

中国国别方案文件 2016 - 2020



民强国盛



© 版权所有

联合国开发计划署驻华代表处， 2016 年

联合国开发计划署版权所有，依法保留各项权利。任何个人或组织可以引用、复制或翻译其部分或全部，但须注明出处。在没有联合国开发计划署事先书面授权的情况下，不得为商业之目的复制本出版物。

图片提供：联合国开发计划署驻华代表处

设计：廖思齐

中国国别方案文件

2016 - 2020

联合国开发计划署 / 联合国人口基金会 / 联合国项目事务厅执行局：2015 年第二次常会
2015 年 8 月 31 日 - 9 月 4 日，纽约
临时议程第五条
国别方案及相关事项

目录

I. 方案的基本原理	1
II. 方案的优先事项与合作伙伴	7
III. 方案及风险管理	16
IV. 检测及评估	18
附录 . 中国成果和资源框架 (2016 - 2020)	19
注释	23



I. 方案的基本原理

1. 在过去的三十年里，中国取得了经济和社会变革前所未有的巨大发展，减贫和人类发展领域尤为突出。在此期间，中国国内生产总值（GDP）以年均 9.8% 的速度增长，人类发展指数也由 1980 年的 0.483 增加到 0.719¹，标志着中国成为高人类发展指数国家。中国在 2015 年前已实现大部分千年发展目标，在 1990 至 2005 年间帮助 4.71 亿人口摆脱赤贫²，对在全球范围内实现目标一产生巨大影响。中国的愿景是在 2020 年前实现全面小康社会³，为此政府将努力改善人民生活，克服中等收入陷阱并且建设资源节约型、环境友好型社会。这一愿景将于第十三个五年计划期间（2016-2020 年）加以实施，支持该愿景也是本国别方案设计的初衷。

2. 中国的相关发展经验对其他国家有借鉴意义。中国的国家形象正在提升，并且愈发期望参与全球发展的讨论。但与此同时，中国仍是一个发展中国家，2013 年人均 GDP 仅 6,560 美元⁴，中国面临着诸多严峻挑战，或历史遗留问题，或快速增长的产物，均会对中国的可持续发展造成负面影响。

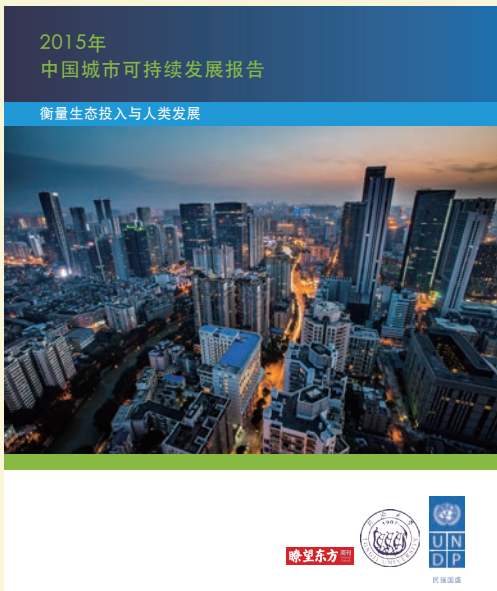


3. 消除贫困，减少不平等。作为发展中国家，中国仍面临着许多问题，比如贫困和在收入、健康、就业和社会服务方面的严重不平等。这些问题主要源于投资的地域差异、宏观经济政策有限的再分配效果和社会保证体制的区别覆盖。中国仍有 8,249 万居民生活在国家农村贫困线以下⁵，他们中的大多数居住在偏远地区，极少接触生产活动、进入市场机会亦很有限。尽管基尼系数已从 2008 年的峰值 0.491 开始下降，但 2013 年该系数仍高达 0.473⁶，这表明中国的贫富悬殊依然严重。城乡、地域和性别差异制约了减贫和人类发展。城乡人均家庭收入比仍高于 3:1。虽然西部地区的经济增长速度略高于全国平均水平，但西部仍存在低收入和高贫困的问题。

