ПАСПОРТ

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ

КОПЫЛЬСКОГО РАЙОНА

1. ВВЕДЕНИЕ 3
1.1. ТОР-подход как инструмент развития территории 3
1.2. Назначение Паспорта ТОР Копыльского района 4
1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Копыльском районе. 5
2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ КОПЫЛЬСКОГО РАЙОНА. 8
2.1. Характерные особенности Копыльского района. 8
2.2. Видение будущего развития Копыльского района 11
3. РЕАЛИЗАЦИЯ ТОР-ПОДХОДА В КОПЫЛЬСКОМ РАЙОНЕ. 13
3.1. Приоритеты развития Копыльского района. 13
3.2. Задачи приоритетных направлений и их индикаторы 14
3.3. План действий 18
3.4. Сквозные темы ТОР-подхода 23
4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА ТОР 26
4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия 26
4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Копыльского района 26
5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ КОПЫЛЬСКОГО РАЙОНА 28
5.1. Статус паспорта ТОР и собственник процесса развития Копыльского района . 28
5.2. Источники финансирования деятельности паспорта ТОР Копыльского района. 28
ПРИЛОЖЕНИЯ 29

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. ТОР-подход как инструмент развития территории

Территориально-ориентированный подход к развитию был разработан Программой развития ООН (ПРООН) и успешно применяется параллельно с другими, адресными механизмами помощи. Впервые ТОР-подход начал применяться в 80-ые годы прошлого века, когда ПРООН пришла к пониманию того, что традиционные программы помощи не были способны всегда адекватно реагировать и решать комплексные проблемы, связанные с развитием того или иного региона. Произошла эволюция подхода: от оказания гуманитарной помощи и осуществления мероприятий по ликвидации последствий вооруженных конфликтов, техногенных катастроф, где люди выступали в качестве пассивных получателей поддержки, к подходу, основанному на мобилизации и укреплении человеческого потенциала, как ключевого фактора для развития той или иной пострадавшей территории.

Первыми странами, где использовался ТОР-подход, были Афганистан, Судан, страны Центральной Америки. После апробации ТОР-подхода в этих странах ПРООН активно его использовала в других регионах, в Европе (балканские страны). На постсоветском пространстве ТОР-подход использовался в Украине. В Беларуси был реализован один проект ТОР на территории районов Гомельской области, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС (проект ПРООН «Территориально-ориентированное развитие регионов пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС» 2008-2010 годы).

ТОР-подход направлен на развитие сообществ в целом, а не отдельной целевой группы, отрасли, сферы (например, экология, культура, экономика, социальная сфера, управление и т.д.). Территорией развития может быть отдельная деревня, район города, районный центр, целый район или даже область. При этом границы территориально-административных единиц с точки зрения ТОР-подхода являются наиболее приемлемыми объектами для его реализации, так как позволяют обеспечить долгосрочную устойчивость и активное участие местных органов власти. ТОР помогает решать те задачи и проблемы развития территории, которые непосредственно влияют на качество жизни людей, проживающих на ней, и в решение которых жители активно вовлекаются. То есть ТОР-подход - это инструмент, благодаря которому люди сами, повышая и используя свой потенциал, через различные формы взаимодействия, управляют процессом развития. Сегодня, в белорусском контексте, ТОР – это методология и конкретные практики развития человека и местных сообществ для выявления и решения местных проблем с учетом уникальных особенностей территории.

Главный посыл ТОР – «делаем вместе» на своей земле, для человека и для потомков. Такое понимание процесса ТОР, его принятие и применение позволяет создать необходимые условия для всестороннего устойчивого регионального развития.

Паспорт ТОР должен рассматриваться как один из инструментов развития района, построенный на балансе интересов и потребностей всех субъектов развития, участвующих в процессе ТОР. Паспорт ТОР – это документ, который разработан с участием местных сообществ и направлен на повышение человеческого потенциала, активное участие местных жителей в развитии территории и решении местных про-

блем. В Паспорте ТОР рассматриваются те проблемы, которые могут быть реалистично и эффективно разрешены на уровне данной территории совместными усилиями общественных организаций, местных органов власти, бизнеса, активных жителей.

Методология разработки паспорта ТОР основывается на четырех основных принципах ТОР-подхода:

интегрированность – предполагает, что определенные сообществом проблемы и мероприятия для их решения реализуются комплексно и синхронно, с учетом разнообразных форм взаимодействия вовлеченных субъектов развития, а также различных факторов, характеризующих данную территорию;

включенность – предполагает, что реализуемые инициативы направлены на все население района, а не на интересы отдельной целевой группы;

участие – предполагает вовлечение всех заинтересованных сторон для решения определенных в паспорте ТОР проблем развития территории;

гибкость – предполагает оперативное реагирование на происходящие внешние и внутренние изменения, которые могут влиять на характер определенных в Паспорте ТОР проблем и механизмы их решений.

Залог успеха реализации ТОР-подхода лежит в эффективном межсекторном взаимодействии представителей местных органов власти, бизнеса, а также некоммерческих организаций и инициатив по выявлению, планированию и решению местных проблем.

1.2. Назначение Паспорта ТОР Копыльского района

Развитие Копыльского района во многом определяется деятельностью местных органов власти и объемом бюджетного финансирования, направляемого на исполнение запланированных показателей социально-экономического развития района. В условиях снижения бюджетного финансирования, целый ряд вопросов, связанных с развитием Копыльского района требует новых механизмов и инструментов их решения, которые помогают мобилизовать и эффективно использовать внутренний потенциал района.

Одним из таких новых инструментов является территориально-ориентированный подход к развитию Копыльского района. Применение ТОР-подхода в Копыльском районе дает возможность повысить мотивацию и инициативность жителей. Его широкое использование позволяет преодолеть многие негативные тенденции в развитии региона благодаря мобилизации потенциала партнерства. Реализация местных инициатив и проектов, основанных на идее широкого партнерства жителей, местной власти, бизнеса и общественных организаций является мотивирующим примером того, что позитивные преобразования возможны общими усилиями.

Благодаря участию в проекте «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» в Копыльском районе были созданы предпосылки для применения ТОР-подхода: начала свою работу Местная инициативная группа (МИГ) как платформа общественного участия и генерирования идей для территориально-ориентированного развития, получили финансовую поддержку три инициативы в Основном конкурсе проекта, представители МИГ повысили свой потенциал в вопросах разработки

проектов и инициатив, управления проектами, познакомились с зарубежным опытом регионального развития.

Паспорт ТОР Копыльского района – документ, систематизирующий опыт разработки и реализации местных инициатив и проектов и задающий основу для дальнейшей работы в рамках ТОР-подхода на территории района. Он позволяет властям, бизнесу, общественным организациям, гражданам и иным заинтересованным сторонам, всем вместе, взглянуть на проблемы развития Копыльского района через призму ТОР-подхода и выработать эффективные и инновационные решения в виде проектов и инициатив. В Паспорте ТОР анализируются особенности развития Копыльского района для определения приоритетов развития и формулирования видения будущего развития Копыльского района. Работа над паспортом ТОР также позволяет местным органам власти через диалог найти новых партнеров как внутри района, так и во вне для решения насущных проблем, связанных с мобилизацией человеческого потенциала и развитием территории. Планирование деятельности по реализации инициатив и проектов дает возможность активно работать как со средствами бюджетов различных уровней, так и с донорами для привлечения дополнительного финансирования. Это позволяет встроить реализуемые и планируемые к реализации инициативы и проекты в единую и логичную схему развития района на основе ТОР-подхода.

1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Копыльском районе.

Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в рамках территориально-ориентированного развития Копыльского района – это процесс взаимодействия между местными органами власти, жителями, общественными организациями, бизнесом и другими заинтересованными сторонами с целью учёта их реальных интересов и потребностей. ТОР-подход исходит из того, что успешность развития территорий находится в прямой зависимости от заинтересованного участия местных сообществ в разработке и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение человеческого потенциала и развитие территории.

