

# ЭКОНОМИКА И ОБЩЕСТВО БЕЛАРУСИ: ДИСПРОПОРЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ 2004–2005



Издано при содействии, организационной и технической поддержке  
Представительства ООН/ПРООН в Республике Беларусь  
в рамках совместного проекта ПРООН  
и Правительства Республики Беларусь  
«Подготовка национальных отчетов о человеческом развитии»

Минск  
«Альтиора–Живые краски»  
2005

УДК [338.22 + 316.42] (476) (047.3)  
ББК 65 (4Беи) + 60.5 (4Беи)  
Э 40

Научный редактор: Владимир Шимов  
Статистическое сопровождение: Галина Гасюк  
Рецензенты ПРООН: Андрей Иванов, Аркадий Торицын

Руководство проекта: Степан Полоник  
Национальный координатор: Леонид Заико  
Председатель Консультативного совета:  
Руководитель отдела программ  
Представительства ПРООН  
в Республике Беларусь: Валентина Сталыго  
Руководитель проекта: Александр Пискунов

*Издано при содействии, организационной и технической поддержке Представительства ООН/ПРООН в Республике Беларусь в рамках совместного проекта ПРООН и Правительства Республики Беларусь «Подготовка национальных отчетов о человеческом развитии». Содержащиеся в настоящем Отчете анализ и рекомендации не обязательно отражают мнение Программы развития ООН или Правительства Республики Беларусь.*

\* \* \*

## **ЭКОНОМИКА И ОБЩЕСТВО БЕЛАРУСИ: ДИСПРОПОРЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Национальный отчет о человеческом развитии 2004 – 2005

Ответственный за выпуск: Александр Пискунов  
Редактор: Людмила Макейчик  
Обложка, художественное оформление: Игорь Жуковский  
Компьютерный набор и верстка: Анна Артюшкевич

Подписано в печать 8.08.2005. Формат 60x90 1/8. Бумага офсетная. Гарнитура PragmaticaLightC. Печать офсетная. Уч.-изд. л. 10,8. Усл.п.л. 12. Тираж 1000. Заказ №1320.

Издатель и полиграфическое исполнение ИПЧУП «Альтиора–Живые краски».  
ЛИ №02330/0133356 от 29.06.2004.  
ЛП №02330/0056654 от 29.04.2004.  
220072, г. Минск, ул. Сурганова, д. 11, тел./факс: +375 172 85 69 70.

ISBN 985-90073-3-0

© Представительство ООН/ПРООН в Республике Беларусь, 2005.  
© Оформление. ИПЧУП «Альтиора–Живые краски», 2005.

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Я рада представить государственным и общественным деятелям Беларуси, белорусским гражданам и международному сообществу очередной Национальный отчет о человеческом развитии. Он является восьмым по счету и охватывает период с 2004 по 2005 гг.

Отчет посвящен проблеме преодоления диспропорций, сдерживающих продвижение Беларуси к устойчивому человеческому развитию. Как отмечается в первом глобальном Отчете о человеческом развитии за 1990 г., реализация идеала человеческого развития предполагает поиск оптимального соотношения между его двумя ключевыми аспектами: расширением возможностей человека – в том числе путем развития его знаний и умений и укрепления его здоровья – и созданием благоприятных условий для использования этих возможностей в личной, профессиональной, культурной и общественной жизни. Высокий уровень образования населения, широкий доступ к системе здравоохранения и другие достижения Беларуси расширяют возможности самореализации ее граждан. Для повышения уровня человеческого развития необходимо создание наилучших условий для использования гражданами этих возможностей в самых разнообразных сферах деятельности.

Национальной группой авторов Отчета были проанализированы различные аспекты решения этой задачи. В Отчете затронуто множество тем, в том числе проблемы и возможности для Беларуси, связанные с глобализацией и расширением Европейского союза, конкурентоспособность национальной экономики, а также вопросы регионального развития, формирования человеческого и социального капитала и построения гражданского общества. В Отчете также рекомендованы возможные пути решения проблем, существующих в этих областях. Надеюсь, что выводы и рекомендации Отчета привлекут внимание руководителей государства и общественности и будут способствовать расширению общественного диалога по вопросам развития страны между представителями различных групп населения.

Тема преодоления диспропорций развития актуальна не только для Беларуси, но и для многих других стран, продвигающихся по пути построения рыночной экономики. Надеюсь, что этот Отчет послужит источником ценных идей для других обществ, находящихся в сходных с Беларусью условиях.



Джихан Султаноглу  
Представитель ООН/ПРООН в Республике Беларусь

## ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

На суд читателей выносится очередной, восьмой по счету, Национальный отчет о человеческом развитии. В нем с позиций человеческого развития анализируются разнообразные проблемы страны и происходящие в ней события. Человеческое развитие предполагает, что усилия государства и общества должны быть направлены на максимальное расширение возможностей для самореализации человека. В этом смысле идеал человеческого развития во многом созвучен основным задачам государственной политики Республики Беларусь.

В последние годы Беларусь добилась несомненных успехов в обеспечении ускоренных темпов экономического роста, избежав при этом многих социальных издержек, характерных для других стран переходного периода. Содержащийся в Отчете анализ диспропорций развития поможет выработать эффективные меры, позволяющие всем гражданам страны в равной мере воспользоваться социальными и экономическими достижениями последних лет для повышения качества жизни и творческой самореализации. В этой связи его тематика представляется актуальной для белорусского общества.

Как и предыдущие, этот Отчет был подготовлен группой национальных экспертов, выступающих в индивидуальном качестве. Его положения не во всем отражают точку зрения правительства Республики Беларусь. Тем не менее, данный Отчет вполне может стать основой для дальнейшей дискуссии и источником полезных сведений и идей для государственных и общественных структур, средств массовой информации и международного сообщества.



Н. П. Зайченко,  
Министр экономики Республики Беларусь

# ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

В подготовке данного Отчета принимало участие большое число лиц и организаций. Без совместной координации, поддержки и ценного вклада всех этих заинтересованных сторон эффективная работа над ним была бы невозможной.

## Редакционный коллектив

Программа развития ООН в Республике Беларусь, а также группа подготовки Отчета выражают признательность Шимову Владимиру Николаевичу за общее научное редактирование Отчета и написание разделов «Общий обзор» и «Выводы и рекомендации», а также следующим национальным консультантам за подготовку текстов и редактирование отдельных глав издания: Полонику Степану Степановичу (глава 1 «Глобализация и расширение Европейского союза: проблемы и возможности для Беларуси»), Пинигину Виктору Владимировичу (глава 2 «Структурные диспропорции экономики Беларуси»), Богдановичу Анатолию Владимировичу (глава 3 «Региональное неравенство»), Удовенко Ивану Михайловичу (глава 4 «Диспропорции человеческого капитала») и Сивухе Сергею Викентьевичу (глава 5 «Социальный капитал: состояние и развитие»). Программа развития ООН и группа подготовки Отчета также выражают признательность Гасюк Галине Ильиничне за подготовку Приложения 1 «Таблицы показателей человеческого развития» и предоставление статистической информации, необходимой для написания Отчета.

## Авторы Отчета

Программа развития ООН и группа по подготовке Отчета благодарят следующих авторов за подготовленные ими материалы, вошедшие в текст глав Отчета: Крюкова Льва Михайловича (Глава 1); Абрамова Ивана Михайловича, Медведева Евгения Константиновича и Новикову Ирину Васильевну (Глава 2); Богдан Нину Ивановну, Боровик Людмилу Степановну, Вертинскую Татьяну Сергеевну, Козловскую Людмилу Васильевну, Семенкевича Дмитрия Игоревича, Фатеева Владимира Сергеевича и Шимову Ольгу Сергеевну (Глава 3); Бондаря Александра Викторовича и Шахотько Людмилу Петровну (Глава 4); Наумову Светлану Андреевну и Рубанова Анатолия Владимировича (Глава 5). Приложение 3 «Показатели антропогенного воздействия на экологическую среду и их региональная дифференциация» подготовила Шимова Ольга Сергеевна, Приложение 4 «Политика государства по обеспечению демографической безопасности страны» – Шахотько Людмила Петровна.

## Эксперты и рецензенты ПРООН

В ходе подготовки Отчета наиболее ценный вклад, концептуальные замечания и предложения внесли сотрудники Программы развития ООН. Особую признательность группа подготовки Отчета выражает Советнику по вопросам человеческого развития Регионального бюро Программы развития ООН для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств Андрею Иванову. В качестве экономического советника ПРООН по Беларуси и Молдове с марта 2004 г. по март 2005 г. значительный вклад в редактирование Отчета внес Эрик Брюна. Особо следует отметить участие в редактировании Отчета консультанта ПРООН Аркадия Торицына. Группа по подготовке Отчета также благодарит Представителя ООН/ПРООН в Республике Беларусь Джихан Султаноглу, Заместителя Представителя ПРООН в Республике Беларусь Левана Буадзе, Старшего советника Представительства ПРООН в Республике Беларусь Алессандро Фракассетти, руководителя отдела программ Представительства ПРООН в Республике Беларусь Валентину Стальго, советника Представителя ООН в Республике Беларусь Владимира Щербова и сотрудников Представительства ПРООН в Республике Беларусь Людмилу Истомину и Алину Остлинг, сделавших ценные замечания, которые позволили повысить качество Отчета.

## Редактирование, перевод, художественное оформление и техническая подготовка Отчета

Редактирование русской версии Отчета выполнила Людмила Макейчик, английской – Лера Хамильтон.

Перевод Отчета на английский язык осуществили Александр Пискунов и Виталий Велент.

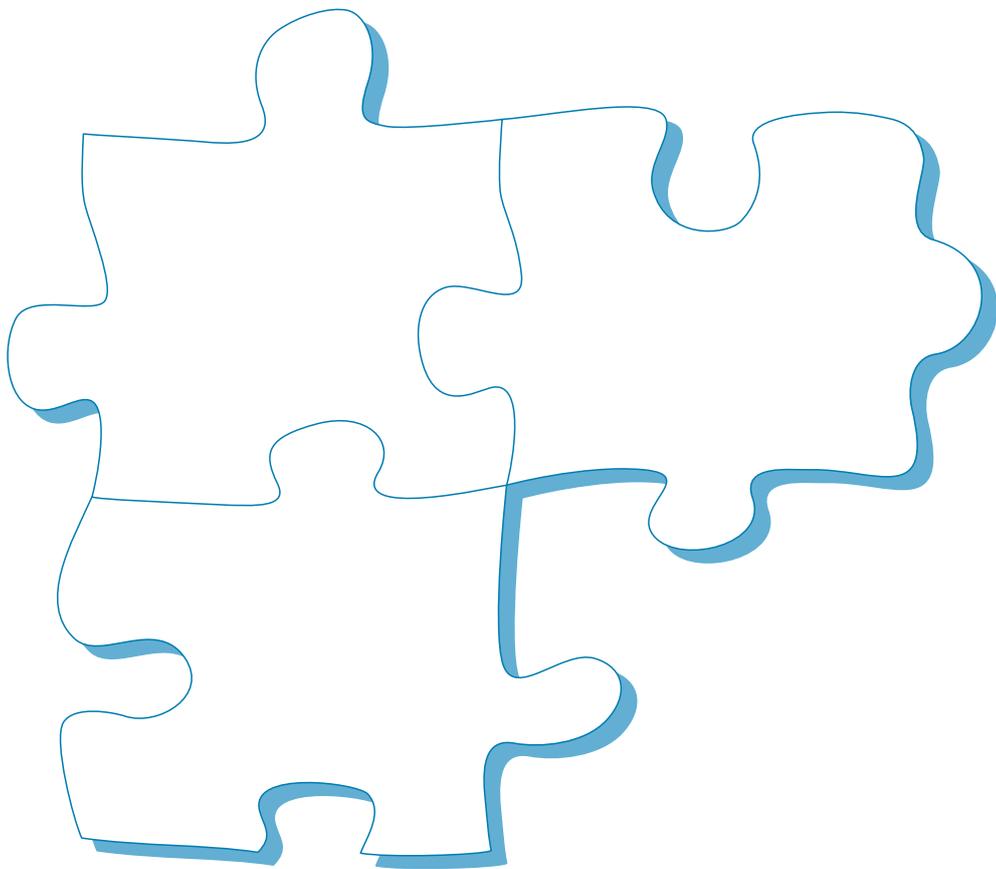
Дизайнерское решение Отчета подготовлено компанией «Альтиора–Живые краски».

Ценную организационную и административную поддержку при подготовке Отчета оказывали сотрудники Представительства Программы развития ООН в Республике Беларусь.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ОБЩИЙ ОБЗОР</b>	<b>9</b>
<b>ГЛАВА 1. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И РАСШИРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ</b>	<b>13</b>
1.1. Социально-экономическое развитие Беларуси в контексте глобализации и расширения ЕС	13
1.2. Беларусь, Россия и ЕС: перспективы взаимодействия	15
<b>ГЛАВА 2. СТРУКТУРНЫЕ ДИСПРОПОРЦИИ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ</b>	<b>19</b>
2.1. Трансформация структуры производства	19
2.2. Конкурентоспособность национальной экономики	20
2.3. Пути преодоления диспропорций	25
<b>ГЛАВА 3. РЕГИОНАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО</b>	<b>31</b>
3.1. Размещение производства и дифференциация городов	31
3.2. Различия между городом и деревней	34
3.3. Регионы с особыми условиями развития	40
3.4. Центральное управление и местное самоуправление: проблемы и пути решения	45
<b>ГЛАВА 4. ДИСПРОПОРЦИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА</b>	<b>47</b>
4.1. Демографические проблемы: истоки и пути преодоления	47
4.2. Развитие системы здравоохранения	51
4.3. Достижения и проблемы системы образования	54
4.4. Неравенство мужчин и женщин	55
<b>ГЛАВА 5. СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ: СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ</b>	<b>59</b>
5.1. Социальный капитал: предпосылки для формирования	59
5.2. Создание и использование социального капитала: неравенство возможностей	60
5.3. Социальный капитал и борьба с преступностью	62
5.4. Социальная инициатива и самоорганизация граждан	62
<b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	<b>67</b>
<b>ЛИТЕРАТУРА И ПРИМЕЧАНИЯ</b>	<b>71</b>
<b>ТАБЛИЦЫ</b>	
1.1.1. Географическая структура экспорта и импорта Республики Беларусь, % к итогу	14
1.1.2. Динамика внешней торговли Республики Беларусь с Европейским союзом, млн дол. США	15
1.1.3. Динамика внешней торговли Республики Беларусь со странами ЦВЕ, млн дол. США	16
2.1.1. Экспортно-импортная специализация белорусской экономики в 2003 г.	20
2.2.1. Платежеспособность предприятий в Республике Беларусь: денежные средства на счетах предприятий по отраслям экономики, % к просроченной кредиторской задолженности	21
2.2.2. Степень износа производственного потенциала (основных средств) на начало года, %	23
2.2.3. Динамика определяющего производственного потенциала промышленности и уровня его использования, %	23
2.2.4. Показатели инновационной активности предприятий по отраслям	25
2.3.1. Структура использования ВВП, %	27
2.4.1. Некоторые показатели развития субъектов малого предпринимательства негосударственной формы собственности за 2000–2003 гг.	28
2.4.2. Меры административного регулирования малого бизнеса в Республике Беларусь	30
3.1.1. Распределение регионов Республики Беларусь по уровню безработицы	34
3.2.1. Количество городских населенных пунктов Республики Беларусь с различными уровнями рождаемости населения в 2003 г.	35
3.2.3. Динамика занятости населения и уровня безработицы в регионах Республики Беларусь	37
3.3.1. Площадь территории, подвергшейся радиационному загрязнению по областям на 1 января 2003 г., тыс. км <sup>2</sup>	43
3.3.2. Распределение населения Чернобыльской зоны по территориям с различными условиями проживания, человек на 1 января 2004 г.	44
3.4.1. Удельный вес трансфертов из республиканского бюджета в бюджетах областей и г. Минска (2003 г.)	46
3.4.2. Бюджетные расходы областей на душу населения, % от среднего показателя по стране (2001–2003 гг.)	46
4.2.1. Основные показатели системы здравоохранения Беларуси (на конец года)	52
4.4.1. Мнения женщин и мужчин о равенстве возможностей в разных сферах жизни, %	56
5.2.1. Индикаторы социального капитала по социально-демографическим группам, %	61
5.2.2. Использование возможностей Интернет в г. Минске (в % от опрошенных)	62
5.3.1. Основные показатели преступности в Республике Беларусь	63
5.3.2. Лица, осужденные по приговорам суда за совершенные преступления (данные 2002 г.)	63
5.4.1. Состав активистов НПО, %	64

<b>РИСУНКИ</b>	
2.1.1. Динамика структуры ВВП Республики Беларусь за 1990–2004 гг., %	19
2.2.1. Рентабельность белорусских предприятий и инфляция в 1992–2004 гг.	22
2.2.2. Задолженность белорусских предприятий в 2000–2004 гг., млрд руб., в сопоставимых ценах 2000 г.	22
2.2.4. Количество техногенных аварий и катастроф (за исключением катастроф на автодорогах и аварийных ситуаций)	24
2.2.3. Число потерпевших в результате несчастных случаев на производстве (с утратой трудоспособности на 1 раб. день и более и со смертельным исходом), человек	24
2.2.5. Показатели инновационного развития Беларуси в сравнении с ЕС (процентная разница)	25
3.2.1. Распределение сельских районов Республики Беларусь по уровню рождаемости населения в 2003 г.	36
3.2.2. Отраслевая структура занятых в городах и сельской местности в 2003 г., %	38
3.2.4. Уровень бедности по областям, включая городские и сельские населенные пункты, в 2003 г. (%)	40
3.3.1. Физико-географические провинции Беларуси	41
4.1.1. Половозрастная пирамида населения Республики Беларусь (на 1 января 2004 г.)	47
4.1.2. Динамика показателя чистой внешней миграции населения по основным потокам, тыс. человек	48
4.2.1. Удельный вес расходов в ВВП на здравоохранение (%)	53
<b>ВСТАВКИ</b>	
1.1.1. Торгово-экономические связи Беларуси со странами Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), вступившими в ЕС в 2004 г.	15
1.2.1. Первичность суверенитета во взаимоотношениях с Россией и ЕС	16
2.4.1. Реализация регуляторной политики в Украине	29
3.1.2. Безработица на рынках труда монопрофильных городов	32
3.1.1. Территориальная структура экономического потенциала Республики Беларусь	32
3.1.3. Профессиональный дисбаланс спроса и предложения рабочих мест	33
3.2.1. Дифференциация сельскохозяйственного производства	35
3.2.2. Демографическое развитие регионов Беларуси	36
3.2.3. Региональная дифференциация доходов	39
3.2.4. Официально принятый подход к измерению уровня бедности в Беларуси	40
3.3.1. Региональные экологические проблемы Беларуси	42
4.1.1. Тенденции развития современной белорусской семьи	50
4.2.1. Реформирование системы финансирования здравоохранения: итоги Витебского эксперимента	51
4.2.2. Какую модель финансирования здравоохранения выбрать?	53
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ТАБЛИЦЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ</b>	<b>73</b>
1. Производство: валовой внутренний продукт	73
2. Инфляция, долг, международная помощь	73
3. Государственные доходы и расходы	74
4. Показатели экономической активности мужчин и женщин	75
5. Среднемесячный размер чистой заработной платы и чистого суммарного дохода по годам с разбивкой по полу	76
6. Распределение общего чистого дохода домохозяйств в по квинтильным группам, %	76
7. Бедность	77
8. Основные показатели демографического развития	78
9. Показатели состояния питания	78
10. Образование	79
11. Уровень полученного образования граждан в возрасте 25 лет и старше с разбивкой по полу	80
12. Здравоохранение	80
13. Отдельные показатели смертности населения с разбивкой по полу	81
14. Заболеваемость отдельными инфекционными болезнями	82
15. Экологические риски и охрана окружающей среды	82
16. Основные виды атмосферного загрязнения	83
17. Показатели условий жизни домашних хозяйств	83
18. Состояние преступности	84
19. Социальная вовлеченность/исключенность	84
20. Индекс развития человеческого потенциала	85
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ</b>	<b>87</b>
1. Место Республики Беларусь в мировом сообществе государств	87
2. Доля стран-членов ЕС во внешней торговле Республики Беларусь с Европейским союзом	88
3. Индексы основных социально-экономических показателей, % к предыдущему году	89
4. Структура денежных доходов, расходов и сбережений населения, % к итогу	90
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПОКАЗАТЕЛИ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ СРЕДУ ИХ РЕГИОНАЛЬНАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ</b>	<b>91</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ</b>	<b>95</b>





## ЭКОНОМИКА И ОБЩЕСТВО БЕЛАРУСИ: ДИСПРОПОРЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Настоящий Отчет посвящен рассмотрению ключевых вопросов социально-экономического развития Беларуси. Как и в предыдущем Отчете, изданном в 2003 г., в нем обсуждаются проблемы интеграции Беларуси в мировую экономику, пути улучшения благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста, способы обеспечения экологической безопасности и приоритеты институциональных и экономических реформ.

Во многих странах мира решение данных вопросов требует поиска сложных компромиссов между различными, порой взаимоисключающими требованиями: обеспечением ускоренного роста экономики и равномерным распределением его результатов, раскрепощением частной инициативы и обеспечением экономической и социальной защищенности граждан, ростом инвестиций и поддержанием текущего уровня потребления.

Беларусь также сталкивается с подобными проблемами. Некоторые из них обозначены в тексте настоящего Отчета. Как добиться эффективной интеграции страны в мировую экономику, функционирующую по правилам рынка, и какова социальная цена необходимых для этого преобразований? Как обеспечить соответствие социальных и экономических институтов Беларуси европейским стандартам без ущерба для государственного суверенитета и культурной самобытности страны? Как максимально использовать преимущества концентрации крупных производств, предоставив равные возможности участия в экономической жизни страны жителям всех регионов и населенных пунктов? Какие изменения необходимо осуществить, чтобы сохранить высокий уровень развития образования и здравоохранения при острой нехватке средств на финансирование социальных расходов? Как повысить уровень межличностного доверия и улучшить морально-психологический климат в стране в условиях роста индивидуализма и усиления конкуренции между людьми, характерных для обществ, которые живут по рыночным законам?

Отсутствие универсальных подходов затрудняет поиск сбалансированных решений. В таких условиях постепенность и многоэтапность преобразований служат одним из способов снижения риска возможных ошибок. Однако при этом создаются иные риски, связанные с откладыванием необходимых перемен. К возникновению диспропорций развития приводит как непродуманное реформирование, так и оттягивание назревших преобразований.

В Отчете содержится анализ подобных диспропорций и даются рекомендации по их преодолению. Основное внимание уделено диспропорциям развития в структурно-экономической, социальной и региональной сферах.

Особую актуальность для Беларуси приобретают вопросы, связанные с процессами глобализации, особенно в контексте расширения Европейского союза (ЕС). Как отмечается в **главе 1**, сегодня Беларусь оказалась между двумя гигантами – ЕС и Россией. Их воздействие на жизнь страны огромно, хотя и весьма различно по содержанию и направленности. Многовекторное участие Беларуси в международных экономических связях требует выработки стратегии внутренней и внешней политики, направленной на расширение отношений с ЕС в новых границах и на дальнейшее их развитие с Российской Федерацией. Национальный суверенитет в экономической сфере может быть обеспечен за счет диверсификации географической структуры внешней торговли и снижения сырьевой и энергетической зависимости белорусской экономики. Важной перспективной задачей для Беларуси является наращивание экспорта высокотехнологичной продукции в страны ЕС, что требует повышения ее качества и конкурентоспособности. С этой целью необходимо создание благоприятных общесистемных условий в экономической, институциональной, правовой и других сферах.

Проблему конкурентоспособности, затронутую в первой главе, продолжают анализировать авторы **главы 2**. Для поддержания высоких темпов роста белорусской экономики, представляющей собой экономику открытого типа, белорусские предприятия должны быть готовы к успешной конкуренции с зарубежными производителями на внутреннем и внешнем рынках. Однако многие производители сталкиваются со значительными трудностями, связанными с поддержанием ценовой привлекательности товаров и услуг. Более того, наблюдается вытеснение белорусских предприятий с внутреннего рынка. Финансовое состояние многих субъектов хозяйствования характеризуется низкой рентабельностью и ликвидностью. Замедленные темпы структурных преобразований снижают привлекательность белорусской экономики для инвесторов. В результате значительная часть производственного потенциала своевременно не обновляется, а уровень износа его активной части превысил критическое значение – 60%. Наконец, серьезное беспокойство вызывает отставание Беларуси от стран ЕС

*К возникновению диспропорций развития приводит как непродуманное реформирование, так и оттягивание назревших преобразований*

в области инноваций и научно-исследовательской и конструкторской деятельности, несмотря на наличие квалифицированных кадров и высокую долю работников с высшим и средним специальным образованием.

В Отчете сформулирован ряд мер, направленных на повышение конкурентоспособности белорусской экономики. В частности, предлагается уделить приоритетное внимание развитию отраслей, обладающих наибольшим экспортным потенциалом, в результате чего повысится уровень специализации белорусской промышленности и, следовательно, ее эффективность. Рекомендуются также меры, направленные на укрепление финансовой и платежной дисциплины белорусских предприятий. Для снижения издержек на приобретение сырья и энергоносителей предлагается ускорить переход на энерго- и металлоэкономные технологии. Представлены рекомендации, призванные ускорить процесс приватизации, стимулировать развитие малого и среднего предпринимательства и обеспечить рост инновационной активности в экономике.

Успешной реализации этих мер будет способствовать создание в стране благоприятной деловой среды, базирующейся на принципах прозрачности и верховенства закона. Это положительно скажется на росте объемов внутренних и внешних инвестиций и позволит преодолеть наметившийся в последние годы спад инвестиционной активности. В специальном разделе главы, посвященном анализу ситуации в сфере малого бизнеса, предлагаются возможные пути устранения административных барьеров для предпринимательства, в том числе за счет либерализации процедур вхождения на рынок и выхода с рынка, а также упорядочения контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

В главе 3 содержится подробный анализ региональных диспропорций, наблюдаемых в продолжительности жизни, состоянии здоровья, уровне образования, размерах доходов и уровне бедности населения страны.

Неравномерное размещение промышленности и неблагоприятное финансово-экономическое положение значительного количества предприятий предопределяют различия в уровне человеческого развития между отдельными городами. К проблемным в этом плане относятся малые города с численностью населения до 20 тыс. жителей. Из малых городов республики в наиболее сложном положении находятся более 70 населенных пунктов, благосостояние которых напрямую зависит от одного крупного предприятия. Население таких моногородов сталкивается с повышенным риском бедности и социальной напряженности в результате нестабильной работы градообразующих предприятий. В Отчете рассматриваются возможные пути экономического возрождения малых и монопрофильных городов, предусматривающие, в частности, модернизацию и техническое перевооружение промышленных производств, а также расширение возможностей трудоустройства населения в малом бизнесе и в сфере самозанятости.

Демографические различия, разрыв между городом и деревней в уровне занятости, доходов, образования, а также в доступе к услугам социальной сферы значительно увеличились за годы реформ. Хотя демографический кризис в той или иной степени затронул все регионы страны, его последствия наиболее остро ощущаются в сельской местности. Сегодня в сельских районах страны наблюдаются самые высокие темпы депопуляции, воздействие которой еще более усугубляется ускоренными темпами старения населения и миграции сельских жителей в города. Усилилось неравенство доходов городских и сельских жителей. Темпы падения занятости в сельской местности значительно выше, чем в городах. Тяжелое экономическое и финансовое положение многих сельскохозяйственных предприятий существенно ограничивает их возможности по содержанию социальной сферы на селе. Из-за недостатка молодых квалифицированных специалистов сохраняется значительное неравенство между городом и селом в качестве образования и здравоохранения.

Указанные различия обуславливают повышенный риск бедности, с которым сталкиваются сельские жители. Хотя эта проблема чрезвычайно актуальна для всей Беларуси (доходы более 27% населения республики не превышают бюджета прожиточного минимума), наиболее остро она встает в сельской местности, где около половины населения проживает за чертой бедности. Одной из важнейших причин бедности является малодоходная занятость, которая объясняется тяжелым положением многих сельскохозяйственных производителей, ограниченностью выбора места работы и высокой долей экономически и социально неразвитых районов.

Для решения проблем сельской бедности предлагается в первую очередь разработать эффективный механизм государственной поддержки доходов сельскохозяйственных производителей; реализовывать политику, направленную на приближение фиксированных доходов сельских жителей к минимальному потребительскому бюджету; повысить в структуре доходов долю доходов от собственности; создать специальный фонд перспективных проектов развития «бедных» регионов.

Значительное внимание в главе уделяется исследованию региональной дифференциации экологических угроз и анализу положения территорий с особыми условиями развития – регионов, пострадавших от Чернобыльской катастрофы, и районов, расположенных вдоль границы Беларуси и ЕС.

Во многих регионах Беларуси сложились хрупкие экосистемы, разрушение которых может нанести непоправимый ущерб среде обитания. Первоочередные меры по снижению подобных рисков должны быть направлены на решение экологических проблем крупных рек – Днепра, Западной Двины, Немана, Припяти; обеспечение населения чистой питьевой водой; расширение сети охраняемых природных территорий; развитие всех видов мониторинга окружающей среды.

Вступление в Евросоюз трех ближайших соседей Беларуси – Польши, Латвии и Литвы – сделало их границы гораздо менее прозрачными, что в значительной мере затронуло население приграничных с ЕС районов страны. Резко сократились, а в ряде случаев полностью прекратились многие экономические, культурные, родственные и бытовые связи. Для снижения этих отрицательных последствий необходимо расширить участие приграничных районов Беларуси в инициативах регионально- и трансграничного сотрудничества, в том числе в рамках еврорегионов.

Задачей общенационального значения является обеспечение устойчивого развития Чернобыльской зоны – территорий республики, загрязненных радионуклидами в результате Чернобыльской катастрофы. Сегодня площадь этого региона экологического бедствия составляет более 20% территории страны. В нем проживает около 15% населения. Первоочередными задачами для Чернобыльской зоны являются: медицинская защита, сохранение здоровья и увеличение продолжительности жизни населения до среднереспубликанских показателей; преодоление безработицы, бедности, стимулирование роста доходов населения на основе восстановления хозяйства на загрязненных территориях, развития предпринимательства и привлечения инвестиций; улучшение бытовых и социально-культурных условий проживания в загрязненных населенных пунктах.

Важную роль в решении указанных проблем может сыграть усиление функции местных органов власти в решении локальных проблем развития. Излишняя концентрация власти в центре не позволяет быстро и оперативно решать вопросы местной жизни с учетом особенностей регионов. Подчеркивается, что децентрализация и усиление местного самоуправления должны опираться на развитие институты гражданского общества и демократические формы правления.

В **главе 4** рассматриваются вопросы формирования человеческого капитала. Значительную угрозу для перспектив человеческого развития страны представляет переживаемый страной демографический кризис. Его наиболее существенными чертами являются: рост естественной убыли и старение населения, высокая преждевременная смертность лиц трудоспособного возраста, снижение продолжительности жизни и ухудшение состояния здоровья людей. Большую проблему для Беларуси представляет устойчивый отток наиболее молодого и образованного населения за границу

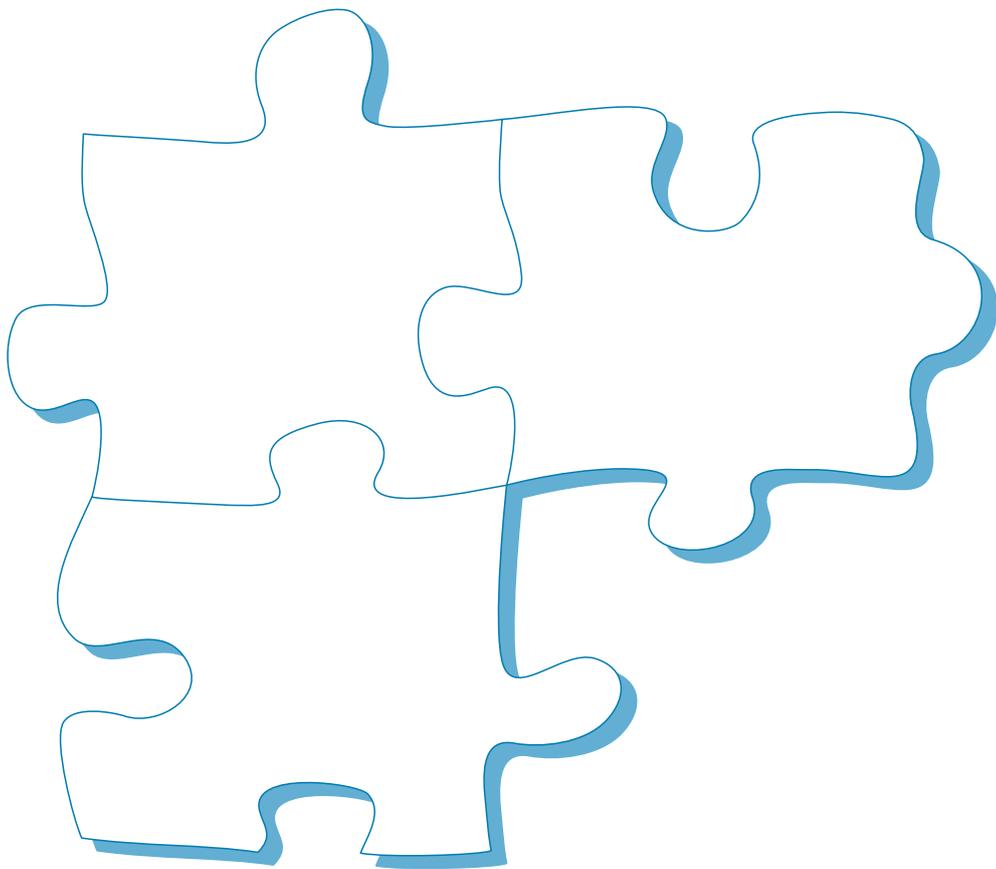
(так называемая «утечка мозгов» и «утечка мускулов»), происходящий на фоне роста числа беженцев и нелегальных мигрантов, прибывающих в Беларусь.

Для преодоления этих негативных тенденций необходимо коренное улучшение уровня и качества жизни населения, в частности за счет совершенствования работы систем здравоохранения и образования. Для повышения эффективности системы здравоохранения и привлечения дополнительных средств для ее финансирования предлагается: увеличить финансирование системы здравоохранения за счет внедрения обязательного медицинского страхования; рационализировать систему стационарной медицинской помощи за счет сокращения коечного фонда, улучшения качества лечения и технической оснащенности стационарных учреждений и усиления работы по профилактике заболеваний. Стратегическими задачами совершенствования системы образования являются обеспечение ее соответствия потребностям национального рынка труда и интеграция в общемировое и общеевропейское образовательное пространство. Решение этих задач предполагает увеличение доли государственного финансирования системы образования до международных стандартов – не менее 10% валового внутреннего продукта (ВВП). В главе также предлагаются пути снижения неравенства мужчин и женщин в сфере занятости и в участии в общественной жизни.

Успешное решение экономических и социальных проблем зависит от установления в обществе благоприятного морально-психологического климата, характеризующегося отношениями взаимного доверия между гражданами, между населением и государством, широким представительством граждан в неформальных группах и структурах гражданского общества, а также наличием общепринятых норм социального взаимодействия. Все эти аспекты охватываются понятием «социальный капитал», проблемам становления которого посвящена **глава 5**.

В ней анализируются механизмы и условия формирования социального капитала, включающие развитие коммуникационных каналов и укрепление общественных организаций. Делается вывод о том, что структуры гражданского общества в Беларуси сегодня находятся в стадии становления. Поддержка добровольного просоциального поведения, энтузиастов и негосударственных объединений – важнейшая стратегическая задача социальной политики.

*Децентрализация  
и усиление местного  
самоуправления  
должны опираться  
на развитие  
институты  
гражданского  
общества  
и демократические  
формы правления*





# ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И РАСШИРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Человеческое развитие – процесс, ведущий к расширению разнообразных возможностей человека: прожить долгую, здоровую и полноценную жизнь, получить хорошее образование и обеспечить достойный уровень жизни для себя и своей семьи. Их реализация зависит от множества факторов, в том числе от индивидуальных навыков и способностей человека, экономической и политической ситуации в стране, доступа к образованию и здравоохранению, а также от тенденций мирового развития.

В настоящей главе рассматривается влияние процессов глобализации и расширения ЕС на перспективы человеческого развития в Беларуси. Движущей силой глобализации является расширение сферы действия рыночных механизмов, что повышает прозрачность национальных границ для международной торговли, а также для международных финансовых и информационных потоков. В тексте представлены рекомендации, реализация которых позволит Беларуси использовать преимущества глобализации и расширения ЕС, сохранив и укрепив при этом экономические и торговые связи с Россией.

## 1.1. Социально-экономическое развитие Беларуси в контексте глобализации и расширения ЕС

Мировые и региональные процессы играют важную роль в социально-экономическом развитии Беларуси. Республика Беларусь активно участвует в реализации крупных международных инициатив, в том числе по достижению целей развития тысячелетия, провозглашенных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000 г.) [1, 2]. Гармонизация государственных и общественных институтов с европейским институционально-культурным пространством требует значительных усилий по построению в Республике Беларусь социально ориентированной рыночной экономики и становлению развитой демократии. Большое влияние на ход реализации этих задач оказывают такие общемировые тенденции, как глобализация и региональная интеграция.

### Беларусь и глобализационные процессы

Глобализация – это противоречивый, асимметричный процесс, который открывает новые возможности для человеческого развития, но создает вместе

с тем новые проблемы. С одной стороны, глобализация способствует расширению мировой торговли, увеличению объемов иностранных инвестиций и потоков капитала, техническому прогрессу, развитию информационных технологий. Все эти изменения оказывают положительное воздействие на рост мировой экономики и развитие человеческого потенциала. В то же время глобализация может создавать серьезные угрозы, негативно влияющие на перспективы человеческого развития. На фоне процветания экономически мощных стран во многих развивающихся государствах наблюдается рост преступности, бедности и неравенства, возникают и обостряются вооруженные конфликты, снижается продолжительность жизни населения.

Глобализационные процессы усиливают влияние внешних факторов на перспективы человеческого развития в отдельных странах. Успешная реализация возможностей глобализации зависит от гармонизации глобальных (прежде всего рыночных) «правил игры» и национальной экономической политики. В Беларуси масштабы и глубина рыночных преобразований пока недостаточны, а по индексу инвестиционной привлекательности ЮНКТАД<sup>1</sup> Беларусь значительно отстает от постсоциалистических стран Центральной и Восточной Европы. В результате белорусская экономика имеет в целом низкий уровень конкурентоспособности.

Присоединение Беларуси ко Всемирной торговой организации (ВТО) может стать важным шагом, который предоставит стране необходимый инструментарий для защиты и продвижения национальных интересов в рамках системы международной торговли. Вступление в ВТО требует решения таких задач, как изменение экономического законодательства страны и обеспечение более открытого доступа иностранных товаров, услуг и инвестиций на внутренний рынок.

Еще одна серьезная проблема, обусловленная глобализацией, связана с сохранением и развитием национальных культур. Хотя глобализация не всегда приводит к стандартизации, нивелированию или исчезновению национального своеобразия, она создает предпосылки для доминирования культур отдельных стран вследствие их экономической мощи. Одним из путей решения этой проблемы является проведение политики по укреплению местных культурных традиций, их защите и противодействию негативным последствиям культурного влияния извне [2, с. 25, 26]. Закон «О культуре в Республике Беларусь», разработанный

*Успешная реализация возможностей глобализации зависит от гармонизации глобальных «правил игры» и национальной экономической политики*

в духе принятой ЮНЕСКО<sup>2</sup> в 2001 г. Декларации о культурном многообразии, предусматривает реализацию государственных программ по созданию оптимальных условий для всестороннего духовного развития общества, способствуя тем самым сохранению культурной свободы в условиях глобализации [3, с. 15].

Глобализационными процессами охвачены не только отдельные государства, но и их региональные объединения. Созданные по экономическим и политическим соображениям, подобные объединения играют все более заметную роль в мировой экономике, углубляя экономические связи входящих в них государств и способствуя распространению достижений науки и техники. По данным ВТО, за период с 1948 г. было сформировано более 150 региональных блоков: в 1948 – 1990 гг. – 64, а в 1991–2001 гг. – более 80. Беларусь входит в состав таких крупных объединений, как Содружество Независимых Государств (СНГ) и Евроазиатское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

### Внешняя торговля Беларуси в контексте расширения ЕС

Влияние внешних факторов на Беларусь особенно велико, поскольку ее экономика сильно зависима от внешней торговли. В 2003 г. объем экспорта составил 60% ВВП, а внешнеторговый оборот – 137% ВВП (или около 24 млрд дол. США). Из 6,1 трлн руб. доходов республиканского бюджета внешняя

торговля и внешнеэкономические операции дали около 1 трлн руб., или 15,7% всех доходов. С учетом других налогов и сборов экспортно-импортные потоки обеспечивают более одной трети поступлений бюджета.

Республика Беларусь поддерживает торговые отношения со 155 странами. С 48 странами дальнего зарубежья установлен торговый режим наибольшего благоприятствования. Беларусь удерживает 10–15% мирового рынка большегрузных автомобилей и 3% рынка тракторов. Белорусский металлургический завод в 2003 г. занимал 7% мирового рынка металлокорда (Приложение 2, табл. 1).

Более 84% внешнего товарооборота Беларуси приходится на долю двух крупнейших торговых партнеров – ЕС и России, практически полностью определяющих характер и объем экономических связей республики. С момента обретения Беларусью независимости их роль неуклонно возрастала. Если в 1992 г. на страны Европы приходилось 26,1% всего экспорта и 20,2% импорта, то в 2003 г. – соответственно 37,1% и 22,6% (табл. 1.1.1). Расширение географии внешней торговли позволит снизить риски, связанные с колебаниями конъюнктуры мировых рынков.

1 мая 2004 г. состоялось расширение Европейского союза. В его состав были приняты 10 новых государств Центральной и Восточной Европы, в том числе 3 граничащие с Беларусью страны – Польша, Литва и Латвия. Продвигаясь на Восток, ЕС заметно наращивает свой ресурсный потенциал – на 34% увеличивает территорию, на 29% – численность населения. Расширение ЕС повышает его значимость для Беларуси как рынка для экспорта, источника инвестиций и новых технологий. В этой связи выстраивание взаимоотношений со странами ЕС приобретает особую актуальность для республики.

### Торговые взаимоотношения Беларуси со странами ЕС

В 2003 г. внешнеторговый оборот между Беларусью и Европейским союзом составил 4055,7 млн дол. США, что превышает показатель 2002 г. на 38,8%. Это произошло за счет значительного (на 58,2%) роста экспорта в этот регион, а также повышения импортных закупок на 20%. В результате в 2003 г. внешнеторговое сальдо достигло 502,3 млн дол. США (табл. 1.1.2).

По показателям внешнеторгового оборота основным партнером Республики Беларусь в рамках ЕС является Германия (30,6%). Вторым по значимости торговым партнером Беларуси в 2003 г. стала Великобритания (25,1%), которая в 1997 г. была лишь четвертой. Причиной стал постоянный рост экспорта продуктов переработки нефти. Нидерланды во внешнеторговом обороте между Беларусью и ЕС в 2003 г. занимали третье место (12,5%), на четвертом месте (10,3%) находилась Италия, на пятом –

**Влияние внешних факторов на Беларусь особенно велико, поскольку ее экономика сильно зависима от внешней торговли**

**Таблица 1.1.1**  
**Географическая структура экспорта и импорта Республики Беларусь, % к итогу**

Страны и регионы	Экспорт				Импорт			
	1992	1995	2000	2003	1992	1995	2000	2003
Дальнее зарубежье	33,6	37,0	40,0	45,4	24,1	33,9	29,8	30,4
В том числе:								
Европа	26,1	28,5	29,1	37,1	20,2	28,4	22,2	22,6
ЕС	7,7	12,0	9,4	22,9	9,4	16,7	14,9	15,4
ЦВЕ	8,0	8,7	6,2	7,1	4,8	7,8	5,3	4,8
США	1,2	1,2	1,3	1,0	2,6	1,7	1,6	1,3
Азия	4,0	3,7	6,0	4,5	1,0	2,0	2,9	2,3
Япония	0,2	0,02	0,1	0,02	0,2	0,4	0,5	0,3
КНР*	0,8	0,7	2,0	1,6	0,2	0,4	0,6	0,6
Африка	0,6	2,1	1,8	0,9	0,2	0,3	0,3	0,3
Латинская Америка	1,5	0,2	1,5	1,4	0,1	0,8	1,5	1,2
Ближнее зарубежье	66,4	63,0	60,0	54,6	75,9	66,1	70,2	69,6
В том числе:								
Россия	39,9	45,5	50,6	49,1	52,6	53,3	64,8	65,8
Украина	15,9	12,6	7,6	3,5	16,0	10,2	3,9	3,1

\* Данные за 2000, 2003 гг. приводятся с учетом специального административного района (САР) Гонконг.  
Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

Франция (4,2%). Удельный вес этих пяти стран в товарообороте Беларуси с ЕС составил в 2003 г. 82,8%, в том числе в объеме экспорта – 86,2%, в объеме импорта – 78,4%. В целом торговые отношения Республики Беларусь с данными государствами определяют общую ситуацию в торговле с Европейским союзом.

