



PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL

BARAHONA



CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio
de las personas
y las naciones

PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL BARAHONA

Elaborado por el Instituto de Investigaciones
Socioeconómicas de la Universidad Autónoma de Santo
Domingo

Coordinador: Antonio Ciriaco Cruz, Ph.D

Oficina de Desarrollo Humano
Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo (PNUD)



CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio
de las personas
y las naciones

Las opiniones expresadas en esta publicación son las del (de los) autor(es) y no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, las de los Estados miembros de la ONU, las de la Cámara de Diputados de la República Dominicana, las de la Unión Europea o las de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).



Fotografía: Tony Núñez

EQUIPO DE REDACCIÓN

COORDINACIÓN

Antonio Ciriaco Cruz, Ph.D

AUXILIAR PRINCIPAL DE INVESTIGACIÓN

Nerys F. Ramírez

EQUIPO DE APOYO

AUXILIARES DE INVESTIGACIÓN

Ferlisa Báez
Hamilton Taveras

EDICIÓN Y DIAGRAMACIÓN

Tony Núñez & Asociados

FOTOGRAFÍAS

Elvis González, Tony Núñez y
Shutterstock

IMPRESIÓN

Editora Amigo del Hogar

ISBN

978-9945-8741-5-0

EQUIPO DE COORDINACIÓN Y REVISIÓN

Oficina de Desarrollo Humano del
PNUD



Fotografía: Tony Núñez



Fotografía: Tony Núñez

AGRADECIMIENTOS INSTITUCIONALES Y PERSONALES

La presente monografía pudo llevarse a cabo gracias al apoyo de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD). Queremos agradecer al Rector Magnífico de la Universidad, Maestro Mateo Aquino Febrillet y al Decano de la Facultad, Maestro Juan Antonio Cerda Luna, su interés y apoyo a las iniciativas que surgen del Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (INISE) en el campo de las ciencias económicas y sociales.

A las profesoras y profesores investigadoras/es que hicieron contribuciones importantes y revisaron parte de los manuscritos: Agnes Milqueya Mateo, Marisela Duval, Julio Cesar Mejía, Alejandro Abreu.

A las instituciones que facilitaron información estadística y documental en diversas partes de la investigación, agradecemos su colaboración:

Oficina Nacional de Estadística (ONE), Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MIMARENA), Ministerio de Educación de la República Dominicana (MINERD), Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT), Ministerio de Agricultura (SEA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Consejo Nacional de Asuntos Urbanos (CONAU), Fundación Global Desarrollo y Democracia (FUNGLODE), Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), y Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSP).

Por último, queremos aclarar que las ideas que se expresan en esta monografía son exclusivas del Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (INISE) de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la UASD.

PRESENTACIÓN

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) centra sus intervenciones en el desarrollo humano, entendido como la ampliación de las libertades y oportunidades que tienen las personas para vivir la vida que tienen razones para valorar. Para el PNUD, el logro del desarrollo humano tiene que ir más allá del aumento en los ingresos de un país, y centrarse en la creación de un entorno en el que las personas mismas puedan expresar su máximo potencial y llevar adelante una vida productiva y satisfactoria de acuerdo con sus necesidades e intereses. Las personas son la verdadera riqueza de las naciones, por lo tanto, la ampliación de sus capacidades y oportunidades debe constituir el centro de un verdadero desarrollo sostenible.

La Oficina de Desarrollo Humano del PNUD viene impulsando un proceso de investigación y recopilación de información sobre aspectos fundamentales del desarrollo humano en las 32 provincias del país. El objetivo principal de este proceso es proporcionar insumos sobre los avances y desafíos del desarrollo humano en cada una de las provincias del territorio nacional, que contribuyan a un mejor entendimiento de la realidad del país, y que aporten a la reflexión, análisis y elaboración de propuestas a favor del desarrollo de las personas que viven en dichas provincias.

En este contexto, se han venido elaborando perfiles descriptivos para cada una de las 32 provincias, que detallan las características socioeconómicas y medio ambientales más relevantes para el enfoque de desarrollo humano. Estos perfiles provinciales, que han sido realizados por destacados centros académicos del país con apoyo del PNUD, servirán como instrumentos para la discusión y debates en distintos foros regionales, provinciales y nacionales, sobre la planificación del desarrollo en los territorios.

Adicionalmente, los perfiles complementarán un análisis de la evolución del Índice de Desarrollo Humano a nivel provincial 2007- 2010 (actualmente en proceso de elaboración) que considera las dimensiones básicas de este enfoque (ingresos, salud y educación) y que integran aspectos transversales como son género y medio ambiente.

Este documento que hoy presentamos, Barahona: Perfil Socioeconómico y Medio Ambiental elaborado por el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad Autónoma

de Santo Domingo (UASD), es el resultado del esfuerzo y compromiso del PNUD de ampliar los procesos de construcción de capacidades y oportunidades de los y las habitantes de las provincias dominicanas (autoridades, dirigentes políticos, organizaciones de la sociedad civil, universidades, entre otros). Es nuestro deseo que este instrumento analítico incida en el diseño e implementación de políticas, planes y acciones acordes con las necesidades y demandas reales de la población, apuntando hacia la reducción de las disparidades de desarrollo entre las provincias del país.

Valerie Julliand

Coordinadora Residente del
Sistema de las Naciones Unidas
y Representante Residente del PNUD



PERFIL SOCIO-ECONÓMICO Y MEDIO AMBIENTAL

BARAHONA



CÁMARA DE DIPUTADOS
REPÚBLICA DOMINICANA



Al servicio
de las personas
y las naciones





ACRÓNIMOS

ACRÓNIMOS

AECID

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

ASOMURE

Asociación de Municipios de la Región Enriquillo

ASONAHORES

Asociación Nacional de Hoteles y Restaurantes

ASFL

Asociación Sin Fines de Lucro

ANDECLIP

Asociación Nacional de Clínicas Privadas

AFP

Administradora de Fondos de Pensiones

BANDES

Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela

BID

Banco Interamericano de Desarrollo

BM

Banco Mundial

CEAJURI

Centro de Educación y Asistencia Jurídica

CEDAIL

Centro de Asesoría e Investigación Legal

CEMEX

Cementos Mexicanos

CFCA

Fundación Cristiana para Niños y Ancianos

CODESPA

Fundación de Cooperación al Desarrollo y Promoción de Actividades Asistenciales

CDEEE

Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales

COE

Centro de Operación de Emergencia

CONAU

Consejo Nacional de Asuntos Urbanos

CNZFE

Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación

COPA

Church of The Poor Apostolate

CORDE

Corporación Dominicana de Empresas Estatales

CNSS

Consejo Nacional de la Seguridad Social

CURSO

Centro Universitario Regional Suroeste

DIARENA

Dirección de Información Ambiental y Recursos Naturales

DGII

Dirección General de Impuestos Internos

DGODT

Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial

EDESUR

Empresa Distribuidora de Electricidad del Sur

EGEHAIA

Empresa Generadora de Electricidad-Haina

ENDESA

Encuesta Demográfica y de Salud

ENFT

Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo

ENHOGAR

Encuesta Nacional de Hogares

FEDECARES

Federación de Caficultores de la Región Sur

FUNDASUR

Fundación de Apoyo al Suroeste

FFAA

Fuerzas Armadas

ICATEBA

Instituto Católico Tecnológico de Barahona

ICVT

Índice de Calidad de Vida Territorial

IDECOOP

Instituto de Desarrollo y Crédito Cooperativo

IDDI

Instituto Dominicano de Desarrollo Integral

IDSS

Instituto Dominicano de Seguros Sociales

INAPA

Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados

INAZUCAR

Instituto Azucarero Dominicano

INDRHI

Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos

INISE

Instituto de Investigaciones Socioeconómicas

JICA

Agencia de Cooperación Internacional del Japón

MEPyD

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

MIMARENA

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

MOPC

Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones

MSP

Ministerio de Salud Pública
y Asistencia Social

MUDE

Mujeres en Desarrollo

ODM

Objetivos de Desarrollo del Milenio

OEA

Organización de los Estados Americanos

OMS

Organización Mundial de la Salud

ONE

Oficina Nacional de Estadística

ONUSIDA

Programa Conjunto de las Naciones
Unidas sobre el VIH/SIDA

OPS

Organización Panamericana de la Salud

PLANBA

Plan Estratégico de Barahona

PNUD

Programa de las Naciones
Unidas Para el Desarrollo

PREAL

Programa de Promoción Educativa
Para América Latina

PRIL

Programa de Iniciativas Locales

PROMUS

Asociación de Promoción
de la Mujer del Sur

RHIR

Recursos Hídricos Internos Renovables

SENASA

Seguro Nacional de Salud

SIPEN

Superintendencia de Pensiones

SISDOM

Sistema de Indicadores
Sociales Dominicanos

SOEBA

Sociedad Ecológica de Barahona

SRS

Servicios Regionales de Salud

UASD

Universidad Autónoma de Santo Domingo

UNESCO

Organización de las Naciones Unidas
Para la Educación, Ciencia y Cultura

UNICEF

Fondo de las Naciones
Unidas Para la Infancia

UNWTO

Organización Mundial del Turismo

UNFPA

Fondo de Población de
las Naciones Unidas

USAID

Agencia Internacional para el
Desarrollo de los Estados Unidos

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	5
ACRÓNIMOS	3
INTRODUCCIÓN	19
1. ASPECTOS GENERALES	25
1.1 Introducción	27
1.2 Aspectos demográficos fundamentales	29
1.2.1 Población y asentamientos humanos	31
1.2.2 Asentamientos urbanos	36
1.3 Ordenamiento Territorial	39
1.4 La Comunicación Vial	43
1.5 Servicios públicos	46
1.5.1 Electricidad, vivienda, agua, saneamiento y basura	46
1.5.1.1 Electricidad	46
1.5.1.2 Situación de la vivienda	49
1.5.1.3 El acceso al agua	58
1.5.1.4 Saneamiento	60
1.5.1.5 Situación de la basura en los asentamientos	63
1.6 Uso de Combustible Para Cocinar	65
1.7 Índice de Servicios Públicos Urbano (IPSU)	67
2. MEDIO AMBIENTE	69
2.1 Relieve y clima	71
2.2 Áreas Protegidas	74
2.3 Los suelos: recursos naturales básicos	78
2.4 Los recursos forestales	80
2.5 Las cuencas hidrográficas	81
2.6 Riesgos y vulnerabilidad	84
3. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA PROVINCIA	89
3.1 Introducción: actividades económicas en la provincia	91
3.1.1 Las actividades agropecuarias	91
3.1.1.1 Dotación de recursos agropecuarios: número de fincas en Barahona	93

3.1.2 Sector industrial.	100
3.1.2.1 Zonas francas.	100
3.1.3 Minería y Construcción.	101
3.1.4 Sector servicio	104
3.1.5 El sector turismo	106
3.1.6 El sector financiero en la provincia	110
3.2 El Empleo y el sector informal en la provincia	114
3.2.1 Pobreza, desigualdad y condiciones de vida	117
3.2.1.1 Pobreza y desigualdad	117
3.2.1.2 Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT) y distribución de la riqueza territorial	126
4. CONDICIONES DE SALUD EN LA PROVINCIA	133
4.1 Estado de salud y morbilidad	135
4.1.1 Mortalidad en la provincia de Barahona	136
4.1.2 La salud infantil de la provincia de Barahona: morbilidad, alimentación, desnutrición	139
4.2 Salud Materna: la mortalidad materna en la provincia	140
4.3 Organización del Sistema de Salud	141
4.3.1 Recursos humanos, físicos y cobertura	142
4.4 VIH y Riesgo de transmisión en la provincia de Barahona	144
5. SITUACIÓN DE LA EDUCACIÓN EN LA PROVINCIA.	149
5.1 Educación en la provincia	151
5.1.1 Analfabetismo	152
5.2 El nivel educativo de la provincia.	154
5.2.1 Demanda educativa	154
5.3 Cobertura en el sistema educativo y nivel educativo de la población	156
5.3.1 Oferta educativa	156
5.4 Cuerpo docente	161
5.5 Calidad y eficiencia educativa	162
5.5.1 Nivel de rezago	162
5.5.2 Promoción, abandono y repitencia	163
5.5.3 Resultados de pruebas nacionales.	165
5.5.4 Relación alumnos-maestros.	167
5.6 Provisión de servicio educativo y cobertura	168

6. SITUACIÓN DE LA GOBERNABILIDAD Y EL PODER LOCAL EN LA PROVINCIA DE BARAHONA	171
6.1 Gobernabilidad, instituciones y poder local en la provincia	173
6.1.1 Los Ayuntamientos.	173
6.1.2 Instituciones de la Sociedad Civil en Barahona	177
6.1.3 Tenencia de documento de identidad	178
6.1.4 Participación política y resultados electorales.	179
6.1.4.1 Representantes en el Congreso Nacional: diputados y senadores	181
CONCLUSIÓN.	183
BIBLIOGRAFÍA	189
ANEXO METODOLÓGICO	199

ÍNDICE TABLAS

TABLA No. 1 Informaciones básicas de población y viviendas particulares ocupadas, según provincia, 2010	28
TABLA No. 2 Informaciones básicas de población y viviendas particulares ocupadas en km ² según provincia, 2010	29
TABLA No. 3 Saldos migratorios en las provincias de la Región Enriquillo, 2002-2010.	31
TABLA No. 4 Tasa de urbanización de las provincias de la Región Enriquillo, 2002-2010.	32
TABLA No. 5 Tasa de crecimiento intercensal de los municipios de la provincia, 2002-2010	32
TABLA No. 6 Población por zona de residencia y sexo, según municipios de la provincia, 2010	33
TABLA No. 7 Evolución de los asentamientos humanos en la provincia de Barahona	36
TABLA No. 8 Número de carreteras regionales de la provincia de Barahona, 2012	43
TABLA No. 9 Volumen de carga Internacional vía marítima, embarcada y desembarcada por año puerto de Barahona (TM), 2012	44
TABLA No. 10 Número de embarcaciones movilizadas en comercio exterior por año puerto de Barahona, 2007-2011	44
TABLA No. 11 Porcentaje de hogares en viviendas, por tipo de alumbrado utilizado en el hogar a nivel nacional y provincial (%), 2010	46
TABLA No. 12 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo de alumbrado utilizado en el hogar a nivel de municipios (%), 2010	47
TABLA No. 13 Número/tipo de circuito en la provincia de Barahona, 2012	48
TABLA No. 14 Porcentaje de hogares en viviendas particulares ocupadas según características en Barahona y sus municipios (%), 2012	50
TABLA No. 15 Porcentaje de viviendas particulares según materiales de construcción de paredes en la provincia de Barahona (%), 2010	51
TABLA No. 16 Porcentaje de viviendas ocupadas según material de construcción del techo en Barahona y sus Municipios (%), 2010	52
TABLA No. 17 Porcentaje de viviendas con piso según material de construcción, a nivel nacional, provincial y urbano/rural (%), 2010.	53
TABLA No. 18 Porcentaje de viviendas con piso según material de construcción, según municipios (%), 2010	53
TABLA No. 19 Porcentaje de hogares en viviendas particulares con servicios existente en el hogar a nivel nacional y provincial (%), 2012	55
TABLA No. 20 Porcentaje de hogares en viviendas particulares con enseres y electrodomésticos en el hogar según municipios (%), 2010	56
TABLA No. 21 Porcentaje de hogares en viviendas particulares con servicios existentes en el hogar por municipios (%), 2010.	56

TABLA No. 22 Porcentaje de enseres y servicios concentrados, según tipo de vivienda (%), 2010	57
TABLA No. 23 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo de abastecimiento de agua a nivel nacional, provincia y urbano/rural (%), 2010.	58
TABLA No. 24 Porcentaje de hogares en vivienda particulares por tipo de abastecimiento de agua, según municipios (%), 2010	59
TABLA No. 25 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo y uso del servicio sanitario, a nivel nacional, provincial y urbano/rural (%), 2010	60
TABLA No. 26 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo y uso del servicio sanitario, según municipio (%), 2010	62
TABLA No. 27 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo y uso de servicio sanitario, según Región de Planificación (%), 2010	63
TABLA No. 28 Porcentaje de hogares en vivienda particulares, por tipo y uso del servicio sanitario, a nivel nacional, provincial y urbano/rural (%), 2010.	64
TABLA No. 29 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo y uso del servicio sanitario según municipios (%), 2012	64
TABLA No. 30 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, según uso de combustibles para cocinar (%), 2010	66
TABLA No. 31 Índice de Servicios Públicos Urbanos (IPSU) (%), 2012	67
TABLA No. 32 Áreas protegidas (Leyes 174-09 y 202-04, Decreto 571-09), según municipios, 2012.	75
TABLA No. 33 Clase de suelo y su capacidad productora en Barahona (%)	79
TABLA No. 34 Principales provincias con cobertura boscosa con mayor o igual al 50%, 2011.	80
TABLA No. 35 Cobertura forestal de la provincia de Barahona, 2003-2011	80
TABLA No. 36 Áreas protegidas en la provincia de Barahona (%), 2011.	81
TABLA No. 37 Principales cuencas hidrográficas del país, 2012.	83
TABLA No. 38 Principales eventos meteorológicos del país	85
TABLA No. 39 Efectos de la Tormenta Isaac y el Huracán Sandy en la provincia de Barahona, 2012	86
TABLA No. 40 Principales variables económicas de la provincia de Barahona, 2008-2012.	91
TABLA No. 41 Regionales del Ministerio de Agricultura, a nivel nacional, 2012	93
TABLA No. 42 Cantidad de fincas y tareas agrícolas, según tipo de terreno en Barahona, 1998	93
TABLA No. 43 Cantidad de fincas y tareas pecuarias, según terreno en la provincia de Barahona, 1998	94
TABLA No. 44 Cantidad de productores, según sexo en la provincia de Barahona, 1998.	94
TABLA No. 45 Total tareas agrícolas bajo sistema de riego, 1998.	95
TABLA No. 46 Producción y rendimientos, según cultivos de la provincia de Barahona, 2010-2011	96
TABLA No. 47 Número de productores del sector reformado y no reformado, según tenencia de tierra, 1998	97

TABLA No. 48 Principales indicadores del cultivo de café en la provincia de Barahona, 2008-2011	97
TABLA No. 49 Producción pesquera artesanal en provincias seleccionadas (en kg).	98
TABLA No. 50 Principales variables del Ingenio Consorcio Azucarero Central Barahona, 2011.	99
TABLA No. 51 Principales variables de las zonas francas de exportación en la provincia de Barahona, 2012	100
TABLA No. 52 Distribución del empleo de zonas francas, según sexo y parque en la Región Sur, 2012	101
TABLA No. 53 Relación de recursos mineros en la provincia de Barahona, 2012	103
TABLA No. 54 Producción nacional de minerales-no metálicos (M3 /año), 2012	104
TABLA No. 55 Cantidad de empresas registradas, según provincia y municipio, 2012	105
TABLA No. 56 Cantidad de empresas registradas, según rango de ocupados en provincia y municipios, 2012.	105
TABLA No. 57 Cantidad de empresas registradas, según clase de actividad en Barahona, 2012	106
TABLA No. 58 Inventario de los atractivos turísticos naturales en la Región Sur, 2008	108
TABLA No. 59 Inventario de hoteles y habitaciones en la provincia de Barahona, 2012	109
TABLA No. 60 Porcentaje de ocupación hotelera en Barahona e Higüey, 2012	109
TABLA No. 61 Cartera de crédito en la provincia de Barahona, 2006-2010	111
TABLA No. 62 Principales indicadores bancarios de la provincia de Barahona, 2011	111
TABLA No. 63 Número de cooperativas de la provincia de Barahona, 2012	112
TABLA No. 64 Resumen económico del sector cooperativo (RD\$ millones), según regional, 2012.	113
TABLA No. 65 Principales variables financieras del sector cooperativo (%), según regional, 2012.	113
TABLA No. 66 Indicadores sobre el mercado de trabajo, según regiones de planificación, Octubre 2011	114
TABLA No. 67 Indicadores sobre el mercado de trabajo, según provincia, Octubre 2011	115
TABLA No. 68 Objetivos de los programas de transferencias condicionadas y no condicionadas, 2012	121
TABLA No. 69 Total de subsidios transferidos, según programas, en la provincia de Barahona, 2012*	123
TABLA No. 70 Número de afiliados a la Administradora de Fondos de Pensiones (AFP) en Barahona.	124
TABLA No. 71 Total de afiliados al Seguro Nacional de Salud (SENASA) en la Región Enriquillo, 2012	125
TABLA No. 72 Afiliación al Seguro Familiar de Salud del Régimen Contributivo en Barahona, 2012	125
TABLA No. 73 Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT), 2010.	131
TABLA No. 74 Indicadores y productividad de la salud en Barahona, 2010	135
TABLA No. 75 Morbilidad en la provincia de Barahona, 2010	136
TABLA No. 76 Principales causas de defunciones en la provincia de Barahona, 2010	136

TABLA No. 77 Mortalidad neonatal, infantil y post infantil en la provincia de Barahona, 2002-2007 . . .	138
TABLA No. 78 Morbilidad y estado nutricional en la provincia de Barahona, 2002-2007	139
TABLA No. 79 Muertes maternas en la provincia de Barahona, 2008-2010	141
TABLA No. 80 Organización y regionalización del servicio de salud, 2012	142
TABLA No. 81 Inventario de recursos humanos y físicos en la provincia de Barahona, 2012	143
TABLA No. 82 Recursos humanos en los municipios de Barahona, 2012	143
TABLA No. 83 Morbilidad registrada de VIH/SIDA a nivel provincial y nacional, 2007-2010	145
TABLA No. 84 Resumen y proyecciones sobre indicadores de VIH-SIDA	147
TABLA No. 85 Tasa de analfabetismo de la región Enriquillo, según sexo y provincia, 2002-2010.	152
TABLA No. 86 Índice de Paridad de Género entre las tasas de analfabetismo a nivel nacional región y provincia, 2002-2010	152
TABLA No. 87 Personas de 3 años y más que saben leer y escribir en la provincia de Barahona, 2010	153
TABLA No. 88 Estudiantes matriculados por cantidad y proporción, según municipio, año lectivo 2009-2010	154
TABLA No. 89 Demanda educativa, según provincia y municipios en Barahona, 2010.	155
TABLA No. 90 Tasa de cobertura a nivel nacional, regional y provincial, 2010-2011	156
TABLA No. 91 Cantidad de estudiantes matriculados por sector educativo, según provincia y región, año lectivo 2010-2011.	157
TABLA No. 92 Cantidad de estudiantes matriculados por sexo y zona, según provincia de Barahona, año lectivo 2010-2011.	158
TABLA No. 93 Cantidad de estudiantes matriculados por nivel, según municipio, año lectivo 2010-2011.	159
TABLA No. 94 Tasa bruta de matriculación de la provincia de Barahona, 2012	160
TABLA No. 95 Cantidad de docentes por sexo, a nivel nacional, región y provincial, año lectivo 2010-2011.	161
TABLA No. 96 Porcentaje de promoción, repitencia y abandono por nivel, según región y provincia, año lectivo 2010-2011.	164
TABLA No. 97 Relación alumnos-maestros, según provincia y región, año lectivo 2010-2011.	167
TABLA No. 98 Cantidad de centros educativos por municipios por tipo de centro según provincia y municipios, año lectivo 2010-2011	169
TABLA No. 99 Representantes de alcaldías y partidos políticos en Barahona, 2010-2016	173
TABLA No. 100 Ingresos municipales por año, según demarcación de la provincia de Barahona, 2008-2010	175
TABLA No. 101 Egresos municipales por demarcación en la provincia de Barahona, 2008-2010.	176
TABLA No. 102 Número de asociaciones identificadas en Barahona, según municipio, 2008	177

TABLA No. 103 Número de personas inscritas en el padrón electoral por sexo en Barahona 2010	179
TABLA No. 104 Resultados de procesos electorales en la provincia de Barahona, 1966-2012	180
TABLA No. 105 Número de puestos municipales en Barahona, 2012	180
TABLA No. 106 Autoridades y representantes legislativos electos en Barahona para el período, 2010-2016	181

ÍNDICE GRÁFICOS

GRÁFICO No. 1 Tasa de fecundidad, según provincias Región Enriquillo (%)	30
GRÁFICO No. 2 Pirámide poblacional según sexo y municipios de Barahona, 2010	34
GRÁFICO No. 3 Pirámide poblacional según zona y municipios de Barahona, 2010	35
GRÁFICO No. 5 Vivienda ocupada, según características, provincia Barahona (%), 2010	49
GRÁFICO No. 6 Hogares en viviendas particulares por tipo de abastecimiento de agua (%), 2010	60
GRÁFICO No. 7 Resumen áreas protegidas en la provincia de Barahona (KM ²), 2010-2011	74
GRÁFICO No. 8 Participación del Sector agropecuario en el PIB (%) 2004-2011	92
GRÁFICO No. 9 Diferencias de ocupación entre Higüey y Barahona (puntos porcentuales), 2012	110
GRÁFICO No. 10 Tipo de empleo en la Región Sur (%), Octubre 2011	116
GRÁFICO No. 11 La informalidad, según nivel educativo Región Sur (%), Octubre 2011	116
GRÁFICO No. 12 La informalidad y las actividades económicas en la Región Sur (%), Octubre 2011	117
GRÁFICO No. 13 Pobreza general, según provincia (%), Octubre 2011	118
GRÁFICO No. 14 Coeficiente de Gini a nivel nacional, 2000-2011	119
GRÁFICO No. 15 Coeficiente de Gini por Regiones de Desarrollo 2011	120
GRÁFICO No. 16 Cobertura del programa “Comer es Primero” en relación a hogares elegibles (%), 2012	122
GRÁFICO No. 17 Número de hogares beneficiados del programa “Incentivo a la Asistencia Escolar, según región, 2012	124
GRÁFICO No. 18 Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT), 2010	127
GRÁFICO No. 19 Distribución de la Población por nivel de Riqueza (DPR) (%), 2010	128
GRÁFICO No. 20 Función de densidad-Distribución de la Población por nivel de Riqueza (DPR), 2010	128
GRÁFICO No. 21 Distribución del Territorio por Nivel de Riqueza (DTR) (%), 2010	129
GRÁFICO No. 22 Función de densidad-Distribución de los Territoriospor niveles de Riqueza (DTR), 2010	130

GRÁFICO No. 23 Evolución de la Mortalidad Infantil en RD (1998-2009) 137

GRÁFICO No. 24 Número de defunciones infantiles en la provincia de Barahona, 2004-2010. 138

GRÁFICO No. 25 Distribución de la mortalidad infantil según municipios (por cada 1000 nacidos), 2010 140

GRÁFICO No. 26 Tasa de Mortalidad Materna en República Dominicana (por cada 100 mil nacidos) . . . 141

GRÁFICO No. 27 Percepción de las mujeres del riesgo de contraer VIH-SIDA, 2012 145

GRÁFICO No. 28 Actitudes de aceptación hacia las mujeres que viven con el VIH-SIDA: mujeres (%), 2007 146

GRÁFICO 29 Distribución de la matrícula estudiantil, provincia de Barahona según nivel educativo, año lectivo 2010-2011. 159

GRÁFICO No. 30 Porcentaje de maestros, según título en la provincia de Barahona, 2005 162

GRÁFICO No. 31 Proporción de la población estudiantil con rezago, según Distrito Educativo, Regional Barahona, 2009-2010. 163

GRÁFICO No. 32 Evolución del índice de calificaciones promedio de las pruebas nacionales en el nivel básico, según provincias, Región Enriquillo, 2000-2008 166

GRÁFICO No. 33 Distribución de las secciones, según provincias, Región Enriquillo, 2010-2011. 168

GRÁFICO No. 34 Composición de los ingresos municipales, Provincia Barahona, 2010 174

GRÁFICO No. 35 Composición de los egresos municipales, Provincia Barahona, 2010. 177

GRÁFICO No. 36 Proporción de la población sin documentos de identidad en Barahona, 2012. 178

ÍNDICE MAPAS

MAPA No. 1 Ubicación geográfica general de la provincia de Barahona	27
MAPA No. 2 Ubicación geográfica de la provincia de Barahona-Región Enriquillo	28
MAPA No. 3 Asentamientos urbanos y división política en la provincia de Barahona	38
MAPA No. 4 Relieve de Barahona.	71
MAPA No. 5 Relieve de la República Dominicana.	72
MAPA No. 6 Principales parques y distritos mineros	102
MAPA No. 7 Ubicación geográfica de los Distritos Educativos, Regional Barahona, 2012.	151
MAPA No. 8 Distribución de los centros educativos en Barahona	169

ÍNDICE ILUSTRACIONES

ILUSTRACIÓN No. 1 Formaciones en la Sierra de Martín García	73
ILUSTRACIÓN No. 2 Litoral de la provincia de Barahona	107



Fotografía: Elvis González



INTRODUCCIÓN

INTRODUCCIÓN

La Oficina de Desarrollo Humano (ODH), del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha iniciado la elaboración de Perfiles Provinciales, conteniendo información socio-demográfica, económica y medio-ambiental de cada una de las provincias del país. Estos perfiles exponen con precisión un compendio de estadísticas e indicadores fundamentales para entender la realidad concreta de cada provincia y su relación con el nivel nacional. Como tal, constituyen un instrumento de análisis para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población que habita en cada una de las provincias del país.

En este documento se realiza una compilación de información estadística de la provincia de Barahona, ubicada en el sur profundo del país y perteneciente a la región de planificación Enriquillo. Barahona se caracteriza por ser un territorio con importantes recursos naturales, tales como: parques, minas, ríos y playas. Está dotada de una infraestructura a nivel de puertos y aeropuertos, carreteras y caminos vecinales. Posee un Centro Moderno Regional Universitario del Suroeste (CURSO) que permite a miles de estudiantes de la provincia, y de otras provincias cercanas, desarrollar sus estudios universitarios. Su economía se caracteriza por su alto grado de informalidad, característico de la región Enriquillo, y se sustenta fundamentalmente en las actividades agrícolas, principalmente alrededor del cultivo de la caña de azúcar para exportación, y la producción de café orgánico, plátano y guineo. Otras actividades importantes, aunque en menor escala, son la producción de cultivos de ciclo corto, como la yuca, la batata, la yautía, entre otros. Cuenta con un gran potencial para la producción pesquera a gran escala; sin embargo, actualmente esta producción funciona de manera artesanal. La actividad industrial es exigua y se resume a la existencia de una zona franca de producción de textil.

Según los resultados del IX Censo de Población y Vivienda y otras investigaciones en materia de pobreza monetaria realizada por el Ministerio de Planificación y Desarrollo (MEPyD), Barahona es una de las provincias que mejor perfil socioeconómico presenta de la región Enriquillo, ya que posee la mayor dotación de factores e infraestructuras físicas y exhibe el mayor dinamismo económico, constituyéndose en el polo de desarrollo de esa región. Sin embargo, esta provincia muestra importante rezago económico y social respecto a otras provincias del país, tales como: Santo Domingo, Santiago y la Altagracia, que muestran mejores indicadores de acuerdo a dichas investigaciones. La informalidad laboral es característica en

su estructura económica. Los niveles de desempleo son altos y existe una alta incidencia de hogares en condiciones de pobreza y desigualdad del ingreso.

El acceso a los servicios públicos básicos es limitado. Los servicios de salud tienen una cobertura limitada y son poco especializados, en particular en la zona rural. La tasa de matriculación es alta, sobre todo en el nivel básico; sin embargo, existe un gran problema de sobreedad en casi todos los municipios.

Asimismo, se evidencian problemas en la provisión de servicios por parte de los gobiernos locales. La falta de recursos económicos, la escasa cultura ciudadana, los bajos niveles de empoderamiento y capital social de la comunidad no le permiten construir una visión de largo plazo que dé como resultado un "Plan Estratégico de Desarrollo" de la provincia de Barahona.

Este informe presenta un perfil de la situación actual de la provincia de Barahona, estructurado en cinco (5) capítulos. En el primer capítulo se presentan los aspectos generales de la provincia en tres partes: a) los aspectos generales de la provincia y demográficos, b) los aspectos relacionados con el acceso a los servicios públicos y c) los aspectos vinculados con la geografía de la provincia, tales como relieve, clima, flora y fauna, entre otros. El segundo capítulo aborda las condiciones económicas y sociales de la provincia; en tanto que el tercer capítulo resalta la situación de la salud en la provincia desde un enfoque del desarrollo humano sostenible.

La situación de la educación de la provincia en un contexto regional y nacional se presenta en el capítulo cuarto, a través del análisis de indicadores relevantes como la tasa de matriculación, analfabetismo, tasa de abandono, repitencia, rezago, entre otros. Por último, en el quinto capítulo se abordan cuestiones vinculadas con la institucionalidad, gobernabilidad, género, y el capital social en la provincia. Al final del informe se presentan las conclusiones generales del documento.

1





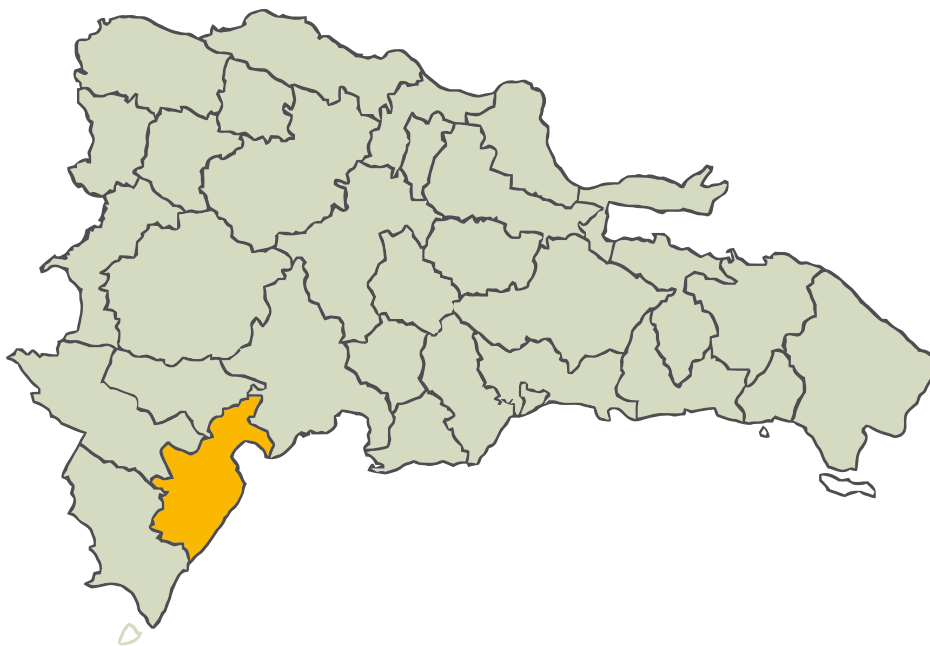
ASPECTOS GENERALES

1.1 Introducción

La provincia de Barahona, llamada la Perla del Sur, forma parte de la región Enriquillo y cuenta con una superficie de 1,650.49 kms², la duodécima en tamaño de todo el país. Barahona está delimitada al norte por la provincia de Bahoruco, al noreste por la provincia de Azua, al este y al sur por el Mar Caribe, al suroeste por la provincia de Pedernales, y al oeste por la provincia Independencia. Sus coordenadas geográficas son: 18º 10' latitud norte y 71º 15' longitud oeste.

De acuerdo al IX Censo de Población y Vivienda del 2010, la provincia de Barahona tiene once (11) municipios, a saber: Barahona, Cabral, Enriquillo, Paraíso, Vicente Noble, El Peñón, La Ciénaga, Fundación, Las Salinas, Polo y Jaquimeyes. De igual manera, la provincia tiene once (11) distritos municipales: El Cachón, La Guazara, Villa Central, Arroyo Dulce, Los Patos, Canoa, Quita Coraza, Fondo Negro, Bahoruco, Pescadería y Palo Alto. Su común cabecera es el municipio Santa Cruz de Barahona.

MAPA No.1 UBICACIÓN GEOGRÁFICA GENERAL DE LA PROVINCIA DE BARAHONA



Fuente: Oficina Nacional de Estadística (ONE), Perfiles Provinciales.

La Provincia de Barahona está formada por tres zonas geomórficas, las cuales son: la Sierra de Bahoruco con una extensión de 70 Km²; la Sierra de Martín García con una extensión de 25 km²; y la Hoya de Enriquillo con 2700 km². El municipio cabecera de Barahona está localizado en la región de la Hoya de Enriquillo, en la parte baja de calizas arrecifales costeras. En la Sierra de Martín García se encuentran los municipios de Cabral, Fundación, Vicente Noble y Enriquillo, cuya zona es de bajo relieve con depósitos de playas y terrazas. Por último, en la Sierra de Bahoruco se encuentra el municipio de Paraíso¹.

MAPA No. 2 UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LA PROVINCIA DE BARAHONA-REGIÓN ENRIQUILLO



Fuente: Oficina Nacional de Estadística (ONE), Perfiles Provinciales.

Tabla No. 1 Informaciones básicas de población y viviendas particulares ocupadas, según provincia, 2010

Provincias	Superficie (En km ²)	Población					Número de viviendas		
		Total	Sexo		Zona		Zona		
			Hombres	Mujeres	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
Bahoruco	1,284.9	97,313	50,563	46,750	69,360	27,953	24,232	16,958	7,274
Barahona	1,660.2	187,105	96,799	90,306	156,136	30,969	48,084	40,177	7,907
Pedernales	2,007.4	52,589	27,007	25,582	42,050	10,539	13,060	10,383	2,677
Independencia	2,080.5	31,587	16,895	14,692	20,345	11,242	7,168	4,921	2,247

Fuente: IX Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, Informe General, Volumen 1, ONE.

¹ Consejo Nacional de Asuntos Urbanos; "Lineamientos para el desarrollo urbano de la provincia de Barahona".

Tabla No. 2 Informaciones básicas de población y viviendas particulares ocupadas en km² según provincia, 2010

Provincias	Superficie (En km ²)	Población (Por Km ²)			Km ²		Número de vivienda (Por Km ²)		
		Total	Sexo		Zona		Zona		
			Hombres	Mujeres	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
Bahoruco	1,284.90	75.74	39.35	36.38	53.98	21.7 6	18.86	13.20	5.66
Barahona	1,660.20	112.70	58.31	54.39	94.05	18.65	28.96	24.20	4.76
Pedernales	2,007.40	26.20	13.45	12.74	20.95	5.25	6.51	5.17	1.33
Independencia	2,080.50	15.18	8.12	7.06	9.78	5.40	3.45	2.37	1.08

Fuente: Elaborado a partir de la tabla no.1.

La provincia de Barahona tiene la mayor densidad poblacional de las provincias que conforman la región Enriquillo con 112.70 por Km². Posee el mayor número de viviendas por Km² con 27.65, siendo la zona urbana donde se ubica el mayor número de viviendas con 24.30 por Km². Por otra parte, la provincia de Barahona es la más urbanizada de toda la región Enriquillo ya que 94.05 habitantes por Km² viven en la zona urbana, predominando los hombres sobre las mujeres con 58.31 por Km². (Ver Tabla no.1 y 2).

1.2 Aspectos demográficos fundamentales

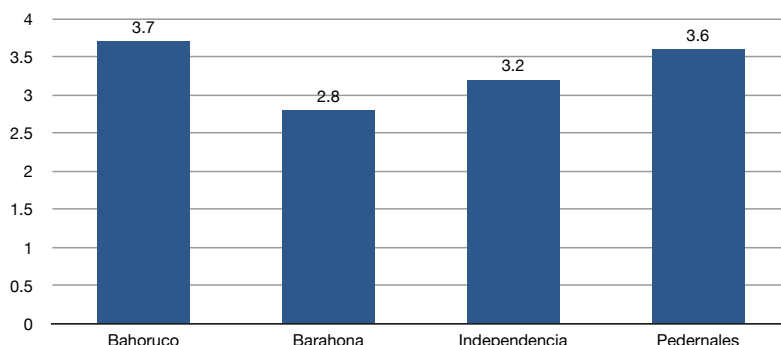
En la provincia de Barahona se registraron unos 17,400 nacimientos durante el período 2007-2011. De estos nacimientos registrados, 8,824 fueron hombres representando el 50.71%, y 8,576 fueron mujeres siendo el 49.29%. Los nacimientos en Barahona representaron el 2.53% de los nacimientos registrados a nivel nacional en el quinquenio 2007-2011. La mayoría de los nacimientos se registran en el municipio de Barahona con un 81.51% y el restante 18.49% en los demás municipios².

La tasa de fecundidad es una variable clave en el proceso de reproducción humana. Esta refleja la capacidad efectiva de una mujer, un hombre o una pareja, de producir un nacimiento. En la provincia de Barahona es de 2.8, superior al valor nacional que se sitúa en 2.4. No obstante, la tasa de fecundidad de Barahona es la menor de la región Enriquillo .

Investigaciones realizadas por la Oficina Nacional de Estadística (2008) sobre “Madres Adolescentes” y la Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) del año 2006, indican que una menor tasa de fecundidad está asociada a diferencias importantes entre el nivel educativo de la mujer y los niveles de pobreza y desigualdad, concluyendo que en la medida que aumenta el nivel educativo y el nivel de ingreso, se observa una menor tasa de fecundidad.

² Oficina Nacional de Estadística: “Estadísticas Vitales, Boletín 2001-2010”.

GRÁFICO NO. 1 TASA DE FECUNDIDAD, SEGÚN PROVINCIAS REGIÓN ENRIQUILLO (%)



Fuente: Elaborado a partir de ENDESA 2007.

El mecanismo causal que, generalmente, determina esta relación sería el siguiente: en la medida que mejoran los niveles de ingresos de las familias, éstas aumentan sus requerimientos educacionales, planteándose el dilema de incrementar el salario total o distribuirlo entre menos personas, conllevando a que las familias tengan menos hijos. Asimismo, a nivel macro, puede haber una acción redistributiva del Estado, como son transferencias monetarias condicionadas, programas de planificación familiar y educación gratuita, que influye en los cambios de conductas y comportamientos familiares, en términos reproductivos. En suma, la baja de la fecundidad es el resultado de un ajuste de la conducta reproductiva al nivel de los salarios y a los requerimientos educacionales (Guzmán, 1997).

Por otra parte, el flujo migratorio ha jugado un papel importante en la estructura social y en la densidad poblacional de Barahona. Desde su fundación, el desarrollo de actividades comerciales, agropecuarias y agroindustriales han tenido una relevante incidencia en los flujos migratorios en esta provincia.

Históricamente, después de haber sido fundada la República Dominicana en 1844, fue constante la llegada de extranjeros. Hoetink señala que en la segunda mitad del siglo XIX, inmigrantes judíos, curazoleños, canarios, peninsulares, cubanos, puertorriqueños, haitianos, británicos, árabes italianos, chinos y de otras nacionalidades, escogieron el territorio nacional como lugar de residencia³.

De este movimiento migratorio, la región suroeste no estuvo al margen. En la provincia de Barahona y en la región Sur hubo inmigraciones de conglomerados humanos árabes, españoles, holandeses, haitianos, italianos, ingleses, puertorriqueños, entre otros. Muchos de ellos se dedicaron al comercio y a la agricultura para exportación; otros fueron empleados públicos,

3 Harry Hoetink. "El Pueblo Dominicano", 1800-1900, Santo Domingo, Ediciones Librería La Trinitaria, 1997. P.142

médicos, profesores, farmacéuticos, trabajadores en explotaciones agrícolas y agroindustriales, especialmente las cafetaleras y cañeras⁴.

Debido a que el país no cuenta con un registro de información diferenciada de la emigración e inmigración, se ha realizado un balance migratorio a partir de la diferencia entre el crecimiento real de la población y el crecimiento natural o vegetativo. En la actualidad, los datos indican que las provincias de la región Enriquillo (Barahona, Pedernales, Bahoruco e Independencia), por sus precarios indicadores y características socioeconómicas, han tenido un comportamiento demográfico expulsor, excepto Pedernales donde el balance migratorio ha sido positivo para el período 2002-2010, como se indica en la tabla no.3.

Tabla No. 3 Saldos migratorios en las provincias de la Región Enriquillo, 2002-2010

Provincias	Población 2002	Población 2010	Población media	Crecimiento real	Crecimiento natural ¹	Balance migratorio
Barahona	179,239	187,105	183,172	7,866	40,675	(32,809)
Bahoruco	91,480	97,313	94,397	5,833	26,950	(21,117)
Pedernales	21,207	31,587	26,397	10,380	2,540	7,840
Independencia	50,833	52,589	51,711	1,756	8,065	(6,309)

¹ El crecimiento natural es la diferencia entre el número de nacimientos y el número de defunciones de una población

Fuente: Elaboración propia a partir de los censos del 2002 y 2010.

1.2.1 Población y asentamientos humanos

Según las informaciones contenidas en el IX Censo de Población y Vivienda de 2010, la provincia de Barahona tiene 187,105 habitantes, que representa el 1.98% de la población total del país. Un 44.69% de la población reside en el municipio de Barahona, en tanto que un 11.55% vive en Vicente Noble, un 8.23% en Paraíso y un 7.82% en Cabral. En conjunto, estos cuatro municipios concentran el 72.29% de la población de la provincia.

La evolución de los asentamientos humanos en el país y la ocupación de sus territorios, durante los últimos cincuenta años, ha sido de manera caótica y desordenada. El modelo de desarrollo económico dominicano ha contribuido a expulsar una gran cantidad de personas de zonas rurales y urbanas marginales, muchas de ellas asentadas en lugares precarios y sin condiciones de recibir servicios públicos adecuados.

Las transformaciones de los asentamientos en el país se caracterizan por la acelerada urbanización de los territorios del país; la creciente importancia de las migraciones en muchas provincias de la región Enriquillo y otras regiones del país, y la constitución de sistemas urbanos, resultado de una elevada concentración de población en algunas ciudades y provincias, tales como Santo Domingo, Santiago, San Cristóbal, entre otras.

4 Welnel Darío Feliz. "Historia de Barahona", 1801-1900, Santo Domingo, Editora Nacional, Ministerio de Cultura, 2011. Pags.182-183

La provincia de Barahona sigue un proceso de crecimiento de urbanización de su territorio. La tasa de urbanización de la provincia es de 1.27% la tercera más alta de la región Enriquillo, indicando la cantidad relativa de población que se agrega al área urbana de la provincia producto del crecimiento poblacional. (Ver tabla no.4)

Tabla No. 4 Tasa de urbanización de las provincias de la Región Enriquillo, 2002-2010

Provincia	Población urbana según censo		Población total provincia según censo		Tasa de crecimiento intercensal población urbana (%)	Tasa de crecimiento intercensal población total provincia (%)	Tasa de urbanización*(%)
	2002	2010	2002	2010			
Bahoruco	49,530	69,360	91,480	97,313	4.2	0.77	3.45
Barahona	134,714	156,136	179,239	187,105	1.80	0.53	1.27
Independencia	31,729	42,050	50,833	52,589	3.52	0.42	3.1
Pedernales	14,450	20,345	21,207	31,587	4.27	4.98	-0.71

*Diferencia entre la tasa de crecimiento de la población urbana y la población total de la provincia.

Fuente: Elaborado a partir de informaciones de los censos de población y Vivienda 2002 y 2010; República Dominicana en Cifras 2011, ONE.

De acuerdo a los datos de los censos de los años 2002 y 2010, la provincia de Barahona y sus municipios presentaron tasas de crecimiento positivas en su gran mayoría, con algunas excepciones. En la tabla no.5 se puede observar que los municipios que mayores tasas de crecimiento de la población han experimentado son los de Vicente Noble con 3.22%, la Ciénaga con 2.10%, Paraíso con 1.82% y el municipio cabecera de Barahona con 0.92%. En cambio, los municipios de Enriquillo y el Peñón presentaron tasas negativas.

Tabla No. 5 Tasa de crecimiento intercensal de los municipios de la provincia, 2002-2010

Provincia y Municipio	2010			2002			Tasa de crecimiento intercensal		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Provincia Barahona	187,105	96,799	90,306	179,239	91,636	87,603	0.54	0.69	0.38
Municipio Barahona	83,619	41,683	41,956	77,698	38,093	39,605	0.92	1.13	0.72
Municipio Cabral	14,627	7,614	7,209	13,907	7,140	6,767	0.63	0.81	0.79
Municipio Enriquillo	13,164	7,192	5,972	13,262	7,212	6,050	(0.09)	(0.03)	(0.16)
Municipio Paraíso	15,390	8,659	6,731	13,320	7,294	6,026	1.82	2.17	1.39
Municipio Vicente Noble	21,605	11,087	10,518	16,772	8,665	8,107	3.22	3.13	3.31
Municipio El Peñón	3,970	2,041	1,929	4,040	2,052	1,988	(0.22)	(0.07)	(0.38)
Municipio La Ciénaga	9,112	4,894	4,218	7,715	4,155	3,560	2.10	2.07	2.14

Fuente: Elaboración propia a partir de los censos de Población y Vivienda del 2002 y 2010, ONE.

El crecimiento intercensal de la provincia de Barahona y sus municipios refleja una tendencia general demográfica: un menor crecimiento de la población, consecuencia de un descenso de la mortalidad, seguido de un descenso más intenso de la fecundidad. Esta transición demográfica parece guardar cierta relación con la evolución social y económica que se ha dado en el país durante los últimos cincuenta años.

Tabla No.6 Población por zona de residencia y sexo, según municipios de la provincia, 2010

Provincia y Municipio	Total			Urbana			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Provincia Barahona	187,105	96,799	90,306	156,513	79,392	77,121	30,592	17,407	13,185
Municipio Barahona	83,619	41,683	41,956	82,649	41,067	41,582	970	596	374
Municipio Cabral	14,627	7,614	7,209	12,221	6,185	6,036	2,602	1,429	1,173
Municipio Enriquillo	13,164	7,192	5,972	7,988	4,212	3,776	5,176	2,980	2,196
Municipio Paraíso	15,390	8,659	6,731	9,338	5,016	4,322	6,052	3,643	2,409
Municipio Vicente Noble	21,605	11,087	10,518	18,572	9,570	9,002	3,033	1,517	1,516
Municipio El Peñón	3,970	2,041	1,929	3,630	1,856	1,774	340	185	155
Municipio La Ciénaga	9,112	4,894	4,218	6,420	3,364	3,056	2,692	1,530	1,162
Municipio Fundación	8,042	4,177	3,865	4,902	2,510	2,392	3,140	1,667	1,473
Municipio Las Salinas	4,703	2,372	2,331	3,869	1,930	1,939	834	442	392
Municipio de Polo	8,186	4,751	3,435	2,433	1,333	1,100	5,753	3,418	2,335
Municipios de Jaquimeyes	4,491	2,349	2,142	4,491	2,349	2,142	0	0	0

Fuente: Elaborado a partir de la ONE; "IX Censo Nacional de Población y Vivienda 2010: Informe Básico".

