



Проект финансируется
Европейским союзом



Министерство экономики
Республики Беларусь



Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции»¹

Минск, 2020

¹ Документ разработан в рамках реализации проекта «Поддержка экономического развития на местном уровне в Республике Беларусь».

Проект «Поддержка экономического развития на местном уровне в Республике Беларусь» финансируется Европейским союзом и реализуется ПРООН в партнерстве с Министерством экономики Республики Беларусь. Проект одобрен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2019 года за №40 и зарегистрирован в базе данных проектов и программ международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь за №2/19/000968
220050, Минск, ул. Красноармейская, 22а-3. Тел. +375 17 370 72 13 www.by.undp.org

СОДЕРЖАНИЕ

Общая информация.....	3
1. Описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования (негативные эффекты ее существования, круг субъектов, интересы которых она затрагивает, последствия и другое).....	3
2. Анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности (варианты решения проблемы в других странах с учетом сопоставимости экономических, географических, социальных, демографических и иных условий) при наличии соответствующей информации.....	10
3. Цель (цели) принятия (издания) проекта Закона об инвалидах.....	12
4. Предполагаемые негативные последствия решения проблемы (проблем) предложенным способом правового регулирования (в том числе на основании сведений заинтересованных органов).....	13
5. Предлагаемые мероприятия для решения проблемы.....	14
6. Сведения о публичном обсуждении проекта Закона об инвалидах	15
7. Иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии).....	15
8. Круг лиц, на которых будет распространяться действие проекта Закона об инвалидах, и объектов правового регулирования.....	16
9. Новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций).....	16
10. Новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования.....	18
11. Влияние проекта Закона об инвалидах на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков.....	21
12. Изменение величины доходов субъектов хозяйствования (для каждой группы). В случае отсутствия достаточной информации для расчета предполагаемого изменения доходов субъектов хозяйствования приводится качественная оценка (уменьшение, увеличение, сохранение на том же уровне).....	21
13. Изменение величины расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы). В случае отсутствия достаточной информации для расчета предполагаемого изменения расходов субъектов хозяйствования приводится качественная оценка (уменьшение, увеличение, сохранение на том же уровне).....	21
14. Предложения по итогам ОРВ.....	24
15. Источники информации к отчету ОРВ.....	29
16. Перечень приложений к отчету ОРВ.....	31

Общая информация²

Проект Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции» (далее – проект Закона об инвалидах)³ разработан во исполнение пункта 2 Плана подготовки законопроектов на 2018 г., утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2018 г. № 9, Послания белорусскому народу и Национальному собранию Президента Республики Беларусь 19 апреля 2019 г. (далее – Послание), в котором Глава государства определил, что: «Основные задачи здесь две – создать систему дополнительных стимулов для нанимателя, который трудоустраивает таких людей, и помочь найти работу конкретному человеку», а также иных нормативных документов, в частности:

Конвенции ООН о правах инвалидов, ратифицированной Законом Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. № 424-З (далее – Конвенция);

Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции на 2017–2025 гг., утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451 (далее – Национальный план);

Целей устойчивого развития, содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»⁴;

Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (далее – Государственная программа).

1. Описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования (негативные эффекты ее существования, круг субъектов, интересы которых она затрагивает, последствия и другое).

В Республике Беларусь имеются различные проблемы в сфере жизнедеятельности лиц с инвалидностью. Их существование подтверждается как данными социологических опросов, экспертными мнениями представителей общественных объединений инвалидов, бизнес-структур, информацией государственных органов и иных организаций, так – и научными и иными публикациями. Все существующие проблемы могут быть классифицированы на пять основных групп.

а) в сфере занятости⁵:

существуют сложности с трудоустройством инвалидов (на рынке труда для инвалидов бронируются непривлекательные рабочие места с низкой заработной платой, наниматели не заинтересованы в их профессиональном развитии, социальной адаптации и т.д.);

в трудоустройстве инвалидов в недостаточной мере задействован государственный сектор (многие инвалиды, имея соответствующее образование, могли бы быть трудоустроены, например, в налоговые органы, органы образования, здравоохранения и иные);

низкая мотивация инвалидов к трудоустройству в связи с низким уровнем заработной платы и ограниченным пространством выбора вида деятельности и профессии;

и иные.

² Приложение 24 – Сведения о направлении запросов в государственные органы, организации, общественные объединения о предоставлении информации и оказании содействия при проведении пилотной процедуры ОРВ проекта Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

³ В настоящем отчете ОРВ в ряде случаев термин «лицо с инвалидностью» используется как равнозначный термину «инвалид».

⁴ Цели устойчивого развития [Электронный ресурс] / Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25.09.2015 года № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 год // Режим доступа: https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf. – Дата доступа: 17.08.2020.

⁵ Приложение 1 - Проблемные вопросы, препятствующие трудоустройству инвалида.

Приложение 2 - Реализация инвалидами права на труд по данным НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики.

Приложение 6 - Свод проблемных вопросов и предложений, представленных общественными объединениями инвалидов.

Приложение 13 - Итоги обследования качества базовых социальных услуг, предоставляемых лицам с инвалидностью, проведенного НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (2018 год).

б) в сфере образования⁶:

существуют сложности в получении конкурентоспособного образования, в том числе высшего;

нет системы дистанционного образования, а существуют отдельные элементы, позволяющие использовать дистанционные технологии;

учреждения образования не ориентированы на реальные потребности рынка труда в сфере занятости лиц с инвалидностью, имеют узкий перечень профессий и специальностей; и иные.

б) в сфере социальной интеграции⁷:

на многих объектах как на республиканском, так и на местном уровнях отсутствует безбарьерная среда;

существует комплекс социальных норм, негативных стереотипов и установок по отношению к инвалидам;

низкая степень интегрированности инвалидов в социальные процессы;

низкая доступность информационных ресурсов для инвалидов в глобальной компьютерной сети Интернет и иные информационные барьеры;

и иные.

в) в сфере взаимодействия субъектов хозяйствования и инвалидов⁸.

отсутствуют весомые экономические стимулы для нанимателей в привлечении на работу инвалидов. Отмечается архаичность форм поддержки и льготирования организаций, принимающих на работу людей с инвалидностью;

недостаточно финансовых ресурсов у организаций на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных, в связи с их высокой стоимостью;

неравный подход в зависимости от форм собственности в части финансирования расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных;

специальные организации, созданные объединениями инвалидов, не могут конкурировать с иными организациями и нуждаются в дополнительной государственной поддержке (например, в рамках предприятий БелОГ имеется 37 вакансий)⁹;

и иные.

Справочно:

В настоящее время существуют высокие пороговые значения в части получения субъектами хозяйствования налоговых и иных преференций для трудоустройства инвалидов. Затраты на создание рабочих мест компенсируются нанимателям, если их количество выше трех процентов от среднесписочной численности работников. В отношении налога на добавленную стоимость, налога на прибыль и налога на недвижимость преференции предоставляются организациям, использующих труд инвалидов, и у которых эта численность составляет не менее 30 % от списочной численности работников. В отношении других фискальных преференций действует пороговое значение – не менее 50 % инвалидов от списочной численности работников. Индивидуальные предприниматели в отличие от организаций не имеют преференций по налогу на прибыль.

г) в правовой сфере:

⁶ Приложение 1 - Проблемные вопросы, препятствующие трудоустройству инвалида.

Приложение 4 - Уровень образования лиц с инвалидностью в возрасте 18 лет и старше (в процентах от общей численности лиц с инвалидностью соответствующей группы).

Приложение 6 - Свод проблемных вопросов и предложений, представленных общественными объединениями инвалидов.

⁷ Приложение 1 - Проблемные вопросы, препятствующие трудоустройству инвалида.

Приложение 3 - Информация о количестве созданных для инвалидов и физически ослабленных лиц приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности.

Приложение 5 - Доступность информации для инвалидов на сайтах органов государственного управления.

⁸ Приложение 1 - Проблемные вопросы, препятствующие трудоустройству инвалида.

Приложение 6 - Свод проблемных вопросов и предложений, представленных общественными объединениями инвалидов;

Приложение 7 - Результаты рассмотрения деловыми сообществами проекта Закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

Приложение 8 - Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также финансировании мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

Приложение 9 - Систематизация льгот, предоставляемых общественным объединениям инвалидов (их унитарным предприятиям и учреждениям) и иным организациям, привлекающих труд лиц с инвалидностью.

⁹ Письмо БелОГ от 13.07.2020 № 05-70/583 прилагается.

содержание правового регулирования в республике не в полной мере соответствует Конвенции. Согласно Конвенции государственная политика в отношении инвалидов должна быть направлена на создание условий полного и независимого вовлечения инвалидов в жизнь общества, предоставление им равных возможностей. В республике упор делается на их социальную защиту;

правовое регулирование вопросов инвалидов на законодательном уровне осуществляется на уровне двух специальных законов: Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь». Однако ряд норм указанных законов взаимно дублируются. Это касается, в частности, терминологии, регулирования вопросов установления инвалидности, реабилитации инвалидов, деятельности Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов. Кроме того, не все положения Конвенции нашли в них закрепление.

Отдельно следует остановиться на термине «инвалид». По мнению общественных объединений инвалидов, а также лиц с инвалидностью, наличие этого термина в законодательстве, а также в наименовании проекта Закона об инвалидах препятствует их правильному восприятию в обществе в качестве равноправных и равноценных граждан и специалистов.

Масштаб проблемы имеет республиканское значение. Проблема существует несколько лет. Учитывая, что Конвенция была ратифицирована в 2016 г., предлагается дату существования проблемы считать с 2016 г. с учетом комплексной оценки всей ситуации в республике в части организации работы с инвалидами, реализации их прав, свобод и интересов, а также содержания правового регулирования.

Существование в обществе вышеуказанных проблем имеет ряд негативных эффектов.

Первое. Безработица среди лиц с инвалидностью¹⁰.

По данным МТиСЗ в 2019 г. численность инвалидов от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста составляет **189 767 человек от общего количества инвалидов**, профессиональные и трудовые рекомендации имели **112 606 инвалидов**, из них **работающих 65 300 человек**, не работающих инвалидов трудоспособного возраста – **47 306 человек**. Зарегистрированы в качестве **безработных** в органах по труду, занятости и социальной защите – **4 028 инвалидов**.¹¹

В 2020 г. (информация по состоянию на 01.07.2020) численность инвалидов от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста составляет **202 403 человек** профессиональные и трудовые рекомендации имеют **118 329 инвалидов**, из них работающие **68 618 человек**, что составляет **58 % (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации)**, не работают **49 711 человек**, что составляет **42 % (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации)**.¹²

В качестве безработных в органах по труду, занятости и социальной защите (по информации областных исполнительных комитетов и Мингорисполкома (соответствующие письма прилагаются) зарегистрированы **1 533 инвалида** (без учета Витебской области, т.к. информацию она не представила). Учитывая средний показатель безработных инвалидов по областям и г. Минску следует предположить, что в Витебской области зарегистрированы в качестве безработных **220 инвалидов**. Таким образом, количество зарегистрированных в качестве безработных инвалидов – около **1 750 человек**, что составляет около **15 % (от общего**

¹⁰ В 2020 г. (информация по состоянию на 01.07.2020) на учете в органах по труду, занятости и социальной защите состояло 575 710 инвалидов, из них: 88 411 инвалидов I группы, 258 933 – II группы, 193 526 – III группы. Удельный вес инвалидов в общей численности населения республики составляет 6 %. Приложение 10 - Численность лиц с инвалидностью, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, по состоянию на 01.07.2020.

