Паспорт
территориально-ориентированного развития
Славгородского района Могилевской области

Славгород – 2018

Содержание

Раздел 1. Введение....3
1.1. Территориально-ориентированный подход как инструмент развития территории.... 3
1.2. Назначение Паспорта ТОР Славгородского района 4
1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Славгородском районе 6
Раздел 2. Особенности развития Славгородского района 11
2.1. Характерные особенности Славгородского района 11
2.2. Видение будущего развития Славгородского района.... 14
Раздел 3. Реализация ТОР-подхода в Славгородском районе.... 16
3.1. Приоритеты развития Славгородского района.... 16
3.2. Задачи приоритетных направлений и их показатели.... 16
3.3. План действий.... 20
3.4. Сквозные темы ТОР-подхода.... 34
Раздел 4. Роль и вклад заинтересованных сторон в планирование и реализацию мероприятий Паспорта ТОР 37
4.1. Заинтересованные стороны и механизм взаимодействия.... 37
4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Славгородского района.... 38
Раздел 5. Устойчивость территориально-ориентированного развития Славгородского района 39
5.1. Статус паспорта ТОР и собственник процесса развития Славгородского района 39
5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта ТОР Славгородского района.... 39
Приложение 1 41
Приложение 2 45

Раздел 1. Введение

1.1. Территориально-ориентированный подход как инструмент развития территории

Территориально-ориентированный подход (далее – ТОР-подход) к развитию был разработан Программой развития ООН (ПРООН) и успешно применяется параллельно с другими, адресными механизмами помощи.

Впервые ТОР-подход начал применяться в 80-ые годы прошлого века, когда ПРООН пришла к пониманию того, что традиционные программы помощи не были способны всегда адекватно реагировать и решать комплексные проблемы, связанные с развитием того или иного региона.

Произошла эволюция подхода: от оказания гуманитарной помощи и осуществления мероприятий по ликвидации последствий вооруженных конфликтов, техногенных катастроф, где люди выступали в качестве пассивных получателей поддержки, к подходу, основанному на мобилизации и укреплении человеческого потенциала, как ключевого фактора для развития той или иной пострадавшей территории.

Первыми странами, где использовался ТОР-подход, были Афганистан, Судан, страны Центральной Америки. После апробации ТОР- подхода в этих странах ПРООН активно его использовала в других регионах, в Европе (балканские страны). На постсоветском пространстве ТОР- подход использовался в Украине. В Беларуси был реализован один проект территориально-ориентированного развития (далее – ТОР) на территории районов Гомельской области, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС (проект ПРООН «Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС», 2008-2011 годы).

ТОР-подход направлен на развитие сообществ в целом, а не отдельной целевой группы, отрасли, сферы (например, экология, культура, экономика, социальная сфера, управление и т.д.). Территорией развития может быть отдельная деревня, район города, районный центр, целый район или даже область. При этом границы территориально-административных единиц с точки зрения ТОР-подхода являются наиболее приемлемыми объектами для его реализации, так как позволяют обеспечить долгосрочную устойчивость и активное участие местных органов власти. ТОР помогает решать, те задачи и проблемы развития территории, которые непосредственно влияют на качество жизни людей, проживающих на ней, и в решение которых жители активно вовлекаются.

То есть ТОР-подход - это инструмент, благодаря которому люди сами, повышая свой потенциал, через различные формы взаимодействия, управляют процессом развития.

Сегодня, в белорусском контексте, ТОР – это комплексная методология развития человека и местных сообществ для выявления и решение местных проблем с учетом уникальных особенностей территории.

Главный посыл ТОР – «делаем вместе» на своей земле, для человека и для потомков. Такое понимание процесса ТОР, его принятие и применение позволяет создать необходимые условия для всестороннего устойчивого развития регионов Беларуси.

Чтобы процесс не был стихийным и следовал четко обозначенному плану, с которым согласны все субъекты развития района, готовые его реализовывать и отслеживать успешность его исполнения, возникает необходимость разработки документа, который называется **Паспорт ТОР**.

Паспорт ТОР должен рассматриваться как один из инструментов развития района, построенный на балансе интересов и потребностей всех субъектов развития, участвующих в процессе ТОР.

Таким образом, **Паспорт ТОР** – это документ, который разработан с участием местных сообществ и направлен на повышение человеческого потенциала, участие жителей в развитии территорий и решении местных проблем. В Паспорте ТОР рассматриваются те проблемы, которые могут быть реалистично и эффективно разрешены на уровне данной территории.

Методология разработки Паспорта ТОР основывается на четырех основных принципах ТОР-подхода:

интегрированность – предполагает, что определенные сообществом проблемы и мероприятия для их решения реализуются комплексно и синхронно, с учетом разнообразных форм взаимодействия вовлеченных субъектов развития, а также различных факторов, характеризующих данную территорию;

включенность – предполагает, что реализуемые инициативы направлены на все население района, а не на интересы отдельной целевой группы;

участие – предполагает вовлечение всех заинтересованных сторон для решения определенных в Паспорте ТОР проблем развития территории;

гибкость – предполагает оперативное реагирование на происходящие внешние и внутренние изменения, которые могут влиять на характер определенных в Паспорте ТОР проблем и механизмы их решений.

Залог успеха ТОР-подхода лежит в эффективном межсекторном взаимодействии представителей местных органов власти, бизнеса, а также некоммерческих организаций и инициатив по выявлению, планированию и решению местных проблем.

1.2. Назначение Паспорта ТОР Славгородского района

Развитие Славгородского района во многом определяется деятельностью местных органов власти и объемом бюджетного финансирования, направляемого на исполнение запланированных показателей социально-экономического развития района.

В связи с социальной направленностью бюджетного финансирования, возникает целый ряд вопросов, связанных с развитием Славгородского района требующих новых механизмов и инструментов их решения, которые помогут мобилизовать и эффективно использовать внутренний потенциал региона.

Одним из таких новых инструментов является территориально-ориентированный подход к развитию Славгородского района. Предполагается, что применение ТОР-подхода в регионе даст возможность повысить мотивацию и инициативность жителей. Мобилизация потенциала партнёрства позволит более эффективно решать возникающие проблемные вопросы в развитии района. Реализация местных инициатив и проектов, основанных на идее широкого партнерства жителей, местной власти, бизнеса и общественных организаций послужит примером того, что позитивные преобразования возможны общими усилиями.

Так, благодаря участию в Проекте «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» (далее – Проект) в Славгородском районе уже созданы предпосылки для применения ТОР-подхода: начала свою работу местная инициативная группа (далее – МИГ), как платформа общественного участия и генерирования идей для территориально-ориентированного развития. Более того, в рамках 1-ого конкурса инициатив Проекта ЕС-ПРООН на конкурс от Славгородского района было подано 9 заявок, 6 из которых получили поддержку. Помимо этого, представители МИГ получили базовые знания по созданию и управлению проектами, а также ознакомились с зарубежным опытом регионального развития.

Паспорт ТОР Славгородского района – документ, систематизирующий опыт разработки и реализации местных инициатив и проектов, задающий основу для дальнейшей работы в рамках ТОР-подхода на территории района. Он позволяет представителям местных властей, бизнес-сообщества, общественных организаций, граждан и иных заинтересованных сторон выработать общее видение проблем развития Славгородского района. Более того, ТОР-подход предоставляет возможность совместно выработать эффективные и инновационные решения в виде проектов и инициатив.

В частности, в Паспорте ТОР анализируются особенности развития региона для определения приоритетов развития и формулирования видения будущего развития Славгородского района.

Работа над Паспортом ТОР также позволяет местным органам власти через диалог найти новых партнеров для решения актуальных вопросов, связанных с развитием человеческого потенциала и территории.

Планирование деятельности по реализации инициатив и проектов дает возможность активно работать как со средствами бюджетов различных уровней, так и с различными донорами для привлечения дополнительного финансирования для развития района, что позволит выстроить реализуемые и планируемые к реализации инициативы, и проекты в единую и логичную схему развития района на основе ТОР-подхода.

1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Славгородском районе

Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в рамках территориально-ориентированного развития Славгородского района – это процесс взаимодействия между местными органами власти, жителями, общественными организациями, бизнесом и другими заинтересованными сторонами с целью учета их реальных интересов и потребностей.

ТОР-подход исходит из того, что успешность развития территорий находится в прямой зависимости от заинтересованного участия местных сообществ в разработке и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение человеческого потенциала и развитие территории.

С целью создания условий для успешного внедрения ТОР-подхода была проведена оценка состояния государственно-общественного диалога и партнерства в решении местных проблем и развитии Славгородского района Могилевской области. Анализ показал, что условия для активного вовлечения жителей в принятие значимых для развития района решений на данном этапе ограничены. В частности, степень вовлеченности местных жителей /инициативных групп/, общественных организаций в решении проблем, была оценена как низкая со стороны государственных организаций. Тем не менее, по результатам оценки есть потенциал для дальнейшего развития взаимодействия и более активного включения граждан в процесс принятия решений. Ниже приведены основные формы участия местного населения в принятии решений и более подробное описание состояния государственно-общественного взаимодействия в Славгородском районе.

В первую очередь стоит выделить такую базовую форму участия как информирование жителей органами власти о принятии тех или иных управленческих решений. В частности, районные власти размещают информацию на сайтах органов власти, публикуют в региональных СМИ, проводят единые дни информирования, а также задействуют информационные группы. Стоит отметить, что данная форма участия не предполагает активное вовлечение общественности в принятие решений. С другой стороны, информирование является неотъемлемым условием для стимулирования дальнейшего диалога.

Помимо информирования, в районе используется ряд предусмотренных законодательством форм и инструментов, которые позволяют жителям принимать участие в решении местных проблем. Одной из таких форм является институт обращения граждан. Население района имеет возможность обращаться со своими предложениями, заявлениями и жалобами в отдел по работе с обращениями граждан и юридических лиц Славгородского районного исполнительного комитета (далее – райисполком). Основные проблемы, с которыми обращаются граждане к районной власти, это: капитальный ремонт жилых домов, благоустройство дворовых территорий, качество дорожного покрытия, освещение и

благоустройство улиц города, недостаточный перечень оказываемых населению бытовых услуг, вопросы социального обеспечения, удаление кустарной растительности, водообеспечение населения, качество питьевой воды, очистка мелиоративных каналов вблизи населенных пунктов. Для работы с обращениями граждан составляется свод всех поступивших обращений, разрабатываются мероприятия по их исполнению с указанием исполнителей. Затем, на плановых совещаниях и заседаниях исполкома, сессиях районного Совета депутатов заслушиваются отчеты о проделанной работе.

В итоге, через институт обращения граждан в местные органы власти жители имеют возможность транслировать свои идеи, потребности, желания, требования и критику в сторону органов власти. В данном случае предполагается, что местные власти принимают решения с учетом мнения населения, однако, сами жители не активно принимают участие в решении актуальных вопросов развития района.

