



PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL

INDEPENDENCIA



CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



aeid
ESFERA TÉCNICA
DE COOPERACIÓN



Al servicio
de las personas
y las naciones

PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL **INDEPENDENCIA**

Elaborado por el Instituto de Investigaciones
Científicas de la Universidad Central del Este (UCE)

Coordinador: Joel Arboleda

Oficina de Desarrollo Humano
Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo (PNUD)

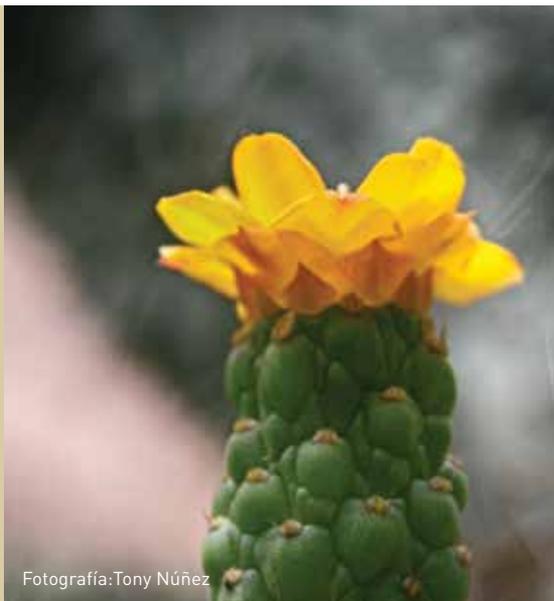


CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio
de las personas
y las naciones

Las opiniones expresadas en esta publicación son las del (de los) autor(es) y no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, las de los Estados miembros de la ONU, las de la Cámara de Diputados de la República Dominicana, las de la Unión Europea o las de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).



Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez

EQUIPO DE REDACCIÓN

Joel Arboleda Castillo
Jesús Díaz
Karina Corvalán
Bernardo Adán de la Cruz
Arichel Pérez Navarro
José A. Martíns
Belkys Espinosa

ASISTENCIA INFORMÁTICA

Benjamín Lizardo
Leris Neris Guzmán

DISEÑO Y GENERACIÓN DE MAPAS

Alicia Rijo

APOYO SECRETARIAL

Radhaisa Neris Guzmán
Biomil Jiménez Belén
Kirsis Herrera

EDICIÓN Y DIAGRAMACIÓN

Tony Núñez & Asociados

FOTOGRAFÍAS

Emiliano Larizza , Tony Núñez y
Shutterstock

IMPRESIÓN

Editora Amigo del Hogar

ISBN

978-9945-8741-4-3

EQUIPO DE COORDINACIÓN Y REVISIÓN

Oficina de Desarrollo Humano
del PNUD



Fotografía: Emiliano Larizza



Fotografía: Tony Núñez

AGRADECIMIENTOS INSTITUCIONALES Y PERSONALES

A todas las personas que nos apoyaron en sus orientaciones e informaciones:

- Lic. Manuel Montilla, Dpto. de Cacao, Ministerio de Agricultura.
- Lic. Estanislao Balbuena, Consejo Dominicano de Pesca (CODOPESCA).
Ministerio de Agricultura.
- Señora Cristina Félix, Secretaria Dpto. de Ganadería, Ministerio de Agricultura.
- Eduardo Jesús Díaz, Dpto. de Ingeniería Ministerio de Agricultura.
- Dr. Leopoldo Artilles, MEEPYPD.
- Dr. Antonio Morillo, MEEPYPD.
- Oficina de la Dirección General de Desarrollo Fronterizo (DGDF)
de Neyba, provincia Bahoruco.
- Víctor Valentín, Ministerio de Salud Pública.
- Mayra Gil, Oficina Nacional de Estadística.
- Patria Sánchez, Encargada del Departamento de Geomática MIMARENA.

PRESENTACION

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) centra sus intervenciones en el desarrollo humano, entendido como la ampliación de las libertades y oportunidades que tienen las personas para vivir la vida que valoran. Para el PNUD, el logro del desarrollo humano tiene que ir más allá del aumento en los ingresos de un país, y centrarse en la creación de un entorno en el que las personas mismas puedan expresar su máximo potencial y llevar adelante una vida productiva y satisfactoria de acuerdo con sus necesidades e intereses. Las personas son la verdadera riqueza de las naciones, por lo tanto, la ampliación de sus capacidades y oportunidades debe constituir el centro de un verdadero desarrollo sostenible.

La Oficina de Desarrollo Humano del PNUD viene impulsando un proceso de investigación y recopilación de información sobre aspectos fundamentales del desarrollo humano en las 32 provincias del país. El objetivo principal de este proceso es proporcionar insumos sobre los avances y desafíos del desarrollo humano en cada una de las provincias del territorio nacional, que contribuyan a un mejor entendimiento de la realidad del país, y que aporten a la reflexión, análisis y elaboración de propuestas a favor del desarrollo de las personas que viven en dichas provincias.

En este contexto, se han venido elaborando perfiles descriptivos para cada una de las 32 provincias, que detallan las características socioeconómicas y medio ambientales más relevantes para el enfoque de desarrollo humano. Estos perfiles provinciales, que han sido realizados por destacados centros académicos del país con apoyo del PNUD, servirán como instrumentos para la discusión y debates en distintos foros regionales, provinciales y nacionales, sobre la planificación del desarrollo en los territorios.

Adicionalmente, los perfiles complementarán un análisis de la evolución del Índice de Desarrollo Humano a nivel provincial 2007- 2010 (actualmente en proceso de elaboración) que considera las dimensiones básicas de este enfoque (ingresos, salud y educación) y que integran aspectos transversales como son género y medio ambiente.

Este documento que hoy presentamos, Independencia: Perfil Socio-Económico y Medio Ambiental elaborado por el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad Central del Este (UCE), es el resultado del esfuerzo y compromiso del PNUD de ampliar los procesos de construcción de capacidades y oportunidades de los y las habitantes de las provincias dominicanas (autoridades, dirigentes políticos, organizaciones de la sociedad civil,

universidades, entre otros). Es nuestro deseo que este instrumento analítico incida en el diseño e implementación de políticas, planes y acciones acordes con las necesidades y demandas reales de la población, apuntando hacia la reducción de las disparidades de desarrollo entre las provincias del país.

Valerie Julliard

Coordinadora Residente del
Sistema de las Naciones Unidas
y Representante Residente del PNUD

INDEPENDENCIA



CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio
de las personas
y las naciones

CONTENIDO

PRESENTACION	4
ACRÓNIMOS	21
INTRODUCCIÓN	29
1. Aspectos generales de la provincia y la región	35
1.1 Población y asentamientos humanos	37
1.2 Asentamientos Urbanos	43
1.3 Ordenamiento Territorial	46
1.4 Comunicación Vial: Red e infraestructura viales	47
1.5 Parque vehicular	49
2. Servicios Públicos	55
2.1 Acceso a la electricidad	55
2.2 Acceso al agua	58
2.3 Servicio sanitario	60
2.4 Disposición de la basura	61
2.5 Recogida de basura en Jimaní	64
2.5.1 Posibles soluciones	64
2.6 Combustible para cocinar	65
3. Medio Ambiente	71
3.1 Geomorfología	71
3.2 Recursos y Condiciones Naturales	75
3.2.1 Recursos de Suelo	75
3.2.2 Usos y Cobertura de la Tierra	77
3.2.3 Recursos Hídricos	80
3.3 Disponibilidad y Demanda de Agua	83
3.4 Biodiversidad y áreas protegidas	85
3.5 Amenazas y conflictos ambientales	94
4. Actividades Económicas en Independencia	99
4.1 Producción agrícola	100
4.1.1 Las unidades productivas: una mirada desde los hogares	101
4.2 Ganadería en Independencia	103

4.3	La expansión reciente del Lago Enriquillo y su impacto socioeconómico	105
4.3.1	Las fluctuaciones en la superficie del Lago	105
4.3.2	Características de la expansión actual del Lago.	106
4.3.3	Las explicaciones científicas y técnicas	107
4.3.4	Impacto socioeconómico: necesidad de acción	108
4.3.5	Acciones del gobierno: la reubicación de familias y productores	110
4.3.6	Alternativas económicas	110
4.4	Las remesas como fuente de ingresos de los hogares en Independencia	111
4.4.1	Hogares que reciben remesas	111
4.4.2	Composición de los hogares que reciben remesas en Independencia	112
4.4.3	Las remesas en el ingreso monetario de los hogares.	113
4.4.4	Procedencia de las remesas internacionales en Independencia	114
4.5	El comercio exterior en la provincia Independencia	115
4.6	Potencial turístico en Independencia.	116
4.6.1	Marco regulatorio.	116
4.6.2	Infraestructura turística.	117
4.6.3	El ecoturismo: planes estratégicos en la región Enriquillo.	117
4.6.4	Potencial ecoturístico de la provincia Independencia	119
4.7	Las empresas y organismos del gobierno central en la provincia Independencia.	120
4.8	Actividad financiera	122
5.	Empleo, pobreza, desigualdad y condiciones de vida.	127
5.1	Las limitaciones de las estadísticas de empleo en el nivel provincial	127
5.2	El empleo en la provincia y la región	127
5.2.1	Empleo por sectores en Independencia	131
5.2.2	Empleo según Ramas de actividad: la terciarización en la provincia Independencia	131
5.2.3	Mano de obra de baja calificación: grupos y categorías ocupacionales en Independencia	135
5.3	La informalidad en la región Enriquillo y la provincia Independencia.	138
5.4	Jóvenes que ni estudian ni trabajan (NINIS), una población altamente vulnerable	141
5.4.1	Educación de los NINIS	142
5.4.2	Razones para no estudiar de los NINIS	143
5.4.3	Razones de los NINIS para no trabajar.	144

5.5	Pobreza y desigualdad	145
6.	Tenencia de Documentos de Identidad	151
6.1	Declaraciones de nacimiento	151
6.2	Acta de nacimiento	152
6.3	Cédula de identidad y electoral	154
7.	Salud en Independencia	159
7.1	Principales causas de morbilidad y hospitalización	159
7.2	Vigilancia epidemiológica y enfermedades transmitidas por vectores	161
7.2.1	Dengue	161
7.2.2	Malaria	162
7.2.3	Vacunas Antirrábicas	164
7.3	Defunciones y causas de muerte	164
7.3.1	Principales causas de muerte	165
7.3.2	Muertes violentas: suicidios, homicidios y feminicidios	166
7.4	Salud Materna e infantil	167
7.4.1	Atención prenatal, en el parto y postnatal	167
7.4.2	Maternidad adolescente	168
7.4.3	Bajo peso al nacer	169
7.4.4	Lactancia materna	169
7.4.5	Principales Causas de Morbilidad en la Población Menor de 4 años	170
7.4.6	Mortalidad Infantil	171
7.5	Infraestructura y personal en salud	172
7.5.1	Inversión en salud: aportes del gobierno central y generación propia de recursos	174
7.6	El fondo reponible: su distribución	175
7.7	Egresos del sistema de salud: ¿En qué se gastan los recursos?	176
7.8	Sismo en Haití y su impacto en Jimaní	176
7.9	Seguro de salud y pensión	178
8.	Educación en Independencia	183
8.1	El analfabetismo y la escolaridad promedio en Independencia	183
8.2	El nivel educativo en la provincia	185
8.3	Cobertura en el sistema educativo	186
8.3.1	Matriculación: las dimensiones	186

- 8.3.2 Las tasas de matriculación: neta, bruta y asistencia 187
- 8.4 Población que no asistió a la escuela 189**
- 8.5 Los indicadores de eficiencia 190**
 - 8.5.1 Eficiencia interna del sistema educativo 191
 - 8.5.2 Resultados en pruebas nacionales como indicador de calidad 192
 - 8.5.3 Calidad educativa 194
 - 8.5.4 El personal docente. 195
- 8.6 Organización del sistema y asignación de recursos 197**
 - 8.6.1 Ejecución presupuestaria por regional y distrito educativo año 2008 -2009 198
 - 8.6.2 La educación superior en la provincia Independencia. 200
- 9. Instituciones para la gobernabilidad local: municipalidad y congresistas 205**
 - 9.1 Ayuntamientos en la provincia Independencia: Ayuntamiento de Jimaní. 206**
 - 9.1.1 Situación Financiera del ayuntamiento municipal de Jimaní 206
 - 9.1.2 Iniciativas del Ayuntamiento a favor de la Comunidad. 207
 - 9.1.3 Iniciativa de las Organizaciones Sociales coordinadas con el Ayuntamiento 208
 - 9.1.4 Composición del gobierno municipal de la provincia Independencia con perspectiva de género 208
 - 9.2 Representantes de la provincia Independencia en el Congreso Nacional: Senador y Diputados. 209**
 - 9.3 Participación en los procesos electorales 210**

INDICE CUADROS

CUADRO I.1 Población por zona de residencia, nacional, región Enriquillo , provincia Independencia y sus municipios, según Censos 2002 y 2010.	40
CUADRO I.2 Población país, región Enriquillo, provincia Independencia y sus municipios, según zona y rango municipal	41
CUADRO I.3 Población y densidad nacional, provincial, municipal y rango municipal de densidad.	42
CUADRO I.4 Principales asentamientos urbanos: rango poblacional, función político-administrativa y características urbanas	45
CUADRO I.5 Longitud de la red de carreteras en la provincia Independencia y sus municipios y tiempo estimado para llegar al Distrito Nacional, 2012	49
CUADRO I.6 Cantidad de vehículos por año en la provincia Independencia en %	50
CUADRO II.1 Distribución de las viviendas en hogares particulares según la fuente de iluminación utilizada en la provincia Independencia.	57
CUADRO II.2 Distribución de las viviendas en hogares particulares según la fuente de abastecimiento de agua utilizada en la provincia Independencia.	59
CUADRO II.3 Distribución de las viviendas en hogares según tipo y uso del servicio sanitario en la provincia Independencia	60
CUADRO II.4 Distribución de las viviendas en hogares particulares, según formas principales de eliminar la basura en la provincia Independencia	63
CUADRO II.5 Distribución de las viviendas en hogares particulares, según principal combustible utilizado para cocinar en la provincia Independencia, 2002	66
CUADRO II.6 Índice de servicios públicos urbanos (ISPU), censos 2002- 2010.	67
CUADRO III.1 Regiones y subregiones geomorfológicas en provincia Independencia	73
CUADRO III.2 Zonas geomórficas su distribución en km ² y porcentaje del territorio en provincia Independencia.	74
CUADRO III.3 Clases de suelo de acuerdo a su capacidad productiva y extensión. República Dominicana	76
CUADRO III.4 Capacidad productiva de los suelos. Provincia Independencia	77
CUADRO III.5 Uso y Cobertura de la Tierra, Provincia Independencia, 2003	78
CUADRO III.6 Zonas productoras de agua	81
CUADRO III.7 Cuencas hidrográficas en Provincia Independencia	82
CUADRO III.8 Disponibilidad de agua, Yaque del Sur.	84
CUADRO III.9 Balance oferta-demanda y grado de presión hídrica, al 2005	84
CUADRO III.10 Volumen de almacenamiento	84
CUADRO III.11 Disponibilidad por habitante/año	84
CUADRO III.12 Zonas de alto endemismo de flora y fauna y cantidad de especies endémicas reportadas en la provincia Independencia.	85

CUADRO III.13 Fauna seleccionada Lago Enriquillo	87
CUADRO III.14 Fauna seleccionada de la Sierra de Bahoruco.	88
CUADRO III.15 Flora seleccionada según tipos de bosque en que se encuentra, Sierra de Bahoruco	89
CUADRO III.16 Fauna seleccionada de la Sierra de Neyba	92
CUADRO III.17 Flora representativa de tipos de bosques, Sierra de Neyba	93
CUADRO IV.1 Superficies Sembrada y Cosechada de principales productos agrícolas, Provincia Independencia, 2011	100
CUADRO IV.2 Producción, Productividad y Valor de principales productos agrícolas, Provincia Independencia, 2011	101
CUADRO IV.3 Porcentaje de hogares que poseen tierras y tamaño de unidad productiva, Provincia Independencia, 2007	102
CUADRO IV.4 Posesión de animales y cantidad de cabezas según Tipo, Provincia Independencia, 2007.	103
CUADRO IV.5 Valor de la producción de leche en Independencia según destino, 2009-2011	104
CUADRO IV.6 Principales explicaciones sobre la expansión de la superficie del Lago Enriquillo	108
CUADRO IV.7 Población y Superficie afectada por el crecimiento del Lago Enriquillo y sus afluentes, Provincia Independencia, 2011	109
CUADRO IV.8 Porcentaje de hogares que reciben remesas internacionales, Región Enriquillo, 2009 - 2011	111
CUADRO IV.9 Recepción de remesas según Tipo de hogar, 2009 - 2011	112
CUADRO IV.10 Género del jefe del hogar según Recepción de remesas, Región Enriquillo, 2009 - 2011.	113
CUADRO IV.11 Monto mediano mensual de remesas internacionales recibido por hogares, Región Enriquillo, 2009 - 2011.	114
CUADRO IV.12 Valor FOB de las exportaciones e importaciones totales dominicanas según Principales países de destino y origen, 2011 (Valores en miles de RD\$).	115
CUADRO IV.13 Valor FOB de las Exportaciones e Importaciones totales dominicanas por vía terrestre, 2011 (Valores en miles de RD\$)	116
CUADRO IV.14 Características de los Planes de desarrollo ecoturístico 2003 y 2006.	118
CUADRO IV.15 Principales atractivos ecoturísticos, provincia Independencia	120
CUADRO IV.16 Distribución de empresas registradas según provincia y municipio al año 2010	121
CUADRO IV.17 Número de empresas registradas en Independencia en el Directorio de Empresas de la ONE, por tipo de actividad	121
CUADRO IV.19 Captaciones del sector financiero, región Enriquillo, junio 2012.	122
CUADRO IV.20 Indicadores seleccionados de financiamiento, Región Enriquillo, junio 2012.	123
CUADRO IV.18 Cantidad de empleados, oficinas y cajeros automáticos, región Enriquillo, junio 2012.	123
CUADRO V.1 Indicadores de mercado de trabajo seleccionados según Región, 2009 - 2011.	129

CUADRO V.2 Indicadores laborales seleccionados Según Sexo,Región Enriquillo y Provincia Independencia, 2009 - 2011	130
CUADRO V.3. Distribución de la mano de obra por Sectores,Provincia Independencia, 2009 – 2011. . .	131
CUADRO V.4 Distribución del empleo según Rama de actividad, Provincia Independencia, 2009-2011	132
CUADRO V.5 Distribución en Categorías ocupacionales,Provincia Independencia, 2009-2011	135
CUADRO V.6 Distribución Grupos ocupacionales, Provincia Independencia, 2009-2011	137
CUADRO V.7 Composición por ramas según Sector de actividad. Región Enriquillo, 2011	138
CUADRO V.8 Condición de actividad jóvenes 15 a 29 años, Provincia Independencia, 2009-2011	141
CUADRO V.9 Pobreza monetaria, Provincia Independencia, 2010	145
CUADRO V.10 Índice Necesidades Básicas Insatisfechas, Provincia Independencia, 2007	147
CUADRO VI.1 Porcentaje de población sin acta de nacimiento y Lugar ocupado según Provincias Región Enriquillo, 2007	152
CUADRO VI.2 Porcentaje de población de 16 y más años que no tiene cédula según provincias, Región Enriquillo, 2007	154
CUADRO VII.1 Casos de dengue por tipo ocurridos y registrados, según provincias, 2010. República Dominicana	162
CUADRO VII.2 Vacunas antirrábicas, provincia Independencia, 2011.	164
CUADRO VII.3 Causas de Mortalidad en la población general Provincia Independencia, 2010	165
CUADRO VII.4 Accidentes de tránsito que causaron muertes, Región Enriquillo, 2009	166
CUADRO VII.5 Porcentaje de mujeres que recibieron atención prenatal, de parto y postnatal calificada según Provincia,Región Enriquillo, 2007	167
CUADRO VII.6 Sector y lugar del parto según Provincias,Región Enriquillo, 2007 (Valores en %)	168
CUADRO VII.7 Porcentaje de adolescentes que ya son madres o están embarazadas, 2007 (Valores en %)	168
CUADRO VII.8 Bajo peso al nacer, Provincia Independencia, 2007	169
CUADRO VII.9 Indicadores seleccionados de lactancia materna, Provincia Independencia, 2007	169
CUADRO VII.10 Mortalidad infantil y en la niñez, 2007	172
CUADRO VII.11 Tipo de centros de atención según Municipios, Provincia Independencia, 2011	172
CUADRO VII.12 Recursos en salud, Provincia Independencia.	173
CUADRO VII.13 Personal en atención médica	174
CUADRO VII.14 Ingresos de la Regional IV de salud, 2009.	174
CUADRO VII.15 Fondo reponible asignación anual según DPS, Región Enriquillo (IV), 2010 (Valores en RD\$pesos)	175
CUADRO VII.16 Presupuesto planificado y ejecutado según Centros de salud, Provincia Independencia, 2010.	175
CUADRO VII.17 Egresos de la Regional IV de salud según Destino del gasto, 2009.	176

CUADRO VII.18 Porcentaje de población afiliada a ARS y Tipo de ARS de afiliación, Provincia Independencia, 2009 - 2011	178
CUADRO VII.19 Afiliados a AFP, provincia Independencia, 2010.	179
CUADRO VIII.1 Tasa de analfabetismo en población de 10 años y más (promedio bianual 2000-01 y 2008-09) en %	184
CUADRO VIII.2 Tasa de analfabetismo de la población de 10 años y más en la provincia Independencia, 2010	184
CUADRO VIII.3. Tasa de analfabetismo población 10 y años y más, provincia Independencia, 2010	185
CUADRO VIII.4 Mediana de años de estudio, provincia Independencia, 2007	185
CUADRO VIII.5 Matrícula por provincia y municipios,según nivel, provincia Independencia 2011	186
CUADRO VIII.6 Tasa bruta de matriculación y posición Provincia Independencia, 2008-2009	187
CUADRO VIII.7 Tasa neta de matriculación y posición según Nivel, provincia Independencia, 2008-2009.	188
CUADRO VIII.8 Tasa de asistencia y posición, Provincia Independencia, 2008-2009.	189
CUADRO VIII.9 Población de 10 años y más que nunca asistió a la escuela, provincia Independencia, 2010.	189
CUADRO VIII.10 Población de 10 años y más que nunca asistió a la escuela, municipios provincia Independencia, 2010	190
CUADRO VIII.11 Precocidad y Rezago provincia Independencia 2010-2011	190
CUADRO VIII.12 Porcentaje de promoción, repitencia y abandono por nivel, región y provincia 2010-2011	191
CUADRO VIII.13 Porcentaje de estudiantes aprobados según nivel, de la Regional Bahoruco, 2012	193
CUADRO VIII.14 Tarjetas por docentes, según Provincias Región Enriquillo, 2010-2010 - 2011	196
CUADRO VIII.15 Maestros y maestras según título alcanzado, 2011 - 2012	196
CUADRO VIII.16 Gasto recurrente en educación costos diarios según Distrito escolar, Provincia Independencia, 2008 - 2009	198
CUADRO VIII.17 Matrícula y Gastos según Distrito escolar, provincia Independencia, 2008-2009	199
CUADRO VIII.18 Población que asiste o asistió a nivel superior como porcentaje de población de 15 a 65 años según Municipios, Provincia Independencia, 2010.	200
CUADRO VIII.19 Porcentaje de población que asiste a centro público a nivel superior y Distribución por Género, Provincia Enriquillo, 2007	201
CUADRO IX.1 Estructura o composición del ayuntamiento, municipio Jimaní	206
CUADRO IX.2 Estructura o composición de la Sala Capitular, Ayuntamiento municipio Jimaní	206
CUADRO IX.3 Situación Financiera de los ayuntamientos de la provincia Independencia	207
CUADRO IX.4 Relación de género en los cargos municipales electos en la provincia Independencia, tanto a nivel de los municipios como de los distritos municipales, 2010	209
CUADRO IX.5 Abstención de las elecciones presidenciales, 2000 - 2008	210
CUADRO IX.6 Abstención de las elecciones congresionales.	211

INDICE GRAFICOS

GRÁFICO III.1 Porcentaje del Territorio Provincial según Rangos de Pendiente	72
GRÁFICO IV.1 Superficie estimada del Lago Enriquillo, 2000 - 2001	106
GRÁFICO IV.2 Porcentaje del ingreso del hogar que constituyen las remesas, Región Enriquillo, 2009 - 2011	114
GRÁFICO IV.3 Países y zonas de procedencia de las remesas de los hogares, Región Enriquillo, 2009 - 2011	115
GRÁFICO V.1 Distribución regional de la Población en Edad de Trabajar, 2011.	128
GRÁFICO V.2. Distribución del empleo según Rama de actividad Región Enriquillo, 2011	132
GRÁFICO V.3 Composición por Sexo según Rama de actividad, Región Enriquillo, 2011	133
GRÁFICO V.4 Relación entre peso de actividades en el empleo regional y Presencia de mujeres, Región Enriquillo, 2011	134
GRÁFICO V.5 Composición por Sexo según Rama de Actividad, Provincia Independencia, 2009-2011 .	134
GRÁFICO VI.6 Composición por Sexo según Categoría Ocupacional, Provincia Independencia, 2009-2011	136
GRÁFICO V.7 Composición por Sexo según Grupo ocupacional, Provincia Independencia, 2009-2011 .	137
GRÁFICO V.8 Distribución del empleo en Sectores, 2011.	138
GRÁFICO V.9 Sectores según Rama de actividad, Región Enriquillo, 2011	139
GRÁFICO V.10 Distribución por género según Sector laboral Región Enriquillo, 2011	140
GRÁFICO V.11 Distribución por género según Sector laboral provincia Independencia, 2009-2011. . .	140
GRÁFICO V.12 Distribución por Sexo población entre 15 y 29 años que no estudia ni trabaja, Provincia Independencia, 2009-2011	142
GRÁFICO V.13 Cuartiles de población según años de estudio por Condición de actividad,Provincia Independencia, 2009 - 2011	143
GRÁFICO V.14 Motivos para no asistir a la escuela población de 15 a 19 años que no estudia ni trabaja, Provincia Independencia, 2009-2011.	143
GRÁFICO V.15 Motivos para no buscar trabajo población de 15 a 19 años que no estudia ni trabaja, Provincia Independencia, 2009-2011.	145
GRÁFICO V.16 Evolución de los niveles de Pobreza General y Extrema en la Provincia Independencia, 2005-2011	146
GRÁFICO V.17 Evolución del Índice Gini en la Región Enriquillo, 2000-2011	147
GRÁFICO VI.1 Tipo de declaración de nacimientos provincia Independencia, 2009.	151
GRÁFICO VI.2 Porcentaje de población sin acta de nacimiento en el país y provincia Independencia según Grupos de edad, 2007	152

GRÁFICO VII.1 Principales Causas de Morbilidad, Independencia, 2010	160
GRÁFICO VII.2 Principales Causas de Morbilidad, Independencia 2011	160
GRÁFICO VII.3 Causas de Hospitalización, Independencia 2011.	161
GRÁFICO VII.4 Evolución de los casos de Malaria a nivel Nacional y de la Región Enriquillo, 2001 - 2009	163
GRÁFICO VII.5 Evolución de los casos de Malaria según Provincias, Región Enriquillo, 2001 - 2009. . .	163
GRÁFICO VII. 6 Defunciones ocurridas por año, provincia Independencia 2001-2010	164
GRÁFICO VII.7 Principales Causas de Morbilidad en la Población Menor de 1 Año, Provincia Independencia, 2010	170
GRÁFICO VII.8 Causas de morbilidad en infantes de 1 a 4 años, Provincia Independencia, 2010	171

INDICE MAPAS

MAPA I.1 Provincia Independencia: Localización, extensión y límites	42
MAPA I.2 Provincia Independencia: Lugares poblados y vías de comunicación.	44
MAPA III.1 Independencia: hipsometría	74
MAPA III.2 Provincia Independencia, usos y cobertura de la tierra 2003.	79
MAPA III.3 Provincia Independencia, cobertura boscosa 2003	80
MAPA III.4 Provincia Independencia, cuencas y subcuencas hidrográficas	83
MAPA IV.1 Expansión del Lago Enriquillo, 2008- 2011.	107

INDICE RECUADROS

RECUADRO IV.1 Instalando capacidades: curso sobre planificación del ecoturismo en la región Enriquillo	117
RECUADRO IV.2 Los Comité de Iniciativas Ecoturísticas Locales (CIELO).	119
RECUADRO VI.1 Actas de nacimiento para la educación	153
RECUADRO VIII.1 Necesidad de integración con la comunidad en La Descubierta	188
RECUADRO VIII.2 Mejora de la calidad educativa mediante la incorporación del enfoque de género . .	195



Fotografía: Emiliano Larizza



ACRÓNIMOS



ACRÓNIMOS

ADEJA

Asociación Dominicana de
Ex becarios del Japón

ADELBAHO

Agencia de Desarrollo Económico
Local de Bahoruco

ADEPROBA

Asociación para el Desarrollo
de la Provincia Bahoruco

AECID

Agencia Española de Cooperación
Internacional para el Desarrollo

AFP

Administradora de Fondos de Pensiones

ARS

Administradora de Riesgos de Salud

ASODIFIMO

Asociación de Personas con
Discapacidad Físico-Motora

BCRD

Banco Central de la
República Dominicana

BPN

Bajo Peso al Nacer

CAD

Consortio Ambiental Dominicano

CAP

Centro de Atención Primaria

CEA

Consejo Estatal del Azúcar

CEAJURI

Centro de Educación y Asistencia Jurídica

CEI-RD

Centro de Exportación e Inversión
de la República Dominicana

CE-MUJER

Centro de Solidaridad Para el
Desarrollo de la Mujer

CEPRAMU

Centro Provincial para el
Avance de la Mujer

CESAL

Cooperación al Desarrollo en
África, Latinoamérica y Europa

CIBIMA

Centro de Investigaciones
en Biología Marina

CIELOS

Comités de Iniciativas para
el Ecoturismo Local

CIEPO

Centro de Investigación y
Educación Popular

CLACE

Clasificación de centros educativos

CODOCAFE

Consejo Dominicano del Café

CODOPESCA

Consejo Dominicano de
Pesca y Acuicultura

COE

Centro de Operaciones de Emergencia

CONALECHE

Consejo Nacional para la Reglamentación
y Fomento de la Industria Lechera

CONAPOFA

Consejo Nacional de Población y Familia

DGA

Dirección de General de Aduanas

DGDF

Dirección General de Desarrollo Fronterizo

DGII

Dirección General de Impuestos Internos

DIGECITSS

Dirección General de Control de las
Infecciones de Transmisión Sexual y SIDA

DIGEPI

Dirección General de Epidemiología

DM

Distrito Municipal

DN

Distrito Nacional

DPS

Dirección Provincial de Salud

DPT

Vacuna contra la difteria,
pertussis y tétanos

EDA

Enfermedades Diarreicas Agudas

EDESUR

Empresa Dominicana Distribuidora
De Electricidad Del Sur

EDUCA

Acción para la Educación Básica

ENDESA

Encuesta Demográfica y de Salud

ENFT

Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo

ETS

Enfermedades de Transmisión Sexual

FAE

Fundación Agroecoturística Educativa

FAO

Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura

FIDA

Fondo Internacional para
el Desarrollo Agrícola

FOB

Franco a Bordo

FUNDEMUCA

Fundación para el Desarrollo Local y el
Fortalecimiento Municipal e Institucional
en Centroamérica y el Caribe

FUNDIFA

Fundación de Desarrollo
Integral y Familiar

FUNTACO

Fundación de Trabajo Comunitario

FUNVIGLO

Fundación Vida Global

FUSURA

Fundación Sur Adelante

GLP

Gas Licuado de Petróleo

HTA

Hipertensión Arterial Crónica

ICEI

Instituto del Comercio Exterior
y la Innovación Empresarial

IDIAF

Instituto Dominicano de Investigaciones
Agropecuarias Forestales

INAPA

Instituto Nacional de Aguas
Potables y Alcantarillados

INDRHI

Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos

INFRATUR

Departamento de Desarrollo Turístico

INTEC

Instituto Tecnológico de Santo Domingo

INUVA

Instituto Nacional de la Uva

IRA

Infecciones Respiratorias Agudas

ISPU

Índice de Servicios Públicos Urbanos

JCE

Junta Central Electoral de la
República Dominicana

JICA

Agencia de Cooperación
Internacional de Japón

LMD

Liga Municipal Dominicana

MEPYD

Ministerio de Economía,
Planificación y Desarrollo

MESCYT

Ministerio de Educación Superior,
Ciencia y Tecnología

MIMARENA

Ministerio de Medio Ambiente
y Recursos Naturales

MINERD

Ministerio de Educación de la
República Dominicana

MSP

Ministerio de Salud Pública
y Asistencia Social

MSNM

Metros sobre el nivel del mar

MUDHA

Movimiento de Mujeres Dominico-Haitiana

NINIS

Jóvenes que no estudian ni trabajan

ODH

Oficina de Desarrollo Humano

OMS

Organización Mundial para la Salud

ONE

Oficina Nacional de Estadística

ONG

Organización No Gubernamental

PDEC

Plan de desarrollo del
ecoturismo comunitario

PEA

Población Económicamente Activa

PEPFAR

Plan de Emergencia del Presidente de
Estados Unidos para el Alivio del Sida

PET

Población en edad de trabajar

PLD

Partido de la Liberación Dominicana

PMT

Plan Medioambiental Transfronterizo

PNUD

Programa de las Naciones
Unidas para el Desarrollo

PO

Población Ocupada

PPC

Partido Popular Cristiano

PRD

Partido Revolucionario Dominicano

PREAL

Programa de Promoción de la Reforma
Educativa en América Latina

PRODEFRUT

Programa Especial de Desarrollo
de la Fruticultura

PROINDUSTRIA

Centro de Desarrollo y
Competitividad Industrial

RD

República Dominicana

RETECO

Red Ecoturística Transfronteriza

SENASA

Seguro Nacional de Salud

SIGPAS

Sistema de Información
Geográfica en Salud

SIPEN

Superintendencia de Pensiones
de la República Dominicana

SISDOM

Sistema de Indicadores Sociales
de la República Dominicana

SRS

Servicios Regionales de Salud

TGP

Tasa Global de Participación

TO

Tasa de Ocupación

UASD

Universidad Autónoma de Santo Domingo

UCE

Universidad Central del Este

UCODEP

Unión para el Desarrollo de los Pueblos

UGAM

Unidades de Gestión Ambiental Municipal

UNAP

Unidad de Atención Primaria

UNESCO

Organización de las Naciones Unidas para
la Educación, la Ciencia y la Cultura

USAID

Agencia de los Estados Unidos
para el Desarrollo Internacional





INTRODUCCIÓN



INTRODUCCIÓN

La Oficina de Desarrollo Humano (ODH), del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha iniciado la elaboración de Perfiles Provinciales, conteniendo información socio-demográfica, económica y medio-ambiental de cada una de las provincias del país. Estos perfiles exponen con precisión un compendio de estadísticas e indicadores fundamentales para entender la realidad concreta de cada provincia y su relación con el nivel nacional. Como tal, constituyen un instrumento de análisis para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población que habita en cada una de las provincias del país.

Este documento contiene un perfil sobre la situación de la provincia Independencia, dividido en nueve capítulos. El primer capítulo contiene la introducción general del trabajo, un segundo capítulo analiza aspectos generales de la provincia, incluyendo la cuestión demográfica, los asentamientos humanos, la infraestructura vial y la flota vehicular; el acceso a los servicios públicos es analizado en el tercer capítulo. En el capítulo cuatro se analizan los recursos y las condiciones naturales de la provincia, donde se describen los recursos naturales, el relieve, los suelos y la disponibilidad de agua, resaltando sus condiciones de provincia ecoturística, entre otros temas.

Las actividades económicas que se llevan a cabo en Independencia son el tema del capítulo V, en tanto que el capítulo VI presenta la situación del empleo, la pobreza y la distribución del ingreso en la región Enriquillo, destacándose una caracterización de los NINIS.

La tenencia de documentos de identidad es el tema del capítulo VII, y la situación de la salud, analizada a partir de los indicadores de salud y los recursos de salud existentes en la provincia, se presenta en el capítulo VIII. El capítulo IX presenta un análisis de la situación de la educación en Independencia, señalando el nivel educativo de la población, el acceso y cobertura del sistema educativo, la situación de los docentes, el financiamiento de la educación, entre otros temas.

Finalmente, el capítulo X considera temas relacionados con la gobernabilidad y las instituciones claves para estos fines en la provincia y algunos de sus municipios más importantes. Las conclusiones sobre los aspectos considerados en cada capítulo se incluyen al final de este documento, en la sección de conclusiones.

1





ASPECTOS GENERALES DE LA PROVINCIA Y LA REGIÓN



1. Aspectos generales de la provincia y la región

La provincia Independencia forma parte de la Región Enriquillo, que integran además las provincias Independencia, Barahona y Pedernales. Está limitada al Norte por la provincia Elías Piña, al Este por la provincias Bahoruco y Barahona, al Sur por la provincia Pedernales, y al Oeste por la República de Haití.

La historia de su evolución espacial se inicia en 1945, cuando “Mediante la Ley No. 917 del 8 de junio de 1945, (...) el Distrito Municipal de Jimaní, del Municipio La Descubierta, Provincia Bahoruco, quedó erigido en Común, con el nombre de Jimaní, perteneciente a la Provincia Bahoruco. Su cabecera será el pueblo de Jimaní. La nueva Común entró en vigencia el 1ero de agosto del mismo año.”¹

En 1948, mediante la Ley no.1892, las secciones Boca de Cachón y Tierra Nueva, les fueron retiradas a la Común de La Descubierta (provincia Bahoruco) y agregadas a la Común de Jimaní.² La misma Ley convirtió en secciones de la Común de Jimaní a Las Peñas y La Furnia, que le correspondían como parajes.

Dicha Ley crea también la Provincia Jimaní, con las comunes Jimaní (capital provincial) y La Descubierta, cada una con sus respectivas secciones. Esta disposición entraría en vigencia con el inicio de enero 1950.³ En el año 1949 (Ley no. 1916), la provincia Jimaní pasó a llamarse “Provincia Nueva Era”, nombre que posteriormente, pero en ese mismo año (Ley no. 1994), fue cambiado por el de Provincia Independencia.

También en 1949, aunque con vigencia al 1ro de enero de 1950, la Común de Duvergé, que hasta entonces pertenecía a la Provincia Bahoruco, fue incorporada a la Provincia Independencia. En 1958, la Ley no. 4882 eleva a distrito municipal la sección de Postrer Río, Municipio La Descubierta, con cabecera en el poblado del mismo nombre, anexándole las secciones Guayabal y Los Bolos.

En julio de 1974, mediante la Ley No.687, se crea el Distrito Municipal de Mella tras elevar a esa categoría la Sección Mella, del Municipio Duvergé, Provincia Independencia, que siguió

1 Werner Félix, *División Político-Territorial Dominicana, 1944-2004* (Santo Domingo: Consejo Nacional de Asuntos Urbanos, 2004), 44.

2 Félix, *División Político-Territorial Dominicana, 1944-2004*, 50.

3 Félix, *División Político-Territorial Dominicana, 1944-2004*, 51.

perteneciendo a Duvergé y tuvo su cabecera en el poblado de igual nombre.⁴ Al nuevo Distrito Municipal le fueron integradas las secciones Angostura y Cristóbal (Ley no. 29, octubre 1974).

El 1974 fue también un año muy prolífero en la creación y elevación de categorías espaciales, ya que se elevaron a secciones Vengan a Ver, la Colonia Mixta de Duvergé, Las Clavellinas, todas con la misma Ley (687-74). La ley 916 del 1978 convirtió la Sección correspondiente en el Distrito Municipal Cristóbal y a secciones el Batey 7, Batey 8 y Batey 9 y por último se creó el Distrito Municipal Cristóbal. Otras creaciones fueron las del Municipio Postrer Río (Ley no. 453, 1982) y la sección Bartolomé (Ley no.192, 1984).⁵

Independencia ha tenido, desde su fundación, una alta rotación de categorías espaciales: se crean el Distrito Municipal de Guayabal y las secciones Cabeza de Río y Raíz Picada (Ley no.30-98, 1998). El Municipio Cristóbal se crea en el 2003 (Ley no. 158) y el de Mella en el 2004 (Ley no. 144). Actualmente, la provincia está compuesta por los Municipios Jimaní, Duvergé, La Descubierta, Postrer Río, Cristóbal y Mella. También la integran los Distritos Municipales.⁶ El Limón, Boca de Cachón, Vengan a Ver, Guayabal, Batey 8 y La Colonia.

Como región posee dos aeropuertos (uno en Cabo Rojo, Pedernales; y otro en Barahona, establecido en 1927). También posee seis puertos marítimos, uno es el muelle de Cabo Rojo (de 97.5 metros de largo y 10.67 metros de profundidad, utilizado históricamente para la exportación de piedra caliza, agregados y material para vías); los otros cinco son muelles de Barahona, que poseen entre 183 y 188 metros de largo, como también se encuentran entre los 8 y 10.3 metros de profundidad, utilizados regularmente para el embarque de sal, soda, carbón y multipropósito.⁷

La Ley No. 266-04 establece como demarcación prioritaria el Polo Área Turística de la Región Suroeste, en las provincias Barahona, Bahoruco, Independencia y Pedernales. Por su parte, las provincias Bahoruco e Independencia fueron declaradas Provincias Ecoturísticas, por la Ley No. 64-2010, del 20 de diciembre de 2010. La Región, y de esto se benefician particularmente las provincias Pedernales, Independencia y Bahoruco, también posee el amparo de la Ley 28-01, del 1 de febrero de 2001, que crea una Zona Especial de Desarrollo Fronterizo que incluye además Elías Piña, Dajabón, Monte Cristi y Santiago Rodríguez. Dicha Ley contempla la exención del 100% del pago de impuestos internos, aranceles aduaneros sobre materias

4 Félix, División Político-Territorial Dominicana, 1944-2004, 145.

5 Félix, División Político-Territorial Dominicana, 1944-2004, 146-58.

6 Se registran como Distritos Municipales (D.M.) los distritos municipales, para diferenciarlos de los municipios.

7 USAID/Consejo Nacional de Competitividad, Guía Logística de la República Dominicana, 2005.

primas, equipos y maquinarias por 20 años y 50% en el pago de libertad de tránsito y uso de puertos y aeropuertos.

También le amparan los beneficios correspondientes a las leyes no. 158-01, del 9 de octubre de 2001, sobre Fomento al Desarrollo Turístico de los Polos Deprimidos y Nuevos en Provincias y Localidades de Gran Potencialidad; y 184-02, del 23 de noviembre de 2002, que introduce modificaciones en la Ley no. 158-01, otorgando beneficios de exención y privilegios de inversión. Además está el Decreto no. 322-91, del 21 de agosto de 1991, que creó el Polo Turístico IV Ampliado de la Región Sur (Barahona, Pedernales, Batoruco e Independencia), como forma de fomentar el desarrollo turístico de la región.

Muy a pesar de las diferentes leyes que se han establecido para impulsar el desarrollo socioeconómico y particularmente ecoturístico de la región, su realidad actual no muestra grandes avances al respecto, aunque es un expreso deseo de sus pobladores ver el inicio de algún proyecto que vaya en esa dirección.

1.1 Población y asentamientos humanos

El crecimiento demográfico es un criterio básico de urbanización y “Desde hace décadas se observa un rápido crecimiento de la población que tiende a concentrarse en las ciudades, una tendencia muy firme que marca el mundo hacia la urbanización total. Este crecimiento desproporcionado está generando, sobre todo en los países no desarrollados, problemas de infraestructura, ambientales, de abastecimiento, de servicios, de acceso a la tierra y a viviendas, entre otros”.⁸ Ese crecimiento urbano se ha vinculado históricamente a una serie de factores, como: incremento de los excedentes agrícolas, revolución tecnológica, revolución comercial, del transporte y la demografía. También la creciente importancia del Estado y la estatización, así como la necesidad de libertad (o tener la posibilidad de disfrutar el anonimato) y la propensión del ser humano a vivir en comunidad.

Para Max Derruau “La ciudad es una aglomeración importante, organizada para la vida colectiva (esta organización es el urbanismo), y la mayor parte de su población vive de actividades no agrícolas. También hay que incorporar,... las funciones de la ciudad y sus necesidades (aprovisionamiento, agua, transporte); su población (origen, composición, características demográficas); los barrios y el papel de la ciudad en la región, o sea, su relación con otras ciudades, el lugar que ocupa en la red urbana.”⁹

⁸ Jesús Díaz, “Estudio de transformación urbana de Barahona, 1900-2000”, DEA, UPV (tesis de licenciatura, Universidad del País Vasco, 2008).

⁹ Max Derruau, Tratado de Geografía Humana (Barcelona, España: Editorial Vicens, 1976), 563-64.

Otra visión sostiene que una ciudad “es una comunidad de considerable magnitud y de elevada densidad de población, que alberga en su seno una gran variedad de trabajadores especializados, no agrícolas, amén de una élite cultural, intelectual¹⁰. Sjoberj destaca la concentración espacial de la población, es decir, la densidad y la especialización, entre otras características de lo urbano.

Como consecuencia del proceso de urbanización, se ha dado un cierto nivel de deterioro del medio ambiente, de las infraestructuras y de los servicios. También ha generado cambios en la composición de las fuerzas productivas: por ejemplo, la mayor parte de la población de los sectores secundario y terciario, vive ordinariamente en ciudades; las migraciones hacia la ciudad tienden a ser absorbidas por el sector terciario.” El caso latinoamericano en particular reclama una especificidad y es que “el proceso de urbanización en América latina, contrariamente a lo que ha sucedido en los países desarrollados, tiene lugar sin un proceso concomitante de desarrollo industrial¹¹”.

Existe una ley de división territorial de la República Dominicana, marcada con el número 5220, de fecha 21 de septiembre de 1959 y “es quizá el instrumento legal que más modificaciones ha sufrido en la historia legislativa de la República Dominicana, debido al proceso permanente y aparentemente indetenible de atomización del territorio, que procura crear nuevas provincias, municipios y distritos municipales, basado en un erróneo concepto sobre la descentralización y la desconcentración administrativa, a mi juicio, los políticos buscan canalizar inquietudes y requerimientos de la población con miras a: captar votos para sus organizaciones respectivas; garantizar nuevas posiciones electivas para su membrecía; a ampliar su base de apoyo con fines electorales.

Por otro lado, la población parte del “criterio”, y es nuevamente mi interpretación, de que si se eleva de categoría espacial, el reconocimiento formal de la ley obligará al otorgamiento de condiciones con las cuales se asocia al nuevo estatus o al menos habrá un instrumento legal para exigir que eso suceda.

Con lo anterior estamos asistiendo a una categoría de transición donde la ley es el trampolín: urbanización legal-ruralización real. En verdad esto no parece tener contención alguna ni se ha formado una conciencia nacional que lo enfrente. “Lo peor de todo es que con la creación de nuevas unidades territoriales político- administrativas se está llevando a cabo, en la mayoría de los casos, sin sujeción previa a un criterio técnico basado en consideraciones sociológicas, culturales, políticas, económicas, demográficas, urbanas y medio ambientales. La retorcida voluntad politiquera de crear nuevos puestos de trabajo para la militancia o el deseo

¹⁰ Sjoberj, (1965), s/r.

¹¹ Rodolfo Stavenhgen y otros, El futuro de América Latina (Buenos Aires, Argentina: Ediciones Nueva Visión- Colección Fichas 52, 1975), 19.

ególata de ser cacique en su propio cacicazgo, son las causas fundamentales de la elevación de nuevas provincias y municipios, con la subsecuente creación de nuevos ayuntamientos, gobernaciones, tribunales y puestos en las curules del congreso nacional”¹².

Un informe del congreso nacional correspondiente a las legislaturas ordinarias de 2005 y extraordinaria de 2006 evidencia que en la labor legislativa se repite la práctica de que la mayoría de los proyectos aprobados por el congreso nacional corresponden a leyes territoriales y de pensiones. En total, durante la segunda legislatura ordinaria del 2005 y la primera legislatura extraordinaria del 2006, se crearon tres (3) nuevos municipios, veintiséis (26) nuevos distritos municipales y ocho (8) nuevas secciones.

Dentro de los criterios planteados por los teóricos de la urbanización no aparece la ley (jurídica por supuesto), lo cual quiere decir que no se considera mecanismo o instrumento de urbanización; sin embargo, en los hechos se propone llegar a la urbanización mediante una ley que formalice esa condición para un espacio que no la tenga: es urbanización a futuro.

El cuadro que se presenta a continuación (I.1) muestra la población de la provincia Independencia, así como la de sus municipios, comparando datos procedentes de los dos últimos censos nacionales, según zonas de residencia. También se comparan con los datos nacionales y los de la región (Enriquillo).

Nótese que para el 2002 la población de la provincia representaba el 0.59% de la población del país y el 14.84% de la demografía correspondiente a la región; los resultados del censo 2010 revelan un ligero descenso en la participación de la población de Independencia en el total nacional (0.56%), y con respecto a la población de la región (14.27%).

El municipio cabecera, Jimaní, albergaba el 22.45% de los habitantes de la provincia en el 2002 y alberga el 31.39% de acuerdo al censo del 2010. Es decir, la capital provincial ha aumentado su representación de un censo a otro en unos 8.94 puntos porcentuales, con lo que aumenta su importancia como principal centro urbano de la provincia.

Le siguen en importancia, bajo criterio netamente poblacional, los municipios Duvergé, La Descubierta y Cristóbal, que junto a Jimaní, acumulan el 81.78% de los pobladores de la provincia (2002). Para el 2010 se mantienen los mismos municipios con las mismas jerarquías y una representación con respecto a la población de la provincia de 82.3%, significando un ligero incremento.

El censo 2002 reflejó un rango de municipios, según población, que encabezaba Duvergé y le seguían Jimaní, La Descubierta y Cristóbal. Para el 2010 Jimaní recupera su espacio de

¹² Félix, División Político-Territorial Dominicana, 1944-2004, 22.

municipio más poblado, siguiéndole Duvergé (aunque con una población más reducida), La Descubierta y Cristóbal.

