UNDP

民强国盛

50年

2015-2016年成果报告

亚太区域局

封面：可再生能源正在改善蒙古农村地区的生活质量
图片来源：UNDP

目录

前言 2
序言 4

1. 大展宏图的时代 6

创造效益、减少风险 7
合作与创新 9
向日新月异的世界学习 12

联合国开发计划署的成就记录 16
制定全球发展议程 18
联合国开发计划署支持的区域活动 19

2. 联合国开发计划署的区域工作 20

可持续发展 20

专题报道：孟加拉国的社区开始解决城市贫困问题 23
行动创新 28

民主治理与和平建设 32

专题报道：缅甸举行和平过渡选举 35
行动创新 38

气候与灾害适应 42

专题报道：在热带气旋席卷斐济后大规模清理废墟 45
行动创新 50

3. 加强行动以实现宏伟目标 52

动员资金应对气候挑战 52
鼓励私营部门参与 55
利用本地资源与国际资源 56
联系各国以分享经验 57
帮助社区设定更高目标 59

4. 我们的下一步行动：满足不断变化的需求 60

实现一体化目标 60
联合融资以共创美好未来 64
按需提供的定制支持 66
传扬知识和技能的中间人 67

5. 财政资源 70

前言

去年，全球各国首脑就 2015 年年后发展进程达成一致，旨在充分利用全球资源实现未来的可持续发展，共同创造让所有人都能获益的美好未来。联合国各成员国共同签署的《2030 年可持续发展议程》及其《17 项可持续发展目标》(SDG) 很好地体现了这一承诺。该议程巩固了为应对气候变化、促进发展融资、管理灾害风险和应对人道主义危机所达成的多项具有里程碑意义的协议。

亚太国家在这些协议的协商过程中发挥了重要作用。该区域取得了许多值得庆贺并能与世界其他区域分享的成就。各新兴经济体已成为全球增长的动力，且该区域已按照千年发展目标的要求，实现了贫困率的显著下降。2000 年，在该区域的 36 个国家中有 15 个属于低收入国家；而如今低收入国家只有 4 个。许多国家已实现教育的性别平等，有些国家目前提供全民医保。

尽管如此，与其他区域一样，该区域的国家仍有很大的发展与进步空间。《2030 年可持续发展议程》认识到，目前全球发展趋势并非一直有利于人类和地球环境。因此，议程目标在历史上首次适用于所有国家，包括最不发达国家和最发达国家。

亚太区域的不平等现象依然严峻，在某些情况下出现了进一步恶化的迹象。农村地区的人口和少数族裔仍未摆脱不平等的社会地位。就业和政治代表中的性别差距依然存在。青年人口达到创纪录的水平，但由于缺乏培训和就业不足，他们无法系统地向成年期平稳过渡。该区域的人们日渐意识到自然资源的不可持续性消耗、严重的空气污染和致命的自然灾害所产生的影响。

如今，亚太区域正在努力应对这些复杂问题带来的挑战。许多国家继续将联合国开发计划署 (UNDP) 视为值得信赖的合作伙伴，为各项挑战不断提供解决方案。

2016 年是联合国开发计划署成立 50 周年，在庆贺之余，我们不妨回顾一下联合国为各国提供发展支持的悠久历史，同时突出肯定其为帮助全世界人民实现《2030 年可持续发展议程》的宏伟目标所能支持的巨大潜力。

为实现《可持续发展目标》，我们已协助相关国家对需要采取的举措进行计划、资助和跟踪。对处于不同发展阶段的国家，我们还提供丰富的专业知识，协助解决对实现目标至关重要的各类问题，如消除贫穷、包容性发展与和平建设。我们与伙伴的合作涵盖可持续发展的方方面面。可持续发展是实现《2030 年可持续发展议程》愿景的“全面发展”方法，也是联合国开发计划署制定《2013-2017 年战略计划》的重要依据。

我们所做的一切无不体现我们对敢于担当、诚实守信，以及充分利用发展投资的坚定承诺，这些对实现《可持续发展目标》都至关重要。2016 年，联合国开发计划署连续第二年被非政府组织“公布资助信息”(Publish What You Fund) 评为全球最透明的援助组织，同时它也是普遍采用《国际援助透明度指数标准》的主要倡导者。

这份《年度成果报告》着重阐述了在伙伴方政府和捐助方的支持下，联合国开发计划署做出的部分杰出贡献。它表明了不同国家实现可持续、包容性发展的迫切需求。与此同时，转型变革正在如火如荼地进行。数百万民众对幸福生活的渴望比以往任何时候都要强烈，无论是追求体面的工作、优质的公共服务，还是自由投票权。从现在开始，做出正确的选择，并系统地采取行动，将使我们步入良性发展轨道，从而确保到 2030 年，建设一个更和平、更繁荣的区域和世界。

Helen Clark
联合国开发计划署
署长

序言

亚太区域近年来的发展历程就是一部传奇，这部传奇讲述了日新月异的变革。

从普遍贫困到经济蓬勃发展，从以农村社区为主到现代城市群的竞相崛起，这样的发展空前兴盛，并将继续保持这样的势头。

“发展”是《2030 年可持续发展议程》及其《17 项可持续发展目标》的重要特征，它们都致力于惠及所有人的变革发展。

联合国开发计划署为亚太区域的变革注入了新的活力。正如本报告所阐述的那样，我们以速度、创新、敏捷性、竞争力和质量为目标，为该区域 36 个国家提供支持，旨在创造更美好未来。

无论是大型经济体，实力孱弱的小国，还是寻求调整发展进程的国家，或是经过长期危机后努力恢复重建的国家，联合国开发计划署都能凭借自身的灵活性和技术专长，根据它们的实际情况，提供定制的援助方案。

亚太国家政府对我们的工作给予了充分的信任和支持。这些政府越来越重视贡献本国的资源，协助我们致力推进区域发展。2015-2016 年，在融资过程中，联合国开发计划署共收到亚太区域 17 个国家政府提供的 1.16 亿美元。

《2030 年可持续发展议程》是一项重要任务。它不仅体现了各方的政治承诺，引入了先进的发展技术，而且还可能产生数万亿美元的建设资金，用于发展新型服务和基础设施建设。

联合国开发计划署长期致力于应对“贫困、不平等和排斥”的三重挑战，它与亚太国家的政府积极合作，将《可持续发展目标》融入各国的发展计划与投资项目中。我们重点提供思想领导力，解决不断出现的挑战，同时始终处于数据革命的最前沿，确保全面评估目标进展。

新议程号召每个人以全新的方式（包括通过积极创新）思考和行动。联合国开发计划署长期致力于以创新方式扶持最困难的群体，确保为最偏远的地区提供公共基础服务。例如，我们的发展项目大力推广移动技术全球定位系统，鼓励民众参与选举，同时防止最严重的灾害影响，并提供资金援助。

我们坚信创新至关重要，它不仅能确保我们调动新资源，实现多元化合作，而且有助于确定和验证新奇的创意，进一步推进变革发展。

鉴于该报告涉及范围广泛，公共部门与私营部门必须密切合作。亚太国家政府请求联合国开发计划署帮助它们加强合作，联系民众，推动实行创新解决方案，有效解决发展过程中最艰巨的挑战。

随着在区域和全球范围的影响力不断扩大，联合国开发计划署大力支持相关国家开展重要的知识交流，包括通过南南合作促进各方交流。

《2030 年可持续发展议程》寻求在不同国家和地区推进并深化发展共赢，这也是我们的目标。

联合国开发计划署感谢伙伴方和捐助方政府所作出的持续承诺。它确保我们为亚太区域的民众带来活力、专业知识和繁荣进步。

未来依然充满挑战，但亚太区域的巨大潜力一定能使我们共同战胜这些困难。

徐浩良
联合国开发计划署
助理署长兼亚太区域局局长

1 大展宏图的时代

2015 年，世界迎来一个转折点。随着《2030 年可持续发展议程》及其《17 项可持续发展目标》获得一致通过，所有国家都表示应该立即采取行动。目前正是消除各种形式的贫穷和不平等，以及应对气候变化的大好时机。我们掌握了应对前者的丰富知识，而且抓住了避免后者产生最坏影响的最后机会。

这意味着我们需要拓宽思路、大胆行动，实现改变世界的目标。在此过程中，人口占全球总数一半的亚太区域需要承担更多的义务。

近年来的成就表明，该区域有巨大的发展潜力。其多元化和富有活力的经济推动了全球经济增长，在国际舞台上，它是领导力量和在全球各地得到广泛应用的创新技术的发源地。从 2000 年开始执行《千年发展目标》(MDG) 到现在，亚太区域经济在全球经济中的占比已从 30% 增长至 40%。贫困人口数量也从 11 亿锐减至目前的 3 亿多。

尽管成就显著，但也付出了巨大的代价。前所未有的城市化进程和不可逆转的自然资源破坏，使亚太区域面临极大的压力。经济的快速增长带来可观的收益，但一部分弱势群体却无福分享，他们只能在经济奇迹的边缘徘徊。根深蒂固的性别歧视在该区域很多地方依然存在。极度缺乏对抗自然灾害的有效机制和手段让这一切更是雪上加霜。

所以还要继续努力。与此同时，《2030 年可持续发展议程》也提出了一个如何全面推进的共同愿景。由亚太国家和全球各国共同制定和签署的《2030 年可持续发展议程》是《千年发展目标》的替代纲领。它首次倡导全球所有国家，无论是发达国家还是发

展中国家，要共同致力于实现让所有人都从中获益的可持续发展。

目前所有国家都还在为实现目标而努力，如果无法完成消除不平等、可持续消费和生产、体面工作和为公共决策扫除障碍等目标，任何国家都无法真正实现可持续发展。

虽然面临复杂的挑战，亚太区域目前乐观的发展形势仍能保证其有效应对这些挑战。其不断增长的人口实力、知识水平和经济实力是实现《2030 年可持续发展议程》的基础。联合国开发计划署按照转型发展的要求，与亚太国家展开密切合作，以帮助它们实现变革。

创造效益 减少风险

2015 年，当《2030 年可持续发展议程》开始执行时，亚太区域许多国家仍继续保持强劲的经济增长势头，多数国家已步入中等收入国家行列。选举制度进一步深化，并拓展了蒙古、缅甸、巴基斯坦和巴布亚新几内亚布干维尔岛政府的民主治理模式，而缅甸政府签订停火协议则表明，长期内战的混乱局面即将宣告结束。尼泊尔任命了首位女总统，且在库克群岛的选举结束后，女性争取到 17% 的议会席位，这一比例在太平洋区域已达到最高水平。长期以来，太平洋区域女性议员的人数一直在个位数徘徊。

从孟加拉国发生的针对社会活动家和宗教少数派的恐怖袭击，到马来西亚民间团体为争取生存空间所面临的巨大压力，这一年，民主空间和权利遭受的威胁令人担忧。在阿富汗，冲突升级导致大批民众再次逃离家园。包括地震、台风和干旱在内的自然灾害夺去了成千上万人的生命，并造成巨额经济损失，例如，尼泊尔地震造成70亿美元的损失和损坏，另外还需要 67 亿美元的灾后重建资金。当台风“美莎克”席卷密克罗尼西亚联邦时，部分地区 90% 的粮食作物被摧毁殆尽。

2015-2016 年，联合国开发计划署帮助亚太国家保护和推进已取得的成果，同时致力于减少倒退风险。我们协助民众（如孟加拉国贫民窟的居民和蒙古牧民）寻求可持续的生计。通过援助计划，我们帮助缅甸和巴基斯坦民众成功完成选举，从而为稳定、安全和高效的民主治理开辟了光明的前景。印度的 HIV 感染者获得了更完善的社会保障；伊朗偏远地区的居民能更好地抵御疟疾的危害。

在公共和私营部门的共同支持下，联合国开发计划署已在巴基斯坦协助安装太阳能饮水系统。
图片来源：Mian Khursheed/ 联合国开发计划署驻巴基斯坦代表处

我们积极应对太平洋和尼泊尔的自然灾害，同时推行各种机制，以更有效地管理今后发生危机的风险。我们帮助柬埔寨和东帝汶提高适应气候变化的能力，并致力于维护亚太区域民众的权利，包括消除性别不平等和各种形式的歧视。在我们的协助下，阿富汗政府制定了基于性别的预算编制方案，作为面向女性和女童的扩展服务的一部分，并为她们提供更多机会。

为取得本报告所阐述的这些和其他发展成果，联合国开发计划署汇集人员，提供前沿分析，采购生活必需品，帮助培养各种技能和能力，并大力倡导包容性和可持续发展。无论以何种方式提供支持，协助受援国解决迫在眉睫的危机，永远都是我们的首要任务。

过去5年，发展中国家政府在本国对联合国开发计划署的项目投资已翻倍，这充分证明我们在亚太区域不断取得成功。

合作与创新

50年来，始终致力于服务亚太国家的联合国开发计划署已成为它们值得信赖的合作伙伴。依靠我们的发展经验和专长解决复杂问题的国家知道，我们能充分利用广泛的区域和全球网络。长期以来，我们积极提供基于发展实践的援助和支持，同时强调与《2030年可持续发展议程》的融合与包容性。我们从全社会的角度出发，密切联系可持续发展的不同层面（经济、社会和环境），确保它们能合力加快并保持发展步伐。

