



50
ЛЕТ

Полноправные люди. Устойчивые страны.

Кыргызская Республика

DEM magazine

Выпуск #4 20 / Апрель / 2016

ПРООН Демократическое управление

ХРОНИКИ / СОБЫТИЯ / ДОСТИЖЕНИЯ



МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ

Содержание

Н О В О С Т И

| | |
|---|---------|
| Запланирована поэтапная модернизация зданий судов | 5 стр. |
| Создана веб-карта поставщиков юридических услуг | 5 стр. |
| Гражданское общество за системный мониторинг судебной реформы | 6 стр. |
| Медиа кампания по судебной реформе | 6 стр. |
| “Нам не нужны цветы, нам нужны права”! | 7 стр. |
| В Кыргызстане растет количество ранних браков | 7 стр. |
| На съезде адвокатов высоко оценили деятельность ПРООН | 8 стр. |
| Тренинг по обеспечению бюджетной прозрачности | 8 стр. |
| Обсуждению проекта закона «О некоммерческих организациях» | 9 стр. |
| Роль журналистов в защите прав уязвимых слоев населения | 10 стр. |
| “Ранние журавли” | 11 стр. |
| Знание прав определяет добросовестное выполнение обязанности | 11 стр. |

С Т А Т Ь И

| | |
|---|---------|
| «Открытые данные» – залог прозрачности управления | 12 стр. |
| «15 лет я не повышал квалификацию» | 13 стр. |
| Юридическая помощь во благо | 14 стр. |
| Доступная среда основа интеграции лиц с инвалидностью | 16 стр. |
| Качественная правовая помощь | 17 стр. |
| Студенты как наблюдатели за судебными процессами | 19 стр. |
| Правовое образование через уличные театры | 20 стр. |

Б Л О Г И

| | |
|---|---------|
| Никто не вправе оставить ребенка бесправным | 22 стр. |
| Джамиля или Сила кыргызской женщины | 24 стр. |
| Давайте вместе улучшать качество государственных услуг! | 25 стр. |
| Здоровая нация без ранних браков | 26 стр. |
| Случайности не случайны или как Настя стала членом Общественного совета | 28 стр. |
| Расширяя правовые возможности самых уязвимых | 29 стр. |
| Какие выгоды могут получать адвокаты от услуг Pro Bono? | 30 стр. |
| Запущен сайт «Про Боно Центр» | 31 стр. |



ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

17 ЦЕЛЕЙ ДЛЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НАШЕГО МИРА

193 государства-члена Организации Объединенных Наций достигли консенсуса и в ходе саммита ООН по устойчивому развитию, прошедшего в Нью-Йорке 25-27 сентября 2015 г., приняли повестку в области устойчивого развития под названием «**Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**». Эта повестка дня содержит 17 целей и 169 задач, а также определяет условия их осуществления и механизмы контроля.

Для обеспечения устойчивого развития решающее значение имеет согласованная реализация трех ключевых компонентов: **экономического роста, социальной интеграции и охраны окружающей среды**. Все эти компоненты взаимосвязаны и исключительно важны для благополучия отдельных людей и общества в целом.

Экологически устойчивое развитие означает, что человечество должно научиться жить в пределах ограничений, определяемых емкостью биосферы, сократить объемы как извлекаемых из природы ресурсов, так и возвращаемых в нее отходов своей жизни и деятельности.

Устойчивое **социальное** развитие означает сбалансированное решение демографических проблем, проблем занятости, повышение уровня и качества жизни, обеспечение гражданских прав и личной безопасности людей, а также расширение доступа к качественному образованию.

Экономически устойчивое развитие предусматривает структурные и территориальные сдвиги в мировой экономике, повышение интенсивности и продуктивности хозяйства, достижение оптимальных с точки зрения сохранения равновесия между обществом и природой темпов экономического роста.

Устойчивое **социальное** развитие означает сбалансированное решение демографических. Одним из необходимых требований устойчивого развития является ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях. Для этого следует поощрять устойчивый, всеохватный и справедливый **экономический рост**, создающий дополнительные возможности для всех, уменьшающий неравенство, повышающий базовый уровень жизни, содействующий справедливому социальному развитию и интеграции и стимулирующий комплексное и **устойчивое освоение природных ресурсов и экосистем**.



Запланирована поэтапная модернизация зданий судов

Фото: Мэри Бекешова



Согласно Государственной целевой программе «Развитие судебной системы КР на 2014-2017 годы» запланирована поэтапная модернизация зданий судов с условиями для ЛОВЗ. Об этом агентству «Кабар» сообщили в пресс-службе Верховного суда.

В 2014 году в рамках проекта «Расширение доступа к правосудию в КР»

был проведен мониторинг в 25 зданиях судов Ошской и Чуйской области на предмет их доступности для ЛОВЗ по 52 параметрам. В результате было установлено, что в целом 90% зданий местных судов не соответствуют нормативам для судебных помещений местных судов. Для ЛОВЗ здания судов являются труднодоступными.

По итогам мониторинга 29 декабря 2014 года комитет Жогорку-Кенеша КР по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству принял решение:

Совету судей КР: не позднее чем за 8 месяцев до начала финансового 2016 года предусмотреть и утвердить в бюджете судебной системы на 2016 год денежные средства на финансирование строительства новых зданий судов и установки пандусов, лифтов и перил вдоль коридоров зданий судов и т.п.

На запрос о выполнении данного решения от Верховного Суда поступил следующий ответ: «В рамках реализации Государственной целевой программы «Развитие судебной системы КР на 2014-2017 годы» запланирована поэтапная модернизация зданий судов, в том числе создание условий для лиц с ограниченными возможностями здоровья».

Создана веб-карта поставщиков юридических услуг

Картой можно воспользоваться как при помощи компьютера, так и при помощи мобильного телефона, – главное условие – наличие интернета.

В Кыргызской Республике впервые создана интерактивная веб-карта поставщиков юридических услуг. Основная цель создания карты упростить процесс поиска юридических услуг для населения страны.

Карта содержит в себе данные обо всех поставщиках юридических услуг по всей территории республики – государственных (суды, прокуратуры, милиция, адвокатура и др.) и негосударственных (НПО, про-бона юристы, кризисные центры, суды аксакалов, женские советы, частные юридические фирмы, частные адвокаты и др.).

Данная карта содержит такие

данные поставщиков, как: название, адрес, сфера оказания юридических услуг, структура, основу предоставления услуг – платная или бесплатная, график работы ответственных лиц, целевые группы, географический охват. Кроме того, имеется возможность ввода дополнительных данных в случае появления новых поставщиков юридических услуг на территории КР.

Процесс картирования проходил с июня 2015 года по декабрь 2015 года, в рамках которого были разработаны опросники, собраны данные из 7 областей, 500 айылных аймаков, всех районов, включая города и столицы страны.

Для того чтобы воспользоваться картой необходимо зайти на сайт: www.minjust.gov.kg, затем кликнуть на опцию «Карта поставщиков юридических услуг».

Интерактивная карта создана Международной организацией АСТЕД в Кыргызской Республике, при поддержке проекта ПРООН и МИД Финляндии «Расширение доступа к правосудию в КР», а также программой Европейского Союза «Укрепление верховенства права в КР».

Веб-карта передана в Министерство юстиции Кыргызской Республики и размещена на сайте Министерства юстиции. Дальнейшая поддержка карты в надлежащем состоянии будет обеспечиваться Министерством юстиции.

Гражданское общество за системный мониторинг судебной реформы

Фото: Арслан Садырбеков



двигаемся ли мы в правильном направлении и где предстоит еще поработать, - «С помощью международного эксперта из Молдовы, а также национальных экспертов, мы разработали специальную методологию по мониторингу судебной реформы и сегодня можем представить свои предварительные результаты.» - отметила эксперт. Р. Карасартова.

Основная цель диалоговой площадки «Гражданское общество за системный мониторинг судебной реформы» заключалась в общественной презентации результатов промежуточного и комплексного мониторинга судебной реформы со стороны «Института общественного анализа».

По словам Р. Карасартовой, Директора Института общественного анализа, нынешний этап судебной реформы начался с Указа Президента КР от 8 августа 2012 года, и со стороны гражданского общества по сей день не был проведен комплексный анализ того, что было проделано,

Ключевым результатом диалога стал меморандум о сотрудничестве между институтами гражданского общества, которые будут отныне систематически проводить мониторинг процесса реформы, на основе разработанной методологии.

Медиа кампания по судебной реформе

Фото: Арслан Садырбеков



С целью повышения осведомленности населения, а также правоприменителей о пакете законопроектов в рамках судебной реформы, была проведена информационная кампания:

- Выпущено около 40 статей как на кыргызском, так и на русском языках по ключевым новеллам в рамках предлагаемого пакета законопроектов по судебной реформе;

- Запуск серии дискуссий в эфире национальных, а также региональных телеканалов по ключевым аспектам нынешне-

го этапа судебной реформы. Все дискуссии проходили с участием лиц, принимающих решения, экспертов, а также представителей гражданского общества;

- Тренинг как для национальных, так и для региональных журналистов по вопросам освещения судебной реформы. Лекторами выступили ведущие правоведы-разработчики пакета законопроектов, а также эксперты с гражданского сектора;

- Конкурс публикаций на тему: «Судебная реформа в Кыргыз-

стане». Церемония награждения прошла в Доме ООН.

- Серия семинаров, лекций для студентов-юристов национальных, а также региональных ВУЗов.

Все публикации, серия дискуссий, репортажи, журналистские расследования доступны по следующим ссылкам:

<http://analitika.akipress.org/sottor>

<https://www.facebook.com/groups/sottor/?ref=bookmarks>



“Нам не нужны цветы, нам нужны права”!

В честь Международного дня защиты прав женщин, “Бишкекские Феминистские Инициативы” организовали праздничный марш, нацеленный на привлечение общественности к положению женщин в Кыргызстане. Около 80 человек, среди них женщины-депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики прошли с плакатами от здания Парламента до памят-

ника Борцам Революции- Уркуи Салиевой.

В марше также приняли участие феминистки из алматинского движения “Казфем”. “В Казахстане мы, к сожалению, не можем провести такой марш, поэтому мы приехали сюда выразить солидарность. Это праздник борьбы за свои права, а не [праздник] всемирной женственности, как

сейчас говорят, ” — сказала казахстанка Арина Синовская.

Марш дал запуск серии мероприятий, которые прошли в течение всего марта направленные прежде всего на информирование общества о правах женщин и путях преодоления гендерных стереотипов, дискриминации, а также насилия в отношении женщин и девочек.

Видео ролик марша: <https://www.facebook.com/undpkg/videos/vb.116487388447179/974266746002568/?type=2&theater>

В Кыргызстане растет количество ранних браков



Теле-дискуссия «Ранние браки»: <http://nts.kg/zhashy-zhete-elekterge-nike-kyjuu/>

“В последнее время в стране участились случаи, когда несовершеннолетних девочек вынуждают вступать в брак путем обряда «нике». Только в прошлом году, около 1000 девочек стали матерями, аборт сделали 170 несовершеннолетних девочек. Предлагаемый законопроект является необходимым механизмом для решения проблемы” - отметила Вице-премьер-министр КР

Гульмира Кудайбердиева, в ходе выездного заседания комитета Жогорку Кенеша КР по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению в г. Ош, 14-15, марта 2016 г.

