

2014-2015年
开发计划署焦点报告



民强国盛

全球行动 刻不容缓

联合国开发计划署



区域视角



伙伴



成果



资源

目录

署长前言	1
导言：2015年——开发计划署为人类谋发展，为地球保永续	3
落实《2014-2017年战略计划》确保开发计划署胜任使命	7
聚焦	8
实现可持续发展	8
应对危机，构建抗逆力	10
加强民主治理	12
撒哈拉以南非洲：构建抗逆力，保障发展成果	15
特写：支持公平透明选举，提高妇女参与	18
阿拉伯国家：公民参与和冲突应对	19
特写：叙利亚危机：援助难民、东道社区和境内流离失所者	22
亚洲及太平洋：缩小差距	23
特写：环境可持续性：寻找切实可行的解决方案	26
欧洲和独立国家联合体：创新求变	27
特写：搭建桥梁，克服偏见：欧洲罗姆人族群	30
拉丁美洲和加勒比：保障来之不易的成果	31
特写：防控自然灾害杀伤力：分享加勒比备灾专门知识	34
联合国志愿人员：促进和平与发展——实地和在线志愿服务	36
联合国资本发展基金：开拓公私融资普惠穷人	38
成果一览	40
开发计划署资源	41

署长前言

对开发计划署和整个联合国系统来说，2015年是充满历史里程碑的一年。联合国成立于1945年，今年正好是70周年。2015年也是争取15年实现千年发展目标的最后一年，预计世界各国领导人将于9月通过可持续发展目标，启动一个全球发展承诺的新时代。

在制定、促进和帮助各国实现千年发展目标方面，开发计划署发挥了中心作用，目前正在与国家伙伴合作，为可持续发展目标做好准备。我们帮助各国将可持续发展目标纳入国家发展规划，并提供数据方面的支持，以衡量在当地和全球范围内实现新目标的进度。

新的目标很可能包括完成千年发展目标的未竟之业，重点是消除贫穷。尽管近年来减贫工作取得了显著的进展，但仍有10亿人每天生活费用不足1.25美元。

我们还有义务为子孙后代着想，保护我们的地球，维护今天来之不易的发展成果。今年12月，在巴黎举行的第21次联合国气候变化框架公约缔约方大会按计划将达成一项新的全球气候协议。开发计划署是联合国抗击全球变暖努力的一个领头机构，在140个国家开展了13亿美元的气候变化项目。

2014年世界各地危机频频爆发，开发计划署应对危机的独特能力有目共睹。

在叙利亚，开发计划署协助建立紧急生计及支持向受冲突影响的社区提供基本服务，目前正在协助向数以百万计的叙利亚难民提供避难所和服务的周边国家。中非共和国面临严重的国家危机，开发计划署提供了选举援助并支持群体和区域之间进行政治对话。在严重的西非埃博拉疫情爆发期间，开发计划署尽力确保埃博拉应急工作人员领到工资，并支持社区宣传活动和基本服务的提供。

2014年，通过其在世界各地发展中国家开展的工作，开发计划署为低收入社区创造了近100万个就业机会，另外还帮助数百万人提高收入和改善生计。开发计划署的艾滋病防治工作确保约140万名病毒感染者获得抗病毒药物，并通过宣传有关病毒如何传播的知识，帮助遏制大流行病的进一步蔓延。通过各式各样的选举支助方案，开发计划署协助登记了1800万名新选民，仅阿富汗一国就登记了近400万名选民。

开发计划署的新战略计划现已进入第二年，我们目前将资源和专门知识集中于三个关键优先领域：可持续发展路径、民主治理、构建抵御冲击的抗逆力。我们正在改善规划、设计、监测和执行方式，确保我们切实、高效地交付成果。开发计划署正在将纽约总部工作人员职位裁减约30%，调派更多工作人员到区域中心以便更加靠近我们所服务的国家。



海伦·克拉克访问西非埃博拉受灾国。

我们已提高了项目质量标准以及社会和环境影响标准，并决心实行高透明度标准。2014年，开发计划署在发展机构年度援助透明度指数中排名第一。

我们相信，开发计划署在减贫、实现千年发展目标、民主治理及危机应对和恢复重建方面拥有丰富的专门知识，在发展中国家努力实现可持续发展目标和应对气候变化的过程中，将继续是可以高效发挥切实作用的伙伴。然而，归根结蒂，我们可发挥的效力取决于我们与发展中国家伙伴和发达国家伙伴的密切工作关系。对开发计划署来说，为所有人构建一个包容性的可持续未来，维持和加强我们的伙伴关系是重中之重。

开发计划署署长
海伦·克拉克



引言

2015年——开发计划署 为人类谋发展，为地球保永续

世界各地人民纷纷要求国际社会发挥领导作用，在2015年采取行动，率先解决贫穷、不平等和气候变化等问题。

面对这些世界性挑战，我们必须采取全球行动；而今年为实现我们共同憧憬的未来提供了前所未有的契机。世界各国领导人将于今年齐聚纽约，在联合国通过新的可持续发展议程。新的全球可持续发展目标将指导今后15年的政策和供资优先次序，首开其端的是在世界各地彻底消除贫穷的历史性承诺。

可持续发展和气候变化是一个铜板的两面。气候变化的影响可能破坏数十年努力所取得的发展成果，危及发展前途。在发展中国家，许多主要的致贫因素与气候变化密切相关，如旱灾日增，风暴日趋变幻无常。今年是会员国采取行动减缓气候变化破坏性步伐的一个大好时机，因为今年很可能达成一项有意义的减少碳排放和适应气候变化的普遍协定。这将是朝着构建具有气候变化恢复力的社区和可持续未来迈进的一大步。

可持续发展目标必须完成千年发展目标启动的工作，不让任何人掉队。今年是千年发展目标所定期限的最后一年。世界各国在千年发展目标的激励下为一个共同议程奋斗，消除贫穷，恢复尊严。千年发展目标制定了可衡量的普遍商定目标，要求为推动发展采取必要行动，包括消除极端贫穷和饥饿、预防致命但可以治疗的疾病以及将教育机会扩及到所有儿童。

千年发展目标推动了许多重要领域的进步：减少收入贫穷、提高获得优化水源的机会、提高小学入学率和减少儿童死亡率。但对千百万人来说，我们的工作尚未完成，必须加倍努力，终止饥饿，充分实现性别平等，改善医卫服务，让每个孩子都能上学。现在，我们必须引领世界转向可持续之路。新的发展议程应适用于所有国家，促进和平与包容的社会，创造更好的工作和应对当代的环境挑战，特别是气候变化。



开发计划署过去四年来为可持续发展调动了近20亿美元的环境资金——特别是全球环境基金赠款资金。



洪格里先生（33岁）及妻子宋沙立（24岁）在柬埔寨克赖恩格塞雷村自家农场种植芋头。自从引水进村后，包括这对夫妇在内的村民现在可以专心创收，不用再耗费大量时间从井里打水。



“2015年是采取全球行动的一年，”秘书长在年初时说。
“随着2015年后发展议程的通过，加上一套可持续发展目标和今年12月底之前在巴黎达成的一项有意义的普遍性气候变化协定，我相信，我们的生活、我们的世界定能迈向更美好的未来。”

史无前例的大协作

为了筹划新的发展议程，开发计划署协助推动了有史以来就长期发展问题和优先事项进行的最大的一次全球对话。

开发计划署设计了一个协商进程，数十个联合国国家工作队和整个联合国发展集团（发展集团）因地制宜调整适用。开发计划署也是联合国首创的“我的世界”调查的一个创始伙伴。调查迄今收到来自世界各区域逾700万人的回应。“我的世界”还与生活贫困者和边缘化群体进行了数百次面谈，让世界各地的人都能够对新议程的设计直接提出建议。

开发计划署牵头编写了关于上述全球性磋商の詳細报告。《上百万人的呼声：我们想要的世界，人人享有尊严的可持续未来》是2014年12月秘书长提交大会的2015年后议程综合报告的一个主要参考来源。开发计划署还与联合国经济和社会事务部和联合国系统其他部门协作，致力于支持联合国统计委员会为新的可持续发展目标及其各项具体目标确定可衡量的进度指标。

展望2016年及未来，开发计划署和整个发展集团团队准备与各国政府、民间社会、



瓦莲京娜是开发计划署在秘鲁执行的普惠与理财知识方案的一名主要社区领袖。

私营部门和其他伙伴合作，研究如何能最有效地将新的可持续发展目标与现有的国家发展战略结合起来。联合国国家工作队将与各国政府合作，努力加强伙伴关系、问责机制和及时的数据监测。在这方面，开发计划署准备利用其长期建立的地方关系和召集政府间机构行动的能力，随时发挥主要作用。

在大多数发展中国家，开发计划署驻地代表充任联合国系统驻地协调员，在“一体行动”联合国国家工作队中与所有联合国机构、基金和方案合作。为此，必须与各国政府、发展伙伴和联合国国家工作队紧

密协作进行政策倡导，同时通过联合国发展援助框架（联发援框架）支持国家发展优先事项。

开发计划署依靠其尽职尽责、具有丰富专门知识的国际工作人员领导联合国发展工作，并鼓励机构创新。我署带动新思维的盛名，归根结蒂，是开发计划署作为发展伙伴所提供的最大增值作用。

这一美誉并非始于今日而是开发计划署机构遗传基因的一部分，是我署源远流长的传统。



开发计划署可持续发展目标基金在21个国家开展业务，号召联合国机构、政府、民间社会和私营部门进行合作，并通过可持续发展方案改善逾100万人的生活。

新思路

在过去25年，开发计划署的《人类发展报告》给许多重大发展问题带来了影响深远的新思创见。开发计划署的人类发展指数已广为人所接受，成为国内生产总值等范围较窄的宏观经济增长指标以外最常用于衡量国家发展进度的指数。数十个发展中国家在开发计划署的支助下正式将人类发展指数数据和分析纳入政策规划工作，从而提高了世界各地千百万人民的健康和教育水平。

在非洲、亚洲、阿拉伯国家、东欧、拉丁美洲和加勒比，开创先河的区域《人类发展报告》继续推动重要的政策对话和改革，所涉议题广泛，从公民参与和气候变化到粮食安全和刑事司法改革。2014年的全球《人类发展报告》“促进人类持续进步：降低脆弱性，增强抗逆力”使我们明确地认识到在筹划新的2015年后发展议程和准备履行不让任何人掉队的承诺之际，我们全体面临的挑战。该报告显示，虽然人类发展的整体趋势良好，但各国人民仍然很容易受到各种各样风险的威胁，在出现逆境时，仍然有些人更易受到打击，恢复得慢得多。

近年来，开发计划署也带头大力提倡在公共资源的利用方面实行更有力的问责制和更高的透明度，并先从自己的项目和方案着手。国际援助透明化倡议是这方面的一个独特创举，支持300多个多边、双边和私人慈善捐助者定期在网上公布有关其项目和财政捐助的信息及公众关注的相关信息。

透明度是开发计划署使命的核心，开发计划署决心公开透明地开展活动，加快构筑人人共享的可持续未来。2014年，在援助透明度指数中，开发计划署高居被评价的全球68个机构之首。有关开发计划署活动、经费、成果和成功故事的资料和数据，公开的范围现在越来越广，查阅越来越方便。

落实反映世界各国人民的希望和愿望的议程，强有力的领导和全球行动必不可少。开发计划署将继续联合各国和社区，为最脆弱和被排斥的群体谋福利，并在今后不断努力改变人类发展的方式。

开发计划署在援助透明度指数中排名第一



三大目标理念

1
可持续性



2
民主治理



3
危机应对与防范



落实《2014-2017年战略计划》 确保开发计划署 胜任使命

落实新的可持续发展框架和实现可持续发展目标需要新的工作方式。联合国本身将实行变革以应付这些挑战，开发计划署则正在积极进行改组，以期在2015年后的新形势中胜任使命。

重组工作已全面铺开，并取得了实际成效。2014年是新的《2014-2017年战略计划》的第一年，开发计划署已采取重要步骤，精简业务和更有效地利用资源，重点是使发展产生持久和可衡量的影响。

