



## GOUVERNEMENT DU GABON

### PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR LE DEVELOPPEMENT

#### **Titre du Projet: Appui à l'évaluation et à la budgétisation des besoins en interventions nécessaires à la réalisation des OMD au Gabon**

##### **Brève description du Projet**

Comme tous les Etats de l'Organisation des Nations Unies (ONU), le Gabon s'est engagé en Septembre 2000 à réaliser d'ici 2015 les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD). En prélude au Sommet Mondial de Septembre 2005, le Gabon a produit en décembre 2003 son Rapport de progrès dans la réalisation des OMD. Ce Rapport a globalement estimée que le Gabon pouvait potentiellement atteindre les OMD en 2015 compte tenu de ses atouts de développement. Mais, pour y parvenir des politiques appropriées devraient être élaborées et mises en œuvre et d'importantes ressources humaines, financières et institutionnelles devraient être mobilisées. A cet égard, le Gabon a finalisé en décembre 2005 son DSCR (Document de Stratégie et Croissance pour la Réduction de la Pauvreté) qui considère les OMD comme sa cible ultime. De plus, le Gouvernement du Gabon s'est engagé en Avril 2005 à mettre en œuvre les principales recommandations du Rapport du Projet du Millénaire publié en janvier 2005. Ce Projet vise alors à accompagner le Gabon dans ses efforts pour atteindre les OMD en lui apportant un appui dans l'évaluation des besoins en investissements nécessaires à la réalisation des OMD, l'élaboration d'un Plan pratique décennal pour atteindre les OMD et la budgétisation des besoins en interventions ainsi évalués.

Le présent Projet est ouvert à la participation active de tout partenaire au développement qui le souhaite.



**Pays:** Gabon

**Effet de l'UNDAF:**

Environnement politique et institutionnel propice pour la réalisation des OMD établi

**Effet escompté du Programme Pays du PNUD et produits escomptés**

Effet : Plaidoyer pour la réalisation des OMD renforcé

Produits escomptés :

- Un Rapport d'évaluation minutieux faisant le point sur le long terme des besoins financiers, infrastructurels et des ressources humaines nécessaires à l'atteinte OMD
- Un Rapport de progrès actualisé des OMD
- Un Plan à long terme, jusqu'à 2015, mettant en exergue les stratégies politique et institutionnelle ainsi que le volume des investissements nécessaires à l'atteinte des OMD
- Un plan de financement, y compris la budgétisation des OMD

**Agence de mise en œuvre:** Direction de la Planification Générale du Ministère de la Planification et de la Programmation du Développement

**Période du projet:** 2006-2007

**Composante du programme :** Atteindre les OMD et réduire la pauvreté humaine

**Titre du projet :** Appui à l'évaluation et à la budgétisation des besoins en interventions nécessaires à la réalisation des OMD au Gabon

**Numéro du projet:**

**Date de démarrage :** 15 Mars 2006

**Durée du projet:** 14 mois

**Modalité de gestion:** NEX

**Budget estimatif**

❖ **Ressources allouées**

- **Government Cost Sharing** ..... 100 000 US \$  
Frais de services  
généraux de gestion.....

- **Total Ressources allouées** ..... 100 000 US \$

❖ **Ressources à mobiliser:**

- TRAC 2 (PNUD) .....400 000 US\$
- Donateur \_\_\_\_\_
- Donateur \_\_\_\_\_

❖ **Apports en nature :** Gouvernement (non estimés)

❖ **Total Ressources :**

**POUR LE GOUVERNEMENT**

**Ministère de la Planification, et de la Programmation du Développement :**

---

**POUR LE PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR  
LE DEVELOPPEMENT :** \_\_\_\_\_

## **Section I - Description**

### **Partie I. Analyse de la Situation**

En lançant officiellement le Rapport du Projet du Millénaire intitulé «Investir dans le développement: Plan Pratique pour réaliser les Objectifs du Millénaire pour le Développement» en Avril 2005 à Libreville, le Gouvernement du Gabon s'est engagé à mettre en œuvre les principales recommandations de ce Rapport; à la suite de son engagement de septembre 2000 consistant à réaliser les OMD d'ici 2016 au Gabon. A cet effet, le Gouvernement a accéléré le processus de finalisation de son DSCRCP qu'il a décidé volontairement de produire trois ans plus tôt et qui est profondément ancré dans les cadres de planification nationaux tels que l'Etude prospective «Gabon 2025» publiée en 1998 et la Loi d'Orientation du Développement Economique Social (LODES) adoptée en 2005 par l'Assemblée Nationale et qui fixe sur le horizon temporel relativement long (7 ans) les grands objectifs de développement du pays.

