

联合国开发计划署

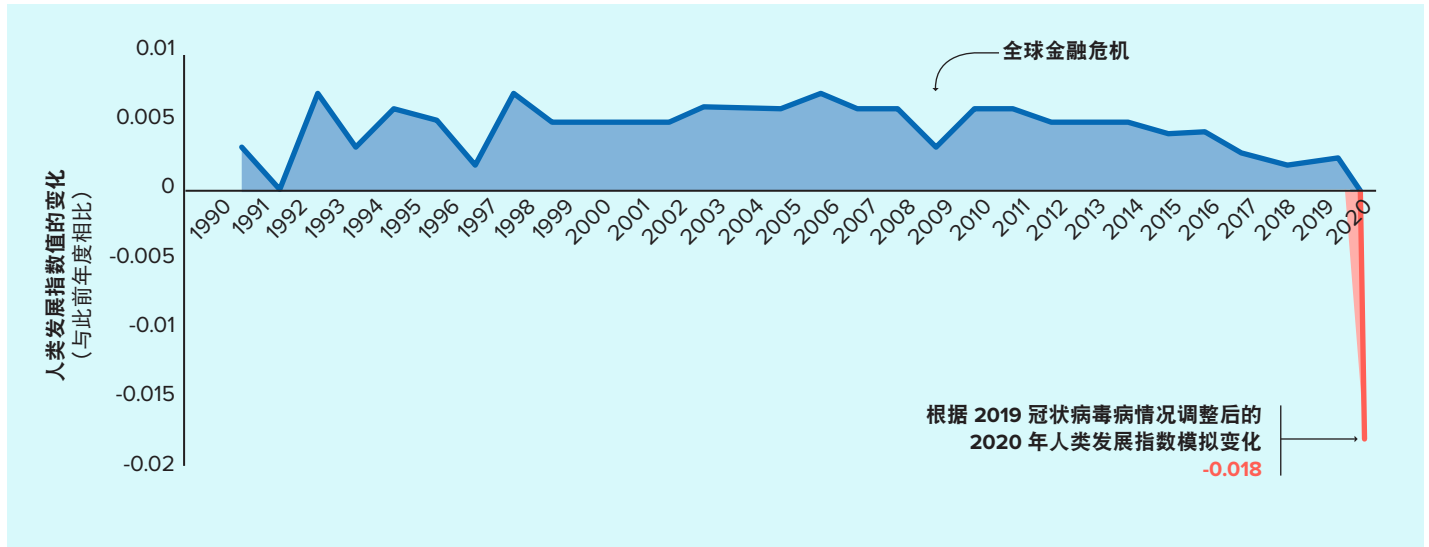


# 超越复苏： 走向 2030

**开发署 2019 冠状病毒病危机应对的下个阶段，将努力帮助决策者把目光放远到复苏之后的 2030 年，在以下四个主要领域做出抉择并管理相应的复杂性和不确定性：治理、社会保护、绿色经济和数字化颠覆。其中也包括了我们在实际工作中领导联合国社会经济对策的职责。**

# 转折点：做出抉择，在后新冠状病毒疫情时代塑造未来

综合衡量全球教育、健康和生活标准的人类发展指数在2020年首次呈下降趋势。



2020年，又有多达1亿人被推入极端贫困；14亿儿童受到学校关闭的影响；截至6月初，死于2019冠状病毒病的人数已超过40万。疫情几乎同时袭击了所有国家，在所有层面令人类发展遭受巨大打击。忙于拯救生命和为可持续未来规划前路的各国政府和社会，正面临着前所未有的政策、监管和财政选择。今天的得当决策，可能会成为一个转折点，让我们的生活和地球从此走向美好未来。

对2019冠状病毒病的前瞻式反应可以终结这样一个时代：所生产的食物有三分之一被浪费，而每十个人中就有一人在忍受饥饿；补贴化石燃料的支出是可再生资源的10倍；还有20多亿人生活在脆弱、冲突或暴力之中。对于那些在病毒传播之前就已经失学、失业或是无法享受网络与现代便利设施的人来说，这种前瞻式的反应可以彻底改变他们的生活。