Отдельно стоит отметить деятельность органов территориального общественного самоуправления (далее – ОТОС), которые проявляют высокую степень активности. Они играют важную роль в решении вопросов местного значения, таких как оказание помощи местным органам власти и Советам в работе с гражданами, улучшении, анализе и учете мнения граждан по вопросам экономического и социального развития, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, привлечение граждан к решению вопросов улучшение сохранности, эксплуатации, ремонта, благоустройства жилых домов и придомовых территорий, участие в мероприятиях по социальной поддержке семей и различных категорий граждан нуждающихся в такой поддержке, содействие в организации досуга граждан, в возрождении и сохранении культурных ценностей, национальных обычаев и традиций, развитию художественного и технического творчества и в иных вопросах местного значения. Так, за 2017 год созвано и проведено 12 сессий Славгородского районного Совета депутатов, рассмотрены и приняты решения по 59 вопросам, затрагивающему все сферы жизнедеятельности района: затрагивающих все сферы жизнедеятельности района: работа с обращениями граждан и выполнении требований Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей дебюрократизации государственного аппарата», о реализации на территории района мероприятий по выполнению Указа Президента Республики Беларусь от 08.06.2015г. №235 «О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области», о реализации Указа Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2012 г. №100 «О мерах по совершенствованию учета и сокращению количества пустующих и ветхих домов в сельской местности», своевременно корректировался бюджет, вносились изменения и дополнения в ранее принятые решения. Наиболее значимые вопросы, обсуждаемые в ходе заседаний: демографическая безопасность и медицинское обслуживание населения, развитие личных подсобных хозяйств граждан, совершенствование строительной

деятельности, развитие социального обслуживания в районе. В дополнение, большое значение во взаимодействии органов местного самоуправления и населения имеют такие мероприятия, как проведение Дней деревень, Дней сельских Советов.

Еще одной формой общественного участия, распространенной в сельских населенных пунктах Славгородского района, являются сходы (собрания), которые проводятся по инициативе местного населения. Эти сходы совмещают формат участия граждан в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности местного населения и взаимодействия с органами власти. В частности, сельские жители приглашают на собрания специалистов различных служб района: депутатов районного и сельских Советов, работников районной исполнительной власти, землеустроительной службы, районного отдела по чрезвычайным ситуациям и иных служб по необходимости. Собрания проводятся председателем сельского исполнительного комитета, депутатами районного и сельских Советов, а все рассматриваемые на собраниях проблемы являются предложениями избирателей. Более того, о решении тех или иных вопросов из числа запросов населения депутаты отчитываются на очередном собрании. Таким образом, данная форма общественного участия позволяет инициировать диалог, обмен аргументами, содействует взаимному объяснению позиций по тому или иному вопросу. Только за 2017 год во всех сельсоветах района проведено более 100 собраний с жителями населенных пунктов и оперативно решены многие вопросы и проблемы.

Еще одной, характерной для Славгородского района, формой участия граждан является работа Координационного совета общественных объединений, политических партий и профсоюзных организаций. Систематически советом проводятся заседания по актуальным темам общественно-политической жизни района. В состав Координационного совета входят все председатели организационных структур общественных объединений и политических партий района – 28 человек, представители религиозных общин Славгородского района – 2 человека. За 2017 год проведено 4 заседаний Координационного совета.

Также, одной из форм участия граждан является продвижение интересов в рамках деятельности общественных организаций. Данный сектор в Славгородском районе представлен 28 районными общественными объединениями, 65 организационными структурами профсоюзов, 1 местным фондом и 1 политической партией. Среди наиболее массовых организаций следует отметить: 54 первичные организации общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодёжи», 46 первичных организаций общественного объединения «Белорусское общество Красного Креста», 45 первичных организации общественного объединения «Белорусский союз женщин». В районе зарегистрировано 4 молодежные общественные организации,
которые включены в реестр общественных объединений, пользующихся поддержкой государства. Однако роль данных общественных объединений в принятии решений на местном уровне, а также транслировании интересов граждан ограничена, так как выражают интересы только определенной группы населения.

Недостаточно активна работа организаций по выявлению проблем и потребностей некоторых категорий населения. Славгородские организации мало практикуют предоставление постоянно действующих социальных услуг, созданных на основе потребностей целевых групп. Общественные организации и инициативные группы граждан редко привлекаются в качестве экспертов в определенных сферах.

Вместе с тем, есть и немало удачных примеров взаимодействия местных властей с общественными организациями. Примером актуальной и востребованной населением инициативы органов местного управления и самоуправления может служить информационно-социальный «Поезд Забота». Благодаря ему, люди из отдаленных и малочисленных деревень имеют возможность на месте встретиться с сотрудниками различных районных служб, получить социально-бытовые и медицинские услуги, а также, нужную информацию из первых уст и даже небольшой концерт.

Кроме того, эффективное взаимодействие местных органов управления и самоуправления, общественных объединений и населения проявилось в совместной работе по развитию туристической отрасли в Славгородском районе. Инициаторами идеи комплексной программы по туризму были местный фонд развития сельских территорий «Возрождение-Агро» и Славгородский райисполком, к которым присоединились заинтересованные структуры и организации разных форм собственности. Впереди большая работа, но уже сегодня можно говорить о первых достижениях. В первую очередь, это создание районного Общественного совета по агроэкотуризму в Славгородском районе, разработка Стратегии развития туризма Славгородского района и привлечение средств на данную деятельность из внебюджетных международных источников. В дополнение к этому, стоит отметить, что организации и учреждения Славгородского района уже имеют большой опыт международного сотрудничества, в том числе и в проектах международной технической помощи, что выгодно отличает район на фоне других в Могилевской области.

Как показал анализ состояния государственно-общественного диалога, механизмы общественного участия для сбора и приоритезации информации о местных проблемах имеют положительный эффект. Поэтому входит в практику проведение встреч-консультаций с гражданами по определению наиболее важных местных проблем. Совет депутатов постоянно консультируется в процессе выявления и приоритезации местных проблем с ОТОС. Вместе с тем социальные опросы населения практикуются не часто, не достаточно активно проходят консультации с общественными объединениями по поводу определения наиболее приоритетных для района проблем и способов их решения. Существует ряд примеров взаимодействия между местными властями и общественными организациями, инициативными группами, местными жителями, однако их роль в процессах выявления, планирования, решения и оценке результатов местных проблем ограничена. Этот факт подтверждает анализ состояния государственно-общественного партнерства, в ходе которого представители государственных организаций оценили участие общественных организацией и инициативных групп

граждан в решении местных проблем как участие низкой степени. Из этого следует, что важной задачей является усиление сотрудничества между местными властями и общественными организациями, инициативными группами.

Одним из инструментов более активного вовлечения граждан в обсуждение и принятие решений является местная инициативная группа (далее - МИГ) по территориально-ориентированному развитию района. МИГ была создана райисполкомом в рамках участия в проекте «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН (ПРООН) в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Программой развития Организации Объединенных Наций. МИГ действует на основании Положения, является консультативным совещательным органом при райисполкоме и осуществляет свою деятельность на общественных началах, ее решения носят рекомендательный характер. Организационно-техническое сопровождение деятельности обеспечивается райисполкомом и участниками инициативной группы на добровольной основе. Целью деятельности инициативной группы является содействие реализации идей и принципов территориально-ориентированного развития через создание партнерских отношений между органами власти, коммерческими и некоммерческими организациями, средствами массовой информации и широкими слоями общественности. В перспективе, деятельность МИГ на ряду с другими инструментами, станет основой для качественно иной формы общественного участия – партнерства, которое предусматривает равноценную позицию всех заинтересованных сторон в процессе принятия общественно-значимых решений.

Раздел 2. Особенности развития Славгородского района

2.1. Характерные особенности Славгородского района

Славгородский район (белор. Слаўгарадскі раён) – административная единица в юго-восточной части Могилевской области на расстоянии 68 км от областного центра, в бассейне рек Проня и Сож. Славгородский район непосредственно граничит с Быховским, Чаусским, Чериковским и Краснопольским районами Могилевской области, а также с Рогачевским и Кормянским районами Гомельской области.

Территория Славгородского района составляет 1317,8 кв. км, население на 1 января 2017 года составляет 12994 человек, городское: 7750 чел., сельское: 5244. В районе 1 городское поселения – районный центр г. Славгород (7750 чел.), 5 сельских советов (Васьковичский, Гиженский, Кабиногорский, Лопатичский, Свенский), в которых 70 сельских населенных пунктов, в том числе 8 агрогородков: Ржавка, Поповка, Гиженка, Телеши, Лесная, Лопатичи, Ректа, Свенск.

Транспортные коммуникации района обеспечивают автомобильные дороги. Славгород – узел автомобильных дорог в направлении на Кричев, Быхов, Бобруйск, Могилев и Краснополье. Особенно большое значение для развития района имеют дороги Р 43 Рославль-Кричев-Славгород-Рогачёв-Бобруйск-Слуцк-Ивацевичи (старое Варшавское или Московское шоссе) и Р 71 Могилев-Славгород. Дорога Р 140 Славгород-Краснополье требует реконструкции и не может эксплуатироваться в зимний период времени из-за отсутствия моста через реку Сож, строительство которого ведётся в настоящее время. Железных дорог в районе нет, судоходство по Сожу на сегодняшний день не осуществляется.

В структуре природно-ресурсного потенциала Славгородского района выделяется высокий водно-ресурсный и биоклиматический потенциал, который сформирован тремя крупными реками: Сож, Проня, Реста и множеством мелких рек и каналов, площадь которых превышает 1100 га. Площадь естественных и искусственных озер составляет не менее 655 га. На территории района находится памятник природы Республиканского значения «Голубая криница». Значение имеют почвенные ресурсы, представленные мелом, доломитом, строительными песками, глинами и особенно торфяными месторождениями. Леса и болота занимают более 60 тысяч га, которые обеспечивают охотничье-промысловые ресурсы.

Большой ущерб району нанесла Чернобыльская катастрофа. Славгородский район – один из трёх, наиболее пострадавших от радиоактивного загрязнения после катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 г. районов Могилевской области (наряду с Краснопольским и Чериковским). С осени 1989 года в Славгородском

районе началось массовое отселение жителей. В результате отселения было ликвидировано три сельских Совета, 24 населенных пункта, 14 из них - захоронены. Отселено более 7 тысяч человек.

Основная специализация Славгородского района – сельское хозяйство с молочно-мясной направленностью в животноводстве, производстве зерна и кормов в растениеводстве. На сегодняшний день рентабельность произведенной сельскохозяйственной продукции в районе не может обеспечить ускоренный экономический рост. Высокая себестоимость сельхозпродукции может быть снижена за счет модернизации сельскохозяйственного производства и внедрения новых технологий. Диверсификация хозяйственной специализации района может происходить за счет появления малых предприятий переработки, легкой промышленности, логистической инфраструктуры, туристической сферы, а также сферы услуг.

В целом, для района актуальными перспективами являются: дальнейшее развитие молочной отрасли; увеличение роли малого и среднего бизнеса; развитие туризма в районе, переход на использование альтернативных источников энергии. В дополнение к этому, новые возможности для сообщества создает Программа развития юго-восточных регионов Могилевской области на 2015-2020 годы, в которую включаются мероприятия и по Славгородскому району.

Важным этапом в процессе реализации территориального подхода в Славгородском районе было создание Местного фонда развития сельских территорий «Возрождение–Агро», который тесно взаимодействует с Международным фондом развития сельских территорий – некоммерческой белорусской организацией, способствующей активному вовлечению местного населения в решение местных экономических, социальных и экологических проблем. Благодаря позиции Славгородского районного исполнительного комитета, инициативности и результативности Местного фонда развития сельских территорий «Возрождение–Агро» и Международного фонда развития сельских территорий Славгородский район выгодно отличается своим активным участием в проектах международной технической помощи и сотрудничеством с международными и беларусскими организациями в сфере местного развития.

