



民强国盛

2014年4月30日

联合国开发计划署-全球问题新闻简报

目录

总部新闻摘要 | 1-3页

可持续发展目标开放工作组联席主席发布工作文件 | 1

联合国秘书长、全球领导人敦促对教育采取行动 | 2

联合国贸发会议就2015年后发展议程举行第二次日内瓦对话 | 3

联合国文件就非洲发展目标强调结构转变 | 3

全球资讯 | 4-6页

国际货币基金组织和世界银行春季会议强调气候变化及可持续发展 | 4

南南论坛讨论发展合作新模式 | 4

欧盟、中国讨论2015年后发展议程气候变化问题 | 5

非洲领导人讨论包容性、变革性发展 | 5

印度、中国抵制全球合作伙伴高级别会议 | 6

各方声音 | 7页

总部新闻摘要

可持续发展目标开放工作组联席主席发布工作文件

2014年4月17日



可持续发展目标（SDGs）
开放工作组（OWG）联席
主席为筹备第11次会议颁

布工作文件。该文件是开放工作组对“重点工作领域”的最新修订，包括16项重点工作领域和140个目标。

重点工作领域1，针对消除贫困、建设共同繁荣和促进平等，呼吁“结束任何地方一切形式的贫穷”，并包括目标，即到2030年底消除极端贫困。重点工作领域2，有关可持续农业、粮食安全和营养，呼吁“通过可持续农业和改良粮食系统来结束饥饿和改善营养”，并包括目标，即使所有人全年都可获得充足的（安全、价格合理、多样、营养）食物。

重点工作领域3，针对健康和人口动态，呼吁“所有年龄段的全民健康”，并包括目标，即到2030年底，降低孕产妇死亡率至万分之四，消除可预防新生儿和儿童死亡率，使儿童和孕产妇发病率降低x%。重点工作领域4，针对教育和终身学习，要求“为所有人提供优质教育和终身学习机会”，并包括目标，即到2030年底，确保所有女孩和男孩普遍、自由、公平地获取并完成初等及中等教育，并取得有效的学习成果。

重点工作领域5，针对性别平等和妇女赋权，呼吁“实现无处不在的两性平等和妇女赋权”，并包括目标，即到2030年底，结束所有形式的针对所有年龄阶段的妇女歧视。重点工作领域6，针对水和卫生设施，呼吁“可持续发展的世界的水与卫生”，并包括目标，即到2030年底，普遍提供安全、负担得起的饮用水和卫生设施，尤其是要保

证妇女和女童的需求。

重点工作领域7，针对能源，呼吁“确保为所有人提供负担得起的、可持续的、可靠的现代能源”，并包括目标，即到2030年底，确保普及可持续发展的现代能源服务。重点工作领域8，针对经济增长、就业和基础设施，呼吁“促进可持续的、包容的和持久的经济增长和就业机会”，并包括目标，即到2030年底，使每个国家的收入至少增长40%，减少收入的不平等。

重点工作领域9，针对工业化和促进国家之间的平等，呼吁“促进可持续工业化和国家之间的平等”，并包含目标，即为工业发展提供足够的政策空间及有利的政策环境，包括鼓励企业精神以及包含中小企业的工业架构。重点工作领域10，针对可持续发展城市和人类居住区，呼吁“建立包容、安全和可持续发展的城市和人类居住区”，并包含目标，即到2030年底，确保足够的和可负担得起的住房以及基本服务的普及，并消除贫民窟居住区。

重点工作领域11，针对可持续性消费和生产，呼吁“促进可持续的消费和生产模式”，并包含目标，即到2030年，实现自然资源的可持续管理和使用。重点工作领域12，针对气候变化，呼吁“紧急采取显著行动减缓和适应气候变化”并“构建基于气候变化框架公约第21次缔约国会议成果的气候变化目标”。包括根据国际协议，使全球平均温度增长维持在x摄氏度以下。

