ПАСПОРТ

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ БРАГИНСКОГО РАЙОНА

1. ВВЕДЕНИЕ 3
1.1. ТОР-подход как инструмент развития территории 3
1.2. Назначение Паспорта ТОР Брагинского района 4
1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Брагинском районе. 5
2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ БРАГИНСКОГО РАЙОНА. 8
2.1. Характерные особенности Брагинского района. 8
2.2. Видение будущего развития Брагинского района 13
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ТОР-ПОДХОДА В БРАГИНСКОМ РАЙОНЕ. 15
3.1. Приоритеты развития Брагинского района. 15
3.2. Задачи приоритетных направлений и их индикаторы 16
3.3. План действий 21
3.4. Сквозные темы ТОР-подхода 25
4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА ТОР 28
4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия 28
4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Брагинского района 28
5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ БРАГИНСКОГО РАЙОНА 30
5.1. Статус Паспорта ТОР и собственник процесса развития Брагинского района 30
5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта ТОР Брагинского района 30
ПРИЛОЖЕНИЯ 31

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. ТОР-подход как инструмент развития территории

Территориально-ориентированный подход к развитию был разработан Программой развития ООН (ПРООН) и успешно применяется параллельно с другими, адресными механизмами помощи. Впервые ТОР-подход начал применяться в 80-ые годы прошлого века, когда ПРООН пришла к пониманию того, что традиционные программы помощи не были способны всегда адекватно реагировать и решать комплексные проблемы, связанные с развитием того или иного региона. Произошла эволюция подхода: от оказания гуманитарной помощи и осуществления мероприятий по ликвидации последствий вооруженных конфликтов, техногенных катастроф, где люди выступали в качестве пассивных получателей поддержки, к подходу, основанному на мобилизации и укреплении человеческого потенциала, как ключевого фактора для развития той или иной пострадавшей территории.

Первыми странами, где использовался ТОР-подход, были Афганистан, Судан, страны Центральной Америки. После апробации ТОР-подхода в этих странах ПРООН активно его использовала в других регионах, в Европе (балканские страны). На постсоветском пространстве ТОР-подход использовался в Украине. В Беларуси был реализован один проект ТОР на территории районов Гомельской области, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС (проект ПРООН «Территориально-ориентированное развитие регионов пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС» 2008-2010 годы).

ТОР-подход направлен на развитие сообществ в целом, а не отдельной целевой группы, отрасли, сферы (например, экология, культура, экономика, социальная сфера, управление и т.д.). Территорией развития может быть отдельная деревня, район города, районный центр, целый район или даже область. При этом границы территориально-административных единиц с точки зрения ТОР-подхода являются наиболее приемлемыми объектами для его реализации, так как позволяют обеспечить долгосрочную устойчивость и активное участие местных органов власти. ТОР помогает решать те задачи и проблемы развития территории, которые непосредственно влияют на качество жизни людей, проживающих на ней, и в решение которых жители активно вовлекаются. То есть ТОР-подход - это инструмент, благодаря которому люди сами, повышая и используя свой потенциал, через различные формы взаимодействия, управляют процессом развития. Сегодня, в белорусском контексте, ТОР – это методология и конкретные практики развития человека и местных сообществ для выявления и решение местных проблем с учетом уникальных особенностей территории.

Главный посыл ТОР – «делаем вместе» на своей земле, для человека и для потомков. Такое понимание процесса ТОР, его принятие и применение позволяет создать необходимые условия для всестороннего устойчивого регионального развития.

Паспорт ТОР должен рассматриваться как один из инструментов развития района, построенный на балансе интересов и потребностей всех субъектов развития, участвующих в процессе ТОР. Паспорт ТОР – это документ, который разработан с участием местных сообществ и направлен на повышение человеческого потенциала, активное участие местных жителей в развитии территории и решении местных про-

блем. В Паспорте ТОР рассматриваются те проблемы, которые могут быть реалистично и эффективно разрешены на уровне данной территории совместными усилиями общественных организаций, местных органов власти, бизнеса, активных жителей.

Методология разработки Паспорта ТОР основывается на четырех основных принципах ТОР-подхода:

интегрированность – предполагает, что определенные сообществом проблемы и мероприятия для их решения реализуются комплексно и синхронно, с учетом разнообразных форм взаимодействия вовлеченных субъектов развития, а также различных факторов, характеризующих данную территорию;

включенность – предполагает, что реализуемые инициативы направлены на все население района, а не на интересы отдельной целевой группы;

участие – предполагает вовлечение всех заинтересованных сторон для решения определенных в Паспорте ТОР проблем развития территории;

гибкость – предполагает оперативное реагирование на происходящие внешние и внутренние изменения, которые могут влиять на характер определенных в Паспорте ТОР проблем и механизмы их решений.

Залог успеха реализации ТОР-подхода лежит в эффективном межсекторном взаимодействии представителей местных органов власти, бизнеса, а также некоммерческих организаций и инициатив по выявлению, планированию и решению местных проблем.

1.2. Назначение Паспорта ТОР Брагинского района

Развитие Брагинского района во многом определяется деятельностью местных органов власти и объемом бюджетного финансирования, направляемого на исполнение запланированных показателей социально-экономического развития района. В условиях снижения бюджетного финансирования, целый ряд вопросов, связанных с развитием Брагинского района требует новых механизмов и инструментов их решения, которые помогают мобилизовать и эффективно использовать внутренний потенциал района.

Одним из таких новых инструментов является территориально-ориентированный подход к развитию Брагинского района. Применение ТОР-подхода в Брагинском районе дает возможность повысить мотивацию и инициативность жителей. Его широкое использование позволяет преодолеть многие негативные тенденции в развитии Брагинского района благодаря мобилизации потенциала партнерства. Реализация местных инициатив и проектов, основанных на идеи широкого партнерства жителей, местной власти, бизнеса и общественных организаций является мотивирующим примером того, что позитивные преобразования возможны общими усилиями.

Благодаря участию в Проекте «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» в Брагинском районе были созданы предпосылки для применения ТОР-подхода: начала свою работу Местная инициативная группа (МИГ) как платформа общественного участия и генерирования идей для территориально-ориентированного развития, получили финансовую поддержку две инициативы в Первом и четыре инициативы в Основном конкурсах Проекта, представители МИГ повысили свой

потенциал в вопросах разработки проектов и инициатив, управления проектами, познакомились с зарубежным опытом регионального развития.

Паспорт ТОР Брагинского района – документ, систематизирующий опыт разработки и реализации местных инициатив и проектов и задающий основу для дальнейшей работы в рамках ТОР-подхода на территории района. Он позволяет властям, бизнесу, общественным организациям, гражданам и иным заинтересованным сторонам, всем вместе, взглянуть на проблемы развития Брагинского района через призму ТОР-подхода и выработать эффективные и инновационные решения в виде проектов и инициатив. В Паспорте ТОР анализируются особенности развития Брагинского района для определения приоритетов развития и формулирования видения будущего развития Брагинского района. Работа над Паспортом ТОР также позволяет местным органам власти через диалог найти новых партнеров как внутри района, так и во вне для решения насущных проблем, связанных с мобилизацией человеческого потенциала и развитием территории. Планирование деятельности по реализации инициатив и проектов дает возможность активно работать как со средствами бюджетов различных уровней, так и с донорами для привлечения дополнительного финансирования. Это позволяет встроить реализуемые и планируемые к реализации инициативы, и проекты в единую и логичную схему развития района на основе ТОР-подхода.

1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Брагинском районе.

Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в рамках территориально-ориентированного развития Брагинского района – это процесс взаимодействия между местными органами власти, жителями, общественными организациями, бизнесом и другими заинтересованными сторонами с целью учёта их реальных интересов и потребностей. ТОР-подход исходит из того, что успешность развития территорий находится в прямой зависимости от заинтересованного участия местных сообществ в разработке и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение человеческого потенциала и развитие территории.

В Брагинском районе созданы условия для активного вовлечения жителей в принятие значимых для развития района решений. Базовой формой участия граждан, которая представлена в районе, является информирование жителей органами власти о принятии тех или иных управленческих решений. Районные власти размещают информацию на сайтах, информационных стендах и досках объявлений местных органов власти, публикуют в СМИ, проводят информационные встречи, обеспечивая необходимую основу для достижения более высоких уровней общественного участия.

На ряду с информированием в Брагинском районе есть целый ряд, предусмотренных законодательством, форм и инструментов, которые позволяют жителям принимать активное участие в решении важных местных проблем. Одной из таких форм является институт обращения граждан. Население района имеет возможность обращаться со своими предложениями, заявлениями и жалобами в отдел по работе с обращениями граждан и юридических лиц Брагинского районного исполнительного комитета. В райисполком поступают и коллективные обращения. Основная тематика – во-

просы жилищно-коммунального хозяйства. Основные темы обращений граждан, с которыми работают представители депутатского корпуса: вопросы жилищно-коммунального хозяйства; организация уличного освещения; ремонт водопроводов; ремонт дорог; закупка молока у населения.

Для работы с обращениями граждан составляется список всех поступивших обращений, разрабатываются мероприятия по их исполнению с указанием исполнителей. Не реже одного раза в полугодие на сессиях Совета депутатов заслушивается отчет о проделанной работе. Институт обращения граждан в местные органы власти – форма общественного участия, при которой жители транслируют свои идеи, потребности, желания, требования и критику в сторону органов власти. Местные власти принимают решения с учетом мнения жителей, однако, жители не являются непосредственными участниками процесса принятия решения. Институт обращения граждан это одна из формализованных форм общественного участия для принятия органами власти Брагинского района информированных управленческих решений, а также источник идей для разработки и реализации инициатив и проектов.

Одной из форм общественного участия, распространенных в сельских населенных пунктах Брагинского района, являются сходы (собрания), которые проводятся по инициативе местного населения. Сходы совмещают формат участия граждан в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности местного населения и взаимодействия с органами власти. Сельские жители приглашают на собрания специалистов различных служб района: депутатов районного и сельских советов, работников районной исполнительной власти, землеустроительной службы, районного отдела по чрезвычайным ситуациям, центра гигиены и эпидемиологии и иных служб по необходимости. Во время встреч жители района поднимают такие вопросы как благоустройство населенных пунктов, транспортная логистика между населенными пунктами района, водоснабжение, содержание дорог, торговое обслуживание и другие. Собрания проводятся председателем сельского исполкома, депутатами районного и базового уровня, а также непосредственно председателем Брагинского районного Совета депутатов. Собрания проводятся как правило в крупных деревнях в учреждениях культуры, в помещениях учреждений, оказывающих социальные услуги. Они проводятся по мере необходимости, но не реже раза в год. Все рассматриваемые на собраниях проблемы являются наказами избирателей. О решении тех или иных вопросов из числа наказов населения депутаты и председатель Совета отчитываются на очередном собрании. Эта форма общественного участия позволяет инициировать диалог, обмен аргументами, содействует взаимному объяснению позиций по тому или иному вопросу.

