

**Положение о Консультативном Совете ПРООН
из числа представителей гражданского общества Кыргызской Республики**

I. Предыстория вопроса.....	1
II. Цели и задача Консультативного совета.....	2
III. Формирование Консультативного совета.....	3
IV. Членство в Консультативном Совете.....	3
V. Состав Консультативного Совета.....	3
VI. Порядок работы Консультативного Совета.....	4
VII. Процедура отбора членов Консультативного совета.....	4
VIII. Требования к кандидатам, избираемым в члены Консультативного совета.....	5
IX. Прекращение полномочий членов Консультативного совета.....	5
X. Заключительные положения.....	5
XI. Приложение.....	5
A. Инструкция проведения отбора членов КС ПРООН от ОГО.....	5
B. Организационная структура Консультативного совета.....	7
C. Принятые сокращения в Положении.....	8
D. Источники информации.....	8

I. Предыстория вопроса

На мировом уровне отмечается усиление роли гражданского общества в формулировании и реализации новой повестки дня развития после 2015 года, которая была согласована с правительствами всех стран мира. Процедура обсуждения повестки дня на период после 2015 года предусматривает широкое участие стран – членов и представителей гражданского общества как части Открытой Рабочей Группы по Целям Устойчивого Развития и в соответствии с резолюцией № 69/244.

При этом наблюдается рост озабоченности по поводу сокращения пространства для деятельности гражданского общества или полного закрытия таких организаций во многих странах. Некоторые Правительства наложили ограничения на возможности НПО вести работу или получать финансирование. В этой связи, Программа Развития ООН (*далее - ПРООН*) играет важнейшую роль в поддержании диалога с Правительствами по вопросам необходимости наличия устойчивого и свободно действующего гражданского общества как неотъемлемой части демократии. Таким образом, Правительство и гражданское общество могут работать совместно для достижения общих целей создания лучшего будущего, при этом гражданское общество может обеспечивать подотчетность Правительства.

В ходе своего визита в Кыргызстан в июне 2015 года Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун подчеркнул прогресс Кыргызстана в области достижения Целей Развития Тысячелетия, он также призвал руководство и парламент страны играть «основополагающую» роль в деле защиты прав человека и поддержки международных правозащитных стандартов. Он также провел встречу с местными властями и организациями гражданского общества в городе Ош (Кыргызстан), в ходе которой ознакомился с результатами сотрудничества ООН и организаций гражданского общества в области миростроительства и предотвращения межэтнических конфликтов.

В ноябре 2014 года помощник Генерального секретаря ООН, Помощник администратора ПРООН и директор регионального бюро ПРООН по странам Европы и СНГ г-жа Джихан Султаноглу провела встречу с представителями гражданского общества в Бишкеке. Она отметила, что «общинные и

неправительственные организации являются стратегическими партнерами для ПРООН, как на этапе разработки, так и на этапе реализации проектов и что ПРООН на глобальном уровне использует различные методы сотрудничества с гражданским обществом, а ПРООН в Кыргызстане также может воспользоваться лучшими примерами из международной практики в данной сфере».

В свою очередь, неправительственные организации, присутствовавшие на встрече, высказали пожелание, чтобы ПРООН и ООН в целом укрепили сотрудничество с гражданским обществом в сфере судебной реформы, защиты прав человека и других областях, которые влияют на общий процесс социально – экономического развития страны.

Исходя из вышеизложенного и с учетом имеющегося опыта сотрудничества ООН и ПРООН с организациями гражданского общества (в т. ч. Консультативный Комитет гражданского общества ПРООН, Совет по координации программ по ВИЧ / СПИД, Комиссия по устойчивому развитию и Конфедерация женских организаций стран АСЕАН со специальным консультативным статусом в ЭКОСОС и др. 1,2), Страновой офис ПРООН в Кыргызской Республике выдвигает инициативу создания Консультативного совета ПРООН из числа представителей гражданского общества.