¹¹ Письмо МТиСЗ 13.07.2020 № 5-2-12/ (На № 06-32/1120 от 07.07.2020) прилагается.

¹² Приложение 15 – Оперативная информация о количестве инвалидов в возрасте от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите.

количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации)¹³, 27 % инвалидов не работают и не зарегистрированы в качестве безработных (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации).

Отметим, что в общереспубликанском банке вакансий Государственной службы занятости на 13.07.2020 для лиц с инвалидностью было предложено 193 вакансии.¹⁴ Заявленные вакансии являются низкооплачиваемыми и не всегда соответствуют возможностям (не подходят) инвалидов. Например, для инвалидов I группы была предложена вакансия – боец скота в Червенском районе Минской области.

С учетом вышеприведенных цифр следствием вышеуказанных проблем является то, что в 2019 г. 49 711 лиц с инвалидностью при наличии профессиональных и трудовых рекомендаций не работают, при чем из них только около 1 750 человек зарегистрированы в качестве безработных.

Второе. Низкий уровень социализации лиц с инвалидностью.

Данные социологических исследований, проведенных НИИ труда МТиСЗ в 2018 г., показывают, что только 39,2 % посещают организации досуга; 26,4 % посещают объекты общественного питания; образовательными услугами (включая высшее образование) пользуются 5,2% инвалидов.¹⁵

Серьезным препятствием для их социализации является отсутствие безбарьерной среды. Элементами безбарьерной среды оборудовано около 60% объектов социальной сферы. Около 43% жилых домов обустроено отдельными элементами безбарьерной среды.¹⁶

Третье. Недостаточный уровень образования среди лиц с инвалидностью.

Согласно информации Национального статистического комитета Республики Беларусь (далее – Нацстат) (апрель-июль 2018 г.) высшее образование имеют 15,4% лиц с инвалидностью от общего числа инвалидов.¹⁷

Это подтверждается и данными ГУ «Республиканский научно-практический центр медицинской экспертизы и реабилитации», например, согласно информации, предоставленной этой структурой в 2019 г., из числа лиц, признанных инвалидами впервые и при переосвидетельствовании в Республике Беларусь среди населения трудоспособного возраста, высшее образование имели – 8 966 человек, среднее специальное – 16 459, профессионально-техническое – 6 399 человек, общее среднее 28 162 человека, не имели образования – 1 881 чел.¹⁸

Четвертое. Незаинтересованность субъектов хозяйствования в трудоустройстве лиц с инвалидностью.

По данным отчета о реализации в 2018 году Государственной программы профинансированы и компенсированы нанимателям затраты на создание и сохранение 76 рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

По данным отчета о реализации в 2019 году Государственной программы профинансированы и компенсированы нанимателям затраты на создание и сохранение 67 рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Вышеуказанные результаты достигнуты при наличии со стороны государства (местных властей) финансовой поддержки – финансирование расходов и компенсации затрат

¹³ Приложение 12 - Информация о количестве лиц с инвалидностью, зарегистрированных в качестве безработных в органах по труду, занятости и социальной защите.

¹⁴ Общереспубликанский банк вакансий Государственной службы занятости [Электронный ресурс] // Режим доступа: (<http://gsz.gov.by/>). – Дата доступа: 13.07.2020.

¹⁵ Приложение 13 - Итоги обследования качества базовых социальных услуг, предоставляемых лицам с инвалидностью, проведенного НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (2018 год).

¹⁶ Приложение 3 - Информация о количестве созданных для инвалидов и физически ослабленных лиц приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности.

¹⁷ Приложение 4 - Уровень образования лиц с инвалидностью в возрасте 18 лет и старше (в процентах от общей численности лиц с инвалидностью соответствующей группы).

¹⁸ Письмо ГУ «Республиканский научно-практический центр медицинской экспертизы и реабилитации» (прилагается).

нанимателям (государственной формы собственности) на создание и сохранение рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Следует отметить, что субъекты хозяйствования частной формы собственности не имеют права на финансирование расходов и компенсацию затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных.¹⁹

Пятое. Низкий уровень информационной доступности официальных сайтов (страниц) в глобальной компьютерной сети Интернет.

Выборочный анализ официальных сайтов (страниц) в глобальной компьютерной сети Интернет некоторых республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов и государственных организаций (всего 17) показал, что в 94% случаев специальной информации для лиц с инвалидностью недостаточно или она отсутствует.²⁰

Существующие проблемы оказывают влияние на различные группы населения, а также – на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Это влияние связано как с вопросами трудоустройства, взаимодействия в рамках оказания государственных и иных услуг, так и с вопросами содействия лицам с инвалидностью в процессе их жизнедеятельности. Среди них можно выделить, включая лиц с инвалидностью, 10 основных групп.

1. Инвалиды – 575 710 человек²¹.
2. Субъекты хозяйствования²² – **369 519 единиц**, в том числе:
 - микроорганизации (до 15 работников) – 96 789²³;
 - малые организации (от 16 до 100 работников) – 11 753²⁴;
 - средние организации (от 101 до 250 работников) – 2 235²⁵;
 - крупные организации (от 251 и более) – 1 742²⁶;
 - индивидуальные предприниматели – 257 000²⁷.
 Организации со средней численностью работников 100 и более – **5592 единиц**²⁸.
3. Граждане.
4. Руководители и работники органов по труду, занятости и социальной защите.
5. Руководители и работники МРЭК.

¹⁹ Приложение 8 - Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также финансировании мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

Приложение 20 А - Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

²⁰ Приложение 5 - Доступность информации для инвалидов на сайтах органов государственного управления.

²¹ Приложение 4 - Уровень образования лиц с инвалидностью в возрасте 18 лет и старше (в процентах от общей численности лиц с инвалидностью соответствующей группы).

Приложение 10 - Численность лиц с инвалидностью, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, по состоянию на 01.07.2020.

Приложение 11 - Количество работающих лиц с инвалидностью.

Приложение 12 - Информация о количестве лиц с инвалидностью, зарегистрированных в качестве безработных в органах по труду, занятости и социальной защите.

Приложение 13 - Итоги обследования качества базовых социальных услуг, предоставляемых лицам с инвалидностью, проведенного НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (2018 год).

Приложение 14 - Количество неработающих лиц с инвалидностью.

Приложение 15 – Оперативная информация о количестве инвалидов в возрасте от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите.

Приложение 16 - Социально-экономический статус лиц с инвалидностью в возрасте 18 лет и старше (в процентах к итогу).

²² Приложение 17 Б - Основные экономические показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Беларусь (экспресс информация).

²³ Там же.

²⁴ Там же.

²⁵ Там же.

²⁶ Приложение 17- Показатели структурной статистики деятельности организаций Республики Беларусь.

²⁷ Приложение 17 А - Количество действующих плательщиков налогов, сборов (пошлин), состоящих на учете в налоговых органах на 1 января 2017 - 2020 гг. и 1 апреля 2020 г.

²⁸ Приложение 17- Показатели структурной статистики деятельности организаций Республики Беларусь.

Письмо Нацстата от 15.07.2020 № 16-04-11/5933.

6. Члены общественных объединений инвалидов.
7. Руководители и работники организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов.
8. Руководители и работники государственных органов и иных организаций, предоставляющие услуги населению.
9. Бизнес-союзы и ассоциации бизнеса.
10. Общественных объединений инвалидов.

Для решения проблем в сфере жизнедеятельности лиц с инвалидностью используются различные механизмы государственного регулирования, в том числе правовые, финансовые, организационные, информационные и иные.

К основным нормативным правовым актам, регулирующим правоотношения в сфере лиц с инвалидностью, относятся: Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. «О занятости населения Республики Беларусь» (далее – Закон о занятости) и иные нормативные правовые акты.²⁹

Существуют и документы методического характера, в частности Порядок доступности объектов и адаптации услуг, предоставляемых населению, с учетом особых потребностей инвалидов, определяются Методическими рекомендациями по определению доступности объектов и адаптации услуг, предоставляемых населению, с учетом особых потребностей инвалидов, утвержденными Протоколом заседания коллегии МТиСЗ 21.02.2018 № 2-3.

В соответствии, например, с частью второй ст. 11 Закон о занятости дополнительные гарантии данным категориям граждан обеспечиваются путем:

1. Разработки и реализации целевых государственных программ содействия занятости населения.
2. Создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая организации для труда инвалидов).
3. Установления брони для приема на работу независимо от форм собственности (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 2006 г. № 1595).
4. Предоставления услуг по профессиональной ориентации.
5. Организации обучения.
6. Другими мерами.

С учетом индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР) инвалидам обеспечивается право работать (часть первая ст. 283 Трудового кодекса Республики Беларусь, часть первая ст. 19 Закона об инвалидах):

- у нанимателей с обычными условиями труда;
- в специализированных организациях, цехах и на участках, применяющих труд инвалидов;
- заниматься предпринимательской и иной деятельностью, не запрещенной законодательством.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 128 предусмотрено финансирование расходов и компенсация затрат на создание и

²⁹ Приложение 9 - Систематизация льгот, предоставляемых общественным объединениям инвалидов (их унитарным предприятиям и учреждениям) и иным организациям, привлекающих труд лиц с инвалидностью.

Приложение 18 - Анализ правового регулирования труда инвалидов в Республике Беларусь.

Приложение 19 - Сравнительный анализ Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» с проектом Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции» в части трудовых и иных гарантий инвалидов, в обеспечении которых принимают (могут принимать) участие субъекты хозяйствования.

сохранение рабочих мест для инвалидов.³⁰ Существует некоторые налоговые льготы и преференции для субъектов хозяйствования, привлекающих труд инвалидов.³¹

Реализуется Государственная программа, в рамках которой, например, количество созданных доступных для инвалидов и физически ослабленных лиц приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности: в 2018 г. – 2 990 при плане – 526, в 2019 – 1301, при плане – 616³². На адаптацию к трудовой деятельности с компенсацией затрат нанимателям по оплате труда направлено 537 инвалидов (111,9 % от ожидаемого результата). Профинансированы и компенсированы нанимателям затраты на создание и сохранение, как отмечалось выше, 67 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (100 % от ожидаемого результата)³³. Сравнение количества трудоустроенных лиц с инвалидностью в 2019 г. и 2020 г. показывает, что за год количество трудоустроенных выросло на 3 318 человек.

Государственными органами и организациями в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» созданы официальные сайты (страницы) в глобальной компьютерной сети Интернет, некоторые из них имеют специальные информационные рубрики для лиц с инвалидностью.

