



**Генеральная прокуратура
Кыргызской Республики**



**Центр профессиональной подготовки
прокурорско-следственных работников
Генеральной прокуратуры КР**

Соотношение прокурорского надзора, судебного и ведомственного контроля в ходе досудебного производства

ПОСОБИЕ

Бишкек 2020



Одобрено управлением по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и следствием Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

Авторы:

А.Ш.Шукурбеков, старший прокурор управления организационного обеспечения и экспертизы нормативных правовых актов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

М.У.Сыдыгалиев, старший прокурор Центра профессиональной подготовки прокурорско-следственных работников Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

Данное пособие разработано при участии директора Центра профессиональной подготовки прокурорско-следственных работников Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, кандидата юридических наук **А.Б.Молдобаева**, ОФ «Альянс молодежи» в рамках проекта ПРООН «Поддержка реформы сектора уголовного правосудия в Кыргызстане в соответствии с Верховенством права и международными стандартами», при финансовой поддержке Правительства Соединенных Штатов Америки.

Содержание данного материала не обязательно отражает мнения или позицию Правительства США, ПРООН в Кыргызской Республике.

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	3
СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА	3
ЦЕЛИ ПОСОБИЯ	4
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	4
ВВЕДЕНИЕ	5
1. СУЩНОСТЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА, СУДЕБНОГО И ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ	6
2. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ И ДЕЛАМ О ПРОСТУПКАХ	7
3. СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ	16
4. ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ И ДЕЛАМ О ПРОСТУПКАХ	23
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ.	27
ЗАДАЧИ	28
ПРИЛОЖЕНИЕ №1	29
ПРИЛОЖЕНИЕ №2	39
ПРИЛОЖЕНИЕ №3	49

Нормативно-правовая база

1. Конституция Кыргызской Республики, принятая на референдуме от 27 июня 2010 года.
2. Конституционный закон Кыргызской Республики «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики» от 13 июля 2017 года №124.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 02.02.2017 года.
4. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 02.02.2017 года.
5. Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 24 августа 2009 года.
6. «Положение о надзирающем прокуроре», утвержденное приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики №45 от 31.07.2019 года.
7. Постановление Пленума Верховного суда Кыргызской Республики №14 от 24.05.2019 года «О некоторых вопросах судебной практики по осуществлению следственными судьями судебного контроля в досудебном производстве».
8. Постановление Пленума Верховного суда Кыргызской Республики №16 от 13.09.2019 года «О практике применения судами уголовно-процессуального законодательства о проверке законности и обоснованности задержания и мерах пресечения».
9. Положение «О Следственной службе Министерства внутренних дел Кыргызской Республики», утвержденное приказом министра внутренних дел КР №10 от 11.01.2019 года.

Специальная литература

1. Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс. СПб.: Питер, 2005. 272 с.
2. Кулбаев А.К. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики 2017 года: новеллы. Бишкек, 2018.
3. Стандарты справедливого правосудия (международные и национальные практики) / колл. авторов; под. ред. д. ю. н. Т.Г. Морщаковой. — М., 2012.- С. 407-409.
4. Крюков В.Ф. Курс лекций по прокурорскому надзору: Учебное пособие для юридических вузов и факультетов. – Курск, 2000. – С. 27; Он же. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – М., 2006. – С. 32-33.
5. Колоколов Н. А. О праве, суде и правосудии: (избранное). – М: ЮНИТИ-ДАНА.; 2006. – С. 9.
6. Беляев Б.П. Сущность контроля и надзора их сходство и различия // Государство и право. – 2006. – №7. – С. 19.
7. Беляев Б.П. Сущность контроля и надзора их сходство и различия // Государство и право. – 2006. – №7. – С. 19.

ЦЕЛИ ПОСОБИЯ

Обучить слушателей ориентироваться в нормативной правовой базе, регламентирующей организацию прокурорского надзора, судебного и ведомственного контроля. Слушатели должны правильно определять соотношение понятий прокурорского надзора и судебного контроля и их отличие.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

После обучения слушатели смогут:

- Правильно организовать и осуществлять прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью и следствием в органах, осуществляющих досудебное производство.
- Участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении следственным судьей ходатайств сторон, выстраивать тактику и правильно формировать позицию надзирающего прокурора.

ВВЕДЕНИЕ

Судебно-правовая реформа, проводимая в Кыргызской Республике, обусловила необходимость совершенствования уголовно-процессуального законодательства и, как следствие, принятие нового Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, вступившего в силу с 1 января 2019 года.

Новый уголовно-процессуальный закон предусмотрел свод новых норм, усиливающих защиту прав и законных интересов личности на стадии досудебного производства.

В последнее время получило широкое признание необходимость сочетания в уголовном процессе различных форм контроля (надзора) – прокурорского, судебного и ведомственного. Указанные формы контроля, дополняя друг друга, должны надежно гарантировать не только успешное раскрытие преступлений и привлечение к ответственности обвиняемых в их совершении, но и претворение в жизнь прав и свобод всех лиц, так или иначе вовлекаемых в уголовное судопроизводство.

Учитывая вышеизложенное в настоящем методическом пособии предпринята, попытка определить соотношение прокурорского надзора, судебного контроля и ведомственного контроля выяснить в чем их принципиальное отличие, а также иерархию нормативных актов, регламентирующую порядок проведения досудебного производства и взаимодействие надзирающего прокурора, следственного судьи, руководителя следственного подразделения и начальника органа дознания.

1. СУЩНОСТЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА, СУДЕБНОГО И ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Известную неопределенность и противоречивость в законодательном закреплении роли и места прокурора в системе уголовного судопроизводства создает отсутствие единообразного подхода к определению самого понятия «прокурорский надзор». Законодательством этот вопрос до сих пор оставлен без ответа. В юридической литературе встречаются разные подходы. Чаще всего авторы уходят от четкого определения его содержания. Наша позиция в этом вопросе совпадает с позицией многих ученых и остается неизменной: прокурорский надзор представляет собой государственно-властное наблюдение за единообразным исполнением правовых предписаний с принятием мер к восстановлению нарушенных прав¹. При этом прокурор выполняет роль государственного гаранта реализации основного назначения уголовного судопроизводства, что обязывает его инициативно и своевременно предупреждать нарушение законов любыми участниками уголовного судопроизводства.

В последние годы соотношение прокурорского надзора и ведомственного контроля является предметом оживленных дискуссий ученых и практиков.

Исходя из деятельности прокурорского надзора, необходимо выделить понятие ведомственного и судебного контроля и тем самым определить их тождественность и различия.

Под судебным контролем принято понимать систему предусмотренных уголовно-процессуальным законом средств, призванных обеспечить реализацию судом конституционных функций судебной власти, что в конечном итоге должно исключить незаконное и необоснованное ограничение прав личности в уголовном процессе, обеспечить восстановление этих прав в случае их нарушения, а также компенсировать их средствами права.²

Особенность судебного контроля характеризуется тем, что контроль инициируется путем заявления участника уголовного процесса у которого, были нарушены права.

Такие явления как судебный контроль и прокурорский надзор тесно

¹ Крюков В.Ф. Курс лекций по прокурорскому надзору: Учебное пособие для юридических вузов и факультетов. – Курск, 2000. – С. 27; Он же. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – М., 2006. – С. 32-33.

² Колоколов Н. А. О праве, суде и правосудии: (избранное). – М: ЮНИТИ-ДАНА.; 2006. – С. 9.

связаны между собой. Тот и другой служат защите прав человека, обеспечивают законность и правопорядок, но делают это своими методами.

Если основная задача прокурорского надзора – выявлять нарушения законности, то обязанность суда – от имени государства реагировать на эти нарушения, осуждая виновных и защищая интересы пострадавших³.

Ведомственный контроль - это правовая деятельность руководителя следственного подразделения, начальника органа дознания по осуществлению процессуального руководства (контроля) за полнотой и качеством расследования уголовных дел и дел о проступках, находящихся в производстве у подчиненных им следователей и дознавателей, обеспечению основных прав и свобод участников уголовного судопроизводства.

2. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ И ДЕЛАМ О ПРОСТУПКАХ

Статья 104 Конституции Кыргызской Республики.

Прокуратура составляет единую систему, на которую возлагается:

1) надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, а также другими государственными органами, перечень которых определяется конституционным законом, органами местного самоуправления и должностными лицами указанных органов;

2) надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, следствие;

3) надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан;

4) представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом;

5) поддержание государственного обвинения в суде;

6) возбуждение уголовных дел в отношении должностных лиц государственных органов, перечень которых определяется конституционным законом, с передачей дел на расследование в соответствующие органы, а также уголовное преследование лиц, имеющих статус военнослужащих.

³ Беляев Б.П. Сущность контроля и надзора их сходство и различия // Государство и право. – 2006. – №7. – С. 19.

В соответствии с частью 1 статьи 33 УПК Кыргызской Республики – **прокурор** - должностное лицо, уполномоченное осуществлять **надзор за соблюдением законов** органами, осуществляющими досудебное производство по уголовным делам и делам о проступках.

Из определения данной статьи следует, что прокурор должен осуществлять надзор за соблюдением законов не только органами следствия, но и дознания, а также и оперативными подразделениями, вовлеченными в досудебное производство.

Досудебное производство - уголовное судопроизводство начинается с момента регистрации заявления, сообщения о преступлении и (или) проступке в Едином реестре преступлений и проступков до направления прокурором материалов дела в суд для рассмотрения его по существу.⁴

Согласно ст.6 УПК Кыргызской Республики **задачами уголовного судопроизводства являются:**

- 1) защита личности, общества и государства от преступлений и проступков;
- 2) защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод;
- 3) быстрое и полное расследование преступлений и проступков;
- 4) изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления и проступки;
- 5) справедливое судебное разбирательство и правильное применение уголовного закона;
- 6) незамедлительная и полная реабилитация в случаях незаконного обвинения или осуждения невиновного;
- 7) обеспечение возмещения материального ущерба и морального вреда.

Прокуроры, осуществляющие надзор за расследованием преступлений и проступков, должны требовать неукоснительного исполнения следователями и дознавателями указанных выше целей и задач.

⁴ п.8 ст.5 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики

Полномочия прокурора, указанные в части 2 статьи 33 УПК Кыргызской Республики, охватывают все стадии досудебного производства.

Так, с момента поступления заявления или сообщения, подлежащих регистрации в Едином реестре преступлений и проступков (ЕРПП) **прокурор правомочен:**

- 1) проверять законность исполнения приема, регистрации и разрешения сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях и (или) проступках;

За отказ или укрытие от регистрации заявления или обращения о совершенном преступлении или проступке предусмотрена уголовная ответственность.⁵

Выписка из Уголовного кодекса Кыргызской Республики:

Статья 357. Отказ или укрытие от регистрации заявления или обращения о совершенном преступлении или проступке

1. Отказ или укрытие от регистрации заявления или обращения о совершенном проступке, совершенное должностным лицом, - наказывается штрафом V категория с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до двух лет.

2. Отказ или укрытие от регистрации заявления или обращения о совершенном либо готовящемся преступлении, совершенное должностным лицом, - наказывается штрафом VI категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до двух лет.

3. Деяние, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, повлекшее значительный или тяжкий вред, - наказывается лишением свободы I категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до двух лет.