Еще одной формой участия граждан является работа Координационного совета по работе общественных объединений и политических партий. В его состав входят представители Брагинского районного исполнительного комитета, Совета депутатов, специалисты учреждений, представители общественных объединений и партий. Данный совет рассматривает вопросы, связанные с развитием той или иной сферы жизнедеятельности. Материалы работы совета используются при разработке планов мероприятий на текущий период. Ежегодно на заседания районного исполнительного комитета или Совета депутатов выносятся наиболее проблемные вопросы развития раз-

личных сфер района и предлагаются пути их решения при активной поддержке местной власти. Предложения закрепляются правовыми документами– решением, постановлением или распоряжением.

Важную роль в процессе участия граждан играют местные общественные объединения. Общественное объединение «Белорусский зеленый крест» создало Общественную платформу по содействию устойчивому развитию Брагинского района, которая объединила активных жителей района. На заседаниях общественной платформы обсуждаются идеи жителей района, направленные на решение местных проблем, а также проводятся консультации по разработке и написанию проектов/инициатив. На заседаниях Общественной платформы рассмотрено 22 инициативы жителей. Шесть инициатив оформлены в виде заявок на участие в конкурсах международных организаций, пять из которых отправлены на конкурсы проектов/инициатив. Представители Местного фонда «Эко-Инновация» принимают активное участие в оценке потребностей сельских жителей Брагинского района и на основании полученных результатов разрабатывают проекты/инициативы. Например, в партнерстве с Международным фондом развития сельских территорий при поддержке Брагинского районного исполнительного комитета сотрудники фонда разработали Программу развития сельского малого бизнеса Брагинского района на период до 2025 года.

На территории района общественными организациями в партнерстве с органами местной власти, бизнесом и местными активистами реализовано более тридцати проектов/инициатив, что внесло значительный вклад в развитие личных подсобных хозяйств, выращивающих продукцию по инновационным технологиям, в развитие инфраструктуры для отдыха в сельской местности, организацию досуга жителей сельских территорий, создание бренда отдельных территорий и района.

В рамках участия в проекте «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН (ПРООН) в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Программой развития Организации Объединенных Наций и Брагинском районным исполнительным комитетом создана Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию Брагинского района (МИГ) в которую входит 18 человек (представители районного исполнительного комитета, специалисты учреждений, владельцы крестьянско-фермерских хозяйств, члены общественных организаций) (Приложение 1).

МИГ действует на основании Положения, является консультативным совещательным органом при райисполкоме и осуществляет свою деятельность на общественных началах, ее решения носят рекомендательный характер. Организационно-техническое сопровождение деятельности обеспечивается райисполкомом и участниками инициативной группы на добровольной основе. Целью деятельности инициативной группы является содействие реализации идей и принципов территориально-ориентированного развития через создание партнерских отношений между органами власти, коммерческими и некоммерческими организациями, средствами массовой информации и широкими слоями общественности. В перспективе, деятельность МИГ на ряду с другими инструментами, станет основой для качественно иной формы общественного участия – партнерства, которое предусматривает равноценную позицию всех за-

интересованных сторон в процессе принятия общественно-значимых решений. Например, по инициативе членов МИГ в сентябре 2017 года создан Совет по устойчивому развитию Брагинского района (Распоряжение Брагинского районного Совета депутатов №13 от 25 сентября 2017 г) и проведен творческий конкурс среди жителей района «Моя Брагинщина - через 5 лет».

2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ БРАГИНСКОГО РАЙОНА.

2.1. Характерные особенности Брагинского района.

Брагинский район расположен на юго-востоке Гомельской области. Площадь района составляет 1962 кв. км. Административным центром района является городской поселок Брагин. Территория района разделена на 7 сельсоветов: Бурковский, Комаринский, Малейковский, Маложинский, Новоиолченский, Угловский, Чемерисский.

Район насчитывает 78 населенных пунктов, в которых проживает 11912 человек: в двух городских поселках проживает – 5439 человек, сельское население составляет 6473 человека. Число населения, занятого в экономике – 5196 человек, трудоспособного возраста – 6026 человек, старше трудоспособного возраста – 3274 человек, моложе трудоспособного возраста – 2902 человека.

С целью выявления основных приоритетов и характерных особенностей развития района, членами Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию совместно со специалистами районного исполнительного комитета проведен анализ слабых и сильных сторон, возможностей и угроз различных сфер развития района (Приложение 2). С учётом мнений жителей различных населенных пунктов была сделана оценка потребностей района, а также проанализированы местные инициативы, разработанные в рамках территориально-ориентированного развития Брагинского района. Ниже представлены основные выводы, основанные на результатах проделанной работы.

Брагинский район характеризуется отсутствием крупных производственных предприятий. Основным валообразующим предприятием в промышленном производстве является КЖУП «Брагинское», которое относится к секции Е «Производства и распределение электроэнергии, газа и воды».

Основной специализацией и основой экономики Брагинского района является сельское хозяйство. Производством сельскохозяйственной продукции на территории района занимаются 7 открытых акционерных обществ и 17 крестьянско-фермерских хозяйств. Значительная часть жителей Брагинского района занята в сельском хозяйстве (1108 человек).

На сегодняшний день в сельской местности практически отсутствуют барьеры в получении земли с целью ведения крестьянско-фермерского хозяйства, а также в получении участков физическими лицами с целью развития личного подсобного хозяйства, строительства жилья или занятия агроэкотуризмом. Владельцы фермерских хозяйств могут взять в пожизненное наследуемое владение до 100 гектаров земли, а также увеличивать объемы производства за счет дополнительных арендуемых площадей по согласованию с местными или районными исполнительными властями. Владельцы личных подсобных хозяйств могут брать в пожизненное наследуемое владение

до 1 гектара земли. Интерес к использованию земли в личных подсобных хозяйствах в последние годы увеличивается.

Предпринимательство Брагинского района в настоящее время представлено 98 индивидуальными предпринимателями, 30 микро и малыми предприятиями, 17 крестьянско-фермерскими хозяйствами, 1500 владельцами личных подсобных хозяйств, 6 агроусадьбами и 2 ремесленниками. Около 50% крестьянско-фермерских хозяйств занимаются животноводством – разведение крупного рогатого скота с целью последующей реализации молочной продукции на предприятия перерабатывающей промышленности. КФХ, занятые в растениеводстве, специализируются на выращивании кормовых культур, овощей и ягод. Основными видами деятельности владельцев ЛПХ являются молочное животноводство, мясное скотоводство, свиноводство, растениеводство (картофелеводство, земляника садовая, зерно, овощи закрытого грунта), пчеловодство и агротуризм. Благодаря климатическим условиям (район является самым южным в Беларуси), а также широкому перечню выращиваемой сельскохозяйственной продукции имеется возможность сбора 3-х урожаев в год. При этом, на сегодняшний день, потери урожая составляют около 20%. Затруднить дальнейшее экономическое развитие Брагинского района, с учетом его преимущественно сельскохозяйственной специализации, могут такие факторы как: сохранение высоких ставок по кредитам, что существенно осложняет модернизацию сельхозпредприятий; низкое качество планирования и управления сельскохозяйственными работами; волатильность рынков сельскохозяйственной продукции и снижение спроса. Частично нивелировать данные негативные факторы можно за счет активной работы по привлечению инвестиций, повышению потенциала кадров, принимающих решения по планированию и управлению сельскохозяйственными работами.

Сельское хозяйство будет сохранять свою позицию в качестве основной специализации Брагинского района в будущем. Климатические факторы и административные условия, созданные в Брагинском районе, позволяют рассчитывать на развитие малого и среднего предпринимательства в сельской местности и создание новых рабочих мест. Это стимулирует хозяйствующие субъекты активно искать новые методы и способы хранения/переработки собранного урожая. Изучение международного опыта экостартапов и применение их на практике будет содействовать не только сохранению собираемого урожая, но также повышению качества производимой продукции. Разработка новых подходов к маркетингу и брендированию продукции сельского хозяйства из Брагинского района, позволит найти новые рынки сбыта, а также будет содействовать преодолению стереотипов, связанных с продукцией из регионов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.

Характерной особенностью Брагинского района является развитие на его территории зеленой энергетики. Это направление является для района перспективным, в том числе благодаря климатическим особенностям региона (большое количество солнечных дней) и опыту использования территорий с высоким уровнем загрязнения радионуклидами - размещение солнечных батарей для выработки альтернативных источников энергии. В 2016 году в Брагинском районе реализовано два инвестиционных проекта по строительству солнечных электростанций: инвестиционный проект «Разработка, строительство и эксплуатация на территории Брагинского района генерирую-

щего объекта солнечный парк «Гомель 1», площадка «Брагин I», расположенная в западной части городского поселка Брагин по выработке электроэнергии на основе естественного солнечного излучения» и «Разработка, строительство и эксплуатация на территории Брагинского района генерирующего объекта солнечный парк «Гомель II», площадка «Брагин II», расположенная западнее деревни Соболи, по выработке электроэнергии на основе естественного солнечного излучения. Объем инвестиций составил 32 млн. дол. США (из них, 28,5 млн. дол. – иностранные инвестиции). Электростанции занимают площадь около 50 га, а их номинальная мощность достигает 24,5 МВт.

По мнению членов Местной инициативной группы, Брагинский район обладает значительными туристическим потенциалом. По предварительным подсчетам охотничье, рыболовное и агроэкотуристическое направление привлекает в Брагинский район от 2 до 5 тысяч туристов ежегодно. Туризм может стать одной из специализаций района на ряду с сельским хозяйством и зеленой энергетикой. Для этого необходимо появление и развитие инновационных туристических продуктов, которые не только привлекают туристов, но побуждают их оставаться в районе на несколько дней, что, в свою очередь, позволяет более эффективно использовать потенциал имеющейся туристической инфраструктуры. Предположительно, через район ежегодно проезжает транзитом не менее 5 тысяч потенциальных туристов.

Благоприятным фактором для развития туризма является наличие туристической инфраструктуры. В городском поселке Брагин расположена гостиница «Верас» (40 номеров на 66 мест), в городском посёлке Комарин расположена гостиница «Днепр» (11 номеров на 20 мест). Гостиница «Одинокий волк», расположенная в Брагине (4 номера на 16 мест). Кроме мест размещения функционируют 4 объекта питания, 2 объекта придорожного сервиса, 5 объектов досуга, дом охотника и 6 агроусадеб. На территории района есть более 80 объектов, которые могут стать площадкой для реализации проектов и инициатив, направленных на создание современных туристических продуктов. К таким площадкам можно отнести: исторический музей с картинной галереей, фрагменты замка князей Вишневецких, Тельмановский парк, городища, могильные курганы.