Депутаты представили, а также обсудили с участниками предлагаемый законопроект о ранних браках, который предполагает ужесточение наказания для всех

сторон, вовлеченных в организацию браков для несовершеннолетних девочек. Законопроект также предполагает совершение обряда «нике» только после официальной регистрации брака, то есть лицам, достигшим совершеннолетия (18 лет).

С целью повышения осведомленности общественности о многочисленных случаях насилия по гендерным признакам, было установлено сотрудничество с Клоуп медиа. В результате представленных тренингов и лекций, участники Школы журналистики Клоуп медиа выпустили ряд публикаций, доступные по следующей ссылке:

<http://kloop.kg/blog/2016/04/04/pohitit-i-brosit-kak-nasilstvennye-braki-gubyat-kyrgyzskie-semi/>



Фото: Алтуннай Акматаева

На съезде адвокатов высоко оценили деятельность Фонда Миростроительства ООН и ПРООН

В Бишкеке 3 марта наш национальный партнер – Адвокатура Кыргызской Республики на своем внеочередном съезде презентовала благодарственное письмо за значительный вклад в становление и развитие Адвокатуры.

Проект Фонда Миростроительства ООН и ПРООН совместно с Адвокатурой КР оказывает поддержку по предоставлению бесплатной квалифицированной юридической помощи особо уязвимым категориям населения: женщинам, детям, молодежи в группе риска, национальным меньшинствам. Следует отметить, что юридическая помощь в рамках проекта, оказывается, посредством взаимодействия с органами местного самоуправления и с региональными

представителями Акыйкатчы (Омбудсмана). Это плодотворно сказывается в разрешении проблем сельского населения, усиливая обратную связь жителей с органами местного самоуправления, повышает правосознание и правовую культуру, укрепляет доверительные отношения сельского населения к органам местного самоуправления и к государственным органам.

В качестве пилотных регионов были выбраны 15 населенных пунктов из Чуйской, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей. По соглашению были наняты 14 квалифицированных адвокатов для работы в регионах республики, подверженных различного рода конфликтам. Адвокаты 2 дня

в неделю оказывают всестороннюю юридическую помощь: устные и письменные консультации, представляют их интересы в судах и других органах.

Одновременно была начата работа по созданию «Про Боно Центра» при Адвокатуре Кыргызской Республики. Термин «pro bono publico» с латинского языка переводится как «ради блага общества» и связан с оказанием бесплатных юридических услуг. Эти обязательства не возлагаются законом, основаны только на моральных принципах самих юристов. «Про Боно Центр» способствует повышению социальной ответственности юридического и адвокатского сообщества, укрепляет потенциал Адвокатуры КР, создает независимую систему оказания бесплатной юридической помощи, защиту прав и поддержку граждан.

Тренинг по обеспечению бюджетной прозрачности

Фото: Алтуннай Акматаева



Тренинг для членов Общественных Советов (ОС) при государственных органах КР был организован 4 – 5 марта 2016 г. в городе Бишкек. Целью тренинга является повышение потенциала членов ОС в оценке государственного бюджета, обеспечении прозрачности и подотчетности государственных органов.

Данная площадка организована для обмена опытом о бюджетном процессе и государственных финансах. Тренером выступил Азамат Акелеев, экс – председатель ОНС Минфина (2011-2013 года), директор консалтинговой компании Promotank.

Во время тренинга была раскрыта тематика экспертизы в сфере госфинансов, общие принципы Бюджетного права в Кыргызской Республике, нормативные правовые акты касающиеся бюджетного права, гражданский бюджет.

Развитие практических навыков у членов Общественных Советов по проведению анализа госбюджета поможет более глубокому пониманию роли общественных советов в бюджетных слушаниях, и как следствия роли в обеспечении эффективности государственных финансов.

В ходе тренинга участники работали в группах, ознакомились с презентациями по подготовке программных бюджетов государственных органов, оптимизации госрасходов и госзакупок.



Обсуждение проекта закона «О некоммерческих организациях»

Круглый стол по обсуждению законопроекта «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты КР» прошел 29 февраля 2016 года в Парк-Отеле с участием независимых экспертов, представителей неправительственных организаций, депутатов Жогорку Кенеша, представителей Аппарата Президента и Правительства, и с участием представителей международных организаций.

Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному устройству, правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики при поддержке проекта Фонда Миростроительства ООН и ПРООН «Улучшение верховенства права и доступа к правосудию для устойчивого мира» провел круглые столы по обсуждению проектов законов «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Закон КР О Некоммерческих организациях) и «О политических партиях» и Кодекс об административной ответственности КР.

Концепция проекта закона Кыргызской Республики «О

некоммерческих организациях» направлен на обеспечение открытости, публичности деятельности некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений иностранных некоммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, выполняющих функции «иностранного агента» в Кыргызской Республике.

Данный проект закона вызывает серьезную обеспокоенность со стороны гражданского общества и международных организаций. По мнению, которых проекты законов противоречат международным стандартам в области прав человека, Конституции КР, а предлагаемые меры регулирования деятельности НКО и запрет на создание незарегистрированных НКО в Кыргызстане существенно ограничат их право на свободу объединения, гарантируемое как основными источниками международного права.

Концепция проекта закона Кыргызской Республики «О политических партиях» и Кодекс об административной ответственности» направлена на установление контроля за финансовой деятельностью полити-

ческих партий путем введения законодательного ограничения по их финансированию в целях обеспечения принципов прозрачности и законности, а также определение административной ответственности за нарушение требований законодательства в части финансирования политических партий.

На круглом столе были представлены заключения Венецианской комиссии и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) по данному законопроекту, независимый правовой анализ законопроекта от ОГО, заслушано выступление представителя Управления Верховного Комиссара по правам человека ООН о соответствии законопроекта международным стандартам по правам человека, а также представлены результаты независимой экспертизы по закону КР «О политических партиях КР».

Комитет ЖК организовал данный круглый стол для ознакомления депутатов нынешнего состава Жогорку Кенеша с концепцией проектов законов и подготовки его к рассмотрению во втором чтении.

Фото: Алтынай Акматаева



Фото: Алтынай Акматаева



Проект ПРООН «Улучшение верховенства права и доступа к правосудию для устойчивого мира» финансируется Фондом Миростроительства ООН



Журналисты были награждены в номинациях: "Пресса", "ТВ", "Радио", "Интернет-издания".

Роль журналистов в защите прав уязвимых слоев населения

3 февраля 2016 года, в Бишкеке, в Кыргызском Национальном Государственном музее изобразительных искусств им. Г.Айтиева состоялась Церемония награждения победителей Республиканского конкурса среди журналистов СМИ и интернет-изданий Кыргызской Республики по освещению темы доступа к правосудию лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей, сельских женщин, молодежи группы риска и этнических меньшинств.

Целями конкурса были содействие расширению правовых возможностей уязвимых слоев населения.

Конкурс был проведен в рамках широкой информационной кампании которая состояла из тренингов для журналистов по освещению темы доступа к правосудию, рубрик в различных СМИ по правовым вопросам, социальных роликов, информационных стендов и тесного сотрудничества с журналистами освещающие данную тематику.

«Мы и раньше освещали эту тематику, но в рамках этой медиа кампании наша группа изучила эту проблему намного глубже. В наших материалах мы уже четко определяем основные факторы, которые влияют на нарушение прав уязвимых слоев

населения, в материалах даем консультации и советы по восстановлению нарушенных прав. Нам даже приходилось освещать процесс голосования лиц с инвалидностью и мониторить реализацию их прав в ходе процесса голосования» – сказала известная тележурналистка Байма Сутенова в своем выступлении.

В ходе медиа компании журналисты поднимали основные вопросы которые влияют на нарушение прав уязвимых слоев населения как недоступность квалифицированных юристов, отсутствие доверия к судебной системе, расположение институтов правосудия вдали от места жительства, частое неисполнение судебных решений, отсутствие элементов доступности для лиц с инвалидностью в зданиях институтов правосудия, а также отсутствие правоустанавливающих документов.

«Во время медиа компании у нас была большая возможность тесно сотрудничать с широким кругом экспертов. Мы в дальнейшем заинтересованы продолжать освещать эту тематику, так как наши журналисты уже специализируются в данной тематике» – сказала одна из победителей конкурса, главный редактор газеты «Политклиника» Дилбар Алимova.

Решением жюри, состоящим из видных медиа-экспертов и специалистов в области права доступа к правосудию, победителями были признаны:

По словам Старшего советника Постоянного Представителя ООН в КР Эркина Касыбекова, в целях содействия решению выше перечисленных проблем в рамках проектов ПРООН была разработана коммуникационная стратегия. Она основана на двух ключевых задачах: как можно больше проинформировать уязвимые слои населения об их правах; обучить и подготовить группу журналистов, которые разбираются в причинах, следствиях и последствиях проблемы доступа к правосудию для уязвимых слоев населения. В связи с тем, что большая часть уязвимых слоев населения проживают с сельской местности, основной упор был направлен на региональные средства массовой информации, и на подготовку материалов на кыргызском, русском и узбекском языках.

Конкурс был организован ОО «Журналисты» в рамках проектов ПРООН «Расширение доступа к правосудию в КР» и «Улучшение Верховенства права и доступ к правосудию для устойчивого мира».

Подробнее: <http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/ru/home/presscenter/articles/2016/02/08/-0.html>

“Ранние журавли”

В рамках проекта создан Документальный фильм “Ранние журавли”, который рассказывает о сломленных судьбах молодых девушек, о недостигнутых жизненных целях, а также о детях лишенных счастливого детства. Такие проблемы возникают в результате ранних браков.

“До съемок этого документаль-

ного фильма я не представляла, что проблема ранних браков у нас настолько распространена. В каждом селе, куда мы ездили, мы без труда находили “героинь”. После всех историй у меня до сих пор ком в горле. Слезы, дети, оставленные без средств к существованию, какая - то безысходность,-” А. Касымалиева, автор фильма.



Ссылка для просмотра фильма:
<https://www.facebook.com/undpkg/videos/975004419262134/>

Проект ПРООН по Верховенству права, финансируемый Посольством Великобритании в КР

Знание прав определяет добросовестное выполнение обязанности

Важно начать прививать эти знания и навыки уже со школьной скамьи. Это поможет воспитать взрослого, который небезразличен к судьбе государства, знает и уверенно отстаивает свои и чужие права, сформировал негативное отношение к правонарушениям. Именно такие цели были поставлены перед нами в самом начале проекта.

Было отобрано 9 школ, в которых был определен один 9-тый класс, учащиеся которых получили возможность пройти обучение по дисциплине «Мы и Право». В течение полу года школьники усваивали знания, которые им вели студенты-тренеры юридического факультета КРСУ.

Идея обучения заключалась в том, чтобы преподнести матери-

ал не сухим, формальным языком юриспруденции, а дать им возможность участвовать в обучении, быть основным участником. Школьники постигали азы права, причем акцент делался именно на правах несовершеннолетних, на привитии школьникам чувства равноправия, толерантности.

