Principales Beneficiarios y Actores participantes

Para cumplir los objetivos propuestos el programa dirige sus beneficios a un amplio número de actores estatales y no estatales de tres tipos de sectores:

Sectores	Beneficiarios	Cantidad
Sector productivo	Productor@s que reciben tierras en usufructo	13200
	Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS)	186
	Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA)	30
	Unidades Básicas de Producción Cooperativa (UBPC)	150
	Unidades Empresariales de Base (UEB)	15
Sector de la gestión pública y los servicios	Delegaciones Municipales y Provinciales del Ministerio de la Agricultura	42
	Entidades de servicios de apoyo a la producción	125
	Locales encargados del almacenamiento y la comercialización de las producciones.	37
Sector Educativo Técnico-Profesional	Institutos Politécnicos Agropecuarios	22
	Escuelas provinciales del MINAG	5

Los beneficiarios indirectos son casi 3 millones de habitantes (50% mujeres) de los 37 municipios beneficiados, quienes mejoran su seguridad alimentaria a partir de la disponibilidad de los alimentos que resulta de los incrementos alcanzados en las producciones de las cooperativas beneficiadas.

Para lograr una adecuada implementación, el Programa se apoya en varios actores nacionales, provinciales y municipales de la sociedad cubana, que participan con roles específicos:

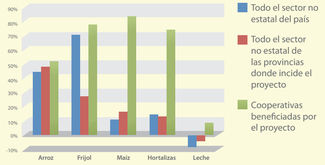
Actores	Participación en el Programa
Ministerio de la Agricultura	Máximo responsable en el país de la adecuada ejecución del Programa.
Cooperativas y productr@s	Responsables de la producción de alimentos a escala local
Centros de Investigación, Universidades y otros Ministerios	Participantes de la formación, la capacitación y el acompañamiento en los diferentes sub-programas
Gobiernos Locales y Delegaciones de la Agricultura	Responsables de las decisiones, las proyecciones estratégicas y la implementación a nivel territorial.
Organizaciones de la sociedad civil	Asesoría, capacitación y formación de capacidades técnicas.

Principales impactos

Incrementos Productivos

En el periodo 2010-2011, las 366 cooperativas beneficiadas alcanzaron importantes incrementos promedios sobre todo en granos y hortalizas (70%) y en menor medida en leche y carne (10-20%).
En todos los rubros productivos, las cooperativas beneficiadas registraron un patrón de crecimiento que supera el de las cooperativas de sus respectivas provincias así como las de todo el país.
A pesar de representar solamente el 13% de las cooperativas existentes en las provincias, el peso de sus incrementos productivos oscilan entre el 15 y el 70% de los totales registrados en los territorios.

Análisis comparado del % de incremento de algunas producciones. 2011



Sustitución de importaciones

El cálculo del valor de las importaciones sustituidas por los incrementos en la producción, demuestra que en un solo año (2011-2012) se logró un ahorro equivalente a los costos acumulados por el Programa durante los tres años de implementación.

Principales aprendizajes

Sobre la gestión del Programa:

Un programa nacional requiere estructuras y prácticas de gestión que articulen los distintos niveles (municipal, provincial, nacional) y que promuevan procesos descentralizados y participativos en la toma de decisiones.

Sobre la formación de capacidades.

La integración de los diversos saberes científicos-técnicos, la incorporación del saber empírico local y la adecuada combinación entre teoría y práctica, favorecen la innovación y garantizan mayor y mejor apropiación del conocimiento y de las nuevas tecnologías.

Sobre la participación de los actores.

El trabajo inter-institucional permite mayor valorización de la complementariedad de roles y funciones de los diversos actores implicados en el logro de la seguridad alimentaria y facilita el aprovechamiento de los saberes y experiencias locales existentes.
En un contexto de actualización y transformaciones, la participación de todos los actores involucrados en la construcción colectiva e implementación de las nuevas prácticas y modelos de gestión garantiza la apropiación y la sostenibilidad.

