

| ПОЛНОПРАВНЫЕ ЛЮДИ. УСТОЙЧИВЫЕ СТРАНЫ |

Вауан

2020 | СЕНТЯБРЬ | #8

ISSN 1694-8149

60 — ВОЗВРАЩАЯ
ЧАСТИЧКУ
УКРАДЕННОГО ЛЕТА...
РЕПОРТАЖ ИЗ
«КРАСНОЙ ЗОНЫ»

68 — «ПРОКУРОРЫ НЕ
ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ
В ТАКИХ ДЕЛАХ,
КАК ЗАЩИТА
ПРАВ ЖЕНЩИН,
ПОСТРАДАВШИХ ОТ
СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ»

46 — ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ОСТАЕТСЯ
САМЫМ ПРОЗРАЧНЫМ
УЧРЕЖДЕНИЕМ ООН

15 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

ЧЕРЕЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

ПРИ ЖОГОРКУ КЕНЕШЕ
СОЗДАН СОВЕТ
ПО ПРАВАМ ЖЕНЩИН
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ГЕНДЕРНОМУ НАСИЛИЮ

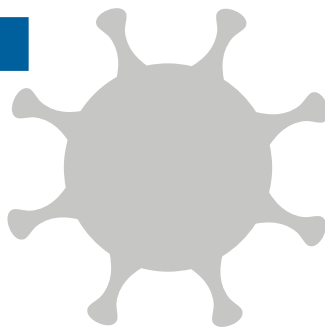


ПОЛУЧАЙТЕ ТОЛЬКО ПРОВЕРЕННУЮ ИНФОРМАЦИЮ!

COVID-19



STOP



WWW.COVID.KG



GOOGLE PLAY



Журнал *Bayan* информирует широкий круг читателей о наиболее интересных примерах проводимой ПРООН в Кыргызской Республике работе, отвечающей самым важным приоритетам и насущным проблемам страны. Журнал вобрал в себя истории людей, которые через участие в конкретных программах и проектах, поддерживаемых ПРООН и другими партнерами по развитию, получили реальные возможности реализации своих собственных и совместных усилий для улучшения жизни своих семей и местных сообществ.

Информационный журнал
Bayan

Журнал подготовлен под руководством **Айнагуль Абдрахмановой**

КООРДИНАТОР

Чынтемир **Калбаев**

РЕДАКТОР

Айсунуу **Текимбаева**

ИЛЛЮСТРАТОР

Татьяна **Зеленская**

ДИЗАЙН / ВЕРСТКА

Назима **Туланова**

ФОТО

Жанарбек **Аманкулов**
Руслан **Кубанычбеков**

КОРРЕКТОР

Айсунуу **Текимбаева**

АВТОРЫ

Чынтемир **Калбаев**
Айсунуу **Текимбаева**
Жазгүл **Масалиева**
Асипа **Алтымышева**
Жылдыз **Ороспакова**
Жазгүль **Масалиева**
Рита **Макаева**
Нуржан **Алымканова**
Мирлан **Дыйканбаев**

ДОМ ООН

Кыргызская Республика,
г. Бишкек, пр. Чуй, 160

тел.: +996 (312) 611 211

+996 (312) 391 140

факс: +996 (312) 611 217



Мнения, выраженные в этой публикации, необязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, ее программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.


ПАРТНЕРЫ



СОДЕРЖАНИЕ

Исследование «Прокуроры не заинтересованы в таких делах, как защита прав женщин, пострадавших от семейного насилия»	· 8 · 12
Эксперт: «Женщины, пострадавшие от насилия, часто забирают свои заявления. При этом нет гарантий, что их потом не бьют»	· 13 · 15
COVID-19 Как во время пандемии защитить детей, живущих с ВИЧ?	· 17 · 20
COVID 19 Возвращая частичку украденного лета...Репортаж из «красной зоны»	· 22 · 23
COVID 19 Какие правовые вопросы интересуют граждан. Интервью с руководительницей юридических консультаций линии 112	· 25 · 27
Выборы — 2020. Женщины в деле	· 29 · 32
Гендерное равенство через законотворчество При Жогорку Кенеше создан Совет по правам женщин и противодействию гендерному насилию	· 34 · 35
ПРООН в лицах Мукаш Калдаров: «Важно влиять на жизни самых простых людей в каждом селе и каждом доме»	· 37 · 39
Экодеи ПРООН поддерживает проекты, которые помогут начать сортировать мусор	· 41 · 44
Как одна метеостанция «делает погоду» на перевале Долон	· 46
Кыргызстану нужны локальные решения для развития возобновляемых источников энергии в регионах	· 48 · 51
За зеленые активы Западного Тянь-Шаня — усиление пожарной безопасности в лесах	· 53 · 54
Активный отдых Как перезапустить туристическую отрасль	· 56 · 57
Поддерживаем бизнес — развиваем экономику Сотрудничество с РКФР	· 59 · 61
По-прежнему самые прозрачные! AID Transparency Index 2020: Программа развития Организации объединенных наций остается наиболее прозрачным учреждением ООН	· 63 · 64





ДОРОГИЕ ЧИТАТЕЛИ!

Луиз ЧЕМБЕРЛЕН

ПОСТОЯННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРООН
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

С нашей последней встречи на страницах журнала Bayan произошло очень многое... Мы всей страной пережили «черный» июль. И теперь понемногу учимся жить в новой для нас реальности. Весь мир сейчас этому учится.

В этом выпуске мы расскажем, как наши программы помогают кыргызстанцам жить в условиях пандемии. Во многих случаях она показала, как на самом деле нужно решать те проблемы, которые обозначены в Целях Устойчивого Развития до 2030 года. Она также обнажила уязвимость разных групп из-за правил изоляции и дистанционного обучения, проблем в экономике и неготовности к таким серьезным потрясениям.

Мы подготовили для вас новые истории о смелых медиках, которые продолжают нести свой дозор в фото-репортаже из «красной» зоны. Вопросы экологии вновь выходят на первый план, так как они влияют на здоровье людей в эпоху COVID-19. В этой связи, мы расскажем, как вы можете сократить свое воздействие на появление смога в вашем городе. Думаю, вам также интересно будет почитать историю героя, который некогда был браконьером, а теперь защищает природу.

Конечно, не обойдем стороной и тему выборов, так как участие молодежи и женщин в выборных процессах является неотъемлемой частью демократического

процесса. Женщины в политике все еще мало представлены, и не только в Кыргызстане. Поэтому меня особо радует, что ПРООН делает большие усилия, чтобы расширить политическое участие для кыргызстанских женщин.

Мы поддержали очень важное исследование о работе прокуроров по расследованию преступлений в отношении девочек и женщин. Изоляция из-за пандемии выветила еще одну важную проблему — домашнее насилие. Роль надзорного органа в решении этой проблемы велика. Поэтому в этом выпуске мы вновь вернемся к теме искоренения насилия над женщинами. А также расскажем о новых правовых рычагах взыскания алиментов.

Мы переживаем сейчас непростое время, пандемия лишила нас привычных возможностей и условий. Но радует то, что мы продолжаем жить, приспособливаемся к новым условиям и стараемся делать все возможное, чтобы предотвратить последствия масштабного кризиса.

Я надеюсь этот выпуск вам понравится, и будьте здоровы! Сейчас это самое важное.





 **ЦЕЛИ**  **В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ**



**ГЕНДЕРНОЕ
РАВЕНСТВО**



«ПРОКУРОРЫ НЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ В ТАКИХ ДЕЛАХ, КАК ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ»

•
8

ИЗ ОТЧЕТА ОБ ИССЛЕДОВАНИИ
ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА И
ИХ РОЛИ В РАССЛЕДОВАНИИ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ
ПРОТИВ ДЕВОЧЕК И ЖЕНЩИН



Исследователи изучили 25 уголовных дел и 56 дел о проступках, связанных с насилием над женщинами и девочками. Кроме того, были проведены интервью с судьями, прокурорами, следователями, адвокатами и правозащитниками, а также с потерпевшими женщинами. Авторы отчета отмечают, что в работе сотрудников прокуратуры много нарушений, например, при проведении допроса несовершеннолетних. В отчете также говорится, что «по участию прокуроров в предварительном слушании дел почти невозможно было собрать информацию, так как в материалах просмотренных дел не было фиксации о проведенном предварительном слушании дела и о позиции прокуроров по делам, в которых он участвовал». Так из 56 дел о проступках, которые были изучены во время проведения исследования, обвинительные акты были вынесены только в 4 случаях, производство 52 дел было прекращено из-за примирения сторон — потерпевшие женщины писали встречные заявления об отказе от обвинений. При этом прокуроры были согласны с ходатайством защиты о прекращении дела, несмотря на то, что женщины в результате насилия получали тяжкие телесные повреждения. Также в отчете говорится о том, что прокуроры не активны и во время судебных разбирательств дел, связанных с насилием над женщинами и девочками. Во время прений не проявляют приверженности к установлению законности и защите прав потерпевших.

Данные по расследованию уголовных преступлений в отношении девочек и женщин*

Статья 161. Изнасилование	269	200	0	17
Статья 162. Насильственные действия сексуального характера	2	0	0	1
Статья 164. Действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста	54	33	0	7
Статья 165. Развратные действия	48	24	0	6
Статья 175. Похищение лица с целью вступления в брак	48	34	0	5
Статья 176. Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения	7	5	0	0
Статья 177. Принуждение лица к вступлению в брак	7	5	0	0
Статья 178. Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов	7	5	0	0
Статья 179. Двоеженство или многоженство	4	3	0	0

■ Количество дел в досудебном производстве
■ Прекращено
■ Приостановлено
■ Передано в суд

* Данные из 444 дел, зарегистрированных за 9 месяцев 2019 года



Чаще всего по делам о семейном насилии заявляли женщины в возрасте

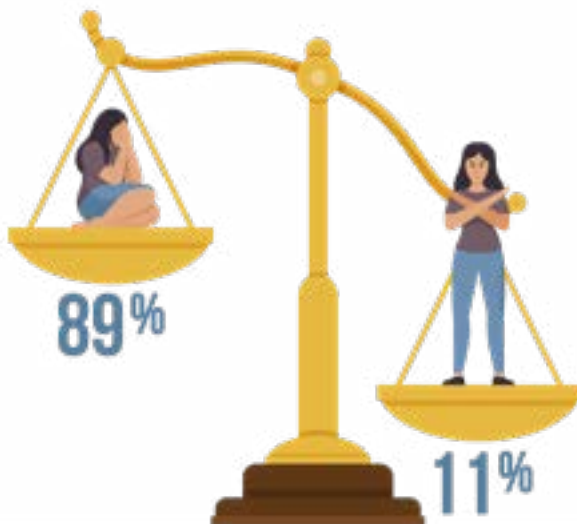
30-39 лет



10

3686 дел

были зарегистрированы в течение 9 месяцев 2019 года по статье «Насилие в семье» в Бишкеке и Аламудунском районе. Из них 70% были прекращены на стадии досудебного производства.



