ПАСПОРТ
ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ ПОЛОЦКОГО РАЙОНА

1. ВВЕДЕНИЕ 3
1.1. ТОР-подход как инструмент развития территории 3
1.2. Назначение Паспорта ТОР Полоцкого района 5
1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Полоцком районе 6
2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПОЛОЦКОГО РАЙОНА 9
2.1. Характерные особенности Полоцкого района 9
2.2. Видение будущего развития Полоцкого района 13
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ТОР-ПОДХОДА В ПОЛОЦКОМ РАЙОНЕ 15
3.1. Приоритеты развития Полоцкого района 15
3.2. Задачи приоритетных направлений и их индикаторы 16
3.3. План действий 20
3.4. Сквозные темы ТОР-подхода 23
4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА ТОР 27
4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия 27
4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Полоцкого района 28
5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ ПОЛОЦКОГО РАЙОНА 30
5.1. Статус паспорта ТОР и собственник процесса развития Полоцкого района 30
5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта ТОР Полоцкого района 31
ПРИЛОЖЕНИЯ 32

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. ТОР-подход как инструмент развития территории

Территориально-ориентированный подход (далее-ТОР-подход) к развитию был разработан Программой развития ООН (ПРООН) и успешно применяется параллельно с другими, адресными механизмами помощи.

Впервые ТОР-подход начал применяться в 80-ые годы прошлого века, когда ПРООН пришла к пониманию того, что традиционные программы помощи не были способны всегда адекватно реагировать и решать комплексные проблемы, связанные с развитием того или иного региона.

Произошла эволюция подхода: от оказания гуманитарной помощи и осуществления мероприятий по ликвидации последствий вооруженных конфликтов, техногенных катастроф, где люди выступали в качестве пассивных получателей поддержки, к подходу, основанному на мобилизации и укреплении человеческого потенциала, как ключевого фактора для развития той или иной пострадавшей территории.

Первыми странами, где использовался ТОР-подход, были Афганистан, Судан, страны Центральной Америки. После апробации ТОР- подхода в этих странах ПРООН активно его использовала в других регионах, в Европе (балканские страны). На постсоветском пространстве ТОР-подход использовался в Украине. В Беларуси был реализован один проект территориально-ориентированного развития (далее – ТОР) на территории районов Гомельской области, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС (проект ПРООН «Территориально-ориентированное развитие регионов пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС» 2008-2011 годы).

ТОР-подход направлен на развитие сообществ в целом, а не отдельной целевой группы, отрасли, сферы (например, экология, культура, экономика, социальная сфера, управление и т.д.). Территорией развития может быть отдельная деревня, район города, районный центр, целый район или даже область. При этом границы территориально-административных единиц с точки зрения ТОР-подхода являются наиболее приемлемыми объектами для его реализации, так как позволяют обеспечить долгосрочную устойчивость и активное участие местных органов власти. ТОР помогает решать, те задачи и проблемы развития территории, которые непосредственно влияют на качество жизни людей, проживающих на ней, и в решение которых жители активно вовлекаются.

ТОР-подход – это инструмент, благодаря которому люди сами, повышая свой потенциал, через различные формы взаимодействия, управляют процессом развития.

Сегодня, в белорусском контексте, ТОР – это комплексная методология развития человека и местных сообществ для выявления и решение местных проблем с учетом уникальных особенностей территории.

Главный посыл ТОР – «делаем вместе» на своей земле, для человека и для потомков. Такое понимание процесса ТОР, его принятие и применение позволяет создать необходимые условия для всестороннего устойчивого развития регионов Беларуси.

Чтобы процесс не был стихийным и следовал четко обозначенному плану, с которым согласны все субъекты развития района, готовые его реализовывать и отслеживать успешность его исполнения, возникает необходимость разработки документа, который называется **Паспорт ТОР**.

Паспорт ТОР должен рассматриваться как один из инструментов развития района, построенный на балансе интересов и потребностей всех субъектов развития, участвующих в процессе ТОР.

Таким образом, Паспорт ТОР Полоцкого района – документ, систематизирующий применение ТОР-подхода на протяжении двух последних лет (2015-2017гг.) и задающий основу для дальнейшей работы в рамках ТОР-подхода на территории Полоцкого района; позволяет властям, бизнесу, гражданам и иным заинтересованным сторонам, всем вместе, взглянуть на проблемы развития Полоцкого района через призму ТОР-подхода и выработать эффективные и инновационные решения. Его преимущество заключается в том, что он позволяет не только систематизировать, но и мобилизовать имеющиеся ресурсы всех заинтересованных представителей различных сфер жизнедеятельности Полоцкого района во благо дальнейшего развития района.

Паспорт ТОР дает возможность посмотреть на уникальные черты Полоцкого района как на потенциал, на основе которого может развиваться территория, определяет направление развития, разрабатывается активными жителями вместе с органами власти, что позволяет реализовать ключевой посыл ТОР-подхода – широкое общественное участие для принятия значимых решений.

Паспорт ТОР позволяет местным органам власти через диалог найти новых партнеров как внутри района, так и во вне для решения насущных проблем, связанных с развитием территории. Дает возможность активно работать с донорами и привлекать дополнительное финансирования для развития района, так как позволяет встроить имеющиеся и планируемые к реализации инициативы в единую и логичную схему развития района.

Методология разработки паспорта ТОР основывается на четырех основных принципах ТОР-подхода:

интегрированность – предполагает, что определенные сообществом проблемы и мероприятия для их решения реализуются комплексно и синхронно, с учетом разнообразных форм взаимодействия вовлеченных субъектов развития, а также различных факторов, характеризующих данную территорию;

включенность – предполагает, что реализуемые инициативы направлены на все население района, а не на интересы отдельной целевой группы;

участие – предполагает вовлечение всех заинтересованных сторон для решения определенных в паспорте ТОР проблем развития территории;

гибкость – предполагает оперативное реагирование на происходящие внешние и внутренние изменения, которые могут влиять на характер определенных в паспорте ТОР проблем и механизмы их решений.

Залог успеха ТОР-подхода в Полоцком районе лежит в эффективном межсекторном взаимодействии представителей местных органов власти, бизнеса, а также некоммерческих организаций и инициатив по выявлению, планированию и решению местных проблем.

1.2. Назначение Паспорта ТОР Полоцкого района

Исключительная ценность Полоцка заключается в подлинности, универсальности и общечеловеческой значимости его культурного достояния.

Современный Полоцк – это символ неразрывной связи времён, сочетания сокровищ минувшего и достижений нынешнего дня, известный на весь мир культурный и туристический центр Беларуси.

Текущее состояние развития Полоцкого региона, активная проектная деятельность предопределяет разработку единого стратегического документа, в котором будет изложено комплексное обоснование видения, целей и приоритетов долгосрочного устойчивого развития Полоцкого района, а также способов их достижения исходя из территориально-ориентированного подхода.

Разработка Паспорта ТОР Полоцкого района позволит объединить население для решения местных проблем с участием и учетом мнений различных сообществ, а также обеспечит чёткое взаимодействие трех сфер жизнедеятельности региона: государственную, частную и общественную.

Паспорт ТОР Полоцкого района позволит ориентировать регион на более полное использование историко-культурного наследия и широкой сети транспортных коммуникаций путём формирования высокоразвитой туристической и транспортно-логистической инфраструктуры международного значения.

Применение ТОР-подхода в Полоцком районе дает возможность повысить мотивацию и инициативность жителей. Его широкое использование позволяет преодолеть многие негативные тенденции в развитии региона благодаря мобилизации потенциала партнерства. Реализация местных инициатив и проектов, основанных на идеи широкого партнерства жителей, местной власти, бизнеса и общественных организаций является мотивирующим примером того, что позитивные преобразования возможны общими усилиями.

Паспорт ТОР Полоцкого района – документ, систематизирующий опыт разработки и реализации местных инициатив и проектов, задающий основу для дальнейшей работы в рамках ТОР-подхода на территории района. Он позволяет властям, бизнесу, общественным организациям, гражданам и иным заинтересованным сторонам, всем вместе, взглянуть на проблемы развития Полоцкого района через призму ТОР-подхода и выработать эффективные и инновационные решения в виде проектов и инициатив.

В паспорте ТОР анализируются особенности развития региона для определения приоритетов развития и формулирования видения будущего развития Полоцкого района.

Работа над паспортом ТОР также позволяет местным органам власти через диалог найти новых партнеров для решения насущных проблем, связанных с развитием человеческого потенциала и территории.

Планирование деятельности по реализации инициатив и проектов дает возможность активно работать как со средствами бюджетов различных уровней, так и с донорами для привлечения дополнительного финансирования для развития района, таким образом позволяет встроить реализуемые и планируемые к реализации инициативы, и проекты в единую и логичную схему развития района на основе ТОР-подхода.

