LUXEMBOURG
AID & DEVELOPMENT

PNUD

PAPCiDDeL

PROJET D'APPUI À LA PARTICIPATION CITOYENNE, À LA DÉCENTRALISATION ET AU DÉVELOPPEMENT LOCAL

Droit d'auteur

Ce travail est la propriété intellectuelle exclusive du Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) au Burkina Faso.
Le PNUD encourage sa diffusion à des fins non commerciales.

SOMMAIRE

Présentation du projet	04
Les parties prenantes	06
Les principales réalisations du projet et témoignages	11
Conclusion	35

Présentation du projet

Le Projet d'appui à la participation citoyenne, à la décentralisation et au développement local (PAPCiDDeL) est un projet initié par le gouvernement burkinabè en collaboration avec le Grand-Duché de Luxembourg et le Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) .

Démarré en 2019, le PAPCiDDeL a pris fin le 30 septembre 2021. Ce projet avait pour objectif principal d'accompagner les collectivités territoriales ciblées à améliorer leur performance, en matière de réduction de la pauvreté à la base.

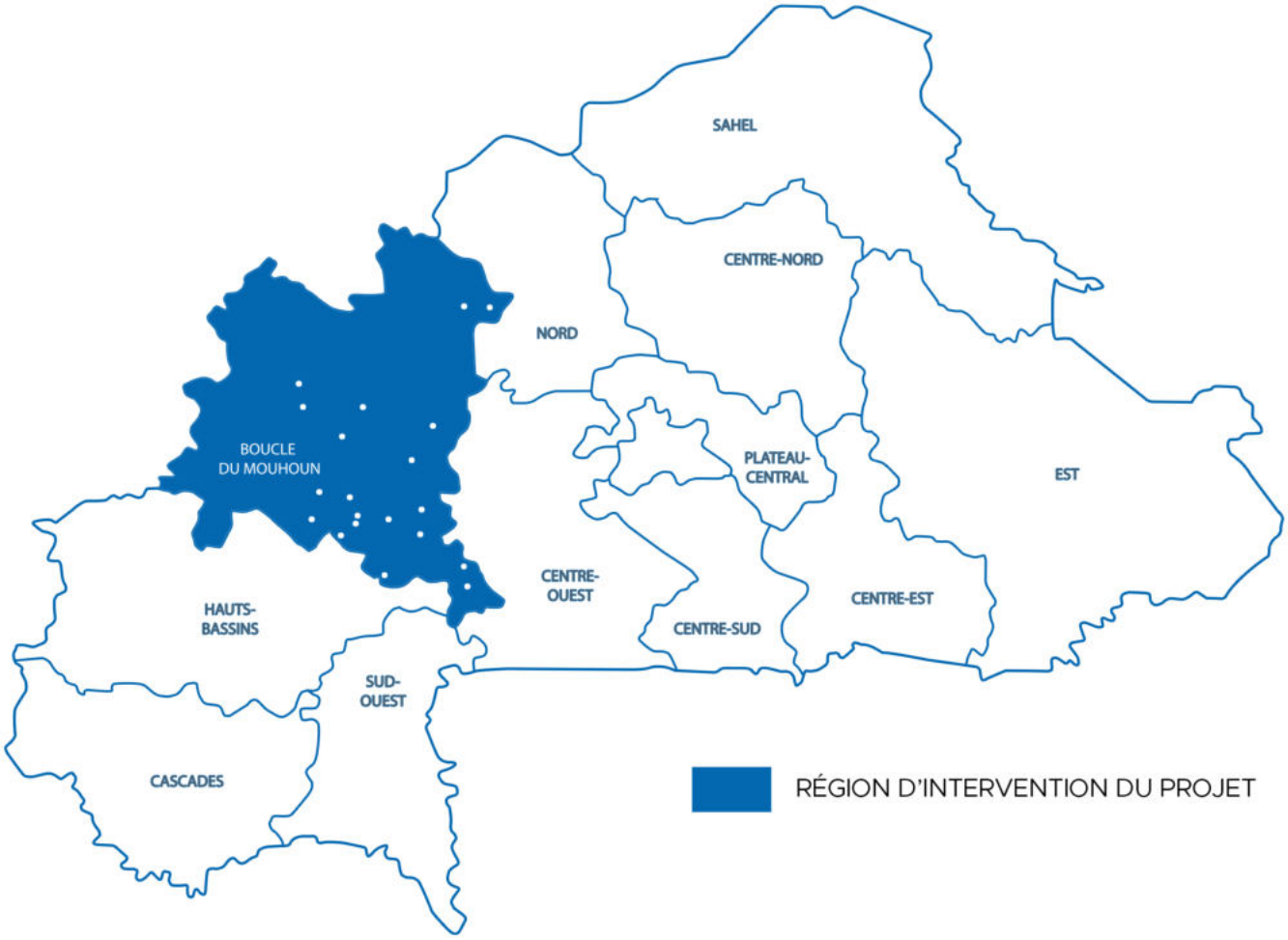
Durant les trois années de sa mise en œuvre, le projet s'est efforcé :