В общей доле преступлений, совершенных против женщин и девочек, почти 89% дел были прекращены и только 11% были направлены в суд

Семейное насилие чаще всего выражается в виде нанесения легких телесных повреждений, в основном со стороны супруга, отца, отчима



Во всех прекращенных делах по семейному насилию основанием выступает примирение сторон, когда пострадавшие женщины пишут встречное заявление



Из 56 дел о проступках только в четырех случаях были вынесены обвинительные приговоры, а в 52 делах – постановления о прекращении производства по делу

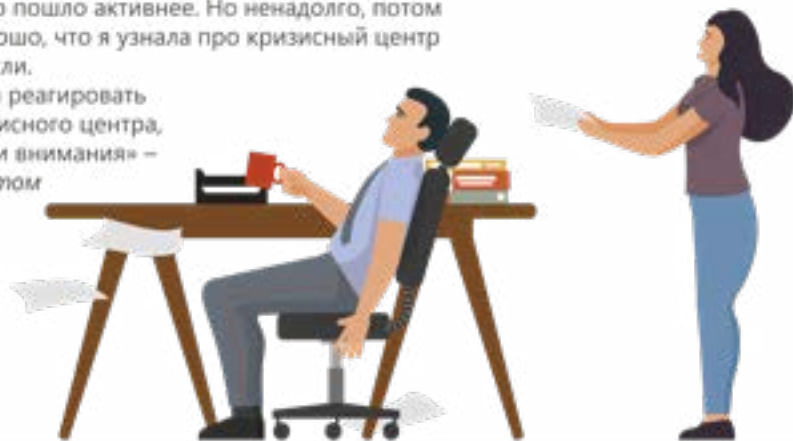


«Я недовольна следствием. Первый следователь допустил ряд нарушений, поэтому теперь много пробелов: следы насилия не зафиксированы и время упущено. Думаю, что статью смягчат и это полная вина следователя, потому что он нарушил процессуальные нормы, и прокурора, который не осуществил надлежащим образом прокурорский надзор» – из интервью с респондентом

«Стандартные ошибки в правоохранительной системе такие: вовремя не изымаются вещественные доказательства; не выезжают на осмотр места происшествия; либо же потерпевшие не сразу обращаются, бывает, обращаются через месяц, год, два и вещественные доказательства теряются; упущено время по халатности следователя. Все недочеты и последствия упираются в образование, некомпетентность наших специалистов, следователей и отсутствие организации работы со стороны МВД» – из интервью с респондентом



«Следователь не хотел принимать заявление об изнасиловании. Я пожаловалась прокурору. До этого случая я 3-4 раза обращалась за помощью в милицию, но они не закрывали мужа. Следователь сразу отреагировал и дело пошло активнее. Но ненадолго, потом опять все затянулось. Хорошо, что я узнала про кризисный центр «Сезим», и они мне помогли. Прокуроры и следователи реагировать начали на письмо от кризисного центра, а так на меня не обращали внимания» – из интервью с респондентом





ЭКСПЕРТ: «ЖЕНЩИНЫ, ПОСТРАДАВШИЕ ОТ НАСИЛИЯ, ЧАСТО ЗАБИРАЮТ СВОИ ЗАЯВЛЕНИЯ. ПРИ ЭТОМ НЕТ ГАРАНТИЙ, ЧТО ИХ ПОТОМ НЕ БЬЮТ»

13

Во время карантина ситуация с семейным насилием по всему миру ухудшилась. И Кыргызстан не стал исключением: с января по март 2020 года фактов семейного насилия в стране стало на 65% больше, чем за этот же период прошлого года. Исследование работы прокуроров по расследованию преступлений против девочек и женщин еще раз выветило проблему, когда женщины забирают свои заявления, и на этом дела прекращаются. Автор работы «Исследование практики осуществления прокурорского надзора на стадии досудебного производства и поддержания государственного обвинения в суде по преступлениям и проступкам в отношении женщин и девочек» — общественное объединение «Кыргызская ассоциация женщин-судей». О роли прокуроров в расследовании гендерных преступлений, а также о том, как стороны «примиряются», какие решения могут помочь в снижении уровня гендерного насилия в стране, рассказала председатель Наблюдательного совета ОО «Кыргызская ассоциация женщин-судей» Чинара Айдарбекова.

- Наша организация была создана в 2015 году. Цель ассоциации — содействовать судебно-правовой реформе через оказание помощи в доступе к правосудию уязвимым группам населения. А это — дети, женщины, люди с инвалидностью, пожилые и мигранты, которые зачастую не имеют возможности самостоятельно получить законную

защиту у государства. Наши усилия направлены на то, чтобы судебная система тоже делала шаги в сторону обеспечения уязвимых групп доступом к справедливости. Исследование прокурорской практики осуществления надзора за органами досудебного производства, как они сейчас называются по новому Уголовно-процессуальному

кодексу КР, было проведено нашей организацией недавно. Стояла задача – увидеть, как органами прокуратуры обеспечивается защита прав женщин и девочек, пострадавших от насилия. Как вы знаете, органы прокуратуры должны проводить надзор (проверку) за действиями органов следствия, чтобы они были законными и направленными на защиту прав

потерпевших женщин. Также после окончания следствия органы прокуратуры представляют государственное обвинение в суде. Этот процесс мы постарались проанализировать, в том числе, обращаясь к судебным делам, в которых по закону должны быть документы, составленные ранее прокурорами.

ПРЕДПОСЫЛКИ К ИЗУЧЕНИЮ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

— Чинара Аскарбековна, расскажите, в чем была необходимость в проведении такого исследования?

— Мы изучали судебную практику в Кыргызской Республике по преступлениям в отношении женщин и девочек в 2017 году. В стране принят ряд нормативных правовых актов, защищающих от гендерного насилия, и мы хотели посмотреть на то, как они исполняются. Я помню, мы тогда выявили некоторые проблемы в деятельности правоохранительной системы. Мы увидели проблемы судебного производства и отметили, что очень много пострадавших женщин забирают свои заявления, после чего дела прекращаются. И подозреваемые в насилии не получают наказания.

Нельзя исключать и культурный аспект, когда сотрудники правоохранительных органов воспринимают гендерное насилие как обычное преступление, кроме того, отсутствует необходимая инфраструктура. Эти два фактора в совокупности препятствуют организации и проведению должного расследования. Мы также обнаружили, что в таких делах, как изнасилование несовершеннолетних, где невозможно прекратить дело примирением сторон, прокуроры отказывались от государственного обвинения без весомых правовых аргументов. В этой связи мы решили

провести исследование с фокусом на осуществление прокурорского надзора и их деятельности по поддержанию государственного обвинения в суде по уголовным делам в отношении женщин и девочек. Это последнее исследование — производное по отношению к нашему предыдущему исследованию судебной практики, проведенному в 2017 году.

В рамках этого исследования мы, изучив конкретные судебные дела, проанализировали применение судами 8 статей Уголовного кодекса. Это были статьи о преступлениях против половой неприкосновенности девочек и женщин, против семьи и несовершеннолетних. Мы анализировали уголовные дела по изнасилованию, развратным действиям, принуждению к браку несовершеннолетних, похищению женщины для вступления в брак и другие. В этой работе мы тесно сотрудничали с Верховным судом Кыргызской Республики.

Помимо изучения уголовных дел, методология исследования включала еще и изучение мнений самих судей, прокуроров, адвокатов, следователей, потерпевших и других участников таких судебных процессов. Мы спрашивали их о трудностях или особенностях расследования и рассмотрения уголовных дел. Были проведены глубинные интервью и фокус-групповые дискуссии, через которые мы выявили объективную картину доступа к правосудию для женщин и девочек, пострадавших от сексуального и гендерного насилия. И я могу сказать, что мы сделали максимально объективные выводы и предложили рекомендации для улучшения рассмотрения таких дел судами, расследования их органами следствия, а также эффективной защиты прав женщин и девочек. Здесь я хочу отметить, что получение статистики стало возможным благодаря системе Единого

реестра преступлений и проступков (ЕРПП). Это является большим плюсом для проведения анализа правоприменительных практик в стране.

ЧТО НЕ ТАК С ПРИМИРЕНИЕМ СТОРОН?

— Расскажите об основных выводах исследования?

— В первую очередь исследование показало, что прокурорский надзор исполняется не на высоком уровне. В силу отсутствия соответствующей методологии он осуществляется по инерции. Нет четких инструкций нормативного характера для прокуроров по исполнению надзорной функции по таким делам. А по функции поддержания государственного обвинения в суде прокуроры часто не готовы к делу и не в состоянии представлять интересы пострадавших, хотя по закону они обязаны быть на стороне заявителей. Также нет чувствительного подхода к пострадавшим от гендерного насилия, и, в целом, отсутствует специализированный подход. По одному и тому же делу функцию надзора и функцию государственного обвинения в суде выполняют разные прокуроры, и поэтому теряется нить государственной защиты прав потерпевшей.

Другой момент, на который хотелось бы обратить внимание, заключается в том, что пострадавшие женщины часто отказываются от обвинения и забирают свои заявления. Это тоже было выявлено нашим исследованием. У нас большая проблема со встречными заявлениями. Женщины забирают заявления из-за давления со стороны родственников и общества и по многим другим причинам. Поэтому должна быть четкая норма, которая предписывает продолжать следствие, если есть признаки того, что пострадавшей нанесен значительный для жизни ущерб.

Сейчас если есть ходатайство адвоката о прекращении дела в связи с примирением сторон, то прокуроры чаще соглашаются с таким ходатайством и не отстаивают права потерпевших женщин. Они не обращают внимания на жестокое обращение и нанесение физических увечий. А ведь нет никаких гарантий, что женщина не подвергнется такому же насилию или еще большему после прекращения дела.

В целом, благодаря исследованию стало понятно, что прокуратура все еще следует советской модели, хотя были приняты новые кодексы, которые имплементировали международные стандарты защиты прав человека, а роли и функции надзорного органа были пересмотрены. Получается, что сегодня прокуратура с одной стороны все еще работает по привычной советской системе, но с другой — старается следовать международным стандартам.

ВОЗМОЖНОСТИ И ПРОБЕЛЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ДАННЫХ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ

-Я уже ранее говорила, что ЕРПП позволил нам получить сводные данные для исследования, запуск системы был очень своевременен. Практика показывает, что раньше некоторые уголовные дела не возбуждались по причине того, что заявления о преступлениях не регистрировались. А благодаря новому уголовно-процессуальному законодательству мы получили общую картину совершенных преступлений и проступков в отношении женщин и девочек за определенный период времени, что помогло сделать объективные выводы в исследовании. Однако система все еще не совершенна, и ее недостатки влияют на эффективную защиту прав женщин и девочек.

Согласно новому УПК, заявления сразу регистрируются в ЕРПП, но срок с момента регистрации заявления и вынесения уведомления о подозрении не указан. Указан только срок расследования уголовного дела — два месяца. Например, в правоохранительные органы подается заявление о насилии, сотрудники могут проверять информацию о преступлении до тех пор, пока не обнаружат подозрение на совершенное преступление или проступок, и только после этого составляют уведомление о подозрении подозреваемому. С момента, когда они вручают это уведомление подозреваемому, начинается срок расследования. Этот неопределенный срок в УПК создает «окно возможностей» для органов досудебного производства, среди этих возможностей способствовать ведению переговоров между сторонами, чтобы в конечном счете привести их к примирению и закрыть дело. Поэтому в рекомендациях исследования мы указали на этот пробел в законодательстве, который не способствует полной защите прав женщин и девочек, пострадавших от гендерного насилия.

-КАКИЕ ШАГИ УЖЕ ПРЕДПРИНЯТЫ ИЛИ ПЛАНИРУЮТСЯ, ЧТОБЫ ДОНЕСТИ ЭТИ РЕЗУЛЬТАТЫ СООТВЕТСТВУЮЩИМ ЛИЦАМ?

-Мы уже провели круглый стол и представили заинтересованным лицам выводы и рекомендации исследования. Они, в частности, касаются оптимизации деятельности прокуратуры, разработки методологии по проведению надзора за деятельностью следственных органов и поддержания государственного обвинения в суде. Среди наших рекомендаций сказано и про необходимость обучения прокуроров, а также внедрения категорий преступлений в ЕРПП. По нашему мнению, реестр, расписанный по категориям, позволит

гражданам и исследователям получать дезагрегированные данные и эффективнее проводить мониторинг работы правоохранительной системы. Далее мы планируем представить выводы исследования руководству Генеральной прокуратуры — такая рекомендация прозвучала на круглом столе. Возможно, это произойдет, когда стабилизируется санитарно-эпидемиологическая ситуация в стране. Мы также планируем поделиться выводами нашего исследования с Форумом женщин-депутатов Кыргызской Республики для обсуждения и дальнейшего продвижения рекомендаций в виде законодательных инициатив.

16



**ХОРОШЕЕ
ЗДОРОВЬЕ
И БЛАГОПОЛУЧИЕ**

3

COVID-19: КАК ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ ЗАЩИТИТЬ ДЕТЕЙ, ЖИВУЩИХ С ВИЧ?