1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Полоцком районе

Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в рамках территориально-ориентированного развития Полоцкого района – это процесс взаимодействия между местными органами власти, жителями, общественными организациями, бизнесом и другими заинтересованными сторонами с целью учёта их реальных интересов и потребностей.

ТОР-подход исходит из того, что успешность развития территорий находится в прямой зависимости от заинтересованного участия местных сообществ в разработке и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение человеческого потенциала и развитие территории.

В Полоцком районе слаженная система местного управления и самоуправления, чёткое взаимодействие с местными средствами массовой информации. Базовой формой участия граждан, которая представлена в Полоцком районе, является информирование жителей органами власти о принятии тех или иных управленческих решений. Районные власти размещают информацию на сайтах органов власти, публикуют в СМИ, проводят информационные встречи, информация размещается на информационных стендах местных органов власти.

Информирование является необходимой основой для достижения более высоких уровней общественного участия.

На ряду с информированием в районе используется целый ряд, предусмотренных законодательством, форм и инструментов, которые позволяют жителям принимать активное участие в решении важных местных проблем. Одной из таких форм является институт обращения граждан. Население района имеет возможность обращаться со своими предложениями, заявлениями и жалобами в сектор по работе с обращениями граждан и юридических лиц Полоцкого районного исполнительного комитета (далее- райисполком).

Основные проблемы, с которыми обращаются граждане к районной власти, это: капитальный ремонт жилых домов, благоустройство дворовых территорий, качество

дорожного покрытия, освещение и благоустройство улиц города, недостаточный перечень оказываемых населению бытовых услуг, вопросы социального обеспечения, удаление кустарной растительности, борщевика Сосновского, водообеспечение населения, очистка мелиоративных каналов вблизи населенных пунктов, сокращение сети почтовых отделений и фельдшерско-акушерских пунктов.

Для работы с обращениями граждан составляется свод всех поступивших обращений, разрабатываются мероприятия по их исполнению с указанием исполнителей. На плановых совещаниях и заседаниях исполкома, сессиях районного Совета депутатов заслушиваются отчеты о проделанной работе.

На территории района действует 19 общественных организаций, большая часть которых являются районными организациями республиканских структур.

Основные направления деятельности – подготовка и проведение традиционных общереспубликанских акций и праздников, спортивных мероприятий и экологических акций.

Местное сообщество имеет богатый опыт участия в международных проектах трансграничного сотрудничества и технической помощи, налажены связи с Латгальским регионом Латвийской Республики, другими регионами стран Европейского союза.

Образцом для подражания может быть общественные объединения региона, которые активного участвуют в различных проектах и инициативах. Например, Общественное объединение прогрессивного развития «Полоцкий центр местных инициатив» с заявкой «В погоню со здоровьем» стала победителем в рамках конкурса по проекту «Профилактика неинфекционных заболеваний, продвижения здорового образа жизни и поддержка модернизации системы здравоохранения в Республике Беларусь» (БЕЛМЕД), который финансируется Европейским союзом и реализуется ПРООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА в партнерстве с Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Данная инициатива успешно реализуется совместно в партнерстве с государственными, частными и общественными организациями региона. Благодаря данной инициативе в Полоцке успешно работает веревочный городок, проложена новая трасса с системой карт и указателей для катания на лыжах и скандинавской ходьбы, приобретено специализированное оборудование для ориентирования и т.д.

Или, например, Общественное объединение регионального социально-экономического развития «Интеграция инициатив» с инициативой «Развитие туризма «наследия» и туризма «впечатлений» в Полоцком районе» в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН, стала победителем конкурса. В рамках данной инициативы в Полоцком районе по реке Западная Двина курсирует настоящая лодка эпохи викингов, был организован и проведен международный Фэст средневековой культуры «Рубон» и т.д.

Действенной формой самоуправления является привлечение общественных объединений, представителей бизнеса к обсуждению и принятию решений в значимых для жителей района вопросах.

В каждой сфере жизнедеятельности местного населения и развития территорий при Полоцком районном исполнительном комитете созданы и функционируют рабочие группы по направлениям деятельности – межведомственный экспертно-координационный совет по туризму, по охране историко-культурных ценностей, поддержке субъектов агроэкотуризма, по вопросам развития и популяризации физической культуры и спорта в Полоцком районе и т.п.

Институт обращения граждан – одна из ключевых форм общественного участия для принятия органами власти Полоцкого района информированных управленческих решений, а также источник идей для разработки и реализации инициатив и проектов.

На сельских территориях ключевую роль играют местные собрания, которые проводятся по инициативе местного населения.

Собрания проводятся председателем сельского исполнительного комитета, депутатами районного и базового уровня в формате участия граждан в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности местного населения и взаимодействия с органами власти.

Разработчиком и держателем паспорта ТОР выступает местная инициативная группа при Полоцком районном исполнительном комитете (далее – МИГ) по территориально-ориентированному развитию, представляющая интересы местного сообщества, которая объединяет как представителей органов власти, общественных объединений, бизнеса.

Деятельность МИГ позволит комплексно объединить все направления и потребности в устойчивом развитии местного сообщества и территорий Полоцкого района в целях содействия реализации идей и принципов территориально-ориентированного развития через создание партнерских отношений между органами власти, коммерческими и некоммерческими организациями, средствами массовой информации и широкими слоями общественности.

Характерной для Полоцкого района формой участия граждан является работа Координационного совета по туризму. В его состав входят представители райисполкома, инспекции по охране окружающей среды, бизнеса, агроусадеб и общественных объединений, депутаты, краеведы. Координационный совет по туризму обобщая опыт развития туризма в Полоцком районе, выделяет проблемные и положительные стороны, связанные с развитием туризма в Полоцком районе. Материалы его работы используются при разработке ежегодного аналитического документа. Ежегодно на заседание райисполкома или районного Совета депутатов выносятся наиболее проблемные вопросы развития туристической сферы района и предлагаются пути их решения при активной поддержке местных органов власти. Эти предложения закрепляются правовым документом – решением, постановлением или распоряжением.

Активное вовлечение в разработку Паспорта ТОР Полоцкого района различных сообществ позволило разносторонне обозначить существующие проблемы и пути их решения.

2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПОЛОЦКОГО РАЙОНА

2.1. Характерные особенности Полоцкого района

Полоцкий район образован в 1924 г. Общая площадь – 3178,6 кв. км. Район расположен в северной части Витебской области, имеет выгодное транспортное сообщение – пересечение ряда дорог республиканского значения и международного значения: Р14, Р20, Р24, Р45 и Р46, а также радиально расходящиеся железнодорожные коммуникации.

Граничит с Россонским, Городокским, Шумилинским, Ушачским, Глубокским, Миорским и Верхнедвинским районами, находится в 101 км от областного центра и в 218 км от г. Минска. В административно-территориальную структуру района входит 14 сельских Советов, 402 сельских поселения. Административный центр – г. Полоцк. 62 % от общей площади Полоцкого района составляют земли лесного фонда (сосновые, еловые, берёзовые), 23 % — земли сельскохозяйственного назначения.

На территории района расположено 377 водных объектов, из которых 312 озёр и 65 рек. Основные реки – Западная Двина и её притоки. Крупные озёра - Яново, Ведета, Червятка. Общая площадь озёр района – свыше 106 кв.км. Также на территории района существуют заказники республиканского значения: Козьянский (ландшафтный), Лонно (биологический), Глубокое-Большое Островито (гидрологический), геологические памятники природы республиканского значения: гряда Волотовка, скопление валунов Яново, Святитский валун.

В настоящее время город Полоцк, древнейший город Беларуси, является не только городом-музеем, но и выступает приоритетным туристическим центром страны, одновременно оставаясь её историческим центром. Сохранение уникального богатого историко-культурного наследия Полотчины и его эффективное применение в качестве конкурентоспособного туристического продукта – одна из основных задач деятельности всех структур региона, национальный приоритет. На территории города расположены основные достопримечательности Республики Беларусь: Софийский собор и Спасо-Евфросиниевский женский монастырь. Успешно функционирует Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник, в который входят 11 музеев различной направленности. Посещают Полоцк и Полоцкий район в основном туристические группы из России, Литвы, Латвии (в большей степени одно- и двухдневные туры).

На территории района функционирует 13 туристических организаций, из них 2 имеют государственную форму собственности; осуществляет деятельность 23 агроэкоусадебы, в том числе 1 – на базе КФХ «Каноши-агро», 14 охотничьих домиков, 33 объекта придорожного сервиса, 2 туристических комплекса – «Маёнтак» КФХ «Эхо» (д. Бараново) и «Паляўнічы» ОАО «Снабгаз» (вблизи озера Люхово, Фариновский сельсовет).