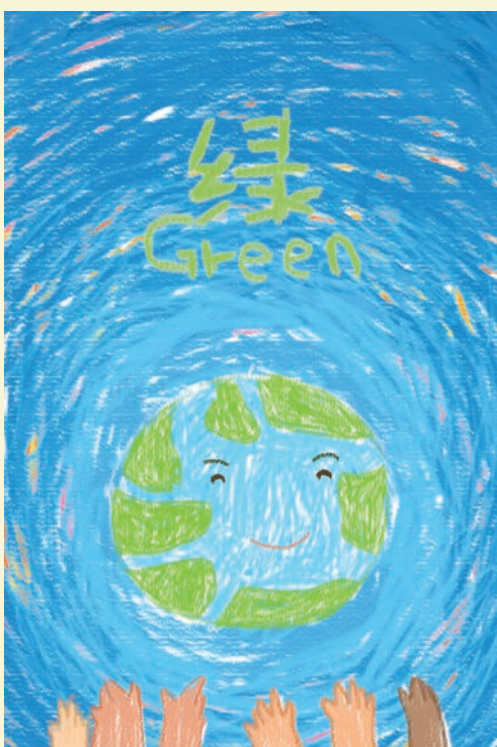
4. 在不同的区域和职业群体中，性别收入差距依然明显。中国妇女社会地位调查⁷表明，农村就业女性的平均收入与农村就业男性的平均收入比值从 1990 年的 79% 下降到了 2010 年的 56%。对妇女的暴力侵害发生率约为 24.7%⁸，目前起草中的家庭暴力法正在着手解决这一问题。公务员群体中女性比例约为 38.5%，但政府高层领导中只有 8% 为女性。



5. 在老龄化背景下管理快速城镇化进程。中国拥有 13.7 亿人口⁹，城镇化、人口迁移和老龄化的巨大变化极大地影响了中国的发展。1980 年，约五分之一的中国公民居住在城市。而如今，受国内人口迁移影响，逾一半的居民都居住在城市。未来预计还有 3.1 亿人从农村转移到城市，到 2020 年中国的城市化水平将达到 60%。2013 年中国人类发展报告¹⁰强调，中国城市化和人口流动的速度和规模将给基础设施、城市管理和公共服务带来巨大的挑战。尽管经济正快速发展，公共产品和服务的供给不足仍然是发展中的薄弱环节。¹¹ 中国的人口结构正在发生巨大变化，1.56 的出生率远低于 2.1 的人口替换率。60 岁以上人口将从 2013 年的约 15% 上升至 2050 年的 33%。这些趋势将产生深远的经济、财政和社会效应，包括生产力的快速大规模萎缩、老年人口抚养比的极速增加、对养老金和社会保障制度的严重依赖以及相应投资的需求剧涨。



6. 追求经济发展的同时保护环境。中国能源供应的 66% 依赖煤炭，加上环境保护政策不完善、执法体系缺失，中国正遭受着严重的空气污染、水污染、土壤污染和生物多样性损失。据世界银行估算，因环境和自然资源退化造成的经济损失高达 GDP 的 9%。从全球角度考虑，中国是最大的能源消费国和温室气体排放国。同时，中国也是使用清洁能源的全球模范，在 2013 年在清洁能源行业约投资 540 亿美元。



7. 中国很容易遭受气候变化和自然灾害的影响，每年受灾人数超过 3 亿，损失金额可达国内生产总值的 1% 至 2%¹²。虽然中国进行了大量的基础设施建设，采取积极有效的措施应对灾害，降低人们在自然灾害面前的脆弱性，但当前我们仍面对不断攀升的自然风险及灾害。中国需要采取确切行动，以确保其在基础设施建设的巨额国际和国内投资都能获知风险并提高抗逆性。此外，污染和城市化使得生态系统更加脆弱。中国 1000 万最贫困人口中大约有 95% 居住在生态脆弱区域，极易受灾害影响¹³。为提高抗逆性，经济发展需要和可持续的自然资源管理相结合。这就要求中国向低碳经济转变，并在环保和可再生能源领域进行大量投资。最后，它也要求中国加强和严格执行相关法律和规定，并且扩大对环境损害的公益诉讼。



8. 调整经济结构的同时应对增速放缓与经济结构再平衡。阻碍可持续发展的挑战与经济增速放缓、经济再平衡并存。未来一年的经济增长率约为7%（被称作“新常态”）。受到人口老龄化、人口迁移和城镇化的影响，这一增长率有可能使公共财政资源分配紧缩。中国需要找到一个更加包容和平衡的增长模式，增加服务业就业机会，扩大服务业覆盖范围、完善养老保险和社会保障制度。该转变将导致储蓄率下降，当前储蓄率约为GDP的50%，并提高一大部分人口的购买力，这将反过来减少贫困和不平等现象。