** d'une part, à améliorer le leadership du Ministère en charge de la Décentralisation à travers l'appui à la conception et à la mise à disposition des collectivités territoriales de référentiels techniques et didactiques nécessaires à l'exercice des compétences transférées ;

** et d'autre part, à accompagner vingt-une (21) collectivités territoriales de la région de la Boucle du Mouhoun (20 communes rurales et le Conseil régional) à renforcer leur capacité dans la réduction de la pauvreté et l'amélioration des conditions de vie des populations en mettant en pratique les orientations innovantes des référentiels du cycle III de la décentralisation en la matière.

L'accompagnement du PAPCiDDeL s'est fait dans les domaines de la planification locale, la maîtrise d'ouvrage public local, la mobilisation des ressources locales internes et externes, l'amélioration de la qualité des services publics locaux, et le développement économique local.

Au terme de sa mise en œuvre, plusieurs résultats ont été engrangés et beaucoup d'expériences sont à capitaliser.



Les collectivités territoriales ciblées :

1. DOUROULA
2. KONA
3. SAFANÉ
4. GOSSINA
5. BANA
6. LANKOUÉ
7. BAGASSI
8. SIBY
9. KIEMBARA
10. POMPOÏ
11. PÂ
12. FARA
13. POURA
14. SONO
15. OURY
16. YAHO
17. BONDOKUY
18. OUARKOYE
19. TCHÉRIBA
20. BOURASSO
21. CONSEIL RÉGIONAL BOUCLE DU MOUHOUN

Les parties prenantes

J'exprime la reconnaissance du gouvernement au Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) et au Grand-Duché de Luxembourg dont la confiance renouvelée au Burkina Faso s'est traduite par l'opérationnalisation du Projet d'appui à la participation citoyenne, à la décentralisation et au développement local (PAPCiDDeL). Ce partenariat fructueux illustré par ce vaste projet est un appui aux efforts déployés par nos collectivités territoriales afin de relever avec succès les nombreux défis de la lutte contre la pauvreté.

P. Clément SAWADOGO
Ministre d'Etat, ministre de l'Administration Territoriale, de la Décentralisation

Lors du discours de lancement du PAPCiDDeL, 25 avril 2019

Le PNUD s'est toujours rendu disponible dans l'accompagnement du gouvernement et des populations, en collaboration avec les autres partenaires au développement, dans la conception et la mise en œuvre de stratégies et de programmes de développement visant le renforcement des capacités des acteurs des collectivités territoriales dans leur quête incessante de lutte contre la pauvreté. C'est donc, dans la continuité de nos actions antérieures, et avec une réelle volonté d'accélération et d'intensification des résultats et des acquis obtenus que le Projet d'appui à la participation citoyenne, à la décentralisation et au développement local (PAPCiDDeL) a été initié.

Mathieu CIOWELA
Représentant résident du Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) au Burkina Faso

La coopération luxembourgeoise a choisi d'appuyer le PAPCiDDeL en ligne avec les objectifs de la décentralisation et de développement à la base définis par le gouvernement burkinabè. Les résultats sont visibles en matière d'amélioration du développement local dans la Boucle du Mouhoun. Ce projet a motivé d'autres bailleurs à accompagner des collectivités territoriales dans ce sens.