开发署确定了七个这样的转折点，其中既包括联合国秘书长全球停火呼吁中所蕴含的对和平持之以恒的追求，也包括针对排斥行为、种族主义和性别不平等采取的问题采取的果断行动。它们合力提供了一条**超越复苏、走向2030年**的道路：让我们以可持续发展目标作为罗盘，将人类发展历程中最严重的逆流转化为一次历史性的飞跃。



# 联合国和开发署 不断发展的应对方案

今天，联合国系统已经全力发动，包括 40 多个联合国发展体系实体的社会经济力量均被调动参与。联合国社会经济对策实际上由开发署引领，与世界卫生组织（世卫组织）领导的联合国卫生对策以及人道主义事务协调厅领导的人道主义对策（详见《2019 冠状病毒病全球人道主义应急计划》），共同构成了联合国拯救生命、保护民众以及进行更好重建的三个关键部分。

在国家层面，这三股力量通过 131 个专门的联合国国别小组汇集在一起，在联合国驻地协调员的领导和协调下，在 162 个国家开展合作。

3 月，开发署针对冠状病毒病提出了 **备灾、应灾、恢复** 的综合应对计划，并将三个迫在眉睫的优先事项列为重点：卫生系统支助、多部门危机管理以及社会经济影响评估和应对。

在三个月内，我们向合作伙伴新募资金超过 1.7 亿美元，并与捐助者和合作伙伴达成协议，将超过 1.5 亿美元的项目资金重新规定用途，通过新的快速反应机制（RRF）向五个地区的 130 个国家办事处分配 3000 万美元，支持各地政府应对 2019 冠状病毒病的优先事项。

- 在评估方面，开发署与联合国国别小组和国际金融机构（IFI）合作，开展了 **70 多项社会经济影响评估**，就社会经济影响的情境与后果向决策者及早提供咨询；
- 在卫生方面，开发署支持 88 个政府采购了价值逾 8000 万美元的**个人防护设备**和医疗商品。我们与**全球基金**合作，在 13 个国家重新规划项目及利用现有资助节余，调集了 1000 多万美元；
- 在危机管理方面，开发署在 47 个国家配拨 1260 万美元，帮助政府保持**业务连续性**，并在危机应对的规划、协调、沟通和资助方面助其一臂之力。

在快速反应机制所支助的倡议中，40% 的倡议关注性别问题，26% 对卫生系统提供支持，32% 涉及可持续发展目标的整合作用，44% 具有强化治理职能。受资助的 130 个国家包括 79% 的最不发达国家、78% 的脆弱国家和 64% 的小岛屿发展中国家。



2019 冠状病毒病正将多达

**1 亿人**

推入

**极端贫困**

这些行动只是开始。因此，开发署备灾、应灾和恢复行动的下个阶段将扩大应对方案，吸取3月以来的经验教训，并把开发署的社会经济职责纳入其中。行动旨在帮助决策者在四个充满不确定性的综合领域做出抉择并对复杂情况进行管理。开发署将一线合作伙伴迫在眉睫或正在出现的需求，与标注出复苏之后通往2030年路径的七个转折点叠映在一起，确认了四个综合领域并将其列为优先事务。这四个领域是：**治理、社会保护、绿色经济和数字化颠覆。**





## 治理 — 建立一套新的社会契约

政府面临压力，需要走出危机和不确定性，提供数字化服务，实现信息和社会保护，并以透明、负责和有效的方式运作；“治理”这一工作领域因此显现出前所未有的重要性。各国政府和民间社会需要共同努力，提高社会凝聚力和性别平等，同时维护人权和法治；在深受冲突影响的脆弱环境中，对司法和安全的关注可能尤为迫切，也尤其显现出这些工作的重要性。

开发署将支持我们的合作伙伴进行决策，建设社会资本，提供包容性服务，并开放公民空间，从而为未来奠定基础：一种充分反映人民能动作用的全新社会契约，它在制度中建立信任，缩小人民和国家之间的距离。