9. 实现“软着陆”和经济再平衡。2013年11月，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议标志全面改革进入新阶段。其措施包括减少公共机构数量、简化行政程序以提高效率和透明度，以及扩大社会组织的作用，其核心在于调动民间社会力量、提供公共服务。将引入自然资源定价和环境保护税费以反映市场需求、资源稀缺性以及环境的破坏。到2020年，单位GDP的碳排放强度将在2005年的基础上削减40%。



10. 参与全球发展议题，回应发展期望。中国积极参与全球性问题，如可持续发展目标和气候变化议题，同时也正与其他发展中国家发展伙伴关系，特别是通过南南合作达成伙伴关系。在2010至2012年期间，中国向其他国家提供了144.1亿美元无息贷款和优惠贷款，51.8%供给非洲，其中52.1%用以资助最不发达国家。¹⁴ 中国正在积极筹措新开发银行和亚洲基础设施投资银行，并且设立“丝绸之路基金”。为了确保对外产生积极的影响，并回应不断增加的希望中国提高参与的外界期望，中国需加强国家能力建设以应对全球问题、提供发展合作。

11. 目前联合国开发计划署提供的支持和未来机遇。在 2011-2015 年的项目中，联合国开发计划署极大地推动了中国国内法律框架的转变，如帮助修订惠及 2.5 亿人口的社会保障条例、制定新程序为 3 万个民间社会组织（CSOs）带来注册便利并支持废除劳改再教育制度。这些项目提高了贫困妇女收入并为农民工提供法律和社会援助，进一步促进减贫。为了降低贫困社区和生态系统的脆弱性，联合国开发计划署的项目将保护区扩大了 120 万公顷。随着中国越来越多地参与南南合作，开发计划署也对三方合作进行了试点，证明了该模式的价值。



12. 本文件吸取了上一个方案周期的经验：与中国智库合作进行实证分析与政策影响分析，采用试点的方式将法律援助和少数民族发展制度化、扩大化。为了有效地应对中国当前的需求，联合国开发计划署将从一般培训向建立在多年政策研究基础上、有针对性的能力建设培训转变。这样的方式可以提取出全新的发展观念。这一方案采纳了国别方案回顾中的建议，认为应该建立跨领域交叉连接¹⁵，将性别纳入整体结果，而不是作为一个单独的结果呈现。项目评估给出的建议表明，联合国开发计划署应更多地参与项目的检测与监督。¹⁶



13. 中国正面临着日渐复杂和繁冗的发展问题，这些问题间的相互作用和相关风险也在发生变化。其中一项量化改变要求中国有效地解决贫困和不平等问题。作为全球的一份子，中国能够通过支持 2015 年后发展议程给其他国家带来革命性的变化。虽然国际金融机构能提供基于宏观经济政策的专业建议，但本方案仍着重于使用发展战略，通过社会保障和支持目标人群来提高抗逆性；取得自然资源管理阶段性变化，降低风险并为减贫和消除不平等现象创造外部条件；在通过南南合作促进南方国家共同发展方面取得质的飞跃。

14. 政府鼓励以创新的方式解决新产生的国际和国内问题。因此联合国开发计划署将开展研究并推出关注新政策的知识产品。并将遵照中国的改革方式，与国内合作伙伴一道试行这些理念，从而检测政策创新和先进发展方法的成效。除了记录并宣传试点结果，联合国开发计划署还将针对特定省份或在全国范围内扩大项目规模，帮助推动潜在的南南合作项目。新技术和“大数据”的系统应用将巩固已经取得的成就。联合国开发计划署将和中国领先的信息技术公司建立伙伴关系，探索诸如电子废物等问题的创新解决办法。



II. 方案的优先事项与合作伙伴



15. 本国别方案聚焦影响中国经济、社会和环境领域可持续发展的关键议题。鉴于中国的发展经验和全球影响力，这一方案将会支持国内发展和南南合作，从而为消除中国和全球的贫困和不平等现象做出贡献。

16. 这一国别方案与政府优先事项和国家政策紧密相连，特别是第十三个五年计划。同时它也和《联合国开发计划署 2014-2017 年战略计划》全面接轨；与联合国开发计划署亚太地区就南南合作、城镇化、气候变化、法律及法律援助服务等领域的区域方案密切相关。本方案将着重关注《2016-2020 年联合国发展援助框架 (UNDAF)》确定的弱势群体，如少数民族、流动人口、艾滋病病毒携带 / 感染者、城乡贫困人口和在脆弱环境居住的人群。方案将特别关注女性，并将其特殊的经济、社会、环境或民族脆弱性纳入考虑。同时这一方案也重点关注西部省份，特别是高贫困率地区。联合国开发计划署将扩大利用现代技术和社交媒体的宣传作用，向尽可能多的中国观众提供定制信息。