В товарной структуре белорусского экспорта в 2003 г. преобладали минеральные продукты, доля которых в совокупном экспорте в страны ЕС составила 64,8%, а также текстиль и текстильные изделия (8,7%), продукция из благородных металлов (7,6%), древесина и изделия из нее, древесный уголь, приборы, оптическая аппаратура, медицинские и музыкальные инструменты. Таким образом, белорусский экспорт в целом имел сырьевую направленность. Экспорт товаров, требующих значительной обработки, был невелик. Причина – низкая конкурентоспособность отечественной продукции на европейском рынке, несоответствие ее качества запросам западных потребителей. Среди факторов, снижающих экспорт в европейский регион, следует выделить отсутствие товаропроводящей сети, системы гарантий и послепродажного обслуживания, ограниченный опыт работы с зарубежными клиентами.

Рост белорусского экспорта в ЕС также сдерживается антидемпинговыми пошлинами, квотированием, постоянно повышающимися стандартами качества продукции и ее экологической безопасности. Данные факторы приобретают особую значимость для Беларуси после расширения ЕС в связи с применением новыми странами-членами Евросоюза стандартов и правил ЕС в торговле с третьими странами (табл. 1.1.3, вставка 1.1.1).

В белорусском импорте из стран ЕС в 2003 г. преобладали машины, электротехническое оборудование, звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, на долю которых пришлось 36,7% совокупного импорта Беларуси из стран ЕС. Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности составила 14,1%, средства наземного, воздушного и водного транспорта – 9,8%, пластмассы и изделия из них, каучук и резиновые изделия – 7,9%, текстиль и текстильные изделия – 7,7% в общем объеме импорта.

## 1.2. Беларусь, Россия и ЕС: перспективы взаимодействия

Российская и белорусская экономики характеризуются тесной взаимосвязью и взаимозависимостью. Россия является основным рынком сбыта белорусской высокотехнологичной продукции и основным поставщиком сырья и энергоносителей, необходимых для ее производства. Более 8 тыс. белорусских и российских предприятий осуществляют сегодня взаимные поставки продукции. Для поддержания и развития этих традиционных экономических связей Республика Беларусь и Российская Федерация в апреле 1996 г. подписали Договор об образовании

Сообщества России и Беларуси, а год спустя – Договор об образовании Союза России и Беларуси. В январе 2000 г. вступил в силу Договор о создании Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь, определивший сценарий интеграции двух стран.

Хотя сотрудничество с Европейским союзом – стратегический приоритет для Республики Беларусь, на сегодняшний день оно является значительно менее тесным, чем с Российской Федерацией. Режим наибольшего благоприятствования в торговле ЕС с Беларусью действует де-факто, а не де-юре, поскольку Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Республикой Беларусь и ЕС не ратифицировано странами-членами ЕС. Тем не менее, ЕС уже сегодня является одним из основных кредиторов белорусской экономики и важным источником поступления в страну твердой валюты, инвестиционных ресурсов, современного менеджмента и высоких технологий. В то же время,

*Россия является основным рынком сбыта белорусской высокотехнологичной продукции и основным поставщиком сырья и энергоносителей*

**Таблица 1.1.2**  
Динамика внешней торговли Республики Беларусь с Европейским союзом, млн дол. США

Показатели	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Внешнеторговый оборот	1924,3	2069,1	1847,9	1980,3	2028,0	2921,5	4055,7
Экспорт	492,6	515,6	526,4	689,5	804,1	1440,2	2279
Импорт	1431,7	1553,5	1321,5	1290,8	1223,8	1481,2	1776,7
Сальдо	-939,1	-1037,9	-795,1	-601,3	-419,7	-40,5	502,3

Источник: Внешняя торговля Республики Беларусь: Статистический сборник. Минск: Минстат Республики Беларусь, 2004. С. 59–67.

Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность Беларуси / А.Е. Дайнеко, Ф.А. Дмитракович, Г.В. Забавский, П.В. Шведко; Под науч. ред. А.Е. Дайнеко. Минск: НИИЭ Минэкономики Республики Беларусь, 2004. С. 172.

### Вставка 1.1.1

#### Торгово-экономические связи Беларуси со странами Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), вступившими в ЕС в 2004 г.

Страны Центральной и Восточной Европы представляют собой динамично развивающиеся рынки сбыта с платежеспособным спросом. В 2003 г. их доля во внешнеторговом обороте Республики Беларусь составила около 10%. Положительное сальдо внешнеторгового баланса Беларуси с этими странами достигло порядка 553 млн дол. США.

Внешнеторговый оборот Беларуси с Польшей возрос с 430,7 млн дол. США в 1997 г. до 782,7 млн дол. США в 2003 г. Положительное сальдо в 2003 г. составило 85,7 млн дол. США. Более чем в 1,8 раза выросли объемы экспорта и импорта.

Внешнеторговый оборот Беларуси с Литвой увеличился с 274,8 млн дол. США в 1997 г. до 419,2 млн дол. США в 2003 г. Положительное сальдо в 2003 г. составило 110,7 млн дол. США. В значительной мере выросли объемы экспорта и импорта.

Внешнеторговый оборот Беларуси с Латвией за период 1997–2003 гг. вырос почти в три раза: с 139,6 млн дол. США до 388,5 млн дол. США. Положительное сальдо возросло за этот период с 5,4 млн дол. США почти до 300 млн дол. США. При значительном росте экспорта снизился объем импорта: с 67,1 до 44,3 млн дол. США.

В 2003 г. произошел резкий спад экспорта и внешнеторгового оборота Беларуси с Латвией, тогда как с Польшей и Литвой имела место положительная динамика. Это явилось следствием сокращения поставок в Латвию нефтепродуктов на сумму 217,4 млн дол. США.

Источник: По материалам Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

**Таблица 1.1.3**  
**Динамика внешней торговли Республики Беларусь со странами ЦВЕ, млн дол. США**

Показатели	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Внешнеторговый оборот	1235,9	1456,6	1286,0	1896,3	1752,8	1738,7	2022,7
Экспорт	571,8	704,4	797,2	1361,3	1286,2	1245,1	1287,8
Импорт	664,1	752,2	488,9	535,0	466,5	493,6	734,8
Сальдо	-92,3	-47,8	308,3	826,3	819,7	751,5	553

Источник: Внешняя торговля Республики Беларусь: Статистический сборник. Минск: Минстат Республики Беларусь, 2004. С. 59–67.

Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность Беларуси / А.Е. Дайнеко, Ф.А. Дмитракович, Г.В. Забавский, П.В. Шведко; Под науч. ред. А.Е. Дайнеко. Минск: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2004. С. 173.

### Вставка 1.2.1 **Первичность суверенитета во взаимоотношениях с Россией и ЕС**

Суверенитет как идея государственной независимости и национального самоопределения провозглашен 27 июля 1990 г. в Декларации о суверенитете БССР и закреплён в новой Конституции страны (1994 г., 1996 г.). Принцип первичности суверенитета служит основой для выстраивания взаимоотношений Беларуси с ЕС и Россией.

Как отметил на совещании с руководителями заграничных учреждений Республики Беларусь (22 июля 2004 г.) Президент Республики Беларусь, суверенная внешняя политика Беларуси должна проводиться «с позиций достоинства, самоуважения и реальной оценки своих возможностей и интересов». Во внутренней политике одной из главных предпосылок для укрепления суверенитета является снижение чувствительности белорусской экономики к внешним факторам, и в первую очередь уменьшение ее энергетической и сырьевой зависимости. «Надо профессионально разработать линию на последовательную минимизацию каждого из факторов уязвимости до приемлемого уровня и приступить к ее реализации», – подчеркнул Президент Республики Беларусь.

Источник: По материалам сайта [www.president.gov.by](http://www.president.gov.by)

как отмечалось ранее, в экспорте Беларуси в ЕС преобладают сырье, полуфабрикаты и другие товары с низкой долей добавленной стоимости. Важной задачей внешнеторговой политики Беларуси является наращивание экспорта готовой и высокотехнологичной продукции в страны ЕС.

Дальнейшие направления взаимодействия Беларуси с ЕС и Россией определяются множеством факторов, включая необходимость многовекторного участия Беларуси в международных экономических отношениях и учет взаимоотношений России и ЕС. Важнейшим принципом сотрудничества Беларуси с Россией и ЕС является первичность суверенитета (вставка 1.2.1).

#### **Экономическая интеграция Беларуси и России**

Экономическая интеграция Беларуси и России направлена на эффективное использование преимуществ межгосударственного разделения труда, углубление специализации и кооперирования производства и создание благоприятной среды для экономического роста, что в конечном счете будет способствовать повышению уровня жизни населения обоих

государств. Достижение означенных целей предполагает проведение согласованной политики в области структурной перестройки экономики, гармонизацию и единую направленность экономических реформ, осуществление общей политики в области государственного регулирования социально-экономических процессов, внешнеэкономической деятельности, а также согласованной социальной политики [4].

Основные направления интеграции, а также мероприятия по ее углублению и формированию общего экономического пространства определены в Программе экономического сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации на 1999–2008 гг., Программе экономического сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в рамках Союзного государства на 2000–2005 гг. Они конкретизируются в годовых прогнозах социально-экономического развития Союзного государства. Уставные органы Союза подготовили проекты Конституционного акта, документы по введению на территории Союзного государства российского рубля и общей валюты, соблюдающие принципы Союзного договора (равноправие двух суверенных государств, обеспечение равных условий хозяйствования и др.). Таким образом, создается необходимая правовая база для продвижения интеграционных процессов.

Интеграция Беларуси и России происходит на фоне углубления сотрудничества между Россией и ЕС. Стратегия партнерства и сотрудничества ЕС и России предусматривает: поддержку усилий России по вступлению в ВТО, создание в будущем зоны свободной торговли ЕС – Россия и формирование единого европейского экономического пространства. Усиление интеграционных процессов России и ЕС объективно будет стимулировать расширение сотрудничества Беларуси с Европой. Поэтому европейский вектор является стратегическим, жизненно важным направлением во внешнеэкономической политике Республики Беларусь.

Таким образом, долгосрочным направлением интеграции в треугольнике ЕС – Беларусь – Россия является образование единого экономического пространства на основе прогрессивных стандартов ЕС и развития Беларуси и России в направлении постиндустриального общества [5, т. 1, с. 1–16].

В среднесрочной перспективе должен быть пройден целый ряд этапов, качественно изменяющих характеристики хозяйственных систем и приближающих их к европейской модели социально ориентированной, высокотехнологичной и наукоемкой экономики [6].

В краткосрочном плане следует начать разработку ежегодных программ развития и активизации внешнеторговой деятельности Беларуси со странами ЕС в рамках Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. с тем, чтобы определить основные цели и критерии проведения реформ экономической системы.

**Интеграция  
 Беларуси и России  
 происходит  
 на фоне углубления  
 сотрудничества  
 между Россией  
 и Европейским  
 союзом**

## Углубление сотрудничества Беларуси и ЕС в новых границах

К странам, стремящимся к интеграции с ЕС, выдвигаются следующие требования:

- формирование рыночной экономики, способной выдерживать конкуренцию на общеевропейском рынке;
- стабильность демократического государства, гарантирующего правопорядок, соблюдение прав человека и защиту интересов национальных меньшинств;
- приведение национального законодательства в полное соответствие с правовыми нормами Евросоюза.

Эти критерии могут служить определенным ориентиром для выработки модели взаимодействия Республики Беларусь с ЕС-25 в области проведения институциональных преобразований, направленных на развитие рыночных институтов, формирование адекватной правовой базы, реструктуризацию и приватизацию средних и крупных предприятий, развитие малого и среднего бизнеса. Реализация подобной модели позволит создать благоприятные условия для продвижения белорусских товаров на рынки ЕС и использования национальных конкурентных преимуществ.

С этой целью необходимо, во-первых, обеспечить диверсификацию структуры экспорта на рынках ЕС и СНГ с целью максимального снижения зависимости Беларуси от отдельных рынков и товаров. Приоритетное внимание следует уделять увеличению доли высокотехнологичной продукции в белорусском экспорте в страны ЕС. Для этого целесообразно усилить меры государственной поддержки предприятий-экспортеров посредством оказания им финансового, маркетингового, информационного, научного, правового, дипломатического и иных форм содействия. Необходимо обеспечить соответствие экспортной продукции стандартам ЕС и ее сертификацию по стандартам ИСО серии 9000 и стандартам ИСО серии 14000. С целью дальней-

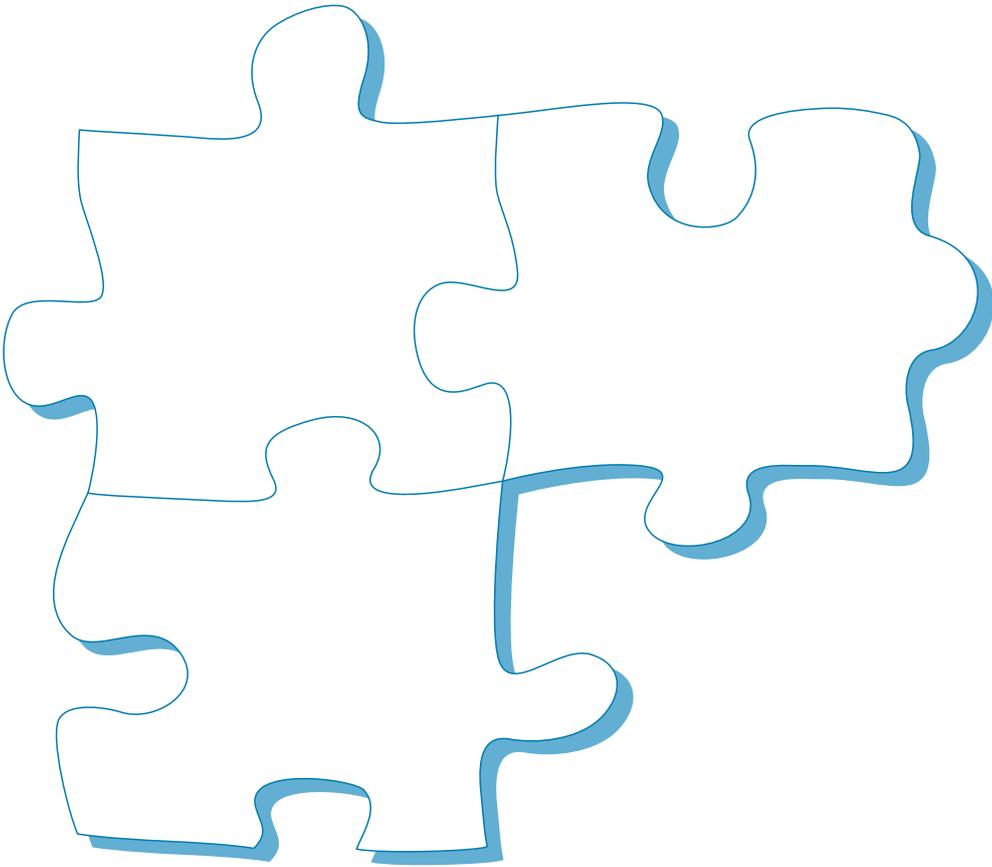
шего наращивания объемов торговли Беларуси со странами ЕС и СНГ следует осуществлять инвестиции в развитие транспортной инфраструктуры, соединяющей Беларусь с торговыми партнерами. Инвестирование белорусского капитала при создании сборочных и совместных производств, особенно в странах – новых членах ЕС, также будет способствовать расширению прямых экономических связей Беларуси и Европейского союза.

Во-вторых, для повышения международной конкурентоспособности белорусской экономики следует осуществить перевод внешней торговли Республики Беларусь на систему принципов и механизмов ВТО. Вступление в ВТО важно не только потому, что ее принципы и нормы определяют многосторонние правовые условия международной торговли, но и в силу того, что национальные торгово-экономические системы партнеров Беларуси основываются на принципах и правилах этой организации.

Вступление в ВТО потребует от Беларуси проведения ряда серьезных изменений, включая снижение или ликвидацию таможенных барьеров и других протекционистских мер, а также реализации политики, направленной на повышение прозрачности внутреннего рынка для международной торговли. Для успешного решения этих вопросов необходимо осуществление преобразований в финансовом и банковском секторах, а также усиление гарантий соблюдения прав инвесторов и защиты интеллектуальной собственности.

В-третьих, следует улучшить правовую базу и повысить стимулы для внутренних и международных инвестиций. В частности, должны быть приняты меры по снижению рисков для инвесторов и решению проблем, связанных с обеспечением выполнения сторонами контрактных обязательств, гарантией большей стабильности в законодательстве (особенно в налоговом), а также с защитой прав собственности и иногда чрезмерным вмешательством контролирующих структур государства в ведение бизнеса.

*Необходимо  
обеспечить  
диверсификацию  
структуры экспорта  
на рынках ЕС  
и СНГ с целью  
максимального  
снижения  
зависимости  
Беларуси  
от отдельных  
рынков и товаров*





## СТРУКТУРНЫЕ ДИСПРОПОРЦИИ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ

Начиная с 1996 г. в Беларуси был достигнут значительный прогресс в обеспечении ускоренного восстановления и подъема экономики. По среднегодовым темпам прироста ВВП за 1996–2003 гг. (в среднем на 6% ежегодно) Беларусь опережала страны Балтии, Польшу, Венгрию, Россию и ряд других европейских постсоциалистических стран. В результате республике в 2003 г. удалось превзойти уровень ВВП предкризисного 1990 г. Было обеспечено повышение реальных доходов населения и снижение уровня бедности.

На сегодняшний день важной задачей является придание экономическому росту необратимого и устойчивого характера. Для поддержания высоких темпов развития экономики необходимо, чтобы белорусские предприятия были в состоянии эффективно конкурировать с зарубежными производителями на внутреннем и внешнем рынках. В главе рассматривается ряд проблем, связанных с повышением конкурентоспособности белорусской экономики, в том числе проблемы, вызванные неблагоприятным финансово-экономическим состоянием многих белорусских предприятий, высоким уровнем износа активной части производственного потенциала на фоне его недостаточной загруженности и значительным отставанием Беларуси от стран Европейского союза в области научно-конструкторской и инновационной деятельности. Обозначаются основные направления стимулирования инвестиционной активности в экономике, а также предлагаются пути решения проблем убыточных предприятий. Даются рекомендации по улучшению предпринимательского климата в стране, что должно способствовать росту количества малых предприятий и усилению их роли в создании рабочих мест и в обеспечении устойчивого экономического развития.

### 2.1. Трансформация структуры производства

В отличие от большинства европейских постсоциалистических стран, в Беларуси начиная с 1995 г. стратегия постепенного преобразования структуры экономики реализовывалась под действенным контролем государства. Благодаря такой политике были достигнуты положительные структурные изменения в экономике и обеспечены высокие темпы экономического развития. При этом удалось избежать непомерно высоких социальных издержек трансформации экономики: массовой

бедности и безработицы, высокого уровня коррупции, массовых банкротств предприятий и целых отраслей экономики.

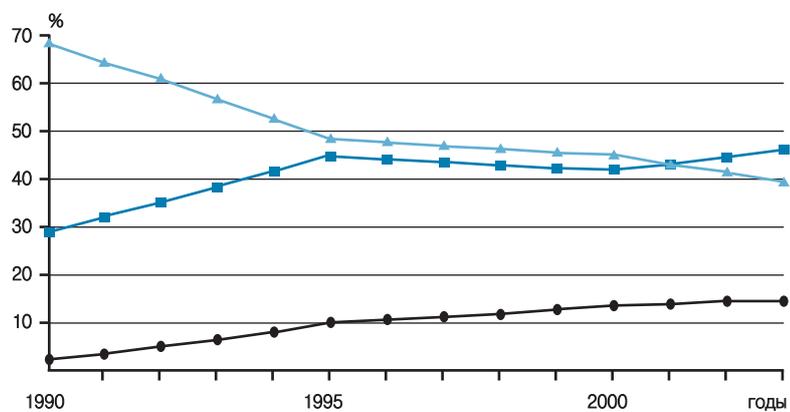
Вклад предприятий смешанной и частной собственности в экономику неуклонно возрастал. В 2004 г. на долю негосударственного сектора приходилось 54,7% ВВП. Около 10% валового национального продукта (ВНП) производится на малых частных предприятиях, где занята примерно такая же доля работающих.

По структуре ВВП белорусская экономика постепенно приближается к экономикам промышленно развитых стран Запада. К моменту распада Советского Союза почти 70% ВВП обеспечивали товаропроизводящие отрасли. На долю сферы услуг приходилось менее 30% ВВП (рис. 2.1.1). Для сравнения: в развитых западноевропейских странах удельный вес услуг был равен 60–70% производимого ВВП. В 2001 г. выпуск товаров и оказание услуг в Беларуси составляли примерно половину ВВП. За 1991–2003 гг. доля товаропроизводящих отраслей в общей численности занятых в белорусской экономике снизилась с 62 до 45%.

Процесс сокращения доли производства товаров на фоне роста доли сферы услуг в ВВП был растянут во времени, что способствовало сохранению высокого уровня занятости в экономике (97–98% экономически активного населения). Работники, уходившие из товаропроизводящих отраслей, находили работу в сфере услуг.

*Для поддержания ускоренных темпов развития экономики необходимо, чтобы белорусские предприятия могли эффективно конкурировать с зарубежными производителями*

**Рисунок 2.1.1**  
Динамика структуры ВВП Республики Беларусь за 1990–2004 гг., %



● Доля налогов на продукты\* ■ Доля производственных услуг ▲ Доля производства товаров

\* Налоги на продукты – налог на добавленную стоимость, акцизы, отчисления в целевые бюджетные фонды и другие налоги, взимаемые пропорционально количеству или стоимости товаров и услуг. На графике представлены чистые налоги на продукты, т.е. за вычетом соответствующих субсидий.  
Источник: Республика Беларусь в цифрах. Минск, 2004.

**Таблица 2.1.1**  
**Экспортно-импортная специализация белорусской экономики**  
**в 2003 г.**

Экспорт		Импорт	
Товары	% от производства	Товары	% от потребления
Нефтепродукты, минеральные удобрения, тракторы, холодильники и морозильники, шины, велосипеды, газовые плиты, часы бытовые	81–100	Газ, нефть, легковые автомобили, линолеум, синтетические моющие средства, рыба мороженая, крахмал, макаронные изделия, масла растительные, чай, кофе	81–100
Химические волокна и нити, одежда, телевизоры, грузовые автомобили, сыры и творог, мотоциклы, плитка керамическая, обои, спички, ковры	61–80	Гипс, вина виноградные, соки фруктовые и овощные	61–80

Источник: Республика Беларусь в цифрах. Минск, 2004. С. 213–224, 339–340.  
 Аналитические материалы Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

*Конкурентоспособная экономика производит товары и услуги, успешно конкурирующие на внутренних и внешних рынках, и обеспечивает при этом устойчивый рост благосостояния населения*

Важным положительным результатом расширения сферы услуг является экономия ресурсов, необходимых для развития экономики. Для сферы услуг характерна более высокая, чем в товаропроизводящих отраслях, доля добавленной стоимости (т.е. разница между стоимостью продукции и стоимостью затраченных на ее производство сырья и материалов) в структуре цены. Например, в 2002 г. удельный вес добавленной стоимости в структуре цен сферы услуг составил 66%, а в структуре цен товаров – лишь 31%. Поэтому рост доли сферы услуг в ВВП способствовал снижению энергоемкости и материалоемкости производства. Кроме того, сфера услуг отличается более низкой капиталоемкостью по сравнению, например, с такой отраслью, как черная металлургия, где также высока доля добавленной стоимости. Соответственно, в сфере услуг создавались более дешевые рабочие места, что весьма актуально для экономик переходного периода с острым дефицитом инвестиционных ресурсов. На протяжении 1995–2003 гг. доля отраслей, оказывающих услуги, в инвестициях в основной капитал почти неизменно находилась на уровне 60%.

В соответствии с Программой социально-экономического развития на 2001–2005 гг. одним из приоритетных направлений экономической политики является наращивание экспорта товаров и услуг белорусских производителей. Об определяющем значении экспорта для обеспечения устойчивого экономического роста в Беларуси свидетельствуют данные, приведенные в главе 1. Выпуск многих товаров значительно превышает потребности внутреннего рынка. По некоторым позициям экспорт составляет более 80 % общих объемов производства. При этом производство большинства из этих товаров зависит от импорта сырья и комплектующих (табл. 2.1.1).

В последнее время белорусские производители сталкиваются со значительными трудностями, связанными с поддержанием ценовой привлекательности товаров и услуг. Более того, происходит вытеснение некоторых белорусских предприятий с внутреннего рынка. Это усложняет ситуацию в стране, так как устойчивость экономического роста во многом зависит от способности белорусских предприятий успешно конкурировать с зарубежными производителями на рынках Беларуси, СНГ и стран дальнего зарубежья как по цене, так и по качеству.

## 2.2. Конкурентоспособность национальной экономики

Принято считать, что конкурентоспособной является экономика, которая производит товары и услуги, успешно конкурирующие на внутренних и внешних рынках с товарами и услугами зарубежных производителей, и обеспечивает при этом устойчивый рост реальных доходов и благосостояния населения [1, с. 27]. В этой связи можно выделить два аспекта конкурентоспособной экономики – краткосрочный и долгосрочный [2]. В краткосрочной перспективе важное значение имеет сокращение издержек производства, что позволяет уменьшить стоимость выпускаемой продукции и сделать ее более привлекательной для потребителя по цене. Сокращению издержек способствуют такие меры, как реструктуризация и реорганизация производства, снижение затрат труда и поиск наиболее выгодных поставщиков.

В долгосрочной перспективе конкурентоспособность национальной экономики зависит от создания предпосылок для устойчивого роста производительности труда, в первую очередь за счет развития инновационной и научно-исследовательской деятельности, а также совершенствования систем подготовки и повышения квалификации кадров.

Для Беларуси важен как краткосрочный, так и долгосрочный аспект конкурентоспособности. В краткосрочной перспективе рост конкурентоспособности сдерживается нестабильным финансово-экономическим положением многих предприятий. Весьма острой остается проблема недостаточного использования значительной части производственного потенциала на фоне растущего физического и морального износа активной части основных средств. В долгосрочной перспективе беспокойство вызывает серьезное отставание Беларуси от стран ЕС в области инноваций и научно-исследовательской и конструкторской деятельности, несмотря на наличие квалифицированных кадров и высокую долю работников с высшим и средним специальным образованием.

### Финансовые проблемы экономики

В 2000–2004 гг., несмотря на общий экономический рост, хозрасчетные и бюджетные отрасли экономики страны развивались в сложных условиях.

С одной стороны, вырос объем денежных средств на счетах предприятий, постепенно уменьшилась доля неденежных расчетов, увеличились размеры валютной выручки экспортеров, с другой – ухудшилось финансовое положение многих предприятий. Рентабельность реализованной продукции была несоразмерно низкой по отношению к инфляции (рис. 2.2.1). Одновременно сохранялся высокий удельный вес убыточных предприятий и организаций (15–30% в течение 1995–2004 гг.).

Естественным следствием сложившейся ситуации стал хронический дефицит финансовых средств у отечественных производителей, что подтверждается несвоевременным выполнением многими экономическими субъектами своих финансовых обязательств перед поставщиками, кредиторами и государством. В результате произошел общий рост долговых обязательств, накопилась просроченная задолженность. Величина последней, хотя и снижалась в сопоставимых ценах в последние годы, значительна и многократно превосходит финансовые ресурсы, имеющиеся у отечественных предприятий и организаций реального сектора<sup>1</sup>. Несмотря на рост за последние два года платежеспособности предприятий, т.е. отношения денежных средств на счетах предприятий к имеющейся у них просроченной кредиторской задолженности<sup>2</sup>, ее уровень остается недостаточным, что свидетельствует о дефиците денежных средств у отечественных производителей (табл. 2.2.1).

В начале 2000-х гг. экономическое положение в республике не претерпело существенных изменений. В течение ряда лет наблюдалось хроническое превышение просроченной кредиторской задолженности над просроченной дебиторской задолженностью<sup>3</sup> (рис. 2.2.2). В 2003–2004 гг. так и не удалось коренным образом переломить ситуацию в позитивную сторону, что в перспективе может подорвать устойчивость экономического роста.

Высокие издержки препятствуют сохранению ценовой привлекательности выпускаемой продукции, что снижает конкурентоспособность белорусских

предприятий на внутренних и внешних рынках. Одной из ответных мер, принятых правительством Беларуси для защиты отечественных производителей, стало ужесточение правил ввоза товаров в страну. Однако, в свете либерализации внешней торговли и особенно в связи с предстоящим присоединением Беларуси к ВТО, возможности для применения подобных мер будут ограничены. Это может отрицательно сказаться на перспективах экономического роста и привести к сокращению занятости и снижению реальных доходов, а следовательно, к ухудшению условий для человеческого развития.

### Доходы населения

Начиная с 1996 г. в республике наблюдается положительная динамика всех показателей, связанных с объемами ВВП и размерами денежных доходов и расходов населения. При этом среднемесячная заработная плата выросла с 60 дол. США (1997 г.) до 200 дол. США (декабрь 2004 г.). Размер средней пенсии в 2004 г. составил 80 дол. США (в 1997 г. размер средней пенсии был равен 32 дол. США). Рассматривая проблему взаимосвязи состояния экономики и доходов населения в целом, необходимо обратить внимание на ряд диспропорций (Приложение 2, табл. 3). Прежде всего, следует констатировать, что на протяжении истекшего десятилетия индекс реальных денежных доходов населения превышал темпы роста ВВП. Вторая диспропорция – это периодически возникающее начиная с 1993 г. незначительное превышение денежных расходов и сбережений по сравнению с доходами населения, что, очевидно, является следствием функционирования «теневой» экономики. И наконец, третья диспропорция – это несоответствие динамики денежных доходов населения темпам роста объемов розничного товарооборота и платных услуг населению.

В 1995–2004 гг. удельный вес заработной платы в структуре денежных доходов населения имел выраженную тенденцию к сокращению,

*В 1995–2004 гг. сокращалась доля заработной платы в доходах населения*

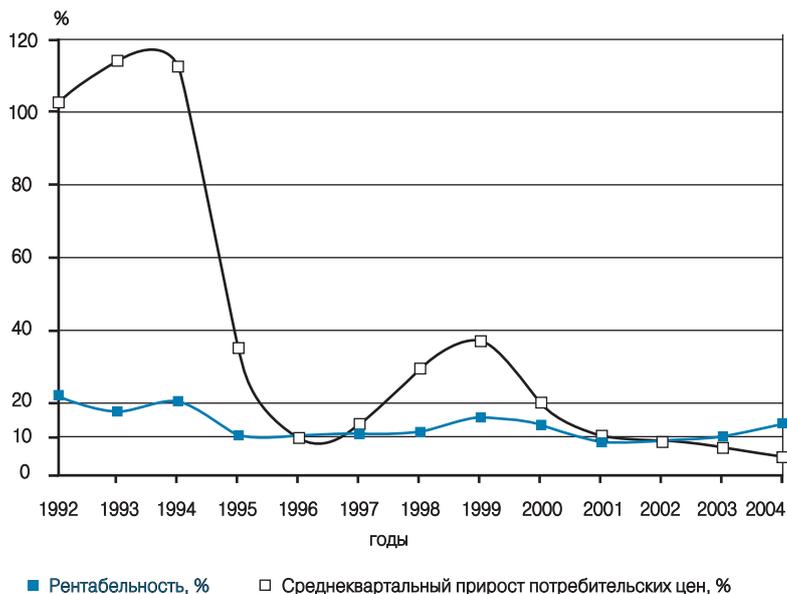
Таблица 2.2.1

**Платежеспособность предприятий в Республике Беларусь: денежные средства на счетах предприятий по отраслям экономики, % к просроченной кредиторской задолженности**

Отрасли	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Промышленность	66,5	16,9	12,2	20,8	21,6	20,1	14,8	11,9	12,1	21,6
Сельское хозяйство	55,7	9,9	7,3	9,0	10,3	9,5	4,6	2,4	2,5	3,1
Транспорт	7,2	7,0	20,8	39,9	45,0	23,0	31,0	17,6	36,9	49,7
Строительство	109,5	45,4	45,9	115,1	109,7	126,2	63,3	59,4	63,4	99,3
Торговля и общественное питание	95,0	73,8	82,3	96,8	94,6	145,3	87,7	68,4	43,4	42,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	5,2	4,6	6,0	12,3	9,3	9,7	4,5	2,7	4,1	5,8

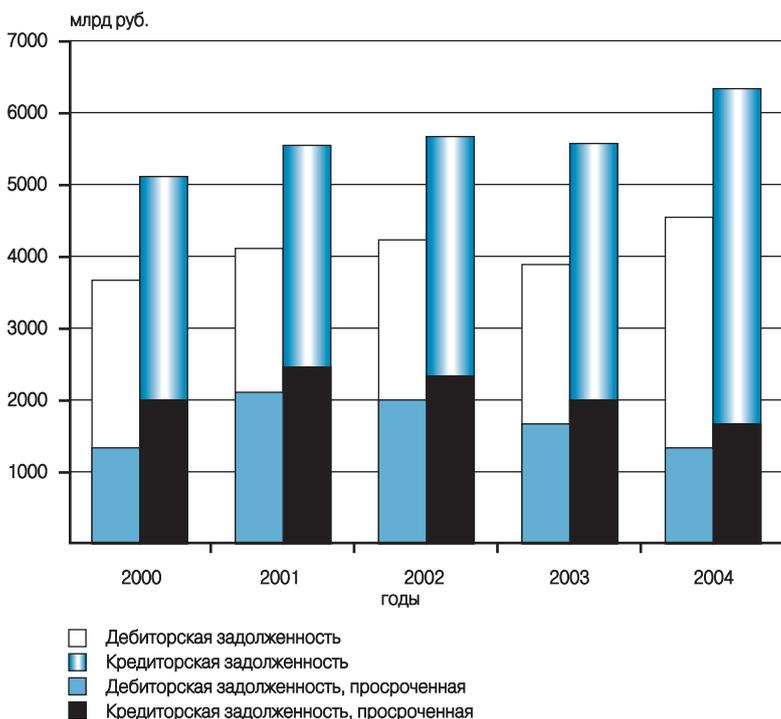
Источник: Социально-экономическое положение Республики Беларусь: Серия ежемесячных статистических сборников Министерства статистики и анализа Республики Беларусь за 1996–2004 гг.

**Рисунок 2.2.1**  
**Рентабельность белорусских предприятий и инфляция 1992–2004 гг.**



Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. Мн., 2003. С. 40–42.  
 Статистический бюллетень. Ежеквартальное издание. Январь–июнь. Минск, 2004. С. 28, 97, 118, 144.

**Рисунок 2.2.2**  
**Задолженность белорусских предприятий в 2000–2004 гг., млрд руб., в сопоставимых ценах 2000 г.**



Источник: Статистический бюллетень. Ежеквартальное издание. Январь–июнь, 2004 г. Минск, 2004. С. 77.

доля социальных трансфертов практически не менялась, а удельный вес доходов от предпринимательской деятельности возрастал (Приложение 2, табл. 4). Основным источником денежных доходов населения в республике остается заработная плата, поэтому особого внимания заслуживают факторы, влияющие на ее динамику.

Рост денежных доходов, опережающий темпы прироста ВВП в условиях низкой рентабельности предприятий, во многом объясняется действием административных факторов. Так, в хозрасчетном секторе была законодательно ужесточена ответственность руководителей за своевременность выплаты заработной платы, а мощный административный ресурс государства вынуждал предприятия неуклонно повышать уровень номинальной заработной платы.

Увеличение денежных доходов имело место и в бюджетной сфере. Темпы роста доходов в таких отраслях, как здравоохранение, наука, социальная сфера, превышали соответствующий среднереспубликанский показатель. Очевидно, что это стало возможным благодаря финансовой состоятельности основных плательщиков налогов. Из 96039 действующих в стране предприятий правительство сконцентрировало свое внимание на 178, от которых зависит благополучие бюджета. Была ужесточена налоговая дисциплина, любые попытки уклонения от уплаты налогов строго отслеживаются и пресекаются.

Рост заработной платы и приумножение доходов расширяют потребительский спрос и таким образом стимулируют развитие экономики. Однако, если этот процесс будет происходить форсированными темпами, он может привести к повышению стоимости белорусской продукции (особенно с учетом значительных налогов на зарплату) и, соответственно, к снижению ее ценовой конкурентоспособности в условиях укрепления белорусского рубля, к сокращению доли других элементов добавленной стоимости (прибыли, амортизационных отчислений и, как следствие, инвестиций за счет собственных средств), к увеличению складских запасов готовой продукции, росту инфляции. Все это может отрицательно сказаться на финансовом состоянии экономики.

### Состояние и качество производственного потенциала

На фоне значительного физического и морально-го износа активной части производственного потенциала (табл. 2.2.2) большие объемы мощностей остаются незагруженными. В результате белорусские предприятия несут дополнительные издержки, что в конечном счете ведет к ослаблению их позиций на внутреннем и внешнем рынках.

По проведенным в НАН Беларуси опросным исследованиям, в 2000 г. основная часть определяющих технологий в промышленности (около 50%) была внедрена еще до 1985 г. Вследствие этого традиционные технологии<sup>4</sup> производства составляют около 80%, а доля новых и высоких технологий<sup>5</sup> очень незначительна [3, с. 18–19]. Ситуация мало изменилась к 2005 г., так как обновление производственного потенциала происходит медленными темпами.

Отличительной особенностью производственного потенциала является высокий уровень его морального и физического износа (табл. 2.2.2).

Статистика свидетельствует, что степень износа активной части основных средств превысила безопасный предел в 60%. Следует отметить, что в последние годы наблюдается стабилизация уровня старения машин, оборудования и транспортных средств.

Высокий уровень износа производственных мощностей не только препятствует устойчивому экономическому росту, но и служит источником повышенного риска несчастных случаев на производстве, причиной техногенных аварий и технологических катастроф. В последние годы наблюдается сокращение числа несчастных случаев на производстве (рис. 2.2.3), но количество техногенных аварий и катастроф остается на достаточно высоком уровне. Кроме того, по данным Министерства по чрезвычайным ситуациям, их число имеет тенденцию к росту (рис. 2.2.4). В настоящее время следует отметить недостаточно рациональное потребление природных ресурсов, значительное загрязнение окружающей среды как вследствие аварий, так и в результате производственного загрязнения отходами в режиме безаварийной работы. Как показывает статистика последних лет, инвестиции в природоохранные мероприятия были (за исключением инвестиций 2003 г.) ниже, чем в 1995 г., хотя и имели в последние 4 года тенденцию к повышению. Это создает достаточно сильные экологические угрозы в будущем, в условиях, когда увеличивается нагрузка на основные средства в результате роста производства.

В большинстве отраслей промышленности в последнее десятилетие происходило сокращение определяющего производственного потенциала<sup>б</sup> на фоне низкого уровня его использования (табл. 2.2.3). Наибольшее снижение определяющего производственного потенциала произошло в машиностроении и металлообработке, легкой, топливной и нефтеперерабатывающих отраслях промышленности. При этом использовалось менее 50% основных средств при необходимом уровне использования не ниже 80% (в мировой практике допустимым считается наличие до 20% резерва с учетом возможных конъюнктурных колебаний рынка).

Снижение уровня использования производственных активов и ускорение темпов их выбытия было вызвано резким сужением традиционных рынков сбыта белорусской продукции, вытеснением белорусских производителей и связанным с этим спадом производства. Ежегодные темпы сокращения определяющего производственного потенциала (в первую очередь в машиностроении и металлообработке) в среднем по стране составили 5%. Часть мощностей была перепрофилирована на выпуск востребованной рынком продукции.

Кроме того, около 2 млн м<sup>2</sup> производственных площадей государственных предприятий не используется и не сдается в аренду, а объем неустановленного оборудования на конец 2003 г. оценивался на сумму 650 млрд руб. Для сокращения доли неиспользуемых производственных мощностей

необходимо шире сдавать в аренду, продавать на основе лизинговых схем и осуществлять льготную приватизационную продажу неиспользуемого государственного имущества, тем самым реально подерживая развитие предпринимательства в стране и создавая предпосылки экономического роста.

В то же время главным условием успешного обновления и модернизации активной части основного капитала является рост инвестиций. Приоритетными сферами для инвестиций должны стать

**Таблица 2.2.2**  
**Степень износа производственного потенциала (основных средств) на начало года, %**

Показатели	2000	2001	2002	2003	2004
Степень износа основных средств предприятий, всего	52,4	51,3	54,1	54,8	56,5
В том числе: машин, оборудования, транспортных средств, всего	74,0	74,9	75,6	75,2	75,2
В промышленности	61,4	58,9	61,4	62,4	63,4
В том числе: машин, оборудования, транспортных средств	78,5	79,8	80,5	80,2	79,9
В сельском хозяйстве	55,8	56,6	57,5	57,2	57,6
В том числе: машин, оборудования, транспортных средств	79,9	79,9	79,0	76,6	74,3
На транспорте	53,3	53,1	54,8	55,6	52,3
В том числе: машин, оборудования, транспортных средств	63,9	65,6	66,9	69,5	69,1
В строительстве	41,4	41,0	42,5	43,1	48,1
В том числе: машин, оборудования, транспортных средств	75,9	78,5	79,1	79,4	79,6

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. Минск, 2004.

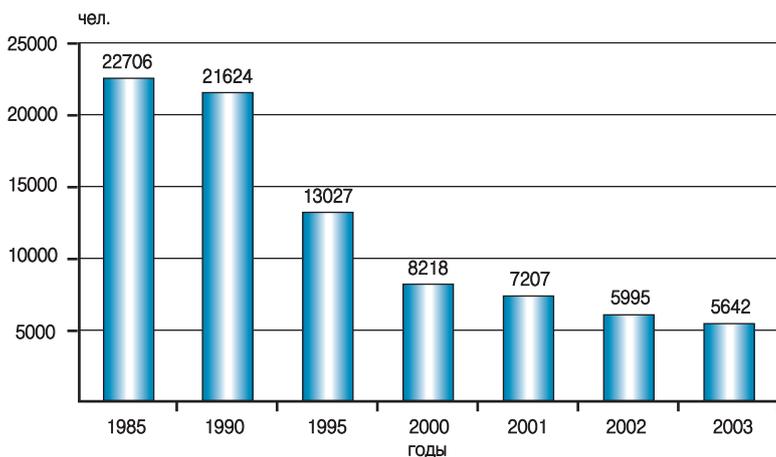
**ТАБЛИЦА 2.2.3**  
**Динамика определяющего производственного потенциала промышленности и уровня его использования, %**

Годы	Изменение производственного потенциала, % к уровню 1995 г.	Загрузка производственных мощностей
1995	100	37,2
1996	96,6	40,6
1997	80,2	51,5
1998	69,4	52,1
1999	72,2	52,9
2000	71,6	50,1
2001	69,8	47,7
2002	69,1	46,9
2003	66,6	49,5

Источник: Данные Министерства статистики и анализа Республики Беларусь за 1991–2003 гг., взятые из годовых отчетов по форме БМ «Баланс производственных мощностей».

Рисунок 2.2.3

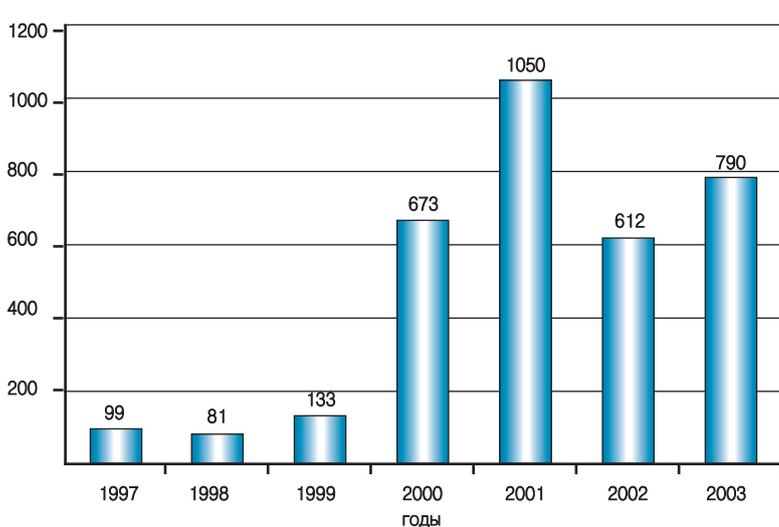
**Число потерпевших в результате несчастных случаев на производстве (с утратой трудоспособности на 1 раб. день и более и со смертельным исходом), человек**



Источник: Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

Рисунок 2.2.4

**Количество техногенных аварий и катастроф (за исключением катастроф на автодорогах и аварийных ситуаций)**



Источник: Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

экономически эффективные производства, с высокой рентабельностью и хорошими перспективами наращивания экспорта, в том числе основанные на использовании прогрессивных ресурсосберегающих технологий и ориентированные на выпуск наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

#### Инновационная активность

Под инновационной активностью принято понимать деятельность, направленную на расширение выпуска товаров и услуг на основе высоких технологий [4, с. 8]. Инновационная активность служит необходимым условием устойчивого повышения конкурентоспособности экономики. Инновационная и высокотехнологичная продукция является одним из самых быстрорастущих и высокодоходных

сегментов мирового рынка. Усиление позиций Беларуси на этом рынке будет способствовать ее скорейшей интеграции в мировую экономику.

В Беларуси существует множество предпосылок для успешного развития инновационной активности. Так, доля занятого населения с высшим и средним специальным образованием вдвое превышает среднеевропейский уровень, в стране сохраняется современная структура подготовки кадров в сфере высшего образования. В то же время Беларусь значительно отстает от промышленных стран Запада по многим показателям инновационного развития (рис. 2.2.5). Одной из причин подобного отставания является несоответствие квалификационной структуры профессиональных кадров специфике современных инновационных систем. Например, чрезмерный акцент на получение академических знаний в процессе обучения кадров делает их недостаточно подготовленными к работе в условиях постиндустриальной экономики.

