



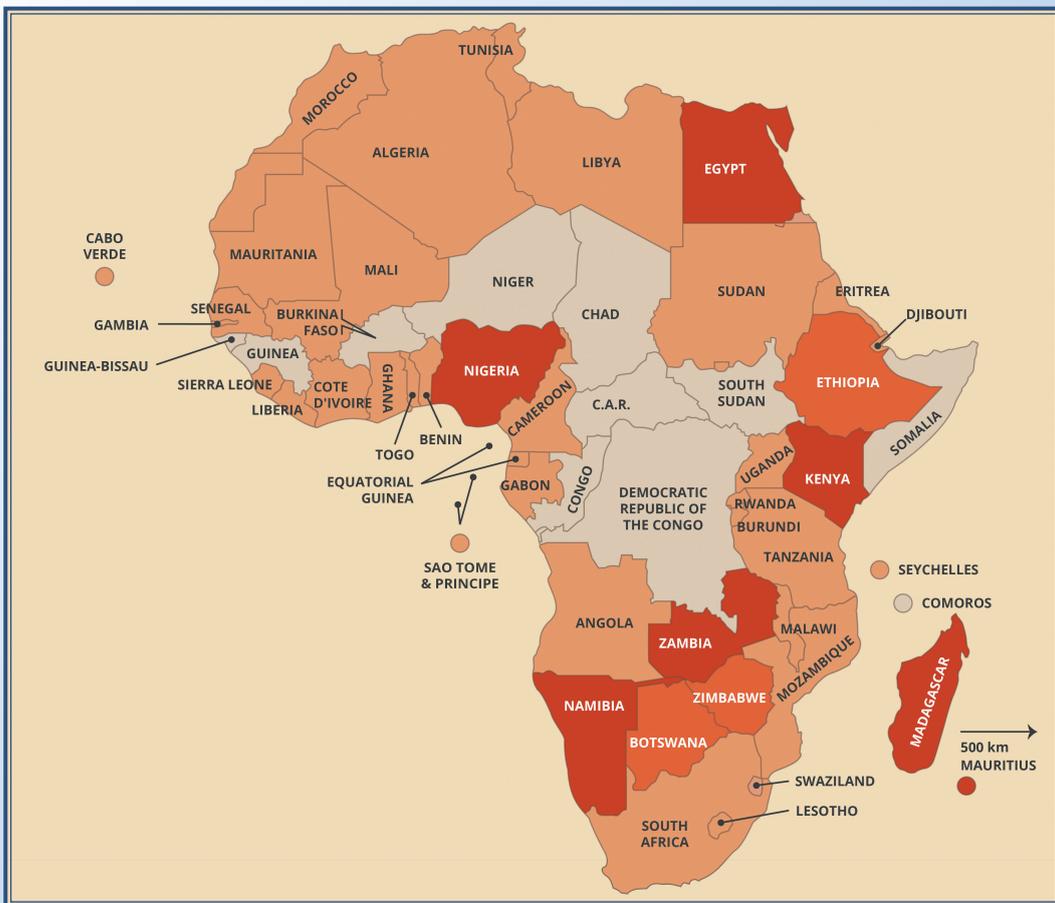
中國國際扶貧中心  
International Poverty Reduction Center in China



民强国盛

非洲筑巢，能否成功引凤？

# 非中经济特区比较研究



研究报告

2015 年第 6 期



## 致 谢

本报告的顺利完成得益于以下个人和组织的辛勤付出。

特别感谢联合国开发计划署和中国国际扶贫中心为本项目提供资金和技术支持。

感谢顾问团体进行实地考察并撰写报告。报告作者包括：Peter Gakunu（卡如姆斯咨询公司首席执行官，顾问团领导）；Alexander Demissie（顾问团成员，中非顾问）；Moritz Weigel（顾问团成员，中非顾问）；卓凯（国家开发银行研究院处长）；李莉（国家开发银行研究院研究员）。

本项目在非洲国家开展的实地考察和案例研究受到了埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚政府官员的积极回应和鼎力支持，其中包括：Shiferaw Solomon（埃塞俄比亚工业园发展公司首席执行官）、Yinka Kuforiji（拉各斯政府工商部荣誉理事办公室常任秘书）、Boniface Kunda（赞比亚商业贸易和工业部首席经济学家）、Robert Banda（赞比亚发展署多功能经济区经理）等。

中非经济特区的管理方和私营企业为案例研究提供了大量信息并接受采访，其中包括：中国齐源集团、埃塞俄比亚华坚集团、Jay Jay Mills Lanka、莱基自由区开发公司、卢萨卡南部多功能经济区公司以及赞比亚中国经济贸易合作区发展有限公司。

感谢联合国开发计划署埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚代表处的全力支持与配合，包括 James Wakiaga、Robert Asogwa 以及 Elda Chirwa，以及开发署亚太区曼谷中心李楠为报告的修改和完善提出了宝贵建议。

本研究项目由联合国开发计划署驻华代表处和中国国际扶贫中心共同协调完成。特别感谢联合国开发计划署的文霁洁、芮婉洁、尼尔斯·克努森、张琰、陈思齐和邵淼淼为项目协调和报告审阅做出的贡献。感谢中国国际扶贫中心左常升、黄承伟、张德亮、李昕、张晓颖、林华瑄和徐进为报告的审阅、以及设计和排版做出的贡献。



## 目 录

1. 执行摘要 .....	4
2. 经济特区 .....	5
2.1 定义 .....	5
2.2 类型 .....	6
2.3 理论效益 .....	6
3. 非洲经济特区 .....	7
3.1 背景 .....	7
3.2 非中经济特区合作 .....	10
3.3 案例研究 .....	12
3.4 埃塞俄比亚 .....	14
3.4.1 博莱工业区 .....	17
3.4.2 东方工业园 .....	18
3.5 尼日利亚 .....	20
3.5.1 莱基自由区 .....	23
3.5.2 拉各斯自由贸易区 .....	28
3.6 赞比亚 .....	29
3.6.1 卢萨卡南部多功能经济区 .....	32
3.6.2 赞比亚中国经济贸易合作区 .....	33
3.7 成功关键因素综述 .....	37
3.7.1 政治保证和支持 .....	37
3.7.2 政策和制度框架 .....	37
3.7.3 基础设施建设 .....	37
3.7.4 与地方经济的联系 .....	38

4. 中国的经济特区.....	38
4.1 背景.....	38
4.2 类型.....	39
4.2.1 经济特区.....	40
4.2.2 经济技术开发区.....	40
4.2.3 高新技术产业开发区.....	41
4.2.4 跨境经济合作区.....	41
4.2.5 保税区.....	41
4.2.6 出口加工区.....	42
4.2.7 物流园区.....	42
4.2.8 综合开发区.....	42
4.2.9 境外经贸合作区.....	42
4.3 空间布局.....	43
4.4 扩张模式.....	43
4.5 管理模式.....	43
4.5.1 政府主导型管理模式.....	43
4.5.2 综合管理模式.....	43
4.5.3 企业管理模式.....	43
4.6 案例研究.....	44
4.6.1 深圳经济特区.....	44
4.6.2 苏州工业园区.....	45
4.7 经济特区及其对中国减贫事业的影响.....	47
5. 非洲国家可以借鉴中国哪些经验? .....	47
6. 结论和建议 .....	48
6.1 对非洲政府进一步推动经济特区建设的建议 .....	49
6.2 对支持非洲经济特区建设的中国政府的建议 .....	52
6.3 对非洲经济特区中国建设者和开发者的建议 .....	54
7. 附件.....	56
8. 参考资料 .....	62



## 1. 执行摘要

非洲经济增长速度素来令人惊叹。预计到 2015 年，有七个非洲国家将跻身全球十大增长最快的经济体。在未来数年中，大部分非洲国家都将实现强劲经济增长。不过，尽管非洲经济增长势头正强，但各国政府仍然面临就业和减贫等重要挑战。为此，许多非洲国家将目光投向了中国。过去三十年里，中国以前所未有的方式证明了工业化对增加就业和帮助人口脱贫产生的巨大作用，而促进中国经济增长的一项重要手段就是上世纪 80 年代以来“经济特区”的成功兴建。20 世纪 70 年代起，非洲国家就已开始将经济特区作为吸引外商直接投资、转移技术和创造就业的一条途径。但迄今为止，非洲的经济特区建设总体并未在就业和减贫上为各国带来显著效果。目前，在中非合作的推动下，经济特区开始在非洲数国重新焕发活力。埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚等国经济特区实现了可观发展，而其中部分特区还吸引了国际投资者的广泛兴趣。

鉴此，本经济特区研究考察了非洲和中国的经济特区建设经验，并以埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚三个非洲国家的经济特区和两个中国经济特区作为案例进行重点研究。本研究不是为了分析经济特区作为一种工业化途径的恰当性，而是关注如何有效地利用经济特区。研究结果均来自对一、二手资料的详尽研究和分析，以及 2015 年 4 月对以上非洲三国进行的实地调查。时至今日，非中经济特区发展成效如何？非洲可否吸取中国在经济特区建设上的经验教训？未来，非中经济特区合作能如何得到加强？

本研究发现，各国政府和埃塞俄比亚、尼日利亚以及赞比亚的经济特区开发方设立的经济特区均面临类似挑战，比如协调参与各方、基础设施融资、与地方经济联动等等。目前，在埃塞俄比亚和赞比亚的中国主导或非中国主导的经济特区中，这些挑战得到了日益妥善的解决。

2015 年 12 月通过的《中非合作论坛<sup>1</sup>约翰内斯堡峰会宣言》和《中非合作论坛——约翰内斯堡行动计划（2016—2018）》明确指出通过设立首批资金 100 亿美元的“中非产能合作基金”等措施加强中非经济特区合作。

本研究首先概要介绍了经济特区的定义、类型和理论效益（第 2 章），然后进一步介绍了非洲经济区的历史发展和现状，并大致分析了经济特区政策、制度框架以及非洲三国当前和未来计划建设的经济特区。对于每个案例国，我们又挑选了两个经济特区进行详细考察（第 3 章）。第 4 章概要介绍了中国的经济特区，并将深圳经济特区和苏州工业园作为案例。第 5 章，我们探讨了非洲国家能如何获益于中国在发展和管理经济特区上的经验。第 6 章介绍了研究结论，并为非洲和中国的政策制定者及经济特区开发方和管理方提出相关建议，包括建议事项和避免事项，总结如下：

1 <http://www.gov.za/speeches/declaration-johannesburg-summit-forum-china-africa-cooperation-5-dec-2015-0000>

#### 对非洲政府进一步推动经济特区建设的建议：

- 确保高层达成政治承诺，支持高效部际合作
- 将经济特区项目纳入国家发展战略和计划
- 支持所有在经济特区发展过程中有比较优势的产业
- 在经济特区审批前，确保特区基础设施建设资金充裕，特区外基础设施完善
- 向经济特区的外国企业和地方企业建立合资公司提供奖励措施
- 调整高校和教育培训机构课程以满足经济特区劳动力的需求
- 遵循联合国工业发展组织《绿色工业园区导则》，制定较高的环境标准和实施机制
- 降低地方企业在经济特区的最低投资门槛

#### 对支持非洲经济特区建设的中国政府的建议：

- 启动非洲政府代表和经济特区管理者培训交流项目
- 利用中非发展资金，为非洲政府经济特区建设管理建立融资窗口
- 协助开发综合、泛非洲的数据库，制定各种经济特区立法、奖励措施、创业、就业协议模板以及采购协议模板，建立与地方经济的联系（非洲联盟协助支持）
- 向在经济特区与地方企业建立合资公司的中国企业提供奖励
- 向经济特区的重点行业提供技术教育和培训
- 在经济特区推广使用高效能源和可再生能源技术

#### 对非洲经济特区中国建设者和开发者的建议：

- 优先确定经济特区战略位置
- 聘用拥有国际工作经验和良好的跨文化能力、沟通能力的管理人员
- 促进经济特区企业与当地劳动力市场和当地企业的联系
- 开展地方、国家、国际市场推广活动，以英语和地方语言提供经济特区的重要信息

## 2. 经济特区

### 2.1 定义

在本研究中，“经济特区”（SEZ）一词主要用于指代某国特定的地理区域，且在该区域内施行不同于该国其他地区的行政、监管和财政制度。这些区域实施的不同规定通常涉及投资条件、税收、国际贸易等方面，一般旨在确保区域内的商业环境从政策角度来看比本国其他地区更为自由，实施的法规从行政角度来看更为高效（Dobrogonov 与 Farole 2012，Baissac 2011）。



## 2.2 类型

拥有不同目标和市场以及开展不同活动的经济特区正在日益增多，而各国对具有相似特点的经济特区也有不同指称。本研究虽无法对各类经济特区的特点和定义进行全面考察，但可为此方面进一步研究提供借鉴。概括而言，经济特区可主要分为如下三类<sup>1</sup>：

- **自由贸易区（FTZ）**是多分布于海港、空港、主要道路和铁路或边疆地区的一种经济特区。自贸区通常是小面积的免税区，为贸易活动提供仓储、保管和配送设施。
- **出口加工区（EPZ）**通常会为以出口为目的的制造及相关活动提供特殊激励和促进措施。在一些国家，工业区（园）能够满足出口加工区标准，但在有些国家，工业区（园）主要以国内市场为重点，所以只能享受有限的奖励和优惠。同时，越来越多的出口加工区还将捕获和处理数字资料、客服服务中心等数字网络远程服务纳入其活动范畴。此类出口加工区有时被称为“技术园”。另外，还有一类出口加工区叫“单一工厂出口加工区”，主要为单个企业提供激励。
- **多功能区（MPZ）**经常被称为“自由港”。它是一个更为宽泛的概念，涵盖的区域更大，甚至可包括整个城市。多功能区可为制造、住房、旅游、零售活动等多种活动创造便利，还可提供一系列激励和收益。

## 2.3 理论效益

过往研究认为，经济特区可主要产生如下效益（Ge 1999, FIAS 2008, Farole 2011, Zeng 2012）。在下一章里，我们将依据下述理论效益，对中国、埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚等国经济特区的成功经验进行评估。

- 经济特区尤其可通过吸引劳动力密集型的制造和服务业来**创造就业**；
- 经济特区能通过吸引投资和建立与全球供应链的联系来促进**出口增长和经济多元化**；
- 通过吸引外国投资者和向其他国家出口商品赚取**外汇收入**以满足一国的进口需求，并为政府提供发展所需的必要资源；
- 通过经济特区提供的激励措施吸引**外商直接投资**；
- 通过租赁土地、特区经营和收税来为**政府创收**；
- 通过让当地企业成为特区企业供应商来促进**经济特区以外地区的经济发展**；
- 通过员工在岗培训或更大规模培训来实现**知识转移**。当地企业可聘用曾在经济特区国际企业中工作的员工，并从其过往工作经验中获益；
- 通过成功经济特区的**示范效应**，显著提高国民经济的国际视角。

<sup>1</sup> 此分类主要依据“FIAS 2008”对经济特区的详细划分。

### 3. 非洲经济特区

#### 3.1 背景

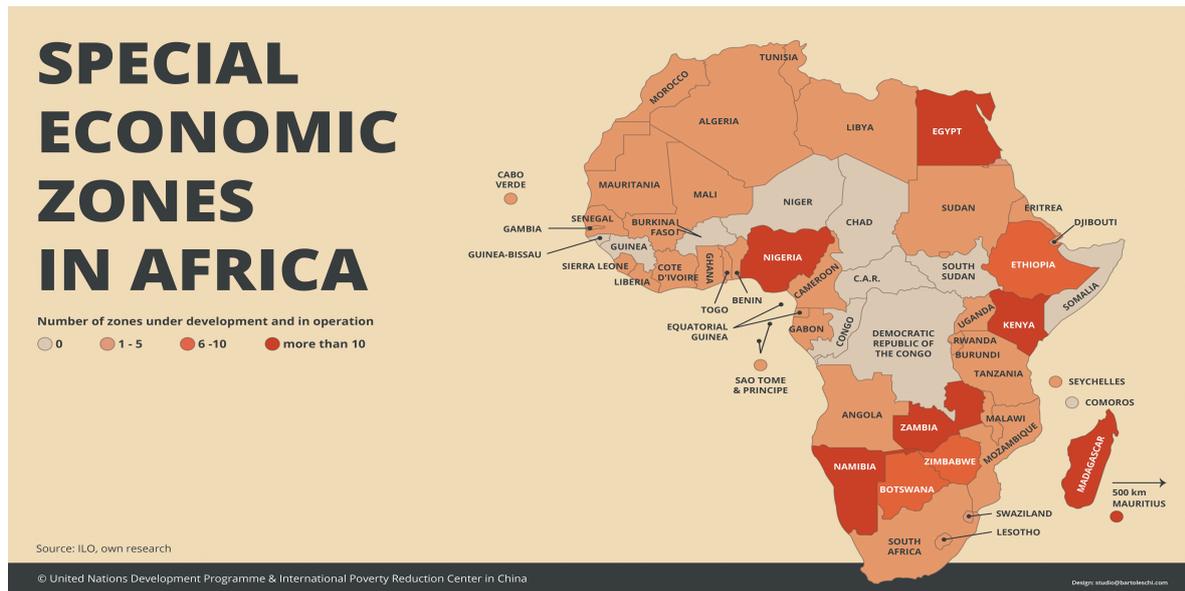


图 1：非洲经济特区

Special Economic Zones in Africa	非洲经济特区
Number of zones under development and in operation	建设和运行中的经济特区数量
More than 10	10 个以上
Source: ILO, own research	数据来源：国际劳工组织，独立研究
MOROCCO	摩洛哥
TUNISIA	突尼斯
ALGERIA	阿尔及利亚
LIBYA	利比亚
EGYPT	埃及
CABO VERDE	佛得角
GAMBIA	冈比亚
GUINEA-BISSAU	几内亚比绍
MAURITANIA	毛里塔尼亚
SENEGAL	塞内加尔
BURKINA FASO	布基纳法索
GUINEA	几内亚
SIERRA LEONE	塞拉利昂
LIBERIA	利比里亚
COTE D'IVOIRE	科特迪瓦
GHANA	加纳



Special Economic Zones in Africa	非洲经济特区
TOGO	多哥
BENIN	贝宁
MALI	马里
NIGER	尼日尔
NIGERIA	尼日利亚
CHAD	乍得
SUDAN	苏丹
ERITREA	厄立特里亚国
CAMEROON	喀麦隆
C. A. R.	中非共和国
SOUTH SUDAN	南苏丹
ETHIOPIA	埃塞俄比亚
DJIBOUTI	吉布提
EQUATORIAL GUINEA	赤道几内亚
SAO TOME & PRINCIPE	圣多美和普林西比
GABON	加蓬
CONGO	刚果
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO	刚果民主共和国
UGANDA	乌干达
KENYA	肯尼亚
SOMALIA	索马里
RWANDA	卢旺达
BURUNDI	布隆迪
TANZANIA	坦桑尼亚
ANGOLA	安哥拉
ZAMBIA	赞比亚
MALAWI	马拉维
NAMIBIA	纳米比亚
ZIMBABWE	津巴布韦
MOZAMBIQUE	莫桑比克
BOTSWANA	博茨瓦纳
SWAZILAND	斯威士兰
LESOTHO	莱索托
SOUTH AFRICA	南非
SEYCHELLES	塞舌尔
COMOROS	科摩罗
MADAGASCAR	马达加斯加
500 km	500 千米
MAURITIUS	毛里求斯
©United Nations Development Programme & International Poverty Reduction Center in China	©联合国开发计划署与中国国际扶贫中心
Design: studio@bartoleschi.com	设计: studio@bartoleschi.com

非盟“2063年议程”（Agenda 2063）提出，加快工业化进程是非洲国家减贫的关键举措（AU 2015）。因此，非洲国家必须通过完善相关政策、加强基础设施建设和实现具有竞争力的交易成本来创造良好的商业环境，从而克服其在经济规模和竞争力上面临的限制。为此，非洲经济特区为投资者推出了多项优势政策，如降低关税和增值税、通过“一站式服务”实现行政流程的简化和统一管理、提供重要的国内和国际基础设施、提供水、电和电信服务并降低其要素成本、放松外汇监管、当地银行提供优惠利率、降低运费等等。同时，非洲各国政府也制定了相关规定，要求投资者为本地市场创造技术性和非技术性就业岗位，并遵守当地的社会和环保法规。

虽然绝大多数非洲国家在20世纪90年代至本世纪前十年间设立了经济特区（FIAS 2008, Farole 2011），但诸如利比里亚、塞内加尔、毛里求斯等国已率先于上世纪70年代到80年代初将经济特区作为经济发展的一种工具。许多经济特区，如埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、尼日利亚、塞舌尔、津巴布韦等国特区，主要以建立在本国经济竞争优势之上的服饰、纺织和农产品加工业为重点产业。在经济特区拉动的结构性经济变革上，毛里求斯是个尤为成功的范例。从上世纪70年代起，毛里求斯便一直利用经济特区来引入进口替代措施和吸引过剩劳动力，从而对本国不稳定的社会和政治紧张局势进行管理（Baissac 2003, Sawkut 2009）。毛里求斯政府始终专注于经济特区的发展，尤其是在吸引外国投资者和为本国企业打造有利环境上不遗余力，进而减少了资本外逃的现象。现行贸易优惠协议也曾系统地用于吸引中国投资者与非洲当地企业建立合资公司，实现知识的快速转移。在上世纪80年代，毛里求斯将其经济愿景从进口替代转变为实现以经济特区为基础的出口导向型增长、农业和旅游业。政府在实施政策措施时的灵活性、对优惠贸易协定的利用以及生产力和专业化的提升，为毛里求斯经济特区的成功提供了支持（Baissac 2011）。

如今，非洲大多数经济特区都在利用欧盟“除武器外一切货物免税政策”（EBA）、美国“非洲增长与机遇法案”（AGOA）等现行贸易优惠政策来开展对欧盟和美国的出口活动。对位于尼日利亚莱基自贸区、埃塞俄比亚博莱工业区的企业而言，AGOA是促其投资的关键因素（LFZDC访谈、EIZDC访谈）。莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、南非、赞比亚等国也能根据国家禀赋和市场情况，为汽车业、铝业、铜矿开采和冶炼、石油与天然气等更为资金密集型的产业设立经济特区。总之，非洲正日益将经济特区作为创造就业机会、吸引外商直接投资以及进行技术和知识转移的一种手段。过去十年中，包括卢旺达、肯尼亚、南非、埃塞俄比亚在内的许多非洲国家就经济特区的设立和管理制定了全面的国家法律法规。虽然各国之间和一国之内的经济特区表现均有不同，但过往研究发现，非洲经济特区总体而言并不成功。加剧非洲经济特区长期弱势的因素有很多，其中特区内基础设施缺陷以及规划和管理的薄弱被视为主要挑战。有学者提出，非洲国家在未建立相关制度和法律框架的前提下成立经济特区是一种“本末倒置的行为”，对潜在投资者产生消极影响（Zeng 2012）。Auty指出：“当前，包括水电不稳、过度监管、海关征税、地理位置不佳、成本高、劳动力生产效率低等在内的一系列基础设施缺陷”导致非洲国家经济特区只能取得有限的成功（Auty



