



НИЭИ Министерства экономики
Республики Беларусь



Министерство экономики
Республики Беларусь



Проект финансируется
Европейским Союзом



50
ЛЕТ

Полноправные люди. Устойчивые страны.



НИЭИ Министерства экономики
Республики Беларусь



Министерство экономики
Республики Беларусь



Проект финансируется
Европейским Союзом



Полноправные люди. Устойчивые страны.

Публикация подготовлена в рамках проекта
«Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь»,
реализуемого Программой развития ООН при финансовой поддержке Европейского Союза.
Представленная информация отражает точку зрения авторов, которая может не совпадать
с официальной позицией Программы развития ООН и Европейского Союза.

Контакты:
Программа развития ООН в Беларуси

ул. Кирова 17, 6 этаж
220050, Минск, Республика Беларусь
www.by.undp.org | www.id-inbelarus.by

ДЕЙСТВУЕМ ВМЕСТЕ

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД

КАК ИНСТРУМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

МИНСК, 2016

ПРОЕКТ ЕС/ПРООН
«СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»

ЧАСТЬ 1

Устойчивое развитие

Цели устойчивого развития ООН до 2030 года

Территориально-ориентированный подход как инструмент устойчивого развития на местном уровне

Проект ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» и его значение для устойчивого развития территорий

Конкурс инициатив как стимул самоорганизации местного сообщества и саморазвития территорий

Результаты 1-го Конкурса местных инициатив Проекта

Инициативы-победители и их вклад в достижение Целей Устойчивого Развития в Беларуси





ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД как инструмент устойчивого развития на местном уровне в Республике Беларусь

Информационный пакет

Часть 1

Проект ЕС/ПРООН
«Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь»

Минск, 2016

Издание публикуется в рамках реализации Проекта ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», как компонента программы Европейского Союза «Поддержка регионального и местного развития в Беларуси» (2011 год, 2013 год).

Сайт: www.ld-inbelarus.by

Исполняющая организация по проекту:

Министерство экономики Республики Беларусь.

Национальный координатор проекта:

А.В. Червяков, директор ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь».

Авторы-составители:

Н.В. Ефременко, канд. экон. наук., доцент, Координатор по территориально-ориентированному развитию Проекта; И.Н. Русак, канд. экон. наук.; Л.С. Соколовская, магистр бизнес-администрирования, Руководитель Проекта; К.С. Сергеева, – специалист по связям с общественностью Проекта.

Рецензент:

Т.С. Вертинская, канд. экон. наук, доцент.

Территориально-ориентированный подход к развитию территорий как инструмент устойчивого развития на местном уровне: Информационный пакет, 2016. – 80 с.

В контексте Целей в области Устойчивого Развития ООН, одобренных мировым сообществом в сентябре 2015 года, рассматриваются основы устойчивого развития на региональном и местном уровнях в Республике Беларусь, организация местного управления и самоуправления.

В публикации представлены основы территориально-ориентированного подхода к развитию территорий, его принципы, методы и инструменты в контексте реализации Проекта ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь». Пакет представляет результаты 1-го Конкурса инициатив, организованного проектом в 2016 году.

Для специалистов областных и районных исполнительных органов государственного управления, местного самоуправления, местных сообществ, представителей общественных организаций, а также широкого круга читателей, интересующихся современными проблемами местного развития.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>	4
<i>Глоссарий</i>	6
1. Устойчивое развитие	9
2. Цели Устойчивого Развития ООН до 2030 года	13
3. Территориально-ориентированный подход как инструмент устойчивого развития на местном уровне	18
4. Проект ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» и его значение для устойчивого развития территорий.....	32
5. Конкурс инициатив как стимул самоорганизации местного сообщества и саморазвития территорий.....	37
6. Результаты 1-го Конкурса местных инициатив Проекта	44
7. Инициативы-победители и их вклад в достижение Целей Устойчивого Развития в Беларуси	55



ВВЕДЕНИЕ

Уважаемый читатель!

Информационный пакет, который Вы держите в руках, подготовлен в рамках Проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом (ЕС) и реализуемого Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) в партнёрстве с Министерством экономики Республики Беларусь и ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь». Информационный пакет представляет обобщенную информацию по основам устойчивого местного развития и территориально-ориентированному подходу как инструменту достижения его целей в Республике Беларусь.

Цель разработки информационного пакета состоит в том, чтобы обеспечить органы местного управления и самоуправления, представителей местных сообществ и международные донорские структуры базовой информацией по вопросам территориально-ориентированного подхода в контексте устойчивого развития. Также данный материал может быть полезен национальным экспертам, ученым и общественным деятелям, вовлеченным в решение региональных и местных проблем. Надеемся, что информационный пакет окажется полезным инструментом при разработке целевых программ и проектов на местном уровне и будет способствовать информированию широкой общественности об актуальных тенденциях и развитию местных инициатив в Республике Беларусь.

Информационный пакет содержит два блока. В левом блоке представлены Цели Устойчивого Развития, основы TOP подхода и первые результаты реализации Проекта ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» по результатам 1-го конкурса местных инициатив. В правом блоке представлены законодательные и институциональные основы регионального и местного развития в Республике Беларусь, а также перспективы устойчивого развития регионов как основы для местного развития и достижения достойного уровня жизни во всех районах страны.

Приведенные материалы не исчерпывают все составляющие такого сложного и многоликого явления, каким является устойчивое развитие на местном уровне. Данную информацию следует считать лишь первым шагом на пути продвижения территориально-ориентированного подхода на практике. Информационный пакет рассматривается как сопровождение для подготовки и апробации Концепций и паспортов TOP в качестве инструмента стратегического планирования устойчивого развития в районах и сельских населенных пунктах республики,

а также в качестве информационной платформы для мобилизации местных сообществ в данном направлении.

Подготовка документов TOP рассматривается как творческий процесс, в котором должны принять участие не только органы местного управления и самоуправления, но, в первую очередь, местные сообщества как основные субъекты местного развития, бизнес-структуры и некоммерческие организации. Мы будем благодарны Вам за отзывы и комментарии, которые Вы можете оставить на сайте Проекта www.ld-inbelarus.by. Надеемся, что это сделает последующие публикации в рамках Проекта более интересными для широкой аудитории и будет стимулировать общественную дискуссию по проблемам местного развития в Республике Беларусь. Как показывает мировой опыт, именно такая дискуссия способна мобилизовать и активизировать усилия всего общества для достижения Целей Устойчивого Развития территорий.

Выражаем благодарность Европейскому Союзу за финансовую поддержку, ГНУ НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь за научно-методическое сопровождение, многочисленным партнёрам Проекта, в частности Международному фонду развития сельских территорий за консультационную помощь, оказанную на этапе подготовки заявок на 1-й Конкурс местных инициатив, а также всем организациям-заявителям, участвовавшим в Конкурсе.



ГЛОССАРИЙ



Устойчивое развитие — это такое развитие, при котором удовлетворение нужд нынешнего поколения происходит без ущемления возможностей будущих поколений удовлетворять свои нужды в той же мере.

Цели в области Устойчивого Развития ООН (ЦУР)

— цели глобального развития до 2030 года, представленные на 25-ом Саммите ООН в 2015 году и рассматриваемые как обязательства перед мировым сообществом по развитию социо-эколого-экономических отношений в странах-участницах согласно принципам устойчивого развития.

Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР)

— это документ, определяющий направления стабильного развития трех взаимосвязанных и взаимодополняющих компонентов: человек как личность и генератор новых идей; конкурентоспособная экономика; качество окружающей среды в условиях внутренних и внешних угроз и вызовов долгосрочного развития.

Регион — область, район, часть территории страны, отличающаяся совокупностью естественных и (или) исторически сложившихся, относительно устойчивых экономико-географических и иных особенностей, нередко сочетающихся с особенностями национального состава населения. В сложившейся практике государственного управления в Республике Беларусь чаще всего под регионом понимается область.

Административно-территориальная единица

— часть территории Республики Беларусь (область, район, сельсовет, город, поселок городского типа), в границах которой в порядке, установленном законодательством, создаются и действуют местный Совет депутатов и исполнительный и распорядительный орган.

Региональная политика — система целей и задач по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации, включающий комплекс законодательных, административных, социально-экономических и других мероприятий, осуществляемых республиканскими и региональными (местными) органами управления.

Стратегия устойчивого развития региона

— это документ, в котором системно изложены цели, приоритеты и направления социально-экономического развития региона на перспективу с учетом принципов устойчивого развития, включая обоснование способов решения конкретных региональных проблем и перечень мер для достижения поставленных целей.

Точка роста — вид экономической деятельности или сфера развития территории, где сконцентрированы основные резервы экономического роста, обеспечения устойчивого развития. Приложение усилий может дать комплексный эффект для существенного улучшения положения региона по параметрам ее экономического, социального и/или экологического развития.

Центр роста — локальная территория, населенный пункт, где размещаются точки роста или сконцентрированы источники развития района, решения существующих проблем, направленные на обеспечение устойчивого развития.

Местное управление — это форма организации деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Местное самоуправление – форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы.

Территориальное общественное самоуправление – это организация граждан на добровольной основе по месту их жительства для самостоятельного решения вопросов местного значения либо непосредственно населением, либо через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления (единоличные либо в форме советов, комитетов и др.).

Комплиментарность (взаимодополняемость) разных уровней административно-территориального управления – передача полномочий и согласованное принятие решений по развитию территории: «сверху – вниз» и «снизу – вверх».

Территориально-ориентированный подход (ТОР-подход) – методологический подход к планированию и управлению развитием территории, включающий в себя выявление ее уникальных особенностей, специфических проблем, а также сравнительных преимуществ и приоритетов развития с позиций устойчивого развития и их актуальности для местного сообщества, основанный на активизации внутренних резервов, использования местных ресурсов и опоры на инициативу «снизу».

Территориально-ориентированное развитие (ТОР) – развитие отдельной территории, выделенной по принципам административно-территориального деления, общих проблем или иных критериев на основе использования территориально-ориентированного подхода.

Территория как объект управления согласно территориально-ориентированному подходу – это географически локализованная территория с численностью проживающего населения от 10 до 100 тыс. человек и плотностью населения менее 120 человек на км², характеризующаяся общностью природного, демографического, историко-культурного и социально-экономического пространства, а также институтами управления, позволяющими законными средствами обеспечивать ее развитие.

Принципы территориально-ориентированного развития – исходные методологические положения территориально-ориентированного подхода, обеспечивающие его реализацию на практике с получением устойчивого долгосрочного эффекта развития территории на основе ее уникальности. Включают в себя *интегрированность* (комплексность и системность), *инклюзивность* (всеобщность), *партиципативность* (общественное участие) и *гибкость*.

Гражданское участие – вовлечение граждан в обсуждение и разработку политических, социально-экономических, культурных и экологических программ и проектов, а также их участие в принятии решений и контроле над их исполнением в соответствии с законодательством страны, влияние на принятие решений и контроль над их исполнением, самоуправление на «низовом» (местном) уровне.

Общественное участие (партиципативность) – это процесс объективного и активного участия всех заинтересованных в формировании принципов и стратегий развития, а также в анализе, планировании, реализации, мониторинге и оценке эффективности программ и проектов развития, а также контроль их выполнения (в большинстве случаев, на местном уровне). Кроме того, к категории общественного участия можно отнести и вовлеченность граждан в деятельность общественных организаций, в рамках которых возможно решение проблем и реализация интересов многих людей и без участия власти.





Местное сообщество – общность населения и институциональных субъектов, проживающих и функционирующих на территории, включая органы местного управления и самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации, неформальные объединения граждан.

Проект – схема или последовательность действий, отражающая использование имеющихся ресурсов для достижения конкретных результатов в определенных временных рамках. Проект имеет точную дату начала и окончания.

Местная инициатива – это социальный проект, основанный на идеях и нуждах местного сообщества, представляющий собой структурированный план решения конкретной проблемы территории с комплексом мероприятий и перечнем расходов на их реализацию.

Инициативная группа – группа, включающая в себя представителей широкого круга заинтересованных сторон, непосредственно участвующих в разработке местных инициатив и мобилизующая для этой цели ресурсы из местных источников.

Конкурс – процесс определения самого лучшего претендента (конкурсанта) или лучших претендентов (конкурсантов) на победу в соответствии с правилами, определёнными перед началом проведения процесса.

Государственно-общественное партнерство – взаимодействие органов государственной власти и гражданского общества на местном уровне, в том числе путем создания государственно-общественных структур с привлечением представителей местных сообществ к принятию решений.

Общественно-консультативный совет по местному развитию – орган, представляющий интересы инициативной группы, являющийся формой организации государственно-общественного диалога и взаимодействия представителей заинтересованных групп с местной властью, бизнесом и общественностью по вопросам устойчивого развития территории.

Концепция территориально-ориентированного развития – документ, представляющий основные проблемы, приоритеты и точки роста в развитии населенных пунктов и (или) сельских территорий, сформированный на основе экспертного анализа развития территории с учетом мнения населения и местных сообществ. Рассматривается как платформа для общественного диалога по разработке стратегий устойчивого развития, паспортов ТОР, проектов и инициатив.

Паспорт ТОР – документ, обобщающий проблемы, приоритеты и точки роста в развитии населенных пунктов и (или) сельских территорий на уровне местных сообществ. Формируется на основе анализа вклада местных инициатив в развитие территорий, подготовленных и реализованных местными инициативными группами в соответствии с Концепциями ТОР. Рассматривается как основа для дальнейшего планирования и интеграции предлагаемых приоритетов в государственные региональные стратегии и программы.

Проект (программа) международной технической помощи – документ, предусматривающий комплекс согласованных организационно-технических мероприятий, объединенных общей целью и обеспеченных частично или полностью за счет предоставления донорами международной технической помощи денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), выполнения работ, оказания услуг.

1. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ



«В истории Земли наступил критический момент, когда человечество должно выбрать своё будущее. Наш мир становится взаимозависимым и хрупким, а будущее таит в себе одновременно и большую опасность, и большую надежду. Чтобы развиваться далее, мы должны осознать, что при огромном разнообразии культур и форм жизни мы являемся одной семьёй и единым мировым сообществом с общей судьбой. Мы должны объединиться и создать устойчивое глобальное общество, основанное на уважении к природе, правам человека, экономической справедливости и культуре мира. В этом стремлении крайне необходимо, чтобы мы, народы Земли, провозгласили ответственность друг перед другом, перед великим сообществом всего живого и перед будущими поколениями».

Преамбула Хартии Земли, 1987 год

Впервые термин «устойчивое развитие» был применен в 1972 году на Первой Всемирной Конференции по окружающей среде в Стокгольме. В принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году представителями 179 стран «Повестке на XXI век» концепция устойчивого развития приобрела статус важнейшего принципа существования земной цивилизации.



Устойчивое развитие — это такое развитие, при котором удовлетворение нужд нынешнего поколения происходит без ущемления возможностей будущих поколений удовлетворять свои нужды в той же мере.

Международная Комиссия ООН по окружающей среде

Устойчивое развитие рассматривается как стратегия улучшения качества жизни в пределах возможностей природных комплексов. **Реализация устойчивого развития осуществляется во взаимосвязи трех компонентов: социального, экономического, экологического.**



Идеи и принципы устойчивого развития изложены в Плане действий по устойчивому развитию ООН, получившем название «Повестка дня в XXI веке». В этом документе одной из основных задач провозглашается повышение качества жизни населения планеты без увеличения масштаба использования природных ресурсов до степени, превышающей возможности Земли как экологической системы. **Программные области устойчивого развития, с которыми согласились все страны – участники конференций и других мероприятий, посвященных разработке этой концепции, включают:**

- экономический рост и справедливость: стимулирование долгосрочного экономического роста путем изменения модели потребления природных ресурсов и производства жизненных благ для людей, обеспечение доступа к использованию природных ресурсов всех жителей планеты;
- сохранение природных ресурсов и охрана окружающей среды: поиск экономически приемлемых решений проблем сокращения потребления ресурсов, загрязнения окружающей среды и сохранения природной среды обитания;
- социальное развитие: удовлетворение потребностей людей в рабочих местах, образовании, медицинской помощи и в других жизненно важных потребностях; сохранение культурного и социального разнообразия, соблюдение прав трудящихся, обеспечение возможностей всех членов общества участвовать в принятии решений, влияющих на их дальнейшую судьбу и др.

Прошедший в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро крупнейший в истории ООН Саммит по устойчивому развитию, получивший название «Рио+20», подтвердил приверженность большинства стран мира этой основной тенденции общественного развития, несмотря на различающиеся географические условия и культурные традиции. В работе Саммита приняло участие около 50 тысяч человек и более 100 лав государств и правительств.

Концепция устойчивого развития исходит из баланса жизнедеятельности человечества в окружающей среде, экономике и социальной сфере.

Экономическая составляющая концепции устойчивости развития состоит в прекращении экономического роста, связанного с ростом загрязнения и деградации среды, истощением природных ресурсов, нарушением баланса биосферы, изменением климата и превращения его в качественный рост.

Социальная составляющая устойчивого развития подразумевает, что человечество выступает в роли центрального или главного члена экосоциоэкологической системы. Человек должен участвовать в процессах, которые формируют сферу его жизнедеятельности, содействовать принятию и реализации решений, контролировать их исполнение. Для достижения устойчивого развития современное общество должно создать более эффективную систему принятия решений, ориентированную на сохранение культурного капитала и его многообразие в глобальных масштабах, стабильности социальных систем, на сокращение числа разрушительных международных и межэтнических конфликтов.

С экологической точки зрения, устойчивое развитие должно обеспечивать целостность биологических и физических природных систем. Основное внимание должно быть уделено сохранению способностей к самовосстановлению и динамической адаптации таких систем к изменениям, поскольку деградация природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и утрата биологического разнообразия сокращают способность экологических систем к самовосстановлению.

Модель устойчивого развития



Достижение устойчивого развития является задачей огромной сложности, поскольку все три элемента модели должны рассматриваться сбалансировано. Важно учитывать, что взаимодействие экономического и социального элементов порождает решение таких задач, как достижение справедливости (например, в отношении распределения доходов) и оказание целенаправленной помощи бедным слоям населения. Взаимодействие экономического и экологического элементов приводит к необходимости стоимостной оценки, использованию экономических средств на покрытие издержек, связанных с загрязнением. Связь социального и экологического элементов диктует необходимость обеспечения прав будущих поколений на благоприятную природную среду и участия всего населения в ее сохранении.

Природные ресурсы Земли являются общим наследием всего человечества, включая как ныне живущие, так и будущие поколения. Для устойчивого развития этот постоянный резервный фонд должен передаваться из поколения в поколение как можно менее истощенным и загрязненным. Создаваемая усилиями мирового сообщества модель устойчивого развития является и моделью безопасного развития цивилизации, то есть в ее рамках одновременно обеспечивается экономическая эффективность и экономическая безопасность, социальная справедливость и социальная безопасность, экологическая безопасность.



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

1. Каждый человек имеет право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой, на жизнь в экологически чистой и благоприятной для него окружающей среде.
2. Социально-экономическое развитие должно быть направлено на улучшение качества жизни людей (укрепление здоровья, повышение продолжительности жизни, получение необходимого образования, гарантия свобод, прав и т.д.).
3. Развитие должно реализовываться таким образом, чтобы в равной мере обеспечить возможность удовлетворения основных жизненных потребностей как нынешнего, так и будущих поколений при сохранении окружающей природной среды.
4. Сохранение окружающей природной среды должно составлять неотъемлемую часть процесса развития и не должно рассматриваться в отрыве от него. В одно целое должно быть соединено экономическое развитие, справедливое развитие социальной сферы и экологическая безопасность.
5. Реализация демографической политики, обеспечивающей общую стабилизацию численности населения и рациональное его расселение.
6. Широкое использование принципа предосторожности, опережающего принятия эффективных мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды, превентивных действий по предотвращению экологических катастроф, даже при отсутствии полного их научного обоснования.
7. Искоренение бедности и нищеты, сглаживание имущественного неравенства и неравенства уровней жизни людей внутри страны и между странами.
8. Развитие процессов демократии и становления открытого общества, включая правовое государство, рыночное хозяйство и гражданское общество.
9. Уважение личных форм собственности, в том числе частной, и развитие многоукладности в экономике путем использования механизмов рыночных отношений.
10. Устранение всех форм насилия над человеком и природой, прежде всего войн, террора и экоцида, поскольку мир, развитие и природа взаимосвязаны и неразделимы.
11. Сохранение всех форм «социоразнообразия», в том числе малых народов, этносов, в формах адекватных их традиционным способам жизнедеятельности культуры.
12. Развитие международного сотрудничества и глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления целостности экосистемы Земли, восстановления нарушенных экосистем, направление усилий на принятие государствами эффективных законов, защищающих природную среду.
13. Экологизация сознания и мировоззрения человека, радикальная переориентация системы воспитания, образования, морали с учетом новых цивилизационных ценностей, ориентированных на возвышение интеллектуально-духовных ценностей по отношению к материально-вещественным.
14. Ведущая роль в создании условий, обеспечивающих реализацию задач и целей устойчивого развития, должна принадлежать государству как гаранту обеспечения экономического развития, социальной справедливости и охраны окружающей природной среды.
15. Эти принципы, объединяющие в одно целое экономическую, социальную, экологическую и другие сферы человеческой деятельности людей Планеты, приняты на Конференции ООН по окружающей среде и развитию.