Брагинский район граничит с Украиной, что позволяет участвовать в международных проектах по приграничному сотрудничеству, создавать эффективные программы по укреплению приграничных связей и развитию туристической сферы. Примером такого сотрудничества является, реализуемый ОО «Белорусский зеленый крест» на территории района, проект международной технической помощи в рамках Программы территориального сотрудничества стран Восточного партнерства Беларусь - Украина, направленный на создание трансграничного музейного кластера. Цель проекта - сохранение и использование культурно-исторического наследия соседних народов, а также развития сотрудничества в сфере культуры.

Часть территории Брагинского района занимает Полесский радиационно-экологический заповедник – единственный заповедник такого рода в мире. Среди отличительных особенностей флоры выделяется даурская береза – редкий вид, на других территориях Беларуси не встречающийся. Уникальным объектом фауны заповедника являются лошади Пржевальского, которых в начале 1990 года выпустили в зону отчуж-

дения Чернобыльской АЭС в качестве эксперимента, где они стали активно размножаться. Сейчас всего насчитывается около ста особей. Хотя территория Полесского заповедника на данный момент недоступна для посещения, это ситуация может измениться, что также будет содействовать привлечению туристов.

Развитие социальной сферы Брагинского района напрямую связано с достойным уровнем и качеством жизни населения, которые обеспечиваются полноценной трудовой востребованностью, достойным уровнем оплаты труда, предоставлением социальных услуг на уровне, соответствующем социальным стандартам всем без исключения жителям района. Социально-инфраструктурный потенциал Брагинского района характеризуется достаточно высокой степенью обеспеченности жителей услугами учреждений образования, здравоохранения, культуры. На социальную сферу расходуется значительная доля бюджета района.

Сеть учреждений образования района включает в себя: гимназию, 10 учреждений, обеспечивающих обучение на уровне общего среднего образования, в том числе 1 учебно-педагогический комплекс детский сад–школа, 1 учреждение, обеспечивающее обучение на уровне общего базового образования (учебно-педагогический комплекс «детский сад – школа»), учреждение специального образования центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации; учреждения внешкольного воспитания и обучения: 2 центра творчества детей и молодёжи, физкультурно-спортивный центр детей и молодёжи; а также работает районный социально-педагогический центр с детским социальным приютом. Учреждениями дошкольного образования оказываются платные услуги: работают кружки по изучению иностранных языков, изобразительному искусству, подготовке к школе, хореографии. В районном Центре коррекционно-развивающего обучения открыта группа-класс для детей с тяжелыми и множественными нарушениями в развитии. Организована работа 28 интегрированных классов для детей с особенностями психофизического развития. Учебные заведения активно внедряют инновационные подходы. Например, Иолчанская, Храковичская и Чемерисская школы внедряют подходы устойчивого развития и имеют опыт участия в проектной деятельности, использования новых информационных технологий, продвижения здорового образа жизни, а также опыт вовлечения в совместную деятельность местных жителей и общественных организации района. Для занятий физической культурой и спортом в районе имеется спортивная база: 3 стадиона с трибунами на 1500 мест, 14 спортивных залов с тренажерными комнатами, 36 открытых плоскостных площадок для спортивных игр.

Социальная защита населения Брагинского района осуществляется с помощью такого института как учреждение «Брагинский территориальный центр социального обслуживания населения», в том числе отделение дневного пребывания инвалидов и отделение круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов. Услуги данного учреждения оказываются на постоянной основе и остаются востребованными. Адаптация безработных людей с инвалидностью к трудовой деятельности может быть одним из перспективных направлений для подготовки реализации проектов и инициатив. Это, в свою очередь, будет содействовать улучшению материальной базы и инфраструктуры учреждений, осуществляющих социальную защиту и повышению качества предоставляемых услуг.

Медицинская помощь населению Брагинского района оказывается учреждением здравоохранения «Брагинская центральная районная больница», в структуру которого входит: Брагинская центральная районная больница с поликлиникой, рассчитанной на 200 посещений в смену и стационаром на 106 коек. Комаринская участковая больница с терапевтическим отделением на 25 коек общетерапевтического профиля и действующей врачебной амбулаторией, рассчитанной на 55 посещений в смену. Сельские лечебно-профилактические учреждения района представлены: 13 фельдшерско-акушерскими пунктами, 4 амбулаториями врача общей практики (Новоиолчанская, Маложинская, Микуличская, Храковичская). Продолжается реконструкция сети действующих лечебно-профилактических учреждений, улучшение их материально-технического оснащения, внедрение новых медицинских технологий в лечебно-диагностический процесс.

Инфраструктура культуры и искусства Брагинского района насчитывает 39 учреждений культуры, в том числе государственное учреждение «Брагинский районный дом культуры», государственное учреждение «Комаринский культурно-спортивный центр», 1 – автоклуб, 13 сельских клубных учреждений культуры (из них – 7 расположены в агрогородках), государственное учреждение культуры «Брагинская центральная районная библиотека», 19 сельских библиотек, государственное учреждение образования «Детская школа искусств городском поселке Брагин» и ее филиал в городском поселке Комарин (классы открыты в агрогородках Красное, Бурки, Микуличи, Маложин), 1 – Брагинский исторический музей с картинной галереей. За последние годы многое сделано для оптимизации сети учреждений культуры на селе, внедрению современных и перспективных форм обслуживания населения района. Благодаря реализации проекта международной технической помощи «Развитие потенциала сети семейных клубов в Чернобыльской зоне с целью улучшения социально-экономической ситуации», который был инициирован и реализуется общественной организацией «Белорусский зеленый крест» при финансовой поддержке Европейского Союза в партнерстве с Центром Падре Ностро (Палермо, Италия) открыто 6 семейных клубов. Участники занимаются продвижением здорового образа жизни, сохранением исторических и культурных традиций, развитием предпринимательства в деревнях и небольших посёлках. Члены клубов организуют и участвуют в различных мероприятиях (обучающие семинары и тренинги, встречи по обмену опытом, концерты и праздники, вечера искусств). Около 50 участников проекта являются потенциальными помощниками-консультантами для местных сельских советов.

Не смотря на значительную долю бюджетных средств, выделяемых на социальную сферу, тенденция недофинансирования системы образования, здравоохранения и всей социальной сферы сохраняется. Возможности дополнительного финансирования социальных проектов на территории района могут быть расширены за счет участия в государственных программах, проектах международной технической помощи и иностранной безвозмездной помощи. Важными вызовами для развития социальной сферы района будут оставаться несовершенство нормативно-правовой базы по оказанию спонсорской помощи и отток квалицированных кадров в другие города.

В ходе оценки потребностей местных жителей, проведенной членами Местной инициативной группы Брагинского района, выявлены следующие проблемы: недостаточно качественное развитие личных подсобных хозяйств и крестьянско-фермерских

хозяйств; низкий уровень развития агроэкотуризма; недостаточная материально-техническая база для благоустройства района; недостаточное количество мест для проведения семейного и молодежного досуга, а также недостаточный уровень здоровье-сберегающих технологий для жителей сельских территорий. Важными для жителей остаются вопросы, связанные с занятостью населения, сохранением имеющихся рабочих мест и появлением новых, открытием микропредприятий (Приложение 3). Одним из ключевых факторов, который отрицательно сказывается на развитии различных сфер жизнедеятельности Брагинского района является сокращение численности населения – в среднем за год на 250 человек. В соответствии с прогнозом НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь численность населения района в 2020 г. к уровню 2015 г снизится на 8,4%.

Для содействия решению проблем района были разработаны местные инициативы, в основе которых заложен территориально-ориентированный подход к развитию: общественное участие и выстраивание эффективных партнерств, опора на уникальные характеристики и потенциал жителей, местных органов власти, общественных организаций и частного бизнеса. Шесть местных инициатив получили финансирование в рамках реализации проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республики Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой Развития ООН. Местные инициативы направлены на развитие экологического земледелия и кооперацию владельцев личных подсобных хозяйств, внедрение здоровье-сберегающих технологий и продвижение здорового образа жизни на сельских территориях, профориентацию и развитие предпринимательства среди школьников и молодежи, развитие инструментов поддержки и развития инициатив местных сообществ. Деятельность в рамках территориально-ориентированного развития Брагинского района осуществляется во благо всех его жителей. При этом жители района не выступают пассивными получателями благ, а активно вовлекаются в созидательную деятельность, выстраивают личные и институциональные партнерства, получают необходимые знания и навыки в области создания и управления проектными инициативами и используют свой потенциал в интересах развития Брагинского района.

2.2. Видение будущего развития Брагинского района

В основе территориально-ориентированного развития Брагинского района до 2025 года положен образ желаемого будущего:

Брагинский район – регион Республики Беларусь, возрождающий экологически безопасные территории и являющийся новатором в экологическом земледелии. Регион, в котором обеспечены равные возможности для всех членов общества участвовать в принятии общественно-значимых решений, заниматься предпринимательской и иной общественно-полезной деятельностью. Регион, в котором местные органы власти, бизнес, общественные организации и жители совместно определяют местные проблемы и вносят свой посильный вклад в их решение.

Главной целью развития Брагинского района является человек. Ключевым фактором развития Брагинского района является человеческий потенциал. Совместными усилиями органов власти, бизнеса, общественных организаций и активных жителей:

– создана и функционирует эффективная практико-ориентированная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров на базе интеграции учреждений общего, профессионального, а также дополнительного образования взрослых. Обеспечено их тесное взаимодействие с организациями-заказчиками кадров, используются инновационные методы обучения;

– функционирует эффективная конкурентоспособная региональная система здравоохранения и социальной защиты, развит рынок медицинских и социальных услуг, в своей совокупности обеспечивающий высокий уровень общественного здоровья и комфортность проживания на территории.

Основой экономического развития региона является:

- развитие современного специализированного мини-производства;

- производство, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции;

- самозанятость населения, в том числе в сфере экологического земледелия;

- сфера услуг, прежде всего, транспорта, связи, туризма, жилищно-коммунальных и бытовых услуг, являющихся преимущественной сферой деятельности малого и среднего предпринимательства;

- использование выгодного приграничного географического положения на пересечении транспортных путей «Север-Юг».

Преодолен синдром «Чернобыльца», который более не оказывает негативного влияния на качество жизни людей, уровень экономической и социальной активности на затронутых аварией территориях.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ТОР-ПОДХОДА В БРАГИНСКОМ РАЙОНЕ.

3.1. Приоритеты развития Брагинского района.

Приоритеты территориально-ориентированного развития Брагинского района определены на основе анализа характерных особенностей развития района, с учетом концепции ТОР Брагинского района, Стратегии устойчивого развития Гомельской области, программы социально-экономического развития Брагинского района на 2016-2020 годы.