2011)。此外，Stein 也发现许多非洲经济特区“并未在特区内企业之间创造全面的正向和反向联动”，因此无法带来显著的经济和就业效益以及经济的结构转型（Stein 2008）。虽然上述挑战仍将存在，但以下案例研究显示（2015 年 4 月针对埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚三国进行），非洲国家正在积极应对挑战，并将经济特区的作用发挥得日益纯熟。

### 3.2 非中经济特区合作

在 2000 年中非合作论坛第一届部长级会议上，中国承诺将与非洲国家分享其利用经济特区促进投资和进行管理的经验（FOCAC 2000）。2006 年，在中非合作论坛第三届部长级会议期间，前中国国家主席胡锦涛宣布将在非洲国家建立 3-5 个经济特区（FOCAC 2006）。自 2007 年起，赞比亚、埃及、尼日利亚、埃塞俄比亚和毛里求斯相继成功设立经济特区。下图 2 展示了中国在中非合作论坛框架下在非洲建立的经济特区。

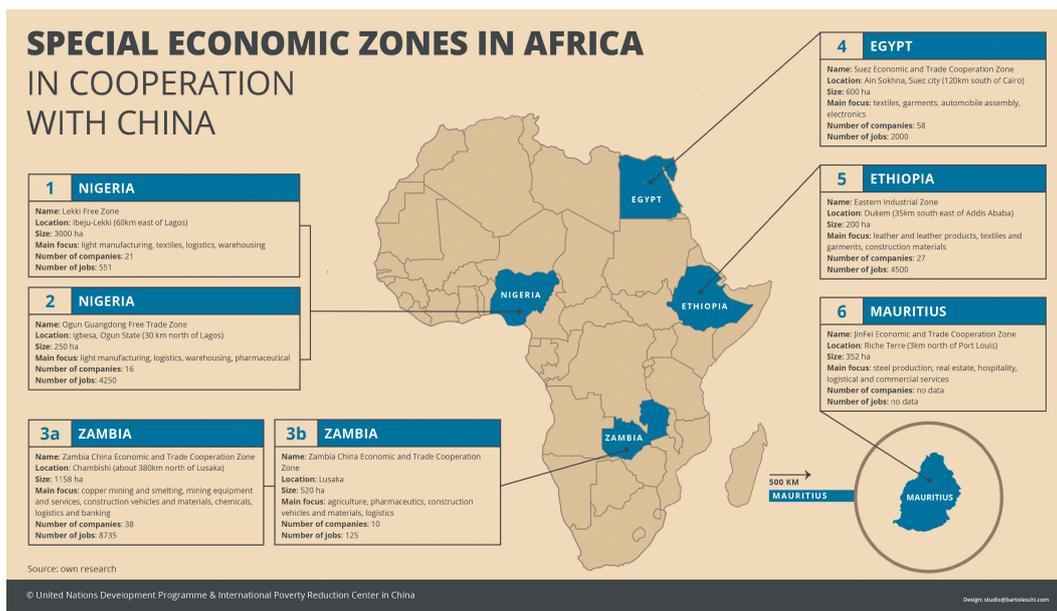


图 2：非中合作建立的经济特区

SPECIAL ECONOMIC ZONES IN AFRICA IN COOPERATION WITH CHINA	与中国合作建立的非洲经济特区
Nigeria	尼日利亚
Name: Lekki Free Zone Location: Ibeju-Lekki (60km east of Lagos) Size: 3000 ha Main Focus: light manufacturing, textiles, logistics, warehousing Number of companies: 21 Number of jobs: 551	名称：莱基自由区 地点：Ibeju-Lekki（拉各斯以东 60 公里） 面积：3000 公顷 重点产业：轻制造业、纺织、物流、仓储 企业数量：21 个 岗位数量：551 个

SPECIAL ECONOMIC ZONES IN AFRICA IN COOPERATION WITH CHINA	与中国合作建立的非洲经济特区
Name: Ogun Guangdong Free Trade Zone Location: Igbesa, Ogun State (30km east of Lagos) Size: 250 ha Main Focus: light manufacturing, logistics, warehousing, pharmaceutical Number of companies: 16 Number of jobs: 4250	名称: 奥贡广东自贸区 地点: 伊格贝萨, 奥贡州 (拉各斯以东 30 公里) 面积: 250 公顷 重点产业: 轻制造业、物流、仓储、制药 企业数量: 16 个 岗位数量: 4250 个
Zambia	赞比亚
Name: Zambia China Economic and Trade Cooperation Zone Location: Chambishi (about 380km north of Lusaka) Size: 1158 ha Main Focus: copper mining and smelting, mining equipment and services, construction vehicles and materials, chemicals, logistics and banking Number of companies: 38 Number of jobs: 8735	名称: 赞比亚中国经贸合作区 地点: 谦比希 (卢萨卡以北约 380 公里) 面积: 1158 公顷 重点产业: 铜矿与冶炼、采矿设备与服务、施工车辆与材料、化工、物流、银行 企业数量: 38 个 岗位数量: 8735 个
Name: Zambia China Economic and Trade Cooperation Zone Location: Lusaka Size: 520 ha Main Focus: agriculture, pharmaceuticals, construction vehicles and materials, logistics Number of companies: 10 Number of jobs: 125	名称: 赞比亚中国经贸合作区 地点: 卢萨卡 面积: 520 公顷 重点产业: 农业、制药、施工车辆与材料、物流 企业数量: 10 个 岗位数量: 125 个
Egypt	埃及
Name: Suez Economic and Trade Cooperation Zone Location: Ain Sokha, Suez City (120km south of Cairo) Size: 600ha Main Focus: textiles, garments, automobile assembly, electronics Number of companies: 58 Number of jobs: 2000	名称: 苏伊士经贸合作区 地点: 苏赫奈泉, 苏伊士市 (开罗以南 120 公里) 面积: 600 公顷 重点产业: 纺织、服饰、汽车组装、电子产品 企业数量: 58 个 岗位数量: 2000 个
Ethiopia	埃塞俄比亚
Name: Eastern Industrial Zone Location: Dukem (35km southeast of Addis Ababa) Size: 200 ha Main Focus: leather and leather products, textiles and garments, construction materials Number of companies: 27 Number of jobs: 4500	名称: 东方工业园 地点: 都克姆 (亚的斯亚贝巴东南 35 公里) 面积: 200 公顷 重点产业: 皮革与皮革产品、纺织与服饰、工程材料 企业数量: 27 个 岗位数量: 4500 个
Mauritius	毛里求斯



SPECIAL ECONOMIC ZONES IN AFRICA IN COOPERATION WITH CHINA	与中国合作建立的非洲经济特区
Name: JinFei Economic and Trade Cooperation Zone Location: Riche Terre (3km north of Port Louis) Size: 352 ha Main Focus: steel production, real estate, hospitality, logistical and commercial services Number of companies: no data Number of jobs: no data	名称: 晋非经贸合作区 地点: 瑞切泰雷 (路易港以北 3 公里) 面积: 352 公顷 重点产业: 钢铁生产、房地产、酒店、物流和商业服务 企业数量: 无数据 岗位数量: 无数据
©United Nations Development Programme & International Poverty Reduction Center in China	©联合国开发计划署与中国国际扶贫中心
Design: studio@bartoleschi.com	设计: studio@bartoleschi.com

经济特区的开发方和管理方是由中国商务部通过两轮竞标选出的国有或私营企业，由国有企业牵头相应的经济特区开发 (Brautigam 2009)。许多国家 (如佛得角、坦桑尼亚) 对主办经济特区表达了强烈兴趣，但由于其提案可行性不高而未获选 (Brautigam 和 Tang 2011)。市场规模、以往中国投资和过剩劳动力是选择经济特区主办国的决定因素 (Fu 2012)。埃及、毛里求斯、尼日利亚和赞比亚此前均接收过大量中国海外投资。就埃塞俄比亚而言，市场规模和过剩劳动力可算其决定因素。中国新近研究显示，经济特区是将中国制造活动向非洲迁移的重要工具，尤其是劳动密集型的成熟产业，如制鞋、纺织、皮革产品加工等 (Fu 2012, Lin 和 Wang 2014)。除在中非合作论坛框架下设立的经济特区以外，中国企业还单独设立了一些更小规模的经济特区，如在博茨瓦纳、尼日利亚、塞拉利昂、南非和乌干达创建的工业园和自贸区等 (Brautigam 2009, Brautigam 和 Tang 2013)。

### 3.3 案例研究

本节和下节，我们将对埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚三国经济特区的利用情况进行概要介绍<sup>1</sup>。三国的经济特区发展经验可谓大相径庭。其中，尼日利亚于 1992 年建立了首个经济特区，如今已增至 14 个，而赞比亚和埃塞俄比亚分别于 2006、2007 年才开始成立经济特区，迄今分别有 4 个和 2 个经济特区完全投入运营。三国经济特区的类型和重点产业也各不相同，从埃塞俄比亚的纺织工业园，到尼日利亚的制造业和贸易区以及赞比亚的铜矿。这些经济特区的面积也从数百到几千公顷不等，投资额从 1500 万美元到 14 亿美元不等。在一些经济特区中，首批企业才将要开始生产，而另一些经济特区则已完全投入运营多年，并创造了数千个岗位。

1 三个案例研究国家依据联合国开发计划署与中国国际扶贫中心先前与非洲各国政府进行的经济特区发展合作以及根据中非合作论坛框架设立的经济特区挑选而出。

以下关于三个案例国的研究主要包括了对各国经济特区相应制度和政策框架的考察，以及对运营、开发和规划中的经济特区的概要介绍。此外，还包含了对两个运行中经济特区的深度研究，其中之一为依据中非合作论坛框架而设立。该部分最后将总结影响经济特区取得成功的关键决定因素，如政治承诺和支持、政策和制度框架、基础设施发展和与地方经济联动等。同时，在第七章决策者所提建议的基础上，还对各国在经济特区发展和运营上遇到的挑战进行了探讨。案例研究所涉数据主要来自实地访问、调查、与政府代表、经济特区管理者、经济特区公司经理和员工（2015年1-4月）的访谈以及对其他一、二手资料的收集。下图3综合展示了三个案例国的经济特区数量、重点产业和制度安排。

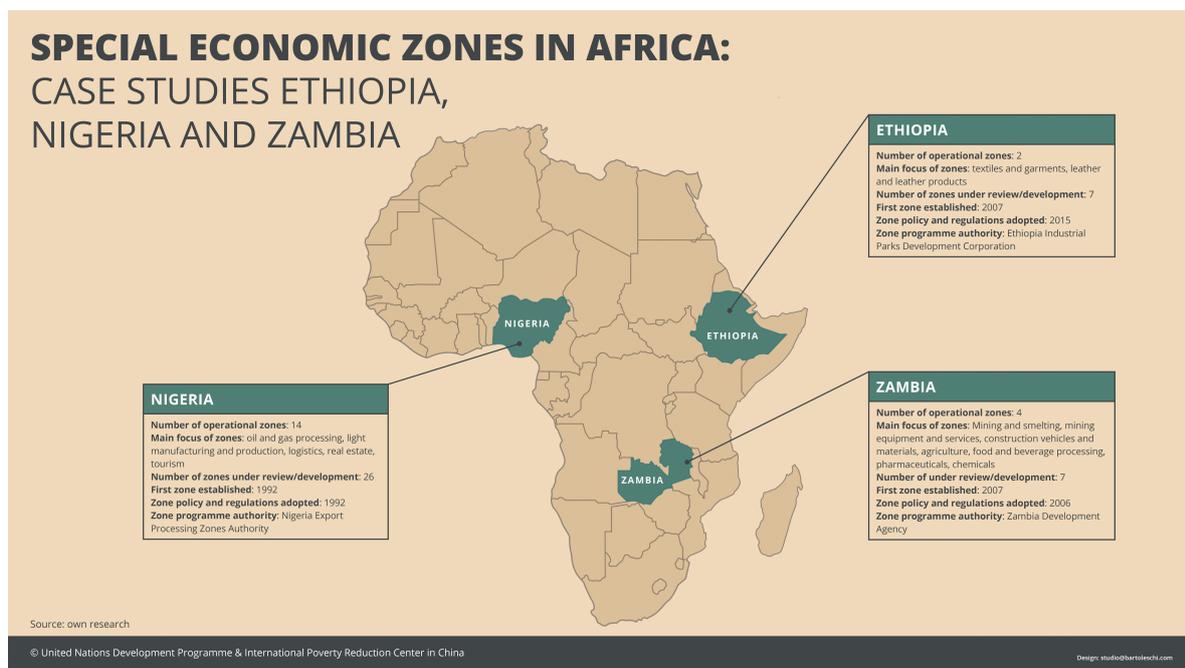


图3：非洲经济特区：埃塞俄比亚、尼日利亚、赞比亚案例研究

<p>Ethiopia Number of operational zones: 2 Main focus of zones: textiles and garments, leather and leather products Number of zones under review/development: 7 First zone established: 2007 Zone policy and regulations adopted: 2015 Zone programme authority: Ethiopia Industrial Parks Development Corporation</p>	<p>埃塞俄比亚 运行中经济特区数量：2 重点产业：纺织与成衣、皮革与皮革制品 审核中 / 建设中经济特区数量：7 首个经济特区成立时间：2007 经济特区政策与法规实施时间：2015 经济特区管理机构：埃塞俄比亚工业园发展公司</p>
--	--



Zambia Number of operational zones: 4 Main focus of zones: Mining and smelting, mining equipment and services, construction vehicles and materials, agriculture, food and beverage processing, pharmaceuticals, chemicals Number of under review/development: 7 First zone established: 2007 Zone policy and regulations adopted: 2006 Zone programme authority: Zambia Development Agency	赞比亚 运行中经济特区数量: 4 重点产业: 采矿与冶炼、采矿设备与服务、施工车辆与材料、农业、食品与饮料加工、制药、化工 审核中 / 建设中经济特区数量: 7 首个经济特区成立时间: 2007 经济特区政策与法规实施时间: 2006 经济特区管理机构: 赞比亚发展署
Nigeria Number of operational zones: 14 Main focus of zones: oil and gas processing, light manufacturing and production, logistics, real estate, tourism Number of under review/development: 26 First zone established: 1992 Zone policy and regulations adopted: 1992 Zone programme authority: Nigeria Export Processing Zones Authority	尼日利亚 运行中经济特区数量: 14 重点产业: 石油与天然气加工、轻型制造与生产、物流、房地产、旅游 审核中 / 建设中经济特区数量: 26 首个经济特区成立时间: 1992 经济特区政策与法规实施时间: 1992 经济特区管理机构: 尼日利亚出口加工区管理局
Source: own research	数据来源: 独立研究
©United Nations Development Programme & International Poverty Reduction Center in China	©联合国开发计划署与中国国际扶贫中心
Design: studio@bartoleschi.com	设计: studio@bartoleschi.com

### 3.4 埃塞俄比亚

埃塞俄比亚的发展主要是依据本国《增长与转型规划（2010/11-2014/15）》（GTP）<sup>1</sup>进行，总体旨在通过打造具备现代化高产农业和工业的经济来实现减贫。GTP提出，经济特区是实现国家工业化的途径之一，并对纺织与成衣、皮革与皮革制品、糖、水泥、金属与工程、化工、制药、农产品加工等大中型制造业经济特区的设立作出了明确规定。此外，与GTP配套的政策框架（GTP/PM）还规定了每年在经济特区成立的企业数量<sup>2</sup>，具体目标正由埃塞俄比亚两大运行中的经济特区——东方工业园（Eastern Industrial Zone）与博莱工业区（Bole Lemi Industrial Zone）逐步达成。后文，我们将对这两个经济特区进行具体考察。

2014年2月，埃塞俄比亚财政与经济发展部从亚的斯亚贝巴、德雷达瓦、阿瓦萨、孔博勒查等市获取了总计3537公顷土地，用于经济特区的建设（GTP/AP）。目前，埃塞俄比亚正考虑在这些地区新建或已在建设中的经济特区有7个（见图4）。2015年4月16日，埃塞俄比亚总理海尔马利亚姆·德萨莱尼（Hailemariam Dessalegn）参加了该国新建经济特区——埃塞俄比亚—中国东莞国际轻工业园的奠基仪式（CCTV 2015）。

1 埃塞俄比亚的第二个“增长与转型规划”将覆盖2016-2020年，计划于2015年9月公布。

2 投资经济特区的企业数量（按财年）：24（2010/11）、22（2011/12）、35（2012/13）、53（2013、14）、30（2014/15）。

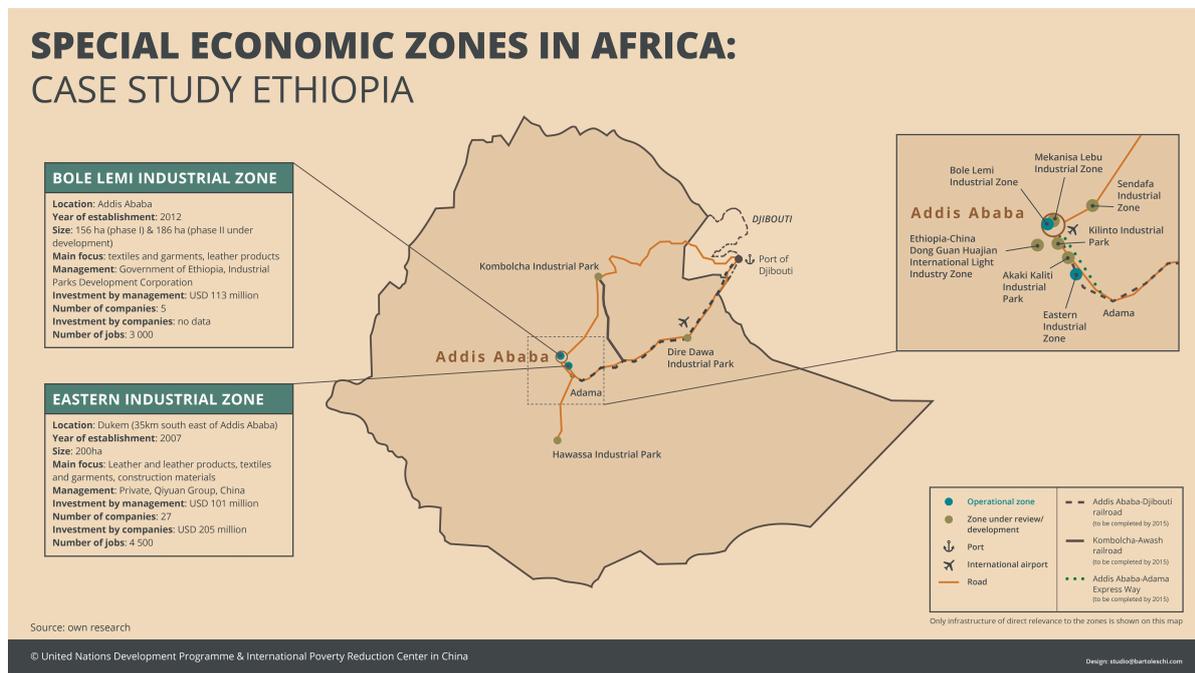


图 4：埃塞俄比亚经济特区

<p>Bole Lemi Industrial Zone</p> <p>Location: Addis Ababa</p> <p>Year of establishment: 2012</p> <p>Size: 156 ha (phase I) &amp; 186 ha (phase II under development)</p> <p>Main focus: textiles and garments, leather products</p> <p>Management: Government of Ethiopia, Industrial Parks Development Corporation</p> <p>Investment by management: USD 113 million</p> <p>Number of companies: 5</p> <p>Investment by companies: no data</p> <p>Number of jobs: 3000</p>	<p>博莱工业区</p> <p>地点：亚的斯亚贝巴</p> <p>成立时间：2012</p> <p>面积：156 公顷（1 期）、186 公顷（2 期在建）</p> <p>重点产业：纺织与成衣、皮革制品</p> <p>管理机构：埃塞俄比亚政府、工业园发展公司</p> <p>管理机构投资：1.13 亿美元</p> <p>企业数量：5</p> <p>企业投资：无数据</p> <p>岗位数量：3000</p>
<p>Eastern Industrial Zone</p> <p>Location: Dukem (35km south east of Addis Ababa)</p> <p>Year of establishment: 2007</p> <p>Size: 200 ha</p> <p>Main focus: Leather and leather products, textiles and garments, construction materials</p> <p>Management: Private, Qiyuan Group, China</p> <p>Investment by management: USD 101 million</p> <p>Number of companies: 27</p> <p>Investment by companies: USD 205 million</p> <p>Number of jobs: 4500</p>	<p>东方工业园</p> <p>地点：都克姆（亚的斯亚贝巴东南 35 公里）</p> <p>成立时间：2007</p> <p>面积：200 公顷</p> <p>重点产业：皮革与皮革制品、纺织与成衣、工程材料</p> <p>管理机构：私营企业，中国其元集团</p> <p>管理机构投资：1.01 亿美元</p> <p>企业数量：27</p> <p>企业投资：2.05 亿美元</p> <p>岗位数量：4500</p>



Addis Ababa, Adama, Kombolcha Industrial Park, Hawassa Industrial Park, Dire Dawa Industrial Park, Port of Djibouti, Mekanisa Lebu Industrial Zone, Sendafa Industrial Zone, Kilinto Industrial Park, Ethiopia-China Dong Guan Huajian International Light Industry Zone, Akaki Kaliti Industrial Park	亚的斯亚贝巴、阿达玛、孔博勒查工业园、阿瓦萨工业园、德雷达瓦工业园、吉布提港、梅卡尼萨勒布工业园、森达法工业园、基林托工业园、埃森哲俄比亚—中国东莞华坚国际轻工业园、阿卡基卡里提工业园
Operational zone, Zone under review/development, Port, International airport, Road	运行中园区、审批 / 建设中园区、港口、国际机场、公路
Addis Ababa-Djibouti railroad (to be completed by 2015)	亚的斯亚贝巴—吉布提铁路（2015 年竣工）
Kombolcha-Awash railroad (to be completed by 2015)	孔博勒查—阿瓦什公路（2015 年竣工）
Addis Ababa-Adama Express Way (to be completed by 2015)	亚的斯亚贝巴—阿达玛高速路（2015 年竣工）
Only infrastructure of direct relevance to the zones is shown on this map	本图仅展现与园区直接相关的基础设施。
Source: own research	数据来源：独立研究
©United Nations Development Programme & International Poverty Reduction Center in China	© 联合国开发计划署与中国国际扶贫中心
Design: studio@bartoleschi.com	设计：studio@bartoleschi.com