社会



环境



经济



17. 在联合国发展援助框架内，这一国别方案将和联合国发展系统的其他机构产生协同增效效应。方案将尤其注重与国际劳工组织（ILO）、联合国艾滋病联合规划署、联合国人口活动基金会（UNFPA）、联合国儿童基金会（UNICEF）、联合国促进社会性别平等和增强妇女权能署（妇女署）以及其他相关机构合作，以创造社会保护、消除不平等、减少性别收入差异和性别暴力等领域的协同增效。此外，本方案将获得其他机构的进一步协助，即联合国粮食与农业组织、联合国环境规划署和联合国工业发展组织，共同应对环境变化、能源效率和环境保护等议题。联合国开发计划署将和联合国发展系统其他机构相互协调，组建专题组，促进新的联合国发展框架运行。

成果 1: 越来越多的人，特别是弱势群体和脆弱群体，将会享受到更好的生活条件以及更多的经济、社会和文化发展机会。





18. 联合国开发计划署将利用其优势促成改革、鼓励参与并将项目成果使用于变化后的政策。其工作重心在于应对由城市化、人口迁移、人口老龄化带来的挑战以及对贫困和不平等带来的影响。联合国开发计划署将和国务院发展研究中心与人力资源和社会保障部一道，进一步开展社会保障领域的研究，同时，重点支持基于性别平等、涵盖农民工和其家庭的社会保障体系，并检测增加民间社会组织参与的新型服务机制。联合国开发计划署将和国际劳工组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会和联合国妇女署一起，采取多元的扶贫措施，而不仅限于改善收入贫困。它还将支持由国务院和中国国际扶贫中心联合成立的扶贫小组，从中央和地方角度反映国家政策、监控贫困情况。为了预测国内人口向城市流动的影响，联合国开发计划署将会和当地政府合作，从市级层面研究城市贫困的发展趋势，制定政策相应。

19. 为了配合政府的扶贫战略，联合国开发计划署将采取扶贫地域定位方式，将重点放在少数民族和生活在西部省份的妇女身上。这一战略采取补充干预相结合的方式，着重关注生活在最贫困地区的最贫困人民。项目将提高少数民族的生活水平，赋予女性权力，提高妇女参与能力，使女性成为自身发展的推动者。联合国开发计划署还将和银行部门一同支持点对点借贷，让贫困地区能够获得资金从事生产和销售。因为扶贫和提供服务间有着紧密的联结，所以开发署将支持弱势群体争取权利以获得公平待遇和社会服务。联合国开发计划署还将和中国法学会一起开展妇女研究和土地权利研究，包括对其他相关国家的比较研究以最终促进妇女赋权。





20. 联合国开发计划署将基于过去支持法律援助发展的项目，为弱势群体提供法律援助服务，弱势群体包括艾滋病毒携带者、残疾人和少数民族。联合国开发计划署还将与国家相关部门展开密切合作，在政府的国家法律援助方案内将各项服务制度化。为了报告这些发展近况，联合国开发计划署还将促进关于以社区为基础的法律援助服务条款的南南交流。

21. 环境恶化造成的经济和人类发展损失极其惨重，包括贫困、不平等和环境脆弱等等。因此国际社会需利用可持续方法来管理自然资源。2015 生效的新版环境保护法推出了更严格的环保法规和更严厉的惩罚措施。第十三个五年计划将在 2016-2020 年间设立更远大的目标。虽然许多案例的条件都符合新的政策，但在有些情况下，尤其是在地方层面，政策已经存在，但由于条例不完善阻碍执法，或能力限制，导致执行出现问题。



