

---

# REPORTE ANUAL DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) EN REPÚBLICA DOMINICANA

---

2014



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

# **Reporte Anual del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en República Dominicana**

**2014**

## Tabla de contenidos

Presentación .....	4
Nuestros socios.....	5
1. Gobernabilidad democrática .....	6
1.1. Con sus aportes al 911 y al Ministerio de Interior y Policía, el PNUD contribuyó a mejorar la seguridad ciudadana.....	6
1.2. Jóvenes auditores para mejorar la administración pública .....	8
1.3. El PNUD impulsó el debate sobre la modernización de los partidos políticos .....	9
2. Igualdad de género .....	11
2.1. Más mujeres, más democracia de cara a las elecciones de 2016.....	11
3. Pobreza .....	12
3.1 El PNUD acompañó a 100 familias vulnerables a enfrentar las consecuencias del cambio climático .....	14
4. Medio Ambiente.....	15
4.1. Energía limpia para impulsar el desarrollo humano en comunidades rurales .....	16
4.2 PNUD ayudó a República Dominicana a reducir la emisión de sustancias agotadoras de la capa de ozono .....	17
5. Gestión de riesgos.....	19
5.1El PNUD ejecutó un proyecto modelo de prevención de desastres en Puerto Plata .....	20
5.2 Construyendo juntos la resiliencia de la ciudad .....	21
6. Desarrollo humano.....	23
6.1 PNUD apoya en la elaboración de perfil provincial de Santiago .....	24

## Presentación

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en República Dominicana apoya los esfuerzos del Gobierno y de la sociedad civil para fomentar mayores niveles de desarrollo humano de la ciudadanía. Es decir, para orientar los recursos económicos, culturales, sociales y políticos que le permitan vivir la vida que desea.

Nuestros proyectos están alineados con las metas establecidas por el Gobierno, el sector privado y la sociedad civil en **la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030** y con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los cuales a partir de diciembre de 2015 tendrán continuidad con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) contenidos en la Agenda Post 2015. En apoyo a las metas nacionales, trabajamos en apoyando iniciativas para gobernanza democrática, igualdad de género, inclusión social y reducción de la pobreza, medio ambiente y desarrollo sostenible, gestión de riesgo, e investigación y análisis sobre desarrollo humano.

El PNUD participa en la vida cotidiana de las dominicanas y los dominicanos. Trabajamos en temas tan importantes como la seguridad ciudadana, con el nuevo sistema de atención a llamadas de emergencia 911, la lucha anticorrupción y la formación de mujeres políticas para alcanzar niveles de participación igualitarios entre hombres y mujeres en los partidos y en los puestos electivos en las elecciones de 2016. Apostamos por una democracia de calidad para la República Dominicana.

Nuestras acciones están enfocadas a lograr un modelo de crecimiento basado en el desarrollo sostenible. Apostamos por el cuidado del ambiente, con el buen manejo de las áreas protegidas y la producción de energía limpia en zonas de montaña. Contribuimos en la creación de sistemas de evacuación para enfrentar sismos y tsunamis para salvar vidas y preservar los avances obtenidos en materia de desarrollo.

Como parte de nuestras acciones por incluir al país en la discusión global sobre desarrollo, impulsamos la participación de las dominicanas y los dominicanos en la Agenda de Desarrollo Post 2015 para expresar sus opiniones a través de la votación en la Encuesta Mi Mundo, que constituirá la futura agenda global de desarrollo para la humanidad hasta 2030.

Al presentar las memorias de nuestro trabajo en 2014, año en el que manejamos más de 32.4 millones de dólares estadounidenses en proyectos de desarrollo, celebramos los logros alcanzados por la República Dominicana.

El país logró reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre, aumentar su cobertura boscosa y reducir el consumo de sustancias que agotan la capa de ozono, cumpliendo así con metas e indicadores de los ODM.

Agradecemos a nuestros socios del Gobierno, la sociedad civil y la cooperación internacional, y miramos el 2015 con optimismo. Creemos que será un año lleno de oportunidades para que la República Dominicana avance hasta alcanzar su gran potencial de desarrollo sostenible y justicia social para todas y todos.

*“Estamos presentes en la vida cotidiana de las dominicanas y los dominicanos. Trabajamos en temas tan importantes como la seguridad ciudadana, con el nuevo sistema de atención a llamadas de emergencia 911, la lucha anticorrupción y la formación de mujeres políticas para que se logre la igualdad entre hombres y mujeres en los partidos y en los puestos electivos de cara a las elecciones de 2016. Apostamos por más y mejor democracia.”*

*-Lorenzo Jiménez de Luis,  
Representante Residente PNUD*

## Nuestros socios

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ejecuta sus programas y proyectos gracias a los aportes de socios del Gobierno, otras agencias y organismos de la ONU y la cooperación internacional. En 2014 ejecutamos más de 30 millones de dólares.

### Origen de los fondos administrados por el PNUD en 2014 (en dólares)

Organización	Fondos
PNUD	869,542.91
Anesvad	121,358.00
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)	101,278.48
Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO)	162,548.17
Unión Europea	5,262,758.07
Gobierno dominicano	22,501,028.20
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)	166,491.39
Protocolo de Montreal	346,097.57
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF, por sus siglas en inglés)	2,000,032.27
Fondo de Seguridad Humana	518,295.80
Cooperación Descentralizada Italiana	224,201.58
Otros	205,054.51
<b>Total</b>	<b>32,478,686.95</b>

## 1. Gobernabilidad democrática

### Fortalecemos las capacidades institucionales para mejorar la gobernanza democrática

El PNUD considera que la gobernanza democrática es indispensable para fomentar el desarrollo humano. La buena gobernanza implica un ejercicio transparente y democrático del poder, una cultura de rendición de cuentas y la participación de todas y todos en los beneficios del desarrollo.

La República Dominicana ha avanzado en aspectos fundamentales de la gobernanza, como el fortalecimiento del sistema de transparencia y rendición de cuentas y el acceso a la información en las instituciones del Estado.

Sin embargo, el país enfrena retos para mantener sus logros en materia de gobernanza. Es necesario mejorar los niveles de seguridad ciudadana, así como fortalecer la democracia interna de los partidos y la institucionalidad del Estado.

En 2014, el PNUD contribuyó al fortalecimiento de la seguridad ciudadana con la implementación del servicio de asistencia en caso de emergencias, 911, y se inició un proyecto para apoyar de forma integral la Reforma de la Policía Nacional, con miras a implementar medidas de prevención del delito y la protección de los derechos humanos.

Para fortalecer un liderazgo que impulse la buena administración pública, incorporamos jóvenes en las tareas de control y fiscalización del Estado a través del **Programa de Jóvenes Auditores en la Cámara de Cuentas**. El Programa es parte de una alianza entre ambas instituciones para mejorar los sistemas de auditorías y mecanismos de transparencia de las instituciones gubernamentales.

El PNUD también trabajó en el fortalecimiento de los partidos políticos. Aportamos análisis y apoyo técnico a los partidos políticos, al Congreso y a la sociedad civil en las discusiones para consensuar una Ley de Partidos Políticos que garantice más democracia interna y rendición de cuentas de los partidos.

Además, apoyamos al Ministerio de Interior y Policía a aplicar la Ley de Naturalización y Regularización de Extranjeros, y a los trabajadores del sector banano a regularizar su estatus migratorio.