Joseph SENNINGER
Chargé d'affaires à l'ambassade
du Grand-Duché de Luxembourg

L'approche que nous avons choisie dans la mise en œuvre du PAPCiDDel est assez novatrice. Il y a eu certes l'équipe de projet, mais aussi des Volontaires des Nations unies communautaires [VNUC] ; ce sont des jeunes hommes et femmes qui sont issues des 20 communes cibles. Ce sont eux qui ont appuyé les autorités dans tout le processus de la mise en œuvre du projet. Via cette méthodologie, nous avons choisi une approche de proximité avec les bénéficiaires de ce projet.

Isabelle TSCHAN
Représentante résidente adjointe
du Programme des Nations unies
pour le développement (PNUD) au Burkina Faso

Les principales réalisations du projet

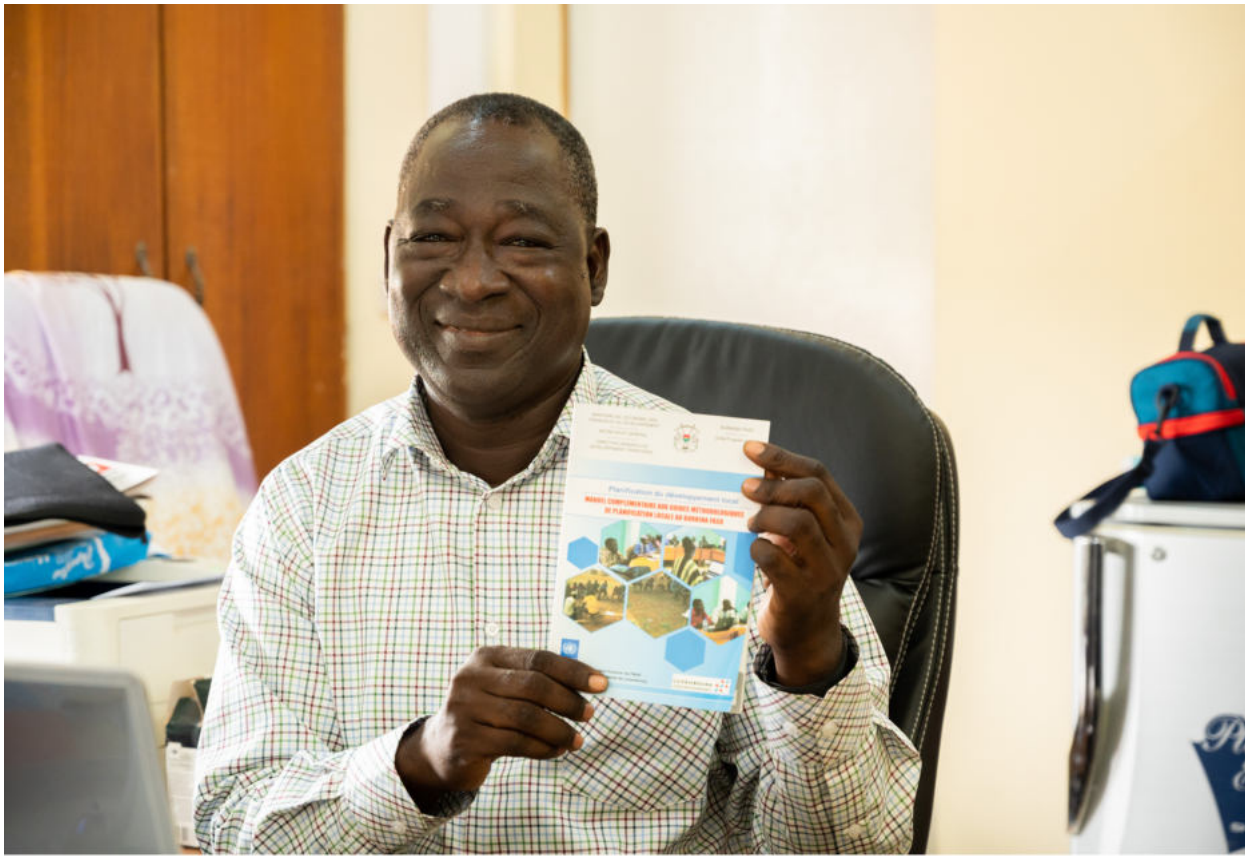
Planification locale

Dans le cadre de la planification locale, les appuis du projet ont porté sur l'élaboration des outils didactiques en matière de planification locale et des Plans locaux de développement (PLD) prenant en compte les préoccupations des populations, les nouvelles thématiques émergentes (ODD, cohésion sociale, sécurité communautaire, droits humains, etc.).