- 2) проверять законность задержания и выносить постановление об освобождении лиц, задержанных с нарушением требований настоящего Кодекса;

При этом, прокурор обязан знать, что уполномоченное должностное лицо органа дознания, следовательно вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, а также проступка в случаях, предусмотренных главой 61 настоящего Кодекса, **только при наличии одного из следующих оснований:**

⁵ ст.357 УК Кыргызской Республики

1) если лицо застигнуто при совершении преступления и (или) проступка или непосредственно после его совершения;

2) если очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на данное лицо как на лицо, совершившее преступление и (или) проступок;

3) если на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления и (или) проступка.

Другие основания задержания являются незаконными и соответственно задержанное лицо подлежит немедленному освобождению.

Досудебное производство по уголовным делам производится в соответствии с определенной Уголовно-процессуальным кодексом подследственностью следователями:

- 1) органов военной прокуратуры;
- 2) органов внутренних дел;
- 3) органов национальной безопасности;
- 4) органов по борьбе с экономическими преступлениями;
- 5) органов уголовно-исполнительной системы.

Подследственность досудебного производства по уголовным делам о преступлениях предусмотрена ст.153 УПК Кыргызской Республики, а по делам о проступках производство осуществляют уполномоченные органы дознания, определенные статьей 503 УПК Кыргызской Республики.

Вместе с тем, прокурор вправе поручать, передавать для расследования следователю или группе следователей уголовные дела и (или) дела о проступках в соответствии с подследственностью, в исключительных случаях - независимо от подследственности.

Исключительными случаями являются:

- необъективное ведение следователем расследования дела;
- оказание давления на следователя со стороны должностных лиц, в подчинении которых он находится, с целью принятия того или иного решения;
- общественная значимость дела;
- целесообразность проведения следствия по делу органом, выявившим преступление по данному делу.

На стадии расследования прокурор также **имеет право**:

1) **начинать и (или) вести** досудебное производство по уголовному делу и (или) делу о проступке;

2) **выносить уведомление о подозрении** по уголовному делу и (или) делу о проступке в отношении лиц, перечень которых определяется **конституционным Законом** Кыргызской Республики "Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных **Конституцией** Кыргызской Республики", с передачей дел на расследование в соответствующие органы, а также осуществлять уголовное преследование лиц, имеющих статус военнослужащих;

3) обращаться в соответствующие органы с представлениями о лишении иммунитета от уголовного преследования лиц, пользующихся им, если эти лица подозреваются в совершении преступления;

4) **вносить ходатайство** следственному судье о применении меры пресечения и его продлении;

5) **давать** уполномоченному должностному лицу органа дознания, следователю **письменные указания** о производстве процессуальных действий;

6) **заключать процессуальные соглашения** с подозреваемым о сотрудничестве и о признании вины или отказать в удовлетворении такого ходатайства;

7) **прекращать** или возвращать уголовное дело и (или) дело о проступке уполномоченному должностному лицу органа дознания, следователю;

8) **утверждать обвинительный акт** по уголовному делу и (или) делу о проступках либо возвращать уголовное дело и (или) дело о проступках уполномоченному должностному лицу органа дознания, следователю со своими письменными указаниями.

Наряду с вышеуказанным, **осуществляя надзор** за следствием, проводимом следователями правоохранительных органов **прокурор уполномочен**:

1) осуществлять надзор за законностью расследования уголовных дел и (или) дел о проступках, а также за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

2) требовать от уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя устранения нарушений законодательства, допущенных в ходе досудебного производства;

- 3) разрешать жалобы на решения и действия (бездействие) уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя, нижестоящего прокурора;
- 4) разрешать отвод, заявленный следователю, уполномоченному должностному лицу органа дознания, а также их самоотвод;
- 5) выносить постановления об отстранении уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя и нижестоящего прокурора от дальнейшего участия в осуществлении досудебного производства по данному делу, если ими допущено нарушение закона;
- 6) рассматривать возражения уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя, не согласных с указаниями прокурора, осуществляющего надзор;
- 7) отменять незаконные и необоснованные решения уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя, руководителя следственного подразделения, нижестоящего прокурора;
- 8) продлевать сроки досудебного производства либо отказывать в их продлении;
- 9) давать поручения о применении мер защиты потерпевшего, свидетеля и других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве.

После окончания досудебного производства прокурор вправе:

- 1) поддерживать обвинение в суде, пользуясь процессуальными правами государственного обвинителя;
- 2) отказываться от уголовного преследования обвиняемого либо подозреваемого и изменять предъявленное обвиняемому обвинение;
- 3) обжаловать судебные решения в порядке, установленном УПК Кыргызской Республики;

В целях организации действенного прокурорского надзора за расследованием преступлений, проступков и полноценного участия прокурора в досудебном производстве, Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики было разработано «Положение о надзирающем прокуроре», утвержденное приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики №45 от 31 июля 2019 года (*Приложение 1*).

Требования Положения о надзирающем прокуроре распространяются на зарегистрированные в ЕРПП заявления и (или) сообщения:

- о должностных преступлениях либо о преступлениях и (или) проступках, совершенных должностными лицами, перечень которых определен конституционным Законом Кыргызской Республики «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики» (далее-конституционный Закон),
- об особо тяжких преступлениях,
- о преступлениях, вызвавших общественный резонанс, а также на дела, взятые на контроль руководителем прокуратуры.

Генеральный прокурор,

Заместители Генерального прокурора,

Начальник управления и начальник отдела управления по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и следствием Генеральной прокуратуры,

прокуроры городов Бишкек и Ош, областей, районов (городов) и приравненные к ним прокуроры и их заместители,

в течении 24 часов с момента регистрации в ЕРПП заявлений и (или) сообщений о должностных преступлениях либо о преступлениях и (или) проступках, совершенных ***должностными лицами*** или с момента поступления из других органов дел досудебного производства названной категории, а также по делам, относящимся к категории ***особо тяжких преступлений***, делам ***вызвавшим общественный резонанс***, а также по иным видам преступлений, по усмотрению руководителя прокуратуры, **определяют надзирающего прокурора** с письменным поручением ему осуществления надзора за досудебным производством, копия поручения направляется руководителю органа расследования для приобщения к делу досудебного производства.

В случае расследования уголовного дела, требующего навыков надзора за законностью в отдельных сферах общественно-правовых отношений, надзирающий прокурор может назначаться из числа работников других структурных подразделений прокуратуры.

Надзирающий прокурор осуществляет надзор по конкретному уголовному делу и (или) делу о проступке с момента начала досудебного производства до его окончания, а также поддерживает государственное обвинение в суде 1 инстанции.

Полномочия надзирающего прокурора распространяются на все дела, соединенные с делом досудебного производства, по которому он был определен в качестве надзирающего прокурора.

В случае выделения дела досудебного производства, по которому был определен надзирающий прокурор, по ранее соединенным уголовным делам руководитель прокуратуры определяет другого надзирающего прокурора либо поручает дальнейший надзор этому же надзирающему прокурору, в ином случае надзор осуществляется в общем порядке.

Руководитель прокуратуры определяет надзирающего прокурора на любой стадии уголовного процесса, в том числе при переквалификации, передаче дела досудебного производства по подследственности.

В случае совершения преступления и (или) проступка или проведения следственных и (или) специальных следственных действий в отдаленном от областного центра районе, а также на территории нескольких районов или областей, сложности либо большого объема проводимого расследования, по решению руководителя соответствующей прокуратуры определяется несколько надзирающих прокуроров, из числа работников управления по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и следствием Генеральной прокуратуры республики (далее-Управление), Военной прокуратуры Кыргызской Республики, прокуратур городов Бишкек и Ош, областей, районов (городов) и приравненным к ним прокуратур, о чем выносятся поручение об определении группы надзирающих прокуроров.

В данном случае руководитель соответствующей прокуратуры самостоятельно организует работу надзирающих прокуроров по их компетенции или территориальности.

В ходе досудебного производства надзирающий прокурор, кроме полномочий, указанных в части 2 статьи 33 УПК также вправе:

1) Присутствовать при проведении уполномоченным должностным лицом органа дознания, следователя любых процессуальных действий.

При этом, надзирающий прокурор вправе давать указания следователю о производстве неотложных следственных действий;

2) Рассматривать ходатайства следователя о применении меры пресечения, в случае их удовлетворения, выносить от своего имени постановления о

возбуждении перед следственным судьей ходатайства о применении меры пресечения.

Постановление о возбуждении ходатайства о применении меры пресечения в виде залога, домашнего ареста и заключения под стражу, продлении сроков мер пресечения **надзирающий прокурор выносит:**

- **в Генеральной прокуратуре республики – с согласия** заместителя Генерального прокурора;

- **в Военной прокуратуре - с согласия** заместителя Генерального прокурора- Военного прокурора республики или его заместителя;

- **прокуратурах городов Бишкек и Ош, областей – с согласия** прокуроров городов Бишкек и Ош, областей или их заместителей.

При применении мер пресечения в виде подписки о невыезде, передачи под наблюдение командования воинской части, передачи несовершеннолетнего под присмотр родителей или лиц и организаций, их заменяющих постановления **надзирающий прокурор выносит с согласия** начальников отделов управления по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и следствием Генеральной прокуратуры, Военной прокуратуры, прокуратур г.Бишкек и Ош, областей.

В прокуратурах районов (городов) и приравненных к нему прокуратурах - постановление о возбуждении ходатайства о применении всех видов мер пресечения, и их продлении выносит надзирающий прокурор с согласия прокурора или его заместителя.

3) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении вопросов, отнесенных УПК КР к компетенции следственного судьи;

4) составлять заключение по прекращенным уголовным делам и делам, по которым сроки следствия приостановлены;

5) подписывать информационно-учетные документы по решениям, связанным с делом досудебного производства;

б) поддерживать обвинение в суде в 1 инстанции.

Надзирающий прокурор **обязан** строго соблюдать требования Конституции Кыргызской Республики, международных договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, кодекса о проступках, иных нормативных правовых актов, приказов, инструкций, указаний Генерального прокурора республики.

Таким образом, прокурор являясь главным представителем стороны обвинения в уголовном процессе, наделен Уголовно-процессуальным кодексом широкими полномочиями по организации и проведению объективного досудебного производства.

3. СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Судебный контроль - это самостоятельная функция судебной власти, сущность которого заключается в рассмотрении вопросов законности и обоснованности действия и решения органа и должностного лица, осуществляющего уголовное преследование, которые ограничивают конституционные права и свободы лиц, вовлеченных производство по уголовному делу и делу о проступках.

Главой 36 УПК Кыргызской Республики предусмотрен процессуальный порядок судебного контроля в досудебном производстве, который осуществляется следственным судьей, единолично рассматривающим вопросы, отнесенные к его полномочиям.

Он включает в себя:

а) Порядок проверки законности и обоснованности задержания.

Проверка законности и обоснованности задержания подозреваемого осуществляется следственным судьей с участием прокурора, следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания, подозреваемого, защитника, законного представителя по месту задержания подозреваемого в открытом судебном заседании в течение 2 часов с момента поступления материалов в суд.

Прокурор обосновывает решение о задержании лица по подозрению в совершении преступления и (или) проступка, после чего заслушиваются другие лица, явившиеся в судебное заседание (ст.256 УПК).

б) Порядок рассмотрения ходатайства о применении меры пресечения.