Las poblaciones han tendido, cada vez más, a concentrarse en las áreas urbanas, lo cual se ha expresado en migraciones internas de zonas rurales a urbanas. Hasta la fecha no existen suficientes estudios que expliquen los factores de expulsión. Sin embargo, históricamente, las precarias condiciones de vida y la pobreza estructural prevaleciente en la región de Enriquillo y en otras regiones del país, podrían considerarse las principales razones que explican estos movimientos demográficos.

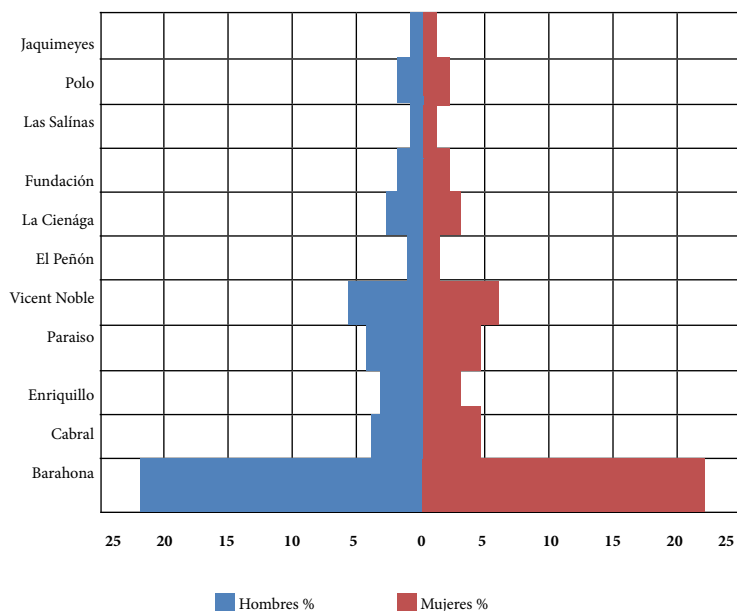
Cabe señalar que en el país actualmente, no existen políticas públicas explícitas de relocalización, redistribución de la población y redireccionamiento de los flujos migratorios. En muchos países de América Latina y el Caribe estas políticas e intervenciones fueron frecuentes hasta los años de 1980. Su propósito era desconcentrar la población y retenerla en otros casos, a través de programas de colonización, medidas de desconcentración político-administrativa, reformas agrarias, programas de desarrollo regional y rural basados en "polos de desarrollo", entre otros. En el caso dominicano, en la época de Trujillo, se realizaron programas de colonización con inmigrantes, españoles japonés y judíos. Resulta bastante común que grandes

conglomerados de trabajadores de la región de Enriquillo (migración clásica) se hayan trasladado a Higüey y la Romana por razones laborales.

Al analizar la pirámide poblacional de la provincia de Barahona y sus municipios, a nivel de la población por sexo y por zona, se observa que la mayor concentración de la población está en el municipio cabecera de Barahona y en los municipios de Vicente Noble, Paraíso, Enriquillo y Cabral (ver gráfico no.2)

Esto nos indica que la concentración de asentamientos humanos busca los espacios geográficos y territorios donde la acción humana y social se articula con el proceso económico. En efecto, en el trabajo de campo se pudo observar que en el municipio de Barahona se articulan y se concentran la mayoría de las actividades económicas, sociales y culturales de las provincias, por lo que es natural que las poblaciones se dirijan y concentren alrededor de este municipio⁵.

GRÁFICO NO. 2 PIRÁMIDE POBLACIONAL SEGÚN SEXO Y MUNICIPIOS DE BARAHONA, 2010



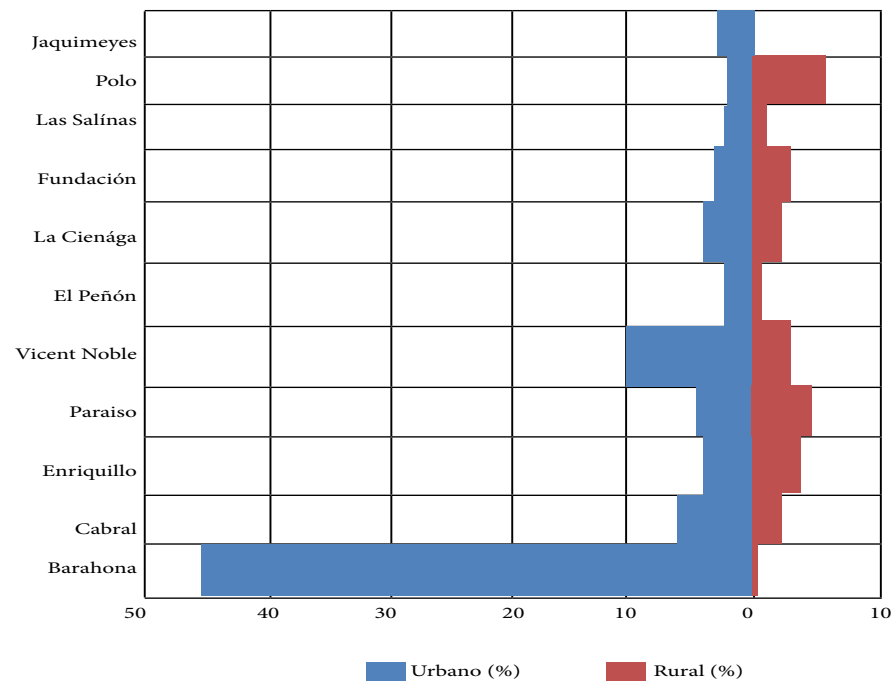
Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda 2010, ONE

La pirámide poblacional, según zona, de la provincia de Barahona y sus municipios muestra la tendencia secular demográfica, donde cada vez más los asentamientos humanos del país se concentran en territorios o zonas tipificados como urbanos. (Ver gráfico No.3)

5 Las consultas y entrevista a profesores del Centro Regional Suroeste (CURSO) expresan que la mayoría de las actividades económicas, sociales, educativas y culturales de la región Enriquillo giran en torno a la provincia de Barahona.

La evidencia indica que este proceso de expansión urbana genera una presión que conduce a la degradación del suelo por ocupación, y sus indicadores más claros son: la expansión de zonas urbanas, los niveles de urbanización y la densidad poblacional⁶.

GRÁFICO No. 3 PIRÁMIDE POBLACIONAL SEGÚN ZONA Y MUNICIPIOS DE BARAHONA, 2010



Fuente: Elaboración a partir de informaciones del IX Censo de Población y Viviendas 2010, ONE

En general, la provincia de Barahona y sus municipios presentan un índice relativo de urbanización/rural por encima de la unidad, excepto en el municipio de Polo donde la población se concentra más en la zona rural que urbana, y el caso extremo del municipio de Jaquimeyes donde toda la población censada se ubica en la zona urbana. Los municipios que presentan los mayores valores del índice relativo son: el municipio de Barahona (85.21), El Peñón (10.68), Vicente Noble (6.12), Cabral (4.70) y Las Salinas (4.64), entre otros.

La expansión urbana en la provincia de Barahona y sus municipios ha sido un proceso común en las demás regiones del país, cuya tendencia ha sido constante de un censo a otro. Este

6 Se conocen múltiples definiciones censales sobre zona urbana y rural que varían de un país a otro y que en algunos casos cambian de un censo a otro. Esto suele crear controversias entre los investigadores en cuanto a la utilidad que prestarían las cifras censales para hacer comparaciones, estimaciones y proyecciones de población a nivel internacional. En el país, la población urbana se establece mediante un criterio político-administrativo que se refiere a la posición que ocupa una localidad en la estructura pertinente, de manera que la población urbana está conformada por las personas que habitan en las cabeceras de los municipios o distritos municipales; el resto de la población que no reside en estas áreas es considerada población rural.

proceso acelerado y no planificado, ha generado impactos negativos en el medio social y ambiental de la ciudad de Barahona. La falta de un plan de ordenamiento territorial ha conllevado a que las poblaciones ocupen lugares vulnerables y de alto riesgo, cuyas situaciones se agravan con el paso frecuente de fenómenos atmosféricos.

Hay que destacar que la urbanización es un proceso de gran transcendencia y con enormes implicaciones económicas y sociales. Tiene una trayectoria relativamente independiente de otros procesos económicos y sociales significativos, como el crecimiento del Producto Interno Bruto, las tendencias de la pobreza o de la distribución del ingreso, que a su vez, exigirá un incremento sostenido en los servicios de viviendas y en los servicios urbanos en los próximos años.

1.2.2 Asentamientos urbanos

La historia de los asentamientos urbanos de la provincia de Barahona y sus municipios data desde su fundación a partir de 1802, aunque la conformación de asentamientos humanos en los municipios de Cabral, Las Salinas y Enriquillo es incluso anterior a esta fecha.

En la última década del siglo XVIII, la región Sur estaba inmersa en cambios económicos y sociales. En esta etapa se ubican las primeras menciones documentales de habitantes en la cercanía del puerto de Barahona (Peláez José, 2000).

Tabla No. 7 Evolución de los asentamientos humanos en la provincia de Barahona

Años de fundación	Municipio	Razón del Nombre	Motivo de la fundación
1725	Cabral	General José María Cabral	Corte de Madera y Ganadería
1730	Las Salinas	Minas de Sal	Comercialización de sal
1800-1900*	Vicente Noble	Independentista	Explotación de la agricultura por la cercanía del río Yaque del Sur
1801	Enriquillo	Cacique Enriquillo	Afianzar dominio haitiano sobre la parte oriental de la isla y cercanía al mar
1802	Barahona	Apellido Español	Explotación de madera y consolidar control de tropas haitianas
1940	Paraíso	Apellido Paradis	Explotación de nueva forma de vida

Fuente: Elaborado a partir del libro “Historia del Desarrollo de Barahona” de Oscar López Reyes

*No existe un año específico.

A continuación presentamos una cronología sucinta sobre los asentamientos humanos en la provincia de Barahona:

Los primeros pobladores de Barahona se fueron estableciendo cerca del río Birán. Entre los años de 1863 y 1880, los pobladores ocuparon las calles Santiago Peguero, Estrelleta, El Pasito de Belén (Río Birán) y 30 de mayo, entre otras. Para el 1900, la mayoría de las casas

estaban alrededor de la iglesia, entre las calles llamadas hoy Jaime Mota, Nuestra Señora del Rosario, Arzobispo Nouel y María Trinidad Sánchez.

- El puerto, la comandancia y la Aduana del puerto estaban al final de la calle Jaime Mota. El mercado y el expendio de carnes al norte de la población. Había una escuela laboral en la calle Concordia, hoy Jaime Mota.
- Alrededor del 1908, comenzó a construirse el parque de recreo llamado después Parque Central, auspiciado por el presidente Ramón Cáceres y los comerciantes del pueblo. La ciudad crecía hacia el sur.
- A partir del 1920 la ciudad tiene el mayor progreso, en gran parte debido a todas las personas que llegaban a trabajar en el ingenio. Se construyó un gran número de casas, tanto para alquiler como para sus propietarios. La mayoría eran de madera con techo de zinc.
- En el año 1932 se construyó el parque de recreo llamado Guarocuya, conocido como Parque de los Sueros, cerca del Birán, lugar donde se habían establecido los primeros pobladores de la ciudad. Se encuentra entre las calles llamadas hoy Candelario de la Rosa, María Montés, Duarte y Las Carreras. Para esa época, el Ayuntamiento construyó más calles. Éstas estaban comprendidas entre las calles Nuestra Señora del Rosario, María Trinidad Sánchez y la actual Jaime Mota. También se construyeron los desagües de varias calles de la ciudad.
- En el 1940 se hace el primer dragado del puerto de Barahona, y en el 1952 se hizo el puerto moderno, con una profundidad de 30 pies, el cual fue dragado de nuevo en el 1955.
- En el año 1952 se construye el barrio Mejoramiento Social, con casas de bloques de concreto y hormigón armado.

Según Virgilio Gautreaux (2011)⁷, existen otros acontecimientos en materia de economía y sociedad que han establecido hitos en la historia de la provincia de Barahona, de los cuales destacamos los siguientes:

Entre 1957-1975, **a nivel económico**, Trujillo compra el Ingenio de Barahona; se expande la producción de café de manera significativa; se moderniza y amplía el puerto; se realizan importantes inversiones en la explotación de sal y yeso; la producción de plátano y tomate se convierte en un rubro importante que genera una gran cantidad

⁷ Gautreaux, Virgilio: "La economía de Barahona y Pedernales en el siglo XXI" en el libro "Barahona-Pedernales" que recoge un ciclo de conferencias, editado por Centro Cuesta Nacional (CCN).

de empleo en la provincia; el ayuntamiento construye obras de infraestructura como el drenaje urbano, el mercado de Villa Estela, el matadero municipal y el asfaltado de las calles del municipio de Barahona. A **nivel social**, se inicia una expansión importante de los centros educativos y comienzan a realizarse graduaciones de cientos de profesionales de la región; además se construye la actual Escuela Vocacional que tiene las fuerzas armadas y se inician las operaciones del Centro Universitario Regiones del Suroeste (CURSO).

MAPA No. 3 ASENTAMIENTOS URBANOS Y DIVISIÓN POLÍTICA EN LA PROVINCIA DE BARAHONA



Fuente: Consejo Nacional de Asuntos Urbanos

Entre 1976-2000, **a nivel económico**, se inicia una recomposición de la industria azucarera nacional que afecta al Ingenio de Barahona, ya que con el proceso de capitalización la administración del ingenio pasa al sector privado, lo que hizo que muchos obreros quedaran desempleados; se prohíben cortes de madera; disminuye el auge la actividad portuaria debido a la competencia de otros puertos marítimos en el país; se instalan importantes empresas de zonas francas, en particular de origen coreanas; se construye el aeropuerto María Montez, cuyo nivel de operación ha sido mínimo hasta la fecha; se instalan varios hoteles privados de tamaño pequeño y mediano. **A nivel social**, se acelera el flujo migratorio a la ciudad de Santo Domingo y fuera del país, especialmente a Europa, en particular España, y los Estados Unidos; se instalan universidades privadas, en especial el Instituto Católico Tecnológico de Barahona (ICATEBA).

Entre 2001-2010, **a nivel económico**, con la ley de capitalización se produjo un proceso de reajuste en el Ingenio de Barahona que provocó una disminución importante de las operaciones del mismo; sin embargo, después el ingenio comenzó un proceso de recuperación lento. Igualmente, ocurre un proceso de recuperación de la producción de café, especialmente con los proyectos de café orgánico en el municipio de Polo; las remesas comienzan a ser un mecanismo de financiamiento para el desarrollo de municipios, como es el caso de Vicente Noble; la economía informal, las bancas de apuestas, el “motoconchismo” y el sector de Servicios se apoderan de las actividades económicas de Barahona. **A nivel social**, se manifiestan con cierta fuerza los fenómenos de la delincuencia y el narcotráfico como problema de inseguridad ciudadana. Estos problemas se intensifican en el país producto del fenómeno de la globalización.

1.3 Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial se define como la asignación planificada, ordenada y regulada de determinado uso al suelo, ya sea urbano, rural, área natural, entre otros. Este proceso debe tener en consideración el uso presente y futuro del suelo, así como, el interés común o colectivo para asignar los diferentes “usos del suelo”.

En los últimos veinte años las transformaciones económicas globales han acentuado también la transformación del concepto de espacio físicamente “localizado”, que se sintetiza en la expresión de Castells (1995) que describe la tendencia al “espacio de flujos a sobreponerse al espacio de lugares”.

Por tal razón, cuando la política territorial presupone una intervención del Estado, en cualquiera de sus niveles, ya sea orientadora, reguladora o interventora se llega al “ordenamiento territorial”. Esta expresión implica que el territorio puede ser transformado con unos propósitos determinados, muchas veces vinculados a la idea de desarrollo.

Según Bertaud (2002), los instrumentos para llevar a cabo el ordenamiento del territorio se pueden clasificar en tres categorías, a saber: 1) los de zonificación y usos del suelo; 2) la política fiscal y; 3) los proyectos e inversiones estratégicas. Desde la perspectiva de la planificación urbana y regional, los usos del suelo se ordenan a través de planes que organizan en el tiempo y el espacio una serie de acciones y disposiciones para cumplir con determinados objetivos, siendo el “*Plan de Ordenamiento Territorial*” el instrumento más tradicional para regular y organizar el territorio.

Desde esta lógica, en el país existen antecedentes que recogen trabajos relacionados con el ordenamiento territorial⁸:

- Diferentes estudios de zonificación, estudios de suelos y cuencas hidrográficas: Ministerio de Agricultura, 1970-1990 y 2003, Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), Banco Interamericano para el Desarrollo (BID), Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela (BANDES de Venezuela) y Fondos Nacionales.
- Ordenación forestal, Dirección General Forestal (DGF), 1984 Proyecto Marena-Agencia Internacional para el Desarrollo (AID);
- Ordenamiento de los Recursos Hídricos, Instituto Nacional de Desarrollo Hidráulico (INDRHI), 1994-OEA.;
- Propuesta Lineamientos Generales, Ministerio de Turismo- Banco Interamericano de Desarrollo (BID) 1985;
- Propuesta Metodológica Planes de Acción Territorial para Prevención de Desastres, Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) 2001, Banco Interamericano de Desarrollo (BID);
- Política Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Urbano, Consejo Nacional de Asuntos Urbanos (CONAU), 2002;
- Propuesta Áreas Protegidas, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MIMARENA), 2003;
- Lineamientos generales de Ordenamiento Minero, Dirección General de Minería, 2002-2004;
- Formación Comisión de Ordenamiento Territorial, Ley 64, Ministerio de Medio ambiente y Recursos Naturales (MIMARENA)- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), 2002-2004;
- Ordenamiento Territorial como parte del Plan Estratégico de Santiago, Asociación para el Desarrollo de Santiago, 2003.

En adición a la problemática del ordenamiento del territorio, existen otros problemas relacionados que inciden en la informalidad del mismo. En este sentido, el sistema catastral y el

8 Berti, G., & Ferrufino, C. (2009). Ordenamiento Territorial en Centroamérica y República Dominicana: Insumos para la construcción de una agenda regional.

régimen de registro de títulos en el país son débiles. El inventario de información de tierras del país, basado en la parcela y compuesto de un registro de intereses que existen sobre la tierra, como derechos, restricciones y responsabilidades, no está actualizado.

En el país, el Registro de Títulos es la oficina encargada de llevar en libros especiales el registro de los derechos de propiedad sobre inmuebles saneados o de cualquier otro derecho sobre estos que sea susceptible de registro, mientras que el Catastro Nacional debe llevar un inventario físico-jurídico, estadístico y económico de todas las propiedades inmobiliarias del país. Sin embargo, estas dos entidades funcionan como órganos independientes, con competencias y procedimientos distintos, regidas por leyes particulares y adscritas a diferentes instituciones.

El Registro de Títulos es un órgano dependiente del Tribunal de Tierras, mientras que el Catastro Nacional es una dependencia del Ministerio de Hacienda. Las deficiencias que presentan cada una de las instituciones responsables de lo que podría denominarse “Sistema de Información Catastral Dominicano”, inciden en la informalidad de los mercados de tierras urbanos y rurales en el país.

Por otra parte, el ordenamiento territorial toma más relevancia en el año 2000 con la creación de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, actualmente Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y la Ley Nacional de Medio Ambiente No.64-00. El artículo 30 de la referida ley señala que es “de alto interés nacional el diseño, formulación y ejecución del Plan de Ordenamiento del Territorio que incorpore las variables ambientales” y el artículo 31 dice “el ordenamiento del territorio nacional, provincial y municipal, según sea el caso, tendrá como objetivos principales la protección de sus recursos, la disminución de la vulnerabilidad, la reversión de las pérdidas recurrentes por uso inadecuado del medio ambiente y los recursos naturales, y alcanzar la armonía posible en las interrelaciones de la sociedad con la naturaleza...”

Con la creación de la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo (SEEPYD) en el año 2006, actualmente Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), y la creación de la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial, dependencia de ese ministerio, se concentró en una sola entidad a las instituciones y acumulación técnica que con anterioridad desarrollaban trabajos vinculados con el ordenamiento territorial. Entre estas destacan, especialmente, el Consejo Nacional de Asuntos Urbanos (CONAU)⁹ y la Oficina Nacional de Planificación (ONAPLAN).

⁹ Ya con anterioridad, el Consejo Nacional de Asuntos Urbanos (CONAU) que está integrada a la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial, había comenzado a realizar estudios sobre “Lineamientos de Políticas de Desarrollo Urbano para diferentes ciudades”, incluyendo la ciudad de Barahona.

Un paso de avance, en materia de regulación y ordenamiento territorial, fue la incorporación constitucionalmente del *“Plan de Ordenamiento Territorial”* en el Artículo 194 del Título IX del Ordenamiento del Territorio y de La Administración Local, el cual expresa lo siguiente, a saber: *“Es prioridad del Estado la formulación y ejecución, mediante ley, de un plan de ordenamiento territorial que asegure el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales de la Nación, acorde con la necesidad de adaptación al cambio climático”*.

Igualmente el artículo 196 sobre la región, que expresa: *“La región es la unidad básica para la articulación y formulación de las políticas públicas en el territorio nacional. La ley definirá todo lo relativo a sus competencias, composición, organización y funcionamiento y determinará el número de éstas”*.

A nivel local, con la Ley 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios, en su Título IX “Planificación y Gestión Ambiental Municipal” se hace un señalamiento taxativo a los ayuntamientos como los responsables de planificar y ordenar el territorio.

Actualmente la provincia de Barahona no tiene un plan de ordenamiento territorial. Sin embargo, consultas realizadas en el trabajo de campo a las autoridades locales y de la sociedad civil, revelan que a través del Comité gestor multidisciplinario del Plan Estratégico de Barahona (PLANBA) se están haciendo esfuerzos en la gestación de un *“Plan Estratégico Provincial de Barahona”*, tomando como referencia al de la provincia de Santiago. En este esfuerzo participan el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Dirección General de Ordenamiento Territorial (DGODT), así como otras entidades de la sociedad civil, alcaldes, directores de Distritos Municipales, asociaciones agricultores, sindicatos de chóferes, entre otros.

En el año 2002, el Ayuntamiento de Barahona trabajó en un “Plan Maestro” en colaboración con la Agencia de Cooperación Internacional Japonesa (JICA). Dicha agencia dispuso de tres técnicos para estos fines, los cuales realizaron las siguientes apreciaciones: la ciudad de Barahona ha crecido rápidamente y de manera desorganizada hacia las laderas de las montañas, teniendo tres obstáculos para un adecuado crecimiento: la antigua pista de aterrizaje del aeropuerto viejo. Esto genera situaciones de deforestación y, conflictos en el uso de suelos, con áreas forestales dedicadas a la agricultura y suelos de vocación agrícola usados para la ganadería o están baldíos.

La provincia de Barahona y sus municipios necesitan la puesta en marcha de un plan de ordenamiento territorial que regule y gestione el uso de sus suelos, y evite que estos territorios continúen su estructuración basada en la función comercial, incrementando los conflictos espaciales y ambientales generados por el crecimiento espontáneo y no planificado.

1.4 La Comunicación Vial

La provincia de Barahona cuenta con una infraestructura vial conformada por cuatro (4) ejes viales con una longitud de 331 kilómetros de carreteras. Estas carreteras están en buenas condiciones y permiten el acceso rápido al municipio cabecera y demás zonas circundantes. (Ver Tabla No. 8)

Tabla No. 8 Número de carreteras regionales de la provincia de Barahona, 2012

Carreteras Regionales	Longitud
Azua-Barahona	80 Kilómetros
Barahona-Pedernales	136 Kilómetros
Barahona-Neiba	55 Kilómetros
Barahona-Duvergé	60 Kilómetros

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones del Ministerio de Obras Públicas (MOPC) y la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (DGODT)

En el trayecto de estas carreteras regionales, existen caminos vecinales que comunican a los diferentes poblados de las localidades de Cabral, Polo, Salinas, Vicente Noble, El Peñón, Cachón, entre otros. Las condiciones de esta red vial que sirven para el transporte interurbano están relativamente en buenas condiciones, lo cual hace que el transporte sea fluido a todas las provincias y municipios de la región Enriquillo.

El servicio de transporte interurbano se realiza mediante autobuses y minibuses en las rutas Barahona-Santo Domingo, Barahona-Pedernales, Barahona-Enriquillo, Barahona-Tamayo, Barahona-Cabral, Barahona-Canoa-Jaquimeyes y Barahona-Polo, cada unas organizadas en sindicatos. En los casos de los poblados de las demás localidades de la provincia se realiza en minibuses, camionetas y motores de concho. La ruta Barahona-Santo Domingo es cubierta por el "Sindicato de Choferes de Minibuses de Barahona" (SIMCHOMIBA) y por una flotilla de autobuses de la empresa "Caribe Tours" con tres salidas diarias.

La provincia de Barahona posee servicios de puerto y aeropuerto, ambos localizados en la ciudad de Barahona. No obstante, las operaciones de llegada y salida de pasajeros por el aeropuerto María Montez, son prácticamente mínimas en comparación con los flujos que se realizan en otros aeropuertos similares. El aeropuerto de Barahona se construyó en abril de 1996 con la finalidad de incentivar la inversión en proyectos de infraestructura turística debido a las potencialidades que tiene la región en ese sector. Sin embargo, esta infraestructura sólo es utilizada por el Consorcio Azucarero Central y algunos vuelos internos que vienen de Haití.

En el caso del puerto de Barahona, los flujos de embarques y desembarques de cargas representan, en promedio, una participación de 5.35% del total de cargas de embarques con respecto al total nacional y un 1.60% del volumen de cargas de desembarques, durante los años 2007-2011. (Ver Tabla No. 9)

Tabla No. 9 Volumen de carga Internacional vía marítima, embarcada y desembarcada por año puerto de Barahona (TM), 2012

Años	Puerto Barahona		Total Nacional		Barahona / Total Nacional (%)	
	Embarcada	Desembarcada	Embarcada	Desembarcada	Embarcada	Desembarcada
2007	233,248	170,411	3,000,973	13,230,460	7.77	1.29
2008	233,034	183,071	3,772,038	14,722,072	6.18	1.24
2009	142,388	208,567	3,325,110	13,102,638	4.28	1.59
2010	133,952	349,940	2,419,657	13,129,051	5.53	2.67
2011	118,443	207,053	3,569,821	15,722,091	3.32	1.32
Promedio	172,213	223,808	3,217,520	13,981,262	5.35	1.60

Fuente: Dominicana en cifras 2012, Oficina Nacional de Estadística.

Por otra parte, por el puerto de Barahona se movilizan embarcaciones vinculantes a los flujos de comercio exterior de la región, en promedio anual, de 93 embarcaciones. Esta movilización de embarcaciones representa el 1.84% del total de embarcaciones movilizadas respecto a los demás puertos del país. (Ver Tabla No. 10)

Tabla No. 10 Número de embarcaciones movilizadas en comercio exterior por año puerto de Barahona, 2007-2011

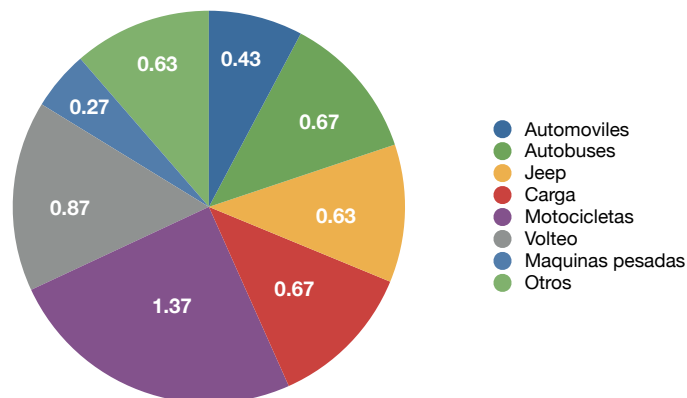
Años	Puerto Barahona	Nacional	Barahona / Total nacional(%)
2007	119	4,702	2.53
2008	78	4,825	1.62
2009	71	5,895	1.20
2010	100	5,651	1.77
2011	98	4,216	2.32
Promedio	93	5,058	1.84

Fuente: Dominicana en cifras 2012, Oficina Nacional de Estadística.

La evidencia empírica y las informaciones recolectadas indican que los flujos marítimos de cargas y los flujos aéreos en la provincia de Barahona representan un volumen y porcentaje mínimo del total nacional. Según estos datos, la provincia de Barahona y la región Enriquillo, en particular, tendrán que canalizar sus esfuerzos en incrementar las actividades económicas que le permitan aprovechar su alta dotación de infraestructura en materia de comunicación vial.

El parque vehicular y el flujo de transporte de todo tipo constituyen un indicador del nivel de actividad económica de un territorio o región. Un elevado dinamismo económico del territorio, se refleja en el número de intercambios y flujos de bienes y servicios a nivel inter e intra sectorial en la región y el resto del mundo, y por consecuencia en el transporte, ya sea, por la vía terrestre, marítima y aérea.

GRÁFICO No. 4 PARQUE VEHICULAR, PROVINCIA DE BARAHONA (% DEL TOTAL NACIONAL), 2011



Fuente: Elaborado a partir de información de la Dirección General de Impuestos Internos (DGII).

El parque vehicular y los flujos de transporte reflejan en parte la estructura sectorial que predomina en la región. En este sentido, la provincia de Barahona está dotada de una importante infraestructura física destinada a dar apoyo a actividades vinculadas con el turismo, la producción agrícola, la producción minera, entre otros.

El parque vehicular de la provincia de Barahona está conformada en su gran mayoría por motocicletas representando un 1.37% del total nacional. Estas estadísticas reflejan una situación que se ha generalizado en todo el país: el uso de las motocicletas como medio de transporte masivo de las personas. En el país, principalmente en el casco urbano de los municipios, la figura del “motoconchismo” como mecanismo de transporte, se ha convertido en una de las principales fuentes de empleos de una gran parte de la población, que en muchos casos ha dejado actividades productivas primarias y ha emigrado a la zona urbana para dedicarse a esta actividad informal del sector Servicios.

Esta estructura vehicular de Barahona contrasta con las potencialidades de una provincia dotada de una cantidad importante de recursos naturales, que constituyen una base para sustentar un desarrollo económico sostenible en la región.

1.5 Servicios públicos

1.5.1 Electricidad, vivienda, agua, saneamiento y basura

1.5.1.1 Electricidad

Según las informaciones del IX Censo de Población y Viviendas 2010, en la provincia de Barahona el 95.63% de los hogares recibe energía eléctrica del tendido público y el 4.37% restante la recibe a través de otras fuentes, tales como: lámpara de gas propano, lámpara de gas kerosene, de planta propia y otros. (Ver Tabla No. 11)

Tabla No. 11 Porcentaje de hogares en viviendas, por tipo de alumbrado utilizado en el hogar a nivel nacional y provincial (%), 2010

Localidad	Energía eléctrica del tendido público	Lámpara de gas propano	Lámpara de gas kerosene	Energía eléctrica de planta propia	Otro
Nacional	95.63	0.52	1.72	0.13	1.98
Provincia Barahona	91.08	0.67	5.75	0.11	2.38

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del Censo 2010, Oficina Nacional de Estadística

A nivel municipal, el uso de lámpara de gas kerosene como fuente de alumbrado por parte de los hogares que viven en viviendas particulares, resulta significativo en los municipios de Paraíso (30.4%), La Ciénaga (16.5%) y Polo (15.1%) y Enriquillo (13.7%). Igualmente, esos municipios son los que están más rezagados en el alumbrado que proviene del tendido eléctrico público. Uno de los graves problemas estructurales que aún tiene el país, no es sólo el abastecimiento continuo y estable del servicio eléctrico público, sino que existen importantes zonas apartadas de los grandes centros urbanos que no reciben este servicio público. (Ver Tabla No. 12)

La universalización del servicio de energía eléctrica sigue siendo aún una problemática importante por solucionar en nuestro país. En zonas muy apartadas existen dificultades para el suministro de este servicio, lo que unido a las dificultades técnicas y financieras de la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE), inciden en que muchos municipios del país no reciban energía del tendido público sino de otras fuentes menos convencionales.

Tabla No. 12 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo de alumbrado utilizado en el hogar a nivel de municipios (%), 2010

Municipios	Energía eléctrica del tendido público	Lámpara de gas propano	Lámpara de gas kerosene	Energía eléctrica de Planta propia	Otro
Barahona	97.76	0.27	0.79	0.01	1.16
Cabral	96.89	1.28	1.25	0.03	0.55
Enriquillo	81.25	1.18	13.67	0.37	3.52
Paraíso	59.47	1.93	30.41	0.39	7.80
Vicente Noble	97.13	0.42	0.90	0.05	1.50
El Peñón	96.84	0.28	0.74	-	2.14
La Ciénaga	77.42	1.82	16.53	0.17	4.06
Fundación	96.09	0.62	0.98	0.18	2.13
Las Salinas	98.85	0.25	0.33	-	0.58
Polo	76.28	0.31	15.12	0.41	7.87
Jaquimeyes	91.64	0.41	5.33	0.25	2.38

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del Censo 2010, Oficina Nacional de Estadística.

En Barahona, la empresa distribuidora que suple la energía es EDESUR, la cual opera con 18 circuitos clasificados en tipo A, B, C y D. Esta distribuidora energética tiene operaciones en 18 localidades de la provincia, desde el municipio de Barahona, Cabral, El Peñón, Enriquillo, Fundación, Jaquimeyes, La Ciénaga, Las Salinas, Paraíso, Polo y Vicente Noble.

La clasificación de los circuitos depende de una serie de indicadores de desempeño eléctrico tales como: porcentaje de nivel de cobranza, energía facturada, porcentaje de nivel de pérdidas, entre otros. En la provincia de Barahona, los circuitos tipo A poseen un porcentaje de nivel de cobranza de un 100%, los porcentajes de niveles de pérdidas son casi nulos y la energía suministrada es estable. En los circuitos tipo B, el porcentaje de nivel de cobranza promedia un 68%, un nivel de pérdidas de un 35% y el suministro de energía es también estable. Los circuitos tipo C se caracterizan por tener un porcentaje en el nivel de cobranza que promedia un 60%, porcentaje de nivel de pérdidas de un 60% y el suministro de energía es inestable (un 20% en promedio sin servicio eléctrico).

Los circuitos tipo D tienen porcentajes en los niveles de cobranza de alrededor de un 35% y un porcentaje de pérdidas que sobrepasa el 64%, por lo que los porcentajes de viviendas sin servicios son de alrededor de un 40%. Resulta evidente que los barrios o lugares que tienen este circuito son los que presentan más carencias y menores niveles de ingresos. (Ver Tabla No. 13)

Tabla No. 13 Número/tipo de circuito en la provincia de Barahona, 2012

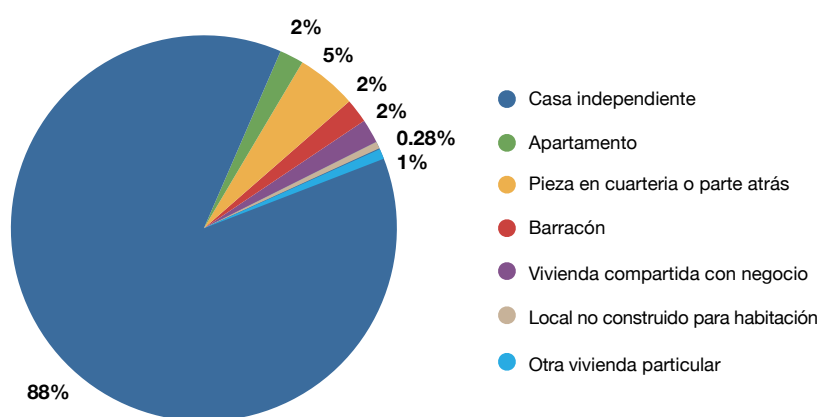
No.	Circuito	Tipo	Sector/ Zona de Influencia
1	A		Aeropuerto de Barahona
2	ASUR6	A	ASURO
3	ATAEBH	A	Aeropuerto Barahona.
4	ATASUR	A	Acueducto Múltiple Barahona
5	ATIBAH	A	Ingenio Barahona.
6	ATZFBA	A	Zona Franca Barahona.
7	BARA101	A	“Centro del Pueblo de Barahona, por las calles Francisco Peña Gómez, desde la C/General Duvergé hasta la C/Toni Mota Ricart y Luis E. Del Monte y Bo. Santa Cruz de Barahona.”
8	BARA102	B	“Centro del Pueblo Barahona, la C/Colón del Bo. Mejoramiento Social, Mercado Público, Bo. La Playa, Bo. Pueblo Nuevo, Bo. Las Flores, Bo. Camboya, Bo. Alto Velo, Las Flores, La Hortaliza, La Raqueta, Palmarito , Villa Estela.”
9	BARA102A	C	“Bo. Pueblo Nuevo, Bo. Las Flores, Bo. Camboya, Bo. Alto Velo, Las Flores, La Hortaliza, La Raqueta, Palmarito, Villa Estela.”
10	BARA103	B	“Del Centro del Pueblo de Barahona las calles 16 de Agosto y Toni Mota Ricart, Batey Central, La Iglesia de Jesús Cristo, Bo. 30 de Mayo, Ensanche Naco, Invi- CEA, Juan Pablo Duarte, La Montañita, La Escuela Básica Anaima Geseda, Res. Terramar, Res.”
11	BARA104	A	Hospital Jaime Mota.
12	BARA105	D	“Bo. Enriquillo, Bo. La 40, Bo. San Juan Bautista, Barrio Nuevo, FUDECO, Juan Esteban, El Payaso, Manuel Díaz, Santa Elena, El Arroyo, Bahoruco, La Ciénaga, San Rafael, Los Guayuyales, Villa Nueva, Paraíso.”
13	BARA106	D	“El Cacique, Bo. Nuevo Amparo, Cruce de Cabral, Habanero, La Hoya, Pescadería, Batey Algodón, Cachón, Cabral, Polo, El Naranjo y La Lista de Cabral, Alto Velo, Los Guayuyos, Lanza Arriba, La Guazara, Bo. Palmarito , La Penuela, Las Auyamas, Palo Alto, Bate”
14	FNEG501	C	“Fondo Negro, El Higuito, Quita Coraza, Hondura, Las Minas.”
15	IBAR6	A	Ingenio Barahona
16	SALI702	C	“Pueblo de Salinas, Los Saladillos, Mina de Sal y Yeso, Pueblo de Cristóbal.”
17	VNOB102	C	“Pueblo de Vicente Noble, Arroyo Grande.”
18	ZFBA6	A	Zona Franca

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones de la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales. (CDEEE), 2011

1.5.1.2 Situación de la vivienda

Según el IX Censo de Población y Vivienda de 2010, en la provincia de Barahona existen unas 48,084 viviendas ocupadas, las cuales representan el 1.81% del total de viviendas a nivel nacional. El 88.19% de los hogares de la provincia viven en casas independientes (Gráfico no. 5), así como también en la mayoría de los municipios, indicando que la estructura de las viviendas es mayoritariamente horizontal. (Ver Tabla No. 14)

GRÁFICO No. 5 VIVIENDA OCUPADA, SEGÚN CARACTERÍSTICAS, PROVINCIA BARAHONA (%), 2010



Fuente: Elaboración a partir de informaciones del IX Censo de Población y Viviendas 2010, ONE.

Por otra parte, el 4.87% de los hogares en viviendas particulares de la provincia de Barahona vive en pieza, en cuartería o en la parte atrás, ascendiendo a un 6.53% en el municipio de Barahona. Este porcentaje está por debajo del promedio nacional en casi todos los municipios de la provincia, excepto en el caso de Las Salinas, que tiene un 7.37% de hogares viviendo en esta situación, indicando que es una población que enfrenta precariedades en términos de condiciones de vida y acceso a los servicios básicos.

Tabla No. 14 Porcentaje de hogares en viviendas particulares ocupadas según características en Barahona y sus municipios (%), 2012

Localidad	Casa independiente	Apartamento	Pieza en cuartería o parte atrás	Barracón	Vivienda compartida con negocio	Local no construido para habitación	Otra vivienda particular
Nacional	79.13	9.88	6.85	0.73	2.40	0.17	0.85
Provincia Barahona	88.19	1.66	4.87	1.76	2.47	0.28	0.77
Municipio Barahona	84.87	2.67	6.53	2.36	2.47	0.18	0.92
Municipio Cabral	92.91	2.02	2.86	0.03	1.37	0.24	0.58
Municipio de Enriquillo	91.49	1.95	0.68	1.72	2.12	0.31	1.72
Municipio de Paraíso	86.77	1.27	5.39	3.28	1.98	0.93	0.37
Municipio de Vicente Noble	91.11	0.62	2.61	0.58	4.17	0.44	0.47
Municipio el Peñón	92.92	-	3.35	-	3.63	0.09	-
Municipio La Ciénaga	91.25	0.08	5.19	0.84	2.14	0.17	0.34
Municipio Fundación	92.90	0.04	4.02	0.18	1.87	-	0.98
Municipio Las Salinas	88.90	0.08	7.37	0.50	2.57	-	0.58
Municipio Polo	86.40	-	5.78	4.74	2.03	0.47	0.57

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones del Censo 2010, Oficina Nacional de Estadística.

Con respecto a los hogares de viviendas particulares que viven en barracones, los municipios de Polo, Paraíso y Barahona son los que presentan los mayores porcentajes con 4.74%, 3.28% y 2.36%, respectivamente. Con respecto a los hogares que viven en viviendas compartidas con negocios, resalta el municipio de Vicente Noble con un porcentaje de 4.17%, casi duplicando el porcentaje de los demás municipios.

Todo lo anterior implica un problema estructural en el país y, en específico, de la provincia Barahona en relación a la falta de viviendas en condiciones dignas. Cabe señalar la importancia de que las políticas públicas en materia de vivienda prioricen los territorios más apartados y vulnerables frente a eventos climáticos; en este sentido, la provincia Barahona y en general, todas las situadas en la región Enriquillo, poseen un alto riesgo de inundaciones, tormentas y huracanes que tradicionalmente afectan al país.

Por otro lado, en la Tabla No. 15 se observa que los materiales más utilizados para la construcción de viviendas en la provincia Barahona han sido el block o concreto, y la madera. En efecto, casi la mitad de las viviendas particulares de los municipios de la provincia poseen paredes de block o concreto, salvo en el caso de Cabral, Paraíso y Polo, cuyos porcentajes no superan el 35%. No obstante, aún existen muchas viviendas con paredes construidas de tabla de palma, utilizada en particular en los municipios de El Peñón, Fundación, Paraíso, La Ciénaga, Vicente Noble y Jaquimeyes.

Tabla No. 15 Porcentaje de viviendas particulares según materiales de construcción de paredes en la provincia de Barahona (%), 2010

Localidad	Block o concreto	Madera	Tabla de Palma	Tejamanil	Yagua	Otros
Nacional	74.52	18.97	3.90	0.20	0.10	2.32
Provincia Barahona	51.01	36.63	8.15	0.40	0.36	3.46
Municipio Barahona	56.20	37.52	1.36	0.07	-	4.84
Municipio Cabral	32.43	56.57	8.64	1.18	0.05	1.13
Municipio De Enriquillo	53.50	37.96	3.65	0.14	0.76	3.99
Municipio De Paraíso	33.86	39.78	18.50	2.06	1.89	3.92
Municipio De Vicente Noble	62.11	22.71	14.71	0.13	0.02	0.33
Municipio El Peñón	50.93	27.09	21.51	-	-	0.47
Municipio La Ciénaga	39.70	35.34	17.25	0.17	1.47	6.07
Municipio Fundación	43.46	33.82	19.63	-	-	3.08
Municipio Las Salinas	61.56	28.67	9.44	-	0.17	0.17
Municipio Polo	31.63	54.30	4.79	0.26	0.10	8.91
Municipio Jaquimeyes	46.47	33.09	15.19	2.13	2.22	0.90

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones de IX Censo de Población y Vivienda 2010, Oficina Nacional de Estadística

La mayoría de las viviendas ocupadas en la provincia de Barahona tienen techo construido a base de zinc, representando un 73.08% de las viviendas de la provincia, y estando muy por encima del nivel nacional (Tabla No. 16). En tanto, sólo el 22.19% están construidos a base de concreto. A nivel municipal, en el municipio de Barahona un 29.01% de los techos son de concreto, seguido del municipio de Vicente Noble con un 21.91% y Enriquillo con un 20.89%.

Tabla No. 16 Porcentaje de viviendas ocupadas según material de construcción del techo en Barahona y sus Municipios (%), 2010

Localidad	Concreto	Zinc	Asbesto Cemento	Cana	Yagua	Otro
Nacional	40.82	57.49	0.74	0.30	0.23	0.42
Provincia Barahona	22.19	73.08	1.57	1.37	0.90	0.89
Municipio Barahona	29.01	69.85	0.52	0.16	0.04	0.42
Municipio Cabral	13.47	84.40	0.76	0.63	0.34	0.39
Municipio de Enriquillo	20.89	71.76	1.36	4.41	0.79	0.79
Municipio de Paraiso	17.83	69.16	0.73	5.66	6.17	0.44
Municipio de Vicente Noble	21.91	75.72	1.69	0.36	0.07	0.25
Municipio el Peñón	11.17	84.26	3.63	0.28	-	0.65
Municipio La Ciénaga	11.06	78.81	0.63	5.36	2.72	1.42
Municipio Fundación	13.48	69.66	9.64	1.96	0.09	5.18
Municipio Las Salinas	15.08	81.52	0.08	1.57	-	1.74
Municipio Polo	14.07	80.30	1.20	-	0.47	3.96
Municipio Jaquimeyes	18.31	63.96	12.40	0.16	4.27	0.90

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda 2010, ONE.

Llama la atención que en los municipios de Jaquimeyes y Fundación persiste el uso del asbesto cemento para la construcción de los techos de sus viviendas, alcanzando un 12.4% y un 9.6% respectivamente, a pesar de los aspectos nocivos en términos de salud que conlleva el uso de dicho material.

Por otra parte, una característica estructural que constituye un indicador de las condiciones de vida de los ciudadanos y de sus necesidades materiales, lo constituye el material predominante en el piso de las viviendas. En la medida en que los pisos se construyan con materiales como el mosaico, cemento o granito, se evita la transmisión de enfermedades parasitarias, contribuyendo a reducir los riesgos para la salud de los ocupantes de las viviendas.

Tanto a nivel nacional como a nivel de la provincia de Barahona, el piso de la mayoría de las viviendas está hecho de cemento. En efecto, el porcentaje en Barahona supera por más de diez puntos el promedio nacional, lo que indica que se han logrado avances en la incidencia de una estructura adecuada de los pisos de las viviendas. Sin embargo, todavía un 9.37% de viviendas poseen condiciones estructurales muy precarias con pisos de tierra. Más aún, si se observa el material de construcción del piso de acuerdo a la zona urbana o rural, se evidencia que aunque predominan los pisos construidos en cemento, el uso de los pisos de tierra a nivel rural es relevante, representando el 26.49 de las viviendas rurales.

Tabla No. 17 Porcentaje de viviendas con piso según material de construcción, a nivel nacional, provincial y urbano/rural (%), 2010

Tipo de Piso	Nacional	Provincia de Barahona	Urbano	Rural
Mosaico	13.43	8.08	9.44	1.25
Cemento	65.38	76.36	77.73	69.51
Granito	2.39	0.40	0.44	0.20
Mármol	0.40	0.04	0.05	0.01
Cerámica	14.26	4.94	5.72	1.04
Madera	0.21	0.51	0.37	1.24
Tierra	3.72	9.37	5.95	26.49
Otro	0.22	0.30	0.30	0.26

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda 2010, ONE

Esta situación hace más vulnerable a los territorios rurales de la provincia, ya que el piso de tierra aumenta el riesgo de sus habitantes de contraer enfermedades transmitidas por parásitos y bacterias que afectan la salud humana y contaminan el ambiente de la zona.

Tabla No.18 Porcentaje de viviendas con piso según material de construcción, según municipios (%), 2010

Municipios	Mosaico	Cemento	Granito	Mármol	Cerámica	Madera	Tierra	Otros
Barahona	11.87	75.57	0.50	0.04	7.54	0.14	3.98	0.37
Cabral	5.86	80.41	0.34	-	2.70	1.92	8.67	0.11
Enriquillo	4.41	80.30	0.28	-	0.88	0.57	13.48	0.08
Paraíso	4.04	65.36	0.37	-	2.50	1.67	25.97	0.10
Vicente Noble	8.60	75.64	0.53	0.18	5.60	0.07	9.12	0.25
El Peñón	8.47	78.40	0.09	0.09	4.75	0.09	7.91	0.19
La Ciénaga	3.27	74.46	0.34	0.04	1.72	0.96	19.05	0.17
Fundación	3.12	86.12	0.13	-	2.77	0.18	6.69	0.98
La Salinas	6.05	82.19	0.33	-	3.81	0.08	7.37	0.17
Polo	1.15	79.42	0.05	-	0.94	1.04	17.30	0.10
Jaquimeyes	2.30	79.56	0.41	-	1.64	0.16	15.19	0.74

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda 2010, Oficina Nacional de Estadística.

En el municipio cabecera de Barahona, la mayoría de los pisos de las viviendas están contruidos de cemento, mosaico, cerámica y en menor medida, de tierra. En los municipios de Paraíso, La Ciénaga, Polo, Jaquimeyes y Enriquillo, la proporción de casas con piso de tierra es superior al 10%, teniendo el porcentaje más alto el municipio de Paraíso con un 25.97%.

Esta situación aumenta el riesgo de contraer enfermedades parasitarias, considerando la vulnerabilidad de la zona por la frecuencia de eventos atmosféricos que la afectan.

No obstante, las investigaciones y entrevistas realizadas a profesionales de la provincia señalan que el Instituto Nacional de la Vivienda (INVI)¹⁰, a través de su departamento de Gerencia Social, ha desarrollado un programa de reparación de viviendas y cambio de pisos de tierra por pisos cemento. La permanencia de estos programas se supedita a la disponibilidad de presupuesto, dependiendo en ciertos momentos de las circunstancias políticas.

Asimismo, se impulsan acciones puntuales en estas viviendas cuando son afectadas por el paso de algún evento natural, pero no existe una política pública permanente de reconstrucción de pisos. De igual manera, existen Organizaciones No Gubernamentales (ONG), como la Fundación COPA, que también han realizado programas de cambio de piso de tierra por piso de cemento en el paraje Bombita y la Hoya de Barahona, después del paso de la Tormenta Noel.

Otro elemento a considerar en las viviendas particulares es la dotación de equipos y servicios que mejoran la calidad de vida¹¹ de sus miembros. Sin embargo, este es un concepto que ha de ser enfocado desde una perspectiva mucho más plural, considerando otros aspectos relevantes de la vida de las personas; no sólo las necesidades materiales (comida y techo), psicológicas (seguridad y afecto), sociales (trabajo, derechos y responsabilidades) y ecológicas (calidad del aire, del agua), sino también aquellas relacionadas con la cultura y el capital social, entre otros. En las tablas siguientes (no.19, 20 y 21) se puede observar la dotación de enseres, electrodomésticos y servicios que poseen los hogares.

