

DEMAGAZINE

7/3/15
№ 2

ТРООЖ Демократическое управление

Хроники/Истории/Достижения

ЦИТАТА: ...Сегодня перед парламентом КР стоит амбициозная задача - прислушаться к голосу граждан для достижения эффективной системы парламентской демократии, повышения качества образования и здравоохранения. **ТАКЖЕ ВАЖНО** тесно сотрудничать с гражданским обществом. Это является важным фактором для достижения всех этих целей.

г-н ПАН ГИ МУН



Полноправные люди.
Устойчивые страны.



Выпускающая группа:	3	Новая методология финансовой оценки законов
Супервайзер:		
Айнура Беккенова	4	Конституционная Палата определила победителей конкурса эссе
Авторы:		
Алтынай Акматова	6	Гражданское общество настаивает на ратификации Конвенции о правах лиц с инвалидностью
Мери Бекешова		
Арслан Сабырбеков		
Новые ДЕМаг блоггеры:	7	AMICUS CURIAE с Аллой Спале
Айнура Капарова		
Лючио Сарандреа	8	17 СМИ и 4 Интернет- издания создадут рубрики о доступе к правосудию
Арслан Сабырбеков		
Оформление/редактура:		
Адмир Курман	9	<i>PRO BONO PUBLICIO</i> вместе с @Aziz_Usupov
	10	<i>ДНЕВНИКИ</i> <i>ДЕМуправления</i>

ПРООН презентовал методологию по проведению финансовой оценки законопроектов

КОРОТКО В ДЕТАЛЯХ

В рамках проекта по Укреплению Верховенству Права, финансируемого Посольством Великобритании в Бишкеке прошла презентация методологии по финансовой оценке законопроектов. Презентация прошла при активном участии ключевых заинтересованных сторон, включая депутатов Парламента, представителей из Аппарата Президента, Правительства, Министерства Финансов, институтов гражданского общества, а также международных организаций, которые отметили огромное значение методологии в разработке новых законодательных инициатив, а также в обеспечении устойчивости судебной реформы. В ближайшее время, методология будет доработана на основе всех полученных рекомендаций и представлена в Парламент. ПРОЕКТ "УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ МИРА И СТАБИЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ"

<http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/en/home/presscenter/pressreleases/2015/05/28/undp-presented-a-new-methodology-that-allows-making-financial->



Впервые при поддержке проекта ПРООН "УКРЕПЛЕНИЕ верховенства права для продвижения мира и стабильности в Кыргызской Республике" была проведена ФИНАНСОВАЯ ОЦЕНКА ПАКЕТА ЗАКОНОПРОЕКТОВ в рамках реформирования судебной. По оценкам, внедрение нового Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного, Гражданского процессуального кодекса, Кодекса об административных правонарушениях, закона «процедур исполнительного производства и статуса судебных исполнителей», и закон о "Гарантированной государственной правовой помощи" будет стоить правительству около 40 миллионов долларов.

СКОЛЬКО БУДЕТ СТОИТЬ РЕАЛИЗАЦИЯ ТЕКУЩЕЙ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ ?



КОНСТИТУЦИОННАЯ ПАЛАТА ОПРЕДЕЛИЛА ПОБЕДИТЕЛЕЙ КОНКУРСА СОЧИНЕНИЙ



Конституционная палата Верховного суда КР ВРУЧИЛА ПРИЗЫ ФИНАЛИСТАМ КОНКУРСА СОЧИНЕНИЙ на тему «Как Конституция защищает мои права», приуроченного ко Дню Конституции Кыргызстана, а также провела День открытых дверей для студентов юридических факультетов пяти ВУЗов.

На конкурс сочинений были отправлены 44 эссе, 5 из которых судьями КП были признаны лучшими. Первое место занял студент последнего курса КГЮА Мамытов Исмаил. Он получил планшет Самсунг. Второе и третье места достались студенткам Мавляновой Юлие из Академии МВД и Палвановой Алие из КРСУ, которые получили по букридеру. Вдобавок все три финалиста получили приглашение принять участие в Летней школе конституционализма, которая проводится КП.

Четвертое и пятое места заняли Джумабекова Малика, студентка 1-го курса КГЮА, и Турдубеков Улукбек, студент 4-го курса АУЦА. Оба получили поощрительные призы – подарочный набор и возможность пройти стажировку в Конституционной палате.

Отдельным поощрительным призом судьи также отметили единственную школьницу – Кыдырбаеву Фаизу, ученицу 10-Б класса школы-гимназии №1 г. Кант.

Конкурс проводился с целью определения отношения студентов к Основному закону страны, их понимание, как он защищает права граждан, а также для повышения осведомленности студентов о деятельности Конституционной палаты, ее роли в защите прав и свобод граждан Кыргызской Республики.

ПРОЕКТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА, РЕАЛИЗУЕМОГО ПРООН «СОДЕЙСТВИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ».