在《2030年可持续发展议程》开始执行时，我们将国内和国际、公共和私营部门的不同参与者团结在一起，使它们能贡献自己的知识和资源，以实现《17项可持续发展目标》。在我们的协助下，许多国家已顺利完成所需的规划和数据收集过程，使可持续发展目标成为国家发展的中心任务。

现在和今后，联合国开发计划署将加强与各国的合作，通过吸取重大创新成果，实现《2030年可持续发展议程》的宏伟目标，推进从创新实验室众筹到App开发的各类活动，让普通民众发挥所能，创造他们希望看到的生活中的改变。当新的解决方案证明了自己的价值后，就需要在国内、区域间和全球范围内推广。

联合国开发计划署协助12个国家执行旨在弥合差距的《千年发展目标行动计划》；8个国家制定了《可持续发展目标过渡计划》。

帮助各国实现可持续发展目标

《2030 年可持续发展议程》是一项具有里程碑意义的全球发展承诺，其目标是提升全人类的福祉，保护全社会赖以生存的环境资源。正当各国政府在联合国为达成共识做最后的努力时，着手帮助亚太国家的联合国开发计划署成为最早致力推行该议程的国际组织。

我们不仅提供详尽的研究调查，还大力支持跨部门对话，通过这种对话，中国成为首个将实现可持续发展目标完全融入国家发展计划的 20 国集团成员。老挝最终确定了第 8 个《国家社会经济发展计划》，并采用了能衡量目标实现进展的监测和评估体系。

联合国开发计划署协助不丹、蒙古和汤加根据可持续发展目标调整了国家发展战略。在不丹，这种评估确定了实现 134 个可持续发展目标的途径，并用于倡导各方支持政策的实行。在汤加，评估结果为制定计划和预算框架提供了可靠的理论依据。通过评估，蒙古调整了本国的长期可持续发展愿景，并向国家和地方机构宣传了相关的战略和政策。它强调了 3 个可持续发展目标的重大数据缺口，并确定了 21 个需要监测的额外指标。作为联合国开发计划署全球试点项目的一部分，我们利用持续的数据生态系统绘图，深入分析数据缺口，同时致力寻找能消除这些缺口的政策和制度改革方案。

在我们的协助下，巴基斯坦已开始将可持续发展目标融入省级发展计划中。为推进信德省（Sindh）和旁遮普省（Punjab）的工作进程，省级官员、民间团体、智库成员和专家学者共同参与了各种磋商。为使可持续发展目标全面融入国家政策与计划、数据收集和报告、包容性预算编制流程，以及创新实践，巴基斯坦政府已在全国范围内联合融资 1550 万美元，还在联邦一级以及信德省和旁遮普省成立了专门负责管理可持续发展目标的部门。

在第 46 届太平洋岛国论坛上，联合国开发计划署帮助该区域国家达成框架协议，以指导本国实施可持续发展目标。在主办论坛的巴布亚新几内亚，政府利用联合国开发计划署提供的多项分析结果，制定了第二个《中期发展计划》。其目标与可持续发展目标一致，包括到 2017 年，使中小企业雇佣员工的数量增加三倍。

在马来西亚，联合国开发计划署协助举办了全球转型论坛，它吸引了来自 70 个国家的 3000 多位与会者，包括前国家元首和政府领导、高层决策者，以及民间团体和企业的代表。他们共同反思了各国在实施《千年发展目标》时得到的

教训，并就多样化的发展现状进行了经验交流，同时倡导“前瞻性思维”，以加快实施可持续发展目标。

通过与东盟（ASEAN）合作，联合国开发计划署参与了《千年发展目标》实施成果的次区域最终评估工作。它为《2030 年可持续发展议程》的实施打下了坚实的基础，包括通过应对新出现的挑战，确定需要区域支持的领域，确保顺利实施议程。

对整个亚太区域而言，联合国开发计划署、亚洲开发银行、联合国亚太经济与社会委员会（UNESCAP）之间的合作，不仅强调了与融资和技术转让有关的执行问题，还对议程的实施进展进行了系统评估。

向日新月异的世界学习

提高绩效对稳步推行《2030年可持续发展议程》至关重要。为此，作为学习型组织，联合国开发计划署将继续深入了解推动和阻碍取得显著成果的因素，并相应地优化发展战略。其他当务之急包括进一步扩大关注贫穷与被排斥群体的援助项目，认识到社会和经济包容性的重要意义。

经验告诉我们，要提高援助项目的成效，除了要全心投入外，还要具备足够的灵活性，充分重视许多发展层面的相互依赖关系，无论是谋生手段与自然资源管理之间，还是民主治理与公共基础服务之间的关系，以及其他许多问题。为创建更具战略意义的项目组合，联合国开发计划署在一些国家的分部正逐步减少单独项目的数量。而转化为根据不同地区的实际情况，提高援助项目的地理集中性。

对优秀的实践经验进行记录也是必要的，并在提供完善的技术咨询服务时广泛推广。从发展的最初阶段，就与特定项目的参与方和受益方积极合作，将有助于提高人们的认识水平，巩固所有权，从而产生更深远、更持久的影响。南南合作的巨大潜力日益显现。在许多情况下，通过充分利用这些举措，联合国开发计划署驻各国的代表处能显著提高工作绩效。

我们还认识到，在计划、管理、监测和评估时，充分考虑风险与发展之间的相互作用具有重要意义。在无预警的情况下，能够适应瞬息万变的发展环境同样重要。常规、缜密的分析有助于了解威胁地方社区、经济与发展的因素。通过分析，不仅能及时调整项目计划，还能根据风险指引做出决策。在高度安全的环境下交付成果，尤其需要更具创新的项目交付和合作模式，以继续提供支持，并扩大权利范围，从而加强人道主义、和平、安全和发展干预之间的密切联系。在应对危机时，发挥现有项目的灵活性能加快推进重建工作。

联合国开发计划署对其服务的36个亚太国家承诺，我们将尽一切努力实现《2030年可持续发展议程》的变革目标。通过可持续、包容性的发展，越来越多的民众将体验到生活水平的稳步提高，而且今后，这种趋势将一直保持，并惠及子孙后代。

N-Peace 网络为阿富汗、印度尼西亚、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦和菲律宾的基层和平建设者提供帮助，促使他们互相联系，培养新技能。2015 年，巴基斯坦的性别平等与和平倡导者 Rubina Feroze Bhatti 荣获 N-Peace 网络年度奖。

制定议程：国家和区域《人类发展报告》

当各国为改变未来 15 年的发展进程而开始制定相关政策时，正确的知识和实践经验显得尤为重要。联合国开发计划署的《人类发展报告》仍是前沿分析的重要来源，它是国际和国内专家深度智力协作的成果。

2016 年，《亚太区域人类发展报告》首次详尽阐释了该区域的人口结构变化与人类发展之间的密切联系。该区域的人口流动正以前所未有的速度和规模加剧，这既带来巨大的发展机遇，同时又产生了各种风险。这份题为《塑造未来：不断变化的人口结构如何推动人类发展》的报告指出，亚太国家现在的劳动年龄人口增加，而年少和老年受赡养者的人数减少，人口改变的程度超过了任何历史时期。这不但推动了经济增长，扩大了健康、教育投资，而且促进了社会繁荣，提升了民众的福祉。

根据联合国开发计划署对不同国家的定制支持，报告阐述了基于不同人口结构的九项措施。它们覆盖了因拥有大量劳动年龄人口而获得“人口红利”的国家、年轻人口占绝大多数的国家、以及人口快速老龄化的国家。当各国将可持续发展目标融入本国的发展计划和政策时，联合国开发计划署将结合报告的重要发现调整对它们的援助。

我们与越南社会科学院合作，提交了《2015 年越南人类发展报告：惠及大众的经济增长》。这份开创性的报告为包容性增长途径，即面向所有人群的快速、可持续、分享式增长，提供了充分的依据，同时策划了一系列制度和政策改革，以确保所有越南人都发挥自己的才干和潜能。在继续关注越南贫困群体的同时，报告还强调了越南新兴中产阶级自身日益凸显的缺陷。它建议扩大生产性就业，提高教育

和医疗水平，并完善社会保障体系。报告提出了跟踪发展轨迹的创新方法，并由此发现表现最好的区域，实现了经济和社会成就的平衡。

蒙古的《2016 年人类发展报告：建设美好未来——鼓励年轻人投身蒙古的发展》号召公平接受素质教育，并采取有效措施，控制主要威胁年轻人健康的

非传染性疾病。报告强调了年轻人继续和有效地参与经济、政治和发展活动的必要性。年轻人更容易长期失业，而且越来越不愿意参加投票，这表明他们对国家的民主体制不够关心。

关注年轻人的《2016 年巴基斯坦人类发展报告》强调，如果国家能在素质教育、有酬工作和有意义的活动方面进行正确的投资，“年轻人红利”将提供重要的发展机遇。在顾问委员会（包括主要政党代表）、政府和专家学者的指导下，报告采用了外延流程编制，来自全国各地的 13 万人参与了该流程，他们通过调查、协商、研究和社交媒体交流表达了自己的观点。

各国相信联合国开发计划署的成果记录…

印度为HIV感染者提供100多万美元的社会援助福利。

为**缅甸**首次多党选举设立4万个投票站。

尼泊尔地震后，为30万人恢复提供基本服务。

利用第一笔2360万美元的“绿色气候基金”扩大了**马尔代夫**的气候适应性试点项目。

我们的连接能力

民众	创意	资源
南南合作交流 解决问题的伙伴关系 公民报告	大数据 设计思维 创意模型	公共-私营 国内-国际 众筹

和创新能力

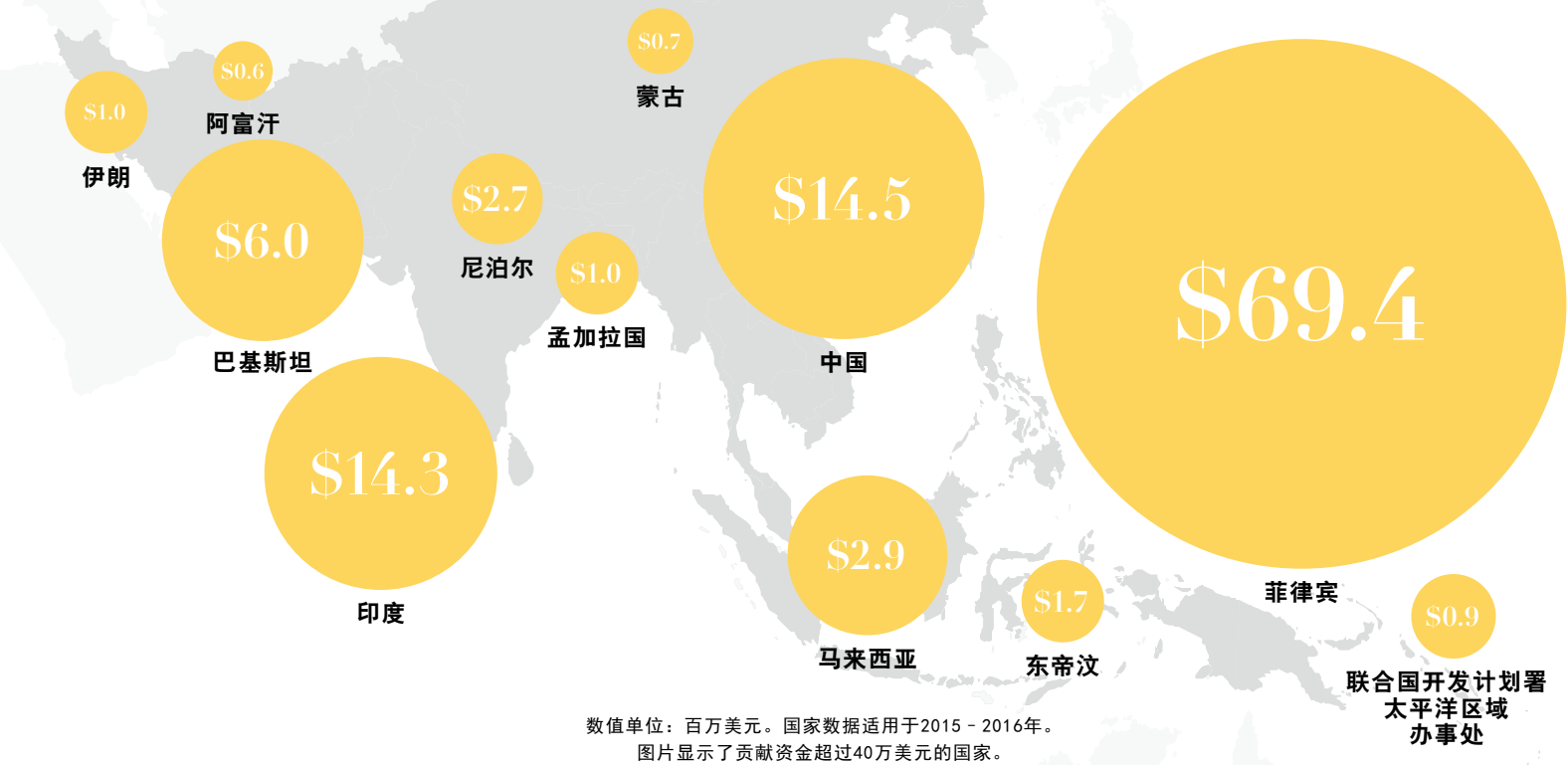
销售点终端机使**所罗门群岛**偏远社区拥有银行账户的人数翻倍。

知名企业联盟正在**中国**推行网上电子产品回收。

巴基斯坦利用GIS系统跟踪投票站位置，以确保选举和平地进行。

可快速赔付的气候保险使**菲律宾**的小农户能维持生计。

越来越多的国家将自己的资金托付给我们以执行高价值项目



数值单位：百万美元。国家数据适用于2015 – 2016年。
图片显示了贡献资金超过40万美元的国家。
贡献资金低于此数额的国家包括不丹、印度尼西亚、马尔代夫和巴布亚新几内亚。
背景表示该区域，国家的位置具有指示性含义。