Важным направлением развития территории и сообщества в Славгородском районе является развитие туризма. Поскольку Славгородский район – сельский район - развитие агроэкотуризма направлено на содействие развитию видов туризма, усиливающих аутентичность и эффективность сельского и экологического туризма. В частности, планируется сделать основным акцентом развития агроэкотуризма в районе создание эффективной системы туризма, основанной на формировании конкурентоспособных туристских кластеров, объединяющих воедино интересы населения, местных органов власти и бизнеса. Учитывая уникальный природный, исторический и культурный потенциал Славгородского района, агроэкотуризм призван сыграть важную роль в решении социальных проблем, в обеспечении создания новых рабочих мест и повышении самозанятости населения. Предполагается, что развитие туризма окажет

стимулирующее действие на различные секторы экономики (транспорт, связь, торговлю, сельское хозяйство и т.п.), будет способствовать увеличению поступлений доходов в районный бюджет.

Перспективным является развитие событийного туризма в Славгородском районе. Наряду с традиционным и широко известным праздником «Медовый Спас «Маковей» на Голубой кринице, становятся регулярными и востребованными: районный праздник «Гаспадарчы сыр», фестиваль, посвящённый битве при Лесной времён Северной войны, фестиваль классической музыки им. Осипа Козловского, которые были инициированы в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь».

С целью выявления основных приоритетов и характерных особенностей развития района, членами МИГ совместно со специалистами райисполкома проведен анализ слабых и сильных сторон, возможностей и угроз в различных сферах развития района. В частности, были проанализированы следующие сферы: экономика, культура, социальная и туризм. С учетом мнений жителей сделана оценка потребностей района, проанализированы местные инициативы, разработанные в рамках ТОР развития Славгородского района.

Славгородский район отличается рядом особенностей, влияющих на современную ситуацию развития. В районе имеются определенные проблемы в социально-экономическом, демографическом и экологическом отношении, которые тесно связаны друг с другом. А именно, для района характерны недостаточная эффективность развития экономики, невысокие доходы населения, туристическая инфраструктура находится в стадии формирования. Демографические проблемы связаны с депопуляцией населения (миграционный отток, старение и сокращение численности трудоспособного населения). Помимо этого, в районе существуют экологические проблемы, главная из которых – радиоактивное загрязнение территории после катастрофы на Чернобыльской АЭС. Переселение населения из наиболее загрязнённых территорий обострило демографические и социально-экономические проблемы региона.

Для преодоления негативных тенденций требуется расширение возможностей занятости населения в сочетании с повышением степени доступности широкого спектра современных бытовых и культурно-развлекательных услуг на всей территории района. Улучшение условий жизни и труда является необходимым условием для формирования положительного миграционного сальдо. В частности, необходимо проведение капитального ремонта, благоустройство населенных пунктов, модернизация учреждений социальной сферы, жилищного фонда, систем коммуникации, создание условий для модернизации сельхозпроизводства, создания и развития малого и среднего бизнеса.

Славгородский район обладает рядом конкурентных преимуществ.

Важнейшие среди них:

- Социальный капитал населения, готового к совместной деятельности на благо лучшего будущего.

- Богатая история края, насыщенная рядом событий, имевших не только региональное, национальное, но и международное значение.
- Уникальные природные объекты.
- Сельское хозяйство района, имеющее перспективы развития исторически сложившихся отраслей специализации, диверсификации производства сельскохозяйственной продукции и возможности для более глубокой переработки местного сельскохозяйственного сырья посредством агропромышленной интеграции.
- Значительные лесные ресурсы, рост лесных земель.

Необходимо подчеркнуть, что центральное место в успешном развитии района занимают усилия, направленные на формирование осознанной поддержки идей и принципов ТОР Славгородского района всеми членами регионального сообщества. Для этого требуется создание условий для диалога между основными группами регионального сообщества с целью консолидации усилий. С этой целью рекомендуется внедрение в практику принципов коллегиального обсуждения и участия, широкого информирования общественности о ходе разработки и реализации документов, определяющих развитие региона.

2.2. Видение будущего развития Славгородского района

Развитие района в перспективе связано с эффективным использованием местного ресурсного потенциала за счет расширения масштабов деятельности бизнес-структур, активном участии местных органов власти, общественных организаций и местных жителей. При этом необходимо отметить, что по оценке местного населения наиболее благоприятная ситуация в районе на данный момент сложилась в сферах предпринимательства, социальной инфраструктуры, физкультуры и спорта, а наиболее проблемная - в развитии экономики и использовании туристического потенциала, что в целом соответствует реальной ситуации в экономико-социальной сфере района.

По мнению местного населения, состояние сельского хозяйства, причем как сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, так и личных подсобных хозяйств (ЛПХ), развитие сферы услуг, строительство жилья, развитие жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли, является основой подъема экономики и повышения уровня жизни населения. По мнению местных жителей, развитие туризма, в свою очередь, должно быть ориентировано на более полное использование местного туристско-рекреационного потенциала. Развитие здорового образа жизни, физкультуры и спорта рассматривается местным сообществом как реальная возможность противостоять пьянству и алкоголизму, отвлечь молодежь от пагубных привычек. В целом, видение будущего района местными жителями опирается на укрепление имеющегося потенциала и улучшение ситуации в проблемных сферах.

В настоящее время Славгородский район относится к районам с невысоким уровнем социально-экономического развития (часто характеризуется как экономически слабый, дотационный). Несмотря на это местное население ориентировано на комплексное решение проблем развития. По мнению местных жителей Славгородский район отличается от других районов области и республики наличием уникальных природных («Голубая криница») и значимых культурно-исторических объектов (мемориальный комплекс битве времён Северной войны в аг. Лесная) и другие.

Таким образом, в течение 5-ти лет планируется преобразовать район в территорию с достаточно высоким потенциалом в сфере сельского хозяйства, агротуризма и частного бизнеса. Особое внимание планируется уделить развитию природного и исторического ресурса территории, в том числе за счет развития туризма. Первостепенное значение в развитии района имеет повышение благосостояния населения и развитие человеческого потенциала.

В результате, будущий облик района представлен следующим образом:

Славгородский район – это район:

· эффективного сельского хозяйства и крепких личных подсобных хозяйств (ЛПХ), активно внедряющих инновации;

· развитой сферы услуг и комфортной среды жизнедеятельности;

· развитого туризма, гостиничного бизнеса и местных промыслов;

· здорового образа жизни и развитой инфраструктуры физкультуры и спорта.

Стратегическая цель Славгородского района – рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности экономики района.

Раздел 3. Реализация ТОР-подхода в Славгородском районе

3.1. Приоритеты развития Славгородского района

Для достижения устойчивого территориально-ориентированного развития Славгородского района обязательным условием является определение приоритетов, основанных на анализе имеющегося потенциала региона, существующих угроз, а также на принципах общественно-государственного партнерства.

Таким образом, проведя анализ имеющихся возможностей, сильных и слабых сторон региона и с учетом мнения различных сообществ, МИГ определила следующие приоритеты для территориально-ориентированного развития Славгородского района:

Приоритет 1. Повышение благосостояния населения.

Приоритет 2. Усиление туристического потенциала Славгородского района с ориентацией на экологический, аутентичный, событийный туризм.

Приоритет 3. Развитие человеческого потенциала.

Приоритет 4. Повышение уровня экономического развития района.

3.2. Задачи приоритетных направлений и их показатели

Приоритет 1. Повышение благосостояния населения.

Задача 1.1. Улучшить качественные характеристики условий проживания и проведения досуга на основе применения альтернативных источников энергии.

Индикаторы: процент увеличения использования альтернативных источников энергии (не менее 15%)

Задача 1.2. Улучшить качественные характеристики учебных заведений на основе применения современных подходов и технологий.

Индикаторы: процент повышения энергоэффективности зданий учреждений образования (не менее 20%); процент снижения затраты на энергию (не менее 10%)

Задача 1.3. Благоустроить территории, облагородить зеленые зоны, детские площадки, а также организовать досуговые и культурные мероприятия, в том числе за счёт привлечения местного населения.

Индикаторы: количество благоустроенных территорий (не менее 12); количество облагороженных зеленых зон, детских площадок (не менее 5); количество организованных досуговых и культурных мероприятий (не менее 20); количество местных жителей, вовлечённых в мероприятия (не менее 500 человек).

Приоритет 2. Усиление туристического потенциала Славгородского района с ориентацией на экологический, аутентичный, событийный туризм.

Задача 2.1. Усилить взаимодействие субъектов туризма Славгородского района.

Индикаторы: процент увеличения количества совместных инициатив по развитию туризма, реализованных в сотрудничестве разных субъектов (не менее 30%).

Задача 2.2. Улучшить туристическую инфраструктуру района для обеспечения качественного и разнообразного оказания услуг туристам к 2025 году.

Индикаторы: количество комфортных условий для длительного пребывания (проживания) туристов (не менее 100 мест к 2020 году, не менее 200 мест к 2025); Количество комфортных условий для питания туристов (не менее 300 мест к 2020 году, 400 мест к 2025);

Задача 2.3. Создать условия для устойчивого развития сферы туризма в Славгородском районе к 2030 году.

Индикаторы: увеличение оборота средств от туристических услуг, оказанных субъектами хозяйствования на территории района (в год - не менее 25 000 долл. к 2020 году, не менее 75 000 долл. к 2025);

Количество человек, частично и полностью занятых в туристической сфере (не менее 100 человек к 2020 году, не менее 200 человек к 2025);

Количество новых туристических объектов за счет внешнего инвестирования (не менее 5 объектов). Сумма инвестиций в новые туристические объекты (не менее 200 000 долл. к 2020 году). Количество новых туристических объектов за счет внешнего инвестирования (не менее 10 объектов). Сумма инвестиций в новые туристические объекты (не менее 500 000 долл. к 2025).

Задача 2.4. Поддержать и развить виды деятельности, привлекающие туристов на регулярной основе, в том числе организация и проведение событийных мероприятий.

Индикаторы: количество реализуемых инициатив по поддержке регулярных туристических услуг/событий (не менее 15); процент увеличения количества туристов за год (не менее 30%)

Приоритет 3. Развитие человеческого потенциала.

Задача 3.1. Вовлечь население всех возрастов в занятия спортом и здоровый образ жизни, через создание условий для активного отдыха.

Индикаторы: количество местных жителей, принявших участие в спортивных мероприятиях на протяжении года (не менее 500 человек); увеличение количества местных жителей, регулярно занимающихся спортом (не менее 20%).

Задача 3.2. Сформировать благоприятную среду для самореализации населения, повышения роли местного сообщества в развитии района.

Индикаторы: созданы возможности для самореализации населения (не менее 20).

Задача 3.3. Создать условия для дополнительного образования молодёжи и взрослых (информационно-образовательные ресурсные центры), в том числе организация обучения частному бизнесу.

Индикаторы: количество местных жителей, принявших участие в программах дополнительного образования (не менее 150 человек); количество местных жителей, принявших участие в программах обучения частному бизнесу (не менее 70 человек).