В 2003 г. наукоемкость ВВП<sup>7</sup> в Беларуси составила 0,73% (что менее критической величины в 1%), тогда как в среднем по ЕС этот показатель равен 1,95%. В отдельных странах ЕС уровень наукоемкости ВВП в 2001 г. был следующим: в Швеции – 3,78%, Финляндии – 3,66, Германии – 2,52, Франции – 2,13%. Выезд за рубеж научных кадров существенно превышал их приезд в Беларусь. Более подробное обсуждение проблемы содержится в главе 4.

Диспропорции в инновационной сфере негативно сказываются на структуре экспорта и на экспортном потенциале страны. В Беларуси только 3% экспорта вне стран СНГ составляют наукоемкие товары, тогда как в ЕС 20% экспорта промышленных товаров реализуется на рынках высоких технологий. Причины отставания кроются в низкой инновационной активности предприятий Беларуси. Только 14% отечественных предприятий осуществляют инновации, в то время как в странах ЕС новые технологии внедряет каждое второе предприятие. В определенной мере это связано с недостаточным финансированием научно-исследовательских и конструкторских разработок (НИОКР) в республике и нехваткой у предприятий средств для приобретения за рубежом относительно новых технологий.

Отраслевые различия в инновационной активности связаны с особенностями структуры промышленного производства в Беларуси. Наибольшую инновационную активность проявляют химическая и нефтехимическая промышленность, черная металлургия, машиностроение и металлообработка (табл. 2.2.4). Эти же отрасли лидируют в структуре отгруженной инновационной продукции.

В промышленно развитых странах Европы инновации служат основой достижения конкурентоспособности, ресурсосбережения, освоения новых рынков. В инновационной активности белорусских предприятий эти мотивы не являются определяющими. По данным проведенного в Беларуси опроса, из 325 предприятий промышленности республики,

*Диспропорции в инновационной сфере негативно сказываются на экспортном потенциале страны*

которые осуществляли затраты на инновации, лишь 52 предприятия (16%) считают важным мотивом расширение продаж на внутреннем рынке, Россию как перспективный рынок рассматривают 20% инновационных предприятий, а Европу – лишь 5% [5]. Проблема недостаточной инновационной активности особенно остро стоит в отношении ресурсосбережения и охраны окружающей среды. Каждое третье инновационное предприятие Европы расценивает снижение материальных затрат как важную задачу, в Беларуси такую оценку дает каждое десятое предприятие. И это в условиях, когда материалоемкость в республике значительно выше, чем в индустриальных странах Запада. Уменьшение загрязнения окружающей среды считают основным мотивом инновации 25% европейских предприятий и только 11% предприятий промышленности Беларуси, осуществляющих затраты на инновации. Например, в Витебской области, на долю которой приходится более четверти всех выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, снижение отрицательного воздействия на окружающую среду как важный мотив инновационной деятельности назвали 15,7% предприятий, а в г. Новополоцке, где расположено более половины промышленных источников загрязнения области, ни одно из инновационно активных предприятий не определило эту цель в качестве значимой.

Для улучшения ситуации в инновационной сфере руководство страны в середине 1990-х гг. предприняло ряд мер по созданию общесистемных условий, благоприятствующих научно-инновационному развитию, и прежде всего в области макроэкономической политики и законодательства. В результате Беларуси удалось сохранить свой научный и технический потенциал. Сегодня необходимы активные усилия государства по сохранению и реформированию действующих научных школ с учетом новых требований постиндустриальной эры. Важной задачей на будущее является совершенствование квалификационной и профессиональной структуры научно-технических кадров с целью обеспечения их соответствия новым экономическим условиям.

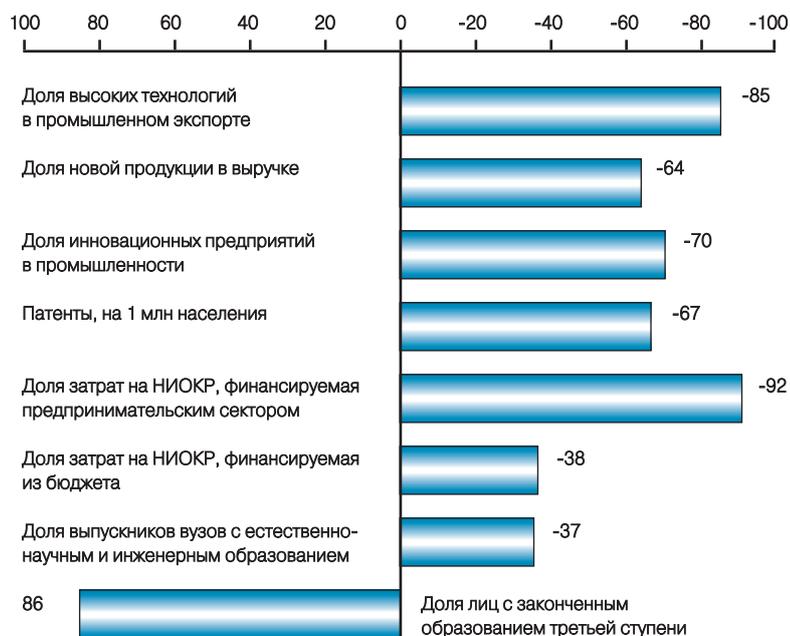
### 2.3. Пути преодоления диспропорций

Укрепление конкурентоспособности как одно из ключевых условий устойчивого экономического роста требует структурных изменений в экономике, направленных на расширение экспортного потенциала и развитие новых конкурентоспособных отраслей. Кроме того, необходимо осуществить техническое перевооружение экономики для выпуска новых видов продукции и повышения эффективности действующего производства. В этой области предстоит решить ряд проблем.

Прежде всего, промышленность Беларуси все еще остается недостаточно специализированной. Внимание и ресурсы развития целесообразно

сосредоточить на формировании небольшого количества экспортоориентированных комплексов. В настоящее время белорусская промышленность имеет богатый капитал (кадры, производственные мощности, НИОКР, знание внешнего рынка, ориентация на экспорт) в 10–12 областях, которые можно подразделить на две группы экспортных приоритетов:

**Рисунок 2.2.5**  
Показатели инновационного развития Беларуси в сравнении с ЕС (процентная разница)



Источники: Беларусь в цифрах. Статистический сборник, Минск, 2004, с.58; Развитие науки в Беларуси в 2003 г. Аналитический доклад. – Мн., 2003 г., с. 55; Наука и инновации в Республике Беларусь. Статистический сборник, Минск, 2003 г., с.39,44, 104, 139; Community Innovation Survey / Statistic in Focus, Theme 9–2/1999, с.11; European Innovation Scoreboard 2003 / Cordis Focus, 2003, Issue № 20, с.25.

**Таблица 2.2.4**  
Показатели инновационной активности предприятий по отраслям

Отрасли	Инновационно активные предприятия, %	Отгруженная инновационная продукция, %	Отгруженная инновационная продукция, поставляемая на рынки вне СНГ, %
Промышленность	13,9	100	43,1
В том числе:			
топливная	5,4	11,2	82,5
черная металлургия	21,4	17,6	87,3
химическая и нефтехимическая	26,2	18,2	76,6
машиностроение и металлообработка	22,5	36,4	11,2
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	9,7	2,2	1,3
промышленность стройматериалов	12,2	6,9	0,2
легкая	5,2	2,2	2,1

Источник: Отчет об инновационной деятельности в Республике Беларусь в 2002 г. Минск, 2003; Республика Беларусь в цифрах: Статистический сборник. Минск, 2004. С. 146.

1) производство нефтепродуктов, химических волокон и нитей, изделий из древесины, черных металлов и изделий из них, одежды;

2) производство минеральных удобрений, грузовых автомобилей, тракторов, холодильников и морозильников, пластмасс, молочных продуктов.

Кроме того, по энерго- и металлоемкости ВВП Республики Беларусь существенно превышает уровень соответствующих показателей развитых стран. Значительную часть энергоносителей и металлов приходится импортировать (главным образом, из России). Их доля уже сегодня составляет не менее трети всего импорта. Если учесть вероятность дальнейшего повышения мировых цен на нефть, а вслед за ней – на газ, уголь и металлы, то многие белорусские предприятия, использующие устаревшие технологии, окажутся в тяжелом положении в результате роста материальных затрат.

Единственным приемлемым способом предупреждения этой угрозы является широкомасштабный переход на энерго- и металлоэкономные технологии. Позитивным результатом такой политики, наряду с ослаблением возможных негативных последствий повышения мировых цен на сырье для финансового состояния белорусских предприятий, должны стать выравнивание торгового баланса и получение дополнительных валютных средств для приобретения за рубежом лицензий и прогрессивного технологического оборудования.

### **Увеличение инвестиционных вложений в экономику страны**

Инвестиции в экономику Беларуси составляют значительную долю ВВП. Однако сравнение усредненных данных за 1998–2000 и 2001–2003 гг. свидетельствует о намечившемся снижении инвестиций при одновременном увеличении расходов на конечное потребление (табл. 2.3.1). За рассматриваемый период доля накопления основного капитала уменьшилась на 3,2 процентных пункта. При этом расходы на конечное потребление колебались в пределах от 77,5 до 81,4%, что вполне приемлемо для зрелой рыночной экономики, но представляется чрезмерным при реализации стратегии высоких темпов экономического роста. При прочих равных условиях это означает заметное снижение инвестиционной активности в белорусской экономике.

Для преодоления дефицита инвестиций в ближайшее время может потребоваться сокращение расходов на конечное потребление, в том числе расходов государственного бюджета. Серьезным препятствием этому является тот факт, что значительная часть населения имеет низкий уровень потребления материальных благ. Более четверти белорусских граждан живут ниже национальной черты бедности. В этих условиях сокращение потребления ради роста инвестиций означает поиск трудного компромисса между поддержанием стабильности в обществе сегодня и обеспечением экономической устойчивости в долгосрочной перспективе.

Потенциальным источником роста инвестиций являются сбережения граждан, увеличение которых стало возможным благодаря росту доходов. Сбережения могут быть привлечены через банковскую систему, кредитующую высокорентабельные предприятия. Ее эффективной работе будет способствовать наличие конкурентной среды финансовых посредников, в которую, помимо банков, входят страховые организации, фондовые рынки и другие финансовые институты. Однако при обеспечении привлекательных для населения ставок по денежным вкладам кредитные ресурсы, особенно долгосрочные, могут оказаться слишком дорогими для предприятий. При существующей низкой рентабельности и высокой убыточности реального сектора эффективно разместить их не удастся. Поэтому привлечение сбережений граждан неизбежно потребует снижения производственных издержек и финансовой санации предприятий для повышения их прибыльности.

Важным резервом для обеспечения устойчивого экономического роста послужит привлечение внешних инвестиций. Иностранные инвесторы приносят в страну не только необходимые денежные средства, но и новые технологии, обеспечивающие повышение качества продукции, снижение издержек и выход на новые рынки. Беларусь располагает множеством преимуществ, делающих ее экономику привлекательной для инвесторов, в том числе благоприятным географическим положением, хорошо развитой транспортной системой и инфраструктурой связи, относительно недорогой квалифицированной рабочей силой. Для реализации этих преимуществ экономика должна обладать достаточным количеством объектов, способных обеспечить привлекательную норму прибыли для инвесторов. Притоку инвестиций также благоприятствует создание нормального инвестиционного климата, предполагающего: максимальное снижение экономических и политических рисков, наличие эффективных механизмов, гарантирующих исполнение условий контрактов, совершенствование и расширение всех видов рынков, развитие их инфраструктуры, уменьшение налоговой нагрузки.

С целью повышения привлекательности белорусских предприятий для внутренних и внешних инвестиций следует ускорить процесс приватизации. Во-первых, благодаря приватизации может быть обеспечен существенный рост эффективности производства. Например, на предприятиях государственной формы собственности в 2002 г. производительность труда была в 1,65 раза ниже, чем на предприятиях смешанной формы собственности и иностранных предприятиях. Во-вторых, приватизация предоставляет инвестору больше прав для эффективного управления предприятием в интересах его развития.

Однако, как свидетельствует опыт других стран, приватизация не всегда приносит желаемые результаты и может быть сопряжена со значительными рисками. Например, владельцы предприятий,

особенно приобретенных по заниженной стоимости в результате сомнительных приватизационных процедур, часто более заинтересованы в извлечении сиюминутной прибыли, чем в долгосрочном успешном развитии предприятия. Не имея национальных корней в стране, иностранные инвесторы не всегда проявляют должный уровень социальной ответственности при управлении предприятиями и при возникновении конъюнктурных трудностей могут покинуть страну. Поэтому необходим сбалансированный подход к приватизации предприятий, основанный на четко оговоренных и неукоснительно выполняемых взаимных обязательствах и гарантиях со стороны инвесторов и государства.

Совершенствование государственной политики в области приватизации требует изучения опыта других стран с переходной экономикой. Один из важнейших уроков, следующих из такого опыта, говорит о необходимости обеспечения прозрачного и конкурентного процесса приватизации. Так, противоречивый характер результатов приватизации в России во многом объясняется высокой коррумпированностью и непрозрачностью приватизационных процедур. Суммирование и анализ зарубежного опыта позволит определить возможные варианты подходов к приватизации, которые могут стать предметом общественной дискуссии. В ходе такой дискуссии возможно выработать наиболее соответствующие условиям Беларуси решения, гарантирующие максимальные положительные результаты приватизации и снижение до минимума ее рисков.

### Решение проблем убыточных предприятий

Вклад различных предприятий Беларуси в обеспечение экономического роста неравномерен. Многие производства достигли успехов благодаря активному внедрению прогрессивных технологий, повышению производительности труда и расширению рынков сбыта продукции. В то же время в стране сохраняется большое количество предприятий, которые продолжают экономическую деятельность, но не получают достаточной прибыли для того, чтобы без внешней поддержки своевременно обновлять основной капитал и пополнять оборотные средства. По данным выборочного опроса, проведенного Институтом приватизации и менеджмента, в 2000 г. примерно треть предприятий пользовались льготными кредитами, около 17% получали налоговые послабления и около 20% – различного рода дотации<sup>8</sup>. При этом общий объем прямых субсидий предприятиям оставался незначительным – менее 1% совокупного объема промышленного производства<sup>9</sup>.

Высокий удельный вес убыточных предприятий и предприятий, пользующихся различного рода льготами, объясняется фактическим перераспределением прибыли и налогов, поступающих от прибыльных предприятий. Сегодня 0,2% наиболее успешных производств обеспечивают

40% поступлений в консолидированный бюджет. Все это приводит к неэффективному расходованию ресурсов.

Для обеспечения экономического роста необходимо ускорить процессы реструктуризации убыточных и неприбыльных предприятий. Для первого этапа реформ поддержка убыточных предприятий являлась оправданной вследствие той шоковой ситуации, в которой оказались все предприятия в результате быстрой трансформации макроэкономической политики и разрушения старых институтов командно-административной системы. Без этой поддержки даже потенциально конкурентные предприятия могли стать финансово несостоятельными. Однако в настоящих условиях такая политика не может быть приемлемой, поскольку период рыночной адаптации уже закончился. Стремление государства поддержать бесперспективные предприятия и избежать массовых банкротств закономерно приводит к иждивенчеству и неэффективному использованию финансовой помощи. Известны случаи, когда предприятия, в течение 10–11 лет получавшие кредиты банков и бюджетные ссуды, ничего не возвратили и при этом не улучшили свое финансовое положение.

Поддержка должна оказываться только тем предприятиям, которые имеют шансы на успешную переориентацию в соответствии с потребностями

*Сегодня 0,2% наиболее успешных производств обеспечивают 40% поступлений в консолидированный бюджет*

Таблица 2.3.1  
Структура использования ВВП\*, %

Показатели	В среднем за 1998–2000 гг.	В среднем за 2001–2003 гг.	Отклонение
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	100,0	100,0	–
В том числе:			
Расходы на конечное потребление домашних хозяйств	78,1	80,4	+2,3
государственных учреждений	56,1	57,2	+1,1
Из них:			
на индивидуальные товары и услуги	12,7	13,7	+1,0
на коллективные услуги	7,1	7,6	+0,5
некоммерческих организаций	2,2	1,8	-1,4
Валовое накопление	25,4	23,4	-2,0
В том числе:			
основного капитала	26,0	22,8	-3,2
изменение запасов материальных оборотных средств	-0,5	0,6	+1,1

\* Сумма долей накопления и конечного потребления в ВВП превышает 100% на долю дефицита внешней торговли в ВВП  
Источник: Национальные счета Республики Беларусь. Минск, 2004. С. 81.  
Республика Беларусь в цифрах. Минск, 2004. С. 202.

*Поддержка должна оказываться только тем предприятиям, которые имеют шансы на успешную переориентацию в соответствии с потребностями рынка*

рынка и на возобновление прибыльной деятельности. В отношении бесперспективных производств следует активнее использовать механизмы банкротства и финансовой санации. При этом необходимо учитывать опасность роста безработицы при закрытии бесперспективных производств. Например, в 2001–2003 гг. только в трех основных товаропроизводящих отраслях (в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве) на убыточных предприятиях было занято более 500 тыс. человек. С целью предотвращения массовой безработицы судьбу убыточных предприятий надо решать не одновременно, а постепенно, по мере создания новых эффективных рабочих мест.

Очередность закрытия и реструктуризации бесперспективных предприятий может определяться с учетом уровня их рентабельности. В ближайшей перспективе следует прекратить кредитование государством производства «на склад» и государственных закупок отечественной продукции, не предназначенной для конечного потребления государственными учреждениями или для создания централизованных резервов производства и другой стратегически важной продукции.

Долгосрочные решения проблемы потребуют технического перевооружения и модернизации предприятий. С этой целью необходимо стимулировать приобретение и использование прогрессивных ресурсосберегающих технологий, поощрять привлечение иностранных инвесторов, прежде всего в наукоемкие и капиталоемкие сферы экономики. Меры по снижению издержек и ликвидации излишней занятости позволят повысить инвестиционную привлекательность предприятий. Большими возможностями для создания эффективных рабочих мест обладает малый бизнес, и его дальнейшее развитие будет способствовать как снижению социальных издержек реформирования, так и росту конкурентоспособности экономики в целом.

## 2.4. Улучшение среды для малого бизнеса

Формирование малого предпринимательства в Беларуси уходит своими корнями в перестроечную эпоху, когда возникали первые кооперативы. На конец 2003 г. количество малых предприятий в Республике Беларусь составило около 31 тыс., в том числе 28,5 тыс. негосударственной формы собственности. Число индивидуальных предпринимателей достигло 188,8 тыс. Сегодня на малых предприятиях занято 377 тыс. человек, а удельный вес субъектов малого предпринимательства в доходах консолидированного бюджета составил 13,6%. Как видно из табл. 2.4.1, экономические показатели развития малого бизнеса в Беларуси в целом имеют положительную динамику. Фактически создание одного малого предприятия равносильно приросту доходов в бюджет за год на сумму равную почти 23 тыс. дол. США.

Малый бизнес вносит существенный вклад в социально-экономическое развитие страны. Он способствует насыщению потребительского рынка разнообразными товарами и услугами. Успешно конкурируя с государственными предприятиями торговли, малый бизнес играет значительную роль в стабилизации потребительских цен. Рост числа малых предприятий содействует снижению безработицы, а развитие инновационного предпринимательства позволит остановить эмиграцию талантливых молодых ученых.

Значительную роль призван сыграть малый бизнес в экономическом росте страны в результате развития его взаимодействия с крупными предпринимательскими структурами. Мировая практика показывает, что передача ряда производственных и управленческих функций от крупного бизнеса малому в рамках их кооперации весьма эффективна. Но для этого в Беларуси должны быть созданы соответствующие институциональные условия. Пока же данная форма кооперации в стране практически не используется.

Возможности увеличения вклада малых предприятий в развитие экономики во многом зависят от состояния нормативно-правовой среды. Как

**Таблица 2.4.1**  
**Некоторые показатели развития субъектов малого предпринимательства негосударственной формы собственности за 2000–2003 гг.**

Показатели	2000	2001	2002	2003
Выручка от реализации продукции: млрд руб. млн дол. США % к общей сумме выручки	1461,3 2047,2 7,1	2953,6 2137,2 8,1	4265,0 2390,0 8,6	6481,4 3158,3 9,6
Отчисления в доход бюджета налогов и платежей: млрд руб. млн дол. США % от всех доходов консолидированного бюджета % к общей сумме налогов и платежей в бюджет	275,0 385,3 8,6 11,3	523,3 377,9 9,1 11,9	1047,9 587,3 12,1 15,1	1664,7 811,7 13,6 16,7
Поступления в бюджет на одно малое предприятие: тыс. руб. дол. США	9176 12856	16864 12203	31662 17745	46840 22822
Поступления в бюджет на одного индивидуального предпринимателя: тыс. руб. дол. США	184 258	463 335	958 537	1749 852
Налоговая нагрузка на добавленную стоимость по малым предприятиям	н.д.	н.д.	42,2	41,4
Уровень рентабельности малых предприятий, %	н.д.	9,0	7,2	9,2
Уровень рентабельности, по экономике	н.д.	8,9	7,3	8,6

Источник: Данные Министерства статистики и анализа Республики Беларусь (форма государственной статистической отчетности 1МП) и аналитических материалов Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

и в промышленно развитых государствах Запады и странах с переходной экономикой, в Беларуси государственное регулирование малого бизнеса осуществляется путем установления требований для входа на рынок, ведения хозяйственной деятельности и выхода с рынка (табл. 2.4.2). К числу задач государственного регулирования относятся: защита прав потребителей и наемных работников, охрана общественного здоровья, предотвращение случаев недобросовестного предпринимательства и других злоупотреблений. Значительную трудность при определении масштабов регулирования бизнеса представляет нахождение баланса между защитой интересов потребителей и населения и обеспечением максимальной степени экономической свободы, способствующей росту числа малых предприятий.

В Беларуси проблемы малого бизнеса связаны с существованием жестких форм его регулирования. Выгоды от их смягчения могут значительно превзойти возможные социальные риски. Сказанное относится прежде всего к процедурам регистрации и получения лицензий, создающим барьеры для входа на рынок, и к чрезмерно усложненным процедурам выхода с рынка.

Существенным препятствием для входа на рынок является слишком трудная и дорогостоящая процедура регистрации предприятия. По оценкам Института экономики Национальной академии наук Беларуси (НАНБ), совокупные затраты на регистрацию предприятия и согласования в государственных органах составляют 361 дол. США, затраты на юристов – 100–200 дол. США, процедура регистрации и прохождения согласований занимает срок до 70 дней. В этот период предприятие не может осуществлять хозяйственную деятельность. В результате имеют место упущенная выгода для предприятия, недополучение доходов бюджетом, а в конечном итоге – снижение динамики экономического роста в национальной экономике. В то же время, по данным доклада Мирового банка по изучению бизнес-среды в различных странах, опубликованного в журнале *Economist* (10.09.2004), процедура открытия предприятия в Австралии занимает 2 дня и требует незначительных затрат, в Дании она вообще бесплатна. Наиболее длительные и дорогостоящие процедуры регистрации бизнеса характерны для самых бедных стран мира. Например, на Гаити регистрация предприятия занимает 203 дня, в Сьерра-Леоне она эквивалентна более чем двенадцатикратному среднегодовому доходу на душу населения.

Одним из существенных административных барьеров для входа на рынок является весьма широкий перечень видов коммерческой деятельности, для осуществления которой требуется специальное государственное разрешение (лицензия). В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14.07.2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности», была упрощена процедура получения

лицензий и сокращен перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию. В то же время наличие лицензий стало необходимо индивидуальным предпринимателям, ведущим розничную торговлю на рынках, чего не было ранее, уравнилась плата за получение лицензии, что привело к увеличению затрат физических лиц.

Нелегкая, хотя и решаемая ситуация, сложилась с неработающими предприятиями. При выходе с рынка даже в идеальном варианте – при завершении ликвидационного периода (как правило, 4 месяца), отсутствии дополнительных расходов, а также расходов по арендной плате и коммунальным платежам – требуется сумма от 970 до 1120 дол. США. Вот почему неудавшийся бизнес легче бросить, чем испытывать отрицательные эмоции при изматывающих хождениях по инстанциям. Комиссия Совета Республики по экономике, бюджету и финансам подготовила проекты двух документов – Указа Президента Республики Беларусь и Закона «О ликвидации юридических лиц и прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей». Эти документы должны упростить процедуру ликвидации предприятий и снизить затраты времени и средств, сократить образовавшийся «массив» неликвидированных, но нефункционирующих предприятий.

Часто как вход на рынок, так и выход с рынка затрудняют противоречия, которые содержатся в нормативных правовых актах, несогласованность действий государственных органов различного уровня в вопросах регулирования хозяйственной деятельности. В связи с недостаточной отрегулированностью административных процедур по входу, выходу и функционированию хозяйственных субъектов целесообразно ввести правило, по которому противоречия, существующие в законодательстве, должны трактоваться в пользу хозяйствующего субъекта. Кроме того, назрела необходимость принятия закона «Об ответственности должностных лиц». Его действие должно быть распространено на административных лиц, которые ненадлежащим образом исполняют свои обязанности, что ведет к упущению выгоды хозяйствующим субъектом.

*Наиболее длительные и дорогостоящие процедуры регистрации бизнеса характерны для самых бедных стран мира*

#### **Вставка 2.4.1** **Реализация регуляторной политики в Украине**

Регуляторная реформа проходит во всех высокоразвитых странах, в том числе в странах Западной Европы, Канаде и США. В этом вопросе Украина держит первенство среди стран ЦВЕ, а на просторах СНГ эта реформа внедряется впервые. Она направлена на уменьшение вмешательства государственных органов в предпринимательскую деятельность, устранение правовых, административных, экономических и организационных препятствий на пути развития предпринимательства. Ее целью является создание четких и прозрачных механизмов, обеспечивающих проявление последовательных и ориентированных на достижение конкретных целей регулирований, повышение уровня их выполнения с одновременным сокращением затрат, уменьшение вмешательства государства в предпринимательскую деятельность и устранение препятствий для экономического роста. По оценкам международных экспертов (USAID) за 1998–2000 гг. эффект от осуществления регуляторной реформы составил 450 млн дол. США.

Источник: По материалам Госкомпредпринимательства Украины.

Таблица 2.4.2

## Меры административного регулирования малого бизнеса в Республике Беларусь

Вход на рынок		Хозяйственная деятельность	Выход с рынка
Получение прав на ведение хозяйственной деятельности	Получение доступа товаров и услуг на рынок	Контрольно-надзорная деятельность уполномоченных государственных органов	Процедура ликвидации юридических лиц и прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей включает 22 этапа, сроки исполнения которых не регламентированы
Согласование проектной документации по регистрации: 1) согласование наименования; 2) экспертиза достоверности размера неденежного вклада в уставный фонд; 3) проверка достоверности документов	Квотирование объема закупок, поставок	Установление форм обязательной отчетности	Необходимые материальные затраты: 1) расходы на публикацию; 2) нотариальное заверение подписей председателя ликвидационной комиссии и его заместителя (на 1.01.2004 г. они равнялись соответственно 27 000 руб., 140 000 руб., 262 500 руб. в системе коммерческих банков, либо 350 000 руб. в системе АСБ «Беларусбанк»)
Получение права на покупку (аренду) помещения		Инспекция деятельности уполномоченных государственных органов	Затраты, размер которых зависит от продолжительности ликвидационного периода, численности ликвидационной комиссии, а также масштабов бизнеса и длительности нахождения субъекта хозяйствования на рынке (арендная плата, коммунальные платежи, зарплата членов ликвидационной комиссии и налоги, начисленные на ФОТ, расходы на архивную обработку документов и сосредоточение денежных средств на едином расчетном и валютном счетах в одном банке)

Источник: Данные Министерства статистики и анализа Республики Беларусь (форма государственной статистической отчетности 1МП) и аналитических материалов Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

Несмотря на то что в стране приняты Концепция государственной поддержки и развития малого предпринимательства на 2002–2005 гг., а также ряд нормативных актов, обеспечивающих создание в целом благоприятной институциональной среды, в Беларуси отсутствует единая государственная политика в отношении малого бизнеса. И законодатели, и представители исполнительной власти лишь реагируют на насущные проблемы, имеющие место в предпринимательской среде, а не управляют этим процессом. Назрела потребность в проведении реформы, направленной на установление

сотрудничества органов власти и представителей частного сектора с целью осуществления необходимых изменений в законодательстве и администрировании, тормозящих развитие малого бизнеса, и обеспечения учета мнений предпринимателей (вставка 2.4.1). Для этого следует создать консультативные органы и советы в частном и государственном секторах, где представители государственных органов и бизнеса должны иметь равное право голоса и возможность накладывать вето на принятие законодательных актов, тормозящих развитие предпринимательства.



## РЕГИОНАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО

За благоприятными показателями в целом по стране могут скрываться серьезные региональные различия в уровне человеческого развития. Для их рассмотрения необходим детальный анализ основных показателей по каждому из регионов. Подобный анализ является эффективным инструментом совершенствования государственной политики и повышения адресности государственных расходов и программ.

В главе рассматриваются различия в условиях человеческого развития между большими, средними и малыми городами, а также между городскими и сельскими населенными пунктами. Выявляются существенные региональные диспропорции в уровне доходов, степени занятости и показателях бедности, а также в сфере развития социальной инфраструктуры населенных пунктов. Значительное внимание уделяется исследованию региональной дифференциации экологических угроз и анализу положения регионов с особыми условиями развития – территорий, пострадавших от Чернобыльской катастрофы, и районов, расположенных вдоль границы Беларуси и ЕС. Предлагаются рекомендации, направленные на снижение барьеров для человеческого развития в отдельных регионах и совершенствование системы местного управления и самоуправления.

### 3.1. Размещение производства и дифференциация городов

В структуре городских поселений Беларуси различаются крупные города с населением более 250 тыс. человек, большие города с числом жителей 100–250 тыс. человек, средние города с населением от 20 до 100 тыс. жителей и малые города, где проживает до 20 тысяч человек. К крупным и большим городам относятся Минск, областные центры, а также города областного подчинения – Бобруйск, Барановичи, Борисов, Пинск, Орша, Мозырь, Полоцк, Новополоцк, Солигорск. Большинство белорусских городов (более 80%) – малые. В них проживает более половины городского населения страны.

В послевоенный период города в Республике Беларусь развивались как центры промышленности. Структура промышленного производства Беларуси была во многом унаследована от Советского Союза. Размещение крупных промышленных предприятий во времена СССР диктовалось прежде всего наличием избыточных трудовых ресурсов и выгодным экономико-географическим положением

республики. Их строительство велось преимущественно в столице республики г. Минске, областных центрах и некоторых других городах, главным образом в центральной и восточной частях страны.

На отраслевую структуру промышленности отдельных регионов значительное влияние оказало существовавшее до 1939 г. разделение республики на западную часть, находившуюся в составе Польши, и восточную, входившую в состав Советского Союза. Так, западные области Беларуси – Брестская и Гродненская – по-прежнему занимают одно из первых мест в республике по объему сельскохозяйственного производства, а в восточных и центральных областях сосредоточено большое количество материалоемких производств (вставка 3.1.1).

Размещение промышленного производства и состояние промышленных предприятий в разных городах страны относятся к числу основных факторов, определяющих различия в уровне человеческого развития. Наибольший разрыв существует между крупными и большими городами – с одной стороны и малыми городами – с другой. Препятствиями для развития человеческого потенциала в малых городах служат ограниченность экономической базы и рост безработицы. Основными факторами уязвимости малых городов являются: зависимость многих из них от нестабильно работающих градообразующих предприятий и нехватка рабочих мест на рынках труда.

#### Градообразующие предприятия и моногорода

Многие из построенных в советский период крупных промышленных предприятий являются градообразующими, поскольку обеспечивают работой значительную долю городских жителей, формируют большую часть местных бюджетов и содержат социальную инфраструктуру. Однако в последнее время большое число этих предприятий испытывают серьезные экономические и финансовые трудности. Многие градообразующие предприятия находятся в сильной зависимости от сырьевых рынков, и в первую очередь от энергосистем, что делает их чувствительными к изменениям политической и экономической ситуации в других государствах – поставщиках сырья и потребителях продукции.

Снижение производства, закрытие ряда градообразующих предприятий и их реструктуризация имеют серьезные последствия для человеческого развития, поскольку приводят к сокращению занятых на них работников, росту безработицы и деградации социальной сферы.

*Препятствиями для развития человеческого потенциала в малых городах служат ограниченность экономической базы и рост безработицы*

### Вставка 3.1.1 Территориальная структура экономического потенциала Республики Беларусь

Наибольший удельный вес в производстве промышленной продукции в стране имеет г. Минск (21,3%), Гомельская (20,5%) и Витебская (17,2%) области, тогда как доля Могилевской области составляет всего 8,7%, Гродненской – 9,1%, Брестской – 9,3%.

В структуре промышленности всех регионов, кроме Брестской области, преобладает производство средств производства. При этом в Брестской области на его долю приходится 41%, а на производство потребительских товаров – 59%, в Гомельской и Витебской областях – соответственно более 80% и менее 20%.

Во всех областях, за исключением Витебской, значительное развитие получило машиностроение, а в г. Минске – это главная отрасль промышленности. Во всех регионах одной из отраслей специализации является пищевая промышленность, причем в Брестской и Гродненской областях она занимает первое место. Ведущую роль в промышленности Витебской и Гомельской областей играют отрасли топливно-энергетического комплекса.

Наиболее густо железнодорожная сеть представлена в Брестской, Витебской и Могилевской областях. Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием на 1000 кв. км территории самая высокая в Минской и Гродненской областях. Наименее густую сеть железных дорог имеет Минская область, а автомобильных – Гомельская область [1].

Источник: По материалам Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

### Вставка 3.1.2 Безработица на рынках труда монопрофильных городов

Особенно критическая ситуация сложилась в моноструктурных районах с градообразующими предприятиями. Самый высокий уровень безработицы зарегистрирован в Витебской области – г.п. Ореховск Оршанского района (градообразующее предприятие КУСП «Тепличный») – 6,5% и г.п. Осинторф Дубровенского района (торфопредприятие «Осинторф») – 6%, в Могилевской области – г. Костюковичи (ПРУП «Белорусский цементный завод») – 6,2%, г. Круглов (СРУП «Круглянская ПМК-266») – 5,9%, р.п. Глуша Бобруйского района (ОАО «Стекло Глуша») – 5,8%, р.п. Татарка Осиповичского района (ТП «Татарка») – 5,6%, в Брестской области – р.п. Микашевичи Лунинецкого района (РУПП «Гранит») – 4,8% и г. Лунинец (РУПП «Полесьеэлектромаш») – 4,7%, в Минской области – г. Любань (ОАО Любанский КСМ) – 4,9% и др. Такой высокий уровень безработицы вызван стагнацией градообразующих предприятий. Рынок труда населенных пунктов городского типа с монопроизводственной структурой статичен, характеризуется замкнутостью, узостью как предложения, так и спроса на труд. Тревожна не только сложившаяся ситуация сама по себе, опасен ее застывший характер. Состав регионов с наиболее высоким уровнем безработицы достаточно устойчив, одна из наиболее серьезных проблем – увеличение продолжительности безработицы и доли длительно безработных (состоящих на учете более года).

Источник: Мониторинг рынка рабочей силы Республики Беларусь за 2003 г. / Главное управление политики занятости и народонаселения Министерства труда и социальной защиты. Минск, 2004. С. 27.

*В некоторых моногородах на градообразующих предприятиях занято более половины всех работающих*

Хотя эти риски в той или иной мере затрагивают все городские населенные пункты, крупные и средние города защищены от них в большей степени, чем малые. Так, благодаря высокому уровню диверсификации экономики в крупных и больших городах, нестабильная работа одних предприятий часто компенсируется успешной деятельностью других. Этому способствует высокий уровень накопленного потенциала таких городов и их значительные инновационные и материальные ресурсы. Несмотря на гораздо меньшую степень диверсификации экономики многих средних городов, их относительное благополучие обусловлено наличием на их территории успешных экспортноориентированных предприятий, производящих нефтепродукты, калийные удобрения, карьерные автомобили и другие товары. Примерами таких городов являются Новополоцк, Мозырь, Солигорск и Жодино.

Из малых городов республики в наиболее сложном положении находятся более 70 населенных пунктов, благосостояние которых напрямую зависит от стабильной работы одного крупного градообразующего предприятия. В некоторых из таких моногородов на градообразующих предприятиях занято более половины всех работающих. В целом по республике на градообразующих предприятиях в моногородах работает 94 тыс. человек, большинство из которых сильно ограничены в выборе работы.

Реструктуризация градообразующих предприятий приводит к сокращению занятости на них работников и росту безработицы в моногородах. Так, например, реструктуризация стеклозавода «Неман» в г. Березовка Гродненской области повлечет за собой сокращение около 15% работающих. На 1 января 2004 г. в 29 городских поселениях, где расположены нестабильно работающие градообразующие предприятия, уровень безработицы превысил 4%, тогда как по стране в целом он составил 2,3% (вставка 3.1.2).

Проблемы, связанные с сокращением производства на основных градообразующих объектах, создают трудности на других предприятиях, технологически зависимых от них. Например, сокращение производства на добывающих предприятиях в р.п. Микашевичи привело к проблемам на транспортном предприятии речного порта «Микашевичи», также являющемся градообразующим объектом. Численность работающих в речном порту была сокращена с 483 в 1991 г. до 51 человека в 2004 г., т.е. более чем в 9 раз. Те же проблемы стали причиной ликвидации филиалов предприятий в других городах, чаще всего малых.

Финансовые проблемы градообразующих предприятий сказались и на социальной сфере. Закрываются детские сады, приходят в упадок спортивные объекты, клубы, летние детские лагеря. Население, в большинстве своем женщины, занятое на обслуживании этих объектов, теряет работу. Необходимость инвестирования в основное производство вынуждает предприятия избавляться от своей социальной сферы. Объекты социального обслуживания, принадлежащие промышленным предприятиям, постепенно переходят в коммунальную собственность. К примеру, одним из серьезных шагов в рамках проекта реструктуризации стеклозавода «Неман» в г. Березовка Гродненской области является передача на баланс города объектов его социальной инфраструктуры – Дома культуры, профилактория и др., а также крупных инженерных объектов, в частности котельной, которая снабжает теплом не только предприятие, но и город.

Успешными сегодня являются градообразующие производства, продукция которых в наибольшей степени отвечает потребностям рынка. Большинство из них специализируется на выпуске потребительских товаров, строительного оборудования и материалов, продукции металлообрабатывающих,

деревообрабатывающих производств и продовольственных товаров. Активно развиваются градообразующие предприятия, производящие высокотехнологичную продукцию.

Одним из основных путей выхода градообразующих предприятий из кризиса является реализация на них инвестиционных проектов, направленных на внедрение новых технологий и диверсификацию выпускаемой продукции. В развитых странах для снижения себестоимости и обновления ассортимента продукции предприятия переоснащаются каждые 5–6 лет. В Беларуси многие градообразующие предприятия не перевооружали свое производство в течение 15–20 лет. Изношенность технологического оборудования большинства из них достигла критического уровня, что делает выпускаемую ими продукцию неконкурентоспособной.

Для развития человеческого потенциала в монопрофильных городах важно обеспечить не только функционирование градообразующих предприятий, но и развитие новых (сопутствующих) производств, создать условия для предпринимательской инициативы, в том числе организовав социально-деловые центры<sup>1</sup> для содействия самозанятости<sup>2</sup> населения. Снижению напряженности ситуации и решению социально важных для малых городов задач будет способствовать организация общественных работ, в том числе в коммунальном хозяйстве, на строительстве объектов социальной инфраструктуры и в сфере услуг. Все эти меры должны быть обеспечены надежным финансированием за счет перераспределения централизованной части средств государственного фонда занятости населения в регионы с критической ситуацией на локальном рынке труда и подкреплены разработкой специальных программ по развитию городов с монопрофильными градообразующими предприятиями.

### Различия в возможностях трудоустройства в больших и малых городах

Уровень регистрируемой безработицы в целом по стране в 2001–2003 гг. возрос с 2,1 до 3,1% экономически активного населения. Следует отметить, что за этими цифрами скрываются существенные региональные различия (вставка 3.1.3). Безработица превышает среднереспубликанский показатель в Витебской (4%), Гомельской (3,5%) и Могилевской (3,6%) областях. Самый низкий ее уровень зарегистрирован в г. Минске (1,6% к началу 2004 г.) и Минской области (2,9%), что объясняется ее территориальной близостью к столице страны. Наиболее высокий рост безработицы отмечен в Брестской области (с 1,7 до 3,8%), что в значительной степени связано с ужесточением визового режима с Польшей, приведшим к увеличению поступления на рынок труда граждан, ранее занимавшихся торгово-посреднической деятельностью. Значительные различия в уровне безработицы наблюдаются среди административно-территориальных единиц. На начало 2004 г. в 40 городах и районах Беларуси показатель

регистрируемой безработицы зафиксирован в пределах 2–3%, в 36 – на уровне 3–4%, в 29 – свыше 4%, в 21 регионе – 1–2% (табл. 3.1.1).

Для малых городских населенных пунктов характерно превышение числа ищущих работу над количеством свободных рабочих мест («трудозыбыточность»). Одна из причин этого явления – территориальная неравномерность размещения промышленных предприятий и рабочей силы. Так, высокая концентрация населения при отсутствии крупных производственных объектов обусловила высокий уровень безработицы в г. Ельск Гомельской области, г. Барань Витебской области, г. Любань Минской области.

В отличие от малых городов, для крупных, больших и многих средних городов характерен высокий уровень вовлечения трудовых ресурсов в экономику, поскольку там имеются более широкие возможности поиска новых мест приложения труда. Основной причиной безработицы в этих городах является несоответствие квалификации и уровня профессиональной подготовки лиц, ищущих работу, требованиям нанимателей (вставка 3.1.3).

Наиболее благоприятная общая конъюнктура рынка рабочей силы сложилась в г. Минске, где количество вакансий примерно соответствует числу безработных. В областях количество ищущих работу в целом превышает число вакансий. В Брестской и Могилевской областях на одно свободное рабочее место приходится 9 безработных, в Витебской области – 7, в Гомельской и Гродненской областях – 6 и в Минской области – 4. Низкая территориальная мобильность рабочей силы, несоразмерность профессионально-трудовых притязаний потенциальных работников с содержанием и условиями предлагаемой работы являются главными препятствиями для заполнения вакантных рабочих мест.

Одной из альтернатив трудоустройства людей, потерявших работу, является развитие сферы малого предпринимательства (см. раздел 2.4 главы 2). В Брестской области в 2003 г. за счет развития индивидуального предпринимательства создано

#### Вставка 3.1.3 Профессиональный дисбаланс спроса и предложения рабочих мест

Около 80% вакансий на региональных рынках труда предназначены для трудоустройства рабочих, а среди безработных 1/3 составляют специалисты и другие служащие. Трудозыбыточны профессии водителя, особенно в Брестской и Витебской, повара – в Витебской и Могилевской, швей-мотористки – в Брестской и Могилевской областях. Во всех регионах избыток служащих особенно значителен по таким специальностям, как бухгалтер, экономист, юрист, техник-технолог, педагог. Практически повсеместно наиболее востребованы врачи, особенно в Гомельской и Минской областях, инженеры-программисты, прорабы, постоянным спросом пользуются рабочие строительных специальностей. В г. Минске требуются токари, слесари-сантехники, фрезеровщики, электромонтеры, в то время как в других областях наблюдается их избыток. Одна из наиболее острых кадровых проблем сельского хозяйства – недостаток инженерно-технических работников, но прежде всего рабочих кадров (трактористов, животноводов, операторов машинного доения).

Источник: Мониторинг рынка рабочей силы Республики Беларусь за 2003 г. / Главное управление политики занятости и народонаселения Министерства труда и социальной защиты. Минск, 2004. С. 22–23.

*Активно развиваются градообразующие предприятия, производящие высокотехнологичную продукцию*

**Таблица 3.1.1**  
**Распределение регионов Республики Беларусь**  
**по уровню безработицы**

Регионы	Количество районных центров занятости с числом состоящих на учете безработных (в % от экономического активного населения)				
	до 1 %	1–2 %	2–3 %	3–4 %	свыше 4 %
Республика Беларусь, всего	2	21	40	36	29
В том числе:					
Брестская обл.	-	-	5	4	8
Витебская обл.	-	9	10	4	2
Гомельская обл.	-	-	5	6	10
Гродненская обл.	1	9	9	-	-
Минская обл.	1	2	8	11	2
Могилевская обл.	-	-	3	11	7
г. Минск		1			

Источник: Мониторинг рынка рабочей силы Республики Беларусь за 2003 г. / Главное управление политики занятости и народонаселения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Минск, 2004. С. 56.

9,1 тыс. рабочих мест; зарегистрировано 1800 малых предприятий, в которых занято 22,4 тыс. человек; малым бизнесом занимаются 30 тыс. частных предпринимателей.

Успешное решение проблем занятости требует совершенствования региональной экономической политики и системы управления развитием человеческого потенциала, а также адресной социальной защиты населения от безработицы. Конечной целью политики занятости во всех регионах должно стать создание качественных и эффективных рабочих мест, позволяющих обеспечить экономический и социальный прогресс. Уровень безработицы должен быть относительно приемлемым и не превращаться в угрожающий фактор дестабилизации общества и социального неблагополучия населения в регионах.

*Последствия демографического кризиса ощущаются гораздо сильнее в сельской местности, чем в городах*

### 3.2. Различия между городом и деревней

Хотя Беларусь является преимущественно городской страной, значительная доля ее населения проживает в сельской местности. По состоянию на начало 2004 г. сельское население Беларуси составляло 2803,6 тыс. человек, или 28,5% всех жителей республики. Если жители городов трудятся в основном на несельскохозяйственных предприятиях (промышленность, сфера услуг, управление и др.), то в деревне население занято преимущественно сельскохозяйственной деятельностью (вставка 3.2.1).

