELF ASSESSMENT OF THE MINISTRY OF LABOUR, SOCIAL SECURITY AND MIGRATION

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ГЕНДЕРНОЙ САМООЦЕНКИ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА, СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И МИГРАЦИИ

Submitted by

EuroPlus Consulting & Management

In consortium with

ИННОВАЦИЯЛЫК ЧЕЧИМ
INNOVATIVE SOLUTION
ИННОВАЦИОННОЕ РЕШЕНИЕ

Table of contents

ПРЕДИСЛОВИЕ 3

1. ТЕМА. ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ 4

1.1. Потенциал 4
1.2. Обучение 6

2. ТЕМА. ЗАКОНЫ, ПОЛИТИКА И ПЛАНИРОВАНИЕ 19

2.1. Национальное законодательство 19
2.2. Международные договоры, соглашения и стандарты 30
2.3. Институциональная политика, процедуры и координация 36

3. ТЕМА. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ 39

3.1. Сотрудничество и консультации с общественностью 39
3.2. Работа горячих линий 39

4. ТЕМА. ПОДОТЧЕТНОСТЬ И НАДЗОР 43

4.1. Жалобы на сотрудников 43
4.2. Внутренний и внешний надзор 43

5. ТЕМА. ПЕРСОНАЛ 44

5.1. Набор и отбор 44
5.2. Наставничество и поддержка 44

6. ТЕМА. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА 47

6.1. Понимание гендерных вопросов и отношений между мужским и женским персоналом 47

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данный отчет отражает результаты работы по проведению гендерной самооценки Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – МТСОМ), включающей организационно-правовые, кадровые, образовательные, информационно-просветительские аспекты деятельности ведомства в сфере реализации государственной гендерной политики.

В рамках исследования были изучены: законодательство и национальные стратегические/программные документы Кыргызской Республики в сфере достижения гендерного равенства; ратифицированные международные договоры и конвенции; организационно-правовые основы деятельности МТСОМ, включая – наряду с законодательными актами - ведомственные инструкции, приказы и распоряжения. Всего изучено и проанализировано не менее 25-ти документов.

Данное исследование проведено на основе информации, собранной и обобщенной Управлением по вопросам семьи и детей, гендерной политики и защите от семейного насилия Министерства труда, социального обеспчения и миграции при экспертной и технической поддержке Europlus Consulting & Management и ПРООН в рамках инициативы «Луч света» в течение декабря 2021 года.

В соответствии с разработанной методологией в данном исследовании использовались вопросы по 16-ти аспектам гендерной самооценки, сгруппированные по 6-ти темам.

В результате проведенного исследования получены структурированные данные об организационно-правовых основах деятельности МТСОМ по реализации государственной гендерной политики, охраны и защиты от семейного насилия, а также о кадровой, образовательной и информационной политике ведомства.

Мнения, выраженные в отчете, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, включая Программы развития Организации Объединенных наций, донорские агентства или государства-члены ООН.

1. ТЕМА. ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ

1.1. Потенциал

МТСОМ является правопреемником ранее действовавшего Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики, Департамента внешней миграции при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики в части, касающейся вопросов труда, социального обеспечения, гендерного равенства и миграции.[1]

Данный организационно-правовой статус министерства был принят в связи с реализацией Указа Президента Кыргызской Республики «О структуре и составе Кабинета Министров Кыргызской Республики и структуре Администрации Президента Кыргызской Республики» от 12 октября 202l года № 425.[2]

Следует отметить, что на протяжении ряда лет - после упразднения ранее действовавших специализированных отделов в Администрации Президента или Правительства Кыргызской Республики - ведомство рассматривается как основной государственный орган, обеспечивающий реализацию национального механизма по улучшению положения женщин в Кыргызской Республике.

Так, в «Положении о Министерстве труда, социального обеспечения и миграции», утвержденном вышеуказанным постановлением Кабинета министров, говорится, что оно «является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации гендерной политики в сфере:

- труда, включая вопросы охраны труда и содействия занятости населения;
- социальной защиты населения, в том числе поддержки социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ЛОВЗ) и пожилых граждан;
- социального обеспечения и гендерного равенства;
- охраны и защиты от семейного насилия;
- миграции, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев, а также жертв торговли людьми, в рамках законодательства Кыргызской Республики в сфере предупреждения и торговли людьми».

Среди функций министерства отмечается, что оно «разрабатывает и реализует государственную политику в области гендерного равенства». В структуре центрального аппарата МТСОМ функционирует Управление по вопросам семьи и детей, гендерной политики и защите от семейного насилия (далее – Управление), в состав которого входит Отдел гендерной политики и координации защиты от семейного насилия. К основным задачам управления относятся, кроме прочего:

[1] Постановление Кабинета министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №252 «О вопросах Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики»

[2] В соответствии со статьями 13 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете министров Кыргызской Республики» от 11 октября 2021 года № 122.

- обеспечение совершенствования законодательства в области гендерной политики, содействие гендерному равенству;
- развитие социального партнерства с международными и некоммерческими организациями по вопросам защиты семьи и детей, предотвращения насилия в семье и торговли людьми, а также реализации единой государственной гендерной политики.

В этой связи управление осуществляет - наряду с другими - следующие функции:

- проводит анализ ситуации в сфере обеспечения гендерного равенства и мониторинг реализации государственной гендерной политики;
- осуществляет взаимодействие с заинтересованными государственными органами в области защиты прав ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, альтернативного ухода за детьми, охраны и защиты от семейного насилия и реализации государственной гендерной политики;
- рассматривает обращения граждан по вопросам защиты семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, лиц, пострадавших от семейного насилия и торговли людьми;
- обеспечивает координацию деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц, независимо от форм собственности, по реализации государственной гендерной политики, направленной на достижение гендерного равенства в Кыргызской Республике, готовит предложения по обеспечению внедрения гендерных подходов в государственную политику;
- содействует созданию механизмов, обеспечивающих достижение гендерного равенства во всех сферах социально-экономической и общественно-политической жизни;
- вносит предложения по заключению международных договоров по вопросам реализации гендерной политики;
- осуществляет мониторинг по выполнению международных договоров, национальных и государственных программ, направленных на реализацию гендерной политики;
- осуществляет подготовку и проведение заседаний Национального совета по гендерному развитию при Кабинете министров Кыргызской Республики;
- оказывает содействие в проведении гендерной экспертизы законодательства и проектов нормативных правовых актов;
- вносит предложения по составлению и опубликованию ежегодных отчетов (совместно с неправительственным и гражданским сектором, международными и общественными организациями) об исполнении законодательства в сфере гендерной политики, направляет рекомендации в государственные органы и органы местного самоуправления.

В свете этого необходимо отметить, что МТСОМ постоянно и активно участвует в процессе разработки стратегических и программных документов государственной гендерной политики, в том числе Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2021-2023 годы.

Кроме этого, несмотря на то, что органом, координирующим работу по выполнению Резолюции Совета Безопасности ООН №1325 и повестке «Женщины, мир и безопасность» является МВД Кыргызской Республики, представитель от МТСОМ является заместителем руководителя соответствующей Межведомственной рабочей группы и фактически на равных участвует в организации разработки очередного Плана действий Кыргызской Республики на 2022-2024 годы.

К наиболее значимым результатам работы курирующего заместителя МТСОМ, Управления и Отдела гендерной политики и координации защиты от семейного насилия следует отнести активное участие руководства и сотрудников в организации работы по подготовке:

- Отчета в Комитете ООН по Пятому периодическому докладу Кыргызской Республики по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – КЛДЖ) 1-2 ноября 2021 года, Женева, Швейцария, а также по его разработке в 2017-2018-м годах.
- Плана мероприятий по Заключительным замечаниям Комитета ООН по КЛДЖ к Четвертому периодическому докладу Кыргызской Республики в 2016-2016 годах и отчета по результатам его реализации;
- Промежуточного отчета о реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике за 12 месяцев 2018гг.;
- Отчета о реализации Резолюции №1325 Совета Безопасности ООН от 31 октября 2000 года;
- Общественного обсуждения проекта Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об осуществлении охраны и защиты от семейного насилия».

1.2. Обучение

На работу в МТСОМ специалисты подбираются на основе конкурсного отбора, организуемого Государственной кадровой службой. В конкурсе участвуют кандидаты, имеющие высшее экономическое, юридическое и иное образование гуманитарного профиля. Расстановка кадров осуществляется на основе изучения личных дел кандидатов и с учетом их профессионального опыта, а также на основе ротации. Повышение потенциала в вопросах гендерной политики осуществляется в основном через различные обучающие мероприятия (тренинги, семинары. конференции и т.п.).

Ниже представлена таблица с данными о проведенных обучающих мероприятиях за 2021 год:

Таблица 1.