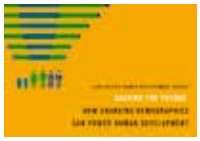
我们的共同承诺：到2030年实现惠及全人类的可持续发展

让我们现在一起开始行动，实现变革目标

制定2015–2016年的全球发展议程

2015年3月	以“减少灾害风险”为主题的第三次联合国世界减灾大会，通过采用《2015-2030年仙台减灾框架》，让世界各国做好防灾准备。	
2015年7月	第三届国际发展融资大会就新的可持续发展议程融资框架达成协议。	
2015年9月	193个联合国成员国一致通过《2030年可持续发展议程》及其《17个可持续发展目标》。	
2015年10月	联合国成立70周年纪念。	
2015年11–12月	联合国气候变化大会协商具有历史意义的气候变化问题《巴黎协定》，该协定之后由175个国家领导人共同签署。	
2015年12月	联合国开发计划署《2015年人类发展报告：为人类发展而工作》反思了在当今世界中所开展的工作的性质。	
2016年2月	联合国开发计划署召开纪念成立50周年的部长级会议。	
2016年5月	出席世界人道主义峰会的政界首脑一致同意捍卫人类的利益，包括防止冲突，解决迫在眉睫的问题。	

2015–2016年联合国开发计划署支持的区域活动

2015年3月	菲律宾政府主办了区域协商会议，以筹备第三届国际发展融资大会。	
2015年7月	2014–2015年区域千年发展目标报告《付诸实施：亚太区域可持续发展的技术、金融和统计数据》盘点了实现千年发展目标取得的成就，同时强调了实现《2030年可持续发展议程》的优先任务。	
2015年10月	《关于千年发展目标成就与2015年后发展重点的东盟区域评估报告》回顾了实现千年发展目标取得的经验，并概述了实现《2030年可持续发展议程》的宏伟政策框架。	
2015年10月	马来西亚政府主办了关于跨国合作和社会经济转型变革的“全球转型论坛”。	
2016年4月	联合国开发计划署发布了区域人类发展报告《塑造未来：不断变化的人口结构如何推动人类发展》。	
2016年6月	太平洋国家非传染性疾病峰会：“将全球和区域承诺转变为本地行动”积极应对发展中国家面临的这种新出现的健康威胁。	

2 联合国开发计划署的区域工作

可持续发展

可持续发展是致力于实现深入的转型变革，它要求建设能满足全人类需求的包容性经济和社会。既能提升人类福祉，又不会过度消耗自然资源的高效环境管理是可持续发展的基础。

联合国开发计划署积极协助亚太国家实现可持续发展。我们协助制定正确的政策、建立完善的制度和服务体系，并寻求能加快发展变革的创新。处于不同发展阶段的国家可利用我们的经验，应对贫困和排斥问题，同时将环境考虑融入一系列发展项目，包括改善民生。

我们的解决方案针对迫在眉睫的挑战，不管是实现经济多元化以提供体面的工作，还是促进自然资源收益的公平分享。为实现可持续发展目标，我们将与各国合作制定相关措施，确保将目标融入国家和地方发展计划、调动资金并开放可靠的数据，以评估发展情况。

由于极易受到气候变化的影响，越南致力于使农业适应气候变化，
以保障生计、增加农业产量，并促进食品安全。

联合国开发计划署帮助孟加拉国被边缘化的农村妇女找到体面的工作，并在社区中发挥重要作用。
图片来源：联合国开发计划署驻孟加拉国代表处 / Gazi Nafs Ahmed

经济机遇的多元化

近年来，虽然**东帝汶**利用其丰富的石油储备来实现经济快速发展，联合国开发计划署仍积极协助它摆脱使许多高度依赖单一自然资源的国家深受影响的“资源诅咒”。2015 年，我们协助东帝汶制定了国家产业政策，以提升产业水平、实现产业多样化、提高企业竞争力，并吸引新的投资来源。由中小企业推动经济增长，并提供了大量的就业机会，所以开展综合性研究以确定如何扩大金融服务，充分发掘这些企业的潜力。另一项分析强调了产业孵化器在提高私营部门活力方面的优势，其中包括提高小型农产品加工企业的活力。

联合国开发计划署还帮助多家模范社会企业展示了企业如何能同时实现经济、社会和环境目标。例如，一家废品回收企业，能从首都帝力街道上回收 600 多万个瓶子，同时为年轻人提供了就业机会。类似这样的经验使中央银行发放国家社会创业资金成为一个令人信服的案例。它提供了必要的金融服务和培训，从而能帮助具有社会责任感的小企业快速发展。

孟加拉国各社区着手解决城市贫穷问题

Khadija Begum 是挤在孟加拉国四处分布的贫民窟里的几百万穷人中的一员。最初，她的生活状况非常窘迫，享受不到公共服务，甚至连日常的自来水都没有。她和丈夫靠当厨师赚的微薄工资供养他们的孩子。

后来，他们遇到了联合国开发计划署的“城市减贫合作项目”，该项目开始改变 Khadija 和 300 多万像她一样的贫民窟住户的生活。在该项目的“居所改善基金”的帮助下，Khadija 用上了安全的自来水和清洁的卫生设施，还有了一条连接自己家和主路的小道。通过参加本地的救助小组，她能做点小生意以补贴家庭收入。同样重要的是，该项目还教会了 Khadija 领导技能，并鼓励她为自己和所在社区的利益奔走疾呼。

获得授权后，Khadija 通过竞选成功赢得了地方委员的职位，并加入了本地妇女的发展团体。如今，她的首要任务包括解决所在社区的燃眉之急，例如，消除针对女性的暴力、防止早婚和促进儿童教育，她积极致力于改善这些让贫困中的女性雪上加霜的困境。

该区域有350多万人改善了生计；其中一多半都是妇女。

扩大社会保障

印度实行了许多完善的减贫和社会保障计划，但直到最近，这些计划才明确关注HIV感染者们面临的问题。在联合国开发计划署的协助下，100多个邦级和中央社会援助计划扩大了与退休金、奖学金、交通补贴、食宿津贴等有关的福利，以满足HIV感染者的

需求。例如，降低配偶的退休年龄，认识到他们可能很早就会失去自己的伴侣。截至目前，这些计划已对100多万个福利申请做出了回应，包括为多需求的个人提供不同种类的援助。

在HIV高发和/或最容易受到感染的地区，有几乎200个行政区已设立单窗口服务中心，

以帮助民众获得能改善生活的全面服务。

这种经验也使柬埔寨政府扩大了针对HIV感染者的社会保障。现在，进行HIV敏感性的调查，能更准确地识别符合社会保障救助条件的所有城市贫困家庭

“我一直想成为领导者，但不知道该怎么做，”她说。“这个项目不但让我有机会发表见解，还教会了我必要的技能，并给了我信心，让我能为社区做更多的事情。”

“城市减贫合作项目”从2008年持续到2015年，它是孟加拉国最大的城市减贫项目。通过该项目，该国23个城镇中的贫困和极度贫困人口，特别是妇女和女童的健康、教育和生活标准得到显著提高。

通过发挥多样化的专长和才能，并建立牢固的伙伴关系，联合国开发计划署制定了相应的计划，以全面解决城市贫困的多层面问题：缺少收入、住房条件差、政治意识淡薄、基础服务缺乏等。逐一解决这些问题不会产生持久的影响，所以该计划旨在是全面解决这些问题，长远地帮助民众改变目前的生活。起点是社区自身，必须确定民众完全了解自己的需求和首要任务。

在计划的支持下，家庭团体创建了2600个社区发展委员会，其中90%由妇女领导。这些组织又分成市级同盟，其中许多团体已成为市政府的代表，从而进一步深化了国家的民主治理。通过发展委员会，贫民窟的住户能积极参与制定社区行动计划，并能要求将这些行动纳入市级减贫计划和预算中。

发展委员会帮助贫民窟住户设立节约和贷款团体，让他们能获得急需的信贷，同时还首次鼓励他们进行规划、投资并致力提高自己的生活标准。到2015年底，几乎40万家庭参加了这些团体，有93000名妇女从事个体经营活动。发展委员会还采取措施，让更多的家庭获得公共基础服务，如净水和医疗，并提高入学率。特别是，它们帮助妇女学习技能，并寻找本地的就业机会。

战胜健康威胁

通过与抵抗艾滋病、结核病和疟疾的全球基金（GFATM）和世界健康组织合作，联合国开发计划署已帮助**伊朗**制定和执行了旨在根除疟疾的全面国家战略。通过采取各种必要措施，对抗这种使人体衰弱的疾病，计划要求减少蚊虫滋生，并已在偏远地区和高风险的农村地区建立了400个诊断机构。3700多位本地志愿者（主要是女性）已接受相关培训，他们的任务是向社区宣传疟疾风险，并鼓励民众查体。国家已发放80万个经杀虫药处理的防蚊网，并对150万人进行了使用培训。到2016年，伊朗政府宣布，自2010年以来，每年出现的本地疟疾病例已减少96%。80多万居住在偏远和不发达地区的民众，过去饱受疟疾困扰，现在他们终于能在没有这种疾病的环境中生活了。

同时，还引入了许多创新的城市规划流程。住所地形图上首次详尽记录了贫困社区的基础设施和公共服务，而社区承包模式为社区组织参加公共服务的承包敞开了大门。这两项措施目前已在孟加拉国各地区广泛实施。2015年，世界银行同意为孟加拉国社区住房发展基金的扩大提供资金支持，这就为改善城市贫困社区的住房条件提供了低成本的金融服务。

“城市减贫合作项目”提供的经验教训，为实行新的“国家城市减贫项目”奠定了基础。它是协调国家和地方行动，以减少城市贫困的首次尝试，并推进了更公平、更包容的发展。由于孟加拉国容易受到风暴的影响，并且海平面日益上升，所以该项目还提高了该国气候变化的适应能力。该项目旨在覆盖600万贫民窟住户，并扩大联合国开发计划署协助引入的许多战略，而社区现在的发展已充分体现了它们的价值。

14个国家建立了新的合作伙伴关系，以资助自然资源、生态系统、化学品和废物的可持续管理。

共享自然资源收益

公平分享自然资源有助于提高发展的包容性和可持续性。在**斯里兰卡**，得到联合国开发计划署援助的社区造林项目，让贫困住户能利用政府的退化土地重新造林。住在附近的民众能种植粮食作物，并利用新种植的树苗增加收入，这样能减少本地近200万公顷成熟森林受到侵蚀的风险。截至目前，已有近3.4万个家庭因此获益，其收入水平提高近36%。作为国家最大的土地所有者，政府林业部计划在全国范围内扩大这种发展战略。

在**不丹**，由全球环境基金(GEF)资助的项目将本地社区团结在一起，共同深入研究药用植物的传统知识，并协助制药企业测试新药物。此过程密切联系了新的国家举措和利益共享框架，从而明确了所有相关方的权利和职责。其目的是确保社区公平参与自然资源最新利用的探索，并通过曾经远离偏远地区的经济机遇直接获益。农户们了解了此框架，并学会了具有广阔前景的植物栽培新技术。

一款名为“百度回收站”的手机 APP 将中国 22 个城市的用户与取得合法资质的电子废物回收企业联系在一起，包括图片中位于天津的这家公司。
图片来源：联合国开发计划署驻华代表处

行动创新

反思惠及 1000 座岛屿的金融服务

5 年前，所罗门群岛只有 20% 的居民有自己的银行账户。如今，这一数字是 40%，这很大程度上归功于太平洋区域普惠金融计划（由联合国开发计划署主导的联合项目）与联合国资本发展基金、中央银行以及一些私人银行之间的合作。它们合力克服了该国 1000 座岛屿和许多偏远社区形成的地理屏障，并开发出能在本地小商店内使用的销售点终端机系统，顾客在那里能用磁卡存取现金。到 2015 年底，该国新开银行账户已达 19.5 万个，从而能够让居民进行储蓄、投资和理财。

中国的电子废物问题日益严重，预计到 2017 年，废弃的手机、笔记本电脑等电子废物总量将达到惊人的 6500 万吨。为建立大规模的回收利用机制，联合国开发计划署与中国的科技巨头百度公司合作，首次推出了一款将用户与取得合法资质的电子废物回收企业联系在一起的 APP。这款 APP 已在 22 个城市上线，它已协助安全和环保地处理了 1.1 万多件废品。