Большинство сельских населенных пунктов страны являются малыми, и их доля постоянно увеличивается. Согласно переписи 1999 г., в Беларуси насчитывается 72% деревень с численностью населения менее 100 жителей. Многие малые сельские населенные пункты безвозвратно исчезают с карты страны.

В целом в сельских населенных пунктах условия для человеческого развития гораздо менее благоприятны, чем в городах. В результате быстрой индустриализации и роста городов в советский период образовался разрыв в условиях проживания между городом и селом. Сельские населенные пункты значительно уступали городам по целому ряду показателей, в том числе по уровню обустроенности жилого фонда, развитию транспортной инфраструктуры, качеству услуг образования, здравоохранения и сферы бытового обслуживания. Эти различия усугублялись некоторыми особенностями государственной политики по отношению к селу. Так, в 70–80-х г. прошлого столетия малые сельские поселения были отнесены к «неперспективным» и готовились к отселению, а потому их инфраструктура, в отличие от крупных деревень, не развивалась.

Различия между городом и селом еще более углубились за годы реформ. Последствия демографического кризиса ощущаются гораздо сильнее в сельской местности, чем в городах. Увеличился разрыв в доходах между городскими и сельскими жителями. Темпы падения занятости в сельской местности значительно выше, чем в городской. Тяжелое экономическое и финансовое положение многих сельскохозяйственных предприятий существенно ограничивает их возможности по содержанию социальной сферы на селе. Из-за недостатка молодых квалифицированных специалистов сохраняются значительные различия между городом и селом в качестве образования и здравоохранения.

#### Особенности демографической ситуации города и села

Республика Беларусь находится в состоянии демографического кризиса. В главе 4 подробно описаны его основные составляющие: снижение рождаемости, ухудшение состояния здоровья населения, сокращение продолжительности жизни, особенно из-за роста смертности населения трудоспособного возраста. Будучи характерными в разной мере для всех регионов страны, эти проблемы наиболее остро ощущаются в сельской местности (рис. 3.2.1, табл. 3.2.1).

Развитие промышленности и сферы услуг в городах, удобная для проживания среда сделали город более привлекательным для людей и обусловили высокий уровень миграции населения из сел в города. Благодаря такой миграции во многих городах страны численность населения остается стабильной или наблюдается ее рост. За 2001–2003 гг. в результате миграции городское население возросло в целом на 0,6% (41,4 тыс. человек).

Поскольку большинство сельских жителей, переселяющихся в города, – это молодые люди репродуктивного возраста, активные миграционные процессы стали одной из основных причин деформации половозрастной структуры сельского населения. Доля старших возрастных групп в сельской

местности стала превышать аналогичный показатель в городах почти в 2 раза (32% против 17%), удельный вес трудоспособного населения сократился до 49% против 65% в городах. Соотношение мужчин и женщин репродуктивного возраста в Беларуси следующее: в сельской местности женщин на 15% меньше, чем мужчин, а в городах – на 10% больше.

Миграция из сел в города в последнее время сократилась, что связано с исчерпанием демографической базы сельских территорий. В последние годы 56–68% общих демографических потерь на селе были обусловлены естественной убылью населения. За 2001–2003 гг. число сельских жителей в Беларуси уменьшилось на 6,2% (172,6 тыс. человек), в том числе в Витебской области – на 9,1%, Могилевской – на 8,5%, тогда как в Минской – на 4,7%, Брестской – на 4,1%. В случае сохранения данной тенденции численность сельского населения за предстоящие 25 лет может уменьшиться вдвое.

Проявлением социально-демографического неблагополучия в регионах является прогрессирующий рост смертности населения, которая только за последние три года увеличилась с 13,5 до 14,5‰ и имела значительные региональные различия. В 2003 г. наиболее высокий ее уровень был в Минской (16,7‰) и Витебской (16,4‰) областях, самый низкий – в Брестской области (13,9‰). Еще более существенный разрыв существует между городскими и сельскими населенными пунктами, где эти показатели различаются более чем в 2 раза (соответственно, 10,7 и 23,9‰). Из-за особенностей возрастной структуры населения в городах отмечается более высокая смертность лиц трудоспособного возраста, в то время как в сельской местности превалирует смертность людей старшего возраста.

Во всех регионах страны наблюдается демографическое старение населения, которое проявляется в снижении удельного веса детей при увеличении доли лиц старше трудоспособного возраста (вставка 3.2.2). Самое молодое население – в Брестской области, где отмечается наибольшая доля детей (19,9%) и наименьшая доля лиц старше трудоспособного возраста (21,2%). Наиболее интенсивно процесс старения населения протекает в сельской местности Гродненской области, где доля пожилых людей достигла 36%. Проблемой Витебской области является старение не только сельского, но и городского населения. В этом регионе отмечается самая низкая доля детей (17,3%) и самый высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста (23%).

Наблюдаемый процесс старения населения пока еще не отразился на формировании трудового потенциала регионов, поскольку ухудшение соотношения возрастных групп моложе и старше трудоспособного возраста сопровождалось ростом численности трудоспособных лиц. В целом по Беларуси их доля увеличилась с 58,4% в 2000 г. до 60,6% в 2003 г. Однако если в городах

наблюдался рост трудоспособного населения (на 3,5% за 2001–2003 гг.), то село стало постепенно терять свой трудоспособный потенциал (на 0,4%).

Еще более выражена территориальная дифференциация на уровне административных районов. В 36 сельских районах доля трудоспособных лиц соответствует среднереспубликанскому уровню (45–50%). Выше, чем в среднем по стране, этот показатель только в 11 сельских районах. Абсолютное же большинство районов (64) имеют менее 45% трудоспособного населения (табл. 3.2.2).

Улучшению демографической обстановки во всех регионах страны будут способствовать устойчивое развитие экономики и эффективная социальная

### Вставка 3.2.1

#### Дифференциация сельскохозяйственного производства

Территориальная дифференциация сельскохозяйственного производства Беларуси обусловлена различиями в уровне развития и размещении основных отраслей специализации, почвенными, климатическими, экологическими и другими особенностями территорий, а также степенью обеспеченности трудовыми ресурсами и основными фондами сельскохозяйственного назначения.

Основным фактором сельскохозяйственного производства, имеющим достаточно выраженную региональную дифференциацию, является земля. Региональные различия кадастровой оценки сельхозугодий между минимальным (Витебская область) и максимальным значением (Гродненская область) достигают 7,1 балла<sup>3</sup>, а по пашне между теми же областями составляют 9,5 балла. Наибольшая площадь сельхозугодий в расчете на одного жителя в Витебской области, пашни – в Витебской и Могилевской областях. Наименьшая по обеим категориям земель нагрузка наблюдается в Гомельской области. Наиболее высокая распаханность земель характерна для Могилевской, Гродненской и Минской областей, наименьшая – для Брестской и Гомельской областей.

Самая высокая нагрузка пахотных земель на одного занятого в сельскохозяйственном производстве наблюдается в Витебской и Могилевской областях. На каждого работающего в сельском хозяйстве в этих регионах приходится в 2 раза больше пашни, чем в Брестской области, что вызывает затруднения при осуществлении обработки пашни в оптимальные сроки. Так как вегетационный период в данных регионах короче, чем в западных областях, это еще больше усугубляет трудности в осуществлении всего комплекса полевых сельскохозяйственных работ.

По производству сельскохозяйственной продукции наибольший удельный вес в стране имеют Минская (24,2%), Гродненская (18,2%) и Брестская (18,1%) области, тогда как на долю Могилевской, Гомельской и Витебской областей приходится соответственно 12,3, 13,6 и 13,6%.

Источник: По материалам Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

### Таблица 3.2.1

#### Количество городских населенных пунктов Республики Беларусь с различными уровнями рождаемости населения в 2003 г.

Регионы	Низкий (до 9‰)	Средний (9–10‰)	Выше среднего (10–11‰)	Высокий (свыше 11‰)
Республика Беларусь	98	41	44	28
Брестская обл.	7	6	10	6
Витебская обл.	40	2	5	-
Гомельская обл.	12	4	7	12
Гродненская обл.	12	10	6	4
Минская обл.	17	13	11	3
Могилевская обл.	10	6	5	3

Источник: Рождаемость, смертность, естественный прирост населения Республики Беларусь в 2003 г.: Статистический сборник /Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2004. С. 1–94.

### Вставка 3.2.2

#### Демографическое развитие регионов Беларуси

Юго-Восточный регион (Гомельская и Могилевская области) отличается от всех других регионов Беларуси самым продолжительным периодом демографических потерь, наибольшими их масштабами и тяжелейшими последствиями. За послечернобыльский период сельская местность Гомельской области лишилась каждого третьего жителя, Могилевская – каждого четвертого. Эти потери, сравнимые с потерями в годы войны, составили 40% общей убыли сельского населения Беларуси. В наиболее пострадавших районах от прежней численности осталась 1/3 и менее жителей, причем определяющую роль сыграл фактор миграции.

В Северном регионе (Витебская область) тревогу вызывают все нарастающие естественные потери сельского населения. С 1993 г. к ним добавились также нарастающие потери городского населения. Несмотря на более благоприятную экологическую обстановку, на данной территории наблюдается самая низкая рождаемость и самая высокая смертность. Одной только причиной старения населения эту проблему региона объяснить нельзя. Требуются специальные медико-демографические исследования на микроуровне.

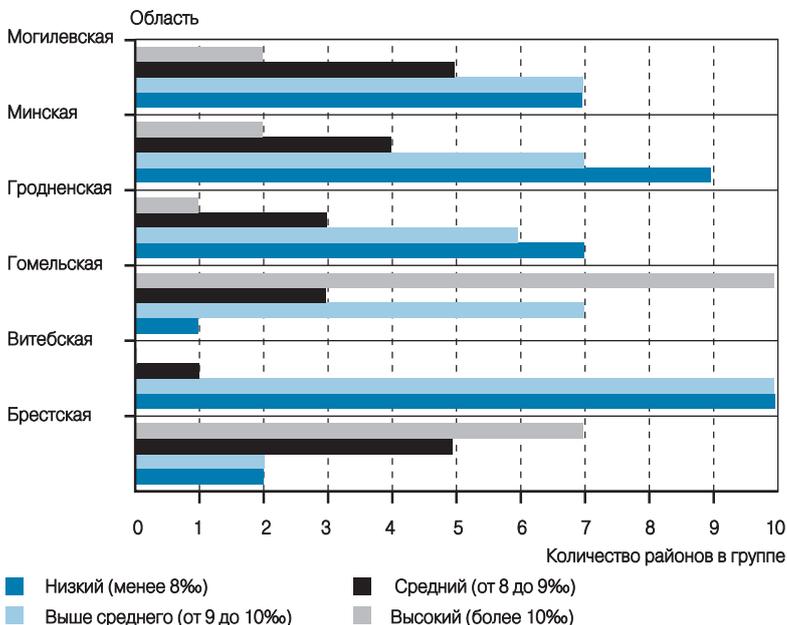
Юго-Западный регион (Брестская и Гродненская области) не претерпел значительных демографических изменений. Ситуацию здесь можно оценить как относительно устойчивую. Но с 1995 г. здесь начали увеличиваться естественные потери, особенно среди сельского населения.

Центральный регион (Минская область и г. Минск) в демографическом отношении отличается от других, так как концентрирует 1/3 людского потенциала страны, имеет высокую степень заселенности и лучшие трудовые ресурсы возможности. За 1990-е гг. произошло некоторое сближение параметров демографического развития г. Минска и его пригородного окружения. Однако темпы роста населения города резко снизились, а показатели его воспроизводства ухудшились: вместо прироста начались естественные потери.

Источник: Манах Б.А., Антипова Е.А. Регионы Беларуси: характер динамики населения во второй половине XX в. // Социология. 2003. № 2. С. 39 – 40.

Рисунок 3.2.1

#### Распределение сельских районов Республики Беларусь по уровню рождаемости населения в 2003 г.



Источник: Рождаемость, смертность, естественный прирост населения Республики Беларусь в 2003 г.: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. Минск, 2004. С. 1–94.

политика. Необходимы качественные изменения в уровне жизни населения, предусматривающие реструктуризацию занятости и активизацию политики доходов населения, повышение качества, расширение форм и видов медицинского обслужива-

ния, укрепление института семьи, усиление охраны материнства и детства, совершенствование системы социальной защиты семей с детьми.

#### Диспропорции занятости в городе и селе

За 2001–2003 гг. численность занятых в экономике уменьшилась во всех регионах, кроме г. Минска, в том числе больше всего в Могилевской (6,8%) и Витебской (5,2%) областях, в меньшей степени – в Гомельской области (3,2%). Темпы сокращения занятости в городах составили от 2–3% в Брестской, Витебской и Минской областях до 5,9% в Могилевской области. В сельской местности снижение занятости было значительно большим: от 9,6% в Брестской и Могилевской до 12% в Гродненской, Витебской и Гомельской областях (табл. 3.2.3).

Наибольшие различия в структуре занятости существуют между городскими и сельскими населенными пунктами. Процесс отраслевой реструктуризации занятости в городах выражается в сокращении количества работающих в промышленности (на 6,5% за 2001–2003 гг.) и строительстве (0,7%) при увеличении числа занятых в торговле и общественном питании (14,5%), на транспорте и связи (12,8%), в жилищно-коммунальном хозяйстве (11,2%) и других отраслях социальной сферы. Высвобождение рабочей силы в городских населенных пунктах сдерживалось за счет государственных дотаций предприятиям базовых отраслей, что позволило им избежать необходимого сокращения излишней численности персонала путем перевода части работников в режим неполной занятости.

Для сельской местности характерен достаточно высокий показатель вовлеченности жителей в сферу труда, который в среднем достигает от 75% трудовых ресурсов в Минской и Могилевской областях до 80% в Гродненской области. Вместе с тем происходит существенное снижение числа работающих в сельском хозяйстве (на 22,4% за 2001–2003 гг.) в связи с реформированием агропромышленного комплекса. Одновременно на селе возросло количество работников в промышленности (на 5,6%), строительстве (37%), на транспорте и связи (32,5%), в торговле (19,5%). Деграция социальной инфраструктуры сельских поселений сузила и без того небогатый выбор рабочих мест в этой сфере. В результате если в городах уровень занятости в непромышленной сфере в 2003 г. составил 33,3%, то в сельской местности – 22,3% (рис. 3.2.2).

Проблема сельского рынка труда во многом определяется отсутствием альтернативных возможностей трудоустройства из-за низкого уровня развития производственной и социальной инфраструктуры, узкого спектра перерабатывающих производств. Однако значительных различий в уровне безработицы в сельской местности не наблюдается. Необходимо отметить, что высвобождение ра-

ботников из сельскохозяйственного производства отчасти компенсировалось расширением их занятости в личном подсобном хозяйстве (ЛПХ), которое позволяло сельским жителям возмещать потерю заработка и не регистрироваться в качестве безработных. Кроме того, следует учитывать так называемую «анклавизацию» сельского рынка труда, обусловленную дисперсностью сельского расселения, неразвитостью транспортных коммуникаций при удаленности многих населенных пунктов от службы занятости, что создает определенные трудности в регистрации и получении статуса безработного. В результате масштабы предложения свободной рабочей силы на сельском рынке труда были значительно ниже, чем в городах. Так, в 2003 г. в общей численности безработных, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, доля сельских жителей составила всего 17%.

### Различия между городской и сельской местностью в условиях проживания и уровне развития социальной сферы

Значительный разрыв между городом и деревней наблюдается в социальной инфраструктуре. В городе создана развитая система обслуживания населения, предоставляющая разнообразные виды услуг в торговле, медицине, бытовом обслуживании, спорте и культуре. Социальная сфера села развита недостаточно, а многие ее учреждения до последнего времени находились на балансе сельскохозяйственных предприятий, которые из-за ухудшения финансового состояния передают их местным органам власти.

По уровню образования населения город резко отличается от сельской местности. Если, согласно переписи населения 1999 г., число лиц с высшим образованием в городской местности составляло

176 человек на 1000 жителей, то в деревне этот показатель был почти в 3 раза меньше. В отличие от города, деревня сегодня испытывает серьезную потребность в молодых квалифицированных специалистах.

Из-за низкой рентабельности, в первую очередь в малых деревнях, закрываются стационарные торговые точки, которые заменяются мобильными формами обслуживания. Сельские бани и прачечные, другие виды бытовых услуг также не всегда рентабельны. Одна из причин этого – значительный износ оборудования и зданий, высокая энергозатратность. Число убыточных организаций бытового обслуживания населения, например в Могилевской области, в 2003 г. составило 56,4% общего количества. За последние 14 лет количество комплексных приемных пунктов бытового обслуживания в хозяйствах области сократилось более чем в 2 раза, а перечень услуг, предлагаемых сохранившимися районными домами быта, уменьшается из года в год. Для решения проблем бытового обслуживания во многих деревнях сельские почтовые отделения берут на

*В сельской местности не наблюдается значительных различий в уровне безработицы*

**Таблица 3.2.2**  
Распределение районов Республики Беларусь по доле лиц трудоспособного возраста в составе сельского населения, %

Доля трудоспособного населения	Количество районов в области:					
	Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минская	Могилевская
Крайне низкая (до 40)	-	-	3	2	-	2
Низкая (40–45)	6	13	13	10	9	13
Средняя (45–50)	9	4	4	4	9	6
Выше средней (свыше 50)	1	4	1	1	4	-

Источник: Население Республики Беларусь. 2003: Статистический сборник. Минск, 2004. С. 22–65.

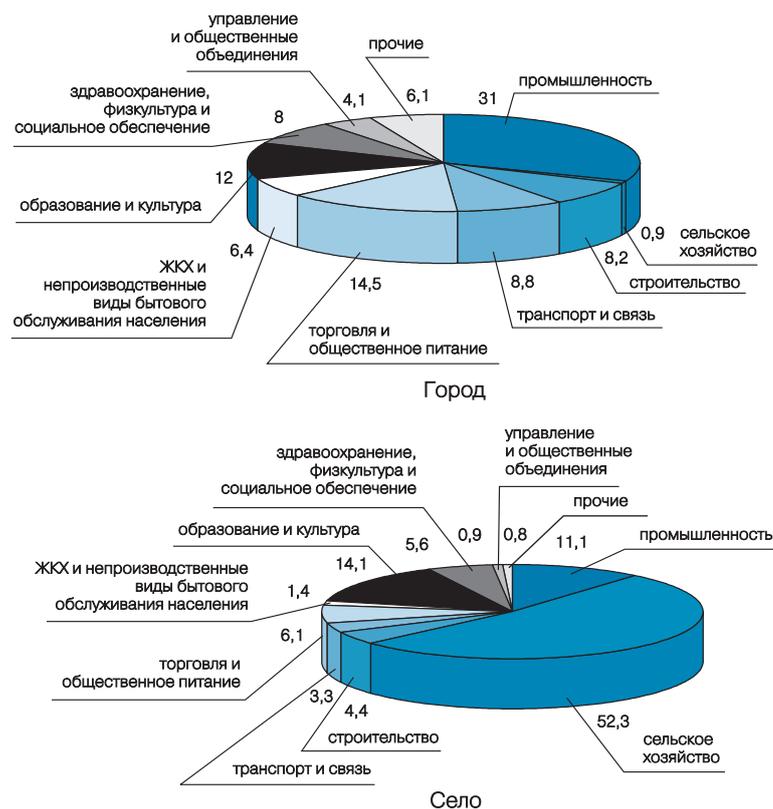
**Таблица 3.2.3**  
Динамика занятости населения и уровня безработицы в регионах Республики Беларусь

Показатели	Брестская обл.		Витебская обл.		Гомельская обл.		Гродненская обл.		Минская обл.		Могилевская обл.		г. Минск	
	2000	2003	2000	2003	2000	2003	2000	2003	2000	2003	2000	2003	2000	2003
Трудовые ресурсы, тыс. человек	870,4	878,0	791,3	802,5	897,5	915,3	678,6	686,5	872,7	895,9	713,1	721,1	1181	1242,3
В том числе:														
город	625,9	638,6	593,3	607,5	688,4	706,2	484,8	501,8	537,2	550,6	566,5	574,6	1181	1242,3
село	244,5	239,4	198,0	195,0	209,1	209,1	193,8	184,7	335,5	345,3	146,6	146,5	-	-
Занятое население, тыс. человек	631,3	603,8	571,7	542,1	660,4	639,1	508,5	490,8	649,5	622,0	528,0	492,2	891,6	949,3
В том числе:														
город	440,9	431,7	426,1	413,4	499,7	497,4	335,7	337,9	396,7	388,7	406,4	382,4	891,6	949,3
село	190,4	172,1	145,6	128,7	160,7	141,7	172,8	152,9	252,8	233,3	121,6	109,8	-	-
Уровень безработицы, % к экономически активному населению	1,7	3,8	2,6	4,0	2,6	3,5	2,2	3,1	1,9	2,9	2,6	3,6	1,5	1,6

Источник: Трудовые ресурсы и занятость населения Республики Беларусь в 2003 г. (по данным баланса трудовых ресурсов) / Министерство статистики и анализа. Минск, 2004. С. 3, 4, 18.

Рисунок 3.2.2

**Отраслевая структура занятых в городах и сельской местности в 2003 г., %**



Источник: Труд и занятость в Республике Беларусь: Статистический сборник / Министерство статистики и анализа. Минск, 2004. С. 48.

**Основным препятствием для диверсификации сферы обслуживания на селе и развития частных форм услуг является низкая покупательная способность сельских жителей**

себя функции посредника между жителями и районными службами быта. В отдельных сельских населенных пунктах открываются дома социальных услуг, обеспечивающие обслуживание населения близлежащих малых деревень. Один раз в месяц в них работает врач, принимаются предварительные заказы на лекарства, ремонт и пошив одежды, продаются готовые изделия и даже проводятся концерты. Основным препятствием для диверсификации сферы обслуживания на селе и развития частных форм услуг является низкая покупательная способность сельских жителей (вставка 3.2.3).

Сфера здравоохранения в городах и сельских поселениях в Республике Беларусь находится на стадии реформирования, перехода от экстенсивной к интенсивной модели организации здравоохранения. Путем слияния районных, обслуживающих сельское население, и городских медицинских учреждений создаются единые территориальные медицинские структуры. Благодаря этому сельские жители получают доступ к более совершенной диагностической аппаратуре и квалифицированной медицинской помощи. Формирование единой медицинской структуры позволяет концентрировать и эффективно использовать бюджетные средства для создания современной лечебной базы, а также повышать уровень медицинского обслуживания населения как города, так и деревни. При этом, утратив свое значение, участковые сельские больницы

превращаются в амбулатории с дневным стационаром или приюты для одиноких стариков. Развиваемые в настоящее время формы платного медицинского обслуживания вносят необходимое разнообразие в общий перечень услуг, однако их доля пока незначительна в решении главных проблем обслуживания городского и сельского населения.

Уменьшение количества детей в сельской местности ведет к закрытию школ и детских садов. За 1991–2003 гг. число дошкольных учреждений в сельской местности сократилось с 2799 до 2132, причем наибольшее сокращение отмечается в Витебской области.

Уровень жилищной обеспеченности на селе выше, чем в городе. Если в городах на начало 2004 г. она составляла в среднем 20,0 м<sup>2</sup>/чел., то в сельской местности была в среднем равной 27,8 м<sup>2</sup>/чел. Однако качество жилья в городе и деревне несопоставимо. В сельской местности, в отличие от городских поселений, существует большой фонд пустующего неблагоустроенного жилья, что и делает показатель жилищной обеспеченности выше. Вместе с тем наличие пустующего фонда на селе позволяет многим хозяйствам не строить новое дорогостоящее жилье, а выкупать и капитально ремонтировать опустевшие, но все еще добротные крестьянские дома с подворьями.

В обеспеченности городского и сельского населения основными коммунальными услугами существуют большие и традиционные для Беларуси различия. Уровень инженерного благоустройства жилищного фонда городов (75–95%) значительно выше, чем на селе (15–20%).

Сохраняются существенные различия в качестве воды, используемой городским и сельским населением для хозяйственно-питьевых целей. Системой централизованного водоснабжения с контролируемым и достаточно высоким качеством воды охвачено от 85% (в малых городах) до 99% (в больших городах) городского населения. В то же время до 70% сельского населения использует в питьевых целях незащищенные грунтовые воды из колодцев, которые загрязнены на большей части территории страны. Аналогичная ситуация сложилась в системе отвода и очистки бытовых сточных вод. Только 15–20% сельского жилья подключено к централизованным системам бытовой канализации, тогда как в городах системой канализации охвачено от 70 до 90% жилого фонда. Существуют также значительные различия между городом и селом в санитарной очистке территорий, удалении и обеззараживании твердых бытовых отходов и жидких нечистот.

Природным газом пользуется большинство населения Минской, Могилевской и Гродненской областей. В Витебской области в 2004 г. газифицировано 15 из 21 административных районов. Активно ведутся работы по газификации сельских и городских населенных пунктов Брестской и Гомельской областей. Вместе с тем деревни, в отличие от городов, из-за малых объемов энергопотребления

имеют большие возможности по внедрению устойчивых систем энергообеспечения на базе местных, возобновляемых и нетрадиционных источников энергии. В практику сельского энергообеспечения внедряются высокотехнологичные котельные, работающие на древесных отходах, мини-гидроэлектростанции и другие подобные объекты.

В Беларуси разработаны и внедряются единые нормативы социальных стандартов, содержащие 44 минимальных стандарта в различных сферах социального обслуживания, транспортного и инженерного обеспечения. До конца 2005 г. предусматривается обеспечить население страны, включая и сельское, всеми минимальными социальными стандартами. Для их внедрения, прежде всего в малых городах и на селе, государством предусмотрена выдача кредитов для реставрации и ремонта существующих объектов социального обслуживания, создание специального денежного фонда содействия занятости, которым распоряжаются государственные службы занятости населения. Такие меры способствуют появлению на селе объектов частной собственности, и в первую очередь в торговле и бытовом обслуживании. Уже сегодня частные торговые точки на селе составляют серьезную конкуренцию предприятиям потребкооперации по качеству и разнообразию предлагаемых продуктов и промышленных товаров.

### Различия в уровне доходов и уровне бедности

В регионах Беларуси проблемы, связанные с бедностью, остаются актуальными (вставка 3.2.4). Суть этих проблем в том, что наряду с относительно благополучными, по меркам Беларуси, регионами возникли депрессивные зоны с высоким уровнем бедности. Региональная дифференциация по доле населения с доходами меньше величины прожиточного минимума колеблется от 10,4% (г. Минск) до 45,6% (сельская местность Могилевской области) общей численности населения (рис. 3.2.3). Следует также отметить, что в сельской местности значительная доля населения занята в личных подсобных хозяйствах, что позволяет компенсировать расходы семей, связанные с приобретением продуктов питания. Поэтому для сельского населения наибольшую актуальность имеют «неденежные» аспекты бедности, связанные с доступностью социальных услуг.

Региональная специфика бедности в Беларуси существенно различается между городскими и сельскими населенными пунктами. Так, если в городах доля населения с доходами меньше величины прожиточного минимума колеблется от 21,5% (Витебская область) до 34,7% (Могилевская область), то в сельской местности от 29,4% (Минская область) до 45,6% (Могилевская область).

К наиболее остропроблемным регионам по показателю бедности относится прежде всего сельская местность Гомельской и Могилевской областей. Начисленная в 2003 г. среднемесячная заработная плата одного работающего в

сельскохозяйственном секторе (сельское и лесное хозяйство) составила всего 135,9 тыс. руб. в Гомельской и 130 тыс. в Могилевской области, тогда как бюджет прожиточного минимума (черта бедности) в этом же году составлял в Беларуси 105,3 тыс. руб. Более того, на протяжении 1991–2003 гг. из-за тяжелого финансового положения сельскохозяйственных предприятий существенное влияние на уровень жизни работающих и их семей оказывало наличие постоянной задолженности по заработной плате, что значительно обострило проблему бедности в регионах. В результате в сельской местности Гомельской и Могилевской областей проживает соответственно 5,8 и 4,8% населения с доходами в 2 раза меньше величины прожиточного минимума. Здесь велика скрытая безработица и происходит отток квалифицированных кадров.

Среднепроблемными являются многофункциональные города, население которых имеет более высокие доходы. Для них характерны постоянный рост заработной платы, высокий уровень образования, наличие в собственности дач, машин, гаражей, неплохо развитая социальная инфраструктура.

Наконец, к наименее проблемным по бедности относятся г. Минск, областные центры (Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Могилев), а также Борисов, Барановичи, Бобруйск и некоторые другие города, которые обладают достаточно развитым экономическим, социально-культурным и интеллектуальным потенциалом. В этих городах сконцентрировано около 50% всего промышленно-производственного персонала и примерно такая же доля общего объема производимой в стране промышленной продукции. Здесь размещено преобладающее число учебных и научно-исследовательских институтов, крупных культурно-просветительных учреждений. Для большинства населения этих городов характерен постоянный рост доходов.

Резкий и усиливающийся контраст между столицей и крупными городами, с одной стороны, и другими регионами Беларуси, с другой стороны, имеет негативные социальные последствия. Столица и другие крупные города Беларуси привлекают как высокообеспеченные слои населения практически всех остальных регионов, так и беженцев, криминальных элементов.

#### Вставка 3.2.3

#### Региональная дифференциация доходов

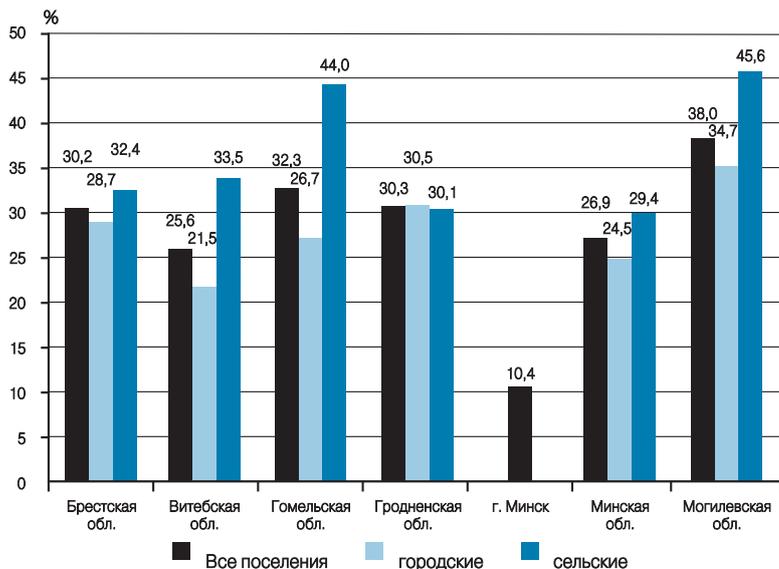
Концентрация крупнейших промышленных предприятий, банковской сферы, административно-управленческих учреждений, малого бизнеса в г. Минске, крупных и больших городах обеспечила здесь наиболее высокий в стране уровень доходов. Среднемесячная заработная плата в этих городах в 2003 г. была 250 тыс. руб. и выше. В остальных городах, где выбор мест приложения труда существенно уже, среднемесячная заработная плата составляла 170–180 тыс. руб. В сельской местности оплата труда в 2, а то и в 3 раза меньше, чем в городах, а доходы 36% жителей деревни ниже бюджета прожиточного минимума.

Источник: По материалам Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

*Наряду с относительно благополучными регионами возникли депрессивные зоны с высоким уровнем бедности*

Рисунок 3.2.4

**Уровень бедности по областям, включая городские и сельские населенные пункты, в 2003 г. (%)**



Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

**Вставка 3.2.4**

**Официально принятый подход к измерению уровня бедности в Беларуси**

В основе официально принятого в Республике Беларусь метода измерения уровня бедности лежит концепция абсолютной бедности. В качестве установленных показателей бедности в стране используются: бюджет прожиточного минимума (БПМ) в расчете на душу населения, тыс. руб., численность населения с уровнем располагаемых ресурсов ниже БПМ (тыс. чел.), в том числе в процентах от общей численности населения.

Бюджет прожиточного минимума – стоимость минимального набора материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья.

В прожиточный минимум входят следующие виды материальных благ и услуг: продукты питания, одежда, обувь, предметы общесемейного пользования; лекарства, предметы санитарии и гигиены; жилищно-коммунальные, транспортные и бытовые услуги; услуги детских дошкольных учреждений.

Конкретное наполнение каждого указанного вида материальных благ и услуг в отдельности и прожиточного минимума в целом для основных социально-демографических групп населения определяется на основе норм потребления, разработанных учеными и специалистами соответствующих министерств и других республиканских органов государственного управления с участием республиканских объединений работодателей и профсоюзов.

Источник: Закон Республики Беларусь «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь». Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. №5. С.7–8.

жилищного строительства, развития образования. Для борьбы с бедностью также используются такие механизмы, как предоставление социальных льгот и гарантий, доступ к которым осуществляется по категориальному принципу. Законодательными актами Беларуси определены более 50 категорий граждан, для которых они установлены. Потребителями льгот являются более 60% населения страны.

Для снижения бедности сельского населения следует сократить разрыв между городом и селом по уровню доходов, что предполагает:

- формирование эффективного механизма государственной поддержки доходов сельскохозяйственных производителей путем упорядочения цен, снижения налогов, реструктуризации долгов и хозяйств;
- приближение минимальных и других фиксированных доходов сельских жителей к минимальному потребительскому бюджету;
- повышение в структуре доходов доли доходов от собственности (дивиденды по акциям, земельным долям, имущественным паям и т.д.).

Для выравнивания уровней социально-экономического развития регионов следует:

- создать специальный фонд перспективных проектов развития бедных регионов из отчислений коммерческих структур, инновационных фондов министерств и промышленных предприятий;
- административно объединить г. Минск, областные центры и крупные города республики с прилегающими сельскими регионами с целью использования городских бюджетов и земель сельских поселений для развития как присоединенных районов, так и городов;
- определить базовые населенные пункты с проживанием основного количества населения, являющиеся центрами сельхозпредприятий, создать в них социальные условия на уровне, близком к городскому;
- коммунальное и социальное обслуживание населения других населенных пунктов может быть организовано соответствующими службами, размещенными в базовых населенных пунктах и райцентрах.

**3.3. Регионы с особыми условиями развития**

Республика Беларусь не отличается существенными региональными природными различиями в силу сравнительно небольшой площади (207,6 тыс. км<sup>2</sup>) и однородности природно-климатических условий. Вместе с тем некоторые ландшафтные различия обусловили выделение на территории страны следующих физико-географических провинций (рис 3.3.1):

- Поозерье (46,7 тыс. км<sup>2</sup>) – самая северная провинция, район распространения озер ледникового происхождения, холмисто-моренного рельефа и озерно-ледниковых равнин;

*Потребителями льгот являются более 60% населения страны*

Проблема бедности играет принципиально важную роль в развитии человеческого потенциала. Бедность не просто снижает возможности человека, она практически лишает его свободы выбора. Бедные – это члены общества, живущие по его законам, но не имеющие признаваемого этим обществом минимально необходимого стандарта потребления.

Для решения проблем бедности в Беларуси разработаны и реализуются региональные программы занятости населения, поддержки предпринимательства, возрождения села, социальной защиты населения, семейной политики,

- Белорусская гряда со смежными равнинами (50,3 тыс. км<sup>2</sup>) – наиболее возвышенная, холмистая территория страны, которая занимает западную и центральную части Беларуси;
- Приднепровье (15,1 тыс. км<sup>2</sup>) – характеризуется равнинным рельефом и наиболее плодородными почвами;
- Полесье (58,1 тыс. км<sup>2</sup>) – самая обширная провинция простирается на юге страны и представлена равнинными ландшафтами в основном аллювиального происхождения, главный ареал распространения болот;
- Предполесье (37,4 тыс. км<sup>2</sup>) – равнинная территория с преобладанием моренно-зандровых и водно-ледниковых ландшафтов.

Природные особенности пяти физико-географических провинций обуславливают некоторые региональные различия по степени экологической устойчивости к воздействию антропогенных нагрузок. Так, территории Брестской и Гомельской областей, расположенные в пределах Полесской провинции, занятой обширной низменностью, отличаются высокой уязвимостью к загрязнению подземных вод. Для Витебской области характерны повышенная эрозионная опасность, интенсивные процессы плоскостного смыва в силу малой водопроницаемости суглинистых и глинистых почв Поозерья. Гродненская и часть Минской области находятся в границах Белорусской гряды, возвышенный, пересеченный рельеф которой, значительная длина склонов, пылевато-суглинистые почвы являются причиной развития водной плоскостной эрозии. Другая половина Минской и западная часть Могилевской области, расположенные на равнинах Предполесья, имеют низкую устойчивость к загрязнению грунтовых вод [2]. Плодородные лессовидные почвы Приднепровья, в пределах которого находится остальная часть Могилевской области, подвержены опасности линейной эрозии.

Региональные экологические диспропорции вызваны также характером хозяйственной деятельности и обусловленными им особенностями антропогенного воздействия на природную среду областных регионов (вставка 3.3.1, Приложение 3).

### Чернобыльская зона

Важнейшим фактором возникновения и усугубления регионального неравенства в Беларуси является крупномасштабное загрязнение ее территории радионуклидами в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г. По состоянию на 1 января 2003 г. площадь территорий, загрязненных радионуклидами, в Беларуси составляла 41,8 тыс. км<sup>2</sup>, или 20,1% ее общей площади (табл. 3.3.1). На радиационно загрязненных территориях к 1 января 2004 г. проживало 1463 тыс. человек – 14,9% всего населения страны (табл. 3.3.2).

Отличительной особенностью Чернобыльской зоны является ее территориальная разобщенность и неоднородность по степени загрязнения радионуклидами. Основные площади загрязненных территорий (включая все территории с высокой плотностью

загрязнения) и подавляющее количество населения, проживающее в Чернобыльской зоне, сосредоточены в Гомельской, Могилевской и Брестской областях. На них в совокупности приходится 93,1% территории и 97,3% населения зоны, в том числе на наиболее пострадавшую Гомельскую область – соответственно 63% и 78%. Сравнительно невелика доля загрязненных территорий в Гродненской и Минской областях. Практически чистой является Витебская область.

Если рассматривать Чернобыльскую зону на уровне административных районов, то из 118 районов страны полностью или частично загрязнены 52 административных района: 20 (из 21), а также крупные города Гомель и Мозырь – в Гомельской области; 14 (из 21) – в Могилевской; 4 (из 16) – в Брестской; 10 (из 22) – в Минской; 3 (из 17) – в Гродненской; 1 (из 21) – в Витебской. По плотности радиоактивного загрязнения и концентрации проблем «ядром» Чернобыльской зоны можно считать 14 административных районов: 10 в Гомельской области (Брагинский, Буда-Кошелевский, Ветковский, Добрушский, Ельский, Кормянский, Лоевский, Наровлянский, Хойникский и Чечерский) и 4 (Костюковичский, Краснопольский, Славгородский, Чериковский) – в Могилевской. В Генеральной схеме комплексной территориальной организации Беларуси они выделяются в «особый регион», нуждающийся в государственном регулировании развития. К этому же типу следует отнести и наиболее загрязненные Лунинецкий и Столинский районы в Брестской области.

Специфика проблем развития регионов Чернобыльской зоны определяется долговременным негативным воздействием радиационного

*На 1 января 2003 г. площадь территорий, загрязненных радионуклидами, в Беларуси составляла 20,1% ее общей площади*

**Рисунок 3.3.1**  
**Физико-географические провинции Беларуси**



### Вставка 3.3.1 Региональные экологические проблемы Беларуси

Радиоактивное загрязнение территории. Зона распространения радиоактивного загрязнения охватывает пятую часть общей площади страны. В ее пределах проживает примерно седьмая часть населения Беларуси. Приоритетное значение проблема имеет для Гомельской области, где загрязнено 2/3 территории и проживает 3/4 населения, и Могилевской области, где загрязнена 1/3 территории и проживает 1/9 часть населения.

Загрязнение атмосферного воздуха городов. За промежуток времени 2000–2003 гг. повышенные и высокие уровни загрязнения ежегодно отмечались в 30–50% наблюдаемых городов. Наиболее неблагоприятное положение складывалось в Гомеле, Мозыре, Гродно, где такие уровни имели место не менее чем в 75% случаев. Превышения допустимых величин различных загрязняющих веществ по максимальным разовым концентрациям регулярно фиксировались во всех городах и по отдельным элементам (формальдегиду) доходили до 10–14 раз.

Загрязнение подземных вод характерно, в первую очередь, для первого от поверхности водоносного горизонта. По различным данным, от 1/2 до 4/5 колодцев на территории страны отличаются повышенным химическим (главным образом нитратным) и 1/3 – микробиологическим загрязнением.

Загрязнение поверхностных вод. В последние годы от 2/5 до 1/2 поверхностных вод Беларуси по индексу загрязнения вод относятся к категории относительно чистых, примерно столько же к категории умеренно загрязненных. На долю загрязненных или грязных вод обычно приходится 5–10%. В 2003 г. выделена категория очень грязных вод, которые составили менее 1%.

Среди рек регулярно высокими уровнями загрязнения отличалась р. Свислочь ниже г. Минска. Довольно часто (более 50% случаев) такие уровни фиксировались и в построенном на данной реке Осиповичском водохранилище. По отдельным загрязняющим веществам превышения предельно допустимой концентрации (ПДК) имели место во всех наблюдаемых водоемах и доходили до 10–15 раз (азот аммонийный и нитритный, железо общее, медь, марганец, фенолы).

Загрязнение почв. Имеет место преимущественно в городах, где общая площадь загрязнения тяжелыми металлами и нефтепродуктами достигает четверти и более всей городской территории. Линейно вытянутые полосы загрязнения формируются вдоль дорог, а их локализованные участки – в зонах влияния различных источников выбросов загрязняющих веществ: населенных пунктов, промышленных предприятий, свалок и др.

Накопление токсичных отходов. Продолжающееся ежегодное накопление опасных отходов на промплощадках предприятий и их вывоз на необорудованные полигоны отходов потребления повышает риск загрязнения среды. В последние годы объем токсичных отходов 1–3-го классов опасности, хранящихся на предприятиях, стабилизировался на уровне около 250 тыс. т. Из них почти 3/4 приходится на Гомельскую область.

загрязнения на все сферы жизнедеятельности населения и, прежде всего, на его здоровье и качество жизни. Различия в площади и плотности загрязнения по областям и районам и отсутствие необходимой сопоставимой территориальной статистики затрудняют вычленение роли радиационного фактора в формировании региональных различий. Однако, как свидетельствуют даже доступные для анализа обобщающие демографические, социальные и экономические показатели (ряд из них приводится в других разделах Отчета), роль чернобыльского фактора довольно отчетливо проявляется как на областном, так и на районном уровне, а также в городской и в сельской местности.

В наиболее пострадавших Гомельской и Могилевской областях по сравнению со средне-республиканскими показателями более высоки естественная убыль и миграционные потери населения, ниже продолжительность жизни, отмечается повышенная заболеваемость жителей, деформирована возрастная структура населения

(особенно в сельской местности), выше безработица и удельный вес малообеспеченного населения, ниже средняя зарплата и доходы, больше проблемных по обеспеченности социальной и инженерной инфраструктурой малых городских и сельских поселений.

По данным за 2003 г., при среднем по стране отрицательном естественном приросте населения, равном -5,5‰, в Гомельской области он составил -5,8‰, в Могилевской -7,1‰. Ожидаемая продолжительность жизни в Гомельской области 68,3 года, в Могилевской – 67,3, по республике – 68,5 лет. Если в среднем по стране доля населения с доходом ниже величины прожиточного минимума в 2003 г. составляла 27,1%, а сельского – около 36%, то в Гомельской области она достигла 32,3%, в том числе в сельской местности – 44%, в Могилевской – соответственно 38% и 45,6%. При среднереспубликанском уровне безработицы 3,1%, в Могилевской области она составила 3,6%, в Гомельской – 3,5%. По величине среднемесячной зарплаты в сельском хозяйстве Гомельская и Могилевская области находятся среди регионов страны на предпоследнем и последнем месте.

В разрезе административных районов Чернобыльской зоны влияние радиационного фактора на социально-экономические показатели проявляется еще более отчетливо. Так, при сокращении в Гомельской области общей численности населения за 1989–2003 гг. на 9,7%, а сельского – на 25,5%, население Брагинского района за этот период уменьшилось на 36,8%, в том числе сельское – на 40%, Ветковского – соответственно на 43% и 51%, Наровлянского – на 40% и 55,6%. В 2003 г. уровень безработицы в Краснопольском районе составлял 10%, Костюковичском – 6,4%, Славгородском – 4,8%, Чериковском – 4,3% при среднем по Могилевской области уровне безработицы 3,6%. Такие же значительные региональные различия отмечаются и по другим показателям.

Таким образом, несмотря на то, что в течение 19 постчернобыльских лет в Республике Беларусь последовательно решались основные проблемы радиационного загрязнения территории, минимизация и предотвращение его отдаленных угроз все еще остаются актуальной задачей.

Сложившаяся ситуация потребовала разработки более действенного и эффективного подхода к решению чернобыльских проблем, и в конце 1990-х – начале 2000-х гг. в Беларуси при поддержке международных организаций была обоснована целесообразность перехода от стратегии минимизации последствий катастрофы к стратегии комплексной реабилитации и возрождения пострадавших территорий. Основные идеи комплексной реабилитации загрязненных территорий получили развитие как в международных программах (например, CORE – «Сотрудничество для реабилитации условий жизни в пострадавших от Чернобыльской катастрофы районах Беларуси»), так и в национальных государственных долгосрочных и

*Роль  
чернобыльского  
фактора довольно  
отчетливо  
проявляется как  
на областном,  
так и на районном  
уровне, а также  
в городской  
и в сельской  
местности*

среднесрочных прогнозах и программах, в частности, в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020) и в проекте Концепции Государственной программы Республики Беларусь по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006–2010 гг. и на период до 2015 г.