En la provincia de Barahona los hogares tienen una alta dotación de electrodomésticos (estufa, televisor, nevera y lavadora de ropa). Más del 50% de los hogares poseen estos bienes que proveen comodidad a lo interno del hogar. Igualmente, resalta el amplio acceso a servicios de comunicación como el celular (61.51%), mientras que sólo el 11.59% de los hogares tiene teléfono residencial fijo, representando la mitad del promedio nacional.

¹⁰ Ingenieros y personas expertas, docentes en el Centro Universitario Regional Suroeste (CURSO) de Barahona.

¹¹ La utilización del concepto de Calidad de Vida (CV) puede remontarse a los Estados Unidos después de la Segunda Guerra Mundial, como una tentativa de los investigadores de la época de conocer la percepción de las personas acerca de si tenían una buena vida o si se sentían financieramente seguras (Campbell, 1981; Meeberg, 1993). Por otra parte, según Palomba, Rossella, (2002), el concepto de calidad de vida representa un "término multidimensional de las políticas sociales que significa tener buenas condiciones de vida 'objetivas' y un alto grado de bienestar 'subjetivo', y también incluye la satisfacción colectiva de necesidades a través de políticas sociales en adición a la satisfacción individual de necesidades".

Tabla No.19 Porcentaje de hogares en viviendas particulares con servicios existente en el hogar a nivel nacional y provincial (%), 2012

Servicios del Hogar	Nacional	Provincia Barahona
Tiene estufa	86.35	71.20
Tiene nevera	69.89	54.29
Tiene lavadora de ropa	68.82	52.33
Tiene televisor	78.86	65.61
Tiene radio/equipo de música	50.17	38.00
Tiene cisterna	18.88	6.01
Tiene tinaco	25.10	11.41
Tiene computadora	20.17	10.29
Tiene internet	13.83	5.59
Tiene inversor	23.17	13.36
Tiene planta eléctrica	4.04	2.49
Tiene teléfono residencial fijo	24.08	11.59
Miembro del hogar tiene celular	76.54	61.51
Tiene aire acondicionado	8.83	3.32
Tiene motor	23.97	27.86
Tiene automóvil uso privado	18.83	7.61

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX del Censo de Población y Vivienda 2010, ONE

En términos de tecnología de la información, la provincia presenta un porcentaje equivalente a la mitad del promedio nacional, ya que sólo un 10.29% de los hogares con vivienda particular tiene computadora, incidiendo a su vez, en el hecho de que sólo un 5.59% de los hogares tengan acceso a servicios de internet.

Asimismo, se observa que un 27.86% de los hogares poseen un motor, estando por encima del promedio nacional, mientras que sólo un 7.61% tiene automóvil de uso privado, representando menos de la mitad del promedio nacional.

Al igual que a nivel provincial, los municipios de la provincia de Barahona están bien dotados de enseres y electrodomésticos, con elevados porcentajes en el caso de la tenencia de estufa, nevera, lavadora y televisor, siendo Polo y Paraíso los que poseen el menor porcentaje de estos electrodomésticos. En cuanto a la dotación de otros equipos y servicios como: cisterna, tinaco, computadoras, internet, inversor, teléfono residencial fijo, aire acondicionado y automóvil, se observa que la incidencia es relativamente baja. Algunos de ellos han sido sustituidos por otros productos o servicios debido a cambios en el mercado y en las preferencias de los consumidores, como es el caso del uso del teléfono móvil o celular por el fijo.

Tabla No. 20 Porcentaje de hogares en viviendas particulares con enseres y electrodomésticos en el hogar según municipios (%), 2010

Municipio	Estufa	Nevera	Lavadora	Televisor	Radio/equipo de música	Cisterna	Tinaco	Computadora
Barahona	80.89	64.49	62.72	75.60	46.38	6.99	14.68	16.08
Cabral	71.75	55.32	48.21	70.81	36.45	1.88	5.80	6.58
Enriquillo	59.97	36.68	43.28	48.46	24.95	8.54	11.87	4.54
Paraíso	46.62	27.18	31.68	39.58	25.07	3.40	6.31	3.08
Vicente Noble	71.84	59.32	49.69	67.89	37.14	9.49	9.33	9.13
El Peñón	77.90	63.79	58.96	71.40	40.67	7.52	12.72	6.13
La Ciénaga	56.38	36.33	39.77	46.89	23.99	1.62	1.16	4.10
Fundación	71.56	54.13	48.40	63.11	27.20	4.53	13.56	5.73
Las Salinas	75.35	65.38	54.33	75.76	44.93	2.23	14.10	6.92
Polo	42.83	25.38	31.69	40.29	28.64	2.33	5.64	2.54
Jaquimeyes	76.48	54.59	49.34	68.52	35.74	6.97	19.26	7.70

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda 2010, ONE

Los municipios presentan la misma tendencia que la provincia con respecto a la alta tenencia de motores en los hogares. Esto refleja un fenómeno social generalizado en el país: una alta proporción de familias utilizan el motor como un factor productivo que sirve para generar ingresos y mejorar el nivel de vida.

Tabla No. 21 Porcentaje de hogares en viviendas particulares con servicios existentes en el hogar por municipios (%), 2010

Municipio	Internet	Inversor	Planta eléctrica	Teléfono residencial fijo	Miembro del hogar con celular	Aire acondicionado	Motor	Automóvil de uso privado
Barahona	9.61	18.85	2.75	18.85	70.50	5.23	32.96	11.35
Cabral	3.87	8.31	1.44	8.88	52.76	1.86	20.85	4.81
Enriquillo	2.62	8.43	2.48	6.01	55.37	1.47	23.40	4.31
Paraíso	1.52	6.60	1.81	5.41	42.39	1.35	16.51	4.16
Vicente Noble	4.20	12.24	3.14	11.60	65.00	2.89	32.39	6.15
El Peñón	2.23	12.07	6.13	7.34	66.48	1.86	30.27	4.92
La Ciénaga	1.16	5.59	1.28	2.24	43.25	0.70	18.48	3.65
Fundación	1.78	12.22	1.96	1.11	60.58	2.22	35.02	3.87
Las Salinas	1.65	12.86	0.91	0.99	64.06	3.54	21.27	5.77
Polo	0.67	3.47	2.80	0.62	35.84	0.47	10.41	3.31
Jaquimeyes	0.57	10.57	1.97	0.25	70.16	1.48	28.77	5.08

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX Población y Vivienda Censo 2010, ONE

Otro elemento a resaltar es que la mayor dotación de enseres y servicios del hogar en la provincia de Barahona, están concentrados en hogares en casas independientes (casi el 90%), mientras que en los hogares en otros tipos de viviendas, la tenencia de enseres y servicios es relativamente baja. Esto podría indicar la existencia de un importante número de viviendas ubicadas en zonas vulnerables, con dificultad al acceso y suministro de servicios públicos necesarios para el uso de enseres y servicios del hogar. (Ver Tabla No. 22)

Tabla No. 22 Porcentaje de enseres y servicios concentrados, según tipo de vivienda (%), 2010

Servicios y enseres del hogar	Casa independiente	Apartamento	Pieza en cuartería o parte atrás	Barracón	Vivienda compartida con negocio	Local no construido para habitación	Otra vivienda particular
Tiene estufa	89.06	2.15	4.02	1.08	2.91	0.13	0.66
Tiene nevera	89.25	2.61	3.07	0.92	3.49	0.11	0.56
Tiene lavadora de ropa	89.59	2.51	3.19	0.95	3.16	0.09	0.51
Tiene televisor	89.10	2.15	3.98	1.08	2.97	0.12	0.59
Radio/equipo de música	88.60	2.52	3.57	1.05	3.53	0.18	0.54
Tiene cisterna	89.94	3.50	1.00	1.17	3.78	0.31	0.31
Tiene tinaco	89.90	4.23	1.03	0.16	4.31	0.05	0.31
Tiene computadora	86.89	5.63	2.27	0.36	4.25	0.14	0.46
Tiene internet	86.90	6.42	1.70	0.18	4.24	0.04	0.52
Tiene inversor	87.47	4.85	1.22	0.25	5.73	0.14	0.34
Tiene planta eléctrica	84.85	2.73	1.24	0.66	9.60	0.50	0.41
Teléfono residencial fijo	87.83	5.01	1.57	0.25	4.95	0.11	0.29
Miembro del hogar tiene celular	88.36	2.25	4.34	1.18	3.05	0.17	0.65
Tiene aire acondicionado	89.12	5.03	0.99	0.12	4.29	0.06	0.37
Tiene motor	88.95	1.97	3.83	1.04	3.53	0.11	0.57

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda 2010, ON

1.5.1.3 El acceso al agua

Para un 75.88% de las viviendas en la provincia, el acceso al agua proviene del acueducto dentro de la vivienda (29.10%) o desde el patio de la misma (46.78%).

Desde la perspectiva urbano-rural, las viviendas en el área urbana se abastecen principalmente del acueducto dentro de la vivienda y en el patio de la vivienda, con porcentajes de 32.42% y 48.34% respectivamente. Asimismo, casi un 40% de los hogares en el área rural se abastecen de agua por el acueducto con fuentes que se encuentren en el patio de la vivienda, introduciendo riesgos de contaminación a los miembros del hogar, si no es manejado adecuadamente el transporte y manipulación de este recurso. Más aún, en el área rural todavía persisten formas precarias de abastecimiento de agua, como es el caso de manantial, río y arroyo, o de la lluvia, con porcentajes de 12.02% y 15.64% respectivamente.

Tabla No. 23 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo de abastecimiento de agua a nivel nacional, provincia y urbano/rural (%), 2010

Localidad	Del acueducto dentro de la vivienda	Del acueducto en el patio de la vivienda	De una llave de otra vivienda	De una llave pública	De un tubo de la calle	Manantial río, arroyo	Lluvia	Pozo	Camión tanque	Otro
Nacional	46.27	20.95	5.35	4.12	7.30	2.83	1.20	7.61	3.66	0.71
Barahona	29.10	46.78	6.74	2.20	2.50	3.12	3.41	0.91	4.36	0.86
Urbano	32.42	48.34	6.26	2.04	2.35	1.34	0.96	0.45	5.12	0.72
Rural	12.52	38.99	9.16	2.96	3.28	12.02	15.64	0.24	0.58	1.61

Fuente: Elaboración propia a partir de la informaciones del Censo 2010, ONE

El 24.1% de los hogares en viviendas particulares de la provincia de Barahona se abastecen de agua a través de medios que se encuentran fuera de la vivienda. A nivel urbano, este porcentaje se reduce a un 19.24%, mientras que en la zona rural la situación es mucho más precaria dado que el 45.49% se abastece de agua fuera de la vivienda, evidenciando así un rezago importante en el área rural en términos de las formas de abastecimiento de agua. (Ver Tabla No. 23).

A nivel de los municipios, la gran mayoría de ellos se abastecen de agua potable de los acueductos, tanto dentro de la vivienda como en el patio. En municipios como Fundación, Las Salinas y Jaquimeyes existe un elevado porcentaje de viviendas que se abastece de agua tomada de

fuentes en el patio. En el municipio de Barahona, el 81.39% recibe agua del acueducto, siendo el municipio del Peñón el que mayor abastecimiento de agua recibe del acueducto con un 96.66%. Por otra parte, los municipios de Enriquillo, Paraíso y Polo son lo que con más precariedad reciben agua de los acueductos. Aún en estos municipios existe una importante dependencia de fuentes tales como: manantiales, ríos y arroyos y el agua de lluvia. (Ver Tabla No. 24)

Tabla No. 24 Porcentaje de hogares en vivienda particulares por tipo de abastecimiento de agua, según municipios (%), 2010

Municipio	Del acueducto dentro de la vivienda	Del acueducto en el patio de la vivienda	De una llave de otra vivienda	De una llave pública	De un tubo de la calle	Manantial río, arroyo	Lluvia	Pozo	Camión tanque	Otro
Barahona	36.77	44.62	5.21	1.73	2.86	0.93	0.20	0.56	6.59	0.54
Cabral	28.53	56.26	7.79	2.61	1.88	2.04	0.05	0.13	0.05	0.65
Enriquillo	18.35	47.03	10.74	1.18	1.69	5.27	10.43	3.04	1.47	0.79
Paraíso	25.98	27.91	4.16	0.91	1.37	14.95	19.25	3.55	0.07	1.86
Vicente Noble	30.70	40.29	7.67	6.91	1.83	1.15	0.09	0.02	10.37	0.97
El Peñón	17.55	79.11	2.79	-	0.09	0.09	-	-	0.09	0.28
La ciénaga	22.54	45.61	5.88	0.70	1.45	9.11	8.33	1.45	2.44	2.49
Fundación	8.89	77.96	9.20	0.18	2.71	0.27	-	-	0.18	0.62
Las Salinas	11.05	64.63	19.87	2.14	1.73	0.25	-	-	0.16	0.16
Polo	24.65	30.19	11.24	4.14	10.10	4.76	11.86	0.88	-	2.18
Jaquimeyes	17.43	70.52	3.65	-	-	5.27	1.42	1.22	0.51	-

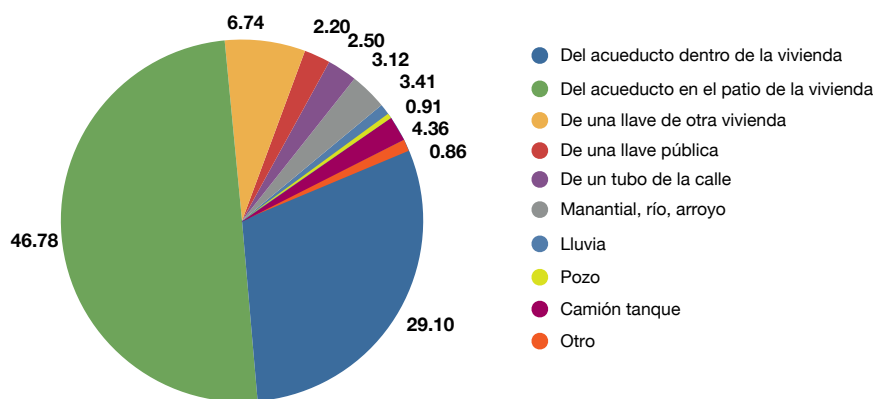
Fuente: Elaboración propia a partir de la informaciones del IX Censo 2010, ONE

Informaciones suministradas por el Instituto Nacional de Agua Potable (INAPA)¹², / para los últimos tres años (2008-2011), indican que las autoridades gubernamentales han ejecutado proyectos importantes para el sector del agua, con el fin de contribuir al mejoramiento del suministro de agua potable en las provincias de Barahona, Bahoruco y Pedernales. Estos proyectos, según el INAPA, han sido con el apoyo de Organismos de Cooperación Internacional y de la Banca Multilateral, tales como: el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM) y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

En el marco de estos proyectos, figuran obras de infraestructura dirigidas a ampliar la cobertura del servicio de agua potable y saneamiento en siete provincias del país dentro las cuales se encuentran Barahona.

¹² Informaciones suministradas por la Oficina Regional del INAPA en Barahona y en las Memorias del INAPA 2008-2011.

GRÁFICO No. 6 HOGARES EN VIVIENDAS PARTICULARES POR TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA (%), 2010



Fuente: Elaboración a partir de informaciones del IX Censo de Población y Viviendas 2010, ONE.

1.5.1.4 Saneamiento

Existen múltiples externalidades positivas¹³ vinculadas con el mejoramiento del acceso al saneamiento en las localidades y viviendas de una región o país. Desde la reducción de la mortalidad infantil, reducción y control de la frecuencia de enfermedades endémicas, hasta la reducción de la morbilidad en las zonas de influencias, son beneficios colaterales de este tipo de servicio.

Tabla No. 25 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo y uso del servicio sanitario, a nivel nacional, provincial y urbano/rural (%), 2010

Localidad	Total			Inodoro			Letrina		
	Lo usan sólo las personas del hogar	Compartido con otros hogares	No tiene servicio sanitario	Total	Lo usan sólo las personas del hogar	Compartido con otros hogares	total	Lo usan sólo las personas del hogar	Compartido con otros hogares
Nacional	80.57	13.41	6.02	69.71	64.05	5.66	24.28	16.53	7.76
Barahona	67.85	17.87	14.28	44.62	40.80	3.82	41.10	27.06	14.05
Urbano	71.42	18.20	10.37	50.48	46.10	4.38	39.15	25.32	13.83
Rural	50.02	16.18	33.80	15.33	14.31	1.02	50.87	35.71	15.17

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del Censo de 2010, Oficina Nacional de Estadística.

13 Son costos o beneficios no controlados por los que los incurren y que no están reflejados en los precios. Estos efectos secundarios de cada actividad económica implican que los beneficios o costes directos de una actividad no reflejan todos los beneficios o costos totales generados por esa actividad. Externalidades pueden surgir como resultado de una situación de mercado de menos información o de obstáculos al funcionamiento de la libre decisión, obstáculos que también pueden incluir intervenciones de algún gobierno.

Según el IX Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, el 80.57% de los hogares en viviendas particulares a nivel nacional disponen del servicio sanitario de uso exclusivo de las personas integrantes del hogar. Asimismo, 13.41% tienen servicio sanitario compartido con otros hogares.

En la provincia de Barahona, el 67.85% utiliza un sistema de solución sanitaria individual, y un 17.87% de forma compartida. El medio utilizado para disposición de excretas presenta diferencias de acuerdo a la ubicación geográfica. En efecto, se observa que en la zona rural el servicio sanitario individual representa un 50.02% mientras que en la zona urbana este porcentaje asciende a 71.42%. Más aún, el 33.80% de los hogares en la zona rural no dispone de servicios sanitarios, lo que refleja condiciones de vida muy precarias y sugiere la emergente necesidad de intervención con políticas específicas.

A nivel de la provincia, existe un alto porcentaje de hogares que utilizan la letrina como medio de disposición de excretas (41,1%), siendo este porcentaje más alto a nivel rural que urbano (50.87% y 39,15%, respectivamente). Mientras un 14.28% de los hogares de la provincia no poseen ningún tipo de servicio sanitario. Todos estos datos están por debajo del porcentaje nacional.

A nivel de los municipios, se presenta también una alta proporción de hogares que utilizan la letrina como medio de disposición de excretas, siendo los municipios de Las Salinas, Polo y Jaquimeyes los que dan mayor uso a esta forma de disposición. (Ver Tabla No. 26)

Factores socio-culturales y estrategias de supervivencia de la población en condiciones de pobreza determinan que hogares improvisen la construcción de viviendas en zonas vulnerables que no disponen de una planificación, y por consecuencia, carecen de servicios sanitarios. Por tanto, estos hogares disponen las excretas en el entorno donde habitualmente desarrollan sus actividades, incrementando el riesgo de la proliferación de enfermedades infecciosas y parasitarias entre ellos mismos.

Tabla No. 26 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo y uso del servicio sanitario, según municipio (%), 2010

Municipio	Total		Inodoro			Letrina			No tiene servicio sanitario
	Lo usan sólo las personas del hogar	Compartido con otros hogares	Total	Lo usan sólo las personas del hogar	Compartido con otros hogares	Total	Lo usan sólo las personas del hogar	Compartido con otros hogares	
Barahona	74.74	17.58	58.45	53.03	5.42	33.87	21.71	12.16	7.68
Cabral	68.10	16.49	36.79	34.18	2.61	47.79	33.92	13.88	15.42
Enriquillo	67.92	12.57	33.30	32.08	1.21	47.19	35.83	11.36	19.51
Paraíso	54.84	17.93	30.43	28.01	2.42	42.34	26.83	15.51	27.23
Vicente Noble	62.79	19.64	39.62	36.84	2.79	42.81	25.96	16.86	17.56
El peñón	59.05	27.58	38.25	30.36	7.89	48.38	28.69	19.68	13.37
La Ciénaga	50.29	25.97	27.05	23.28	3.77	49.21	27.01	22.20	23.74
Fundación	58.00	18.58	30.40	28.13	2.27	46.18	29.87	16.31	23.42
Las Salinas	78.40	13.85	41.14	38.75	2.39	51.11	39.65	11.46	7.75
Polo	68.67	12.58	26.20	25.32	0.88	55.05	43.35	11.70	18.75
Jaquimeyes	63.28	20.49	31.56	29.34	2.21	52.21	33.93	18.28	16.23

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del Censo de 2010, ONE.

Existen evidencias de que en la provincia se han desarrollado planes para dotar de letrinas a las comunidades ubicadas en los parajes, como Palo Alto y Fondo Negro, con alta proporción de hogares pobres. Esta iniciativa ha sido parte de un proyecto de letrinización en la región auspiciado por la Unión Europea.

A nivel de la región de planificación, la región Enriquillo es la que mayor porcentaje de hogares tiene sin servicio sanitario, representando el 18.79%, seguido por la región del Valle con un 16.81% y la de Higuamo con un 12.50%. De igual forma, la región Enriquillo ocupa el tercer lugar de las regiones con mayor porcentaje de hogares con letrina, después de Cibao Noroeste y El Valle. Asimismo, la región ocupa la tercera posición de las regiones con menos hogares con inodoro. (Ver Tabla No. 27).

Tabla No. 27 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo y uso de servicio sanitario, según Región de Planificación (%), 2010

Región	Inodoro	Letrina	No tiene
Ozama	90.17	7.05	2.79
Cibao Norte	75.44	21.14	3.42
Cibao Sur	61.04	33.49	5.46
Cibao Nordeste	51.48	41.13	7.39
Cibao Noroeste	33.32	59.51	7.17
Valdesia	56.07	35.75	8.18
Enriquillo	38.63	42.58	18.79
El Valle	34.72	48.48	16.81
Yuma	67.87	24.74	7.39
Higuamo	50.50	37.00	12.50

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda de 2010, ONE

1.5.1.5 Situación de la basura en los asentamientos

El problema de la recogida de los desechos sólidos, el mantenimiento de la limpieza y el ornato de las principales ciudades y municipios del país muestra grandes carencias, no sólo de carácter de recursos económicos sino también importantes limitaciones de capacidades de gestión administrativa y educación ciudadana.

A partir de la Ley No. 3455-52 de Organización Municipal del 18 de diciembre del 1952 (derogada en el 2007 con la Ley No. 176-07), se asigna la competencia a los ayuntamientos para recoger los desechos sólidos y el ornato de los municipios.

En el municipio de Barahona, la recogida de basura se realiza diariamente a través de la empresa "Aseos Municipales de Barahona", vertiendo la basura y los desechos en el vertedero ubicado en el cruce del distrito municipal de Pescadería, que a la vez es compartido por los distritos municipales de Pescadería, Palo Alto y Jaquimeyes. De acuerdo a lo observado en el trabajo de campo, la empresa cuenta con siete camiones compactadores y nueve camiones pequeños que utilizan diferentes rutas con un personal de 40 trabajadores dedicados a estas labores.

Tabla No. 28 Porcentaje de hogares en vivienda particulares, por tipo y uso del servicio sanitario, a nivel nacional, provincial y urbano/rural (%), 2010

Zona	La recoge el ayuntamiento	La recoge una empresa privada	La queman	La tiran en el patio o solar	La tiran en un vertedero	La tiran en un río o cañada	Otro
Nacional	73.19	1.74	15.42	3.31	2.97	2.32	1.05
Barahona	70.15	0.30	15.46	8.86	2.29	2.31	0.62
Urbano	78.44	0.27	13.73	3.79	2.18	1.16	0.43
Rural	28.71	0.43	24.12	34.22	2.84	8.07	1.61

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda de 2010, ONE

Aunque el porcentaje de recogida de basura en la provincia es alto, existen algunas comunidades que presentan problemas medioambientales con consecuencias sanitarias, sobre todo a nivel rural donde la recogida de basura presenta un porcentaje reducido de 28.71%, y, en la mayor parte de los casos, la basura es quemada o tirada en el patio o solar.

Según el IX Censo de Población y Vivienda de 2010, la basura es recogida por el Ayuntamiento para el 70.15% de los hogares en viviendas particulares. Este porcentaje representa un 78.44 % en la zona urbana y 28.71% en la zona rural, indicando la situación de precariedad que viven los habitantes de esta zona. Esta situación puede deberse a las limitaciones presupuestarias existentes en los ayuntamientos y cabildos de las zonas rurales, ya que en la mayoría de los cabildos de las pequeñas comunidades en la provincia de Barahona se opera con uno o dos camiones para recoger la basura.

Tabla No. 29 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, por tipo y uso del servicio sanitario según municipios (%), 2012

Municipio	La recoge el ayuntamiento	la recoge una empresa privada	La queman	La tiran en el patio o solar	La tiran en un vertedero	La tiran en un río o cañada	Otro
Barahona	70.15	0.30	15.46	8.86	2.29	2.31	0.62
Cabral	75.25	0.28	17.95	2.73	2.28	1.14	0.37
Enriquillo	80.53	0.44	11.44	3.53	2.38	1.57	0.10
Paraíso	59.91	0.20	18.89	16.97	1.89	1.92	0.23
Vicente Noble	51.20	0.15	6.38	33.29	1.83	3.96	3.18
El Peñón	72.33	0.39	18.73	2.35	3.47	2.52	0.21
La Ciénaga	97.03	0.56	1.86	-	0.37	0.09	0.09
Fundación	61.88	0.08	6.26	27.47	1.86	2.11	0.34
Las Salinas	71.47	0.49	16.76	2.71	3.91	4.04	0.62
Polo	71.64	0.16	21.35	4.37	0.99	1.32	0.16
Jaquimeyes	36.30	0.26	5.96	41.17	2.28	12.79	1.24

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX de Censo Población y Vivienda de 2010, ON

En promedio, el 67.9% de la basura en los municipios de la provincia es recogida por los ayuntamientos y sólo el 0.30% es recogida por empresas privadas. Solo en el caso del municipio de Barahona, el ayuntamiento ha subcontratado a empresas privadas para hacer más eficiente el servicio.

Asimismo, en promedio, el 12.82% de los municipios quema la basura y el 13.04% la tira en el patio o solar, siendo los municipios de Jaquimeyes, Vicente Noble, Fundación y Paraíso los que lo hacen en mayor porcentaje. Idealmente, los municipios deben recoger toda la basura y disponerla en los rellenos sanitarios. Sin embargo, esto no sucede en estos municipios, ya que carecen de estas instalaciones, por lo que la disponen en vertederos, o, en el peor de los casos, en solares y patios.

En todos los municipios de la provincia, con mayor incidencia en algunos (Polo, Paraíso y El Peñón con más de 18% de los hogares), queman los residuos para reducir su volumen, evitar el mal olor e impedir la proliferación de plagas producidas por la descomposición. Sin embargo, quemar basura genera contaminación ambiental liberando sustancias químicas dañinas, tales como monóxido de carbono, dióxido de azufre, material particulado, metales pesados, dioxinas y furanos, y dióxido de carbono (gas de efecto invernadero que incide en los efectos del cambio climático).

Por otra parte, los recolectores y segregadores, por su contacto directo con la incineración de los desechos sólidos, son las personas más expuestas a contraer enfermedades y otros riesgos, dado que se dedican a extraer material útil de la basura, para comercializarlo posteriormente como medio de subsistencia. Estas personas llegan incluso a tener lugares fijos en los vertederos, donde además habitan. La recolección y separación de materiales la realizan en las peores condiciones y sin utilizar ningún tipo de protección.

1.6 Uso de Combustible Para Cocinar

El uso de algún tipo de combustible para cocción de alimentos constituye un tema de gran importancia en el bienestar de los hogares, especialmente en los aspectos sanitarios y medioambientales, de la provincia de Barahona y sus municipios, sobre todo en los que se encuentran en condiciones de pobreza.

Existen diversos factores que condicionan el uso de combustibles por parte de los hogares, sin embargo, en el caso de la provincia de Barahona, por ser un territorio dotado de importantes recursos naturales y zonas protegidas, un patrón determinado de demanda en el uso de combustible puede generar conflictos y riesgos en la zona.

Tabla No. 30 Porcentaje de hogares en viviendas particulares, según uso de combustibles para cocinar (%), 2010

Localidad	Gas propano	Carbón	Leña	Electricidad	Otro	No cocinan
Nacional	82.94	3.19	8.29	0.52	0.07	4.99
Barahona	66.24	12.01	16.01	0.32	0.12	5.30
Urbana	73.65	12.08	8.18	0.34	0.11	5.64
Rural	29.23	11.65	55.13	0.24	0.15	3.60
Municipio de Barahona	78.09	10.88	5.43	0.40	0.08	5.13
Municipio de Cabral	67.57	17.61	9.09	0.31	0.16	5.25
Municipio de Enriquillo	50.94	6.71	37.92	0.31	0.08	4.03
Municipio de Paraíso	41.10	3.01	51.37	0.27	0.05	4.21
Municipio de Vicente Noble	64.22	23.51	6.12	0.30	0.09	5.77
Municipio El Peñón	73.07	14.58	5.29	0.09	-	6.96
Municipio La Ciénaga	51.31	5.33	35.59	0.25	-	7.52
Municipio Fundación	67.29	17.16	9.07	0.13	0.36	6.00
Municipio Las Salinas	63.73	15.50	12.28	0.16	-	8.33
Municipio Polo	32.52	10.77	51.99	0.41	0.57	3.73
Municipio Jaquimeyes	75.98	7.38	9.92	0.16	0.41	6.15

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda 2010, ON

A partir de los datos del Censo del 2010 (Tabla No. 31), se deduce que los hogares de la provincia de Barahona y sus municipios tienden más al uso de gas propano, seguido del uso del carbón y la leña para la cocción de sus alimentos. Llama la atención que más de la mitad de los hogares de la zona rural de la provincia usa la leña (55.13%) como fuente principal para la cocción de los alimentos, siendo los municipios de Polo, Paraíso, Enriquillo y la Ciénaga los que hacen un mayor uso de ese combustible.

En menor medida, la provincia de Barahona y sus municipios usan el carbón como medio de cocción de sus alimentos, destacándose los municipios de Vicente Noble, Cabral, Fundación, Las Salinas con porcentajes que sobrepasan el 15% en su uso.

Este elevado porcentaje de hogares que usan la leña y el carbón para cocinar en la provincia de Barahona y sus municipios, demuestran la situación de precariedad y carencias de la población que reside en esta provincia, que impide el avance de la misma a un desarrollo sostenible.

1.7 Índice de Servicios Públicos Urbano (IPSU)

Para caracterizar y ordenar a los hogares urbanos de acuerdo a los niveles de carencias de servicios públicos, se construyó un Índice de Servicios Públicos Urbanos (IPSU). Este índice se calculó considerando un promedio simple del porcentaje de hogares con acceso a la recogida de basura, el acceso de los hogares a inodoros no compartido, el porcentaje con servicio de energía del tendido eléctrico y el porcentaje con agua dentro de la vivienda. Los resultados para la provincia y sus municipios indican que la misma presenta un índice de 64.02%, por debajo del nivel nacional en más de 10 puntos porcentuales, y presenta marcadas diferencias a nivel de los municipios. (Ver Tabla No. 31)

Tabla No. 31 Índice de Servicios Públicos Urbanos (IPSU) (%), 2012

Localidad	Recogida de basura	Inodoro no compartido	Energía eléctrica	Agua dentro de la vivienda	IPSU
Nacional	73.19	86.51	95.63	46.27	75.40
Provincia Barahona	70.15	65.75	91.08	29.10	64.02
Municipio de Barahona	75.25	78.21	97.76	36.77	72.00
Municipio Cabral	80.53	54.03	96.89	28.53	65.00
Municipio de Enriqueillo	59.91	49.02	81.25	18.35	52.13
Municipio de Paraíso	51.20	55.49	59.47	25.98	48.03
Municipio de Vicente Noble	72.33	63.10	97.13	30.70	65.81
Municipio el Peñón	97.03	64.78	96.84	17.55	69.05
Municipio La Ciénaga	54.52	53.79	77.42	22.54	52.07
Municipio Fundación	71.47	52.41	96.09	8.89	57.21
Municipio Las Salinas	71.64	52.47	98.85	11.05	58.50
Municipio Polo	36.30	38.16	76.28	24.65	43.85
Municipio Jaquimeyes	88.85	49.87	91.64	17.38	61.93

Fuente: Informaciones del IX Censo de Población y Vivienda, 2010, ONE

En el municipio cabecera de Barahona, el IPSU se coloca a niveles cercanos del promedio nacional con un 72% de acceso a los servicios analizados, en tanto que en los demás municipios se ubican a niveles muy por debajo del municipio cabecera y del promedio nacional. En tal sentido, el municipio de Polo es el que tiene el IPSU más bajo de todos los municipios con un 43.85%, seguido por Paraíso con un 48.03%.

A tropical beach scene featuring several palm trees on the left, a sandy beach with some rocks, and turquoise water with white waves under a blue sky with scattered clouds. A large white number '2' is overlaid on the top left portion of the image.

2



MEDIO AMBIENTE



2.1 Relieve y clima

Como se ha mencionado anteriormente, en la provincia de Barahona confluyen tres zonas geomórficas, que son: la Sierra de Martín García, la sierra de Bahoruco y la Hoya de Enriquillo.

En el libro “Geografía Dominicana”, Santiago de la Fuente, (2002^{da}) presenta una descripción del sistema orográfico de la provincia, el que califica de complejo. A la misma conclusión llegan Héctor Rodríguez Morillo, Aldo Dileccio y Vanderlinder (2007). A continuación presentamos una sucinta descripción del sistema orográfico de Barahona:

MAPA NO. 4 RELIEVE DE BARAHONA



Fuente: Atlas del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

a) Sierra de Bahoruco

La Sierra de Bahoruco es la continuación de la cordillera meridional haitiana, donde están sus mayores alturas (“Le Selle” con 2,680 metros, y “Le Hotte” con 2,255 metros), siendo la más meridional de las cuatro grandes cadenas montañosas de República Dominicana. Se extiende desde la frontera con Haití hasta el mar” (70x40 kilómetros), prácticamente entre la “Hoya de Enriquillo”, la parte oeste de Pedernales y el este Barahona- Enriquillo.

Alcanza cimas de más de 2,000 metros, lo que es equivalente a tres picos, a pesar de lo estrecho de su base, y de llegar hasta la orilla del mar con un frente de 25 kilómetros. En lo alto de la sierra está el “Hoyo de Aceitillar”, un antiguo lago fósil.

Sus picos principales son la “Loma del Toro” (2,267 metros) y otros dos picos sin nombre (de 2,275 y 2,085 metros), ubicados al Este de la Loma del Toro y cerca de los límites provinciales entre Pedernales e Independencia.

MAPA No. 5 RELIEVE DE LA REPÚBLICA DOMINICANA



Fuente: tomado del Atlas geográfico del Ministerio de Medio Ambiente

Al Norte, que es la parte más escarpada, la sierra está separada de la Hoya de Enriquillo por una escalera de fallas, de la que ella es el “bloque superior”; en cambio, en el Sur termina formando una serie de grandes terrazas, cuyo escalonamiento inferior constituye la región denominada “Procurrente de Barahona”. Algunas de estas terrazas están a más de 300 metros sobre el nivel del mar, y otras forman acantilados de 50 metros sobre la base en que descansan.

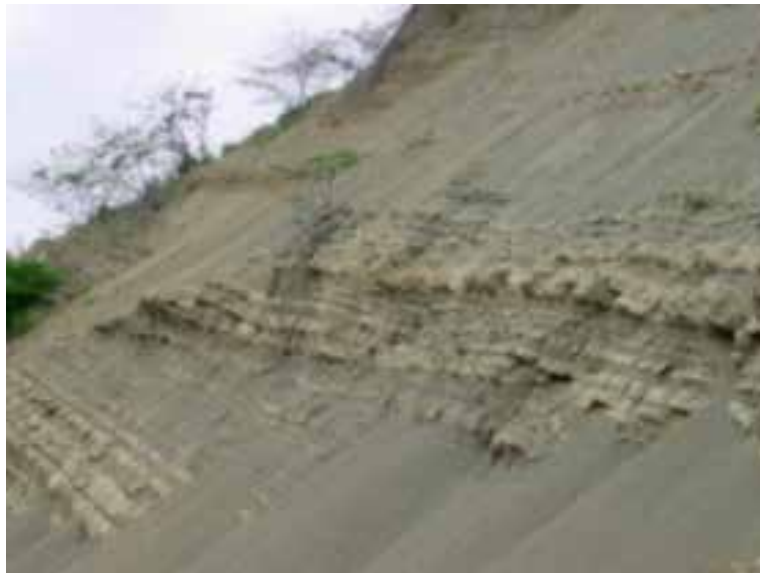
b) Sierra de Martín García

Parece ser un macizo aislado de la Sierra de Neiba debido a una falla de hundimiento que modificó también el curso del río Yaque del Sur y lo encauzó por la grieta que dividió a la

Sierra de Neiba. Se extiende desde el curso bajo del Yaque del Sur hasta la llanura costera de Azua, y limita al Sur con el Mar Caribe, donde separa a las Bahías de Neiba y de Ocoa¹⁴.”

Sus principales elevaciones son la Loma del Curro (1,343 metros) y la Loma Fría (1,285 metros). Su vegetación característica es la xerófila que ha sufrido escalonadamente un proceso de deforestación por la tala indiscriminada, además que no posee ríos por su poca extensión, sequedad y altitud.

ILUSTRACIÓN No. 1 FORMACIONES EN LA SIERRA DE MARTIN GARCÍA



Fuente: Consejo Nacional de Asuntos Urbanos

c) Hoya de Enriquillo

Es un valle de reciente formación, ya que fue un canal marino entre las Bahías de Neiba y de Puerto Príncipe, Haití. Sus suelos son áridos, salinos, de textura arenosa y con limitaciones para el cultivo, exceptuando los suelos aluviales del Yaque del Sur y su delta, que son más productivos, destacándose la producción de caña de azúcar y plátanos. Esta zona es de gran equilibrio para los demás suelos de la región y está comprendida entre la Sierra de Bahoruco y la de Neiba, extendiéndose desde la frontera a la Bahía de Neiba¹⁵.

El clima de Barahona es variado, y presenta diversos microclimas. La temperatura en las zonas bajas y llanas es cálida y en las montañas es fresca. La media anual es de unos 26.1 grados Celsius y su precipitación pluvial mínima es de 1,047 mm. Presenta 98 días de lluvias y una

¹⁴ Geografía Dominicana. Santiago de la Fuente. 1982 Pág. 30

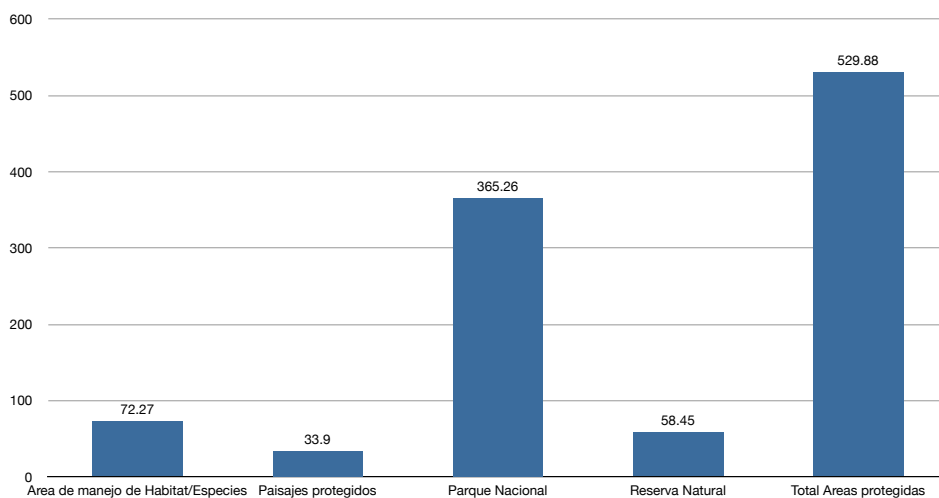
¹⁵ Idem, obra citada, Pág. 38

humedad relativa de 73.7% (DIARENA, 2011). Los vientos suaves, se intensifican en la temporada ciclónica durante los meses de junio a noviembre.

2.2 Áreas Protegidas

En la provincia de Barahona se encuentran cinco áreas protegidas declaradas por el Poder Ejecutivo, con características diferentes y muy importantes desde el punto de vista biológico. El Parque Nacional Sierra de Bahoruco, está compartido con la provincia de Independencia, Pedernales y una parte de Barahona. El mismo fue declarado mediante el decreto número 1315 de agosto de 1983 y sus límites se ampliaron con el decreto No. 223-96. Mediante este mismo decreto, el 5 de julio de 1996 se funda la reserva biológica “Padre Miguel Fuertes”; se asigna como refugio de fauna silvestre a la “Laguna Cabral”; y se crea la vía panorámica “Mirador del Paraíso” y el corredor ecológico “Cabral-Polo¹⁶”.

GRÁFICO NO. 7 RESUMEN ÁREAS PROTEGIDAS EN LA PROVINCIA DE BARAHONA (KM²), 2010-2011



Fuente: Medio Ambiente en cifras 2010-2011, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

La provincia de Barahona con sus municipios representa el 4.4% del territorio nacional de las áreas protegidas según la Ley 202-04 y el Decreto 571-09 (ONE, 2011), lo que representa una oportunidad para la provincia en términos de desarrollo sostenible.

16 Fuente: Gaceta Oficial 5 de julio 1996

Tabla No. 32 Áreas protegidas (Leyes 174-09 y 202-04, Decreto 571-09), según municipios, 2012

Municipio	Área Protegida	Superficie km ²
1-. Enriquillo		
Parque Nacional	Sierra de Bahoruco	181.65
Santuario Marino	Arrecifes del Suroeste	2,707.43
Vía panorámica	Mirador del Paraíso	21.36
2-. Fundación		
Refugio de la vida silvestre	Humedales del Bajo Yaque del Sur	12.36
Santuario Marino	Arrecifes del Suroeste	2,707.43
3-. Jaquimeyes		
Parque Nacional	Sierra Martín García	163.36
Refugio de la vida silvestre	Humedales del Bajo Yaque del Sur	12.36
Santuario Marino	Arrecifes del Suroeste	2,707.43
4-.La Ciénaga		
Refugio de la vida silvestre	Monumento Natural Miguel Domingo Fuerte	33.53
Santuario Marino	Arrecifes del Suroeste	2,707.43
Vía panorámica	Mirador del Paraíso	21.36
5-.Las Salinas		
Parque Nacional	Sierra de Bahoruco	181.65
Refugio de la vida silvestre	Laguna Cabral o Rincón	56.03
6-.Paraíso		
Refugio de la vida silvestre	Monumento Natural Miguel Domingo Fuerte	33.53
Santuario Marino	Arrecifes del Suroeste	2,707.43
Vía panorámica	Mirador del Paraíso	21.86
7-. Polo		
Parque Nacional	Sierra de Bahoruco	181.65
Vía panorámica	Carretera Cabral	12.04
8-.Vicente Noble		
Parque Nacional	Anacaona	20.20
Parque Nacional	Sierra Martín García	163.36
Refugio de la vida silvestre	Humedales del Bajo Yaque del Sur	12.36
Reserva forestal	Barrero	58.45
Fuente: Oficina Nacional de Estadística		

A continuación presentamos un resumen descriptivo de las áreas protegidas de la provincia de Barahona¹⁷:

a)-Parque Nacional Sierra de Bahoruco

La mayor parte del Parque Nacional Sierra de Bahoruco es de propiedad estatal y está siendo protegida por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Este lugar es una de las áreas de mayor riqueza biológica de la isla. La vegetación posee un interesante atractivo científico y botánico. La flora es muy variada con superficie de pinares y grandes bosques de árboles de hojas anchas y muestras de bosque mixto de gran interés ecológico. Dentro de este parque existen alrededor de 1,434 especies de plantas, con alrededor de un 31% endémicas. Se han señalado 32 especies de orquídeas endémicas de la sierra y el 52% de las orquídeas existentes en el país, un total de 166, se encuentran también allí.

La Sierra de Bahoruco tiene una fauna muy singular, con abundancia de aves, ya que está ubicada en una de las principales rutas de vuelo de las aves migratorias que todos los años viajan entre Norteamérica y Sudamérica. Entre la fauna se destacan 49 especies de aves, 28 de ellas son residentes, 2 migratorias y 19 endémicas. Entre las endémicas se incluye el cuervo (*Corvus leucongnaphalus*), el cual existía anteriormente también en Puerto Rico, pero hoy sólo sobrevive en nuestra isla.

Algunas de las especies características de las aves en las montañas son: el canario (*Carduelis dominicensis*), zorzal de la Selle (*Tudus swalesi*), chirrri de Bahoruco (*Calyptophilus frugivorus*), chi-cuí (*Todus angustirostris*), ciguita Aliblanca (*Xenoligea montana*), cotorrita de Sierra (*Temnotrogon roseigaster*), maroita canosa (*Elaenia fallax*), la paloma coronita (*Columba leucocephala*), paloma Ttrca (*columba palmarum*), perico (*Arantiga chloropera*), cotorra (*Amazona ventralis*), cao (*Corvus palmerum*), entre otras.

La formación geológica está cimentada en un sustrato de carbón vegetal, y las calizas sobre las que reposa contienen importantes especies de algas. La Sierra de Bahoruco fue asiento de una amplia cultura indígena de cuya presencia existen muestras fehacientes.

b) Reserva Biológica Padre Miguel Fuertes

El artículo 11 del Decreto 223-96 crea esta reserva “destinada a proteger el patrimonio biológico contenido en las montañas Pie de Palo, La Trocha del Rey Remigio en la parte oriental de la sierra de Bahoruco¹⁸”. En el proyecto de Ley Sectorial de Biodiversidad sometido a finales del 2011 al Congreso del Poder Ejecutivo, se excluye La Reserva Parque Miguel Fuertes al igual que otras reservas y parques¹⁹.

¹⁷ Ecoturismo de Barahona” Ministerio de Turismo. Pág. 7

¹⁸ Gaceta Oficial, Decreto No. 223-9, Artículo 11.

¹⁹ <http://www.camaradediputados.gov.do/masterlex/mlx/docs/2e/2/31e8/31E9.pdf>

c) Refugio de fauna silvestre “Laguna de Cabral o Rincón”

La Laguna de Rincón²⁰, también conocida como la Laguna de Cabral, es el cuerpo más grande de agua dulce en el país y está situada en la porción noreste de la subregión del Valle de Neiba, entre las provincias de Barahona e Independencia. Tiene 47 kms² y está a unos 10 metros sobre el nivel del mar. Su profundidad máxima es de 5 metros.

Este refugio fue declarado como área protegida mediante el Decreto 1315 del 11 de agosto de 1983, y en 1996 mediante el decreto 223-96, refugio de fauna silvestre. En la actualidad, está siendo protegido por el Ministerio de Medio Ambiente, contando con un administrador y varios protectores de parques.

La temperatura promedio anual, en el área de influencia donde se encuentra la laguna, oscila entre 25 °C y 26°C. El volumen hidrológico de este cuerpo de agua es negativo, manteniéndose su nivel a través de los aportes recibidos del río Yaque del Sur, y de la precipitación anual que ronda los 800 milímetros.

Por otra parte, la fauna de este refugio presenta una diversidad importante, lo cual hace de dicha área un medio natural para la perpetuación de importantes especies. Entre las aves que habitan el lugar se destaca la presencia del flamenco (*Phoenicopterus Ruber*), y del pato criollo (*Oxyura dominica*), que está en vía de extinción. Además, la garza pechiblanco (*Hydranassa tricolor*) y el gallito prieto (*Jacana spinosa*) hacen del área su hábitat.

Entre los reptiles se destaca la presencia de la mayor población de jicoteas endémicas de La Española (*Pseudemys decorota*), así como también de algunas especies de iguana (*Cycluracornuta* y *Ricordi*). Se destacan otras especies marinas, tales como el camaroncito de río (*Palaemon pandaliformis*) y los peces pequeños de los géneros *Limia* y *Gambusia*.

d) Vía Panorámica “Mirador del Paraíso”

El artículo 23 del Decreto no.233-96 crea la vía panorámica “Mirador del Paraíso”. Esta vía cubre una franja de 60 kms² de longitud y un ancho variable. Se ubica a una altitud entre 20 y 200 metros bajo el nivel del mar, al suroeste de la carretera que enlaza las comunidades de Barahona y el poblado de Los Cocos ubicado al oeste de Enriquillo.

e) Corredor ecológico “Cabral- Polo”

El artículo 25 del citado Decreto²¹ declara como corredor ecológico la vía Cabral- Polo, con el fin de conservar sus entornos y restaurar las áreas que han sido afectadas en el proceso de su

²⁰ Descripción de la Reserva Científica Laguna Cabral o Rincón”. Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

²¹ Gaceta Oficial, Decreto No. 223-96, artículo 25 párrafo III]

construcción. Esta vía va “desde Cabral hasta Polo, atravesando la parte oriental de la Sierra de Bahoruco con una franja de 250 metros de ancho hacia ambos lados de la vía”.

Según el párrafo VI del artículo 23 de este Decreto²², las áreas que forman los corredores ecológicos y las vías panorámicas, deberán incorporarse a un plan de recuperación ambiental para revalorizar el paisaje. Este lo preparan conjuntamente la Dirección de Parques, la Dirección General Forestal, y el Ministerio de Obras Públicas bajo la dirección del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

2.3 Los suelos: recursos naturales básicos

La superficie de la provincia de Barahona se compone principalmente de muchos cerros cuya dirección varía de la zona Este a la Sudeste. La mayor parte de las rocas de estos cerros o colinas se componen de caliza blanca dura en capas que generalmente se inclinan hacia el norte de una manera más o menos escarpada. Es probable que ellas sean, mayormente, el resultado de fallas de escalones (step faults)²³, tipo de estructura que prevalece en la isla.

La cúspide de las montañas tiene un perfil uniforme y se ven picos aislados que se extienden hasta más arriba de su cúspide. Algunos de los picos que se visitaron se componen de roca volcánica. Los cerros de montañas más encumbrados por lo regular se hallan desde 1,000 hasta 1,500 metros sobre el nivel del mar, y es probable que ninguno de los picos llegue a una altura de 2,000 metros. Entre las montañas se encuentran valles más o menos extensos en los cuales están comprendidas algunas sabanas.

En la mayor parte de los valles del interior de la provincia, la caída de agua es menor que en la región costera, incluso algunos tienen muy pocas fuentes de agua y están desprovistos de árboles o cubiertos de arbustos achaparrados del modelo de mesquite y cacto.

La provincia de Barahona depende de la cuenca hidrográfica del río Yaque del sur, que constituye el principal río de la región. Esta cuenca presenta una alta diversidad biológica y ecosistémica. La cuenca del Yaque del Sur presenta varios tipos de suelos. Las zonas montañosas presentan suelos arenosos, con drenaje y pobre cobertura vegetal. Los valles y planicies inundadas presentan suelos arcillosos con alto contenido de gravilla y piedras, siendo todos vulnerables ante cualquier forma de degradación, la cual puede ser severa dependiendo de su cobertura vegetal.