成果 2：作为环境保护和可持绿色增长的结果，更多的人可以享受到更清洁、更健康的环境。



22. 因此，联合国开发计划署将对国家环保政策的实施提供政策咨询和支持，帮助政府减少贫困、不平等和脆弱性。联合国开发计划署同诸多进行政策设计、激励措施、法规和执法改良的机构紧密合作，如国家发展和改革委员会、环境保护部、中国环境与发展国际合作委员会和其他政府有关部门，将为验证新想法和新政策（如碳交易和碳税制度）可否在全国推行提供支持，并将提供这些政策的相关国际信息。联合国开发计划署将与财政部和环境保护部对外经济合作办公室共同合作，在全球环境基金（GEF）、蒙特利尔议定书和绿色气候基金（可能）框架下保持多方合作，共同解决环境和能源问题，特别是西部地区的问题。该项目会提高地方政府进行可持续城市规划的能力，并且将经济规划和提高气候预算结合起来。贫困基层积极参与生态系统保护可加强他们与周围生态环境的联系，并确保弱势群体——特别是贫困人口和妇女——的需求都得到充分考虑。结合《2015-2030年仙台减灾框架》，联合国开发计划署支持将减少灾害风险，适应气候变化纳入发展规划，特别是在中国西部容易受灾的省份。为了最大程度地发挥全球环境基金和蒙特利尔议定书项目的影 响，联合国开发计划署将与在中国起到越来越重要作用的私企合作，鼓励私企参与到生态系统保护、水资源管理、能源效率、化学品管理和电子废弃物管理等事宜中。

23. 为了确保能和其他成果实现协同增效效应，联合国开发计划署在制定和实行项目时，会将扶贫效应、目标弱势群体的可持续生活水平发展、气候变化对女性的影响等问题当做关键标准。联合国开发计划署旨在通过南南合作分享中国经验，以便支持其他发展中国家的绿色增长、创新增长、扶贫助贫。



25. 凭借着对中国对外援助的深入了解，联合国开发计划署将利用其他发展合作商提供的合作研究和交换经验，提高商务部等国家部委的体制能力。为了应对国内需求，联合国开发计划署将对全球和区域内的新型南南合作趋势进行分析，并且分享从自身和其他合作实践中得出的经验，告知中国援外的实施构想和南南合作政策。作为知识经纪人，联合国开发计划署将帮助中国记录和宣传合作经验。利用国家办公网络，计划署还可以支持中国，确保计划署在其他发展中国家的行为可以有效支持 2015 后发展议程和其他可持续发展目标，特别是扶贫目标。三方合作项目有利于运用中国国内经验，补充双边支持，同时可以充分利用计划署的指令和智力支持。为了确保和其他成果产生协同增效效应，计划署把和中国进行南南合作的重点放在了扶贫、可再生能源、能源效率、降低灾难风险和气候变化上。最后联合国开发计划署将和政府委托管理的国企合作，支持中国在外企业进行监管框架建设和可持续商业发展，并且帮助企业学习和传播国内外良好案例。



III. 方案及风险管理

26. 本国别方案将主要由国家执行，商务部为联合国开发计划署在中国的协调机关。

27. 该方案旨在让联合国开发计划署以政策顾问的身份支持中国改革，带来有利于人类可持续发展的行为改变。这要求该方案有深入的实质性专业知识和高度的敏感性，还要承担国家相关部门和联合国开发计划署不能及时回应期望的风险。为管理风险，联合国开发计划署需要提高国家办事处的能力，树立新的员工形象，并适应中国不断变化的需求。联合国开发计划署将利用总部、区域及联合国系统内的专业知识，力图与知名专家签订长期协议。

28. 在中国这样的中等收入国家内调动资金是有极大风险的。为了用更少的核心基金实现预期成果，方案的实施必须依赖资源调动，尤其是国内资源。为管理风险，联合国开发计划署将和政府进行合作，调动所需资源，尤其是政府自身的资源。联合国开发计划署将利用政府使用过的大量捐资方式，并且探索新的政府捐资和调动其他资源（包括私营部门，基金会，以及慈善组织）。联合国开发计划署将与对全球问题感兴趣的捐赠者保持合作。如果这些努力仍未调动足够的资源，本方案将重新检查方案的优先领域，以重新调整联合国开发计划署在中国的运营，改变其管理范围的重点。





29. 本方案将遵守联合国开发计划署的社会及环境质量标准，这些标准适用于规划阶段并且体现了利益相关者的反应机制。与项目质量及项目实施有关的运行阶段风险将会通过风险日志和季度报告进行管理。审计和抽查能够加强质量保证。该方案将会把灾难风险放入项目拟定和项目实施中去，并且着重建设预警系统。

30. 这一国别方案文件概述了联合国开发计划署对国家重点领域的促进作用，是对国家级方案成果校准及资源分配执行委员会负责的基本单元。国家、区域以及总部级的管理者对国别方案的责任在组织方案、运营政策、程序和内部管理框架中有所规定。



IV. 检测及评估

31. 本方案将更多地使用以数据为驱动，以证据为基础的规划、检测与评估方法。对成果进行均衡性选择和项目评估将证实取得的进展与得到的教训。方案将使用国家统计局和相关部门机构等数据来源，为实证监测与评估提供支持。此外，联合国开发计划署的调查数据也将被系统地应用于规划、检测、汇报与评估之中。