埃塞俄比亚工业部（MOI）也在积极推进经济特区的建设，并与来自中国和土耳其的私人投资者以及世界银行订立经济特区开发协议。其中，与世界银行签订的协议就包括为基林托工业园的建设和博莱工业区的扩张提供财务和技术支持，同时旨在加强经济特区的整体制度和监管框架，以及特区内企业之间的联动（世界银行 2014）。此外，政府还依据该协议为基林托工业园制定了移民安置政策框架，工业部计划将其作为解决未来经济特区发展过程中社会和环境问题的蓝图（MOI 2013）。除上述运营或建设中的经济特区外，工业部还对巴赫达尔、贡德尔、吉玛、默克莱等地经济特区的潜在发展进行了研究（MOI 2013、亚迪斯财富 2012）。在实现经济特区发展目标的过程中，埃塞俄比亚政府成功实现了不同合作方的共同参与。世界银行主要负责为经济特区建设提供财务支持，并为强化特区项目和制度提供专业技术；中方合作伙伴则负责提供基础设施融资、外商直接投资以及有关经济特区开发和管理的培训及技术支持。埃塞俄比亚将经济特区作为本国工业化的基础，争取在未来十年内实现经济特区发展年投资额达 10 亿美元，成为“非洲大陆领先的制造工厂”（彭博社 2015）。

### 制度与政策框架

埃塞俄比亚《第 769/2012 号法规》中包含的“投资公告声明”首次提出有关经济特区开发和管理的內容。声明对经济特区进行了定义（第 2-17 段），指出经济特区的开发“应由联邦政府负责，或在必要时由政府 and 私营部门共同投资”（第 32-2 段）。声明还包括了有关管理和监督经济特区的規定和机构（第 34、35 段）。同年，埃塞俄比亚政府成立“埃塞俄比亚工业发展园公司”

(EIDZC)，作为负责经济特区管理和监督工作的机构，但不包括此前建立的私营园区，即中国东方工业园和土耳其森达法工业园。EIDZC 是一家能“直接获得银行贷款或寻求国外援助”的国有企业（亚迪斯财富 2012）。由于需要更为全面和有效的经济特区法律、监管及运营框架，政府后又在“第 886/2015 号声明”中新增“关于工业园的声明”，并于 2015 年 4 月 9 日正式生效。该声明包含了多条规定，用以确保经济特区与地方经济的联动、促进就业机会的创造和技能发展、以及落实环保措施。工业园开发方的责任包括实现地方制造企业与工业园企业的联动，以提高地方技术能力和打入国际市场。开发方和园区企业均须通过必要的知识和技术转移，使埃塞俄比亚本地人员能够接替海外外派人员工作。环境与森林部应在各工业园成立办事处，以确保环保法规的落实。埃塞俄比亚仍在不断扩大其经济特区政策框架，并着手制定国家级的经济特区战略（EIDZC 访谈）。

### 3.4.1 博莱工业区

博莱工业区是埃塞俄比亚首个由政府运营的经济特区。博莱工业区占地 156 公顷，位于亚的斯亚贝巴东南约 10 公里处，直通亚迪斯亚巴国际机场以及埃塞俄比亚主要进出口走廊——亚的斯亚贝巴—吉布提港高速公路。博莱工业区成立于 2012 年，一期开发工程已接近竣工。迄今，共有 12 家国际制鞋、纺织和服饰生产企业在此进行投资，其中 5 家企业已正式投入运营，创造了约 3000 个岗位。博莱工业区二期工程正在进行之中，完工后将使园区面积扩大一倍至 344 公顷。埃塞俄比亚政府至今已向园区投资 1.13 亿美元，并向世界银行贷款 2.5 亿美元作为园区扩张资金（EIZDC 访谈）。



博莱工业区某服饰工厂生产设施



博莱工业区标准厂房

EIZDC 一直通过与中方伙伴<sup>1</sup>的合作进行园区规划和开发，并通过与埃塞俄比亚大使馆的协作以及首相办公室和埃塞俄比亚投资委员会的直接支持，成功吸引到包括中国乔治鞋业集团（George Shoes Group）、尼顿制衣（Nitton Apparels Manufacturing）、印度阿仕顿服饰（Ashiton Apparel）、维斯提斯服饰（Vestis Garment）、斯里兰卡杰杰服饰（Jay Jay Garment）、韩国辛提思服饰（Shintis Garment）在内的多方国际投资者（EIZDC 访谈）。

1 作者无法获得有关该合作关系的背景资料。



EIZDC 还与专业技术职业教育培训机构 (TVET)<sup>1</sup> 及行业协会建立合作，促进园区企业与当地商品服务供应商及劳动力市场的联系 (EIZDC 访谈)。不过，据园区某企业经理透露，新的职业培训机构仍处于早期发展阶段，故仍不足以满足园区企业的劳动力需求 (JayJay 访谈)。

基础设施和公用设施服务发展的落后 (包括水电供应) 是博莱工业区面临的主要挑战。在永久变电站建成之前，目前的电力问题已通过移动配电站得到解决。由于埃塞俄比亚国家电网首要依赖水力发电，因此园区运营所需电力主要来自可再生能源。同时，由于园区供水仍不方便，部分投资企业的生产运营也因此推后。此外，政府参与实体之间缺乏合作是 EIZDC 和园区企业共同面临的另一挑战。希望新通过的《关于工业园的声明》能为园区建设提供全面的法律依据，帮助解决一些各方协调难题 (EIZDC 访谈、JayJay 访谈)。

### 3.4.2 东方工业园

作为埃塞俄比亚首个私营经济特区，东方工业园<sup>2</sup> 位于亚的斯亚贝巴东南 35 公里处奥罗米亚地区的都克姆镇，是依据中非合作论坛框架迄今成立的 6 个在非中国经济特区之一。亚的斯亚贝巴—吉布提高速路横贯都克姆；此外，亚的斯亚贝巴—吉布提港铁路线上将新建一座火车站，计划于 2016 年竣工。吉布提港是埃塞俄比亚的主要海外贸易商品港口，位于工业园以东 730 公里。中国政府或开发商是否曾参与园区选址尚未可知，但鉴于其与首都之间的距离以及与国际运输路线的有限连通，园区选址并非理想。



东方工业园入口处电子公告牌显示了阿姆哈拉文招聘启事，以及园区企业产品和服务需求广告。



华坚集团生产车间



力帆汽车生产车间

目前，东方工业园由中国投资方——江苏其元集团 (其元集团) 全资所有和全权管理。最初，江苏永钢集团于 2007 年通过中国商务部竞标流程成为工业园的主要开发方，其元集团为少数合伙

1 埃塞俄比亚纺织业发展机构 (第 180/2010 号规定)、皮革业发展机构 (第 181/2010 号规定)、金属工业发展机构 (第 182/2010 号规定)。

2 工业园的中文名称 (Dongfang Gongye Yuan 东方工业园) 一般译为 “Eastern Industrial Zone”，园区入口指示牌和园区官网也会使用 “Eastern Industrial Zone” 一称。此外，部分园区资料还将工业园称为 “Eastern Industrial Park”、“Oriental Industrial Park”、“Orient Industrial Garden”、“Oriental Industrial Garden” 或 “Dukem Industry Park”。

人。由于全球经济危机导致的财务危机，永钢集团于 2008 年退出项目，其元集团遂开始负责工业园的发展和管理工作（Brautigam 和 Tang 2011）。作为中国最大的钢铁生产企业之一，永钢集团拥有员工 1 万余名，2010 年年收入达 45 亿美元。其元集团则是一家钢管和铝生产商，旗下员工 1000 余名。集团在中国有 12 家分公司，美国 2 家，埃塞俄比亚 5 家，其中埃塞俄比亚分公司均位于东方工业园内。

起初，工业园计划开发占地 500 公顷，投资额 1.46 亿美元，并通过在五年内吸引 80 家中国企业来创造 2 万余个就业岗位（Geda 和 Meskel 2009, Brautigam 和 Tang 2011）。但后因财务困难，工业园不得不将面积缩减至 200 公顷，投资额降至 1.01 亿美元（世界银行 2011）。迄今，有 27 家中国企业为工业园投资总计 2.05 亿美元，并创造了 4500 个就业岗位（其元集团访谈）。在本研究期间，埃塞俄比亚政府并未对解决当前就业情况与最初计划之间的空缺采取任何行动或政策变革。

2010 年，其元集团旗下企业中舜水泥制品有限公司成为首家在东方工业园运营的企业。之后，有 26 家企业陆续加入，包括鞋履、建筑与包装材料、钢材、服饰生产商以及汽车组装、皮革加工企业等。

埃塞俄比亚政府虽非东方工业园股东，但从一开始便对园区发展给予了最高级别的政治支持，包括频繁的总统和部长级访问、奥罗米亚地区和都克姆镇高级别代表访问等<sup>1</sup>。中国同样对东方工业园的发展作出了高级别政策承诺，并通过海外贸易和经济合作区计划提供相关支持，为工业园开发方提供高达 4400 万美元的赠款和 2.94 亿美元长期贷款，以支付高达 30% 的可行性研究成本；进行实地访问，与工业园主办政府进行规划和协商；提供土地使用、法务和保险费用；以及高达 50% 的迁移费用和中方银行贷款利率贴现。此外，张家港市政府还为其元集团提供了有关园区设计的技术援助（Brautigam 和 Tang 2011）。

根据世界银行 2010 年进行的一项研究，埃塞俄比亚政府和其元集团的角色和职责在相关备忘录中已作出规定。其元集团负责东方工业园的规划、开发、管理和推广，以及保障充足的融资。埃塞俄比亚政府则须承担 30% 的基础设施成本并以优惠条件提供土地、管理针对合格出口导向型投资的奖励政策：对所有出口创收提供 20% 的外汇留成（工业园之外的企业为 10%）；提供包括结关在内的一站式服务以促进业务运作；以及向其元集团办事处指派工业部官员，以协调和支持服务的提供。此外，有别于主办国政府负责工业园基础设施建设的惯例做法，其元集团承担起发展园区基础设施的责任，如输电线建设、供水服务、废水处理等，由埃塞俄比亚政府支付其中 30% 的成本。电信服务将由埃塞俄比亚电信公司提供，服务内容与园区外企业完全相同（世界银行 2011）。但其元集团代表于 2015 年 4 月称，由于尚未获得园区基础设施发展的预期支持，工业园开发因此遭遇重大延迟（其元集团访谈）。

过去八年里，东方工业园面临着诸多对自身发展产生重要影响的难题。其中，基础设施融资是

<sup>1</sup> 最近一次高级别访问来自 2014 年 5 月埃塞俄比亚总统穆拉图·特肖梅（Mulatu Teshome）对东方工业园发展进度的考察。同月，中国总理李克强也访问了园区（其元网站）。



园区开发方面面临的主要挑战，尤其是开发方还须负责为通向园区和园区内基础设施的建设融资。由于前期必要投资和资金垫付困难，中国和埃塞俄比亚政府提供的补贴实际难以到位。此外，开发方和园区企业在寻找本地供应商上也遭遇难题。一方面，开发方不得不自行建设水泥厂和进口炉渣来确保工业园的发展；另一方面，华坚集团在工业园设立生产车间的一个主要原因就是能获得本地皮革加工企业的支持，但由于质量问题以及税务条例对本地供应商的打击（为保证外汇收入，优惠税率仅针对出口商品而非本地出售的商品），华坚集团无法完全从本地市场中获得其所需材料和设备（Helen Hai 访谈）。此外，吉布提港高昂的运输成本、集装箱短缺和停放时间过长等将继续成为工业园开发方和园区企业的重要负担。

园区企业一般通过在当地报纸刊登广告和园区主入口的电子屏告示从当地直接雇佣员工（其元集团访谈）。工业园大多数员工都来自附近社区。在工业园就业是当地人学习技能和赚取收入的好机会。华坚集团对员工发展进行了大量投资，为员工提供语言、技术和管理培训，包括在中国参加为期 3-12 个月的培训课程，旨在使员工具备管理岗位所需的能力。如员工在培训结束后仍留在公司任职，那么此举对公司而言十分具有成本效益。此外，由于许多员工通勤耗时较长，为提高其工作主动性和生产效率，公司还在工作时间内为员工免费提供三餐。公司餐厅供应埃塞俄比亚当地食物，满足该国基督徒和穆斯林教徒的饮食习俗（华坚集团访谈）。

### 华坚集团：埃塞俄比亚工业化先驱力量

作为东方工业园最大的企业，华坚集团对工业园的发展作出了重要贡献，为当地创造 3500 余个就业岗位。自 2012 年投产以来，集团已生产 380 万双鞋出口至美国和欧盟，在埃塞俄比亚皮革制品出口中占比极高。集团 CEO 张华荣对企业 在埃运营制定了长期战略。华坚集团在继续对东方工业园投资的同时，还将通过开发“埃塞俄比亚—中国东莞国际轻工业园”来大幅增加集团在该国的经营活动。预计到 2016 年，集团对轻工业园的开发投入将达 4 亿美元。华坚集团前任副总裁海宇女士认为，华坚在东方工业园的成功，为现今国际投资者对推动埃塞俄比亚工业化进程表现出的强烈兴趣奠定了基础。此外，海宇女士还与埃塞俄比亚政府紧密合作，参与博莱工业园的发展和市 场活动。

## 3.5 尼日利亚

作为非洲最大的经济体、最大的石油出口国和最大的石油天然气储备国，尼日利亚现有人口 1.785 亿，GDP 达 5650 亿美元。过去十年中，尼日利亚经济实现了强劲增长，年均增长率达 6.5%。根据 2014 年的最新分析，该国经济现主要以工业和服务业为主导，两者各占总 GDP 的 6.8%（EIU 2015）。为吸引不断增加的劳动力，尼日利亚目前正通过设立经济特区来加快本国工业化进程。尼日利亚建设经济特区的主要目的在于通过尼日利亚和西非消费市场以及针对欧美的贸易优惠政策来





Zones in Lagos: Snake Island International Free Zone, Ladol Logistics Free Zone, Airline Services Export Processing Zone, Badagry Creek Integrated Park, Nigeria Aviation Handling Company, Madewell & Textile INC. Free Zone, Baklang Free Zone, Sahara offshore Logistics Base Free Zone, Dangote Industries Free Zone	拉各斯周边经济特区：蛇岛国际自由区、Ladol 自由物流区、航空服务出口加工区、巴达格瑞湾综合园、尼日利亚航空装卸公司、美德威尔纺织有限公司自贸区、Baklang 自由区、撒哈拉离岸物流基地自由区、丹哥特工业自由区
Operational zone, Zone under review/development, Port, Airport free zone, Free Trade Zone, Free Zone, Port, International airport, Road, Railroad	运行中园区、审批 / 建设中园区、机场自由区、自贸区、自由区、港口、国际机场、公路、铁路
Only infrastructure of direct relevance to the zones is shown on this map	本图仅展现与园区直接相关的基础设施。
Source: own research	数据来源：独立研究
©United Nations Development Programme & International Poverty Reduction Center in China	©联合国开发计划署与中国国际扶贫中心
Design: studio@bartoleschi.com	设计：studio@bartoleschi.com

## 制度与政策框架

尼日利亚出口加工区管理局（NEPZA）是负责监督审查尼日利亚自由区实施情况的联邦政府机构。NEPZA 第 63 号法令（1992）对尼日利亚境内自由区的成立和运营作出了具体规定（NEPZA 1992）。通过与相关州和地方政府当局合作，NEPZA 主要负责促进对授牌自由区的本地和海外投资，以及本国工业化进程的规范和协调。此外，NEPZA 还负责批准自由区的开发计划、基础设施建设年度预算、自由区推广以及相关服务和设施的供应和维护。NEPZA 与相应的自由区开发方一道，负责在园区内设立海关、治安、移民及类似岗位，从而为投资者提供“一站式服务”；还要监管自由区公共和私营企业的经营活动，推动解决与贸易相关的劳资纠纷等。同时，NEPZA 须监督园区管理员（外国与本地）以实现自由区的统一管理，并为所有批准通过的企业发放经营许可和牌照。

NEPZA 管理委员会由一名主席、各部委代表（商务部、旅游部、工业与技术部）、尼日利亚港口公司董事总经理、尼日利亚商业、工业、矿业与农业协会代表、尼日利亚制造业协会代表、尼日利亚出口协会代表、尼日利亚中央银行代表、私营部门代表以及 NEPZA 主任组成（NEPZA 1992）。NEPZA 一方面对本国经济特区的发展进程进行全局把控，一方面与各州和地方政府相关机构（主要是各工商业部委）进行紧密合作，为各辖区自由区的落实提供支持。以下两个案例研究——莱基自由区和拉各斯自贸区均处于拉各斯州政府管辖下，由拉各斯州商业与工业部管理。

拉各斯州商业与工业部与 NEPZA 共同对莱基自由区（LFZ）、拉各斯自贸区（LFTZ）以及包括全新规划的国际机场和莱基深水海港在内的一切相关项目的发展进行监督。国际机场和深水海港同时还是莱基半岛未来发展的重要组成部分。拉各斯州政府通过莱基世界投资有限公司来确保自身对莱基地区发展的参与。就莱基自贸区而言，州政府还为 Tolaram 集团提供额外土地（约 600 公顷）供项目的进一步发展使用（MOCI 访谈）。此外，州政府通过组织一年一度的 Eko 出口贸易展销会

和印制宣传资料来帮助莱基自由区吸引投资。拉各斯州长还与地方商界定期举行会谈，以鼓励各方对自由区进行投资（MOCI 访谈）。拉各斯州政府通过利益相关方论坛，协调了莱基半岛数个大型项目的实施，具体包括：（a）莱基自由区项目，由中国—尼日利亚联营公司运营；（b）拉各斯自贸区和莱基港项目，由新加坡—尼日利亚合作开发；（c）炼油和石化厂项目，由尼日利亚丹哥特集团实施；（d）莱基—艾普国际机场项目，由拉各斯州政府与私人投资者合作实施。如下文详细介绍，莱基自由区和拉各斯自贸区均已投入运营。莱基港、丹哥特炼油厂和莱基—艾普机场则预计将在 2018 年以前投入运营。

据拉各斯州商业与工业部称，莱基市一处全新城市增长中心的开发将成为拉各斯州政府的首优任务（MOCI 访谈）。该中心占地 1 万公顷，将打造成为一个综合性的工业、商业和居住区。莱基自由区所处的 Ibeju-Lekki 辖区距拉各斯市中心 60 公里。随着拉各斯市的快速发展和向 Ibeju-Lekki 地区的扩张，地方政府与项目开发方之间的关系也变得日益重要。有时，与地方社区的紧张关系还会影响到自由区项目的推进（LFZDC 访谈）。其中，主要难题来自土地分配和对当地社区的相关赔偿上。尽管莱基自由区开发公司管理层认为，土地分配和赔偿是拉各斯州政府与 Ibeju-Lekki 地区受影响社区之间的问题，但地方社区代表向 LFZDC 频频直接提出赔偿要求的确导致了项目规划的不确定性。从与 LFZDC 管理层的讨论中可知，随着当地社区和相关社会关系对决策流程影响的日益加大，文化差异显然在其中发挥着重要作用。例如，当政府将园区基础设施扩张纳入考量后，由于项目规划中将涉及新的管理和赔偿细节，因此园区管理层不得不参与相关社区关系的培育。中国开发商有时还会难以对地方社区的各种社会关系问题与索赔请求进行区分，因为此类问题本应早已得到解决。不过，LFZDC 管理层已意识到问题的反复出现，并在通过拉各斯州政府的参与来努力解决与土地有关的问题。同时，各方也寄希望于新任拉各斯州长 Ambode（来自 Ibeju-Lekki 当地）来帮助促进社区和园区开发方之间的关系，并利用其对当地情况的了解，使项目开发方不再因当地社区反复索赔而遭遇挫败。

### 3.5.1 莱基自由区

莱基自由区（LFZ）坐落于莱基半岛，距离拉各斯中心城区东部 60 公里，总占地面积 16500 公顷。距离拉各斯国际机场 70 公里，距离拉各斯最大的港口阿帕帕港 50 公里，距离市中心 2.5 小时车程。由于公共交通设施并不完善，目前自由区的交通不太便利。但是，它距规划待建的新国际机



莱基自由区路标



场仅 10 公里，该机场将于 2018 年竣工。

根据中国政府的“走出去”战略以及在 2016 年中非合作论坛第三届部长级会议上做出的关于在非洲建立经济贸易合作区的决定，中国财团建立了中非莱基投资有限公司（图 6）。该公司随后与拉各斯州政府和尼日利亚莱基全球投资有限公司建立一家合资公司莱基自由区开发公司（LFZDC）。中国财团占有该合资企业的大部分股权（60%），而拉各斯州政府和莱基全球投资有限公司共占有剩余的 40% 股权（Brautigam 和 Tang 2011，LFZDC 访谈）。