开发署的治理和机构重点包括：

- 支持法治、人权，支持国家与地方政府机构通过电子政务保持公开透明，管理危机和不确定性，制定并实施紧急政策、法规和应急规划，确保基本服务的连续性，打击腐败，并处理错误信息。与国际金融机构、联合国人权事务高级专员办事处、联合国毒品和犯罪问题办事处及其他多方伙伴合作。
- 与联合国妇女署和其他伙伴合作，打破性别陈规定型，消除歧视和偏见的驱动因素，同时确保继续提供服务，支持妇女赋能，并为性别暴力的幸存者提供支助。
- 支持政府创造财政空间，投资优先市场，促进私营部门参与，并制定具有包容性的绿色经济复苏战略，包括与国际移民组织（IOM）和联合国难民事务高级专员办事处（UNOHCR）合作，为移民和被迫流离失所者提供帮助。
- 强化社会资本，形成意见、包容和团结的习惯、规范和制度；加强民间社会的参与。
- 在联合国建设和平的架构下，与人道主义事务协调厅、世界银行和其他诸多伙伴密切合作，保持预防冲突与和平过渡的大势，继续努力在脆弱环境中联合推进人道主义、发展与和平的成果。



## 社会保护 — 根除不平等

各种不平等现象在 2019 冠状病毒爆发之前即已渗透到社会各个角落，而今更是显而易见。要想予以根除，就必须将社会保护作为核心。这包括现金转移、全民医保及其他基本服务的获取。对性别平等的驱动正在引发一场变革大潮，我们必须予以支持，从而解决根深蒂固的社会规范所产生的歧视与偏见；变革涉及重新分配无偿护理工作、领导力和数字领域。

政府要在这些领域进行投资，就需要财政空间。开发署响应秘书长关于所有脆弱国家暂停偿债的呼吁，并将帮助各国有效利用这一财政能力。要构建具有韧性并能抵御冲击的社会保护系统、为非正规部门工人制定战略、策划新一代绿色韧性工作并以此支持青年主导创业，公私团结和伙伴关系至关重要。

开发署的社会保护重点包括以下工作：

- 与联合国资本发展基金（资发基金）及其他机构合作，提供现金转移和金融包容性选项；这包括临时基本收入和普遍基本收入，并以此作为新社会契约的一部分；
- 与国际劳工组织（ILO）、联合国儿童基金会、联合国环境署及其他伙伴合作，探索工作的未来；
- 与联合国妇女署、粮农组织、世界银行及其他多方伙伴合作，提供具有包容性的社会保护措施和财政刺激措施，考虑照护经济，让家庭工人和非正规工人、残障人士、女性移民及其他群体均能受益。
- 与世卫组织、联合国艾滋病规划署、全球基金和其他伙伴合作，推动全民医保，支持医疗保健系统和服务，包括为重点人口和艾滋病毒感染者提供照护。



## 绿色经济 — 重新平衡自然、气候与经济

值此之际，应恢复人与地球之间的平衡，设计以自然为基础的解决方案，并消除其中风险，为这个世界编织出新的社会安全网；鼓励生态旅游和绿色运输系统等具有可持续性的公私合作；把农业从碳贡献源转变成碳吸储库；务必联手卫生部门，采取一体化的思考和行动，解决每年造成 700 万人死亡的空气污染问题。

关于**气候变化和能源系统**，国际可再生能源署的新研究表明，如果能在 2050 年前实现全球经济脱碳，将健康和教育效益考虑在内，所带来的价值将是成本的 8 倍。从现在到 2050 年，相较于“一切如常”，全球的累计 GDP 将增长 98 万亿美元，可再生能源就业机会则将增加四倍，达到 4200 万。

因此，当今天的政府决定如何使用纳税人的钱进行投资时，他们需要做出选择：要么为化石燃料行业以及陈旧做法的其他残余提供刺激方案，虽然这些目光短浅的修补只是在加固最终与自然撞车的轨道；要么投资具有包容性的绿色经济。