32. 以成果为导向的管理模式将融入所有联合国开发计划署支持的计划与项目中，并且应用至源于战略规划的综合成果和资源框架。在联合国发展援助框架下，联合国系统与政府间的年度对话可以为汇报进步及成果提供平台。

33. 方案将特别关注有明确基线、目标、基准、严格的绩效考核方案和评估方案的试点项目，以证明可以扩大试点。

可持续发展目标



附录 中国成果和资源框架 (2016-2020)

国家优先领域或目标: 公平发展和减贫			
联合国开发计划署参与的联合国发展援助框架 (或相等物) 成果 #1: 更大比例的人口拥有更好的生活条件及更多的经济、社会、文化发展机会。			
相关战略规划成果: 成果 1: 发展是包容、可持续的, 有为贫困和被排斥人口创造就业, 解决其民生问题的生产能力。			
联合国发展援助框架成果指标, 基线, 目标	数据来源, 数据收集频率, 及可靠性	预计国别方案产出 (包括指标, 基线, 目标)	主要伙伴/伙伴关系框架
<p>指标 1.1: 基尼系数 基线 (2013): 0.473 目标 (2020): (待确定)</p> <p>指标 1.2: 以每天生活费费用不足 1.25 美元计算的贫困率(购买力平价)(占人口的百分比) 基线 (2011): 6.3% 目标 (2020): (待确定)</p>	<p>数据来源:</p> <ul style="list-style-type: none"> 国际货币基金组织, 世界银行 政府官方数据 <p>制订国别方案文件时无法获得近年数据。基线信息显示的是最新官方数据。</p> <p>目标将在中国第 13 个五年计划 (2016-2020) 定稿后确定。</p>	<p>产出 1.1: 贫困和最弱势群体目标人群的收入增加, 并且能更方便获得金融服务。</p> <p>指标 1.1.1: 通过扶贫方案, 为少数民族女性和农村居民创造的新就业数量 基线少数民族女性 (2015): 0 基线农村居民 (2015): 0 目标少数民族女性 (2020): 5,000 目标农村居民 (2020): 35,000</p> <p>指标 1.1.2: 通过农村金融合作社和包容性金融方案, 更方便获得金融服务的受益人数 基线 (2015): 3,399 目标 (2020): 30,000</p> <p>产出 1.2: 最边缘化目标人群更方便获得司法和社会服务。</p> <p>指标 1.2.1: 从法律援助和扫盲方案中获益的额外边缘化人数 基线女性 (2015): 0 基线艾滋病病毒携带者 (2015): 0 基线残疾人 (2015): 0 基线环境污染受害者 (2015): 0 目标女性 (2020): 2,225 目标艾滋病病毒携带者 (2020): 4,000 目标残疾人 (2020): 350 目标环境污染受害者 (2020): 100</p> <p>指标 1.2.2: 关注完善中国政府立法、规划, 以及财政框架中的法律和社会服务的联合国开发计划署政策研究建议数量 基线 (2015): 0 目标 (2020): 3</p> <p>指标 1.2.3: 关于边缘化人口 (包括女性、艾滋病病毒携带者、同性恋、双性恋/变性者,</p>	<p>达到成果预计的资源 (美元) 【根据综合预算进行进一步审核】</p> <p>常规 3,320,000</p> <p>其它 36,480,000</p>