В Копыльском районе созданы условия для активного вовлечения жителей в принятие значимых для развития района решений. Базовой формой участия граждан, которая представлена в районе, является информирование жителей органами власти о принятии тех или иных управленческих решений. Районные власти размещают информацию на сайтах, информационных стендах и досках объявлений местных органов власти, публикуют в СМИ. С целью живого общения с людьми проводятся информационные встречи, организовываются выезды информационно-пропагандистских групп в трудовые коллективы организаций района, обеспечивая необходимую основу для достижения более высоких уровней общественного участия. Вопросы, затронутые в ходе таких встреч, зачастую решаются на месте, те, что требуют более углубленного рассмотрения, ставятся на контроль, и ответ заявителю направляется в письменном виде.

Наряду с информированием в Копыльском районе есть целый ряд предусмотренных законодательством форм и инструментов, которые позволяют жителям принимать активное участие в решении важных местных проблем. Одной из таких форм является

институт обращения граждан. Население района имеет возможность обращаться со своими предложениями, заявлениями и жалобами в отдел по работе с обращениями граждан и юридических лиц Копыльского районного исполнительного комитета. В райисполком поступают и коллективные обращения. Основная тематика: вопросы жилищно-коммунального хозяйства; организация уличного освещения; качество питьевой воды; ремонт дорог; транспортное сообщение; благоустройство населенных пунктов.

Для работы с обращениями граждан составляется список всех поступивших обращений, разрабатываются мероприятия по их исполнению с указанием исполнителей и сроков. Не реже одного раза в полугодие на сессиях районного Совета депутатов заслушивается отчет о проделанной работе. Институт обращения граждан в местные органы власти – форма общественного участия, при которой жители транслируют свои идеи, потребности, желания, требования и критику в сторону органов власти. Местные власти принимают решения с учетом мнения жителей, однако, жители не являются непосредственными участниками процесса принятия решения. Институт обращения граждан - это одна из формализованных форм общественного участия для принятия органами власти Копыльского района информированных управленческих решений, а также источник идей для разработки и реализации инициатив и проектов.

Одной из форм общественного участия, распространенных в сельских населенных пунктах Копыльского района, являются сходы (собрания) граждан, которые проводятся по инициативе местного населения. Сходы совмещают формат участия граждан в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности местного населения и взаимодействия с органами власти. Сельские жители приглашают на собрания специалистов различных служб района: депутатов районного и сельских советов, работников районной исполнительной власти, землеустроительной службы, районного отдела по чрезвычайным ситуациям, центра гигиены и эпидемиологии и иных служб по необходимости. Во время встреч жители района поднимают такие вопросы как благоустройство населенных пунктов, транспортная логистика между населенными пунктами района, водоснабжение, содержание дорог, торговое обслуживание и другие. Собрания проводятся председателем сельского исполкома, депутатами районного и базового уровня, а также непосредственно председателем Копыльского районного Совета депутатов. Собрания проводятся, как правило, в крупных деревнях в учреждениях культуры, в помещениях учреждений, оказывающих социальные услуги. Они проводятся по мере необходимости, но не реже раза в год. Все рассматриваемые на собраниях проблемы являются наказами избирателей. О решении тех или иных вопросов из числа наказов населения депутаты и председатель Совета отчитываются на очередном собрании. Эта форма общественного участия позволяет инициировать диалог, обмен аргументами, содействует взаимному объяснению позиций по тому или иному вопросу.

Еще одной формой участия граждан в принятии общественно-значимых решений является работа Координационного совета общественных объединений и политических партий, в состав которого входят представители общественных объединений и политических партий, действующих на территории района. Данный совет рассматривает вопросы, связанные с развитием той или иной сферы жизнедеятельности. Материалы работы совета используются при разработке планов мероприятий на текущий

период. Ежегодно на заседания районного исполнительного комитета или Совета депутатов выносятся наиболее проблемные вопросы развития различных сфер района и предлагаются пути их решения при активной поддержке местной власти. Предложения закрепляются правовыми документами– решением, постановлением или распоряжением.

В рамках участия в проекте «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН (ПРООН) в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Программой развития Организации Объединенных Наций и Копыльским районным исполнительным комитетом создана Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию Копыльского района (МИГ), в которую входит 25 человек (представители районного исполнительного комитета, местного управления и самоуправления, специалисты структурных подразделений райисполкома, различных служб и ведомств, представители малого бизнеса, члены общественных организаций).

МИГ действует на основании Положения, является консультативным совещательным органом при райисполкоме и осуществляет свою деятельность на общественных началах, ее решения носят рекомендательный характер. Организационно-техническое сопровождение деятельности обеспечивается райисполкомом и участниками инициативной группы на добровольной основе. Целью деятельности инициативной группы является содействие реализации идей и принципов территориально-ориентированного развития через создание партнерских отношений между органами власти, коммерческими и некоммерческими организациями, средствами массовой информации и широкими слоями общественности. В перспективе деятельность МИГ наряду с другими инструментами станет основой для качественно иной формы общественного участия – партнерства, которое предусматривает равноценную позицию всех заинтересованных сторон в процессе принятия общественно-значимых решений.

2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ КОПЫЛЬСКОГО РАЙОНА.

2.1. Характерные особенности Копыльского района.

Копыльский район — административная единица на юго-западе Минской области Беларуси. Административный центр — город Копыль. Территория района — 1607 квадратных километров. Граничит с Узденским, Слуцким, Солигорским, Клецким, Несвижским, Столбцовским районами. На территории района расположено 210 населенных пунктов. Наиболее крупные из них: Тимковичи, Семежево, Быстрица. Административно-территориально район делится на 10 сельсоветов.

По данным на 1 января 2017 года в районе проживает 28 663 человека (городское население – 9,6 тыс. человек, сельское – 19,1 тыс. человек). Трудоспособное население составляет 14 718 человек (мужчин - 7 931, женщин – 6 787), в том числе городское 5 555 человек, сельское – 9 163 человека. Население старше трудоспособного возраста составляет 9450 чел. (32,5% от общего числа проживающих), из них старше 65 лет – 21%. Уровень безработицы (к экономически активному населению) – 0,6%. По данным отдела по труду занятости и социальной защите населения на данный момент в районе открыты 164 вакансии.

С целью выявления основных приоритетов и характерных особенностей развития района, членами Местной инициативной группы совместно со специалистами районного исполнительного комитета проведён анализ слабых и сильных сторон, возможностей и угроз экономической, социальной и туристической сфер развития района. С учётом мнений жителей, была сделана оценка потребностей района, а также проанализированы местные инициативы, разработанные в рамках территориально-ориентированного развития Копыльского района. Ниже представлены основные выводы, основанные на результатах проделанной работы.

Копыльский район характеризуется отсутствием крупных промышленных предприятий. Ведущая производственная отрасль Копыльского района — сельское хозяйство. Хозяйства АПК района специализируются на производстве молока, мяса, зерна, картофеля, сахарной свеклы, рапса. Обустроено 15 агрогородков, постоянно повышается уровень благосостояния тружеников, занятых в аграрном секторе района. Дальнейшее развитие АПК района возможно только при условии модернизации материально-технической базы, внедрения новых технологий в растениеводстве и животноводстве, создания в районе предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. Развитие в данном направлении будет способствовать созданию в районе новых рабочих мест, увеличению объемов налоговых поступлений в бюджет, расширению отраслевой специализации района.

Развитие частной предпринимательской инициативы в Копыльском районе сильно ограничено возможностями привлечения стартового капитала на льготных условиях. В районе осуществляют деятельность 420 индивидуальных предпринимателей и 138 малых и средних частных предприятий. Удельный вес налоговых поступлений в районный бюджет от негосударственного сектора экономики Копыльского района составляет 23,5%. Резервом для развития предпринимательских инициатив могут быть разработка и внедрение инновационных туристических продуктов, совместно с развитием придорожных сервисов. Это может получить финансовую поддержку в рамках целевых программ и схем льготного кредитования, а также в рамках реализации

проектов международной технической помощи на территории Копыльского района. Частично минимизировать негативные факторы, влияющие на экономическое развитие района, можно за счет активной работы по привлечению инвестиций, повышению потенциала кадров, активной поддержки и участия местного населения в процессах преобразования района. Должно проводиться техническое переоснащение промышленных предприятий и производств, выпускаться новые виды конкурентоспособной продукции. Следует проводить работу по созданию, внедрению и сертификации систем управления качеством в соответствии с международными стандартами.

