3

COOPERACIÓN
SUR-SUR Y TRIANGULAR

ALTERNATIVAS
PARA EL FORTALECIMIENTO DE CADENAS DE VALOR AGROALIMENTARIAS EN CUBA

AGROCadenas

3

LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR

Esta publicación es el resultado de la sistematización de las experiencias de Cooperación Sur-Sur y Triangular implementadas con el proyecto AGROCADENAS (2014-2020). Para su producción y publicación se contó con el apoyo financiero de la Unión Europea (UE) y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE). Las opiniones expresadas de ninguna manera se pueden considerar que reflejan la opinión oficial de la UE, COSUDE ni PNUD.

ELABORADO POR:

Maruchi Alonso Esquivel
DIRECTORA DE LA OFICINA DE COORDINACIÓN NACIONAL DE PROYECTOS DE CADENAS AGROALIMENTARIAS
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES EN FRUTICULTURA TROPICAL. MINAG

Aymara Hernández Morales
OFICIAL PARA EL PROYECTO AGROCADENAS. PNUD

Se agradece la contribución de las instituciones y personas que participaron en los intercambios realizados con el apoyo de AGROCADENAS.

DISEÑO: **Geoestudio**

EDICIÓN: **Lilian Sabina Roque**

LA HABANA, CUBA. 2019
ISBN: 978-959-296-055-8

AGROCadenas PROGRAMA DE APOYO AL FORTALECIMIENTO DE CADENAS AGROALIMENTARIAS A NIVEL LOCAL

PNUD Al servicio de las personas y las naciones

MINAG MINISTERIO DE LA AGRICULTURA

Unión Europea

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

MINAL Ministerio de la Industria Alimentaria

MINCIN

3

LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR

RESULTADOS Y APRENDIZAJES DE SU UTILIZACIÓN EN EL PROYECTO AGROCADENAS

ALTERNATIVAS

PARA EL FORTALECIMIENTO DE CADENAS DE VALOR AGROALIMENTARIAS EN CUBA

AGROCadenas

INTRODUCCIÓN 9

LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR 11

PRINCIPIOS DE LA CSS Y LA CTR 13

VENTAJAS DE LA CSS Y LA CTR 14

LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN EL SECTOR AGROALIMENTARIO 15

EXPERIENCIA DEL PROYECTO AGROCADENAS CON LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR 17

PAÍSES CON LOS QUE SE COOPERÓ CON EL APOYO DE AGROCADENAS 18

TEMÁTICAS EN LAS QUE SE COOPERÓ CON AGROCADENAS 20

PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS 22

EJEMPLOS DE RESULTADOS RELEVANTES DE LA CSS Y LA CTR PARA EL FORTALECIMIENTO DE CADENAS AGROALIMENTARIAS EN CUBA 25

TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA PARA LA CREACIÓN DE LA PRIMERA PLANTA INDUSTRIAL PARA EL SECADO Y BENEFICIO DE GRANOS EN CUBA 27

INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS SOBRE LA METODOLOGÍA LEADER PARA EL DESARROLLO DE CADENAS DE VALOR A NIVEL LOCAL 31

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES PARA UNA GESTIÓN DE LA PRODUCCIÓN GANADERA CON MAYOR ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO 37

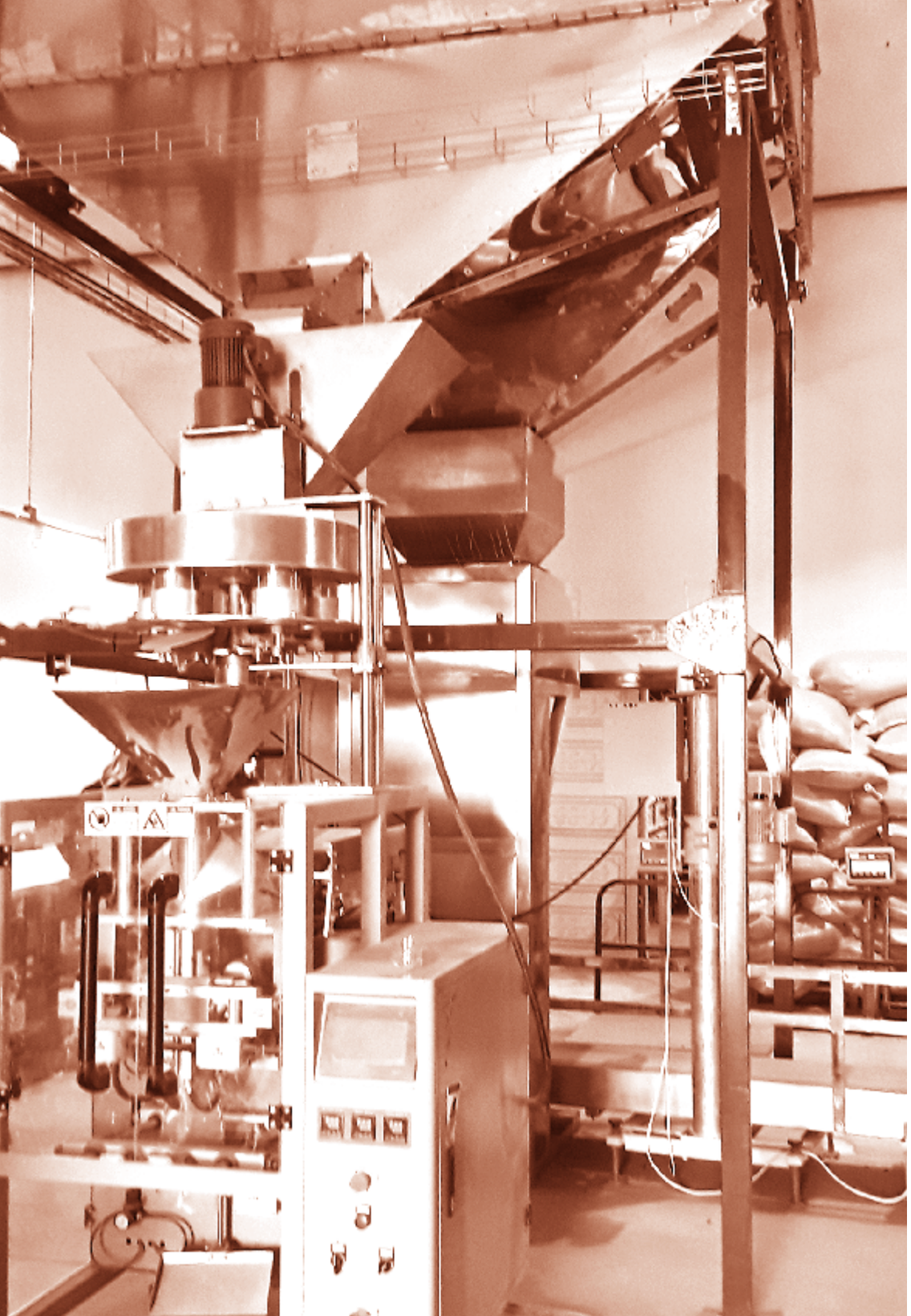
Introducción

Las características y resultados de una cadena de valor pueden ser muy diversos, en dependencia de los contextos en los que se desarrolla, los actores que la conforman, los productos finales que se obtienen, los mercados en los que se inserta y las políticas y normas con las que se relaciona. Sin embargo, a pesar de estas particularidades, es posible identificar principios básicos y buenas prácticas que marcan el éxito de su funcionamiento y constituyen aprendizajes posibles de replicar y adaptar en otros contextos.