РИТА МАКАЕВА, СПЕЦИАЛИСТ ПРОЕКТА ПРООН \ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА



Девушка носит символ ВИЧ во время Международного дня борьбы со СПИДом в Оше

В начале 2000-х на юге Кыргызстана более 400 детей были инфицированы ВИЧ в больницах. Эти дети получают бесплатное лечение и помощь от государства и различных организаций. Дети, живущие с ВИЧ, наиболее уязвимы к COVID-19, так как при наличии ВИЧ-инфекции снижается иммунитет, и дети восприимчивы к любым инфекциям, включая и COVID-19, и туберкулез. Поэтому во время карантина им были необходимы изоляция и дистанционное обучение. Для этих детей соблюдение карантина, без преувеличения, было вопросом жизни и смерти. Однако выдержать изоляцию ребенку не так-то просто, она может негативно повлиять на психологическое здоровье и, опять

же, на иммунитет. Трудности, с которыми сталкивались ребята, были такими же, как и у всех: плохой доступ к интернету, отсутствие гаджетов, необходимых для связи. Большинство семей многодетные, и не у каждого ребенка есть свой мобильный телефон, а занятия у нескольких детей в семье проходили одновременно. Дети в изоляции общались только с близкими — родителями, братьями и сестрами. Это еще хорошо, если последние есть — тогда, конечно, легче пережить изоляцию. Но из-за пандемии дети, живущие с ВИЧ, были оторваны от привычного распорядка дня, когда можно после учебы свободно поиграть, побегать с друзьями на улице. В этих новых

условиях жизнь в частном доме стала преимуществом — там хоть можно поиграть на свежем воздухе с братьями и сестрами. Тяжелее, если дети живут в квартирах многоэтажных домов. В таком случае им приходится постоянно находиться в четырех стенах, а связь с миром — наблюдения через окно.

Изоляция давит на детей психологически, потому что они не могут выплеснуть свою энергию, оказываются больше погружены в быт и виртуальный мир: у кого есть компьютер или телефон, играют в online-игры; а если гаджетов нет, приходится просто постоянно смотреть телевизор.

Хотя многие, как я знаю,

открыли в себе новые таланты или начали делать что-то новое, увлекательное. И это очень хорошо! Кто-то стал больше читать книг из-за того, что интернет-связь плохая и нет гаджетов. Некоторые детки начали готовить, кто-то увлекся выпечкой, дети стали больше помогать родителям, дедушкам и бабушкам. Кому-то стало нравиться проводить время с младшими братишками и сестренками, и в семьях появилось больше понимания между детьми. Многие помогали в огороде — сажали, окучивали, поливали... Кто-то попробовал рисовать, вязать, плотничать и т.д. Конечно, всем хотелось побыстрее вернуться к обычному образу жизни, каким он был до карантина.

В это непростое время проект ПРООН\Глобального Фонда и его партнеры адаптируются к новым условиям и продолжают оказывать поддержку детям. К примеру, консультанты и психологи организуют онлайн-встречи с детьми, чтобы больше общаться с ними. Эти встречи позволяют убедиться, что ребята продолжают лечение, узнать, как они себя чувствуют, как у них дела, чем занимаются. У детей есть возможность получить ответы на свои вопросы. Разные организации также объединяются, чтобы помочь, например, раздавать продукты — полноценный пищевой рацион является ключевым фактором для поддержания иммунитета.

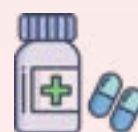


Ребенок с ВИЧ учится справляться со стигмой и собственной стигмой во время ежегодного летнего лагеря, организованного ПРООН / Глобальным фондом для детей с ВИЧ

ЧТОБЫ ОБЕЗОПАСИТЬ СЕБЯ И СНИЗИТЬ РИСК ЗАРАЖЕНИЯ COVID-19, НЕОБХОДИМО СОБЛЮДАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ПРАВИЛА:

1

Постоянно и своевременно принимать АРВ-препараты в той дозировке, которую назначил врач и иметь запас лекарств минимум на 1 месяц. Если необходимо пополнить запас лекарств, то можно обратиться к лечащему врачу или консультанту из неправительственной организации.



2

Для прохождения планового обследования на вирусную нагрузку и CD4 лимфоциты обратитесь к вашему лечащему врачу и договоритесь заранее о времени прохождения обследования.



3

Необходимо хорошо питаться. В рационе обязательно должны быть овощи, фрукты, мясо, молочные продукты. При этом необходимо тщательно мыть овощи и фрукты, подвергать термической обработке продукты животного происхождения.



4

Надо приучиться мыть руки с мылом не только постоянно, но и правильно: после каждого посещения туалета, после возвращения с улицы, перед каждым приемом пищи. Если нет возможности вымыть руки, то надо их обрабатывать антисептиком, используя не менее 3 мл антисептической жидкости за раз.



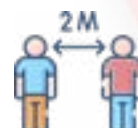
5

Помните, что если вы коснулись поверхности, которой касаются многие люди в общественном месте, это могут быть поручни в транспорте, дверные ручки в поликлинике, продукты на магазинных полках и так далее, нельзя прикасаться к слизистым оболочкам (тереть глаза, трогать нос и рот), пока не вымоете или не обработаете руки антисептическим средством.



6

Соблюдать социальную дистанцию при выходе на улицу и особенно в общественных местах, а также там, где помещения плохо проветриваются, не обрабатываются, где повышенная влажность, есть сырость.



7

Избегайте объятий, поцелуев, рукопожатий при встречах с людьми, имеющими симптомы ОРВИ.



8

Часто проветривайте помещения, регулярно проводите влажную уборку.



9

Необходимо принимать солнечные ванны, постепенно закаливать организм.



10

Если заболели, сразу обратитесь к врачу. Ни в коем случае нельзя заниматься самолечением. Если необходимо выйти на улицу, надо надеть маску и соблюдать дистанцию, чтобы не заразить окружающих.



11

При чихании и кашле прикрывайте рот и нос бумажной салфеткой, или локтевым сгибом. Не трогайте глаза, нос или рот немытыми руками.



По моему мнению, очень важно понимать пути передачи коронавируса, это поможет защитить себя и своих близких. Нужно воздержаться от посещения традиционных мероприятий, особенно не рекомендуется брать на мероприятия детей, которым не запретишь играть с друг другом и не заставишь соблюдать все перечисленные меры предосторожности.

**ХОРОШЕЕ
ЗДОРОВЬЕ
И БЛАГОПОЛУЧИЕ**





ВОЗВРАЩАЯ ЧАСТИЧКУ УКРАДЕННОГО ЛЕТА... РЕПОРТАЖ ИЗ «КРАСНОЙ ЗОНЫ»

22

«СЦЕНЫ КАК ИЗ ФИЛЬМА УЖАСОВ...»

«Как будто у нас не было лета», — улыбаясь, рассказывает доктор Национального центра фтизиатрии в Бишкеке Атыркуль Токтогонова. Мне удастся поговорить с ней, когда врач после двух недель тяжелейшей работы в «красной зоне» в разгар эпидемии коронавируса в Кыргызстане, сама находится в обсервации.

Во время вспышки пандемии летом этого года медработники работали по 14 дней в «красной зоне» — в больничных стационарах, после чего их отправляли на две недели в обсервацию. Восстановить силы после изнурительной работы медики могли в обсервациях, которые были открыты благодаря поддержке проекта ПРООН «Эффективный контроль за ВИЧ и туберкулезом в Кыргызской Республике». Глобальный фонд профинансировал

14-дневные обсервации в гостинице с трехразовым питанием для пяти бригад медицинских работников — всего более 50 человек, а также для 42 медработников Республиканского центра наркологии, который открыл отделение для пациентов с COVID-19. Для медиков также организовали онлайн-тренинги о коронавирусе и семинары по психологии.

«НЕКОТОРЫЕ ПАЦИЕНТЫ СЧИТАЮТ НАС СВОЕЙ СЕМЬЕЙ»

Но падать духом и отчаиваться времени не было, врачи находили в себе силы и продолжали работать. За две недели работы бригады из больницы были выписаны 75 человек. В разговорах между собой медики часто вспоминают пациентов, которым они помогли, например, пожилую пару. Супруги с температурой 41 градус сами пришли в больницу пешком. «Они такие благодарные. Многие до

сих пор продолжают поддерживать с нами связь, а некоторые пациенты теперь и вовсе считают нас своей семьей», — говорит Адилет.

«Видя, что нашим пациентам становится лучше, их выписывают из больницы, мы чувствовали облегчение, и это будто стирало наши усталость и страх, — рассказывает Атыркуль. — Эмоционально было очень трудно видеть, как страдают люди. Пациенты смотрели на нас с такой надеждой в глазах, ожидая хороших новостей...»

Все врачи после обсервации вернулись в больницу и продолжили борьбу за жизни людей. Они работали дни и ночи напролет, готовые в любой момент бежать и спасать людей, и никто не собирался сдаваться.

«Я очень горжусь своими коллегами. Для нас Атыркуль была как капитан корабля. Если бы не она, мы бы затонули. Мы были как в зоне боевых действий с невидимым противником. Но мы как команда справились», — вспоминает эти дни Адилет.



«НИКОГО НЕЛЬЗЯ ОСТАВЛЯТЬ В БОРЬБЕ С COVID-19»

Организация наблюдений для медиков была не единственной помощью Кыргызстану со стороны ПРООН и Глобального фонда. Проект предоставил материальную помощь в виде 6550 ПЦР-тестов, 10 ИВЛ-аппаратов, 50 000 респираторов и масок.

Особое внимание уделялось уязвимым группам населения. Финансируемый Глобальным фондом проект совместно с партнерами — государственными медицинскими и неправительственными организациями — начал адаптировать свои мероприятия, чтобы обеспечить непрерывную профилактику, диагностику и лечение ВИЧ и туберкулеза в этой сложной ситуации. И это тоже было важной частью помощи стране в борьбе с COVID-19.

ПЦР-ТЕСТЫ были переданы министерству здравоохранения, в первую очередь для пациентов с ВИЧ и туберкулезом.

«По запросу страны мы решили приобрести эти инновационные тесты на COVID-19 для ускорения диагностики, особенно, среди уязвимых групп. Они отличаются тем, что дают очень быстрый и точный результат, позволяют не тратить время и начать

лечение вовремя», — объясняет координатор по ВИЧ/ТБ проекта ПРООН/Глобального Фонда Инга Бабичева.

АДАПТАЦИЯ УСЛУГ была организована для того, чтобы пациенты несмотря на нехватку медиков и мест в больницах могли иметь доступ к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ и туберкулеза. Так, например, пациенты начали получать препараты на 3 месяца при каждом визите, чтобы не было необходимости в частых поездках в медицинские учреждения. С помощью субреципиентов были организованы онлайн-консультации, разработан новый алгоритм тестирования на ВИЧ, увеличены расходы для выездных мобильных бригад, оказывалась продовольственная помощь. Также были открыты несколько

приютов и центров, где люди в трудных жизненных ситуациях могли получить бесплатное жилье, питание, душ, социальную и психологическую помощь, постирать вещи, наконец.

ИВЛ-АППАРАТЫ были переданы для больниц пенитенциарной системы, чтобы поддерживать медицинское обслуживание для всех, включая наиболее уязвимые группы населения.

«Никто не должен быть оставлен позади в этих глобальных усилиях по ликвидации Covid-19», — подчеркнула заместительница постоянного представителя ПРООН в КР Дженти Кирш-Вуд.

*Марион Биремон/ ПРООН Кыргызстан
фото: Марион Биремон*





**МИР,
ПРАВОСУДИЕ И
ЭФФЕКТИВНЫЕ
ИНСТИТУТЫ**

16



АЛИЯ КАЛЫБАЕВА: «РЕШЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ НА САМОТЕК ПУСКАТЬ НЕЛЬЗЯ – ЮРИСТ МОЖЕТ НЕ УСПЕТЬ»

Алия Калыбаева — кандидат юридических наук, преподаватель, член рабочих групп по разработке ряда законопроектов. Во время чрезвычайного положения, введенного в Кыргызстане из-за пандемии COVID-19, она руководила процессом оказания юридической помощи по горячей линии 112. По ее словам, решение юридических вопросов на самотек пускать нельзя. Это схоже с запущенной формой болезни, когда юрист может не успеть, объясняет Алия Абдысатовна, и призывает своевременно обращаться за квалифицированной юридической помощью. В интервью Алия Калыбаева рассказала об основных правовых вопросах, которые волновали людей во время карантина.