Cuadro I.1 Población por zona de residencia, nacional, región Enriquillo , provincia Independencia y sus municipios, según Censos 2002 y 2010

Demarcación Geopolítica	Población Censo 2002					Población Censo 2010				
	Total	Urbana		Rural		Total	Urbana		Rural	
		No.	%	No.	%		No.	%	No.	%
País	8,562,541	5,446,704	63.61%	3,115,837	36.39%	9,445,281	7,023,949	82.03%	2,421,332	28.28%
Región Enriquillo	342,759	230,423	67.23%	112,336	32.77%	368,594	288,268	78.2%	80,326	22.8%
Provincia Independencia	50,833	31,729	62.42%	19,104	37.58%	52,589	42,050	79.96%	10,539	20.04%
Municipio Jimaní	11,414	5,842	51.18%	5,572	48.82%	16,510	15,255	92.40%	1,255	7.60%
Municipio Duvergé	17,320	12,053	69.59%	5,267	30.41%	12,029	10,358	86.11%	1,671	13.89%
Municipio La Descubierta	6,939	5,139	74.06%	1,800	25.94%	8,310	5,361	64.51%	2,949	35.49%
Municipio Mella	2,470	1,884	76.28%	586	23.72%	3,641	2,662	73.11%	979	26.89%
Municipio Postrer Río	3,740	2,865	76.60%	875	23.40%	5,668	4,402	77.66%	1,266	22.34%
Municipio Cristóbal	5,898	2,546	43.17%	3,352	56.83%	6,431	4,012	62.39%	2,419	37.61%

Fuente: UCE a partir de datos ONE, censos 2002-2010.

El cuadro I.2 muestra la población de la provincia Independencia y sus municipios según datos de los censos nacionales de población y vivienda 2002 y 2010 e indican que para el censo 2002, el país era 64% urbano, 36% rural; la región alcanzó mayores niveles, cuando menos formales, de urbanización (67% urbano/33% rural). Al hablar de urbanización formal se quiere señalar que con frecuencia se elevan de categoría algunas demarcaciones (lo cual confirma el capítulo primero del presente informe) atendiendo al criterio del volumen de población, sin que cumplan otras condiciones.

La clasificación municipal reconoce como más urbanizado, en términos de población en espacio urbano en el 2002, al municipio Postrer Río, Mella y La Descubierta, por encima de Jimaní, municipio cabecera

Cuadro I.2 Población país, región Enriquillo, provincia Independencia y sus municipios, según zona y rango municipal

Demarcación Geopolítica	Población Censo 2002							Población Censo 2010						
	Total	Urbana	%	Rural	%	Rango		Total	Urbana	%	Rural	%	Rango	
						Urbano	Rural						Urbano	Rural
País	8,562,541	5,446,704	63.61%	3,115,837	36.39%	--	--	9,445,281	7,023,949	74.36%	2,421,332	25.64%	--	--
Región Enriquillo	342,759	230,423	67.23%	112,336	32.77%	--	--	368,594	288,268	78.21%	80,326	21.79%	--	--
Provincia Independencia	50,833	31,729	62.42%	19,104	37.58%	--	--	52,589	42,050	79.96%	10,539	20.04%	--	--
Municipio Jimaní	11,414	5,842	51.18%	5,572	48.82%	5	2	16,510	15,255	92.40%	1,255	7.60%	1	6
Municipio Duvergé	17,320	12,053	69.59%	5,267	30.41%	4	3	12,029	10,358	86.11%	1,671	13.89%	2	5
Municipio La Descubierta	6,939	5,139	74.06%	1,800	25.94%	3	4	8,310	5,361	64.51%	2,949	35.49%	5	2
Municipio Mella	2,470	1,884	76.28%	586	23.72%	2	5	3,641	2,662	73.11%	979	26.89%	4	3
Municipio Postrer Río	3,740	2,865	76.60%	875	23.40%	1	6	5,668	4,402	77.66%	1,266	22.34%	3	4
Municipio Cristóbal	5,898	2,546	43.17%	3,352	56.83%	6	1	6,431	4,012	62.39%	2,419	37.61%	6	1

Fuente: UCE a partir de datos ONE, Censo 2002

Para el censo 2010 el país es 74.36% urbano, 25.64% rural; la región aparece un tanto más urbana (78.21%) que el país y la provincia aún más que la región, representando un poco más población urbana (79.96%). El rango de urbanización localiza al municipio Jimaní en primer lugar, Duvergé en el segundo, La Descubierta en el tercero, mientras que Cristóbal aparece en el cuarto lugar.

A partir del rango por densidad en los municipios de la provincia Independencia se observa que, excepto Jimaní y Duvergé, que intercambiaron sus rangos, los demás municipios mantienen en 2010 iguales rangos que en 2002.

Una alta densidad es indicadora de mayor grado de urbanización. Sin embargo, aquí se observan grados diversos de urbanización que podrían crear confusión, ya que se corresponden con densidades bajas.

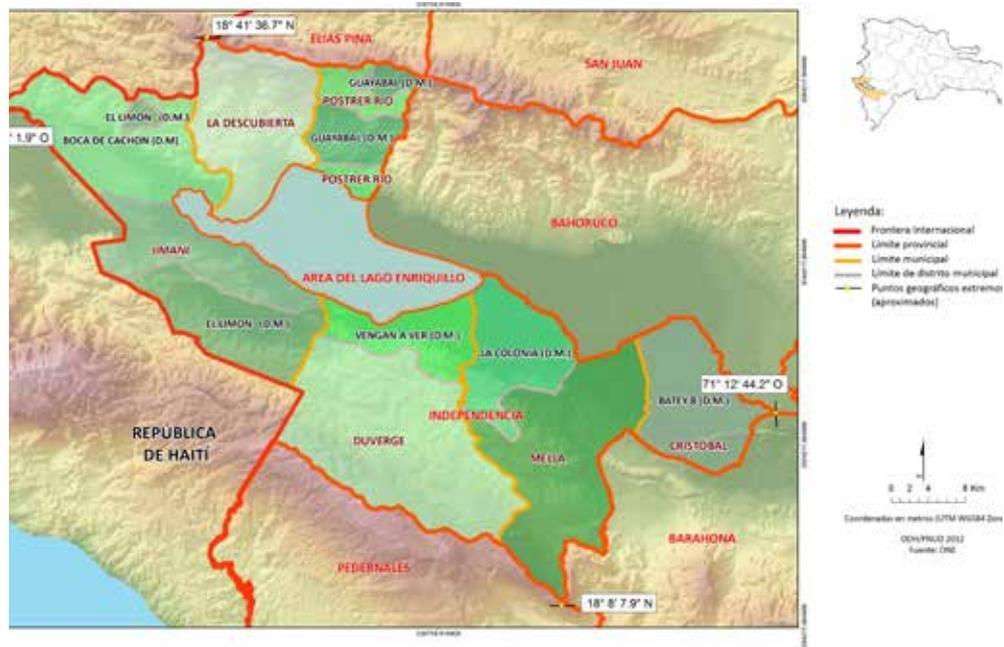
A continuación se presenta el cuadro de densidad poblacional de acuerdo a los últimos censos:

Cuadro I.3 Población y densidad nacional, provincial, municipal y rango municipal de densidad

Demarcación	Censo 2002				Censo 2010		
	Población	Extensión (km ²)	Densidad (Hab/Km ²)	Rango	Población	Densidad (Hab/km ²)	Rango
Nacional	8,562,541	48,666.83	175.94	--	9,445,281	194.08	--
Región Enriquillo	342,759	2,565.70	133.59	--	368,594	143.66	--
Provincia Independencia	50,833	1,773.50	28.66		52,589	29.65	
Jimaní	11,414	469.5	24.31	2	16,510	35.17	1
Duvergé	17,320	434.9	39.82	1	12,029	27.66	2
La Descubierta	6,939	195.9	35.42	3	8,310	42.41	3
Mella	2,470	395.6	6.24	6	3,641	9.2	6
Postrer Río	3,740	125.4	29.84	5	5,668	45.22	5
Cristóbal	5,898	152.3	38.74	4	6,431	42.24	4

Fuente: UCE a partir de datos ONE, censos 2002-2010.

MAPA I.1 PROVINCIA INDEPENDENCIA: LOCALIZACIÓN, EXTENSIÓN Y LÍMITES



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

1.2 Asentamientos Urbanos

Independencia tiene al municipio Jimaní como capital provincial, con una población importante para la zona, concentrando las principales funciones políticas, de servicios y comerciales. La división político-administrativa provincial refleja la existencia de seis municipios y seis distritos municipales, existiendo la correspondencia de un distrito municipal por cada municipio. Existe un asentamiento urbano por cada municipio, mas no por cada distrito municipal, con lo que se cuentan unos dieciocho (18) poblados urbanos en la provincia.

En Jimaní existe un barrio habitado principalmente por nacionales haitianos/as, que es el barrio La Q¹³14 (por su configuración espacial, semejante a esa letra del alfabeto español). Se señala la presencia cada vez más creciente de inmigrantes de esa nacionalidad en el municipio cabecera, y es sobre todo notable en el comercio y otras actividades que se llevan a cabo en el municipio, especialmente los días en que se celebran los mercados binacionales.

¹³ Una de las resoluciones del Cabildo Abierto de Jimaní, dentro de la realización del Presupuesto Participativo, celebrada el 21/11/2006. "Se compromete a invertir los recursos sobrantes del fondo de disponibilidad financiera en la construcción de aceras y contenes en el barrio La Q y Los Espatillos". Informe del Presupuesto Participativo.

MAPA 1.2 PROVINCIA INDEPENDENCIA: LUGARES POBLADOS Y VÍAS DE COMUNICACIÓN



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

El cuadro 1.4 que se presenta más adelante, resume el estatus urbano (a partir de la población) y la función político-administrativa, fundamentalmente de la provincia Independencia y sus municipios. El rango de urbanización se establece solamente para los municipios, donde Jimaní, capital provincial, está a la cabeza, condición recuperada, pues no la tenía para el censo 2002, en términos de población, aunque sí en términos de la función político-administrativa. En dicho cuadro aparecen una serie de indicadores que caracterizan de una manera más específica el proceso de urbanización y se ofrecen con miras a facilitar el entendimiento del proceso. Se trabajó con la población urbana (%), el índice urbano/rural, la densidad poblacional, comparando los censos 2002-2010, desagregados hasta el nivel municipal igual que con la velocidad de consumo de suelo (calculado por la ONE para el periodo 1988-2006) a nivel provincial.

Cuadro I.4 Principales asentamientos urbanos: rango poblacional, función político-administrativa y características urbanas ¹⁴

Lugar	Población Censo 2002			
	Población/2010	Rango	Función político-administrativa	Características urbanas
Región Enriquillo	368,594		Incluye las provincias Independencia, Barahona y Pedernales. Barahona es la ciudad intermedia más importante de la Región.	De las 4 provincias que integran la Región, Barahona es la que alcanza el mayor grado de urbanización. Tiene mayor población que todas las otras y ofrece servicios de los que ninguna de las demás provincias de la Región dispone. Con un índice urbano/rural de 2.05 y 3.59 (Censos 2002-2010), una población urbana de 67.23%—78.21%, una densidad poblacional de 133.59—143.66 ha/km ² y un índice de expansión urbana o velocidad de consumo de suelo promedio entre todas las provincias de la región de 0.11 km ² /año.
Provincia Independencia	52,589		Posee seis municipios y seis distritos municipales	Tiene elevado potencial ecoturístico, muy bajo desarrollo. El índice urbano/rural es de 1.67 y 3.99 (Censos 2002-2010), población urbana de 62.42%—79.96%, una densidad poblacional de 28.66—29.65 ha/km ² y una velocidad de consumo de suelo de 0.02 km ² /año.
Jimani ¹⁵	16,510	1	Es la Común Cabecera o Capital de la provincia	Concentra la mayor población y densidad poblacional. Posee un gran dinamismo económico los días en que se celebran los mercados binacionales. Posee los principales servicios y actividades comerciales de la provincia. Allí se encuentran bancos y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales. Posee un índice urbano/rural de 1.05 y 12.16 (Censos 2002-2010), una población Urbana de 51.18%—92.40%, y una densidad poblacional de 24.31—35.17 ha/km ² .
Duvergé	12,029		Cabecera del municipio.	Es un municipio con un índice urbano/rural de 2.86 y 1.82 (Censos 2002-2010), su población urbana es 74.06%—64.51% y su densidad poblacional es de 35.42—42.41 ha/km ² .
La Descubierta	8,310		Cabecera del municipio	Segundo en población y “urbanización” en la provincia. Este municipio presenta un índice urbano/rural de 2.29 y 6.20 correspondientes a los últimos dos censos nacionales, respectivamente. Tiene una población urbana de 69.59%—86.11% y una densidad poblacional de 39.82—27.66 ha/km ² .
Mella	3,641	2	Cabecera del municipio	Mella registra 3.22 y 2.72 como índice urbano/rural para los Censos 2002-2010, con una población urbana de 76.28%—73.11% y una densidad poblacional de 6.24—9.20 ha/km ² .
Postrer Río	5,668	3	Cabecera de municipio	Postrer Río presenta un índice urbano/rural de 3.27 y 3.48, respectivamente, según Censos 2002-2010. Su población urbana es 76.60%—77.66% y su densidad poblacional de 29.84—45.22 ha/km ² .
Cristóbal	6,431	6	Cabecera del municipio	Cristóbal tiene un índice urbano/rural de 0.76 y 1.66, respectivamente, para los últimos dos censos nacionales. Su población urbana es 43.17%—62.39% y su densidad poblacional de 38.74—42.24 ha/km ² .

¹⁴ Se trata de una provincia cuyos municipios y distritos municipales, en su inmensa mayoría, se localizan a lo largo y a ambos lados de la carretera

¹⁵ La velocidad de consumo de suelo o expansión urbana. Solo fue calculada a nivel provincial por la ONE para el período 1988-2006.

Nótese que el crecimiento urbano que presentan los datos no refleja la realidad urbana de dichos espacios, ya que el único criterio que se utiliza para considerar urbano un espacio determinado es el demográfico y en función del mismo se le concede la categoría espacial: no se toma en cuenta la primacía urbana, ni la actividad principal (en un espacio urbano la actividad agrícola no debería representar más del 25%), ni el nivel de actividad comercial ni su importancia como foco de actividades académicas y culturales, etc. Por eso se considera que existe una urbanización ficticia basada, entre otros factores, en una alta rotación de las categorías espaciales¹⁶ que se declaran categorías urbanas, pero en las realidades e nivel de urbanización no es observable

1.3 Ordenamiento Territorial

Se entiende por ordenamiento territorial una serie de medidas inherentes a la gestión y planeación que toman las autoridades para orientar el desarrollo geográfico y “la regulación del uso, ocupación y transformación de su espacio físico, considerando también las condiciones que enmarcan su historia y su cultura”¹⁷. Aglomeración, proximidad, facilidad de interacción y rápida circulación de información, son reconocidos como principios que orientan la organización del espacio urbano.¹⁸

Se conviene en que “Una gestión eficiente del territorio incluye muy distintos factores, entre ellos, cuando menos: la población (su dinámica, ubicación y desplazamiento en el espacio), la localización de los asentamientos urbanos y los centros de producción, el acceso, apropiación y conservación de los recursos naturales, el uso del suelo y la determinación de su oferta y demanda, así como la segmentación de los mercados, las normas que regulan la localización de las actividades económicas y el efecto de las relaciones con el exterior.”¹⁹

Las ciudades actuales requieren presentar características singulares de atracción para posicionarse lo mejor posible y competir exitosamente con otras ciudades, de tal manera que puedan garantizar el aprovechamiento de oportunidades para el desarrollo local. Esa atracción implica establecimiento de empresas, comercios y otras actividades en su espacio, plasmados previamente en políticas públicas, que focalicen el territorio y la adecuación del mismo. La tarea de gestionar los espacios locales se asigna, mediante ley (Ley 176-07), a los ayuntamientos y esa es la razón por la cual dichas entidades lucen un denodado esfuerzo orientado a la búsqueda del desarrollo local y el bienestar de su gente.

A pesar de la importancia que se reconoce a la organización de los espacios locales, la provincia Independencia y consecuentemente el municipio Jimaní, carecen de un Plan de Ordenamiento Territorial. Tampoco existen una Oficina Municipal de Planeamiento Urbano, las cuales,

¹⁶ Véase al respecto el capítulo de datos generales de la región y de la provincia.

¹⁷ Fundación DEMUCA, Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago (República Dominicana, 2009), 7.

¹⁸ Fundación DEMUCA, Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago, 17.

¹⁹ Fundación DEMUCA, Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago, xxviii.

han sido reconocidas por algunas autoridades locales como necesarias "... para realizar los estudios técnicos previos a la concesión de licencias de apertura de establecimientos fabriles, industriales, comerciales o de cualquiera otra índole y de licencias de obras en general."²⁰

Este hecho dificulta la solución de problemas existentes respecto al uso de los espacios públicos y la regulación misma de las actividades comerciales, como los mercados binacionales, que no organiza, regula o controla el ayuntamiento municipal.

En estas condiciones, se considera como prioritario definir un Plan de Ordenamiento Territorial, el cual tendría una vinculación con la organización de los espacios urbanísticos y rurales. La definición de este plan de ordenamiento, que cuente con la participación de todos los sectores de la vida de la provincia, representa un importante espacio de discusión y colaboración en pro de un desarrollo sostenible de la zona. La situación de crecida del Lago Enriquillo y su efecto en diferentes espacios y actividades productivas de la zona, coloca el tema del ordenamiento en estado de alta prioridad.

1.4 Comunicación Vial: Red e infraestructura viales

Se entiende por Red vial el sistema de carreteras interconectadas. La Infraestructura vial se refiere a la Red vial conjuntamente con la flota vehicular. La Red vial terrestre dominicana está compuesta por carreteras y caminos vecinales; las carreteras, a su vez, se componen de los sistemas troncal (primario), regional (secundario) y local o terciario (ramales).

Las carreteras Troncales o Primarias, componen un conjunto de carreteras caracterizadas porque proporcionan un elevado nivel de movilidad para grandes volúmenes de tráfico. Su función principal es la de atender el tránsito de larga distancia y conectar las principales ciudades o centros generadores de actividad. Las carreteras regionales o secundarias se caracterizan por atender las demandas del tránsito entre ciudades o centros de menor actividad no servidos por la red troncal o sistema primario. Así mismo, sus carreteras actúan como alimentadores del sistema primario.

Por su parte, las carreteras Locales o Terciarias son carreteras en general de pequeña extensión y están destinadas, principalmente, a proporcionar acceso al tráfico inter-municipal, sirviendo de nexo entre las pequeñas localidades o poblados con el sistema secundario.²¹

²⁰ Ayuntamiento de Neyba, Plan de Desarrollo Municipal (Bahoruco: Ayuntamiento de Neyba, 2011), 28.

²¹ Consejo Nacional de Población y Familia (CONAPOFA), "Seminario Nacional Población y Sociedad", Conferencia de Jesús Díaz y Juan A. Cruz Trifolio. Santo Domingo. 1983. www.mopc.gob.do. (consultada en fecha 15 de noviembre). ²³ Consejo Nacional de Población y Familia (CONAPOFA), "Seminario Nacional Población y Sociedad", Conferencia de Jesús Díaz y Juan A. Cruz Trifolio. Santo Domingo. 1983. www.mopc.gob.do. (consultada en fecha 15 de noviembre), 19.

Datos actualizados a junio de 2010 y referidos al transporte terrestre, dan cuenta de que se tiene una red vial urbana nacional de más o menos 4,000 km., como longitud de calles y avenidas, de las cuales el 65% está en Santo Domingo (donde además se construyeron 14.5 km. en línea de metro y se construyen actualmente otros 22 km. de una nueva línea), 15% se concentra en Santiago y el 20% se localiza en el resto del país. Por otro lado, la red vial rural del país cuenta hoy con unos 18,000 kilómetros, que determinan una densidad vial de 0.37 km de vía por km² de territorio. A esta última se agregan tres sistemas ferrocarrileros que suman 1,700 kilómetros, de los cuales 1,600 corresponden a la industria azucarera.²²

Un estudio realizado por la Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Santo Domingo, fechado marzo de 2012, da cuenta de que la "República Dominicana dispone de 19.705 Km. de carreteras convencionales, 9.872 km. pavimentadas y 9.833 sin pavimentar. Las carreteras principales absorben la mayoría del tráfico de mercancías y pasajeros y están en un estado razonable de mantenimiento. Hay, además, alrededor de 14 mil kilómetros de caminos vecinales."²³

En lo que respecta a ferrocarriles, "No existe más red ferroviaria que algunos tramos de vía estrecha privados que se utilizan para el transporte de caña de azúcar, y 142 km. de 1.067 m de ancho de vía que son gestionados por el Gobierno de la República. No hay conexiones con Haití"²⁴

La capital del país se comunica con la provincia Independencia a través del Sistema troncal (Primario) no. 2, que es la autopista Francisco del Rosario Sánchez, hasta el Cruce de Isura (Cruce de San Juan, hacia cuya provincia sigue su recorrido), para continuar por la Red secundaria No. 44 hasta el Cruce de Vicente Noble, donde se sigue la Red secundaria No. 46 hasta el municipio cabecera, Jimaní. Con los demás pueblos de la región Independencia se comunica mediante el Sistema regional (Secundario) compuesto por la carretera no.44 hasta Pedernales, en la frontera con la República de Haití. Con los pueblos aledaños se comunica por los Sistemas regionales (secundarios) Nos. 46 y 48 (provincia Bahoruco), así como municipios y distritos municipales de la provincia Independencia y de la provincia Bahoruco) y con Hondo Valle, provincia Elías Piña, a través del sistema secundario no. 47.

Como se trata de pueblos que se encuentran a lo largo de la carretera, la 46 y la 48 la comunican con el resto de sus municipios y distritos municipales y a través de esas mismas vías se

22 Consejo Nacional de Población y Familia (CONAPOFA), "Seminario Nacional Población y Sociedad", Conferencia de Jesús Díaz y Juan A. Cruz Trifolito. Santo Domingo. 1983. www.mopc.gob.do. (consultada en fecha 15 de noviembre), 19.

24 Embajada de España, "Ficha País: República Dominicana, Colección Otros Documentos", 2012. http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/DominicanaRepublica/ficha/Documents/REPUBLICA%20DOMINICANA_FICHA%20PAIS_2012.pdf (consultada en fecha 15 de noviembre 2012).

24 Embajada de España, "Ficha País: República Dominicana, Colección Otros Documentos", 2012. http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/DominicanaRepublica/ficha/Documents/REPUBLICA%20DOMINICANA_FICHA%20PAIS_2012.pdf (consultada en fecha 15 de noviembre 2012).

completa **la vuelta al lago**, una ruta turística conocida cuyo seguimiento es programado por los turistas que viajan a la zona. También es importante resaltar que la Red secundaria no. 50 enlaza a la región (pero más directamente Independencia y Bahoruco) con la provincia San Juan (en la subregión del Valle), siendo este enlace de muy reciente construcción, y se encuentra en buenas condiciones.

Cuadro I.5 Longitud de la red de carreteras en la provincia Independencia y sus municipios y tiempo estimado para llegar al Distrito Nacional, 2012

Provincia Independencia/ sus municipios, desde el D.N. por la red troncal no.2	Condición/Longitud (Km)	
	Longitud total (Km)	Tiempo (horas/minutos)
Municipio Jimaní	266	3/50
Municipio Duvergé	224	3/16
Municipio La Descubierta	241	3/25
Municipio Mella	222	3/15
Municipio Postrer Río	230	3/18
Municipio Cristóbal	206	3/07

Fuente: UCE a partir de datos Google Maps, consultado en fecha 21/10/2012

1.5 Parque vehicular

Para el 2010, el parque vehicular registró las 2, 734,740 unidades, en las cuales había unas 130,403 unidades de vehículos nuevos para el periodo. De dicho parque vehicular, el 49.5% son motocicletas y el 24.2% corresponde a la categoría de automóviles. En cuanto a la distribución de los vehículos, la mayor parte se encuentra en las demarcaciones provinciales Distrito Nacional, Santo Domingo y Santiago de los Caballeros, cuya representación porcentual es 50.4%, 11.8% y 5.9%, respectivamente.

En el año 2011, el parque vehicular del país totalizó 2, 917,573 unidades, registrándose 121,977 vehículos de nuevo ingreso con relación al año anterior. En la totalidad de vehículos hay un 50.8% de motocicletas y 23.3% de automóviles. La mayor parte de los vehículos se encuentra en el Distrito Nacional, Santo Domingo y Santiago de los Caballeros, participando 31.2%, 15.8% y 8.2%, respectivamente.

La DGII, emite cada año un boletín que refleja la evolución del parque vehicular del país. Solo a partir del año 2010 se desagrega el dato a nivel provincial, razón por la cual presentamos los años 2010 y 2011. El cuadro que ofrece la DGII contiene todas las provincias del país y la base es el parque vehicular nacional. Por eso los porcentajes resultan ser bajos (expresados en decimales).

Cuadro I.6 Cantidad de vehículos por año en la provincia Independencia en %

Tipo de vehículo	2010	2011
Automóvil	0.03	0.16
Autobús	0.08	0.36
Jeep	0.04	0.19
Carga	0.06	0.21
Motocicletas	0.05	0.21
Volteos	0.07	0.31
Máquinas pesadas	0.06	0.07
Otros	0.05	0.08
Total provincia	0.04	0.20
Resto del país	99.96	99.8
Total general	100.0	100.0

Fuente: UCE a partir de datos Parque vehicular 2010 y 2011, DGII.

Del anterior cuadro se desprende, a su vez, que la representación porcentual más alta la tiene el renglón correspondiente a los autobuses, que son vehículos productivos, al servicio del transporte interurbano esencialmente, que mueve una alta población de compradores y vendedores, y alcanza un 0.08%; seguida de la categoría volteos, con 0.07%, carga y máquinas pesadas con un 0.06% cada una, respectivamente, para el 2010.

Sin embargo, para el 2011 se observa un crecimiento importante en todos los renglones, pero fundamentalmente en los autobuses (0.36%), camiones de volteo (0.31%), motocicletas

(0.21%) y cargas (0.21). Pasó en general, de un porcentaje total de 0.04% en 2010, a un 0.20% en 2011.

Es importante señalar que si bien el crecimiento se da de un año a otro en todos los renglones, los crecimientos mayores sugieren que el mercado favorece mayor actividad en el transporte de pasajeros y de comerciantes (compradores y vendedores del mercado bilateral) por sobre otras actividades.

2





SERVICIOS PÚBLICOS



2. Servicios públicos

2.1 Acceso a la electricidad

La población se encamina a utilizar la energía eléctrica servida por diferentes compañías en todo el país. Por los innumerables beneficios que representa para los usuarios, hoy en día es difícil --sobre todo en los centros más poblados del país--, vivir sin esa fuente de energía.

Sin embargo, hay zonas distantes del sistema de cables con poca y dispersa población, que por variadas razones, incluyendo costo, no poseen conexión a la red, teniendo esto un impacto en la calidad de vida de los hogares sin energía eléctrica

Por eso, determinadas comunidades protestan para que las integren a la red y otras lo hacen para que les garanticen un servicio continuo (sin apagones). De aquí también, que las empresas que comercializan la energía eléctrica incentiven el pago regular del servicio que prestan, conectando algunos barrios o provincias, etc., a los circuitos de 24 horas (de suministro continuo de electricidad), con lo que estimulan a los otros por efecto-demostración.

La provincia Independencia tiene solamente un circuito A,²⁵ Monte Plata cuatro, y el DN, que está alimentado por 73 circuitos, tiene 46 A. Bahoruco también tiene un sólo circuito tipo A.

Del total de hogares en viviendas particulares del país usa energía eléctrica de la red pública para alumbrarse, los resultados del censo del 2010 reflejan un aumento de 2.8% con relación al 2002 y una reducción de 3.8% entre los que usan GLP, kerosene o cualquiera otra fuente.

En la región presenta un registro visiblemente más bajo que el nacional en cualquiera de los censos; sin embargo, es resaltable que el 9.7% estuviera usando lámparas de gas kerosene en el 2002. Para el 2010, el uso regional de la red refleja un pequeño aumento porcentual, mientras un 12% usa alguna de las demás fuentes, un poco menos, pero muy próximo al registro de 2002, lo cual quiere decir que se registra mejoría en la calidad de los servicios de los que pueden un poco más, no tanto entre los que están en pobreza general o extrema.

El censo del 2010 muestra un aumento casi inapreciable en el uso para fines de iluminación de la red de electricidad pública a nivel provincial y todavía un 11.3% usa GLP, gas kerosene o

²⁵ EDESUR ha definido distintos tipos de circuitos con determinados criterios para su clasificación, a saber: A, con 24 horas de suministro continuo de energía eléctrica, una cobranza superior al 90% y un nivel de pérdidas inferior al 20% (solo se interrumpe por mantenimiento preventivo y/o correctivo); B, 21 horas, cobranza entre el 80 y el 90%, y pérdida entre 20 y 30%; C, 16 horas, cobranza entre 60 y 80%, y pérdida entre 30 y 40%; D, 14 horas de servicio continuo, cobranza por debajo del 60% y pérdida por encima del 40%. Información de www.edesur.com.do. Consultada en fecha 15 de noviembre 2012.

algún otro recurso. Con relación a los municipios, se destaca un descenso significativo en La Descubierta (poco más del 15%) y aumentos ligeros en los demás, sobre todo en Postrer Río y Mella (convertida en municipio en el periodo intercensal, condición urbana a partir de la cual se demandan servicios urbanos). La Descubierta ha sido afectada por la relocalización de familias en zonas carentes de la infraestructura necesaria para garantizar la oferta de servicios públicos como los que demandan las comunidades urbanas.

En el 2010 los conectados a las redes de electricidad se incrementaron en todo el país, en la región, en la provincia y en los municipios, excepto Jimaní donde se quedó más o menos igual y La Descubierta, que desciende significativamente el número de los conectados a la red pública de electricidad (pasando de 84.6% en 2002 a 68.8% en 2010) y consiguientemente aumenta el uso de fuentes alternativas, fundamentalmente la lámpara de gas kerosene (que subió de 13.4% a 20.4% en el periodo). Específicamente, cabe resaltar que todavía en el 2010 hay municipios en la provincia, como es el caso de La Descubierta, donde el 20% de los hogares utiliza lámparas de kerosene como fuente de iluminación y que no tienen acceso al tendido eléctrico. Igualmente, llama la atención que el aumento en el acceso a fuentes de electricidad es muy limitado, en un periodo de casi diez años, con efectos en la calidad de vida de las personas de la provincia. Esto podría explicarse a partir de los desplazamientos poblacionales provocados por la riada del 2004 y por el crecimiento del lago Enriquillo, fundamentalmente, fenómenos que han involucrado comunidades como La Descubierta, Mella, Boca de Cachón, entre otras y su relocalización en otros espacios sin la infraestructura requerida para garantizar esos servicios.

Cuadro II.1 Distribución de las viviendas en hogares particulares según la fuente de iluminación utilizada en la provincia Independencia

Región, Provincia y Municipio	2002						2010					
	Tipo de alumbrado utilizado						Hogares en viviendas particulares, según fuente utilizada para iluminarse					
	Total	Energía del tendido eléctrico	Lámpara de gas propano	Lámpara de gas kerosene	Otro	Total	Energía eléctrica del tendido público	Lámpara de gas propano	Lámpara de gas kerosene	Otro		
Total	100.00%	92.80%	1.20%	4.50%	2.4%	100.00%	95.60%	0.50%	1.70%	2.10%		
Región Enriquillo	100.00%	86.70%	1.90%	9.70%	2.2%	100.00%	88.00%	0.90%	6.10%	4.90%		
Provincia Independencia	100.00%	88.20%	2.10%	8.00%	2.9%	100.00%	88.70%	0.80%	5.40%	5.10%		
Municipio Jimaní	100.00%	93.50%	3.10%	2.80%	0.9%	100.00%	93.30%	1.30%	2.30%	3.20%		
Municipio Duvergé	100.00%	94.60%	1.50%	2.20%	3.8%	100.00%	96.50%	0.50%	0.40%	2.50%		
Municipio La Descubierta	100.00%	84.60%	1.10%	13.40%	1.5%	100.00%	68.80%	0.60%	20.40%	10.20%		
Municipio Postre Río	100.00%	65.20%	3.70%	28.00%	3.4%	100.00%	72.20%	1.40%	11.30%	15.10%		
Distrito Municipal Mella	100.00%	89.20%	3.10%	6.20%	2.1%	100.00%	95.50%	0.60%	0.80%	3.10%		
Distrito Municipal Cristóbal[2]	100.00%	94.20%	1.10%	2.20%	4.3%	100.00%	96.70%	0.20%	1.30%	1.80%		

Fuente: UCE con información del Censo 2002 y 2010

[1] Se considera como municipio para facilitar la comparación, pero a la fecha del Censo Nacional de Población y Vivienda del 2002, era distrito municipal, no municipio, categoría ésta última que ya tenía para el Censo del 2010.

[2] Idem cita anterior.

2.2 Acceso al agua

El agua es un líquido esencial, sin el cual, definitivamente, no es posible la vida. El agua no solo resulta indispensable para el funcionamiento orgánico del ser humano, sino también para la higiene personal, del hogar y de la comunidad. Como se trata de un elemento imprescindible, el Estado debe garantizar su disponibilidad permanente, de manera fundamental en la vivienda.

A partir del uso que se le vaya a dar, el agua debe responder a diferentes parámetros de calidad, como la potabilidad para ser bebida por el ser humano. De aquí que si no posee esas condiciones básicas, debe ser tratada a través de las tecnologías existentes, para prevenir enfermedades asociadas a la baja calidad del agua.

Con miras a garantizar que la calidad del agua no se deteriore por la acción del ser humano y/o factores ambientales, determinadas instituciones gubernamentales²⁶ se encargan de controlar el agua que se sirve a la población. La forma en que los hogares disponen del servicio de agua se constituye en un indicador de calidad de vida y la más deseable es tenerla dentro de la casa por medio de tuberías.

Las principales fuentes de abastecimiento de agua de los hogares dominicanos son acueductos, ya se sea al interior de los hogares, fuera o a través de llaves públicas, entre otros. Los cuadros siguientes muestran la disponibilidad del agua que tienen las personas en viviendas particulares del país, en la región Enriquillo, la provincia Independencia y sus municipios. Se contrastan los datos de los censos de población y vivienda 2002 y 2010.

Aunque aumentó un 10% el grupo de hogares del país que dispone de agua del acueducto dentro de la vivienda los niveles que se registran actualmente se pueden considerar bajos, sobre todo si se piensa que lo normal y la meta fueran que todos los hogares pudiesen disponer de agua potable dentro de la casa; también sube alrededor del 5% el grupo de los que tienen agua del sistema de acueducto estatal pero fuera de la casa (llave en el patio, en otra vivienda, llave pública o tubo en la calle); las fuentes naturales (manantial, río, arroyo, lluvia y pozo) como fuentes de suministro de agua para beber descendió ligeramente, así como los que compran agua a los camiones.

En el plano regional, mejora el registro de los que tienen agua potable dentro de la casa, se mantiene el dato de los que disponen del servicio fuera de la casa, y desciende un poco el porcentaje de aquellos que la gestionan desde fuentes naturales y el de aquellos que se la

²⁶ En el país la CAASD, INAPA, el INDRHI, los Ministerios de Salud Pública y Medio Ambiente, así como DIGENOR, tienen que ver con los controles del agua. Las dos primeras tienen que ver con la disposición del servicio, las demás con la calidad. En el caso particular de Independencia, la disposición del servicio es responsabilidad de INAPA.

compran al camión-tanque o utilizan otra fuente. En lo que respecta a la provincia, no se detecta una mejoría apreciable en la disposición del servicio.

En el periodo intercensal se registra un incremento que va desde significativo (país, región, provincia y los municipios cabecera, Postrer Río y Cristóbal) hasta uno leve (Duvergé), pasando por un crecimiento negativo, como fueron los casos de Mella y La Descubierta, con respecto a la disponibilidad de agua potable dentro de la casa. El país tuvo un crecimiento de 10.4%, la región de 7.5%, la provincia de 5.9%. Los municipios de mayor crecimiento entre los que tienen agua dentro de la casa son Cristóbal (17.1%), Postrer Río (10.7%) y la capital provincial (10.6%); entre los que tuvieron un incremento negativo están La Descubierta (-1.4%) y Mella (-3.1). El despegue del municipio de Cristóbal podría responder al hecho de que es para este último censo cuando aparece por primera vez como municipio, ya que para el censo 2002 era aún distrito municipal. De acuerdo a las cifras, la disponibilidad de agua dentro de la vivienda solo llega a un 25% de los hogares, revelando carencias importantes en este renglón.

Cuadro II.2 Distribución de las viviendas en hogares particulares según la fuente de abastecimiento de agua utilizada en la provincia Independencia

País, región, provincia y municipio.	Fuente de abastecimiento de agua							
	Acueducto, dentro de la casa		Acueducto, fuera de la casa		Acueducto, llave pública		Otro	
	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010
Total País	35.90%	46.30%	24.80%	33.60%	18.20%	4.10%	21.10%	16.00%
Región Enriquillo	18.80%	26.30%	41.40%	57.50%	19.80%	3.00%	20.00%	13.30%
Provincia Independencia	19.40%	25.30%	36.50%	62.40%	31.80%	3.10%	12.40%	9.00%
Municipio Jimaní	19.00%	29.60%	27.70%	58.70%	39.00%	3.50%	14.30%	8.20%
Municipio Duvergé	35.40%	36.90%	45.40%	60.00%	16.10%	0.80%	3.10%	2.20%
Municipio La Descubierta	9.00%	10.40%	46.60%	65.90%	22.50%	2.50%	21.80%	21.10%
Distrito Municipal Mella	7.20%	4.10%	42.60%	94.50%	41.90%	0.30%	8.40%	1.10%
Municipio Postrer Río	13.00%	23.70%	32.40%	44.40%	36.50%	5.90%	18.10%	26.00%
Distrito Municipal Cristóbal	9.10%	26.20%	22.00%	67.60%	68.50%	6.20%	0.40%	0.00%

Fuente: UCE con información del Censo 2002 y 2010

2.3 Servicio sanitario

El mejoramiento en los niveles de la calidad de vida en la población se refleja, entre otros factores, por el estatus del servicio sanitario y disposición de excretas, partiendo de que la meta es que todos los hogares dispongan de inodoros privados y que desaparezca definitivamente la disposición libre de excretas (ausencia de cualquier servicio sanitario) y que sea cada vez más reducido el uso de letrinas, sobre todo letrinas compartidas. La situación de este servicio la refleja el cuadro siguiente, en base a datos de los censos del 2002 y del 2010:

Cuadro II.3 Distribución de las viviendas en hogares según tipo y uso del servicio sanitario en la provincia Independencia

País, región, provincia y municipio	Tipo de Servicio Sanitario y Tipo de Uso									
	Inodoro				Letrina				Sin Servicio Sanitario	
	Privado		Compartido		Privado		Compartido			
	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010
Total País	43.90%	64.0%	10.30%	5.7%	24.40%	16.5%	13.60%	7.8%	7.80%	6.0%
Región Enriquillo	21.90%	35.7%	3.40%	2.9%	38.00%	29.4%	17.40%	13.1%	19.30%	18.8%
Provincia Independencia	18.50%	32.0%	2.50%	2.3%	38.40%	31.8%	16.80%	14.0%	23.70%	19.9%
Municipio Jimaní	20.40%	41.1%	4.70%	2.3%	31.30%	27.6%	21.20%	19.5%	22.40%	9.4%
Municipio Duvergé	30.50%	45.7%	3.10%	4.4%	39.00%	27.6%	14.60%	12.2%	12.80%	10.1%
Municipio La Descubierta	13.70%	21.4%	1.70%	2.3%	43.50%	30.1%	25.30%	15.7%	15.90%	30.5%
D.M. Mella	13.10%	27.9%	1.00%	0.2%	50.60%	46.1%	12.60%	9.2%	22.80%	16.6%
D.M. Postrer Río	14.10%	24.4%	1.80%	1.5%	31.10%	43.6%	16.50%	11.0%	36.50%	19.5%
D.M. Cristóbal	2.80%	6.1%	0.00%	0.2%	30.90%	34.2%	11.10%	7.5%	55.20%	52.1%

Fuente: UCE con información del Censo 2002 y 2010

En el país se dio un incremento entre 2002 y 2010 de aproximadamente un 16% en los hogares que tienen inodoro y creció un 20% los que tienen inodoro privado, reduciéndose en casi 2% los que no tienen ningún tipo de servicio; en la región se incrementó en un 13% los que usan inodoro y un 14% los que lo usan de manera privada, es decir, solo para los miembros de la familia; se redujo también en 4% el grupo de los sin servicio. En la provincia Independencia los que tienen inodoro tuvieron un incremento de 13% y alcanzó igual monto el incremento de los que disponen de inodoro privado, reduciéndose en 3.8% el registro de los que no tienen servicio de ningún tipo.

Todos los municipios de la provincia Independencia incrementaron su representación porcentual en la categoría "inodoro privado", destacándose el municipio capital, Jimaní con un 18%; Duvergé con alrededor de 17%, Mella y Postrer Río con aproximadamente un 12%. Todos,

excepto La Descubierta, tuvieron un crecimiento negativo en el grupo de los que no disponen de ningún tipo de servicio sanitario, teniendo mayor preminencia Jimaní (13%) y Mella (20%). La Descubierta es uno de los municipios más afectados por las crecidas del lago Enriquillo, como también lo fue por la riada del 2004, lo que haría entender un poco esta situación. Aunque Cristóbal redujo los sin servicio en 3.1%, conviene aclarar que tenía 55% de sus hogares en esa categoría y un dato tan alto se podría explicar con el hecho de que Cristóbal se convirtió en municipio en el periodo intercensal.

El inodoro como servicio sanitario corresponde a los/as más pudientes del lugar, por eso los que poseen ese servicio lo tienen bajo uso privado en su mayoría y los que le dan uso compartido son muy pocos y con tendencia a ser eliminados, eso es lo que denota el incremento en el grupo que usa ese servicio privado; los que tienen letrina la usan compartida con mucho mayor frecuencia. La Descubierta desmejoró en esa condición, lo que parecería tener explicación en el hecho de los desplazamientos poblacionales que han tenido lugar en el periodo entre censo y censo y su consiguiente reubicación en espacios sin infraestructura que garanticen la disponibilidad de los servicios básicos.

2.4 Disposición de la basura

En las categorías espaciales correspondientes a país, región y provincia, el servicio de recogida de la basura por parte del ayuntamiento se incrementó: tanto en el país, como en la región y la provincia, lo que representa una mejora en lo que se refiere a la disposición, no necesariamente la calidad del servicio, que implicaría otras condiciones no evaluadas como la frecuencia de la recogida de la basura, la clasificación de los desperdicios sólidos, la educación de los munícipes para responder a tales requisitos, entre otros. En lo concerniente al estatus provincial, se destaca el dato de Cristóbal, que de un 45% llega a más del 90%, lo que se podría considerar un incremento neto, ya que es el municipio que menos soluciones alternativas usa (que excepto la recogida por parte de empresas privadas—nada significativa), todas son negativas: tirarla a patios o solares; ríos, cañadas, arroyos; quemarla o colocarla en vertederos (regularmente esto se refiere a vertederos improvisados o espontáneos).

El crecimiento de Mella y el disparo de Cristóbal (con un incremento del 47%), se entienden a partir del hecho de que ambos eran Distritos Municipales para el censo del 2002 y para el 2010 ya aparecen como municipios y esto supone puestos electivos, una mayor asignación presupuestaria, etc. El crecimiento experimentado por los demás municipios, pese a las consecuencias de la riada y la invasión del lago Enriquillo, quiere decir que de alguna manera las autoridades edilicias (y los munícipes) han priorizado la disposición del servicio de recogida de la basura. Esto lo pone de manifiesto el hecho de que los ayuntamientos locales estén prestando mayor atención a la recogida de la basura, problema que se evidencia por sí solo si no es atendido a tiempo.

Es importante mencionar que la participación de las empresas privadas en la recogida de basura no es significativa, aunque tengan presencia, lo que indica que el resto de basura que no recoge el ayuntamiento, tiene un destino dispuesto por la población, que va desde la quema, depósito en patios y solares, vertederos, ríos, cañadas o cualquiera otro medio. Y preocupa el hecho de que si bien ayuntamientos como los de Cristóbal, Mella y Duvergé casi no recurren a las soluciones alternativas para el retiro de los desperdicios sólidos, otros, como en el de Jimaní, compiten las soluciones alternativas con las institucionales, con las consiguientes consecuencias ecológicas que tienen.

Incorporando la variable demográfica, se nota que en el caso de Cristóbal, elevado a municipio en el periodo intercensal, cuya población creció solo en poco más de quinientos habitantes (alrededor del 8%), ligero, tuvo un incremento del 20% en su población urbana, la cual demanda servicios urbanos, y es lo que explica el elevado registro que ese municipio tuvo en el censo del 2010 respecto a la recogida de desperdicios sólidos por parte del ayuntamiento.

La Descubierta tuvo un crecimiento poblacional moderado (de 1,371 habitantes), pero fue rural, porque disminuyó la población en espacio urbano, a partir de ahí se explica el incremento experimentado en la participación del ayuntamiento en la recogida de basura, aunque no del todo pues para el crecimiento urbano que tuvo, esta participación debió ser mayor; aquí debe influir el efecto riada//crecida. Duvergé redujo sensiblemente su población total, pero aumentó también sensiblemente la población urbana y esto, al igual que el caso de La Descubierta, podría explicarse a partir de la relocalización en zonas rurales de familias afectadas por la riada y/o por las crecidas del lago Enriquillo.

Un vistazo a la provincia dice que la recogida de la basura por parte del ayuntamiento creció desde un 48% hasta un 65%, sin embargo, la población total de la provincia solo aumentó 1,756 habitantes, lo que significaría que se está dando un proceso de reacomodamiento urbano de la población como parte de una redistribución interna de la misma y todo crecimiento urbano genera una demanda de servicios urbanos, como el de recogida de la basura.

La recogida y disposición final de la basura es un servicio que debe garantizar el ayuntamiento o junta distrital correspondiente a cada municipio o distrito municipal. La ausencia o deficiencia en el mismo contribuye al surgimiento de focos infecciosos, a la atracción de plagas y a la propagación de enfermedades en la población, por lo que un mal servicio de recogida de basura puede conducir a problemas de salud pública.

Cuadro II.4 Distribución de las viviendas en hogares particulares, según formas principales de eliminar la basura en la provincia Independencia ²⁷

Región, Provincia y Municipio	2002										2010					
	Forma de Eliminación de la Basura en Hogares					Forma de Eliminación de la Basura en Hogares					Forma de Eliminación de la Basura en Hogares					
	Total	La Recoge el Ayuntamiento	La Recoge una Empresa Privada	La Quemam	La tiran en el Patio o Solar	La Tiran en un Vertedero	La tiran en un río o cañada	Otro	Total	La recoge el ayuntamiento	la recoge una empresa privada	La queman	La tiran en el patio o solar	La tiran en un vertedero	La tiran en un río o cañada	Otro
Total País	100%	55.80%	3.70%	23.70%	5.40%	6.00%	3.70%	1.80%	100%	73.20%	1.70%	15.40%	3.30%	3.00%	2.30%	1.1%
Región Enriqueillo	100%	50.60%	1.40%	25.30%	11.90%	5.50%	4.60%	0.70%	100%	65.20%	0.30%	19.30%	9.30%	2.30%	2.80%	0.7%
Provincia In-dependencia	100%	48.40%	0.10%	30.30%	9.50%	5.60%	5.90%	0.20%	100%	65.20%	0.20%	22.60%	7.30%	1.90%	2.20%	0.5%
M. Jimaní	100%	21.00%	0.20%	58.80%	10.70%	6.30%	2.80%	0.20%	100%	49.30%	0.20%	38.70%	6.60%	1.60%	3.50%	0.1%
M. Duvergé	100%	77.70%	0.10%	13.30%	2.80%	4.10%	2.00%	0.20%	100%	82.40%	0.10%	15.20%	0.80%	0.60%	0.80%	0.0%
M. La Descubierta	100%	39.30%	0.20%	48.80%	7.50%	1.40%	2.60%	0.20%	100%	48.70%	0.20%	25.20%	16.40%	3.60%	3.40%	2.5%
D. M. Mella	100%	69.30%	0.00%	16.30%	3.10%	8.80%	2.40%	0.00%	100%	83.30%	0.10%	13.10%	2.00%	0.50%	0.80%	0.2%
M. Postrer Río	100%	27.40%	0.00%	28.90%	30.60%	5.90%	6.70%	0.40%	100%	51.50%	0.30%	19.40%	22.20%	3.10%	2.90%	0.6%
D. M. Cristóbal	100%	45.20%	0.10%	10.50%	8.80%	11.50%	23.60%	0.40%	100%	92.40%	0.10%	2.60%	1.40%	2.50%	0.50%	0.4%

Fuente: UCE con información del Censo 2002 y 2010

²⁷ Tanto Mella como Cristóbal, eran Distritos Municipales para el censo del 2002 y fueron convertidos en municipios para el del 2010. Se registran como D.M. porque es la categoría espacial que le corresponde al primer censo de nuestra comparación.

2.5 Recogida de basura en Jimaní

Referido a la provincia, o sea, tanto para el municipio cabecera como para los demás municipios y distritos municipales, hay un problema que muchos munícipes consideran alarmante y es la acumulación de basura. Éste problema se debe a la falta de recursos económicos, de personal, de equipos (por ejemplo, el síndico de Duvergé al tomar posesión en 2010 decía que recibía solo un camión funcionando bien y otro a medias, en tanto disponía de muchas chatarras, cuyo costo de reparación andaba por los cinco millones de pesos y deudas por alrededor del doble de ésta cifra. El síndico de Jimaní estableció que de seis camiones que tenía el Ayuntamiento, solo estaba operando con dos. Y la población se quejaba del cúmulo de basura. La mayoría de los Municipios y Distritos Municipales cuentan con un solo camión destinado a la recolección de la basura y otros desperdicios.

No se reportan estudios que establezcan la cantidad de desperdicios sólidos y de otros tipos que generan, pero debido a las carencias (de personal, dinero y equipos que presenta) la basura que se produce se acumula a nivel de los municipios y toda la provincia. Solo existe un vertedero y está entre Duvergé y Neyba, compartido por Bahoruco e Independencia y es un vertedero a cielo abierto, desprovisto de manejo técnico y de relleno sanitario.

Otros problemas consisten en la falta de clasificación de los desechos, y la falta de tratamiento. También son importantes los problemas de la basura que genera el mercado público (y sobre todo el mercado binacional) y el manejo inadecuado del matadero municipal.

2.5.1 Posibles soluciones

Realizar operativos de emergencia en cosas que no pueden esperar, como son la recogida de basura para lo cual se requiere de la preparación y /o sustitución del parque vehicular. También se proponen realizar operativos la Mancomunidad²⁸ está en proceso de formación) con los ayuntamientos de los pueblos que conforman la Mancomunidad del Lago, siete en total, que son también miembros de la Asociación de Municipios de la Región Enriquillo (ASOMURE). Ya fue realizado un operativo de este tipo para beneficio del municipio Neyba, donde participaron los ayuntamientos correspondientes a los Municipios Cristóbal, Mella, Duvergé, Jimaní, La Descubierta Los Ríos y Neyba.