Участие в мероприятиях по повышению потенциала в 2021 году

№	Тема	Дата проведения	где	кем	Участие		Онлайн	оффлайн
					Да	Нет		
1	Встреча по проекту, а также тренинг по гендерным аспектам насильственного экстремизма для госслужающих, работающих по вопросам предотвращения насильственного экстремизма и безопасности	11-12 ноября 2021 г	МТСОМ, конференц-зал	ОО «Инновационное решение»	да			оффлайн
2	Брифинг с участием Министра К.Б. Базарбаева по итогам 2021 года и планам на 2022	В течение декабря		Мультимедийный пресс-центр Спутник Кыргызстан				онлайн
3	Пресс-центр « Выплата компенсаций пострадавшим за имущественный ущерб, понесенный жителям в ходе конфликта на кыргызско-таджикской границе 28-30 апреля 2021 года»	16.12.2021	Пресс-центр АКИпресс	Ошский филиал ОО «Международный Центр Интербилим»				оффлайн
4	Презентация результатов исследования и консультации с целью информирования о Проекте и построения долгосрочного сотрудничества	16.12.2021	Отель Хаятт	Центр Гражданских Инициатив Лидер				Оффлайн
5	Подведение итогов месячника по правам человека, обзор деятельности	10.12.2021	Отель Хаятт	Заместитель Омбудсмена КР				Оффлайн

	за текущий год, презентация профильных отделов Института, а также награждение лиц, внесших вклад в дело защиты прав и свобод человека КР							
6	Организация онлайн курса на тему «Актуализация гендерного равенства на пути к более инклюзивному Сингапурскому обществу»	29ноября-3декабря 2021г		Государственная кадровая служба				Онлайн
22	Заседание Тематической рабочей группы СПЕКА по гендерным вопросам и целям устойчивого развития	02.11.2021	г.Ташкент,Узбекистан	Министерство иностранных дел КР				Онлайн, оффлайн
7	Министерская Конференция по демографической устойчивости	1-2 декабря 2021г	г.София , Болгария	Правительство Республики Болгария и ЮНФПА				оффлайн
8	Конференция на тему «Повышение уровня независимости судей как способ противодействия коррупции»	10-11 декабря 2021г	Отель Jannat Resort, конференц-зал	ОО «Кыргызская ассоциация женщин-судей»				оффлайн
9	Круглый стол по презентации статистического сборника «Женщины и мужчины КР»	01.12. 2021	Park Hotel, зал Ballroom	Национальный статистический кабинет КР				онлайн
10	Конференция «Продвижение политики финансовой, социальной и цифровой инклюзии и гендерного	25.11.21	Отель Хаятт	Цифровое образование для социальной и финансовой инклюзии и гендерного равенства				оффлайн

	равенства молодых мигрантов КР»							
11	Презентация региональной программы консорциума «Повестка женского предпринимательства в странах ЦА»	28.10.2021	Отель Хаятт	American Bar Association Rule of low Initiative		нет		оффлайн
12	Рабочая встреча МВРГ в целях обсуждения дальнейших шагов реализации внесенного рассмотрение Плана действий КР по РСБ ООН 1325 и повестке «Женщины, мир и безопасность» на 2021-2023г	7-8 октября 2021г	Park Hotel	МВД КР	да			оффлайн
13	Национальная Конференция «КАОВ-15лет деятельности навстречу CONFINTEA VII»	29-30 сентября 2021г	на базе клуб-отеля «Роял-Бич», в селе Чок-Тал Иссык-Кульской области	Кыргызская Ассоциация Образования Взрослых		нет		оффлайн
14	Мероприятие «Диалог бизнес-идей и возможностей»	07.09.2021	Отель Novotel	ООН-женщины совместно с прграммой UK AID и проектом USAID	да			оффлайн
15	Тренинг на тему: «Информирование представителей учреждений и организаций, по взаимодействию с избирательными комиссиями и обеспечению избирательных прав граждан	29.08.2021	Отель Ramanda	Общественный фонд «Эгль»				оффлайн

	отдельных категорий							
16	Региональное обучение для тренеров по повышению потенциала организаций на местах в вопросах противодействия торговле людьми	Июнь 2021г	г.Ташкент,Узбекистан	Заместитель Министра здравоохранения и социального развития КР				оффлайн
17	Заседание рабочей группы по обзору прогресса реализации Национального плана действий 20020-2022 по противодейсствию торговле людьми	Май 2021г	г. Туркменистан,Ашхабад	Заместитель Министра здравоохранения и социального развития КР				оффлайн
18	Круглый стол на тему: «Роль глобальных и региональных площадок и объединений в расширении участия и лидерства женщин в предотвращении конфликтов и миростроительства»	29.06.2021	г.Ташкент,Узбекистан	Заместитель Торага ЖК КР				Оффлайн
19	Круглый стол на тему: «Противодействие насилию в отношении женщин и девочек в КР»	24.06.2021 г	В здании ЖК КР «Западный Зал»	«Луч света»				Оффлайн
20	Семинар по вопросам противодействия торговли людьми и работе с пострадавшими от торговли людьми	22.06.2021	Отель Бриджес	Ресурсный центр для пожилых	да			Оффлайн
21	«Автобус солидарности» Программа направленная на искоренения	9.06.2021 17.06.2021 09.07.2021	Ош Нарын Чуй	«Луч света»	да			Оффлайн

	насилия в отношении женщин и девочек							
22	Круглый стол « 10 лет: Объединения усилия в борьбе против пыток»	28.05.2021	Конференц-зал City Hotel Bishkek	Коалиция против пыток в КР				Оффлайн
23	Мероприятие «Моя профессия- мой выбор» по отмене дискриминационных запретов для женщин в сфере труда	19.05.2021	Отель Jannat Regency	Общественный Фонд «Инсан-Лейлек»	да			Оффлайн
24	Мероприятие « Реагирование на насущные потребности женщин и девочек в уязвимой ситуации, усугбляемой короновирусной болезнью (COVID-19) в Европе и ЦА.	26.05.2021	Гостиница Шерато н Бишкек	ООН Женщины, Министр здравоохранения и социального развития КР	да			оффлайн
25	Проведение экспресс-гендерной оценки НОЖ с использованием компьютерного телефонного интервьюирования (CATI)	17-21 мая 2021г		ООН Женщины совместно с компанией Ипсос	да			онлайн
26	Проект по Международному исследованию мужчины и гендерное равенство»	18.05.2021	Гостиница Солюкс	«Луч света»		нет		оффлайн
27	Запрос на сотрудничество- Детальное исследование с целью разработки проекта японского агентства международного сотрудничества	21.05.2021		Японское Агентство Международного Сотрудничества	да			оффлайн

28	Координационная работа	22.04.2021	Отель Плаза	Гос комиссия по делам религий КР	да			оффлайн
29	Конференция на тему: « Актуальные направления укрепления института семьи: национальный и зарубежный опыт»	04.05.2021		Министерство иностранных дел				онлайн
30	Встреча с командой ВБ по оценке системы экологических и социальных мер заемщика. Тема управление экологическими и социальными рисками в проектах по здравоохранению	04.05.2021		Министерство иностранных дел	да			онлайн
31	Консультативная встреча по проекту обновленной структуры сборника «Женщины и мужчины КР»	12.04.21		Национальный статистический кабинет КР	да			онлайн
32	Круглый стол по обсуждению проблем, связанных с похищением лиц с целью вступления в брак, а также предложений по усилию ответственности за это деяние	19.04.2021	Park Hotel	Комитет ЖК КР	да			оффлайн
33	Третий Форум женщин ШОС	10.06.2021	г.Душанбе	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан	да			оффлайн
34	Конференция посвященная дню сельских женщин	17.06.2021	Отель Шератон	Министерство сельского хозяйство	да			оффлайн

35	Медиа семинар «Медиа в действии»	22-26 августа 2021г	Пансионат Роял Бич, село Чок-Тал, Иссык-кульская область	ЮНФПА				оффлайн
36	Круглый стол «Укрепление деятельности кризисных центров в Кыргызстане»	23.07.2021		ОО «Беш курон»				Онлайн
37	Форум женщин-лидеров государств Центральной Азии	06.08.2021	Национальная туристическая зона «Аваза»	Министерство иностранных дел				Оффлайн
38	Встреча Координационного органа, обсуждение 6 оценок законов	17.08.2021	Парк Отель	ОО «Кыргызская ассоциация женщин-судей»				
39	Форум женщин-лидеров стран ШОС	24.03.2021		Министерство иностранных дел	да			Онлайн
40	Тренинг на тему « Противодействия торговли людьми и работе с пострадавшими от торговли людьми»	22.06.2021	Отель Бриджес	ОО «Ресурсный центр для пожилых»				
41	Министерская конференция на тему «Сохранение достижений Гендерного Равенства и Расширение Прав и Возможностей Женщин в свете пандемии COVID-19 и в последующий период»	06-08 июля 2021г	г.Каир, Египет	Посольство КР в Королевстве Саудовской Аравии				Оффлайн
42	Расширенное заседание МВРГ по обсуждению проектов Национальной стратегии по	25-26 июня 2021г	Гайд парк					Оффлайн, онлайн

	достижению гендерного равенства в КР до 2030г и Национального плана действий на 2021-223гг.							
43	Онлайн «круглый стол» три онлайн-сессии	29.06.2021		сообщество женщин-лидеров ЦА				онлайн
44	Торжественная церемония с целью признания важной роли и значительного вклада женщин в развитие страны	15.05.2021	Отель Шератон	Министерство здравоохранения и социального развития КР				оффлайн
45	Третий Форум женщин ШОС	10.06.2021	г.Душанбе, Таджикистан					оффлайн
46	Диалог Объединение общества во имя мира, единства и развития страны: вступление в новую эпоху через женское лидерство	03.06.2021	г.Ош	Министерство здравоохранения и социального развития КР				оффлайн
47	Показ мод для продвижения абсолютной нетерпимости к насилию	01.04.2021	Дворец искусств	«ООН-Женщины»				оффлайн
48	Посадка общинного сада и участие ив ярмарке продуктов изготовленных женщинами - бенефициарами этого села в рамках совместной программы четырех агентств ООН	06.04.2021	С Сары-Камыш Кара-Кульджинского района Ошской области	Представительство Продовольственной и сельскохозяйственное организации (ФАО) в КР				оффлайн
49	Открытие бизнес-цехов участниц	07.04.2021	г..Ош	«ООН-Женщины»	да			оффлайн

