



Справочный документ Узбекистан



1. ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭПИДЕМИИ ВИЧ

1.1 Краткий обзор эпидемиологической ситуации в области ВИЧ-инфекции

Эпидемия ВИЧ-инфекции в Узбекистане находится на концентрированной стадии. По состоянию на 1 января 2015 года в стране было официально зарегистрировано 30315 людей, живущих с ВИЧ, – 95% от оценочного показателя¹; 10948 людей, живущих с ВИЧ, получали антиретровирусную терапию, то есть в зависимости от используемой методологии расчета охват составлял от 34% до 79,8%^{2,3}. Половой путь передачи ВИЧ является самым распространенным, после которого следует инъекционный путь. Распространенность ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), снизилась до 7,3%⁴, а среди секс-работников (СР) – сохранилась без изменений⁵. Что касается мужчин, имеющих секс с мужчинами (МСМ), показатели распространенности ВИЧ-инфекции в этой группе точно не известны⁶. Имеются существенные различия в распространенности ВИЧ по половому признаку (например, 7,1% среди мужчин, употребляющих инъекционные наркотики, и 16,5% – среди женщин, употребляющих инъекционные

1 ЮНЭЙДС, AIDSINFO

2 Т.е. % от оценочного количества людей, живущих с ВИЧ (34%), % от количества зарегистрированных людей, живущих с ВИЧ (36%), либо официальные данные охвата (79,8%).

3 Республика Узбекистан. Национальный доклад о ходе выполнения Декларации приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИД Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2015 г.).

4 Республика Узбекистан. Результаты дозорного эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики, в 2013 году (2014 г.).

5 Республика Узбекистан. Результаты дозорного эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией среди лиц, предоставляющих интимные услуги за вознаграждение, в 2013 году (2014 г.).

6 Республика Узбекистан. Результаты дозорного эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией среди мужчин, имеющих сексуальные отношения с мужчинами, в 2013 году (2014 г.).

Показатели ВИЧ-инфекции среди ключевых групп

	ЛУИН	МСМ	СР
Оценочная численность	48000	н/д	21000
Распространенность ВИЧ (%)	7,3	3,3	2,1
Охват тестированием на ВИЧ за последние 12 месяцев (%)	28,4	26,0	31,9
Охват профилактическими программами (%)	53 (58)*	51,3	58,7

* Только программы обмена игл и шприцев – кабинеты доверия (аутрич), т.к. опиоидная заместительная терапия в Узбекистане недоступна

Источники: Результаты дозорного эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики, в 2013 году (Ташкент, 2014 г.); Результаты дозорного эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией среди мужчин, имеющих сексуальные отношения с мужчинами, в 2013 году (Ташкент, 2014 г.); Результаты дозорного эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией среди лиц, предоставляющих интимные услуги за вознаграждение, в 2013 году (Ташкент, 2014 г.); Анализ триангуляционных данных по ВИЧ инфекции в Республике Узбекистан (Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, Ташкент, 2015 г.)

наркотики) и в разрезе областей (например, показатели значительно выше среди людей, употребляющих инъекционные наркотики, в Ташкенте и Самарканде)^{7,8,9}.

7 Республика Узбекистан. Результаты дозорного эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики, в 2013 году (2014 г.).

8 EuroHealth Group. Independent Mid-Term Review of Implementation of the First Phase of the Global Fund's Project (HIV Component) in Uzbekistan (Soborg, EuroHealth Group, 2013).

9 Республика Узбекистан. Анализ триангуляционных данных по ВИЧ инфекции в Республике Узбекистан (2015 г.).

1.2 Правовые и институциональные аспекты национальных ответных мер на эпидемию ВИЧ и роль негосударственных некоммерческих организаций

В Узбекистане принят специальный закон о ВИЧ-инфекции – **Закон Республики Узбекистан «О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)»** (2013 г.). В Законе дано определение государственной политики в области противодействия эпидемии ВИЧ, перечислены гарантии прав людей, живущих с ВИЧ, предусмотрены полномочия государственных органов и, что важно, участие органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций (ННО) в области противодействия распространению ВИЧ-инфекции. Так, ННО могут участвовать:

- ▶ в проведении мероприятий по противодействию распространению ВИЧ-инфекции, в реализации и защите прав, свобод и законных интересов людей, живущих с ВИЧ;
- ▶ в оказании правовой, методической, информационной и иной помощи людям, живущим с ВИЧ, и их законным представителям;
- ▶ в организации и проведении информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции исходя из местных обычаев и традиций;
- ▶ в других мероприятиях по противодействию распространению ВИЧ-инфекции.