28 La Ley (176-07) "reconoce a los municipios el derecho a asociarse con otros en mancomunidades para la ejecución en común de obras y servicios determinados de su competencia. Para que los municipios se mancomunen no es necesario que pertenezcan a la misma provincia, ni que exista entre ellos continuidad territorial. . . Los ayuntamientos y las mancomunidades pueden crear empresas de capital público o mixto para los propósitos de la mancomunidad. . . En la Región Enriquillo recientemente se hizo un anuncio de una mancomunidad alrededor de los municipios que bordean el Lago Enriquillo. Esta es una iniciativa que apenas (sic) está en discusión por parte de la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT) y algunos municipios". Plan de Desarrollo Municipal de Neyba. 2011, 7-8.

2.6 Combustible para cocinar

Tradicionalmente se usaba en el país el carbón vegetal como combustible para la cocción de los alimentos y su uso en los años sesenta y setenta era generalizado, fundamentalmente en los pueblos del interior y en las zonas rurales, con posición privilegiada en el sur profundo. La amenaza a la integridad de los bosques que esta práctica representaba llevó a la prohibición del uso de leña para los hornos de pan, etc., y al establecimiento de otras medidas de restricción al uso de carbón vegetal. Aunque se han producido cambios importantes en el tipo de combustible para cocinar en el país, a nivel de la provincia Independencia los indicadores existentes llaman a preocupación porque reflejan un retorno a la explotación de los bosques (deforestación), para la producción de carbón vegetal como combustible para cocinar.

El combustible más utilizado para cocinar los alimentos en la República Dominicana es el GLP (gas licuado de petróleo), sin embargo, más de un 8% sigue usando leña para cocer los alimentos y, aunque relativamente bajo, aún existe un 3% que utiliza carbón vegetal; en la región Enriquillo, se redujo levemente el porcentaje de los que usan GLP y sobrepasa el 32% el registro de los que utilizan leña o carbón. La situación de la provincia Independencia refleja que más de un 60% usa GLP y casi un 35% aún cocina con leña o carbón.

Mientras a nivel nacional el uso de leña y carbón desciende ligeramente en el 2010 (0.8%), la región incrementa su uso en 0.5%, que si bien parece bajo, es bueno saber que los porcentajes sobre los cuales se da ese crecimiento andan, para ambos censos, sobre el 30%, lo que es realmente alto; la provincia también incrementó el uso de leña y carbón en casi 4%, pero en ambos censos presenta consumos de dichos combustibles por sobre el 30%.

A nivel de los municipios solo Mella presenta un crecimiento negativo (-4.6%) en el uso de leña y carbón entre censos; Postrer Río se mantiene igual y todos los demás reflejan un aumento en el uso de los combustible en cuestión, destacándose La Descubierta (15.5%) y Cristóbal (8.3%), (cuadro II.5).

Cuadro II.5 Distribución de las viviendas en hogares particulares, según principal combustible utilizado para cocinar en la provincia Independencia, 2002

Región, Provincia y Municipio	2002					2010				
	Principal Combustible Utilizado para Cocinar					Principal Combustible Utilizado para Cocinar				
	Gas propano	Carbón	Leña	Otro	No Cocina	Gas propano	Carbón	Leña	Otro	No cocinan
Total País	84.10%	2.70%	9.60%	0.10%	3.50%	82.90%	3.20%	8.30%	0.60%	5.00%
Región Enriquillo	64.80%	12.20%	19.40%	0.20%	3.40%	62.50%	13.20%	18.90%	0.40%	5.00%
Provincia Independencia	65.30%	14.20%	16.80%	0.20%	3.60%	60.10%	17.60%	17.30%	0.30%	4.70%
Municipio Jimaní	67.60%	14.40%	15.50%	0.10%	2.40%	64.20%	20.40%	11.10%	0.60%	3.70%
Municipio Duvergé	70.60%	14.90%	10.50%	0.20%	4.00%	66.90%	15.50%	12.40%	0.20%	5.00%
Municipio La Descubierta	66.30%	2.00%	27.20%	0.10%	4.30%	49.40%	1.70%	42.70%	0.00%	6.20%
Distrito Municipal Mella	69.50%	9.00%	14.80%	0.00%	6.70%	72.90%	8.20%	11.00%	0.40%	7.50%
Distrito Municipal Postrer Río	62.40%	1.90%	32.60%	0.30%	2.70%	59.70%	5.10%	32.30%	0.20%	2.70%
Distrito Municipal Cristóbal	51.30%	41.30%	4.10%	0.10%	3.20%	43.80%	49.60%	1.60%	0.30%	4.70%

Fuente: UCE con información del Censo 2002 y 2010.

En relación a los servicios públicos urbanos, se ha desarrollado un índice construido a partir de un promedio de porcentajes de diferentes servicios, a saber, electricidad, inodoro privado o no compartido, recogida de basura por parte del ayuntamiento y la disposición de agua potable dentro de la vivienda. Tal y como se ilustra en el cuadro II.6, el índice – que se calcula para el país, región, provincia Independencia y todos sus municipios, con datos de los censos 2002 y 2010 – mide los niveles de acceso que tiene la población localizada en áreas urbanas a los servicios públicos.

Los datos indican que entre 2002 y 2010 a nivel nacional, hay un aumento en el índice de servicios públicos urbanos de más de trece puntos porcentuales, en tanto que para la región el aumento es de nueve puntos y para la provincia de doce puntos. En lo que respecta a los municipios, Cristóbal y Jimaní tuvieron los incrementos más altos (18% y 16%, respectiva-

mente. Al ser convertido en municipio, Cristóbal concentró una mayor población en espacio urbano, la cual generó una mayor demanda de servicios públicos urbanos; también pasó con Mella, por la misma condición. Por otro lado, al pasar de una Junta Distrital (cuyas autoridades eran nombradas por las del ayuntamiento correspondiente) a un ayuntamiento, de autoridades elegibles y una mayor asignación presupuestaria, tuvo más demanda de servicios, pero también tuvo mejor presupuesto para enfrentarla. En general hubo mejoría en el acceso a los servicios en la provincia y sus municipios.

Cuadro II.6 Índice de servicios públicos urbanos (ISPU), censos 2002- 2010

Entidad municipal/ provincial/ nacional	Energía eléctrica de la red pública		Inodoro no compartido (privado)		Recogida de basura por el ayuntamiento		Agua potable dentro de la vivienda		Índice de servicios públicos urbanos	
	%		%		%		%		%	
	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002	2010	2002
País	95.6	92.8	64.0	43.9	73.2	55.8	46.3	35.9	69.8	57.1
Región Enriquillo	87.9	88.0	35.7	21.9	65.2	50.6	26.3	18.8	53.8	44.8
Provincia Independencia	88.7	88.2	41.1	18.5	65.2	48.4	25.3	19.4	55.1	43.6
Municipio Jimaní	93.3	93.5	45.7	20.4	49.3	21.0	29.6	19.0	54.5	38.5
Municipio Duvergé	96.5	94.6	21.4	30.5	82.4	77.7	36.9	35.4	59.3	59.6
Municipio La Descubierta	68.8	84.6	21.4	13.7	48.7	39.3	10.4	9.0	37.3	36.7
Municipio Mella	95.5	89.2	27.9	13.1	83.3	69.3	4.1	7.2	52.5	44.7
Municipio Postrer Río	72.2	65.2	24.4	14.1	51.5	27.4	23.7	13.0	42.95	29.9
Municipio Cristóbal	96.7	94.2	6.2	2.8	92.4	45.2	26.2	9.1	55.4	37.8

Fuente: UCE a partir de datos de la ONE, Censos 2002-2010.

3



Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez



MEDIO AMBIENTE



3. Medio Ambiente

La provincia Independencia se encuentra en medio de la Hoya de Enriquillo. Esta corresponde a una depresión tectónica resultado de una falla de hundimiento formada en los períodos mioceno-oligoceno y que dio origen al Lago Enriquillo. El Lago es el principal y mayor cuerpo de aguas de la región, cuya altitud oscila desde -50 metros bajo el nivel del mar (msnm) hasta 0 metros (nivel del mar), constituyendo el lugar más bajo del país. Este importante lago se ubica entre las sierras de Neyba y Bahoruco, ocupando una extensión de 537.24 km², equivalente al 1.10% de la superficie total del país²⁹.

El Lago Enriquillo es el principal factor ecológico de la zona, y presenta oscilaciones periódicas en sus dimensiones. Desde hace unos 10 años se encuentra en una fase de expansión que ha supuesto la destrucción de miles de tareas productivas, infraestructura educativa, vial y de otros tipos, así como la transformación de hábitats, debido a la crecida de sus aguas³⁰

En la porción sur de la provincia se encuentra la Sierra de Bahoruco y en su zona norte está la Sierra de Neyba. En la Independencia se combinan una diversidad de ecosistemas que incluyen zonas costeras a orillas del Lago, que resultan más secas y montañas elevadas con mayor humedad. Esto junto a tierras fértiles, genera un clima propicio para diversos cultivos agrícolas, tanto de zonas bajas como las musáceas, como de zonas altas como el café³¹.

En términos ambientales, la provincia Independencia posee zonas de alto nivel de endemismo y una parte importante de su biodiversidad se encuentra en algunas de las categorías de amenazas. La destrucción de hábitats por la actividad humana y por efectos naturales, es la principal amenaza de toda la zona y de sus ecosistemas.

3.1 Geomorfología

La inclinación del terreno es relevante en términos ambientales pues a mayor inclinación se incrementa la erosión de los terrenos, por lo que las actividades agrícolas requieren de la aplicación de técnicas especiales, como el desarrollo de terrazas, para su desarrollo³². El Ministerio de Medio Ambiente clasifica el relieve en función de sus rangos de inclinación, del siguiente modo:

²⁹ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

³⁰ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

³¹ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

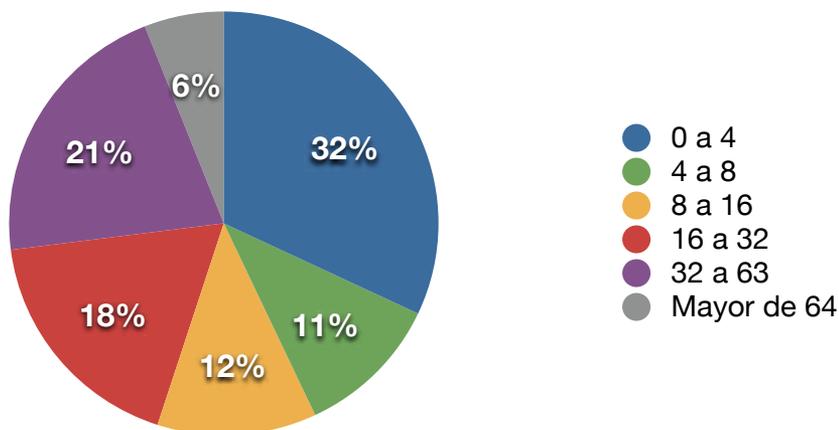
³² La inclinación se define como incremento de la altura en función de la distancia recorrida. A partir de 50% se consideran pendientes muy inclinadas. Como ejemplo, las gradas de un estadio tienen una inclinación recomendada de 33%, mientras una rampa peatonal no debería pasar de 8%. Información tomada de American Planning Association en <http://www.planning.org/planificacion/2/1.htm>. Consultada en fecha 10 de diciembre de 2012.

Pendiente de 0 a 4% áreas planas o suavemente onduladas que se presenta en altitudes menores a 500 metros sobre el nivel del mar (MSNM).

- Pendiente de 4 a 8% áreas moderadamente onduladas, definidas de manera gradual. Se encuentran en altitudes menores de 500 msnm.
- Pendiente de 8 a 16%, terrenos suavemente inclinados, localizados en altitudes menores a los 500 msnm.
- Pendientes de 16 a 32%, terrenos moderadamente inclinados, desarrollados mayormente en altitudes entre 500 y 1000 msnm.
- Pendiente de 32 a 64%, terrenos muy inclinados localizados en las partes altas de la Sierras de Neyba y Bahoruco.
- Pendiente mayor de 64%, terrenos escarpados en las zonas más altas, en las sierras de Neyba y Bahoruco³³.

Debido a la conformación del territorio, la provincia Independencia posee llanos, laderas de reducida pendiente y elevadas montañas. El 27% del terreno de la provincia Independencia tiene pendientes considerables. Otro 30% tiene pendientes moderadas, 11% tiene una pendiente ligera, mientras un tercio (32%) es relativamente plano.

GRÁFICO III.1 PORCENTAJE DEL TERRITORIO PROVINCIAL SEGÚN RANGOS DE PENDIENTE



Fuente: UCE a partir de datos Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

33 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

La identificación de zonas geomorfológicas en República Dominicana divide el país en 20 regiones y 8 subregiones. En la provincia Independencia podemos observar lo que se muestra en el cuadro III.1.

Por su parte las zonas geomorfológicas presentan una distribución en términos de porcentaje y kilómetros cuadrados dentro del territorio provincial, tal como lo describe el cuadro III.2. La superficie montañosa de tipo rocosa cubre la mayor parte del territorio, mientras los depósitos lacustres son la otra gran extensión de la provincia Independencia. Esto se corresponde con los datos sobre inclinación del terreno presentados, que mostraron que alrededor de un 60% del terreno posee inclinaciones entre moderadas y elevadas.

Cuadro III.1 Regiones y subregiones geomorfológicas en provincia Independencia

Región Morfológica	Subregiones
Sierra de Neyba	Depresiones y valles fallados y rellenados de aluviones
	Anticlinales de caliza
Hoya de Enriquillo	Sedimento arcilloso lacustre
	Conglomerado
	Abanicos aluviales
Sierra de Bahoruco	Caliza plegadas y falladas
	Depósitos de cuenca

Fuente: UCE a partir de datos Google Maps, consultado en fecha 21/10/2012

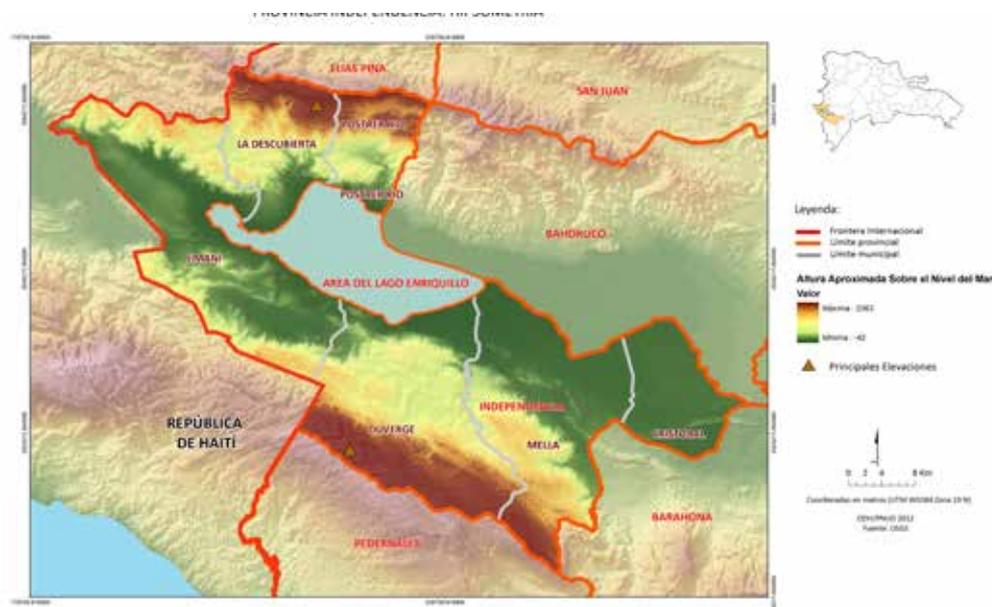
Cuadro III.2 Zonas geomórficas su distribución en km² y porcentaje del territorio en provincia Independencia

Zonas Geomórficas	Km ²	%
Zonas Rocosas		
Definitivamente montañosa	957.18	55.23
Zona de loma, plataformas o valles con relieve más bajo	201.35	11.58
Zonas de Deposición		
Abanicos aluviales y abanicos aluviales en combinación con depósito hondonada.	129.10	7.5
Depósito lacustre marino	445.17	25.69
TOTAL	1,732.80	100.00

Fuente: UCE a partir de datos aportados por Ministerio de Medio Ambiente

El mapa hipsométrico muestra la forma de la Hoya de Enriquillo en la que se asienta la provincia Independencia, con elevadas montañas en el norte y sur, que descienden y se transforman en zonas de deposición en la parte más baja³⁴.

MAPA III.1 INDEPENDENCIA: HIPSOMETRÍA



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

34 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

Como queda indicado previamente, la provincia Independencia posee una conformación diversa en términos de elevación del terreno. Las zonas rocosas predominan sobre las de deposición. Esta composición diversa permite la diversidad agrícola de la provincia, pues hace posible la producción de cultivos a diferentes alturas y con requerimientos de suelos distintas.

La geomorfología de la provincia Independencia, que como hemos indicado se relaciona con su ubicación en la Hoya de Enriquillo, es determinante para la agricultura. Las elevadas montañas en el norte y sur de la provincia combinadas con los vientos generan un efecto de Foehn³⁵, determinan el patrón de lluvias de toda la zona.

Las lluvias que se generan por esta conformación, permiten un mejor aprovechamiento del potencial de los suelos, aunque aún con estas ventajas naturales lo extenso de las áreas secas obliga a disponer de canales de riego para complementar la demanda de agua.

3.2 Recursos y Condiciones Naturales

La provincia Independencia presenta una combinación especial de recursos naturales diversos, que en hasta el momento han sido explotados principalmente con fines agropecuarios, pero que poseen también potencial ecoturístico.

Esta diversidad se manifiesta en la existencia de suelos con diferentes vocaciones, desde agricultura y pasto hasta de usos forestales. Ambientes muy variados como humedales y manglares en sus partes bajas y bosques de coníferas en lo alto de las montañas³⁶.

3.2.1 Recursos de Suelo

La República Dominicana a partir del año 1967 realizó una clasificación de sus suelos de acuerdo a su capacidad productiva, estableciendo las potencialidades y limitaciones del terreno para su adecuada utilización. Según esta clasificación existen 8 clases de Capacidad Productiva.

³⁵ Este efecto consiste en situaciones muy diferenciadas entre las laderas de una misma montaña, debido a un viento seco a sotavento que al condensarse en lo alto de la montaña genera lluvias a barlovento.

³⁶ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

Cuadro III.3 Clases de suelo de acuerdo a su capacidad productiva y extensión. República Dominicana

Clase	Capacidad productiva y uso potencial	Extensión (KM ²)	Porcentaje
I	Suelos cultivables, aptos para riego, con topografía llana y sin factores limitantes de importancia; productividad alta con buen manejo.	529.56	1.11
III	Suelos cultivables, aptos para riego, con topografía llana, ondulado suavemente alomadas y con factores limitantes no severos. Productividad alta con buen manejo.	2,846.26	5.95
IV	Suelos cultivables, aptos para riego, sólo con cultivos muy rentables, presentan topografía llana, alomada o suavemente alomada y con factores limitantes de alguna severidad. Productividad mediana con prácticas intensivas de manejo.	3,602.27	7.53
V	Suelos limitados para cultivos y no aptos para riego, salvo con cultivos muy rentables; presentan limitantes severas y requieren prácticas intensivas de manejo.	4,188.36	8.75
VI	Suelos aptos para pastos y cultivos de arroz, con limitantes de drenaje; productividad alta para pastos o para arroz con prácticas de manejo.	7,532.89	15.75
VII	Suelos aptos para bosques, pastos y cultivos de montaña, con limitantes muy severas de topografía, profundidad y rocosidad.	4,206.89	8.79
VIII	Incluye terrenos escabrosos de montaña, con topografía accidentada, no cultivables, aptos para fines de explotación forestal.	23,557.08	49.25
	Terrenos no aptos para el cultivo, destinados solamente para parques nacionales, vida silvestre y recreación	1,366.84	2.86

Fuente: UCE a partir de datos del Atlas de Biodiversidad y Recursos Naturales de la República Dominicana, 2012

En la provincia Independencia no encontramos suelos de la clase I, aquellos son los más aptos para el cultivo y para el riego, con topografía llana y sin factores limitantes de importancia, productividad alta con buen manejo.

Los suelos clase II, III y IV, se caracterizan por ser cultivables y algunos aptos también para riego, de topografía llana, ondulada o suavemente alomada, con algunas limitantes de medianas a severas y productividad de alta a mediana con prácticas específicas de uso y manejo. Corresponden sólo a un 21 % del territorio provincial³⁷.

El mayor porcentaje de los suelos provinciales son de la clase VII, esto implica que la provincia Independencia posee un alto potencial forestal más que agrícola. Esto es relevante en especial frente a la reubicación de familias a raíz de la crecida del lago Enriquillo, pues se debería favorecer un uso más apropiado de suelos en función de sus potenciales.

³⁷ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

Cuadro III.4 Capacidad productiva de los suelos. Provincia Independencia

Clases	Km ²	%
Clase II	5.87	0.34
Clase III	225.37	12.96
Clase IV	138.01	7.93
Clase V	151.65	8.72
Clase VI	125.52	7.22
Clase VII	1,009.32	58.03
Clase VIII	83.59	4.81

Fuente: UCE a partir de datos Atlas Biodiversidad y Recursos Naturales. Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012

3.2.2 Usos y Cobertura de la Tierra

El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales a partir del 2002 inició un proceso de actualización del Inventario de Usos y Cobertura de la Tierra. La clasificación resultante identifica 28 clases y subclases de uso. La provincia Independencia presenta una extensa área, cercana al 73% de su territorio, que corresponde a cobertura vegetal, incluyendo amplias zonas de bosques, en tanto los suelos dedicados a la agricultura alcanzan un 18% y las zonas pobladas sólo un 0.31%.

El cuadro III.5 nos detalla el porcentaje y la superficie del territorio de la provincia Independencia dedicado a los distintos usos y cobertura de la tierra el año 2003.

Cuadro III.5 Uso y Cobertura de la Tierra, Provincia Independencia, 2003

Uso y cobertura de la tierra	Km ²	%
Agricultura mixta	225.69	11.44
Arroz	0.09	0.01
Bosque Conífero Abierto	88.62	4.49
Bosque Conífero Denso	108.16	5.48
Bosque Latifoliado Nublado	54.98	2.79
Bosque Latifoliado Semihúmedo	39.34	1.99
Bosque seco	306.91	15.55
Café	45.71	2.32
Caña	38.64	1.96
Cultivos intensivos	36.01	1.82
Escasa Vegetación	90.68	4.60
Lagos y Lagunas	183.06	9.28
Mangles	7.90	0.40
Matorral Latifoliado	3.13	0.16
Matorrales Seco	693.79	35.16
Mina	0.01	0.001
Pasto	10.85	0.55
Sabana de Humedales Salobres	33.64	1.70
Zona Poblada	6.17	0.31

Fuente: UCE a partir de datos Atlas 2012 Biodiversidad. Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

El cuadro III.5 pone en evidencia la diversidad que existe en el uso y la cobertura de suelos. Alrededor de un 30% de los suelos mantienen superficies boscosas, pero más de la mitad de los suelos de toda la provincia tiene vocación forestal según su clasificación, esto implica que una parte importante de suelo con vocación forestal se está utilizando con otros fines³⁸.

El elevado porcentaje de superficie ocupada por bosques secos, conlleva la necesidad de planes especiales de manejo para su explotación con fines forestales, debido a la elevada fragilidad de este tipo de bosques.

La distribución del uso y cobertura de suelo analizada espacialmente, revela que la superficie boscosa de la provincia se concentra principalmente en la ladera norte de la Sierra de Bahoruco, sobre todo en su parte más elevada. En menor medida existe superficie boscosa en la sierra de Neyba. Las prácticas agrícolas se extienden desde las partes a mediana altura de la sierra de Bahoruco hasta las zonas bajas que rodean el lago Enriquillo y las partes altas de la sierra de Neyba³⁹.

³⁸ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

³⁹ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

MAPA III.2 PROVINCIA INDEPENDENCIA, USOS Y COBERTURA DE LA TIERRA 2003



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

En las alturas de la sierra de Neyba, hacia el noroeste colindando con la provincia Elías Piña, se observa una extensa zona de producción de café (mapa IV.2). El mapa hipsométrico mostró que estos terrenos se encuentran en parte por encima de los 800 msnm. El café presenta un incremento de valor en la medida que se incrementa la altura de su producción⁴⁰.

En cuanto a la cobertura boscosa de la provincia, se observa que las superficies boscosas se organizan espacialmente en función de las alturas (mapa IV.3), así en las cimas de la sierra de Bahoruco y parte de la Neyba, se ubican bosques de coníferas (por encima de los 1,200 msnm); mientras entre 800 y 1,500 msnm, existen bosques latifoliados o de plantas con hojas anchas, tanto semihúmedos como nublados. A partir de los 500 msnm, se inicia el bosque seco, que representa la mayor parte de la superficie boscosa⁴¹.

40 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. "Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana". Santo Domingo. 2012.

41 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

MAPA III.3 PROVINCIA INDEPENDENCIA, COBERTURA BOSCOSA 2003



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

La superficie boscosa de la provincia Independencia es variada, pero las especies de plantas en cada tipo de bosque también presentan una elevada variabilidad, con especies diversas en función de las zonas. Esto tiene un importante potencial económico, pues es posible el desarrollo de proyectos con vocación forestal⁴².

Es importante indicar que las observaciones en el trabajo de campo del equipo de investigadores, revelan un acelerado proceso de deforestación, especialmente en el municipio La Descubierta, que se acrecienta con el aumento del uso de carbón en toda la provincia Independencia.

3.2.3 Recursos Hídricos

En el Atlas hidrogeológico desarrollado en 1989 por el INDHRI y la UNESCO, se desarrolló una categorización del potencial acuífero a partir de la permeabilidad del suelo, asociada al tipo de roca presente en la estratigrafía del suelo.

⁴² Más adelante en los acápite sobre biodiversidad y áreas protegidas se mencionan algunas de las variedades de plantas.

En la provincia Independencia se encuentra un alto porcentaje de acuíferos locales restringidos a zonas fracturadas, libres o confinados, formados fundamentalmente por rocas calcáreas. La permeabilidad de estos acuíferos es mayormente baja y sus aguas duras. Estos se encuentran ubicados en la falda de las sierras de Neyba y Bahoruco y abarcan un total de 443.89 Km², representando así un 25.03% de la superficie total de dicha provincia⁴³.

En su zona más baja sobre el nivel del mar, abundan los acuíferos locales encontrados en finas capas o en lentes arenosos, estos acuíferos son continuos con una extensión restringida o de difícil exploración, tanto libres como confinados, consistentes de sedimentos clásticos no consolidados o consolidados. La calidad química de las aguas es generalmente buena, con excepción de las zonas cercanas al mar o a lagunas salobres, las cuales tienen una importancia hidrológica baja⁴⁴.

Las zonas productoras de agua de la provincia Independencia se encuentran al norte y al sur de la Hoya de Enriquillo, en las sierras de Neyba y Bahoruco, respondiendo al efecto Foehn que se crea gracias a la geomorfología de la zona. Los alisios al chocar con la sierra de Neyba en su ladera norte, producen muchas lluvias orográficas por ascenso del aire, al llegar a la Hoya de Enriquillo el aire seco de sotavento se carga de humedad y el efecto antes mencionado en la Sierra de Bahoruco. Esto es determinante en términos productivos, pues garantiza copiosas lluvias gran parte del año, con lo cual la zona, que de clima seco, recibe agua⁴⁵.

La zona productora de agua de la Sierra de Neyba cuenta con unos 92.16 Km² y es alimentada por ríos y arroyos como son: Los Guineos, Los Caños, Los Bolos, Guayabal, Dos Bocas, El Manguito, Panzo, Majagual, Arriba del Sur y Masías. A estos ríos vierten sus aguas más de 130 arroyos.

Cuadro III.6 Zonas productoras de agua

Zona	Área Km ²
Sierra de Neyba	92.16
Sierra de Bahoruco	162.76

Fuente: UCE a partir de datos INDRHI

⁴³ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

⁴⁴ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

⁴⁵ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

Mientras que la sierra de Bahoruco cuenta con unos 162.76 km². Entre los ríos y arroyos de la sierra de Bahoruco que fluyen hacia su vertiente norte, Las Damas es el de mayor importancia. La considerable pendiente de la Sierra y el caudal de agua de este río lo hacen propicio para la generación hidroeléctrica. Tanto el río Las Damas como el Beronesí, que también nace en la sierra de Bahoruco vierten sus aguas al Lago, existen, además, diversos arroyos y manantiales que aportan también sus aguas a éste⁴⁶.

La base del drenaje local de la mayoría de las aguas superficiales y subterráneas es el Lago Enriquillo, que recibe caudales de los ríos Guayabal y Barrero que nacen en la Sierra de Neyba. La mayor parte de las aguas de estos ríos es canalizada para riego de cultivos de los moradores de la zona.

Cuadro III.7 Cuencas hidrográficas en Provincia Independencia

Cuencas hidrográficas	Km ²	%	Subcuencas
Lago Enriquillo	1,661.14	95.55	1. Río Las Damas 2. Río Macasías 3. Río Sito
Río Artibonito	0.22	0.01	
Río Sito	17.90	1.03	
Río Yaque del Sur	59.30	3.41	

Fuente: UCE a partir de datos Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

En la provincia Independencia se encuentra la cuenca del Lago Enriquillo, considerada una cuenca endorreica, debido a que sus aguas drenan hacia su interior en lugar de salir hacia el mar. Esta cuenca tiene como subcuenca importante la del río Las Damas.

La mayor cuenca en la zona es la del Lago Enriquillo, que supone el 95% de toda el área de cuencas. Aunque el Lago es salado, posee diversos afluentes de agua dulce tanto subterráneos como superficiales. La principal fuente de agua dulce en la zona es el Río Yaque del Sur, segunda cuenca en tamaño.

El riego artificial tiene elevada importancia en la zona, en especial debido a sus condiciones semiáridas. Con la Ley del agua N° 5852, aprobada en 1962, se fomenta la creación de distritos de riego y organizaciones de riego. La provincia Independencia cuenta con una longitud total de 97.16 Km de canales de riego por gravedad, 10 canales principales con un total de 63.41 km de longitud, representando un 65.26% de los canales frente a unos 33.75 km de longitud en canales secundarios⁴⁷.

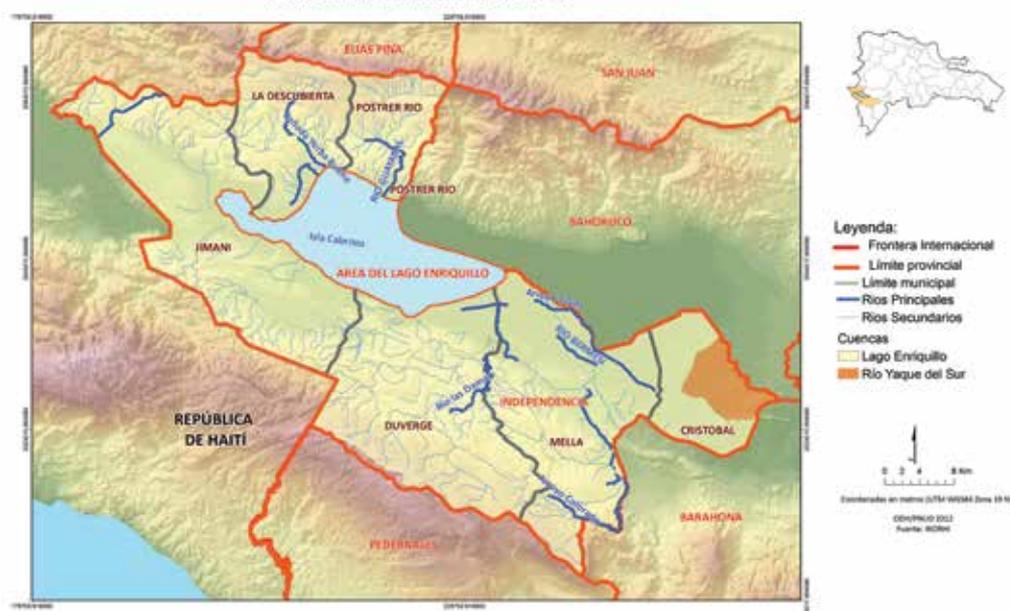
⁴⁶ Datos originales del INDRHI.

⁴⁷ Datos originales del INDRHI.

El canal Cristóbal es el más largo de la provincia con unos 16.77 Km de longitud, atravesándola en su parte Este. El más corto es el de Las Dos Bocas, que solo tiene una longitud de 1.6 Km de largo, siguiéndole de cerca el canal El Hoyo con 1.7 Km.⁴⁸.

La zona irrigada de mayor tamaño es la CEA/Lago Enriquillo, cubierta por el canal Santana, cuenta con 42.67 Km². Le sigue la zona las Barías, irrigada por el canal del mismo nombre que abarca los municipios Jimaní y La Descubierta. El área bajo riego de menor tamaño es la Salinas, la cual solo cuenta con 1 km² irrigando la parte Sureste de Duvergé⁴⁹.

MAPA III.4 PROVINCIA INDEPENDENCIA, CUENCAS Y SUBCUENCAS HIDROGRÁFICAS



Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

3.3 Disponibilidad y Demanda de Agua

Aunque a nivel nacional el INDRHI plantea que el ritmo de crecimiento de la demanda de agua se encamina a superar la disponibilidad⁵⁰, en la provincia Independencia aun el agua es suficiente para suplir la demanda. La disponibilidad de agua superficial en Independencia es de unos 4,700 mm³, con una demanda de 4,500. No obstante, la demanda de agua en la provincia es considerada fuerte en función de la disponibilidad actual del líquido. Esto se evidencia en el siguiente cuadro.

⁴⁸ Datos originales del INDRHI.

⁴⁹ Datos originales del INDRHI.

⁵⁰ Estimaciones a partir de datos de Estaciones Hidrológicas.

Cuadro III.8 Disponibilidad de agua, Yaque del Sur

Región hidrográfica	Disponibilidad de agua superficial (MM3)	Disponibilidad segura V80% (MM3)
Yaque del Sur	4,771.51	1,737.84

Fuente: UCE a partir de datos aportados por el INDRHI

Cuadro III.9 Balance oferta-demanda y grado de presión hídrica, al 2005

Región Hidrográfica	Oferta disponible	Demanda Total	Balance O - D	Presión Hídrica D/O	
				Porcentaje	Grado de presión
Yaque del Sur	4,771.51	4,215.77	555.74	88%	Fuerte

Fuente : UCE a partir de datos aportados por el INDRHI

El cuadro III.10 presenta el volumen de almacenamiento de embalses y lagunas, para la región. La capacidad de almacenamiento es vital en la zona, pues gran parte de la agricultura depende del riego mediante canales artificiales. Además con una presión hídrica fuerte, incrementar la capacidad de embalse es necesario de cara al futuro, en especial si se pretende fortalecer la producción agrícola.

Cuadro III.10 Volumen de almacenamiento

Región Hidrográfica	Volúmenes almacenados (MM3)		
	Embalses	Lagunas	Total
Yaque del Sur	426.54	0.42	426.96

Fuente: UCE a partir de datos aportados por el INDRHI

Cuadro III.11 Disponibilidad por habitante/año

Región hidrográfica	Oferta MMC/año	Población al 2005	Disponibilidad por habitante/año
Yaque del Sur	4,771.51	1,313.040	3,634

Fuente: UCE a partir de datos aportados por el INDRHI

La disponibilidad de agua en un año medida por habitantes es otro indicador importante de la situación de la zona, pues permite una mejor comparación con otras cuencas. En el caso de la región Hidrográfica del río Yaque del Sur se presenta, en el cuadro III.11, este indicador para la población de 2005. La disponibilidad hídrica de la zona es baja, lo que se corresponde con la clasificación de fuerte que estima el INDRHI para la presión hídrica.

Si se tiene en cuenta que la población de Independencia permaneció relativamente estable en los entre 2002 y 2010, no cabría esperar incrementos en la demanda de agua para el consumo de los hogares. No obstante, el incremento de la producción agrícola si requeriría de un incremento de la oferta de agua vía aumento de la capacidad de almacenamiento o la explotación de fuentes no superficiales.

3.4 Biodiversidad y áreas protegidas

En la provincia Independencia confluyen varias de las zonas protegidas de la región Enriquillo y muchos de sus espacios naturales se encuentran bajo tipos diversos de protección. Esto es un indicador de la elevada particularidad de sus ecosistemas y de la fragilidad de los mismos. Parte de estas áreas protegidas lo son en virtud de su elevado endemismo, así en Independencia se encuentran 2 de las zonas clasificadas como de alto endemismo en el país: la Sierra de Neyba y la Sierra de Bahoruco. A nivel nacional existen unas 15 zonas bajo esta clasificación y en la región Enriquillo hay tres de ellas⁵¹

Cuadro III.12 Zonas de alto endemismo de flora y fauna y cantidad de especies endémicas reportadas en la provincia Independencia ⁵²

Nombre de la zona	Especies de flora	Especies de fauna
Sierra de Neyba	174	58
Sierra de Bahoruco	815	43

Fuente: UCE a partir de datos Atlas 2012 Biodiversidad. Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

La particularidad de la biodiversidad de la provincia Independencia y de la región Enriquillo está dada por su diversidad, es una combinación especial de ecosistemas diversos que congregan especies únicas. Esto implica la existencia de especialistas que en muchos casos sólo habitan en esta zona y son más vulnerables a los efectos del cambio climático, la actividad humana y otras situaciones que afectan la vida silvestre.

Además de las sierras de Bahoruco y Neyba, en la provincia Independencia se encuentra el lago Enriquillo, que está protegido como Parque Nacional y Humedal Internacional o Sitio Ramsar⁵³. Este es otro ecosistema único, pues es poco común que un lago tenga aguas hipersalinas. Otros ecosistemas relevantes en la Independencia son los humedales y manglares, que son una fuente de gran diversidad biológica. Veamos en detalle cada una de estas áreas protegidas y sus especies características.

⁵¹ Endemismo es el término que se aplica a las especies de flora y fauna exclusivas de una región o zona determinada, es decir una especie evoluciona dentro de un ecosistema sin expandirse a otros.

⁵² Las cifras de otros autores pueden variar ligeramente, se toma el dato del MIMARENA por ser el organismo oficial.

⁵³ "Convención sobre los Humedales". Ramsar, Irán, 2 de febrero de 1971.

Parque Nacional Lago Enriquillo, se ubica entre las Sierras de Neyba y Bahoruco, en la Hoya del lago Enriquillo, en lo que alguna vez fue un canal marino. Este es el mayor lago de Las Antillas, tiene una extensión de unos 209 kms². Su superficie varía en el tiempo en función de los patrones de lluvias y ciclones. En el interior del lago se ubica la isla Cabritos con una extensión de 24 km² ⁵⁴.

Actualmente el Lago Enriquillo tiene una extensión de 209 km², superficie variable en la medida que aumenta o disminuye su caudal de agua producto de tormentas, ciclones o períodos de sequía y la evaporación aguda que se produce en la región, este último fenómeno también incide en un alto nivel de salinidad, que en promedio es de 71-2 ppt.

Esta área protegida posee 3 categorías de manejo superiores reconocidas universalmente: a) Parque nacional (de aplicación local), b) Humedal RAMSAR de Importancia Internacional (No.1178), y c) Reserva de la Biosfera (UNESCO).

El área fue declarada Parque Nacional a partir de la ley 664 del 16 de abril de 1974, promulgada el 14 de mayo del mismo año y forma parte de la zona declarada como Reserva de la Biósfera, el 6 de noviembre de 2002. Tanto la categoría de Reserva de Biosfera como de humedal RAMSAR implican una protección internacional del Lago Enriquillo, lo que es indicativo de su importancia ambiental.

El lago Enriquillo es el único lugar del país donde existe una población del cocodrilo americano (*Crocodylus americanus*), que se encuentra considerado como especie Vulnerable por la UICN⁵⁵. En el Lago existen otras especies consideradas en riesgo, la de situación más preocupante es la *Cyclura ricordi* que se encuentra clasificada como en Peligro Crítico (CR), estadio previo al de Extinción. Asimismo los anfibios del Lago se encuentran clasificados como Vulnerables.

54 Este efecto consiste en situaciones muy diferenciadas entre las laderas de una misma montaña, debido a un viento seco a sotavento que al condensarse en lo alto de la montaña genera lluvias a barlovento.

55 La lista roja de especies en peligro de la UICN considera las categorías Vulnerables, Amenazada o En Riesgo y En Peligro Crítico. Esta última es la categoría previa a la Extinción en Estado Silvestre. Tomado de UICN Red List. "User's Guide to the UICN Red List Web Site". Version 1.0 Marzo 2009. Para información directa de la lista puede accederse a <http://www.iucn-redlist.org/>.

Cuadro III.13 Fauna seleccionada Lago Enriquillo

	Nombre común	Nombre científico	Categoría
Anfibios	Sapo sureño crestudo	Peltophryne guentheri, VU	VU
	Rana de motas amarillas de La Hispaniola	Eleutherodactylus pictissimus, VU	VU
Reptiles	Cocodrilo americano	Crocodylus acutus	VU
	Iguana	Cyclura ricordi	CR
	Iguana rinoceronte	Cyclura cornuta	VU
	Jicotea	Trachemys decorata	VU
	Culebra corredora marrón	Haitiophis anomalus	
Aves	Flamenco	Phoenicopterus ruber	
	Cuchareta	Platelea ajaja	
	Garza		
	Garzones		
	Gaviota		
	Playero		

Fuente: UCE a partir de Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. y MIMARENA

El lago Enriquillo es un refugio de aves de diversas especies, tal vez la más identificada por el público es el flamenco (*Phoenicopterus ruber*), pero también pueden observarse cucharetas, garzas y playeros.

Los dos anfibios que principalmente habitan en el Lago, se encuentran en condición de especies Vulnerables.

La isla Hispaniola es una zona de endemismo total en lo que refiere a los anfibios, casi la todos los que se reportan sólo existen en la Isla, esto hace relevante la conservación de las diversas especies tanto en República Dominicana como en Haití.

Parque Nacional Sierra de Bahoruco, está ubicada entre las provincias Independencia, Pedernales y Barahona hacia el sur de la provincia Independencia. Como queda indicado es una de las zonas de alto endemismo del país. Esta Sierra es la parte dominicana correspondiente al Macizo La Selle en Haití. Se encuentra protegida como Parque Nacional, además junto al Parque Nacional Jaragua y el lago Enriquillo forma la reserva de la biosfera Jaragua – Bahoruco – Enriquillo.

La Sierra de Bahoruco fue declarada Parque Nacional mediante el Decreto N° 1315 del 11 de agosto de 1983, asumido por la ley 64- 00 y más tarde incorporado a la Ley sectorial de Áreas Protegidas N° 202-04.

Cuadro III.14 Fauna seleccionada de la Sierra de Bahoruco

Clase	Nombre común	Nombre científico	Categoría
Anfibios	Rana de patas rojas	<i>Eleutherodactylus ruffemoralis</i>	CR
	Rana Martillo	<i>Eleutherodactylus armstrongi</i>	EN
	Rana excavadora	<i>Eleutherodactylus Hyposterior</i>	EN
	Ranas de las rocas	<i>Eleutherodactylus alcoae</i>	EN
	Rana telégrafo	<i>Eleutherodactylus audanti</i>	VU
	Rana Khaki de las bromelias	<i>Eleutherodactylus Fowleri</i>	CR
	Rana de las patas rojas de La Selle	<i>Eleutherodactylus Furcyensis</i>	CR
	Rana de las bromelias de media línea	<i>Eleutherodactylus heminota</i>	EN
	Rana marrón de La Selle	<i>Eleutherodactylus jugans</i>	CR
	Rana pastel del sur	<i>Eleutherodactylus leoncei</i>	CR
	Rana verde espinosa	<i>Eleutherodactylus Norton</i>	CR
	Rana de motas amarilla	<i>Eleutherodactylus pictissimus</i>	VU
	Rana silbadora de Haití	<i>Eleutherodactylus wetmorei</i>	VU
	Rana gigante arborícola de La Hispaniola	<i>Osteopilus vastus</i>	EN
Reptiles	Iguana rinoceronte	<i>Cyclura cornuta</i>	VU
	Lagarto	<i>Anolis</i>	
Aves	Gavilán de La Hispaniola	<i>Butero ridgwayi</i>	CR
	Diablotín	<i>Pterodroma hasitata</i>	EN
	Zorzal de Bicknell	<i>Catharus bicknelli</i>	VU
Mamíferos	Solenodonte	<i>Solenodon paradoxus</i> ,	EN
	Jutía	<i>Plagiodontia aedium</i>	EN

Fuente: UCE a partir de Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. y MIMARENA

La condición de zona de alto endemismo se relaciona estrechamente con la cantidad de anfibios que habitan en ella. Como queda indicado los anfibios de la isla Hispaniola son únicos en el planeta. Todos los anfibios reportados en la sierra de Bahoruco se encuentran bajo alguna categoría de la Lista Roja de la UICN. Varios de ellos en la condición de Peligro Crítico, que implica que se encuentran al borde de la desaparición en estado silvestre.

Además de los anfibios, la sierra de Bahoruco posee reptiles. Se han reportado varios lagartos (anolis) lo mismo que iguanas rinoceronte (*Cyclura cornuta*).

En la Sierra de Bahoruco habitan los dos mamíferos de la isla Hispaniola, el soledononte (*Soleonon paradoxus*) y la jutía (*Plagiodontia aedium*), ambos en la lista roja de la UICN como especies Amenazadas

Cuadro III.15 Flora seleccionada según tipos de bosque en que se encuentra, Sierra de Bahoruco

Tipo de bosque	Especie		
	Nombre común	Nombre científico	Categoría
Pinos	Pino criollo	<i>Pinus occidentalis</i>	VU
Herbazales de media montaña	Aceitillo	<i>Schizachyrium gracile</i>	
	Mora	<i>Rubus eggersii</i>	
Nublado	Palo de viento	<i>Didymopanax tremulus</i>	EN
		<i>Brunellia comocladifolia</i>	
		<i>Podocarpus aristulatus</i>	VU
		<i>Gleichenia bifida</i>	
Latifoliado húmedo	Aceituno	<i>Prunus myrtifolia</i>	EN
	Palo amargo	<i>Trichilia pallida</i>	
	Cedro	<i>Cedrela odorata</i>	CR
	Helecho macho	<i>Cyathea arborea</i>	EN
	Yagrumo	<i>Cecropia schreberiana</i>	
	Mara	<i>Calophyllum calaba</i>	
	Palma manacla	<i>Prestoea montana</i>	VU
Semiseco de transición	Caimito de perro	<i>Chrysophyllum oliviforme</i>	
	Jobobán	<i>Trichillia hirta</i>	
	Uva de sierra	<i>Coccoloba diversifolia</i>	CR
	Jobo	<i>Spondias Bombin</i>	
	Ciguamo	<i>Krugiodendron ferreum</i>	
	Guaconejo	<i>Amyris elemifera</i>	
	Candelón	<i>Acaica skleroxyla</i>	
	Roble	<i>Tabebuia berterii</i>	EN
	Almácigo	<i>Bursera simaruba</i>	
	Roble de oro	<i>Catalpa longissima</i>	EN
Bosque seco	Bayahonda	<i>Prosopis juliflora</i>	
	Guayacán	<i>Guaiacum officinale</i>	CR
	Saona	<i>Zziphus rignoni</i>	
	Cagüey	<i>Neoabottia paniculada</i>	EN
	Alelí	<i>Plumeria spp.</i>	EN
	Cacheo	<i>Pseudophenix vinifera</i>	CR
	Maguey	<i>Agave antillarum</i>	EN
Matorral o monte espinoso	Alpargata	<i>Opuntia moniliformis</i>	VU
	Guasábara	<i>O. caribaea</i>	
	Cayuco	<i>Lemairoceres histrix</i>	
	Pitahaya	<i>Harrisia nashii</i>	
	Frijolillo	<i>Capparis ferruginea</i>	

Fuente: UCE a partir de Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. y MIMARENA

En la sierra de Bahoruco existe una gran variedad de aves y la zona es utilizada para turismo de observación. Varias de las aves de la Sierra se encuentran en la lista roja de especies de la UICN, en particular el gavilán de la Hispaniola (*Buteo ridgwayi*) está en condición de Peligro Crítico⁵⁶.

Además de las especies animales, la sierra de Bahoruco posee una flora variada, que incluye más de 800 especies, con elevados niveles de endemismo. En la Sierra existen especies maderables como Pino criollo (*Pinus occidentalis*) y el Cedro (*Cedrela odorata*), de valor para la apicultura como Jobobán (*Trichillia hirta*), frutales como el Jobo (*Spondias Bombi*) y para usos aromáticos como el Gauconejo (*Amyris elemifera*)⁵⁷.

Si bien en la sierra de Bahoruco existe una elevada diversidad de especies de plantas, la explotación con fines comerciales de este recurso requiere de planes de manejo adecuado, pues como se ha mostrado es un ecosistema frágil en el que habitan diversas especies con grados distintos de amenaza.

La reserva de la Biosfera Jaragua – Bahoruco – Enriquillo. Las reservas de biosfera son zonas declaradas como tal por el programa Hombre y Biosfera (MAB por sus siglas en inglés), debido a la existencia en ellos de ecosistemas que requieren ser conservados mediante una mejor relación sociedad ambiente. La finalidad es contribuir a reducir pobreza y conservar el medio ambiente, mediante el diálogo y el intercambio de conocimientos y prácticas, en especial se busca generar una mejor relación entre las actividades humanas y el medio ambiente⁵⁸.

En Latinoamérica y El Caribe hasta 2010 existían unas 564 reservas, distribuidas a lo largo de unos 109 países distintos⁵⁹.

La reserva de biosfera Jaragua – Bahoruco – Enriquillo tiene una superficie de 5,658 Km²⁶⁰ y se extiende a lo largo de toda la región Enriquillo, todas las provincias de esta región forman

⁵⁶ Lista roja de UICN suministrada por MIMARENA.

⁵⁷ Lista roja de UICN suministrada por MIMARENA.

⁵⁸ Datos tomados del Programa MAB y la ficha de la Reserva, <http://www.unesco.org.uy/mab/es/areas-de-trabajo/ciencias-naturales/mab/programa-mab/reservas-de-biosfera/fichas-de-rb/republica-dominicana.html> (consultados en fecha 1ro de diciembre de 2012).