Рио-де-Жанейро. Июнь 1992 года

2. ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН ДО 2030 ГОДА

Концепция Целей Устойчивого Развития (ЦУР) родилась на конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» в 2012 году. В задачи концепции входила подготовка комплекса универсальных целей, где был найден баланс между тремя аспектами устойчивого развития: социальным, экономическим и природоохранным.

Повестка дня развития на период после 2015 года будет строиться на достижениях, достигнутых благодаря реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ) – восьми целей, определённых после Саммита тысячелетия ООН в 2000 году. В то же время она будет направлена на решение проблем и задач, с которыми сталкиваются планета и народы, населяющие её.



ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

 1	Ликвидация крайней нищеты и голода	 5	Улучшение охраны материнства
 2	Обеспечение всеобщего начального образования	 6	Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями
 3	Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	 7	Обеспечение экологической устойчивости
 4	Сокращение детской смертности	 8	Формирование глобального партнерства в целях развития

Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций на 70-ой юбилейной сессии утвердила итоговый документ Саммита ООН о новой повестке дня в области устойчивого развития после 2015 года **«Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»**. Руководители основных государств приняли на себя обязательства по выполнению семнадцати глобальных целей для того, чтобы вывести мир на траекторию устойчивого развития.



«Стабильная Беларусь по-прежнему будет оставаться донором региональной и международной безопасности... Беларусь может предложить международному сообществу свой опыт, пусть небольшой, решения ряда проблем, таких, как например, Чернобыльская катастрофа и пути ее преодоления, искоренение торговли людьми».

Из выступления Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, сентябрь 2015 года

Семнадцать Целей в области Устойчивого Развития и 169 задач, которые объявлены сегодня, свидетельствуют о масштабности новой всеобщей повестки дня. Они предусматривают продолжение работы, начатой в период действия Целей в области Развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и окончательное достижение тех целей, которых не удалось достичь. Они предусматривают реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, носят комплексный и неделимый характер, обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Эти цели и задачи будут стимулировать в ближайшие 15 лет деятельность в областях, имеющих огромное значение для человечества и планеты.



«Мы поставили перед собой сложную задачу, которая начинается с исторических обязательств не только сократить, но и искоренить нищету и голод устойчивым способом. Мы сможем успокоиться только тогда, когда достигнем цели нулевого голода».

Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) Жозе Грациану да Силва, 25 сентября 2015 года. Нью-Йорк

ЛЮДИ. Мы преисполнены решимости положить конец нищете и голоду во всех их формах и проявлениях и обеспечить, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства в здоровой окружающей среде.

ПЛАНЕТА. Мы преисполнены решимости уберечь планету от деградации, в том числе посредством внедрения рациональных моделей потребления и производства, рационального использования ее природных ресурсов и принятия неотложных мер в связи с изменением климата, с тем чтобы планета могла обеспечивать удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений.

ПРОЦВЕТАНИЕ. Мы преисполнены решимости обеспечить, чтобы все люди могли жить в условиях процветания и благополучия и чтобы экономический, социальный и технический прогресс продолжался в гармонии с природой.

МИР. Мы преисполнены решимости способствовать построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию. Не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития.

ПАРТНЕРСТВО. Мы преисполнены решимости мобилизовать средства, необходимые для осуществления настоящей Повестки дня в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, основанного на духе окрепшей глобальной солидарности, ориентированного в первую очередь на удовлетворение потребностей беднейших и наиболее уязвимых групп населения и предполагающего участие всех стран, всех заинтересованных сторон и всех людей.



«Новая Повестка дня – это обещание, которое лидеры дали людям, живущим в мире».

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, 25 сентября 2015 года. Нью-Йорк

На 25-ом саммите ООН Республика Беларусь присоединилась к выполнению Глобальных Целей – 2030, что является обязательством перед мировым сообществом в развитии социально-экономических отношений в стране согласно принципам устойчивого развития.

Взаимосвязанный и комплексный характер Целей в области Устойчивого Развития имеет огромное значение для обеспечения успешной реализации новой Повестки дня. Если мы осуществим наши честолюбивые замыслы в полном объеме, предусмотренном Повесткой дня, то жизнь всех людей коренным образом улучшится и наш мир изменится к лучшему.

Ожидается, что работа над достижением ЦУР начнется 1 января 2016 года и завершится к 31 декабря 2030 года. **Достижение ЦУР будет осуществляться согласно следующим положениям:**

1. Страны будут самостоятельно разрабатывать собственные стратегии, планы и программы по устойчивому развитию. ЦУР будут играть роль ориентира, позволяя странам привести свои планы в соответствие со своими глобальными обязательствами. Реализация данных стратегий, планов и программ потребует аналогичных стратегий финансирования их осуществления.
2. Достижение 17 ЦУР, предусмотренных в новой Повестке дня в области устойчивого развития после 2015 года, будет контролироваться и отслеживаться при помощи набора глобальных показателей, который будет разработан экспертной группой и согласован Статистической комиссией ООН. Данные показатели будут утверждены Генеральной Ассамблеей ООН.
3. В рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию будет организовано ежегодное изучение достигнутых результатов и принятие последующих мер на основе доклада о ходе достижения ЦУР, который должен готовиться Генеральным секретарем.

4. Как предусмотрено в итоговом документе Третьей Конференции по финансированию развития (Аддис-Абебской программе действий), будет организован контроль и обзор средств осуществления ЦУР, чтобы обеспечить эффективное использование финансовых ресурсов в целях содействия осуществлению новой повестки дня в области устойчивого развития.
5. Механизм содействия развитию технологий должен будет обеспечивать удовлетворение потребностей развивающихся стран в технологиях и предусматривать альтернативные варианты удовлетворения этих потребностей и наращивания потенциала. Ввиду центральной роли технического сотрудничества в деле обеспечения устойчивого развития в ходе Конференции по финансированию развития страны договорились о создании такого механизма.



ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.



Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.



Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.



Цель 4. Обеспечение всеохватного качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.



Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.



Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.



Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.



Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному устойчивому экономическому росту, полной производительной занятости и достойной работе для всех.

	<p>Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной устойчивой индустриализации и инновациям.</p>
	<p>Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.</p>
	<p>Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.</p>
	<p>Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.</p>
	<p>Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями*.</p>
	<p>Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.</p>
	<p>Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.</p>
	<p>Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.</p>
	<p>Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.</p>



4-е пленарное заседание ООН, 25 сентября 2015 года.

* Признавая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата.

3. ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД КАК ИНСТРУМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

СВЯЗЬ ПОНЯТИЙ «УСТОЙЧИВОЕ» И «ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ РАЗ-

ВИТИЕ». Развитие – это движение вперед, рост, расширение, улучшение, совершенствование. Развитие – это изменение, связанное с возникновением качественно нового состояния объекта. Территория как объект в процессе развития может приобретать новые черты в техническом, экономическом, социальном, физиологическом, функциональном, эстетическом, экологическом или любом другом смысле. Новое может проявляться в усилении имеющихся или в построении новых структур и связей их образующих. Развитие всегда имеет направленность, определяемую его целью. Если эта направленность положительная, социально полезная, то говорят о прогрессе; если она отрицательная, то это регресс или деградация.



Устойчивое развитие – это цель прогрессивных изменений в интересах не только нынешнего, но и будущих поколений на основе сбалансированных, гармоничных отношений между человеком, обществом и природой.

Территориально-ориентированный подход – один из инструментов, способов, средств, механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие.

Главная цель **устойчивого развития территорий** заключается в создании условий для достижения благополучия населения путем формирования саморазвивающейся социо-эколого-экономической территориальной системы; в сохранении и приумножении их культурного наследия; в обеспечении воспроизводства и долговременного использования природных ресурсов для местной промышленности, сельского хозяйства, ремесел, промыслов, туризма и других сфер хозяйственной деятельности.

Потребности человека, технологическое развитие, глобализация экономических и социальных процессов предъявляют требование не просто обеспечить высокий уровень жизни, а достичь его постоянной положительной динамики. Поэтому следует говорить об устойчивости территориального развития, то есть о постоянном положительном изменении основных

экономических и социальных показателей территории, их соответствия основным параметрам государства и мировым тенденциям в целом.

Поэтому развитие территории должно быть направлено на:

- получение долгосрочных конкурентных преимуществ территории;
- формирование системы воспроизводства основных параметров ее конкурентных преимуществ;
- создание и поддержание среды стимулирующей и поддерживающей инновации и развитие;
- мобилизацию внутренних источников развития территории.

Территориально-ориентированный подход имеет ту же направленность и выступает способом достижения Целей Устойчивого Развития.



Территориально-ориентированное развитие (ТОР) – это развитие **конкретной** территории, на основе определения его приоритетов с точки зрения устойчивого развития и их актуальности для местного сообщества, последующего решения проблем путем активизации внутренних ресурсов и опоры на инициативу «снизу».



ИЗ ИСТОРИИ ТОР. Территориально-ориентированный подход в его современном виде является результатом эволюции теории и практики регионального развития и получает свою апробацию и распространение с конца 90-х. Впервые данный подход был использован ПРООН в 1989 году в ходе реализации Программы помощи перемещенным лицам, беженцам и лицам, возвращающимся в места постоянного проживания из одиннадцати стран центральной Америки, где тогда только закончились гражданские войны.

На первом этапе формирования содержания этого понятия в качестве основных задач ТОР рассматривались предотвращение и преодоление конфликтов, последствий катастроф, бедности, связанной с географической изоляцией отдельных территорий, характером демографического или экономического развития; преодоление изолированности этнических меньшинств и других подобных проблем, требующих принятия специфических и комплексных мер.



ФОКУС ОТДЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТОР-ПОДХОДА, РЕАЛИЗОВАННЫХ ПРООН/ЕС В 2000–2012 ГОДАХ.

Сокращение бедности

Серия проектов: повышение уровня жизни в Ферганской долине и Каракалпакстане, Узбекистан. 2001-2007 годы.

Направленность: развитие общественного участия в планировании территорий; расширение доступа к инфраструктуре и микрофинансированию.

Охвачено 3 области страны.

Преодоление последствий катастроф

Серия проектов: Чернобыль. Восстановление и Программа развития, Украина. 1999–2003 годы.

Направленность: содействие формированию государственной политики по преодолению последствий катастрофы; самоорганизация граждан и развитие местных сообществ; поддержка институтов, способствующих экологическому возрождению пострадавших территорий.

Охвачено 4 наиболее пострадавшие от Чернобыльской катастрофы области страны.

Преодоление последствий военного конфликта

Серия проектов: Сребреница. Региональная программа восстановления, Босния и Герцеговина.

Направленность: поддержка оставшего после военных действий населения; активизация экономики региона; привлечение инвестиций и развитие частного сектора.

Охвачено 3 муниципалитета страны.

Социальное включение

Серия проектов: Интеграции Крыма и Программа развития, Украина. 1995–2010 годы.

Направленность: развитие общественного диалога, связанного с возвращением татар в Крым; социальная мобилизация; создание эффективных моделей домашних хозяйств; развитие демократии и социальный мониторинг.

Охвачена территория Крыма.

Территориальный маркетинг

Серия проектов: содействие развитию в сельских районах на Западных Балканах на основе TOP подхода, 2009–2012 годы.

Направленность: 4 приоритетные темы для развития туризма в сельских районах, малого и среднего бизнеса, предпринимательства и охраны окружающей среды.

Охвачено: 7 сельских приграничных районов в долине Дрины, 14 муниципалитетов: Босния – 6, Черногория – 2, Сербия – 6.



В Европейских странах неудовлетворенность итогами политики централизованного регулирования регионального развития, преобладавшей в послевоенные годы и основанной на принципах перераспределения ресурсов «сверху», привела к появлению и широкому распространению подходов, ориентированных на учет специфики местного развития, активизацию внутреннего потенциала территорий и опирающихся на инициативу «снизу». Наибольшую значимость получили модели «социального партнерства», концепция «надлежащего управления» («Good Governance»), подход LEADER к развитию сельских территорий, комплексные проекты пространственного развития городов и прилегающих территорий, а также территориальный подход к местному развитию (TALD).

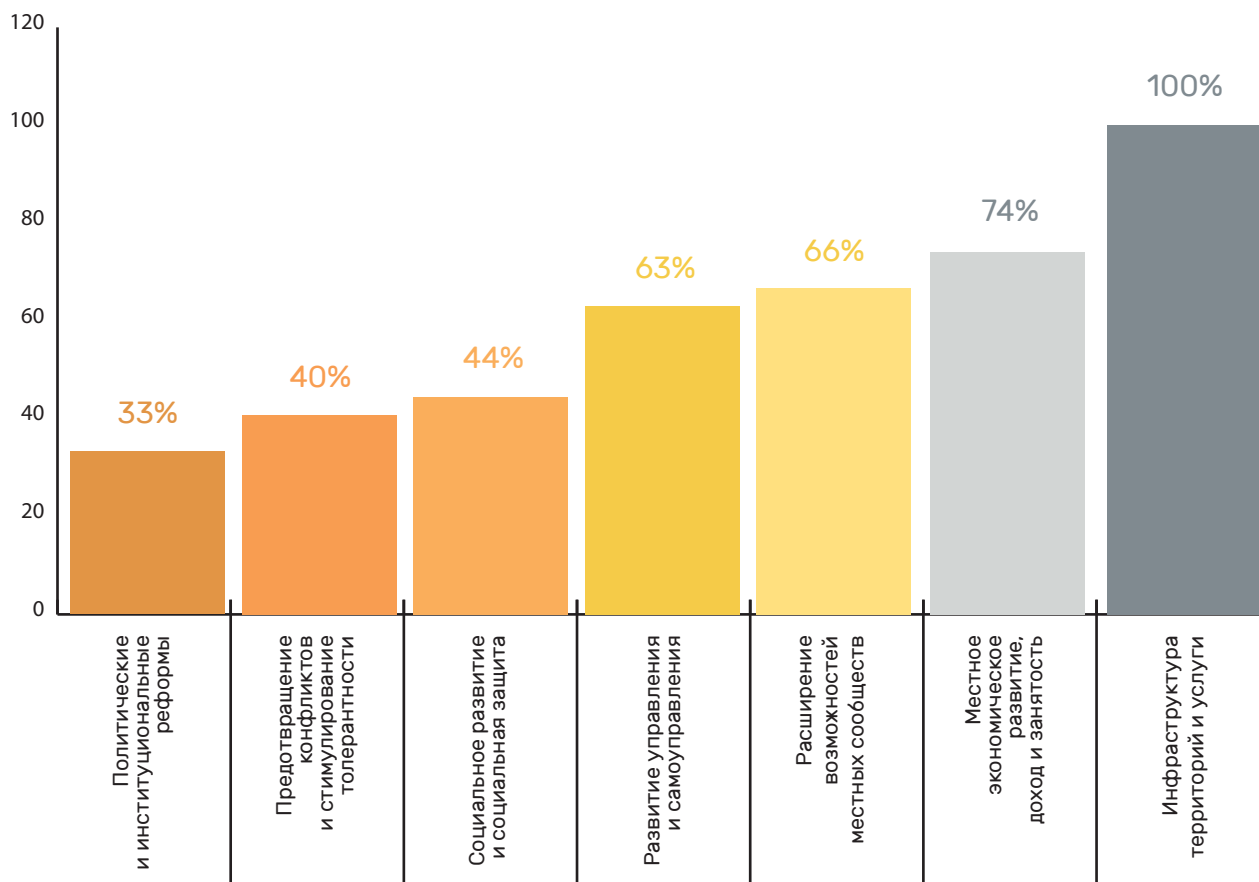
Направленность проектов TOP ПРООН, реализованных в Восточной Европе и СНГ в 2000-2012 гг., всего 27 проектов



*Practitioner's Guide to Area-Based Development
Programming ABD Toolkit UNDP Regional Bureau for Europe & CIS*



Рейтинг тематических направлений проектов TOP ПРООН, реализованных в Европе и СНГ, 2000-2012 гг.



Scientific and policy reports «Facilitating an area-based development approach in rural regions in the Western Balkans»

Впоследствии принципы территориально-ориентированного развития, основанные на выявлении уникальности и решении особенных проблем территорий, стали применяться как эффективный инструмент, дополняющий централизованные меры регулирования регионального развития.



LEADER – ИНСТРУМЕНТ ЕС ПО РЕАЛИЗАЦИИ TOP-ПОДХОДА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

В 1991 году программа ЛИДЕР («Связь между действиями по развитию экономики села») была представлена как инициатива Еврокомиссии, а с 2007–2013 годов стала обязательной составной частью всех программ развития сельских территорий в рамках единой аграрной политики Евросоюза.

Цель программы – вовлечь население в деятельность по созданию их собственного будущего, что позволит объединить такие редкие человеческие ресурсы на селе.

Основные принципы:

- привязка к территории – разработка местных стратегий развития для конкретной, четко определенной территории;
- подход «снизу-вверх» – развитие местных инициатив, широкое вовлечение граждан и участие всех заинтересованных сторон;
- общественно-частные партнерства в виде местных активных групп (Local Action Group);
- инновационность деятельности;
- взаимодействие между секторами в экономике и в обществе;
- обязательность межрегионального и межнационального сотрудничества и взаимодействия (внутри страны между различными местными активными группами);
- обязательность транснационального (между местными активными группами различных стран) сотрудничества;
- интегрированность местных активных групп в состав сельской сети на национальном и европейском уровнях для обмена информацией и распространения положительного опыта.

Территориально-ориентированный подход (TOP-подход) широко используется при реализации программ международной технической помощи ПРООН, Европейского союза, Всемирного банка и ряда других международных организаций во многих странах мира. Более того, TOP сегодня рассматривается как неотъемлемая составляющая устойчивого развития стран и их регионов.





ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ TOP-ПОДХОДА В БЕЛАРУСИ

Проект ЕС/ПРООН «Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС». Годы реализации: 2009–2010, бюджет – 1,5 млн. евро. Пилотные территории: Буда-Кошелевский, Ветковский, Житковичский и Хойникский районы Гомельской области.

Цель: активизация местных сообществ в регионах, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Задача: создание в целевых районах работающей модели взаимодействия граждан между собой, а также с местными органами управления и другими организациями государственного, частного и общественного секторов на территории проживания.

Основные итоги:

Реализовано 60 проектных инициатив в Ветковском, Буда-Кошелевском, Житковичском и Хойникском районах Гомельской области. Типичными примерами проектных инициатив являются ремонты и замена окон в детских садах и школах, их оснащение спортивным, музыкальным и обучающим оборудованием, возведение детских игровых площадок, ремонт и оснащение ФАПов, решение вопросов безопасности проживания и предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Подготовлены и изданы практические пособия-руководства по развитию местных сообществ и созданию рабочих мест и источников дохода, безопасному проживанию на загрязненных территориях.

Проинформированы и прошли обучение жители пилотных районов по вопросам TOP, управления и планирования проектных мероприятий, проведено более 40 семинаров, оказана экспертно-консультационная онлайн- и телефонная поддержка, организовано 4 ярмарки бизнес-идей и 4 ярмарки вакансий.

Проведена оценка местных потребностей, составлены карты ресурсов и возможностей для создания новых рабочих мест и дополнительных источников дохода.

Внедрен механизм финансирования инициатив граждан и организаций малого и среднего бизнеса по созданию новых рабочих мест и источников дохода через создание совместно с «Белкоопсоюзом» центров развития личных подсобных хозяйств в каждом из целевых районов.