Les principaux résultats et effets dans ce domaine sont :

*__19 communes__ disposant chacune d'un Plan communal de développement (PCD) à jour, permettant une meilleure orientation du développement local ;
* **38 Plans annuels d'investissements (PAI)** conformes au Plan communal de développement (PCD), permettant une utilisation efficace des ressources financières des communes ;
*__Un Plan régional de développement (PRD)__ en cours de finalisation dans la région de la Boucle du Mouhoun en vue de mieux orienter les interventions en matière de lutte contre la pauvreté et le renforcement de la cohésion sociale ;
*__1 600 acteurs locaux__ maîtrisant les techniques de la planification locale, permettant aux communes d'améliorer l'exercice de la maîtrise d'ouvrage local ;
*__Une grille d'appréciation de la qualité__ des Plans locaux de développement (PLD), permettant aux acteurs locaux de prendre une part active au processus d'élaboration ;

Les 6 ODD les plus priorisés dans les Plans locaux de développement (PLD)



L'approche participative seule peut permettre d'arriver à des résultats probants. C'est pour cela que nous avons en collaboration avec le PAPCiDDeL mobilisé tous les acteurs locaux dans l'élaboration du manuel complémentaire aux guides de planification locale. Ce manuel sert de référentiel national dans l'élaboration des Plans locaux de développement (PCD).

Charles DALLA
Directeur général du Développement territorial

Le PAPCiDDeL a été un appui dans la réalisation de notre Plan communal de développement (PCD). Ce PCD est concret, il tient compte des ODD et du genre. En plus, les populations ont été impliquées dans les différentes étapes de son élaboration.

Joséphine NIAMOUKARA
Maire de la commune de Kiembara

La maîtrise d'ouvrage public local

Dans le cadre de l'amélioration de l'exercice de la maîtrise d'ouvrage public local, vingt (20) animateurs du développement local (Volontaires des Nations unies communautaires) ont été recrutés, formés, équipés et mis à la disposition des vingt (20) communes cibles.

Ces animateurs communautaires ont assisté les communes dans la conception et la mise en œuvre des Plans communaux de développement (PCD), le suivi de réalisation des infrastructures communautaires, l'animation des services d'état civil, la mobilisation des ressources internes et externes, permettant aux communes de :

* améliorer **l'exercice de la maîtrise d'ouvrage local** dans la conception et la mise en œuvre du développement local ;
* disposer **d'infrastructures structurantes durables et de meilleure qualité** ;
* mettre en place des **structures de gestion fonctionnelle** des infrastructures structurantes ;
* développer **une masse critique de personnes-ressources** dans les mairies maîtrisant l'outil informatique, l'animation du développement local et le montage de projet ;
* améliorer **la qualité et la célérité dans la fourniture** des services d'état civil ;
* améliorer **la transparence et l'intégrité** dans la fourniture des services d'état civil ;
* améliorer **la prise en compte des préoccupations** des femmes et des jeunes dans la conception et le financement des projets de développement.

Le VNUC a été d'une grande utilité pour notre commune. Il a contribué, entre autres, à la formation des femmes, des jeunes et au montage des projets. En perspective, nous souhaitions le garder à la mairie en tant qu'agent DEL [Développement économique local] après le projet, au vu de ses compétences et pour être également en adéquation avec les exigences du cycle III de la décentralisation qui recommandent que les mairies créent des postes DEL en leur sein.

Noël BONOU
1er adjoint au maire de la commune de Bagassi

Mon appui a été multiforme. J'ai formé les agents municipaux à l'utilisation de l'outil informatique. J'ai monté des projets pour les associations et aussi pour la mairie. J'ai également appuyé les agents de l'état civil dans la recherche et l'appui technique.