Создание новых предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и диверсификация хозяйственной специализации района за счет развития туристических, логистических и сопутствующих им услуг позволит создать новые рабочие места и сделать район более привлекательным для жизни с точки зрения занятости и возможностей реализации предпринимательской инициативы.

Развитие социальной сферы Копыльского района напрямую связано с обеспечением достойного уровня и качества жизни населения, которые обеспечиваются полноценной трудовой востребованностью, достойным уровнем оплаты труда, предоставлением социальных услуг на уровне, соответствующем социальным стандартам. Социально-инфраструктурный потенциал Копыльского района характеризуется достаточной степенью обеспеченности жителей учреждениями образования, здравоохранения, культуры. На социальную сферу расходуется более 60 % бюджета района. При этом сохраняется тенденция недофинансирования системы социальной сферы в целом. Возможности дополнительного финансирования социальных проектов на территории района могут быть расширены за счет участия в государственных программах и проектах международной технической помощи. Угрозами для развития социальной сферы Копыльского района являются: отток квалифицированных кадров (особенно в здравоохранении) в областной центр, невысокий уровень заработной платы (культура), отсутствие стационарного оздоровительного лагеря, потребность в совершенствовании социальной адаптации пожилых людей и инвалидов.

Сфера образования района характеризуется высоким уровнем образовательных услуг и наличием квалифицированных кадров. Растущий спрос на получение качественных медицинских, образовательных, культурно-просветительских услуг среди жителей района дает дополнительные стимулы для развития этих отраслей, предоставления услуг на платной основе. Дальнейшее развитие имеющихся объектов спортивной инфраструктуры (например, физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Копыле) связано с ростом востребованности этих услуг как со стороны жителей района, так и жителей города Копыля. Важной потребностью в сфере образования является дополнительное оснащение имеющихся спортзалов и кабинетов в средних школах, необходимость совершенствования технологического оборудования для улучшения питания в учреждениях образования, организация спальных мест для дневного сна младших школьников, благоустройство территорий детских учебных учреждений. Решение данных проблем будет осуществляться целенаправленно и поступательно, посредством реализации программ по развитию инфраструктуры системы образования.

В районе есть территориальный центр социального обслуживания населения и центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации для детей с инвалидно-

стью. Услуги этих учреждений будут оставаться востребованы. Их дальнейшее развитие может быть связано с созданием новых социальных предприятий на базе этих учреждений. Это позволит сократить последствия недостаточного бюджетного финансирования и может способствовать повышению качества оказываемых услуг.

В районе существует острая проблема по улучшению безбарьерной среды (по состоянию на 01.11.2017 людей с инвалидностью в районе 2442 человека). Доступность административных зданий является важной проблемой для людей с инвалидностью. Решение этой проблемы возможно путем мобилизации бюджетных ресурсов, а также средств МТП.

Центральная районная больница и разветвленная сеть фельдшерско-акушерских пунктов имеют потенциал нарастить портфолио оказываемых услуг, в том числе на платной основе. В настоящее время материально-техническая база учреждений здравоохранения не в полной мере соответствует современным требованиям, что сказывается на несвоевременной диагностике заболеваемости и приводит к снижению показателей здоровья населения. Нехватка узких медицинских специалистов в учреждениях здравоохранения района будет оставаться значительной проблемой в течение ближайших лет.

Обучение населения основам безопасности жизнедеятельности, навыкам безопасного поведения в нестандартных или чрезвычайных ситуациях является актуальной задачей для района. С этой целью создаются обучающие мини-центры, проводятся практические занятия и семинары.

Наличие природно-ландшафтных и историко-культурных памятников на территории Копыльского района может быть одной из отправных точек для развития туристического потенциала. На территории района имеются оборудованные зоны отдыха, 5 агроусадеб, проводятся областные, республиканские фестивали, спортивные состязания, кроме того в государственный список историко-культурного наследия Республики Беларусь внесено 39 материальных памятников и 2 нематериальные ценности: например, техника закладного ткачества красно-белых ручников аг.Семежева. Колядный обряд “Цари” внесён также в Список нематериального историко-культурного наследия ЮНЕСКО. Для повышения спроса на туристические услуги, в том числе агроэкотуризма, как со стороны иностранцев, так и со стороны граждан Республики Беларусь, в районе недостаточно развита туристическая инфраструктура. Реализация проектов и инициатив в поддержку развития туристической сферы и создания новых туристических продуктов может способствовать повышению туристической привлекательности Копыльского района. Повышение числа туристов, в свою очередь, будет содействовать созданию новых рабочих мест, росту самозанятости в сельской местности.

Проведенный местной инициативной группой опрос показывает, что жители г.Копыль и Копыльского района считают важными для развития территорий такие направления, как: организация досуга молодежи и взрослых, совершенствование организации детского отдыха (кафе, игровые площадки, современные развлекательные центры). Отмечают недостаточное количество современных игровых и спортивных площадок, тренажерных залов. Указывают на плохое качество дорог на территории района. Важными для жителей остаются вопросы, связанные с занятостью населения, сохранением имеющихся рабочих мест и появлением новых. Большой проблемой для

района является неудовлетворительное состояние жилого фонда, систем инженерных коммуникаций, качество питьевой воды в аг.Тимковичи, Песочное, Семежево, Мажа, благоустройство территорий и недостаточное качество коммунального обслуживания в городе и районе. Частичное решение этих проблем может быть осуществлено благодаря участию в государственных программах: «Развитие электроэнергетики и газификации села» и «Комфортное жилье и благоприятная среда». Реализация проектов в этой сфере может содействовать нивелированию проблемы оттока квалифицированных кадров в областной центр и закрепления молодых специалистов в районе.

Заявки на реализацию местных инициатив принимали участие в конкурсах проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республики Беларусь». Три из них уже получили финансовую поддержку и успешно реализованы в 2017 году: 1) местная инициатива, направленная на повышение туристической привлекательности района, была связана с сохранением исторического центра в агрогородке Тимковичи, 2) инициатива, направленная на формирование здорового образа жизни, организацию досуга детей и молодёжи, в том числе с ограниченными возможностями, завершилась созданием современной специализированной спортивной площадки в центре г. Копыль, 3) местная инициатива решает проблему оказания помощи пожилым людей и инвалидам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, на базе дома совместного самостоятельного проживания в «Доме надежды» в аг. Грозово.

Активные жители, общественные организации и местные органы власти заинтересованы в выстраивании партнёрств и совместном решении имеющихся проблем. Многие проблемы рассматриваются как возможности для социально-экономического развития района посредством реализации различных проектов и инициатив. Инициативы, в свою очередь, содействуют укреплению и структурированию взаимодействия всех заинтересованных субъектов развития для решения общественно-значимых проблем Копыльского района.

2.2. Видение будущего развития Копыльского района

В основе территориально-ориентированного развития Копыльского района до 2025 года положен образ желаемого будущего:

Копыльский район – регион Республики Беларусь, в котором обеспечены равные возможности для всех членов общества участвовать в принятии общественно-значимых решений, заниматься предпринимательской и иной общественно-полезной деятельностью. Регион, в котором местные органы власти, бизнес, общественные организации и жители совместно определяют местные проблемы и вносят свой посильный вклад в их решение.

Главной целью развития Копыльского района является человек. Ключевым фактором развития Копыльского района является человеческий потенциал. Совместными усилиями органов власти, бизнеса, общественных организаций и активных жителей функционирует эффективная региональная система здравоохранения и социальной защиты, развит рынок медицинских и социальных услуг, в своей совокупности обеспечивающий высокий уровень общественного здоровья и комфортность проживания на территории.

Основой экономического развития региона является:

- производство, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции;
- сфера услуг, прежде всего, транспорта, связи, туризма, жилищно-коммунальных и бытовых услуг, являющихся преимущественной сферой деятельности малого и среднего предпринимательства.

Копыльский район в своей социально-экономической политике будет исходить из необходимости восстановления экономического роста, в том числе на основе совершенствования структуры экономики, развития частного сектора, повышения эффективности государственного управления и занятости населения.

Главная цель – повышение уровня и качества жизни населения на основе устойчивого экономического развития Копыльского района.