Другими документами, регулирующими политику в сфере противодействия ВИЧ-

инфекции, являются решения правительства, в том числе **Постановление Кабинета Министров «Об утверждении состава и положения о Республиканской чрезвычайной противоэпидемической комиссии»** (2000 г.). Данная Комиссия осуществляет координирующую роль в реагировании на эпидемии и имеет в своем составе подкомиссию, отвечающую за ВИЧ, туберкулез и малярию. Эта подкомиссия выполняла функцию странового координационного механизма (СКМ) вплоть до принятия **Постановления Президента «О дополнительных мерах по повышению эффективности противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Республике Узбекистан»** (2008 г.). Постановлением было предусмотрено учреждение Республиканской комиссии по координации мероприятий по противодействию распространению ВИЧ-инфекции (здесь и далее – «Республиканская комиссия по ВИЧ»). При Республиканской комиссии по ВИЧ были сформированы пять межведомственных рабочих групп, одна из которых – Межведомственный экспертный совет (МЭС), отвечающий за координацию и сотрудничество с международными организациями в сфере профилактики и контроля ВИЧ, туберкулеза и малярии, а также за мобилизацию ресурсов. МЭС состоит из представителей различных министерств, ведомств, международных организаций и ННО и выполняет функцию СКМ. Однако, в последние годы некоторые стратегические решения принимались на уровне Республиканской комиссии по ВИЧ, в которую не входят представители ННО и международного сообщества.

2. ВОВЛЕЧЕНИЕ ННО В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ ПОСРЕДСТВОМ СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА

2.1 Ситуация в области ННО в Узбекистане

В настоящее время в Узбекистане насчитывается более 8000 зарегистрированных ННО, что представляет собой более чем 80-кратное увеличение с 1991 года, когда в стране было лишь 95 зарегистрированных ННО^{10,11}. Значительная часть существующих ННО – это организации, созданные по инициативе правительства (республиканские фонды, молодежное движение, комитет женщин и т.д.), в то время как доля ННО, созданных по инициативе «снизу», остается сравнительно небольшой.

Как отмечается в докладе Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества, ННО в Узбекистане сталкиваются с трудностями в сфере материально-технического обеспечения¹². Это подтверждается результатами опроса, проводимого на веб-сайте парламентского Фонда по поддержке организаций гражданского общества: большинство респондентов (41%) рассматривают отсутствие финансирования в качестве самой большой проблемы ННО¹³.

Законодательство Узбекистана запрещает осуществление деятельности ННО, не прошедших государственную регистрацию. Только ННО,

зарегистрированные Министерством юстиции и его территориальными подразделениями, могут выполнять проекты и получать финансирование как из источников внутри страны, так и из-за рубежа.

2.2 Работа ННО по социальному заказу в рамках грантов Глобального фонда

В 2014 году финансирование от Глобального фонда (ГФ) получали 15 ННО, главным образом на осуществление профилактических программ и оказания услуг для ключевых групп населения. В среднем на каждую организацию приходилось 84809 долл. США; разброс составил от 24858 до 597600 долл. США на организацию (таблица 2). В том же году с шестью из этих организаций договоры были прекращены в связи с решением Республиканской комиссии по ВИЧ.

В настоящее время Глобальный фонд внедряет новую модель финансирования, в соответствии с которой странам региона нужно будет увеличивать собственные инвестиции в национальные программы по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции. Этот процесс предполагает, с одной стороны, постепенный перевод существующих услуг на национальное финансирование, а с другой – необходимость расширения государствами своих программ для увеличения охвата основными услугами в сфере ВИЧ/СПИДа в соответствии с национальными и международными стратегиями и целевыми показателями. Учитывая, что организации гражданского общества часто обладают наилучшими возможностями для осуществления профилактики ВИЧ-инфекции среди ключевых групп населения, важно, чтобы государства разрабатывали и внедряли

10 Республика Узбекистан, Министерство юстиции Республики Узбекистан, *На пути законных интересов ННО*.