#### 1.1. Con sus aportes al 911 y al Ministerio de Interior y Policía, el PNUD contribuyó a mejorar la seguridad ciudadana

***El PNUD capacitó a 8,400 miembros de diferentes instituciones del Estado para dar respuesta a emergencias***

La seguridad ciudadana figura entre las principales preocupaciones de las dominicanas y los dominicanos. Según análisis de la Oficina Nacional de Estadística (ONE), la delincuencia es citada, de forma sistemática, como uno de los cinco principales problemas del país.

Ante esta realidad, el PNUD apoya al Gobierno dominicano a instrumentar políticas en apoyo a la seguridad nacional y la atención a la ciudadanía con un enfoque de derechos humanos.

El PNUD apoyó la capacitación de 8,400 miembros de diferentes instituciones del Estado para que den respuestas a los usuarios y las usuarias del 911, que en 2014 atendió 173,000 llamadas. Las capacitaciones se ofrecieron a 5,250 miembros de la Policía Nacional, 1,336 de la Autoridad

Metropolitana de Transporte (AMET), 914 del Cuerpo de Bomberos y 900 del Ministerio de Salud Pública.

Se han realizado talleres sobre reducción de los tiempos de respuesta, mejores prácticas de atención al ciudadano, manejo de los equipos y técnicas para superar el estrés derivado de un trabajo de alta responsabilidad.

### **Cultura de la atención y prevención del delito**

La Presidencia de la República Dominicana ha destacado el efecto que ha tenido el 911 en crear una cultura de atención a la ciudadanía.

Ha rescatado historias como las de Glenis Mota, una mujer embarazada residente en La Ciénaga, un barrio marginado del Distrito Nacional, que sufrió una fractura en una pierna luego de resbalar en el baño, y fue atendida y trasladada a un centro médico por los servicios del 911.

El hecho es novedoso para un barrio con dificultades para acceder a servicios básicos, y al que no suelen entrar ambulancias en busca de heridos, sino motocicletas y carros sin las condiciones necesarias para trasladar a una persona lastimada sin poner en riesgo su seguridad.

Otro resultado o beneficio social del 911 ha sido la prevención y reducción de los homicidios en la provincia de Santo Domingo. De acuerdo con un análisis de la Procuraduría General de la República, los homicidios descendieron de 822 en 2013 a 609 en 2014 en este municipio.

### **Mejores estadísticas para prevenir el crimen**

El PNUD contribuyó a fortalecer el sistema de estadísticas sobre criminalidad a través del Observatorio de Seguridad Ciudadana de la República Dominicana. El Observatorio mejora la calidad del registro de estadísticas sobre criminalidad en coordinación con las instituciones gubernamentales que intervienen en el proceso.

El registro correcto de estadísticas es fundamental para informar la toma de decisiones e implementar medidas de prevención y contra el crimen a corto, mediano y largo plazo.

Actores clave que contribuyen con la labor del Observatorio son el Ministerio de Interior y Policía, el Ministerio Público, la Policía Nacional, el Ayuntamiento del Distrito Nacional, el Instituto Nacional de Ciencias Forenses (INACIF), la AMET, el Consejo Nacional de Drogas, la ONE, el Ministerio de la Mujer y el Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia (CONANI).

### **Seguridad, protección al migrante y derechos humanos**

Para ayudar a los planes del Estado de mejorar la seguridad interna y generar un clima de respeto a los derechos humanos de las personas migrantes y sus descendientes, en 2014 la institución apoyó el Plan de Regularización de Extranjeros. Se otorgaron recursos al Ministerio de Interior y Policía para que mejorara su asistencia a los beneficiarios del Plan y al público en general.

También se prestó ayuda directa a trabajadores del banano en el Noroeste y en el Suroeste para la regularización de su estatus migratorio. Un equipo operativo de 30 personas, con animadores y supervisores comunitarios y personal administrativo ha procesado alrededor de seis mil expedientes.

## **Educación**

Se lograron alianzas clave para mejorar la vida de estos trabajadores. A través de un acuerdo entre la Dirección de Programas Especiales de la Presidencia (DIGEPEP), el **Plan Nacional de Alfabetización Quisqueya Aprende Contigo**, la Asociación Dominicana de Productores Bananeros (ADOBANANO) y el PNUD, 700 trabajadores de la comunidad Bananera de las provincias Azua, Valverde y Montecristi fueron alfabetizados con apoyo de unos 70 alfabetizadores empadronados para este fin.

## 1.2. Jóvenes auditores para mejorar la administración pública

*Uno de los objetivos del PNUD es incluir a la juventud en la toma de decisiones y en la consolidación de la democracia. El Programa de Jóvenes Auditores articula este objetivo dando espacio a que las nuevas generaciones participen de procesos democráticos de fiscalización de la ejecución de las políticas públicas.*

Con antecedentes profesionales, familiares y de orígenes sociales diversos, jóvenes auditores entrenados por la Cámara de Cuentas y el PNUD trabajan para fortalecer la transparencia de las instituciones públicas dominicanas.

Aportan sus conocimientos y energías para evaluar cómo se utilizan los recursos públicos y proponen cómo hacer más eficiente el uso de los fondos del Estado, al tiempo que contribuyen a crear una cultura política más transparente.

En 2014, unos 23 jóvenes formaron parte del Programa, que constituye uno de los principales productos del Proyecto de Fortalecimiento Institucional y Operativo de la Cámara de Cuentas de la República Dominicana. A la fecha, 119 jóvenes han formado parte del Programa, ofreciendo sus servicios en auditorías a instituciones del Gobierno Central, descentralizadas y a las alcaldías.

Al describir cómo ha sido su experiencia como joven auditora, Delenis Cedeño resalta la importancia de la transparencia del proceso de selección, lo que permitió a personas de diversos orígenes sociales y sin relación con el poder político o económico acceder al puesto, lo que refuerza el valor del mérito y la cultura democrática.

“Cuando digo que soy empleada de la Cámara de Cuentas me miran y me preguntan: ‘¿cómo llegaste? ¿quién te empleó, quien te llevó?’ no nadie me llevó, fue mi experiencia lo que ellos tomaron en consideración para que yo pudiera estar ahí”, afirma Cedeño.

El programa de los jóvenes auditores es una herramienta importante de la Cámara de Cuentas. Según su presidenta, Licelott Marte de Barrios, este programa contribuye a mejorar niveles de institucionalidad de la institución, así como a mejorar la transparencia en las instituciones públicas, con acciones como la remediación de prácticas irregulares citadas en las auditorías y el cumplimiento de la declaración jurada de bienes por parte de los funcionarios públicos.

“Entendemos que debemos atraer a esa juventud con talento, deseosa de incorporarse al trabajo productivo en beneficio de la institución y en beneficio de la nación toda”, dice Marte de Barrios.

### El Programa de Jóvenes Auditores en su contexto

El proyecto de Fortalecimiento de la Cámara de Cuentas, que incluye el Programa de Jóvenes Auditores, fortalece a nivel institucional, operativo y técnico a la Cámara de Cuentas de la República Dominicana para fiscalizar de manera eficiente, eficaz y transparente el uso de los recursos del Estado.

Esta labor se logra mediante el examen de las cuentas de la República, la capacitación del personal y el mejoramiento de los recursos técnicos, financieros y administrativos.

En 2014 el PNUD invirtió US\$ 1,011,645.08 en el proyecto, que es financiado por la propia Cámara de Cuentas y la Unión Europea.