Приоритет 1. Содействие развитию человеческого потенциала и активизации общественного участия для устойчивого социально-экономического развития Брагинского района.

Индикаторы:

- Равные доли представительства бизнеса, местных органов власти, общественных организаций и активных жителей Брагинского района в работе Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию, Совета по устойчивому развитию, Общественной платформы.
- Доля жителей Брагинского района, охваченных системой дополнительного образования в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и наличию инвалидности (к 2025 году увеличено на 30% по отношению к 2017 году).
- Количество дипломированных специалистов-консультантов в сфере устойчивого развития (к 2025 году в Брагинском районе работает не менее двух).
- Доля жителей Брагинского района в разбивке по полу, возрасту и наличию инвалидности, которые оценивают условия жизни в районе как комфортные и современные (к 2025 году, согласно опросам общественного мнения, не менее 70% жителей).

Приоритет 2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости в сельской местности.

Индикаторы:

- Доля поступлений в районный бюджет от предпринимательской деятельности (к 2025 году увеличена на 50% по отношению к доле поступлений в бюджет от предпринимательской деятельности за 2017 год);
- Количество крестьянско-фермерских хозяйств (в период 2018-2025 увеличилось на 60%);
- Доля потерь урожая, связанных с его сбором и хранением (к 2025 потери урожая составляют 10%);
- Количество социальных предприятий (к 2025 году на территории Брагинского района осуществляет коммерческую деятельность не менее 3 социальных предприятий);
- Количество жителей в разбивке по полу и возрасту занятых на приусадебных участках и получающих дополнительный доход (к 2025 количество жителей,

занятых на приусадебных участках и получающих дополнительный доход, увеличилась на 30% по отношению к количеству в 2017 году).

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности Брагинского района.

Индикаторы:

- Количество туристов, посещающих Брагинский район (к 2025 году увеличилось на 30% по отношению к количеству за 2017 год);
- Доля туристических услуг в бюджете Брагинского района (в период 2018- 2025 увеличилась на 50%);
- Количество новых туристических объектов (к 2025 году на территории Брагинского района оборудовано не менее 5 новых туристических объектов);
- Количество туристических маршрутов, востребованных туристами, посещающими Брагинский район (к 2025 году у туристов, посещающих Брагинский район, востребованы не менее 3 туристические маршрутов, в том числе один маршрут в Полесский радиационно-экологический заповедник).

3.2. Задачи приоритетных направлений и их индикаторы

Приоритет 1. Содействие развитию человеческого потенциала и активизации общественного участия для устойчивого социально-экономического развития Брагинского района.

	Задачи:	**Индикаторы**:
1.1.	Активизировать общественное участие на территории Брагинского района для вовлечения представителей бизнеса, учреждений, общественных организаций и активных жителей в процессы принятия решений на местном уровне.	• Регулярность заседаний Местной инициативной группы по ТОР (не реже 1 раза в 6 месяцев); • Численный и качественный состав членов Местной инициативной группы по ТОР (не менее 20 человек, равные доли представительства бизнеса, местных органов власти, общественных организаций и активных жителей Брагинского района); • Регулярность рабочих встреч Общественной платформы Брагинского района (не реже 1 раза в три месяца); • Численный и качественный состав членов Общественной платформы (не менее 20 человек, равные доли представительства бизнеса, местных орга-

		нов власти, общественных организаций и активных жителей Брагинского района); • Количество заявок, подготовленных и поданных для участия в конкурсах проектов и инициатив (в период 2018-2025 годы – не менее 5 заявок в год); • Доля софинансирования со стороны бизнеса, местных органов власти, учреждений и других партнеров для реализации проектов, и инициатив на территории Брагинского района (не менее 20%); • Регулярность заседаний Совета по устойчивому развитию (не реже 1 раза в 6 месяцев); • Регулярность проведения оценки потребностей местного населения (не реже 1 раза в год); • Количество зонтичных встреч и общее количество их участников в разбивке по полу, возрасту и наличию инвалидности (не менее 12 зонтичных встреч – общее количество участников около 150 человек).
1.2.	Увеличить вклад некоммерческих организаций и их партнеров в устойчивое социально-экономическое развитие Брагинского района.	• Ежегодное (период 2018-2025 годы) количество проектов/инициатив, содействующих устойчивому развитию реализуемых на территории Брагинского района (не менее 2-х проектов/инициатив); • Доля софинансирования со стороны бизнеса, местных органов власти, учреждений и других партнеров для реализации проектов, и инициатив, направленных на устойчивое развитие Брагинского района (не менее 20%); • Количество экспертов ежегодно (период 2018-2025 годы) привлекаемых в качестве консультантов по вопросам устойчивого развития (не менее 4-х).

1.3.	Создать систему повышения квалификации специалистов и внедрить программы дополнительного образования взрослых.	• Количество участников в проведении оценки потребностей в повышении квалификации и дополнительном образовании взрослых в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и наличию инвалидности (не менее 50 человек в 2018 году); • Количество специалистов в области управления региональным развитием закончивших практико-ориентированные магистерские образовательные программы и работающих в Брагинском районе к 2025 году (не менее 2-х); • Количество жителей, охваченных программами дополнительного образования взрослых (к 2025 году охвачено не менее 100 человек); • Доля жителей Брагинского района охваченных здоровье-сберегающими технологиями (к 2025 году не менее 40% населения Брагинского района).

Приоритет 2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости в сельской местности.		
	Задачи:	**Индикаторы**:
2.1.	Разработать программу развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности для Брагинского района.	• Наличие документа «Программа развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности».
2.2.	Создать институциональную основу для развития предпринимательства на территории Брагинского района.	• Количество новых объектов/институций, содействующих развитию предпринимательства (к концу 2018 года – не менее 2-х); • Количество жителей Брагинского района ежегодно (период 2019-2025 годы), пользующихся услугами бизнес-инкубатора (не менее 350 человек в год).

2.3.	Повысить занятость населения за счет открытия крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) и самозанятости в личных подсобных хозяйствах (ЛПХ).	• Количество КФХ на территории Брагинского района к 2025 году увеличилось на 60 % по отношению к количеству в 2017 году; • Количество людей, занятых на приусадебных участках и получающих дополнительный доход увеличилось к 2025 году на 30% по отношению к количеству 2017 году; • Количество новых рабочих мест в сельской местности (не менее 100 новых рабочих мест к 2025 году по отношению к количеству в 2017 году); • Площадь обрабатываемых экологически безопасных сельскохозяйственных угодий (2000 га к 2025 году).
2.4.	Стимулировать развитие социального предпринимательства на территории Брагинского района.	• Количество социальных предприятий на территории Брагинского района (к 2025 году – не менее 3-х); • Количество проектов/инициатив, направленных н развитие социального предпринимательства на территории Брагинского района (не менее 5 проектов/инициатив реализовано к 2025 году); • Доля финансового участия местного бизнеса/ органов власти, а также средств, собранных в рамках краудфандинговых кампаний в реализации проектов/инициатив, направленных на развитие социально предпринимательства (не менее 30%).
2.5.	Реализовать комплекс мероприятий по привлечению инвестиций в экономику Брагинского района.	• Количество реализованных инвестиционных проектов (к 2025 году не менее двух, в том числе открытие мини-производства по переработке с/х продукции).

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности Брагинского района.

	Задачи:	Индикаторы:
3.1.	Усовершенствовать инфраструктуру для оказания туристических услуг.	• Количество новых платных туристических стоянок и зон отдыха (к 2025 году – не менее 5); • Количество благоустроенных площадок для посещения туристами (к 2025 году благоустроено не менее 2-х); • Количество туристических маршрутов (к 2025 году не менее 3-х, включая 1 маршрут для экстремального туризма); • Количество агроусадеб, действующих на основании базовых стандартов качества и имеющих специализацию и /или программы (к 2025 году – не менее 8).
3.2.	Разработать и осуществить комплекс мероприятий, содействующих продвижению туристических продуктов Брагинского района на внутреннем и международном рынках.	• Наличие концепции развития туристической сферы (концепция разработана к концу 2018 года); • Доля иностранных туристов, посещающих Брагинский район (к 2025 году выросла на 50% по отношению к доле в 2017 году); • Ежегодное количество мероприятий направленных на продвижение туристических продуктов Брагинского района (в период 2018-2025 годы – не менее 20 мероприятий в год) • Ежегодное количество организованных промо-туров и распространённой промо-продукции (в период 2018-2025 год – не менее 2-х промо-туров в год, не менее 1000 единиц промо-продукции в год).

3.3. План действий

Приоритет 1. Содействие развитию человеческого потенциала и активизации общественного участия для устойчивого социально-экономического развития Брагинского района.					
Задача 1.1. Активизировать общественное участие на территории Брагинского района для вовлечения представителей бизнеса, учреждений, общественных организаций и активных жителей в процессы принятия решений на местном уровне.					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию**
1.1.1. Проведение заседаний местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию.	2017-2025 гг.	Не менее 2-х заседаний в год. Отчеты/презентации о реализации мероприятий Паспорта ТОР.	Представители бизнеса, органов местной власти, специалисты учреждений, сотрудники НКО, лидеры местных сообществ.	Местная инициативная группа вовлечена в процесс принятия решений по ключевым вопросам социально-экономического развития Брагинского района.	Брагинский районный исполнительный комитет; члены Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию.
1.1.2. Проведение оценки потребностей местного населения.	2017-2025 гг. Не реже 1 раза в год	Ежегодно проведено не менее 12 зонтичных встреч. Общее количество участников не менее 150 человек.	Жители района.	Новые идеи для проектов и инициатив. Основания для пересмотра приоритетов и деятельности в рамках паспорта ТОР.	Члены Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию.
1.1.3. Проведение рабочих встреч членов Общественной платформы Брагинского района.	2017-2025 не реже 1 раза в три месяца	Не менее 5 заявок в год подготовлено на конкурсы проектов/инициатив.	Местные жители, лидеры местных сообществ.	На территории района реализуются партнерские проекты и инициативы.	Общественная платформа; ОО «Белорусский зеленый крест».
1.1.4. Функционирование Совета по устойчивому развитию Брагинского района.	2018- 2025	На постоянной основе функционирует Совет по устойчивому развитию Брагинского района. Не менее 2-х заседаний в год.	Представители органов местной власти, специалисты учреждений, сотрудники НКО, лидеры местных сообществ.	Разработана и реализуется стратегия устойчивого развития Брагинского района.	Брагинский районный исполнительный комитет.
Задача 1.2. Увеличить вклад некоммерческих организаций и их партнеров в устойчивое социально-экономическое развитие Брагинского района.					
1.1.1. Разработка проектов/ инициатив и написание заявок на конкурсы международных организаций и доноров.	2018-2025	Не менее 5 проектов и инициатив разработано ежегодно. Написанные заявки поданы для участия в конкурсах международных организаций и доноров.	Представители международных организаций и донорских структур.	Ежегодно не менее 2-х партнерских проектов/инициатив, содействующих устойчивому развитию района, реализуются на территории района некоммерческими организациями.	Брагинский районный исполнительный комитет; некоммерческие организации; учреждения, работающие на территории Брагинского района.
1.1.2. Подготовка консультантов по устойчивому развитию.	2018-2025	Не менее 4 местных консультантов/экспертов, которые оказывают на постоянной основе консультативные услуги в сфере устойчивого развития.	Представители органов местной власти, представители местных сообществ.	Разработаны и реализуются проекты и инициативы в сфере устойчивого развития. Разработана и реализуется стратегия устойчивого развития Брагинского района.	Некоммерческие организации, работающие на территории Брагинского района.
Задача 1.3. Создать систему повышения квалификации специалистов и внедрить программы дополнительного образования взрослых.					
1.2.1. Проведение опроса (анкетирование) для оценки потребностей в сфере дополнительного образовании взрослых.	2018	Обработанные результаты анкетирования, в котором приняло участие не менее 200 респондентов.	Представители учреждений, органов власти, некоммерческих организаций, жители Брагинского района.	Подготовлен отчет о приоритетах в сфере дополнительного образования взрослых и разработаны соответствующие образовательные программы.	Брагинский районный исполнительный комитет Представители некоммерческих организаций.

