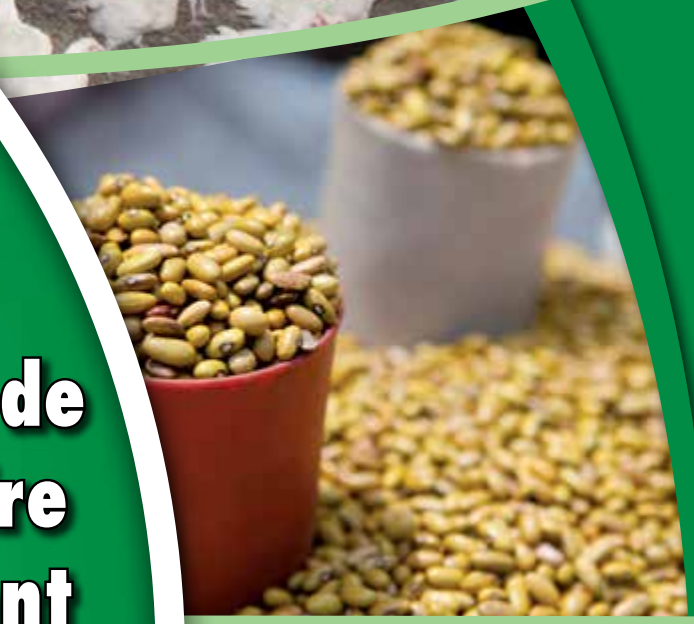
# République Démocratique du Congo



# Cadre d'Accélération de l'Objectif du Millénaire pour le Développement

1

**Cible 3 Réduire de moitié la proportion de la population qui souffre de la faim**

République Démocratique du Congo

# Cadre d'Accélération de l'Objectif 1 du Millénaire pour le Développement

## Cible 3 : Réduire de moitié la proportion de la population qui souffre de la faim

Septembre 2014

*Crédit photos Unité communication / PNUD - RDC*

# Table des matières

**Liste des tableaux** ..... 6
**Liste des graphiques** ..... 6
**Sigles et acronymes** ..... 7
**Préface** ..... 9
**Résume éxécutif** ..... 11
**Introduction** ..... 16

**Chapitre 1 : Progrés et difficultés dans la réalisation des OMD prioritaires en RDC** ..... 21
Analyse de la situation de l'OMD 1 cible 3 ..... 23
Bref aperçu de la situation des autres OMD ..... 25

**Chapitre 2 : Interventions stratégiques prioritaires** ..... 28
Ciblage des zones d'intervention ..... 31
Interventions prioritaires sélectionnées ..... 31
Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages) ..... 32
Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés ..... 32
Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition ..... 33
Coordination, Budget, Finances et Genre (Interventions transversales) ..... 33

**Chapitre 3 : Analyse des goulots d'étranglement** ..... 36
Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages) ..... 39
Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés ..... 39
Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition ..... 40
Finances, budget et Genre (domaine transversal) ..... 41

**Chapitre 4 : Identification des solutions prioritaires d'accélération** ..... 44
Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages) ..... 47
Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés ..... 47
Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition ..... 48
Finances, budget et Genre ..... 48

**Chapitre 5 : Plan d'accélération** ..... 52
Plan d'action pays ..... 55
Plan de mise en œuvre et suivi-évaluation ..... 59

**Documents consultés** ..... 61
**Annexe 1 : Tronçons des pistes et voies d'eau identifiés par la DVDA** ..... 62
**Annexe 2 : Équipe de rédaction** ..... 63

## Liste des tableaux

**Tableau 1** Synthèse des interventions prioritaires retenues ..... 34
**Tableau 2** Alignement des interventions retenues sur le PNIA et le DSCRP 2 ..... 35
**Tableau 3** Synthèse des goulots d'étranglement spécifiques identifiés ..... 42
**Tableau 4** Synthèse des solutions pour l'accélération de l'OMD 1 cible 3 ..... 49
**Tableau 5** Plan d'action de pays pour l'accélération vers la réalisation de l'OMD 1 cible 3 ..... 55
**Tableau 6** Plan de mise en œuvre du CAO OMD 1 cible 3 ..... 59

## Liste des graphiques et carte

Graphique 1 Évolution du taux de pauvreté nationale ..... 23
Graphique 2 Évolution de l'insuffisance pondérale comparée aux objectifs de l'OMD 1 cible 3 ..... 24
Carte 3 Cadre Intégré de classification de la sécurité alimentaire ..... 25

# Sigles et acronymes

| | |
|---|---|
| **AS** | Aire de santé |
| **APD** | Aide Publique au Développement. |
| **BAD** | Banque Africaine de Développement |
| **BM** | Banque Mondiale |
| **CAO** | Cadre d'Accélération des OMD |
| **CLER** | Comité Local d'Entretien Routier |
| **CTB** | Coopération Technique Belge |
| **CPN** | Consultation Prénatale |
| **DAVRU** | Direction d'Alimentation et Vulgarisation Rural (Minisère du Développement Rural) |
| **DSCRP 2** | Document de la Stratégie Croissance et de Réduction de la Pauvreté 2ème génération |
| **DVDA** | Direction des Voies de Desserte Agricole |
| **EPSP** | Enseignement Primaire Secondaire et Professionnelle |
| **ETD** | Entité Territoriale Décentralisée |
| **EDS** | Enquête Démographique et de Santé |
| **FAO** | Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture |
| **FARDC** | Forces Armées de la République Démocratique du Congo |
| **FEC** | Fédération des Entreprises du Congo |
| **FIDA** | Fonds International pour le Développement Agricole |
| **FONER** | Fonds National d'Entretien Routier |
| **HCR** | Haut-Commissariat aux Réfugiés |
| **HIMO** | Haute Intensité de Main d'œuvre |
| **INERA** | Institut National d'Etudes et de Recherche Agronomiques |
| **INS** | Institut National des Statistiques |
| **IPC** | Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire/Integrated Phases Classification |
| **ITPR** | Infrastructures Travaux Publics et Reconstruction |
| **JICA** | Japan International Cooperation Agency/Agence japonaise de coopération internationale |
| **KOICA** | Korea International Cooperation Agency/Agence coréenne de coopération internationale |
| **MAG** | Malnutrition Aiguë Globale |
| **M23** | Mouvement du 23 mai |
| **MII** | Mustiquaires Impregnées d'Insecticides |
| **MICS** | Mutiple Indicators Cluster Survey (Enquête par grappes à indicateurs multiples) |
| **MINAGRIDER** | Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural |
| **NEPAD** | Nouveau Partenariat pour le développement de l'Afrique |
| **OCHA** | Bureau de Coordination des Affaires Humanitaires |
| **OMD** | Objectifs du Millénaire pour le Développement |
| **OMS** | Organisation Mondiale de la Santé |
| **ONG** | Organisation Non Gouvernementale |
| **PADIR** | Programme d'Appui au Développement des Infrastructures Rurales |
| **PAM** | Programme Alimentaire Mondial |
| **PAP** | Plan d'Action Prioritaire |
| **PAPAKIN** | Programme d'Appui aux Pôles d'Approvisionnement de la ville de Kinshasa |
| **PARRSA** | Programme d'Appui à la Relance et Réhabilitation du Secteur Agricole |
| **PDDAA** | Programme Détaillé pour le Développement de l'Agriculture en Afrique |
| **PNIA** | Plan National d'Investissement Agricole |
| **PNUD** | Programme des Nations Unies pour le développement |

| | |
|---|---|
| **PRISE** | Projet de Renforcement des Infrastructures Socio-économiques dans la Région du centre |
| **PRONANUT** | Programme National de Nutrition |
| **PTFs** | Partenaires Techniques Financiers |
| **PVVIH** | Personnes Vivant avec le VIH |
| **SENAFIC** | Service National des Fertilisants et Intrants Connexes |
| **SENASEM** | Service National des Semences |
| **SNIR** | Service National d'Information Rural |
| **SNSAP** | Système de Surveillance Nutritionnelle, Sécurité Alimentaire et Alerte précoce |
| **SSADR** | Stratégie sectorielle harmonisée de développement rural |
| **UE** | Union Européenne |
| **UNICEF** | Fonds des Nations unies pour l'enfance |
| **UPPE-SRP** | Unité de Pilotage du Processus de l'Élaboration et de mise en œuvre de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté |
| **USAID** | Agence des États-Unis pour le Développement International |
| **ZS** | Zone de Santé |

# Préface

Le Cadre d'Accélération des Objectifs du Millénaire pour le Développement, « CAO » en sigle, est une approche novatrice conçue par les Nations Unies, développée par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) dans certains pays afin d'accélérer la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) d'ici à 2015. Cet outil permet de :

- Effectuer une analyse systématique des goulots d'étranglement qui ralentissent ou bloquent la mise en œuvre des interventions nécessaires à la réalisation des OMD;
- Inventorier des solutions susceptibles d'éliminer ces goulots ;
- Proposer, à partir de ces solutions, un plan d'actions coordonné entre le Gouvernement et ses partenaires en vue de mettre en œuvre les interventions appropriées pour éliminer ces goulots d'étranglement.

En plus d'accélérer les avancées vers la réalisation des OMD, le CAO peut aussi constituer un levier pour amplifier le potentiel de croissance de la République Démocratique du Congo (RDC). Au nombre des OMD identifiés en RDC pouvant bénéficier d'une accélération, figure la cible « 3 » de l'OMD 1, qui a trait à la réduction de moitié du nombre de personnes souffrant de la faim à l'horizon 2015. Le présent rapport, qui détaille le cadre d'accélération vers l'atteinte de cette cible, est ancré dans les priorités nationales décrites dans le Programme National d'Investissement Agricole (PNIA), le Programme Détaillé pour le Développement de l'Agriculture en Afrique (PDDAA), le Document de la Stratégie Croissance et de Réduction de la Pauvreté de 2ème génération (DSCRP2) et son Programme d'Actions Prioritaires (PAP), ainsi que la Stratégie Sectorielle harmonisée de Développement Rural (SSADR).

À ce jour, la RDC a réalisé des progrès insuffisants dans la réalisation de certains OMD et plus particulièrement de l'OMD 1, « Réduire l'extrême pauvreté et la faim». Car, selon le 9ème cycle du Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (IPC) de juin 2013, 6,35 millions de personnes en RDC sont en insécurité alimentaire dans le pays.

Le Gouvernement congolais, appuyé par ses partenaires techniques et financiers, a pris des mesures pour entamer le processus de formulation d'un CAO pour la RDC. Un dialogue politique, par le biais d'une réunion d'information, organisée par le Ministère du Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité, a permis d'identifier les OMD à progrès lents, pour cet exercice. L'OMD 1, notamment la cible 3, a ainsi été sélectionné et le processus de formulation a commencé par la phase préparatoire de septembre à décembre 2011, au cours de laquelle toutes les parties prenantes ont été mobilisées pour identifier et prioriser les interventions. Ensuite, il a été mis en place une équipe d'experts de haut niveau des Ministères de l'Agriculture et du Développement Rural, de l'ex-Unité de Pilotage du Processus de l'Élaboration et de mise en œuvre de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté (UPPE-SRP) et des organisations de la société civile. Le Gouvernement a organisé du 23 au 24 septembre 2011 à Kinshasa, avec l'appui du PNUD, un atelier de formation des experts nationaux sectoriels sur la méthodologie de formulation du CAO. La phase opérationnelle a démarré par un atelier méthodologique organisé par le Ministère du Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité avec l'appui du PNUD du 22 au 24 juillet 2013 au bénéfice des experts du Gouvernement et de toutes les parties prenantes, y compris les experts du Système des Nations Unies (SNU). Cet atelier méthodologique a doté les experts d'outils pour identifier les goulots d'étranglement et les prioriser, identifier les solutions, déterminer les responsabilités et évaluer le budget des interventions. La phase opérationnelle a été placée sous la conduite technique du consultant national recruté à cet effet et appuyé par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO) et le Fonds des Nations unies pour l'Enfance (UNICEF). Le rapport final du cadre d'accélération de l'OMD 1 a été validé et adopté par le comité de pilotage technique du 25 mars 2014, à Kinshasa.

Cet important outil de planification, qui devrait permettre de donner un élan significatif aux mesures de relèvement des grands et nombreux défis du secteur agricole et rural en RDC d'ici à la fin 2015, recense les interventions stratégiques prioritaires, analyse les goulots d'étranglement, identifie les solutions capables d'accélérer le processus d'atteinte de la cible 3 de l'OMD 1 et propose un plan d'accélération analytique et chiffré.

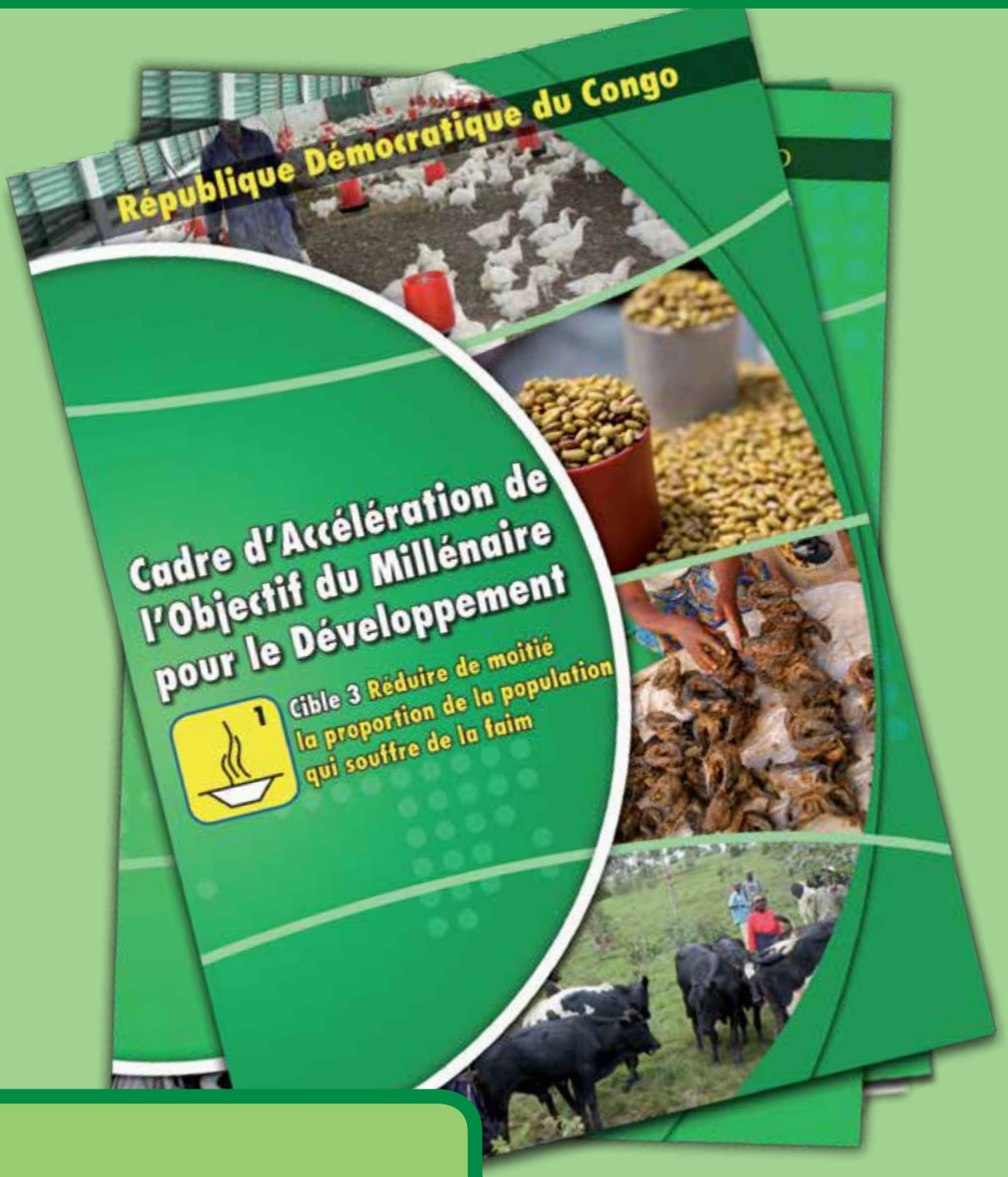
Nous présentons à tous les Partenaires techniques et financiers (PTFs), qui ont accompagné la RDC dans cet exercice de mise à disposition du Cadre d'accélération d'atteinte de la cible 3 de l'OMD 1, l'expression de notre profonde gratitude et renouvelons notre entière volonté de collaboration à tous ceux qui accompagneront le Gouvernement congolais dans sa mise en œuvre.

**Jean Chrysostome VAHAMWITI MUKESYAYIRA**
Ministre de l'Agriculture et du Développement Rural

**Célestin VUNABANDI KANYAMIHIGO**
Ministre du Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de Modernité

**Moustapha SOUMARÉ**
Coordonnateur Résident du Système des Nations Unies et Représentant Résident du PNUD

Champ expérimental d'une nouvelle variété de manioc à l'INERA Ngandajika, Kasai Oriental. ©Junior D Kannah /PNUD 2012




# Résumé exécutif

Le Cadre d'Accélération des OMD (CAO) est une approche méthodologique offrant au Gouvernement et à ses partenaires un moyen d'identifier et de hiérarchiser les goulots d'étranglement qui ralentissent la mise en œuvre des OMD. Il permet ainsi de formuler des solutions visant à éliminer ces obstacles et accélérer la réalisation des OMD. L'approche consiste à identifier les OMD dont la réalisation a pris du retard ; c'est-à-dire ceux pour lesquels une ou plusieurs cibles sont susceptibles d'être manquées au vu des maigres progrès réalisés, et que le pays concerné souhaite remettre sur les rails. La méthodologie fait passer les acteurs par quatre étapes systématiques pour chaque cible d'OMD susceptible d'être manquée. Il s'agit de:

- Sélectionner des interventions spécifiques au pays par ordre de priorité ;
- Identifier et classer par ordre de priorité les goulots d'étranglements entravant la bonne mise en œuvre desdites interventions :
- Identifier les solutions d'accélération multipartenaires réalisables visant à surmonter les obstacles prioritaires;
- Planifier et organiser le suivi de la mise en œuvre des solutions préconisées.