II. Цели и задача Консультативного совета

- (1) **Долгосрочной целью Консультативного совета является** предоставление эффективных рекомендаций и консультативной поддержки страновому офису ПРООН в Кыргызской Республике в его стремлении достичь целей в области развития, обозначенных в Стратегическом Плане ПРООН, Плане действий по страновой программе, ЮНДАФ и других соответствующих программных документах.
- (2) **Непосредственными целями являются:**
 - ✓ Укрепление партнерства между ПРООН и организациями гражданского общества;
 - ✓ Выработка эффективных рекомендаций в целях усиления вклада ПРООН в развитии Кыргызской Республики.
- (3) **Основная Задача** Консультативного совета заключается в укреплении партнерства и сотрудничества между организациями гражданского общества и ПРООН в рамках **открытого диалога**.
- (4) **Стратегические направления деятельности** Консультативного совета основаны на положениях Стратегического плана ПРООН (на 2014 – 17 гг.), в частности:

Сфера деятельности 1. Направления устойчивого развития

- Анализ и пропаганда
- Планирование развития и реформы политики
- Масштабируемые инициативы по устойчивости производственного потенциала
- Эффективное управление рисками

Сфера деятельности 2. Инклюзивные и эффективные демократические системы управления

- Содействие масштабным процессам в сфере управления
 - Предпринимаемые с учетом контекста меры реагирования, направленные на укрепление согласия между заинтересованными сторонами и поддержку мирных процессов управления, которые нацелены на продвижение общих национальных целей.
- Укрепление управления и инновации

¹ Список неправительственных организаций, обладающих статусом консультанта в Экономическом и социальном совете ООН [электронная версия]. – 13.08.2004. – доступно по ссылке: http://www.un.org/esa/coordination/ngo/pdf/INF_List.pdf

² http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/partners/civil_society_organizations/advisorycommittee/

Политики и потенциал, содействующие более подотчетному и открытому процессу управления:

- Энергичное, ответственное и обладающее потенциалом гражданское общество может укрепить эти изменения и в более широком плане вносить свой вклад в развитие;
- Повышение целостности в деятельности государственных учреждений;
- Политики и потенциал, направленные на более эффективное управление;
- Укрепление верховенства права и безопасности граждан;
- Благополучие граждан будет зависеть от улучшения доступа к природным ресурсам, необходимым для обеспечения занятости и жизнедеятельности.

Сфера деятельности 3. Повышение жизнестойкости.

- Миростроительство и строительство государственности в пост – конфликтных и переходных условиях
- Сокращение рисков стихийных бедствий, готовность, реагирование и восстановление

Все сферы деятельности ПРООН включают такие перекрестные вопросы, как вовлечение граждан, в особенности женщин и молодежи, ИКТ для развития, проблемы лиц с ограниченными возможностями здоровья и аспекты гендерного равенства.

III. Формирование Консультативного совета

- (1) Консультативный совет (*далее – Совет*) создается Постоянным представителем ПРООН в Кыргызской Республике;
- (2) Консультативный совет создается сроком на **два года** с продлением данного срока при необходимости;
- (3) Консультативный совет может быть распущен по усмотрению Постоянного Представителя ПРООН или по просьбе подавляющего большинства членов Совета (*см. также раздел IX «Прекращение полномочий Консультативного Совета»*).

IV. Членство в Консультативном Совете

- (1) Членство в Консультативном совете является добровольным и предлагаемые решения по своей природе носят **рекомендательный характер**;
- (2) Председатель Консультативного совета (*функции которого возложены на Постоянного Представителя ПРООН в Кыргызской Республике, в случае отсутствия или по иной уважительной причине, ее/его заменяет Заместитель постоянного представителя / Старший Советник постоянного представителя*) самостоятелен в принятии решений по предлагаемым членами КС рекомендациям;
- (3) Членство в Консультативном совете не влечет за собой каких-либо ограничений для членов совета в случае участия их организаций в процессах закупок ПРООН;
- (4) Членство в Консультативном совете не предусматривает какого-либо вознаграждения со стороны ПРООН;
- (5) Членство в Консультативном совете не предоставляет каких-либо привилегий, преимуществ и иммунитетов, предусмотренные для сотрудников и организаций системы ООН;
- (6) Члены Консультативного совета не могут делегировать кому-либо свои полномочия для участия в заседаниях;
- (7) ПРООН предусматривает организацию транспортировки иногородних членов для их участия в заседаниях КС.

V. Состав Консультативного Совета

- (1) Консультативный совет состоит из **25 членов**, из них 22 представителя организаций гражданского общества Кыргызской Республики, чья деятельность соответствует направлениям обозначенных в Стратегическом Плане ПРООН на 2014-17гг.;

Предполагается, что количество из 25-и членов будет гарантировать эффективность работы и принятия решений на основе консенсуса.

