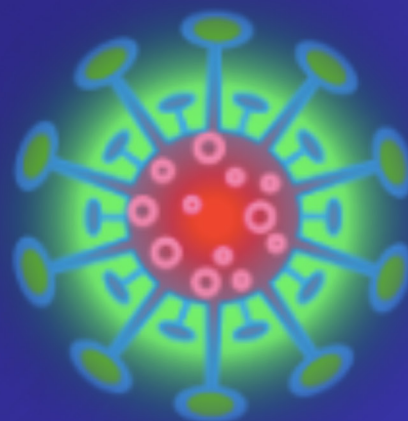


PROGRAMA DAS NAÇÕES UNIDAS PARA O DESENVOLVIMENTO



COVID-19

Resposta Integrada do PNUD



COVID-19: UMA CRISE DE SAÚDE, HUMANITÁRIA E DE DESENVOLVIMENTO

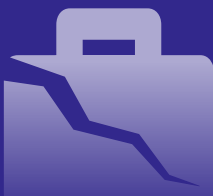
O ano de 2020 marcou o início da década de ação para o avanço dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS). Mas, com a pandemia da COVID-19, o contexto global para o desenvolvimento mudou completamente. O mundo enfrenta o maior choque socioeconômico de uma geração, chegando em um momento de forte desigualdade, fragilidade ecológica e crescente desconfiança dentro e entre as sociedades.

Essa pandemia é uma crise de saúde. **Mas, é também uma** crise humanitária e de desenvolvimento que ameaça deixar profundas cicatrizes sociais, econômicas e políticas nos próximos anos, particularmente em países já sobrecarregados por fragilidade, pobreza e conflito.

A solidariedade que uniu a comunidade global para criar os Objetivos Globais é mais necessária do que nunca. Desde a construção de instituições fortes até a criação de empregos, a garantia de educação e saúde para todos, os ODS e o compromisso de não deixar ninguém para trás funcionam melhor quando enfrentados de maneira integrada. O mundo deve trabalhar junto para derrotar a COVID-19.



185+ PAÍSES
AFETADOS PELA PANDEMIA



\$220 BILHÕES
EM RENDA PERDIDA NOS
PAÍSES EM
DESENVOLVIMENTO



\$500 MILHÕES
EM RECURSOS
NECESSÁRIOS

RESPOSTA DO PNUD: TRÊS POR TRÊS

Trabalhando no coração da família das Nações Unidas e em estreita coordenação com a Organização Mundial da Saúde (OMS), o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD) está respondendo a um crescente volume de solicitações de países para ajudá-los a se **preparar, responder e se recuperar** da pandemia da COVID-19, concentrando-se particularmente nos mais vulneráveis.

O **PNUD está funcionando com sua capacidade operacional total** em 170 países e territórios, **focado em responder à COVID-19**. Estamos mobilizando todos os nossos ativos para responder a esse desafio sem precedentes. Transferimos todas as operações críticas para plataformas digitais e virtuais, permitindo que nossas equipes continuem trabalhando com efetividade, apesar das restrições de movimento e de interação física.

Estamos simplificando políticas e procedimentos para garantir maior agilidade, aumentando nossa flexibilidade para receber e fornecer serviços do setor privado e outros financiamentos, e tomando medidas para garantir que nossa equipe de linha de frente seja bem apoiada e cuidada, enquanto ajuda os países a atravessarem essa crise.

NOSSA ABORDAGEM INTEGRADA: PREPARAR, RESPONDER, RECUPERAR

Nossa resposta está estruturada em torno de três objetivos: ajudar os países a se prepararem e protegerem as pessoas da pandemia e de seus impactos, fornecer resposta durante o surto e colaborar na recuperação dos impactos econômicos e sociais nos próximos meses. Para a maioria dos países, essas fases ocorrerão simultaneamente e estão interligadas. A forma que um país se prepara e responde à pandemia, por exemplo, afetará diretamente o tipo de recuperação que será necessária.



Juntamente com as entidades-irmãs do Sistema ONU, os países parceiros e a sociedade civil, o PNUD garantirá que a igualdade de gênero esteja no centro de nossos objetivos, prioridades e prestação de serviços da linha de frente da COVID-19.

TRÊS PRIORIDADES IMEDIATAS

O PNUD identificou **três prioridades imediatas**. Elas continuarão a evoluir e expandir à medida que a crise se desenvolver, respondendo às demandas surgidas e às soluções criadas no território:



Suporte ao sistema de saúde

O PNUD está apoiando os países a fortalecer seus sistemas de saúde em face da COVID-19, incluindo a aquisição urgente de **suprimentos médicos e de saúde**, fortalecendo a infraestrutura de saúde, apoiando a gestão do sistema de resíduos de saúde, e assegurando pagamentos de salários aos profissionais da saúde.