重点工作领域13，针对海洋及海洋资源的保护和可持续利用，呼吁“采取紧急、显著的行动保护

可持续利用海洋及海洋资源”，并包括目标，即到2030年底，防止、控制并减少海洋污染、海洋废弃物和尾矿x%。重点工作领域14，针对生态系统和生物多样性，呼吁“保护和恢复地球生态系统，并停止一切生物多样性的丧失”，包括目标，到2020年底，停止一切生物多样性的丧失，包括栖息地。保护濒危物种，并到2030年底，制止土地退化。

重点工作领域15，针对可持续发展实施和全球合作伙伴关系，呼吁“加强针对可持续发展的全球伙伴关系”。确定实施手段为：贸易、技术转让与技术能力、融资和债务可持续性、能力建设以及强化的可持续发展的全球伙伴关系，并根据每个类别各自指定目标。重点工作领域16，针对和平和包容性社会、法制和机构能力，呼吁“和平和包容的社会、

法治和机构能力建设”，包括目标即“创建和平和包容的社会、加强法治和提升机构能力建设”。

除重点工作领域之外，每一个重点工作领域还指出“适当的实施手段”。文件尾注表明了对目标的支持程度、针对特定的会员国属性的建议以及潜在指标。在给联合国会员国的一封信中，开放工作组联席主席肯尼亚常驻联合国代表马查里亚·卡马乌和匈牙利常驻代表乔鲍·克鲁西回顾，在第十次开放工作组会议中，与会者一致同意将编纂针对各个成员国的具体目标提案，以“作为开放工作组第十一次会议的一个全面参考”。他们邀请代表团于4月30日前提交书面陈述。

<http://post2015.iisd.org/news/owg-co-chairs-issue-working-document-with-16-focus-areas-140-targets/>

联合国秘书长、全球领导人敦促对教育采取行动

2014年4月10日



联合国秘书长潘基文和其他全球领导人启动了全球教育机会紧急联盟，其目的是使得5700万儿童走近校园。该联盟提倡“四个零”：即教育零排斥、女童零歧视、零童工以及零童婚。千年发展目标（MDG）中关于2015年使得全部孩子接受教育的目标发展受阻，该联盟由此而成立。

根据联合国数据，依照目前发展的速度，2086年才可实现该目标。联合国全球教育特使戈登·布朗形容当前的形式“从道德、经济和全球安全的角度来讲是不可接受的”，并表示教育必须被“十分醒目地列入国际议程”。潘基文补充，太多的孩子因为冲突、流离失所、性和性别暴力以及童婚和童工而失去了接受教育的机会。启动仪式在世界银行和

国际货币基金春季会议间隙于华盛顿特区举行，与此同时还有另外一些教育相关的会议。

世界银行“全民学习研讨会”强调了儿童教育在消除极端贫困和建设共同繁荣中的作用。潘基文表示“没有什么比投资于教育会带来更大的回报”，并呼吁政治领导人、各国政府和捐助者扭转教育支出下降的趋势。他建议在“2015年后的可持续发展议程中整合素质教育、包容性教育、平等教育以及终身学习”。

“世界在学校”活动联合举办了2015年倒计时峰会，宣布来自80国家的500名青年大使将会加入联合国青年宣传组为联合国全球教育提出倡议，推动全民学习。青年大使预计将于6月的非洲儿童日强调教育的紧急性。

<http://post2015.iisd.org/news/un-secretary-general-global-leaders-urge-action-on-education/>

联合国贸发会议就2015年后发展议程举行第二次日内瓦对话

2014年4月4日



联合国贸易和发展会议举行第二次日内瓦对话，参与者包括会员国、民间社会、国际组织和私营部门针对贸易和2015年后发展议程举行非正式讨论。本次会议题为“2015年后的可持续发展议程：巴厘岛之路”，讨论了贸易如何能够成为包容性和可持续发展的推动者。

2014年4月4日，第二届日内瓦对话在瑞士日内瓦举行，强调了2015年后发展议程和继多哈回合谈判的世界贸易组织后巴厘进程中贸易讨论的重要性。联合国贸发会议秘书长穆希萨·基图伊说：“我们必须设法找到两个进程之间的协同作用，以最大限度地发挥其对经济发展的影响。”基图伊还呼吁各国针对2015年后发展议程与后巴厘进程的采取一致立场。