Копия постановления о возбуждении ходатайства о применении меры пресечения с приложенными документами, вручается прокурором подозреваемому, обвиняемому, его защитнику не позднее чем за 3 часа до подачи его следственному судье (ч.2 ст.108 УПК КР).

При рассмотрении материалов о применении, изменении и продлении меры пресечения в судебном заседании принимает участие прокурор,

вынесший постановление о возбуждении соответствующего ходатайства (Приказ ГП КР №93-П от 26.12.18 г.).

При разрешении вопроса о необходимости применения меры пресечения, об определении ее вида при наличии оснований, предусмотренных статьей 107 УПК, следственный судья, суд **учитывает обоснованность подозрения**, сведения о личности подозреваемого, обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства (ст.109 УПК).

Постановление следственного судьи о применении меры пресечения, продлении срока применения меры пресечения или об отказе в удовлетворении ходатайства может быть обжаловано в апелляционном порядке **в течение 5 суток со дня его вынесения** (ст.257 УПК).

в) Порядок рассмотрения ходатайства о временном отстранении от должности.

Временное отстранение от должности применяется следственным судьей по ходатайству следователя в судебном заседании с участием подозреваемого, прокурора, следователя, защитника.

Временное отстранение обвиняемого от должности отменяется постановлением следователя, следственного судьи, когда отпадает необходимость в применении этой меры.

Постановление следственного судьи о временном отстранении подозреваемого от должности не подлежит обжалованию (ст.258 УПК КР).

г) Порядок рассмотрения ходатайства о наложении ареста на имущества.

Постановление лица, осуществляющего досудебное производство, о возбуждении ходатайства **о наложении ареста на имущество** подлежит рассмотрению следственным судьей в судебном заседании с участием прокурора по месту проведения досудебного производства в течение 24 часов с момента поступления материалов в суд.

Ходатайство должно содержать краткую фабулу преступления, квалификацию, данные о подозреваемом, обвиняемом, сведения об имуществе, на которое предлагается наложить арест, и выводы о необходимости наложения ареста на имущество с учетом соразмерности причиненного ущерба (ст.123 УПК).

Постановление следственного судьи **об отказе в удовлетворении ходатайства** о наложении ареста на имущество может быть обжаловано

прокурором либо подозреваемым, защитником, потерпевшим, его представителем в апелляционном порядке в течение 5 суток (ст.259 УПК).

д) Порядок рассмотрения ходатайства о проведении следственных либо специальных следственных действий.

Ходатайство о проведении следственных либо специальных следственных действий подлежит рассмотрению следственным судьей с участием прокурора, следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания в судебном заседании по месту проведения следственных или специальных следственных действий или месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении не позднее 24 часов с момента поступления ходатайства

Постановление следственного судьи об отказе в проведении специальных следственных действий не подлежит обжалованию (ст.260 УПК).

В случае производства следственных или специальных следственных действий без предварительного получения постановления следственного судьи следователь в течение 24 часов с момента проведенного следственного действия либо начала проведения специальных следственных действий уведомляет следственного судью об их проведении.

К уведомлению прилагаются ходатайства о признании законным и обоснованным проведенного следственного действия, либо начатого специального следственного действия.

Постановление следственного судьи о законности или незаконности проведения следственных или специальных следственных действий не подлежит обжалованию (ст.261 УПК).

е) Порядок рассмотрения жалоб на действия, решения должностных лиц.

Жалобы на действия, решения должностных лиц досудебного производства, за исключением уведомления следователя о подозрении, утверждения прокурором обвинительного акта, подлежат рассмотрению следственным судьей с участием прокурора, должностного лица, чьи действия обжалуются, заявителя.

По результатам рассмотрения жалобы следственный судья **выносит одно из следующих постановлений:**

1) о признании действий (бездействия) или решения соответствующего должностного лица незаконным или необоснованным и о его обязанности устранить допущенное нарушение;

2) об оставлении жалобы без удовлетворения.

Подача жалобы не приостанавливает производство обжалуемого действия и исполнение обжалуемого решения, если это не найдет нужным сделать следователь, прокурор или следственный судья.

Постановление следственного судьи по жалобе может быть обжаловано в апелляционном порядке (ст.262 УПК КР).

Следственный судья - судья, применяющий меры, ограничивающие права и свободы подозреваемого, обвиняемого, осуществляющий судебный контроль за законностью процессуальных действий и решений уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя, руководителя следственного подразделения, прокурора.

В настоящее время суд занимает одно из центральных мест в области защиты прав и свобод граждан. Суд наделен достаточно широким объемом полномочий не только в судебных, но и в досудебных стадиях.

Традиционно в теории уголовного процесса в последнее время выделяют два вида судебной деятельности: правосудие и судебный контроль.

Эти разные по назначению функции должны выполнять разные должностные лица. На досудебных стадиях функцию судебного контроля должен выполнять «следственный судья», а на судебных стадиях функцию должен осуществлять суд.

В разных странах по-разному называют должностное лицо, осуществляющее судебный контроль. В некоторых европейских странах, например, в Германии, Франции, Италии в последние годы была введена специальная должность судьи, который решает вопрос о применении мер пресечения и надзирает за соблюдением прав и свобод личности в ходе производства следствия. Во Франции это судьи по правам и по предварительному следствию, в Германии - по предварительному следствию, в Италии - судья по предварительному расследованию.

Следственный судья не может участвовать ни при производстве следствия, ни в рассмотрении уголовного дела по существу, т.е. при принятии решения о виновности или невиновности подсудимого.

Следственный судья вправе принимать следующие решения:

- о законности и обоснованности задержания лица, подозреваемого в совершении преступления и (или) проступка;
- о применении меры пресечения;
- о продлении сроков мер пресечения;

- о признании незаконным и необоснованным постановлений, а равно иных решений и действий (бездействия) прокурора, следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания;
- о наложении ареста или снятии ареста на имущество;
- о временном отстранении обвиняемого от должности;
- о проведении специальных следственных действий;
- о производстве выемки и (или) обыска;
- о производстве личного обыска, за исключением личного обыска задержанного (ст. 100 УПК).

В ходе судебного контроля следственный судья НЕ может:

- предрешать вопросы, которые могут быть предметом судебного рассмотрения при разрешении дела по существу;
- давать указания о направлении расследования и проведении следственных действий;
- совершать действия и принимать решения вместо лиц, осуществляющих досудебное производство, и надзирающего прокурора

В ходе досудебного производства следственный судья по ходатайству стороны защиты или следователя проводит депонирование показаний свидетеля, потерпевшего (ст.199-201 УПК КР).

В целях обеспечения единообразного применения следственными судьями уголовно-процессуального закона в досудебном производстве, Пленумом Верховного суда Кыргызской Республики 24 мая 2019 года издано Постановление №14 «**О некоторых вопросах судебной практики по осуществлению следственными судьями судебного контроля в досудебном производстве**» (Приложение №2) в котором следственному судье при рассмотрении такого ходатайства надлежит выяснить:

- соответствует ли ходатайство требованиям УПК КР;
- подсудно ли данное ходатайство данному суду;
- находится ли данное уголовное дело (дело о проступке) в производстве следователя (уполномоченного должностного лица органа дознания), подавшего ходатайство;
- содержит ли ходатайство необходимые сведения (наименование конкретного следственного действия, адрес места производства осмотра или обыска в жилище и т.д.);

- приложены ли к ходатайству материалы, необходимые для его рассмотрения (регистрация заявления в Едином реестре преступлений и проступков (далее - ЕРПП); поручение о принятии дела к своему производству; о продлении срока следствия; о возобновлении производства по делу; материалы, подтверждающие наличие оснований для производства следственных действий и др.).

В постановлении о возбуждении ходатайства излагаются мотивы и основания, в силу которых возникла необходимость проведения следственного действия, специального следственного действия.

В резолютивной части постановления должно быть четко указано, на проведение какого именно следственного действия необходимо разрешение, где оно должно быть проведено, какую информацию доказательственного характера в результате его проведения органы досудебного производства рассчитывают получить.

Если поступившее ходатайство не соответствует требованиям УПК КР, что препятствует его рассмотрению, то следственный судья своим письмом возвращает ходатайство лицу, его подавшему.

Следственный судья по поступившему ходатайству принимает необходимые меры, направленные на своевременное извещение следователя (уполномоченного должностного лица органа дознания) и прокурора.

С учетом сокращенных сроков рассмотрения ходатайства, для извещения рекомендуется использовать телефонограмму, СМС-сообщение (в том числе интернет мессенджеры), факсимильную связь и другие средства связи, обеспечивающие своевременность такого извещения.

Ходатайство о производстве следственных (специальных следственных) действий подлежит рассмотрению следственным судьей не позднее 24-х часов с момента поступления ходатайства с участием прокурора, следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания.

В случае необходимости истребования дополнительных материалов допускается рассмотрение ходатайства свыше установленного срока, но не более 72-х часов (статья 260 УПК КР).

Ходатайства о производстве нескольких следственных действий составляются следователем (уполномоченным должностным лицом органа дознания) отдельно по каждому следственному действию и разрешаются следственным судьей также в каждом конкретном случае с вынесением отдельного судебного акта.

Необходимо обратить внимание на то, что действия (бездействие) и решения должностных лиц досудебного производства могут быть обжалованы только до момента принятия уголовного дела соответствующим судом к своему производству, за исключением постановлений о прекращении уголовного преследования в отношении отдельных лиц подозреваемых в соучастии.

Жалобу вправе подать любой участник уголовного судопроизводства или иное лицо, в той части, в которой проводимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают его интересы, а также действующий в интересах заявителя защитник, законный представитель или представитель. Заявителем может быть, как физическое лицо, так и представитель юридического лица (статьи 132, 262 УПК КР).

Следственный судья в силу пункта 55 статьи 5 УПК КР вправе обращать внимание прокурора частным определением на все установленные по делу факты нарушения закона, выявленные в ходе осуществления судебного контроля в досудебном производстве, требующие принятия предусмотренных законом мер. Не позднее чем в месячный срок по частному определению прокурор должен принять соответствующие меры и о результатах сообщить следственному судье.

В целях обеспечения правильного и единообразного применения уголовно-процессуального законодательства в части проверки законности и обоснованности задержания и разрешения вопросов, возникающих при применении мер пресечения, Пленумом Верховного суда Кыргызской Республики 13 сентября 2019 года издано постановление №16 **«О практике применения судами уголовно-процессуального законодательства о проверке законности и обоснованности задержания и мерах пресечения»**, в котором указано, что уполномоченное должностное лицо органа дознания, следователь **должны в обязательном порядке** предоставить следственному судье доказательства, подтверждающие:

- 1) соответствие времени фактического задержания со временем, указанным в постановлении о задержании подозреваемого (ч.2 ст.99 УПК КР);
- 2) предоставление задержанному лицу возможности совершить один результативный бесплатный и контролируемый телефонный разговор (п.2 ч.1 ст.45 УПК КР);
- 3) немедленное уведомление после фактического задержания подозреваемого кого-либо из близких родственников, супруга (супругу), а также защитника (ч. 1 ст. 104 УПК КР);

4) предоставление возможности с момента фактического задержания участия выбранного адвоката (пп. 5,6 ч.1 ст.45 УПК КР), а в отсутствие такового - предоставление адвоката через государственный реестр адвокатов по гарантированной государством юридической помощи (ч.4 ст.51 УПК КР).