Для достижения поставленной цели район будет основываться на следующих приоритетах:

1.Экспорт товаров и услуг – основа открытой экономики, поступление валюты, прибыли предприятиям, налогов в бюджет. Предприятиями Копыльского района будут предприниматься меры по росту и диверсификации экспорта товаров и услуг, более детально будет пересматриваться товарная структура и направления экспорта на новые рынки и страны и планируется обеспечить рост экспорта товаров, экспорта услуг. Создание новых и расширение имеющихся производств в Копыльском районе обеспечит дополнительный экспортный ресурс.

2.Прямые иностранные инвестиции – это развитие и рост экономики, это не только деньги, но и новейший опыт и технологии. Создание благоприятного инвестиционного климата и обеспечение защиты интересов с целью привлечения иностранных инвестиций станет важнейшей задачей в будущем.

3.Занятость – это возможность каждого гражданина своим трудом обеспечить достойный уровень жизни. Продолжится работа по стимулированию экономической активности незанятого населения района посредством развития предпринимательства, расширения гибких форм трудовой деятельности, надомного труда. Будут созданы максимально благоприятные условия для самозанятости населения.

Особое внимание будет уделено совершенствованию профессиональной подготовки и переподготовки кадров в соответствии с потребностями экономики. Предусматривается обеспечить сокращение профессионально-квалификационного дисбаланса спроса и предложения рабочих мест путем внедрения новых специальностей, востребованных на рынке труда района.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ТОР-ПОДХОДА В КОПЫЛЬСКОМ РАЙОНЕ.

3.1. Приоритеты развития Копыльского района.

Приоритеты территориально-ориентированного развития Копыльского района определены на основе анализа характерных особенностей развития района, с учетом концепции ТОР Копыльского района, Стратегии устойчивого развития Минской области, программы социально-экономического развития Копыльского района на 2016-2020 годы.

Приоритет 1. Совершенствование бизнеса, развитие новых производственных отношений.
Индикаторы: • Рост объема производства промышленной продукции (работ, услуг) на 8,1% в год в фактических ценах и объем 128,0 млн. руб; • Темп роста промышленной продукции с учетом прогнозируемого индекса цен производителей на уровне 103,0%; • Количество рабочих мест (не менее 70 в год) и трудоустроено к 2025 году не менее 400 человек; • На имеющихся производственных площадях открыто 1 промышленное предприятие, функционируют 3 мини-производства.

Приоритет 2. Демографическая безопасность.
Индикаторы: • Сохранение на прежнем уровне числа трудоспособного населения к уровню 2025 года; • Снижение миграционных процессов в течение ближайших 5 лет (внутри района на 30% к уровню 2017 года, за пределы района на 15% к уровню 2017 года; • Увеличение ежегодного уровня рождаемости на 5%, что приведет к сокращению естественной убыли населения в районе; • Смертность людей от внешних причин (снижение на 25% к уровню 2025 года); • Количество граждан, посещающих культурно-развлекательные, спортивные мероприятия (ежегодный прирост 15% к уровню 2017 года).

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности Копыльского района.
Индикаторы: • Количество туристов, посещающих Копыльский район (к 2025году увеличилось на 30% по отношению к количеству за 2017 год); • Доля туристических услуг в бюджете Копыльского района (к 2025 году составляет 10%); • Количество новых туристических объектов (к 2025 году на территории Копыльского района оборудовано не менее 5 новых туристических объектов); • Количество туристических маршрутов, востребованных туристами, посещающими Копыльский район (к 2025 году у туристов, посещающих Копыльский район, востребованы не менее 3 туристических маршрутов).

3.2. Задачи приоритетных направлений и их индикаторы

Приоритет 1. Совершенствование бизнеса, развитие новых производственных отношений.		
	Задачи:	**Индикаторы**:
1.1.	Освоить выпуск конкурентоспособной и экспорто-ориентированной, инновационной продукции	• Количество модернизированных цехов унитарного предприятия «Копыльский кооппром» (к 2025 году – не менее 4); • Увеличение на 25% производственных площадей под скотоубойный цех в унитарном предприятии «Копыльский кооппром»; • расширение действующего производственного деревообрабатывающего участка ГОЛХУ «Копыльский опытный лесхоз» по производству пиломатериалов; • количество модернизированных цехов Копыльского филиала ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат».
1.2.	Обеспечение рекламы выпускаемой продукции	• Количество участий в районных мероприятиях с проведением дегустации продукции собственного производства (не менее 5 в год); • размещение информационного материала, прайсов на сайте предприятия,

		райисполкома, в СМИ, радио и телепередачах; • количество посещений предприятий официальными делегациями, участниками выездных семинаров.
1.3.	Расширение деятельности предприятий частной формы собственности	• Увеличение объема выпуска железобетонных конструкций для промышленного строительства и сельского хозяйства в СООО «Бетон Бокс» (прирост не менее 15% в год); • увеличение объема выпуска топливных гранул из соломы в ООО «ПраймЭнерго» (прирост не менее 15% в год).
1.4.	Привлечение инвесторов в реализацию инвестиционных проектов на территории Копыльского района	• Наличие инвестиционных предложений с технико-экономическим обоснованием с целью реализации инвестиционных проектов, создания совместных организаций; • количество участий в различных имиджевых мероприятиях, презентациях инвестиционного климата, потенциала Копыльского района; • объем инвестиций в строительство жилых домов, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры к районам жилой застройки по всем источникам финансирования; • строительство Копыльским опытным лесхозом завода по переработке отходов от лесообработки в топливные гранулы; • модернизация котельной №1 с оптимизацией ГВС г. Копыль КУП «Копыльское ЖКХ», ввод котла на местных видах топлива, внедрение энергоэффективных котлов; • строительство станций обезжелезивания воды в агрогородках; • строительство 16-тиквартирного жилого дома в 2018 году; • строительство магазина с торговой площадью на 400 квадратных метров в г.Копыле ООО «Санта Ритейл»;

		• строительство 50 сенажно-силосных траншей и строительство 4 молочно-товарных ферм в сельскохозяйственных предприятиях района.

Приоритет 2. Демографическая безопасность		
	Задачи:	**Индикаторы**:
2.1.	Внедрение новых медицинских технологий диагностики, профилактики и лечения	• развитие и модернизация функционирующих отделений в количестве не менее 3 до 2025 года; • количество обученных специалистов по новому профилю, обеспечение квалифицированными кадрами (к 2025 году заполнены все имеющиеся вакансии узких специалистов); • расширение видов,оказываемых платных медицинских услуг; • профилактика и своевременная диагностика неинфекционных заболеваний.
2.2.	Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения	• Приобретение передвижного фельдшерско-акушерского пункта к 2025 году; • мебель, спецоборудование для тяжело больных.
2.3.	Пропаганда здорового образа жизни	• Охват молодых людей профилактическими акциями и мероприятиями, направленными на предупреждение пьянства, алкоголизма, наркомании, правонарушений; • количество реализованных проектов в целях создания позитивного отношения к традиционным семейным ценностям (круглые столы, мастер-классы, конкурсы, брифинги, ток-шоу и другое)
2.4.	Расширение инфраструктуры для занятий физкультурой и спортом	• модернизации мини-футбольной площадки с искусственным покрытием; • модернизация мини-бассейна для детей; • строительство антивандальной тренажерной площадки в 2018 году;

		• количество спортивных секций, кружков в учреждениях общего среднего образования (не менее 3 в сельских учреждениях, не менее 5 – в городских); • увеличение спектра услуг физкультурно-оздоровительного центра в г. Копыле.
2.5.	Создание условий для закрепления в районе молодежи	• Количество предоставленного жилья для молодых специалистов; • предоставление льгот и гарантий молодым специалистам, выплат стимулирующего характера; • количество проведенных встреч руководства района с молодыми людьми
2.6.	Выполнение мероприятий по социальной защите и содействию занятости населения	• Создание безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц (установка пандусов, плановая госпитализация, регулярное проведение санаторно-курортного лечения и оздоровления лиц, страдающих хроническими заболеваниями и инвалидов).