迄今为止，落实《战略计划》的重点工作包括：

- 调整组织结构，减少总部人员和费用，增加开发计划署区域和国家方案的人员和资源；
- 重新调配开发计划署资源和能量，聚焦于促进发展行动的三个关键联动优先事项——可持续性、民主治理及危机应对和防范——而不是按主题和行政需要划分的“业务领域”；
- 重新调整开发计划署的国家和区域业务以配合《战略计划》的要求，并严格评估成果，包括通过新的《注重成果的年度报告》进行评估；
- 建立新的发展伙伴关系，包括开发计划署与民间社会和私营部门协作、机构间合作和南南跨界合作；
- 强调透明度和问责制，以身作则率先制定开发计划署本身的网上披露政策和建立开放数据平台；
- 加强开发计划署在国家一级对联合国行动的协调，使联合国机构能够一体行动落实新的可持续发展议程，特别着重消除极端贫穷与减少不平等和社会排斥。

数十年来，开发计划署是国家、区域和全球一级各种各样的利益攸关方所信赖的合作伙伴，擅于影响政策和能力建设，成绩有目共睹。然而，开发计划署认识到了为了应付2015年后的挑战，必须精益求精，完善这些职能，并应进一步明确目标，继续争取方案国家和捐助者的认可。

改革事关重大。作为联合国的领头发展机构，开发计划署资助和管理数百个旨在消除贫穷以及减少不平等和社会排斥的地方举措。与此同时，我们帮助各国制定自己的政策，发展领导技能、机构能力和更强的社会和环境抗逆力，以加快和保持发展的进度。

进行中的改组将提高业务效率，改善我们向伙伴提供的咨询服务，创造一个更开放、更具创新能力和更有效的机构。更重要的是，对世界各地170多个国家和地区千百万受惠于开发计划署工作的人来说，这些持续进行的内部改革的成果将直接影响到他们的日常生活。

在沙漠骄阳之下： 太阳能发电照亮 卫生、教育和就业的前景

在马里，有电村寥寥无几，几乎百中无一，这是许多幅员辽阔但国家基础设施有限的欠发达国家的典型格局。

不过，马里和邻近国家都有一种尚未大力开发的免费自然资源：全年几乎天天普照的充沛猛烈阳光。

可持续发展的一个核心挑战是继续提高各地人民生活水平，尤其是改善生活最困苦的人的生活，同时又不进一步危及我们共有的自然环境。但这并非不可能实现。随着技术的进步和成本的下降，现在可以利用清洁、可再生、经济的能源向最偏远的低收入社区提供电力，即便穷乡僻壤，夜间也有电灯照明，白天有电可用。

这种转变需要外部技术援助和资金支持。先试先行项目一旦开始运作，即有实例可供研究，成功之处可供其他地方借鉴仿

效。在开发计划署的帮助下，许多国家已经仿行。

在索马里，大部分乡镇农村缺乏基本电力供应系统。缺电的一个后果是影响医卫服务质量。医院必须有持续供电才能操作医疗设备，冷藏药品和紧急血液供应。二十四小时稳定可靠的照明对医务人员和病人同样重要。然而，依赖燃油发电机不但昂贵，而且燃料供应往往是千金难求，使贫困冲突地区的日常生活更加艰难。

2014年，开发计划署驻索马里办事处开创了一个新项目，开始在四个农村医院装置太阳能发电系统，并以远程监控设施确保其有效运作。项目由挪威应急准备系统和

日本政府资助，承包公司调遣了一组国际专家负责监督系统的安装和操作。这一试点项目完成后，开发计划署和挪威应急准备系统将一起确定这种方法是否可以调整适用，以满足索马里和区域各国其他农村社区的类似需求。

从撒哈拉和萨赫勒到中亚草原和南美洲沿海沙漠，有计划地引进高效太阳能发电系统可以快速、明显地改变世界上偏远干旱地区许多其他低收入社区的生活。开发计划署也在博茨瓦纳推广太阳能项目，电力的到来使妇女再也不必每天耗费大量时间拾柴做饭。不以木柴为烹饪燃料不仅可以减少伐林樵薪对环境的破坏，而且可以减少吸入室内炊烟对健康的伤害。



开发计划署支助的公共照明项目让摩洛哥非斯纳镇学生在下课回家路上感到安全。

另一个创新实例是，作为摩洛哥新实施的“可持续绿洲”气候变化适应方案的一部分，开发计划署支助该国一些偏远沙漠城镇装置先进太阳能发电系统。这项可再生资源举措还包括将传统的绿洲灌溉系统现代化以减少径流和蒸发的耗损量，以及增加净化饮用水的供应。

这个项目在东南部埃拉契迪亚省一个小镇非斯纳启动，2014年获得国际认可，荣获倡导有益生态的公私合作项目的绿色组织颁发的重要奖项“金苹果奖”。项目装设的200支太阳能发光二极管路灯立见其效，非斯纳昔日昏暗的大街小巷如今灯火通

明，居民晚间可以漫步街头。

再往南走，在马里农村地区，开发计划署支助的另一个项目帮助家庭在住房安装太阳能电池板，用来烧水做饭和抽水浇灌菜园。项目受惠者也都是有生以来头一回在家里装上电灯。开发计划署除了提供资金还管理项目获得的其他捐助，实际工程则依靠当地工人。村内铁匠接受了培训，学会制造太阳能烘干机、灶具和热水器，青年志愿者则学会了安装和维修太阳能电池板。

这个项目造福50多个偏远马里农村，约有30 000人受惠。对许多要同时持家理务和经管家庭小生意的妇女来说，发生的变化

尤其巨大。因此，在开发计划署支持达十年之久的马里《可再生能源提高妇女地位国家方案》中，太阳能发电目前是方案的重点。

娜娜·桑加雷是马里北部一个小镇的副镇长，有七个孩子。“自从我们装上了太阳能电池板，妇女就不再为家务杂活购买木炭或煤油，”她说。“我们用太阳能水泵抽水灌溉，菜园比以前更赚钱。”

埃博拉的挑战： 拯救生命和 走向复苏

2014年初，世界上最贫穷、最脆弱的三个国家——几内亚、利比里亚和塞拉利昂——似乎终于摆脱了政治危机或数十年的冲突，进入稳定和经济复苏的新时代。

就在这个时候，这三个西非邻国发生了一场突如其来的新危机：致命的埃博拉大流行病跨越疆界横扫三国，夺去10 000多人的生命。其中包括数十名在英勇抗击埃博拉病毒期间染病身亡的当地医生、护士和其他医护人员。

正常生活陷于停顿。公共集会禁止。疫区进出受到限制。当局为阻断疫情进一步蔓延关闭学校，数以百万计的学童不得回校上课。整所医院被隔离检疫。三国政府、国际援助机构和捐助国政府匆匆在这三个国家部署紧急医疗服务和人员。

当务之急是查明感染者的下落，安排他们接受治疗，隔离病人，同时在社区和全国范围内宣传如何防治这种可怕的新疾病。

在利比里亚，开发计划署招募了1 300名当地志愿者挨家挨户去识别有埃博拉症状的人，确保他们及时得到帮助。来自首都蒙罗维亚郊区波波海滩的博亚迪·吉·普莱就是这些“积极病例发现者”之一。他识别的头几个病例包括自己的侄女。“我侄女才六岁。她发烧，感到不舒服，”他回忆说。“我看出症状，打电话到总部，让他们安排她去诊所。她挣扎了两个星期，但最终还是不治身亡。”

博亚迪迅速安排其他家人接受隔离检疫。“我想确保万一他们任何一人出现任何症状，可以立即获得治疗，”他后来说。“我还告诉他们一定要留在屋内，因为我们必须严格实行隔离检疫才能消灭埃博拉。”

在所有这三个国家，开发计划署新闻专员与当地媒体和社区团体合作开展公众宣传运动，定向针对弱势人口，强调环境卫生的重要性和必须避免与病患有任何身体接触。在利比里亚，说唱歌手和地方剧团帮助传播信息。开发计划署派发了太阳能收音机，让偏远地区居民可以收听有关疾病的全国新闻和健康通告。在塞拉利昂，开发计划署训练摩托车出租车司机与乘客交谈讨论预防埃博拉的问题。利用广播节目、配备手语翻译的公开讲座和盲文小册子向残疾人传播了相关信息。在几内亚第二大城市恩泽雷科雷，开发计划署与穆斯林、天主教和新教领袖举办了一个大型宗教间聚会，教导3 500名妇女、男子和儿童如何保护自己和家人以免受到感染。



在几内亚，开发计划署支持一个志愿者方案，由青年志愿者示范良好的个人卫生习惯。

埃博拉危机也使该区域近年来的经济增长突然刹住，外贸活动停顿，关键的农业和采矿业陷入瘫痪，从城市百货商店到农村菜市场，当地零售业一落千丈。在短短数月内，塞拉利昂家庭收入估计骤降了20%，利比里亚下降了25%。

正当最需要政府采取行动的时候，政府的预期税收突然出现数亿美元的短缺。开发计划署立即出手相助，协调紧急援助流量和管理向数千名医护人员、警察和其他必要的公共雇员直接发薪的工作。

开发计划署也在地方一级提供定向援助。例如，在利比里亚，流行病学家认为“丛林野味”肉脯可能是病毒的一个来源，在开发计划署安排下，数百名被勒令停止在市场售卖肉脯的商贩获得现金补偿。由于恐惧心理和处

境孤立，而且国家卫生服务受到巨大压力，大部分艾滋病感染者的治疗在埃博拉疫情爆发期间中断；开发计划署帮助他们恢复治疗。

由于国家医护人员的无私奉献和联合国及其他各方提供的国际支持，新发感染病例在利比里亚几乎降到零，塞拉利昂和几内亚的病例也在逐渐减少。

但疫情还远未被彻底歼灭，其造成的经济和心理创伤将长期影响这三个国家和西非区域。妇女面临的风险仍然大大高于其他人。她们负责照顾家庭和社区，时刻可能被感染。在医疗设施不胜负荷的情况下，孕妇得不到任何产前护理或基本产科服务，母亲及新生儿的健康均受到威胁。

着眼未来，秘书长责成开发计划署领导联合国系统有关埃博拉的疫后恢复倡议。作为这项努力的一部分，开发计划署确定了四个优先事项：促进就业、重建卫生部门、防备今后可能爆发的埃博拉疫情，及支持持续的政治稳定。

开发计划署署长海伦·克拉克在疫情流行期间访问三国后表示，“现在正是为持续经济和社会复苏奠定基础的时候，必须为此构建抗逆力强的机构和制度，改善服务，优先着重人类发展和公民赋权。”

向边缘化群体提供法律援助： 协助土著人民 获得司法救助

来自危地马拉西部高地一个小村庄的玛雅伊西尔妇女埃莱娜·德帕斯最近做了一件非常勇敢而且不同寻常的事。

她走进法庭，公开作证，指证多年前军队占领其家乡时她目睹的残暴行径和受到的侵犯。那是1982年：士兵杀害了她的母亲和许多其他村民。埃莱娜惨遭强奸，但活了下来。当时她年仅十二岁。

从1960至1996年，在长达36年的内部武装冲突中，20多万危地马拉人被杀害，50 000多人失踪。在开发计划署及姊妹机构的帮助下，危地马拉一直在努力愈合数十年冲突所留下的深深的创伤。开发计划署与危地马拉政府和民间社会合作，支持全国努力在所有危地马拉人建立一个更和平、更安全的国家。

埃莱娜和其他九名在冲突期间遭受性暴力侵害的伊西尔妇女的证言，首次将这些暴行的情节正式记录下来，公诸于世。在危地马拉具有历史意义的战争罪行审判中，多名军队指挥官和一名前总统被指控危害土著人民和打击异己，这些陈述构成国内法院在取证过程中听取的97项证言的一部分。

“有机会认识其他遭遇与我相同的妇女给了我更大的力量和勇气，因为我不用孤军作战，”埃莱娜在作证之后说。

同一时期的许多暴力受害人尚未向法院陈述其经历，部分原因是经济、地理和文化

障碍。真相委员会纪录在案的受害人83%为土著玛雅人，大多数证人仍然住在事发山村里，远离首都，但审讯却在首都举行。危地马拉600万人口中有许多人的母语是玛雅方言，审讯却以这些人听不懂的西班牙语进行。人们仍然心有余悸，不敢出来作证。

为了克服这些障碍，开发计划署的过渡时期司法方案促进受害人获知真相、获得正义和赔偿的权利及倡导和平文化，以防止暴行再次发生。埃莱娜与其他一些人权遭到侵犯的土著受害人获得了法律援助、心理咨询辅导和交通后勤支助。开发计划署还确保他们的证言将得到保护和保存。联