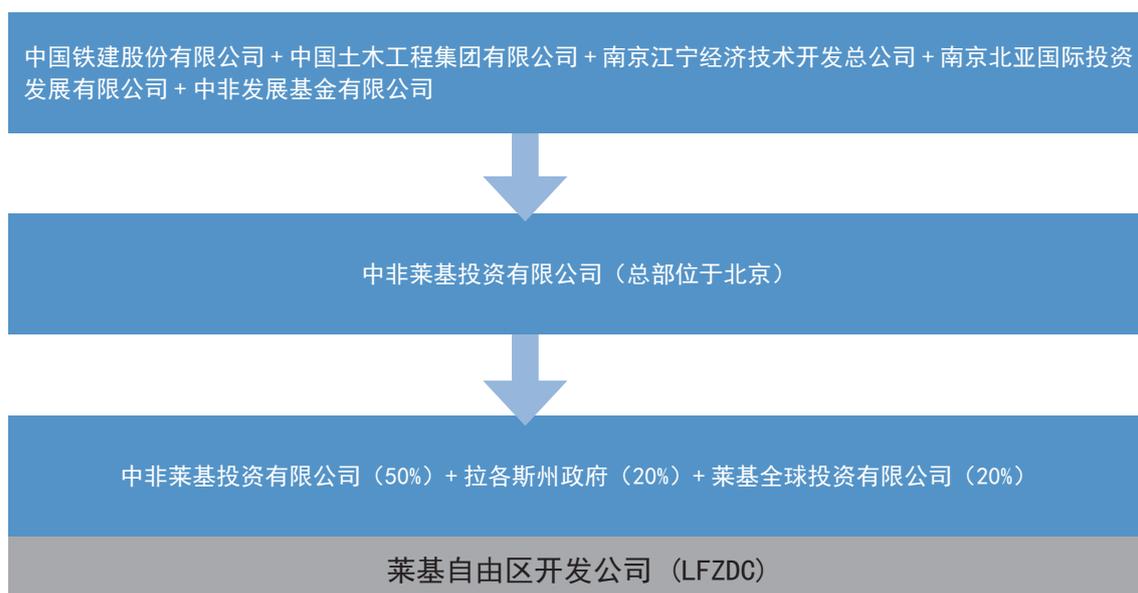


图 6：莱基自由区开发公司股东

中国铁建股份有限公司（CRCC）是中国第二大建筑企业。作为一家国有企业，中国铁建受中国国务院监管。中国土木工程集团有限公司（CCECC）为中铁建子公司，两者在全世界共同开展了由上万名员工参与的 60 多个项目。CRCC 和 CCECC 均为非洲的主要建筑企业，在非洲各地均设有联络处。根据北京中非莱基投资有限公司的股权分配结果，两家公司共同拥有 50% 的股份。南京江宁经济技术开发区总公司持有 15% 的股份，为设计和开发中国南京江宁经济技术开发区的财团提供技术支持。南京北亚国际投资发展有限公司为中国一家私营风险投资企业，占有 15% 的股份。剩余的 20% 股份由中非发展基金有限公司（CADF）持有。CADF 是由国家开发银行设立的一家专用投资基金。CRCC、CCECC 和 CADF 在中国财团中发挥的主导作用凸显了中国政府对于莱基自由区的重视。

2008 年，莱基自由区开发公司（LFZDC）启动了莱基自由区的一期开发工程，总占地面积达到 3000 公顷。尼日利亚联邦政府和拉各斯州政府授予了该企业开发、运营和管理莱基自由区的独家合法权利。2008 年项目启动时，中国财团就项目如何融资和运行存在重大的财务和管理方面的

分歧。造成这一问题的部分原因是 2008 年开始的全球金融危机，但还有一个原因是未明确由哪家财团企业主导该项目。最后只有通过中国政府的干预，由商务部出面，才解决了这些初期问题。自 2010 年开始，中国土木工程集团有限公司被授予了项目主导权。此后，项目才取得了进展。LFZDC 现任董事总经理从 2010 年开始一直掌握着该公司的大权。他于 20 世纪 70 年代来到非洲，参与了坦赞铁路的建设。LFZDC 副总理由尼日利亚人出任，从而确保了项目考虑到尼方的利益（LFZDC 访谈）。



莱基自由区地图



莱基自由区开发公司行政大楼内部场景

根据“一轴六园”的设计方法，莱基自由区包含了轻工制造、纺织、物流、汽车装配和房地产开发设施。在各方的妥善协调和精心整合实施下，自由区能够很好地从莱基半岛其他两大私人投资项目中挖掘协同效应：一个是由丹哥特产业有限公司（Dangote Industries）提议的炼油和碳氢化合物工业园，另一个是由新加坡—尼日利亚投资者 Tolaram 集团提议的配有深海港口莱基港的拉各斯自由贸易区（世界银行 2011）。管理层相信，自由区将通过吸引中国投资和企业投资，构建与中国的必要桥梁，从而在推动尼日利亚制造业发展中发挥重要作用（LFZDC 访谈）。

LFZDC 设定了明确的目标：莱基自由区应当成为莱基半岛自由区开发方案的核心（LFZDC 访谈）。LFZDC 一期开发工程预算为 2.65 亿美元，其中 2 亿美元来自中国财团，剩余的 6500 万美元来自尼日利亚公众和私人投资者。由莱基全球投资有限公司负责筹集资金（MOCI 访谈、LFZDC 访谈）。在目睹自由区取得初步成功后，一批双边和多边金融机构目前已与自由区接洽，有意为自由区的进一步发展提供投资资本（LFZDC 访谈）。

近年来，中国对莱基自由区一直表现出很大的兴趣，意在将其打造成中非经济关系的成功案例。目前，中国驻尼日利亚大使馆和 LFZDC 的合作关系更加密切，尼方和 CCECC 北京总部代表之间的互访交流更加频繁（LFZDC 访谈）。人们已清楚地认识到莱基自由区作为西非国家门户的重要性。自由区企业可以通过签署优惠协议进入海外市场。目前，有关各方也在努力创建一个更加有利的环境，推动中国企业在自由区的投资（LFZDC 访谈）。迄今为止，莱基自由区吸引了 21



家企业入驻，投入资本总计 1.56 亿美元。预计投资总额将达到 4.18 亿美元（附件表 4）。另外 79 家企业已在自由区登记注册，预计将于明年投资（LFZDC 访谈）。莱基自由区投资企业目前创造了 551 个固定工作岗位（附件表 1）。在施工阶段或者季节性高峰期，本地雇员人数已达到 2000 人（LFZDC 访谈）。有趣的是，本地职工的招募工作由拉各斯一家专业招聘公司负责（LFZDC 访谈）。现有 21 家投资企业的永久雇员来自多个州，例如三角州、奥贡州、伊博姆州、奥孙州、拉各斯州或翁多州。实地考察期间参观的中国企业（万豪门业、MC 照明、H&Y、中国重卡国际、爱家家具）高管都是中国人，而员工都是尼日利亚人（MC 照明、LFZDC 访谈）。自由区内唯一一家尼方企业（Crown Natures）总经理为斯里兰卡人（LFZDC 访谈）。

由于基础设施的缺乏，莱基自由区的一些企业提供厂内员工宿舍（LFZDC 访谈）。另一些企业为居住在外部社区的员工提供班车接送服务。居住在员工宿舍的员工对宿舍环境和总体安排表示满意（爱家家具访谈）。



爱家家具公司的中国员工



公司管理人员和 LFZDC 职工宿舍



员工宿舍

拉各斯州政府和自由区管理层表示，目前尚无针对工厂职工的本地或国际培训机会，与本地学校或职业培训机构尚未建立联系。但是，拉各斯政府和自由区管理层正在考虑近期与这些学校和机构建立联系（MOCI 访谈、LFZDC 访谈）。LFZDC 管理层认为，自由区发展面临的主要挑战有以下几类：

- **电力供应**

尼日利亚是非洲的石油生产大国，属于石油输出国组织（OPEC）。但是，尼日利亚超过 75% 的人口无法直接获得资源。因此，对于莱基自由区管理层而言，目前面临的最大的挑战就是该区域的电力供应问题。电力供应成为了 LFZDC 吸引更多企业投资的严重阻碍。等待拉各斯州政府和国家政府解决电力问题无果后，LFZDC 决定建设自己的燃气发电厂。该发电厂于 2015 年 5 月开始运营。压缩天然气和液化天然气将从尼日利亚本地采购。根据管理层所述，这将解决自由区进一步发展面临的主要问题之一（LFZDC 访谈）。

- **莱基自由区基础设施建设**

由于公共基础设施十分有限，汽车是自由区的唯一交通方式。这对于自由区企业而言是

一个巨大的挑战，尤其体现在员工招募方面（MOCI 访谈、LFZDC 访谈）。由于在 Ibeju-Lekki 地区建设了越来越多的居民区，基础设施也越来越完善，管理层相信自由区附近地区将提供更多的合格员工。目前，所有区域开发商以及投资企业的关键员工都住在园区，以减轻交通压力。

#### • 不同政府机构间缺乏协调

尼日利亚出口加工区管理局（NEPZA）是控制自由区发展的主要管理机构，其宗旨是协调和简化不同联邦机构（即海关当局、尼日利亚港口管理局等）的任务，以确保业务的正常运行。虽然 NEPZA 做出了全面的承诺，但它还不足以撼动对区域开发商和投资企业造成巨大影响的不同官僚机构的既得利益（LFZDC 访谈）。由于进出口加工货物港口装卸的延期、针对自由区内所生产商品的免税申报的遗漏、尼日利亚境外资本收益汇回的难题以及政策的不一致性，部分企业已经撤回了投资。就政策不一致而言，一个典型的例子是尼日利亚中央银行规定禁止洗钱，而 NEPZA 却允许资本在经济特区内外的自由流动（LFZDC 访谈）。LFZDC 管理层表示，必须要建立一个拥有充分权力的实体机构，以便挑战既得利益，努力达到期望目标。

#### • 沟通和理解差距

中国财团合作伙伴之间以及中国与尼日利亚合作伙伴之间存在的沟通和理解差距极大地影响了莱基自由区项目的进展，尤其是在项目的初期阶段。LFZDC 管理层表示：“在项目的一开始，中方并没有提供所需的人力，而是派遣了一批外语教师和翻译人员，他们对自由区的建设工作完全不了解。中国合作伙伴无法适应当地的气候条件和工作环境。面对本地人的工作态度，他们变得不知所措，根本不明白该如何处理与 Ibeju-Lekki 社区的关系”（LFZDC 访谈）。直到 2010 年，随着一批经验更丰富的管理层和工程师的到来，沟通和理解问题才逐步得以解决。同样的，在一开始，州政府为中方提供了 LFZDC 60% 的股权，目的是为了刺激投资，而不是因为尼方已经做好充分准备，希望由中方担任合作伙伴（MOCI 访谈、LFZDC 访谈）。即便是在今天，工作中的理解和沟通差距也无处不在。但是，根据管理层所述，沟通和理解问题正在日益改善。为了持续改进这个问题，尤为重要的一点是需要招聘合适的中方人员。此外，尼方管理层也更加熟悉中方的管理风格，因此双方之间的摩擦正在减少。沟通和了解当地风俗的重要性在现任总经理身上得到了很好的体现。他是一位经验丰富的管理者，拥有 25 年的海外项目经验。在上世纪 70 年代，他第一次来到非洲，从事坦赞铁路项目的管理工作。从那以后，他监管了非洲境内的众多项目。在尼日利亚驻扎超过 11 年后，他清楚地认识到同行之间的沟通和理解对于任何具体项目的总体效果都会产生深远的影响。他一直认为，员工的职业道德和工作态度也同样很重要。他尤其注重职业道德和工作态度的改进，认为这是莱基自由区开发取得成功的一个重要方面。他认为，



自己的管理岗位可以发挥沟通桥梁的作用，能够营造一种解决沟通问题的有利环境，以促进区域未来的发展。他定期参加与本地社区、政府代表和本地企业的会议，学习和了解他们的看法，以便就区域的未来发展做出更加明智的决定（LFZDC 访谈）。

#### • 未与学习机构建立联系

目前，自由区企业与该国的学习机构之间尚未建立联系（MOCI 访谈、LFZDC 访谈）。只提供在职技能培训。拉各斯州政府和 LFZDC 已将其视为未来发展的一个领域。目前，拟与 Ibeju-Lekki 地方政府区域的学校合作开展职业培训课程（LFZDC 访谈）。

### 3.5.2 拉各斯自由贸易区

拉各斯自由贸易区位于拉各斯中心城区东部 60 公里处，总占地面积 850 公顷。自贸区项目于 2002 年开工建设，初始占地面积为 215 公顷。2012 年，又新征用了 590 公顷土地。自贸区有望在 2018 年开始全线运营。自贸区赞助商 Tolaram 集团总部位于新加坡，但自 20 世纪 70 年代起一直在尼日利亚开展业务。该公司在尼日利亚和加纳拥有主要业务，是这两个国家的领先企业之一，涉及快速消费品、能源、基础设施、分销、物流、数字服务、造纸和纺织等多个领域。拉各斯自贸区的全面运营工作由拉各斯自由贸易区公司（LFTZC）负责，后者为 Tolaram 集团的独资公司。

根据 LFTZC 人员介绍，他们目前正在将拉各斯自贸区打造成整个西非地区的多产品和物流枢纽。自贸区将迎来一批石油和石油化工总厂、农产品和其他制造企业。自贸区除了拥有出口加工区的典型特征外，与莱基港的结合也赋予了其战略职能。建成后，莱基自由区的投资企业将通过莱基港将产品出口至海外市场（LFZDC 访谈）。

莱基港口莱基自贸区企业（LPLE）是一家负责开发、建设和运营拉各斯自贸区内多功能港口的特设机构。尼日利亚港口管理局和拉各斯州政府为 LPLE 的股东，Tolaram 集团将通过 LFTZC 间接持有港口的股权。LPLE 在莱基自贸区内注册，根据《尼日利亚出口加工区法令》拥有自贸区内的运营许可证。

拉各斯自贸区允许贸易、服务、仓储、制造和包装企业前来投资。根据拉各斯自由区状态报告，自由区投资企业的最低资金要求为 100 万美元。自 2012 年起，第一家落户自贸区的企业为 Raffles Oil LFTZ，系一家棕榈油炼油企业。Raffles 生产植物油并出售给本地和国际客户。该公司于 2013 年 7 月开始商业运营，目前共招募了 250 名员工，共投入资金 3000 万美元。在自贸区完成投资的另一家企业为 Insignia LFTZ。Insignia 为快速消费品生产软质包装并与 Raffles Oil 形成互补。到目前为止，Insignia 共投入了大约 2000 万美元用于设施建设，计划在西非扩大业务，旨在成为包装行业的领军企业。与附件（附件，表 1）中所列的其他自由区的情况一样，拉各斯自贸区企业无需缴纳各类联邦、州和政府税费，无需获得进出口许可证，可以将他们在自贸区内所挣得的利润和红利汇回本国，还可以将他们的商品全部销往尼日利亚关税区。除了两家已投资的企业外，目前有多达五家企业有意

对自贸区进行进一步投资。

### 3.6 赞比亚

《赞比亚 2030 年国家长期愿景》提出了“到 2030 年成为繁荣的中等收入国家”这一目标 (RoZ2006a)。赞比亚期望通过实施五年国家发展计划实现国家愿景。《第六次修订国家发展规划》(RoZ 2014) 的一个目标是在 2013 至 2016 年期间，通过建成赞比亚第一批的 6 个经济特区以及新开发另一处经济特区<sup>1</sup> 以改善国内的投资环境和工业基地。迄今为止，赞比亚共有 11 个经济特区处于审核、建设或运行阶段 (参见图 7 和附件二)。

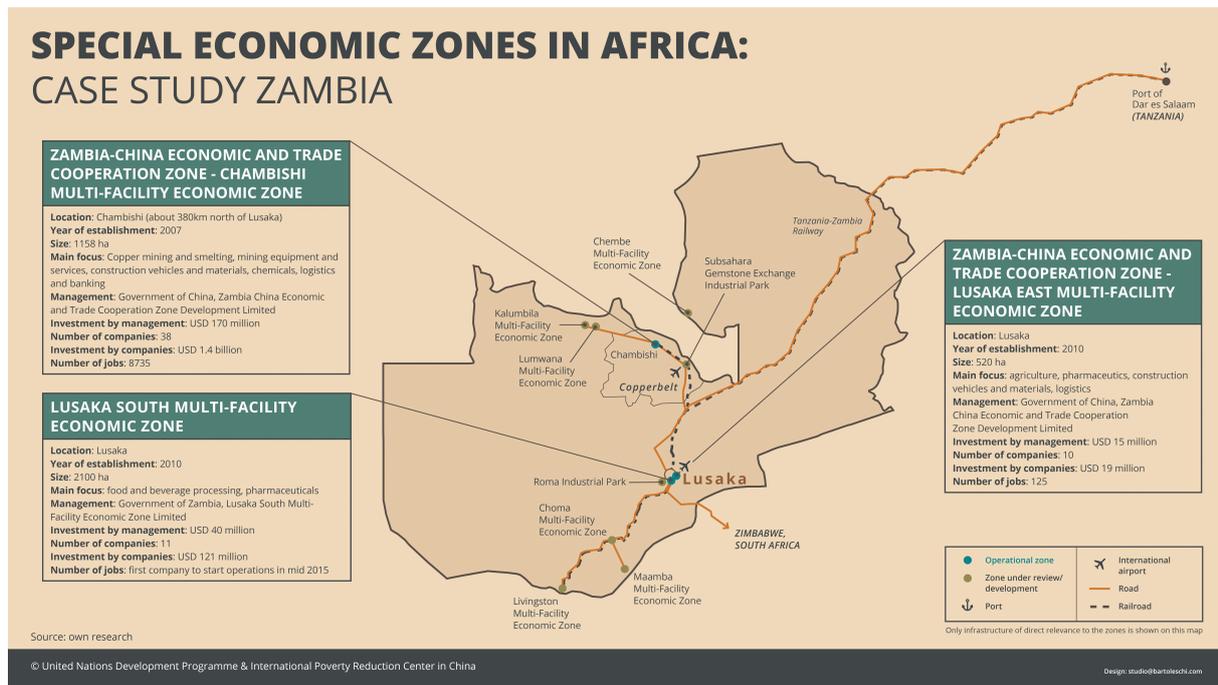


图 7：赞比亚经济特区

SPECIAL ECONOMIC ZONES IN AFRICA: CASE STUDY ZAMBIA	非洲经济特区： 赞比亚案例研究
ZAMBIA-CHINA ECONOMIC AND TRADE COOPERATION ZONE - CHAMBISHI MULTI-FACILITY ECONOMIC ZONE	赞比亚—中国经济贸易合作区——谦比希 多功能经济区
Location: Chambishi (about 380km north of Lusaka)	地点：谦比希（距卢萨卡北部 380 公里处）
Year of establishment: 2007	成立年份：2007 年
Size: 1158 ha	面积：1158 公顷

1 赞比亚目前有两类经济特区：多功能经济区 (MFEZ) 和工业园。将于 2016 年竣工的六大经济区为谦比希 (Chambishi) 多功能经济区、卢萨卡 (Lusaka) 南部多功能经济区、卢萨卡东部多功能经济区、卢姆瓦纳 (Lumwana) 多功能经济区、罗马 (Roma) 工业园以及撒哈拉以南宝石交易工业园。新经济特区将在距卢萨卡东南部约 300 公里处的乔马 (Choma) 地区建成。虽然政府在多功能经济区的开发中优先以下领域：卢萨卡、恩多拉 (Ndola)、姆普隆古 (Mpu Lungu)、琴贝 (Chembe)、纳孔德 (Nakonde)、卡索巴拉萨 (Kasubalesa) 和韦尼伦嘎 (Mwinilunga)，但也欢迎投资者对赞比亚其他地区的经济特区进行投资 (MCTI 2015)。



Main focus: Copper mining and smelting, mining equipment and services, construction vehicles and materials, chemicals, logistics and banking	重点产业：铜矿开采和冶炼、采矿设备和服务、施工车辆和材料、化学品、物流和银行业务
Management: Government of China, Zambia China Economic and Trade Cooperation Zone Development Limited	管理机构：中国政府、赞比亚中国经济贸易合作区发展有限公司
Investment by management: USD 170 million	管理机构投资：1.7 亿美元
Number of companies: 38	企业数量：38
Investment by companies: USD 1.4 billion	企业投资：14 亿美元
Number of jobs: 8735	岗位数量：8735
LUSAKA SOUTH MULTI-FACILITY ECONOMIC ZONE	卢萨卡南部多功能经济区
Location: Lusaka	地点：卢萨卡
Year of establishment: 2010	成立年份：2010 年
Size: 2100 ha	面积：2100 公顷
Main focus: food and beverage processing, pharmaceuticals	重点产业：食品和饮料加工、药物
Management: Government of Zambia, Lusaka South Multi-Facility Economic Zone Limited	管理机构：赞比亚政府、卢萨卡南部多功能经济区有限公司
Investment by management: USD 40 million	管理机构投资：4000 万美元
Number of companies: 11	企业数量：11
Investment by companies: USD 121 million	企业投资：1.21 亿美元
Number of jobs: first company to start operations in mid 2015	岗位数量：第一家公司于 2015 年年中开始运营
Chembe Multi-Facility Economic Zone	琴贝多功能经济区
Subsahara Gemstone Exchange Industrial Park	撒哈拉以南宝石交易工业园
Tanzania-Zambia Railway	坦赞铁路
Kalumbila Multi-Facility Economic Zone	卡鲁姆比拉多功能经济区
Lumwana Multi-Facility Economic Zone	卢姆瓦纳多功能经济区
Chambishi	谦比希
Copperbelt	铜带
Roma Industrial Park	罗马工业园
Lusaka	卢萨卡
Choma Multi-Facility Economic Zone	乔马多功能经济区
Livingston Multi-Facility Economic Zone	利文斯顿多功能经济区
Maamba Multi-Facility Economic Zone	马安巴多功能经济区
ZIMBABWE, SOUTH AFRICA	南非津巴布韦
Port of Dar es Salaam (TANZANIA)	达累斯萨拉姆港（坦桑尼亚）
ZAMBIA-CHINA ECONOMIC AND TRADE COOPERATION ZONE - LUSAKA EAST MULTI-FACILITY ECONOMIC ZONE	赞比亚—中国经济贸易合作区——卢萨卡东部多功能经济区
Location: Lusaka	地点：卢萨卡
Year of establishment: 2010	成立年份：2010 年
Size: 520 ha	面积：520 公顷
Main Focus: agriculture, pharmaceuticals, construction vehicles and materials, logistics	重点产业：农业、制药、施工车辆和材料、物流

Management: Government of China, Zambia China Economic and Trade Cooperation Zone Development Limited	管理机构：中国政府、赞比亚中国经济贸易合作区发展有限公司
Investment by management: USD 15 million	管理机构投资：1500 万美元
Number of companies: 10	企业数量：10
Investment by companies: USD 19 million	企业投资：1900 万美元
Number of jobs: 125	岗位数量：125
Operational zone	运行区
Zone under review/development	审核 / 建设区
Port	港口
International airport	国际机场
Road	公路
Railroad	铁路
Only infrastructure of direct relevance to the zones is shown on this map	本图仅显示与上述区域直接相关的基础设施
Source: own research	资料来源：自行搜索
©United Nations Development Programme & International Poverty Reduction Center in China	© 联合国开发计划署与中国国际扶贫中心
Design: studio@bartoleschi.com	设计：studio@bartoleschi.com

