PNUD

50 ANS

Au service des peuples et des nations.

Quels résultats pour les OMD en matière de Genre au Bénin?

Mai 2016

CONTEXTE

Conscient du fait que l'on ne peut pas lutter efficacement contre la pauvreté en ignorant les préoccupations des femmes qui constituent environ 52 % de la population, les femmes béninoises au sein de différentes organisations mènent le combat pour l'amélioration du statut juridique de la femme et la prise en compte des défis et enjeux du genre dans la planification du développement depuis plusieurs décennies.

De nombreuses initiatives ont été prises dans les domaines législatif, institutionnel, social et économique depuis la conférence de Beijing. Malheureusement, ces initiatives ne se reflètent pas encore dans les places occupées par les femmes dans les instances de prises de décisions et dans l'amélioration de leurs conditions de vie.

L'année 2015 a été marquée par l'évaluation de ces Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) et par l'adoption de nouveaux Objectifs du Développement Durable (ODD).

Les OMD visaient à combattre la faim et la pauvreté, à améliorer l'éducation, la santé, les violences et ségrégations dont sont victimes les femmes, et à préserver l'environnement. Ils sont tous étroitement liés. Il s'agit de : (1) : Éliminer l'extrême pauvreté et la faim, (2) Assurer l'éducation primaire pour tous, (3) Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes, (4) Réduire la mortalité des enfants de moins de 5 ans, (5) Améliorer la santé maternelle, (6) Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies, (7) Assurer un environnement durable et (8) Mettre en place un partenariat mondial pour le développement.

Le troisième objectif du Millénaire pour le développement (OMD3) de ce consensus international est relatif à la promotion de l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes.

Pour atteindre cet objectif, la communauté internationale a recommandé aux Etats d'œuvrer pour l'élimination des disparités entre les sexes dans les enseignements primaire et secondaire entre 2000 et 2005 et si possible, à tous les niveaux de l'enseignement en 2015 au plus tard.

Les indicateurs retenus pour mesurer les progrès réalisés par les pays sont les suivants :

- rapport filles/garçons dans l'enseignement primaire, secondaire et supérieur ;
- proportion de femmes salariées dans le secteur non agricole ;
- proportion de sièges occupés par les femmes au parlement national.

Mais dans une approche transversale, les résultats en matière de Genre à travers l'ensemble des huit (8) OMD sont présentés comme suit :

QUELS RESULTATS POUR LES OMD EN MATIERE DE GENRE AU BENIN?

Stagnation, voire régression, de la condition des femmes en termes d'emploi et de pauvreté (OMD 1 et 3) :

- Les femmes sont davantage précarisées et exposées à la pauvreté :
- Davantage présentes dans le secteur du **commerce informel** ;
- **3 fois moins** de femmes que d'hommes salariés en milieu urbain (8,7% des femmes sont salariées en milieu urbain contre 24,3% des hommes); 4 fois moins en milieu rural *(Source : INSAE, EMICoV 2011)* ;
- **2 fois plus** de femmes que d'hommes « soutien familial » : une situation qui n'a pas évolué en dix ans, reflétant la prévalence de la conception traditionnelle des rôles de genre au Bénin *(Sources : INSAE, 3ème RGPH, 2002 et INSAE, EMICoV 2011) ;*
- En 2015, l'incidence de la **pauvreté monétaire** dans les ménages dirigés par des femmes s'est fortement **aggravée** : de 27,6% en 2011 à 39,7% en 2015 *(Sources : INSAE, EMICoV 2011 et 2015).*

Une situation encore insatisfaisante en matière d'éducation des filles (OMD 3 et 2) :

- La **fécondité précoce** (avant 18 ans) freine l'éducation des filles et des femmes : **fort taux d'abandon des filles au secondaire** (en 2014, d'un ratio F/G à l'inscription de 0,99, on passe à un ratio F/G en cours de secondaire à 0,76).

- **Recul du taux d'alphabétisation** des femmes de 15-24 ans de 56,6% en 2010 à **43,9%** en 2014 (de 74 en 2010 à 59,6% en 2014 pour les hommes de 15-24 ans) *(Source : MICS 2014)*

Des résultats mitigés en matière de santé sexuelle et reproductive (source MICS 2014) (OMD 5 et 6):

- **Usage minime de la contraception avec une progression des méthodes modernes :** pour ces dernières, on passe de 3,4% en 1996 à 12,5% en 2014. 1/3 des besoins en matière de contraception restent **non-satisfaits**.
- **Réduction insuffisante de la mortalité maternelle** : **-1/3** contre un objectif de réduction de **-¾** entre 1996 et 2015.
- **Hausse de la natalité chez les adolescentes depuis 2011** : retour au niveau de 1996 (20% contre 19,6% en 2014)**.**
- La **lutte contre le VIH/sida** avance chez les femmes :
    - **Diminution de la prévalence**, de 1% en 2006 à 0,6% en 2011, et en particulier de la prévalence chez les femmes enceintes, de 4,1% en 2001 à 1,6% en 2014 ;
    - **Augmentation de l'utilisation du préservatif :** de 25% en 2006 à 34% en 2014 ;
    - **Sensibilisation accrue** : augmentation de 16% à 22% entre 2006 et 2014 des femmes de 15-24 ans ayant des connaissances exactes et complètes au sujet du VIH/sida.

Le Bénin toujours à la traîne en matière de parité en politique (OMD 3)
Un manque de représentation en politique:

Sur les 25 dernières années, la proportion de sièges occupés par des femmes à **l'Assemblée Nationale** n'a dépassé 10% qu'une seule fois lors de la législature 2007-2011 ;
Le pourcentage de femmes au sein de l'exécutif a connu un pic à 30% aux trois gouvernements de mai 2011 à août 2013.

Le dernier Gouvernement de 2015 a compté 14,8% de Femmes. Après l'élection Présidentielle de 2016, le Gouvernement (avril 2016) compte % de femmes Ministres. Aussi à l'issu des élections communales et municipales de 2015, seuls 2,6% des Maires sont des femmes ; 64 femmes élues sur les 1435 conseillers communaux et municipaux. La situation n'est pas plus reluisante dans les autres institutions de la République.

En 2015, on note : Cour constitutionnelle (28,57%), Conseil économique et social (10%), Haute autorité de l'audiovisuelle et de la communication (28,57%).

Classement de l'Union interparlementaire 2015 (avec ONU-Femmes):

- Le Bénin est l'un des 5 pays d'Afrique où les femmes sont les moins représentées au Parlement, avec les Comores, le Swaziland, le Nigeria et le Congo-Brazzaville ;
- Au niveau de la proportion de femmes dans l'exécutif, le Bénin se situe en-dessous de la moyenne des pays d'Afrique.

CONCLUSION

L'accélération de la marche vers l'atteinte des objectifs implique une révision des stratégies dans les domaines de la participation des femmes aux instances de prise de décision. Mais au-delà des stratégies, une sensible amélioration de la gouvernance politique, économique et administrative semble indispensable. Elle seule garantira que les orientations retenues soient effectivement mises en œuvre et leur impact suivi et évalué.

PNUD 50 ANS

Au service des peuples et des nations.

Programme des Nations Unies pour le développement
Lot 111 zone résidentielle
01BP 506 Cotonou
Tel : + 229 21 31 30 45/46
Fax : +229 21 31 57 86
Email : registry.bj@undp.orgwww.bj.undp.org