

Igualdad de oportunidades en los equipos de Primera Respuesta

Proyecto fortalecimiento de la Primera Respuesta y atención a emergencias en Bolivia para un mejor servicio a la población



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia



Presentación

El Proyecto BOL/87369 "Fortalecimiento de la Primera Respuesta y atención a emergencias en Bolivia para un mejor servicio a la población", se implementa desde el 2014 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) con el apoyo de la Cooperación Suiza en Bolivia. El Proyecto considera como un aspecto de vital importancia la igualdad de oportunidades de hombres y mujeres en la conformación de los equipos de Primera Respuesta. Por ello se desarrolló un diagnóstico para conocer datos sobre la participación de las mujeres en los equipos de Primera Respuesta en los departamentos de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz. Se constató que la mayor parte de las personas que trabajan como operadores son hombres (1.990 hombres versus 570 mujeres, que hacen un 28%).

Contexto

Entendemos como Primera Respuesta el conjunto de personas que integran una determinada organización y prestan sus servicios en los momentos iniciales en que se presentan situaciones de emergencias en labores operativas de campo, como el combate de incendios, el rescate de personas, la atención de heridos, entre otros. Son acciones operativas coordinadas en momentos iniciales de incidentes, emergencias y/o desastres donde interviene personal capacitado que cuenta con equipo y logística adecuada para prestar auxilio, rescate, salvamento y evacuación a las personas y bienes en riesgo dentro de las 72 horas del evento para proteger la vida, el medio ambiente y la propiedad (Las 72 horas no representa un límite para que puedan seguir operando)

En Bolivia, la Primera Respuesta y la Atención a Emergencias (PRAE), es desarrollada por un conjunto de instancias como son: el Grupo de Búsqueda y Rescate de las Fuerzas Armadas, Bomberos de la Policía Boliviana, Cruz Roja Boliviana (CRB), Grupos Voluntarios; equipos de las gobernaciones y municipios, quienes han apoyado el fortalecimiento de los grupos operativos.

A partir de la implementación del Proyecto: Fortalecimiento de la Primera Respuesta y atención de emergencias en Bolivia para un mejor servicio a la población, se evidenció que en los equipos de Primera Respuesta existen muchas limitaciones y barreras para las mujeres.

Objetivos

Sistematizar la experiencia de implementación de la Estrategia de reducción de las barreras y brechas en relación al género en el marco del Proyecto en La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, para rescatar buenas prácticas y aprendizajes que permitan dar continuidad a esta experiencia y replicarla en otros departamentos del país.

El objeto es la inclusión de mujeres en los equipos de Primera Respuesta, en igualdad de condiciones y oportunidades que los hombres.

Reconstrucción de la experiencia

La COSUDE y el PNUD tienen como prioridad trabajar para alivianar las brechas de género entre hombres y mujeres y permitir el acceso irrestricto y equitativo de las mujeres en todos los espacios del desarrollo y la protección social, por ello el Proyecto ha realizado actividades puntuales en las gestiones 2014 y 2015, identificando las principales barreras que impiden la incorporación de más mujeres en los equipos de búsqueda y rescate.

Los resultados sirvieron como insumo para elaborar los lineamientos de una "Estrategia de reducción de las barreras y brechas en relación al género", dirigida a lograr una mayor participación de las mujeres en los grupos operativos de Primera Respuesta. Entre abril y septiembre de 2016 se implementó dicha Estrategia, a través de un proceso de sensibilización dirigido a autoridades y mandos medios, y un proceso de capacitación destinado a operadores de Primera Respuesta.

Se implementó la Estrategia de reducción de las barreras y brechas en relación al género, a través de dos componentes: Sensibilización y Capacitación dirigida a diferentes actores que forman parte de la Primera Respuesta en los tres departamentos mencionados. El proceso de sensibilización estuvo dirigido a las autoridades nacionales, departamentales y municipales de Primera Respuesta, mientras que el proceso de capacitación se realizó con mandos medios y operadores.

¿Por qué pasó lo que pasó?

El apoyo de las autoridades a las actividades desarrolladas por las mujeres que trabajan en Primera Respuesta, el mejor trato de parte de los operadores a sus colegas mujeres, la solidaridad entre las propias mujeres, la identificación de liderazgos femeninos, los planes de incidencia de género, entre otros resultados, se lograron a partir de los siguientes factores:

- Contar con información cuantitativa y cualitativa acerca de la participación y permanencia de las mujeres en los equipos permitió evidenciar las barreras y limitaciones que tienen que enfrentar para formar parte y permanecer en los grupos.
- Se identificaron barreras sociales, culturales, familiares, institucionales y estructurales; información que posibilitó realizar la sensibilización a las autoridades y desarrollar los contenidos de la capacitación dirigida a mandos medios y operadores de Primera Respuesta, tanto hombres como mujeres.
- El conocimiento de las leyes en nuestro país que sancionan toda forma de discriminación y violencia hacia las mujeres y el abordaje en la capacitación de temáticas que develan las inequidades de género, permitieron conocer sus derechos y obligaciones.
- La metodología y la identificación de necesidades de aprendizaje tanto de hombres como de mujeres que trabajan en Primera Respuesta, garantizó la pertinencia en el desarrollo de los contenidos de la capacitación.
- La propuesta de desarrollar la segunda fase de los talleres solamente entre mujeres, posibilitó

el abordaje de algunos temas “de los que no se suele hablar”, como son el acoso sexual y la violencia intrafamiliar, en un ámbito de confianza y empatía.