(2) **Постоянными членами** Консультативного совета ПРООН являются:

-*Постоянный Представитель ПРООН в Кыргызской Республике (Председатель КС)*

-Заместитель Постоянного Представителя ПРООН в Кыргызской Республики

-*Старший Советник Постоянного Представителя Кыргызской Республики по программным вопросам*

(3) Консультативный совет возглавляется **Председателем** и **сопредседателем** (избранного/ой из числа членов Консультативного совета ПРООН), по принципу ротации и на ежегодной основе;

(4) При отсутствии Председателя КС - Постоянного представителя ПРООН в Кыргызской Республике, ее/его заменяет Заместитель постоянного представителя ПРООН или Советник постоянного представителя ПРООН;

(5) Состав КС ПРООН должен учитывать гендерный баланс.

VI. Порядок работы Консультативного Совета

(1) Заседания Консультативного совета ПРООН проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал;

(2) Повестка дня определяется Председателем Консультативного совета самостоятельно и/или по предложению большинства членов КС;

(3) На заседания Консультативного совета могут быть приглашены представители государственных органов, гражданского общества, международных организаций, сотрудники ПРООН и других агентств ООН. Количество приглашенных участников заседания должно оставаться в пределах, допускающих качественную работу Консультативного совета ПРООН;

(4) Консультативный совет может также проводить регулярные тематические встречи в соответствии с потребностями программ/проектов ПРООН с различными участниками (*общественные органы, государственные органы, бизнес – сообщество, представители гражданского сектора*) для обсуждения и выявления возникающих вызовов.

Подобные обсуждения дадут возможность услышать мнения и рекомендации основных групп гражданского общества, **а именно:**

1. *Национальных партнеров из гражданского сектора страны, непосредственно участвующих в реализации программ и проектов содействия устойчивому развитию на основе контрактов с ПРООН, и*

2. *Представителей гражданского сектора страны, не являющихся прямыми партнерами (не имеющими договорных отношений с ПРООН по реализации программ/проектов), но выразивших заинтересованность участвовать в Консультативном совете и выбранных в соответствии с изложенными в разделе VII «Процедуры отбора членов Консультативного Совета».*

(5) Вопросы неотрегулированные настоящим Положением также могут быть рассмотрены в ходе деятельности КС;

(6) Все проекты ПРООН оказывают заседаниям Консультативного совета организационную (логистическую) и координационную поддержку;

(7) Информация об создании и работе Совета будет периодически выставляться на сайте ПРООН.

VII. Процедура отбора членов Консультативного совета

(1) Состав КС формируется двумя способами:

1 способ: 11 членов Консультативного совета ПРООН выдвигаются по 3 представителя организаций гражданского общества от программных направлений ПРООН в Кыргызской Республике (*Демократическое управление, Устойчивое развитие, включая Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Повышение жизнестойкости*), по 1 представителю ОГО от Гендерной программы ПРООН и отдела МиО ПРООН .

2 способ: Оставшиеся 11 членов, представляющих гражданское общество, избираются путем конкурсного отбора методом рейтингового голосования среди самих представителей ОГО;

(2) Проведение конкурса объявляется ПРООН через СМИ, вебсайт и социальные медиа;

- (3) Кандидаты, представившие документы не отвечающим требованиям обозначенных в объявлении, не допускаются к конкурсу;
- (4) Отбор кандидатов проводится методом **рейтингового голосования** из числа представителей ОГО, чьи документы на участие в конкурсе соответствуют всем требованиям;
- (5) В состав КС войдут кандидаты занявшие первые 11 мест по количеству полученных голосов (основной состав). Кандидаты, занявшие с 12-18 места, считаются избранными в **резерв кандидатов** в состав Совета;
- (6) С избранными членами Совета будет проведено первое установочное заседание с ПРООН, после завершения процесса формирования состава КС.

VIII. Требования к кандидатам, избираемым в члены Консультативного совета

- (1) Для участия в конкурсе, кандидаты должны представлять организации гражданского общества (*от одной организации – один кандидат*), зарегистрированные в Кыргызской Республике и осуществляющих свою деятельность на различных уровнях (местный, областной, национальный);
- (2) Кандидатам необходимо представить все учредительные документы организации: *копия свидетельства о регистрации, устав организации;*
- (3) Кандидатам необходимо предоставить сопроводительное письмо от НПО в адрес ПРООН с предложением о включении кандидата в состав Консультативного Совета, с доводами на основании которых этот кандидат предлагается для включения в состав Совета;
- (4) Кандидаты должны обладать соответствующим опытом, для предоставления рекомендаций ПРООН в реализации его основных стратегических направлений деятельности, указанных в разделе II «Цели и задача Консультативного Совета».