Однако не смотря на имеющиеся результаты существуют, как отмечалось выше, ряд проблем в сфере жизнедеятельности лиц с инвалидностью, в том числе безработица, низкий уровень социализации; отсутствие безбарьерной среды на многих объектах, недостаточный уровень образования; незаинтересованность субъектов хозяйствования в трудоустройстве лиц с инвалидностью; отсутствие специальной информации на многих государственных ресурсах и др. Следует также отметить разрозненность правового регулирования, элементы дублирования, и, самое главное – его неполное соответствие Конвенции.

Недостаточная эффективность используемых механизмов государственного регулирования состоит в том, что многие положения Конвенции не отражены в национальном законодательстве; не в полной мере задействованы ресурсы государственных органов и иных организаций для решения вопросов трудоустройства лиц с инвалидностью; высокие пороговые значения в части получения преференций субъектами хозяйствования государственной формы собственности в части трудоустройств инвалидов; недостаточная государственная поддержка экономической активности организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов; не сформирован новый подход, ориентированный на развитие мотивации субъектов хозяйствования частной формы собственности в сфере занятости лиц с инвалидностью; снижаются темпы создания доступных для инвалидов и физически ослабленных лиц приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности; не сформирован комплексный подход в социализации лиц с инвалидностью; отсутствует правовое регулирование для создания системы дистанционного обучения на всех уровнях образования; недостаточная информационная составляющая в работе с лицами с инвалидностью.

2. Анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности (варианты решения проблемы в других странах с учетом сопоставимости экономических, географических, социальных, демографических и иных условий) при наличии соответствующей информации.

³⁰ Приложение 8 - Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также финансировании мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

Приложение 20 А - Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

³¹ Систематизация льгот, предоставляемых общественным объединениям инвалидов (их унитарным предприятиям и учреждениям) и иным организациям, привлекающих труд лиц с инвалидностью.

³² Приложение 3 - Информация о количестве созданных для инвалидов и физически ослабленных лиц приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности.

³³ Приложение 20 А - Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

Анализ законодательства и опыта зарубежных стран показывает, что можно выделить в сфере работы с лицами с инвалидностью три основных подхода:

А. **«Подход на основе равенства возможностей»**, основанный на антидискриминационном законодательстве. В основе подхода заложен принцип равенства всех людей: люди с инвалидностью должны иметь равные возможности при найме на работу наравне с людьми без инвалидности. Определяющие характеристики данного подхода заключаются в гарантиях, предоставляемых государством по обеспечению работодателями разумных приспособлений для людей с инвалидностью (условий, которые необходимо создать лицу с инвалидностью для его нормальной работы). К числу стран, использующих данный подход, относятся: США, Австралия, Великобритания и Канада. Эти страны принимают меры повышения уровня занятости лиц с инвалидностью путем запрещения дискриминации в сфере занятости по признаку инвалидности. Это относительно новый подход, так как его применение началось с 1990 г., когда в США был принят Закон «Об американцах-инвалидах»;

Б. **«Подход на основе квот в сфере занятости»**, основанный на системе установления обязательств для работодателей по выполнению численных норм по найму лиц с инвалидностью и компенсационных выплат. В большинстве случаев данный подход рассматривает людей с инвалидностью как отдельную группу, а не пытается интегрировать их в основную рабочую силу, т.е. лицо с инвалидностью должно быть зарегистрировано и объявлено инвалидом. Например, в Германии человек должен считаться обладающим на 50% меньшими возможностями, чем человек без инвалидности, чтобы считаться лицом с инвалидностью с точки зрения обязательного найма. Квота как обязательство по найму определенного числа или доли лиц с инвалидностью традиционно рассматривается как часть общей национальной политики социального обеспечения наряду с созданием специальных систем образования, медицинской и профессиональной реабилитации и институционализации ухода, которые могут способствовать трудоустройству людей с инвалидностью. К числу стран, использующих данный подход, относятся: Германия, Франция, Италия, Австрия, Польша, Япония, Корея, Россия и другие страны;

В. **«Смешанный подход»**, основанный на тенденции к достижению баланса между вышеуказанными двумя подходами. Его целью является не обязательный найм лица с инвалидностью, а – «эффективное трудоустройство» в соответствии с потенциалом и навыками лица с инвалидностью и с учетом возможностей работодателей. Данный подход сочетает в себе антидискриминационную основу и позитивные формы государственного вмешательства, которые могут способствовать трудоустройству людей с инвалидностью (например, введение стимулов для работодателей через налоговую систему или через прямую финансовую помощь).³⁴ Политика Евросоюза в области трудоустройства инвалидов направлена в первую очередь в сторону противодействия дискриминации инвалидов на рынке труда. При этом не запрещается вводить в странах-членах ЕС квоты на трудоустройство лиц с инвалидностью или иные формы государственного вмешательства, направленные на создание особых условий и содействие более благоприятному отношению к лицам с инвалидностью.

Примером успешной реализации «смешанного подхода» в части трудоустройства лиц с инвалидностью являются Дания и Швеция, которые подошли к проблеме более комплексно: **они отказались от квот в пользу преференциального доступа людей с инвалидностью к должностям в государственных органах (организациях) и применили методы экономического стимулирования нанимателей**, например, субсидируемой заработной платы и компенсаций за переоборудование рабочих мест. Кроме того, они направляют много усилий на образование людей с инвалидностью³⁵.

³⁴ Этот подход отражен в Директиве ЕС (ДИРЕКТИВА 2000/78 / ЕС от 27.11.2000 г. «Создание общей основы для равного обращения в сфере занятости и занятий» (англ. COUNCIL DIRECTIVE 2000/78/EC of 27 November 2000 establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation) и в общем антидискриминационном законодательстве.

³⁵ Приложение 21 - Анализ зарубежного опыта трудоустройства инвалидов.

Справочно

Квоты на трудоустройство инвалидов возникли в связи с наймом ветеранов после Первой мировой войны, когда работодателей поощряли, а в некоторых случаях и обязывали нанимать определенный процент инвалидов войны. Тогда мотивация была компенсационной, исполняющей свой долг по отношению к тем, кто стал инвалидом после того, как подвергал свою жизнь опасности для своих собственных стран. Квоты второго поколения были, в конечном счете, расширены, чтобы охватить не только бывших солдат, но и инвалидов гражданского населения в целом, поэтому в ЕС, например, большинство стран имеют ту или иную форму системы квот для трудоустройства инвалидов, включая: Австрию, Бельгию, Болгарию, Кипр, Чехию, Францию, Германию, Грецию и др. Только Дания, Эстония, Финляндия, Исландия, Латвия, Нидерланды, Норвегия, Швеция и Великобритания не имеют такой системы. Например, в Германии согласно § 71 SGB каждый работодатель с численностью не менее 20 работников (в том числе частные компании, государственные и муниципальные органы, учреждения и предприятия) обязан заполнить 5% имеющихся рабочих мест работниками с инвалидностью. При этом учитывается каждое рабочее место с количеством рабочих часов в неделю не менее 18 ч.

В случае невыполнения квоты по трудоустройству инвалидов на работодателя возлагается обязанность по уплате компенсационного сбора (штраф) в специальный фонд при Федеральном агентстве занятости. Размер ежемесячных платежей составляет: 125 евро в месяц, если число инвалидов на предприятии составляет от 3% до 5%; 220 евро в месяц, если число инвалидов в числе работников составляет от 2% до 3%; 320 евро в месяц, если число инвалидов в числе работников менее 2%. Послаблений к этому правилу не существует, так, как и не существует возможностей снизить штрафы. Отметим, что в законодательстве было несколько пересмотров в сторону увеличения компенсационных сборов, что может говорить о попытках воздействовать на частные компании с целью выполнению квоты трудоустройства инвалидов. Средства компенсационных сборов могут расходоваться исключительно на развитие инклюзивной занятости лиц с инвалидностью и направляются на поддержку работодателей и безработных с инвалидностью, в том числе обучение, адаптацию рабочих мест для людей с инвалидностью, научные исследования и пилотные проекты. В 2016 г. поступления от компенсационных сборов составили 563,63 млн. евро, в 2017 г. – 642,49 млн. евро, в 2018 г. – 672,64 млн. евро.

Подобные подходы применяются во Франции, Италии, Японии, России и других странах. Так, например, по французской системе предприятие с более чем 20 работниками должно обеспечить, чтобы 6% его работников были официально трудоустроены и отнесены к категории инвалидов в соответствии с L'Obligation d'Emploi. Компания может выполнить это обязательство двумя способами: либо напрямую нанимая людей с инвалидностью, либо косвенно, покупая товары или услуги у поставщика, который обеспечивает трудоустройство инвалидов. Любая компания, которая не выполняет эту квоту, должна выплатить штраф Agefiph – ассоциации по управлению средствами для интеграции инвалидов – примерно в 400 раз превышающий минимальную заработную плату каждого человека, отсутствующего в рамках квоты.³⁶

Правоприменительная практика, например, Германии показывает, что ситуация в сфере трудоустройства людей с инвалидностью не идеальна. Согласно отчету об инвалидности в Германии 2018/2019 в стране остается достаточно высоким риск бедности по причине инвалидности, этот показатель в Германии выше, чем в среднем по ЕС. Проблемным местом немецкой системы является образование людей с инвалидностью. Многим инвалидам, несмотря на усилия властей, проблематично просто окончить школу. Фактический уровень занятости инвалидов практически не изменился. **В целом, за последние 15 лет наблюдается тенденция роста ежегодного объема поступлений от компенсационного сбора**, например, в Германии 2016 г. поступления составили – 563,63 млн. евро, в 2017 г. – 642,49 млн. евро, в 2018 г. – 672,64 млн. евро.

Ситуация с трудоустройством инвалидов в Дании и Швеции имеет высокую положительную динамику при отсутствии системы квотирования. В Швеции уровень занятости лиц с пониженной трудоспособностью (люди с инвалидностью у которых

³⁶ Там же.

трудоспособность снижена) стабильно растет с 54,7% в 2013 г. до 64,7% в 2019 г., при этом уровень занятости лиц с инвалидностью (без снижения трудоспособности) в трудоспособном возрасте (16-64 года), практически не изменился: 78,6% в 2013 г., 77,8% в 2019 г. За этот же период занятость среди людей без инвалидности в трудоспособном возрасте изменилась незначительно: 79,4% в 2013 г. и 80,9% в 2019 г.

Дания входит в первую десятку стран ОЭСР по всем показателям открытости рынка труда. В Дании уровень занятости лиц с инвалидностью в трудоспособном возрасте (20-64 года) повышался с 52,9% в 2008 г. до 55,9% в 2016 г. Говоря об уровне безработицы среди инвалидов, с 2009 г. по 2012 г. она росла с 6,5%, после она стабильно снижалась и по данным на 2019 г. составляет 5,1%. Разрыв в занятости для уязвимых групп является одним из самых низких в странах ОЭСР и уменьшился за последнее десятилетие, в частности, из-за роста занятости среди пожилых людей.