Países del sur y del norte cuentan con un amplio repositorio de conocimientos y experiencias que fomentan procesos innovadores tecnológicos y organizativos en las cadenas agroalimentarias. La Cooperación Sur-Sur (CSS) y la Cooperación Triangular (CTr) constituyen dos instrumentos que pueden contribuir a la trasmisión de saberes y la adaptación de las buenas prácticas que se han estado implementando. El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) las considera medios audaces, innovadores y crecientes en el fortalecimiento de la cooperación para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Constituyen un espacio de intercambio de conocimientos, pero también de flujo de inversiones y de integración.

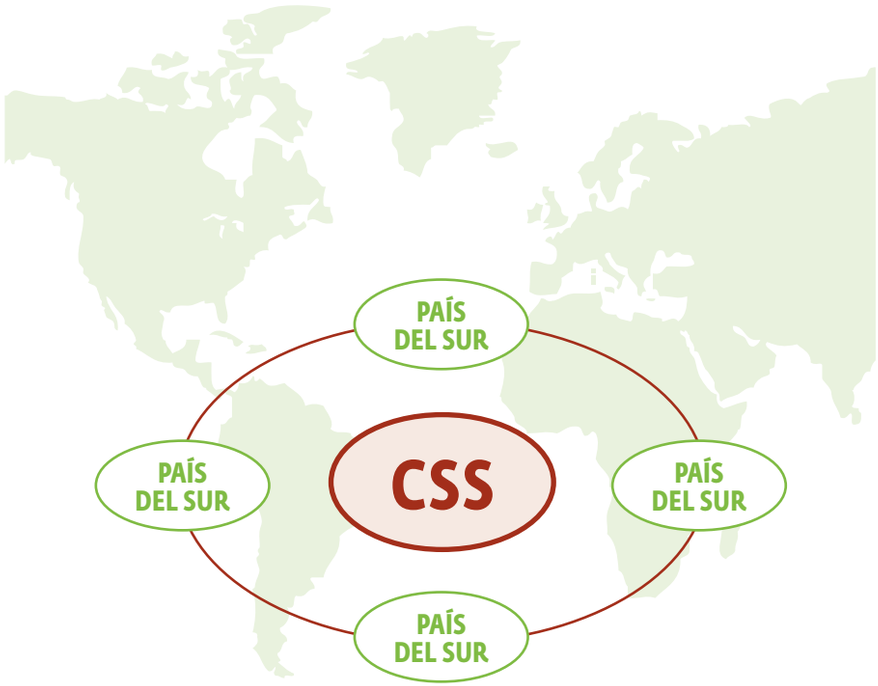
Del 2014 al 2020, el Ministerio de la Agricultura de Cuba y el PNUD han implementado el Programa de apoyo al fortalecimiento de cadenas agroalimentarias a nivel local (AGROCADENAS), con el apoyo financiero de la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la participación del Ministerio de la Industria Alimentaria (MINAL) y el Ministerio de Comercio Interior (MINCIN). Este proyecto ha fortalecido la gestión y el desempeño de agrocadenas que contribuyen a la sustitución de importaciones en 13 municipios de Cuba. Parte esencial de esos resultados ha sido por la utilización de la CSS y la CTr.

Este material tiene el objetivo de compartir la utilidad de tales instrumentos y divulgar su importancia como una alternativa para el desarrollo actual y futuro de las cadenas agroalimentarias cubanas. Se parte de explicar su esencia y destacar algunos ejemplos de las acciones y resultados logrados a partir de la sistematización de su utilización en el proyecto AGROCADENAS.

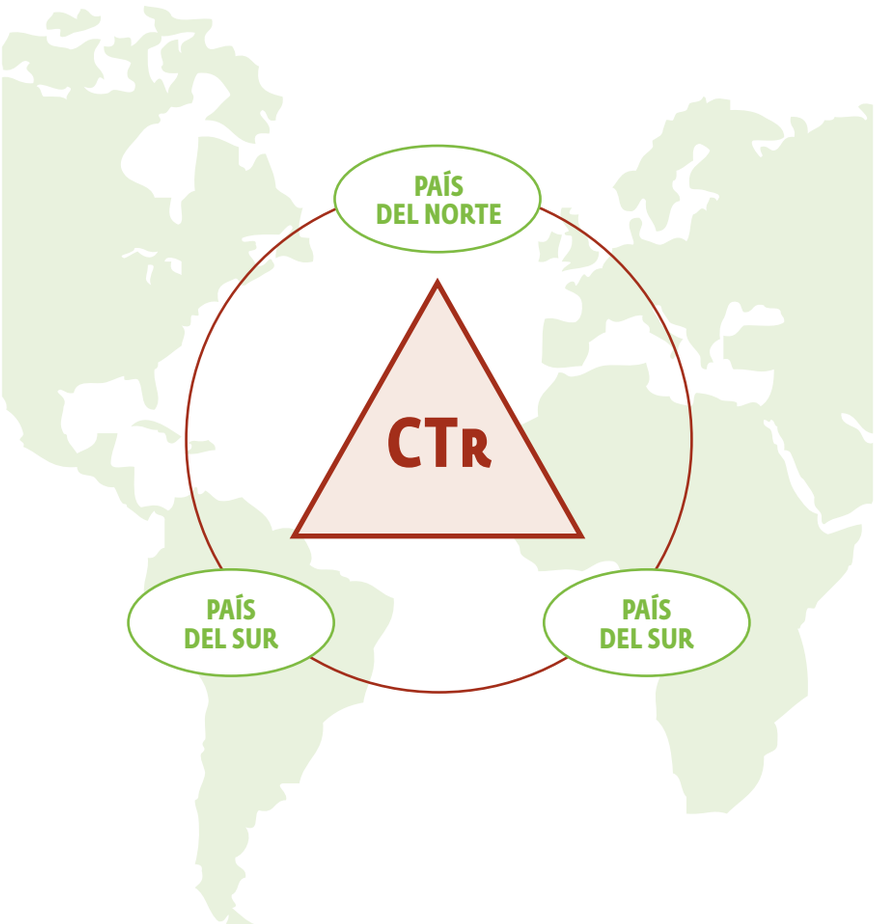


La Cooperación Sur-Sur y Triangular

La **Cooperación Sur-Sur (CSS)** es una modalidad de cooperación que promueve el intercambio de soluciones clave de desarrollo —saber, experiencias y buenas prácticas, políticas, tecnologías y conocimientos técnicos, recursos— entre los países del sur del mundo. Es un mecanismo para la creación, el intercambio y el desarrollo de capacidades técnicas, conocimientos y experiencias entre países en desarrollo. Puede establecerse una cooperación entre dos países o entre más y también puede desarrollarse de forma unidireccional (un país es el emisor de sus experiencias, buenas prácticas o inversiones para que otro país sea el receptor y transfiera) o bidireccional (los países establecen acuerdos en los que todos son a la vez emisores y receptores, y se acuerdan los aspectos que cada uno emitirá y recepcionará).