Полученные знания школьники должны были продемонстрировать на заключительном мероприятии, который подводил итог шестимесячному обучению праву в школе, на конкурсе «Брейн-ринг». 5 марта 2016 года в стенах корпуса юридического факультета КРСУ прошел финал конкурса среди учащихся 9-классов общеобразовательных школ г.Бишкек. Школьники поразили жюри своими глубокими знаниями права, которыми может похвастаться не

всякий первокурсник юридического вуза.

По результатам двух туров в финал прошли 4 команды: «Мозг» (ШГ №47), «Начнем с себя» (СШ №27), «Дивергенты» (СШ №), «Lustitia» (СШ №88), «Фемида» (СШ №58). Подготовка школ была на высоте и жюри долго совещалось прежде чем определить победителя. В итоге победила команда средней школы №27 «Начнем с себя». Ребята были отлично подкованы в теории и в совершенстве владели искусством выступать перед аудиторией.

Победа каждого, кто участвовал в конкурсе, заключается в том, что он получил бесценные знания, которые помогут ему представлять и защищать свои права.



Проект ПРООН “Расширение доступа к правосудию в КР”

«Открытые данные» – залог прозрачности управления



Уголовный кодекс



Гражданский кодекс



Административный кодекс



Уголовно-процессуальный кодекс



Налоговый кодекс



Трудовой кодекс



Водный кодекс



Лесной кодекс



ГПК Кыргызской Республики



Семейный кодекс



Уголовно-процессуальный кодекс

Когда речь идет об «открытых данных», у большинства людей возникает либо много вопросов, либо они понимают под «открытыми» данными информацию в открытом доступе в сети Интернет. Идея об открытых данных сравнительно новая, рост популярности которой пришелся на последнее десятилетие. Она предполагает обеспечение открытого доступа к определенным видам данных в машиночитаемой форме. В такой форме данные могут быть обработаны, и на их основе могут быть созданы новые продукты, отвечающие потребностям широких масс. По словам специалистов, данные в сети публикуются по большей части в закрытом формате, непригодном для использования при создании других продуктов.

- То есть потребителями открытых данных являются скорее программисты, чем простые люди?

- Совершенно верно, но продуктами, созданными с использованием открытых данных, могут пользоваться все. Это могут быть как приложения для смартфонов, так и программные продукты для ПК. Все это может создаваться программистами бесплатно.

- Почему программисты готовы бесплатно создавать какие-либо продукты?

- Есть энтузиасты, которые готовы создавать необходимые для людей вещи без вознаграждения. Так же возможно, что они рассчитывают на популярность своих продуктов в будущем, что даст возможность зарабатывать.

- Почему бесплатный контент в открытом формате может стать источником дохода для кого-либо?

- Поскольку доступ к определенным видам информации, особенно это касается общественно важных государственных данных, должен быть полностью открыт для общественности.

Государственные данные вызывают наибольший интерес со стороны общественности, поскольку эти данные являются основными показателями эффективности деятельности государства. В связи с этим общественные движения активно добиваются того, чтобы определенная информация в ведении государства была доступна в открытом машиночитаемом формате, внедрения электронного правительства и предоставления электронных услуг.

В качестве примера общественно значимой информации в масштабах нашей страны можно привести Центральный банк данных правовой информации (ЦБД) Министерства юстиции КР. Ресурс является бесплатным и содержит более 79 тысяч нормативно-правовых актов КР: законы, указы, постановления, распоряжения и т.д. Для обеспечения широкого доступа граждан к данному ресурсу в рамках проекта ПРООН «Расширение доступа к правосудию в КР» была создана версия ЦБД в открытом формате (<http://cbd.minjust.gov.kg/>). Это вызвало большой интерес среди программистов. В начале текущего года казахстанские разработчики с использованием материала в открытой форме создали 11 новых мобильных приложений с Кодексами КР.

Разработчики отмечают, что все мобильные приложения имеют удобный и простой интерфейс, функции «Поиска» и «Настроек», кроме того, приложения поддерживают кыргызский и русский языки. Использовать их может любой пользователь смартфона или планшета на базе Android.

По словам разработчика Открытых Данных ЦБД Министерства Юстиции КР Азиза Абакирова, важно то, что наши открытые данные пользуются спросом, виртуальный мир расширяется и предоставляет нам все новые возможности. Он также отметил, что открытые данные представляют собой возможность привлечения лучших талантов в решение проблем электронного управления, их внедрение и использование свидетельствует о приверженности государства идее открытости и свободы, что в свою очередь может влиять на привлекательность государства на мировой арене.

Преимущества открытости информации очевидны, и в мире существует множество примеров использования подобных данных для создания социально значимых проектов, которые дали толчок развитию в той или иной области. Будем надеяться, что однажды мы сможем полностью полагаться на надежную и открытую информацию в решении проблем в любой из сфер нашей жизнедеятельности.

Мэри БЕКЕШОВА,
специалист проекта ПРООН

«15 лет я не повышал квалификацию»



Участник тренингов для молодых юристов – Купешов Сталбек, адвокат Джети-Огузского района Иссык-кульской области.

В начале осени прошлого года я подал заявку на обучающую программу для молодых адвокатов вскоре был приглашен на первое занятие.

За несколько месяцев мы прошли четыре этапа обучающей программы. На тренингах я открыл для себя совершенно новые знания международного права. Для меня было очень важно узнать об инструментах защиты прав человека на международном уровне. Оказалось, эти инструменты доступны практически каждому, их только нужно знать и уметь ими пользоваться.

У нас была возможность получить реальные материалы заявлений в организации по правам человека. На основании некоторых международных договоров, есть очень важные изменения в конституционные нормы. Например, один из результатов это – создание Национального Центра противодействия пыткам. На самом деле, эта тема тренинга была очень важной, она влияет на повседневную жизнь и кому-то может быть предоставлена реально качественная помощь.

Очень запомнились тренера

по медиации. На тренинге нам помогли разобрать «конфликт» на детали и объяснили, что происходит на каждом этапе конфликта. Также удалось узнать в какие моменты возможны воздействия на стороны конфликта, а когда вмешательство только усугубит ситуацию. Спасибо тренерам, они помогли нам преодолеть «стереотипное мышление», предоставили возможность еще раз задуматься над важными вопросами: стоит ли доверять всем СМИ? Как надо анализировать информацию? Как использовать в работе полученный жизненный опыт?

Тренинг по земельному праву, оказался очень кстати. Я получил практические навыки и теперь ориентируюсь в нормативно-правовых актах, регулирующие земельное право. В настоящее время у меня в производстве имеются несколько дел по земельным спорам, и я смог составить такое исковое заявление, которое, верится, поможет моему клиенту.

Последние пятнадцать лет я не обучался, не повышал квалификацию. Хочется поблагодарить организаторов за эффективную тренинговую программу, и знания которые я получил.

Адвокаты, являясь защитниками интересов граждан, часто остаются одни против государственной системы. Прокуроры, судьи, следователи, а также государственные служащие, будучи в системе получают больше корпоративной помощи, материальных возможностей. Государство обеспечивает их помещениями, транспортом, а также программой обучения. Адвокаты последние 25 лет работали в одиночку и как могли.

В результате обучения адвокаты и юристы, участвовавшие на тренинге, создали сообщество, в котором все активно поддерживают связь друг с другом, делятся проблемами и достижениями. Идет активный обмен опытом. Так как мы были собраны из разных регионов, и по делам не сталкиваемся друг с другом, обмен опытом идет более активно без страха получить сильных оппонентов. После каждого этапа тренингов, я уезжал с уверенностью в своих силах, каким-то энтузиазмом и желанием реализовать полученные знания.

Сталбек КУПЕШОВ, адвокат Джети-Огузского района Иссык-Кульской области

Мероприятия организованы Учебным центром адвокатов в рамках проекта ПРООН «Улучшения верховенства права и доступа к правосудию для устойчивого мира», финансируемого Фондом Миростроительства ООН.

Со-организаторами тренингов выступили: УВКПЧ ООН и Программа GIZ

Юридическая ПОМОЩЬ во благо



Гульнара Шейшекеева, адвокат, заместитель председателя совета адвокатов Адвокатуры КР

Уважаемая Гульнара Санташев-на, расскажите, пожалуйста, что такое Pro Bono Центр?

Pro Bono центр – это хороший социальный проект. В рамках него, мы можем предоставлять бесплатную юридическую помощь социально уязвимым слоям населения. В настоящее время еще не все адвокаты заинтересованы в бесплатном предоставлении услуг. В рыночное время, конечно, сложно безвозмездно предоставлять услуги - всем нужно зарабатывать на жизнь, однако я поняла на своем опыте, что ведение дел в рамках Pro Bono это как глоток свежего воздуха, доставляет удовольствие, когда видишь плоды своей работы, как после консультаций, человек, нуждающийся в качественной юридической помощи, начинает верить в собственные силы. Вот, буквально, сейчас я испытываю радость от того, что смогла помочь женщине, которая была в депрессии. Сейчас у нее блестящие глаза, и она позитивно настроена. Оказав подобную помощь, я ощущаю прилив энтузиазма и энергии в моей повседневной работе.

ДВЕРЬ В АУДИТОРИЮ Я ПРЕДПОЧИТАЮ ОСТАВЛЯТЬ ОТКРЫТОЙ, ВО ВРЕМЯ ЛЕКЦИЙ Я ВИДЕЛА ТЕНЬ И ПОНЯЛА, ЧТО ЗА ДВЕРЬЮ КТО-ТО СТОИТ...

Расскажите о том деле, которое вы сейчас ведете в рамках про-боно?

Сейчас я консультирую жительницу Бишкека, которая попросила оказать юридическую помощь при расторжении брака, в который она вступила 15 лет назад. Однако уже 8 лет они с мужем совместно не проживают и не ведут общее хозяйство. Имеют 3-х несовершеннолетних детей. Совместная жизнь стала невозможной из-за того, что муж ушел из семьи и стал приверженцем нетрадиционных религиозных взглядов - постоянно уходил, в так называемый «даваат». Место своего пребывания он постоянно меняет, нигде не работает, в содержании семьи и в воспитании детей не принимает участия. Более того, моя клиентка очень переживает, что ее супруг может продать дом, приобретенный во время брака, и она с тремя детьми может остаться на улице, поскольку он часто высказывал-

ся об этом, а все вырученные деньги пожертвует в мечеть. Как всем известно, традиционный ислам порицает такое поведение семейного человека, особенно когда это отрицательно влияет на материальное положение его семьи.

Как произошла ваша встреча?

Наша встреча это удивительная история. Я преподаю в одном из университетов Бишкека, по дисциплине адвокатура. Дверь в аудиторию предпочитаю оставлять открытой. Во время нескольких лекций, я увидела тень и поняла, что за дверью кто-то стоит. Так продолжалось несколько занятий. Однажды после занятия, когда я собирала аппаратуру и книги, ко мне тихо обратилась молодая женщина со словами «я вас искала».

Детей она содержит, на зарплату уборщицы - 6 тысяч сомов. Она рассказала, что ради

сохранения семьи она тоже одела хиджаб и уходила вместе в «даваат», а детей оставляла родственникам. Однако ее мама убедилась вернуться к детям, поскольку дети оставались без присмотра родителей в течение долгого времени. После того, как она поняла, что не может сохранить семью, начала поиски адвоката. «Я ищу человека, которому могу довериться. Когда услышала ваши лекции решила попросить помощи», - сказала она.