²² Gaceta Oficial, Decreto No. 223-96, artículo 25 párrafo III.

²³ En geología se define una “falla” como una fractura a lo largo de la cual se produce un movimiento paralelo (tangencial) a la misma, el cual define un plano, plano de falla. Se define escalones de falla (step fault) como estructuras lineales generadas por la acción de fallas que son subperpendiculares a la dirección del movimiento e implica un pequeño salto en el plano.

Barahona posee una importante cubierta forestal que por sus aptitudes cumplen con la función de proteger suelos y agua, y posee un evidente potencial energético para producir de manera sostenible madera, leña, carbón y otros productos forestales. Sin embargo, su manejo requiere estar primordialmente orientado a la conservación o uso y aprovechamiento sostenible, protegiendo a un recurso natural de especial importancia para la zona, como el agua. Por eso, las reservas forestales y las áreas protegidas de la provincia pueden ser consideradas de conservación estricta para asegurar su uso futuro, y articular una estrategia regional en base a un modelo de sostenibilidad ambiental.

Tabla No. 33 Clase de suelo y su capacidad productora en Barahona (%)

Clase de Suelos	Descripción	Km ²	%
II	Cultivables, aptos para riego. Topografía llana, ondulada o suavemente alomada, con factores limitantes no severos. Productividad alta con buen manejo.	103.19	5.94
III	Cultivables, aptos para riego, sólo con cultivos muy rentables. Topografía llana, alomada o suavemente alomada y con factores limitantes de alguna severidad. Productividad mediana con prácticas intensivas de manejo.	102.84	5.92
IV	Suelos limitados para cultivos, no aptos para riego, salvo con cultivos muy rentables. Presentan limitantes severos, y requieren prácticas intensivas de manejo.	84.74	4.88
V	Presentan limitantes de drenaje. Aptos para pastos y cultivos de arroz, con productividad alta si se realizan buenas prácticas de manejo.	103.65	5.97
VI	Aptos para bosques, pastos y cultivos de montañas, tienen limitantes muy severos de topografía, profundidad y rocosidad.	280.88	16.18
VII	Incluye terrenos de montañas, con topografía accidentada. No cultivables, aptos para fines de explotación forestal.	1,024.23	59.0
VIII	No cultivables, aptos solamente para parques nacionales y zonas de vida silvestre.	36.33	2.09

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del Ministerio de Medio Ambiente.

El mayor porcentaje de los suelos de la provincia de Barahona poseen un alto potencial forestal, para pastos y cultivos de montaña. El 77.28% de su suelo es apto para el bosque y el 11.87% es de topografía llana, aptos para el riego y cultivable con productividad alta y media. De aquí la importancia de establecer en esta provincia, una estrategia de desarrollo vinculada a la dotación de recursos naturales que ésta posee, para evitar poner en riesgo la sostenibilidad de los mismos en la producción agropecuaria, forestal e hidrobiológica, y se disminuya la pérdida de recursos boscosos de la zona.

2.4 Los recursos forestales

Durante los últimos años las políticas públicas dirigidas a controlar la tala indiscriminada de árboles y la disminución de los incendios forestales en zonas vulnerables, ha dado como resultado el incremento en la cobertura boscosa del país. De acuerdo con los datos más recientes (2011) del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Barahona se encuentra dentro de las provincias con mayor cobertura boscosa, además de La Vega, Monseñor Nouel, Pedernales, San Cristóbal, San José de Ocoa, Santiago y Santiago Rodríguez. (Ver tablas no. 34 y 35)

Tabla No. 34 Principales provincias con cobertura boscosa con mayor o igual al 50%, 2011

Provincia	Total bosque por provincia (Km ²)	Total bosque por provincia (%)
Barahona	976.03	55.18
La Vega	1,393.51	60.72
Monseñor Nouel	631.21	62.93
Pedernales	1,131.20	58.98
San Cristóbal	622.39	50.33
San José de Ocoa	484.53	57.84
Santiago	1,391.29	49.75
Santiago Rodríguez	564.49	49.69

Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

La provincia de Barahona posee la reserva forestal de “Barrero” con 58.54 Km² que representa el 11.03% de las áreas protegidas de la provincia. Los tipos de vegetación varían desde bosque seco hasta bosque nublado, pasando por bosque de manglares.

El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Dirección de Información Ambiental y de Recursos Naturales (DIARENA), llevó a cabo un estudio de uso y cobertura del suelo del año 2003, del cual se presentan los datos para Barahona en la siguiente tabla:

Tabla No. 35 Cobertura forestal de la provincia de Barahona, 2003-2011

Categorías	2003	2011	Variación %
Bosque (coníferas y Latifoliadas)	326.78	625.09	91.29
Bosque Seco	338.72	347.25	2.52
Bosques de Mangles	6.59	3.69	(44.01)
Total Bosque Provincia	672.09	976.03	45.22
% de Bosque Provincia	38.0	55.18	17.18*

Fuente: Elaborado a partir de Informaciones del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

*Puntos porcentuales

De acuerdo a los resultados del estudio, la cobertura boscosa de la provincia, incluyendo bosque de coníferas (pino), latifoliadas (hojas anchas), bosque seco y de Mangles, ocupaba aproximadamente 38%, de la superficie de la provincia, cifra de alta relevancia dado que es similar al promedio alcanzado a nivel de todo el país de 39.7%, lo que indica una alta preservación de recursos naturales y prioridad por el medio ambiente en la provincia.

Cabe señalar que aunque se verificó un incremento de la cobertura forestal de la provincia de aproximadamente unos 17 puntos porcentuales, la cobertura de bosque de mangles en Barahona se ha reducido casi a la mitad durante el período analizado.

En resumen, la elevada cobertura boscosa de Barahona requiere una planificación de su explotación y uso para que esté vinculado a su potencial, a la vez que sea protegido por su elevada fragilidad ante factores naturales (inundaciones, tormentas, etc.) y humanos (turismo, tala, etc.). Es importante destacar que un 2.9% de las áreas protegidas y un 1.4% de los bosques del país, se encuentran en esta provincia.

Tabla No. 36 Áreas protegidas en la provincia de Barahona (%), 2011

Áreas protegidas	Barahona
Porcentaje del territorio provincial correspondiente a áreas protegidas	4.4
Porcentaje del territorio nacional protegido correspondiente a la provincia	2.9
Porcentaje del territorio boscoso nacional correspondiente a la provincia	1.4

Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y la Oficina Nacional de Estadística

2.5 Las cuencas hidrográficas

La cuenca del Yaque del Sur tiene un rol trascendente en los medios de vida en la provincia de Barahona, ya que es la segunda en tamaño del país, y desagua partes de la Cordillera Central, la Sierra de Neiba y la Sierra de Martín García. Por tal razón, la protección y la gestión sostenible de este recurso natural, por parte de las autoridades y los ciudadanos de la zona, es necesaria para garantizar el desarrollo potencial la provincia.

El Yaque del Sur es el río más importante de la región y el tercero en el país, con un caudal promedio de 40 metros cúbicos por segundo (m³/seg). La cuenca tiene una extensión de 5,096 Km². Su curso principal hace un recorrido de 183 km² desde su nacimiento, a 2,200 metros sobre el nivel del mar (msnm) en vertiente sur de la Cordillera Central, hasta su desembocadura en la Bahía de Neyba, en el Mar Caribe. La cuenca está conformada por las subcuencas del río San Juan, el río Mijo, el río Las Cuevas y el río Grande o Del Medio.

Desde el punto de vista geomorfológico y ambiental, la cuenca del Yaque del Sur puede dividirse en cuatro partes:

- a.) **Cuenca alta:** donde se dan las mayores altitudes como los suelos arenosos, con coberturas de bosques densos y pendientes bien protegidas pero pronunciadas, que favorecen los altos niveles de torrencialidad en muchos de los afluentes del Yaque.
- b.) **Cuenca Media (hasta Quita coraza):** en esta parte de la cuenca el relieve cambia completamente y los ríos principales se remansan y confluyen en las llanuras del Valle de San Juan y en el pie de monte de la cordillera Central, para luego atravesar la porción oriental de la Sierra de Neiba y pasar a la cuenca baja. Se caracteriza por llanuras bajas y valles abiertos, con suelos de arenosos a gravosos-arenosos con alta permeabilidad y estructura suelta, protegida por una pobre cobertura vegetal.
- c.) **Cuenca baja:** Esta parte se ubica en la gran planicie del Valle de Neiba, donde las pendientes se reducen al mínimo y las aguas del Yaque se remansan totalmente, formando meandros pronunciados y cambios frecuentes de cursos, hasta desembocar en la zona de humedales y manglares de la Bahía de Neiba.

En parte de la cuenca se ubican los municipios de Jaquimeyes y Barahona. Esta zona presenta una pobre cobertura vegetal con suelos rocosos y se encuentra densamente cultivada con caña de azúcar y plátano.

- d.) **Ecosistemas de laguna:** se ubican en la parte occidental de la cuenca y están desconectados de la cuenca principal debido a la sedimentación y a su separación. Allí se encuentran el Lago Enriquillo y la Laguna de Cabral, que conforman un sistema con el Lago Azuei, por debajo del Nivel del mar (antiguo corredor marino).
- e.) **La hoya del Lago Enriquillo:** es una fosa tectónica situada al oeste de la Bahía de Neiba, entre las sierras de Neiba y Bahoruco. Existen evidencias de actividades tectónicas actuales, especialmente en los bordes de la depresión. Los procesos geodinámicos todavía están activos y afectan a toda la región por la erosión en zonas altas y la sedimentación en zonas bajas. En general, por la ubicación de amplias extensiones de la hoya y su posición a 40 metros debajo del nivel del mar, existe un potencial de inundación de toda la hoya.
- f.) **La Laguna Cabral:** tiene un tamaño de aproximadamente 3,000 hectáreas, se encuentra a 14 metros sobre el nivel del mar, con una profundidad promedio de 4 metros. Los suelos consisten en sedimentos aluviales.

Entre el río Yaque del Sur y la Laguna Cabral, la superficie del suelo constituye una planicie con poca pendiente. Originalmente, y en momentos de crecidas, el río Yaque del Sur se desborda y vierte sus aguas en la Laguna Cabral. Actualmente, la Laguna Cabral está constantemente en peligro de entrar en contacto con el río Yaque del Sur de manera incontrolable, por causa de la erosión.

Es importante resaltar que la precipitación media anual es de 1,500 milímetros, que suponen un volumen anual de agua en todo el territorio de 73 kms³. De este volumen total, cerca del 70% se pierde en evapotranspiración y evaporación directa de las masas de agua, por lo que los recursos hídricos internos renovables (RHIR) anuales son de 21 kms³. La escorrentía superficial total²⁴ se estima en 19.5 kms³/año, con un caudal base de 11.7 kms³/año.

Tabla No. 37 Principales cuencas hidrográficas del país, 2012

Vertiente	Cuenca	Superficie drenada	Precipitación media anual	Escorrentía media anual (10 ⁶ m ³)
Caribe	Sierra de Bahoruco	2,814	750 a 2,000	9,500
	Río Yaque del Sur	5,345	700 a 1,500	
	Azua, Bani y San Cristóbal	4,460	750 a 2,000	
	Río Ozama	2,706	1,400 a 2,250	
	San Pedro de Macorís y La Romana	4,629	1,000 a 2,250	
	Higüey	2,207	1,000 a 1,750	
Atlántico	Miches y Sabana del Mar	2,265	2,000 a 2,700	10,480
	Península de Samaná	854	-	
	Zona Costera del Norte	4,266	1,000 a 2,300	
	Río Yuna	5,630	1,170 a 2,250	
	Río Yaque del Norte	7,053	500 a 2,000	
	Río Dajabón	858	750 a 2,000	
Haití	Río Artibonito	2,653	1,200 a 2,000	1,015
Enriquillo	Lago Enriquillo	3,048	600 a 750	(2)
Total		48,730	1,500	20,995

Fuente: Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI).

Nota: (1) Se trata de la escorrentía total, suma de la escorrentía superficial y subterránea. (2) La escorrentía generada en la cuenca endorreica del Lago Enriquillo está incluida en la vertiente Caribe

La disposición orográfica del país determina cuatro grandes vertientes: Mar Caribe, Océano Atlántico, Haití (río Artibonito) y Cuenca del Enriquillo. Estas vertientes, a su vez, se dividen en catorce (14) cuencas o unidades hidrográficas, cuyas principales características se detallan en la Tabla No. 38. Existen transferencias o trasvases de las cuencas excedentarias a las cuencas deficitarias.

²⁴ La escorrentía superficial es el fenómeno más importante desde el punto de vista de la ingeniería, y consiste en la ocurrencia y transporte de agua en la superficie terrestre. La escorrentía total es la suma de la escorrentía superficial que se genera directamente a partir de la precipitación y la escorrentía subterránea, equivale al recurso hídrico por unidad de superficie (o aportación específica total). Como la escorrentía es consecuencia de la precipitación, sigue un patrón espacial similar al de las precipitaciones aunque con mayor variabilidad debido a las distintas características del terreno.

Con Haití existen distintos tratados, siendo el principal el Acuerdo fronterizo entre la República Dominicana y la República de Haití de 1935, sobre los límites fluviales entre los dos países y otros proyectos conjuntos. Los ríos que entran en Haití son: Masacre y Dajabón; mientras que este último, el río Artibonito y el río Libón sirven también como frontera entre ambos países.

La capacidad máxima de los embalses en la República Dominicana es de 2,144 millones de m³, de los cuales los grandes embalses (aquellos cuya capacidad es superior a los 100 millones de m³) almacenan el 85% de la capacidad total. En su mayor parte, se trata de embalses multipropósito (abastecimiento a la población, control de avenidas, riego e hidroeléctrico), excepto algunos pequeños embalses que son utilizados sólo para la generación de energía eléctrica.

2.6 Riesgos y vulnerabilidad

Los riesgos y vulnerabilidad asociados a los fenómenos hidroclimáticos representan un elemento importante a tener en cuenta para el logro de la sostenibilidad ambiental. El país se encuentra localizado en el cruce entre los vientos del Atlántico y la depresión del Caribe. Esta situación genera situaciones de amenazas constantes por el paso de huracanes y tormentas tropicales. Estos episodios se registran durante la temporada ciclónica que va desde el 1 de junio hasta el 30 de noviembre de cada año.

Entre los efectos de las tormentas tropicales por las lluvias torrenciales, se pueden mencionar las inundaciones, tierras de cultivos anegadas y deslizamientos de terrenos en áreas de laderas. Además, los deslizamientos se convierten en un nuevo peligro, capaz de destruir una concentración de población y obstruir el curso de un río. La historia de los huracanes y tormentas en el país durante el período 1910-2009 indica que la provincia de Barahona, por su ubicación, es propensa a recibir el impacto de las tormentas y huracanes, y muchas de sus comunidades están sujetas a los efectos de la crecida del río Yaque del Sur.

Los huracanes y tormentas tropicales ocasionan pérdidas humanas y materiales, especialmente en la región suroccidental del país por las condiciones de pobreza prevalecientes en la misma. Atendiendo a esto, la provincia de Barahona y sus municipios están expuestos a estos eventos, siendo impactada intensamente, pues la misma está ubicada en la ruta de la mayoría de los huracanes que atraviesan el país. Por lo tanto, la cuenca del río Yaque del Sur es una de las más propensas a recibir las precipitaciones extremas que se generan durante estos eventos naturales.

Por ejemplo, el huracán Inés pasó por el Sur del país el 29 de septiembre de 1966, dejando un saldo aproximado de 200 personas muertas, y pérdidas por daños materiales estimados en 10 millones de dólares. El huracán David pasó por la República Dominicana en 1979 y ha

sido considerado como uno de los fenómenos naturales más atípicos del país y de la región del Caribe, debido a que en el ojo del huracán se presentaron vientos circulares violentos con velocidades en ráfagas próximas a los 400 kilómetros por hora, y a los tornados que se generaron dentro de su circulación, lo que fue considerado como la causa principal de los cuantiosos daños causados en el país. Asimismo, se experimentó un proceso similar de inundaciones y deslizamientos de tierra, tras el paso por el país del Huracán George en 1998, impactando el municipio de Tamayo.

Tabla No. 38 Principales eventos meteorológicos del país

Evento	Damnificados y Desplazados	Fallecidos	Costo aproximado (en dólares)	% del PIB a precio 2010
Huracán David Categoría No.5 y tormenta Federico (1979)	1,200,000	2,000	2,175	0.11
Huracán Georges, Categoría No.3 (1998)	296,637	235	2,553	0.13
Huracán Jeanne Categoría No.1 (2004)	32,554	23	296	0.02
Tormenta Nouel (2007)	78,752	87	445.3	0.03
Tormenta Isaac (2012)	30,000	-	37.5	0.012
Huracán Sandy, (2012)	27,922	2	27.4	0.010

Fuente: Elaborado a partir de informaciones de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Centro de Operaciones de Emergencia (COE), PNUD y Banco Central

En la temporada ciclónica del año 2012, las tormentas Isaac y Sandy (convertida en huracán tras su paso por nuestro país) tocaron el territorio de Barahona, provocando el desplazamiento de cientos de familias, en especial de las comunidades de Bombita y Jaquimeyes, y afectando la siembra de miles de tareas agrícolas de la región Sur. (Ver tablas no.39 y 40)

Tabla No. 39 Efectos de la Tormenta Isaac y el Huracán Sandy en la provincia de Barahona, 2012

Provincia	Efectos de la tormenta Isaac y el Huracán Sandy	Efectos a nivel micro	Efectos a nivel meso (de la comunidad)
<p>En Barahona: la tormenta Isaac y el Huracán Sandy afectaron a la provincia de Barahona y sus comunidades, especialmente a Jaquimeyes y la comunidad de Bombita.</p> <p>Sandy dejó pérdidas en la agricultura del Sur por un valor de 368.8 millones de pesos, afectando a 78,440.25 tareas.</p> <p>Informaciones oficiales suministradas por la gobernación de Barahona y la Centro de Operaciones de Emergencia (COE) indican que la tormenta Isaac dejó pérdidas por 1,500 millones de pesos.</p> <p>En Barahona se desplazaron con la tormenta Isaac 26 familias, 42 viviendas estaban anegadas en la comunidad de Bombita y 200 familias en Jaquimeyes</p>	<p>Avería y destrucción de viviendas.</p> <p>Pérdida de enseres y mobiliario y electrodomésticos.</p> <p>Problemas de salud.</p> <p>Defunciones.</p> <p>Pérdida de parcelas y otros modos de vida.</p> <p>Hacinamiento en refugios.</p>	<p>Desbordamientos de ríos, arroyos y lagos, inundando comunidades.</p> <p>Vías de acceso destruidas y bloqueadas.</p> <p>Pérdidas en la agricultura de la zona.</p> <p>Dificultad con la seguridad ciudadana (robos y saqueos)</p> <p>Viviendas llenas de lodo.</p> <p>Hacinamiento de poblaciones por insuficiente espacio.</p> <p>Desplazamiento de comunidades por inundaciones.</p>	<p>Sobrecarga del sistema de atención en salud (hospitales, clínicas y poli-clínicas)</p> <p>Aumento de enfermedades (leptospirosis, dengue, malaria).</p> <p>Improvisación de espacios para oferta de atención en salud.</p> <p>Insuficiencia de insumos médicos y medicamentos.</p> <p>Dificultad para entrar a las comunidades por obstrucción de vías.</p> <p>Dificultad para evacuación de personas por resistencias.</p> <p>Recursos limitados por parte de las autoridades locales.</p>

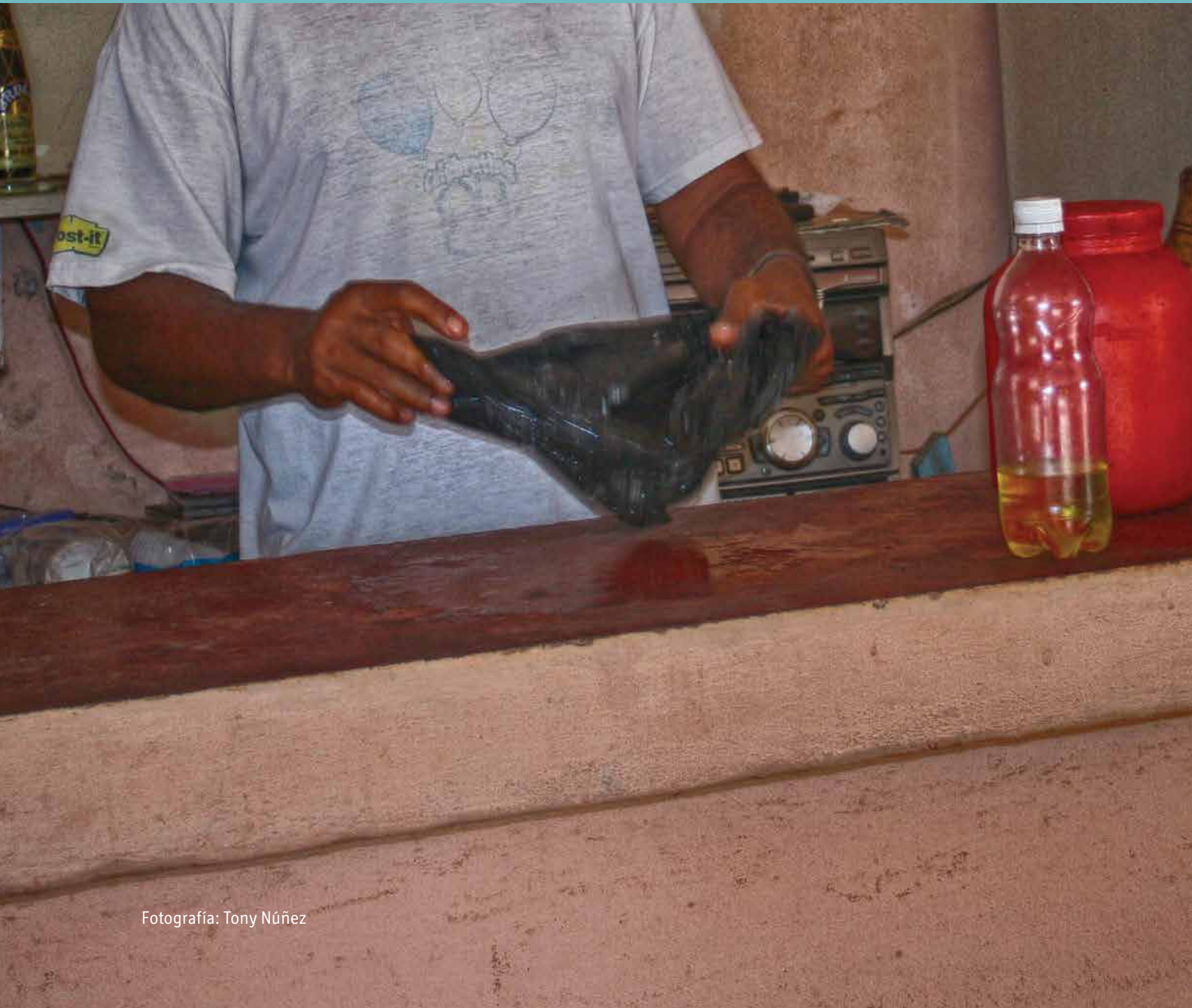
Fuente: Elaboración propia con informaciones de la Comisión de Emergencia (COE), Regional Suroeste del Ministerio de Agricultura y la Gobernación de Barahona.

Según las investigaciones y mapeos realizados por el Ministerio de Medioambiente (Atlas Geográfico, 2009) entre las áreas geográficas que muestran el mayor riesgo a inundaciones, se destacan: la gran Llanura del Cibao, gran parte de la Hoya de Enriquillo y el Valle de San Juan en la región Sur. Los municipios costeros con mayor riesgo a inundaciones son los correspondientes al Suroeste del país.

Como se ha visto, la provincia de Barahona tiene importantes ecosistemas naturales y áreas protegidas que suministran servicios ambientales a las comunidades. Sin embargo, las precariedades en que viven muchas comunidades, las zonas vulnerables donde están ubicados

muchos asentamientos humanos, los niveles de pobreza que aún persisten en la provincia, la falta de un ordenamiento territorial, el nivel de desequilibrio en la concentración de la población superan la capacidad de las autoridades locales para satisfacer las demandas crecientes de infraestructura y servicios públicos adecuados en materia de vivienda, agua potable, alcantarillado sanitario, infraestructura vial, educativa y salud, energía, espacios públicos agradables y seguridad. El panorama descrito refleja la urgente necesidad de realizar una adecuada gestión ambiental en la provincia, sobre todo para internalizar los costos ambientales

3



Fotografía: Tony Núñez



SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA PROVINCIA



3.1 Introducción: actividades económicas en la provincia

La provincia de Barahona presenta indicadores económicos situados por encima del promedio de la región Enriquillo. Esta situación representa una oportunidad para la provincia de potencializar el crecimiento sostenido e impulsar el desarrollo humano, para lo cual se hace necesario el fortalecimiento de la capacidad institucional a nivel central y local para el diseño y formulación de políticas públicas que articulen la “Estrategia Nacional de Desarrollo” con los “Planes Estratégicos Provinciales”. En la Tabla No. 41 se presenta un resumen de los principales indicadores socioeconómicos de la provincia de Barahona desde una perspectiva comparativa, los cuales serán abordados más adelante en este informe.

Tabla No. 40 Principales variables económicas de la provincia de Barahona, 2008-2012

Variabes	Barahona	Región Enriquillo	Nacional
Ingreso per cápita por hogar (mediana)	12,761.33	12,086.25	15,226.13
% Población pobre general	53.2	55.2	34.3
% Población pobre extremo	15.2	20.9	9.3
Superficie Total sembrada (hectáreas)	6,585	18,226	297,963
Superficie cultivada bajo ambiente protegido M2 (de Invernaderos)	21,142	352,627	5,411,712
Áreas de construcción sector privado (M2) (año 2008)	2,521	2,551	355,395
No. empresas registradas	72	91	25,886
Inversión en construcción del sector privado (RD\$ millones) (año 2008)	9.9	9.9	2.1 mil
Establecimientos turísticos (hoteles)	20	27	690
Habitaciones turísticas	487	558	66,790
Tasa de desempleo	16.2	16.2	14.6
Tasa de ocupación	44.2	45.3	48.1
Tasa de participación global en el mercado de trabajo	52.8	54.1	56.3

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones del Banco Central, MEPyD y la ONE.

3.1.1 Las actividades agropecuarias

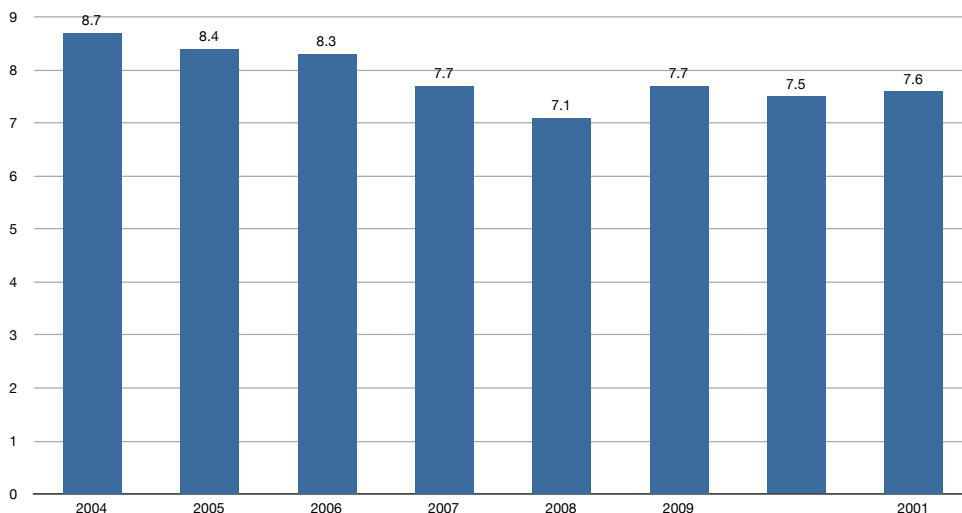
La provincia de Barahona tiene una economía que combina actividades en los sectores de servicios, agricultura, pesca y minería. Dentro de los sectores más dinámicos, se encuentran la agricultura, que desarrolla la producción de azúcar, plátano, naranjas, ñame, yautía y café, entre otros; y la minería, con la producción de yeso, larimar, mármol, sal mineral y kaolinite (utilizado para la producción de botellas). Por otro lado, con menor incidencia en la economía de la provincia se encuentra el turismo. Además, existe la pequeña ganadería de leche y la pesca artesanal.

Barahona cuenta con un puerto industrial y una zona franca dedicada a la producción textil. Entre las compañías más importantes en la zona se encuentran: Cementos Mexicanos, o CEMEX dominicana, que explota yeso de una mina, Pasteurizada Rica con producción láctea, el “Consortio Azucarero Central” con la producción de azúcar, EGE Haina con la producción de energía eléctrica, Wilbis Dominicana con zonas de intercambio libre y, Blocks Khoury que produce y exporta materiales de construcción.

Desde una perspectiva territorial, conocer las potencialidades vinculadas con las actividades agropecuarias constituye un elemento esencial para el diseño de políticas públicas debido a que en la mayoría de los países en desarrollo la pobreza y la vulnerabilidad de los sectores más carenciados están vinculados con la gente que vive en el medio rural.

A pesar de que el sector agropecuario ha venido perdiendo participación en la economía dominicana, el mundo rural sigue siendo un sector estratégico para muchas regiones del país. El sector agropecuario contribuye de forma significativa a la oferta exportable, la generación de empleo, la producción y abastecimiento de alimentos, así como a la generación de servicios ambientales, que contribuyen a sustentar la actividad turística, convertida en la principal fuente de divisas del país.

GRÁFICO NO. 8 PARTICIPACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO EN EL PIB (%) 2004-2011



Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

A nivel institucional, y con fines de planificar la producción agropecuaria a nivel nacional, el Ministerio de Agricultura está estructurado por organismos regionales que agrupan las 32 provincias del país. Entre éstas se destaca la regional Sur a la que pertenece la provincia de Barahona. Estas regionales son las siguientes:

Tabla No. 41 Regionales del Ministerio de Agricultura, a nivel nacional, 2012

Regionales	Provincias
Regional Norte	Santiago, Espaillat y Puerto Plata
Regional Nordeste	Duarte, Samaná, Sánchez Ramírez y María Trinidad Sánchez
Regional Noroeste	Valverde, Montecristi, Dajabón y Santiago Rodríguez
Regional Norcentral	La Vega, Monseñor Nouel y Salcedo
Regional Central	Distrito Nacional, Peravia, San Cristóbal y Monte Plata
Regional Sur	Barahona, Bahoruco, Pedernales e Independencia
Regional Suroeste	San Juan, Elías Piña y Azua.
Regional Este	La Altagracia, La Romana, El Seibo, Hato Mayor y San Pedro de Macorís

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del Ministerio de Agricultura.

3.1.1.1 Dotación de recursos agropecuarios: número de fincas en Barahona

Según el último registro de productores realizado por el Ministerio de Agricultura (1998), la provincia de Barahona cuenta con 7,857 fincas, que representan el 39.45% de total de fincas que componen la regional Sur y el 3.42% del total nacional. En la provincia existen 687,496 tareas agrícolas, que representa el 38.87% de la regional Sur y el 4.95% del total de tareas a nivel nacional. La dotación de fincas y tareas de la provincia representa la tercera parte del total existente en la regional Sur. (Ver Tabla No. 43)

Tabla No. 42 Cantidad de fincas y tareas agrícolas, según tipo de terreno en Barahona, 1998

Localidad	Total de fincas	Total de tareas	Tareas Tipo / Terreno Agrícola	
			Llana	Laderas
Barahona	7,857	687,496	183,554	503,947
Nacional	229,817	13,885,462	7,077,937	6,807,525
Regional Sur (%)	19,965	1,768,769	625,173	1,143,596
Barahona/Regional Sur (%)	39.35	38.87	29.36	44.07
Barahona/Nacional (%)	3.42	4.95	2.59	7.40

Fuente: Elaborado a partir del Censo Agropecuario de 1998, Ministerio de Agricultura.

*Nota: Los datos del censo hay que tomarlos como una referencia de la situación, pues datan del año 1998.

En la provincia de Barahona existen 1,154 fincas pecuarias, que representan el 26.35% de la regional Sur y el 1.70% del total nacional. Estas fincas pecuarias ocupan 394,464 tareas, representando el 30.41% de la regional y un 2.31% del total de tareas pecuarias del país.

Barahona posee el 39.90% de tareas de laderas y el 15.50% de tareas llanas del total de los terrenos agrícolas de la región. Esta situación presenta un importante desafío para la agricultura de la provincia y de la región, obligando a adoptar una agricultura sostenible donde se priorice la “cuenca” como unidad básica de intervención y planificación. (Ver Tabla No. 44)

Tabla No. 43 Cantidad de fincas y tareas pecuarias, según terreno en la provincia de Barahona, 1998

Localidad	Total de fincas	Total de tareas	Tareas Tipo / Terreno Agrícola	
			Llana	Laderas
Barahona	1,154	394,464	78,114	316,352
Nacional	68,082	17,050,485	7,503,623	9,546,862
Regional Sur	4,379	1,296,953	504,005	792,948
Barahona/Regional Sur	26.35	30.41	15.50	39.90
Barahona/Nacional (%)	1.70	2.31	1.04	3.31

Fuente: Elaborado a partir del Censo Agropecuario de 1998, Ministerio de Agricultura

El número de productores en la provincia de Barahona es de 7,985, representando el 38.58% del total de productores de la regional Sur., de los cuales un 90.97% son hombres y el restante son mujeres (9.03%).

Tabla No. 44 Cantidad de productores, según sexo en la provincia de Barahona, 1998

Localidad	Total Productores	Sexo		Empresas agrícolas*
		Hombres	Mujeres	
Barahona	7,985	7,264	708	13
Nacional	243,939	218,332	24,732	845
Regional Sur	20,698	18,977	1,666	172
Barahona/Regional Sur (%)	38.58	38.28	42.50	7.56
Barahona/Nacional (%)	3.27	33.33	2.86	1.54

Fuente: Elaborado a partir del Censo Agropecuario de 1998, Ministerio de Agricultura.

*Estos datos fueron contabilizados en el censo de agricultura de 1998.

De total de hombres y mujeres productores en la regional Sur, el 38.28% y el 42.50%, respectivamente, pertenecen a la provincia de Barahona. De igual manera, en esta provincia existen trece empresas vinculadas a la producción agropecuaria, que representan el 7.56% del total regional. (Ver Tabla No. 45)

En la provincia de Barahona, existen 96,093 tareas de tierra que están bajo el sistema de riego, representado el 33.51% de la regional Sur y el 3.26% del total nacional. Por otra parte, los productores de la provincia representan el 38.58% de la regional y el 11.84% del total de productores nacionales que tienen tareas bajo riego. Esta situación presenta importantes posibilidades para impulsar una agricultura sostenible y de alta productividad, debido a que el agua juega un rol relevante en el aumento de los rendimientos agrícolas.

Tabla No. 45 Total tareas agrícolas bajo sistema de riego, 1998

Localidad	Total tareas agrícolas bajo riego	Número de Productores
Barahona	96,093	7,985
Nacional	2,944,812	67,436
Regional Sur	286,757	20,698
Barahona/Regional Sur (%)	33.51	38.58
Barahona / Nacional (%)	3.26	11.84

Fuente: Elaborado a partir del Censo Agropecuario de 1998, Ministerio de Agricultura.

El país tiene una importante infraestructura hídrica que sirve de apoyo para la producción agropecuaria. Esto ha hecho que el 67% del aporte al Producto Interno Bruto (PIB) del sector agrícola se genere en las zonas bajo sistema de riego, las cuales ocupan el 21% del área total agrícola cultivada en el territorio nacional. No obstante, en vista de la importancia que revisiten los recursos hídricos para la sostenibilidad de la producción agrícola nacional y de la vida, se hace necesario diseñar políticas públicas apropiadas dirigidas a un mejor uso del recurso agua (INDRHI, 2012 y MEPyD, 2010)

A nivel nacional, la agricultura bajo riego demanda unos 6,429.85 millones de m³ por año, cifra que representa el 52% de todos los usos del agua, cuando se considera la demanda ecológica, y un 42% de todos los usos consuntivos (uso del agua que no se devuelve de forma inmediata al ciclo del agua).

Por otra parte, la evolución de los rendimientos de un cultivo constituye el elemento determinante en el resultado de la producción de cualquier actividad. En general, los rendimientos incluye el paquete tecnológico que utilizan los productores, incidiendo en los sistemas de riego, que a su vez determinan la sostenibilidad de la producción agropecuaria.

Tabla No. 46 Producción y rendimientos, según cultivos de la provincia de Barahona, 2010-2011

Rubros	Unidad	Producción 2010	Producción 2011	Variación (%)	Rendimiento promedio Nacional	Rendimiento Promedio Barahona	Variación (%)
Maíz Blanco	QQ	13,070	14,124	8.06	2.28	1.30	74.88
Sorgo	QQ	10,303	10,057	(2.39)	4.17	2.26	84.88
Guandul	QQ	40,193	41,001	2.01	1.91	1.06	79.90
Habichuelas Rojas	QQ	44,481	7,288	(83.62)	1.83	10.31	(82.25)
Habichuelas Negras	QQ	10,286	6,910	(32.82)	1.78	1.31	36.21
Coco	QQ	12,281	19,410	58.05	0.09	0.23	(61.52)
Batata	QQ	8,564	4,367	(49.01)	6.77	7.28	(6.96)
Ñame	QQ	45,935	24,056	(47.63)	10.01	8.58	16.61
Yuca	QQ	94,089	34,733	(63.08)	12.76	9.82	30.00
Yautía Blanca	QQ	36,040	33,088	(8.19)	9.94	4.38	126.93
Guineo	Racimo	108,4108	1,120,602	3.37	9.2	2.90	217.00
Plátano	Millares	172,435	18,300	(89.39)	0.74	0.25	190.25
Ají	QQ	48,459	41,069	(15.25)	11.63	8.71	33.56
Berenjena	QQ	10,344	13,583	31.31	14.67	9.00	62.95
Auyama	QQ	40,581	29,907	(26.30)	9.31	4.76	95.67
Aguacate	QQ	3,264	8,410	157.66	4.06	0.38	975.33
Naranjas	QQ	6,571	2,655	(59.60)	1.55	0.90	72.20
Cebolla	QQ	5,613	156,898	2,695.26	25.41	11.89	113.67

Fuente: Elaborado a partir informaciones de la Regional Sur, Ministerio de Agricultura.

Según las informaciones de la Tabla No. 47, la producción agropecuaria en Barahona disminuyó entre los años 2010 y 2011 en la mayoría de los rubros, excepto en la producción de maíz blanco, guandul, coco, guineo, berenjena y cebolla. Los rendimientos de los cultivos, en su gran mayoría, están por debajo del promedio nacional. Sólo en tres rubros: habichuelas rojas, coco y batata, la provincia presenta mejores resultados en rendimientos que a nivel nacional.

La agricultura de Barahona es de baja intensidad tecnológica, predominando en su gran mayoría el pequeño productor “sin título de propiedad”, en el caso de los productores que no participaron en las reformas agrarias y, por productores que no tienen “título definitivo”, en el caso de los que participaron en la reforma agraria. Estos grupos de han caracterizados por una tenencia de la pequeña propiedad, que dependen del crédito que otorga el Banco Agrícola y no tienen acceso al crédito formal y hacen poco uso de paquetes tecnológicos que impulsan los aumentos de productividad. (Ver Tabla No. 48)

Generalmente, en la provincia predomina la agricultura de subsistencia de estos pequeños productores que carecen de una integración productiva que les permita fortalecerse como grupo y poder negociar mejores precios, acceder al mercado de crédito, entre otros beneficios.

Tabla No. 47 Número de productores del sector reformado y no reformado, según tenencia de tierra, 1998

Forma de tenencia	Sector no reformado	Forma de tenencia	Sector reformado
Arrendada	119	Posesionario	177
Propiedad con título	1,287	Título provisional	1,196
Propiedad sin título	2,856	Carta constancia	43
Del Estado	155	Título definitivo	204
Sucesión	777		
Prestada	647		
Aparcería	127		
Otra forma	386		
Total	6,354	Total	1,620

Fuente: Elaborado a partir del Censo Agropecuario de 1998, Ministerio de Agricultura.

Otra actividad agrícola que en los últimos años ha tenido un gran auge en la provincia de Barahona, en especial en el municipio de Polo, ha sido la producción de café. Este cultivo, en particular la producción de café orgánico, ha encontrado una gran demanda en los principales mercados de países de altos ingresos, lo que ha expandido su producción a fin de aprovechar estos mercados. (Ver Tabla No. 49)

Tabla No. 48 Principales indicadores del cultivo de café en la provincia de Barahona, 2008-2011

Periodo de Cosecha	A nivel nacional		
	Producción (Quintales)	Exportación (Quintales)	Divisas generadas (US\$ dólares)
2008- 2009	836,650	137,580	20,879.26
2009 – 2010	482,270	49,860	9,019.28
2010 – 2011	670,500	116,430	21,061.26
A nivel de la provincia de Barahona			
2008 – 2009	80,000	21,100	3,202.15
2009 – 2010	65,200	17,000	3,075.16
2010 – 2011	48,100	12,500	2,261.15
Participación Barahona/Nacional (%)			
2008 – 2009	9.56	15.34	15.34
2009 – 2010	13.52	34.10	34.10
2010 – 2011	7.17	10.74	10.74

Fuente: Elaborado con informaciones de CODOCA

La producción de café en la provincia de Barahona representa un aporte importante en la producción exportable y en la generación de divisas en el subsector cafetalero a nivel nacional. Durante la cosecha del 2010-2011, la participación de las exportaciones de la provincia Barahona y de las divisas generadas por las mismas ascendió a un 10.74% respecto al nivel nacional. (Ver Tabla No. 48)

Esta actividad posee tal importancia en la provincia de Barahona y la región Sur en general, que en 1985 se fundó oficialmente la Federación de Caficultores de la Región Sur (FEDECARES), que actualmente reúne alrededor de 7,000 productores. Los socios están organizados en alrededor de 185 asociaciones de base (primer nivel) y en 15 núcleos (segundo nivel)²⁵.

Otro reglón dentro de la producción agregada de la provincia de Barahona, y que constituye un medio de vida para muchas personas, es la pesca. La producción pesquera de la provincia representa el 7.73% del promedio de la media de la producción nacional. En gran medida, esta producción se realiza de manera artesanal, siendo las mujeres las que se dedican a la venta de pescados de río, lago y laguna en los cruces hacia otras comunidades. Muchas de estas mujeres son jefas de hogar que negocian con los pescadores las ventas de determinada cantidad de pescados. (Ver Tabla No. 50)

Tabla No. 49 Producción pesquera artesanal en provincias seleccionadas (en kg)

Provincia	Producción	% de la Media
Azua	83,550	3.67
Barahona	175,922	7.73
El Seibo	132,798	5.83
Hato Mayor	178,408	7.83
La Altagracia	188,784	8.29
La Romana	120,694	5.30
Montecristi	159,269	6.99
Pedernales	386,885	16.99
Peravia	153,885	6.76
Puerto Plata	183,217	8.05
Samaná	321,994	14.14
San Cristóbal	29,844	1.31
San Pedro	161,734	7.11
Media	2,277,124	100

Fuente: Elaborado con información del Ministerio de Agricultura.

²⁵ Fedecares ha estado realizando un nuevo inventario de productores de la región.

Por otra parte, la producción azucarera ha sido la actividad agroindustrial más importante en la historia de esta provincia. En gran medida, la producción de caña de azúcar ha sido la columna vertebral de la provincia de Barahona. El ciclo de la economía de la provincia, de una forma u otra, siempre ha estado vinculado al ciclo azucarero. Sin embargo, la economía redujo su dinamismo con el proceso de capitalización de las empresas del Estado, cuya administración ha pasado por varias empresas extranjeras. Esta situación conllevó a realizar ajustes y mejoras en los modelos de administración del ingenio que afectó una parte importante de la empleomanía de las empresas.

El Ingenio Barahona tiene una capacidad instalada para moler 4,536 toneladas métricas de caña por día, para un 14% del total de los ingenios. Según las informaciones estadísticas disponibles²⁶, el Ingenio Barahona en la actualidad tiene el 7.65% de las áreas sembradas de este cultivo a nivel nacional. La cantidad de azúcar que muele representa el 13.47% del total nacional y la producción de azúcar crudo representa el 17.32% del total de la producción nacional. El monto de salarios pagados es de 180 millones de pesos, que representa el 5.55% del total de ingenios y, el pago de impuestos representa el 13.69% con respecto al total de ingenios. (Ver Tabla No. 51)

**Tabla No. 50 Principales variables del Ingenio
Consortio Azucarero Central Barahona, 2011**

Variable	Variables del Ingenio Barahona	Variable del total de los ingenios en operación	Participación Ingenio Barahona/Total (%)
Áreas sembradas (tareas)	130,000	1,699,749	7.65
Promedio de zafra (en Días)	150	-	-
Cantidad caña a moler (Toneladas Métricas)	650,000	4,824,902	13.47
Producción de azúcar Crudo (Toneladas Métricas)	63,000	363,660	17.32
Producción de melaza (Galones Americanos)	4,200,000	33,450,493	12.56
Salarios pagados en promedio (RD\$)	180,000,000	3,241,903,881	5.55
Impuestos a pagar (RD\$)	314,545,362	2,297,657,871	13.69

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones del Instituto Nacional Azucarero y el Consortio Azucarero Central Barahona.

26 Instituto Nacional del Azúcar. 2011

3.1.2 Sector industrial

3.1.2.1 Zonas francas

La zona franca de Barahona representa la actividad de transformación más importante a nivel industrial que existe en la provincia. La actividad predominante en esta zona franca es la textil de baja intensidad tecnológica. Este tipo de industria agrega poco valor y no necesita personal con alta cualificación. En la Tabla No. 52 se presenta un resumen comparativo de las principales variables vinculadas con el desempeño de las zonas francas de exportación en la provincia, la región Enriquillo y el país.

Tabla No. 51 Principales variables de las zonas francas de exportación en la provincia de Barahona, 2012

Variables	Barahona	Región Enriquillo	Nacional
Número de empresas de zonas francas	2	4	578
Número de parques de zonas francas	1	2	51
Inversión acumulada por empresas de zonas francas (US\$ millones)	8.0	25.0	2.9 mil
Empleos de obrero	100	679	98,943
Empleos técnicos	15	17	15,119
Empleos administrativos	10	27	8,945
Salario promedio pagado a operarios (RD\$ pesos)	1,467	1,383.5	6,201
Salario promedio pagado a técnicos (RD\$ pesos)	2,500	2,650	3,215
Empleos masculinos	105	387	61,461
Empleos femeninos	20	336	63,656

Fuente: Elaborado a partir informaciones del Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación (CNZE).

Si bien es cierto que el modelo productivo de las zonas francas de exportación tiene la potencialidad de vincular empresas de distintos lugares o construir redes y organizaciones dentro de un mismo territorio, unido a políticas públicas que acompañen la organización de estos procesos, no es menos cierto que la articulación productiva alrededor de la zonas francas en la provincia de Barahona ha sido débil.

En general, el régimen de zona franca en el país parece haber contribuido de manera limitada a los encadenamientos del aparato productivo nacional, y menos aún en los territorios donde operan. Una encuesta realizada a 32 empresas que operan en las zonas francas reveló que éstas adquieren un 16% sus insumos en el mercado nacional, proporción que es muy baja para establecer importantes encadenamientos sectoriales²⁷.

Esta situación evidencia la falta de sinergias y externalidades positivas que pudieran haber establecido las empresas de zonas francas de exportación con el resto del tejido productivo nacional. La situación es más evidente en las provincias lejanas a las grandes ciudades del país.

²⁷ Resultados de encuesta realizada por el Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación (CNZE) a un conjunto de empresas. www.cnze.gov.do

Tabla No. 52 Distribución del empleo de zonas francas, según sexo y parque en la Región Sur, 2012

Zonas Francas	Masculino	Femenino	Total	% Masculino	% Femenino
Bani	463	619	1,082	43	57
Barahona	105	20	125	84	16
Interexport free Zone	225	10	235	96	4
La Armería	141	211	352	40	60
Multiparques	237	50	287	83	17
Nigua	756	582	1,338	57	43
Pedernales	282	316	598	47	53
San Cristóbal (Itabo)	4,738	7,092	11,830	40	60
Villa Altagracia	104	102	206	51	49
Zonas Francas Especiales	2,446	739	3,185	77	23
Operadora	158	57	215	73	27
Total	9,655	9,798	19,453	49.6	50.4

Fuente: Boletín Estadístico del Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación (CNZE).

A pesar de esa falta de articulación con gran parte del tejido productivo nacional, el sector zonas francas ha continuado siendo uno de los sectores que mayor número de empleos directos genera en la economía dominicana. En la región Sur, existen un total de 19,453 empleos del sector zona franca, de los cuales 125 corresponden a Barahona. Del total de empleos en la provincia, el 84% son hombres y el 16% son mujeres.

El impacto en términos de cantidad de empresas, empleos generados y las compras de insumos locales que puede realizar las zonas francas en Barahona provincia es mínimo. Las empresas instaladas en Barahona generan menos del 1% del total de empleos de las zonas francas ubicadas en la región sur.

3.1.3 Minería y Construcción

Durante los últimos años, los gobiernos han venido relanzado al sector de la minería mediante el otorgamiento de concesiones de explotación minera a empresas transnacionales para que exploren y exploten parte de la riqueza minera del país.

El país cuenta con diez (10) Parques Mineros Industriales localizados en las provincias que cuentan con ese potencial de desarrollo y los puertos para su fomento. Entre estos parques se destaca el de Barahona, en el cual se explotan los siguientes minerales: sal, yeso, carbonato de calcio, sílice, larimar, travertino y agregados, entre otros. Hay que destacar que Barahona, históricamente, ha sido depositaria de importantes yacimientos mineros que han sido usufructuados por empresas nacionales y extranjeras.

La loma de sal y yeso, ubicada en la provincia de Barahona, tiene una extensión de aproximadamente unos 21 kms² y está formada por potentes capas de sal y yeso, con intercalaciones de paquetes de pizarras arcillosas blandas que se formaron por procesos evaporíticos a partir de las salmueras contenidas en aguas someras cerradas o restringidas (Dirección General de Minería, 2012).

Por otra parte, las capas de sal fueron las primeras a las que se les atribuyó un interés especial, en el municipio de Las Salinas, estimándose unas reservas de 70 millones de toneladas, constituyendo el segundo depósito de importancia en América Latina y el Caribe. En el caso del yeso, sus reservas se estiman en 800 millones de toneladas métricas.