Задача 3.4. Создать благоприятные условия для занятий спортом и другими видами деятельности отдельных категорий граждан (пожилых и инвалидов с ограниченными физическими возможностями)

Индикаторы: количество граждан с ограниченными возможностями, принявших участие в спортивных мероприятиях (не менее 50 человек); количество граждан пожилого возраста, принявших участие в различных спортивных мероприятиях (не менее 150 человек).

Приоритет 4. Повышение уровня экономического развития района.

Задача 4.1. Повысить конкурентоспособность и устойчивость сельского хозяйства на основе активного развития перспективных экологических высокотехнологичных секторов в течении 5 лет.

Индикаторы: рост показателей эффективности сельского хозяйства (не менее чем 35%).

Задача 4.2. Развитие направлений, привлекающих внешние ресурсы и инвестиции.

Индикаторы: количество привлечённых инвестиций за 5-летний период (не менее 3 млн. долларов США).

Задача 4.3. Создать условия для развития частного бизнеса, в том числе открытия фермерских хозяйств.

Индикаторы: увеличилось количество фермерских хозяйств (не менее чем на 5 хозяйств); возросло количество местного населения, вовлеченного в предпринимательскую деятельность (не менее чем на 10%).

Задача 4.4. Создать маркетинговую стратегию по продвижению территории района (создание бренда территории).

Индикаторы: Разработанный бренд прошёл общественное обсуждение и согласование на уровне руководства района. Разработана и принята всеми субъектами на районном уровне маркетинговая стратегия развития района.

3.3. План действий

Приоритет 1. Повышение благосостояния населения.					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию (весь круг партнеров)**
Задача 1.1. Улучшить качественные характеристики условий проживания и проведения досуга на основе применения альтернативных источников энергии.					
1.1.1. Освещение в деревню Потеряевка (с использованием энергосберегающих ламп, или ламп с накоплением солнечной энергии)	2018- 2023	Налажено фонарное освещение в деревне Потеряевка, которая находится на трассе Могилев – Славгород	Жители деревни Потеряевка; туристы, приезжающие на турбазу; проезжающие по трассе Могилев – Славгород	Снижение количества аварий в темное время суток (в том числе с участием домашних животных), особенно в зимний период; усиление безопасности местного населения, и туристов, приезжающих на турбазу	Лопатичский сельисполком, некоммерческая организация
1.1.2. Независимое электрообеспечение: альтернативные виды энергии (солнечные батареи, ветряки)	2018- 2023	Турбаза «Маленькие дивы» и окрестности (в более отдаленной перспективе) обеспечены электроэнергией на основе альтернативных источников	Отдыхающие турбазы, местные жители	Район и отдельные его составляющие более независимы и автономны в плане энергообеспечения	Лопатичский сельисполком, некоммерческая организация
1.1.3. Популяризация здорового образа жизни	2018- 2023	Созданы условиядля занятий спортом Проведены 3 семинара и 3 мастер-класса по здоровому образу жизни с местными жителями пяти агрогородков участников инициативы. Проведен фестиваль здорового образа жизни в г.Славгороде	Дети (учащиеся школ), взрослое население деревень от 18 до 50 лет	Повышено качество жизни жителей района за счёт повышения доступности спортивной инфраструктуры и привлечения жителей к ведению ЗОЖ	Центр физкультурно-массовой работы
1.1.4. Создание подсветки территории зоны отдыха и пешеходных дорожек	2018- 2023	Обеспечена ночная подсветка на территории энергосберегающими лампочками	Пациенты, посетители учреждения, туристы	Пациентам и посетителям комфортно на территории зоны отдыха и пешеходных дорожках в тёмное время суток. Сократились затраты на электроосвещение улиц	УЗ «Славгородская ЦРБ»
1.1.5. Альтернативная энергетика на территории эко-туристического парка «Амулет Присожья»	2018- 2023	Центр Эко-туристического парка «Амулет Присожья», д. Ст. Каменка обеспечен	Местные жители, туристы	Снижение выброса парниковых газов, снижение затрат на энергоносители, повышается	ГПУ «Славгородская Голубая криница», Дробков В.В.

(солнечные батареи, солнечные коллекторы, энергосберегающее освещение)		энергоресурсами за счет внедрения альтернативных источников энергии		экологическая грамотность у местных жителей и туристов	
1.1.6. Использование энергии солнца для обеспечения горячего водоснабжения в весеннее-осенний период в Славгородской ЦРБ (солнечные коллекторы)	2018- 2023	УЗ «Славгородская ЦРБ» обеспечена горячим водоснабжением	Жители г. Славгорода и Славгородского района	Снижение затрат, снижение выброса парниковых газов в атмосферу	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
1.1.7. Органическое земледелие с использованием альтернативных источников энергии	2018- 2023	КФХ, ЛПХ Славгородского района используют альтернативную энергию для производства органической продукции	Владельцы КФХ, ЛПХ Славгородского района	Снижение затрат, увеличение производства чистой органической продукции	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
Задача 1.2. Улучшить качественные характеристики учебных заведений на основе применения современных подходов и технологий					
1.2.1. ГУО «Средняя школа №1 г. Славгорода» (далее ГУО СШ №1) - энергоэффективное здание	2018- 2023	Школьные мастерские реконструированы по типу энергоэффективного здания	Учащиеся ГУО СШ №1	Улучшить оборудование учебного учреждения	ГУО СШ №1
1.2.2. Школа – как безопасная среда	2018- 2023	Школа оборудована системой безопасности	Учащиеся ГУО СШ №1, персонал школы, родители учащихся	Повысилась осознанность в необходимости создания безопасной среды в школе	ГУО СШ №1
1.2.3. Начальная робототехника и программирование	2018- 2023	На базе школы создан класс робототехники с возможностью выхода в интернет для организации работы межшкольного факультатива (кружка) для развития основ робототехники и программирования	Учащиеся ГУО СШ №1, школ района	Организация внеурочной занятости учащихся, освоение компьютерных технологий, профориентация на промышленные специальности	ГУО СШ №1
1.2.4. Оборудование образовательной площадки безопасности для учащихся	2018- 2023	на базе школьной библиотеки создан методический (дисплейный) класс (уголок) с наглядными демонстрационными материалами по детской безопасности (пожарная, электро, ПДД, на воде, в лесу, спортивная и др.) Аналог «Помощь рядом» а на территории школы создана сезонная площадка, разбитая по секторам безопасности с	Учащиеся ГУО СШ №1, школ района, родительская общественность	Профилактика детского травматизма, занятость учащихся, привлечение внимания к проблеме взрослого населения	ГУО СШ №2 .

		имитацией дорожной разметки, знаков			
1.2.5. Детский сад – территория здоровья	2018	Установка в спортивном и музыкальном залах, в группах современных бактерицидных ламп	Воспитанники учреждения дошкольного образования		ГУО «Ясли-сад №3 г. Славгорода»,
Задача 1.3. Благоустроить территории, облагородить зеленые зоны, детские площадки, а также организовать досуговые и культурные мероприятия, в том числе за счёт привлечения местного населения					
1.3.1. Фруктово-ягодный сад ГУО Ржавский УПК детский сад-базовая школа	2018- 2023	Дети поучаствовали в посадке фруктово-ягодного сада	Дети-воспитанники детского сада и их родители, сотрудники детского сада	Сад послужил стартовой площадкой для развития питомника	ГУО Ржавский УПК детский сад-базовая школа»
1.3.2. Создание культурно-развлекательных площадок на территории Славгорода	2018- 2023	Появилось больше возможностей для культурно-развлекательного досуга	Жители района, туристы	У жителей и приезжих появилось больше возможностей для проведения досуга	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
1.3.3. Организация и создание зон отдыха	2018- 2023	Создание зон отдыха	Жители района, туристы	У жителей и приезжих появилось больше возможностей для проведения досуга	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
1.3.4. Озеро «Молодежное» для молодежи	2018- 2023	В районе озера организованы условия для активного отдыха (скандинавская ходьба) и проведения времени на свежем воздухе (скамейки примирения и философа, проведение тематических мероприятий)	Молодёжь, проживающая в районе	У жителей и приезжих появилось больше возможностей для проведения досуга	УКП «Жилкомхоз». некоммерческая организация
1.3.5. Зазеркалье	2018- 2023	В БОК появились дополнительные услуги в виде развлечения с развитием логики: лабиринт из зеркал – найти выход	Жители района, туристы	У жителей и туристов появилось больше возможностей для проведения досуга	УКП «Жилкомхоз», некоммерческая организация
1.3.6. Благоустройство Поповского и Ржавского озер	2018- 2023	Проведено благоустройство и оборудование зон отдыха, зона рыбака, прокат катамаранов и лодок и т.д.	Жители района, туристы	У жителей и туристов появилось больше возможностей для проведения досуга	Васьковичский с/с
1.3.7. Благоустройство части озера	2018- 2023	Созданы условия для проведения досуга на озере	Жители района, туристы	Увеличилась занятость населения в непроизводственных секторах экономики деревни; расширен сервис услуг: жилье в аренду (в том числе агроусадьбы)	ПСХ «Гиженский Аграрий», Гиженский сельисполком
1.3.8. Организация веревочного городка	2018- 2023	На территории городского парка организован	Местные жители, туристы.	Благоустройство территории,	Местный фонд развития сельских

		веревочный городок для проведения спортивных мероприятий на открытом воздухе		вовлеченность в занятия спортом	территорий «Возрождение – Агро»
1.3.9. Создание тематической эко-зоны «Лиственница вековая»	2018- 2023	Создана эко-зона «Лиственница вековая» на территории заказника «Славгородский»	Туристы	Благоустроена территория эко-зоны, увеличение числа туристов, повышение экологической грамотности	ГПУ «Славгородская Голубая криница»
1.3.10. Создание зоны отдыха для пациентов и посетителей на территории УЗ «Славгородская ЦРБ»	2018- 2023	Создание места отдыха для пациентов и посетителей учреждения	Пациенты и посетители учреждения	Благоустроена территория учреждения, созданы места отдыха для пациентов и посетителей	УЗ «Славгородская ЦРБ»
Приоритет 2. Усиление туристического потенциала Славгородского района с ориентацией на экологический, аутентичный, событийный туризм					
Задача 2.1. Усилить взаимодействие субъектов туризма Славгородского района					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию (весь круг партнеров)**
2.1.1. Проведение экологического форума	2018	Проведён фестиваль в рамках экологического форума; налажено сотрудничество с местной властью, лесхозом, охраной природы, ГПУ района, и другими организациями, работающими в данном направлении; налажено взаимодействие между заинтересованными общественными организациями, государственными структурами, группами инициативной молодежи;	Местные жители, представители местных властей, общественных организаций, инициативных групп, бизнес-сообщества и другие заинтересованные стороны	Повысилась осознанность в необходимости бережного отношения к окружающей среде; увеличение популяции копытных, птиц, разнообразия диких растений; создана возможность дополнительного заработка, постоянной занятости, а также вовлеченности в процесс развития своего микрорегиона и возможности внести свой вклад; отмечено улучшение экологической обстановки, как для микрорегиона, так и для всего района в целом	ГПУ «Славгородская Голубая Криница»
2.1.2. Создание новой структуры «Центр туризма» или турагентство	2018- 2019	Создан «Центр туризма». Представлен широкий спектр туристических услуг; налажено взаимодействие между разными	Туристы, население района, субъекты туристической деятельности	У внешних и внутренних туристов пользуются спросом местные туристические продукты/услуги.	Центр физкультурно-массовой работы

