民强国盛

2014年9月29日

# 联合国开发计划署-全球问题新闻简报

# 目录

## *总部新闻摘要* | 1-3页

第69届联大一般性辩论开幕，商讨2015年后发展议程及气候变化议题 | 1

联合国气候变化峰会催化行动| 1

中国重申应对气候变化的决心 | 2

第69届联大开幕，2015后发展议程成中心议题 | 2

开放工作组报告将成为2015 年后议程中可持续发展目标的主要基础 | 3

民间社会为2015设置行动议程 | 3

## *全球资讯* | 4-6页

阿拉伯国家强调减少灾害风险是2015年后框架中的区域重点 | 4

欧洲对2015年后发展议程问责制展开区域磋商 | 4

拉丁美洲和加勒比讨论里约第十原则的区域协定进展 | 5

太平洋小岛屿发展中国家呼吁以数据革命满足2015年后统计需求 | 5

拉加经委会磋商后2015年议程问责制 | 6

非洲论坛讨论后2015年问责制框架 | 6

## *各方声音* | 7页

**声明**：本简报所述观点并不完全代表联合国开发计划署，联合国或其他联合国机构的观点.

# 总部新闻摘要

## 第69届联大一般性辩论开幕，商讨2015年后发展议程及气候变化议题

2014 年9月24日

第69届联合国大会（联大）一般性辩论于2014年9月24日在美国纽约联合国总部开幕。众多国家元首和政府首脑商讨2015年后发展议程，包括其体系结构和实现方法（MOI）。大会赞赏前一日联合国秘书长潘基文倡议召开的联合国气候峰会，并要求采取进一步行动，包括达成一个有法律约束力的气候变化协定。与会发言者同时关切加强国际安全、改革联合国和应对埃博拉病毒等议题。

关于千年发展目标（MDGs），大会强调成果的同时，也指出不均衡进展并呼吁加速努力实现其余目标。来自乌干达的联大主席萨姆·库泰萨呼吁在国家内部与国家之间的卫生和不平等问题上作出努力。许多发言者认为制定2015年后发展议程是转型发展的一个独特时机和绝佳机会。潘基文秘书长指出，应就一个适用于所有国家的普遍议程而形成共识，以转型为目标，消除极端贫困和饥饿，使所有国家走上可持续发展的道路。

http://sd.iisd.org/news/69th-un-general-debate-opens-addressing-post-2015-agenda-climate-change/

## 联合国气候变化峰会催化行动

2014年9月23日

2014年气候峰会顺利闭幕，诸多国家承诺就气候变化采取国内行动，并许诺向绿色气候基金（GCF）提供23亿美元的资金。

联合国秘书长潘基文主持的联合国气候峰会于2014年9月23日在美国纽约举行。首脑会议的目的是进行必要的政治意愿动员，以在2015年达成气候变化全球协定。超过100位国家元首、政府部长，以及来自国际组织、企业、金融行业、民间社会和地方社区的领导人参加了峰会。峰会期间，政府代表承诺一系列应对气候变化的国家行动，包括逐步取消化石燃料补贴和煤的使用、增加使用可再生能源、减少森林砍伐。此外，私营部门代表发起诸多倡议，例如依据保险业行业意向，在2015年巴黎峰会之前建立一个气候风险投资框架。

联合国秘书长潘基文在发言中同时强调了政府和私营部门在应对气候变化中的作用，并补充道：“当我们逐步迈向利马和巴黎之际，回顾今日，我们人类大家庭决定保护我们的地球家园，使之世代宜居。”

http://sd.iisd.org/news/un-climate-summit-catalyzes-action/

## 中国重申应对气候变化的决心

2014年9月23日

UN HEADQUARTERS · NEW YORK
23 SEPTEMBER 2014

中国于周二重申其应对气候变化共同作战的决心，并承诺推进应对气候变化南南合作。作为中国国家主席习近平的特使，国务院副总理张高丽在联合国气候峰会上敦促国际社会成员共同努力，以便在2015年巴黎会议如期达成协定。

据张高丽所言，中国是第一个制定和实施应对气候变化国家方案的发展中国家，并在最近通过一项国家计划，确保实现2020年碳排放强度比2005年下降40%至45%的目标。中国2013年的碳排放强度比2005年下降了28.5%，相当于少排放二氧化碳25亿吨，中国高级官员补充道。