发言者强调了贸易和发展问题之间的联系，称贸易为发展的“推动者”和可持续发展目标（SDGs）的必要组成部分。”

与会者还指出，贸易作为可持续发展目标的根本基础，它能够帮助人们摆脱贫困，提高生活标准。会议深入探讨了如何建立贸易和可持续发展的谈判之间的协同作用，并确保两个进程不会相互矛盾。

该次会议得到了日内瓦贸易专家的积极参与，响应了2013年11月贸发会议日内瓦第一对话的号召。

<http://post2015.iisd.org/news/unctad-hosts-second-geneva-dialogue-on-post-2015>

联合国文件就非洲发展目标强调结构转变

2014年3月



根据非洲联合国千年运动和联合国开发计划署非洲区域服务发布的文件，“结构转型既是非洲发展一个目标，又是其现实基础，为维持该目标提供足够的资金”，它包括发展治理、环境的可持续性和公平的发展。

“结构转型与非洲2015年后发展议程融资挑战”主张一种范式转变，从依赖外部资源和领导力，转变为对国内机构和资源的依赖。它为非洲2015年后发展议程提出了的目标、对象和具体指标。

本文介绍了非洲千年发展目标和结构调整计划的经验，其中已解决绝对贫困问题，但对非洲依赖外界的状态并为提及。文章表示，这有助于非洲实现议程变革。

该文件产生在泛非议会主办的会议中，是非洲议员、民间社会和其他组织的讨论结果。非洲正在努力对2015年后议程建立共同话语，议会还将于2014年4月举办一个“关于结构转型的背景下泛非有关不平等的会议”，这是在2013年2月举行的联合国领导的有关2015年后发展议程不平等问题的全球专题协商最后一次会议的一个后续活动。

<http://post2015.iisd.org/news/un-paper-highlights-structural-transformation-for-african-development-goals/>

全球资讯

国际货币基金组织和世界银行春季会议强调气候变化及可持续发展

2014年4月13日



国际货币基金组织（IMF）和世界银行集团（WBG）春季会议举行一系列会议及活动，汇集了来自世界各地的官员、学者、专业人士和记者，其中很多活动都对气候变化与可持续发展表示了特别的关注。

2014年4月12日，世界银行和国际货币基金组织发展委员会发布公报，肯定了世界银行集团在实施其消除极端贫困过程中所取得的成绩。

4月11日，欧洲投资银行（EIB）组织并主持多边开发银行（MDB）和国际货币基金组织会议。在这次会议上，联合国秘书长潘基文介绍了联合国针对2015年后发展议程工作的最新进展，他希望在未来几个月里可以在可持续发展目标（SDGs）上达成共识。

七个多边开发银行（欧洲投资银行、非洲开发银

行、亚洲开发银行、欧洲复兴和发展开发银行、美洲开发银行、伊斯兰开发银行和世界银行集团）和国际货币基金组织在会议上表示，愿意支持联合国可持续发展目标。他们还承诺将在2015年春季会议间隙组织峰会，致力于为联合国可持续发展工作提供切实建议并动员必要的资金。

除了多边开发银行的会议，潘基文会见了美洲开发银行执行董事及高级管理人员讨论可持续发展目标的气候变化问题。基于长久以来与联合国的合作历史，美洲开发银行官员表示愿意加强合作。

4月11日，秘书长潘基文、世行集团和国际货币基金组织负责人以及各国财长召开会议，专门讨论实际财政政策、碳定价、私营部门监管、公共采购规则以及效率标准。财政部长每年召开两次会议，讨论气候变化对世界经济的风险及潜在行动计划。

<http://post2015.iisd.org/news/imfworld-bank-spring-meetings-emphasize-climate-change-sustainable-development/>

南南论坛讨论发展合作新模式

2014年4月13日



在中国香港举行的第三次可持续发展南南合作高级别论坛讨论了区域合作和公私伙伴关系新的模式与机制。大会主席的总结将纳入将于五月份举办的联合国大会南北、南南、三方合作以及信息和通信技术对于促进2015年后发展议程实施的高级别会议。