开发署的绿色经济重点包括：

- 与联合国环境署、粮农组织、联合国人居署及其他多方伙伴合作，帮助各国将国家自主贡献额和适应计划转化为城市规划、农业及土地利用方面的气候解决方案，从而促进富有韧性的绿色复苏；
- 与国际劳工组织和其他伙伴合作，帮助各国寻求绿色恢复资助，促进和保护基于自然的工作和生计，包括农村创业；
- 促进以社区为基础、由社区所有的解决方案和方法，尤其是在土著社区；
- 与联合国环境署、国际可再生能源署及其他伙伴合作，加速绿色能源过渡进程，包括为各国政治经济方面的化石燃料补贴改革提供支持；而这也是开发署 2019 冠状病毒病对策的一部分。



## 数字化颠覆与创新 — 速度与规模

学校关闭，在线学习机会差距明显。据开发署人类发展报告办公室估计，在人类发展水平较低的国家，86% 接受初等教育的儿童实际上目前已经失学；相形之下，在人类发展水平很高的国家，这一数字只有 20%。这是自有相关记录以来教育方面的最大逆转，我们陡然回到了 1980 年代——那个尚未出现可持续发展目标或千年发展目标的时期。

弥合互联网使用差距可以让孩子们重新接受教育（虽然是通过远程），**会将人类发展的倒退减半**。正如联合国儿童基金会、联合国教科文组织、国际劳工组织、国际电联、世卫组织、资发基金以及我们的其他众多伙伴所知，在 2019 冠状病毒爆发期间，远程教育、远程工作、远程医疗和数字支付的部署激增只是冰山一角。对数字转型的投资既推动了对疫情的应对，也为复苏之后的加速前行铺平了道路。

开发署的数字化重点包括：

- 帮助政府和机构通过数字平台进行远程操作，保持“开放”的大门；同时规划更广泛的数字化转型战略；
- 远程提供关键的政府服务，包括医疗服务；
- 为数据集成和数据洞察力提供支持，从而做出更好决策；
- 建立数字支付平台和电子商务系统，以妇女经营的中小型企业为重点，努力弥合妇女和边缘化人口所面临的数字鸿沟；
- 与联合国资发基金、世界银行、国际移民组织及其他伙伴合作，强化数字融资选项，包括改善汇款流动。



在应对 2019 冠状病毒的第二阶段，我们的工作将着重在上述四个综合领域取得成果，着眼于社会经济复苏及其他领域，为公平公正地向未来过渡奠定基础。我们将一起继续适应和了解疫情的影响，而这些领域也可能随着各国不断变化的需求而变化。

对于下一步工作，开发署已经制定了一系列**综合政策和方案**；如果根据各地需要加以有序组合，将有助于在这四个领域取得成果，同时加快实现开发署战略计划的进程。

## 创新与融资合作

作为联合国发展体系的整合机构，开发署集聚各方合作伙伴，为国家决策者提供工具，帮助实现公共和私营投资的协调一致。开发署正在与 50 多个国家政府合作，制定**一体化的国家筹资框架 (INFF)**，使 2019 冠状病毒应对与可持续发展目标协调一致。例如，开发署携手欧洲联盟（欧盟）、联合国经济和社会事务部，利用可持续发展目标联合基金的资源，与联合国驻地协调员及联合国儿童基金会等机构合作，实施一体化国家筹资框架，推动社会经济复苏。我们还与私营部门进行以下合作：

- 使用可持续发展目标**影响力投资者地图**，与保险业一起研究风险融资工具和风险建模，识别复苏阶段中的投资机会；
- 联合国技术银行、开发署、联合国贸发会议和世卫组织在 5 月共同发起**技术获取伙伴关系**；作为该项目的核心合作机构，支持 2019 冠状病毒病医疗技术的生产和技术转让。
- 开发署与联合国人道主义事务协调厅共同引领**“连接商业倡议”**，建立商业网络，覆盖 13 个国家的 50000 多家成员公司；
- 携手联合国开发基金，与中小型企业合作，使用战略展望工具，探索疫情后的情境。