- Вся жизнь связана с правами, мы сталкиваемся с юридическими вопросами гораздо чаще, чем это кажется. По статистике обращений на 112, большинство юридических споров касаются невыплаты

- Как вы думаете, почему у людей возникают проблемы именно в этих аспектах?

- Возникновение подобных вопросов обусловлено несколькими объективными

семейных споров. И, в-третьих, постоянное реформирование государственного аппарата, передача функций от одного органа другому, изменения в законодательстве приводят к возникновению закономерных вопросов о правилах взаимодействия с государством, например, в части получения государственных услуг.

- Вам удалось понять, насколько население доверяет услугам горячей линии 112?

-Нет, к сожалению, коммуникационные средства лишают нас возможности отследить это. Однако, в ходе разговоров мы нередко слышим слова искренней благодарности от граждан, что доказывает, что мы делаем свою работу не зря, и хотя бы в некоторых моментах облегчаем жизнь наших соотечественников.

- Как еще можно улучшить качество услуг горячей линии по юридической части?

- Иногда для предоставления качественной консультации необходимо ознакомиться с документами по делу. В этом случае, чтобы не перенаправлять человека к другим специалистам на очный прием, мы просили высылать документы через доступные мессенджеры на личные номера консультантов. В связи с этим возникает предложение об оптимизации горячей линии путем внедрения дополнительной опции связи через мессенджеры, например, WhatsApp или Telegram.



заработных плат, несоблюдения гарантий, установленных трудовым законодательством, невыполнения обязательств по алиментам, вопросов, связанных с правами на наследство, также часто обращаются из-за домашнего насилия. Много вопросов поступает о порядке взаимодействия с государственными органами, в том числе, по вопросам выдачи документов и получения справок. Кроме того, у наших граждан много вопросов, связанных с назначением и выплатами пенсий и пособий.

факторами. Во-первых, сложная социально-экономическая ситуация в стране приводит к тому, что граждане весьма обеспокоены своей финансовой стабильностью, отсюда много вопросов по трудовым отношениям и по получению необходимых пособий. Во-вторых, нестабильность и отсутствие единой государственной идеологии в области семейных отношений приводят к тому, что многие семьи не умеют и не знают, как правильно юридически оформить свои отношения, отсюда много вопросов о порядке разрешения

- Существует мнение, что бесплатные услуги некачественные...

- Такое мнение, мне кажется, по меньшей мере, необоснованным. Особенно сейчас, когда мы видим, что кыргызстанцы перед лицом опасности обеспечивают взаимопомощь и взаимоподдержку на добровольных началах. Со своей стороны могу сказать, что данные услуги бесплатны для населения, однако, поскольку юридическая помощь предоставляется в рамках проекта ПРООН, труд задействованных юристов оплачивается. Следовательно, говорить о снижении качества предоставляемых услуг необоснованно.

- Как вы оцениваете уровень правовой культуры и правовой грамотности населения?

- К сожалению, уровень правовой грамотности нашего населения не так высок, как хотелось бы. Очень многие наши сограждане получают какие-то отрывочные сведения от знакомых, из интернета. Зачастую такая информация оказывается непроверенной или недостоверной. Надеемся, что работа, которая ведется в рамках деятельности центров бесплатной юридической помощи и горячей линии 112 внесет вклад в повышение уровня правовой культуры и правовой грамотности населения.

- Какие методы повышения уровня правовой грамотности населения были бы эффективными для нашей страны?

- Эффективно было бы

внедрение массового правового просвещения. Чем больше средства массовой информации будут предлагать достоверную информацию о правовых основах того или иного общественного явления, тем более высоким будет уровень правосознания и правовой грамотности населения. Необходимы усиление и поддержка НПО, оказывающих юридическую помощь, также увеличение количества адвокатов в реестре гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП), оказывающих квалифицированную юридическую помощь за счет государства. Кроме того, необходимо создание Центров бесплатной правовой помощи Министерства юстиции в каждом районе. Все эти факторы могут сыграть эффективную роль в улучшении правосознания общества.

- В конце нашей беседы что бы вы хотели пожелать нашему обществу?

- Во-первых, беречь себя в это сложное время, соблюдать правила дистанцирования, носить маски и другие средства защиты. Во-вторых, если есть признаки болезни не заниматься самолечением. В-третьих, такой же совет у меня и по юридическим вопросам — не заниматься ими самостоятельно, не пускать их разрешение на самотек. Это схоже с запущенной формой болезни — юрист может не успеть. Нужно своевременно обращаться к квалифицированным юристам, которые укажут вам верное направление. В-четвертых, очень бы хотелось попросить государственные органы, органы местного самоуправления вплотную заняться своими

сайтами. К сожалению, очень сложный поиск информации, иногда эта информация уже устарела. Граждане не могут получить и найти нужную информацию, а в век коммуникаций нужно иметь «рабочие сотовые номера», так как у многих только сотовая связь. **А самое главное, берегите себя и своих родных и близких!**

**Беседовала
Нуржан Алымканова**

**ГЕНДЕРНОЕ
РАВЕНСТВО**



ВЫБОРЫ — 2020. ЖЕНЩИНЫ В ДЕЛЕ

Конституция гарантирует женщинам равные с мужчинами права и свободы, равные возможности для их реализации. Однако реальная ситуация в Кыргызстане совершенно иная, поэтому женщинам приходится отстаивать свои права, а в законы вносятся изменения для соблюдения гендерного равенства. Одной из поправок стало закрепление за представителями одного пола не менее 30% мандатов в местных кенешах, в реалиях Кыргызстана – за женщинами.

В прошлом году в Иссык-Кульском селе Саруу произошло историческое по сути событие — в айыльном кенеше из 21 мандата 9 получили женщины, а это 42% местного представительного органа. Главой Сарууйского кенеша стала тоже женщина – Айнура Оморова.

Случай в небольшом селе Иссык-Кульской области вызвал резонанс в обществе, но для самих женщин-депутаток это стало своего рода вызовом — им нужно было показать работу: что они наряду с мужчинами могут улучшать условия жизни и сотрудничать с местным сообществом.

«В сентябре исполняется год

с момента нашего избрания. Все это время мы работали, определяли приоритеты и старались вносить свой вклад в развитие нашего сообщества. Свои коррективы в нашу работу внесла и пандемия коронавируса, поскольку расходы по бюджету были ограничены. Я, как заведующая инфекционным отделением местной больницы, помогла открыть первый в районе дневной стационар, обеспечить район необходимым оборудованием и лекарствами. И все это делала не я одна, помогли молодые активисты, сельские женщины и аксакалы. Через два дня после смерти одной женщины мы вместе с молодыми активистами нашли кислородный концентратор, и больше в нашем селе никто не умерал. Все было сделано для того, чтобы люди не нуждались остро в помощи. Такие совместные действия местных жителей показали, как можно дружно и эффективно работать», — говорит Айнура Оморова.

Недавно прошло очередное заседание сельского кенеша, во время которого депутаты пересмотрели бюджет и определили основные приоритеты работы, а это

проведение воды и света, а также выравнивание дорог в новых поселениях вокруг сел, там проживают в основном молодые семьи с маленькими детьми.

Как это — быть женщиной депутаткой в селе?

Личная история Айнуры Оморовой говорит о том, как важна поддержка семьи: покойный супруг ее всегда поддерживал, и сам настаивал на ее участии в политике.

«Женщинам-депутаткам иногда приходится сидеть на сессиях по 8-9 часов до глубокой ночи, но никто из них никогда не жаловался на давление со стороны семьи. Мне кажется, что их мужья и родные, наоборот, воодушевлены тем, что они помогают решать какие-то проблемы в селе. Да, есть и другое мнение, но мы стараемся не обращать на это внимание, нам важнее работать. Ведь на нас смотрят не только жители нашего села, но вся республика. Мы — первые ласточки, которые прошли через общественное давление, и мы должны показать свою работу. Я хочу сказать, что и другие женщины не должны бояться выдвигать

свои кандидатуры и идти на выборы, потому что женщины могут решать многие проблемы — вопросы здравоохранения, образования. Мы — женщины — более щепетильны и экономны. Если нас будет больше в политике, то будут несомненные улучшения жизни не только на уровне села, но и страны», — отмечает Айнура Оморова. Это и называется осознанным политическим лидерством, считает член ЦИК Атыр Абдрахматова. Партии, по ее словам, еще не готовы увеличивать число женщин в своих рядах, поэтому важно, чтобы женщины принимали осознанное решение участвовать в выборах. «Женщинам, особенно молодым, важно активизироваться и ломать стереотипы. Нам нужно работать с обществом, менталитетом и ценностями, когда женщину отодвигают на второй план. Поэтому гендерные гарантии и квоты не должны

расслаблять женщину, чтобы она считала, что главное — попасть в парламент, а там действовать по указке руководства партии, — говорит Атыр Абдрахматова. — Такого не должно быть. Я считаю, что в Кыргызстане традиционно и даже исторически женщина всегда была равноправной и всегда играла лидерскую роль в решении важных для сообщества вопросов, в кризисные моменты в том числе. Оставшийся в истории пример Курманжан Датки показывает, что женщины всегда принимали активное участие в управлении обществом и государством».

По словам представителя ЦИК, на местных выборах женщин, проявляющих истинное и сознательное лидерство, пока не так много. С помощью гражданского общества, неправительственных организаций, местных властей женщин мобилизовали,

но в основном это пока искусственная мобилизация, поэтому нужно вовлекать в политику больше активных женщин.

Экс-председатель ЦИК Молдовы Алина Руссу во время одной из дискуссий, проведенных при поддержке ПРООН, отметила, что сообщества, которыми руководят женщины, становятся более процветающими, поэтому понимая этот факт, необходимо усилить роль женщин в политике. «Для того, чтобы женщины принимали участие в политической жизни, конечно, они должны участвовать в выборах, потому что это непосредственный доступ к политическому представительству и власти. Системы и правовые препятствия упорно сохраняются на всех уровнях и принимают различные виды, а это культурные, патриархальные и гендерные стереотипы, а также



отсутствии поддержки политических партий.

Главный на сегодня барьер — это проблема финансирования их деятельности», — говорит она.

Решением этого вопроса, по мнению Алины Руссу, может стать публичное финансирование, которое положительно влияет на ситуацию и положение женщин в демократических странах. Это может стать одним из инструментов и в Кыргызстане, учитывая последний опыт партии «Реформа», которая через краудфандинг собрала на парламентские выборы 5 млн. сомов для избирательного

залога. Все эти деньги стали пожертвованиями со стороны равнодушных граждан в поддержку партии без олигархов в составе.

Серия дискуссий организована в рамках Программы помощи выборам в Кыргызской Республике, осуществляемой ПРООН при поддержке правительств Швейцарии, Японии и Германии. Программа направлена на оказание помощи Центральной комиссии по выборам и проведению референдума в развитии ее потенциала для поддержки местных и парламентских выборов 2020–2021 годов.