Grâce à l'assistance des partenaires au développement sous le leadership du PNUD, le Gouvernement du Gabon a produit en décembre 2005 son DSCRCP complet, soit près de deux (2) ans après la publication de son DSCRCP intérimaire. Il faut dire qu'en tant que pays à revenu intermédiaire, donc non éligible à l'Initiative PPTE (Pays Pauvres Très Endettés) des Institutions de Bretton Woods, le Gabon n'était pas obligé de produire un DSRP (Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté). Mais, il l'a volontairement fait afin de rationaliser davantage ses efforts visant à mettre le pays sur la trajectoire de la réalisation des OMD à l'horizon 2015.

Conformément aux principales recommandations du Rapport du Projet du Millénaire, le DSCRCP complet du Gabon a été produit à partir d'un processus participatif inclusif et indique, à travers un des trois scénarii de son cadrage macro-économique, un important besoin d'augmentation des investissements publics afin d'atteindre les OMD en 2015. Le DSCRCP complet réalise ainsi une évaluation financière globale des ressources nécessaires à la réalisation des OMD. Cette évaluation financière globale doit cependant est enrichie et affinée afin d'aider le pays à développer une stratégie holistique de mobilisation des ressources nécessaires a la réalisation des OMD. C'est la principale raison pour laquelle, le Gouvernement du Gabon se propose d'entreprendre à partir de l'année 2006, une évaluation exhaustive des besoins nécessaires à la réalisation des OMD et une mobilisation conséquente des ressources des ressources, y compris leur budgétisation, en utilisant, avec l'appui du PNUD, la méthodologie du Projet du Millénaire.

Le présent Projet vise alors essentiellement à apporter un appui technique et financier au Gouvernement du Gabon dans l'identification exhaustive de l'ensemble des interventions nécessaires (infrastructures, ressources humaines, ressources financières) pour la réalisation des OMD et la planification optimale de ces interventions.

## Partie II. Stratégie

La démarche retenue pour l'évaluation, la planification et la budgétisation des ressources nécessaires à la réalisation des OMD repose sur les quatre (4) principes suivants:

- il n'existe pas de réponse passe-partout à la question «que faire pour atteindre les OMD ?». La réponse à cette question passe en effet par une évaluation des besoins spécifiques au pays considéré, au moyen de données statistiques, de repères et de coûts unitaires également spécifiques
- au lieu d'utiliser des tableaux d'entrées-sorties globaux et des coûts unitaires, les besoins doivent être évalués en partant de la base et en considérant aussi bien les dépenses d'équipement que les dépenses de fonctionnement. Il faut également quantifier les besoins en ressources humaines et en infrastructures afférents à toutes les interventions nécessaires pour réaliser les OMD
- pour concrétiser sur le plan opérationnel le Consensus de Monterrey, il faut que la réalisation des OMD soit autant que possible financé par les ressources internes mobilisées par les pouvoirs publics et les ménages. Lorsque les besoins en investissements pour les OMD dépassent les ressources internes mobilisées, le déficit de financement doit être couvert par l'aide publique au développement, y compris les allègements de la dette
- les OMD ne sauraient être atteints uniquement avec plus d'argent, mais un surcroît d'assistance demeure nécessaire pour les réaliser.

La méthode d'évaluation et de planification/budgétisation des besoins retenue dans le cadre de ce Projet s'articule autour des cinq (5) étapes suivantes:

- dresser la liste complète des interventions
- spécifier les cibles chiffrées pour chaque ensemble d'interventions
- élaborer un modèle d'investissement et estimer les besoins en ressources
- estimer les synergies entre les interventions
- élaborer une synergie de financement

La mise en œuvre de ce Projet constitue par ailleurs une opportunité de développement des capacités nationales dans l'évaluation, la planification et la budgétisation des besoins nécessaires à la réalisation des OMD d'une part, et d'autre part dans la recherche des réponses nationales appropriées aux défis de réalisation des OMD. Ce Projet constitue également une plateforme pour l'actualisation du rapport de progrès des OMD et pour la localisation des OMD.

L'exercice d'évaluation, de planification et de budgétisation des besoins nécessaires à la réalisation des OMD permettra au PNUD de consolider sa position stratégique de leader des bailleurs dans le processus d'élaboration du DSCR. En effet, cet exercice se situe dans la mouvance des initiatives stratégiques visant à garantir une meilleure exécution du DSCR. A cet égard, cet exercice permettra de mobiliser les ressources nécessaires à la mise en œuvre du DSCR dans la perspective de la réalisation des OMD. En coordonnant l'appui des bailleurs dans cet exercice, le PNUD pourra réaffirmer son rôle de leadership dans la phase d'exécution et suivi/évaluation du DSCR. Ce faisant, le PNUD entend assurer pleinement son rôle de coordinateur et gardien des OMD au sein du Système des Nations Unies.