Стратегия реабилитации Чернобыльской зоны направлена на создание полноценных условий жизнедеятельности населения в изменяющейся экологической обстановке и ускорение преобразования административно-хозяйственных единиц, развитие которых осложняется фактором радиоактивного загрязнения.

На предыдущих этапах, наряду с огромным объемом работ по дезактивации территории, развитию сети газо- и водоснабжения, проведению контролер в сельском и лесном хозяйстве и строительству жилья большая роль отводилась переселению, льготно-компенсационным и благотворительным мерам. За 18 лет, прошедших после катастрофы, для почти 137 тыс. переселенцев построено 66 120 квартир и домов, возведено 239 поселков в чистых регионах республики. В настоящее время первостепенное значение в реабилитации Чернобыльской зоны принадлежит социально-экономическому развитию, созданию новых рабочих мест, строительству благоустроенного жилья, модернизации техники и технологий, созданию благоприятных условий труда и быта, вовлечению местного населения в разработку и реализацию комплексных проектов возрождения. Это обусловлено снижением текущих дозовых нагрузок на население, созданием и освоением технологий, позволяющих получать конкурентоспособную чистую сельскохозяйственную продукцию, а также добровольностью проживания на загрязненной территории значительного количества населения и его увеличением за счет «возвращенцев» и мигрантов из других регионов.

В соответствии с НСУР-2020 «стратегия устойчивого развития территорий радиоактивного загрязнения должна строиться с учетом необходимости повышения благосостояния проживающего здесь населения на основе комплексной эколого-радиологической и социально-экономической реабилитации загрязненных регионов» [3]. Для достижения данной цели предполагается поэтапное решение комплекса задач по снижению бедности и безработицы, роста доходов, рационализации социальной защиты, медицинского обслуживания и оздоровления населения; улучшению бытовых и социально-культурных условий проживания людей на загрязненных территориях. Эти стратегические цели и задачи концентрированы в проекте Концепции Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в которой они увязаны с другими государственными программами (внедрения социальных стандартов, возрождения и развития села, реформирования

### Продолжение вставки 3.3.1 Региональные экологические проблемы Беларуси

Негативные изменения природных комплексов под влиянием осушительной мелиорации. Имеют отношение как к непосредственному их преобразованию – спрямлению русел рек, уничтожению на больших площадях естественной растительности, так и к снижению уровня грунтовых вод, обуславливающему коренное преобразование прилегающих к мелиоративным системам ландшафтов. Всего осушительная мелиорация охватывает примерно седьмую часть территории страны.

Наиболее остро данная проблема стоит для Брестской области, где осушено более пятой части территории и где сформировалась обширная зона, включающая 5 районов, с долей осушенных земель более 30%.

Негативные изменения природных комплексов под влиянием разработок полезных ископаемых. Особенно значительные изменения, связанные не только с трансформацией природной среды, но и с засолением вод и почв, происходят в зоне влияния производственного объединения «Беларуськалий». Они распространяются на площади, составляющей десятки тысяч гектаров.

Разрушение торфяно-болотных почв. Связано преимущественно с ускоренной минерализацией их органического вещества, которая происходит при использовании этих почв под пашню. В большей степени проблема характерна для Брестской, Гомельской и Минской областей, где доля торфяно-болотных почв в общей площади пахотных угодий превышает средний для страны показатель (4,8%), соответственно, в 2,3, 1,7 и 1,6 раза.

Эрозия почв. В данное время охватывает 9,4% площади пашни. Наиболее острой проблема является для Гродненской и Могилевской областей, где доля эродированных почв, соответственно, в 1,4 и 1,2 раза выше средней для Беларуси величины.

Проблема сохранения биологического и ландшафтного разнообразия. Связана, главным образом, с недостаточной репрезентативностью существующей сети особо охраняемых природных территорий (отдельные типы ландшафтов в ней не представлены), недостаточным развитием соединительных элементов сети – миграционных коридоров, несоблюдением установленных для данных территорий режимов охраны и др.

Проблема обеспечения экологической безопасности населения в связи с функционированием крупных техногенных объектов. Наибольшую потенциальную опасность в силу своей многочисленности представляют химически, взрыво- и пожароопасные объекты. Особенно актуальной проблема является для Витебской и Гродненской областей, в пределах которых функционируют объекты, относящиеся к самому высокому – 1-му классу опасности (Новополоцкое ПО «Полимир» и Гродненское ПО «Азот»).

Потенциальную опасность, в первую очередь для Гомельской и Витебской областей, создают расположенные в соседних государствах атомные электростанции – Чернобыльская и Игналинская. В 30-километровые зоны их влияния входят и части территорий этих областей.

Источник: Состояние природной среды Беларуси: Экологический бюллетень. 2003 г. Минск: Минсктиппро-ект, 2004. С. 258–261.

Таблица 3.3.1  
Площадь территории, подвергшейся радиационному загрязнению по областям на 1 января 2003 г., тыс. км<sup>2</sup>

Показатели	Республика Беларусь	Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минская	Могилевская
Загрязнено, всего	41,8	3,6	0,02	26,3	1,4	1,5	9,0
% к общей площади региона	20,1*	11,2	0,04	65,1	5,6	3,6	30,9
В том числе с уровнем загрязнения: 1–5 Ки/км <sup>2</sup>	29,7	3,5	0,02	17,4	1,4	1,5	6,0
5–15 Ки/км <sup>2</sup>	7,7	0,2	-	5,7	<0,01	0,01	1,8
15–40 Ки/км <sup>2</sup>	2,5	-	-	1,7	-	-	0,8
40 и более Ки/км <sup>2</sup>	1,9	-	-	1,5	-	-	0,4

\* к площади республики.

Источник: Республиканский центр радиационного контроля и мониторинга окружающей среды Минприроды Республики Беларусь.

Таблица 3.3.2

### Распределение населения Чернобыльской зоны по территориям с различными условиями проживания, человек на 1 января 2004 г.\*

Показатели	Республика Беларусь	Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минская	Могилевская
Население зоны радиоактивного загрязнения, всего	1 462 957	148 287	31	1 142 201	23 125	16 407	132 906
% к населению региона	14,9	10,1	0,0	75,9	2,0	1,1	11,4
В том числе в зонах: с периодическим радиационным контролем	1 202 362	126 915	31	949 154	22 852	13 476	89 934
с правом на отселение	411 802	21 372	-	177 456	273	2 931	42 770
последующего отселения	15 793	-	-	15 591	-	-	202

\* Площади зон и численность населения на загрязненных территориях в настоящее время уточняются в соответствии с новой картой загрязнения, составленной в 2004 г. В частности, из состава Чернобыльской зоны выводятся такие города как Жлобин и Рогачев, а также многие сельские поселения (около 30 в Гомельской области, 7 – в Брестской, 9 – в Могилевской, 6 – в Минской, 7 – в Гродненской области).  
Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

сельскохозяйственного производства, модернизации мелиоративных систем и др.), с учетом предложений международных организаций.

Вместе с тем и Концепция, и НСУР-2020 имеют существенный недостаток – в них не представлен территориальный разрез комплексной реабилитации Чернобыльской зоны, включающей очень разные по экологическим и социально-экономическим характеристикам территории.

Учет конкретных природно-хозяйственных особенностей областей, административных районов и городов в пределах Чернобыльской зоны позволит выявить приоритетные задачи реабилитации для каждого региона и оптимально распределить имеющиеся ресурсы, принимая во внимание интересы и конкурентные преимущества каждого региона.

#### Регионы, граничащие с ЕС

Государственная граница СССР с 1939 г. и до его распада проходила по западным рубежам 2 из 6 современных белорусских областей – Брестской и Гродненской, а также 6 из 118 административных районов. Границы остальных белорусских регионов, в соответствии с национально-государственным и административно-территориальным устройством Советского Союза, являлись внутренними и поэтому были прозрачными при перемещении людей, товаров и услуг.

С обретением Республикой Беларусь государственного суверенитета геополитическая и геоэкономическая ситуация резко изменилась. В настоящее

время 5 областей (в их составе 44 административных района, т.е. более 2/5 от их общего количества) расположены на границе с Латвией, Литвой, Польшей, Россией и Украиной. Только Минская область не имеет общих рубежей с другими государствами.

Границы белорусских регионов с Россией и Украиной, несмотря на изменение их статуса и введение ряда административных и экономических ограничений в 90-х гг. прошлого столетия, продолжают оставаться относительно прозрачными. На рубежах с другими странами в последние полтора десятилетия происходили более противоречивые процессы, многие из которых были связаны со вступлением в Европейский Союз Латвии, Литвы и Польши.

Введение Латвией, Литвой и Польшей по требованию Еврокомиссии визового режима на границе с Беларусью сделало ее значительно менее прозрачной. Для отдельных приграничных регионов Беларуси негативные последствия этого шага были очень разными. Если государственная граница с Польшей существовала и раньше, а возникшая недавно необходимость получения визы стала лишь дополнительным требованием для ее пересечения, то на рубежах с Латвией и Литвой, с которыми Беларусь в течение полувека развивалась в едином государстве, введение визового режима оказалось вторым после установления государственной границы серьезным ударом по населению, оказавшемуся по разные ее стороны. Все это привело к резкому сокращению, а в ряде случаев и к полному прекращению многих экономических, культурных, наконец, родственных и бытовых связей, существовавших и укреплявшихся на данной территории на протяжении десятилетий и даже столетий.

Вместе с тем пограничные с Латвией, Литвой и Польшей регионы Беларуси имеют ряд преимуществ, вызванных их близостью к ЕС. Реализации этих преимуществ будет способствовать развитие еврорегионов и других форм трансграничного и приграничного сотрудничества (движения породненных городов, совместных экологических и культурных программ с участием белорусских приграничных регионов, двусторонние и многосторонние проекты пограничных, таможенных и других служб Беларуси и соседних стран и др.).

Очень важно восстановить в полном объеме и придать новый импульс контактам с Европейской комиссией и другими институтами Евросоюза, в частности, по вопросам развития трансграничного и приграничного сотрудничества белорусских регионов с регионами стран-членов ЕС. Совместными усилиями предстоит решить очень важную задачу: превратить наши общие рубежи из разъединяющей в объединяющую зону. Одним из первых шагов на пути к решению этой задачи может стать совместная работа белорусских, российских, украинских и европейских структур по выработке универсальных, прозрачных и приемлемых для всех заинтересованных государств правовых норм, облегчающих участие приграничных регионов и городов в еврорегионах, приграничной торговле и обеспечивающих

Реабилитация  
Чернобыльской  
зоны направлена  
на создание  
полноценных  
условий  
жизнедеятельности  
населения  
в изменяющейся  
экологической  
обстановке

существенное упрощение режима перемещения через границы людей, товаров, капитала, а также оказания услуг [4].

Беларусь уже сегодня имеет потенциальную возможность участвовать в осуществлении трех иницированных Евросоюзом программ добрососедства по Балтийскому морю, «Литва – Латвия – Беларусь», а также «Польша – Украина – Беларусь». В ближайшей и более отдаленной перспективе Беларусь заинтересована принять участие в разработке и реализации совместно с институтами ЕС новых программ добрососедства, в частности, направленных на дальнейшее укрепление трансграничных контактов в культурной, экономической, образовательной и других сферах на межнациональном, национальном, региональном и локальном уровне, на решение таких общих проблем, как упрощение визового режима, строительство новых и модернизация существующих погранпереходов, развитие транспортной, телекоммуникационной, природоохранной, энергетической и иной инфраструктуры, противодействие нелегальной миграции и борьба с международной преступностью.

### **3.4. Центральное управление и местное самоуправление: проблемы и пути решения**

Для ускорения темпов человеческого развития необходимо найти оптимальное соотношение между центральным управлением и местным самоуправлением в решении региональных проблем. Излишняя концентрация полномочий в центре не позволяет быстро и оперативно решать вопросы местной жизни с учетом особенностей регионов. Данная проблема может быть решена путем децентрализации, предполагающей передачу части полномочий с центрального на местный и региональный уровень.

Идеальной модели децентрализации не существует, и конкретные подходы во многом зависят от политических предпочтений. Для Беларуси важно, чтобы территориальная децентрализация не нарушила целостность системы государственного управления и не привела к ослаблению роли государства. При соблюдении этих условий усиление местной власти обеспечит более полный учет региональных различий и местных особенностей при принятии управленческих решений, касающихся человеческого развития.

При осуществлении политики децентрализации предстоит решить целый ряд проблем. Во-первых, в Беларуси отсутствует четкое, полное и законодательно закрепленное разграничение полномочий между органами власти различных уровней и не созданы надежные гарантии финансирования выполнения этих полномочий. В результате возникает несоответствие между властными полномочиями и объемом финансовых ресурсов, имеющихся для их реализации.

Во-вторых, наличие сильной централизованной исполнительной власти, вертикально подчиненной Президенту, позволяет центру в большей степени влиять на работу законодательной власти, чем населению, избравшему Советы. Высокий уровень административной зависимости нижестоящих уровней власти от вышестоящих сдерживает развитие местного самоуправления.

В-третьих, сохраняется значительное межрегиональное неравенство в возможностях разных регионов по сбору налогов, вызванное различиями в экономическом развитии. Подобное неравенство особенно заметно на уровне административных районов.

Для повышения самостоятельности органов местной власти необходимо четкое разграничение компетенций между органами управления различных территориальных уровней. Первоочередное значение имеет определение сфер совместной и исключительной компетенции. В Беларуси на районном уровне целесообразно обеспечивать социальное и экологическое обслуживание населения и развитие местного хозяйства. В результате сферы, определяющие условия развития человеческого потенциала, будут приближены к запросам населения. В то же время управление сферами, требующими единых стандартов (образование, здравоохранение, проблемы занятости), необходимо сосредоточить на региональном (областном) уровне, который должен также взять на себя решение стратегических задач территориального развития.

Ориентируясь на практику стран Европы, целесообразно выделить в составе местного управления представительные органы власти, избираемые населением, и исполнительные органы власти. При этом следует создать гибкий механизм взаимоотношений, обеспечивающий их подконтрольность населению и административную подчиненность вышестоящим органам власти.

В эффективном взаимодействии центра и регионов и развитии местного самоуправления одной из ключевых проблем является определение необходимой степени децентрализации бюджетных ресурсов. В Беларуси наметилась положительная тенденция к увеличению расходных функций местных бюджетов. В то же время высокий уровень дотационности многих местных бюджетов свидетельствует, что их расходные обязательства не подкреплены адекватными доходными возможностями. В 2003 г. доля трансфертов из республиканского бюджета в областные местные бюджеты находилась в интервале от 10,5% (Могилевская область) до 29,7% (Гродненская область), что свидетельствует об ограниченности финансовой основы органов местного управления (табл. 3.4.1).

В Беларуси в сфере финансово-бюджетных отношений чрезвычайно важно определить и законодательно закрепить процедуры, формирующие объем финансовых ресурсов, необходимых для реального выполнения разграниченных функций управления органами власти всех

*Учет природно-хозяйственных особенностей позволит выявить приоритетные задачи реабилитации для каждого региона и оптимально распределить имеющиеся ресурсы*

**Таблица 3.4.1**  
**Удельный вес трансфертов из республиканского бюджета в бюджетах областей и г. Минска (2003 г.)**

Регионы	Трансферты из республиканского бюджета, %
Республика Беларусь	16,9
Брестская область	23,3
Витебская область	19,4
Гомельская область	21,8
Гродненская область	29,7
Минская область	18,9
Могилевская область	10,5
г. Минск	4,1

Источник: Министерство финансов Республики Беларусь.

**Таблица 3.4.2**  
**Бюджетные расходы областей на душу населения, % от среднего показателя по стране (2001–2003 гг.)**

Регионы	2001	2002	2003
Брестская обл.	87,8	86,3	85,2
Витебская обл.	93,4	96,5	94,3
Гомельская обл.	101,4	95,5	99,1
Гродненская обл.	89,4	105,4	96,4
Минская обл.	91,3	95,3	94,6
Могилевская обл.	94,3	96,5	94,1
г. Минск	134,3	122,2	129,0

Источник: Министерство финансов Республики Беларусь.

Расчет по данным формы «Отчет об исполнении бюджетов областей и г. Минска за 2001, 2002, 2003 гг.»

уровней. Анализ бюджетных расходов на душу населения показал в целом их сопоставимость по областям (табл. 3.4.2). Лишь г. Минск находится по этому показателю на уровне выше среднереспубликанского.

Наибольшие различия имеют место на районном уровне. Например, в отдельных районах Брестской области уровень бюджетных расходов

на душу населения почти на 40% ниже среднего по стране. Сказывается дифференциация предпочтений в потреблении услуг между городским и сельским населением и финансовых потребностей из-за неравномерного размещения объектов коммунальной собственности. Территориальные контрасты еще более выражены по доходным возможностям отдельных районов страны. Так, если на уровне бюджета Гродненской области доходы в 2003 г. составляли 51,6%, то в Свислочском, Островецком и Ивьевском районах области их доля была лишь 17,0, 22,0, 22,9% соответственно, в то время как в Гродненском районе находилась на уровне 67,3%, Волковыском – 55,4%.

Наделение местных органов власти большим объемом властных полномочий и расширение их финансовых и управленческих функций будет способствовать успешному развитию человеческого потенциала на местах, расширив возможности населения в поиске решений насущных проблем. Это будет зависеть как минимум от трех условий. Во-первых, необходимо реформирование существующей системы государственного управления, создав тем самым благоприятные условия для развития местного самоуправления. Реформирование следует начать с определения тех сфер ответственности и полномочий, которые могут быть переданы на местный уровень. Во-вторых, целесообразно внести изменения в законодательную базу, закрепляющие передачу таких полномочий на места. Поскольку качественную работу социальной сферы и эффективное решение местных проблем нельзя осуществить без соответствующего финансового обеспечения, децентрализация должна предполагать расширение возможностей местных бюджетов по формированию доходной части. В-третьих, при проведении децентрализации следует опираться на развитые институты гражданского общества и демократические формы управления, позволяющие населению влиять на местную политику социально-экономического развития.



## ДИСПРОПОРЦИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Низкий уровень жизни, неравномерное распределение доходов, препятствия на пути получения образования и низкая продолжительность жизни сдерживают реализацию возможностей человека и свободу его жизненного выбора. В данной главе рассматривается широкий круг вопросов, влияющих на формирование человеческого капитала: динамика рождаемости, смертности и миграции, положение дел в области образования и здравоохранения, а также гендерное неравенство. Предлагаются пути решения проблем, которые могут стать преградами для дальнейшего развития человеческого потенциала страны.

### 4.1. Демографические проблемы: истоки и пути преодоления

На протяжении всех послевоенных лет, вплоть до начала 1990-х гг., численность населения страны постоянно росла. Однако интенсивность этого роста стала снижаться уже с начала 1970-х гг. В 1993 г. смертность впервые превысила рождаемость, и страна вступила в качественно новый этап своего развития – депопуляцию. Уже более 10 лет в Республике Беларусь годовое количество умерших превышает число родившихся и, несмотря на положительный миграционный прирост, численность населения в стране уменьшается. С 1993 г. численность населения Республики Беларусь (с учетом миграционного прироста) сократилась на 434,5 тыс. и на начало 2005 г. составляла 9800,1 тыс. человек.

Существенное влияние на социально-экономическое развитие страны оказывает состав населения по возрасту. Численность и доля населения старше трудоспособного возраста в Беларуси постоянно увеличивается. В настоящее время каждый пятый житель республики находится в пенсионном возрасте, в сельской местности – каждый третий. На начало 2004 г. лица в возрасте старше 65 лет составляли 13,2% всего населения (в 1989 г. – 10,4%). Население, в котором эта доля превышает 7%, считается старым.

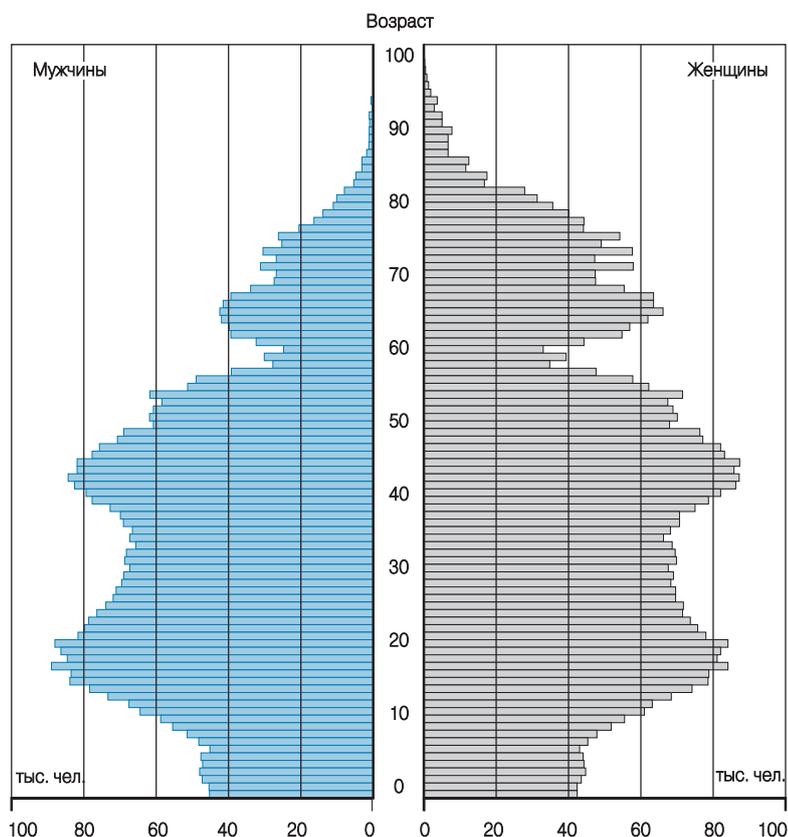
Увеличение доли населения старшего возраста ведет к возрастанию нагрузки на работающих граждан, а также требует значительного увеличения расходов на пенсионное обеспечение, совершенствование медицинской помощи, организацию специальной социальной помощи одиноким престарелым людям, а также на решение других проблем пожилых людей.

Не менее острой остается проблема снижения доли населения младших возрастных групп. Численность детей в возрасте до 15 лет только за годы после последней переписи населения сократилась на 374,3 тыс. человек. Их доля уменьшилась с 21,2% в 1999 г. до 17,8% в 2004 г. Особенно значительно упала численность детей в возрасте до 10 лет, что хорошо видно на половозрастной пирамиде населения, основание которой резко сузилось (рис. 4.1.1). Это связано с резким сокращением рождаемости в 1990-е гг. Снижение доли детей и молодежи в общей численности населения негативно скажется на уровне рождаемости в последующих поколениях.

Трудности переходного периода существенно повлияли на состояние здоровья населения, что стало одной из причин падения его численности. Общая заболеваемость в Беларуси за 1990–2003 гг.

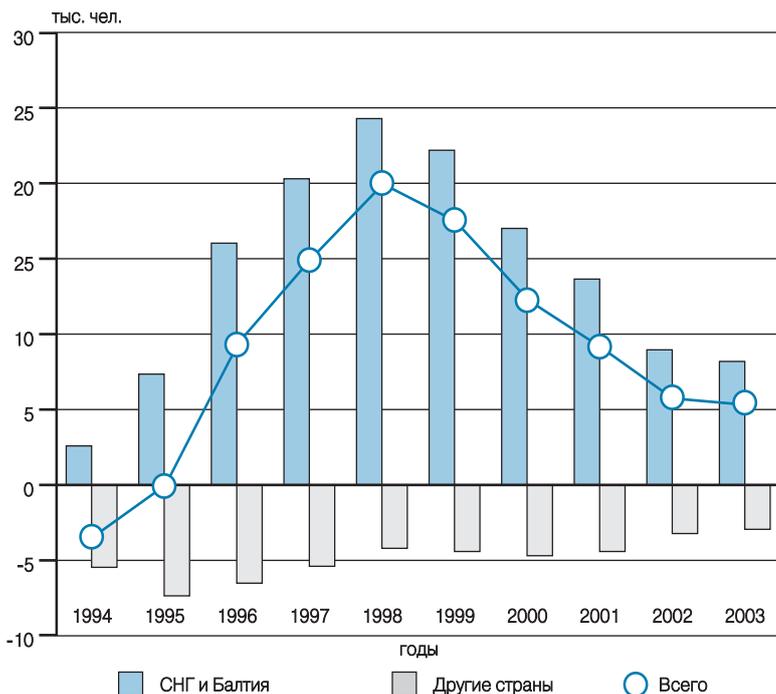
*Снижение доли детей и молодежи в общей численности населения негативно скажется на уровне рождаемости в последующих поколениях*

**Рисунок 4.1.1**  
Половозрастная пирамида населения Республики Беларусь (на 1 января 2004 г.)



Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

**Рисунок 4.1.2**  
**Динамика показателя чистой внешней миграции населения**  
**по основным потокам, тыс. человек**



Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

возросла на 36,8%. Особенно резкий рост наблюдается по заболеваниям крови и кровеносных органов, системы кровообращения, мочеполовой и костно-мышечной систем, по психическим расстройствам, врожденным аномалиям. Значительно ухудшают картину общей заболеваемости болезни нервной системы и органов чувств, которые в структуре заболеваний занимают третье место, опередив инфекционные и паразитарные болезни. Одной из основных причин их возникновения является стресс.

Широкое распространение пьянства, алкоголизма и наркомании наносит большой ущерб социальному благополучию и негативно влияет на перспективы человеческого развития Беларуси. В 2002 г. продажа алкогольных напитков (в пересчете на чистый алкоголь на одного человека) составила 9,7 л. По критериям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) ситуация считается опасной, когда этот показатель равен 8 л. В конце 2002 г. общее число больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях, превысило 150 тыс. человек. Особенно настораживает рост числа больных, перенесших алкогольные психозы. Их количество по сравнению с 1990 г. увеличилось более чем в 3 раза.

Большую тревогу вызывает заболеваемость туберкулезом, сифилисом и СПИДом, которая резко возросла в 1990-е гг. Количество больных туберкулезом увеличилось с 3,1 тыс. человек (29,8 случая на 100 тыс. населения) в 1990 г. до 5,1 тыс. (51,7 на 100 тыс. населения) в 2003 г. С 1990 по 1995 г. число больных с впервые установленным

диагнозом «сифилис» выросло в 56 раз (с 2,7 до 150,6 на 100 тыс. населения). Несмотря на то что за 1995–2003 гг. заболеваемость сифилисом снизилась более чем в 3 раза и составила 48,7 случая на 100 тыс. населения, ситуация остается близкой к эпидемической. Еще более быстрыми темпами идет распространение СПИДа. В 1995 г. было выявлено 113 ВИЧ-инфицированных, в 1996 г. – 1021, в конце 2003 г. число инфицированных достигло 5485 человек, в том числе 31 ребенок. Постоянно растет количество больных со злокачественными новообразованиями. За период с 1990 по 2003 г. число заболеваний с таким диагнозом, установленным впервые, увеличилось на 29,0%.

В целом анализ состояния здоровья населения Республики Беларусь свидетельствует о высоком росте заболеваемости. Это ведет к повышению смертности и снижению продолжительности жизни населения. Средняя ожидаемая продолжительность жизни является одним из важнейших интегральных показателей, характеризующих, с одной стороны, качество жизни в стране, с другой – отношение людей к своему здоровью и их поведение. На протяжении последних 12 лет динамика ожидаемой продолжительности жизни в стране заметно не улучшилась. Некоторое снижение относительных показателей смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни было отмечено только в 2003 г. Эти показатели в Беларуси продолжают оставаться менее благоприятными, чем в других европейских странах. Ожидаемая продолжительность жизни в 2003 г. составила в среднем 68,5 года (у мужчин – 62,7, у женщин – 74,7).

### Внутренняя и внешняя миграция

Существенные изменения происходят в миграционной подвижности населения. В 1990-е гг. появились новые проблемы, с которыми Республика Беларусь ранее не сталкивалась: устойчивый поток эмигрантов из республики в «дальнее зарубежье» и связанная с ним «утечка умов», «челночная» и нелегальная миграция. Внутренние миграционные потоки в стране, как и ранее, в основном направлены из сельской местности в города, из небольших населенных пунктов в более крупные. Более подробное рассмотрение динамики внутренней миграции содержится в Главе 3.

В структуре внешних миграционных потоков Беларуси в 1990-е гг. главную роль играл обмен населением со странами СНГ и государствами Балтии. В этот период республика имела положительное сальдо миграции с этими странами (за исключением 1994 г., когда отток населения в Россию несколько превысил число лиц, прибывших в Беларусь из Российской Федерации). Сальдо миграции населения из бывших республик СССР достигло максимального значения в 1992 г., затем стало снижаться и в 2003 г. составило всего 8,3 тыс. человек. Основной миграционный обмен происходит с Россией,

*Средняя ожидаемая продолжительность жизни характеризует не только качество жизни в стране, но и отношение людей к своему здоровью*

Украиной и Казахстаном, на которые приходится 91,5% прибывших в Беларусь (рис. 4.1.2). В 1990-е гг. и в начале XXI в. в Беларуси имел место существенный приток населения из стран СНГ и Балтии не только в города, но и в сельскую местность. Так, за 2000–2003 гг. сальдо миграции в сельскую местность составило 21,2 тыс. человек. Значительная часть из них осела в районах, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС.

Резкое ухудшение социально-экономической и экологической ситуации в республике в конце 1980-х – начале 1990-х гг. существенно увеличили отток городского населения за границу. Количество выезжающих за рубеж превысило приток населения из-за границы.

Наибольшую долю в объеме эмиграции занимают Израиль, США, Германия. Следует отметить, что в 1991–2003 гг. миграционный оборот со странами дальнего зарубежья уменьшился с 46,5 тыс. человек в 1990 г. до 6,2 тыс. человек в 2002 г.

В последние годы происходят важные изменения в мотивационных причинах выезда. Если раньше они носили преимущественно этнополитический характер, то теперь стали смещаться в сторону экономических и социальных. Выезд за границу (а уезжают в основном в страны с наиболее высоким уровнем жизни населения) можно рассматривать как поиск белорусскими гражданами лучшего материального положения для себя и своей семьи за рубежом.

Наиболее активно в дальнее зарубежье уезжают люди в молодом трудоспособном возрасте (20–24 года) и в возрасте наибольшей профессиональной активности (30–49 лет). Более 90% выезжающих за рубеж на постоянное место жительства имеют высшее и среднее специальное образование. Если среди всего населения республики лица с высшим образованием составляют 14%, то среди выезжающих за границу – около 25%. Выезд населения за пределы страны на постоянное место жительства превращается в серьезную проблему «утечки умов».

По данным Центра мониторинга миграции научных и научно-педагогических кадров Института социологии НАН Беларуси, из числа уволившихся научных и научно-педагогических работников за период 1991–2003 гг. на постоянное место жительства за рубеж уехали (или остались там после временного пребывания за рубежом) 856 человек, из них 67 докторов и 352 кандидата наук. На долю научной эмиграции приходится около 2,5% ежегодного оттока кадров из научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений [1, с. 28]. В первой половине 1990-х гг. научные и научно-педагогические работники уезжали в большей степени в Израиль, Россию, США, во второй половине 1990-х гг. – во Францию и Германию. В 2001–2003 гг. 63% всех научных и научно-педагогических кадров, выехавших из Беларуси на постоянное место жительства за рубеж, осели в России, Германии и США, около 17% выбрали Канаду, Польшу и Великобританию. Среди эмигрировавших за рубеж

исследователей существенно больше, чем научно-педагогических работников, причем эта тенденция имеет устойчивый характер.

Наиболее распространенной формой интеллектуальной миграции в настоящее время является временная работа по контрактам и грантам, а также стажировки. Особенно активным был поток работающих за границей по контрактам в середине 1990-х гг. В последние годы поток научных и научно-педагогических работников, выезжавших за рубеж для работы по контрактам, сократился. По данным мониторинга, в 2000 г. из Беларуси по контрактам выехало 243 человека, в 2001 г. – 104, в 2002 г. – 168 и в 2003 г. – всего 25 человек.

Увеличиваются масштабы международной трудовой миграции. Для Беларуси пока характерны небольшие объемы регистрируемой трудовой миграции. Более половины всех выехавших на основе официально подписанных договоров и контрактов на работу в другие страны составляет молодежь в возрасте до 24 лет. Основными государствами трудоустройства для трудящихся-мигрантов из республики становятся Россия, Молдова, Чехия, Украина, Венгрия. Преобладающими сферами деятельности для белорусских граждан за границей являются сельскохозяйственное производство (34,4%) и строительство (30,1%).

Наряду с выездом на работу по контрактам с фирмами, имеющими лицензии на экспорт рабочей силы, имеет место нелегальная трудовая миграция, когда люди выезжают в страну по туристическим или гостевым визам, а затем устраиваются там на временную работу. Стихийный характер движения рабочей силы на международном рынке труда приводит к серьезным негативным последствиям. Тем не менее, как показывают выборочные исследования [2, с. 193], поездки за границу в условиях переходного периода следует рассматривать как стратегию выживания. Абсолютное большинство респондентов из Беларуси (85,3%) отметили, что работа за границей помогла им решить ряд экономических проблем.

Среди миграционных процессов особую тревогу вызывает нарастание объемов нелегальной миграции. Большинство нелегальных мигрантов, проживающих в Беларуси, рассматривают республику как транзитное государство для последующего переезда в страны Западной Европы. Ужесточение западноевропейскими государствами миграционного законодательства, осуществление ими мер по переходу к политике нулевой миграции создают препятствия для эмиграции на Запад. В результате в Беларуси оседают иностранцы, не сумевшие эмигрировать в государства Западной Европы, что оказывает негативное влияние на социально-экономическую обстановку в стране.

### Положение семьи и детей

Экономический кризис в Беларуси, который начался в 90-е гг. прошлого столетия и полностью не преодолен до сих пор, повлек за собой резкое падение

*Выезд за границу можно рассматривать как поиск белорусскими гражданами лучшего материального положения для себя и своей семьи*

#### Вставка 4.1.1

#### Тенденции развития современной белорусской семьи

В современной Беларуси семья как социальный институт видоизменяется под воздействием многочисленных социальных факторов. Традиционная модель семьи постепенно заменяется разнообразными современными моделями. Для семьи характерны изменения условий жизни, ее структуры, функций, образа жизни. Семья меняется и как социально-психологическая группа под влиянием новой брачно-семейной идеологии женщин и мужчин. Внутрисемейные отношения перестраиваются в связи с индивидуализацией жизни, новыми приоритетами и ценностями людей.

Функциональный облик семьи изменяется под воздействием объективных факторов (социоэкономических, политических, идеологических, правовых, культурных). В трудных экономических условиях 1990-х – начала 2000-х гг. экономическая функция семьи вышла на первый план. Взрослые трудоспособные члены семьи должны сегодня отдавать гораздо больше, чем в советский период, сил и времени, чтобы обеспечить удовлетворительный материальный уровень жизни своей семье. Экономическая деятельность членов семьи Республики Беларусь осуществляется зачастую в ущерб функциям социализации детей и подростков, их воспитания, коммуникативной и рекреационной функциям.

Источник: Анализ положения женщин и детей в Республике Беларусь. Минск., 2004. С. 58.

уровня жизни населения и ухудшение положения семьи. В критической ситуации оказались практически все типы семей. Особенно сложно положение семей, в которых есть дети. Экономические трудности семей существенно повлияли на их репродуктивные установки. Сегодня население ориентировано преимущественно на одно-, двухдетную семью (вставка 4.1.1). В период между переписями 1959 г. и 1999 г. численность семей, состоящих из двух человек, увеличилась в Беларуси более чем в 2 раза, а состоящих из пяти и более человек уменьшилась почти в 5 раз. В настоящее время в республике средний размер домохозяйства равен 2,6 человека. Более четверти (26,2%) всех домохозяйств состоят из одного человека, 26% – из двух, 22% – из трех, 19% – из четырех и 7% – из пяти и более человек.

В условиях неблагоприятной социально-экономической обстановки происходило сокращение числа регистрируемых браков и снижалась их стабильность. В конце 80-х гг. XX в. в результате разводов ежегодно распадалось 1,3% супружеских пар, в конце 90-х – 2%. По данным переписи населения 1999 г., в республике насчитывалось 2,4 млн супружеских пар. За годы после предыдущей переписи 1989 г. их число уменьшилось на 200 тыс.

В последние десятилетия в стране быстро растет число детей, родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке. В 1990 г. такие дети составляли 8,5% всех родившихся, в 2000 г. – 18,6%, в 2003 г. – 23%. В настоящее время каждый четвертый-пятый ребенок рождается вне зарегистрированного брака. Наиболее высокая доля рождений вне брака отмечается у матерей моложе 20 лет (38% всех родившихся в 2003 г.) и матерей в возрасте 35–39 лет (31%). Причины рождения детей вне зарегистрированного брака у матерей в этих возрастных группах разные. Одна из них связана с низкой культурой контрацепции. Внебрачные рождения у женщин в возрасте

до 20 лет чаще всего являются результатом нежелательной беременности, а в старших возрастах они вызваны осознанным намерением женщины родить ребенка.

Количество неполных семей растет из-за высокого числа разводов, неблагоприятных по меркам западноевропейских стран показателей материнской смертности и смертности молодых мужчин. Сегодня 15% семей являются неполными.

Таким образом, за последние десятилетия XX в. в Беларуси произошли существенные изменения, которые характеризуются сокращением размера и изменением состава семьи, ее омоложением, снижением количества регистрируемых браков, ростом числа разводов, внебрачных рождений и неполных семей. Это не могло не сказаться на положении детей.

Растет число детей и подростков, оставшихся без попечения родителей: в 1990 г. выявлено 2,6 тыс. человек, в 1995 г. – 4,1 тыс., а в 2003 г. – уже 5,1 тыс. человек. Развитие сирот, становление их личности осложнено отчуждением от родительской семьи. Дети без родителей не получают необходимого социального опыта человеческого общения, заботы, любви, внимания, которые естественны в нормальной семье. В результате ограничивается их право на всестороннее и свободное развитие и самореализацию. Если не уделять таким детям постоянного внимания, они, став взрослыми, могут испытывать затруднения при налаживании дружеских контактов, создании собственной семьи, трудоустройстве и решении других важных жизненных задач.

Количество абсолютно здоровых детей за последние 20 лет уменьшилось с 60 до 30%, а доля детей, имеющих хроническую патологию, увеличилась с 10 до 22%. В среднем у одного хронически больного ребенка диагностируются 2–3 заболевания. Наибольшему риску заболеваний подвергаются пищеварительная, иммунная и сердечно-сосудистая системы. Распространенность хронических гастритов у детей приближается к 70%. Наблюдается рост заболеваемости врожденными пороками сердца.

Число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет увеличилось с 6,6 тыс. человек в 1985 г. до 29,3 тыс. в 2003 г. Каждый десятый ребенок дошкольного и школьного возраста имеет отклонения в умственном и (или) физическом развитии. Для успешной интеграции в общество такие дети нуждаются в помощи и особой заботе государства.

Начиная со второй половины 1990-х гг. социально-экономическая, а вслед за ней и демографическая ситуация начинает постепенно выравниваться. Так, отношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы к минимальному потребительскому бюджету на одного члена семьи из четырех человек за 1995–2003 гг. выросло со 106,8 до 151%. Это значит, что работающие супруги, получающие среднюю по стране заработную плату, в 1995 г. обеспечивали минимальный

*Экономические трудности семей существенно повлияли на их репродуктивные установки*

прожиточный бюджет только на себя, а в 2003 г. – на себя и одного ребенка. Однако и теперь рождение в такой семье второго ребенка резко ухудшает ее материальное положение. Ситуация видится еще более сложной, если учесть, что большинство молодых людей имеют заработную плату ниже средней по стране. В стране принимаются активные меры, направленные на поддержку семьи, повышение рождаемости и снижение смертности (Приложение 5).

## 4.2. Развитие системы здравоохранения

Как было отмечено в предыдущих разделах, качественное и доступное здравоохранение имеет определяющее значение для перспектив человеческого развития в Беларуси. Совершенствование системы здравоохранения сдерживается унаследованной от бывшего СССР структурой отрасли, приоритетом развития которой долгое время был количественный рост в ущерб технической оснащенности, уровню оплаты персонала и другим аспектам качества медицинского обслуживания. Подобный подход во многом сохраняется в финансировании здравоохранения и воспроизводится в структуре подготовки медицинского персонала. Все это приводит к неэффективному расходованию средств и нерациональному использованию ресурсов. Указанные проблемы усугубляются острой нехваткой средств для финансирования отрасли. Для обеспечения устойчивости и доступности национальной системы охраны здоровья необходим поиск решений, которые обеспечили бы не только эффективное использование ресурсов, но и привлечение дополнительного финансирования.

Проблемы, порожденные преимущественно экстенсивными подходами к развитию здравоохранения, наиболее заметны при сопоставлении качественных и количественных показателей Республики Беларусь и стран Западной Европы. Беларусь существенно уступает Германии, Франции и Швеции по уровню технической оснащенности и состоянию материальной базы многих медицинских учреждений, а также по срокам и уровню излечиваемости отдельных заболеваний. При этом в Беларуси число коек в больничных стационарах на 10 тыс. населения на 24,4% больше, чем в Германии, на 36,4% – во Франции и более чем в 3 раза – в Швеции [3, с. 50]. Средний срок пребывания больного в стационаре примерно в 2 раза дольше, чем в указанных странах. Это связано с тем, что в Беларуси, помимо непосредственного лечения, больной часто проходит в стационаре обследование и принимает процедуры, которые можно осуществлять на дому или в амбулаторных условиях.

Кроме того, в Беларуси на 10 тыс. человек населения приходится 45,7 врача, тогда как в Австрии – 44, Франции – 40, Швеции – 37 врачей. При этом соотношение численности врачей и средних медицинских работников в Беларуси существенно

ниже, чем в промышленных странах Запады. В Австрии и США, например, на одного врача приходится 3,3 средних медицинских работника, тогда как в Беларуси – 2,6 [4, с. 243]. Становится все более очевидным, что выпуск в республике квалифицированных медицинских сестер недостаточен для удовлетворения настоящих и будущих потребностей здравоохранения. Прямым следствием недостатка сестринского персонала является снижение качества медицинского ухода в стационарах. Кроме того, переизбыток врачей-специалистов часто приводит к неоправданному применению дорогостоящих медицинских процедур, что повышает расходы на медицинское обслуживание и увеличивает риск нежелательных последствий медицинского вмешательства для пациента.

Проблемы, вызванные преобладанием экстенсивных подходов к развитию здравоохранения, воспроизводятся в структуре подготовки специалистов. В настоящее время подготовка сосредоточена, главным образом, на лечебно-диагностическом направлении. Очень важно расширить обучение в вузах, ординатуре, аспирантуре и системе повышения квалификации специалистов в области профилактики, а также по управлению, экономике и организации здравоохранения.

В финансировании здравоохранения по-прежнему сохраняется устаревший механизм экономических взаимоотношений, который предусматривает обезличенное финансирование отрасли, зависящее от мощности медицинских учреждений и численности персонала, а не от объема и качества предоставляемых медицинских услуг. В связи с этим идет разработка и апробация новых подходов, включая подушное финансирование. Подушное финансирование предполагает оказание поддержки медицинским учреждениям первичного уровня в зависимости от численности прикрепленных к ним пациентов, что создает

*Экстенсивные подходы к развитию здравоохранения находят отражение в его финансировании и структуре подготовки специалистов*

### Вставка 4.2.1

#### Реформирование системы финансирования здравоохранения: итоги Витебского эксперимента

Проводимый сейчас в Витебске эксперимент по финансированию здравоохранения наряду с преимуществами имеет и ряд существенных недостатков. Во-первых, эксперимент не расширяет объем финансирования, речь идет лишь о более «справедливом» распределении имеющихся ограниченных средств, и то лишь на уровне областей. Во-вторых, реальная разница в так называемых нормативах бюджетной обеспеченности в регионах значительна. Например, в сельских районах Витебской области в 2001 г. установленный норматив составил 36–39 тыс. руб. на одного жителя в год, следовательно, управленческого значения разница примерно в 3 тыс. руб. не имела. В то же время норматив бюджетной обеспеченности в 2001 г. на одного жителя территории Витебской области колебался от 25441 руб. (для жителей Полоцкого района) до 51996 руб. (для жителей Полоцка), то есть разница более чем в 2 раза. Следовательно, требуются очень веские аргументы, чтобы объяснить столь существенную разницу в планируемых расходах на охрану здоровья жителей тех или иных территорий.

Р.А. Часнойть,  
Комиссия по здравоохранению, физической культуре, делам семьи и молодежи Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь

Источник: Здравоохранение. Минск, 2002. № 10. С. 16.

*В условиях, когда средства государства ограничены, необходимо повысить роль работодателей и работников в финансировании здравоохранения*

стимулы для активизации профилактической работы и повышения эффективности лечебно-диагностических процедур. Механизм подушевого финансирования был опробован в ходе известного Витебского эксперимента (вставка 4.2.1).

Таким образом, система здравоохранения Беларуси унаследовала от бывшего СССР набор сложных проблем, и прежде всего преимущественную направленность на экстенсивный путь развития и относительно низкую приоритетность качества медицинского обслуживания. Происходит распыление ресурсов среди большого количества медучреждений, что мешает решению ключевых задач – значительному повышению заработной платы медицинскому персоналу и оснащению лечебных учреждений современной техникой и оборудованием. Динамика основных показателей, характеризующих систему здравоохранения Беларуси, приведена в табл. 4.2.1.

Данные табл. 4.2.1 свидетельствуют о том, что в Беларуси происходит сокращение числа больничных коек на душу населения и количества больничных учреждений. Хотя эти тенденции в целом свидетельствуют о росте эффективности системы здравоохранения, существенное повышение качества медицинского обслуживания и его доступности может быть обеспечено только при увеличении объемов финансирования отрасли.