исковые заявления о расторжении брака и о взыскании алиментов с ее супруга. В суде заявления приняты к производству и первое слушание по делу было назначено на первые числа февраля этого года. Ответчик не пришел на заседание. Ее муж не выходит на связь последние два года и не интересуется детьми. Моя клиентка с детьми сейчас живет в своем доме, который был куплен во время брака. Слава богу, этот дом оформлен на нее, поэтому мы не стали

классов, но после замужества ее самооценка сильно понизилась. Сейчас она с полной уверенностью говорит, что приняла решение о смене работы. Она достала свой диплом (смеется) - это и есть моя победа. Знаете, она замечательная мама, с удовольствием показывает фотографии своих детей, их рисунки, рассказывает об их успехах. Она поверила, что есть закон, что помощь может быть оказана даже тогда, когда ты не можешь оплатить услуги адвоката. В последний раз она пришла другой. Ее глаза теперь блестят.

«...ОНА БЫЛА В НЕРВНОМ СТРЕССЕ УТКНУВШИСЬ В ОДНУ ТОЧКУ, НЕ ПОДНИМАЯ ГЛАЗ, НАЧАЛА РАССКАЗЫВАТЬ СВОЮ ИСТОРИЮ...»

Почему вы взяли за это дело?

Знаете, я увидела, что человек нуждается в помощи. Во время нашей первой встречи она была в нервном стрессе, уткнувшись в одну точку, не поднимая глаз, рассказывала свою историю. Во время наших встреч я рассказывала ей, какие у нее есть права, что несовершеннолетние дети также могут и должны получать помощь от своего родного отца. Человек полностью доверился мне, что меня тронуло. Сейчас она изменилась. Приходит уже совершенно другой человек. Она поверила, что в этом мире есть люди, которые могут помочь. Перед судебным заседанием, мы с ней встретили еще раз обсудить позицию и наши действия в суде и вдруг она протянула мне тетрадный листочек, завернутый в конверт, где лежали деньги. Мне стало немного больно, люди перестали верить, что могут совершенно бесплатно получить квалифицированную помощь.

Расскажите о шагах, которые вы предприняли, чтобы помочь этой женщине?

Я изучила материалы, подала

подавать на раздел имущества. Если бы дом был оформлен на супруга, то мы бы сразу наложили арест, чтобы он не смог его продать или что-то сделать с ним. Она действительно переживает, что он может продать его, ведь он не раз убеждал, что нужно избавляться от всего материального, а жить только духовной жизнью. «Я слышала, что он уже в пятый раз женат, делает все в религиозных рамках - «нике» и «талак», поэтому очередные женщины просто уходит» ведь в официальном браке он состоит только со мной» - отмечает моя клиентка.

ПОСЛЕДНИЙ РАЗ ОНА ПРИШЛА ДРУГОЙ. ЕЕ ГЛАЗА ТЕПЕРЬ БЛЕСТЯТ...

Я продолжу представлять в суде интересы моей клиентки. Теперь дело назначено на март.

Как вы считаете вы сможете помочь своей клиентке?

Я думаю, что я уже помогла, моя клиент, человек с высшим образованием, она учитель младших

Вы работаете в рамках про боно, а это значит вы не получите прибыль от этого дела. Чем иногда полезно для адвоката бесплатно вести дела?

Во-первых, я увидела, что я кому-то помогла - это собственное душевное удовлетворение. Кто-то из мыслителей сказал, что адвокатура это служение народу и, мне кажется, что это действительно так. Вторая причина это то, что я хочу показать своим примером, что есть достойные адвокаты, которым можно довериться. Нам необходимо поднять авторитет нашей профессии. Нужно доказывать, что адвокаты не только берут деньги, но и работают во благо граждан. Я не скажу что я практикующий адвокат, я больше теоретик, я не

беру много клиентов, но считаю, что бесплатная юридическая помощь не должна отличаться от платной, напротив должны прилагаться еще больше усилий.

**Алтынай АКМАТОВА,
Медиа эксперт ПРООН**



Доступная среда основа интеграции лиц с инвалидностью

В современном мире принцип социальной справедливости и равноправия устанавливается как нравственная основа всего человеческого общества, а уважение человеческого достоинства, независимо от состояния физического здоровья, является главным критерием этого принципа.

В Кыргызстане проживают около 168 тысяч лиц с инвалидностью, из них 27 тысяч – дети. Эти люди не могут вести полноценный образ жизни из-за барьеров различного характера, препятствующих успешной социализации, и общество должно быть заинтересовано в решении этих вопросов путем выявления и устранения затруднений, осложняющих их жизнедеятельность.

Одним из направлений успешной социализации людей с ограниченными физическими возможностями является создание условий для их беспрепятственного передвижения. Нам известно, что инфраструктура в нашей стране рассчитана на обычных людей, а менее благополучные члены общества зачастую испытывают непреодолимые трудности в доступе к тем или иным объектам и

услугам.

В рамках проекта ПРООН «Расширение доступа к правосудию в КР» были созданы элементы доступности в здания четырех судов: Октябрьского районного суда города Бишкек, Ошского городского суда, Ноокатского, Кара-Сууйского районных судов Ошской области.

Целью этой деятельности является продвижение взаимодействия и создание устойчивых связей между НПО, государственными органами, международными и донорскими организациями по вопросу создания условий, обеспечивающих ЛОВЗ равные со всеми гражданами возможности в пользовании объектами социальной инфраструктуры, в частности в здания и помещения официальных институтов правосудия.

«То, что эти здания судов стали доступны, можно отметить как заметным достижением последних лет в сфере правосудия. Правосудие всегда было недоступным особенно для лиц с инвалидностью, как физическом, так и финансовом плане»: сказал

Толкун Исаков руководитель ОФ «Оказание юридической помощи для ЛОВЗ».

В этих зданиях судов построены пандусы, установлены информационные стенды с рельефно-точечным шрифтом Брайля, тактильные ленты, речевые маячки и т.д..

По мнению Толкуна Исакова, многим это кажется мелочью, так как в нашей стране лиц с инвалидностью всегда кто-то должен сопровождать, и они могут прочитать и узнать все за них, - «Но когда у лиц с инвалидностью есть возможность самостоятельно ознакомиться с информацией – это повышает их самооценку, подталкивает человека к самореализации».

Законодательство Кыргызстана (СНиП КР 35-01-99: <http://law.journalist.kg/literatura/>) предусматривает четко сформулированные нормы и требования для обеспечения доступной среды для людей с инвалидностью, в том числе к установлению пандусов и лестниц, санитарно-гигиенических помещений, и других объектов общественного пользования.

Вызывает озабоченность тот факт, что на практике не все эти нормы соблюдаются. Появляющиеся в городах новые светофоры не оснащены голосовыми информаторами. Появляются новые здания и сооружения, но и они не оснащены соответствующими нормам пандусами, а то и вовсе такие элементы отсутствуют, не говоря уже о дополнительных удобствах.

Устранение существующих барьеров обеспечило бы возможность свободного доступа для людей с ограниченными физическими возможностями к объектам социальной инфраструктуры: жилым, общественным, производственным зданиям, сооружениям и помещениям, а также местам отдыха и досуга.



Фото: Мари Бекешова

Интегрировав лиц с инвалидностью в социальные процессы, общество могло бы выиграть от использования их труда, способностей и талантов. Поэтому вопрос равного доступа к социальным объектам и услугам актуален

и требует понимания со стороны каждого гражданина, и действенных мер со стороны государства.

Мэри БЕКЕШОВА,
специалист проекта ПРООН

Качественная правовая помощь

Доступ граждан к правосудию - один из ключевых принципов, наличие которого определяет степень развития правового и демократического государства. Возможность получить правовую помощь, правовая грамотность граждан являются неотъемлемой и важной частью доступа к правосудию.

Результаты исследования по доступу к правосудию уязвимых слоев населения показывают, что уязвимые группы населения сталкиваются со специфическими препятствиями на пути осуществления своих прав. Многие подвергаются дискриминации, насилию и экономической зависимости. Отсутствие опыта и образования, а также отсутствие необходимых документов затрудняют возможность обращения в официальные и неофициальные секторы правосудия.



Пять правовых центров при МЮ

С целью расширения правовых возможностей уязвимых слоев населения, за последние пол года были созданы 5 Центров по предоставлению бесплатной юридической помощи при Министерстве Юстиции КР, которые функционируют в городах Бишкек, Ош,

Токмок, Карасуу и в селе Беловодск.

«В действующем законе "О гарантированной государством юридической помощи" (ГГЮП) предусматривается право граждан на юридическую помощь только в рамках уголовного дела, при этом правом на бесплатную помощь обладают только обвиняемые лица, в то время как лица потерпевшие от преступлений такого права не имеют. В тоже время, большая часть граждан, в особенности уязвимые группы населения, нуждаются в юридической помощи по гражданским делам, а также в консультативной помощи» – говорит начальник управления Нотариата и адвокатуры Министерства Юстиции КР Сейдалиева Марипа.

(адреса центров:
<http://law.journalist.kg/2016/02/05/obem-predostavlyaemoy-yuridicheskoy-pomoshhi/>)

Основные задачи этих центров - оказание бесплатной юридической помощи, правовое просвещение, повышение уровня правовой защищенности уязвимых групп населения, обеспечение доступа к правосудию, содействие в реализации прав, свобод и законных интересов граждан. Бесплатная юридическая помощь оказывается в форме правового консультирования и информирования путем предоставления устных консультаций по юридическим вопросам, а также оказания помощи по составлению проектов документов.

Количество клиентов подобных правовых центров увеличивается с каждым днем. В 2015 году было зафиксировано 19 934 человек которые обратились за юридической помощью.

LBD Consulting в каждом районе

С марта 2016 года юристы неправительственной организации LBD Consulting в каждом районе в Чуйской и Ошской областях начали работу по оказанию юридической помощи, в том числе представление защиты интересов уязвимых групп населения в судах по гражданским делам. По мимо этого юристы данной организации на периодической основе будут проводить тематические информационные собрания для населения с целью расширения доступа жителей отдаленных районов к правовой информации.

Госорганы и НПО действуют в связке

По инициативе МЮ и при содействии проекта между LBD Consulting и областными управлениями МЮ по Чуйской и Ошской области заключены меморандумы о сотрудничестве в соответствии в которыми координаторы ГГЮП и юристы LBD Consulting дополняют друг друга в вопросах представительства интересов уязвимых групп населения по гражданским и уголов-



Церемония открытия центра правовой помощи в г. Токмок

ным делам. Данная инициатива наглядно демонстрирует эффективность тесного сотрудничества государства и неправительственных организаций. Что и требуется для полноценного функционирования национальной системы гарантированной юридической помощи.