### 1.3. El PNUD impulsó el debate sobre la modernización de los partidos políticos

***El PNUD dio asistencia técnica para consensuar una Ley de Partidos Políticos y promovió el debate sobre la necesidad de transparencia, y democracia interna del sistema de partidos.***

La modernización de los partidos políticos es un tema prioritario para la República Dominicana. La Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 establece que antes de 2015 el país debió haber aprobado una Ley de Partidos.

Para ayudar al país a lograr esta meta, el PNUD incentivó el debate sobre la necesidad de reformar los partidos en alianzas con sectores académicos y de la sociedad civil, y realizó una misión de consultores internacionales a República Dominicana para explorar las posiciones de diferentes actores clave.

Se han establecido alianzas estratégicas con la Fundación Institucionalidad y Justicia (FINJUS) y el Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC) para promover un debate abierto sobre la necesidad de modernizar los partidos políticos.

#### Alianzas

Como parte del acuerdo con INTEC, se realizó el conversatorio ***“¿Crisis de los partidos políticos o partidos políticos en crisis?”*** con la socióloga y analista política Rosario Espinal.

En este conversatorio participaron representantes de la sociedad civil, de la academia y periodistas que escribieron sobre el tema en los principales medios de comunicación del país, como los periódicos impresos Diario Libre, El Caribe y Hoy.

De su lado, FINJUS ha incentivado el debate con sus propuestas y críticas al sistema de partidos en la prensa nacional. La organización plantea que la democracia dominicana necesita que los partidos fortalezcan la democracia interna, eliminen las prácticas clientelares y rindan cuenta a la ciudadanía. Uno de los instrumentos básicos para lograr estas metas es una buena Ley de Partidos.

En su perspectiva sobre 2015, FINJUS enfatiza: “La elaboración y aprobación de una Ley de Partidos adecuada, que permita fortalecer la transparencia y la democracia interna de dichas organizaciones, es clave para generar cambios que faciliten el control de la corrupción, la erradicación del clientelismo y el fortalecimiento de mecanismos de sanciones a quienes desnaturalizan el ejercicio de la política y el papel fundamental que juegan los partidos en la democracia”.

#### Apoyo técnico

En enero de 2014 el PNUD realizó acercamientos con diversos sectores para ***“explorar el interés, la oportunidad y las perspectivas de la dirigencia política dominicana en torno a un nuevo programa de apoyo a la modernización y fortalecimiento de los partidos políticos”***. Este proceso se sistematizó en un documento que resalta que en general, los actores clave de los partidos, el Congreso y la sociedad civil coinciden en la necesidad de que se establezca una Ley de Partidos y se reforme a su vez la Ley Electoral con el fin de corregir el clientelismo y la falta de transparencia que erosionan la participación política y ciudadana, claves de una democracia sólida.

Sin embargo, según el análisis del PNUD podría haber pocos incentivos para impulsar la Ley, ya que los actores no ven ninguna crisis a la vista y hay sectores clave, que, aunque comprenden el problema, no se sienten particularmente afectados por este.

No obstante, el PNUD continúa sus esfuerzos de construir consensos en torno a un tema clave para la democracia dominicana y dispone de capacidades técnicas para brindar apoyo directo a los partidos y al Congreso.

Los resultados del trabajo del PNUD sobre la modernización de los partidos políticos giran en torno a tres ejes: se estableció cuáles eran las posiciones de actores fundamentales, como dirigentes políticos, congresistas, académicos y miembros de la sociedad civil sobre el tema, se llevó a cabo un debate en busca de consenso tanto a instancias del poder político como de la sociedad civil.

## 2. Igualdad de género

### Por un país con igualdad de oportunidades para mujeres y hombres

La desigualdad de las mujeres frente a los hombres limita sus posibilidades para desarrollar todo su potencial, y el desarrollo humano del país.

El desbalance de poder entre hombres y mujeres se refleja tanto en las relaciones de pareja y otros aspectos de la vida privada como en la política y en las empresas.

Algunas estadísticas son clave para entender los obstáculos que enfrentan las mujeres para vivir la vida que desean. La mortalidad materna en el país es de 109.7 por cada 100,000, según el Ministerio de Salud. Esta tasa es 29 puntos más alta que el promedio de América Latina y el Caribe.

Aunque el 60% de la matrícula universitaria está compuesta por mujeres, y éstas obtienen el 80% de los honores académicos, la tasa de desempleo de las mujeres es de 23.1%, versus 9.7% de los hombres. Además, las mujeres con iguales capacidades profesionales que los hombres, ganan salarios inferiores en un 20% en puestos de trabajo similares a los de los hombres.

A pesar de que el país tiene una vicepresidenta de la República, solo cuatro de los 32 puestos del Senado, y apenas cuatro de los 22 ministerios son ocupados por mujeres, lo que refleja la desigualdad de poder y los lastres para impulsar una agenda sobre derechos de las mujeres.

Ante esta realidad, el PNUD trabaja para que las políticas de género sean transversales en todos sus proyectos y ofrece asesoría al Gobierno y a la sociedad civil con el fin de que la igualdad de género esté siempre en el centro de las políticas de desarrollo. Parte de la premisa de que sin la participación activa y en todo su potencial del 50% de la población -- las mujeres-- no hay desarrollo humano ni democrático posible.

En 2014 la Unidad de Género del PNUD trabajó en tres proyectos:

**Piso de Protección Social y Género**, con el objetivo de contribuir a la redefinición de un piso de protección social que considere la desigualdad de las personas tanto en términos socioeconómicos y de género a todo lo largo de su ciclo de vida.

**Sello de Igualdad de Género en las Empresas y Organizaciones** para promover condiciones de igualdad entre mujeres y hombres en el sector privado. Gracias a este proyecto, se discute una normativa nacional, que será administrada por INDOCAL y el Ministerio de la Mujer, para que las empresas dominicanas que cumplan con los requisitos y se adhieran al proceso, sean certificadas con el Sello.

**Diálogo Político de Género** que promueve el incremento de la presencia de mujeres y representación de sus intereses en el ámbito político, y de cara a las elecciones generales del 2016. En 2014, más de 300 mujeres recibieron capacitación en temas relacionados con la igualdad y el liderazgo.

### Nuestra historia de lucha por la igualdad

#### 2.1. Más mujeres, más democracia de cara a las elecciones de 2016

Las mujeres dominicanas han conquistado espacios de poder en los puestos electivos, pero los avances han sido lentos y no reflejan la rapidez con la que las mujeres se integran al mercado laboral y a la educación formal.

El 19.8% de los cargos del Congreso son ocupados por mujeres, porcentaje lejano a la igualdad, pero que refleja cómo las mujeres casi han duplicado su presencia en las cámaras legislativas desde 1997, año en el que solo obtuvieron el 10.8% de los puestos.

Para contrarrestar este desequilibrio, la Cámara de Diputados y el PNUD desarrollan el proyecto **Diálogo Político de Género**, que se propone fortalecer los liderazgos femeninos para que en 2016 al menos el 33% de los puestos electivos sean ocupados por mujeres.

Pero, como ha analizado la oficial de género del PNUD, Raissa Crespo, no se quieren lograr las cuotas mínimas establecidas por ley, sino la paridad, con el fin de fortalecer la democracia del país. “El hecho de que las mujeres ocupen solo cuatro de las 32 senadurías y 40 de las 190 curules en la Cámara Baja nos hace reflexionar sobre los retos que todavía tienen las mujeres dominicanas para que sus intereses se encuentren bien representados en las altas instancias de poder”, enfatiza Crespo.