Важно отметить, что введенная система квот трудоустройства инвалидов в странах ЕС является лишь частью общей политики, при этом существуют и другие важные стимулы для работодателей через снижение налогов, прямую финансовую помощь и гибкие условия труда, которые могут способствовать трудоустройству людей с инвалидностью. Многие страны ЕС применяют гораздо более позитивный подход (хотя система квот все еще сохраняется) и стремятся вовлечь инвалидов, а также социальных партнеров в процесс поиска подходящей работы для инвалидов на основе их навыков и потенциала, а не на основе цифр, которые необходимо заполнить³⁷.

3. Цель (цели) принятия (издания) проекта Закона об инвалидах.

К числу основных целей введения предлагаемого государственного правового регулирования относятся:

приведение законодательства Республики Беларусь, касающееся правового статуса инвалидов, в соответствие с Конвенцией;

трудоустройство 42% лиц с инвалидностью, имеющих трудовые и профессиональные рекомендации (при наличии их желания работать), достижение 100% занятости лиц с инвалидностью;

создание в Беларуси безбарьерной среды в объеме 40%, достижение уровня 100% безбарьерной среды;

приведение законодательства на 100% в соответствии с Конвенцией;

решение иных вопросов, нацеленных на реализацию прав, свобод и интересов инвалидов.

4. Предполагаемые негативные последствия решения проблемы (проблем) предложенным способом правового регулирования (в том числе на основании сведений заинтересованных органов).

Способы решения проблем, существующих в сфере жизнедеятельности лиц с инвалидностью, определены в проекте Закона об инвалидах, к ним, в частности относятся: меры по трудовой и профессиональной адаптации, установление квот для трудоустройства лиц с инвалидностью, создание безбарьерной среды государственными органами и иными организациями, оказывающими услуги населению, и иные³⁸.

Вместе с тем с учетом проведенного анализа, в том числе изучения опыта зарубежных стран, мнений представителей бизнеса, следует отметить, что предполагаются негативные последствия решения проблем предложенным способом правового регулирования, а именно:

³⁷ Приложение 21 - Анализ зарубежного опыта трудоустройства инвалидов.

³⁸ Приложение 19 - Сравнительный анализ Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» с проектом Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции» в части трудовых и иных гарантий инвалидов, в обеспечении которых принимают (могут принимать) участие субъекты хозяйствования.

1) в проекте Закона об инвалидах субъекты хозяйствования независимо от формы собственности должны будут выполнять обязательства по трудоустройству лиц с инвалидностью как в рамках бронирования, так и установления с 1 января 2023 г. квот для трудоустройства инвалидов. Вместе с тем анализ зарубежного опыта не позволяет привести примеры одновременного использования двух административных рычагов для трудоустройства лиц с инвалидностью. Создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, для указанной категории лиц требует значительных финансовых затрат со стороны субъектов хозяйствования (расчеты представлены в разделе 13 настоящего отчета ОРВ). Поэтому субъекты хозяйствования будут платить компенсационный сбор, а не трудоустраивать инвалидов. Следует отметить, что бизнес в Беларуси охотно трудоустраивает инвалидов и без бронирования и квот, например, в ООО «Либретик» трудоустроены 32 инвалида, в ОАО «АСБ Беларусбанк» – 230 инвалидов (без финансирования расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов)³⁹;

2) малое и среднее предпринимательство также будет нести «двойные» обременения, связанные с трудоустройством лиц с инвалидностью. Данный подход не согласуется с положениями Закона Республики Беларусь от 01.07.2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства», Стратегией развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2018 г. № 743, согласно которым государство обеспечивает этим субъектам хозяйствования дополнительную поддержку. Введение квотирования для субъектов малого и среднего предпринимательства в части трудоустройства инвалидов и создание безбарьерной среды может негативно повлиять на темпы их экономического роста, стать дополнительным серьезным финансовым обременением, а также негативно сказаться на их конкурентных возможностях;

3) значительные финансовые расходы возникнут у субъектов хозяйствования в связи с созданием безбарьерной среды для лиц с инвалидностью, они касаются как государственных органов и иных организаций, оказывающих услуги населению, так и иных субъектов хозяйствования связи с трудоустройством лиц с инвалидностью (далее в настоящем отчете ОРВ также предоставлены соответствующие затраты). Поэтому формирование безбарьерной среды на основании директивного решения без учета финансовых возможностей субъектов хозяйствования не будет иметь положительного эффекта. Следует отметить, что согласно отчету о выполнении Государственной программы многие результаты в сфере создания безбарьерной среды достигнуты в рамках ее реализации. Вместе с тем проект Закона об инвалидах не предусматривает финансирование безбарьерной среды для субъектов хозяйствования в рамках государственных программ (подпрограмм);

4) в проекте Закона об инвалидах отсутствуют определения ряда понятий, например, «организации» (поэтому не ясно – это все субъекты хозяйствования или только государственные организации), «организации, оказывающие услуги населению» (именно эти организации должны через 6 месяцев после вступления в силу Закона об инвалидах создать безбарьерную среду и решить ряд других вопросов). Неоднозначность терминологии вызовет сложности в правоприменении и снизит регулятивный эффект правовых норм;

5) вступление некоторых положений проекта Закона об инвалидах в силу требует дополнительной аргументации. Решение о создании безбарьерной среды (нормы вступают в силу через шесть месяцев после опубликования проекта Закона об инвалидах) «опережает» вступление в силу Правил обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, оценки уровня их доступности, их вступление в силу предусмотрено с 1 января 2023 г. Отсутствие соответствующих правил в сфере доступности определенных объектов не позволит ее обеспечить на качественном уровне;

³⁹ Письмо ООО «Либретик» от 23.07.2020 №156.

Письмо ОАО «АСБ Беларусбанк» от 27.07.2020 №795-11-01-029/25181.

б) возможно негативное влияние на инвестиционный климат. Учитывая приведение законодательства об инвалидах в соответствие с Конвенцией, инвестиционный климат в республике, с одной стороны, может стать более привлекательным. Однако, механизмы установления квот для трудоустройства инвалидов, предусмотренные проектом Закона об инвалидах, с другой стороны, могут ухудшить инвестиционную привлекательность Республики Беларусь за рубежом. По мнению деловых кругов, принятие директивных норм в отношении бизнеса и дополнительные высокие издержки могут снизить заинтересованность инвесторов (мнение Ассоциации европейского бизнеса, ОАО «Пивоваренная компания Аливария»).

5. Предлагаемые мероприятия для решения проблемы

В целях решения проблем в проекте Закона об инвалидах предусматриваются соответствующие мероприятия, перечень документов, инструкций, методических указаний, в частности:

законодательные акты, определяющие Порядок установления нанимателям квоты для приема на работу инвалидов и ее выполнения (часть восьмая ст. 33 Закона об инвалидах);

Порядок финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов (определяется Советом Министров Республики Беларусь – часть четвертая ст. 33 Закона об инвалидах);

Порядок формирования и ведения базы данных социальной поддержки и реабилитации инвалидов, а также формы предоставления необходимых сведений (определяются Советом Министров Республики Беларусь – ст. 20 Закона об инвалидах);

формы, порядок заполнения индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалида (устанавливаются Министерством здравоохранения по согласованию с Министерством труда и социальной защиты и Министерством образования – часть шестая ст. 22 проекта Закона об инвалидах);

Порядок межведомственного взаимодействия государственных органов и иных организаций по формированию, выполнению и оценке эффективности индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалидов (устанавливается Советом Министров Республики Беларусь – часть десятая ст. 22 проекта Закона об инвалидах);

Порядок организации и финансирования мероприятий по адаптации к трудовой деятельности инвалидов (определяется Советом Министров Республики Беларусь – часть тринадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах);

требования к объектам социальной, транспортной и производственной инфраструктуры, транспортным средствам для обеспечения их доступности с учетом особых потребностей инвалидов (определяются обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами, техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза – часть вторая ст. 35 проекта Закона об инвалидах);

Правила обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, оценки уровня их доступности (устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь – часть третья ст. 35 проекта Закона об инвалидах);

Правила обеспечения доступа и пользования инвалидами жилыми помещениями, вспомогательными помещениями в многоквартирном жилом доме, входами и выходами из многоквартирных жилых домов (утверждаются Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом – часть пятая ст. 37 проекта Закона об инвалидах);

Предусмотрено также создание автоматизированной информационной системы социальной поддержки и реабилитации инвалидов. Эта система является государственной информационной системой и формируется в целях автоматизации, комплексного анализа и информатизации деятельности государственных органов и иных организаций при работе с инвалидами (ст. 20 проекта Закона об инвалидах).

Есть в проекте Закона об инвалидах и мероприятия информационного, разъяснительного и пропагандистского, образовательного и иного характера для его реализации. В частности, предусматриваются следующие меры:

для оказания услуг по реабилитации, абилитации инвалидов могут создаваться центры реабилитации, абилитации инвалидов (часть первая ст.28 проекта Закона об инвалидах);

образование постоянно действующих межведомственных советов по правам инвалидов областных (Минского городского), районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций районов в городе. В целях надлежащей организации работы указанных советов предлагается предусматривать в штатном расписании соответствующих исполнительных комитетов должности заместителя председателя и секретаря. Иные члены будут участвовать в работе совета на общественных началах (ст.18 проекта Закона об инвалидах);

мероприятия, которые необходимо включать в государственные программы (подпрограммы), касающиеся прав инвалидов, в том числе вытекающие из обязательств, предусмотренных Конвенцией (ст. 19 проекта Закона об инвалидах);

возможность привлечения к работе медико-реабилитационных экспертных комиссий с правом совещательного голоса врачей-специалистов, специалистов по социальной работе, представителей органов по труду, занятости и социальной защите, образования (ст. 46 проекта Закона об инвалидах).

6. Сведения о публичном обсуждении проекта Закона об инвалидах

Публичное обсуждение проекта Закона об инвалидах проводилось, поступило более 30 предложений⁴⁰. Представители ассоциаций и союзов бизнеса в ходе ОРВ отмечали, что проект Закона об инвалидах с ними не согласовывался.

В подготовке Отчета об ОРВ приняли участие 12 ассоциаций и союзов бизнеса⁴¹, а также представители общественных объединений лиц с инвалидностью⁴², иные эксперты.

7. Иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии).

Иных данных, подтверждающих обоснованность правового регулирования проблем, кроме обоснования к проекту Закона об инвалидах, не имеется.

8. Круг лиц, на которых будет распространяться действие проекта Закона об инвалидах, и объектов правового регулирования.

Действие проекта Закона об инвалидах будет распространяться на следующих лиц:

1) субъекты хозяйствования: коммерческие и некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели.

Субъекты хозяйствования – **369 519 единиц**, в том числе:

микроорганизации (до 15 работников) – 96 789

малые организации (от 16 до 100 работников) – 11 753;

средние организации (от 101 до 250 работников) – 2 235;

крупные организации (от 251 и более) – 1 742;

индивидуальные предприниматели – 257 000.

Организации со средней численностью работников 100 и более – **5592 единиц**.

2) организации, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов ОО «БелОГ», ОО «БелТИЗ» и т.д.

3) налогоплательщики.

4) инвалиды – 575 710 человек.

⁴⁰ Приложения 7 А – Таблица замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе публичного обсуждения проекта нормативного правового акта «Проект Закона Республики Беларусь» О правах инвалидов и их социальной интеграции».