В МИРЕ

Лишь

12 ЖЕНЩИН
ВО ВСЁМ МИРЕ
занимают должности
глав государств

Из

152 стран
мира

24,5%*

МЕСТ В ПАРЛАМЕНТЕ
занимают женщины

женщины
возглавляют
правительства

ТОЛЬКО В

10
ГОСУДАРСТВАХ

* 20 лет назад
этот показатель
не превышал 15%



В КЫРГЫЗСТАНЕ

VI созыв
парламента

23%
женщины

Максимумы
в 26% были
в 2007-2009 годах

За последние
3 года
количество депутаток
в местных кенешах

не превышало

11%

Сейчас

средн
8700 народных
избранников

по всей стране

их
чуть
меньше **1000**

С момента
введения квот
в 2007 году

30% страна
не достигла
ни разу



**ГЕНДЕРНОЕ
РАВЕНСТВО**



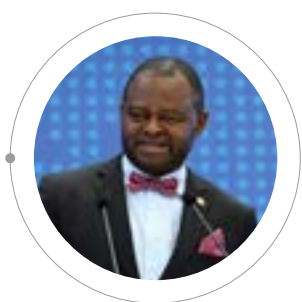
ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО ЧЕРЕЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

ПРИ ЖОГОРКУ КЕНЕШЕ СОЗДАН СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЖЕНЩИН И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ГЕНДЕРНОМУ НАСИЛИЮ

34

Совет будет поддерживать национальные законодательные и правовые усилия в области гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, механизмов предотвращения и реагирования на сексуальное и гендерное насилие. Соответствующее распоряжение подписано спикером Жогорку Кенеша Дастанбеком Джумабековым. В состав Совета войдут депутаты, представители государственных учреждений и некоммерческих организаций, а его председателем станет вице-спикер. На сегодняшний день в состав Совета уже назначены девять представителей гражданского сектора, в том числе от Ассоциации кризисных центров, организаций, работающих в области защиты прав детей и женщин с ограниченными возможностями, а также от Национального совета организаций гражданского общества. Среди задач Совета — обеспечение коммуникации между Жогорку Кенешем и

государственными органами, гражданским обществом и международными организациями по вопросам гендерного равенства и сексуального и гендерного насилия. Совет также займется разработкой и представлением предложений и рекомендаций Жогорку Кенешу относительно законодательных и надзорных функций парламента по вопросам гендерного равенства, гендерного насилия и дискриминации. В его задачи также входит мониторинг исполнения законодательных актов в области гендерного равенства, гендерного насилия и дискриминации. Члены Совета должны будут представлять интересы парламента по вопросам гендерного равенства и борьбы с гендерным насилием и дискриминацией на международном уровне. ООН признает важную работу и тесное сотрудничество депутаток для достижения гендерного равенства и равной представленности на всех государственных структурах.

**ОЗОННИА ОЖИЕЛО**

Постоянный координатор системы ООН
в Кыргызской Республике

«Во время карантина в Кыргызстане количество случаев домашнего насилия увеличилось на 65%. Для многих женщин и девочек угроза становится самой большой там, где они должны быть в самой большой безопасности — в их собственных домах. Крайне важно срочно решить проблему роста насилия в отношении женщин во время пандемии COVID-19 через коллективные усилия правительства, Жогорку Кенеша, международных партнеров, гражданского общества, средств массовой информации и всех нас. Права и свободы женщин имеют важнейшее значение для сильных и жизнеспособных обществ, особенно в период кризиса»

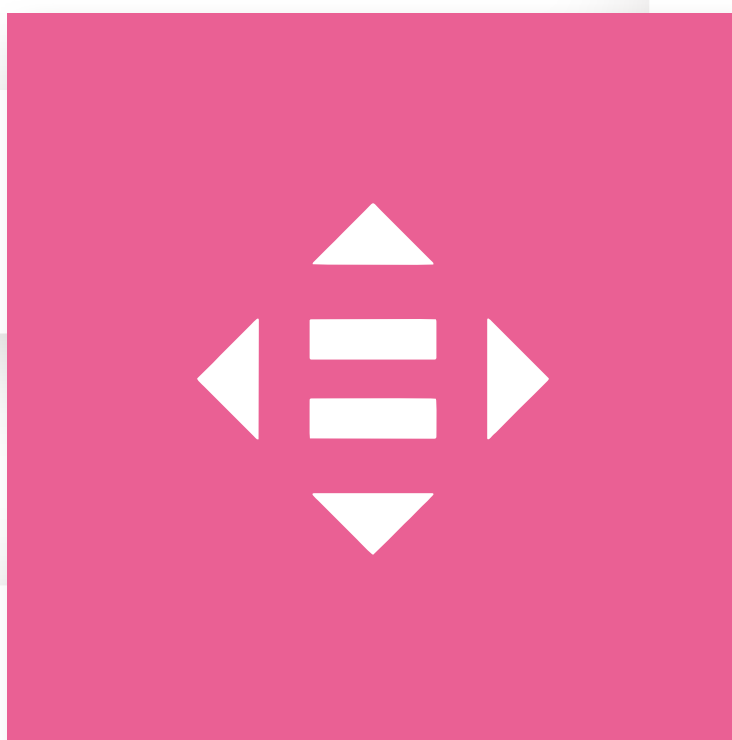
Техническая помощь со стороны ПРООН в разработке концепции, сферы деятельности и задач Совета стала возможной в рамках совместной инициативы ЕС и ООН «Луч света», и проекта «Сильная и инклюзивная парламентская демократия», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC), и «Усиление подотчетности в реализации верховенства закона в Кыргызской Республике», финансируемого Посольством Великобритании в Бишкеке.

**ЛУИЗ ЧЕМБЕРЛЕН**

Постоянная представительница ПРООН в Кыргызской Республике

«Мы верим, что Совет по правам женщин и противодействию гендерному насилию станет важной платформой, соединяющей членов парламента и организации гражданского общества для оценки воздействия законодательства и политики, информирования законодательного процесса и вовлечения уязвимых групп населения с целью более эффективного предотвращения насилия в отношении женщин и девочек и реагирования на него»

В перспективе ожидается, что Совет внесет свой вклад в выявление противоречивых и дискриминационных законов, подзаконных актов и политик, связанных с гендерным равенством, предотвращением детских браков и насилия в отношении женщин и девочек. Ожидается, что эта инициатива укрепит роль Жогорку Кенеша в продвижении национальной повестки дня по правам женщин. Это позволит усилить надзорные функции парламента по мониторингу, отчетности и информированию о разработке политики касательно насилия в отношении женщин и девочек.



**УМЕНЬШЕНИЕ
НЕРАВЕНСТВА**



ПРООН В ЛИЦАХ

Мы продолжаем рассказывать истории о наших коллегах — сотрудниках и сотрудницах ПРООН. Для этого выпуска мы поговорили с советником по вопросам миростроительства Мукашем Калдаровым. Он работает в Программе развития ООН с 1999 года. Почти вся его профессиональная деятельность связана с работой в нашей организации. Он сам довольно скромно в оценке своих результатов, но мы можем с уверенностью сказать, что за более чем 20 лет Мукаш сделал очень много для улучшения жизни простых кыргызстанцев.

Половина жизни с ПРООН

В ПРООН я пришел в 23 года во время учебы в магистратуре Академии государственного управления при президенте. Как и все молодые люди, я был очень амбициозным. Думал, можно легко реализовать все, что ты захотел. Окунувшись в мир ООН, работая с партнерами и изучая системные проблемы, понял, что все не так просто. В реальности многие вопросы оказались комплексными, требующими немало усилий для их решения. Работа в ПРООН помогла мне увидеть всю глубину и сложность проблем и вопросов, которые Кыргызстан пытается решить все эти годы.

«

**МУКАШ
КАЛДАРОВ**

**ВАЖНО ВЛИЯТЬ НА ЖИЗНИ
САМЫХ ПРОСТЫХ ЛЮДЕЙ В
КАЖДОМ СЕЛЕ И КАЖДОМ ДОМЕ**



Работать я начинал на позиции финансового и административного ассистента в Проекте ПРООН по децентрализации. В 2003 году уже на позиции координатора занимался продвижением и планированием социально-экономического развития органов МСУ. Тогда проект был одним из крупных игроков по децентрализации, и наша работа заключалась как в активизации местных сообществ, так и в оказании технической и экспертной поддержки по разработке финансовых основ, повышении роли местных кенешей и определении функций и полномочий местных и государственных органов.

В 2005 году я принял непростое решение: получить опыт на местах и отказаться от позиции координатора. Попробовал себя в качестве волонтера. Почему это важно? Волонтерами становятся люди с разными взглядами и жизненным опытом, креативная молодежь и более старшее поколение. Многие на местах зависят не только от государственных и муниципальных органов, но и от самих граждан. И вот когда все они объединяются и начинают работать, зарождаются интересные продукты, а вопросы решаются намного легче и быстрее. Более того, люди после успешных инициатив начинают делать еще больше и еще лучше.

В 2007 году будучи координатором Программы по демократическому управлению занимался финансовой децентрализацией и финансовой статистикой. Мы помогли государству перейти с четырехуровневого на двухуровневый бюджет, то есть понять, как собирать и распределять местные налоги, а в конечном итоге

прогнозировать поступление налогов в общегосударственный и местные бюджеты. После этого краткосрочного проекта я перешел в Программу по управлению рисками стихийных бедствий, где перед нами также стояли задачи по децентрализации и разграничению функций государства и местного самоуправления в части, касающейся управления чрезвычайными ситуациями. В 2012 году мы запустили большую программу по управлению рисками и оказывали содействие в построении национальной системы мониторинга системы чрезвычайных ситуаций. Один из примеров — это запущенная постановлением правительства единая управляющая система и единый номер 112, а также комплексная система оповещения населения при крупномасштабных ЧС. Помимо этого была усилена экстренная помощь и потенциал МЧС. К примеру, во всех районах республики ранее действующие пожарные части были реформированы в пожарно-спасательные части, тем самым функция по спасению стала всеохватной.

В 2017 году я приступил к новой должности в качестве советника по вопросам миростроительства. Это многоаспектное и многоотраслевое направление, о котором я рассказывал в одном из прошлых интервью для журнала. Тут и вопросы молодежи, и вопросы верховенства права, доступа к правосудию, государственного и местного управления, религии, предотвращения экстремизма и терроризма и так далее.

Миростроительство в пандемию коронавируса

Мы все помним, что закрылись

границы с соседними странами, поэтому уязвимые слои населения, которые зарабатывали на ежедневное пропитание на той же приграничной торговле, лишились заработка. Такие семьи оказались в трудной жизненной ситуации. Имели место вопросы стигматизации религиозных групп из-за того, что первые случаи были выявлены среди паломников, а также рост домашнего и гендерного насилия. Это лишь несколько примеров, но факторов, которые вызывали напряженность в обществе, было гораздо больше. ПРООН и многие другие организации в рамках своих мандатов в этот момент работали над тем, чтобы снизить эту напряженность, и чтобы такие негативные моменты не переросли в общий настрой общества и более серьезные процессы. Вот поэтому вопросы миростроительства напрямую являются одними из главных в контексте пандемии.

Свободное время – время для детей

Все свободное от работы время я посвящаю своим детям. Одни ходят в школу, другие в детский сад и есть совсем маленькие, поэтому все мои заботы связаны с ними. Каждый день утром я встаю в 5.30 утра, везу детей в школу и детский сад, потом иду в спортзал, чтобы поддерживать здоровый образ жизни и форму. Днем у нас различные кружки и плавание, ну, а после работы мы делаем уроки и готовимся к завтрашнему дню.

Прежде всего, я бы хотел воспитать образованных и ответственных граждан. Не нужно быть отличником, но важно быть ответственным и самостоятельным. Под ответственностью я понимаю очень многое, это ответственность перед семьей, в



учебе, в работе, по отношению к обществу и к окружающей среде.

Почему не нужно быть отличником? В практической жизни этого недостаточно. Гораздо важнее обладать soft-skills или гибкими навыками, чтобы уметь коммуницировать, самоорганизовываться, креативить и находить свое место в мире. Одно дело знать математику, но другое дело ладить с людьми. Вместе эти качества дают прекрасный результат. Сегодня все родители хотят зачислить своих детей в математический класс. К примеру, моих детей тоже хотели отдать в математический класс, но я сказал: «Зачем вам это?». Гуманитарное направление более широкое и гибкое, оно позволяет человеку мыслить намного свободнее и масштабнее, а это очень важно. Хочу привести слова своего сына. Когда он пошел в первый класс, я каждый день надоедал и спрашивал, какую оценку он получил и так далее. В один прекрасный день он мне сказал: «Оценки это не самое важное, самое важное уметь писать, читать и деньги считать!». Мне хочется, чтобы мои дети умели находить общий язык с людьми, смогли найти свою нишу среди многих интересов, а также могли отстаивать и продвигать свое мнение и ценности. Дети от природы разные: одни более скрупулезные, дотошные и с

математическим складом ума, другие интересуются абсолютно другими вещами. Поэтому в зависимости от характера и интересов пытаюсь развивать в них те качества, которых им не хватает, но которые помогут им в будущем. Но это такой процесс, который занимает всю жизнь. Человек учится чему-то всю свою жизнь.