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности Копыльского района.		
	Задачи:	Индикаторы:
3.1.	Усовершенствовать инфраструктуру для оказания туристических услуг.	• Количество новых платных туристических стоянок и зон отдыха (к 2025 году – не менее 5); • Количество благоустроенных площадок для посещения туристами (к 2025 году благоустроено не менее 2-х); • Количество туристических маршрутов (к 2025 году не менее 3-х, включая 1 маршрут для экстремального туризма); • Количество агроусадеб, действующих на основании базовых стандартов качества и имеющих специализацию и /или программы (к 2025 году – не менее 8).
3.2.	Разработать и осуществить комплекс мероприятий, содейству-	• Реализация Генерального решения «Экспозиционно-средовой комплекс краеведческого музея в г.Копыле» (к 2020 году);

	ющих продвижению туристических продуктов Копыльского района на внутреннем и международном рынках.	• Доля иностранных туристов, посещающих Копыльский район (к 2025 году выросла на 20% по отношению к доле в 2017 году); • Ежегодное количество мероприятий направленных на продвижение туристических продуктов Копыльского района (в период 2018-2025 годы – не менее 20 мероприятий в год) • Ежегодное количество организованных промо-туров и распространённой промо-продукции (в период 2018-2025 год – не менее 2-х промо-туров в год, не менее 1000 единиц промо-продукции в год).

3.3. План действий

Приоритет 1. Совершенствование бизнеса, развитие новых производственных отношений.					
Задача 1.1. Освоение выпуска конкурентоспособной и экспортно-ориентированной, инновационной продукции.					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию**
1.1.1. Подготовка бизнес-планов, проектов по совершенствованию работы УП «Копыльский коопром», ГОЛХУ «Копыльский опытный лесхоз», Копыльского филиала «Слуцкий сыродельный комбинат»	2017-2019	Защита бизнес-планов, проектов	Руководители предприятий разной формы собственности, организаций района, представителиорганов местной власти.	Приобретение навыка стратегического планирования, наличие документа, определяющего планомерную деятельность	Копыльский районный исполнительный комитет
1.1.2. Проведение плановой модернизации производственных цехов	2018-2025	Освоен выпуск новой продукции	Население района	Увеличение спроса на инновационную продукцию, рост объема промышленного производства, увеличение заработной платы работников	Руководители организаций, предприятий района
1.1.3. Изучение общественного мнения о деятельности предприятий	2018- 2025 1 раз в год	Проведен социологический опрос городского и сельского населения (не менее 1000 человек)	Население района	Руководство организаций, предприятий имеет возможность учитывать мнение потребителя, видеть недостатки и преимущества своей деятельности	Копыльский районный исполнительный комитет, МИГ по территориально-ориентированному развитию района
1.1.4. Организация визитов заинтересованных сторон на аналогичные лидирующие производства с целью изучения и обмена опытом	2017-2025, не реже 1 раза в полугодие	Внедрение на своем производстве передового опыта	Руководители предприятий разной формы собственности, организаций района, представители органов местной власти.	Появились новые идеи, неординарные решения, реализация которых привела к здоровой конкуренции	Руководители организаций, предприятий района
Задача 1.2. Обеспечение рекламы выпускаемой продукции					

1.2.1. Участие в районных праздниках, выездных ярмарках в пределах области, республики, сезонных распродажах	2017-2025	Проведение дегустации продукции собственного производства, привлечение заинтересованного покупателя	Население района, области	Расширение рынка сбыта	Копыльский районный исполнительный комитет, руководители организаций, предприятий района
1.2.2. Выпуск печатной продукции (буклеты, баннеры), брендовой упаковки, популяризация в СМИ	2017-2025	Привлечение покупателя	Население района, области	Появление новых возможностей для реализации собственной продукции	Руководители организаций, предприятий района, представители общественных организаций, действующих на территории Копыльского района
Задача 1.3. Расширение деятельности предприятий частной формы собственности					
1.3.1. Разработка и реализация программы деятельности субъектов малого и среднего бизнеса	2017-2025	Документ утвержден Копыльским районным исполнительным комитетом, в котором определены согласованные и обоснованные направления развития предпринимательства.	Представители органов местной власти, специалисты учреждений, предприниматели, лидеры местных сообществ.	Местная общественность вовлечена в процесс принятия решений по ключевым вопросам развития предпринимательства в районе	Копыльский районный исполнительный комитет
1.3.2. Работа Центра поддержки предпринимательства на базе УО «Копыльский государственный колледж»	2017-2025	Проведение обучающих семинаров, оказание практической помощи по развитию предпринимательства, формирование экономической грамотности, поддержка деловых инициатив	Представители малого и среднего бизнеса, молодежь, местное население	Умение открыть свой бизнес	УО «Копыльский государственный колледж»
1.3.3. Увеличение объема продукции имеющихся предприятий СООО «Бетон-Бокс», ООО «ПраймЭнерго»	2017-2025	Созданы новые рабочие места	Представители малого и среднего бизнеса, местное население	Повышена трудовая занятость сельского населения	Представители предприятий частной формы собственности
Задача 1.4. Привлечение инвесторов в реализацию инвестиционных проектов на территории Копыльского района					
1.4.1. Разработка и реализация инвестиционных предложений с целью реализации инвестиционных проектов, создания совместных организаций	2018-2025	К реализации инвестиционных проектов представлено 10инвестиционных предложений с технико-экономическим обоснованием	Руководители организаций разной формы собственности	Привлечены инвестиции для открытия 3 мини-производств, созданы 2 совместные организации	Копыльский райисполком совместно с представителями местного бизнеса
1.4.2. Участие в различных имиджевых мероприятиях, презентациях инвестиционного климата, потенциала Копыльского района	2018-2025	Проведена рекламная кампания	Представители бизнес-сообщества	Потенциальные инвесторы имеют полную информацию об инвестиционных возможностях на территории Копыльского района	Копыльский райисполком совместно с представителями местного бизнеса
1.4.3. Строительство магазина с торговой площадью на 400 квадратных метров в г.Копыле ООО «Санта Ритейл»	2018-2020	Созданы новые рабочие места	Население района	Повышена трудовая занятость населения, привлечены денежные средства в бюджет района	Копыльский райисполком совместно с представителями местного бизнеса

Приоритет 2. Демографическая безопасность.
Задача 2.1. Внедрение новых медицинских технологий диагностики, профилактики и лечения

Мероприятия	Период реализации	Результаты	Целевые группы	Ожидаемый результат-эффект	Ответственные за реализацию
2.1.1. Расширение перечня оказываемых платных услуг населению	2017-2025	В практику работы внедрены востребованные населением услуги: УЗИ сердца для детей до 14 лет, УЗИ молочной железы для женщин старше 40 лет, скрининговая диагностика	Население района	Своевременная диагностика заболеваний и лечение, снижение уровня смертности в районе	УЗ «Копыльская ЦРБ»
2.1.2. Обеспечение учреждений здравоохранения специализированными кадрами	2017-2025	Прохождение курсов повышения квалификации и переподготовки кадров, обучение на условиях целевого договора, создание условий для закрепления на первом рабочем месте. Увеличение доли врачей, работающих по принципу врача общей практики.	Медицинский персонал	Введение должностей врачей узкой специализации (уролог, ортопед, ортодонт, невролог детский), 100-% заполнение вакансий в районной центральной больнице	УЗ «Копыльская ЦРБ»
2.1.3. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению заболеваний	2017-2025	Информированность населения посредством публикаций в СМИ, выступлений в трудовых коллективах, распространения печатной продукции. Обязательная ежегодная диспансеризация. Проведение вакцинации населения.	Население района	Местное население само вовлечено в процесс своевременной диагностики заболеваний и лечения, снижения уровня смертности в районе	Учреждения здравоохранения, общественные организации
Задача 2.2. Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения					
2.2.1. Закупка специального медицинского оборудования и техники	2017-2025	Освоение денежных средств в рамках бюджетного финансирования на приобретения. Привлечение спонсоров, донорской поддержки для укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения.	Население района	Расширены возможности медперсонала по проведению лечебных мероприятий, созданы комфортные условия пребывания больных	УЗ «Копыльская ЦРБ»
Задача 2.3. Пропаганда здорового образа жизни					
2.3.1. Проведение профилактических акций и мероприятий, направленных на предупреждение пьянства, алкоголизма, наркомании, правонарушений и преступлений	2017-2025	Охват несовершеннолетних мероприятиями данной направленности в учреждениях образования, культуры, сотрудниками РОЧС, РОВД. Привлечение взрослого населения к участию в культурных, спортивных мероприятиях.	Население района	Снижение количества случаев противоправного поведения граждан	Копыльский райисполком, руководители учреждений, организаций социальной сферы, общественность, религиозные организации
2.3.2. Реализация проектов в целях формирования позитивного отношения к традиционным семейным ценностям, ответственному родительству	2017-2025	Охват разных слоев населения проектной деятельностью и иными мероприятиями по поддержанию престижа семьи, осознанного отцовства и материнства	Население района	Количество заключенных браков в год превышает количество разводов, увеличение числа рождаемости, уменьшение числа абортов	Копыльский райисполком, руководители учреждений, организаций социальной сферы, общественность, религиозные организации
2.3.3. Проведение спортивных праздников, соревнований районного, областного и республиканского уровней	2017-2025	Увеличение количества спортивных мероприятий на 5% в год	Население района, области	Местное население вовлечено в процесс популяризации здорового образа жизни	Копыльский райисполком, физкультурно-оздоровительный центр г.Копыля
2.3.4. Создание мини-центра по основам безопасности жизнедеятельности населения	2018-2020	Повышение уровня информированности и обучение населения навыкам безопасного поведения	Население района	Снижение количества случаев гибели от внешних причин	Копыльский райисполком, районный отдел по чрезвычайным ситуациям, общественные организации