		туристическими объектами. Турпродукты Славгородского района включены в предложения турагентств. Реализуются не менее 3-х туристических туров для иностранцев			
Задача 2.2. Улучшить туристическую инфраструктуру района для обеспечения качественного и разнообразного оказания услуг туристам к 2025 году					
2.2.1. Разработка сети туристических маршрутов	2018- 2021	Снижена антропогенная нагрузка за счет перераспределения туристического потока – около 800 человек воспользовались маршрутами ежегодно; привлечено внимание общественности в сохранении данного природного объекта; произведено продвижение 2- х экологических видов туризма; имеется новый источник дохода от продажи турпродуктов; появление дополнительных 2 рабочих мест	Местные жители, туристы	Сохранено биологическое разнообразие животного и растительного мира; повышена туристическая и инвестиционная привлекательность макрорегиона	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро», ГПУ «Славгородская Голубая Криница»
2.2.2. Дорожная карта Славгородчины	2018- 2019	Создание путеводителя по району	Туристы	Повысилась туристическая привлекательность района	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро
2.2.3. Передвижной кинотеатр 3D	2018- 2023	Создана новая услуга в районе; Налажено сотрудничество с агроусадьбами	Местные жители, туристы	Повышена туристическая привлекательность района	Некоммерческая организация, центральная клубная система
2.2.4. Развитие детского туризма	2018- 2023	Созданы мобильные игровые площадки	Местные жители, туристы	Повышена привлекательность района для развития детского туризма	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
2.2.5. Пункт мобильной организации питания для туристов	2018- 2021	Налажена доставка питания в любое место Славгородского района для туристов	Местные жители, туристы	Повышена туристическая привлекательность района	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
2.2.6. Создание сувенирной лавки в Славгородском музее	2018- 2020	Созданы условия для развития гастрономического туризма	Местные жители, туристы	Развивается гастрономический туризм	Местный фонд развития сельских территорий

					«Возрождение – Агро»
2.2.7. Мини-Раубичи	2018- 2023	Создана лыжная трасса для активного отдыха для туристов и местных жителей, которая также служит обучающей площадкой для молодежи и подростков	Местные жители (особенно подростки и молодежь), туристы		Некоммерческая организация, Васьковичский сельисполком
2.2.8. Агроусадьба и эко-музей «Пчелиное царство»	2018- 2023	Создан новый туристический объект с образовательными функциями; уникальная услуга - оздоровительный сон на пчелиных ульях	Местные жители, туристы	Повышена туристическая привлекательность района	Ржавский сельисполком, некоммерческая организация
2.2.9. Водный мир	2018- 2023	Создание на территории эко-парка в д. Ст. Каменка зоны наблюдения за водным миром реки Каменки	Туристы, местное жители	Увеличение туристического потока, изучение и продвижение фауны рек и озер Беларуси	ГПУ «Славгородская Голубая криница
2.2.10. Зона исторического промышленного туризма	2018- 2023	Создан на территории д. Старинка музей металлургии под открытым небом	Туристы	Увеличение туристического потока	ГПУ «Славгородск ая Голубая криница
2.2.11. Парк «Пропойские истоки»	2018- 2023	В центральной части г. Славгорода созданы тематические площадки исторического развития г. Славгорода	Туристы, местные жители	Увеличение туристического потока	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
2.2.12. Познавательная орнитология	2018- 2023	На территории заказника «Славгородский» созданы смотровые площадки для наблюдения за птицами	Туристы, местные жители	Увеличение туристического потока, изучение и продвижение птиц Беларуси	ГПУ «Славгородская Голубая криница
Задача 2.3. Создать условия для устойчивого развития сферы туризма в Славгородском районе к 2023 году					
2.3.1. Обустройство эко-кемпинга на озере Святом вблизи д. Дубна	2018- 2023	Организовано место для кратковременного и отдыха с ночевкой; установлены контейнеры для ТБО, оборудованы навесы и кострища, установлены информационные щиты, не менее 3 человек в дерене Дубна получили возможность к дополнительному заработку	Местные жители, туристы	Повышена туристическая и инвестиционная привлекательность микрорегиона	ГПУ «Славгородская Голубая криница
2.3.2. Эко-тропа и участие в управлении территории	2018- 2023	Разработано и обозначено 4 основных туристических маршрута,	Местные жители, туристы	Местное сообщество выступает равноправным участником	Лопатичский сельисполком, ГПУ

		Убрано около 40 мест скопления мусора, оборудовано 12 остановок; изготовлено и размещено не менее 50 искусственных гнездовий		обсуждения перспектив использования леса, лугов, пашни и развития инфраструктуры в деревне	
2.3.3. Альтернативные виды энергии	2018- 2023	Обсечена ночная подсветка на территории энергосберегающими лампочками; созданы условия для комфортного и круглогодичного пребывания	Местные жители, туристы	Функционирование альтернативных видов энергии; экономически выгодное использование энергоресурсов	Сельисполкомы, некоммерческие организации, ГПУ
2.3.4. Санитарные условия на турбазе «Маленькие дивы», канализация и водоснабжение	2018- 2023	Налажена очистная система по принципу меньшей затратности и экологической безопасности	Местные жители, туристы	Улучшено экологическое состояние района; сохранены от разрушения почвенные покровы земли	Лопатичский Сельисполком
2.3.5. Предоставление услуг активного отдыха людям с ограниченными возможностями	2018- 2023	Обеспечены условия для проведения досуга для людей с инвалидностью	Люди с инвалидностью	Повышена туристическая и инвестиционная привлекательность микрорегиона	Сельисполкомы, некоммерческие организации. ГПУ
2.3.6. «Зеленое энергообеспечение» здания «Центра экологии родниковой воды»	2018- 2023	Обеспечены условия для проведения досуга населения	Местные жители, туристы	Функционирование альтернативных видов энергии	ГПУ «Славгородская Голубая криница
2.3.7. Зона паломничества на территории памятника природы «Голубая криница»	2018- 2023	Организован забор родниковой воды для паломников, туристов, людей с ограниченными возможностями	Паломники, туристы, люди с ограниченными возможностями	Снижена антропогенная нагрузка на источник	ГПУ «Славгородская Голубая криница
Задача 2.4. Поддержать и развить виды деятельности, привлекающие туристов на регулярной основе, в том числе организация и проведение событийных мероприятий					
2.4.1. Арт-экскурс «Ода оберегу в народном стиле»	2018- 2023	Повышение интереса и спроса на народные обереги, изготовленные в мастерской	Местные жители, туристы	Поток туристов и интерес к народному творчеству возрастает; за счёт чего увеличивается доход от реализуемых мероприятий и продажи оберегов	Районный центр культуры и народного творчества
2.4.2. Музей хлеба	2018- 2023	Проводятся мастер-классы по изготовлению хлеба	Местные жители, туристы	Повышена туристическая и инвестиционная привлекательность микрорегиона и увеличение потока туристов	Некоммерческая организация, сельисполкомы
2.4.3. Развитие охотничьего туризма	2018- 2023	Организация условий для	Местные жители, туристы	Повышена туристическая и инвестиционная привлекательность микрорегиона и увеличение потока туристов	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»

2.4.4. Организация информационной кампании по продвижению туристического потенциала района	2018 г.	Разработан дизайн и выпущено не менее 1000 буклетов о туристической привлекательности района, установлены информационные баннеры о туристической привлекательности. Проведено не менее 10 информационных семинаров с участием не менее 200 человек	Туристы, направляющиеся в регион, субъекты туристической инфраструктуры, молодежь и дети	Улучшена туристическая инфраструктура региона, обеспечивающая повышение притока туристов в регион на. Повышена осведомленность туристов о туристических возможностях региона за счет применения IT-технологий	Центр физкультурно-массовой работы
2.4.5. Проведение ежегодных фестивалей/праздников: «Гаспадарчы сыр», «Маковей», «Лесная – место воинской славы», фестиваль имени Осипа Козловского	2018 г., 2023 г.	Ежегодно проводятся фестивали и праздники: «Гаспадарчы сыр», «Маковей», «Лесная – место воинской славы»	Население района, туристы	Повышен туристический потенциал Славгородского района, развивается направление событийного туризма, увеличивается турпоток на 10% ежегодно	Центр физкультурно-массовой работы. Районный центр культуры и народного творчества
2.4.6. Проведение ежегодных праздников здоровья	2018 г., 2023 г.	Ежегодно проводятся праздники здоровья, направленные на профилактику заболеваний	Население района, туристы	Повышен интерес и грамотность населения района и туристов в вопросах профилактики заболеваний, Положительная динамика снижения уровня заболеваемости населения района	УЗ «Славгородская ЦРБ»
Приоритет 3. Развитие человеческого потенциала					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию (весь круг партнеров)**
Задача 3.1. Вовлечь население всех возрастов в занятия спортом и здоровый образ жизни, через создание условий для активного отдыха					
3.1.1. Социальная инициатива: Здоровье. Отдых, Жизнь	2018- 2020	Созданы условия для двигательной активности, занятий спортом, информированности детей и родительской общественности	Дети и подростки в возрасте 5-17 лет г. Славгорода и Славгородского района	Повышение физической активности детей и подростков в том числе в отдаленной перспективе; профилактика заболеваний; формирование устойчивого лозунга в детско-подростковой среде «Быть здоровым – это модно!»	Центр физкультурно-массовой работы, ГУО СШ №1. ГУО СШ№2
3.1.2. Гайшин-парк-зона активного отдыха	2018- 2025	Расширение услуг по активному отдыху	Местные жители, туристы	Повышено качество жизни жителей района за счёт повышения доступности спортивной инфраструктуры и привлечения	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»

				жителей к ведению ЗОЖ	
3.1.3. Создание молодежного спортивного клуба «Силач»	2018- 2020	Создание условий для занятий спортом	Молодежь 14-35 лет	Повышено качество жизни жителей района за счёт повышения доступности спортивной инфраструктуры и привлечения жителей к занятиям спортом	ГУСУ «Детская и юношеская спортивная школа»
3.1.4. Популяризация здорового образа жизни	2018- 2023	Созданы условиядля занятий спортом в: Проведены 3 семинара и 3 мастер-класса по здоровому образу жизни с местными жителями пяти агрогородковучастников инициативы. Проведен фестиваль здорового образа жизни в г.Славгороде	Дети (учащиеся школ), взрослое население деревень от 18 до 50 лет	Повышено качество жизни жителей района за счёт повышения доступности спортивной инфраструктуры и привлечения жителей к ведению ЗОЖ	Центр физкультурно-массовой работы
3.1.5. Открытие кабинета здорового образа жизни	2018-2019	Кабинет здорового образа жизни оборудован и действует	Местные жители, туристы	Повышение информированности населения по формированию здорового образа жизни, профилактике заболеваний, как результат снижение заболеваемости населения	УЗ «Славгородская ЦРБ»
3.1.6. Создание кабинета мужского здоровья	2020	Создание условий для мужчин по скрининговому обследованию, профилактике заболеваний у мужчин	Местные жители, туристы	Повышение информированности мужского населения по профилактике заболеваний, повышение доступности в проведении скрининговых обследований для мужского населения с целью раннего выявления заболеваний	УЗ «Славгородская ЦРБ»
3.1.7. Мастер-классы по обучению оказания доврачебной помощи (с использованием манекенов), навыкам пользования медицинскими приборами	2018-2023	Создание условий для проведения обучения населения медицинским навыкам по оказанию экстренной помощи	Местные жители, пациенты с различными хроническими заболеваниями	Повышение практических медицинских навыков у населения для контроля за хроническими заболеваниями и для оказания грамотной помощи до приезда скорой медицинской помощи	УЗ «Славгородская ЦРБ»
3.1.8. Создание условий для	2018- 2023	Организован вело-маршрут.	Молодые люди - от 14 до 31 года,	Повышена спортивная	Дом детского творчества