De l'évaluation globale des OMD réalisée en 2010, il ressort que la RDC ne peut atteindre tous les OMD en 2015. En effet, la marche vers les OMD s'opère dans un environnement post-conflit marqué par de nombreux phénomènes d'ampleur mondiale qui constituent des entraves à la réalisation des objectifs. Les conflits armés durant depuis plus d'une décennie, ont déchiré le pays et continuent à jouer un rôle de frein dans la réalisation des OMD. Ils ont causé la destruction d'infrastructures routières, d'écoles, des centres hospitaliers et ont exacerbé le taux de morbidité et de mortalité.

Le rapport national de suivi de 2010 a dégagé deux groupes des OMD par rapport aux progrès réalisés vers leur réalisation :

**1° OMD ayant progressé**

- OMD 2 : Assurer l'éducation primaire pour tous ;
- OMD 4 : Réduire la mortalité infantile ;

**2° OMD ayant peu ou pas du tout progressé**

- OMD1 : Réduire l'extrême pauvreté et la faim ;
- OMD3 : Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes ;
- OMD5 : Améliorer la santé maternelle ;
- OMD6 : Combattre le VIH/SIDA, le paludisme et d'autres maladies ;
- OMD7 : Assurer un environnement durable ;
- OMD8 : Mettre en place un partenariat mondial pour le développement.

Cette situation procède de la conjugaison de plusieurs facteurs d'ordre structurel et conjoncturel notamment : des problèmes de gouvernance, un manque de capacité de financement limitée, des conflits armés, des chocs exogènes mondiaux.

En ce qui concerne **l'OMD 1 cible 3** visant à réduire de moitié du nombre de personnes souffrant de la faim à l'horizon 2015, les indicateurs de suivi des progrès sont la prévalence de l'insuffisance pondérale chez les enfants de moins de 5 ans et la proportion de la population ne recevant pas le niveau minimal d'apport calorique.

L'analyse de la pauvreté et de la faim est effectuée sur base de l'analyse de la situation de la sécurité alimentaire réalisée par la Classification Intégrée des Phases de la Sécurité Alimentaire (IPC).

Les résultats du 9ème cycle d'analyse du Cadre Intégré de Classification de la sécurité allimentaire conduit en juin 2013, indiquent le nombre de 6,35 millions de personnes en insécurité alimentaire, plus particulièrement en phase de crise et urgence alimentaires. Les résultats du 10ème cycle réalisé en décembre 2013 indiquent que 6,7 millions personnes, soit 350.000 personnes supplémentaires sont en insécurité alimentaire.

Alors que **l'OMD 1 cible 3** prévoit la réduction du taux de l'insuffisance pondérale de 30% en 1990 à 15% en 2015, cet indicateur qui était à 34% en 1995 est passé à 24,2% en 2010. L'Enquête Démographique et de Santé (EDS) en cours renseignera sur le niveau atteint en 2013.

La situation de la sécurité alimentaire en RDC a été analysée en fonction des trois piliers de la sécurité alimentaire à savoir : l'accessibilité, la disponibilité alimentaire et l'utilisation biologique des aliments. L'analyse a révélé aussi la place du budget et du financement des interventions dans l'accélération de **l'OMD 1 cible 3**.

**Les interventions prioritaires sélectionnées pour accélérer l'atteinte de l'OMD 1 cible 3**

- Améliorer l'accessibilité par le désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès des villages, voies d'eau) dans les 50 territoires ciblés ;
- Améliorer l'accès des populations vulnérables aux opportunités de revenus (filet de sécurité / safety net) ;
- Améliorer la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés par la mise à disposition de semences améliorées, d'outils agricoles, de fertilisants et d'intrants connexes ;
- Améliorer la qualité de l'alimentation et l'utilisation des aliments pour prévenir la malnutrition chronique ; renforcer la prise en charge de la malnutrition aiguë et la surveillance nutritionnelle ;
- Améliorer la part du Gouvernement dans le financement des activités de sécurité alimentaire et nutritionnelle;
- Prendre en compte la dimension Genre dans la conception et la mise en œuvre de tous les programmes.

**Les goulots d'étranglements pour chacune de ces interventions**

- Faible application des normes de construction ainsi que des procédures et de suivi/contrôle de qualité en matière de réhabilitation et construction des pistes et ouvrages d'art ;
- Faible implication des communautés dans la gestion et l'entretien de toutes les voies de desserte agricole ;
- Faible couverture spatiale des stations de production de semences améliorées et antennes de contrôle de qualité des semences ;
- Manque de possibilités de revenus pour les populations vulnérables ;
- Absence d'une politique nationale d'appui à l'artisanat (fabrication et commercialisation du petit outillage agricole) ;
- Inefficacité de la coordination et des modalités de décaissement des fonds pour la campagne agricole au regard du calendrier agricole ;
- Pratiques alimentaires, d'hygiène et d'assainissement inadéquates et utilisation insuffisante des services de santé, ce qui aggrave la situation nutritionnelle déjà précaire des groupes vulnérables que sont les enfants, les femmes allaitantes et les femmes enceintes ;

- Faible couverture de la prise en charge de la malnutrition dans les services de santé ;
- Faible engagement du Gouvernement dans le financement des programmes de sécurité alimentaire et nutritionnelle ;
- Absence d'une ligne de crédit budgétaire propre à la nutrition dans le budget d'investissement public ;
- Faible niveau d'instruction de la femme rurale et pesanteurs culturelles.

**Les solutions sont identifiées pour chacun des goulots d'étranglement**

- Harmoniser le cahier des charges et les procédures en matière de normes de construction et les faire respecter par tous les intervenants via des arrêtés ministériels ;
- Renforcer les capacités techniques et logistiques des prestataires locaux (CLER) ;
- Accroître les opportunités économiques des populations vulnérables par la mise à disposition de filets de sécurité alimentaire ;
- Organiser et renforcer les capacités des stations de l'Institut National d'Etudes et de Recherche Agronomiques (INERA), antennes du Service national de semences (SENASEM) et des agri-multiplicateurs desservant les territoires ciblés ;
- Accélérer la promulgation de la loi semencière ;
- Responsabiliser l'Administration (Secrétariats Généraux) pour la coordination et la mise en œuvre des campagnes agricoles ;
- Décaisser les fonds des campagnes en une seule tranche en fonction du calendrier agricole.

Paysans dans un champ expérimental de choux à Kibumba, Nord Kivu. ©John Mwimba /PNUD 2008

Remise de chèvres aux femmes dans le cadre du relèvement communautaire à Walungu, Sud Kivu. ©John Mwimba /PNUD 2008

# Introduction

Deuxième pays d'Afrique, après l'Algérie, du fait de sa superficie de 2.345.000 km2 et une population de plus de 70 millions d'habitants, la majorité de la population congolaise, soit plus de 70%, est pauvre. Cette pauvreté présente plusieurs facettes à savoir : un faible revenu, des besoins alimentaires insatisfaits, une incapacité à accéder aux soins de santé et à la scolarisation, une incapacité de se loger décemment, etc. Cette situation contraste avec les énormes potentialités agricoles de la RDC, qui dispose de 80 millions d'hectares de terre arable, dont 10 millions seulement sont effectivement exploités.

Mis sur pied en juillet 2003 dans le cadre du Nouveau Partenariat pour le développement de l'Afrique (NEPAD) en vue de l'amélioration et la promotion de l'agriculture africaine, le Programme Détaillé pour le Développement de l'Agriculture en Afrique (PDDAA) vise à éliminer la faim et à réduire la pauvreté par le biais de l'agriculture. Ce secteur doit son importance d'abord au nombre des personnes qui en tirent directement leurs moyens d'existence (presque 75% de la population), et ensuite à sa contribution pour 40% au PIB du pays.

Depuis 2003, la RDC s'est engagée dans le processus PDDAA avec l'élaboration du Plan National d'Investissement Agricole (PNIA). Le PDDAA est, en effet, le cadre mis sur pied pour permettre aux pays africains d'atteindre les OMD par la sécurité alimentaire et nutritionnelle, l'augmentation de revenus et la réduction de la pauvreté ainsi que la croissance socio-économique durable.

Pour rappel, en 2000, la RDC s'est engagée avec l'appui du PNUD, dans le processus de réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD). En 2010, elle a identifié les OMD dont les progrès sont lents et porté son choix notamment sur la réduction de l'extrême pauvreté et la faim (OMD 1), et plus spécifiquement la cible qui vise à assurer la sécurité alimentaire. La marche vers les OMD s'opère dans un environnement post-conflit marqué par de nombreux phénomènes d'ampleur mondiale qui constituent des entraves à la réussite des OMD. Les conflits armés qui, durant plus d'une décennie ont déchiré le pays, continuent de constituer un frein à la réalisation des OMD. Ils ont causé la destruction des infrastructures scolaires, hospitalières, routières et des moyens d'existence. Ils ont également exacerbé les taux de morbidité et de mortalité infantile et maternelle. La RDC a produit en 2004 son premier rapport sur les progrès accomplis depuis 2000 avant l'adoption en 2006, du Document de Stratégie de Croissance et de Réduction de la Pauvreté (DSCRP-I) dont une nouvelle génération a été adoptée en 2011.

Il ressort de ce rapport national de suivi des OMD en 2012 que les récents développements que le monde a connus notamment les crises alimentaires, énergétiques, économiques, financières et les changements climatiques, ont affaibli, voire annihilé, certains progrès réalisés dans le cadre des OMD. L'apparition de nouvelles maladies affectant les cultures de base telles que la striure du manioc, le wilt du bananier sont autant de facteurs qui entravent l'amélioration de la sécurité alimentaire des populations congolaises. Les mesures prises par le Gouvernement pour faire face aux effets de la crise alimentaire mondiale ont eu une portée très limitée, à cause de la lenteur dans leur mise en œuvre. Il est d'ailleurs souligné que certaines mesures prises, pour accroître la productivité de l'agriculture, ne pourront porter leurs fruits qu'à long terme : c'est le cas de la distribution des tracteurs et des semences améliorées. En outre le rapport relève le que la RDC a effectué d'importants progrès sur le chemin de la réalisation des OMD dans certains domaines, et que, malgré ces efforts, le pari est loin d'être gagné.

**Les OMD se regroupent en fonction de leur niveau d'avancement en deux catégories**

- Les secteurs où des progrès importants ont été obtenus et qui disposent d'un réel potentiel de réalisation des objectifs : l'éducation (OMD 2) et la lutte contre la mortalité infantile (OMD 4) ;
- Les secteurs dont la situation actuelle n'est guère encourageante et où des efforts substantiels sont nécessaires pour accélérer le progrès. la lutte contre la pauvreté et la faim (OMD 1), la mortalité maternelle (OMD 5), la lutte contre le VIH/SIDA et le paludisme (OMD 6), l'accès à l'eau potable et l'assainissement (OMD 7).

Dans le but de renverser cette situation, le Gouvernement de la RDC a souscrit à l'initiative de Cadre d'Accélération des OMD pour les secteurs dont la situation est peu encourageante, afin de progresser dans ces domaines et atteindre les OMD en 2015. À cet effet, le Gouvernement s'appuie sur le Plan d'Action Prioritaire (PAP) 2012-2016, qui concrétise les politiques sectorielles du DSCRP 2 en identifiant les actions et mesures susceptibles d'atteindre les résultats tangibles pour l'OMD 1.

L'objectif 1 cible 3 est de réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population qui souffre de la faim. Les indicateurs de suivi des progrès accomplis sont

- la prévalence de l'insuffisance pondérale chez les enfants de moins de 5 ans ;
- la proportion de la population n'atteignant pas le niveau minimal d'apport calorique.

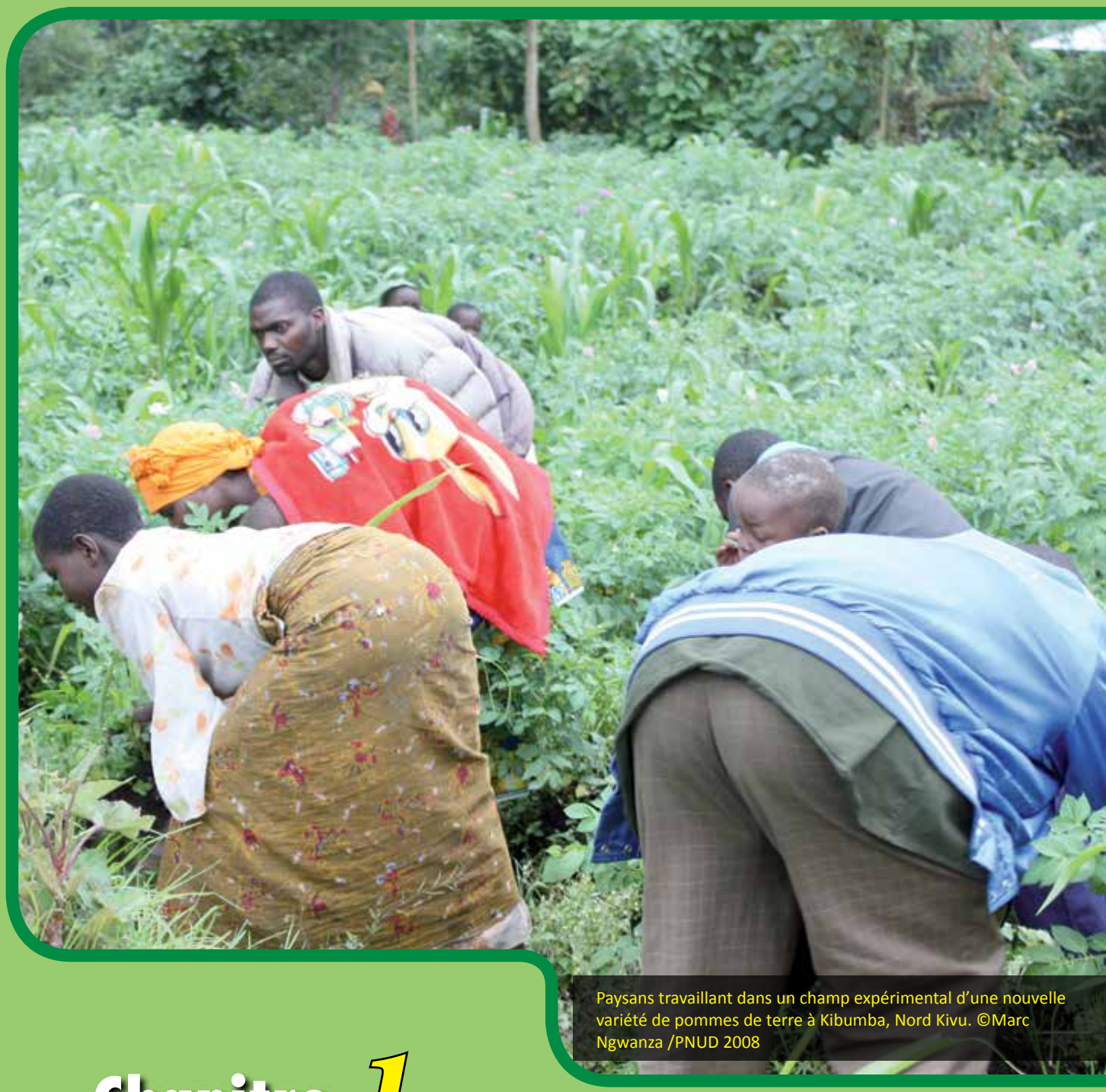
La démarche CAO consiste à identifier les causes de retard de l'OMD 1, à rechercher les goulots d'étranglement, à les prioriser et déterminer les interventions adéquates pouvant induire leur accélération pour la réalisation de la cible 3 en 2015. Ont participé à l'analyse de la situation de la sécurité alimentaire par l'IPC, les partenaires suivants : le ministère de l'Agriculture et du Développement rural, le ministère de la Santé, le Programme National de Nutrition (PRONANUT), l'Institut National des Statistiques (INS), les ONG nationales et internationales membres du Cluster sécurité alimentaire, la FAO, le PAM et l'UNICEF.

Au cours de l'atelier méthodologique du 9 au 13 juillet 2013, un noyau dur composé d'experts et de techniciens de la Direction d'Études et Planification du ministère de l'Agriculture et Développement Rural, de la Direction de Voies et Dessertes Agricoles du ministère de l'Agriculture et du Développement Rural, du ministère du Plan, du Programme National de Nutrition, appuyés par la FAO, l'UNICEF et le PNUD, a été mis en place pour conduire le processus.

Le document CAO de l'OMD 1 c comprend une introduction générale et cinq chapitres

- Le chapitre I : Progrès et difficultés dans la réalisation de l'OMD 1 cible 3 ;
- Le chapitre II: Interventions stratégiques prioritaires sélectionnées ;
- Le chapitre III: Analyse des goulots d'étranglement identifiés ;
- Le chapitre IV: Solutions identifiées ;
- Le chapitre V : Plan d'action-pays pour la réalisation de l'OMD 1 cible 3.