Таким образом, Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, а также постановлениями Пленума Верховного суда Кыргызской Республики четко регламентированы полномочия следственного судьи и порядок осуществления им судебного контроля на досудебном производстве.

4. ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ И ДЕЛАМ О ПРОСТУПКАХ.

Ведомственный процессуальный контроль — это правовая деятельность руководителя следственного подразделения, начальника органа дознания по осуществлению процессуального руководства (контроля) за полнотой и качеством расследования уголовных дел и дел о проступках, находящихся в производстве у подчиненных им следователей и дознавателей, обеспечению основных прав и свобод участников уголовного судопроизводства.

Вся деятельность начальника органа (подразделения) дознания, руководителя следственного органа состоит из совершения действий и принятия решений. Она осуществляется в формах **процессуального и организационного контроля**.

В статье 36 УПК Кыргызской Республики перечислены полномочия руководителя следственного подразделения, который в первую очередь *должен организовать* производство расследования.

Организационный контроль основывается на административных полномочиях руководителей органов дознания, подразделений дознания, следствия и осуществляется в ходе административно-служебной деятельности по принципу подчиненности следователя — руководителю следственного подразделения, а дознавателя начальнику органа дознания или начальнику подразделения дознания.

Каждое законное организационное распоряжение (указание, приказ) начальника органа (подразделения) дознания или руководителя следственного органа обязательно для исполнения соответственно дознавателем либо следователем.

Правовой основой организационного контроля являются Положения о следственных подразделениях, утвержденные руководителями правоохранительных органов (*Приложение №3*).

Процессуальный контроль основывается на уголовно-процессуальных полномочиях руководителя следственного подразделения, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, и предназначен для регулирования отношений между руководителем следственного органа и следователем при расследовании уголовных дел, а также начальником органа дознания, начальником подразделения дознания и уполномоченным должностным лицом, осуществляющим досудебное производство по делам о проступках.

Значение *ведомственного процессуального контроля* за деятельностью органов следствия и дознания заключается в обеспечении качества расследования и защиты прав граждан, вовлекаемых в досудебное производство. Руководитель следственного органа, начальник органа (подразделения) дознания при обнаружении неполноты расследования, нарушения нрав и свобод граждан обязаны принять необходимые меры к устранению выявленных недостатков расследования и восстановлению нарушенных прав участников процесса.

В целях оперативного и всестороннего расследования преступлений руководитель следственного подразделения процессуально уполномочен:

1) поручать производство следствия следователю или группе следователей, а также изымать уголовное дело у следователя и передавать его другому с обязательным указанием оснований такой передачи;

2) отстранять следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК Кыргызской Республики;

3) осуществлять контроль за своевременностью действий следователей по находящимся в их производстве уголовным делам, соблюдением следователями сроков следствия и содержания под стражей, исполнением письменных указаний прокурора, поручений других следователей в случаях, УПК Кыргызской Республики;

4) руководитель следственного подразделения вправе участвовать в расследовании по делу, находящемуся в производстве следователя, лично производить следствие, пользуясь при этом полномочиями следователя.

Указания руководителя следственного подразделения по уголовному делу не могут ограничивать самостоятельность следователя и его права. Указания даются следователю *в письменной форме и обязательны для исполнения, но в случае его несогласия могут быть обжалованы прокурору.*

Для организации досудебного производства по делам о проступках статьей 40 УПК Кыргызской Республики предусмотрены процессуальные полномочия начальника органа дознания.

Таким образом, начальник следственного подразделения, начальник органа дознания, являясь непосредственными руководителями следователей и уполномоченных должностных лиц органов дознания, обладая организационно-процессуальными полномочиями, призваны осуществлять ведомственный контроль за ходом расследования уголовных дел и дел о проступках.

Указанная в методическом пособии правовая основа организации и деятельности ведомственного контроля, прокурорского надзора и судебного контроля за досудебным производством, позволяет сделать следующий вывод:

1. Ведомственный контроль, прокурорский надзор и судебный контроль, осуществляемые должностными лицами различных государственных органов, призваны обеспечить проведение объективного, качественного и оперативного расследования преступлений и проступков, а также защиту и восстановление прав участников уголовного судопроизводства.

2. Основным отличием прокурорского надзора от судебного контроля является различие в видах принимаемых процессуальных решений и их взаимодополняемости.

Так, следственный судья, признав постановление следователя незаконным, направляет свое решение прокурору, для вынесения постановления об отмене решения следователя.

В свою очередь, прокурор в случае несогласия вправе обжаловать его в апелляционном порядке.

3. Указания начальника следственного подразделения и органа дознания обязательны для исполнения, но в случае его несогласия могут быть обжалованы прокурору.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1.** Перечислите полномочия надзирающего прокурора по расследованию уголовного дела.
- 2.** Какие вопросы рассматривает следственный судья?
- 3.** Какими полномочиями обладает руководитель следственного подразделения?
- 4.** Приостанавливает ли действие решение следователя, обжалованное надзирающему прокурору?
- 5.** Приостанавливает ли действие решение следователя, обжалованное следственному судье?
- 6.** Кому может обжаловать следователь указание начальника следственного подразделения?
- 7.** Какое должностное лицо выносит уведомление о подозрении должностному лицу, совершившему ДТП со смертельным исходом?
- 8.** Может ли быть обжаловано следственному судье постановление следователя о прекращении уголовного преследования в отношении отдельных лиц по уголовному делу, находящемуся в производстве суда?
- 9.** Перечислите постановления следственного судьи, не подлежащие обжалованию.
- 10.** Каким образом применяется мера пресечения в отношении подозреваемого?

ЗАДАЧИ

«Дело Абдиева»

Постановлением следователя, направленному главному врачу детской поликлиники №5 заместитель главного врача Абдиев А. отстранен от должности на время расследования уголовного дела по его подозрению в неоказании без уважительных причин помощи больному ребенку, получившему травму из-за сломавшейся качели на детской площадке, расположенной недалеко от поликлиники №5.

В постановлении говорилось, что, видимо, по вине Абдиева А. ребенок навсегда останется инвалидом, и до выяснения всех обстоятельств опасно оставлять Абдиева на работе в прежней должности.

Когда данное постановление было оглашено главным врачом в кабинете Абдиева, он по телефону связался со своим защитником и выяснил, что такой вид иной меры обеспечения уголовного судопроизводства, как отстранение от должности, может быть применена исключительно по решению суда.

Вопросы для обсуждения и решения:

- 1. Верно ли разъяснение, данное защитником своему подзащитному?*
- 2. Каков срок отстранения от должности?*
- 3. Каков процессуальный порядок рассмотрения ходатайства о временном отстранении от должности?*

«Дело Иванова»

Расследуя уголовное дело по подозрению Иванова в разбойном нападении на гражданку Лапину, следователь установил, что подозреваемый, находясь под домашним арестом, склонял свидетелей Попова и Мальцева (очевидцев преступления) изменить ранее данные ими показания, высказывая различного рода угрозы в их адрес.

Вопросы для обсуждения и решения:

- 1. Имеются ли основания для изменения меры пресечения?*
- 2. Опишите порядок составления ходатайства и его рассмотрения следственным судьей*

Приложение №1

Утверждено
Приказом
Генерального прокурора
Кыргызской Республики
от 31 июля 2019 года
№ 45

ПОЛОЖЕНИЕ о надзирающем прокуроре

1. Общие положения

1. В органах прокуратуры функции **надзирающего прокурора** осуществляют Генеральный прокурор Кыргызской Республики (далее - Генеральный прокурор), заместители Генерального прокурора, заместитель Генерального прокурора – Военный прокурор республики, прокуроры городов Бишкек и Ош, областей, районные (городские) прокуроры, военные прокуроры и прокуроры, приравненные к районным (городским) прокурорам, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры.

2. Надзирающий прокурор осуществляет свои полномочия в пределах своей компетенции в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами, кодексом о проступках, иными нормативными правовыми актами, приказами, инструкциями, указаниями Генерального прокурора республики.

3. Требования настоящего Положения распространяются на зарегистрированные в ЕРПП заявления и (или) сообщения о должностных преступлениях либо о преступлениях и (или) проступках, совершенных должностными лицами, перечень которых определен конституционным Законом Кыргызской Республики «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики» (далее- конституционный Закон), об особо тяжких преступлениях, о преступлениях вызвавших общественный резонанс, а также на дела, взятые на контроль руководителем прокуратуры.

В настоящем Положении под термином «руководитель прокуратуры» понимается - Генеральный прокурор, его заместители, Военный прокурор

республики и его заместители, начальники управлений Генеральной прокуратуры республики и их заместители, прокуроры городов Бишкек и Ош, областей, районов (городов) и приравненные к ним прокуроры и их заместители.

2. Организация надзора и полномочия надзирающего прокурора

4. Генеральный прокурор, заместители Генерального прокурора, начальник управления и начальник отдела управления по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и следствием Генеральной прокуратуры, прокуроры городов Бишкек и Ош, областей, районов (городов) и приравненные к ним прокуроры и их заместители, из числа подчиненных работников, в течении 24 часов с момента регистрации в ЕРПП заявлений и (или) сообщений о должностных преступлениях либо о преступлениях и (или) проступках, совершенных должностными лицами, перечень которых определен конституционным Законом, или с момента поступления из других органов дел досудебного производства названной категории, а также по делам, относящимся к категории особо тяжких преступлений, делам вызвавшим общественный резонанс, а также по иным видам преступлений, по усмотрению руководителя прокуратуры, определяют надзирающего прокурора с поручением ему осуществления надзора за досудебным производством (*приложение 1*), копия поручения направляется руководителю органа расследования для приобщения к делу досудебного производства.

5. В случае расследования уголовного дела, требующего навыков надзора за законностью в отдельных сферах общественно-правовых отношений, надзирающий прокурор может назначаться из числа работников других структурных подразделений прокуратуры.

6. Надзирающий прокурор осуществляет надзор по конкретному уголовному делу и (или) делу о проступке с момента начала досудебного производства до его окончания, а также поддерживает государственное обвинение в суде 1 инстанции.

Полномочия надзирающего прокурора распространяются на все дела, соединенные с делом досудебного производства, по которому он был определен в качестве надзирающего прокурора.

7. В случае выделения дела досудебного производства, по которому был определен надзирающий прокурор, по ранее соединенным уголовным делам руководитель прокуратуры определяет другого надзирающего прокурора либо

поручает дальнейший надзор этому же надзирающему прокурору, в ином случае надзор осуществляется в общем порядке.

8. Руководитель прокуратуры определяет надзирающего прокурора на любой стадии уголовного процесса, в том числе при переквалификации, передаче дела досудебного производства по подследственности, а также в случаях, предусмотренных пунктом 13 настоящего Положения.

9. В случае совершения преступления и (или) проступка или проведения следственных и (или) специальных следственных действий в отдаленном от областного центра районе, а также на территории нескольких районов или областей, сложности либо большого объема проводимого расследования, по решению руководителя соответствующей прокуратуры определяется несколько надзирающих прокуроров, из числа работников управления по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и следствием Генеральной прокуратуры республики (далее-Управление), Военной прокуратуры Кыргызской Республики, прокуратур городов Бишкек и Ош, областей, районов (городов) и приравненным к ним прокуратур, о чем выносятся поручение об определении группы надзирающих прокуроров.

В данном случае руководитель соответствующей прокуратуры самостоятельно организует работу надзирающих прокуроров по их компетенции или территориальности.