Las minas de sal y yeso se comenzaron a explotar a partir de 1930 utilizando métodos artesanales. Sin embargo, en 1959 se comenzaron a mecanizar estas minas, iniciándose así la explotación industrial, que desde el 1962 hasta los años noventa estuvo a cargo del Estado, a través de la Corporación Dominicana de Empresas Estatales (CORDE).

MAPA No. 6 PRINCIPALES PARQUES Y DISTRITOS MINEROS



Fuente: Ministerio de Industria y Comercio

La producción de yeso es vendida casi en su totalidad al mercado interno, específicamente a la empresa Cementos Mexicanos (CEMEX) que abastece al sector construcción; la otra parte, se exporta por el puerto de Barahona a las islas del Caribe. Esta situación provocó, en varios momentos, el descontento de la población contra la empresa CEMEX, la única operadora del mercado, ya que durante el transporte y embarque se levanta el polvillo del yeso en plena ciudad, lo que provoca enfermedades respiratorias en el municipio de Barahona.

Otros importantes yacimientos mineros depositarios en la provincia son el larimar y ámbar. Estos se desarrollan a través de pequeñas cooperativas y asociaciones mineras integradas por campesinos mineros de la zona donde se ubican estos yacimientos minerales, tratando de beneficiar a la comunidad de manera directa o indirecta

Tabla No. 53 Relación de recursos mineros en la provincia de Barahona, 2012

Nombre	Municipio	Recursos
Quita coraza	Vicente Noble	Calizas
El trapiche	Barahona	Calizas
La salina II	Las Salinas	Sal
La Filipina	Barahona	Calizas
El cortico	Cabral	Sílice
La cuevita	Paraíso, Barahona	Sílice
El saladito	Las Salinas	Rocas Industriales
Los chupaderos	Barahona	Larimar
Vicente Noble	Vicente Noble	Mármol
Los Checheses	Barahona	Larimar
Calero	Vicente Noble	Travertino
Las Salinas	Las Salinas	Yeso, Sal común
Barranca	Vicente Noble	Yeso
El Fundo	Barahona	Yeso
Las Semajaguas	Vicente Noble, Barahona	Calizas, Margas
Mayí	Cabral	Rocas calizas

Fuente: Dirección de Minería, Ministerio de Industria y Comercio.

Según la Dirección General de Minería (2012), una de las características de la minería en Barahona es su condición de pequeña minería, donde los mineros están organizados en cooperativas y asociaciones, entre las cuales se encuentran:

- Cooperativa de Larimar “Los Chupaderos”, ubicada en la comunidad de Las Filipinas, provincia de Barahona. Dedicada a la extracción de larimar para la artesanía y joyería. De esta actividad dependen unas 4,500 personas directa e indirectamente.
- Cooperativa de Extractores de Yeso de Canoa, ubicada en la provincia de Barahona. Dedicada a la extracción de yeso para la construcción y la industria del cemento. De esta actividad dependen unas 1,300 personas directa e indirectamente.
- Cooperativa de Extractores de Larimar “Los Checheses”, ubicada en la comunidad de Las Filipinas, provincia de Barahona. Dedicada a la extracción de larimar para la artesanía y joyería. De esta actividad dependen unas 6,000 personas directa e indirectamente.

La condición de pequeña minería encarna factores tanto positivos como negativos. Desde una perspectiva redistributiva, el hecho de que operen en pequeña escala permite que un número muy alto de pequeños propietarios mejoren sus condiciones de vida, y las externalidades positivas permiten establecer una mayor articulación con el resto de las comunidades. No obstante, las características de minifundismo minero hacen que sus operaciones y resultados sean de bajo rendimiento y con muy poca posibilidad de mecanización. Cabe destacar que la minería moderna es intensiva en capital.

Tabla No. 54 Producción nacional de minerales-no metálicos (M3 /año), 2012

Recursos mineros y/o tipos de rocas	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Arcillas	295,608	222,603	113,770	229,478	51,250	17,050
Arena Silíceas	36,001	11,445	9,600	4,000	19,652	20,518
Caliza	2,053,913	3,627,177	3,113,029	2,374,958	2,286,617	2,646,599
Caliza Coralina	190,920	254,705	291,441	284,278	245,422	212,715
Caliza Dolomítica	3,000	2,000	3,000	4,000	3,500	3,000
Mármol	5,698	5,42	4,516	4,970	5,557	6,620
Puzolana	87,033	104,234	122,483	71,957	101,311	91,933
Travertino	3,462	2,665	3,881	3,028	324	1,001
Volcánicas	272,106	248,244	259,281	228,357	410,337	453,233
Yeso	161,019	146,287	177,982	67,928	53,800	31,1779

Fuente: Elaborado con informaciones de la Dirección General de Minería.

3.1.4 Sector servicio

La economía dominicana se afianza como una economía de servicios. Las últimas informaciones acerca del cambio de metodología del año base en las cuentas nacionales, confirman esta tendencia que ha venido manifestándose desde los años ochenta cuando se produjo la devaluación oficial del peso dominicano de RD\$ 3 pesos igual a US\$ 1 dólar. A partir de ese momento se transforma, de manera paulatina y sostenida, la estructura productiva dominicana hacia una economía de servicios²⁸.

²⁸ En el mes de noviembre de 2012 el Banco Central presentó la nueva metodología del cambio de año de 1991 a 2010 de las cuentas nacionales.

Según la información de la Tabla No. 56, la provincia de Barahona tiene un total de 72 empresas registradas, distribuidas en los municipios de Barahona, Cabral, Paraíso y Vicente Noble (ONE, 2009). La limitada cantidad de empresas registradas podría ser un indicio de altos niveles de informalidad empresarial y laboral existente en la provincia. Esta situación podría ser consecuencia de varios elementos: i) región con poca actividad económica formal, ii) existencia de factores institucionales en la región o país, que no hacen atractiva la inversión privada y extranjera en la región y, iii) escasez de mano de obra cualificada que limita la inversión en la zona.

Tabla No. 55 Cantidad de empresas registradas, según provincia y municipio, 2012

Provincia Barahona	72
Municipio de Barahona	68
Municipio Cabral	2
Municipio Paraíso	1
Municipio Vicente Noble	1

Fuente: Oficina Nacional de Estadística

Tabla No. 56 Cantidad de empresas registradas, según rango de ocupados en provincia y municipios, 2012

Provincia y municipio	Rango de ocupados					Total general
	250 o más	100 a 249	50 a 99	10 a 49	1 a 9	
Provincia Barahona	2	3	1	18	48	72
Municipio Barahona	2	3	1	18	44	68
Municipio Cabral	0	0	0	0	2	2
Municipio Paraíso	0	0	0	0	1	1
Municipio Vicente Noble	0	0	0	0	1	1
Total	2	3	1	18	48	72

Fuente: Oficina Nacional de Estadística

Existen dos hechos relevantes que llaman la atención. En primer lugar, del total de empresas registradas, 48 son empresas de tienen un rango de personas ocupadas de 1 a 9 trabajadores (66.67%); y en segundo lugar, que 68 del total de empresas están ubicadas en el municipio de Barahona (94.44%). Esto indica que la mayoría de las empresas son pequeñas y medianas empresas, y su principal zona de operación es el municipio cabecera de la provincia. (Ver tablas no.56 y 57).

Tabla No. 57 Cantidad de empresas registradas, según clase de actividad en Barahona, 2012

Clase de actividades	Empresas registradas
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	6
Agropecuaria	2
Comercio	23
Construcción	2
Enseñanza	2
Hoteles bares y restaurantes	7
Industrias Manufacturas	11
Intermediación Financiera	4
Actividades recreativas y servicios comunitario	1
Servicio sociales y de salud	2
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8
Total	68

Fuente: Oficina Nacional de Estadística.

Dentro de las empresas registradas según su “clase de actividad” en la provincia de Barahona, 23 operan en el sector comercial, representado el 33.82% del total, y 11 están en la industria manufacturera, equivalente al 16.18%. Pocas empresas están registradas en el sector agropecuario, a pesar de ser una provincia con grandes potencialidades para la producción agropecuaria y la pesca, que cuenta con una infraestructura mínima para afianzar una agricultura de exportación basada en el café, coco y plátano “Barahonero”, entre otros²⁹. (Ver Tabla No. 58).

Asimismo, agrupando las siguientes “clases de actividades” como el sector de servicios: Hoteles, bares y restaurantes, Intermediación financiera, Actividades recreativas y servicios comunitarios, Servicios sociales y de salud, y Transporte, almacenamiento y comunicación, se observa que las empresas dedicadas a servicios representan el 35.29 % de las empresas en la provincia, lo que pudiera ser un indicador de la importancia de este sector en la economía de la provincia de Barahona.

3.1.5 El sector turismo

El turismo es una de las industrias más grandes e importantes del mundo. Las estadísticas de la Organización Mundial de Turismo (OMT) indican que el volumen generado por la industria turística sobrepasa al de exportación de petróleo, la producción alimenticia o la de automóviles. Mientras el ingreso mundial aumenta, la llegada de turistas se pronostica que aumentará un promedio de 4% anual hasta el 2020. Aún con estas tendencias, el turismo dominicano

²⁹ Barahona tiene la potencialidad de convertir varios rubros que se producen en esa provincia en productos “marca país”, tales como el plátano barahonero y el café orgánico que se produce en el municipio de Polo

deberá mejorar y diversificar su oferta, articulando sus servicios con las condiciones internas del territorio, y así aprovechar las potencialidades que éste le ofrece y las oportunidades del entorno mundial.

ILUSTRACIÓN No. 2 LITORAL DE LA PROVINCIA DE BARAHONA



Fuente: Consejo Nacional de Asuntos Urbanos (CONAU)

El sector turismo en el país se ha constituido en el más importante durante las últimas décadas. Las informaciones económicas suministradas por el Banco Central indican que las actividades del servicio turísticos emplean al 5.96% del total de la población ocupada, la participación del sector con respecto al Producto Interno Bruto es de 6.1%, y su aporte en términos de generación de divisas en el año 2011 fue de 4,353 millones de dólares.

Por otra parte, la provincia de Barahona pertenece al IV Polo Turístico ampliado, según lo establecido mediante el decreto de 322-91 de agosto de 1991. Posteriormente fue incluida en la Ley 158-01 de octubre de 2001, en la que se establece “una política de fomento e incentivo para que las regiones de escaso desarrollo económico y con potencial turístico se conviertan en vigorosos polos o regiones turísticas”. De aquí que se cuenta con un marco legal que promueve las inversiones en esta provincia, que posee una gran variedad de rasgos geográficos atractivos para el turista como son: sus costas, montañas, paisajes, cuerpo de agua y observación de la naturaleza.

La provincia de Barahona posee grandes atractivos y contraste entre el mar y la montaña. Sus playas más importantes son Saladilla, El Quemaíto, Batoruco, La Ciénaga, San Rafael, Paraíso, Los Patos, El Calentón y Enriquillo. Posee un gran potencial en sus ambientes costeros y marinos para el turismo náutico y el submarinismo, dadas las características ambientales de su plataforma natural submarina.

Según el inventario de atractivos turísticos naturales realizado para Barahona y algunas provincias del Sur³⁰, del total de los atractivos naturales identificados en la región Sur, el 30% corresponde a distintos tipos de paisajes de la región; el 15% a playas; un porcentaje similar del 15% a ríos; el 14% a cuevas y pozos; el 7% a plantaciones y distintos tipos de flora y fauna; un porcentaje similar del 7% a lagos y lagunas; el 5% a minas y hoyos; un porcentaje similar del 5% a parques nacionales y un 2% a aguas termales.

Las 9 categorías de atractivos turísticos naturales son indicativas de la diversidad tipológica existente en Barahona. Sin embargo, mientras algunos de ellos son reconocidos y visitados por los turistas, otros solamente son reconocidos y valorados por las comunidades locales. (Ver Tabla No. 59)

Tabla No. 58 Inventario de los atractivos turísticos naturales en la Región Sur, 2008

Paisajes	Playas	Ríos	Cuevas y Pozos	Lagos y Lagunas	Plantaciones Flora/Fauna	Minas y Hoyos	Parques	Aguas Termales
Polo Magnético	El Quemaito	San Rafael	Cueva Los Patos	Lago Enriquillo	Plantaciones de café orgánico	Mina Larimar Bahoruco	Parque nacional El Curro	De Canoa
Bahoruco Oriental	Bahía de las Águilas	Los Patos	Pozos de Ranco	Laguna Rincón	Ébano Verde	Hoyo Pelempito, Pedernales	Los Tablones	
Vista panorámica	Andino	Bahoruco	Minas de Sílice	Lagunas de Oviedo	Chirrí de Bahoruco			
Loma de Cachote	Caladilla	Yaque del Sur	Minas de Sal					
Los Morones	De la Ciénaga	Biran	Minas de Yeso					
La Meseta	Paraíso	Palomino	Minas de mármol					
Loma de la Hoz	Los Cayos Barahona	Alameda de Cachón						
Alto Velo								
Boca Cachón								
La Zurza, Duvergé								
Cachones de Cabral								
Ruta Duvergé-Pedernales								
Ruta Polo-Paraíso								

Fuente: Mapeo del Contexto Regional de Barahona, Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (USAID).

A pesar de la dotación de infraestructura que tiene la provincia de Barahona, el turismo como actividad, es incipiente y poco desarrollado. Múltiples son los factores que inciden y motivan esa situación, desde debilidades institucionales y de aplicación de políticas públicas a nivel

³⁰ Inventario realizado por la Agencia Internacional Para el Desarrollo de los Estados Unidos (USAID) en el año 2008.

local, hasta limitaciones de recursos económicos, falta de regulación en el uso de los suelos, falta de vigilancia y control, carencia de personal para la limpieza de las playas, servicios públicos precarios, trabas burocráticas para el establecimiento de permisos de construcción en determinadas zonas, entre otros.

Esta situación se verifica al analizar el inventario de infraestructura hotelera en la provincia. Como se observa en la Tabla No. 60, en el 2011 la provincia Barahona sólo contaba con 21 hoteles, representando apenas un 2.9% de la oferta total nacional. Asimismo, el número de habitaciones ascendió a 487, constituyendo el 0,72% de las habitaciones ofertadas en el país.

Tabla No. 59 Inventario de hoteles y habitaciones en la provincia de Barahona, 2012

Años	Números de hoteles Barahona	Total general hoteles	Barahona/Nacional (%)	Número de habitaciones Barahona	Total general habitaciones	Barahona/Nacional (%)
2009	20	710	2.82	467	67,607	0.69
2010	20	716	2.79	487	65,098	0.75
2011	21	724	2.90	487	67,289	0.72

Fuente: Elaborado con informaciones del Ministerio de turismo y la Asociación de Hoteles y Restaurantes (ASONAHORES).

Como resultado, la provincia presenta una baja ocupación hotelera, a pesar de tener una buena infraestructura vial y aérea y, de poseer una cantidad importante de atractivos turísticos, con respecto a la principal provincia receptora de turistas que es Higüey. (Ver Tabla No. 61 y gráfico no.9)

Tabla No. 60 Porcentaje de ocupación hotelera en Barahona e Higüey, 2012

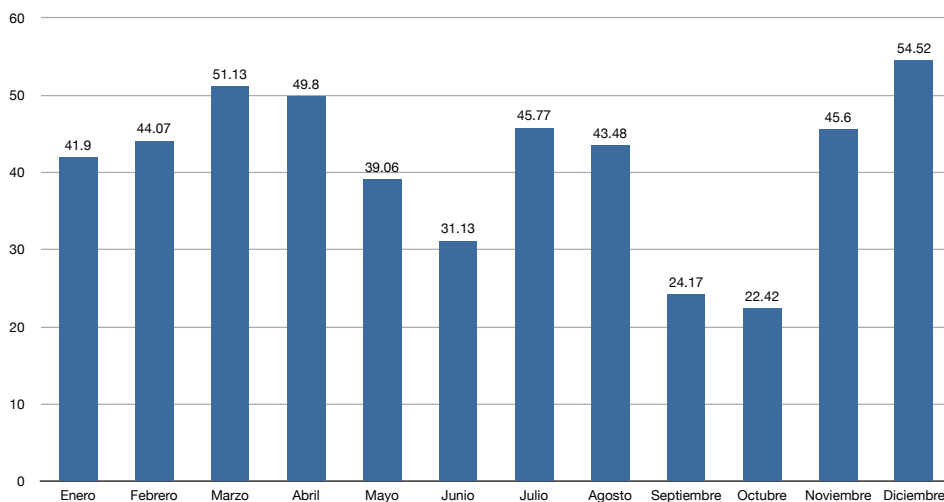
Meses	Hoteles de Higüey (%)	Hoteles de Barahona (%)	Diferencia (puntos porcentuales)
Enero	87.42	45.52	41.90
Febrero	87.07	43.00	44.07
Marzo	85.65	34.52	51.13
Abril	85.70	35.90	49.80
Mayo	69.35	30.29	39.06
Junio	73.33	31.13	31.13
Julio	80.32	34.55	45.77
Agosto	72.58	29.10	43.48
Septiembre	58.07	33.90	24.17
Octubre	60.68	38.26	22.42
Noviembre	76.73	31.13	45.6
Diciembre	81.1	26.58	54.52

Fuente: Elaborado con informaciones del Ministerio de turismo y la Asociación de Hoteles y Restaurantes (ASONAHORES)

A pesar del bajo dinamismo del turismo, y en especial de la ocupación hotelera en la provincia, se hace necesario que en el diseño de la estrategia de desarrollo de largo plazo de la

provincia se considere el potencial de la misma en este sector, dada las condiciones naturales que posee, y el impacto socioeconómico que tendría poder articular a sectores como la agropecuaria, el turismo, la industria, la minería, considerando como eje transversal el medio ambiente, los recursos naturales y el fortalecimiento institucional.

GRÁFICO No. 9 DIFERENCIAS DE OCUPACIÓN ENTRE HIGÜEY Y BARAHONA (PUNTOS PORCENTUALES), 2012



Fuente: Ministerio de Turismo y Banco Central

3.1.6 El sector financiero en la provincia

El proceso de ahorro e inversión tiene impacto directo en el crecimiento de una economía, y está organizado alrededor de la intermediación financiera.

En este sentido, la cartera de crédito de la provincia de Barahona representa el 12.47% del total de créditos de la región Sur y el 0.45% del total nacional. A nivel de la región Sur, la provincia de Barahona maneja un porcentaje considerable del crédito de la región. Igualmente su dotación de infraestructura bancaria es suficiente para el desarrollo actual de los territorios de esa provincia (8 oficinas y 16 cajeros). Sin embargo, cuando se comparan estos datos a nivel nacional, la dotación resulta limitada, por lo que un desarrollo a mayor escala en esa provincia requerirá un esfuerzo mayor en el proceso de acumulación de capital y de ahorro-inversión. (Ver Tabla No. 62 y 63)

Tabla No. 61 Cartera de crédito en la provincia de Barahona, 2006-2010

Años	Nacional (millones de RD\$)	Región Sur (millones de RD\$)	Barahona (millones de RD\$)	Barahona/Región Sur (%)	Barahona/Nacional (%)
2006	209,773.14	8,221.09	980.00	3.92	0.47
2007	256,066.42	11,152.02	1,274.53	11.43	0.50
2008	289,162.03	11,891.77	1,501.38	12.63	0.52
2009	327,070.35	12,813.62	1,622.24	12.67	0.50
2010*	359,183.63	12,966.31	1,616.51	12.47	0.45

Fuente: Elaboración a partir de informaciones de la Superintendencia de Bancos.

La necesidad de potenciar a sectores productivos con ventajas comparativas en la provincia conllevará a una mayor demanda del crédito por parte de las empresas y sectores que lideren el desarrollo de Barahona, por lo que estos datos podrían cambiar de forma radical en la medida que se articule y ejecute un plan o estrategia de desarrollo de la provincia.

Tabla No. 62 Principales indicadores bancarios de la provincia de Barahona, 2011

Indicadores Bancarios	Barahona	Total Nacional	Barahona/Nacional
Cantidad de Empleados	119	23,433	0.51
Cantidad de Oficinas	8	1,115	0.72
Cantidad de Cajeros Automáticos	16	2,119	0.76
Captaciones (millones en DOP)	3,113.1	755,729	0.41
Captaciones per cápita	15,518.9	76,457	20.30
Tasa de Interés de préstamos	25.8	21.5	4.3*
Tasa de Interés de préstamos (En dólares)	16.0	9.1	6.9*
Cantidad de préstamos	22,927	2,616,561	0.88
Préstamo (en millones DOP)	2,191.5	507,221	0.43
Préstamos per cápita (en DOP)	10,581.2	40,556	26.10
Préstamos per cápita (en Dólares)	8.8	279	3.15

Fuente: Elaborado a partir de informaciones de la Superintendencia de Bancos, Mapa Bancario 2011.

*Son puntos porcentuales por encima del total nacional

Otro elemento importante en el proceso ahorro-inversión son las cooperativas de ahorros y préstamos. Estas entidades, tradicionalmente, operan en zonas donde la banca formal no llega y casi siempre juegan un papel importante en la zona rural.

En este sentido, la provincia de Barahona cuenta con 22 cooperativas de ahorros y préstamos de un total de 567 que existen a nivel nacional. El número de empleados que tienen estas cooperativas es de alrededor de 1,666, cerca del 4% del empleo en cooperativas que existen a nivel nacional. (Ver Tabla No. 64)

Tabla No. 63 Número de cooperativas de la provincia de Barahona, 2012

Centros regionales	No. Cooperativas	No. Empleados por centros regionales		
		2008	2009	2010
Santo Domingo	275	11,433	16,798	12,581
Santiago	95	8,820	14,009	10,449
San Juan de la Maguana	19	980	1,297	1,298
Azua	26	1,307	1,535	1,538
Barahona	22	1,307	1,660	1,666
Dajabón	39	2,940	3,922	3,926
Neyba	12	653	2,730	2,741
Cotuí	40	2,940	5,195	4,225
San Pedro de Macorís	39	2,287	3,043	3,050
Total	567	32,667	50,189	41,474

Fuente: Elaboración a partir de informaciones del Instituto de Desarrollo Cooperativo (IDECOOP).

La construcción de una economía local en la provincia de Barahona, requiere crear un proceso de acumulación sólido y sostenido, y para eso, el proceso de ahorro-inversión tiene que estar compuesto por una diversidad de mecanismos que lleguen a todas las capas sociales, y en particular, a los hogares que son los agentes que ahorran en una economía.

Para el futuro desarrollo de la provincia de Barahona es importante que las fuerzas sociales de la región, estén conscientes del papel que juegan las cooperativas de ahorro y préstamos en la democratización del crédito. La provincia de Barahona, al igual que las demás de la región Enriquillo, requiere de un mayor acceso al financiamiento, teniendo en cuenta que estos territorios se caracterizan por la informalidad empresarial, siendo el crédito uno de los más importantes obstáculos que afectan la dinámica empresarial de esa región.

Tabla No. 64 Resumen económico del sector cooperativo (RD\$ millones), según regional, 2012

Centros	No. De Cooperativas	Activos	Capital	Cartera de Prestamos
Centro Regional Central	275	27,020,911,845.00	16,143,165,887.00	16,133,257,609.00
Sub-Centro Regional San Pedro de Macorís	39	1,698,045,123.62	1,176,426,816.00	1,311,801,816.00
Centro Regional Cibao Central	95	19,261,486,321.62	8,331,471,545.00	13,249,977,598.00
Sub-Centro Regional Cotuí	40	2,672,242,749.28	1,041,367,132.00	291,042,456.00
Sub-Centro Regional Azua	26	379,199,927.00	203,261,398.00	95,313,435.00
Sub-Centro Regional San Juan	19	1,684,791,892	364,005,100.00	1,159,013,421.00
Sub-Centro Regional Dajabón	39	6,317,211,156	1,065,800,827.00	4,635,074,529.00
Sub-Centro Regional Barahona	22	340,612,322.80	115,472,666.00	181,458,403.00
Sub-Centro Regional Neiba	12	625,251,487.00	610,158,778.00	494,692,861.00
Totales	567	59,999,752,824.32	29,051,130,149.00	37,551,632,128.00

Fuente: Elaboración a partir de informaciones del Instituto de Desarrollo Cooperativo (IDECOOP)

Lograr un buen funcionamiento de los mercados de créditos y de las instituciones financieras, que incentiven el ahorro y que lo canalice a proyectos de desarrollo productivo en la provincia, debe ser una prioridad de política pública para los gobiernos locales de la región Enriquillo, sus provincias y municipios.

Tabla No. 65 Principales variables financieras del sector cooperativo (%), según regional, 2012

Centros	Cooperativas	Activos	Capital	Cartera de préstamos
Centro Regional Central	48.50	45.04	55.57	42.96
Sub-Centro Regional San Pedro de Macorís	6.88	2.83	4.05	3.49
Centro Regional Cibao Central	16.75	32.10	28.68	35.28
Sub-Centro Regional Cotuí	7.05	4.45	3.58	0.78
Sub-Centro Regional Azua	4.59	0.63	0.70	0.25
Sub-Centro Regional San Juan	3.35	2.81	1.25	3.09
Sub-Centro Regional Dajabón	6.88	10.53	3.67	12.34
Sub-Centro Regional Barahona	3.88	0.57	0.40	0.48
Sub-Centro Regional Neiba	2.12	1.04	2.10	1.32
Totales	100	100	100	100

Fuente: Elaboración a partir de informaciones del Instituto de Desarrollo Cooperativo (IDECOOP).

Las Cooperativas de Ahorros y Préstamos constituyen una gran oportunidad para que, Barahona y sus municipios, puedan potenciar el proceso de ahorro-inversión y así poder generar un proceso de acumulación que pueda mejorar su economía social, y de esa manera, integrar a un porcentaje importante de agentes económicos que están en la informalidad y que por causas diferentes están excluidos de los mecanismos formales de la economía.

3.2 El Empleo y el sector informal en la provincia

La informalidad se ha convertido en una característica común en las economías en desarrollo en los últimos veinte años. En el país, muchos vinculan este comportamiento de los agentes económicos, en parte, a la estructura impositiva prevaleciente, cuyas características hacen que la carga de los impuestos penalice la inversión.

Por lo general, en la literatura sobre el sector informal se pueden distinguir, a groso modo, dos corrientes teóricas: la estructuralista y la institucionalista. La primera corriente asocia la informalidad laboral con marginalidad, pobreza, baja productividad, poca calificación de los individuos y restricciones al acceso al capital. Los trabajos pioneros en esta línea son los realizados por Lewis (1954), OIT (1972) y Hart (1970 y 1973); al igual que Singer (1980), Tokman (1982) y PREALC (1981 y 1985), que adicionaron otras características a la definición de informalidad, como son los bajos niveles de productividad y la poca capacidad de acumulación de capital (físico y humano). Asimismo, otros determinantes de la informalidad de acuerdo a este enfoque son: el nivel de desempleo, la estructura sectorial, el grado de desarrollo tecnológico, entre otros.

Tabla No. 66 Indicadores sobre el mercado de trabajo, según regiones de planificación, Octubre 2011

Regiones de Planificación	Tasa de participación	Tasa de ocupación	Tasa de desempleo abierta *	Tasa de desempleo ampliada
Ozama o Metropolitana	60.6	50.5	8.0	16.8
Cibao Norte	56.3	48.6	5.2	13.6
Cibao Sur	52.1	45.9	4.4	11.8
Cibao Nordeste	51.9	46.2	3.8	11.0
Cibao Noroeste	50.7	45.0	1.9	11.3
Valdesia	54.6	45.9	5.8	15.9
El Valle	53.7	47.6	2.1	11.3
Enriquillo	53.4	44.7	4.5	16.2
Higuamo	53.4	45.6	4.0	14.4
Yuma	57.2	49.6	6.0	13.2

Fuente: Encuesta Nacional Sobre Fuerza de Trabajo, Octubre 2011. Banco Central

* Tasa Desocupación Abierta: Se calcula a través de la relación de la Población Desocupada Abierta (PDAb) entre la PEAAb (ocupados más desocupados abiertos) según las recomendaciones de la OIT

Por otra parte, la corriente institucionalista es impulsada por los estudios de Hirschman (1970), De Soto (1987 y 2000) y Portes (1995), que surgen como respuesta a las críticas hechas a la primera corriente, por la simplicidad en las definiciones y la omisión de variables importantes. Para estos autores, la informalidad se asocia con la evasión de las normas legales, en el sentido de que las cargas fiscales e ineficiencias gubernamentales incentivan

el incumplimiento de las reglas institucionales y, por tanto, la informalidad³¹. En tal sentido, los factores que inciden en la informalidad para esta corriente son: las barreras legales para la formación y funcionamiento de las empresas (impuestos, costos laborales, regulaciones ambientales, pago diferencial de servicios públicos, etc.) y la ineficiencia del Estado para proveer sus servicios.

Según la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo de octubre 2011, la región Enriquillo tiene una tasa de desempleo abierta de 16.2%, que es la segunda más alta después de la región Ozama o Metropolitana que exhibe un 16.8%. La región Enriquillo, donde se ubican las provincias de Barahona, Pedernales, Independencia y Bahoruco, tradicionalmente ha tenido altos niveles de desempleos. (Ver Tabla No. 59)

La provincia de Barahona tiene la misma tendencia, en materia de desempleo, que la región Enriquillo. La tasa de desempleo ampliada es de un 16.2%, la cuarta más alta después de San Cristóbal con un 18.6%, Santo Domingo con un 18.1% y Espaillat con un 16.7%. (Ver Tabla No. 68)

Tabla No. 67 Indicadores sobre el mercado de trabajo, según provincia, Octubre 2011

Provincia	Tasa de participación	Tasa de ocupación	Tasa de desempleo abierta*	Tasa de desempleo ampliada
Distrito Nacional	60.0	51.6	5.1	14.1
Santo Domingo	61.0	49.9	9.5	18.1
Santiago	54.8	48.1	5.2	12.3
Espaillat	59.2	49.3	5.5	16.7
Puerto Plata	58.6	49.7	5.1	15.2
La Vega	50.2	45.5	4.2	9.3
Duarte	53.4	48.5	4.2	9.1
María Trinidad Sánchez	50.8	45.6	2.5	10.3
Samaná	54.6	47.0	5.4	13.9
Hermanas Mirabal	46.9	39.8	3.1	15.2
Valverde	51.9	45.8	1.4	11.8
San Cristóbal	57.7	46.9	6.9	18.6
San Juan	54.0	47.8	2.5	11.4
Elías Piña	52.8	46.9	0.2	11.1
Barahona	52.8	44.2	6.5	16.2
San Pedro de Macorís	53.2	45.5	5.2	14.5
La Romana	58.0	49.0	8.2	15.6
La Altagracia	56.6	50.6	4.9	10.5
El Seibo	56.4	49.2	2.4	12.8

Fuente: Encuesta Nacional Sobre Fuerza de Trabajo (ENFT), Octubre 2011. Banco Central

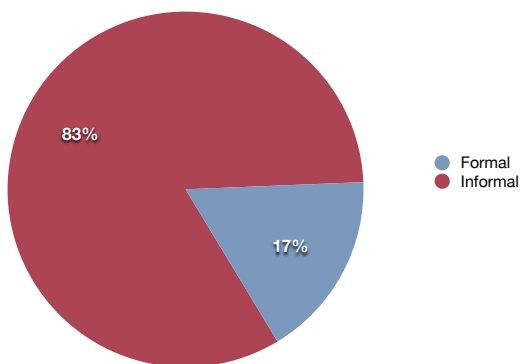
* Tasa Desocupación Abierta: Se calcula a través de la relación de la Población Desocupada Abierta (PDA) entre la PEAAb (ocupados más desocupados abiertos) según las recomendaciones de la OIT.

31 Existe una crítica a este enfoque teórico que plantea problemas conceptuales, ya que no tiene en cuenta las interrelaciones entre la informalidad, la estructura económica y la dinámica del mercado laboral. Las variables que se utilizan en este enfoque son: medidas de recaudo fiscal, medidas de restricciones del mercado laboral, el grado de calidad de las instituciones gubernamentales y medidas de inspección del empleo.

De acuerdo a los resultados de la referida encuesta, a nivel de la región Sur, el 83% del empleo está en el sector informal de la economía y el 17% en el sector formal. A pesar de las concepciones teóricas, esta alta tasa de informalidad en esta región no es más que el reflejo de las condiciones de precariedad y vulnerabilidad social y económica en que se encuentran las provincias del Sur, en particular aquellas que están más lejanas de la región metropolitana.

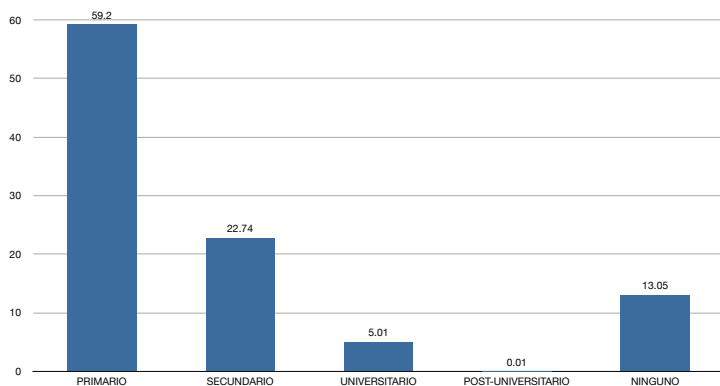
La informalidad se acentúa, en la región Sur, cuando se analiza por niveles educativos. Mientras más bajo es el nivel educativo, mayor es la informalidad y viceversa. Aquellas personas con menos educación, se hacen menos atractivas para ser contratados por una empresa. El 59.20% de los informales en la región sólo han llegado a la primaria, el 23% tiene estudios a nivel secundario, el 5.02% tiene nivel universitario y postuniversitario, y lo que resulta más preocupante es que un 13.05% de los ocupados del sector informal no poseen ningún nivel educativo. (Ver gráfico no.11)

GRÁFICO No. 10 TIPO DE EMPLEO EN LA REGIÓN SUR (%), OCTUBRE 2011



Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo de octubre, 2011

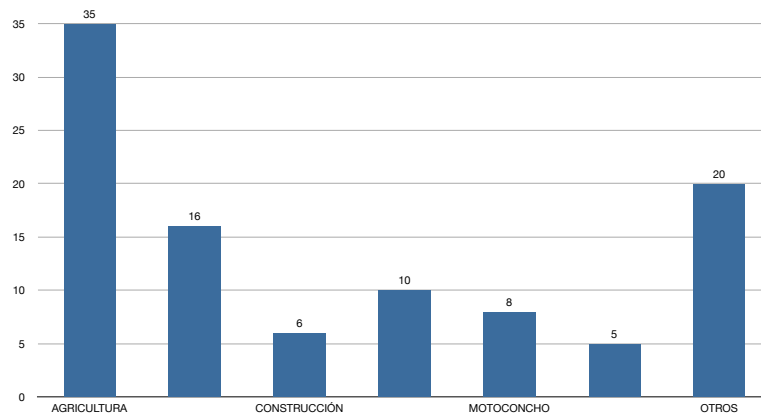
GRÁFICO No. 11 LA INFORMALIDAD, SEGÚN NIVEL EDUCATIVO REGIÓN SUR (%), OCTUBRE 2011



Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT) de octubre, 2011

Por otra parte, el 35% de los ocupados en el sector informal están concentrados en la actividad de agricultura, el 16% en el comercio y ventas al por menor, un 10% está en el servicio doméstico y un 8% está en el sector del transporte, en el que predomina el llamado "motoconchismo". El turismo y la construcción representan el 5% y 6%, respectivamente, de la ocupación del sector informal. Esta situación es coherente con el hecho de que el sector agropecuario sólo tiene dos empresas registradas, de acuerdo a los datos obtenidos de la Oficina Nacional de Estadística, por lo que se desprende que las demás operan en la informalidad. (Ver Tabla No. 57 y gráfico No.12)

GRÁFICO No. 12 LA INFORMALIDAD Y LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LA REGIÓN SUR (%), OCTUBRE 2011



Fuente: Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT) de octubre, 2011

3.2.1 Pobreza, desigualdad y condiciones de vida

3.2.1.1 Pobreza y desigualdad

Durante la última década, el combate a la pobreza y la reducción de la brecha de desigualdad se han convertido en asunto prioritario del Estado, y los esfuerzos para combatirla tienen alta relevancia en las estrategias de desarrollo de los países. Aunque la pobreza tiene distintas definiciones y expresiones, se asume como un problema complejo y multidimensional relacionado con un amplio conjunto de privaciones que enfrentan los individuos³².

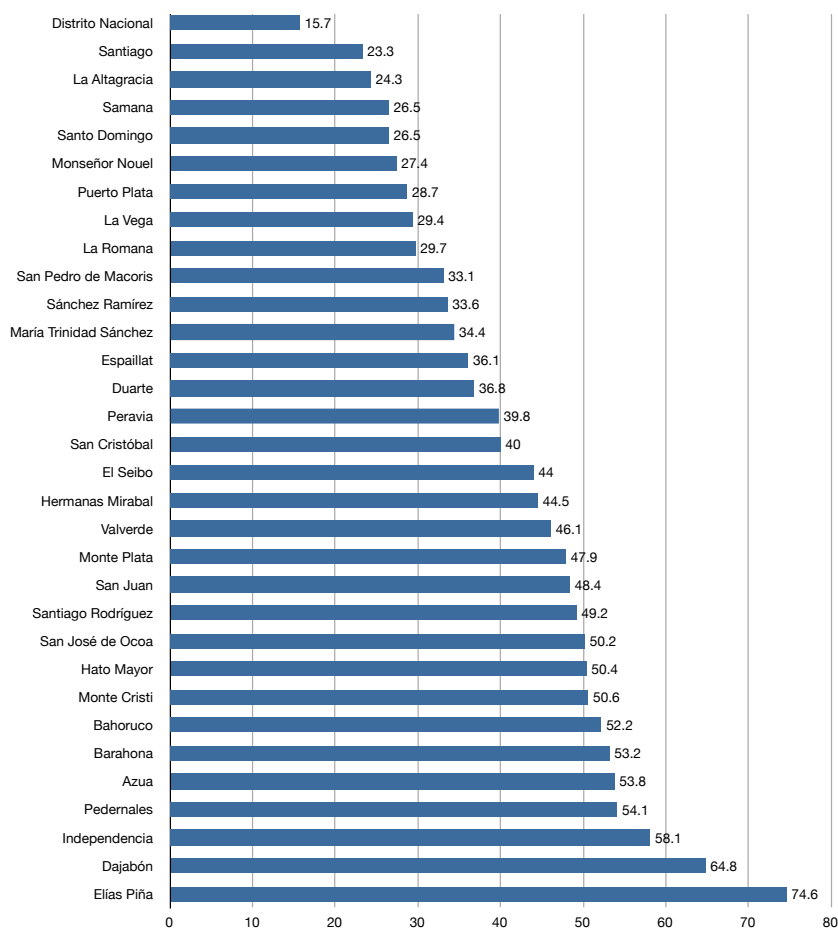
Los estudios sobre pobreza monetaria³³ publicados por el Ministerio de Economía, Planifica-

³² En Spiker y Gordon (1999) identifican once posibles formas de interpretar el vocablo pobreza: necesidad, estándar de vida, insuficiencia de recursos, carencia de seguridad básica, falta de titularidades, privación múltiple, exclusión, desigualdad, clase, dependencia y padecimiento inaceptable.

³³ Pobreza monetaria: insuficiencia de ingresos en los hogares para adquirir una canasta de consumo aceptable socialmente, que permita satisfacer las necesidades mínimas de alimentación, expresadas en términos de requerimientos calóricos mínimos, y del disfrute de otros bienes y servicios básicos. Un hogar se considera en condición de 'indigencia' o 'pobreza extrema'

ción, y Desarrollo (MEPyD)³⁴, indican que la pobreza ha venido exhibiendo una tendencia decreciente a partir del 2004, en especial después de la crisis bancaria del 2003. A pesar de los esfuerzos que se han realizado para combatir la pobreza y la desigualdad, estos indicadores permanecen con valores elevados. Según la MEPyD, el 53.20% de la provincia de Barahona es pobre. Estas cifras agregadas ocultan además, importantes desigualdades, como la existente entre los diferentes municipios y los diferentes grupos al interior de la provincia.

GRÁFICO NO. 13 POBREZA GENERAL, SEGÚN PROVINCIA (%), OCTUBRE 2011



Fuente: Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD), Octubre 2011

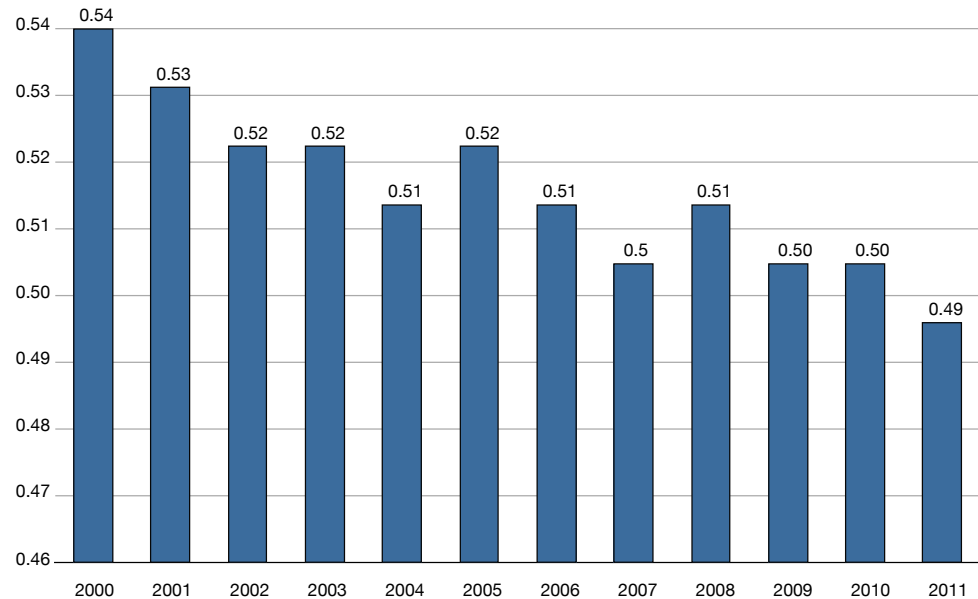
Un gran reto que tiene el país en materia social es la reducción de la desigualdad, en particular a nivel territorial. Si bien la economía dominicana creció durante el periodo 2004-2011

si su ingreso per cápita es menor que la línea de pobreza extrema y en condición de 'pobreza en general' si su ingreso per cápita es menor que la línea de pobreza moderada.

³⁴ Morillo, Antonio: Texto de de discusión No.20, "Evolución, determinantes agregados y dimensión espacial de la pobreza monetaria en la República Dominicana, 2000-2011 Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD).

a una tasa promedio anual de 6.12%, los niveles de desigualdad, medida mediante el coeficiente de Gini, se mantienen elevados (0.49).

GRÁFICO No. 14 COEFICIENTE DE GINI A NIVEL NACIONAL, 2000-2011



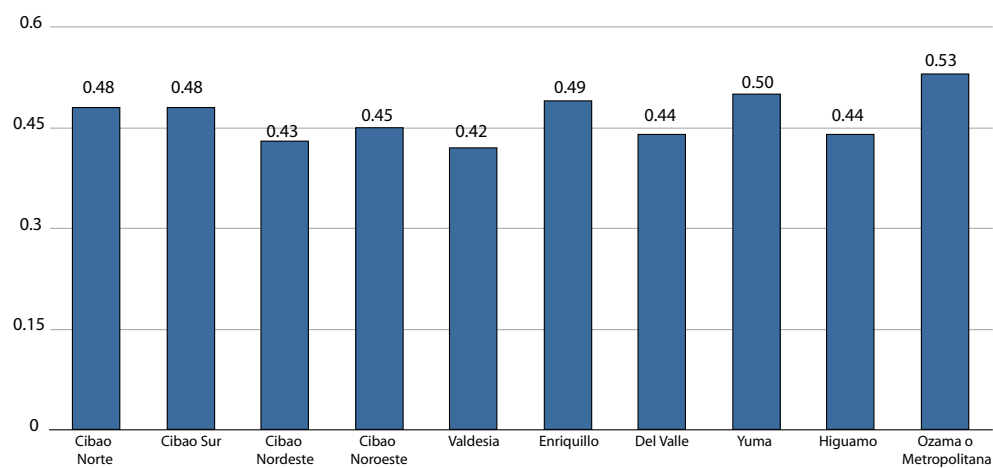
Fuente: Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD).

La región Enriquillo tiene un nivel de desigualdad similar al promedio nacional, con un coeficiente de Gini de 0.488. Estos valores similares y relativamente altos, estarían reflejando la ineficacia que, hasta la fecha, han tenido las políticas públicas en reducir la desigualdad en todas las regiones de desarrollo. (Ver gráficos No.14 y 15)

En mayo de 2001, a través de la Ley 87-01 de seguridad social se crea el "Sistema de protección social público" con carácter universal, obligatorio y solidario, a fin de otorgar derechos constitucionales a la población referente a la protección contra los riesgos de vejez, discapacidad, cesantía por edad avanzada, sobrevivencia, enfermedad, maternidad, infancia y riesgos laborales. Este sistema aglutina, articula, normatiza y supervisa, todas las instituciones públicas, privadas y mixtas dedicadas a actividades principales o complementarias de Seguridad Social en el país.

A partir del 2005, el país comienza a utilizar programas de transferencias monetarias condicionadas como parte de la creación de una Red de Protección Social. Esto significó un cambio en la concepción de la política social del gobierno. La idea que está detrás de estos programas es que se focalizan las ayudas para aquellos hogares y personas que, mediante estudios de identificación, son tipificados pobres. Con ello, se dejan atrás los tradicionales programas de compensación social de subsidios generalizados o universales que no discriminaban entre los grupos vulnerables sujetos a la ayuda y los no vulnerables.

GRÁFICO No. 15 COEFICIENTE DE GINI POR REGIONES DE DESARROLLO 2011



Fuente: Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD).

Tabla No. 68 Objetivos de los programas de transferencias condicionadas y no condicionadas, 2012

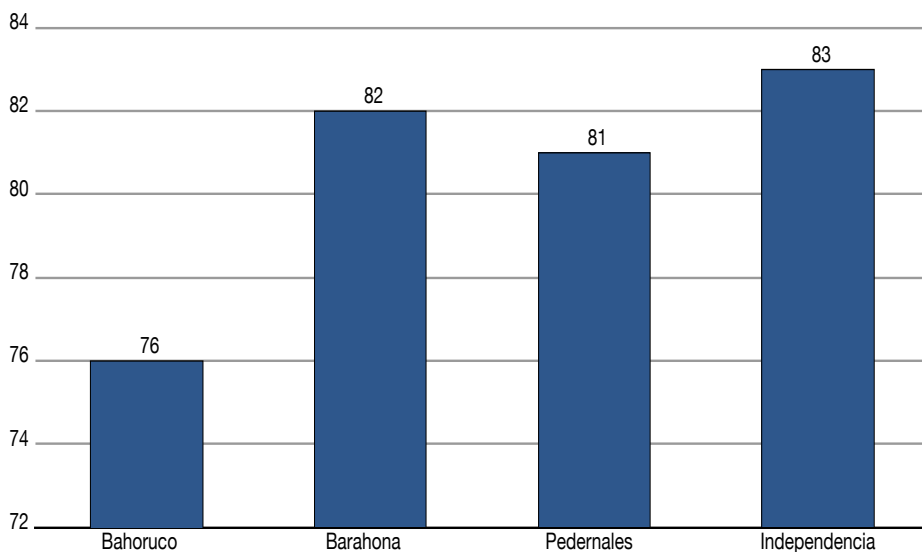
Programas de Transferencias Condicionadas y no condicionadas	Objetivo
Comer es Primero (PCP): otorga una ayuda económica mensual de setecientos pesos (RD\$700.00) a cada jefe o jefa de las familia beneficiaria para adquirir alimentos de acuerdo a una canasta básica determinada. (Condicionado)	Complementar la alimentación básica de los hogares en situación de pobreza con la condición que la futura madre asista a chequeos clínicos de su embarazo y se lleve periódicamente al médico a los niños del núcleo familiar para medir su peso y talla garantizando así el seguimiento a su desarrollo físico y buena salud.
Incentivo a la Asistencia Escolar (ILAE): otorga una ayuda económica mensual, pagada bimestralmente, durante el período de clases, de ciento cincuenta pesos (RD\$150) a cada jefe o jefa de familia beneficiaria por cada hijo, hasta un máximo de cuatro, en edades comprendidas entre 6 y 16 años, inscrito desde primer hasta octavo curso de educación básica para la compra de útiles escolares, uniformes, medicinas y otros. (Condicionado)	Contribuir a la disminución de la deserción escolar en el nivel básico, en los hogares en situación de pobreza con la condición que cada niño asista regularmente a la escuela y se cubran sus necesidades básicas.
Incentivo a la Educación Superior (IES): Pertenece al Ministerio de Educación Superior Ciencia y Tecnología (MESCyT) y es ejecutada conjuntamente con la Administradora de Subsidios Sociales (ADESS), instituciones que han aunado esfuerzos para el diseño, creación y desarrollo del mismo. (Condicionado)	Apoyar económicamente a estudiantes de escasos recursos económicos para que realicen sus estudios universitarios con la condición de no interrumpirlos y mantener una condición académica normal.
Programa Bonogás para Choferes (BGC): Es dependencia de la Oficina Técnica de Transporte Terrestre (OTTT), en coordinación con la Autoridad Metropolitana de Transporte (AMET) y el Ayuntamiento de Santiago de los Caballeros, y es administrado por la ADESS. (Condicionado)	Consiste en una ayuda de RD\$3,420.00 mensuales adicionales, a trabajadores del volante para la compra del Gas Licuado de Petróleo (GLP), con la condición que se mantengan trabajando a fin que puedan brindar el servicio de transporte a los usuarios sin afectar los precios.
Programa Bonogás para Hogares (BGH): componente para el pago de servicio eléctrico por parte de familias carenciadas. (No condicionado)	Consiste en una ayuda de RD\$228.00 mensual adicional, a los hogares pobres y de clase media baja para la compra del Gas Licuado de Petróleo (GLP) a fin que puedan cocinar sus alimentos. Pertenece al Programa Solidaridad (PS).
Programa Bonoluz: componente para el pago de servicio eléctrico por parte de familias carenciadas (No condicionado)	Esta subvención está orientada a auxiliar a familias de escasos recursos económicos en el pago del servicio eléctrico. El rango de ayuda social se encuentra entre los RD\$25.90 a RD\$370.00 pesos mensuales.
Programa de Incentivo a la Policía Preventiva (PIPP): pertenece a la Policía Nacional Dominicana y es otorgado mensualmente.	Apoyar el ingreso de los policías que prestan servicios de vigilancia en las calles con una subvención de RD\$928.00 que les permite comprar alimentos, y así complementar la nutrición de sus hogares, protegiéndole de caer en situación de pobreza.
Programa Incentivo a los Alistados de la Marina de Guerra (PIAMG): pertenece a la Marina de Guerra	Contribuye con los alistados, de manera mensual, con la suma de RD\$928.00 para la compra de alimentos en los establecimientos adheridos a la Red de Abastecimiento Social (RAS).
Programa Protección a la Vejez en Pobreza Extrema (PROVEE): (No condicionado)	Contribuye con las familias pobres beneficiarias de PCP con personas envejecientes que no reciben pensión ni se encuentran trabajando, otorgándole una ayuda mensual de cuatrocientos pesos (RD\$400) adicionales a hogares con personas mayores de 65 años de edad que disfrutaran del subsidio "Comer Es Primero" para la compra de alimentos.

