

PNUD ARGENTINA TRABAJO Y DESARROLLO SOSTENIBLE

El trabajo decente es un pilar fundamental en el sendero hacia el desarrollo sostenible. La irrupción del Covid19, a través del cierre físico y masivo de escuelas y lugares de trabajo a nivel mundial, produjo un fuerte impacto en el mercado laboral en Argentina. En este contexto, este tercer número de la serie de documentos sobre *Políticas Sociales para la Recuperación* analiza la dinámica del impacto del Covid19 en el ámbito del trabajo. Estudia cuáles han sido sus principales efectos sobre la fuerza laboral, y si se han intensificado desigualdades y déficits preexistentes. Para ello, mide tanto la magnitud del impacto como sus efectos diferenciados según los perfiles socio-demográficos y la condición de inserción de las/los trabajadoras. Los hallazgos se basan en un análisis propio en base a Encuesta Permanente de Hogares (EPH) y a la Encuesta de Indicadores Laborales (EIL) del Ministerio de Trabajo. A partir de los hallazgos, propone innovaciones de políticas orientadas a promover la generación de empleo de forma sostenible, con énfasis en las poblaciones más afectadas.



¿Cuál ha sido el impacto del Covid19 en la dinámica de los principales indicadores laborales?

Los mayores efectos se produjeron en el segundo trimestre de 2020, durante el período más amplio y restrictivo de las medidas de distanciamiento social. Hubo una marcada reducción de la población económicamente activa y del empleo, como también un aumento de la desocupación. A partir del tercer trimestre del 2020 se observa una recuperación, revirtiéndose la tendencia a valores cercanos a los de la prepandemia.

¿Produjo efectos diferenciados sobre la fuerza laboral? ¿Cuáles han sido las poblaciones más afectadas?

El Covid19 agudizó déficits y desigualdades preexistentes, a través de efectos marcadamente heterogéneos entre diferentes grupos poblacionales. Estos se vinculan, en particular, con el género, la edad y la condición laboral. Las mujeres, los jóvenes y las y los trabajadoras informales han sido las poblaciones más afectadas por la pandemia.

¿Qué esquemas de políticas sociales tienen el potencial de promover el trabajo en el contexto post pandemia?

Se requieren políticas innovadoras orientadas a traccionar la generación de empleo decente. Estas políticas deben incluir esquemas orientados a capturar y revertir los efectos heterogéneos sobre la fuerza laboral, superar la segmentación formalidad-informalidad y fomentar la inclusión digital.

PRINCIPALES HALLAZGOS

Efectos heterogéneos

¿Cómo impactó la pandemia en la inserción y condiciones de las mujeres en el mercado laboral?

- La pandemia afectó la participación económica de las mujeres y las horas que trabajan de forma remunerada, especialmente a aquellas con hijas/os menores en el hogar.
- La variación entre el tercer trimestre de 2020 y el tercer trimestre de 2019 fue de -8,8% en el nivel de actividad y de -9,1% en las horas semanales trabajadas, mientras que entre los varones fue de -7,1% y de -5,7% respectivamente.

Cambios en la actividad, empleo, desempleo y horas trabajadas por sexo (%)

Agglomerados urbanos, III trimestre 2020 y III trimestre 2019



Fuente: Elaboración propia en base a la EPH, PNUD Argentina 2021.