10. В ходе досудебного производства надзирающий прокурор правомочен:

1) иметь полный доступ к материалам, документам и иным сведениям, касающимся досудебного производства;

2) присутствовать при проведении уполномоченным должностным лицом органа дознания, следователя процессуальных действий;

3) проверять законность задержания и выносить постановление об освобождении лиц, задержанных с нарушением требований УПК КР;

4) рассматривать ходатайство уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя о подозрении лица;

5) выносить уведомление о подозрении по уголовному делу и (или) делу о проступке в отношении лиц, перечень которых определяется конституционным Законом Кыргызской Республики «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики»;

б) рассматривать ходатайство следователя о применении меры пресечения.

Постановление о возбуждении ходатайства о применении мер пресечения в виде залога, домашнего ареста и заключения под стражу, продлении сроков мер пресечения надзирающий прокурор выносит:

- в Генеральной прокуратуре республики – с согласия заместителя Генерального прокурора;

- в Военной прокуратуре - с согласия заместителя Генерального прокурора-Военного прокурора республики или его заместителя;

- прокуратурах городов Бишкек и Ош, областей – с согласия прокуроров городов Бишкек и Ош, областей или их заместителей.

При применении мер пресечения в виде подписки о невыезде, передачи под наблюдение командования воинской части, передачи несовершеннолетнего под присмотр родителей или лиц и организаций, их заменяющих постановления надзирающий прокурор выносит с согласия начальников отделов управления по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и следствием Генеральной прокуратуры, Военной прокуратуры, прокуратур г.Бишкек и Ош, областей.

В прокуратурах районов (городов) и приравненных к нему прокуратурах - постановление о возбуждении ходатайства о применении всех видов мер пресечения, и их продлении выносит надзирающий прокурор с согласия прокурора или его заместителя.

7) с согласия руководителя прокуратуры удовлетворять или отказать в удовлетворении ходатайства о заключении соглашения о сотрудничестве;

8) удовлетворять или отказать в удовлетворении ходатайства о заключении соглашения о признании вины.

9) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении вопросов, отнесенных УПК к компетенции следственного судьи;

10) с согласия руководителя прокуратуры прекращать или возвращать уголовное дело и (или) дело о проступке уполномоченному должностному лицу органа дознания, следователю;

11) осуществлять надзор за законностью расследования уголовных дел и (или) дел о проступках;

12) давать уполномоченному должностному лицу органа дознания, следователю письменные указания о производстве процессуальных действий;

13) требовать от уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя устранения нарушений законодательства, допущенных в ходе досудебного производства;

14) с согласия руководителя прокуратуры отменять незаконные и необоснованные решения уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя, руководителя следственного подразделения;

15) разрешать жалобы на решения и действия (бездействие) уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя;

16) составлять заключение по прекращенным уголовным делам и делам по которым сроки следствия приостановлены;

17) давать поручения о применении мер защиты потерпевшего, свидетеля и других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве;

18) подписывать информационно-учетные документы по решениям, связанным с делом досудебного производства;

19) поддерживать обвинение в суде в 1 инстанции;

20) обжаловать судебные решения в порядке, установленном УПК КР;

21) осуществлять иные полномочия, по поручению руководителя прокуратуры, предусмотренные УПК КР.

11. Надзирающий прокурор обязан строго соблюдать требования Конституции Кыргызской Республики, международных договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, кодекса о проступках, иных нормативных правовых актов, приказов, инструкций, указаний Генерального прокурора республики.

12. В случае освобождения подозреваемого из-под стражи в ходе досудебного производства, в связи с прекращением дела по реабилитирующим основаниям, надзирающий прокурор незамедлительно письменно уведомляет руководителя прокуратуры.

3. Участие надзирающего прокурора в суде первой инстанции

13. Надзирающий прокурор (группа) поддерживает обвинение в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя, лично вырабатывает позицию государственного обвинителя по делу.

В случае отдаленности суда поддержание государственного обвинения осуществляется работниками прокуратур по месту нахождения.

14. В случае изменения обвинения на менее тяжкое, полного или частичного отказа от обвинения надзирающий прокурор до заявления ходатайства в суде представляет письменное заключение (справку) о причинах изменения или отказа от обвинения руководителю прокуратуры.

При несогласии с позицией надзирающего прокурора руководитель прокуратуры в течение 3 суток принимает решение о замене на другого надзирающего прокурора либо лично осуществляет дальнейшее поддержание государственного обвинения.

Данный факт подлежит рассмотрению на оперативном совещании при руководителе прокуратуры после вступления в законную силу приговора суда.

Заключение о законности принятого надзирающим прокурором решения и протокол совещания в трехдневный срок (со дня проведения совещания) направляется в Управление и соответствующие структурные подразделения прокуратур городов Бишкек и Ош, областей, которые проверяют законность и обоснованность принятых мер.

15. При поддержании государственного обвинения своевременно вырабатывает тактику представления суду доказательств, в том числе в обязательном порядке вещественных доказательств, приобщенных к уголовному делу, и опровержения доводов стороны защиты.

16. При заявлении участниками процесса необоснованных ходатайств, надзирающий прокурор оспаривает и ходатайствует об их отклонении, а также реагирует на любые нарушения законности, которые ограничивают права участников уголовного процесса.

17. В случае неявки на судебное заседание других участников процесса, надзирающий прокурор обязан ходатайствовать перед судом об инициировании вопросов о соответствующей ответственности лиц либо наложении денежных взысканий, а при наличии оснований ходатайствовать об изменении обвиняемому меры пресечения на более строгую.

18. При изложении позиции о назначении обвиняемому наказания надзирающий прокурор строго руководствуется требованиями действующего законодательства с тем, чтобы предлагаемое наказание было соразмерным и справедливым с учетом характера и степени общественной опасности правонарушения, личности виновного, а также обстоятельств, смягчающих или отягчающих уголовную ответственность и наказание.

Наиболее строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное уголовное правонарушение соответствующей статьей Уголовного кодекса (далее – УК) надзирающим прокурором предлагается суду только в случаях, если менее строгий его вид не сможет обеспечить достижение целей наказания.

19. Заключение надзирающего прокурора о применении уголовного закона основывается на нормах действующего законодательства.

20. В случаях, когда уголовное дело находится на контроле Генеральной прокуратуры республики, позиция по делу согласовывается с Управлением, заблаговременно, **не позднее пяти рабочих дней** до прений сторон, а по делам находящимся на контроле прокуратур г.Бишкек и Ош, областей – отделом по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и следствием.

21. Надзирающий прокурор присутствует при оглашении судебного решения по делу, результаты которого незамедлительно докладывает руководителю прокуратуры, а также в срок, предусмотренный статьей 298 УПК, вправе ознакомиться с протоколом судебного разбирательства и в случае необходимости принести на него письменные замечания.

22. Копия решения суда незамедлительно после получения, с заключением о его законности, передается руководителю прокуратуры, для организации проверки соответствующим структурным подразделением уголовного и гражданского судопроизводства.

Заключение надзирающего прокурора содержит:

- 1) анкетные данные осужденного (оправданного);
- 2) краткую фабулу дела, квалификацию;
- 3) сведения о вынесенных по делу судебных постановлениях;
- 4) дата вынесения решения и наименование суда;
- 5) содержание резолютивной части решения суда;
- 6) выводы о наличии либо отсутствии оснований для внесения апелляционного представлением;

23. Позиция обвинения, судебный акт и заключение надзирающего прокурора приобщаются к надзорному производству.

24. В случае вынесения судом незаконного или необоснованного решения, а также при наличии существенных расхождений позиции надзирающего прокурора с судебным актом, надзирающий прокурор в апелляционные сроки решает вопрос о внесении апелляционного представления в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 393 УПК.

25. В указанном случае, копия апелляционного представления прилагается к заключению.

26. В случае, когда суд вынес судебный акт в соответствии с позицией надзирающего прокурора, но в дальнейшем на него было принесено представление, данный факт подлежит рассмотрению на оперативном совещании при руководителе прокуратуры.

Заключение о законности принятого надзирающим прокурором решения и протокол совещания в трехдневный срок (со дня проведения совещания) представляются в вышестоящую прокуратуру которая проверяет законность и обоснованность принятых мер.

27. Надзирающий прокурор участвует в судебном заседании в форменной одежде, строго соблюдает распорядок судебного разбирательства.

4. Замена и отвод надзирающего прокурора

28. Надзирающий прокурор несменяем, но в случае перевода, увольнения, изменения поднадзорности уголовного дела в ходе досудебного производства или других обстоятельств, не позволяющих ему осуществлять дальнейший надзор по уголовному делу или поддержание государственного обвинения, по решению руководителя прокуратуры, он заменяется другим надзирающим прокурором.

В случае временной нетрудоспособности, трудового отпуска, болезни, либо других обстоятельств, временно препятствующих осуществлению надзора по уголовному делу, на период отсутствия надзирающего прокурора, по решению руководителя органа прокуратуры определяется другой надзирающий прокурор.

29. В случае выявления фактов непринятия надзирающим прокурором мер по существенным нарушениям конституционных и иных прав человека и гражданина, а также отмены вышестоящим прокурором утвержденных (санкционированных, согласованных) им решений, руководитель прокуратуры производит замену надзирающего прокурора.

30. При замене надзирающего прокурора руководителем соответствующей прокуратуры выносится соответствующее поручение.

В течение 24 часов с момента вынесения поручения его копия направляется в орган расследования для приобщения к материалам дела.

31. Надзирающий прокурор заменяется руководителем прокуратуры в случаях его:

- 1) перевода на другую должность;
- 2) временной нетрудоспособности;
- 3) трудового отпуска;
- 4) учебного отпуска;
- 5) командирования;
- 6) увольнения;
- 7) временного отстранения от исполнения должностных обязанностей;
- 8) задержания в связи с подозрением в совершении уголовного правонарушения и применения меры пресечения;

5. Контроль по делам надзирающих прокуроров, осуществляют:

в Генеральной прокуратуре - заместитель Генерального прокурора, начальник Управления и его заместитель, начальники отделов;

в Военной прокуратуре КР, прокуратурах г.г.Бишкек и Ош, областей – заместитель Генерального прокурора – Военный прокурор республики, его заместители, прокуроры городов Бишкек и Ош, областей, их заместители, начальники отделов;

в прокуратурах районов (городов) и приравненных к нему прокуратурах - прокурор и заместитель.

32. При наличии оснований, предусмотренных статьей 71 УПК, вопрос об отводе надзирающего прокурора разрешается руководителем соответствующей прокуратуры.

К Положению
о надзирающем прокуроре

(должность,

Ф.И. О. надзирающего прокурора)

Копия:

(должность,

Ф.И. О. руководителя следств-го подразделения)

П О Р У Ч Е Н И Е
Об определении надзирающего прокурора

(место составления)

« ____ » _____ 20 ____ г.
(дата)

Прокурор _____
(должность, Ф.И. О.)

рассмотрев материалы досудебного производства № _____,
(номер досудебного производства)

в соответствии с Положением о надзирающем прокуроре, утв. приказом

Генерального прокурора Кыргызской Республики № ____ от ____ июля 2019

года, определил Вас по вышеназванному делу надзирающим прокурором.

Требую, в рамках полномочий, предусмотренных УПК КР и вышеуказанным Положением, осуществить надлежащий надзор за досудебным производством по делу и обеспечить принятие решения, основанного на законе.