⁴¹ Приложение 7 - Результаты рассмотрения деловыми сообществами проекта Закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

⁴² Приложение 6 - Свод проблемных вопросов и предложений, представленных общественными объединениями инвалидов.

- 5) государственные органы и другие организации:
 Президент Республики Беларусь;
 Совет Министров Республики Беларусь;
 Министерство образования Республики Беларусь;
 Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь;
 Министерство здравоохранения Республики Беларусь;
 Местные исполнительные и распорядительные органы;
 Комитеты по труду, занятости и социальной защите;
 Органы государственной статистики;
 Органы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь;
 Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (его обособленные подразделения);
- 6) интеграционные объединения – Таможенный союз; Евразийский экономический союз;
- 7) и другие.

9. Новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций).

В проекте Закона об инвалидах в отношении государственных органов и государственных организаций предусмотрены следующие новые функции, полномочия, права и обязанности:

- 1) установление с 1 января 2023 г. квот для трудоустройства лиц с инвалидностью;
- 2) дополнительные полномочия Совета Министров Республики Беларусь. Ст. 15 проекта Закона об инвалидах дополнительно (по сравнению с Законом от 11.11.1991 г. «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и Законом Республики Беларусь от 23.07.2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов») определяет, что, помимо ныне закрепленных полномочий, Совет Министров будет:
 - в пределах своей компетенции определять полномочия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь;
 - организовывать разработку государственных программ, направленных на обеспечение прав инвалидов и их социальную интеграцию, профилактику инвалидности, и утверждать их.
- 3) конкретизация полномочий республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь. Согласно ст. 16 проекта Закона об инвалидах указанные государственные органы в области обеспечения прав инвалидов и их социальной интеграции:
 - обеспечивают реализацию единой государственной политики;
 - организовывают и координируют проведение научно-исследовательских работ;
 - принимают меры по организации просветительно-воспитательной работы;
 - участвуют в формировании и реализации государственных программ (подпрограмм), направленных на обеспечение прав инвалидов и их социальную интеграцию, профилактику инвалидности;
 - организовывают реализацию мероприятий по обеспечению доступности среды жизнедеятельности;
 - определяют основные требования к оборудованию специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
 - принимают меры по научно-методическому и кадровому обеспечению деятельности, направленной на реализацию прав инвалидов и их социальную интеграцию.
- 4) сокращение полномочий местных Советов депутатов. Согласно ст. 17 проекта Закона об инвалидах местные Советы депутатов выполняют «закрытый» перечень полномочий, в частности в соответствии с компетенцией они проводят единую государственную политику в

области обеспечения прав инвалидов и их социальной интеграции на территории соответствующей административно-территориальной единицы, а также утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ (подпрограмм), направленных на обеспечение прав инвалидов и их социальную интеграцию, а также на профилактику инвалидности, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов. В настоящее время согласно ст. 9 Закона Республики Беларусь от 23.07.2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» местные Советы депутатов осуществляют и иные полномочия, установленные законодательством Республики Беларусь.

5) конкретизация полномочий местных исполнительных и распорядительных органов, эти органы:

обеспечивают реализацию единой государственной политики на территории административно-территориальной единицы в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства;

формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ (подпрограмм), направленных на обеспечение прав инвалидов и их социальную интеграцию, а также на профилактику инвалидности, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов;

формируют и реализуют мероприятия по обеспечению доступности среды жизнедеятельности;

обеспечивают реализацию мероприятий просветительно-воспитательной работы;

осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Законом и иными актами законодательства.

б) дополнительные обязанности возлагаются на работников органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности. Они проходят подготовку в целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов осужденных, являющихся инвалидами.

7) дополнительные обязанности возлагаются на сотрудников мест содержания под стражей (за исключением гауптвахт). Они проходят подготовку в целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов подозреваемых и обвиняемых, являющихся инвалидами.

8) иные.

Следует также отметить, что в обосновании к проекту Закона об инвалидах расходы и доходы государственного бюджета на его цели не указаны. Однако они потребуются для:

финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов;

предоставления бесплатных услуг по переводу жестового языка в порядке и на условиях, предусмотренных актами законодательства (ст. 11 проекта Закона об инвалидах);

финансирования мероприятий по государственной поддержке жестового языка;

свободного доступа и пользования физкультурно-спортивными сооружениями для занятия физической культурой и спортом в целях социальной реабилитации, абилитации инвалидов (ст. 27 проекта Закона об инвалидах);

беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной и производственной инфраструктуры, включая вход в такие объекты, передвижение внутри них и выход из них;

беспрепятственного пользования воздушным транспортом общего пользования, выполняющим международные воздушные перевозки, внутренние воздушные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, внутренним водным транспортом общего пользования, выполняющим городские, пригородные, междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, городским электрическим транспортом и метрополитеном, автомобильным транспортом общего пользования, выполняющим городские, пригородные, междугородные, международные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в том числе

оборудование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств указанных видов транспорта специальными приспособлениями и устройствами с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;

сопровождения инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта (вокзалы, транспортные средства железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки пассажиров в международном сообщении, межрегиональном и региональном сообщении бизнес-класса);

размещения оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и производственной инфраструктуры с учетом особенностей ограничений их жизнедеятельности;

дублирования информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля, на ясном языке с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;

обучение специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов (часть седьмая ст. 35 проекта Закона об инвалидах);

оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими гражданами;

предоставление бесплатных мест на каждой автомобильной парковке для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II группы, а также инвалидами III группы с нарушениями опорно-двигательного аппарата, или перевозящих таких инвалидов, или перевозящих детей-инвалидов (часть первая ст. 36 проекта Закона об инвалидах).

10. Новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования.

Проект Закона об инвалидах не предусматривает для субъектов хозяйствования новые административные барьеры, запреты и ограничения, однако вводит дополнительные обязанности, в частности:

1) организации, за исключением индивидуальных предпринимателей, организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, а также нанимателей, численность работников которых менее 100 человек, обязаны будут в рамках установленных квот трудоустройства лиц с инвалидностью. Следует отметить, что проект Закона об инвалидах не отменяет систему бронирования (она предусмотрена Законом о занятости). Поэтому с 01.01.2023 г. будет существовать бронирование, квотирование, а также возможность создания минимального количества рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов, которые будут устанавливаться нанимателям местными исполнительными и распорядительными органами или государственными программами (подпрограммами) – ст. 33 проекта Закона об инвалидах;

2) наниматели должны создавать работающим инвалидам необходимые условия труда и отдыха в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов, обеспечивать разумное приспособление рабочего места, а также любых других мест общего пользования, к которым инвалид имеет доступ в связи с выполнением своих трудовых обязанностей (часть первая ст. 34 проекта Закона об инвалидах);

3) наниматели обязаны обеспечить оборудование специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов индивидуально для конкретного инвалида либо для группы инвалидов, имеющих однотипные нарушения функций организма и ограничения жизнедеятельности. Это обязательство включает проведение анализа потребностей инвалидов в оборудовании рабочих мест исходя из индивидуальных программ реабилитации, абилитации

инвалидов, характера и содержания трудовой функции, приобретение, монтаж, настройку технологического оборудования и иных инструментов и приспособлений, применение которых обеспечивает выполнение инвалидами трудовых обязанностей (часть вторая ст. 34 проекта Закона об инвалидах);

4) организации и индивидуальные предпринимателями, занимающимися реабилитацией, абилитацией инвалидов либо применяющими труд инвалидов обязаны исполнять индивидуальную программу реабилитации, абилитации инвалида (часть восьмая ст. 22 проекта Закона об инвалидах);

5) наниматели с обычными условиями труда, организации, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, в том числе и на специализированных рабочих местах должны осуществлять трудовую реабилитацию инвалидов (часть девятая ст. 24 проекта Закона об инвалидах);

6) организации и индивидуальные предпринимателей, имеющие необходимые возможности и условия, по направлению комитета (управления, отдела) по труду, занятости и социальной защите обязаны осуществлять адаптацию к трудовой деятельности инвалидов (часть одиннадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах);

Справочно:

Организации и индивидуальные предприниматели, создающие и сохраняющие рабочие места для адаптации к трудовой деятельности инвалидов, имеют право на компенсацию затрат по оплате труда инвалидов, финансирование приобретения оборудования, материалов и средств индивидуальной защиты за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством. Адаптация к трудовой деятельности инвалидов осуществляется при наличии у них квалификации (кроме работ, не требующих профессиональной подготовки) в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида и может проводиться в срок от шести месяцев до одного года, а для инвалидов с интеллектуальными нарушениями – до двух лет (часть четырнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах). В случае, если оборудование для создания рабочих мест для адаптации к трудовой деятельности инвалидов приобретено за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, организация и индивидуальный предприниматель обязаны осуществлять такую адаптацию на указанных рабочих местах в течение трех лет (часть пятнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах). По истечении срока адаптации соответствующее рабочее место может быть использовано в качестве специализированного рабочего места для дальнейшего трудоустройства инвалида на постоянную работу и обеспечения его занятости на этом рабочем месте в срок не менее трех лет со дня приема на работу (часть шестнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).

7) организации и индивидуальные предприниматели осуществляют профессиональную реабилитацию, абилитацию и трудовую реабилитацию инвалидов (часть семнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах);

8) организации и индивидуальные предприниматели осуществляют социальную реабилитацию, абилитацию инвалидов учреждения социального обслуживания (часть восьмая ст. 25 проекта Закона об инвалидах);

9) организации, предоставляющие услуги населению в соответствии с компетенцией обеспечивают:

беспрепятственный доступ инвалидов к объектам социальной и производственной инфраструктуры, включая вход в такие объекты, передвижение внутри них и выход из них (абзац второй части первой ст. 35 проекта Закона об инвалидах):

условия для беспрепятственного пользования воздушным транспортом общего пользования, выполняющим международные воздушные перевозки, внутренние воздушные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, внутренним водным транспортом общего пользования, выполняющим городские, пригородные, междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, городским электрическим транспортом и метрополитеном, автомобильным транспортом общего пользования, выполняющим городские, пригородные, междугородные, международные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в том числе оборудование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств указанных видов транспорта специальными приспособлениями и устройствами с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;

условия для беспрепятственного пользования железнодорожным транспортом общего пользования, осуществляющим перевозки пассажиров в международном сообщении, межрегиональном и региональном сообщении бизнес-класса, в том числе оборудование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (при наличии технической возможности) специальными приспособлениями и устройствами с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;

сопровождение инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта (вокзалы, транспортные средства железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки пассажиров в международном сообщении, межрегиональном и региональном сообщении бизнес-класса);

размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и производственной инфраструктуры с учетом особенностей ограничений их жизнедеятельности;

дублирование информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля, на ясном языке с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;

оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими гражданами;

10) организации при проведении реконструкции и капитального ремонта объектов социальной, транспортной, производственной инфраструктуры должны обеспечить доступ инвалидов к месту предоставления услуг на данных объектах с учетом разумного приспособления (часть шестая ст. 35 проекта Закона об инвалидах);

11) организации, предоставляющие услуги населению, в соответствии с компетенцией обеспечивают обучение специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов (часть седьмая ст. 35 проекта Закона об инвалидах);

12) организации на каждой автомобильной парковке в соответствии с обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов выделяют места для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II группы, а также инвалидами III группы с нарушениями опорно-двигательного аппарата, или перевозящих таких инвалидов, или перевозящих детей-инвалидов (часть первая ст. 36 проекта Закона об инвалидах). Инвалиды пользуются местами на автомобильной парковке транспортных средств бесплатно (часть вторая ст. 36 проекта Закона об инвалидах).