Задача 2.4. Расширение инфраструктуры для занятий физкультурой и спортом					
2.4.1. Вовлечение несовершеннолетних в работу спортивных кружков, секций в учреждениях общего среднего образования, в колледже	2017-2025	Количество спортивных кружков (не менее 3 – в сельских учреждениях, не менее 5 – в городских).Рост количества детей и подростков, посещающих спортивные секции на постоянной основе, на 50% к 2025 году.	Дети, подростки, молодежь района	Организована досуговая занятость несовершеннолетних	Отдел образования, спорта и туризма Копыльского райисполкома
2.4.2. Увеличение спектра услуг физкультурно-оздоровительного центра в г.Копыле	2017-2025	Создание мини-футбольной площадки с искусственным покрытием, строительство хоккейной коробки, антивандальной тренажерной площадки. Прокат спортивного инвентаря населению.	Население района	Местное население имеет возможность реализовать свои физические возможности в разных видах спорта.	Физкультурно-оздоровительный центр г.Копыля
Задача 2.5. Создание условий для закрепления в районе молодежи					
2.5.1. Организация встреч руководства района с молодыми специалистами	2017-2025 1 раз в год	Формат общественного обсуждения проблем молодежи по закреплению в районе, обмен мнениями, живой диалог с местной властью	Молодежь района	Молодые люди участвуют в принятии общественно-значимых решений, задач	Копыльский райисполком, ОО «БРСМ»
2.5.2. Предоставление жилья для молодых специалистов, льгот и гарантий, выплат стимулирующего характера	2017-2025	Внесение в коллективные договора организаций соответствующих пунктов, установление доплаты за работу по контракту	Руководители организаций, предприятий района	Финансовая помощь молодому специалисту	Копыльский райисполком
2.5.3. Организация и проведение культурно-развлекательных мероприятий для молодежи	2017-2025	Количество мероприятий данной направленности, количество участников	Молодежь района	Возникновение партнерских отношений, новых знакомств	Копыльский райисполком, ОО «БРСМ»
Задача 2.6. Выполнение мероприятий по социальной защите и содействию занятости населения					
2.6.1. Создание без барьерной среды жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц	2017-2025	Установка пандусов, плановая госпитализация, регулярное проведение санаторно-курортного лечения и оздоровления лиц, страдающих хроническими заболеваниями и инвалидов	Люди с ограниченными возможностями	Социальная адаптация людей с ограниченными возможностями	ГУ «Копыльский территориальный центр социального обслуживания населения»
2.6.2. Удержать официально зарегистрированную безработицу в пределах 1 процента от численности экономически активного населения	2017-2025	Трудоустройство, общественные работы, переподготовка и обучение безработных граждан, организация вторичной трудовой занятости молодежи	Население района	Сдерживание оттока трудоспособного населения	Копыльский райисполком, руководители организаций, предприятий района

Приоритет 3. Содействие повышению туристической привлекательности Копыльского района.					
Задача 3.1. Усовершенствовать инфраструктуру для оказания туристических услуг.					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию**
3.1.1. Оборудование туристических стоянок	2018-2025	Оборудовано не менее 5 платных стоянок.	Местные жители, предприниматели.	Созданы условия для оказания туристических услуг.	Копыльский районный исполнительный комитет; сельские исполнительные комитеты;

					КУП «Копыльское ЖКХ».
3.1.2. Благоустройство зон отдыха и территорий, наиболее посещаемых в городе и районе	2018-2020	Проведено не менее 6 субботников по уборке и благоустройству территории.	Местные жители, представители организаций и учреждений.	Созданы условия для оказания туристических услуг	Копыльский районный исполнительный комитет; сельские исполнительные комитеты; КУП «Копыльское ЖКХ».
3.1.3. Работа агроусадеб на основании базовых стандартов качества и в соответствии со специализациями и /или программами.	2018-2025	5 агроусадеб района принимают туристов по специализированным программам (мастер классы у народных умельцев; предложения активного и познавательного отдыха в регионе; велотуры; пешие походы; экомузеи, охотничьи туры, туры платного рыболовства). Увеличение количества агроусадеб до 10 к 2025 году.	Владельцы и персонал агроусадеб.	Развиты туристические услуги с соблюдением разработанных и принятых стандартов качества оказания услуг в агроусадьбах.	Копыльский районный исполнительный комитет; владельцы агроусадеб.
3.1.4. Создание туристических маршрутов.	2018-2023	Разработано 6 туристических маршрутов, имеется 5 проектов для создания новых туристических маршрутов	Потенциальные туристы.	Туристические маршруты востребованы и привлекают большее количество туристов.	Копыльский районный исполнительный комитет; ГУ «Копыльский районный краеведческий музей»
Задача 3.2. Разработать и осуществить комплекс мероприятий, содействующих продвижению туристических продуктов Копыльского района на внутреннем и международном рынках.					
3.2.1. Разработка концепции развития туристической сферы.	2018-2019.	Разработана концепция развития туристической сферы Копыльского района.	Представители агроусадеб, некоммерческих организаций, местных органов власти.	Разработаны и применяются новые технологии продвижения Копыльского района на рынке туристических услуг, что содействует повышению количества туристов, посещающих район.	Отдел образования, спорта и туризма Копыльского районного исполнительного комитета.
3.2.2. Реализация Генерального решения «Экспозиционно-средовой комплекс краеведческого музея в г. Копыле»	2018- 2020	Создана выставочно-экспозиционная зона, развиты торгово-развлекательная, культурно-историческая, ландшафтно-рекреационная функции	Туристы, местные жители.	Культурно-историческое развитие города, привлечение туристов	Копыльский районный исполнительный комитет; ГУ «Копыльский районный краеведческий музей»
3.2.3. Разработка и реализация сувенирной продукции.	2018-2025	Открытие сувенирной лавки, разработано не менее 10 видов сувенирной продукции.	Туристы, местные жители.	Продвижение бренда района.	Копыльский райисполком, ГУ «Копыльский районный краеведческий музей», владельцы агроусадеб.
3.2.4. Проведение широкой рекламной кампании по позиционированию территории (промо-тур, выпуск промо-продукции, создание сайта/страницы на двух языках -русском и английском, размещение информации в СМИ).	2018-2025	Проведено не менее 4-х рекламных кампаний, разработана промо-продукция, организованы промо-тур для турагентств и представителей посольств. Создан сайт/страница, выпущена «карта гостя» о туристических продуктах Копыльского района с использованием новых креативныхформ подачи материала.	Представители туристических агентств и загранучреждений, потенциальные туристы.	Увеличилось количество туристов, посещающих Копыльский район, в том числе иностранных.	Копыльский районный исполнительный комитет; представители некоммерческих организаций; владельцы агроусадеб.