11 Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества, *Развитие гражданского общества Узбекистана* (2014 г.).

12 Там же.

13 Республика Узбекистан, Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, *Самая большая проблема ННО*.

Средний годовой бюджет Глобального фонда, выделяемый ННО (2014-2015 гг.)

Программа	Бюджет, выделенный ННО (долл. США)	% от бюджетной статьи	Национальный / суб-национальный уровень (%)
Профилактика	ЛУИН	297 600	27,9
	МСМ	86 160	92,9
	СР	328 033	87,7
	Молодежь	27 360	100,0
Итого: профилактика	739 153	47,4	12/88
Другие программы	201 410	5,8	26/74
ВСЕГО	940 563	18,7	8/92

Источник: ПРООН – Узбекистан

системы социального заказа для привлечения ННО к этой деятельности.

2.3 Привлечение ННО к работе по государственному социальному заказу: нормативно-правовое регулирование

Закон «Об общественных объединениях» (1991 г.) стал одним из первых законов, принятых Узбекистаном после провозглашения независимости. Позднее, в 1999 году, был принят **Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях»**, в котором было предусмотрено, что ННО могут создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, учреждения и в других организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством. Кроме того, в Законе были определены общие требования в отношении процедуры регистрации ННО. Дальнейшая регламентация этих требований осуществляется **Положением о порядке государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций**¹⁴.

В 2007 году в Узбекистане был принят **Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»**, в котором впервые появляется понятие социального заказа.

Законом «О социальном партнерстве» (2014 г.) было предусмотрено учреждение Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан (здесь и далее – «Парламентский фонд»). Основными задачами Парламентского фонда являются:

- ▶ аккумулярование средств, получаемых из Государственного бюджета и иных источников, и направление этих средств на стимулирование развития и поддержку деятельности организаций гражданского общества, их участие в решении социальных, экономических, гуманитарных вопросов;
- ▶ содействие в реализации проектов и программ, связанных с укреплением материально-технической базы ННО и оказанием им правовой, технической и иной помощи.

Для обеспечения надлежащего управления финансовыми ресурсами Парламентского фонда, была создана Парламентская комиссия. В 2008 году было принято **Совместное постановление**

¹⁴ Республика Узбекистан, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации Постановления Президента Республики Узбекистан от 12 декабря 2013 года №ПП-2085 «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества» (2014 г.).

Закон Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»

Государство может оказывать поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций в форме субсидий, грантов и социальных заказов (ст. 11).

Государственной субсидией является финансовое или иное материальное содействие за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан, государственных целевых фондов, предоставляемое для поддержки негосударственных некоммерческих организаций и не связанное со специальными проектами (ст. 12).

Государственным грантом являются денежные средства и материальные ресурсы, предоставляемые за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан негосударственным некоммерческим организациям на конкурсной основе для реализации проектов, направленных на достижение общественно полезных целей (ст. 13).

Государственный социальный заказ негосударственным некоммерческим организациям представляет собой государственное задание на выполнение работ или проведение мероприятий для реализации социально значимых проектов путем заключения договора между государственным органом и негосударственной некоммерческой организацией (ст. 14).

палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан¹⁵, регламентирующее структуру и функционирование Парламентской комиссии и Парламентского фонда. Согласно данному документу, Комиссия состоит из членов обеих палат Парламента, представителей министерств юстиции и финансов, республиканских ННО, средств массовой информации и других организаций гражданского общества. Представители организаций людей, живущих с ВИЧ, и ВИЧ-сервисных организаций в состав Комиссии не входят.

С 2008 года Парламентским фондом был разработан и принят ряд документов и стандартных форм, в том числе:

- ▶ формы заявки на грант, социальный заказ и субсидию;

15 Республика Узбекистан, Совместное постановление законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. «Об утверждении нормативно-правовых актов, необходимых для реализации задач Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, и состава Парламентской комиссии по управлению средствами Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан» (2008 г.).