4 Центров по расширению правовых возможностей

В соответствии новой редакцией закона о ГГЮП, которая в настоящее время прошла процедуру второго чтения в ЖК КР, первичная юридическая помощь будет оказываться также органами местного самоуправления. Учитывая повышенную потребность в квалифицированной юридической помощи в отдаленных регионах страны, а также с целью оказания поддержки местным органам власти в выработке механизмов реализации вышеперечисленных норм нового закона проект оказал содействие в создании 4 Центров по расширению правовых возможностей населения при айыл окмоту (Бурана, Кызыл-Октябрь, Кенеш, Кулатов)

На базе данных центров осуществляется первичное консультирование, а также правовое информирование местного населения. Центры при айыл окмоту работают в тесной связке с Центрами по оказанию бесплатной юридической помощи созданные при Министерстве Юстиции КР. По данным центров за 4 месяца

более 700 человек получили правовую помощь. Одним из насущных проблем правового характера жителей отдаленных регионов являются земельные, имущественные вопросы а также получение правоустанавливающих документов.

Законопроект “О гарантированной государством юридической помощи”

В новом законопроекте “О гарантированной государством юридической помощи”, отмечается введение гарантированной юридической помощи по гражданским и административным делам.

Значительным изменением станет и норма, в соответствии с которой к числу получателей услуг будут включены лица потерпевшие от уголовных преступлений.

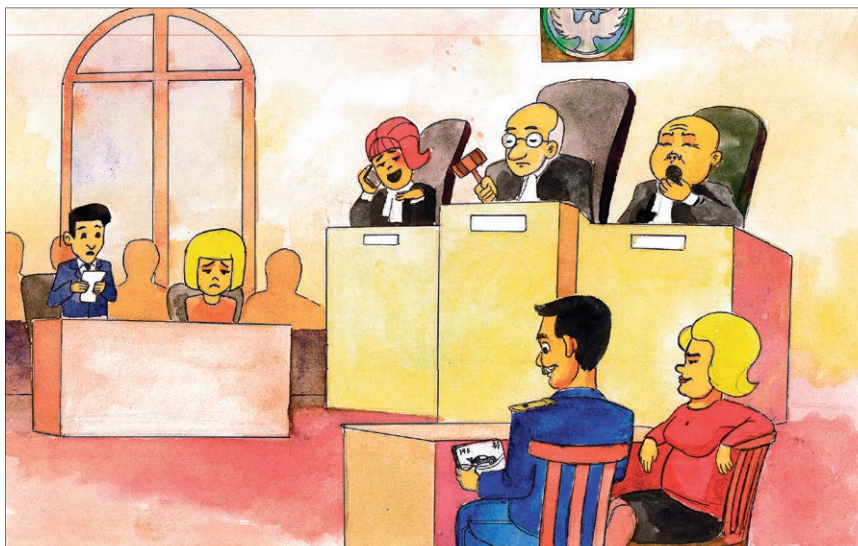
Также новый закон предусматривает создание отдельной, самостоятельной структуры, которая будет обеспечивать предоставление гарантированной государством юридической помощи. Правовые центры, созданные в рамках проекта ПРООН «Расширение доступа к правосудию в КР», станут частью этой большой структуры ГГЮП при Министерстве Юстиции КР.

Мэри БЕКЕШОВА,
Специалист проекта ПРООН

Студенты как наблюдатели за судебными процессами

«Учиться и не размышлять – напрасная трата времени; размышлять и не учиться – губительно!»

Конфуций (551-479 гг. до н.э.)



С начала октября 2015 года в рамках проекта ПРООН был начат процесс вовлечения студентов юридических факультетов столицы в мониторинг судебных процессов в сотрудничестве с Институтом Омбудсмана КР. Для мониторинга десяти судов г. Бишкек было отобрано 19 студентов, которые сразу прошли обучающие тренинги и инструктаж по заполнению анкет.

Первоначальные результаты вовлечения студентов в качестве наблюдателей выявили интересные и интригующие факты. А может быть это и потому что, студенты не «поглощенные системой правосудия» еще могут подметить все мелочи, которые уже невидимы в поле обозрения у профессионала. В целом за промежуточные месяцы студенты наблюдали за 81 процессами, кроме этого, более 90 процессов не состоялось, либо были отложены в силу различных причин.

При осуществлении мониторинга основными препятствиями для студентов являлись недоступность расписаний судебных заседаний в некоторых судах и грубое поведение секретарей судебных заседаний по отношению к студентам. Боль-

шинство судебных разбирательств откладываются по разным причинам. Наблюдатели отмечают, что судом не всегда разъясняются причины несвоевременного начала судебного процесса. Стороны по делу, также не воспринимают судебный процесс как государственную услугу и не привыкли требовать каких-либо разъяснений от суда! Большое количество отложенных процессов происходит по вине государственного обвинителя, адвоката, свидетелей.

Интересно также отметить немаловажную роль и стороны защиты. Государство гарантирует каждому гражданину при необходимости гарантированную бесплатную квалифицированную юридическую помощь. Вместе с тем, эта гарантия реализуется частично. Как отмечено наблюдателями, почти все назначенные по закону адвокаты, халатно исполняли свои обязанности, не были заинтересованы в защите прав обвиняемого, вели себя пассивно и безразлично по отношению к обвиняемому. Также и прокуроры не всегда активны на судебных процессах, было замечено, что иногда государственное обвинение может молча просидеть весь процесс.

Относительно беспристрастности судов, наблюдатели отмечают, что в отдельных случаях суд допускает вопросы не по существу дела, или задает неэтичные вопросы. Стороны не всегда знают о своих правах, и в данных случаях не выражали протест на неэтичное поведение судьи.

В обеспечении принципа состязательности сторон, нарушение было зафиксировано в некоторых судебных процессах, когда судья корил представителя истца, истец не всегда понимал судью или когда суд спрашивал мнение только одной стороны. Необходимо отметить, что во всех слушаниях, на которых были зафиксированы вышеприведенные нарушения, участники процесса не подавали жалобы на нарушение принципа состязательности и равенства сторон.

В реализации права на помощь переводчика, наблюдатели отметили, что во многих случаях помощь переводчика не потребовалась. В некоторых случаях наблюдатель зафиксировал низкое качество перевода.

Основные нарушения в части провозглашения приговора, наблюдатели отметили: не ясное и не четкое его провозглашение. Нарушение этой нормы косвенно негативно отражается на реализации права осужденного на обжалование.

Подводя итог с вышеизложенными фактами можно понять, что люди не полностью реализуют свои права в силу своей низкой правовой грамотности и не подают жалобы, а система правосудия, пользуясь этим, предоставляет свои услуги населению ненадлежащим образом. Остается открытым вопрос – есть ли доверие у населения к системе правосудия.

Аида БАЗАРКУЛОВА
Консультант ПРООН



Правовое образование через уличные театры

Речь идет о сельской семье из четырех человек. И муж, и жена не работают и в семье нет и дня без ссоры. Статус инвалидности старшей дочери не установлен по закону, за что полагалась бы пенсия. Несмотря на ее огромное желание учиться, она не ходит в школу, проводя жизнь, прикованной к коляске. Младшую дочь не могут устроить в детский сад. Все из-за того, что их брак не зарегистрирован и на детей нет свидетельств о рождении.

Мать детей решает обратиться за помощью к сотруднику правозащитной организации, недавно открывшейся в их селе, чтобы получить государственное пособие для детей. Обратившись в организацию она решает все свои проблемы, а в итоге сама становится вотонтером этой организации, помогая другим людям с подобными проблемами.

Старшеклассники четырех сельских школ инсценируют наиболее типичные правовые проблемы сельских жителей в форме уличного театра и наглядно демонстрируют возможные правовые

пути их решения. Коллективы школ двух айылных округов Ноокатского района Ошской области организацией уникального мероприятия нацелены на решение одновременно нескольких проблем.

Правовое сознание приходит к человеку не сразу. Если общественная и семейная жизнь людей испокон веков базировались не на законах, а на традициях, то внедрить какие-либо правовые нормы гораздо труднее. Проект ПРООН “Расширение доступа к правосудию в Кыргызской Республике”, в лице эксперта Шарабидина Таирова, учитывая такие особенности нации с целью повышения правосознания в сельских регионах инициировал такую акцию в форме уличных театров.

Во-первых, при подготовке уличных представлений участники сами приобретают знания и навыки по правовым вопросам, которые могут понадобиться им в будущем. Во-вторых, зрители уличных театров также получают актуальные и практические

знания по правовым вопросам. В-третьих, все проблемы и события театральных представлений были взяты из повседневной жизни сельских жителей и были показаны в увязке с традициями и менталитетом народа, что в конечном итоге может быть эффективной практикой повышения правовой культуры всего населения страны.

Зрителям были показаны четыре представления по решению типичных правовых проблем сельских жителей, особенно уязвимых слоев населения. Первое представление называется “Капкан безразличия или незащищенные права”.

Во втором представлении “Права ребенка на получение образования” на примере отца, не позволяющего своему ребенку идти в школу из-за работ в хозяйстве, показаны судьбы тысяч детей, лишенных права на образование. В нем раскрываются пути и способы эффективной реализации законодательства, чтобы оно решало проблемы тысяч детей, которые не ходят в школу.

Фото: Шарабиддин Таиров



Фото: Шарабиддин Таиров

В третьем представлении под названием “Судьба молодой девушки, подвергшейся умыканию” показана судьба жертвы достаточно распространенного в обществе явления и ее трагических последствий, приведших к суициду. 4-е представление школьники назвали “Защита прав несовершеннолетних детей”. В нем трогательным образом раскрывается судьба ребенка, родители которого уехали за границу на заработки и оставили его у родственников. Проблема эксплуатации труда несовершеннолетних детей, лишение родительских прав и прав опекуна, обязательства государства по защите прав и свобод детей – была сделана попытка найти пути решения на все эти насущные проблемы современного общества в реалиях сельской жизни. Выход был найден не в законе, а в национальных особенностях, где присутствует категория совести. Это говорит о том, что в законодательстве ситуация обстоит не самым лучшим образом.

Это представление, затрагивающее судьбы сотен тысяч наших маленьких сограждан, родители которых вынуждены скитаться в чужих странах, по оценкам специального

жюри конкурса завоевало первое место и его организаторы получили ценный приз. Впрочем, никто из участников без приза не остался. Главной победой этой инициативы стало то, что всеми

накоплен определенный опыт, и это позволит в будущем успешное продолжение этого начинания.

Организаторы уличных театров творчески подошли к проведению мероприятия в рамках международного проекта, все проблемы были представлены посредством конкретных типичных жизненных фактов сельских жителей с учетом их менталитета и психологии, представления сопровождалось поэзией и песнями. Это способствовало легкому и более эффективному восприятию задуманного посыла, многими представление воспринималось скорее как праздник, нежели формальное действие. Широкое участие учителей и старшеклассников в организации может обеспечить должное влияние на сознания людей в будущем.

Фото: Шарабиддин Таиров



Мэри БЕКЕШОВА,
специалист проекта ПРООН



Ирина Летова,
правовой эксперт
ПРООН

Возможно, скоро в нашей стране заработает новый закон, который поможет ребенку надеяться не только на помощь «с выше», но даст реальную помощь от близкого человека

Никто не вправе оставить ребенка бесправным

Как снизить конфликты и обеспечить права ребенка при взыскании алиментов?