Ibrahim GUIRÉ
Volontaire des Nations unies communautaire
à la mairie de Kiembara

La mobilisation des ressources

Au titre de la mobilisation des ressources internes et externes, le PAPCiDDeL a appuyé les structures nationales et les collectivités territoriales de la zone de concentration du projet dans la conception d'outils d'aide à la prise de décision en vue d'attirer les investissements.

Les principaux résultats et effets atteints dans ce domaine sont :

* **20 sites web créés** au profit des vingt (20) communes cibles, assurant une plus grande visibilité des potentialités socioéconomiques locales et favorisant la mobilisation des partenaires au développement ;

* **Une trentaine de niches fiscales** identifiées permettant l'élargissement de l'assiette fiscale dans les communes cibles ;

* **20 plans de mobilisation de ressources internes,** permettant d'accroître les ressources fiscales ;

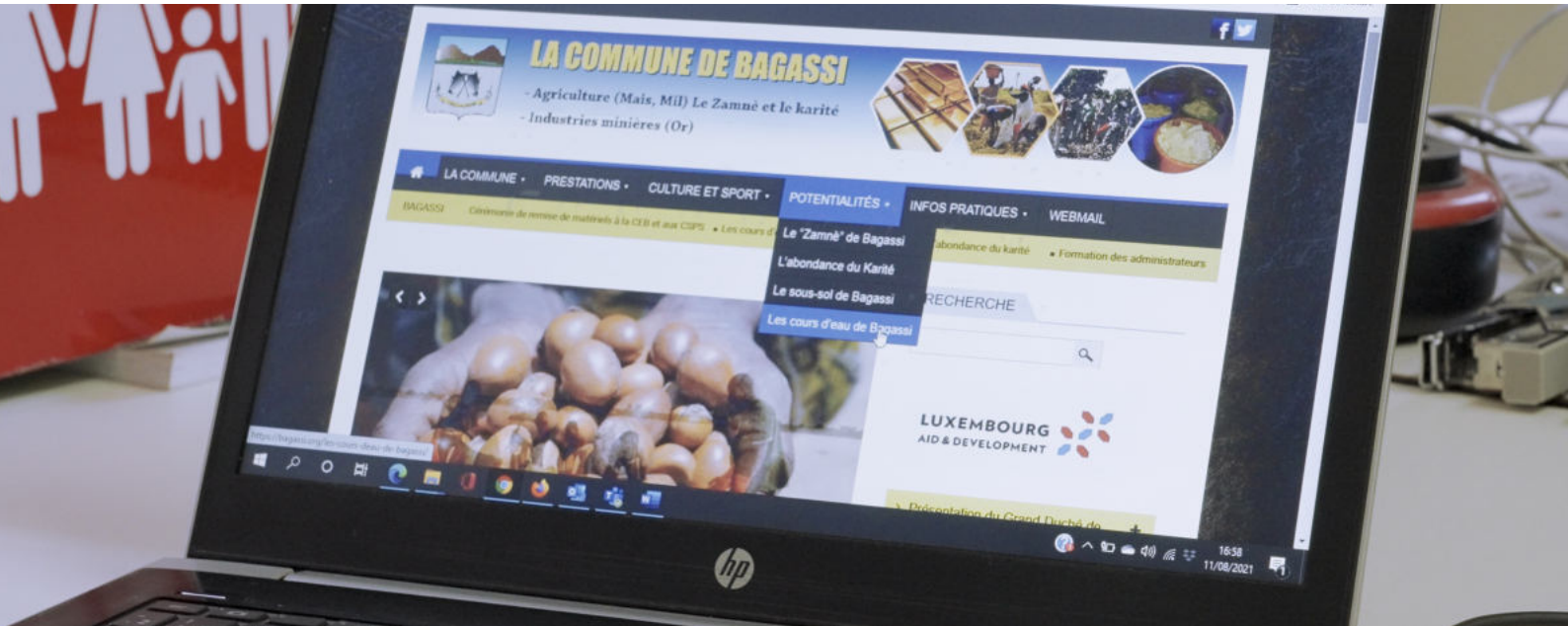
* **19 Plans communaux de développement (PCD),** permettant aux communes d'accéder à divers guichets de financement ;

* **121 sociétés coopératives simplifiées** dans 13 communes, permettant aux acteurs locaux d'améliorer leur accessibilité aux différents guichets de financement et au large marché sous régional ;

* **35 millions de Fcfa mobilisés** au profit de coopératives simplifiées à travers 44 microprojets montés et soumis à divers partenaires.