- La identificación de lideresas y los talleres de mujeres que trabajan en Primera Respuesta en La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, fortalecieron su liderazgo, traducido en un plus de experiencias compartidas, conocimientos adquiridos, posibilidades de negociación en sus fuentes de trabajo y capacidad de interlocución para lograr sus objetivos.
- Las ferias organizadas por las mujeres, y la participación en diferentes medios de comunicación, les permitió difundir el trabajo que realizan, logrando incrementar su visibilización y valoración como base para su autoestima, permitiendo a su vez un mayor reconocimiento y apoyo de sus pares y sus familias.
- Tanto en La Paz, como en Cochabamba y Santa Cruz, las mujeres que trabajan en equipos de Primera Respuesta en los Gobiernos Municipales, a través de las Unidades de Gestión de Riesgo fueron quienes lideraron la organización de las ferias y son quienes están asumiendo la coordinación con las instituciones y voluntarios de Primera Respuesta, a través de los Comités Interinstitucionales para llevar adelante sus planes de incidencia de género. Este aspecto es importante porque tiene que ver con la sostenibilidad de las acciones y el reconocimiento y valoración del trabajo desarrollado por las mujeres, de parte de las autoridades locales.



“Mi papá no quería que yo estudie en el SAR-FAB porque decía “mi hija se tiene que casar”. En las Fuerzas Armadas me decían “no sé qué harán cuando una mujer les mande” por eso algunos instructores cuando fui de misión, me quisieron atemorizar... Todo el tiempo tengo que demostrar que soy buena en lo que se hacer, solo así se gana el respecto de los demás”.



Se fortaleció el liderazgo de las mujeres que trabajan en Primera Respuesta, en La Paz, Cochabamba y Santa Cruz; logrando el reconocimiento de sus Instituciones.



Lecciones aprendidas

“Las mujeres no quieren dejar su rol doméstico, pero cuando tienen la oportunidad de trabajar en la SAR-FAB demuestran que son más dedicadas y responsables que los hombres...”

DEMA Henry Ovando,
Teniente Coronel
Comandante SAR-FAB.

Las acciones desarrolladas en la Estrategia de Incidencia de Género, nos conducen a reconocer que con la intervención del proyecto “Fortalecimiento de la Primera Respuesta y atención a emergencias en Bolivia para un mejor servicio a la población” denominado PRAE, se han implementado acciones efectivas para contribuir a la igualdad de género en los equipos de Primera Respuesta en La Paz, Cochabamba y Santa Cruz.

Los logros se han obtenido por factores como son: la voluntad política de las autoridades, la actitud positiva de los mandos medios y operadores, la normativa legal favorable a la equidad de género en el país, el mandato del PNUD y, sobre todo, el proceso de empoderamiento que se ha implementado con las mujeres que trabajan en los equipos de Primera Respuesta.

La Estrategia partió de un diagnóstico y respondió a una necesidad identificada, con objetivos claros y realistas. De igual manera, se elaboraron los contenidos de la sensibilización y la capacitación, tomando en cuenta los intereses y necesidades de las mujeres que trabajan en Primera Respuesta.

Se afectaron positivamente las prácticas de las instituciones y la posición de las autoridades respecto al tema, mejorando el acceso a la información a través de la sensibilización a autoridades y a la capacitación de los hombres y mujeres que son parte de los equipos de Primera Respuesta. Todas/os los actores que fueron consultados mencionan la importancia de incorporar a las mujeres en el trabajo operativo y jerárquico de la Primera Respuesta; algunas instituciones como la Cruz Roja y SAR Bolivia se erigen como instancias de vanguardia en la inclusión femenina en sus equipos, donde existe un 50% de participación de mujeres. Estas

instancias identifican como algunos factores de éxito los siguientes: realizar convocatorias inclusivas, visitar los colegios en grupos mixtos para brindar información sobre las acciones de Primera Respuesta, realizar eventos en familia con la participación de los esposos y los hijos/as, promover la igualdad de oportunidades en la elección de sus líderes y directivas, contar con infraestructura separada para hombres y mujeres (baños y dormitorios), entre otras.

La metodología de la capacitación fue activa y participativa, lo cual les permitió tanto a hombres como a mujeres expresar, reflexionar, organizar y compartir sus conocimientos, experiencias y sentimientos. Asimismo, se avanzó hacia propuestas concretas como fue la elaboración de Planes de Incidencia de Igualdad de Género en cada departamento donde se desarrolló el Proyecto.

La implementación de los talleres diferenciados para hombres y mujeres puede considerarse como un aprendizaje importante, ya que se evidenció que el desarrollar espacios específicos para mujeres contribuye al abordaje de temáticas que no suelen mencionarse cuando son grupos mixtos.

Asimismo, se han institucionalizado algunas acciones afirmativas para garantizar la participación de mujeres en los equipos de Primera Respuesta. Por ejemplo la promoción de convocatorias 50% mujeres y 50% hombres para todos los eventos, la necesidad identificada de que los datos e información de los equipos estén desagregados por sexo, que las convocatorias para nuevas aspirantes utilicen lenguaje inclusivo y que en las imágenes se visibilice a las mujeres en todo el accionar que implica la Primera Respuesta.

PNUD - Proyecto “Fortalecimiento de la Primera Respuesta y atención a emergencias en Bolivia para un mejor servicio a la población”

Más información:

www.cosude.org.bo

www.pnud.bo

Sistematización elaborada por: Patricia Amatller T.

Fotografías: Archivo Proyecto PRAE - PNUD