1.2.2. Направление 2-х специалистов для обучения на магистерской образовательной программе.	2018-2025	В районе работают не менее 2-х компетентных специалистов в области управления региональным развитием, закончивших практико-ориентированные магистерские образовательные программы.	Представитель райисполкома, специалист учреждения/сотрудник некоммерческой организации.	Повышен кадровый потенциал.	Брагинский районный исполнительный комитет. Некоммерческие организации.
1.2.3. Проведение занятий в «Школе здорового образа жизни».	2018-2020	Программой дополнительного образования взрослых охвачено не менее 80 человек.	Предприниматели, владельцы ЛПХ и КФХ, владельцы агроусадеб, социальные работники, работники здравоохранения, культуры и спорта.	Местные жители ответственно относятся к своему здоровью и на практике применяют полученные навыки и знания.	Местный фонд «Эко-Инновация». ГУЗ «Брагинская центральная районная больница»
1.2.4. Проведение занятий в «Школе фермера».	2018-2020	Программой дополнительного образования взрослых охвачено не менее 60 человек.	Предприниматели, владельцы ЛПХ и КФХ, владельцы агроусадеб.	Местные жители применяют на практике полученные навыки и знания и развивают экологическое земледелие.	Местный фонд «Эко-Инновация»
1.2.5. Работа Мобильного учебного центра: -проведение занятий по оказанию первой доврачебной помощи; - проведение интерактивных тренингов для сельских жителей.	2018-2025	Программой дополнительного образования взрослых охвачено не менее 100 специалистов и не менее 300 местных жителей.	Специалисты МЧС, отдела внутренних дел, социальные работники. Местные жители (группы риска).	В районе внедрены здоровье-сберегающие технологии. Специалисты применяют на практике навыки оказания первой доврачебной помощи. Местные жители приобрели навыки здорового образа жизни и применяют их на практике.	ГУЗ «Брагинская центральная районная больница» Местный фонд «Росток жизни».

Приоритет 2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости в сельской местности.

Задача 2.1. Разработать программу развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности для Брагинского района.

Мероприятия	Период реализации	Результаты	Целевые группы	Ожидаемый результат-эффект	Ответственные за реализацию
2.1.1. Разработка и реализация Программы развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности.	2017-2025	Документ утвержден Брагинским районным исполнительным комитетом, в котором определены согласованные и обоснованные направления развития предпринимательства.	Представители органов местной власти, специалисты учреждений, предприниматели, владельцы КФХ и ЛПХ, сотрудники НКО, лидеры местных сообщества.	Местная общественность вовлечена в процесс принятия решений по ключевым вопросам развития предпринимательства в районе.	Брагинский районный исполнительный комитет; Местный фонд «Эко-Инновация».
Задача 2.2. Создать институциональную основу для развития предпринимательства на территории Брагинского района.					
2.1.2. Создание бизнес-инкубатора.	2018-2025	Оказание различных видов услуг: образовательно-консультационные, аренда техники, услуги по хранению и переработке с/х продукции и др). Не менее 350 человек пользуются услугами и ведут свой бизнес, применяя на практике полученные навыки и внедряя новые технологии. Не менее 30 видов услуг.	Предприниматели, местные жители.	Создана институциональная основа для развития предпринимательства.	Брагинский районный исполнительный комитет Местный фонд «Эко-Инновация» Владельцы КФХ, владельцы ЛПХ.
2.1.3. Открытие и работа машинно-тракторной станции.	2017-2020	Закуплено оборудование, созданы рабочие места. Оказаны услуги владельцам личных под-	Предприниматели, местные жители.	Созданы условия для развития с/х предпринимательства (увеличены площади под выращивание с/х культур)	Местный фонд «Эко-Инновация» Владельцы КФХ владельцы ЛПХ.

		собных хозяйств и крестьянско-фермерских хозяйств, местным жителям.			
2.1.4. Открытие творческой мастерской по изготовлению изделий из дерева. Организация занятий по обучению ремесленничеству.	2018- 2020	Работа мастерской на постоянной основе. Обучено не менее 130 человек изготовлению не менее 30 видов изделий из дерева.	Местные жители.	Развито ремесленничество на сельских территориях района.	ГУО «Чемерисский детский сад-средняя школа».
Задача 2.3. К 2025 году повышена занятость населения за счет открытия крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) и самозанятости в личных подсобных хозяйствах (ЛПХ).					
2.3.1. Открыто 9 крестьянско-фермерских хозяйств.	2017-2025	Создано не менее 30 рабочих мест.	Местные жители, предприниматели.	Повышена трудовая занятость сельских жителей. Возрождаются экологически безопасные с/х угодья.	Брагинский районный исполнительный комитет; владельцы КФХ.
2.3.2. Организация самозанятости в личных подсобных хозяйствах.	2018-2025	Количество людей, занятых на приусадебных участках составляет не менее 2000 человек.	Местные жители, предприниматели.	Количество людей, занятых на приусадебных участках и получающих дополнительный доход увеличилось на 30% по отношению к количеству на 2017 год.	Брагинский районный исполнительный комитет; владельцы ЛПХ.
2.3.3. Внедрены новые технологии выращивания с/х культур, не накапливающих радиацию.	2017-2025	Открыты питомники по выращиванию новых сортов малины.	Местные жители, предприниматели.	Апробировано выращивание культур, не накапливающих радиацию.	Некоммерческие организации; владельцы КФХ; Местные жители.
Задача 2.4. Стимулировать развитие социального предпринимательства на территории Брагинского района.					
2.4.1. Создание не менее трех социальных предприятий.	2018-2025	На территории района осуществляет коммерческую деятельность не мене 3 социальных предприятий, созданных благодаря проектам, инициативам и краудфандинговым кампаниям общественных организаций в партнерстве с представителями бизнеса и местных органов власти.	Местное население, владельцы ЛПХ.	Апробирована идея развития социального предпринимательства как успешной бизнес модели, которая содействует решению социальных проблем.	Брагинский районный исполнительный комитет; ОО «Белорусский зеленый крест»; Местный фонд «Эко -Иннова-ция»; Местный фонд «Росток жизни».
Задача 2.5. Реализовать комплекс мероприятий по привлечению инвестиций в экономику Брагинского района.					
2.5.1. Информирование представителей бизнеса о инвестиционных возможностях на территории Брагинского района.	2018-2025	Проведена рекламная кампания (буклеты, участие в выставках, размещение информации в социальных сетях и на сайтах органов власти).	Представители бизнес-сообщества.	Потенциальные инвесторы имеют полную информацию о инвестиционных возможностях на территории Брагинского района.	Брагинский районный исполнительный комитет совместно с представителями местного бизнеса.
2.5.2. Открытие мини-производства по переработке с/х продукции	2020-2025	Привлечены инвестиции для открытия мини-производства по переработке с/х продукции. Закуплено современное оборудование и открыто производство по переработке с/х продукции.	Предприниматели.	Созданы новые рабочие места. Развитие с/х производства.	Брагинский районный исполнительный комитет совместно с представителями местного бизнеса.

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности Брагинского района.					
Задача 3.1. Усовершенствовать инфраструктуру для оказания туристических услуг.					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию**
3.1.1. Оборудование туристических стоянок и зон отдыха.	2018-2025	Оборудовано не менее 5 платных стоянок.	Местные жители, предприниматели.	Созданы условия для оказания туристических услуг.	Брагинский районный исполнительный комитет; Сельские исполнительные комитеты; КЖУП «Брагинское».
3.1.2. Благоустройство прибрежной тер-	2018-2020	Проведено не менее 6 субботников по уборке и благоустройству прибрежной территории.	Местные жители, представители организаций и учреждений.	Созданы условия для оказания туристических услуг	Брагинский районный исполнительный комитет; Сельские исполнительные комитеты;