电子废物 APP 促进回收利用

2015 年全球解决方案峰会和麻省理工学院赞助的 2015 年气候联合实验室竞赛都将此 APP 视为重大创新。目前，知名企业联盟已加入两个创立合作伙伴和中国再生资源回收利用协会，以协助将此 APP 扩展到全国范围内的网上电子废物管理系统。其中包括英特尔、老板电器、美的、九阳、长虹、海尔、联想和 TCL 奥博。

应对城市挑战的下一代解决方案

联合国开发计划署携手东盟、韩国 NIA、联合国志愿者组织和联合国全球脉动实验室（雅加达分部）发起了“城市创意挑战”活动，号召东南亚民众分享它们的创意，以解决公共危机、提高抗灾能力，并建设和谐的城市环境。在该区域和韩国共产生近 300 个创意计划，我们从中挑选了一些出色的解决方案，从盲人地图、缩短排队时间的公共交通 APP，到让女性感到城市更安全的数据收集。这些创意被广泛分享，推动了下一代创新。

2015年的赤道奖获得者“绿色流域”与中国的原住民一起劳动，以发展混农林业、生态种植、有效管理水资源，并提高收入。
图片来源：绿色流域

保护人类和地球

一些能提升人类福祉并改善其生存环境的本地创新项目荣获了2015年赤道奖，其中包括中国的绿色流域项目。该项目得到联合国全球环境基金小额赠款计划的资助，并由联合国开发计划署负责实施，帮助了二十年前因拉市海湖流域大坝项目而流离失所的两个少数民族的居民。因为没有足够的资源从事传统耕作，他们在山地上开始栽种作物，但这种行为导致了灾难性的泥石流和山体滑坡。为满足生存需要而过度捕捞，造成本地渔业资源的严重枯竭。

通过绿色流域项目，本地社区成立了自治协会，以对水资源和土地资源进行可持续管理。例如，通过集体发展混农林业，不仅增加了收入，还保护了1300多公顷的山林。基础设施的改善为做饭和家畜饲养提供了可靠的水源供应。当地还种植了防护林以防止滑坡，并加固了房屋，以减少地震和暴风雪的破坏。该项目作为减贫、流域保护和灾害预防的典范，现已在中国得到广泛认可。

自然资源管理的改善使15个国家的近70万民众获益。

民主治理与和平建设

民主治理让所有公民能参与影响自身利益的决策，无论是通过选举投票，还是监督政府官员提供优质的公共服务。因此，实现包容性、稳定和可持续的长期发展非常重要。

联合国开发计划署通过更主动、更透明的机构推动了民主治理的进程。我们协助组织了可信的选举，提高了议会的效率以及地方治理的质量和包容性。我们的支持扩大到针对全体民众，特别是贫穷和被边缘化群体的优质公共服务，并通过政策和法律，提高了法治效率和民众安全感，同时扩大了法律服务的范围。

作为亚太区域值得信赖的合作伙伴，联合国开发计划署积极拓展能促进社会共识与和解，并减少冲突风险的对话空间。在消除人道主义、和平建设和长期发展努力之间的差距时，我们协助各国和本地社区解决争端，并努力为和平与民主治理打下坚实的基础。

在印度，65 岁的 Basi 自豪地拿着写有自己名字的地契：由“我的土地”中心颁发的地契，为农村妇女提供了与土地产权和资源有关的信息，使她们能更好地耕种。
图片来源：联合国开发计划署驻印度代表处 /Ruhani Kaur

在缅甸，人们欢庆 2015 年大选取得成功，表明持续改革取得显著成效。

协助女性参政

在蒙古，当 2016 年大选筹备正酣时，联合国开发计划署呼吁赋予女性更多的政治权利，促使各政党将女性党员的比例由过去的 20% 增加到 26%。在巴布亚新几内亚的布干维尔自治区，女性的参政比例显著提高。联合国开发计划署对选举过程提供大力支持，其中包括培训女性候选人。4 位女性议员（包括 2 名实习议员）在 40 位议员组成的众议院中获得了席位。虽然席位数量不多，但它体现了该区域缓慢但稳定的转变，一直以来，这里是世界上白领女性比例最低的区域。其中 3 位女性获得了为女性预留的席位，另外一人在公开选区的选战中，战胜男性议员，这是另外一个重大进步。这是布干维尔岛历史上首次有女性赢得非预留席位。

亚太区域登记投票的人数超过 95%。

缅甸举行和平过渡选举

2015 年是缅甸历史上具有重要意义的年份，因为它首次举行了多党大选。选举投票的顺利完成表明了持续改革的显著成效，以及缅甸民众的信心，他们中的大部分人都认为选举将改变国家的未来。Thet Thet Win 是 Ayer-awaddy 区域的一个自助社区团体的财务主管，他的话表达了民众的普遍看法，他说，“我手指上的墨水表示我已经投票了，对此我非常自豪。”

作为全球选举工作的主要协助者，联合国开发计划署从一开始就采取一系列旨在确保安全与和平的措施，为缅甸大选提供支持。协助工作面临巨大挑战，其中一项是要建立 4 万个投票站，其中包括在道路和供电都极度缺乏的区域。而且还面临很高的风险，因为选举关系到向长期稳定性过渡的和平进程。

任何关于舞弊行为的严重指控都会导致选举工作功亏一篑，因此联合国开发计划署与联邦选举委员会密切合作，详细确定所需的重要物资，以确保选举的公正性和可信性。在对 4 万个投票站的投票人数进行细致评估后，联合国开发计划署采购了 9 万多瓶不褪色墨水，用于在投票者的手指上做记号，确保他们只投一次票。我们为没有可靠供电的投票站配备了 5.1 万台太阳能灯，以便投票站在天黑后仍然开放。

通过对 14 个地方选举安全管理委员会进行强化培训，显著改善了选举管理过程的协调合作。培训讲座深入探讨了升级后的选举安全计划、风险减少措施，并加强了不同级别的政府机构的沟通。培训让委员会成员第一次有机会合作，并使非警方人员能为安全计划做出贡献。这样能促使工作重点从传统的阻止暴力冲突转移到提高公共安全方面，同时营造鼓励公众积极参与的环境。

13 个邦和地区的 400 位候选人听取了强调为和平选举做出贡献的说明讲座，包括按照《政党与候选人行为准则》的要求行事。讲座阐明了选举当天的工作流程、选举争端的解决机制，并纠正了错误观念。位于 7 个邦和地区的民间社会网络进行了旨在教育投票者的相关宣传，特别是面向妇女、偏远地区和被边缘化群体的宣传。

完善法律和法律服务

斯里兰卡最近致力于巩固民主治理的基础，其中包括通过了《第十九次宪法修正案》，并于2015年得到议会批准。该修正案借鉴了联合国开发计划署的经验，减少了行政权力，恢复了9个负责处理重要问题（如选举和人权）的独立监督委员会，并引入了监督高级司法任命的程序。修正案还引入了知情权原则，并形成一份《知情权法案》的草案。

在联合国开发计划署连续11年的大力支持下，**马尔代夫**进行了刑法典改革，包括确保统一量刑，并强调改造和回归社会。为引入新法典，联合国开发计划署协助设立了司法部长办公室下辖的法律部门资源中心；它已对98%以上的警察和检察官进行了有关新法律概念和实践的培训。

在**东帝汶**，12个地区实行的巡回法庭制度，不仅让一些最弱势的社区得到法律保护，而且减少了大量积压的未决案件。到2015年，已有2200多人向巡回法庭求助，对1000多件刑事和民事案件进行裁决。这种制度在保护妇女权利方面体现了重要的价值；有一半的案件都与针对妇女的暴力有关。

在联合国开发计划署的支持下，**斐济**首次扩大了针对偏远的农村地区和外岛的法律援助和其他基本服务。流动服务已帮助近2000人。2015年，**尼泊尔**的社会法律援助中心从5个行政区扩展到10个行政区，为近5400人提供了服务；另有2.6万人通过这些行政区的延伸计划接收到法律援助信息。

在11个国家，议会提高了行政能力和人力资源能力。

当投票结束，票数统计完毕后，国际观察员确认选举过程显著推进了民主进程。对此，缅甸人民表示赞同。投票率非常高，便捷的信息来源让认为自己能做出明智决策的人数飙升，因此投票率从2010年的21%上升到2015年的71%。选举在平静的气氛中进行，即使在起初局势紧张的地区也是如此。

鼓励建立充分包容的社会

性别预算编制策略有助于在服务和公共资源分配时缩小性别差距。联合国开发计划署协助**阿富汗**财政部制定了这种策略，现在由六个部门负责执行，覆盖了与健康、教育、农村发展和劳动力有关的一系列社会问题。六个部门都制定了评估参数，以跟踪服务的受益者，预计 2016 年的服务受益者 40% 是女性。还有多个部门留出专项资金，以提高针对女性员工的培训。妇女事务部已成为国家预算委员会的正式成员，以协助监督工作流程。

对妇女事务部的支持还帮助其制定了性别政策的评审工具，以确保将性别平等的首要任务融入国家发展战略。例如，这促使高等教育部制定了开设性别研究课程的政策。

儿童和青少年代表着未来，但他们在公共决策方面缺少话语权，从而限制了民主治理进程。2015 年，为消除这种社会排斥现象，**不丹**首次成立了第一个儿童议会，它由选举委员会和国民大会创建，并得到联合国开发计划署和联合国儿童基金会的支持。议员均来自全国的民主俱乐部网络，年轻人在那里学习了选举民主的原则与实践。议会每年召开两次会议，讨论儿童和青少年最关心的问题，会议的议程与纪要将在会后提交给首相、国民大会发言人、反对党领导人和其他高级官员。

在整个**亚太区域**，“关注 LGBTI（性少数群体）”行动已促使社会日益关注基于性取向或性认同的歧视。在联合国开发计划署的领导下，通过亚太国家人权机构论坛、区域民间团体组织、联合国教科文组织和国际劳工组织的积极合作，8 个国家提交了全面分析 LGBTI 权利现状的报告。调查结果引起了媒体的广泛关注，并引发了公众讨论。现在，增强的意识和可靠的数据促进了该区域的相关宣传。在**尼泊尔**，民间团体的加入促使新宪法修订取得历史性胜利，宪法明确规定禁止歧视性少数群体。

行动创新

利用 GIS 系统确保自由公平投票

巴基斯坦的开伯尔－普赫图赫瓦省（Khyber Pakhtunkhwa）、信德省和旁遮普省和伊斯兰堡通过选举本地官员，完成了深化民主治理的的长期实践，联合国开发计划署协助选举委员会确保自由公平地投票。我们采用了一些传统方法，例如教育投票者，有 1000 多万妇女接受了相关教育，其中许多人都是头一次参加投票。

我们还采用了一些有应用前景的新策略。在伊斯兰堡，我们协助选举委员会试制了一种创新的 GIS 系统，利用它能在网上查看投票站的详细情况。这样投票者就能找到正确的投票站，并协助选举委员会

遵守选举法的要求，即投票站与投票者住所之间的距离不超过 2 英里。这样就减少了投票站在最后一刻迁移的可能性，这种迁移做法在以前的选举中引起普遍抗议。实践证明该系统非常成功，所以选举委员会计划下次大选时，在全国范围内推广，同时进行大规模宣传，以覆盖不能上网。

利用短信报告降低腐败成本

腐败成本居高不下，使**巴布亚新几内亚**面临严峻挑战。联合国开发计划署与澳大利亚电信运营商MobiMedia合作，试制了一款短信报告系统，利用它向政府的监督机构发送腐败警告。对财政部的员工进行的试点项目，收到了1500多位用户发送的6000个报告，并促使政府对251起腐败案件进行调查，两名公职人员因滥用200多万美元的资金被捕。这一成功使试点项目扩大到涉及2.5万名职员的6个政府部门，其最终目标是覆盖巴布亚新几内亚所有的公务员（近8.4万人）

在国家发展的前沿应用前瞻性技术

联合国开发计划署鼓励斯里兰卡领导人将前瞻性技术和创新融入国家发展框架的核心，包括通过总理主持的全国峰会。300多位政府部门的领导人和企业领导人出席了会议，并学习了一些关键概念，如颠覆性创新、游戏化预见、大数据、数字基础设施、重塑治理和可持续性。峰会就成立政策创新实验室达成协议。该实验室是由公共和私营部门人员组成并向总理办公室汇报的创新机构。其目标是确定试点和社会创新的范围，以确保有效地提供公共服务。

印度的医护人员在学习eVIN。eVIN能提供有关疫苗可用性的实时信息；利用它有望每年为另外2700万名新生儿进行免疫接种。

图片来源：Prashanth Vishwanathan/联合国开发计划署驻印度代表处

拓展覆盖全国的服务

通过提供包容性和高效的公共服务，可以部分地检验民主治理的质量。在联合国开发计划署的协助下，**孟加拉国**在全国建立了近5300个数字服务中心，提供102项公共和私人服务，如出生登记、土地记录、护照申领、收发电子邮件和上网。到2015年底，民众已使用2.16亿次服务。联合国开发计划署还帮助孟加拉国政府建立了电子文档管理系统，在2015年处理了70万个信息和服务请求，使响应时间缩短50%。在司法领域，一种试运行的案件管理系统取代了原有的手动录入系统。现在使用移动设备记录诉讼案件，使处理过程更快速、更高效。信息能立即上传到网上，以便司法系统的不同部门和公众能随时获取或使用。