ПРАДИП ШАРМА

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПОСТОЯННОГО
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРООН
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



ЦИТАТА:

“Во всем мире наблюдается очевидное преимущество открытых данных: это включает в себя экономический рост, привлечение иностранных инвестиций, занятость и туризм; улучшение государственных услуг, как здравоохранение и образование; усиливается борьба с коррупцией и произволом власти должностными лицами; повышается эффективность государственного сектора. Что еще более важно, такая открытость создает доверие в обществе и расширяет возможности граждан по отношению к государству. Это устраняет разрыв между государством и обществом. Доступ к данным дает гражданам участвовать в управлении на ежедневной основе и подотчетность перестает быть абстрактным понятием. Это превращает представительную демократию в демократию с полноправным участием.”

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО НАСТАИВАЕТ НА
РАТИФИКАЦИИ **КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ЛИЦ С
ИНВАЛИДНОСТЬЮ**

8 июня 2015 года КОМИТЕТ ЖОГОРКУ КЕНЕШ КР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ, совместно с Общественным фондом “Оказание юридической помощи инвалидам” провел круглый стол на тему “Правовое положение лиц с ограниченными возможностями здоровья”. В круглом столе участвовали представители ЖК КР, государственных органов, гражданского сектора, а также международных организаций. Основной вопрос круглого стола - ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЦЕССА РАТИФИКАЦИИ “КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ” В КР.



ЦИТАТА:

“МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПРИНЦИПАЛЬНО ВЫСТУПАЕТ ЗА РАТИФИКАЦИЮ КОНВЕНЦИИ. МЫ ОБРАТИЛИСЬ В ПРООН, ЧТОБЫ ОНИ ПРОСЧИТАЛИ НЕОБХОДИМЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ, КОТОРЫЕ ПОНЕСЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО ДЛЯ РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ. НУЖНО СМОТРЕТЬ НА НАШИ ВОЗМОЖНОСТИ”

Министр социального
развития КР
Кудайберген Базарбаев

**СОЦИАЛЬНЫЙ РОЛИК “МЫ ЗА РАТИФИКАЦИЮ
КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ”**

Социальный ролик рассказывает о жизни и проблемах лиц с инвалидностью. Барьеры для них везде и повсюду – общественный транспорт, дороги, переходы, здания не приспособлены для них. А общество закрывает глаза на их проблемы.

Ролик транслируется по каналу ОТРК.

Полную версию ролика можете посмотреть по ссылке:

На русском языке:

<https://www.youtube.com/watch?v=ApyZAunfOF0>

На киргизском языке:

<https://www.youtube.com/watch?v=PrjD3dJQ5hU>





Конституционную палату посетил международный юридический эксперт из Латвии

Алла Спале (международный юридический эксперт, начальник юридического департамента Конституционного суда Латвии):

“... «AMICUS CURIAE (друзья правосудия) не являются участниками процесса, они – независимая третья сторона, к которым судьи обращаются за экспертным мнением. Например, наш омбудсмен вовлекается почти во все дела и к нему обращаются при вопросах, связанные с правами человека; если есть дела по экономическим, социальным вопросам – обращаются к авторитетным экспертам, профессорам, которые могут дать разъяснения или дать другой угол зрения. Судьи Конституционного суда должны слушать их мнения во время изучения, но не обязаны прислушиваться, учитывать их позицию при вынесении решения. **В НАШЕЙ СТРАНЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕСТИЖНЫМ ДЕЛИТЬСЯ СВОИМ МНЕНИЕМ С СУДЬЯМИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА**, знаниями и опытом при рассмотрении дела в Конституционном суде. **ЦЕЛЬ – НЕ ЗАЩИЩАТЬ КАКУЮ-ЛИБО СТОРОНУ И НЕ СКЛОНЯТЬ СУДЕЙ К ЭТОМУ, А НАОБОРОТ ДАТЬ РАЗЪЯСНЕНИЕ, ПРИВНЕСТИ ЯСНОСТЬ**. Даже если судьи и не прислушаются к их мнению при вынесении решения, их участие в деле будет обязательно зафиксировано в официальном документе, и этим они очень гордятся”.



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПАЛАТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА КР ЭРКИНБЕК МАМЫРОВ сказал, что Палата нуждается в поддержке со стороны представителей гражданского общества и СМИ Кыргызстана для того, чтобы ее решения разъяснялись среди граждан и государственных структур. Мамыров добавил, что и Конституционная палата также заинтересована и имеет желание сформировать в будущем свой Amicus curiae для того, чтобы с одной стороны КП имела поддержку в своей работе со стороны общества, профессиональных кругов, с другой – чтобы граждане и эксперты также вовлекались в конституционное судопроизводство, вносили свой вклад в укрепление правового сознания **КЫРГЫЗСКОГО ОБЩЕСТВА**.