	ритории в городском поселке Брагин.				КЖУП «Брагинское».
3.1.3.	Благоустройство и озеленение территории Тельмановского парка	2018-2020	Разработан ландшафтный дизайн парка. Благоустроена территория парка (размещены малые архитектурные формы, указатели, контейнеры по сбору мусора). Посажены деревья, кустарники, разбиты клумбы.	Местные жители, представители организаций и учреждений.	Созданы условия для оказания туристических услуг	Брагинский районный исполнительный комитет; Сельские исполнительные комитеты; КЖУП «Брагинское».
3.1.4.	Работа агроусадеб на основании базовых стандартов качества и в соответствии со специализациями и /или программами.	2018-2025	Не менее 8 агроусадеб принимают туристов по специализированным программам (мастер классы у народных умельцев; предложения активного и познавательного отдыха в регионе; велотуры; пешие походы; байдарочные походы; экомузеи, охотничьи туры, туры платного рыболовства). Не менее 70% агроусадеб применяют базовые стандарты качества при оказании туристических услуг.	Владельцы и персонал агроусадеб.	Развиты туристические услуги с соблюдением разработанных и принятых стандартов качества оказания услуг в агроусадьбах.	Брагинский районный исполнительный комитет; Владельцы агроусадеб.
3.1.5.	Создание туристических маршрутов.	2018-2023	Разработано не менее 2 туристических маршрутов и 1 маршрут для экстремального туризма.	Потенциальные туристы.	Новые туристические маршруты востребованы и привлекают большее количество туристов.	Брагинский районный исполнительный комитет; Владельцы агроусадеб; Некоммерческие организации.
Задача 3.2. Разработать и осуществить комплекс мероприятий, содействующих продвижению туристических продуктов Брагинского района на внутреннем и международном рынках.						
3.2.1.	Разработка концепции развития туристической сферы.	2018-2019	Разработана концепция развития туристической сферы Брагинского района.	Представители агроусадеб, некоммерческих организаций, местных органов власти.	Разработаны и применяются новые технологии продвижения Брагинского района на рынке туристических услуг, что содействует повышению количества туристов, посещающих район.	Отдел образования, спорта и туризма Брагинского районного исполнительного комитета.
3.2.2.	Исторические реконструкции как один из компонентов событийного туризма.	2018- 2025	Разработан сценарий одного событийного мероприятия, который имеет статус «Международный». Проведено не менее 3-х событийных мероприятий в районе. Создано не менее 3-х туристических брендов.	Туристы, местные жители.	Апробировано развитие событийного туризма для повышения количества посещающих туристов и увеличения продолжительности их пребывания.	Брагинский районный исполнительный комитет; Владельцы агроусадеб; Некоммерческие организации.
3.2.3.	Разработка сувенирной продукции.	2018-2019	Разработано не менее 5 видов сувенирной продукции.	Туристы, местные жители.	Продвижение бренда района.	Владельцы агроусадеб.
3.2.4.	Проведение широкой рекламной кампании по позиционированию территории (промо-тур, выпуск промо-продукции, создание сайта/страницы на двух языках - русском и английском, размещение информации в СМИ).	2018-2025	Проведено не менее 4-х рекламных кампаний, разработана промо-продукция, организованы промо-тур для турагентств и представителей посольств. Создан сайт/страница о туристических продуктах Брагинского района с использованием новых креативных форм подачи материала.	Представители туристических агентств и загранучреждений, потенциальные туристы.	Увеличилось количество туристов, посещающих Брагинский район, в том числе иностранных.	Брагинский районный исполнительный комитет; Представители некоммерческих организаций; владельцы агроусадеб.

3.4. Сквозные темы ТОР-подхода

Успешность территориально-ориентированного развития Брагинского района во многом зависит от того, насколько на всех этапах планирования и реализации мероприятий в них полноценно смогли принять участие и внести свой вклад мужчины и женщины, представители различных социальных групп, люди с инвалидностью; насколько деятельность в рамках реализации мероприятий не наносит урона окружающей среде и содействует улучшению экологической ситуации; насколько планирование и реализация мероприятий осуществляется на основе широкого общественного участия с учетом мнения меньшинства при принятии окончательных решений. Все эти общие принципы планирования и деятельности в рамках проектов и инициатив в программах Европейского Союза называют сквозными темами. Сквозные – потому что они носят универсальный характер и учитываются в любой деятельности в том числе и при реализации паспорта ТОР. Выделяют четыре основные сквозные темы:

- Демократия и права человека;
- Экологическая устойчивость;
- Гендерное равенство;
- Инклюзия.

Сквозные темы посвящены проблемам, которые касаются каждого и могут быть решены только при комплексном подходе и взаимодействии всех участников процесса территориально-ориентированного развития. Следовать сквозным темам при реализации проектов и инициатив паспорта ТОР значит не организовывать что-то дополнительное сверх того, что запланировано, а решать поставленные задачи с учетом существования данных тем. Все сквозные темы, которые будут учитываться при реализации мероприятий паспорта ТОР, полностью соответствуют или перекликаются с четырьмя основными принципами ТОР-подхода.

Проблемы охраны окружающей среды являются общими для всех. В рамках Паспорта ТОР Брагинского района не выделяются экологические проблемы в качестве отдельного приоритета. Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию признает, что некоторые из запланированных мероприятий могут негативно влиять на состояние окружающей среды, но при этом планирует меры по минимизации потенциального экологического ущерба, а также содействует популяризации идеи заботливого отношения к окружающей среде. Таким образом, мероприятия в рамках Паспорта ТОР Брагинского района будут, как минимум, экологически-нейтральными, а также будут содействовать минимизации экологического ущерба и повышению экологической культуры жителей района.

Инклюзия является как принципом, так и практикой, то есть набором конкретных действий по включению представителей уязвимых групп, в том числе людей с инвалидностью, в планирование и реализацию мероприятий в рамках Паспорта ТОР. Вся деятельность в рамках реализации Паспорта ТОР Брагинского района содействует преодолению дискриминации по полу, возрасту, здоровью, этничности и каким-либо другим признакам. Учет аспектов инклюзии в реализации мероприятий Паспорта ТОР будет осуществляться различными способами. Как минимум будет обеспечен доступ для представителей уязвимых групп к информации о деятельности в рамках паспорта

ТОР и Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию. Детальное планирование мероприятий будет основываться в том числе на возможностях участия в них представителей уязвимых групп. Будет также обеспечена физическая доступность для участия людей с инвалидностью в запланированных мероприятиях.

Демократия и права человека прочно занимают свое место в ряду универсальных общечеловеческих ценностей. Соблюдение прав человека является основой любого демократического общества и правового государства. Для деятельности в рамках Паспорта ТОР Брагинского района важным является то, чтобы процесс развития не оставил никого в стороне. Планирование мероприятий и их реализация будет осуществляться с учетом того, насколько эта деятельность может создавать препятствия для определенных групп населения и каким образом можно избежать негативных последствий. В своей деятельности Местная инициативная группа, равно как и ее партнеры, будут ориентироваться в том числе и на международные нормы, стандарты и принципы прав человека. Будут регулярно использовать механизмы получения обратной связи от целевых групп в рамках планируемых и реализуемых проектов и инициатив. Информация о деятельности в рамках Паспорта ТОР будет открытой и доступной для всех заинтересованных. Принцип общественного участия в принятии значимых решений уже нашел свое отражение в деятельности Местной инициативной группы по территориально ориентированному развитию. Такой подход позволяет учитывать мнение различных групп населения, четко определить барьеры для их участия в процессе развития и выработать адекватные меры по устранению имеющихся препятствий.

Для понимания гендерного равенства важно различать понятие пола как врожденной характеристики, и гендера, то есть определенных черт человека, которые приобретаются в процессе социализации (усвоение гендерных норм и ролей). Гендерное равенство – это ценность, принцип устройства общества и деятельности, в соответствии с которым девочки и мальчики, женщины и мужчины одинаково значимы в социальном плане, обладают равными возможностями, правами и обязанностями во всех сферах жизни, имеют равные шансы (равный доступ к ресурсам и возможностям) воспользоваться ими. При планировании и реализации мероприятий Паспорта ТОР будет обращаться внимание на обеспечение равного отношения, равного доступа и равной включённости как для мужчин, так и для женщин. На этапе мониторинга выполнения сформулированных приоритетов и задач будет отслеживаться гендерная перспектива, то есть учет потребностей и представленность как женского, так и мужского опыта в процессе реализации мероприятий.

Кроме сквозных тем программ Европейского Союза при планировании и реализации мероприятий Паспорта ТОР следует учитывать Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой закреплены 17 Целей устойчивого развития.

В рамках ведущейся в Республике Беларусь работы по достижению Целей устойчивого развития был принят ряд государственных программных документов, выстроена архитектура управления процессом достижения Целей. К ключевым документам в этой области относятся Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси на период до 2030 года и Программа социально-экономического развития до 2020 года, а

также отраслевые и региональные программы, в том числе и Паспорта ТОР. При планировании Приоритетов, задач и мероприятий Паспорта ТОР учитывались соответствующие Цели устойчивого развития, а также планируемые показатели их достижения.

4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА ТОР

4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия

Планирование и реализация мероприятий Паспорта территориально-ориентированного района Брагинского района предполагает вовлечение в эти процессы всех представителей местного сообщества. В различные промежутки времени, при планировании и реализации местных инициатив, включенных в паспорт, заинтересованные стороны могут и будут меняться. С момента создания местной инициативной группы и по сегодняшний день ключевыми субъектами, вовлеченными в процесс территориально-ориентированного развития Брагинского района, являются следующие: Брагинский районный исполнительный комитет; Брагинский районный Совет депутатов; Сельские исполнительные комитеты/Сельские Советы депутатов; ОО «Белорусский зеленый крест»; Местный фонд «Эко-Инновация»; ГУЗ «Брагинская центральная районная больница»; «Брагинский территориальный центр социального обслуживания населения»; Местный фонд «Росток жизни»; владельцы КФХ; ГУО «Чемерисский детский сад-средняя школа»; ГУО «Иолчанская средняя школа»; ГУО «Микуличская средняя школа»; ГУО «Храковичская средняя школа»; владельцы ЛПХ; КЖУП «Брагинское»; владельцы агроусадеб.

Механизм взаимодействия всех заинтересованных сторон основан на принципе общественного участия, то есть сотрудничестве органов государственной власти, бизнес-сообщества, общественных организаций, а также инициативных граждан. Институциональной платформой для взаимодействия всех заинтересованных сторон является Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию, которая может в будущем быть преобразована в общественно-консультативный совет. Еще одной структурой, создаваемой в Брагинском районе на принципе общественного участия, будет Совет по устойчивому развитию. Он также будет вовлечен в планирование и реализацию мероприятий Паспорта ТОР, будет содействовать местным органам власти и другим заинтересованным сторонам в локализации глобальных целей устойчивого развития и отслеживании динамики изменений по ключевым индикаторам ЦУР на территории Брагинского района.

4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Брагинского района

Решение поставленных в Паспорте ТОР задач возможно при тесном взаимодействии всех заинтересованных сторон, когда каждый субъект развития вносит свой вклад в планирование, реализацию, мониторинг и оценку мероприятий.

Общую координацию деятельности по реализации мероприятий Паспорта ТОР осуществляет Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию во взаимодействии с Брагинским районным исполнительным комитетом и Брагинским районным Советом депутатов. Местная инициативная группа по террито-

риально-ориентированному развитию проводит заседания и принимает решения, необходимые для согласованного выполнения мероприятий Паспорта ТОР в рамках приоритетных направлений, осуществляет контроль и координацию деятельности, информирует общественность, в том числе через средства массовой информации. Распределение обязанностей среди членов Местной инициативной группы по вопросам планирования, мониторинга мероприятий Паспорта ТОР рассматривается на ее заседаниях путем обсуждения и утверждается протоколом.

Планирование мероприятий в рамках территориально-ориентированного развития осуществляется ответственными организациями. Планы, идеи проектов и инициатив обсуждаются на заседаниях Местной инициативной группы с привлечением заинтересованных представителей Брагинского районного исполнительного комитета, Брагинского районного Совета депутатов.