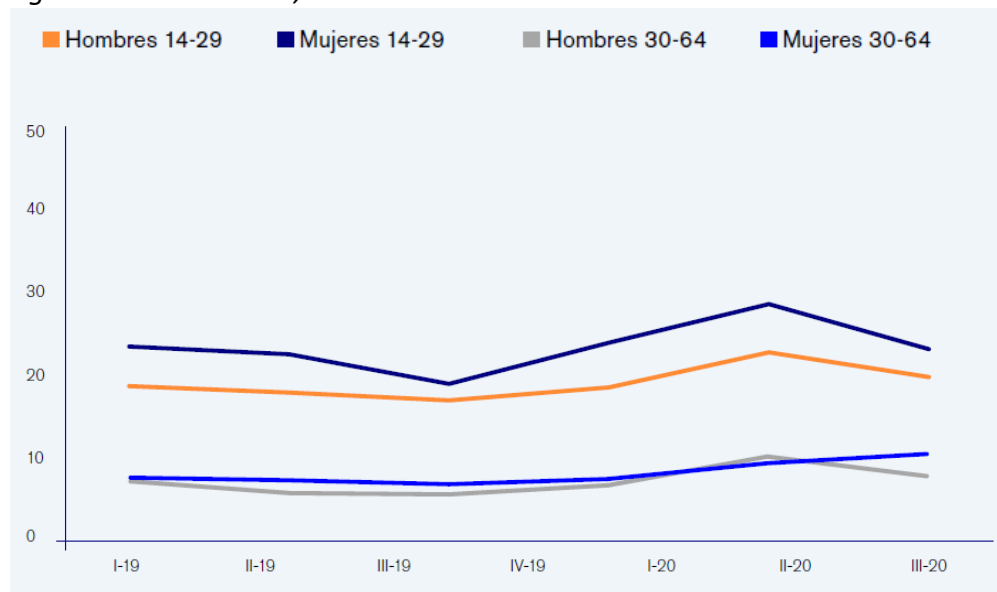
- El cierre físico de guarderías y escuelas tuvo un efecto diferencial sobre las mujeres debido a que intensificó la sobrecarga en tareas de cuidado, domésticas y de acompañamiento escolar, limitando aun mas el tiempo que disponen para realizar actividades remunerada
- A diferencia de la crisis del 2001, cuando las mujeres salieron al mercado laboral para compensar la pérdida de ingresos, esta vez vieron reducidas las horas trabajadas por el tiempo dedicado al trabajo no remunerado

¿Cómo afectó la inserción y condiciones de las/los jóvenes en el mercado laboral?

- El desempleo entre trabajadores hasta 29 años duplicó en el III trimestre de 2020 a la tasa adulta (11,7% versus 21,2%).
- Este incremento se vincula a la alta participación de las y los jóvenes en empleos informales y trabajos que requieren de menor calificación. La pandemia destruyó muchos trabajos en sectores como gastronomía y entretenimiento, que requieren contactos presenciales y no fueron considerados indispensables en el contexto de la crisis sanitaria.
- Asimismo, este incremento se vincula posiblemente con una mayor salida al mercado laboral de las y los jóvenes para completar ingresos familiares.

Tasa de desempleo por sexo y edad

Agglomerados urbanos, I trimestre 2019-III trimestre 2020



Fuente: Elaboración propia en base a la EPH, PNUD Argentina 2021.

¿En qué medida se distingue el impacto entre trabajadores formales y aquellos en situación de informalidad?

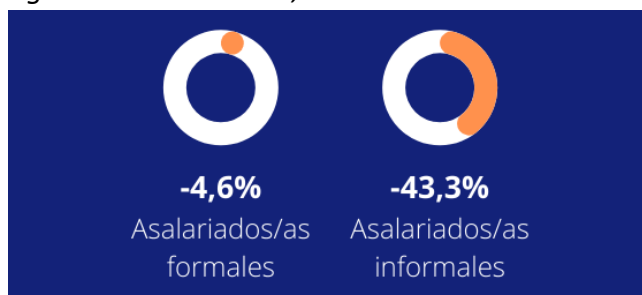
- El empleo entre trabajadores asalariados en situación de informalidad se contrajo un 43,3% entre II trimestre de 2019 y 2020. Esta contracción se debió en gran parte a las restricciones de movilidad que afectaron más directamente a sectores con alta proporción de informalidad, como la construcción y el trabajo doméstico, y a que la mayoría del empleo informal en el país requiere de presencialidad física.
- Por el contrario, el empleo formal registró una caída significativamente menor (4,3%) en el segundo trimestre del 2020, en gran parte por las provisiones legales que prohibieron los

despidos y a las medidas brindadas mediante asistencia a empresas y sostenimiento de salarios.

- En términos de salarios, la evolución fue muy dispar según la condición laboral. El aumento del salario horario formal (en términos nominales) fue del 55,2%, mientras que el informal 27,4% (valor por debajo del 38,3% de inflación acumulada en el 2020, evidenciando la pérdida de poder adquisitivo).