⁵⁹ Datos tomados del Programa MAB y la ficha de la Reserva, <http://www.unesco.org.uy/mab/es/areas-de-trabajo/ciencias-naturales/mab/programa-mab/reservas-de-biosfera/fichas-de-rb/republica-dominicana.html> (consultados en fecha 1ro de diciembre de 2012).

⁶⁰ Miguel Silva y otros, Propuesta de plan estratégico para la Reserva de Biosfera Jaragua-Bahoruco-Enriquillo (Borrador), IPEP, 2005, http://www.google.com.do/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=14&ved=OCeMQFjADOAo&url=http%3A%2F%2Fwww.foroap.net.do%2Fdocumentos_foro%2Fdownload.php%3Fid%3D25.pdf&ei=tn7HUNJeilL1BlvlgKAN&usq=AFQjC NFHWx5dvajfG6xV5aTTWaBGbMzMJg&sig2=HmyZLfZZE4MiVCEwGQXomQ (consultado en fecha 10 de diciembre 2012). 62Programa MAB, Op. Cit.

parte de la Reserva. En el caso particular de la provincia Independencia, todos sus municipios se encuentran en la zona de la Reserva⁶¹.

La zonificación de la Reserva considera varios tipos de zonas. En lo que respecta a la provincia Independencia interesan las siguientes:

- Núcleo, principales zonas de protección.
- Amortiguamiento, zonas en las que se permiten actividades humanas compatibles con los objetivos de protección.
- Transición, zonas en las que se promueven las actividades socioeconómicas y el desarrollo sostenible para desviar la presión de las zonas de núcleo y de amortiguamiento.

La provincia Independencia es considerada una subregión dentro de la Reserva. La zonificación de la Reserva en función de las zonas anteriormente descritas, se distribuye del siguiente modo en la provincia Independencia⁶²:

- la zona Núcleo 1, formada por el Lago Enriquillo, parte de la zona de Transición 1, desde la frontera con Haití, es la mayor zona de transición.
- la zona de Amortiguamiento 1, que incluye la Laguna de Limón y la vertiente norte de la Sierra de Bahoruco,
- parte de la zona Núcleo 2, formada por la Sierra de Bahoruco, en particular su vertiente norte.

Como puede apreciarse una parte importante de los núcleos de conservación de la Reserva de Biosfera se encuentran en la provincia Independencia, esto es relevante en la medida que implica la necesidad de acciones de conservación particulares en Independencia. Además en vista de que los fines de este tipo de reservas es la de generar una mejor relación entre las comunidades y el medio ambiente, a través de elevar las condiciones de vida de la población, la Reserva de Biosfera tiene un alto potencial de contribuir al desarrollo de esta provincia.

Dado que la Reserva de Biosfera constituye una categoría de protección internacional, la misma puede ser una fuente de atracción de recursos económicos hacia la región Enriquillo y la provincia Independencia en particular, a través de proyectos de conservación y promoción

⁶¹ Programa MAB, Op. Cit.

⁶² Programa MAB, Op. Cit.

de la relación comunidad ambiente. Esto podría contribuir tanto a la conservación de los recursos naturales como al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Otro aspecto relevante de la Reserva de Biosfera es que supone una integración de las provincias de la región Enriquillo, dado que se encuentra situada en el centro de la misma. Como se ha mostrado más arriba, se tiende a considerar que la actividad ecoturística es fundamental de cara al desarrollo de esta provincia y de la región Enriquillo, en este contexto la Reserva de Biosfera permite el desarrollo de una oferta conjunta e integral que permita abarcar un abanico amplio de actividades interconectadas entre las diversas provincias de la Región.

Parque Nacional Sierra de Neyba, está ubicado al norte de las provincias Independencia y Bahoruco y al sur de las provincias de Elías Piña y San Juan, es decir, entre las regiones Enriquillo y El Valle. La ley Sectorial de Áreas Protegidas N° 202 del 2004 estableciendo la extensión del Parque Nacional Sierra de Neyba en 278 km².

Cuadro III.16 Fauna seleccionada de la Sierra de Neyba

Especie	Nombre común	Nombre científico	Categoría
Anfibios	Rana silbadora de Neyba	Eleutherodactylus parabates	CR
	Rana telégrafo	Eleutherodactylus audanti	VU
	Rana silbadora de Haití	Eleutherodactylus wetmorei	VU
	Rana arborícola verde	Hypsiboas heilprini	VU
Reptiles	Lagarto	Anolis Placidus	
Aves	Zorzal de la Selle	Turdus swalesi	EN
	Chirri	Calyptophilus frugivorus	VU
	Zorzal Bicknell	Catharus bicknelli	VU
	Golondrina verde	Tachycineta euchrysea	VU
	Perico de La Hispaniola	Aratinga chloroptera	VU
	Cotorra de La Hispaniola	Amazona ventralis	VU
	Gavilán	Buteo ridgwayi	CR
Mamíferos	Solenodonte	Solenodon paradoxus	EN
	Jutía o Hutía	Plagiodontia aedium	EN

Fuente: UCE a partir de Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. y MIMARENA

En la Sierra de Neyba se ubican 670 especies de plantas, de las cuales 172 son endémicas de la isla. Entre las plantas de la Sierra se encuentran varias maderables como la Caoba (*Swietenia mahaoni*), Copey (*Clusia rosea*), Guárana (*Cupania americana*), entre otras^{63,64,65}

Cuadro III.17 Flora representativa de tipos de bosques, Sierra de Neyba

Tipo de bosque	Especie	
	Nombre común	Nombre científico
Coníferas	Pino criollo	<i>Pinus occidentalis</i>
Latifoliado nublado	Palo de viento	<i>Didymopanax tremulus</i>
	Palo de cotorra	<i>Brunellia clomocladifolia</i>
	Violeta cimarrona	<i>Turpina picardae</i>
Latifoliado húmedo	Palo de peje	<i>Picramnia petrandra</i>
	Guárana	<i>Cupania americana</i>
	Aguacatillo	<i>Alchornea latifolia</i>
	Copey	<i>Clusia rosea</i>
Latifoliado semihúmedo	Caoba	<i>Swietenia mahagoni</i>
Bosque seco	Almácigo	<i>Bursera simaruba</i>
	Candelón	<i>Acacia skeroxylla</i>
	Baitoa	<i>Phyllostylon brasiliensis</i>
	Guayacán	<i>Guaiacum officinale</i>

Fuente: UCE a partir de Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. y MIMARENA

⁶³ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

⁶⁴ L. Perdomo y otros, Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana (Santo Domingo: Grupo Jaragua y Programa IBA Caribe de Bird Life International, 2010).

⁶⁵ Información adicional obtenida en la página <http://www.jmarcano.com/ecohis/areas/categoria2/index.html> (consultada en fecha 10 de diciembre de 2012).

3.5 Amenazas y conflictos ambientales

La principal amenaza ambiental en la provincia Independencia es la destrucción de hábitats, tanto por la acción humana como por fenómenos naturales⁶⁶. Diversas actividades humanas entran en conflicto con la conservación de los ecosistemas existentes en Independencia, en particular tiene un fuerte impacto la deforestación generada por la agricultura migratoria y por la tumba para carbón y leña. Asimismo la cacería de especies en peligro de extinción sin los debidos controles⁶⁷.

Algunas especies se ven más afectadas por la cacería, este es el caso de los cocodrilos (*Cocodrilus americanus*) en el Lago Enriquillo y las cotorras (*Amazona ventralis*), otras como las especies de anfibios son reciben mayor impacto por la destrucción de sus hábitats. Ambos factores presionan la conservación de especies que habitan en ecosistemas de por sí frágiles⁶⁸.

La tala indiscriminada para carbón, agricultura migratoria o con fines maderables ha conllevado la reducción de varias especies de plantas. Un caso crítico lo constituye el guayacán (*Guaiacum officinale*), categorizado como en Peligro Crítico por la UICN. Esta especie fue talaada durante años debido a su dura madera⁶⁹.

La proliferación de especies invasoras principalmente traídas por los humanos, como los perros, gatos y cerdos entre otros, se traduce en una mayor competencia para las especies de la zona.

La expansión del lago Enriquillo es otro fenómeno de presión para los ecosistemas de la zona, pues ha generado la destrucción de antiguos hábitats, a la vez que surgen condiciones propicias para otras especies que tradicionalmente no se reportaban en la zona. Este es el caso del cangrejo, del que los pescadores se quejan por los daños causados a sus redes⁷⁰.

66 L. Perdomo y otros, Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana, (Santo Domingo: Grupo Jaragua y Programa IBA Caribe de Bird Life International, 2010).

67 L. Perdomo y otros, Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana, (Santo Domingo: Grupo Jaragua y Programa IBA Caribe de Bird Life International, 2010).

68 L. Perdomo y otros, Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana, (Santo Domingo: Grupo Jaragua y Programa IBA Caribe de Bird Life International, 2010); y 69Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

69 L. Perdomo y otros, Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana, (Santo Domingo: Grupo Jaragua y Programa IBA Caribe de Bird Life International, 2010); y 70Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana (Santo Domingo: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012).

70 Adriana Peguero, "Lago sigue expansión sin control", Listín Diario, 15 de septiembre 2010, sección La República, <http://www.listin.com.do/la-republica/2010/9/15/158951/El-lago-Enriquillo-se-expande-100-kilometros-cuadrados-en-2-anos> (consultado en fecha 12 de diciembre de 2012).



4





ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN INDEPENDENCIA



4. Actividades Económicas en Independencia

La condición de provincia fronteriza de Independencia es determinante en el conjunto de actividades económicas que en ella se realizan, en particular en su municipio cabecera Jimaní. Aunque la actividad principal es la agropecuaria, en Independencia se desarrolla un mercado informal de elevada importancia económica, y que funciona con muy reducida regulación y en condiciones de enclave económico.

El intercambio comercial con Haití es muy importante, se realiza en parte a través del Mercado Binacional de manera relativamente irregular o con poco control. La observación de campo realizada para la elaboración de este informe, reveló que a través del mercado binacional se comercializa con diversos productos desde Haití hacia la República Dominicana, entre estos se incluyen textiles, perfumes, bebidas alcohólicas y electrodomésticos, entre otros. Desde República Dominicana hacia Haití se comercializan principalmente mercaderías comestibles.

La producción agropecuaria de la provincia Independencia es principalmente de musáceas como plátano y banano o guineo, además de granos como habichuelas y guandules. La producción pecuaria incluye ganado bovino, así como crianza caprina y ovina en pequeña escala. En Postrer Río existen algunos productores de uva, con explotaciones familiares.

Las fuentes de empleo privado son muy escasas y el principal empleador es el gobierno con sus dependencias, en especial las ligadas a asuntos migratorios o de comercio exterior como la Dirección de Migración o la de Aduanas. En la provincia existe solo una empresa de zona franca, que funciona bajo régimen especial.

Además del comercio de bienes, tiene una cierta importancia el Cambio de Moneda haitiana de tipo gourdes por moneda Dominicana, esto también de manera principal en el municipio Jimaní. La mayoría de los canjeadores trabajan a cambio de comisiones por montos cambiados.

Un componente importante del ingreso monetario de muchos hogares en la provincia Independencia, son las remesas enviadas desde el exterior, en especial desde España.

La provincia cuenta con muy poca infraestructura turística y parte de la existente ha sido destruida por la crecida del lago Enriquillo. Existe interés en desarrollar el ecoturismo, existe un marco legal regulatorio de esta actividad en Independencia, así como condiciones naturales para ello. No obstante, se ha traducido en el impulso de esta actividad, debido a diversos factores como la necesidad de inversión y la de formación de mano de obra capacitada.

4.1 Producción agrícola

La agricultura es la principal actividad económica de la provincia Independencia. Las musáceas son los cultivos de mayor extensión cosechada. Entre guineos y plátanos concentran el 59% de la superficie cosechada total. Le siguen los granos de diversos tipos, entre los cuales las habichuelas tienen la mayor extensión, seguidas por el maíz y el guandul.

Cuadro IV.1 Superficies Sembrada y Cosechada de principales productos agrícolas, Provincia Independencia, 2011

Producto	Siembra		Cosecha	
	Tareas	%	Tareas	%
Guineo	1	0.0%	122,752	43.6%
Plátano	19	0.0%	44,292	15.7%
Hab. Negras	43,311	46.6%	40,073	14.2%
Maíz grano	13,881	14.9%	21,474	7.6%
Guandul	25,246	27.1%	13,643	4.9%
Auyama	4,094	4.4%	3,376	1.2%
Hab. Blancas	3,118	3.4%	2,968	1.1%
Lechoza	364	0.4%	2,922	1.0%
Berenjena	866	0.9%	1,369	0.5%
Hab. Rojas	1,399	1.5%	1,281	0.5%
Ají	691	0.7%	1,112	0.4%
Aguacate			25,991	9.2%

Fuente: UCE a partir de datos de Ministerio de Agricultura

El aguacate es otro cultivo importante en la zona. La producción de este cultivo es la de mayor valor en la provincia, seguida por los granos de manera conjunta y luego las musáceas.

Entre los granos, las habichuelas, en sus diversas variedades, son el tercer principal cultivo en términos de valor de su producción. Además del aguacate, la producción de otras frutas como la lechoza o papaya es importante en la provincia en términos del valor de su producción.

Cuadro IV.2 Producción, Productividad y Valor de principales productos agrícolas, Provincia Independencia, 2011

Producto	Producción		Prod. por Tareas	Valor	
	Cantidad	Unidad		Monto RD\$	%
Guineo	618,611	Millar	5.04	85,603,390.18	15.8%
Plátano	8,955	Millar	0.20	38,892,012.75	7.2%
Hab. Negras	34,279	QQ	0.86	90,535,638.06	16.7%
Maíz grano	42,926	QQ	2.00	29,918,563.48	5.5%
Guandul	23,726	QQ	1.74	23,772,028.44	4.4%
Auyama	34,052	QQ	10.09	21,819,500.04	4.0%
Hab. Blancas	2,466	QQ	0.83	5,425,200.00	1.0%
Lechoza	2,823	Millar	0.97	60,542,142.69	11.2%
Berenjena	18,464	QQ	13.49	9,765,794.24	1.8%
Hab. Rojas	1,044	QQ	0.81	1,922,452.92	0.4%
Ají	12,578	QQ	11.31	29,003,610.20	5.4%
Aguacate	20,911	Millar	0.80	143,764,170.55	26.6%
Total	-	-	-	540,964,503.55	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de Ministerio de Agricultura

4.1.1 Las unidades productivas: una mirada desde los hogares

En la provincia Independencia, poco más de uno de cada cuatro hogares posee tierras aptas para producción agrícola, la provincia ocupa el lugar 11 entre las 32 del país en este indicador. Aunque la incidencia de hogares con tierras productivas es elevada en función de la media nacional, en comparación con otras provincias principalmente agrícolas es reducido. Por ejemplo, en Bahoruco que se encuentra también en la misma región Enriquillo, un tercio de los hogares poseen tierras aptas para producción.

Las unidades productivas, vistas siempre desde los reportes de los hogares, poseen una extensión de 16 tareas o menos (43.9%) en la mayor parte de los casos, pero poco más de una de cada cuatro (27.2%) posee una extensión superior a las 165 tareas. Las unidades entre 16 y 65 tareas de tierra representan algo más de otro cuarto (28.9%). Nótese que la provincia ocupa el lugar 28 en la incidencia de unidades de menos de 16 tareas, en cambio ocupa los lugares 5 y 7 en las 65 a 165 tareas y 165 y más respectivamente. Esto implica que las unidades productivas de los hogares de la provincia Independencia tienden a ser de poca extensión con mayor frecuencia que en otras provincias del país.

Cuadro IV.3 Porcentaje de hogares que poseen tierras y tamaño de unidad productiva, Provincia Independencia, 2007

País, región, provincia	Poseen Tierras		Tamaño de Unidad Productiva(Tareas)							
			<= 16.00		16.01 - 65.00		65.01 - 165.00		165.01+	
	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#
País	20.5%		54.4%		18.7%		8.4%		18.5%	
Enriqueillo	18.2%	6	49.1%	8	16.8%	7	10.8%	1	23.4%	2
Independencia	26.9%	11	43.9%	28	18.4%	13	10.5%	5	27.2%	7

Fuente: UCE a partir de datos de ENDESA 2007.

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto.

4.2 Ganadería en Independencia

El registro de la actividad ganadera en el país posee grandes debilidades que se traducen en omisiones e incongruencias en las estadísticas. Desde el año 1998 en el país no se hace un censo agropecuario y el Ministerio de Agricultura carece de estadísticas actualizadas. Este es un primer escollo en el diseño de políticas adecuadas para el sector.

En el presente acápite se analizan datos procedentes de la Encuesta Demográfica y de Salud del 2007, así como de CONALECHE. Es importante destacar que la ENDESA no fue desarrollada específicamente para medir este tipo de indicadores, lo que obliga a ser cuidadosos a la hora de interpretarlos. Además tratándose de una encuesta de hogares la información sobre productores es limitada. No obstante, es una aproximación a la situación del sector.

Cuadro IV.4 Posesión de animales y cantidad de cabezas según Tipo, Provincia Independencia, 2007

		País	Región Enriquillo		Provincia Independencia	
		%	%	#	%	#
Posee animales (%)		26.9%	34.3%	6	36.5%	8
Tipo de animales		Mediana	Mediana	#	Mediana	#
Mediana de cabezas de:	Ganado de carne	4.0	5.0	1	5.0	11
	Vacas lecheras	3.0	3.0	5	4.0	11
	Caballos	1.0	2.0	2	1.0	16
	Chivos	4.0	4.0	3	3.0	22
	Gallinas	8.0	9.0	2	6.0	29
	Cerdos	2.0	2.0	2	1.0	30
	Patos o pavos	5.0	6.0	3	4.0	25

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto.

De acuerdo a los datos de Endesa 2007, algo más de un cuarto de los hogares dominicanos posee animales de algún tipo. La provincia Independencia es la octava entre las 32 en tenencia de animales, ya que el 36.3% de los hogares reporta poseer animales. La mediana revela una cantidad reducida de ganado para carne y vacas lecheras.

No obstante, la provincia se sitúa por encima de la media nacional y de la región Enriquillo en este renglón. Esto pone en evidencia que la actividad ganadera es la de mayor relevancia en la provincia, aunque también revela que la misma se realiza a muy pequeña escala.

En el mismo orden de ideas, la tenencia de otros animales, como cerdos, chivos o aves de corral, es reducida con relación al resto del país.

El cuadro que se presenta a continuación muestra el valor de la producción lechera de la provincia Independencia según destino. Un primer aspecto importante es que la estructura de comercialización se mantiene entre los diversos años, en particular entre las procesadoras, el autoconsumo y el consumo en la finca. El principal destino de la producción lechera es el queso.

Cuadro IV.5 Valor de la producción de leche en Independencia según destino, 2009-2011

Producción lechera	2009		2010		2011	
	Valor (RD\$)	%	Valor (RD\$)	%	Valor (RD\$)	%
Quesos	432,698	46.9%	443,956	47.7%	643,640	54.6%
Procesadora Leche	300,000	32.5%	300,000	32.3%	300,000	25.4%
Autoconsumo	110,760	12.0%	111,593	12.0%	141,546	12.0%
Consumo finca	73,840	8.0%	74,396	8.0%	94,364	8.0%
Total	922,998	100.0%	929,946	100.0%	1,179,550	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de CONALECHE.

Debe destacarse que las informaciones de este cuadro evidencian las debilidades de los registros estadísticos en materia de ganadería. La leche para bidonero o procesadoras de leche ha sido tomada como una constante, a pesar de que se registra un aumento en la producción de leche del año 2010 al 2011 de RD\$249,604.

4.3 La expansión reciente del Lago Enriquillo y su impacto socioeconómico

4.3.1 Las fluctuaciones en la superficie del Lago

El Lago Enriquillo es parte de los remanentes de un antiguo canal marino que se extendía desde la Bahía de Neyba hasta la hoy ciudad de Puerto Príncipe. Además de este cuerpo de agua, en el antiguo canal se encuentran el Lago Sumatre en suelo haitiano y la Laguna de Cabral en la República Dominicana.

Las variaciones en la superficie del acuífero no son nuevas, aunque marcan un cambio de la tendencia seguida en los años anteriores a su aumento así como en la extensión en que se han producido. El máximo histórico del que se dispone data de 1892, cuando el Lago Enriquillo alcanzó los +0.64 msnm, para luego reducirse hasta los -34.00 msnm en el año 1900. Se mantendría creciendo hasta 1921, cuando alcanza los 44.00 msnm, para luego mantenerse relativamente estable hasta 1951. En la década de los 60's mantiene una tendencia fluctuante pero de tendencia menguante hasta 1972. Durante los 70's y hasta principios de los 90's continúan las fluctuaciones en su superficie, la tendencia sigue siendo menguante pero de menor intensidad⁷¹ msnm⁷².

Más recientemente, en la década del 2000, los datos provistos por la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), revelan que entre 2000 y 2007 el Lago redujo su superficie, pero a partir del año 2007 ha mantenido un incremento sostenido de la misma⁷³.

Las fluctuaciones descritas parecen estar asociadas a las variaciones en las lluvias, en particular a los patrones de huracanes y tormentas que afectan el país. Así durante los años 1958 y 1966, cuando ocurrieron la tormenta Gerda (1958) y los huracanes Frances, Cleo e Ines en 1961, 1964 y 1966 respectivamente, se observa un máximo histórico que tenderá a reducirse hasta el período 1975 a 1987, con el paso del huracán Eloise (1975), David (1979), la tormenta Federico (1979) y el huracán Emily (1987)⁷⁴.

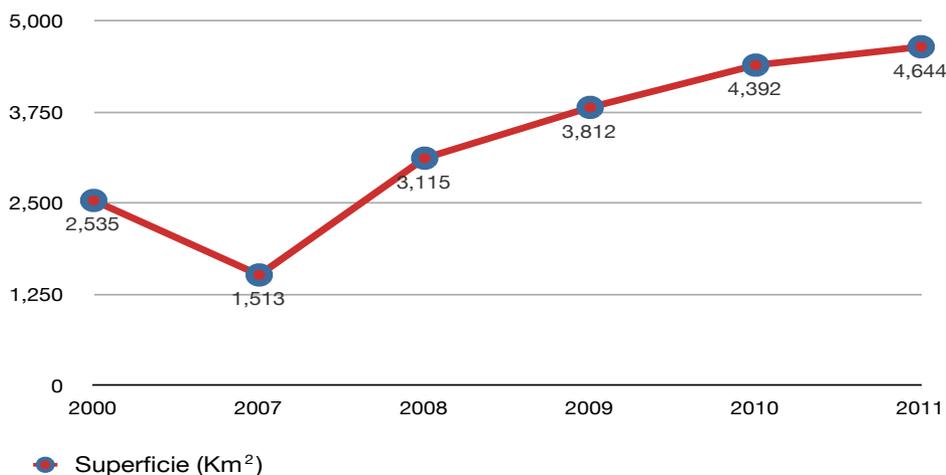
71 Fco. Pichardo Gil y otros, Alternativas productivas a mediano y largo plazo para las familias afectadas por la crecida del nivel del lago Enriquillo, (Santo Domingo: OXFAM, FAO y Comisión Europea, 2012), 6 ss.

72 Reynaldo Payano y otros, Análisis de la situación actual del Lago Enriquillo de la República Dominicana, (Santo Domingo: Instituto IMIDEA Agua, Fondos Estructurales de la Unión Europea, Comunidad de Madrid, Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología de la República Dominicana, 2012), 1.

73 Patricia Báez, "Uasd realiza simposio sobre el lago Enriquillo: La lluvia es la causante de la crecida", Acento.com.do, <http://www.acento.com.do/index.php/news/8185/56/UASD-realiza-simposio-sobre-el-lago-Enriquillo-La-lluvia-es-la-causante-de-la-crecida.html> (consultado en fecha 1ro de diciembre 2012).

74 Reynaldo Payano y otros, Análisis de la situación actual del Lago Enriquillo de la República Dominicana, (Santo Domingo: Instituto IMIDEA Agua, Fondos Estructurales de la Unión Europea, Comunidad de Madrid, Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología de la República Dominicana, 2012).

GRÁFICO IV.1 SUPERFICIE ESTIMADA DEL LAGO ENRIQUILLO, 2000 - 2011



Fuente: UCE a partir de datos UASD, publicados en Acento.com.do en Octubre 17 del 2012

4.3.2 Características de la expansión actual del Lago

Durante la década del 2000, el Lago incrementó su superficie en alrededor de un 49%. Dada su ubicación en el lecho de un antiguo canal marino, el lago esta bordeado por la sierra de Bahoruco y la sierra de Neyba, lo que determina la dirección de su expansión hacia los terrenos más planos y en dirección de los extremos del canal, es decir, hacia la bahía de Neyba y la frontera dominico haitiana.

Las tierras que han sido ocupadas nuevamente por el Lago Enriquillo se encontraban ocupadas por sembradíos agrícolas, predios para pastoreo e incluso bajo uso residencial. Las comunidades más afectadas por el crecimiento del Lago Enriquillo son Duvergé, Jimaní, Postrer Río y Boca de Cachón en la provincia Independencia, así como Villa Jaragua y Los Ríos en Bahoruco.

MAPA IV.1 EXPANSIÓN DEL LAGO ENRIQUILLO, 2008- 2011



Fuente: Tomado de Gil, Lo y Regio (2012): pág. 6

4.3.3 Las explicaciones científicas y técnicas

El incremento de la superficie del Lago Enriquillo ha sido objeto de interés científico, tanto por la necesidad de mitigar los efectos sobre la población como por las implicaciones medioambientales que el mismo puede tener. Se han realizado diversos estudios y se han desarrollado explicaciones, algunas de las cuales son resultados completamente distintos, unas de otras. En un artículo periodístico de agosto del año 2011, Patricia Báez apunta hacia la existencia de una “guerra de teorías” en torno a la situación del Lago Enriquillo⁷⁵, aludiendo a lo diverso de los enfoques y explicaciones.

Como establece el trabajo de Gil, Lo y Region⁷⁶, existen unas cinco posiciones representativas de la discusión. Aunque los autores señalan como “oficial” la planteada por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MIMARENA), lo cierto es que tres de estas explicaciones provienen de instituciones estatales, una de ellas del Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos, organismo rector de las aguas del país. Para nuestros fines nos enfocaremos en cuatro de las explicaciones citadas por Gil, Lo y Regio, aquellas que han sido planteadas bajo representación institucional.

⁷⁵ Patricia Báez, “Una guerra de teorías desborda al Lago Enriquillo mientras la gente sufre y espera”, Acento.com.do, <http://www.acento.com.do/index.php/news/6294/56/Una-guerra-de-teorias-desborda-al-lago-Enriquillo-mientras-la-gente-sufre-y-espera.html> (consultado en fecha 20 de noviembre de 2012).

⁷⁶ Fco. Pichardo Gil y otros, Alternativas productivas a mediano y largo plazo para las familias afectadas por la crecida del nivel del lago Enriquillo, (Santo Domingo: OXFAM, FAO y Comisión Europea, 2012), 12.

Cuadro IV.6 Principales explicaciones sobre la expansión de la superficie del Lago Enriquillo

MIMARENA	<p>Durante el periodo 2006-2008 el Ministerio planteó que el crecimiento de las aguas de Lago Enriquillo se relaciona a cuatro factores interrelacionados, a saber:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incremento de las entradas de agua a consecuencia de mayores lluvias, • Deforestación, • Mayor sedimentación a consecuencia de la deforestación, y • Escasa evaporación a consecuencia de una mayor duración de los inviernos
INDRHI	El INDRHI realiza desde junio de 2011 un estudio con duración de dos años, la hipótesis central de este estudio apunta a que la crecida del Lago se ha debido al incremento de los afluentes del Lago, tanto a nivel superficial como subterráneo
CIBIMA - UASD	El CIBIMA realizó un estudio entre febrero del 2009 y mediados del 2011, sobre los humedales de la zona del Lago Enriquillo. Este centro ha sostenido que las causas del incremento de superficie del Lago no son únicamente hidráulicas, sino que pueden estar asociadas a actividad sísmica de la falla del Platanal que separa los Lagos Sumatre y Enriquillo.
INTEC – CITY College de Nueva York	En un estudio de tres años que realizan estas instituciones desde el año 2010, los resultados preliminares indican una asociación de cambios hidroclimáticos relacionados con el aumento de la evaporación por el calentamiento climático, traducido en un incremento de precipitaciones y por tanto de las escorrentías. Todo esto interactúa con una menor evaporación de las aguas del Lago.

Fuente: UCE a partir de informaciones de Báez (2011) y de Gil, Lo y Regio (2011)

Se han planteado otras explicaciones, así un grupo denominado Comité de Salvación del Lago Enriquillo ha planteado que el crecimiento se ha producido a consecuencia de la demolición del dique Trujillo por parte del INDRHI, lo que ha incrementado el agua vertida en la cuenca. Este Comité plantea como solución la apertura de una salida hacia el mar a través del Canal Cristóbal⁷⁷

4.3.4 Impacto socioeconómico: necesidad de acción

Las explicaciones sobre el crecimiento del Lago Enriquillo son relevantes en la medida que permiten trazar mejor una línea de acción, pero la comprensión científica y técnica requiere de un tiempo para que las intervenciones que se diseñen e implementen den resultados. Mientras esto sucede, la situación de precariedad que sufren las comunidades afectadas no cambia. En este sentido, la frase del diputado Rafael Méndez, del Partido de la Liberación Dominicana en fecha 19 de noviembre del 2012, “Que no nos entretengan más en por qué crece el Lago Enriquillo”⁷⁸, evidencia la urgencia y desesperación de los pobladores.

⁷⁷ Dicen crecimiento del Lago es por errores administración”, Periódico Hoy, <http://www.hoy.com.do/mobile/article.aspx?id=400459> (consultado en fecha 12 de diciembre 2012).

⁷⁸ Frase de Rafael Méndez, Diputado por la provincia Bahoruco, en declaraciones a Noticias SIN, consultado en <http://www.noticiassin.com/2012/11/personas-afectadas-por-el-lago-enriquillo-buscan-alternativas-para-medar-con-el-problema-segun-diputado/>. En fecha 20 de noviembre 2012.

Los datos suministrados por los ministerios de Agricultura y de Medio Ambiente revelan la destrucción de unas 2,475ha de agricultura mixta, otras 715 de agricultura intensiva y unas 25 de pastos. Esto implica que alrededor del 80% de la producción agropecuaria de las provincias Independencia y Bahoruco se ha afectado⁷⁹.

Cuadro IV.7 Población y Superficie afectada por el crecimiento del Lago Enriquillo y sus afluentes, Provincia Independencia, 2011

Comunidad	Población afectada				Superficie afectada (Tareas)
	Familias	Jornaleros	Agricultores	Ganaderos	
Postrer Río	600	375	58		2,394
Bartolomé	258	193	129		7,939
La Descubierta	1,616	260	130		10,000
Boca de Cachón	575		283	135	10,000
Tierra Nueva	292	822	102		600
Jimaní	2,054	300	500		55,000
El Limón	216		60		5,000
Baitoa	216	50	47		15,000
Colonia Mixta	320	350	300		66,000
Duvergé	530	60	57		30,000
Cristóbal	205	200	Sin dato	39	10,500

Fuente: UCE a partir de datos de Gil, Lo y Regio (2012): pág. 16.

En un estudio reciente realizado por OXFAM, FAO y la Comisión Europea⁸⁰, se desarrolló un mapa de impactos por comunidades que pone claramente de manifiesto los graves efectos del aumento de superficie del Lago y de sus afluentes sobre las comunidades de la provincia Independencia.

En función de la cantidad de familias y productores impactados, las comunidades de Jimaní y La Descubierta presentan la situación más crítica, pero el grado de afectación de diversas comunidades no se ve necesariamente reflejado por las cifras absolutas, este es el caso de Boca de Cachón donde todo el pueblo tendrá que ser trasladado en caso de continuar el crecimiento de la superficie del Lago.

⁷⁹ Reynaldo Payano y otros, Análisis de la situación actual del Lago Enriquillo de la República Dominicana (Santo Domingo: Instituto IMIDEA Agua. Fondos Estructurales de la Unión Europea. Comunidad de Madrid, Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología de la República Dominicana, 2012), 1.

⁸⁰ Fco. Gil Pichardo y otros, Alternativas productivas a mediano y largo plazo para las familias afectadas por la crecida del nivel del lago Enriquillo (Santo Domingo. OXFAM, FAO y Comisión Europea, 2012), 18-9.

Además de los efectos sobre la agropecuaria, la crecida del Lago ha impactado seriamente la infraestructura de esta provincia, al inundar escuelas, destruir tramos carreteros y anegar las instalaciones de aduanas. Asimismo infraestructura turística como las facilidades para ingresar al Lago mismo se han visto afectadas. Todo esto tiene un impacto sobre actividades como el comercio y el turismo, este último ya exiguo en la zona.

4.3.5 Acciones del gobierno: la reubicación de familias y productores

La respuesta gubernamental ha consistido principalmente en plantear la reubicación de productores y familias. En particular, se ha planteado la preparación de terrenos en el proyecto El Espartillar en el municipio Duvergé, así como en la comunidad Vuelta Grande del municipio Tamayo. No se disponen de datos acerca de la cantidad total de tareas en cada uno de estos proyectos. Una preocupación de los productores, en especial en el caso de El Espartillar es la disponibilidad de riego para las cosechas, pues hasta ahora los esfuerzos se han concentrado en el desmonte de terrenos.

Además recientemente el Presidente de la República en fecha 27 de noviembre del 2012, indicó que en el mes de enero se iniciará un proyecto de viviendas dignas para los habitantes de la zona afectados por la crecida del Lago⁸¹.

4.3.6 Alternativas económicas

El estudio realizado por OXFAM, FAO y Comisión Europea, tenía como objetivo principal plantear alternativas económicas para las comunidades afectadas. Con una metodología participativa, se diseñaron las siguientes alternativas⁸²:

- Crear y adoptar paquetes agrícolas de más intensidad y tecnificación,
- Difusión de prácticas de producción ganadera semiestabulada,
- Organizar la pesca, de manera que se respeten las temporadas,
- Racionalizar el uso del bosque seco como recurso natural.

Estas alternativas buscan hacer un uso más eficiente de los recursos disponibles y garantizar la sostenibilidad productiva, a la vez, de aportar a la seguridad alimentaria en la zona.

⁸¹ Diario Libre. "Danilo convoca sectores construcción y financiero para levantar viviendas económicas". 27 de noviembre 2012. Consultado en línea en http://www.diariolibre.com/noticias_det.php?id=361463&l=1 en fecha 12 de diciembre 2012.

⁸² Gil Pichardo, Fco. Darío, Lo Conte, Luca y Regio, Gabriele. "Alternativas productivas a mediano y largo plazo para las familias afectadas por la crecida del nivel del lago Enriquillo". Santo Domingo. OXFAM, FAO y Comisión Europea. 2012. Págs. 21 ss.

Las posibles alternativas también han sido planteadas desde la misma zona del Lago Enriquillo. En general, se ha indicado la necesidad de una reconversión hacia el turismo y la producción acuícola. En este sentido, el diputado Rafael Méndez del Partido de la Liberación Dominicana, en declaraciones a Acento.com.do, entiende que a través de estas actividades se podrían generar nuevas fuentes de empleo⁸³.

4.4 Las remesas como fuente de ingresos de los hogares en Independencia

Las remesas enviadas por los dominicanos que han migrado hacia otros países constituyen una fuente de ingresos considerable para muchos hogares. En algunos casos son el único ingreso que poseen los hogares. La región Enriquillo posee una cantidad considerable de población que ha migrado en especial hacia Europa, aunque se encuentran fuera del hogar los compromisos con la familia que se deja atrás siguen vigentes y el miembro que parte debe contribuir a la manutención del hogar.

4.4.1 Hogares que reciben remesas

En todo el país el 16.8% de los hogares recibe remesas desde el exterior del país, en la región Enriquillo este porcentaje se reduce a 13.5%. En el caso particular de la provincia Independencia un 14% de los hogares recibe remesas desde el exterior, la provincia es la 15 entre las 32 del país. En la región Enriquillo la provincia Independencia es la segunda con mayor porcentaje de recepción de remesas internacionales, después de Barahona.

Cuadro IV.8 Porcentaje de hogares que reciben remesas internacionales, Región Enriquillo, 2009 - 2011

División geográfica	%	#
Nacional	16.8%	
Región Enriquillo	13.5%	4
Independencia	14.0%	15
Bahoruco	13.7%	14
Barahona	14.2%	16
Pedernales	5.3%	2

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009 – 2011

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

⁸³ Carolina Batista, "El lago Enriquillo puede pagar sus daños. Afirma legislador jaraguense", Acento.com.do., <http://www.acento.com.do/index.php/news/21604/56/El-lago-Enriquillo-puede-pagar-sus-danos-afirma-legislador-jaraguense.html> (consultado en fecha 13 de diciembre de 2012).

4.4.2 Composición de los hogares que reciben remesas en Independencia

En el país predominan los hogares nucleares biparentales, seguidos por los hogares extendidos y los monoparentales. Entre los hogares que reciben remesas la incidencia de hogares extendidos supera los biparentales y los monoparentales. Esto puede indicar que los padres o madres migran dejando sus hijos junto a otros miembros de la familia. También es posible que ante la ausencia de uno de los padres, otros miembros de la familia extendida pasen a vivir en el hogar como mecanismo de apoyo, en especial cuando migra la mujer.

La composición por tipos de hogares entre los receptores de remesas internacionales de la provincia Independencia, permite pensar en una elevada población que ha migrado y remite dinero a sus padres o familiares mayores, por esto el elevado porcentaje de hogares biparentales que son receptores. Estos podrían ser migrantes de mayor tiempo.

Cuadro IV.9 Recepción de remesas según Tipo de hogar, 2009 - 2011

División geográfica	Remesas	Tipo de hogar					Total
		Unipersonal	Nuclear biparental	Nuclear monoparental	Extendido	Complejo	
Nacional	Recibe remesas	11.6%	25.9%	18.1%	39.3%	5.1%	100.0%
	No recibe remesas	12.4%	46.7%	12.7%	25.4%	2.8%	100.0%
	Total	12.2%	43.2%	13.6%	27.7%	3.2%	100.0%
Región Enriquillo	Recibe remesas	11.7%	25.7%	11.4%	45.7%	5.5%	100.0%
	No recibe remesas	12.4%	45.5%	10.2%	28.6%	3.3%	100.0%
	Total	12.3%	42.8%	10.4%	30.9%	3.6%	100.0%
Provincia Independencia	Recibe remesas	2.4%	45.5%	5.8%	39.1%	7.2%	100.0%
	No recibe remesas	10.1%	44.5%	7.9%	32.8%	4.7%	100.0%
	Total	9.1%	44.6%	7.6%	33.7%	5.1%	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

En la región Enriquillo entre los receptores de remesas la incidencia de hogares extendidos es aún mayor que en el resto del país. En la provincia Independencia, en cambio, los hogares extendidos registran la misma incidencia que a nivel nacional. Sin embargo, el porcentaje de hogares nucleares biparentales casi duplica el nivel nacional.

Los datos del cuadro IV.10, muestran que entre los hogares que reciben remesas existe una mayor jefatura femenina. Esta es una tendencia nacional y regional, que puede estar asociada, entre otros elementos, a mayor migración de hombres jefes o a migración de otros miembros del hogar.

Cuadro IV.10 Género del jefe del hogar según Recepción de remesas, Región Enriquillo, 2009 – 2011

División geográfica	Recibe remesas			NO Recibe remesas		
	Género		Total	Género		Total
	Hombre	Mujer		Hombre	Mujer	
Nacional	52.7%	47.3%	100.0%	70.3%	29.7%	100.0%
Enriquillo	61.2%	38.8%	100.0%	73.0%	27.0%	100.0%
Independencia	65.7%	34.3%	100.0%	75.6%	24.4%	100.0%
Bahoruco	57.1%	42.9%	100.0%	68.9%	31.1%	100.0%
Barahona	62.3%	37.7%	100.0%	72.4%	27.6%	100.0%
Pedernales	56.8%	43.2%	100.0%	86.9%	13.1%	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de ENFT 2009 – 2010

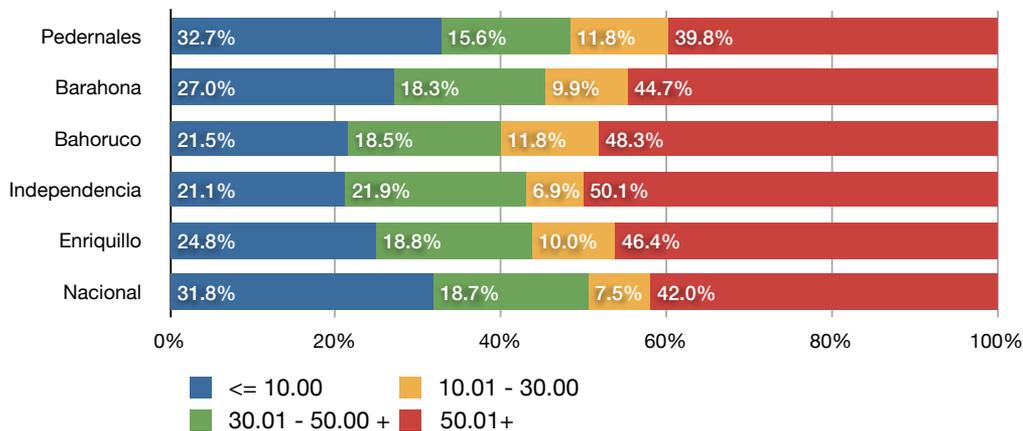
4.4.3 Las remesas en el ingreso monetario de los hogares

Para la mitad de los hogares receptores de remesas del país, estas representan más del 30% de sus ingresos monetarios. De manera similar, en la región Enriquillo en el 56% de los hogares receptores de remesas, las mismas representan más del 30% de sus ingresos monetarios.

Por su parte, en la mitad de los hogares receptores de la provincia Independencia, las remesas representan más de 50% de sus ingresos monetarios. Esto indica una alta dependencia de los hogares de la provincia de estos flujos monetarios para su funcionamiento y consecuentemente son más vulnerables a cambios que se producen en la economía internacional o el país emisor.

La mediana mensual enviada a nivel nacional es de 2,500 pesos dominicanos. En la región Enriquillo se registra una mediana superior a la nacional, se observa además un contraste entre las provincias de esta región, mientras Bahoruco registra una de las medianas más elevadas, ocupa el lugar 30 entre 32 provincias, Pedernales se encuentra entre las de menor monto.

GRÁFICO IV.2 PORCENTAJE DEL INGRESO DEL HOGAR QUE CONSTITUYEN LAS REMESAS, REGIÓN ENRIQUILLO, 2009 - 2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

La provincia Independencia se encuentra entre las diez primeras provincias que reciben un monto mensual de alrededor de 3,000 pesos.

Cuadro IV.11 Monto mediano mensual de remesas internacionales recibido por hogares, Región Enriquillo, 2009 - 2011

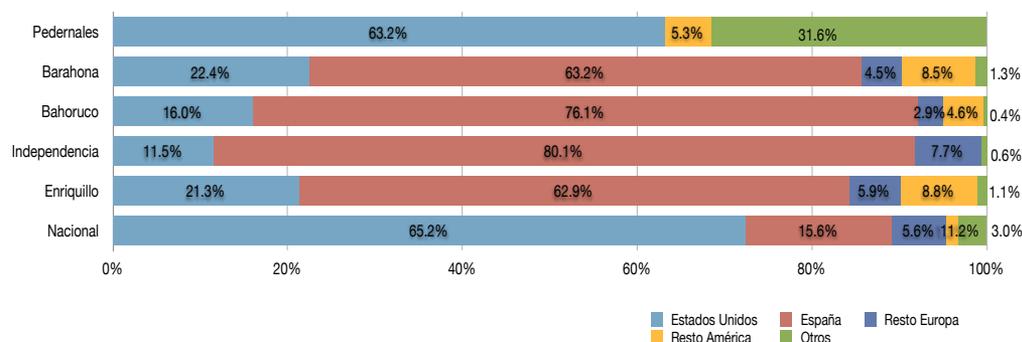
División geográfica	Monto	#
Nacional	2,500.00	
Región Enriquillo	2,800.00	4
Independencia	3,000.00	23
Bahoruco	3,333.33	30
Barahona	2,500.00	19
Pedernales	1,666.67	2

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009 – 2011

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

4.4.4 Procedencia de las remesas internacionales en Independencia

La mayor parte de los hogares que reciben remesas internacionales en el país lo hacen desde los Estados Unidos. Poco más de tres de cada cinco hogares receptores reciben remesas desde esa nación norteamericana. En la región Enriquillo se observa un patrón bastante distinto, pues la mayor fuente de remesas es Europa, en especial España. En Bahoruco e Independencia la recepción desde España alcanza a tres de cada cuatro y a cuatro de cada cinco hogares respectivamente.

GRÁFICO IV.3 PAÍSES Y ZONAS DE PROCEDENCIA DE LAS REMESAS DE LOS HOGARES, REGIÓN ENRIQUILLO, 2009 - 2011


Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

4.5 El comercio exterior en la provincia Independencia

Haití es uno de los principales socios comerciales de la República Dominicana. El 15.9% de las importaciones totales dominicanas se dirige hacia Haití, mientras el valor de las importaciones desde el vecino país es considerablemente menor. Esto genera que Haití sea el único de los socios comerciales importantes con el que República Dominicana mantiene una balanza comercial positiva.

Actualmente, la mayor parte del comercio con Haití se realiza por vía terrestre, a través de las provincias fronterizas. En 2011, el 90.2% de las exportaciones hacia el vecino país fueron por vía terrestre, lo mismo que la totalidad de las importaciones. La provincia Independencia es el principal centro de negocios con la República de Haití, en tal sentido más de tres quintos del valor total de las exportaciones hacia ese país corresponden a la aduana de Jimaní. Las importaciones presentan una situación similar.

Cuadro IV.12 Valor FOB de las exportaciones e importaciones totales dominicanas según Principales países de destino y origen, 2011 (Valores en miles de RD\$)

País/Región	Exportaciones		Importaciones		Balanza comercial
	Valor	%	Valor	%	
Haití	1,013,777.0	15.9%	12,012.8	0.1%	1,001,764.2
Europa	648,131.9	10.2%	1,736,361.0	9.6%	-1,088,229.1
China	330,460.3	5.2%	1,786,989.3	9.8%	-1,456,529.0
Otros	666,951.1	10.5%	2,571,388.5	14.2%	-1,904,437.5
Estados Unidos	3,427,453.7	53.8%	7,554,604.5	41.6%	-4,127,150.8
América Latina	289,759.6	4.5%	4,493,533.0	24.8%	-4,203,773.4
Total	6,376,533.5	100.0%	18,154,889.1	100.0%	-11,778,355.6

Fuente: UCE a partir de datos ONE y DGA

Cuadro IV.13 Valor FOB de las Exportaciones e Importaciones totales dominicanas por vía terrestre, 2011 (Valores en miles de RD\$)

País/Región	Exportaciones		Importaciones		Balanza comercial
	Valor	%	Valor	%	
Nacional total	6,376,533.5	-	18,154,889.1	-	-11,778,355.6
Terrestres	914,162.3	14.3%*	19,296.9	0.1%*	894,865.4
Elías Piña	163,980.0	17.9%	4,280.9	22.2%	159,699.2
Dajabón	160,631.0	17.6%	3,045.8	15.8%	157,585.3
Jimaní	576,516.7	63.1%	11,970.3	62.0%	564,546.3
Pedernales	13,034.6	1.4%	-	0.0%	13,034.6

Fuente: UCE a partir de datos ONE y DGA

*Corresponde al porcentaje del total de exportaciones/importaciones del país durante el año 2011

4.6 Potencial turístico en Independencia

4.6.1 Marco regulatorio

En 1991 el Decreto 322-91 designa como Polo IV ampliado de la Región Sur a la Región Suroeste, que comprenderá las provincias Barahona, Pedernales, Bahoruco e Independencia. El Decreto reconoce varias zonas de influencia, entre ellas el Lago Enriquillo, la Isla Cabritos y todo el entorno en tres kilómetros a la redonda del Lago Enriquillo. Asimismo el Decreto designa como institución responsable de la gestión de este Polo turístico al Banco Central, en particular su Departamento de Desarrollo Turístico (INFRATUR).

Diez años después del Decreto 322-91, el Congreso Nacional aprueba la Ley 158-01 de fomento al desarrollo de los polos turísticos de escaso desarrollo y nuevos polos turísticos. El propósito de esta Ley era el de acelerar el proceso de desarrollo de los polos turísticos incluidos en ella. La Ley 158-01 otorga incentivos a través del pago de impuestos y declara de interés nacional la creación de hoteles, parques de diversión, acuarios y facilidades ecológicas entre otras.

La Ley 158-01 es de carácter general, pero en 2004 se aprueba la Ley 266-04 que es específica sobre la región Suroeste. Esta nueva Ley declara como demarcación turística prioritaria la Región Suroeste. Un considerando de los que motiva la Ley 266-04, señala que el desarrollo turístico es "quizás la única o una de las pocas actividades" que podrían contribuir al desarrollo del Suroeste dominicano.

4.6.2 Infraestructura turística

La infraestructura turística de la provincia Independencia es escasa. El Ministerio de Turismo no reporta ningún hotel o restaurante en la misma, aunque como se mostrará adelante al menos dos empresas pertenecen a la actividad de hoteles, bares y restaurantes. La observación de campo realizada por el equipo de investigadores, revela que en el municipio Jimaní existen pequeños alojamientos familiares que dan servicios a comerciantes que asisten al mercado binacional. Es importante mencionar que estos establecimientos adolecen de falta de higiene y la calidad del servicio es pobre; son más bien albergues de paso.

En La Descubierta existe el Iguana Hotel, atendido por sus dueños con ayuda familiar. Tiene un costo de unos RD\$500 pesos por habitación, sin aire acondicionado. En el municipio Duvergé existen facilidades para alojarse en casas familiares, además un campamento en el Parque Sierra de Bahoruco (Villa Barrancolí) y otra zona para acampar.

Recuadro IV.1 Instalando capacidades: curso sobre planificación del ecoturismo en la región Enriquillo ⁸⁴

Con aportes de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el Programa Medioambiental Transfronterizo, se desarrolló en febrero de 2010 el curso sobre Planificación del ecoturismo en la región Enriquillo. El curso capacitó a unos 26 participantes de diversas comunidades de la Región.

Anteriormente, la JICA había enviado a unos tres participantes a Japón, pero dado las restricciones económicas y de idioma, se decidió impartir el curso en el país.

El objetivo central del curso fue el de "crear una oferta de calidad en los servicios ecoturísticos"⁸⁵, esto mediante la capacitación en oferta de sitios de turismo local, promoción de actividades y elaboración de planes de acción.