вовлечения населения района всех возрастных категорий в занятия оздоровительной физической культурой путём организации условий для занятий велоспортом и проведения велопробега		Обеспечено участие молодёжи в подго-товке и проведении велопробега. Проведен велопробег Подведены итоги	работники учреждений и организаций	грамотность населения, Улучшена инфраструктура для развития велоспорта в агрогородке. Улучшено экологическое состояние территории агрогородка. Уменьшена заболеваемость трудоспособного населения агрогородка, путём вовлечения в физкультурную деятельность	
Задача 3.2. Сформировать благоприятную среду для самореализации населения, повышения роли местного сообщества в развитии района					
3.2.1. Пленэр художников	2018- 2023	Создана возможность для общения и совместного занятия изобразительным искусством для художников и людей, увлекающихся изобразительным искусством	Художники и люди, интересующиеся изобразительным искусством	Местные жители интересуются изобразительным искусством, творчеством художников, и талантливой молодежи района; коллекции, полученные в результате проведения пленэров выставляются в музее; регулярно проводятся мастер-классы по изобразительному искусству; создана артшкола для талантливой молодежи	Славгородский музей
3.2.2. Арт-студия домашнего дизайна	2018- 2023	Организована арт-студия домашнего дизайна	Местные жители	У местных жителей существует возможность самореализации	ГУО СШ№1, Дом ремесел
Задача 3.3. Создать условия для дополнительного образования молодёжи и взрослых (информационно-образовательные ресурсные центры), в том числе организация обучения предпринимательству					
3.3.1. Молодежный кемпинг (летняя школа сельского предпринимателя)	2018- 2023	Организована первая сельская деревенская летняя школа – кемпинг для обучения и передачи опыта ведению сельского предпринимательства; 24 молодых человека участвовали в проведении летней школы (12 человек х 2 смены); 6 местных опытных предпринимателя стали менторами; не менее 15 бизнес-планов представлено по окончании школы.	Молодежь Славгородского района	Экономический потенциал района усилен за счёт более активного участия молодёжи в предпринимательск ой деятельности	ГПУ «Славгородская Голубая криница

3.3.2. Создание школы тренерства	2018- 2023	Создана школа, местные жители обучены тренерству по направлениям: социальное, туризм, образование	Местные жители, заинтересованные в развитии тренерских компетенций	Местные жители обучены навыком создания и ведения собственного бизнеса	ГПУ «Славгородская Голубая Криница». Некоммерческая организация
3.3.3. Создание команды тренеров и дополнение информационно-делового центра необходимым оборудованием	2018- 2023	Будет создана команда по обучению местных жителей и условия для обучения	Местные жители, владеющие собственным бизнесом и/или желающие начать собственное дело	Местные жители обучены навыком создания и ведения собственного бизнеса	ГУО Ржавский УПК детский сад-базовая школа»
3.3.4. Создание Тренинг-класс	2018- 2023	Оборудовано помещение для проведения всех образовательных мероприятий	Местные жители, желающие принимать участие и организовывать образовательные мероприятия	У местных жителей существует возможность самореализации за счет неформального обучения и проведения образовательных и культурных мероприятий	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
3.3.5. Летняя школа креативной экономики	2018- 2023	Организация летней школы предпринимательства	Молодежь и подростки Славгородского района	У молодежи существует возможность самореализации за счет неформального обучения и проведения образовательных	Местная некоммерческая организация
3.3.6. Организация и проведение школы развлекательного бизнеса для детей и подростков на базе детского центра в д. Потеряевка Славгородского района	2018- 2023		Начинающие предпринимат ели, интересующиеся развитие развлекательного бизнеса	У молодежи существует возможность самореализации за счет неформального обучения и проведения образовательных	ЧТУП «Рдек»
3.3.7. Мастер-классы по обучению доению (с использованием искусственной коровы) и изготовлению масла	2018- 2023	Дети имеют представление и практический опыт в доении коровы (искусственной)	Дети и подростки, в особенности приезжающие с туристическими целями	У молодежи существует возможность получить практический опыт	ПСХ «Гиженский Аграрий»
3.3.8. Экообразовательный центр «Новая жизнь»	2018- 2023	Дети и взрослое население имеют возможность получать информацию об экологии в деревне, экокультуре, экоразнообразии, эковыращивании и экопроизводстве продуктов питания на регулярной основе; Организованы демонстрационные площадки для практического использования	Дети и взрослое население Славгородского района	Местные жители используют экологически дружественные подходы в ведении личных подсобных хозяйств, а также фермерских хозяйств	ПСХ «Гиженский Аграрий»
3.3.9. Создание информационно-	2018- 2025	Дети и взрослое население имеют	Дети и взрослое население	Местные жители получат	ГПУ «Славгородская

образовательного центра «Славгородская Голубая криница»		возможность получать информацию об экологии	Славгородского района	возможность получить экологические знания	Голубая криница»
Задача 3.4. Создать благоприятные условия для занятий спортом и другими видами деятельности отдельных категорий граждан (пожилых и инвалидов с ограниченными физическими возможностями)					
3.4.1. Социальная парикмахерская	2018- 2023	Расширение перечня социальных услуг, оказываемых социальной парикмахерской: создание рабочего места для оказания услуг маникюра, педикюра, наращивания ногтей	Пожилые граждане, инвалиды 1 и 2 групп, проживающие на территории района	Пожилые люди и люди с ограниченными физическими возможностями получат дополнительные услуги	Учреждение «Славгородский РЦСОН»
3.4.2. Создание благоприятных условий для занятий спортом отдельных категорий граждан	2018- 2023	Создание благоприятных условий для занятий спортом отдельных категорий граждан	пожилых и инвалидов с ограниченными физическими возможностями	Пожилые люди и люди с ограниченными физическими возможностями получат возможность заниматься спортом	Учреждение «Славгородский РЦСОН»
3.4.3. Социальная реклама в действии	2018- 2023	Изготовление наружной социальной рекламы: рекламные щиты, билборды, вывески	Местные жители	Повысится уровень информационно – разъяснительной работы с населением	Учреждение «Славгородский РЦСОН»
3.4.4. Цветущий агрогородок	2018- 2023	Благоустроена прилегающая территория к дому сезонного совместного проживания агр. Лопатичи (обустройство клумб, установка беседки, разработка приусадебного участка)	Граждане, проживающие в Доме сезонного совместного проживания	Пожилые люди и другие проживающие граждане отдыхают в комфортных условиях, улучшилась привлекательность учреждения и агрогородка	Учреждение «Славгородский РЦСОН»
3.4.5. Фитнес 60+	2018- 2023	Оборудования кабинета для организации кружка «Фитнес 60+» скандинавская ходьба, занятия на велотренажерах, кардиодорожки, степперы, эллипсоид	Пожилые граждане, инвалиды 1 и 2 групп	Пожилые люди получат возможность заниматься спортом	Учреждение «Славгородский РЦСОН»
3.4.6. Помощники на приусадебном участке	2018- 2023	Оснащение хозяйственной мобильной бригады сельскохозяйственным оборудованием и хозяйственным инвентарем	Пожилые граждане, инвалиды 1 и 2 групп и др.	Пожилые люди и люди с ограниченными физическими возможностями получают дополнительные услуги	Учреждение «Славгородский РЦСОН»
3.4.7. Мобильный социальный работник «Скорая услуга»	2018- 2023	Оснащение велосипедами социальных работников, оказывающих социальные услуги	Граждане, находящиеся на социальном обслуживании на дому	Повышение мобильности при оказании социальных услуг с целью повышения качества оказываемых услуг	Учреждение «Славгородский РЦСОН»

3.4.8. Социальная информационно справочная служба	2018- 2023	Оснащение рабочего места информационно – справочной службы	Местные жители	Повышение уровня информационно – разъяснительной работы с населением	Учреждение «Славгородский РЦСОН»
Приоритет 4. Повышение уровня экономического развития района					
Задача 4.1. Повышение конкурентоспособности и устойчивости сельского хозяйства на основе активного развития перспективных (экологических) высокотехнологичных секторов					
Мероприятия	**Период реализации**	**Результаты**	**Целевые группы**	**Ожидаемый результат-эффект**	**Ответственные за реализацию (весь круг партнеров)**
4.1.1. "Грибы на соломе"	2018- 2020	Излишки соломы перерабатываются экологически безопасным способом; созданы рабочие места	Местные жители	Предупреждение и сокращение выбросов в атмосферу продуктов горения (парниковые газы, зола, CO2 и др.)	КФХ "Хворостяны-агро"
Задача 4.2. Развитие направлений, привлекающих внешние ресурсы и инвестиции.					
4.2.1. Организация медицинского туризма	2018- 2020	Увеличен экспорт медицинских услуг	Туристы, заинтересованные в получении медицинских услуг	Бюджет района регулярно пополняется за счёт экспорта медицинских услуг	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро», УЗ «Славгородская ЦРБ»
Задача 4.3. Создание условий для развития предпринимательской деятельности, в том числе открытия фермерских хозяйств					
4.3.1. Сыроварня «KЭSELAND»	2018- 2025	Увеличился ассортимент домашних сыров; Увеличилось количество туристов в агр. Лопатичи; возросли доходы от реализации продукции и оказания услуг	Изготовители (заинтересованные в изготовлении) сыра	Возрождены традиции домашнего сыроварения; Увеличились доходы у местного населения; Повысилась туристическая привлекательность агрогородка Лопатичи	ПСХ «Гиженский Аграрий»
4.3.2. Жизнь Сырной Лавке	2018- 2023	Произведен ремонт помещения в агр. Лесная для открытия Сырной лавки	Изготовители (заинтересованные в изготовлении) сыра	Возрождены традиции домашнего сыроварения; Увеличились доходы у местного населения; Повысилась туристическая привлекательность района	ПСХ «Гиженский Аграрий» .
4.3.3. Принтерная печать на лентах золотом «Пресс-Голд»	2018	Появилась услуга по нанесению надписей на лентах	Учредители магазинов, агроусадьб, ремесленники и другие категории, заинтересованные в получении услуги	Магазины, агроусадьбы, ремесленники получают дополнительную прибыль за счет рекламы своих услуг с помощью визуализации на лентах	Некоммерческая организация