На территории района расположено 3 туристические стоянки, установлено 25 дорожных знака «Достопримечательность» (2 из них – в 2017 году), 24 информационные таблички, 12 указателей направления туристов к основным достопримечательностям, 19 туристско-информационных щитов, функционирует 59 объектов показа, 86 объектов досуга, 3 гостиницы и 5 аналогичных средств размещения на 795 мест, 191 объектов питания на 7 430 мест. В сравнении с 2014 годом прирост по категориям «Организованные туристы» и «Неорганизованные туристы» составил более чем 1,6 раза.

Перспективным видится развитие событийного туризма. Для привлечения туристов на территории района проводятся событийные мероприятия такие, как: Международный фэст средневековой культуры «Рубон» (2014г. – более 5 000 зрителей, 2017г. - более 7 000 зрителей), Международные фестивали органной и камерной музыки в Софийском соборе, тематические фестивали и фэсты, областные, республиканские и международные спортивные соревнования и т.д. Для дальнейшей работы в данной сфере уже созданы 2 некоммерческие организации, которые занимаются подготовкой и проведением крупных международных событийных мероприятий на территории района.

Динамичное развитие получила деятельность туристическо-экскурсионного центра УО «Полоцкий государственный университет»: созданные элементы туристической аттракции (проекты «Механическая голова», «Механические часы» и др.) обеспечили зданиям бывшего иезуитского коллегиума в Полоцке третье место по посещаемости туристическими группами: за 11 месяцев 2017 года – 16 600 организованных экскурсантов.

В районе ведется работа по укреплению добрососедских отношений, налаживанию связей с партнерами по международному сотрудничеству. На сегодняшний день Полоцкий район является городом-побратимам 30 городам с различных стран мира. Особо можно выделить 25 летнее сотрудничество между г. Полоцком и г. Фридрисхафен (Германия), которое с каждым годом не увядает, а переходит на все более высокий уровень сотрудничества.

Полоцк уже реализовал множество проектов международной технической помощи в различных сферах. Особо можно выделить проекты трансграничного сотрудничества, где особую роль была отведена сферам развития туризма и сфере энергосбережения.

Развитие социальной сферы Полоцкого района напрямую связано с достойным уровнем и качеством жизни населения, которые обеспечиваются полноценной трудовой востребованностью, достойным уровнем оплаты труда, предоставлением социальных услуг на уровне, соответствующем социальным стандартам всем без исключения жителям района. Социально инфраструктурный потенциал Полоцкого района характеризуется достаточно высокой степенью обеспеченности жителей услугами учреждений образования, здравоохранения, культуры. На социальную сферу расходуется значительная доля бюджета района.

Не смотря на значительную долю бюджетных средств, выделяемых на социальную сферу, тенденция недофинансирования системы образования, здравоохранения и всей социальной сферы сохраняется. Возможности дополнительного финансирования социальных проектов на территории района могут быть расширены за счет участия в государственных программах, проектах международной технической помощи и иностранной безвозмездной помощи. Важными вызовами для развития социальной сферы района будут оставаться несовершенство нормативно-правовой базы по оказанию спонсорской помощи и отток квалицированных кадров в другие города.

Большая роль в развитии экономики Полоцкого района принадлежит промышленным предприятиям. Самыми крупными предприятиями района являются: ОАО «Полоцк-Стекловолокно», ОАО «Полоцкий молочный комбинат», ОАО «Полоцкий комбинат хлебопродуктов», ОАО «Технолит Полоцк», Производственное унитарное предприятие «Полоцкие напитки и концентраты» и т.д. Промышленные предприятия района, на ряду с организациями социальной сферы, являются основными организациями трудоустройства для жителей Полоцкого района.

В Полоцком районе сохраняется положительная динамика развития малого предпринимательства. Наличие в районе свободных производственных площадей с полной инфраструктурой, наличие свободных земельных ресурсов являются

важным фактором для привлечения инвесторов, а также создания частных предприятий. Однако развитие частной предпринимательской инициативы в районе ограничено возможностями привлечения стартового капитала на организацию собственного дела на льготных или безвозмездных условиях. Поэтому в настоящее время развивается в основном мелкий частный бизнес в сфере торговли и услуг. Вместе с тем есть ряд иных перспективных направлений. В их числе – агроэкотуристический бизнес, производство и переработка пищевого сырья, выращивание экологически чистой продукции. Предпринимательская инициатива в этих сферах может получить поддержку в рамках целевых программ и схем льготного кредитования (например, в сфере агроэкотуризма - льготная кредитная линия Белагромпромбанка). Важную роль в этом процессе могут играть проекты международной технической помощи, реализуемы и планируемые к реализации в общем на территории Витебской области и Полоцком районе.

На территории района действует более 25 районных структур республиканских общественных и государственно-общественных объединений, 4 религиозные конфессии. При ориентировании деятельности НКО на развитие потребностей своей территории они могут являться одними их ключевых фигур и оказывать влияние на развитие социально-экономического потенциала и расширение возможностей района.

В ходе оценки потребностей местных жителей, проведенной членами Местной инициативной группы Полоцкого района, выявлены следующие проблемы: недостаточно качественное развитие личных подсобных хозяйств и крестьянско-фермерских хозяйств; низкий уровень развития агроэкотуризма; недостаточная материально-техническая база для благоустройства района; недостаточное количество мест для проведения семейного и молодежного досуга, а также недостаточный уровень здоровье-сберегающих технологий для жителей сельских территорий. Важными для жителей остаются вопросы, связанные с занятостью населения, сохранением имеющихся рабочих мест и появлением новых, открытием малых и средних предприятий.

Для содействия решению проблем района были разработаны местные инициативы, в основе которых заложен территориально-ориентированный подход к развитию: общественное участие и выстраивание эффективных партнерств, опора на уникальные характеристики и потенциал жителей, местных органов власти, общественных организаций и частного бизнеса. Шесть местных инициатив получили финансирование в рамках реализации проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республики Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой Развития ООН. Местные инициативы направлены на продвижение здорового образа жизни на сельских территориях, развитие сферы туризма и туристических услуг, развитие инструментов поддержки и развития инициатив местных сообществ.

Деятельность в рамках ТОР Полоцкого района осуществляется во благо всех его жителей. При этом жители района не выступают пассивными получателями благ, а активно вовлекаются в созидательную деятельность, выстраивают личные и

институционные партнерства, используют свой человеческий потенциал в интересах развития района.

С целью выявления основных приоритетов и характерных особенностей развития района членами Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию Полоцкого района совместно со специалистами районного исполнительного комитета и негосударственными организациями проведён анализ имеющихся документов (Программа социально-экономического развития района, КТОР района, анализ проведения оценки сообществом потребностей, отраслевые документы). Принимая во внимание представленную информацию, а также с учетом анализа местных инициатив, разработанных в рамках Первого и Основного Конкурсов местных инициатив проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», составлена таблица слабых и сильных сторон, возможностей и угроз по основным сферам развития района (Приложение 1 - SWOT анализ Полоцкого района), сформирована дальнейшая представленная информация.

Активные жители, общественные организации и местные органы власти заинтересованы в выстраивании партнёрства и совместном решении имеющихся проблем. Многие проблемы рассматриваются как возможности для социально-экономического развития района посредством реализации проектов и инициатив в таких сферах как развития туризма и туристических услуг, в том числе и сопутствующих, популяризация здорового образа жизни и создание необходимой спортивной инфраструктуры, создание условий для социально-психологической, физической реабилитации и интеграции в общество людей с инвалидностью и пожилых граждан.

Разрабатываемые и реализуемые на территории Полоцкого района местные инициативы стимулируют создание местных общественных организаций, которые совместно с местными органами власти включатся в решение местных проблем. Инициативы содействуют укреплению и структурированию взаимодействия всех заинтересованных субъектов развития для решения общественно-значимых вопросов.

2.2. Видение будущего развития Полоцкого района

Долгосрочный облик Полоцкого района следует ориентировать на поддержание и развитие конкурентоспособности созданных промышленных производств, более полное использование историко-культурного наследия и широкой сети транспортных коммуникаций путем формирования высокоразвитой туристической и транспортно-логистической инфраструктуры международного значения. В районе целесообразно создание транспортно-логистических центров.

Важнейшим направлением развития экономики Полоцкого района должно стать формирование функций, связанных с обслуживанием грузовых и пассажирских потоков трансграничных коридоров, транспортных коммуникаций на пересечении границы с Российской Федерацией и Европейским Союзом. Основным

акцентом в развитии сферы обслуживания явится формирование инфраструктуры международного уровня, обеспечивающей проведение международных мероприятий, конференций, форумов, фестивалей, ярмарок, соревнований и т.д.