开发署正与联合国全球契约、国际商会以及微软、普华永道和 DHL 等公司合作，启动一个私营部门融资机制，促进冠状病毒疫情后的复苏。

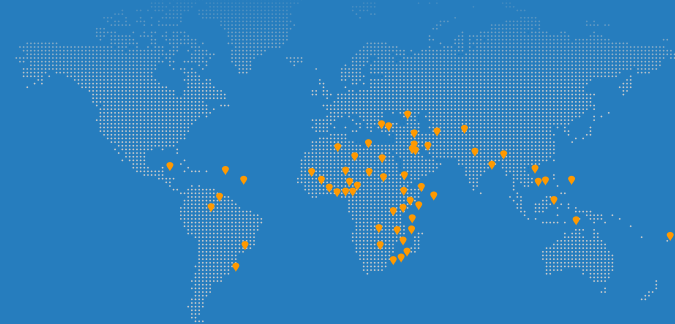
开发署在社会经济评估等方面与**国际金融机构**联合并协调行动，实现协同作用的最大化，避免重复，并帮助政府和国际金融机构确定、发展及排序银行可担保项目，以建设绿色经济，加强包括卫生系统在内的国家与地方机构及体系。

## 开发署加速器实验室

开发署仅用 12 个月就建立了遍及 78 个国家的加速器实验室网络，并因其循证政策而荣获非政治化组织 (Apolitical) 2019 年度全球公共服务团队奖。该网络正在进行扩展。

实验室具有独特的架构，可以识别并验证本地的发展解决方案；在 2019 冠状病毒疫情期间，实验室帮助各国备灾、应灾和恢复，展现出了灵活性。

从肯尼亚、乌干达和马来西亚的创新现金转移解决方案，到哥伦比亚和菲律宾实时数据共享平台的创建，再到埃塞俄比亚工业园区的未来展望，实验室正在建立有效的新伙伴关系，积极应对疫情的社会经济影响。



# 应对方案的供资

2019 冠状病毒病疫情爆发之初，开发署于 3 月提出了为期三至六个月的应对方案，耗资 5 亿美元，涉及三个专题领域：

1. 医疗系统支持：1.5 亿美元
2. 具有包容性的综合危机管理和应对：2.5 亿美元
3. 社会和经济影响需求评估和应对：1 亿美元

今天，虽然卫生系统支助和危机管理仍是我们工作的关键要素，但社会经济提议的规模已因国家需求而增加；这也体现出开发署根据要求在联合国体系中发挥的实际主导作用。

开发署感谢为 2019 冠状病毒病应对方案第一阶段提供资金的所有供资伙伴。这些伙伴同意重新规定现有承诺资金的用途，并提供新的资金。开发署将继续依靠合作伙伴提供的额外资金，通过卫生系统支持和危机管理应对等措施，帮助方案国家应对迫在眉睫的卫生危机；也将帮助满足在今后 12 至 18 个月中已确认的下列需求：

	领域	供资需求
第 1 阶段的延续	1+2. 继续针对卫生危机提供支持	2 亿美元
	3. 治理	1.5 亿美元
第 2 阶段的扩大	4. 社会保护 — 根除不平等	1.2 亿美元
	5. 绿色经济	1.5 亿美元
	6. 数字化颠覆与创新	0.8 亿美元
	<b>总计</b>	<b>7 亿美元</b>

开发署可以通过下页所列渠道获取这些资金。



### 供资窗口

- 围绕四个主题，为应对 2019 冠状病毒病提供一套灵活的供资机制：贫困 & 不平等；治理、建设和平 & 危机；自然、气候 & 能源；性别。
- 用于 2019 冠状病毒病应对方案的资源被迅速分配，可指定用于地区或国家，并以有效监测和高效的方式向合作伙伴报告综合成果，降低交易成本和加大节约力度。



### 核心供资

- 核心供资这一中心力量，使开发署具有创新能力、能够实现发展实效和规模效率、加倍产生效果影响、保持领先同侪的透明度并提供有效的监督和问责制。
- 增强开发署在 2019 冠状病毒病响应中支持各国的能力，并帮助开发署发挥整合作用，与当地联合国国别小组和驻地协调员密切合作。



### 国家层面直接供资

- 使合作伙伴能直接在国家层面将其资金用于开发署的 2019 冠状病毒病项目。
- 允许针对 2019 冠状病毒病的人道主义和发展需求，经与东道国政府协调，与当地合作伙伴共同设计当地解决方案。