Материалы Проекта



ПРИНЦИПЫ TOP. Исходный тезис территориально-ориентированного подхода: **территория** – единый природный, демографический, социально-экономический и историко-культурный объект со своими проблемами и индивидуальными способами их решения. Территория как объект применения территориально-ориентированного подхода, как правило, имеет ограничения по численности и плотности проживающего населения. Это должна быть территория с населением от 10 до 100 тыс. человек и с плотностью, не превышающей 120 человек на 1 км². В общем случае ее границы не привязываются к административно-территориальному делению. В то же время, учитывая реальное влияние на принятие решений органов управления, понятие «территория» на практике часто используется в привязке к административно-территориальной единице, органы управления которой обладают необходимыми полномочиями. В этой плоскости лежат различия между понятиями «региональное развитие», которое связано с адми-

нистративным делением страны (область, район, город) и TOP. По своему содержанию **TOP и местное развитие являются равнозначными понятиями.**

Из определения TOP вытекают его основные **принципы:**

- **инклюзивность (всеобщность)** – поддержка интересов всех представителей местного сообщества территории, а не отдельной категории или социальной группы населения;
- **партиципативность (общественное участие)** – вовлечение местных сообществ и всех заинтересованных (власть, население, бизнес) в обсуждение проблем территории, в процесс принятия решений и планирование развития; способ мотивации власти и населения к взаимодействию при перераспределении полномочий и ответственности «сверху-вниз». Развитие рассматривается как партнерство, процесс взаимодействия и объединения усилий населения и власти;
- **интегрированность (комплексность и системность)** – определение проблем территории и путей их решения на основе комплексного рассмотрения социальных, экономических и экологических факторов в контексте концепции устойчивого развития;
- **гибкость** – своевременный учет влияния и оперативная реакция на изменения условий среды, которые могут повлиять на территорию и способы решения ее проблем.

Территориально-ориентированное развитие неравнозначно централизованно планируемому развитию производительных сил региона при приоритетности экономического развития.

Рост производства, безусловно, важен и необходим для обеспечения социальных стандартов уровня и качества жизни. Но если он сопровождается деградацией окружающей среды, забвением культурных традиций, нарушением социально-демографических пропорций и другими проявлениями несбалансированности состояния экономики, социальной сферы, экологии и демографии, то такой рост не может отождествляться с развитием.

Подход TOP как способ местного развития ставит во главу угла интересы и потребности самой территории, опирается на использование местных ресурсов, обеспечивающих формирование и реализацию конкурентных преимуществ территорий. Локальным ресурсам придается первостепенное значение как для достижения результатов в социальной сфере или экологии, так и для материально-производственной сферы или для создания нематериальных активов. Залогом успешной реализации социально-экономической политики на местном уровне рассматривается наличие индивидуального подхода к каждой территории, то есть векторы развития должны базироваться на устоях, традициях, а также продвижении исконной, «коренной» деятельности, исторически сложившейся в данной местности. Все территории мира, независимо от своего размера, несут в себе особую неповторимую уникальность в различных аспектах. И это основа для самореализации и успешного развития. Из этого следует, что не может быть единственной правильной модели TOP, а есть набор методов, механизмов, инструментов и их сочетание, которые пригодны для конкретной территории.

Независимо от того, какой ресурс или точка роста будут выбраны, ведущим при разработке территориально-ориентированного развития является создание «плана действий», обеспечивающего эффективное использование локальных ресурсов и реализацию потенциала территории в контексте устойчивого развития. В качестве такого плана в большинстве стран мира рассматривается Стратегия устойчивого развития.





ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД – ЭТО СПОСОБ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО МЕСТНОГО РАЗВИТИЯ, ПОДДЕРЖИВАЮЩИЙ:

- локальную специфичность и уникальность территории;
- устойчивое развитие;
- интегрированность в национальную политику, предполагающую ее дополнение мерами на локальном уровне и требующую эффективного взаимодействия разных уровней управления;
- взвешенность и последовательность предпринимаемых мер на местном уровне,
- наделение полномочиями и самостоятельностью местных органов управления, а также их подотчетность местному сообществу на основе использования принципов партисипативности (общественного участия) и инклюзивности (всеобщности).

The Territorial Approach to Local Development (TALD), Quality Support Facilities in the field of decentralization, Local Governance & Local Development



ПАРТИСИПАТИВНОСТЬ (ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ) И ИНТЕГРИРОВАННОСТЬ КАК ЗАЛОГ УСПЕШНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ TOP-ПОДХОДА.

В основу подхода положен тезис о необходимости использования знаний, опыта и представлений местного населения о развитии их «малой родины». Процессы принятия решений, идущие «снизу – вверх», ведут к раскрытию креативного потенциала граждан, осознанию сопричастности, коллективной ответственности и, как следствие, – мобилизации сил и ресурсов в регионах.



«Было бы несправедливо и одновременно очень досадно нарушить социальный порядок, если забрать у объединений низового уровня функции, которые они способны выполнить сами, и поручить их выполнение более обширной группе, имеющей более высокий ранг».

Пий XI, энциклика, «Куадрагесимо Анно», 15 мая 1931 года

Общественное участие в процессе разработки, планирования, реализации и оценки программ развития территорий представляет собой неотъемлемую часть демократической системы управления. Оно определяется как процесс, в котором в результате широкого обсуждения различные группы местного населения становятся ответственными за инициативы развития, а также связанные с ними решения и ресурсы. Приближение процесса принятия решений к месту возникновения проблем позволяет не только учесть мнение и интересы всех вовлеченных, но и сделать их сопричастными тем изменениям, которые ими иницируются и реализуются.



ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ СЛУЖИТ РЯДУ ЦЕЛЕЙ:

- способствует выработке программ развития, учитывающих нужды местного населения и его опыт;
- способствует идентификации местного населения с программами развития через участие в их разработке и их реализации;
- дает возможность различным социальным группам выражать свои интересы.

Предлагается проводить различия между понятиями «гражданское участие» и «общественное участие».

Под **«гражданским участием»** принято понимать вовлечение граждан и гражданских институтов в обсуждение и разработку политических, социально-экономических, культурных и экологических программ и проектов, влияние на принятие решений и контроль над их исполнением, самоуправление на «низовом» местном уровне в соответствии с законодательством страны. Формами гражданского участия выступают работа в местных Советах депутатов, коллегиальных и единоличных органах территориального общественного самоуправления, участие граждан в референдумах и общих собраниях.

Понятие **«общественное участие»** является более широким и представляет собой непрерывный процесс взаимодействия между органом власти (учреждением, ведомством), ответственным за принятие решения, и гражданами, чьи интересы могут быть затронуты прямыми или косвенными последствиями принимаемого решения.



Общественное участие – это процесс объективного и активного участия всех заинтересованных лиц в формировании принципов и стратегий развития, а также в анализе, планировании, реализации, мониторинге и оценке эффективности программ развития.

Департамент сельского развития ФАО (the FAO Rural Institutions and Participation Service (SDAR) of the Rural Development Division (SDA))

Этот процесс включает в себя:

- меры, способствующие полному пониманию общественностью процессов и механизмов подготовки и принятия решений ответственным ведомством;
- полное информирование общественности о статусе, разработке, продвижении и реализации проектов, планов, программ, выработки приоритетов политики или проведения оценки;
- активный сбор мнений всех заинтересованных граждан, их восприятия целей и задач, а также их предпочтений в отношении использования ресурсов и альтернативных стратегий развития или управления и любой другой информации, касающейся принимаемого решения.

Органы власти перестают быть единственно ответственными за то, что происходит на местах. Двигателем процесса принятия решения становится **местное сообщество**.

Местное сообщество как субъект территориально-ориентированного развития и получатель его выгод представляет собой сложную социальную систему, в которой закладываются разноуровневые связующие механизмы: человек — местное сообщество — гражданское общество — государство.



Местное сообщество как общность населения и организаций, проживающих и функционирующих на конкретной территории, имеет ряд признаков:

- общее место (территория) проживания и функционирования — пространство в пределах определенных границ (географических, административных, экономических, информационных и т. д.);
- взаимодействие с внешней средой; местное сообщество — это открытая система, на которую оказывают влияние как внешние, так и внутренние факторы;
- общность интересов и ответственность членов социума, обусловленные общими условиями жизнедеятельности;
- социальное взаимодействие (соседские отношения, общие правила и нормы поведения, общие властные структуры, общественные услуги, организации, взаимосвязь в производственной деятельности и т. д.);
- чувство сообщества/психологическая самоидентификация с сообществом (общность ценностей, чувство принадлежности, чувство сопричастности к событиям в сообществе, чувство ответственности перед сообществом и т.д.);
- способность сообщества к самосохранению и развитию для улучшения качества жизни.

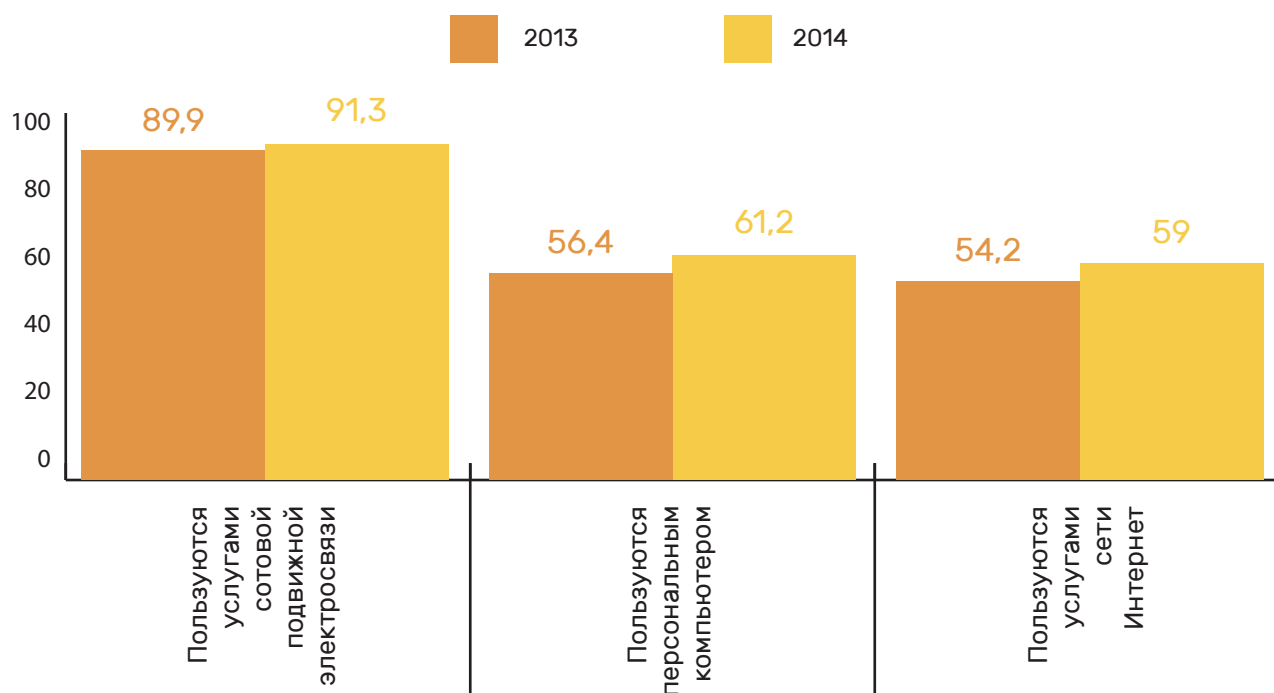
Местное сообщество обладает различными видами стратегических ресурсов: физический (природные и материальные ресурсы), финансовый, социальный капитал как часть человеческого капитала, капитал-управление, местные рынки. Развитие местного сообщества связано не только с определенными изменениями физического капитала, но и с переменами в социуме: повышением социальной активности, укреплением связей между членами сообщества, ростом доверия и готовности людей к сотрудничеству, то есть всем тем, что сегодня принято называть социальным капиталом. Социальный капитал – это социальные сети сотрудничества, построенные по горизонтальному, а не иерархическому принципу, это социальные нормы и доверие, складывающиеся в рамках сообществ по интересам, которые способны передаваться из одной ситуации в другую. Социальный капитал – это продукт общественной активности, и в этом смысле он является не только ресурсом, но и результатом реализации различных проектов развития местного сообщества.



Человеческий потенциал (человеческий капитал) включает в себя знания, способности, навыки и опыт людей, полученные в процессе образования и практической деятельности человека, обеспечивающие способность людей к участию в процессе производства.

Социальный капитал – это часть человеческого капитала, то есть связи между людьми и зависящие от них нормы доверия и поведения, которые создают механизм социального взаимодействия. Одно из условий формирования – развитие информационной среды и информационно-коммуникационных технологий.

Доступ населения к информационно-коммуникационным технологиям (в % к общей численности населения в возрасте 6 лет и старше) в Республике Беларусь



С недавнего времени социальный капитал рассматривается как жизненно важный фактор экономического развития местных сообществ, так как:

- объединение людей становится главным условием адекватного реагирования на изменения окружающей среды, которую подрывает качество местных социальных систем;
- местное сообщество является тем уровнем, где связи, сети сотрудничества и инициатива населения являются факторами прямого влияния на качество жизни в обществе;
- социальный капитал способствует осуществлению права на местное самоуправление.

Местное сообщество — это особое социальное пространство. Его развитие зависит от трех основных субъектов этого пространства: власти, бизнеса и общественности. Актуальным для местного развития является вопрос о том, как наладить сотрудничество ради взаимной выгоды. Социальный капитал, воплощенный в нормах и сетях гражданского и общественного участия, создает условия для кооперации и координации действий ради взаимной выгоды. Он облегчает заключение и соблюдение контрактов, направление сбережений и инвестиций в целевые проекты, увеличивает отдачу от вложений в физический и человеческий капитал. Он может быть «конвертирован» в финансовый капитал. Таким образом, общественное участие становится важной и неотъемлемой частью управления развитием территорий, которое включает в себя не только планирование, но и реализацию намеченного.



**ПАРТИСИПАТИВНОСТЬ (ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ) –
ОСНОВНОЙ ПРИНЦИП ТОР, ПРЕДПОЛАГАЮЩИЙ:**

- участие;
- вклад;
- формирование чувства ответственности и совместного владения результатом;
- тесное взаимодействие;
- диалог между гражданами и местными органами управления;
- установление отношений доверия и ответственности между ними.

Положительный опыт изменений, в свою очередь, имеет обыкновение мотивировать к дальнейшим шагам по благоустройству территории, созданию необходимой хозяйственной и социальной инфраструктуры для обеспечения высокого качества жизни людей, проживающих на ней. ТОР-подход исходит из того, что успешность проектов развития территорий находится в прямой зависимости от заинтересованного участия местных сообществ в разработке целей, мероприятий и реализации всевозможных проектов.

В то же время другой принцип ТОР — **«интегрированность»** — предполагает необходимость соблюдения в иерархии управления и планирования территориального развития, так называемого подхода «встречных потоков», когда при подготовке планов высшего уровня соблюдаются и интересы более низких, а при планировании на локальном уровне учитываются как региональная, так и национальная политика.



ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ:

- **административный (подход «сверху – вниз»)** используется в том случае, когда кто-либо с позиции власти решает ввести изменение;
- **субсидиарный (подход «снизу-вверх»)** провозглашает, что **«только то, что не может быть эффективно сделано на низшем уровне административно-территориального управления, должно передаваться на высший уровень»;**
- **подход «встречных потоков»** предполагает, что при подготовке планов высшего уровня соблюдаются интересы более низких, а при планировании на локальном уровне учитывается региональная и национальная политика.

Возникающая при этом взаимодополняемость (комплиментарность) разных управленческих уровней позволяет максимально эффективно использовать все внутренние и внешние факторы развития территорий и на этой основе предоставления свободы действий по творческому обустройству своей малой Родины, раскрытию ее потенциала.

Взаимодополняемость разных уровней административно-территориального управления: передача полномочий и принятие решений по развитию территории: «сверху – вниз» и «снизу – вверх»



ПРЕИМУЩЕСТВА TOP-ПОДХОДА И ЕГО ПЕРСПЕКТИВЫ В БЕЛАРУСИ. В настоящее время TOP-подход – это постоянно расширяющийся комплекс методов и инструментов, сформированный на основе извлеченных уроков прошлого в области местного развития. На сегодняшний день выделяют следующие **преимущества и эффекты от использования TOP-подхода** при достижении целей и задач устойчивого развития территорий:

- универсальность – подход приемлем для любой территории и для каждого, кто желает и может принести свой вклад в ее развитие;
- быстрая идентификация различными заинтересованными субъектами сложных, по-разному воспринимаемых проблем;
- учет интересов местного сообщества, повышение его значимости и активизация его участия в местном развитии;

- возможность мотивированной мобилизации местных ресурсов для реализации имеющихся конкурентных преимуществ территории;
- создание платформы для интеграции местных инициатив в планы социально-экономического развития региона и страны;
- обеспечение мультипликативного эффекта для развития территорий ввиду быстрого распространения инноваций, связанных с реализацией инициатив.

Продвижение территориально-ориентированного подхода в Беларуси требует:

- изучения зарубежного опыта и существующей методологии TOP для его последующей адаптации к условиям Беларуси;
- наращивания экспертного потенциала в области регионального и местного развития;
- формирования инструментария по активизации местных сообществ и их вклада в местное развитие;
- разработки целостной концептуальной основы с перспективами интеграции результатов ее использования в систему государственного национального и регионального планирования.





4. ПРОЕКТ ЕС/ПРООН «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ» И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ



О ПРОЕКТЕ:

Устойчивое развитие малых городов и сельских территорий является одним из основных приоритетов Республики Беларусь, вкладом в реализацию которого является Проект международной технической помощи «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», который финансируется Европейским Союзом и реализуется Программой развития ООН (ПРООН).

Данный Проект реализует один из трёх компонентов программы Европейского Союза «Поддержка регионального и местного развития в Беларуси» (2011 и 2013 годов). Он направлен на оказание содействия органам власти и организациям в повышении стандартов государственного управления, основанных на широком участии заинтересованных сторон, расширении диалога между властью, бизнесом, некоммерческими организациями и гражданами для совместного решения проблем местного развития.

Основу проекта составляет реализация подхода территориально-ориентированного развития (ТОР).

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПРОЕКТА:

- Одобрен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, № 1167 от 30 декабря 2013 года;
- Зарегистрирован в базе данных проектов и программ международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь за № 2/14/000688 15 февраля 2014 года;
- Реализующее агентство: Программа развития ООН (ПРООН);
- Национальная исполняющая организация: Министерство экономики Республики Беларусь;
- Национальный координатор проекта: Директор ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь»;

- Срок реализации: 36 месяцев;
- Бюджет проекта: 5,4 млн. Евро;
- Бюджет местных инициатив: 3,2 млн. Евро;
- Территория реализации: малые, средние города и сельские населенные пункты Республики Беларусь.



ЦЕЛЬ ПРОЕКТА:

развитие потенциала, партнёрства и инициативы в Республике Беларусь в области управления процессами социально-экономического развития на местном уровне.

ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ ПРОЕКТА:

- органы местного управления и самоуправления;
- некоммерческие и коммерческие организации;
- местное население и инициативные группы.



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА:

- 1 повышение уровня осведомленности общественности о путях и механизмах развития территорий, основанных на TOP-подходе;
- 2 обучение представителей местных органов власти и организаций навыкам управления проектами, стратегического планирования с учетом TOP-подхода;
- 3 содействие включению в практику работы местных органов власти передового опыта стран Европейского Союза в решении проблем развития территорий с учетом специфики системы местного управления и самоуправления, институциональных особенностей, практики регионального развития Республики Беларусь;
- 4 оказание технической, консультативной помощи районным исполнительным комитетам, Советам депутатов в создании инициативных групп для разработки и реализации стратегий развития районов на основе TOP-подхода.



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПРОЕКТА:

ЗАДАЧА 1.

Широкая информационная и обучающая кампания, 1-й Конкурс местных инициатив.

Мероприятия:

- стартовые круглые столы;
- обучающие семинары по подготовке заявок;

- 1-й Конкурс местных инициатив и подведение его итогов;
- социологическое исследование «Мой район»;
- разработка концепций TOP для 118 районов;
- выбор 30 пилотных районов.

ЗАДАЧА 2.

Укрепление потенциала местных органов власти и организаций в области TOP и проектного менеджмента.

Мероприятия:

- семинары по наращиванию потенциала по основным проблемам территориально-ориентированного развития, проектному менеджменту и совместному планированию;
- обучающие поездки в страны ЕС по изучению опыта реализации инициатив TOP.
- веб-сайт проекта по вопросам местного развития.

ЗАДАЧА 3.

Разработка паспортов TOP с участием заинтересованных сторон.

Мероприятия:

- поддержка деятельности местных инициативных групп;
- интеграция местных приоритетов и инициатив в районный паспорт TOP, подготовленный на основе обсуждения Концепции TOP района.

ЗАДАЧА 4.

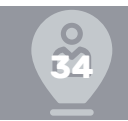
Практическая реализация инициатив TOP, анализ и распространение полученного опыта.