**СОВЕТ ПАРТНЕРОВ
ПО РАЗВИТИЮ
ОБСУДИЛ
ВОЗМОЖНОСТИ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПО УЛУЧШЕНИЮ
КАЧЕСТВА
ГОСУСЛУГ**

21 мая 2015 представители государственных органов и международных организаций приняли участие на встрече с Руководителем Аппарата Правительства КР с членами Координационного совета партнеров по развитию в Овальном зале Дома правительства. В качестве перспективных областей сотрудничества партнеров в реализации закона «Об общественных и муниципальных услугах» было отмечено следующее:

- ВНЕДРЕНИЕ СТАНДАРТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ ГРАЖДАНАМ;
 - **ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ УСЛУГ;**
 - **ОРГАНИЗАЦИЯ ЕДИНЫХ ЦЕНТРОВ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ;**
 - **РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА;**
 - **ОРГАНИЗАЦИЯ НЕПРЕРЫВНОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА И ДОСТУПНОСТИ УСЛУГ**
- ПРОЕКТ “МЕХАНИЗМЫ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА**

ПРООН ЗАПУСКАЕТ ПРАВОВЫЕ ЦЕНТРЫ В ОТДАЛЕННЫХ РАЙОНАХ СТРАНЫ

19 мая 2015 года в селе Кызыл Октябрь, Кеминского района, 13 мая 2015 года в селе Дон Арык, Буранинского айыльного аймака, Чуйской области, состоялись встречи с местными жителями по запуску правовых центров, которые будут оказывать бесплатную правовую помощь. Мероприятия проходили с участием сотрудников айыльного округа, местных депутатов, представителей судов аксакалов, женсоветов, молодежных комитетов, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Целью центров будет расширение правовых возможностей целевых групп проекта, в частности лиц с ограниченными возможностями здоровья, сельских женщин, детей, молодежи из группы риска. Правовым центрам были переданы компьютеры, принтеры, а также литературы по правовым вопросам. Юрист-консультанты, которые финансируются в рамках проекта, будут ежедневно оказывать правовую помощь местным жителям. В дальнейшем заработная плата юриста будет финансироваться с бюджета местного айыл окмоту.

Проект "Расширение доступа к правосудию в КР"



17 СМИ и 4 Интернет-издания создадут рубрики о ДОСТУПЕ К ПРАВОСУДИЮ

ОТОБРАННЫЕ ЧЕРЕЗ КОНКУРС ТВ, радио, пресс и интернет-издания создадут специальные рубрики о доступе к правосудию в течение 7 месяцев.

ЦЕЛИ конкурса:

- содействие расширению правовых возможностей уязвимых слоев населения с обращением особого внимания к сельским женщинам, детям, молодежи из группы риска, лицам с ограниченными возможностями здоровья и этническим меньшинствам;
- улучшение доступа к правосудию и правовой помощи в соответствии с международными правозащитными стандартами и рекомендациями.

По результатам конкурса были отобраны СЛЕДУЮЩИЕ ИЗДАНИЯ:

- 5 телеканала (ОТРК, ТРК «Санат», «Ынтымак» (на узбекском языке), «Ош пирим», «Баткен ОТРК»;
- 9 печатные СМИ («Эркин тоо», «Супер-инфо», детский журнал «Байчечекей», «Ош жанырыгы», «Аймак», «Баткен таны», «Кызыл туу», «Биз» (газета на узбекском языке и распространяется по Ошской и Джалал-Абадской областям);
- 3 радио («Биринчи радио» (ОТРК), Марал ФМ и региональное «Ынтымак» (на узбекском языке));
- 4 интернет-издания («Кабар ордо», «КЛОП», ИА «КирТАГ», «Голос свободы»).

Проекты "Расширение доступа к правосудию в КР"/Укрепление верховенства права для продвижения мира и стабильности в КР"



беседовал Арслан Сабырбеков



• ЧТО ТАКОЕ "PRO BONO PUBLICO»?

Это относительно новый и беспрецедентный проект ПРООН в Кыргызской Республике. Проект связан с внедрением так называемых "про боно услуг", или, другими словами, юристы, которые на бесплатной основе предоставляют свою помощь и консультацию для нуждающихся людей, которые из-за финансовых трудностей не могут позволить себе такую качественную помощь. В переводе с латинского, термин означает "для общественного блага."

• КАКОВЫ ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ПРОЕКТА?

Наша главная цель заключается ВО ВНЕДРЕНИИ УСТОЙЧИВОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ПРОГРАММЫ ПРО БОНО В НАШЕЙ СТРАНЕ. Изначально будем оказывать помощь для жертв домашнего насилия, учитывая масштабы данной проблемы в Кыргызской Республике. В будущем, помощь будет оказываться и другим нуждающимся гражданам.

Я хотел бы также сказать, что услуги "про боно" является обычной практикой в Соединенных Штатах Америки, Европе и в ряде стран Азии, где каждому юристу настоятельно рекомендуется выделять 50 часов в год для оказания бесплатных юридических услуг, и я настроен оптимистично, что мы можем сделать то же самое и у нас в стране..