La **Cooperación Triangular** (CTr) puede considerarse una modalidad extendida de la CSS que ha surgido en los últimos años. Consiste en la cooperación entre los países del sur, que se apoya en alianzas con donantes del norte que aportan asistencia financiera y/o técnica, y resulta en una relación triangular. Se considera que es la cooperación de "tercera generación". Para muchos representa una vía prometedora con un gran potencial todavía inexplorado en toda su magnitud.



PRINCIPIOS DE LA CSS Y LA CTR

El documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular identifica los principios en los que se basan la CSS y la CTr:

Estos principios básicos conducen a los países interesados a un mayor nivel de compromiso y confianza en sí mismos. El hecho de que la cooperación esté más alineada con las prioridades y necesidades de los socios para el desarrollo es clave para garantizar una mayor sostenibilidad de las acciones y resultados.

VENTAJAS DE LA CSS Y LA CTR

- **Ofrece mayores oportunidades para adaptar y replicar.** Al aprender de otros países, los receptores de este tipo de cooperación se vuelven más motivados para extraer lo mejor y más viable con vistas a generar sus propias soluciones, adaptarlas y replicarlas.
- **Favorece la sistematización crítica de experiencias.** Al proponerse la trasmisión hacia otros contextos de buenas prácticas y aprendizajes, estas modalidades de cooperación demandan procesos de análisis crítico de lo realizado y de los resultados alcanzados en las soluciones de desarrollo que se implementan.
- **Contribuye a procesos de integración.** Al establecerse relaciones de intercambio entre los países en desarrollo, favorece la integración regional para enfrentar desafíos de desarrollo comunes y mejorar las condiciones de vida de las poblaciones.
- **Favorece el diálogo y la acción conjunta de diversos actores.** La CSS y la CTr permiten la participación en los procesos de intercambio, no solo de los gobiernos, sino también del sector privado, de organizaciones de la sociedad civil y centros académicos; al crear un espacio para la innovación y la gestión de nuevos conocimientos basados en procesos de diálogo inclusivo.

Grace Wang, asesora principal del PNUD en materia de Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular, ha resaltado los grandes aportes que han hecho ambas formas de cooperación en los últimos años. Afirma que la transferencia de tecnología entre los países en desarrollo juega un papel clave.

LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN EL SECTOR AGROALIMENTARIO

Para el sector agroalimentario, la cooperación Sur-Sur y Triangular solo produce ganancias:

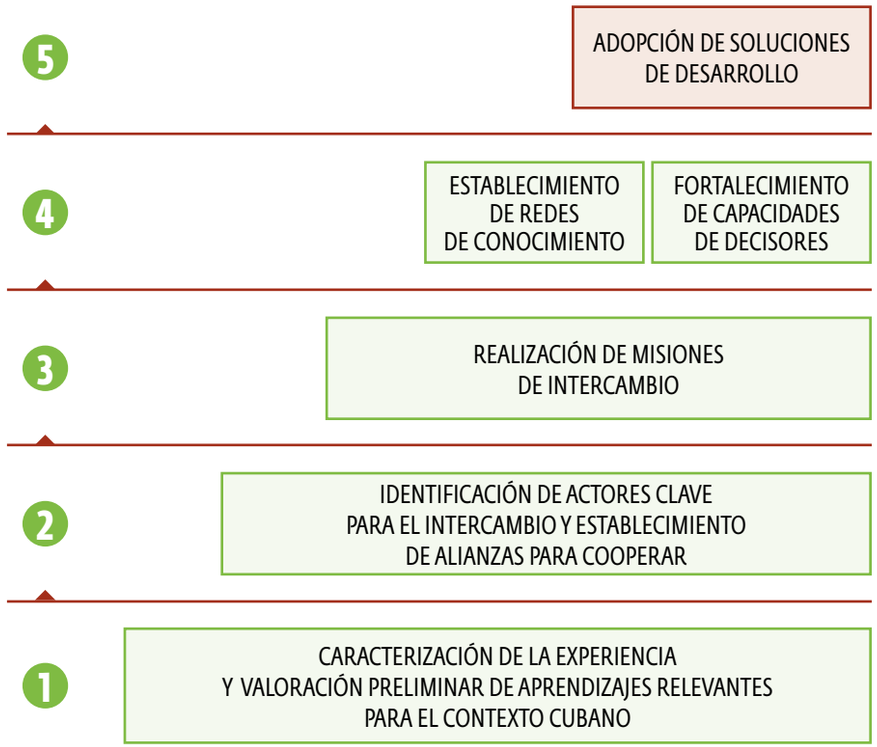
- Permite transferir experiencias de políticas y tecnologías necesarias para dar un impulso a la productividad agrícola.
- Promueve la interacción entre países que tienen sistemas agroecológicos similares, evitando la repetición de técnicas que no han dado resultado y beneficiando la diversificación de experiencias, ingrediente más importante para lograr una agricultura sostenible.
- Ofrece nuevas oportunidades de inversión, transferencia tecnológica e incentivos a los inversores y emprendedores.
- Permite contrarrestar la influencia dominante en el mercado de prácticas empresariales y tecnologías del norte, que han tendido a perpetuar relaciones comerciales injustas en el sector de la exportación de alimentos.
- Establece marcos en los cuales los gobiernos pueden abordar conjuntamente las restricciones institucionales y de otro tipo a la inversión y el comercio.
- Proporciona a los pequeños productores el acceso a mercados de insumos y productos.
- Favorece una integración para desarrollar las economías de escala y el acceso a nuevas tecnologías y servicios complementarios.
- Ofrece oportunidades para acuerdos territoriales que contribuyen al ahorro en las empresas, mediante reducción de gastos de coordinación, menor gestión de inventarios y disminución de gastos logísticos y otros costes de las transacciones.

Todos los interesados salen ganadores, incluidos los agricultores, las comunidades rurales y las economías de los países, tanto receptores como emisores. Además de los beneficios directos que obtienen quienes cooperan, se extraen lecciones para reformular el futuro de la ayuda, hacerla más eficaz y asegurar así mejores resultados.