### **Partie III. Arrangements de Gestion**

Le projet sera exécuté selon la **modalité NEX (Exécution nationale)** par la Direction de la Planification Générale (DPG) du Ministère de la Planification et de la Programmation du Développement. La mise en oeuvre du Projet sera guidée par un Comité de pilotage et impliquera les Groupes de Travail Sectoriels (GTS).

La gestion administrative et financière du Projet se fera selon règles et procédures en vigueur du NEX.

Sous la présidence de la DPG, le **Comité de Pilotage** dont fera partie le Coordonnateur du DSCRП devra créer, en consultation avec le PNUD, les GTS dirigés chacun par le ministère technique compétent et comprenant les experts du secteur. Ces GTS s'articulent au dispositif institutionnel existant et contribue à la mise en cohérence initiatives et de leur suivi. Le GTS inclura les experts compétents de la société civile, les bailleurs de fonds et les Agences du Système des Nations Unies (SNU), y compris la Banque Mondiale et le FMI. Cinq GTS seront créés: (i) le GTS 1 «Création de la richesse», (ii) le GTS 2 «Santé», (iii) le GTS 3 «Education», (iv) le GTS 4 «Eau et assainissement», et (v) le GTS 5 «Environnement». Les termes de référence de ces cinq GTS sont annexés dans ce Document de Projet.

Outre la DPG et le Coordonnateur du DSCRП, le Comité de pilotage sera composé des présidents des GTS, de l'Economiste du PNUD, de deux représentants de la Société civile, d'un Représentant des Bilatéraux et d'un Représentant des Multilatéraux.

**Le Gouvernement**, à travers le Ministre d'Etat chargé de la Planification et de la Programmation du Développement, jouera un rôle central dans la direction de la collaboration entre partenaires impliqués dans la mise en oeuvre du Projet (Gouvernement, Bailleurs de fonds, Société civile et Système des Nations Unies). De plus, sous l'égide du Ministère de la Planification, le Gouvernement sera responsable de l'identification des membres des GTS, de la convocation des réunions de ces groupes et du suivi de l'élaboration des évaluations des besoins des OMD, de la définition des plans stratégiques pour leur atteinte ainsi que leur articulation et mise en cohérence avec le DSCRП. Les GTS pourraient se réunir en moyenne deux fois par mois pour superviser la qualité analytique des travaux et la revue des progrès.

**Les Agences du Système des Nations Unies (SNU)**, y compris la Banque Mondiale et du FMI, devront participer au travail des GTS et fournir l'assistance technique nécessaire au Gouvernement. De manière plus précise, les Agences spécialisées du SNU fourniront un appui en expertise sectorielle pour ce qui est de l'évaluation, la planification et la budgétisation des besoins nécessaires à la réalisation des OMD. Chaque Agence du SNU désignera un point focal qui assurer sa participation dans les GTS. L'ensemble des responsabilités de coordination du travail des agences du SNU relèvera de la compétence du Représentant Résident du PNUD et Coordonnateur Résident des Nations Unies. Ce dernier aura également la responsabilité de la mobilisation des ressources supplémentaires du Projet et de faire profiter les résultats du Projet au processus CCA/UNDAF/Programmes conjoints.

**Le Projet du Millénaire** apportera un appui analytique et technique aux GTS et assistera le Gouvernement dans la planification et la budgétisation des besoins nécessaires à la réalisation des OMD.

#### **Partie IV. Suivi et Evaluation -**

Globalement, les mesures suivantes seront prises pour assurer un suivi/évaluation effectif du Projet:

- Un Rapport de démarrage du projet à publier trois (3) mois après le début des activités
- Une revue à mi-parcours du projet
- Une évaluation/enquête se tiendra à la fin du projet pour mesurer les résultats ainsi que les progrès réalisés.
- Le rapport final de fin du projet comprendra également le bilan technique et financier des activités réalisées.

#### **Partie V. Risques**

L'exercice d'évaluation, de planification et de budgétisation des besoins nécessaires à la réalisation des OMD est réalisable dans les délais impartis et avec les ressources allouées et à mobiliser. Toutefois, un retard dans la mobilisation des ressources pourrait nuire à une bonne exécution du chronogramme de l'exercice et constituer un risque à prévenir.

#### **Partie VI. Contexte Légal**

Le présent descriptif de projet constitue l'instrument visé à l'article premier de l'accord de base d'assistance conclu entre le Gouvernement du Gabon et le Programme des Nations Unies pour le Développement, signé par les parties en cause le 11 novembre 1974.