	<p>残疾人，以及农民工)获得公平、权利，及权益的宣传运动所涉及的人数 <u>基线 (2015): 1,500</u> <u>目标 (2020): 3,000</u></p> <p>产出 1.3: 联合国开发计划署支持的目标治理和法治改革，促进实现更具包容性的决策过程，促进公民社会的发展</p> <p>指标 1.3.1: 试点公众咨询对治理过程中参与型机制标准化的贡献程度，以及对加强女性、艾滋病毒携带者、和残疾人系统性参与的促进程度。 <u>基线 (2015): 极少(2)</u> <u>目标 (2020): 很大程度 (4)</u></p> <p>指标 1.3.2: 扩大公民社会组织的作用，支持其公众工作的政府法规及政策数量 <u>基线 (2015): 1</u> <u>目标 (2020): 3</u></p>	
<p>国家优先领域或目标: 更好的，可持续的环境</p>		
<p>联合国开发计划署参与的联合国发展援助框架 (或相等物) 成果 #2: 通过加强环境保护和促进可持续绿色发展，使更多人享受到更加清洁，更加健康的环境。</p>		
<p>相关战略规划成果: 成果 1: 发展是包容的，可持续的，拥有为贫困和被排斥人口创造就业，解决其民生问题的生产能力。</p>		
<p>指标 2.1: 单位 GDP 的二氧化碳排放量 (kg/元) <u>基线 (2013): 0.231</u> <u>目标 (2020): 0.194</u></p> <p>指标 2.2: 含氢氟氯烃消耗量 (臭氧破坏潜势吨数) <u>基线 (2015): 16,978.9</u> <u>目标 (2020): 12,262.51</u></p> <p>指标 2.3: 有保护措施的土地公顷数 <u>基线 (2014): 142,080,000</u> <u>目标 (2020):</u></p>	<p>数据来源: • 政府官方数据 • 多年的国际承诺协定</p> <p>产出 2.1: 中国扩大、实施在减缓气候变化生物多样性，以及跨行业化学品方面的行动，并为之拨款。</p> <p>指标 2.1.1: 所采用的法规、条例，和标准对低排放和应对气候变化发展的促进程度 <u>基线 (2015): 不足 (1)</u> <u>目标 (2020): 很大程度 (4)</u></p> <p>指标 2.1.2: 公司通过签署联合国开发计划署方案协议，承诺减少的含氢氟氯烃消耗量的总臭氧破坏潜势吨数 <u>基线 (2015): 279.3</u> <u>目标 (2020): 1,013.95</u></p> <p>指标 2.1.3: 所采用的法规、条例，和标准对加强生物多样性保护的促进程度 <u>基线 (2015): 不足 (1)</u> <u>目标 (2020): 很大程度 (4)</u></p> <p>指标 2.1.4: 公司通过签署联合国开发计划署项目协议，承诺减少的含有生产/再生塑料/树脂的溴化阻燃剂吨数 <u>基线 (2015): 0</u> <u>目标 (2020): 3,000</u></p>	<p>商务部中国国际经济技术交流中心; 国家改革和发展委员会; 科技部; 环境保护部环境保护对外合作中心; 农业部; 国家海洋局; 国家林业局; 私营部门; 地方机构; 智库; 其它; 商务部中国国际经济技术交流中心; 国家发展和改革委员会; 科技部;</p> <p>常规: 2,500,000 其它: 194,800,000</p>

142,364,160			
<p>产出 2.2: 政府发现, 并开始/承诺消除的阻碍持续广泛实施环境可持续战略的监管和能力障碍</p> <p>指标 2.2.1: 中国政府在其立法、规划, 或财政框架中关注气候变化政策, 和可持续城市化实践的新政策建议数量</p> <p>基线 (2015): 0</p> <p>目标 (2020): 3</p> <p>指标 2.2.2: 阻碍在中国实施多边环境协定的障碍数量</p> <p>基线技术障碍 (2015): 9</p> <p>基线能力障碍 (2015): 61</p> <p>基线机构障碍 (2015): 32</p> <p>基线监管障碍 (2015): 22</p> <p>目标技术障碍 (2020): 0</p> <p>目标能力障碍 (2020): 0</p> <p>目标机构障碍 (2020): 0</p> <p>目标监管障碍 (2020): 0</p>	<p>环境保护部; 农业部; 国家海洋局; 国家林业局; 私营部门; 智库; 地方机构; 其它</p> <p>国家减灾委及其会员单位; 公民社会组织; 私营部门; 大学及研究所;</p>	<p>产出 2.3: 评估自然及人为风险, 加强国家和次国家级实施灾难和气候风险管理方法的适当有效机构、立法, 以及政策框架</p> <p>指标 2.3.1: 源于多灾害及气候风险评估的国家和/或次国家计划及方案数量</p> <p>基线 (2015): 0</p> <p>目标 (2020): 5</p> <p>指标 2.3.2: 国家灾害风险减少和/或统一灾害风险减少及适应计划, 以及专门机构框架及多利益攸关方合作机制的数量</p> <p>基线 (2015): 1</p> <p>目标 (2020): 3</p> <p>指标 2.3.3: 管理灾害和气候危机的法律或监管条款数量</p> <p>基线 (2015): 1</p> <p>目标 (2020): 3</p>	<p>产出 2.4: 各级政府和社会用来有效减少风险, 防止危机, 以及提高抵御能力的适当预警系统</p> <p>指标 2.4.1: 主要自然灾害 (如地球物理灾害和气候引起的灾害) 和人为危机的预警系统数量</p> <p>基线 (2015): 1</p> <p>目标 (2020): 3</p>