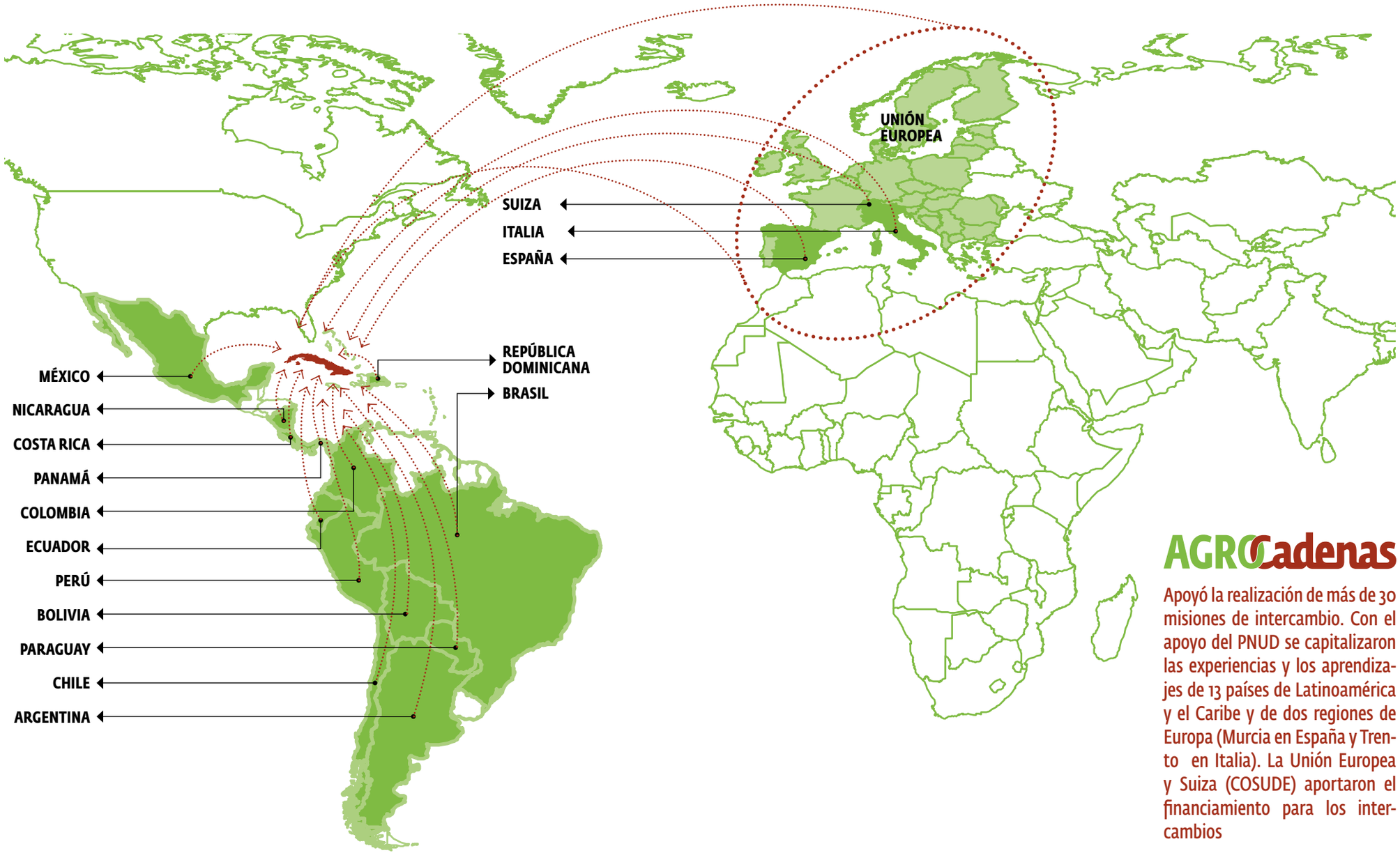
Experiencia del proyecto AGROCADENAS con la Cooperación Sur-Sur y Triangular

Para favorecer la CSS y CTr en temáticas relacionadas con el desarrollo de cadenas agroalimentarias, . Más de 200 personas han participado en estos intercambios, incluyendo a directivos/as, empresarios/as, especialistas, investigadores/as y productores/as.

Todos los intercambios apoyados han estado encaminados a la búsqueda de soluciones para el mejor desarrollo de las cadenas agroalimentarias, tanto en su desempeño como en su forma de gestión. El siguiente gráfico muestra la lógica de implementación que las ha guiado para lograr los objetivos propuestos:



PAÍSES CON LOS QUE SE COOPERÓ CON EL APOYO DE AGROCADENAS



AGROCadenas

Apoyó la realización de más de 30 misiones de intercambio. Con el apoyo del PNUD se capitalizaron las experiencias y los aprendizajes de 13 países de Latinoamérica y el Caribe y de dos regiones de Europa (Murcia en España y Trento en Italia). La Unión Europea y Suiza (COSUDE) aportaron el financiamiento para los intercambios

TEMÁTICAS EN LAS QUE SE COOPERÓ CON AGROCADENAS

TEMÁTICA	FECHA	PAÍSES QUE PARTICIPARON	PRINCIPALES CONTENIDOS DE LA COOPERACIÓN REALIZADA
Modelos de gestión y programas de desarrollo intersectoriales para cadenas agroalimentarias	2014-2018	Nicaragua, Ecuador, República Dominicana, Panamá, Italia (Trento), España (Murcia)	• Intercambio de experiencias con programas dirigidos a la mejora de la competitividad de las cadenas desde un enfoque de integración de los eslabones y actores. • Conocimiento de mecanismos de gobernanza para favorecer la integración en las cadenas.
Transferencia de tecnología para el secado, beneficio y empaque de granos	2014-2018	Costa Rica, Brasil y Panamá	• Intercambio de conocimientos y experiencias sobre tecnologías instaladas. • Conformación y supervisión de tecnología adaptada al contexto cubano. • Acompañamiento de expertos internacionales en la instalación de la tecnología en Cuba. • Formación de capacidades tecnológicas de especialistas cubanos para operar la tecnología instalada.
Gestión de la innovación y extensión para el desarrollo de cadenas de valor	2014-2018	Bolivia, Costa Rica y Panamá	• Intercambio de experiencias con instituciones y redes locales y regionales que favorecen la innovación rural.
Tecnologías agropecuarias eficientes y sostenibles para cadenas graneras y ganaderas	2014-2019	Colombia, Panamá, México, Brasil, Argentina, España.	• Participación en ferias locales, nacionales y regionales de tecnología agropecuaria. • Entrenamiento a técnicos cubanos sobre nuevas tecnologías. • Realización de inspecciones de origen para introducción de nuevas tecnologías.
Gestión territorial y aporte al desarrollo económico local de las cadenas de valor	2015-2017	Ecuador, Panamá, Italia, Bolivia, Perú	• Participación en foros regionales y mundiales de Desarrollo Económico Local. • Participación en foros y espacios de reflexión sobre metodologías.
Formulación y seguimiento a proyectos y emprendimientos locales	2015 y 2018	Ecuador, Chile y Panamá	• Formación de expertos en formulación de proyectos y negocios. • Participación en intercambios sobre negocios cooperativos.
Enfoque de género en los procesos de apoyo al desarrollo de cadenas	2015 - 2019	República Dominicana y España	• Intercambio de experiencias sobre medidas afirmativas para el empoderamiento femenino en cadenas agroalimentarias.
Aprendizajes, buenas prácticas y tecnologías para la adaptación al cambio climático, resiliencia y sostenibilidad	2016-2019	Ecuador, Colombia, República Dominicana, España, Costa Rica y Paraguay	• Participación en seminarios y talleres regionales sobre experiencias innovadoras. • Intercambios con experiencias de implementación de medidas de adaptación al cambio climático.
Experiencias de la implementación de la metodología LEADER para el desarrollo de cadenas de valor a nivel local	2015-2019	España (Murcia)	• Formación de decisores, expertos y productores en temas relevantes para el desarrollo local de cadenas de valor. • Intercambio de experiencias exitosas de localidades europeas con una gestión descentralizada de las cadenas de valor. • Identificación de oportunidades de negocios y colaboración futura.

PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS

Sin lugar a dudas, la Cooperación Sur-Sur se está convirtiendo en un complemento clave e innovador para el fortalecimiento de las cadenas locales de valor, que buscan impulsar el desarrollo y la sostenibilidad de los países del sur. Igualmente, la aparición de la Cooperación Triangular, como resultado de la fusión entre la CSS y la CTr, permite ampliar aún más las posibilidades de asistencia frente a diferentes retos y problemas que enfrentan los países en desarrollo y de economías en transición. La utilización de este instrumento, que se realizó en el marco de AGROCADENAS, permite arribar a las siguientes lecciones:

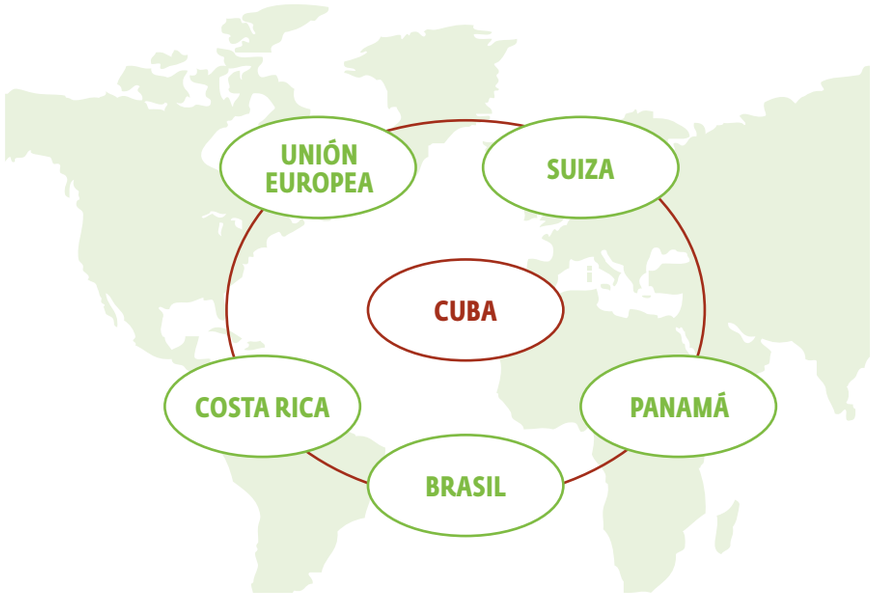
- La Cooperación Sur-Sur y Triangular son instrumentos efectivos para identificar, sistematizar, divulgar y adoptar el amplio repositorio de soluciones de desarrollo que a nivel local se han ido implementando para poder contar con cadenas agroalimentarias competitivas y sostenibles. Ofrecen alternativas mucho más cercanas al contexto cubano y con mayores posibilidades de ser adaptadas y adoptadas.
- Para potenciar la implementación de cambios en las cadenas agroalimentarias, estos intercambios deben involucrar tanto a representantes de la diversidad de actores productivos clave (cooperativas, unidades empresariales de base y empresas estatales) como a expertos e investigadores de instituciones científicas y a decisores locales y nacionales. Una composición de la delegación cubana con este grado de diversidad permite aprovechar mejor los intercambios y generar aprendizajes de carácter sistémico de interés para todos los actores de las cadenas.
- Los aspectos de mayor relevancia para las cadenas agroalimentarias cubanas no siempre son los de carácter tecnológico. Experiencias sobre procesos organizativos en la planificación, toma de decisiones, formulación de políticas, conformación de mercados de insumos y productos finales, así como la integración público-privada e intercooperativa para la agregación de valor, han sido valorizados como de gran relevancia en estos intercambios.

- La medición del impacto de las acciones de cooperación supone una visión, no tanto cuantitativa, sino cualitativa y de implicación estratégica de los actores que han participado. Todos ellos comparten su conocimiento, experiencia y recursos en favor de un bien común, el desarrollo. Se convierten en trasmisores de aprendizajes, promotores de cambios tecnológicos y organizacionales y en agentes de cambio para las políticas públicas locales y nacionales.
- En el sector agroalimentario, Cuba cuenta con necesidades como receptor de este tipo de cooperación, pero también tiene amplias potencialidades como emisor. Posee un importante arsenal de investigaciones y experiencias innovadoras que puede ofrecer a los países del sur como soluciones viables para una producción de alimentos más sostenible, resiliente y soberana; a partir de los desafíos enfrentados por Cuba para producir alimentos en un contexto internacional restrictivo.
- Aunque Cuba ha sido uno de los países que ha participado activamente en este tipo de procesos de cooperación, aún se requiere continuar perfeccionando los mecanismos para lograr en mayor medida la utilización de esta importante modalidad, tanto como receptor como emisor.
- Las cadenas agroalimentarias cubanas pueden explorar con esta modalidad de cooperación una ampliación de la modernización tecnológica y del acceso a mercados de insumos y de producciones primarias y procesadas. Igualmente puede ser un escenario relevante para la integración en cadenas de valor regionales.

Ejemplos de resultados relevantes de la CSS y la CTr para el fortalecimiento de cadenas agroalimentarias en Cuba

Para mostrar la pertinencia y utilidad del uso de la CSS y la CTr para el desarrollo de las cadenas agroalimentarias en Cuba, a continuación se sintetizan tres ejemplos de colaboraciones exitosas.

Transferencia tecnológica para la creación de la primera planta industrial para el secado y beneficio de granos en Cuba



CONTENIDOS DE LA COOPERACIÓN ESTABLECIDA

El frijol es uno de los granos básicos más importantes del mundo debido a su condición de complemento nutricional indispensable en la dieta alimenticia. Se estima que cerca de 300 millones de personas en todo el mundo consumen este grano y que más del 30 % de la producción mundial proviene de Centroamérica, donde es considerado uno de los productos básicos de la economía campesina.

Desde hace varios años, el gobierno cubano ha priorizado la producción de frijol con el objetivo de disminuir las importaciones e ir avanzando

hacia la autosuficiencia de uno de los principales alimentos de la dieta diaria de las familias cubanas. En el último lustro se registra en el país un crecimiento en las producciones, sin embargo, persisten grandes problemas asociados a pérdidas y deterioro de la calidad del grano por problemas de humedad. No se ha contado con capacidades instaladas para secar y beneficiar las producciones, por lo que el valor agregado de las cadenas de frijol y maíz ha sido prácticamente nulo.