- ▶ стандартный договор (между Парламентским фондом и ННО);
- ▶ формы программных и финансовых отчетов.

В то же время, Парламентской комиссией был утвержден **Порядок распределения средств Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан** (2008 г.). Согласно этому документу, ежегодно до 15 июня Комиссия организует изучение мнений и предложений ННО, общественности, органов государственной власти и управления касательно социально-значимых проектов, которые следует поддержать. По результатам этого процесса, Комиссия определяет объем необходимого финансирования и подготавливает бюджетную заявку. До 20 июня заявка направляется в Кабинет министров, который рассматривает ее и принимает решение о включении в проект Государственного бюджета Республики Узбекистан объемов средств на следующий год. При утверждении Государственного бюджета Республики Узбекистан Олий Мажлис рассматривает предложение Парламентской комиссии о выделении средств для осуществления ННО социально-значимых проектов и мероприятий и утверждает объемы

финансирования по строке «Расходы на поддержку ННО».

Следует отметить, что механизмы социального заказа в настоящее время представлены только на республиканском уровне и только посредством Парламентского фонда: программ по социальному заказу для ННО из местных бюджетов в Узбекистане нет. Это может быть связано с отсутствием документов – как законодательных, так и подзаконных, – регулирующих порядок предоставления трех форм поддержки ННО (грантов, социальных заказов и субсидий) на местах. Таким образом, для обеспечения функционирования этих механизмов как на республиканском, так и на местном уровнях, а также для того чтобы различные государственные органы имели возможность привлекать ННО к выполнению проектов в рамках социального заказа необходима разработка соответствующей нормативно-правовой базы.

2.4 Контроль и обеспечение качества

Парламентской комиссией было принято **Положение о порядке мониторинга за целевым использованием денежных средств и определения эффективности реализации проектов, профинансированных Общественным Фондом при Олий Мажлисе Республики Узбекистан** (Постановление Парламентской комиссии №83 от 19 августа 2011 г.). Все проекты, поддержанные Парламентским фондом, подлежат предварительному, текущему и последующему мониторингу. Предварительный мониторинг осуществляется на стадии отбора заявок. Текущий мониторинг представляет собой программный мониторинг проектов, в то время как последующий мониторинг предполагает надзор за целевым расходованием средств и оценку результативности проекта. Текущий и последующий мониторинг осуществляется сводными группами, в состав которых входят представители Парламентской комиссии, Министерства и управлений юстиции, Министерства и управлений финансов, Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества и его региональных отделений, Экологического

движения Узбекистана и Национальной ассоциации ННО Узбекистана.

У Парламентского фонда отсутствуют механизмы для продолжения поддержки успешных проектов после их завершения, за исключением случаев, когда ННО получает финансирование в рамках другого раунда грантов/социальных заказов.

2.5 Другие условия для деятельности в сфере предоставления услуг (получение лицензий, специальных разрешений и т.д.)

Для получения финансовой поддержки в виде грантов, социальных заказов и субсидий, ННО необходимо подать заполненную заявку, календарный план, копию регистрационного свидетельства, копию устава, а также другие документы, указанные в объявлении. До сих пор от заявителей не требовалось предоставление каких-либо дополнительных лицензий или разрешений.

В то же время, согласно действующему законодательству, организации – как частные компании, так и ННО - для предоставления определенных услуг должны получить соответствующую лицензию. Так, в соответствии с **Законом Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности»** (2000 г.), **Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О перечне деятельности, на осуществление которых требуются лицензии»** (2001 г.) и **Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании порядка лицензирования медицинской деятельности»** (2012 г.), для оказания услуг по клинической лабораторной диагностике (например, для проведения лабораторных исследований на ВИЧ и коинфекции) требуется получение лицензии на право осуществления медицинской деятельности. В настоящее время по меньшей мере одна ННО («Противораковое общество Узбекистана») имеет требуемую лицензию и может предоставлять услуги по диагностике ВИЧ и сопутствующих заболеваний.