埃莱娜·德帕斯缔造了历史，在法庭上作证，陈述她在危地马拉长达36年的内战期间所遭受的暴力。



联合国居间促成的危地马拉和平协议要求彻底调查和充分披露该国经验和侵犯人权行为。

在开发计划署的技术协助和加拿大、丹麦、荷兰、瑞典、美利坚合众国、巴斯克地区和加泰罗尼亚政府及联合国建设和平基金的资助下，逾1 700万份前国家警察档案文件现已向所有危地马拉人公开。已进行了数百次挖掘尸骸的工作，2 000多名被害人的骸骨经鉴定后获得适当的安葬。每年有20 000多名被害人家属在寻找家人下落期间获得法律和心理咨询。

协助土著人民及其他边缘化群体获得司法救助也是开发计划署在世界其他地区的民主治理方案的工作重点。

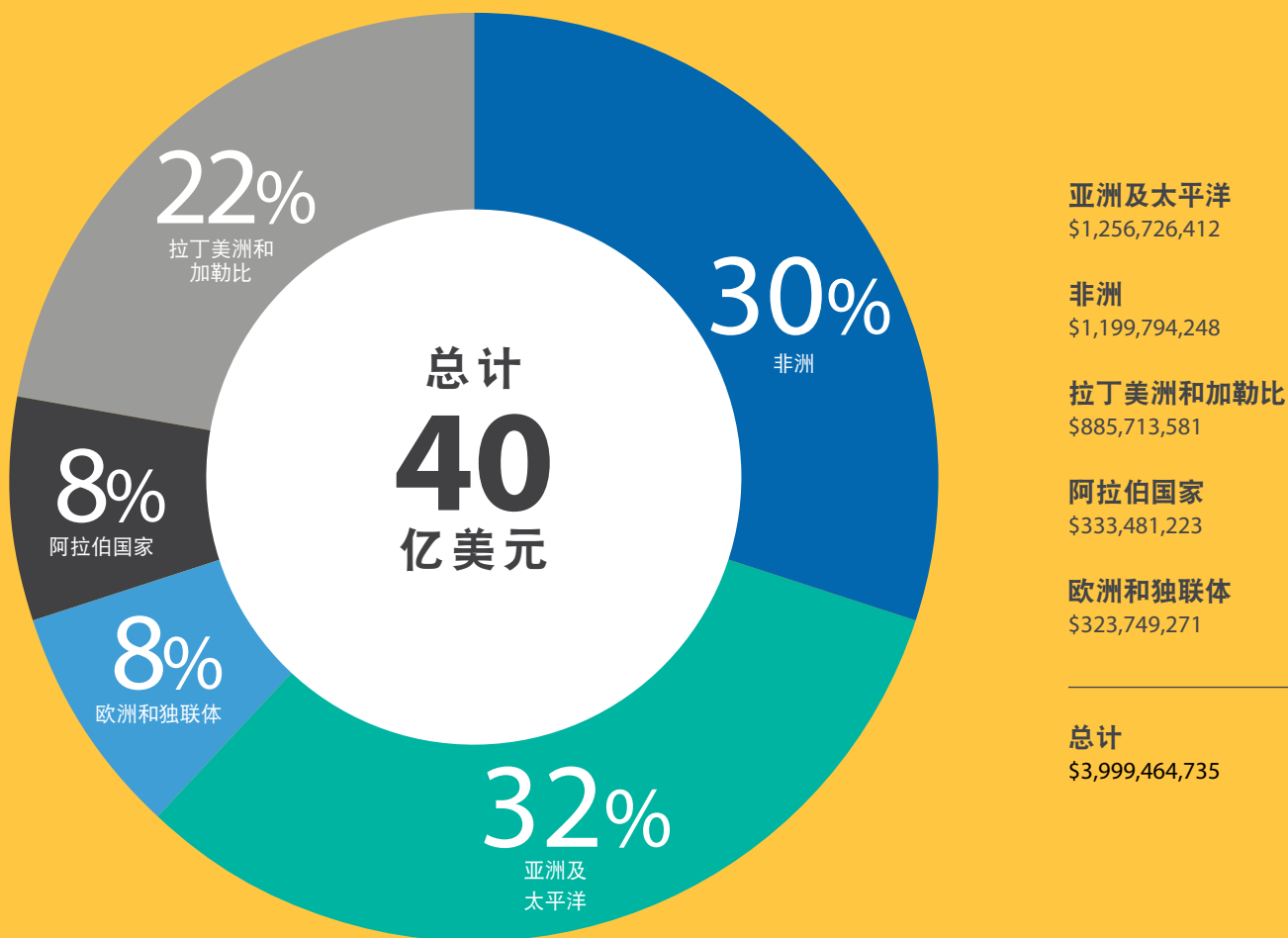
在孟加拉国，开发计划署与地方当局和法律援助团体合作，帮助土著人民在法庭上获得更公平的诉辩机会。像其他地方一样，偏远地区土著群体在与国家当局有任何纠葛时，其经济、语文和法律能力大多远逊于国家当局。开发计划署国家办事处提请人们注意贾德霍·钱德拉·查克马一案。67岁的贾德霍是孟加拉国兰加马蒂山区200万部落人民中的一员，被指控在保护林区内非法畚田耕作。贾德霍面临巨额罚款，还可能被判监禁，尽管他坚决否认这些指控。他被传唤到一个小镇法院出庭，车程三日。审讯临时推迟，但事前并未发出任何通知，所以他还得为此赔上更多旅费。他无力聘请律师，也弄不清楚诉讼程序。但通过开发计划署支持的法律援助方案，贾德霍得以对指控作出申辩，逃过牢狱之灾。

由于一贯受到歧视，世界各地的许多游牧和流浪群体在本国司法系统中得不到代理人或辩护人的帮助。在刚果民主共和国，开发计划署的一项工作是保护俾格米人的社会和经济权利，因为他们的传统游牧生活方式很容易引起争夺土地的法律主张。在东欧，开发计划署已率先与地方当局合作推行提高罗姆人生活水平和法律地位的项目。

确保边缘化群体得到公平和平等的法律待遇有助于保护所有人今世后代的人权。“正义必须得到伸张，”埃莱娜·德帕斯在法庭上作证后说，“因为我不希望我的孩子经历这一切，我不希望这种情况再度发生。”

开发计划署2014年 国家方案支出（单位：美元）

2015年4月临时数



资料来源: 开发计划署管理局发展影响组

撒哈拉以南非洲



区域视角

构建抗逆力， 保障发展成果

2014年，非洲为实现千年发展目标作出最后冲刺，并开始做好准备以落实世界各国领导人将于2015年9月通过的下一套全球和国家发展目标。拟议的新一套可持续发展目标首先要求到2030年消除极端贫穷，并以撒哈拉以南非洲作为这个国际共同目标的一个焦点。

在发动这场雄心勃勃的除贫运动之际，非洲大陆许多地区的经济增长情况令人鼓舞。非洲开发银行估计，按目前速度，全球国内生产总值的非洲占比到2050年将增加两倍。整个区域的入学率和预期寿命也在普遍上升。现在区域内民主政府司空见惯，单是2015年就会有15个国家进行全国选举。



方案优先事项：

- 实现千年发展目标
- 消除贫穷
- 养护生态系统
- 公民参与
- 能力建设
- 冲突后恢复重建



团结一致 克服挑战

然而，非洲仍面临诸多挑战，如西非国家2014年遭受的致命埃博拉疫情及其后遗症问题，萨赫勒和中部非洲部分地区政治继续动荡、冲突持续不已。未能实现千年发展目标的国家极大部分集中在撒哈拉以南非洲。艾滋病毒感染率和孕产妇死亡率仍居世界之首。

2014年，非洲国家在开发计划署的技术支持下进行协商，就2015年后议程达成一个共同立场，成为世界上唯一采取共同立场的区

域。为了继续和加强这种协作，开发计划署和非洲联盟（非盟）在2014年9月签订了一项协议，在今后15年共同努力实现这些目标。此一新的战略框架协议确定了与非盟合作的八个优先领域：包容性和可持续经济增长与发展；民主治理；法治与问责；冲突预防；灾害风险管理；构建抗逆力的能力；气候变化；落实2015年后发展议程。



携手合作 并肩努力

正如关于2015年后议程的《非洲共同立场》所强调，**和平与稳定是促进非洲大陆长期进步的首要因素**。在许多撒哈拉以南非洲国家，开发计划署是持续进行的冲突后恢复重建工作的关键伙伴，致力于重建体制机构、促进公民参与，以及帮助提供实现可持续发展和包容与顺应民需的治理的路径。

- 在**中非共和国**，全国250万人口有三分之一被迫逃离家园，其中一半逃到邻国沦为难民，一半在境内流离失所。开发计划署积极支持过渡政府为寻求政治对话和民族和解而作出的努力，包括组织选举以建立一个包容性的新政府。2014年，开发计划署协助该国进行全国性调查以查明最迫切需要的基础设施和服务，并与联合国建设和平基金和世界银行合作，恢复向数月无薪可领的公职人员发放薪金。开发计划署也促进在国内搭建跨越族裔和宗教鸿沟的桥梁。
- 在**南苏丹**，开发计划署在全国各地通过多项举措支持危机防范和恢复重建工作，着力建设这个年青的国家。通过挪威资助的一个大规模培训项目，开发计划署从邻国埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达请来200名经验丰富的公务员，在南苏丹22个政府部



开发计划署在南苏丹向年青人提供创收活动所需工具和技能。

委及国家、州、县一级其他机构与南苏丹对口人员并肩工作，最长达两年之久。

- 在**布隆迪**，开发计划署与地方当局合作，创造新的经济机会和更多的公民参与机会，协助边境地区弱势社群重新融入国家生活；在**尼日利亚**，150名高原州武装冲突幸存者从开发计划署支持的职业培训方案毕业，目前正在扩大这个方案以协助北部其他各州的暴力受害人。20岁的阿卜杜勒卡里姆·穆萨家乡发生暴力事件，家产荡然无存，朋友没了，但他通过培训方案学习了裁缝手艺。他说，“目前最要紧的是学好做衣服的本领，让我们能赚钱上学和帮助家人。”



在加纳，以节能新冰箱换下大批旧冰箱，减轻了国家电力网的负荷。



气候变化的威胁

撒哈拉以南非洲面临多项非常严峻的挑战，其中之一是气候变化的威胁。该区域干旱情况日益严重，天气变化极端，庞大的农村人口多为自耕农和小渔户，世界上没有任何区域比撒哈拉以南非洲更容易受到气温和水温上升的威胁。必须采取协调一致的区域和全球政策措施应对这一挑战，减缓全球变暖的步伐及减轻其对当地的影响。

2014年，开发计划署非洲区域局支持**布基纳法索、尼日尔、马拉维、莫桑比克和坦桑尼亚**落实《非洲适应气候变化倡议》，帮助这些国家优化数据，管理信息，衡量气候风险及吸引气候融资。开发计划署在**埃塞俄比亚、肯尼亚、莱索托、莫桑比克、坦桑尼亚和赞比亚**开展气候融资准备程度评估，并协助次区域南部非洲发展共同体拟订绿色经济行动计划，重点是在区域实施低排放和具有气候变化恢复力的增长战略。

当地定向举措补充了上述区域努力，例如：

- 木炭是撒哈拉以南非洲农村地区最常用的烹饪燃料，其使用加剧森林砍伐和空气污染，室内烧炭导致呼吸系统疾病。在**科特迪瓦**和其他国家，开发计划署正在努力推广减少碳排放的高效木炭生产技术，推行较好的森林管理做法，并为卖炭为生的妇女提供其他谋生途径。
- 在受到海平面上升威胁的**塞舌尔**，开发计划署提供技术和法律咨询意见以扩大国家公园和海洋保护区。工作重点是两个世界遗产景点：地点偏僻但环境独特的世界第二大珊瑚环礁阿尔达布拉保护区；吸引大量游客的五月谷国家公园。增加旅游收入现在使公园能够自给自足，并成为阿尔达布拉的重要收入来源。
- 在**加纳**，开发计划署与地方当局合作，实施了一项创新性堪与任何其他项目媲美的可持续发展举措：从全国各地家庭收集低能效旧冰箱，以保鲜力强的节电新冰箱取代。结果家庭电费减少，全国耗能量降低。