	программы «Расширение экономических возможностей сельских женщин»							
50	Программа Ташкентского Форума женщин-лидеров стран ШОС под лозунгом «Повышение роли женщин в обеспечении Устойчивого развития»	07.04.2021	г.Ташкент	Министерство иностранных дел	да			Оффлайн, онлайн
51	Национальный форум «Женское лидерство: Прорыв в Новую эпоху»	10.03.2021	гостиница Парк Отель	«ООН-Женщины»	да			оффлайн
52	Заседание Совета по правам женщин и предотвращению гендерного насилия	26.03.2021		Заместитель Торага ЖК КР				онлайн
53	Обучающий онлайн семинар, посвященный вопросам взаимосвязи водной проблематики, вопросов здоровья и гендерного равенства	15-16 марта 2021г		Министерство иностранных дел				онлайн
54	Встреча экономико-экологического комитета ОБСЕ «Расширение экономических прав и возможностей женщин»	15-16 февраля 2021г		Министерство иностранных дел				онлайн
55	Круглый стол «Молодежь и COVID-19 Воздействия и решения»	12.03.2021						онлайн
56	Центрально азиатский форум: «Роль женщин в укреплении мира,	16.03.2021		Правительство Туркменистан	да			онлайн

	доверия и безопасности»							
57	Рабочий семинар МВРГ по разработке проектов Национальной стратегии по достижению гендерного равенства в КР до 2030г и Национального плана действий на 2021-2023гг.	19.02.2021	Отель « Жаннат Резорт»		да			Оффлайн
58	Семинар по распространению итогов обследования «Воздействие COVID-19 на положение детей и женщин в КР»	03.03.2021		Национальный Статистический Комитет КР	да			Онлайн
59	Принятие участия в программе на тему: «Обучение по вопросам политики расширения прав и возможностей женщин»	2022г		Министерство иностранных дел				
60	Конференция «Роль женщин в развитии КР»	05.03.2021	Отель Орион		да			Оффлайн
61	Семинар «Вклад женщин сотрудниц правоохранительных органов в духовно-нравственное и физическое воспитание личности»	05.03.2021	Дворец Спорта		да			Оффлайн
62	Первое дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Свобода СМИ и гендерное равенство»	8-9 марта 2021г		Министерство иностранных дел				Онлайн

63	Ежегодное VI конференции на тему: «Расширение интеграции законодательной и судебной ветвей власти для продвижения гендерного равенства и принципов верховенства права в КР»	27-28 февраля 2021г	Отель « Жаннат Резорт»	«Кыргызская ассоциация женщин-судей»	да			Оффлайн
64	Программа мероприятия «Укрепление партнерства между государством и гражданским сектором в сфере борьбы против гендерного и семейного насилия : Достижения, вызовы, следующие шаги»	02.03.2021	Отель Шерато н	Агентство США по международн ому развитию	да			оффлайн
65	Орхусский центр совместно с программой Малых Грантов ГЭФ ПРООН семинар на тему « Гендерные аспекты определяемых на национальном уровне вкладов в Парижское согласование по изменению климата»	27.02.2021	Гостини ца «Сити-Отель»	Орхусский центр	да			оффлайн
66	Конференция на тему « Современные социально-экономические процессы: проблемы, тенденции, перспективы»	12.02.2021	Зал заседан ий ЖК КР	Депутат ЖК КР А.Алтыбаева	да			оффлайн
67	Семинар по разработке проектов	25.01.2021		И.о министра К.Адиев				онлайн

	Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030г и НПД по достижению гендерного равенства на 2021-2023г							
68	Вебинар на тему: « Гендерный разрыв в странах Евразии: Негативные последствия COVID-19»	09.02.2021		Министерство иностранных дел	да			онлайн
69	Рабочий семинар Межконфессиональной рабочей группы по включению нужд женщин и девочек из религиозных сообществ в Нац. стратегию и Нац. план действий по достижению гендерного равенства	28.01.2021	«Хайатт Реженси»	МО «International ALERT»	да			оффлайн
70	Семинар на тему: « Расширение экономических возможностей сельских женщин в Узбекистане»	До 20 января 2021г		Министерство иностранных дел				онлайн

Вместе с тем, следует признать, что проведение подобных обучающих мероприятий и участие в них специалистов МТСОМ не имеет соответствующей институциональной основы, зачастую реализуются в рамках взаимодействия с партнерами по развитию и зависят от соответствующих проектов.

В этой связи предлагаются следующие рекомендации по данному разделу:

- рассмотреть вопрос о перспективах создания при МТСОМ собственного подведомственного учреждения по повышению квалификации кадров;
- в Плане мероприятий по совершенствованию дальнейшей работы предусмотреть на 2022 и последующие годы разработку необходимых учебных программ и учебно-методических пособий.

2. ТЕМА. ЗАКОНЫ, ПОЛИТИКА И ПЛАНИРОВАНИЕ

2.1. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики[3] в статье 6. устанавливает, что:

Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике.

На основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты.

Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами.

Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»[4] устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека. Данный закон призван оградить мужчин и женщин от гендерной дискриминации, которая «заключается в любом различии, исключении или предпочтении, которая ограничивает права и интересы лиц по признаку пола; направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни».

Как было отмечено выше, МТСОМ принял активное участие в подготовке общественного обсуждения проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного насилия», в соответствии с которым предлагается внести следующие изменения:

в статье 1:

- а) дополнить пунктом 3-1) следующего содержания:

  «3-1) оценка рисков - оценка достоверности продолжения или повторного совершения семейного насилия, наступления тяжких или особо тяжких последствий его совершения, а также смерти лица, пострадавшего от семейного насилия;»;

- б) пункт 4) изложить в следующей редакции:

[3] Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года (Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года)(В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года №218: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913

[4] Доступно по: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202398

«4) пострадавший от семейного насилия - член семьи или лицо, приравненное к члену семьи, в отношении которых совершено семейное насилие, а также несовершеннолетнее лицо, лицо с ограниченными возможностями здоровья, ставшее свидетелем семейного насилия;»;

- в) пункт 7) изложить в следующей редакции:

«7) приравненные к членам семьи лица - лица, состоящие или ранее состоявшие в фактических брачных отношениях; лицо, предоставляющее содержание нетрудоспособному или несовершеннолетнему иждивенцу, или лицу с ограниченными возможностями здоровья, и непосредственно сам нетрудоспособный или несовершеннолетний иждивенец; родители супругов, бывших супругов либо лиц, состоящих или ранее состоявших в фактических брачных отношениях; иные родственники, независимо от факта совместного проживания;»;

- г) пункт 8) изложить в следующей редакции:

«8) профилактика (предупреждение) семейного насилия - система социальных, правовых, медицинских, психологических, просветительских, экономических, информационных и иных мер, осуществляемых субъектами охраны и защиты от семейного насилия, направленных на повышение уровня защищенности граждан, снижение числа правонарушений и уровня преступности в сфере семейного насилия, выявление, устранение причин и условий, создающих опасность совершения семейного насилия и способствующих его совершению;»;

- д) дополнить пунктом 8-1) следующего содержания:

«8-1) прямые и косвенные контакты с лицом, пострадавшим от семейного насилия **–** физическое приближение к лицу, пострадавшему от семейного насилия, контакты или попытки контактов посредством телефонной (звонки, сообщения) и электронной связи (мессенджеров, электронной почты, социальных сетей), осуществляемые как лицом, совершившим семейное насилие, так и другими лицами по его просьбе или с его согласия;»;

- е) пункт 9) дополнить словами: «совершение семейного насилия в присутствии несовершеннолетнего»;

- ж) пункт 15) изложить в следующей редакции:

«15) экономическое насилие - умышленное невыполнение одним членом семьи/приравненным к нему членом семьи обязанностей по содержанию другого члена семьи/приравненного к нему лица, а также умышленное лишение или ограничение права получения**,** пользования или распоряжения предназначающимися в силу закона лицу имуществом или доходами, и/или использования средств и имущества доверенным лицом в ущерб доверителю, ограничение права на обеспечение питанием, жилищными и другими необходимыми для нормального развития условиями, запрет или ограничение права на свободу труда, распоряжения своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий.»;

в статье 5:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право:

1. на получение неотложной правовой, социальной, медицинской, психологической помощи и защиты от семейного насилия от государственных органов, органов местного самоуправления и других субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, в пределах их компетенции;
2. на конфиденциальность информации личного характера, которая стала известна субъектам по охране и защите от семейного насилия при работе с лицом, пострадавшим от семейного насилия, и защиту персональных данных;
3. на выбор специалиста, оказывающего помощь, при наличии возможности.»;

в статье 6:

- а) в пункте 1) слово «Правительство» заменить словами «Кабинет Министров»;
- б) в пункте 2) слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;
- в) дополнить пунктом 9-1) следующего содержания:

  «9 -1) органы пробации;»;
- г) дополнить пунктом 9-2) следующего содержания:

  «9 - 2) органы, осуществляющие исполнение наказаний»;
- д) пункт 15) признать утратившим силу;

в статье 7:

- а) в названии статьи слово «Правительства» заменить словами «Кабинета Министров»;
- б) в абзаце первом слово «Правительство» заменить словами «Кабинет Министров»;
- в) дополнить пунктом 9-1) следующего содержания:

  «9-1) осуществляет профилактику семейного насилия в соответствии с законодательством о профилактике правонарушений;»;

в статье 8:

- а) в абзаце первом слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;

в статье 9:

- а) дополнить пунктом 3-1) следующего содержания:

  «3-1) устанавливают единый порядок формирования и представления отчетности субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия, анализируют и прогнозируют состояние преступности в сфере охраны и защиты от семейного насилия с выработкой тактики и методики борьбы с ней;»;
- б) дополнить пунктом 3-2) следующего содержания:

  «3-2) размещают на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов прокуратуры по охране и защите от семейного насилия;»

в статье 10:

- а) в части 1 слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;
- б) часть 2 дополнить пунктом 1-1) следующего содержания:

  «1-1) составляют протокол оценки рисков семейного насилия;»;

в статье 11:

- а) в части 1 слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;
- б) в части 2 пункт 4) дополнить словами:

  «, если они не прошли коррекционные программы в органах пробации или исполнения наказаний;»;

в статье 12:

- а) в названии статьи слова «в сфере охраны и защиты» заменить словами «по охране и защите»;
- б) в части 1 слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;

в статье 13:

- а) в названии статьи слова «в сфере охраны и защиты» заменить словами «по охране и защите»;
- б) в части 1 слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;

в статье 14:

- а) в названии статьи слова «в сфере охраны и защиты» заменить словами «по охране и защите»;
- б) в абзаце первом слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;
- в) в пункте 1) слова «консультационно-правовую помощь, а также квалифицированную юридическую помощь» заменить словами «гарантированную государством юридическую помощь»;

  дополнить Закон статьей 14-1) следующего содержания:

  «Статья 14-1. Полномочия органов пробации по охране и защите от семейного насилия

1. В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган в сфере пробации:
   - организует деятельность органов пробации по реализации коррекционных программ в отношении клиентов пробации, совершивших семейное насилие;
   - участвует в разработке коррекционных программ по работе с лицами, совершившими семейное насилие;
   - включает в программы обучения своих сотрудников вопросы реализации коррекционных программ в отношении клиентов пробации, совершивших семейное насилие;

- осуществляет мониторинг деятельности органов пробации в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
- взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;
- представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган;
- размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов пробации по охране и защите от семейного насилия.

2. Органы пробации в сфере охраны и защиты от семейного насилия:
   - реализуют коррекционные программы в отношении клиентов пробации, совершивших семейное насилие, в соответствии с законодательством о пробации;
   - взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;
   - представляют отчеты о деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный государственный орган, осуществляющий деятельность в сфере пробации, в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством;
   - осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.»;

   дополнить Закон статьей 14-2) следующего содержания:

   «Статья 14-2. Полномочия государственных органов в сфере исполнения наказаний по охране и защите от семейного насилия

3. В целях реализации полномочий, определенных Кабинетом Министров Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган в сфере исполнения наказаний:
   - 1) организует деятельность подведомственных подразделений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, по реализации коррекционных программ в отношении клиентов пенитенциарной пробации, совершивших семейное насилие;
   - 2) включает в программы обучения своих сотрудников вопросы реализации коррекционных программ в отношении клиентов пенитенциарной пробации, совершивших семейное насилие;
   - 3) осуществляет мониторинг деятельности подведомственных подразделений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
   - 4) взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;
   - 5) представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган;

- 6) размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, по охране и защите от семейного насилия.

4. Подведомственные подразделения уполномоченного государственного органа в сфере исполнения наказаний:

- реализуют коррекционные программы в отношении лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы за совершение семейного насилия, в рамках пенитенциарной пробации;
- взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;
- представляют отчеты о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный государственный орган в сфере исполнения наказаний;
- осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.»;

14) в статье 15:

- а) в абзаце первом слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;

15) в статье 16:

- в названии статьи слова «в сфере охраны и защиты» заменить словами «по охране и защите»;

16) в статье 17:

- в названии статьи слова «в сфере охраны и защиты» заменить словами «по охране и защите»;

17) в статье 18:

- в названии статьи слова «в сфере охраны и защиты» заменить словами «по охране и защите»;
- 18) в статье 19:

  дополнить частью 3 следующего содержания:

  «3. Органы местного самоуправления содействуют профилактике семейного насилия на своей территории в соответствии с законодательством в сфере профилактики правонарушений.»;

19) статью 20 признать утратившей силу;

20) в статье 21:

- в названии статьи слова «в сфере охраны и защиты» заменить словами «, по охране и защите»;

21) в статье 23:

в части 2:

- пункт 3) признать утратившим силу;
- пункт 4) признать утратившим силу;
- дополнить пунктом 7) следующего содержания:
  - «7) иные меры в соответствии с законодательством в сфере профилактики правонарушений.»;

22) в статье 24:

- в пункте 3) части 1 исключить слова «и продление»;

23) в статье 25:

а) в части 1:

- дополнить пунктом 1-1) следующего содержания:
- «1-1) при выезде на место происшествия составить протокол оценки рисков;»;
- в пункте 3) исключить слова «и продление»;
- пункт 7) признать утратившим силу;
- пункт 9) изложить в следующей редакции: «информировать в трехдневный срок с момента выдачи временного охранного ордера территориальные подразделения органов социального развития и орган местного самоуправления;»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

- «3. Методика оценки рисков утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.»;

24) статью 27 изложить в следующей редакции:

«Статья 27. Выдача временного охранного ордера

1. Временный охранный ордер в обязательном порядке выдается сроком на тридцать дней органом внутренних дел по месту жительства лица, совершившего семейное насилие, в течение двадцати четырех часов с момента установления факта совершения семейного насилия.
2. Сотрудник органа внутренних дел обязан под роспись ознакомить лицо, совершившее семейное насилие, с условиями временного охранного ордера и последствиями его неисполнения.

   В случае отказа от получения временного охранного ордера лицом, совершившим семейное насилие, или уклонения от его получения, неизвестности его места нахождения, сотрудником органа внутренних дел составляется акт, который подписывается двумя свидетелями.

   В случае невозможности личного вручения временного охранного ордера лицу, совершившему семейное насилие, ввиду отказа или уклонения от его получения, неизвестности его места нахождения, сотрудник органа внутренних дел уведомляет лицо, совершившее семейное насилие, о выдаче охранного ордера посредством мобильной

связи, электронной почты или мессенджеров, позволяющих зафиксировать соответствующий факт, в течение двадцати четырех часов с момента его выдачи.

3. В случаях, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, лицо, совершившее семейное насилие, считается уведомленным о выдаче временного охранного ордера.
4. Сотрудник органа внутренних дел обязан проинформировать лицо, совершившее семейное насилие, получившее временный охранный ордер, об условиях прохождения коррекционных программ по изменению насильственного поведения.
5. Лицо, совершившее семейное насилие и получившее временный охранный ордер, обязано выполнить все условия, указанные в нем. Неисполнение им условий временного охранного ордера влечет уголовную ответственность и не прекращает его действия.
6. Информация о выдаче временного охранного ордера направляется сотруднику органа внутренних дел, уполномоченному контролировать исполнение условий временного охранного ордера в течение двадцати четырех часов с момента его выдачи.
7. Информация о выдаче временного охранного ордера в обязательном порядке направляется территориальному органу социального развития и органу местного самоуправления в трехдневный срок с момента его выдачи, а также по месту работы лица, совершившего семейное насилие, с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия, в трехдневный срок с момента получения такого согласия.
8. Выдача временного охранного ордера или отказ в выдаче обжалуется в прокуратуру либо в суд.»;

25) статью 28 изложить в следующей редакции:

«Статья 28. Временный охранный ордер в отношении несовершеннолетних лиц, лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, признанных судом недееспособными, пострадавших от семейного насилия

1. Временный охранный ордер в отношении несовершеннолетних лиц, лиц с ограниченными возможностями здоровь или лиц, признанных судом недееспособными, пострадавших от семейного насилия, выдается их законному представителю либо территориальному подразделению уполномоченного государственного органа по защите детей, либо сотруднику органа внутренних дел по делам несовершеннолетних.
2. Информация о выдаче временного охранного ордера направляется в трехдневный срок территориальным подразделением уполномоченного государственного органа по защите детей территориальному органу социального развития, органу местного самоуправления.»;

26) в статье 29:

а) часть 1 дополнить пунктами 3), 4), 5), 6), 7), 8) следующего содержания:

- «3) запрет на прямые и косвенные контакты с ребенком/детьми лица, совершившего семейное насилие;
- 4) запрет находиться в месте совместного проживания (пребывания) с лицом, пострадавшим от семейного насилия;

- 5) запрет лично и через третьих лиц разыскивать лицо, пострадавшее от семейного насилия, если оно находится в месте, неизвестном лицу, совершившему семейное насилие, преследовать его;
- 6) устранение препятствий в пользовании имуществом, являющимся объектом права общей совместной собственности или личной собственностью лица, пострадавшего от семейного насилия;
- 7) запрет на приближение на определенное расстояние к месту жительства (пребывания), учебы, работы, других мест частого посещения лица, пострадавшего от семейного насилия;
- 8) обязанность пройти коррекционную программу по изменению насильственного поведения в соответствии с типовой коррекционной программой, утверждаемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики.»;

б) часть 3 признать утратившей силу;

в) в части 4 слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров»;

27) в статье 30:

в части 2 слова исключить слова «, или решения суда аксакалов»;

28) в статье 32:

в части 1:

- в пункте 2) слова «в части контактов с несовершеннолетними детьми» исключить;
- пункт 3) признать утратившим силу;

29) в статье 35:

- название статьи изложить в следующей редакции: «Оказание лицам, пострадавшим от семейного насилия, социально-психологической помощи»;

30) в статье 36:

дополнить частью 3 следующего содержания:

- «3. Надзор за исполнением законов в сфере правовой статистики и учета, ведение правовой статистики и учета осуществляется в соответствии с законодательством о прокуратуре.».