Молодежь задает темпы развития

Молодежь сегодня формирует современное общество и задает темпы развития, а также является стратегически важным ресурсом для любой страны. Если государство хочет быть конкурентным на международной арене, то оно должно вкладывать в молодых, направлять их на правильный путь развития, потому что завтра страна будет несомненно получать дивиденды от этого. При этом в связи с глобализацией и переходом на цифровые технологии молодежь попадает под влияние таких негативных тенденций, как экстремизм и терроризм. Поэтому очень важно развивать и формировать позитивную молодежную культуру, критическое мышление, толерантность, многообразие, мотивировать на политическую и экономическую активность, чтобы они развивали

предпринимательство, стартапы и так далее.

Работать, чтобы каждый кыргызстанец получал выгоду

Знаете, когда мы приезжаем в регионы, люди на местах, получившие непосредственную выгоду, выражают свою признательность и благодарность. Это мотивирует. К примеру, сегодня пожарно-спасательная служба, которой мы оказали содействие в реформировании, 24 часа в сутки помогает пострадавшим. А за все эти годы, наверняка, тысячи людей смогли получить помощь. Конечно, это радует, заряжает и мотивирует. Каждое мероприятие и направление работы, которое мы осуществляем совместно с государством, будь то усиление потенциала или помощь в разработке законодательных актов, в краткосрочной или долгосрочной перспективе позитивно влияет на жизнь самых простых людей в каждом селе и доме по всей стране.



**ОТВЕТСТВЕННОЕ
ПОТРЕБЛЕНИЕ
И ПРОИЗВОДСТВО**

12

Экоидеи:

ПРООН ПОДДЕРЖИВАЕТ ПРОЕКТЫ, КОТОРЫЕ ПОМОГУТ НАЧАТЬ СОТИРОВАТЬ МУСОР



Каждый день мы выносим мусор и не задумываемся, что, на самом деле, он никуда не исчезает. Выброшенный пластик остается с нами и будет наносить вред окружающей среде, в которой будут жить еще наши внуки. В Кыргызстане уже накоплено 100 миллионов тонн твердых отходов, которые разбросаны по 35 хвостохранилищам и 25 горным отвалам. С каждым годом эти объемы растут. В ПРООН решили: инновации помогут справиться с проблемой, и объявили конкурс идей по управлению твердыми отходами.

I МЕСТО - ПРИЛОЖЕНИЕ TAZAR

TAZAR — это мобильное приложение, которое уже доступно для скачивания на мобильный телефон. Проект основали две девушки — инженер-разработчица программного обеспечения Айнура Сагын и социальная исследовательница и предпринимательница Аймээрим Турсалиева.

В чем идея проекта?

Tazar — это по сути веб-карта. Приложение работает уже более года и помогает жителям нескольких крупных городов Кыргызстана находить ближайшие точки сбора мусора и сдавать пластиковые, бумажные и стеклянные отходы. Благодаря гранту от ПРООН авторы проекта запустят вторую фазу проекта — в приложении появится новая функция вызова на дом представителей переработчиков, которые заберут ваш мусор. Для этого нужно будет собрать не менее 5 килограммов пластика, стекла или макулатуры. Приложением могут уже пользоваться жители Бишкека, Чолпон-Аты, Бостери, Каракола и Нарына. Грант ПРООН позволит включить в список Талас и Ош.

Как создавалось приложение?

Аймээрим и Айнура еще студентками занимались различными проектами, одним из проектов стал опрос работников мусорного полигона, расположенного вблизи столицы.



— Около двух недель мы проводили опрос, и картина, которую мы увидели на полигоне, оставила неизгладимые впечатления. Аймээрим как-то пришла ко мне и предложила создать приложение, которое бы связывало горожан и переработчиков мусора. Она спросила: “Мы можем такое сделать?” “Конечно, можем”, — ответила я. Мы пригласили двух разработчиков и сделали приложение. Люди действительно хотят и могут сортировать мусор, им нужно лишь немного помочь, — говорит Айнура Сагын.

II МЕСТО

**ПРОЕКТ BEGREEN:
ЭКО-УРНЫ — АРТ-ИНСТАЛЛЯЦИИ ДЛЯ
МУСОРА**

ЭКО-УРНЫ – также действующий проект. Наверняка многие из вас видели в парке инсталляцию в виде огромной сетчатой бутылки, куда можно выбросить пластиковую тару. Ее авторы — трое молодых людей Аман Сейдакматов, Кылычбек уулу Кочкорбек и Бактыяр Замирбеков.

**Почему проект эко-урн нужно
развивать?**

Аман и его друзья как-то увидели у точки по продаже фаст-фуда переполненную урну, спросили администратора о проблеме. И тот рассказал, что урны быстро заполняются из-за пластиковых бутылок, а его сотрудники просто не успевают убирать мусор. Тогда ребята начали думать над тем, как можно решить проблему.

— Сначала мы поставили урну с четырьмя фракциями: для пластика, бумаги, металла и пищевых отходов. Но быстро поняли, что это не работает. Люди были просто не готовы сортировать мусор и бросали в урны все подряд. Тогда мы решили, что людей нужно приучать постепенно. Начали с пластика. Придумали дизайн большой урны в виде бутылки, чтобы визуально было понятно, с какой целью ее здесь поставили. В первую неделю в этой урне было лишь 40 процентов пластика, все остальное — другой мусор: еда, бумага и даже использованные памперсы. Мы уже было разочаровались в проекте, но на второй неделе увидели, что в нашей «бутылке» уже 90-95 процентов мусора — пластик, — рассказывает Аман Сейдакматов.

Пока ребята ждали разрешение от столичной мэрии, к ним начали обращаться частные компании. В итоге в Бишкеке вблизи торговых

центров и во дворах жилых комплексов появилось около 15-20 таких урн. На грант от ПРООН авторы проекта планируют увеличить число эко-урн в Бишкеке почти в два раза — с 70 до 130.

— И если сейчас мы собираем три тонны пластика, то после реализации проекта сможем собирать до пяти тонн в месяц. Все отходы забирает перерабатывающая компания. Почему мы хотим увеличить количество урн? Потому что следующим этапом станет информационная кампания. Мы планируем снимать социальные ролики, в которых расскажем, как сортировать мусор. А для этого нужно больше урн. И что интересно: многие обращаются к нам, хотят стать более экофрендли. Но чтобы все больше людей начали вести экологичный образ жизни, нужны места, урны и помощь, — говорит Аман Сейдакматов.



III МЕСТО

**ПРОЕКТ «ЧИСТОЕ СЕЛО» -
ВИДЕОРУКОВОДСТВО ПО ОРГАНИЗАЦИИ
СОРТИРОВКИ И ПРИЕМА МУСОРА В
СЕЛАХ.**

Проект предложили Дмитрий Плужник и Максим Кречнер из общественного фонда «Гравити медиа». В этой видеоинструкции будет подробно и живо рассказано, как местные сообщества могут организовать раздельный сбор отходов и приемку мусора, сколько потребуется для этого средств, как могут помочь доноры, и как местные власти могут пополнить за счет таких проектов бюджет.

**Как опыт двух сел вдохновил
создателей контента на
экопроект**

Ребята снимали документальный фильм о мусорном полигоне Бишкека. Тогда и задумались о том, как можно было бы перерабатывать мусор на местах, как привлечь к решению вопроса местное население.

— В прошлом году я побывал в двух селах Иссык-Кульской области — Эшперов и Тамга на южном побережье. В этих селах начали заниматься сортировкой мусора и сбором пластика, что позволило им сократить объем отходов почти в три раза. И у меня созрела идея поделиться этим опытом с людьми, принимающими решения на местах, — айыл окмоту и главами сел, чтобы они могли за счет управления отходами увеличить поступления в местный бюджет. В этих двух селах с трудом можно найти мусор, потому что его там собирают все. Это помогло за короткий период сделать села чище. Кто этим может заниматься? В каждом селе есть люди, которые могут на этом заработать. Если установить



точки сбора мусора и организовать работу по управлению отходами, можно значительно сократить объемы мусора, — говорит Дмитрий Плужник.

Компания давно занимается социальными проектами, у нее договоры на размещение контента с шестью телеканалами, где и будут транслироваться эти видеоруководства. Дмитрий надеется, что и другие телеканалы и ресурсы поддержат идею молодых людей и помогут в ее продвижении, тем самым тоже внося вклад в сохранение окружающей среды.

**ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ,
ИННОВАЦИИ И
ИНФРАСТРУКТУРА**





КАК ОДНА МЕТЕОСТАНЦИЯ «ДЕЛАЕТ ПОГОДУ» НА ПЕРЕВАЛЕ ДОЛОН

3000 метров над уровнем моря. Суровый перевал Долон. Здесь, где сходятся пути в Нарынскую и Иссык-Кульскую области, недалеко от трассы находится метеостанция. Она помогает специалистам повышать качество прогнозирования и метеорологических наблюдений, а также лучше управлять рисками. В Кыргызстане около 70% крупных чрезвычайных ситуаций являются результатом экстремальных метеорологических явлений таких, как интенсивные осадки, заморозки, сильные ветры или засуха. Эти капризы стихии ежегодно обходятся стране в сумму, равную 1-1,5% ВВП.

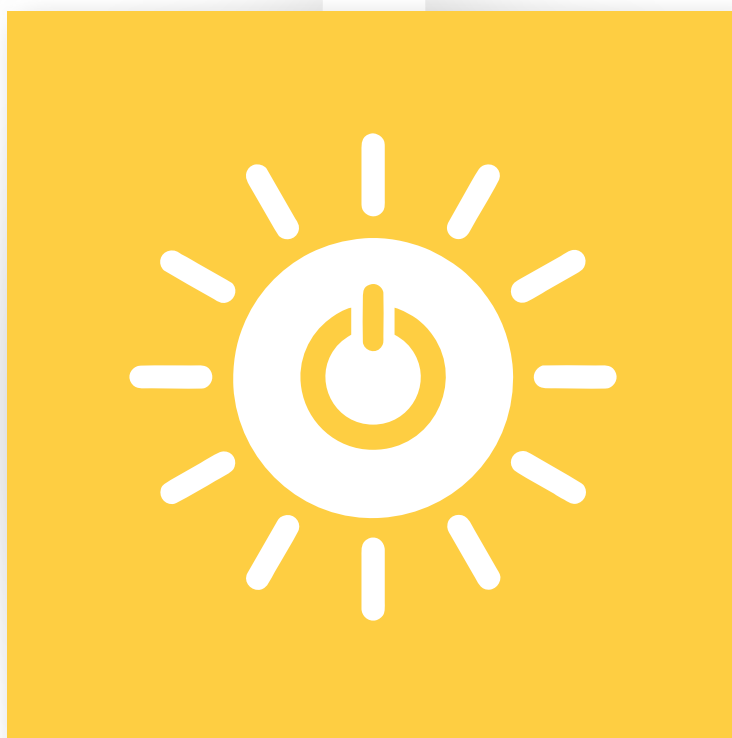
Недостаточный анализ и отсутствие данных о погоде приводят к гибели людей, разрушениям и огромным экономическим потерям. Такие ситуации невозможно избежать, но к ним вполне можно подготовиться. Именно по этой причине — для улучшения раннего предупреждения о стихийных бедствиях — было решено передать метеостанцию и специальное компьютерное оборудование на сумму более 55 тысяч долларов США Госагентству по гидрометеорологии при МЧС Кыргызстана. Станция оснащена датчиками температуры воздуха, относительной влажности воздуха, солнечной радиации, скорости ветра, осадкомером и другими приборами. Данные автоматической метеостанции

позволяют Кыргызгидромету принимать информацию в режиме онлайн и более точно оценивать влияние погодных факторов. Теперь специалисты Кыргызгидромета могут заранее оповещать о возможных опасных климатических явлениях, в том числе о лавинах, учитывая резко континентальный климат и горный ландшафт Нарынской области, где проходит стратегическая трасса Бишкек-Торугарт. Помощь была оказана в рамках проекта ПРООН «Укрепление потенциала комплексного управления рисками в Кыргызской Республике и регионального сотрудничества в Центральной Азии» при финансовой поддержке Японии.