O trabalho do PNUD se baseia em sua experiência no fornecimento de programas de saúde em larga escala para o Fundo Global e parceiros em mais de 50 países a preços altamente competitivos. Por exemplo, de 2014 a 2017, o PNUD prestou serviços de compras em saúde e fortalecimento da cadeia de suprimentos em 30 países com US\$ 1 bilhão em acordos, ao mesmo tempo em que gerou uma economia de **US\$ 65 milhões** apenas na compra de anti-retrovirais.

O PNUD já está fornecendo apoio aos sistemas de saúde COVID-19 para países como **Bósnia e Herzegovina, China, Djibuti, El Salvador, Eritreia, Irã, Quirguistão, Madagascar, Nigéria, Paraguai, Panamá, Sérvia, Ucrânia e Vietnã**.

Na Eritreia e no Djibuti, por exemplo, estamos ajudando na aquisição de equipamentos médicos de suporte à vida, no armazenamento de suprimentos médicos e estabelecimento dos locais de quarentena. Na Sérvia, com a União Europeia, o PNUD está ajudando os parceiros a adaptar projetos de resiliência a desastres para fornecer suprimentos médicos de extrema necessidade. Na Ucrânia, estamos ajudando a apoiar populações isoladas, incluindo aquelas em zona de conflito, com base em nosso trabalho de compras de suprimentos de saúde com o Ministério da Saúde. Finalmente, Em El Salvador, Paraguai e Panamá, estamos apoiando governos no fortalecimento dos sistemas nacionais de saúde.



Abordagem Inclusiva e Integrada de Gerenciamento e Resposta à crise

O PNUD está ajudando os países a avançar na gestão inclusiva e integrada de crises, apoiando os governos a manter as funções principais e a planejar, coordenar, comunicar e financiar suas respostas. Isso se baseia na capacidade global do PNUD em dar continuidade aos negócios e em nossa longa experiência em ajudar os países a fortalecer instituições, defender o Estado de Direito e os direitos humanos, endereçar as desigualdades exacerbadas de gênero, mitigar os riscos de desastres, superar crises e aumentar a resiliência.

O PNUD já está trabalhando em todo o mundo apoiando a resposta à COVID-19, incluindo China, Índia, Indonésia, Líbano, Somália, Moldávia, Peru e Vietnã. No Vietnã, estamos ajudando a alcançar minorias étnicas e pessoas com deficiência. No Panamá, o PNUD está colaborando com o governo para canalizar renda por meio de uma plataforma de doações para ajudar na resposta ao vírus. Na Moldávia, criamos uma plataforma para ensino à distância.

No Mianmar, ajudamos a criar um aplicativo que apoia as mulheres a se tornarem líderes comunitárias durante a COVID19. Globalmente, o PNUD está ajudando o setor privado a fornecer respostas como, por exemplo, por meio de um guia de negócios para o engajamento do setor privado, desenvolvido pela FAO, Pacto Global, OIM, OCHA, Fundação das Nações Unidas, ONU Mulheres, PMA e OMS.



Avaliação e Resposta ao impacto econômico e social

O impacto social e econômico de longo prazo dessa crise será profundo. O Fundo Monetário Internacional espera uma recessão global mais severa que a crise financeira global de 2008, com dois terços do deslocamento econômico resultante de perdas de negócios e confiança dos consumidores, e a contração dos mercados financeiros em vez da própria pandemia. Mas, para garantir uma melhor recuperação, esse deslocamento também oferece uma oportunidade de mudar nossa trajetória planetária em direção à Agenda 2030 e um futuro resiliente às mudanças do clima.

O PNUD está ajudando os países a avaliar e entender os impactos da COVID-19. Nossas **avaliações de necessidades pós-desastre** foram desenvolvidas em coordenação com a União Europeia, o Banco Mundial e com todo Sistema ONU, com base nas experiências do tsunami no Oceano Índico de 2004, das epidemias do Ebola e do Zika e de muitas outras crises e desastres ao redor do mundo.

O PNUD já está trabalhando para entender os **impactos sociais, econômicos e políticos da crise** e para encontrar maneiras de mitigá-los com soluções sustentáveis, resilientes e baseadas em direitos criadas com os setores público e privado. Isso alavanca nossa **capacidade de inovação, soluções digitais, sistemas de proteção social, resposta ao aumento da violência baseada em gênero, criação de empregos emergenciais e restauração econômica**. Os exemplos incluem a ampliação de soluções digitais para assistência médica, financiamento e outros serviços, formulação de sistemas de proteção social direcionados para grupos marginalizados, estratégias de empoderamento econômico das mulheres e o desenvolvimento de políticas fiscais e mecanismos de financiamento alinhados aos ODS com os governos parceiros.