Статья 2

Внести в Жилищный кодекс Кыргызской Республики (газета "Эркин Тоо" от 26 июля 2013 года № 62) следующее изменение:

в статье 48:

- а) в части 1 слова «государственного или муниципального жилищного фонда» исключить;
- б) часть 4 признать утратившей силу;
- в) дополнить частью 5 следующего содержания:

- «5. Выселение из жилого помещения лица, совершившего семейное насилие, осуществляется независимо от правообладания на жилое помещение. Срок, на который может быть выселено лицо, совершившее семейное насилие, определяется законом.».

Статья 3

Внести в Семейный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2004 г., № 1, ст.1) следующее изменение:

в статье 78:

абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

- «Ограничение родительских прав допускается также в случаях если один из родителей совершил семейное насилие в отношении второго родителя ребенка или самого ребенка, а также если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменяют своего поведения, территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязано предъявить иск о лишении родительских прав.»

Статья 4

Внести в Закон Кыргызской Республики "О судах аксакалов" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2002 г., № 8, ст.378) следующее изменение:

в статье 15:

- пункт ж) признать утратившим силу.

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Статья 6

Кабинету Министров Кыргызской Республики в шестимесячный срок привести свои решения в соответствие с настоящим Законом». В настоящее время данный законопроект размещен на сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

В новом Кодексе Кыргызской Республики о правонарушениях,[5] принятом Жогорку Кенешем 22 сентября 2021 года, в Главе 12. Правонарушения против интересов детей и уклада семейных отношений предусмотрены:

Статья 70. Семейное насилие, в которой указывается, что «Семейное насилие (насилие в семье) – это умышленное применение физического, психологического, экономического насилия или угроза физическим насилием, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного

[5] Доступно по: http://www.president.kg/ru/sobytiya/zakony/21207_prezident_sadir_ghaparov_podpisal_ugolovnie_kodeksi_kotorie_ranee_vozvrashal_nadorabotku_vghogorku_kenesh_kr

к нему лица, – влечет привлечение к общественным работам на 40 часов либо применение ареста от трех до семи суток».

Статья 71. Неисполнение условий временного охранного ордера Неисполнение условий временного охранного ордера, выданного пострадавшему от семейного насилия лицу, при отсутствии в деянии признаков преступления – влечет привлечение к общественным работам на 40 часов либо применение ареста от трех до семи суток.

Статья 72. Уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы Уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы, – влечет предупреждение либо привлечение к общественным работам на 40 часов.

В Уголовном Кодексе Кыргызской Республики[6] предусмотрена Статья 177. Семейное насилие, в которой указывается, что «Любые умышленные действия одного члена семьи в отношении другого члена семьи или приравненного к нему лица, нарушающие конституционные и иные права и свободы потерпевшего, а равно причиняющие ему физические или психические страдания, либо наносящие вред физическому или психическому развитию, повлекшее менее тяжкий вред здоровью, – наказываются исправительными работами на срок от двух месяцев до одного года либо привлечением к общественным работам от сорока до ста часов, либо лишением свободы на срок до пяти лет».

Кроме этого, в Уголовном кодексе предусмотрены следующие составы преступлений, которые связаны с рассматриваемой темой:

В Главе 23. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы:

- Статья 154. Изнасилование
- Статья 155. Насильственные действия сексуального характера
- Статья 156. Понуждение к действиям сексуального характера

В Главе 24. Преступления против духовно-нравственного здоровья личности:

- Статья 157. Действия сексуального характера с ребенком, не достигшим шестнадцатилетнего возраста
- Статья 158. Развратные действия
- Статья 159. Вовлечение в занятие проституцией
- Статья 162. Вовлечение ребенка в порнобизнес

В Главе 25. Преступления против личной свободы человека:

- Статья 165. Похищение человека
- Статья 166. Торговля людьми

В Главе 26. Преступления против уклада семейных отношений и интересов детей:

- Статья 172. Похищение лица с целью вступления в брак
- Статья 173. Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения

[6] Там же

- Статья 174. Принуждение лица к вступлению в брак
- Статья 176. Двоеженство или многоженство

В Семейном кодексе Кыргызской Республики, ст. 32, п.5. гласит: «Не допускается гендерная дискриминация по отношению одного из супругов к другому супругу», а ст. 14 п. 3 устанавливает, что «лица, виновные в нарушении требований настоящего Кодекса о брачном возрасте, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики"[7].

Кодекс Кыргызской Республики о детях[8] указывает, что: «Каждый ребенок имеет право на защиту чести и достоинства, неприкосновенность личности. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения... лица, виновные в таких действиях, несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность» (ст.16, п.1.);

2.2. Международные договоры, соглашения и стандарты

К числу международных договоров и соглашений[9], к которым присоединилась Кыргызская Республика, содержащим основополагающие принципы обеспечения гендерного равенства в браке и семье, относятся:

Всеобщая декларация прав человека, принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, в которой отмечается, что:

- Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать свою семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.
- Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.
- Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства» (Ст.16).

Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, к которому Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года№1406-XII, где указано, что:

Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

[7] Доступно по: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1327
[8] Доступно по: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203700
[9] Устав Организации Объединенных Наций (1945 г.); Всеобщая декларация прав человека (1948 г.); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.); Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 г.); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин (1979 г.); Факультативный протокол к Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (1999 г.); Конвенция о правах ребенка (1989 г.); Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993 г.); Резолюция 1325 (2000), принятая Советом Безопасности на его 4213-м заседании 31 октября 2000 года; Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (1974 г.).

За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью.

Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.

Участвующие в настоящем Пакте государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей» (Ст.23).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, к которому Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года №1406-XII, который устанавливает, что:

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте» (Ст.3).

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.

Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом (Ст10).

Факультативный протокол к международному пакту о гражданских и политических правах, принятый резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, к которому Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года N 1406-XII, указывает, что:

Государство-участник Пакта, которое становится участником настоящего Протокола, признает компетенцию Комитета принимать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Пакте. Ни одно сообщение не принимается Комитетом, если оно касается государства-участника Пакта, которое не является участником настоящего Протокола (Ст. 1).

При условии соблюдения положений статьи 1 лица, которые утверждают, что какое-либо из их прав, перечисленных в Пакте, было нарушено, и которые исчерпали все имеющиеся

внутренние средства правовой защиты, могут представить на рассмотрение Комитета письменное сообщение» (С.2).

Комитет рассматривает полученные в соответствии с настоящим Протоколом сообщения с учетом всех письменных данных, представленных ему отдельным лицом и заинтересованным государством-участником.

Комитет не рассматривает никаких сообщений от лиц, пока не удостоверится в том, что: a) этот же вопрос не рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования; b) данное лицо исчерпало все доступные внутренние средства правовой защиты. Это правило не действует в тех случаях, когда применение таких средств неоправданно затягивается.

При рассмотрении сообщений, предусматриваемых настоящим Протоколом, Комитет проводит закрытые заседания.

Комитет сообщает свои соображения соответствующему государству-участнику и лицу» (Ст5).

К числу международных документов, предметом которых являются конкретно права женщин, гендерное равенство, недопущение гендерной дискриминации и гендерного насилия, относятся:

Пекинская декларация, принятая четвертой Всемирной конференцией по положению женщин в Пекине 4 по 15 сентября 1995 года[10], в которой, в частности, подчеркивается, что правительства, принимающие участие в ней, исполнены решимости «Предупреждать и устранять любые формы насилия в отношении женщин и девочек» (п.29);

Пекинская Платформа действий, принятая там же, определила 12 основных проблемных областей для продвижения женщин и стратегические цели и действия для их решения, в том числе искоренение всех форм насилия в отношении женщин.

Центральное место среди международных документов, посвященных вопросам недопущения дискриминации в отношении женщин, одним из проявлений которой является семейное насилие, является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин[11] (далее - КЛДЖ[12]), принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) в 1979 году.

Эта Конвенция представляет собой юридически обязательные рамки для принятия мер на уровне государства с целью предотвратить дискриминацию женщин во всех сферах жизни: политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой сфере.

Кыргызская Республика присоединилась к КЛДЖ постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 января 1996 года 3 №320-1 и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 6 марта 1996 года П №257-1.

[10] В данной конференции приняла участие и официальная делегация Кыргызской Республики.
[11] Доступно по:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml
[12] CEDAW (англ.)