3.4. Сквозные темы ТОР-подхода

Успешность территориально-ориентированного развития Копыльского района во многом зависит от того, насколько на всех этапах планирования и реализации мероприятий в них полноценно смогли принять участие и внести свой вклад мужчины и женщины, представители различных социальных групп, люди с инвалидностью; насколько деятельность в рамках реализации мероприятий не наносит урона окружающей среде и содействует улучшению экологической ситуации; насколько планирование и реализация мероприятий осуществляется на основе широкого общественного участия с учетом мнения меньшинства при принятии окончательных решений. Все эти общие принципы планирования и деятельности в рамках проектов и инициатив в программах Европейского Союза называют сквозными темами. Сквозные – потому что они носят универсальный характер и учитываются в любой деятельности в том числе и при реализации паспорта ТОР. Выделяют четыре основные сквозные темы:

- Демократия и права человека;
- Экологическая устойчивость;
- Гендерное равенство;
- Инклюзия.

Сквозные темы посвящены проблемам, которые касаются каждого и могут быть решены только при комплексном подходе и взаимодействии всех участников процесса территориально-ориентированного развития. Следовать сквозным темам при реализации проектов и инициатив паспорта ТОР - значит не организовывать что-то дополнительное сверх того, что запланировано, а решать поставленные задачи с учетом существования данных тем. Все сквозные темы, которые будут учитываться при реализации мероприятий паспорта ТОР, полностью соответствуют или перекликаются с четырьмя основными принципами ТОР-подхода.

В паспорте ТОР учтено, что все категории граждан, проживающих на территории района, имеют равные права на участие в процессах подготовки и реализации. Данный принцип был положен в основу работы МИГ и реализован при проведении анализа потребностей местных сообществ. При обработке результатов и внесении рекомендаций в разделы паспорта ТОР мы стремились к тому, чтобы максимально учесть права и интересы всех жителей района, способствовать дальнейшему развитию демократии и соответствующих государственных и общественных институтов.

Проблемы охраны окружающей среды являются общими для всех. В рамках паспорта ТОР Копыльского района не выделяются экологические проблемы в качестве отдельного приоритета. Решение экологических проблем Копыльского района при реализации ТОР не является заботой лишь государственных органов или общественных экологических организаций. Каждый человек, проживающий на данной территории, в какой-то степени может быть причастен к ухудшению состояния окружающей среды, истощению природных ресурсов. Точно так же все жители района имеют возможность реального и посильного участия в обсуждении и уменьшении негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Таким образом, мероприятия в рамках паспорта ТОР Копыльского района будут, как минимум, экологически-нейтральными, а также будут содействовать минимизации экологического ущерба и повышению экологической культуры жителей района.

На всех этапах реализации ТОР будет учитываться и применяться гендерное равенство. В нашем понимании гендерное равенство – это принцип устройства общества, в соответствии с которым девочки и мальчики, мужчины и женщины одинаково значимы в социальном плане, обладают равными возможностями, правами и обязанностями во всех сферах жизни, имеют равные шансы и доступ к ресурсам (образование, здравоохранение, трудоустройство и т.д.). Паспорт ТОР показывает, как мужчины и женщины, используя свой социальный опыт, будут вовлечены в процессы планирования, реализацию и мониторинг процессов ТОР. Максимально это учтено и в плане мероприятий, и в стратегическом видении развития района.

Понятие инклюзии, в контексте ТОР Копыльского района, означает демократические в своей основе принципы по включению индивида или социальной группы, в том числе лиц с ограниченными возможностями, в социально-экономические процессы на конкретных территориях. Инклюзия будет способствовать преодолению дискриминации по полу, возрасту, здоровью, этническим и каким-либо другим признакам. Каждый человек воспринимается как равный, не как субъект, для которого будет что-то сделано, а как полноправный участник процесса. Инклюзия становится не только предметом нашей деятельности, но и нашей гражданской позицией.

Учет аспектов инклюзии в реализации мероприятий паспорта ТОР будет осуществляться различными способами. Как минимум будет обеспечен доступ для представителей уязвимых групп к информации о деятельности в рамках паспорта ТОР и Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию. Детальное планирование мероприятий будет основываться в том числе на возможностях участия в них представителей уязвимых групп. Будет также обеспечена физическая доступность для участия людей с инвалидностью в запланированных мероприятиях.

Демократия и права человека прочно занимают свое место в ряду универсальных общечеловеческих ценностей. Соблюдение прав человека является основой любого демократического общества и правового государства. Для деятельности в рамках паспорта ТОР Копыльского района важным является то, чтобы процесс развития не оставил никого в стороне. Планирование мероприятий и их реализация будет осуществляться с учетом того, насколько эта деятельность может создавать препятствия для определенных групп населения и каким образом можно избежать негативных последствий. В своей деятельности Местная инициативная группа, равно как и ее партнеры, будут ориентироваться в том числе и на международные нормы, стандарты и принципы прав человека. Будут регулярно использовать механизмы получения обратной связи от целевых групп в рамках планируемых и реализуемых проектов и инициатив. Информация о деятельности в рамках паспорта ТОР будет открытой и доступной для всех заинтересованных. Принцип общественного участия в принятии значимых решений уже нашел свое отражение в деятельности Местной инициативной группы по территориально ориентированному развитию. Такой подход позволяет учитывать мнение различных групп населения, четко определить барьеры для их участия в процессе развития и выработать адекватные меры по устранению имеющихся препятствий. Кроме сквозных тем программ Европейского Союза при планировании и реализации мероприятий Паспорта ТОР следует учитывать Повестку дня ООН в области устойчивого

развития на период до 2030 года, в которой закреплены 17 Целей устойчивого развития.

В рамках проводимой в Республике Беларусь работы по достижению Целей устойчивого развития был принят ряд государственных программных документов, выстроена архитектура управления процессом достижения Целей. К ключевым документам в этой области относятся Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси на период до 2030 года и Программа социально-экономического развития до 2020 года, а также отраслевые и региональные программы, в том числе и Паспорта ТОР. При планировании Приоритетов, задач и мероприятий Паспорта ТОР учитывались соответствующие Цели устойчивого развития, а также планируемые показатели их достижения.

4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА ТОР

4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия

Планирование и реализация мероприятий Паспорта территориально-ориентированного развития Копыльского района предполагает вовлечение в эти процессы всех представителей местного сообщества. В различные промежутки времени, при планировании и реализации местных инициатив, включенных в паспорт, заинтересованные стороны могут и будут меняться. С момента создания местной инициативной группы и по сегодняшний день ключевыми субъектами, вовлеченными в процесс территориально-ориентированного развития Копыльского района, являются следующие: Копыльский районный исполнительный комитет; Копыльский районный Совет депутатов; сельские исполнительные комитеты/сельские Советы депутатов; Копыльское ЖКХ, территориальный центр социального обслуживания населения, Копыльская центральная районная больница; Копыльский государственный колледж, Копыльский опытный лесхоз, районный краеведческий музей, ОО «БРСМ», ОО «Белорусский союз женщин», ОО «Белая Русь», владельцы агроусадеб.

Механизм взаимодействия всех заинтересованных сторон основан на принципе общественного участия, то есть сотрудничестве органов государственной власти, бизнес-сообщества, общественных организаций, а также инициативных граждан. Институциональной платформой для взаимодействия всех заинтересованных сторон является Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию, которая может в будущем быть преобразована в общественно-консультативный совет. Еще одной структурой, создаваемой в Копыльском районе на принципе общественного участия, будет Совет по устойчивому развитию. Он также будет вовлечен в планирование и реализацию мероприятий паспорта ТОР, будет содействовать местным органам власти и другим заинтересованным сторонам в локализации глобальных целей устойчивого развития и отслеживании динамики изменений по ключевым индикаторам ЦУР на территории Копыльского района.

4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Копыльского района

Решение поставленных в паспорте ТОР задач возможно при тесном взаимодействии всех заинтересованных сторон, когда каждый субъект развития вносит свой вкладв планирование, реализацию, мониторинг и оценку мероприятий.