Второму адресату для сведения и приобщения к делу досудебного производства.

Прокурор _____
(должность, подпись, Ф.И. О.)

Ознакомлен _____
(подпись, Ф.И. О. надзирающего прокурора)

« ____ » _____ 20 ____ г.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

24 мая 2019 года

г. Бишкек

№ 14

**«О некоторых вопросах судебной практики по осуществлению
следственными судьями судебного контроля в досудебном производстве»**

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (далее - УПК КР) ввел в уголовное судопроизводство институт судебного контроля в лице следственного судьи, который должен обеспечить судебную защиту прав и свобод человека и гражданина на стадии досудебного производства.

Следственный судья - судья, применяющий меры, ограничивающие права и свободы подозреваемого, осуществляющий судебный контроль за законностью процессуальных действий и решений уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя, руководителя следственного подразделения, прокурора.

Следственные действия, специальные следственные действия, производство которых осуществляется не иначе, как на основании судебного решения, либо в исключительных случаях допускается с последующей проверкой их законности следственным судьей, связаны с ограничением конституционных прав граждан на частную собственность, неприкосновенность жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статьи 12, 29, 30 Конституции КР), что обязывает следственных судей при применении порядка, предусмотренного нормами УПК КР, неукоснительно соблюдать гарантии, установленные в отношении названных прав Конституцией КР и уголовно-процессуальным законом.

В целях обеспечения единообразного применения следственными судьями уголовно-процессуального закона в досудебном производстве, Пленум Верховного суда Кыргызской Республики, руководствуясь частью 2 статьи 96 Конституции Кыргызской Республики, статьей 15 Закона Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» постановляет:

1. Обратить внимание следственных судей на то, что поводом к рассмотрению вопроса о возможности производства следственного или специального следственного действия является соответствующее ходатайство должностного лица, в производстве которого находится уголовное дело (дело о проступке) (следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания).

Следственному судье при рассмотрении такого ходатайства надлежит выяснить:

- соответствует ли ходатайство требованиям УПК КР;
- подсудно ли данное ходатайство данному суду;
- находится ли данное уголовное дело (дело о проступке) в производстве следователя (уполномоченного должностного лица органа дознания), подавшего ходатайство;

- содержит ли ходатайство необходимые сведения (наименование конкретного следственного действия, адрес места производства осмотра или обыска в жилище и т.д.);

- приложены ли к ходатайству материалы, необходимые для его рассмотрения (регистрация заявления в Едином реестре преступлений и проступков (далее - ЕРПП); поручение о принятии дела к своему производству; о продлении срока следствия; о возобновлении производства по делу; материалы, подтверждающие наличие оснований для производства следственных действий и др.).

В постановлении о возбуждении ходатайства излагаются мотивы и основания, в силу которых возникла необходимость проведения следственного действия, специального следственного действия.

В резолютивной части постановления должно быть четко указано, на проведение какого именно следственного действия необходимо разрешение, где оно должно быть проведено, какую информацию доказательственного характера в результате его проведения органы досудебного производства рассчитывают получить.

2. При осуществлении досудебного производства следственной группой правом на возбуждение соответствующего ходатайства перед следственным судьей наделен только руководитель такой группы. Однако при рассмотрении такого ходатайства вправе участвовать член следственной группы (следователь).

3. В отношении лиц, указанных в статье 476 УПК КР, применяется особый порядок производства по уголовному делу (делу о проступке) и разрешение на производство следственных действий, осуществляемых не иначе как на

основании судебного решения, может быть дано с учетом требований главы 56 УПК КР.

4. Если поступившее ходатайство не соответствует требованиям УПК КР, что препятствует его рассмотрению, то следственный судья своим письмом возвращает ходатайство лицу, его подавшему. В таких случаях срок, установленный УПК КР в отношении производства следственных действий, исчисляется с момента повторного поступления ходатайства в суд.

5. Согласно части 1 статьи 260 УПК КР ходатайство может быть подано по месту проведения следственных действий либо по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении. Если ходатайство подано с нарушением правил подсудности, то следственный судья выносит постановление об отказе в принятии такого ходатайства к рассмотрению со ссылкой на данное основание. Постановление обжалованию не подлежит.

6. Следственный судья по поступившему ходатайству принимает необходимые меры, направленные на своевременное извещение следователя (уполномоченного должностного лица органа дознания) и прокурора.

С учетом сокращенных сроков рассмотрения ходатайства, для извещения рекомендуется использовать телефонограмму, СМС-сообщение (в том числе интернет мессенджеры), факсимильную связь и другие средства связи, обеспечивающие своевременность такого извещения.

7. Проведение следственных, специальных следственных действий возможно только в рамках осуществления органами досудебного производства по конкретному уголовному делу (делу о проступке) с момента внесения сведений в ЕРПП и расследуемому в соответствии с установленными законом сроками (статья 155 УПК КР) и при наличии доказательств, свидетельствующих о том, что проведение указанного следственного, специального следственного действия по делу может дать определенный результат, по делу имеются сведения, указывающие на необходимость ограничения конституционных прав граждан в интересах судопроизводства.

При этом необходимо отметить, что специальные следственные действия проводятся по уголовным делам, относящимся к определенным категориям преступлений (тяжкие, особо тяжкие и в исключительных случаях по менее тяжким) и только в том случае, когда следственными действиями выяснить обстоятельства, подлежащие доказыванию в уголовном судопроизводстве, не представляется возможным (статья 212 УПК КР).

8. Ходатайство о производстве следственных (специальных следственных) действий подлежит рассмотрению следственным судьей не позднее 24-х часов с

момента поступления ходатайства с участием прокурора, следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания.

В случае необходимости истребования дополнительных материалов допускается рассмотрение ходатайства свыше установленного срока, но не более 72-х часов (статья 260 УПК КР).

9. Следственным судьям следует иметь в виду, что ходатайство о производстве следственных действий может быть рассмотрено в закрытом судебном заседании.

10. В начале судебного заседания следственному судье необходимо объявить, какое ходатайство подлежит рассмотрению, разъяснить явившимся лицам их права и обязанности, в том числе право на заявление отвода и ходатайств. Затем лицо, возбудившее ходатайство, обосновывает его, заслушиваются другие лица, явившиеся в судебное заседание, после чего следственный судья удаляется в отдельное помещение для вынесения постановления (глава 36 УПК КР).

Постановление, вынесенное следственным судьей, подлежит оглашению в судебном заседании.

Решение следственного судьи по разрешению отвода подлежит обжалованию в соответствии с частью 6 статьи 70 УПК КР.

11. Ходатайства о производстве нескольких следственных действий составляются следователем (уполномоченным должностным лицом органа дознания) отдельно по каждому следственному действию и разрешаются следственным судьей также в каждом конкретном случае с вынесением отдельного судебного акта.

12. При разрешении ходатайства о производстве следственного действия следственный судья обязан в каждом случае наряду с проверкой соблюдения требований УПК КР, предъявляемых к порядку возбуждения ходатайства, проверить наличие фактических обстоятельств, служащих основанием для производства следственного действия, указанного в ходатайстве (например, при рассмотрении ходатайства о производстве обыска в жилище убедиться в том, что в материалах уголовного дела имеются достаточные данные полагать, что в указанном жилище могут находиться орудия, оборудование или иные средства совершения преступления, предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела).

13. По результатам рассмотрения ходатайства о производстве следственного действия следственный судья выносит постановление о

разрешении производства следственного действия либо об отказе в его производстве с указанием мотивов отказа.

Резолютивная часть постановления следственного судьи должна содержать указание на разрешение проведения конкретного следственного действия, в каком месте, в целях получения каких именно доказательств, сроки его проведения.

Постановление следственного судьи о разрешении проведения следственного действия подлежит немедленному исполнению.

14. При разрешении ходатайства о производстве осмотра в жилище, а также иных объектов, находящихся в собственности или ином праве проживающих в нем лиц, при отсутствии их согласия, обыска и (или) выемки следственным судьям следует исходить из понятий, содержащихся в пунктах 11 и 16 статьи 5 УПК КР.

15. Основанием для проведения обыска является наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела.

При необходимости изъятия определенных предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, и когда точно известно, где и у кого они находятся, производится их выемка (пункт 5 части 1 статьи 31 УПК КР, статьи 205 УПК КР).

16. Для производства личного обыска не требуется постановления следственного судьи, поскольку производство личного обыска не связано с ограничениями конституционных прав человека и гражданина, предусмотренных статьей 30 Конституции КР.

17. При наличии достаточных оснований полагать, что предметы, документы и сведения, имеющие значение для уголовного дела, могут содержаться соответственно в бандеролях, посылках и других почтово-телеграфных отправлениях либо в телеграммах или радиограммах, на них может быть наложен арест, произведен их осмотр, а в необходимых случаях их выемка.

18. Выемка предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках и иных кредитных организациях, производится только на основании постановления следственного судьи.

19. Обратить внимание следственных судей на то, что под получением информации о соединениях между абонентами и абонентскими устройствами следует иметь в виду получение сведений о дате, времени, продолжительности соединений между абонентами и абонентскими устройствами

(пользовательским оборудованием), номерах абонентов, других данных, позволяющих идентифицировать абонентов, а также сведений о номерах и месте расположения приемопередающих базовых станций.

К другим данным, позволяющим идентифицировать абонентов, могут относиться, в частности, сведения о IMEI-коде абонентского устройства или о местоположении телефонного аппарата относительно базовой станции и анкетные данные лица, на которого был зарегистрирован номер.

20. Для выявления, пресечения и раскрытия менее тяжких преступлений могут проводиться специальные следственные действия, предусмотренные пунктами 3, 10, 11 статьи 213 УПК КР (часть 5 статьи 212 УПК КР).

В постановлении следственного судьи о проведении специального следственного действия должны указываться сроки его проведения, которые исчисляются днями.

В силу части 1 статьи 223 УПК КР прослушивание телефонных и иных переговоров подозреваемого с другими лицами проводится на основании постановления следственного судьи. При этом следственным судьям следует иметь в виду, что часть 6 статьи 212 УПК КР допускает проведение специальных следственных действий в отношении третьих лиц, если есть основания полагать, что третье лицо получает или передает информацию, имеющую значение для дела.

21. Обратит внимание следственных судей, что для проведения таких специальных следственных действий как внедрение в преступную среду и (или) имитация преступной деятельности (статья 230 УПК КР), контрольная поставка (статья 231 УПК КР), контрольный закуп (статья 232 УПК КР) не требуется судебного решения в связи с тем, что проведение их не связано с ограничением конституционных прав граждан.

22. Постановление следственного судьи о проведении следственных и специальных следственных действий не подлежит обжалованию.

23. Проведение следственных действий (специальных следственных действий) в случаях, не терпящих отлагательств, без судебного акта подлежат проверке законности и обоснованности в суде только в случаях, предусмотренных УПК КР, а именно: проведение обыска, выемки, принудительный осмотр, проникновение в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве (статьи 165, 205, 228 УПК КР).