• ЧТО БОЛЬШЕ ВСЕГО МОТИВИРУЕТ ЮРИСТОВ ?

Юристы руководствуются различными мотивирующими факторами при предоставлении бесплатных услуг.

Многие делают это из моральной и профессиональной ответственности и для получения личного удовлетворения от предоставляемой помощи нуждающимся. Многие занимаются безвозмездной работой, потому что они понимают, что это очень нужно для их общества и меняют жизни людей к лучшему. Для молодых юристов, про боно также дает возможность получить ценный профессиональный опыт. Хочу также отметить, что многие юридические фирмы при выборе новых сотрудников все больше и больше обращают внимание на наличие у потенциальных кандидатов опыта предоставления про боно услуг, что служит реальным сравнительным преимуществом.

• ЧЕГО МЫ ДОСТИГЛИ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ?

На этом этапе, мы составили список юридических фирм в Бишкеке, которые заинтересованы в предоставлении услуг про боно. Мы уже провели опрос с ними и выяснили что многие из них готовы выделить по крайней мере 10 часов своего рабочего времени предоставлению бесплатных юридических консультаций нуждающимся. Изначально, мы будем работать в тесном сотрудничестве с двумя женскими кризисными центрами, а именно с ОО "Сезим" и "Шанс".

Недавно, мы также провели международную конференцию, где участники изучили международный опыт. В ходе конференции, мы также представили участникам Кыргызскую декларацию про боно.

• ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ?

В скором времени, мы примем декларацию про боно, с учетом всех рекомендаций, полученных в ходе прошедшей международной конференции. Также будем работать над стандартными операционными задачами итд. Также необходимо решать вопросы, связанные с мобилизацией ресурсов, так как без надлежащего финансирования любой проект не будет устойчивым..

ДНЕВНИКИ “ДЕМУПРАВЛЕНИЯ”



ДОРОГА К ПРАВОСУДИЮ

@Meri_Bekeshova
Эксперт ПРООН
“Демуправление”

12 июня 2015 года в Кара-Сууйском районном суде Ошской области состоялась церемония передачи установленных пандуса и перил. Работа проводилась совместно с представителями Ошского управления Судебного Департамента и местных судов в рамках совместного проекта МИД Финляндии и ПРООН «Расширение доступа к правосудию в КР». Целью поддержки является расширение доступа к формальным органам правосудия для лиц с инвалидностью и маломобильным группам населения. Аналогичная работа проводится в зданиях Ноокатского районного суда, Ошской области, а также Октябрьского районного суда города Бишкек.

«Создание доступной среды в зданиях судов – расширяет возможность людей с инвалидностью в защите своих законных прав. Многие просто отказываются бороться за свои права в судебном порядке, предвидя препятствия, так как их постоянно должны кто-то сопровождать. Эти условия делает человека бесправным в правовом государстве» - Майнаев Камилжан, руководитель ОФ «Сезим» Кара-Сууйского района «Посетители суда довольны инфраструктурным изменениям в здании суда. Они специально заходят к нам, особенно пожилые люди, женщины с ребёнком и ЛОВЗ, чтобы выразить благодарность за созданные условия и удобства», - говорит Балтабаева Марапат, заведующая канцелярией Кара-Сууйского районного суда.

С 4 по 5 ноября 2014г. в рамках парламентского контроля был проведен мониторинг зданий судов Ошской области и Чуйской области на предмет их доступности для людей с ограниченными возможностями здоровья по 52 параметрам. Мониторинг был проведен в рамках проекта ПРООН «Расширение доступа к правосудию в КР». В ходе мониторинга было выявлено, что существующая судебная система во многом недоступна для лиц с инвалидностью.

В аналитической справке, подготовленной по результатам мониторинга, говорится, что пандусы имеются только в двух судах – в Свердловском районном суде и Межрайонном суде города Бишкек. Во всех судах отсутствуют наружные и/или внутренние пандусы; ни в одном здании не предусмотрены специализированные туалетные кабины для маломобильных посетителей. Службы местных судов, обслуживающие

посетителей (канцелярии, архивы) в большинстве случаев расположены – на втором и третьем этажах; ни в одном из зданий судов не имеются тактильные таблички с номерами этажей. Высота столов приема заявлений и обращений (канцелярии, архивы) разнится от 75 до 122 см; системы осязательного, звукового и визуального информирования отсутствуют во всех зданиях судов.

В целом 90% зданий местных судов не соответствуют нормативам для служебных помещений местных судов. Все суды располагаются в зданиях, не предназначенных для судебных учреждений. Достаточными коммунальными удобствами располагают лишь 20,3% зданий (центральное отопление, водоснабжение). Здания судов не соответствуют требованиям, необходимым для отправления правосудия. Несмотря на то, что 90% зданий судов требуют модернизации с созданием современной инфраструктуры, в проекте бюджета Судебного департамента на 2012 год от требуемой суммы в 65,7 млн. сомов на капитальные вложения фактически была утверждена сумма в размере лишь 23,6 млн. сомов (или 36%).