IX. Прекращение полномочий членов Консультативного совета

Полномочия членов Консультативного Совета от гражданского общества могут быть прекращены по следующим основаниям:

- (1) *Истечение срока, на который они избраны;*
- (2) *Личное письменное обращение;*
- (3) *Отсутствие без уважительной причины на 3 и более заседаниях Совета;*
- (4) *Решение большинства членов Совета.*

X. Заключительные положения

- (1) Настоящее Положение вступает в силу с даты его утверждения Постоянным представителем ПРООН в Кыргызской Республике;
- (2) Предложения по внесению изменений к настоящему Положению могут быть направлены членами КС в письменном виде на имя Председателя КС;
- (3) Решения по внесению изменений к настоящему Положению принимаются Председателем, самостоятельно.

XI. Приложение

А. Инструкция проведения отбора членов КС ПРООН от ОГО.

Инструкция проведения отбора членов КС ПРООН от ОГО.

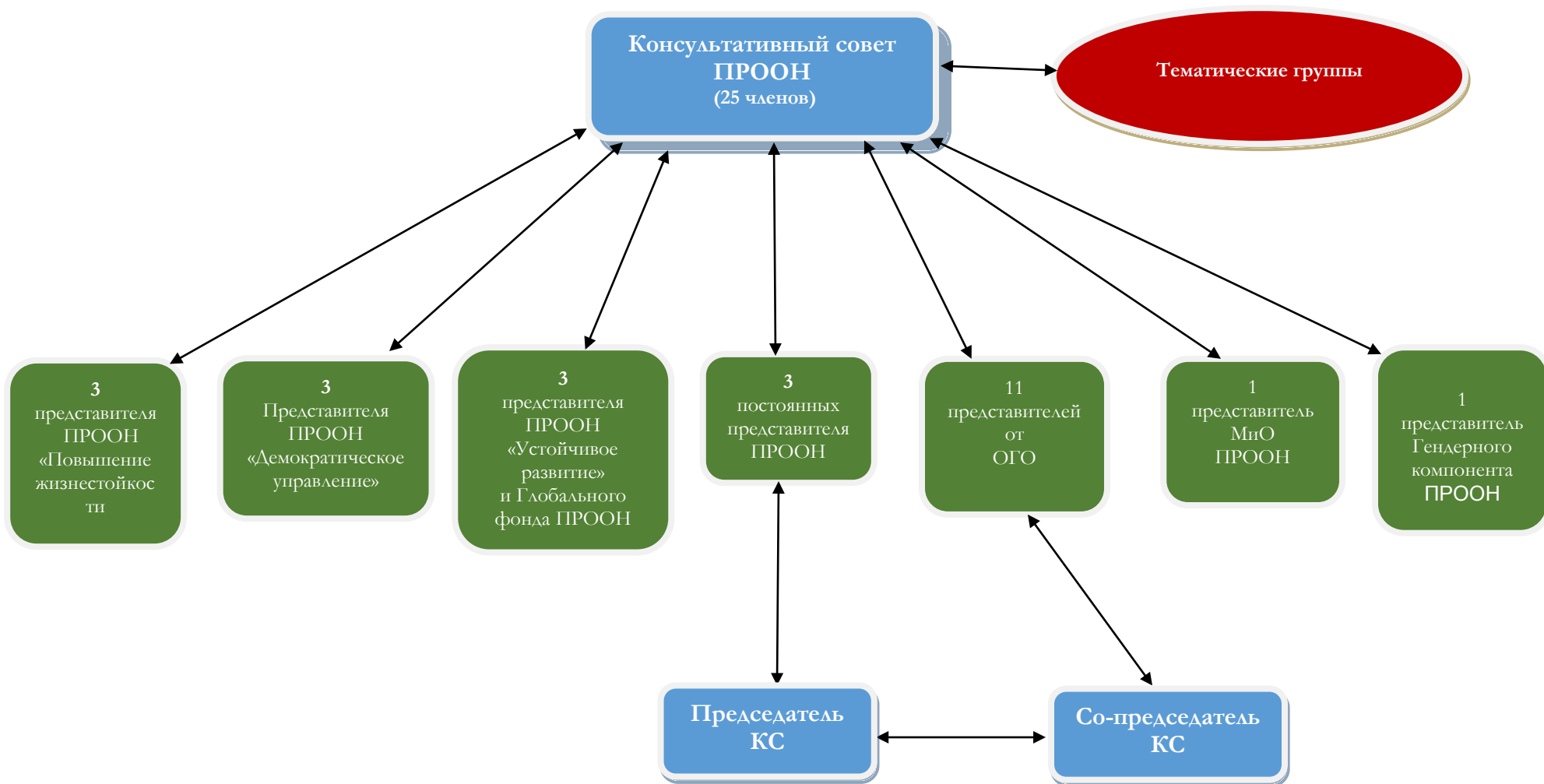
Перед началом конкурса представитель ПРООН докладывает участникам конкурса итоги предварительной проверки полученных заявок на участие в КС ПРООН, представляет наблюдательную комиссию и зачитывает ФИО допущенных кандидатов.