El proyecto tiene entre sus componentes la capacitación en temas como liderazgo, perspectiva de género, comunicación y sistemas electorales a mujeres de los partidos tanto mayoritarios como minoritarios, que estén interesadas en participar en las próximas elecciones. En 2014 se capacitaron unas 317 mujeres de seis regiones del país.

También se inició el concurso, **"Mujeres en la Carrera Política, la Meta es de Todas"**, para seleccionar mujeres destacadas en la política, el cual finaliza en 2015 y tiene a la fecha 150 concursantes. A través de esta iniciativa se ha promovido diálogos de concertación con partidos y movimientos políticos para la aprobación de una Ley de Partidos con enfoque de género y en la que se plantee la paridad.

### Venciendo obstáculos para la participación de las mujeres

Las excesivas cargas domésticas, el machismo institucionalizado de los partidos, así como las limitaciones para su formación, dificultan que las mujeres tengan acceso al poder e impulsen los temas que les interesan, como sanción a la violencia basada en género, mejores atenciones a las embarazadas y la igualdad de oportunidades en el trabajo y en la vida pública.

Durante los talleres, las mujeres exponen sus intereses y necesidades, así como los desafíos que enfrentan y buscan soluciones en común para encararlos.

Los obstáculos para que las mujeres alcancen su pleno potencial provienen de diferentes sectores de la sociedad. La comunicación juega un rol clave para facilitar que las mujeres transmitan sus propuestas al público sin sesgos machistas o de género.

Como parte del Proyecto Diálogo Político de Género, se capacitaron a 56 relacionistas públicos de partidos políticos, el Congreso y la Junta Central Electoral y a periodistas de medios de comunicación tradicionales y proyectos alternativos para mejorar la forma en la que se transmiten informaciones sobre mujeres políticas.

La consultora Virgina García Beaudoux quien ofreció las capacitaciones explica cómo los medios de comunicación refuerzan y amplifican sesgos culturales que colocan en desventaja a las mujeres. Algunas de estas prácticas consisten en asociar el liderazgo con características que se consideran típicas masculinas, tales como la agresividad o la competitividad, mientras que, en cambio, ninguno de los rasgos de los estereotipos de género se asocia con liderar.

## 3. Pobreza

### Erradicar la pobreza para que todas y todos disfrutemos la vida que deseamos

Eliminar la pobreza, entendida como una condición que limita las oportunidades de las personas para vivir la vida que desean, es decir para que disfruten plenamente del desarrollo humano, es la misión principal del PNUD en todo el mundo.

En la República Dominicana, el 36.2 por ciento de la población vive en condiciones de pobreza y el 8% en pobreza extrema según cifras del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de 2014. La pobreza se acentúa aún más en las zonas rurales.

En 2014 el PNUD enfocó su trabajo de reducción de pobreza en **apoyar al gobierno en sus esfuerzos por mejorar el sistema de subsidios focalizados**, para ayudar a los más empobrecidos a tener las herramientas necesarias para salir de la pobreza, y en proyectos dirigidos a sectores particularmente vulnerables como las familias afectadas por la crecida del Lago Enriquillo en el Suroeste dominicano y grupos viviendo con VIH.

En materia de transparencia de las finanzas públicas, con la Dirección General de Presupuesto, se elaboró por primera vez una **guía amigable y básica sobre el Presupuesto Nacional titulado “Presupuesto Ciudadano 2014”**. El documento, disponible en la página web de DIGEPRES, se complementó con un comic que ilustra cómo se hizo la asignación de recursos públicos y la importancia de conocer como el Gobierno hace uso de los recursos de la nación para que así la ciudadanía pueda exigir mejores resultados.

Igualmente, se desarrolló un programa de capacitación en materia de programación macroeconómica y política fiscal, administración financiera y presupuesto público para empleados de la DIGEPRES, en una alianza entre esta instancia gubernamental y la Asociación Internacional de Presupuesto y el Instituto Tecnológico de Santo Domingo.

### Reducción de pobreza

La Unidad de Pobreza brindó apoyo técnico al Gabinete Social de Políticas Sociales (GSPS), el Programa Solidaridad (PROSOLI), el Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN) y la Administradora de Subsidios Sociales (ADESS) para el pago oportuno, transparente y eficiente de las transferencias condicionadas y los subsidios sociales.

Con ello se involucró a las familias pobres en el proceso de desarrollo integral, a través del acompañamiento socioeducativo, vinculación a programas y servicios del Estado y las transferencias monetarias condicionadas y subsidios focalizados, los cuales representan al mes de septiembre de 2014 un 16% del costo de la canasta familiar nacional, y al 35% de la canasta alimentaria del quintil más pobre.

La meta programada para mediados del 2016 es incorporar 200 mil nuevos hogares al PROSOLI; desde enero de 2013 a la fecha hay 131,209 familias beneficiarias. En total, 736209 familias forman parte del PROSOLI.

PROSOLI ha capacitado a 181,000 familias, de las cuales un 50% se ha integrado al mercado laboral: un 10% con negocios propios y un 40% está en distintas plazas laborales.

Por otro lado, por primera vez la República Dominicana cuenta con un sistema georreferenciado de identificación de brechas de servicios sociales. Durante el año 2014, el SIUBEN, con el apoyo del PNUD, trabajó en la adecuación cartográfica de polígonos a nivel de manzanas, para apoyar los levantamientos de información de la población en situación de pobreza.

Se realizó el levantamiento de las zonas vulnerables y se han ido incorporando los beneficiarios de Prosoli, los Centros Tecnológicos Comunitarios y la Red de Abastecimiento Social. Algunas escuelas del país ya están también geo-referenciadas.

Adicionalmente, el PNUD apoyó la creación de la Unidad de Análisis del SIUBEN a través de la cual se han realizado importantes estudios sobre las características y necesidades de la población pobre en el país. Esto ha permitido una mayor explotación de la base de datos con la que se cuenta y la exploración de nuevos abordajes de la pobreza, más allá del tradicional Índice de Calidad de

Vida. En esa dirección hay un acuerdo con la Universidad de Oxford para la creación de un Índice de Pobreza Multidimensional adaptado a la realidad dominicana.

## Educación

En 2014, el PNUD apoyó el Sistema Educativo Dominicano a través del establecimiento de iniciativas que velan por el bienestar de los escolares, tales como un laboratorio de control de calidad a los suplidores, un laboratorio de salud auditiva, realización de estudios especializados para mejorar el menú del desayuno escolar, incremento de los uniformes para los niños en las escuelas públicas, atenciones en el área de salud visual, y equipamiento de las cocinas en los comedores escolares.

Asimismo, el Instituto de Bienestar Estudiantil (INABIE), con el apoyo del PNUD, ha contribuido a impactar positivamente la calidad de los servicios escolares que se proporcionan a los alumnos, lo que a su vez tendrá efectos positivos en las capacidades de aprendizaje dentro de las escuelas. INABIE ofrece apoyo en programas de alimentación escolar, salud para estudiantes de bajo recursos y adquisición de útiles escolares.

## Una historia de inclusión social

### 3.1 El PNUD acompañó a 100 familias vulnerables a enfrentar las consecuencias del cambio climático

*La institución apoyó a 71 iniciativas de proyectos orientados a la agropecuaria, tecnificación de la pesca, reconstrucción y rehabilitación de viviendas, crianza de ovinos y caprinos y mantenimiento de frutales (mango y limones)*

Cuando el Lago Enriquillo creció, en 2007, tomó las tierras en las que vivían y trabajaban 100 familias del Sur de la República Dominicana, las cuales perdieron su hogar y parte importante de sus medios de vida.