### 联合国的 2019 冠状病毒病应对与复苏资金

- 建立多伙伴和机构间信托基金，支持中低收入国家克服卫生和发展危机，并为最容易遭受经济困难和社会混乱的国家提供支持。
- 作为在基金管理方面经验丰富的整合者以及联合国多伙伴信托基金办公室（MPTFO）的东道机构，开发署积极支持这一引领发展实效的集合供资机制方法。在第一轮提案中，开发署与 12 个联合国机构合作，帮助政府和社区抑制 2019 冠状病毒病的传播，减轻社会经济影响，保护民众及其生计。



### 全球人道主义应急计划（GHRP）

- 最初于 3 月启动，所需资金总额 20.1 亿美元，其中包括开发署要求的 1.2 亿美元。
- 开发署与粮农组织、国际移民组织、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处和世界粮食计划署密切合作，以确保获得基本需求、社会安全网和人道主义援助为重点，同时加强社区参与和外联，为最弱势群体提供支持。

# 行动中的 #NextGenUNDP

感谢会员国的投资，#NextGenUNDP 已如《开发署战略计划中期审查》所述，成为一个日益灵活和切合目标的组织，能够迅速并大规模地交付优质成果，同时保持高度透明和有效问责。



## 国家所有权

开发署在 140 多个方案国家的工作推动国家主导和自主的发展解决方案，包括 2019 冠状病毒病的应对。



## 深受信任的合作伙伴

开发署 2020 年对 3100 多个合作者进行合作伙伴关系调查，80% 的合作者认为开发署是推动可持续发展目标进程中深受信任的宝贵伙伴。



## 透明度的引领者

2018 年，[援助透明度指数](#)连续第三年将开发署评为最透明的联合国组织。



## 政策建议领袖

[AidData 的独立分析](#)认为，开发署作为可靠来源，为政策制定提供发展信息，通过议程设定实施影响与帮助，发挥了超出其财政份量的作用。



## 政策专长

在 17,000 名员工的推动下，开发署通过[全球政策网络](#)（GPN）提供了一个由全球一流专家组成、覆盖 170 个国家和地区的网络，日益促进了南南学习和交流。



## 联合国解决方案的合作伙伴

开发署在联合国的全球工作中担负重要职能，主持联合国志愿人员组织、资发基金、多伙伴信托基金、南南合作办公室等多个机构；它是联合国驻地协调员系统的运作支柱，提供及时、优质的服务。



## 综合解决方案

开发署与合作伙伴共同创建[系统化的综合解决方案](#)，综合多个可持续发展目标，将政策和方案、数据和分析、融资以及创新和学习结合在一起。



## 数字解决方案

开发署新的数字平台 [SparkBlue](#) 帮助我们联手外部发展思想领袖和顾问，共同创建解决方案并共享知识，引入全球领先的专业技能。



## 可追踪的投资

在开发署的企业资源规划系统中，所有 2019 冠状病毒病应对投资均被系统标记；我们的合作伙伴很快就可以通过[开发署的透明度门户网站](#)读取这些资料。

# 2019 年的核心资源捐助者

1. 英国
2. 日本
3. 瑞典
4. 美国
5. 挪威
6. 德国
7. 瑞士
8. 荷兰
9. 加拿大
10. 丹麦
11. 法国
12. 比利时
13. 爱尔兰
14. 澳大利亚
15. 韩国
16. 卡塔尔
17. 意大利
18. 新西兰
19. 印度
20. 中国
21. 卢森堡
22. 沙特阿拉伯
23. 土耳其
24. 西班牙
25. 奥地利
26. 芬兰
27. 俄罗斯
28. 泰国
29. 科威特
30. 孟加拉国
31. 阿拉伯联合酋长国
32. 新加坡
33. 哥斯达黎加
34. 葡萄牙
35. 捷克共和国
36. 摩洛哥
37. 冰岛
38. 爱沙尼亚
39. 印度尼西亚
40. 斯洛伐克共和国
41. 以色列
42. 越南
43. 列支敦士登
44. 蒙古
45. 安道尔
46. 柬埔寨
47. 圭亚那
48. 巴基斯坦
49. 萨摩亚
50. 菲律宾
51. 缅甸
52. 阿尔巴尼亚

#PartnersAtCore