论坛的议题是“南南合作、信息和通信技术与可持续发展筹资”，由南南合作可持续发展指导委员会举办。

联大主席约翰·阿什在开场演讲中指出，现有的信息和通信技术目标和指标可加速可持续发展目标未来的成就，例如至2020年底，为最不发达国家（LDCs）提供电信服务并使互联网的覆盖率为100%。

联合国经济与社会理事会（ECOSOC）于2014年2月举行南南合作可持续发展指导委员会发展分部业务活动。

<http://post2015.iisd.org/news/south-south-forum-discusses-new-models-of-development-cooperation/>

欧盟、中国讨论2015年后发展议程气候变化问题

2014年3月31日



欧盟和中国认识到需要加强气候变化方面的合作，致力于在气候变化框架公约之下筹备并有能于2015年在巴黎通过“一项协议、另一项法律文件或法律效力的协定”。他们还谈到努力促进可持续发展，制定2015年后发展议程。

3月31日至4月1日，中国国家主席习近平、欧洲理事会主席范龙佩和欧盟委员会主席巴罗佐在比利时布鲁塞尔举行会议。欧盟和中国都重申了他们针对气候变化的承诺，即通过国内行动显著减少温室气体排放，争取在巴黎会议前卓有成效。

欧盟和中国还强调了多边主义的重要性和联合国在国际事务中的核心作用；他们对环境、区域发展、城乡一体化和管理制度加强合作的承诺；欧盟—中国城市化进程伙伴关系作为促进可持续发展关键手段的重要性；及彼此各自的发展政策，包括努力制定和实施2015年后发展议程和可持续发展目标。欧盟和中国还重申了他们的合作伙伴关系，通过实施欧盟—中国2020战略合作议程，并同意于在下届欧盟—中国峰会中检验实施效果。

<http://post2015.iisd.org/news/eu-china-discuss-climate-change-post-2015-development-agenda/>

非洲领导人讨论包容性、变革性发展

2014年3月30日



非洲各国部长在尼日利亚阿布贾举行连续会议，讨论非洲愿景2063规划，强调地区包容性、变革性发展的重要性。

2014年3月28日至30日，致力于支持非盟和非洲新伙伴关系（NEPAD）的联合国机构和组织第15次区域机制协调会议（RCM15）召开，该次会议题为“非盟非洲愿景2063规划下联合国对非洲一体化的支持”。会议共有四个小组讨论，分别关于非洲的一体化、和平与安全、韧性和社会发展以及基础设施和贸易。

联合国副秘书长扬·埃利亚松在会议上表示，区域机制协调会议是协调非洲区域筹备工作的重要机制，对2015年后发展议程以及促进联合国对非洲的理解和支持都具有重要的作用。

区域机制协调会议第十五次会议讨论了区域机制协调会议进展报告、非洲联盟十年能力建设方案第二

个三年回顾、包括资源调动的区域发展合作框架以及区域机制协调会议和千年发展目标（MDGs）非洲工作组之间协同机制的建立。

2014年3月29日至30日，非洲经济委员会、非洲财政、计划和经济发展部长、非盟经济与财政部长第七次联合年会召开，主题为“工业化促进包容性发展与非洲转型”。部长们强调提高生产力，通过本地创新、提升技能、恢复发展银行业和技术转让增加农业、制造业和现代服务业就业。

在该次会议的进度报告中，非洲非法资本外流高级别小组总结了调查结果。此外，非盟和联合国非洲经济委员会发布了题为“非洲动态产业政策：创新制度、有效流程和灵活机制”的非洲2014年经济报告，重点强调了如何加强工业化和加速结构转型。

<http://post2015.iisd.org/news/african-leaders-discuss-inclusive-transformative-development/>