El curso estuvo destinado a líderes locales con el compromiso de aportar al mejoramiento del ecoturismo en la región Enriquillo. La metodología supuso la realización práctica de actividades en los distintos lugares de interés.

4.6.3 El ecoturismo: planes estratégicos en la región Enriquillo

Con la finalidad de ordenar e impulsar el ecoturismo en la región Enriquillo se han desarrollado diversos planes estratégicos, que responden a las acciones de diversas instituciones y que se han realizado con distintos financiamientos. En la actualidad se trabaja en el Plan de

⁸⁴ Esta información se elaboró a partir de: Rodríguez, Pedro, Lorenzo, Rafael y Saud, Yesenia. "Informe Final Curso de planificación y manejo del ecoturismo en la Región Enriquillo". JICA-AECID-PMT-ADEJA-MIMARENA-MITUR. 2010.

⁸⁵ Esta información se elaboró a partir de: Rodríguez, Pedro, Lorenzo, Rafael y Saud, Yesenia. "Informe Final Curso de planificación y manejo del ecoturismo en la Región Enriquillo". JICA-AECID-PMT-ADEJA-MIMARENA-MITUR. 2010, 5.

desarrollo estratégico Enriquillo 2030, que no se dirige únicamente al ecoturismo, sino que posee una cobertura más ambiciosa y busca organizar todo el desarrollo de la zona.

La comparación de los planes de desarrollo del 2003 y 2006, evidencia los propósitos diferenciados de ambos. Estas propuestas entienden la necesidad de integración a escala regional para el éxito del ecoturismo en Enriquillo, pero mientras el plan desarrollado por PMT busca una integración de las ofertas en ambos lados de la frontera, el CAD se dirige más a una integración a lo interno de la región Enriquillo y más específicamente en la Reserva de la Biosfera.

Cuadro IV.14 Características de los Planes de desarrollo ecoturístico 2003 y 2006

Aspectos considerados	Plan 2003	Plan 2006 ⁸⁶
Instituciones financiadoras	Programa Medioambiental Transfronterizo – Unión Europea	Helvetas – DED
Instituciones ejecutoras	PMT	Consortio Ambiental Dominicano
Instituciones asociadas	Grupos y ONG locales	CIELOS
Mecanismos de articulación resultantes	Comités de Iniciativa para el Ecoturismo Local (CIELOS) Red Ecoturística Transfronteriza (RETECO)	No específica
Cobertura	Frontera dominico haitiana a nivel de FondsParisien y la provincia Independencia ⁸⁷	Reserva de Biosfera
Municipios en Provincia Independencia	La Descubierta Jimaní Duvergé	La Descubierta Jimaní Duvergé
Zonificación en República Dominicana	Cuatro zonas en Independencia Otra zona transnacional	Por municipios

Fuente: UCE a partir de Khellady (2003) y CAD (2006)

Es importante destacar que la propuesta del CAD se elabora apoyándose en los comités de iniciativa para el ecoturismo local (CIELO) y plantea el uso de una metodología similar. No obstante, los CIELO no permanecieron como parte de la iniciativa CAD y esto limitó su ejecución.

⁸⁶ Consorcio Ambiental Dominicano, Estrategia para la promoción del ecoturismo comunitario, Helvetas – DED. 2006.

⁸⁷ Inicialmente el Plan incluía las comunidades de Postrer Río en Independencia, así como Neyba, Villa Jaragua y los Ríos, pero las organizaciones de estas comunidades no respondieron a las solicitudes al respecto. Khellady, Yacine. "Plan de desarrollo del ecoturismo comunitario (PDEC) de la cuenca de los lagos". PMT. 2003, 15.

Recuadro IV.2 Los Comité de Iniciativas Ecoturísticas Locales (CIELO)

Como una de las acciones del Programa Medioambiental Transfronterizo (PMT) se crean los Comités de Iniciativas Ecoturísticas Locales, organizaciones conformadas en cada zona ecoturística mediante la integración de organizaciones, ONG's y autoridades locales. Estos comités funcionan como contraparte del Plan de Desarrollo Ecoturístico a nivel local.

Entre las funciones de los CIELOS se encuentra la coordinación, monitoreo y promoción de la oferta y productos ecoturísticos de cada zona de la provincia. Los CIELOS se integran en una Red Transfronteriza de Ecoturismo Comunitario (RETECO).

Un ejemplo interesante lo constituye el CIELO Duvergé, que funciona desde el año 2003 y está conformado por 36 socios, mitad mujeres y mitad hombres. Este CIELO ofrece servicios de guías turísticos para diversas atracciones de la zona.

4.6.4 Potencial ecoturístico de la provincia Independencia

En la provincia Independencia existen diversos atractivos naturales de interés para el ecoturismo. Los principales y de mayor extensión son el Lago Enriquillo y la Sierra de Bahoruco. El Lago es de alta particularidad por sus aguas hipersalinas y las especies animales y vegetales que posee. Los lagos salados son escasos en el mundo, además es uno de los pocos lagos de El Caribe que posee una isla en su interior.

La Sierra de Bahoruco se presta para el turismo de montaña; es una zona muy diversa en términos de plantas y animales. Dada su diversidad de aves, es un área muy utilizada para la observación. La combinación de elevadas montañas con un lago salado, genera variaciones climáticas considerables en distancias relativamente cortas, lo que permitiría una oferta diversificada pero integrada.

Existe también una variedad de bosques en los diversos municipios de Independencia, que incluyen bosque seco, semi húmedo, húmedo y manglares.

Cuadro IV.15 Principales atractivos ecoturísticos, provincia Independencia

Municipio	Balnearios	Bosques	Cuevas	Rasgos culturales
Jimaní	Boca de Cachón Rio Viejo	Bosque seco Palmas cacheo Mangle Botón Bosque Húmedo Caobales Humadales		Palos al Espíritu Santo Palos San Miguel Procesión Romería
Duvergé	La Zurza Payillo Las Pozas Los Cocos Río Las Damas Manantiales de Cantón	Bosque Seco Semi Húmedo Nublado Pinares Manglares	Los Cayitos	Viejos trapiches Peregrinación a El Cerro Grupos de Bailes Folkloricos
La Descubierta – Postrer Río	Las Barías La Azufrada Lago Enriquillo	Bosque Seco Bosque Húmedo	Río Los Bolos La Manacla	Petroglifos en Las Caritas

Fuente: UCE a partir de datos ONE y DGA

*Corresponde al porcentaje del total de exportaciones/importaciones del país durante el año 2011

Los balnearios son una atracción de la zona, muchos de estos poseen aguas frescas que surgen de las montañas circundantes y que contrastan con el clima de la zona. Asimismo existen cuevas con distintos niveles de dificultad para el uso público, así la cueva del Río Los Bolos requiere de acceso con cuerdas y equipo especializado, mientras la cueva La Manacla se presta para un uso más generalizado.

4.7 Las empresas y organismos del gobierno central en la provincia Independencia

La presencia de empresas privadas en Independencia es reducida. El Directorio de Empresas 2010 elaborado por la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), registró un total de 13 empresas en Independencia. Estas empresas se concentran en el municipio Duvergé (7 empresas), en el Municipio Jimaní (5 empresas) y 1 empresa en el municipio La Descubierta.

La reducida cantidad de empresas registradas en la provincia Independencia, evidencia el peso de las actividades informales, además es una limitante para el desarrollo en la medida que supone una reducida oferta de empleo.

Cuadro IV.16 Distribución de empresas registradas según provincia y municipio al año 2010

Provincias/ Municipios	Empresas	Porcentaje
Independencia	13	100
Duvergé	7	53.8
Jimaní	5	38.5
La Descubierta	1	7.7

Fuente: UCE a partir de datos Directorio de empresas ONE, 2010

Los sectores a que se dedican las empresas ubicadas en Independencia, reflejan la condición fronteriza de esta provincia y el peso de las actividades comerciales. De las 13 empresas registradas, 6 se dedican al comercio al por menor, mientras 2 son de alojamientos y comida. Nótese que solamente 1 empresa se encuentra formalmente registrada como de actividad agrícola, aun cuando ésta es la principal actividad económica de la provincia.

En la provincia Independencia existe una empresa de zona franca que opera bajo el régimen de zona franca especial dedicada a la producción de frutas, esta se encuentra ubicada en el municipio Duvergé y contrata unos 213 empleados, según el boletín estadístico del Consejo Nacional de Zonas Francas del año 2011.

Cuadro IV.17 Número de empresas registradas en Independencia en el Directorio de Empresas de la ONE, por tipo de actividad

Actividades/Municipios	No. Empresas
Agricultura, silvicultura y pesca	1
Industria manufacturera	1
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1
Suministro de agua alcantarillado, gestión de desechos y actividades, de saneamiento	1
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	6
Alojamiento y servicios de comida	2
Información y comunicación	1
Total	13

Fuente: UCE a partir de datos Directorio de empresas ONE, 2010

En la provincia Independencia las sedes de las instituciones públicas se concentran en Jimaní, por ser la común cabecera. Las instituciones públicas con sede en Independencia son:

- Dirección Provincial de Aduanas
- Dirección Provincial de Migración
- Dirección Provincial de Salud
- Agricultura
- Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
- Instituto Agrario Dominicano
- Policía Nacional
- Ejército Nacional
- Dirección de Educación

4.8 Actividad financiera

La actividad financiera en la provincia Independencia es reducida en comparación con el resto del país. Esto se corresponde con la ausencia de empresas privadas en la Provincia así como con los elevados niveles de informalidad de la economía. La provincia Independencia es la segunda del país con menos oficinas de servicio bancario, sólo dispone de 2 sucursales. Asimismo se encuentra entre las cuatro con menor cantidad de cajeros.

Cuadro IV.18 Cantidad de empleados, oficinas y cajeros automáticos, región Enriquillo, junio 2012

División geográfica	Cantidad de Empleados	#	Cantidad de Oficinas	#	Cantidad de Cajeros Automáticos	#
Nacional	23,433.0	-	1,115.0	-	2,119.0	-
Independencia	11.0	2	2.0	2	3.0	4
Bahoruco	71.0	10	6.0	10	4.0	6
Barahona	119.0	13	8.0	12	16.0	16
Pedernales	6.0	1	1.0	1	2.0	1

Fuente: UCE con datos de la Superintendencia de Bancos de la República Dominicana
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

La provincia Independencia es además la de menor captación absoluta y per cápita del país, este es un indicador se lo reducido de la actividad financiera en esta provincia. Es importante destacar, que en la región Enriquillo se encuentran las dos provincias con menor nivel de captación del país, Independencia y Pedernales.

Cuadro IV.19 Captaciones del sector financiero, región Enriquillo, junio 2012

División geográfica	Captaciones (Millones DOP)		Captaciones Per Cápita en DOP	
	Monto	#	Monto	#
Nacional	755,728.6	-	1,203,786.3	-
Independencia	131.8	1	2,385.8	1
Bahoruco	988.4	6	8,597.7	6
Barahona	3,113.1	13	15,518.9	8
Pedernales	175.4	2	6,883.9	4

Fuente: UCE con datos de la Superintendencia de Bancos de la República Dominicana
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

El monto de los financiamientos realizados por la banca comercial en la provincia Independencia es considerablemente menor al de las captaciones, aun cuando se deducen los costos de intermediación el valor de los financiamientos es inferior al que se esperaría en función de las disposiciones vigentes en el país. Entre otros factores esto puede estar asociado a la reducida formalidad de la actividad económica en la provincia.

Cuadro IV.20 Indicadores seleccionados de financiamiento, Región Enriquillo, junio 2012

División geográfica	Cantidad de Préstamos	#	Préstamos (Millones DOP)		Interés Préstamos en DOP	
			#	#	#	#
Nacional	2,616,561	-	507,220.7	-	21.5	-
Independencia	352	3	9.9	2	43.8	32
Bahoruco	9,370	10	355.4	6	35.1	30
Barahona	22,927	18	2,191.5	16	25.8	23
Pedernales	-	1	-	1	-	1

Fuente: UCE con datos de la Superintendencia de Bancos de la República Dominicana
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

Las tasas de interés de los préstamos realizados en Independencia son las más elevadas del país. Esto puede estar relacionado, entre otros aspectos, con la reducida capacidad de endeudamiento de la población, que incrementan el riesgo con lo cual aumentan las tasas.

5



Fotografía: Tony Núñez



EMPLEO, POBREZA, DESIGUALDAD Y CONDICIONES DE VIDA



5. Empleo, pobreza, desigualdad y condiciones de vida

5.1 Las limitaciones de las estadísticas de empleo en el nivel provincial

Las estadísticas de empleo en la República Dominicana son elaboradas por el Banco Central y la Oficina Nacional de Estadísticas a partir de la Encuesta de Fuerza de Trabajo (ENFT), que se realiza dos veces por año en los meses de abril y octubre. Un problema fundamental es que la ENFT no permite desagregar datos para todas las provincias del país, aunque en algunos dominios, como el Distrito Nacional y la Provincia Santo Domingo alcanza incluso algunos municipios.

Desde 2008 el diseño de la ENFT permite unificar los datos de abril y octubre para obtener un total anual. El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo ha propuesto una metodología consistente en la unión de bases de varios años a fin de lograr estimaciones provinciales centradas en un determinado año.

En este capítulo se analiza la situación del empleo y la pobreza tanto en la región Enriquillo como en la provincia Independencia. Se utilizan para la primera los datos de la ENFT 2011, mientras para esta última un consolidado de las ENFT 2009 – 2011. Este consolidado fue desarrollado por técnicos de la Universidad Central del Este, y para garantizar la correcta implementación de los procedimientos se compararon cada uno de los resultados anuales con los que publica el Banco Central de la República Dominicana en su página de Web.

La base consolidada se creó a partir de seis encuestas, dos de cada año. Debido a lo reducido de la población de la provincia Independencia y a que el diseño original de la ENFT no se hizo para obtener resultados a este nivel, las estimaciones están basadas en unos 577 hogares con una población de 2,367 personas. A estos hogares y población se aplicaron los factores de expansión anual correspondientes según son estimados por el Banco Central.

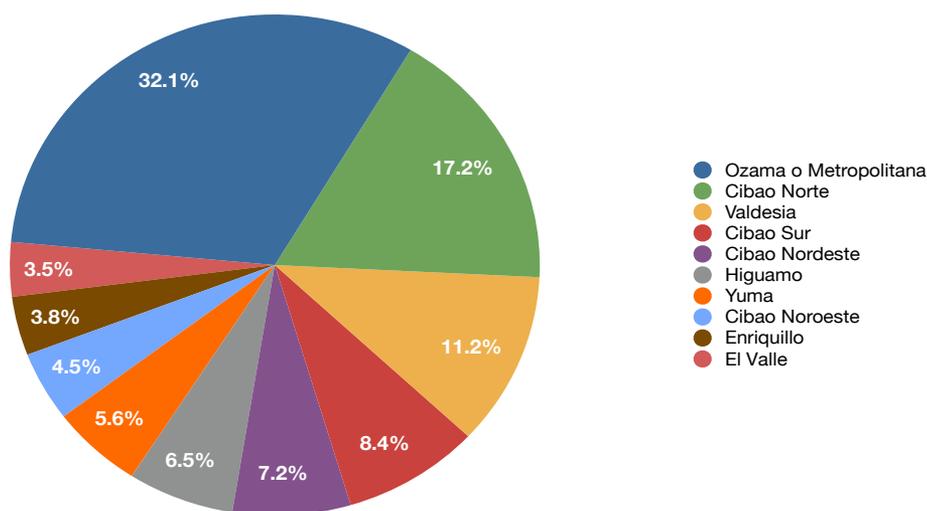
La metodología utilizada no se encuentra exenta de críticas y posibles sesgos, no obstante es la mejor aproximación disponible a una estimación en el nivel de provincias. Debido a esto reportamos tanto los resultados regionales presentados por los organismos oficiales correspondientes, en particular el Banco Central, así como nuestras estimaciones a nivel provincial. Como podrá verse, ambos resultados apuntan en un mismo sentido.

5.2 El empleo en la provincia y la región

En la República Dominicana se considera como población en edad de trabajar (PET) a todos los mayores de 10 años, sin incluir un límite superior de edad (BCRD, 2002). Este indicador se encuentra afectado por las características demográficas del país. La PET incluye población que no necesariamente está en disposición de trabajar, como estudiantes, menores de edad,

jubilados, rentistas y otros inactivos. Debido a su definición, la distribución de la PET está afectada por las características demográficas de un país o región, la misma se concentra en las regiones con mayor peso poblacional. Un claro ejemplo de lo anterior lo constituye la región Enriquillo, en la que reside el 3.8% de la PET nacional y cuyo peso poblacional es de aproximadamente 4%.

GRÁFICO V.1 DISTRIBUCIÓN REGIONAL DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, 2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011.

La PET también puede ser analizada como porcentaje de la población total de cada región en particular. En la región Enriquillo la PET representa el 78.6% de sus habitantes, porcentaje inferior al 82.1% nacional.

La provincia Independencia posee un porcentaje de población en edad de trabajar similar a la región Enriquillo, aunque ligeramente inferior. Asimismo ambos son inferiores a la media nacional. Esto pone de manifiesto que la población de esta región y de la provincia Independencia en particular, posee un mayor peso de niños y niñas menores de 10 años.

La PET adolece de varias debilidades, incluyendo el que la misma se refiere a toda la población independientemente de si está disponible para trabajar o no. Esto la hace sensible a las características demográficas e impide visualizar adecuadamente la situación del empleo. El mercado laboral puede ser analizado con indicadores menos afectados por las características demográficas. Este es el caso de la tasa global de participación (TGP), que permite apreciar la actividad económica de un país o región (BCRD, 2002). La TGP se calcula como la relación entre la población económicamente activa (PEA) y la PET. La PEA es la parte de la PET que se encuentra ocupada, busca empleo o está disponible para trabajar.

En la región Enriquillo, la tasa de participación es de 53.4%, ocupando el lugar 6 en el rango de regiones clasificadas según este indicador (cuadro V.1). La TGP de la región Enriquillo es inferior a la nacional. La provincia Independencia posee una participación igual al de la región en que está situada.

Otro indicador relevante de mercado laboral, es la tasa de ocupación (TO) definida como la proporción de la población en edad de trabajar (PET) que se encuentra ocupada (PO), y que mide el grado de aprovechamiento efectivo de la mano de obra disponible en un país o región.

La TO de la región Enriquillo es la más baja del país (44.7%), indicando un menor aprovechamiento de la mano de obra, tanto como consecuencia de una oferta de empleo como por la falta de mano de obra calificada. En contraste, la región Enriquillo es la segunda con más alto nivel de desocupación (16.7%). Enriquillo posee tres de las provincias con menor tasa de ocupación del país. La provincia Independencia, es la cuarta con menor tasa de ocupación del país, sólo por encima de Pedernales, esto implica un bajo aprovechamiento de su mano de obra.

Cuadro V.1 Indicadores de mercado de trabajo seleccionados según Región, 2009 - 2011

División geográfica	Población edad de trabajar		Tasa global de participación		Tasa ocupación		Tasa desocupación	
	Valor	#	Valor	#	Valor	#	Valor	#
Cibao Sur	83.8%	1	52.1%	8	45.9%	6	11.8%	4
Cibao Nordeste	83.7%	2	52.0%	9	46.2%	5	11.0%	1
Cibao Norte	83.6%	3	56.5%	3	48.8%	3	13.6%	6
Ozama o Metropolitana	82.6%	4	60.6%	1	50.5%	1	16.8%	10
Cibao Noroeste	81.6%	5	50.8%	10	45.0%	9	11.3%	2
El Valle	80.9%	6	53.7%	5	47.6%	4	11.3%	3
Valdesia	80.6%	7	54.6%	4	45.9%	7	15.9%	8
Yuma	80.3%	8	57.2%	2	49.6%	2	13.2%	5
Higuamo	80.0%	9	53.4%	7	45.7%	8	14.4%	7
Enriquillo	78.6%	10	53.4%	6	44.7%	10	16.2%	9
Provincia Independencia ¹	77.1%	3	53.3%	20	41.7%	4	21.9%	32
Total	82.1%		56.3%		48.1%		14.6%	

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

Población en edad de trabajar: mayores de 10 años como porcentaje del total de la población

Posición de la Región en el indicador. 1 es el más favorable y 11 el menos según el contexto

1. Los datos de la provincia Independencia corresponden a los años 2009 – 2011, el resto sólo a 2011

La tasa de desocupación ampliada mide la población que busca empleo o está disponible para trabajar y no logra incorporarse al mercado laboral. Una parte importante de esta población en realidad se cansó de buscar y decidió dejar empleo porque considera que no encontrará. La región Enriquillo es la segunda con mayor tasa de desocupación ampliada, mientras la provincia Independencia registra la situación más crítica en todo el país, poco más de uno de cada cinco personas disponibles para trabajar o buscando empleo no logran colocarse.

La provincia Independencia posee pocas fuentes de empleo y la mano de obra calificada es reducida, esto impide a su población producir la riqueza necesaria para desarrollarse y vivir adecuadamente. Esto también se puede incidir en la reducida cantidad de empresas privadas instaladas en la provincia.

Si bien es preocupante la situación general del empleo en la región Enriquillo y en la provincia Independencia en particular, las diferencias de género que existen en el mercado laboral revelan que las mujeres están en una situación peor que los hombres. En efecto, la tasa de participación en el mercado laboral de los hombres de la región Enriquillo es superior a la de las mujeres, ya que la participación masculina en esta región supera la media nacional.

Cuadro V.2 Indicadores laborales seleccionados Según Sexo, Región Enriquillo y Provincia Independencia, 2009 - 2011

Región Enriquillo				
Indicadores	Hombre	#	Mujer	#
Tasa participación por sexo	66.4%	3	40.2%	5
Tasa Ocupación	60.9%	4	28.4%	3
Tasa Desocupación	8.4%	5	29.4%	10
Provincia Independencia				
Indicadores	Hombre	#	Mujer	#
Tasa participación por sexo	64.4%	6	41.7%	25
Tasa Ocupación	56.0%	4	26.6%	11
Tasa Desocupación	13.1%	31	36.1%	32

Fuente: Elaboración propia a partir de datos ENFT 2009 – 2011

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

Los hombres de la región Enriquillo poseen una tasa de ocupación casi tres veces superior a las mujeres. En cambio la desocupación de las mujeres es poco menos de tres veces superior a la de los hombres.

En la provincia Independencia las diferencias entre hombres y mujeres son similares a las que prevalecen en la región Enriquillo. La región Enriquillo registra la peor situación de desempleo femenino en comparación con las otras regiones, lo mismo que la provincia Independencia. Esto puede relacionarse a la escasez general de fuentes de empleos y a la demanda de mano de obra de poca calificación para labores principalmente agrícolas, ya que en esta actividad la presencia femenina es tradicionalmente baja.

5.2.1 Empleo por sectores en Independencia

La composición del empleo por sectores en Independencia evidencia la elevada participación del Estado como empleador. A pesar de que el sector privado es el principal empleador en la provincia, Independencia posee la incidencia más elevada de empleo público en el país, donde casi un tercio de la mano de obra empleada está ubicada en el sector público. Las entidades que más empleo proveen en la provincia son las Fuerzas Armadas, Migración y Aduanas, lo que se asocia a la condición de provincia fronteriza.

Cuadro V.3. Distribución de la mano de obra por Sectores, Provincia Independencia, 2009 – 2011

Sector	Nacional		Provincia Independencia
	%	%	#
Privado	84.1%	69.2%	1
Público	13.1%	30.4%	32
Zona franca	2.8%	0.3%	17

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009 – 2011

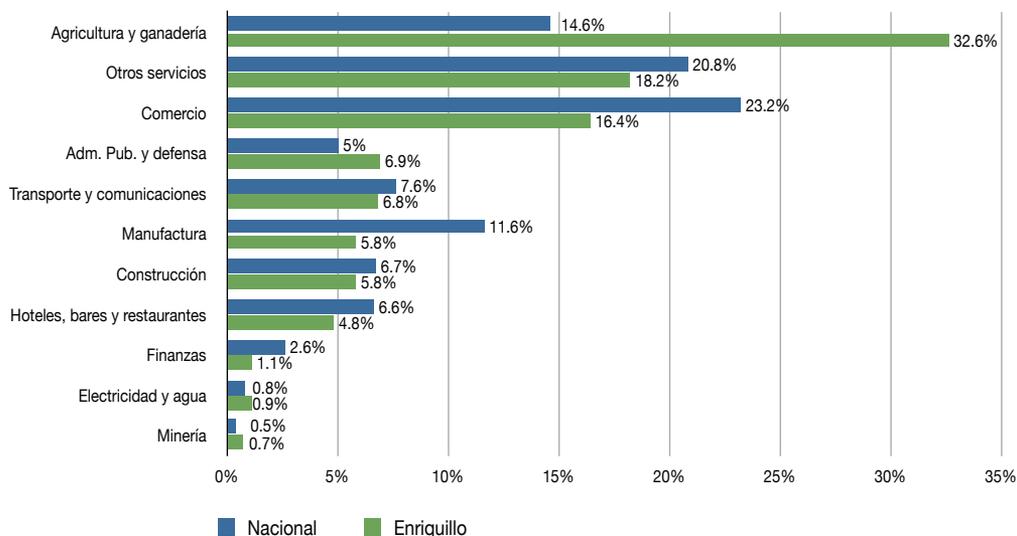
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

5.2.2 Empleo según Ramas de actividad: la terciarización en la provincia Independencia

En el presente acápite se analizan las características de los trabajadores de la provincia Independencia.

Desde los años 70's en la República Dominicana existe una marcada tendencia a la terciarización de la economía. En el caso de la región Enriquillo se observa que de manera agregada las actividades de servicios diversos y comercio superan a la manufactura y las actividades primarias

GRÁFICO V.2. DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD REGIÓN ENRIQUILLO, 2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2011

Cuadro V.4 Distribución del empleo según Rama de actividad, Provincia Independencia, 2009-2011

Rama de actividad	Nacional	Provincia Independencia	
	%	%	#
Otros servicios	28.10%	32.50%	31
Agricultura y ganadería	13.80%	31.20%	21
Comercio	20.90%	12.90%	2
Transporte y telecomunicaciones	7.30%	7.10%	22
Construcción	6.20%	4.20%	6
Hoteles, bares y restaurantes	6.30%	4.10%	13
Adm. pública y defensa	2.10%	3.10%	28
Manufactura	11.10%	2.80%	2
Finanzas	2.90%	1.00%	9

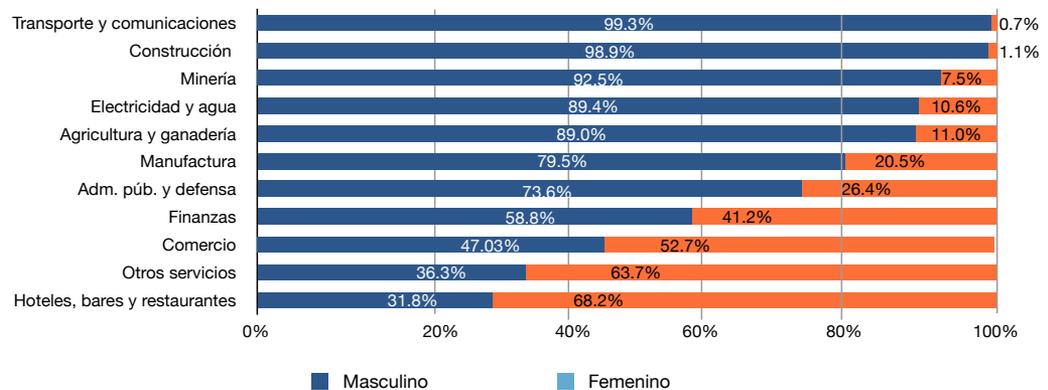
Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

En la provincia Independencia la distribución por ramas de actividad se concentra en las mismas tres actividades que en la región Enriquillo, agricultura, otros servicios y comercio. Sin embargo la importancia relativa de estas actividades es diferente. Así Independencia es la segunda provincia del país con mayor incidencia de otros servicios. La segunda actividad

en importancia en la provincia es la agricultura, seguida por el comercio. Actividades como la construcción, hoteles, bares y restaurantes y manufactura se encuentran por debajo del promedio nacional, en cambio la administración pública y la defensa tiene un peso mayor. Hay que resaltar que el peso relativo del empleo público queda un tanto invisibilizado en un análisis por ramas de actividad, pues en la categoría otros servicios se incluyen actividades como la enseñanza y la salud en las que el Estado tiene una participación elevada.

GRÁFICO V.3 COMPOSICIÓN POR SEXO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, REGIÓN ENRIQUILLO, 2011

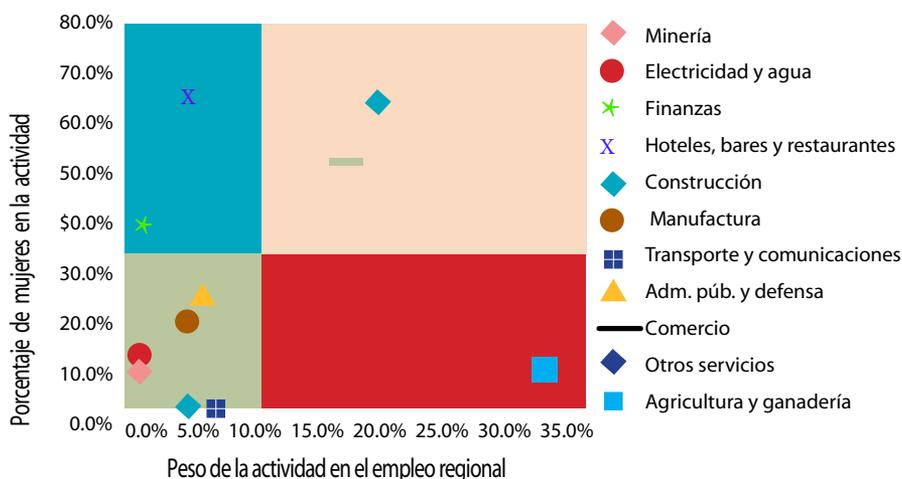


Fuente: UCE a partir de datos de ENFT 2011

En algunas de las actividades económicas realizadas en la **región Enriquillo**, se observa una fuerte segmentación de género que desfavorece a las mujeres. Este es el caso del transporte y las comunicaciones, construcción, minería, agricultura y en especial las tres primeras registran una ausencia casi total de mano de obra femenina.

Aunque en otras actividades, como hoteles, bares y restaurantes, otros servicios y comercio, se observa una preminencia de la mano de obra femenina, en ninguno de estos casos la incidencia de hombres es inferior a un tercio del total.

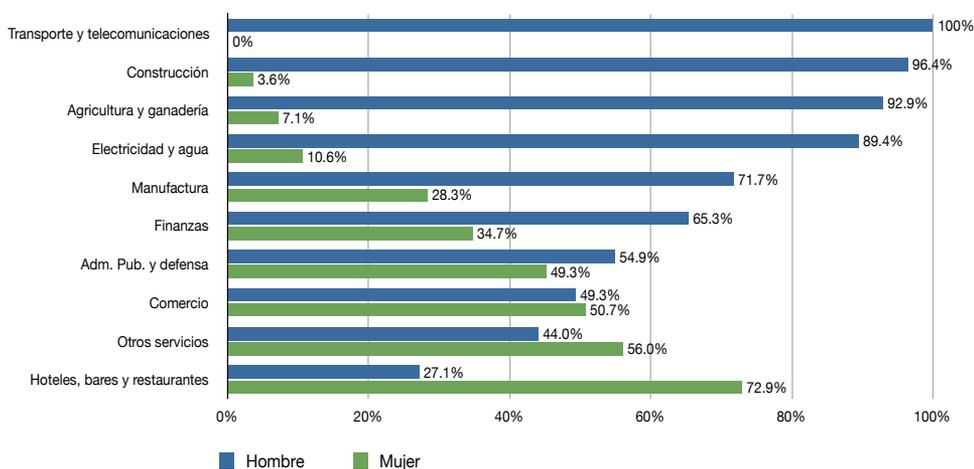
GRÁFICO V.4 RELACIÓN ENTRE PESO DE ACTIVIDADES EN EL EMPLEO REGIONAL Y PRESENCIA DE MUJERES, REGIÓN ENRIQUILLO, 2011



Fuente: UCE a partir de datos de ENFT 2011

Al relacionar la participación de las actividades en el empleo con la incidencia de mujeres en cada una, no se observa una relación consistente entre ambas condiciones. La presencia de mujeres es elevada en sectores de baja y alta participación del empleo.

GRÁFICO V.5 COMPOSICIÓN POR SEXO SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009-2011



Fuente: UCE/PNUD a partir de ENFT

La tendencia general de la participación femenina en las diversas actividades productivas de la provincia Independencia sigue un patrón similar al de la región Enriquillo, con alta segmentación del mercado laboral entre hombres y mujeres. En este sentido, se observa un grupo de actividades netamente masculinas, como son transporte, construcción, agricultura y electricidad y agua. Dos actividades, finanzas y manufactura, registran elevada presencia masculina pero las mujeres alcanzan casi un tercio de la participación. La presencia femenina se concentra en unas pocas actividades, ligadas principalmente al sector terciario.

5.2.3 Mano de obra de baja calificación: grupos y categorías ocupacionales en Independencia

Los trabajadores de la provincia Independencia pertenecen a categorías ocupacionales con baja o ninguna calificación. El 65% de los trabajadores se distribuye entre trabajadores no calificados, agricultores, en particular jornaleros y trabajadores de servicios, vendedores y mercado. Resalta que la proporción de trabajadores no calificados supera a la del nivel nacional, ubicándose en el lugar no 21 entre las 32 provincias del país.

Cuadro V.5 Distribución en Categorías ocupacionales, Provincia Independencia, 2009-2011

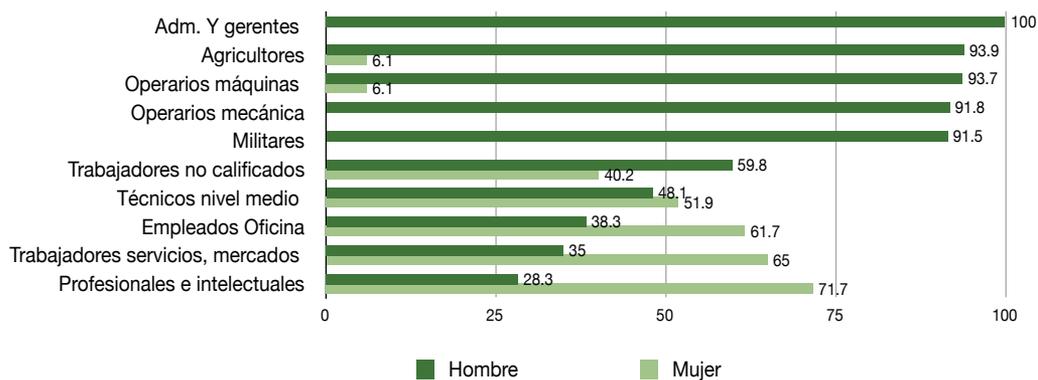
Grupo ocupacional	Nacional	Provincia Independencia	
	%	%	#
Trabajadores no calificados	24.0%	27.5%	21
Agricultores	8.5%	24.0%	24
Trabajadores de servicios, vendedores y mercados	19.3%	13.9%	4
Operadores de maquinaria	9.9%	7.1%	10
Profesionales, científicos e intelectuales	6.6%	6.6%	25
Oficiales, operarios de mecánica y otros oficios	13.2%	6.6%	3
Técnicos y profesionales de nivel medio	6.8%	4.8%	23
Militares	0.8%	4.5%	32
Empleados oficina	7.6%	4.3%	9
Administradores y gerentes	3.3%	0.9%	2

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009 – 2011

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

Como hemos indicado antes, la condición fronteriza de esta provincia es determinante en todas sus características. En tal sentido, Independencia concentra una mayor población que labora como militar que las demás provincias del veces mayor participación de militares en el empleo que a nivel nacional.

GRÁFICO VI.6 COMPOSICIÓN POR SEXO SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009-2011



Fuente: UCE a partir de ENFT 2009-2011.

Un aspecto interesante a resaltar es que la presencia femenina en las categorías ocupacionales de mayor calificación supera la presencia masculina. Como se mostrará más adelante, las mujeres de la provincia Independencia también registran mayor participación en la educación superior. Las categorías ocupacionales con elevada participación femenina, también se encuentran más asociadas a los servicios y el sector terciario en general.

En la provincia Independencia predominan los trabajadores por cuenta propia no profesionales, lo que es cónsono con la elevada presencia de mano de obra en áreas de baja calificación. Los empleados del gobierno son el segundo grupo ocupacional relevante en esta provincia. La empresa privada, como ya se ha puesto de relieve, posee una incidencia reducida en Independencia

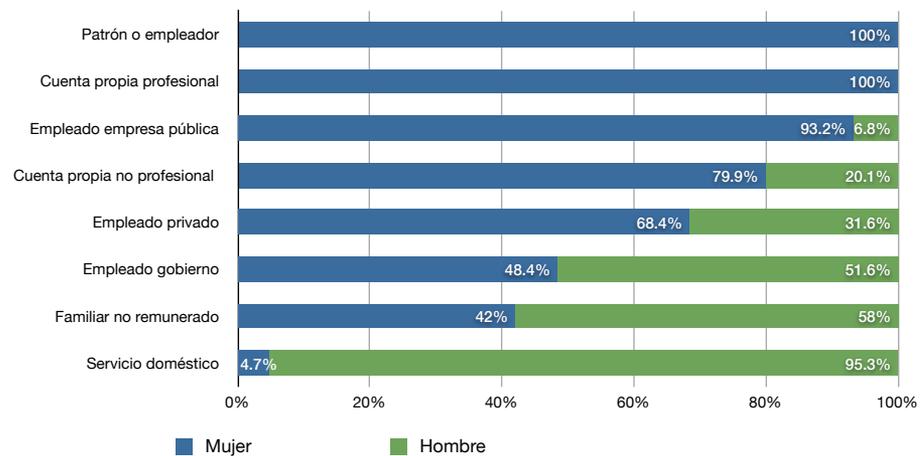
Cuadro V.6 Distribución Grupos ocupacionales, Provincia Independencia, 2009-2011

Grupo ocupacional	Nacional	Provincia Independencia	
	%	%	#
Trabajador por cuenta propia no profesional trabajadores	38.9%	55.7%	24
Empleado u obrero del gobierno general	10.8%	27.8%	32
Empleado u obrero de empresas privadas	35.7%	8.9%	2
Servicio doméstico	6.0%	2.9%	4
Ayudante familiar o no familiar no remunerado	2.1%	2.7%	22
Empleado u obrero de empresas publicas	1.6%	1.7%	29
Trabajador por cuenta propia profesional	1.1%	0.2%	5
Patrón de empresas no constituidas en sociedad	3.7%	0.1%	1

Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011.
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto.

La distribución por género de los diversos grupos ocupacionales, evidencia una fuerte preeminencia femenina en actividades ligadas al hogar y la familia, como es el caso del servicio doméstico y el trabajo en producciones o empresas familiares sin retribución alguna.

GRÁFICO V.7 COMPOSICIÓN POR SEXO SEGÚN GRUPO OCUPACIONAL, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009-2011

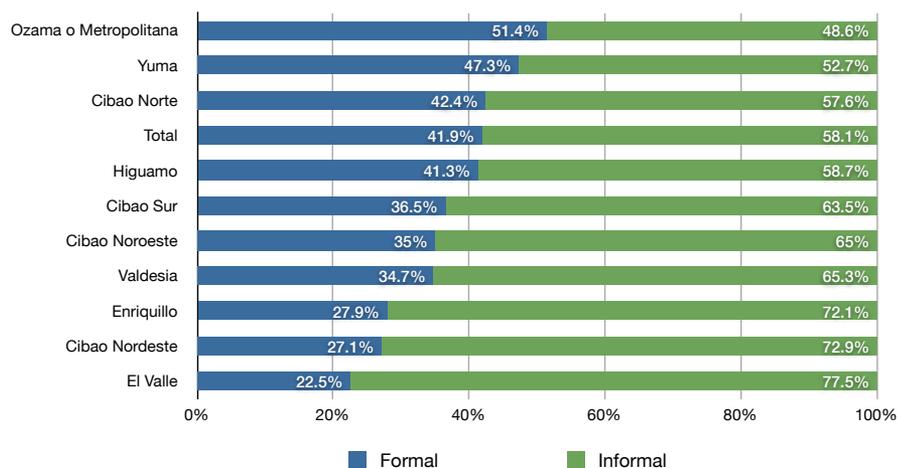


Fuente: UCE/PNUD a partir de ENFT 2009-2011

Del resto de actividades, únicamente en el empleo estatal las mujeres superan a los hombres, mientras en los grupos más independientes como patrones y cuenta propistas profesionales, la presencia femenina es nula. Esto evidencia falta de oportunidades para las mujeres en determinados grupos ocupacionales que se encuentran altamente segregados.

5.3 La informalidad en la región Enriquillo y la provincia Independencia

GRÁFICO V.8 DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO EN SECTORES, 2011



Fuente: UCE a partir de datos de ENFT 2011

Una debilidad del mercado laboral dominicano es el elevado peso del empleo informal (58.1%)⁸⁸. En la región Enriquillo el empleo informal es 2.6 veces superior al formal, si t u a - ción más acentuada de lo que indica el promedio nacional. La región está entre las tres regiones con mayor incidencia de la informalidad en el país.

Cuadro V.7 Composición por ramas según Sector de actividad. Región Enriquillo, 2011

Rama de actividad	Formal	Informal	Total región
Agricultura y ganadería	4.0%	47.0%	33.5%
Otros servicios	47.2%	4.5%	17.8%
Comercio	5.7%	21.2%	16.3%
Transporte y comunicaciones	1.0%	9.5%	6.9%
Administración Pública y defensa	21.4%	0.0%	6.7%
Construcción	1.5%	8.0%	5.9%
Manufactura	9.1%	3.5%	5.3%
Hoteles, bares y restaurantes	3.2%	5.6%	4.8%
Finanzas	1.9%	0.8%	1.1%
Electricidad y agua	2.7%	0.0%	0.9%
Minería	2.3%	0.0%	0.7%
Total	100.0%	100.0%	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos de ENFT 2011

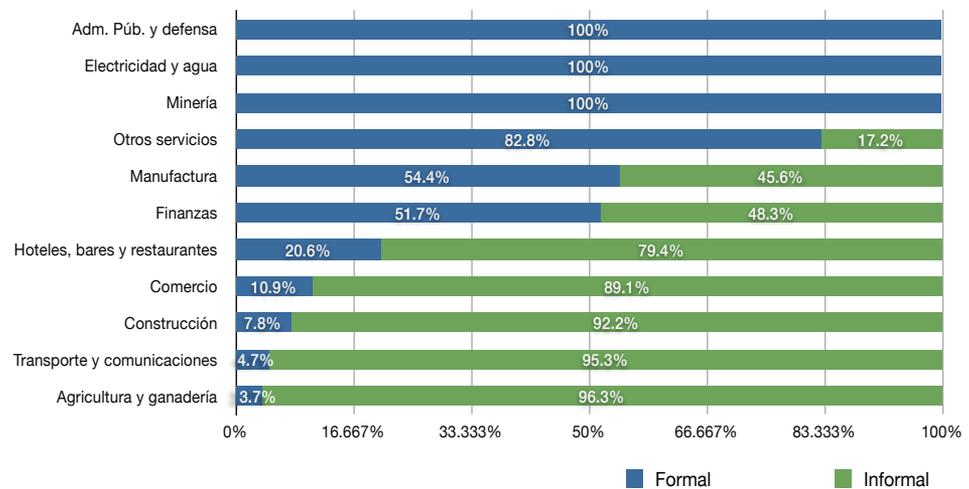
⁸⁸ Elaboración propia a partir de datos "Encuesta de Fuerza de Trabajo, 2009-2012".

Los sectores formal e informal poseen distribuciones por rama de actividad bastante diferenciadas. Mientras en el sector informal la agricultura es la actividad principal, en el sector formal predominan otros servicios. El fuerte peso de otros servicios en el sector formal se relaciona con que se incluye como parte de este grupo a los servicios de educación, los que representan casi el 50% de esta rama de actividad.

En el sector formal, el empleo en administración pública y defensa es la segunda rama de actividad de importancia, concentrando un quinto del total de empleados de este sector. En el sector informal, en cambio, el comercio es la segunda rama de actividad con mayor incidencia, seguido de la construcción que ocupa el tercer lugar y cuya incidencia en el sector formal es mínima. En contraste, el sector manufacturas que es el tercer sector generador de empleo formal, tiene una mínima incidencia en el sector informal.

Un análisis de la composición de las distintas ramas por sectores, revela tres tendencias claramente diferenciadas en la región Enriquillo. Primero, hay un grupo de ramas en las que no existe sector informal como son administración pública y defensa, electricidad y agua y minería. Debido a su relación con el Estado o su elevada intensidad de capital, estas actividades se prestan poco para la actividad informal.

GRÁFICO V.9 SECTORES SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, REGIÓN ENRIQUILLO, 2011

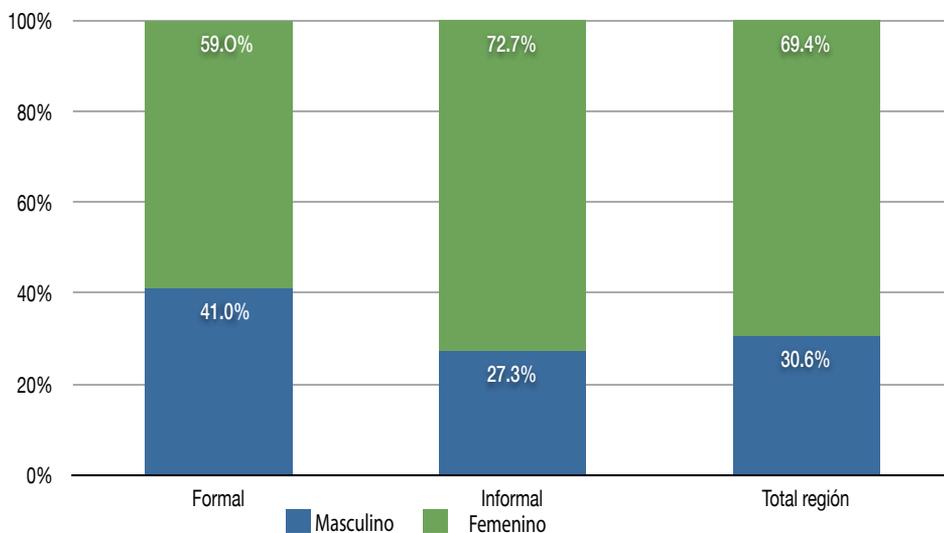


Fuente: UCE a partir de datos de ENFT 2011

En un segundo grupo de actividades, como manufactura y finanzas, se observa una distribución relativamente equitativa entre sectores formal e informal. Por último, otro grupo de actividades se caracterizan por una elevadísima incidencia del sector informal, como es el caso de la agricultura y ganadería, transporte y telecomunicaciones, construcción, comercio y en

menor medida hoteles, bares y restaurantes. Las entrevistas realizadas en el terreno, revelan que la presencia haitiana en las actividades agrícolas es elevada y tiende a incrementarse, según la apreciación de los pobladores que se entrevistaron para este estudio. Asimismo, los nacionales haitianos cobran importancia en las áreas de comercio informal.

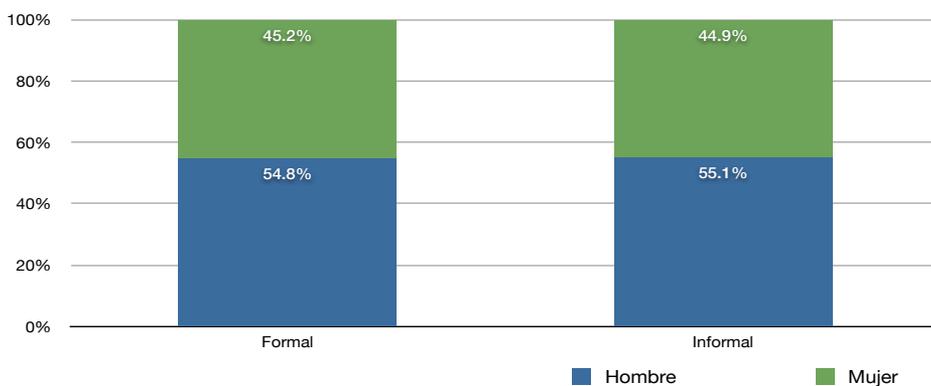
GRÁFICO V.10 DISTRIBUCIÓN POR GÉNERO SEGÚN SECTOR LABORAL REGIÓN ENRIQUILLO, 2011



Fuente: UCE a partir de datos de ENFT 2011

En la región Enriquillo las mujeres se concentran en el sector formal de la economía, siendo 1.5 veces superior su ocupación en el sector formal que en el informal. Esta composición de los sectores es similar a la nacional. Esto se debe a que en las actividades en las que se desempeñan las mujeres hay mayor incidencia del sector formal que informal.

GRÁFICO V.11 DISTRIBUCIÓN POR GÉNERO SEGÚN SECTOR LABORAL PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009-2011



Fuente: UCE/PNUD a partir de ENFT

En la provincia Independencia el 79.5% de la mano de obra labora en actividades informales. A diferencia de la región Enriquillo, Independencia existe una relativa similitud en la distribución por géneros en cada sector

5.4 Jóvenes que ni estudian ni trabajan (NINIS), una población altamente vulnerable

Una población a la que en la actualidad se está poniendo especial atención debido al impacto que tiene en la formación de capital humano, está formada por los jóvenes entre 15 y 30 años que no estudian y tampoco trabajan. La misma ha sido denominada NINIS y se han desarrollado diversos esfuerzos por reducirla, en especial desde el Ministerio de Trabajo, con programas como Juventud y Empleo, entre otros.

A nivel nacional, un 13.1% de los jóvenes entre 15 y 29 años se encuentran en condición de NINIS. Para la provincia Independencia este porcentaje es ligeramente menor, de 12.3%, ocupando la provincia el lugar 9 entre las 32 del país.