在**印度**，联合国开发计划署协助设计和推广了疫苗智能应用网络，也称eVIN。它能以数字形式记录所有的疫苗供应情况，并能跟踪其储存和配送情况。1000多名政府职员接受了新系统的使用培训，疫苗缺货率已从10%降至1%以下。目前，印度儿童的疫苗接种率只有65%，随着时间推移，这种网络必将发挥重要作用，从而有助于实现对所有儿童进行疫苗接种的目标。

气候与灾害适应

气候变化使人类面临前所未有的挑战，各种自然灾害（如洪水、风暴和干旱）带来巨大的风险。许多发展中国家不能有效应对灾害的影响，极易遭受破坏，甚至面临几十年的发展成果毁于一旦的威胁。必须采取措施减少风险，在农业与卫生、能源与水资源及其他许多生活领域建立覆盖全社会的重建或复原机制。

联合国开发计划署帮助亚太国家减少并适应气候影响，管理灾害风险，并促进绿色增长。我们的支持旨在提高气候与灾害的适应能力，减少灾害的严重破坏。当灾难来临时，采取正确应对机制的人们能更快速地响应，并完成灾后重建。

我们与亚太区域各国合作，以获取大量的气候融资。我们协助将气候与灾害风险管理措施融入以《可持续发展目标》和《仙台减灾框架》为主旨的发展计划中。协助设计与气候和灾害风险有关的预算编制和跟踪系统，有助于亚太国家集中管理发展和气候融资，包括开辟让贫困和弱势群体公平分享资源的渠道。

2015年的尼泊尔地震是80多年来破坏性最强的地震，因此需要紧急援助以清除废墟和瓦砾，使人们能尽快恢复正常生活。
图片来源：联合国开发计划署驻尼泊尔代表处/Laxmi Prasad Ngakhusi

在斐济，热带气旋“温斯顿”袭击后，废墟清理专家Faisal Ridwan指导年轻人参与灾后重建。
图片来源：联合国开发计划署驻斐济代表处/Romain Desclous
s

从危机中恢复

2015年的**尼泊尔**强震急需国内外大规模的紧急援助。联合国开发计划署协调不同的人道主义组织，使工作重点从紧急救灾向早期重建快速过渡，确保最需要救助的人们能得到各种形式的救援和帮助。我们自己的项目帮助近1.2万人恢复正常生活，并为4300人提供了紧急资金，以完成房屋拆除的工作，另外还为7500人提供了可再生能源物品。经过一系列的脆弱性评估后，约3800幢公共和私人建筑被安全拆除。

我们协助建造了简易房办公室，以便多个本地政府部门能为30万人提供重要的公共服务。法律援助点让新图巴尔恰克(Sindhupalchok)区的近4000个家庭取得了身份证，并得到了房屋损失赔偿。利用与微软公司合作开发的智能手机APP能实时监测重建工作（例如，建筑的拆除和废墟的清理），并确保参加以工代赈项目的人们能得到应有的报酬。通过与国家人权委员会合作，联合国开发计划署建立了移动人权诊所，以防止出现人口贩卖、性别暴力和其他暴力行为。

为减少未来灾害造成的伤亡，联合国开发计划署利用先进的工程技术，培训了1200名工程师和泥瓦匠，以确保房屋的安全重建，并协助制定了《建筑安全法规》。我们还协助国家重建管理机构设置了紧急行动中心，并建立了以社区为基础的灾害预警系统。

在危机中或危机后，产生了近7.8万个救援工作岗位。

在热带气旋席卷斐济后，清理大片废墟

如注的暴雨并未阻止Nacodu村的人们涌入本地的小学了解废墟的清理情况。

2016年初，当热带气旋“温斯顿”席卷斐济后，社区遭到了最严重的破坏。这里曾经风景如画，现在只剩下无数扭曲的瓦楞铁皮、废金属和混凝土块，以及大量被连根拔起或断成两截的椰子树。

热带气旋使斐济全国54万人的家园被损毁殆尽。许多人失去了赖以生活的房屋和土地。约12万人需要庇护所、上学和就医，但其中大部分已被严重破坏。联合国立即组织提供人道主义救援，联合国开发计划署率先参与废墟清理和废物处理工作。我们从印度尼西亚、尼泊尔、菲律宾、图瓦卢和瓦努阿图召集了在应对此类危机方面具有丰富经验的顶尖专家。与国家主管部门的长期合作关系，有助于确定和提供重灾区急需的资源。

Nacodu村的人们正尽全力，尽快恢复正常生活，但在处理成吨的废墟时，必须非常小心。我们在

学校开展讲座教村民对物品进行分类，分为可重新利用物品、必须丢弃物品以及危险品。村民们认真听讲，并踊跃提问。“怎样安全地放置清理的残骸，以防止它们在风暴中乱飞？”27岁的Josvini问道。每个问题都得到详尽的解答，讲座结束时，为所有人发放了标有象形图的木板，以指导废墟清理和废物处理工作。工作人员还配备了铁锹和大锤，以及个人防护装备，如手套和防护靴。

在风暴袭击过后6周内，在科罗岛(Koro)的8个村庄（包括Nacodu）以及Ra省的15个村庄，联合国开发计划署在受灾最严重和拥有最贫穷家庭的社区，加快完成了废墟清理工作。数百个年轻人参加了以工代赈项目，以确保优先恢复社区的基础设施，以及公共基础服务所需的道路、运输、水源和医疗服务等。在Ra省，快速的废墟清理腾出超过210公顷的耕地，这样村民就能栽种新的作物和蔬菜。社区讲座介绍了如何重新利用木材和铁皮屋顶在一小块地上建造家庭菜园，这样既能提供充足和营养的食物，又能增加收入。

在全国范围内，联合国开发计划署协助斐济政府迅速扩大了救灾管理范围。新员工参与评估工作，以确定灾后重建的优先顺序，监督目标明确的食品和种子发放，并指导采取措施，保护易受到暴力和其他风险威胁的妇女和儿童。通过与私营部门合作获得了更多的援助，两家电信行业的传统竞争对手，Digicel和Vodafone，为20万受灾最严重的人们提供了免费发送短信的服务，确保他们保持健康和安全。

全面的恢复工作需要数年时间，但通过灾后需求评估，联合国开发计划署快速推进了早期重建过程。它评估了热带气旋产生的主要社会经济影响，并对重要经济部门（如农业），以及基础设施和服务遭到的破坏和损失进行量化分析。在制定长期恢复措施和投资的指导框架时，联合国开发计划署倡导在多个领域开展多方面的活动，例如，通过执行公共工程项目，将民众的就业和急需的收入与他们赖以生存的社区和自然资源的恢复密切联系。

热带气旋还凸显了在斐济扩大灾害风险管理系统的紧迫性，联合国开发计划署一直在这方面提供大力支持。由于太平洋岛屿进入气候多变时期，斐济的地理位置导致它极易受到自然灾害的破坏。但现在可以采取应对措施，这样以后无论何种风暴或其他危机再席卷其脆弱的海岸，斐济都能更轻松地应对。

9个国家加强了气候融资的管理体系。

通过适应气候变化建立复原力

联合国开发计划署帮助许多国家推行通过适应气候变化建立复原力的发展。日益减少的淡水资源让**柬埔寨**两个省的6000多最贫困的家庭面临严重威胁。我们协助修建了许多抽水井、雨水收集箱、社区池塘和可再生能源供电的水泵。供水的改善使需要灌溉的水稻田数量增至三倍；每公顷产量因此增加80%。

在**东帝汶**的三个自治市，联合国开发计划署协助公共管理部、地方管理机构和社区，对偏远地区的小型基础设施（如道路、桥梁和水网）

进行防灾加固处理。还采取其他防护措施，如修建排水渠和挡土墙，以及种植当地的草地、竹子和其他植物使陡坡得到加固。截至目前，这些措施已保护了近7万人的生命和生计，帮助减轻了当地财政资源稀缺的负担，现在这部分资金可用于投资兴建能减少破坏风险的基础设施。

气候变化使**蒙古**脆弱的高山和草原地区面临日益严重的威胁，而缺少水资源又使过度放牧的农牧民的生计同样举步维艰。联合国开发计划署与适应基金

组织合作，协助改善了当地的生态系统，保护农牧民和他们赖以生存的环境，实行《水资源综合管理计划》，以保护现有的资源，并教育农民以可持续的方式使用土地和水资源，例如，通过引入先进的灌溉系统、牧场轮换，并采用延缓侵蚀的技术。截至目前，已有80个社区参与学习了这些举措，而水资源的恢复已使13.3万公顷荒废的牧场得以复原。对维护整个供水系统至关重要的受保护水域已扩大6000平方公里。

遏制气候变化的步伐

在联合国开发计划署的大力协助下，**太平洋**岛国成功促使2015年的巴黎气候峰会达成全球协议，将全球气温的上升幅度控制在1.5摄氏度以内。升温幅度超过1.5度将产生灾难性的气候变化，特别是对岛国而言。多年来，我们还协助这些国家获得了8900多万美元的环境与气候融资，并开始制定旨在减少排放的国家措施。例如，**萨摩亚**制定了到2017年100%利用可再生能源发电的目标。

在2015年巴黎气候峰会上，**越南**做出发展中国家的首个无条件的全球承诺，即到2030年使温室气体排放减少8%，或在国际社会的支持下减少25%（与目前情况相比）。联合国开发计划署为承诺的制定提供了技术指导。我们还为越南的绿色发展提供支持，例如通过提高燃油效率和能效标准，同时加大在低碳发展和可再生能源领域的投资。

虽然热带气旋“帕姆”袭击图瓦卢时引发大规模的洪水，但快速的灾后重建让孩子们在一个月后就返回学校。
图片来源：联合国开发计划署太平洋区域办事处

在全国范围内管理风险

在**不丹**，2015年的地震引发了关于灾害预防的全国性讨论。通过在全国所有20个行政区支持建立新的国家灾害管理机构和灾害管理委员会，联合国开发计划署进行积极响应。在联合国开发计划署的协助下，**蒙古**制定了旨在减少灾害风险的《国家灾害管理计划》，包括使用能覆盖7.5万人的灾害预警系统。同样的工作也在**巴布亚新几内亚**和**图瓦卢**进行，以协助建立能覆盖偏远外岛的灾害预警系统。

2015年，马尔代夫成立国家灾害管理机构，并制定《国家灾害应急预案》。联合国开发计划署在此过程中提供大力协助，同时支持采取一系列气候适应措施。两座岛屿检验了海岸防护系统和洪灾风险管理系统，包括使用防水沙包和

植被重建，以及利用重力减少洪水同时补充地下水的排水设施。主要服务青年组织的小额赠款计划，旨在改善本地的环境和经济。例如，它们促使青年组织在海里投放特制的篮子，以促进珊瑚生长，并提高鱼产量。

为协助**菲律宾**管理自然灾害和气候变化产生的影响，联合国开发计划署为当地政府制定了简单的指导原则，评估地方经济重要组成部分（如医疗、基础设施和水资源）所面临的风险。利用专门工具（如多风险地图）收集的此类信息，可指导制定相关的发展计划，以减少弱势社区面临的风险，并提高它们的抗灾能力。大马尼拉市试用了一种气候影响数据库，利用它能将详细的信息输入覆盖17个地方政府和4个相邻省的多风险地图。大马尼拉市也由此制定了全国首个《综合应急预案》。早期采取的措施中还包括协调进行地震应急演习。

为应对厄尔尼诺现象的影响，联合国开发计划署与亚太区域的多灾害综合预警系统(RIMES)合作，制定了评估社会、经济和环境影响的方法，这样各国就能采取适当措施，减少潜在损失，并提高防灾能力。全球脉动实验室（雅加达分部）已参与为**亚太区域**设计的厄尔尼诺“仪表板”，它将利用图示显示风险和季节性预测数据。

行动创新

为气候脆弱性投保

面向小农户的气候保险是帮助人们应对气候变化的一种最新金融服务。它经济实惠、容易获得，并且专门针对仍主宰发展中国家农业的小农场。例如，在旱灾导致农田作物枯萎的时期，针对极易受灾农户的保险能防止他们永久失去土地和生计。

通过与菲律宾农作物保险公司、菲律宾大米研究所、菲律宾大气、地球物理及天文服务管理局和多家银行合作，联合国开发计划署协助在**菲律宾**引入一种能在10天内快速理赔的气候保险产品。这能确保小农户在受灾季节重新开始自己的生计，从而极大缓解了缺少其他资源的人们面临的困境，使其恢复正常生活。这种保险还减少了赔付时间长的障碍，过去，赔付一般需要几个月，所以小农户们不愿意购买。

定位公交车以缓解交通拥堵

在**孟加拉国**首都达卡，每年交通拥堵造成的时间、燃料和健康损失高达46亿美元，相当于100多万民众一年的收入。但许多人认为除了开车和骑摩托车出行外，自己别无选择，因为公共交通太不可靠了。

在联合国开发计划署的带领下，孟加拉国道路运输公司与当地的初创公司Go-BD提供了一种解决方案，即在公交车上放置GPS跟踪器，并与手机APP相连，以显示公交车的具体位置和交通流量。到2015年底，仅在一条公交线路上，通勤者就使用此APP近3.4万次，其中一些人感慨道，这是帮助他们在拥堵的城市中穿行的最佳方式。