Мероприятия:

- основной конкурс местных инициатив;
- сопровождение реализации местных инициатив;
- изучение опыта совместного планирования и реализации инициатив TOP;
- подготовка методических руководств и учебных материалов по результатам мероприятий проекта и представление рекомендаций для органов власти и управления.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

1. Повышен национальный потенциал областей и пилотных районов в вопросах проектной деятельности и реализации местных инициатив.
2. Использованы новые подходы к планированию развития регионов Республики Беларусь с опорой на инициативу «снизу». Органы местного управления и самоуправления, общественные организации, представители бизнеса и население совместно разработали концепции и паспорта территориально-ориентированного развития (TOP) и обеспечивают их реализацию.
3. Созданы эффективные механизмы взаимодействия для использования TOP на различных уровнях, обеспечено эффективное взаимодействие с другими Компонентами годовой программы действий ЕС.





Документ Проекта

УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ:

Проект реализуется в режиме национального исполнения в соответствии с правилами и процедурами ПРООН.

Функции национальной исполняющей организации – Министерства экономики Республики Беларусь:

- общее руководство ходом исполнения проекта посредством деятельности Координационного Совета Проекта (КСП);
- эффективное использование проектных ресурсов;
- достижение запланированных результатов проекта.

Функции КСП:

- анализ и выработка рекомендаций по стратегии реализации проекта и долгосрочному планированию;
- оказание поддержки в ходе реализации проекта;
- рассмотрение и одобрение хода реализации проекта и итоговых отчетов;
- рассмотрение и утверждение ежегодных рабочих планов и ключевых документов проекта;
- одобрение местных инициатив первого конкурса, согласование решений райисполкомов по основному конкурсу местных инициатив;
- рассмотрение предложений по перераспределению ресурсов проекта;
- рассмотрение основных проблем по реализации проекта и выработка совместных решений по их преодолению;
- оценка достигнутых результатов проекта..


Состав КСП формируется из числа представителей следующих организаций:

- Министерство экономики Республики Беларусь;
- ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»;
- Программа развития ООН (ПРООН) в Республике Беларусь;
- Представительство Европейского Союза в Республике Беларусь;
- Центр международной технической помощи Европейского Союза в Республике Беларусь;
- областные исполнительные комитеты;
- Некоммерческие организации, занимающиеся вопросами регионального и местного развития.

Персонал проекта



Дополнительная информация о проекте и его реализации размещена на сайте: www.id-inbelarus.by



5. КОНКУРС ИНИЦИАТИВ КАК СТИМУЛ САМООРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА И САМОРАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

АКТИВНОСТЬ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА КАК УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ. Вовлечение местных сообществ в общественный диалог, обеспечение равноправных и партнерских отношений между неправительственными организациями, бизнес-сектором и государством, создание полноценной инфраструктуры гражданских инициатив и расширение возможностей активного участия в процессе принятия управленческих решений рассматриваются, как неотъемлемые составляющие совершенствования институциональных механизмов устойчивого развития, предусмотренных НСУР – 2030.

Активность местных сообществ и населения в данном случае должна стать не заменой государственных усилий по развитию территорий, а существенным дополнением к ним. **Если основная нагрузка по решению проблем социально-экономического характера возложена только на плечи государства, то население, как правило, играет роль пассивного потребителя. В этом случае:**

- ждать необходимого решения иногда приходится долго;
- полученное не всегда соответствует ожиданиям по удовлетворению имеющейся потребности;
- благо, предоставленное государством «бесплатно», без участия местного сообщества не всегда получает должную оценку у получателя и приводит к небрежному отношению к нему по принципу «не мое – не жалко».

Без участия местных сообществ усилия государства будут недостаточно эффективны. Местные сообщества должны изменить свои позиции пассивных потребителей и стать равноправными партнерами в общественном диалоге по устойчивому развитию территорий с властью, бизнесом и некоммерческими организациями.



МНЕНИЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ О РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ РАЗВИТИИ В БЕЛАРУСИ:

– От каких структур должно зависеть региональное и местное развитие? Кто должен быть самым влиятельным и активным?

- Местное население – 69% голосов.
- Горисполкомы и сельские советы – 59%.
- Бизнес – 46%.
- Неформальные лидеры и уважаемые люди – 45%.
- Некоммерческие негосударственные организации – 43%.

*«Анализ сектора гражданского общества Республики Беларусь, занимающегося региональным и местным развитием»
ОО «Офиса европейской экспертизы и коммуникаций», 2014 год.*

В этом случае ожидается, что **местное сообщество должно принимать непосредственное участие в:**

- планировании мероприятий по улучшению качества жизни той местности, на которых они существуют;
- принятии решений по финансированию и реализации запланированного;
- достижении желаемых результатов и обеспечении их устойчивости.

На этапе планирования участие сообществ обеспечивает не только идентификацию наиболее острых проблем, с которыми они сталкиваются, но и нахождение наиболее экономичных решений при их максимальной адресности и в соответствии с конкретной потребностью. Например, если планируется осуществить выборочный ремонт дороги, то местному населению определенно виднее, где это необходимо сделать в первую очередь.

Одной из наиболее трудно решаемых проблем является ограниченность возможностей местных бюджетов, которая не позволяет в полной мере удовлетворять все имеющиеся у населения потребности. Изменить сложившуюся ситуацию можно только за счет привлечения ресурсов других субъектов территории и общественного контроля над реализацией социально-экономических проектов. В качестве дополнительного источника финансирования удовлетворения местных потребностей могут выступать как ресурсы населения, так и привлеченные местными сообществами средства бизнес-структур и международной технической помощи. Участниками финансирования дома совместного проживания одиноких пенсионеров в зимнее время, например, могут стать государство, завод, на котором ранее работали пенсионеры, сами граждане и общественные объединения, которые смогли привлечь средства донора международной технической помощи. Софинансирование может быть представлено не только в денежном выражении, но и в форме трудового либо имущественного вклада, например, использования собственного автомобиля либо помещения. Когда местные сообщества принимают финансовое участие в мероприятиях по улучшению условий жизни и развитию своей территории, они непосредственно заинтересованы в том, чтобы ресурсы расходовались рационально и выступали гарантами целевого и эффективного использования как государственных, так и привлеченных из других источников ресурсов.



В процессе реализации проектов ТОР члены местного сообщества могут и должны привлекаться к решению ключевых вопросов, касающихся составления проектно-сметной документации, выбора подрядчика и другого, ввиду владения информацией о местной специфике, налаженных контактов с местными партнерами, поскольку это помогает экономному использованию времени и имеющихся либо привлеченных средств.

«МЕСТНАЯ ИНИЦИАТИВА» КАК СОЦИАЛЬНАЯ ИННОВАЦИЯ. Социальные инновации (нововведения) являются следствием изменений в общественных потребностях, а также возникновения социальных, экономических, экологических, культурных и других проблем, которые невозможно решить ранее используемыми традиционными методами.

Социальные инновации как способ удовлетворения потребностей местного сообщества – это тот инструмент, который помогает справляться с проблемами, например, социально-уязвимых групп населения, улучшать качество жизни и, наконец, обеспечивать крупные системные изменения на благо всей территории. Социальные инновации ломают границы между государством, частной сферой и бизнесом. Выступая способом обновления общества и экономики, они придают особый импульс устойчивому развитию территорий.

Социальные нововведения могут быть как инновации глобального характера, направленные на решение общечеловеческих проблем, а также как региональные и локальные, представляющие более узкие интересы регионального и территориального (местного) значения.

Субъектом социальных нововведений являются инноваторы – активисты, распространяющие новшества и получающие поддержку у общественности, власти, инвесторов и доноров. Источниками социальных инноваций могут быть как отдельные лица, так и их группы или организации.

Формой проявления и реализации местных социальных инноваций выступает местная общественная инициатива как форма самоорганизации граждан в процессе общественного участия.



Инициатива (от лат. *initium* – начало) – внутреннее побуждение к новым формам деятельности; почин, начинание; принятие самостоятельного решения; руководящая роль в каких-либо действиях; форма проявления общественной активности; предложение, выдвинутое для обсуждения (офиц.).

Общий толковый словарь русского языка

Местная общественная инициатива представляет собой сформированную идею по качественным изменениям в жизни сообщества за счет улучшения одной или нескольких сфер его жизни способом, предложенным инициатором-инноватором или инициативной группой.





ФАКТОРАМИ, СТИМУЛИРУЮЩИМИ МЕСТНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, ЯВЛЯЮТСЯ:

на уровне личности:

- опыт участия в работе общественных организаций;
- положительная мотивация к изменениям;
- готовность человека принимать ответственность за события, происходящие в его жизни;

на уровне местного сообщества:

- наличие инфраструктуры по поддержке местных инициатив;
- поддержка местными органами власти различных форм самоорганизации;
- обучение навыкам эффективной деятельности и знакомство с опытом и успехами других в этой сфере.

Этапы процесса вовлечения населения в самоорганизуемую деятельность

1.

Осознание проблемы (потребности), разрешение (удовлетворение) которой требует объединения усилий

2.

Поиск и выдвижение идеи, направленной на разрешение проблемы (удовлетворение потребности)

3.

Реализация (воплощение) идеи в жизнь

ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД К МЕСТНОЙ ИНИЦИАТИВЕ. Реализация новой идеи требует четко выстроенного плана и подходов к его осуществлению. Одним из способов претворения новых идей в жизнь является проектная деятельность. Разработка и реализация проектов в направлении устойчивого развития территорий с использованием TOP-подхода предполагает обязательное вовлечение местного сообщества в эти процессы.



- **Проект** – схема или последовательность действий, показывающая организацию использования имеющихся ресурсов для достижения конкретных результатов в определенных временных рамках. Проект имеет точную дату начала и окончания.
- **Местная инициатива** – это социальный проект, основанный на идеях и нуждах местного сообщества, представляющий собой структурированный план решения конкретной проблемы территории с комплексом мероприятий и перечнем расходов на их реализацию.
- **Инициативная группа** – группа, включающая в себя представителей широкого круга заинтересованных сторон, непосредственно участвующих в разработке местных инициатив и мобилизующая для этой цели ресурсы из местных источников.
- **Общественно-консультативный совет по местному развитию** – орган, представляющий интересы инициативной группы, являющийся формой организации общественного диалога и взаимодействия представителей заинтересованных групп с местной властью, бизнесом и общественностью по вопросам развития территории.

Всевозможные проекты с различным типом организации разработки и реализации проекта имеют одинаковые фазы/этапы от начала разработки (появления идеи) до ее практического воплощения. Эти фазы связаны друг с другом и называются **проектным циклом**, представляющим собой непрерывный процесс, в котором каждый этап обеспечивает основу для последующего.



ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПРОЕКТНОГО ЦИКЛА:

- идентификация;
- подготовка;
- договоренности и соглашения;
- реализация;
- мониторинг и оценка.

На этапе **идентификации** выполняется анализ существующей ситуации, определяются условия реализации проекта, оценивается будущая ситуация «с» и «без» проекта, выявляются различные подходы к реализации проекта и принимается решение о том, какая идея будет реализовываться в дальнейшем в качестве проекта.

Целью этапа **разработки** является получение готового проекта. Определяются цели, ресурсы, результаты, участники, организации. Рассчитываются расходы и доходы, подготавливается финансовый план, анализируются ожидаемые результаты и риски, социально-экономические и экологические последствия, готовится окончательный «проект» проекта.

Этап **договоренностей и проектных соглашений** предполагает наличие подготовленного проекта с учетом требований проектных документов, после чего начинаются переговоры по финансированию проекта. Иногда по результатам переговоров требуется оценка потенциала организации-заявителя, пересмотр и корректировка графика реализации проекта, стоимости, целей и объемов финансирования.

На этапе **реализации проекта** определяются менеджмент проекта и механизмы реализации. В ходе выполнения проекта проводится мониторинг как способ осуществления постоянного наблюдения за важнейшими текущими результатами реализации проекта с целью своевременного обнаружения отклонений от календарного плана и бюджета. В случае неожиданных событий выполняются изменения и адаптация проекта. Таким образом, проект приводится к завершению.

Оценка проекта производится после его окончания. Оценивается достижение целей, реализация проекта и полученные выгоды. Результаты могут повлиять на продолжение существующего проекта или привести к разработке нового, пересмотру могут подвергнуться и методы, с помощью которых подобные проекты будут реализовываться в будущем.

Практика показывает, что вовлечение общественности является эффективным методом разработки проектов любого типа, связанных с производством, кредитованием, проведением исследований и т.д. Но в проектах, связанных с развитием местных возможностей, участие местного сообщества является обязательным элементом на всех проектных фазах: от первоначального анализа, определения потребностей, планирования до мониторинга и оценки. В этом случае активное участие местных сообществ повышает ответственность сообщества за достигнутые результаты, формируются навыки самоорганизации и совместной деятельности, способствующей устойчивому развитию территории.

ДОКУМЕНТЫ TOP, СИСТЕМАТИЗИРУЮЩИЕ МЕСТНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ. Инициативы местных сообществ выводят проблемы на новый уровень принятия решений и определяют вектор развития не только на местном уровне, но и находят отражение в стратегических документах устойчивого развития районов, областей и республики в целом таких, как Стратегии устойчивого развития.

В рамках реализации Проекта международной технической помощи ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» по факту анализа и систематизации местных инициатив планируется подготовка двух типов документов по стратегическому планированию таких, как Концепция TOP и Паспорт TOP.

Концепции TOP готовятся во всех 118 районах Беларуси. Это документ, представляющий основные проблемы, приоритеты и точки роста в развитии населенных пунктов и (или) сельских территорий, сформированный на основе экспертного анализа развития территории с учетом мнения населения и местных сообществ. Рассматривается как дискуссионная площадка, платформа для общественного диалога по разработке стратегий устойчивого развития, паспортов TOP, проектов и инициатив.

Паспорта TOP будут разработаны в 30 пилотных районах проекта. Это документ, обобщающий проблемы, приоритеты и точки роста в развитии населенных пунктов и (или) сельских территорий на уровне местных сообществ. Формируется на основе анализа вклада местных инициатив в развитие территорий, подготовленных и реализованных местными инициатив-



ными группами в соответствии с Концепциями TOP. Рассматривается как основа для дальнейшего совершенствования планирования на местном уровне и интеграции предлагаемых приоритетов в государственные региональные стратегии и программы.

КОНКУРС – МЕХАНИЗМ МОБИЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ И САМООРГАНИЗАЦИИ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ. Конкурс инициатив в рамках проектов международной технической помощи, ввиду его соревновательного начала, – это один из наиболее действенных стимулов к разработке инновационных, практико-ориентированных идей по местному развитию. Конкурсы инициатив, являясь «зеркалом» потребностей местных сообществ, на сегодняшний момент еще не нашедших отражения в государственном планировании, не были поддержаны финансово. В то же время инициатива – это лишь начинание, которое может привести к серьезным изменениям в жизни территории.



Конкурс (лат.*concursum*) – процесс определения самого лучшего претендента (конкурсанта) или лучших претендентов (конкурсантов) на победу в соответствии с правилами, определёнными перед началом проведения процесса.

Общий толковый словарь русского языка



Важность конкурса определена функциями, которые он выполняет:

- стимулирует мобилизацию человеческих и финансовых ресурсов для решения местных общественно-значимых проблем;
- гарантирует, что результаты будут максимально отвечать потребностям населения;
- повышает жизнеспособность победивших инициатив на основе выбора сильнейших;
- усиливает авторитет и ответственность инициативной группы перед сообществом за результаты работы;
- обеспечивает экономичность и целесообразность использования финансовых и нефинансовых средств ввиду подотчетности донору;
- повышает зрелость и укрепляет потенциал местного населения для решения насущных проблем.

6. РЕЗУЛЬТАТЫ 1-ГО КОНКУРСА МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ ПРОЕКТА

Целью 1-го Конкурса местных инициатив, проводимого Проектом с 1 июня по 31 июля 2015 года, являлась поддержка развития на местном уровне и отбор 30 районов, которые станут основными проектными площадками для участия в дальнейших мероприятиях Проекта и Основном конкурсе местных инициатив.



КОНКУРС МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ: «ВМЕСТЕ ЗАХОТИМ – ВМЕСТЕ СДЕЛАЕМ!»

Предполагаются:

- открытость и равные возможности для участия;
- информирование об условиях проведения и консультационное сопровождение подготовки заявок инициатив;
- учет потребностей в сфере социально-экономического развития местных сообществ;
- широкое партнерство;
- выбор победителей;
- отказ проигравшим участникам.

Согласно Положению о конкурсе индикативный общий бюджет Конкурса составлял 1 230 000 (один миллион двести тридцать тысяч) долларов США. Размер финансирования для реализации местной инициативы из средств международной технической помощи не должен был превышать 18 000 долларов США. Потенциальными заявителями рассматривались общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также Исполкомы и/или их управления (отделы) и Советы базового и первичного уровней, органы территориального общественного самоуправления. Для участия в конкурсе принимались заявки, реализация которых планировалась на территории малых городских поселений и сельской местности. Срок реализации инициативы – 6 месяцев.

Основные тематические направления конкурса в поддержку устойчивого развития:

- создание новых механизмов, форм диалога и взаимодействия между вовлеченными сторонами на местном уровне (местными органами управления и самоуправления, некоммерческими и коммерческими организациями, а также общественностью);
- содействие экономическому развитию и предпринимательству в области решения местных проблем;
- внедрение инновационных подходов в социальной сфере (социальные услуги, социальная поддержка, здравоохранение, образование и др.);
- развитие коммунальной инфраструктуры и повышение качества и эффективности коммунальных услуг;
- решение экологических проблем и природоохранная деятельность;
- внедрение ресурсосберегающих технологий;
- содействие развитию культуры, туризма, физкультуры и спорта;
- другие темы в поддержку устойчивого развития территорий.

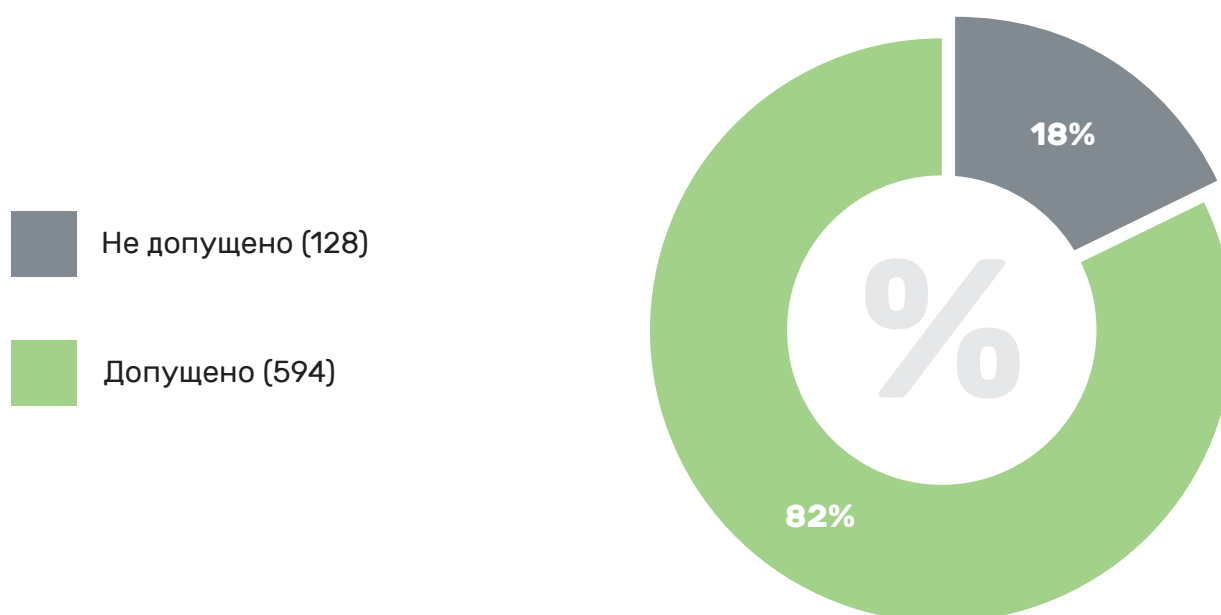
АКТИВНОСТЬ. В конкурсе приняло участие 722 местные инициативы, из которых 584 прошли проверку на соответствие Положению о конкурсе.

Наиболее многочисленными участниками конкурса стали представители Гомельской и Гродненской областей.