Cuadro V.8 Condición de actividad jóvenes 15 a 29 años, Provincia Independencia, 2009-2011

Condición de actividad	Nacional	Provincia Independencia	
	%	%	#
Sólo estudia	30.5%	32.5%	18
Sólo trabaja	38.6%	43.5%	23
Trabaja y estudia	17.7%	11.7%	11
Ni trabaja ni estudia	13.1%	12.3%	9

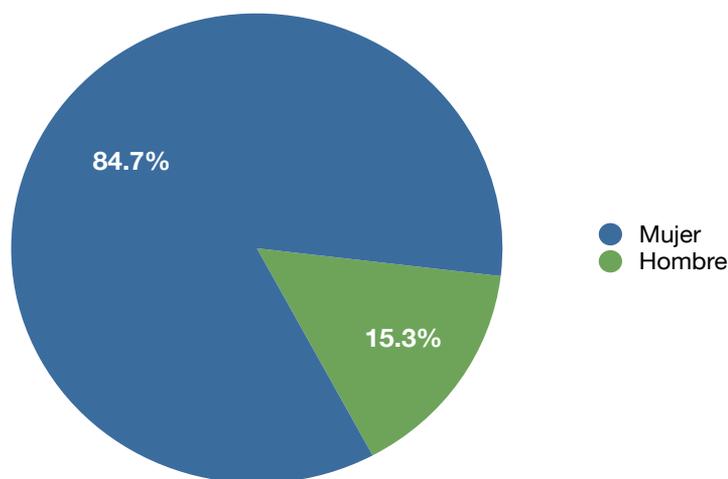
Fuente: UCE a partir de ENFT 2009 – 2011

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

El análisis de los NINIS evidencia un impacto diferenciado en relación al tema de género. A nivel nacional el 77% de esta población está formada por mujeres. En la provincia Independencia la participación femenina en esta población es aún mayor, alcanzando el 85%.

Las implicaciones sociales de una población tan considerable de jóvenes que se encuentran en una especie de limbo vivencial, en la medida que no se dedican a ninguna de las actividades fundamentales de su edad, son enormes y exigen el diseño de políticas públicas específicas. La considerable desproporción de género entre los NINIS, impactará sobre la equidad de género en el futuro en todos los ámbitos de la vida social, política y económica, en particular en unos mercados laborales altamente segmentados y desiguales. Esta desproporción condena a las mujeres a la vida doméstica.

GRÁFICO V.12 DISTRIBUCIÓN POR SEXO POBLACIÓN ENTRE 15 Y 29 AÑOS QUE NO ESTUDIA NI TRABAJA, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009-2011



Fuente: UCE/PNUD a partir de ENFT 2009-2011

5.4.1 Educación de los NINIS

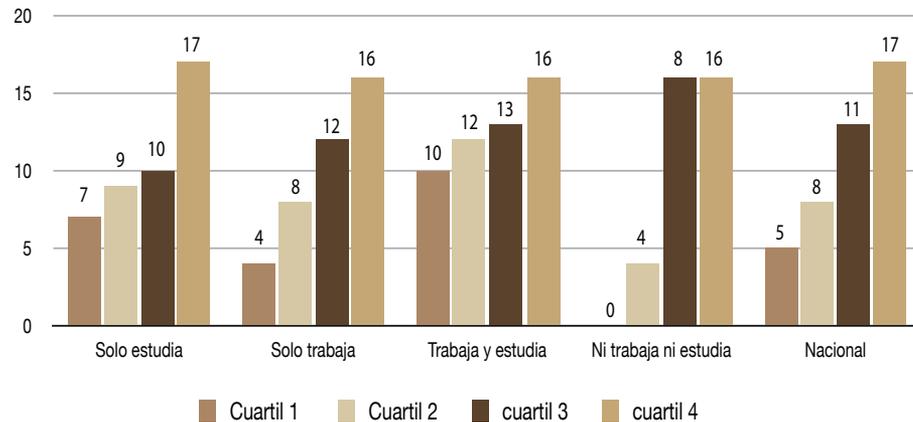
En términos educativos, los NINIS poseen menos años de educación que el resto de la población. Esto se evidencia al analizar los cuartiles de población según años de educación⁸⁹. En el gráfico los NINIS se ubican junto al total nacional. El primer cuartil de los NINIS se acumula en 0 años de estudio, esto implica que un 25% de estos chicos y chicas no posee ni un año de estudios. A nivel general de todos los jóvenes entre 15 y 29 años, el primer cuartil se acumula en 5 años de estudio.

Asimismo, el segundo cuartil de años de estudio de los NINIS se acumula en 4 años, es decir, otro 25% ha estudiado entre 1 y 4 años de estudio, por tanto la mitad de estos jóvenes no llega más allá de los 4 años de estudio. A nivel nacional el tercer cuartil se alcanza hasta 8 años, mientras el cuarto a los 16, un año por debajo del cuartil superior, que se acumula en 17 años.

Estos resultados muestran que en la provincia Independencia, la población entre 15 y 29 años de edad que no estudia ni trabaja, se encuentra en una situación educativa desventajosa que limita sus posibilidades de incorporación a la vida productiva adulta.

⁸⁹ Los cuartiles representan la cuarta parte de una población, en este caso se refiere a la cantidad de años de educación en que se acumula cada cuarto. Se recuerda que un cuarto equivale al 25% del total.

GRÁFICO V.13 CUARTILES DE POBLACIÓN SEGÚN AÑOS DE ESTUDIO POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009 - 2011

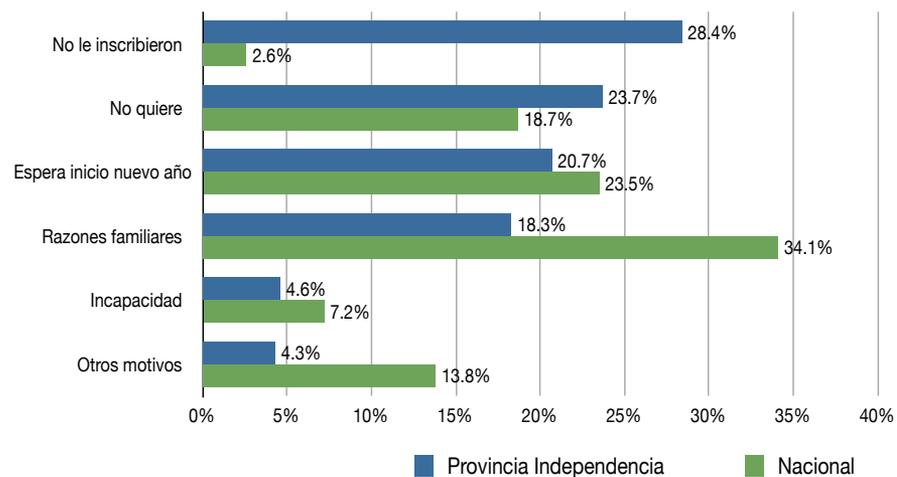


Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

5.4.2 Razones para no estudiar de los NINIS

A nivel nacional, las razones familiares constituyen la principal razón de los NINIS no asistir a la escuela, seguidas por la espera del próximo año escolar y la falta de interés. Las razones familiares como motivo para no estudiar se asocian por lo general a la incidencia de mujeres entre los NINIS, debido a que las mujeres indican motivos familiares para no trabajar o buscar empleo.

GRÁFICO V.14 MOTIVOS PARA NO ASISTIR A LA ESCUELA POBLACIÓN DE 15 A 19 AÑOS QUE NO ESTUDIA NI TRABAJA, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009-2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

En la provincia Independencia las razones de inasistencia varían de manera considerable con relación al país siendo la principal razón el que los chicos y chicas nunca fueron inscritos en la escuela, un problema asociado a una problemática en el hogar. A esta le siguen la ausencia de interés de esta población, la espera del inicio del nuevo año y las denominadas razones familiares.

El elevado peso de la no inscripción como razón para no estudiar el hecho de que la mayor parte de los NINIS son mujeres, pudieran apuntar a la existencia de elevados niveles de discriminación de la mujer a lo interno de los hogares de la provincia Independencia, los cuales favorecerían que las niñas no sean enviadas a la escuela desde pequeñas.

Otro aspecto a ser considerado en las razones para no asistir a la escuela es el fuerte peso que tiene el desinterés por la misma, en Independencia. Casi uno de cada cuatro jóvenes alude que no quiere ir a la escuela. En este sentido, es preciso indagar en qué medida los contenidos de la escuela reflejan los intereses de los jóvenes o por el contrario, como lograr que esos contenidos sean atractivos para los jóvenes. Un problema relevante es que una parte importante de estos jóvenes son rezagados, y que posteriormente se convirtieron en abandonos de la escuela.

El hecho de que casi otro cuarto de la población de jóvenes NINIS alude estar esperando el próximo año para incorporarse a la escuela pudiera ser un elemento positivo en cuanto a la situación escolar de esta población, pues implicaría que están en disposición de reiniciar la escuela.

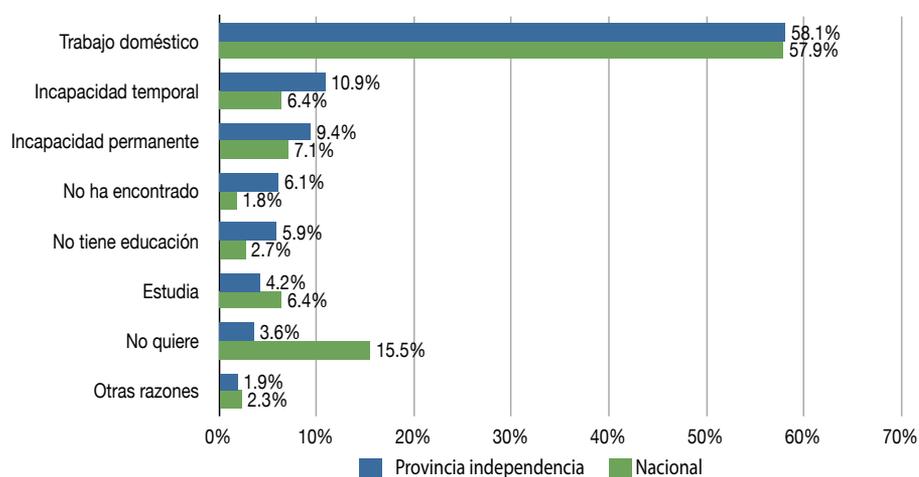
5.4.3 Razones de los NINIS para no trabajar

En la provincia Independencia, la dedicación de tiempo a labores domésticas es la principal razón para los jóvenes entre 15 y 29 años que no estudian, para tampoco trabajar. En comparación con los motivos para no estudiar a nivel nacional, se observa una fuerte diferencia en el porcentaje de NINIS de Independencia que señala falta de interés como motivo.

Algo menos de un quinto dice poseer algún tipo de incapacidad, bien permanente, o temporal, mientras la búsqueda infructuosa y la falta de educación aparecen también entre las causas más importantes entre estos jóvenes para no trabajar. El porcentaje de incapacitados supera la media nacional. Esto puede estar reflejando falta de oportunidades para aquellos con alguna discapacidad.

A diferencia del fuerte peso entre los NINIS del país de quienes no desean trabajar, en la provincia Independencia la falta de deseo no aparece como una razón importante.

GRÁFICO V.15 MOTIVOS PARA NO BUSCAR TRABAJO POBLACIÓN DE 15 A 19 AÑOS QUE NO ESTUDIA NI TRABAJA, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009-2011



Fuente: UCE a partir de datos ENFT 2009-2011

5.5 Pobreza y desigualdad

La provincia Independencia es la sexta provincia más pobre del país, donde el 57.2% de su población vive en condiciones de pobreza. Los pobres extremos o indigentes representan un cuarto de su población, mientras que casi tres quintos son pobres.

Al igual que para el resto del país, los niveles de pobreza e indigencia de Independencia se redujeron considerablemente entre el 2005 y 2009. No obstante entre 2009 y 2011 la pobreza general evidencia ligera tendencia al aumento, en tanto que la pobreza extrema se incrementó entre 2008 y 2010, para reducirse en el último año del período a un nivel cercano al prevaleciente en el 2008.

Cuadro V.9 Pobreza monetaria, Provincia Independencia, 2010

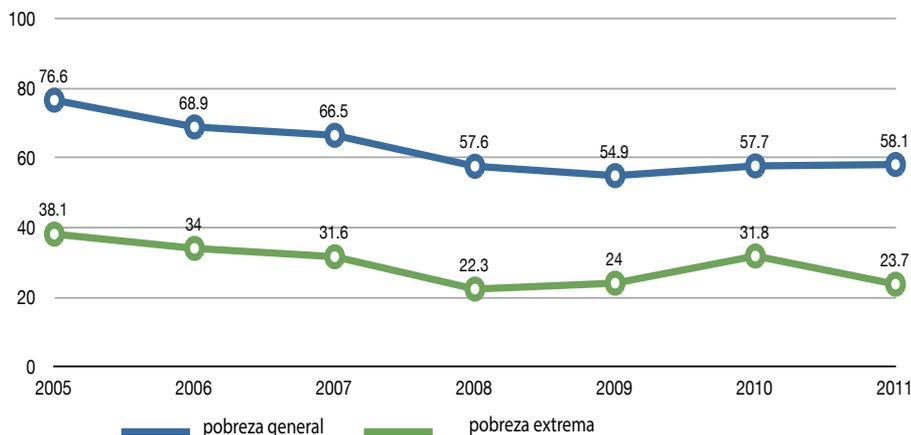
Provincia geográfica	Ingreso familia per cápita	#	Pobreza Extrema	#	Pobreza General	#
País	4,824.00	-	13.6%	-	36.5%	-
Región Enriquillo	2,775.10	8	25.3%	2	52.8%	2
Independencia	2,595.88	28	25.6%	8	57.27%	6

Fuente: UCE a partir de datos de MEEPYPD

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

La medición de la pobreza a través del método de necesidades insatisfechas permite enfocar la acción estatal de una manera más adecuada, ya que contempla dimensiones cuya satisfacción está asociada también a condiciones sociales.

GRÁFICO V.16 EVOLUCIÓN DE LOS NIVELES DE POBREZA GENERAL Y EXTREMA EN LA PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2005-2011



Fuente: UCE a partir datos de MEEPYPD

En 2007 la Provincia Independencia se situaba entre las nueve con mayor incidencia de hogares con alguna necesidad básica insatisfecha, cuatro quinto de los hogares de la provincia acusan alguna NBI. En términos regionales Independencia no es la provincia en peor situación, aunque su situación es crítica debido al elevado porcentaje de hogares con NBI.

La desigualdad en la región Enriquillo, medida por el Índice Gini, se ha mantenido estable durante los pasados 11 años, además, la misma es menor al promedio nacional. Esto se relaciona con sus mayores niveles de pobreza. El Gini indica que aunque existe una elevada población pobre en la provincia Bahoruco, también existen grupos poblaciones que concentran una parte importante de los recursos disponibles.

Asimismo, el valor del Índice Gini puede ser indicador de posibles diferencias entre los niveles salariales de actividades de baja cualificación probablemente informales y otras de más cualificación.

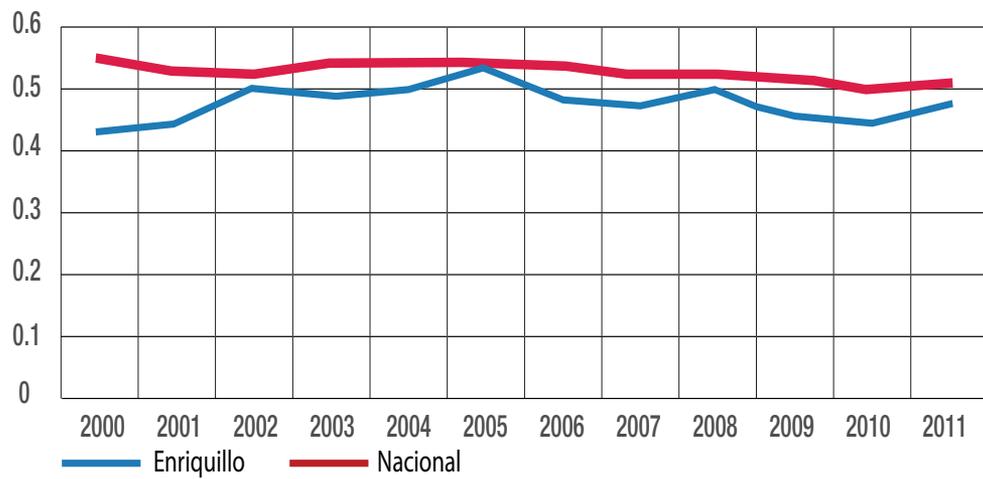
Cuadro V.10 Índice Necesidades Básicas Insatisfechas, Provincia Independencia, 2007

División geográfica	Total	
	Hogares con NBI	#
País	60.8%	-
Región Enriquillo	79.4%	1
Provincia Independencia	79.7%	9

Fuente: UCE a partir de datos de ENDESA 2007

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

GRÁFICO V.17 EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE GINI EN LA REGIÓN ENRIQUILLO, 2000-2011



Fuente: UCE a partir de datos MEEPYPD

6





TENENCIA DE DOCUMENTOS DE IDENTIDAD



6. Tenencia de Documentos de Identidad

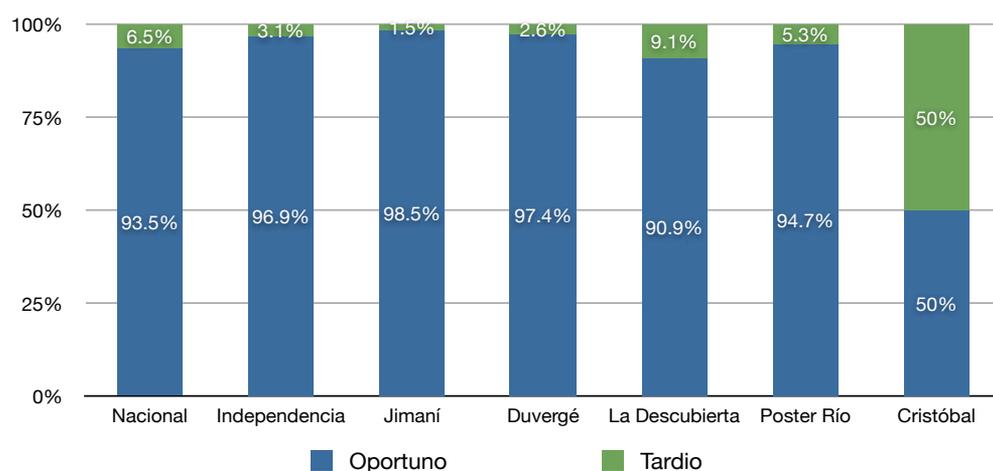
La identidad es uno de los derechos fundamentales de toda persona. La tenencia de un documento permite que la persona sea reconocida legalmente como ciudadanos con derechos. La región Enriquillo es la zona geográfica con mayor porcentaje de población sin acta de nacimiento en todo el país, tres de las cuatro provincias que conforman dicha región se ubican en las últimas posiciones entre las 32 provincias del país. Esto puede estar asociado a varios factores, entre los que se encuentran alta incidencia de población inmigrante haitiana, poca disponibilidad de oficialías y centros de servicios de los organismos del Estado a los que corresponden las funciones de registro y expedición de documentos, entre otros.

Otras barreras para la obtención de documentos pueden provenir de los mismos actores que en algunos casos no comprenden la relevancia de disponer de sus documentos.

6.1 Declaraciones de nacimiento

La declaración de nacimiento es el primer paso en el reconocimiento por parte del Estado de los nacidos en el país. De esto dependerá que puedan tener su acta de nacimiento y posteriormente e su cédula de identidad. Las declaraciones tardías generan diversos problemas en la expedición posterior de documentos. En la provincia Independencia la casi totalidad de las declaraciones realizadas durante el 2009 fueron oportunas, sólo 3% fue tardía. Este patrón se reproduce en los diversos municipios. En caso de Cristóbal, sólo se reportaron dos declaraciones en total.

GRÁFICO VI.1 TIPO DE DECLARACIÓN DE NACIMIENTOS PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2009



Fuente: UCE a partir de ONE 2009

6.2 Acta de nacimiento

La provincia Independencia ocupa la posición 29 entre las 32 del país en cuanto al porcentaje de su población que carece de acta de nacimiento, lo que implica que su población es de las más afectadas del país por esta situación. Esto plantea un fuerte reto para el Estado Dominicano.

Cuadro VI.1 Porcentaje de población sin acta de nacimiento y Lugar ocupado según Provincias Región Enriquillo, 2007

Provincia	No tiene acta de nacimiento	#
Bahoruco	11.5%	30
Independencia	9.3%	29
Pedernales	13.1%	31
Barahona	7.3%	23

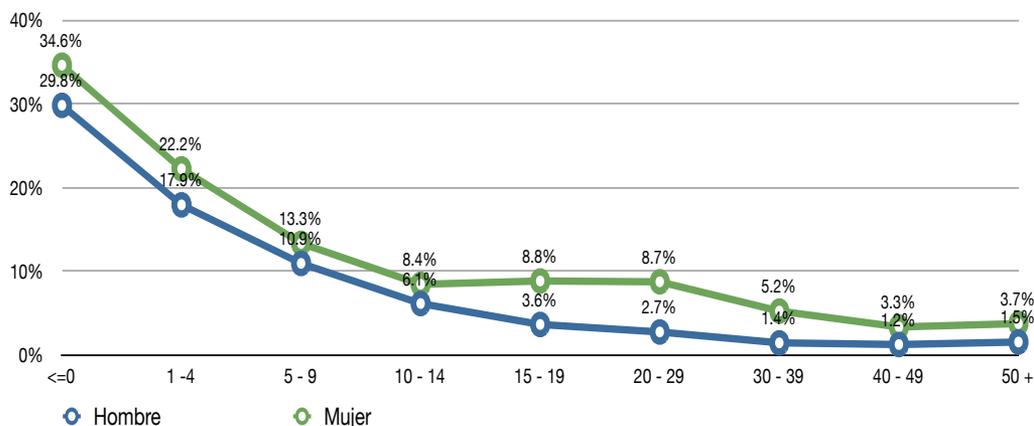
Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

Indica la posición de la provincia. 1 es menor en el contexto y 32 es el mayor según el contexto

El elevado porcentaje de población sin acta de nacimiento puede estar asociado a la presencia de población haitiana que reside en la provincia Independencia.

Un dato preocupante es que mientras menor es el grupo de edad mayor es la incidencia de personas sin acta de nacimiento. La población indocumentada tiene una tendencia a incrementarse entre generaciones, debido a que los padres indocumentados no pueden registrar a sus hijos, limitando sus posibilidades de tener acceso constante a servicios sociales como lo es la educación.

GRÁFICO VI.2 PORCENTAJE DE POBLACIÓN SIN ACTA DE NACIMIENTO EN EL PAÍS Y PROVINCIA INDEPENDENCIA SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 2007



Fuente: UCE a partir de ENDESA 2007.

Recuadro VI.1 Actas de nacimiento para la educación ⁹³

Un serio problema que enfrentan los niños, niñas y adolescentes que no poseen acta de nacimiento es el de acceder a la educación. Las escuelas no pueden inscribir a estos chicos y chicas, quienes no pueden ingresar o quedan excluidos muy tempranamente del sistema educativo.

En este tenor un conjunto de organizaciones de la sociedad civil con incidencia en Independencia (CIEPO, CEAJURI, MUDAH y CE-MUJER), desarrolló entre 2008 y 2010 un proyecto con miras a dotar de documentos a niños y niñas en edad escolar. El Proyecto cubría los municipios Postrer Río y La Descubierta.

De acuerdo a las organizaciones que desarrollaron este proyecto, no obstante cualesquiera consideraciones de las autoridades dominicanas, los trámites para la obtención de documentos a los niños y niñas pobres del país se les hacen cada vez más costosos y peor aún si son de ascendencia haitiana. En palabras de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, esto genera una situación de ilegalidad permanente.

El proyecto fue desarrollado mediante la identificación de beneficiarios, visita a todos los involucrados, reuniones comunitarias y seguimiento de casos. Los trámites de reconocimiento tardío exigen en el país la intervención de un juez, sin embargo la Ley de amnistía 218-07 permitió que los menores de 16 años fueran reconocidos sin exigir esta intervención. El proyecto utilizó esta facilidad que estuvo vigente durante todo el 2009.

En total el proyecto benefició a unas 200 personas, de las comunidades de Los Bolos, El Maniel, Guayabal, Postrer Río, La Descubierta, Los Pinos del Edén y Sabana Real.

Según el informe de sistematización elaborado por CIEPO, la población posee dificultades diferenciadas en función de las zonas de residencia, así quienes viven en áreas montañosas son la mayoría de quienes les falta de documentos, hasta 84%.

Otra barrera que citan los ejecutores del proyecto es que para aquellas personas de origen haitiano, resulta casi imposible la obtención de un documento de identidad, debido a las barreras administrativas y legales impuestas.

No sólo desde el Estado existen barreras, sino que los mismos afectados por el problema de la documentación no se muestran muy inclinados a la participación en acciones a su favor. Esto fue uno de los aspectos que tuvo que ser enfrentado para el logro de los objetivos y metas.

⁹⁰ Elaboración propia a partir de Centro de Investigación y Educación Popular. "Sistematización de Experiencia. Resumen Ejecutivo". Provincia Independencia, R.D. S/F.

6.3 Cédula de identidad y electoral

En la vida adulta la cédula de identidad y electoral es el documento básico de identidad de una persona, el cual no se puede obtener si no se posee un acta de nacimiento. En la provincia Independencia aproximadamente 1 de cada 6 mayores de 15 años no posee cédula de identidad, lo que coloca a esta provincia entre las seis con mayor incidencia de adultos sin cédula de identidad.

La alta incidencia de adultos sin cédula se relaciona primero con la existencia de población sin acta o declaración, pues estas son un requisito para obtener aquella. A medida que pasan los años el proceso de registro se torna más complicado, en especial si se alguno o ambos padres son migrantes haitianos.

Cuadro VI.2 Porcentaje de población de 16 y más años que no tiene cédula según provincias, Región Enriquillo, 2007

Provincia	No tiene cédula	#
Bahoruco	20.6%	32
Independencia	15.8%	26
Pedernales	16.9%	28
Barahona	14.8%	23

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

Indica la posición de la provincia. 1 es menor en el contexto y 32 es el mayor según el contexto





SALUD EN INDEPENDENCIA



7. Salud en Independencia

La salud es tanto un derecho como una responsabilidad, compartidos por el Estado y la población. El Estado debe asegurar la cobertura del sistema y su calidad, mientras las personas deben cuidar de su propia salud y hacer un uso apropiado de los servicios provistos. Asimismo el Estado debe proveer la educación necesaria para que las personas puedan cuidar de su salud y la de quienes le rodean. Mientras el Estado debe definir las políticas de prevención, la población debe cumplir las medidas derivadas de estas políticas.

La situación general de salud se relaciona estrechamente con las características sociodemográficas y económicas del país. En este sentido, la República Dominicana se encuentra en una etapa de transición demográfica, que implica el paso de una población joven a otra de mayor edad. En materia de salud, esto junto a otros efectos de las políticas sanitarias, deriva en un desplazamiento desde una prevalencia elevada de enfermedades prevenibles transmitidas por vectores a otras de tipo crónico.

La acción estatal en ambas situaciones tiene variaciones importantes. En este sentido, a principios de la década del 2000 en el país se aprobaron sendas reformas del sistema de seguridad social y de salud cuyos resultados empiezan a visualizarse en la actualidad. En particular, la reforma del sector salud busca concentrar los esfuerzos y los recursos de manera que la ciudadanía disponga de un servicio más cercano para eventos de menor complejidad, mientras se refieren a centros especializados los casos de mayor complejidad

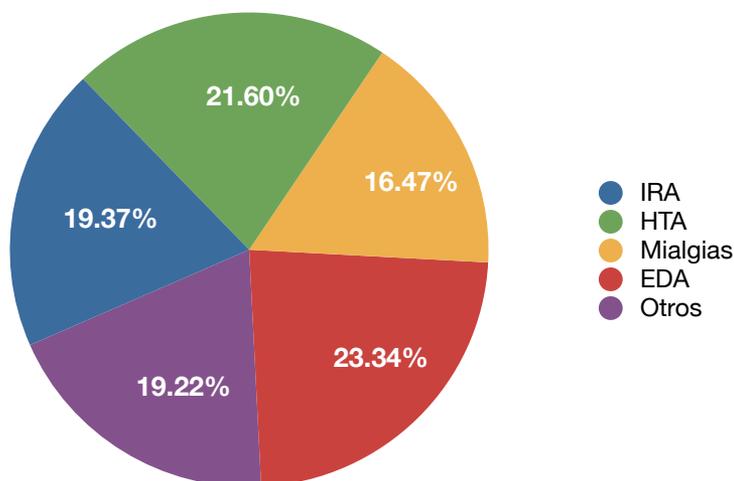
En el plano local, esto ha supuesto la transferencia de diversas funciones antes centralizadas a los Servicios Regionales de Salud (SRS) y de estos a las Direcciones Provinciales de Salud (DPS), así como otros esquemas de financiación para el sistema hospitalario.

7.1 Principales causas de morbilidad y hospitalización

Entre los años 2010 y 2011 se registran diferencias considerables en las causas de morbilidad en la población de Independencia. Dentro de las principales causas de Morbilidad en Independencia, año 2010, se encuentran las Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA) con 23.3%, Hipertensión Arterial con 21.6%, Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) con un 19.37%, entre otras enfermedades.

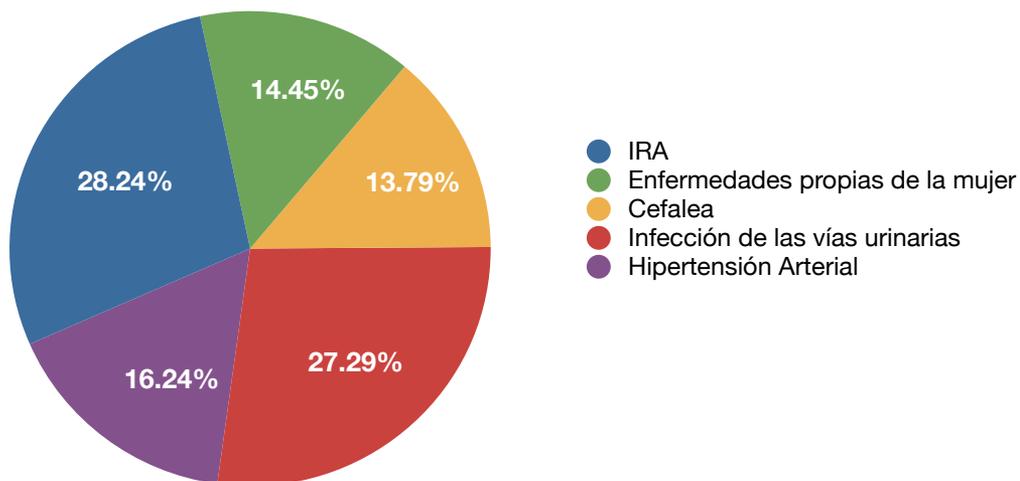
Para el año 2011, se observan cambios considerables en la morbilidad, aunque se mantienen las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) como principal causa con 28.4%, siendo esta incidencia muy superior a la del 2010. Como segunda causa de morbilidad en 2011 aparecen las infecciones de las vías urinarias con 27.3%, seguidas por la Hipertensión Arterial con 16.2%, entre otras enfermedades.

GRÁFICO VII.1 PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD, INDEPENDENCIA, 2010



Fuente: UCE a partir de datos de la Dirección Regional de Salud de Bahoruco

GRÁFICO VII.2 PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD, INDEPENDENCIA 2011

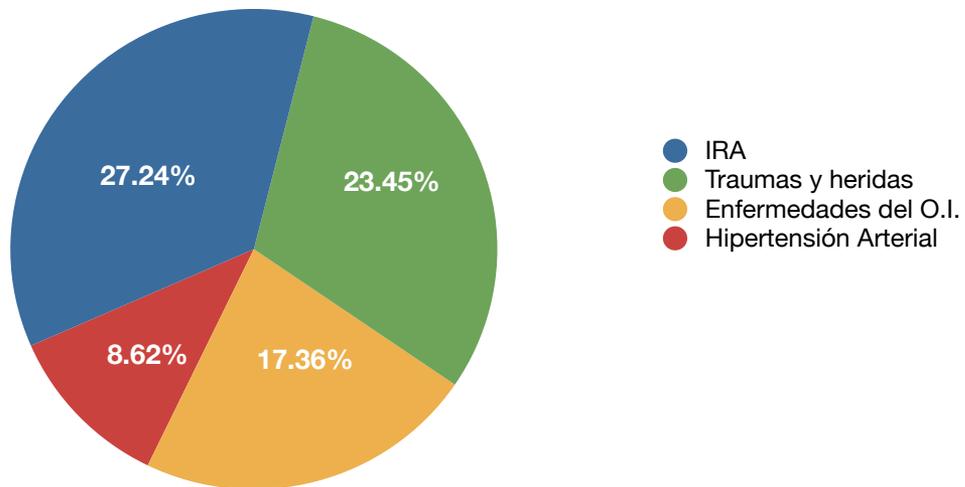


Fuente: UCE a partir de datos de la Dirección Regional de Salud de Bahoruco

Nótese que en 2011, a diferencia de 2010, las enfermedades diarreicas agudas (EDA) no aparecen como causa de morbilidad. Esto puede estar asociado a los efectos del sismo en Haití durante el 2010.

Las principales causas de Hospitalización en los centros de salud de Independencia están representadas por las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA), con un 27.4%, seguida de Traumas y Heridas con 23.4%, enfermedades del Oído Interno VII.3).

GRÁFICO VII.3 CAUSAS DE HOSPITALIZACIÓN, INDEPENDENCIA 2011



Fuente: UCE a partir de datos de la Dirección Regional de Salud de Bahoruco

7.2 Vigilancia epidemiológica y enfermedades transmitidas por vectores

Las principales enfermedades transmitidas por vectores en el país son la malaria (Zonas rurales y periurbanas) y dengue (Zonas Urbanas). Los mosquitos vectores en el primer caso son del género *Anopheles* y, en el segundo, del género *Aedes*. Otras enfermedades zoonóticas se mantienen bajo control gracias a programas especiales. Este es el caso de la rabia, a la que nos referimos al final de esta sección.

7.2.1 Dengue

Las condiciones naturales de la provincia Independencia, obligan a una constante vigilancia epidemiológica sobre las enfermedades transmitidas por vectores como el dengue. En el 2010 en Independencia se reportaron 30 casos de dengue clásico y ninguno de dengue hemorrágico.

En la provincia Independencia se registraron menos casos que en Bahoruco y Barahona, pero en términos de tasa por 10,000 habitantes la incidencia en Bahoruco, Independencia y Pedernales es similar, 7 en la primera y 6 por 10,000 habitantes en las restantes. En Barahona, la tasa es superior, 9 casos por cada 10,000 habitantes.

Cuadro VII.1 Casos de dengue por tipo ocurridos y registrados, según provincias, 2010. República Dominicana

Provincia	Total	Dengue clásico		Dengue hemorrágico	
		Casos	%	Casos	%
Total	187	170	100%	17	100%
Bahoruco	66	61	35.9%	5	29.4%
Barahona	70	61	35.9%	9	52.9%
Independencia	30	30	17.6%	0	0.0%
Pedernales	21	18	10.6%	3	17.6%

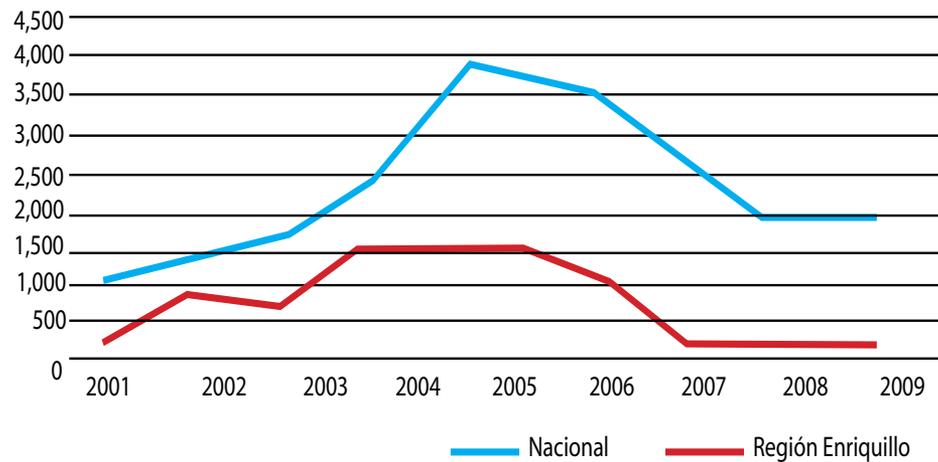
Fuente: UCE a partir de datos de la Dirección General de Epidemiología (DIGEPI), Ministerio de Salud Pública (MSP), Oficina Nacional de Estadística (ONE)

7.2.2 Malaria

A mediados de la pasada década del 2000, la cantidad de casos de malaria creció de manera considerable. En 2005 los casos llegaron a ser tres veces más que en el 2001. La región Enriquillo registró una tendencia similar a la nacional durante el período 2001 – 2009, de hecho en los primeros años de esa década esta región aportó una parte considerable de los casos registrados en el país. En tiempos más recientes, la cantidad de casos reportados y confirmados empieza a reducirse tanto en el país como en la región Enriquillo.

La provincia Independencia es una de las de menor cantidad de casos de malaria en la región Enriquillo, en los años del período 2001 – 2009. Solamente registra ligeros incrementos en los años 2004, 2006 y 2008. Como puede apreciarse en el gráfico VII.5, a diferencia de las provincias Bahoruco y Barahona ambas colindantes con Independencia que registraron incrementos considerables durante este mismo periodo.

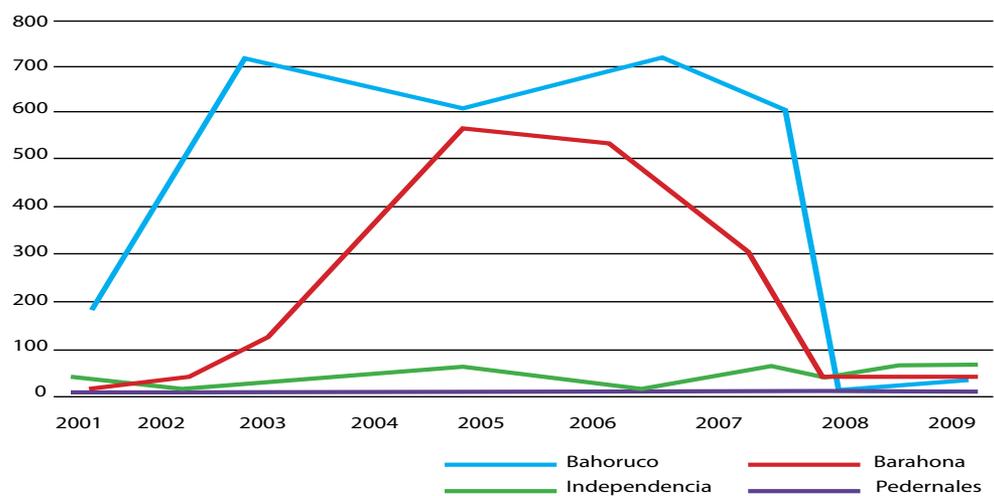
GRÁFICO VII.4 EVOLUCIÓN DE LOS CASOS DE MALARIA A NIVEL NACIONAL Y DE LA REGIÓN ENRIQUILLO, 2001 - 2009



Fuente: UCE a partir de datos ONE y MISPAS

Dado que la malaria es transmitida por un vector y estas provincias poseen condiciones naturales y socioambientales similares, cabe preguntarse si en realidad la distribución de casos por provincias no es más un reflejo del sistema de referimiento de salud, según el cual los casos más complejos pasan a centros de mayor nivel. Recuérdese que en Enriquillo sólo existe un hospital regional.

GRÁFICO VII.5 EVOLUCIÓN DE LOS CASOS DE MALARIA SEGÚN PROVINCIAS, REGIÓN ENRIQUILLO, 2001 - 2009



Fuente: UCE a partir de datos ONE y MISPAS

7.2.3 Vacunas Antirrábicas

En República Dominicana se han realizado importantes esfuerzos para erradicar la rabia, tanto en humanos como en animales. En la actualidad el número de casos anuales en el país es muy reducido con uno o dos casos, principalmente en animales. La Dirección Provincial de Salud de Independencia, desarrolló durante el año 2011 una amplia campaña de vacunación a Perros y Gatos.

Cuadro VII.2 Vacunas antirrábicas, provincia Independencia, 2011

Municipios	Número de Gatos	%	Número de Perros	%
Duvergé	323	28.53	1371	27.91
Mella	130	11.48	330	6.72
Cristóbal	138	12.19	412	8.39
Jimaní	375	33.13	1803	36.71
Descubierta	109	9.63	702	14.29
Postrer Río	57	5.04	294	5.99
Total	1,132	100.0	4,912	100.0

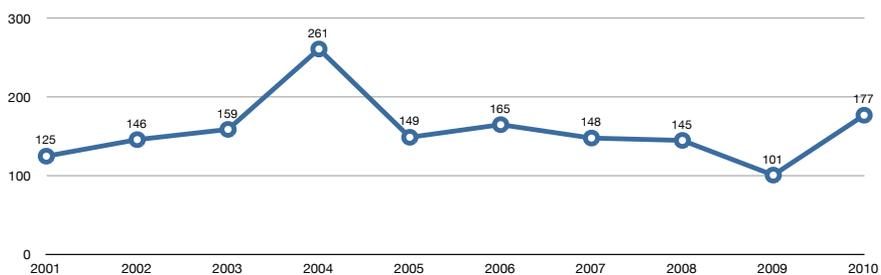
Fuente: UCE a partir de datos Dirección Provincial de Salud.

En total, se vacunaron 1,132 gatos y 4,912 perros. Jimaní fue el municipio donde mayor cantidad de animales fueron vacunados seguidos por Duvergé.

7.3 Defunciones y causas de muerte

Los registros de defunciones en la provincia Independencia durante el periodo 2001-2010, reflejan una tendencia estable durante todo el período, con incremento considerable en el año 2004, que podría principalmente ser atribuido a la riada que afectó la población de Jimaní en el mes de mayo del mismo año

GRÁFICO VII. 6 DEFUNCIONES OCURRIDAS POR AÑO, PROVINCIA INDEPENDENCIA 2001-2010



Fuente: UCE, a partir de datos Oficina Nacional de Estadística ONE

7.3.1 Principales causas de muerte

Entre las principales causas de muertes en la provincia independencia se pueden observar tres grandes grupos, el primero lo conforman las muertes por Enfermedades Crónicas como las cardiovasculares, entre las que se encuentran paros cardiorespiratorios, infarto agudo al miocardio entre otras. Se observa un segundo grupo de muertes por enfermedades respiratorias agudas (IRA), y por último la aparición de casos de muertes por cáncer, siendo el más frecuente el cáncer de próstata.

**Cuadro VII.3 Causas de Mortalidad en la población general
Provincia Independencia, 2010**

Causas	Casos	%	Tasa/ mil habs.
Paro Cardiorespiratorio	20	28.2	0.36
Infarto Agudo al Miocardio	8	11.3	0.14
Muerte Senil/Natural	7	9.9	0.13
Cáncer de Próstata	6	8.5	0.11
Enfermedad pulmonar Obstructiva Crónica	3	4.2	0.05
Accidente Cerebro Vascular	3	4.2	0.05
Traumas y Heridas	3	4.2	0.05
Cáncer de Mamas	2	2.8	0.04
Edema Agudo del Pulmón	2	2.8	0.04
Diabetes	2	2.8	0.04
Otras Causas	15	21.1	0.27
Total	71	100	1.28

Fuente: UCE, a partir de los datos memorias Independencia Año 2010

Otra causa de muerte que afecta la provincia Independencia y no menos importante son los accidentes de tránsito, durante el 2009 en la provincia se reportaron unos 11 accidentes de tránsito, constituyéndose en un 20% de los ocurridos en la región Enriquillo y 0.6% del total nacional. Aunque la cifra tanto absoluta como relativa es reducida, todos los accidentes reportados en la provincia Independencia en ese año tuvieron víctimas mortales. Cabe señalar que durante el 2009 no se reportaron electrocuciones ni ahogamientos según las estadísticas provistas por la Oficina Nacional de Estadística.

Cuadro VII.4 Accidentes de tránsito que causaron muertes, Región Enriquillo, 2009

Demarcación	Accidentes de tránsito		
	Cantidad	%	#
Nacional	1,691	-	
Bahoruco	10	18.9%	26
Barahona	29	54.7%	19
Independencia	11	20.8%	25
Pedernales	3	5.7%	32
Región Enriquillo	53	100.0%	-

Fuente: UCE a partir de datos ONE 2009.

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto ni.

7.3.2 Muertes violentas: suicidios, homicidios y feminicidios

Durante el año 2009 en la provincia Independencia se reportó un único suicidio, mientras en la región Enriquillo la cifra fue de 19, de los cuales 9 ocurrieron en Barahona y otros 9 en Bahoruco. En la provincia Pedernales no se reportaron suicidios durante este año. El medio utilizado en el suicidio reportado en Independencia durante el 2009 fue el ahorcamiento⁹¹.

En el mismo período considerado, en la provincia Independencia se reportaron 7 homicidios, todas las víctimas fueron hombres. Cuatro de los homicidios se debieron a riñas, mientras otros 3 fueron causados por balas perdidas⁹².

De acuerdo a los reportes oficiales, la provincia Independencia posee una muy baja incidencia de feminicidios. Durante el trienio 2009 – 2011 la Procuraduría General de la República sólo reporta un feminicidio⁹³. Hasta octubre del presente año 2012 en el país se han reportado unos 147 feminicidios, sólo en 4 provincias no se reporta esta forma extrema de violencia contra la mujer, 3 de las cuales se encuentran en la región Enriquillo. Únicamente en Barahona se reportan 2 feminicidios en el período indicado de este año 2012⁹⁴.

⁹¹ Oficina Nacional de Estadística, Anuario estadístico de salud 2009, www.one.gob.do (consultado en fecha 15 de noviembre de 2012).

⁹² Oficina Nacional de Estadística, Anuario estadístico de salud 2009, www.one.gob.do (consultado en fecha 15 de noviembre de 2012).

⁹³ Procuraduría General de la República, Informe sobre: los feminicidios en República Dominicana. Feminicidios: Enero – Diciembre 2011. Resumen 2005 – 2011, (Santo Domingo: Procuraduría General de la República, 2012), http://www.colectivamujerysalud.org/files/boletines/feminicidios_2011.pdf (consultado en fecha 12 de diciembre de 2012).

⁹⁴ Observatorio del ejercicio ciudadano de las mujeres, Mapa de feminicidios 2012, http://www.colectivamujerysalud.org/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=259 (consultado en fecha 12 de diciembre de 2012).

7.4 Salud Materna e infantil

7.4.1 Atención prenatal, en el parto y postnatal

La atención médica especial para la mujer embarazada es importante para asegurar un embarazo saludable e incluye controles regulares y análisis prenatales. Lo mejor es comenzar con este tipo de atención tan pronto una mujer se percate que está embarazada. Como parte de un sistema de atención integral a la mujer embarazada que comprenda la protección, recuperación y rehabilitación de la salud materna infantil. Por lo general, la atención prenatal comprende un examen físico de la embarazada por un profesional especializado de la salud, y examen ginecológico.

Cuadro VII.5 Porcentaje de mujeres que recibieron atención prenatal, de parto y postnatal calificada según Provincia, Región Enriquillo, 2007

Provincia	Atención prenatal	Atención del parto	Atención postnatal
Bahoruco	97.1	93.8	81.2
Barahona	97.2	95.9	81.0
Independencia	96.2	91.7	78.6
Pedernales	94.5	86.3	70.2
Nacional	98.9	97.8	89.6

Fuente: UCE a partir con información de ENDESA 2007

En Independencia el 96.2% de las mujeres embarazadas recibió atención prenatal de un Proveedor de Salud calificado y un 91.7% recibió atención del parto, en tanto que el 78.6% recibió atención Postnatal. Por lo antes expuesto se deduce que en la provincia de Independencia existe un grupo reducido de mujeres embarazadas que no recibe la atención Gineco – Obstétrica adecuada a su condición.

En la Provincia Independencia el porcentaje de partos en establecimientos de salud del Sector Público fue de 88%, según la encuesta Endesa 2007, mientras que en el Sector Privado fue de 2.7%, en la casa un 5.6%. Aunque la cobertura de los servicios calificados es elevada, es preocupante lo elevado de los partos en casa de las parturientas, pues esto puede tener implicaciones para la salud posterior del recién nacido.

Cuadro VII.6 Sector y lugar del parto según Provincias, Región Enriquillo, 2007 (Valores en %)

Provincias	Establecimiento de Salud		En la casa	En otro lugar
	Sector Público	Sector Privado		
Bahoruco	88.9	4.0	4.7	0.1
Barahona	89.5	5.7	1.1	0.8
Independencia	88.0	2.7	5.6	1.0
Pedernales	78.7	6.2	10.7	1.1
Nacional	77.2	20.3	1.2	0.5

Fuente: UCE a partir con información de ENDESA 2007

7.4.2 Maternidad adolescente

La provincia Independencia posee el porcentaje más bajo de madres adolescentes o adolescentes embarazadas de la región Enriquillo, pese a registra mayor porcentaje de maternidad o embarazo adolescente que la media nacional. Un 19.2% de las adolescentes ya es madre, 4.2% está embarazada del primer hijo y 23.4% estuvo alguna vez embarazada.

Cuadro VII.7 Porcentaje de adolescentes que ya son madres o están embarazadas, 2007 (Valores en %)

Provincia	Ya son madres	Embarazadas con el primer hijo o hija	Total alguna vez Embarazada
Bahoruco	29.4	5.4	34.9
Barahona	20.8	5.7	26.5
Independencia	19.2	4.2	23.4
Pedernales	30.8	4.3	35.1
Nacional 2007	16.2	4.3	20.6

Fuente: UCE a partir con información de ENDESA 2007

La maternidad adolescente tiene importantes implicaciones para la vida posterior de las mujeres. En especial, porque en gran parte de los casos conlleva el abandono de los estudios y mayores barreras para ingresar en el mercado laboral. Asimismo, en una parte importante de los casos se constituye en una nueva carga para el hogar de la adolescente.

7.4.3 Bajo peso al nacer

En la provincia Independencia se registra un porcentaje de recién nacidos con bajo peso al nacer superior a la media nacional y regional. De acuerdo a entrevistas con las autoridades de salud de la provincia, realizadas para los fines del presente estudio, se atribuye la mayor incidencia de bajo peso al nacer a alumbramientos de mujeres haitianas que no cumplen el proceso de cuidado prenatal y llegan a la atención cuando ya se encuentran para dar a luz.

El bajo peso al nacer se asocia a la prematuridad, pero en el país se da prioridad al bajo peso al nacer como indicador frente a la prematuridad que aunque es medida no se reporta. Tanto la prematuridad como el bajo peso al nacer tienen importantes consecuencias para la salud.