Con la colaboración de:

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Centro Regional para América Latina y el Caribe
Unidad de Gestión de Conocimiento
https://www.regionalcentrelac-undp.org
https://undp.unteamworks.org/node/76466

Programa de Apoyo Local a la Modernización Agropecuaria en Cuba

MINAG MINISTERIO DE LA AGRICULTURA

PNUD Al servicio de las personas y las naciones

Unión Europea

Contactos para más información

Maruchi Alonso Esquivel
Directora Nacional del Proyecto. MINAG
ong-palma@iift.cu

Martino Vinci
Director Internacional del Proyecto. PNUD
martino.vinci@undp.org

Aymara Hernández Morales.
Oficial Nacional del Proyecto. PNUD
aymara.hernandez@undp.org

Ana Guallarte.
Oficial Programas de Seguridad Alimentaria. Delegación UE-Cuba
Ana.GUALLARTE@eeas.europa.eu

Para más información visite www.undp.org.cu

Hacia la **seguridad alimentaria** desde el **desarrollo humano local**

Programa de Apoyo Local a la Modernización Agropecuaria en Cuba PALMA

MINAG MINISTERIO DE LA AGRICULTURA

PNUD Al servicio de las personas y las naciones

Unión Europea

PALMA
Programa de Apoyo Local a la Modernización Agropecuaria en Cuba

Una iniciativa conjunta a favor de la seguridad y soberanía alimentaria en Cuba

En el año 2007 el gobierno cubano declaró la seguridad y soberanía alimentaria como un tema de prioridad nacional. El efecto combinado del aumento de precios a nivel internacional y la insuficiente capacidad productiva del sector agrario para cubrir la demanda nacional de alimentos, condiciona que el 80% de los que se distribuyen de forma normada a toda la población se obtenga por la vía de importación, generando una factura para la balanza comercial del país de 1500 millones de dólares como promedio anual en los últimos seis años.

Con el propósito de contribuir a la reducción de esta dependencia sobre los alimentos importados, el Programa de Apoyo Local a la Modernización Agropecuaria en Cuba (PALMA) se inicia en el 2009 como un proyecto de cooperación internacional en el marco de la "Facilidad Alimentaria", programa financiado por la Unión Europea para responder al fuerte incremento de los precios de los alimentos a nivel mundial ocurrido en 2008. El programa es ejecutado conjuntamente por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Ministerio de la Agricultura (MINAG) apoyando la implementación de dos estrategias nacionales

Estrategias nacionales trazadas por el país

- **Descentralización de la actividad de producción agraria**
- **Municipalización de la gestión del sector agropecuario**

Medidas implementadas

- **Entrega en usufructo de tierras ociosas (Decreto Ley 259)**
- **Creación de las delegaciones municipales de la agricultura**

Objetivos del apoyo de PALMA

- **Fortalecimiento del sector productivo no estatal (cooperativas)**
- **Fortalecimiento de la gobernabilidad local**

Localización geográfica

Con el objetivo de abarcar la diversidad física, ambiental, geo-climática, productiva y socioeconómica del país y poder alcanzar resultados de validez para todo el contexto nacional, el proyecto actúa en 37 municipios de los 169 existentes, ubicados en 5 provincias de las tres zonas geográficas de la isla.

Pinar del Rio	Sancti Spiritus	Granma	Santiago de Cuba	Guantánamo
1 Mantua	10 Fomento	18 Bayamo	27 Santiago de Cuba	35 El Salvador
2 Guane	11 Taguasco	19 Cauto Cristo	28 Songo la Maya	36 Yateras
3 Sandino	12 La Sierpe	20 Bartolomé Masó	29 San Luis	37 Guantánamo
4 San Luis	13 Yaguajay	21 Jiguaní	30 Segundo Frente	
5 San Juan	14 Santi Spíritus	22 Buey Arriba	31 Tercer Frente	
6 Pinar	15 Jatibonico	23 Niquero	32 Palma Soriano	
7 Minas	16 Cabaiguan	24 Pilón	33 Guamá	
8 Viñales	17 Trinidad	25 Manzanillo	34 Contramaestre	
9 Los Palacios		26 Guisa		

Aspectos organizativos y metodológicos

PALMA conformó una estructura para su gestión que contiene aspectos estratégicos y aspectos peracionales y que tiene representatividad a nivel nacional y local.