特写

支持公平透明选举和 提高妇女参与



15
个国家在
2015年
进行全国选举

有关非洲的新闻报道往往忽略了一个事实，那就是大多数撒哈拉以南非洲国家如今定期举行公开、竞争激烈的民主选举，选民投票率之高在世界任何政制中均属前列。2015年将创下纪录，整个区域会有15场选期已定的全国选举。

长期以来，向国家选举当局提供技术援助是开发计划署的一项优先活动。2014年，开发计划署致力于协助几个非洲国家进行大选，包括几内亚比绍、马拉维和赞比亚等国，并在其他一些国家帮助地方选举机构为2015年选举做好准备。一如既往，开发计划署的目标是确保在和平与安全的气氛下，坚持社会和政治包容原则，进行公平、可信、透明的选举。

在几内亚比绍，由于开发计划署的支助，该国在第一轮投票中创下88%选民投票率的历史最高纪录。在马拉维，开发计划署帮助740万人登记为选民。在圣多美和普林西比，开发计划署协助全国选举委员会采用新的生物鉴别技术登记了数千名选民，其中许多是以前从未投过票的妇女。在马里，开发计划署在最近动荡不安的廷巴克图地区协助当局恢复公共服务和重开法院及市政办公厅，开发计划署的地方选举专家也协助当局做好准备以便进行下一轮市政府选举——这是恢复公众信任和安全的关键一步。

在区域一级，开发计划署与非盟民主和选举援助股合作，在非洲各国培训和部署非盟选举观察员。

开发计划署还协助非盟推动具有里程碑意义的《非洲民主、选举和治理宪章》的批准程序。

开发计划署的选举援助工作特别着重促使更多妇女参与投票、竞选辩论，最终加入政府成为决策人。各国议会联盟估计，目前的议会议员只有22%为妇女。非洲已逐渐领先妇女参政趋势：在卢旺达议会，妇女目前占有64%的议席，为世界之冠；莫桑比克、纳米比亚、塞内加尔、塞舌尔和南非的女议员占比都在40%或以上。但一些非洲国家的比例仍然与世界平均数有一段距离，达不到五分之一的水平。例如，在尼日利亚，开发计划署帮助在州和国家一级为100多名首次参选的妇女候选人组办了培训方案。

鉴于非洲女议员人数日益增多，为了加强她们彼此之间的关系，开发计划署安排大湖区和萨赫勒地区女议员与卢旺达女议员见面，就性别平等和妇女赋权的问题交流意见。此外，开发计划署在亚的斯亚贝巴召开一个泛非会议，与会的知名女议员讨论了她们在区域内面对的挑战。开发计划署非洲治理与建设和平项目领队奥宗尼亚·奥吉洛说：“壮大非洲女议员队伍，到她们达到举足轻重的实力时，我们就能够确保未来的辩论和政策体现性别观点，造福整个社会。”

阿拉伯国家



区域视角

公民参与和 冲突应对

尽管阿拉伯国家区域在入学率和健康水平方面已取得了长足的进步，但开发计划署正在与各国政府合作，帮助该区域更进一步，将其强大潜力转化为相称的发展成果。例如，与收入水平相类的其他区域比较，孕产妇死亡率仍然偏高。只有25%的阿拉伯妇女参与劳动队伍，为发展中国家平均水平的一半；在许多国家，妇女在争取平等权利和充分参与国家公民生活时仍然面临种种法律和社会障碍。整个区域的青年也远远未能充分发挥其潜力。



方案优先事项：

- 南南合作
- 协助选举制度
- 工作和住所
- 妇女赋权
- 能力建设
- 危机应对

参与

在区域各国，开发计划署的一个优先事项是支持促进性别平等，例如：扩大27 000名索马里妇女获得医疗服务的机会，支持30多万名埃及妇女首次领取国民身份证，训练500多名约旦妇女参加竞争性行业工作。2014年，开发计划署还推出一个名为Mosharaka（阿拉伯语“参与”）的妇女赋权新方案，目的是通过法律和政策改革及增加政府中的妇女人数加强妇女赋权。为了支持这项工作，开发计划署在2014年与阿拉伯妇女组织签订协议，就政策提议和倡导工作采取共同行动，以减少性别差距和促进关于和平、安全和妇女权利的区域对话。

开发计划署支持公平和包容性的选举制度，核心内容之一是致力于促进妇女充分参与公民事务。这方面的支助还包括向国家选举当局提供技术咨询服务：

2014年，作为这个民主治理方案的一部分，开发计划署出版了世界第一本阿拉伯语、法语和英语三语选举管理常用词汇，明确解释各种不同选举制度使用的主要概念和术语。

区域内许多国家的选举监督机构与开发计划署紧密合作，这部新的“选举词汇”主要是为这些机构编制的。阿拉伯语翻译考虑到埃及、伊拉克、约旦、黎

巴嫩、利比亚、巴勒斯坦、突尼斯和也门八个参与国家的区域语言差异。该书还考虑到阿拉伯语国家各种各样的选举做法、经验和法律制度。这往往意味着不同的国家用不同的阿拉伯文术语来指同一选举职能、问题、职位或活动。选举词汇是一项开拓性的工作，旨在填补空白，深化区域各国的共同承诺，实现公平、透明和包容性的国内选举进程。



开发计划署在苏丹执行了一个支助进行自由、公平选举的方案。

时势维艰



尽管最近在民主治理方面取得了一些进展，但从北非的利比亚和索马里到巴勒斯坦和不断升级的叙利亚危机，政治纷争和武装冲突继续妨碍整个区域人类发展的进步。在所有这些地方，开发计划署正与本地及国际伙伴合作促进和解，提高抗逆力，推动恢复重建和促使各国重新启动发展。



加沙舒耶亚赫瓦砾清理场。瓦砾清除项目由瑞典资助，开发计划署执行。



巴勒斯坦的恢复重建

在巴勒斯坦，在2014年的战斗和炮火袭击期间，近四分之一的180万加沙居民逃离家园，至少有2 200人丧生，其中约有1 500名非战斗平民。近20 000套公寓和房屋被摧毁。公用事业遭受严重破坏。

开发计划署通过其长期援助巴勒斯坦人民方案（援巴方案）率先清除被轰炸的加沙街道上的瓦砾，重开安全通道，并恢复供电、供水和污水处理服务。开发计划署还与伊斯兰开发银行合作，帮助加沙流离失所家庭重建受损住房。此外，开发计划署

继续为人数日增的失业者创造赚取收入的机会，包括资助小本经营及支持挣扎求存的加沙小规模捕鱼业。

为了协助规划长期恢复重建工作，开发计划署首次对加沙经济和基础设施所受到的破坏进行了详细调查，一一记录了制造业和农业生产能力的损失，及学校、医院、发电厂、通讯塔、污水处理厂等基本公共服务的破坏情况。政府估计显示，单是供水和环境卫生部门基础设施和设备的损坏就已接近3 500万美元。

重建工作已铺开：2015年初，开发计划署在汗尤尼斯区破土兴建一座最先进的污水处理厂，项目耗资5 800万美元，由援巴方案在日本和科威特的支持下管理。该厂设计创新，能回收废水供当地农民使用，而且能终止未处理污水排放到加沙沿岸水域所造成的环境破坏。开发计划署还牵头执行卡塔尔法克胡拉基金会资助的一个2 120万美元项目，重建学校和大学以及增加60万青年的就业机会。



提高索马里妇女的作用

在索马里，开发计划署近年来努力提高妇女参与公共机构和公民生活的程度，向年青妇女提供大学奖学金及政府部门和司法部门的带薪实习机会；直到最近，只有男子才享有这些机会。

这个开发计划署支助方案最杰出的一名毕业生是阿斯旺·贾布里勒。她是一名律师，也是该国历史上第一批女检察官之一。在其家乡索马里兰（该国北部一个半自治省），当地法律界现在至少有75位女律师，几年前阿斯旺从法学院毕业时只有四、五名。

“在过去，只有男子做这份工作，”阿斯旺说。“我认为对妇女来说这是向前迈进的一步，因为我们被人瞧不起，过去人们一向以为我们没能力担任这些职位。”

许多像阿斯旺这样的索马里人协助推动本国的变革，创造了索马里最近一两代人所未见过的稳定和发展前景。开发计划署在全国各地与伙伴合作，支持最近签订的《索马里契约》。《契约》具体目标聚焦于政治代表人数、安保、司法、经济增长和公共服务。增加妇女的机会是该进程的一个组成部分。

像阿斯旺这样的职业妇女继续面临多种挑战。“办公室的妇女成为攻击目标，”她说。“在大街上我们得盖着脸。因为我们感到害怕。”但她仍然决心在自己国家建立一个人人信赖、公平公正的法律制度：“我梦想成为一名高级检察官。”

特写

叙利亚危机： 援助难民、东道社区和 境内流离失所者



叙利亚本为中收入国家，但自2011年以来，境内战斗使其陷入重重困境，1 000多万人流离失所，每五人有四人生活贫困。这场危机也对周边国家造成巨大压力；这些邻国在竭力维持本国的发展路径的同时还得收容数量空前的大批难民。

开发计划署带头在叙利亚和邻国展开应对工作，通过构建抗逆力恢复生计，扩大基本服务可及性，创造就业机会和维持社会凝聚力。

在叙利亚，开发计划署组织了数十个地方项目援助200多万名国内重灾区居民，包括创造了2万份临时工作，提供紧急医疗服务救助病人，使众多受到这场毁灭性危机严重打击的人在一定程度上恢复人格尊严。

在邻国黎巴嫩，2014年叙利亚难民人数突破120万，对这个本国人口仅500万的国家公共服务造成巨大压力。这些最近涌入的难民大多数生活在穷人区和边境村镇，难民援助方案提供的支持有限。

为了提高人们对难民困境的认识，开发计划署促使黎巴嫩各大报刊和广播新闻机构合作，共同编写有关危机的专题报道。叙利亚记者也为这一特辑提供了资料；特辑文章在三大全国性报纸上刊登，电视和广播新闻节目也广为报道。

与此同时，开发计划署与贝鲁特市郊和贝卡谷地社区领袖协作，改善与叙利亚难民群体的沟通和参与解决冲突方案以监测情况和采取应对措施。非政府组织联盟“建设黎巴嫩和平”在开发计划署的支持下设计了一张在线互动地图，跟踪抗议集会、社区对抗和难民危机引发的其他地方性摩擦或群众行动事件。

自2011年以来已有70多万叙利亚人逃往约旦，伊拉克境内估计有25万叙利亚难民。开发计划署与两国政府和联合国伙伴合作，改善难民生活条件和减轻东道社区所受影响，包括支助青年就业方案。同黎巴嫩的情况一样，难民危机可能会逆转多年来来之不易的发展成果，使政府预算和服

务的能力不胜负荷，失业情况加剧，投资和贸易环境恶化，应付难民涌入所需的财政资源因而减少。在伊拉克，除上述工作外，还以其他方案支助难民本人，特别是在妇女法律赋权方面。

这项在阿拉伯国家开展的工作也得到土耳其的支持。在土耳其获得栖身之所和援助的叙利亚难民人数最多，迄今已逾170万人，其中只有15%住在有组织的难民营。土耳其国内当地学校、医院和其他公共服务也受到严峻的挑战。在这种情况下，开发计划署主要着重于提高当地应急和公共服务部门提供服务的能力，及支持在受影响最大的省份采取干预措施增加新的就业机会。

这些干预措施均聚焦于抗逆力，因为联合国系统一致认识到，在发生危机时，人们需要立即获得帮助以保命逃生和维持生计，但同时还应保存一定的社会凝聚力。这个做法已开始获得国际社会和当地行动者的认可。叙利亚危机第三次国际认捐会议最近于2015年3月31日在科威特举行，捐助者在会上对投资于抗逆力表示深感兴趣。但叙利亚危机持续不息，毫无减缓之势，在这个区域极度困难的时刻，必须大大加强参与力度。

亚洲及太平洋



区域视角

缩小差距

近数十年来，亚太国家在经济增长和减少贫穷方面领先全球，区域的全
球经济产出占比从2000年至今几乎翻了一番，现已超过25%。到2030年，
即实现可持续发展目标的最后一年，估计全球三分之二的中产阶级将来自
亚太区域。