印度、中国抵制全球合作伙伴高级别会议

2014年4月17日

印度、中国担忧全球发展伙伴关系高级别会议对于南南合作的有关做法以及会议成果文件的约束性，共同抵制此次会议。

“有效发展合作全球伙伴关系（GPEDC）”第一个高级别会议于4月15日在墨西哥城举行。

超过1500人参与了为期两天的会议，与会者包括国家元首和政府首脑、部长、议员和来自国际组织、企业、民间社会和基金会的领导人，会议内容建立在2011年在韩国釜山举行的第四届援助有效性高级别论坛所作的承诺基础之上。

全球伙伴关系建立于在釜山会议，旨在汇集援助者和受援者、新兴经济体、民间社会组织、私营部门公司和基金会，通过更有利的合作消除贫困。

然而，印度和中国却抵制了此次会议。据消息来源透露，印度和中国对有关发展中国家特别是南南合作方面的问题有所担忧。

双方还担心墨西哥高级别会议签署的公报，将成为联合国进程的一个“绑定条款”，特别是当所有成员国都没有出席该次会议。

即使是G-77集团，一个重要的由133个发展中国家组成的集团因担心南南合作的若干条款，也并未出席此次会议。

墨西哥公报还指出，要实现全球发展，国际社会必须“鼓起”政治意愿，支持共同发展“大胆而持续的行动”，改善性别平等，促进和保护人权。

消息人士指出，印度一直坚持消除贫困应该是全球发展的主要支柱，它不应该与保护人权等问题挂钩。

该公报指出，釜山论坛的成果文件中以及墨西哥会议中所认可的原则、承诺、行动和工作安排应在自愿原则基础上南南合作伙伴的参考。

成果文件指出，“有效发展合作全球伙伴关系”会议成果会被列入“全部政府间和多方利益相关者进程”，包括联合国发展合作论坛、联合国小岛屿发展中国家国际会议、发展筹资国际会议以及联合国审议制定的2015年后发展议程。

消息人士称，印度对会议公报的担忧，因为它将“有效发展合作全球伙伴关系”会议的讯息与成果与联合国其他进程进行绑定。

<http://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/india-china-boycott-high-level-meeting-on-global-partnership/>

各方声音



“在2015年后发展议程将需要一个全面的融资框架，以确保金融资源的调配和可持续发展的有效利用。我们需要一个全面的战略，整合了所有形式的融资，包括公共和私人，国内和国际。”

2014年4月14日，经社理事会主席马丁·赛迪克在对与布雷顿森林机构的会议上如是强调。他进一步表示，政策制定者应创造性地思考如何适当鼓励投资者以促进可持续发展，并表示以消除贫困和可持续发展为核心的一个有效的2015年后发展议程，应当以加强全球伙伴关系为基础。

<http://www.scoop.co.nz/stories/WO1404/S00157/un-officials-seek-financing-of-sustainable-development.htm>

“2015年后的议程过程中贸易的作用不应该被简单地概括为贸易自由化。相反，贸易应该更为广泛地看作发展的政策工具。”

4月4日，在联合国贸发会议第二次日内瓦对话上，世界贸易组织总干事罗伯托·阿泽维多呼吁将贸易视为2015年后发展议程中“不可或缺的因素”。

http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=717&Sitemap_x0020_Taxonomy=UNCTAD%20and%20Post-2015%20Agenda



“一些人指出2015年后议程过程十分关键，私营部门应当更为重视除金融风险以外的环境和社会风险。与此同时，合作伙伴关系本身必须具有内置的治理机制，以确保监测机制、问责制和透明度，并应引入该类机制的良好案例。”

联大副主席科林·贝克先生总结了2014年4月10日关于伙伴关系的联合国大会和经社理事会联合专题座谈会，他强调，虽然2015年后议程的落实依赖于政府，但公私伙伴关系应是相辅相成。会议讨论了对解决发展过程中食品、营养和海洋资源以及可持续的基础设施等领域的问题。

https://www.un.org/en/ga/president/68/pdf/statements/04102014Closing%20of%20Partnerships%20TD_final.pdf



民强国盛

United Nations Development Programme
联合国开发计划署驻华代表处
2 Liangmahe Nanlu, Beijing 100600, China
中国北京亮马河南路二号

www.undp.org.cn

联合国开发计划署驻华代表处
全球问题研究部