## 制度和政策框架

在 2005 年与日本合作制定多功能经济区 (MFEZ) 框架后，赞比亚通过了《赞比亚发展署法案 2006》(RoZ 2006b)。该法案构成了今天经济特区开发和主要管辖法律。根据法案第五条规定，应成立赞比亚发展署 (ZDA)，主要职责包括：开发经济特区或者推动投资者开发经济特区；管理和控制经济特区；监督和评价在经济特区内运行企业的活动、绩效和发展，针对（在经济特区内）所开展的业务或活动制定和实施相应的措施，从而提高运营的安全性和效率；经济特区的推广和营销。法案的第 18 条阐述了关于经济特区的一般条款。《多功能经济区规定 2007》(RoZ 2007a) 以及修正版《多功能经济区规定 2009》(RoZ 2009) 针对经济特区的建立、经济特区投资者的权利和义务等具体条款作出了规定。目前多功能经济区的建立以法定文件为基础。法定文件包含区域持证人、规模、工业和商业目标等信息，还规定了持证人的义务，以确保提供有利于实现区域发展目标的基础设施。

赞比亚的经济特区项目通过仅为国家优先行业投资提供激励措施，例如降低收入和增值税以及关税等等，与国家发展战略建立了紧密的联系。此外，投资者需要证明他们的活动将推动经济的多元化、技能发展以及向本地企业和社区的技能转移，同时又达到环境标准，与赞比亚的国家发展目标保持一致。为鼓励国内企业对经济特区的投资，经济特区为本地和国际投资者提供了相同的激励措施 (MCTI 2015)。本地企业表示，希望降低当前 50 万美元的最低投资额，对此相关机构正在对该金额进行审核 (ZDA 访谈)。



ZDA 还希望通过促进本地和经济特区企业之间经济互动的业务联系计划，努力确保经济特区融入本地经济。ZDA 支持经济特区企业与私人职业介绍所和国内技术职业教育和培训机构合作，共同开展本地员工的招聘和培训工作（ZDA 访谈）。

今天，卢萨卡南部、卢萨卡东部和谦比希多功能经济区构成了赞比亚的三个独立运营区域。成立于 2010 年的卢萨卡罗马工业园有望成为赞比亚的下一个运营经济特区。该经济特区占地 130 公顷，分为轻工业、商业和住宅用地。

### 3.6.1 卢萨卡南部多功能经济区

卢萨卡南部多功能经济区建于 2010 年，总占地面积 2100 公顷<sup>1</sup>，是赞比亚首个由政府筹办的多功能经济区。该经济区位于卢萨卡市中心南部大约 10 公里远，旨在吸引工业、商业、住宅、娱乐设施、研发和物流方面的投资。截至 2015 年 3 月，经济区开发方卢萨卡南部多功能经济区有限公司（Lusaka South MFEZ Ltd.）的投资额已经超过了 4000 万美元。此外有 11 家公司签订了投资协议，其投资总额高达 1.2 亿美元<sup>2</sup>。经济区暂时使用一些临时公共设施，区内第一家公司有望在 2015 年开始运营<sup>3</sup>。完工之后，经济区可以提供 10 万个工作岗位和 3 万个住宅单元（LSMFEZ 访谈）。这些数字是需要通过五个开发阶段才能实现的长期预测指标，而前三个阶段就已经规划到了 2030 年。



卢萨卡南部多功能经济区入口处的  
广告牌



建设中的赞比亚啤酒麦芽厂



建设中的 NRB 制药厂

在经济区的设计方面，开发人员和马来西亚以及日本的专家进行了紧密的合作<sup>4</sup>。此外，开发人员还参加了由中国商务部组织的、中国经济特区管理人员授课的经济特区管理培训<sup>5</sup>。根据 ZDA 的一位代表的说法，此次培训以及赞比亚中国经济贸易合作区（ZCCZ）的成功发展为赞比亚政府管辖的经济特区和卢萨卡南部多功能经济区的建立提供了广阔的政治支持。相关部门的议员和代表组成的考察团到中国进行了考察并接受了技术培训，这不仅有利于阐明政府管辖内的经济特区有何特点，还有利于培养地区内的跨部门协作（ZDA 访谈）。赞比亚政府将卢萨卡南部多功能经济区

1 经济区依照 2010 第 47 号法定文书（2010 年 6 月 28 日发布）成立（RoZ 2010b）。但是其经营实体——赞比亚政府控股的卢萨卡南部多功能经济区有限公司（Lusaka South MFEZ Limited）——是 2012 年 6 月才成立的，并且到 2013 年才开始运营（LSMFEZ 访谈）。

2 截至 2015 年 3 月，已经有 125 个当地和国外投资者表示对投资该经济区有兴趣（LSMFEZ 访谈）。

3 经济区建设期间还可以提供 1500 多个临时性工作岗位。

4 在采访经济区管理层时提到马来西亚和中国专家参与了经济特区的设计。但是，作者无法获得经济特区设计和开发合作伙伴挑选程序的详细信息。

5 培训在中国举办。但作者不清楚培训的频率和参加人员的数量。

视为一个试点项目，如果项目成功的话，政府有意建立更多多功能经济区（LSMFEZ 访谈）。

经济区管理层已经制定了一个中小企业战略，旨在促进经济区与地方经济之间的联系。作为战略的一部分，经济区管理层就本地服务供应商、工人等方面向经济区内的企业提出了建议。一旦经济区内有更多企业开始运营，管理层打算和经济区内的企业以及培训机构合作，共同制定培训计划。

#### 经济区管理层面临以下挑战：

- 基础设施建设的融资问题
- 临时公共设施服务的高耗费问题
- 基础设施完工前经济区的市场销售问题
- 缺乏为区内企业提供一站式准入服务问题

### 3.6.2 赞比亚中国经济贸易合作区

赞比亚中国经济贸易合作区（ZCCZ）由两个部分组成——谦比希多功能经济区和卢萨卡东部多功能经济区。中国国有企业中国有色矿业集团有限公司（CNMC）通过其在赞比亚的分支机构 ZCCZ 发展有限公司对 ZCCZ 进行开发和管理（CNMC 2015a）。CNMC 是一家业务范围遍布亚洲、非洲和拉丁美洲的国际化经营企业，也是中国最大的有色金属开采和加工企业之一。2014 年，CNMC 的收入超过 300 亿美元，在世界五百强企业排名中占据一席。ZCCZ 的第一个组成部分谦比希多功能经济区建于 2007 年，同时也宣告了 ZCCZ 的成立。到 2010 年，ZCCZ 扩展至卢萨卡东部多功能经济区（MCTI 2015）。合作区管理层为其潜在投资者提供一站式服务，包括市场调研、法律咨询、资金筹措和签证办理、旅行和住宿安排（CNMC 访谈）。



谦比希多功能经济区入口



谦比希多功能经济区内的办公楼

#### 3.6.2.1 谦比希多功能经济区

谦比希多功能经济区<sup>1</sup>由赞比亚前总统利维·姆瓦纳瓦萨（Levy Mwanawasa）和中国前主席胡锦涛于 2007 年 2 月 4 日共同揭幕（新华社 2007），是赞比亚首个经济特区。中国前任主席胡锦涛

<sup>1</sup> 经济区依照 2007 第 16 号法定文书（2007 年 2 月 2 日发布）成立（RoC 2007b）。



在 2006 年曾许诺将于 2007 到 2009 年期间在非洲创建 3 到 5 个经济区（新华社 2006），因此谦比希多功能经济区也是继此之后中非合作论坛框架下的非洲首个经济和贸易区。经济区位于赞比亚铜带省（Copperbelt），在卢萨卡北部，距其 380 公里。经济区建于谦比希铜矿<sup>1</sup>内，占地面积达 1158 公顷。此外，经济区毗邻铜带—卢萨卡高速公路以及一条通向赞比亚—坦桑尼亚铁路的单道窄轨铁路<sup>2</sup>。

截至 2014 年年底，经济区已经吸引 28 家公司超过 12 亿美元的投资，创造固定工作岗位 8735 个（CNMC 2014）。经济区内企业 2013 年总收入达到 78 亿美元（CNMC 访谈）。经济区主要致力于铜矿开采和冶炼、开采设备和服务、施工车辆和材料、化学制品、物流和银行业。经济区开发方已经投资 1.55 亿美元，但是其目的在于长期经营收益，因此目前的工作重点只是为赞比亚吸引投资（CNMC 访谈）。



谦比希多功能经济区内出租的施工车辆



供租赁的标准工房

经济区管理层强调，经济区内运营的 CNMC 分公司为当地工人制定了员工发展计划，目的是通过在中国接受培训等方式将技术性工作和管理职能本地化。这一倡议的成功表现为 2011 年之后中国工人数量不断减少以及赞比亚工人数量的稳步提升（图 8）。<sup>3</sup>

Employment in the Chambishi Multi-Facility Economic Zone	谦比希多功能经济区的雇员情况
Chinese employees	中国员工
Zambian employees	赞比亚员工
Number of employees	员工数量
Source: China Nonferrous Metal Mining Group	资料来源：中国有色矿业集团有限公司

通过实地考察，我们就会发现，除了提供工作机会以外，CNMC 为确保当地人获得更多益处做出了不懈的努力。CNMC 一直通过捐款支持大量社区项目的开展，并筹建了赞比亚第二大医

1 谦比希铜矿所有方是 CNMC，铜矿总占地面积是 4100 公顷（CNMC 2009）。

2 由于铁路货物处理时间较长，经济区内企业广泛使用公路运输方式（CNMC 访谈）。

3 发放给经济区内中国工人的工作许可证的有效期只有两年。更换许可证的前提是证明在工作许可期间曾将技术传授给当地工人（ZDA 访谈）。

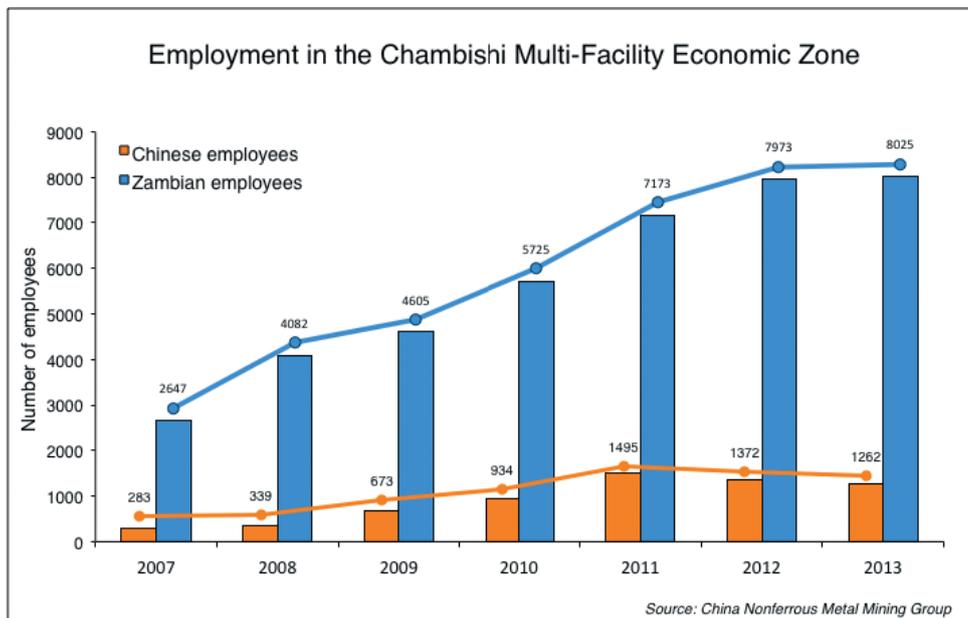


图 8: 谦比希多功能经济区的雇员情况

院——中赞友好医院，为经济区雇员及其家属提供免费保健服务，为当地社区提供有偿服务。

经济区管理层一直致力于环境保护，并且一直强调经济区内的企业要遵守当地环境法规。他们拒绝一切投资计划与环境标准相违背的潜在投资者（CNMC 访谈）。



中国有色矿业集团有限公司子公司中色非洲矿业有限公司捐建的一所学校的交接仪式



中国有色矿业集团有限公司子公司中色非洲矿业有限公司捐建的公共汽车站

### 经济区管理层面临以下挑战：

- 政府对于经济区开发人员和经济区内企业的激励政策有变化
- 有可能引入财产税
- 经济区内缺少关税和许可服务



### 3.6.2.2 卢萨卡东部多功能经济区

卢萨卡东部多功能经济区的建成签约仪式于 2010 年 2 月举办，由中国前主席胡锦涛和赞比亚前总统鲁皮亚·班达（Rupiah Bwezani Banda）携手完成。经济区的正式建成是在 2010 年 6 月<sup>1</sup>。卢萨卡东部多功能经济区是 ZCCZ 的延伸，占地面积 520 公顷，位于卢萨卡市中心东北部 25 公里远的地区，与卢萨卡国际机场毗邻。经济区处于完全运营状态，内设标准厂房、一个气室以及数栋住宅楼。截至 2014 年年底，共有 10 家企业向经济区投资 1900 万美元，创造了 125 个固定工作岗位。经济区旨在吸引加工制造业、物流和房地产方面的投资。如今区内运营的企业领域遍布农业、农产品加工、施工车辆和材料、汽车维修服务、住宅和仓储。经济区内还有一个国际展览中心，除了展览期，这个展览中心可以用作 40 家中国和赞比亚公司的固定产品展览室，产品包括机械、日用商品、太阳能光伏发电产品、手工艺品和艺术品。

迄今为止，经济区管理层已经为经济区的发展投资了超过 1500 万美元，并且计划将其规模扩展到现在的三倍以上，使其占地面积达到 1728 公顷（CNMC 2015b）。ZCCZ 发展有限公司在经济区建成之前做了一个全面的环境影响评估，以确保严格遵循环境法律法规。

赞比亚吉海农业有限公司（Zambia Jihai Agriculture Company Limited）是经济区内提供就业的“主力军”，它每周为国内、南非和坦桑尼亚市场生产和加工超过 10 吨的蘑菇，还计划出口到中东和欧洲。赞比亚最大的蘑菇生产商雇佣了大约 100 名本地工人和 30 名中国工人。它不断提高赞比亚工人的团队领导能力和质量管理能力，目的是减少中国工人的数量（吉海管理层访谈）。一位赞比亚主管证实他就是员工发展计划的受益者，并且他对自己在公司的事业发展前景非常乐观（吉海员工访谈）。



工人们可以在卢萨卡东部多功能经济区的多功能气室进行娱乐活动，例如篮球、排球等活动



赞比亚吉海蘑菇有限公司在卢萨卡东部多功能经济区进行蘑菇养殖



赞比亚吉海蘑菇有限公司在卢萨卡东部多功能经济区进行蘑菇处理

2014 年 8 月，赞比亚卫生部长和中国驻赞比亚大使共同为经济区内的一个医药园区揭幕

1 经济区依照 2010 第 50 号法定文书（2010 年 6 月 28 日发布）成立（RoZ 2010a）。

(FOCAC 2014)。园区内有一个投资 3000 万美元的制药厂，由经济区管理层和赞比亚 Kingpharm 公司各投资 1500 万美元，目前正在建设中。药厂将会创造 135 个工作岗位，并为赞比亚和南非市场提供药品 (ZNBC 2015a)。赞比亚商业贸易和工业部最近发表的一份声明中称，另有 11 家外国企业已经表示有兴趣投资卢萨卡东部多功能经济区 (ZNBC 2015b)。

赞比亚副总统伊农格·维纳 (Inonge Wina) 在最近一次参观过程中号召经济区管理层大力发展与本地投资者的合作，并号召他们首先考虑为本地青少年提供工作机会。中国驻赞比亚大使杨优明表示，他保证经济区将会雇佣更多的本地人，并且加大与本地投资者的合作 (AllAfrica 2015)。

### 3.7 成功关键因素综述

#### 3.7.1 政治保证和支持

每一个经济特区项目的成功实践都需要高度的政治保证和支持，以确保一个经济特区发展、运营所需要的大量政府机构支持能够完全就位，并且以一种协调的方式持续运转。此外，经济特区是一项长期事业，需要全国性发展战略和规划才能成功。但是相关政府机构之间的协作仍然是案例中这些国家所面临的一个挑战。埃塞俄比亚和赞比亚都为经济特区提供了强有力的政治保证，埃塞俄比亚最近已经将经济特区计划的执行机构上升为总理办公室。在这两个国家，经济特区在国家和政府领导人的支持下不断落成，并且政府高层官员还会定期参观经济特区，促进经济特区的发展。但在尼日利亚，经济特区获得的政治保证和支持却十分有限，联邦和国家政府之间的协作问题时有发生。在所有这些国家中，经济特区都是全国发展战略的一部分，只有埃塞俄比亚和赞比亚在国家发展计划中制定了特别条款，确保经济特区为关键领域的工业化提供支持。

#### 3.7.2 政策和制度框架

案例中的三个国家都为管理经济特区计划构建了政策框架和专门制度。但是埃塞俄比亚直到 2015 年 4 月才采用全面的经济特区政策框架，而尼日利亚和赞比亚的经济特区政策框架分别自 1992 年和 2006 年起到位。每个国家的经济特区都有政府权威做支撑，确保经济特区政策框架的施行以及相关政府机构之间的协调。埃塞俄比亚和赞比亚专门成立跨部委委员会，委员会致力于经济特区的发展以及运营过程中面临的挑战。尼日利亚成立了联邦政府免税区改革委员会 (Federal Government Committee on Free Zone Reforms)，目的就是为提高经济特区的效率提出政策建议。然而，一位 LFDZ 代表称这些建议到目前为止还没有实施 (LFDZ 访谈)。以上所有经济区的管理人员和企业都面临一个主要问题，那就是如何更有效的处理相关政府机构涉及的行政程序，例如进出口程序、认证和许可以及税务问题。

#### 3.7.3 基础设施建设

经济特区内外有很多现代基础设施，能够为人们提供稳定的公共服务，例如水电服务，这些都是一个经济特区能够成功的关键因素。纵观埃塞俄比亚、尼日利亚、赞比亚所有我们参观过的经济



特区，如果基础设施建设和公共服务无法及时到位，经济特区的发展也会受到很大影响。当然大多数经济特区都设法克服了这些问题，但仍有一些地方还在为满足基本需求或解决公共服务临时解决方案所带来的高耗费而苦苦挣扎。赞比亚政府经营的卢萨卡南部多功能经济区的管理层就一直强调，未来的每一个经济区都要确保预先为基础设施建设做好融资，这对从一开始就获得投资者的信任至关重要。此外，将费用保持在预算之内非常关键，因为临时用电大大增加了卢萨卡南经济区的费用（LSMFEZ 访谈）。同样在尼日利亚的莱基自由区，无法供电延迟了投资的进入。埃塞俄比亚博莱工业区(Bole Lemi Industrial Zone)的一个企业反映电力供应量有限很大程度上限制了生产力(Jay Jay 访谈)。

### 3.7.4 与地方经济的联系

在埃塞俄比亚、尼日利亚、赞比亚参观的所有经济特区都通过当地供应商或当地劳动力市场与地方经济建立了联系。每个经济特区的联系程度大有不同。但是鉴于大部分参观的经济特区都是在最近 5 年内建立的，所以许多的这种联系都是刚刚起步。埃塞俄比亚企业反映，在鉴别当地供应商方面存在困难，但赞比亚的经济特区企业已经和当地供应商成功建立起了合作关系。赞比亚经济特区管理人员准备出台针对中小企业的战略政策，促进经济特区企业与当地企业的联系。在埃塞俄比亚和赞比亚，经济特区管理人员和技术职业教育与培训机构以及就业中介机构共同合作，推动经济特区企业与当地劳动力市场的联系。然而，一些经济特区企业无法在这些国家的劳动力市场挑选出合适的工人，结果导致需要雇佣外国工人，并且为当地工人提供高成本的培训，包括到海外公司总部进行培训。赞比亚经济特区企业还为经济特区外的当地企业提供商品和服务。

本章概述了非洲经济特区的经验并介绍了具体实例。第 4 章将以深圳和苏州工业园区作为实例，研究中国经济特区方面的经验。在此基础之上，第 5 章将介绍非洲国家如何从中国经济特区的发展和管理中吸取经验。

## 4. 中国的经济特区

### 4.1 背景

中国的经济特区<sup>1</sup>起源于 1978 年，与改革开放政策的实施同步，极大地推动了中国经济的快速发展、体制改革和国际化。首批经济特区成为尝试在中央计划经济下引入政府主导的资本主义的一个重要平台，特别是把自由贸易和投资体制引入到 1949 年以来处于封闭状态的经济体中。因此，中国对经济特区最初的着眼点不同于非洲国家。在过去的三十年中，中国不断探索学习经济特区模式，应对基础设施项目融资、提供服务、协调政策措施等挑战，而非洲国家目前也面临着相同的问题（Ge 1999）。中国经济特区的发展遵循“解放思想、实事求是”的指导原则，因地制宜，强调发挥土地、市场和劳动力资源的比较优势。如今，经济特区是中国政府在地方、省市和国家层面提

<sup>1</sup> 正如 2.1 章所述，本报告的“经济特区”是一个广义概念，包含所有类型的开发区。在中国，“经济特区”是其中一种开发区。

供优惠政策、促进技术和行业发展的主要手段。长久以来，中国国家和省级政府以及私营开发者在经济特区的规划、建设和运行方面积累了大量的专业知识。目前，中国所有省份、自治区的省会和其它大城市均已建立国家级经济贸易合作区（Zeng 2015）。中国的经济特区如图 9 所示。

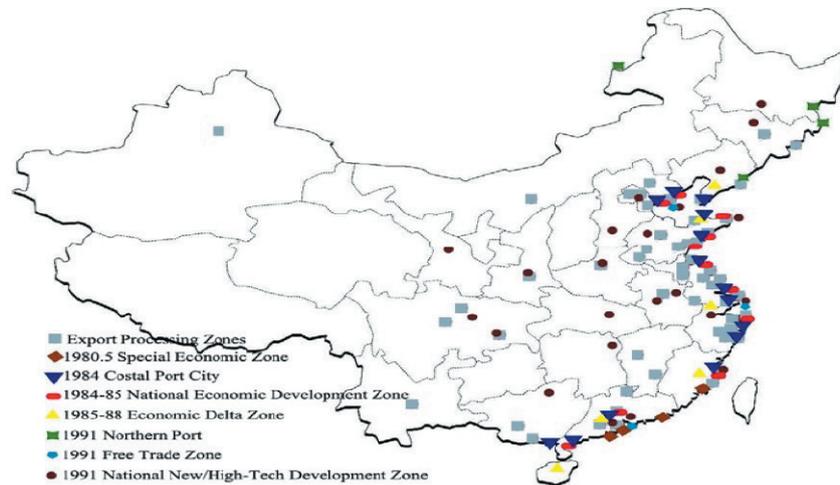


图 9：中国的经济特区

Export Processing Zones	出口加工区
1980.5 Special Economic Zone	1980.5 经济特区
1984 Coastal Port City	1984 沿海港口城市
1984-1985 National Economic Development Zone	1984-1985 国家级经济开发区
1985-88 Economic Delta Zone	1985-88 三角经济区
1991 Northern Port	1991 北部港口
1991 Free Trade Zone	1991 自由贸易区
1991 National New/High-Tech Development Zone	1991 国家级高新技术开发区