Жылдыз Ороспакова



НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ
И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



КЫРГЫЗСТАНУ НУЖНЫ ЛОКАЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В РЕГИОНАХ

«Настало время инвестировать в лучшее будущее», — недавно заявил Франческо Ла Камера, генеральный директор Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA). Объясняем, почему сотрудничество с этим агентством является важным этапом на пути Кыргызстана к более экологичному и устойчивому будущему.

48

Жогорку Кенеш в первом чтении одобрил ратификацию Хартии Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA).

IRENA — это межправительственная организация и главная платформа международного сотрудничества, центр передового опыта, накопитель знаний о политике, технологиях, ресурсах и финансировании возобновляемой энергетики. Организация пропагандирует широкое внедрение всех форм возобновляемой энергии, включая биоэнергию, геотермальную энергию, гидроэнергетику, энергию океана, солнца и ветра.

Потенциал возобновляемой энергии Кыргызстана несмотря на наличие крупных электростанций все еще не использован в полной мере. Протекающие по территории страны реки обладают, по некоторым оценкам, гидроэнергетическим потенциалом в 142,5 млрд кВтч, а это почти 50

стандартных электростанций. В реальности в стране используется только 10% этого потенциала.

Директор Института исследований экономической политики при Министерстве экономики КР Алмаз Исанов отмечает, что Кыргызстану кроме инвестиций требуются технологии, системы управления и процессы интегрирования.

По его словам, это должны быть локальные решения для обеспечения энергией отдельных районов. В этом может помочь потенциал организации IRENA, которая выступает проводником для получения новых технологий, анализа и инвестиций.

«Это актуально, если не сказать, что

это будет спасением для Кыргызстана, который имеет огромный и до сих пор не использованный потенциал», — говорит Алмаз Исанов.

Время предпринимать шаги уже давно наступило, по мнению Алмаза Исанова на это указывает то, что решения, которые позволяли бы развивать отрасль ВИЭ, находятся на поверхности. Однако пока не хватает знаний, но есть и просто безынициативность на местах. И здесь государство может сыграть не столько роль регулятора, сколько посредническую роль: показать и помочь местным сообществам, что они своими силами могут развивать и создавать альтернативные источники энергии на местах, тем самым будет создан энергетический баланс, считает Алмаз.

ВАЖНА РАБОТА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ?

Институт исследований экономической политики при Министерстве экономики КР организовал встречи с экспертами, чтобы понять, как Кыргызстану реализовать и использовать свой потенциал.

«Мы поняли, что должны менять мышление, а не ждать, когда придут большие инвесторы, перекроют реку, построят ГЭС и обеспечат полстраны электроэнергией. Вместо этого нам нужно принимать альтернативные решения. И одним из таких решений является внедрение технологий и бизнес-моделей в регионах», — говорит руководитель института.

Алмаз Исанов указывает на то, что малые гидроэлектростанции являются «подъемным» для местных бюджетов проектом с точки зрения финансирования и реализации.

«Это комплексный подход, помимо экономики здесь мы работаем и над проблемами экологии страны. Использование малых ГЭС высвобождает от нагрузки другие виды топлива, вредные для окружающей среды. Новый подход меняет не только вопросы энергообеспечения, но и образ жизни в регионах, где особое место занимает совершенно другое — более ответственное — отношение к природе, — отмечает он. — Если мы говорим о гидроэнергетике, то это еще и позволит улучшить управление ирригацией и водоснабжением на местном уровне. То есть позволит на местах более эффективно использовать водные ресурсы. Поэтому и нужно

внедрять технологии, которые будут способствовать развитию регионов».

ПРИМЕР МАЛЕНЬКОЙ ИСЛАНДИИ?

Если не учитывать геотермальные источники, которые стали источником тепловой энергии, Исландия использовала гидроэнергетические проекты и практически полностью отказалась от ископаемых источников энергии. В этом большую роль, в первую очередь, сыграли местные предприниматели и фермеры. Они начали внедрять простые системы для обогрева и энергоснабжения своих домов.

Например, первые гидроэнергетические проекты внедряли отдельные фермеры. Кто-то делал это, чтобы обеспечить электроснабжением собственные дома, другие объединяли усилия для электрификации сразу нескольких ферм. В 1950 году в Исландии было построено 530 таких небольших гидроэлектростанций — появилась целая сеть независимых энергетических систем, разбросанных по всей стране.

В опыте Исландии основным фактором стало взаимодействие между органами местного самоуправления, правительством и общественностью, а также расширение прав и возможностей местных сообществ и вовлечение в процесс всего населения. Предприниматели-новаторы придумывали проекты, которые перенимало государство и затем распространяло эти идеи в другие регионы.



Конечно, Исландия не может стать образцом для подражания, потому что в разных странах разные условия и возможности. Но опыт этой страны может послужить примером того, как не только богатые страны, но и совсем небогатые маленькие государства могут преодолеть внутренние барьеры и вместе с местными сообществами перейти на «зеленую» энергию.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ



Малая гидроэнергетика

5-8 МИЛЛИАРДОВ кВтч/год



Энергия ветра

44,6 МИЛЛИОНА кВтч/год



Энергия солнца

490 МИЛЛИОНОВ кВтч/год



Биомасса

1,3 МИЛЛИАРДА кВтч/год

50

Используется менее 1% потенциала ВИЭ в Кыргызстане



Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР





Если температура потеплеет на 2 градуса, то это приведет к масштабным пожарам, из-за которых сократятся запасы углерода, а животные лишатся мест обитания, исчезнут 99% коралловых рифов.



Если не позволять глобальному потеплению превышать 1,5 градуса, то можно сохранить 70% ледников. Но если повышение температуры составит 2 градус, лед растает даже в Арктике, а число жарких дней в году будет расти в геометрической прогрессии. Белые медведи и другие виды северных животных будут вынуждены бороться за выживание в неестественных условиях.



Если температура будет расти быстрее, льды будут таять, и уровень моря поднимется до 2 метров за 200 лет. Миллионы людей столкнутся с ежегодными наводнениями, многим жителям прибрежных городов придется задуматься о переезде.

**СОХРАНЕНИЕ
ЭКОСИСТЕМ
СУШИ**



ЗА «ЗЕЛЕННЫЕ» АКТИВЫ ЗАПАДНОГО ТЯНЬ-ШАНЯ — УСИЛЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЛЕСАХ

Пожарная безопасность занимает ключевую позицию в сохранении и расширении «зеленых» активов Западного Тянь-Шаня. Существенная роль в профилактике и борьбе с лесными пожарами принадлежит егерям и лесникам. Однако, не обладая базовыми знаниями по пожарной безопасности и не имея под рукой необходимого оборудования, сотрудникам особо охраняемых природных территорий и лесхозов было крайне сложно в организации и проведении противопожарных и профилактических работ.

Чтобы восполнить этот пробел, ПРООН совместно с Госагентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСЛХ) провели серию тренингов по пожарной безопасности для егерей и лесников и подарили природным паркам Алатай и Кан-Ачуу, а также Токтогульскому и Тогуз-Тороускому лесхозам ранцевые огнетушители.

«Для нас такая поддержка очень своевременная, особенно во время пожароопасного периода. Ранцевые огнетушители довольно удобны в применении для локализации и тушения лесных пожаров. Его можно надеть на спину как рюкзак и переносить в труднодоступные места, куда не может добраться спецтехника. Воды вмещается вполне достаточно, чтобы можно было потушить небольшие возгорания. В основном, это могут быть костры, оставленные туристами, местными отдыхающими или пастбищепользователями. И поэтому нам очень важно, в первую очередь, принять меры по предотвращению пожаров и регулярно проводить разъяснительную работу среди местного населения», — говорит директор Тогуз-Тороуского лесхоза Тагайбек уулу Дамир.

Директор лесхоза также отметил, что, полученные помимо огнетушителей, палатки, спальные мешки и бинокли помогут лесникам в проведении рейдов на отдаленных и труднодоступных участках. И это несомненно даст свой положительный эффект, прежде всего для сохранения лесного богатства дикой природы.

Одной из задач проекта ПРООН-Глобального экологического фонда является восстановление лесов на территории Западного Тянь-Шаня для сохранения и приумножения ее уникального биоразнообразия. Восстановление лесов жизненно важно, в первую очередь, в формировании буферных зон и коридоров, удобных для миграции диких животных. Расширение лесных площадей будет способствовать решению таких вопросов, как



Сарыбек Бочоев, инженер по охране и защите леса Токтогульского лесхоза пробует новый ранцевый огнетушитель.

деградация эндемической ели и других орехоплодовых и хвойных видов деревьев Западного Тянь-Шаня.

Мероприятия по восстановлению деградированных лесов проводятся по пятилетнему проекту сохранения биоразнообразия Западного Тянь-Шаня, который финансируется Глобальным экологическим фондом и реализуется ПРООН и Госагентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСЛХ). Благодаря содействию национальных и местных партнеров ГАООСЛХ и ПРООН планируют организовать и провести лесоводческие работы на площади в 500 гектаров и восстановить около 5 тысяч гектаров деградированных лесов на Западном Тянь-Шане в качестве коридоров для миграции снежных барсов и других диких животных.



Волонтер ПРООН Алтынай Женишова во время вручения огнетушителей и полевого снаряжения лесникам Тогуз-Тороуского лесхоза. Фото: ПРООН Кыргызстан



О ЗАПАДНОМ ТЯНЬ-ШАНЕ

Западный Тянь-Шань горная система, отличающаяся высоким уровнем эндемизма и богатой флорой и фауной. Регион входит в список всемирного наследия ЮНЕСКО, является одним из 34 глобальных Горячих точек биоразнообразия — Biodiversity Hotspots — и включен в рейтинг мировых экорегионов Global 200 по версии Всемирного фонда дикой природы (WWF). На территории Западного Тянь-Шаня обитают находящиеся на грани исчезновения 27 видов животных и произрастают 54 вида краснокнижных растений.

ПОДРОБНЕЕ О ПРОЕКТЕ



**ДОСТОЙНАЯ
РАБОТА И
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
РОСТ**



АКТИВНЫЙ ОТДЫХ. КАК ПЕРЕЗАПУСТИТЬ ТУРИСТИЧЕСКУЮ ОТРАСЛЬ

Конечно, в развитии туризма Кыргызстану, несомненно, сложно соперничать со странами, где есть лазурные берега, подходящий климат, лучшие сервис и инфраструктура, исторические здания и архитектурные достижения. Но все же еще есть в стране то, чем можно заинтересовать туристов. Это дикая природа, высокие горы и национальный быт.

Если раньше кыргызские вершины влекли в основном профессиональных альпинистов, то в последние годы горы стали привлекательными и для местных туристов. Туристические компании отмечают: молодых людей, интересующихся активным отдыхом, становится все больше.

МОЛОДЕЖЬ, ОЧАРОВАННАЯ ГОРАМИ

28-летний бишкекчанин Чингис Чукин руководит отделом маркетинга и рекламы в одном из фитнес-центров. Впервые посетив пять лет назад озеро Кель-Тор, он нашел себе новое увлечение. И с того момента его походы стали чаще, а вершины выше.

«В горах ты отдыхаешь, освобождаешься от повседневной рутины. В городе мы живем в цифровой суете: всегда надо кому-то позвонить, написать. А на высоте, на природе забываешь



обо всем этом, и время немного замедляется», — объясняет свое хобби Чингис.