Формирование туристического коридора на территории Витебской области предусматривается вдоль трансъевропейского транспортно-коммуникационного коридора, проходящего по территории Витебской области по маршруту: Рига – Полоцк – Орша – Могилев – Гомель – Киев – Кишинев – Бухарест, а также формирование участков туристических коридоров, имеющих историко-культурную тематику: «Белорусский венок» (Гомельская область – Орша – Витебск – Шумилино – Полоцк – Миоры – Браслав – Видзы – Поставы – Минская область).

Ключевая задача района – выполнение районом функций промышленного производителя, конкурентоспособного на международном рынке стекловолокна, логистического оператора и особой туристско-рекреационной зоны международного значения. В этой связи важное значение имеют мероприятия в сфере «зелёной экономики», эффективного природопользования и экологии.

Приоритетным направлением выступает работа с людьми с инвалидностью, социальная адаптация, интеграция и гарантии.

Одновременно важной составляющей в продвижении культурных и туристических направлений развития Полотчины является динамичная международная и проектная деятельность, основанная на потенциале региона.

В этой связи, основываясь на успешные мировые практики, целесообразно создать Туристический центр международного сотрудничества и развития проектных инициатив при Полоцком районном исполнительном комитете.

Будущий облик территории может быть сформулирован следующим образом: Полоцкий район – это многофункциональная территория с высоким уровнем жизни и комфортности проживания населения, обусловленных использованием экономических выгод экономико-географического положения и высокоразвитой туристической инфраструктуры международного значения. Здесь сберегаются и приумножаются: историко-культурное наследие уникальность природы и духовность граждан. Регион, в котором обеспечиваются высокое качество жизни населения, равные возможности для всех членов общества, гармония между городскими и сельскими территориями, развитие предпринимательства и взаимовыгодное сотрудничество с соседними регионами и странами. Главной ценностью и фактором устойчивого развития является человеческий потенциал населения района (ключевой фактор социального развития), для которого созданы комфортные и безопасные условия проживания и трудовой самореализации, развитая социальная инфраструктура, условия для культурно-духовного развития и здорового образа жизни.

Стратегическая цель Полоцкого района – повышение качества жизни населения за счёт развития перспективных видов экономической деятельности, в первую очередь, туризма, обеспечивающих стабильную занятость и ориентированных на условия и ресурсы местной среды, при позиционировании историко-культурной уникальности территории, расширении географии и тематики международного сотрудничества.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ТОР-ПОДХОДА В ПОЛОЦКОМ РАЙОНЕ

3.1. Приоритеты развития Полоцкого района

Приоритеты территориально-ориентированного развития Полоцкого района определены на основе анализа характерных особенностей развития района, с учетом концепции ТОР Полоцкого района, Стратегии устойчивого развития Витебской области, программы социально-экономического развития Полоцкого района на 2015-2020 годы. В основе выработки приоритетов устойчивого развития Полоцкого района лежит анализ существующей ситуации в динамике последних лет и прогнозирование перспектив достижения важнейших индикативных показателей, оказывающих влияние на экономическую, социальную и экологическую сферы жизни местного сообщества на перспективу.

Приоритет 1. Содействие внедрению ресурсосберегающих технологий и обеспечение экологической устойчивости региона

Индикаторы:

- Сокращение выбросов углекислого газа в атмосферу не менее, чем на 20 %;
- Сокращение энергозатрат на территории города и района на не менее 20%;
- Проведение энергоаудита зданий (к 2025г. – не менее 50 зданий);
- Проведение модернизации уличного освещения (к 2025г. установка более 1000 современных энергосберегающих светильников);
- Разработка Стратегии развития городского освещения;
- Ежегодное проведение фестиваля «Дни энергии в г. Полоцке» и иных мероприятий данной тематики;
- Увеличение количества велодорожек на территории города и района. Организация проката велосипедов;
- Ежегодное проведение городски, региональных и международных веломероприятий.

Приоритет 2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости в сельской местности

Индикаторы:

- Доля поступлений в районный бюджет от предпринимательской деятельности (к 2025 году увеличена на 50% по отношению к доле поступлений в бюджет от предпринимательской деятельности за 2017 год);
- Количество крестьянско-фермерских хозяйств и агроусадеб (в период 2018-2025 увеличилось на 30%);
- Увеличено количество малых и средних организаций различных форм собственности на 30% (к 2025г.);
- Увеличено объектов придорожного сервиса, расширения спектра оказываемых услуг на 50% (к 2025г.);
- Количество жителей в разбивке по полу и возрасту занятых на приусадебных участках и получающих дополнительный доход (к 2025 количество жителей, занятых на приусадебных участках и получающих дополнительный доход, увеличилась на 30% по отношению к количеству в 2017 году).

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности г. Полоцка и Полоцкого района

Индикаторы:

- Количество туристов, посещающих Полоцкого район, в том числе и музеи (к 2025 году увеличилось на 40% по отношению к количеству за 2017 год);
- Доля туристических услуг в бюджете Полоцкого района (к 2025 году составляет 25%);
- Количество мест проживания (койко-места) (к 2025 году увеличено на не менее 50% по отношению к количеству в 2017 году);
- Количество новых туристических объектов (к 2025 году на территории Полоцкого района оборудовано не менее 5 новых туристических объектов);
- Показатель экспорта туристических услуг (к 2025 году увеличено на не менее 50% по отношению к показателям 2017 года);
- Создано новых туристических маршрутов (в том числе и трансграничных) (к 2025 году увеличено на не менее 12 маршрутов по отношению к количеству 2017 года (включая пешие, велосипедные, водные, автомобильные).

3.2. Задачи приоритетных направлений и их индикаторы

Приоритет 1. Содействие внедрению ресурсосберегающих технологий и обеспечение экологической устойчивости региона посредством развития альтернативных видов транспорта

	Задачи:	**Индикаторы**:
1.1.	Разработать Стратегию развития городского освещения с участием	• наличие комплексного плана по написанию стратегии; • проведена инвентаризация

	местного населения	зданий для которых требуется проведение энергоаудита; • привлечение к участию представителей различных предприятий и организаций района, а также местное население.
1.2.	Проведение модернизации городского уличного освещения	• установка более 1000 современных энергосберегающих светильников на центральных улицах города; • установка не менее 50 шкафов управления наружным освещением (регулирование расхода энергии на не менее 60% городских улиц); • освещение декоративной подсветкой не менее 40 городских зданий и памятников.
1.3.	Развитие немоторизированных видов транспорта как важного фактора снижения выбросов углекислого газа в атмосферу	• увеличено количество велосипедов – участников дорожного движения до 15%; • обустроены велодорожки; • проведены ежегодные фестивали/пробеги/акции по данной тематике (не менее двух мероприятий в год); • создание велопрокатов (не менее двух к 2020г.)

Приоритет 2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости в сельской местности

	Задачи:	**Индикаторы**:
2.1.	Разработать программу развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности для Полоцкого района	• Наличие документа «Программа развития малого и среднего предпринимательства в Полоцком районе»; • Количество новых рабочих мест в сельской местности (не менее 100 новых рабочих мест к 2025 году по отношению к количеству в 2017 году).

2.2.	Создать новые объекты для развития предпринимательства на территории Полоцкого района	• Количество новых объектов, содействующих развитию предпринимательства (к концу 2018 года – не менее 3-х); • Увеличено количество малых и средних организаций различных форм собственности на 30% (к 2025г.).
2.3.	Повысить занятость населения за счет открытия крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) и агроэкоусадеб	• Количество КФХ и агроусадеб на территории Полоцкого района к 2025 году увеличилось на 30 % по отношению к количеству в 2017 году.
2.4.	Реализовать комплекс мероприятий по привлечению инвестиций в экономику Полоцкого района	• Количество реализованных инвестиционных проектов (к 2025 году не менее двух).
2.5.	Открыть объекты придорожного сервиса, расширить спектр оказываемых услуг	• Количество объектов придорожного сервиса с расширенным спектром оказанных услуг увеличено на 50% (к 2025г.).