在这个拥有世界过半人口的广袤地区，东亚过去十年来达到的人类发展
水平最高。南亚的进步最快，在预期寿命和入学率以及收入方面取得了
长足的进展。与此同时，亚太区域生活着世界上五分之三最贫穷的人，
即生活费用每天2美元或以下的人。这种贫穷状况见诸区域内许多地方，
但主要集中在南亚。使这些家庭彻底脱贫将是开发计划署和该地区各国
政府今后15年的最高优先事项。



方案优先事项：

- 应对气候变化
- 性别平等
- 南南合作
- 灾害防范和恢复重建



开发计划署与欧洲联盟、巴基斯坦开伯尔-普什图省政府、荷兰、瑞士发展与合作机构等伙伴合作，通过社区和机构干预措施加强法治。

妇女 赋权



严重贫困发生率最高的国家也是性别不平等比率最高的国家。世界各地的发展经验告诉我们，要降低前者就必须降低后者。投资于妇女和女童是最有助于在人类发展方面取得总体进步的战略，也是开发计划署除贫方案的一个重要组成部分。

妇女权利是阿富汗的国家发展优先重点，也许没有任何国家比阿富汗更强调这一点。由于年轻女孩现在有更好的教育机会，妇女在政治生活中更加活跃，该国最近几年的情况大有改善。然而，还有大量工作要做：仍然需要大力提高妇女的地位。在大多数公共机构，包括执法机构，妇女人数仍然严重不足。最近在开发计划署支持下招募女警，使女性警务人员人数翻了一番，增至近2 000人，但这仍然只占国家警队的2%。通过开发计划署管理的阿富汗法律和秩序信托基金，这些新女警正在接受自卫、防止性别暴力、犯罪侦查和调解技巧的培训。与此同时，开发计划署

与总检察长办公室合作，协助专门为调查和起诉暴力侵害妇女罪行而设的新单位。开发计划署还积极推行向阿富汗妇女提供免费法律服务的方案，2014年在阿富汗四个省份开始试点实行。

在邻国巴基斯坦，开发计划署支助的活动包括协助数百万未登记的妇女在全国选民名册上登记和招募更多女候选人参加地方和全国选举。开发计划署还通过司法救助项目，包括向免费法律咨询所的女律师和律师助理提供奖学金和其他支持，加强巴基斯坦妇女的法律权利。2014年，逾30 000名巴基斯坦人到这些法律咨询所寻求援助，其中一半是妇女。“作为一名律师助理，协助妇女解决有关家庭暴力和继承权的问题，我感到非常满足，”开发计划署培训的一名法律咨询所专业人员伊丽莎白说。“她们认为我是她们获得司法救助的唯一途径。”



在台风袭击菲律宾后，开发署计划及其伙伴开展早期恢复重建方案，首先是在重灾区实施应急就业以工代赈方案，清除瓦砾和垃圾。

灾害防范 和恢复重建



响应国内救灾需要并协助防备和缓解未来危机的影响是开发计划署的核心任务。例如，2013年11月台风海燕袭击**菲律宾**，造成约6 000人死亡，近200万人无家可归，该国在2014年开展了恢复重建工作。开发计划署在台风海燕过后与菲律宾政府进行的合作，除了协助大规模的恢复重建工作，也力求加强防灾与救灾的协调。这项投资帮助减低了2014年12月台风黑格比袭击菲律宾群岛时所造成的伤亡人数。风暴所经之处，100万人被疏散，数千所住房被毁，但死亡人数低于30人。

在黑格比袭击前十年，印度洋海啸淹没了15个国家的海岸线，23万人丧生，如果当时有预警和疏散系统，许多人可能幸免于难。**印度尼西亚**亚齐是2004年海啸的一个重灾区，其后开发计划署帮助建立了预警网络和疏散计划，特别强调学童的疏散。这些备灾工作发挥了作用：在2012年亚齐发生两次大地震时，学校迅速疏散，沿岸居民立即接到海啸警报，结果伤亡不多。

社会包容

和民主治理



区域视角



在许多国家，残疾人由于行动障碍、沟通障碍、公共服务不足和民众的错误观念和偏见而不能充分参与社会。克服这种排斥向来是开发计划署人类发展工作的一个重点。在**柬埔寨**，开发计划署支持一个开创性项目，支助一个残疾人主办的残疾人电台节目“残疾人之声”；这个独特的一小时电话交谈节目向全国人口密集地带广播，从金边到暹粒均可收听。柬埔寨估计有70万残疾人，其中包括很多现已年迈的地雷致残者；该节目提出一些残疾人面对但常常被人忽视的挑战。节目主持人富姆利克赫纳也是残疾人，她说，“残疾人可能身有残疾，但思考、意识和智力并无残障。”

妨碍社会包容和公民参与的另一个常见的大障碍纯粹是地理因素造成的，偏僻的农村与世隔绝，无法参加国家政治生活。过去两年，开发计划署的选举援助项目协助区域内多个国家登记了1 700万个新选民，许多是偏远山地林区的居民。在**不丹**，议员需要数天时间翻山越岭才能接触到喜马拉雅山偏远选区民众；开发计划署支助的视频会议服务使议员得以通过网络与选民见面。在**马尔代夫**群岛，开发计划署正在测试一个新的网络平台，供民众提出有关改善公共服务的需要，如路灯、垃圾管理、海岸侵蚀防控、停车和清除涂鸦等问题。

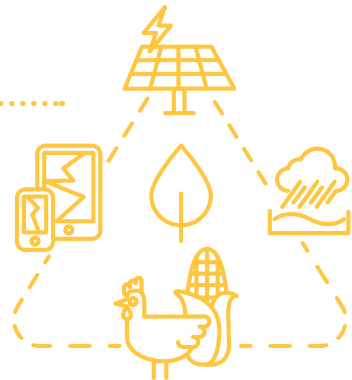


在柬埔寨，冯利肯娜女士和斯伦钱尼先生准备开始广播“残疾人之声”栏目。

特写

环境可持续性： 寻找切实可行的解决方案

区域面对的最大挑战之一是维持人类发展的前进步伐，同时实现环境可持续性。海平面在上升；冰川和森林面积在缩小；空气质量在下降；水资源在减少；气候变化不断加快所有这些令人担忧的趋势。开发计划署目前正在与其伙伴合作，寻求切实可行的方案解决这些问题，争取对政策作出必要的调整以实现亚太区域的长期可持续发展。开发计划署最近的一些举措包括：



- **中国**是发展中世界中最大、增长最快的经济体，也是最大的电子垃圾来源——数以百万计的废弃旧电脑、打印机、手机和其他设备，如果不谨慎处理，随意丢弃可对环境造成长期破坏。联合国一份报告估计，光在2011年，中国就制造了350万吨这类“电子垃圾”。为了解决这个问题，开发计划署与中国一家软件公司合作开发了一个手机应用程序，便利有旧电子硬件的人与经认可的合法电子废物处理公司联系，进行无害化处理和回收。用户用手机拍下他们不想要的设备的照片，“回收应用程序”自行识别设备品牌，显示废料估价。开发计划署支持的这个应用程序在2014年8月出台，到年底已有逾10万人使用，成功收集和处理的近5 000件旧电子设备。
- 在**印度**，开发计划署与新能源和可再生能源部合作，在金奈一所为孤儿和贫童开办的百年寄宿男校安装了一个示范性太阳能供热系统。该系统目前单从阳光可提供学生用的热水和每天供餐3 000份的厨房所需的电力。像金奈这所教会学校所采用的太阳能烹饪系统现在每天供餐逾1 000万份。
- **泰国**是鸡肉人均消费和出口量的世界第一大国。但喂鸡饲料所需的100多万公顷玉米已造成严重的环境问题，包括水土流失、林区消失、化肥和农药所造成的水污染。在开发计划署召开的会议上，玉米农、鸡场经营人、零售采购商、环保人士和泰国官员同意开始合作，寻找更高效、环境可持续的玉米种植法和养鸡法以满足消费者的需求。
- **马绍尔群岛**是一个由34个小岛组成的恬静美丽群岛，最高点平均海拔仅四米。这个南太平洋天堂目前正面临着气候变化导致海平面上升和长期干旱的威胁。为了更有效地利用稀缺的水资源，开发计划署支持的太平洋适应气候变化方案努力改善岛上储水池的雨水储存并在较小的离岛安装太阳能净水器。首都马朱罗人口最多，机场跑道是岛上最大的铺设路面，用来收集雨水至为理想。现在，雨水经处理后通过管道输送到储水池；为了减少渗漏和蒸发的损耗，储水池均已加衬防渗和封顶。马朱罗的淡水储备以前仅足几个星期之用，但现在该市可以应付长达四个月的旱情。然而，国家领导人指出，在气温和海平面持续上升，降雨量日益变幻无常的情况下，可一劳永逸地解决问题的办法不多。



欧洲和独联体

创新求变

开发计划署欧洲和独立国家联合体（独联体）区域局覆盖的区域甚广，从乌克兰、白俄罗斯和摩尔多瓦到西巴尔干国家、土耳其、高加索和中亚。

这个多样化的区域以中收入国家为主，自1990年代以来突飞猛进。

其中一些国家已踏上欧洲联盟（欧盟）一体化和加入欧盟之路，另一些则在欧亚关税同盟的框架内进行合作。区域内各国大体上实现了千年发展目标，并为本国发展拟定了宏大的新目标。有些国家还成为积极的捐助国，热衷于通过南南合作分享本国经验。然而，这个区域仍面临许多共同的挑战，包括收入日益不平等和如何实现环境可持续性问题。区域局18个方案国家和地区中有一些是世界上碳强度最高的经济体，一些是受到经济危机影响特别大的国家。有几个国家艾滋病毒和结核病流行情况依然有增无减。过去的冲突所造成的恶果是妨碍区域大部分地区前进的绊脚石。许多国家的少数民族裔和其他边缘化群体仍然无法获得更深的社会包容。

新的可持续发展目标将指导今后15年国家及全球一级针对上述种种问题的政策。

开发计划署与当地伙伴合作，召开了一系列全国性协商，深入讨论2015年后发展议程。总结协商结论的详细报告，诸如“我们憧憬的摩尔多瓦”和“我们憧憬的黑山”，大有助于塑造地方和国际一级的2015年后战略。



方案优先事项：

- 早日复苏
- 公民参与
- 青年就业
- 可持续增长
- 社会包容
- 生物多样性和替代能源

构建抗逆力

开发计划署在世界各地的一个工作重点是帮助各国加强本国能力，做好防灾备灾工作，抵御自然灾害和其他突发冲击的影响，并帮助各国从这些危机迅速恢复过来。2014年6月，“世纪洪灾”对**波斯尼亚和黑塞哥维那**造成严重的破坏，欧盟立即向该国提供了财政支助。由于开发计划署的执行能力及与其他国际伙伴，特别是地方当局，建立的密切合作伙伴关系，恢复重建援助迅速送到受灾社区。这些共同努力成功地恢复灾区公共服务和基础设施，重建住房和振兴生计，直接影响到逾150万人的生活质量。

2014年100多万人逃离**乌克兰**东部战火。开发计划署与国家 and 地方当局合作，帮助境内流离失所家庭寻找适当的栖身之所和获得基本社会服务。重点强调儿童、残疾人及其他特别脆弱群体的需要。开发计划署还为境内流离失所者落实了就业和创业方案。

开发计划署与难民署合办的项目“缓解叙利亚危机对**土耳其**东南部东道社区的影响”有助于加强受叙利亚冲突影响社区的抗逆力和改善生计。该方案旨在支持当地应急能力和固体废物管理能力，并在受影响的市镇创造就业机会。



开发计划署波斯尼亚和黑塞哥维那办事处与巴尼亚卢卡市政府合作开办一个扶助该市老年人的新项目。

保护环境



在摩尔多瓦汉塞斯蒂区喀尔皮内尼村，幼儿园的生物质供热系统为学生提供温暖环境，并为营运者提供就业机会。

以可再生能源取代化石燃料和养护脆弱生态系统是可持续发展的当务之急，也是区域2015年后议程的核心内容。开发计划署在整个区域积极参与支持这项经济和环境变革行动。

欧盟-开发计划署摩尔多瓦生物质能源项目就是一个例子。**摩尔多瓦**几乎完全依赖进口能源，已计划在2020年或以前利用本地可再生能源生产五分之一本国的能源，并降低25%温室气体总排放量。