Champ expérimental d'une nouvelle variété de maïs résiliente aux changements climatiques à l'INERA Kipopo, Katanga. ©Marc Ngwanza /PNUD 2014



Paysans travaillant dans un champ expérimental d'une nouvelle variété de pommes de terre à Kibumba, Nord Kivu. ©Marc Ngwanza /PNUD 2008

# Chapitre 1

## Progrès et difficultés dans la réalisation des OMD en RDC

## Analyse de la situation de l'OMD 1 cible 3

L'agriculture reste la principale activité de l'économie de la RDC. Elle contribue pour près de 40% au PIB et emploie environ 70% de la population active. Caractérisée par la prédominance de l'agriculture traditionnelle, principale pourvoyeuse en produits vivriers, elle est surtout familiale, de type extensif, sans utilisation de fumure et elle se pratique sur de petites exploitations ne dépassant pas 1,5 hectare en moyenne, avec des rendements assez faibles. La production vivrière représente 80% du PIB agricole. Les cultures vivrières concernent essentiellement le manioc, la banane plantain, le maïs, l'arachide et le riz. Le secteur de l'élevage est également de type traditionnel.

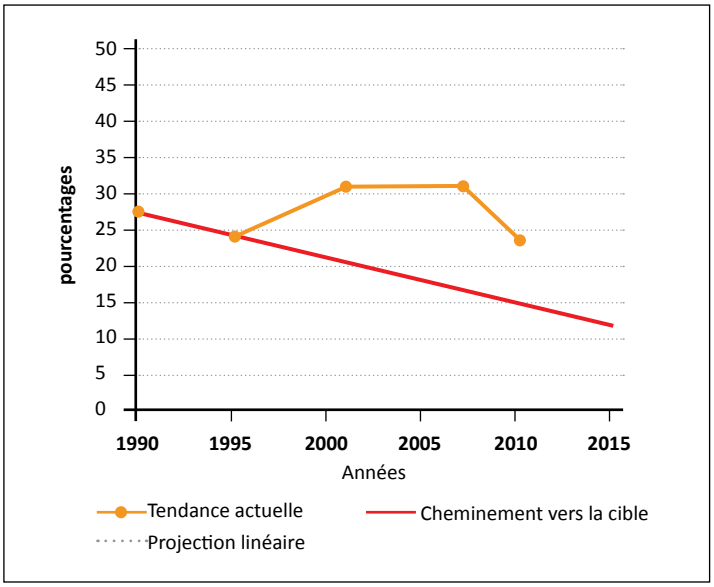
Performant dans le passé, le secteur agricole rural de la RDC connaît actuellement d'énormes difficultés. Environ 10% des terres arables sont cultivées. Les forêts de la RDC couvrent une superficie de près de 135 millions d'hectares, soit 58% du territoire national, dont la majorité est constituée de forêts denses humides. Deuxième en étendue forestière du monde tropical après le Brésil, la RDC abrite 60% des forêts du Bassin du Congo, 37% des forêts du continent africain et près de 7% des forêts humides tropicales du monde. À cet égard, les forêts de la RDC, considérées comme le deuxième poumon de la planète après l'Amazonie, représentent l'un des plus importants pôles de diversité biologique en Afrique et dans le monde. La faune sauvage de la RDC est extrêmement diverse compte tenu de la variabilité de ses écosystèmes.

Sur le plan de l'eau, elle couvre une superficie de 86.000 km² et comprend trois types de systèmes à savoir : le système fluvial, le système lacustre et le système maritime. La pêche est pratiquée dans tous les plans d'eau. Le potentiel halieutique national est évalué à environ 707.000 tonnes par an.

Malgré d'énormes potentialités naturelles, l'insécurité alimentaire en RDC et le niveau de sous-alimentation sont récurrents. La pauvreté y est chronique et les conflits armés à l'Est ont encore aggravé l'instabilité. Environ 70% de la population souffrent d'insécurité alimentaire chronique. Selon l'Étude d'Investissement agricole conduite par la FAO en 2011, la situation alimentaire se caractérise par la chute de 30 à 40% des productions agricoles vivrières. La consommation calorique couvre 1.650 kcal/pers/jour contre le minimum requis en RDC qui est de 2.300 kcal/pers/jour (selon les derniers chiffres de la FAO de 2012).

Cet état de pauvreté, caractérisé par une insécurité alimentaire chronique et nutritionnelle a évolué de 1990 à 2010 en s'écartant du cheminement normal vers la cible de l'OMD 1 comme l'indique le graphique ci-après.

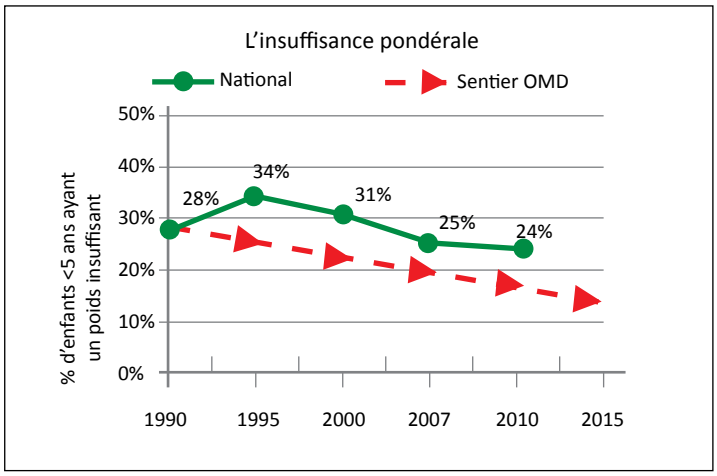
**Graphique 1** *:* Évolution du taux de pauvreté nationale




***Source :*** *PNUD 2014, Rapport National OMD en RDC 2012*

Il ressort de ce graphique qu'en RDC, 24% d'enfants de moins de cinq ans ont une insuffisance pondérale. 43% ont un retard de croissance et 11% souffrent de malnutrition aiguë (émaciation). La situation de l'insuffisance pondérale par rapport aux attentes de l'OMD est présentée dans la graphique 2 ci-après.

**Graphique 2** *:* Évolution de l'insuffisance pondérale comparée aux objectifs de l'OMD 1




***Source :*** *PNUD 2014, Rapport National OMD en RDC 2012*

Selon l'Organisation mondiale de Santé (OMS), la RDC est le troisième pays au monde qui compte le plus grand nombre de décès d'enfants de moins de 5 ans et la malnutrition y contribue pour beaucoup, soit près de 45% en 2013.

Sur les 145 territoires que compte la RDC, 82 sont en situation de crise alimentaire et 5 en phase d'urgence alimentaire et nutritionnelle. Les enfants sont les premières victimes de l'insécurité alimentaire. L'ensemble des 82 territoires en crise, avec environ 1,2 million d'enfants de 6 -59 mois souffrant de malnutrition aiguë, abrite plus du quart du total des 4,3 millions d'enfants souffrant de malnutrition aiguë en RDC.

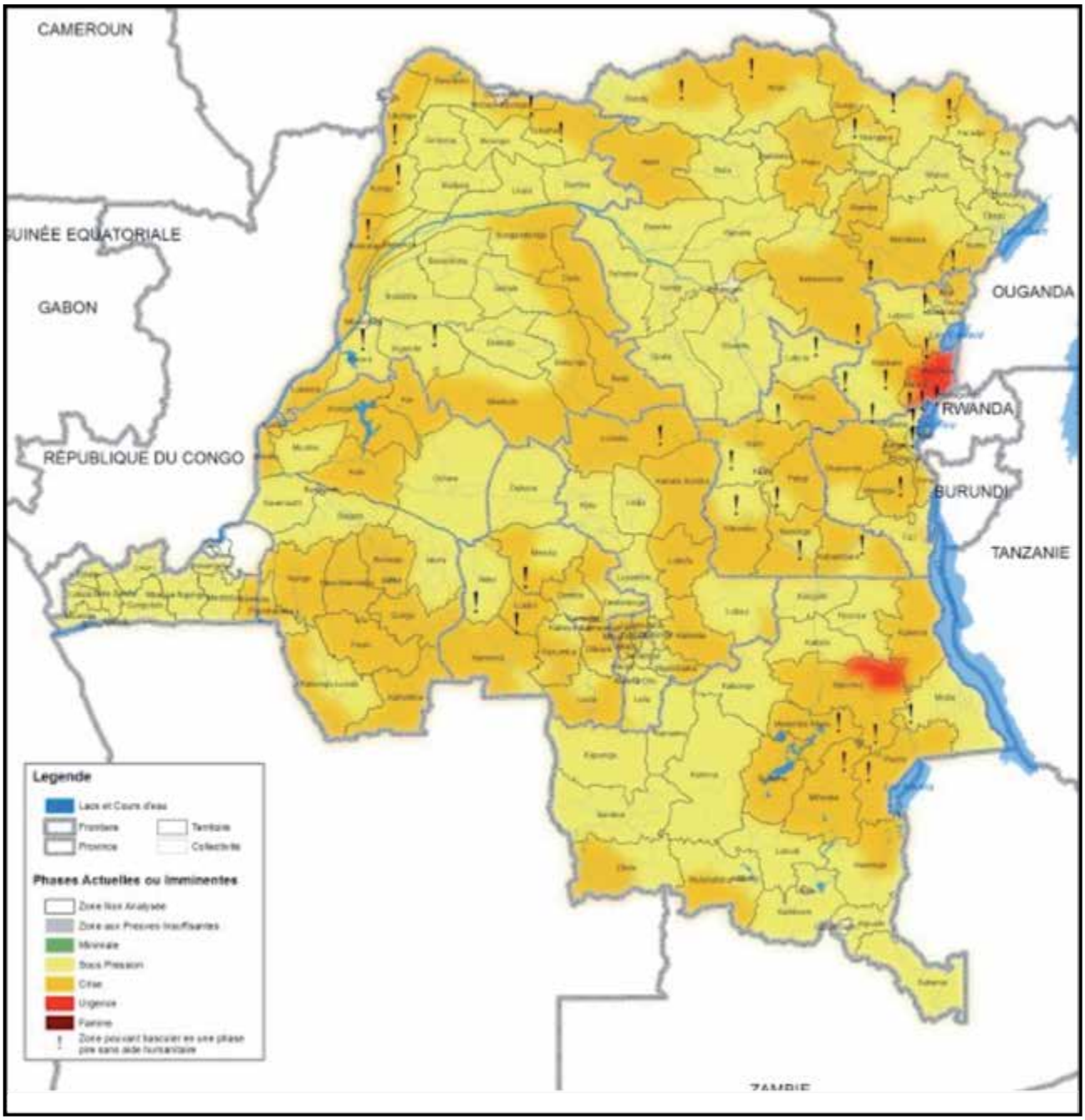
Selon le 9ème cycle IPC du mois de juin 2013 (voir carte 3), 6,35 millions de personnes sont en insécurité alimentaire en RDC, phase 3 « crise » ou 4 « urgence », soit environ 10% de la population rurale. Comparativement au 8ème cycle du mois d'octobre 2012 (révisé en décembre 2012), on observe une légère amélioration. Cependant, selon le 10ème cycle IPC du mois de décembre 2013, la population en crise alimentaire et démunie de moyens de subsistance aiguë (Phases IPC 3 et 4) est estimée à 6,7 millions (soit 11% de la population rurale), répartie sur 73 territoires du pays. Ceci représente une augmentation de 5% par rapport au cycle précédent de juin 2013. Cette situation demeure très préoccupante dans certains territoires, en particulier à Irumu en Province Orientale, Punia au Maniema, Manono, Mitwaba et Pweto dans la Province du Katanga. Aucune zone n'a été classifiée en phase 1. La proportion des personnes en situation de crise alimentaire et en situation d'urgence est estimée à 11% de la population rurale. La répartition géographique montre que 5 zones sont en phase d'urgence (Phase 4), 68 zones en situation de crise alimentaire (Phase 3) et 63 zones sous pression c'est-à-dire en phase 2. Les prévalences des diverses formes de malnutrition restent très élevées au sein des groupes vulnérables en RDC. L'enquête MICS 2010 a montré que chez les enfants de moins de 5 ans, on enregistre une prévalence près de 24% d'insuffisance pondérale, 11% de malnutrition aiguë globale et 43% malnutrition chronique. Au total, plus de 4 millions des enfants affectés par la malnutrition aiguë dont environ deux millions souffrant de malnutrition aiguë sévère et plus de 6 millions d'enfants souffrent de retard de croissance. L'enquête EDS 2007 a montré que 71,4% d'enfants de moins de 5 ans et 52,9% des femmes en âge de procréer souffrent d'anémie. En 1998, selon une enquête menée par le ministère de la Santé, 61% des enfants de 6 à 36 mois présentaient une hypovitaminose A .

Les efforts consentis au niveau des interventions ont pu éviter des catastrophes humanitaires, mais n'ont pas compensé la continuité ou la résurgence de certains facteurs de crise alimentaire. D'une manière générale, l'insécurité alimentaire en RDC s'explique à la fois par des problèmes d'accessibilité, de disponibilité et d'utilisation, soit les 3 principaux piliers de la sécurité alimentaire auxquels il faut ajouter le problème de stabilité des aliments dans l'espace et dans le temps. Les cinq facteurs responsables de ce désastre humanitaire sont :

- L'enclavement des bassins de production dû au mauvais état de routes et voies de desserte agricole ;
- Les faibles rendements des cultures dus aux facteurs de production rudimentaires, aux infrastructures de transformation et de conservation inadéquates qui ont comme conséquence le faible revenu des familles incapables d'équilibrer leurs rations alimentaires;
- Des habitudes alimentaires qui occasionnent des rations alimentaires déséquilibrées des groupes vulnérables qui sont plus exposés à de nombreuses maladies de carence ;

- Le manque de possibilité de revenus pour les populations vulnérables et le faible financement du secteur;
- Les conflits récurrents à l'Est du pays et les épidémies qui viennent souvent aggraver la situation nutritionnelle, ont un impact très négatif sur la production agricole et le fonctionnement des marchés. Ce qui limite l'accès adéquat des ménages à la nourriture.

**Carte 3** *:* Cadre Intégré de classification de la sécurité alimentaire, 9ème Cycle, Juin 2013 RDC




***Source :*** *Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (IPC)*

## Bref aperçu de la situation des autres OMD

Il ressort de l'évaluation globale des OMD que la RDC ne peut atteindre tous les OMD en 2015. Cette situation résulte de la conjugaison de plusieurs facteurs d'ordre structurel et conjoncturel notamment : la mauvaise gouvernance, la capacité limitée de financement, les conflits armés et les chocs exogènes mondiaux. Le rapport national de suivi des OMD de 2012 présente l'état des lieux ci-après indiqué des autres OMD.