Para acompañar a las familias, el PNUD junto a sus socios Visión Mundial y el Centro de Investigación y Educación Popular (CIEPO), ejecutó el proyecto “Fondos de recuperación y adaptación al cambio climático en el Lago Enriquillo”, financiado por el programa PEI-REGATTA.

Con esta iniciativa, se facilitó a las familias pequeños créditos solidarios para mejorar la vida en el hogar o impulsar pequeños negocios.

La institución apoyó a 71 iniciativas de proyectos orientados a la agropecuaria, tecnificación de la pesca, reconstrucción y rehabilitación de viviendas, crianza de ovinos y caprinos y mantenimiento de frutales (mango y limones).

Además, a través de estos fondos se apoyaron mejoras de las condiciones de vida de las familias a través de la rehabilitación de viviendas, adquisición de filtros de agua, entre otros.

Los recursos no se asignaron de manera vertical. Las familias evaluaron su situación y decidieron cuáles soluciones tendría un mayor impacto en su vida.

La población beneficiaria del proyecto se encuentra en los municipios de Cristóbal, Mella, Duvergé, Jimaní, La Descubierta, Postrer Río, Los Ríos y Villa Jaragua, ubicados en la región Sur de la República Dominicana.

## Creación de capacidades

Como producto del PEI-REGATTA y en colaboración con el Gabinete de Políticas Sociales del Gobierno, se desarrolló un **Índice de Vulnerabilidad Ambiental** que analiza cómo las personas,

las familias y las comunidades se enfrentan a diferentes situaciones hidro meteorológicas que pueden afectar su vida, y se incorpora esta medición al análisis sobre la pobreza.

La metodología sirvió para evaluar la situación de las 100 familias afectadas por la crecida del Lago, pero también deja un conocimiento que podrá ser utilizado tanto por el Gobierno, como por organizaciones de la sociedad civil para cuantificar el nivel vulnerabilidad ambiental de los hogares frente a huracanes, tormentas y sequías; y a diseñar e implementar políticas públicas que contrarresten sus efectos para salvar vidas y propiedades, y evitar retrocesos en materia de desarrollo.

### **La República Dominicana decide, junto a otros países, los Objetivos de Desarrollo Sostenibles de la Agenda de Desarrollo Post 2015**

El PNUD lidera el proceso de consultas sobre la Agenda Post-2015, que dará continuidad a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y definirá las nuevas metas de desarrollo de la humanidad hasta 2030.

#### **Socios del PNUD y Naciones Unidas en la Agenda Post-2015**

Comisionado de la República Dominicana para la UNESCO, Consejo Nacional de Drogas, Fundación Santa Lola, Vicepresidencia de la República Dominicana, Red Iberoamericana, Alianza ONG, Red Sirve Quisqueya, Fundación ONG FEI, Proyecto Paz Latinoamérica, Techo por Mi País, ASCALA, FUNCEJI, Fundación Sur Futuro, Fundación Tu Mujer, Red de Escuelas Asociadas a la UNESCO, Universidad UNIBE, Consejo Nacional de la Discapacidad (CONADIS), Cámara de Diputados, Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX)

En la República Dominicana se ha consultado con particular énfasis a los grupos vulnerables o en riesgo de exclusión, como las personas con discapacidad, las comunidades rurales, los migrantes, los jóvenes y las personas en situación de pobreza.

Naciones Unidas llama a todas las instituciones a ser promotoras de este proceso mediante la socialización del contenido en sus redes sociales, así como mediante la participación de la votación en línea a través de - [www.mimundo2015.org](http://www.mimundo2015.org).

Estas consultas tienen el objetivo de fomentar una sociedad inclusiva y escuchar la voz de todos los sectores, incluyendo los más excluidos para una visión global de “El Mundo Que Queremos”. Con el fin de facilitar el proceso, se ha creado un voluntariado para la Agenda Post-2015 y se han involucrado instituciones de la sociedad civil y del Gobierno.

Para los grupos que no tienen acceso o tienen acceso limitado a las TICS, se encuentra disponible un sistema de votación en boletas físicas.

## **4. Medio Ambiente**

### **Apoyar la sostenibilidad ambiental**

La República Dominicana, como pequeño estado insular, se enfrenta a grandes retos ambientales, como la degradación de las cuencas hidrográficas, la fragmentación del hábitat, la pérdida de biodiversidad, la contaminación por el manejo inadecuado de residuos y el uso indiscriminado de los recursos naturales. Estas situaciones hidrometeorológicas amenazan el desarrollo humano conseguido y requieren de soluciones creativas para que el país logre a todo su potencial.

El PNUD acompaña al Estado dominicano en la elaboración de políticas públicas que permitan tener un marco normativo y de actuación que garantice el buen aprovechamiento de los recursos naturales para la presente y las futuras generaciones.

En 2014, desde el PNUD República Dominicana trabajamos en tres temas fundamentales para lograr la sostenibilidad ambiental: acompañamos al Estado a establecer mejores políticas públicas y a defender sus posiciones e intereses tanto en espacios latinoamericanos y caribeños como globales; trabajamos en la promoción y transferencia de capacidades para la producción de energía limpia y en la reducción de sustancias contaminantes de la capa de Ozono.

## Historias sobre desarrollo sostenible

### 4.1. Energía limpia para impulsar el desarrollo humano en comunidades rurales

***La producción de energía limpia para comunidades en comunidades de montaña cumple con dos misiones del PNUD: la reducción de la pobreza y el cuidado sostenible del ambiente.***

El desarrollo humano tiene en ocasiones el rostro de una mujer como el de Juana Durán, de La Peonía en Santiago Rodríguez, que ahora puede invertir más tiempo en educación o en ocio porque ya no tiene que gastar la mitad de su día en llevar la ropa al río: la electricidad ha llegado a su comunidad y tiene agua y una lavadora en casa.

"Uno prendía la cuaba y la ropa se le dañaba toda por causa del humo. Uno se tenía que ir al río, y cuando se cerraba por camino malo uno se caía con todo y ropa", comenta Juana Durán, quien describe como la falta de electricidad dificultaba sus tareas cotidianas.

Con el Programa de Electrificación Rural Basado en Fuentes de Energías Renovables (PER Renovables), la electricidad llegó a 23 comunidades rurales aisladas del sistema eléctrico nacional.

El Programa generó cambios socioeconómicos que impulsaron el establecimiento de varias iniciativas micro empresariales, tanto individuales como comunitarias.

Entre esas iniciativas destaca la creación de un colmado en la Peonía, concebido como una microempresa asociativa de venta de alimentos, un parador ecoturístico en la comunidad de Los Bueyes y la ampliación de un complejo turístico en la comunidad de Angostura reflejan el espíritu de desarrollo sostenible y fomento de las organizaciones comunitarias del PER.

#### Funcionamiento del Programa

El PER Renovables ayudó a las comunidades a construir y poner en funcionamiento sus sistemas micro hidroeléctricos, al tiempo que fortaleció el sentido de empoderamiento de las personas. Como resultado de ese proceso, las comunidades han asumido la gestión de las micro hidroeléctricas, incluyendo el cobro del servicio, el mantenimiento de los equipos y el cuidado de las cuencas hidrográficas que alimentan las fuentes de agua que alimentan a las centrales.