利用新工具适应社会变化

在**亚太区域**，联合国开发计划署将来自不同行业的人们团结在一起，通过采用最新的动态工具（如众筹和众包）解决问题。在**泰国**，通过众包实现了旨在减少灾害风险的创新。目前，由来自民间社会和私营部门的23个合作组织正在深入开发最佳的创新方案。印度尼西亚的“带来生命之水”的活动利用众筹为偏远村庄提供了太阳能供电系统，以确保抽取干净的饮用水、节省时间和改善健康。在马尔代夫，年轻人通过专门的Facebook网页分享有关社会变化的奇思妙想，其中脱颖而出的创意将通过创新训练营和种子基金进行深入孵化。

3 加强行动 以实现宏伟目标

亚太区域根据《2030年可持续发展议程》制定的宏伟目标强调，必须加强行动，以推进惠及所有人的发展，并长期保持进步。联合国开发计划署协助完成了许多能推动转型变革的发展创新。与此同时，长期应用的可靠策略，以及在全球范围的影响力，让我们能确定在一个国家成效显著的做法，怎样才能在另一个国家产生价值。

在不同的国家，我们先在一个区域试行新的解决方案，然后再扩展到其他地区，并帮助各国将最成功的案例融入国家政策和投资计划中。为推行这种做法，孟加拉国大规模扩建了公共基础服务，所罗门群岛首次在全国1000座岛屿全面推广金融服务，越南则承诺大力发展绿色经济。

我们致力于获取全面的成果方案（可持续发展、民主治理和防灾减害），这使我们能联系不同的问题，确定让它们互相促进的方法，同时灵活满足不同国家的需求。

动员资金应对气候挑战

在亚太区域，联合国开发计划署已帮助各国将可持续发展承诺纳入公共预算，这也是加强行动最直接的一种途径。我们已在尼泊尔实行了首个《气候公共支出与制度评估计划》(CPEIR)，到2015年，这种做法已被30多个国家效仿，包括非洲和拉美国家。此举有助于全面剖析气候变化问题，并以剖析结果为依据，指导和分配足够的气候融资。随着气候变化加剧，评估有助于重

马来西亚探索创新解决方案以实现公共部门的转型变革。
图片来源：联合国开发计划署驻马来西亚代表处

气候与冰川数据监测帮助不丹适应气候变化。
图片来源：最不发达国家基金，联合国开发计划署驻不丹代表处

新制定发展计划，以提高防灾能力。

2015年，**中国**、**巴基斯坦**和**越南**相继开展了评估活动。通过评估，中国能有效跟踪目标（将公共支出的20%投入气候变化适应）的实施进展。柬埔寨根据较早前进行的评估制定了气候融资框架，已协助确定预算提案，大力发展适应气候变化的农业。**孟加拉**国已采用气候融资框架，以制定国家和地方的适应计划和预算，目前，约7%的公共支出已用于处理气候问题。在联合国开发计划署的支持下，通过全面的发展融资评估，它还设置了先进的新系统，从而能在关系国家预算的同一组合中，使政府的发展协助、南南合作与气候融资密切联系。

随着各国对气候融资管理知识的需求日益增加，联合国开发计划署在2015年引入了一系列与《气候公共支出与制度评估计划》有关的最新知识工具，包括在2015年的区域气候变化融资与可持续发展大会上发布的方法指南；对全球范围内得到的经验教训进行分析；根据4个亚太国家的经验，研究气候预算编制。

10个国家进一步获得气候融资。

2015年，联合国开发计划署成为首个取得绿色气候基金执行机构认证的国际组织之一，该基金根据《联合国气候变化框架公约》运作。通过我们的协助，在具有历史意义的《巴黎气候变化协定》签订后的几个月内，**马尔代夫**、**斯里兰卡**、**图瓦**卢和**越南**就从该基金获得了1.2亿美元的融资。我们正在为另外12个亚太国家提供类似的支持。

第一轮融资审批包括向马尔代夫发放的2360万美元气候变化适应资金。它将帮助联合国开发计划署在三座岛屿上实施试点项目，建立水资源综合管理系统，收集雨水、补充地下水，并在干旱期提供淡水。6000人第一次用上了能满足饮用和生活需要的连续供应的安全淡水。绿色气候基金还将为水资源经常短缺的49座岛屿提供类似的支持。

鼓励私营部门参与

过去10年来，**印度**政府、印度钢铁部与联合国开发计划署积极合作，采用多种技术提高二级钢制造业的能效。通过技术协助、定制解决方案和技能发展，这种合作不仅设定了能效标准，还进一步加强了供应商网络。因此，330家钢铁企业近10%的产量消耗的能源减少，节约了4亿单位的电，相当于3000个村庄的照明用电。

合作已促使私营部门完成了许多重要的收购，其中许多投资针对的是小型钢铁企业主导的清洁生成流程。印度钢铁部、澳大利亚国际发展署(AusAID)与联合国开发计划署在公共领域进行的1300万美元初始投资，利用了2200万美元的私人投资。为提高对节能技术的重视，我们已采用多种方法，包括互助学习和电子商务网络，以促使企业所有者分享创意和挑战，并与行业协会进行正常互动。

利用本地资源与国际资源

在**巴基斯坦**的开伯尔-普赫图赫瓦省和联邦直辖领地，形同虚设的司法系统和安全部门对目无法纪的现状视若无睹，让本已贫困不堪的地区丧失了美好的发展前景。加强法治对打击暴力犯罪、建设和平和建立信任至关重要，因此，联合国开发计划署积极致力于提高司法机构的工作效率，加强司法体系对社区成员的保护。在开伯尔-普赫图赫瓦省政府首次参与资助下，项目最初在3个行政区实行，但很快扩展到所有7个冲突最严重的行政区。国际捐助者联盟进一步扩大了援助。

2016年，巴基斯坦立法发展和透明研究院(PILDAT)公布了巴历史上首个“各省法治指数”；开伯尔-普赫图赫瓦省得分最高。联合国开发计划署的一项研究还发现，民众做法发生了转变，当出现争端时，他们更愿意去当地的法院和警局，而不再依靠传统的社区解决机制。

该项目不仅密切联系了司法体系的不同组成部分，还从整体上进行了强化。对下级法院的协助减少了12%的积压案件。通过建立法律援助系统，包括提高近4.6万名被边缘化妇女的法律意识，成为国家法律援助策略的基础。

对司法系统和安全部门的各类工作人员进行的培训显著提高了他们的专业技能。自2011年开学的开伯尔-普赫图赫瓦省司法学院已培养2000多名司法官员，同时，它还通过奖学金和律师执照付费帮助40名女性成为律师。在地区警察培训中心装修宿舍和提供日托服务，已吸引大批女性参训人员，在1500名参训警察中，她们占1/3以上。

2015年，联合国开发计划署协助制定了关于法庭附设争端解决机制的司法准则和律师助理课程，以协助应用这种机制，减少积压案件，并扩大司法保护的范围。该地还建立了18个示范警察局，以执行社区警务活动，并设置了专门处理对女性暴力犯罪的警务工作室。

联系各国分享经验

联合国开发计划署帮助韩国与其他6个发展中国家（玻利维亚、老挝人民民主共和国、缅甸、卢旺达、乌干达和越南）合作，以推行全方位、多方面的农村发展模式，也称“新村运动”。它应用了**韩国**的成功经验，并重点突出包容性和可持续性。

在**越南**，联合国开发计划署支持在8个省实施社区赋权和自助措施。地方官员掌握了先进的技能，更好地管理综合性的农村发展项目，并由此提高了服务质量。成千上万的贫困家庭现在参与制定和执行项目，并已显著改善了他们的生计。

在全国范围内，基于社区的发展和多维贫困概念已被完全纳入最新的《关于可持续减贫与新农村发展的国家目标计划》，它将在最贫困的农村社区推行。

老挝人民民主共和国的志愿工作者社区广播电台为28.5万听众播放本地广播节目。
图片来源：联合国开发计划署驻老挝人民民主共和国代表处/Chelsey Parish

帮助社区设定更高目标

长期以来，**老挝**的农村地区，特别是只讲本地语言的少数民族，一直处于信息闭塞的状态，他们甚至连基础服务（如基本的卫生措施）都难以获取。所以当地的发展极度落后。而现在，由联合国开发计划署支持建立的社区广播电台，开辟了一条极具潜力的信息渠道。起初，只有3个电台覆盖最贫穷和最偏远地区的8万多人。电台鼓励当地人踊跃参与，并使用自己的语言，就重大发展问题发表自己的意见。它们还提供植根于地方文化的节目，

并广泛传播旨在提升民众福祉的信息。

举例其中一个地区，健康教育节目使疫苗接种率提高50%，在孕期去医疗机构检查的妇女人数增加70%。如今，这里共有8个广播电台为28.5万听众服务。经过培训的本地志愿者网络负责管理电台，他们得到了地方政府、私营部门和其他国际组织的大力支持。

缺水仍是**菲律宾**面临的一个严峻挑战，特别是贫穷和易受害地区。通过与26个用水受限或极度缺水的社区（包括一些被严重边缘化的社区）合作，联合国开发计划署采用全新措施扩大供水范围。一开始，它建立了地方治理架构，让本地民众自己决定供水服务的规划和收费，以及损失和腐败的控制。治理架构包括地方水资源和卫生委员会，它们已融入地区的学术机构、供水服务商和民间团体网络。最后帮助社区提高自身能力，以确保水资源管理符合其需求。本地的客户服务规范规定了地方政府和服务供应商的角色和职责。

到2015年，所有社区的供水服务已覆盖至少50%的家庭；有些社区已覆盖100%的家庭。分配给供水服务的本地预算资源已增至7倍。联合国开发计划署目前正在协助另外12个社区推行这种模式，并得到国家水资源计划的资金支持。此进程正在利用已有的良好实践，并推行安全饮用水、环境卫生和个人卫生的综合性方法。

4 下一步行动：满足不断变化的需求

在严峻挑战和宏伟目标并存的时代，要实现足以取得包容性和可持续发展的进步，就需要将不同的合作伙伴与问题、能力和机构以及知识和融资来源联系在一起。作为促进者和联系人，也是联合国发展体系核心机构的联合国开发计划署能帮助各国建立这些联系。

当世界步入实现《2030年可持续发展议程》的正轨时，与开发署合作的各国政府非常重视开发署的信誉和透明度，并希望利用我们跨地域、跨部门的影响力。我们与国家‘现有的’发展重点日益密切契合，促使政府将资金投入我们的项目，并利用国内和国际资源的组合，取得更大的成果。

实现一体化目标

在实现《2030年可持续发展议程》时，联合国开发计划署将协助各国调整发展模式，以确保可持续发展的三个层面（社会、经济和环境）达到平衡。我们与亚太区域国家合作，共同发展一体化服务，以促进可持续目标的计划、优先化、预算编制、融资、执行和监督。

随着可持续发展目标的实施推进，我们将协助各国按照实现可持续发展的首要议程确定重点工作领域。这包括评估目标与国家、部门和计划的一致性，分析差距和瓶颈，并协助将目标纳入国家发展框架。它要求管理权衡取舍，并使协同效应最大化，以取得最有效的成果，并确保充分利用所投入的资源。在倡导让发展惠及所有人的原则时，联合国开发计划署将鼓励各国设定更高目标，并超越平均水平，确保可持续发展目标能覆盖所有地区、社区和人群。

通过扮演联系人和促进者的角色，我们将动员来自不同领域和国家的国际机构以及公共和私营部门提供资金支持。我们还将致力于调整政府的预算和税收体系，确保实现可持续发展目标，包括支持解决当务之急，并及时投资，发挥资金的重要价值。

渔民Nestor Oguingag参与房屋重建，这是以工代赈项目的一部分，该项目旨在帮助频繁遭受台风袭击的菲律宾人尽快恢复往日生活。
图片来源：UNDP

2015年尼泊尔地震后，联合国开发计划署与微软公司合作推广一种能管理废墟清理和救灾工作的手机APP。

图片来源：UNDP

启用
全球灾害
数据中心

在2015年世界减灾大会上，联合国开发计划署启用了与**日本**东北大学合作建立的全球灾害数据中心。作为研究减灾和重建的全球中心，它将显著改进灾害数据的生成系统，以及对于社会薄弱环节的分析系统——包括收集破坏和损失数据、监测衡量指标，从而减少风险，并指导发展投资。

全球灾害数据中心还支持报告《仙台减灾框架》和《2030年可持续发展议程》规定的目标。联合国开发计划署已与联合国亚太经济与社会委员会合作，共同制定了关于灾害统计数据的改进监测和报告准则。

联合国开发计划署设计的《发展融资评估工具》已帮助各国建立完善的国家融资框架，以确保实现可持续发展目标。这些评估为计划、财政和其他部门提供了有关发展融资变化趋势的数据和分析，以及相关的建议，确保管理不同的融资来源，从而解决国家的当务之急。**巴布亚新几内亚**已利用《发展融资评估》制定了最新的《发展融资和援助政策》，越南则已利用评估发现开展与发展合作有关的全国对话，以及外国直接投资政策的改革。