Чингис не профессиональный альпинист, а любитель. Но он уже смог покорить четыре вершины и даже получил удостоверение Федерации альпинистов в категории 1В. Удостоверения федерация вручает ежегодно 1 мая в День альпинистов на пике «Комсомолец».

«Мы не спортсмены, у нас нет соответствующей подготовки. Поэтому мы выбираем несложные маршруты. Если путь сложный, то лучше подниматься в горы вместе с гидом туркомпании. Тем более походы с профессионалом увлекательнее. Гиды могут рассказать очень интересные и познавательные вещи. Иногда узнаем от них то, на что сами ни за что бы не обратили внимания. Например, где шнурки обуви надо

завязать потуже, а где, наоборот, узел ослабить», — рассказывает Чингис.

В горах самое главное — это безопасность. Поэтому все планируется заранее, составляется дорожная карта. В компании любителей горных походов есть офисные работники, чиновники, дизайнеры, фотографы — люди разных профессий, променявшие тусовки в барах и ночных клубах столицы на активный отдых.

«Каждый отдыхает по-своему. Кому-то достаточно выехать в Ала-Арчу и пожарить шашлык. Кто-то любит подняться высоко. Со своими предпочтениями человек определяется уже в первом походе. Второй попытки не бывает. Для очарованных горами это превращается в традицию», — уверен Чингис.

АКТИВНЫЙ ОТДЫХ — ДВИГАТЕЛЬ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ КЫРГЫЗСТАНА

У Кыргызстана есть все возможности для развития активного и этнического туризма. Природа, культура, дух и быт кочевника — все можно увидеть и прочувствовать в горах. Прикоснувшийся к этой силе гор, ощутивший их атмосферу, возвращается вновь и вновь. Так объясняет увлечение молодежи походами в горы гид Евгений Патлай, и он уверен, что вид отдыха, который стал популярным во время карантина, будет и дальше привлекать все больше почитателей.

«С закрытием ночных клубов и баров стало больше желающих идти в поход. Деньги, которые раньше уходили на ночные клубы, кафе-рестораны, сейчас

тратят на познание природы и географии родной страны. Я уверен этот процесс не остановится. Активный отдых будет развиваться», — говорит горный гид.

Однако, по словам Евгения Патлая, внутренние туристы пока не готовы платить за сервис туристических объектов.

«У нас хостелы, гостевые дома. И туркомпании больше ориентированы на иностранных граждан. Они должны теперь учитывать интересы и внутреннего туриста. А местные пока не готовы платить за сервис. Например, поход в горы требует определенных расходов. Так как в горах самое главное — безопасность, поэтому необходимо соответствующее снаряжение. А это стоит

недешево и не всем по карману. Поэтому надо открыть пункты по аренде необходимого инвентаря», — предлагает Евгений Патлай.

ТУРКОМПАНИЯМ СЛЕДУЕТ ЕЩЕ УЛУЧШИТЬ ОРГАНИЗАЦИЮ И БЕЗОПАСНОСТЬ

«Например, иностранные туристы зациклены на вопросах безопасности. А наши водители микроавтобусов даже в горной местности умудряются выезжать на обгон впередиидущей машины, ездят как в городе. Туристы просто боятся снова садиться к такому водителю. Вот без этих минусов, и еще если на минуту забыть о горах мусора, которые отдыхающие оставляют в ущельях, то наша природа — настоящий рай для туриста», — говорит Евгений.



ЖАЗГУЛЬ МАСАЛИЕВА •
ФОТО ИЗ ЛИЧНОГО АРХИВА ЧИНГИСА ЧУКИНА

**ДОСТОЙНАЯ
РАБОТА И
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
РОСТ**



ПОДДЕРЖИВАЕМ БИЗНЕС — РАЗВИВАЕМ ЭКОНОМИКУ. СОТРУДНИЧЕСТВО С РКФР

Уровень жизни населения напрямую зависит от активности бизнеса в стране. В развитых странах малый и средний бизнес — основной работодатель, который формирует средний класс — гарант экономической, социальной и политической стабильности государства.

А чтобы бизнес развивался, нужен доступ к длинному и дешевому капиталу. Меж тем представители частного сектора в Кыргызстане основной проблемой для развития бизнеса в стране называют нехватку источников финансирования. Для решения этой проблемы в 2014 году был создан Российско-Кыргызский фонд развития (РКФР). Организация оказывает серьезное влияние на финансовый рынок Кыргызстана. Объемы финансирования фонда достигают 10% от кредитного портфеля банковской системы страны. В годовом отчете РКФР по итогам 2019 года говорится: «Объем финансирования, предоставляемого фондом, стабильно занимает порядка 10% от кредитного портфеля банковской системы, а за вычетом ипотеки и потребительского

кредитования — 13.2%, что также является показателем, подтверждающим системную значимость фонда для кредитного рынка КР».

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КЛАСТЕРОВ — ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ ПАНДЕМИИ

Из-за пандемии COVID-19 международные эксперты заговорили о предстоящем продовольственном кризисе. В докладе, подготовленном Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) совместно со Всемирной продовольственной программой, говорилось о том, что пандемия может усугубить проблему доступа к продовольствию. «Нестабильная ситуация с обеспечением продовольствия в мире была в разгаре в 2019 году, а кризис с пандемией коронавируса COVID-19 будет еще больше способствовать ухудшению обстановки в этой сфере», — предупреждали авторы доклада. В то же время специалисты Всемирного банка предрекали

сельскому хозяйству Центрально-Азиатского региона роль стабилизатора экономик стран ЦА в период пандемии COVID-19. Одной из мер поддержек кыргызской экономики со стороны Российско-Кыргызского фонда развития стал новый продукт для субъектов сельского хозяйства. Это кредиты для кластеров, работающих в молочном и мясном производстве, в рыбной отрасли, а также для производителей плодово-овощной продукции. Кластер предусматривает участие субъектов, работающих на всех этапах цепочки производства товара. Новый кредитный продукт предусматривает финансирование на приобретение племенного поголовья скота, посадочного материала, оборудования и техники, производственных помещений, проведение строительно-монтажных работ, реконструкцию, и, что особо важно, пополнение оборотных средств. Этот последний фактор вкпе с низкими процентными ставками и длительным сроком кредита — до 10 лет — делают продукт очень доступным для производителей сельхозпродукции. Кредит можно получить как напрямую от фонда, так и



ОТ МИКРОПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ДО МИЛЛИОННЫХ ПРОЕКТОВ

РКФР напрямую финансирует проекты стоимостью от одного до 25 миллионов долларов США по ставке от 4 до 7%. Малый и средний бизнес, а также микрофинансирование малых предпринимателей — по сути самозанятых — осуществляется через банки-партнеры.

В рамках лизинговой программы ее участники среди клиентов фонда и его банков-партнеров могут приобрести технику и оборудование для сельского хозяйства, перерабатывающих предприятий, логистических центров. Лизинг от РКФР распространяется и на спецтехнику для дорожного строительства и возведения производственных объектов, на медицинское, телекоммуникационное и полиграфическое оборудование, а также на оборудование для машиностроения.

КАЧЕСТВЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН — ПОЛОВИНА УСПЕХА

Некачественные бизнес-планы — это еще один бич отечественного реального сектора. Инвесторы, как частные так и институциональные, постоянно отмечают, что редкий в Кыргызстане предприниматель способен подготовить хорошую заявку на финансирование проекта. А грамотно составленный бизнес-план — это половина пути к получению инвестиций.

Зачастую владельцы бизнеса не могут перенести на бумагу идеи и видение развития своей компании, а у инвестора просто физически нет времени встретиться во всеми предпринимателями. Поэтому бизнес-план — это визитная карточка проекта. Если документ

подготовлен качественно, то при его прочтении на первом этапе принятия решения не возникает необходимости устных комментариев от автора. Качественно подготовленный бизнес-план скорее заинтересует потенциальных инвесторов.

Третий год ПРООН в Кыргызской Республике и Российско-Кыргызский фонд развития реализуют проект «Укрепление потенциала для финансирования устойчивого развития в регионе СНГ». В рамках проекта предпринимателям помогают в подготовке бизнес-планов для кредитной заявки на получение финансирования от РКФР.

Техническую поддержку партнерам проекта оказывают высококвалифицированные консультанты, их отбирают через национальный или международный прозрачный конкурс.

Кроме того, в рамках одного из компонентов проекта ПРООН, Кыргызская Республика получает консультационную техническую помощь в определении, подготовке и реализации проектов, которые будут финансироваться Российско-Кыргызским фондом развития. И здесь работает консультант, который оказывает техническую поддержку министерству экономики в определении и формировании пакета инвестиционных проектов. Кроме того, в проект привлечена консалтинговая компания, у которой большой опыт в предоставлении услуг местным и международным партнерам в области



корпоративных финансов, привлечения инвестиций, сопровождения сделок, налогообложения и экспертной оценки промышленных предприятий. Эта компания реализует техническую поддержку отобранных проектов по разработке бизнес-планов. Среди приоритетных отраслей — сельское хозяйство и перерабатывающее производство, производственная и обрабатывающая промышленность, легкая промышленность, ИТ и инновации, туризм и рекреация, инфраструктурные проекты, логистика. Компания должна иметь устойчивое финансовое положение и быть готова предоставить собственные средства в размере не менее 15% от стоимости проекта.





**ПАРТНЕРСТВО
В ИНТЕРЕСАХ
УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ**

17

#2020Index

Aid Transparency Index
2020

ПО-ПРЕЖНЕМУ САМЫЕ ПРОЗРАЧНЫЕ!

AID TRANSPARENCY INDEX 2020: ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОСТАЕТСЯ НАИБОЛЕЕ ПРОЗРАЧНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ООН

Нью-Йорк – Согласно ведущему мировому индексу, опубликованному 24 июня 2020 года, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) остается самым прозрачным учреждением ООН и занимает третье место в мире по прозрачности развития.

В Индексе прозрачности помощи 2020 года, разработанном в рамках кампании за прозрачность помощи «Публикуй то, что финансируешь» (Publish What You Fund, PWYF), ПРООН получила 96,6 баллов из 100. Организация повысила свой рейтинг на 1,2 пункта с момента последней публикации индекса в 2018 году. ПРООН продолжает оставаться лидером по прозрачности, уступая в рейтинге лишь Азиатскому

банку развития (98) и Всемирному банку (97,1). Это седьмой полный отчет по Индексу, в этом году оценивались 47 крупнейших доноров помощи и финансирования развития. С 2013 года ПРООН находится в высшей категории — «очень хорошо». Это единственная организация в области развития в пятерке рейтинга среди финансовых институтов. Две другие организации системы ООН, участвовавшие в оценке индекса, — Детский Фонд ООН ЮНИСЕФ (92,9) и Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ - 74) — также значительно улучшили свой рейтинг в этом году.

«Мы поздравляем растущее число организаций, демонстрирующих свою приверженность принципам прозрачности, — отметил Администратор ПРООН Ахим Штайнер. — ПРООН гордится тем, что мы продолжаем улучшать наши общие показатели и подтверждаем свою лидирующую роль в дальнейшем содействии прогрессу в области прозрачности оказываемой помощи».

ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРИ ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ ИЗ-ЗА



Дом ООН в г.Бишкек



ПАНДЕМИИ COVID-19

В рамках своей приверженности к прозрачности и своего мандата по искоренению нищеты, сокращению неравенства и повышению устойчивости к кризисам ПРООН открыла на [Портале прозрачности ПРООН](#) новую страницу «COVID-19».

Она предоставляет партнерам и широкой общественности ключевую финансовую и проектную информацию о деятельности организации в ответ на вызовы пандемии.

«Мы усиленно работаем, возглавляя социально-экономические меры реагирования Организации Объединенных Наций на пандемию. ПРООН предлагает выход за рамки восстановления к 2030 году», — подчеркнул Ахим Штайнер.

Новая страница COVID-19 позволяет пользователям увидеть, как ПРООН направляет свои ресурсы и реагирует на пандемию в трех направлениях: поддержка ответных мер здравоохранения, включая закупку и поставку основных медицинских товаров, усиление управления кризисом и ответных мер и устранение критических социальных и экономических последствий