La experiencia costarricense en la producción de granos y su encadenamiento es una referencia para la región centroamericana. Este país estableció los Centros de Procesamiento y Mercadeo de Alimentos (CEPROMA), que forman parte del Programa Integral de Alimentos (PIA) y se enmarcan en el Plan Nacional de Alimentos Para Todos del gobierno de Costa Rica. Estos centros están dedicados al procesamiento de granos básicos, le aportan valor agregado y con ello mejoran el ingreso de las familias ubicadas en los territorios rurales.

En el 2014, el proyecto AGROCADENAS ofreció al Ministerio de la Agricultura de Cuba (MINAG) la posibilidad de iniciar una CSS con Costa Rica. A través del Ministerio de la Agricultura y Ganadería de ese país (MAG), se comenzó un intercambio para que decisores/as, expertos/as y productores/as de Cuba pudieran conocer las tecnologías para la limpieza, secado, beneficio y empaque del grano de frijol que se utilizan en Costa Rica.

Este intercambio permitió a los directivos del MINAG evaluar una tecnología de pequeña y mediana escala existente en los CEPROMA, a partir de la cual se comenzó a conformar un primer plan de negocio para habilitar una experiencia similar en la región central de Cuba.

Sin embargo, al analizarse los volúmenes de producción existentes se consideró pertinente ampliar esta cooperación hacia otros países que contaran con tecnologías de mayores dimensiones para el ensilaje y el secado. Se incorpora así la cooperación con Brasil, país que cuenta con tecnologías para el secado de granos en gran escala y que ofreció importantes alternativas para los requerimientos que había identificado el MINAG.

A partir del conocimiento de las tecnologías de estos dos países, los tecnólogos cubanos optaron por una propuesta tecnológica intermedia, donde se adoptó la tecnología para el beneficio existente en Costa Rica pero con una capacidad de secado mayor, a partir de los aprendizajes del intercambio con Brasil. Para lograr la fabricación de esta alternativa tecnológica, se incorporó a la colaboración una empresa de Panamá, quien con

fondos aportados por la Unión Europea y COSUDE, a través del proyecto AGROCADENAS, llevó a cabo la fabricación de la tecnología para la primera planta industrial para el secado y beneficio de frijol y maíz en Cuba.

RESULTADOS LOGRADOS

Después de un complejo proceso de diseño tecnológico —que implicó la articulación de dos fabricantes, la supervisión en fábrica y la asistencia técnica internacional para el montaje, unido a una importante obra constructiva (financiada por el gobierno cubano), en el 2019 contando con la presencia de Gustavo Rodríguez Rollero, ministro de la Agricultura en Cuba, se puso en marcha la Planta Industrial para el secado de granos en la Empresa Valle de Caonao, que radica en Iguará, municipio de Yaguajay.

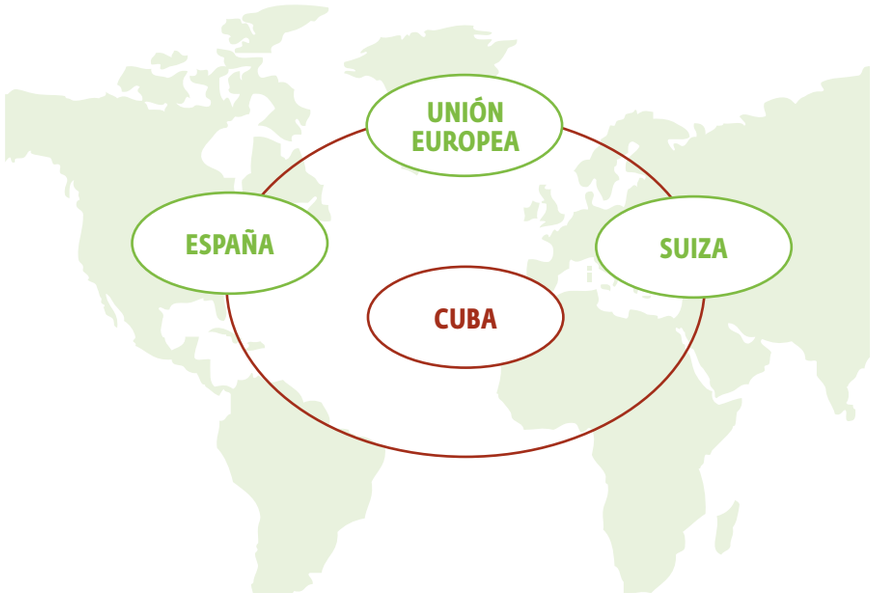
Esta industria permite secar 40 t diarias y puede utilizar como energía para el secado la biomasa, aspecto que contribuye a la sostenibilidad y protección del medio ambiente. Constituye una transferencia tecnológica que permitirá contar con un frijol con mayor valor agregado (seco, limpio, pulido y empacado) y reducirá las pérdidas por plagas y enfermedades en su almacenamiento y comercialización (anteriormente afectado por la humedad).

Esta experiencia ha servido de referente para otras inversiones que hará el MINAG con capital del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para otras plantas ubicadas en la región oriental de Cuba.

La planta industrial de granos inaugurada en Iguará es una obra muy importante para Cuba y contribuye a implementar el Programa Nacional de Granos. Gracias a la cooperación con varios países contamos con una tecnología adaptada a las condiciones de nuestro país y que nos muestra importantes aprendizajes para continuar promoviendo el secado y beneficio industrial de los granos en otras regiones con potencial productivo.

Osvaldo Puig
JEFE DE GRANOS DEL GRUPO AGRÍCOLA (GAG)

Intercambio de experiencias sobre la metodología LEADER para el desarrollo de cadenas de valor a nivel local



CONTENIDOS DE LA COOPERACIÓN ESTABLECIDA

La Fundación Tierra Integral (FTI) es una organización española sin ánimo de lucro que cuenta con diecisiete años de experiencia en la elaboración y ejecución de proyectos con el objetivo de promover el desarrollo económico y social de las zonas rurales. Son diversas las áreas en las que la Fundación ha participado: fomento de proyectos de agroecología y eficiencia energética, creación de productos diferenciados y de calidad para el sector turístico, participación en redes nacionales de cooperación, puesta en valor de productos locales de calidad, itinerarios formativos para todos los estratos de la población (especialmente las mujeres y los jóvenes) y revalorización de paisajes culturales.

Con el auspicio y financiamiento del Programa LEADER[1] de la Unión Europea, la FTI impulsa en la región de Murcia iniciativas de desarrollo equilibrado y sostenible, basadas en un enfoque territorial, integrado, participativo y con equidad.

A partir del 2015, como parte de las acciones de AGROCADENAS, el MINAG y el PNUD organizaron varios intercambios internacionales a través de la FTI para conocer las experiencias de la región de Murcia referidas a cuatro ejes básicos, con financiamiento aportado por la Unión Europea y COSUDE:

1. Las cadenas de valor local como dinamizadoras del desarrollo económico territorial
2. La sostenibilidad ambiental y la adaptación al cambio climático en cadenas agroalimentarias locales
3. La inclusión y empoderamiento de la mujer en procesos de encadenamientos productivos
4. La formulación e implementación de políticas para fomentar el desarrollo de cadenas de valor.