Fuente: Administradora de Subsidios Sociales (ADSS), Gabinete Política Social.

Según las informaciones contenidas en la Tabla No. 70, la provincia de Barahona ha sido la más favorecida de la región Enriquillo con los programas de transferencias condicionadas que hasta el momento ha ejecutado el gobierno.

El monto de subsidios transferidos a los beneficiarios del Programa Solidaridad en Barahona representa el 54.93% del total de la región y el 3.81% a nivel nacional. De igual manera, el total de beneficiarios de la provincia representa el 56.08% de la región y el 3.50% a nivel nacional, respetivamente. El 82% de los hogares de Barahona poseen tarjetas para el programa “Comer es Primero”; igualmente en la región Enriquillo el 9.13% de los hogares elegibles reciben el “Incentivo a la Asistencia Escolar”, siendo la región que, en promedio, recibe el mayor monto que se le transfiere a los hogares con 1,010.29 pesos.

GRÁFICO No. 16 COBERTURA DEL PROGRAMA “COMER ES PRIMERO” EN RELACIÓN A HOGARES ELEGIBLES (%), 2012



Fuente: Administradora de subsidios sociales, Gabinete de Política Social.

Si bien es cierto que los programas de transferencias monetarias condicionadas pueden hacer más eficiente el uso de los recursos escasos que disponen los gobiernos, no es menos cierto que exigen una mayor vigilancia y seguimiento para comprobar que las condicionalidades establecidas a los hogares se cumplan, y así se pueda alcanzar los objetivos sociales establecidos y los hogares puedan romper el círculo vicioso de la pobreza.

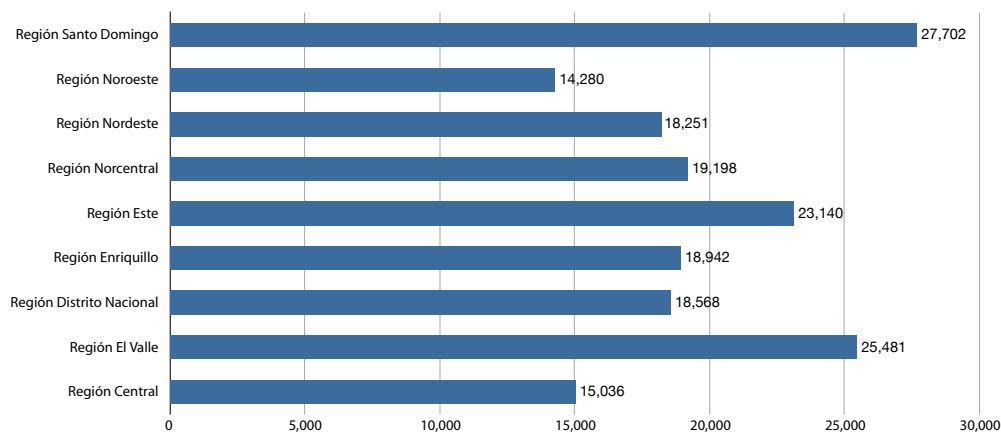
Tabla No. 69 Total de subsidios transferidos, según programas, en la provincia de Barahona, 2012*

Programa	Nacional (RD\$)	Región Enriquillo (RD\$)	Barahona (RD\$)	Barahona/Nacional (%)	Barahona/Región Enriquillo (%)
Comer es Primero	23,354,499,950	1,862,666,150	1,010,151,250	4.33	54.23
Incentivo a la Asistencia Escolar	3,749,814,200	325,510,500	177,178,500	4.72	54.43
Envejecimiento Alimentario	1,674,989,600	140,867,400	68,392,200	4.08	48.55
Envejecimiento Medicamento	58,131,000	7,079,400	3,299,400	5.68	46.61
Incentivo a la Educación Superior	638,403,500	62,516,000	51,230,000	8.02	81.95
Bono gas hogar	8,344,192,608	483,214,992	268,920,528	3.22	55.65
Bono Gas Chofer	2,386,427,700	20,554,200	5,595,120	0.23	27.22
Incentivo Policía Preventiva	573,426,976	30,516,352	22,135,584	3.86	72.54
Bono Luz	2,380,578,987	60,091,773	37,208,685	1.56	61.92
Total subsidios	43,160,461,521	2,993,016,767	1,644,111,267	3.81	54.93
No. de Beneficiarios	900,544	56,155	31,490	3.50	56.08
No. de Comercios	7,088	443	242	3.41	3.41

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones del Administradora de Subsidios Sociales.

*Total de recursos transferido al mes de enero de 2013.

GRÁFICO No. 17 NÚMERO DE HOGARES BENEFICIADOS DEL PROGRAMA “INCENTIVO A LA ASISTENCIA ESCOLAR, SEGÚN REGIÓN, 2012



Fuente: Administradora de subsidios sociales, Gabinete de Política Social.

En el marco de la política social, un elemento que ha tenido un impacto positivo en la región Enriquillo y en sus provincias que la conforman, ha sido la puesta en marcha de programas dirigidos a la provisión de pensiones y planes de salud a grupos sociales que habían estado excluidos de esos servicios de protección social. (Ver tablas de no. 71 a 73)

Tabla No. 70 Número de afiliados a la Administradora de Fondos de Pensiones (AFP) en Barahona

Localidad	Afiliados	% respecto a nivel Nacional	% respecto a la región Enriquillo
Nacional	2,485,440	100	
Región Enriquillo	33,805	1.36	100
Barahona	19,293	0.78	57.07
Bahoruco	6,922	0.28	20.47
Independencia	4,060	0.16	12.01
Pedernales	3,530	0.14	10.45

Fuente: Elaboración propia a partir de información de la Superintendencia de Pensiones (SIPEN).

La provincia de Barahona es la que tiene el mayor número de afiliados en los fondos de pensiones, y en el seguro familiar de salud del régimen contributivo de la región Enriquillo; en ambos casos representa más del 50% de participación, siendo la provincia líder en el aprovechamiento de la nueva política social que surge a partir de la aplicación de la Ley de la Seguridad Social en el país.

Tabla No. 71 Total de afiliados al Seguro Nacional de Salud (SENASA) en la Región Enriquillo, 2012

Tipo de régimen	Nacional	Región Enriquillo	Región/Nacional
Régimen contributivo	459,604	25,929	5.64
Régimen subsidiado	2,248,150	160,960	7.16
Total de afiliados	2,718,100	187,070	6.89

Fuente: Seguro Nacional de Salud (SENASA).

Tabla No. 72 Afiliación al Seguro Familiar de Salud del Régimen Contributivo en Barahona, 2012

Rango	Nacional	Región Enriquillo	Barahona	% Barahona/Nacional	% Barahona/Enriquillo
0-4	222,037	4,655	2,967	1.34	63.74
5-14	491,371	13,042	7,517	1.53	57.64
15-24	384,232	7,326	4,163	1.08	56.83
25-34	476,334	6,485	3,624	0.76	55.88
35-44	402,593	7,168	3,811	0.95	53.17
45-54	288,199	6,189	3,353	1.16	54.18
55-64	157,435	3,307	1,701	1.08	51.44
65 ò mas	95,222	1,826	951	0.99	52.01
Total	2,517,423	49,998	28,87	1.12	56.17

Fuente: Consejo Nacional de la Seguridad Social (CNSS).

3.2.1.2 Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT) y distribución de la riqueza territorial

La noción de calidad de vida ha sido utilizada ampliamente para describir el desarrollo de los países y con el propósito de analizar las causas fundamentales de la pobreza humana en el mundo³⁵. En esta parte del documento hacemos un análisis de diferentes dimensiones de la calidad de vida del territorio, en este caso de la provincia de Barahona. La teoría que subyace a este enfoque analítico se basa, en gran medida, en la de las capacidades de Amartya Sen (1985, 1987, 1992 y 1999), que en las últimas décadas ha sido el referente de innumerables aplicaciones al análisis y medición del desarrollo y el bienestar, tanto a escala nacional como internacional.

La idea es determinar el posicionamiento y la ubicación de los territorios desde la perspectiva de su calidad de vida, en particular de la provincia de Barahona, con las informaciones que se disponen de la provincia. A partir de esos datos y utilizando técnicas estadísticas de Análisis Multivariantes procedimos a construir un índice de calidad de vida territorial que nos indique la ubicación de la provincia de Barahona en el conjunto de las demás provincias³⁶.

De la literatura sobre el concepto de "calidad de vida", se puede desprender que dicho concepto no está definido con claridad. Unos autores limitan el estudio de calidad de vida al análisis y síntesis de indicadores de bienestar subjetivo (felicidad), otros en cambio se circunscriben al ámbito de las dimensiones objetivas (materiales y/o sociales); hay, por último, quienes combinan las variables objetivas y subjetivas para construir un índice que permita la clasificación de los países según la bondad de la vida de sus habitantes.

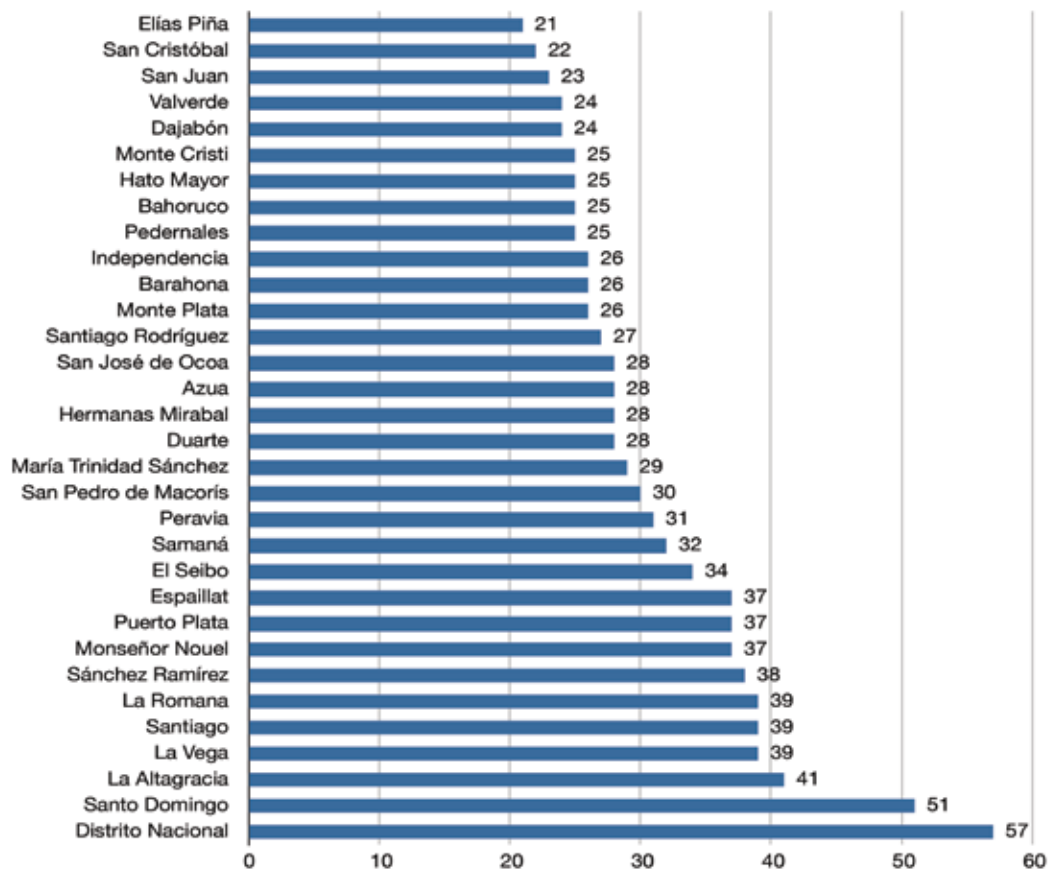
En la construcción del índice de calidad de vida territorial se utilizaron diecisiete (17) variables, y al final con el análisis factorial las variables que se seleccionaron de manera definitiva fueron diez (10). Estas variables fueron tipificadas para evitar problemas derivados de la escala o de las unidades de medida y como consecuencia, las varianzas de estas nuevas variables son iguales a uno. Al final para obtener el índice se normalizaron los resultados y se tomó la regla de decisión de establecer a partir de los siguientes rangos, a saber: 0-24 calidad baja, 25-49 calidad media baja, 50-media, 51-74 media alta y 75-100 alta. Se consideró el valor 50 como el valor de la mediana del rango de 0-100.

Tal como se muestra en los siguientes gráficos y tablas, los resultados de de este Índice de Calidad de Vida Territorial indican que el territorio de la provincia de Barahona tiene una calidad de vida media baja (26) al igual que Independencia y las demás provincias de la región Enriquillo, todas con rango de 25. En tal sentido, sólo las provincias de Santo Domingo y el Distrito Nacional tienen una calidad de vida medio alto, mientras Elías Piña y San Cristóbal son las provincias con menor calidad de vida.

³⁵ Entre los pioneros cabe mencionar el libro de Nusbaum, M y Sen. A. (1993): "The Quality of Life". También existe una traducción al idioma español.

³⁶ Para más información, ver el apéndice metodológico que explica en detalle la construcción del Índice

GRÁFICO No. 18 ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA TERRITORIAL (ICVT), 2010



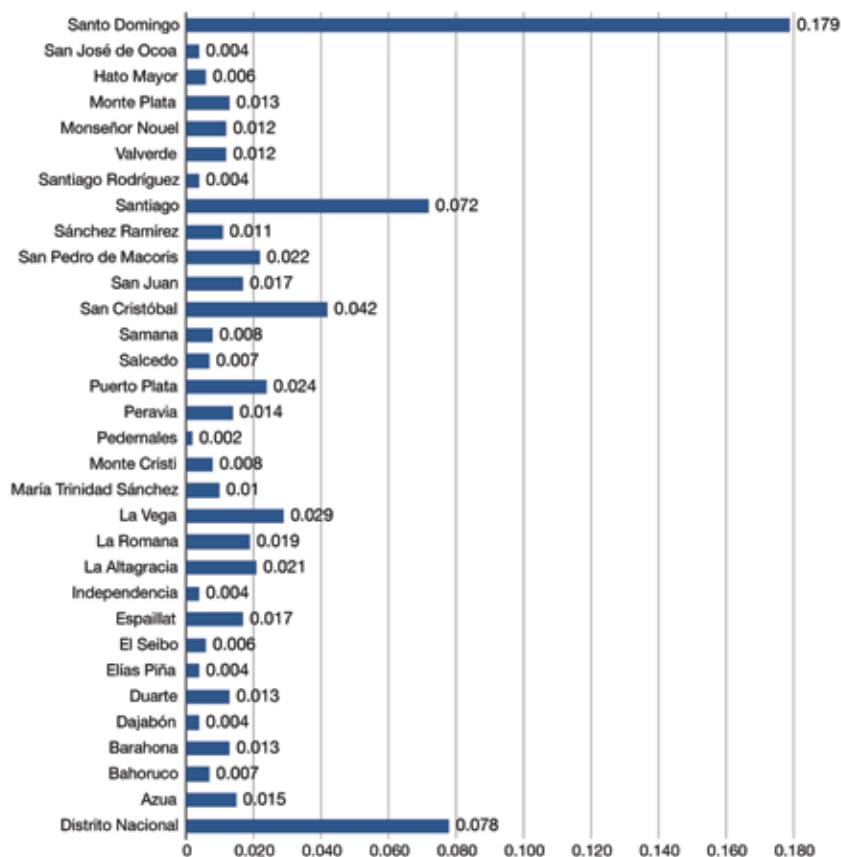
Fuente: Elaboración propia con informaciones del IX Censo 2010, ENFT 2011 y SISDOM.

Otro indicador importante a nivel del territorio son las disparidades y configuraciones económicas. Para determinar y analizar estas configuraciones económicas se ha utilizado la distribución rango-tamaño que se emplea habitualmente para examinar el comportamiento demográfico de los sistemas urbanos. Sin embargo, en el contexto de la investigación se ha utilizado para caracterizar la estructura de las disparidades económicas territoriales, en este caso de las provincias.

El análisis se hace sobre la base del cálculo y la observación de dos distribuciones de frecuencias: la distribución de los territorios por niveles de riqueza (DTR) y la distribución de la población de los territorios por niveles de riqueza (DPR)³⁷.

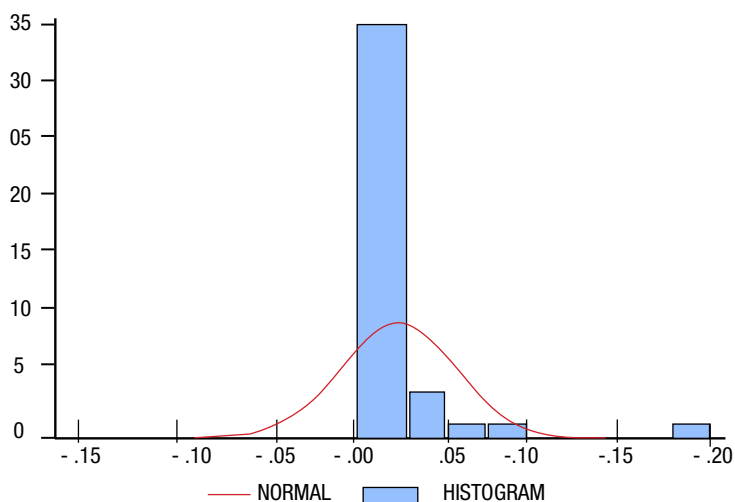
37 La distribución de los territorios por niveles de riqueza (DTR) se mide mediante el ingreso per cápita y se define como, a saber: $DTR_i = \ln PIB_i / \ln PIB_{PCT}$, donde PIB_i = PIB per cápita de la unidad territorial i ; y PIB_{PCT} = PIB per cápita del país. La distribución de la población de los territorios por niveles de riqueza (DPR) se define como: $DPR_i = (\ln PIB_i / \ln PIB_{PCT}) * [P_i / P]$, donde P_i = Población del territorio i y P = Población total nacional.

GRÁFICO No. 19 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR NIVEL DE RIQUEZA (DPR) (%), 2010



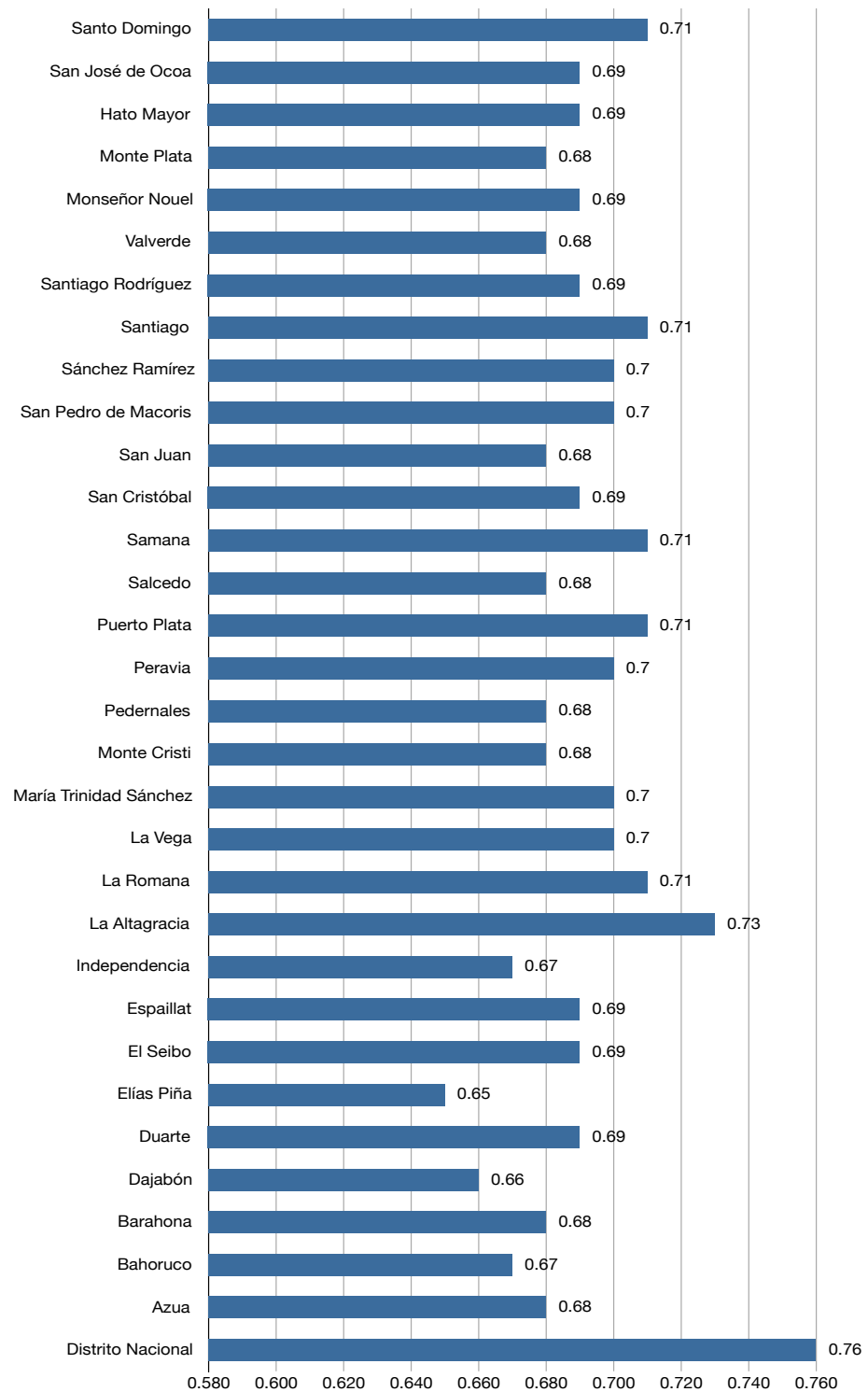
Fuente: Elaboración propia con informaciones del IX Censo 2010, ENFT 2011 y SISDOM.

GRÁFICO No. 20 FUNCIÓN DE DENSIDAD-DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR NIVEL DE RIQUEZA (DPR), 2010



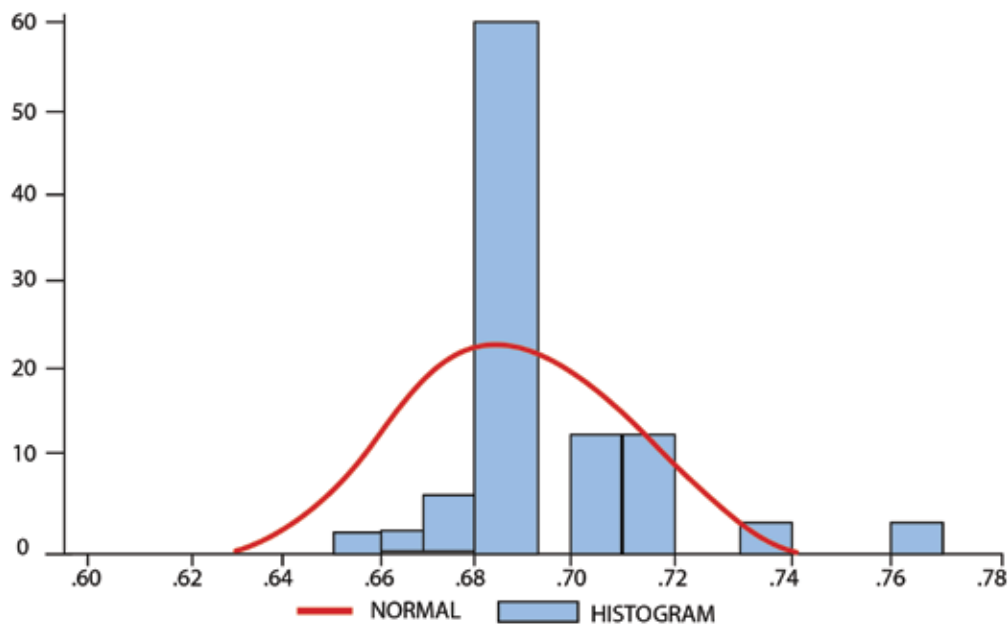
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del IX Censo de Poblacion y Vivienda 2010 y la ENFT

GRÁFICO No. 21 DISTRIBUCIÓN DEL TERRITORIO POR NIVEL DE RIQUEZA (DTR) (%), 2010



Fuente: Elaboración propia con informaciones del IX Censo 2010, ENFT 2011 y SISDOM.

GRÁFICO No. 22 FUNCIÓN DE DENSIDAD-DISTRIBUCIÓN DE LOS TERRITORIOS POR NIVELES DE RIQUEZA (DTR), 2010



Fuente: Elaboración propia con informaciones del IX Censo 2010, ENFT 2011 y SISDOM.

La idea es que la distribución de los territorios por niveles de riqueza (DTR) y la distribución de la población de los territorios por niveles de riqueza (DPR) tenga una misma distribución o parecida a una normal. Sin embargo, esto no parece ser lo que muestran los gráficos y los datos de las provincias del país. Cuando la distribución de los territorios por niveles de riquezas se pondera por sus poblaciones relativas es evidente que se nota una gran desigualdad y disparidad entre las provincias, en particular, la de Santo Domingo y el Distrito Nacional con las demás.

Tabla No. 73 Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT), 2010

Provincias	Valor del ICVT	Posición	Caracterización del ICVT
Distrito Nacional	57	1	Medio alto
Santo Domingo	51	2	Medio alto
La Altagracia	41	3	Medio bajo
La vega	39	4	Medio bajo
Santiago	39	5	Medio bajo
La Romana	39	6	Medio Bajo
Sánchez Ramírez	38	7	Medio Bajo
Monseñor Nouel	37	8	Medio Bajo
Puerto Plata	37	9	Medio bajo
Españat	37	10	Medio bajo
El Seibo	34	11	Medio bajo
Samaná	32	12	Medio bajo
Peravia	31	13	Medio bajo
San Pedro de Macorís	30	14	Medio bajo
María Trinidad Sánchez	29	15	Medio bajo
Duarte	28	16	Medio bajo
Hermanas Mirabal	28	17	Medio bajo
Azua	28	18	Medio bajo
San José de Ocoa	28	19	Medio bajo
Santiago Rodríguez	27	20	Medio bajo
Monte Plata	26	21	Medio bajo
Barahona	26	22	Medio bajo
Independencia	26	23	Medio bajo
Pedernales	25	24	Medio bajo
Bahoruco	25	25	Medio bajo
Hato Mayor	25	26	Medio bajo
Monte Cristi	25	27	Medio bajo
Dajabón	24	28	Bajo
Valverde	24	29	Bajo
San Juan	23	30	Bajo
San Cristóbal	22	31	Bajo
Elías Pina	21	32	Bajo

Fuente: Elaboración propia a partir del IX Censo 2010, ENFT 2011 y SISDOM.

4





CONDICIONES DE SALUD EN LA PROVINCIA



4.1 Estado de salud y morbilidad

En los últimos años ha aumentado la atención y el compromiso con la salud y el desarrollo de las naciones, y se ha reconocido la necesidad de que los países en desarrollo y las diferentes organizaciones que accionan en la construcción de una sociedad justa, busquen nuevas formas de colaboración para alcanzar objetivos comunes.

En nuestro país, los sistemas de salud y seguridad social, así como algunas instituciones no gubernamentales en el área de salud, tienen entre sus fines, proteger a los ciudadanos, mediante mecanismos destinados a satisfacer sus necesidades indispensables.

Al analizar los indicadores de salud de la provincia de Barahona se destaca la tasa relativamente alta de nacidos muertos equivalente al 14.77% del total nacional. Los demás indicadores son relativamente bajos con respecto al total nacional. (Ver Tabla No. 75)

Tabla No. 74 Indicadores y productividad de la salud en Barahona, 2010

Indicadores seleccionados	Barahona	Nacional	Barahona/Nacional (%)
Consultas	82,188	6,222,531	1.32
Emergencias	124,960	3,832,445	3.26
Ingresos	13,793	448,934	3.11
Egresos	13,634	438,036	3.11
Cirugías	2,022	71,819	2.82
Camas	363	11,157	3.25
Partos	2,427	65,501	3.71
Cesáreas	1,329	42,068	3.16
Nacidos Vivos	3,607	106,986	3.37
Nacidos Muertos	179	1,212	14.77
Abortos	677	22,336	3.03

Fuente: Elaborado a partir del Anuario de Salud 2010, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

La morbilidad con respecto al número de casos de dengue y tuberculosis en Barahona es alta, con más de 30 casos por cada 100 mil habitantes. Sus tasas representan el 24.80% y el 85.83% respectivamente del total nacional. Estas enfermedades están vinculadas a las condiciones de vulnerabilidad geográfica, las condiciones sanitarias, el entorno en que se ubican las viviendas, las condiciones nutricionales y de bajo peso de la población, entre otros. (Ver Tabla No. 76)

Tabla No. 75 Morbilidad en la provincia de Barahona, 2010

Enfermedades	Barahona		Nacional	
	Casos	Tasas (por 100 mil habitantes)	Casos	Tasas (por 100 mil habitantes)
Dengue	61	30.4	12,119	122.6
Dengue Hemorrágico	9	4.5	1,112	11.3
Malaria	12	6.0	2,482	25.1
VIH-Sida	1	0.5	768	7.8
Tuberculosis	71	31.5	3,627	36.7

Fuente: Elaborado a partir del Anuario de Salud 2010, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

4.1.1 Mortalidad en la provincia de Barahona

Las principales causas de muerte en Barahona se asocian a enfermedades cardiovasculares y enfermedades transmisibles. Esto contrasta con la situación a nivel nacional donde las neoplasias constituyen la segunda causa de muerte.

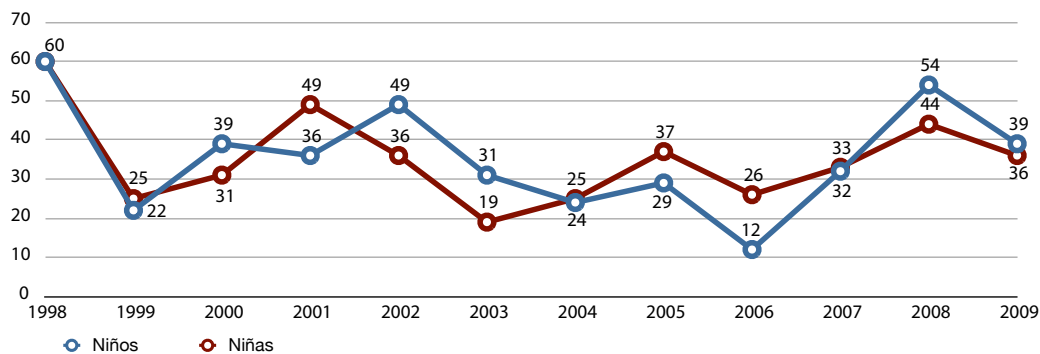
Tabla No. 76 Principales causas de defunciones en la provincia de Barahona, 2010

Enfermedades	Barahona		Nacional	
	Número	%	Número	%
Cardiovasculares	218	47.9	9,116	37.1
Enfermedades transmisibles	25	5.5	2,037	8.3
Periodo perinatal	6	1.3	1,023	4.2
Neoplasias	53	1.16	3,886	15.8

Fuente: Elaborado a partir del Anuario de Salud, 2010, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

Por otro lado, la mortalidad infantil ha sido considerada como uno de los indicadores más sensibles de las condiciones de salud de la población. Se define como la muerte de un niño antes de cumplir su primer año de vida. Por otra parte, en las regiones y países donde más del 70% de las muertes que ocurren recaen en los niños, la mortalidad infantil es mayor en las zonas rurales y entre las familias más pobres y con menor nivel educativo.

GRÁFICO No. 23 EVOLUCIÓN DE LA MORTALIDAD INFANTIL EN RD (1998-2009)



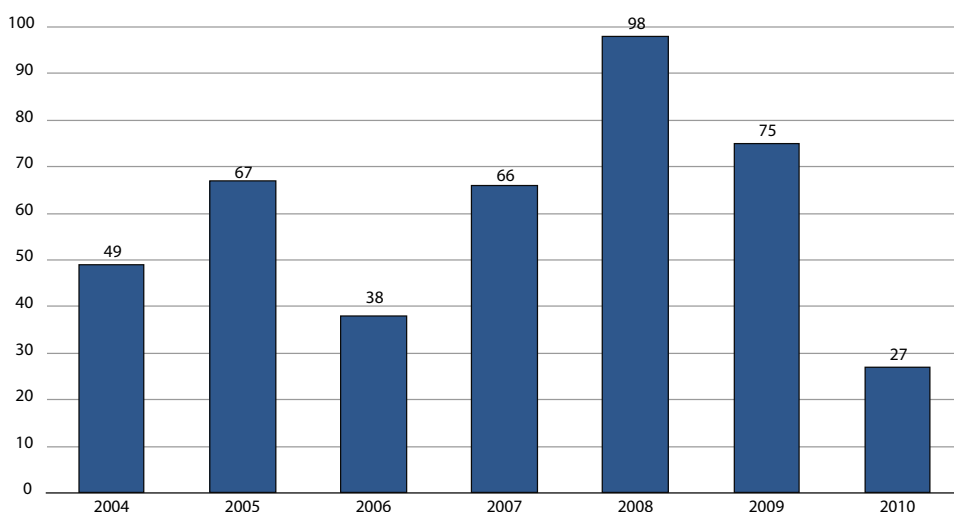
Fuente: Elaboración a partir de información del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSP).

Asimismo, el proceso de gestación y los primeros tiempos de vida de la criatura están fuertemente supeditados a las condiciones materiales de vida, en especial por la alimentación y la higiene del niño y de su progenitora, la situación habitacional y laboral, las instalaciones sanitarias, entre otros.

Según las estimaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS), unos 6.9 millones de niños murieron antes de cumplir cinco años en 2011. Más de la mitad de esas muertes prematuras se deben a enfermedades que se podrían evitar o tratar si hubieran tenido acceso a intervenciones simples y asequibles. Las principales causas de muerte entre los menores de cinco años son la neumonía, las complicaciones por parto prematuro, la diarrea, la asfisia perinatal y la malaria. Aproximadamente una tercera parte de las muertes infantiles están asociadas a problemas de malnutrición y pobreza. Por ejemplo, en la África sub-Sahariana, los niños tienen una probabilidad de morir antes de los cinco años 16,5 veces mayor que los niños de los países de ingresos altos.

De acuerdo a los datos de la ONE, el número de defunciones infantiles en la provincia de Barahona se redujo de 49 en el año 2004 a 27 en el año 2010. Las reducciones en las defunciones infantiles puede ser el reflejo de mejoras en las atenciones médicas a la población y en las condiciones de vida de la provincia.

GRÁFICO No. 24 NÚMERO DE DEFUNCIONES INFANTILES EN LA PROVINCIA DE BARAHONA, 2004-2010



Fuente: Elaborado a partir del Anuario de Salud 2010, Oficina Nacional de Estadística.

La mortalidad infantil en menores de 5 años en la provincia de Barahona se ubica en 44 por cada mil nacidos vivos, según la ENDESA 2007, verificando una reducción significativa al compararse con los datos del 2002 (63 por cada mil nacidos vivos). A pesar de esta mejoría, las cifras son altas para los estándares internacionales, y además, en este mismo periodo se verifica un incremento de la mortalidad neonatal e infantil, y la postnatal se ha mantenido al mismo nivel. (Ver Tabla No. 78)

Tabla No. 77 Mortalidad neonatal, infantil y post infantil en la provincia de Barahona, 2002-2007

Mortalidad neonatal, infantil y en la niñez	Endesa	
	1992-2002	1997-2007
Tasa de mortalidad neonatal por 1000 nacidos vivos	17	21
Tasa de mortalidad post neonatal por 1000 nacidos vivos	19	19
Tasa de mortalidad infantil por 1000 nacidos vivos	37	40
Tasa de mortalidad post infantil por 1000 nacidos vivos	28	4
Tasa de mortalidad infantil < de 5 años por mil nacidos	63	44

Fuente: Endesa 2002, 2007 y Perfil de salud, 2011, Ministerio de Salud Pública y Asistencial Social.

Es importante señalar que el riesgo de muerte del niño es mayor durante el periodo neonatal (los primeros 28 días de vida). Para evitar estas muertes son esenciales un parto seguro y cuidados neonatales eficaces. Cerca del 50% de las muertes de menores de cinco años se produce durante el periodo neonatal.

La mayoría de los fallecimientos neonatales se deben a partos prematuros, asfixias durante el parto (incapacidad para respirar en el momento del parto) e infecciones. Desde el final del periodo neonatal hasta los cinco años, las principales causas de muerte son la neumonía, la diarrea, y el paludismo. La malnutrición es una causa subyacente que contribuye a más de un tercio del total de las muertes, ya que hace que los niños sean más vulnerables a las enfermedades graves.

4.1.2 La salud infantil de la provincia de Barahona: morbilidad, alimentación, desnutrición

Los datos de la ENDESA muestran que para los años 2002 y 2007, los indicadores de desnutrición de la provincia de Barahona, tanto global, aguda y crónica, han mejorado en los niños menores de 5 años, al igual que la mayoría de los indicadores de cobertura efectiva de intervenciones neonatales. (Ver Tabla No. 79)

Tabla No. 78 Morbilidad y estado nutricional en la provincia de Barahona, 2002-2007

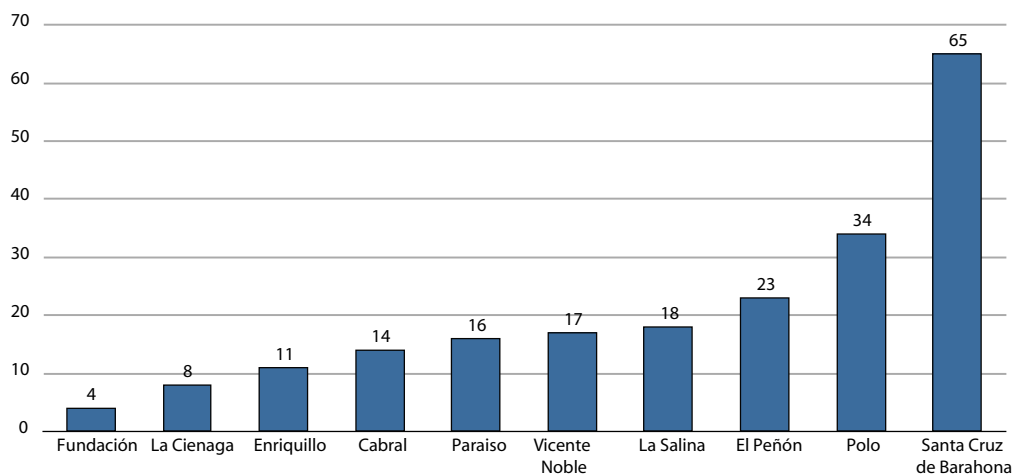
Morbilidad y estado nutricional	Endesa	
	2002	2007
Porcentaje de niños < 5 años con IRA en dos semanas previas a la encuesta	32.2	10.9
Porcentaje de niños < 5 años con EDA en dos semanas previas a la encuesta	24.5	21.4
Porcentaje de niños < 5 años con desnutrición crónica	9.8	5.1
Porcentaje de niños < 5 años con desnutrición aguda	2.6	0.6
Porcentaje de niños < 5 años con desnutrición global	8.3	1.3

Fuente: Endesa y Perfil de Salud, 2011, Ministerio de Salud Pública y Asistencial Social.

Nota: IRA = Insuficiencia respiratoria aguda; EDA = Enfermedad diarreica aguda

Según la distribución de la mortalidad infantil por municipios, el municipio cabecera, Santa Cruz de Barahona, tiene la mayor tasa de mortalidad infantil con 65 por mil nacidos, seguido por el municipio de Polo y el Peñón. Los que tienen la menor tasa de mortalidad son los municipios de Fundación, la Ciénaga y Enriquillo. (Ver gráfico no. 25)

GRÁFICO No. 25 DISTRIBUCIÓN DE LA MORTALIDAD INFANTIL SEGÚN MUNICIPIOS (POR CADA 1000 NACIDOS), 2010



Fuente: Elaborado a partir del Anuario de Salud 2010, Oficina Nacional de Estadística

A pesar del esfuerzo que en las últimas décadas se han hecho en materia de salud pública, en particular en dotar al país de una infraestructura hospitalaria, persisten altas tasas de mortalidad infantil en los municipios de la provincia de Barahona. La reducción a tasas de un dígito de la mortalidad infantil exige que, fundamentalmente, desde el nacimiento hasta los seis años se lleve a cabo una actividad de supervisión de salud y desarrollo del menor, de manera que se puedan detectar eventuales alteraciones, enfermedades o situaciones de riesgo.

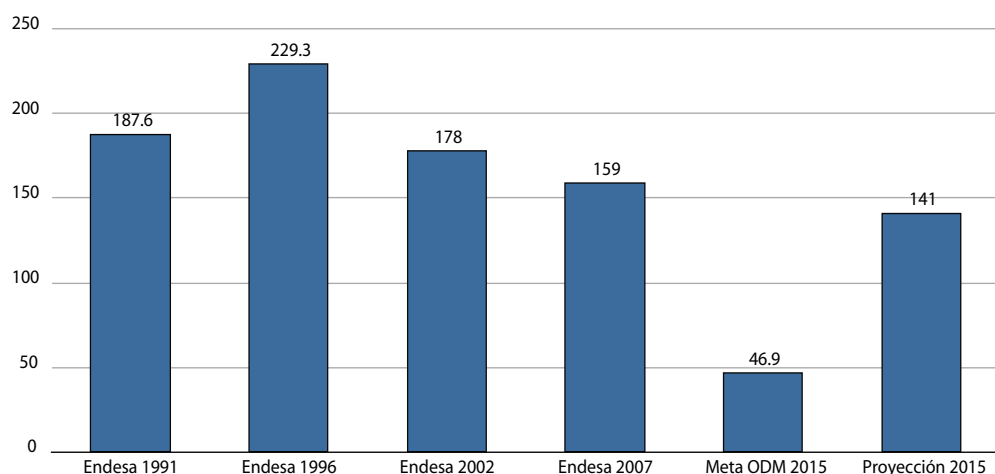
4.2 Salud Materna: la mortalidad materna en la provincia

La mortalidad materna es inaceptablemente alta en el país. Según el Informe de Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010, la tasa de mortalidad materna en el país indica que por cada 100 mil niños nacidos vivos, 159 madres murieron. Esto representa una tasa alta respecto al promedio de América Latina y el Caribe, que fue de 130.

Entre las principales causas de mortalidad materna que se han identificado son: hipertensión arterial inducida por el embarazo (toxemia), hemorragias, abortos y complicaciones del puerperio; emergencias que se pueden resolver si se contara con una adecuada calidad de atención, según el referido informe.

Desde 1991, la tasa de mortalidad materna ha venido disminuyendo, ya que en la Encuesta Nacional de Salud (ENDESA) de 1991 fue estimada en 187.6 por 100 mil nacidos vivos, y en 229.3 con la ENDESA de 1996.

GRÁFICO No. 26 TASA DE MORTALIDAD MATERNA EN REPÚBLICA DOMINICANA (POR CADA 100 MIL NACIDOS)



Fuente: Elaborado a partir de la Encuestas de ENDESA, Indicadores Básicos de Salud, Anuarios de Salud, Informe de seguimiento de los Objetivos del Milenio.

Según las informaciones del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (2011), en los últimos dos años en la provincia de Barahona las tasas de prevalencia de muertes maternas registradas han sido relativamente altas, estando por encima de 40 muertes por cada 100 mil nacidos vivos. A pesar de la elevada incidencia, se debe destacar que en el año 2010 la tasa disminuyó de manera drástica a 56.1 muertes por cada 100 mil nacidos vivos. (Ver Tabla No. 80). Según el informe de seguimiento de los objetivos del milenio (2010), muchas de estas muertes maternas han sido consecuencia de situaciones que se pudieran haber evitado.

Tabla No. 79 Muertes maternas en la provincia de Barahona, 2008-2010

Años	Casos	Tasa (Casos por 100 mil nacidos vivos)
2008	2	40.12
2009	4	74.4
2010	3	56.1

Fuente: Indicadores Básicos de Salud 2011, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSP)

4.3 Organización del Sistema de Salud

El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, antigua Secretaria de Estado de Salud Pública y Asistencia Social (SESPAS), inició un proceso de separación de funciones, de descentralización y desconcentración, y reordenamiento del nivel central. Con este proceso se estableció una red de los Servicios Regionales de Salud (SRS). Igualmente, en el nivel central se inició un proceso de reorganización, que contempló un nuevo marco organizacional, con el propósito de dotarla de una mejor organización institucional.

En ese proceso de reorganización institucional, los recursos humanos juegan un papel importante en la productividad del sistema. Los procesos y sistemas de contratación y el sistema de planificación de estos recursos son determinantes en la mejora de la eficiencia de los servicios médicos en los hospitales públicos.

Tabla No. 80 Organización y regionalización del servicio de salud, 2012

O. Servicio Regional Metropolitano:	Distrito Nacional, Provincia Santo Domingo y Monte Plata.
I. Servicio Regional Valdesia:	San Cristóbal, Peravia, San José de Ocoa
II. Servicio Regional Cibao Norte:	Santiago, Puerto Plata y Espaillat
III. Servicio Regional Nordeste:	Duarte, María Trinidad Sánchez, Hermanas Mirabal y Samaná
IV. Servicio Regional Enriquillo:	Barahona, Bahoruco, Independencia y Pedernales
V. Servicio Regional Este:	San Pedro de Macorís, El Seibo, La Romana, La Altagracia y Hato Mayor
VI. Servicio Regional el Valle:	Azua, San de la Maguana y Elías Piña
VII. Servicio Regional Cibao Occidental:	Valverde Mao, Monte Cristi, Dajabón y Santiago Rodríguez
VIII. Servicio Regional Cibao Central:	La Vega, Monseñor Nouel y Sánchez Ramírez

Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

4.3.1 Recursos humanos, físicos y cobertura

Los recursos humanos constituyen el factor más importante para elevar y mejorar los niveles de gestión, desempeño y resultados en un sistema de salud. Con la ley General de Salud (42-01) y la ley que crea el Sistema Dominicano de Seguridad Social (87-01), surgen nuevas instituciones en el ámbito de la salud, entre las que se destacan: la Tesorería de la Seguridad Social (TSS), el Seguro Nacional de Salud (SENASA), la Dirección de Información y Defensa del Afiliado (DIDA), el Consejo Nacional de la Seguridad Social (CNSS), y el Consejo Nacional de Salud (CNS), iniciándose así un proceso de reestructuración de las instituciones existentes³⁷.

³⁷ Esta situación de reorganización hizo que el Ministerio creara las Unidades de Recursos Humanos (URH), para fortalecer los Servicios Regionales de Salud (SRS) y los hospitales, con el fin de contribuir a un mejor desempeño institucional, lograr la descentralización y desconcentración de la gestión de recursos humanos en los distintos ámbitos, y contar con estándares homogéneos para la gestión y desarrollo en todas las Unidades de Recursos Humanos en los SRS y en las Direcciones Provinciales y Municipales.

Tabla No. 81 Inventario de recursos humanos y físicos en la provincia de Barahona, 2012

Recursos humanos y físicos	Barahona	Nacional
Médicos/10,000 hab.	11.9	14.3
Enfermeras/Licenciadas/10,000 hab.	6.4	2.8
Enfermeras/Auxiliares/10,000 hab	17.5	9.0
Bioanalistas/10,000 hab.	1.4	1.0
Odontólogos/10,000 hab.	1.0	1.9
Camas/ 10,000 hab.	18.4	15.9
Hospitales(públicos y privados) *	8	355
Farmacia del Pueblo	13	434

Fuente: Elaborado a partir de información del Anuario de Salud 2011, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

*Nota: Inventario incluye Centros de Salud del MSP, el IDSS, FFAA, y la Asociación Nacional de Clínicas Privadas (ANDECLIP) con camaS

Barahona posee 11.9 médicos por cada 10,000 habitantes, nivel inferior a los 14.3 que existen a nivel nacional. Sin embargo, el número de enfermeras licenciadas y auxiliares en la provincia supera el promedio nacional. Otro aspecto importante es el número de camas disponibles para los pacientes: Barahona tiene 18.4, superando el promedio nacional de 15.9 camas por cada 10 mil habitantes. Es interesante destacar que en la provincia existen sólo 8 hospitales (público y privado) en comparación con los 355 que existen a nivel nacional. (Ver Tabla No. 82)

Tabla No. 82 Recursos humanos en los municipios de Barahona, 2012

Localidad	Auxiliares de enfermería	Enfermeras	Medico general	Odontólogos	Psicólogos	Bioanalistas	Total	% de Recursos humanos asignados
Barahona	200	79	163	7	1	18	468	66.7
Cabral	50	7	7	0	0	4	68	9.7
Enriquillo	42	1	8	8	0	2	61	8.7
Paraíso	2	0	0	0	0	0	2	0.3
Vicente Noble	39	6	14	1	0	0	60	8.5
El Peñón	0	0	1	0	0	0	1	0.1
La Ciénaga	0	0	0	0	0	0	0	0.0
Fundación	0	0	0	0	0	0	0	0.0
Las Salina	0	0	0	0	0	0	0	0.0
Polo	26	0	10	0	0	2	39	5.6
Jaquimeyes	1	1	2	0	0	0	3	0.4
Total	360	94	205	16	1	26	702	100.0

Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

La dotación de recursos humanos en materia de salud en la provincia de Barahona está altamente concentrada en el municipio de Barahona con un 66.7%, mientras que en los demás municipios la dotación es muy baja, sin sobrepasar el 10%. Esta tendencia a la concentración de los recursos humanos en esta provincia va en detrimento de la calidad de la salud, en términos de accesibilidad, cobertura y calidad de los servicios de salud, de los restantes municipios. Por lo que sería más eficiente una mejor distribución geográfica de los recursos humanos de salud para responder a los requerimientos de atención de los diferentes grupos que conforman la población de la provincia en general.