司法救助



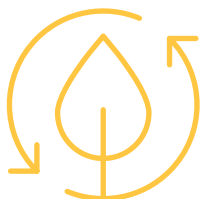
欧盟和开发计划署这个合作项目证明了生物质的潜力，帮助在144个公共机构和600多所私人住房安装了生物质供热系统，惠及全国各地逾90 000人。项目立见成效：建筑物整个冬天温暖舒适，温室气体排放量下降，二氧化碳每年减排30 000吨。生物质供热系统的生产和生物质的供应造就了一批新企业和创造了新的就业机会。

开发计划署还与各国政府合作保护海洋生物多样性。在全球环境基金的资助和技术支持下，开发计划署和土耳其政府共同支持一项重大举措，将20多万公顷土耳其沿岸水域划为该国逐步扩大的海洋保护区网络的一部分。这一举措意味着该国海洋保护区面积增加了45%。为了养护物种已立例禁止在关键区内进行捕捞，包括禁止在最近扩大的格科瓦和达特恰-博兹布伦环保特区内进行捕捞；这一举措大大促进了东地中海海盆鱼类资源的长期保护。

开发计划署与区域各国伙伴合作，致力于司法改革和扩大法律服务可及性，重点是加强对穷人和其他边缘化群体的法律保护。这些举措反映开发计划署普遍重视促进国家和国际一级对人权的尊重，包括支持独立的司法机构和人权机构及核心人权公约的实施，特别注重《残疾人权利公约》的实施。

开发计划署支持的司法救助举措见诸以下实例：

- 在**格鲁吉亚**，弱势群体，包括流离失所者、山区居民和少数族裔现在可获得免费法律援助；
- 在**塞尔维亚**，开发计划署使用网上众包调查以及与法官、检察官和律师进行面谈，以确定如何改进向妇女、少数群体和残疾人提供的法律服务；
- 在**乌兹别克斯坦**，开发计划署协助最高法院建立了全国电子司法系统（E-SUD），以便利获取法院的信息并提高民事司法的透明度和效率；
- 在**克罗地亚**，近18 000名被置于法定监护之下的残疾人在全国选举名册中被除名，开发计划署最近的一个项目帮助他们重获投票权。



向格鲁吉亚法律援助处提供的援助旨在促进司法改革及确保人权得到保护和人人享有司法救助。

特写

搭建桥梁，克服偏见： 欧洲罗姆人族群



人口接近900万的罗姆人是最被边缘化的欧洲少数群体。开发计划署对区域内罗姆人族群的调查一贯显示，罗姆人的健康、教育和收入水平大大低于一般人口。每十名罗姆人中有九名在国家贫困线下生活，大部分住房条件恶劣。仅三分之一报称有任何固定领薪工作。

报称有严重健康问题的罗姆人比例极高，无法充分获得一般保健服务往往使问题更为严重。上学前班或幼儿园的罗姆儿童仅及半数，即使在幼儿教育几乎全面普及的国家内，情况也是如此。中学或同等职业培训课程毕业率只有15%。

开发计划署一向率先参与区域努力，改善罗姆人的生活水平和法律保护，及改变针对罗姆人的惯常偏见。2011年开发计划署进行了一项调查，受访罗姆人有一半表示，他们近期曾遭受歧视，但知道国家法律禁止在就业或提供服务方面实行族裔歧视的人却不到一半。

在**阿尔巴尼亚**，欧盟与开发计划署合办的一个罗姆人社区项目单在2014年就培训了100名手工艺学员，帮助他们提高工艺水平和开办自营小企业。项目培训了许多罗姆妇女，她们成功地营销自制手工产品，因此得以提高自己在当地社区中的地位。该项目与罗姆人民间社会组织合作，开展提高社会意识项目，以打击偏见和促进对

文化多样性的尊重。阿尔巴尼亚文化界知名人士担任“文化多样性亲善大使”，支持传统上被边缘化的罗姆人。在阿尔巴尼亚及其邻国开展的罗姆人项目也包括同宗同源但文化不同的阿什卡利和“巴尔干埃及人”族群。

黑山的一个开发计划署项目登记了数百名罗姆人，以改善他们获得社会和就业服务的机会。在邻国**塞尔维亚**，开发计划署支持在全国50多个城市指派罗姆人协调员，使地方当局和罗姆人族群能够直接沟通。这一安排改善了地方一级的数据收集工作，在罗姆人住区收集到的1 500多则故事有助于制定促进社会包容的政策。



拉丁美洲和加勒比

保障 来之不易的成果

从民主政府的巩固、卫生与教育领域的持续进步到近年在保护环境和减少不平等方面所取得的进展，拉丁美洲和加勒比区域近数十年的发展成绩斐然。到2015年千年发展目标的最后期限，整个区域将已实现大部分的千年发展目标——这是一大历史成就。

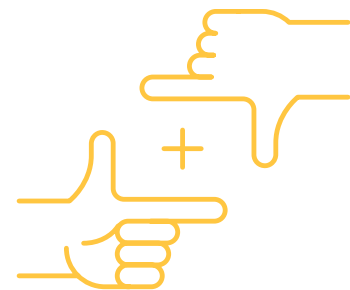
然而，最近经济下滑带来了新的挑战，包括减少不平等的速度放缓和穷人人数增加——这是十年来首次出现的现象。

即使区域的经济在未来数年继续以最近十年的同样速度增长，即每年增长3.9%，开发计划署估计，脱贫人数仍将低于前十年。

开发计划署认为，单靠经济增长不能构建抗逆力，也不能加强承受金融危机和自然灾害等外部冲击以免受重创的能力。

因此，我们与各国政府、民间社会团体和私营部门合作，使国家能聚焦于“多维度进步”，包括减少性别、种族和其他历史遗留下来的不平等，投资于更好地利用教育和就业机会所需的技能，以及改善金融体系以防止负债过重。

我们与各国结成伙伴，协助各国做好准备，通过并最终实现2015年后可持续发展目标。方案包括增加公民参与、加强公民人身安全、减缓和减轻气候变化的影响。



方案优先事项：

- 包容性经济增长和社会保护
- 自然资源管理和气候变化恢复力
- 减少贫穷和不平等
- 妇女、青年、土著人民和非裔人民的政治参与
- 公民人身安全
- 南南合作

提供本地的

水力发电



整个区域内有2 400万人仍然用不上电。但是，如果有适当的技术和投资，该区域可在2030年或以前向所有人提供可持续能源。在**多米尼加共和国**，40万人生活于无电村。一个开发计划署支助的农村能源项目在全国各地提供本地产生的清洁水电。项目由国家政府、欧盟和全球环境基金/小额赠款方案资助，头23个新建发电水坝已开始向3 000多个家庭供电，其他水坝将继续落成。



多米尼加社区建造小水电坝向偏远农村供电。



海地“植树大队”在海地-多米尼加边境植树，恢复被冲蚀山坡林被。

植树造林

保护水源和
普惠民生福祉



森林砍伐加速气候变化，直接威胁到水资源和生计，受威胁林区内的低收入社群特别容易受到影响。为了扭转这一趋势，开发计划署与**尼加拉瓜**地方政府合作，在农村落实一项瑞士政府资助的倡议以增强气候变化恢复力和加速重新造林，同时为逾6 100人带来饮用水供应。此外，2 000多名尼加拉瓜人，包括社区领袖和地方政府当局，接受了有关可持续水管理和生物多样性保护的培训。

海地是西半球森林砍伐情况最严重的国家，开发计划署在该国开展了适应气候变化及加强管理流域和保护区的工作。2014年在太子港和西部保护区部署了150名环境监测员。在地方政府的协调下，一个挪威资助的开发计划署方案于2010年至2014年间在海地南部培育了550万株苗木，种植在5 000公顷土地上。同一期间，开发计划署多个项目总共种植了1 000万株树和加固了4 000多米河岸。



减少 不平等

减少社会和经济不平等是该区域的一个重大挑战。此外，各国国内历史遗留下来的不平等情况，包括各州、各市之间的差异，往往被全国平均数所掩盖。开发计划署在**巴西**与全国经济研究所和一个当地基金会合作，调查逾5 500个市、27个州和16个大都市地区的人类发展趋势。在该国一些最大的全国性企业和一家当地银行的资助下，有关信息在一个门户网站上公布。国家和地方一级的政策制定者利用城



市的人类发展指数——开发计划署用于衡量预期寿命、教育程度和收入水平的综合指数——为贫困人口制定更适切的公共政策。例如，教育、卫生和社会发展等部委都采用了开发计划署的工具，制定诸如“壮大医生队伍”和“人人共享光明”之类的全国性方案。此外，马拉尼昂州推出“提高人类发展指数方案”，力求改善人类发展指数最低的30个城市的生活。

聚焦于保护 保护

公民人身不安全妨碍拉丁美洲和加勒比的发展。根据2013-2014年开发计划署的《区域人类发展报告》，该区域的凶杀率世界排名第一。通过西班牙政府资助的一项倡议，开发计划署在**萨尔瓦多**与受影响群体的代表进行了对话并征询了他们的意见，参与者包括青年、妇女、企业东主、最受影响地区的社区成员、政党、民间社会组织、学术界、私营部门和宗教团体。为拟



订有关《国家安保计划》的主要建议进行了协商和人身安全问题感知调查。此外，来自国民议会、选举机构和政党等的120多名官员接受了培训，学习如何提高妇女的政治参与。这项活动也使开发计划署得以协助议会设计七项有关家庭暴力、刑法、刑事诉讼法、家庭法和劳动法的法律改革提案。

1 000多个兴旺的 企业



在**哥伦比亚**，武装冲突和暴力犯罪导致600万人在境内流离失所，人数之多世界排名第二。和谈给人带来终止武装冲突和减少暴力犯罪的希望。为大量被迫离乡背井的家庭提供收入机会是保障他们的未来和加强社会稳定所必不可少的。根据开发计划署在**墨西哥**、**萨尔瓦多**和**海地**首先推行的类似举措，开发计划署和哥伦比亚政府与私营部门合作，设立一个创新的小额贷款方案，支持境内流离失所者从事小本经营。方案帮助了25个城市的1 000余家企业，其中逾250家的东主是因暴力而流离失所的人；最成功的新企业家中不乏妇女。



在开发计划署哥伦比亚境内流离失所者方案的支助下，贝赛达自己开了一家公司。

特写

防控自然灾害杀伤力： 分享加勒比备灾专门知识

过去三十年来，加勒比国家遭受了170起重大自然灾害，从地震和火山爆发到毁灭性飓风和洪涝，成千上万的人丧生，财产损失和收入损失达1400亿美元。

飓风桑迪2012年吹袭美国东北部，洪潮泛滥，灾情严重，举世瞩目。但在此之前，这场大风暴先行横扫加勒比区域，导致80人丧生，造成20亿美元的破坏；仅多米尼加共和国一国就有25000人流离失所。此前四年，飓风古斯塔夫和飓风艾克先后吹袭巴哈马、特克斯和凯科斯、海地、多米尼加共和国、牙买加和古巴，所经之处多人伤亡，数千人无家可归，造成至少80亿美元的经济损失。

2008年的这两个飓风对古巴造成的破坏最为严重，63000所房舍被毁，310万人从风暴袭击地区疏散。然而，古巴死亡人数仅七人。对直接受影响的人来说固然不幸，但考虑到风灾的规模，这个数字可算极低。区域内其他国家注意到这个事实，认为这是古巴备灾能力的又一个明证。

在古巴，人员因飓风丧生的情况已不多见，即使同一飓风可能在邻近岛屿造成多人死亡。这在很大程度上得归功于古巴有十年悠久历史的风险减缓管理中心网络，其最高优先是预防和监测脆弱环节。各中心在救灾和恢复重建期间提供支持，通过培训加强减少灾害风险意识，并向社区成员提供信息，尤其重视在脆弱社区建立早期预警系统。儿童、孕妇和老年人获得特别的支持。

区域内其他国家现正纷纷借鉴古巴模式。

开发计划署驻古巴办事处和本署的《加勒比风险管理倡议》协助下列五个加勒比国家和地区调适和实施古巴模式：英属维尔京群岛、多米尼加共和国、圭亚那、牙买加、特立尼达和多巴哥。

这个南南合作倡议安排了五个国家的灾难管理专家访问古巴，通过培训班、研讨会和实地考察了解各中心的运作，学习如何在本国建立类似方案。为试点执行编写了培训材料、方法指导文件和程序导则。此