Кандидаты, чьи заявки, не отвечают требованиям не допускаются к конкурсу.

Голосование по избранию членов в КС ПРООН проходит в следующем порядке:

- 1) представитель ПРООН зачитывает информацию о цели КС и условиях отбора;
 - 2) в помещении, где проходит конкурс, устанавливается прозрачная урна для голосования;
 - 3) члены наблюдательной комиссии из числа ПРООН (**2**) и независимых ОГО (**3 представителей**), демонстрируют пустую урну для голосования участникам конкурса. После этого начинается процесс рейтингового голосования:
- Кандидатам, до начала голосования будет предоставлено время (**3 мин.**) для устной презентации своей кандидатуры и список всех участников конкурса для ознакомления (*список кандидатов будет составлен в алфавитном порядке*). Далее,
 - каждый кандидат (*допущенный на конкурс*) анонимно, в течении **20 минут** записывает в бюллетене фамилии (**не более 18 кандидатов**), за которых он отдает свой голос для избрания в КС (*в порядке приоритета*), после чего бросает этот лист в урну для голосования.
 - 4) после того как проголосуют все участники конкурса, наблюдательная комиссия из числа ПРООН и ОГО в присутствии всех участников конкурса открыто проводит подсчет голосов.
 - все ФИО указанных в бюллетене будут занесены в электронную таблицу и выведены на экран, для обеспечения прозрачности и электронного подсчета голосов.
 - кандидат, получивший наибольшее количество голосов, заносится в первую строку списка, далее по мере уменьшения полученных голосов записываются остальные кандидаты.
 - 5) кандидаты, занявшие первые **11 мест** по количеству полученных голосов, считаются избранными в КС ПР от гражданского общества;
 - 6) в случае **невозможности** определения первых 11 мест по количеству полученных голосов, в связи с равенством полученных голосов некоторыми кандидатами, в отношении данных кандидатов проводится **жеребьевка**;
 - 7) кандидаты, занявшие с 12 по 18 места по количеству полученных голосов, считаются избранными в резерв кандидатов состава КС ПРООН от гражданского общества.
 - 8) Ход проведения конкурса протоколируется.
 - 9) Информация о результатах конкурса будет опубликована на официальном веб-сайте ПРООН.

В. Организационная структура Консультативного совета



С. Принятые сокращения в Положении

КР	Кыргызская Республика
КС	Консультативный Совет
МиО	Мониторинг и оценка
НПО	Неправительственная организация
ОГО	Организации гражданского общества, академические организации
ООН	Организация объединенных наций
Председатель	Постоянный Представитель ПРООН в Кыргызской Республике
ПРООН	Программа развития ООН в Кыргызской Республике
СМИ	Средства массовой информации
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по содействию в развитии

Д. Источники информации

http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/funding/partners/civil_society_organizations/advisorycommittee.html

<http://www.un.org/democracymfund/terms-reference>

<http://www.un.org/en/sections/resources/civil-society/index.html>

<http://www.ngocongo.org/>

http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/partners/civil_society_organizations/advisorycommittee/

<http://csonet.org/index.php?menu=80>

http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/ccpe/presentation/ccpe_en.asp

<http://www.se4all.org/about-us/advisory-board/advisory-board-terms-reference/>

<http://www.planning.gov.tt/sites/default/files/content/mediacentre/documents/Draft%20TOR%20CSB%20-%202012.pdf>

<http://esango.un.org/civilsociety/login.do>