Необходимость принятия этого документа, несмотря на существование общих конвенций о правах человека, была обусловлена необходимостью четкого правового определения широко распространенной дискриминации в отношении женщин и принятия всеми ратифицировавшими ее странами соответствующих обязательств по ее искоренению.

В КЛДЖ определено, что дискриминацией в отношении женщин является любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области. В ней также установлено, что дискриминация женщин нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщины наравне с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны.

КЛДЖ провозглашает, что государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин. В соответствии с КЛДЖ государства-участники берут на себя обязательства отменить дискриминационные законы и практики и включить принцип равноправия мужчин и женщин в свою нормативно-правовую базу.

Они также должны предоставить столкнувшимся с дискриминацией женщинам эффективные средства правовой защиты. Так, государства обязаны искоренять гендерные стереотипы, закрепляющие традиционные представления о роли мужчин и женщин, основанные на неравноправных отношениях мужчин и женщин, которые лежат в основе гендерного неравенства и гендерного насилия.

В 1992 году, приняв Общую рекомендацию к КЛДЖ №19[13] о насилии в отношении женщин, Комитет ООН по КЛДЖ пояснил, что насилие в отношении женщин является одной из форм дискриминации и поэтому входит в сферу действия Конвенции. В частности, было подчеркнуто, что определение дискриминации, данное в КЛДЖ, охватывает насилие в отношении женщин, то есть насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она – женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие (п.6 Общих замечаний). В параграфе 6. Рекомендации №19 к КЛДЖ дается следующее определение: «гендерное насилие есть насилие, направленное против личности на половой основе. Оно включает действия, которые наносят физический, психический или сексуальный ущерб, или страдания, угрозу таких действий, принуждение или другие ограничения свобод. Хотя женщины, мужчины, мальчики и девочки могут равно быть жертвами гендерного насилия, женщины и девочки являются ее основными жертвами».

Определение дискриминации в отношении женщин охватывает насилие в отношении женщин, совершаемое над женщиной в силу того, что она женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие. Это включает в себя действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение и другие формы ущемления свободы. Акты насилия в отношении

[13] Доступно по: http://old.nasiliu.net/wp-content/uploads/2017/09/CEDAW-Rekomendatsii-perevod.pdf

женщин могут приводить к нарушениям конкретных положений Конвенции вне зависимости от того, содержат ли эти положения недвусмысленное упоминание о насилии.

Общая рекомендация к КЛДЖ №35 о гендерном насилии в отношении женщин от 14 июля 2017 года[14], предназначенная для обновления общей рекомендации №19, рекомендует использовать формулировку «гендерное насилие в отношении женщин» в качестве более точного термина, который четко указывает на гендерные причины и последствия такого насилия. Этот термин также укрепляет понимание того, что насилие – это проблема общественная, а не личная, и что ее решение требует принятия комплексных мер, а не только мер, связанных с конкретными событиями, отдельными правонарушителями и жертвами насилия или лицами, пережившими насилие.

Исходя из вышеприведенных международных определений, следует констатировать, что насилие в отношении женщин имеет гендерную составляющую: женщины не случайно подвергаются насилию. Гендерное насилие в отношении женщин является следствием глубоко укоренившегося неравенства между мужчиной и женщиной, которое в значительной степени связано с устойчивыми вредными социальными и культурными стереотипными представлениями о гендерных ролях женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Гендерное насилие нарушает многие права женщин, в том числе право на жизнь, право не подвергаться пыткам или жестокому, негуманному или унижающему достоинство обращению или наказанию, право на равную защиту в соответствии с законом, право на равенство в семье или право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Конвенция применима и к актам насилия, совершаемым государственными органами. Помимо того, что они представляют собой нарушение данной Конвенции, подобные акты насилия могут также приводить к нарушению обязательств соответствующего государства, которые оно несет согласно общим нормам международного права в области прав человека и другим конвенциям.

Одним из обязательств данной Конвенции для государств-участников является обеспечение пострадавших от насилия женщин действенными процедурами подачи жалоб и средствами правовой защиты, включая выплату компенсаций, а также создание и поддержку соответствующих защитных и вспомогательных услуг для женщин, ставших жертвами или подверженных риску насилия, изнасилования, сексуальных посягательств и других форм гендерного насилия.

Факультативный протокол к КЛДЖ от 6 октября 1999 года[15]предусмотрел положения, регламентирующие действия Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который призван принимать и рассматривать сообщения, представляемые жертвами нарушения государственными органами какого-либо из прав, изложенных в Конвенции. Комитет не рассматривает сообщения, пока он не удостоверится в том, что все доступные внутренние средства правовой защиты исчерпаны, за исключением случаев, когда применение таких средств защиты неоправданно затянуто или вряд ли даст желаемый результат.

[14] Доступно по:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw_handbook/cedaw_rec19.pdf

[15] Доступно по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/womendiscrim_prot.shtml

Если Комитет получает достоверную информацию, свидетельствующую о серьезных или систематических нарушениях государством-участником прав, изложенных в Конвенции, Комитет предлагает государству-участнику сотрудничать в изучении информации и в этой связи представить замечания в отношении соответствующей информации. С учетом любых замечаний, которые могут быть представлены заинтересованным государственным органом, а также любой другой достоверной информации, имеющейся у него, Комитет может назначать одного или нескольких своих членов для проведения расследования и срочного представления доклада Комитету.

В тех случаях, когда это оправданно, и с согласия государства-участника расследование может включать посещение его территории. После изучения результатов такого расследования Комитет направляет эти результаты соответствующему государству-участнику вместе с любыми замечаниями и рекомендациями. В течение шести месяцев с момента получения результатов, замечаний и рекомендаций, направленных Комитетом, соответствующее государство-участник представляет ему свои замечания. Такое расследование проводится конфиденциально, и каждый раз Комитет стремится к сотрудничеству с этим государством-участником на всех этапах этой работы.

К международным основам для усиления профилактики и реагирования на гендерное насилие относится также Резолюция Совета Безопасности ООНN№1325 (далее - РСБ ООН 1325), принятая в 2000-м году[16]. Несмотря на то, что она не содержат требование принятия государствами-членами ООН жестких юридических обязательств и имеет характер так называемого «мягкого права», Кыргызская Республика, утвердив в 2013 году первый национальный План действий по ее реализации, выразила определенные намерения по выполнению повестки «Женщины, мир и безопасность», к которой относится РСБ ООН 1325.

Резолюция обращают внимание, что во время вооруженных конфликтов гендерное насилие, насилие в отношении женщин и девочек нередко является распространенным явлением, а порою и средством эскалации конфликта. В этой связи указанные резолюции призывают государства обеспечивать предупреждение и защиту женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов, а также принимать меры к обязательному участию женщин в процессе миростроительства для возможности учета их особых потребностей в процессе урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее – ЦУР), принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года, является важнейшим глобальным документом, в котором, в частности, предусмотрена Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, для достижения данной цели государства призваны:

- Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек
- Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации

[16] Доступно по: https://www.osce.org/files/f/documents/d/d/75309.pdf

- Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах
- Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий
- Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех 137 уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни
- Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения:
- Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами
- Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин
- Принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях.

2.3. Институциональная политика, процедуры и координация

Приоритеты государственной гендерной политики до текущего года определяла Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года[17], принятая постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года N 443, в которой, в частности, было указано, что «приоритетными задачами по искоренению гендерной дискриминации и расширению доступа женщин к правосудию ставятся следующие:

укрепление правовых и институциональных механизмов доступа к правосудию;

развитие системы оказания помощи пострадавшим от гендерной дискриминации и насилия;

развитие культуры нетерпимости к дискриминации и гендерному насилию».

В настоящее время разработан проект новой Национальной стратегии до 2030 года, который уже прошел этап региональных консультаций и общественного обсуждения с организациями гражданского общества, представителями госорганов и другими заинтересованными сторонами. Национальная стратегия реализуется через механизм утверждения и исполнения

[17] Доступно по: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12728

периодических национальных планов действий (далее – НПД), всего за прошедший период было реализовано 4 НПД, в настоящее время разработан и прошел стадию общественного обсуждения НПД по достижению гендерного равенства на 2021-2023 годы.

Кроме данных планов, национальная стратегия реализовывается также через Планы действий Правительства Кыргызской республики по Резолюции Совета безопасности ООН №1325 по повестке "Женщины, мир и безопасность", всего за прошедший период было реализовано 3 последовательных плана, в настоящее время разработан проект Плана действий на период 2021-2023 годов.

Координационно-консультативным органом, призванным обеспечивать осуществление государственной политики по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию, является Национальный Совет по гендерному развитию при Кабинете министров Кыргызской Республики (далее – НС). Деятельность данного Национального Совета осуществляется через рабочий орган, функции которого в разное время выполняли различные государственные структуры. С мая 2008 г. функции рабочего органа НС по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию были возложены на отдел социального развития Аппарата Правительства КР, а также на МТСОМ как уполномоченный орган в области гендерной политики и в вопросах координации охраны и защиты от семейного насилия. Также ответственные по гендерным вопросам (далее – ОГВ) в государственных органах и органах местного самоуправления, являются частью национального механизма реализции гендерной политики.