Partiendo de la concepción del Desarrollo Humano Local, en el Programa predomina un enfoque cualitativo, centrado en las personas, sus necesidades, y en sus relaciones con la naturaleza y sociales, que se basa en los siguientes aspectos metodológicos:

- Aprender a través de la práctica.
- Descentralización, participación e inter-institucionalidad.
- Diálogo entre el saber académico y el saber popular.
- Diálogo entre decisores y productores.
- Orientación hacia las demandas de los beneficiarios.
- Valorización de los recursos locales.
- Combinación de acciones de alcance generalizado con experiencias pilotos en territorios seleccionados.
- Consultorías internacionales e intercambios como fuente de innovación.
- Articulación del nivel local con el nacional.
- Gestión de la información como instrumento de monitoreo y evaluación.
- Validación de metodologías para su institucionalización.

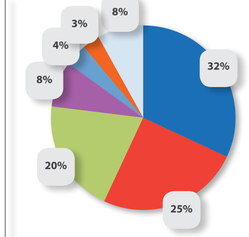
PALMA organiza su estrategia de implementación a través de tres líneas de acción complementarias y transversales a sus resultados

1 Capitalización y Tecnología

Tiene como propósito fomentar la renovación tecnológica del sector agrario mediante la identificación y entrega de equipamientos e insumos, partiendo de un enfoque participativo en la determinación y priorización de las necesidades

Principales resultados:

- Incrementada la superficie agrícola cultivada (más de 13.000 nuevos productores que recibieron tierras que estaban ociosas recibieron herramientas e insumos para la labor agrícola)
- Aumentada el área agrícola bajo riego (más de 500 sistemas de riego que cubren cerca de 1200 ha)
- Potenciado el manejo intensivo de la ganadería (3,103 cuartones creados, habilitados 157 micro-ordeños, instalados más de 100 molinos a vientos y 100 tanques refrigerados para el acopio de la leche y mejorada la capacidad de análisis de los servicios veterinarios a nivel local)
- Fortalecida la producción de semillas, bio-fertilizantes y bio-plaguicidas a nivel local (50 fincas de semillas para pastos y cultivos varios fortalecidas y equipados los laboratorios locales de semilla y de suelos y centros locales para la producción de entomófagos y entomopatógenos)
- Potenciada la actividad agrícola mecanizada (75 tractores nuevos y otros 160 remotorizados; 100 máquinas forrajeras; más de 50 motocultores y motosierras y cerca de 1400 implementos para la preparación de tierras))
- Fortalecido el parque automotriz local encargado del acopio y distribución de las producciones agropecuarias (cerca de 50 camiones remotorizados)
- Mejorados las instalaciones para la capacitación lectiva y práctica (30 aulas y 48 áreas demostrativas de los Institutos Politecnicos Agropecuarios).



2 Fortalecimiento de las capacidades del MINAG para gestionar el sector agropecuario

Atendiendo a las demandas y prioridades expresadas por el MINAG, fortalece las capacidades de gestión institucional a nivel local y nacional mediante la formación, asistencia técnica y la aplicación experimental de metodologías innovadoras de planificación y gestión. Se desarrolla mediante tres sub-programas

Principales resultados:

- Potenciadas las capacidades locales y nacionales de especialistas, técnicos, directivos y docentes del MINAG para analizar, proyectar y gestionar un desarrollo institucional, integral y sistémico del sector agroalimentario. (Más de 2000 personas han sido capacitados en temas de innovación institucional, planificación estratégica y gestión de cadenas agroalimentarias)
- Fortalecidas las capacidades locales y nacionales para diagnosticar las demandas y necesidades de formación de los recursos humanos del sector agropecuario y diseñar e implementar planes y cursos para satisfacerlas.
- Potenciadas capacidades y prácticas en las instituciones locales y nacionales del MINAG para el trabajo inter-sectorial e inter-institucional en temas claves para el desarrollo sostenible del sector agroalimentario. (Se registran más de 40 instituciones de más de 6 ministerios integradas en grupos de trabajo promovidos por el proyecto)
- Potenciado el papel de los gobiernos municipales en la gestión del desarrollo del sector agroalimentario a nivel territorial. (A nivel demostrativo 3 municipios han elaborado planes estratégicos para la sostenibilidad alimentaria y otros 6 han comenzado a utilizar la metodología propuesta)

Subprograma Innovación Institucional y Planificación estrategica de la sostenibilidad alimentaria a nivel local

Promueve e introduce un enfoque descentralizado, participativo e interinstitucional en la planificación estratégica de la seguridad alimentaria a nivel local desde una visión de innovación institucional a través de su aplicación experimental en 9 municipios pilotos.

Subprograma Gestión de la formación y capacitación en función de la demanda

Se orienta a apoyar al Centro de Superación, Capacitación y Extensión del MINAG y a su red de escuelas provinciales en la construcción, aplicación y contextualización de una metodología de gestión de la capacitación basada en la demanda de los actores destinatarios.

Subprograma Gestión de cadenas agroalimentarias a nivel local

Concebido para apoyar una gestión más integral de la seguridad alimentaria promueve la incorporación de un enfoque de cadenas a nivel local a través de la formación de capacidades nacionales y locales para el análisis y el desarrollo de cadenas productivas en 2 provincias pilotos.

3 Formación de capacidades técnicas y gerenciales a nivel local

Se dirige a los actores locales del sector agrario para que puedan contribuir de forma más eficiente y sostenible a la autosuficiencia alimentaria a nivel municipal. Se desarrolla a través de cuatro subprogramas

Principales resultados:

- Fortalecidas las capacidades en temas agro-técnicos de más de 13,000 productores y productoras.
- Introducido y/o incrementado el uso de herramientas de gestión empresarial en más de 300 cooperativas (matriz DAFO, Planes de negocios, Planificación Estratégica Participativa y Gestión con Equidad)
- Fortalecida la cultura cooperativa de más de 4000 cooperativistas
- Potenciadas capacidades y prácticas de trabajo inter-institucional a nivel local para formar capacidades de gestión en el sector productivo (constituidos y capacitados grupos locales gestores de formación en Gestión Cooperativa, Planes de Negocios y/o Equidad de Género en los municipios beneficiados)
- Fomentado en las cooperativas trabajo de orientación vocacional (más de 3000 niños y niñas integrados a círculos de interés de temas agropecuarios)

Subprograma Planificación Estratégica Participativa y Planes de Negocios

Promueve una visión empresarial con enfoque de auto-sostenibilidad económica en las cooperativas a través de un programa de facilitadores y asistencia técnica a los productores.

Subprograma Gestión Integral Cooperativa

Se dirige a fortalecer la cultura y valores cooperativos y la autonomía de gestión en el sector productivo no estatal a través de un programa de formación participativa en 10 municipios pilotos.

Subprograma Igualdad de Género para la Gestión con Calidad de la Seguridad Alimentaria

Se propone fortalecer las capacidades para la transversalización de género en la gestión de las cooperativas y entidades de servicios locales mediante experiencias demostrativas en 3 municipios pilotos.

Subprograma Extensionismo y Transferencia de Innovación a Nivel Local

Propone la introducción de prácticas y tecnologías innovadoras en la producción agropecuaria a nivel local, a través de un mecanismo de transferencia y extensionismo integrado y basado en la demanda de los productores.