Avec l'appui du PAPCiDDeL, notre commune dispose désormais d'un site web, une fenêtre vers nos partenaires et le monde. Ce site web, qui présente nos potentialités, contribue à donner à la commune de Douroula une plus grande visibilité et attractivité.

Blamani KOTÉ
Maire de Douroula



Liste des sites web

	Commune	Site Web
01.	Bagassi	https://www.bagassi.org
02.	Bana	https://www.commune-bana.org
03.	Fara	Fara https://www.commune-fara.org
04.	Oury	https://www.commune-oury.org
05.	Pâ	https://www.commune-pa.org
06.	Pompoï	https://www.pompoi.org
07.	Poura	https://www.poura.org
08.	Siby	https://www.commune-siby.org
09.	Yaho	https://www.commune-yaho.org
10.	Bourasso	https://www.bourasso.org
11.	Sono	https://commune-sono.org
12.	Bondokuy	https://www.bondokuy.org
13.	Douroula	https://www.douroula.org
14.	Kona	https://www.commune-kona.org
15.	Ouarkoye	https://www.ouarkoye.org
16.	Safané	https://www.safane.org
17.	Tchériba	https://www.tcheriba.org
18.	Gossina	https://www.gossina.org
19.	Kiembara	https://www.kiembara.org
20.	Lankoué	https://www.lankoue.org

Le travail informel ne permet pas aux groupements et aux associations d'accéder à des facilités de financements. Avec l'appui du PAPCiDDel, nous avons pu appuyer 10 groupements et associations de filières porteuses dans la commune de Siby à se conformer aux dispositions de l'Acte uniforme Ohada relatif aux sociétés coopératives. Ces sociétés coopératives ont accès à des facilités de financements émanant des partenaires et des structures de microfinances.

Adjaratou SAWADOGO
Chef de zone de l'agriculture de Siby

Situation des coopératives mises en place dans les communes

Province	Province Commune	Nombre de coopératives mises en place
NAYALA	Gossina	10
SOUROU	Lankoué	10
	Kiembara	10
BALÉS	Ouri	6
	Pâ	10
	Pompoï	10
	Siby	10
	Yaho	10
MOUHOUN	Bondoukuy	10
	Douroula	10
	Ouarkoye	10
	Safané	5
	Tchériba	10
TOTAL		**121**

Délivrance des services publics locaux

Pour améliorer l'accessibilité et la célérité dans la fourniture des services publics locaux de qualité, les appuis ont porté sur les domaines de l'état civil et de l'eau.

Les principaux résultats et effets atteints dans ce domaine sont :

* **la réduction du délai de délivrance** des actes d'états civil d'un (1) mois à moins de trois (3) jours, voire quelques heures, dans les 20 communes cibles, grâce aux matériels informatiques performants mis à leur disposition et à la formation du personnel commis à ces tâches ;

* **l'accès à l'eau potable** garanti à plus de **6 000 usagers** (ménages, orpailleurs, éleveurs), grâce à l'installation de six (6) postes d'eau autonomes ;

* **la vulgarisation des modalités et des coûts d'accès aux services délivrés** par les communes, grâce à la mise à disposition de pancartes et de dépliants ;

* **l'amélioration du niveau de satisfaction** des usagers des services d'état civil, grâce à la célérité et à la qualité des services fournies par les mairies en matière d'état civil ;

* **l'amélioration de la transparence dans la délivrance** des services d'état civil, grâce aux informations sur les modalités rendues publiques à travers des pancartes et des dépliants.

Avant l'appui du PAPCiDDEL, nous rencontrions d'énormes difficultés dans notre quête d'eau potable. Nous n'avions que quelques pompes à eau difficiles à manier. Mais, aujourd'hui, les robinets reçus du projet améliorent nos conditions de vie, et la corvée d'eau n'est plus réservée qu'aux femmes. Hommes, femmes et jeunes accomplissent cette tâche.