资料来源：余森杰教授 2014 年中非减贫发展论坛的演讲报告。

中国不断建立并完善经济特区，越来越多地利用经济特区帮助企业通过海外经济开发合作区推进国际化。经济特区也是中国“新丝绸之路经济带”和 21 世纪“海上丝绸之路”倡议的重要组成部分，该倡议的目的是促进亚洲、非洲和欧洲国家的联系（外交部 2015）。

## 4.2 类型

1978 年，中国政府在深圳、珠海、汕头、厦门等沿海城市建立了第一批经济特区。自此，经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口导向型制造区、保税区、跨境经济合作区、旅游休闲区等各种类型的经济特区在中国遍地开花。目前，中国已建立 5 个经济特区、131 个国家级经济技术开发区、105 个国家级高新技术产业开发区、15 个国家级保税区、14 个国家级跨境经济合作区、15 个国家级出口导向型制造区和 29 个其它类型的国家级开发区。



### 4.2.1 经济特区

中国政府在经济特区实行特殊政策，允许外国企业或个人、华裔、香港和澳门公民前来投资。设立经济特区的目的在于通过提供设备、原材料和生产元件的进口、产品出口、公司所得税税率、外汇和利润汇出、土地使用权、居留证和入境许可证等优惠条款，为外来投资者创造一个良好的投资环境。继深圳、珠海、汕头、厦门等第一批经济特区建成后，海南省在 1988 年成为经济特区，1990 年浦东新区设立。随着经济改革的推进，中国建立了各类经济特区。

### 4.2.2 经济技术开发区

经济特区建设获得成功后，经济技术开发区应运而生。1984 年，中国在天津、上海、大连、青岛等沿海城市建立了 14 个经济技术开发区，经济技术开发区的某些政策与经济特区实行的政策类似。2013 年，国家级经济技术开发区的总数达到 198 个，其中 98 个位于沿海地区（参见下图 10）。除此以外，还有一些省级市级经济技术开发区。根据地理位置和地方发展水平的不同，经济技术开发区可分为以下三类：

注重发展尖端技术、培育新兴产业的经济技术开发区：此类经济技术开发区依托天津、上海等发达城市，拥有相对坚实的产业基础、高水平的技术和经济管理技能。

注重国际贸易的经济技术开发区：此类经济技术开发区一般毗邻深水港，拥有完善的交通运输基础设施，例如大连、宁波等。

注重利用地方优势的经济技术开发区：此类经济技术开发区可进一步划分为资源区、农业区和

表 1：中国国家级经济技术开发区的经济状况（1998–2012）

年份	企业	雇佣人数 (千人)	出口额 (十亿美元)	产值 (十亿美元)	总税收收入 (十亿美元)
1998	16097	1840	8.53	433.36	47.7
1999	17498	2210	11.9	594.4	73.73
2000	20796	2510	18.58	794.2	105.72
2001	24294	2940	22.66	1011.68	128.5
2002	28338	3490	32.92	1293.71	156.75
2003	32857	3950	51.02	1725.74	211.94
2004	38565	4480	82.38	2263.89	266.24
2005	41990	5210	111.65	2895.7	321.9
2006	45828	5730	136.1	3589.9	410.56
2007	48472	6500	172.81	4437.6	577.34
2008	52632	7170	201.52	5268.4	650.29
2009	53692	8100	200.72	61115.1	846
2010	55243	9600	264.8	8431.82	1230.22
2011	57033	10730	318.06	1056.7	1530.09
2012	63926	12690	376.04	1286	1982.37

旅游区。资源区通常建立在能源或矿产资源密集的地区或邻近地区。农业区通常指的是现代农业开发区或综合农业开发区，其核心业务包括育秧组合、农业工程、农业基础设施、农产品加工、生物技术、生态旅游和教育等。旅游区旨在发展旅游设施和房地产、娱乐等旅游相关产业。

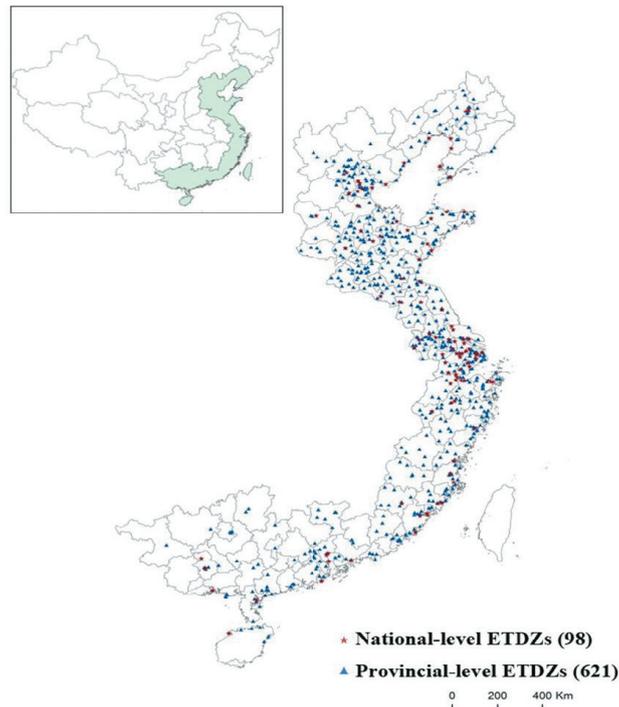


图 10：中国沿海地区经济技术开发区（2013）

National-level ETDZs (98)	国家级经济技术开发区（98 个）
Provincial-level ETDZs (621)	省级经济技术开发区（621 个）

资料来源：Gao 2014 及作者编辑。

#### 4.2.3 高新技术产业开发区

高新技术产业开发区与经济技术开发区相似，但注重通过吸收外国直接投资促进科技创新。自 1992 年以来，已成立 105 个国家级高新技术产业开发区。

#### 4.2.4 跨境经济合作区

跨境经济合作区设立在边境城市，旨在发展贸易和出口型加工。自 1992 年以来，已建立 15 个跨境经济合作区，使中国沿边省份的少数民族充分受益。

#### 4.2.5 保税区

保税区物流园区、保税港区、综合保税区、保税仓库区等保税区以保税仓库、出口型加工、转口贸易等为重点。人们认为保税区是“境内关外区”，通常依赖于机场或深水港。



#### 4.2.6 出口加工区

出口加工区专门从事商品的生产、加工和组装出口，所有或大部分产品用于出口。2000年，第一批出口加工区在全国15个城市设立。截至目前，已审批通过四批次共58个出口加工区。

#### 4.2.7 物流园区

在城市设立物流园区旨在促进物流服务的发展和管理。根据物流服务的各个类型，物流园区可分为三大类：深圳港口物流园区、成都龙泉路港口物流园区等区域物流组织园区；旨在为本地区或特种商品提供一个集中交易的区域，支持区域交通和同城配送服务的佛山城北商贸物流园区、浙江传化物流基地等商贸物流园区；以及机场物流园区和港口物流园区等交通枢纽物流园区。

#### 4.2.8 综合开发区

综合开发区的面积可达几百平方公里，涉及多个产业。综合开发区建成后，可转型成为一座新城镇或市区。现有综合开发区包括珠海西区和苏州工业园区。

#### 4.2.9 境外经贸合作区

境外经济贸易合作区为中国企业在其它国家建立或与其它国家合作建立的工业、农业和服务业园区，其目的是吸引中国企业和其它国家的企业。2006年以来，商务部会同其它部委已批准两批次共19个境外经济贸易合作区。目前，已在13个国家设立了16个境外经贸合作区，其中包括3.2章所述的非洲的六个境外经贸合作区。

表 2：中国境外经贸合作区概况

大洲	国家	名称
亚洲	巴基斯坦	巴基斯坦海尔—鲁巴经济区
	泰国	泰中罗勇工业区
	柬埔寨	西哈努克港经济特区
亚洲	越南	龙江工业园
	越南	越南中国（海防—深圳）经济贸易合作区
	印度尼西亚	中国—印尼经贸合作区
	韩国	韩中工业园
非洲	赞比亚	赞中经贸合作区
	埃及	中国埃及苏伊士经贸合作区
	尼日利亚	莱基自由区
	尼日利亚	尼日利亚奥贡广东自由贸易区
	埃塞俄比亚	东方工业园
	毛里求斯	晋非经贸合作区
欧洲	俄罗斯	乌苏里斯克经贸合作区
	俄罗斯	中俄托木斯克木材工贸合作区
南美洲	委内瑞拉	河口工贸区

### 4.3 空间布局

中国经济特区的空间布局有三种基本类型。第一种类型，即在人口稀疏的地区划分一片区域发展成为经济特区。其主要功能是吸引产业投资和促进经济发展。此类模式通常用于扩展和延伸城市地理空间，例如苏州开发区和天津开发区等。第二种类型，即在城市中划分出一片区域发展经济，发挥行政社会职能。该模式主要用于推动城市化和现代化，例如上海浦东新区、山东黄岛开发区、陕西杨凌农业高新技术产业示范区等。第三种类型，即在城市中建立无边界区，例如北京中关村海淀试验区、杭州高新技术开发区等。该模式通常依靠大学和研究机构等现有的基础设施，创立高科技企业，发挥地区科技孵化器的作用。

### 4.4 扩张模式

经济特区扩张模式有四种。第一种是扩张模式，即在开发区全面建设后，对区域进行进一步全面扩张。黄岛开发区就采用该模式，由15平方公里扩展为220平方公里。第二种是综合模式，即将现有开发区并入到更大的开发区。第三种是“走出去”模式，该模式包括依据开发区的经验建立其它开发区。第四，通过各个地区利益相关者的合作，扩张开发区或发展新的开发区。

### 4.5 管理模式

#### 4.5.1 政府主导型管理模式

政府主导型管理模式通常在开发区建设的早期采用，可进一步划分为纵向协调型和集中管理型。在纵向协调型的模式中，市政府全面负责引导开发区的建设管理工作。开发区的企业运营管理工作交由产业管理部门负责，开发区管理委员会只负责各个部门的协调工作。哈尔滨高科技产业开发区就采用了这种管理类型。在集中管理型的模式中，开发区管理委员会负责开发区的建设、发展和管理工作。苏州高科技产业开发区就采用该模式。

#### 4.5.2 综合管理模式

通常在开发区全面运行后采用该模式。综合管理模式有两种类型：“政企结合”和“政企分离”。政企结合是指开发区管理委员会设有一家下级开发公司，前者负责制定决策和服务工作，后者负责开发区的基础设施建设。在大多数情况下，政府和企业有同样的代表和负责人。政企分离是指开发区管理委员会不介入开发公司的工作。开发公司作为一个独立的经济法人管理开发区。中国大部分开发区采用这种方式。

#### 4.5.3 企业管理模式

该模式主要由地方政府设立的开发公司承担开发和管理职能。该模式适合于成熟的开发区。



## 4.6 案例研究

### 4.6.1 深圳经济特区

1980年，深圳经济特区成为中国首个经济特区。截至2010年，广东省深圳市下辖6个行政区，其中罗湖区、福田区、南山区、盐田区四个区位于经济特区内，占地面积493平方公里。宝安区、龙岗区地处经济特区外，大大增加了经济特区的地域范围。深圳是中国大陆经济效益最好的城市之一。2013年，地方财政收入达278.8亿美元，比2012年增长16.8%。

直至上世纪七十年代末，深圳始终依靠农业、渔业等第一产业，工业生产活动屈指可数。除了利用毗邻香港、澳门、台湾的地域优势外，工业经济水平十分落后。在发展初期，深圳经济特区政府遇到了与当今非洲经济特区开发者类似的挑战，在能源、电信和交通领域基础设施建设上困难重重，严重依赖国家和省级政府的财政支持（Ge 1999）。广东省政府推出了土地改革，允许投资者获得深圳经济特区土地使用证书。经济特区的工业化进程使深圳在短短几十年内，实现了从农业经济体向工业经济体的转变。目前，深圳实现了预期目标，以出口为导向，经济富有朝气和活力。1979年至2007年，深圳贸易额从170亿美元增长到2875亿美元，增长了近17倍。在全球金融危机爆发时，深圳的经济依然保持强劲增长。

深圳是连接中国大陆与香港的重要纽带，是中国南部沿海的交通枢纽城市。在高科技发展、金融服务、对外贸易、航运、创新文化产业领域方面处于领先水平。深圳的发展史足以说明，发展是一个长期的过程，初期必须充分利用技能，打下坚实的基础，走持续管理的道路。香港、澳门、台湾市场经济高度发展，深圳充分发挥了与港澳台毗邻的地理优势。正如上文所述，我们调查的非洲国家的经济特区邻近大城市，而这些城市都是各国的经济中心（尼日利亚的拉各斯、埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴、赞比亚的卢萨卡）。然而，由于技术设施建设和交通运输存在问题，经济特区的地域优势并没有被充分利用。不仅如此，这些经济中心正处于发展阶段，经济并不发达，无法通过金融投资推动经济特区的发展。深圳利用香港的财政投入，实现了经济特区的结构性投资，并最终获得了成功。

中央、省级和地方政府都针对深圳经济特区制定并实施了适宜的政策。中央政府承担了授权和实施雄心勃勃的改革计划的政治风险，赋予了省级和地方政府一定的自治权，允许他们适当行使权利。此外，中央政府还将规划、定价、劳动力、薪酬、工商管理、对外经济活动等方面的权利下放给广东省政府和特区政府。深圳地方政府被赋予了根据具体情况和现实需求制定规章制度的权利。中央政府给予的这项特殊待遇是“政策创新”的关键，确保了经济特区的发展（Ge 1999）。例如，在经济特区规划初期，省级政府开展了调研工作，充分征求民众对规划方案的意见，这为其它地区类似项目的决策提供了借鉴。省级政府由于获得了中央政府的许可，具有较强的灵活性，可适时向地方政府下放权力。1984年，为建立高效高能的特区政府，深圳经济特区确定了与政府的关系。“小

政府大社会”的创新管理方式使深圳从经济特区的开发初期就摆脱了国家的直接控制，而转为间接的、以市场为导向的控制，在为投资者制定政策的过程中，采取了更加协调一致的方法 (Ge 1999)。

中央政府、省级政府和地方政府推出了多项鼓励措施，吸引企业前来投资，其中包括财政和其它优惠政策、简化行政流程、完善基础设施和其它公共设施、土地、快速通关、返还利润和资本投资、降低进口关税、优惠税率、出口税减免、灵活的雇佣和就业政策、折旧费、限制向国内市场销售等。他们还出台了相关政策吸引技术人才 (Ge 1999)。深圳经济特区与众不同的优惠政策在吸引外地人才和外国投资者、外籍员工方面发挥了重要作用。为此，建设设施完善的居民住宅就显得至关重要 (Ge 1999)。通过上述深圳的发展过程，我们可以看到下放权力在创建更加友好的市场环境方面起到了举足轻重的作用，推动和激发了针对投资者的“一系列立法改革”和激励措施，吸引了大量的劳动力前来就业。

#### 4.6.2 苏州工业园区

苏州工业园是中国政府和新加坡政府重要的合作项目，于 1994 年经国务院批准由中新两国共同设立。园区占地面积 278 平方公里，其中中新合作区占地 80 平方公里，常住人口约 78.1 万人。苏州工业园的占地面积占苏州土地总面积的 3.4%，人口占苏州总人口的 7.4%，国内生产总值约占 15%。连续数年摘得“最有竞争力的开发区”的桂冠，在国家级开发区中位列第二，在江苏省排名第一。园区由六大区组成：(1) 独墅湖科教创新区 (2) 金鸡湖中央商业区 (3) 生态科技城 (4) 综合保税区 (5) 高新技术产业区 (6) 阳澄湖生态旅游度假区。

回顾历史，中国和新加坡政府的合作是园区成功的重要前提。两国领导人高度重视园区的发展，曾多次视察走访。为了更好地指导园区的发展，两国政府设立了中新联合协调理事会 (图 11)，现由中国副总理张高丽和新加坡副总理张志贤共同领导。迄今为止，理事会已举办 10 余次会议，协调解决了开发区发展的若干重大问题，制定了一系列详细的优惠政策。苏州工业园的两大机构是中新苏州工业园区开发集团股份有限公司和苏州工业园区管理委员会。中新苏州工业园区开发集团股份有限公司由一个新方财团——新加坡苏州园区开发私人有限公司 (拥有 24 名股东) 和中方财团——中国苏州工业园公司 (拥有 12 名股东)<sup>1</sup> 组成。中新苏州工业园区开发集团股份有限公司注册资本 1.25 亿美元，其中中方控股 52%，新方控股 28%，剩余 20% 由私人投资集团控股。中新苏州工业园区开发集团股份有限公司的主要业务范围涉及基础设施建设、项目管理、投资和物业管理以及园区的市场推广 (Pereira 2003)。中国通过苏州工业园区管理委员会将运行经济特区的“知识”传授给新加坡合作方。管委会在全国性的网站上招贤纳士，旨在招募最优秀的人才。管委会官员的薪酬高于其它地方政府机关的薪酬。

1 两大财团股东的具体名单参见阿莱科修斯·佩雷拉 (Alexius Pereira) (2003) 《中国的国家协作和发展战略》 (State Collaboration and Development Strategies in China)。



图 11：中新联合协调理事会架构

从苏州工业园区的成功经验来看，坚持战略规划、加强决策的落实使园区保持了发展势头。园区借鉴了新加坡城市建设规划和世界其它先进城市的经验，进行了全面的具有前瞻性的战略发展规划，设计了几百多个具体的子计划，形成了完善而紧凑的规划战略。根据“先建设基础设施、后满足其他要求”和“先规划后建设、先地下后地上”的原则，园区适度加强了重要基础设施的建设。促进产业升级、加强创新是园区可持续发展的另一个推动力。园区充分利用全球产业重组的机遇，大力实施融资选择，促进产业升级和创新。截至目前，外国投资项目数量累计达到 5200 多个。实际利用外资总额达 267 亿美元，其中包括 91 家世界 500 强公司投资的 150 个项目。新型产业发展规模迅速扩大，其中包括生物医学、纳米技术应用、云计算等战略新兴产业。截至 2014 年，新兴产业产值达 385 亿美元，占规模以上产业总产值的 60.5%，成为全国唯一的“纳米高新技术产业基地”。园区进一步提高原始创新和综合创新能力，加速产业由“投资驱动”向“创新驱动”、“资源依赖型”向“依靠科技”、“园区制造”向“园区创造”转变。园区始终鼓励生产企业调整内部结构，改进职能，落实自主创新十大政策。

走中新合作的本地化道路、着重改善民生是苏州工业园区建设的重要驱动力。经过十多年的生根发展，苏州工业园区借鉴了新加坡的公共管理和经济管理的经验，不断实践创新，已在规划、产业布局、投资网络、行政审批、优惠政策等方面形成了本地化的经验制度。在园区的发展建设过程中，改善民生被视为经济社会发展的基本目标；实现收入翻番，促进教育、文化、健康、体育、社会治安和其它社会事业的全面均衡发展。园区管辖的四个城镇均列苏州市前列。90% 的家庭入住现

代化居住小区。5 万名农村剩余劳动力成为掌握就业或创业技能的新公民。他们为苏州的经济社会发展做出了贡献（CDB 2013）。

#### 4.7 经济特区及其对中国减贫事业的影响

经济特区不但推动了中国的经济体制改革，而且还创造了大量的就业机会，降低了贫困率。根据贫困人口的特点，影响减贫的最大因素是劳动力的就业问题。就业可以丰富劳动者的工作经验，提高竞争性，并最终摆脱贫困。在这个过程中，经济特区的外国投资起到了重要的推动作用。虽然外商直接投资并不是主导因素，但是外国企业的产业投资为经济特区的进一步发展奠定了基础，开辟了出口市场。资本和市场的结合使经济特区的年增长率超过 20%，带来了大量的就业机会。具体来说，外国投资通过以下两种方式推动就业减贫（Yuan 2011）：

**直接减贫——创造就业机会：**作为吸收非技术型劳动力的主要行业，制造业极大地推动了特区经济的快速发展。从理论和实证的角度来说，外国投资的形式通常是建立工厂、增加生产线，可直接增加对劳动力的需求量。中国经济特区的实践经验表明，工业制造业和零售行业将吸收更多的非技术型劳动力。尤其是服装、电子、化学、机械行业，可有效吸收劳动力。除此之外，特定行业的外商直接投资可刺激上游和下游行业的生产。相关效应引发的相关行业的新投资可间接提高对劳动力的需求量（Yuan 2011）。

**间接减贫——外商直接投资对各个行业的相关效应：**开拓市场是发展中国家经济快速发展的关键。随着投资额的增加，企业的产量也急剧增长。当国内消费无法吸收过剩产能时，国际贸易和出口则成为企业扩张的重要方式。经济特区通过试点项目引入外国投资，扩大国外市场，在对外贸易上享受了独特的优势。一方面，外国企业的出口和加工贸易促进了产品的分销，扩大了生产规模，提高了对劳动力的需求量。另一方面，外国企业是地方企业有力的竞争者。提高出口和加工贸易产品的附加值、技术升级换代将对产品结构产生间接影响。出口和加工贸易不仅吸收了本地区的大量劳动力，而且也提高了内地的就业率，促进了社会稳定。不仅如此，加工贸易企业培养了外向型专业人才和技术管理人员，提高了劳动者的素质，丰富了企业的管理经验。这些企业还培养了大量的其他地区的年轻劳动者，使他们具备了生产和商业管理能力。返乡时，他们利用自己所学的知识 and 技能促进了当地经济的发展（Liang 2010, Yuan 2011）。