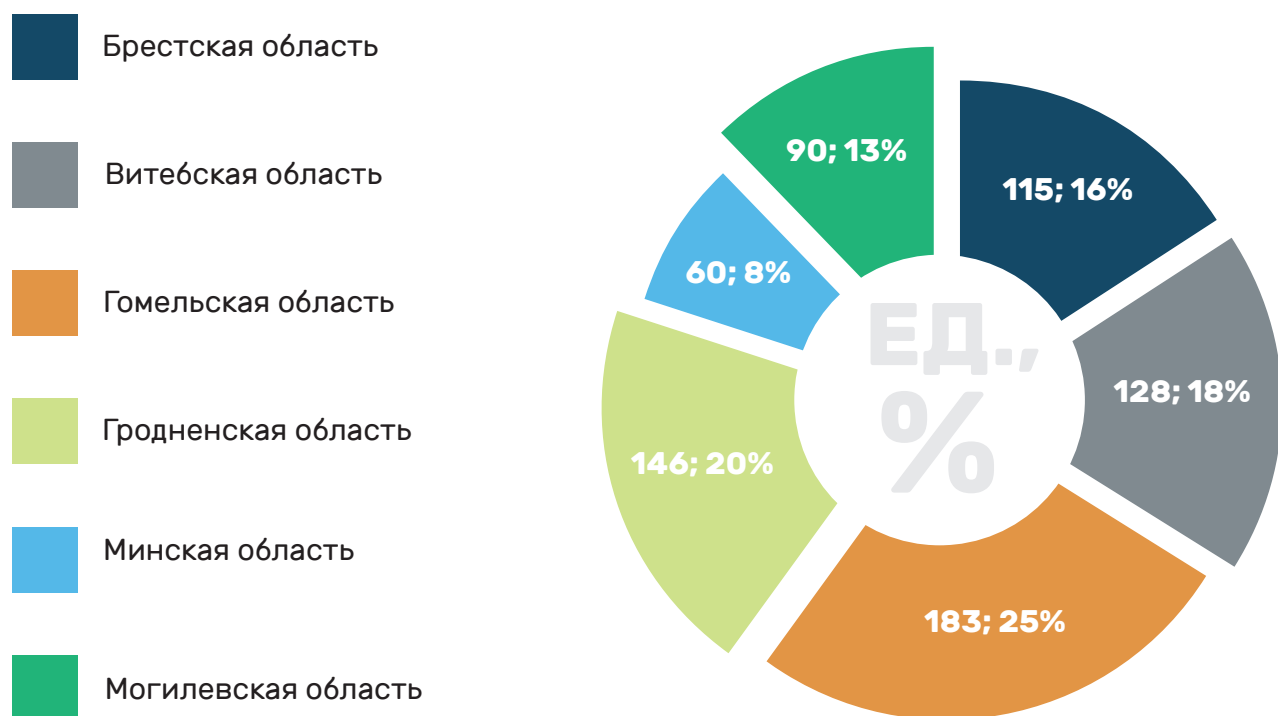
УРОВЕНЬ КОНКУРЕНЦИИ. В расчете на 1 район республики было подано по 6 заявок. Конкурс составил свыше 8 заявок на 1 место победителя, получающего от Проекта софинансирование на реализацию.



Структура поданных на конкурсзаявок, всего – 722 ед.

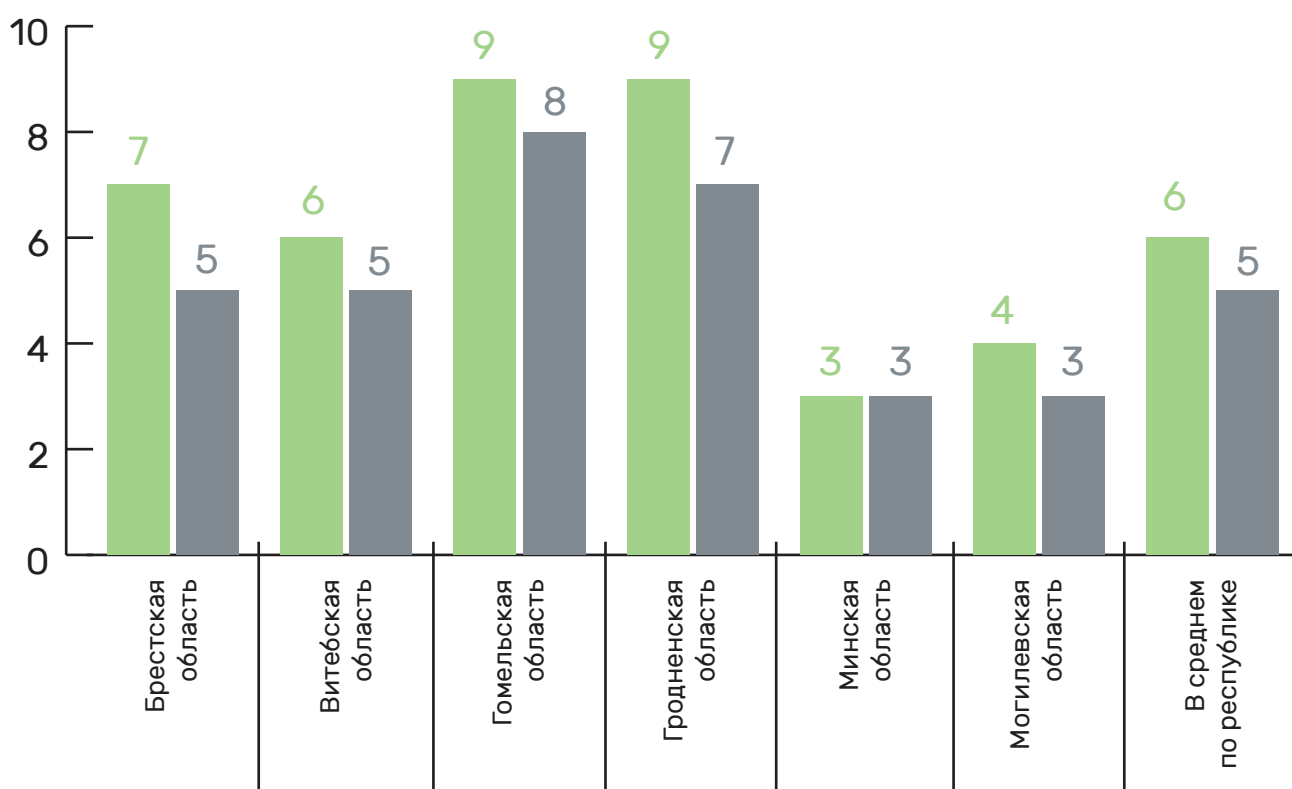


Вклад областей в общее количество поданных заявок; количество, ед., доля, %



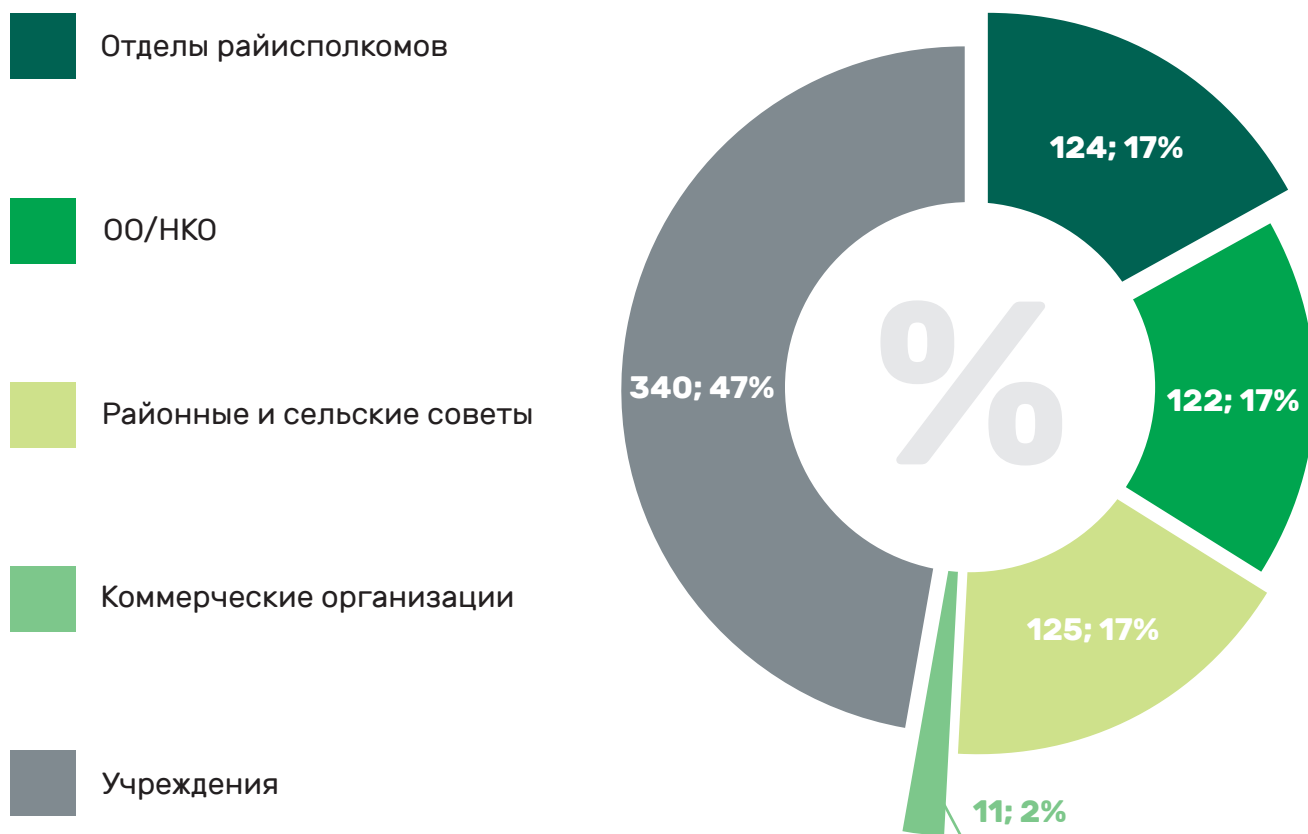
Среднее количество заявок в расчете на 1 участвующий в конкурсе район, ед.

■ Количество поданных заявок в расчете на 1 район
 ■ Количество допущенных заявок в расчете на 1 район



СПЕКТР ЗАЯВИТЕЛЕЙ. Наибольшую активность проявили государственные учреждения (социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры), органы местного управления и самоуправления и общественные объединения.

Структура заявителей по поданным заявкам, всего 722, ед.



Среди учреждений наиболее высокий потенциал к подготовке инициатив продемонстрировали учреждения образования и социальной защиты (41% и 21% от заявок учреждений соответственно).

ИНИЦИАТИВЫ КАК ИНДИКАТОРЫ МЕСТНЫХ ПРОБЛЕМ. Распределение поданных заявок в разрезе отраслей и сфер реализации представляет основной спектр проблем, с которыми сталкиваются местные сообщества.

Инициативы могут рассматриваться как индикаторы болевых точек в местном развитии. По мнению участников конкурса, данные проблемы понижают уровень и качество жизни населения на местах и могут быть решены только с участием местных сообществ. **К таким проблемам местного развития были отнесены:**

- неудовлетворительное состояние памятников культуры, утрата традиций, обрядов, языка и исчезновение ремесел, отсутствие целостного маркетинга территорий;
- социальная изоляция и невостребованность людей пожилого возраста и инвалидов, особенно в сельской местности;
- неразвитость или отсутствие предпринимательской инициативы, знаний и навыков; неразвитость инфраструктуры предпринимательства;

- сокращение и утеря интереса к познанию вследствие формализованных подходов к обучению и недостаточной эффективности традиционных форм обучения;
- отсутствие мест для проведения досуга и занятий спортом на фоне увеличения случаев асоциального поведения;
- вымирание деревень, запустение земель сельхозназначения и бывших приусадебных участков, мест общественного пользования, кладбищ;
- экологическое неблагополучие конкретных территорий (как правило, в прибрежных зонах озер и рек) и нерациональное использование ресурсов.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ. Отражением мнения местных сообществ по поводу путей решения существующих проблем является распределение заявок по тематическим направлениям конкурса.

ПОБЕДИТЕЛИ КОНКУРСА МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ. В Конкурсной комиссии, в состав которой входили представители Министерства экономики Республики Беларусь, Европейского Союза и сотрудники Проекта, были определены 87 заявок победителей.



КРИТЕРИИ 1-ГО КОНКУРСА ИНИЦИАТИВ ПО ОТБОРУ ЗАЯВОК-ПОБЕДИТЕЛЕЙ В РАЗРЕЗЕ ОБЛАСТЕЙ:

- соответствие главной идеи местной инициативы одному или нескольким тематическим направлениям конкурса;
- целесообразность и обоснованность мероприятий, запланированных в рамках местной инициативы;
- инновационность мероприятий и/или подходов в рамках местной инициативы;
- результативность инициативы;
- устойчивость результатов;
- взаимодействие заявителя с другими организациями, включая органы управления и самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации, а также связь с населением в реализации местной инициативы.

Положение о 1-м Конкурсе инициатив Проекта

Место заявки в областном рейтинге определилось суммарной экспертной оценкой членов Конкурсной комиссии. Наибольшее количество заявок-победителей, исходя из заявленных объемов финансирования, определилось в Могилевской области.

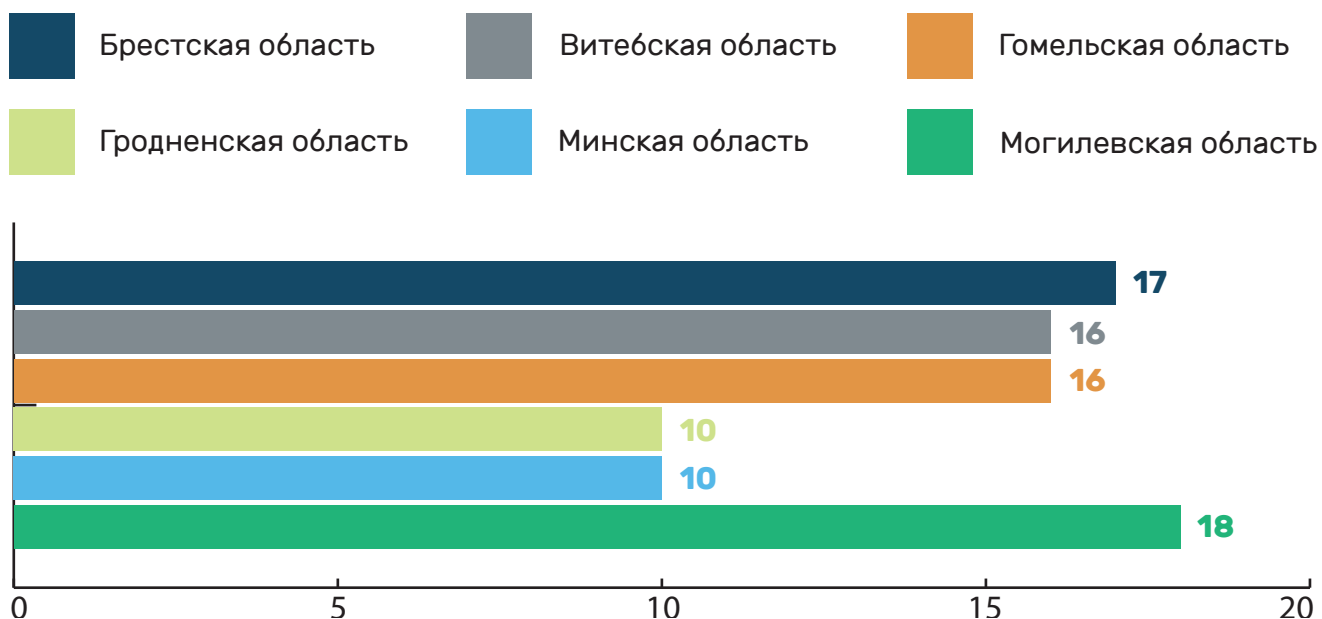
Количество и структура поданных заявок по отраслям и сферам реализации; ед., %



Структура поданных заявок по тематическим направлениям конкурса, ед., %

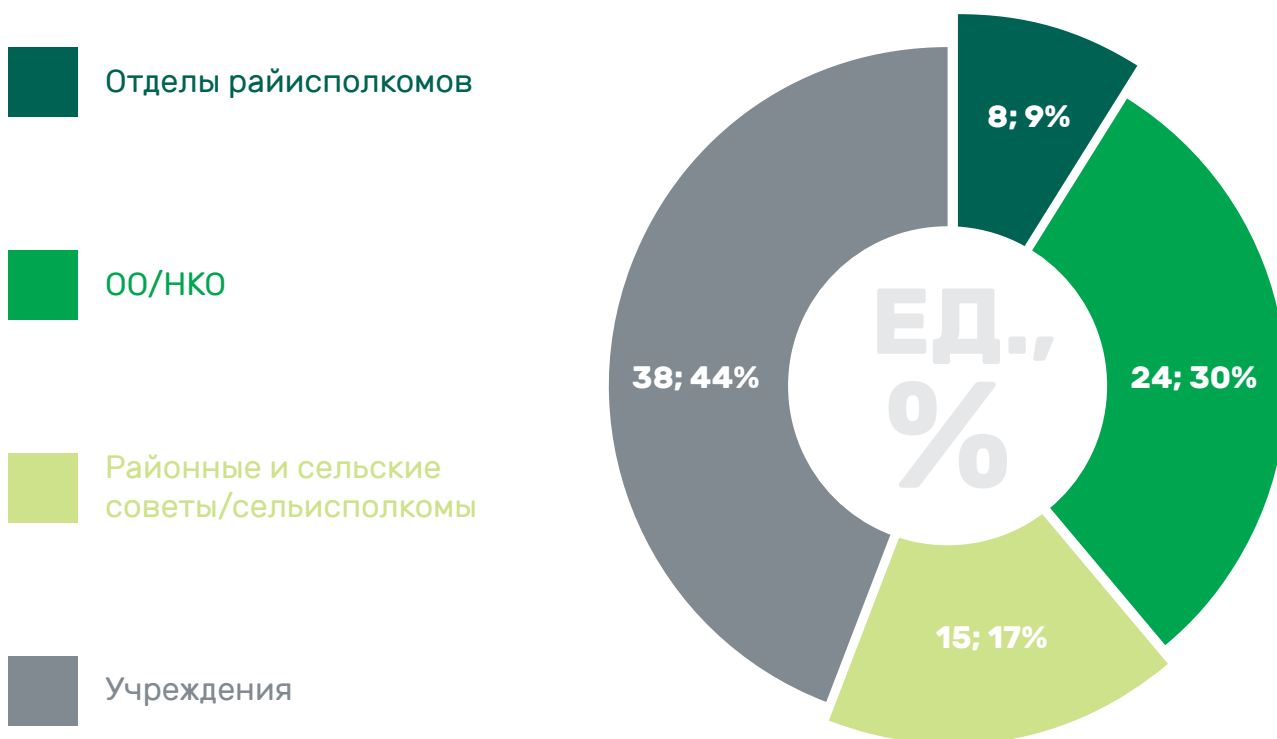


Количество заявок-победителей в разрезе областей, ед. (всего 87)



Структура заявителей по статусу заявителя как организации показывает, что наибольший удельный вес имели заявки, поданные от государственных учреждений, среди которых лидировали заявки от учреждений образования и социальной защиты (41% и 21% соответственно от общего количества учреждений).

Структура заявителей по заявкам-победителям (всего 87), ед., %



Наибольшее количество заявок-победителей было подано в поддержку развития туризма, культуры и спорта. На втором месте заявки, ориентированные на создание равных условий для инвалидов и пенсионеров, проживающих, главным образом, в сельской местности.