Vincent De Paul GNOUMOU
Habitant de Yaho

Cette pancarte, qui présente les services délivrés par la mairie, est d'une grande utilité. Elle nous renseigne sur les coûts et les délais de la délivrance des documents d'état civil. On note une grande amélioration dans les délais de délivrance. D'un (1) mois, nous sommes passés à trois (3) jours au maximum de temps d'attente. C'est un soulagement pour toute la population.

Boukary KOTE
Usager de l'état civil

Développement économique local

Dans l'appui aux communes cibles du projet en vue de l'amélioration de l'insertion socioéconomique des plus pauvres, le PAPCiDDeL a accompagné les bénéficiaires dans les filières porteuses : apiculture, soumbala, niébé, maraîcherculture, filature, aviculture, poterie, bétail-viande.

Les principaux résultats et effets atteints dans ce domaine sont :

* **l'autonomisation de vingt-cinq (25) femmes t**isseuses de pagnes traditionnels Dafing, à travers la mise à disposition d'un centre de tissage de référence régional équipé et fonctionnel à Fobiri dans la commune de Yaho ;

* **l'employabilité de quarante (40)** producteurs maraîchers dont dix-sept (17) femmes, grâce à l'aménagement d'un site maraîcher de deux (2) hectares à Sorobouly muni d'un poste d'eau autonome et d'un espace modulaire mère-enfant dans la commune de Siby ;

* **l'insertion socioéconomique 100 apiculteurs** (dont 11 femmes), formés et équipés dans les communes de Ouarkoye et de Pâ ;

* **l'amélioration du revenu de 88 aviculteurs** (dont 49 femmes), formés et équipés dans les communes de Pompoï, Douroula et Safané ;

* **l'amélioration de la rentabilité** de la filière niébé au profit des coopératives féminines, à travers la construction et la mise en service d'un magasin de stockage du niébé à Lankoué en vue d'ajuster l'offre à la demande ;

* **l'amélioration des recettes propres** de la commune de Kiembara, avec la perception de certaines taxes (laissez-passer zootechnique, droit de place…), à travers la construction et la mise en service d'un marché à bétail ;

* **l'amélioration du niveau de revenu de vingt-cinq (25) potières,** à travers la construction en cours d'un centre de poterie à Tchériba en vue de leur procurer un cadre adéquat d'exercice de la profession ;

* **l'amélioration de la santé animale et la préservation de l'environnement,** à travers la construction en cours de deux (2) parcs à vaccination à Fara et à Poura munis chacun d'un poste d'eau autonome ;

* **la valorisation des produits forestiers non ligneux** (soumbala/néré), à travers l'équipement et la mise à disposition d'un fonds de roulement (en nature) au profit de 119 femmes à Siby et à Ouarkoye.

Les huit (8) villages de la commune de Lankoué sont reconnaissants au PAPCiDDel, pour cette infrastructure. Ce magasin destiné au stockage du niébé vient soulager nos peines, car, par manque d'entrepôt pour ranger nos denrées agricoles, nous étions obligées de les vendre à vil prix..

Awa ZAPRÉ
Présidente du Comité de gestion (Coges)
du magasin de stockage de Lankoué

Le tissage était réservé aux hommes, les femmes étaient seulement chargées d'enrouler le fil. Mais, grâce à ce centre de tissage au profit des femmes de Fobiri, nous avons pu bénéficier de formation et pratiquons ce métier. Ce centre nous offre un cadre de travail adéquat pour améliorer nos revenus. Il nous permet de soutenir nos époux dans certaines charges, en particulier la scolarisation des enfants.

Minata ZINA
Tisseuse à Yaho

En trois (3) mois, nous avons obtenu un bénéfice de 251 575 Fcfa. Le site maraîcher nous permet de scolariser nos enfants et d'améliorer nos conditions de vie. Nous consommons ce que nous produisons et vendons le surplus.

Abou FOFANA
Président du Coges du site maraîcher de Sorobouly

La méthode artisanale nous exposait à plusieurs dangers tels que les piqûres d'abeilles, les morsures de serpent et de scorpions. Mais la nouvelle méthode acquise grâce aux formations et aux équipements du projet est sans risques. Aussi, nous, qui vendions du miel en petites quantités, avons vu nos productions s'accroître. J'ai même pu obtenu plus de 100 000 Fcfa après la vente du miel.