Évolution des indicateurs des OMD en RDC

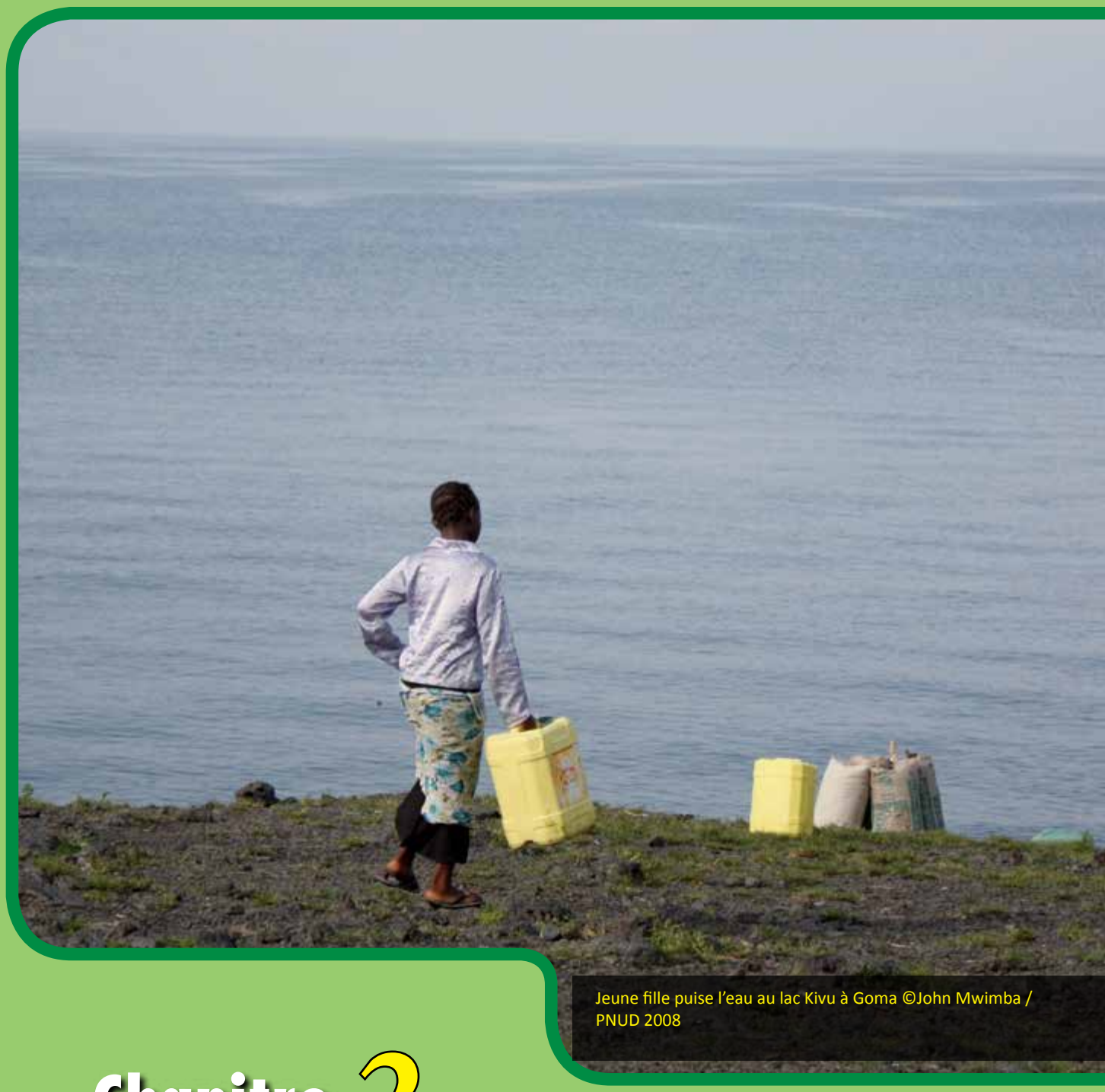
| Objectif, cible et indicateur | 1990 | 1995 | 2001 | 2005 | 2007 | 2010 | 2011 | 2012 | Cible en 2015 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objectif 1. Éliminer l'extrême pauvreté et la faim** | | | | | | | | | | |
| **Cible 1 : Réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour** | | | | | | | | | | |
| 1. Incidence de la pauvreté | 80% | | | 71,3% | | | | 63,4% | 40% | |
| 2. Profondeur de la pauvreté | | | | 32,2% | | | | 26,5% | 15% | |
| 3. Sévérité de la pauvreté | | | | 32,23% | | | | 14,5% | 10% | |
| 4. Part du premier quintile de pauvreté dans les dépenses des ménages | | | | 7,8% | | | | | 12,5% | |
| 5. Indice de Gini des dépenses des ménages | | | | 0,42 | | | | 0,45 | | |
| **Cible 2 Assurer le plein emploi et la possibilité pour chacun, y compris les femmes et les jeunes, de trouver un travail décent et productif** | | | | | | | | | | |
| 6. Taux de chômage au sens du BIT des jeunes de 15 à 24 ans en milieu urbain | | | | 20,54% | | | | 24,6% | 10% | |
| **Cible 3 Réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population qui souffre de la faim** | | | | | | | | | | |
| 7. Proportion des enfants de moins de 5 ans présentant une insuffisance pondérale* | 28% | 34,2% | 31,1% | | 31,4% | 24% | | 22,6% | 14% | |
| 8. Proportion des enfants de moins de 5 ans connaissant un retard de croissance* | | | 38% | | 47% | 43% | | 42,7% | | |
| 9. Proportion des enfants de moins de 5 ans connaissant l'émaciation* | | | 16% | | 13% | 11% | | 7,9% | | |
| **Objectif 2 : Assurer une éducation primaire pour tous** | | | | | | | | | | |
| **Cible 4 D'ici à 2015, donner à tous les enfants, garçons et filles, partout dans le monde, les moyens d'achever un cycle complet d'études primaires** | | | | | | | | | | |
| 10. Taux net de scolarisation dans le primaire | 56% | 55,9% | 51,7% | 55% | 61% | 75% | | 90,5% | 100% | |
| 11. Taux brut de scolarisation dans le primaire | | | | | | 90,8% | 92,7% | 98,4% | 107% | |
| 12. Proportion d'écoliers commençant la première année d'étude dans l'enseignement primaire et achevant la cinquième année | 51% | 25,3% | 24,8% | 44,3% | 78,9% | 56,7% | 58,8% | 64,2% | 100% | |
| 13. Taux d'alphabétisation des 15-24 ans | | | | | 69,3% | | | 80,1% | 100% | |
| **Objectif 3: Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes** | | | | | | | | | | |
| **Cible 5 Éliminer les disparités entre les sexes dans les enseignements primaire et secondaire d'ici 2005 si possible et à tous les niveaux de l'enseignement en 2015 au plus tard** | | | | | | | | | | |
| 14. Rapport filles/garçons dans l'enseignement primaire | 0,74 | 0,79 | | 0,87 | 0,95 | 0,86 | 0,86 | 0,87 | 1 | |
| 15. Rapport filles/garçons dans l'enseignement secondaire | | | | 0,62 | 0,77 | 0,60 | 0,59 | 0,59 | 1 | |
| 16. Rapport filles/garçons dans l'enseignement supérieur | | | | 0,46 | 0,78 | 0,48 | 0,45 | 0,48 | 1 | |
| 17. Taux d'alphabétisation des femmes 15-24 ans par rapport aux hommes | | | | 0,66 | 0,69 | | | 0,82 | 1 | |
| 18. Pourcentage de femmes salariées dans le secteur non agricole | | | | | | | | 21,9% | 30% | |
| 19. Proportion des sièges occupés par les femmes au Parlement | | | | | 8,4% | | 9,8% | | 30% | |
| **Objectif 4 : Réduire la mortalité des enfants de moins de cinq ans** | | | | | | | | | | |
| **Cible 6 Réduire de deux tiers, entre 1990 et 2015, le taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans** | | | | | | | | | | |
| 20. Taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans *(en pour 100.000)** | 200 | 220 | 213 | | 148 | 158 | | 104 | 60 | |
| 21. Taux de mortalité infantile *(en pour 100.000)** | 92 | 148 | 126 | | 98 | 97 | | 58 | 30 | |
| 22. Proportion d'enfants de 1 an vaccinés contre la rougeole* | 38% | 39% | 46,4% | | 62,9% | 72% | | 71,6% | 90% | |
| **Objectif 5 : Améliorer la santé maternelle** | | | | | | | | | | |
| **Cible 7 Réduire de trois quarts, entre 1990 et 2015, le taux de mortalité maternelle** | | | | | | | | | | |
| 23. Taux de mortalité maternelle *(en pour 100.000)* | | 870 | 1289 | | 549 | | | | 322 | |
| 24. Consultation prénatale* | | 56% | 68% | | 85% | 87% | | 88,4% | 100% | |
| 25. Proportion d'accouchements assistés par un personnel de santé qualifié* | | 68% | 61% | | 74% | 74% | | 80,1% | 100% | |
| 26. Prévalence contraceptive (femmes en union)* | | | | | 21 | 18 | | 20,4% | 100% | |

Évolution des indicateurs des OMD en RDC (suite)

| Objectif, cible et indicateur | 1990 | 1995 | 2001 | 2005 | 2007 | 2010 | 2011 | 2012 | Cible en 2015 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Objectif 6 : Combattre le VIH/SIDA, le paludisme et d'autres maladies** | | | | | | | | | | |
| **Cible 8 D'ici 2015, avoir stoppé la propagation du VIH/SIDA et commencer à inverser la tendance actuelle** | | | | | | | | | | |
| 27. Connaissance du mode de transmission par les femmes de 15-49 ans* | | | | 9,9% | 15,3% | 15% | | 50,7% | 100% | |
| 28. Taux de prévalence du VIH | 5% | | 3,8% | 4,1% | 1,8% | | | 1,2% | 3,1% | |
| 29. Taux d'utilisation des préservatifs parmi les femmes de 15 à 49 ans* | | | | 12,7% | 16,5% | 15% | | 12,2% | 100% | |
| 30. Proportion des enfants de moins de 5 ans qui dorment sous des MII* | | | 11,8% | | 10,9% | 38,1% | | 55,8% | 100% | |
| **Objectif 7 : Assurer un environnement durable** | | | | | | | | | | |
| **Cible 9 Intégrer les principes de développement durable dans les politiques nationales et inverser la tendance actuelle de la déperdition des ressources environnementales** | | | | | | | | | | |
| 31. Proportion des zones forestières | 54,6% | 55% | 52% | | 62% | | | 58,8% | 65% | |
| 32. Proportion de la population utilisant des combustibles solides | | | | 91,4% | 95,2% | | | | | |
| **Cible 10 Réduire de moitié d'ici 2015, le pourcentage de la population qui n'a pas accès de façon durable à un approvisionnement en eau potable** | | | | | | | | | | |
| 33. Proportion de la population urbaine et rurale ayant un accès durable à une source d'eau meilleure | 45% | 42% | 45,7% | 46% | 47,3% | 46,5% | | 50,2% | 71% | |
| **Cible 11 Réussir, d'ici 2020, à améliorer sensiblement la vie de 100 millions d'habitants de taudis** | | | | | | | | | | |
| 34. Proportion de la population urbaine ayant accès à un meilleur système d'assainissement | | 18% | | 22,7% | 17,6% | 14% | | 42,7% | 55% | |
| 35. Proportion de la population utilisant des toilettes hygiéniques | | 18,4% | 46% | 22,7% | 15,3% | 13,5% | | | 25% | |
| 36. Proportion des ménages se débarrassant des ordures ménagères par des moyens hygiéniques | | 8,2% | 42,2% | 40,3% | | | | | 50% | |
| 37. Proportion des ménages propriétaires de leur logement | 75% | 77,2% | 73,9% | 75,5% | 75,8% | 76% | | 76,1% | 81% | |
| **Objectif 8 : Mettre en place un partenariat mondial pour le développement** | | | | | | | | | | |
| **Cible 12 Poursuivre la mise en place d'un système commercial et financier multilatéral ouvert, fondé sur des règles, prévisibles et non discriminatoires** | | | | | | | | | | |
| RDC non concerné | | | | | | | | | | |
| **Cible 13 S'attaquer aux besoins particuliers des pays les moins avancés** | | | | | | | | | | |
| 38. Proportion de l'APD bilatérale totale consacrée à l'éducation de base | | | | | | | | 11,21% | | |
| 39. Proportion de l'APD bilatérale totale consacrée aux soins de santé primaire | | | | | | | | 66,15% | | |
| 40. Proportion de l'APD bilatérale des donneurs de l'OCDE/c-à-d. qui est déliée | | | | | | 41,34% | 34,45% | 48,51% | | |
| **Cible 14 Traiter globalement le problème de la dette des pays en développement par des mesures d'ordre national et international propres à rendre leur endettement viable à long terme** | | | | | | | | | | |
| 41. Service de la dette, en pourcentage des exportations de biens et services | 13,5 | 1,5 | | 7,1 | 1,97 | 1,87% | 1,94% | 2,02% | 13,3 | |
| **Cible 14 En coopération avec le secteur privé, faire en sorte que les avantages des nouvelles technologies, en particulier les NTIC, soient accordés à tous** | | | | | | | | | | |
| 42. Proportion de la population de 15 ans et plus utilisant le téléphone portable | | | | | | | | 27,7% | 50% | |
| 43. Proportion de la population de 15 ans et plus utilisant l'ordinateur | | | | | | | | 5,2% | 10% | |
| 44. Proportion de la population de 15 ans et plus utilisant l'Internet | | | | | | | | 4,5% | 10% | |
| **Source ?** | | **MICS1** | **MICS2** | **E 1-2-3** | **EDS** | **MICS4** | | **E 1-2-3 EDS II** | | |

**Légende :** Cible en 2015 potentiellement atteignable — Cible en 2015 probablement atteignable — Cible en 2015 invraisemblablement atteignable

* : Données reportées en 2012 proviennent de l'EDS (2013-2014)



Jeune fille puise l'eau au lac Kivu à Goma ©John Mwimba / PNUD 2008

# Chapitre 2

## Interventions stratégiques prioritaires

Le choix des interventions susceptibles d'avoir un impact significatif sur la sécurité alimentaire des populations congolaises afin d'accélérer la réalisation de la cible 3 de l'OMD 1, vise à lever les principales contraintes de 4 piliers de la sécurité alimentaire, notamment, l'accessibilité économique et physique, la disponibilité, l'utilisation biologique des aliments et la supplémentation nutritionnelle. Ces interventions prioritaires sont sélectionnées parmi les actions identifiées lors de l'analyse de la situation de la sécurité alimentaires réalisée à l'atelier méthodologique tenu à Kinshasa du 22 au 24 juillet 2013.

L'analyse susmentionnée identifie le désenclavement comme premier pilier pouvant accélérer l'accroissement de la production (disponibilité), améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle et éliminer la faim. Les interventions retenues visent à renforcer celles amorcées par les divers Programmes et projets gouvernementaux appuyés par les Partenaires Techniques et Financiers (PTFs).

## Ciblage des zones d'intervention

S'appuyant sur l'analyse de la situation de la sécurité alimentaire réalisée dans le cadre des 9ième et 10ième cycles de l'IPC, il faut, pour améliorer la situation de la sécurité alimentaire et de la malnutrition, mettre efficacement en œuvre et de manière intégrée, les projets actuellement en cours dans les territoires enclavés, en phase de crise alimentaire et en urgence. Ces interventions visent le désenclavement des bassins de production en vue d'améliorer l'accessibilité physique et économique, l'appui à la production pour améliorer la disponibilité alimentaire, la prise en charge intégrée de la malnutrition aiguë et de l'alimentation du jeune nourrisson par l'éducation nutritionnelle.

Les territoires ciblés parmi les 82 territoires en phase d'insécurité alimentaire chronique, dans lesquels sont menées des actions de désenclavement sous la supervision de la Direction des Voies de Desserte Agricole (DVDA), sont

### Territoires ayant basculé de la phase « sous pression » à la phase de crise alimentaire

- Kimvula (province du Bas Congo) ;
- Bulungu, Feshi, Kenge, et Kutu (province du Bandundu) ;
- Bosobolo, Mobayi Mbongo (province de l'Équateur).

### Territoires en phase de crise, situés dans les bassins de production enclavés

- Masimanimba, Kahemba, Gungu, Feshi, Kutu (province du Bandundu) ;
- Bokungu, Ikela, Djolu et Bongandanga (province de l'Équateur) ;
- Luiza, Luebo, Kazumba, Kamonia, Demba, Dibaya (Province du Kasaï occidental) ;
- Kabinda, Lubefu, Katako Kombe et Lomela (Province du Kasaï Oriental) ;
- Punia, Kailo, Pangi, Kibombo, Kasongo, Kabambare (Province du Maniema) ;
- Bafwasende, Mambasa, Wamba, Aketi, Ango, Yahuma (Province Orientale) ;
- Kalemie, Malemba Nkulu, Mituaba, Bukama, Pweto (Province du Katanga).

### Territoires en phase d'urgence

- Rutshuru, Nyiragongo ;
- Masisi, Walikale (Province du Nord-Kivu) ;
- Manono (Province du Katanga).

## Interventions prioritaires sélectionnées

En rapport avec les 4 piliers de la sécurité alimentaire (Accessibilité, Disponibilité, Utilisation biologique des aliments et Financement), les interventions prioritaires retenues sont

- Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages) ;
- Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés ;
- Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition ;
- Coordination, Budget, Finances et Genre (Interventions transversales).

### Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages)

Les interventions concourant au désenclavement des bassins de production dans les territoires ciblés sont

- Réhabiliter ou construire (voir tableau 1) les tronçons des pistes de desserte agricole et aménager des cours d'eau navigables d'intérêt local ciblés par la DVDA

La réhabilitation, la construction et l'entretien des infrastructures socio-économiques de base (routes et voies de desserte agricole, voies d'eau et marchés) améliore l'accès des bassins de production aux acheteurs des produits agricoles, favorise l'évacuation des produits et permet des prix rémunérateurs qui motivent les agriculteurs à accroître leurs productions.

- Améliorer les mécanismes de formation et de contrôle des prix

La non-observance de la mercuriale des prix des produits agricoles et les multiples taxes routières augmentent leurs prix. Les efforts de désenclavement et l'augmentation de la production agricole doivent s'accompagner de mesures visant à rendre efficaces les services de contrôle des prix et à éradiquer les tracasseries fiscales sur les produits agricoles et les transporteurs sur toute l'étendue du territoire national. Le maintien des prix à un niveau accessible aux consommateurs moins nantis améliore la sécurité alimentaire.

### Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés

Les interventions retenues comme étant susceptibles d'améliorer la disponibilité alimentaire sont

- Améliorer l'accès des petits producteurs aux semences de qualité, au petit outillage agricole, aux reproducteurs performants, aux intrants et fertilisants connexes dans les 50 territoires ciblés.

L'utilisation de semences dégénérées, de géniteurs moins performants par la majorité des agriculteurs et éleveurs, le manque d'outils agricoles de qualité et la non-utilisation des fertilisants sont autant de facteurs qui limitent l'accroissement de la production et les rendements agricoles. Les projets en exécution et la campagne agricole 2013-2014 mettent en place les produits ci-après

- Le renforcement des capacités des différentes stations (Mvuazi, Kiyaka, Boketa, Yangambi, Nioka, Gandajika, Ndihira et Mulungu, des Antennes SENASEM) de l'INERA peut entraîner l'augmentation de la production agricole. Ce renforcement doit viser les agri-multiplicateurs des territoires ciblés par la mise à la disposition pour les paysans, en quantité suffisante, de semences de qualité et de géniteurs performants de petit élevage. Ce renforcement de capacités sera conduit à travers les projets en cours et la campagne agricole 2013-2014. Les actions d'accroissement des capacités de production des semences doivent s'accompagner de la revitalisation du Service National de Vulgarisation afin de promouvoir la multiplication des semences de base par les agri-multiplicateurs et la diffusion aux petits agriculteurs.
- Afin de rendre cette agriculture sensible à la nutrition, il est important de diversifier les semences mises à la disposition des producteurs afin de stimuler et d'encourager, en faveur des ménages, la production maraîchère riche en vitamines et minéraux et de légumineuses riches en protéines.
- L'effort d'ouverture de nouvelles antennes du Service National des Semences, qui assure le contrôle des semences de base et la certification des semences, dans les territoires jusque-là non couverts tels que Gbadolite et Lisala doit être poursuivi.