Количество и структура заявок-победителей по тематическим направлениям конкурса (всего 87), ед., %

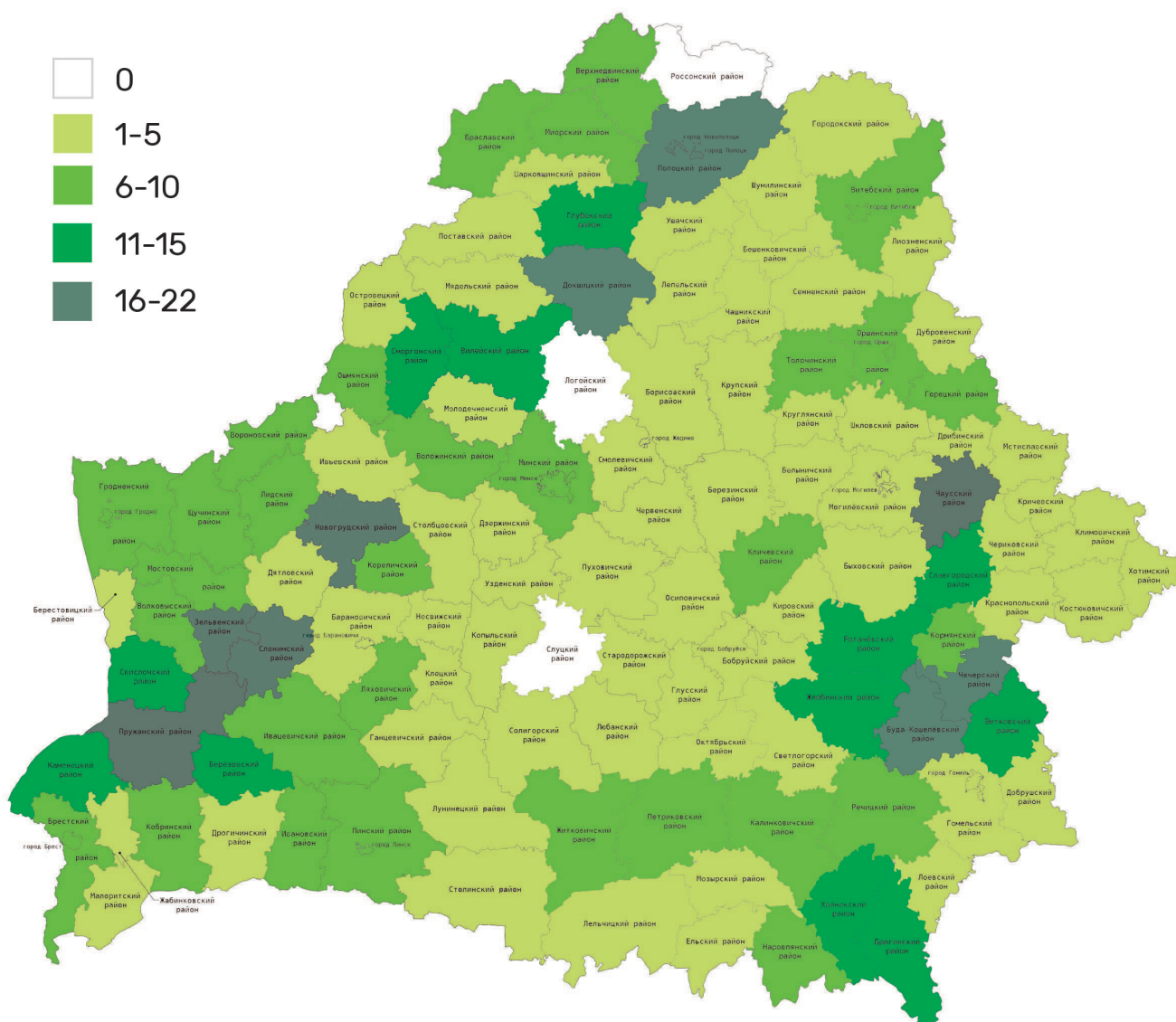
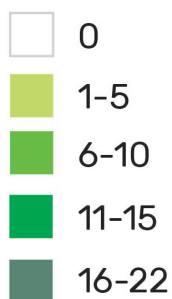


РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАЯВОК ПО РАЙОНАМ РЕСПУБЛИКИ. В конкурсе местных инициатив участвовали представители 115 из 118 районов 6 областей Республики Беларусь.

Не приняли участие в конкурсе только три района Беларуси: Слуцкий и Логойский Минской области, Россонский Витебской области. Максимальное количество заявок было подано Буда-Кошелевским районом Гомельской области – 22.

Конкурс районов стал завершающим этапом 1-го Конкурса инициатив. Цель конкурса: в соответствии с критериями, предусмотренными Документом Проекта, определить 30 пилотных районов Республики Беларусь, которые будут основными проектными площадками для дальнейших мероприятий Проекта и участниками Основного конкурса местных инициатив.

Распределение районов по количеству поданных заявок, ед.





КРИТЕРИИ ОТБОРА РАЙОНОВ-ПОБЕДИТЕЛЕЙ В РАЗРЕЗЕ ОБЛАСТЕЙ:

- наличие инициативных групп и лидеров на местах, выраженное через количество местных инициатив от данного района, поданных на конкурс;
- вовлеченность гражданского общества, местного бизнеса и местных жителей, выраженная через широкое представительство различных типов организаций и групп населения, представивших свои инициативы, в диалог;
- качество предложенных инициатив, опирающихся на активность местного населения и общественных организаций;
- наличие необходимых ресурсов для участия в проекте и реализации предложенных местных инициатив (человеческих, финансовых и т.д.);
- заинтересованность районных органов власти в участии в проекте.

Документ Проекта

В отборе приняли участие все районы Республики Беларусь, заявки от которых были поданы на 1-й Конкурс местных инициатив. При отборе 30 пилотных районов было обеспечено равное представительство областей в проекте (по 5 районов от каждой области). Между ПРООН и районами, победившими в отборе 30 марта 2016 года в Минске, были заключены Меморандумы о взаимопонимании, в которых определяются условия дальнейшего сотрудничества, права и обязанности сторон. География пилотных районов представлена на карте ниже:

БРЕСТСКАЯ ОБЛАСТЬ

1. Пружанский район.
2. Каменецкий район.
3. Березовский район.
4. Брестский район.
5. Ляховичский район.

ВИТЕБСКАЯ ОБЛАСТЬ

1. Докшицкий район.
2. Полоцкий район.
3. Глубокский район.
4. Толочинский район.
5. Браславский район.

ГОМЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

1. Буда-Кошелёвский район.
2. Чечерский район.
3. Брагинский район.
4. Кормянский район.
5. Ветковский район.

ГРОДНЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

1. Зельвенский район.
2. Слонимский район.
3. Свислочский район.
4. Новогрудский район.
5. Сморгонский район.

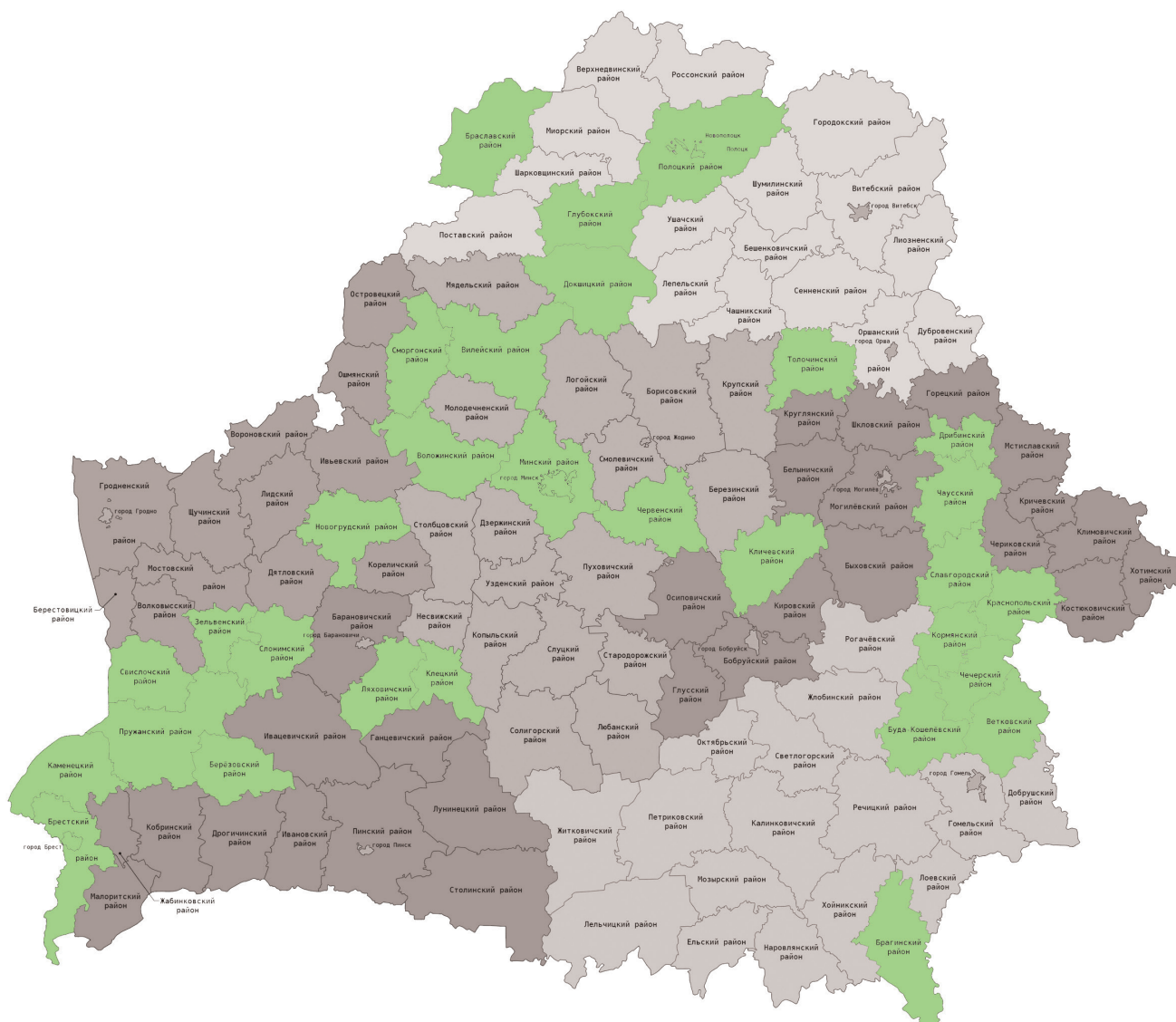
МИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

1. Вилейский район.
2. Минский район.
3. Воложинский район.
4. Клецкий район.
5. Червеньский район.

МОГИЛЕВСКАЯ ОБЛАСТЬ

1. Чаусский район.
2. Славгородский район.
3. Кличевский район.
4. Дрибинский район.
5. Краснопольский район.





Анализ результатов конкурса в разрезе активности участников, уровня партнёрства, инновационности и ожидаемых эффектов от реализации по представленному спектру инициатив демонстрирует перспективность применения в Беларуси территориально-ориентированного подхода как инструмента устойчивого развития.

Предполагается, что Проект станет пилотной площадкой для апробации инновационных инструментов развития территорий, а результаты его работы послужат вкладом в повышение стандартов жизни населения в регионах Беларуси и устойчивое социально-экономическое развитие Беларуси в целом.

7. ИНИЦИАТИВЫ-ПОБЕДИТЕЛИ И ИХ ВКЛАД В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В БЕЛАРУСИ

ПРИВЕРЖЕННОСТЬ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ. Республика Беларусь стала одной из 193 стран мира, которая 25 сентября 2015 года поддержала принятие 17 Целей Устойчивого Развития.

В ходе акции «Экспресс ООН в Беларуси для продвижения Целей Устойчивого Развития по случаю 70-летия ООН», проходившей с 23 по 30 октября 2015 года во всех областях Республики Беларусь, представители ООН и председатели областных исполнительных комитетов подписали «Декларации приверженности Целям Устойчивого Развития». Делая этот шаг, области Беларуси в лице своих глав приняли на себя обязательство совместно работать для достижения данных целей в ходе реализации Рамочной программы по оказанию помощи Беларуси в целях развития на 2016–2020 годы и Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

Приоритетными областями программы ПРООН для Республики Беларусь на 2016–2020 годы являются:

- укрепление принципов инклюзивного и ответственного государственного управления;
- обеспечение экономического роста и развития на инклюзивной и устойчивой основе путем поддержки производственного потенциала, создающего возможности для трудоустройства и достойных условий жизни уязвимых групп;
- укрепление институциональных основ для постепенного обеспечения всеобщего охвата населения основными услугами с акцентом на уязвимые группы.

Проект «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» является отражением данных приоритетов и поддерживает реализацию Национальной и региональных стратегий устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь, что в конечном итоге является вкладом в достижение Целей Устойчивого Развития ООН.

ОЖИДАЕМЫЙ СПЕКТР ВКЛАДА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАЯВОК-ПОБЕДИТЕЛЕЙ 1-ГО КОНКУРСА МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН. Реализация каждой из 87 поддержанных проектом инициатив-победителей – это вклад в устойчивое развитие Беларуси. Экспертные оценки значения ожидаемого результата от реализации инициа-

тив со стороны участников 1-го Конкурса инициатив Проекта позволяют выделить наиболее востребованные и поддерживаемые на местном уровне ЦУР и представить их в виде условного рейтинга значимости целей для устойчивого развития Беларуси.

Целями, нашедшими наибольший отклик у местных сообществ Беларуси, стали:



ЦЕЛЬ 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.



ЦЕЛЬ 4. Обеспечение всеохватного качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.



ЦЕЛЬ 8. Содействие поступательному, всеохватному устойчивому экономическому росту, полной производительной занятости и достойной работе для всех.



ЦЕЛЬ 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной устойчивой индустриализации и инновациям.



ЦЕЛЬ 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

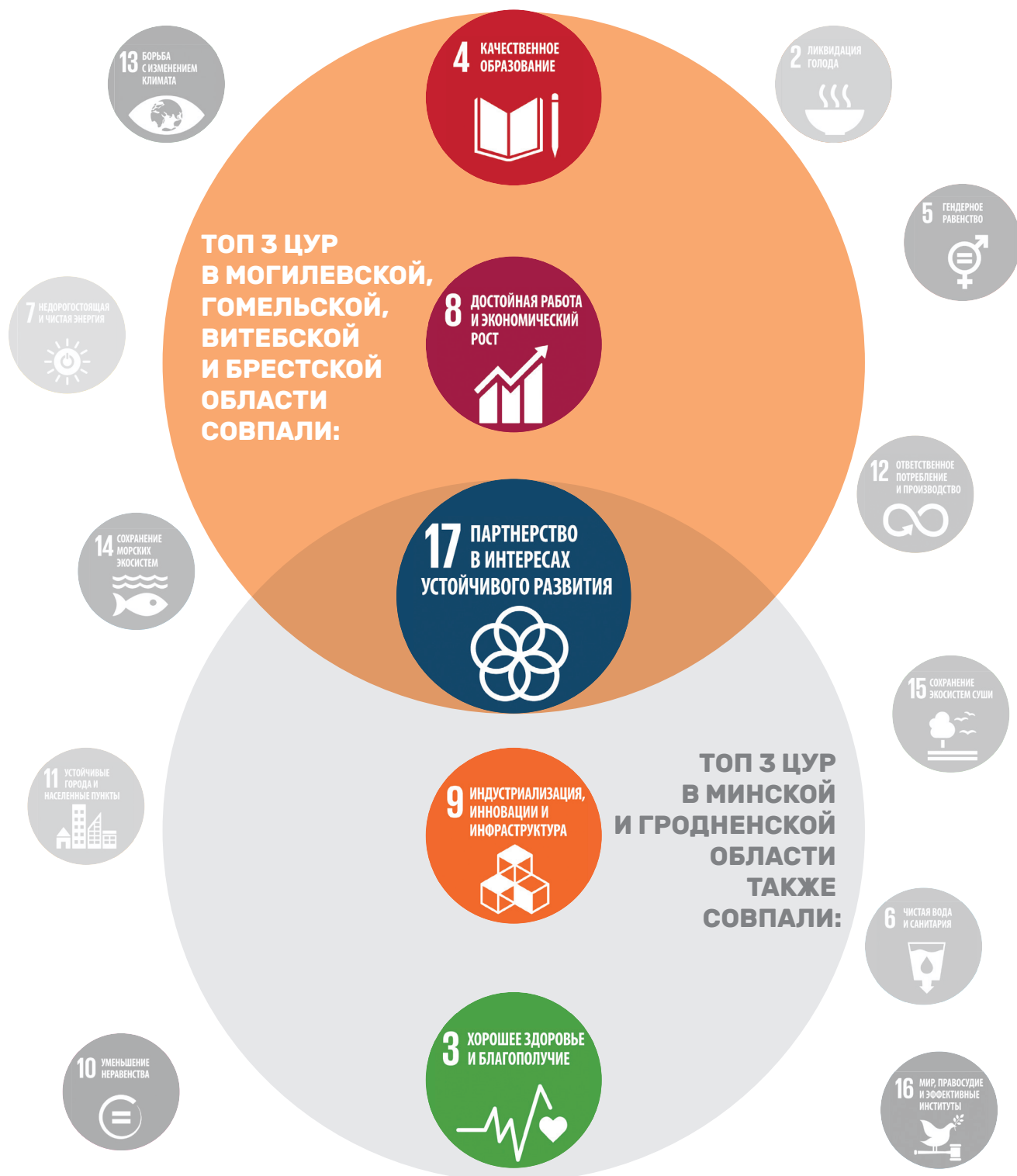
Оценка вклада инициатив-победителей в достижение ЦУР в Республике Беларусь, %



*Данные опроса участников проекта

Направленность инициатив, победивших в конкурсе, связана с приоритетами развития регионов Беларуси, выявленными местными сообществами. Популярными оказались несколько основных сочетаний приоритетов.

Предполагается, что синергия объединения этих целей обеспечит наибольший суммарный эффект от их реализации на территории Беларуси.





НАИБОЛЕЕ ПЕРСПЕКТИВНЫМИ КЛАСТЕРАМИ (КОМБИНАЦИЯМИ) ЦУР НА МЕСТНОМ УРОВНЕ РАССМАТРИВАЮТСЯ:

ИЗ МАССИВА ДАННЫХ ПО 87 ИНИЦИАТИВАМ ВЫДЕЛИЛОСЬ
6 ПОЛНЫХ УНИКАЛЬНЫХ КЛАСТЕРОВ ЦУР
С ПОВТОРЕНИЕМ 3 И БОЛЕЕ РАЗА:



КЛАСТЕРООБРАЗУЮЩИМИ ЦЕЛЯМИ ПРИ ЭТОМ СТАЛИ:



СОВМЕСТНОЕ
ДОСТИЖЕНИЕ
ЦЕЛЕЙ



ИНФРАСТРУКТУРА
И ИННОВАЦИИ



ДОСТОЙНЫЕ
РАБОЧЕ
МЕСТА
И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
РОСТ



КАЧЕСТВЕННОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ



ЗДОРОВЫЙ
ОБРАЗ
ЖИЗНИ



ИНИЦИАТИВЫ-ПОБЕДИТЕЛИ В РАЗРЕЗЕ ТЕРРИТОРИЙ РЕАЛИЗАЦИИ

БРЕСТСКАЯ ОБЛАСТЬ



Название инициативы: «Реализация инновационной модели взаимодействия власти, бизнеса и общественности в процессе создания концепции территориально-ориентированного развития проектного менеджмента Черновицкого сельского совета».



Заявитель: Черновицкий сельский совет Брестского района.



Основная идея инициативы: мобилизация сельского совета для оценки своего потенциала, совместного выявления первоочередных местных проблем, а также выработки предложений по их решению с опорой на знания в области проектного менеджмента и фандрайзинга. Проведение поисково-образовательных экспедиций, создание паспорта TOP сельского совета в виде журнала, подготовка стратегии устойчивого развития сельского совета и разработка местных инициатив.



Название инициативы: «Энергосбережение не экономия, а разумное потребление».



Заявитель: ГУО «Белоозерский государственный профессионально-технический колледж электротехники», Березовский район.



Основная идея инициативы: создание действующего учебного центра по использованию энергосберегающих технологий для популяризации идей энерго- и ресурсосбережения как опорной площадки для учебных заведений профессионально-технического образования Брестской области, а также школ Березовского района. Разработка учебных программ, оборудование пилотных площадок «Альтернативная энергетика», «Вода – драгоценный ресурс», проведение мероприятий для населения в сфере энерго- и ресурсосбережения.



Название инициативы: «Специализированная рабочая мастерская для людей с ограниченными возможностями».



Заявитель: ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения Барановичского района».



Основная идея инициативы: организация партнерства среди заинтересованных организаций на районном уровне для интеграции в трудовую жизнь людей с ограниченными возможностями. Создание специализированной рабочей мастерской по пошиву швейных изделий и изготовлению сувенирной продукции для социализации и полноценной трудовой занятости молодых инвалидов.



Название инициативы: «Медиа – ваш новый инструмент!»



Заявитель: Культурно-информационное учреждение «Мастерская социального кино», г. Минск.





Основная идея инициативы: содействие развитию социальных медиа – и повышению уровня осведомленности о социальных проблемах и инициативах среди жителей г. Жабинка. Обучение молодежи созданию информационных продуктов с использованием интернет-технологий, современных аудиовизуальных и по-


лиграфических подходов; создание платформы для публичного освещения локальных событий, инициатив и проблем, их открытого обсуждения и совместного поиска решений.


 **Название инициативы:** «Внедрение зеленой экономики для развития села».


 **Заявитель:** Песковский сельский исполнительный комитет, Березовский район.


 **Основная идея инициативы:** организация производства органической сельхозпродукции как основы для экологизации сельского хозяйства, экономической стабильности в регионе и поддержания занятости сельского населения. Обучение населения и внедрение технологий, основанных на использовании органических удобрений и улучшении качества дернины путем подсева многолетних трав, а также за счет организации выпаса скота для улучшения продуктивности выработанных торфяников и повышения их плодородия.