Atualmente, o PNUD está produzindo **avaliações específicas por país do impacto econômico da COVID-19**, opções de políticas para contê-lo e abordagens para proteger os mais vulneráveis. Estamos avaliando como os **instrumentos existentes em cada país**, incluindo subsídios, transferências e instrumentos de proteção social existentes, podem ser usados para responder à crise no curto prazo. Estamos trabalhando para que os dados de gênero estejam disponíveis, integrados e acionáveis.

No **Níger**, por exemplo, o PNUD está trabalhando com a Comissão Econômica da África no impacto socioeconômico e com o Banco Mundial no apoio ao setor privado para recuperação. Em **Madagascar**, o PNUD, o UNICEF, o PMA e o Banco Mundial estão trabalhando com o governo para desenvolver um programa de proteção social para apoiar os grupos de maior risco.

TRABALHANDO JUNTOS PARA UMA RESPOSTA EFICAZ

Como líder da rede de desenvolvimento da ONU no campo e ator-chave na resposta geral da ONU à pandemia, o PNUD está trabalhando em conjunto com os **Coordenadores Residentes da ONU**, com as **Equipes dos Países** e com nossas entidades irmãs de desenvolvimento, nos níveis global e regional, para apoiar a Resposta Integrada das Nações Unidas à COVID-19, inclusive em contextos de crise, trabalhando em conjunto com as missões da ONU.

Trabalhamos em total alinhamento com a **OMS** por meio de seu Plano Estratégico de Preparação e Resposta COVID-19, e em conjunto com nossos parceiros humanitários no âmbito do **Plano Global de Resposta Humanitária**. O PNUD também administra o **Fundo de Desenvolvimento de Capital da ONU**, o **Programa de Voluntários da ONU** e o **Escritório do Fundo Fiduciário Multi-Parceiros da ONU**.

O PNUD está impulsionando sua parceria de longa data com a **OMS**, o **Fundo Global** para combater a Aids, Tuberculose e Malária (Fundo Global) e o **UNAIDS**. Estamos trabalhando juntos para fortalecer as compras médicas e as cadeias de suprimentos, mesmo nos contextos mais desafiadores, com base em nossa experiência conjunta no combate a epidemias como Ebola e Zika e pandemias como HIV.

Estamos desenvolvendo novas maneiras de trabalhar em contextos de crise, incluindo a co-liderança, com o **Escritório de Assuntos Humanitários (OCHA)**, no trabalho da ONU para promover uma maior colaboração entre atores humanitários, de desenvolvimento e de paz.

Em parceria com **instituições financeiras nacionais**, regionais e globais e o **setor privado**, o PNUD trabalhará com os Ministérios das Finanças, reguladores financeiros e ministérios setoriais para ajudar a garantir que o financiamento chegue aonde é mais necessário à medida que governos, empresas e comunidades se preparem, respondam e se recuperem.

TRABALHANDO COM O PNUD

O combate à COVID-19 e seus impactos exigirá atores que possam trabalhar em sistemas e setores, públicos e privados, atuando rapidamente e em escala e em contextos de complexidade e incerteza. **É para isso que o PNUD foi criado e possui anos de experiência na linha de frente de resposta a crises.**

Por exemplo, o PNUD tem mais de US\$ 1 bilhão em compromissos na estabilização do Iraque e uma parceria de US\$ 400 milhões com o Banco Mundial no Iêmen para sustentar empregos e meios de subsistência. O Mecanismo de Financiamento para Estabilização no Iraque apoiou mais de 5,7 milhões de beneficiários e ajudou 4,2 milhões de iraquianos a voltar para suas cidades. O Projeto de Resposta a Crises de Emergência do PNUD-Banco Mundial no Iêmen criou mais de 10,7 milhões de dias úteis de emprego de emergência e ajudou a estabilizar a economia. Ilustrando ainda a capacidade do PNUD de entregar em escala, temos o nosso trabalho com Bangladesh, onde cidadãos carentes economizaram aproximadamente US\$ 8 bilhões em custos, 2 bilhões de dias úteis de tempo perdido e 1 bilhão de visitas através da digitalização de serviços públicos com o Projeto de Acesso à Informação do PNUD.

A resposta COVID-19 do PNUD está alinhada ao nosso Plano Estratégico e baseia-se no nosso atual compromisso no nível nacional, trabalhando em nossas seis soluções transversais - pobreza, governança, resiliência, meio ambiente, energia e gênero - e em múltiplos contextos de desenvolvimento. O PNUD continua operacional nos 170 países, fornecendo apoio eficaz e com custo-benefício positivo para o desenvolvimento de países e parceiros. Somos consistentemente classificados como **a instituição mais transparente do Sistema da ONU**.