Дети не бывают бывшими, и они не должны надеяться на божью помощь, если можно получать помощь от родного папы. Только по официальной статистике в Кыргызской Республике в 2015 году судами было рассмотрено 6300 дел о взыскании алиментов. В настоящее время на контроле у судебных исполнителей около 5000 исполнительных листов. Способы ухищрений, к которым они прибегают, и в Кыргызстане, и в Казахстане, и в России - похожи, как две капли воды. После развода, прежде вполне успешные бизнесмены, платят бывшей семье раз в три месяца мизерные суммы и даже разыгрывают целые спектакли. А сколько женщин отказались от такой борьбы, чтобы избежать унижения и ссор? Иногда сторонам удается достичь согласия вне судебных учреждений, но ведь очень часто это происходит потому, что мамы просто решают более не испытывать оскорбления ради копеечных и несвоевременных выплат. Судебные тяжбы, разбирательства и нервотрепка не лучший помощник, когда речь идет о детях. На сегодняшний день алименты - болезненная тема для обеих из сторон, иногда по решению суда это небольшие суммы, однако для очень многих мам и детей даже эти суммы важны и являются жизненно необходимой поддержкой.

Сегодня алименты – это не просто получаемые деньги от отца на обеспечение ребенка, а слезы, ссоры, просьбы и мольбы. По меньшей

мере, тысячи женщин республики недоброе слово поминают своих бывших мужей. Судебные исполнители разыскивают злостных неплательщиков, пока женщины еле-еле сводят концы с концами. Неужели нельзя изменить ситуацию и вывести на чистую воду нерадивых алиментщиков?

Женщины, которые стойко выдерживают судебные разбирательства и получают решения суда о взыскании алиментов на содержание ребенка, понимают, что это только полдела. Основная проблема получить эти алименты и эта работа ложится на плечи судебных исполнителей. Чтобы обеспечить детей необходимой материальной помощью, судебные исполнители принимают все предусмотренные законом меры (от побуждения к добровольному погашению долга до привлечения к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов).

Как показала практика из всех мер по взысканию алиментов самым действенным методом вразумления оказался метод — временного ограничения на выезд должника из страны. Ограничение права выезда должников активно применяется в Казахстане, Чехии, Словакии, Финляндии, США, Канаде, Израиле и Великобритании. Запрет выезда за границу был введен в Закон «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике» еще в декабре 2009 года.



БИБИГУЛЬ, ИСТЕЦ ПО ДЕЛУ О НЕУПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ:

У нас такая культура - если ты женщина, то ты бесправная. Мужчины не несут ответственность за детей. Развелся, и все, забыл. И ищи его потом. Иногда находят, конечно, а что с них взять, если сами пьют и не работают? Часто не выплачивают ничего.

Сегодня часто говорят о том, что ограничение на выезд это нарушение конституционного права гражданина на свободное передвижение. То есть, должник, который обязан выплачивать алименты на содержание своего ребенка обладает правами и их нельзя ограничивать, но кто тогда защитит права ребенка, который тоже имеет право на достойный уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития? При этом многие забывают конституционную норму, где права гражданина могут быть ограничены законами в целях защиты прав и свобод других лиц.

Как алиментщик попадает в «невыездной список»?

При неисполнении должником требований в установленный срок, судебный исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из Кыргызской Республики. После этого, гражданин письменно уведомляется о примененных к нему мерах, а у Пограничной службы появляется соответствующая отметка. Невыездной список регулярно пополняется новыми фигурантами. Например, только в 2015 году подразделениями службы судебных исполнителей было вынесено 3614 постановлений об ограничении на выезд. Как видно из статистики более половины судебных решений, к сожалению, не исполняются добровольно. Судебные исполнители вынуждены применять действенный метод – ограничение на выезд должника. Лидирует по количеству ограничений Ошская область, там было вынесено 1159 ограничений. Затем идет

Джалал-Абадская область – 1017 ограничений.

Сейчас уже можно сказать, что ситуация с алиментами улучшилась на 30%, однако и в этом процессе существуют проблемы. Пока извещение судебного исполнителя попадет в Пограничную службу проходит 3-5 дней, а за это время должник может легко покинуть страну. Для того чтобы ускорить процесс извещения Пограничной службы проект ПРООН «Улучшение верховенства права и доступа к правосудию для устойчивого мира» оказывает содействие Судебному департаменту в разработке и внедрению электронной базы данных должников.

поможет с лицами, выезжающими за пределы Кыргызской Республики, но что же делать с теми, кто не планирует и никогда не покидает страну? Ведь таких случаев тоже не мало. Здесь нужны совершенно другие методы воздействия. И один из них уже найден - в новом проекте Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», который разработан при содействии экспертов проекта ПРООН наряду с мерой воздействия на должников в виде ограничения на выезд должника по некоторым видам сделок. Таких как, например, регистрация движимого или недвижимого имущества, совершение банковских операций, смена фамилии и других паспортных данных, выдача выигрышей в лотереях, денежных средств другого имущества, полученных в качестве дара, материальной помощи или наследства. Такая информация поступает судебному исполнителю в течение

НИКОЛАЕВА С.В., СУДЕБНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ АЛАМУДУНСКОГО РАЙОНА:

– База данных должников улучшит ситуацию, повысит количество взысканий, обеспечит скорейшее и фактическое исполнение. Соединение Базы данных судебных исполнителей с Базой данных Пограничной службы очень своевременный и нужный шаг. Ограничение на выезд способствует повышению взыскания по алиментам. После введения этой меры уже на 30 % улучшилось взыскание по алиментам, а своевременное введение ограничения на выезд через электронную базу еще более повысит этот процент.

Данная база позволит:

- *Повысит оперативность и качество работы с документами;*
- *Обмениваться данными с Пограничной службой в автоматическом режиме; (онлайн)*
- *Усилит контроль над исполнением судебных решений;*
- *Снизит затраты связанные с документооборотом и делопроизводством;*
- *Упростит доступ к информации по задолженностям для граждан КР.*

Данная база должников станет эффективным инструментом и

48 часов от уполномоченных органов и учреждений.

Если не ввести эти меры сегодня, то должник, который месяцами не помнит о собственных детях, может легко получить кредит, совершить любую сделку, любыми путями уклониться от исполнения своих обязанностей. Внедрение этих мер положит конец этой несправедливости и обеспечит право детей на достойный уровень жизни.

Данный законопроект в настоящее время находится в Жогорку Кенеше на стадии второго чтения.



Люцио Валерио Сарандреа,
Главный технический
советник программы
ПРООН по
Верховенству права

Однажды, лет десять назад, мой друг детства Пьерро подарил мне на день рождения книгу Чингиза Айтматова «Белый пароход». Вручая ее, он отметил, что это самый известный в мире кыргызский писатель. Правду сказать, до того дня, я не был знаком с Айтматовым.

Джамиля или Сила кыргызской женщины

Разумеется, я не колеблясь, сел за чтение итальянского варианта книги. Книга показалась мне прекрасной возможностью узнать больше о Кыргызской Республике, красотой которой я уже восхищался в фоторепортажах друзей, побывавших на этой земле.

Прочитал я книгу за один день, погрузившись в фантастическое описание природных пейзажей и самой человеческой истории главного героя.

В моей голове зарождались мечты о путешествии на озеро Иссык-Куль.

Очарованный повестью, я решил больше узнать о творчестве Айтматова. Мои представления о кыргызской земле еще больше обогатилось после прочтения повести «Джамиля». Автору очень изящно и гармонично удалось раскрыть в сюжете духовную и физическую силу, а также красоту главной героини. Всем нужно прочесть эту книгу. Однако, тогда я твердо убедился, что Кыргызстан - это страна природной красоты и отважных женщин.

Спустя годы, после того, как я получил в подарок первую в моей жизни книгу Айтматова, у меня появилась возможность работать в представительстве Организации Объединенных Наций в Кыргызстане. Я ни на секунду не колебался с ответом на это

«Фотопортрет» Джамилы



предложение – в моем воображении тут же всплыли яркие образы озера Иссык-Куль и сильной духом кыргызской девушки Джамилы.

На протяжении более двух лет Кыргызская Республика стала моим новым домом, куда я переехал со своей семьей и где каждый день упиваюсь прекрасной природой и людьми. Я безмерно рад тому, что живу именно в этой стране, но меня печалит продолжающаяся практика таких явлений, как похищение невест и ранние браки. Статистика указывает на весьма высокую цифру - 32 похищения девушек в день.

В моей повседневной работе по укреплению верховенства закона я вижу осязаемый прогресс в этой области, хотя есть и недостатки. Тем не менее, я чувствую, что самое большое изменение должно произойти внутри человека - из чувства национального достоинства и мощного исторического наследия, а не только посредством законов и судов. Конечно же, закон не должен позволять практику ранних браков и умыканий невест. Однако, в первую очередь, не должны это позволять сами люди. А для этого нужно просто не забывать о бессмертном образе Джамилы, которую создал Чингиз Айтматов.



**Айнура Капарова,
и.о. Руководителя
Программного
направления
«Демократическое
управление»**

Важно понимать, что улучшение качества предоставления государственных услуг населению зависит не только от государства, но и от активности граждан, получающих эти услуги, то есть от нас самих. Я уверена, что только граждане сами могут возратить себе чувство собственного достоинства. Присоединяйтесь к нам, чтобы быть активным гражданином!

Давайте вместе улучшать качество государственных услуг!

Реформа системы государственных услуг

Государственные услуги играют важную роль в поддержании и укреплении социальных и экономических перспектив и качества окружающей среды городов и сельской местности. В каких случаях обычный гражданин сталкивается с государственным органом? Только когда он обращается за услугой: встречаясь с ними в кабинетах паспортных столов, поликлиник, отделений социального фонда и т.д.

Именно услуги существенно влияют на возможности и качество жизни людей. Одной из ключевых проблем в системе услуг являлось отсутствие стандартов качества на предоставляемые государственные услуги, и соответственно не было возможности оценить и обжаловать действия госорганов. Существующая система провоцирует появление коррупционных схем в госорганах и муниципалитетах.

Стандарты качества услуг

Как налогоплательщик, может ли гражданин требовать от госорганов предоставления качественных услуг? Может ли гражданин проводить общественный мониторинг услуг?

Ответ: да, каждый гражданин может, и должен требовать ис-

полнения стандартов качества услуг.

В рамках проводимой реформы системы предоставления государственных услуг, повышения их качества и доступности населению Правительство в 2012 году утвердило типовой стандарт услуги. Этот стандарт представляет собой основание для оценки качества государственной и муниципальной услуги со стороны граждан и их объединений (постановление Правительства КР от 3 сентября 2012 года № 603). На сегодняшний день утверждены около 200 стандартов государственных услуг.

Общественный мониторинг стандартов услуг

В 2015 г. на основе специально разработанной методики по инициативе Аппарата Правительства КР и в тесном взаимодействии с Союзом местных самоуправлений КР, местными НПО и активистами в регионах был проведен общественный мониторинг на примере 6 целевых государственных органов пилотных 10 государственных услуг, оказываемых ими в городах Бишкек, Ош, Жалал-Абад, Каракол, Шопоков, а также в Сузакском и Сокулукском районах. Данный мониторинг был проведен при поддержке проекта ПРООН «Механизмы по наращиванию потенциала».



Мониторинг проводился по принципу контрольной закупки: участники мониторинговой команды изучали получения услуги в живом процессе: обращение к сотрудникам, ожидание в очередях, сбор документов – все процедуры, с которыми сталкивается потребитель.