Variación de asalariados/as formales e informales

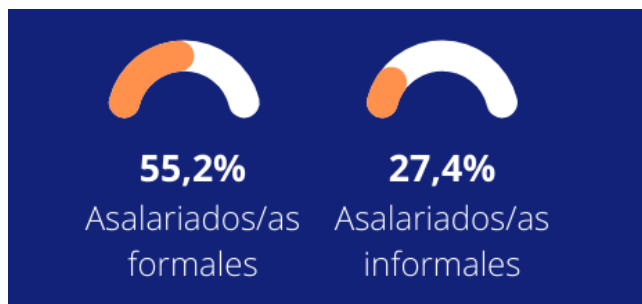
Aglomerados urbanos, III trimestre 2020 - III trimestre 2019



Fuente: Elaboración propia en base a la EPH, PNUD Argentina, 2021.

Variación salario horario (nominal) según condición laboral

Aglomerados urbanos, III trimestre 2020 - III trimestre 2019



Fuente: Elaboración propia en base a la EPH, PNUD Argentina, 2021.

¿Cuáles fueron las y los trabajadores con mayores posibilidades de teletrabajar durante la pandemia?

- Las y los trabajadores con mayor años de educación, en situación de formalidad y mayor ingreso fueron quienes más realizaron tareas compatibles con el teletrabajo.
- La pandemia profundizó la segmentación en la fuerza laboral. Mientras que entre las y los trabajadores formales el 78% realizaron tareas compatibles, entre los trabajadores informales este porcentaje se reduce a más de la mitad, al 22%.
- Al contrario, el porcentaje de las y los trabajadores informales asciende al 54% cuando se consideran quienes no realizaron actividades compatibles con el teletrabajo.

Compatibilidad teletrabajo por características socio-demográficas

Aglomerados urbanos, 1er semestre 2020



Fuente: Elaboración propia en base a la EPH, PNUD Argentina 2020.

¿Cómo impactó la pandemia ntre las y los trabajadores sin educación media?

- El porcentaje de personas que conservaron un empleo formal entre el 2019 y el 2020 fue visiblemente mayor entre trabajadores que completaron el nivel secundario en relación a aquellos que no finalizaron el ciclo secundario, presentándose una diferencia de 14,6 puntos porcentuales.

Empleo y desocupación según nivel educativo

Aglomerados urbanos, 2020-2019



Fuente: Elaboración propia en base a la EPH, PNUD Argentina 2021.



Reflexiones y recomendaciones

Efectos heterogéneos

El Covid19 presenta desafíos múltiples para la recuperación del mercado de trabajo. Su irrupción no solamente profundizó desigualdades preexistentes, sino que, además, produjo efectos diferenciados que se vinculan con la condición laboral, el género, la edad y la educación formal. La brecha digital entre trabajadores en situación de formalidad e informalidad se ahondó aún más. Las poblaciones más afectadas fueron las mujeres (especialmente mujeres con hijos/as en casa y/o adultos mayores), los jóvenes y las y los trabajadores informales.

Una agenda para la inclusión laboral

A partir de los siguientes hallazgos se plantea una agenda de políticas con énfasis en cinco ejes:

- Articular **políticas integrales de inclusión socio-productiva** a través de acciones orientadas a la inserción de las poblaciones locales dentro de la matriz productiva territorial y cadenas de valor existentes. Estas políticas requieren procesos participativos que fomenten acuerdos de colaboración entre actores públicos y privados, para el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común basada en el aprovechamiento de los recursos locales.
- Impulsar **iniciativas que reconozcan y jerarquicen el trabajo no remunerado**. El trabajo doméstico, el trabajo de cuidados y el trabajo de socio-comunitario y de la economía popular debe ser valorado y redireccionado hacia condiciones que aseguren un trabajo decente.
- Expandir políticas que promuevan la **inversión en primera infancia**, favoreciendo la inclusión laboral de las mujeres y fomenten una distribución más justa de las tareas de cuidado.
- Desarrollar **políticas integradas de capacitación y orientación laboral**, orientadas a la terminalidad educativa.
- Impulsar acciones orientadas a un **mayor y mejor acceso y uso de las tecnologías digitales** entre trabajadores en situación de informalidad.