2.6 Практика привлечения ННО к работе по государственному социальному заказу

С 2008 года Парламентский фонд регулярно объявляет конкурсы грантов и социальных заказов для ННО. Объявления публикуются на веб-сайте Парламентского фонда, в прессе (например, в газете «Народное слово»), а также на веб-сайтах других организаций (Национальной ассоциации ННО Узбекистана, Национальной ассоциации электронных средств массовой информации, Центра изучения правовых проблем и т.д.). Каждый раунд грантов и социальных заказов проводится по определенной тематике (см. примеры в текстовой вставке). В 2013 году Парламентский фонд поддержал в общей сложности 193 проекта на сумму 2,7 миллиарда сум¹⁶ (порядка 1,2 миллиона долл. США)¹⁷.

До сих пор организации людей, живущих с ВИЧ, и ВИЧ-сервисные ННО не предпринимали активных попыток получить гранты и социальные заказы от Парламентского фонда, что может быть связано с относительно небольшим размером предлагаемого финансирования на проект: так, максимальная сумма гранта и социального заказа вплоть до сентября 2014 года составляла 15 миллионов сум, то есть 6000- 7000 долл. США. Этой суммы едва хватит на оплату труда сотрудников

проекта (к примеру, в некоторых из проектов Глобального фонда половина ставки аутрич-работника составляет 80 долл. США в месяц, а половина ставки менеджера проекта – 450 долл. США в месяц), и это без учета других расходов – на информационные материалы, презервативы и т.д. Однако, следует заметить, что с сентября 2014 года Фонд объявил грантовые конкурсы, по которым объем финансирования сначала возрос до 20 миллионов сум (ок. 8500 долл. США) на проект, а затем – до 50 миллионов сум и далее до 350 миллионов сум (20000 долл. США и более 140000 долл. США соответственно). Еще одна проблема заключается в низком уровне знаний ННО о государственных субсидиях, которые могут использоваться для покрытия расходов на аренду офиса и заработных плат для штата организации. Также, знания ННО о грантах и социальных заказах, предоставляемых Парламентским фондом, нередко являются довольно поверхностными.

Тем не менее важно отметить, что конкурсный отбор на получение финансовой поддержки от Парламентского фонда в целом является достаточно жестким: финансирование получает менее одной трети от общего числа соискателей (см. Рисунок 1).

16 Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества, *Развитие гражданского общества Узбекистана* (2014 г.).

17 Здесь и далее суммы в долл. США указаны в соответствии с официальным обменным курсом.

Конкурсы по предоставлению государственных грантов и социальных заказов, объявленные Парламентским фондом в 2014 и первой половине 2015 гг.

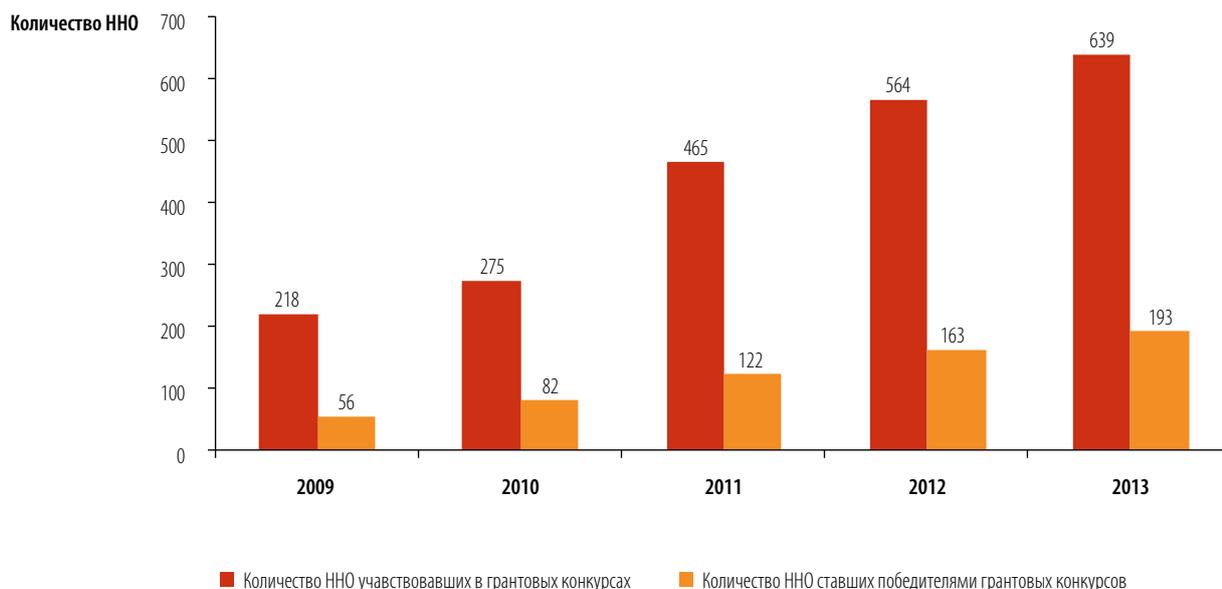
Апрель 2015 г. – социальный заказ: Оказание содействия в реализации задач, определенных в Государственной программе «Год внимания и заботы о старшем поколении» (девять проектов); Содействие в воспитании физически здорового и гармонично развитого подрастающего поколения (три проекта); Укрепление основ демократического правового государства и гражданского общества, межнационального и межкультурного согласия (три проекта). Бюджет каждого проекта от 50 до 350 миллионов сум (от 20000 до 140550 долл. США)