Cuadro VII.8 Bajo peso al nacer, Provincia Independencia, 2007

División geográfica	Nacimientos	BPN (%)
Nacional	10,159	10.9
Región Enriquillo	454	12.1
Provincia Independencia	162	12.8

Fuente: UCE a partir con información de ENDESA 2007

7.4.4 Lactancia materna

La lactancia materna es fundamental en el desarrollo del niño, en la provincia Independencia casi la totalidad de los niños fueron amamantados por sus madres. La lactancia se inició mayormente en la primera hora de nacido, lo cual es relevante para el desarrollo de anticuerpos por los niños. Aproximadamente la mitad de los niños recibieron algún otro alimento previo a la lactancia.

Cuadro VII.9 Indicadores seleccionados de lactancia materna, Provincia Independencia, 2007

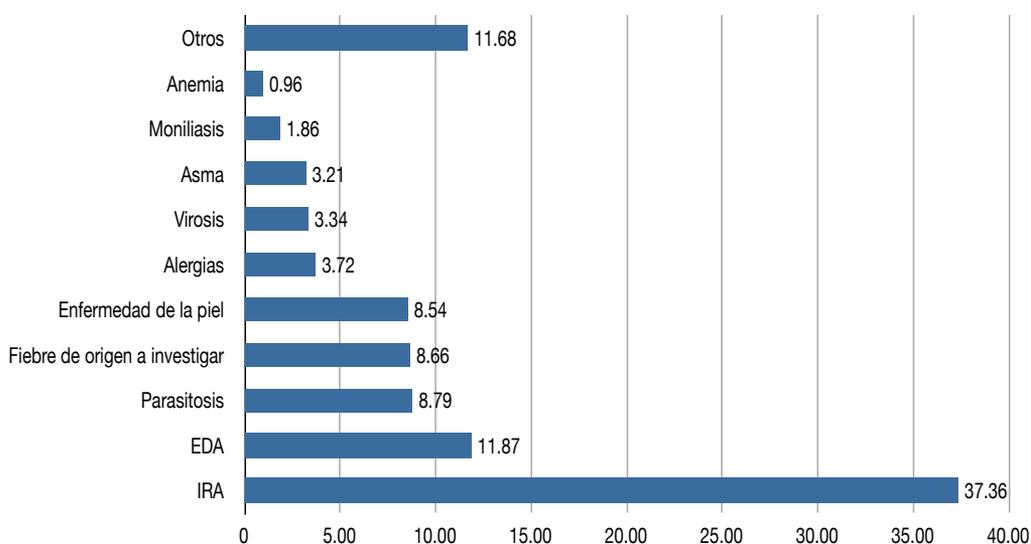
Indicador	Nacional	Provincia Independencia	
	%	%	#
Alguna vez lactó	92.0	95.9	2
Empezó en la primera hora de nacido	65.2	70.5	8
Empezó dentro del primer día	82.9	84.6	13
Recibió otro alimento antes de lactar	54.8	49.1	24

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

7.4.5 Principales Causas de Morbilidad en la Población Menor de 4 años

Las causas principales de morbilidad en niños menores de 1 año en Independencia durante el año 2010 fueron las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA), muy por encima de las Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA); también registran porcentajes importantes la parasitosis y las enfermedades de la Piel.

GRÁFICO VII.7 PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD EN LA POBLACIÓN MENOR DE 1 AÑO, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2010

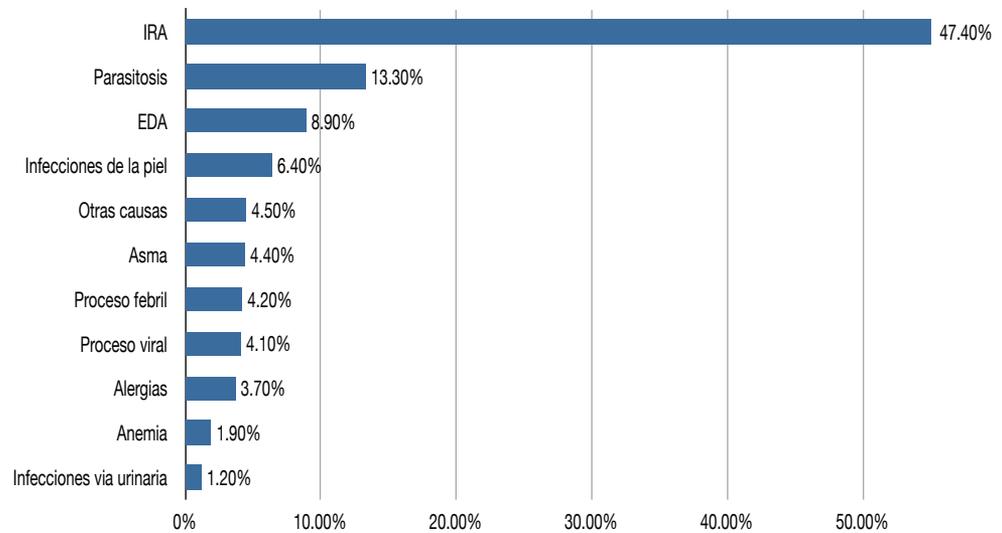


Fuente: UCE con datos de Dirección Provincial de Independencia

Entre los niños y niñas de 1 a 4 años se observan las mismas enfermedades principales que en los menores de 1 años, sólo que las parasitosis registran una incidencia mayor que las EDA.

La mayor incidencia de parasitosis y EDA en relación a la población menor de 1 años, puede relacionarse con una mayor movilidad e independencia de los niños y niñas entre 1 y 4 años, lo que implicaría consumo de agua y otros productos con menos supervisión de los padres.

GRÁFICO VII.8 CAUSAS DE MORBILIDAD EN INFANTES DE 1 A 4 AÑOS, PROVINCIA INDEPENDENCIA, 2010



Fuente: UCE a partir de datos de MSP, 2010

7.4.6 Mortalidad Infantil

En República Dominicana la tasa de mortalidad infantil es 38 por mil nacidos vivos para los 10 años anteriores al 2007 (Cuadro VII.10). Independencia registra una tasa de 44, esto significa que la probabilidad de morir antes de un año en la provincia es 1.1 veces mayor que a nivel nacional. Así mismo las muertes es 1.6 veces más probable morir antes de los 5 años que el promedio nacional.

La mortalidad neonatal, implica 1.5 veces más probabilidades de morir durante el primer mes de vida, esto evidencia que las condiciones ambientales y de manejo de la morbilidad en niños y niñas en la provincia requiere mejorar, dado que persisten condiciones de vida desfavorables para el mantenimiento de la salud y la sobrevivencia infantil y en la niñez.

Cuadro VII.10 Mortalidad infantil y en la niñez, 2007

Mortalidad	Independencia	Nacional
Mortalidad neonatal (M N, en el primer mes de vida)	19	21
Post- neonatal' (MPN)	16	12
Mortalidad infantil (1q0, antes de un año)	35	33
Post-infantil (4q1)	10	5
En la niñez (5q0, antes de 5 años)	44	38

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007, p. 141

7.5 Infraestructura y personal en salud

La disponibilidad de recursos e infraestructura es relevante para las posibilidades de la población de ejercer su derecho a la salud. La cantidad de centros, de camas y otros recursos así como su distribución geográfica, son determinantes en términos de las posibilidades del sistema de dar respuesta a las necesidades de la población⁹⁵.

Cuadro VII.11 Tipo de centros de atención según Municipios, Provincia Independencia, 2011

División geográfica	Administración	CAP	Hospital general	Total	% Total
Cristóbal (DM)		1		1	4.5%
Duvergé		5	1	6	27.3%
Guayabal (DM)		1		1	4.5%
Jimani	1	4	1	6	27.3%
La Descubierta		2	1	3	13.6%
Mella (DM)		3		3	13.6%
Postrer Río		2		2	9.1%
Total Provincial	1	18	3	22	100.0%
% Total	4.5%	81.8%	13.6%	100.0%	

Fuente: UCE a partir de datos MSP

Para el año 2011, el Ministerio de Salud Pública reporta unos 22 centros de salud en la provincia Independencia. La mayor parte de estos establecimientos son Centros de Atención primaria, mientras sólo 3 son hospitales generales.

⁹⁵ OMS, Estadísticas sanitarias mundiales 2012, (Suiza: OMS, 2012), 120.

Si se tiene en cuenta que la población de la provincia en 2010 era de 52,833 habitantes⁹⁶, tendríamos un Centro de Atención Primaria por cada 2,922 habitantes, así como un hospital general por cada 17,529 habitantes.

Los hospitales municipales se encuentran en los municipios de mayor población, pero Postrer Río no cuenta con un hospital municipal. Las entrevistas realizadas para los fines de este estudio revelan que quienes se enferman en este municipio suelen acudir principalmente al Hospital Municipal de Los Ríos, en la provincia Bahoruco.

En los Distritos Municipales Cristóbal y Guayabal, se contaba en 2011 con un solo CAP, ubicado en ambos casos en la zona urbana de cada Distrito. Esto implica una deficiencia de servicios médicos en las zonas rurales de estos Distritos Municipales, cuyos habitantes deben trasladarse desde zonas muchas veces apartadas para recibir atención primaria.

Además de disponer de los centros de atención, un aspecto fundamental es la disponibilidad en esos centros de los recursos necesarios para atender a la población. En función de su población, la provincia Independencia presenta una disponibilidad de recursos en salud superior a la media nacional y a la región Enriquillo. Esto coloca a la Provincia en una mejor situación para responder a sus necesidades en salud, en lo que respecta a recursos en salud.

Cuadro VII.12 Recursos en salud, Provincia Independencia

División geográfica	Camas x 10,000 Habs.		Laboratorios por 100,000 Habs.		Quirófanos x 100,000 habs.	
	Valor	#	Valor	#	Valor	#
Nacional	1,806.0		1.7		0.9	
Región Enriquillo	1,195.0		3.7		2.6	
Provincia Independencia	1,970.9	10	5.7	30	5.7	32

Fuente: UCE a partir de datos SIG Pas 4.0

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor

La provincia Independencia posee una situación favorable en términos de personal en atención médica. Es la provincia 30 entre las 32 del país, esto indica que posee más personal en atención médica que la media nacional. Asimismo es la 22 en médicos y la 20 en enfermeras.

⁹⁶ Oficina Nacional de Estadísticas, Resultados preliminares Censo de población y Vivienda 2010, (Santo Domingo: ONE 2012), Ver cuadro II.1.

Cuadro VII.13 Personal en atención médica

División geográfica	Personal en atención médica x 10,000 hab.		Médicos x 10,000 hab.		Enfermeras x 10,000 hab.	
	Valor	#	Valor	#	Valor	#
Nacional	25.5		10.9		2.5	
Región Enriquillo	32.9	2	8.3	5	3.6	2
Provincia Independencia	47.4	30	10.2	22	1.9	20

Fuente: UCE a partir de datos SIG Pas 4.0

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

Independencia posee una situación relativamente favorable en personal y recursos de salud. En términos de centros la situación no es tan favorable, ya que se requieren más centros de atención primaria y de nivel municipal. No obstante, en la provincia Independencia se presenta un porcentaje elevado de emergencias y brotes periódicos de enfermedades transmitidas por vectores, esto cuestiona la calidad del servicio de salud y su capacidad preventiva.

7.5.1 Inversión en salud: aportes del gobierno central y generación propia de recursos

En el año 2009 la Regional IV (Enriquillo) recibió unos 288 millones de pesos, cuatro quintos de los cuales fueron generados en la misma regional, mientras sólo un quinto fue recibido a través del fondo reponible del Ministerio de Salud Pública. Esto evidencia el impacto que ha tenido la reforma del sector salud en la generación de recursos por parte de las mismas regionales.

Cuadro VII.14 Ingresos de la Regional IV de salud, 2009

Fuente de ingresos	Monto RD\$	%
Fondo reponible	59,555,592.52	20.6%
Aportes, donaciones y cuotas de recuperación	12,375,423.60	4.3%
Venta de servicios	217,015,793.86	75.1%
Total ingresos	288,946,809.98	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos MSP

7.6 El fondo reponible: su distribución

De acuerdo a los reportes del MSP, la región Enriquillo recibió un total de unos 17 millones de pesos durante el 2010 como parte del fondo reponible asignado al SRS, el 22.9% de este monto fue destinado a la Dirección Provincial de Independencia, esto supone unos 73.93 pesos por habitante por año.

Cuadro VII.15 Fondo reponible asignación anual según DPS, Región Enriquillo (IV), 2010 (Valores en RD\$pesos)

Dirección Provincial de Salud	Asignación	%	Población	%	Asignación per cápita
DPS Pedernales	3,024,000.00	17.8%	31,587	8.6%	95.74
DPS Independencia	3,888,000.00	22.9%	52,589	14.3%	73.93
DPS Bahoruco	4,687,285.00	27.7%	97,313	26.4%	48.17
DPS Barahona	5,346,000.00	31.5%	187,105	50.8%	28.57
Región	16,945,285.00	100.0%	368,594	100.0%	

Fuente: UCE a partir de datos MSP

En la región Enriquillo la estructura de la asignación de recursos del fondo reponible en salud no se corresponde con la distribución de la población. Como ilustra el cuadro VII.16 existe una relación inversa entre asignación per cápita y cantidad de habitantes.

En República Dominicana un problema presupuestario es el incumplimiento de lo planeado. Una revisión del presupuesto del año 2010 asignado y ejecutado revela una entrega de recursos inferior a la pautada en todos los centros. El caso más crítico lo presenta el Hospital Municipal de Duvergé, que no recibió el 35.6% del monto presupuesto originalmente, en cambio, el Hospital provincial de Jimaní sólo perdió un 9.4% de lo presupuestado.

Cuadro VII.16 Presupuesto planificado y ejecutado según Centros de salud, Provincia Independencia, 2010

Hospital	Presupuestado	Ejecutado	% Ejecutado
Hospital General Melenciano, Jimaní	6,000,000.00	5,438,849.57	90.6%
Hospital Municipal José Pérez, Duvergé	3,600,000.00	2,318,505.01	64.4%
Hospital Municipal La Descubierta	3,300,000.00	2,467,444.01	74.8%

Fuente: UCE a partir de datos MSP

7.7 Egresos del sistema de salud: ¿En qué se gastan los recursos?

La mayor parte del gasto regional en salud está destinado a materiales y suministros, lo cual es de esperar por la naturaleza de los servicios de salud. El segundo renglón de gasto lo constituyen los servicios personales que incluyen básicamente el pago al personal de salud entre otros. Los recursos orientados a gasto de capital son relativamente reducidos, de cada 20 pesos que se destinan a la salud en la Regional IV, sólo 1 tiene como finalidad realizar inversiones de capital, lo que incide en las condiciones de los centros hospitalarios y de salud que existen en la región.

Cuadro VII.17 Egresos de la Regional IV de salud según Destino del gasto, 2009

Detalle	Monto RD\$	%
Servicios personales	88,557,319.27	34.8%
Servicios no personales	37,888,600.68	14.9%
Materiales y suministros	117,620,915.63	46.2%
Activos no financieros	10,626,369.74	4.2%
Total	254,693,205.32	100.0%

Fuente: UCE a partir de datos MSP

7.8 Sismo en Haití y su impacto en Jimaní

El 12 de enero de 2010 ocurrió un potente sismo en el vecino Haití. Con una intensidad de 7.3 en la escala de Richter, el sismo tuvo su epicentro en la ciudad de Puerto Príncipe, pero sacudió toda la Isla Hispaniola. La pérdida de miles de vidas y la destrucción casi total de gran parte de la infraestructura haitiana hizo de este sismo uno de los de mayor impacto social.

Los efectos de este sismo sobre la República de Haití fueron devastadores, se estiman unos 220 mil fallecidos, alrededor de 300 mil lesionados y 1.8 millones de desplazados o refugiados. Además gran parte de la infraestructura de transporte, salud y educación del país destruida total o parcialmente⁹⁷.

Además de los indicadores anteriores, las dimensiones del sismo en Haití se evidencian en el informe elaborado por la Cruz Roja Internacional, cuando este organismo humanitario indica

⁹⁷ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Respuesta epidemiológica ante el terremoto en Haití, República Dominicana, 2010, Vol. 18 Núm. 1, (Santo Domingo. Boletín de Epidemiología, Dirección General de Epidemiología, 2010), 3 - 10.

que “La operación del terremoto de Haití ha sido la más grande respuesta en un solo país en la historia de la Cruz Roja y la Media Luna Roja”⁹⁸.

Existe un tránsito fronterizo de nacionales haitianos que se trasladan de manera temporal o permanente a la República Dominicana, pero a raíz de este desastre que tuvo pocos efectos sobre la República Dominicana, las autoridades dominicanas esperaban un gran éxodo de población desde el país vecino. Además se esperaba que esto tuviera un impacto en las demandas del sistema de salud de las provincias fronterizas, en particular Independencia, Elías Piña y Dajabón⁹⁹.

Los temores de las autoridades dominicanas no se concretaron al no existir grandes contingentes de damnificados movilizándose hacia la República Dominicana desde Haití. Entre las razones por las que esto no sucedió, Wooding indica que la respuesta humanitaria dominicana creó una especie de zona de amortiguamiento que aminoró el desplazamiento¹⁰⁰.

Las estimaciones de la Dirección de Epidemiología de Salud Pública, a partir de una encuesta realizada a población haitiana en Barahona, Bahoruco e Independencia, indican que la presencia haitiana creció alrededor de un 3% a raíz del sismo. Sin embargo, en el 7% de los hogares se reportó la presencia de más personas haitianas tras la tragedia¹⁰¹.

Los efectos de esta catástrofe sobre la salud de las personas se ponen en evidencia en las condiciones en que llegaron los damnificados al país, el 32.5% dijo tener algún daño como consecuencia del sismo. El 13% presentó algún tipo de amputación, mientras 17% tenía fracturas y otro 10% heridas diversas. Estos son daños inmediatos, pero también se registraron afecciones posteriores. En particular, la población damnificada tenía más probabilidades de sufrir de fiebre por más de 24 horas, diarreas, tos y catarro, entre otros padecimientos. La mayor parte de esta población requirió atención médica¹⁰².

La respuesta del sistema de salud dominicano no se limitó a población que llegó como desplazado forzoso al país, sino que incluyó el traslado de pacientes desde el mismo Haití a los

⁹⁸ Federación Internacional de Federaciones de la Cruz Roja Internacional y Media Luna Roja, Terremoto en Haití, 2010. Informe de avance anual, (Ginebra: Federación Internacional de Federaciones de la Cruz Roja Internacional y Media Luna Roja), 6.

⁹⁹ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Respuesta epidemiológica ante el terremoto en Haití, República Dominicana, 2010, Vol. 18 Núm. 1, (Santo Domingo. Boletín de Epidemiología, Dirección General de Epidemiología, 2010), 4.

¹⁰⁰ Bridget Wooding, El impacto del terremoto en Haití sobre la inmigración haitiana en República Dominicana, num.56, América Latina Hoy, 2010, 111-29.

¹⁰¹ Emiliana Peña y otros, Encuesta de necesidades de salud en población haitiana desplazada dentro de República Dominicana, posterremoto en Haití 2010, vol. 18 Núm.1, Boletín de Epidemiología (Santo Domingo: Dirección General de Epidemiología, 2010), 11 ss.

¹⁰² Emiliana Peña y otros, Encuesta de necesidades de salud en población haitiana desplazada dentro de República Dominicana, posterremoto en Haití 2010, vol. 18 Núm.1, Boletín de Epidemiología (Santo Domingo: Dirección General de Epidemiología, 2010), 11 ss.

hospitales fronterizos. En términos económicos la respuesta del Estado dominicano al sismo, fue de unos 18.6 millones de dólares norteamericanos, 47% de los cuales se utilizaron en servicios temporales de salud, mientras otro 47% se utilizó en la compra de insumos médicos¹⁰³.

Los servicios de salud del municipio Jimaní llegaron a atender unas 2,500 víctimas durante los primeros 7 días del desastre. Esto generó una situación crítica en términos de la atención a la población local, por lo que las autoridades de salud derivaron hacia el municipio Duvergé los servicios habituales de salud, además de habilitar centros que no estaban funcionando en Jimaní¹⁰⁴.

Los datos anteriores evidencian la fuerte demanda que los servicios de salud tuvieron a consecuencia del sismo en Haití, pero a su vez esto implicó la concentración de una gran cantidad de recursos en la provincia Independencia. Entre las lecciones aprendidas, el MSP no incluye la necesidad de fortalecimiento de los centros de salud de la provincia¹⁰⁵

7.9 Seguro de salud y pensión

Cuadro VII.18 Porcentaje de población afiliada a ARS y Tipo de ARS de afiliación, Provincia Independencia, 2009 - 2011

Tipo de ARS	Nacional	Provincia Independencia	
	%	%	#
Afiliado a ARS	43.9	44.5%	
SENASA	40.5%	69.6%	24
Otra pública	5.5%	10.5%	31
ARS privada	47.1%	6.5%	3
Otras	6.9%	13.3%	30

Fuente: UCE a partir de ENFT 2009 – 2011

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor

La provincia Independencia posee un porcentaje de población afiliada a alguna Administradora de Riesgos de Salud (ARS) superior a la media nacional. El peso de la afiliación a la ARS estatal Seguro Nacional de Salud (SENASA) es considerablemente mayor en Independencia que a nivel medio del país. Esto probablemente debido a la mayor incidencia de personas

¹⁰³ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Respuesta epidemiológica ante el terremoto en Haití, República Dominicana, 2010, Vol. 18 Núm. 1, (Santo Domingo. Boletín de Epidemiología, Dirección General de Epidemiología, 2010), 6.

¹⁰⁴ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Respuesta epidemiológica ante el terremoto en Haití, República Dominicana, 2010, Vol. 18 Núm. 1, (Santo Domingo. Boletín de Epidemiología, Dirección General de Epidemiología, 2010), 6.

¹⁰⁵ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Respuesta epidemiológica ante el terremoto en Haití, República Dominicana, 2010, Vol. 18 Núm. 1, (Santo Domingo. Boletín de Epidemiología, Dirección General de Epidemiología, 2010), 6.

pobres y que fue en la región que inicio el régimen subsidiado. Para el año 2008, el SENASA reportaba que 8% de los afiliados al régimen subsidiados provenían de la región Enriquillo, mientras 2% lo hacía de la provincia Independencia.

Cuadro VII.19 Afiliados a AFP, provincia Independencia, 2010

Demarcación	Afiliados		
	Cantidad	%	#
Nacional	2,106,554	100.00%	-
Región Enriquillo	28,813	1.37%	9
Provincia Independencia	7,423	0.35%	23

Fuente: UCE a partir de datos SIPEN
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

La provincia Independencia ocupa el lugar 23 en cuanto a la cantidad de afiliados al sistema de administradoras de fondos de pensiones, con un 13% de su población que pertenece a alguna AFP, porcentaje que no difiere significativamente del de la región Enriquillo.

La tasa de ocupación en Independencia, como se mostró anteriormente, es de 47%, mientras la población en edad de trabajar representa el 77% de la población total. Esto implicaría un total de 15,000 personas empleadas durante el 2010. Luego, sólo la mitad de los trabajadores se encontraban afiliados a una AFP. Lo que puede relacionarse a los altos niveles de informalidad en la provincia.

8



Fotografie: Emiliano Larizza



EDUCACIÓN EN INDEPENDENCIA





Fotografía: Tony Núñez

8. Educación en Independencia

El derecho a la educación está establecido en la Constitución dominicana, la que en su Art. 63 establece que toda persona tiene derecho a una educación integral de calidad, permanente, en igualdad de condiciones y oportunidades, sin más limitaciones que las derivadas de sus aptitudes, vocación y aspiraciones. No obstante este mandato constitucional, los esfuerzos de mejora del sistema no han logrado transformar la educación dominicana y proveer la calidad requerida.

8.1 El analfabetismo y la escolaridad promedio en Independencia

La región Enriquillo era la tercera con mayor analfabetismo en 2002, mientras en 2009 pasa a ser la de mayor analfabetismo, aún a pesar de los esfuerzos realizados para erradicar este mal y de que la Región es la que posee mayor población beneficiaria de programas de alfabetización realizados en el país¹⁰⁶. No obstante, sus niveles de analfabetismo permanecen inalterados en un intervalo de 8 años, entre 2001 y 2009.

La situación actual de la Región Enriquillo se presenta aun peor con relación al 2002, si se toman en cuenta los resultados del Censo nacional de población y vivienda realizado durante el 2010, según el cual el analfabetismo alcanzó en esta región a casi una quinta parte de la población de 10 años y más (20.9%).

¹⁰⁶ Dato correspondiente a la "Encuesta Demográfica y de Salud 2007". No es posible especificar los programas de alfabetización a que se refiere.

Cuadro VIII.1 Tasa de analfabetismo en población de 10 años y más (promedio bianual 2000-01 y 2008-09) en %

Regiones de Desarrollo(Decreto 710-04)	Tasa de analfabetismo		Tasa de variación del analfabetismo	En proporción a la media nacional	
	2000-01	2008-09	2008-09 /2000-01	2000-01	2008-09
Cibao Norte	9.3	9.1	-2.70%	0.81	0.92
Cibao Sur	15.2	11.2	-26.20%	1.32	1.14
Cibao Nordeste	15.5	12.2	-21.60%	1.34	1.23
Cibao Noroeste	16.9	14.7	-13.20%	1.46	1.49
Valdesia	15.4	12.6	-18.40%	1.33	1.28
Enriquillo	16.3	16.6	-1.70%	1.41	1.68
El Valle	26.8	23.4	-12.70%	2.32	2.38
Yuma	11.8	10.4	-12.10%	1.02	1.05
Higuamo	13.6	10.6	-22%	1.28	1.08
Metropolitana	5.6	5.2	-6.10%	0.48	0.53
Nacional	11.6	9.9	-14.70%	1.00	1.00

Se tomaron promedios bianuales para suavizar la volatilidad del dato anual.

Fuente: UCE a partir de datos Ministerio de Economía. SISDOM Versión 2

Es importante destacar que los resultados del Censo 2010 discrepan considerablemente de los estimados para el 2009 en el SISDOM, esto se relaciona con el uso de fuentes que no fueron diseñadas para estimaciones provinciales, como es el caso de la Encuesta de Fuerza de Trabajo, lo cual incrementa los niveles de error de las estimaciones.

En el caso particular de la provincia Independencia, durante el año 2010, conforme a los datos del censo nacional de población y vivienda, la tasa de analfabetismo fue de un 23.7%, casi dos veces el promedio nacional y una de la más elevada en la región Enriquillo. La tasa de analfabetismo en los hombres supera ligeramente la de las mujeres.

Cuadro VIII.2 Tasa de analfabetismo de la población de 10 años y más en la provincia Independencia, 2010

País, Región y Provincia	Total	Hombres	Mujeres
País	12.1%	6.5%	5.2%
Región Enriquillo	20.9%	11.5%	9.4%
Provincia Independencia	23.7	12.5%	11.8%

Fuente: UCE a partir de datos Censo 2010

Al analizar la tasa de analfabetismo en los municipios de la provincia Independencia, se observa que Jimaní tiene mayor porcentaje de analfabetos, con 6.1%, seguido por La Descubierta que registra un 5.9%. El cuadro VIII.3, muestra, además, que las tasas de analfabetismo, en las mujeres a nivel de municipios, también son inferiores al comportamiento que registran los hombres.

Cuadro VIII.3. Tasa de analfabetismo población 10 y años y más, provincia Independencia, 2010

Municipio	Total	Hombres	Mujeres
Jimaní	6.1%	3.4%	3.1%
Duvergé	3.8%	1.6%	1.5%
La Descubierta	5.9%	3.8%	2.7%
Postrer Río	3.5%	1.8%	1.6%
Cristóbal	3.6%	2.1%	1.6%
Mella	1.4%	0.8%	0.6%

Fuente: UCE a partir de datos Censo 2010

8.2 El nivel educativo en la provincia

La población de la provincia Independencia posee una mediana de 5 años de educación, por lo que ocupa el lugar 26 entre las 32 provincias del país. Este es un nivel educativo sumamente bajo, pues no cubre más que la primera etapa de la educación básica. Las mujeres se sitúan ligeramente por encima de los hombres, al registrar una mediana de 6 años contra la de 5 años de los hombres.

Cuadro VIII.4 Mediana de años de estudio, provincia Independencia, 2007

División geográfica	Total		Hombres		Mujeres	
	Mediana	#	Mediana	#	Mediana	#
País	8.0	-	8.0	-	8.0	-
Región Enriquillo	6.0	-	6.0	-	6.0	-
Provincia Independencia	5.0	26	5.0	21	6.0	26

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007
Posición ocupada por la Provincia. 1 es el menor y 32 mayor según el contexto

8.3 Cobertura en el sistema educativo

La cobertura alcanzada en el sistema educativo, permite medir el grado en que la población total del país tiene acceso al sistema educativo. Las distintas tasas de matriculación permiten visualizar el grado en que la cobertura se cumple, a la vez que identifica poblaciones a las que se requiere poner atención en virtud de su exclusión del sistema, tanto por la incapacidad del mismo sistema educativo como por abandono por parte de los jóvenes en edad escolar.

8.3.1 Matriculación: las dimensiones

Al analizar la matrícula escolar en los diferentes municipios de la provincia Independencia, se observa que el 68.8% de los estudiantes cursan el nivel básico, en tanto que el 17.7% está inscrito en el nivel medio. Un 5.3% cursa la educación inicial en tanto que el 6.3% recibe educación de adultos. El municipio Cristóbal registra el mayor porcentaje de inscritos a nivel inicial y básico en la provincia, así como el menor nivel de inscritos a nivel medio y en educación de adultos. En cambio, el municipio Duvergé registra menos inscritos a nivel de educación básica, pero un cuarto de su población estudiantil cursa el nivel medio. En cuanto a los adultos inscritos, el municipio Jimaní supera a los demás con un promedio de 8.8%.

Cuadro VIII.5 Matrícula por provincia y municipios, según nivel, provincia Independencia 2011

Provincia / Municipios	Cantidad estudiantes	Nivel				
		Inicial	Básico	Medio	Adultos	Total
Independencia	16,031	5.3%	68.8%	17.7%	6.3%	100%
Cristóbal	1,983	7.3%	82.9%	7.9%	1.8%	100%
Duvergé	3,638	5.8%	60.8%	25.7%	5.5%	100%
Jimaní	5,374	5.2%	65.6%	15.9%	8.8%	100%
La Descubierta	2,146	4.7%	71.5%	15.5%	8.3%	100%
Mella	1,038	5.8%	64.9%	23.8%	5.5%	100%
Postrer Río	1,852	2.4%	78.3%	16.2%	3.1%	100%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

En la provincia Independencia, como en otras zonas del país, la educación pública registra más del 95% de los estudiantes. Esta situación permite crear condiciones para definir políticas educativas a través de acciones y programas innovadores, en las escuelas, que permitan superar las dificultades que todavía se manifiestan en la provincia.

8.3.2 Las tasas de matriculación: neta, bruta y asistencia

Las tasas de matriculación son indicadores más sofisticados que la dimensión de la matriculación, pues calcula dicha dimensión en base a las poblaciones de referencias, bien en términos globales de quienes están edad de asistir a la escuela, o bien, de poblaciones específicas que deben asistir a niveles específicos.

- **Tasa de Matriculación Bruta**

La tasa de matriculación bruta es un indicador de la capacidad del sistema educativo para atender a la población que demanda educación. Como puede observarse en el cuadro VIII.6, la provincia Independencia registra valores brutos de matriculación inferiores a la media nacional tanto en educación básica como en educación media o secundaria.

La provincia Independencia se encuentra entre las 6 que poseen menor tasa bruta de matriculación primaria, así como entre las 7 con menor tasa bruta de matriculación secundaria.

Cuadro VIII.6 Tasa bruta de matriculación y posición Provincia Independencia, 2008-2009			
Nivel educativo	Independencia	#	Nacional
Primaria	100.6	6	103.9%
Secundaria	62.0	7	72.9%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

- **Tasa de matriculación neta**

Las tasa neta de matriculación neta mide el porcentaje de personas en la edad correspondiente que asisten a un nivel determinado. En la provincia Independencia esta tasa se encuentran por debajo de la media nacional, independientemente del nivel de educación, aunque para el nivel de educación inicial la diferencia es más acentuada.

La provincia Independencia está entre los lugares más bajos en términos de cobertura neta cuando se la compara con las demás provincias del país, lo que indica la gravedad de la situación de la educación en la provincia.

Disponer de una educación adecuada desde los primeros niveles educativos es fundamental, pero además si el sistema sólo capta una porción reducida de quienes se esperan asistan al nivel inicial, las bases para el rezago futuro estarían ya sentadas.

Cuadro VIII.7 Tasa neta de matriculación y posición según Nivel, provincia Independencia, 2008-2009

Nivel	Independencia	#	Nacional	Relación Nacional/Independencia
Inicial	24.2%	26	32.8%	1.4
Primaria	29.4%	29	34.5%	1.1
Secundaria	23.3%	31	30.4%	1.3

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

Recuadro VIII.1 Necesidad de integración con la comunidad en La Descubierta¹⁰⁷

En una tesis de maestría acerca de las relaciones entre la comunidad y la escuela en la zona urbana del municipio La Descubierta, Cuevas y Cuevas (2009) se encuentran que los centros funcionan sin apoyarse en la comunidad. En este sentido, el único esfuerzo lo constituye la formación de la asociación de padres de la escuela, quienes luego se limitan a la recepción de información de manera pasiva sin tener ningún tipo de intervención en la gestión escolar.

El involucramiento de las comunidades es inexistente y el grado de comunicación muy bajo, por lo que no se formulan demandas a las autoridades de educación del municipio. En la comunidad tampoco se conocen los mandatos para la participación comunitaria en los centros educativos.

- **Tasa de asistencia**

En la provincia Independencia la asistencia escolar en los distintos grupos de edad es reducida con relación a la media nacional para cada edad. Al considerar la población entre 3 y 17 años, la asistencia se reduce porcentualmente con relación a la de 6 a 17 años debido a la baja asistencia en edad preescolar y entre 14 a 17 años.

La asistencia es menor entre los 3 a 5 años, lo que implica que los niños de la provincia Independencia están iniciando la escuela más tardíamente que el resto del país y además lo hacen directamente en primaria, sin contar con los beneficios que otorga la educación inicial

¹⁰⁷ J. Jacqueline Cuevas Median y Arelis Cuevas Medina, "Relación escuela comunidad de los centros educativos de la zona urbana del municipio La Descubierta Distrito Educativo 18-04 Jimaní" (tesis para optar por el título de Maestría en Gestión de Centros Educativos, Universidad Católica Tecnológica del Cibao, La Vega, 2009).

y la estimulación temprana. Una mirada global a la población entre 6 y 17 años, evidencia que la provincia queda 4 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional y es la cuarta provincia en peor situación.

Cuadro VIII.8 Tasa de asistencia y posición, Provincia Independencia, 2008-2009

Grupo de Edad	Independencia		Nacional
	%	#	%
3 a 5 años	39.5%	9	75.3%
6 a 13 años	86.8%	5	93.4%
14 a 17 años	67.1%	11	73.3%
6 a 17 años	80.6%	4	82.1%
3 a 17 años	71.7%	5	78.1%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD.

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

8.4 Población que no asistió a la escuela

Se hace necesario, por parte del Estado asegurar el ejercicio del derecho de todo ser humano de acceder a la educación, como un elemento fundamental para el desarrollo personal y el acceso al ejercicio de sus demás derechos ciudadanos. La inexistencia de escolaridad está fuertemente vinculada con situaciones de pobreza y perpetuación de ella a futuras generaciones. En la Provincia Independencia el porcentaje de población que no asistió a la escuela es de 22.9%, más que duplicando el promedio nacional.

Cuadro VIII.9 Población de 10 años y más que nunca asistió a la escuela, provincia Independencia, 2010

División geográfica	Total	Masculino	Femenino
País	9.6%	10.2%	8.9%
Región Enriquillo	19.2%	20.2%	18.1%
Provincia Independencia	22.9%	23.3%	22.5%

Fuente: UCE a partir de datos Censo 2010

En los diversos municipios de la provincia Independencia prevalecen porcentajes de pobla-

ción que no asistió a la escuela muy por encima al promedio nacional. En La Descubierta un 38.8% de la población nunca ha asistido a la escuela, porcentaje más elevado en la provincia. Indicadores preocupantes aunque menores a los de La Descubierta son los de Postrer Río con 32.4% y Cristóbal con un 25.5%. En promedio los hombres muestran porcentajes de inasistencia superiores a las mujeres, con excepción de Postrer Río, donde el porcentaje de mujeres que nunca asistió a la escuela supera ligeramente el de los hombres.

Cuadro VIII.10 Población de 10 años y más que nunca asistió a la escuela, municipios provincia Independencia, 2010

Municipios	Total	Masculino	Femenino
Jimaní	19.4%	19.8%	19.1%
Duvergé	12.8%	13.0%	12.6%
La Descubierta	38.8%	39.4%	38.2%
Postrer Río	32.4%	31.3%	33.6%
Cristóbal	25.2%	25.5%	24.8%
Mella	18.1%	18.8%	17.3%

Fuente: UCE a partir de datos Censo 2010

8.5 Los indicadores de eficiencia

El sistema educativo dominicano se caracteriza por altos índices de rezago escolar, lo que se precisa corregir debido a las consecuencias negativas que tiene para el estudiante que está inserto en un grupo escolar distinto al de su etapa de desarrollo, quien puede llegar a tener dificultades de adaptación que posteriormente conlleven al abandono de la escuela.

Cuadro VIII.11 Precocidad y Rezago provincia Independencia 2010-2011

Grado	Precocidad	Edad Teórica	1 año de Rezago	2 y más años de Rezago (Sobreedad)
Inicial	46.4%	53.0%	0.5%	0.1%
Básico	23.6%	29.5%	18.3%	28.1%
Medio	20.5%	27.2%	20.8%	31.5%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

En la provincia Independencia, los jóvenes que cumplen con la edad teórica¹⁰⁸ 109 representan poco más de un cuarto en los niveles básico y medio, lo que indica que una parte considerable de quienes cursan estos niveles se encuentran por debajo o por encima de la edad correspondiente para el nivel. El rezago alcanza a alrededor de la mitad de los estudiantes de los niveles básico y medio. Estas cifras son altamente preocupantes, por la incidencia que tienen en el abandono escolar que se traduce en una reducción de las posibilidades de acceso al mercado laboral y de exclusión de los empleos con mayor demanda de capacitación y por ende mejor remunerados. El abandono de la escuela tempranamente condena estos jóvenes al mercado laboral informal en las actividades de menos calificación.

8.5.1 Eficiencia interna del sistema educativo

- **Repitencia, promoción y abandono**

Los indicadores de eficiencia interna constituyen instrumentos de gran relevancia a la hora de proponer acciones de mejoras en las escuelas.

En la provincia Independencia se observan indicadores de repitencia y abandono muy por encima del promedio nacional en todos los niveles. En el nivel inicial la provincia registra el mayor abandono de la región Enriquillo. Las tasas con relación a estos indicadores se manifiestan en el orden de 9.8% y 4.6%, respectivamente, en básica; en cambio, a nivel medio encontramos una repetición de 6.2% y un abandono de 7.0%, tasas superiores al promedio nacional. Para el año lectivo 2010-2011, las tasas fueron 3.5% y 7.2%, en básica; y a nivel medio 5.4% y 4.2%.

Cuadro VIII.12 Porcentaje de promoción, repitencia y abandono por nivel, región y provincia 2010-2011

Provincia/ Región	Inicial		Básico			Medio		
	Abandono	Promovido	Abandono	Promovido	Reprobado	Abandono	Promovido	Reprobado
Bahoruco	7.6%	92.0%	6.4%	81.2%	12.3%	6.2%	88%	4.9%
Barahona	6.3%	93.7%	3.3%	82.1%	9.6%	8.3%	88.6%	3.1%
Independencia	8.9%	91.1%	4.6%	85.6%	9.8%	7.0%	86.8%	6.2%
Pedernales	5.1%	94.9%	13.1%	78.1%	8.8%	7.4%	88.8%	3.7%
Región Enriquillo	6.9%	93.1%	7.6%	82.1%	10.3%	7.6%	88.4%	4.0%
Total nacional	3.1%	96.9%	3.5%	89.3%	7.2%	5.4%	90.4%	4.2%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD, Boletín de Estadísticas Educativas, Año Lectivo 2010-2011.

¹⁰⁸ Edad para la que el sistema educativo ha diseñado cada nivel determinado, equivale a los jóvenes que asisten al nivel que deben asistir en función de su edad.

Los índices tan elevados de deserción y repitencia, como los registrados en Independencia, muestran la inadecuación de la propuesta curricular implementada en la provincia. Tomando en cuenta que los Centros Educativos, en la provincia Independencia, no son capaces de lograr objetivos de aprendizaje en sus estudiantes se hace necesaria la reformulaciones urgente de los mismos para lograr una mejor enseñanza y una educación más eficiente.

8.5.2 Resultados en pruebas nacionales como indicador de calidad

En la República Dominicana, desde comienzo de los años 90, se vienen aplicando las Pruebas Nacionales con fines diagnósticos y de promoción. Estas son acciones que tienen como propósito mejorar de la calidad, eficiencia y equidad del sistema educativo nacional, según indica un informe de PREAL¹⁰⁹.

El MINERD, a través de la Dirección General de Evaluación y Control de la Calidad de la Educación, define los propósitos de la Pruebas nacionales en el siguiente orden:

- Las Pruebas Nacionales evalúan los logros de aprendizaje de los y las estudiantes al concluir los niveles básicos y medio, teniendo consecuencias para su promoción. Tienen un valor de un 30% mientras la nota del centro educativo representa el 70% de la calificación final.
- Son pruebas objetivas y estandarizadas elaboradas a partir del currículo vigente en las áreas de lengua Española, Matemática, Ciencias Sociales y Ciencias de la Naturaleza.
- Informan sobre el desempeño y la calidad del sistema educativos con el fin de contribuir a la mejora.
- Hasta ahora son las herramientas más importantes con que cuenta el sistema dominicano para rendir cuenta de los logros de aprendizaje.
- Los resultados de Pruebas Nacionales se presentan a nivel general, por regional, por distrito, por centro educativo (a través de informes individuales de centro) y al estudiante.

La nota final del estudiante se determina individualmente en cada asignatura mediante la suma de nota de presentación, que proviene de la escuela o centro y representa el 70%, y la calificación obtenida en la prueba, que representa un 30%. El Ministerio de Educación realiza

¹⁰⁹ OPrograma de Promoción de la Reforma Educativa en América latina y el Caribe y Acción para la Educación Básica (EDUCA), Informe de Progreso Educativo, República Dominicana (Santo Domingo: Programa de Promoción de la Reforma Educativa en América latina y el Caribe y Acción para la Educación Básica (EDUCA), 2006.

esfuerzos para que estas pruebas sean un instrumento de cambio en la educación dominicana. Este año escolar se acordó entregar un informe a cada centro analizando sus resultados. De todos modos persisten altos niveles de dispersión en los resultados.

En el país, de acuerdo con el estudio Ranking Escolar 2011, existen diferencias en los resultados de las Pruebas Nacionales entre el sector público y privado. La investigación indica que de un levantamiento total de 5,155 centros educativos públicos y privados analizados, 4,564 obtuvieron una calificación D (deficiente), con rango por debajo de los 55 puntos. Así, de los centros educativos evaluados, solo 397 obtuvieron A, con registro de 85 puntos o más; 254 alcanzaron B, con rango de 70 a 84 puntos; y 300 con C, de 55 a 69 puntos, y en D se calificaron a 4,564, por debajo de los 55 puntos. El estudio dado a conocer reveló que 90.7% (2,377) de las escuelas públicas, y el 75.9% (873) de los colegios iniciales y básicos, se encuentran en clasificación D¹¹⁰.

En el período 2010-2011, el MINERD resaltó que el porcentaje de promovidos ha ido en incremento en todos los niveles. En octavo grado, el porcentaje en 2011 fue de 85 por ciento, mientras que en 2010 fue de 81 por ciento. Igualmente, en la modalidad de adultos la cantidad de promovidos aumentó, significativamente, de 74 por ciento en 2010, a 87 por ciento en 2011¹¹¹.

Entre 2011 y 2012, se mantiene la tendencia creciente en la promoción en las modalidades de media, mientras en adultos permanece igual y en básica se reduce al nivel de 2010.

Cuadro VIII.13 Porcentaje de estudiantes aprobados según nivel, de la Regional Bahoruco, 2012

Nivel	Porcentajes de aprobados	
	Nacional	Regional Bahoruco
Básica	80.9	77.7
Media general	60.2	64.5
Media técnica	73.5	77.3
Adultos	85.6	75.1

Fuente: UCE a partir de los datos del MINERD 2012

La regional Bahoruco registra porcentajes de aprobación inferiores a los nacionales en todos los niveles excepto media técnica. A diferencia de la distribución nacional de aprobados por nivel, en la regional Bahoruco la aprobación en básica es la más elevada.

¹¹⁰ Fundación Pensar y Crecer, Ranking escolar: Clasificación de centros educativos CLACE 2011 (Santo Domingo: Fundación Pensar y Crecer, 2011).

¹¹¹ Ministerio de Educación, Informe resultados pruebas nacionales 2012. Primera convocatoria (Santo Domingo: MINERD, 2012), 5.

En esta regional, al igual que en el país como un todo, el nivel media general es el que registra menor porcentaje de aprobación.

8.5.3 Calidad educativa

En las últimas décadas se han multiplicado los esfuerzos por mejorar la calidad del servicio educativo, pero los mismos no han sido suficientes para superar la deficiencia y baja calidad que todavía se observa en la educación dominicana. Con la implementación de la calidad en la educación se persigue, entre otras cosas, “generar equidad, garantizar oportunidades múltiples y respaldar el desarrollo pleno de niños, niñas, jóvenes y adultos, en un estado de derecho como el nuestro”¹¹².

Entre los propósitos de la calidad educativa se encuentran también brindar las mismas oportunidades para que todos los niños, niñas, jóvenes y adultos accedan al sistema educativo y puedan ser dotados, en los diferentes niveles de las habilidades que actualmente demanda la sociedad para que nuestros estudiantes adquieran las competencias necesarias para desempeñarse y participar en la sociedad en la que viven.

- **Acciones para mejorar la calidad educativa**

El gobierno dominicano ha implementado diversos programas de mejora de la educación en sus distintos niveles. Entre estos figura el Programa de Fortalecimiento de la educación inicial, que cuenta con un fondo de unos 62 millones de pesos, con el fin principal de incrementar la cobertura en ese nivel

En el mismo orden de ideas, recientemente se concluyó el Programa Multifase de la Educación Básica, con una inversión de unos 91 millones de dólares, de los cuales la mayor parte proviene de un financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo. Otros programas nacionales incluyen la Educación Básica de Adultos y su equivalente en educación media el PREPARA. Además en el país se lleva a cabo el Programa de Apoyo al Plan Decenal de educación.

¹¹² Ministerio de Educación, Informe de Logros 2004 – 2010 (Santo Domingo: MINERD, 2010), 1.

Recuadro VIII.2 Mejora de la calidad educativa mediante la incorporación del enfoque de género

Este proyecto se desarrolló entre 2006 y 2008, en los municipios de La Descubierta y Jimaní en la provincia Independencia, así como en Comendador en la provincia Elías Piña. El mismo fue desarrollado por el Centro Poveda con apoyo de la AECID. El Proyecto parte de la concepción que los patrones de discriminación femenina se reproducen a través de la educación.

La intervención tuvo una visión integral que incluyó a los alumnos, maestros, padres y familia y la comunidad como un todo. Se partió de un enfoque participativo en la que se elaboraron actividades con cada colectivo en función de sus propios diagnósticos.

El proyecto tuvo logros en visibilizar la discriminación, así se produjo una redistribución de las actividades de manera que, por ejemplo, izar la bandera dejó de ser sólo masculino, mientras servir la comida también pasó a ser una tarea mixta.

En un sentido aún más relevante, en al menos una escuela se organizaron discusiones frente a un caso de embarazo adolescente. En estas discusiones se puso de manifiesto la responsabilidad masculina junto a la de la mujer.

En general, el proyecto logró poner de relieve la importancia de tener en cuenta las diferencias de género para garantizar una educación más igualitaria.

8.5.4 El personal docente

Disponer de un personal docente con la formación y motivación necesarias es indispensable en el mejoramiento del sistema educativo. La inversión en formación de calidad para los educadores, tanto en su período de carrera y postgrados como en posteriormente a lo largo de la vida es un requisito ineludible. Asimismo, garantizar una vida digna a los docentes es necesario para su desempeño.

En el sentido anterior, un primer problema en la educación dominicana lo constituye la remuneración de los maestros y maestras del país. En promedio el salario de un profesor de básica durante 2010 se encontraba en 10,120 pesos por tanda, monto inferior al valor de la canasta básica para el primer quintil de ingresos que en ese momento era de unos 10,400 pesos. Comparado con la canasta para el segundo quintil, la situación era aún más grave, pues la diferencia era del orden del 50% del valor nominal del salario¹¹³.

Lo anterior implica que parte de los maestros y maestras son pobres en términos monetarios, en especial cuando su labor docente es la única fuente de ingresos del hogar. Una respuesta a esta situación es el incremento del número de tandas trabajadas, lo que se evidencia a través de la relación tarjetas por maestro y afecta la calidad de la educación.

¹¹³ Miguel Ceara Hatton, "Salarios y calidad educativa", Acento.com.do, 27 de abril de 2011, <http://www.acento.com.do/index.php/blog/535/78/Salarios-y-calidad-educativa.html> (consultado en fecha 20 de noviembre de 2012).

**Cuadro VIII.14 Tarjetas por docentes, según Provincias
Región Enriquillo, 2010-2010 - 2011**

Provincia	Tarjetas*	Personas	Tarjetas por maestros
Bahoruco	2,045	1,210	1.6
Barahona	3,594	2,136	1.6
Independencia	1,160	716	1.6
Pedernales	312	189	1.6
Total nacional	106,569	65,231	1.6

Fuente: UCE a partir de datos MINERD, Boletín Estadísticas Educativas, Año Lectivo 2010-2011
*Se refiere a cantidad de posiciones disponibles. Cada tarjeta corresponde a una posición en una tanda

En la provincia Independencia el MINERD reporta para el año lectivo 2010 – 2011 la presencia de unos 716 maestros y una cantidad de tarjetas de 1,160, esto implica que existe un 60% más de tarjetas que de maestros, por lo cual muchos maestros poseen varias tarjetas, lo que equivale a decir que trabajan múltiples tandas.

Esto va en detrimento de la calidad educativa, pues cada maestro debe trabajar entre 8 a 10 horas de docencia diarias, esto no incluye las horas adicionales de preparación de clases y corrección de trabajos y exámenes.