外，古巴专家前往试点国家，提供技术援助和交流经验，支持调整适用该国的风险减缓模式。

所有五个试点城市现已建立自己的风险减缓管理中心，成为可供其他社区参考的示范模型；中心备有风险地图、预警系统和训练有素的人员帮助地方政府了解所涉风险，作出适当决定。

牙买加东南部圣凯瑟琳区内的渔村为灾害多发区，现在是全国第一个风险减缓管理中心的所在地。古巴培训的专家正在调查确定高险区，并与社区领袖合作开展备灾减险工作。

78岁的艾达·诺索弗是其中一名接受了备灾培训的社区领袖。她说，“我们不知道下一个飓风何时来袭，但我们严阵以待，”并信心十足地解释她在收到地方当局发出的警告信号时，如何通知社区成员疏散到附近的避难所。她还强调，培训让她在社区内发挥新的重要作用，成为一个受人敬重的领袖。

加强地方能力和抗逆力是明智的投资。除了减少人命损失，每花一块钱在备灾减险工作上就可省下约七块钱的灾后恢复重建费用。



牙买加圣凯瑟琳区的渔民受过训练后知道一接到社区领袖指示必须迅速疏散。

联合国志愿人员

促进和平 与发展——实地和 在线志愿服务

联合国志愿人员方案（志愿人员方案）通过倡导、创新的伙伴关系、动员志愿者和将志愿服务纳入国家发展规划的主流，对全球和平与发展作出贡献。联合国志愿人员本着服务精神，受共同愿景的激发，为促进和平与可持续发展贡献自己的经验、技能和才干，支持各种倡议和方案。

2014年，6 325名联合国志愿人员在121个国家服务，他们往往在艰苦的环境中为促进发展与和平而努力；1 871名志愿人员隶属开发计划署，2 604名隶属维持和平行动部、政治事务部、联合国埃博拉应急响应特派团（埃博拉特派团）。五分之四以上的志愿人员来自发展中国家。另外10 887名志愿人员通过联合国在线志愿服务方案远程协助联合国执行任务。

志愿人员方案独特之处是通过凝聚群众力量参与全球志愿工作对发展产生积极影响。2014年是实施《联合国志愿人员方案战略框架》的第一年。《战略框架》规定，方案的目标是在解决最迫切的发展问题方面产生最大的影响和取得最大的成果。志愿人员方案正在按五个优先领域整合其工作：提高基本社会服务可及性；减少环境和灾害风险，增强社区抗逆力；建设和平、青年与国家能力建设；创新与知识。





在乌兹别克斯坦，联合国志愿人员动员社区参加抗击结核病的志愿工作。联合国志愿人员建立社区志愿者培训师的能力，再由他们培训3 000名社区志愿者报告所见结核病症状，协助治疗，监测发病率和散发教育材料。

危机爆发后的增援生力军

台风海燕

志愿人员方案的一个强项是在危机情况中强化联合国资源的作用。例如，在2013年11月台风海燕袭击菲律宾后，方案动员联合国志愿人员协助灾后恢复重建工作。在最初的应急阶段结束后，联合国志愿专家提供减少灾害风险、生计发展和废物管理等方面的技术援助。联合国在线志愿人员从远方支持恢复重建工作，为成千上万来自灾区的推特信息和图像添加地理位置标签，以确定灾民最迫切的需求。

遏制埃博拉疫情

2014年，志愿人员方案在遏制埃博拉疫情方面作出的贡献又一次证明方案具有独特能力，可以补充联合国的应急能力。志愿人员方案开展了一个特别招募行动，以快速部署志愿医生、护士、公共卫生专家、化验室技术人员、危机现场管理人员、协调专家、数据收集员和其他训练有素的专家。这些志愿人员在受训后为一系列关键工作提供专业协助，包括宣传疾病防控措施、个人卫生训练、助产，以及食品、肥皂、氯和医疗用品的紧急分发。

在塞拉利昂、几内亚和利比里亚等疫情前线国家，联合国志愿人员被迅速动员起来，支持针对埃博拉病毒的宣传和预防措施及协助分发食品和医疗用品。志愿人员方案还向负责协调联合国应急行动的埃博拉特派团驻加纳办事处提供志愿人员；方案在阿克拉设立了一个临时办公点，支持招募、培训和管理埃博拉特派团特别志愿人员。数百名联合国在线志愿人员致力于遏制埃博拉疫情爆发，包括提供远程地点定位，制作和更新塞拉利昂和利比里亚埃博拉病毒疫区地图。联合国在线志愿人员还设计了信息图表、海报、传单和网站，在西非各地提高人们对埃博拉病毒的认识。

联合国资本发展基金

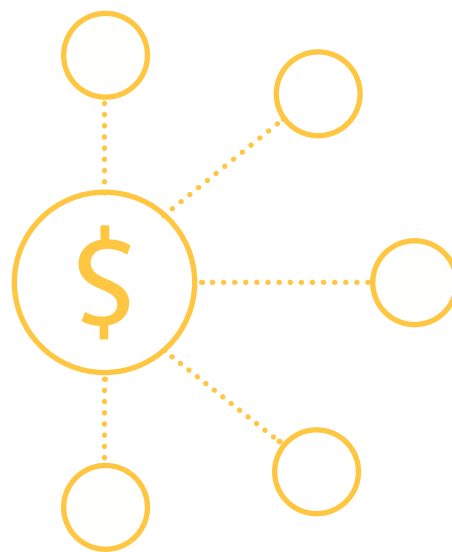
开拓公私融资 普惠穷人

联合国资本发展基金（资发基金）是一个联合国组织，具有帮助最不发达国家实现包容性增长的独特资本任务。

资发基金利用其资源（官方发展援助）开拓和撬动国内公私资源；促进普惠金融，包括推广数字金融，为减贫和包容性增长创造必要条件；示范如何在首都省会之外就地融资以加速地方经济增长，促进可持续和气候变化恢复力强的基建发展，以及赋权地方社区。

为了试行开拓私人融资的方法，支助可能带动变革的基建项目，在瑞典国际开发合作署的支持下，资发基金出台了一个全球性方案——地方融资倡议。截至2014年，已在坦桑尼亚和乌干达实施了地方融资倡议，并计划扩展至塞内加尔、贝宁和孟加拉国。

地方融资倡议选定的中小型基建项目，如支路、桥梁、交通枢纽、农产品加工厂和小水电项目等，具有改变当地情况的巨大潜力，但得不到创效投资者及开发银行和国内银行的注意。资发基金创立公私伙伴关系，再以定向信用增级、降低风险战略和能力建设措施作为补充，帮助他们做好准备吸引私人投资。这有助于降低投资于当地经济的感知风险，提高投资者信心和吸引国内和其他私人资本。地方融资倡议也激发当地公共和私营部门之间的新关系，并在公共、私营和银行领域建立持久能力，以实现投资于当地经济的乘数效应。





资发基金协助乌干达解决其面临的发展挑战，聚焦于地方一级的权力下放和能力发展问题。

坦桑尼亚和乌干达的基建项目

2014年，地方融资倡议完成第一个项目，从一个私人投资者筹集到260万美元，在乌干达一个跨境社区兴建了一个当地亟需的海关货栈、仓库和货车停车场。在坦桑尼亚，地方融资倡议为支持三个水电项目终端交易成本而提供的25万美元种子投资和技术援助发挥了杠杆作用，2015年将从当地银行筹集到1500万美元国内资源。项目将惠及数千个家庭。

资发基金还采用经调适的金融服务提供方式，示范官方发展援助如何能挖掘公共和私人资金以促进包容性增长。

储蓄主导的小额金融服务对提高贫困家庭的抗逆力和改善生计产生重大作用。资发基金支持全球100多个私人金融服务机构鼓励国内储蓄“走出床垫”，进入正规金融系统，为家庭提供更大的保护并将“沉睡资本”转化为能动资源，再投资于经济。

截至2014年，资发基金支持的金融服务机构的存款额从8.23亿美元倍增到16多亿美元，给穷人提供了一个安全的储蓄地方，并为当地小企业提供了新的信贷来源。

MICROLEAD小额贷款方案

资发基金的MicroLead小额贷款方案是另一个极佳的例子，足以说明资发基金如何利用其资金带动私人资本和国内储蓄：资发基金先行投入680万美元自己的资金，再从比尔及梅林达·盖茨基金会另外筹集到2000万美元。然后将这些资金投资于当地的金融机构，这些机构再投入1亿美元自有资金以开发产品。这些金融机构在五年内已经从100万个本地储户吸纳了逾6.45亿美元存款，创造了当地投资资本的一个主要新来源。

万事达卡基金会支持的MicroLead扩展方案现已落实了一半，目前正在与多个金融机构合作，以期通过储蓄和其他金融服务吸收130万个新客户，同时进一步打进农村市场，提供顺应民需、价格合理的产品。

成果一览



200万

受训协助抗击艾滋病、
结核病和疟疾的卫生人员



1800万

新登记选民



1120万人

生计有所改善



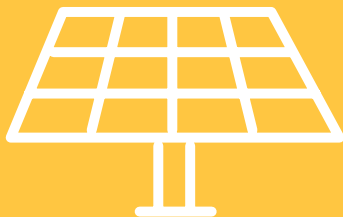
161个

开发计划署支助方案国



140万人

获得抗逆转录病毒治疗



130万人

能源供应情况有所改善



创造工作约

100万份

妇女占41%

开发计划署资源



开发计划署的经费全部来自联合国会员国、多边组织及其他来源的自愿捐助。

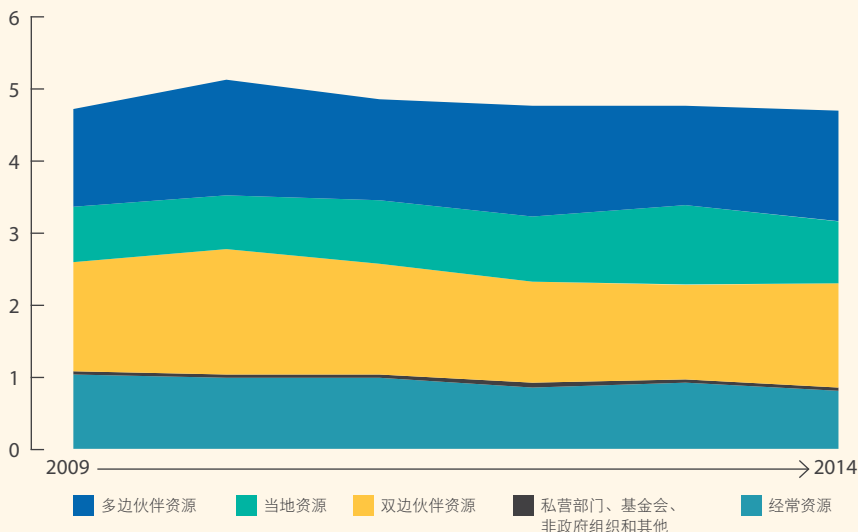
这些捐助包括通称为经常资源的核心资源捐助以及指定具体用途的其他资源捐助。

2014年，56个国家向开发计划署核心资源总共捐助了7.93亿美元，2013年捐助额为8.96亿美元。另外为具体项目和国家提供的捐助2014年共计38亿美元，与2013年开发计划署获得的这一类支助水平相同。各国政府在2014年为指定用途捐助了23亿美元，多边捐助方另外提供了15亿美元。

发展是一个长期进程，需要明确的战略重点和应对当前危机、迎接新现挑战和捕捉机遇的能力。当今发展环境瞬息万变，开发计划署将继续努力扩大其资源基础，使资源多样化，以实施《2014-2017年战略计划》和加强其发展服务与伙伴关系。