### Новые подходы к финансированию здравоохранения

Государственное финансирование в настоящее время является основным источником бюджета здравоохранения. Удельный вес расходов на здравоохранение в ВВП представлен на рис. 4.2.1.

Как видно из рис. 4.2.1, удельный вес расходов на здравоохранение в ВВП за последние годы не превышал 4,8%. Концепцией развития здравоохранения Республики Беларусь, одобренной Советом Министров в октябре 1998 г., предусмотрено

довести объем финансирования отрасли в 2005 г. до 7,5% ВВП, а к 2007 г. – до 10% ВВП. Для сравнения отметим, что в США уже сегодня соответствующие расходы составляют 13,6% ВВП, в Канаде – 10,3%, в Финляндии, Франции, Голландии, Германии, Италии, Норвегии – от 9,7 до 8,2% ВВП. Однако, удельный вес расходов на здравоохранение в ВВП недостаточно полно отражает картину финансового обеспечения отрасли. Необходимо также учитывать абсолютные расходы на здравоохранение в пересчете на душу населения. В США они достигают примерно 3 тыс. дол. в год, в странах Западной Европы – около 1,5 тыс., а в Беларуси – 90,8 дол. по рыночному курсу или 332,3 дол. по паритету покупательной способности.

Одним из крайне тревожных проявлений недостаточного финансирования здравоохранения является низкая заработная плата работников этой сферы, размер которой составляет 90,3% от среднереспубликанского уровня. Не компенсируется в достаточной мере круглосуточный режим работы медицинских учреждений, сверхурочная работа, контакт с опасными патогенными факторами. В итоге часть медицинских кадров, отличающихся наиболее высокой квалификацией и динамичностью, переходят в платные лечебные учреждения или уходят в другие структуры, что снижает потенциал общедоступного здравоохранения.

В условиях, когда средства государства ограничены, необходимо повысить роль других заинтересованных сторон (включая работодателей и работников) в финансировании здравоохранения. В этой связи представляется целесообразным разнообразить его источники путем внедрения системы обязательного медицинского страхования (ОМС). Обязательное медицинское страхование представляет собой объединение страховых взносов нанимателей и работников. Право на медицинскую страховку, ее нормы и условия выплаты должны увязываться с продолжительностью уплаты и объемом

**Таблица 4.2.1**  
**Основные показатели системы здравоохранения Беларуси (на конец года)**

Показатели	1990	1995	1999	2000	2001	2002	2003
Численность врачей всех специальностей, всего, тыс.	39,6	42,7	45,9	45,8	44,9	44,8	45,0
на 10 тыс. населения, чел.	38,9	42,0	45,8	45,9	45,1	45,3	45,7
Численность среднего медицинского персонала, всего, тыс.	119,9	117,6	122,3	122,6	123,2	123,5	117,0
на 10 тыс. населения, чел.	117,6	115,5	122,1	122,8	123,8	124,8	118,8
Число больничных учреждений	874	865	833	830	817	781	729
Число больничных коек, всего, тыс.	135,1	127,3	126,9	126,2	125,4	118,5	112,0
на 10 тыс. населения, коек	132,6	125,1	126,6	126,3	126,0	119,7	113,7
Число амбулаторно-поликлинических учреждений	1468	1622	1858	1843	1856	1862	1918
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (число посещений в смену), всего, тыс.	189,1	216,1	231,6	231,5	235,6	234,5	234,6
на 10 тыс. населения, посещений	185,6	212,3	231,1	231,7	236,8	236,9	238,2

Источник: Министерство финансов Республики Беларусь.  
Расчет по данным формы «Отчет об исполнении бюджетов областей и г. Минска за 2001, 2002, 2003 гг.»

страховых взносов. В число лиц, имеющих право на медицинскую страховку, следует включить всех работающих по найму, а также некоторых других граждан, охваченных системой медицинского обслуживания.

Для обеспечения равенства прав застрахованных необходимо упорядочить систему предоставления медицинских льгот и пересмотреть подходы к их финансированию. Это позволит сократить нерациональные затраты и обеспечить соблюдение принципов социальной справедливости, поскольку объем получаемых благ будет в большей степени зависеть от размера участия застрахованного.

В целях рационального расходования бюджетных и страховых средств необходимо обеспечить согласованную политику органов управления здравоохранением и фондов обязательного медицинского страхования. Средства фондов ОМС должны направляться в первую очередь на оказание необходимых объемов медицинской помощи. Следует обеспечить автономный статус фондов ОМС, одновременно усилив роль правления, расширив его полномочия и увеличив число представителей органов здравоохранения в его составе. Это повысит заинтересованность фондов во внедрении прогрессивных форм оплаты медицинской помощи, создающих стимулы к эффективному хозяйствованию.

Необходимо повсеместно осуществить переход на подушевой принцип финансирования территориальных систем здравоохранения. Этот принцип должен определять формирование, распределение и расходование финансовых средств здравоохранения. На стадии формирования бюджета здравоохранения следует предусмотреть утверждение на разных уровнях управления (республика, область, район, город) подушевых нормативов финансирования. Порядок их установления должен определяться в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Бюджетные средства и средства ОМС необходимо распределять между территориями страны и внутри регионов исходя из потребности в медицинской помощи, а не на основании ресурсных показателей (например, числа коек, мощности поликлиник).

Переход на подушевой принцип финансирования здравоохранения изменит экономические условия деятельности органов управления здравоохранением, ослабит их заинтересованность в поддержании всех подведомственных им лечебно-профилактических учреждений и создаст предпосылки для ориентации на конечный показатель – здоровое население и на поиск вариантов эффективного использования имеющихся ресурсов. Органы здравоохранения должны обладать широкими полномочиями по управлению кадрами, материальными и финансовыми ресурсами, а также по применению более рациональных форм организации медицинской помощи без риска уменьшения общей суммы финансирования.

В области финансирования пособий по временной нетрудоспособности и детского отдыха необходимо добиться переориентации выплат в пользу

наименее обеспеченных домохозяйств. С этой целью следует ограничить верхний размер заработка, учитываемого при исчислении размеров пособий по временной нетрудоспособности, а также перейти к адресному финансированию детского отдыха, отдавая предпочтение домохозяйствам с доходами ниже прожиточного минимума.

Высокая степень дифференциации доходов работающих на фоне формирующихся рыночных отношений предполагает существование наряду с обязательным медицинским страхованием добровольного медицинского страхования, регулируемого законодательством и механизмами, существующими на финансовом и кредитном рынке (вставка 4.2.2).

Такова перспективная модель финансового обеспечения развития здравоохранения. Естественно, она не лишена недостатков. Главная проблема – это поиск оптимального соотношения трех

*Переход на подушевой принцип финансирования здравоохранения создаст предпосылки для ориентации на конечный показатель – здоровое население*

#### Вставка 4.2.2

#### Какую модель финансирования здравоохранения выбрать?

Необходимость привлечения дополнительных средств для финансирования здравоохранения с одновременным повышением эффективности их использования требует расширения использования механизмов управления. Беларусь идет по пути постепенного внедрения новых методов хозяйствования в отрасли: осуществляется переход к планированию расходов на здравоохранение на одного жителя, привлекаются внебюджетные источники финансирования на развитие платных услуг на добровольной основе по желанию пациентов.

Следует отметить, что практически ни в одной стране не гарантируется бесплатность всех видов медицинской помощи гражданам. Население в той или иной мере участвует в оплате медицинских услуг. Система соплатежей в разных вариантах используется почти во всех западных странах с развитыми системами общественного здравоохранения.

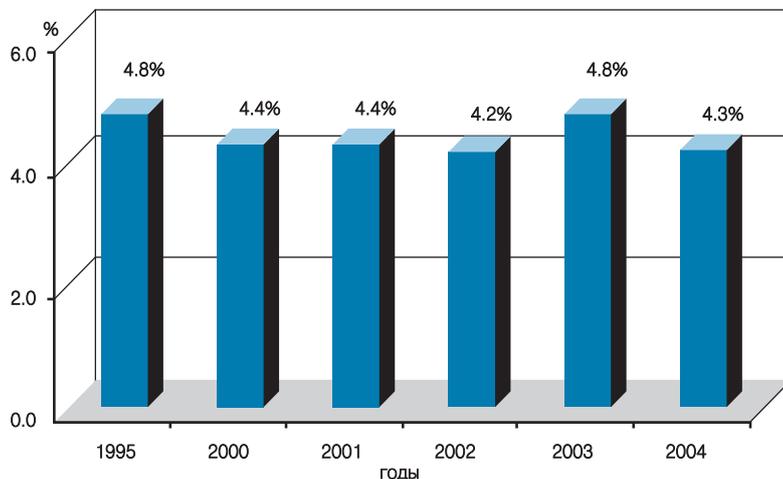
Поэтому, несмотря на ряд недостатков и противоречий, медицинское страхование в комплексе с бюджетным финансированием является более надежной моделью, чем исключительно государственное (бюджетное) здравоохранение.

Елена Сергеевко, начальник отдела финансирования непродушевленной сферы и социальной защиты населения финансового управления Могилевского облисполкома

Источник: Финансы, учет, аудит. Мн., 2003. №11. С. 21.

#### Рисунок 4.2.1

#### Удельный вес расходов в ВВП на здравоохранение (%)



Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

источников финансирования отрасли: государственного бюджета, обязательного и добровольного медицинского страхования.

### Сохранение доступности системы здравоохранения

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О здравоохранении» государственная политика в области здравоохранения основывается на принципе доступности медицинской и лекарственной помощи. Выполнение этого принципа обеспечивается государственными институтами, создающими каждому члену общества условия для потребления качественных услуг здравоохранения вне зависимости от их стоимости, уровня технического совершенства, но с учетом социально-биологических потребностей человека.

Для повышения доступности медицинской помощи в Беларуси внедряются социальные стандарты в области здравоохранения, реализуются территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи и создается сеть республиканских научно-практических центров, расширяющих доступ населения к высоким медицинским технологиям.

Вместе с тем постоянное повышение доступности медицинской помощи в стране остается актуальной задачей. В частности, требует совершенствования система оказания гражданам платных медицинских услуг. Появление жалоб населения в этой сфере вызвано совмещением в одном государственном учреждении потоков больных, которым оказываются бесплатные и платные услуги.

В качестве первоочередной меры необходимо ввести регулирование объемов бесплатной медицинской помощи и порядка предоставления платной медицинской помощи в государственных лечебно-профилактических учреждениях. Цель подобного регулирования состоит в частичном ограничении широко осуществляемого сегодня замещения бесплатной медицинской помощи платной. Следует ввести в действие механизм финансово обеспеченных заказов на оказание бесплатной медицинской помощи для каждого государственного учреждения. Последнее имеет право оказывать платные услуги и самостоятельно определять объем этих услуг только при условии выполнения финансово обеспеченного заказа на оказание бесплатной помощи. Данный механизм должен включать следующие наиболее важные элементы:

- определение для каждого лечебно-профилактического учреждения (ЛПУ) объемов бесплатной помощи, финансируемых за счет средств бюджета или ОМС;
- определение мощностей ЛПУ, необходимых для реализации государственного заказа;
- обеспечение адекватного учета объемов бесплатных и платных услуг по каждому учреждению;
- мониторинг и оценка выполнения государственного заказа финансирующей стороной;

- применение финансовых санкций за использование государственного имущества для оказания платных услуг при невыполнении государственного заказа;
- установление в каждом регионе Республики Беларусь порядка формирования цен на платные медицинские услуги, оказываемые в государственных лечебно-профилактических учреждениях;
- обеспечение доступности информации о ценах на платные услуги в разных учреждениях для облегчения потребительского выбора.

Выведение из системы государственного финансирования финансово необеспеченных мощностей государственных ЛПУ создаст условия для значительной экономии средств и их использования в целях финансирования оставшихся мощностей. Необходимо разработка на всех уровнях управления стратегических и текущих планов развития здравоохранения, направленных на поддержку структурных преобразований и повышение эффективности использования ресурсного потенциала отрасли. Следует также учитывать потенциальные последствия для населения и медицинских работников, связанные с возможным снижением мощностей медицинских учреждений и изменением структуры оказания медицинской помощи.

### 4.3. Достижения и проблемы системы образования

Доступ к качественному образованию является одним из основных условий человеческого развития. Грамотность и прочные разносторонние знания необходимы человеку для правильного и свободного выбора жизненного пути и профессии, а также для активного участия в политической и общественной жизни своей страны.

На фоне других стран Беларусь добилась существенных успехов в образовательной сфере, обеспечив высокий уровень грамотности, значительный процент охвата населения высшим образованием и широкое внедрение инновационных образовательных технологий.

Однако наряду с успехами в сфере образования сохраняется ряд проблем. Следует отметить хотя и возрастающее, но пока еще недостаточное государственное финансирование образования, которое в 2003 г. достигло 6,0% ВВП (по международным стандартам для динамичного развития сферы образования необходим уровень его общего финансирования не менее 10% ВВП). Это влечет за собой перегруженность не только средней школы, но и вузов, нередко проводящих занятия в две и более смены. В последние годы практически перестали открываться новые профессионально-технические училища, в то время как старые ликвидируются, что чревато дефицитом квалифицированных рабочих кадров на рынке труда. Белорусская школа ориентирована в большей степени на передачу

*На фоне других стран Беларусь добилась существенных успехов в образовательной сфере*

знаний, умений, навыков, а не на развитие творческого потенциала подрастающего поколения, необходимого для формирования всесторонне и гармонично развитой личности.

Развитию человеческого капитала в сфере образования препятствует недостаточное качество образовательных услуг. Это касается некоторых вузов негосударственного сектора, а также в значительной мере заочной формы обучения. Необходимо наряду с ужесточением государственного контроля знаний обеспечить научно-методическую помощь при организации учебного процесса в негосударственных вузах со стороны ведущих государственных университетов страны. Для повышения качества заочного образования следует развивать дистанционное обучение и стимулировать издание учебной литературы, отражающей его специфику.

Как негативную можно охарактеризовать тенденцию к снижению количества поступающих в вузы для обучения по естественным и прикладным специальностям. В период с 1995 по 2003 г. число студентов, зачисленных на эти специальности, сократилось на 12%, а их доля к общей численности зачисленных студентов снизилась до 35% (в 1990 г., например, она составляла 64%). Высшее политическое руководство страны уделяет этой проблеме пристальное внимание. Примером тому служит открытие университета в г. Барановичи, в значительной степени ориентированного на естественные и прикладные науки. Растущие потребности современного производства в специалистах в области высоких технологий могут быть обеспечены только при изменении соотношения обучающихся в пользу естественных и прикладных наук.

Учитывая растущую роль сферы услуг в современной экономике, необходимо расширить подготовку соответствующих кадров. Эта задача может быть решена за счет открытия соответствующих специальностей и специализаций в высших и средних специальных учебных заведениях и перепрофилирования профессионально-технических училищ при поддержке государства.

Коммерциализация сферы образования в условиях, когда 27% населения страны живет за чертой бедности, создает большие проблемы, связанные с поступлением в вузы выпускников средних школ из сельской местности и малообеспеченных семей. У них не хватает денежных средств на подготовительные курсы и тем более на индивидуальное репетиторство, без которого довольно сложно получить высокие баллы при тестировании и на вступительных экзаменах. Это оставляет за пределами высшей школы довольно много одаренной молодежи. Для решения данной проблемы целесообразно развивать систему образовательных кредитов, единого государственного экзамена, целевого набора в вузы, всевозможных преференций наиболее способным абитуриентам из сельской местности. Негосударственные вузы страны также должны включиться в эту систему.

## Основные направления модернизации системы образования

В Республике Беларусь осуществляется переход на двухступенчатую систему подготовки специалистов с высшим образованием, предполагающую получение выпускниками академической степени магистра. Это позволит не только улучшить и дифференцировать вузовскую подготовку, но и создать все необходимые предпосылки для вхождения Беларуси в единое Европейское образовательное пространство.

Существовавшая ранее система одиннадцатилетней общеобразовательной школы постепенно трансформируется в двенадцатилетнюю. Для обеспечения качественного совершенствования школьного образования и его стыковки с высшим необходимо укрепить материально-техническую базу средней школы, расширить и оптимизировать сеть современных гимназий и лицеев, создать условия для действенного профотбора и профориентации, развить дух творчества и нестандартного мышления, перейти от традиционной классно-урочной системы к многовариантной, широко использовать в учебном процессе новейшие информационно-коммуникационные системы, обеспечить специализацию в старших классах.

Качественные изменения общеобразовательной школы закладывают фундамент для совершенствования высшего образования. В ходе этих преобразований необходимо обеспечить единство общеобразовательного и научно-исследовательского процесса, создать университетские комплексы, реализующие общеобразовательные программы различных уровней и оптимизирующие процесс накопления знаний и умений. Особое внимание следует уделить повышению заработной платы профессорско-преподавательского состава и социального престижа преподавательского труда. Это позволит укрепить научно-педагогический потенциал высшей школы и повысить ответственность преподавателей и студентов за результаты учебного и воспитательного процесса. Модернизация высшей школы в соответствии с реалиями сегодняшнего дня требует тесной интеграции образования, научного исследования и практики. Без этого невозможно добиться качественного роста отечественного образования, отвечающего высоким международным стандартам и успешно конкурирующего в мировом образовательном пространстве.

## 4.4. Неравенство мужчин и женщин

Человеческое развитие предполагает не только расширение возможностей человека, но и обеспечение равенства в их использовании. Поэтому идеал человеческого развития нереализуем без преодоления неравенства мужчин и женщин в доступе к общественным благам.

В Беларуси равенство полов гарантировано Конституцией и законами страны, а любые формы дискриминации по признаку пола запрещены.

*Потребности современного производства могут быть обеспечены при изменении соотношения обучающихся в пользу естественных и прикладных наук*

Таблица 4.4.1

**Мнения женщин и мужчин о равенстве возможностей в разных сферах жизни, %**

Возможности	Трудоустройство	Получение достойного вознаграждения за труд	Равноправие в семье	Отдых в свободное время	Участие в общественной жизни
Ответы женщин					
возможности одинаковы	50,6	47,8	63,4	44,9	58,3
возможностей больше у мужчин	46,4	49,6	16,6	50,5	35,4
Ответы мужчин					
возможности одинаковы	54,4	52,4	60,0	58,5	65,1
возможностей больше у мужчин	41,3	44,7	16,4	36,5	26,4

Источник: Результаты социологических исследований, проведенных в рамках проекта ПРООН «Женское лидерство» в декабре 2002 г. (веб-сайт проекта ПРООН «Женское лидерство» – [www.gender.by](http://www.gender.by)).

Однако во многих сферах общественной жизни сохраняется значительное гендерное неравенство. Растет разрыв между женщинами и мужчинами в продолжительности жизни. По сравнению с мужчинами женщины обладают более ограниченными возможностями в сфере труда, занятости и участия в управлении обществом и государством. Расширение возможностей мужчин и женщин позволит достичь более высокого уровня человеческого развития в Беларуси.

Гендерное неравенство рельефно проявляется в продолжительности жизни. Оно существовало еще во времена Советского Союза: в 1990 г., например, ожидаемая продолжительность жизни женщин составляла 75,6 года, а мужчин – 66,3 года. В 2003 г. она сократилась до 74,7 года у женщин и до 62,7 года у мужчин. По сравнению с 1990 г. продолжительность жизни мужчин снизилась на 5,5 процентных пунктов, а женщин – на 1,2 процентных пункта. На фоне общего снижения продолжительности жизни всего населения продолжительность жизни мужчин сокращается не только в абсолютном выражении, но и по отношению к продолжительности жизни женщин. Так, если в 1990 г. ожидаемая продолжительность жизни мужчин была на 12% ниже, чем у женщин, то в 2003 г. разница составила уже 16%.

Для повышения уровня человеческого развития необходимо увеличить продолжительность жизни как мужчин, так и женщин. Решению этой задачи будет способствовать развитие здравоохранения и расширение его доступности, охрана окружающей среды, искоренение бедности, обеспечение сбалансированного питания и пропаганда здорового образа жизни. Для увеличения продолжительности жизни женщин необходимы усилия, направленные на преодоление асоциальных форм поведения, борьбу с проявлениями насилия в семье и обществе, оказание помощи женщинам в реализации репродуктивной функции и улучшение дородового и послеродового ухода.

Одним из путей увеличения продолжительности жизни мужчин является борьба с курением, алкоголизмом и употреблением наркотиков. Сегодня около 50% мужчин курит, а продажа алкоголя, основными потребителями которого являются мужчины, подошла к отметке 10 л чистого алкоголя в год в расчете на одного человека. С проблемой алкоголизма во многом связаны и такие проявления социальной апатии и агрессии, как самоубийства и умышленные убийства. Среди мужчин отмечается существенно более высокий, чем у женщин, уровень смертности от онкологических заболеваний (249,5 летальных исхода на 100 тыс. человек среди мужчин и 141,3 летальных исхода на 100 тысяч человек среди женщин) и от болезней системы кровообращения (320,3 летальных исхода на 100 тыс. человек среди мужчин и 120,5 летальных исхода на 100 тыс. человек среди женщин).

Женщины составляют 58% населения страны и 52% ее трудоспособной части и обладают более высоким образовательным уровнем. При этом они оказываются менее конкурентоспособными, чем мужчины, на рынке труда. Так, среди безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости в 2003 г., мужчин было 52,1 тыс. человек, а женщин – 80,8 тыс. человек. Среди женщин получила распространение так называемая «интеллектуальная безработица». Женщины-безработные с высшим образованием сталкиваются с повышенным риском длительной безработицы продолжительностью более 1 года, что резко снижает их конкурентные возможности на рынке труда.

Для работодателей женщины традиционно представляют меньший интерес в качестве рабочей силы, поскольку вынуждены совмещать материнские и профессиональные обязанности. Нормы белорусского законодательства в целом не содержат каких-либо дискриминационных положений в отношении женщин и их трудовых прав. Вместе с тем положения о равенстве полов, закрепленные в законодательных актах, на практике реализуются не в полной мере. Наиболее частые проявления дискриминации по признаку пола связаны с фактическим игнорированием требований статьи 268 Трудового кодекса, устанавливающей гарантии для беременных женщин и женщин с детьми при заключении и прекращении трудового договора. Случаи необоснованного увольнения или отказа в приеме женщин на работу трудно доказуемы в суде, поскольку наниматель имеет возможность сослаться на низкую квалификацию или недостаточный опыт работы. Женщины, находящиеся в отпуске по беременности, родам и по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, оказываются незащищенными в самый сложный период своей жизни, поскольку продолжение контракта или срочного трудового договора зависит от доброй воли нанимателя.

Как правило, выход матери на работу ранее достижения ребенком трехлетнего возраста обусловлен трудным материальным положением семьи.

*Для работодателей женщины представляют меньший интерес в качестве рабочей силы, поскольку вынуждены совмещать материнские и профессиональные обязанности*

Для повышения конкурентоспособности женщин с детьми на рынке труда целесообразно ограничить действие запрета на привлечение женщин к ночным и сверхурочным работам и их направление в служебные командировки периодом активного материнства (до достижения ребенком возраста полутора лет).

Для снижения затрат работодателей, связанных с выполнением требований законодательства о введении сокращенного рабочего времени и дополнительного выходного дня с сохранением зарплаты работающим женщинам с детьми в возрасте до полутора лет, целесообразна их компенсация за счет средств государства или Фонда социальной защиты.

Приоритетом социальной политики государства должно стать постепенное устранение или сглаживание причин, снижающих конкурентоспособность женщин на рынке труда. Расширению экономических возможностей женщин будет способствовать реализация мер, направленных на повышение их квалификационно-образовательного уровня, поддержку женского предпринимательства и самозанятости и более широкое привлечение мужчин к воспитанию детей и работе по дому.

Ограниченные возможности занятости женщин, их преобладание в непроизводственных отраслях с более низким уровнем оплаты труда, а также наличие системных препятствий для их карьерного роста служат основными причинами неравенства мужчин и женщин в сфере оплаты труда. В последнее время размер средней заработной платы женщин не превышает 80% средней заработной платы мужчин (в декабре 2003 г. средняя заработная плата мужчин составила 334,2 тыс. руб., а женщин – 265,5 тыс. руб.).

Данные о неравенстве возможностей трудоустройства, отдыха, получения справедливого вознаграждения за труд и участия в общественной жизни представлены в табл. 4.4.1, составленной на основании результатов социологического опроса.

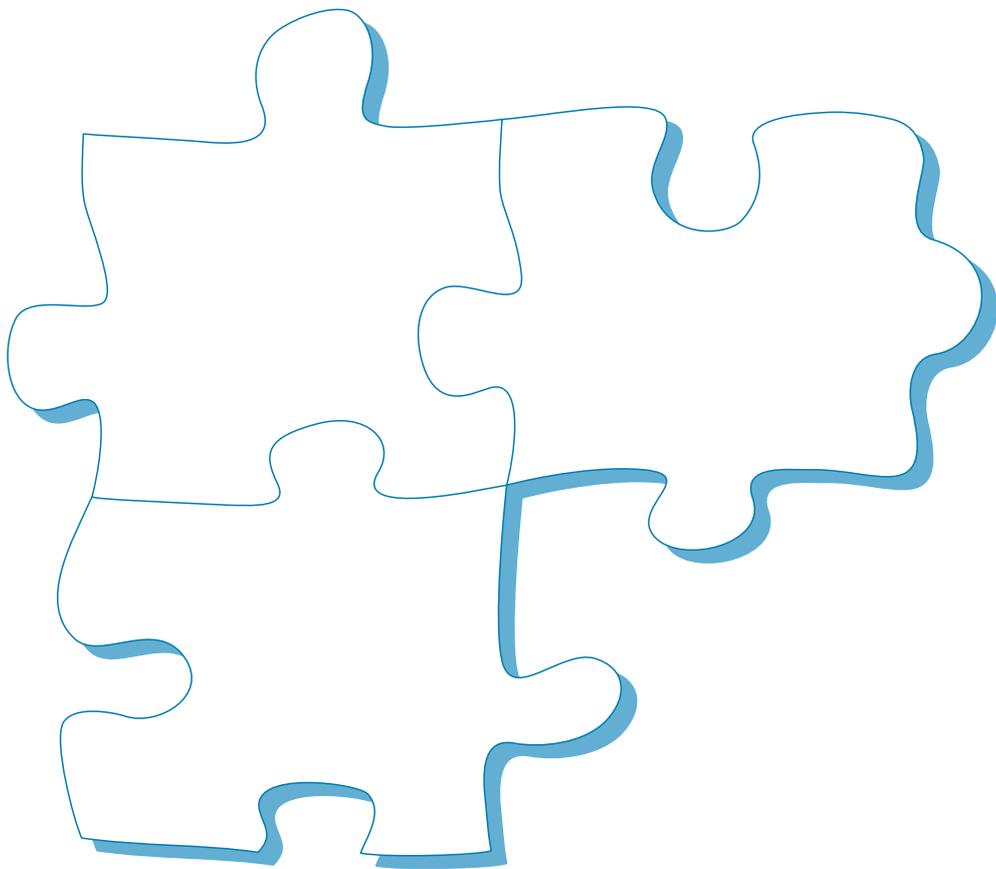
Из табл. 4.4.1 видно, что примерно 60% респондентов обоих полов согласны с тем, что мужчины и женщины обладают равными возможностя-

ми в семье, 16% утверждают, что возможности в целом шире у мужчин, а противоположного мнения придерживаются 20% опрошенных женщин и 23,6% мужчин. В остальных сферах все респонденты подтверждают или равенство возможностей, или наличие более широких возможностей у мужчин по сравнению с женщинами.

Политика гендерного равенства предполагает равное участие женщин и мужчин в управлении обществом и государством. На сегодняшний день можно утверждать, что в органах исполнительной и законодательной власти существует дискриминация в отношении женщин, хотя ситуация начинает меняться к лучшему. Показательно, что, например, в Совет Министров Республики Беларусь входят только 2 женщины в ранге министра (министр труда и социальной защиты и министр здравоохранения). Должности заместителей министра занимают 8 женщин. Вместе с тем женщины все чаще становятся главными специалистами, консультантами, начальниками отделов и управлений. В некоторых сферах деятельности, например в дипломатии, женщины могли бы шире использовать свой потенциал умелых управленцев, посредников и участников переговорных процессов. В последнее время среди работников заграничных учреждений Министерства иностранных дел доля женщин не превышает 20%, и только 4 из них представляют Республику Беларусь в ранге посла.

Увеличивается участие женщин в органах представительной власти. По итогам последних выборов (2004 г.), доля женщин-депутатов в Палате представителей Национального собрания возросла более чем в 2 раза и составила 10,3%, а среди сенаторов она сохранилась на уровне 30%. Несмотря на довольно высокий процент женщин в составе местных Советов депутатов, степень их участия в работе вышестоящих Советов пока не соответствует роли женщин в современном обществе.

*Как правило, выход матери на работу ранее достижения ребенком трехлетнего возраста обусловлен трудным материальным положением семьи*





## СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ: СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ

Анализ перспектив человеческого развития был бы неполным без учета ресурсов, создаваемых в процессе установления взаимных контактов граждан и их взаимодействия. Совокупность таких ресурсов, связанных с «обладанием устойчивой сетью отношений взаимного знакомства и признания, то есть с членством в группах» [1, с. 248], принято называть социальным капиталом.

Социальный капитал важен для человеческого развития, поскольку тесно связан с экономическим ростом и укреплением человеческого капитала. Нормы трудовой и деловой этики, вырабатываемые в процессе социального взаимодействия, способствуют повышению производительности труда и снижению издержек на осуществление экономической деятельности. Социальные контакты, возникающие в процессе получения образования, впоследствии служат источником важных знаний и умений, эффективно дополняющих формальное обучение.

Укрепление социального капитала может существенно повысить эффективность социально-экономической политики государства. В данной главе анализируется состояние социального капитала и пути его развития в Беларуси.

### 5.1. Социальный капитал: предпосылки для формирования

Важными предпосылками для формирования социального капитала являются высокий уровень межличностного доверия и широкий доступ граждан к средствам связи и массовой информации. От уровня межличностного доверия зависит готовность людей вступать во взаимоотношения друг с другом. Как подчеркивает Ф. Фукуяма, «доверие – это возникающее у членов общества ожидание того, что другие его члены будут вести себя более или менее предсказуемо, честно и с вниманием к нуждам окружающих, в согласии с некоторыми общественными нормами» [2, с. 52]. В свою очередь, широкий доступ граждан к средствам связи и массовой информации позволяет расширить географию социальных контактов и способствует укреплению национального единства, создавая у людей чувство сопричастности к актуальным для общества событиям и проблемам.

#### Межличностное доверие и доступ к средствам коммуникации

О высоком уровне межличностного доверия в Беларуси свидетельствуют данные Европейского опроса ценностей, проведенного в 1999 г.

Согласно этому опросу, в Беларуси число участников, согласных, что «большинству людей можно доверять», составляет 41,9%. Это значительно выше среднеевропейского уровня (30,7%), а также аналогичных показателей в Украине (27,2%), Литве (24,9%), России (23,7%) и Польше (18,9%) [3].

Статистика последних лет также свидетельствует о расширяющейся доступности средств связи и массовой информации – как традиционных (телевидение, радио, телефон), так и новых (Интернет и мобильная связь). Сегодня на каждое домашнее хозяйство в среднем приходится более одного телевизора. С 2002 по 2003 гг. количество мобильных телефонов на 100 человек населения более чем удвоилось и стало сопоставимым с числом квартирных телефонов (табл. 5.1.1). За этот же период количество абонентов Интернет на душу населения выросло более чем в 1,6 раза.

Доступ к средствам коммуникации расширяет возможности получения образования и трудоустройства. В учебном процессе активно используются электронные библиотеки. Многие вузы расширяют программы дистанционного обучения. Благодаря развитию корпоративных сетей у граждан появилась возможность осуществлять трудовую деятельность по Интернету.

#### Роль социального капитала в белорусском обществе

Широкое взаимодействие и сотрудничество граждан помогает частично компенсировать негативные последствия роста имущественного неравенства и вызванного им неравенства социальных возможностей.

Многие белорусские граждане, особенно с низким уровнем достатка, полагаются не только на помощь государства, но и на материальную поддержку друзей или родственников. В 2000 г. около 40% домашних хозяйств республики получали материальную помощь от родственников и иных лиц, а доля подобной помощи составила около 3% общих доходов домохозяйств [4]. Около 90% граждан считают, что могут рассчитывать на помощь друзей или родственников в случае необходимости найти временное пристанище (см табл. 5.2.1).

Социальный капитал расширяет доступ населения к знаниям, необходимым в современном обществе. Так, социальные контакты белорусских граждан способствуют освоению ими новых компьютерных технологий: около 80% белорусов имеют знакомых, умеющих работать на компьютере (см. табл. 5.2.1).

*Укрепление социального капитала может существенно повысить эффективность социально-экономической политики государства*

Таблица 5.1.1

**Доступ населения к средствам коммуникации и массовой информации**

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Количество телевизоров, на 100 домашних хозяйств	...	103	103	104	118	116	119	115	118	120
Число квартирных телефонных линий, на 100 чел.	11,7	15,3	16,9	18,7	20,3	22,3	23,4	24,5	25,6	26,7
Число мобильных телефонов, на 100 тыс. чел.	...	51,0	74,2	87,8	131,2	244,1	509,5	1422,8	4664,4	11294,9
Число абонентов Интернет, на 100 чел.	...	...	0,003	0,2	0,3	0,4	0,5	0,8	9,0	16,3

Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

Межличностные связи белорусских граждан не ограничены лишь представителями их собственной социальной группы: в круг знакомств примерно 45% белорусов входят лица, занимающие руководящие должности на предприятиях и в организациях. Наличие таких контактов существенно расширяет возможности трудоустройства.

Таким образом, в условиях Беларуси социальный капитал играет важную роль в выравнивании социальных и экономических возможностей граждан и служит дополнительным механизмом социального страхования. Эти функции социального капитала во многом соответствуют целям государства в области социальной политики. Однако чтобы социальный капитал мог и дальше выполнять такую роль, его распределение среди граждан должно быть как минимум более равномерным, чем распределение материального богатства. В противном случае из фактора уравнивания возможностей социальный капитал может превратиться в фактор углубления неравенства.

*В Беларуси социальный капитал способствует выравниванию социальных и экономических возможностей граждан*

## 5.2. Создание и использование социального капитала: неравенство возможностей

Как уже отмечалось выше, социальные контакты облегчают индивиду доступ к новым знаниям и навыкам, а также расширяют возможности индивидуального влияния и получения социальной поддержки. Однако ограниченный доступ к средствам связи, социальная изоляция или замкнутость отдельных групп населения могут препятствовать созданию и использованию ими социального капитала.

Создание и использование социального капитала различными группами населения исследовалось в рамках проекта ПРООН «Содействие общественному влиянию женщин в Республике Беларусь». С этой целью в 2004 г. был проведен общенациональный опрос, сфокусированный на трех основных разновидностях социального капитала. Первую группу составили вопросы о знаниях и навыках, полезных для достижения профессионального и материального успеха, например: «Знаете ли Вы кого-то, кто умеет работать на персональном компьютере?». Вторая группа включает индикаторы социального влияния и престижа, например: «Знаете ли Вы кого-то, кто руководит организацией или владеет фирмой?». Третья группа

объединила вопросы, касающиеся неформальной помощи и социальной поддержки: «Знаете ли Вы кого-то, кто в случае необходимости поселит Вас у себя на неделю?»

Как видно из результатов опроса, представленными в табл. 5.2.1, наиболее существенными факторами неравенства возможностей создания и использования социального капитала являются место жительства, социальный статус и уровень образования.

### Место жительства

Как уже было отмечено в Главе 3, в Беларуси существуют значительные различия между городом и сельской местностью в уровне доходов и бедности, в развитии социальной инфраструктуры и возможностях доступа к образованию и здравоохранению. Одним из результатов подобного неравенства стала деформация демографической и социальной структуры сельских населенных пунктов. Традиционный для сел уклад жизни с прочными родственными и соседскими связями оказался под угрозой.

По сравнению с жителями городов, сельские жители сталкиваются со значительно большими трудностями в использовании социальных контактов для овладения знаниями и для расширения возможностей трудоустройства. Доля сельских жителей, знакомых с лицами, умеющими работать на компьютере, остается значительно ниже средней по стране. Особенно велика разница по этому показателю между сельскими населенными пунктами и столицей республики. Если в сельской местности контакты с человеком, умеющим работать на компьютере, имеют 58,1% жителей, то в г. Минске – более 90%. Доля сельчан, имеющих родственников, друзей или знакомых среди руководителей предприятий и организаций, составляет 32,8% против 48,7% в столице.

Указанные различия усугубляются неравным доступом к средствам связи и массовой информации. Так, если жители столицы имеют возможность смотреть по обычной сети вещания более 10 телевизионных каналов, то в большинстве сельских районов, за исключением приграничных, доступно не более 3 каналов. Несмотря на то что в последние годы в республике было открыто более 20 новых радиостанций в диапазоне ультракоротких волн, зона их вещания не охватывает многие сельские населенные пункты. Число телефонных линий

на 100 человек населения в сельской местности в 1,5–2 раза ниже, чем в городах. Весьма заметен разрыв между городом и деревней в качестве телефонной связи: если города переходят на современные цифровые АТС, то в сельской местности используется устаревшее оборудование.

Процент сельских жителей, которые в трудной жизненной ситуации могут рассчитывать на помощь друзей или родственников, в целом такой же, как и среди городского населения. Однако неравенство в доступе к остальным ресурсам и возможностям социального капитала может привести к росту социальной изоляции жителей села, замыканию круга их социальных контактов, падению уровня социальных ожиданий и углублению социального неравенства между городом и деревней.

### Образование и социально-профессиональный статус

Различия в уровне образования и социально-профессиональном статусе также создают неравенство возможностей формирования и использования социального капитала. Влияние этих факторов усиливается их взаимной обусловленностью и зависимостью друг от друга. Так, наличие образования облегчает установление разнообразных социальных контактов, тогда как недостаточный уровень образования ограничивает круг межличностных связей.

По сравнению с лицами со средним и начальным образованием лица с высшим образованием в полтора раза чаще контактируют с теми, кто умеет работать на персональном компьютере. Аналогичная зависимость наблюдается и в отношении контактов с руководителями предприятий и организаций. Доля лиц с высшим образованием, имеющих родственников, друзей и знакомых среди руководителей, почти в два раза превышает таковую среди лиц со средним и неполным средним образованием.

Возможным объяснением подобного неравенства являются дружеские контакты, завязывающиеся в период обучения в высших учебных заведениях и на работе. Вероятность установления подобных взаимоотношений оказывается более высокой среди лиц, имеющих одинаковый уровень образования, чем среди людей с разным образовательным статусом.

Пользование средствами связи также различается в зависимости от образования и социального положения. Среди абонентов мобильной телефонной связи преобладают индивидуальные предприниматели, граждане с разъездным характером работы, а также студенты. Уровень использования Интернета во многом зависит от возраста. Наибольший процент пользователей Интернета приходится на возраст от 20 до 30 лет. Кроме того, среди пользователей Интернета преобладают в основном мужчины. Например, в Минске этим средством коммуникации пользуются 41% мужчин и 28% женщин (табл. 5.2.2).

Возможности создания и использования социального капитала наиболее ограничены в сельской местности. Для улучшения ситуации следует обеспечить ускоренное развитие социальной инфраструктуры на селе. Совершенствование систем связи, компьютеризация сельских школ и подключение их к Интернету должны стать важной частью программ социального развития села. Для расширения возможностей сельских жителей и других уязвимых групп (в том числе людей с низким уровнем образования и профессиональной квалификации, лиц старшего возраста, безработных) государственным органам и общественным организациям следует шире применять новые формы работы с населением, включая организацию работы общественных приемных, проведение ярмарок вакансий, создание социально-деловых центров и поддержку участия граждан в местном самоуправлении и реализации социальных и гражданских инициатив.

*Совершенствование систем связи и компьютеризация сельских школ должны стать важной частью программ социального развития села*

**Таблица 5.2.1**  
**Индикаторы социального капитала по социально-демографическим группам, %**

Социально-демографическая группа	Знания и навыки: работа на ПК	Влияние: руководство организацией	Социальная поддержка: поселят у себя на неделю
Пол:			
мужчины	77,3	45,1	86,8
женщины	80,6	45,4	88,0
Возраст:			
17–24 года	88,9	42,0	90,8
25–39 лет	80,6	51,4	90,0
40–54 года	77,6	45,5	84,2
55–60 лет	52,5	24,7	82,2
Населенный пункт:			
село (менее 2 тыс. жителей)	58,1	32,8	87,4
город (2–50 тыс. жителей)	82,5	48,6	87,6
город (51–1000 тыс. жителей)	84,2	49,9	90,2
Столица	92,0	48,7	82,0
Образование:			
среднее или ниже	65,6	29,9	86,7
среднее специальное	80,7	43,4	84,8
высшее	93,7	65,9	91,0
Социально-профессиональная группа:			
руководители, владельцы предприятия	90,1	74,6	92,7
специалисты	91,3	60,4	86,1
индивидуальные предприниматели	93,9	95,8	89,1
служащие	84,9	53,4	86,2
квалифицированные рабочие	74,8	32,2	84,4
неквалифицированные рабочие	57,2	31,2	89,6

Источник: Проект ПРООН «Содействие общественному влиянию женщин в Республике Беларусь», апрель 2004 г.

Таблица 5.2.2

**Использование возможностей Интернет в г. Минске  
(в % от опрошенных)**

Возраст	Электронная почта			Информационные ресурсы			Общение		
	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего
До 20 лет	56	37	47	84	59	71	47	27	37
20–24 лет	55	29	42	58	40	50	17	15	16
25–29 лет	17	14	16	22	28	25	5	3	4
30–39 лет	16	14	15	20	21	20	4	1	2
40–49 лет	15	9	12	19	13	16	0	1	1
50–59 лет	15	3	9	8	5	7	1	0	1
Всего	25	13	19	30	20	25	11	5	8

Источник: Социально-психологический портрет минчан. Минск. 2005.

### 5.3. Социальный капитал и борьба с преступностью

Несмотря на некоторое снижение числа зарегистрированных преступлений в последние годы, преступность по-прежнему остается одной из важнейших проблем, волнующих белорусское общество. Преступность можно рассматривать как одно из следствий недостаточного развития социального капитала, проявляющегося в утрате традиционных нравственных норм и ориентиров и формировании контингента лиц с антиобщественной ориентацией поведения.

Тревожным признаком размывания моральных норм является высокий уровень преступности среди женщин и несовершеннолетних, а также увеличение числа случаев коррупции и злоупотребления властью среди должностных лиц. Доля женщин среди правонарушителей в 2002 г. составила 13,4%, среди осужденных – 12,3%. Хотя женщины реже мужчин совершают насильственные преступления против личности и хулиганские действия, среди них достаточно высока доля хищений, мошенничества и преступлений, связанных с наркотиками. С 1990 по 2003 г. существенно выросла преступность в среде должностных лиц различного уровня (табл. 5.3.1).

Особое беспокойство вызывает высокий уровень преступности среди несовершеннолетних. В 2002 г. доля несовершеннолетних среди преступников составила 8,9% (табл. 5.3.2). Рост молодежной преступности происходит на фоне кризиса семьи, когда многие родители не выполняют своих обязанностей по воспитанию детей. Важным сопутствующим фактором является усилившееся имущественное расслоение, оставляющее у многих подростков ощущение ущемленности своего материального положения по сравнению с положением других.

Рост рецидивной преступности и числа групповых преступлений может свидетельствовать об усилении групп с устойчивой противоправной ориентацией. В результате проникновения лиц из криминальной среды в неформальные молодежные группы, к которым принадлежит до 90%

молодых людей, происходит рост групповой преступности среди молодежи. Уже сегодня молодежная преступность имеет преимущественно групповой характер, особенно у 14–15-летних подростков. Также велика роль асоциальных молодежных компаний в распространении пьянства, наркомании и других форм антиобщественного поведения.

Не принижая роль правоохранительной системы в борьбе с преступностью, следует подчеркнуть важность использования в этой работе ресурсов социального капитала. Углубление взаимодействия между правоохранительными органами и населением – необходимое условие для эффективной борьбы с преступностью. К сожалению, такое сотрудничество в настоящее время является недостаточным, о чем свидетельствует относительно низкая доля жертв преступлений, сообщающих о них в органы милиции. В 2000 г. о преступлениях, связанных с нападениями и угрозами, в милицию сообщила только пятая часть пострадавших, об ограблениях – 42% и о кражах из жилища со взломом – 64% жертв преступлений.

Расширению сотрудничества органов правопорядка и населения будет способствовать рост повседневных контактов граждан и работников милиции. С этой целью одной из первоочередных задач является дальнейшее усиление служб участковых милиционеров. Положительную роль сыграют меры, направленные на повышение общей культуры работы сотрудников милиции, в том числе за счет ужесточения критериев отбора кандидатов для службы в органах правопорядка.

Высокая доля заключенных среди населения (по этому показателю Беларусь занимает одно из первых мест в мире) может говорить не только о необходимости гуманизации уголовного законодательства, но и о наличии значительных неиспользованных возможностей по профилактике преступлений. К работе по предотвращению преступлений следует шире привлекать группы населения, организованные по месту работы или месту жительства, в том числе путем организации совместного патрулирования улиц представителями милиции и общественности.