 **Название инициативы:** «Создание консорциума «Местная инициатива» с целью объединения усилий государственных организаций, общественных объединений и бизнеса для решения местных инициатив, направленных на устойчивое развитие Пружанского района».


 **Заявитель:** Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи Пружанского районного исполнительного комитета.

 **Основная идея инициативы:** объединение усилий разрозненных субъектов хозяйствования, органов управления, государственных и общественных организаций, представителей частного бизнеса для проведения совместного выявления проблем и их анализа, планирования и реализации в интересах устойчивого развития района. Предусматривает ряд обучающих мероприятий, акций и конкурсов.


 **Название инициативы:** «Содействие экономическому росту Пружанского района на основе частной инициативы и эффективного использования ресурсного потенциала».

 **Заявитель:** Некоммерческая организация (объединение юридических лиц) «Бизнес-союз предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С. Кунявского», г. Минск.

 **Основная идея инициативы:** содействие экономическому росту района на основе частной инициативы, привлечения инвестиций и эффективного использования местных ресурсов и конкурентных преимуществ региона. Для оценки инвестиционного потенциала территории, стимулирования местных частных инициатив подготовка Дорожной карты (комплекса мер) по стимулированию предпринимательской инициативы и инвестиций.

 **Название инициативы:** «Подляшский путь Белого аиста» – Европейский опыт социально-экономического развития на местном уровне для Пружанского района».

 **Заявитель:** Пружанское районное экологическое общественное объединение «Агротур».

 **Основная идея инициативы:** обеспечение устойчивого регионального развития посредством сохранения и устойчивого использования культурного и природного наследия региона: локальной популяции Белого аиста. Привлечение туристов в регион на основе использования информационных технологий: интерактивного веб-портала и мобильных приложений в сети QR-кодов.



Название инициативы: «Организация производительной деятельности учащихся на базе школьной мастерской».



Заявитель: ГУО «Малоритская средняя школа №2», Малоритский район.



Основная идея инициативы: приобщение учащихся к предпринимательской деятельности. Приобретение навыков по лоскутному шитью, изготовлению национальных сувениров, ландшафтному дизайну как основы для выбора профессиональной деятельности в будущем.



Название инициативы: «Развитие «зеленого» туризма в регионе через проведение фестиваля водного туризма «Мотольская регата».



Заявитель: «Эколого-краеведческое общественное объединение «Агротур», Ивановский район.



Основная идея инициативы: популяризация «зеленого» туризма, здорового образа жизни среди населения района через проведение фестиваля водного туризма «Мотольская регата». Повышение туристической привлекательности региона.



Название инициативы: «Создание ресурсного центра финансовой грамотности населения».



Заявитель: Отдел образования, спорта и туризма Березовского райисполкома.



Основная идея инициативы: формирование единого информационно-образовательного пространства по вопросам микрофинансирования. Повышение финансовой грамотности учащихся учреждений общего среднего образования, методической грамотности педагогов, консолидации деятельности государственных органов и участников финансового рынка по повышению финансовой грамотности населения Березовского района, создание ресурсного центра финансовой грамотности.



Название инициативы: «Азбука безопасности жизнедеятельности пожилых людей».



Заявитель: ГУ «Ивановский территориальный центр социального обслуживания населения».



Основная идея инициативы: разработка инициативной группой пожилых людей справочного пособия «Азбука безопасности жизнедеятельности пожилых людей» для предотвращения несчастных случаев и травматизма.



Название инициативы: «Формирование комплексного инновационного туристического продукта вдоль реки Лесная как кластерообразующего элемента Каменецкого района».



Заявитель: учреждение «Брестский трансграничный инфоцентр», Каменецкий район.



Основная идея инициативы: создание и обустройство уникального водного маршрута в долине верхнего течения реки Лесная в целях устойчивого использования природного и культурно-исторического потенциала района.



Название инициативы: «Аўтэнтычнае можа быць сучасным».



Заявитель: Брестский местный фонд регионального развития, Малоритский район.



Основная идея инициативы: возрождение уникального костюма малоритского (быта) стиля для повышения интереса к национальной культуре и местному культурному наследию, поддержка на этой основе занятости и предпринимательства.



Название инициативы: «Особому ребенку – обычное детство».



Заявитель: ГУО «Кобринский центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации».



Основная идея инициативы: включение детей с особенностями психофизического развития в социум здоровых детей путем создания волонтерского объединения «Ресурсный центр поддержки инклюзии». Преодоление детьми психологических и физических барьеров.



Название инициативы: «Совместная деятельность по пропаганде экологической культуры – залог успеха».



Заявитель: ГУО «Каменюкская средняя школа «Каменецкого района».



Основная идея инициативы: вовлечение учащихся школы и местного сообщества района в совместную экологическую деятельность. Реализация ряда мероприятий: создание ресурсного экологического центра, проведение экологического турнира, фестиваля, посвященного дню Земли, для решения проблемы безответственного отношения к природе как у взрослого населения, так и у детского.



Название инициативы: «Каменетчина туристическая для своих жителей».



Заявитель: Каменецкий районный центр туризма и краеведения.



Основная идея инициативы: развитие сообщества района на основе совместной деятельности по развитию местного туризма. Велопоход, сплав по реке Лесная и обустройство мест стоянок, продвижение фототуризма для развития активного отдыха и туризма на территории района, а также для привлечения большего количества туристов и увеличения объемов инвестиций в развитие частного местного туризма.

ВИТЕБСКАЯ ОБЛАСТЬ



Название инициативы: «Учебно-развивающая школьная агроэкоусадьба как центр подготовки обучающихся к работе в будущем в сельскохозяйственных отраслях региона».





Заявитель: ГУО «Средняя школа №2 г. Толочина».




Основная идея инициативы: мобилизация потенциала района на основе возрождения традиций и признания ценности работы на земле. Создание на базе школы единого обучающе – развивающего комплекса: пришкольный огород, сельский плодово-ягодный сад и клумбы-цветники с элементами деревенского ланд-


шафтного дизайна, зона отдыха на основе сельского подворья в целях подготовки учащихся к будущей работе в отраслях сельского хозяйства района.


 **Название инициативы:** «Создание волонтерского центра безопасности в аг. Ковали для защиты и сохранения животного и растительного мира».


 **Заявитель:** Витебская областная организационная структура республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское добровольное пожарное общество», Лиозненский район.

 **Основная идея инициативы:** развитие волонтерского центра безопасности в агрогородке для содействия в ликвидации загораний на торфяных болотах, предотвращение гибели животного и растительного мира, сохранение природной территории, а также обучение населения основам безопасности жизнедеятельности. Координация Центром совместных усилий органов власти и населения, направленных на сохранение окружающей среды. Создание возможностей для проведения туристических слетов и спортивных соревнований на базе информационно-игровой площадки центра.


 **Название инициативы:** «Развитие потенциала сельских территорий Докшицкого района».


 **Заявитель:** Международное экологическое общественное объединение «Природа и мы», Докшицкий район, г. Глубокое.

 **Основная идея инициативы:** содействие взаимодействию членов местных сообществ в сфере экологического права, образования, туристической и экономической деятельности. Объединение местных жителей в сообщества для выявления и совместного решения экологических проблем района за счет создания общественных экологических постов, школьных экологических отрядов с целью улучшения экологической обстановки региона и повышения его туристического и экономического потенциала.


 **Название инициативы:** «Возрождение парково-усадебных строений».

 **Заявитель:** Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи Докшицкого райисполкома.

 **Основная идея инициативы:** восстановление историко-культурного значения парково-усадебных строений 18 столетия агрогородка Ситцы с последующим включением их в туристические маршруты агроусадеб и культурные программы региона.

 **Название инициативы:** «Создание и развитие школьного эколого-ориентированного бизнеса в Витебском районе как фактора устойчивого экономического развития региона».

 **Заявитель:** Отдел образования, спорта и туризма Витебского районного исполнительного комитета.

 **Основная идея инициативы:** повышение экономической и экологической культуры учащихся, развитие их предпринимательской активности. Формирование инновационной модели дистанционного обучения педагогов и школьников основам предпринимательской деятельности на основе создаваемой онлайн-платформы. Проведение конкурсов бизнес-идей и бизнес-планов.



Название инициативы: «Разработка и реализация стратегии социально-экономического развития Мирского района с целью формирования малого и среднего предпринимательства».



Заявитель: Местный фонд развития международного сотрудничества и местных инициатив «Региональное партнерство», г. Витебск.



Основная идея инициативы: стимулирование предпринимательской активности населения и бизнес-структур в интересах территориально-ориентированного развития на основе выявления свободных ниш в экономической деятельности; повышение уровня компетенции трудоспособного населения при задействовании местного ресурсного потенциала; проведение инвестиционного форума для привлечения (вкладчиков) инвесторов.



Название инициативы: «Шаг вперед для детей с ОПФР». Реабилитация детей с особенностями психофизического развития из сельской местности; оказание им коррекционно-психологической помощи посредством мобильной сенсорной комнаты».



Заявитель: ГУО «Центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации Оршанского района».



Основная идея инициативы: оснащение и организация работы мобильной сенсорной комнаты с целью создания условий для реализации права детей с ОПФР на получение своевременной и квалифицированной коррекционно-реабилитационной помощи по месту жительства; активизация участия семей, воспитывающих ребенка с ОПФР в принятии решений о предоставлении необходимых услуг; привлечение внимания общественности и СМИ к положению таких семей; повышение психолого-педагогической компетентности родителей и педагогов в вопросах воспитания.



Название инициативы: «Жизнь без барьеров».



Заявитель: Бараньская городская организация общественного объединения «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам», Оршанский район.



Основная идея инициативы: развитие беспрепятственной среды для физически ослабленных и маломобильных групп населения; улучшение коммунальной инфраструктуры посредством оборудования новых и реконструкции старых объектов; информационная кампания с целью вовлечения общества и органов исполнительной власти г. Барань в процесс (публичного)общественного диалога по привлечению внимания и решению проблем маломобильных групп населения и людей с ограниченными возможностями.



Название инициативы: Устойчивое развитие сельских территорий Браславского района через создание анимационной программы «Усадьба Водяника».



Заявитель: Отдел образования, спорта и туризма Браславского районного исполнительного комитета.



Основная идея инициативы: создание и продвижение аутентичной анимационной программы в сфере агротуризма в сельской местности «Усадьба Водяника» с различными водными персонажами, позволяющее повысить интерес к району, привлечь группы белорусских и иностранных туристов.



Название инициативы: «Еврорегион Придвинье – территория развития партнерства».



Заявитель: Общественное объединение «Ассоциации нанимателей и предпринимателей» Витебской области, Витебский район.



Основная идея инициативы: вовлечение местных сообществ в общественный диалог путем обращения к опыту культурно-исторического, социально-экономического наследия; поиск решения проблем занятости различных возрастных категорий населения; развитие малого бизнеса, личных и фермерских хозяйств на основе органического земледелия; возрождение традиционных народных ремесленных промыслов для снижения темпов оттока населения в город; формирование комплекса социальной партнерской ответственности бизнеса, власти и населения.



Название инициативы: «Пропаганда альтернативных способов разрешения гражданских конфликтов», Докшицкий район.



Заявитель: Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова», г. Витебск.



Основная идея инициативы: обеспечение устойчивого снижения количества рассматриваемых судами общей юрисдикции дел, а также повышение качества разрешения гражданских споров за счет популяризации среди населения района альтернативных способов разрешения конфликтов, расширения практики использования Законов Республики Беларусь «О медиации», «О третейских судах».



Название инициативы: Действия для успешного развития Глубокского района как белорусской территории Еврорегиона «Озерный край».



Заявитель: Глубокский районный Совет депутатов.



Основная идея инициативы: повышение компетенции специалистов органов управления и самоуправления, представителей гражданского общества; внедрение и эффективное использование социально-экономических продуктов партнеров района, члена сети Еврорегиона «Озерный край» за счет внедрения практик регионального развития, учитывающих особенности территории.



Название инициативы: «Укрепление потенциала совместных инициатив в сельской местности Полоцкого региона через внедрение уникальных методик оздоровительного сна на пчелиных ульях как эффективного средства релаксации и профилактического лечения граждан и инновационного туристического продукта».



Заявитель: Зеленковский сельский исполнительный комитет, Полоцкий район.



Основная идея инициативы: внедрение комплекса мер по объединению усилий местных органов власти, общественных организаций, бизнес-представительств и местных жителей для эффективного использования природных ресурсов как уникального средства релаксации и профилактического оздоровления граждан и инновационного туристического продукта.



Название инициативы: Увеличение продолжительности жизни пожилого населения Немойтовского сельсовета через организацию контроля за состоянием здоровья; повышение информированности о профилактике сердечно-сосудистых заболеваний.



Заявитель: Немойтовский сельский исполнительный комитет, Сенненский район, Витебская область.



Основная идея инициативы: популяризация среди одиноких и одиноко проживающих пожилых жителей 12 деревень здорового образа жизни и профилактики сердечно-сосудистых заболеваний; приобретение тонометров и проведение регулярных измерений артериального давления у пожилых людей старейшинами деревень.



Название инициативы: Возрождение национального костюма Сенненского стиля.



Заявитель: Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи Сенненского районного исполнительного комитета.



Основная идея инициативы: приобщение к народной культуре, воссоздание народного быта, традиций и обрядов региона; изучение традиций народной культуры, приобретение специализированного оборудования и материалов для работы сотрудников музея, организация мастер-классов и обряда «Масленица», изготовление ткацких станков.



Название инициативы: «Стимулирование развития внутреннего и международного туризма в д. Экимань Полоцкого района посредством сохранения, продвижения культурного, природного и исторического наследия уникальных сельских территорий и позиционирования современного потенциала как эффективного инструмента перспективного устойчивого развития местности».



Заявитель: Экиманский сельский исполнительный комитет, Полоцкий район.



Основная идея инициативы: разработка и внедрение стратегии по выявлению, модернизации и обновлению уникальных объектов истории, культуры и природы, основанных на специализированной маркетинговой системе по продвижению туристических предложений на внутреннем и международном рынках; повышение компетенций организаций-партнёров (агроэкоусадеб, местные органы власти, общественные объединения) в ходе создания туристического продукта и совершенствования имеющейся туристической инфраструктуры.

ГОМЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ



Название инициативы: «Создание модельной сети мини-кластеров агроэкотуризма на примере туристических объектов аг. Малые Автюки, аг. Юровичи в Калинковичском районе как составляющей паспорта территориально-ориентированного развития».



Заявитель: Отдел образования, спорта и туризма Калинковичского райисполкома.



Основная идея инициативы: развитие и укрепление агротуристического потенциала района на основе создания пилотной модели мини-кластеров агроэкотуризма, сформированных вокруг двух пилотных агроусадеб с включением в него двух музеев и учреждений образования и культуры, туристических объектов; открытие «Народной мастерской» как дополнительного источника трудовой занятости населения, в том числе сельского.



Название инициативы: «Обеспечение безопасности жизнедеятельности людей как устойчивое развитие территории Пиревичского сельского исполнительного совета».



Заявитель: Пиревичский сельский исполнительный комитет, Жлобинский район.



Основная идея инициативы: создание и оборудование учебно-методического центра на базе пожарного аварийно-спасательного поста по обучению населения основам безопасного поведения; разработка методических рекомендаций и программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории сельского совета; масштабная информационная работа с населением по профилактике пожарной безопасности и формирование добровольной пожарной дружины.



Название инициативы: «Центр молодёжных инициатив».



Заявитель: ГУО «Уваровичский центр детского творчества Буда-Кошелевского района».



Основная идея инициативы: создание местной площадки для обсуждения и поддержки реализации молодежных инициатив; оборудование помещения Центра; разработка и реализация методического сопровождения работы с молодежью; осуществление программы «Лидер» для учащихся и проведение Ярмарки молодёжных инициатив.



Название инициативы: «Инкубатор сотрудничества инициатив для устойчивого развития Брагинского района».



Заявитель: Общественная организация «Белорусский зеленый крест», Брагинский район.



Основная идея инициативы: инициация взаимодействия и сотрудничества между активными силами района (органы местного управления и самоуправления, госучреждения, предприятия, НКО, общественные активисты, индивидуальные предприниматели, фермеры) для поддержки развития на местном уровне; создание общественной группы для координации и взаимодействия инициатив в районе; организация и проведение серии совместных мероприятий силами участников общественной группы для образования партнерской сети.



Название инициативы: «Сохранение и популяризация историко-культурного наследия и расширение экскурсионно-туристического потенциала региона».



Заявитель: Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи, Жлобинский район.



Основная идея инициативы: укрепление и развитие экскурсионно-туристического потенциала усадебного комплекса в д. Красный Берег: оформление помещений; организация работы ремесленных мастерских, кружков и клубов; обновление и возрождение парка в английском стиле; проведение конкурсов, фестивалей и акций. Создание новых рабочих мест на основе экскурсионной деятельности и развития ремесел.



Название инициативы: «Создание инновационных механизмов обучения населения способам индивидуальной и коллективной защиты и средств ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций».



Заявитель: Рогачевский районный отдел по чрезвычайным ситуациям учреждения «Гомельское областное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь».



Основная идея инициативы: создание и оснащение на базе подразделений МЧС в городе Рогачеве и сельских населенных пунктах района консультационно-образовательных пунктов для обучения населения практическим навыкам индивидуальной и коллективной защиты в условиях чрезвычайных ситуаций; укрепление материально-технической базы районного отдела МЧС современным поисковым оборудованием с инновационными возможностями.



Название инициативы: «Хобби-клуб для подростков «Открытые двери».



Заявитель: ГУО «Речицкий центр творчества детей и молодежи».



Основная идея инициативы: снижение уровня негативных явлений среди подростков благодаря вовлечению их в досуговую деятельность и развивающий отдых посредством активных нестандартных методик: организация игрового молодежного пространства в сети интернет, граффити-классов, квестов, образовательных путешествий и встреч с интересными людьми. Открытие для этой цели хобби-клуба для подростков, организация его работы и обеспечение участия членов клуба в социально значимых для района мероприятиях.



Название инициативы: «Возрождение Журавичской рыночной площади».



Заявитель: Журавичский сельский исполнительный комитет, Рогачевский район.



Основная идея инициативы: возрождение центра культурной и экономической жизни в д. Журавичи посредством восстановления базарной площади; формирование местного сообщества предпринимателей.



Название инициативы: «Внедрение современных средств противопожарной безопасности лесного фонда «Сохраним лес».



Заявитель: Государственное лесохозяйственное учреждение «Рогачевский лесхоз».



Основная идея инициативы: повышение пожарной и биологической устойчивости лесов посредством оснащения лесохозяйственного учреждения автоматизированной информационной системой слежения и раннего обнаружения лесных пожаров, приобретения универсального пожарного модуля; активное вовлечение населения в мероприятия по охране леса и сохранению биоразнообразия.



Название инициативы: «Зеленая аптека».



Заявитель: Учреждение «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Шубино», Ветковский район.



Основная идея инициативы: внедрение новых форм социального обслуживания и нестандартных методик оздоровления в доме-интернате для престарелых и инвалидов, создание фито-бара; обустройство теплиц как основы для трудотерапии и ведения активного образа жизни.



Название инициативы: «Сувениры Лоевского края».



Заявитель: Учреждение «Лоевский территориальный центр социального обслуживания населения».



Основная идея инициативы: создание мастерской по изготовлению сувенирной продукции для молодых людей с инвалидностью: обучение навыкам работы с компьютерным программным обеспечением, выставка-продажа работ; формирование рабочих мест для молодых людей с ограниченными возможностями.



Название инициативы: «Поддержка молодежных социально-ориентированных инициатив на территории Светлогорского района».



Заявитель: Молодежное общественное объединение «Реальный мир», Светлогорский район.



Основная идея инициативы: активное вовлечение молодежи в общественно-полезную деятельность через обучение навыкам планирования и реализации социальных инициатив в интересах устойчивого развития района; мобилизация местных ресурсов для поддержки молодежных инициатив и создание в регионе «Молодежного социального банка» как Фонда местного сообщества.



Название инициативы: «Центр ткачества: сохраняем культуру вместе».



Заявитель: ГУ культуры «Чечерский районный дом культуры».



Основная идея инициативы: сохранение и популяризация историко-культурного наследия путем создания Центра ткачества: обустройство мастерской-(гостиницы) ?; организация и проведение экскурсий и обрядовых мероприятий, фестиваля; мастер-класс по ткацкому мастерству и вышивке; создание новых рабочих мест и укрепление туристического потенциала территории на этой основе.



Название инициативы: «Цвети, моя земля!»



Заявитель: Оторский сельский Совет депутатов, Чечерский район.