В следствии, лица с инвалидностью крайне редко сами принимают участие в судебном процессе. Их интересы представляют адвокаты, опекуны, родственники или представители, которые заявляют на суде, что само лицо с инвалидностью не может принять участие в силу физических ограничений.

В связи с этим 29 декабря 2014 года Комитет ЖК КР по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству принял решение, в котором дал задание:

1. **Правительству КР** обеспечить реализацию статей Закона КР “Технический регламент” “Безопасность зданий и сооружений” при проектировании и строительстве административных и жилых зданий для ЛОВЗ, разработать и внести на рассмотрение ЖК проект закона КР об утверждении строительных норм и правил для административных и бытовых зданий.
2. **Генеральной прокуратуре КР** осуществлять надзор за соблюдением государственными структурами действующего законодательства КР в части соблюдения прав и свобод ЛОВЗ.
3. **Акыйкатчы КР** осуществлять контроль в части реализации их прав на доступ к административным и жилым зданиям.
4. **Совету судей КР**: не позднее чем за 8 месяцев до начала финансового 2016 года, предусмотреть и утвердить в бюджете судебной системы на 2016 год для финансирования строительства новых зданий судов и установки пандусов, лифтов и перил вдоль коридоров зданий судов, а также для изготовления и установку табличек набранных рельефно-точечным шрифтом Брайля у входа в здание судов, у кабинетов судей и залов судебных заседаний и др.
5. Рекомендовать **Комитету по бюджету и финансам ЖК КР** рассмотреть вопрос включения соответствующих статей расходов в бюджет судебной системы на 2016 год.

Тема дня: шеф тоже отчитывается!

Будучи государственным служащим, я часто с коллегами обсуждала вопросы оценки результатов работы государственных органов: какие индикаторы применять? какой механизм должен быть?

Практически все госорганы работали много, даже в выходные дни, достигали определенных результатов. Казалось, что общество видит эту работу и эти результаты, и должно оценить по достоинству. Но почему-то со стороны населения и НПО в адрес госорганов чаще звучала критика. Чаще всего это была чья-то субъективная оценка, основанная на негативном личном опыте либо на информации, получаемой от СМИ, ТВ и радио.

Как оценивать работу госорганов?

Одной из основных причин этого было то, что в те 2000 годы не проводилась какая-либо системная оценка эффективности и результатов работы госорганов. Поэтому я была заинтересована новой инициативой Правительства по внедрению **системы оценки эффективности деятельности государственных органов** в 2012 году. Предлагаемая система оценки как раз была направлена на получение объективной оценки на основе четырех индикаторов:

1. Базовые показатели. Они прямо связаны с реализацией Программы правительства КР, утвержденной Парламентом и должны достоверно показывать вклад оцениваемого государственного органа в осуществление программы.

2. Вариативные показатели. Они связаны с целями, задачами и базовыми функциями самих госорганов, которые характеризуют текущее функционирование госоргана.

3. Оценки международных рейтингов КР.

4. Индекса доверия населения. Это обобщенный показатель динамики изменения массовых настроений общества, отражающий отношение населения к деятельности государственных органов.

В течение 2012-2014 годов

Аппарат Правительства при поддержке проекта ПРООН и ФОО «Механизмы по наращиванию потенциала» (проект МНП) внедряло эту систему оценки во всех государственных органах. Это была очень сложная и тяжелая работа не только для Аппарата Правительства, но и для самих государственных органов.

Практически каждую неделю группа экспертов проекта консультировала и помогала госорганам правильно определять показатели и данные, чтобы достичь поставленных индикаторов и реальных результатов. Специальная экспертная группа, куда вошли представители Аппарата Правительства, Министерства экономики, Государственной кадровой службы и нашего проекта проводила ежемесячные заседания, на которых обсуждались актуальные, зачастую спорные вопросы по индикаторам оценки того или иного ведомства.

Итогом такой кропотливой работы стала обновление методики и утверждение дополнительных показателей оценки для включения в общую систему оценки в 2014 году. Кстати, одним из дополнительных показателей является *число жалоб и обращений граждан по вопросам некачественного предоставления гос.услуг*.

Сегодня я могу твердо сказать, что государственные служащие понимают необходимость проведения оценки эффективности работы госорганов и поддерживают этот процесс. Они вкладывают в свою работу очень много сил и времени, и хотя бы эти усилия приносили пользу

обществу и стране, ведь они – часть этого общества.

Как поручил шеф, так и сделал

В течение всего периода внедрения новой системы, я часто слышала от государственных служащих, ответственных за оценку, что ведомство работает в рамках тех задач, которые поставлены руководителем. Работая с разными госорганами, мы видим насколько важно, чтобы во главе госоргана стоял компетентный управленец и была преемственность в политике ведомства при смене руководителя.