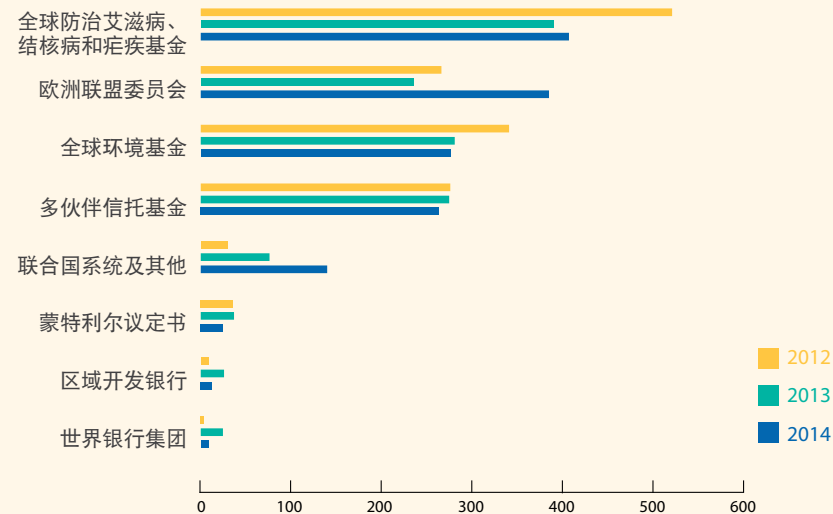
2009-2014年开发计划署所得捐助

初步截至2015年3月（单位：百万美元）



多边伙伴的支助

初步截至2015年3月（单位：百万美元）



2014年的捐助

初步截至2015年3月（单位：美元）

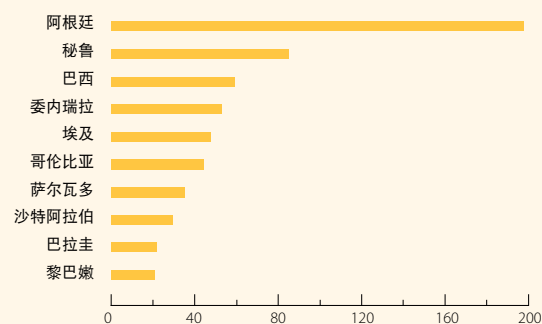
伙伴 (按总额排列)	核心	其他	共计
美利坚合众国	80,981,100	415,737,225	496,718,325
日本	80,472,261	299,588,287	380,060,548
挪威	112,211,221	87,494,813	199,706,034
阿根廷	-	197,867,537	197,867,537
联合王国	90,323,920	92,362,338	182,686,259
瑞典	72,903,397	84,515,606	157,419,003
德国	29,108,235	114,081,025	143,189,261
瑞士	63,474,388	50,425,093	113,899,480
荷兰	36,764,706	66,157,182	102,921,887
丹麦	60,142,154	32,338,382	92,480,537
秘鲁	-	86,904,326	86,904,326
巴西	-	59,836,427	59,836,427
加拿大*	35,573,123	20,701,241	56,274,364
委内瑞拉	-	53,160,145	53,160,145
芬兰	30,261,348	22,554,179	52,815,527
埃及	-	47,625,252	47,625,252
哥伦比亚	-	44,175,912	44,175,912
澳大利亚**	18,057,922	24,624,390	42,682,312
萨尔瓦多	-	35,181,012	35,181,012
沙特阿拉伯	2,000,000	29,573,154	31,573,154
比利时	23,661,270	3,507,548	27,168,818
大韩民国	6,384,000	16,366,373	22,750,373
巴拉圭	-	21,705,268	21,705,268
黎巴嫩	-	20,878,059	20,878,059
法国	18,569,464	1,562,232	20,131,696
科威特	570,000	18,827,989	19,397,989
中国	3,800,000	14,261,606	18,061,606
爱尔兰	11,691,884	3,697,312	15,389,197
巴拿马	148,740	15,114,019	15,262,759
印度*	4,300,722	10,022,551	14,323,274

* 加拿大和印度的2014年核心资源捐助于2015年到账。

** 不包括2014年到账的澳大利亚2013年核心资源捐助18,154,657美元。

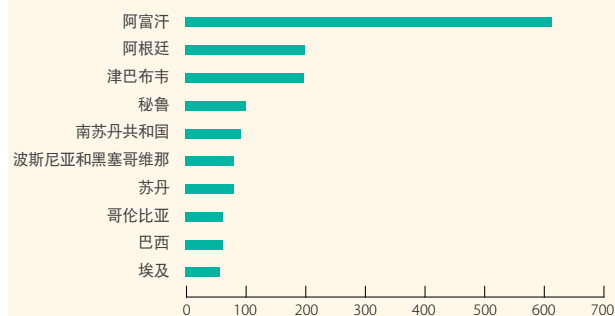
2014年十大当地资源捐助国

初步截至2015年3月（单位：百万美元）



2014年十大其他资源受援国

初步截至2015年3月（单位：百万美元）



三十大核心资源捐助国

1	挪威	\$112,211,221
2	联合王国	\$90,323,920
3	美利坚合众国	\$80,981,100
4	日本	\$80,472,261
5	瑞典	\$72,903,397
6	瑞士	\$63,474,388
7	丹麦	\$60,142,154
8	荷兰	\$36,764,706
9	加拿大*	\$35,573,123
10	芬兰	\$30,261,348
11	德国	\$29,108,235
12	比利时	\$23,661,270
13	法国	\$18,569,464
14	澳大利亚**	\$18,057,922
15	爱尔兰	\$11,691,884
16	新西兰	\$6,552,007
17	大韩民国	\$6,384,000
18	意大利	\$4,447,268
19	印度*	\$4,300,722
20	中国	\$3,800,000
21	卢森堡	\$3,605,442
22	土耳其	\$3,000,000
23	奥地利	\$2,149,660
24	沙特阿拉伯	\$2,000,000
25	俄罗斯联邦	\$1,100,000
26	泰国	\$865,112
27	科威特	\$570,000
28	伊拉克	\$500,000
29	孟加拉国	\$400,000
30	阿拉伯联合酋长国	\$324,000

以往各年认捐但2014年到账的核心资源捐助:

西班牙	\$2,758,621
马来西亚	\$770,000

* 加拿大和印度2014年的捐助于2015年到账。

** 不包括2014年到账的澳大利亚2013年核心资源捐助18,154,657美元。

核心支助： 开发计划署的中心支柱

作为联合国发展机构的领头羊，开发计划署负责监管一批接近40亿美元的专项资金倡议，其中包括与全球环境基金和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的合作项目、专题项目与国别项目以及开发计划署为国际社会管理的信托基金。

但使所有其他倡议得以落实的是伙伴国家持续提供的经常“核心”支助，2014年共计7.93亿美元。此外，开发计划署也必须依靠这些资源才能够应对影响发展的紧急情况。核心捐助使开发计划署能够立即对2014年的埃博拉疫情采取行动，派遣训练有素的专业人员并提供必要的管理支助。核心资金也有助于开发计划署向方案国内的叙利亚难民提供急需的援助。

这些紧急干预行动又取决于开发计划署在方案国内与国家伙伴的持续协作，包括在大多数发展中国家内协调所有联合国业务的关键作用。这方面所需经费大部分也是来自核心资源。联合国驻地协调员系统在国家一级发挥领导整个联合国发展系统的作用，其业务费用75%来自核心资源。

2014年，开发计划署的核心资源有90%投放到低收入国家；在这些国家，每一美元开发计划署核心预算资源撬动了五美元其他来源的发展援助。开发计划署核心资源虽然只有10%用在中收入国家上，但每一美元核心资源帮助了这些国家从其他来源筹集到25美元供当地发展之用。

核心资金也使开发计划署能够履行其承诺，在本地和国际一级保持最高标准的质量控制及就其所有项目和财务提供严格和详尽的公开报告。最重要的是，由于备有这种经常资金，开发计划署在所有方案国内无论何时都是一个可靠、有效的伙伴。开发计划署全体人员衷心感谢我们的核心伙伴不断给予的信任和支持。

“我们有义务为子孙后代着想，保护我们的地球，维护今天来之不易的发展成果。”

—— 海伦·克拉克
开发计划署署长

图片来源

- 第1页: Dylan Lowthian/开发计划署
第2页: Silvia Jundt/开发计划署老挝人民
主共和国办事处
第4页: Chansok Lay/开发计划署柬埔寨办
事处
第5页: 开发计划署秘鲁办事处
第7页: 开发计划署
第9页: 开发计划署摩洛哥办事处
第11页: Nicolas Douillet/开发计划署
第13页: 开发计划署危地马拉办事处
第15页: Dylan Lowthian/开发计划署
第16页: JC McIlwaine/联合国图片
第17页: 开发计划署加纳办事处
第19页: 开发计划署苏丹办事处
第20.1页: Olivier Chassot/联合国
第20.2页: 开发计划署/援巴方案
第23页: 开发计划署
第24页: 开发计划署
第25.1页: RV Mitra/开发计划署
第25.2页: 开发计划署柬埔寨办事处
第27页: 开发计划署
第28.1页: 开发计划署
第28.2页: Andrei Mardare
第29页: 开发计划署在欧洲和中亚
第31页: Jorge Saenz/开发计划署
第32.1页: 开发计划署多米尼加共和国办
事处
第32.2页: 开发计划署海地办事处
第33页: 开发计划署哥伦比亚办事处
第35页: Carolina Azevedo/开发计划署
第37页: Arislan Kannazarov/开发计划署
第39页: 资发基金

封面:

在前南斯拉夫的马其顿共和国普雷斯帕湖
区, 开发计划署与瑞士开发公司和当地政府
合作执行一个推广可持续农耕法的项目。

照片: Ljubo Stefanov/开发计划署

对外关系和宣传局出版
联合国开发计划署
纽约

作者: Bill Orme
翻译: 李静
设计: MBLM
印刷: GSB Digital

更多信息, 请联系当地联合国开发计划署办事处或:

对外关系和宣传局

One United Nations Plaza
New York, NY 10017, USA
Tel: 1 (212) 906 5300

联合国开发计划署代表处

1775 K Street, NW, Suite 420
Washington, DC 20036, USA
Tel: 1 (202) 331 9130

联合国开发计划署代表处

Palais des Nations CH-1211
Genève 10, Switzerland
Tel: (41 22) 917 8536

联合国开发计划署代表处

14 Rue Montoyer
B-1000
Bruxelles, Belgium
Tel: (32 2) 505 4620

联合国开发计划署代表处

UN City, Marmorvej 51,
2100 Copenhagen Ø, Denmark.
Tel: (45) 45 33 5000

联合国开发计划署代表处

UN House 8F
5-53-70 Jingumae
Shibuya-ku
Tokyo 150-0001, Japan
Tel: (813) 5467 4751

联合国开发计划署非洲区域 服务中心

Main Bole Road,
Olympia roundabout, DRC Street
P.O. Box 60130,
Addis Ababa, Ethiopia
Tel: (251) 115 170707

联合国开发计划署安曼区域枢纽

11 Abu Bakr Al Siraji Street
North Abdoun, Amman 11183, Jordan

联合国开发计划署亚太区域中心

United Nations Service Building
3rd floor, Rajdamnern Nok Avenue
Bangkok 10200, Thailand
Tel: (66) 2304 9100, Ext. 2

联合国开发计划署太平洋中心 (斐济多国办事处)

c/o UNDP
Private Mail Bag
Suva, Fiji
Tel: (679) 330 0399

欧洲和独立国家联合体区域中心 (联合国伊斯坦布尔区域枢纽)

Key Plaza,
Abide-i Hürriyet Cd. İstiklal Sk.
No 11, Şişli, 34381
Istanbul, Turkey
Tel: (90 850) 288 2206

联合国开发计划署巴拿马 区域中心

Casa de las Naciones Unidas Panamá
Clayton, Ciudad del Sabor
Edificios 128 y 129
Apartado Postal 0816-1914
Panamá, República de Panamá
Tel: (507) 302 4500

英文缩略语

AIDS	获得性免疫缺陷综合征
AU	非洲联盟
ADB	非洲开发银行
CIS	独立国家联合体
EU	欧洲联盟
GDP	国内生产总值
GEF	全球环境基金
GFATM	全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金
IATI	国际援助透明化倡议
IPEA	应用经济研究所
HDI	人类发展指数
HIV	人体免疫缺陷病毒

LFI	地方融资倡议
MDG	千年发展目标
MPTF	多伙伴信托基金
NOREPS	挪威应急准备系统
PAPP	援助巴勒斯坦人民方案
SDG	可持续发展目标
UNCDF	联合国资本发展基金
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国发展集团
UNDP	联合国开发计划署
UNMEER	联合国埃博拉应急响应特派团
UNV	联合国志愿人员



负责任林业标志

此为植物油墨环保纸张印刷。
此印刷品可回收。

© 联合国开发计划署2015年6月



www.facebook.com/undp
www.twitter.com/undp
www.youtube.com/undp



民强国盛

联合国开发计划署
One United Nations Plaza
New York, NY 10017

www.undp.org

© 联合国开发计划署 2015 年 6 月