### 5. 非洲国家可以借鉴中国哪些经验？

中国经济特区的成功得益于不断学习和反思其它国家经济特区的经验。根据中国的经验，经济特区模式不应简单复制，而应不断调整，完全符合并受益于当地情况。例如，苏州工业园区参考了新加坡工业园的发展模式，其模式经过调整后充分利用当地的环境，如高端制造业集中、与国际大



都市上海相邻等。中国借鉴的其它经验还有必须根据客观数据进行长期规划。此外，政府不断参与决策制定和监督检查以及提供基础设施也是经济特区建设取得成功必不可少的因素。中国经济特区之所以取得辉煌成绩的另一个原因是始终重视经济特区专长和劳动力方面人力资源的发展。在借鉴中国经济特区的经验时，我们要记得经济特区虽然始终推动中国的发展，但只是促进中国取得前所未有的大发展的众多因素之一。正如第 4 章所述，在过去三十年中，中国始终追求经济特区的发展，创造了各种经济特区和管理模式。在回顾这些经济特区的类型和管理模式时，如果我们把它们当作一种参考而非一份蓝图，那么将有利于非洲政府在创建经济特区项目或在特定区域建设经济特区。中国已经证明，经济特区能够在短时间内吸引资本、创造大量的劳动密集型就业机会。然而，我们要注意到，中国之所以成功吸引了外商直接投资，不仅仅是由于经济特区和廉价劳动力，而且还因为其巨大的国内市场潜力。如果区域一体化能够积极推行，非洲国家只能共同取得类似的效果。中国跨境经济特区的模式证实，经济特区在这方面是一个宝贵的工具。正如第 3 章所示，中国最初利用经济特区将劳动密集型产业转移到利润更高的市场，帮助国内企业进入外国市场。非洲政府和企业非洲大陆或世界其它地区推动国际化时也可采用同样的方法。不仅如此，中国成功地把经济特区当作经济和法制改革的试验基地。虽然这方面的重点工作是向市场经济的平稳过渡，然而经济特区特别是深圳不断用这种方式检验法律法规，而不仅仅局限于经济事务，并最终转变为国家法律。对于力求不断开放市场经济和尝试推行法制改革的非洲国家来说，经济特区的这个方法很有用。然而，这种情况仅适用于覆盖整个城市或拥有行政区域的大型经济特区。

## 6. 结论和建议

由于中国是一个拥有各种类型和规模的经济特区的国家，而非洲是一个拥有 54 个国家经济特区的大陆，因而总结两者共同的经济特区建设经验绝非易事。我们认识到，中国已成功利用经济特区实现了从农业经济体向工业化经济体的转变，并继续利用经济特区推行产业升级和法制改革。重新审视中国在埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚建立的经济特区时，我们不难发现，虽然经济特区没有在中国“走出去”战略中发挥重要作用，但是这些经济特区推动了中国的国际化进程，未来将有可能在“一带一路”倡议（包含非洲大陆）中发挥更显著的作用。该倡议将使非洲国家把经济特区当作与欧洲、中东、亚洲等其它“一带一路”沿线国家推行经济一体化的中心。虽然我们需要对非洲经济特区进行进一步考察得出整个大陆的结论，但是鉴于埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚的六个经济特区的着眼点、规模、地理位置、管理架构、制度和管理框架各不相同，这也为我们提供了重要的参考价值。几年前对这些地区的其它研究发现这些特区的进展有限，而本研究认为，大多数经济特区在解决发展问题上取得了重大进展，并成功吸引了本地和外国投资。虽然一些地区的经营活动刚刚起步，但是另一些地区却创造了大量的就业机会。尽管我们调查各个地区情况迥异，但可以

确定的是他们共同面临着政治支持、协作、基础设施、结合本地经济和劳动力市场方面的挑战。我们为非洲政府、中国政府、经济特区中国建设者和管理者提出的建议旨在为这些共同的挑战提供具体的意见，并为进一步推动非洲和中国在非洲经济特区开展富有成效的合作提供具体的方法。

## 6.1 对非洲政府进一步推动经济特区建设的建议

**建议事项：** 确保高层达成政治承诺，支持高效部际合作

- 将经济特区项目纳入国家发展战略和计划
- 支持所有在经济特区发展过程中有比较优势的产业
- 在经济特区审批前，确保特区基础设施建设资金充裕，特区外基础设施完善
- 向经济特区的外国企业和地方企业建立合资公司提供奖励措施
- 调整高校和教育培训机构课程以满足经济特区劳动力的需求
- 遵循联合国工业发展组织《绿色工业园区导则》，制定较高的环境标准和实施机制
- 降低地方企业在经济特区的最低投资门槛

**避免事项：**

- 缺乏管理和支持经济特区建设、落实监管措施的机构能力
- 批准设立经济特区缺乏强有力的商业实证
- 在一个地区批准设立过多的经济特区
- 向地方企业提供奖励措施，鼓励产品出口而非建立地方供应链

### 高层政治承诺、支持高效部际合作

参与经济特区建设运行的政府机构间的高效合作是经济特区项目成功的关键。案例研究的结果显示，政府当局缺乏合作会给特区开发者和投资企业带来巨大挑战。在某些情况下，政策前后矛盾、援助滞后导致人们取消了投资。为确保部际的协调畅通，最近埃塞俄比亚的经济特区协调机构的级别已经等同于总理办公室，为其它国家树立了榜样。赞比亚已设立一家部级高效经济特区协调机构。高层对经济特区的政治支持随着政府的变更而变化。尼日利亚缺少高层政治支持，联邦政府和州政府间摩擦不断，给高效协作带来了不利影响，阻碍了经济特区的发展。因此，我们建议，在实施经济特区建设项目前应确保高层达成政治承诺并获得支持。

我们认识到，所有参与者的协作是经济特区成功的关键，需要采用自下而上与自上而下的方式，将经济特区管理者和企业吸纳为协调委员会的正式会员，对达成的目标设立高效的跟踪机制。负责经济特区项目的各级政府官员和机构必须保证高效合作。为确保高效合作，可向海关、港务等经济特区重要政府机构借调工作人员。



## 将经济特区项目纳入国家发展战略和计划

鉴于经济特区建设的长期性，经济特区项目必须纳入国家发展战略才能获得成功。然而，经济特区的项目只有与国家发展计划相一致，符合工业化、创造就业、技术和知识转让、减贫等国家发展目标，才能在短期、中期、长期促进经济社会的发展。埃塞俄比亚的经济特区目标与国家“增长与转型规划”相一致。由于埃塞俄比亚的发展遵循适应气候变化绿色经济战略，因此考虑如何利用经济特区来实现该战略的目标可能带来益处。赞比亚的经济特区也符合国家发展战略和计划。由于尼日利亚没有对经济特区项目进行整合来实现国家发展计划，因此导致各个经济特区有不同的行业重点，没有得到政治支持。非洲国家应学习埃塞俄比亚和赞比亚，把经济特区当作支持国家发展优先项目的有效方式，而不是当成一项额外的工作。在所有这三个国家中，政治机构间开展合作都发挥着重要作用。

## 支持所有在经济特区发展过程中有比较优势的产业

中国、埃塞俄比亚、尼日利亚、赞比亚的经验显示，应避免使经济特区拘泥于一个行业，鼓励多个行业到特区投资。建立的专业经济特区只适用于成熟产业，而经济特区的目标是聚集产业链的各个环节。

## 在经济特区审批前，确保特区基础设施建设资金充裕，特区外基础设施完善

我们发现埃塞俄比亚、尼日利亚、赞比亚经济特区的供电、供水、修建公路和厂房仓库是经济特区建设的主要挑战，造成了这些国家建设工作的延误，代价沉重。因此，我们建议在获得审批前，确保经济特区建设基础设施资金充裕。另外，经济特区需要妥善连接国家电网和交通系统。如果经济特区并非建立在基础设施完善的区域，那么东道国必须在建设经济特区前提供一切必要条件。

## 为经济特区外国企业和地方企业建立合资公司提供奖励措施

外国企业和本地企业建立合资公司使中国经济特区的技术和知识转让获得了成功。非洲政府可学习这方面的经验，通过额外的税收优惠，鼓励外国企业和本地企业在经济特区建立合资公司。在推动经济特区发展时这点需要传达清楚，并向当地可能的合作方提供此类信息。

## 调整高校和教育培训机构的课程以满足经济特区劳动力的需求

虽然埃塞俄比亚和赞比亚的经济特区与地方学术培训机构之间开始建立联系，但是并未达到经济特区企业的技能要求。为了使当地劳动力胜任经济特区的就业岗位，非洲政府应使相关高校和教育培训机构的课程设置与经济特区的行业要求相符。与此同时，政府应确保这些教育培训机构拥有足够的能力和资源。应把公立大学和培训机构与经济特区管理者和企业的公私合作当作利用所需资

源的方法。经济特区应成为发达国家提供技术支持、通过南南合作进行扶持的重点地区。

### 实施较高的环境标准

中国的经验表明，实施较高的环境标准对经济特区的成功至关重要。环境污染不仅导致巨大的经济损失，而且还对水、空气质量有较高要求的生产环节产生直接的负面影响，例如赞比亚经济特区的食品饮料厂或埃塞俄比亚经济特区一家婴儿纺织品厂等。后期改变标准常常比开始时引入高标准成本更高。消费者越来越渴望了解产品的环境足迹，经济特区制造国际产品的企业如果想进行很好的营销，就要重视这些环境标准。良好的宣传活动和国际公认的认证计划是培养人们自觉遵守这些标准的关键。非洲政府可以参考联合国工业发展组织最近发布的《绿色工业园区导则》。导则对促进绿色产业发展、建立框架体系和规范标准、可持续工业投资项目发展机制、开发环境管理体系以及加强工业创新体系提出了具体的政策制定建议。此外，各国政府还可以参考联合国开发计划署最近发布的《社会和环境标准》（联合国开发计划署 2014a）以及《社会和环境审查程序》（联合国开发计划署 2014b）。联合国开发计划署也可以应政府需求提供专业指导和服务以确保社会和环境标准的落实。

### 降低地方企业在经济特区的最低投资门槛

应通过降低最低投资门槛，鼓励地方企业向经济特区投资，同时对国际投资者的投资标准保持不变。这样一来，会使更多的地方企业受益并实现国际化运营，吸引地方企业后，企业会引入供应链和员工，经济特区和地方经济将建立重要联系。

### 缺乏管理和支持经济特区建设、监管措施落实的机构能力

开展综合经济特区项目，甚至单单建设一个经济特区就是一个长期的重要事业，需要各方参与、调拨专业资源。应设立一家负责管理帮助经济特区项目实施的协调机构。这家机构需要专门的预算支持，不仅要实施重要的协调工作，而且还要在国际国内高效推进经济特区项目，确保落实经济特区的条例。

### 批准设立经济特区缺乏强有力的商业实证

应彻底检查每个经济特区计划是否符合经济特区和其它相关条例以及特区基础设施建设的前期融资是否落实到位。以埃塞俄比亚为例，在与土耳其一位私人投资者签订建立经济特区协议之后，进行了环境影响评估，随即暂停了建设计划，并可能终止协议。如果在前期能确保遵守条例，此类纠纷就可能避免。借鉴中国的经验时，应避免在同一地区设立多个相互竞争的经济特区，保证已被批准的特区有一个良好的环境。



## 向地方企业提供奖励措施，鼓励产品出口而非建立地方供应链

在埃塞俄比亚东方工业园的案例中，我们发现鼓励地方企业直接出口可能会影响经济特区企业创建地方供应链。向地方企业供应经济特区企业提供奖励的标准应至少等同于直接出口的奖励标准，这样将有助于与经济特区建立急需的本地联系和供应链，提高经济特区对国际投资者的吸引力。

## 6.2 对支持非洲经济特区建设的中国政府的建议

### 建议事项：

- 启动非洲政府代表和经济特区管理者培训交流项目
- 利用新设立的“中非产能合作基金”，支持经济特区的建立、管理和宣传协助开发综合、泛非洲的数据库，制定各种经济特区立法、奖励措施、创业、就业协议模板以及采购协议模板，建立与地方经济的联系（非洲联盟协助支持）
- 向在经济特区与地方企业建立合资公司的中国企业提供奖励
- 向经济特区的重点行业提供技术教育和培训
- 在经济特区推广使用高效能源和可再生能源技术

### 避免事项：

- 经济特区合作国家的选择不透明
- 单方制定经济特区发展的投标规格
- 对在经济特区投资的中方企业获取资金支持设定过高门槛

### 启动非洲政府代表和经济特区管理者培训交流项目

中国政府可根据过去一年对非洲政府进行经济特区培训所获得经验，为所有感兴趣的非洲政府和经济特区管理者制定综合、泛非洲的经济特区培训交流项目。项目应包括为决策制定者、技术专家、帮助非洲经济特区管理者的借调的中国专家以及曾作为经济特区管理团队在中国工作数月的非洲经济特区管理者制定常规课程。赞比亚政府感谢中国政府之前组织的经济特区培训，希望能扩大培训规模，借调专家等（ZDA 访谈）。

### 利用新设立的中非产能合作基金，支持经济特区的建立、管理和宣传

中非产能合作基金应支持非洲政府建立、管理和宣传经济特区。该资金可克服前期基础设施的融资瓶颈，通过财政支持为特区管理提供帮助，有效宣传已建立的开发区。

### 协助开发综合、泛非洲的数据库

本研究表明，目前无法获得所有非洲大陆的经济特区最新的综合信息。最后一次研究工作可追

溯到 2006 年，当时国际劳动组织开展了一次非洲大陆的数据采集工作。开发数据库，制定各种经济特区立法、奖励措施、创业、就业协议模板以及采购协议模板，建立与地方经济的联系，将为非洲决策制定者和经济特区建设者和管理者进一步开发建设新的经济特区提供宝贵的工具。非洲联盟愿意支持此项工作，并表示确切描述非洲经济特区目前的状况将给非洲政府带来很多益处，有助于汇报非洲联盟在该领域方面的工作。

### **向在经济特区与地方企业建立合资公司的中国企业提供奖励**

中国政府可通过政策银行鼓励中国企业与非洲经济特区的地方企业建立合资公司，帮助地方非洲企业推动国际化、获得技术和技能，同时帮助中国企业更好地了解当地情况，与当地供应商和市场建立联系。

### **向经济特区的重点行业提供技术教育和培训**

中国政府可在中非合作论坛框架下，根据经济特区的行业要求向非洲政府提供教育培训服务。我们发现，埃塞俄比亚的培训机构已经着手满足纺织行业的需求。但这些机构需要支持以加强业务能力，扩大业务范围。

### **在经济特区推广使用可再生能源技术**

中国政府可依靠太阳能和风能技术的竞争优势，积极推广这些技术作为非洲经济特区能源密集型产业活动的离网清洁能源解决方案。

### **经济特区合作国家的选择不透明**

在依据中非合作论坛框架建立新的经济特区时，中国应当与中非合作论坛成员共享合作国家的选择标准，并确保选择过程公开透明。

### **单方制定经济特区发展的投标规格**

在中非发展合作论坛框架下，中国应确保与相应合作国家共同制定经济特区发展的投标规格，将经济特区发展与合作国家的工业化和经济特区策略以及当地需求情况相结合。

### **对在经济特区投资的中方企业获取资金支持设定过高门槛**

中国应将项目获取基金支持的门槛尽可能降低，使中国的中小企业在经济特区开展业务时获取此类资金支持。



### 6.3 对非洲经济特区中国建设者和开发者的建议

#### 建议事项：

- 优先确定经济特区战略位置
- 聘用拥有国际工作经验和良好的跨文化能力、沟通能力的管理人员
- 促进经济特区企业与当地劳动力市场和当地企业的联系
- 开展地方、国家、国际市场推广活动，以英语和地方语言提供经济特区的重要信息

#### 避免事项：

- 基础设施建设资金不足
- 基础设施建设完工前投入大量资金进行宣传
- 只在开始经济特区建设时才与参与者接触

#### 优先确定经济特区战略位置

确保经济特区与国内、国际基础设施以及当地劳动力市场良好对接。对于国际投资者来说，这一点的重要性应大于保持较低的租赁价格。

#### 聘用拥有国际工作经验和良好的跨文化能力、沟通能力的管理人员

非洲是一个有着 54 个主权国家的多样化大陆。这 54 个国家都有自己丰富多彩的文化和多样性，商务礼仪和商业行为也不同于中国。因此，经济特区的中国建设者和管理者必须确保团队的某些成员拥有国际工作经验，最好是拥有经济特区所在国或区域内的工作经验，同时还具有良好的跨文化能力和沟通能力。我们发现，尼日利亚莱基自由区根据这个目标对人员进行相应的调整，极大地推动了经济特区的建设。根据埃塞俄比亚东方工业园最大的一家公司的前雇员的经验，花时间了解当地情况和参与者的角色、责任有利于高效合作（Helen Hai 访谈）。

#### 促进经济特区企业与当地劳动力市场和当地企业的联系

经济特区中国建设者和管理者在开始推动经济特区与当地劳动力市场、当地企业建立联系时，就应积极与东道国政府积极配合，强调促进地方就业、转让技术和知识、发展地方企业的好处。把准备工作做好会让国际投资者感到信服。

#### 开展地方、国家、国际市场推广活动，用英语和地方语言提供经济特区的重要信息

国际投资者对非洲的日益关注为经济特区中国建设者和管理者提供了更大的机遇。中国建设者

和管理者不仅应在国际上更积极地宣传自己的经济特区，而且也应在国内和当地进行推广。开展国际推广工作，应投入时间和资源在人性化网站上用英语提供最新信息。另外，还应在国际会议和贸易展销会发放纸质宣传材料，并利用网络媒体进行推广。本国和当地推广工作应以地方语言进行，这样会吸引地方企业到经济特区进行投资或向经济特区企业提供产品或服务，加强地方社区对经济特区的了解和支持，让地方劳动力产生兴趣。虽然埃塞俄比亚、尼日利亚和赞比亚经济特区所有的中国建设者和管理者都欢迎国外和国内投资者，然而目前情况并非如此，部分归因于缺乏适当的营销。

### 基础设施建设资金不足

经济特区建设者应该清楚基础设施建设的全部费用并能自行承担，不需要国内或国际企业投入资金。在调查的大部分经济特区，建设者不能立刻为基础设施建设提供资金，延误了特区的建设，造成了经济损失，部分采用了成本较高的暂时性解决方案来提供水、电等公用设施服务。

### 基础设施建设完工前投入大量资金进行宣传

应在经济特区基础设施建设完工后全面开展推广活动。由于大部分投资者很了解基础设施建设的难处，因此只有当这种不确定性得到解决后，才会进行投资（LSMFEZ 访谈）。

### 只在开始经济特区建设时才与参与者接触

由于经济特区的成功建成需要大量地方和国家级政府和公共事业企业的参与者，经济特区建设者和管理者应在特区建设开始前就积极协调各方参与者。清楚了解角色、责任和移民工程等当地情况是经济特区建设有效规划和实施的关键。



## 7. 附件

表 1：埃塞俄比亚经济特区概况

### 已投入运营的经济特区

#### 审核 / 建设中的经济特区

地点 / 名称	面积	重点产业	股东
亚的斯亚贝巴 / 博莱工业区	156 公顷（一期）、 186 公顷（二期）	铜采矿和冶炼、工程车辆和建材、采矿设备和服务、化学制品、物流和银行	埃塞俄比亚政府、世界银行
都克姆 / 东方工业园	200 公顷	建筑材料、皮革加工、纺织服装、汽车配件、服务	中国私营企业其元集团 (Qiyuan Group)
亚的斯亚贝巴 / 基林托工业园	308 公顷	农产品加工、食品、饮料、制药	埃塞俄比亚政府、世界银行
亚的斯亚贝巴 / 埃中东莞国际轻工业园	137 公顷	混合用途、皮革加工、制鞋、纺织和服装	中国私营企业华坚集团 (Huajian)
芬芬 / 森达法工业园	100 公顷	纺织和服装、仓储和物流	土耳其私营企业 Akgün 集团
德雷达瓦	1050 公顷	纺织、水泥生产、纺织和服装、消费品、仓储和物流	埃塞俄比亚政府, (中方财团) <sup>1</sup>
阿瓦萨 (Hawassa)	1000 公顷	农产品加工、纺织和服装生产	埃塞俄比亚政府, (中方财团)
孔博勒查 (Kombolcha)	1100 公顷	消费品、皮革和皮革制品、纺织和服装生产、仓储	埃塞俄比亚政府, (中方财团)
阿卡基卡里提区 (Akaki-Kaliti)	330 公顷	纺织和服装、皮革制品、农产品加工	埃塞俄比亚政府
梅卡尼萨勒布 (MekanisaLeb)	无数据	无数据	无数据
Legetafo	无数据	无数据	无数据

1 中国土木工程集团公司 (CCECC)、中国铁路工程总公司 (CREC)、中国交通建设股份有限公司 (CCCC) 和中国海外工程总公司 (CGCOC)。

表 2：尼日利亚经济特区概况

## 已投入运营的经济特区

## 审核 / 建设中的经济特区

经济特区正式名称	地点	面积 (公顷)	重点产业	股东	企业数量及 投资额
莱基自由区	拉各斯	3000	制造、物流、房地产、 仓储、银行及服务	莱基自由区开发公司（拉各斯 州政府（20%）、中非莱基投 资有限公司（60%）、莱基全 球投资有限公司（20%））	总共 100 家、 21 家运行
拉各斯自贸区	拉各斯	218	制造、石油及天然气、 石化、物流、制造业	新加坡 Eurochem 技术公司 (Tolaram 集团: 100%)	14 亿美元
航空服务出口加工区	拉各斯		航空业食品加工及包装	航空服务有限公司	
卡拉巴尔自贸区	卡拉巴尔	220	制造、石油及天然气、 物流服务	联邦政府、克里斯河州政府	
Tinapa 贸易休闲区	Tinapa	265	制造、贸易、旅游度假	克里斯河州政府和 Tinapa 贸 易休闲有限公司	
卡诺自贸区	卡诺	463	制造、物流服务、仓储	联邦政府	
Maigatari 边境自由区	Maigatari	214	制造、仓储	州政府	
Alscon 出口加工区	Alscon	814	制造	联邦政府、私营公司	
Sebore 农场出口加工区	Sebore	200	制造、石油及天然气、 石化	私营公司	
奥贡广东自贸区	伊格贝萨	10000	制造、服务、仓储	奥贡州政府和中非投资有限公 司	
蛇岛国际自由区	拉各斯	60	钢筋制造、石油及天然 气、海港	Nigerdock Plc	
Ladol 自由物流区	拉各斯	60	石油及天然气、制造、石 油及天然气容器、物流	LADOL 基地	
伊博姆科技自贸区	乌约	122	科学技术	阿夸伊博姆州政府	
奥罗柯拉自贸区	奥罗柯拉	10500	石油及天然气、轻制造	翁多州和奥贡州政府	