Вопросы координации уполномоченных органов рассматриваются также в таких документах, как:

Постановление Правительства (далее – ПП) КР от 22 августа 2019 года №418 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях» (далее – Положение);

Постановление Правительства КР «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» от 1 августа 2019 года №390, в котором утвержден порядок взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

В Положении международные стандартные операционные процедуры (далее – СОП) оказания помощи и услуг пострадавшим от гендерного насилия, отражены следующим образом:

- соблюдение законодательства и международных стандартов в области прав человека и гендерного равенства;
- недопущение гендерной дискриминации, религиозных, культурных и иных обычаев, способствующих гендерному насилию;
- учет потребностей женщин, несовершеннолетних лиц и лиц с особыми нуждами;
- ответственность органов взаимодействия за предотвращение, пресечение и реагирование на гендерное насилие;
- обязательность взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие;

- доступность получения помощи пострадавшими от гендерного насилия;
- интеграция вопросов предотвращения, пресечения и реагирования на гендерное насилие в государственные программы развития, образовательные, информационные и учебные программы, программы по подготовке/переподготовке и повышению квалификации кадров;
- равный доступ женщин и мужчин к принятию решений в государственных органах, реализующих полномочия по вопросам управления рисками чрезвычайных ситуаций, в оценке, планировании, реализации, мониторинге и итоговой оценке программы по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие;
- вовлечение местных сообществ, организаций и граждан в процесс предотвращения, пресечения и реагирования на гендерное насилие;
- повышение уровня осведомленности граждан и организаций в профилактике гендерного насилия, понимания и продвижения гендерного равенства;
- осуществление субъектами взаимодействия мероприятий по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в зависимости от этапа (превентивный этап чрезвычайной и кризисной ситуации, этап чрезвычайной и кризисной ситуации, этап реабилитации);
- приоритет интересов несовершеннолетних лиц при оказании помощи лицам, пострадавшим от гендерного насилия;
- оказание субъектами взаимодействия помощи лицам, пострадавшим от гендерного насилия, на началах доступности, уважения, конфиденциальности, компетентности, обеспечения физической и психологической безопасности, безвозмездности.

3. ТЕМА. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

3.1. Сотрудничество и консультации с общественностью.

В сфере реализации государственной гендерной политики МТСОМ активно сотрудничает с кризисными центрами, различными общественными организациями, защищающими права женщин и детей, продвигающими гендерное равенство, а также с международными организациями, являющимися партнерами по развитию. Руководство МТСОМ рассматривает такого рода взаимодействие как одно из приоритетных направлений своей деятельности, так, например, 22 декабря 2021 года при участии Министра и заместителей министра в МТСОМ состоялась торжественная встреча с представителями указанных организаций, в ходе которых им были вручены почетные грамоты, благодарности и другие поощрения.

МТСОМ имеет официальный сайт, который включает, в том числе, такие рубрики, как: Гендерная политика, Цели устойчивого развития, Партнеры по развитию. На сайте размещены телефоны и контакты кризисных центров; советы о том, как бороться со стрессом в домашней изоляции (в связи с пандемией COVID-19) и что делать, если вы или ваш родственник подвергся насилию; онлайн-курс по семейному насилию; различные аналитические и информационные материалы, связанные с вопросами продвижения гендерного равенства и противодействия гендерному насилию.

Министерство в период пандемии проделало масштабную работу, как с распределением гуманитарной помощи, так и с организацией работы горячих линий.

3.2. Работа горячих линий

МТСОМ с началом пандемии и введением режимов ЧП и ЧС активизировал работу действовавших ранее и вновь созданных горячих линий. Следует отметить, что такая горячая линия, как, например, 111 (Центр «Телефон доверия для детей 111» при Министерстве труда и социального развития - название ведомства на тот момент) работает с 10 сентября 2015 года. Основной его задачей является защита прав детей, оказание психологической помощи детям, подросткам и их родителям.

Вместе с тем, в рассматриваемый период были созданы новые горячие линии, непосредственно связанные с введением данных режимов, в том числе такие, как:

- - Call-центр 1227 ("Штаб помощи" для малоимущих, лиц с ограниченными возможностями здоровья, социально уязвимых граждан);
- - горячая линия 118.

Информация о них была размещена в широком доступе в СМИ, на телевидении, в социальных медиа и сетях. Большое содействие было оказано со стороны заинтересованных неправительственных и международных организаций, в том числе путем изготовления и размещения памяток, постеров, видеороликов и т.п. с соответствующими справочными данными.

По горячей линии 111 уже за первые 4 месяца 2020 года была составлена обзорная справка, в ней, в частности, отмечалось, что за четвёртую неделю марта и апрель 2020 года поступило от 300 до 450 обращений. В основном они были связаны с просьбами оказания помощи с получением продуктов питания; материальной и другой помощи; по вопросам воспитания и поведения ребенка, взаимоотношений детей и родителей. В целом за охватываемый период, по сравнению с 4-мя месяцами 2019 года (799 звонков) за 4 месяца 2020 года количество звонков увеличилось в три раза. Увеличение звонков, как указывается в справке, было связано с введением режима ЧП 25 марта 2020 года. 71 или 3 % обращений составили жалобы на работу сотрудников территориальных подразделений госорганов, органов местного самоуправления, других организаций (в том числе на сотрудников РОВД, районных управлений труда и социального развития, на коменданта и др.). К особенностям реального функционирования «Телефона доверия для детей 111» относится то обстоятельство, что, несмотря на то, что он был создан для детей, звонки принимаются как от детей, так и от взрослых. Так, например, из общего числа 45981 обращений, поступивших за 4 месяца 2020 года (что составляет в среднем 380 звонков за сутки), среди 2440 обращений с просьбой о консультации или помощи 191 обращение поступило непосредственно от детей, что составляет 7,8%, в то время, как от взрослых - 2249 или 92,2% соответственно. Большинство взрослых абонентов просят оказать им помощь, в том числе в виде продуктов питания, финансовой помощи. Понятно, что в условиях ЧП/ЧС такого рода просьбы ожидаемо возрастают. В таких случаях проявляется другой важный и неотъемлемый компонент работы Центра, когда имеют место случаи, требующие вмешательства специальных служб или организаций. В подобных ситуациях осуществляется перенаправление обращений в соответствующие органы, в зависимости от их компетенции (МВД, МЗ и другие). Как известно, уже в первые недели ЧП/ЧС имели место 8 фактов суицида среди детей, а также обозначился явный рост числа случаев насилия в семье. Кроме этого, необходимость самоизоляции семей, закрытие детских дошкольных учреждений на карантин и переход школьников к формату обучения в режиме онлайн, обусловили увеличение обращений на "Телефон доверия для детей 111". В этой связи со стороны ЮНИСЕФ была оказана своевременная помощь: 8 апреля 2020 года были наняты 2 специалиста, которые начали работать по обращениям абонентов наряду с психологами Центра. Это позволило увеличить охват и повысить качество оказываемой консультативной и психологической помощи. Таким образом, можно констатировать, что скоординированное взаимодействие между Центром, министерством в целом и заинтересованными организациями, как международными, так и местными неправительственными организациями, гражданскими активистами оказалось способно положительно повлиять на быстрый отклик в ответ на новые вызовы и угрозы. Это, в частности, проявилось в том, как с помощью ЮНИСЕФ, других международных и неправительственных организаций осуществлялось проведение прямых эфиров для детей, подростков и их родителей на страницах в Instagram, Facebook и других социальных медиа.

По горячей линии 1227 заявки по телефону заполнялись операторами (волонтерами) в штабе и в *Call-центре*, временно открытом на базе ОАО «Кыргызтелеком» в г. Бишкек. Одновременно запущен онлайн-ресурс 1227.tunduk.kg. По информации министерства, заявители из числа женщин, обращаясь по номеру 1227, нередко хотели поделиться историями о своей трудной жизненной ситуации, в том числе о насилии в семье. В этой связи данная горячая линия также являлась важным каналом для профилактики и реагирования со стороны компетентных

органов и кризисных центров. С учетом этого, указанным выше специализированным обучением было запланировано охватить и операторов данной горячей линии. Следует подчеркнуть, что на тот период она являлась одним из действенных инструментов обратной связи с населением, нуждающимся в социальной поддержке в условиях введения режимов ЧП/ЧС в связи с распространением COVID-19. При этом посредством данной горячей линии ежедневно обращались за помощью около 6,5 тыс. человек. Это имело, к сожалению, и свои негативные последствия, связанные с перегруженностью линии, невозможностью быстро дозвониться и т.п. Для решения данной проблемы министерство обратилось с письмом к руководству ГКИТС КР с просьбой о принятии технического решения по переадресации звонков – в случае необходимости – на номера соответствующих районных/городских территориальных подразделений министерства, с территории которых поступает тот или иной звонок. В качестве важного извлеченного урока следует отметить то обстоятельство, что введение в действие горячей линии 1227, направленной на оказание гуманитарной и иной помощи населению, позволило значительно разгрузить другие специализированные горячие линии, такие, как 111 и 112. Это, в частности, было отмечено – по информации от Ассоциации кризисных центров - Центром «Телефон доверия для детей 111», региональными специалистами, в частности, из Баткенской области и др.