Основная идея инициативы: создание системы раздельного сбора твердых бытовых отходов; внедрение схемы очистки населенных пунктов; обустройство территорий и установка контейнеров для раздельного сбора мусора; организация работы молодежных волонтерских групп в поддержку экологического движения на территории сельского совета.



Название инициативы: «Качественная продукция в частных хозяйствах».



Заявитель: Местный фонд развития сельских территорий «Эко-Инновация», Брагинский район.



Основная идея инициативы: повышение мотивации жителей района к развитию предпринимательства, содействие их занятости в личных подсобных хозяйствах на основе продвижения выращивания ранней зеленой продукции; открытие в районе Центра сельскохозяйственных инноваций и проведение фестиваля зеленых культур.



Название инициативы: «Мы выбираем жизнь!»



Заявитель: Жлобинское районное отделение Республиканского общественного объединения «Матери против наркотиков».



Основная идея инициативы: объединение усилий родителей и общественности для предотвращения распространения наркотиков; ориентация молодежи на здоровый образ жизни; мотивирование наркотически зависимых людей к прохождению реабилитации. Проведение серии информационно-профилактических мероприятий: акции, инфо-сессии, открытые выступления для молодежи и родителей учащихся; подготовка волонтеров по профилактике наркотической и алкогольной зависимости; создание клубов здорового образа жизни.

ГРОДНЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Название инициативы: «Зажечь звезду».



Заявитель: Социально-благотворительное учреждение «Дорогою добра», Свислочский район.



Основная идея инициативы: развитие реабилитационных программ и внедрение инновационных подходов в процесс социальной адаптации людей с ограниченными возможностями. Создание творческой мастерской для самореабилитации инвалидов и развития их способностей; организация работы кружков по творческим направлениям; создание ролика о проблемах людей с инвалидностью; оборудование площадки-сцены для показа творческих способностей инвалидов, проведение концертов, фестивалей. Создание новых рабочих мест, поддержка и развитие социального предпринимательства на селе; создание придорожного сервиса с участием инвалидов.



Название инициативы: «Создание и развитие «Молодежного центра»: содействие продвижению неформального образования на региональном уровне».



Заявитель: Общественная организация «Христианское содружество взрослых и молодых», Лидский район.



Основная идея инициативы: развитие возможностей непрерывного образования на территории и создание условий для реализации разработанных программ неформального образования для сельских жителей на базе созданного «Молодежного Центра».



Название инициативы: Улучшение инфраструктуры д. Сынковичи Зельвенского района Гродненской области, ее туристической привлекательности.



Заявитель: Сынковичский сельский Совет депутатов и исполнительный комитет, Зельвенский район.



Основная идея инициативы: улучшение инфраструктуры и экологического состояния деревни на основе обустройства объектов отдыха и прилегающих к ним территорий, водоема; оборудование и организация раздельного сбора твердых бытовых отходов; повышение туристической привлекательности территории; увеличение доходов населения за счет реализации продуктов ЛПХ и ремесленнических товаров посетителям Сынковичского храма Святого Архангела Михаила.



Название инициативы: «Продвижение (волонтерская деятельность молодежи по улучшению качества жизни и укреплению общечеловеческих ценностей на принципах добровольности, безвозмездности, нравственности и самосовершенствования)».



Заявитель: ГУО «Остринская средняя школа имени А.С. Пашкевич (Тётки)», Щучинский район.



Основная идея инициативы: укрепление общечеловеческих ценностей на основе создания и поддержания деятельности волонтерского **отряда «Продвижение»**; оказание в ходе трудовых акций услуг социально уязвимым группам населения; распространение опыта **волонтерской деятельности отряда в районе**.



Название инициативы: «Создание парка миниатюр «Страна замков».



Заявитель: Местный культурный фонд «Страна замков», Ошмянский район.



Основная идея инициативы: повышение привлекательности агрозкотуризма в регионе. Создание в д. Родевичи уникального для Республики Беларусь туристического объекта: 10 макетов самых известных замков Великого княжества Литовского, выполненных при помощи 3D- технологий.



Название инициативы: «Молодежная телестудия «МАГ: молодость, активность, гармония».



Заявитель: ГУО «Сморгонский районный центр творчества детей и молодежи».



Основная идея инициативы: создание условий для реализации творческого потенциала старшеклассников в области тележурналистики с использованием возможностей современных технологий; **организация Молодёжной телестудии**, создание телепередач и видеороликов, проведение «Ток-шоу» по актуальным проблемам молодежи г. Сморгонь.



Название инициативы: «Деревная – сельский культурно-туристический центр района».



Заявитель: Деревновский сельский исполнительный комитет, Слонимский район.



Основная идея инициативы: повышение потенциала местного сообщества по организации досуга жителей территории и поддержке местного туризма: благоустройство парка, обустройство зоны отдыха для детей, создание сцены для выступлений в ходе деревенских праздников, проведение местного фестиваля.



Название инициативы: «Внедрение ресурсосберегающих технологий».



Заявитель: ГУО «Ясли – сад №6 г. Новогрудка».



Основная идея инициативы: повышение качества социальных услуг; обеспечение доступа к горячему водоснабжению; снижение потребления воды и электроэнергии в помещениях яслей-сада за счет реконструкции теплопункта и ремонта системы водоснабжения. Повышение информированности населения по вопросам рационального использования ресурсов.



Название инициативы: «Вторая жизнь векового парка».



Заявитель: Порозовский сельский исполнительный комитет Свислочского района, Гродненская область.



Основная идея инициативы: активизация социальной и культурной жизни на селе; содействие местному туризму: благоустройство парка, обустройство зон отдыха, создание туристического маршрута: Свислочь – исторический комплекс «Богуденки» – агроусадьба «У Рыся», проведение сельского праздника.



Название инициативы: «Зеленая» школа без барьеров»: инновационная платформа сотрудничества Гродненского района для социальной и физической реабилитации детей с особенностями развития».



Заявитель: УО «Государственный центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации Гродненского района».



Основная идея инициативы: организация и популяризация инновационной платформы и механизмов взаимодействия центра с местными органами власти и бизнесом в целях создания условий для рекреации детей с ограниченными возможностями и особенностями психофизического развития. Повышение компетенций специалистов-педагогов. Создание «зеленой школы без барьеров»: совершенствование инфраструктуры для отдыха на свежем воздухе для детей с ограниченными возможностями и их семей в районе, оборудование детской площадки при Коррекционном центре в г. Скидель, создание крытого манежа для занятий верховой ездой, обустройство территории экотропы.

МИНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Название инициативы: «Воложинский район – территория креативной экономики».



Заявитель: Белорусское общественное объединение «Отдых в деревне», Воложинский район.



Основная идея инициативы: стимулирование экономического развития района посредством активизации местного бизнеса; расширение его участия в развитии на принципах креативности; изучение зарубежного опыта и формирование приемлемых моделей для района; учреждение знаков «Точка роста» и «Точка креативности» и присуждение их лучшим предпринимательским инициативам для поддержания их реализации, в частности в сфере туризма.



Название инициативы: «Фестиваль молодежных субкультур «Энергия молодости».



Заявитель: Общественное объединение по содействию устойчивому развитию Вилейского региона «30ВиК», Вилейский район.



Основная идея инициативы: пропаганда здорового образа жизни среди молодежи; объединение талантливой молодежи, открытой для творческих экспериментов; разработка логотипа, визуальных форм, сценария фестиваля; обустройство спортивно-развлекательной площадки в историческом центре г. Вилейка, установка оборудования и турников для скейтбординга, паркура и воркаута; проведение фестиваля и создание на этой основе молодежных клубов по интересам и любительских объединений.



Название инициативы: «Природный символ района (птица) как катализатор развития экотуризма на Воложинщине».



Заявитель: Общественная организация «Ахова птушак Бацькаўшчыны», Воложинский район.



Основная идея инициативы: содействие развитию района посредством придания ему туристической привлекательности на основе создания символа-птицы; закрепление имиджа района как места для наблюдения за птицами и природой; с учетом продвижения символики создание уникальных туристических продуктов местными агроусадьбами, содействие формированию инфраструктуры для этих целей.



Название инициативы: «Развитие инфраструктуры велотуризма в Воложинском районе для устойчивого развития местного сообщества».



Заявитель: Общественное объединение «Минское велосипедное общество», Воложинский район.



Основная идея инициативы: повышение доступности и привлекательности велотуризма в районе; расширение сети и сервиса по уже существующим веломаршрутам; разработка тематических экскурсионных маршрутов (исторический и культурологический контент); создание парка прокатных велосипедов и возможностей для их ремонта на основе агроусадеб; продвижение и популяризация велотуризма.



Название инициативы: «Содействие местному развитию путем создания устойчивой демонстрационной площадки по утилизации отходов животноводства на базе учебного хозяйства Вилейского государственного колледжа».



Заявитель: ГУО «Вилейский государственный колледж», Вилейский район.



Основная идея инициативы: создание в учебном хозяйстве колледжа производства высокоэффективного удобрения – биогумуса – с использованием технологии вермикомпостирования; формирование демонстрационной площадки по утилизации отходов животноводства на основе производства биогумуса; распространение опыта применения этой экологически безопасной технологии в других хозяйствах района.



Название инициативы: «Социальная мастерская».



Заявитель: Общественное объединение «Здоровый выбор», Солигорский район.



Основная идея инициативы: разработка и внедрение инновационной модели поддержки лиц, злоупотребляющих алкоголем, и членов их семей; создание и оборудование социального предприятия: мастерской по производству гипсовых сувенирных изделий для трудоустройства страдающих алкогольной зависимостью лиц и находящихся на начальном этапе реабилитации; содействие улучшению социально-психологического климата в семьях алкогольно-зависимых людей.



Название инициативы: «Развитие социального предпринимательства в ГУ «Клецкий ТЦСОН» по выращиванию грибов в теплице».





Заявитель: ГУ «Клецкий территориальный центр социального обслуживания населения».





Основная идея инициативы: развитие социального предпринимательства посредством создания новых рабочих мест для социально уязвимых групп населения и обеспечение их круглогодичной занятостью; создание опытного производства по выращиванию грибов вёшенки в теплицах для приобретения професси-


ональных навыков и обеспечения рабочими местами граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации; информационно-образовательные мероприятия для населения района и специалистов ТЦСОН области.


 **Название инициативы:** «Культурно-этнографический проект развития «Палескі край – крыніца прыгажосці і натхнення».

 **Заявитель:** ГУО «Гоцкая средняя школа Солигорского района».

 **Основная идея инициативы:** создание условий для развития туризма и активного отдыха в деревне через демонстрацию, популяризацию и сохранение национальной самобытности, местных традиций и культуры полесского региона; объединение усилий педагогов и учащихся школы, местных жителей в совместной работе по сохранению и возрождению культурных традиций и промыслов; создание комплексной туристической программы «Тура выходного дня», обучение учащихся производству изделий народных промыслов; содействие повышению предпринимательской активности местного населения и развитию инфраструктуры.


 **Название инициативы:** «Создание условий для проявления и реализации молодежных инициатив в интересах устойчивого развития Молодечненского района».

 **Заявитель:** ГУО «Гимназия-колледж искусств г. Молодечно», Минский областной ресурсный центр комплексной поддержки образования в интересах устойчивого развития и 34 школьных Местных повесток-21».


 **Основная идея инициативы:** создание условий для реализации молодежных инициатив в интересах устойчивого развития района; ярмарка молодежных идей, укрепление потенциала педагогов в области фасилитации диалога по устойчивому развитию на местном уровне и обучающие мероприятия для молодежи; продвижение молодежных идей на пилотных территориях посредством проведения мастер-классов, акций, флеш-мобов.


 **Название инициативы:** Science school

 **Заявитель:** Общественное объединение «Центр молодежных инициатив», Молодечненский район.

 **Основная идея инициативы:** вовлечение одаренной молодежи в научную и творческую деятельность; обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основам ведения научных исследований: организация лекций и практических занятий, посещение научных лабораторий, встречи с молодыми учеными для получения навыков ведения научных исследований; представление результатов исследования детей в ходе итоговой конференции в Национальной библиотеке Республики Беларусь; укрепление потенциала педагогов по сопровождению научной деятельности учащихся.

МОГИЛЕВСКАЯ ОБЛАСТЬ

 **Название инициативы:** «STEM-образование для активизации творческого и инновационного потенциала детей и молодежи Чаусского района».

 **Заявитель:** Могилевское экологическое общественное объединение «ЭНДО», Чаусский район.



Основная идея инициативы: развитие STEM-образования в Чаусском районе: создание экспериментального STEM-центра для расширения возможности развития детей и молодежи в области естественно-научных и технических дисциплин. Формирование демонстрационного STEM-центра для распространения идеи и опыта во всех районах Могилевской области на базе Могилевского государственного университета им. А. А. Кулешова с привлечением преподавателей.



Название инициативы: «Мой многоквартирный дом: повышение осведомленности в сфере управления частным жилым домом».



Заявитель: Международная ассоциация менеджмента недвижимости, Чаусский район.



Основная идея инициативы: повышение грамотности населения в вопросах управления многоквартирным домом; поддержание диалога между местными органами власти и населением по жилищным проблемам; повышение профессионального уровня специалистов в области жилищного хозяйства; обмен опытом.



Название инициативы: «Создание центра поддержки детских и молодежных инициатив в интересах устойчивого развития Костюковичского района».



Заявитель: ГУО «Костюковичская районная государственная гимназия».



Основная идея инициативы: стимулирование и расширение сфер проявления детских и молодежных инициатив в общественной жизни района; создание и оборудование центра; отбор и обучение мультипликаторов и координаторов центра; демонстрационные площадки по энергосбережению, формирование банка инициатив.



Название инициативы: «Осиновка – центр сельского развития».



Заявитель: ГУО «Осиновский учебно-педагогический комплекс детский сад – средняя школа».



Основная идея инициативы: организация центра сельского развития для создания условий по формированию у учащихся и их родителей, работников школ и местного населения жизненных установок по развитию территории на принципах устойчивого развития. Для повышения туристической привлекательности территории выявление исконных рецептов блюд, присущих данной местности, их публикация в сборнике.



Название инициативы: «Васа».



Заявитель: УЗ «Могилевская поликлиника №11», Могилевский район.



Основная идея инициативы: компьютеризация и информатизация местных лечебных учреждений; создание общей медицинской информационной системы, позволяющей удаленное консультирование медицинских работников районного уровня коллегами узкого профиля (хирург, кардиолог, невролог) на уровне города и области.



Название инициативы: «Эколого-краеведческая экспедиция «Жить в гармонии с природой».



Заявитель: ГУ дополнительного образования «Чериковский центр детского и юношеского туризма, краеведения и экскурсий».



Основная идея инициативы: выявление туристического потенциала территории и формирование имиджа района как площадки для устойчивого развития туризма: составление каталога потенциально туристических объектов, реставрационные работы, разработка маршрута, подготовка интерактивной и печатной карты Чериковского Присожья, создание образовательного центра по туризму и краеведению для повышения узнаваемости района.



Название инициативы: «Деревня моей мечты».



Заявитель: Васьковичский сельский исполнительный комитет, Славгородский район.



Основная идея инициативы: формирование образа деревни как площадки креативных проектов для развития, воплощенных в виде ландшафтного дизайна разной тематической направленности; обучение населения основам ландшафтного дизайна; создание и воплощение в жизнь ландшафтных дизайн-проектов на территории сельского совета с активным участием местного населения и с привлечением членов многодетных и асоциальных семей.



Название инициативы: «Спортивный регион».



Заявитель: Просветительское учреждение «Офис европейской экспертизы и коммуникации», Мстиславский район.



Основная идея инициативы: совершенствование качества организации спортивно-массовых мероприятий и повышение массовости физической культуры и спорта в районе; развитие профессиональных спортивных компетенций жителей территории по баскетболу, футболу, гандболу, плаванию посредством привлечения профессиональных тренеров республиканского уровня и проведение массовых спортивных и образовательных мероприятий.



Название инициативы: «Повышение занятости женщин на селе: развитие традиционных ремесел».



Заявитель: Славгородская районная организация общественного объединения «Белорусский союз женщин».



Основная идея инициативы: возрождение традиционного для района ремесленничества и содействие в его развитии среди женщин; повышение на этой основе экономической активности сельских женщин, формирование у них дополнительного источника доходов; создание в районе Координационного совета по ремесленничеству; организация неформального клуба ремесленников как инструмента сотрудничества, развития и продвижения этой деятельности.



Название инициативы: «Организация столярного цеха для трудоустройства инвалидов».



Заявитель: ГУ социального обслуживания «Весновский дом-интернат для детей-инвалидов», Глусский район.



Основная идея инициативы: создание рабочих мест для трудовой занятости молодых людей с инвалидностью; оборудование мастерской для обучения столярному делу; применение полученных навыков, в том числе и для ремонта дома-интерната.



Название инициативы: «Детский центр логического мышления».



Заявитель: Лопатичский сельский исполнительный комитет, Славгородский район.



Основная идея инициативы: создание туристической базы для активного отдыха молодежи и подростков на основе конструкторской площадки «Детский центр логического мышления»; оказание широкого спектра услуг для детей и школьников, в том числе для детей-инвалидов и детей из специальных учреждений; обустройство помещений, зон отдыха, площадок для спортивных занятий и развлечений.



Название инициативы: «Содействие экономическому развитию и предпринимательству через возрождение».



Заявитель: Потокский сельский исполнительный комитет, Кличевский район.



Основная идея инициативы: обустройство теплицы как инструмента создания новых рабочих мест в деревне; организация работы теплицы на круглогодичной основе с использованием биогумуса вермикультуры красных калифорнийских червей на местных видах топлива и бытовых отходах; производство органических продуктов питания; привлечение новых жителей в деревню и содействие развитию ее инфраструктуры.



Название инициативы: «Создание дома сезонного совместного проживания для пожилых граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию на территории Славгородского района».



Заявитель: Учреждение «Славгородский районный центр социального обслуживания населения».



Основная идея инициативы: создание Дома для улучшения качества жизни пожилых людей района, попавших в трудную жизненную ситуацию; обеспечение им временного проживания в комфортных условиях под наблюдением социального работника; улучшение доступа к услугам медицинской, социальной, психологической помощи и культурному отдыху.



Название инициативы: «Общественный центр домашнего сыроварения «Сырная лавка».



Заявитель: Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение-Агро», Славгород.



Основная идея инициативы: создание общественного центра домашнего сыроварения «Сырная лавка» в интересах развития местного предпринимательства и туризма в районе; разработка информационно-культурных программ и проведение маркетинговых мероприятий; интеграция сыроделия в туристические маршруты, проведение фестиваля «Гаспадарчы сыр».



Название инициативы: «Я силы у родной земли беру».



Заявитель: Учреждение «Костюковичский районный центр социального обслуживания населения».



Основная идея инициативы: повышение качества жизни престарелых граждан, находящихся в отделении круглосуточного пребывания Центра; оказание волонтерской помощи со стороны молодежной организации по созданию для стариков условий жизни, близких к домашним: закладка сада и высадка ягодных кустарников, установка теплиц для выращивания овощей. Самообеспечение отделения качественными продуктами питания.



Название инициативы: «Оказание медицинской помощи».



Заявитель: УЗ «Краснопольская центральная районная больница».



Основная идея инициативы: улучшение доступности медицинского обслуживания населения, проживающего в сельской местности; приобретение электровелосипедов и сумок фельдшера для организации регулярных выездов медицинских работников в отдаленные населенные пункты района.



Название инициативы: «Региональный фестиваль народного творчества, народных промыслов и ремесел «Дрыбінскія таржкі» как один из ресурсов устойчивого развития региона».



Заявитель: ГУ культуры «Дрибинская централизованная клубная система» отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи Дрибинского райисполкома.



Основная идея инициативы: возрождение нематериального культурного наследия района; сохранение и популяризация народного творчества, промыслов и ремесел; привлечение внимания молодежи к народным обрядам, обычаям, декоративно-прикладному искусству; создание базы данных уникальных традиций района «Куфар фальклору», проведение фестиваля народного творчества «Дрыбінскія таржкі», снятие фильма «Нематериальное наследие Дрибинщины».

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД
КАК ИНСТРУМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Информационный пакет (в 2-х частях)

Часть 1

Авторы-составители:

Н.В. Ефременко,

И.Н. Русак,

Л.А. Соколовская

Е. С. Сергеева

Рецензент:

Т.С. Вертинская

Подготовлено к изданию

Программа развития ООН в Беларуси

ул. Кирова 17, 6-ой этаж, Минск, 220050

Тел: +375 17 327 48 76 | Факс: +375 17 226 03 40 | www.by.undp.org | registry.by@undp.org