Сентябрь 2014 г. – социальный заказ по теме «Здоровый ребенок – гармоничное будущее». Бюджет каждого проекта – до 20 миллионов сум (ок. 8500 долл. США)

Июнь 2014 г. – гранты: Пропаганда здорового образа жизни, развитие творческого и интеллектуального потенциала молодежи, в частности в отдаленных регионах страны; Развитие социального партнёрства между институтами гражданского общества и государственными структурами в реализации программ социально-экономического развития регионов, повышения благосостояния населения и развития предпринимательства; Повышение активности населения и ННО в работе по улучшению благоустройства городов, махаллей и улиц, а также решению вопросов охраны окружающей среды, укрепления здоровья населения (в том числе пропаганда здорового образа жизни среди молодежи и профилактика инфекционных болезней, повышение осведомлённости по профилактическим мерам среди различных групп населения). Бюджет каждого проекта – до 15 миллионов сум (ок. 6500 долл. США)

Март 2014 г. – гранты по темам: «Здоровое поколение с великим будущим», направленные на широкое привлечение ННО к реализации Государственной программы «Год здорового ребенка» (включая ограждение молодежи от наркомании и безнравственности). Бюджет каждого проекта - до 15 миллионов сум (ок. 6700 долл. США)

Рисунок 1. Участие ННО в грантовых конкурсах Парламентского фонда (2009-2013 гг.)



Источник: Развитие гражданского общества Узбекистана (Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества. Ташкент, 2014 г.).

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

Как в Узбекистане, так и в других странах мира имеются убедительные доказательства важной роли, которую играют организации гражданского общества в осуществлении мер по противодействию распространению ВИЧ-инфекции. Для того чтобы ННО могли и дальше вносить свой ценный вклад, целесообразно рассмотреть возможность дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в сфере социального заказа для ННО, а также повышения потенциала для того, чтобы обеспечить эффективное функционирование механизмов социального заказа.

Правовые и институциональные аспекты национальных мер по противодействию распространению ВИЧ-инфекции:

Можно было бы пересмотреть национальные механизмы по противодействию распространению ВИЧ-инфекции для обеспечения четкого разделения функций. Если координацию деятельности в сфере ВИЧ/СПИДа будут дальше осуществлять как Республиканская комиссия по ВИЧ, так и МЭС, целесообразно рассмотреть включение в состав Республиканской комиссии по ВИЧ представителей гражданского общества, людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения.

Ситуация в области ННО в Узбекистане:

Возможно дальнейшее расширение возможностей для регистрации ННО, созданных «снизу», в порядке гражданской инициативы. СКМ рекомендует обратить внимание Министерства юстиции на важную роль, которую играют ННО и особенно объединения людей, живущих с ВИЧ, в качестве эффективных поставщиков услуг в рамках национальных мер по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции.