Необходимо отметить, что в рассматриваемый период потребность в налаживании коммуникационной площадки для диалога и обсуждения приоритетных задач и мер реагирования значительна возросла. В качестве несомненного позитивного результата предпринятых усилий можно назвать активное взаимодействие заинтересованных представителей гражданского общества, активистов, гендерных экспертов, неправительственных и международных организаций с министерством как координирующим государственным органом по охране и защиты от насилия в семье. В частности, оперативный обмен новостями, вопросами, требующими быстрого решения, оценкой материалов в СМИ, потребностей проводимых информационных кампаний, а также конкретных кейсов, связанных с насилием в отношении женщин и детей, насилием в семье, осуществлялся в специально созданной рассылке WhatsApp по тематическому суб-кластеру о гендерно обусловленном насилии.В качестве преимуществ данной коммуникационной площадки следует привести в качестве примера возможность оперативной обратной связи всех заинтересованных участников с действующим на тот период заместителем министра, являющейся также членом Республиканского штаба в период ЧП/ЧС. Это позволяло быстро получать необходимую информацию, ставить и задавать вопросы, требующие решения и помощи со стороны министерства и т.п. В рассылке также участвовали заведующий управлением.

По данному разделу предлагаются следующие выводы и рекомендации:

1. Важность и значимость бесперебойной работы горячих линий, особенно в период ЧП/ЧС, должна учитываться в предпринимаемых государством усилиях по снижению негативного влияния потенциальных рисков и угроз. Горячие линии являются первичным звеном в системе оказания экстренной помощи населению, сотрудники, их обслуживающие, должны иметь необходимый потенциал и навыки для осуществления быстрой оценки ситуации и дальнейшего перенаправления в случае необходимости.
2. Министерство в период ЧП/ЧС активно участвовало в диалоге с гражданским обществом, заинтересованными неправительственными и международными организациями, а также

оперативно осуществляло обратную связь, предоставляя запрашиваемую информацию и принимая меры в соответствии со своими задачами и полномочиями.

3. Вместе с тем, следует отметить, что еще не налажена в должной мере работа по сбору данных о насилии в семье, насилии в отношении женщин и детей от горячих линий, не находящихся непосредственно при МТСОМ (например, как Центр «Телефон доверия для детей 111»). В этой связи предлагается:

   - проводить обучение операторов горячих линий по онлайн-консультированию во взаимодействии с Ассоциацией кризисных центров, заинтересованными неправительственными и международными организациями;
   - позитивные результаты конструктивного диалога с гражданским обществом закрепить через постоянно действующие коммуникационные каналы и связи МТСОМ и заинтересованных неправительственных и международных организаций, гражданских активистов, гендерных экспертов, экспертов по работе с детьми, пожилыми, уязвимыми группами людей и т.п.
   - содействовать разработке единых алгоритмов оказания консультационной и психологической помощи, перенаправления сообщений в специализированные службы (МВД, МЗ и др.) для операторов горячих линий.

4. ТЕМА. ПОДОТЧЕТНОСТЬ И НАДЗОР.

4.1. Жалобы на сотрудников

Жалобы на сотрудников МТСОМ и его территориальных подразделений рассматриваются в установленном для госслужащих порядке. Во всех положениях, как о министерстве в целом, так и о его подразделениях, в частности, прописаны требования строго соблюдать служебную этику, при нарушении которой предусмотрено принятие необходимых мер дисциплинарного характера.

4.2. Внутренний и внешний надзор

Сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности только за тот дисциплинарный проступок или нарушение служебной дисциплины, в совершении которого установлена и доказана его вина. Вина является основным признаком субъективной стороны состава дисциплинарного проступка, нарушения служебной дисциплины.

Жалобы на сотрудников могут подаваться и в аппарат Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, а также в органы прокуратуры и в судебные органы. Таким образом, предусмотрен как внутренний, так и внешний надзор.

5. ТЕМА. ПЕРСОНАЛ

5.1. НАБОР И ОТБОР

Как уже отмечалось выше, подбор кадров осуществляется на конкурсной основе. Гендерно-дезагрегированные данные о сотрудниках министерства на 2019-2021 годы представлены в следующей таблице:

Таблица 2. Данные о кадровом составе МТСОМ
за 2019-2021 годы (Центральный аппарат)

Общая численность работников	Мужчины	Женщины
2019 год		
116	52	64
2020 год		
122 (6 вакансии)	52	64
	2021 год	
143 (30 вакансии)	44	69

Как видно из таблицы, в настоящее время гендерный дисбаланс усилился, число женщин по сравнению с числом мужчин значительно возросло по сравнению с предшествующим периодом. Как известно, министерство относится к таким ведомствам, где традиционно работает больше женщин, чем мужчин, что характерно для так называемых «социальных» госорганов. В свете этого, по данному разделу предлагаются следующие рекомендации:

- усилить профориентационную работу, в том числе среди выпускников вузов гуманитарного профиля;
- принять меры по выравниванию гендерного дисбаланса в кадровом составе МТСОМ, в том числе в части повышения мотивации (в том числе через закрепление на работе, поощрения и т.п.).

5.2. НАСТАВНИЧЕСТВО И ПОДДЕРЖКА

В системе МТСОМ наставничество над молодыми и вновь принятыми сотрудниками осуществляется в рамках функциональных обязанностей руководителей управлений и отделов.

Поддержка работников осуществляется в рамках установленных трудовым законодательством Кыргызской Республики норм оказания помощи и поддержки госслужащих. В МТСОМ ежегодно осуществляется работа по поощрению отличившихся работников.

Ниже представлены гендерно-дезагрегированные данные по поощрениям:

Таблица 3.

Численность работников, получивших поощрения в 2019-2021 годах

Виды наград	Всего численность работников, получивших награды	Мужчины	Женщины
2019 год			
Государственная награда	-	-	-
Почетная грамота Кабинета министров	2	1	1
Благодарность Кабинета министров (Правительства КР)	2	-	2
Ценный подарок Кабинета министров (Правительства КР)	2	-	2
Почетная грамота Министерства	17	3	14
«Социалдык коргоонун отличниги» нагрудный значок	5	1	4
2020 год			
Благодарность Кабинета министров (Правительства КР)	2	-	2
Почетная грамота Министерства	5	3	2
«Социалдык коргоонун отличниги» нагрудный значок	5	1	4
2021 год			
Почетная грамота Министерства	10	2	8
«Социалдык коргоонун отличниги» нагрудный значок	2	-	2

Как показывают данные, приведенные в таблицы, численность женщин, получивших поощрения разного уровня заметно превышает численность работников-мужчин, что, с одной стороны, объясняется указанным выше гендерным дисбалансом в кадровом составе МТСОМ,

а с другой стороны, свидетельствует о достаточно высоком уровне выполнения своих служебных обязанностей работниками-женщинами.

В качестве рекомендаций по данному разделу предлагается запланировать работу по разработке ведомственного Положения о наставничестве (менторстве), в котором предусмотреть различные формы и методы работы по формированию профессионального кадрового ядра работников МТСОМ.

6. ТЕМА. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА

6.1. Понимание гендерных вопросов и отношений между мужским и женским персоналом

Изучение понимания гендерных вопросов между мужским и женским персоналом МТСОМ было проведено в ходе фокус-групповой дискуссии, в которой приняли участие 17 человек, из них 9 женщины и 8 мужчин.

На фокус-групповую дискуссию были вынесены следующие 3 вопроса:

1. Существует ли, по вашему мнению, какие-либо предвзятости по гендерному признаку при приеме на работу и продвижении по службе.
2. Имеет ли место в институциональной культуре коллектива гендерная дискриминация, домогательство на рабочем месте и др.?
3. Существует ли потребность в усилении повышения потенциала кадров по вопросам гендерной проблематики?

Обработка и анализ записей фокус-групповой дискуссии позволили сделать следующие выводы:

1. Подавляющее большинство выступавших считает, что в коллективе МТСОМ и со стороны руководства не имеет место какое-либо предвзятое отношение по гендерному признаку при приеме на работу и продвижении по службе. Наоборот, было высказано мнение, что в данном министерстве исторически во главе его находились часто женщины, а в кадровом составе женщины всегда составляли более половины персонального состава.
2. По мнению большинства участвовавших в дискуссии, никаких проявлений гендерной дискриминации, в том числе домогательств на рабочем месте и др. в коллективе нет. Проблемным вопросом является текучесть кадров в отделах и управлениях, связанная с уходом женщин в отпуск по уходу за ребенком, в этом плане участники выразили мнение о необходимости рассмотрения вопроса о возможности открытия собственного детского садика в перспективе.
3. Потребность в повышении потенциала отметили все участники, при этом не только из профильного гендерного отдела, но и из других подразделений.

Лидерство и публичная презентация

Вопросы лидерства в системе МТСОМ за годы существования данного ведомства в системе исполнительной власти Кыргызской Республики свидетельствуют о том, что среди министров численность лиц женского пола является достаточно репрезентативной и насчитывает не менее 30% от общей численности руководителей ведомства. Еще более представленным является с точки зрения числа женщин, занимающих высшие руководящие должности в министерстве, уровень заместителей министра, начальников управлений и отделов.

Руководство МТСОМ принимает активное участие в работе по связям с общественностью, в том числе выступая в СМИ, на телевидении, в органах государственной власти, в том числе в Жогорку Кенеше, а также в качестве ответственных лиц по подготовке и проведению

заседаний Национального совета по гендерному развитию при Кабинете министров Кыргызской Республики.

Подводя итоги всего отчета, следует отметить, что по его результатам рабочая группа МТСОМ и руководство рассмотрели и одобрили План мероприятий по совершенствованию дальнейшей деятельности министерства по реализации государственной гендерной политики.