副总理承诺：“中国将提供600万美元资金，支持联合国秘书长推动应对气候变化南南合作”。“中国高度重视应对气候变化，并愿与国际社会一道，积极应对气候变化的严峻挑战。”

http://english.peopledaily.com.cn/n/2014/0924/c90883-8786786.html

## 第69届联大开幕，2015后发展议程成中心议题

2014年9月16日

GENERAL ASSEMBLY
OF THE UNITED NATIONS

第69届联合国大会今天开幕。联大新主席宣布，这将是一个制定2015年后发展转型议程，促成切实扶贫成果，改善所有人生活的历史性机遇。

大会主席萨姆·库泰萨先生宣布，今年的一般性辩论主题为“落实和执行2015年后发展转型议程”，并表示该框架必须努力消除贫困与饥饿，促进可持续与包容性的经济增长。“联合国大会仍是成员国之间全球辩论与合作的首要论坛”，他说道，并呼吁各国利用机会，寻找人类所面临挑战的解决方案。库泰萨先生认为，未来一年是联合国“极重要”的一年，他期待迎来联合国成立七十周年、联合国《千年宣言》十五周年和2005年世界首脑会议十周年。为接替即将在2015年到期的里程碑式的千年发展目标（MDGs），制定一个新的发展议程将是至关重要的。

库泰萨先生计划，大会的一个专题辩论会议将关注如何实施新发展议程，以及如何调动资源。2015年3月举行的第二场辩论则围绕“2015后发展议程中推动两性平等和增强妇女权能”。第三专题辩论则将讨论加强联合国与区域组织的合作。

http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48729#.VBk4TCawq1s

## 开放工作组报告将成为2015年后议程中可持续发展目标的主要基础

2014年9月10日

联合国大会（联大）已决定，可持续发展目标（SDGs）开放工作组（OWG）所载提案将“作为将可持续发展目标纳入2015年后发展议程的主要基础”。这是2014年9月10日全体会议通过的一项决议决定的（A/RES/68/309）。在9月10日口头修订并协商一致通过的决议中，联大肯定可持续发展目标开放工作组完成的工作；欢迎该工作组的报告；并决定将可持续发展目标开放工作组报告所载提案作为将可持续发展目标纳入2015年后发展议程的主要基础，同时确认在大会第六十九届会议政府间谈判期间还将审议其他投入。

在协商一致决定随后的声明中，77国集团和中国（G77/China）以及非洲国家集团表示，OWG报告不应再重启或重新谈判。最不发达国家（LDC）倡议，以不危害文本一致性和作为共识基础的协定实质性内容的方式，进行条约保留。与此同时，美国认为该决定是“2015道路上的重要中途站”和“重要的起点”。澳大利亚则强调，该决议提到的“主要基础”指的是OWG报告将成为政府间谈判的一个“起点”。

http://sd.iisd.org/news/owg-report-to-be-main-basis-for-sdgs-in-post-2015-agenda/

## 民间社会为2015设置行动议程

2014年8月29日

联合国非政府组织第65届年会以“2015年及之后：我们的行动议程”为主题召开，并达成一项旨在作为未来一年行动纲领的声明。会议关注消除贫困、可持续发展、气候正义、人权、伙伴关系和问责框架，强调扶持民间社会网络和活动家，以在2015年后发展议程政府间谈判准备阶段中动员消息传递、宣传战略、合作伙伴关系和问责框架。

据估计，100家非政府组织的4000名民间社会代表以及120名国家代表参加了该年会，力图参与到2015年后发展议程的讨论中去。联合国副秘书长扬·埃利亚松在闭幕会议上对与会者说道，会议上通过的行动议程将使全球范围内的非政府组织和社区“发出同一种声音、寻求远大的目标”。

十四页的行动议程包含三个部分。首先，民间社会对2015年后发展议程的“愿景”呼吁各国政府在符合公平原则和共同但有区别的责任（CBDR）原则下，采取强有力行动应对气候变化。第二部分“监控与问责”寻求源于人权规范、标准与机制的严格问责制度。所有的参与者都要承担责任，其中包括高收入国家、国际机构、捐助者及企业。最后一部分，“关于SDGs的建议”，为提出的每个SDG提供反馈。

http://sd.iisd.org/news/civil-society-sets-action-agenda-to-2015/

# 全球资讯

## 阿拉伯国家强调减少灾害风险是2015年后框架中的区域重点

2014年9月14-16日，埃及，沙姆沙伊赫

第二届阿拉伯降低灾害风险（DRR）会议为约400名阿拉伯政府官员、捐助者、决策者、规划者、学者、民间团体代表以及发展专家提供了讨论该区域降低灾害风险的机会。会议强调了减灾工作的成绩，审查了“兵库行动框架”（HFA）2005-2015年在该地区的执行情况，并讨论降低灾害风险2015年后框架中的区域优先事项。