	<p>指标 2.4.2: 多灾害预警计划涉及到的面临主要自然灾害和人为危险的人口百分比 基线 (2015): 10% 目标 (2020): 20%</p>	
<p>国家优先领域及目标: 加强全球管理</p>		
<p>联合国开发计划署参与的联合国发展援助框架 (或相等物) 成果 #3: 中国国际合作管理的有效性增强, 更符合中国和世界的利益。</p>		
<p>相关战略规划成果: 成果 7. 各级发展辩论及行动都把解决贫困、不平等和排斥问题放在首位, 与我们的管理原则相一致。</p>		
<p>指标 3.1: 国家南南合作和三角合作伙伴关系数量 基线 (2015): 7 目标 (2020): 15</p> <p>指标 3.2: 实施与中国共享, 旨在实现可持续发展目标的创新解决方案的国家数量 基线 (2015): 0 目标 (2020): 25</p>	<p>数据来源: • 政府官方网站 • 非洲联盟官方网站</p>	<p>产出 3.1: 中国在全球和区域发展对话中的实质参与, 被认为有利于其他发展中国家</p> <p>指标 3.1.1: 中国政府和发展中国家间进行的, 达成新的发展合作协议的有记录磋商数量 基线 (2015): 0 目标 (2020): 2</p> <p>产出 3.2: 中国扩大并提高与其它发展中国家发展合作的有效性</p> <p>指标 3.2.1: 中国在关键优先领域的三边伙伴关系数量 基线 (2015): 4 目标 (2020): 10</p> <p>指标 3.2.2: 遵守更加透明、受援国所有权、关注成果、具包容性的有效发展合作原则的中国援助倡议数量 基线 (2015): 1 目标 (2020): 10</p> <p>指标 3.2.3: 伙伴国家通过三边合作和知识交流试点倡议, 设为目标的贫困人数 基线 (2015): 100 目标 (2020): 1,000</p> <p>产出 3.3: 中国企业为其他发展中国家带去更加负责的社会、环境, 和经济影响</p> <p>指标 3.3.1: 参与“企业海外可持续”倡议, 表现出更多的社会、环境, 和经济影响的企业数量。 基线 (2015): 0 目标 (2020): 50</p>
<p>外交部; 商务部; 中国共产党; 行业主管部门; 智库</p> <p>商务部; 中国国际扶贫中心; 行业主管部门; 智库; 伙伴国的对应机构;</p> <p>国家发展和改革委员会</p>	<p>常规: 800,000</p> <p>其他: 12,100,000</p>	<p>商务部; 国家发展和改革委员会; 国务院国有资产监督管理委员会; 中国国际贸易经济合作研究院; 新待确定伙伴;</p> <p>总资源</p> <p>常规: \$6,620,000 其它: \$243,380,000</p>

注释

¹ 2014 年全球人类发展报告。

² 中国实施千年发展目标进展情况报告（2013 年版），外交部和联合国中国体系共同发布（2013 年 9 月）。

³ 政府工作报告，2015 年 3 月。

⁴ 世界发展指标，2014 年。

⁵ 2013 年年均净收入为 2300 人民币。国家统计局。

⁶ 国家统计局。

⁷ 全国妇联。

⁸ 根据全国妇联和国家统计局进行的第三次中国妇女社会地位调查，18 至 64 岁的已婚妇女中，有 24.7% 曾受过不同形式的暴力，包括语言暴力和躯体虐待。

⁹ 至 2014 年年底。国民经济和社会发展数据报。

¹⁰ 可持续宜居城市：迈向生态文明。联合国开发计划署 / 中国社科院。

¹¹ 李克强总理在 2015 年世界经济论坛上的讲话。

¹² 自然灾害概述 - 中国的诱发性损失，中国民政部，2010 年；中国综合减灾 25 年回顾与展望，2015。

¹³ 中国贫困地区灾害影响报告，中国国际扶贫中心，2011。

¹⁴ 中国对外援助白皮书，2014。

¹⁵ “跨领域交叉连接会出现在实施阶段。这些连接并不会在 CPD 或者项目中特别指出……但它确实会出现。” 国别方案回顾，2014。

¹⁶ DDT 使用的全面替代（2014）；淮河流域生物多样性的保护和可持续发展（2012）；中国作物野生近缘种的保护和可持续使用（2013）。

¹⁷ 加强中国政府和联合国开发计划署合作谅解备忘录，2010 年 9 月。