Además, fueron reforzados los sistemas asociativos para ejecutar acciones como la reforestación de las cuencas de los ríos y arroyos de los que se nutren las hidroeléctricas.

"La capacitación nos cambió muchísimo, antes teníamos la impresión de que debíamos destruir los bosques, destruir la fauna. Los talleres de formación nos instruyeron en la conservación del suelo; en que los proyectos que se hicieran fueran con seguridad sostenible, que no hubiera impacto ambiental... el 75% entendió la necesidad de conservar el medioambiente desde los talleres y se reforzó el liderazgo de las mujeres, un tema clave para superar la pobreza de las zonas rurales, ya que ellas realizan tareas productivas y coordinan las actividades del hogar", resalta Milcíades Paniagua de La Bocaina.

Además, se reforzó el liderazgo de las mujeres y se visibilizaron sus aportes a la comunidad. Luisa Corniel de La Peonía trabajó tanto en roles tradicionales como cocinar para los hombres, quienes

hacían los trabajos más pesados en la instalación, como animando y liderando la integración de la gente en todo el proceso.

“El proyecto es integral, pues se tomó en cuenta la producción de energía, el cuidado al medio ambiente, las necesidades sociales, las tradiciones de organización y trabajo cooperativo de las comunidades, y también la generación de ingresos con el apoyo a pequeñas microempresas” explica el coordinador del PER por el PNUD, Smerlin Paulino.

#### 4.2 PNUD ayudó a República Dominicana a reducir la emisión de sustancias agotadoras de la capa de ozono

***La República Dominicana, como parte de la ONU y la comunidad internacional, tiene el compromiso, al igual que todos los países, de contribuir a la reducción del calentamiento global.***

La República Dominicana ha dado un gran paso tanto para reducir sus niveles de contaminación ambiental como para posicionarse como un socio responsable del Protocolo de Montreal: ha reducido el 10% de sus emisiones de sustancias agotadoras de la capa de ozono, entre ellas los hidroclorofluorocarbonos (HCF) utilizados en sistemas anticuados de refrigeración.

Según el coordinador del proyecto, Rafael Veloz, todas las empresas que utilizaban la sustancia agotadora de la capa de ozono R141b (un HCFC) están reconvertidas o en proceso de reconversión. Las importaciones de esta sustancia han sido congeladas y se espera que este año se emita un decreto de prohibición.

Lograr estas metas conllevó el trabajo conjunto del gobierno, el sector privado y el PNUD, como agencia implementadora del proyecto “**Plan de manejo para la eliminación de los HCFC**”, para lograr acuerdos y reducir la contaminación ambiental, lo que tiene efectos positivos tanto para el país como para el planeta.

Uno de los casos emblemáticos del resultado que produjo esta alianza es el de la empresa de refrigeradores líder en el mercado dominicano y caribeño, FARCO, dedicada a producir refrigeradores comerciales. FARCO cambió los gases de su fábrica de la molécula agotadora de la capa de ozono 141B al ciclopentano, un producto amigable con el ambiente.

Para que este proyecto se hiciera realidad, la empresa aportó US\$353,920.00, el 52% de los recursos, y el gobierno dominicano, con recursos del Protocolo de Montreal, aportó US\$ 332,775.00, el 48% de los fondos.

“Este proyecto contribuye a los esfuerzos de la República Dominicana para cumplir sus compromisos contraídos bajo el Protocolo de Montreal con la disminución del consumo de HCFC en el sector de espumas rígidas a partir del año 2015 y a FARCO le ayuda a servir a todos sus clientes tanto locales como internacionales con productos amigables con el ambiente”, enfatiza Richard Arostegui, gerente general de la empresa.

FARCO exporta sus productos Haití, Puerto Rico, Trinidad & Tobago Jamaica, Aruba, San Martín, Islas Vírgenes de EUA, Guatemala, Colombia, México y los Estados Unidos de Norteamérica. Entre sus principales clientes se encuentra la multinacional Coca-Cola.

Una de las ventajas de FARCO al hacer este acuerdo es que puede mantener clientes importantes del mercado global que son forzados por legislaciones de sus países de origen a adoptar medidas en protección del ambiente.

#### **Beneficios políticos y ambientales**

Elías Gómez, director del Programa Nacional de Ozono (PRONAOZ) del PNUD, explica que la reducción de sustancias que dañan la capa de ozono beneficia a todo el planeta, ya que dicha capa protege contra los rayos ultravioleta que provocan cáncer de piel, cáncer en la retina, malformaciones en niños y mutaciones genéticas que afectan la biodiversidad del planeta.

Al cumplir con sus responsabilidades para hacer un planeta más sostenible y proteger la salud de todas las personas del mundo, la República Dominicana se posiciona como un país confiable ante la comunidad internacional, de cara al Protocolo de Montreal, mediante el cual los países ricos e industrializados pagan a los países pobres, principales víctimas de la contaminación generada por la industrialización, para hacer los cambios necesarios.

“Ya podemos decirle al mundo que cumplimos con la reducción del 10% de HCFC, antes de la fecha estipulada” enfatiza Gómez.

## 5. Gestión de riesgos

### Construir juntos la resiliencia del país

Los logros económicos, sociales y en materia de infraestructura alcanzados en décadas de trabajo duro pueden volverse añicos en cuestión de segundos durante un desastre ocasionado por fenómenos naturales.

Para el PNUD, la resiliencia, es decir la capacidad de enfrentar y superar los desastres, es clave para que las naciones mantengan los logros obtenidos.

La República Dominicana se enfrenta a tres amenazas importantes, los ciclones tropicales con sus inundaciones y deslizamientos, los terremotos, causados por las fallas que atraviesan La Hispaniola y en menor medida, los tsunamis.

El cambio climático, así como las fallas en la planificación del territorio y la situación de pobreza, tanto a nivel de acceso a recursos como de infraestructura en la que viven millones de personas y la falta de ordenamiento territorial, entre otros factores, hacen que el país sea más vulnerable a los daños causados por desastres naturales.

Durante 2014 el PNUD trabajó en la construcción de resiliencia en tres áreas básicas con miras a facilitar el conocimiento técnico y las competencias necesarias para disminuir las condiciones de riesgo presentes, alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible, y tener un país resiliente frente a desastres:

- Generación de conocimiento técnico para ofrecer información de calidad al gobierno, al sector privado y a la sociedad civil con el fin de que se tomen medidas de prevención que minimicen los riesgos.
- Competencias a través de la educación formal de ingenieros y maestros constructores para que construyan edificios más seguros la capacitación de técnicos de instituciones de respuesta y de voluntarios y público en general para enfrentar los desastres y salvaguardar vidas;
- Incidencia con las autoridades nacionales y locales para la generación de políticas públicas que construyan resiliencia.

### Contribuimos con el fortalecimiento de la capacidad de respuesta de los aeropuertos dominicanos

Fortalecimos la capacidad del Aeropuerto Internacional de Las Américas para responder a las emergencias en caso de desastres naturales mediante una evaluación de su capacidad de respuesta en el que participaron cerca de 30 funcionarios y funcionarios clave de la empresa AERODOM (Aeropuertos Dominicanos), el Departamento Inteligencia Aduanera, el Ministerio de Obras Públicas, el Instituto Dominicano de Aviación Civil, (IDAC), el Cuerpo Especializado de Seguridad Aeroportuaria (CESA) la Dirección General de Migración (DGM), el Departamento Aeroportuario, la Defensa Civil y el Centro de Operaciones de Emergencia (COE).