11. Влияние проекта Закона об инвалидах на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков.

Установление квотирования в части трудоустройства инвалидов для малого и среднего предпринимательства, а также их участие в создании безбарьерной среды может негативно сказаться на их конкурентных возможностях.

12. Изменение величины доходов субъектов хозяйствования (для каждой группы). В случае отсутствия достаточной информации для расчета предполагаемого изменения доходов субъектов хозяйствования приводится качественная оценка (уменьшение, увеличение, сохранение на том же уровне).

Изменение величины доходов субъектов хозяйствования при подготовке проекта Закона об инвалидах не определялась. Для ОРВ в этой части отсутствует необходимая информация для расчетов. Полагаем, что произойдет уменьшение, так как субъектам хозяйствования придется перераспределять оборотные средства на выполнение обязательств,

предусмотренных проектом Закона об инвалидах. Расходы субъектов хозяйствования представлены в разделе 13 настоящего отчета ОРВ.

13. Изменение величины расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы). В случае отсутствия достаточной информации для расчета предполагаемого изменения расходов субъектов хозяйствования приводится качественная оценка (уменьшение, увеличение, сохранение на том же уровне).

На выполнение обязательств, предусмотренных проектом Закона об инвалидах, потребуются дополнительные расходы для субъектов хозяйствования (**письма субъектов хозяйствования прилагаются**)⁴³.

1. Расходы на трудоустройство инвалидов:

В соответствии с полученными данными от МТиСЗ необходимо трудоустроить 49 711 инвалидов с трудовыми рекомендациями (при условии наличия желания работать, т.к. количество зарегистрированных в качестве безработных инвалидов составляет ориентировочно 1750 человек). Учитывая, что квотирование будет касаться организаций в количестве 5 592 и неизвестно, в каком размере будет установлена квота, при расчете размера квоты для приема на работу инвалидов применялся подход равномерного распределения лиц с инвалидностью по организациям с численностью 100 и более работников:

49 711 инвалидов / 5 592 организаций = 9 человек (прогнозируемый размер квоты для одного субъекта хозяйствования).

Согласно данным Нацстата в 2018 г. действовали 1 240 – организаций сферы услуг, 2 739 – организаций сферы производства.⁴⁴

Варианты расчетов стоимости создания рабочего места:

А) При трудоустройстве одного инвалида с высшим образованием в сфере услуг (например, в IT сектор) стоимость создания рабочего места составляет ориентировочно 30 403,20 белорусских рублей.⁴⁵ Данный размер стоимости рабочего места может быть применим к созданию офисного рабочего места для инвалида (канцелярии, архивы и др.).

Общие затраты субъектов хозяйствования в сфере услуг с численностью 100 и более работников на создание одного рабочего места для инвалида с высшим образованием составляют:

30 403,20 руб. * 1 240 субъектов хозяйствования в сфере услуг = 37 699 968 белорусских рублей.

Б) При трудоустройстве одного инвалида на производственное предприятие:

По данным, предоставленным организациями-членами республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» затраты на создание одного специализированного рабочего места и необходимой инфраструктуры, в частности для инвалида II группы, составляют (письмо прилагается):

25 000 белорусских рублей (беспрепятственный доступ к рабочему месту и т.д.) + 28 000 белорусских рублей (оборудование объектов инфраструктуры приспособлениями и устройствами жизнедеятельности инвалидов) + 4 000 белорусских рублей (обучение специалистов, взаимодействующих с инвалидами) + 350 000 белорусских рублей (оборудование рабочего места и средств производства и т.д.) + 22 000 белорусских рублей (оплата труда инвалида) + 20 000 белорусских рублей (оплата труда инструктора дактилолога) = **449 000 белорусских рублей.**

⁴³ Данные предоставлены ОАО «Пивоваренная компания Аливария»; Республиканской ассоциацией предприятий промышленности «БелАПП»; Институтом информационных технологий БГУИР, а также комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Мингорисполкома.

⁴⁴ Приложение 17- Показатели структурной статистики деятельности организаций Республики Беларусь.

⁴⁵ Приложение 20 - Расчет расходов для обустройства рабочего места и заработной платы специалиста с ограниченными возможностями за календарный год.

Общие затраты субъектов хозяйствования в производственной сфере с численностью 100 и более работников на создание одного специализированного рабочего места для инвалида составляют:

$449\ 000$ белорусских рублей * $2\ 739$ субъектов хозяйствования = **1 229 811 000 белорусских рублей.**

По мнению компании «Аливария» (письмо прилагается) выполнение обязательств по трудоустройству инвалидов и созданию специализированных рабочих мест повлечет за собой следующие издержки:

затраты для обеспечения доступности инвалидам мест общего пользования в процессе трудовой деятельности, в том числе пандусы, лифты, двери, переоборудование санузлов, настройка систем безопасности – от $425\ 000$ белорусских рублей по ценам 2020 года;

оплата труда одного трудоустроенного инвалида в год прогнозируется на уровне $36\ 000$ белорусских рублей с учетом обязательных отчислений;

размер финансовых потерь для субъекта хозяйствования в связи со снижением общей производительности труда (уменьшение объема выпуска продукции, предоставляемых услуг и др.) с учетом сокращения времени работы для инвалидов (не более 35 часов в неделю) и оплаты труда за полный объем рабочего времени (40 часов в неделю) прогнозируется на уровне $4\ 500$ белорусских рублей в год;

стоимость оборудования для создания специализированного рабочего места для трудоустройства инвалида с учетом категории инвалидов (инвалиды по зрению, инвалиды колясочники, инвалиды по слуху и т.д.) – от $10\ 000$ до $25\ 000$ белорусских рублей в зависимости от категории инвалидности;

прочие затраты: информационная кампания по формированию культуры, помощь в адаптации, профессиональное обучение – прогнозируется на уровне $10\ 000$ белорусских рублей в год.

Итого: 500 500 белорусских рублей.

В) При трудоустройстве одного инвалида по данным комитетов по труду, занятости и социальной защите областных исполнительных комитетов и г. Минска средняя стоимость компенсации затрат на создание и сохранение одного рабочего места составляет 78 786 белорусских рублей. Финансирование расходов на создание одного рабочего места в среднем составляет 62 358 белорусских рублей (письма комитетов прилагаются)⁴⁶.

Таким образом:

общие затраты для всех субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников компенсация затрат на создание и сохранение одного рабочего места составляют:

$78\ 786$ белорусских рублей * $5\ 592$ субъектов хозяйствования = $440\ 571\ 312$ белорусских рублей;

общие затраты для всех субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников на финансирование расходов на создание одного рабочего места составляют:

$62\ 358$ белорусских рублей * $5\ 592$ = $348\ 705\ 936$ белорусских рублей.

Общие затраты субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников на создание и сохранения рабочих мест будут составлять для трудоустройства всех безработных инвалидов с трудовыми рекомендациями:

$49\ 711$ инвалидов * $78\ 786$ белорусских рублей = $3\ 916\ 530\ 846$ белорусских рублей.

$49\ 711$ инвалидов * $62\ 358$ белорусских рублей = $3\ 099\ 878\ 538$ белорусских рублей.

Примечание: в случае применения прогнозируемого размера квоты по приему на работу 9 инвалидов, то общие затраты субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников на создание и сохранение одного рабочего места в сфере услуг, а также на создание специализированного рабочего места в сфере производства будут составлять:

⁴⁶ Приложение 20 А - Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

30 403,20 руб. * 1 240 субъектов хозяйствования (в сфере услуг) * 9 = 339 299 712 белорусских рублей;

449 000 белорусских рублей * 2 739 субъектов хозяйствования (в сфере производства) * 9 = 11 286 513 000 белорусских рублей (по данным БелАПП в части создания специализированного рабочего места);

62 358 белорусских рублей * 2 739 * 9 = 1 537 187 058 белорусских рублей (по данным комитетов в части финансирования расходов на создание одного рабочего);

78 786 белорусских рублей * 2 739 * 9 = 1 942 153 686 белорусских рублей (по данным комитетов в части компенсации затрат на создание и сохранение рабочего места).

2) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов:

369 519 субъектов хозяйствования * 5 400 белорусских рублей (оплата труда в год 0,5 ставки специалиста) = 1 995 402 600 белорусских рублей.

3) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию мероприятий по трудовой (профессиональной) реабилитации инвалидов, в том числе мероприятий по адаптации к трудовой деятельности инвалидов:

369 519 субъектов хозяйствования * 5 400 белорусских рублей (оплата труда в год 0,5 ставки специалиста) = 1 995 402 600 белорусских рублей.

4) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию мероприятий по социальной реабилитации, абилитации инвалидов:

369 519 субъектов хозяйствования * 5 400 белорусских рублей (оплата труда в год 0,5 ставки специалиста) = 1 995 402 600 белорусских рублей.

5) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию мероприятий по созданию безбарьерной среды. При расчете стоимости затрат учитывались обязательные элементы безбарьерной среды (пандус, дверь, санузел, лифт, дублирование информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля) + 500 белорусских рублей (пандус) + 160 белорусских рублей (расширение проема входа) + 5 224 белорусских рублей (санузел) + 30 000 белорусских рублей (лифт) + 3 210 белорусских рублей (дублирование информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля) = 39 094 белорусских рублей.

39 094 белорусских рублей * X субъектов хозяйствования = 39 104 X белорусских рублей.

Стоимость взята из интернет-источников⁴⁷.

6) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию мероприятий по сопровождению инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта, торговых центрах и т.д.:

21 600 белорусских рублей (оплаты труда в год за 2 ставки специалиста) * X субъектов хозяйствования = 21 600 X белорусских рублей.

7) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию обучения специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов.

369 519 субъектов хозяйствования * 500 белорусских рублей (средняя стоимость программы повышения квалификации) = 184 759 500 белорусских рублей.

8) Затраты субъектов хозяйствования в год на предоставление бесплатных мест для инвалидов на каждой автомобильной парковке:

⁴⁷ Приложение 23 - Ориентировочная стоимость работ (услуг) по организации безбарьерной среды.

10 белорусских рублей (стоимость аренды парковочного места) * X инвалидов*365 (количество дней в году) *Y (количество стоянок) =3 650 XY белорусских рублей.