Как рассказывала Мээрим, член мониторинговой команды: «Мы ходили по государственным органам как клиенты, и получали услуги, сталкивались с реальными условиями, наблюдали, изучали и фиксировали, какие существуют трудности на местах. Оплачивали услуги, если это было необходимо и законно. В процессе нам нужно было сопоставить реальное оказание государственных услуг со стандартами, описанными в паспорте государственной услуги, и выявить несоответствия, трудности, барьеры для граждан в получении услуг.

Продолжение на следующей странице

Во время некоторых визитов сотрудники госорганов понимали, что я не простой посетитель, что знаю о стандартах и могу «качать права», уже на этом этапе они становились куда обходительнее и профессиональнее – эффект налицо. Государственные услуги нам оказывают плохо потому, что мы позволяем с собой так обходиться, не владея информацией или боимся рот открыть. На информационных стендах госорганов представлено очень мало информации либо их вообще нет. Везде очереди, нет четкого временного ограничения для клиентов, можно простоять в очереди и уйти домой ни с чем, так как рабочий день закончился. Сотрудниками зачастую не соблюдается этика госслужащего, нет бейджиков. В зданиях нет мест для ожидания, стульев, туалета».

По стандарту должны быть места для ожидания и места для заполнения документов. В реальности их нет.

По итогам мониторинга средний коэффициент исполнения стандарта пилотных 10 услуг составляет 52,2% и средний показатель уровня удовлетворенности услугами составил 54,2%.

В декабре 2015 г. итоги общественного мониторинга были рассмотрены на заседании Правительства КР с участием Премьер-министра КР.

Результаты пилотного общественного мониторинга показал, что усилия, предпринимаемые государством по оптимизации системы предоставления государственных услуг, пока не принесли результатов ощутимых для граждан, которые, в свою очередь не осознают

себя субъектами этой сферы и не прилагают усилий для изменения ситуации.

Это подтверждает тот факт, что в настоящее время одной из актуальных и важных задач является вовлечение населения в практическое применение стандартов услуг, т.е. внедрение в практику механизмов общественного мониторинга за качеством предоставления государственных услуг. Гражданам, которые знают свои права и обязанности государственных служащих, легче добиться качественного обслуживания и получения результата при получении государственной услуги.

Общественный мониторинг дает в распоряжение органов власти самый мощный инструмент управления – инициативы и интересы самих жителей, являющихся конечными потребителями государственных и коммунальных услуг.



Эльмира Шишкараева,
Страновой
координатор по
гендеру ПРООН
в Кыргызской
Республике

Вследствие множества проблем юные матери будут, с большей вероятностью, иметь низкое качество жизни, ограниченные социально-экономические перспективы, а их дети будут отличаться низкими показателями здоровья.

Здоровая нация без ранних браков

Иногда, просматривая ленты новостей в информагентствах, я думаю о том, как скоротечна жизнь одной информации. Ежедневно столько новостей теряются в других новостях и, порой, кажется, что в голове человека можно уместить все, но насколько все это анализируется, а позже делаются выводы, ведь на очереди уже десятки других новостей?

Конечно, есть новости, которые живут в нашей среде обсуждений по несколько дней. К сожалению, в большинстве своем, они имеют негативное содержание - в котором гово-

рится о последствиях совершенной жестокости, насилия в отношении кого-то или, например, принудительного вовлечения в брак несовершеннолетних девочек.

Почему мы обращаем внимание только тогда, когда должно произойти что-то худшее?

Как сделать так, чтобы общество обратило внимание на проблему еще задолго до последствий, чтобы, возможно, упредить их?

Эти и другие вопросы были недавно озвучены в г.Ош на

встрече, посвященной социально-правовым последствиям ранних браков, в которой принимали участие представители Комитета по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Мероприятие, конечно, кажется обычным заседанием, где собрались представители Парламента, гражданского общества и организаций по развитию, однако именно там мы говорили о правах всех несовершеннолетних девочек.



Представьте себе, что (по данным Министерства здравоохранения) в год более 1000 несовершеннолетних девочек становятся матерями, и с 2008 года цифра ежегодно возрастает.

Кто же они, эти дети-мамы? Почему они рожают в таком юном возрасте? В беседах высказывались разные версии: раннее развитие девочек, стремление создать семью, легкомысленность современной молодежи.

Правоохранительные органы отметили, что в прошлом году ими было только зарегистрировано только три уголовных дела за принуждение к браку несовершеннолетних.

Вице-премьер министр КР Гульмира Кудайбердиева четко обозначила проблему – причина ранних родов кроется в распространении ранних браков. Впервые с самой высокой трибуны было озвучено то, о чем уже давно «кричат» женские и молодежные неправительственные организации – в нашем обществе становится нормой отдавать замуж несовершеннолетних девочек. В Кыргызской Республике Кодексом о детях и другими нормативно-правовыми актами несовершеннолетними признаются лица, не достигшие 18-летнего возраста.

Минимальный брачный возраст Семейным кодексом Кыргызской Республики устанавливается в 18 лет.

«Это организованная секс эксплуатация, так как в 14-15 лет девочки еще не окрепли ни физически, ни морально. Беспомощные, они становятся жертвами желаний жениха, родителей. Вступление в брак с несовершеннолетними – уголовно наказуемо. Что касается регистрации браков в мечети, пары по мусульманским обычаям, заключают брак в мечетях. Имамы выдают им свидетельство о заключении брака, которое не имеет никакой юридической силу. А жены думают, что все они являются законными супругами», – говорит представительница «Лиги защитников прав ребенка» - Эркайым Алиева.

В большинстве случаев, замужество несовершеннолетних девочек происходит через религиозный обряд «нике», без официальной регистрации брака. О том, что потом происходит со многими этими девочками, мне рассказали на встрече в г.Узген представители территориальных советов. Местное самоуправление сталкивается со случаями, когда девочек просто выгоняют из «новых семей» и они не могут

доказать, что вообще были замужем и имеют какие-то права. Организм несовершеннолетних не готов к материнству, поэтому беременность, как правило, протекает с осложнениями. Вследствие множества проблем юные матери будут, с большей вероятностью, иметь низкое качество жизни, ограниченные социально-экономические перспективы, а их дети будут отличаться низкими показателями здоровья. Здесь есть, и прямая связь с тем фактом, что Кыргызская Республика уже много лет имеет самый высокий уровень материнской смертности в СНГ.

Нам бы очень хотелось, чтобы это обсуждение послужило началом для многих позитивных изменений для этих девочек: Жогорку Кенеш рассмотрит и примет законопроект, запрещающий проведение религиозного обряда «нике» без официальной регистрации брака для несовершеннолетних; представители муфтията, местной администрации, милиция и прокуратура будут совместно противодействовать любым случаям принуждения к браку девочек до 18 лет, а девушки будут выходить замуж добровольно и только тогда, когда они будут физически, психически и социально зрелыми.



Джамиля
Арбаналиева,
эксперт проекта
ПРООН

Каждый из нас в определенный момент своей жизни задумывается о том, что конкретного он сделал для страны и людей и есть ли какая-нибудь польза от собственных поступков.

Случайности не случайны или как Настя стала членом Общественного совета

Тут, сразу всплывают мотивирующие слова Джона Ф. Кеннеди (... что ты можешь сделать для своей страны), вдохновляющее и проникновенное стихотворение нашего кыргызского поэта А. Осмонова (... сен ооруба, мен ооружон, Ата-Журт), деятельность Мать Терезы, международного волонтерского движения, поступки известных и неизвестных людей в защиту детей, сохранения мира.

И всегда, в подобной ситуации, интересно, чем мотивируется человек или что его мотивирует тратить свое свободное время, силы, знания на общественную деятельность. Причин – много!

Я хочу поделиться историей Анастасии, которая однажды пришла к мысли, что она может стать полезной людям и обществу.

Еще год назад заботы частного ветеринарного врача из города Токмок - Анастасии Бобровской вращались вокруг идеи об открытии собственной ветеринарной аптеки. На тот момент, она даже не думала, что помимо своих интересов, у нее появятся и общественные заботы.

Вооружившись советами, опытом и рекомендациями друзей, коллег о том, как получить разрешение на открытие своего дела, Анастасия стала готовить необходимые документы, параллельно обратившись за консультациями в Ветеринарную палату и Государственную инспекцию по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (ГИВФБ).



Позднее, волею судьбы Анастасия станет членом общественного совета ГИВФБ.

Однако прежде ветеринарный врач столкнется с тем, что информация, которую она получила от Ветпалаты и ГИВФБ значительно отличаются друг от друга. Один из органов сообщил о необходимости подачи ряда документов для открытия аптеки (лицензия, справка с пожарной части, соцфонда, налоговой и тд), а другой орган не подтвердил их необходимости. В итоге Анастасия окончательно запуталась, но как законопослушный гражданин собрала на всякий случай все необходимые документы.

Анастасия понимает, что в подобной ситуации из-за отсутствия четкой информации постоянно происходят недоразумения, недопонимания, конфликты, между сотрудниками госорганов и населением.

Наверно, мы даже не сможем сосчитать, сколько граждан ежедневно сталкиваются с подобной путаницей при сборе необходимых документов.

Как известно, случайности не случайны. В тот момент, когда Анаста-

сия консультировалась в Ветеринарной палате, ей посоветовали подать документы на участие в конкурсе на членство в общественные советы государственных органов и **там озвучить свои предложения!**

В итоге, Настя становится членом общественного совета ГИВФБ.

В одном из разговоров о роли общественных советов, я ее спросила, почему она захотела стать частью движения общественного совета. Анастасия, улыбнувшись, ответила со всей серьезностью: Очень хочется верить, что благодаря неравнодушным людям, в нашей стране произойдут положительные изменения.

Хочу закончить свой блог одной поговоркой где говорится о том, что плохие дела множатся там, где хорошие люди бездействуют!

«Несмотря на то, что наш совет приступил к своей работе совсем недавно, могу сказать, что у нас имеется представление как должно происходить взаимодействие госоргана с населением, чтобы бы все было во благо».



Турат Азымбаев,
эксперт проекта
ПРООН

Доступ к правосудию и правовые возможности граждан, проживающих в сельской местности, в особенности для таких уязвимых групп населения как сельские женщины, дети, молодежь и ЛОВЗ, все еще в стране остаются крайне ограниченными.

Расширяя правовые возможности самых уязвимых

Орокский айылный аймак расположен совсем рядом с нашей столицей. Казалось бы, что доступ граждан к правосудию и правовые возможности граждан данного айылного аймака более чем благоприятные по сравнению с другими аймаками, с такими, например, как в отдаленных районах Баткенской или Нарынской областей. Но выяснилось, что, повышение правовой грамотности и осведомленности о своих правах, в особенности уязвимых слоев населения является архиважной и первоочередной задачей государства и самих граждан не только в самых отдаленных регионах.