4.3.4. Разработка модели взаимодействия государственных структур и бизнеса в сельскохозяйственно м районе и реализация пилотных проектов в ее поддержку	2018-2019	Модель разработана. В рамках разработанной модели реализуется не менее 3 пилотных проектов ежегодно	Представители государственных органов и организаций, представители бизнес-структур и предпринимател и	Улучшился бизнес-климат. Созданы условия для появления новых бизнес-проектов	Некоммерческая организация
4.3.5. Создание и апробация концепции «Амулет Присожья», как пилотной эко-бизнес модели для местного и регионального экономического роста	2018-2020	Прошла апробация эко-бизнес модели. Реализованы первостепенные составляющие концепции	Местное население, государственные и бизнес-организации района	Анализ апробации концепции эко-бизнес модели. Подготовка к созданию регионального эко-туристического парка “Амулет Присожья”	Международный фонд развития сельских территорий. Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение – Агро»
4.3.6. Создание регионального центра развития предпринимательства	2018 - 2019	Созданный центр функционирует. Существующие и новые предпринимательские инициативы получают поддержку	Местное население, предпринимател и	Обеспечена устойчивость бизнес-сектора Славгородского района	Некоммерческая организация
Задача 4.4. Создание маркетинговой стратегии по продвижению территории района (создание бренда территории)					
4.4.1. Создание бренда Славгородского района	2018-2019	Разработанный бренд прошел общественное обсуждение и согласование на уровне руководства района	Государственные и бизнес организации, некоммерческий сектор, жители района	Улучшена узнаваемость и привлекательность района	Некоммерческая организация
4.4.2. Создание маркетинговой стратегии по продвижению территории района	2018-2020	Созданная маркетинговая стратегия обсуждена и принята на уровне руководства района.	Государственные и бизнес организации, некоммерческий сектор, жители района	Сформированы приоритетные конкурентоспособн ые предложения района, создана эффективная системы формирования и продвижения положительного имиджа, района	Некоммерческая организация

При составлении плана действий учитывались:

- Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (одобрена на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2015 г.);
- Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1922
- Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг. (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15.12.2016 г., № 466);

- Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016-2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.03.2016, № 232;
- Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196, Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200;
- Государственной программой «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016г. № 326;
- Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 250;
- Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 205;
- Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73;
- Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 2016 г. № 303;
- Государственной программы «Энергосбережение» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 248;

3.4. Сквозные темы ТОР-подхода

Успешность территориально-ориентированного развития Славгородского района во многом зависит от того, насколько на всех этапах планирования и реализации мероприятий в них полноценно смогли принять участие и внести свой вклад мужчины и женщины, представители различных социальных групп, люди с инвалидностью; насколько деятельность в рамках реализации мероприятий не наносит урона окружающей среде и содействует улучшению экологической ситуации; насколько планирование и реализация мероприятий осуществляется на основе широкого общественного участия с учетом мнения меньшинства при принятии окончательных решений. Все эти общие принципы планирования и деятельности в рамках проектов и инициатив в программах Европейского Союза называют сквозными темами. Сквозные – потому что они носят универсальный

характер и учитываются в любой деятельности в том числе и при реализации паспорта ТОР. Выделяют четыре основные сквозные темы:

- Демократия и права человека;
- Экологическая устойчивость;
- Гендерное равенство;
- Инклюзия.

Сквозные темы посвящены проблемам, которые касаются каждого и могут быть решены только при комплексном подходе и взаимодействии всех участников процесса территориально-ориентированного развития. Следовать сквозным темам при реализации проектов и инициатив паспорта ТОР значит не организовывать что-то дополнительное сверх того, что запланировано, а решать поставленные задачи с учетом существования данных тем. Все сквозные темы, которые будут учитываться при реализации мероприятий паспорта ТОР, полностью соответствуют или перекликаются с четырьмя основными принципами ТОР-подхода.

Проблемы охраны окружающей среды являются общими для всех. В рамках паспорта ТОР Славгородского района не выделяются экологические проблемы в качестве отдельного приоритета. МИГ по территориально-ориентированному развитию признает, что некоторые из запланированных мероприятий могут негативно влиять на состояние окружающей среды, но при этом планирует меры по минимизации потенциального экологического ущерба, а также содействует популяризации идеи заботливого отношения к окружающей среде. Таким образом, мероприятия в рамках паспорта ТОР Славгородского района будут, как минимум, экологически-нейтральными, а также будут содействовать минимизации экологического ущерба и повышению экологической культуры жителей района.

Инклюзия является как принципом, так и практикой, то есть набором конкретных действий по включению представителей уязвимых групп, в том числе людей с инвалидностью, в планирование и реализацию мероприятий в рамках паспорта ТОР. Вся деятельность в рамках реализации паспорта ТОР Славгородского района содействует преодолению дискриминации по полу, возрасту, здоровью, этничности и каким-либо другим признакам. Учет аспектов инклюзии в реализации мероприятий паспорта ТОР будет осуществляться различными способами. Как минимум будет обеспечен доступ для представителей уязвимых групп к информации о деятельности в рамках паспорта ТОР и МИГ по территориально-ориентированному развитию. Детальное планирование мероприятий будет основываться в том числе на возможностях участия в них представителей уязвимых групп. Будет также обеспечена физическая доступность для участия людей с инвалидностью в запланированных мероприятиях.

Демократия и права человека прочно занимают свое место в ряду универсальных общечеловеческих ценностей. Соблюдение прав человека является основой любого демократического общества и правового государства. Для деятельности в рамках паспорта ТОР Славгородского района важным является то, чтобы процесс развития не оставил никого в стороне. Планирование мероприятий

и их реализация будет осуществляться с учетом того, насколько эта деятельность может создавать препятствия для определенных групп населения и каким образом можно избежать негативных последствий. В своей деятельности МИГ, равно как и ее партнеры, будут ориентироваться в том числе и на международные нормы, стандарты и принципы прав человека. Будут регулярно использовать механизмы получения обратной связи от целевых групп в рамках планируемых и реализуемых проектов и инициатив. Информация о деятельности в рамках паспорта ТОР будет открытой и доступной для всех заинтересованных. Принцип общественного участия в принятии значимых решений уже нашел свое отражение в деятельности МИГ по территориально ориентированному развитию. Такой подход позволяет учитывать мнение различных групп населения, четко определить барьеры для их участия в процессе развития и выработать адекватные меры по устранению имеющихся препятствий.

Для понимания гендерного равенства важно различать понятие пола как врожденной характеристики, и гендера, то есть определенных черт человека, которые приобретаются в процессе социализации (усвоение гендерных норм и ролей). Гендерное равенство – это ценность, принцип устройства общества и деятельности, в соответствии с которым девочки и мальчики, женщины и мужчины одинаково значимы в социальном плане, обладают равными возможностями, правами и обязанностями во всех сферах жизни, имеют равные шансы (равный доступ к ресурсам и возможностям) воспользоваться ими. При планировании и реализации мероприятий паспорта ТОР будет обращаться внимание на обеспечение равного отношения, равного доступа и равной включённости как для мужчин, так и для женщин. На этапе мониторинга выполнения сформулированных приоритетов и задач будет отслеживаться гендерная перспектива, то есть учет потребностей и представленность как женского, так и мужского опыта в процессе реализации мероприятий.

Кроме сквозных тем программ Европейского Союза при планировании и реализации мероприятий Паспорта ТОР следует учитывать Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой закреплены 17 Целей устойчивого развития.

В рамках ведущейся в Республике Беларусь работы по достижению Целей устойчивого развития был принят ряд государственных программных документов, выстроена архитектура управления процессом достижения Целей. К ключевым документам в этой области относятся Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси на период до 2030 года и Программа социально-экономического развития до 2020 года, а также отраслевые и региональные программы, в том числе и Паспорта ТОР. При планировании Приоритетов, задач и мероприятий Паспорта ТОР учитывались соответствующие Цели устойчивого развития, а также планируемые показатели их достижения.

Раздел 4. Роль и вклад заинтересованных сторон в планирование и реализацию мероприятий Паспорта ТОР

4.1. Заинтересованные стороны и механизм взаимодействия

Субъектами местного развития, принимающими участие в планировании и реализации мероприятий Паспорта ТОР, являются руководители и сотрудники организаций и филиалов Славгородского района, общественных объединений, сотрудники райисполкома, депутаты и представители бизнеса.

Механизм взаимодействия всех заинтересованных сторон основан на принципах общественно-государственного партнерства, то есть взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества на локальном уровне путем создания государственно - общественной структуры с привлечением местных сообществ к принятию решений.

Реализация мероприятий Паспорта ТОР предусматривает участие всех сторон регионального сообщества с объединением органов государственной власти, бизнес - сообщества, общественных объединений, а также инициативных граждан.

Ведущая роль в реализации мероприятий Паспорта ТОР принадлежит МИГ.

МИГ включает в себя представителей всех заинтересованных сторон регионального сообщества, обеспечивает принятие решений, необходимых для согласованного выполнения мероприятий Паспорта ТОР в приоритетных направлениях, осуществляет контроль и корректировку хода ее реализации.

МИГ собирается ежеквартально, в случае необходимости предусмотрена возможность организации дополнительных заседаний.

С целью мониторинга хода реализации мероприятий Паспорта ТОР МИГ разрабатывает и утверждает протоколом ежегодный график предоставления информации ответственными за выполнение отдельных мероприятий Паспорта ТОР.

Оценка по реализации мероприятий Паспорта ТОР дается, основываясь на:

анализ динамики индикаторов территориально-ориентированного развития и связанных с ними показателей социально-экономического развития по данным государственной и ведомственной отчетности;

общественное мнение посредством проведенных опросов населения.

Результаты выполнения мероприятий Паспорта ТОР рассматриваются на заседании инициативной группы и публикуются в районной газете «Прысожскі край» и на Интернет- площадках ежегодно.

4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Славгородского района

Достижение поставленных задач, приоритетов возможно при тесном взаимодействии органов власти, организаций и филиалов, осуществляющих свою деятельность на территории района, бизнеса и общественных объединений с распределением роли, и вклада каждой из заинтересованных сторон в планировании, реализации, мониторинге и оценке мероприятий.

При подготовке Паспорта ТОР члены МИГ, куда входят представители различных сообществ, разработали План действий с учетом основных направлений региональных комплексов мероприятий по реализации Государственных программ Республики Беларусь на 2016-2020 годы, а также банк инициатив, предлагаемых для реализации за счет привлечения средств международной технической помощи, определены ответственные исполнители.

Планирование ТОР Славгородского района осуществлялось членами МИГ с привлечением заинтересованных представителей райисполкома, руководителей организаций района (приложение 3).

Ответственные исполнители мероприятий и инициатив, указанные в подразделе 3.3. «План действий», а также приложении 2 несут персональную ответственность за подготовку проектных заявок, поиск инвесторов, других источников финансирования, а, в последствии, – реализацию мероприятий и инициатив.

Соисполнители инициатив определяются ответственным исполнителем в зависимости от направления инициативы.

О ходе реализации инициатив, а также возникающим проблемным вопросам ответственные исполнители заслушиваются на заседании МИГ.

МИГ ежегодно проводится мониторинг выполнения Плана действий по территориально - ориентированному развитию, по необходимости вносятся коррективы.

Инструментами мониторинга хода реализации мероприятий Паспорта ТОР являются анализ динамики индикаторов ТОР и связанных с ними показателей социально-экономического развития по данным государственной и ведомственной отчетности, проведению дополнительных тематических исследований, социологических опросов.

Распределение обязанностей среди членов МИГ по вопросам планирования, мониторинга мероприятий Паспорта ТОР рассматривается на заседаниях путем обсуждения и утверждается протоколом.

Раздел 5. Устойчивость территориально-ориентированного развития Славгородского района

5.1. Статус паспорта ТОР и собственник процесса развития Славгородского района

Собственником процесса развития Славгородского района, основанного на принципах территориально-ориентированного развития, является МИГ по территориально-ориентированному развитию Славгородского района, созданная в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН (одобрен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1167 «Об одобрении проектов международной технической помощи» и зарегистрирован в базе данных программ и проектов международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь от 15 февраля 2014 г., регистрационный номер 2/14/000688).