Victor TAMINI
Apiculteurs à Ouarkoye

Grâce au projet, nous produisons les œufs en quantité. D'une production de cinq (5) à six (6) œufs par jour, nous sommes passés à 25 œufs. La commercialisation des œufs nous est très bénéfique. Nous utilisons nos gains pour subvenir à nos besoins familiaux.

Assita TRAORÉ
Avicultrice à Kossiri

Le nouveau marché de bétail va permettre d'améliorer les conditions de vie des populations. D'ici un (1) à trois (3) ans, Il va attirer non seulement de nombreux commerçants de bétails, mais aussi amener les éleveurs à exceller dans la productivité.

Djitola YARO
Vendeur de bétails et Président
du Coges de Kiembara

Conclusion

Après trois (3) ans de mise en œuvre, le PAPCiDDeL laisse dans les communes d'intervention :

* Un réseau fort de plus **d'un (1) millier d'acteurs (hommes et femmes)** formés dans divers domaines d'activités ;

* **600 emplois directs (dont 60 % de femmes)** et plus de **1000 emplois indirects ;**

* **Une dynamique de transparence dans** la fourniture des services publics ;

* **Une nouvelle génération de plans locaux de développement** prenant en compte les ODD, les préoccupations réelles des populations, la promotion de la cohésion sociale et la sécurité communautaire ;

* **121 groupements et associations de femmes, de jeunes, et d'hommes** de filières porteuses normalisés suivant la loi OHADA en vue d'améliorer leur accessibilité aux financements bancaires et leur intégration au marché sous-régional ;

* **3 manuels didactiques** dans le domaine de la planification locale et la mobilisation de ressources financières ;

* **21 infrastructures communautaires** pour booster les économies locales ;

* **20 services d'état civil équipés et fonctionnels ;**

* **Une (1) expertise en maîtrise d'ouvrage public** local amélioré ;

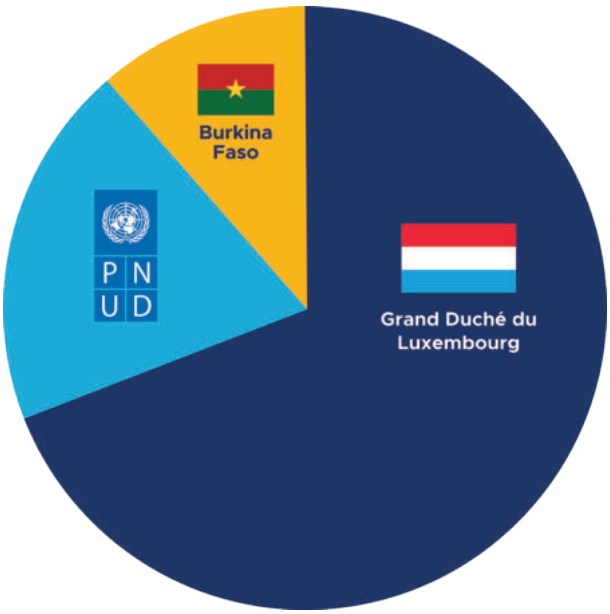
* **375 acteurs équipés** pour mener à bien leurs activités dans les filières porteuses (volaille, miel, soumbala, tissage, maraîcherculture) ;

Les bonnes pratiques et les leçons apprises dans la mise en œuvre du PAPCiDDeL sont en cours de capitalisation en vue de renforcer les acquis et de permettre leur reproductibilité dans d'autres collectivités territoriales au Burkina Faso et dans la sous-région.

ÉQUIPE DE COORDINATION DU PROJET

BUDGET :

Le coût global du projet est d'environ **un milliard cinq cents millions (1 500 000 000) de Fcfa.**



DONATEURS :

Durée du projet :

Le projet a été exécuté sur la période allant de **février 2019 à septembre 2021**.

Adresse :
34, Avenue du CES,
Immeuble des Nations Unies
Koulouba (secteur 4)
01 BP 575 Ouagadougou 01
Burkina Faso

Télephone : (+226) 25 30 67 62 / 63 / 64
Email: registry.bf@undp.org
bf.communication@undp.org
Site web : https://www.bf.undp.org
Facebook : @PNUD BURKINA FASO
Twitter : @pnud_bfa