经济特区正式名称	地点	面积 (公顷)	重点产业	股东	企业数量及 投资额
丹哥特自由工业区	拉各斯		石油加工、肥料生产	丹格特自由工业区开发公司	90 亿美元
巴达格瑞湾综合园	拉各斯	531	服装制造、轻型汽车装配、增值组装电子产品、塑料生产、食品、工具及燃料	巴达格瑞港口开发财团	13 亿美元
尼日利亚国际商务城	拉各斯	1000	金融机构(本地及国际)、休闲、房地产、购物中心、公司业务及商业	埃科大西洋自由区有限公司	
Ogogoro 工业园	拉各斯	52	石油及天然气	Digisteel 有限公司	1.6 亿美元
尼日利亚航空管理公司	拉各斯	10	货物枢纽、转运及仓储	NACHO 有限公司	2550 万美元
依莫广东自贸区	奥韦里	2500	制造、服务、仓储	依莫州政府	
铁路专业工业自贸区	卡卓拉		铁路货物运输	奥贡州政府	
阿布贾技术自由区	阿布贾	700	科学技术	阿布贾（联邦首都）	
Ibom 自由工业区	奥伦	700	轻制造业、石油及天然气、贸易服务	阿夸伊博姆州政府	
Living Spring 自由区	奥索波	1607	制造、贸易及仓储	奥雄州政府	
布拉斯 LNG 自由区	布拉斯	304	液化天然气	联邦政府 / 私营公司	
Banki 边境自由区	Namki	500	制造、仓储、贸易	博尔诺州政府	
夸拉自由区	伊洛林	356	贸易及仓储、制造	夸拉州政府	
Koko 自贸区	Koko	2327	制造业	三角州政府	
Ogindigbe 天然气革命工业园	埃斯科拉 澳斯	2500	石化、肥料、制造业及天然气加工等相关活动	联邦政府（NEPZA/NNPC）、三角州政府	
Oluyole 自由区	伊巴丹 Oluyole	1374	制造	奥约州政府	
世纪城自贸区	阿布贾	1264	商务服务及旅游	州政府	180 亿美元

经济特区正式名称	地点	面积 (公顷)	重点产业	股东	企业数量及 投资额
Ossiomo 自贸区	Oredo	1497	冶炼、石化、石油化工厂、天然气加工厂、金属萃取、金属加工、肥料生产、仓储、包装及物流服务	州政府	
埃努古电力和产业开发自由区	埃努古	403	生产高压发电及配电设备和配件、从煤提炼生产肥料、其它增值产业集群	州政府 / 石油数据咨询有限公司	
瓦里产业商务区	瓦里	330	重工业及轻工业、石油及天然气、航运及物流、研发及住宅地产 / 休闲	三角州政府 / ARCO 石化工程有限公司	
科吉自由区	Lokoja	269	制造业	科吉州政府	
Baklang 自由区	拉各斯	75	制造：船舶、高价值的轮机、石油及天然气设备、物流服务及制造	Baklang 离岸辅助服务集团公司	
美德威尔纺织有限公司自由区	拉各斯	952	服装服饰生产活动	美德威尔服装股份有限公司	
埃科大西洋城自由区	拉各斯	1000	即溶机构（本地和国际）、休闲、房地产、购物中心及公司业务、商业	埃科大西洋城自由区有限公司	380 亿美元
奥基迪格布自由区	埃斯科拉 澳斯	2506	石化、肥料、制造及天然气加工相关活动	NEPZA	
机场自由区（不同地区）	拉各斯 / 哈科特港 / 卡诺 / 埃努古	1742	仓储、半成品加工、旅游及酒店服务、轻工业	NEPZA/ 联邦航空部	
撒哈拉离岸物流基地自由区	拉各斯	20	石油及天然气加工、肥料、塑料化工、仓储、转运及配送	撒哈拉能源有限公司	



表 3：赞比亚经济特区概况

## 已投入运营的经济特区

## 审核 / 建设中的经济特区

地点 / 名称	面积	重点产业	岗位数量	股东	企业数量 / 投资额
谦比希 谦比希多功能经济区	1,158 公顷	铜采矿和冶炼、工程车辆和建材、采矿设备和服务、化学制品、物流和银行	8,735	中国政府、赞比亚中国经济贸易合作区有限公司	38/14 亿美元
卢萨卡 卢萨卡东部多功能经济区	520 公顷	农业、医药制造、工程车辆和建材、物流	125	中国政府、赞比亚中国经济贸易合作区有限公司	10/1900 万美元
卢萨卡 卢萨卡南部多功能经济区	2,100 公顷	医药制造、化学制品塑料	待定	赞比亚政府、卢萨卡南部多功能经济区有限公司	11/1.2 亿美元
琴贝 琴贝多功能经济区	3,462 公顷	待定	待定	待定	待定
乔马 乔马多功能经济区	待定	待定	待定	待定	待定
利文斯顿 利文斯顿多功能经济区	待定	旅游、制造	待定	待定	待定
卢萨卡 罗马工业园	104 公顷	住宅地产和商业地产、仓储、制造	待定	俄罗斯私营企业复兴集团 (Renaissance Group)、赞比亚 CDP 投资公司 (CDP Investments)	5400 万美元
恩多拉 撒哈拉以南宝石交易工业园	130 公顷	宝石和石油加工、建材、化学制品、物流、职业培训	待定	赞比亚私营企业凤凰材料公司 (Phoenix Materials)	6/1500 万美元
马安巴 马安巴多功能经济区	1,000 公顷	矿业、发电、建材、化学制品	待定	印度私营企业纳瓦巴拉特公司 (Nava Bharat)	5.5 亿美元
索卢韦齐 卢姆瓦纳多功能经济区	35,000 公顷	化学制品、食品和饮料加工、旅游	待定	加拿大私营企业巴里克黄金公司 (Barrick Gold Corporation)	1.5 亿美元
索卢韦齐 卡鲁姆比拉多功能经济区	6,500 公顷	工程、建材、旅游、住宅地产	待定	加拿大私营企业第一量子矿业公司 (First Quantum Mining)	3.5 亿美元

表 4：莱基自由区投资企业、创造的就业岗位及投资额

序号	公司名称	自贸区内建成投产年份	产业类型	创造就业岗位	占地面积 (m <sup>2</sup> )	投资额 (按当前美元汇率计算)	投资额 (预计) (美元)
1	莱基自由区开发公司 (LFZDC)	2010	服务	120		143,329,711.46	265,000,000
2	万豪门业自由区公司 (Wanhao Doors FZE)	2013	制造	5	400	16,000.00	1,000,000
3	MC 照明自由区公司 (MC Lighting FZE)	2013	装配	24	1065	361,619.00	500,000
4	H&Y FZE	2013	贸易	10	3799	688,255.00	500,000
5	中国重卡自由区公司 (Sinotruck FZE)	2013	装配	6	1650	532,502.50	10,000,000
6	爱家自由区公司 (Loving Homes FZE)	2013	装配	28	1850	1,054,774.00	1,000,000
7	Crown Nature FZE	2013	制造	48	799	23,976.00	500,000
8	中国土木工程集团公司 (CCECC)	2010	建筑	150	60000	3,000,000	32,000,000
9	中国铁建股份有限公司 (CRCC)	2010	建筑	70	40000	1,800,000.00	10,000,000
10	雨田自由区公司 (Rainfield FZE)	2013	制造	5	878	614,626.00	1,000,000
11	康代尔自由区公司 (Candel FZE)	2013	制造	30	10000	337,500.00	2,000,000
12	科斯莫斯自由区公司 (Cosmos FZE)	2013	制造	8	1200	74,958.00	1,000,000
13	Rungas 自由区公司	2014	制造	7	50000	1,500,000.00	20,000,000
14	青葡萄自由区公司 (Greengrapes FZE)	2014	制造	7	1000	30,000.00	500,000
15	KKL 自由区公司	2012	制造	6	800	90,000.00	6,000,000
16	大步泵业自由区公司 (Dabu Pump FZE)	2013	装配	3	600	157,125.00	600,000
17	汉诺威波顿自由区公司 (Hannover Boton FZE)	2015	装配	3	400	23,000.00	1,000,000
18	Ruyat 石油自由区公司 (Ruyat Oil FZE)	2015	制造	5	1200	150,000.00	5,000,000
19	新能源自由区公司 (New Energy FZE)	2015	制造	6	1000	400,000.00	10,000,000
20	圣尼古拉斯自由区公司 (St' Nicholas FZE)	2014	服务	5	650	300,000.00	500,000
21	Engee Pet	2014	制造	5	1000	1,249,982.33	50,000,000
		合计		551		155,734,029.29	418,100,000



## 8. 参考资料

《阿迪斯财富》（2012）：2014年11月1日访问 [http://www.addisfortune.com/Vol\\_13\\_No\\_639\\_Archive/Industrial%20Zones%20Development%20Corporation%20Wins%20Formation%20Approval.htm](http://www.addisfortune.com/Vol_13_No_639_Archive/Industrial%20Zones%20Development%20Corporation%20Wins%20Formation%20Approval.htm) 工业园区开发公司建设审批通过。

《全非洲》（2015）：2015年8月12日访问 <http://allafrica.com/stories/201503180299.html> 赞比亚：与当地华人合作——卢萨卡东部多功能经济区的经验。

Auty, R. (2011)：《早期改革区：富有活力的非洲市场经济的催化剂》，《经济特区的进展、新挑战和未来方向》，Eds. Farole, T. 和 Akinci, G., 华盛顿世界银行。

非洲联盟（2014）：2015年3月12日访问 [http://agenda2063.au.int/en/sites/default/files/agenda2063\\_popular\\_version\\_05092014\\_EN.pdf](http://agenda2063.au.int/en/sites/default/files/agenda2063_popular_version_05092014_EN.pdf)

2063 议程：我们期待的未来。

Baissac, C. (2003)：《最大程度地扩大建设出口加工区的影响力：从比较的角度探讨非洲所需的加速增长》，约翰内斯堡出口加工区研讨会上的演讲报告，2003年10月15日-16日。

Baissac, C. (2011)：《经济特区简史及政策辩论概况》，《非洲的经济特区：绩效比较与学习全球经验》，Farole T., 华盛顿世界银行。

彭博社（2015）：2015年8月16日访问 <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-05-18/ethiopia-plans-manufacturing-hub-with-10-billion-factory-parks> 埃塞俄比亚计划建设出口枢纽，投资100亿美元设立工业园。

Brautigam, D. 和 Tang, X. (2011)：《非洲的深圳：非洲的中国经济特区》，《现代非洲研究杂志》，49（1）卷：27-54。

Brautigam, D. 和 Tang, X. (2013)：《组团迈向全球化：结构性改革和中国海外经济特区》，《世界发展》，63卷：78-91。

中国国家开发银行（2013）：《中国参与非洲经济特区建设发展的战略规划》工作报告。

中国有色矿业集团有限公司（CNMC 2015a）：2015年5月10日访问 [http://www.cnmc.com.cn/outlineen.jsp?column\\_no=1204](http://www.cnmc.com.cn/outlineen.jsp?column_no=1204) 组织结构。

中国有色矿业集团有限公司（CNMC 2015b）：2015年5月10日访问 [http://www.cnmc.com.cn/detail.jsp?article\\_millseconds=1425043567359&column\\_no=010302](http://www.cnmc.com.cn/detail.jsp?article_millseconds=1425043567359&column_no=010302) 中国铜工业在赞比亚方兴未艾。

Dobronogov, A. 和 Farole, T. (2012)：《东非区域经济一体化：挖掘地区潜力和解决承诺挑战》，《世界银行政策研究工作 5967》，华盛顿世界银行。

Dwinger, F. (2010)：《非洲经济特区：中国的经济发展模式引入毛里求斯》。

东方工业园网站（EIZ 网站）：2014年11月1日访问东方工业园网站 <http://www.e-eiz.com/index.asp?language=en>。

经济学人（2015）：《尼日利亚国家报告》，2015年4月。

Farole, T. (2011)：《非洲的经济特区：绩效比较与学习全球经验》，华盛顿世界银行。

中非合作论坛（FOCAC）（2000）：《中非合作论坛北京宣言》，2000年10月10日-12日，北京。

中非合作论坛（FOCAC）（2006）：《中非合作论坛北京峰会宣言》，2006年11月4日-5日，北京。

中非合作论坛（FOCAC）（2014）：2015年5月10日访问 <http://www.focac.org/eng/zxxx/t1187015.htm> 杨优明大使参加医药园区落成典礼并考察赞比亚中国经济贸易合作区。

外国投资咨询服务中心（FIAS）（2008）：《经济特区：特区建设绩效、经验和启示》，华盛顿世界银行。

Fu, X. (2012)：2015年3月23日访问 <http://www.hks.harvard.edu/index.php/content/>

[download/66862/1240258/version/1/file/SYPA\\_XiaochenFu\\_2012.pdf](https://www.unep.org/zh/press-releases/download/66862/1240258/version/1/file/SYPA_XiaochenFu_2012.pdf) 促进中国向埃塞俄比亚制造业的对外直接投资, 哈佛大学。

高超 (2014) : 《沿海地区产业空间结构演变及其环境效应研究》。

Ge, W. (1999) : 《中国的经济特区和经济转型》, 《从经济理念上引领 21 世纪》, 第五卷。

Geda, A. 和 Meskel, G. (2009) : 《中非投资关系的影响: 埃塞俄比亚案例研究》, 阿迪斯阿贝巴大学。

GTP: 埃塞俄比亚政府 2010/11-2014/15 增长与转型计划。

GTP/AP: 2012/2013 增长与转型计划年度进展报告, 财政与经济发展部, 2014 年 2 月。

GTP/PM: 埃塞俄比亚政府 2010/11-2014/15 增长与转型计划政策矩阵。

CNMC 访谈: 采访中国有色矿业集团有限公司代表, 谦比希, 赞比亚, 2015 年 4 月 21 日。

Helen Hai 访谈: 在埃塞俄比亚采访华坚集团前副总裁, 亚的斯亚贝巴, 埃塞俄比亚, 2015 年 4 月 24 日。

Huajian 访谈: 采访埃塞俄比亚东方工业园华坚制鞋厂的一位代表, 2015 年 4 月 24 日。

JayJay 访谈: 采访杰杰有限公司 (JayJay Limited) 的一位代表, Bole Lemi 工业园, 亚的斯亚贝巴, 埃塞俄比亚, 2015 年 4 月 23 日。

吉海管理层访谈: 采访赞比亚吉海农业有限公司管理层, 卢萨卡东部多功能经济区, 卢萨卡, 赞比亚, 2015 年 4 月 21 日。

吉海员工访谈: 采访赞比亚吉海农业有限公司的一位员工, 卢萨卡东部多功能经济区, 卢萨卡, 赞比亚, 2015 年 4 月 21 日。

LSMFZ 访谈: 采访赞比亚吉海农业有限公司的一位代表, 卢萨卡南部多功能经济区, 卢萨卡, 赞比亚, 2015 年 4 月 20 日。

LFZDC 访谈: 采访莱基自由区开发公司一位管理层代表, Ibeju-Lekki, 尼日利亚, 2015 年 4 月 21 日。

MC 照明和爱家家具访谈: 采访莱基自由区 MC 照明 (MC Lighting) 和爱家家具公司 (Loving Home Furnishing) 的一位代表, Ibeju-Lekki, 尼日利亚, 2015 年 4 月 21 日。

MOCI 访谈: 采访拉各斯州政府工商部的一位代表, 拉各斯, 尼日利亚, 2015 年 4 月 21 日。

其元集团访谈: 采访江苏其元集团 (Qiyuan Group) 的一位代表, 东方工业园, 都克姆, 埃塞俄比亚, 2015 年 4 月 24 日。

ZDA 访谈: 采访赞比亚发展署一位代表, 卢萨卡, 赞比亚, 2015 年 4 月 20 日。

Liang, Y. (2010) : 《外国直接投资对就业和国内企业薪酬标准影响的定量分析》, 《现代财经》2010 (5) : 79-65。

Lin, Y. Wang, Y. (2014) : 《中非合作结构性改革: 观念、机遇和财务状况》, 世界发展经济研究所工作报告 2014/046。

赞比亚共和国商业贸易和工业部 (MCTI) (2015) : 2015 年 5 月 10 日访问 <http://www.mcti.gov.zm/index.php/investing-in-zambia/multifacility-economic-zones> 多功能经济区。

中华人民共和国外交部 (MoFA) (2015) : 2015 年 8 月 15 日访问 [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/zxxx\\_662805/t1249618.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1249618.shtml) 《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

埃塞俄比亚工业部 (MOI) (2013) : 2015 年 11 月 1 日访问 [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/02/12/000333037\\_20140212113904/Rendered/PDF/RP15790Final0R0B0x382148B00PUBLIC0.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/02/12/000333037_20140212113904/Rendered/PDF/RP15790Final0R0B0x382148B00PUBLIC0.pdf) 基林托工业区移民政策框架, 埃塞俄比亚联邦民主共和国, 工业部, 2013 年 12 月, 亚的斯亚贝巴, 埃塞俄比亚。

尼日利亚出口加工区管理局 (NEPZA 1992) : 2015 年 5 月 10 日访问 <http://www.nepza.gov.ng/downloads/NEPZA631992.pdf> 尼日利亚出口加工区管理局 63 号法令。

其元网站: 2014 年 11 月 1 日访问江苏其元集团网站 <http://www.qiyuanguroup.com/en/newdes-46.html>。

赞比亚共和国 (RoZ 2006a) : 2015 年 5 月 10 日访问 <http://www.mcti.gov.zm/index.php/quarterly-newsletters/>



[doc\\_details/12-zambia-vision-2030](#) 愿景 2030——2030 年建成繁荣的中等收入国家，卢萨卡，赞比亚 2006。

赞比亚共和国 (RoZ2006b)：2015 年 5 月 10 日访问 <http://www.zda.org.zm/?q=download/file/fid/74> 《赞比亚发展署法案》，2006。卢萨卡，赞比亚 2006。

赞比亚共和国 (RoZ2007a)：2007 年第 65 号法定文书。多功能经济区（一般）规定，2007。卢萨卡，赞比亚 2007。

赞比亚共和国 (RoZ2007b)：2007 年第 16 号法定文书。谦比希多功能经济区（宣布）令，2007。卢萨卡，赞比亚 2007。

赞比亚共和国 (RoZ2009)：2009 年第 13 号法定文书。多功能经济区（一般）规定（修正案），2009。卢萨卡，赞比亚 2009。

赞比亚共和国 (RoZ2010a)：2010 年第 50 号法定文书。赞比亚发展署（卢萨卡东部多功能经济区）（宣布）令，2010。卢萨卡，赞比亚 2010。

赞比亚共和国 (RoZ2010b)：2010 年第 47 号法定文书。赞比亚发展署（卢萨卡南部多功能经济区）（宣布）令，2010。卢萨卡，赞比亚 2010。

赞比亚共和国 (2014)：2015 年 5 月 10 日访问 <http://www.mofnp.gov.zm/index.php/downloads/summary/32-sixth-national-development-plan/261-revised-sndp-october20142013-2016> 第六次修订国家发展规划——以人为本的经济增长和发展。卢萨卡，赞比亚 2014。

Sawkut, R. (2009)：《利用收益—成本分析法分析毛里求斯出口加工区的净增长》，《国际发展杂志》，21: 379-392。

Stein, H. (2008)：《非洲产业政策和出口加工区：借鉴亚洲的方法》，非洲特别小组会议筹备文件，亚的斯亚贝巴，埃塞俄比亚 7 月 10 日 -11 日。

联合国工业发展组织 (2015)：《绿色工业园区导则》<http://www.feiap.org/wp-content/uploads/2014/06/UNIDO%20Green%20Silk%20Road%20Project%20Guidelines%20for%20Green%20Industrial%20Park.pdf>

联合国开发计划署 (2014a)：《社会和环境标准》<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/operations1/undp-social-and-environmental-standards.html> 2015 年 11 月 28 日

联合国开发计划署 (2014b)：《社会和环境筛查程序》<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/operations1/undp-social-and-environmental-screening-procedure/> 2015 年 11 月 28 日

世界银行 (2011)：中国在非洲经济特区的投资：进展、挑战和经验教训。

世界银行 (2014)：2014 年 11 月 1 日访问 <http://www.gtai.de/GTAI/Content/DE/Trade/Fachdaten/PRO/2014/08/Anlagen/PRO201408205005.pdf> 埃塞俄比亚——竞争力和创造就业项目，项目评估文件 (2014)。

新华网 (2007)：2015 年 5 月 10 日访问 [http://news.xinhuanet.com/english/2007-02/05/content\\_5696348.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2007-02/05/content_5696348.htm) 中国在非洲建立首个经济贸易合作区。2007 年 2 月 5 日。

Yuan, Y.M. (2011)：中国国际扶贫中心和联合国开发计划署《建立经济特区和减贫研究报告》。

Yeung, L. (2009)：《30 岁的中国经济特区》，《欧亚地理学与经济学》50 (2)：222-40。

赞比亚国家广播公司 (ZNBC 2015a)：2015 年 5 月 10 日访问 <http://www.znbc.co.zm/?p=87413000> 万元制药计划。2015 年 3 月 22 日。

赞比亚国家广播公司 (ZNBC 2015b)：2015 年 5 月 10 日访问 <http://www.znbc.co.zm/?p=937511> 家外国企业锁定多功能经济区。2015 年 4 月 1 日。

Zeng, D. Z. (2012)：2014 年 11 月 1 日访问 <http://www.trademarksa.org/news/sezs-africa-putting-cart-front-horse> 本末倒置？谈谈发展：世界银行首席经济学家的博客。2012 年 4 月。

Zeng, D. Z. (2015)：2015 年 7 月 10 日访问 <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/21854/WPS7240.pdf?sequence=2> 经济特区的全球经验：关注中国和非洲。2015 年 4 月。

## 中国国际扶贫中心

地 址：北京市朝阳区太阳宫北街 1 号

邮 编：100028

电 话：86-10-8441 9870

电子邮箱：research@iprcc.org.cn

下载地址：www.iprcc.org.cn

## 联合国开发计划署

地 址：北京市朝阳区亮马河南路 2 号

邮 编：100600

电 话：86-10-8532 0832

电子邮箱：registry.cn@undp.org

下载地址：www.cn.undp.org