Вовлечение ННО в деятельность по противодействию распространению ВИЧ-инфекции посредством социального заказа:

- ▶ Поскольку наибольшая потребность в услугах ННО в сфере ВИЧ/СПИДа существует на

местном уровне, целесообразно пересмотреть существующий порядок предоставления и мониторинга выполнения государственных грантов, социальных заказов и субсидий с тем, чтобы обеспечить вовлечение ННО в осуществление социально-значимых проектов и программ на уровне областей и районов. Во многих странах такая практика доказала более высокую эффективность, равно как и повышение качества контроля со стороны организаций, привлекающих ННО на договорной основе. Если новый порядок будет принят, необходимо обеспечить, чтобы он был известен и понятен как государственным органам, так и ННО;

- ▶ Желательно предусмотреть законодательные стимулы, мотивирующие ННО предоставлять услуги в сфере профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ, следуя прозрачным стандартам качества;
- ▶ Рекомендуется закрепить законодательные стимулы для того, чтобы ВИЧ-сервисные ННО были заинтересованы охватить все ключевые группы населения, подверженные наибольшему риску ВИЧ-инфекции, полным спектром услуг, что необходимо для успешной реализации государственной программы в области противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Республике Узбекистан¹⁸;
- ▶ Возможно повышение прозрачности в системе лицензирования ННО для предоставления услуг, связанных со здравоохранением, а также в системе отбора ННО на получение финансирования из Парламентского фонда;
- ▶ Когда Парламентская комиссия готовит проектные планы и формирует заявку на финансирование из Государственного бюджета, ННО следует принимать активное участие в

¹⁸ Республика Узбекистан. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “Об утверждении государственной программы в области противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Республике Узбекистан на 2014-2016 годы” (2014 г.).

предоставлении рекомендаций по тематике проектов;

- ▶ ННО также рекомендуется следить за возможностями финансирования, предлагаемыми Парламентским фондом, и при необходимости запрашивать разъяснения;
- ▶ Международные организации, включая ЮНЭЙДС и коспонсоров, могли бы поддержать диалог организаций гражданского общества с Парламентским фондом и обращать внимание Парламентского фонда на профилактику, лечение, уход и поддержку в связи с ВИЧ и связанные вопросы общественного здравоохранения;
- ▶ Устойчивое финансирование ННО, успешно выполняющих проекты, может быть улучшено, например, путем со-финансирования, предоставления поддержки в не-денежной форме, налоговых льгот, перевода имущества, осуществления деятельности, направленной на получение доходов, и т.д.

Повышение потенциала ННО и организаций, привлекающих ННО к работе по социальному заказу:

- ▶ Необходимо повышать уровень осведомленности ННО о возможностях финансовой поддержки, помощи в не-денежной форме, государственного со-финансирования, а также об обращении за государственной поддержкой для ННО и о требованиях в отношении отчетности;
- ▶ Целесообразно повышать потенциал государственных органов в сфере социального заказа, чтобы они в дальнейшем могли привлекать ННО к выполнению социально-значимых проектов и осуществлять мониторинг социальных заказов, выполняемых ННО;
- ▶ Международным организациям рекомендуется продолжать и расширять деятельность по повышению потенциала ННО в сфере мобилизации ресурсов как внутри страны, так и из-за рубежа.

**Вовлечение ННО в рамках социального заказа. Справочный документ – Узбекистан
2016 г.**

Авторы: Тимур Абдуллаев, Предраг Дюрич, Боян Константинов, Кристоф Хамельманн

Данный справочный документ подготовлен в рамках серии публикаций ПРООН по устойчивому финансированию национальных мер по противодействию ВИЧ в Восточной Европе и Центральной Азии.

Авторский коллектив серии: Тимур Абдуллаев, Предраг Дюрич, Боян Константинов, Джон Маколи, Кристоф Хамельманн

Редактор серии: Кристоф Хамельманн

Контакт: rosemary.kumwenda@undp.org

Изданные публикации серии:



Заявление и отказ от ответственности: Мнения, выраженные в настоящем документе, принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную политику ПРООН, ее сотрудников или членов Правления. Вся ответственность за любые ошибки, неточности и упущения лежит исключительно на авторах.

Дизайн и верстка: Phoenix Design Aid A/S, Denmark. ISO 14001/ISO 9000 certified and approved CO2 neutral company – www.phoenixdesignaid.com