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности города Полоцка и Полоцкого района		
	Задачи:	Индикаторы:
3.1.	Усовершенствовать инфраструктуру для оказания туристических услуг	• Количество новых туристических стоянок и зон отдыха (к 2025 году – не менее 5); • Количество благоустроенных площадок для посещения туристами (к 2025 году благоустроено не менее 4-х); • Количество мест проживания (койка-места) к 2025 году увеличено на не менее 50% по отношению к 2017г.; • Количество туристических маршрутов (к 2025 году не менее 12-ти, включая 3 маршрута для водного туризма и 3 маршрута для велотуризма); • Количество агроусадеб, действующих на основании базовых стандартов качества и имеющих специализацию и/или анимационные программы (к 2025 году – не менее 10);

		• Создано новых рабочих мест в сфере туризма (не менее 8 новых рабочих мест ежегодно).
3.2.	Разработать и осуществить комплекс мероприятий, содействующих продвижению туристических продуктов г. Полоцка и Полоцкого района на внутреннем и международном рынках	• Наличие концепции развития туристической сферы и сопутствующих отраслей (концепция разработана в течение 2018 года); • Доля иностранных туристов, посещающих Полоцкий район (к 2025 году выросла на 50% по отношению к доле в 2017 году); • Показатель экспорта туристических услуг (к 2025 году увеличено на не менее 50% по отношению к показателям 2017 года); • Ежегодное количество мероприятий направленных на продвижение туристических продуктов Полоцкого района (в период 2018-2025гг. – не менее 25 мероприятий в год); • Ежегодное количество организованных промо/пресс-туров и распространённой рекламной продукции (в период 2018-2025гг. – не менее 3-х промо-туров в год, не менее 3 000 единиц промо-продукции в год, в том числе и на иностранных языках); • Загрузка мест проживания и питания (к 2025 году выросла как минимум в 2 раза по отношению к доле в 2017 году); • Увеличение количества организованных и неорганизованных туристов (к 2025 году выросла как минимум в 2,5-3 раза по отношению к доле в 2017 году); • Проведено количество международных туристических мероприятий (в течении 2018-2025гг. – не менее 60 мероприятий); • Открытие Международного центра медицинского туризма в городе Полоцке (в течении 2018-

		2019гг.).

3.3. План действий

Приоритет 1. Содействие внедрению ресурсосберегающих технологий и обеспечение экологической устойчивости региона посредством развития альтернативных видов транспорта					
Задача 1.1. *Разработать Стратегию развития городского освещения с участием местного населения*					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию**
1. Проведение заседаний по написанию Стратегии развития городского освещения с участием представителей предприятий, организаций и иных представителей района	2018-2010	Проведено не менее 3-х заседаний в год. Отчеты/презентации о реализации подготовки к написанию документа	Представители органов местной власти, специалисты предприятий и организаций, сотрудники некоммерческих организаций, бизнеса	Подготовка разделов Стратегии развития городского освещения с участием представителей различных сфер	Полоцкий районный исполнительный комитет, специализированные предприятия и организации города и района
2. Проведение энергоаудита зданий	2018-2025	Подготовлен список зданий для проведения энергоаудита. Проведен энергоаудит по меньшей мере в 100 зданиях города	Представители органов местной власти, специалисты предприятий и организаций, сотрудники некоммерческих организаций, бизнеса	Проведен энергоаудит зданий. Уменьшение энергозатрат не менее чем на 20%	Полоцкий районный исполнительный комитет, специализированные предприятия и организации города
Задача 1.2. *Проведение модернизации городского уличного освещения*					
1. Установка современных энергосберегающих светильников и замена опор на центральных улицах города	2018-2021	Установлено не менее 1000 современных энергосберегающих светильников, заменено не менее 200-т опор на центральных улицах города	Представители органов местной власти, специалисты предприятий и организаций, туристические организации	Уменьшение энергозатрат не менее чем на 20%. Улучшилось освещение центральных улиц города. Увеличилось количество вечерних экскурсий для туристов	Полоцкий районный исполнительный комитет, специализированные предприятия и организации города, туристические организации
2. Установка шкафов управления наружным освещением	2018-2021	Установлено не менее 50-ти шкафов управления наружным освещением	Представители органов местной власти, специалисты предприятий и организаций	Уменьшение энергозатрат не менее чем на 20%. Улучшилось освещение центральных улиц города. Осуществляется регулирование расхода электроэнергии на не менее 60% городских улицах	Полоцкий районный исполнительный комитет, специализированные предприятия и организации города
3. Освещение декоративной подсветкой городских зданий и памятников историко-культурного наследия	2018-2021	Освещены не менее 40-ка городских зданий и памятников историко-культурного наследия	Представители органов местной власти, специалисты предприятий и организаций, туристические организации, Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник	Улучшилось освещение центральных улиц города. Увеличилось количество вечерних экскурсий для туристов	Полоцкий районный исполнительный комитет, туристические организации, Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник
Задача 1.3. *Развитие немоторизированных видов транспорта как важного фактора снижения выброса углекислого газа в атмосферу*					
1. Строительство новых и обустройство уже существующих велодорожек	2018-2022	Построены новые велосипедные дорожки на территории города и района. Проведены ремонтные работы, обновлена ограничительная разметка на уже существующие велодорожки	Представители органов местной власти, некоммерческих организаций, специализированные предприятия и организации города и района	Увеличена длина велодорожек на территории города. Построена велодорожка между городами Полоцк и Новополоцк. Проведен ремонт и обновлена разметка на уже существующие велодорожки. Увеличено количество местного населения (на 15 %),	Полоцкий районный исполнительный комитет, специализированные предприятия и организации города и района

				которые пользуются велосипедной инфраструктурой	
2. Организация ежегодных массовых велосипедных мероприятий	2018-2025	Ежегодно проведено не менее 2-х массовых веломероприятий (фестивали, акции, пробеги и т.д.).	Представители местных органов власти, государственных организаций, некоммерческих организаций, местные жители	Увеличено количество событийных мероприятий на тему уменьшения выбросов углекислого газа в атмосферу, здорового образа жизни и активного туризма	Полоцкий районный исполнительный комитет, государственные организации, представители некоммерческих организаций, туристические организации
3. Создание на территории города велопроката	2018-2021	В городе созданы и функционирует 2 велопроката с общим количеством велосипедов не менее 100 штук	Представители местных органов власти, государственных организаций, некоммерческих организаций, местные жители	Увеличено количество местных жителей и гостей города, кто передвигается на велосипеде	Полоцкий районный исполнительный комитет, ИП

Приоритет 2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости в сельской местности					
Задача 2.1. *Разработать программу развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности для Полоцкого района*					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию**
1. Разработка и реализация программы развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности	2018-2019	Документ утвержден Полоцким районным исполнительным комитетом, в котором определены согласованные и обоснованные направления развития предпринимательства	Представители органов местной власти, специалисты учреждений, предприниматели, владельцы КФХ, сотрудники НКО, лидеры местных сообществ	Местная общественность вовлечена в процесс принятия решений по ключевым вопросам развития предпринимательства в районе. Увеличено количество новых рабочих мест в сельской местности	Полоцкий районный исполнительный комитет, Полоцкий центр поддержки предпринимательства
Задача 2.2. *Создать новые объекты для развития предпринимательства на территории Полоцкого района*					
1. Создание новых объектов, содействующих развитию малого и среднего предпринимательства	2018-2019	Оказание различных видов услуг населению района	Предприниматели, местные жители	Созданы новые объекты для развития предпринимательства. Увеличено количество малых и средних организаций различных форм собственности	Полоцкий районный исполнительный комитет, Полоцкий центр поддержки предпринимательства, владельцы КФХ
Задача 2.3. *К 2025 году повышена занятость населения за счет открытия крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) и агроэкоусадеб*					
1. Открытие новых крестьянско-фермерских хозяйства и агроэкоусадеб	2018-2021	Создано не менее 3-х КФХ, 10 агроэкоусадеб (создано не менее 20-ти рабочих мест в сельской местности)	Местные жители, предприниматели	Повышена трудовая занятость сельских жителей. Возрождаются экологически безопасные с/х угодья	Полоцкий районный исполнительный комитет, владельцы КФХ и агроэкоусадеб
Задача 2.4. *Реализовать комплекс мероприятий по привлечению инвестиций в экономику Полоцкого района*					
1. Информирование представителей бизнеса о инвестиционных возможностях на территории Полоцкого района	2018-2025	Проведена рекламная кампания в СМИ, социальных сетях, информация размещена на сайтах органов власти	Представители бизнес-сообщества	Потенциальные инвесторы имеют полную информацию о инвестиционных возможностях на территории Полоцкого района	Полоцкий районный исполнительный комитет совместно с представителями местного бизнеса
2. Участие в республиканских и международных бизнес-форумах и выставках с инвестиционными предложениями	2020-2025	Привлечены инвестиции для открытия новых предприятий на территории района. Подготовлена и роздана печатная продукция потенциальным инвесторам	Представители бизнес-сообщества	Потенциальные инвесторы имеют полную информацию о инвестиционных возможностях на территории Полоцкого района	Полоцкий районный исполнительный комитет совместно с представителями местного бизнеса