O PNUD também garante que nossa resposta à COVID-19 é inclusiva: por exemplo, 50% dos cidadãos participantes de nossos programas de recuperação econômica no ano passado eram mulheres e estamos adaptando rapidamente novas iniciativas para a COVID-19. O PNUD investiu na construção de uma rede de próxima geração de **soluções digitais e de inovação** em toda sua equipe global - um ativo institucional crucial para responder a essa crise complexa e veloz. Nossa **Rede de Política Global (Global Policy Network)**, que conecta remotamente 8.800 especialistas em toda a organização e mais 5.000, já está mobilizada. Nossa Rede de Laboratórios de Aceleração (Accelerator Lab Network) está detectando as mudanças locais e fornecendo soluções e respostas a crise em todo o mundo.

Com nossas capacidades operacionais em larga escala, o PNUD é um dos poucos atores que entendem a importância das economias de escala e pode cumprir isso - fornecendo a plataforma para outras agências da ONU fazerem o mesmo. Essa capacidade é ilustrada por nosso compromisso de combate à **Mudança do Clima**, em que assumimos, em setembro de 2019, apoiar pelo menos 100 países no aprimoramento de suas Contribuições Nacionalmente Determinadas no âmbito do Acordo de Paris até o final de 2020. Essa meta foi alcançada em fevereiro de fazerem o mesmo.

REQUISITOS FINANCEIROS

Com base nas avaliações iniciais de nossas equipes em campo, o PNUD espera fornecer apoio a pelo menos 100 países para se prepararem, responderem e se recuperarem nos próximos seis meses. Estimamos que o apoio inicial exigirá, em média, US\$ 5 milhões por país para preparação, resposta rápida e avaliações de recuperação inicial, totalizando uma meta inicial de US\$ 500 milhões¹. Os custos específicos serão determinados de país a país em consulta com os governos nacionais e em coordenação com o Coordenador Residente da ONU e outros parceiros. Todos os fundos serão gerenciados de acordo com as regras e regulamentos do PNUD.

Foi lançado um **mecanismo de resposta rápida à COVID-19**, financiado pelos recursos existentes e capitalizado com US\$ 20 milhões iniciais. Esses mecanismos proverão até US\$ 250.000 por país para uma ação inicial, desembolsados de forma acelerada, com aprovação dentro de uma semana. O PNUD pretende liberar recursos adicionais redirecionando o financiamento não gasto do Programa, em consulta com os governos e doadores do país local, conforme apropriado.

Uma avaliação mais detalhada das necessidades e a meta de financiamento atualizada serão produzidas até julho de 2020, assim que forem produzidas avaliações de necessidades socioeconômicas e estimativas de custos específicas de cada país.

1. Deste total, US\$120 milhões serão investidos no Apelo Humanitário Global.

CANAIS DE FINANCIAMENTO DO PNUD PARA RESPOSTA À COVID-19

Os parceiros podem contribuir para a resposta do PNUD à COVID-19 por meio dos mecanismos de financiamento complementares descritos abaixo.



FINANCIAMENTO PRINCIPAL

- Apoia respostas rápidas e flexíveis à COVID-19 por meio do “TRAC-3” - alocações de financiamento de crise, alavancando a ampla capacidade de resposta substantiva e operacional do PNUD em 170 países e territórios.
- Contribui para a capacidade do PNUD de apoiar os países na resposta à COVID-19, de acordo com seu papel de integrador e trabalhando em estreita colaboração com as Equipes de Países da ONU e os Coordenadores Residentes no terreno.
- Novos recursos de rastreamento para rastrear contribuições para a resposta



JANELAS DE FINANCIAMENTO

- Fornece um mecanismo pragmático e flexível para responder à COVID-19.
- Sub- janela de resposta a crises em vigor para responder ao início repentino de crises e desastres, bem como a escalada de situações em crises prolongadas.
- Os recursos destinados à ‘resposta COVID-19’ podem ser alocados aos escritórios nos países em 2-3 dias, e facilmente monitorados e relatados aos financiadores.



FINANCIAMENTO DIRETO NO NÍVEL DE PAÍS

- Permite que os parceiros canalizem seu financiamento diretamente para projetos da COVID-19 do PNUD no nível de país.
- Permite que soluções locais para as necessidades humanitárias e de desenvolvimento da COVID-19 sejam desenvolvidas em conjunto com parceiros locais e em coordenação com o governo nacional.



FUNDO FIDUCIÁRIO MULTI-PARCEIROS

- Financiamento composto de múltiplos parceiros a serem alocados a várias entidades implementadoras para apoiar conjuntamente prioridades específicas locais ou globais.
- Complementa os canais de financiamento existentes, incluindo o CERF humanitário, o Mecanismo de Emergência para Saúde da OMS e promove a cooperação Sul-Sul e Norte-Sul.
- Por meio do Escritório do Fundo Fiduciário Multi-Parceiros, o PNUD tem a experiência e o histórico de apoiar o estabelecimento de fundos fiduciários multi-parceiros em 72 horas.