Ответственные исполнители мероприятий и инициатив, указанные в подразделе 3.3. «План действий», отвечают за подготовку проектных заявок, поиск источников финансирования, софинансирования и реализацию проектов и инициатив. Партнеры для реализации проектов и инициатив определяются ответственным исполнителем путем переговоров в зависимости от направления инициативы. О ходе реализации инициатив, а также возникающим проблемным вопросам представители ответственных исполнителей заслушиваются на заседаниях Местной инициативной группы.

Местной инициативной группой ежегодно проводится мониторинг и оценка выполнения плана действий по территориально-ориентированному развитию и, по необходимости, вносятся коррективы. Инструментами мониторинга хода реализации мероприятий паспорта ТОР являются анализ динамики индикаторов задач и приоритетов территориально-ориентированного развития, проведение дополнительных тематических исследований, социологические опросы. С целью мониторинга хода реализации мероприятий Паспорта ТОР Местной инициативной группой разрабатывается и утверждается протоколом ежегодный график предоставления информации ответственными за выполнение отдельных мероприятий Паспорта ТОР. Результаты выполнения мероприятий Паспорта ТОР рассматриваются на заседании инициативной группы и публикуются на сайтах организаций-партнёров, а также средствах массовой информации.

Для оценки реализации территориально – ориентированного развития важную роль будет играть получение «обратной связи» Местной инициативной группой от субъектов местных сообществ о восприятии деятельности МИГ, результативности и общественной полезности реализуемых мероприятий Паспорта ТОР.

5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ БРАГИНСКОГО РАЙОНА

5.1. Статус Паспорта ТОР и собственник процесса развития Брагинского района

Собственником процесса развития Брагинского района, основанного на принципах территориально-ориентированного развития, является Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию Брагинского района, созданная в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН (одобрен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 года № 1 167 «Об одобрении проектов международной технической помощи» и зарегистрирован в базе данных программ и проектов международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь от 15 февраля 2014 года, регистрационный номер 2/14/000688).

Координирующую роль играет Брагинский районный исполнительный комитет посредством активного вовлечения в работу Местной инициативной группы.

Сроки реализации Паспорта ТОР – до 2025 года.

Паспорт ТОР утверждается совместным Решением президиума Брагинского районного Совета депутатов и Брагинского районного исполнительного комитета и представлен к применению в текущей работе и исполнению причастными и заинтересованными структурами района всех форм собственности. При необходимости Местная инициативная группа вносит предложение по корректировке Паспорта ТОР.

5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта ТОР Брагинского района.

Деятельность по реализации Паспорта ТОР будет осуществляться благодаря финансированию из различных источников, в том числе: республиканский бюджет; областной бюджет; местный бюджет в части выделения финансирования по отраслям жизнедеятельности района; собственные средства организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории Брагинского района; средства частных структур и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Брагинском районе; внебюджетные фонды (учреждений/организаций); инвестиционные капитальные вложения, в том числе иностранные; средства, предоставляемые в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»; донорское финансирование, в рамках участия района в проектах международной технической помощи и национальных программах; добровольные пожертвования местного населения; средства самообложения.

Привлечение ресурсов и непосредственно деятельность по финансированию мероприятий Паспорта ТОР будет совокупной, при долевом участии всех заинтересованных сторон.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Список местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию Брагинского района

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Организация	Должность	Сообщество, которое представляет (населенный пункт либо целевая группа)	Сфера компетенций
1.	Ящук Николай Васильевич	Брагинский райисполком	Заместитель председателя	Руководство районной исполнительной власти	Социальная сфера
2.	Шейко Василий Григорьевич	Брагинский райисполком	Заместитель председателя	Руководство районной исполнительной власти	Сельское хозяйство
3.	Романюк Пётр Константинович	Брагинский райисполком	Заместитель председателя	Руководство районной исполнительной власти	Экономика
4.	Лукьяненко Юрий Анатольевич	Брагинский райисполком	Заместитель председателя	Руководство районной исполнительной власти	Строительство
5.	Шахницкая Людмила Викторовна	Отдел экономики райисполкома	Начальник	Руководство районной исполнительной власти	Экономика
6.	Леоненко Людмила Ивановна	Брагинский районный Совет депутатов	Главный специалист	Представительная власть	Районный Совет депутатов
7.	Довгулявец Сергей Алексеевич	Отдел идеологии, культуры и по делам молодёжи райисполкома	Начальник	Руководство районной исполнительной власти	Идеология, культура и молодёжь
8.	Колесан Александр Иванович	Отдел образования Брагинского райисполкома	Начальник	Целевая группа: учителя, родители	Образование
9.	Киреня Игорь Евгеньевич	Брагинская ЦРБ	Главный врач	Врачи, пациенты	Здравоохранение
10.	Романюк Оксана Юрьевна	Брагинское районное потребительское общество	Заместитель председателя правления	Продавцы в сельской местности	Торговля
11.	Пархомец Сергей Михайлович	Брагинский территориальный центр социального обслуживания населения	Директор	Социальные работники, население района	Социальная служба
12.	Котлобай Татьяна Владимировна	Местный благотворительный фонд «Росток жизни»	Директор	Население Новоиолченского сельского Совета	Общественная деятельность
13.	Чубса Жанна Петровна	Заместитель председателя областной первичной организации «Белорусский зелёный крест»	Координатор проектной деятельности	Население района (многодетные, владельцы ЛПХ)	Проектная деятельность
14.	Шевченко Галина Адамовна	Редакция газеты «Маяк Полесья»	Главный редактор	Журналисты	Средства массовой информации
15.	Молочко Елена Фёдоровна	Местный фонд «Эко – Инновация»	Директор	Население района (владельцы ЛПХ,фермеры)	Развитие фермерского движения/ Экологическое земледелие

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Анализ базовых факторов развития Брагинского района

Конкурентные преимущества (потенциал развития)	Ограничения развитию
-район имеет границу с Черниговской областью Украины; - имеются месторождения полезных ископаемых (торф и кирпичные материалы, смеси из суглинков); - на территории района расположен Полесский государственный радиационно-экологический заповедник; - с территории района имеется доступ к речной системе Черного моря, сам район «врезается клином» между реками Днепр и Припять в местах их слияния (потенциал развития туризма); - развивается лесная промышленность; - климат теплее чем в других районах республики.	- отсутствие развития в полной мере переработки сельскохозяйственной продукции (отсутствие предприятий перерабатывающей пищевой промышленности с полным циклом переработки); - недостаток финансовых средств на предприятиях для собственного успешного развития (ограниченный доступ к финансированию); - высокая импортоемкость, материалоемкость и энергоемкость выпускаемой продукции, и, как следствие, её недостаточная конкурентоспособность; - слабая восприимчивость организаций к инновациям; -- медленные темпы увеличения объема привлечения в экономику района прямых иностранных инвестиций; -- отрицательное сальдо внешней торговли услугами. **Трудовые (социальные) и демографические:** -- недостаток квалифицированных кадров во всех сферах жизнедеятельности района (экономика, социальная инфраструктура, здравоохранение и т.д.); -- уровень безработицы; -- низкий уровень средней зарплаты; -- отрицательная динамика прироста населения (естественная и миграционная убыль). **Инфраструктурные:** -- общая неравномерность развития инфраструктур района – социальной (объектов жилья, культуры спорта, обслуживания населения) и деловой (доступ к финансовым ресурсам, объектам для продажи и аренды); - ограничено транспортное сообщение между населенными пунктами. **Экологические:** -- *н*аличие загрязнённых (после аварии на ЧАЭС) земель.
<u>Дополнительные факторы:</u> - наличие предприятий сельского хозяйства; - свободные земли для распашки и возделывания.	- недостаток льготных кредитов для открытия собственного дела, государственных дотаций в местные предприятия; - низкий уровень готовности населения самостоятельно участвовать в повышении уровня материального положения района, в том числе открыть собственное дело, быть членом общественного объединения; - недостаточное количество жилья; - недостаточно образовательных и информационных возможностей для открытия собственного дела, освоения новой профессии, квалификации; - недостаточное количество сельскохозяйственных и промышленных предприятий, как потенциальных мест трудоустройства; -необходимость модернизации имеющихся промышленных и с/х предприятий.
Возможности для развития	**Угрозы развитию**
-- развитие водного туризма и агротуризма; -- развитие придорожного сервиса; -- выращивание быстрорастущих культур (деревьев и травы) на загрязненных радионуклидами территориях, что позволит вернуть их в хозяйственный оборот; -- использование энерго-потенциала биомассы животноводческих комплексов (биогаз); -- восстановление земель, пострадавших от аварии на ЧАЭС; -- увеличение объемов производства сельскохозяйственных культур и продукции животноводства.	-- недоступность кредитных ресурсов (высокие % по кредитам банков); -- отрицательная трудовая миграция (отток населения в более развитые города (Гомель, Речица)); -- вступление в ТС /ЕАЭС/ЕЭП и усиление конкуренции на внутреннем рынке; -- зависимость от импорта топливо-энергетических ресурсов; -- зависимость промышленности от импорта комплектующих; -- нестабильность цен на энергоресурсы.
<u>Дополнительные факторы:</u> -- разведение домашних животных, распашка пустующих земель и организация обучения для открытия собственного дела (информационно-организационная помощь со стороны местного населения, самостоятельная работа в данных направлениях); -- освоение бизнес-сегментом новых направлений деятельности: новые объекты в сфере услуг, новые производственные объекты, новые сельскохозяйственные объекты и продукция; -- активизация деятельности общественных объединений, активистов в разработке информационно-просветительских и образовательных программ в направлении организации собственного дела.	-- риск скрытой безработицы на существующих предприятиях в связи с недостаточным инвестированием, модернизацией, риск роста реальной безработицы в связи с недостаточностью возможностей по освоению новых профессий, повышению квалификации; -- недостаток финансовых и информационно-образовательных возможностей для последующей самозанятости населения; -- трудовая миграция.