识别创新和发展“加速器”，有助于在干预过程中指导具有成本效益的投资，确保产生“多重红利”，例如，让妇女和女童获得更多权利，发展有利于绿色增长和减少贫困的能源供给。随着新解决方案的不断涌现，我们会定期选出最具创新和最有成效的方案，并在面临类似问题的国家广泛推广它们。

通过与国家和国际机构合作，我们将鼓励多方合作与跨部门协调，以推行一种能打破壁垒的机制。其他支持则有助于开发专门的系统，生成和应用有效的分散数据，从而确定不同人群存在的差异，并符合全面的可持续发展目标与指标要求的数据革命。有效地监督结果能确保在正确的轨道上继续发展。

联合融资以共创美好未来

如今，亚太区域总体上已日渐繁荣，其发展收入主要来自各国自身。各国政府越来越重视与联合国开发计划署联合融资的价值，以确保精确调整自身发展，并恪守它们实现《2030可持续发展议程》的承诺。由于联合国开发计划署继续在各国吸引外部融资带来的资源，联合融资产生了丰厚的经济回报。

2016年，在亚太区域，我们准备使针对国家项目的联合融资达到全部融资额的10%，有些国家代表处的融资额已远远超出这一比例。

例如，联合国开发计划署在2016年与**菲律宾**教育部签署了6000万美元的政府联合融资协议。我们将提供采购和能力建设服务，以在支出最高的国家机构内部加强采购管理及项目执行。这将会促进受教育机会的增加，并提高从幼儿园到中学的教育质量。鼓励民众参与监督教育，将有效增强公共责任感，并加强600多个城市的地方治理。

联合国开发计划署与印度财政部合作建立了名为“发展支持服务”的融资机制。它促使联合国开发计划署执行获得国家预算资助的首要任务。这些措施以政府对特定服务的需求为依据，确保加快执行国家和地方的重点项目，并致力于长期发展国家维持服务的能力。截至目前，政府已投入4500万美元，以实施并扩大发展举措：改善农村卫生、能源供应、住房条件、灾害风险降低、技能发展、中小企业培育和金融包容性。

2015年，**巴基斯坦**计划委员会为联合国开发计划署的行政服务改革提供了700万美元。2016年初签署的另一份协议又提供了700万美元，以确保将可持续发展目标纳入国家和一个试点省的发展计划。通过采用一组新的服务，协助省政府和地方政府执行发展计划和项目。

帕劳政府投入了4万美元编制《家庭收支调查分析报告》，现在正在分配更多的资源，确保与联合国开发计划署一起开始执行地方治理项目，在4个州政府培养职员的专业技能。

2016年，160多位部长、国家和政府首脑，以及其他高官共同庆祝联合国开发计划署成立50周年。
图片来源：UNDP

按需提供的定制支持

50年来，联合国开发计划署已为处于人类不同发展阶段的国家提供了支持。这些经验让我们能准确满足不同的国家需求，无论是因气候变化而面临危险的小岛国，还是是近年来迅速发展但不同地区和社会群体之间仍存在巨大差异的国家，抑或是准备为其他发展中国家提供新式援助的新兴经济体。在实现可持续发展目标的过程中，有些国家只需少量的支持——例如通过特定类别的政策知识。在实力孱弱的小国，联合国开发计划署将协助它们应对国势贫弱和资源有限的挑战。

在未来几年，我们将加强传统优势，继续帮助各国发展机构和能力，协助管理危机风险，并迅速和全面应对灾害袭击。随着新问题不断涌现和变化，我们还将寻求新的指导原则，正如近期协助解决城市化、年轻人、老龄化和人口红利等问题中所展示的一样。我们通过创新应用技术以加快变革发展并将继续关注这些问题，特别是扶持被边缘化的社区，鼓励它们表达意见和参与建设。

联合国开发计划署还计划加强区域一体化，无论是通过建立债券市场以促进发展融资，还是协助确保更可靠地提供能源。为满足亚太国家政府的需求，我们将提供关于具体问题的实用方法及建议，从而促使私营部门实现可持续发展目标，包括采用合作策略和监督框架，确保始终在正确的轨道上实现发展目标。

作为传播知识和技能的中间人

在亚太区域和全球范围内，联合国开发计划署会定期监测应对严峻发展挑战的解决方案，并确定其中成效显著的方案。随着发展中国家越来越青睐向处于类似发展阶段的其他国家寻求适应性强的解决方案，我们正在加强内部和外部知识网络的建设，以便按需吸收符合各国实际发展情况的相关创意和信息。我们在当地的一些国家项目已融入南南合作与三方合作目标，以确保扩大这些交流，并提供系统的支持。

许多经济地位日益强大的发展中国家，正凭借自身实力逐渐成为发展合作的来源，通过与它们合作，我们能使合作战略和投资与可持续发展目标完全一致。一些首要任务包括支持减贫、环境资源的可持续管理、扩大社会服务和支持系统，以及基础设施项目等。

联合国开发计划署的一个国家项目调整了战略方法和融资模式

马来西亚面向2016-2020年的第11个国家发展计划首次引入了《2030年可持续发展议程》的包容性与可持续性原则，以及可持续发展目标。该计划强调帮助贫穷和被边缘化的群体，以及发展滞后的地区，同时致力于实现性别平等，并采用绿色增长战略。联合国开发计划署采用了更全面的贫困衡量指标和措施，以提高区域数据的质量。社会空间和GIS数据已提供了明智的策略，从而改善了低收入社区的住房条件和服务。

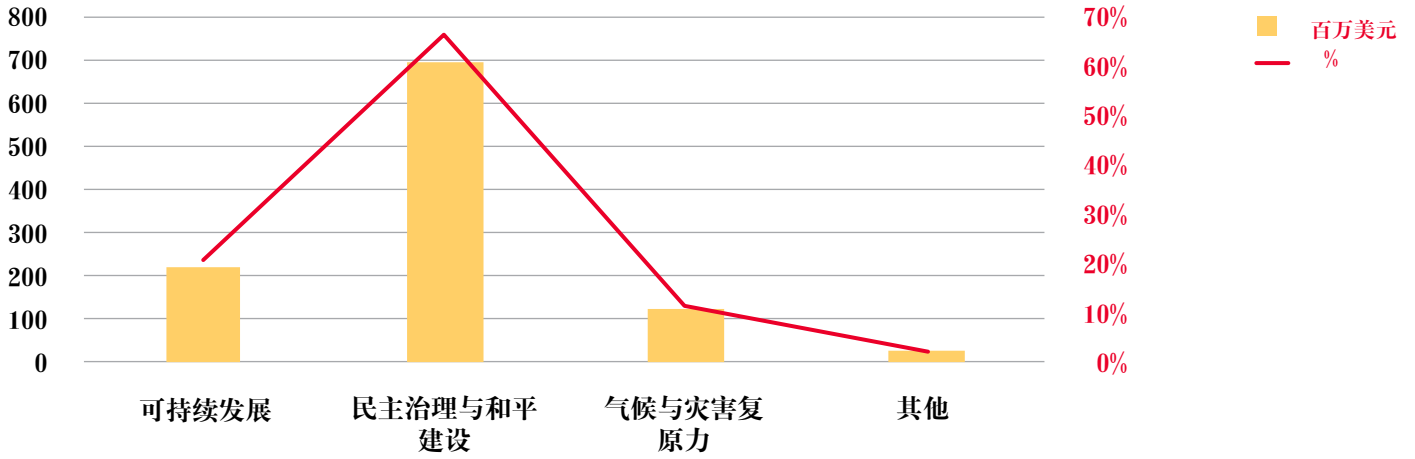
马来西亚在未来几年内将成为高收入国家，所以计划主要以自我融资为主，减少了国际援助的占比。为应对这种变化，在其制定国家项目和融资模式时，联合国开发计划署提供了大力支持。

通过与中央计划部，以及负责执行国家计划不同部分的相关部门合作，联合国开发计划署协助解决了依然存在的国家和区域发展挑战，确定了优先推动包容性增长和气候适应发展，从而进一步巩固了这一国家项目的基础。在未来5年，联合国开发计划署将协助其提高分析能力，以密切联系多个发展层面，并为政策制定提供可靠的证据。我们将协助提高公共服务质量，在引导国家发展的过程中，让民众充分表达自己的观点。通过与非国家行为主体开展广泛的合作，寻求加快发展步伐，特别是弱势社区的发展。

此国家项目部分地得到了政府的联合融资支持。这有助于政府全面参与，在不同机构促进更系统的协调，同时确保所有政策的一致性，以实现国家发展计划的目标。其他的优先事项包括扩大成熟的发展创新，并支持与国家计划目标密切联系的研究与发展活动。联合国开发计划署的项目首次提供了新的付费服务模式，这样政府就能按照需要通过联合国开发计划署的国家、地区和全球专家网络，获得技术与政策咨询服务。

5 财政资源

2015年亚太区域不同工作领域的支出

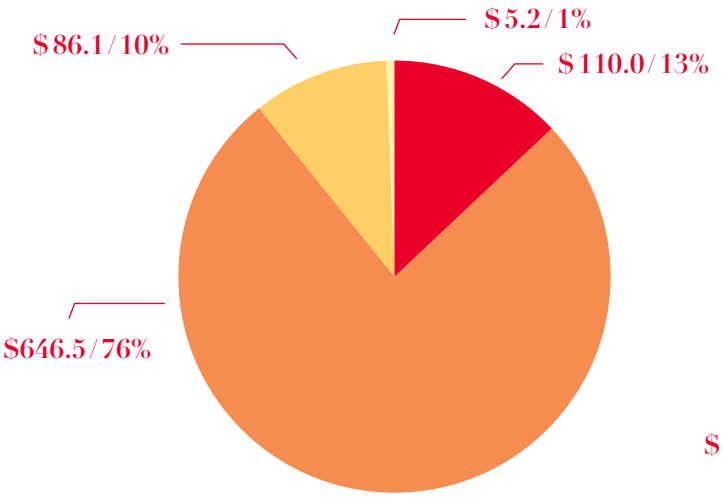


资料来源：联合国开发计划署截至2016年7月31日的执行摘要.