Назначение руководителем по политическим соображениям либо его частая смена приводит к тому, что работа госоргана замедляется, либо останавливается на месяц в лучшем случае. Очевиден вопрос: «Почему нет системы оценки деятельности руководителя госоргана? Какие показатели он планировал достичь и достиг ли он их? Каковы конечные результаты и какое положительное влияние они имеют на общество?».

Уже давно среди неправительственных организаций, и в целом в обществе, идут горячие дискуссии о необходимости оценки деятельности непосредственно руководителей госорганов, а не только рядовых сотрудников госоргана.

Теперь работа шефа будет оцениваться!

Учитывая вышесказанное, я удивилась, что недавнее **принятие постановления Правительства «Об оценке деятельности руководителей государственных органов исполнительной власти КР, полномочных представителей Правительства КР в областях и глав местных государственных администраций — акимов районов»** прошло довольно тихо и незаментно.

Ведь с этого года деятельность руководителей госорганов: министров, председателей госкомитетов, руководителей административных ведомств, полномочных представителей Правительства КР в областях и др. тоже будет оцениваться.

Оценка деятельности руководителей основывается на объективной и подлежащей проверке информации. Она будет проводиться дифференцированно, с учетом направлений работы органа. Система выстроена так, что она ориентирована на обеспечение сопоставимости оценки руководителей. Она также направлена на **оценку результатов**, а не процесса деятельности руководителей. А результаты оценки будут использоваться в качестве основания для корректировки кадровой политики Премьер-министра КР.

Оценка деятельности всех категорий руководителей проводится на основе системы показателей, индикаторов и соответствующего организационного механизма.

Среди критериев оценки руководителей есть такие индикаторы как:

- *Снижение количества жалоб со стороны граждан региона, направленных в адрес Правительства и снижение уровня конфликтов в регионе для определения социального настроения населения в регионах,*

- *Текучесть кадров, повышение квалификации персонала, наличие действенного резерва кадров для управления человеческими ресурсами и ряд других индикаторов.*

Я очень надеюсь, что оценка результативности деятельности руководителей будет жизнеспособной и поможет в проведении эффективной кадровой политики в Правительстве и формировании профессиональной команды государственных управленцев, которые направят деятельность госорганов на достижение результатов и повышения благосостояния страны, и самое главное – улучшения качества жизни граждан.



@Ainura_Kararova
Координатор
проекта





@Lucio_Sarandrea
Главный
технический
советник ПРООН
по вопросам
верховенства
права

КЫРГЫЗСТАН: ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СДЕЛАТЬ НЕВИДИМОЕ ВИДИМЫМ?

Недавно, один из моих друзей в Кыргызстане рассказала мне историю как она впервые увидела человека с ограниченными возможностями: Ей только исполнилось 19 лет, и она покинула страну для получения образования за рубежом.

Наша повседневная жизнь зачастую ведет к тому

что, мы забываем о людях с ограниченными возможностями, которые живут среди нас.

В Бишкеке, мало тех же самых пандусов.

Недавняя поездка по северу Кыргызстана еще больше подтвердило мое наблюдение.

Я был в Кара-балте, в городке с населением менее 40,000 человек, чья экономика зависит в значительной мере от горнодобывающей промышленности.

Центральная площадь городка была наполнена значительным числом горожан, которые

участвовали в общественной акции: "Я существую. Я знаю свои права. От сердца к сердцу."

Атмосфера была ликующей, повсюду играли дети, летали шарики. Помимо, торжественных речей, сцена была наполнена красочными и ритмичными танцами.

Что меня больше всего поразило, так это зрители.

Площадь заполнили около 500 человек с ограниченными возможностями. Я узнал, что они прибыли из различных интернатов, детских домов, реабилитационных центров и специализированных детских садов со всей Чуйской области. Казалось они действительно получали удовольствие от зрелища. Я услышал, как кто-то рядом со мной удивленно спросил:

"Где вы нашли столько детей с ограниченными возможностями?"

Звучит жестко, но вопрос имеет право быть: Мы живем, как будто бы этих детей не существует.

Для нашего общества- и в том числе для

Кыргызского общества в целом - эти **дети практически не видны.**

Они живут среди нас, но не выходят из своих домов в силу отсутствия соответствующих инфраструктурных условий.

Время действовать.



Я работаю над тем чтобы каждый член общества имел полный и равный доступ к правосудию. Я также рад сообщить, что мы уже ведем конкретные работы по улучшения данного доступа для мужчин, женщин и детей с ограниченными возможностями.

В рамках нашего проекта, мы планируем установить пандусы в трех судах: один в Бишкеке и два в Оше.

Также для повышения эффективности нашей работы, нужно продолжать наши усилия по ратификации и реализации [Конвенции ООН о правах инвалидов](#) в Кыргызстане. Недавно мы сделали соответствующий промо ролик, который был показан на национальном телевидении. Давайте вместе поможем нашим согражданам с ограниченными возможностями, чтобы они жили как все мы и имели те же самые права.

ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ДВИЖУЩАЯ СИЛА РЕФОРМ



@Arslan_Sabyrbekov
Медиа эксперт ПРООН
“Дем.управление”

Одна из моих любимых немецких новелл это история Михаэля Кольхааса, торговца лошадьми из Бранденбурга, которого задерживают на пути в Саксонию из-за отсутствия надлежащих транзитных документов. Юнкер, предлагает съездить за пропуском, а в залог оставить своих лошадей, но по приезду в Дрезден, Михаэль узнает от знакомых советников, что история с пропуском - чистый вымысел, и получает тому письменное подтверждение. Распродав табун, он через несколько дней возвращается за своими воронами. Там он узнает, что его слуга был жестоко избит, а в конюшне же он видит вместо своих холеных коней пару тощих изможденных кляч. Глубоко недовольный несправедливостью, Михаэль подает иск, который отклоняется из-за политического влияния Юнкера. Не найдя справедливости законным путем, Михаэль прибегает к преступным методам и начинает войну, заявив, *«Я не хочу жить в стране где мои права не защищены. Лучше быть собакой, чем человеком, если уж меня топчут ногами!»*

Что рассказывает нам эта история о Верховенстве Права?

Ответ прост, Верховенства Права является фундаментальной основой любого демократического и стабильного государства, граждане которой обладают правами и могут добиться справедливости законными путями. Но какие инструменты необходимы для ее укрепления в нашем современном контексте?

В социально-политическом контексте так называемых развивающихся демократий, политологи в основном ссылаются на наличие сильной политической воли для продвижения реальных реформ, не уделяя должного внимания “деньгам,” для их продвижения. Зачастую, страны переходного периода, стремящиеся к построению демократии принимают многочисленные прогрессивные законы и ратифицируют все возможные международные договора не убедившись первоначально в наличии достаточных средств для их практической реализации. Именно отсутствие такого стратегического финансового планирования ставит под угрозу стабильность проводимых общественных реформ, и даже зачастую сводит на нет все предпринимаемые инициативы.

Для решения этой насущной проблемы, наш проект ПРООН выработал специальную методологию по финансовой оценке предлагаемых законопроектов,

или говоря проще, инструмент, который выдает приблизительную сумму денег для реализации определенных инициатив. На наш взгляд, разработка такой беспрецедентной методологии в КР является прочной и долгосрочной поддержкой в укреплении Верховенства Права. Именно продвижение таких необходимых инструментов планирования будет способствовать реализации различных инициатив, чтобы они не просто оставались на бумаге, а меняли жизни наших граждан к лучшему.

Красота данной методологии заключается в ее универсальной применимости. Любая новая законодательная инициатива может быть введена в ее формат, которая позже выведет определенную сумму финансовых ресурсов для ее реализации. Методология уже показала свою практическую применимость и по ее расчетам реализация пакета новых законопроектов в рамках проводимой судебной реформы обойдется государству в приблизительно 40 миллионов долларов США. Учитывая тяжелую социально-экономическую ситуацию в нашей стране, сумма покажется огромной. Тем не менее, мы не должны забывать, что за этими математическими формулами речь идет о жизни и судьбах многих детей, мужчин и женщин, которые хотят жить в справедливом и прогрессивном обществе. Даже такие богатые страны как Финляндия нуждались в огромных финансах в проведении судебной реформы, и постепенно, шаг за шагом реализовывали пакет новых прогрессивных инициатив. Кыргызстан должен последовать такому примеру, если мы хотим жить в стабильном обществе, граждане которой не ищут справедливости преступными путями, как показывает история Михаэля.

В заключении, хотелось бы сказать, что отсутствие финансовых средств не в коей мере не должна препятствовать нам жить в процветающем и справедливом обществе, где люди имеют равный доступ к правосудию, где судебная система независима и выносит справедливые решения и где права всех людей гарантированы законом. Правильное и последовательное планирование реформ является ключом к успеху, а методология — это еще один из инструментов на этом пути. Будем надеяться, что методология скоро станет обязательной к применению при иницировании новых законопроектов.



@Admir_Kurman
Ассистент
Проектов
“Демуправления”

СЕЛЬСКИЙ ЙОГ



Приближающийся международный день йоги еще раз напомнил мне об интересном случае в моей жизни, который оставил в душе теплые и живые чувства.

Однажды, ранним и теплым весенним днем, сменившим холод зимы, мне захотелось выехать за город. Я поехал в гости к моему новому знакомому Манасу - главе аил окмоту села Камышановка в Чуйской области. Мне хотелось увидеть собственными глазами, чего он добился за годы своей работы - он один из молодых людей в стране, которые занимают столь ответственный пост.

Село Камышановка - отдаленный населенный пункт. Сюда очень редко ходит транспорт и для 2000 сельчан, преодоление расстояния из села в город и обратно – это ежедневный вызов.