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности города Полоцка и Полоцкого района					
Задача 3.1. *Усовершенствовать инфраструктуру для оказания туристических услуг*					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию**
1. Оборудование туристических стоянок и зон отдыха	2018-2025	Оборудовано не менее 3-х стоянок и зон отдыха	Местные жители, предприниматели	Созданы условия для оказания туристических услуг	Полоцкий районный исполнительный комитет, сельские исполнительные комитеты, КУП ЖКХ г. Полоцка
2. Формирование туристического сельского бренда «Экиманский зодиак»	2017-2019	Проведено не менее 4-х субботников по уборке и благоустройству прибрежной территории	Местные жители, представители организаций и учреждений	Созданы условия для оказания туристических услуг	Полоцкий районный исполнительный комитет, Экиманский сельский исполнительный комитет, КУП ЖКХ г. Полоцка
3. Формирование туристического сельского бренда «Окраины древнего Полоцка с птичьего полёта»	2017-2020	Благоустроена прилегающая территория Боровухского сельского совета (д. Ропно)	Местные жители, представители организаций и учреждений	Созданы условия для оказания туристических услуг	Полоцкий районный исполнительный комитет, Боровухский сельский исполнительный комитет, КУП ЖКХ г. Полоцка
4. Работа агроэкоусадеб на основании базовых стандартов качества и в соответствии со специализациями и/или анимационными программами	2018-2025	Не менее 8 агроэкоусадеб принимают туристов по специализированным программам (мастер классы у народных умельцев, предложения активного и познавательного отдыха в регионе, велотуры, пешие походы, байдарочные походы; экомузеи, охотничьи туры, туры платного рыболовства и т.п.). Не менее 50% агроэкоусадеб применяют базовые стандарты качества при оказании туристических услуг	Владельцы и персонал агроэкоусадеб	Развиты туристические услуги с соблюдением разработанных и принятых стандартов качества оказания услуг в агроэкоусадьбах	Полоцкий районный исполнительный комитет, сельские исполнительные комитеты, владельцы агроэкоусадеб
5. Создание новых туристических маршрутов (в т.ч. и трансграничных)	2018-2025	Разработано не менее 12-ти туристических маршрутов (в том числе 3 маршрута для водного туризма, 3 маршрута для велотуризма)	Организованные и неорганизованные группы туристов	Новые туристические маршруты востребованы и привлекают большее количество туристов	Полоцкий районный исполнительный комитет, владельцы агроусадеб, туристические организации, Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник, некоммерческие организации, Полоцкий государственный университет
6. Формирование туристического бренда/маршрута «Возрождение полоцкого судоходства»	2017-2019	Создание нового туристического маршрута с анимацией	Организованные и неорганизованные группы туристов	Новый туристический маршрут востребован и привлекают большее количество туристов	Полоцкий районный исполнительный комитет, некоммерческие организации, клуб исторической реконструкции «Полоцкий звяз»
7. Создание нового направление туризма – туристический маршрут «Полоцк театральный»	2017-2020	Создание нового туристического маршрута с анимацией	Организованные и неорганизованные группы туристов	Новый туристический маршрут востребован и привлекают большее количество туристов	Полоцкий районный исполнительный комитет, некоммерческие организации, клуб исторической реконструкции «Полоцкий звяз», Полоцкий городской дворец культуры
8. Увеличение мест проживания для туристов	2018-2020	Введено в работу по меньшей мере 2 новых объекта для размещения туристов	Организованные и неорганизованные группы туристов	Увеличено количество туристов, которые посещают Полоцкий район не менее 2 дней	Полоцкий районный исполнительный комитет, индивидуальные предприниматели, потенциальные инвесторы
Задача 3.2. *Разработать и осуществить комплекс мероприятий, содействующих продвижению туристических продуктов Полоцкого района на внутреннем и международном рынках*					
1. Разработка концепции	2018	Разработана	Представители	Разработаны и	Полоцкий районный

развития туристической сферы и сопутствующих отраслей		концепция развития туристической сферы и сопутствующих отраслей Полоцкого района	агроэкоусадеб, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, туристических организаций, местных органов власти	применяются новые технологии продвижения Полоцкого района на рынке туристических услуг, что содействует повышению количества туристов, посещающих район	исполнительный комитет, туристические организации, организации, которые работают в туристической сфере
2. Исторические реконструкции как один из компонентов событийного туризма	2018- 2025	Разработан сценарий одного нового событийного мероприятия, который имеет статус «Международный»	Организованные и неорганизованные группы туристов, местные жители	Развитие событийного туризма для повышения количества посещающих туристов и увеличения продолжительности их пребывания	Полоцкий районный исполнительный комитет, клуб исторической реконструкции «Полоцкий звяз», Полоцкий городской дворец культуры, некоммерческие организации
3. Организация и проведение туристических событийных мероприятий	2018- 2025	Проведено не менее 25-ти событийных мероприятий в районе ежегодно (в том числе не менее 8-ми международных). Создано не менее 3-х туристических брендов	Организованные и неорганизованные группы туристов, местные жители	Развитие событийного туризма для повышения количества посещающих туристов и увеличения продолжительности их пребывания	Полоцкий районный исполнительный комитет, клуб исторической реконструкции «Полоцкий звяз», Полоцкий городской дворец культуры, некоммерческие организации
4. Разработка сувенирной продукции	2018-2020	Разработано не менее 5-ти видов новой сувенирной продукции	Организованные и неорганизованные группы туристов, местные жители	Продвижение бренда города и района	ИП «Хвеженко О.Ф.», предприятия торговли, Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник, некоммерческие организации
5. Проведение широкой рекламной кампании по позиционированию территории (промо/пресс-туры, выпуск промо-продукции, размещение информации в СМИ и интернет порталах)	2018-2025	Проведено не менее 3-х промо/пресс-туров в год, разработана промо-продукция	Представители туристических агентств и средств массовой информации	Увеличилось количество туристов, посещающих г. Полоцк и Полоцкий район, в том числе и иностранных	Полоцкий районный исполнительный комитет, Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник, Полоцкий государственный университет, представители некоммерческих организаций, промышленные предприятия, владельцы агроэкоусадеб
6. Участие в международных туристических выставках/мероприятиях	2018-2025	Приняли участие в не менее 2-х международных туристических выставках и мероприятиях в год	Представители агроэкоусадеб, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, туристических организаций, местных органов власти	Увеличилось количество туристов, посещающих г. Полоцк и Полоцкий район, в том числе и иностранных	Полоцкий районный исполнительный комитет, Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник, Полоцкий государственный университет, представители некоммерческих организаций, промышленные предприятия, владельцы агроэкоусадеб
7. Открытие Международного центра медицинского туризма в г. Полоцке	2020	Открыт Международный центр медицинского туризма	Организованные и неорганизованные группы туристов	Увеличилось количество туристов, посещающих г. Полоцк и Полоцкий район, в том числе и иностранных	Полоцкий районный исполнительный комитет, ГУЗ «Полоцкая центральная городская больница», потенциальные инвесторы

3.4. Сквозные темы ТОР-подхода

Успешность территориально-ориентированного развития Полоцкого района во многом зависит от того, насколько на всех этапах планирования и реализации мероприятий в них полноценно смогли принять участие и внести свой вклад мужчины и женщины, представители различных социальных групп, люди с инвалидностью; насколько деятельность в рамках реализации мероприятий не наносит урона окружающей среде и содействует улучшению экологической ситуации; насколько планирование и реализация мероприятий осуществляется на основе широкого общественного участия с учетом мнения меньшинства при принятии окончательных решений. Все эти общие принципы планирования и деятельности в рамках проектов и инициатив в программах Европейского Союза называют сквозными темами. Сквозные –

потому что они носят универсальный характер и учитываются в любой деятельности в том числе и при реализации паспорта ТОР. Выделяют четыре основные сквозные темы:

- Демократия и права человека;
- Экологическая устойчивость;
- Гендерное равенство;
- Инклюзия.

Сквозные темы посвящены проблемам, которые касаются каждого и могут быть решены только при комплексном подходе и взаимодействии всех участников процесса территориально-ориентированного развития. Следовать сквозным темам при реализации проектов и инициатив паспорта ТОР значит не организовывать что-то дополнительное сверх того, что запланировано, а решать поставленные задачи с учетом существования данных тем. Все сквозные темы, которые будут учитываться при реализации мероприятий паспорта ТОР, полностью соответствуют или перекликаются с четырьмя основными принципами ТОР-подхода.

Проблемы охраны окружающей среды являются общими для всех. В рамках Паспорта ТОР Полоцкого района не выделяются экологические проблемы в качестве отдельного приоритета. Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию признает, что некоторые из запланированных мероприятий могут негативно влиять на состояние окружающей среды, но при этом планирует меры по минимизации потенциального экологического ущерба, а также содействует популяризации идеи заботливого отношения к окружающей среде. Таким образом, мероприятия в рамках Паспорта ТОР Полоцкого района будут, как минимум, экологически-нейтральными, а также будут содействовать минимизации экологического ущерба и повышению экологической культуры жителей района.