### 5.4. Социальная инициатива и самоорганизация граждан

Эффективность социальной политики государства может быть существенно повышена за счет использования потенциала социальной инициативы граждан. Так, участие представителей общественности в распределении средств адресной социальной помощи позволяет более надежно определить круг лиц, нуждающихся в ее получении. Добровольная деятельность граждан – например, по озеленению и благоустройству дворов жилых домов – не только снижает бюджетные расходы на эти цели, но и повышает удовлетворенность населения качеством услуг. Наконец,

*Рост молодежной преступности происходит на фоне кризиса семьи*

Таблица 5.3.1  
Основные показатели преступности в Республике Беларусь

Виды преступлений	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Кражи, на 100 тыс. чел.	373	762	661	612	535	596	607	525	599	754
Преступность чиновников, на 100 тыс. чел.*	8	13	19	20	19	19	21	22	30	33
Насильственные преступления, на 100 тыс. чел.**	26	34	35	37	39	38	38	35	38	37
Преступления на почве употребления наркотиков, на 100 тыс. чел.	...	5	7	12	11	11	14	10	9	7
% зарегистрированных преступлений, виновник которых осужден	63,4	61,4	65,8	67,3	71,7	71,0	70,0	63,2	64,1	59,7

\* В показатель включены злоупотребление властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, служебная халатность, получение взятки и др.

\*\* В показатель включены убийства и покушения на убийство, причинение тяжкого телесного повреждения, изнасилования и покушение на изнасилование  
Источник: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь.

общественная активность позволяет эффективно развивать и использовать лидерские качества наиболее динамичных граждан, а также расширять участие в делах общества представителей различных слоев населения.

Организирующую роль в реализации общественных инициатив могут взять на себя структуры гражданского общества, наиболее многочисленными из которых являются общественные объединения, ассоциации и другие добровольные неправительственные организации (НПО). По данным Министерства юстиции на сентябрь 2004 г., в Беларуси было зарегистрировано 16 союзов общественных объединений, а также более 2300 общественных организаций, в том числе 235 международных, 732 республиканских и 1286 местных. За период с января по сентябрь 2004 г. была закрыта 21 организация и зарегистрировано 60 новых общественных объединений (в 2003 г. – 94, в основном спортивных) [5].

Реализация потенциала неправительственных организаций сдерживается целым рядом факторов, важнейшими из которых являются: узость социальной базы неправительственного сектора, нехватка средств для поддержки его работы и чрезмерно усложненные процедуры, определяющие порядок регистрации, текущей деятельности и ликвидации НПО.

### Социальная база неправительственных организаций

Несмотря на благоприятную в целом оценку белорусским обществом потенциала неправительственных организаций, белорусские НПО пока не пользуются активной поддержкой и доверием со стороны граждан. Так, по данным опроса общественного мнения, проведенного в 2000 г. Институтом социологии НАН Беларуси [6, с. 45], около половины белорусов считает необходимым существование в стране общественных организаций. В то же время лишь чуть более 10% граждан отметили, что испытывают доверие к НПО. Такое двойственное отношение может свидетельствовать о недостаточно широкой социальной базе общественных организаций.

Данная проблема довольно отчетливо проявляется в территориальном распределении НПО. Неправительственные организации по-прежнему наиболее широко представлены в крупных и средних городах, тогда как их присутствие в малых городских населенных пунктах (и особенно в сельской местности) остается ограниченным. Так, наибольшее количество неправительственных организаций по-прежнему действует в столице страны [6]. Аналогичные различия по числу зарегистрированных неправительственных организаций существуют и на уровне отдельных областей. Например, по данным Управления юстиции Брестского горисполкома, в Брестской области зарегистрировано всего 123 общественных объединения, при этом 70 из них сосредоточены в Бресте, по 8–10 работают в таких городах, как Барановичи, Кобрин, Пинск, и лишь 1–3 – в других районных центрах Брестской области. Таким образом, если в среднем по стране одно общественное объединение приходится приблизительно на 3 тыс. взрослого населения, то в Бресте – более чем на 4 тыс., в Барановичах (крупный промышленный центр с населением 170 тыс. человек) – приблизительно на 16 тыс. человек.

Помимо недостаточной активности неправительственных организаций за пределами крупных городов, серьезную проблему представляет низкий уровень участия граждан в их деятельности.

*Присутствие неправительственных организаций в малых городах и сельской местности остается ограниченным*

Таблица 5.3.2  
Лица, осужденные по приговорам суда за совершенные преступления (данные 2002 г.).

Показатели	% общего числа преступлений
14–17 лет	8,9
18–24 года	28,3
25–29 лет	15,3
30–49 лет	41,7
50 лет и старше	5,8
Женщины	12,3
Ранее судимые	42,6

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2002. Минск. 2003.

**Таблица 5.4.1**  
**Состав активистов НПО, %**

Показатели	%
Образование:	
неполное среднее	0,4
среднее	5,3
среднее специальное	7,6
высшее	78,7
ученая степень	8,0
Занятие до работы в НПО:	
в другой НПО	8,0
в образовании/науке	35,2
в государственных органах	13,0
на производстве, в обслуживании	11,1
в бизнесе (по найму)	5,7
в международной организации	0,8
политическая деятельность	1,1
учился/ась	15,7
не работал/а	5,7
другое	3,4
закончили курсы по работе НПО	62,0
Представление о жизненном успехе:	
самореализация	56,3
хорошая семья	64,6
уважение, признание	45,2
деньги	33,8
мастерство	30,8
свобода	30,0
власть	5,7
известность	5,3

Источник: Опрос сотрудников столичных НПО, проведенный Центром гражданского образования Европейского гуманитарного университета в 2003 г. (опрошены представители 263 НПО).

По данным социологического опроса, проведенного в 2002 г., в деятельности неправительственных организаций в целом по стране принимали участие около 3% населения, и еще 7% участвовали в разовых акциях. Особенно низок показатель участия в местных инициативах: 0,1% взрослого населения страны [3].

В социальном составе активистов неправительственных организаций преобладают в основном люди с высоким уровнем образования (табл. 5.4.1). «Среднестатистический» активист белорусского «третьего сектора» – это человек с высшим образованием, который работал (работает) в области образования, науки или продолжает учиться. Важной составляющей его представления о жизненном успехе является самореализация, а также уважение и признание окружающих. В то же время среди активистов неправительственных организаций крайне низка доля лиц со средним специальным и средним образованием. Таким образом, состав активистов неправительственного сектора пока не отражает всего многообразия белорусского общества.

Расширение социальной базы и рост доверия граждан к неправительственным организациям являются важными условиями обеспечения дальнейшей устойчивой работы НПО. С этой целью общественным организациям необходимо активнее развивать свою деятельность не только в крупных городах, но и в других регионах Беларуси. Многие НПО страны уже накопили большой положительный опыт в этом отношении. Так, в результате целенаправленного наращивания присутствия в регионах состав Белорусской ассоциации помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам (БелАПДИиМИ) расширился до 56 местных организаций родителей детей и подростков с ограниченными возможностями. Общее число членов достигло 5000 человек. БелАПДИиМИ решает их проблемы путем предоставления практической помощи и усовершенствования социального и правового обеспечения.

Росту авторитета неправительственных организаций среди населения страны будет способствовать повышение осведомленности граждан о положительных результатах деятельности НПО. Эффективность шагов в этом направлении многократно возрастет, если они будут сопровождаться целенаправленной стратегией по вовлечению в деятельность НПО представителей целевых групп не только как клиентов, но и как активных участников.

### Ресурсы для деятельности НПО

Деятельность неправительственных организаций осуществляется в сложных условиях ограниченных ресурсов для их деятельности. Проблема стоит настолько остро, что большинство лидеров общественных организаций считают ее одной из первоочередных в своей работе [6]. Теоретически нехватка финансовых средств могла бы быть компенсирована за счет безвозмездного труда граждан по реализации общественных инициатив, но это остается затруднительным из-за низкого уровня участия граждан в работе НПО.

Ситуация осложняется недостатком внутренних источников финансовой поддержки общественных организаций, поскольку правовые условия для благотворительной деятельности частных лиц и бизнес-структур остаются не вполне благоприятными.

В настоящее время некоторые крупные НПО (например, Белорусский республиканский союз молодежи) финансируются государством. В остальных случаях НПО либо пытаются выживать за счет собственных средств, либо поддерживаются зарубежными донорами. Так, по данным опроса активистов НПО, 52,9% респондентов отметили, что деятельность их организаций поддерживается грантами. При этом 9,5% подчеркнули, что за последние годы их зависимость от грантов возросла, а 31% заявили, что осталась без изменений.

С одной стороны, зарубежная помощь не только помогает выжить многим неправительственным организациям, но и способствует решению конкретных проблем белорусского общества (от экологии и энергосбережения до гражданского

образования и сохранения культурного наследия). Например, неправительственные организации Беларуси хорошо зарекомендовали себя в качестве партнеров в осуществлении проектов гуманитарной помощи наиболее уязвимым группам населения. Так, в 2004 г. из общего объема поступившей в страну иностранной безвозмездной помощи на сумму 74,7 млн дол. США 40% было распределено через НПО [7].

В то же время нельзя не отметить и отрицательные последствия зависимости структур гражданского общества от зарубежных доноров. Практика приема заявок на гранты и процедуры оценки работы приводят к тому, что многие белорусские НПО стремятся соответствовать ожиданиям западных доноров даже в большей степени, чем ожиданиям целевых групп, интересы которых они представляют. Зависимость НПО от зарубежных доноров также создает контрпродуктивную конкуренцию между неправительственными организациями за источники финансирования. В этой конкуренции лучшие шансы имеют крупные организации, работающие уже несколько лет и располагающие определенными связями с зарубежными донорами. Они могут оттеснять на второй план локальные инициативы.

С целью преодоления дефицита ресурсов для деятельности структур гражданского общества требуются усилия как самих НПО, так и белорусского государства. Усилия НПО по укреплению своего авторитета позволяют расширить добровольное участие граждан в их деятельности. Добровольный труд граждан – важный ресурс для неправительственных организаций, способствующий их более прочному укоренению в белорусском обществе. Создавая условия для благотворительной деятельности и расширения других источников внутреннего финансирования НПО, государство обеспечит большую подконтрольность НПО белорусскому обществу. Это снимет многие проблемы, которые решаются сегодня за счет ужесточения административного контроля за деятельностью структур гражданского общества.

Для повышения устойчивости гражданского общества Беларуси необходимы изменения в политике и приоритетах зарубежных доноров. В частности, донорам следует уделять больше внимания поддержке долгосрочных инициатив, реализуемых на местном уровне. Грантовая помощь должна создавать стимулы для расширения присутствия неправительственных организаций в сельских регионах и малых городах. Для преодоления разобщенности и контрпродуктивной конкуренции среди НПО следует создавать условия для углубления взаимных контактов и сотрудничества общественных организаций. Имеющийся опыт свидетельствует, что эффективными инструментами поддержки такого сотрудничества являются ресурсные центры НПО, а также программы расширения доступа структур гражданского общества в Интернет.

Следует отметить, что целый ряд зарубежных доноров уже перестраивает свою деятельность в Беларуси. Положительным примером в этой связи

является программа сотрудничества белорусских НПО и Германии «Преодолевая границы». Программа предусматривает оказание поддержки широкому спектру общественных инициатив – от образования, здравоохранения и социальной сферы до энергетики, экологии и поддержки малых и средних предприятий. Примечательно, что совместные проекты осуществляются в основном на региональном уровне, что позволяет выйти за традиционные рамки столицы.

Наращиванию потенциала неправительственных организаций будет способствовать их более широкое привлечение в качестве партнеров в реализации проектов международной технической помощи. Участие НПО в подобных проектах совместно со структурами правительства и международными организациями открывает широкие возможности для укрепления отношений взаимного доверия между правительством, зарубежными донорами и структурами гражданского общества.

### Регламентация деятельности структур гражданского общества

Анализ действующего законодательства и реальной практики свидетельствует о том, что в отношении неправительственных организаций в Беларуси действует разрешительная система регистрации, достаточно сложная и дорогостоящая для гражданских инициатив. В частности, для регистрации организации необходимо получение так называемого юридического адреса, т. е. наличие офисного помещения, разрешение на аренду которого зависит от воли представителей местной власти. Юридическим лицам не разрешено формировать НПО или вступать в них, что значительно сужает возможности роста общественных объединений. Кроме того, существующее законодательство обязывает каждого, кто вступает в организацию, указывать место работы, рабочий адрес и номер телефона, а также предъявляет требования к численности НПО.

С 1999 г. в Беларуси действует специальная Республиканская межведомственная комиссия, которая принимает окончательное решение относительно регистрации (перерегистрации) общественных объединений. Комиссия работает на нерегулярной основе. Например, в 2003 г. она собиралась 4 раза. Это также затрудняет регистрацию новых общественных инициатив. Следует добавить, что обсуждение на заседаниях комиссии закрыто для присутствия организаций-кандидатов и СМИ.

В целом можно отметить тенденцию к усилению контроля за деятельностью белорусских НПО со стороны государства. Так, за 2003 г. Министерством юстиции были проведены углубленные проверки 81 организации, закрыта 51 организация, в адрес руководящих органов общественных объединений вынесено 810 письменных предупреждений (в 2002 г. – 121 предупреждение) [8].

Сотрудничество НПО со своими зарубежными партнерами также контролируется государственными органами. Основным является Департамент по

*Добровольный труд граждан – важный ресурс для НПО, способствующий их более прочному укоренению в белорусском обществе*

*Для сохранения,  
наращивания  
и конструктивного  
использования  
социального  
капитала важно  
поддерживать  
добровольные  
объединения  
граждан*

гуманитарной деятельности Управления делами Администрации Президента Республики Беларусь. Он создан в июне 1997 г. в соответствии с Указом Президента с целью координации деятельности юридических и физических лиц Республики Беларусь в вопросах реализации гуманитарных программ, в том числе получении и распределении иностранной безвозмездной помощи и организации оздоровления детей за рубежом, а также осуществляет контроль за ее целевым использованием.

30 июня 2004 г. Управление делами Президента утвердило Инструкцию о порядке регистрации, получения и использования иностранной безвозмездной помощи. Согласно инструкции она может быть зарегистрирована с предоставлением налоговых льгот или без предоставления таковых. В последнем случае общественное объединение должно заплатить налог на прибыль в размере 24 % от полученных средств, а также еще около 10 видов различных налогов.

Разрешение на пользование иностранной безвозмездной помощью не дается, если последняя направлена на подготовку и проведение выборов,

референдумов, отзыва депутатов, организацию и проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетов, забастовок, изготовление и распространение агитационных материалов, а также проведение семинаров и других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения.

Для сохранения, наращивания и конструктивного использования социального капитала важно поддерживать добровольные объединения граждан. Для этого необходимо упростить процедуры регистрации общественных объединений, деятельность которых ориентирована на решение актуальных социальных проблем. Законодательным и исполнительным органам следует пересмотреть действующие процедурные нормы.

Контроль за деятельностью добровольных ассоциаций можно в большей степени передать обществу, добиваясь прозрачности их деятельности через освещение в СМИ, обсуждение в местных советах и комитетах Палаты представителей, привлечение к участию в выполнении программ развития территорий.



## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Постепенный и поэтапный подход к проведению экономических реформ позволил Беларуси избежать их наиболее негативных социальных последствий и сохранить стабильность и спокойствие в обществе. Вместе с тем в стране наблюдается целый ряд существенных диспропорций как в сфере экономики, так и в области социального развития. Решение таких проблем человеческого развития, как снижение бедности, улучшение работы систем образования и здравоохранения, усиление государственной поддержки семьям с детьми и сокращение разрыва между условиями жизни в городской и сельской местности, требует существенных материальных затрат, финансирование которых зависит от устойчивого экономического роста. В свою очередь, обеспечение устойчивого роста экономики предполагает ее дальнейшее ускоренное реформирование для повышения конкурентоспособности и эффективности.

В Глобальных отчетах за 1996, 1997, 1999 и другие годы убедительно показана взаимная обусловленность стабильного экономического роста и устойчивого человеческого развития. Хотя повышение уровня человеческого развития возможно и при снижении темпов роста экономики и даже в период экономического спада, оно не будет носить долговременного характера, если не базируется на устойчивом экономическом росте. Верно и обратное утверждение: стабильный экономический рост невозможен без устойчивого человеческого развития.

Известно, что многие экономические преобразования могут быть связаны с серьезными социальными издержками, отрицательно сказывающимися на уровне человеческого развития. Устранить диспропорции развития – значит найти оптимальный баланс между осуществлением необходимых реформ и снижением их социального риска. Представленные ниже рекомендации направлены на решение этой задачи и могут стать предметом для широкого общественного диалога по проблемам развития Беларуси.

### Использование возможностей глобализации и расширения ЕС

Влияние глобальных процессов на Беларусь чрезвычайно велико в силу ее открытой экономики, зависимой от экспорта и импорта. Практически весь внешнеторговый оборот страны (около 85%) приходится на долю ее двух основных торговых партнеров – России и ЕС. Расширение ЕС в мае 2004 г.

привело к значительному усилению экономического потенциала Европейского Союза и повысило его значение для Беларуси как емкого и платежеспособного рынка сбыта товаров и услуг, источника инвестиционных ресурсов, высоких технологий и современного менеджмента. В контексте расширения ЕС Беларусь должна по-новому строить свои отношения с торговыми партнерами в ЕС, СНГ и других регионах. Это предусматривает выработку новой программы сотрудничества с ЕС, включающей ряд целей и мероприятий кратко-, средне- и долгосрочного характера.

**Важными стратегическими задачами внешнеторговой стратегии страны являются наращивание доли готовой и высокотехнологичной продукции в экспорте и поиск новых рынков сбыта.** Продвижение белорусских товаров на платежеспособные рынки ЕС и других регионов мира сдерживается недостаточно высоким качеством продукции, отсутствием товаропроводящей сети и послепродажного обслуживания, ограниченным опытом работы с зарубежными клиентами. Для повышения качества и конкурентоспособности продукции следует ускорить переход белорусских производителей на более жесткие стандарты ЕС в области экологических требований, норм энергопотребления и безопасности для здоровья потребителя. Сохранение и наращивание экспорта в новые страны–члены ЕС может быть обеспечено за счет инвестирования белорусского капитала в создание совместных производств и расширение сбыта продукции, пользующейся традиционно высоким спросом на рынках этих стран. Для диверсификации и стимулирования экспорта целесообразно совершенствование правовых условий и механизмов привлечения иностранных инвестиций, а также проведение целенаправленной политики по поддержке инновационной деятельности белорусских предприятий и повышению наукоемкости и технологического уровня выпускаемой продукции.

**Переход во внешней торговле на принципы и стандарты Всемирной торговой организации (ВТО) расширит доступ белорусских товаров на внешние рынки.** Вступление в ВТО находится в русле долгосрочных целей экономической интеграции в треугольнике ЕС – Россия – Беларусь. Присоединение к ВТО даст Беларуси необходимый инструментарий для защиты национальных интересов в рамках системы международной торговли. Членство в ВТО важно также потому, что основные

*Повышение уровня человеческого развития не будет носить долговременного характера, если оно не базируется на устойчивом экономическом росте*

партнеры Беларуси – ЕС и Россия – либо уже применяют принципы и правила ВТО во внешней торговле, либо находятся на пути к их внедрению.

Вместе с тем вступление в ВТО предполагает открытие внутреннего рынка страны для импорта товаров и услуг. При этом многие белорусские предприятия и целые отрасли не готовы к успешной конкуренции с иностранными фирмами. Следовательно, необходимым условием для успешного участия в ВТО является повышение конкурентоспособности белорусских предприятий.

### Обеспечение конкурентоспособности и устойчивого роста экономики

Для повышения конкурентоспособности белорусской экономики целесообразно ускорить процессы реструктуризации, что должно привести к финансовому оздоровлению белорусских предприятий и повышению их привлекательности для внутренних и внешних инвесторов. На сегодняшний день значительная часть белорусских предприятий убыточны, и их поддержка осуществляется в основном за счет успешно работающих субъектов хозяйствования.

**В качестве первого шага целесообразно усилить поддержку динамично развивающихся предприятий за счет предоставления им налоговых льгот, в том числе по налогам на инвестируемую прибыль.** Для оздоровления экономики необходимо также ускорить модернизацию убыточных предприятий с целью их адаптации к рыночным условиям и постепенно прекратить оказание помощи бесперспективным субъектам хозяйствования. Хотя подобная помощь способствует поддержанию высоких уровней занятости, ее оборотной стороной является распыление ограниченных инвестиционных ресурсов и характерный для многих убыточных предприятий рост иждивенческих настроений.

Важным источником альтернативных мест занятости для высвобождаемых работников является малый бизнес. Поэтому улучшение среды для малого предпринимательства будет способствовать не только росту эффективности белорусской экономики, но и снижению социальных издержек структурных преобразований.

**Для эффективного осуществления политики доходов населения необходима ее тесная координация с инвестиционной политикой и ходом структурных реформ.** Опережающий, по сравнению с ростом производства и рентабельности предприятий, рост доходов населения может привести к увеличению стоимости белорусской продукции, накоплению складских запасов готовой продукции и росту инфляции. Вместе с тем доходы населения являются потенциальным источником инвестиций. Средства населения могут быть привлечены банками, страховыми компаниями, фондовыми рынками и другими финансовыми посредниками. Размещение сбережений граждан на выгодных для них условиях неизбежно потребует снижения производственных издержек и финансовой санации предприятий для

повышения их прибыльности, без чего кредитные ресурсы, особенно долгосрочные, окажутся слишком дорогими для предприятий.

**Важнейшими долгосрочными приоритетами структурных преобразований являются усиление специализации промышленности и рост инновационной восприимчивости экономики.** При совершенствовании структуры производства целесообразно ориентироваться на развитие экспортно ориентированных капиталоемких отраслей, использующих отечественные ресурсы и выпускающих продукцию высокой степени переработки. Инновационная восприимчивость экономики может быть усилена путем обеспечения согласованной работы основных элементов национальной инновационной системы – науки, образования, производства. Поддержка инновационного развития, в том числе в промышленности, финансово-бюджетной и денежно-кредитной сфере и в области регионального развития, должна стать общим приоритетом политики государства. Для более широкого внедрения результатов научно-исследовательской деятельности необходимо усилить соответствующие стимулы, в частности за счет изменения отношений собственности на результаты интеллектуального труда между государством и частным сектором и реализации программ поддержки предпринимательства в научно-инновационной сфере. Важная роль в повышении инновационной активности принадлежит системе образования. Его реформирование позволит преодолеть несоответствие квалификационной структуры профессиональных кадров специфике современных инновационных систем.

### Совершенствование региональной политики государства

Большинство региональных диспропорций, образовавшихся еще в советский период, значительно углубились за годы реформ. Дальнейшие социально-экономические преобразования могут привести к усилению регионального неравенства, если не принять необходимых мер по его снижению.

**В качестве основной цели региональной политики следует избрать выравнивание условий социально-экономического развития отдельных регионов и населенных пунктов.** Наряду с относительно благополучными районами и населенными пунктами, в Беларуси существует большое количество депрессивных регионов. К ним относятся малые города, где расположены нестабильно работающие промышленные производства, а также значительная часть сельских населенных пунктов, основу экономики которых составляют убыточные и неприбыльные сельскохозяйственные предприятия. Возможности экономического возрождения многих депрессивных районов связаны с развитием кооперации между расположенными в них предприятиями и успешно функционирующими производствами в центрах экономического роста. В этой связи к числу приоритетов государственной региональной политики следует отнести: модернизацию

*Дальнейшие социально-экономические преобразования могут привести к усилению регионального неравенства, если не принять необходимых мер по его снижению*

градообразующих производств, поддержку эффективных форм занятости, особенно в частном секторе экономики, помощь сельскохозяйственным производителям, направленную на повышение их прибыльности и диверсификацию их источников доходов, развитие социальной сферы депрессивных районов и совершенствование программ адресной помощи нуждающимся гражданам.

**При разработке и реализации региональной политики следует учитывать специфику регионов с особыми условиями развития.** Среди таких регионов наиболее значимыми являются территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Максимальное снижение вредного воздействия радиации и поддержка социально-экономического развития позволят повысить благосостояние населения пострадавших регионов и в конечном счете обеспечить их социально-экономическую реабилитацию. Экономическое возрождение Чернобыльской зоны может быть достигнуто за счет роста занятости и увеличения доходов населения, реализации активных мер по снижению бедности, развития малого и среднего бизнеса, фермерства и свободных экономических зон. Во всех пострадавших районах следует осуществлять непрерывный радиационный мониторинг, а также меры по медицинской и социальной защите населения. Необходимо также стимулировать развитие международного сотрудничества в решении научных, технических и гуманитарных проблем ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы. При реализации мер по реабилитации и оказанию помощи населению целесообразно учитывать специфику каждого из пострадавших населенных пунктов и сложившуюся в нем социальную, экологическую и экономическую обстановку.

**Усиление полномочий местных органов власти и расширение их финансовых и управленческих функций будет способствовать успешному развитию человеческого потенциала на местах.** В качестве первого шага в этом направлении целесообразно определить сферы ответственности и полномочий, которые могут быть переданы на местный уровень, и расширить права местных органов власти по формированию доходной части местных бюджетов. Выравнивание финансовых возможностей регионов следует осуществлять не только путем перераспределения средств консолидированного бюджета, но и за счет поддержки усилий местных органов власти по расширению налогооблагаемой базы и круга плательщиков налогов. Учитывая важный вклад малого предпринимательства в формирование доходов местных бюджетов, можно отметить, что активное участие органов власти на местах в поддержке предпринимательства и формировании благоприятной деловой среды является важным условием для ускорения темпов социально-экономического развития в регионах. При проведении децентрализации следует опираться на развитые институты гражданского общества и

демократические формы правления, позволяющие влиять на местную политику социально-экономического развития.

### **Наращивание человеческого и социального капитала**

Демографическая ситуация в Беларуси характеризуется достаточно высокими темпами снижения рождаемости и ростом смертности населения, особенно мужчин в трудоспособном возрасте. Стабилизация ситуации требует выработки адекватной государственной политики. В сфере здравоохранения следует обеспечить дальнейшее совершенствование системы выявления и лечения социально опасных заболеваний, укрепление первичного звена медицинской помощи, оптимизацию работы стационарных медицинских учреждений. При этом необходимо помнить, что существующие угрозы для здоровья населения носят в большей мере социальный, чем медико-биологический характер. Следовательно, меры по совершенствованию системы медицинского обслуживания должны сопровождаться профилактическими усилиями, что в конечном счете невозможно без улучшения морально-нравственного климата в обществе.

**Меры по повышению рождаемости должны быть направлены в первую очередь на молодые семьи, которые хотят иметь больше детей, но не имеют возможности реализовать свои желания.** Опыт подсказывает, что одной из наиболее распространенных причин снижения рождаемости является повышенный риск бедности, с которым сталкиваются многодетные семьи. Для решения этой проблемы необходима тщательно продуманная политика, направленная на расширение экономических возможностей семей. Важным элементом такой политики является снижение фактической дискриминации в области занятости, которой более всего подвержены матери с детьми. Эффективным средством ее реализации могли бы стать меры по компенсации государством расходов нанимателей, связанных с трудоустройством уязвимых категорий населения. Для преодоления демографического кризиса в стране необходима также активная политика по укреплению семьи, предусматривающая, в числе прочего, расширение сети дошкольных учреждений, усиление служб социальной помощи семьям, улучшение работы учреждений охраны материнства и детства.

Улучшению морально-психологической обстановки в белорусском обществе способствуют широкие межличностные контакты граждан и сохраняющийся высокий уровень межличностного доверия. Следует отметить, что добровольными ассоциациями охвачена лишь небольшая часть населения. Как следствие, граждане утрачивают навыки спонтанной социализированности и слабо участвуют в местных инициативах. Кроме того, население разных возрастов и регионов обладает неодинаковыми возможностями для социальной интеграции и расширения межличностных контактов. В лучших

*Для преодоления демографического кризиса в стране необходима активная политика по укреплению семьи*

условиях находятся молодые люди, проживающие в столице и крупных городах, в худших – жители сельских районов.

**Для сохранения и наращивания социального капитала важно поддерживать добровольные объединения граждан.** Следует упростить процедуры регистрации общественных объединений. Законодательным и исполнительным органам необходимо пересмотреть действующие процедурные нормы. В особой поддержке нуждаются досуговые и просветительские общественные организации. Этические нормы, вырабатываемые в процессе их

деятельности, будут способствовать социализации молодежи, воспитанию чувства ответственности, развитию навыков здорового образа жизни, общественному контролю за антисоциальным и противоправным поведением.

Реализация представленных рекомендаций позволит ускорить продвижение страны по пути устойчивого человеческого развития, сохранить самобытные черты национальной модели социально ориентированной системы хозяйствования, адаптироваться к вызовам глобализационных тенденций и интеграционных процессов в Европе.

# ЛИТЕРАТУРА И ПРИМЕЧАНИЯ

## Литература к главе 1

1. Доклад о развитии человека за 2003 г. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: межгосударственная договоренность об избавлении человечества от нищеты. ПРООН / Пер. с англ. Мн.: Юнипак, 2003. 368 с.
2. Доклад о развитии человека 2004. Культурная свобода в современном многообразном мире. ПРООН / Пер. с англ. М.: Весь мир, 2004. 328 с.
3. Гуляко Л.П. Культура – стратегический ресурс страны и неотъемлемая составляющая жизни общества // Белорусская думка. 2004. № 10. С. 14–25.
4. Богданович А.В. Экономическая интеграция Беларуси и России // Региональное сотрудничество России и СНГ / Материалы Международной научной конференции. Москва, 20–21 мая 2004 г. С. 14–23.
5. Шимов В.Н. Беларусь и Европейский союз: основные проблемы и направления экономического сотрудничества в контексте расширения Евросоюза // Расширение Европейского союза и Республика Беларусь на новой границе. Материалы Международной научно-практической конференции. Минск, 18–19 мая 2004 г. – Мн.: БГЭУ, 2004. Т. 1; Т. 2 (проект ПРООН 0011745-ВЕУ).
6. Крюков Л.М. Национальная инновационная система: проблемы становления и развития // Белорусский экономический журнал. 2003. № 4. С. 66–75.

## Примечания к главе 1

1. ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию.
2. ЮНЕСКО – организация ООН по вопросам образования, науки и культуры.

## Литература к главе 2

1. Technology and the Economy. The Key Relationships. Paris: OECD, 1992.
2. Pianta M. Unemployment and international competitiveness // M. Pianta, M. Vivarelli. Unemployment, Structural Change and Globalisation. International Labour Office, Bureau for Workers' Activities, 2002.
3. Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2001–2020 гг., Мн., 2000.
4. Aubert J.-P. Promoting innovation in developing countries. World Bank Institute, Washington DC, 2004.
5. Наука и инновации в Республике Беларусь. Статистический сборник. Мн., 2003.

## Примечания к главе 2

1. К реальному сектору относятся все отрасли экономики за исключением финансового и банковского секторов.
2. Кредиторская задолженность – задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками, дочерними предприятиями, рабочими и служащими по оплате труда, бюджетом и прочими кредиторами.

3. Дебиторская задолженность – задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками за товары и услуги, по полученным векселям, с дочерними предприятиями, бюджетом, персоналом, прочими дебиторами.

4. Традиционные технологии – технологии, получившие широкое распространение в прошлом и подлежащие замене более эффективными технологиями.

5. Высокие технологии – технологии, воплощающие в себе передовые мировые достижения науки и техники, в результате которых осуществляется производство нового продукта или известного продукта новым способом.

6. Определяющий производственный потенциал – производственные мощности, используемые для выпуска основной номенклатуры продукции (279 наименований товаров, составивших более 70% промышленного производства в начале 90-х годов).

7. Научоемкость ВВП – доля расходов на научно-исследовательскую и конструкторскую деятельность в ВВП.

8. Опрос проводился в рамках исследования «Реструктуризация промышленных предприятий Беларуси». В опросе принимали участие 222 промышленных предприятия, в том числе 103 приватизированных предприятия, 115 государственных и 4 арендных. Результаты опроса доступны в Интернете по адресу: <http://www.ipm.by/pdf/lineyka.pdf> (открыт 18 мая 2005 г.).

9 Improving the business environment – Belarus 2003. Доступен в Интернете по адресу: [http://siteresources.worldbank.org/INTBELARUS/Resources/Improving\\_the\\_Business\\_Environment.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTBELARUS/Resources/Improving_the_Business_Environment.pdf) (открыт 18 мая 2005 г.).

## Литература к главе 3

1. Регионы Республики Беларусь. Статистический сборник; Мн.: Статиздат Минстата Республики Беларусь, 2004.
  2. Шимова О.С. Экологический императив экономического роста в контексте стратегии устойчивого развития Республики Беларусь: Обзорная информация. Мн: БелНИЦ ЭКОЛОГИЯ, 2003.
  3. Национальная стратегия социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. – Мн.: Юнипак, 2004.
- Республика Беларусь. 1995 – 2004: Статистический сборник. Мн.: Минстат Республики Беларусь. 2004.
4. Фатеев В.С. Региональная политика: теория и практика. Мн.: ЕГУ, 2004.

## Примечания к главе 3

1. Социально-деловые центры – учреждения, занимающиеся поддержкой индивидуального предпринимательства и оказанием социальной помощи населению, создаваемые в малых городах и крупных сельских населенных пунктах. Услуги подобных центров предоставляются всем жителям города (села), а также населению прилегающих к ним территорий.
2. Самозанятое население – лица, самостоятельно осуществляющие различные виды деятельности, связанные с получением продукции в личных подсобных и хозяй-

ствах семейного типа, а также оказанием услуг, которые могут выполняться по собственной инициативе индивидуально или небольшим коллективом работников.

3. Балл пашни (сельхозугодий) – единица комплексной оценки почв, учитывающая плодородие и структуру почв, их агрохимические показатели погодно-климатические условия и местоположение участков.

#### Литература к главе 4

1. Атлас науки Республики Беларусь. Мн.: Технопринт, 2004. С. 28.
2. Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты. М., 2003.
3. Содружество Независимых Государств и страны мира: Статистический сборник. М., 2004.
4. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2004. Мн., 2004.

#### Литература к главе 5

1. Bourdieu P. Forms of social capital // Richardson J. G. (Ed.) Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education. New York: Greenwood Press, 1983.
2. Фукуяма Ф. Доверие: социальные добродетели и путь к процветанию. М.: АСТ; Ермак, 2004.

3. Halman L. The European Values Study: A Third Wave. Tilburg: EVS, WORC, Tilburg University, 2001.

4. World Bank. Belarus - Chernobyl Review. Statistical Appendix, p. 29. Washington DC, 2002.

5. Итоги работы Министерства юстиции Республики Беларусь по вопросам регистрации и деятельности общественных объединений за 2004 год. См.: <http://www.ngo.by/ru/ust/fdc08d989fc839fc.html>. Открыт 15.04.2005.

6. Кузьменкова Т.А. Третий сектор Беларуси: проблемы становления и развития. Белорусская республиканская общественная организация «Объединенный путь». Мозырь 2004 - 106 с.

7. Петреня О.В. Доклад на международной немецко-белорусской партнерской конференции в г.Гезеке, Германия, [http://dha.by/index.php/humanitar\\_management.html](http://dha.by/index.php/humanitar_management.html).

8. Общественные объединения республики в 2003 году //Юстиция Беларуси. 2002. №2.



## ТАБЛИЦЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Таблица 1

### Производство: валовой внутренний продукт

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
ВВП на душу населения, тыс. руб.* в текущих ценах	4,2	11909,4	18882,6	36257,2	69714,4	301544,6	912,9	1722,4	2633,6	3703,2	5033,0
в постоянных ценах 1995 года	18210,0	11909,4	12281,3	13742,1	14965,5	15524,0	16474,7	17312,6	18270,2	19658,0	21938,6
по паритету покупательной способности, дол. США**	...	...	...	...	...	...	4608	4959	5320	5828	6644

\* Здесь и далее стоимостные показатели за 2000 год приведены с учетом деноминации (уменьшение в 1000 раз).

\*\* Показатель рассчитан от раунда сопоставлений за 2000 год с учетом роста ВВП и девальвации доллара США.

Таблица 2

### Инфляция, долг, международная помощь

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Инфляция (%): индекс потребительских цен*	...	344,0	139,3	163,1	281,7	351,2	207,5	146,1	134,8	125,4	114,4
Дефицит (-)/ профицит(+) консолидированного бюджета, % от ВВП	2,3	-2,7	-1,9	-2,2	-1,4	-2,9	-0,6	-1,6	-0,2	-1,6	0,04
Дефицит (-)/ профицит(+) платежного баланса, % от ВВП**	...	2,7	0,5	-0,5	-0,4	-0,3	0,6	0,0	0,7	-0,1	1,1
Абсолютный размер внешнего долга, млн дол. США	...	2183,2	1908,4	2146,3	2369,5	2224,7	2122,5	2447,0	3067,0	3369,1	4349,1
Обслуживание внешнего общественного и частного долга, % от экспорта	...	40,6	28,5	27,4	33,4	34,8	27,8	28,9	33,0	29,1	27,8

\* На конец года к декабрю предыдущего года.

\*\* Показатель рассчитан с учетом среднехронологического курса белорусского рубля.

Таблица 3

## Государственные доходы и расходы

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Доходы консолидированного бюджета на душу населения (в национальной валюте), тыс. руб.	1,5	3479,4	4987,3	11157,6	23787,0	105120,6	317,9	576,4	870,2	1236,7	2245,1
в % от ВВП	35,3	29,2	26,4	30,7	34,1	34,9	34,8	33,5	33,0	33,4	44,6
Государственные потребительские расходы (согласно системе национальных счетов) на душу населения, тыс. руб.	1,0	2447,4	3880,7	7368,2	13848,5	58812,3	177,8	371,2	553,8	791,7	1016,5
в % от ВВП	23,9	20,5	20,6	20,3	19,9	19,5	19,5	21,6	21,0	21,4	20,2
Расходы консолидированного бюджета на социально-культурные мероприятия* на душу населения, тыс. руб.	0,4	1628,5	2601,5	5094,8	9425,8	39499,2	118,6	235,8	365,2	510,8	671,4
в % от ВВП	10,3	13,7	13,8	14,1	13,5	13,1	13,0	13,7	13,9	13,8	13,3
Расходы консолидированного бюджета на здравоохранение и физическую культуру на душу населения, тыс. руб.	0,1	580,1	950,5	1850,5	3449,5	15031,2	45,5	87,5	128,0	183,7	245,3
в % от ВВП	2,5	4,9	5,0	5,1	4,9	5,0	5,0	5,1	4,9	5,0	4,9
В том числе расходы консолидированного бюджета на здравоохранение (в расчете на душу населения), тыс. руб.	...	...	...	...	...	...	44,8	85,9	125,4	171,4	228,0
в % от ВВП	...	...	...	...	...	...	4,9	5,0	4,8	4,6	4,5
на образование (в расчете на одного студента), тыс. руб.	...	...	...	...	...	...	252,6	479,5	674,9	911,6	945,5
Расходы Фонда социальной защиты** на выплаты (в расчете на одного получателя), тыс. руб. пенсии	...	298,6	502,3	898,6	1731,9	7038,8	23,9	52,5	74,7	102,1	144,0
единовременные пособия	...	120,8	300,4	1174,0	1978,8	8313,5	27,5	55,2	100,2	147,3	182,0
пособия на погребение	...	425,9	1009,3	1598,8	2797,4	10218,3	53,0	118,1	189,1	253,0	342,2
ежемесячные пособия	...	46,1	92,7	198,7	457,8	2033,0	5,6	11,6	26,5	38,3	47,4
среднемесячный размер пособия по безработице	...	91,3	136,1	188,5	347,2	1149,5	3,2	7,2	15,9	20,8	27,2

\* Образование, культура и искусство, кинематография, поддержка средств массовой информации, здравоохранение, физическая культура и спорт, реализация социальной политики.

\*\* В соответствии с Законом Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год» в республиканский бюджет включены средства Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Таблица 4

## Показатели экономической активности мужчин и женщин

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005*
Население в трудоспособном возрасте (на начало года), тыс. чел.	5691,8	5665,0	5672,6	5685,5	5707,2	5752,1	5809,3	5872,4	5918,0	5966,1	6009,7	6037,3
мужчин, тыс. чел.	...	2147,5	2193,1	2184,8	2183,9	2163,2	2151,5	2126,8	2103,8	2085,9	2072**	
женщин, тыс. чел.	...	2376,7	2343,9	2343,1	2343,9	2378,8	2385,5	2392,7	2396,5	2394,1	2375**	
Экономически активное население, тыс. чел.	...	4524,2	4537,0	4527,9	4527,8	4542,0	4537,0	4519,5	4500,3	4480,0	4447**	
Мужчины***, всего, тыс. чел.	2940,2	2928,4	2933,0	2936,5	2939,6	2949,0	2966,9	2986,6	3004,3	3032,6	3064,7	3091,7
Из них: доля экономически активных в общей численности мужчин трудоспособного возраста (16–59 лет), %	...	73,3	74,7	74,4	74,2	73,1	72,3	71,0	69,7	68,4	67,3**	
общая численность занятых (включая самозанятых), тыс. чел.	2478,7	2105,7	2128,0	2128,6	2146,5	2127,8	2113,9	2085,0	2056,9	20333	2034**	
количество безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, тыс. чел.	...	41,8	65,1	56,2	37,4	35,4	37,6	41,8	46,9	52,1	37,9	
Женщины***, всего, тыс. чел.	2751,6	2736,6	2739,6	2749,0	2767,6	2803,1	2842,4	2885,8	2913,7	2933,5	2945,0	2945,6
Из них: доля экономически активных в общей численности женщин трудоспособного возраста (16–54 лет), %	...	86,8	85,4	85,0	84,2	84,3	83,3	82,5	82,0	81,5	80,6**	
общая численность занятых (включая самозанятых), тыс. чел.	2672,1	2303,9	2236,8	2241,3	2270,1	2314,2	2327,1	2332,4	2323,9	2305,5	2301**	
количество безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, тыс. чел.	...	72,8	107,1	101,8	73,8	64,6	58,4	60,3	72,6	88,6	74,0	
Доля женщин в общей численности занятых в сельскохозяйственном секторе, % ****	...	56,2	56,4	56,1	55,6	55,4	55,9	56,0	55,9	55,5	55,1	
Удельный вес женщин в общей численности руководящих работников и главных специалистов ****	...	43,5	44,6	45,5	45,5	46,0	46,9	47,4	47,8	47,8	45,5	
Удельный вес женщин в общей численности профессиональных и технических работников, занятых в несельскохозяйственном секторе ****	...	48,2	48,3	47,9	47,3	46,8	47,1	47,1	46,9	46,6	46,2	
Доля мест в парламенте, занятых женщинами (в % от общего количества депутатских мест)	4,0	4,0	14,0	14,0	13,6	13,4	13,5	18,4	20,2	19,3	19,3	30,1

\* Предварительные данные.

\*\* Оценка.

\*\*\* Данные о численности занятого населения и безработных приведены в среднегодовом исчислении.

\*\*\*\* На конец года.