Cuadro VIII.15 Maestros y maestras según título alcanzado, 2011 – 2012

Categoría	Independencia		Nacional
	%	#	%
Licenciatura	38.4%	28	49.9%
Maestría	0.3%	20	2.1%
Post Grado	0.9%	26	4.1%
Maestro Normal	7.3%	1	6.3%
Técnico	42.2%	5	24.8%

Fuente: UCE a partir de datos MINERD
Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

La calidad de la enseñanza es también una función de la calidad de sus recursos humanos, especialmente de sus docentes, en los cuales un indicador de calidad es su mayor nivel de formación en grado y posgrado. En el sentido anterior, los docentes registran las siguientes condiciones de formación. A nivel del país el 50% tiene licenciatura (grado) y el 25% está formado/a como técnico, siendo éstos los dos renglones más importantes, ya que el tercero en orden de importancia es el de Maestro normal y está en el 6% y solo un 2% tiene maestría.

La situación de la provincia no es mejor, contando con 38.4% licenciadas/os y 42.3% de técnicos/as, lo que resulta significativo tratándose de una provincia pobre en una región deprimida. Hay que señalar que en la región existe una de las extensiones más viejas de la Universidad Autónoma de Santo Domingo en (Barahona), la cual cuenta con una buena población de estudiantes, que generalmente son maestros en servicio.

8.6 Organización del sistema y asignación de recursos

La provincia Independencia cuenta con dos Distritos Escolares, el de Jimaní y el de Duvergé, que se encuentran bajo la Regional Bahoruco, que es la regional 18 de educación e incluye las provincias Bahoruco e Independencia.

La inversión educativa en la República Dominicana es reducida con relación a los estándares internacionales y de la Región. Esto exige un uso más eficiente de los recursos disponibles que puede incluir el fortalecimiento de las capacidades locales para gestionar la educación en las distintas regionales del país.

El cuadro IX.16 muestra que en la provincia Independencia, los gastos recurrentes en educación están muy por encima de los gastos de inversión. En este sentido podemos observar en el período escolar 2008 – 2009, para una matrícula de 14,959 estudiantes, se utilizaron 212 millones de pesos en el ítem de gastos recurrentes y solo 1 millón en inversión, esta tendencia se reproduce en la Regional Bahoruco que tiene el nivel de inversión más bajo en el país.

Cuadro VIII.16 Gasto recurrente en educación costos diarios según Distrito escolar, Provincia Independencia, 2008 - 2009

Distrito	Matrícula Sector público	Total Gasto Recurrente (En RD\$)	Total Gasto Inversión (En RD\$)	Total General (En RD\$)	Costo Diario del Gasto Recurrente	Costo diario del Gasto de Inversión	Gasto Total por Día
Jimaní	8,206	101,103,537	418,244	101,521,780	513,216	2,123	515,339
Duvergé	6,753	110,863,617	674,441	111,538,058	562,759	3,424	566,183
Provincia Independencia	14,959	211,967,154	1,092,685	213,059,838	1,075,975	5,547	1,081,522

Fuente: UCE a partir de datos MINERD

Debemos avanzar en la equidad y la justicia social, que en educación implica no solo facilitar el acceso de todos los niños, niñas y jóvenes en edad escolar, significa además, poder otorgar educación de calidad en forma igualitaria, es decir, cubrir las necesidades que los distintos grupos de estudiantes presentan a la hora de enfrentar su proceso educativo. En este sentido hablar de poblaciones escolares en situación de pobreza y mayor vulnerabilidad nos lleva necesariamente a focalizar la inversión de una mayor cantidad de recursos, pues se requiere compensar una serie de desventajas con las que llegan estos estudiantes a sus Centros Educativos.

Sin embargo, la realidad muestra una situación opuesta, una menor inversión en aquellas comunidades educativas más pobres, es lo que podemos observar en los Distritos Educativos de la provincia Independencia Regional Bahoruco, con un gasto total por día de 1 millón de pesos, para el período escolar 2008 – 2009, uno de los índices más bajos del país.

8.6.1 Ejecución presupuestaria por regional y distrito educativo año 2008 -2009

Observar la composición relativa ejecución presupuestaria de los distintos distritos educativos permite una mirada general a la gestión de los recursos disponibles. Bajo esta perspectiva la Regional de Bahoruco, presenta altos porcentajes de gastos de tipo recurrente por estudiante llegando a un porcentaje de 98%, por sobre el promedio nacional de 86.5%. En gastos de inversión se observan muy bajos niveles, apenas un 1.14% del gasto total en el período escolar 2008 – 2009, el más bajo del país.

En la provincia Independencia la relación gasto recurrente e inversión por alumno, es todavía más crítica, prácticamente todo los recursos van a gasto recurrente, con un porcentaje en inversión inferior al 1%.

Cuadro VIII.17 Matrícula y Gastos según Distrito escolar, provincia Independencia, 2008-2009

Distrito/ Regional	Matrícula Sector Público		Total Gasto Recurrente (En RD\$)		% Gasto Recurrente Por Alumno		%Gasto Recurrente en Salario por Alumno		%Gasto inversión por Alumno	
	Monto (RD\$)	#	Monto (RD\$)	#	%	#	%	#	%	#
País	1,912,998		20,076,675,862		86.5%		71.5%		13.5%	
Regional Bahoruco	52,330	16	658,734,795	14	98.9%	1	85.0%	1	1.1%	18
Provincia Independencia	37,371		211,967,154		99.5%		88.5%		0.5%	
Jimaní	8,206	72	101,103,537	78	99.6%	5	86.3%	11	0.4%	99
Duvergé	6,753	83	110,863,617	71	99.4%	7	90.0%	5	0.6%	97

Fuente: UCE a partir de informaciones del MINERD.

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto.

En cuanto a los salarios constatamos que la regional Bahoruco presenta cifras levemente superior al promedio nacional en cuanto al gasto en salario por alumno, y en cuanto al porcentaje del gasto recurrente en salario por alumno, en esta regional está representado por el 85.03%.

En definitiva la Regional educativa Bahoruco presenta una cifra de RD\$12,733 en cuanto a los gastos por alumno en el período escolar 2008 -2009, por debajo del promedio nacional que es de RD\$13, 073,94, derivando un alto porcentaje a gastos recurrentes y de estos una gran parte destinada a salarios y por tanto, un porcentaje significativamente bajo al ítem inversión.

Si bien un factor de importancia es la dotación docente, tanto en cantidad suficiente como en la calidad de su preparación, claramente existen otros elementos que deben ser considerados a la hora de invertir recursos en educación, como son una adecuada infraestructura y el acceso a recursos didácticos, los que son prioritarios para mejorar la calidad de la enseñanza.

Frente a este panorama se hace urgente un nuevo diseño de gestión que permita a los Centros Educativos la obtención de recursos que permita satisfacer, con efectividad y eficiencia, todas las necesidades que surgen en el ámbito educativo.

Es de consenso generalizado que una adecuada inversión en educación influirá directamente en el desarrollo como nación y permitirá romper con círculos de pobreza que se perpetúan de generación en generación por falta de acceso a procesos educativos de calidad.

8.6.2 La educación superior en la provincia Independencia

Los resultados preliminares del Censo de población y vivienda 2010 no permiten calcular tasas de asistencia o matriculación a nivel superior, por tal motivo hemos considerado como la población que asiste o asistió y la población entre 15 y 65 años de edad. Como puede observarse en el cuadro VIII.18, la provincia Independencia posee un porcentaje de población que asiste o asistió al nivel superior 1.6 veces inferior a la media nacional y 1.1 veces inferior al de la región Enriquillo. Los municipios Duvergé, Galván y Jimaní poseen los porcentajes más elevados, mientras Postrer Río y Cristóbal poseen los más reducidos.

Cuadro VIII.18 Población que asiste o asistió a nivel superior como porcentaje de población de 15 a 65 años según Municipios, Provincia Independencia, 2010

Pais, Región, Provincia, Municipio	Población con instrucción superior	Asiste	Asistió	Total
Nacional	1,234,880	7.6%	12.8%	20.4%
Región Enriquillo	30,745	5.8%	8.4%	14.2%
Provincia Independencia	30,103	3.2%	7.7%	10.9%
Jimaní	9,489	3.3%	8.1%	11.5%
Duvergé	7,271	4.3%	12.1%	16.4%
La Descubierta	4,538	2.1%	5.7%	7.8%
Postrer Río	2,999	2.3%	3.3%	5.7%
Cristóbal	3,682	3.1%	3.1%	6.1%
Mella	2,124	3.1%	8.9%	12.0%

Fuente: UCE a partir de datos ONE 2010

La mayor parte de quienes asistían al nivel superior en la provincia Independencia en 2007, lo hacían a centros públicos, Se recuerda que en la región existe un centro de la Universidad Autónoma de Santo Domingo en Barahona.

Cuadro VIII.19 Porcentaje de población que asiste a centro público a nivel superior y Distribución por Género, Provincia Enriquillo, 2007

País, región, provincia	Asiste a centro universitario público		Masculino		Femenino	
	%	#	%	#	%	#
País	51.8%		39.3%		60.7%	
Región Enriquillo	81.2%	9	31.9%	3	68.1%	8
Provincia Independencia	69.0%	25	20.9%	3	79.1%	30

Fuente: UCE a partir de datos ENDESA 2007

Indica la posición de la provincia entre el resto del país. 1 es el menor y 32 el mayor según el contexto

9





**INSTITUCIONES PARA LA
GOBERNABILIDAD LOCAL:
MUNICIPALIDAD Y
CONGRESISTAS**

9. Instituciones para la gobernabilidad local: municipalidad y congresistas

Los ayuntamientos y el Congreso son, en la República Dominicana, instituciones llamadas al ejercicio de la gobernabilidad en los territorios locales y nacional y a extender y garantizar las prácticas de la democracia. Los últimos años han sido testigos de ciertos avances en esa dirección, con el respeto a las libertades públicas y un mejoramiento en la percepción de los procesos electorarios, que aunque no exentos de incidentes que afectan su credibilidad absoluta y total, no es menos cierto que se reconocen avances en el proceso de institucionalización. Ya no se teme, por ejemplo, a fraudes materiales, sino al manejo interesado de algún software que pueda vulnerar la voluntad del votante expresada en las urnas: se pasa, con esto, de lo material a lo virtual, de manera tal que muy a pesar de haber mejorado, todavía nos sigue el fantasma del fraude.

Esta realidad se sustenta en el hecho de que los procesos electorarios que van desde 1996 hasta el 2012 han estado exentos de violencia generalizada y muertes de ciudadanos y ciudadanas; también de fraudes electorales evidenciables, como el de los robos de urnas que otrora se daban. La sociedad dominicana asume con civilidad los procesos electorarios y la institución encargada de la organización y dirección de la llamada fiesta de la democracia, no ha tenido cuestionamientos sobre prácticas comprobables que pudiesen invalidar su rol. Más allá de ciertas críticas oportunamente planteadas, ha conseguido el voto de confianza por parte de entidades de la Sociedad Civil, como Participación Ciudadana, que sobre el montaje de las elecciones municipales y congresionales del 2010 planteó en su 3er Informe de Observación Electoral, que “el papel de la JCE en la organización logística de las elecciones, continúa desarrollándose de manera satisfactoria y de acuerdo a lo estipulado en el calendario electoral. No parece haber ningún obstáculo para que se celebren las votaciones y el posterior escrutinio sin que ocurran contratiempos mayores.”¹¹⁴

Las elecciones del 2010 fueron las últimas en realizarse en un periodo diferente al de las elecciones presidenciales, porque la nueva Constitución de la República Dominicana, fruto de la más reciente Reforma Constitucional, establece que a partir del 2016 se realizarán en el mismo año, pero separadas. La elección del Presidente y Vicepresidente de la República, representantes legislativos y parlamentarios de organismos internacionales, el tercer domingo del mes de mayo y las de las autoridades municipales, el tercer domingo del mes de febrero¹¹⁵.

En tanto escenario de participación, la democracia ha mejorado al convertir en electivas las posiciones de directores de las juntas de distritos municipales, designación que antes era función de los alcaldes responsables de las sindicaturas a las cuales esos Distritos Municipales pertenecían. Esto cambió con la aprobación de la Ley 176-07, cuando estableció que los directores de juntas de distrito debían ser electos por voto directo a partir de 2010 y los que estaban ya nombrados cuando la Ley se promulgó, debían permanecer en sus cargos hasta el 16 de agosto del 2010.

¹¹⁴ Participación Ciudadana, Tercer Informe de Observación Electoral, Elecciones congresionales y municipales, 2010.

¹¹⁵ Constitución Política de la República Dominicana 2010 (Santo Domingo: Congreso Nacional, 2010), artículo 209.

9.1 Ayuntamientos en la provincia Independencia: Ayuntamiento de Jimaní

El Ayuntamiento es el eslabón del Estado más cercano a la ciudadanía, es el gobierno local para dar atención a las necesidades o demandas más urgentes de las colectividades, así como promover las pautas o cánones que potencialicen el desarrollo integral y por tanto la vida en armonía.

El cuadro siguiente muestra la estructura que posee, a raíz de las elecciones congresionales y municipales del 2010, el ayuntamiento de Jimaní:

Cuadro IX.1 Estructura o composición del ayuntamiento, municipio Jimaní

Fernando Ramón Nova	Alcalde
María de los Santos Nova	Vicealcaldesa
Cesar Augusto Nova	Tesorera
N.D. ¹¹⁶	Encargada de Género
N.D.	Encargada de Niñez

En el cuadro IX.2 se presenta la composición de la Sala Capitular del ayuntamiento de Jimaní:

Cuadro IX.2 Estructura o composición de la Sala Capitular, Ayuntamiento municipio Jimaní

Rubén Darío Matos	Presidente del Consejo
Víctor Vidal	Vicepresidente
Marcia Ivelisse Méndez	Regidora
José de Jesús Nova	Regidor
Señor Domingo	Regidor
Benjamín Vólquez	Secretario

9.1.1 Situación Financiera del ayuntamiento municipal de Jimaní

Los ingresos del ayuntamiento de Jimaní alcanzan los RD\$14, 085,600.00 anuales, lo cual representa RD\$1,173,800.00 al mes. El gasto anual en servicios municipales llega a RD\$4, 097,250.27, lo que representa un 29% del presupuesto municipal, y esa cantidad está por debajo de lo que establece la ley 176-07 de que “Hasta el treinta y un por ciento (31%), para la realización de actividades y el funcionamiento y mantenimiento ordinario de los servicios municipales..” El gasto en nómina es de RD\$3, 415,200.00, esto es el 24% del Presupuesto, lo que está por debajo de lo que estipula la ley que es de “hasta un 25%”, si bien está bastante próximo y parece aceptable.

¹¹⁶ Se trata de posiciones recientemente creadas, cuyas vacantes aún no habían sido ocupadas.

Cuadro IX.3 Situación Financiera de los ayuntamientos de la provincia Independencia

Ingresos municipales		
Ayuntamiento municipal	Transferencia del Estado presupuestada para 2012	Acumulado a julio 2012
Jimaní	13,845,600.00	8,076,600
Duvergé	21,882,284.52	12,764,665.97
La Descubierta	13,845,600.00	8,076,600
Mella	13,845,600.00	8,076,600
Postrer Río	13,845,600.00	8,076,600
Cristóbal	13,845,600.00	8,076,600
Total de la provincia	91,110,284.52	53,147,665.97

Fuente: UCE a partir de datos Liga Municipal Dominicana.

Regularmente los ayuntamientos rebasan este capítulo del gasto en nómina, atendiendo a las carencias de empleos de los municipios, lo cual lleva a la creación de cargos poco funcionales o un incremento del personal dedicado a tareas básicas o de primer nivel. En otro caso se abulta la nómina del ayuntamiento atendiendo a una política clientelar. También se quejan las autoridades locales, no solo de Jimaní, sino de casi todo el país, de que no reciben ni siquiera los recursos que les acuerda la ley, y los que reciben no les resultan suficientes para cubrir las tareas básicas que les corresponde hacer.

El capítulo de inversión en el municipio es de RD\$4,885,237.56, que representa un 34% del Presupuesto y la ley 176-07 plantea en su literal C “al menos el cuarenta por ciento (40%), para obras de infraestructura, adquisición, construcción y modificación de inmuebles y adquisición de bienes muebles asociados a esos proyectos”.

El Ayuntamiento tiene destinado para invertir en Educación, género y salud, RD\$523,678.20, representando esto el 3% del Presupuesto Municipal, en tanto la ley, en su literal D, establece que se debe destinar el 4% a esos programas.

El Presupuesto Participativo no se realiza, aunque existe una buena relación y se da una activa participación en las labores del ayuntamiento, tomando decisiones en conjunto las Organizaciones de Sociedad Civil y el Ayuntamiento.

9.1.2 Iniciativas del Ayuntamiento a favor de la Comunidad

Se realizaron operativos de limpieza en el mercado binacional, de tal manera que se puedan controlar las condiciones de insalubridad, y así prevenir enfermedades como el Paludismo, la Malaria y el Cólera.

El mercado binacional es considerado como una de las principales fuentes económicas, no solo del municipio, sino de la provincia. Teniendo un gran impacto y alcance en las diferentes regiones, ya que, por ejemplo, los productores de huevos del Norte y otros de las diferentes zonas del país, colocan sus productos en este mercado. Se estima que alrededor de 400 familias se benefician directamente del mercado binacional.

9.1.3 Iniciativa de las Organizaciones Sociales coordinadas con el Ayuntamiento

Construcción del Acueducto en el Sector La Q, esto se realizó con el aporte e integración de las Juntas de Vecinos y los auspicios de Visión Mundial, en coordinación con el Ayuntamiento. Las Organizaciones aportaron el trabajo requerido en la realización de la obra.

9.1.4 Composición del gobierno municipal de la provincia Independencia con perspectiva de género

La ley que regula el ámbito electoral es la 275-97, la cual, en su artículo 68 señala que “en la composición total de las nominaciones y propuestas a la Junta Central Electoral, cuando se trate de cargos congresionales y a la junta electoral correspondiente, cuando se trate de cargos municipales, los partidos y las agrupaciones políticas incluirán una proporción no menor del 25% de mujeres a esos cargos. La Junta Central Electoral y las juntas electorales velarán porque se cumplan estas disposiciones, y no aceptarán propuestas en violación de lo que en este artículo se dispone.”¹¹⁷

En las elecciones municipales y congresionales del 2010, para el Ayuntamiento de Neyba se eligió un Alcalde, Vice Alcalde y siete regidores. La ley 176-07 amplía la participación de la mujer en la gestión municipal y en el artículo 34 se refiere a la Equidad de Género en las Postulaciones a Cargos Municipales, estableciendo que “En las propuestas para cargos electivos a nivel municipal los partidos y movimientos políticos, están en la obligación de preservar y estimular la participación de la mujer, en consecuencia cuando el candidato a síndico sea un hombre, la candidata a vice-síndico será una mujer. En las candidaturas a regidor/a y sus suplentes, los partidos y movimientos políticos presentarán un 33% de las candidaturas de mujeres. En los municipios donde sólo se eligen 5 regidores todas las propuestas de candidaturas deberán contar con un mínimo de dos mujeres.”¹¹⁸

La provincia Independencia tiene seis municipios, lo que implicaría elegir seis alcaldes/as y seis vicealcaldes/as, así como la elección de cinco regidores/as por cada municipio e igualmente cinco suplentes. También posee seis distritos municipales, de los cuales se deberían elegir seis Directores/as y tres vocales por cada uno de los distritos municipales.

¹¹⁷ Ley Electoral de la República Dominicana no. 275-97 (Santo Domingo).

¹¹⁸ Ley No. 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios (Santo Domingo).

Tal y como muestra el cuadro IX.4, las mujeres ocupan solo nueve regidurías y ocho son vocales, en tanto que los hombres ocupan 31 regidurías y vocales. De los/as suplentes a regidores/as, de treinta, solo diez son mujeres. Estos números establecen con claridad que cuando la posición, electiva o no es de mayor categoría, menos mujeres las ocupan.

Cuadro IX.4 Relación de género en los cargos municipales electos en la provincia Independencia, tanto a nivel de los municipios como de los distritos municipales, 2010

Municipio	Distrito Municipal	Sindicatura / Dirección		Vice Sindicatura/ Subdirección		Regidurías/ vocales		Suplentes		Total Síndicas/ Directoras	% Síndicas/Directoras	Total Regidoras/ Vocales	% Regidoras/ Vocales
		H	M	H	M	H	M	H	M				
Jimaní		1	--	--	1	4	1	3	2	0	0	1	20
	El Limón	1	--	--	1	1	2	--	--	0	0	2	66
	Boca de Cachón	1	--	--	1	--	3	--	--	0	0	3	100
Duvergé		1	--	--	1	3	2	4	1	0	0	2	40
	Venganza Ver	1	--	--	1	3	--	--	--	0	0	0	0
La Descubierta		1	--	--	1	4	1	3	2	0	0	1	20
Postrer Río		1	--	--	1	3	2	2	3	0	0	2	40
	Guayabal	--	1	--	1	3	--	--	--	1	33	0	0
Cristóbal		1	--	--	1	4	1	3	2	0	0	1	20
	Batey 8	1	--	--	1	1	2	--	--	0	0	2	66
Mella		1	--	--	1	3	2	5	--	0	0	1	20
	La Colonia	1	--	--	1	2	1	--	--	0	0	1	33
Total de la provincia Independencia		11	1	0	12	31	17	20	10	1	--	16	--

Fuente: Boletín Nacional Electoral Final, Elecciones Congresuales y Municipales 2010, JCE.

9.2 Representantes de la provincia Independencia en el Congreso Nacional: Senador y Diputados

La representación de la provincia en el Congreso corresponde al Partido de la Liberación Dominicana y el Partido Popular Cristiano, aliado con el PLD. Las mujeres están ausentes en la terna de 2 diputados y un senador lo que se contradice con la cuota femenina establecida en la Ley electoral, de acuerdo a la cual el 33% de los cargos deben ser ocupados por mujeres, lo que refleja la visión patriarcal de la política dominicana, más acentuada en las zonas de mayor pobreza como el Sur.

En la Cámara de Diputados dichos curules corresponden a Miguel Ángel Peguero Méndez-Bloque-PPC y Pablo Inocencio Santana Díaz-Bloque-PLD, en tanto que la Senaduría corresponde al Partido de la Liberación Dominicana en la persona de Juan Orlando Mercedes.

9.3 Participación en los procesos electorales

Democracia es participación, pero la participación supone confianza en el proceso y esperanza en que el mismo pueda llenar las expectativas de los electores. Supone también la posesión del documento de identidad y electoral y ciertos niveles de conciencia ciudadana e interés de tomar parte en las decisiones que tienen que ver con el futuro de todos/as.

Si los ciudadanos no tienen confianza en el proceso y/o en los actores del mismo y no sienten que les llena sus expectativas, el desinterés y el desgano se apoderan de ellos en tanto electores y el resultado es una escasa participación, con una significativa abstención en las votaciones. Este evento podría darse solo a nivel nacional y/o a nivel local, léase, en elecciones presidenciales o congresionales y municipales (locales).

Los municipios de la provincia Independencia dan cuenta de una población con niveles de participación electoral realmente altos, ya que la abstención anda por debajo del 10%, excepto la provincia, que refleja un 18% de abstención en las elecciones presidenciales, indiscutiblemente más baja que la nacional. Se observa un aumento suave pero persistente de la abstención electoral en cada elección presidencial desde el 2000 al 2008.

Cuadro IX.5 Abstención de las elecciones presidenciales, 2000 - 2008

Provincias y Municipios	2000	2004	2008	Nivel de participación %	Abstención promedio total %
	%	%	%		
Independencia	17.02	17.45	19.86	81.99	18.11
Cristóbal ¹¹⁹	--	--	2.14	97.86	2.14
Duvergé	6.98	8.34	5.49	93.06	6.94
Jimaní	2.38	2.83	3.80	97.0	3.0
La Descubierta	4.71	2.98	3.50	96.27	3.73
Mella	--	--	1.61	98.39	1.61
Postrer Río	2.96	3.30	3.31	96.81	3.19
Total nacional	23.86	27.11	28.04	73.66	26.34

Fuente: UCE a partir de datos JCE

¹¹⁹ Cristóbal y Mella no tienen valores para las elecciones 2000 y 2004 porque aún no había alcanzado la categoría de Municipios.

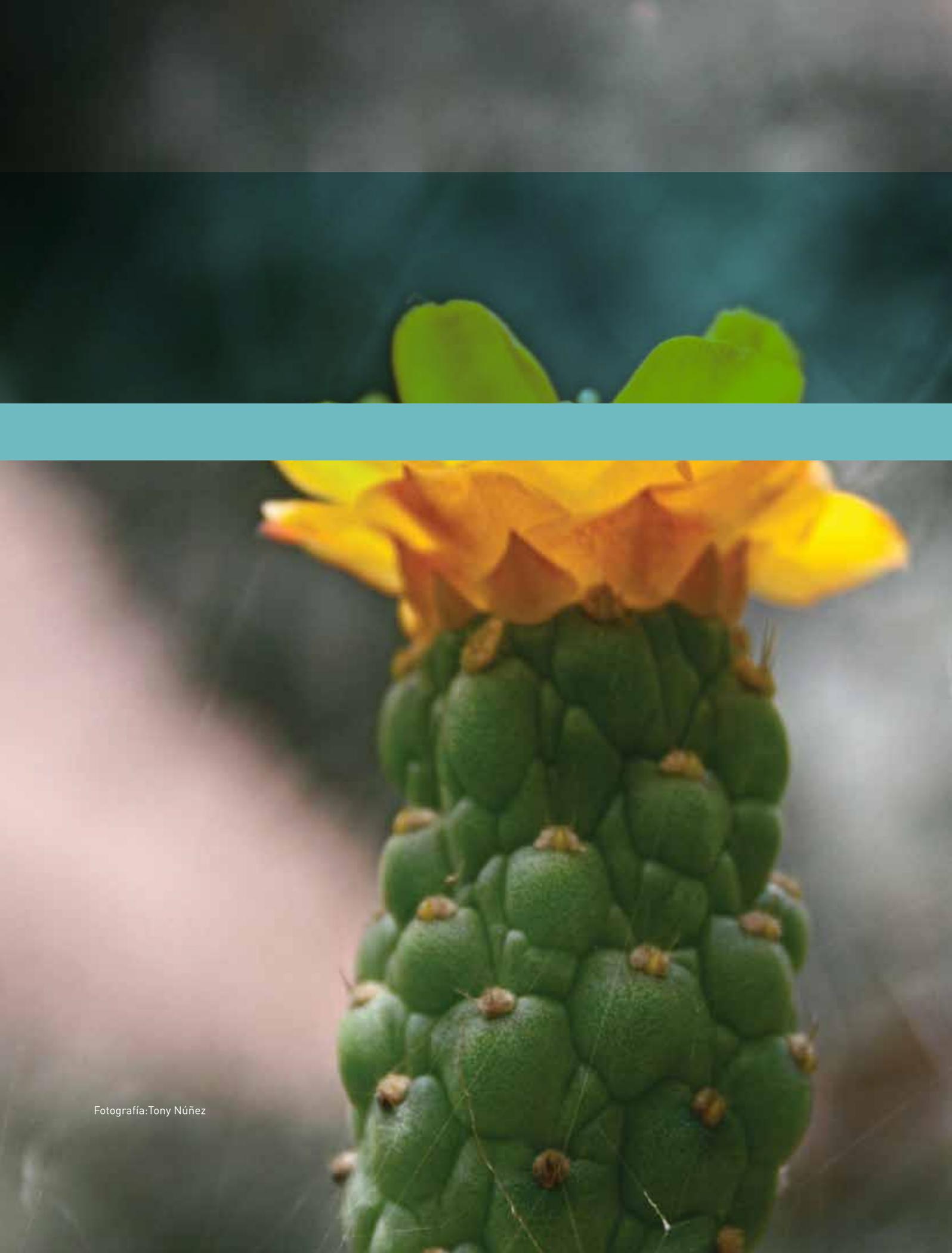
Los municipios de la provincia Independencia dan cuenta de una población con niveles de participación electoral realmente altos, ya que la abstención anda por debajo del 10% en todos los municipios, excepto en el total de la provincia, que refleja un 18% de abstención en las elecciones presidenciales, indiscutiblemente más baja que la nacional. Se observa un aumento suave pero persistente de la abstención electoral en cada elección presidencial desde el 2000 al 2008.

En lo que respecta a las elecciones congresionales y municipales, la abstención provincial está en 25%, por encima de la abstención en las elecciones presidenciales; presidenciales; a nivel de los municipios, solo Postrer Río tiene una abstención relativamente alta para la región, que está sobre el 17%, después todos los municipios presentan menos de un 10% de abstención en las elecciones congresionales y municipales. La abstención nacional ha bajado alrededor de cinco puntos porcentuales en los últimos dos procesos (2006-2010), con relación a los dos anteriores (1998-2002).

Cuadro IX.6 Abstención de las elecciones congresionales

Provincias y Municipios	1998	2002	2006	2010	Niveles de participación %	Abstención total promedio %
	%	%	%	%		
Independencia	25.91	24.05	23.71	26.41	74.98	25.02
Cristóbal	--	--	2.18	2.25	97.78	2.22
Duvergé	13.84	12.22	5.93	6.94	90.27	9.73
Jimaní	4.05	4.18	4.48	4.91	95.59	4.41
La Descubierta	3.81	3.64	4.99	5.63	95.48	4.52
Mella	--	--	1.59	1.85	98.3	1.7
Postrer Río	4.21	4.01	4.53	4.84	82.41	17.59
Total Nacional	47.07	49.04	41.57	42.81	54.88	45.12

Fuente: UCE a partir de datos JCE.



Fotografía: Tony Núñez



CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

La provincia Independencia tiene una dilatada historia de evolución entre sus parajes, secciones, distritos municipales y municipios. Esos cambios de categoría espacial han tenido una alta rotación en los últimos años y han generado un proceso de urbanismo ficticio, porque se establecen solo a partir de un único criterio: el crecimiento demográfico.

Tanto la región como la provincia y los municipios, salvo excepciones, crecieron demográficamente respecto al país en el periodo entre los dos últimos censos; también lo hicieron en lo que respecta a la ubicación por zonas de residencia, sobre todo la urbana.

Independencia no posee como tal, tampoco en ninguno de sus municipios un plan de ordenamiento territorial ni oficinas de planeamiento urbano.

Las vías de comunicación desde la ciudad de Santo Domingo hasta Jimaní (y casi todos los demás municipios localizados a orillas de la carretera), se encuentran en buen estado y actualmente, salvo tramos invadidos por las crecientes aguas del lago Enriquillo, se puede decir que son transitables en vehículos livianos en cualquier época del año. Este comentario no es válido para calles ni caminos vecinales al interior de la provincia.

La flota vehicular provincial se incrementó en la provincia en el último año, respecto del anterior, en todos los renglones, pero de manera especial en las categorías de autobuses (transporte de pasajeros que en buena parte son comerciantes: compradores y vendedores del mercado bilateral dominico-haitiano), también ha tenido un crecimiento destacado el renglón de volteos, carga y máquinas pesadas.

Las potencialidades económicas de Independencia devienen tanto de sus condiciones naturales como de su posición de provincia fronteriza y principal puerto terrestre en la comercialización de productos con Haití.

En términos naturales, la provincia Independencia goza de una diversidad de ambientes, con alturas, climas y hábitats distintos, que se ordenan en distancias relativamente cortas desde zonas costeras hasta montañas elevadas.

Esto tiene implicaciones importantes tanto para la producción agrícola como para el ecoturismo. La explotación agrícola de estas ventajas naturales, ha determinado que la provincia produzca musáceas y otros rubros a baja altura, mientras en las montañas y terrenos más inclinados se producen café y otros productos de altura. La ganadería también ha florecido en la provincia Independencia.

No obstante, las prácticas agropecuarias son desarrolladas de manera informal, con elevada incidencia de agricultura migratoria. Esto genera explotaciones de baja intensidad de capital y con poca capacidad de creación de empleo. Además impacta de manera determinante en el medio ambiente.

En materia de ecoturismo, existe un amplio marco legal que regula esta actividad y sus posibilidades en la provincia Independencia, pues aquí confluyen la Reserva de Biosfera, el Lago Enriquillo (parte de la Reserva), la Sierra de Bahoruco y la Sierra de Neyba. Confluyen así condiciones naturales y marco legal. No obstante, el ecoturismo continúa como un potencial que no se desarrolla.

Un problema fundamental que enfrenta la provincia Independencia, tanto para el desarrollo del ecoturismo como de cualquier otra actividad productiva, es la ausencia de capital y de inversionistas. De hecho, en la provincia Independencia existe una elevada incidencia de empleo público, en especial ligado a las actividades de administración y cuidado de la frontera.

La provincia Independencia posee tasas elevadas de empleo informal y los ingresos laborales de la población son reducidos en función del resto del país. La integración femenina al mercado laboral se produce principalmente a través del mercado informal.

Las remesas constituyen una fuente importante de ingresos para una parte importante de los hogares, pero su elevada dependencia de España, 80% de los receptores reciben remesas desde este país, crea dudas acerca de la sostenibilidad de estos flujos, debido a la fuerte crisis económica por la que pasa el país europeo.

En Independencia la población de jóvenes entre 15 y 29 años que no trabaja ni estudia, NINIS, no es tan elevada con relación a la media nacional, sin embargo es preocupante la situación de estos jóvenes y el hecho de que 80% de los mimos son mujeres, lo que plantea una situación crítica en términos de oportunidades futuras y formación de capital humano.

En materia de salud, la situación de la provincia Independencia es determinada en parte por la baja inversión estatal y, de acuerdo a las autoridades, una demanda relativamente elevada de servicios de salud por parte de nacionales haitianos. Se observan brotes periódicos de enfermedades bajo vigilancia epidemiológica, como la malaria y el dengue, ambas transmitidas por vectores.

La educación es otro aspecto de preocupación en la provincia Independencia, pues a pesar de poseer una incidencia elevada de población que ha participado en programas de alfabetización, sigue registrando elevadas tasas de analfabetismo sostenidas en el tiempo. El sistema educativo es principalmente público, pero los indicadores de eficiencia revelan elevadas tasas

de rezago y sobreedad principalmente en básica y media. Asimismo la cobertura en media se reduce considerablemente con relación a la situación nacional.

La cobertura educativa en la población entre 3 y 5 años también es reducida, lo que permite pensar que en el futuro cercano la sobreedad y rezago no tenderán a reducirse.

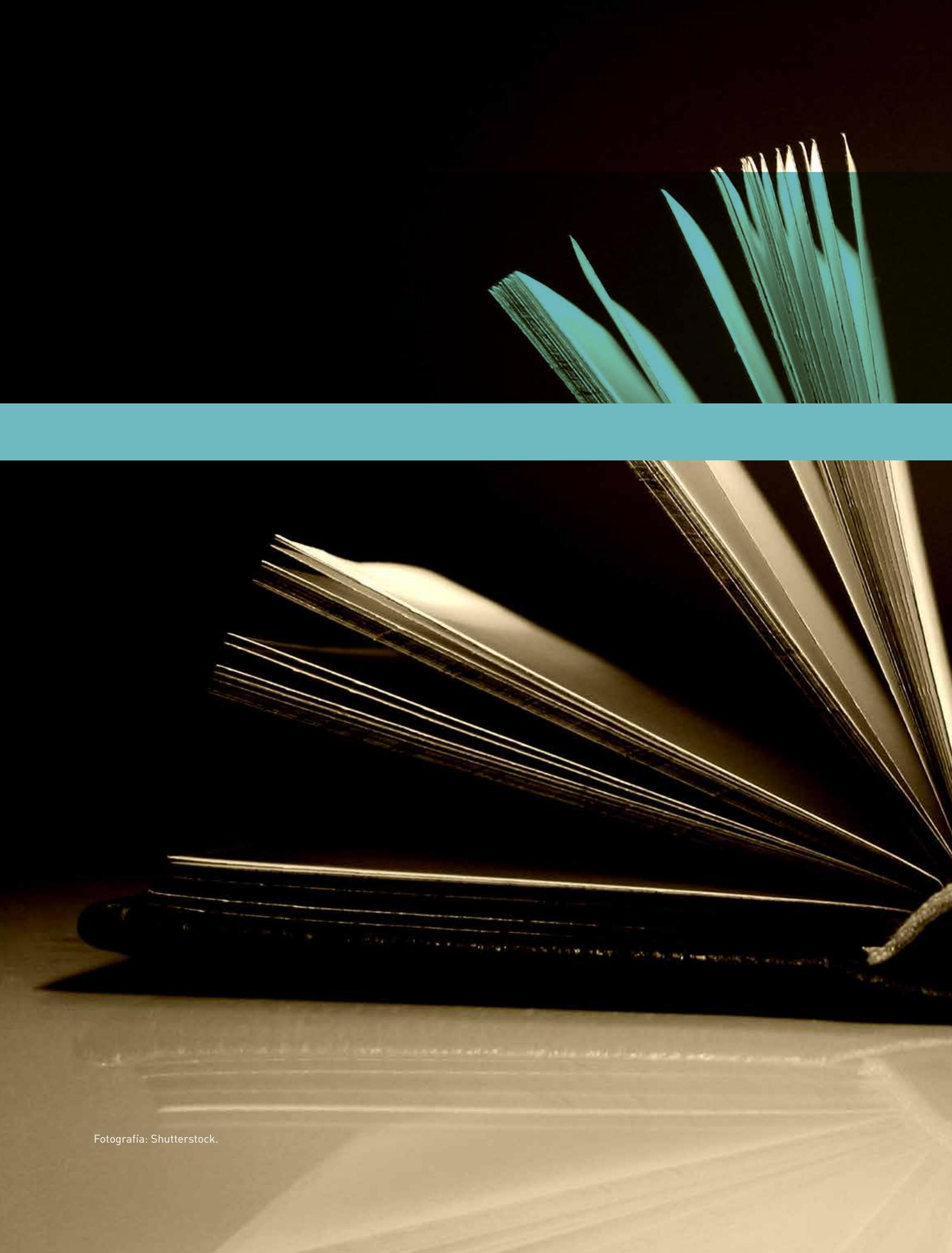
En materia de educación superior es sobresaliente la elevada participación femenina en las diversas carreras. Esto a pesar de las fuertes barreras sociales que deben ser vencidas por las niñas y jóvenes para acceder a la educación.

Los procesos electorales han mejorado su credibilidad en los últimos años, son más transparentes y son operativamente más eficientes, fundamentalmente por un mejoramiento del marco jurídico y por la incorporación de tecnologías de última generación. A pesar de esto, nos sigue persiguiendo, aunque de una manera más sofisticada, el fantasma del fraude, ahora ligados los temores en esa dirección a la posibilidad de la manipulación de algún software que pudiese llevar a la vulneración de los resultados electorales.

La cuota de la mujer, a nivel provincial (diputaciones, porque no existe para la senaduría), tiende a cumplirse en una baja proporción en las diputaciones; en el caso de los municipios se cumple de manera sesgada: se eligen síndicos o alcaldes y de manera extraordinariamente extraña se elige una alcaldesa, las mujeres son generalmente las vicealcaldesas en los municipios y las subdirectoras en los distritos municipales. Por lo regular ocupan regidurías, donde se cumple un poco más la cuota, pero generalmente son suplentes de regidores/as o vocales en los distritos municipales.

Los espacios más urbanizados registran una mayor participación en los procesos electorales, de ésta forma se nota que a medida que la categoría espacial aumenta, también aumenta la abstención electoral. Y ésta es menor en las elecciones presidenciales que en las congresionales y municipales.

En síntesis, la provincia Independencia posee importantes potencialidades, cuyo aprovechamiento se ve limitado por una reducida disponibilidad de capital humano, poca capacidad de inversión e incapacidad estatal. Además del reducido aprovechamiento de las potencialidades, la población es más vulnerable a condiciones naturales adversas como la expansión del Lago Enriquillo. Incluso cuando estos eventos se generan en Haití y no afectan de manera natural al país, los efectos sobre Independencia son considerables en términos sociales.



Fotografia: Shutterstock.



BIBLIOGRAFÍA



Bibliografía

Ayuntamiento Municipal de Neyba. 2011. Plan de Desarrollo Municipal: producción y reproducción del Ayuntamiento de Neyba. Neyba: Ayuntamiento Municipal de Neyba. Báez, Patricia. 2012. Uasd realiza simposio sobre el lago Enriquillo: La lluvia es la causante de la crecida. Santo Domingo. Acento.com.do. Ver <http://www.acento.com.do/index.php/news/8185/56/UASD-realiza-simposio-sobre-el-lago-Enriquillo-La-lluvia-es-la-causante-de-la-crecida.html> (consultado en fecha 1ro de diciembre 2012).

Batista, Carolina. El lago Enriquillo puede pagar sus daños. Afirmar legislador jaraguense. Acento.com.do <http://www.acento.com.do/index.php/news/21604/56/El-lago-Enriquillo-puede-pagar-sus-danos-afirma-legislador-jaraguense.html> (consultado en fecha 13 de diciembre de 2012).

Banco Central de la República Dominicana. Base de datos Encuestas Nacionales de Fuerza de Trabajo 2009 – 2011.

Ceara Hatton, Miguel. Salarios y calidad educativa. Acento.com.do <http://www.acento.com.do/index.php/blog/535/78/Salarios-y-calidad-educativa.html> (consultado en fecha 20 de noviembre de 2012).

Centro de Estudios Sociales y Demográficos. 2007. Encuesta Demográfica y de Salud República Dominicana 2007. Santo Domingo: Centro de Estudios Sociales y Demográficos. Macro Internacional.

Centro de Investigación y Educación Popular. Sistematización de Experiencia. Resumen Ejecutivo. Provincia Independencia: Centro de Investigación y Educación Popular. S/F. Consejo Nacional de Población y Familia (CONAPOFA). 1985. Población y Sociedad: Seminario Nacional. (Santo Domingo: CONAPOFA, AID-FNUAP. Impresora Gerardo. C. por A.

Consortio Ambiental Dominicano. 2006. Estrategia para la promoción del ecoturismo comunitario. Helvetas – DED.

Constitución Política de la República Dominicana. 2010. Santo Domingo: Congreso Nacional de la República Dominicana.

Convención sobre los Humedales. Ramsar, Irán, 2 de febrero de 1971.

Cuevas Median, J. Jacqueline y Cuevas Medina, Arelis. 2009. Relación escuela comunidad de los centros educativos de la zona urbana del municipio La Descubierta Distrito Educativo 18-04 Jimaní. Tesis para optar por el título de Maestría en Gestión de Centros Educativos. Universidad Católica Tecnológica del Cibao, La Vega.

Derruau, Max. 1976. Tratado de geografía humana. Barcelona, España: Editorial Vicens- vives.

Federación Internacional de Federaciones de la Cruz Roja Internacional y Media Luna Roja.

2011. Terremoto en Haití, 2010. Informe de avance anual. Ginebra: Federación Internacional de Federaciones de la Cruz Roja Internacional y Media Luna Roja.

Félix, Werner. 2004. División Político-Territorial Dominicana 1944-2004. Santo Domingo: Editora IMSIMAPRI, C. por A.

Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y El Caribe (DEMUCA). 2009. Estudio Socioeconómico para el Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago. Santiago: DEMUCA.

Fundación Pensar y Crecer. 2011. Ranking escolar: Clasificación de centros educativos CLACE 2011. Santo Domingo: Fundación Pensar y Crecer.

Gil Pichardo, Fco. Darío, Lo Conte, Luca y Regio, Gabriele. 2012. Alternativas productivas a mediano y largo plazo para las familias afectadas por la crecida del nivel del lago Enriquillo. Santo Domingo: OXFAM, FAO y Comisión Europea.

Khellady, Yacine. 2003. Plan de desarrollo del ecoturismo comunitario (PDEC) de la cuenca de los lagos. PMT.

Ley Electoral de la República Dominicana no. 275-97. Santo Domingo. Ley No. 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios. Santo Domingo.

Ministerio de Educación. 2010. Informe de Logros 2004 – 2010. Santo Domingo: Ministerio de Educación.

Ministerio de Educación. 2012. Informe resultados pruebas nacionales 2012. Primera convocatoria. Santo Domingo: Ministerio de Educación.

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. 2012. Atlas de biodiversidad y recursos naturales de la República Dominicana. Santo Domingo.

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. 2010. Respuesta epidemiológica ante el terremoto en Haití, República Dominicana, 2010. Vol. 18 Núm.1 del Boletín de Epidemiología. Santo Domingo: Dirección General de Epidemiología.

Morillo Pérez, Antonio. 2012. Evolución, determinantes agregados y dimensión espacial de la pobreza monetaria en la República Dominicana. 2006 – 2011. Texto de discusión No. 20. Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. Unidad Asesora de Análisis Económico y Social.

Observatorio del ejercicio ciudadano de las mujeres. Mapa de feminicidios 2012. http://www.colectivamujerysalud.org/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=259 (consultado en fecha 12 de diciembre de 2012).

Oficina Nacional de Estadística (ONE). 2012. IX Censo Nacional de Población y Vivienda: Informe Básico. Edición digital. Santo Domingo.

OMS. 2012. Estadísticas sanitarias mundiales 2012. Suiza.

Participación Ciudadana. 2010. Tercer Informe de Observación Electoral, Elecciones congresionales y municipales.

Payano, Reynaldo y Medrano, Ojilve. 2012. Análisis de la situación actual del Lago Enriquillo de la República Dominicana. Santo Domingo: Instituto IMIDEA Agua, Fondos Estructurales de la Unión Europea, Comunidad de Madrid. Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología de la República Dominicana 2012.

Peguero, Adriana. 2010. Lago sigue expansión sin control. Listín Diario, 15 de septiembre, sección La República. <http://www.listin.com.do/la-republica/2010/9/15/158951/El-lago-Enriquillo-se-expande-100-kilometros-cuadrados-en-2-anos> (consultado en fecha 12 de diciembre de 2012).

Peña, Emiliana, Pimentel, Raquel, Tena, Javier, Tapia, Elizabeth Wiese, María del Carmen y Aburto, Nancy. 2010. Encuesta de necesidades de salud en población haitiana desplazada dentro de República Dominicana, posterremoto en Haití 2010. Vol. 18 Núm. 1 del Boletín de Epidemiología. Santo Domingo: Dirección General de Epidemiología.

Perdomo, L.; Arias, Y.; León, Y. y Wedge, D. 2010. Áreas importantes para la conservación de aves de la República Dominicana. Grupo Jaragua y Programa IBA Caribe de Bird Life International. Santo Domingo.

Presidencia de la República, Consejo Nacional de Asuntos Urbanos (CONAU), Hato Mayor del Rey. 2006. Lineamientos de Políticas de Desarrollo Urbano. Santiago de los Caballeros: Edición CEUR/PUCMM.

Procuraduría General de la República. 2012. Informe sobre: los femenicidios en República Dominicana. Femicidios: Enero – Diciembre 2011. Resumen 2005 - 2011. Santo Domingo. 2012. http://www.colectivamujerysalud.org/files/boletines/femicidios_2011.pdf (consultado en fecha 12 de diciembre de 2012).

Programa de Promoción de la Reforma Educativa en América latina y el Caribe y Acción para la Educación Básica (EDUCA). 2006. Informe de Progreso Educativo, República Dominicana. Santo Domingo: Programa de Promoción de la Reforma Educativa en América latina y el Caribe y Acción para la Educación Básica (EDUCA).

Rodríguez, Pedro, Lorenzo, Rafael y Saud, Yesenia. 2010. Informe Final Curso de planificación y manejo del ecoturismo en la Región Enriquillo. JICA-AECID-PMT-ADEJA- MIMARENA-MITUR.

Secretariado Técnico de la Presidencia y Oficina Nacional de Estadística (ONE). 2004. VIII Censo Nacional de Población y Vivienda 2002. Santo Domingo: Editora Mediabyte.

Silva, Miguel; Cattafesta, Catherine; McPherson, Mathew y Smith, Richard. 2005. Propuesta de plan estratégico para la Reserva de Biosfera Jaragua-Bahoruco-Enriquillo (Borrador). IPEP. http://www.google.com.do/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=14&ved=0CEMQFjADOAo&url=http%3A%2F%2Fwww.foroap.net.do%2Fdocumentos_foro%2Fdownload.php%3Fid%3D25.pdf&ei=tn7HUNJeilL1BlvlgKAN&usg=AFQjCNFHWx5dvajfG6xV5aTTWaBGbMz-MJg&sig2=HmyZLfZZE4MiVCEwGQXomQ (consultado en fecha 10 de diciembre 2012). Stavenhagen, Rodolfo y otros. 1975. El futuro de América Latina. Buenos Aires, Argentina: Ediciones Nueva Visión. Colección Fichas 52.

Tolentino Rojas, Vicente. 1944. Historia de la División Territorial Dominicana 1492-1943. Ciudad Trujillo: Editorial El Diario.

IUCN Red List. User's Guide to the IUCN Red List Web Site. Versión 1.0 Marzo 2009. <http://www.iucnredlist.org/> (consultada en fecha 10 de diciembre 2012).

Urrutia, Víctor A. 1999. Para comprender qué es la ciudad. Teorías sociales. Pamplona, España. EVD.

USAID. 2009. Cultura política de la democracia en la República Dominicana, 2008: El impacto de la gobernabilidad. Editor Mitchell A. Seligson.

Wooding, Bridget. 2010. El impacto del terremoto en Haití sobre la inmigración haitiana en República Dominicana. Núm. 56 de América Latina Hoy.

Anuario de comercio exterior 2011. www.one.gob.do (consultado en fecha 15 de noviembre de 2012).

Anuario estadístico de salud 2009. www.one.gob.do (consultado en fecha 15 de noviembre de 2012).

Danilo convoca sectores construcción y financiero para levantar viviendas económicas. http://www.diariolibre.com/noticias_det.php?id=361463&l=1 (consultado en fecha 12 de diciembre 2012).

Dicen crecimiento del Lago es por errores administración. Periódico Hoy. <http://www.hoy.com.do/mobile/article.aspx?id=400459> (consultado en fecha 12 de diciembre 2012).

Dominicana en cifras 2012. www.one.gob.do (consultado en fecha 15 de noviembre de 2012).

Estadísticas vitales boletín provincial 2001 – 2010. www.one.gob.do (consultado en fecha 15 de noviembre de 2012).

Muertes accidentales y violentas 2006 – 2010. www.one.gob.do (consultado en fecha 15 de noviembre de 2012).

Una guerra de teorías desborda al Lago Enriquillo mientras la gente sufre y espera".Acento.com.do. <http://www.acento.com.do/index.php/news/6294/56/Una-guerra-de-teorias-desborda-al-lago-Enriquillo-mientras-la-gente-sufre-y-espera.html> (consultado en fecha 20 de noviembre de 2012).