Молодому акиму было приятно делиться достижениями. Это явно ощущалось по его увлеченности темой разговора. Благодаря его усилиям, при поддержке местного сообщества, было сделано немало. Отремонтирована отопительная системы школы. Учащиеся имеют доступ к интернету. Школа оборудована интерактивной доской и новыми компьютерами. При школе открыт детский сад на 20 детей. Отремонтирован Дом культуры, закуплена аппаратура и теперь там проводятся концерты и местные сходы. Пробурена скважина для орошения земель, посажены ели вдоль главной дороги, установлено уличное освещение. Сейчас в селе строятся спортзал, теплица. Запущен проект по преодолению бедности - 800 тысяч сом были выданы в виде грантов малоимущим, чтобы они смогли начать свой малый бизнес. При этом здесь нет денег международных доноров, в большинстве своем это деньги предпринимателей, спонсоров, которых этот молодой человек смог мобилизовать на развитие села во благо всех жителей. Манас рассказал и о тех проблемах, которые требуют новых усилий. Эти проблемы связаны с необходимостью укрепления здоровья женщин, детей, стариков и инвалидов, а также повышением качества оказываемых населению услуг, в том числе взаимодействием айыл окмоту с районными органами власти в части электронного документооборота..



Мне было интересно, как он собирается решать эти проблемы, столь характерные и болезненные не только для его села, но и для большинства территории страны. Я его спросил – как он будет решать вопросы здоровья граждан и как он сам находит баланс между напряженной работой главы сельской управы и жизнью молодого человека?

Сказать, что его ответ удивил меня, значит не сказать ничего. Он вполне серьезно ответил, что проблемы со здоровьем жителей можно было бы решать при помощи йоги. Знание ее философии и методов, позволяет также находить баланс между работой и личной жизнью, научиться очищать мысли и снимать напряжение...

Я некоторое время пребывал в замешательстве, прежде чем продолжил разговор. Оказалось, что мой собеседник без помощи тренеров начал осваивать йогу. Сейчас он изучает литературу и осваивает азы этой древней философии, но уже основательно настроен внедрять этот вид спорта среди жителей, особенно женщин, которые заняты домашним хозяйством и не имеют свободного времени для самостоятельных занятий спортом. В этот момент я представил, как домохозяйки, после трудовых будней, снимают рабочие фартуки, переодеваются в спортивную одежду и собираются в доме культуры для занятия йогой.

Конечно, он не утверждает, что всем своим достижениям он обязан этому увлечению, но глубоко уверовал, что занятия йогой помогают человеку освободить разум от ненужных мыслей и сконцентрироваться на главной цели, столь важном слове для всех людей, которые хотят достичь в жизни большего, оставить после себя реальные результаты и добрую память.

Если отбросить религиозные верования, связанные с этой философией и посмотреть на оздоровительную возможность йоги, то можно сказать, что **йога способна синхронизировать ум, тело и душу человека, раскрыть и стимулировать его внутренние силы и возможности.** Йога способна помочь тем людям, которые напряженно работают над самыми разными проектами, которые нацелены на улучшение жизни людей.

«Йога — это спорт, который может привнести вклад в развитие и примирение. Йога даже способна помочь людям преодолеть стресс в экстремальных ситуациях», — говорит Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун.

21 июня 2015 года впервые будет отмечаться Международный день йоги, провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН по инициативе Индии. Резолюцию Генеральной ассамблеи ООН от **11 декабря 2014 года** поддержали единогласно представители **175 стран мира**, участвовавшие в заседании Генеральной ассамблеи. Это своеобразный рекорд ООН. В резолюции отмечено, что йога дает «комплексный подход к здоровью и благополучию».

Возможно, в мире не зря происходят такие позитивные вещи и нам, людям, которые взялись помогать стране в проведении государственных реформ, улучшении социально-экономической жизни граждан, миростроительству и верховенства права, необходимо обращать внимание на важные и проверенные веками традиции, которые могут научить людей умению позитивно мыслить, умению сосредотачиваться на целях, которые, при упорной совместной работе, непременно будут достигнуты.

В этом есть и своеобразный объединяющий элемент, а разве это не является хорошим способом для построения эффективной работы команды?

UNDP Kyrgyz Rep.

<https://www.facebook.com/undpkg>

<https://twitter.com/undpkg>

UNDP Istanbul Regional Hub on INSTAGRAM

[@UNDPEurasia](#)

UNDP Programme Management
Unit

101/1 Manas Ave., Bishkek,
Kyrgyz Rep.

Phone: +996-312- 694366
Fax: +996-312-694363

United Nations Development Programme
in the Kyrgyz Republic, Country
Office

160 Chui Avenue
Bishkek, Kyrgyz Rep., 720040

Phone: +996-312-611211 Fax:
+996-312-611217

WWW.KG.UNDP.ORG