Además, 94 funcionarios de distintas instituciones de respuesta del Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastres y del Servicio 911, se capacitaron en la metodología Triage, para reducir los tiempos de atención a las víctimas en casos de emergencias de demanda masiva de atención a víctimas múltiples por accidentes o desastres.

## Historias de construcción de resiliencia

### 5.1 El PNUD ejecutó un proyecto modelo de prevención de desastres en Puerto Plata

Con el proyecto **“Comunidades Resilientes a Sismos y Tsunamis en Puerto Plata”**, el PNUD y sus socios contribuyeron a forjar una cultura de prevención, mediante una estrategia que involucró a la ciudadanía, las autoridades nacionales y locales, y la sociedad civil. Ha capacitado a 230 profesionales, técnicos y obreros de la construcción para que construyan edificaciones más seguras.

La intervención del proyecto se basó en la idea de que los cimientos de una cultura de prevención tienen su inicio en el conocimiento de la ciudadanía, la responsabilidad de sus autoridades locales y en la formación y el compromiso de los profesionales y técnicos que construyen los edificios públicos y privados. Si los cimientos fallan, los terremotos y otros fenómenos naturales se convierten en tragedias mayúsculas que cuestan miles de vidas. En Puerto Plata, el 70% de las edificaciones son construidas de manera informal.

“Lo que ha probado este proyecto es que, a pesar de las limitaciones económicas, si concientizamos a la sociedad civil, a los constructores, a las autoridades, a los medios de comunicación e informamos bien a la sociedad en general, podremos construir ciudades más resilientes a los fenómenos naturales y así evitar que los desastres frenen el desarrollo de nuestros pueblos”, enfatiza Dennis Funes, coordinador del proyecto.

#### Sensibilización y educación

Las acciones de educación ciudadana del proyecto incluyeron campañas destinadas a 10,000 personas.

Más de mil familias de cinco barrios fueron visitadas puerta a puerta por un equipo de 32 voluntarios de la Defensa Civil, la Cruz Roja y el Cuerpo de Bomberos de Puerto Plata, brindando mensajes de sensibilización sobre el uso de centros colectivos y la importancia de conocer la ubicación de refugios y de otras zonas seguras de la ciudad.

Además, se involucró a las escuelas en la prevención. Unos 1,200 docentes y estudiantes de cinco escuelas recibieron información sobre sismos y tsunamis. Después participaron en un simulacro de evacuación ante alerta de tsunami con el objetivo de medir la eficacia de los protocolos de evacuación del municipio.

En la coordinación de la logística del ejercicio participaron 137 representantes de las redes comunitarias Los Coquitos y Nuevo Renacer, el Cuerpo de Bomberos, la Defensa Civil, la Cruz Roja Dominicana, Rescate Escorpiones, la Autoridad Metropolitana de Transporte (AMET), el Ejército Nacional, la Policía Nacional, la Armada Dominicana, el Cuerpo Especializado de Seguridad Turística (CESTUR), el Ministerio de Turismo (MITUR), El Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación, Capellanes y el Ayuntamiento.

#### Formación técnica

Para fortalecer la calidad de las nuevas edificaciones de la provincia se ofreció un diplomado en construcción sismo resistente a 26 profesionales de la arquitectura y la ingeniería, que a su vez formaron a 200 maestros constructores.

Los maestros constructores asesoraron de forma gratuita a 130 familias pobres que se encontraban construyendo o remodelando sus casas. Esta parte del proyecto se realizó en alianza con el Colegio Dominicano de Ingenieros, Arquitectos y Agrimensores (CODIA) y la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD).

El maestro constructor Carmelo Henríquez destaca como a través del proyecto se han fortalecido tanto sus habilidades técnicas como su nivel de conciencia sobre la importancia de su trabajo para salvar vidas.

*La ingeniera Andrea Franjul destaca que a los maestros constructores se les ha capacitado en las normativas actuales de construcción sismo resistente elaboradas por el Ministerio de Obras Públicas, para que puedan hacer las construcciones informales con la mayor seguridad posible.*

“He aprendido a concientizarme más y a reconocer que en el área de la construcción uno debe asegurar tanto la vida de uno como la vida de las personas que van a vivir en esa vivienda. En ese sentido, concientizado con el conocimiento que he conseguido, he mejorado la calidad de mi trabajo”, dice Henríquez, miembro de un sindicato de 123 miembros.

Para que este esfuerzo se reflejara en la implementación de políticas públicas, el PNUD realizó un proceso de incidencia política con las autoridades municipales y provinciales de Puerto Plata que se tradujo en la firma de la "Declaratoria de Puerto Plata". Este documento, firmado por siete alcaldes y la gobernadora de la provincia, establece el compromiso destinar presupuesto a la promoción de viviendas sismo resistentes presupuesto y gestionar proyectos para la reducción de riesgos de desastres.

El 70% de los ingenieros y arquitectos que cursaron el diplomado en Puerto Plata están vinculados a la construcción de los nuevos centros educativos que el Gobierno inició en 2013, lo que garantiza mejores niveles de seguridad.

## 5.2 Construyendo juntos la resiliencia de la ciudad

**“Construyendo juntos la resiliencia de la ciudad. Vulnerabilidad física, terremotos y tsunamis”** es un proyecto que se realiza en Asociación con el Servicio Geológico Nacional, financiado por la Unión Europea para mejorar la resiliencia del Gran Santo Domingo y parte de San Cristóbal ante terremotos y tsunamis mediante estudios que sirvan de base a la ciudadanía, a las autoridades, a la sociedad civil y al sector inmobiliario para tomar mejores decisiones sobre las edificaciones, los planes de evacuación y la organización del territorio.

En 2014 se avanzó en el levantamiento geotécnico que permitirá hacer los estudios de microzonificación sísmica de los ocho municipios.

Con el levantamiento geotécnico se toman muestras del suelo de 20 a 40 metros de profundidad que posteriormente son llevadas a laboratorio, donde se analizan para determinar el tipo de suelo de la zona: arcilloso, arenoso, rocoso, etc., para determinar tipo de suelo y analizar su comportamiento frente a un sismo.

### La peligrosidad sísmica del Gran Santo Domingo

Se elaboró el “Estudio cualitativo de la vulnerabilidad física del Distrito Nacional”, cuyos resultados servirán para diseñar estrategias capaces de reducir la vulnerabilidad urbana y aumentar la resiliencia de la ciudad.

De acuerdo a este estudio, al menos 24 de los 70 sectores que comprenden el Distrito Nacional, según la ONE están ubicados en zonas de “vulnerabilidad alta” ante la ocurrencia de un fenómeno natural.

Al final del proyecto se tendrá una visión clara de la vulnerabilidad de edificaciones de la capital del país.

### **Socios**

El proyecto, que se ejecuta con el financiamiento principal de la Unión Europea, también recibe fondos y apoyo técnico del PNUD y de la Agencia de Cooperación Francesa, y tiene como socios al Servicio Geológico Nacional (SGN), al Instituto Geológico y Minero de España – IGME, a la Oficina de Investigaciones Geológicas y Mineras (BRGM por sus siglas en inglés) y el Consejo Nacional de la Investigación de Italia y representante del Instituto para la Investigación en el Sector Servicios.