Инклюзия является как принципом, так и практикой, то есть набором конкретных действий по включению представителей уязвимых групп, в том числе людей с инвалидностью, в планирование и реализацию мероприятий в рамках паспорта ТОР. Вся деятельность в рамках реализации Паспорта ТОР Полоцкого района содействует преодолению дискриминации по полу, возрасту, здоровью, этничности и каким-либо другим признакам. Учет аспектов инклюзии в реализации мероприятий паспорта ТОР будет осуществляться различными способами. Как минимум будет обеспечен доступ для представителей уязвимых групп к информации о деятельности в рамках паспорта ТОР и Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию. Детальное планирование мероприятий будет основываться в том числе на возможностях участия в них представителей уязвимых групп. Будет также обеспечена физическая доступность для участия людей с инвалидностью в запланированных мероприятиях.

Демократия и права человека прочно занимают свое место в ряду универсальных общечеловеческих ценностей. Соблюдение прав человека

является основой любого демократического общества и правового государства. Для деятельности в рамках Паспорта ТОР Полоцкого района важным является то, чтобы процесс развития не оставил никого в стороне. Планирование мероприятий и их реализация будет осуществляться с учетом того, насколько эта деятельность может создавать препятствия для определенных групп населения и каким образом можно избежать негативных последствий. В своей деятельности Местная инициативная группа, равно как и ее партнеры, будут ориентироваться в том числе и на международные нормы, стандарты и принципы прав человека. Будут регулярно использовать механизмы получения обратной связи от целевых групп в рамках планируемых и реализуемых проектов и инициатив. Информация о деятельности в рамках паспорта ТОР будет открытой и доступной для всех заинтересованных. Принцип общественного участия в принятии значимых решений уже нашел свое отражение в деятельности Местной инициативной группы по территориально ориентированному развитию. Такой подход позволяет учитывать мнение различных групп населения, четко определить барьеры для их участия в процессе развития и выработать адекватные меры по устранению имеющихся препятствий.

Для понимания гендерного равенства важно различать понятие пола как врожденной характеристики, и гендера, то есть определенных черт человека, которые приобретаются в процессе социализации (усвоение гендерных норм и ролей). Гендерное равенство – это ценность, принцип устройства общества и деятельности, в соответствии с которым девочки и мальчики, женщины и мужчины одинаково значимы в социальном плане, обладают равными возможностями, правами и обязанностями во всех сферах жизни, имеют равные шансы (равный доступ к ресурсам и возможностям) воспользоваться ими. При планировании и реализации мероприятий паспорта ТОР будет обращаться внимание на обеспечение равного отношения, равного доступа и равной включённости как для мужчин, так и для женщин. На этапе мониторинга выполнения сформулированных приоритетов и задач будет отслеживаться гендерная перспектива, то есть учет потребностей и представленность как женского, так и мужского опыта в процессе реализации мероприятий.

Кроме сквозных тем программ Европейского Союза при планировании и реализации мероприятий паспорта ТОР следует учитывать Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой закреплены 17 Целей устойчивого развития.

В рамках ведущейся в Республике Беларусь работы по достижению Целей устойчивого развития был принят ряд государственных программных документов, выстроена архитектура управления процессом достижения Целей. К ключевым документам в этой области относятся Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси на период до 2030 года и Программа социально-экономического развития до 2020 года, а также отраслевые и региональные программы, в том числе и паспорта ТОР. При

планировании Приоритетов, задач и мероприятий паспорта ТОР учитывались соответствующие Цели устойчивого развития, а также планируемые показатели их достижения.

4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА ТОР

4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия

Планирование и реализация мероприятий Паспорта территориально-ориентированного района Полоцкого района предполагают вовлечение в эти процессы всех представителей местного сообщества. В различные промежутки времени, при планировании и реализации местных инициатив, включенных в паспорт, заинтересованные стороны могут и будут меняться. С момента создания местной инициативной группы и по сегодняшний день ключевыми субъектами, вовлеченными в процесс территориально-ориентированного развития Полоцкого района. Можно выделить следующие группы местного сообщества:

1. Ключевая позиция – Полоцкий районный исполнительный комитет в совместной структуре работы с Полоцким районным Советом депутатов и сельскими исполнительными комитетами: курирующая функция с точки зрения административного ресурса по выполнению мероприятий и устойчивости результатов на местном управленческом уровне;
2. Государственные организации по тематическим направлениям реализации мероприятий паспорта ТОР: по административному подчинению Полоцкому районному исполнительному комитету в части выполнения мероприятий в счёт собственного ресурса в части соотношения соответствующих курирующих государственных программ;
3. Коммерческие организации в части развития государственно-частного партнёрства, получения преференций и реализации собственных частных инициатив при участии государственного участия;
4. Общественные, некоммерческие и информационные организации, учреждения: в части общественного открытого участия в решении проблем, создании социальных благ, удовлетворения социальных и региональных потребностей местного населения;
5. Местное население: непосредственное участие в качестве индикатора, ключевой целевой группы, качественный и количественный мониторинг, сводная оценка результатов реализации мероприятий паспорта ТОР Полоцкого района.

Определено представительство в равном долевом участии каждой заинтересованной группы в составе местной инициативной группы ТОР Полоцкого района.

Механизм взаимодействия всех заинтересованных сторон основан на принципе общественного участия, то есть сотрудничестве органов государственной власти, бизнес-сообщества, общественных организаций, а также инициативных граждан. Институциональной платформой для

взаимодействия всех заинтересованных сторон является Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию, которая может в будущем быть преобразована в общественно-консультативный совет. Еще одной структурой, создаваемой в Полоцком районе на принципе общественного участия, будет Совет по устойчивому развитию. Он также будет вовлечен в планирование и реализацию мероприятий паспорта ТОР, будет содействовать местным органам власти и другим заинтересованным сторонам в локализации глобальных целей устойчивого развития и отслеживании динамики изменений по ключевым индикаторам ЦУР на территории Полоцкого района.

Местная инициативная группа собирается 1 раз в полугодие, в случае необходимости предусмотрена возможность организации дополнительных заседаний.

Результаты выполнения мероприятий паспорта ТОР рассматриваются на заседании инициативной группы и публикуются в газете «Полоцкий вестник» и на местных интернет-ресурсах ежегодно.

Наличие слаженного партнёрства ответственных исполнителей и заинтересованных сторон – всех причастных структур района («общественные организации – местные органы управления – государственные организации – средства массовой информации – коммерческие организации – целевые группы»), готовых осуществлять дальнейшее поддержание и финансирование мероприятий паспорта ТОР за собственные и привлечённые средства, ввиду соответствия их интересам и основной деятельности по продвижению новых методик по тематикам мероприятий паспорта ТОР, определяет их качественную и долговременную вовлеченность в разработку и реализацию мероприятий Паспорта ТОР Полоцкого района.

Деятельность всех групп заинтересованных сторон будет скоординировано на привлечение ресурсов внешних сторон – республиканских и областных структур, инвесторов, международных программ, национальных проектов и инициатив.

4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Полоцкого района

Решение поставленных в паспорте ТОР задач возможно при тесном взаимодействии всех заинтересованных сторон, когда каждый субъект развития вносит свой вклад в планирование, реализацию, мониторинг и оценку мероприятий.

Общую координацию деятельности по реализации мероприятий паспорта ТОР осуществляет Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию во взаимодействии с Полоцким районным исполнительным комитетом и Полоцким районным Советом

депутатов. Местная инициативная группа по территориально - ориентированному развитию проводит заседания и принимает решения, необходимые для согласованного выполнения мероприятий паспорта ТОР в рамках приоритетных направлений, осуществляет контроль и координацию деятельности, информирует общественность, в том числе через средства массовой информации. Распределение обязанностей среди членов Местной инициативной группы по вопросам планирования, мониторинга мероприятий паспорта ТОР рассматривается на ее заседаниях путем обсуждения и утверждается протоколом.

Планирование мероприятий в рамках территориально-ориентированного развития осуществляется ответственными организациями. Планы, идеи проектов и инициатив обсуждаются на заседаниях Местной инициативной группы с привлечением заинтересованных представителей Полоцкого районного исполнительного комитета, Полоцкого районного Совета депутатов.

Ответственные исполнители мероприятий и инициатив, указанные в подразделе 3.3. «План действий», отвечают за подготовку проектных заявок, поиск источников финансирования, софинансирования и реализацию проектов и инициатив. Партнеры для реализации проектов и инициатив определяются ответственным исполнителем путем переговоров в зависимости от направления инициативы. О ходе реализации инициатив, а также возникающим проблемным вопросам представители ответственных исполнителей заслушиваются на заседаниях Местной инициативной группы.

Местной инициативной группой ежегодно проводится мониторинг и оценка выполнения плана действий по территориально-ориентированному развитию и, по необходимости, вносятся коррективы. Инструментами мониторинга хода реализации мероприятий паспорта ТОР являются анализ динамики индикаторов задач и приоритетов территориально-ориентированного развития, проведение дополнительных тематических исследований, социологические опросы. С целью мониторинга хода реализации мероприятий паспорта ТОР Местной инициативной группой разрабатывается и утверждается протоколом ежегодный график предоставления информации ответственными за выполнение отдельных мероприятий паспорта ТОР. Результаты выполнения мероприятий паспорта ТОР рассматриваются на заседании инициативной группы и публикуются на сайтах организаций-партнёров, а также средствах массовой информации.

Для оценки реализации территориально – ориентированного развития важную роль будет играть получение «обратной связи» Местной инициативной группой от субъектов местных сообществ о восприятии деятельности МИГ, результативности и общественной полезности реализуемых мероприятий паспорта ТОР.

5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ ПОЛОЦКОГО РАЙОНА

5.1. Статус паспорта ТОР и собственник процесса развития Полоцкого района

Собственником процесса развития Полоцкого района, основанного на приоритетах ТОР, является местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию Полоцкого района в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН (одобрен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1 167 «Об одобрении проектов международной технической помощи» и зарегистрирован в базе данных программ и проектов международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь от 15 февраля 2014 г., регистрационный номер 2/14/000688).

Статус паспорта ТОР – смешанный с приоритетной долей государственного влияния.

Решающую роль играет Полоцкий районный исполнительный комитет, являясь собственником процесса развития Полоцкого района, основанного на принципах ТОР, посредством создания партнерских отношений между органами власти, коммерческими и некоммерческими организациями, средствами массовой информации и широкими слоями общественности.

Ключевое значение будут иметь представители местного бизнес-сообщества и общественных организаций, которые будут принимать самое активное участие в последующем диалоге по вопросам стратегического развития территории, реализации долгосрочных целей и задач, и наиболее активные местные жители.

Консолидация ресурсов и потенциала местного сообщества выступит залогом успешности территориально-ориентированного подхода к развитию территории района.

Сроки реализации паспорта ТОР – до 2025 г. с анализом результатов и возможностью корректировки каждый год.

Паспорт ТОР утверждается решением Полоцкого районного исполнительного комитета и представлен к применению в текущей работе и исполнению причастными и заинтересованными структурами района всех форм собственности. При необходимости Местная инициативная группа вносит предложение по корректировке паспорта ТОР.

5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта ТОР Полоцкого района

Деятельность по реализации паспорта ТОР будет осуществляться благодаря финансированию из различных источников, в том числе: республиканский бюджет; областной бюджет; местный бюджет в части выделения финансирования по отраслям жизнедеятельности района; собственные средства организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории Полоцкого района; средства частных структур и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Полоцком и близлежащих районах; внебюджетные фонды (учреждений/организаций); инвестиционные капитальные вложения, в том числе иностранные; средства, предоставляемые в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»; донорское финансирование, в рамках участия района в проектах международной технической помощи и национальных программах; добровольные пожертвования местного населения; средства самообложения.

Привлечение ресурсов и непосредственно деятельность по финансированию мероприятий паспорта ТОР будет совокупной, при долевом участии всех заинтересованных сторон.

ПРИЛОЖЕНИЯ

SWOT-анализ сфер развития Полоцкого района

Экономика

Сильные стороны	**Слабые стороны**
выгодное географическое положение района; трансграничное сотрудничество; туристический потенциал района; наличие развитого хозяйственного комплекса предприятий пищевой, строительной и деревообрабатывающей промышленности; наличие сельскохозяйственного производства; наличие крупных промышленных предприятий; транспортная мобильность; значительные площади лесов и водоемов; высокий потенциал местного населения к самостоятельному решению местных проблем в социально-экономической сфере.	дотационность района; неразвита инфраструктура туризма; сезонность туризма; высокий износ материальной базы предприятий; слабый маркетинг территории; невысокий экономический потенциал сельскохозяйственной отрасли; нехватка мест по оказанию бытовых услуг населению; значительная зависимость энергетической системы от внешних топливно-энергетических ресурсов.
Возможности	**Угрозы**
Существование широких возможностей для предпринимателей в сфере туристического сервиса, спортивно-оздоровительных услуг; возможность участия в конференциях, выставках, событиях вне района для продвижения; привлечение инвесторов; проектная деятельность; использование местной сырьевой базы; возможности развития охотоводства; активность местных бизнес-структур и населения по повышению материального благополучия региона.	геополитическая ситуация; ухудшение экономической ситуации в соседних странах; зависимость туристического сектора экономики от погодных условий; снижение комфортности среды проживания.

Социальная сфера

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие объектов социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты); низкий уровень преступности; низкий уровень наркомании; разработана система работы в области здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты посредством программ и районных планов мероприятий; высокий уровень доступности некоторых медицинских услуг.	ежегодное уменьшение численности населения; невысокий уровень жизни населения; недостаточное оборудование элементами безбарьерной среды объектов жизнедеятельности района; неравная доступность материальных благ, торговых, социальных, бытовых услуг для сельского и городского населения; неудовлетворительное техническое состояние объектов здравоохранения, образования, нехватка крупных спортивных объектов, развитой конкурентной туристической и сопутствующей инфраструктуры; требование реставрации ряда объектов, представляющих историко-культурную ценность.
Возможности	**Угрозы**
наличие потенциала для участия местных сообществ в разрешении актуальных для жителей района вопросов; повышение роли общественных структур в организации международных стажировок, программ обмена опытом для специалистов; привлечение жителей района к активному занятию спортом, ведению здорового образа жизни посредством постоянной рекламы в средствах массовой информации, социальных сетях;	существование угрозы безработицы; риск социального инфантилизма и иждивенчества среди населения.

широкие возможности для открытия новых объектов социальной инфраструктуры (спорт, образование, здравоохранение, торговля, организация досуга).	

Развитие туризма

Сильные стороны	**Слабые стороны**
Наличие инфраструктуры туризма, оздоровления и отдыха; выгодное местоположение и хорошее транспортное сообщение; наличие природных зон; богатое историческое, природное и культурное наследие; наличие современной инфраструктуры туризма и отдыха; наличие природных и культурно-исторических объектов, обладающих высочайшим туристическим потенциалом и привлекательностью; опыт проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий; наличие широкого использования потенциала в историко-культурной сфере для деятельности общественных организаций – организация массовых гуляний и фестивалей, иных социально значимых мероприятий.	слабый маркетинг территории; недостаток квалифицированных специалистов; неудовлетворительное состояние некоторых участков дорог.
Возможности	**Угрозы**
наращивание масштабов развитие фестивального, спортивного движения; расширение востребованных туристических услуг (велотуризм, сельский туризм, экотуризм и другие); повышение роли общественных структур в организации международных стажировок, программ обмена опытом для	зависимость проведения мероприятий от погодных условий; упущенные экономические выгоды и возможности из-за недостаточного развития имеющегося туристического потенциала района; отсутствие прямых инвестиций в туристическую сферу; развитие туристической сферы не в полном объёме, сдерживание резервов.

специалистов; вхождение в международные туристические кластеры; создание новых туристических маршрутов (водные, велосипедные); высока потребность в развитии туристического и спортивного потенциала в сельской местности.	

Природное наследие

Сильные стороны	**Слабые стороны**
Наличие уникальных природных ресурсов (экологически чистые леса, озера, реки); функционирование на территории района природоохранных учреждений.	контроль за соблюдением санитарных норм субъектами хозяйствования и населением района, очистка малых рек и озер; интенсивный рост накопления промышленных и коммунальных отходов; недостаточное привлечение местного населения к наведению порядка на земле; распространение борщевика Сосновского; истощение и деградация земель вследствие сельскохозяйственного использования; рост выбросов в атмосферный воздух от мобильных источников.
Возможности	**Угрозы**
проведение активных природоохранных мероприятий на всей территории района, в том числе по поддержанию экосистем лесного и водного фонда; привлечение жителей города и района, общественных объединений к наведению порядка на территории города и района посредством проведения субботников, размещению информации в средствах массовой информации, социальных сетях; строгий контроль за соблюдением	стихийные бедствия; транспортная нагрузка при увеличении потока туристов; загрязнение поверхностных и грунтовых вод в результате производственной и хозяйственной деятельности.

санитарных норм субъектами хозяйствования и населением района, очистка малых рек и озер, ликвидация несанкционированных свалок; развитие «зеленого земледелия»; поддержание биоразнообразия особо охраняемых территорий.	