Не так давно, ко мне обратились сотрудники ГСВ Орокского айылного аймака с вопросом оказания материальной помощи молодой девушке Наргиз для срочной операции на печень ее дочери в возрасте 4 лет. Печень ребенка был инфицирован эхинококком и были проведены несколько операций, но требовалась очередная операция так как состояние ребенка ухудшалось. Драматизм ситуации состоял в том, что Наргиз оказывается из неблагополучной семьи, где кроме своих двоих детей на попечении у Наргиз еще несколько братьев и сестер. И единственный источник дохода, Наргиз подрабатывала на рынке Дордой. По ее информации врачи 3 детской боль-

ницы Бишкека, где они ранее лечились не хотят без оплаты оперировать. Цена вопроса 30 тыс. сом, которых у семьи Наргиз не было.

С начала у меня был порыв обратиться к нашим коллегам в ПРООН чтобы помочь собрать необходимую сумму, так как мы по доброй традиции не раз помогали пожертвованиями в помощь к конкретным нуждающимся. Но потом, вспомнилось, что согласно действующей в стране государственной программе гарантированной медицинской помощи, всем гражданам старше 70 лет и всем детям до 5 лет, государственные медицинские услуги оказываются бесплатно.

Встреча с запросившим оплату за операцию заведующим отделения детской больницы не состоялась так в тот момент он оказался в отпуске. Тем не менее, нас с Наргиз принял главный врач 3 детской больницы и был в большом недоумении, что попросили оплату. Он внимательно изучил историю болезни ребенка и распорядился срочно принять ребенка в больницу для проведения операции. Более того, как практикующий врач изъявил готовность лично провести операцию. А заведующего отделения пообещал привлечь к ответственности.

На сегодняшний день, операция успешно проведена и ребенок Наргиз идет на поправку.

Этот случай научил Наргиз, что знание своих прав не просто полезно, а жизненно важно в особенности для уязвимых групп населения.

В селах, где проживает основная доля населения Кыргызстана, практически отсутствуют как квалифицированные юристы, так и провайдеры юридических услуг соответственно.

В настоящее время, в целях повышения правовой грамотности населения в рамках проекта ПРООН «Расширение доступа к правосудию в КР», проводятся тренинги для сотрудников пилотных айыл окмотов, депутатов айылного кенеша, старост сел, представителей судов аксакалов, женских советов, молодежных комитетов, учителей школ, а также представителей гражданского общества и местных НПО. Данный состав участников тренинга организаторами был выбран не случайно. Это именно те официальные и неофициальные представители на местах, к которым в первую очередь обращаются граждане. Те, в свою очередь, по мере своей компетенции пытаются консультировать и решать правовые проблемы односельчан.

Фото: Мэри Бекешова





Азиз Усупов,
Национальный
консультант
ПРООН в КР

Pro Vono Центр это некий координационный центр, который выступает в роли посредника между юридическими фирмами или частнопрактикующими юристами, готовыми уделять часть своего времени на бесплатную помощь, и лицами, которые такую помощь ищут.

Какие выгоды могут получать адвокаты от услуг Pro Vono?

Полагая, что многие адвокаты уже знают о создании «Pro Vono Центра» при Адвокатуре Кыргызской Республики, в этой статье хочу выразить некоторые мысли об этом новом и беспрецедентном для нашей страны движении юристов, обращая при этом именно к адвокатам, поскольку их участие в этой работе требуется больше всего.

Хочу напомнить, что термин «pro bono publico» с латинского языка переводится как «ради блага общества» и связан с оказанием бесплатных юридических услуг. Эти обязательства не возлагаются законом, наоборот, это добровольные инициативы самих юристов, основанные только на моральных принципах. В мире такая практика бурно развивается с конца 70-х годов прошлого столетия.

Без функционирования координационного центра осуществление идеи оказания Pro Vono услуг будет затруднена. Основная задача Центра Pro Vono заключается в приеме заявок на получения услуг Pro Vono и распределение среди юристов – участников, вызвавшихся добровольцами.

За короткое время существования Pro Vono Центра я слышал разные мнения среди адвокатов. К счастью, больше положительных отзывов. Но мне также часто говорят, что адвокатам это не нужно, они и так временами консультируют бесплатно, а иногда вовсе возражают, мол, зачем мы пытаемся внедрить в наше общество чужую культуру. Да, необходимо при-

знать, что в нашем обществе все же существует некая фобия западной культуры, поскольку некоторые адвокаты уже рассматривают pro bono как нечто неприемлемое для них. А некоторые наоборот с интересом задаются вопросом, что же является стимулом, для юриста, участвующего в работе Центра Pro Vono. Я предлагаю ознакомиться ниже с пользой, которую может получить адвокат.

Услуги pro bono в основном связаны с филантропическими соображениями (человеколюбием), поскольку они направлены на решение правовых проблем людей, следовательно, на изменение их жизни к лучшему. Это значит, что pro bono не «импортное» понятие, а изначально интегрировано в местную культуру. Так как большинство жителей страны исповедует ислам, думаю достаточно в качестве примера среди множества других упомянуть лишь один термин «садага» (благотворительность, пожертвование), поскольку даже простая улыбка в адрес человека может считаться садага, не говоря о бесплатных услугах юриста. Pro bono как социальная ответственность адвоката не изолировано от ислама, более того является одной из основных концепций этой религии. Единственное новое в этом вопросе могут быть только слова «pro bono», но и они взяты с латинского языка - с языка нашей профессии. Данное движение юристов предлагает лишь новый формат оказания бесплатной юридической помощи, системати-

зировать ее и извлекать полезные для самого юриста вещи.

Даже если законодательство и определяет адвокатскую деятельность как некоммерческую, в природе нашей работы уже заложено коммерческое начало, потому что мы работаем за плату, зарабатываем на жизнь, продавая свои профессиональные услуги. Pro bono может служить дополнительным инструментом продаж. Прежде всего, за счет расширения сети связей и повышения уровня узнаваемости. Это расширяет возможности для рекомендации Вас при поиске юриста. Оказывая услуги pro bono, мы заявляем о себе как о специалисте среди нового круга лиц. Клиенты не всегда идут к адвокату по табличке на двери, они идут часто за именем того или иного профессионала, и собственное имя адвоката и устанавливает соответствующую стоимость услуг. К примеру, некоторым адвокатам в Бишкеке за простую регистрацию фирмы удается получить всего две тысячи сомов, когда другим адвокатам за эту же работу удается заработать сто тысяч сомов благодаря новым клиентам, которых удастся добиться, повышая уровни узнаваемости.

Среди нового круга клиентов, например, может быть международная юридическая фирма, которая выбирая местного юриста как субподрядчика, обращает внимание, и на приверженность к движению pro bono, поскольку во многих других странах это стало уже частью юридической профессии и воспринимается как нечто

неотъемлемое и даже определяет его имидж. Международные юридические фирмы обычно платят за участие в подобных проектах достаточно высокие гонорары. А один из наших местных коллег, успешно занимающийся юридической практикой выразил даже такую интересную мысль, что сегодняшний неплатежеспособный клиент, который благодаря Вашей бесплатной юридической помощи решит свой вопрос, может улучшить свое финансовое положение, и в будущем, если возникнет необходимость в юридических услугах, он уже не пойдет к другому, а вернется именно к Вам. Но уже как обычный платный клиент.

Через услуги pro bono можно пополнять ряды адвокатов. Говоря об активах адвокатской деятельности, мы не имеем в виду офисную технику или другое оборудование, они строятся лишь на человеческих ресурсах. Мы часто нанимаем других юристов, помощников, которые обычно приходят к нам молодыми специалистами, а бла-

годаря услугам pro bono они могут получить возможность улучшить свои навыки и умения на реальных клиентах. Выражаясь словами американских коллег, предоставляя стул для раскачивания молодому юристу, в услугах pro bono вы получаете ситуацию, в которой выигрывают все три участвующие стороны (для адвокатской конторы, для юриста и для неплатежеспособного клиента).

Самую главную выгоду практики pro bono я вижу в получении душевного удовлетворения, когда адвокат видит слезы счастья клиента. Один адвокат из штата Огайо сравнил это с чувствами раннего рождественского утра, когда его дети чувствуют неопишуемый восторг, увидев, что им принес «Санта». Это трогает до глубины его

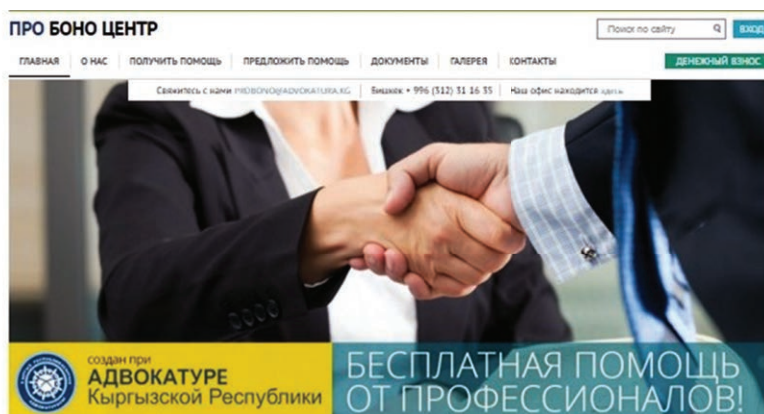
души. Он отмечает, что чувства от дарования невозможно хороши.

Я отношусь с пониманием, что рынку юридических услуг нашей страны еще есть к чему стремиться. К сожалению, у многих адвокатов доходы еще недостаточно высокие, поэтому в услугах pro bono интерес может быть небольшой, но это временная ситуация. В действительности, эта работа не занимает много времени. В Южной Корее, например, каждый юрист уделяет этой работе 30 часов в год. Мы же предлагаем начать с 10 часов в год, а это только 1 рабочий день в году. Думаю это по силам каждому юристу, ведь такая работа укрепляет имидж юриста в обществе, а позже может принести дополнительный доход.

Более подробно с работой Центра Pro Bono можете ознакомиться на сайте

<http://probono.advokatura.kg> либо связаться с Администратором Центра по электронной почте: probono@advokatura.kg

Запущен сайт «Про Боно Центр»



Адвокатурой Кыргызской Республики при содействии проекта Фонда Миroadстроительства ООН и ПРООН запущен сайт Центра бесплатной юридической помощи www.probono.advokatura.kg. Информационный интернет портал о «Про Боно Центре» работает на базе сайта Адвокатуры Кыргыз-

ской Республики и предоставляет информацию о том, как работает «Про Боно Центр», кому и когда может быть оказана юридическая помощь, как можно стать участником программы.

Термин «pro bono publico» с латинского языка переводится как

«ради блага общества» и связан с оказанием бесплатных юридических услуг.

«Про Боно центр» - это координационный центр, который выступает в роли посредника между юридическими фирмами или частнопрактикующими юристами, готовыми уделять часть своего времени на бесплатную помощь, и лицами, которые находятся в поиске такой помощи.

Данный центр способствует повышению социальной ответственности юридического и адвокатского сообщества, укрепляет потенциал Адвокатуры Кыргызской Республики, создает независимую систему оказания бесплатной юридической помощи, защиту прав и поддержку граждан.



50
ЛЕТ

Полноправные люди. Устойчивые страны.

ПРООН в Кыргызской Республике,
Программа Демократическое
управление

Редакционная коллегия:
Мэри Бекешова, Арслан
Сабырбеков, Алтынай Акматова

Адрес: г. Бишкек, Бизнес центр
“Максимум”, ул Турусбекова 109/2,
5 этаж, ПРООН в КР.