Таблица 5

### Среднемесячный размер чистой заработной платы и чистого суммарного дохода по годам с разбивкой по полу

Показатели	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Мужчины</b>										
Средняя заработная плата в декабре, тыс. руб.	1139,0	1686,0	3620,3	8606,2	38540,7	97,2	181,9	245,8	334,2	478,4
Средняя заработная плата в несельскохозяйственном секторе в декабре, тыс. руб.	1285,2	1916,6	4146,4	9848,1	44015,0	109,5	204,0	276,8	375,2	527,7
Средняя заработная плата в сельскохозяйственном секторе в декабре, тыс. руб.	741,1	1067,6	2103,4	4713,3	19884,8	54,3	101,0	124,0	163,3	264,2
<b>Женщины</b>										
Средняя заработная плата в декабре, тыс. руб.	900,4	1449,5	2926,4	7304,7	31051,0	78,7	150,4	198,8	265,5	388,2
Средняя заработная плата в несельскохозяйственном секторе в декабре, тыс. руб.	943,3	1525,2	3116,3	7790,6	32708,7	82,6	158,1	208,9	278,6	404,7
Средняя заработная плата в сельском и лесном хозяйстве, тыс. руб.	659,2	969,0	1742,5	4003,2	18829,3	49,7	90,7	114,2	149,3	239,3

Таблица 6

### Распределение общего чистого дохода домохозяйств по квинтильным группам, %

Показатели	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
I квинтильная группа	9,6	9,9	9,8	9,2	9,3	9,3	9,1	9,3	9,8	9,9
II квинтильная группа	13,9	14,2	14,1	13,4	13,7	13,7	13,5	13,7	14,1	14,1
III квинтильная группа	17,6	17,6	17,6	17,0	17,5	17,5	17,3	17,4	17,8	17,7
IV квинтильная группа	22,5	22,1	22,2	22,1	22,5	22,5	22,5	22,3	22,5	22,3
V квинтильная группа	36,4	36,2	36,4	38,3	37,0	37,0	37,6	37,3	35,8	36,0
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Медиана, тыс. руб.	476,4	743,3	1331,6	2614,0	11514,8	33,2	64,6	101,1	137,8	185,8
Соотношение наивысшего и низшего квинтиля	3,8	3,7	3,7	4,2	4,0	4,0	4,1	4,0	3,6	3,6
Доля беднейшего квинтиля в национальном потреблении	9,6	9,9	9,8	9,2	9,3	9,3	9,1	9,3	9,8	9,9
Коэффициент Джини	0,261	0,254	0,258	0,283	0,269	0,270	0,278	0,272	0,254	0,254

Таблица 7

## Бедность

Показатели	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Величина прожиточного минимума на душу населения, тыс. руб.	424,1	659,2	1101,1	2159,6	11041,5	30,1	50,0	79,0	105,3	125,7
Доля населения с доходом в 2 раза ниже величины прожиточного минимума, % от всего населения	3,2	3,1	2,3	2,9	5,7	4,7	2,4	2,5	1,8	1,0
Коэффициент глубины бедности	9,5	9,3	7,4	7,9	12,7	10,8	6,9	7,0	5,9	3,4
Коэффициент остроты бедности	3,4	3,3	2,6	2,8	4,9	4,1	2,5	2,5	2,0	1,1
Доля населения с доходом ниже величины прожиточного минимума, % от всего населения	38,4	38,6	32,1	33,0	46,7	41,9	28,9	30,5	27,1	17,8
Лица, живущие в относительной бедности (с доходом ниже 60% национальной медианы дохода), % от всего населения	11,5	12,0	11,4	12,1	12,9	13,1	13,4	13,3	11,6	10,8
Средние расходы на приобретение продуктов питания, % от всех потребительских расходов	61,6	58,0	57,6	56,7	59,5	59,6	56,1	52,8	47,9	46,0

Таблица 8

## Основные показатели демографического развития

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Численность населения на начало года, тыс. чел.	10188,9	10210,4	10177,3	10141,9	10093,0	10045,2	10019,5	9990,4	9950,9	9898,6	9849,1	9800,1
В том числе:												
женщин, тыс. чел.	5411,4	5430,8	5410,0	5387,3	5357,1	5327,6	5316,3	5302,7	5284,5	5260,9	5238,9	5217,0
мужчин, тыс. чел.	4777,5	4779,6	4767,3	4754,6	4735,9	4717,6	4703,2	4687,7	4666,4	4637,7	4610,2	4583,1
% женского населения	53,1	53,2	53,2	53,1	53,1	53,0	53,1	53,1	53,1	53,1	53,2	53,2
% мужского населения	46,9	46,8	46,8	46,9	46,9	47,0	46,9	46,9	46,9	46,9	46,8	46,8
% городского населения	66,1	67,9	68,1	68,4	68,8	69,3	69,7	70,2	70,7	71,1	71,5	72,0
% сельского населения	33,9	32,1	31,9	31,6	31,2	30,7	30,3	29,8	29,3	28,9	28,5	28,0
% населения в возрасте до 15 лет	23,1	22,1	21,6	21,0	20,4	19,5	18,9	18,3	17,5	16,9	16,2	15,6
% населения в возрасте 65 лет и старше	10,5	12,2	12,7	12,9	13,2	13,3	13,3	13,5	13,8	14,0	14,3	14,5
% населения пенсионного возраста, всего	19,6	21,0	21,2	21,4	21,5	21,5	21,4	21,3	21,2	21,2	21,1	21,2
В том числе:												
% мужчин в возрасте 60 лет и старше	28,2	29,3	29,5	29,9	30,5	31,3	31,6	32,0	32,1	31,6	30,9	30,2
% женщин в возрасте 55 лет и старше	71,8	70,7	70,5	70,1	69,5	68,7	68,4	68,0	67,9	68,4	69,1	69,8
Суммарный коэффициент рождаемости	1,913	1,406	1,335	1,250	1,300	1,308	1,310	1,273	1,222	1,206	1,201	...
Естественный прирост на 1000 населения	3,2	-3,2	-3,7	-4,6	-4,4	-4,9	-4,1	-4,9	-5,9	-5,5	-5,2	...
Общий прирост на 1000 населения	0,1	-3,3	-3,5	-4,8	-4,2	-3,1	-2,9	-4,0	-5,3	-5,0	-5,0	...
Коэффициент соотношения *	50,6	52,1	52,0	51,3	50,7	48,8	47,6	46,6	45,6	44,7	43,9	43,1
Признано беженцами, чел. **	...	...	...	47	32	190	200	130	57	63	23	...

\* Отношение численности населения моложе 15 лет и старше 65 лет к числу лиц в возрасте от 15 до 64 лет

\*\* Реализация Закона Республики Беларусь «О беженцах», принятого 22 февраля 1995 г. на всей территории республики началась с 1998 года.

Таблица 9

## Показатели состояния питания

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Среднесуточное потребление калорий на душу населения, кал.	...	2803	2865	2874	2828	2767	2774	2819	2791	2613	2690
Среднесуточное потребление животного белка на душу населения, граммов	...	34,4	37	36,5	38,5	40	41	42	43	42	44
% беременных женщин, больных анемией	13,9	24,3	27,5	29,6	28,7	31,0	30,6	30,5	28,6	28,3	28,4
% детей, находящихся на грудном вскармливании в возрасте до 3 месяцев (к общему количеству детей, достигших возраста 1 года за отчетный период)	48,9*	48,3	50,1	61,3	65,9	67,3	68,3	76,3	78,8	80,6	80,8

\* 1991 год.

Таблица 10  
Образование

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Общий коэффициент охвата образованием (возраст 6–22 года)	...	72,8	73,6	75,2	78,1	78,8	78,9	79,0	83,9	84,1	84,2
Мужчины	...	72,8	73,3	74,6	77,0	77,0	77,1	76,8	81,4	81,5	81,6
Женщины	...	72,9	74,0	75,8	79,4	80,5	80,9	81,2	86,5	86,8	87,2
Мужчины											
Дошкольное	...	70,6	66,3	69,3	71,9	72,0	73,0	71,8	70,1	80,6	81,5
Начальное (возраст 6–9 лет)	...	94,5	94,7	96,8	106,6	107,7	108,2	106,0	104,4	102,8	100,8
Общее базовое (возраст 10–15 лет)	...	95,5	94,8	94,0	92,9	93,1	93,9	96,0	88,6	89,6	90,6
Общее среднее (возраст 16–17 лет)	...	41,4	45,1	48,0	48,3	48,7	46,7	47,0	47,3	50,6	53,5
Профессионально-техническое (возраст 16–19 лет)	...	28,0	25,6	26,7	26,8	25,5	25,7	25,3	24,1	23,5	22,6
Среднее специальное и высшее (возраст 16–22 года)	...	28,7	29,3	30,3	31,4	32,2	33,4	34,3	35,1	36,2	37,8
Женщины											
Дошкольное	...	56,3	59,1	62,4	65,8	68,4	68,5	69,5	68,4	78,8	79,6
Начальное (возраст 6–9 лет)	...	92,9	93,3	96,0	105,9	106,9	107,4	104,7	103,6	102,2	100,2
Общее базовое (возраст 10–15 лет)	...	95,1	94,3	93,5	92,7	92,9	93,9	95,8	87,9	89,2	89,8
Общее среднее (возраст 16–17 лет)	...	58,2	61,5	64,8	66,1	65,6	62,8	62,7	62,8	65,5	68,6
Профессионально-техническое (возраст 16–19 лет)	...	16,0	15,8	14,6	15,3	16,5	16,1	16,1	14,8	13,8	12,9
Среднее специальное и высшее (возраст 16–22 года)	...	34,1	35,6	38,4	41,9	43,4	45,1	47,4	49,1	50,5	52,1
Начальное образование и грамотность											
Доля учащихся, прошедших обучение с 1 до 5 класса, всего	...	98,4	96,8	96,1	96,6	97,2	97,9	98,6	98,1	98,2	98,2
В том числе:											
мальчики	...	98,1	96,8	95,8	96,9	96,5	97,2	98,3	97,7	97,9	97,8
девочки	...	98,6	96,8	96,4	96,4	97,8	98,6	98,9	98,5	98,4	98,6
Коэффициент грамотности лиц в возрасте 15–24 лет на 1000 лиц соответствующего пола и возраста*											
Мужчины	997					998					
Женщины	998					998					
Всего	998					998					
Соотношение уровней грамотности женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет, % *	100					100					
Соотношение охваченных образованием девочек и мальчиков, %:											
начальным	...	98,3	98,5	99,2	99,2	99,2	99,3	99,0	99,2	99,4	99,4
общим средним	...	141,6	136,4	135,0	136,9	134,7	134,5	133,4	132,8	129,4	128,2
средним специальным и высшим	...	118,8	121,5	126,7	133,4	134,8	135,0	138,2	139,9	139,5	137,8

\*Данные переписей населения 1989 и 1999 годов.

Таблица 11

## Уровень полученного образования граждан в возрасте 25 лет и старше с разбивкой по полу\*

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Мужчины</b>											
% с полным законченным средним образованием	34,0					39,8					
% с законченным образованием третьей ступени	29,3					37,7					
<b>Женщины</b>											
% с полным законченным средним образованием	24,1					28,3					
% с законченным образованием третьей ступени	30,1					41,7					

\* Данные переписей населения 1989 и 1999 годов.

Таблица 12

## Здравоохранение

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Общие расходы на здравоохранение, физическую культуру и социальное обеспечение в расчете на душу населения в постоянных ценах 1995 года, тыс. руб. (по СНС)	701,7	732,2	748,7	868,3	928,9	1031,2	1153,2	1209,3	1254,9	1287,5	1304,2
Расходы домашних хозяйств на здравоохранение в расчете на одного человека в год, тыс. руб. в ценах 1995 г.	39*	94,5	80,1	162,9	160,3	190,8	228,1	407,0	481,8	564,1	639,1
% детей (к общей численности зарегистрированного детского населения), иммунизированных против:											
туберкулеза (в возрасте до 1 года)	90,6	96,2	97,5	98,2	98,8	99,2	99,2	99,3	99,2	99,2	99,2
дифтерии (в возрасте 1 год)	92,4	93,9	97,7	96,7	98,6	98,7	99,1	99,2	98,9	98,9	99,0
коклюша (в возрасте 1 год)	85,5	93,9	95,7	96,7	97,6	98,0	98,6	98,8	98,5	98,5	98,7
полиомиелита (в возрасте 1 год)	89,8	96,1	97,9	98,3	98,6	98,8	99,2	99,2	99,1	99,0	99,1
кори (в возрасте 1 год)	96,2	92,8	96,4	97,6	98,0	98,4	98,2	98,9	99,0	98,8	99,0
эпидемического паротита (в возрасте 1 год)	85,2	89,3	96,0	95,8	99,2	98,1	98,1	98,9	99,0	98,8	99,0
% родов, принятых квалифицированным медперсоналом	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9
% женщин в возрасте 15–49 лет, использующих внутриматочные спирали и гормональную контрацепцию	27,8	33,5	34,1	33,1	34,6	31,1	30,9	31,9	34,2	38,0	37,1

\* В рублях.

Таблица 13

## Отдельные показатели смертности населения с разбивкой по полу

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Мужчины</b>											
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	66,3	62,9	63,0	62,9	62,7	62,2	63,4	62,8	62,3	62,7	63,2
Смертность в возрасте до 1 года (коэффициент младенческой смертности), на 1000 родившихся живыми	14,1	15,6	14,2	14,4	13,3	13,5	10,7	10,2	8,6	9,0	8,0
Смертность в возрасте до 5 лет, на 1000 родившихся живыми	17,4	19,1	17,9	17,6	16,8	17,3	13,8	13,0	12,2	11,4	10,5
Смертность от злокачественных новообразований, на 100 000 человек	210,5	242,2	238,2	246,0	246,0	249,4	246,6	245,5	244,9	240,5	239,7
Смертность от болезней системы кровообращения у мужчин в возрасте до 65 лет, на 100 000 человек	219,1	295,9	291,2	290,3	295,7	304,3	289,8	313,8	327,6	320,3	305,8
Смертность от туберкулеза, на 100 000 человек	7,1	11,2	11,5	12,5	12,8	15,8	13,3	15,4	17,5	19,7	20,4
<b>Женщины</b>											
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	75,6	74,3	74,3	74,3	74,4	73,9	74,7	74,5	74,1	74,7	75,0
Смертность до 1 года (коэффициент младенческой смертности), на 1000 родившихся живыми	10,0	10,9	10,7	10,4	9,1	9,3	7,9	8,0	6,9	6,4	5,8
Смертность до 5 лет, на 1000 родившихся живыми	12,8	13,8	13,6	12,9	11,6	12,1	10,7	10,0	9,4	8,3	7,7
Смертность от злокачественных новообразований, на 100 000 человек	138,3	145,2	141,1	144,8	148,3	151,5	148,0	150,7	147,5	141,3	145,7
Смертность от болезней системы кровообращения у женщин в возрасте до 65 лет, на 100 000 человек	102,2	124,7	124,8	123,8	122,7	128,6	117,8	124,9	128,6	120,5	110,8
Смертность от туберкулеза, на 100 000 человек	1,9	2,1	1,5	1,3	1,8	2,5	1,9	2,1	2,3	2,2	2,9
Коэффициент материнской смертности, на 100 000 родившихся живыми детей	22	14	22	26	28	20	21	14	18	17	16,9

Таблица 14

## Заболееваемость отдельными инфекционными болезнями

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Вакцилируемые заболевания</b>											
Дифтерия новые случаи, количество	22	322	179	96	36	38	52	25	13	12	16
уровень заболеваемости, на 100 000 человек	0,2	3,2	1,8	0,9	0,4	0,4	0,5	0,3	0,1	0,1	0,2
Туберкулез новые случаи, количество	3039	4511	5008	5400	5595	5379	4989	4740	4471	4599	4970
уровень заболеваемости, на 100 000 человек	29,8	44,3	49,3	53,4	55,6	53,6	49,9	47,5	45,0	46,6	50,6
доля излеченных случаев, %	22,5	17,6	18,5	19,9	21,0	21,4	21,0	23,9	25,3	52,5	38,4
<b>Иные заболевания</b>											
Малярия новые случаи, количество	13	16	5	11	14	11	20	12	14	9	11
уровень заболеваемости, на 100 000 человек	0,1	0,2	0,05	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>ВИЧ/СПИД</b>											
новые случаи, всего	14	8	1021	653	554	411	527	578	915	713	778
у женщин	2	4	263	156	152	144	165	158	282	253	303
у мужчин	12	4	758	497	402	267	362	420	633	460	475
уровень заболеваемости, на 100 000 человек	0,1	0,1	10,0	6,5	5,5	4,1	5,3	5,8	9,2	7,2	7,9
В возрасте 15–24 лет, всего	5	4	733	422	303	209	244	291	446	295	293
В том числе женщины	1	3	201	112	93	90	96	101	173	143	152
Из них беременные	...	...	17	14	22	13	18	24	35	41	121
мужчины	4	1	532	310	210	119	148	190	273	152	141

Таблица 15

## Экологические риски и охрана окружающей среды

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Доля территории, покрытой лесом, %	35,6	39,9	40,1	40,2	40,3	40,5	40,6	39,0	39,5	39,8	40,2
Территории, охраняемые для защиты биологического разнообразия, % от общей территории	5,8	5,8	6,5	6,9	6,9	7,0	7,5	7,6	7,6	7,6	7,9
Удельный расход энергии (кг условного топлива/млн руб.) на единицу ВВП*	339,4	291,1	284,4	264,8	242,7	221,1	209,4	201,0	189,7	180,1	166,1

\* в постоянных ценах 1995 года.

Таблица 16

## Основные виды атмосферного загрязнения

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ стационарными источниками (кг на душу населения)											
Оксид углерода (CO)	19	9	8	9	9	8	9	10	9	10	10
Диоксид серы (SO <sub>2</sub> )	55	21	20	15	14	12	11	11	10	9	9
Диоксид азота (NO <sub>2</sub> )	10	5	5	5	5	5	5	5	5	6	6
Летучие органические соединения	14	7	6	6	5	5	6	6	6	6	7
Токсичные отходы	...	...	...	...	...	...	...	...	3	3	3
Доля семей, использующих твердое топливо, %	...	28,1	31,6	26,0	23,6	21,1	18,9	18,0	21,7	19,2	20,1

Таблица 17

## Показатели условий жизни домашних хозяйств

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Обеспеченность населения жильем (кв. м общей площади на одного жителя)	17,9	19,7	19,9	20,2	20,6	20,8	21,2	21,6	21,9	22,3	22,6
Доля домашних хозяйств, проживающих в коммунальных квартирах (с общей кухней и туалетом), %	...	5,0	5,9	3,7	4,1	4,8	4,1	3,7	4,4	4,7	4,7
Доля расходов на жилищно-коммунальные услуги в общем объеме потребительских расходов*, %	...	4,7	5,6	4,8	3,6	2,0	3,0	4,8	7,2	11,1	10,1
Общее количество часов подачи электроэнергии в сутки, часов											
в городе	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24
в сельской местности	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24
Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к безопасной питьевой воде**, %											
в городе	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в сельской местности	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Доля домашних хозяйств, имеющих в собственности жилье, %	...	59,3	62,7	62,8	61,9	64,6	73,5	73,2	74,7	72,8	73,4

\* Жилищно-коммунальные услуги включают расходы на оплату жилья, коммунальные услуги и электроэнергию.

\*\* Процент населения, имеющего доступ к любому из типов следующих источников питьевой воды: водопроводная вода, колодцы общественного пользования, скважины с ручным насосом, охраняемые колодцы, охраняемые источники и коллекторы дождевой воды.

Таблица 18

## Состояние преступности

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Насильственные преступления, на 100 000 человек*	26	34	35	37	39	38	38	35	38	37	38
Преступность должностных лиц (служебная преступность)**	8	13	19	20	19	19	21	23	30	33	32
Раскрываемость преступлений, в %	63,4	61,4	65,8	67,3	71,7	71,0	70,0	63,2	64,1	59,7	62,5
Число преступлений на почве употребления наркотиков, на 100 000 человек		5	7	12	11	11	14	10	9	7	6

\*В показатель включены убийства и покушения на убийство, причинение тяжких телесных повреждений, изнасилования и покушения на изнасилование.

\*\*В показатель включены злоупотребление властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, служебная халатность, получение и дача взятки и другие. Показатель рассчитан на 100 000 человек.

Таблица 19

## Социальная вовлеченность/исключенность

Показатели	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
% выбытия из школ		0,36	0,36	0,41	0,92	0,83	0,61	0,50	0,43	0,45	...
Количество телефонных линий, на 100 000 человек	11660	15340	16950	18740	20330	22260	23410	24480	25640	26742	27846
Количество мобильных телефонов, на 100 000 человек		51,0	74,2	87,8	131,2	244,1	509,5	1422,8	4664,4	11294,9	24858,2
Количество абонентов Интернет, на 100 человек*			0,003	0,02	0,03	0,04	0,05	0,08	9,0	16,3	25,1
Количество телевизоров, на 100 домашних хозяйств		103	103	104	118	116	119	115	118	120	125
Процент домашних хозяйств, не имеющих телевизора		7,8	7,2	6,3	4,6	4,2	4,2	5,0	4,1	3,7	3,9

\* До 2002 года показаны данные только по системе Министерства связи Республики Беларусь.

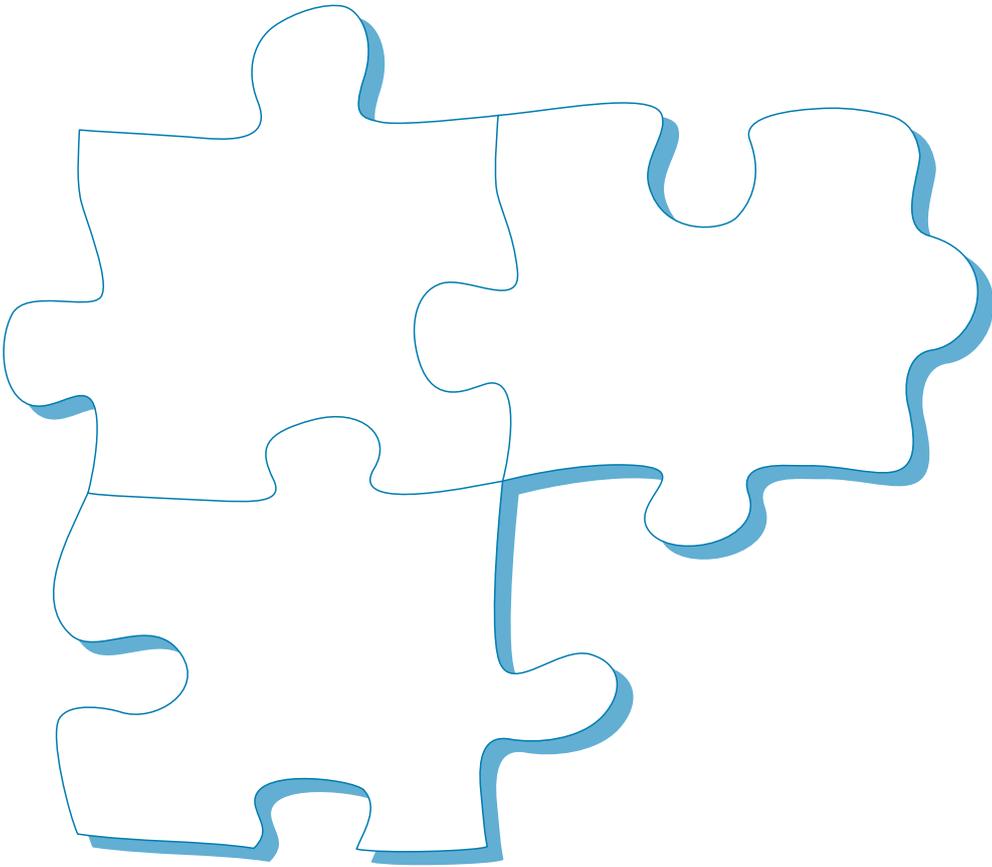
Таблица 20

## Индекс развития человеческого потенциала \*

Показатели	2000	2001	2002	2003	2004
Индикативные показатели					
Уровень грамотности взрослого населения, %	99,6	99,7	99,7	99,7	99,7
Мужчины	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8
Женщины	99,4	99,5	99,5	99,6	99,6
Совокупный валовой показатель числа поступивших в учебные заведения, %	78,9	79,0	83,9	84,1	84,2
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,0	68,5	68,0	68,5	69,0
ВВП на душу населения по ППС (в дол. США)**	4608	4959	5320	5828	6644
Индексные показатели					
Индекс уровня образования	0,927	0,927	0,945	0,945	0,945
Индекс ожидаемой продолжительности жизни	0,733	0,725	0,717	0,725	0,733
Индекс ВВП	0,640	0,652	0,664	0,678	0,700
Индекс развития человеческого потенциала	0,767	0,768	0,775	0,783	0,793
Индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ)	0,766	0,767	0,775	0,783	0,793

\* Стандартизованный в параметрах 2000 года.

\*\* Показатель рассчитан от раунда сопоставлений за 2000 год с учетом роста ВВП и девальвации доллара США.





# ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Таблица 1

## Место Республики Беларусь в мировом сообществе государств \*

Показатели	Мировое сообщество	Европейский Союз	СНГ	Беларусь
Удельный вес Беларуси территория, %	0,15	6,4	0,94	
численность населения, %	0,16	2,6	3,6	
Продолжительность жизни, лет				
мужчины	63,4**	75,3	60	62,7
женщины	67,7**	81,4	73	74,7
Естественный прирост на 1000 жителей, ‰	15,7	2,8	-2,1	-5,6
Удельный вес безработных, %	...	7,8	7,4	3,1
ВВП на душу населения (по ППС)***, дол. США	17804	26100	6115	5828
Удельный вес в ВВП, %				
конечное потребление	...	78,7	70-80	80
валовое накопление	...	20,1	15-20	23,9
чистый экспорт	...	1,2	5-10	-3,9
Экспорт товаров и услуг на одного жителя, дол. США	946	5948	690	1174
Импорт товаров и услуг на одного жителя, дол. США	978	5800	410	1243
Производство основных видов продукции на душу населения				
электроэнергия, кВт·ч	2345	6621	4573	2698
сталь, кг	145	419	364	172
цемент, кг	257	500	200	250
минеральные удобрения (в пересчете на 100% питательных веществ), кг	23	33,8	77,5	502
телевизоры, на 1000 населения, шт.	21,5	47	12	70
холодильники и морозильники, на 1000 населения, шт.	11,4	50	11,0	90
масло животное, кг	1,2	...	1,8	6,5
зерно, кг	335	537	580	552
мясо в убойном весе, кг	39	95,3	32	62
молоко, кг	80	319	237	475
Энергоемкость единицы ВВП по ППС (в нефтяном эквиваленте)***, дол. США	0,24	0,17	0,65	0,52
Производительность труда***, тыс дол. США	...	60,7	14,1	12,5

\* Сопоставительный анализ произведен за 2001–2003 годы.

\*\* Состояние населения мира: Справочник. Фонд ООН по народонаселению, 1998.

\*\*\* Доклад о человеческом развитии. Минск: Технология, 2004; СНГ и страны мира: Статистический сборник. М., 2004.

Таблица 2

## Доля стран–членов ЕС во внешней торговле Республики Беларусь с Европейским союзом

Страна	Доля в обороте, %		Доля в экспорте, %		Доля в импорте, %	
	1997	2003	1997	2003	1997	2003
Австрия	4,1	1,99	3,32	0,71	4,37	3,65
Бельгия	4,52	3,48	4,33	2,80	4,59	4,35
Великобритания	6,72	25,09	6,12	41,17	6,92	4,46
Германия	47,2	30,61	44,11	18,48	48,27	46,17
Греция	0,55	0,27	0,37	0,26	0,6	0,28
Дания	3,28	3,60	3,31	4,64	3,27	2,27
Ирландия	1,34	0,27	0,29	0,14	1,7	0,44
Испания	1,54	1,96	1,4	1,21	1,59	2,92
Италия	11,54	10,33	13,03	5,93	11,03	15,98
Люксембург	0,38	0,14	0,59	0,22	0,3	0,04
Нидерланды	8,75	12,50	16,9	18,16	5,95	5,26
Португалия	0,04	0,12	0,06	0,11	0,03	0,14
Финляндия	2,14	1,34	0,9	0,86	2,57	1,96
Франция	6,08	4,23	4,06	2,42	6,77	6,54
Швеция	1,8	4,04	1,19	2,87	2,01	5,53
ЕС	100	100	100	100	100	100

Источник: Внешняя торговля Республики Беларусь: Статистический сборник. Минск: Минстат Республики Беларусь, 2004. С. 59–67;

Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность Беларуси / А.Е. Дайнеко, Ф.А. Дмитрикович, Г.В. Забавский, П.В. Шведко; Под науч. ред. А.Е. Дайнеко. Минск.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2004. С. 169.

Таблица 3

## Индексы основных социально-экономических показателей, % к предыдущему году

Годы	Валовой внутренний продукт на душу населения*	Индекс реальных денежных доходов населения	Индекс реальной начисленной среднемесячной заработной платы	Денежные доходы населения (в фактических ценах)	Денежные расходы и сбережения населения (в фактических ценах)	Инвестиции в основной капитал*	Розничный товарооборот*	Платные услуги населению*
1991	98,8	100,2	103,6	194,4	188,4	104	91,9	84,1
1992	90,2	80,2	87,6	858,8	811,5	71	78,0	74,5
1993	92,2	115,9	93,5	1495,9	1496,8	85	86,0	71,9
1994	88,4	90,8	69,1	2107,5	2178,5	89	90,5	84,0
1995	89,9	73,5	95,0	594,7	601,0	69	77,2	95,0
1996	103,2	117,2	105,1	179,0	182,8	95	130,5	105,7
1997	111,9	106,2	114,3	173,9	172,7	120	117,9	107,8
1998	108,9	119,4	118,0	206,6	208,3	125	126,1	111,0
1999	103,8	96,6	107,3	380,3	379,9	92	110,7	113,3
2000	106,1	119,6	112,0	321,2	322,3	102	111,8	104,9
2001	105,1	128,9	129,6	207,6	207,9	97	128,2	109,0
2002	105,5	107,6	107,9	153,5	154,6	106	111,5	108,7
2003	107,3	107,5	103,2	138,1	137,9	121	110,0	111,0
2004	111,6	113,6	116,8	128,9	128,8	120	112,0	113,0

\* В сопоставимых ценах.

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. Минск, 2003. С. 40–42;

Статистический бюллетень. Ежеквартальное издание. Январь–июнь, Минск, 2004. С. 28, 97, 118, 144.

Таблица 4

## Структура денежных доходов, расходов и сбережений населения, % к итогу

Показатели	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Денежные доходы населения, всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:										
оплата труда	52,6	46,4	53,4	49,9	54,4	51,9	50,4	48,5	46,9	49,2
социальные трансферты	18,9	16,9	17,7	16,8	17,9	17,9	18,9	18,9	17,7	18,1
доходы от собственности	2,9	2,5	1,4	1,3	1,1	1,8	1,7	1,8	1,5	1,4
доходы от предпринимательской деятельности и другие	25,6	34,2	27,5	32,0	26,6	28,4	29,0	30,8	33,9	31,3
Денежные расходы и сбережения населения, всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:										
покупка товаров и оплата услуг	71,0	74,2	79,9	80,0	86,7	76,9	73,6	74,1	71,9	72,1
оплата обязательных платежей и добровольные взносы	6,2	5,9	9,7	9,0	9,0	8,8	8,7	8,4	10,6	9,6
накопление сбережений во вкладах, ценных бумагах, валюте и других активах	22,8	19,9	10,4	11,0	4,3	14,3	17,7	17,5	17,5	18,3

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. Минск, 2003. С. 149.



# ПОКАЗАТЕЛИ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ СРЕДУ И ИХ РЕГИОНАЛЬНАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ

Для количественной оценки региональных экологических диспропорций можно использовать две группы показателей:

- универсальные показатели антропогенного воздействия на окружающую среду, позволяющие оценить его степень, обусловленную особенностями расселения населения, масштабами производства, уровнем экономического развития регионов и хозяйственной освоенности территории;
- показатели природоёмкости, непосредственно отражающие параметры удельного расхода природных ресурсов и удельные величины загрязнений окружающей среды.

К первой группе следует отнести показатели плотности населения, освоенности территории разными видами деятельности (доля сельскохозяйственных, пахотных, мелиорированных, рекультивированных, застроенных земель и т.п.) и показатели энергоёмкости и материалоемкости экономики.

Во вторую группу входят показатели, характеризующие расходы природных ресурсов, объемы выбросов/сбросов, отходы производства и потребления, приходящиеся на единицу ВВП (в масштабах страны) или конечного продукта (для регионов).

Определение показателей природоёмкости в динамике дает возможность проследить тенденции экоразвития, оценить степень устойчивости

Таблица 1

## Показатели антропогенных нагрузок и последствий хозяйственного освоения на 1 января 2004 г.

Тип нагрузки	Регионы						
	Республика Беларусь	Брестская обл.	Витебская обл.	Гомельская обл.	Гродненская обл.	Минская обл.	Могилевская обл.
Численность населения, тыс. чел.	9849,1	1462,9	1321,1	1505,4	1146,1	3244,4*	1169,2
Плотность населения, чел./км <sup>2</sup>	47	45	33	37	46	81	40
Удельный вес производства промышленной продукции, % к итогу	100	9,0	17,2	20,5	9,1	375,5	8,7
Забрано воды из природных источников, млн м <sup>3</sup>	1797	265	235	299	174	629	195
Выброшено загрязняющих веществ в атмосферу, тыс. т	1327,5	175,8	212,9	225,3	149,9	433,0	130,6
Сброшено сточных вод, млн м <sup>3</sup>	1143	138	151	194	100	435	125
Образовано отходов производства без учета галитовых отходов, тыс. т (% к итогу)	5624 (100)	365 (6,4)	366 (6,5)	1095 (19,5)	556 (9,9)	2821 (50,2)	421 (7,5)
Удельный вес сельскохозяйственных земель, %	43,8	44,4	39,9	35,3	50,8	47,2	50,0
Удельный вес пашни, %	27,0	24,7	23,1	20,2	33,5	32,7	31,2
Удельный вес эродированных земель, % от площади пашни	9,4	6,0	10,7	4,0	13,4	9,9	11,2
Доля осушенных земель, %	14,5	21,9	13,5	13,2	12,0	15,5	10,0
Вырублено древесины всеми видами рубок, тыс. м <sup>3</sup> (на 1 января 2003 г.)	12924	1726	2223	2459	1188	3157	2171
Радиоактивное загрязнение территории, %	20,1	11,2	0,04	65,1	5,6	3,6	30,9
Нарушенные земли, %	0,12	0,10	0,14	0,09	0,13	0,19	0,08
Удельный вес площадей погибших лесных насаждений, % к итогу (на 1 января 2003 г.)	100	6,1	17,1	17,8	11,4	29,0	18,6

\* В том числе г. Минск 1741,4 тыс. чел.  
Источники: [1; 2; 3; 4; 5; 7].

Таблица 2

## Показатели природоемкости экономики регионов Беларуси

Показатели	Годы	Регионы						
		Республика Беларусь	Брестская обл.	Витебская обл.	Гомельская обл.	Гродненская обл.	Минская обл.*	Могилевская обл.
Водопотребление, м <sup>3</sup> / млн. руб. ВРП*	2001	68,4	78,3	79,2	52,8	79,6	53,8	57,3
	2002	64,7	78,0	72,1	48,5	74,0	52,3	51,6
	2003	59,7	79,6	65,8	45,9	68,2	49,3	48,1
Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников, кг / млн. руб. ВРП*	2001	15,7	11,7	34,8	15,0	15,0	8,5	13,3
	2002	14,6	10,9	31,9	14,2	13,9	7,8	12,2
	2003	13,3	9,3	29,4	13,8	13,1	7,7	10,2
Использование воды на хозяйственно-питьевые нужды, м <sup>3</sup> / чел.	2001	80	70	63	80	71	95	74
	2002	80	69	65	80	71	96	73
	2003	80	66	66	80	74	96	73
Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников, кг/чел.	2001	39	23	77	55	28	29	37
	2002	38	22	74	56	27	28	36
	2003	38	20	73	57	28	28	32
Удельные сбросы сточных вод в природные объекты, тыс. м <sup>3</sup> /км <sup>2</sup>	2001	6,4	4,3	4,7	5,8	5,2	11,6	5,0
	2002	6,2	4,3	4,6	5,6	5,0	11,3	4,8
	2003	5,5	4,2	3,8	4,8	4,0	10,8	4,3
Удельное накопление промышленных отходов за год, т/ км <sup>2</sup>	2001	112,0	6,3	4,8	29,0	24,5	516,5	10,7
	2002	125,4	23,3	8,7	24,8	17,3	573,3	14,6
	2003	134,7	11,1	9,15	27,1	22,2	625,8	14,5

Источник: [3; 4; 5; 7; 8].

\* Включая г. Минск.

\*\* ВРП – показатели валового регионального продукта по областям Беларуси, определенные специалистами НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь в сопоставимых ценах 2002 года.

природопользования в регионах, осуществить страновые и региональные сравнения экономических структур, используемых технологий.

В табл. 1 приведены показатели, характеризующие степень хозяйственной освоенности, ресурсопотребления и объемов эмиссии загрязнений в областных регионах Беларуси.

Анализ региональных экологических диспропорций на основе приведенных в таблице показателей валовых антропогенных нагрузок (плотности населения, ресурсопотребления, объемов загрязнений окружающей среды) подтверждает очевидную закономерность – их зависимость от производственного потенциала территории и численности населения. В силу этого для Минской области, в которой (включая г. Минск) производится более 35% промышленной продукции и проживает 1/3 населения Беларуси, характерны самая высокая плотность населения, превосходящая среднюю по стране в 1,7 раза, наибольшие объемы потребления ресурсов (почти 1/3 республиканского водопотребления) и образования отходов производства и потребления (выбросов в воздушную среду, сбросов сточных вод, размещения твердых промышленных и бытовых отходов).

Экологические диспропорции, которые могут быть охарактеризованы данными показателями, для других областей не столь существенны, и те или иные отличия в уровне антропогенных нагрузок связаны со спецификой хозяйственной деятельности и расселения населения в регионе: самая малонаселенная Гродненская область, естественно, отличается наименьшими в стране объемами водопотребления и водоотведения, а наименьший объем выбросов в атмосферу, отмечаемый в Могилевской области, обусловлен самым низким объемом промышленного производства. Что касается образования отходов производства, то более половины их объема сконцентрировалось на территории Минской области в результате деятельности самого высокоотходного производства – РУП «Беларуськалий», а без малого пятая часть приходится на территорию Гомельской области, где основной виновник – РУП «Гомельский химический завод» – образовал на своей территории массовые многотоннажные накопления фосфогипса.

Удельные показатели природоемкости, представленные в табл. 2, в большей степени, чем универсальные, отражают интенсивность техногенных нагрузок и уровень экологической адаптированности региональных экономик (в сопоставлении со средними по стране).

Анализ динамики удельных показателей природоёмкости за последние годы в целом свидетельствует о некотором незначительном их сокращении по всем регионам, за исключением накопления отходов, которое имеет тенденцию к нарастанию. Проблема обращения с отходами остается, пожалуй, наиболее актуальной для всей страны, поскольку к настоящему времени накоплено уже более 700 млн т неиспользуемых отходов производства и потребления, занимающих площадь 3140 га, и ежегодно образуется еще около 30 млн т. Наиболее остро эта проблема стоит в Минской и Гомельской областях, где солеотвалы и шламохранилища РУП «Беларуськалий», отвалы фосфогипса Гомельского химического завода, лигнина Бобруйского и Речицкого гидролизных заводов, шламоотвалы некоторых ТЭЦ оказывают существенное негативное воздействие на состояние подземных вод, а полигоны твердых бытовых отходов – на воздушную среду.

Для всех областных регионов Беларуси характерны, в принципе, идентичные экологические проблемы, однако удельные показатели природоёмкости свидетельствуют о наличии некоторых региональных экологических диспропорций, обусловленных разной интенсивностью техногенных нагрузок. Наибольшие нагрузки, судя по совокупности приведенных показателей, испытывает территория Минской области (включая г. Минск). Максимальное воздействие на воздушный бассейн оказывает производственная сфера Витебской области, что обусловлено деятельностью таких химически опасных объектов, как новополоцкие ПО «Полимир» и ОАО «Нафтан». Серьезнее всего проблема радиоактивного загрязнения территории стоит в Гомельской и Могилевской областях (табл. 2).

Для более наглядного сравнения территориальных экологических диспропорций целесообразно использовать индексный метод. Есть опыт

проведения таких сопоставлений с помощью так называемых коэффициентов интенсивности распространения негативных изменений природной среды, рассчитываемых как отношение масштаба распространения явления в областном регионе к его среднереспубликанскому значению [2, с. 360]. Расчеты таких коэффициентов по некоторым видам негативных последствий техногенной деятельности позволяют оценить уровень интенсивности изменений природной среды области в сравнении со средним по стране (табл. 3).

Существуют и другие методики комплексной оценки уровня загрязнения окружающей среды в рамках всей территории региона. Так, специалистами Института экономики НАН Беларуси предложено использование с этой целью интегрального показателя модуля экологического состояния природной среды и модуля техногенной нагрузки на каждый компонент природной среды [7, с. 110].

Рассчитанные по данной методике уровни загрязнения отдельных природных сред позволили следующим образом оценить экологические диспропорции ландшафтных провинций Беларуси (табл. 4).

Устранение природно-экологических диспропорций является одной из важных составляющих государственной экологической политики Беларуси. Достаточно широкий разброс удельных показателей природоёмкости в областном разрезе (когда удельные выбросы от стационарных источников на душу населения колеблются от 73 кг в Витебской до 20 кг в Брестской области, а удельные сбросы сточных вод в природные объекты осуществляются в диапазоне от 10,8 тыс. м<sup>3</sup>/км<sup>2</sup> в Минской до 3,8 тыс. м<sup>3</sup>/км<sup>2</sup> в Витебской области) свидетельствует об имеющемся резерве сокращения диспропорций и уменьшения нагрузки на окружающую среду.

Анализ динамики экологической ситуации последних лет в целом по стране и в региональном разрезе позволяет сделать заключение о

Таблица 3

### Распространение негативных изменений природной среды на территории административных областей Беларуси за 2000 г.

Показатели	Коэффициент интенсивности распространения, %						
	Республика Беларусь	Брестская обл.	Витебская обл.	Гомельская обл.	Гродненская обл.	Минская обл.*	Могилевская обл.
Радиоактивное загрязнение почв	21	0,6	0,0	3,2	0,3	0,2	1,6
Загрязнение шахтных вод	49,7	1,2	0,7	1,1	1,1	1,1	0,6
Удельный вес производства промышленной продукции, % к итогу	32,4	1,3	0,9	1,1	1,5	1,3	0,6
Эрозия и дефляция почв сельскохозяйственных угодий	7,5	0,7	1,5	0,5	1,1	1,0	1,0
Нарушение земель при разработках полезных ископаемых	0,12	0,7	1,2	1,0	1,0	1,2	0,7

\* Включая г. Минск.  
Источник: [2, с. 361].

Таблица 4

## Оценка загрязнения окружающей среды по ландшафтным провинциям

Ландшафтная провинция	Загрязнение воздуха	Загрязнение водных ресурсов	Химическое загрязнение почв	Радиоактивное загрязнение	В среднем
Поозерье	0,898	7,481	1,177	-	3,185
Белорусская возвышенность	0,551	5,676	2,326	0,041	2,149
Предполесье	0,902	11,470	2,326	0,041	3,611
Приднепровье	0,949	11,240	2,160	0,185	3,633
Полесье	0,592	8,847	1,559	0,267	4,378

Источник: [6, с. 111].

наметившейся относительной стабилизации состояния природной среды, что явилось следствием осуществляемой в Республике Беларусь природоохранной деятельности. Вместе с тем высокая степень износа основных средств производства, устаревшие материалоемкие технологии являются

серьезным фактором потенциального экологического риска, снижение которого невозможно без кардинальных структурно-технологических изменений, внедрения эколого-адаптированных, наукоемких, ресурсосберегающих технологий.

## Источники

1. Состояние природной среды Беларуси: Экологический бюллетень. 2003 г. – Мн: Минсктиппроект, 2004.
2. Природная среда Беларуси: Монография / Под ред. В.Ф. Логинова – Мн: БИП-С, 2002.
3. Хоружик Л.И. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь: проблемы и перспективы / Обзорная информация. – Мн: Бел НИЦ ЭКОЛОГИЯ, 2003.
4. Справочно-статистические материалы по состоянию окружающей среды и природоохранной деятельности в Республике Беларусь (на 1 января 2004 г.) – Мн.: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 2004.
5. Окружающая среда и природные ресурсы Республики Беларусь. Статистический сборник. – Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004.
6. Экологическая безопасность: социально-экономические аспекты / Г.М. Лыч, З.Г. Патеева, Э.В. Хоробрых. – Мн.: БИП-С, 2003.
7. Республика Беларусь 1995–2004: Статистический сборник/ Минстат Республики Беларусь. – Мн., 2004.
8. Шимова О.С. Экологический императив экономического роста в контексте стратегии устойчивого развития Республики Беларусь: Обзорная информация. – Мн: Бел НИЦ ЭКОЛОГИЯ, 2003.



## ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Неблагоприятная демографическая динамика создает значительные препятствия для развития человеческого потенциала Беларуси. Хотя демографические проблемы не столь очевидны, как, например, экономические, их роль не менее значима для Беларуси, поскольку они затрагивают жизненные интересы страны и ее населения. Следует учитывать, что даже при благоприятном стечении обстоятельств и эффективной демографической политике, направленной на рост рождаемости и сокращение смертности, естественный прирост еще длительное время будет отрицательным, хотя темпы естественной убыли населения несколько снизятся.

В целях проведения системной политики в области народонаселения в 2002 г. принят Закон «О демографической безопасности в Республике Беларусь», разработаны и реализуются республиканская и региональные программы демографической безопасности. Это создает необходимые организационно-правовые основы для преодоления негативных демографических тенденций и улучшения демографической ситуации. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 гг. развитие системы здравоохранения определено в качестве приоритетного направления государственной политики. Правительство предполагает увеличить к концу текущего пятилетия уровень финансирования системы здравоохранения до 7,5% ВВП.

Для улучшения состояния здоровья населения в Республике Беларусь большое внимание уделяется формированию здорового образа жизни. Принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь о мероприятиях по формированию здорового образа жизни учащихся и студенческой молодежи. В 2001 г. одобрена Государственная программа по формированию здорового образа жизни населения Республики Беларусь на 2002–2006 гг. Разработаны Комплексные меры противодействия распространению наркотических средств, Государственная программа национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма.

В последние годы сформировались определенные позитивные тенденции в деятельности государства по отношению к семье. Принятые государством меры законодательно закрепили основные социальные гарантии для семей с несовершеннолетними детьми. В трудовом законодательстве

предусмотрены гарантии для беременных женщин и женщин с детьми, связанные с их трудоустройством и увольнением, улучшением условий труда. Часть этих льгот распространена на отцов, воспитывающих детей. В 2004 г. планомерно реализовывались меры, направленные на выплату пособий и обеспечение социальной поддержки семьям с детьми. Размеры пособий регулярно пересматриваются в связи с изменением прожиточного минимума. Системой пособий охвачено свыше 678 тыс. детей, что составляет треть от их общего количества. Среди семей с детьми в возрасте до 3 лет пособия получают более 90%. Ежемесячные пособия на детей до 3 лет назначаются независимо от совокупного размера доходов семьи, а на детей старше 3 лет – с учетом совокупного дохода.

В системе материальной помощи семьям с детьми государство использует также льготы по налогообложению, оплате за содержание детей в детских дошкольных учреждениях, оплате за учебники и учебные пособия. В зависимости от совокупного дохода семьи обеспечивается бесплатное питание для детей первых 2 лет жизни, выплачиваются пособия на удешевление питания школьников, предоставляются льготы по оплате за лекарства и пользование транспортом. В последнее время Президентом и Правительством страны принят ряд нормативных документов по решению жилищных проблем многодетных семей: выделение льготных кредитов при строительстве жилья, оказание государством финансовой помощи в погашении задолженности по льготным кредитам. Значительное внимание со стороны государства уделяется вопросам усиления социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейная политика в стране продолжает совершенствоваться. Так, с января 2005 г. вступили в силу Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О выплате денежной компенсации семьям при рождении близнецов» и Указ Президента Республики Беларусь «Об усилении материальной поддержки семьям при рождении детей». Разрабатывается дальнейшая программа действий по реализации Закона «О демографической безопасности Республики Беларусь». Все это должно положительно сказаться на демографическом развитии страны.