Таким образом, стоимость расходов одного субъекта хозяйствования на выполнение обязательств, предусмотренных проектом Закона об инвалидах, составляет:

78 786 белорусских рублей (средняя стоимость компенсации затрат на создание и сохранение одного рабочего места) + **5 400 белорусских рублей** (затраты на реализацию индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов) + **5 400 белорусских рублей** (затраты на реализацию мероприятий по трудовой (профессиональной) реабилитации инвалидов, в том числе мероприятий по адаптации к трудовой деятельности инвалидов) + **5 400 белорусских рублей** (затраты на реализацию мероприятий по социальной реабилитации, абилитации инвалидов) + **39 094 белорусских рублей** (затраты на реализацию мероприятий по созданию безбарьерной среды) + **21 600 белорусских рублей** (затраты на реализацию мероприятий по сопровождению инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта, торговых центрах и т.д.) + **500 белорусских рублей** (затраты на реализацию обучения специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов) = **156 180 белорусских рублей** – в эквиваленте **65 075 дол. США** (при курсе 2,4 белорусских рубля).

Итого: 156 180 (для одного субъекта хозяйствования) * 5592 (общее количество субъектов хозяйствования) = 873 358 560 белорусских рублей для всех субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников в отношении одного лица с инвалидностью – в эквиваленте 363 899 400 дол. США (при курсе 2,4 белорусских рубля).

14. Предложения по итогам ОРВ.

Представляется целесообразным принятие указанного законопроекта. Однако обоснованно внести ряд корректив с учетом его ОРВ. В этой связи предлагается:

1. Предусмотреть квотирование в целях трудоустройства инвалидов только для государственных органов и иных государственных организаций. Для субъектов хозяйствования может использоваться существующая система бронирования при условии установления соответствующих преференций независимо от формы собственности. Целесообразно сфокусироваться на опыте Дании и Швеции, основанном на синтезе подходов и преференциальном доступе инвалидов в государственный сектор экономики, а также поощрении нанимателей при создании рабочих мест для инвалидов. Предлагается предусмотреть для трудоустройства инвалидов I и II групп в первоочередном порядке следующие сферы: услуг, офисная работа (администрация, работа с ПК, канцелярия, почта, архив и т.д.).

Следует более активно применять методы экономического стимулирования, например, субсидируемой заработной платы или возмещения затрат на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных. В связи с этим предлагается провести ревизию существующих льгот, в частности льгот по НДС и налогу на прибыль, в том числе для индивидуальных предпринимателей, либо уменьшить долю инвалидов в средней численности работников организации, попадающей под уже существующие льготы, либо установить льготные ставки по НДС и налогу на прибыль при наличии, например, более 5% инвалидов в общей численности работников организации (в настоящее время – 30%, для некоторых преференций – 50%).

Справочно:

Наличие квоты предполагает поиск на рынке труда инвалидов соответствующей квалификации, что зачастую является невыполнимым. Это приведет к снижению показателей экономической деятельности организаций всех форм собственности, а как следствие снижению налоговых поступлений в государственный бюджет и ухудшению инвестиционной привлекательности Республики Беларусь за рубежом. Принятие директивных норм в отношении бизнеса не улучшит ситуацию в сфере трудоустройства инвалидов, так как

без стимулирования заинтересованности самих лиц с инвалидностью невозможно привлечение их как трудовых ресурсов (в настоящее время 27 % лиц с инвалидностью не зарегистрированы в качестве безработных и не работают). Серьезными стимулами для них могут быть повышение уровня образования и достойный уровень заработной платы. Можно решать вопрос трудоустройства инвалидов не через установление квот, а через – заключение договоров между местным исполнительным и распорядительным органом и конкретным субъектом хозяйствования с учетом возможностей и специфики деятельности последнего, а также особенностей инвалидности.

При этом обоснованно исключить из перечня субъектов хозяйствования, в отношении которых устанавливаются квоты рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных, малые и средние организации, учитывая, что согласно Закону Республики Беларусь от 01.07.2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства», как отмечалось выше, они получают преференции от государства, им самим оказывается государственная поддержка, а работа с инвалидами, их трудоустройство дополнительные серьезные обременения.

Справочно:

Норма о трудоустройстве для этих организаций должна быть не императивной, а диспозитивной, т.е. по их инициативе. Целесообразно при установлении квоты использовать такие критерии, как отраслевая принадлежность организации, характер условий труда на соответствующем производстве и др. Исходя из численности трудоспособных инвалидов (118 329 человек), учитывая различия в характере ограничений трудоспособности, установление высокой квоты также приведет к увеличению финансовой нагрузки на органы и государственные организации. Необходимо установить корреляцию количества организаций, попадающих под систему квотирования и численностью трудоспособных инвалидов, для оценки возможности выполнения показателей квотирования.

В этой связи предлагается ст. 33 проекта Закона об инвалидах изложить в следующей редакции:

«Статья 33. Трудоустройство и обеспечение дополнительных условий для занятости инвалидов

Трудоустройство инвалидов осуществляется в порядке, установленном законодательством, в соответствии с их профессиональной подготовкой и с учетом индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов.

Трудоустройство и занятость инвалидов обеспечивается путем:

создания и сохранения рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных; установления брони для органов и иных организаций независимо от форм собственности для приема на работу инвалидов;

установления квот для государственных органов и иных государственных организаций для приема на работу инвалидов;

создания условий труда для инвалидов в соответствии с установленными законодательством требованиями и индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;

создания дополнительных условий для занятости инвалидов через развитие предпринимательской и иной не запрещенной законодательством деятельности, работы на дому.

Минимальное количество рабочих мест, в том числе специализированных, установление брони для трудоустройства инвалидов устанавливается нанимателям местными исполнительными и распорядительными органами или государственными программами (подпрограммами) с учетом специфики их работы и технологических возможностей, а также заключение медико-реабилитационной экспертной комиссии об условиях и характере труда, показанных инвалидам.

Порядок финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, субъектам хозяйствования независимо от формы собственности для трудоустройства инвалидов определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Местные исполнительные и распорядительные органы оказывают инвалидам содействие в организации и развитии предпринимательской и иной не запрещенной законодательством деятельности.

В целях трудоустройства инвалидов государственным органам и иным государственным организациям, за исключением организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, а также нанимателей, численность работников которых менее 251 человека, устанавливается квота для приема на работу инвалидов.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Порядок установления нанимателям квоты для приема на работу инвалидов и ее выполнения определяется законодательными актами.

Порядок государственной поддержки субъектам хозяйствования, трудоустраивающих инвалидов и использующих их труд, устанавливается законодательными актами.».

2. Закрепить в проекте Закона об инвалидах термин «бронирование», обеспечив согласованность норм проекта Закона об инвалидах с Законом о занятости населения. Дать в проекте Закона об инвалидах также определения терминов: «квота» (если она будет сохранена), «бронирование» (чем оно отличается от квоты), «объект социальной инфраструктуры», «объект транспортной инфраструктуры», «объект производственной инфраструктуры», а также «иные организации», «государственные организации и иные организации, предоставляющие услуги населению».

3. С учетом международной практики, многочисленных обращений общественных объединений лиц с инвалидностью, а также в целях предотвращения стигматизации и маргинализации людей с инвалидностью заменить в проекте Закона об инвалидах термин «инвалид» на термин «лицо с инвалидностью», что позволит проявить заслуженное уважение к людям с инвалидностью, подчеркнуть их равноправный статус с обычными гражданами.

4. Рассмотреть вопрос о дополнительной государственной поддержке организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, в части упрочения их производственной деятельности, а также развития социальной, спортивной, оздоровительной баз и т.д. Комиссии по вопросам промышленной политики при формировании и согласовании ежегодных планов по импортозамещению следует учитывать объемы и номенклатуру продукции, производимой в организациях общественных объединений инвалидов. Реализация этих мероприятий позволит, например, предприятиям ОО «БелОГ» увеличить объемы производства и трудоустроить инвалидов с нарушением слуха, а также заполнить имеющиеся в настоящее время вакантные места – 37. Предлагается оказывать в рамках государственного бюджета, иных незапрещенных законодательством источников, в том числе средств международной технической помощи, содействие специализированным организациям инвалидов (например, разработать мероприятия для привлечения инвестиций на 9 предприятий БелЛОГ, где работают лица с инвалидностью с нарушением слуха).

5. Проработать вопрос, касающийся создания инклюзивных предприятий. В законодательстве отсутствует понятие «инклюзивное» или «социальное предприятие», т.е. имеющее основной целью не извлечение прибыли, а трудоустройство людей с инвалидностью. На таких предприятиях могли бы работать люди, не способные по состоянию здоровья конкурировать на равных. МТиСЗ разрабатывалась концепция Закона «О социальном предпринимательстве». Поощрение активизации усилий бизнеса в сфере работы с лицами с инвалидностью, повышение его социальной ответственности являются более эффективной практикой, чем применение директивных указаний (квотирование) и «санкций» (выплата компенсаций в случае невыполнения квот). Для этого необходимо разработать и утвердить особый вид регулирования занятости лиц с инвалидностью (инклюзивные, социальные предприятия, мастерские, защищенный труд, сопровождаемое трудоустройство и т.п.).

6. Предусмотреть в рамках государственных программ (подпрограмм) дополнительные государственные ресурсы на образовании людей с инвалидностью, принять меры по

повышению его уровня, от чего напрямую зависят их трудоустройство и уровень заработной платы. В этой связи создать систему дистанционного образования⁴⁸.

7. Предлагается создавать безбарьерную среду в первоочередном порядке в рамках государственных программ (подпрограмм). Данные предложения обусловлены тем, что в настоящее время безбарьерная среда, как правило, создаётся в рамках государственных программ (подпрограмм). Расходы субъектов хозяйствования на создание безбарьерной среды, как показывают расчеты, являются значительными. Поэтому положения проекта Закона об инвалидах не будут в этой части реализоваться, если не изменить предлагаемый подход. А именно: продолжить работу по созданию безбарьерной среды в рамках государственных программ (подпрограмм), что касается субъектов хозяйствования, то на них следует возложить обязанность создавать безбарьерную среду на всех вновь строящихся объектах, а также при проведении капитального ремонта действующих.

В этой связи предлагается абзац первый части первой ст. 35 проекта Закона об инвалидах изложить в следующей редакции:

«Государственные органы и иные государственные организации, предоставляющие услуги населению в соответствии с компетенцией в рамках государственных программ (подпрограмм) обеспечивают:».

8. Государственные программы (подпрограммы), нацеленные на решение проблем трудоустройства людей с инвалидностью, должны быть построены с учетом плотной взаимосвязи процесса трудовой занятости с другими процессами и факторами. В первую очередь – это комплекс процессов воспитания, образования и профессиональной подготовки, повышение доступности среды жизнедеятельности, преодоление социальных барьеров и стереотипов. Случай каждого инвалида должен рассматриваться индивидуально (дифференцировано), что должно помочь найти для него наиболее подходящую профессию. После чего происходит профессиональная адаптация, обучение и, если это необходимо, получение дополнительной квалификации.

9. Организовать информационную кампанию по разъяснению норм Закона об инвалидах для граждан, инвалидов, а также представителей субъектов хозяйствования и иных категорий.

10. Расширить информирование инвалидов о предоставляемых государственных услугах, принять меры по адаптации информации с учетом категорий инвалидов, распространять альтернативные средства трансляции информации.