Анализ «вторичных» факторов развития Брагинского района

Сильные стороны	Возможности
Инициативность жителей района **Социальная инфраструктура:** - готовность населения к решению некоторых социальных проблем путем кооперации и взаимовыручки в ремонте коммуникаций, благоустройстве придомовых территорий **Система образования и здравоохранения:** - высокий уровень позитивных оценок систем образования и здравоохранения в связи с ликвидацией последствий на ЧАЭС. **Культурно-историческое, природное наследие и туристическая инфраструктура:** - природные объекты и зоны; - сохраняются некоторые исторические традиции в рамках проводимых фестивалей: праздник Купалье. **Спортивно - оздоровительная сфера:** - присутствуют объекты спортивно-оздоровительной инфраструктуры района (стадионы, спортивные залы с тренажерными комнатами, открытые игровые площадки и т.д.) Осуществляется международная деятельность на протяжении последних 25 лет. Внедряются новые формы работы с населением – клубная работа	**Социальная инфраструктура:** - организация предпринимательской деятельности в сфере оказания услуг для юридических лиц; - организация предпринимательской деятельности в сфере торговли (новые торговые объекты); - активизация деятельности общественных объединений, общественных активистов в направлении улучшения состояния социальной инфраструктуры силами местного населения/сообщества. **Система образования и здравоохранения:** - повышение роли и участия международных организаций/проектов в процессе переподготовки и повышения квалификации местных сотрудников система образования и здравоохранения; - повышение роли и участия общественных объединений в открытии детских кружков, секций, а также в централизации усилий местного населения, направленных на улучшение состояния и работы объектов данной сферы; - активизация местных бизнес-структур: открытие новых аптек, мобильных медицинских пунктов и т.д. **Культурно-историческое, природное наследие и туристическая инфраструктура:** - повышение роли и участия общественных объединений в организации местных гуляний, фестивалей; строительстве новых культурно-досуговых объектов (музеи, кружки народного творчества и ремесел); - повышение роли общественных объединений, направленных на активизацию и централизацию усилий местного населения по уборке территорий и благоустройству парков, природных зон и т.д.; - высокий уровень готовности местного населения к кооперации и местной активности населения в облагораживании территории, уборке мусора; участии в ремонте и реставрации памятников архитектуры. **Спортивно - оздоровительная сфера:** - активизация деятельности общественных объединений, направленная на централизацию усилий местного населения, а также содействие в создании возможностей по открытию/ремонту спортивных объектов и проведению спортивных культурно-массовых мероприятий; - активизация деятельности международных объединений по привлечению средств для ремонта и/или строительства отдельных спортивных сооружений, проведению массовых спортивных мероприятий в рамках международных программ, программ материальной технической помощи и т.д.; - активизация местных бизнес-структур по открытию спортивных кружков, секций; аренде/продаже спортивного инвентаря; аренде площадок, помещений для занятия спортом. Использование международных связей. Организация с/х предпринимательства на новом качественном уровне. Культурно-историческая база для сбора краеведческого материала.

Слабые стороны	Угрозы
Нет промышленных и перерабатывающих предприятий. Не высокий уровень готовности населения включаться в решение вопросов социальной инфраструктуры. Ограничения в передвижении – пограничная зона. Неконкурентоспособная продукция. **Человеческие ресурсы и их организация:** -недостаток возможностей и опыта самореализации; -нехватка инициативных и квалифицированных кадров; -отток молодых и активных кадров; -значительная смена состава населения после аварии на ЧАЭС; -незнание своей культуры и истории; -высокая алкоголизация населения. **Социальная инфраструктура** - необходимость улучшения состояния дорожного покрытия; - недостаточное развитие сферы торговли; -недостаточно развитая сфера услуг (аренда, прокат техники, оборудования и т.д.); - недостаточное количество торговых объектов; - необходимость развития системы транспорта; - необходимость ремонта жилфонда. Система образования и здравоохранения: - недостаточное финансирование местных учреждений образования и здравоохранения; - необходимость проведения ремонтных работ образовательных и медицинских учреждений; - необходимость в переквалификации, переподготовке медицинского и педагогического состава;	

Слабые стороны	Угрозы
- недостаточное количество объектов системы образования и здравоохранения; новых объектов системы здравоохранения; - недостаточно высокий показатель готовности местного населения самостоятельно повышать качество работы и оказания образовательных и медицинских услуг. В том числе низкая готовность (или ее отсутствие) местного населения открывать собственное дело в области образовательных и медицинских услуг. **Культурно-историческое, природное наследие и туристическая инфраструктура:** - недостаточно облагороженные городские зеленые зоны и парки; - недостаточное финансирование местных культурных, досуговых и туристических учреждений из бюджета; - необходимость в обновлении музейного фонда; - необходимость в переоснащении и/или открытии новых культурно-досуговых объектов; - слабо налаженные межрайонные связи по обмену ресурсами и наработками в области досуга и туризма; - недостаточно высокий показатель готовности местного населения самостоятельно улучшать состояние культурно-исторических объектов, туристических объектов, в том числе открыть собственное дело или выступать от лица общественного объединения; - малое количество культурно-исторических сооружений, памятников архитектуры. **Спортивно - оздоровительная сфера:** - устаревшие спортивные сооружения и площадки, необходимость ремонта имеющихся и/или строительство новых спортивных объектов; - недостаток государственного финансирования в спортивно-оздоровительные объекты и сферу района в целом; - недостаточно высокий показатель готовности местного населения самостоятельно улучшать состояние спортивных объектов и сферы в целом, в том числе посредством предпринимательства или выступать в роли члена соответствующего общественного объединения; - недостаток специалистов, спортивных тренеров; невысокий уровень заработной платы и отсутствие возможностей для получения жилья молодыми специалистами; - отсутствие централизованных массовых спортивных мероприятий развлекательного характера, пропагандирующих здоровый образ жизни и популяризующий занятия спортом; - низкий уровень кооперации местного населения и намерение быть местным активистом в реализации мер, направленных на качества оказания спортивных услуг и расширение возможностей для занятия спортом.	

Анализ по видам экономической деятельности Брагинского района

Конкурентные преимущества (текущее наличие)	Ограничения развитию	Возможности для развития (факторы их создающие)	Угрозы Развитию
Секция А «Продукция сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства»			
- строительство и реконструкция животноводческих объектов с целью увеличения поголовья и улучшения условий его содержания; - сформированная производственная база сельскохозяйственных организаций (здания и сооружения, техника, мелиоративные объекты, многолетние насаждения и др.).	- социальная деградация села (злоупотребление алкоголем и др.); - наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС.	- улучшение условий жизни и труда в сельской местности за счет внедрения новых технологий, в том числе повышение ее привлекательности для городских жителей (строительство агрогородков); - возможности повышения эффективности на основе новейших технологий (органическое земледелие, точное земледелие); - обеспечение отрасли необходимыми инвестиционными ресурсами для дальнейшего развития и совершенствования; - эффективное использование территориальных ресурсов за счет рачительного хозяйствования на земле; - внедрение высокопроизводительных засухоустойчивых культур.	- отток населения в более развитые города и райцентры; - риск техногенных катастроф, связанных с деятельностью соответствующих объектов (АЭС и т.п.); - зависимость от импорта топливо-энергетических ресурсов; - наличие территорий, пострадавших от аварии ЧАЭС.
Секция В «Продукция добычи полезных ископаемых»			
- использование сырьевых ресурсов для развития горнодобывающей промышленности (пески, глины) затруднено последствиями аварии на ЧАЭС.	- наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС.	- обеспечение отрасли необходимыми инвестиционными ресурсами для развития; - продолжение работы по разведыванию полезных ископаемых в рамках областных программ; - использование новых и инновационных технологии в добывающем деле, оптимизация оборудования.	- отток кадров в соседние регионы РФ; - наличие территорий, пострадавших от аварии ЧАЭС.

Конкурентные преимущества (текущее наличие)	Ограничения развитию	Возможности для развития (факторы их создающие)	Угрозы Развитию
Секция C «Продукция обрабатывающей промышленности»			
- экспортная направленность отрасли; - развитие малого и среднего предпринимательства.	- высокая материалоемкость и энергоемкость выпускаемой продукции.	- реконструкция, расширение, создания новых производств на базе действующих предприятий.	- отставание от мировых технологий (падение экспорта); - конкуренция на внешнем рынке (стран СНГ/ЕАЭС/ЕЭП/ТС); - большая зависимость от российского рынка сбыта; - отток кадров в соседние регионы РФ; - наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС.
Секция D «Электроэнергия, газ, пар, горячая вода и кондиционированный воздух» Секция E «Услуги по снабжению водой, очистке сточных вод, утилизации и обезвреживанию отходов»			
- начинается развиваться использование возобновляемых источников энергии.	- наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС.	- развитие альтернативной энергетики на основе использования потенциала биомассы, и других местных источников энергии.	- отток населения в более развитые города и райцентры; - отток кадров в соседние регионы РФ, вызванные более привлекательными условиями труда; - наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС.
Секция F «Здания и сооружения; работы общестроительные по возведению зданий и сооружений»			
- конкурентоспособность отрасли (эффективное сочетание цены, качества и времени строительства); - успешное освоение новых видов изделий и материалов, далее используемых в строительстве; - существующая сырьевая база для производства строительных материалов (изделий); - учреждения образования имеют возможность готовить кадры для строительной индустрии.	- низкая эффективность отдачи инвестиций; - наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС.	- наращивание экспорта строительных услуг, прежде всего в Российскую Федерацию; - привлечение инвестиций в строительную отрасль района; - увеличение объемов строительства коммерческого жилья.	- отток населения в более развитые города и райцентры; - отток кадров в соседние регионы РФ, вызванные более привлекательными условиями труда; - зависимость от импорта топливо-энергетических ресурсов; - нестабильность цен на энергоресурсы; - наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС.
Секция G «Услуги по оптовой и розничной торговле; услуги по ремонту автомобилей и мотоциклов»			
- существующая емкость рынка для продажи преимущественно товаров отечественного производства.	- наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС	- развитие придорожного сервиса; - развитие электронной торговли; - обеспечение отрасли необходимыми инвестиционными ресурсами для дальнейшего развития и совершенствования; - развитие сети общественного питания (детские кафе, объекты национальной кухни); - дальнейшее развитие специальной торговой инфраструктуры; - развитие системы безналичного расчета; совершенствование материально-технической базы предприятий.	- отток населения в более развитые города и райцентры; - отток кадров в соседние регионы РФ, вызванные более привлекательными условиями труда; - наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС.
Секция H «Услуги транспорта и услуги по хранению грузов» Секция J «Услуги в области информации и связи»			
- выгодное определенное географическое положение района.	- наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС	- обеспечение транспортной доступности всех районов области; - создание транспортно-логистических центров; - расширение сети платных дорог.	- отток населения в более развитые города и райцентры; - отток кадров в соседние регионы РФ, вызванные более привлекательными условиями труда; - зависимость от импорта топливо-энергетических ресурсов; - нестабильность цен на энергоресурсы; - не достаточная доступность кредитных ресурсов (высокие проценты по кредитам банков).

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Результаты оценки сообществом своих потребностей в Брагинском районе.

№	Проблема	Критерии оценки			
		Актуальность для большинства населения	Возможность решить за 6 месяцев	Готовность лично участвовать в решении проблемы	ИТОГО
1	Недостаточная материально-техническая база для благоустройства района	12	14	15	41
2	Недостаточно мест досуга для родителей, детей и молодежи (слабая МТБ/оснащенность мест отдыха)	11	10	15	36
3	Недостаточный уровень здоровье-сберегающих технологий для жителей района	6	10	13	29
4	Недостаточное качественное развитие ЛПХ и КФХ	10	12	4	26
5	Отсутствие рабочих мест/мини-производств	14	7	4	25
6	Низкий уровень развития агроэкотуризма	7	7	9	23