## Section II – Cadre de résultats et de ressources

<b>Effet escompté de l'UNDAF :</b> Environnement politique et institutionnel propice pour la réalisation des OMD établi				
<b>Effet escompté du Programme pays :</b> Plaidoyer pour la réalisation des OMD renforcé				
<b>Indicateurs d'effet du Programme pays :</b> Degré d'engagement et de conviction des pouvoirs publics dans la réalisation des OMD Volume des ressources matérielles et humaines mobilisées en vue de la réalisation des OMD Montant des ressources financières mobilisées en vue de la réalisation des OMD				
<b>Ligne de service du MYFF applicable :</b> <b>1.2 – Pro-poor policy reform to achieve MDGs targets</b>				
<b>Titre du Projet et Numéro ATLAS</b> Appui à l'évaluation et à la budgétisation des besoins en interventions nécessaires à la réalisation des OMD au Gabon				
<b>Produits attendus</b>	<b>Cibles annuelles</b>	<b>Activités indicatives</b>	<b>Parties responsables</b>	<b>Inputs</b>
Un Rapport d'évaluation minutieux faisant le point sur le long terme des besoins financiers, infrastructurels et des ressources humaines nécessaires à l'atteinte OMD		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mise en place des Groupes de Travail Sectoriels (GTS)</li> <li>• Elaboration d'un chronogramme détaillé</li> <li>• Recrutement des consultants</li> <li>• Formation technique pour les GTS</li> <li>• Consultation (organisation des ateliers, interview, etc.) et évaluation par secteur des besoins nécessaires à la réalisation des OMD</li> <li>• Consultation (organisation des ateliers, interview, etc.) et production d'un Rapport de synthèse d'évaluation des besoins nécessaires à la réalisation des OMD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministère de la Planification et PNUD (notamment pour ce qui est de la constitution des GTS)</li> <li>• Comité de pilotage</li> <li>• Groupes de travail sectoriels</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assistance conseils</li> <li>• Appui technique</li> <li>• Soutien financier</li> </ul>
Un Rapport de progrès actualisé des OMD		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constitution de l'équipe de rédaction</li> <li>• Collecte des données et informations</li> <li>• Consultations</li> <li>• Localisation des OMD si possible</li> <li>• Rédaction du Rapport</li> <li>• Validation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministère de la Planification</li> <li>• PNUD et Equipe pays des Nations Unis</li> <li>• Consultants</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assistance conseils</li> <li>• Appui technique</li> <li>• Soutien financier</li> </ul>

<p>Un Plan à long terme, jusqu'à 2015, mettant en exergue les stratégies politique et institutionnelle ainsi que le volume des investissements nécessaires à l'atteinte des OMD</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identification de la meilleure séquence des interventions</li> <li>• Identification des politiques et des réformes institutionnelles</li> <li>• Identification des responsabilités pour la mise en œuvre et le suivi/évaluation</li> <li>• Rédaction du Plan décennal</li> <li>• Validation du Plan décennal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GTS</li> <li>• Ministère de la Planification</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assistance conseils</li> <li>• Appui technique</li> <li>• Soutien financier</li> </ul>
<p>Un plan de financement, y compris la budgétisation des OMD</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identification des sources de financement domestiques et extérieures</li> <li>• Consultation</li> <li>• Rédaction du Plan de financement, y compris la budgétisation, des OMD</li> <li>• Validation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GTS</li> <li>• Ministère de la Planification</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assistance conseils</li> <li>• Appui technique</li> <li>• Soutien financier</li> </ul>

### Section III – Plan de travail et Budget

**Award ID:**

**Award Title :** Appui à l'évaluation et à la budgétisation des besoins en interventions nécessaires à la réalisation des OMD au Gabon

**Years :** 2005 et 2006

**Project ID:**

Produits escomptés	Activités clés	Chronogramme					Description budgétaire	Montant (en US\$)
		Q1 (2005)	Q2 (2005)	Q3 (2005)	Q4 (2005)	Q1 (2006)		
Outils de plaidoyer public et politique produits	Production d'un Rapport d'évaluation des besoins en interventions nécessaires à l'atteinte OMD						71200 Consultants internationaux	15 000
							71300 Consultants locaux	15 000
							72 200 Equipements et fournitures	3 000
							74 500 Ateliers	7 000
							71600 Voyages	5 000
	Production d'un Rapport de progrès actualisé des OMD						75100 Facilities & Administration	
							71300 Consultants locaux	6 000
							74 500 Ateliers	7 000
							74500 Miscellaneous Expenditures (Impression, etc...)	4 000
	Elaboration d'un Plan d'action décennal pour la réalisation des OMD						75100 Facilities & Administration	
							71 200 Consultant international	14 000
							74 500 Ateliers	5 000
Elaboration d'un Plan de financement, y compris la budgétisation des OMD						75100 Facilities & Administration		
						71 200 Consultant international	14 000	
						74 500 Ateliers	5 000	
							<b>TOTAL</b>	100 000