- La mise à disposition en quantité suffisante et à des prix accessibles aux paysans des territoires ciblés, du petit outillage agricole, des unités de transformation, des infrastructures de stockage et conservation des produits agricoles avec les projets en cours et la campagne agricole 2013-2014 doit se poursuivre.
- La fourniture aux petits agriculteurs à travers les Antennes provinciales de SENAFIC, de fertilisants et intrants connexes dans ces territoires doit être assurée.

- Améliorer la résilience des populations vulnérables et accroître les opportunités économiques

La constitution de stocks stratégiques de semences et d'outils agricoles dans les 50 territoires en phase de crise et urgence alimentaires permet aux communautés paysannes de disposer de semences et d'outils afin de produire, même en cas de chocs divers. L'identification des opportunités économiques potentielles permettra de diversifier leurs moyens d'existence. Les ménages et les individus ont besoin d'une source sûre de revenus afin de maintenir un accès sûr à leurs biens et l'usage effectif de ceux-ci. Les populations vulnérables ont également un accès limité au crédit, à l'épargne et à la terre.

La création et la promotion de petites entreprises, l'octroi de micro-crédits sont des moyens essentiels pour permettre aux populations vulnérables d'accéder au revenu. Aussi, la protection sociale, système essentiel d'actions publiques destinées à fournir un soutien direct aux habitants pour faire face aux risques, à la vulnérabilité, à l'insécurité alimentaire et à la pauvreté, est un moyen de fournir des revenus aux populations vulnérables. Cependant, il faut que les programmes de protection sociale soient stables et fiables afin que les pauvres puissent en tirer le maximum de bénéfice.

### Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition

Les interventions à mener dans les zones et aires de santé sont

- Assurer les conseils sur l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant

Le renforcement de la lutte contre la malnutrition chronique doit se faire par les conseils sur l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant, la fortification à domicile des aliments de complément en multi micronutriments. Cette alimentation sera soutenue par la lutte contre les carences en micronutriments et pour un meilleur accès à l'eau potable, menée dans les zones et aires de santé des territoires en phase de crise et en phase d'urgence.

- Renforcer la prise en charge de la malnutrition aiguë

La prise en charge des enfants malnutris, des femmes enceintes, des femmes allaitantes et PVVIH doit être soutenue dans les aires de santé et les zones de santé des territoires ciblés.

- Renforcer le Système National de Surveillance Nutritionnelle et Alimentaire et Alerte Précoce (SNSAP) et assurer l'assistance alimentaire aux ménages vulnérables

La surveillance nutritionnelle et l'alerte précoce réalisées actuellement dans les provinces du Bandundu, Bas-Congo, Kasaï Occidental, Kasaï Oriental et Province Orientale, doivent être étendues à toutes les provinces, particulièrement celles du Nord-Kivu dont 4 territoires sont en phase d'urgence alimentaire. Elle doit être accompagnée par l'assistance alimentaire aux ménages vulnérables (déplacés, retournés, familles hôtes, familles avec enfants malnutris) dans les zones où la Malnutrition aiguë globale (MAG) est supérieure à 10%).

### Coordination, Budget, Finances et Genre (Interventions transversales)

La mise en œuvre des interventions en RDC présente souvent des difficultés de financement ou de taux d'exécution. Mais, on note aussi que les interventions ne sont pas coordonnées. La dimension Genre n'est pas suffisamment prise en compte dans la mise en œuvre des programmes et projets. Les actions envisagées sont

- Améliorer la part du Gouvernement dans le financement des activités de sécurité alimentaire et nutritionnelle

Le budget d'environ 3% consacré à l'agriculture constitue certainement le facteur limitant le décollage du secteur agricole et rural. Il plombe le désenclavement des bassins de production et l'accroissement de la production. L'alignement du budget sur les recommandations du Programme Détaillé pour le Développement de l'Agriculture en Afrique (PDDA) à travers le Programme d'Investissement Agricole (PNIA), induira le développement du secteur.

Etant donné la dégradation de la situation de la sécurité alimentaire, une note d'orientation politique sur l'ampleur de l'insécurité alimentaire sera adressée au Gouvernement afin de mettre en place une unité de coordination de la sécurité alimentaire pilotée par le ministère de l'Agriculture et du Développement Rural.

- Prendre en compte la dimension Genre dans la conception des programmes

Ceci est essentiel, d'autant plus que la femme est fortement impliquée dans les activités agricoles dans les champs mais pas assez impliquée à tous les niveaux de la prise de décision.

**Tableau 1 :** Synthèse des interventions prioritaires retenues

| OMD/ CIBLES | Indicateurs OMD 1c | Domaines d'interventions prioritaires | Interventions prioritaires retenues |
|---|---|---|---|
| **OMD 1: Réduire de moitié la proportion de la population qui souffre de la faim.** | 1.1. la proportion de la population n'atteignant pas le niveau minimal d'apport calorique | A. Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages) et Réhabilitation, construction et entretien des Infrastructures socio-économiques de base : routes et voies de dessertes agricoles, voies d'eau et marchés | A.1 Réhabiliter ou construire les tronçons des pistes de desserte agricole et aménager des cours d'eau navigables d'intérêt local ciblés par la DVDA |
| | | | A.2 Améliorer les mécanismes de formation, contrôler les prix et lutter contre les tracasseries fiscales routières |
| | | B. Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés | B.1 Améliorer l'accès des petits producteurs aux semences de qualité, au petit outillage agricole, aux reproducteurs performants aux intrants et fertilisants connexes dans les territoires dans les 50 territoires ciblés. |
| | | | B.2 Améliorer la résilience des populations vulnérables et accroître les opportunités économiques |
| | 1.2. Taux d'enfants de moins de 5 ans souffrant de l'insuffisance pondérale | C. Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition | C.1 Assurer les conseils sur l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant, la fortification à domicile des aliments de complément en multi micronutriments, lutter contre les carences en micronutriments et pour un meilleur accès à l'eau potable. |
| | | | C.2 Renforcer la prise en charge de la malnutrition aiguë (enfants, femmes enceintes, femmes allaitantes et PVVIH). |
| | | | C.3 Renforcer le Système National de Surveillance Nutritionnelle et Alimentaire et Alerte Précoce (SNSAP) et assurer l'assistance alimentaire aux ménages vulnérables |
| | | D. Budget, finances et Genre (Interventions transversales) | D1. Améliorer la part du Gouvernement dans le financement des activités de sécurité alimentaire et nutritionnelle |
| | | | D.2. Prendre la dimension Genre dans la conception et mise en œuvre des programmes et projets<br>Renforcer les capacités des femmes en matière de leadership. |

**Tableau 2 :** Alignement des interventions retenues sur le PNIA et le DSCRP 2

| Plans | Programmes | Objectifs des programmes | Domaines d'intervention | Interventions CAO retenues |
|---|---|---|---|---|
| PNIA/DSCRP2 | **Sous-programme 4:** Composante1: Développement des infrastructures rurales et des capacités Commerciales | • Désenclaver les zones de production agricole<br>• Améliorer les conditions de mise sur marché des produits agricoles | Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages) | Réhabiliter ou construire les tronçons des pistes de desserte agricoles et aménagement des cours d'eau navigables d'intérêt local ciblés par la DVDA |
| | | | | Améliorer les mécanismes de formation, de contrôle des prix et lutter contre les tracasseries fiscales routières |
| PNIA/DSCRP2 | **Sous-programme 1 :** Promotion des filières végétales<br>Composante 1: Amélioration de la productivité des cultures vivrières (céréales, légumineuses, tubercules, horticulture) | • Produire et distribuer des semences et de matériel végétal certifiés (boutures et semences)<br>• Approvisionner et distribuer des intrants modernes de production | Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés | Améliorer l'accès des petits producteurs aux semences de qualité, au petit outillage agricole, aux reproducteurs performants aux intrants et fertilisants connexes dans les 50 territoires ciblés. |
| PNIA / DSRP2/ PAP | **Sous-programme 6:** Composante 4 : Gouvernance agricole et renforcement des capacités humaines et institutionnelles | • Améliorer l'état nutritionnel des populations, réduire le taux de malnutrition, particulièrement des nourrissons et des enfants de moins de 5 ans | Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition | Assurer les conseils sur l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant, la fortification à domicile des aliments de complément en multimicronutriments,<br>lutter contre les carences en micronutriments et assurer un meilleur accès à l'eau potable). |
| | Composante 4 : Gestion de la vulnérabilité alimentaire et climatique | | | Renforcer la prise en charge de la malnutrition aiguë (enfants, femmes enceintes, femmes allaitantes et PVVIH). |

Le vélo : mode de transport usuel à Kananga. ©Moïse Mosa/2010

# Chapitre 3

## Analyse des goulots d'étranglement

## Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages)

Les différents goulots d'étranglement identifiés pour le domaine sont

### Faible application des normes, des procédures du suivi /contrôle de qualité en matière de réhabilitation et construction des pistes et ouvrages d'art

Le mauvais état des voies de desserte agricole et des tronçons non navigables limite l'accessibilité aux bassins de production ainsi que les flux commerciaux des produits alimentaires. Les structures locales retenues, non seulement, ne maîtrisent pas les normes de réhabilitation des pistes rurales, mais n'assurent pas l'entretien régulier des pistes. C'est ainsi que les bassins de production réhabilités retombent quelques années plus tard dans la même situation d'enclavement. Les moyens financiers alloués sont le plus souvent insuffisants pour couvrir tous les travaux planifiés.

### Faible capacité technique des prestataires locaux

Les structures locales retenues pour l'exécution des travaux de réhabilitation et la maintenance des pistes rurales ne sont pas suffisamment formées et sont mal équipées. Elles ne maîtrisent même pas les normes et procédures de construction des pistes rurales. Les travaux ainsi réalisés sont mal exécutés et les voies de desserte réhabilitées sont détruites après une courte durée d'usage.

### Faible implication des communautés locales dans la gestion et l'entretien de toutes les voies de desserte agricole

Les communautés locales appelées à entretenir régulièrement et à maintenir les pistes locales, ne sont pas assez impliquées dans les activités de désenclavement. La Loi Organique du 10-07-08 en son article 73, alinéa 2 attribue, certes, la gestion des pistes rurales aux entités décentralisées (secteurs), mais cette disposition n'est pas encore effective. Les Comités Locaux d'Entretien Routier (CLER), sont constitués de quelques membres du village et la communauté ne s'approprie pas le programme de réhabilitation et de maintenance du réseau des pistes agricoles. Ceci est dû au fait qu'elle n'est pas très souvent associée à la conception des programmes. La prise en charge totale des activités de maintenance par les communautés locales assurerait un entretien efficace et un maintien définitif des pistes réhabilitées. La mise à disposition de moyens financiers conséquents et la formation de la communauté en techniques Haute Intensité de Main d'œuvre (HIMO) aideraient au maintien des pistes rurales.

### Inefficacité des services de contrôle des prix et multiples tracasseries fiscale

Les multiples barrières policières et les différentes taxes injustifiées accroissent le prix des produits agricoles et réduisent l'accès aux aliments des ménages à faible revenu. La non-observance de la mercuriale des prix des produits agricoles et les multiples taxes routières augmentent les prix des produits agricoles, d'une part et d'autre part, découragent les opérateurs économiques à s'investir davantage. Les efforts d'augmentation de la production agricole doivent s'accompagner de mesures visant à rendre efficaces les services de contrôle des prix et à éradiquer les tracasseries fiscales sur les produits agricoles et les transporteurs sur l'ensemble de la RDC

### Manque de revenus pour les populations vulnérables

Le manque de revenu ne permet pas aux populations vulnérables d'acquérir d'une part, les outils aratoires et les semences pour cultiver ne fût-ce qu'une superficie minimale et d'autre part, les noyaux de géniteurs pour l'élevage afin de subvenir à leur besoins alimentaires. Une intervention à travers un filet de sécurité alimentaire (renforcement des capacités et appui en crédits) serait nécessaire pour accéder à un minimum d'intrants susceptibles d'améliorer leurs moyens d'existence.

## Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés

### Faible couverture spatiale des stations de production des semences améliorées et antennes de contrôle de qualité des semences

Les stations de l'Institut National de Recherches Agronomiques (INERA) qui mettent au point les variétés performantes ne sont pas installées dans toutes les provinces.

La diffusion et la vulgarisation de nouvelles variétés n'atteignent pas tous les agri-multiplicateurs et encore moins, les paysans éloignés de centres de production des semences. La non-couverture de toutes les provinces par les antennes du Service National des Semences limite le contrôle qualité et la certification des semences. Ainsi, les paysans utilisent des semences dégénérées à faible rendement. L'installation de ces antennes dans toutes les provinces améliorerait la disponibilité des semences à haut rendement.

### Diversifier l'alimentation par l'introduction de semences de légumes et de légumineuses

Les légumes riches en vitamines et les légumineuses riches en protéines végétales diversifient l'alimentation et soutiennent la prévention de la malnutrition.

### Absence d'une politique nationale d'appui à l'artisanat (fabrication et commercialisation du petit outillage agricole)

L'absence d'une politique nationale d'appui à l'artisanat (fabrication et commercialisation du petit outillage agricole) implique que le petit matériel agricole utilisé par les paysans est importé, coûte cher et demeure inaccessible aux petits producteurs qui utilisent des machettes et des houes de fabrication locale incommodes et inadaptées.

### Inexistence d'un mécanisme de constitution des réserves stratégiques au niveau national et communautaire

L'inexistence d'un plan national de gestion des risques et catastrophes ne permet pas une planification pour prévenir une réponse spontanée aux crises et catastrophes. Ainsi, l'absence de stocks d'urgence expose les victimes des catastrophes à l'insécurité alimentaire et à la malnutrition.

### Inefficacité de la coordination et des modalités de décaissement des fonds pour la campagne agricole au regard du calendrier agricole.

La coordination des campagnes agricoles est actuellement assurée uniquement par le Cabinet du ministre de l'Agriculture et Développement Rural. Cette situation entraîne une planification incohérente des activités de la campagne. Et le décaissement par tranches échelonnées ne correspond pas au calendrier agricole.

## Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition

Bien que le retard de croissance des bébés et enfants soit un problème nutritionnel majeur, dans les situations d'insécurité alimentaire chronique, les habitants souffrent aussi de diverses carences micro-nutritionnelles. Les carences en vitamine A, en fer et en iode sont à la base des formes les plus courantes de sous-alimentation micronutritionnelle. Très souvent, les carences micronutritionnelles vont de paire avec d'autres formes de sous-alimentation. Le problème posé est donc celui d'une insuffisance alimentaire non seulement quantitative mais aussi qualitative.

En effet, les régimes alimentaires des populations rurales ne sont pas variés et sont basés essentiellement sur les céréales, les légumineuses, les racines et tubercules amylacés. La consommation d'aliments animaux tels que la viande, la volaille, le poisson (sources de fer, de zinc et de vitamine A) est limitée en raison de contraintes économiques, culturelles et religieuses.

### Faible capacité technique en nutrition des agents de santé, des agents d'animation et développement communautaire

Les aires et centres de santé comptent très peu de nutritionnistes formés. L'élite formée en nutrition, en nombre limité, est affecté dans les zones de santé qui généralement se trouve en milieu urbain. Ce sont des infirmiers généralistes des structures sanitaires locales qui assurent avec leurs capacités limitées, la prise en charge de cas de malnutrition. Les relais communautaires utilisent des leaders de la communauté n'ayant pas une formation avérée en nutrition.

### Insuffisance des intrants de prise en charge nutritionnelle dans les aires santé et zones de santé

Bien que les intrants pour la prise en charge aient été inscrits sur la liste des médicaments essentiels, leur approvisionnement reste seulement assuré par l'UNICEF avec l'appui de divers bailleurs de fonds.

### Faible couverture de la prise en charge de la malnutrition dans les services de santé

Seules 24% des aires de santé ont intégré la prise en charge de la malnutrition aiguë et la couverture de la prise en charge des enfants souffrant de malnutrition aiguë ne dépasse pas 20%.

### Faible couverture géographique (5/11 provinces) et non-appropriation des services du SNSAP

La surveillance nutritionnelle est appliquée pour l'instant seulement dans 5 provinces sur les 11 du pays (Kasaï Oriental, Kasaï Occidental, Bas-Congo, Katanga et Bandundu). L'appropriation des services du SNSAP par les zones de santé n'est donc pas effective.

### Absence d'un plan stratégique de contingence nutritionnelle et opérationnelle

### Inexistence d'un mécanisme de constitution de réserves stratégiques aux niveaux national et communautaire

La constitution des stocks stratégiques de semences et d'outils agricoles dans les 50 territoires en phase de crise et urgence alimentaires permet aux communautés paysannes de disposer de semences et d'outils afin de produire en cas de chocs divers. La mise en œuvre du programme national d'investissement agricole (PNIA), plus spécialement le sous-programme III «gestion de la vulnérabilité alimentaire et organisation des réserves stratégiques » serait une solution à ce problème dans la mesure où elle permettrait de mettre en place et de renforcer le système d'informations et d'alerte rapide sur la sécurité allimentaire d'améliorer la gestion de la vulnérabilité allimentaire ainsi que l'organisation des réserves stratégiques.