В соответствии с требованиями УПК КР судебной проверке подлежат как законность решения следователя (уполномоченного должностного лица органа дознания) о производстве следственного действия, так и соблюдение

ими норм этого кодекса при его производстве. Следственному судье следует убедиться, имелись ли обстоятельства, свидетельствующие о необходимости безотлагательного его производства, соблюден ли порядок принятия такого решения, а также порядок производства следственного действия, установленный УПК КР. К безотлагательным случаям относятся ситуации, когда, например, необходимо реализовать меры по предотвращению или пресечению преступления (проступка), где промедление с производством следственного действия позволит подозреваемому скрыться; возникла реальная угроза уничтожения или сокрытия предметов или орудий преступления; имеются достаточные основания полагать, что лицо, находящееся в помещении или ином месте, в котором производится следственное действие, скрывает при себе предметы или документы, могущие иметь значение для дела.

24. Постановление следственного судьи о законности или незаконности следственных и специальных следственных действий, проведенных без получения постановления следственного судьи, не подлежит обжалованию (статья 261 УПК КР).

25. При отсутствии согласия близких родственников, супруга (супруги) покойного следственный судья в ходе досудебного производства правомочен принимать решения о производстве эксгумации. К ходатайству о производстве эксгумации следователь должен приложить уведомление близких родственников, супруга (супруги) покойного об эксгумации (статья 31 УПККР).

Определение понятия близких родственников содержится в пункте 2 статьи 5 УПК КР.

26. В случае отказа следователя (уполномоченного должностного лица органа дознания) в удовлетворении ходатайства участника процесса о назначении экспертизы, лицо, заявившее его, имеет право обратиться с соответствующим ходатайством к следственному судье (статьи 172, 175 УПК КР). К ходатайству должны быть приложены копия постановления об отказе следователя (уполномоченного должностного лица органа дознания) в удовлетворении ходатайства о назначении экспертизы, в том числе повторной, комиссионной или комплексной. При этом следует иметь в виду, что не только участники процесса со стороны защиты вправе обратиться с таким ходатайством, но и потерпевший, частный обвинитель и их представители.

Ходатайство о назначении экспертизы подлежит рассмотрению следственным судьей с участием прокурора, следователя, уполномоченного лица органа дознания и лица, подавшего ходатайство в закрытом судебном заседании. Неявка участников процесса, в случае своевременного их извещения судом о

месте и времени судебного заседания, не препятствует рассмотрению данного ходатайства, кроме случаев, когда участие этого лица признано следственным судьей обязательным.

Постановление следственного судьи об отказе в удовлетворении ходатайства может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение 5 суток со дня его вынесения.

27. В случае заявления ходатайства о наложении ареста на имущество для обеспечения исполнения приговора в части возмещения материального ущерба и (или) морального вреда, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества, следственным судьям следует учитывать, что стоимость имущества, на которое налагается арест, должна быть соразмерна причиненному преступлением ущербу, в связи с чем судья вправе принять решение об удовлетворении ходатайства о наложении ареста на соответствующую по стоимости часть имущества.

Рассматривая ходатайство о наложении ареста на имущество для обеспечения исполнения приговора в части возможной конфискации имущества, следственный судья обязан проверить, действительно ли имеются законные основания для наложения ареста, находится ли имущество в собственности подозреваемого и др.

Потерпевший имеет право подать ходатайство следственному судье об аресте имущества с целью обеспечения возмещения материального ущерба и (или) морального вреда в порядке и на условиях, предусмотренных статьей 123 УПК КР. К ходатайству о наложении ареста на имущество должны быть приложены заверенные копии материалов дела, подтверждающие обоснованность ходатайства.

При наложении ареста на имущество, находящееся у другого лица, не являющегося подозреваемым или лицом, несущим по закону материальную ответственность за его действия, в резолютивной части постановления об удовлетворении ходатайства следственный судья вправе установить ограничения, связанные с владением, пользованием и распоряжением арестованным имуществом, которые могут выражаться в запрете распоряжаться данным имуществом (заключение договоров купли-продажи, аренды, дарения, залога и др.) (статья 123 УПК КР).

Наложение ареста на имущество состоит в запрете, адресованным собственнику или владельцу имущества, распоряжаться и в необходимых случаях пользоваться им, а также в изъятии имущества и передаче его на хранение.

28. Необходимо обратить внимание на то, что действия (бездействие) и решения должностных лиц досудебного производства могут быть обжалованы только до момента принятия уголовного дела соответствующим судом к своему производству, за исключением постановлений о прекращении уголовного преследования в отношении отдельных лиц подозреваемых в соучастии.

Жалобу вправе подать любой участник уголовного судопроизводства или иное лицо, в той части, в которой проводимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают его интересы, а также действующий в интересах заявителя защитник, законный представитель или представитель. Заявителем может быть как физическое лицо, так и представитель юридического лица (статьи 132, 262 УПК КР).

При поступлении жалобы от ненадлежащего лица; жалобы, которая не подлежит рассмотрению в этом суде; если жалоба представлена по истечении срока на обжалование; и в случаях, когда жалоба ранее была рассмотрена по аналогичным основаниям, следственный судья с указанием причин, производство по ней прекращает, о чем выносит мотивированное постановление.

Жалоба на действия (бездействие) органа дознания, следователя, руководителя следственного подразделения, прокурора может быть подана в течение 15 суток с момента ознакомления с результатами этих действий (статья 129 УПК КР).

29. Следственным судьям следует иметь в виду, что Уголовно-процессуальный кодекс не наделяет следователя, уполномоченного должностного лица органов дознания правом на обжалование постановления следственного судьи.

30. Следственный судья при рассмотрении жалобы не вправе: предрешать вопросы, которые в соответствии с УПК КР могут являться предметом судебного рассмотрения при разрешении дела по существу; давать оценку имеющимся в деле доказательствам; делать выводы о доказанности или недоказанности вины подозреваемого; обсуждать вопросы о допустимости или недопустимости собранных доказательств; давать указания о направлении расследования и проведении следственных действий; совершать действия и принимать решения вместо лиц, осуществляющих досудебное производство и надзирающего прокурора. При этом следует иметь в виду, что в силу части 2 статьи 132 УПК КР, следственный судья проверяет не только законность, но и обоснованность постановления, а равно иных решений и действий (бездействий) прокурора, следователя, уполномоченного должностного лица органа дознания.

31. Следственный судья в силу пункта 55 статьи 5 УПК КР вправе обращать внимание прокурора частным определением на все установленные по делу факты нарушения закона, выявленные в ходе осуществления судебного контроля в досудебном производстве, требующие принятия предусмотренных законом мер. Не позднее чем в месячный срок по частному определению прокурор должен принять соответствующие меры и о результатах сообщить следственному судье.

32. Если досудебное производство окончено и дело, по которому поступила апелляционная жалоба (представление) на постановление следственного судьи, направлено в суд для рассмотрения его по существу, то суд апелляционной инстанции прекращает производство по жалобе (представлению), о чем сообщается заявителю и одновременно разъясняется, что его доводы о нарушении требований закона при производстве следственного действия могут быть проверены в ходе судебного разбирательства по уголовному делу.

33. Решения суда апелляционной инстанции, вынесенные по жалобам (представлениям) на постановления следственного судьи, обжалованию не подлежат.

**Председатель Верховного суда
Кыргызской Республики**

Г.У. Калиева

**Секретарь Пленума,
судья Верховного суда
Кыргызской Республики**

Ч.И. Садырова

Приложение №3

Приложение к приказу
МВД КР № 10
от «11» 01 2019 г.

ПОЛОЖЕНИЕ о Следственной службе Министерства внутренних дел Кыргызской Республики

1. Общие положения
2. Основные задачи
3. Функции Службы
4. Права Службы
5. Организация работы Службы
6. Взаимодействие с другими подразделениями
7. Контроль за деятельностью и ответственность Службы
8. Финансирование и материально-техническое обеспечение Службы
9. Реорганизация Службы

1. Общие положения

1. Следственная Служба (далее-Служба) Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (далее-МВД) является самостоятельным структурным подразделением, обеспечивающим и осуществляющим функции Министерства по выработке и реализации государственной политики в сфере уголовного судопроизводства и расследования преступлений, а также исполнения законодательства и расследования преступлений, а также исполнения законодательства Кыргызской Республики об уголовном судопроизводстве.

2. В своей деятельности Служба руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, конституционными законами и законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, ведомственными актами МВД, вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, а также настоящим Положением.

3. Служба выполняет функции головного подразделения по организации в системе органов внутренних дел Кыргызской Республики следственной

деятельности, по преступлениям, отнесенные к подследственности следователей органов внутренних дел Кыргызской Республики.

4. Служба имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики, штампы и бланки со своим наименованием на государственном и официальном языках, а также может иметь учреждаемые в установленном порядке благодарности, грамоты, знаки, медали и символику, отражающие специфику деятельности Службы.

2. Основные задачи

5. На Службу возлагаются следующие задачи:

1) быстрое и полное расследование преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших и правильное применение уголовного закона;

2) обеспечение защиты от необоснованного обвинения и незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина;

3) принятие мер по обеспечению возмещения материального ущерба и морального вреда потерпевшему;

4) реализация государственной политики в сфере уголовного судопроизводства, выработка предложений, формирование основных направлений деятельности Службы, а также организация исполнения законодательства Кыргызской Республики;

5) обеспечение совершенствования нормативного регулирования в сфере досудебного производства следствия по преступлениям отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел Кыргызской Республики;

6) организационно-методическое руководство деятельностью следственных подразделений в целях обеспечения полного и объективного досудебного производства, отнесенных к подследственности следователей органов внутренних дел Кыргызской Республики;

7) осуществление в пределах своих полномочий контроля за соблюдением законности в деятельности следственных подразделений;

8) осуществление в пределах своей компетенции взаимодействия с органами государственной власти по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и проведением досудебного производства;

9) обобщение и анализ следственной, судебной практики применения законодательства Кыргызской Республики и выработка правовых, организационных и иных мер по повышению эффективности деятельности Службы.

3. Функции Службы

6. Для решения задач Служба осуществляет следующие основные функции:

1) разработка и реализация мер по повышению качества досудебного производства, обеспечению законности при его производстве, совершенствованию организации следственной работы в ОВД республики;

2) участие в формировании целевых программ в сфере деятельности органов внутренних дел, по вопросам, относящимся к компетенции Службы;

3) выработка предложений законодательного характера по совершенствованию деятельности Службы, а также ведение систематизированного учёта действующего законодательства;

4) разработка совместно с заинтересованными подразделениями МВД, органами исполнительной власти проектов международных договоров Кыргызской Республики в сфере уголовного судопроизводства, в установленном порядке;

5) координация деятельности структурных подразделений МВД, по вопросам касающимся организации деятельности Службы;

6) осуществление в установленном порядке ведомственного и процессуального контроля за досудебным производством, оказание практической и методической помощи в их досудебном производстве, ведение контрольно-наблюдательного производства;

7) изучение, обобщение и внедрение положительного, в том числе и зарубежного опыта, в области организации следственной работы, разработка современных методик расследования отдельных видов преступлений, издание Информационного бюллетеня Службы;

8) разработка и обобщение рекомендаций, подготовка методических пособий по раскрытию преступлений и досудебного производства;

9) организация взаимодействия Службы с уполномоченными должностными лицами органа дознания (дознавателями) органов внутренних дел, с органами, осуществляющими криминальное сопровождение и оперативно-розыскную деятельность, прокурорский надзор и судебный контроль по досудебному производству, в пределах своей компетенции с другими органами государственной власти;

10) взаимодействие с компетентными органами зарубежных государств, в рамках оказания правовой помощи по досудебному производству, в соответствии с законодательством и международными договорами Кыргызской Республики;

11) разработка нормативов нагрузки, штатной численности и норм положенности материально-технического обеспечения следователей органов внутренних дел, типовых положений и типовых структур Службы;

12) организация рассмотрения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики писем, жалоб и заявлений граждан, учреждений, организаций, а также публикаций и сообщений в средствах массовой информации, связанных с досудебным производством;

13) совершенствование организационно-управленческого, правового и кадрового обеспечения деятельности Службы;

14) участие в установленном порядке в правовой пропаганде и информировании населения о результатах деятельности Службы;

15) выполнение иных функций в соответствии с нормативными правовыми и ведомственными актами МВД Кыргызском Республики.