4.4 VIH y Riesgo de transmisión en la provincia de Barahona

La epidemia del VIH/SIDA sigue teniendo un gran impacto en el país debido a la naturaleza y secuelas de las percepciones y actitudes que genera la enfermedad en la población. La Encuesta Demográfica y de Salud (ENDESA-2007) estimó una prevalencia de 0.8% en la población entre 15 y 49 años, indicando que la prevalencia de esta enfermedad es menor entre las personas jóvenes que entre las adultas. No obstante, existen grandes grupos de la población del país en situación de vulnerabilidad y riesgo de contraer dicha enfermedad, por lo que se deben fortalecer los programas de prevención, comunicación, y planificación familiar en torno a esta problemática para lograr reducir su incidencia en la población.

Según informaciones de los indicadores básicos de salud del país y del Sistema Nacional de Vigilancia Epidemiológica, la incidencia del VIH en el país se mantuvo relativamente estable en el período 1990-2005, con un promedio de 5.1 por 100 mil habitantes. Asimismo, indican que durante el período 2006 a 2008 la incidencia disminuyó a un promedio de alrededor de 2 por 100 mil habitantes; en cambio, como se puede observar en la Tabla No. 84, para el 2008-2010 la incidencia subió a un promedio de 3.4 por cada 100 mil habitantes.

Los datos oficiales indican que la morbilidad registrada por el VIH/SIDA en la provincia de Barahona se ha estabilizado a una tasa promedio de 0.5 casos por 100 mil nacidos vivos para el año 2010, representando 6.8 casos menos por cada 100 mil nacidos vivos de los que prevalecen a nivel nacional. (Ver Tabla No. 84)

Tabla No. 83 Morbilidad registrada de VIH/SIDA a nivel provincial y nacional, 2007-2010

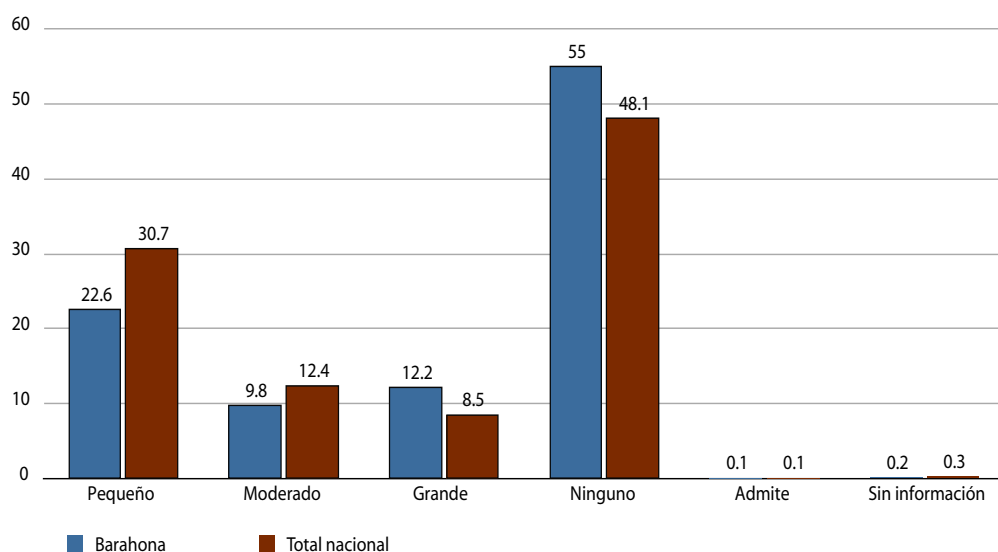
Años	Casos Barahona	Tasa (Casos por 100 mil nacidos vivos)	Casos Nacional	Tasa (Casos por 100 mil nacidos vivos)
2007	1	0.5	524	5.5
2008	2	1.0	158	1.6
2009	0	0	69	0.7
2010	1	0.5	768	7.8

Fuente: Indicadores Básicos de Salud 2011.

Por otra parte, los datos de la ENDESA 2007 muestran que se han realizado importantes avances en materia de información sobre esta enfermedad a la población. En efecto, sólo un 0.2% de la provincia y un 0.3% del país admite no tener información al respecto.

Por otro lado, los resultados de la referida encuesta indican que más de la mitad de las mujeres dicen no tener percepción del riesgo de contraer la enfermedad. Esta situación debe de llamar la atención a las autoridades nacionales y locales, incluyendo las organizaciones de base vinculadas a la salud, a los fines de la creación de capacidades en la zona, que permitan una movilización amplia en torno a las secuelas de esta enfermedad.

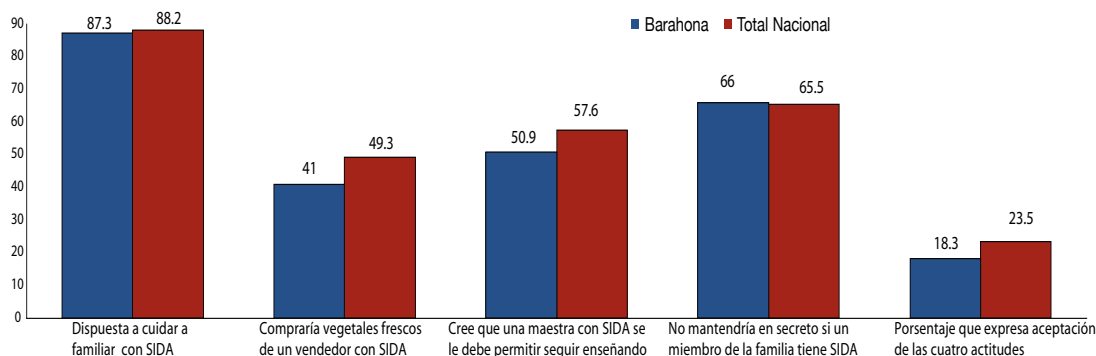
GRÁFICO No. 27 PERCEPCIÓN DE LAS MUJERES DEL RIESGO DE CONTRAER VIH-SIDA, 2012



Fuente: Elaborado a partir de información de ENDESA 2007

Las personas infectadas con el VIH/SIDA han sido, desde sus inicios, estigmatizadas y segregadas, incluso muchas de ellas mantienen oculta su enfermedad por temor al rechazo. En tal sentido, en la ENDESA 2007 se incluyeron una serie de preguntas para conocer las actitudes de aceptación hacia los que padecen esta enfermedad. En la siguiente gráfica se presentan los resultados de las mismas, para el caso de las mujeres a nivel provincial y nacional.

GRÁFICO No. 28 ACTITUDES DE ACEPTACIÓN HACIA LAS MUJERES QUE VIVEN CON EL VIH-SIDA: MUJERES (%), 2007



Fuente: Elaborado a partir de información de ENDESA 2007

A pesar del alto grado de disposición a cuidar un familiar con SIDA que se verifica en las mujeres de Barahona y en el país, en general, la actitud de aceptación de las mujeres hacia las personas que viven con VIH/SIDA es muy baja. Apenas un 18.3% en la provincia de Barahona y un 23.5% en el país, ha respondido de manera afirmativa ante las 4 actitudes de aceptación presentadas. Por tal razón, se hace necesaria la realización de campañas de sensibilización a la población al respecto, para que el grado de aceptación hacia las personas que viven con el virus que causa el SIDA sea incrementado significativamente.

En los últimos años, se muestran ciertos avances importantes relacionados con la atención y recursos orientados al cuidado de las personas que viven con el VIH/SIDA: el número de centros de salud que ofrecen atención integral a las personas con VIH se incrementó de 14 a 46; igualmente se aumentaron de 22 a 122 el número de establecimientos de salud que cuentan con recursos capacitados e insumos para las intervenciones del Programa Nacional para la Reducción de la Transmisión Vertical (PNRTV).

En parte, estos logros tienen mucho que ver con la gran movilización de recursos financieros externos que recibe el país a través de la cooperación técnica provenientes de las agencias internacionales multilaterales y bilaterales en el país (USAID, ONUSIDA, UNICEF, OPS/OMS y UNFPA).

Tabla No. 84 Resumen y proyecciones sobre indicadores de VIH-SIDA

En República Dominicana, 2012	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Población VIH +											
Total	54,610	54,880	55,330	56,240	57,260	57,540	58,130	59,010	60,070	61,310	62,740
Hombre	21,930	22,020	22,200	22,490	22,840	22,910	23,140	23,500	23,940	24,450	25,040
Mujer	32,680	32,860	33,130	33,750	34,420	34,630	34,990	35,510	36,130	36,860	37,700
Prevalencia (%)	0.87	0.86	0.85	0.85	0.85	0.85	0.84	0.85	0.85	0.86	0.87
Nuevas infecciones											
Total	4,420	4,260	3,980	3,870	4,060	3,780	3,820	3,810	3,830	3,840	3,860
Hombre	1,890	1,820	1,700	1,650	1,730	1,580	1,600	1,590	1,600	1,600	1,610
Mujer	2,530	2,440	2,280	2,220	2,330	2,200	2,200	2,220	2,230	2,240	2,250
Muertes por Sida											
Total	4,080	3,770	3,290	2,730	2,800	3,260	3,010	2,700	2.53	2.35	1.8
Hombre	1,760	1,620	1,410	1,240	1,260	1,390	1,260	1,120	1.04	0.96	0.90
Mujer	2,320	2,150	1,880	1,490	1,540	1,870	1,750	1,580	1.49	1.38	1.29

Fuente: Consejo Presidencial del SIDA y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSP).

5





SITUACIÓN DE LA EDUCACIÓN EN LA PROVINCIA



5.1 Educación en la provincia

La educación permite ampliar las opciones que tienen las personas, ya que abre las puertas a mejores oportunidades y posiciones en el mercado laboral, y otorga mayor capacidad de comprensión para mejorar su desempeño general en la vida, por lo que podemos considerar que es una fuente de externalidades positivas para la sociedad.

En este capítulo se analizará la situación de la educación en Barahona a partir de indicadores relacionados con el analfabetismo, la cobertura educativa, la oferta de los servicios de educación y la calidad y eficiencia de la misma.

El sistema educativo en la República Dominicana contempla tres niveles de educación:

- El nivel inicial, dirigido a la población infantil hasta los 6 años, siendo el último año obligatorio por Ley, el cual inicia a los 5 años (Art. 33, Ley No. 66-97).
- El Nivel básico se inicia regularmente a los 6 años de edad y tiene una duración de 8 años; atiende a la población de 6 a 13 años de edad; y se ofrece en forma gratuita.
- El nivel medio, posterior al nivel básico, incluye a la población entre 14 y 17 años y tiene una duración de 4 años³⁸.

La provincia de Barahona forma parte de la regional 01 Barahona, que contiene los Distritos Educativos de Pedernales (01-01), Enriquillo (01-02), Barahona (01-03) y Cabral (01-04), tal como se indica en el siguiente mapa.

MAPA No. 7 UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LOS DISTRITOS EDUCATIVOS, REGIONAL BARAHONA, 2012



Fuente: Ministerio de Educación (MINERD).

³⁸ Plan Estratégico de Desarrollo de la Educación Dominicana 2003-2012. Situación de la Educación Dominicana 2002, Volumen 1. Ministerio de Educación (MINERD).

5.1.1 Analfabetismo

El analfabetismo es la incapacidad de los seres humanos para leer y escribir. Según el IX Censo de Población y Vivienda, las provincias que pertenecen a la región Enriquillo, con excepción de Pedernales, han logrado reducir el porcentaje de personas que no saben leer y escribir de manera considerable. La mayor reducción en la tasa de analfabetismo se ha dado en Bahoruco y Barahona, con una disminución del 31.5% y 25.6%, respectivamente.

Tabla No. 85 Tasa de analfabetismo de la región Enriquillo, según sexo y provincia, 2002-2010

Provincia	2002			2010			Variación porcentual (%)
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	
Bahoruco	39.67	39.07	39.38	27.73	26.20	26.99	-31.5
Barahona	30.54	30.69	30.61	23.80	21.64	22.76	-25.6
Independencia	34.22	34.06	34.15	29.07	28.43	28.76	-15.8
Pedernales	36.45	36.40	36.43	39.83	38.01	38.98	7.9
Total Región	33.89	33.75	33.82	27.00	25.18	26.12	-22.8
Total Nacional	20.77	19.92	20.34	18.97	17.31	18.14	-10.8

Fuente: Elaborado a partir de información del IX Censo de Población y Viviendas 2010

Cabe destacar que en la provincia de Barahona la reducción del analfabetismo ha sido más acentuada entre las mujeres que entre los hombres, situación que también se percibe en las demás provincias de la región Enriquillo.

Tabla No. 86 Índice de Paridad de Género entre las tasas de analfabetismo a nivel nacional región y provincia, 2002-2010

Provincia	Años	
	2002	2010
Bahoruco	98.49	94.48
Barahona	100.48	90.90
Independencia	99.52	97.80
Pedernales	99.86	95.44
Total Región	99.60	93.24
Total Nacional	95.86	91.27

Fuente: Elaboración propia en base a datos del VIII y IX Censo Nacional de Población y Vivienda, Oficina Nacional de Estadística (ONE), 2002 y 2010.

Asimismo, al analizar el Índice de Paridad de Género³⁹ en las tasas de analfabetismo en la provincia de Barahona, se observa que hay 91 mujeres analfabetas por cada 100 hombres con la misma condición. Estos resultados muestran una mejora sustancial con respecto al año 2002, donde dicho indicador señalaba que por cada 100 hombres analfabetos se esperaban 100.5 mujeres analfabetas.

Por otro lado, al analizar las personas de 3 años y más que saben leer y escribir en la provincia de Barahona y sus municipios, se aprecia que el 56% de éstos se encuentran en el municipio de Barahona y de Vicente Noble. Asimismo, se observa una alta concentración de la alfabetización en las zonas urbanas, ascendiendo a un 83% del total de las personas de 3 años y más que saben leer y escribir de la provincia. (Ver Tabla No. 87)

Tabla No. 87 Personas de 3 años y más que saben leer y escribir en la provincia de Barahona, 2010

Localidad	Total			Urbana			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total país	8,887,644	4,455,534	4,432,110	6,600,300	3,239,700	3,360,600	2,287,344	1,215,834	1,071,510
Provincia Barahona	174,160	90,081	84,079	145,688	73,823	71,865	28,472	16,258	12,214
Municipio Barahona	77,956	38,733	39,223	77,067	38,177	38,890	889	556	33
Municipio Enriquillo	12,226	6,683	5,543	7,468	3,934	3,534	4,758	2,749	2,009
Municipio Paraíso	14,210	8,037	6,173	8,701	4,691	4,010	5,509	3,346	2,163
Municipio Cabral	13,811	7,095	6,716	11,399	5,768	5,631	2,412	1,327	1,085
Municipio Vicente Noble	20,145	10,353	9,792	17,353	8,959	8,394	2,792	1,394	1,398
Municipio El Peñón	3,737	1,926	1,811	3,070	1,572	1,498	667	354	313
Municipio La Ciénaga	8,411	4,547	3,864	5,938	3,118	2,820	2,473	1,429	1,044
Municipio Fundación	7,526	3,911	3,615	4,609	2,357	2,252	2,917	1,554	1,363
Municipio Las Salinas	4,400	2,216	2,184	3,627	1,810	1,817	773	406	367
Municipio Polo	7,451	4,374	3,167	2,259	1,231	1,028	5,282	3,143	2,139
Municipio Jaquimeyes	4,197	2,206	1,991	4,197	2,206	1,991	-	-	-

Fuente: Elaborado a partir de informaciones del IX Censo de Población y Vivienda 2010.

³⁹ Índice de Paridad de Género en analfabetismo fue calculado como la tasa de analfabetismo de las mujeres entre la de los hombres e indica cuantas mujeres analfabetas hay por cada 100 hombres.

5.2 El nivel educativo de la provincia

5.2.1 Demanda educativa

Al inicio del año escolar 2009-2010, existían unos 60,370 estudiantes matriculados, en unos 224 centros educativos de la provincia, para un promedio de 278 estudiantes por centros. El 46% del total de estudiantes de la provincia se encuentran en el municipio cabecera de Barahona, seguido de Vicente Noble con un 11.3% y Cabral con un 8.5%. Debe destacarse que el municipio de Barahona concentra el mayor número de centros educativos, con 76, para representar el 33.9% de los centros, seguido de Enriquillo y Paraíso, con 11.6% y 12.5%, respectivamente. (Ver Tabla No. 88)

Tabla No. 88 Estudiantes matriculados por cantidad y proporción, según municipio, año lectivo 2009-2010

Municipio	Matricula		Centros		Estudiantes promedio por centro
	Número	Proporción	Número	Proporción	
Total	60,370	100	224	100	278
Barahona	27,794	46.0	76	33.9	365.7
Cabral	5,149	8.5	14	6.3	367.8
Enriquillo	4,050	6.7	26	11.6	155.8
Paraíso	4,175	6.9	28	12.5	149.1
Vicente Noble	6,793	11.3	22	9.8	308.8
El peñón	1,831	3.0	3	1.3	610.3
La Ciénaga	2,654	4.4	15	6.7	176.9
Fundación	2,460	4.1	11	4.9	223.6
Las Salinas	1,714	2.8	7	3.1	244.9
Polo	2,482	4.1	18	8.0	137.9
Jaquimeyes	1,268	2.1	4	1.8	317.0

Fuente: Elaborado a partir de datos del Ministerio de Educación (MINERD).

La demanda educativa se define como la cantidad potencial (máxima) de personas que podrían estar cursando los diferentes niveles educativos. Para estimarla, se utiliza la cantidad de niños/as y adolescentes que poseen la edad correspondiente a cada nivel.

Tabla No. 89 Demanda educativa, según provincia y municipios en Barahona, 2010

Municipios	Nivel Inicial (3 a 5 años)	Nivel Básico (6 a 13 años)	Nivel Intermedio (14 a 17 años)	Total
Barahona	5,184	15,555	8,056	28,795
Cabral	926	2,844	1,443	5,213
Peñón	190	688	351	1,229
Enriquillo	848	2,447	1,252	4,547
Fundación	503	1,392	695	2,590
Jaquimeyes	227	754	408	1,389
La Ciénaga	652	1,718	830	3,200
Las Salinas	283	924	468	1,675
Paraíso	1,063	2,846	1,381	5,290
Polo	538	1,679	677	2,894
Vicente Noble	1,310	4,011	2,106	7,427
Total Provincia	11,724	34,858	17,667	64,249

Fuente: Elaborado a partir del IX Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, Oficina Nacional de Estadística (ONE).

La demanda educativa total de la provincia se ha estimado en 64,249 niños/as y adolescentes aptos para cursar el ciclo de formación básica o escolar. El municipio cabecera de Barahona concentra la mayor demanda educativa de la provincia con un 44.81% del total, equivalente a 28,795 jóvenes aptos para estar cursando algún nivel en la escuela. Otros municipios que concentran una parte importante de la demanda del sistema educativo son: Vicente Noble (11.6%), Paraíso (8.23%), Cabral (8.11%), y Enriquillo (7%). (Ver Tabla No. 89)

Al analizar la demanda educativa según su composición etaria en cada nivel, se observa que el nivel básico (edades de 6 a 13 años) representa el 54.25% del total de la demanda, equivalente a 34,858 jóvenes. Le siguen aquellos que estarían aptos para cursar el nivel medio (14 a 17 años), representando el 27.5% con 17,667 jóvenes. Finalmente el nivel inicial (3 a 5 años) concentra tan sólo el 18.25% de la demanda, con un total de 11,724 niños/as.

5.3 Cobertura en el sistema educativo y nivel educativo de la población

5.3.1 Oferta educativa

La oferta educativa indica cuál es la disponibilidad de recursos físicos y humanos destinados a satisfacer a la demanda educativa. A través de ésta se puede medir la respuesta del sistema educativo y los actores que lo conforman, a los requerimientos de la población potencial que se encuentra en la capacidad de cursar algún nivel.

Para la evaluación de la oferta educativa de la provincia de Barahona en este informe, se utilizan indicadores de cobertura y de calidad educativa, y se detallan aspectos vinculados con la infraestructura educativa, los docentes y el impacto de los programas educativos para niveles técnicos y adultos (programas especiales).

La cobertura es entendida como la cantidad de personas que de acuerdo a su edad deberían de estar inscritos en algún nivel educativo. La tasa de cobertura hace referencia a la proporción de alumnos atendidos en un nivel educativo con respecto a la demanda.

En la provincia de Barahona, se observan mayores tasas de coberturas, a todos los niveles, respecto a las demás provincias de la región. A nivel básico, donde se concentra el mayor número de matriculados, la tasa de cobertura de la provincia es del 100%, ubicándose por encima del porcentaje que tiene la región y muy cercano al nivel nacional. Esta alta tasa de cobertura evidencia avances importantes que en materia educativa ha tenido la provincia de Barahona. En los demás niveles, la provincia se mantiene por encima de los porcentajes de la región, pero por debajo del nivel nacional. (Ver Tabla No. 90)

Tabla No. 90 Tasa de cobertura a nivel nacional, regional y provincial, 2010-2011

Localidad	Inicial	Básico	Media
Nacional	45.62	107.30	71.50
Región Enriquillo	30.80	96.90	38.10
Provincia Barahona	34.50	100.00*	42.40
Provincia Bahoruco	30.50	97.20	33.50
Provincia Independencia	25.70	95.60	37.20
Provincia Pedernales	20.60	75.10	28.00

Fuente: Elaborado propia a partir del Boletín de Indicadores del Año Lectivo 2010-2011 del Ministerio de Educación y el Informe General IX del Censo de Población y Vivienda 2010 de la ONE.

*Valor redondeado al 100%, ya que la matrícula excedía la población demográfica.

En vista de estos avances en materia de cobertura, el reto de la educación en la provincia, al igual que en el resto del país, es mejorar la calidad del sistema educativo. Desde una perspectiva local o territorial, la provincia de Barahona a través de sus principales autoridades, conjuntamente con la participación de la sociedad civil, deberá considerar el tema educativo como una preocupación permanente en los planes de desarrollo de largo plazo que se diseñen en la región.

El análisis de la matriculación es otra forma de evaluar cuantitativamente la oferta educativa de un país o de un territorio determinado. Ésta ofrece una visión de cuál es la cuantía absoluta de estudiantes que puede absorber el sistema educativo. Sin embargo, al igual que la tasa de cobertura, este no es un indicador que permite medir la calidad de la educación.

Tabla No. 91 Cantidad de estudiantes matriculados por sector educativo, según provincia y región, año lectivo 2010-2011

Provincias	Sector			Total
	Público	Privado	Semi-oficial	
Bahoruco	30,613	1,032	0	31,645
Barahona	54,509	4,774	879	60,162
Independencia	15,716	315	0	16,031
Pedernales	6,797	248	0	7,045
Total de la región	107,635	6,369	879	114,883

Fuente: Boletín de Indicadores Educativos del Año Lectivo 2010-2011 del Ministerio de Educación (MINERD).

La provincia de Barahona posee la mayor cantidad de estudiantes matriculados de la región Enriquillo con 60,162 estudiantes, equivalentes al 52.37% del total de matriculados. En segundo lugar se encuentra Bahoruco con 31,645 alumnos matriculados, representando el 27.55%.

La mayor parte de los estudiantes matriculados se encuentra en el sector público, representando el 90.6% de la matrícula total de la provincia. Entre el sector privado y el semi-oficial acogen el 9.4% restante. La tendencia se mantiene de forma similar para la región en general, donde alrededor del 93.7% de la matrícula total asiste a un centro educativo del sector público.

La educación pública en la provincia de Barahona, como a nivel nacional, juega un papel preponderante en la formación académica de las personas de la provincia. Esta situación plantea el reto al Estado Dominicano de suplir de forma eficiente ese derecho constitucional de los ciudadanos, garantizando a todos los dominicanos, sin distinción de ningún tipo, el acceso a una educación pública de calidad.

Desde una perspectiva urbano-rural, la provincia de Barahona no es la excepción a la tendencia nacional de concentrar la mayor proporción de la matrícula estudiantil en la zona urbana. Del total de alumnos matriculados, el 79.06% reciben docencia en las áreas urbanas, mientras que el restante (20.94%) lo hace en la zona rural. La alta concentración de estudiantes matriculados en la zona urbana de la provincia no debería desviar la atención ni debilitar los servicios educativos destinados a la zona rural. Dentro de una estrategia de desarrollo educativo provincial y nacional, la zona rural debe ser prioridad, ya que en ella permanecen los grupos sociales más vulnerables.

Tabla No. 92 Cantidad de estudiantes matriculados por sexo y zona, según provincia de Barahona, año lectivo 2010-2011

Sexo	Zona		Total	Zona	
	Urbana	Rural		Urbano (%)	Rural (%)
Hombres	24,164	6,654	30,818	78.41	21.59
Mujeres	23,402	5,942	29,344	79.75	20.25
Total	47,566	12,596	60,162	79.06	20.94
Hombres (%)	50.80	52.83	51.22	-	-
Mujeres (%)	49.20	47.17	48.78	-	-

Fuente: Boletín estadístico del Ministerio de Educación (MINERD).

Desde una perspectiva de género, se observa que el 51.22% de los matriculados en la provincia de Barahona son hombres, mientras que el restante 48.78% son mujeres. Para el caso de la zona rural, las diferencias entre hombres y mujeres matriculados son mayores, donde el 52.83% de los estudiantes son hombres, y el 47.17% son mujeres. Para la zona urbana, la diferencia de matriculación por sexo es de apenas 1.6 puntos porcentuales (hombres 50.8% y mujeres 49.2%).

Asimismo, al analizar el índice de paridad de género se tiene que en la provincia de Barahona por cada 100 mujeres matriculadas hay 105.2 hombres matriculados. Esta disparidad es menos acentuada en la zona urbana, donde por cada 100 mujeres matriculadas hay 103.3 hombres matriculados; mientras que en la rural se evidencia un incremento de la brecha, ya que por cada 100 mujeres matriculadas hay 111.98 hombres matriculados.

La provincia de Barahona posee una matrícula estudiantil en los niveles inicial, medio y básico de 56,681 alumnos. Sólo los municipios de Barahona y Vicente Noble concentran el 59.03% de la matrícula estudiantil. Un 72.11% de los estudiantes están inscritos en el nivel básico, mientras que 20.39% de la matrícula corresponde a media y el 7.5% restante al nivel inicial. (Ver Tabla No. 93 y gráfico 29)

Tabla No. 93 Cantidad de estudiantes matriculados por nivel, según municipio, año lectivo 2010-2011

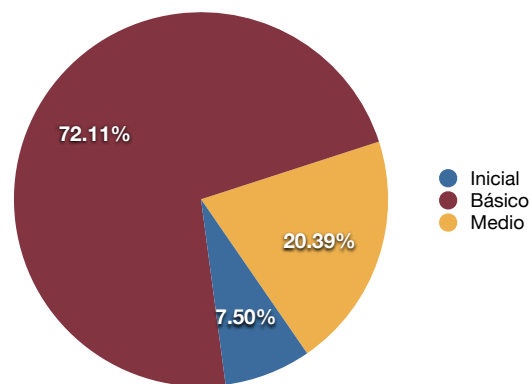
Municipios	Nivel académico*			Total	% Total
	Inicial	Básico	Medio		
Barahona	2,334	18,267	5,920	26,521	46.79
Cabral	378	3,096	791	4,265	7.52
El Peñón	70	785	187	1,042	1.84
Enriquillo	219	2,954	731	3,904	6.89
Fundación	224	1,629	365	2,218	3.91
Jaquimeyes	23	852	559	1,434	2.53
La Ciénaga	128	2,115	455	2,698	4.76
Las Salinas	79	1,020	344	1,443	2.55
Paraíso	241	2,823	752	3,816	6.73
Polo	176	1,787	437	2,400	4.23
Vicente Noble	382	5,542	1,016	6,940	12.24
Total Provincial	4,254	40,870	11,557	56,681	100.00

Fuente: Boletín estadístico del Ministerio de Educación (MINERD).

*Excluye educación de adultos

Por otro lado, la tasa bruta de matriculación está definida como la matriculación total en un nivel de educación dado, independientemente de la edad, expresada como porcentaje de la población en edad escolar oficial para ese mismo nivel de educación.

GRÁFICO 29 DISTRIBUCIÓN DE LA MATRICULA ESTUDIANTIL, PROVINCIA DE BARAHONA SEGÚN NIVEL EDUCATIVO, AÑO LECTIVO 2010-2011



Fuente: Elaborado a partir de Boletín Estadístico del Ministerio de Educación (MINERD).

Debido a que la tasa bruta de matriculación no considera las edades de quienes cursan el nivel, la misma puede ser mayor al 100%. En efecto, en el caso de Barahona, llama la atención que en todos los municipios de la provincia, con excepción de Paraíso, la tasa bruta de matriculación para el nivel básico excede el 100%. Esta situación refleja que muchos estudiantes están cursando niveles cuyas edades sobrepasan la edad normal requerida en ese nivel, lo que indica que la provincia posee serias debilidades en términos de sobreedad. (Ver Tabla No. 94)

Tabla No. 94 Tasa bruta de matriculación de la provincia de Barahona, 2012

Municipios	Nivel inicial (5 años)	Nivel básico (6 a 13 años)	Nivel medio (14 a 17 años)	Total
Barahona	45.02	117.43	73.49	92.10
Cabral	40.82	108.86	54.82	81.81
El Peñón	36.84	114.10	53.28	84.78
Enriquillo	25.83	120.72	58.39	85.86
Fundación	44.53	117.03	52.52	85.64
Jaquimeyes	10.13	113.00	137.01	103.24
La Ciénaga	19.63	123.11	54.82	84.31
Las Salinas	27.92	110.39	73.50	86.15
Paraíso	22.67	99.19	54.45	72.14
Polo	32.71	106.43	64.55	82.93
Vicente Noble	29.16	138.17	48.24	93.44
Total Provincia	36.28	117.25	65.42	88.22

Fuente: IX Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, Oficina Nacional de Estadística.

En el nivel inicial, la tasa bruta de matriculación de la provincia es de 36.28%, siendo baja para los parámetros internacionales y una de las más bajas de América Latina y el Caribe, donde el promedio asciende a un 78%. Esto sugiere que muchos niños y niñas se quedan fuera del sistema educativo, evidenciando la limitada oferta educativa de la provincia y los problemas estructurales a que ha estado sometida la educación pública en general, que le ha imposibilitado integrar al sistema educativo una parte importante de estos grupos etarios, posiblemente provenientes de los hogares más pobres de la provincia.

Finalmente, la tasa bruta de matriculación en el nivel medio de la provincia es de 65.42%, lo cual puede estar explicado en parte por la incidencia del abandono escolar en este grupo etario; el abandono escolar es una problemática que se verifica en el sistema educativo dominicano, y será analizada más adelante.

5.4 Cuerpo docente

Los docentes constituyen el eslabón más importante del sistema educativo, por lo que su formación, al igual que su supervisión, evaluación y apoyo, debe ser prioridad de las políticas públicas educativas del país. Sin embargo, la actividad docente a nivel preuniversitaria y universitaria es poco valorada por la sociedad, y poco remunerada por el sector público y privado. En el país hay alrededor de 92,000 docentes de los cuales 5,000 están en el nivel inicial, 70,000 en la escuela básica y 17,000 en el nivel medio. La presencia femenina es la característica de esta profesión, aunque esta preponderancia disminuye en los niveles medio y superior (PREAL, 2010).

En la provincia de Barahona hay 2,136 docentes, cerca de la mitad de los docentes existentes en la región Enriquillo. Las mujeres representan el mayor porcentaje de docentes con un 68%, fenómeno que como se ha mencionado previamente, es cada vez más frecuente en los sistemas educativos.

Tabla No. 95 Cantidad de docentes por sexo, a nivel nacional, región y provincial, año lectivo 2010-2011

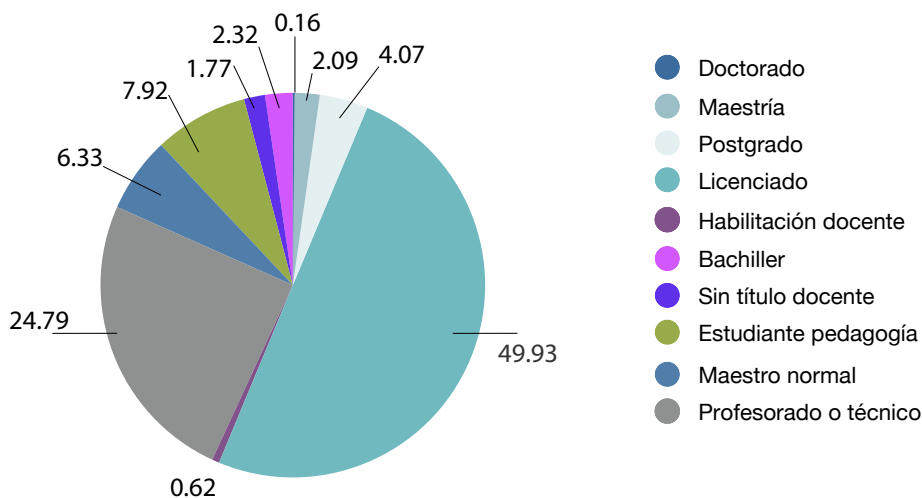
Provincia	Sexo		Total
	Masculino	Femenino	
Bahoruco	426	784	1,210
Barahona	684	1,452	2,136
Independencia	199	517	716
Pedernales	73	116	189
Región Enriquillo	1,382	2,869	4,251
Nacional	18,137	47,094	65,231

Fuente: Boletín Estadístico 2010-2001, Ministerio de Educación (MINERD).

El sistema educativo funciona en base a dos tandas de trabajo (matutina y vespertina). No obstante, la mayoría de los docentes realizan una tercera tanda nocturna, para poder completar un ingreso que le permita una vida digna. Otros realizan actividades extra-escolares que les impiden emplearse a tiempo completo en las actividades escolares.

A nivel formativo, la proporción de docentes con título de licenciatura (2005-2006) a nivel nacional es de 49.9%, mientras que el total de maestros sin título o sólo con un nivel de bachillerato alcanzado es el 4.1% de la población total de maestros. En la provincia de Barahona, la proporción de docentes con nivel de licenciatura o títulos superiores es de 56.2%, mientras que la suma de maestros bachilleres o sin título de licenciatura suma el 4.1%, igualando a la proporción nacional.

GRÁFICO No. 30 PORCENTAJE DE MAESTROS, SEGÚN TÍTULO EN LA PROVINCIA DE BARAHONA, 2005



Fuente: Elaborado a partir de información del Ministerio de Educación (MINERD), 2005

5.5 Calidad y eficiencia educativa

En esta sección se analizan aspectos fundamentales relacionados con la eficiencia y calidad del sistema educativo, incluyendo el nivel de rezago, el nivel de abandono, el porcentaje de promoción y repitencia, entre otros.

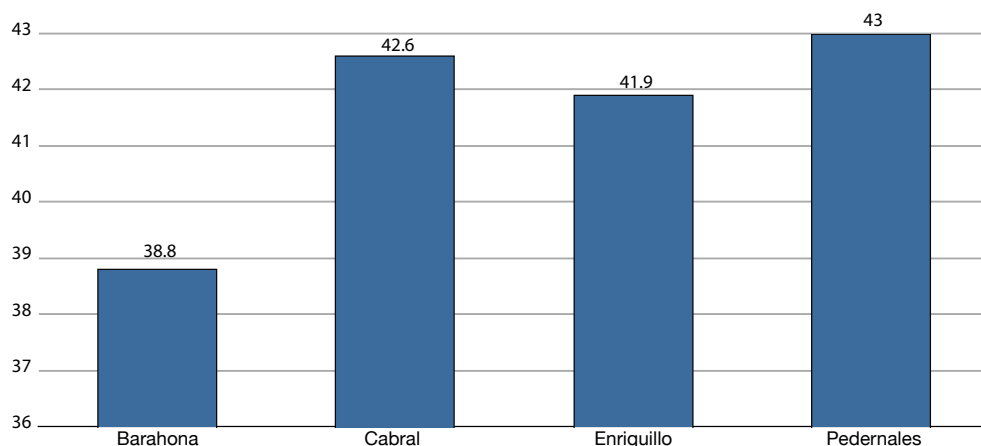
5.5.1 Nivel de rezago

El sistema educativo dominicano tiene grandes problemas estructurales que no le permiten mejorar su nivel de calidad. Uno de estos problemas es el nivel de rezago existente, expresado en la cantidad de estudiantes con una edad determinada que están cursando un grado inferior al que le correspondería según su edad, y que en la mayoría de las escuelas públicas del país alcanza valores muy altos.

Según las informaciones del Ministerio de Educación para el periodo lectivo 2009-2010, el nivel de rezago se muestra de forma persistente desde los primeros años del ciclo escolar en la provincia de Barahona, lo que unido al nivel de abandono y repitencia, da como resultado un incremento promedio del nivel de rezago en la provincia de Barahona. En la mayoría de las escuelas de nivel básico de todos los municipios de la provincia de Barahona, el nivel de rezago sobrepasa el 100% de los estudiantes matriculados.

En el caso de los distritos educativos que conforman la Regional Barahona, este promedio alcanza un 41.55%, siendo uno de los más altos de las regionales educativas. No obstante, el distrito educativo de Barahona es el que exhibe el menor porcentaje de rezago estudiantil con un 38.8%. (Ver gráfico no.31)

GRÁFICO No. 31 PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN ESTUDIANTIL CON REZAGO, SEGÚN DISTRITO EDUCATIVO, REGIONAL BARAHONA, 2009-2010



Fuente: Elaborado a partir del Sistema de Indicadores de Alerta, Ministerio de Educación (MINERD)

Para el año lectivo 2010-2011, en la regional de Barahona, las cifras indican que el 17.8% de los estudiantes en el nivel básico tienen una edad superior a la que les corresponde según dicho nivel, en tanto que a nivel medio uno de cada 4 estudiantes, tiene una edad superior a la que debería tener para dicho nivel⁴⁰.

5.5.2 Promoción, abandono y repitencia

Otros indicadores que facilitan la medición de la eficiencia con la cual la oferta educativa de la provincia permite que las personas reciban una enseñanza acorde a los estándares recomendados, son aquellos que indican el porcentaje de estudiantes promovidos, reprobados y los abandonos en el sistema educativo. (Ver Tabla No. 96)⁴¹

⁴⁰ Boletín Indicadores Educativos 2010-2011, Ministerio de Educación, en <http://www.see.gob.do/Lists/Datos%20Estadsticos/AllItems.aspx>

⁴¹ Si el porcentaje de abandono es muy alto, esto podría ser una señal de que la población vive en condiciones precarias y necesita dedicarse a actividades que generen ingresos, o también la existencia de una baja motivación para estudiar o que existan otras alternativas más favorables, en el corto plazo, para la población (involucra un alto costo de oportunidad).

Tabla No. 96 Porcentaje de promoción, repitencia y abandono por nivel, según región y provincia, año lectivo 2010-2011

Localidad	Inicial			Básica			Media		
	Abandono	Promovido	Reprobado	Abandono	Promovido	Reprobado	Abandono	Promovido	Reprobado
Región Enriquillo	6.9	93.1	-	7.6	82.1	10.3	7.6	88.4	4.0
Bahoruco	7.6	92.4	-	6.4	81.2	12.3	6.2	88.8	4.9
Barahona	6.3	93.7	-	8.3	82.1	9.6	8.3	88.6	3.1
Independencia	8.9	91.1	-	4.6	85.6	9.8	7.0	86.8	6.2
Pedernales	5.1	94.9	-	13.1	78.1	8.8	7.4	88.8	3.7

Fuente: Elaborado a partir de información del Boletín Estadístico 2010-2011, Ministerio de Educación (MINERD).

a.) Abandono

Según las informaciones del Ministerio de Educación para el año lectivo 2010-2011, la provincia de Barahona exhibió una tasa de abandono del 6.3% en el nivel inicial, y 8,3% tanto en el nivel básico como en el nivel medio. Es importante destacar que de acuerdo al Sistema de Alerta Temprana del Ministerio de Educación, estos datos colocan a la provincia en un nivel crítico en cuanto al abandono escolar.

A nivel de las provincias del país, Barahona tiene una de las tasas de abandono más alta en todos los niveles, y la región de Enriquillo tiene la tasa más alta de todas las Regiones de Planificación en el nivel inicial y de básica con 6.9% y 7,6% respectivamente. Esta situación es preocupante, ya que la misma está en parte asociada a los problemas socioeconómicos que vive una parte de la población de la región o provincia.

b.) Reprobados

La situación de los reprobados en la provincia de Barahona es similar a la que presentan los abandonos. Del total de la matrícula del año lectivo 2010-2011, el 9.6% reprobó el nivel básico y el 3.1% lo hizo en el nivel medio. La misma tendencia ocurre en la región Enriquillo con respecto a las demás regiones. Estos altos niveles de reprobación podrían reflejar fallas e ineficiencias endógenas del sistema educativo nacional, que se expresan en la falta de recursos financieros, la organización del sistema educativo, la gestión institucional y factores externos al sistema.

Es importante que se tomen medidas correctivas para mejorar el desempeño escolar de los estudiantes, pues la repitencia es uno de los factores que incrementa el rezago escolar e incita al abandono, ya sea por desmotivación del estudiante, o porque éste considere más productivo integrarse al mercado laboral entendiendo que no tienen capacidad para aprobar el nivel.

c.) Promovidos

La provincia de Barahona es la que tiene el nivel más alto de promovidos en la región Enriquillo. Del total de estudiantes inscritos en la provincia para el año lectivo 2010-2011, el 93.7% del nivel inicial fue promovido, en tanto el 82.1% y 88.6% lo hicieron en el nivel de básico y de media, respectivamente.

No obstante, desde una perspectiva comparativa con las demás provincias, la provincia se encuentra con el porcentaje más bajo de promovidos del nivel de inicial y básica. La provincia posee bastantes problemas de rezago estudiantil, especialmente en el nivel básico y media, que es donde se concentra la mayor proporción de la demanda educativa de la provincia.

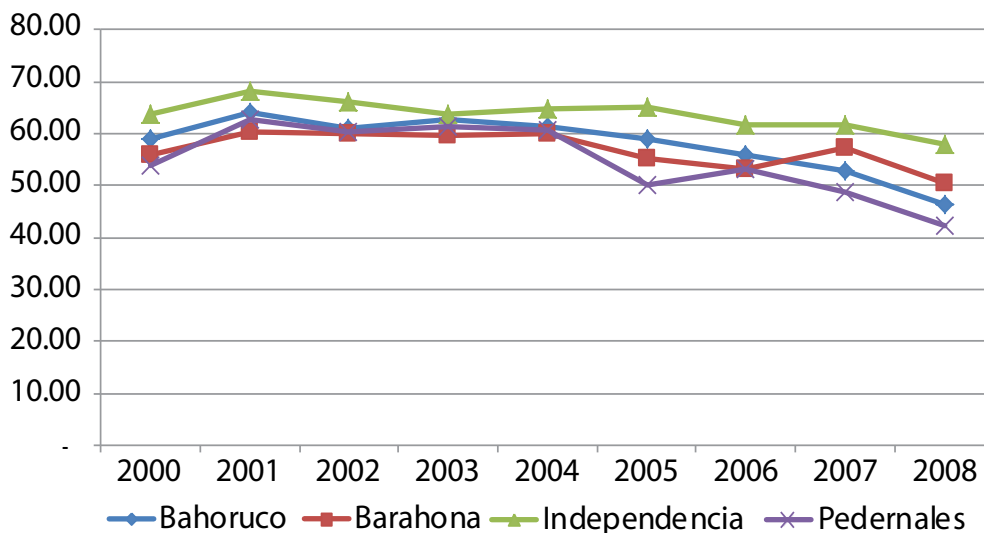
5.5.3 Resultados de pruebas nacionales

Otro indicador para medir la eficiencia interna de la educación en la provincia, son los resultados de las pruebas nacionales. Estas pruebas de evaluación se aplican a los estudiantes de 8º grado de la primaria y al 4º grado de media para medir en ellos el rendimiento logrado durante el nivel básico y el medio.

Estos exámenes tienen como ventaja que son desarrollados por académicos del Ministerio de Educación, y al cumplir con esta condición permiten tener una visión externa y objetiva de la calidad con la cual el docente cumple el papel de desarrollar el calendario educativo. Puede decirse que ésta provee una visión mucho menos sesgada que los exámenes de nivel que toman los estudiantes para pasar de grado, los cuales son elaborados por los docentes.

Una calificación promedio alta es señal de eficiencia y calidad en las enseñanzas educativas. A continuación, se presenta la evolución del índice de calificaciones en las pruebas nacionales en el nivel básico, el cual es una medida proxy construida por el Ministerio de Educación, para medir las calificaciones de las mismas.

GRÁFICO No. 32 EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE CALIFICACIONES PROMEDIO DE LAS PRUEBAS NACIONALES EN EL NIVEL BÁSICO, SEGÚN PROVINCIAS, REGIÓN ENRIQUILLO, 2000-2008



Fuente: Elaborado a partir de informaciones del Ministerio de Educación (MINERD).

Observando el gráfico anterior se pueden obtener una serie de conclusiones interesantes acerca de la evolución de dicho índice, a saber:

- La tendencia de las calificaciones promedio en las pruebas nacionales en el nivel básico es decreciente, tanto en la provincia como en la región completa.
- El valor máximo del índice en el nivel básico alcanzado para la provincia de Barahona en los años analizados, es de 60.17 puntos en el año 2001 y el mínimo es 50.34 en el año 2008.
- La provincia de Barahona, hasta el año 2004, era la provincia peor posicionada de la región en cuanto a las pruebas nacionales. A partir de esa fecha se genera un cambio relativo, no por una mejora significativa en la provincia de Barahona, sino por un empeoramiento de los resultados en la provincia de Pedernales, y en menor medida, en la provincia de Bahoruco.

5.5.4 Relación alumnos-maestros

Otro indicador de calidad es la relación alumno-maestro, el cual indica cuántos alumnos, en promedio, se encuentran distribuidos entre el total de docentes. Lo idóneo es que los docentes no tengan una carga exagerada de alumnos, lo que les permitiría ofrecer una mayor atención al alumno, propiciando una relación más directa con éstos y facilitando la logística de ciertos procesos educativos, redundando en un mejor servicio educativo para los estudiantes.

Por otra parte, para el año lectivo 2010-2011, la relación alumnos-maestros en la provincia de Barahona es de 28.17 alumnos por cada profesor, siendo esta la segunda provincia de la región Enriquillo con la mayor relación alumnos-docentes, superada sólo por la provincia de Pedernales. (Ver Tabla No. 97)

Tabla No. 97 Relación alumnos-maestros, según provincia y región, año lectivo 2010-2011

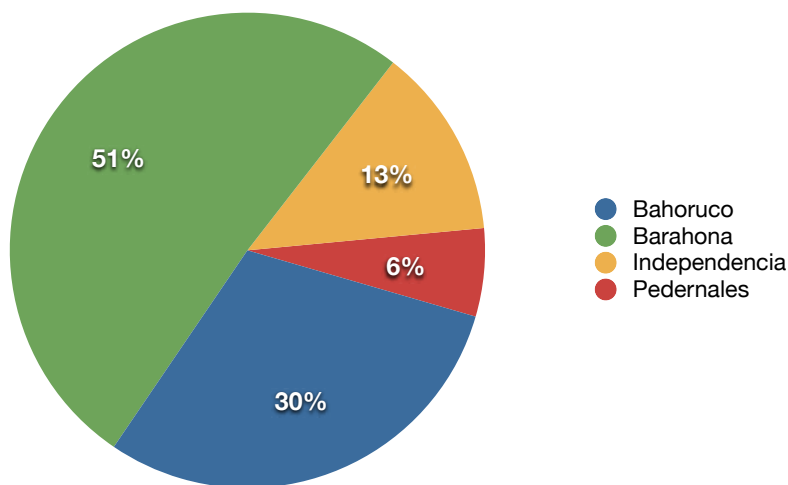
Provincias	Relación alumnos / maestros
Bahoruco	26.15
Barahona	28.17
Independencia	22.39
Pedernales	37.28
Total Región	27.02
Total País	40.25

Fuente: Boletín estadísticos del Ministerio de Educación (MINERD).

La elevada relación de la provincia de Barahona respecto al resto de provincias de la región Enriquillo, es consecuencia de que Barahona posee la mayor cantidad de docentes y matricula de toda la región. No obstante, estos resultados son muy altos para los estándares exigidos por las normas pedagógicas para tener una educación de calidad. Países como Cuba, que siempre se establece como referente en la región de América Latina y El Caribe en materia educativa, tiene una relación de apenas catorce alumnos por docente a nivel general (UNESCO, 2011).

Por otra parte, la provincia de Barahona es la que tiene el porcentaje más alto de secciones disponibles entre las provincias que conforman la región Enriquillo. Esta gran demanda de secciones podría ser consecuencia de que esta provincia es la que recibe la mayor demanda de estudiantes y posee la tasa de cobertura más alta de la región.

GRÁFICO No. 33 DISTRIBUCIÓN DE LAS SECCIONES, SEGÚN PROVINCIAS, REGIÓN ENRIQUILLO, 2010-2011



Fuente: Elaborado a partir del Boletín Estadístico, Ministerio de Educación (MINERD).

5.6 Provisión de servicio educativo y cobertura

La falta de recursos económicos que históricamente ha caracterizado al sector de la educación pública, ha limitado el número de escuelas y aulas existentes en el país. De esta manera, la política de Estado implementada hasta la fecha ha privilegiado tener aulas superpobladas y no niños fuera de ellas.

La disposición de infraestructura educativa en la provincia es imprescindible para posibilitar el acceso al sistema educativo. Barahona es la provincia que posee la mayor cantidad de centros educativos de la región de Enriquillo. En la provincia hay 224 centros de los 472 registrados, lo que representa el 47.45% del total de centros en la región. A nivel nacional, los centros educativos de la provincia representan el 1.9% del total de centros existentes en el país (11,594 centros). El siguiente mapa muestra la distribución geográfica de los centros educativos en Barahona.

La mayor cantidad de centros educativos se encuentran en el municipio cabecera de Barahona que concentra el 33.5% del total de la provincia. Municipios como Paraíso, Enriquillo y Vicente Noble, también poseen una cantidad considerable de los centros educativos de la provincia, representando el 13%, 11.6% y 10.3% respectivamente. El 86.2% de los centros educativos pertenecen al sector público. Sólo un 12.1% de los centros son privados, en tanto que el 1.7% son del tipo semi-oficial. (Ver Tabla No. 98)

MAPA No. 8 DISTRIBUCIÓN DE LOS CENTROS EDUCATIVOS EN BARAHONA



Fuente: Ministerio de Educación (MINERD)

Tabla No. 98 Cantidad de centros educativos por municipios por tipo de centro según provincia y municipios, año lectivo 2010-2011

Municipios	Tipo de Centro			
	Público	Privado	Semioficial	Total
Barahona	52	23	0	75
Cabral	13	0	0	13
El Peñón	2	0	0	2
Enriquillo	25	1	0	26
Fundación	9	0	2	11
Jaquimeyes	4	1	0	5
La Ciénaga	15	0	0	15
Las Salinas	7	0	0	7
Paraíso	28	1	0	29
Polo	18	0	0	18
Vicente Noble	20	1	2	23
Total Provincia	193	27	4	224

Fuente: Boletín estadístico del Ministerio de Educación (MINERD).