Varias delegaciones cubanas integradas por decisores/as, productores/as, empresarios/as, investigadores/as y técnicos/as han visitado Murcia y conocido las experiencias de esta región, con el objetivo de extraer prácticas y aprendizajes de posible aplicación en el contexto cubano.

[1] LEADER es un Programa de la Unión Europea que toma este nombre a partir de las siglas en francés: Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale. En español significa "vínculo entre acciones de desarrollo de la economía rural". Se propone diversificar las economías rurales mediante la participación activa de la población interesada, las empresas, las asociaciones y la administración de las zonas rurales.

RESULTADOS ALCANZADOS

Con los intercambios facilitados a través de la cooperación entre Cuba y Murcia, los principales resultados obtenidos se relacionan con la identificación de factores que pueden determinar el éxito del desarrollo local de cadenas de valor y el fortalecimiento de las capacidades de decisores y decisoras de Cuba para formular políticas y gestionar cadenas de valor sostenibles y con equidad de género.

En el 2015 y 2016, actores de diversos eslabones de cadenas agroalimentarias de Cuba tuvieron la oportunidad de conocer el funcionamiento y los resultados de proyectos desarrollados en el territorio de Murcia bajo el enfoque LEADER, que han logrado producciones locales con certificaciones de calidad y avalados por sistemas como las denominaciones de origen. En estos emprendimientos también pudieron apreciar las tecnologías, los mecanismos de gestión y los procesos de comercialización a nivel local e internacional.

Otro aspecto apreciado por las delegaciones cubanas ha sido el rescate de los recursos patrimoniales para el desarrollo del sector agroalimentario a nivel local. Esto ha sido uno de los pilares estratégicos y fundamentales en las políticas de desarrollo rural de estos territorios, con un papel determinante en su desarrollo económico y social.

Los aprendizajes compartidos permitieron constatar que la integración entre los eslabones y la innovación tecnológica y organizativa son factores determinantes para el desarrollo de cadenas de valor competitivas, inclusivas y sostenibles.

En el 2017, los intereses de la cooperación con Murcia se dirigieron hacia la gestión de políticas públicas para promover los encadenamientos productivos y la agregación de valor.

En sinergia con otras iniciativas de colaboración internacional (proyectos BASAL[2] y APOCOOP[3]), decisores/as locales y nacionales sostuvieron un intercambio con experiencias exitosas de la región de Murcia sobre cómo articular las políticas locales para fomentar un desarrollo

[2] BASAL (Bases ambientales para la sostenibilidad alimentaria) es un proyecto de cooperación internacional implementado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente de Cuba (CITMA) junto al PNUD con financiamiento de la UE y COSUDE.

[3] APOCOOP (Gestión cooperativa en el sector agropecuario) es un proyecto de cooperación internacional implementado en Cuba por la Asociación Nacional de Agricultores Pequeños (ANAP) con el apoyo financiero de COSUDE.

sostenible económico y ambientalmente de cadenas de valor agroalimentarias. Se pudo apreciar la importancia de la autonomía de esta región para la implementación de políticas públicas, visualizándose los espacios de intercambio, articulación y extensión existentes para favorecer las inversiones, la generación de cambios y la divulgación de los resultados.

El intercambio con directivos y expertos de la Consejería de Agua, Agricultura, Ganadería y Pesca de la región de Murcia sobre políticas públicas y su implementación para un desarrollo agropecuario local sostenible y las visitas realizadas a diferentes entidades nos permitió identificar varios aspectos relevantes, como es la autonomía regional para la implementación de políticas públicas de apoyo al sector agroalimentario y el desarrollo rural, así como la gestión de las cadenas de valor a nivel local. El gobierno de Cuba está inmerso en un conjunto de transformaciones y cambios en el marco institucional, con implicaciones jurídico-legales que conllevan a transformaciones organizativas y estructurales, algunas de las cuales están vinculadas al sector agrario. Esta experiencia nos ofreció sugerencias que pueden ser parte de ese diseño de mecanismos de gestión intersectoriales que contribuyan a un desarrollo agropecuario local sostenible en nuestro país.

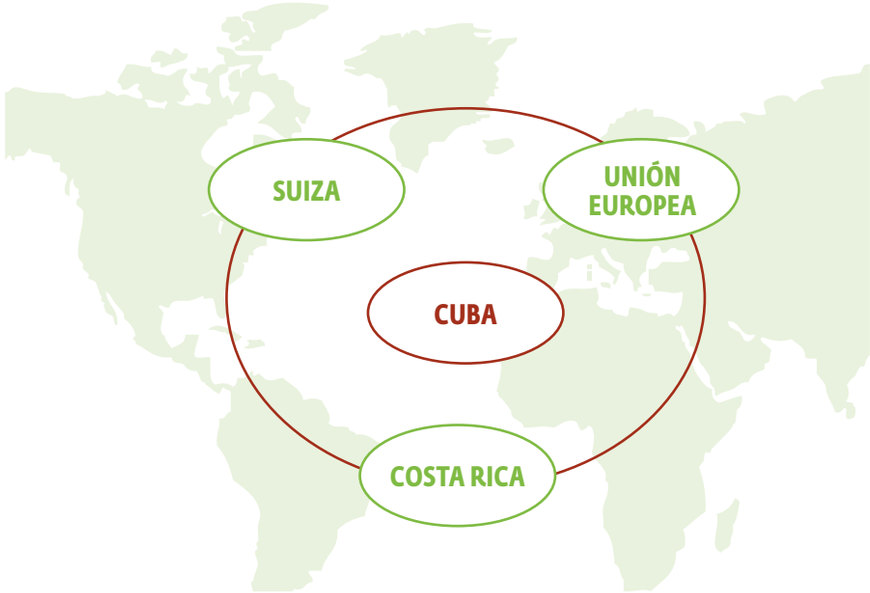
MORAIMA CÉSPEDES MORALES
DIRECTORA DE ASUNTOS INTERNACIONALES DEL MINAG

En resumen, entre los principales aprendizajes considerados relevantes para Cuba de esta colaboración con Murcia se han reconocido los siguientes:

- La eficiencia que muestran las cooperativas para el suministro de insumos y la transformación industrial.

- La importancia de tener en cuenta la calidad del producto en todo el proceso productivo.
- La relevancia del desarrollo de estudios de mercado y de consumidores para determinar la demanda de un producto y sus atributos de calidad en función de los requerimientos de los clientes finales.
- La relevancia de proyectar un desarrollo de las cadenas que tenga en cuenta a mediano y largo plazo la adaptación al cambio climático, la conservación y mejora de los suelos y el uso eficiente del agua.
- La importancia de establecer políticas e incentivos para incrementar la participación de mujeres y jóvenes en las cadenas agroalimentarias.