2015年联合国开发计划署在亚太区域低收入和中等收入国家不同工作领域的支出

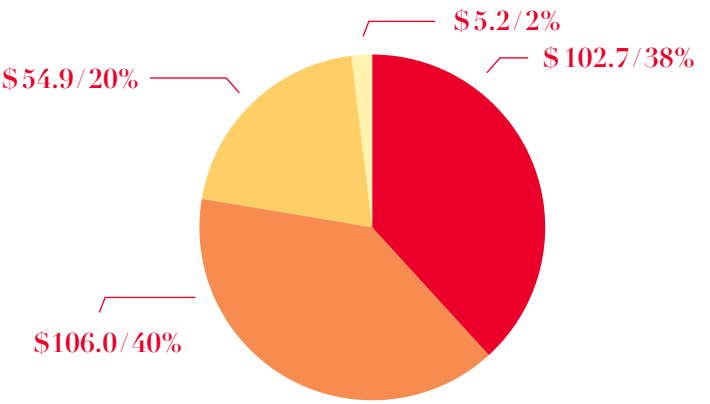
低收入国家支出

包括阿富汗（单位：百万美元）



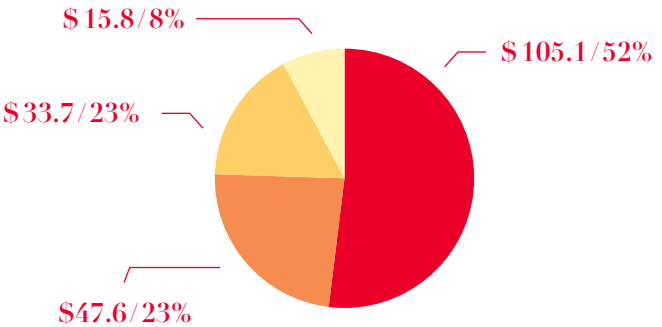
低收入国家支出

不包括阿富汗（单位：百万美元）



中等收入国家支出

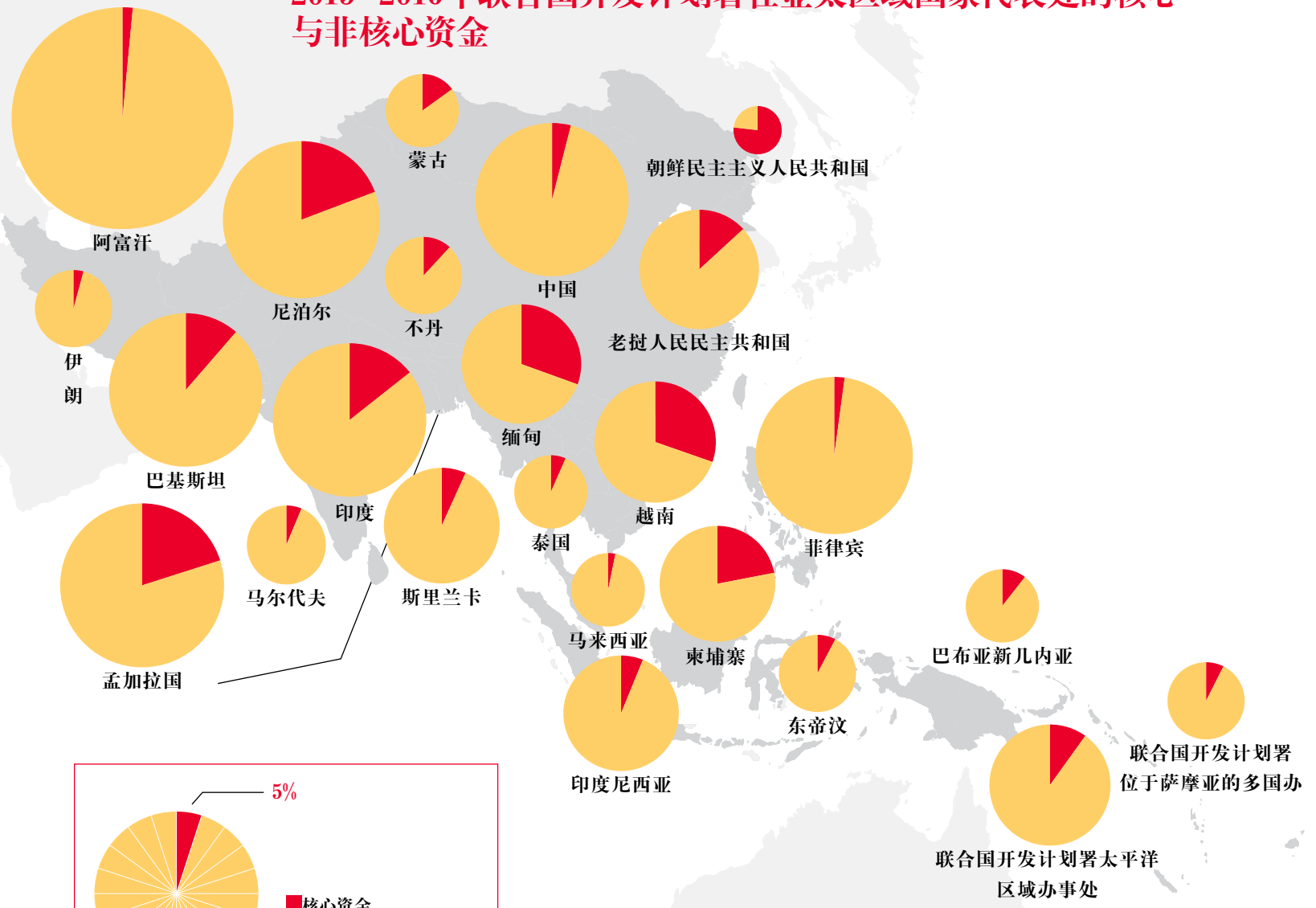
（单位：百万美元）

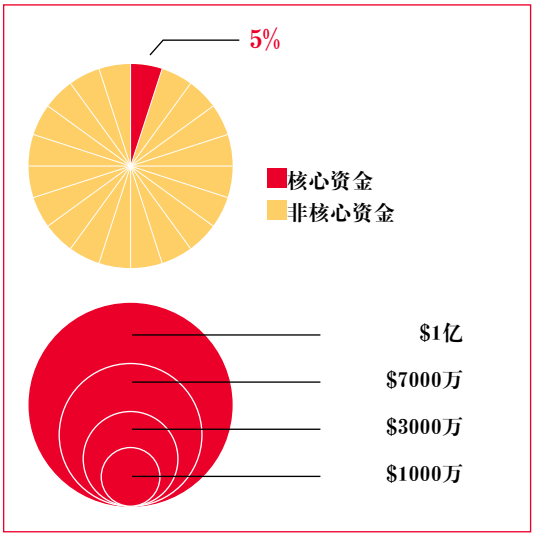


- 可持续发展
- 气候与灾害复原力
- 民主治理与和平建设
- 其他

资料来源：联合国开发计划署截至2016年7月31日的执行摘要

2015–2016年联合国开发计划署在亚太区域国家代表处的核心与非核心资金



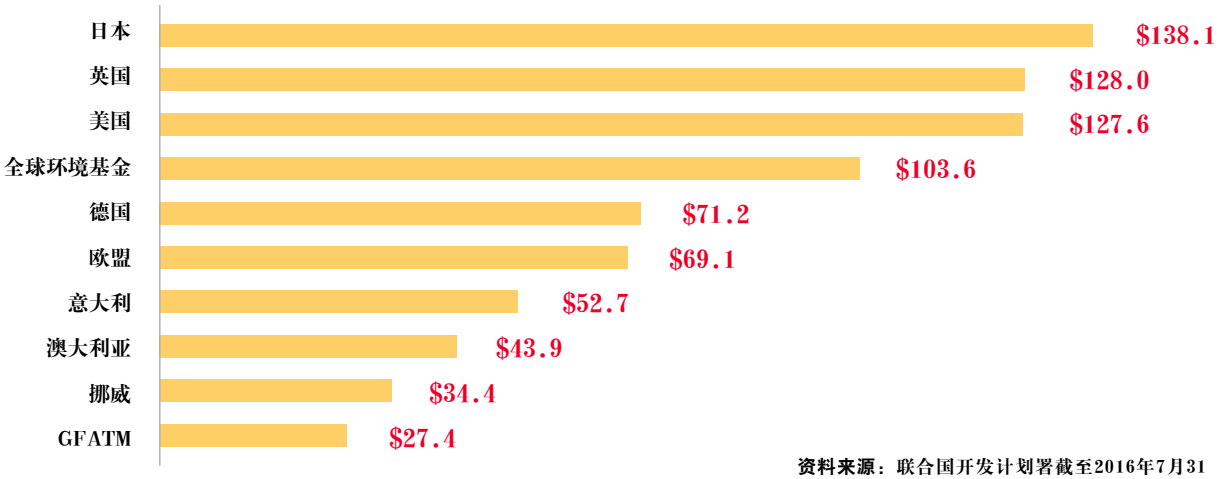


资料来源：2015年的数据源自联合国开发计划署截至2016年7月31日的执行摘要2016年预测数据源自联合国开发计划署亚太局截至2016年7月的数据。

图中显示的边界和名称是在此网站地图上使用的名称，它们未获得官方认可和联合国的确认。背景表示该区域，国家的位置具有指示性含义。

2015年联合国开发计划署在亚太区域的主要捐助国

（单位：百万美元）



资料来源：联合国开发计划署截至2016年7月31日的执行摘要。这些不包括下列政府联合融资伙伴。

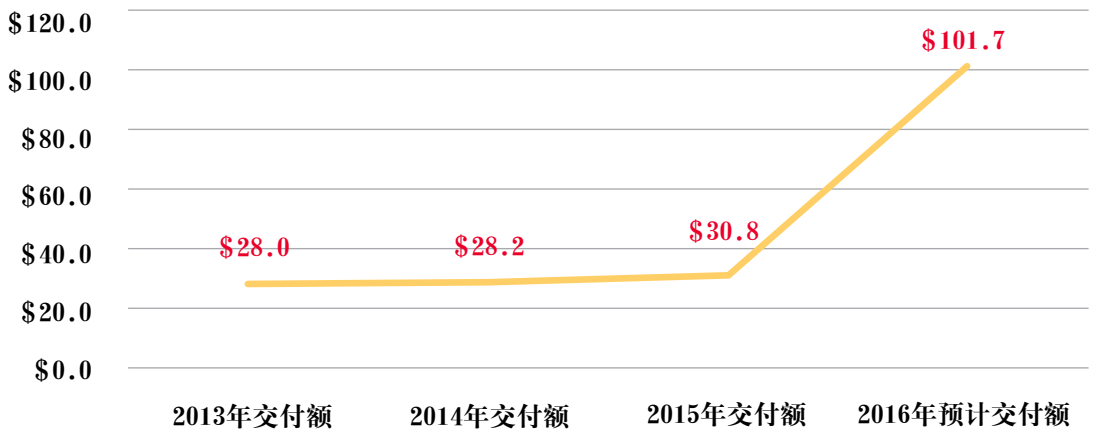
2015–2016年政府联合融资

（单位：百万美元）

资料来源：联合国开发计划署截至2016年7月31日的执行摘要

亚太区域国家政府的联合融资
2013年实际交付额–2016年预计交付额

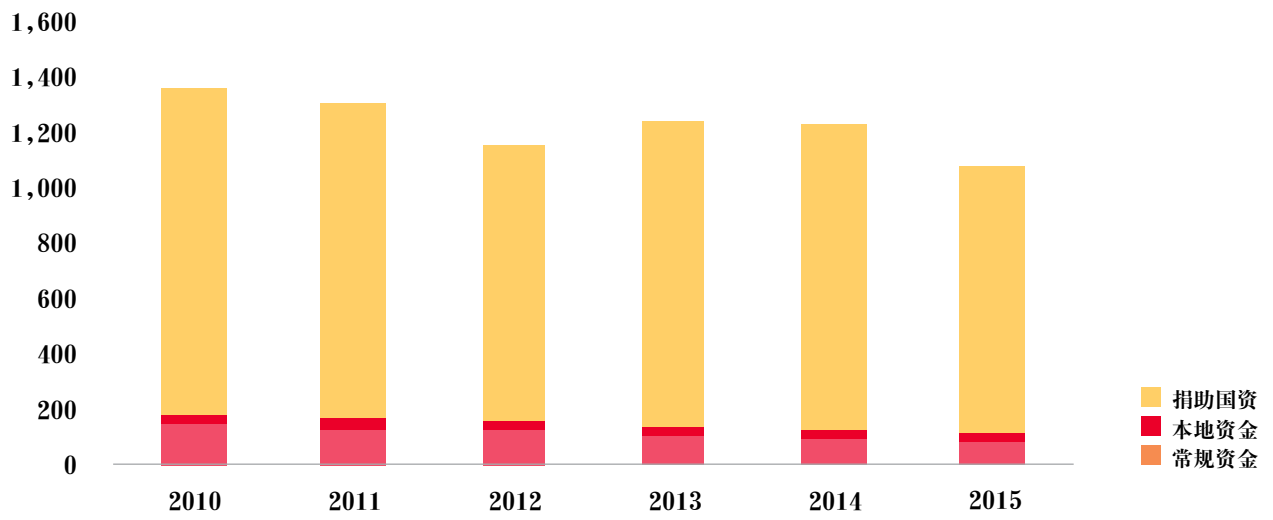
（单位：百万美元）



资料来源：2013、2014和2015年的数据源自联合国开发计划署截至2016年7月31日的执行摘要。2016年政府联合融资的预测数据源自联合国开发计划署亚太局截至2016年7月的数据

2010–2015年联合国开发计划署在亚太区域的支出

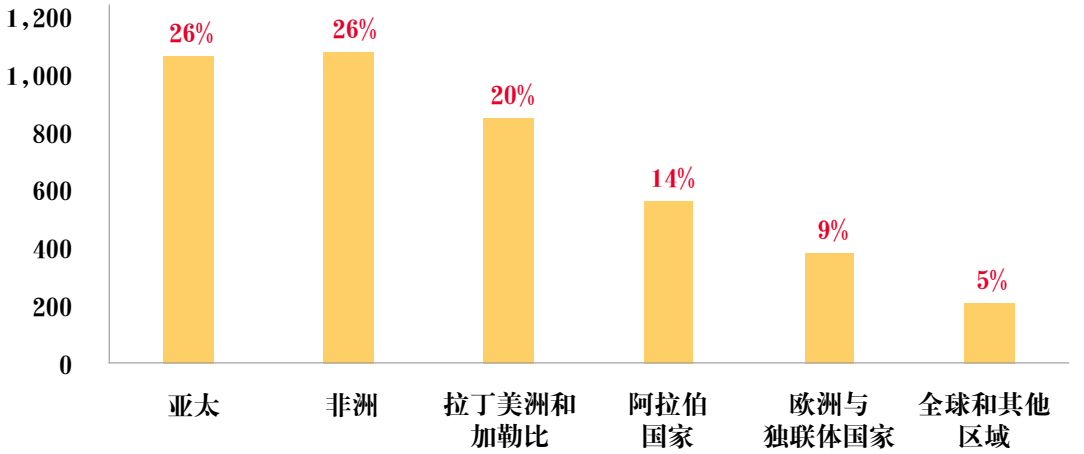
（单位：百万美元）



资料来源：联合国开发计划署截至2016年7月31日的执行摘要

2015年联合国开发计划署在各区域的项目交付情况

（单位：百万美元）



资料来源：联合国开发计划署截至2016年7月31日的执行摘要.

亚太区域局
2015-2016 年成果报告

团队主管：Faiza Effendi
编者：Gretchen Luchsinger
撰稿人：联合国开发计划署亚太区域国家办事处、区域政策顾问和区域国家顾问
制图：Cristina Ottolini
印刷：北京瀚祥瑞晟图文制作有限公司

缩 略 语

ASEAN：东盟
GEF：全球环境基金
GFATM：抗艾滋病、结核病和疟疾的全球基金
GIS：地理信息系统
GPS：全球定位系统
HIV：人类免疫缺陷性病毒
LGBTI：性少数群体
MDG：千年发展目标
MIT：麻省理工学院
SDG：可持续发展目标
UNDP：联合国开发计划署
UNESCAP：联合国亚太经济与社会委员会

页边文本数据源：《联合国开发计划署综合成果和资源框架》，2016年3月。

民强国盛

亚太区域局
One United Nations Plaza
New York, NY 10017, USA
电话：1 (212) 906 5865

www.facebook.com/undp
@undpasiapac
www.youtube.com/undp