Координатором выступает Славгородский районный исполнительный комитет посредством активного вовлечения в работу МИГ.

Срок реализации Паспорта ТОР с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года (5 лет).

Паспорт ТОР утверждается совместным решением президиума Славгородского районного Совета депутатов и Славгородского районного исполнительного комитета и представлен к применению в текущей работе и исполнению причастными и заинтересованными структурами района всех форм собственности.

При необходимости МИГ вносит предложение по корректировке Паспорта ТОР. Внесение изменений в Паспорт ТОР утверждается сессией Славгородского районного Совета депутатов.

5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта ТОР Славгородского района

Деятельность по реализации паспорта ТОР будет осуществляться благодаря финансированию из различных источников, в том числе: республиканский бюджет; областной бюджет; районный бюджет в части выделения финансирования по отраслям жизнедеятельности района; собственные средства организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории Славгородского района; средства частных структур и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Славгородском районе; внебюджетные фонды

(учреждений/организаций); инвестиционные капитальные вложения, в том числе иностранные; средства, предоставляемые в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»; донорское финансирование, в рамках участия района в проектах международной технической помощи и национальных программах; добровольные пожертвования местного населения; средства самообложения.

Привлечение ресурсов и непосредственно деятельность по финансированию мероприятий паспорта ТОР будет совокупной, при долевом участии всех заинтересованных сторон.

Приложение 1

SWOT-анализ Славгородского района

Сфера культуры

Сильные стороны. 1. Проведение брендовых фестивалей («Маковей», эко-этно фестиваль «Песни о криницах», «Сырный фест», «Фестиваль классической музыки имени Осипа Козловского»). 2. Областной праздник «Народная припевка». 3. Анимационная программа с использованием костюмов исторических личностей «По следам Северной войны» (Лесная), «Легенды о голубой кринице». 4. Защищенные туристические маршруты в национальном агентстве по туризму «От Прупоя к Славгороду», «Старые Пропойские дороги к 19 веку и 20 веку. 5. Аттестованные экскурсоводы в национальном агентстве по туризму. Получена лицензия на проведение экскурсий. 6. Открытие «знаменитых имён» (Международный пленэр художников, посвященных Ф.А. Тулову, фестиваль музыки имени Осипа Козловского, выставки, посвященные творчеству знаменитых земляков). 7. Коллекция книг с автографами знаменитых людей (Ржавская библиотека им. Я.И. Драйчука). 8. Историко-культурные ценности («Храм Рождества Пресвятой Богородицы», «Здание бывшей почтовой станции 2-я половина 19 века», «Свято-Петро-Павловский храм-памятник в д. Лесная»). 9. Нематериальная культурная ценность «Поклонение и паломничество Голубой кринице». 10. Участие в проектной деятельности: 5 инициатив. 11. Разветвленная сеть культурных учреждений.	Слабые стороны 1. Потребность в специалистах: - хореографы; - хоровики; - театралы; - специалисты с музейным образованием; - юристы. 2. Недостаточное финансирование для создания экспозиции музея, приобретение компьютерной техники и т.д. 3. Слабая материально-техническая база. 4. Недостаточная рекламная деятельность (отсутствие сайтов, компьютерной техники и т.д.). 5. Оптимизация учреждений культуры. 6. Низкие цены на услуги.

Возможности	Угрозы
1. Разнообразить формы работы. 2. Открытие театрального отделения. 3. Создание новых экспозиций музея. 4. Создание детских анимационных площадок для музея. 5. Приобретение библиобуса.	1. Закрытие учреждений культуры (оптимизация). 2. Снижение спроса на услуги учреждений культуры. 3. Потеря носителей истории и культурных традиций. 4. Снижение покупательской способности населения.

Социально-экономическая сфера

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Сельское хозяйство: -новые молочно-товарные фермы (молоко сорта экстра); -развито домашнее сыроварение –единственный район Могилевской области -наличие больших площадей пойменных лугов, позволяет развить скотоводство; -новые рабочие места за счет строительства свинокомплекса. 2. Торговля: -хорошо развита торговая сеть-наличие четырех торговых сетей; -автолавки в сельской местности. 3. Транспорт: -наличие частного сектора оказания услуг; -автопарк предоставляет услуги транспорта в сельской местности; -жители района обеспечены транспортными услугами. 4. ЖКХ: -прошла бесплатная газификация района; -построены станции обезжелезивания воды; -предоставляют широкий спектр услуг для населения (чистка подушек, развлечения-байдарки, катамараны и прочее). 5. Промышленность: -развитие дорожной сети (строительство, модернизация, перевод в асфальт) в сельской местности, за счет средств областного бюджета-дорога Ходорово-Телеши-Улуки-4,77 км; -получение льгот при строительстве жилья для граждан; -строительство свинокомплекса в районе-новые рабочие места.	1. Сельское хозяйство: -нет экспериментальной базы с/х; -отток молодежи из деревни-нехватка рабочих мест; -отсутствие инициативных кадров. 2. Торговля: -приблизительно одинаковый ассортимент; -низкая конкурентоспособность; -высокие цены нет возможности выборы на селе, так как ездят только автолавки. 3. Транспорт: -нет такси; -нет железной дороги; -частный сектор оказывает услуги только в городе; -жителям села приходится подстраиваться под транспорт. 4. Строительство: -недостаточно объемов работ в строительстве жилья для обеспечения достойной заработной платы и привлечения молодых специалист; -отток высококвалифицированных специалистов. 5. ЖКХ: -жилкомхоз единственная организация, предоставляющая услуги в районе, отсутствие конкуренции; -нет филиалов в сельской местности.

Возможности	Угрозы
1.Участие в проектной деятельности. 2.Развитие агроэкотуризма. 3.Доступное получение денежных средств в виде кредитов, субсидий-для развития малого и частного бизнеса. 4.Возможность приобретения недвижимости за одну базовую величину. 5.Привлечение иностранных туристов. 6.Открытие частного пункта общественного питания. 7.Открытие предприятия по производству мармелада и халвы на базе существующего предприятия. 8.Открытие фермерских хозяйств. 9.Открытие частных фирм по оказанию услуг. 10.Развитие рыболовства и рыбоводческих ферм. 11.Открытие пунктов по переработке вторсырья и производства новой экологически чистой продукции. 12.Создание предприятий по изготовлению пластиковой тары для розлива воды из Голубой криницы.	1. Падение закупочных цен на продукцию с/х. 2. Ужесточение санитарных и ветеринарных норм. 3. Изменение налогового законодательства. 4. Метеорологические условия (климат, температура). 5. Эпидемии. 6. Перенасыщение торговой сети в городской местности с одинаковым ассортиментом. 7. Отток из района квалифицированных кадров. 8. Уменьшение трудоспособного населения. 9. Закрытие, банкротство, реорганизация предприятий.

Сфера туризма

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Высокий природный потенциал (50 % территории покрыто лесом, три крупные реки, памятники природы местного и республиканского значения). 2. Историко-культурный потенциал (многочисленные памятники и памятные места). 3. География района (автомагистраль Москва – Варшава). 4. Событийные мероприятия (Православный праздник Маковей, Фестиваль народных промыслов «Гаспадарчы сыр», Областной праздник «Народная прыпеўка»). 5. Знаменитые личности (Барсуков Я.Н., Ларченко М.Г., Стрельцов М., Козловский О., Тулов Ф. и другие). 6. Существующий туристический поток (до 50 000 туристов ежегодно). 7. Развитие проектной деятельности (разработано и реализуется более 10 международных проектов). 8. Инициативные группы (активно работают более десятка инициативных групп).	1. Слабый уровень развития инфраструктуры туризма. 2. Небольшое количество субъектов управления и развития туризмом. 3. Невысокий уровень оказания туристических услуг. 4. Отсутствие PR-продвижения турпродуктов района. 5. Развитие туризма не рассматривается как коммерческая деятельность. 6. Ограниченность и недостаточные компетенции кадров в сфере туризма. 7. Последствия аварии на Чернобыльской АЭС – проблема позиционирования.

Возможности	Угрозы
1. Использование опыта работы общественных советов, некоммерческих организаций, центров туризма в других районах Беларуси и за рубежом, в том числе и для обучения работников сферы туризма. 2. Возможность презентации турпродуктов района на туристических ярмарках и фестивалях вне района. 3. Использование инфраструктуры туризма соседних районов; услуг туроператоров областных центров и г. Минска, из Российской Федерации. 4. Активное продвижение района с использованием интернет ресурсов, включая социальные сети. 5. Усиление сотрудничества с региональными и национальными туристическими маршрутами. 6. Активное использование проектной деятельности для привлечения ресурсов для развития туризма (3-5 конкурсов проектов объявляется ежегодно).	1.Изменение законодательства в сфере туризма. 2.Возросшая конкуренция в туристической сфере среди регионов. 3.Отсутствие финансовой поддержки из областного бюджета.

Приложение 2

Список участников Местной инициативной группы Славгородского района

№	Фамилия, имя, отчество	Организация, которую представляет	Должность
1	Езерская Светлана Александровна	Славгородский районный Совет депутатов Районный общественный совет по агротуризму РО РОО «Белая Русь» РО ОО «Белорусский фонд мира»	Председатель Председатель Председатель Председатель правления
2	Краевская Ольга Николаевна	Студия красоты	Индивидуальный предприниматель
3	Михалюта Сергей Валерьевич	Славгородский районный исполнительный комитет	Заместитель председателя райисполкома
4	Авчинников Александр Леонидович	Отдела образования, спорта и туризма райисполкома	Начальник отдела
5	Аксенова Елена Николаевна	Учреждение здравоохранение «Славгородская центральная районная больница»	Главный врач УЗ «Славгородская ЦРБ»
6	Воробей Виталий Викторович	Местный фонд развития сельских территорий «Возрождение-Агро»	Директор
7	Воронцова Людмила Ивановна	Государственное учреждение «Славгородский районный центр социального обслуживания населения»	Директор
8.	Городецкая Виктория Владимировна	Районной комитет общественного объединения «БРСМ»	Первый секретарь
9.	Громыко Петр Михайлович	УКП «Жилкомхоз»	Директор
9.	Дробков Виктор Вальрьевич	Государственное природоохранное учреждение «Славгородская «Голубая криница»	Директор
10	Ерофеева Людмила Викторовна	Кооператив «Гиженский аграрий»	Владелец агроусадьбы, сыровар
11	Косьяненко Татьяна Анатольевна	Славгородский районный исполнительны комитет	Начальник отдела экономики
12	Твердовская Тамара Ивановна	Депутат Кабиногорского Совета депутатов	Пенсионерка, сыровар
13	Хатетовский Сергей Федорович	Управление сельского хозяйства и продовольствия Славгородского	Главный специалист отдела экономики

		районного исполнительного комитета	
14	Чеботарь Татьяна Григорьевна	Член областных и районных общественных советов по агротуризму	Владелец агроусадьбы
15	Шевцова Елена Михайловна	Славгородский районный исполнительны комитет	Начальник отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи
16	Шендерова Наталья Олеговна	Заместитель председателя районного общественного совета по агротуризму	Индивидуальный предприниматель Владелец агроусадьбы