6





**SITUACIÓN DE LA
GOBERNABILIDAD Y EL
PODER LOCAL EN LA
PROVINCIA DE BARAHONA**



6.1 Gobernabilidad, instituciones y poder local en la provincia

El tema de la gobernabilidad, las instituciones y el poder local ha estado en el centro del debate económico y político desde hace ya varias décadas.

En el presente apartado se analiza la capacidad del gobierno y de la sociedad para canalizar la demanda ciudadana mediante acuerdos y consensos, conceptos vinculantes con la idea de gobernabilidad. En este sentido, entender el papel de los gobiernos locales (municipios), la gobernación (gobierno central) y los ciudadanos es pertinente para la toma de decisiones en una región o territorio.

6.1.1 Los Ayuntamientos

La actual Constitución dominicana establece que el Gobierno de los municipios está a cargo del Ayuntamiento. Éste está constituido, según el Art. 201 de la Constitución, por dos órganos complementarios entre sí, el Concejo de Regidores y la Alcaldía. Según dicho artículo, a los partidos políticos les corresponde proponer las candidaturas para alcaldes y alcaldesas de las elecciones municipales y de distritos municipales.

Tabla No. 99 Representantes de alcaldías y partidos políticos en Barahona, 2010-2016

Partido	Demarcación	Distritos Municipales	Número de regidores	Representantes
PRD	Barahona	3	11	Noel O. Subervi
UDC	Cabral		5	Flabio T. Sánchez
PLD	El Peñón		5	Andrés A. Canario
PRD	Enriquillo	1	5	Richard O. Galarza
PLD	Fundación	1	5	Miguel A. Segura
PLD	Jaquimeyes	1	5	Domingo Milquiades
PRD	La Ciénaga	1	5	José F. Moreta
PLD	Las Salinas		5	Luis C. Gómez
PLD	Paraíso	1	5	Luis R. Leger
PLD	Polo		5	Andrés Ruiz Pena
PLD	Vicente Noble	3	5	Domingo De Los Santos

Fuente: Junta Central Electoral

La provincia de Barahona cuenta con una segmentación territorial importante, 11 Municipios y 10 Distritos Municipales. A nivel político, en las últimas elecciones congresuales y municipales, para el periodo 2010-2016, los Partidos de la Liberación Dominicana (PLD) y Revolucionario Dominicano (PRD) ganaron el 91% de las posiciones electivas municipales y congresuales

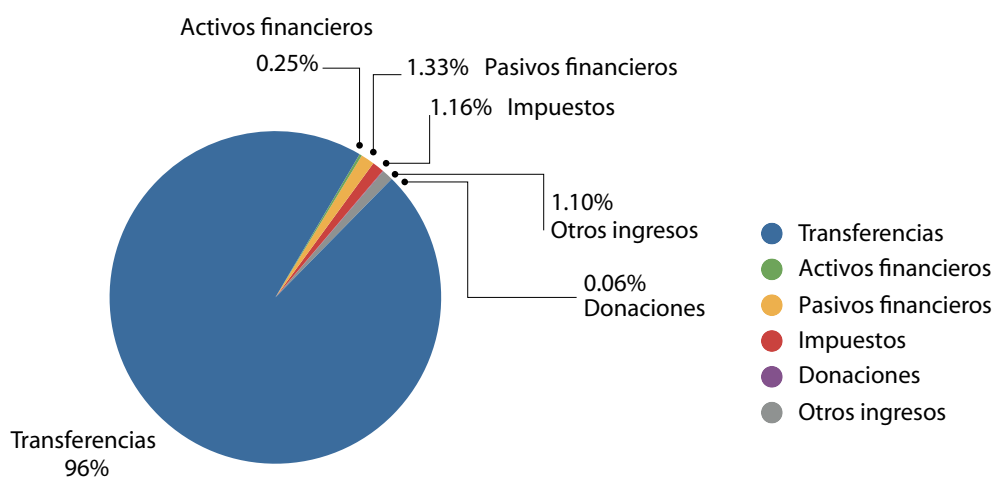
de la provincia. Estos resultados consolidan el proceso de bipartidismo que se ha venido dando en el país entre el PLD y PRD, desplazando al Partido Reformista Social Cristiano (PRSC) a una lejana tercera posición en el espectro electoral dominicano.

Las finanzas municipales juegan un papel importante en la provincia, ya que a través de los recursos financieros que reciben los ayuntamientos (sus presupuestos) pueden emprender las obras que demandan los ciudadanos. Hay que recordar que mediante la Ley 166-03 el Gobierno Central debe transferir el 10% de los ingresos fiscales a los ayuntamientos, lo cual nunca se ha cumplido, produciendo reclamos por parte de los ayuntamientos al Gobierno Central.

A pesar de la situación mencionada, muchos ayuntamientos del país, incluyendo al de Barahona, han realizado importantes esfuerzos a fin de hacer más eficiente el uso de los recursos escasos que reciben; dentro de estos se destaca el uso del “presupuesto participativo⁴²”, permitiendo con esto realizar las obras que son prioritarias para las comunidades.

Los municipios de la provincia de Barahona, operan con grandes restricciones, dado sus ingresos actuales y su estructura de gastos. Esta situación hace que estas entidades tengan poco margen de actuación para cumplir cabalmente con sus responsabilidades y poder emprender obras de infraestructura en el municipio o demarcación correspondiente.

GRÁFICO No. 34 COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS MUNICIPALES, PROVINCIA BARAHONA, 2010



Fuente: República Dominicana en Cifras 2010 y Liga Municipal Dominicana.

42 La Ley 170-07 que instituye el Sistema de Presupuesto Participativo Municipal, indican que el objetivo de este sistema es “establecer los mecanismos de participación ciudadana en la discusión, elaboración y seguimiento del presupuesto del municipio, especialmente en lo concerniente al 40% de la transferencia que reciben los municipios del Presupuesto Nacional por la ley no. 163-03, del 6 de octubre del 2003, que deben destinar a los gastos de capital y de inversión, así como de los ingresos propios aplicables a este concepto.”

Los Ayuntamientos de la provincia generan sólo el 3.1% de sus ingresos, siendo el restante 96.09% proveniente de las transferencias del Gobierno Central, como se observa en la siguiente gráfica.

Durante el periodo 2008-2010, el ingreso promedio anual de los municipios de la provincia rondaba los 309 millones de pesos. El 33.5% de los ingresos lo recibe el municipio cabecera Barahona, al que le sigue Vicente Noble con un 6.7% y El Pozo con 5.9%. (Ver Tabla No. 100)

Tabla No. 100 Ingresos municipales por año, según demarcación de la provincia de Barahona, 2008-2010

Demarcaciones geográficas	Ingresos Municipales		
	2008	2009	2010
Barahona (m. Cabecera)	108,130,597	136,598,694	97,634,208
El Cachón	6,696,544	5,420,624	5,740,379
La Guazara	6,388,142	6,159,960	6,070,592
Batey 8	2,528,170	5,906,212	6,243,660
Cabral	28,761,856	22,916,462	20,870,863
Enriquillo	18,576,052	18,339,859	11,717,974
Arroyo dulce	-	-	6,088,508
Paraíso	-	-	7,509,610
Los patos	4,583,010	6,135,070	4,668,632
Vicente noble	16,245,034	18,566,130	19,491,881
Canoa	6,482,671	9,188,448	6,393,642
Quita coraza	6,821,659	6,628,560	4,741,220
Fondo negro	-	-	-
El Peñón	14,144,071	13,867,075	12,723,538
La Ciénaga	15,714,714	4,162,900	12,031,325
Baoruco	6,464,696	6,313,860	6,044,578
Fundación	13,304,223	14,322,799	13,874,012
Pescadería	6,959,980	3,459,352	7,067,550
Las Salinas	14,888,277	7,192,477	10,988,761
El Pozo	25,657,037	16,877,510	17,133,985
Jaquimeyes	14,438,710	16,256,109	14,589,584
Palo alto	-	-	-
Total	316,785,443	318,312,101	291,624,502

Fuente: República Dominicana en Cifras 2010 de la ONE, y Liga Municipal Dominicana.

El gasto promedio anual ronda los 308.9 millones de pesos. Entre 2008 y 2010, los egresos municipales se han reducido en un 4% promedio anual. Esta caída está asociada a la reducción en el monto de las transferencias del Gobierno Central que reciben los ayuntamientos. Debe destacarse que mientras la mayoría de los municipios experimentaron una reducción de sus gastos, el municipio cabecera duplicó sus egresos durante el año 2010.

Tabla No. 101 Egresos municipales por demarcación en la provincia de Barahona, 2008-2010

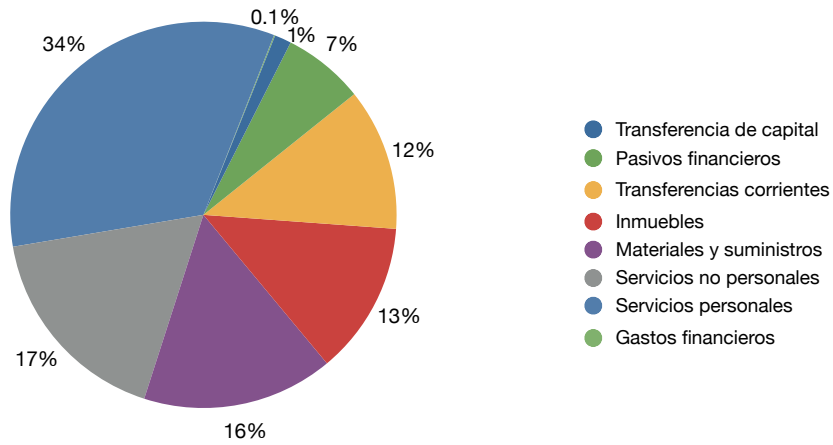
Demarcaciones geográficas	Egresos Municipales		
	2008	2009	2010
Barahona (m. Cabecera)	113,192,316	39,149,518	97,556,875
El Cachón	4,359,290	6,929,284	4,816,760
La Guazara	7,435,184	6,246,245	6,264,217
Batey 8	9,368,846	6,456,357	5,562,594
Cabral	24,571,120	20,800,953	20,016,092
Enriquillo	15,510,540	17,673,143	11,760,855
Arroyo dulce	-	-	5,629,282
Paraíso	-	-	6,981,099
Los patos	6,537,165	8,067,064	5,865,811
Vicente noble	18,928,107	18,058,907	18,945,671
Canoa	6,621,788	6,925,429	5,013,063
Quita coraza	6,147,319	5,798,798	3,263,566
Fondo negro	-	-	-
El Peñón	14,861,070	14,626,077	13,507,665
La Ciénaga	13,902,302	4,247,035	13,791,002
Baoruco	6,668,804	6,474,170	6,195,550
Fundación	14,679,623	14,291,992	15,385,380
Pescadería	7,093,429	3,444,675	6,804,971
Las Salinas	14,901,311	6,931,114	12,472,071
El Pozo	21,699,171	19,938,430	18,323,928
Jaquimeyes	12,835,319	13,949,341	-
Palo alto	-	-	-
Total	316,785,443	318,312,101	291,624,502

Fuente: Liga Municipal Dominicana.

A nivel de las partidas de gastos, los servicios personales, representan un 33.6% del gasto total de los Ayuntamientos. Si se añade a esta partida los servicios no personales (17.4% de los egresos totales), se obtiene que el 51% del egreso en los municipios de Barahona corresponden a servicios personales y no personales.

Hay que destacar que independientemente de la aplicación o no de la Ley que le transfiere el 10% de los ingresos fiscales a los ayuntamientos, éstos, salvo reducidas excepciones, no cuentan con las capacidades requeridas para planificar sus finanzas y conseguir recursos al margen de lo que reciben del presupuesto nacional, como serían el cobro de tasas municipales.

GRÁFICO No. 35 COMPOSICIÓN DE LOS EGRESOS MUNICIPALES, PROVINCIA BARAHONA, 2010



Fuente: República Dominicana en Cifras 2010, ONE y Liga Municipal Dominicana

6.1.2 Instituciones de la Sociedad Civil en Barahona

En el año 2008, la provincia de Barahona contaba con un número significativo de asociaciones sin fines de lucro. Sin embargo, las debilidades existentes entre estos grupos no ha permitido la conjugación de una gran fuerza que ejerza presión en los centros de toma de decisión para permitir un despegue económico de la provincia y la región.

Tabla No. 102 Número de asociaciones identificadas en Barahona, según municipio, 2008

Demarcación	Asociaciones sin fin de lucro registradas en el Centro Nacional de Fomento y Promoción de las AFSL	Número de asociaciones identificadas por el PRIL
Barahona	31	29
Cabral	7	6
El Peñón	6	6
Enriquillo		
Fundación	1	1
Jaquimeyes	2	1
La Ciénaga		
Las Salinas	1	1
Paraíso	4	4
Polo		
Vicente Noble		

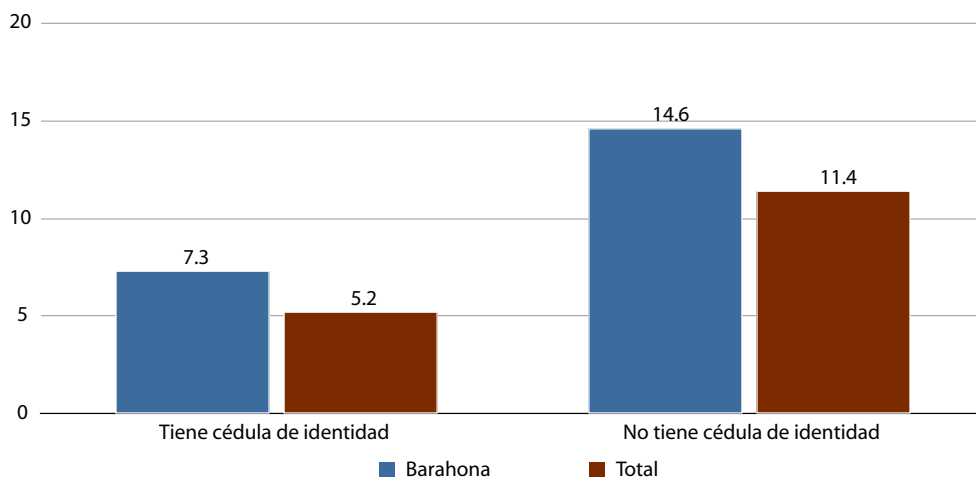
Fuente: Departamento de articulación territorial de la Oficina Nacional de Estadística.

Dentro de las instituciones que tienen presencia en la provincia de Barahona, se encuentran: FUNDASUR, Plan Internacional, Visión Mundial, IDDI, CODESPA, PROMUS, CEAJURI, MUDE, CEDAIL, Niños de las Naciones, Clúster Ecoturístico, Asociación de Municipios de la Región Enriquillo (ASOMURE), SOEBA, Fundación Cristiana para niños y ancianos (CFCA), Defensa Civil, Cuerpo de Bomberos, Cruz Roja Dominicana, Capellanes Federales Inc., entre otros.

6.1.3 Tenencia de documento de identidad

La posesión de documentos de identidad permite a los ciudadanos ejercer su derecho para tener incidencia y adquirir representación en las políticas públicas. La proporción de personas sin documento de identidad en la provincia de Barahona supera el porcentaje mostrado a nivel nacional. En el caso de la cédula de identidad, cerca del 15% de la población de la provincia no cuenta con este documento, mientras que en el caso del acta de nacimiento este porcentaje es de 7.3%. (Ver gráfico no. 36)

GRÁFICO No. 36 PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN SIN DOCUMENTOS DE IDENTIDAD EN BARAHONA, 2012



Fuente: Construcción propia a partir de ENDESA 2007.

Se debe destacar la importancia de la carencia de documentación de identidad por parte de la población de esta provincia, pues esta situación les imposibilita “el ejercicio de los derechos de la salud, la seguridad social, la educación, la protección social, y el acceso al mercado laboral, lo que recrudece el círculo de la pobreza y exclusión social⁴³”.

43 Sánchez, Rosa, "Hacia un Plan Nacional de Documentación de dominicanos (as): diagnóstico, objetivos, lineamientos estratégicos y componentes" 2006, Gabinete de Coordinación de la Política Social. http://www.stp.gov.do/UploadPDF/PLAN_NACIONAL_DOCUMENTACION_4_V.pdf

6.1.4 Participación política y resultados electorales

La proporción de votantes con respecto al total de inscritos a nivel nacional, representa un importante potencial político de los territorios o espacios determinados. En las elecciones congresuales y municipales de 2010, el total de inscritos en la provincia de Barahona fue de 114,772 votantes, que representó un 1.9% del total de votantes inscritos a nivel nacional. Esta ponderación, por su propia naturaleza, no resalta la relevancia política de la provincia como centro de poder, y eje económico y social de la región. Se requiere de la construcción de factores intangibles, tales como el capital social y el empoderamiento de la gente para que sean copartícipe con los gobiernos locales y nacionales en la solución de sus problemas.

Tabla No. 103 Número de personas inscritas en el padrón electoral por sexo en Barahona 2010

Provincia / Municipio	Total	Sexo		Ponderación política	
		Hombre	Mujer	Provincial	Nacional
Total	6,116,397	3,024,196	3,092,201		
Provincia Barahona	114,772	56,874	57,898	100.0	1.9
Barahona	51,664	24,694	26,970	45.0	0.8
Cabral	9,623	4,707	4,916	8.4	0.2
El Peñón	3,133	1,574	1,559	2.7	0.1
Enriquillo	7,996	4,278	3,718	7.0	0.1
Fundación	4,731	2,333	2,398	4.1	0.1
Jaquimeyes	2,793	1,363	1,430	2.4	0.0
La Ciénaga	4,746	2,519	2,227	4.1	0.1
Las Salinas	3,570	1,794	1,776	3.1	0.1
Paraíso	7,025	3,694	3,331	6.1	0.1
Polo	4,161	2,355	1,806	3.6	0.1
Vicente Noble	15,330	7,563	7,767	13.4	0.3

Fuente: Anuario Sociodemográfico 2010 de la Oficina Nacional de Estadística.

En la mayoría de los casos, el partido que gana las elecciones a nivel nacional resulta vencedor a nivel provincial en Barahona. No obstante, en los municipios cabecera la situación no ha sido tan parecida al comportamiento que se ha dado a nivel nacional y congresual. Es el caso del Ayuntamiento del municipio de Barahona, que en los últimos años ha estado dominado por el PRD, y el PLD ha ganado la senaduría. (Ver Tabla No. 104)

Tabla No. 104 Resultados de procesos electorales en la provincia de Barahona, 1966-2012

Año	Partido Ganador		Partido de Gobierno
	Nacional	Barahona	
1966	PRSC	PRD	Gobierno Provisional
1970	PRSC		PRSC
1974	PRSC		PRSC
1978	PRD	PRD	PRSC
1982	PRD	PRD	PRD
1986	PRSC	PRSC	PRD
1990	PRSC	PRSC	PRSC
1994	PRSC	PRSC	PRSC
1996	PLD	PRD	PRSC
2000	PRD	PRD	PLD
2002	PRD	PLD	PRD
2004	PLD	PLD	PRD
2006	PLD	PLD	PLD
2008	PLD	PLD	PLD
2010	PLD	PLD	PLD
2012	PLD	PLD	PLD

Fuente: Junta Central Electoral.

Con relación a la participación política de las mujeres, las estadísticas de la Junta Central Electoral sugieren que a nivel nacional sólo el 20.8% de los puestos congresuales y municipales son ocupados por mujeres, y un 9.38% de los senadores. Por su parte, un 7.74% de las alcaldías y un 35.34% de las regidurías son ocupadas por mujeres.

A lo interno de la provincia de Barahona, hay más hombres ocupando puestos municipales que mujeres, salvo en el municipio de Polo donde las mujeres ocupan el 54.5% de los cargos municipales de la provincia

Tabla No. 105 Número de puestos municipales en Barahona, 2012

Partido Ganador	Demarcación	Hombres	Mujeres	% Mujeres
PRD	Barahona	11	3	21.4%
UDC	Cabral	9	3	25.0%
PLD	El Peñón	10	2	16.7%
PRD	Enriquillo	9	3	25.0%
PLD	Fundación	8	4	33.3%
PLD	Jaquimeyes	9	3	25.0%
PRD	La Ciénaga	8	4	33.3%
PLD	Las Salinas	8	4	33.3%
PLD	Paraíso	8	4	33.3%
PLD	Polo	5	6	54.5%
PLD	Vicente Noble	10	2	16.7%

Fuente: Oficina Nacional de Estadística.

6.1.4.1 Representantes en el Congreso Nacional: diputados y senadores

La provincia de Barahona es un territorio con grandes potencialidades de llegar a desarrollarse plenamente. Sus condiciones naturales constituyen un activo importante a explotar. Sin embargo, esto no es una condición suficiente, se requiere del esfuerzo y la sinergia de sus dirigentes: empresarios, sociedad civil, políticos y representantes en los gobiernos locales y el congreso nacional. Estos actores constituyen parte del eslabón que articula una cadena virtuosa de procesos que motorizan el desarrollo y el crecimiento de una región.

En esa labor, los diputados y senadores de la provincia deben jugar un rol clave a través de la elaboración de leyes que favorezcan a la región, trascendiendo los elementos clientelares que en muchos casos afectan la dinámica de la política nacional. Los proyectos que sean sometidos deben ser fruto de un banco de proyectos que sean las posibles acciones de un “Plan Estratégico de Desarrollo Provincial”, que sirva de marco orientador para el desarrollo de la provincia de Barahona.

Tabla No. 106 Autoridades y representantes legislativos electos en Barahona para el período, 2010-2016

Cargo	Datos Biográficos	Proyectos sometidos
Senador	Lic. Eddy Mateo Vázquez, (26 de Junio de 1954), Licenciado en Ciencias Sociales, PLD	Aportes económicos directos a clubes deportivos. Defendió un proyecto para el cambio de nombre de una de las calles.
Diputada	Noris Medina, PLD	
Diputado	Mariano Montero, (5 Dic. 1968), Administración de empresas,	
Diputado	Fabio E. Vargas (1 Julio de 1961), Medico con especialidad en cirugía general, con amplia experiencia en los aspectos de salud, donde ha desempeñado importantes cargos a nivel nacional. PRD	
Diputado	Aquiles Ledesma, (22 Abril 1960), economista con post grado en política tributaria. Con sólo 26 años fue candidato a Síndico y Presidente de la Asociación de Estudiantes. Ha sido legislador en los periodo 2002-2006 y 2006-2010, ha trabajado en estudios económicos del banco central y en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. PRD	

Fuente: Elaboración propia a partir de diversas fuentes





CONCLUSIÓN

La Provincia de Barahona está ubicada en el Suroeste del país, lo que es el llamado Surprofundo.

El territorio de la provincia está dotado de la infraestructura física necesaria para apoyar su desarrollo. Posee puertos, aeropuertos, una red vial que le permite estar fácilmente comunicado con las provincias y comunidades circundantes. Sin embargo, una parte de esta infraestructura es subutilizada; razones exógenas y endógenas al desarrollo local no han permitido que esta provincia haya aprovechado de manera eficiente sus recursos.

La dotación de los servicios públicos es precaria, principalmente en las zonas rurales. Aún el uso de letrinas como servicio sanitario y forma de deposición de excreta, al igual que el uso de leña y carbón para cocinar, sigue siendo común en muchas viviendas en Barahona, reflejo de las carencias económicas y la vulnerabilidad en la que vive la población de la provincia.

La economía de la provincia combina actividades de servicios, principalmente un turismo poco desarrollado; agrícolas con la producción de azúcar, plátano, coco, ñame, yautía y café, entre otros; y la minería, con la producción de yeso, larimar, mármol, sal mineral, y kaolinite (para la producción de botellas). Además, existe la pequeña ganadería de leche y la pesca artesanal. No obstante, la actividad azucarera sigue siendo la principal actividad económica de la provincia.

Los indicadores sobre pobreza y distribución del ingreso indican que es una provincia muy desigual y con altos niveles de pobreza monetaria. Los niveles de desempleo en la región son altos y marcados por una alta informalidad laboral. El promedio de la desocupación abierta en las provincias que conforman la Región Enriquillo es de 16.2%, la segunda más alta que existe entre las diez regiones de planificación establecidas.

Los indicadores de salud que exhibe la provincia de Barahona distan de los estándares internacionales, a pesar de haber mostrado una mejoría según las últimas estadísticas del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. En tal sentido, la morbilidad registrada por el VIH/SIDA se ha estabilizado a una tasa promedio de 0.5 casos por 100 mil nacidos vivos, por debajo del nivel nacional. Igualmente han mejorado los indicadores de mortalidad infantil y materna. Sin embargo, aún persisten los problemas en la distribución de la dotación de médicos en la región, ya que el municipio cabecera de la provincia concentra más del 60% del total del personal de la salud. Esto ha ido en detrimento de los grupos más vulnerables que se encuentran en los demás municipios.

Las condiciones de educación de la provincia están rezagadas con respecto a los indicadores nacionales. Todavía en la provincia persisten altos porcentajes de abandono, repitencia y sobreedad de los alumnos matriculados a todos los niveles. Sin embargo, la provincia de Barahona es la que tiene los mejores indicadores educativos de las provincias que conforman

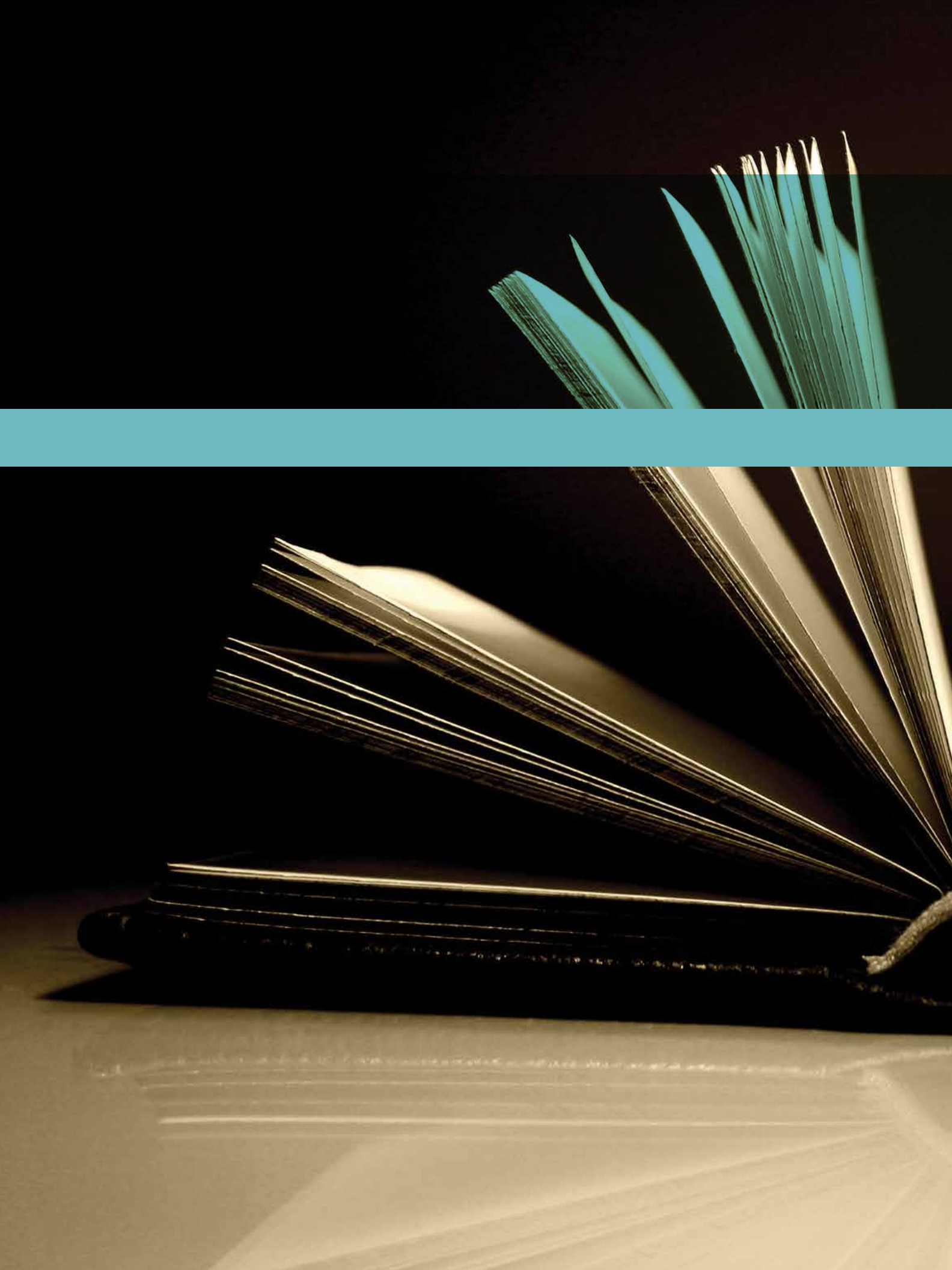
la Región Enriquillo. Asimismo, la provincia posee una tasa de cobertura del 100%, y posee la mayor infraestructura educativa de la región.

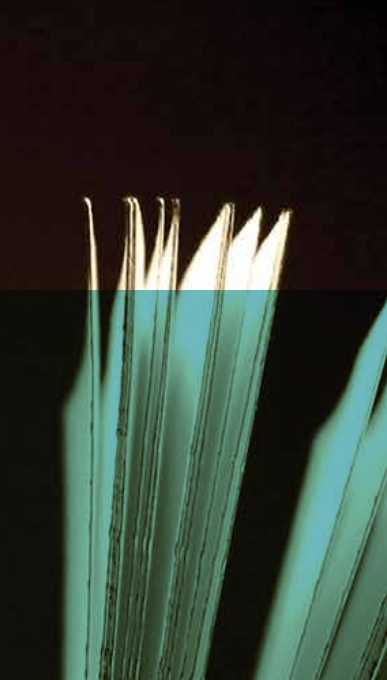
Estas carencias en los servicios de salud y educación limitan las oportunidades que tiene la población de la provincia de Barahona de mejorar sus condiciones de vida. De aquí que a pesar de los innumerables recursos naturales e infraestructuras físicas que existen en la provincia, la misma está lejos de alcanzar un desarrollo sostenible.

La provincia de Barahona cuenta con las instituciones públicas y privadas que le permitiría articular acuerdos de largo plazo y tener una buena gobernabilidad. No obstante, instituciones claves, como son los ayuntamientos, están en un proceso de fortalecimiento institucional que sea sostenible en el tiempo. Cabe destacar que los ayuntamientos han estado funcionando con recursos limitados, lo cual se ha constituido en una gran restricción en su desarrollo interno.

La provincia ha presentado un crecimiento y activismo de grupos de la sociedad civil, en particular, Asociaciones Sin Fines de Lucro y Organizaciones no Gubernamentales (ONG) vinculadas con temas del turismo y medio ambiente, que buscan la defensa de los recursos naturales de la región.

Finalmente, y en contraste con las limitaciones en términos de provisión de servicios públicos, Barahona cuenta con cinco áreas declaradas como protegidas, que en adición a sus numerosos recursos naturales (playas, ríos, minas, etc.), se constituyen en un potencial importante de desarrollo para la provincia.





BIBLIOGRAFÍA



Acuña, C.H. (2002) "Empoderamiento y desarrollo inclusivo" en Revista Observatorio Social (formato digital), Nº 9, mayo de 2002, pp. 20-23, recuperado en enero de 2008, en: http://www.observatoriosocial.com.ar/dev/pub_revista.html#19

Aroca, P. (2004), "Migración intrarregional en Chile. Modelos y resultados 1987-2002", Notas de población, Nº 78 (LC/G.2229-P), Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Banco Central de la República Dominicana (BCRD). (2003). "Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo" (ENFT). Octubre 2003.

Banco Mundial (2002), Empowerment and poverty reduction: a sourcebook, recuperado en enero de 2008, <http://siteresources.worldbank.org/INTEMPowerment/Resources/486312-1095094954594/draft.pdf>

Bertaud, A; Ortiz, A. (2002) "Mercados de suelos y administración urbana: el papel de las ayudas de Planificación en Los Retos del Gobierno Urbano" (Freire & Stren, 2001). Alfaomega, Bogotá.

Berti, G., & Ferruffino, C. (2009). Ordenamiento Territorial en Centroamérica y República Dominicana: Insumos para la construcción de una agenda regional.

Borja, J; Castells, M (1997). "Local y global, la gestión de las ciudades en la era de la información". Taurus, Madrid.

Comisión Económica Para América Latina (CEPAL). 2009. "Economía y territorio en América Latina y el Caribe: Desigualdades y Políticas", Santiago de Chile

2009. "Migración Interna y Desarrollo en América Latina entre 1980 y 2005: Un estudio comparativo con perspectiva regional basado en siete países", Santiago de Chile.

Campbell, A. (1981) The sense of well-being in America. McGraw-Hill, New York. Referencia tomada del artículo "Calidad de vida: Una revisión teórica del concepto" Alfonso Urzúa M., Alejandra Caqueo-Urizar. http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-48082012000100006

Castells, M. (1995) La ciudad informacional. Tecnologías de la Información, reestructuración económica y el proceso urbano-regional. Alianza Editorial, Madrid.

Congreso Nacional de la República Dominicana (2007). Ley 176 – 07. Ley del Distrito Nacional y los Municipios. Santo Domingo.

Consejo Nacional de Asuntos Urbanos (CONAU). (2010). "Definición de Lineamientos de Políticas de Desarrollo Urbano para la Ciudad de Barahona", Presidencia de la República Dominicana.

Consejo Nacional de la Seguridad Social (CNSS). (2012). "Informe Mensual del Sistema Dominicano de la Seguridad Social (SDSS)".

Consultoría Jurídica de la Presidencia. (1996). Gaceta Oficial No.97954.Decreto No. 223.96. Crea el Parque Martin García en Barahona.

Corral, J. Cesar. (2008). "Mapeo del contexto Regional: Barahona". Proyecto de Apoyo al turismo sostenible de la República Dominicana.

De la fuente, Santiago. (1976). "Geografía Dominicana". Primera edición. Existe una edición más actualizada del año (2000).

De Soto, H. (1987). El Otro Sendero. La Revolución Informal, Instituto Libertad y Democracia, Lima.

Departamento Nacional de Planificación de Colombia, "Orientaciones conceptuales y metodológicas para la formulación de visiones de desarrollo territorial", 2010 (Pág. 8).

Feliz, W. Julio. (2004). "Historia de los nombres de los pueblos en República Dominicana", 1ra. Ed., Santo Domingo. Junio.

Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE). (2006). "El empoderamiento", en Desarrollo 'En Contexto', 01, Mayo, recuperado en octubre de 2008 en: www.fride.org/download/BGR_Empowerment_ESP_may06.pdf

Gautreaux, Virgilio Gautreaux. 2011 "La economía de Barahona y Pedernales en el siglo XXI" en el libro "Barahona-Pedernales" que recoge un ciclo de conferencias, editado por Centro Cuesta Nacional (CCN).

Geraldino, Pablo. (2001). "Una nueva forma de gobernar las aglomeraciones urbanas en un clima de consenso y participación", Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), Facultad de humanidades.

Greenwood, M. y G. Hunt (2003): The early history of migration research, International Regional Science Review, vol. 26, Nº 1, Londres, Sage Publications.

Guzmán, J.M.(1997). "El aporte latinoamericano al análisis de los factores determinantes de la fecundidad" *Notas de Población*, Año 25, No.66

Guzmán, J.M., J. Rodríguez y otros (2006): *La démographie de l'Amérique latine et de la Caraïbe depuis 1950*, Population-F, vol. 61, Nº 5-6, París. Disponible en: http://www.ined.fr/fichier/t_publication/1249/publi_pdf1_chronique_ameriquelat.pdf

Guzmán, Rolando. (2006). "La fábrica de votos: exploración estadística de las preferencias electorales en RD". Grupo Pareto. Santo Domingo, R.D.

Hart, K. (1970). "Small-Scale Entrepreneurs in Ghana and Development Planning", *The Journal of Development Studies*, Vol. 6, p. 104-120.

(1973). "Informal Income Opportunities and Urban Unemployment in Ghana", *Journal of Modern African Studies*, Vol. 11.

Hirschman, A. O. (1970). *Exit, Voice, and Loyalty: Responses to Decline in Firms, Organizations, and States*. Harvard University Press.

Instituto de Estadística de la UNESCO. (2011). "Compendio Mundial de la Educación 2011: Comparación de las Estadísticas en el Mundo" Organización de la Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura.

Lall, S., H. Selod y Z. Shalizi (2006): *Rural-urban Migration in Developing Countries: a Survey of Theoretical Predictions and Empirical Findings*, Policy Research Working Paper Series, Nº 3915, Washington, D.C., Banco Mundial.

Lewis, Arthur (1954). "Economic Development with Unlimited Supplies of Labor", *The Manchester School of Economic and Social Studies*.

López, Oscar (Sin fecha). "Historia del Desarrollo de Barahona: Narración e Interpretación". Segunda edición.

(2011). "Áreas protegidas según las Leyes 174-09 y 2002-04 y el Decreto 571-09. Región Enriquillo".

(2012). "Estadísticas vitales, boletín provincial 2001-2010", Santo Domingo. .

(2012). "IX Censo Nacional de Población y Vivienda: Informe básico". Santo Domingo.

(2012). "República Dominicana en cifra 2012", Santo Domingo.

Lucas, R. (1997): Internal migration in developing countries, en M. Rosenzweig y O. Stark (comps.), Handbook of Population and Family Economics, Amsterdam, Elsevier.

Ministerio de Agricultura. 1998. "Censo Nacional de Productores Agropecuarios".

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. 2012. "Medio Ambiente en Cifras en República Dominicana 2005-2011"

(2012). "Atlas geográfico 2012", Santo Domingo, República Dominicana.

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) Ex-Secretariado técnico de la presidencia- Oficina Nacional de Planificación (ONAPLAN). (2005). "Santo Domingo; focalización de la pobreza en la República Dominicana".

(2010). "Objetivos de Desarrollo del Milenio Informe de Seguimiento." Informe de Seguimiento 2010 República Dominicana.

(2011). "Gasto Social y Desarrollo Local". Fondo Para la Investigación Económica y Social (FIES).

Ministerio de Educación. (2008). "Boletín de Indicadores Educativos del Año Lectivo 2008-2009".

(2008). "Boletines Estadísticos, Estadísticas Educativas 2006-2007", Oficina de Planificación Educativa, Departamento de Estadísticas e Indicadores.

(2009). "Boletín de Indicadores Educativos del Año Lectivo 2009-2010".

(2010). "Boletines Estadísticos, Estadísticas Educativas 2008-2009", Oficina de Planificación Educativa, Departamento de Estadísticas e Indicadores.

(2010). "Memoria Institucional"

(2011). "Boletines Estadísticos, Estadísticas Educativas 2009-2010", Oficina de Planificación Educativa, Departamento de Estadísticas e Indicadores.

(2012). "Boletín de Indicadores Educativos del Año Lectivo 2010-2011",

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSP). (2003). "Análisis de la Situación de la Salud en la República Dominicana". Dirección General de Epidemiología.

(2011). "Integración de la Atención Prenatal con los Procesos de Detección y Manejo Clínico del VIH y de la Sífilis en la República Dominicana".

(2008). "Indicadores Básicos de Salud en República Dominicana".

(2009). "Indicadores Básicos de Salud en República Dominicana".

(2010). "Indicadores Básicos de Salud en República Dominicana".

(2011). "Indicadores Básicos de Salud en República Dominicana".

Morillo, Antonio. (2012). "Evolución, determinantes y dimensión espacial de la pobreza monetaria en República Dominicana, 2000-2011", Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, Unidad Asesora de Análisis Económico y Social (UAAES).

Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba. (2010). "Educación en Cifras 2010". Edición de 2011.

Oficina Nacional de Estadística (ONE) (2005). "Recursos Hidráulicos en RD (2005)", Santo Domingo.

Estadísticas vitales (2001-2011). Base de datos en línea en formato REDATAM.

(2006). "Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENOHAGAR)". Informe General.

(2006). "Situación de la educación en República Dominicana".

(2007). "Anuario de salud, 2010", Santo Domingo.

(2007). "Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. Santo Domingo.

(2008) "Barahona en cifras; Perfil Sociodemográfico Provincial". Santo Domingo.

(2008). "Las migraciones interprovinciales en la República Dominicana (1997-2002)", Santo Domingo.

(2008). "Seguridad ciudadana en Rep. Dom.: proceso y contextos socioeconómicos". Santo Domingo.

(2008). "Situación de la educación en la República Dominicana: un examen conciso basado en las informaciones del Censo de Población y Vivienda de 2002".

Ortega, F. Elpidio. (2000). "Expresiones culturales del sur", Publicaciones de la Academia de Ciencias de la República Dominicana, Santo Domingo, RD.

Palomba, Rossella. (2002). Calidad de Vida: Conceptos y medidas. Institute of Population Research and Social Policies Roma, Italia. (Santiago, Chile). Taller sobre calidad de vida y redes de apoyo de las personas adultas mayores. CELADE- División de Población, CEPAL.

Peláez, Joaquín. (2000). Barahona: un enfoque sociológico, Santo Domingo, Comisión Presidencial de Apoyo al Desarrollo Provincial. Colección Provincias No.9.

Portes, A. (1995). En Torno a la Informalidad: Ensayos Sobre Teoría y Medición de la Economía no Regulada, Miguel A. Porrúa Editor. México.

Programa de promoción de la Reforma Educativa En América Latina y el Caribe (PREAL). 2010. "El Reto es la Calidad. Informe de Progreso Educativo República Dominicana"

Programa Regional para el Empleo en América Latina y el Caribe (PREALC). (1981). Dinámica del Subempleo en América Latina. Santiago de Chile.

Programa Solidaridad. (2010). "Boletín, Estadísticas Institucionales". Gabinete de Política Sociales.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2010). "Política Social: Capacidades y Derecho", Volumen I. Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD)

(2010). "Política Social: Capacidades y Derecho", Volumen II. Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD).

"Política Social: Capacidades y Derecho", Volumen III. Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD).

Provincias Dominicanas. (2008). "Características Históricas y Culturales", Disponible en <http://www.provinciasdominicanas.org>

Rathe, Magdalena y Moline, Alejandro. (2011). "Sistema de salud de República Dominicana", Revista "Salud Pública en México", Vol.53. Suplemento.

Rodríguez, Morillo. José Clase, Sandra. H. Vanderlinder. 2007. "Aportes al Conocimiento del Clima de la República Dominicana". Consultoría para el Programa de las Naciones Unidas (PNUD).

Sánchez, Rosa, "Hacia un Plan Nacional de Documentación de dominicanos (as): diagnóstico, objetivos, lineamientos estratégicos y componentes" 2006, Gabinete de Coordinación de la Política Social. Disponible en: http://www.stp.gov.do/UploadPDF/PLAN_NACIONAL_DOCUMENTACION_4_V.pdf

Santillana. (2005). "Atlas geográfico de la República Dominicana, 2005", Santo Domingo, Editora Santillana.

Sen, Amartya. (1985). "Calidad de Vida", Editorial Universidad Complutense de Madrid.

(2000). "Desarrollo como Libertad". Editorial Planeta, España

Superintendencia de Bancos; "Mapa Bancario de la República Dominicana", Santo Domingo, D.N., (Marzo de 2012).

Tokman, V. (1982). "Unequal Development and the Absorption of Labor: Latin America 1950-1980", Revista de la CEPAL No 35. Santiago de Chile.

Vega, Wenceslao. (2010). "Tratado Fronterizo Dominico-Haitiano de 1929" pag.363. En el libro "Los Documentos Básicos de la Historia Dominicana" .Colección Sociedad Dominicana de Bibliófilos 2000.



Fotografía: Tony Núñez



ANEXO METODOLÓGICO



METODOLOGÍA UTILIZADA PARA CALCULAR EL ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA TERRITORIAL (ICVT)

El índice de calidad de vida territorial es un indicador que mide la intensidad en que las familias y hogares tienen sus necesidades básicas satisfechas, tales como: capacidad de sustento familiar, calidad de la vivienda, acceso a servicios básicos, educación y analfabetismo y salud.

Para la construcción del Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT) se utilizaron dos técnicas multivariantes: Análisis de componentes principales y el Análisis factorial.

Analíticamente, se seleccionaron un conjunto de variables:

- **Mediana del ingreso de los hogares** = Ingresos
- **Atención prenatal** = Atencionpre
- **Tasa de mortalidad infantil < 5 años** = TMI
- **Pobreza General** = PG
- **Pobreza Extrema** = PE
- **Nivel de escolaridad de 15 años y más** = Escolaridad
- **Índice de Gini** = Gini
- **Desigualdad educativa** = DE
- **Tasa de analfabetismo de 15 años y más** = TA
- **% de viviendas con acceso a agua potable** = viviendas
- **Índice de Necesidades Insatisfechas** = ININ
- **Ingreso familiar promedio por regiones** = INGFA
- **Tasa de cobertura de pensionistas mayores de 60 años y más** = TCP
- **Ingresos promedios de pensionistas mayores de 60 años y más** = IPPEN

- **Índice de saneamiento básico de viviendas (Nivel de aceptabilidad)** = INSABAV
- **Población de las provincias** = población
- **Población relativa** = población relativa

Con estas variables se aplicó el análisis factorial exploratorio para reducir la dimensionalidad de la matriz de las variables. También se utiliza la técnica de componentes principales para conocer la varianza de cada variable original. La idea es que con el análisis de componentes principales se disponga de una muestra de tamaño n y p variables X_1, X_2, \dots, X_p inicialmente correlacionada, para posterior obtener a partir de ellas, un número $K \leq p$ de variables incorrelacionadas Z_1, Z_2, \dots, Z_K , que sean combinación lineal de las variables iniciales y que expliquen la mayor parte de su variabilidad.

La primera componente principal, al igual que las restantes, se expresa como una combinación lineal de las variables originales como:

$$Z_{1i} = u_{11}X_{1i} + u_{12}X_{2i} + \dots + u_{1p}X_{pi}$$

Para el conjunto de la n observaciones muestrales, esta ecuación puede expresarse matricialmente, en notación abreviada, como:

$$Z_1 = Xu_1$$

Donde

- La media de Z_1 es cero, esto es, $E(Z_1) = 0$
- Su varianza $V(Z_1) = u_1' [\frac{1}{n} X'X] u_1 = u_1' Vu_1$

Si las variables están representadas en desviaciones respecto a la media, la expresión $(1/n) X'X$ es la matriz de covarianzas muestral a la que denominaremos V y para las variables tipificadas $(1/n) X'X$ es la matriz de correlaciones R . Las componentes pueden obtenerse para ambos tipos de variables, aunque en el paquete estadístico para el análisis multivariante se utiliza la matriz de correlaciones en la mayoría de los casos.

La primera componente se obtiene de forma que su varianza sea máxima, sujeta a la restricción de que la suma de los pesos (u_{ij}) al cuadrado sea igual a la unidad. Resuelto el problema

de optimización planteado, se obtiene que $V(Z_1) = \lambda_1$, el mayor valor propio de la matriz V y U_1 es su vector propio asociado.

De forma similar, la componente principal h -ésima se define como $Z_h = X U_h$ donde U_h es el vector propio de V asociado a su h -ésimo mayor valor propio.

Ambas técnicas constan de cuatro fases características: el cálculo de una matriz capaz de expresar la variabilidad conjunta de todas las variables, la extracción del número óptimo de factores, la rotación de la solución para facilitar su interpretación y la estimación de las puntuaciones de los sujetos en las nuevas dimensiones. La estructura del procedimiento "Análisis factorial de SPSS" se ajusta a las cuatro fases mencionadas y es el programa informático utilizado en este estudio.

La información utilizada para la construcción del Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT) procede básicamente de la Encuesta de Fuerza de Trabajo (ENFT) y del Sistema de Indicadores Sociales Dominicano (SISDOM).

Con la aplicación del análisis factorial y las técnicas de componentes principales se obtuvieron dos factores o componentes, y con esos componentes se lograron los resultados que luego normalizados se utilizan para calcular el Índice de Calidad de Vida Territorial (ICVT).

Ecuaciones de los componentes que resultaron del Modelo factorial

1)-. **Componente1 = 0.224 * (Ingresos) - 0.147*(TA) + 0.294* (INGFAP) + 0.204*(Escolaridad) + 0.293*(PRP)**

2)-. **Componente2 = -0.471 * (TMI) + 0.224*(Vivienda) - 0.206* (ININ) + 0.268*(Atencion-pre) + 0.192*(INSABAV)**

Obtenidos estos dos componentes, se crea una única componente, a la que llamaremos índice de calidad de vida (ICV) que explica la variabilidad total, y su expresión, según la matriz de coeficiente, es:

ICVT=.569*componente1 + .569*componente2

Una vez obtenido el ICVT, procedemos a normalizar los datos, y ya podemos disponer de una clasificación de los territorios, en este caso de las provincias, en función de su valor normalizado.

Para establecer una calificación de las provincias, establecimos la siguiente regla de decisión:

Rango y calificación de los territorios	
Rango	Calificación
0-24	Bajo
25-49	Medio bajo
50	Medio
51-74	Medio alto
75-100	Alto

Se llevó a cabo un contraste de significatividad global para saber si las variables están conjuntamente correlacionadas o no. Esto se realizó a través del test de esfericidad de Bartlett y del índice KMO (Kaiser-Meyer-Olkin) de adecuación de la muestra.

El test de Bartlett contrasta la hipótesis nula de que la matriz de correlaciones es una matriz identidad (incorrelación lineal entre las variables), $|R|=1$, frente a la hipótesis alternativa de existencia de autocorrelación, $|R| \neq 1$. Si, como resultado del contraste, no pudiésemos rechazar esta H_0 , y el tamaño de la muestra fuese razonablemente grande, deberíamos reconsiderar la realización de un análisis factorial. El estadístico de contraste del test, donde P es el número de variable, es:

$$B = -[n-1-(2p + 5)/6] \ln |R|$$

Que se distribuye como una χ^2 con $(P^2-P)/2$ grados de libertad.

La muestra será más adecuada cuando más próxima a 1 esté esta medida, ya que esto supondría que los coeficientes de correlación parcial entre las variables originales serían pequeños. Valores de KMO de 0.846 se consideran muy buenos para el análisis factorial.

KMO y prueba de Bartlett		
Medida de adecuación muestral de Kaiser-Meyer-Olkin.		0.846
Prueba de esfericidad de Bartlett	Chi-cuadrado aproximado	300.658
	gl	45
	Sig.	.000