## Finances, budget et Genre (domaine transversal)

### Faible engagement du Gouvernement dans le financement des programmes de sécurité alimentaire et nutrition ;

### Absence d'une ligne de crédit budgétaire claire sur la nutrition dans le budget d'investissement public ;

### Faible niveau d'instruction de la femme rurale et pesanteurs culturelles.

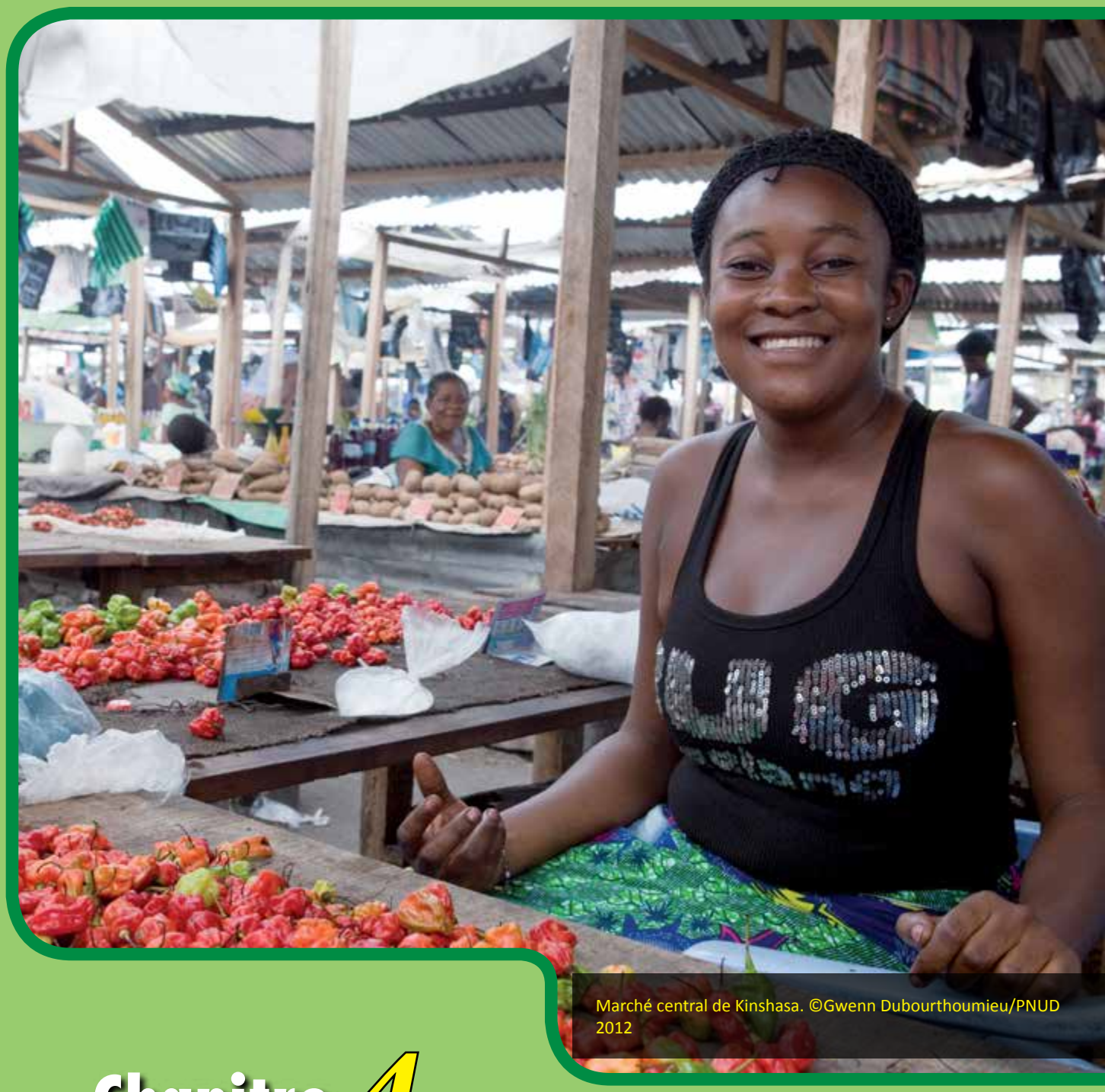
Village de Lombo, Bas-Congo. ©Marc Ngwanza /PNUD 2009

**Tableau 3 : Synthèse des goulots d'étranglement spécifiques identifiés**

| OMD/CIBLES | Domaines d'intervention prioritaires | Intervention prioritaires retenues | Goulots d'étranglement |
|---|---|---|---|
| OMD1. cible 3: Réduire de moitié la proportion de la population qui souffre de la faim. | A. Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages | A.1 Réhabiliter ou construire les tronçons des pistes de desserte agricoles et aménager des cours d'eau navigables d'intérêt local ciblés par la DVDA | A.1.1 Faible application des normes, procédures et suivi /contrôle de qualité en matière de réhabilitation et construction des pistes et ouvrages d'art (offre de service) |
| | | | A.1.2 Faible capacité technique des prestataires locaux (demande de service) |
| | | | A.1.3 Faible implication des communautés locales dans la gestion et l'entretien de toutes les voies de desserte agricole (demande de service) |
| | | A.2 Améliorer les mécanismes de formation, contrôle des prix et lutter contre les tracasseries fiscales routières | A.2.1 Inefficacité des services de contrôle des prix (Ministère de l'économie, ministère de l'Agriculture et du Développement Rural) (offre de service) et multiples tracasseries fiscales |
| | | | A.2.2 Faible pouvoir d'achat des consommateurs (demande de service) |
| | B. Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés | B.1 Améliorer l'accès des petits producteurs aux semences de qualité, au petit outillage agricole, aux reproducteurs performants aux intrants et fertilisants connexes dans les 50 territoires ciblés. | B.1.1 Faible couverture spatiale des structures de production des semences améliorées (INERA), de contrôle de qualité (SENASEM) (offre de service) |
| | | | B.1. 2 Diversifier l'alimentation par l'introduction des semences de légumes et des légumineuses |
| | | | B.1.3 Manque de financement de la Coordination nationale et des antennes provinciales de SENAFIC (offre de service) |
| | | B.2 Améliorer la résilience des communautés vulnérables afin de s'adapter aux divers chocs et crises | B.2.1 Inexistence d'un mécanisme de constitution des réserves stratégiques au niveau national et communautaire (politique/planification) |
| | | | B.2.1 Inefficacité de la coordination et des modalités de décaissement des fonds de la campagne agricole au regard du calendrier agricole. |
| | C. Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition | C.1 Assurer les conseils sur l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant, la fortification à domicile des aliments de complément en multi micro-nutriments ; lutter contre les carences en micronutriments et meilleur accès à l'eau potable. | C.1.1 Les pratiques alimentaires, d'hygiène et assainissement inadéquates ainsi que l'utilisation insuffisante des services de santé aggravent la situation nutritionnelle déjà précaire des groupes vulnérables (Demande de service).<br>L'utilisation des services de santé ne dépasse pas 40%. |
| | | | C.1.2 Faible capacité technique en nutrition des agents de santé, des agents d'animation et développement communautaire (demande de service) |
| | | | C.1.3 Non-diffusion et non-suivi des normes et des règles en matière de fortification des aliments à grande consommation (offre de service) |

**Tableau 3 : Synthèse des goulots d'étranglement spécifiques identifiés (suite)**

| OMD/CIBLES | Domaines d'intervention prioritaires | Intervention prioritaires retenues | Goulots d'étranglement |
|---|---|---|---|
| | | C.2 Renforcer la prise en charge de la malnutrition aiguë | C.2.1 Insuffisance des intrants de prise en charge nutritionnelle dans les AS et ZS (offre de service). Bien que les intrants pour la prise en charge aient été inscrits sur la liste des médicaments essentiels, leur approvisionnement reste seulement assuré par l'UNICEF (offre de service) |
| | | | C.2.2 La faible couverture de la prise en charge de la malnutrition dans les services de santé (offre de service) |
| | | C.3 Renforcer le Système National de Surveillance Nutritionnelle et Alimentaire et Alerte Précoce (SNSAP) et assurer l'assistance alimentaire aux ménages vulnérables | C.3.1 Faible couverture géographique (5/11 provinces) et appropriation des services sur le SNSAP (offre de service) |
| | | | C.3.2 Absence d'un plan stratégique de contingence nutritionnelle et opérationnelle (politique/planification) |
| | | | C.3.3 Inexistence d'un mécanisme de constitution de réserves stratégiques au niveau national et communautaire (politique/planification) |
| | D. Finances et budget (Domaine transversal) | D.1 Améliorer la part du Gouvernement dans le financement des activités de sécurité alimentaire et nutritionnelle | D.1.1 Faible engagement du Gouvernement dans le financement des programmes de sécurité alimentaire et nutritionnelle (budget/finances) |
| | | | D.1.2 Absence d'une ligne de crédit budgétaire claire sur la nutrition dans le budget d'investissement public (budget/finances) |
| | | D.2 Prendre en compte la dimension Genre dans la conception et renforcer les capacités des femmes en matière de leadership. | D.2.1 Faible niveau d'instruction de la femme rurale et pesanteurs culturelles (demande de service) |



Marché central de Kinshasa. ©Gwenn Dubourthoumieu/PNUD 2012

# Chapitre 4

## Identification des solutions prioritaires d'accélération

Les solutions aux goulots d'étranglement identifié pour l'accessibilité, la disponibilité alimentaire, l'utilisation biologique des aliments et la lutte contre la malnutrition sont détaillés ci-dessous.

## Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages)

### Harmoniser le cahier des charges et procédures en la matière et les faire respecter par tous les intervenants via des arrêtés ministériels

La réalisation des ouvrages de desserte durables (pistes et dalots) ne peut être obtenue que par une harmonisation des normes de réhabilitation imposées à tous les prestataires au moyen d'arrêtés ministériels. Le suivi et le contrôle qualité pendant la mise en œuvre des travaux, peut garantir la qualité des ouvrages durables et assure le désenclavement des bassins de production. Ces pistes de qualité ont une durée d'exploitation plus longue. Ce qui permet à la DVDA de réhabiliter de nouvelles pistes plutôt que de revenir sur celles réhabilitées précédemment. La couverture de tout le bassin de production assure le désenclavement définitif du bassin.

### Renforcer les capacités techniques et logistiques des prestataires locaux (CLER)

La formation des structures locales sur les normes accroît leurs capacités techniques par la maîtrise et l'application efficiente des normes de réhabilitation. Les prestataires locaux utilisent le matériel aratoire. Leur équipement en engins semi-lourds améliore la qualité des travaux.

### Sensibiliser les communautés locales sur la nécessité de s'approprier l'entretien et la maintenance des voies de desserte agricole

L'implication des communautés dans les travaux d'entretien régulier des pistes est capitale pour leur maintenance. La conscientisation des populations devra se faire par une sensibilisation à travers les CLER et ONG locales. Dans tous les cas, une motivation par une prime issue du péage routier aura un effet certain. La prise en charge totale des activités de maintenance par les communautés locales assurerait un maintien définitif des pistes réhabilitées.

### Supprimer de toutes les barrières policières et taxes fictives sur les produits agricoles et alimentaires

Les coûts payés par les transporteurs et producteurs aux nombreuses barrières entraînent le découragement des acteurs et augmentent les prix payés par le consommateur. Le démantèlement de ces barrières motive les commerçants et transporteurs des produits agricoles, diminue les prix des produits agricoles sur le marché. Ces denrées deviennent ainsi accessibles aux ménages moins nantis.

## Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés

L'accroissement de la production en vue de l'amélioration de la disponibilité des aliments se fait par les actions ci-après

### Diversifier l'alimentation par l'introduction des légumes riches en vitamines et des légumineuses

### Organiser et renforcer les capacités des stations de l'INERA, des Antennes SENASEM et des agri-multiplicateurs desservant les territoires ciblés

L'organisation et le renforcement des capacités des acteurs de la filière semencière en RDC est un atout pour l'augmentation de la production agricole vu le déficit en matériel performant au niveau des agriculteurs. Une production accrue des semences de base, leur multiplication à travers les agri-multiplicateurs améliore la disponibilité de ce matériel pour les paysans. La certification à tous les niveaux garantit l'utilisation du matériel performant par les agriculteurs.

### Accélérer la promulgation de la loi semencière

La promulgation de la loi semencière régit l'utilisation des semences dans le pays. Cette loi éviterait l'utilisation du matériel de multiplication inapproprié par les différents acteurs de la filière semencière et garantirait une bonne production.

**Organiser et appuyer les artisans locaux avec des intrants de fabrication petits matériels agricoles, d'élevage et de pêche (secteur/chefferie)**

Le petit matériel agricole, de pêche et d'élevage importé coûtant cher, la production locale de ces matériaux les rendrait disponibles et accessibles aux petits producteurs à des prix bas.

**Constituer des stocks stratégiques de semences et outils agricoles dans les territoires ciblés**

Le plan national de gestion des risques et crises élaboré, il mettrait en place le mécanisme de constitution de stocks stratégiques dans les zones vulnérables afin de répondre immédiatement aux crises et catastrophes. Cette réponse immédiate évite d'exposer la population vulnérable à l'insécurité alimentaire et à la malnutrition.

**Responsabiliser l'Administration (Secrétariats Généraux Agriculture et Développement Rural) dans la coordination et la mise en œuvre des campagnes agricoles**

**Décaisser les fonds des campagnes en une seule tranche planifiée en fonction du calendrier agricole.**

## Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition

**Sensibiliser les communautés locales via les médias communautaires et les relais communautaires sur la fréquentation des centres de santé et la promotion de l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant, l'hygiène et l'assainissement**

La fréquentation maximale des centres de santé par les mères des nourrissons et des enfants de moins de 5 ans, permettrait aux mères de suivre le programme d'alimentation nutritionnelle de cette cible. Une bonne connaissance des principes de nutrition aiderait les mères à bien nourrir leurs enfants et à éviter les risques de malnutrition.

**Renforcer les capacités techniques et logistiques des nutritionnistes**

Le renforcement des capacités des infirmiers des aires et centres de santé en techniques et intrants permet une meilleure prise en charge des enfants. Ceci réduirait considérablement le taux de MAG dans les territoires en crise et urgence alimentaires.

**Approvisionner en intrants de prise en charge les AS et ZS**

La mise à la disposition des aires et centres de santé des intrants en quantité suffisante permet la prise en charge de tous les cas de malnutrition.

**Mettre en place et renforcer la Surveillance Nutritionnelle Sécurité Alimentaire et Alerte Précoce dans les sept autres provinces**

Dans les 5 provinces où elle est déjà appliquée, rendre effective l'appropriation des services de SNSAP par les Zones de santé. L'extension du SNSAP aux 7 autres provinces améliorerait la surveillance dans toutes les provinces.

## Finances, budget et Genre

**Mettre en place une unité de coordination de la sécurité alimentaire pilotée par le Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (MINAGRIDER) et doté d'un budget autonome ;**

**Adresser une note d'orientation politique au Gouvernement sur l'ampleur de l'insécurité alimentaire en RDC et sur la nécessité d'allouer un budget conséquent à la sécurité alimentaire ;**

**Sensibiliser les communautés sur la dimension Genre, renforcer l'alphabétisation et les capacités des femmes en matière de leadership.**

**Tableau 4 :** Synthèse des solutions pour l'accélération de l'OMD 1 cible 3

| OMD/ Cible | Domaines d'interventions prioritaires | Interventions prioritaires retenues | Goulots d'étranglement | Solutions préconisées d'accélération | Partenaires de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|---|
| OMD1. cible 3 : Réduire de moitié la proportion de la population qui souffre de la faim | A. Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages) | A.1 Réhabiliter ou construire les tronçons des pistes de desserte agricoles et aménager des cours d'eau navigables d'intérêt local ciblés par la DVDA | A.1.1 Faible application des normes, procédures et suivi /contrôle qualité en matière de réhabilitation et construction des pistes et ouvrages d'art (offre de service) | A.1.1.1 Harmoniser le cahier des charges et les procédures en la matière et les faire respecter par tous les intervenants via des arrêtés ministériels | Gouvernement (Ministères du PLAN, ITPR, Agriculture-DVDA et PTF) |
| | | | A.1.2 Faibles capacités techniques des prestataires locaux (demande de service) | A.1.2.1 Renforcer les capacités techniques et logistiques des prestataires locaux (CLER) | DVDA, BM, BAD, FIDA, CTB, UE, PAM, UNOPS, PADIR, FONER, ONGs |
| | | | A.1.3 Faible implication des communautés dans la gestion et l'entretien de toutes les voies de desserte agricole (demande de service) | A.1.4.1 Sensibiliser les communautés locales sur la nécessité de s'approprier l'entretien et la maintenance des voies de desserte agricole | UE, PAM, UNOPS, PADIR, FONER, ONGs, Gouvernements provinciaux et ETD |
| | | | | A.1.4.2 Appuyer les entités territoriales décentralisées dans la maintenance et l'entretien des infrastructures de communication conformément aux prescrits de la Loi Organique 10 07 08 en son article 73, alinéa 2 | DVDA, BM, BAD, FIDA, CTB, UE, PAM, UNOPS, PADIR, FONER, ONGs, Gouvernements provinciaux et ETD |
| | | A.2 Améliorer les mécanismes de formation, contrôle des prix et lutter contre les tracasseries fiscales routières | A.2.1 Inefficacité des services de contrôle des prix (ministère de l'Économie, ministère de l'Agriculture et du Développement Rural) (offre de service) | A.2.1.1 Mettre en place un mécanisme de régulation et de contrôle des prix des produits agricoles et alimentaires | Gouvernement (Ministères du Plan, Économie, Agriculture), FAO, INS, USAID |
| | | | A.2.2. Tracasseries policières administratives: multitude de barrières policières et différentes taxes injustifiées entre les bassins de production et les lieux de consommation ce qui augmente inexorablement les prix chez les consommateurs (offre de service). | A.2.2.1. Supprimer toutes les barrières routières fictives en faveur de produits agricoles et alimentaires | Gouvernement (Ministères du Plan, Économie, Agriculture et Intérieur), FAO, INS, USAID |