## 6. Desarrollo humano

### Crear conocimiento para que todas y todos disfrutemos del desarrollo humano

Una de las misiones fundamentales del PNUD es promover y generar nuevos conocimientos sobre temas de desarrollo para que los países diseñen y ejecuten mejores políticas públicas, que den a todas y todos oportunidades para vivir vidas que valoren, tomando en cuenta las necesidades y potencialidades del territorio.

En la República Dominicana, el PNUD realiza ese trabajo a través de la elaboración de informes nacionales y locales especializados en materia de desarrollo humano que sirvan de insumo a las autoridades y a la sociedad civil para la toma de decisiones y el diseño e implementación de políticas públicas informadas y ajustadas a las realidades del país.

En 2014, el trabajo de la Unidad de Desarrollo Humano se centró en la elaboración de perfiles provinciales junto con centros académicos del país, que detallan las características socioeconómicas y medio ambientales más relevantes de cada provincia.

Los perfiles socio-económicos y ambientales auspiciados por el PNUD presentan un compendio de estadísticas e indicadores clave para entender la realidad de cada una de las provincias y su relación con el nivel nacional.

Son un instrumento de análisis para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de las provincias. Asimismo, a través de los perfiles, el PNUD apoya al fortalecimiento de las capacidades de investigación y análisis del país.

Adicionalmente, y como complemento de los perfiles, el PNUD actualizó el Mapa de Desarrollo Humano de la República Dominicana publicado en 2013.

El mapa caracteriza las provincias del país según su nivel de desarrollo humano, calculando un Índice de Desarrollo Humano a nivel provincial (IDHp), y el Índice de Desigualdad de Género (IDGp), con datos comparativos para dos períodos (2010 y 2012).

Contar con información sobre los niveles de desarrollo humano en las provincias y presentarla en los distintos escenarios locales, representó importantes avances en la profundización de los conocimientos sobre el desarrollo humano a nivel local.

Desde el PNUD se apoyaron también los esfuerzos nacionales de producción de estadísticas económicas con la Oficina Nacional de Estadística.

Para estos fines, se inició el primer levantamiento del Registro Nacional de Establecimientos – capturando 275 mil establecimientos comerciales – que contribuirá con la implementación del Sistema de Estadísticas Estructurales de la Actividad Económica.

## PNUD desarrolla instrumentos integrales para la medición del bienestar de la población

### 6.1 PNUD apoya en la elaboración de perfil provincial de Santiago

El potencial de Santiago, centro económico del Cibao, para el ecoturismo y la necesidad de que planifique su territorio de acuerdo con su alta vulnerabilidad sísmica, fueron dos de los aspectos básicos del Perfil Socio-Económico y Medio Ambiental elaborado por la Universidad ISA con el acompañamiento del PNUD.

El Perfil, que recomienda expandir y mejorar la producción forestal con proyectos sostenibles para reducir la erosión y potenciar el turismo interno y externo, fue presentado por la universidad ISA y el PNUD a la sociedad civil y a las autoridades locales de la provincia.

El lanzamiento fue una oportunidad para que actores

claves de la sociedad de Santiago escucharan análisis de ISA y del PNUD sobre los resultados del Informe en temas de desarrollo humano pertinentes a la realidad de la provincia, como el Índice de Desarrollo Humano provincial y el Índice de Desigualdad de Género provincial.

Como resultado, se provocó la discusión de temas de desarrollo y vulnerabilidad sísmica en medios locales y nacionales. Santiago es visto tradicionalmente como motor económico de la industria nacional, pero no se promueve como lugar para el ecoturismo. En ese sentido, las conclusiones del Perfil aportaron un enfoque novedoso sobre su potencial económico con un enfoque de desarrollo sostenible.

El director del Departamento de Administración de Empresas y coordinador del Perfil en la Universidad ISA, Edwin Reyes, dijo que la provincia tiene ventajas comparativas que deben ser mejor aprovechadas para impulsar un mayor desarrollo. Santiago es la sexta provincia con mayores niveles de desarrollo humano del país.

Reyes también explicó que es necesario que las autoridades, el sector privado y la sociedad civil presten atención a la vulnerabilidad de la provincia ante la amenaza sísmica que representa la Falla Septentrional.

“Las amenazas de posibles desastres naturales están directamente conectadas con las oportunidades de las personas y las posibilidades de que la provincia alcance todo su potencial”, explicó el director de Administración de Empresas del ISA.

*El PNUD desarrolla instrumentos para medir el impacto que tienen las medidas gubernamentales en el desarrollo integral de la población. En ese sentido, ha iniciado el proceso de evaluación de impacto de las visitas sorpresa que realiza Presidente de la República a comunidades empobrecidas del país para analizar si estas intervenciones han logrado una mejora en la calidad de vida de los beneficiarios y beneficiarias. Luego de la selección de los 50 proyectos a evaluar en una primera etapa, se realizaron reuniones con las instancias gubernamentales responsables del otorgamiento de los créditos, se diseñó una metodología y se inició el trabajo de campo con resultados pilotos. Esta evaluación de impacto se constituyó en un proyecto emblemático para el PNUD que tendrá importantes efectos tanto en el rol del PNUD en el país como en la valoración pública de esta iniciativa Presidencial.*

## El PNUD promueve el intercambio de conocimientos para el desarrollo

El PNUD en la República Dominicana y las Universidades españolas de Murcia y del País Vasco mantienen un programa de pasantía para estudiantes de maestrías en economía, cooperación internacional y otras carreras afines a al desarrollo.

Los pasantes aportan a la institución conocimientos frescos, nuevas perspectivas y sobre todo mucha dedicación, mientras que el PNUD fortalece su formación con prácticas en terreno, y les da la oportunidad de trabajar en equipos multidisciplinarios.

Entre los estudiantes que han mejorado sus conocimientos y habilidades gracias a este programa de pasantía se encuentra Akhnatón Ibáñez, economista y magíster en Cooperación Internacional Descentralizada: Paz y Desarrollo de la Universidad del País Vasco, que se desempeña, con el apoyo de la Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo como asistente técnico de gestión de riesgo en la oficina del PNUD en República Dominicana. Colabora en la formulación e implementación de proyectos de educación ciudadana para prevenir daños producto de fenómenos naturales como huracanes, terremotos y tsunamis.

Ibáñez destaca la comprensión del mundo de la cooperación y las habilidades de trabajo que le ha dejado su experiencia en el PNUD. “He aprendido a ver cómo la cooperación se lleva a la práctica. Cómo pasa de un documento escrito a la realidad, con todas las dificultades y contradicciones que eso plantea a veces. Eso me ha parecido súper interesante y súper útil, también ver las dinámicas que hay en la cooperación y alrededor de la cooperación”, explica.

Su colega Serafín Blas, ex pasante de la Universidad de Murcia en la Unidad de Desarrollo Humano dice que su experiencia en la institución le aportó una visión realista sobre el trabajo que realizan los organismos multilaterales, así como de la complejidad del trabajo con diferentes socios.

“Vi lo que era un organismo multilateral por dentro, como funciona dentro de un país, los equilibrios que tiene que mantener. También vi el trabajo que se hacía desde ODH, un trabajo bastante bueno, bastante completo, a nivel de estadística, de manejar dato para ver un poco la realidad del país a nivel técnico”, dice Blas, quien apoyó en la elaboración de informes provinciales de desarrollo humano mientras realizaba su master en Desarrollo Económico y Cooperación Internacional.



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*