Fortalecimiento de capacidades para una gestión de la producción ganadera con mayor adaptación al cambio climático



CONTENIDOS DE LA COOPERACIÓN ESTABLECIDA

El Programa Nacional de Ganadería (PNG) del Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica (MAG) constituye un referente en el marco de la Cooperación Sur-Sur para el desarrollo de la ganadería en sus diferentes niveles e interacción: nivel primario (fincas pecuarias), nivel industrial (plantas de cosecha, recibo y procesamiento de la leche) y nivel organizacional (políticas, institucionalidad y gestión de cadenas). Es un sector que cuenta con acciones de mitigación y adaptación al cambio climático nacionalmente aprobadas y que acumula buenas

prácticas relacionadas con el manejo, la alimentación y el desarrollo genético, que resultan de interés para los países de Centroamérica; entre los que se encuentra Cuba.

Con el objetivo de disminuir las importaciones de alimento animal y desarrollar una ganadería más sostenible y soberana, el Ministerio de la Agricultura de Cuba implementa el Programa Nacional de Producción de Alimento Animal, el cual dirige sus acciones a incrementar y diversificar los sistemas de pastos y forrajes para contar con mayor disponibilidad local de alimento animal y así incrementar la resiliencia de las fincas ante la sequía y mejorar la salud animal. La experiencia de Costa Rica puede contribuir a enriquecer este programa, aportando aprendizajes y experiencias sobre el desarrollo de una ganadería tropical con mayor adaptación a los efectos del cambio climático.

Con el objetivo de favorecer que decisores/as, empresarios/as, técnicos/as y productores/as cubanos pudieran conocer y evaluar la experiencia de la ganadería costarricense, en el 2017 el proyecto AGROCADENAS, el MINAG y el PNUD, con financiamiento de la Unión Europea y COSUDE, iniciaron una cooperación entre Cuba y Costa Rica, que se enfocó hacia los siguientes temas:

1. Tecnologías sobre manejo, reproducción y alimento animal para favorecer la adaptación al cambio climático y la soberanía alimentaria.
2. Resultados de la mejora genética del ganado vacuno para lograr una mayor adaptación a las condiciones tropicales.
3. Políticas públicas y apoyo estatal para fortalecer el desarrollo de la ganadería.

Con el apoyo del Instituto de Desarrollo Local (INDER) perteneciente al MAG, una delegación cubana conformada por de decisores/as, empresarios/as y productores/as cubanos realizaron un amplio recorrido por Costa Rica para conocer in situ las experiencias exitosas.

RESULTADOS ALCANZADOS

El intercambio de experiencias desarrollado con esta colaboración permitió extraer aprendizajes y materializar acciones de colaboración entre el MAG y el MINAG.

Un primer resultado se relaciona con la oportunidad de intercambiar sobre tecnologías relacionadas con el manejo, reproducción y alimentación del ganado a nivel de fincas, que se consideraron de oportuna y posible implementación en el contexto cubano. Entre las más relevantes se identificaron:

- Tecnologías de ensilaje a partir de residuos de cosecha (piña)
- Rotación con el OM-22 para la alimentación del ganado
- Tecnología de reproducción de inseminación artificial a tiempo fija
- Manejo del ganado con cercas eléctricas y sus accesorios
- Buenas prácticas en la producción de queso a pequeña escala

En cada finca visitada se constató la preocupación por el cuidado del medio ambiente y por una alimentación del ganado basada en los pastos, leguminosas y plantas proteicas, con un mínimo de importación de piensos.

La colaboración con Costa Rica permitió establecer intercambios entre productores de ambas naciones sobre tecnologías para la producción de alimento animal, además de introducir nuevas técnicas en la reproducción de razas para la producción de leche y carne. Muchas de las experiencias constatadas se han puesto en marcha en fincas ganaderas de nuestro territorio, el cual se encuentra muy afectado por las sequías.

EDELVIO HIDALGO
JEFE DEL DEPARTAMENTO DE DESARROLLO Y CIENCIA
DE LA DELEGACIÓN PROVINCIAL DEL MINAG EN GRANMA

Respecto a la mejora genética, la delegación cubana pudo conocer los avances de Costa Rica y acordar la introducción a Cuba de embriones bovinos procedentes de ese país para contribuir a la obtención de una masa ganadera con mayor resiliencia a condiciones climáticas extremas, como las altas temperaturas y las prolongadas sequías. Este aspecto constituye uno de los principales desafíos que hoy enfrenta la ganadería vacuna en Cuba.

La introducción de embriones bovinos a nuestro país procedentes de animales de alto valor genético y adaptado a las condiciones del trópico que nos ha aportado la cooperación con Costa Rica contribuirá a una mejora de los indicadores reproductivos y a la especialización del rebaño vacuno cubano.

Es una ayuda muy importante para poder tener un desarrollo ganadero más eficiente y con mayor resiliencia a los impactos del cambio climático.

María Dolores Rivero
DIRECTIVA DEL GRUPO EMPRESARIAL GANADERO (GEGAN)

Otro aspecto importante de esta cooperación fue la posibilidad de intercambiar sobre las políticas que desde el MAG se implementan para favorecer los encadenamientos productivos y la adaptación al cambio climático.

También se pudo constatar el funcionamiento de la extensión agraria, que cuenta en su estructura con una agencia para atenderla desde el Estado, y el otorgamiento de microcréditos para pequeños emprendimientos, como estímulo para productores y productoras.

ALTERNATIVAS

3

De 2014 al 2020, el Ministerio de la Agricultura (MINAG) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) han implementado de forma conjunta el Programa de apoyo al fortalecimiento de cadenas agroalimentarias a nivel local (AGROCADENAS), en estrecha colaboración con el Ministerio de la Industria Alimentaria (MINAL) y el Ministerio de Comercio Interior (MINCIN). Esta iniciativa, contando con fondos de la Unión Europea y COSUDE, ha perseguido el objetivo de fortalecer el desempeño y la gestión de cadenas agroalimentarias con alta importancia para la sustitución de importaciones y que aportan a la seguridad alimentaria de Cuba, tales como: frijol, maíz, leche y carne vacuna.

Este material es parte de la serie Alternativas; en la cual, a partir de la sistematización de las acciones y resultados alcanzados por Agrocadenas, se divulgan aspectos innovadores desarrollados, para favorecer su conocimiento y replicación.

En este número se presenta a la Cooperación Sur-Sur y Triangular como una importante herramienta para el intercambio de experiencias, tecnologías e inversiones. Se define a esta cooperación, se destacan sus ventajas y se comparten los resultados y aprendizajes derivados de su utilización para apoyar el desarrollo de cadenas de valor en Cuba, a partir de la sistematización de las acciones implementadas con AGROCADENAS.

ISBN: 978-959-296-055-8

AGROCadenas PROGRAMA DE APOYO AL FORTALECIMIENTO DE CADENAS AGROALIMENTARIAS A NIVEL LOCAL

PNUD Al servicio de las personas y las naciones

MINAG MINISTERIO DE LA AGRICULTURA

Unión Europea

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

MINAL Ministerio de la Industria Alimentaria

MINCIN