**Tableau 4** : Synthèse des solutions pour l'accélération de l'OMD 1 cible 3 (suite 1)

| OMD/ Cible | Domaines d'interventions prioritaires | Interventions prioritaires retenues | Goulots d'étranglement | Solutions préconisées d'accélération | Partenaires de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|---|
| | B. Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés | B.1 Améliorer l'accès des petits producteurs aux semences de qualité, au petit outillage agricole, aux reproducteurs performants aux intrants et fertilisants connexes dans les territoires dans les 50 territoires ciblés. | B.1.1 Faible couverture spatiale des structures de production des semences améliorées, de contrôle de qualité (SENASEM) (offre de service) | B.1.1.1 Organiser et renforcer les capacités des stations de l'INERA, Antennes SENASEM et des agri-multiplicateurs desservant les territoires ciblés | Gouvernement (MINAGRIDER), INERA, SENASEM, SNCOOP, ONG, FAO, BM, CTB, FIDA, BAD, KOICA |
| | | | | B.1.1.2 Diversifier l'alimentation par l'introduction de semences de légumes et des légumineuses | Gouvernement (MINAGRIDER), INERA, SENASEM, SNCOOP, ONG, FAO, CTB, FIDA, BAD, KOICA |
| | | | B.1.2 Absence d'une stratégie de production de semences vivrières et, maraichères, promotion de l'élevage familial des animaux à cycle court, de l'aquaculture, de la pêche artisanale et des intrants de qualité (Politique) | B.1.2.1 Accélérer la promulgation de la loi semencière | Gouvernement, Assemblée nationale |
| | | | | | Gouvernement |
| | | | B.1.3 Absence d'une politique nationale d'appui à l'artisanat (fabrication et commercialisation du petit outillage agricole (Politique) | B.1.3.1 Organiser et appuyer les artisans locaux avec les intrants de fabrication de petits matériels agricoles, d'élevage et de pêche (secteur/chefferie) | SNCOOP, IPAPEL, FIDA, CTB, BM, BAD, Organisations profession-nelles |
| | | B.2 Améliorer la résilience des communautés vulnérables afin de s'adapter aux divers chocs et crises | B.2.1 Inexistence d'un mécanisme de constitution de réserves stratégiques aux niveaux national et communautaire (politique/planification) | B.2.1.1 Constituer des stocks stratégiques de semences et outils agricoles dans les territoires ciblés | MINAGRIDER, FAO, PAM |
| | | | B.2.2 Inefficacité de la coordination et des modalités de décaissement des fonds de la campagne agricole au regard du calendrier agricole | B.2.2.1 Responsabiliser l'Administration (Secrétariats Généraux) pour la coordination et la mise en œuvre des campagnes agricoles | Primature |
| | | | | B.2.2.2 Décaisser les fonds des cam-pagnes en une seule tranche en fonc-tion du calendrier agricole | Primature |
| | | | | B.2.2.3 Elaborer un plan national de gestion des risques et crise | MINAGRIDER, FAO, PAM |

**Tableau 4 :** Synthèse des solutions pour l'accélération de l'OMD 1 cible 3 (suite 2)

| OMD/ Cible | Domaines d'interventions prioritaires | Interventions prioritaires retenues | Goulots d'étranglement | Solutions préconisées d'accélération | Partenaires de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|---|
| | C. Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition | C.1 Assurer les conseils sur l'alimentation du nourrisson et du enfant, la fortification à domicile des aliments de complément en multi micronutriments, lutter contre les carences en micronutriments et fournir un meilleur accès à l'eau potable). | C.1.1 Les pratiques alimentaires d'hygiène et d'assainissement inadéquates ainsi que l'utilisation insuffisante des services de santé aggravent la situation nutritionnelle déjà précaire des groupes vulnérables (Demande de service). | C.1.1.1 Sensibiliser les communautés via les médias communautaires et les relais communautaires sur la fréquentation des centres de santé et la promotion de l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant, l'hygiène et l'assainissement | Ministère Santé/PRONANUT, DAVRU, SNIR, EPSP, Genre et famille, Intérieur, Media); Services de santé des Confessions religieuses, Organisations féminines et confessions religieuses |
| | | | C.1.2 Faible capacité technique en nutrition des agents de santé, des agents d'animation et de développement communautaire (demande de service) | C.1.2.1 Renforcer les capacités techniques et logistiques des nutritionnistes | Gouvernement (Ministères SANTE, EPSP), FAO, USAID, UNICEF, PAM, HKI, ONGs, |
| | | C.2 Renforcer la prise en charge de la malnutrition aiguë | C.2.1 Insuffisance des intrants de prise en charge nutritionnelle dans les AS et ZS (offre de service). Bien que les intrants pour la prise en charge aient été inscrits sur la liste des médicaments essentiels, leur approvisionnement reste seulement assuré par l'UNICEF (offre de service) | C.2.1.1 Approvisionner en intrants de prise en charge les AS et ZS | Gouvernement (Ministères Santé, Plan et Budget), USAID, BM, DFID, UE, UNICEF, PAM, OMS, ONGs, FEC |
| | | | C.2.2 La faible couverture de la prise en charge de la malnutrition dans les services de santé (offre de service). Seul 24% des aires de santé ont intégré la prise en charge de la malnutrition aiguë et la couverture de la prise en charge des enfants souffrant de malnutrition aiguë ne dépasse pas 20%. | C.2.2.1 Affecter du personnel en nombre suffisant dans les AS et ZS | Gouvernement (Ministères Santé, Plan et Budget Fonction publique), |
| | | C.3 Renforcer le Système National de Surveillance Nutritionnelle et Alimentaire et Alerte Précoce (SNSAP) et assurer l'assistance alimentaire aux ménages vulnérables | C.3.1 Faible couverture géographique (4/11 provinces) et appropriation des services sur le SNSAP (offre de service) | C.3.1.1 Mettre en place et renforcer la Surveillance Nutritionnelle Sécurité Alimentaire et Alerte Précoce dans les sept autres provinces | Gouvernement (Ministères Santé/ PRONANUT, Plan et Budget), UNICEF, PAM, ECHO, FAO, OMS, Pooled Fund/ OCHA, ONGs, FEC |
| | | | C.3.2 Absence d'un plan stratégique de contingence nutritionnelle et opérationnelle (politique/planification) | C.3.2.1 Elaborer un plan de contingence contre la malnutrition | Gouvernement (Ministères Santé, Plan et Budget), USAID, BM, DFID, UE, UNICEF, PAM, OMS, ONGs, FEC |

**Tableau 4 :** Synthèse des solutions pour l'accélération de l'OMD 1 cible 3 (suite 3)

| OMD/ Cible | Domaines d'interventions prioritaires | Interventions prioritaires retenues | Goulots d'étranglement | Solutions préconisées d'accélération | Partenaires de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|---|
| | D. Finances et budget (Domaine transversal) | D.1 Améliorer la part du Gouvernement dans le financement des activités de sécurité alimentaire et nutritionnelle | D.1.1 Faible engagement du Gouvernement dans le financement des programmes de sécurité alimentaire et nutritionnelle (politique et planification) | D.1.1.1 Mettre en place une unité de coordination de la sécurité alimentaire piloté par MINAGRIDER. | MINAGRIDER, Assemblée Nationale |
| | | | D.1.2 Absence d'une ligne de crédit budgétaire claire sur la nutrition dans le budget d'investissement public (budget/ finances) | D.1.2.1 Adresser une note d'orientation politique au Gouvernement sur l'ampleur de l'insécurité alimentaire en RDC et sur la nécessité d'allouer un budget conséquent à la sécurité alimentaire. | MINAGRIDER, Plan, Assemblée Nationale |
| | | D.2 Prendre en compte la dimension Genre dans la mise en œuvre de tous les programmes | D.2.1 Faible niveau d'instruction de la femme rurale et pesanteurs culturelles (Services) | D.2.1. 1 Faible niveau d'instruction de la femme rurale et pesanteurs culturelles. | MINAGRIDER, Ministère Genre, Enfant et Famille, Ministère du Plan, Organisations féminines, Confessions religieuses |

Jardin maraîcher dans les environs de Matadi, Bas-Congo.
©Marc Ngwanza /PNUD 2008

# Chapitre 5

# Plan d'accélération de l'OMD 1 cible 3 en République Démocratique du Congo

**Tableau 5 :** Plan d'action de pays pour l'accélération vers la réalisation de l'OMD 1 cible 3

| Domaines d'intervention prioritaires | Interventions stratégiques retenues (priorisées) | Goulots d'étranglement priorisés | Solutions Identifiées | Financement des solutions | | | Partenaires de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | COUT TOTAL | ACQUIS | GAP | |
| A. Désenclavement des bassins de production (routes, voies d'accès, villages) | A.1 Réhabiliter les tronçons des pistes de desserte agricole et aménager des cours d'eau navigables d'intérêt local ciblés par la DVDA | A.1.1 Faible application des normes, des procédure et du suivi /contrôle qualité en matière de réhabilitation et construction des pistes et ouvrages d'art (offre de service) | A.1.1.1 Harmoniser le cahier des charges et les procédures en la matière et les faire respecter par tous les intervenants par des arrêtés ministériels | 5000 | 0 | **5000** | Gouvernement (Ministères: PLAN, ITPR, Agriculture-DVDA et PTF |
| | | A.1. 2 Faible capacité des prestataires locaux (demande de service) | A.1. 2.1 Renforcer les capacités techniques logistiques et financières des prestataires locaux (200 CLER) | 3 000 000 | 2 460 000 | **540 000** | DVDA, BM, BAD, FIDA, CTB, UE, PAM, UNOPS, PADIR, FONER, ONGs, Associations professionnelles |
| | | A.1. 3 Faible implication des communautés dans la gestion et l'entretien de toutes les voies de desserte agricole (demande de service) | A.1.3.1. Sensibiliser les communautés sur la nécessité de s'approprier l'entretien et la maintenance des voies de desserte agricole | 800 000 | 600 000 | **200 000** | DVDA, BM, BAD, FIDA, CTB, UE, PAM, UNOPS, PADIR, FONER, ONGs, Gouvernements provinciaux et ETD |
| | A.2 Amélioration des mécanismes de formation et de contrôle des prix | A.2. 1 Manque de régulation des prix (politique) | A.2. 1. 1 Mettre en place un mécanisme de régulation et de contrôle des prix des produits agricoles et alimentaires | 40 000 | 20 000 | **20 000** | Gouvernement (Ministères: PLAN, Économie, Agriculture), FAO, INS, USAID |
| | | A.2. 2 Tracasseries policières administratives: multitudes des barrières policières et différentes taxes injustifiées entres les bassins de production et lieux de consommation ce qui augmente inexorablement les prix chez les consommateurs (offre de service). | A 2.2. 1 Supprimer toutes les barrières fictives en faveur des produits agricoles et alimentaires | 0 | 0 | **0** | Gouvernement (Ministères: PLAN, Économie, Agriculture et Intérieur), FAO, INS, USAID |

**Tableau 5 :** Plan d'action de pays pour l'accélération vers la réalisation de l'OMD 1 cible 3 (suite 1)

| Domaines d'intervention prioritaires | Interventions stratégiques retenues (priorisées) | Goulots d'étranglement priorisés | Solutions Identifiées | Financement des solutions | | | Partenaires de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | COUT TOTAL | ACQUIS | GAP | |
| B. Amélioration de la disponibilité alimentaire dans les 50 territoires ciblés | B.1 Améliorer l'accès des petits producteurs aux semences de qualité, au petit outillage agricole, aux reproducteurs performants aux intrants et fertilisants connexes dans les territoires dans les 50 territoires ciblés. | B.1.1 Faible couverture spatiale des structures de production des semences améliorées, du contrôle qualité (SENASEM) (offre de service) | B.1 1.1. Renforcer les capacités de l'INERA, de SENASEM et des agri-multiplicateurs | 120 320 000 | 88 500 000 | **31 820 000** | MINAGRIDER, INERA, SENASEM, CTB, IITA, BAD, BM, FIDA, ONG |
| | | B.1 2. Absence d'une stratégie de production de semences vivrières, maraîchères, promotion de l'élevage familial des animaux à cycle court, de l'aquaculture, de la pêche artisanale et intrants de qualité (Politique) | B.1.2.1 Accélérer la promulgation de la loi semencière | 0 | 0 | **0** | PRIMATURE |
| | | B.1. 3. Faible appui à l'artisanat (fabrication de petit outillage agricole et d'élevage) (offre de service) | B.1.3.1. Organiser et appuyer les artisans locaux avec des petits matériels agricoles, élevage et pêche (secteur/chefferie) | 101 239 000 | 16 107 000 | **85 132 000** | SNCOOP, IPAPEL, FIDA, CTB, BM, BAD, ONG |
| | B.2 Améliorer la résilience des communautés vulnérables afin de s'adapter aux divers chocs et crises | B.2.1. Inexistence d'un mécanisme de constitution de réserves stratégiques aux niveaux national et communautaire (politique/ planification) | B.2.1.1. Constituer des stocks stratégiques de semences et d'outils agricoles dans les territoires ciblés | 121 500 | 0 | **121 500** | MINAGRIDER, |
| | | B.2.2 Inefficacité de la coordination et des modalités de décaissement des fonds pour la campagne agricole au regard du calendrier agricole | B.2.2.1 Responsabiliser l'Administration (Secrétariats Généraux) pour la coordination et la mise en œuvre des campagnes agricoles | 0 | 0 | **0** | PRIMATURE |
| | | | B.2.2.2 Décaisser les fonds des campagnes agricole en une seule tranche en fonction du calendrier agricole | 0 | 0 | **0** | PRIMATURE |
| | | | B.2.2.3. Élaborer le plan national de gestion de risques et crises | 23 500 | 0 | **23 500** | MINAGRIDER, FAO, PAM |

**Tableau 5 :** Plan d'action de pays pour l'accélération vers la réalisation de l'OMD 1 cible 3 (suite 2)

| Domaines d'intervention prioritaires | Interventions stratégiques retenues (priorisées) | Goulots d'étranglement priorisés | Solutions Identifiées | Financement des solutions | | | Partenaires de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | COUT TOTAL | ACQUIS | GAP | |
| **C. Amélioration de la qualité de l'alimentation, de l'utilisation biologique des aliments et lutte contre la malnutrition** | C.1. Lutte contre la malnutrition chronique (conseil sur l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant, fortification à domicile des aliments de complément en multi micronutriments, lutte contre les carences en micronutriments et meilleur accès à l'eau potable) | C.1.1. Les pratiques alimentaires d'hygiène et d'assainissement inadéquates et l'utilisation insuffisante des services de santé aggravent la situation nutritionnelle déjà précaire des groupes vulnérables (Demande de service). | C.1.1.1 Sensibiliser les communautés via les médias communautaires et les relais communautaires sur la fréquentation des centres de santé et la promotion de l'alimentation du nourrisson et du jeune enfant, l'hygiène et l'assainissement | 6 000 000 | 0 | **6 000 000** | Ministères (SANTE/ PRONANUT, DAVRU, SNIR, EPSP, Genre et famille, Intérieur, Media); Services de santé des Confessions religieuses, Organisations féminines, |
| | | C.1.2. Faible capacité technique en nutrition des agents de santé, des agents d'animation et développement communautaire (demande de service) | C.1.2.1.Renforcer les capacités techniques et, logistiques des nutritionnistes | 486 000 | 0 | **486 000** | Gouvernement (Ministères: SANTE, EPSP), FAO, USAID, UNICEF, PAM, HKI, ONGs, |
| | C.2 Renforcement de la prise en charge de la malnutrition aiguë (enfants, femmes enceintes, femmes allaitantes et PVVIH, etc…) | C.2.1. Insuffisance des intrants de prise en charge nutritionnelle dans les AS et ZS (offre de service) | C.2.1.1. Approvisionner en intrants de prise en charge les AS et ZS | 36 000 000 | 0 | **36 000 000** | Gouvernement (Ministères: SANTE, Plan et Budget), USAID, BM, DFID, UE, UNICEF, PAM, OMS, ONGs, |
| | | C.2.2. La faible couverture de la prise en charge de la malnutrition dans les services de santé (offre de service) | C.2.2.1. Affecter du personnel en nombre suffisant dans les AS et ZS | 121 500 | 0 | **121 500** | Gouvernement (Ministères : SANTE, Plan et Budget Fonc-tion publique), |
| | C.3. Mise en place et renforcement d'un système national de surveillance nutritionnelle et alimentaire et d'alerte précoce (SNSAP) et assistance alimentaire aux ménages vulnérables (déplacés, retournés, familles hôtes, familles des enfants malnutris dans les zones où la MAG > 10% | C.3.1 Absence d'un plan stratégique de contingence nutritionnel et opérationnel (politique/planification) | C.3.1.1. Elaborer un plan de contingence contre la malnutrition | 50 000 | 0 | **50 000** | Gouvernement (Ministères: Santé, Plan et Budget), USAID, BM, DFID, UE, UNICEF, PAM, OMS, ONGs, FEC |
| | | C.3.2. Faible couverture géographique (4/11 provinces) et appropriation des services sur le SNSAP (offre de service) | C.3.2.1. Mettre en place et renforcer le Surveillance Nutritionnelle Sécurité alimentaire et Alerte Précoce dans les sept autres provinces | 712 640 | 0 | **712 640** | Gouvernement (Ministères : Santé/PRONANUT, Plan et Budget), UNICEF, PAM, ECHO, FAO, OMS, Pooled Fund / OCHA, ONGs, FEC |
| | | C.3.3. Inexistence d'un mécanisme de constitution des réserves stratégiques aux niveaux national et communautaire (politique/planification) | C.3.3.1. Elaborer un plan de gestion de risques et crises | 121 500 | 0 | **121 500** | Gouvernement (Plan, MINA-GRIDER, Intérieur et Sante), PAM, FAO, |