4. Права Службы

7. Для достижения задач и выполнения функций, предусмотренных настоящим Положением, Служба имеет право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от соответствующих подразделений органов исполнительной власти, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц этих органов и организаций, а также граждан, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности Службы;

2) получать от органа дознания: в связи с досудебным производством сведения о проведении оперативно-розыскных действий и принимаемых мерах по раскрытию преступления, обнаружению исчезнувших лиц и пропавшего имущества;

3) давать органу дознания обязательные для него письменные поручения о проведении специальных следственных действий в связи с производством по уголовному делу;

4) поручать органу дознания исполнение решений о задержании, приводе, а также получать по своему требованию от органа дознания содействие при осуществлении следственных, специальных следственных и других процессуальных действий;

5) поручать органу дознания осуществлять меры по обеспечению безопасности в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства;

6) пользоваться в установленном порядке базами данных органов внутренних дел и образовательных учреждений МВД Кыргызской Республики;

7) привлекать научных работников, экспертов и специалистов, в том числе и на договорной основе, а также участвовать в организации проведения научных исследований по вопросам деятельности Службы;

8) проводить в установленном порядке совещания, рабочие встречи, научно-практические конференции и семинары, а также пресс-конференции, брифинги для средств массовой информации по направлениям деятельности Службы;

9) по вопросам, относящимся к компетенции Службы, по согласованию с руководством МВД представлять МВД Кыргызской Республики во взаимоотношениях с органами исполнительной, законодательной, судебной власти и Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики.

10) сотрудникам Службы и её территориальных подразделений при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение табельного оружия и специальных средств, а также гражданской одежды при проведении отдельных и специальных следственных действий, за исключением нахождения на дежурстве в составе следственно-оперативной группы (СОГ);

11) осуществлять по вопросам, относящимся к деятельности Службы, целевые, плановые и внеплановые проверки, а также заслушивать отчёты территориальных подразделений;

12) осуществлять иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

5. Организация работы Службы

8. Службу возглавляет начальник, который назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Кыргызской Республики по согласованию с отделом обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики. Начальник Службы имеет двух заместителей, которые назначаются на должность и освобождается от должности приказом министра внутренних дел Кыргызской Республики по представлению начальника Службы.

9. Основные направления деятельности структурных подразделений определяются начальником в соответствии с задачами и функциями, предусмотренными настоящим Положением.

10. Территориальные подразделения Службы находятся в вертикальном процессуальном подчинении начальника Службы, а также в порядке,

установленном ведомственными актами МВД, которые обеспечивают эффективное взаимодействие со структурными подразделениями ОВД Кыргызской Республики.

11. Штатная численность, структура и штатное расписание Службы утверждается министром внутренних дел Кыргызской Республики.

12. Приём, назначение, перемещение, освобождение и увольнение, временное отстранение сотрудников Службы аппарата МВД производится министром внутренних дел, по представлению начальника Службы.

Заместители начальников УВДТ МВД Кыргызской Республики, ГУВД г.Бишкек, Чуйской области, УВД областей, г.Ош и ГОРОВД по досудебному производству назначаются и освобождаются от должности приказом министра внутренних дел Кыргызской Республики, по согласованию с начальниками Службы и Управления по делам о проступках МВД Кыргызской Республики, по представлению начальников ОВД Кыргызской Республики.

Средний и старший начальствующий состав следственных служб от начальников отделений и выше УВДТ МВД Кыргызской Республики, ГУВД г.Бишкек и Чуйской области, УВД областей и г.Ош назначаются, перемещаются, освобождаются, увольняются и временно отстраняются от должности приказом министра внутренних дел Кыргызской Республики, по согласованию с начальниками ОВД Кыргызской Республики, по представлению начальника Службы.

Следователи, старшие следователи, старшие следователи по особо важным делам и заместители начальников отделений следственных служб назначаются, перемещаются, освобождаются, увольняются и временно отстраняются от должности приказами начальников УВДТ МВД Кыргызской Республики, ГУВД г.Бишкек и Чуйской области, УВД областей и г.Ош.

13. Начальники ГУВД г.Бишкек и Чуйской области, УВД областей и г.Ош, а также начальники ГОРОВД несут персональную ответственность за организацию служебной деятельности сотрудников территориальных подразделений Службы, за исключением процессуальной деятельности.

Наложение дисциплинарных взысканий на сотрудников, территориальных подразделений Службы, осуществляется в соответствии с Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Кыргызской Республики, за исключением нарушений, связанных с процессуальной деятельностью сотрудника Службы.

13-1. Заместители начальника по досудебному производству ГУВД г.Бишкек и Чуйской области, УВД областей и г.Ош, а также заместители начальника по досудебному производству ГОРОВД несут персональную

ответственность за организацию служебной деятельности сотрудников территориальных подразделений Службы.

Наложение дисциплинарных взысканий на сотрудников, территориальных подразделений Службы, осуществляется в соответствии с Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Порядок и условия предоставления отпусков для сотрудников территориальных подразделений Службы и аппарата МВД осуществляется в соответствии с Положением о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Кыргызской Республики.

14. Начальнику Службы отпуск и выезд в командировки предоставляется министром внутренних дел Кыргызской Республики. Заместителям начальника Службы отпуск и выезд в командировки предоставляется курирующим заместителем министра внутренних дел, по согласованию с начальником Службы.

15. Служебное расследование (проверка) в отношении сотрудников Службы, по дисциплинарным проступкам проводятся в установленном МВД порядке, кроме случаев нарушения процессуального законодательства, которые проводятся сотрудниками подразделений Службы.

16. На штатные должности Службы аппарата МВД назначаются сотрудники, имеющие следственный стаж не менее 5 лет.

17. Категорически запрещается назначать на должности следователей Службы лиц, не имеющих высшего юридического образования.

18. Внутренний распорядок и режим работы Службы утверждается начальником Службы, по согласованию с министром внутренних дел, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

19. Делопроизводство и мероприятия по режиму секретности осуществляются в установленном МВД порядке.

20. Для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности следственных подразделений действует оперативное совещание, порядок работы и персональный состав которого утверждается приказом начальника Службы.

21. Создавать в установленном порядке рабочие группы и комиссии, советы и иные совещательные органы, в том числе с участием представителей органов, подразделений и учреждений ОВД Кыргызской Республики, других органов государственной власти.

22. Руководителям и сотрудникам других служб органов внутренних дел категорически запрещается истребовать и проверять уголовные дела, материалы по которым приняты процессуальные решения и находящиеся на рассмотрении у следователей и вмешиваться в их процессуальную деятельность.

23. Деятельность Службы организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника и его руководителей за исполнение функциональных обязанностей и выполнение отдельных поручений.

25. Начальник Службы:

1) осуществляет руководство деятельностью Службы и несет персональную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на Службу задач и функций;

2) распределяет функциональные обязанности заместителей, осуществляет контроль за их исполнением;

3) утверждает планы работы Службы, положения об её структурных подразделениях и функциональные обязанности сотрудников Службы аппарата МВД;

4) даёт в пределах своей компетенции указания, обязательные для выполнения центральным структурным подразделением и территориальными подразделениями Службы;

5) направляет в установленном порядке сотрудников Службы в служебные командировки;

6) организует и обеспечивает подбор, расстановку, перемещение и профессиональную подготовку кадров, воспитание личного состава Службы, соблюдение ими служебной дисциплины;

7) в установленном порядке направляет сотрудников на переподготовку и повышение квалификации, организует аттестацию сотрудников Службы;

8) вносит предложения министру внутренних дел Кыргызской Республики о присвоении специальных званий сотрудникам Службы аппарата МВД, по согласованию с курирующим заместителем министра внутренних дел;

9) вносит министру внутренних дел Кыргызской Республики представления к награждению ведомственными наградами, а также поощрению либо к дисциплинарному наказанию сотрудников Службы аппарата МВД, по согласованию с курирующим заместителем министра внутренних дел;

10) вносит министру внутренних дел Кыргызской Республики предложения по штатной численности, структуре и штатному расписанию Службы аппарата МВД, по согласованию с курирующим заместителем министра внутренних дел;

11) предоставляет отпуска сотрудникам Службы аппарата МВД;

12) в установленном порядке вносит руководству Министерства, руководителям подразделений МВД предложения о поощрении граждан, оказавших содействие Службе;

13) принимает решения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и ведомственными актами МВД Кыргызской Республики по иным вопросам и исполняет обязанности, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел сотрудников Службы.

В отсутствие начальника Службы функциональные обязанности возлагаются на заместителей начальника Службы.

6. Взаимодействие с другими подразделениями

26. Служба осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с подразделениями ОВД Кыргызской Республики и другими правоохранительными органами, государственными органами, общественными объединениями и организациями, а также с правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

26-1. Основные принципы осуществления взаимодействия заключаются:

-в совместной деятельности следователей с работниками других Служб и подразделений органов внутренних дел при выполнении задач по пресечению, раскрытию (выявлению), расследованию и профилактики преступлений с соблюдением требований действующих законов;

-в организующей и руководящей роли следователя на месте происшествия, его самостоятельности при проведении неотложных и специальных следственных действий и принятии процессуальных решений, за

исключением случаев, когда в соответствии с требованиями норм уголовно-процессуального законодательства предусмотрено получение судебного решения (постановления);

-в самостоятельности оперуполномоченных в выборе, в рамках Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», средств и методов оперативно-розыскной деятельности;

-в согласованности планирования и проведения неотложных и специальных следственных действий, принятия процессуальных решений и осуществления оперативно-розыскных мероприятий;

-в использовании возможностей криминалистической и другой техники в пресечении, раскрытии (выявлении), расследовании и профилактики преступлений.

7. Контроль за деятельностью и ответственность Службы

27. Контроль за деятельностью Службы осуществляет курирующий заместитель министра внутренних дел Кыргызской Республики. Надзор за процессуальной деятельностью Службы осуществляется органами прокуратуры Кыргызской Республики в пределах предоставленных законом полномочий.

28. За противоправные действия или бездействия сотрудники Службы несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики и ведомственными актами МВД Кыргызской Республики.

8. Финансирование и материально-техническое обеспечение Службы

29. Финансирование и материально-техническое обеспечение Службы осуществляется за счет средств республиканского бюджета, других источников, не запрещённых законодательством Кыргызской Республики, в том числе грантов, донорской помощи международных организаций и иностранных государств в установленном порядке.

30. Здания, сооружения, оборудование, инвентарь, другие материальные ценности и средства Службы и его территориальных управлений и отделов являются государственной собственностью.

9. Реорганизация Службы

31. Реорганизация Службы осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

32. Служба в случае необходимости вносит министру внутренних дел Кыргызской Республики предложения по созданию и реорганизации подразделений.