莱拉伊斯坎德尔，埃及市区重建和非正式定居点部长，强调：在一个数以百万计的民众因冲突已经流离失所的区域，气候变化和人口增长加剧了降低灾害风险的挑战；并指出管理灾害风险对发展和社会正义至关重要。发言者同时还强调，农业干旱和气候变化正在改变阿拉伯地区的景观，影响粮食安全、农村向城市的迁移和社会稳定；过去12年中农业生产下降12.6%，导致耕地大量损失；超过200多万公顷的土地被干旱和土地退化所影响，导致流离失所和移民，并增加了冲突的可能性。

与会者还讨论了以下建议：从私营部门和其他捐助者中筹集资金以抗击山洪；私营部门贡献新建物业建筑成本的一小部分，并建立一个基金来管理灾害风险。

http://sd.iisd.org/news/arab-countries-highlight-regional-priorities-for-post-2015-drr-framework/

## 欧洲对2015年后发展议程问责制展开区域磋商

2014年9月15-16日，瑞士，日内瓦

区域部长级磋商“2015年后发展议程的监督和问责机制：区域层面”讨论了如何为不具法律约束力的框架装上“牙齿”，这一框架将为所有国家的可持续发展转型制定一个有雄心的议程。讨论的重点是设计一个强有力的问责与监督机制所必需的特性，多层体系结构中地方、国家、区域和全球层面上的角色功能，以及如何将现有机制的资源整合和协调起来。

与会者普遍认为，监督和问责框架应该是2015年后发展议程的一个组成部分，而不是一个“事后补救措施”。全方位、多层次、多方利益相关者的问责制框架对2015年后发展议程的成功至关重要。全面的问责机制应当确保不同层次（地方、国家、区域与全球）、参与方（国有与非国有）和部门之间的联系。

磋商之后，主席的总结报告将提交给联合国秘书长，助力将在2014年年底前编制的2015年后发展议程综合报告。

http://sd.iisd.org/events/european-regional-consultation-on-accountability-for-the-post-2015-development-agenda/

## 拉丁美洲和加勒比讨论里约第十原则的区域协定进展

2014年9月9-11日，哥斯达黎加，圣何塞

在由联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC）举办的两项活动中，来自拉丁美洲和加勒比地区国家的代表讨论了里约环境与发展宣言第十原则的实施问题。里约第十原则确认了环境议题中信息获取、参与和公正的重要性。

在2012年联合国可持续发展大会（UNCSD，或里约+20峰会）上，拉丁美洲和加勒比国家在“里约第十原则实施宣言”中（A/CONF.216/13），承诺探索达成一项里约第十原则地区协定的可行性。作为这一过程的一部分，这些国家已经批准了一个路线图，“至2014年的行动计划”，并取得共识以迈向区域性条约。最近拉丁美洲和加勒比经济委员会的两项活动旨在以促进这一进程。

工作组第七次会议的重点是能力建设与合作，获取的权利以及区域协定。与会者讨论了包括：如何把能力建设和合作纳入拟议的区域协定；拟议文书的内容和性质，包括目标、原则和规定；以及执行方式（MOI）。

http://sd.iisd.org/news/lac-officials-discuss-progress-on-regional-instrument-on-principle-10/258709/

## 太平洋小岛屿发展中国家呼吁以数据革命满足2015年后统计需求

2014年9月1-4日，萨摩亚，阿皮亚

在推进小岛屿发展中国家后2015年时代统计发展论坛上，小岛屿发展中国家（SIDS）和发展伙伴呼吁用新方法和额外资金满足评估和监测发展进程的统计需求，包括2015年后发展议程的进程。

该论坛在2014年9月1-4日萨摩亚阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家国际会议上的场边开场，该论坛为统计数据的生产者、使用者和以及其他利益相关者提供了一个反思统计成果和共同挑战的机会，包括监测和评估2015年后议程进展对更多数据的需求。论坛认可到过去十年中的统计成果，包括用来衡量和评估发展进步的国家统计数据与指标可获得性的提高，和更好的基于证据制定政策和规划中的政治意识。与会者还支持进行一场数据革命，包括利用非传统资源、不同的数据收集方法、数据收集和提供中公共-私营伙伴关系的作用。

如果没有统计数据，就不可能进行评估，或者“获得任何‘有哪些地方和部门需要进一步加强并更加努力，以确保已经取得的成果的长期可持续性’的确定指标”，科林·图克卫佟阿，太平洋共同体（SPC）秘书处总干事，在他的主题演讲中对与会者说。

http://sd.iisd.org/news/pacific-sids-recommend-data-revolution-to-meet-post-2015-statistical-needs/

## 拉加经委会磋商后2015年议程问责制

2014年8月28-29日，智利，圣地亚哥

2014年8月28日至29日，联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC）在智利圣地亚哥举行组织了一次磋商，与会者讨论了在2015年后发展议程背景下加强区域问责制和执行机制。这次会议是联合国秘书长潘基文要求联合国各区域委员会组织的关于后2015年议程问责制的五个区域性系列磋商的一部分，以分享关于置于拥有全球与国家联系的更宽广框架下区域性问责框架组成元素的观点。

在该会议的开场白中，拉加经委会执行秘书阿莉西亚·巴塞纳强调了后2015年议程监测和问责制的挑战。她建议该地区尽可能得巩固其体制结构，并指出“本地区现有的机制可能对问责制有用”。就后2015年议程，她说：“拉加经委会重申，平等乃其目标，结构性变化为路径，而政策则是方法手段。”

杰西卡·法埃塔，联合国发展计划署（UNDP）区域总监并兼任联合国拉丁美洲和加勒比地区发展集团（UNDG LAC）主席，表示：发展议程应以多部门与结构性战略为基础，而不是零零碎碎的部门性干预。她还强调了根据特定的社会需求建设地方能力的重要性。

http://sd.iisd.org/news/eclac-consultation-addresses-accountability-in-post-2015-agenda/257548/

## 非洲论坛讨论后2015年问责制框架

2014年8月26日，美国，华盛顿特区

非洲的利益相关者已经确定了2015年后发展议程问责制框架的关键要素。“建立一个非洲共同立场的非洲2015年后发展议程问责框架”会议与会者强调后2015年责任制需求应以一组赋有大胆目标与指标的核心原则、实施方法（MOI）计划为基础，同时确保该框架是自下而上、以人为本的。

论坛与会者强调，该问责制框架需要是全社会可实现的、多方利益相关者合作领导的。他们还强调，在准确和及时的数据的基础上，有必要通过强有力的报告文化支持基于证据的问责制，以方便衡量进展并使民众能够让政府和其他人对自己的承诺负责。

在论坛发言中，阿米娜·穆罕默德，联合国秘书长2015年后发展规划特别顾问，说问责制框架必须是对非洲适用的。她强调：“没有全球、区域和国家层面可靠的问责机制，作出的承诺几乎不可能实现。”非洲的问责机制“不是从零开始”，根据非盟经济事务专员安东尼·玛儒平所云。他提醒与会者非洲参与区域、次区域和国家问责制框架的经验，如非洲同侪审议机制（APRM）。

论坛对后2015年问责制框架的建议预计将有助于联合国秘书长就2015年后发展议程向联合国大会（UNGA）做出的综合报告。

http://sd.iisd.org/news/african-forum-discusses-post-2015-accountability-framework/

# 各方声音

***“我们有一次千载难逢的机会摆在我们面前。明年，2015年，即将迎来千年发展目标（MDGs）的高潮。我们将以“可持续发展目标”确定继任框架。领导人们已同意在明年年底前达成一个新的全球气候协议。因此，2015年我们一定要实现所有三个重要优先事项。”***

联合国秘书长潘基文于2014年9月25日在纽约举行的联合国发展集团活动上说，后2015年日程的实施需要包括容纳边缘群体的声音。

http://www.un.org/News/Press/docs/2014/sgsm16204.doc.htm

***“后2015年是加速人类可持续发展的一大契机。这是这一代世界领导人的机会，激励大胆消除贫困的行动，并引领我们的世界走上可持续发展的道路。”***

海伦·克拉克，联合国开发计划署署长，2014年9月11日在纽约参加联合国发展集团在2015年后发展议程高级别评估会上的讲话。

http://www.undp.org/content/undp/en/home/presscenter/speeches/2014/09/11/helen-clark-speech-at-the-high-level-stocktaking-event-on-the-post-2015-development-agenda-/

***“当我站在这个刚刚开幕的大会宏伟礼堂，我不禁想到，我们将在这里迎接新一天的黎明。让我们用一种饱含紧迫、希望与更多合作的意识，迎接这一举足轻重的第69届联合国大会。”***

2014年9月16日，纽约，联合国大会主席萨姆·卡哈姆巴·库泰萨在他的开幕致辞中对193名成员国说。

http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48729#.VBk4TCawq1s

民强国盛

United Nations Development Programme
联合国开发计划署驻华代表处
2 Liangmahe Nanlu, Beijing 100600, China
中国北京亮马河南路二号

www.undp.org.cn

---

联合国开发计划署驻华代表处
全球问题研究部