**Tableau 5** : Plan d'action de pays pour l'accélération vers la réalisation de l'OMD 1 cible 3 (suite 3)

| Domaines d'intervention prioritaires | Interventions stratégiques retenues (priorisées) | Goulots d'étranglement priorisés | Solutions Identifiées | Financement des solutions | | | Partenaires de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | COUT TOTAL | ACQUIS | GAP | |
| **D. Budget, finances et Genre** | D.1. Amélioration de la part du Gouvernement dans le financement des activités de sécurité alimentaire et nutritionnelle | D.1.1. Faible engagement du Gouvernement dans le financement des programmes de sécurité alimentaire et nutritionnelle | D.1.1.1. Mettre en place une unité de coordination de la sécurité alimentaire piloté par MINAGRIDER. | 0 | 0 | **0** | PRIMATURE, MINAGRIDER |
| | | D.1.2. Absence d'une ligne de crédit budgétaire claire sur la nutrition dans le budget d'investissement public (budget/finances) | D.1.2.1. Adresser une note d'orientation politique au Gouvernement sur l'ampleur de l'insécurité alimentaire en RDC et sur la nécessité d'allouer un budget conséquent à la sécurité alimentaire | 0 | 0 | **0** | MINAGRIDER |
| | D.2 Prendre en compte la dimension Genre dans la mise en œuvre de tous les programmes | D.2.1. Faible niveau d'instruction de la femme rurale et pesanteurs culturelles | D.2.1.1. Sensibiliser les communautés sur la dimension Genre, renforcer l'alphabétisation et les capacités des femmes en matière de leadership. | 40 000 | 15 000 | **25 000** | MINAGRIDER, MINIST GENRE et FAMILLE, Organisations féminines, confessions religieuses |
| | | **COÛT TOTAL** | | 269 080 640 | 107 702 000 | **161 378 640** | |

**Tableau 6 : Plan de mise en œuvre du CAO OMD 1 cible 3**

| Goulots d'étranglement | Solutions préconisées d'accélération | 2014 | 2015 | Structure responsable de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|
| A.1.2 Faible application des normes, procédures et suivi /contrôle qualité en matière de réhabilitation et construction des pistes et ouvrages d'art (offre de service) | A.1.2.1 Harmoniser le cahier des charges et procédures en la matière et les faire respecter par tous les intervenants par des arrêtés ministériels | X | X | Gouvernement (Ministères du Plan, ITPR, Agriculture-DVDA et PTF) |
| | A.1.2.2 Renforcer le suivi -contrôle de qualité des ouvrages | X | X | DVDA |
| A.1.3 Faible capacités techniques des prestataires locaux (demande de service) | A.1.3.1 Renforcer les capacités techniques, logistiques et financières des prestataires locaux | X | X | DVDA, FONER, ONGs, BM, Associations professionnelles |
| A.1.4 Faible implication des communautés dans la gestion et l'entretien de toutes les voies de desserte agricole (demande de service) | A.1.4.1 Sensibiliser les communautés sur la nécessité de s'approprier l'entretien et la maintenance des voies de desserte agricole | X | X | DVDA, FONER, ONGs |
| A.2.1 Inefficacité des services de contrôle des prix (ministère de l'Économie, ministère de l'Agriculture et du Développement Rural) (offre de service) et tracasseries policières administratives: Multitudes de barrières policières et de différentes taxes injustifiées entres les bassins de production et lieux de consommation ce qui augmenter inexorablement les prix chez les consommateurs (offre de service). | A.2.1.1 Mettre en place un mécanisme de régulation et de contrôle des prix des produits agricoles et alimentaires | X | | Gouvernement (Ministères du Plan, Économie, Agriculture), FAO, INS, USAID |
| | A.2.1.2 Supprimer toutes les barrières routières fictives en faveur des produits agricoles et alimentaires | X | | Gouvernement (Ministères du Plan, Économie, Agriculture et Intérieur) |
| B.1.1 Faible couverture spatiale des structures de production des semences améliorées, de contrôle de qualité (SENASEM) (offre de service) | B.1.1.1 Organiser et renforcer les capacités des stations de l'INERA, des Antennes SENASEM et des agri-multiplicateurs desservant les territoires ciblés | X | X | Gouvernement (MINAGRIDER), INERA, SENASEM, SNCOOP, ONGs, FAO, BM |
| B.1.2 Absence d'une stratégie de production de semences vivrières, maraîchères, promotion de l'élevage familial des animaux à cycle court, de l'aquaculture, de la pêche artisanale et intrants de qualité (Politique) | B.1.2.1 Accélérer la promulgation de la loi semencière | X | | Gouvernement / Assemblée Nationale |
| | B.2.2.1 Responsabiliser l'Administration pour la coordination des campagnes agricoles | X | | Primature, MINAGRIDER |
| | B.2.2.2 Décaisser les fonds des campagnes en une seule tranche en fonction du calendrier agricole | X | X | Primature, MINAGRIDER, |
| B.1.3 Absence d'une politique nationale d'appui à l'artisanat (fabrication et commercialisation du petit outillage agricole (Politique) | B.1.3.1 Organiser et appuyer les artisans locaux avec des petits matériels agricoles, d'élevage et de pêche (secteur/chefferie) | X | X | SNCOOP, IPAPEL, ONGs |
| B.2.1 Inexistence d'un mécanisme de constitution des réserves stratégiques au niveau national et communautaire (politique/planification) | B.2.1.1 Constituer des stocks stratégiques de semences et d'outils agricoles dans les territoires ciblés | X | X | MINAGRIDER/FAO/PAM |
| | B.2.1.2 Elaborer un plan national de gestion des risques et crises | X | | MINAGRIDER/FAO/PAM/PNUD |

**Tableau 6 : Plan de mise en œuvre du CAO OMD 1 cible 3 (suite)**

| Goulots d'étranglement | Solutions préconisées d'accélération | 2014 | 2015 | Structure responsable de mise en œuvre |
|---|---|---|---|---|
| C.1.1 Les us et coutumes, surtout en milieu rural limitent la fréquentation des femmes allaitantes et les femmes enceintes des centres de consultation et l'utilisation adéquate des aliments disponibles (demande de service). L'utilisation des services de santé ne dépasse pas 40%. | C.1.1.1 Sensibiliser les communautés via les médias communautaires et les relais communautaires sur la fréquentation des centres de santé et la promotion de l'Alimentation du nourrisson et du jeune enfant, l'hygiène et l'assainissement | X | X | Min (SANTE/PRONANUT, DAVRU, SNIR, EPSP, Genre et famille, Intérieur, Media); Services de santé des Confessions religieuses, Organisations féminines, |
| Min (SANTE/PRONANUT, DAVRU, SNIR, EPSP, Genre et famille, Intérieur, Media); Services de santé des Confessions religieuses, Organisations féminines, | C.1.2.1 Renforcer les capacités (techniques, logistiques) des nutritionnistes | X | X | Gouvernement (Ministères Santé, EPSP), FAO, USAID, UNICEF, PAM, ONGs, FEC |
| C.2.1 Insuffisance des intrants de prise en charge nutritionnelle dans les AS et ZS (offre de service). Bien que les intrants pour la prise en charge aient été inscrits sur la liste des médicaments essentiels, leur approvisionnement reste seulement assuré par l'UNICEF (offre de service) | C.2.1.1 Approvisionner en intrants de prise en charge les AS et ZS | X | X | Gouvernement (Ministères Santé, Plan et Budget), USAID, BM, UE, UNICEF, FEC |
| C.2.2 Faible couverture de la prise en charge de la malnutrition dans les services de santé (offre de service). | C.2.2.1 Affecter du personnel en nombre suffisant dans les AS et ZS | X | X | Gouvernement (Ministères Plan et Budget Fonction publique), |
| C.3.1 Faible couverture géographique (5/11 provinces) et appropriation des services sur le SNSAP (offre de service) | C.3.1.1 Mettre en place et renforcer la Surveillance Nutritionnelle Sécurité Alimentaire et Alerte Précoce dans les sept autre provinces | X | X | Gouvernement (Ministère Santé/PRONANUT, Plan et Budget), UNICEF, PAM, ECHO, FAO, OMS, ONGs, FEC |
| C.3.2 Absence d'un plan stratégique de contingence nutritionnelle et opérationnelle (politique/planification) | C.3.2.1 Élaborer un plan de contingence contre la malnutrition | X | X | Ministère de Santé/ PRONANUT, MINAGRIDER, UNICEF, FAO, OMS, PAM |
| D.1.1 Faible engagement du Gouvernement dans le financement des programmes de sécurité alimentaire et nutritionnelle (politique et planification) | D.11.1 Mettre en place une unité de coordination de la sécurité alimentaire piloté par MINAGRIDER. | X | | Primature, MINAGRIDER, MINISTERE SANTE, FAO, UNICEF |
| D.1.2 Absence d'une ligne de crédit budgétaire claire sur la nutrition dans le budget d'investissement public (budget/finances) | D.1.2.1 Adresser une note d'orientation politique au Gouvernement sur l'ampleur de l'insécurité alimentaire en RDC et sur la nécessité d'allouer un budget conséquent à la sécurité alimentaire | X | | MINAGRIDER |
| D.2.1 Faible niveau d'instruction de la femme rurale et pesanteurs culturelles | D, 2.1.1 Sensibiliser les communautés sur la dimension genre, renforcer l'alphabétisation et les capacités des femmes en matière de leadership. | X | | MINAGRIDER, MINIST GENRE et FAMILLE, Organisations féminines, confessions religieuses |

## Documents consultés


- Ministère du Plan et SRM (2011) : DSCRP2 ;
- Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (2010) : Note de politique agricole et de développement rural ;
- Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (2010) : Programme National de Sécurité Alimentaire;
- Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (2010) : Cadre de Dépenses en moyen terme (CDMT);
- Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (2012) : Campagne Agricole 2012-2013 ;
- Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (2013) : Plan National d'Investissement Agricole ;
- FAO : 9ème cycle IPC ;
- FAO : 10ème cycle IPC ;
- Ministère de la Santé Publique/PRONANUT (2013) : Feuillet du Système de Surveillance nutritionnelle, Sécurité Alimentaire et Alerte Précoce de la RDC.

Champ expérimental d'une nouvelle variété de pommes de terre à Kibumba, Nord Kivu. ©Marc Ngwanza /PNUD 2008

## Annexe 1 : Tronçons des pistes et voies d'eau identifiés par la DVDA

Les tronçons actuellement ciblés et en cours de réhabilitation sous la supervision de la DVDA dans les territoires ciblés sont

| | |
|---|---|
| **BANDUNDU** | |
| Kahemba | **391 km** |
| Feshi | **493 km** |
| Bulungu | **822 km** |
| Masimanimba | **779 km** |
| Kenge | **396 km** |
| Gungu | **708 km** |
| **BAS-CONGO** | |
| Kimvula | **160 km** |
| **Province du Nord-Kivu** | |
| Rutshuru | **538 km** |
| Nyiragongo | **16 km** |
| Masisi | **561km** |
| Walikale | **236 km** |
| **NORD KATANGA** | |
| Manono | **443 km et 250 km fluvial sur Lualaba** |
| Kalemie | **365 km** |
| Malemba Nkulu | **358 km** |
| Mitwaba | **384 km** |
| Bukama | **220 km** |
| Pweto | **245 km** |
| **PROVINCE EQUATEUR** | |
| Bokungu | **471 km et 182 km fluvial sur Bolombo** |
| Ikela | **421 km et 115 km fluvial sur Moliba** |
| Monkoto | **246 km** |
| Djolu | **308 km** |
| Bongandanga | **529 km** |
| **PROVINCE ORIENTALE** | |
| Bafwasende | **373 km** |
| Mambasa | **280 km** |
| Wamba | **501 km** |
| Aketi | **306 km** |
| Ango | **204 km** |
| Yahuma | **394 km** |
| **PROVINCE MANIEMA** | |
| Kabambare, Kasongo, Kibombo, Kailo, Punia et Pangi : 2763 km de route et 330 km fluvial Ubundu- Kindu | |
| **KASAI OCCIDENTAL** | |
| Dekese, Ilebo, Mweka, Tshikapa, Demba, Dibaya, Dimbelenge, Kazumba, Luiza : 4.932 km et 180 km fluvial sur Luebo, 280 km sur Lubudi, 208 km sur Lulua | |
| **KASAÏ ORIENTAL** | |
| Kabinda | **652 km et 400 km fluvial sur Lokonia** |
| Lubefu | **330 km et 867 km fluvial sur le Sankuru** |
| Katakokombe | **260 km et 300 km fluvial sur Lubefu** |
| Lomela | **678 km et 533 km fluvial sur Lomela** |

Champ expérimental d'une nouvelle variété de maïs résiliente aux changements climatiques à l'INERA Kipopo, Katanga.
©Marc Ngwanza /PNUD 2014

## Annexe 2 : Équipe de rédaction

| Supervision générale | | |
|---|---|---|
| Célestin Vunabandi Kanyamihigo | Ministre du Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de Modernité | |
| Jean Chrysostome Vahamwiti Mukesyayira | Ministre de l'Agriculture et du Développement Rural | |
| Ndiaga Gueye | Représentant Résident, FAO-RDC | |
| Barbara Bentein | Représentante Résidente UNICEF-RDC | |
| Michel Balima | Directeur Pays a.i., PNUD-RDC | |
| **Coordination technique** | | |
| Ali Ramazani | Secrétaire Général en charge de l'Agriculture, Ministre de l'Agriculture et du Développement Rural | |
| Léon Kalambay | Secrétaire Général en charge du Dévéloppement Rural, Ministre de l'Agriculture et du Développement Rural | |
| Monique Likele | Secrétaire général, Ministre du Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de Modernité | |
| Michel Disonama | Économiste national, FAO | |
| Behzad Moubary | Spécialiste Programme et Planification, UNICEF | |
| Ernest Bamou | Économiste principal, PNUD | |
| **Comité de pilotage** | | |
| Roger Mubulumukini | CABINET/MINPLAN | Directeur du Cabinet |
| Marcel Kanda | CABINET/PLAN | Conseiller |
| Modeste Mukiramfi | DEME/PLAN | Directeur |
| Francesca Bomboko | OCPI | Coordonnatrice |
| Théo Kanene | DCRE/PLAN | Directeur |
| Daniel Lhata Kongolo | PRMIRU /DR | Directeur |
| Annie Atibu Mbuyu | COLFADHEMA | Présidente |
| Taib Diallo | Bureau Intégré/UN | Senior Policy Advisor |
| Paulin Tshimanga | UNFPA | Chargé de Programme |
| Juvénal Nshimiyimawa | ONUSIDA | Expert |
| Jean Paul Boketsu | PNUD | Économiste National |
| **Experts et personnes ressources** | | |
| Etienne de Souza | PNUD/RBA | Conseiller OMD |
| Marcel Ndoko | FAO | Consultant |
| Landry Brou | FAO | Expert |
| Pontien Muteba | DEP/DR | Directeur |
| Théophile Bansimba | UNICEF | Nutrition |
| Dr Gabriel Kombozi | MINAGRI/ DR | Directeur |
| Thomas-Godard Nsimba Nsoki | DPSA/MINAGRI | CD/Expert |
| Dr. Albert Kakambana Ngona | DEP/MINAGRI | CD/Expert |

| | | |
|---|---|---|
| Antoine Iyelakongo | DEP/MINAGRI | CB/Expert |
| Paul Mfinda | DEP/MINAGRI | CB/Expert |
| Dr. Seruvugo J. Segho | OCPI/MINIPLAN | Expert/Santé |
| André Lusakueno | DPPV/MINAGRI | CD/Expert |
| Albert Mashika | CARITAS CONGO | 2ième SEA |
| Swaku Mukelenge | DSS/PLAN | Expert /CB |
| Gomez Ntoya M. | PLAN/DEME | Expert |
| Elinor Moanda | DEME/PLAN | Expert |
| Issimba Mahanga | EPSP/DEP | Expert |
| Adolphe Fika Ntumba | MINADER/DUDA | Expert |
| Ange Mukwa Nadju | PLAN | Expert |
| Albert Muamba Mbuyi | MINADER/SNCOOP/DR | Expert |
| Steovens Mukome | MIN/PLAN | Expert |
| Theodore Babone | SENEN/DEV.RURAL | Expert |
| Lucianne Lutula | DEP/D.R | Expert |
| DR Daniel Faray Assumany | SG/MSP/D5 | Expert |
| Nlemba Ndongala S | MIN /PLAN | Expert |
| Joel Munkeni | MIN/PLAN | Expert |
| Guylain Totenga Numbi | SACGT/MIN PLAN | Expert |
| Louis Imuine Mutshima | MINAGRI/ DEP | Expert |
| Maviana Apata One | PRONANUT/SANTE | Nutritionniste |
| Augustin Bambedi | MIN/PLAN | Expert |
| Abetty Bilanda | UNFPA | Expert |
| **Rédaction, relecture et mise en page** | | |
| Jean Robert Gbema | GAP/RDC | Consultant |
| Abdallah Amici | RDC | Consultant |
| Damas Balinga | DEME/MIN PLAN | Expert |
| Moïse Mosa | Infographe | Expert |
| Asmini Bwebwe | PNUD/UPS | Associée au programme |

Culture expérimentale d'une nouvelle variété de blé résiliente aux changements climatiques à l'INERA Kipopo, Katanga.
©Geneviève Delaunoy /PNUD 2013

Avec le soutien technique et financier du PNUD/RDC
© PNUD/RDC 2014

# Cadre d'Accélération de l'Objectif 1 du Millénaire pour le Développement

## Cible 3 : Réduire de moitié la proportion de la population qui souffre de la faim