Общую координацию деятельности по реализации мероприятий паспорта ТОР осуществляет Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию во взаимодействии с Копыльским районным исполнительным комитетом и Копыльским районным Советом депутатов. Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию проводит заседания и принимает решения, необходимые для согласованного выполнения мероприятий Паспорта ТОР в рамках приоритетных направлений, осуществляет контроль и координацию деятельности, информирует общественность, в том числе через средства массовой информации. Распреде-

ление обязанностей среди членов Местной инициативной группы по вопросам планирования, мониторинга мероприятий паспорта ТОР рассматривается на ее заседаниях путем обсуждения и утверждается протоколом.

Планирование мероприятий в рамках территориально-ориентированного развития осуществляется ответственными организациями. Планы, идеи проектов и инициатив обсуждаются на заседаниях Местной инициативной группы с привлечением заинтересованных представителей Копыльского районного исполнительного комитета, Копыльского районного Совета депутатов.

Ответственные исполнители мероприятий и инициатив, указанные в подразделе 3.3. «План действий», отвечают за подготовку проектных заявок, поиск источников финансирования, софинансирования и реализацию проектов и инициатив. Партнеры для реализации проектов и инициатив определяются ответственным исполнителем путем переговоров в зависимости от направления инициативы. О ходе реализации инициатив, а также возникающим проблемным вопросам представители ответственных исполнителей заслушиваются на заседаниях Местной инициативной группы.

Местной инициативной группой ежегодно проводится мониторинг и оценка выполнения плана действий по территориально-ориентированному развитию и, по необходимости, вносятся коррективы. Инструментами мониторинга хода реализации мероприятий паспорта ТОР являются анализ динамики индикаторов задач и приоритетов территориально-ориентированного развития, проведение дополнительных тематических исследований, социологические опросы. С целью мониторинга хода реализации мероприятий паспорта ТОР Местной инициативной группой разрабатывается и утверждается протоколом ежегодный график предоставления информации ответственными за выполнение отдельных мероприятий паспорта ТОР. Результаты выполнения мероприятий паспорта ТОР рассматриваются на заседании инициативной группы и публикуются на сайтах организаций-партнёров, а также средствах массовой информации.

Для оценки реализации территориально – ориентированного развития важную роль будет играть получение «обратной связи» Местной инициативной группой от субъектов местных сообществ о восприятии деятельности МИГ, результативности и общественной полезности реализуемых мероприятий паспорта ТОР.

5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ КОПЫЛЬСКОГО РАЙОНА

5.1. Статус паспорта ТОР и собственник процесса развития Копыльского района

Собственником процесса развития Копыльского района, основанного на принципах территориально-ориентированного развития, является Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию Копыльского района, созданная в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН (одобрен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013года №1167 «Об одобрении проектов международной технической помощи» и зарегистрирован в базе данных программ и проектов международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь от 15 февраля 2014года, регистрационный номер 2/14/000688).

Координирующую роль играет Копыльский районный исполнительный комитет посредством активного вовлечения в работу Местной инициативной группы.

Сроки реализации паспорта ТОР – до 2025 года.

Паспорт ТОР утверждается решением Президиума Копыльского районного Совета депутатов и представлен к применению в текущей работе и исполнению причастными и заинтересованными структурами района всех форм собственности. При необходимости Местная инициативная группа вносит предложение по корректировке паспорта ТОР.

5.2. Источники финансирования деятельности паспорта ТОР Копыльского района.

Деятельность по реализации паспорта ТОР будет осуществляться благодаря финансированию из различных источников, в том числе: республиканский бюджет; областной бюджет; местный бюджет в части выделения финансирования по отраслям жизнедеятельности района; собственные средства организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории Копыльского района; средства частных структур и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Копыльском районе; внебюджетные фонды (учреждений/организаций);инвестиционные капитальные вложения, в том числе иностранные средства, предоставляемые в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»;донорское финансирование в рамках участия района в проектах международной технической помощи и национальных программах; добровольные пожертвования местного населения; средства самообложения.

Привлечение ресурсов и непосредственно деятельность по финансированию мероприятий паспорта ТОР будет совокупной, при долевом участии всех заинтересованных сторон.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Состав Местной инициативной группы Копыльского района.

№	Фамилия, имя, отчество	Организация, которую представляет	Должность	Сообщество, которое представляет (населенный пункт либо целевая группа)	Сфера компетенций
1.	Вабищевич Александр Иванович	Агроусадьба	Владелец	Индивидуальные предприниматели	Предпринимательство
2.	Василевская Елена Николаевна	Райисполком	Заместитель председателя райисполкома	Районное руководство	Экономика
3.	Василевский Виктор Васильевич	Отдел образования спорта и туризма	Заместитель начальника отдела	Работники физвоспитания, тренеры	Спорт и туризм
4.	Виолентий Татьяна Владимировна	Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодёжи	Главный специалист	Идеологические работники, работники культуры	Идеология и культура
5.	Гайдель Марина Иосифовна	УЗ «Копыльская центральная районная больница»	Заместитель главного врача	Работники здравоохранения	Здравоохранение
6.	Демидчик Дмитрий Владимирович	КУП «Копыльское ЖКХ»	Директор	Работники ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
7.	Кискевич Павел Вячеславович	Отдел архитектуры и строительства	Начальник	Работники архитектуры и строительства	Архитектура и строительство
8.	Кисляк Ирина Николаевна	Районный Совет депутатов	Председатель	Районное руководство	Местное управление и самоуправление
9.	Конончик Марина Викторовна	Отдел жилищно-коммунального хозяйства	Начальник	Работники ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
10	Крук Андрей Васильевич	Агроусадьба	Владелец	Индивидуальные предприниматели	Агротуризм
11	Малиновская Светлана Станиславовна	ГУ «Копыльский территориальный центр социального обслуживания населения»	Директор	Работники центров социального обслуживания населения	Социальная защита населения

		РО ОО «Белорусский союз женщин»	Председатель		
12	Михайловская Елена Станиславовна	Отдел образования, спорта и туризма	Начальник	Педагогические работники	Образование
13	Острикова Елена Мечиславовна	Тимковичский сельисполком	Председатель	Жители Тимковичского сельского Совета	Местное управление и самоуправление
14	Петкевич Анатолий Францевич	УО «Копыльский государственный колледж»	Директор	Педагогические работники	Специальное, профессионально-техническое образование молодёжи
15	Побоко Ирина Николаевна	Райисполком	Главный бухгалтер	Бухгалтерские работники	Финансы
16	Раевская Алла Марксовна		Пенсионер, общественный представитель		Социальная сфера
17	Серая Татьяна Петровна	ГУК «Копыльская районная центральная библиотека им.А.Астрейко»	Директор	Работники культуры	Библиотечное дело
18	Степуро Ирина Станиславовна	Районный профсоюзный комитет работников АПК	Председатель	Работники АПК	Профсоюзное движение
19	Тонко Александр Васильевич	ОАО «Копыльский РКБО»	Директор	Работники бытового обслуживания населения	Бытовое обслуживание населения
20	Ульдинович Сергей Станиславович	ГЛХУ «Копыльский лесхоз»	Директор	Работники лесхозов	Лесохозяйственная деятельность
21	Цвирко Сергей Иванович	Потейковский сельисполком	Председатель	Населённые пункты Потейковского сельского Совета	Местное управление и самоуправление
22	Черкас Игорь Болеславович	Инспекция природных ресурсов и охраны окружающей среды	Начальник	Работники инспекций ООС	Охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов
23	Шеина Мария Владимировна	ГУ «Редакция районной газеты «Слава	Главный редактор	Местные СМИ	Журналистика

		працы» и программы радиовещания «Раніца Капыльшчыны»			
24	Дубовик Татьяна Анатольевна	РК ОО «Белорусский республиканский союз молодёжи»	Первый секретарь	Молодёжь	Работа с молодёжью
25	Шуракова Валентина Леонидовна	ГУ «Копыльский районный краеведческий музей»	Директор	Музейные работники	Краеведение, история

Руководитель/координатор инициативной группы А.М.Раевская

Заместитель руководителя инициативной группы И.Н.Кисляк

Секретарь инициативной группы Т.В.Виолентий