11. Определить комплекс мероприятий по повышению культуры обслуживания и взаимодействия с инвалидами, т.е. недискриминационное поведение персонала, его готовность помочь, повышение его знаний и опыта в части тактичного общения с инвалидами.

12. Принять меры по информированию инвалидов о формах и методах индивидуальной реабилитации, о возможностях в получении услуг, развитии альтернативных форм информирования (Интернет, по телефону и др.).

13. Выработать меры в части изменения культуры в обществе в сфере восприятия инвалидов, «им не нужна жалость», их необходимо принимать как равноценных граждан и специалистов.

14. Иные предложения⁴⁹.

⁴⁸ Приложение 22 - Предложения в сфере инклюзивного образования.

⁴⁹ Приложение 6 - Свод проблемных вопросов и предложений, представленных общественными объединениями инвалидов. Приложение 7 - Результаты рассмотрения деловыми сообществами проекта Закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции»..

15. Источники информации к отчету ОРВ

Источники информации к разделу 1 «Описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования (негативные эффекты ее существования, круг субъектов, интересы которых она затрагивает, последствия и другое)».

1. Трудоустройство людей с инвалидностью: объективные и субъективные препятствия [Электронный ресурс]// Режим доступа. - <http://www.disright.org/sites/default/files/trudoustrojstvo.pdf> . – Дата доступа: 19.07.2020;
2. Поддержка пожилых людей и ветеранов [Электронный ресурс]/ Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь // Режим доступа . - <http://mintrud.gov.by/ru/gosudarstvennaya-socialnaya-podderzhka>. – Дата доступа : 19.07.2020;
3. Трудоустройство инвалидов: проблема без решения? [Электронный ресурс] // Режим доступа .- <https://raik.by/novosti/trudoustrojstvo-invalidov-problema-bez-resheniya/> .- Дата доступа : 19 .07 .2020;
4. Совершенствование социальной защиты инвалидов Республики Беларусь с учетом опыта ФРГ [Электронный ресурс] // Режим доступа .- http://bseu.by/ket/EkonMozaika_5_1.pdf .- Дата доступа: 19.07.2020;
5. Пенсия по инвалидности в Беларуси [Электронный ресурс] / Режим доступа. - <https://myfin.by/wiki/term/pensiya-po-invalidnosti-v-belarusi>. – Дата доступа. – 19.07.2020;
6. Пособие по безработицы [Электронный ресурс] / Режим доступа. - <https://myfin.by/wiki/term/posobie-po-bezrabortice> . – Дата доступа: 19.07.2020;
7. День поработают и уходят. Почему нанимателям и людям с инвалидностью так сложно договориться полностью [Электронный ресурс] // Режим доступа: <tps://finance.tut.by/news528459.html>. – Дата доступа: 19.07.2020
8. Министр труда и соцзащиты — о мерах господдержки инвалидов, квотах на рабочие места и безбарьерной среде. Важные грани нашей поддержки [Электронный ресурс]/ Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/vazhnye-grani-nashey-podderzhki.html>. – Дата доступа: 19.07.2020;
9. Минтруд и соцзащиты – о новациях при трудоустройстве инвалидов [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/may/35340/> . – Дата доступа: 19.07.2020.
10. Обследование качества базовых социальных услуг для людей с инвалидностью в Республике Беларусь : аналитический доклад / Т.Н.Миронова, Н.И. Красовская [и др]; НИИ труда Минтруда и соцзащиты. – Минск : Колорград, 2018. – 54 с.
11. Обследование положения инвалидов в Республике Беларусь: отчет учреждения «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь». Отв. За выпуск Д.Ф.Маркушевский. –Минск, 2010. 97 с.
12. ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Источники информации к разделу 2 «Анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности (варианты решения проблемы в других странах с учетом сопоставимости экономических, географических, социальных, демографических и иных условий) при наличии соответствующей информации».

1. <https://www.rehadat-statistik.de/externe-links/andere/BA-Arbeitslose-nach-rechtskreisen-xls>.
2. https://docviewer.yandex.by/view/450059336/?page=20&*=EL6Q93M2WhCGjzCDs0G%2B%2FTuKO%2FR7InVybcI6InLhLW1haWw6Ly8xNzMxMDcxMTA2NzcwNjI1MDQvMS4zIiwidGI0bGUiOiI0Qn9C10YDQtdCy0L7QtC5kb2N4Iiwibm9pZnJhbWUOmZhbHNILCJ1aWQi

OiI0NTAwNTkzMzYiLCJ0cyI6MTU5NTg0NzAxOTYxOSwieXUiOiI0MzcxMTY4MDExNTY5ODM0OTEzIn0%3D

3. https://www.gesetze-im-internet.de/sgb_9_2018/_160.html).
4. https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/Downloads/DE/publikationen/AGG/agg_gleichbehandlungsgesetz.pdf?__blob=publicationFile)
5. http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=60647),
6. https://docviewer.yandex.by/view/450059336/?page=1&*=mfPWUgkAewKld8oSjoCL3M8qHul7InVybCI6InlhLW1haWw6Ly8xNzIxMDcxMTA2NzcwNjIzMTMvMS4zIiwidGl0bGUiOiJTRV9BTkVEIDIwMTctMTggLSBBc3Nlc3NtZW50IG1ldGhvZCAtIGNvdW50cnkgcmVwb3J0IFN3ZWRIbl9maW5hbCBmb3Igd2ViICgxKS5kb2N4Iiwibm9pZnJhbWUiOmZhbHNILCJ1aWQ0iOiI0NTAwNTkzMzYiLCJ0cyI6MTU5NTg0NzAxOTYxOSwieXUiOiI0MzcxMTY4MDExNTY5ODM0OTEzIn0%3Dhttps://www.kommersant.ru/doc/4336726).
7. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32000L0078&from=EN>).
8. https://www.scb.se/contentassets/14e47b5fde424ca188ad70f4acbd7620/am0503_2019a01_br_am78br2002.pdf.
9. <http://www.disability-europe.net/content/aned/media/ANED%20Task%206%20final%20report%20%20final%20version%2017-04-09.PDF>.
10. http://dredf.org/international/papers_w-d.html.
11. <https://www.disability-europe.net/downloads/937-country-report-on-the-european-semester-denmark>. <https://www.dst.dk/en/Statistik/Sdg/08-anstaendige-jobs-og-oekonomisk-vaekst/delmaal-05/indikator-2#istart>.
12. https://www.destatis.de/EN/Press/2020/06/PE20_230_227.html;jsessionid=B49FD05BF3C5A53ECCE2202C78F1A8C5.internet8721.
13. <https://www.oecd.org/denmark/jobs-strategy-DENMARK-EN.pdf>.
14. Waddington L (1995) A European right to employment for disabled people. In: Degener T and Koster-Dreese Y (eds.). Dordrecht, London : Martinus Nijhoff., 111.
15. Greve (2009) The labour market situation of disabled people in European countries and implementation of employment policies: a summary of evidence from country reports and research studies (report prepared for The Academic Network of European Disability experts (ANED)), 14.
16. Hodges-Aeberhard and Raskin, 1997. Introduction. In: Hodges-Aeberhard J and C Raskin (eds.) Positive Employment Action for Ethnic Minorities and People with Disabilities. Geneva: International Labour Organization, 2-3,
17. Hodges-Aeberhard and Raskin, 1997. Introduction. In: Hodges-Aeberhard J and C Raskin (eds.) Positive Employment Action for Ethnic Minorities and People with Disabilities. Geneva: International Labour Organization, 2-3.
18. Greve, Bent (2009) The labour market situation of disabled people in European countries and implementation of employment policies: a summary of evidence from country reports and research studies (report prepared for The Academic Network of European Disability experts (ANED)), 14.
19. Stull, 2014, Employment and inclusion in a commercial company: Serasa Experian employment program for people with disabilities. In: Heymann J, Stein M A, Moreno G (eds.) Disability and equality at work. Oxford, NewYork: OxfordUniversityPress, 107.
20. Waddington L and M Diller (undated) Tensions and coherence in disability policy: The uneasy relationship between social welfare and civil rights models of disability in American, European and international employment law, undated.

16. Перечень приложений к отчету ОРВ

Приложение 1	Проблемные вопросы, препятствующие трудоустройству инвалида.
Приложение 2	Реализация инвалидами права на труд по данным НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (2010 год).
Приложение 3	Информация о количестве созданных для инвалидов и физически ослабленных лиц приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности.
Приложение 4	Уровень образования лиц с инвалидностью в возрасте 18 лет и старше (в процентах от общей численности лиц с инвалидностью соответствующей группы).
Приложение 5	Доступность информации для инвалидов на сайтах органов государственного управления.
Приложение 6	Свод проблемных вопросов и предложений, представленных общественными объединениями инвалидов.
Приложение 7	Результаты рассмотрения деловыми сообществами проекта Закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции».
Приложение 7А	Таблица замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Проект Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции».
Приложение 8	Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также финансировании мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности.
Приложение 9	Систематизация льгот, предоставляемых общественным объединениям инвалидов (их унитарным предприятиям и учреждениям) и иным организациям, привлекающих труд лиц с инвалидностью.
Приложение 10	Численность лиц с инвалидностью, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, по состоянию на 01.07.2020.
Приложение 11	Количество работающих лиц с инвалидностью.
Приложение 12	Информация о количестве лиц с инвалидностью, зарегистрированных в качестве безработных в органах по труду, занятости и социальной защите.
Приложение 13	Итоги обследования качества базовых социальных услуг, предоставляемых лицам с инвалидностью, проведенного НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (2018 год).
Приложение 14	Количество неработающих лиц с инвалидностью.
Приложение 15	Оперативная информация о количестве инвалидов в возрасте от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите.
Приложение 16	Социально-экономический статус лиц с инвалидностью в возрасте 18 лет и старше (в процентах к итогу).
Приложение 17	Показатели структурной статистики деятельности организаций Республики Беларусь.

- Приложение 17 А Количество действующих плательщиков налогов, сборов пошлин), состоящих на учете в налоговых органах на 1 января 2017 - 2020 гг. и 1 апреля 2020 г.
- Приложение 17 Б Основные экономические показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Беларусь.
- Приложение 18 Анализ правового регулирования труда инвалидов в Республике Беларусь.
- Приложение 19 Сравнительный анализ Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» с проектом Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции» в части трудовых и иных гарантий инвалидов, в обеспечении которых принимают (могут принимать) участие субъекты хозяйствования.
- Приложение 20 А Информация о финансировании расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, а также адаптации инвалидов к трудовой деятельности.
- Приложение 20 Расчет расходов для обустройства рабочего места и заработной платы специалиста с ограниченными возможностями за календарный год.
- Приложение 21 Анализ зарубежного опыта трудоустройства инвалидов.
- Приложение 22 Предложения в сфере инклюзивного образования.
- Приложение 23 Ориентировочная стоимость работ (услуг) по организации безбарьерной среды.
- Приложение 24 Сведения о направлении запросов в государственные органы, организации, общественные объединения о предоставлении информации и оказании содействия при проведении пилотной процедуры ОРВ проекта Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции».