|  |
| --- |
|  |

**Sistemi i mbledhjes së informacionit - grumbullimi i të dhënave**

**për grupet vulnerabël në rrezik përjashtimi nga tregu i punës**

**Nëntor 2012**

# Shkurtesat

PV Plan Veprimi

SHB Shoqatë biznesi

DP Drejtoria e Përgjithshme

KE Komisioni Evropian

SEP Strategjia Evropiane e Punësimit

BE Bashkimi Evropian

INSTAT Instituti i Statistikave

MGJ Memorandum Gjithëpërfshirës

PK Punëkërkues

LSMS Anketa për Matjen e Standardeve të Jetesës

AGJ Afatgjatë

M & V Monitorimi dhe Vlerësimi

MASH Ministria e Arsimit dhe Shkencës

MF Ministria e Financave

MPÇSSHB Ministria e Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta

SHA Shtete Anëtare

SHKP Shërbimi Kombëtar i Punësimit

OJF Organizatë Jofitimprurëse

AKAFPK Agjencia Kombëtare e Arsimit, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve

SKZHI Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim

SKPAK Strategjia Kombëtare për Personat me Aftësi të Kufizuara

SKPR Strategjia Kombëtare për Përfshirjen e Romëve

MHK Metodë e Hapur Koordinimi

RP Raport Progresi

DAR Drejtoria Arsimore Rajonale

DRP Drejtoria Rajonale e Punësimit

NE Ndihmë Ekonomike

SPFP Strategjia e Punësimit dhe Formimit Profesional

SNPS Strategjia Ndërsektoriale e Përfshirjes Sociale

ISSH Instituti i Sigurimeve Shoqërore

SME Ndërmarrjet e Vogla dhe të Mesme

SHSSH Shërbimi Social Shtetëror

GTP Grupi Teknik i Punës

AFP Arsimimi dhe Formimi Profesional

FP Formimi Profesional

QFP Qendër e Formimit Profesional

**Tabela e përmbajtjes**

[Shkurtesat 2](#_Toc352572243)

[Përmbledhje ekzekutive 4](#_Toc352572244)

[1. Hyrje 9](#_Toc352572245)

[2. Matja e përfshirjes sociale 11](#_Toc352572246)

[2.1 Përkufizimi 11](#_Toc352572247)

[2.2 Qasja e Bashkimit Evropian 13](#_Toc352572248)

[2.3 Përfshirja sociale në Shqipëri 18](#_Toc352572249)

[2.4 Perceptimi i realitetit 25](#_Toc352572250)

[3. Të dhëna administrative lokale 33](#_Toc352572251)

[3.1 Të dhënat e mbledhura në nivel lokal 33](#_Toc352572252)

[4. Modeli i propozuar për mbledhjen e të dhënave lokale 38](#_Toc352572253)

[4.1 Sistemi i decentralizuar 38](#_Toc352572254)

[4.2 Rregullimi institucional 40](#_Toc352572255)

[4.3 Treguesit kryesorë 41](#_Toc352572256)

[5 Rastet studimore: Të dhënat e vitit 2011 për grupet e margjinalizuara 46](#_Toc352572257)

[5.1 Qarku i Elbasanit 46](#_Toc352572258)

[5.2 Qarku i Lezhës 52](#_Toc352572259)

[5.3 Qarku i Fierit 56](#_Toc352572260)

[6 Konkluzione dhe rekomandime 61](#_Toc352572261)

[SHTOJCAT 69](#_Toc352572262)

# Përmbledhje ekzekutive

Ky raport informativ për sistemin e grumbullimit të të dhënave është përgatitur në kontekstin e projektit të përbashkët të ILO-s dhe UNDP-së “*Trajtimi i përfshirjes sociale përmes arsimit dhe formimit profesional”*  SIVET[[1]](#footnote-1). Në këtë raport paraqitet një qasje nga poshtë-lart për trajtimin e nevojave të grupeve vulnerabël në rrezik përjashtimi nga tregu i punës[[2]](#footnote-2). Modeli statistikor i raportit bazohet në të dhënat e grumbulluara dhe të analizuara në qarqet e Elbasanit, Lezhës dhe Fierit. Të gjitha rekomandimet mund të zbatohen lehtësisht edhe për çdo qark tjetër të Shqipërisë.

**Identifikimi i problemeve**

Rishikimi i dokumenteve, rezultatet e një anketimi gjysmë të strukturuar dhe analizat e ndryshme të Komisionit Evropian kanë nxjerrë në pah një sërë problemesh në lidhje me përfshirjen sociale në Shqipëri: grupet vulnerabël nuk janë identifikuar në mënyrë specifike dhe shqetësimet e tyre më të rëndësishme nuk janë pasqyruar plotësisht në masat parësore që mbështeten financiarisht nga buxheti i shtetit dhe/ose programet e donatorëve ndërkombëtarë; mungojnë treguesit e përbashkët, që ndihmojnë në matjen e përjashtimit social, si në nivel kombëtar, ashtu edhe në të gjitha qarqet e ndryshme, dhe nuk është e mundur të matet progresi as në nivel qendror, as në nivel lokal; është shumë e vështirë të bëhet krahasimi me treguesit e Bashkimit Evropian; politikëbërja nuk mbështetet në të dhënat lokale dhe masat e politikave shpesh nuk përputhen me veprimet lokale me prioritet më të lartë; dhe nuk ekzistojnë strategji ose plane veprimi specifike të përfshirjes sociale për qarqet, të cilat mund të harmonizojnë masat kombëtare me problemet dhe prioritetet kryesore përkatëse të identifikuara në nivel lokal.

**Qasja e Bashkimit Evropian**

Strategjia “Europe 2020” nxit përfshirjen aktive të grupeve më vulnerabël në shoqëri dhe në tregun e punës. Megjithëse shtetet anëtare kanë politika të ndryshme për përfshirjen sociale, ato kanë rënë dakord për disa objektiva të përbashkëta në këtë fushë dhe për treguesit e përbashkët të njohur si indikatorët Laeken, në mënyrë që të mund të krahasojnë praktikat më të mira dhe të matin progresin drejt këtyre objektivave të përbashkëta. Shtetet anëtare i kanë miratuar synimet e përbashkëta bazuar në metodën e hapur të koordinimit për mbrojtjen sociale dhe përfshirjen sociale, duke arritur në finalizimin e një Memorandumi Gjithëpërfshirës.

**Modeli i propozuar**

Si hap i parë, nëpërmjet intervistave gjysmë të strukturuara me nëpunësit publikë dhe OJF-të u identifikuan personat që marrin ndihmë ekonomike, komuniteti rom, të papunët, personat me aftësi të kufizuara dhe gratë si pesë grupet më vulnerabël në rrezik përjashtimi social. Të ardhurat e pakta, papunësia dhe niveli i ulët arsimor u identifikuan nga përfaqësuesit e këtyre grupeve si shqetësimet e tyre më parësore. Më pas, u propozua një sistem lokal i decentralizuar për grumbullimin e të dhënave, i bazuar në të dhënat statistikore ekzistuese. Ky sistem përcakton disa tregues bazë për të kryer krahasimin e statusit të përfshirjes sociale në nivel lokal dhe progresin e saj. Koncepti bazë është mbledhja e informacionit lokal statistikor vjetor nga drejtoritë rajonale sipas formave specifike standarde dhe llogaritja e treguesve të pranuar bashkërisht nga një institucion i caktuar në rolin e institucionit koordinues. Këshilli i Qarkut mund të konsiderohet si institucioni më i përshtatshëm për këtë qëllim. Bashkëpunimi vullnetar institucional mes të gjitha institucioneve lokale përkatëse mund të jetë një zgjidhje optimale, me më pak vështirësi për të miratuar sistemin e propozuar. Ky bashkëpunim mund të zyrtarizohet nëpërmjet një Memorandumi Gjithëpërfshirës.

**Zbatimi pilot në tre qarqe**

Sistemi i propozuar është testuar në qarkun e Elbasanit, Fierit dhe Lezhës. Nxënësit romë dhe nxënësit me aftësi të kufizuara rezultuan të jenë grupet më vulnerabël ndaj përjashtimit nga arsimi i mesëm i përgjithshëm. Vajzat, nxënësit romë dhe nxënësit me aftësi të kufizuara janë gjithashtu të privuar pothuajse plotësisht nga arsimi dhe formimi profesional dhe aksesi më i pakët është identifikuar në rrethet e Gramshit, Peqinit, Lushnjës dhe Mallakastrës dhe në bashkitë e Librazhdit, Kurbinit dhe Mirditës. Arsimi dhe formimi profesional mungon plotësisht në zonën rurale.

Për sa i përket të ardhurave të pakta, të cilat lidhen në shumicën e rasteve me përfshirjen e ulët në tregun e punës, njësitë administrative përfaqësojnë karakteristika shumë të ndryshme: rrethet Librazhd, Gramsh, Mallakastër dhe Mirditë janë njësitë vendore më vulnerabël për sa i përket numrit të personave që përfitojnë ndihmë ekonomike. Përqindja më e madhe e familjeve vulnerabël konfirmohet të jetë në zonat rurale dhe në disa komuna ky është edhe burimi i vetëm i të ardhurave për më shumë se 35% të familjeve. Në komunat Ungrei, Kokur dhe Kaçinar, ndihma ekonomike është e ardhura e vetme përkatësisht për rreth 55%, 44% dhe 43% familje.

Niveli më i lartë i papunësisë vihet re në qarkun e Lezhës, pothuajse dyfishi i mesatares së vendit. Niveli i papunësisë te femrat është shumë i lartë në bashkinë e Laçit, Elbasanit dhe Fierit, ku ato përfaqësojnë përkatësisht më shumë se 50%, 72% dhe 55% të numrit të femrave të papuna të qarqeve në fjalë. Në qarkun e Lezhës nuk është ngritur akoma një qendër publike e formimit profesional, duke i privuar të gjithë banorët e qarkut nga shërbimet e formimit dhe riformimit.

Nisur nga analizat e hollësishme për secilën njësi administrative vendore dhe për secilin target grup, është e mundur të identifikohen veprime specifike parësore për të rritur përfshirjen sociale, duke përfshirë në to edhe përmasën territoriale. Është konfirmuar gjerësisht se modeli i propozuar për grumbullimin e të dhënave ka qenë një instrument shumë efikas në këtë drejtim.

**Rekomandime për politikat**

Koncepti i vulnerabilitetit është zhvilluar në lidhje me papunësinë, varfërinë dhe aksesin në arsim. Në një treg pune dinamik dhe mes një shumëllojshmërie grupesh vulnerabël në Shqipëri, rekomandohet fokusimi në 5 prej tyre: personat që marrin ndihmë ekonomike, komuniteti rom, të papunët, personat me aftësi të kufizuara dhe gratë. Plotësimi i nevojave të grupeve vulnerabël kërkon një "disagregim" të mëtejshme të politikave kombëtare në prioritete dhe plane veprimi specifike për secilin qark dhe/ose rreth. Këto dokumente strategjike në nivel vendor mund të përmirësojnë rrënjësisht procesin e planifikimit të buxhetit, duke përcaktuar qartë problemet më parësore që duhen zgjidhur në lidhje me përfshirjen sociale.

Për zbatimin e kësaj qasjeje nevojitet që të gjitha institucionet përkatëse në nivel lokal të caktojnë objektiva të përbashkëta për arritjen e synimeve të përbashkëta, bazuar në objektivat kombëtare të kësaj fushe, të bien dakord për treguesit e përbashkët, të përgatisin dokumente strategjike që përcaktojnë veprimet e reja të nevojshme për arritjen e objektivave të përbashkëta, të përgatisin vlerësime të përbashkëta të progresit të përfshirjes sociale dhe të caktojnë prioritetet kryesore që do të financohen nga buxheti i shtetit dhe buxheti lokal. Gjithashtu, për të mbështetur këtë ndarje, është i nevojshëm një sistem lokal i grumbullimit të të dhënave.

Si hap i parë propozohet nënshkrimi i një Memorandumi Gjithëpërfshirës, që ndihmon institucionet lokale të miratojnë, fillimisht, përmirësimet e sistemit të tyre të statistikave dhe të hartimit të politikave dhe, pas kësaj, të zhvillojnë një sistem lokal monitorimi dhe vlerësimi për matjen e progresit në përfshirjen sociale. I gjithë informacioni i mësipërm do t'u vijë në ndihmë politikëbërësve që të dinë me saktësi grupet vërtet vulnerabël në secilën vendndodhje dhe, rrjedhimisht, të planifikojnë si duhet ndarjen e buxheteve të tyre. Për të arritur këtë, nevojitet që të caktohet një institucion lokal për drejtimin dhe koordinimin e veprimeve për përfshirjen sociale. Këshilli i Qarkut mund të rekomandohet si mundësia më e përshtatshme, jo vetëm për të lehtësuar progresin e përfshirjes sociale drejt këtyre objektivave të përbashkëta, por edhe për të përforcuar rolin e Këshillit të Qarkut si institucioni përgjegjës për planifikimin në nivel qarku.

Pas analizimit të sistemit ekzistues të informacionit statistikor në nivel lokal për varfërinë, punësimin dhe arsimin, u identifikuan të dhënat ekzistuese të nevojshme për të llogaritur 30 treguesit afatshkurtër të përzgjedhur, të harmonizuar me standardet përkatëse të Bashkimit Evropian. Është kryer një metodologji specifike, e cila më pas u testua me sukses në tre raste studimore përfshirë Elbasanin, Lezhën dhe Fierin. Zbatimi i sistemit të propozuar konfirmoi gjerësisht se përmirësimi i propozuar për identifikimin e grupeve vërtet vulnerabël në çdo njësi administrative lokale mund të sigurojë informacion të mjaftueshëm për politikëbërësit dhe rrjedhimisht t'i lejojë ata të bëjnë ndarjen e duhur të buxheteve.

Pjesëmarrja e grupeve vulnerabël është thelbësore për zbatimin e kësaj qasjeje dhe pikësëpari në planifikimin e veprimeve dhe monitorimin e progresit në nivel komuniteti. Prandaj rekomandohet që OJF-të dhe institucionet shtetërore të marrin në konsideratë veprime për nxitjen e qasjes pjesëmarrëse në nivel lokal dhe t'ua paraqesin aktivitetet e tyre përfituesve për një rishikim kritik.

Rekomandohet, gjithashtu, që zbatimi i sistemit të propozuar të fillojë me diskutime mes vendimmarrësve në ministritë përkatëse, në mënyrë që ata të informohen rreth modelit dhe të garantohet kuptimi dhe miratimi nga ana e tyre. Përveç kësaj, duhet të organizohen tryeza diskutimi me vendimmarrësit lokalë, me qëllim paraqitjen e zgjidhjeve teknike dhe sensibilizimin e tyre për të nënshkruar marrëveshjet, të cilat do të hapin rrugën për zbatimin e kësaj metodologjie, duke filluar nga viti 2013.

Për sa i përket afateve kohore, marsi i vitit 2013 është koha më e përshtatshme për të marrë informacion statistikor për vitin paraardhës. Për rrjedhojë, të gjitha marrëveshjet e nevojshme me vendimmarrësit duhen finalizuar përpara marsit 2013. Më pas, Këshillat e Qarqeve do të mund t'i përpunojnë të dhënat dhe të hartojnë raportin e parë rajonal vjetor për grupet vulnerabël.

Zbatimi i sistemit mund të fillojë pa burime shtesë. Të dhënat statistikore lokale të nevojshme për llogaritjen e treguesve të propozuar janë ato që janë përfshirë në sistemin ekzistues të informacionit statistikor sipas drejtorive rajonale përkatëse. E njëjta gjë vlen edhe për administratën e Këshillit të Qarkut, ku Drejtoria e Çështjeve Sociale është duke zbatuar tashmë disa detyra lidhur me përfshirjen sociale dhe nevojitet vetëm ripërcaktimi i detyrave dhe i përshkrimeve të punës. Megjithatë, për njësinë përkatëse në Këshillin e Qarkut nevojitet ngritje e kapaciteteve, përfshirë mbështetjen me asistencë teknike dhe pajisje. Po ashtu, nevojitet trajnim formal dhe gjatë punës për ekspertët e mbledhjes së të dhënave në drejtoritë rajonale përkatëse, si dhe udhëzime specifike, përfshirë formularët standardë për mbledhjen e të dhënave.

# Hyrje

Përfshirja sociale në Shqipëri ka qenë objekt i analizave të kryera në raportet e progresit (RP) të Komisionit Evropian (KE), veçanërisht në lidhje me personat me vulnerabilitet social, personat me aftësi të kufizuara dhe popullsinë rome. Në vijim të analizave të mësipërme, KE-ja arriti në katër konkluzione, të cilat duhen marrë në konsideratë nga institucionet shtetërore shqiptare[[3]](#footnote-3), të cilat janë:

1. Nevojitet integrim më i madh mes institucioneve të ndryshme brenda sistemit, si dhe bashkëpunim më i ngushtë mes aktorëve, ndërkohë që reformat duhet të përqendrohen më shumë në trajtimin e sistemit në tërësi;
2. Sistemi duhet të garantojë që i plotëson nevojat e veta bazë dhe i përgjigjet problemeve të reja sociale, sidomos problemeve me të cilat përballen gratë, fëmijët, personat me aftësi të kufizuara dhe emigrantët, duke përmirësuar koordinimin midis qeverisjes qendrore dhe vendore dhe komunitetit;
3. Përmirësimi i partneriteteve me organizatat jofitimprurëse (OJF), partnerët socialë dhe bizneset, për të plotësuar burimet e disponueshme të pushtetit vendor dhe rajonal, duke shmangur në të njëjtën kohë rritjen e pabarazive rajonale;
4. Harmonizimi i sistemeve statistikore, përmirësimi i informacionit dhe përmirësimi i analizimit dhe vlerësimit të programeve.

Të gjitha konkluzionet e mësipërme nënvizojnë rëndësinë e koordinimit efikas midis aktorëve përkatës dhe nevojën e mbledhjes dhe përdorimit të informacionit statistikor specifik dhe të besueshëm në lidhje me grupet vulnerabël. Kjo ka të bëjë direkt me efikasitetin e politikave të përfshirjes sociale të miratuara nga qeveria shqiptare dhe me efikasitetin e masave parësore të përzgjedhura.

Për qëllime të këtij raporti[[4]](#footnote-4) të fokusuar në rrezikun e përjashtimit nga tregu i punës, janë analizuar tre aspekte kryesore: varfëria, punësimi dhe arsimi, duke marrë në konsideratë disagregimin sipas njësive administrative vendore dhe identifikimin e të dhënave në lidhje me grupet më vulnerabël. Aspekte të tjera si shëndeti, kushtet e jetesës dhe pjesëmarrja sociale nuk janë marrë në konsideratë, sepse nuk lidhen drejtpërdrejt me objektivat e dokumentit.

Duke pasur parasysh këto tre aspekte, u identifikuan treguesit më kryesorë përfaqësues për prezantimin e tyre, duke ndeshur vështirësitë e mëposhtme në lidhje me zgjedhjen e tyre:

1. Disponueshmëria e të dhënave është deri më tani kufizimi më i madh për përfaqësimin efikas të fenomeneve komplekse si përfshirja sociale. Pyetjet më thelbësore për t'u trajtuar janë: cili set i të dhënave, cili periodicitet të dhënash, cilat institucione duhet të jenë përgjegjëse për mbledhjen, përpunimin dhe grupimin e të dhënave, cilat mund të jenë format standarde të të dhënave, cili do të jetë institucioni më i përshtatshëm koordinues në nivel qarku, cilat rregullime ligjore dhe rregullatore duhet të miratohen.
2. Të dhënat përkatëse në nivel kombëtar bazohen kryesisht në anketat standarde të INSTAT-it, pa ndonjë ndarje të dukshme në nivelin e njësive administrative vendore[[5]](#footnote-5). Politikëbërësit i konsiderojnë ato si instrumente të mira për zhvillimin e qasjes kombëtare. Ndërkohë që grupet që konsiderohen si më vulnerabël ndaj përjashtimit social nuk kanë gjasa të kenë ndryshime të dukshme mes qarqeve të ndryshme të Shqipërisë, përfshirë edhe përbërjen etnike dhe numrin e tyre, niveli dhe shkalla e përjashtimit të tyre është objekt i një ndryshimi më të madh. Kështu që, politikëbërja në nivel vendor duhet të bazohet edhe në të dhënat lokale. Për rrjedhojë, të dhënat administrative të mbledhura nga institucionet vendore (në varësi të pushtetit qendror dhe/ose institucioneve të pushtetit vendor) janë burimi i vetëm i mundshëm i informacionit për të analizuar përfshirjen sociale në kontekstin lokal;
3. Gjatë krahasimit të informacionit mes qarqeve, është shumë e rëndësishme që treguesit të jenë të krahasueshëm dhe fenomeni të matet në të njëjtën mënyrë në qarqe të ndryshme. Kjo mund të garantohet deri diku duke përdorur të njëjtin burim të dhënash për secilin tregues;

Për shkak të kompleksitetit të përfshirjes sociale në tregun e punës, është e rëndësishme që treguesit objektivë të plotësohen me informacion cilësor nëpërmjet matjes së perceptimit të qytetarëve, që mund të jetë një mjet i dobishëm për vlerësimin objektiv të fenomeneve. Kjo lidhet veçanërisht me vlerësimin e nevojave parësore, pëlqimin personal për mbështetjen institucionale, besimin në institucionet lokale, disponueshmërinë financiare dhe shkallën e pëlqimit të shërbimeve publike në lidhje me aspektet e zgjedhura.

Ky raport është përgatitur në kuadër të projektit SIVET[[6]](#footnote-6), duke pasur si synim qarqet e Elbasanit, Lezhës dhe Fierit. Prandaj, modeli statistikor bazohet në të dhënat e mbledhura dhe të analizuara në këto tre qarqe, të cilat janë përzgjedhur si raste studimore. Modeli i zhvilluar dhe konkluzionet e rekomandimet përkatëse mund të zbatohen lehtësisht edhe në qarqet e tjera të Shqipërisë.

# Matja e përfshirjes sociale

Përfshirja sociale është një koncept kompleks dhe shumëdimensional, i cili nuk mund të matet në mënyrë të drejtpërdrejtë[[7]](#footnote-7). Ai lidhet me një numër të madh faktorësh si të ardhurat dhe standardet e jetesës, mundësitë për arsimim, sistemet efektive të mbrojtjes sociale, strehimi dhe aksesi në shërbime shëndetësore të cilësisë së lartë. Megjithatë, matja e përfshirjes sociale paraqet disa vështirësi të mëdha kur bëhet fjalë për përkufizimin e grupeve vulnerabël, treguesit përkatës dhe masat institucionale.

## 2.1 Përkufizimi

Nuk ekziston ndonjë përkufizim universal ose i përbashkët për vulnerabilitetin. Megjithatë, koncepti i grupeve vulnerabël në lidhje me punësimin nënkupton rrezikun e margjinalizimit nga tregu i punës dhe të përjashtimit social. Në këtë drejtim, burime të ndryshme kanë përdorur përkufizime paksa të ndryshme.

Sipas Drejtorisë së Përgjithshme të Punësimit, Çështjeve Sociale dhe Përfshirjes të Bashkimit Evropian (BE), grupet vulnerabël janë ato grupe që rrezikohen më shumë nga varfëria dhe përjashtimi social sesa popullsia në përgjithësi. Minoritetet etnike, emigrantët, personat me aftësi të kufizuara, të pastrehët, ata që luftojnë me abuzimin me drogat, të moshuarit e izoluar dhe fëmijët shpesh hasin vështirësi, të cilat mund të çojnë në përjashtim social të mëtejshëm, si për shembull nivele të ulëta arsimi dhe papunësi ose punësim i pjesshëm[[8]](#footnote-8). Burime të tjera[[9]](#footnote-9) marrin në konsideratë personat, të cilët janë të papunë afat-gjatë si dhe të tjerët që janë inaktivë, por të pa regjistruar si të papunë. Këtu përfshihen edhe punëtorët që janë angazhuar në një formë punësimi, por rrezikojnë të humbin punën e tyre.

Në kontekstin shqiptar, grupet vulnerabël përkufizohen në listën që ka miratuar qeveria shqiptare[[10]](#footnote-10) për programet e nxitjes së punësimit, ku përfshihen:

* Të papunët afatgjatë;
* Personat që përfitojnë ndihmë ekonomike (NE);
* Personat që përfitojnë pagesë papunësie;
* Persona të moshës 18-25 vjeç, që hyjnë për herë të parë në tregun e punës;
* Personat mbi 45 vjeç, të cilët kanë një nivel arsimor nën arsimin e mesëm;
* Personat me aftësi të kufizuara;
* Personat nga komunitetet rome.

Për grupet vulnerabël në tregun e punës ose në rrezik përjashtimi nga tregu i punës është përdorur një tjetër përkufizim paksa i ndryshëm, sipas të cilit ata klasifikohen si më poshtë[[11]](#footnote-11):

1. *Të varfër absolutë*: Vija e varfërisë absolute përfshin koston e shportës së ushqimeve të nevojshme për të siguruar marrjen e energjisë minimale, duke shtuar edhe një vlerë të vogël për shpenzimet jo për ushqime. Në terma monetarë, të varfër absolutë konsiderohen ata persona, konsumi mujor për frymë i të cilëve është më pak se 4891 lekë me çmimet e vitit 2002 ose rreth 5722 lekë me çmimet e vitit 2008. Ky grup vulnerabël ndodhet kryesisht në zonat rurale dhe në zonat malore, ku kushtet dhe mundësitë e tregut të punës janë më të kufizuara se në zonat e tjera. Vështirësitë ekonomike përbëjnë pengesa edhe për arsimimin, pjesëmarrjen në tregun e punës, sigurinë e punës dhe qëndrueshmërinë e të ardhurave. Vihet re, gjithashtu, një lidhje e dukshme midis varfërisë dhe përjashtimit social;
2. *Individë të pa arsimuar ose me arsim fillor*: Individët e pa arsimuar ose me nivele të ulëta arsimi kanë më pak aftësi dhe hasin më shumë vështirësi për të gjetur një punë ose për të pasur një punë të qëndrueshme, e cila u mundëson të ardhura të mjaftueshme ose përfitime nga puna. Pjesa më e madhe grupit me nivel të ulët arsimor jeton në zonat rurale, në rajonin qendror dhe atë malor;
3. *Të papunë*: Papunësia është një rrezik parësor i përjashtimit dhe vulnerabilitetit. Problemi i papunësisë nuk është vetëm një problem rural, edhe pse zonat malore kanë një përqindje më të lartë të individëve që nuk kanë punë;
4. *Të vetëpunësuar ose punëtorë në fermat familjare në bujqësi*: Për shkak të paqëndrueshmërisë dhe pasigurisë së të ardhurave, grupi i personave që punojnë në fermat familjare, ose për llogari të tyre, ose për sipërmarrjet familjare, konsiderohen vulnerabël për sa i përket punësimit. Ky lloj punësimi konsiderohet punësim vulnerabël sepse nëse vetëpunësimi dështon, individët në këtë grup do të ndeshen me sfida për t'u bërë pjesë e tregut të punës dhe për të gjetur një punësim formal, i cili nuk është më punësim për llogari të tyre;
5. *Persona në zonat rurale pa tokë ose që kanë shumë pak tokë[[12]](#footnote-12)*: Jetesa në zonat rurale dhe moszotërimi i tokës përbëjnë vështirësi madhore në sigurimin e mjeteve të jetesës, meqenëse punësimi rural jo në ferma në këto zona është i kufizuar dhe kushtet ekonomike dhe të tregut të punës këtu janë më pak të favorshme sesa në pjesën tjetër të vendit;
6. *Gra vulnerabël*: Gratë që jetojnë në familje, të cilat ndodhen në varfëri absolute, përfshihen në grupin vulnerabël si të gjithë anëtarët e këtyre familjeve. Përveç kufizimeve të konsumit dhe të të ardhurave, ato përballen gjithashtu me vështirësi të tjera në tregun e punës për shkak të përgjegjësive për kujdesin dhe rritjen e fëmijëve, si dhe të detyrave të tjera në familje, të cilat janë tipike për gratë;
7. *Anëtarë të komuniteti rom dhe egjiptian*: Duke qenë ndër më të varfrit e popullsisë, pa punë, pa mundësi punësimi dhe pa arsim bazë, komunitetet rome dhe egjiptiane konsiderohen si pjesa më vulnerabël e popullsisë;
8. *Persona me aftësi të kufizuara:* Personat me aftësi të kufizuara përballen me vështirësi ekonomike dhe sociale, të cilat i vendosin ata në një pozitë vulnerabël. Pjesa më e madhe e tyre kanë vështirësi ekonomike, sepse nuk marrin pjesë në tregun e punës dhe mbështeten vetëm në përfitimet për shkak të aftësisë së kufizuar.

## 2.2 Qasja e Bashkimit Evropian

### 2.2.1 Rritja dhe punësimi

Evropa 2020 është strategjia e BE-së për **rritje të zgjuar, të qëndrueshme dhe përfshirëse** për këtë dekadë. Bazuar në këtë dokument, nxitja e përfshirjes aktive të grupeve më vulnerabël në shoqëri dhe në tregun e punës është shndërruar në një nga sfidat kryesore për të gjitha shtetet anëtare (SHA) dhe KE-ja ka nxjerrë një rekomandim specifik[[13]](#footnote-13) për këtë qëllim.

**Rritja e zgjuar**

Rritje e zgjuar do të thotë përmirësimi i performancës së BE-së në:

1. Arsim, duke i nxitur njerëzit të mësojnë, të studiojnë dhe të përditësojnë aftësitë e tyre;
2. Kërkim/inovacion, duke krijuar produkte/shërbime të reja, të cilat gjenerojnë rritje dhe vende pune, dhe ndihmojnë në trajtimin e sfidave sociale;
3. Shoqërinë dixhitale, duke përdorur teknologjitë e informacionit dhe të komunikimit.

Rritja më e ulët e Evropës krahasuar me konkurrentët e saj kryesorë, shkaktohet kryesisht nga një hendek në produktivitet që vjen pjesërisht si rezultat i niveleve të ulëta të investimeve në kërkim dhe zhvillim dhe inovacion, përdorimi i pamjaftueshëm i teknologjive të informacionit/komunikimit dhe aksesi i vështirë në inovacion në disa pjesë të shoqërisë. Më konkretisht, në sektorin e arsimit/formimit, rreth 25% e fëmijëve të shkollave evropiane kanë aftësi të dobëta në lexim, shumë të rinj e braktisin arsimin/formimin pa kualifikime, kualifikimet shpesh nuk përshtaten me nevojat e tregut të punës dhe universitetet evropiane renditen dobët në terma globalë. Objektivat e BE-së për rritje të shpejtë përfshijnë: (i) kombinimi i investimeve publike dhe private duhet të arrijë 3% të PBB-së së BE-së si dhe kushte më të mira për kërkim dhe zhvillim dhe inovacion; (ii) 75% nivel punësimi për gratë dhe burrat në moshë 20-64 vjeç deri në vitin 2012 të arrihet duke punësuar më shumë njerëz, veçanërisht gra; dhe (iii) arritje më të larta në arsim, në veçanti duke reduktuar nivelet e braktisjes së shkollës nën 10%.

**Rritja e qëndrueshme**

Rritje e qëndrueshme do të thotë përmirësim i performancës së BE-së në:

1. Përdorimin e qëndrueshëm të burimeve;
2. Mbrojtjen e mjedisit;
3. Përmirësimin e klimës së biznesit, në veçanti për ndërmarrjet e vogla dhe të mesme (SME).

Varësia e BE-së nga nafta, gazi dhe qymyri i bën konsumatorët dhe bizneset vulnerabël ndaj ndryshimeve të dëmshme dhe të kushtueshme të çmimeve, duke kërcënuar sigurinë ekonomike. Për rrjedhojë, BE-ja duhet të përmirësojë produktivitetin dhe konkurrueshmërinë e saj. Ajo duhet të mbajë kryesimin e saj të hershëm në zgjidhje të gjelbra.

**Rritja përfshirëse**

Rritje përfshirëse do të thotë përmirësimi i performancës së BE-së në:

1. Rritjen e nivelit të punësimit në BE - punë më shumë dhe më të mirë, veçanërisht për gratë, të rinjtë dhe punëtorët më të vjetër;
2. Ndihmesën e personave të të gjitha moshave që të parashikojnë dhe të menaxhojnë ndryshimin nëpërmjet investimit në aftësi dhe kualifikim;
3. Modernizimin e tregut të punës dhe sistemeve të mirëqenies;
4. Garantimin që përfitimet e rritjes do të arrijnë në të gjitha pjesët e BE-së.

BE-ja ka nevojë për rritje përfshirëse, sepse forca e punës në Evropë është duke u tkurrur si rezultat i ndryshimit demografik dhe niveli i punësimit është veçanërisht i ulët për gratë (63% krahasuar me 76% për meshkujt e moshës 20-64 vjeç). Përveç kësaj, kriza ekonomike ka sjellë një nivel të lartë papunësie mes të rinjve, mbi 21%, dhe e ka bërë shumë të vështirë gjetjen e punës për personat që nuk kanë punë. Për sa i përket aftësive, në BE janë rreth 80 milionë persona me aftësi të ulëta ose bazë, të cilët përfitojnë më pak nga të mësuarit gjatë gjithë jetës sesa personat më shumë të arsimuar, 16 milionë vende pune më shumë deri në vitin 2020 do të kërkojnë kualifikime të larta kundrejt 12 milionë vende pune më pak, që do të kërkojnë nivel të ulët aftësish. Është e nevojshme të luftohet varfëria duke pasur parasysh se edhe përpara krizës ishin 80 milionë persona që rrezikoheshin nga varfëria dhe rreth 8% e personave të punësuar nuk fitojnë mjaftueshëm për të kaluar mbi vijën e varfërisë.

### 2.2.2 Strategjia evropiane e punësimit

Strategjia evropiane e punësimit (SEP) u prezantua në të ashtuquajturin "Samiti i Punës" në vitin 1997. Që nga ajo kohë, janë përdorur tregues për vlerësimin e progresit të shteteve anëtare të BE-së në zbatimin e udhëzimeve për punësim të përgatitura sipas SEP-it. Udhëzimet propozohen nga KE-ja dhe më pas miratohen nga Këshilli i Evropës dhe përbëjnë prioritetet e përbashkëta të politikave kombëtare të punësimit të shteteve anëtare të BE-së. Kohët e fundit, udhëzimet për punësimin u rishikuan në kuadër të strategjisë Evropa 2020 dhe Eurostati nxori treguesit për monitorimin dhe analizën e zbatimit të udhëzimeve për punësimin.

### 2.2.3 Parimi thelbësor - Nxitja e punësimit të plotë

Që nga viti 1992 kanë dalë në pah instrumente të reja të politikave në BE. Një prej tyre është metoda e hapur e koordinimit (MHK) për mbrojtjen sociale dhe përfshirjen sociale [[14]](#footnote-14). **MHK-ja është një proces vullnetar për bashkëpunim politik, bazuar në pranimin e objektivave dhe treguesve të përbashkët**, të cilët tregojnë se si mund të matet progresi drejt arritjes së këtyre objektivave. Qeveritë kombëtare i përkthejnë objektivat e përbashkëta në plane kombëtare dhe raporte strategjike kombëtare. Bazuar në parimet e MHK-së janë identifikuar tre objektiva gjithëpërfshirëse:

1. Nxitja e kohezionit social, barazisë midis burrave dhe grave dhe mundësive të barabarta për të gjithë;
2. Nxitja e ndërveprimit efikas dhe reciprok midis objektivave të strategjisë së Lisbonës [[15]](#footnote-15) për rritje më të madhe ekonomike, punë më të shumta dhe më të mira dhe kohezion social më të madh;
3. Nxitja e qeverisjes së mirë, transparencës dhe përfshirjes së grupeve të interesit në hartimin, zbatimin dhe monitorimin e politikave.

SEP-i është një tjetër instrument që synon, ndër të tjera, të forcojë përfshirjen sociale, të luftojë varfërinë dhe të parandalojë përjashtimin nga tregu i punës, si dhe të mbështesë integrimin në punësim të personave në nevojë[[16]](#footnote-16).

Nëpërmjet këtij dokumenti Komisioni rekomandon që shtetet anëtare të hartojnë dhe të zbatojnë një strategji gjithëpërfshirëse të integruar për përfshirjen aktive të personave të përjashtuar nga tregu i punës, duke kombinuar mbështetjen e përshtatshme me të ardhura, tregjet përfshirëse të punës dhe aksesin në shërbime cilësore.

### 2.2.4 Treguesit e përbashkët

Për matjen e progresit në arritjen e objektivave të Evropa 2020, për të gjithë BE-në janë pranuar 5 synime kryesore[[17]](#footnote-17):

1. *Punësimi*: 75% e 20-64 vjeçarëve do të jenë të punësuar;
2. *Kërkimi dhe zhvillimi*: 3% e PBB-së se BE-së do të investohet për kërkim dhe zhvillim;
3. *Ndryshimet klimatike/energjia*: emetimet e gazeve serrë do të jenë 20% më pak se në vitin 1990, 20% e energjisë do të jetë energji e rinovueshme dhe do të ketë 20% rritje të efiçencës së energjisë;
4. *Arsimi*: ulja e nivelit të braktisjes së shkollës nën 10% dhe të paktën 40% e 30-34 vjeçarëve do të përfundojnë arsimin me tre nivele;
5. *Varfëria/përjashtimi social*: të paktën 20 milion njerëz më pak në rrezik varfërie dhe përjashtimi social.

Të gjitha synimet kryesore të mësipërme aktualisht maten nga disa tregues specifikë të lidhur me ta.

Për më tepër strategjia Evropa 2020 nxit përfshirjen sociale veçanërisht nëpërmjet reduktimit të varfërisë, duke synuar nxjerrjen e të paktën 20 milionë personave nga rreziku i varfërisë dhe i përjashtimit social. Ky tregues korrespondon me numrin e përgjithshëm të personave, të cilët janë të rrezikuar nga varfëria ose shumë të privuar materialisht, ose që jetojnë në familje me intensitet shumë të ulët punësimi. Personat numërohen vetëm një herë, edhe nëse bëjnë pjesë në disa nën-tregues.

Të rrezikuar nga varfëria janë ata persona me të ardhura të disponueshme ekuivalente nën pragun e rrezikut nga varfëria, që është caktuar në 60% të të ardhurave mesatare kombëtare të disponueshme ekuivalente (duke konsideruar edhe ndihmën ekonomike). Privimi material mbulon treguesit që lidhen me vështirësitë ekonomike dhe mallrat e konsumit. Personat shumë të privuar ndodhen në kushte jetese mjaft të vështira për shkak të mungesës së burimeve, ata përjetojnë të paktën 4 nga 9 privimet e mëposhtme: nuk janë në gjendje (i) të paguajnë qiranë ose faturat e shërbimeve publike, (ii) të mbajnë ngrohtë shtëpinë, (iii) të përballojnë shpenzimet e paparashikuara, (iv) të hanë mish, peshk ose proteina ekuivalente të tyre një herë në dy ditë, (v) të kalojnë një javë pushime larg shtëpisë, (vi) të kenë makinë, (vii) të kenë një lavatriçe, (viii) të kenë një televizor me ngjyra, ose (ix) të kenë një telefon. Personat që jetojnë në familje me intensitet shumë të ulët punësimi janë ata persona të moshës 0-59 vjeç që jetojnë në familje ku të rriturit (mosha 18-59 vjeç) punojnë më pak se 20% të potencialit të tyre total të punës të vitit të kaluar.

**Tabela 1: Treguesit Laeken[[18]](#footnote-18)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Fushat** | **Treguesit parësorë** | **Treguesit dytësorë** |
| **1** | **Të ardhurat e pakta** | Sipas moshës dhe gjinisë | [Niveli i të ardhurave të pakta sipas pragut](http://www.poverty.org.uk/e11/index.shtml) |
| [Sipas statusit të punës](http://www.poverty.org.uk/e01b/index.shtml) | [Niveli i të ardhurave të pakta sipas pragut fiks](http://www.poverty.org.uk/e12/index.shtml) |
| [Sipas llojit të familjes](http://www.poverty.org.uk/e01c/index.shtml) | [Niveli i të ardhurave të pakta përpara ndihmës ekonomike](http://www.poverty.org.uk/e13/index.shtml) |
| [Sipas zotërimit të banesës](http://www.poverty.org.uk/e01d/index.shtml) | [Koeficienti Gini](http://www.poverty.org.uk/e14/index.shtml) |
| [Shumat e të ardhurave të pakta](http://www.poverty.org.uk/e01e/index.shtml) | [Të ardhura shumë të pakta të vazhdueshme](http://www.poverty.org.uk/e15/index.shtml) |
| [Sipas statusit të punës](http://www.poverty.org.uk/e02/index.shtml) |  |
| [Të ardhura të pakta të vazhdueshme](http://www.poverty.org.uk/e03/index.shtml) |  |
| [Thellësia e të ardhurave të pakta](http://www.poverty.org.uk/e04/index.shtml) |  |
| **2** | **Puna** | [Kohezioni rajonal](http://www.poverty.org.uk/e05/index.shtml) | [Përqindja e papunësisë afatgjatë](http://www.poverty.org.uk/e16/index.shtml) |
| [Niveli i papunësisë afatgjatë](http://www.poverty.org.uk/e06/index.shtml) | [Niveli i papunësisë shumë afatgjatë](http://www.poverty.org.uk/e17/index.shtml) |
| [Familjet e papuna](http://www.poverty.org.uk/e07/index.shtml) |  |
| **3** | **Arsimimi dhe formimi** | [Të pa arsimuar ose të pa formuar](http://www.poverty.org.uk/e08/index.shtml) | [Arritje të pakta në arsim](http://www.poverty.org.uk/e18/index.shtml) |
| **4** | **Shëndeti** | [Pritshmëria e jetëgjatësisë në lindje](http://www.poverty.org.uk/e09/index.shtml) |  |
| [Gjendja shëndetësore e vetë-përcaktuar](http://www.poverty.org.uk/e10/index.shtml) |

Treguesit Laeken janë gjithashtu një grup treguesish të përbashkët statistikorë evropianë për varfërinë dhe përjashtimin social[[19]](#footnote-19). Megjithëse vendet e BE-së kanë politika të ndryshme për përfshirjen sociale, ato kanë rënë dakord për disa objektiva të përbashkëta në këtë fushë, si dhe për tregues të përbashkët, në mënyrë që të mund të krahasojnë praktikat më të mira dhe të matin progresin drejt këtyre objektivave të përbashkëta. Këta tregues të përbashkët konsistojnë në një listë prej 14 treguesish kryesorë. Kjo "listë gjithëpërfshirëse" përfshin 4 fusha kryesore dhe për secilën nga fushat e përzgjedhura identifikohen treguesit parësorë dhe dytësorë (shihni tabelën 1).

## 2.3 Përfshirja sociale në Shqipëri

Shqipëria ka bërë progres të konsiderueshëm në fushën e mbrojtjes dhe përfshirjes sociale, duke reformuar në veçanti komponentët kryesorë të sistemit përshirë shërbimin social, sistemet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore dhe të punësimit, si dhe të gjithë sistemin arsimor.

### 2.3.1 Strategjitë e qeverisë

Institucionet e qeverisë shqiptare kanë miratuar të paktën 5 dokumente kryesore strategjish që lidhen me grupet e margjinalizuara.

***Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2007-2013*** (SKZHI) pasqyron një qasje të integruar për zhvillimin social-ekonomik të vendit si dhe perspektivën e tij për integrim në BE. Garantimi i një sistemi arsimor bashkëkohor, i cilit do të nxisë rritjen ekonomike, konsolidimi i demokracisë dhe arritja e suksesit në dialogun rajonal dhe ndërkombëtar dhe konkurrenca theksohen si sfida të rëndësishme të SKZHI-së në fushën e arsimit, përfshirë arsimin dhe formimin profesional (AFP). Përmirësimi i shërbimeve publike të punësimit, rritja e efikasitetit të programeve të punësimit dhe përmirësimi i sistemit të AFP-së janë objektiva specifike parësore në lidhje me punësimin dhe AFP-në të përfshira në SKZHI.

***Strategjia e Punësimit dhe Formimit Profesional*** ***2007 – 2013*** (SPFP) është miratuar nga qeveria shqiptare në janar të vitit 2007 dhe në të bëjnë pjesë masat parësore për nxitjen e punësimit dhe zhvillimin e sistemit të formimit profesional (FP): krijimi i një sistemi modern dhe unik për shërbimin e punësimit, zhvillimi i kapaciteteve të burimeve njerëzore dhe partneritetit, futja e teknologjisë së informacionit në shërbimet e punësimit, harmonizimi i kualifikimeve profesionale me nevojat e tregut të punës dhe bashkëpunimi më i mirë me shërbimet private të punësimit.

***Strategjia Ndërsektoriale e Përfshirjes Sociale 2007 – 2013*** (SNPS)[[20]](#footnote-20) është përgatitur duke pasur si qëllim trajtimin në mënyrë të integruar të politikave të qeverisë në këtë fushë të gjerë dhe krijimin e një kuadri monitorimi për matjen e progresit. Kuadri i monitorimit të strategjisë është modeluar sipas praktikave të BE-së dhe ka për qëllim të raportojë për treguesit Laeken. SNPS-ja përfshin tre objektivat parësore kryesore strategjike si më poshtë:

1. Rritja e mundësive të gjenerimit të të ardhurave për individët, përmes lehtësimit të pjesëmarrjes në tregun e punës për grupe të veçanta, zgjerimit dhe formalizimit të tregut të punës dhe nxitjes së të mësuarit gjatë gjithë jetës;
2. Lehtësimi i aksesit në shërbime (kujdesi social, shëndetësia, drejtësia, strehimi, transporti, telekomunikacionet, furnizimi me ujë dhe sistemet sanitare);

(iii) Ndihma për grupet vulnerabël, përfshirë fëmijët, romët, personat me aftësi të kufizuara, gratë, të rinjtë në rrezik dhe të moshuarit.

***Strategjia Kombëtare për Personat me Aftësi të Kufizuara*** (SKPAK) është miratuar nga qeveria shqiptare në janar të vitit 2005. Kjo është një skemë afatgjatë masash që kanë për qëllim të përmirësojnë jetën e personave me aftësi të kufizuara, duke pasur parasysh parimet ndërkombëtare të barazisë, mosdiskriminimit, pjesëmarrjes dhe vetë-vendosjes. SKPAK-ja është ndjekur nga një plan veprimi (PV), i cili parashikon një sërë detyrash për secilin institucion shtetëror për zbatimin e strategjisë. Objektivi i përgjithshëm i SKPAK-së është të garantojë përmirësim të konsiderueshëm në statusin dhe cilësinë e jetës së personave me aftësi të kufizuara, në përputhje me standardet e OKB-së dhe ligjet për mundësitë e barabarta. Objektivat specifike të SKPAK-së janë:

(i) Nxitja dhe edukimi për një shoqëri pa aftësi të kufizuara;

(ii) Garantimi i të drejtave të personave me aftësi të kufizuara;

(iii) Ofrimi i arsimit optimal për personat me aftësi të kufizuara;

(iv) Garantimi i mundësive për punësim dhe zhvillim ekonomik për personat me aftësi të kufizuara;

(v) Ofrimi i shërbimeve publike të ndërgjegjësuara dhe përgjegjëse;

(vi) Mbështetja e personave me aftësi të kufizuara për një jetë cilësore në komunitet;

(vii) Mbledhja dhe përdorimi i informacionit lidhur me personat me aftësi të kufizuara dhe çështjet e aftësisë së kufizuar.

***Strategjia Kombëtare për Përmirësimin e Kushteve të Jetesës për Minoritetin Rom*** (SKPKJMR) është miratuar nga qeveria shqiptare në vitin 2004 dhe përcakton objektivat dhe masat parësore për çështjet e mëposhtme kryesore, në lidhje me jetën ekonomike dhe sociale të romëve dhe kushtet e jetesës:

(i) Shkollimi dhe ndërgjegjësimi, përfshirë arsimin parashkollor, arsimin bazë, bursat dhe skemat e mbështetjes për fëmijët romë dhe arsimi i romëve në specializime të pëlqyera nga shërbimi publik si shkencat sociale, policia dhe akademia ushtarake, juridik dhe ekonomik, mësuesi etj.;

(ii) Trashëgimia kulturore dhe familja, përfshirë mënyrën e jetesës në familje, mbështetja për historinë dhe vlerat e romëve; rinia, sporti dhe aksesi në mjetet publike;

1. Ekonomia, punësimi, reduktimi i varfërisë dhe mirëqenia sociale, përfshirë punësimin dhe formimin profesional, masat për mbrojtjen sociale, kushtet e punës, siguria shoqërore dhe statusi civil;
2. Shëndetësia dhe infrastruktura, përfshirë kujdesin shëndetësor për nënat dhe fëmijët, kushtet e strehimit, furnizimi me ujë dhe energji elektrike;

(v) Rendi publik, drejtësia dhe administrata publike, përfshirë rekrutimin e romëve në forcat e policisë dhe parandalimin e trafikimit të femrave dhe fëmijëve romë.

KE-ja vlerëson se zbatimi i kësaj strategjie[[21]](#footnote-21) vazhdon të jetë i ngadaltë pavarësisht përpjekjeve të mëdha të institucioneve shtetërore, kryesisht për shkak të pamjaftueshmërisë së burimeve. Ndarja e buxhetit ka qenë e pamjaftueshme për ofrimin e shërbimeve shumë të rëndësishme sociale për romët dhe ekziston një varësi e tepruar nga shoqëria civile dhe asistenca e donatorëve ndërkombëtarë në këtë fushë.

### 2.3.2 Aktorët kryesorë

Në çështjet e përfshirjes sociale janë të pranishëm një numër shumë i madh aktorësh në nivel kombëtar dhe lokal, me përgjegjësi specifike në lidhje me informacionin statistikor për tregun e punës (shihni grafikun 1).

Në **nivel qendror**, ***Ministria e Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta*** (MPÇSSHB) është ministria kryesore. Ministri drejton një komitet ndërministror për përfshirjen sociale me anëtarë nga të gjitha ministritë përkatëse të linjës. Gjithashtu, zëvendësministri i Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta udhëheq një grup teknik pune (GTP) si dhe një Grup të Jashtëm Këshillimor për Përfshirjen Sociale, i cili përbëhet nga një sërë aktorësh, përfshirë përfaqësues nga sektorët joqeveritarë dhe të biznesit. MPÇSSHB-ja harton politikat dhe legjislacionin në fushat e punësimit, FP-së, mbrojtjes sociale dhe mjedisit të punës.

***Shërbimi Kombëtar i Punësimit***(SHKP) është një organ autonom nën varësinë e MPÇSSHB-së. Misioni i tij është të garantojë që të gjithë shtetasit shqiptarë që jetojnë në Shqipëri të kenë akses në punësim nëpërmjet shërbimeve të punësimit dhe programeve të pjesëmarrjes në tregun e punës, si dhe zhvillimin e përgjithshëm të forcës së punës në vend përmes investimeve për rritjen e aftësive për punësim dhe vetë-punësim, fleksibilitetit dhe aftësive konkurruese. Funksionet kryesore të SHKP-së janë: shërbimi i ndërmjetësimit për punëkërkuesit, të punësuarit, personat me aftësi të kufizuara dhe punëdhënësit; këshillimi profesional, udhëzimi për karrierën dhe kualifikimi për punëkërkuesit; mbështetje me përfitime për papunësinë; incentiva për punëdhënësit që hapin vende të reja pune dhe punësojnë persona me aftësi të kufizuara; dhe përgatitja e studimeve për tregun e punës.

***Shërbimi Social Shtetëror***  (SHSSH) është një agjenci kombëtare në varësi të MPÇSSHB-së, përgjegjëse për zbatimin e politikave dhe legjislacionit të NE-së, mbështetjen financiare për personat me aftësi të kufizuara dhe menaxhimin e institucioneve të kujdesit social.

***Ministria e Arsimit dhe Shkencës*** (MASH) është organi kryesor shtetëror përgjegjës për përgatitjen dhe zbatimin e politikave arsimore dhe për menaxhimin e sistemit arsimor. Përveç arsimit bazë, MASH-i është përgjegjës edhe për shkollat e AFP-së të arsimit të mesëm. Në veçanti, shkollat kombëtare të AFP-së janë në varësi direkte nga MASH-i.



**Grafiku 1: Aktorët kryesorë përkatës**

***Agjencia Kombëtare e AFP-së dhe Kualifikimeve*** (AKAFPK) është ngritur në vitin 2006 si institucion në varësi të MASH-it. Misioni i saj është krijimi i një sistemi AFP të unifikuar, të njohur brenda dhe jashtë vendit. AKAFPK-ja përgatit programe për zhvillimin e AFP-së, të cilat miratohen nga MASH-i dhe MPÇSSHB-ja. Përgatitja e listës kombëtare të specialiteteve (profesioneve), korniza shqiptare e kualifikimeve dhe korniza kurrikulare; akreditimi i ofruesve të AFP-së; caktimi i standardeve për trajnimin fillestar dhe të vazhdueshëm të mësuesve dhe trajnuesve; dhe përcaktimi i kritereve për vlerësimin dhe certifikimin e AFP-së janë funksionet kryesore të AKAFPK-së.

***Ministria e Financave*** (MF) është përgjegjëse për përcaktimin dhe ofrimin e fondeve nga buxheti i shtetit për të gjitha institucionet e qeverisjes qendrore që lidhen me çështjet e përfshirjes sociale. Gjithashtu, Instituti i Sigurimeve Shoqërore (ISSH) është një institucion në varësi të MF-së, përgjegjës për kontribuuesit në sigurime shoqërore (kontribute të detyrueshme, vullnetare dhe suplementare), përfituesit e sigurimeve shoqërore (pensionet e pleqërisë, invaliditetit dhe të mbijetuarve si dhe për barrëlindjet, sëmundjet dhe aksidentet në punë) dhe për trajtime të tjera (pensione ushtarake, pensione të posaçme shtetërore, për veteranët etj.).

Të gjitha institucionet e qeverisjes qendrore të përmendura më sipër ofrojnë informacion statistikor në mënyrë periodike, në përputhje me përgjegjësitë e tyre. ***Instituti i Statistikave*** (INSTAT) nën varësinë e kryeministrit ofron informacion statistikor të agreguar, bazuar në të dhënat administrative statistikore të institucioneve të qeverisjes qendrore dhe anketave të tij, të ndarë në dy grupe kryesore: (i) Treguesit socialë, përfshirë punësimin dhe papunësinë; si dhe standardet e jetesës, shëndetësia, sigurimet shoqërore dhe të dhënat për mbrojtjen sociale; (ii) treguesit ekonomikë, përfshirë të gjitha të dhënat kombëtare kryesore në lidhje me zhvillimin ekonomik dhe financiar.

Në **nivel vendor**, të gjitha institucionet qendrore të mësipërme kanë drejtoritë e tyre rajonale, siç paraqitet në grafikun 1, të cilat menaxhojnë të gjitha përgjegjësitë përkatëse në nivel vendor. Edhe institucionet e pushtetit vendor (këshillat e qarkut, bashkitë dhe komunat) kanë disa përgjegjësi të decentralizuara në lidhje me përfshirjen sociale, veçanërisht për sa i përket menaxhimit të NE-së.

OJF-të dhe shoqatat e biznesit janë po ashtu aktorë të rëndësishëm në çështjet e përfshirjes sociale. Ato janë duke zbatuar disa projekte në nivel vendor, në bashkëpunim të ngushtë me institucionet vendore[[22]](#footnote-22).

### 2.3.3 Kuadri ligjor

Kuadri ligjor ekzistues përcakton qartë rolet e institucioneve të qeverisjes qendrore në lidhje me disa çështje të lidhura me përfshirjen sociale. Funksionet e hartimit të politikave dhe monitorimit janë nën përgjegjësitë e ministrive përkatëse. Funksioni i zbatimit është nën përgjegjësinë e drejtorive rajonale që varen nga ministritë përkatëse.

Kuadri ligjor ekzistues përfshin edhe masa të ndryshme për nxitjen e përfshirjes sociale të grupeve të margjinalizuara. Në mungesë të një ligji specifik, ligjet e mëposhtme duhet të konsiderohen si më të rëndësishmet:

**Ligji për nxitjen e punësimit** është ligji bazë për punësimin në Shqipëri. Ligji parashikon:

(i) Politika shtetërore për punësimin, që nxisin punësimin efikas për të gjithë punëkërkuesit e interesuar dhe mbështetin formimin e tyre profesional;

(ii) Kompetencat e institucioneve publike përkatëse - MPÇSSHB-ja si institucioni i qeverisjes qendrore, përgjegjës për hartimin dhe zbatimin e politikave për punësimin dhe koordinimin me MASH-in për zhvillimin e sistemit të AFP-së, si dhe SHKP-ja si institucioni publik autonom në varësi të MPÇSSHB-së;

(iii) Fondin kombëtar për të ardhurat dhe shpenzimet e punësimit, me status të posaçëm të miratuar nga qeveria;

(iv) Detyrimet e punëdhënësve dhe SHKP-së kundrejt informacionit për tregun e punës;

(v) Masat e posaçme për personat me aftësi të kufizuara. Ligji parashikon disa masa të veçanta për nxitjen e punësimit të personave me aftësi të kufizuara. Sipas këtij ligji, punëdhënësit duhet të punësojnë një person me aftësi të kufizuara për çdo 25 punonjës të personelit. Nëse ky nen nuk zbatohet, punëdhënësi duhet t'i paguajë SHKP-së një gjobë në shumën e barabartë me pagën minimale të miratuar. Të ardhurat do të përdoren nga SHKP-ja për të nxitur punësimin për personat me aftësi të kufizuara.

Një **vendim i posaçëm i qeverisë** parashikon ndër masat aktive për nxitjen e tregut të punës edhe programet për nxitjen e punësimit: punëkërkuesit e papunë në vështirësi, trajnim në vendin e punës për punëkërkuesit e papunë, trajnim për të rinjtë që janë duke përfunduar arsimin e lartë dhe gratë e papuna që lidhen direkt me grupet e margjinalizuara. Rregullore të tjera në sektorin e arsimit parashikojnë përfitime për nxënësit që ndjekin arsimin bazë dhe atë të mesëm. Kjo lidhet me shpërndarjen e librave shkollorë falas për disa kategori nxënësish dhe me mbështetjen specifike për nxënësit romë.

## 2.4 Perceptimi i realitetit

### 2.4.1 Metodologjia

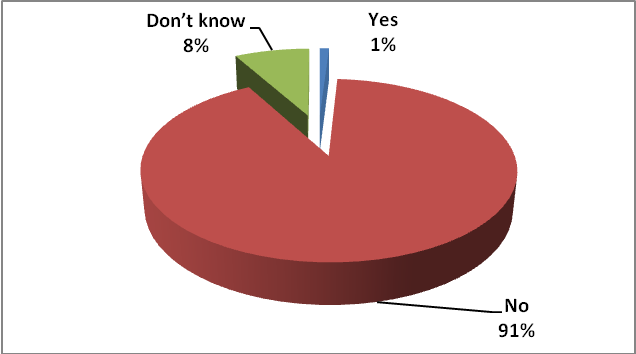
Për ta kuptuar më mirë gjendjen e përjashtimit social dhe problemet e grupeve të ndryshme të margjinalizuara u organizuan intervista gjysmë të strukturuara në zonat e përzgjedhura, të cilat i drejtoheshin grupeve të ndryshme të popullsisë:

1. *Nëpunësit publikë dhe përfaqësuesit e OJF-ve[[23]](#footnote-23)*: qëllimi i intervistave ishte identifikimi i kuptueshmërisë së rëndësisë së strategjive lokale të përfshirjes sociale, cilët janë grupet më vulnerabël në rrezik përjashtimi social, deri në çfarë mase janë përfshirë institucionet vendore në hartimin e politikave rreth përfshirjes sociale, cilat janë çështjet më të rëndësishme që lidhen me përfshirjen sociale që kërkojnë përmirësim, si mund të përmirësohet gjendja e përfshirjes sociale dhe cili është institucioni vendor më i përshtatshëm për planifikimin dhe monitorimin e masave lokale për përfshirjen sociale.
2. *Personat në rrezik përjashtimi social[[24]](#footnote-24)*: Gratë, personat që përfitojnë NE dhe personat nga komuniteti rom u pyetën për mendimin e tyre rreth progresit të përfshirjes sociale, problemet e tyre më parësore për t'u zgjidhur dhe njohuritë, rolin dhe pjesëmarrjen e tyre në monitorimin e progresit të përfshirjes sociale.

### 2.4.2 Politikat lokale për përfshirjen sociale

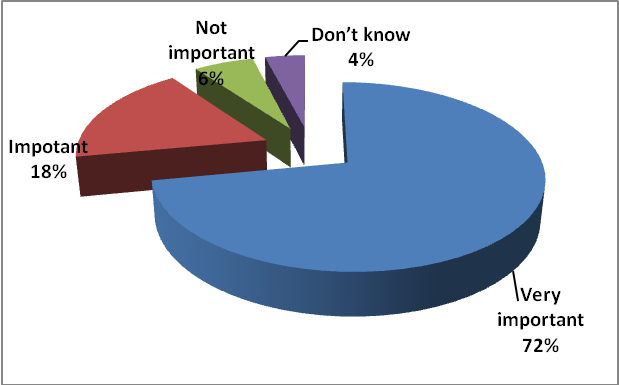
Nëpunësit publikë të institucioneve të qeverisjes vendore dhe drejtorive vendore nën varësinë e qeverisjes qendrore, si edhe përfaqësuesit e OJF-ve lokale në qarqet e Elbasanit, Lezhës dhe Fierit konfirmuan se nuk ka një strategji për përfshirjen sociale që të jetë specifike për qarkun e tyre (shihni grafikun 2).

**Grafiku 2: A ka strategji për përfshirjen sociale specifike për qarkun tuaj?**



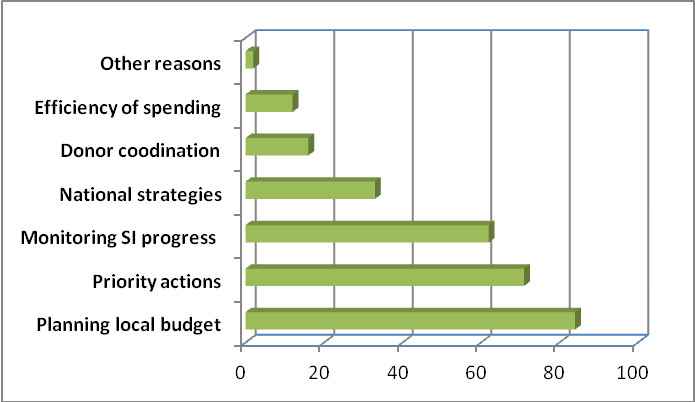
Kjo lidhet me kuadrin ekzistues ligjor dhe rregullator, i cili i përcakton ministritë si organet përgjegjëse për hartimin dhe monitorimin e politikave për përfshirjen sociale në nivel kombëtar dhe të gjitha institucionet e tjera kombëtare dhe vendore si përgjegjëse për zbatimin e tyre. Për rrjedhojë, strategjitë lokale të zhvillimit të hartuara tashmë në nivel bashkie dhe qarku zakonisht nuk kanë marrë në konsideratë çështjet e përfshirjes sociale.

**Grafiku 3: Sipas mendimit tuaj sa të rëndësishme janë strategjitë lokale të përfshirjes sociale?**



Megjithatë, bazuar në eksperiencën e tyre gjatë periudhës së tranzicionit, pjesa më e madhe e të anketuarve e konsideron si shumë të rëndësishëm hartimin e strategjive lokale për përfshirjen sociale, të cilat harmonizojnë masat kombëtare të përfshira në dokumentet strategjike kombëtare me problemet dhe prioritetet kryesore përkatëse të identifikuara në nivel vendor (shihni grafikun 3). Këto strategji lokale mund të përgatiten nga institucionet e pushtetit vendor dhe të miratohen nga këshillat e qarkut dhe/ose bashkiakë.

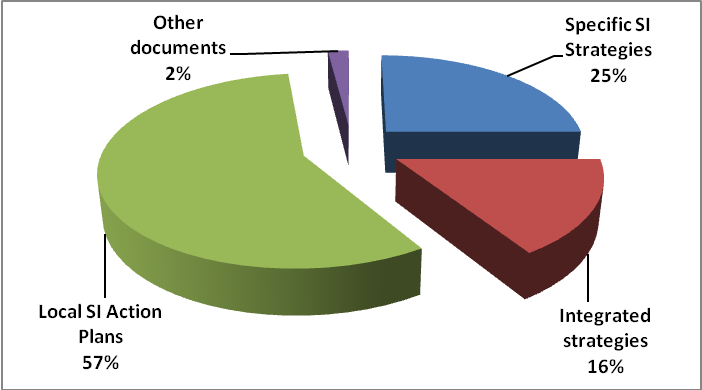
**Grafiku 4: Përse mund të jenë të rëndësishme strategjitë lokale të përfshirjes sociale?**



Duke pasur parasysh këtë mendim, të intervistuarit u pyetën se për cilin qëllim mund të ishin të rëndësishme këto dokumente strategjike të kryera në nivel vendor. Përgjigja e tyre e njëzëshme ishte: për të përmirësuar tërësisht procesin e planifikimit të buxhetit vendor, duke përcaktuar qartë problemet më parësore që duhen zgjidhur në lidhje me përfshirjen sociale (shihni grafikun 4). Për më tepër, ata theksuan rëndësinë e monitorimit periodik të progresit të përfshirjes sociale, i cili mund të realizohet në mënyrë më efikase përmes një dokumenti strategjik lokal që përfshin tregues të matshëm për secilën nga masat e propozuara.

Për sa i përket modelit të këtij dokumenti strategjik, shumica e të anketuarve mendojnë se institucionet vendore duhet të shmangim metodën "copy-paste" të strategjive kombëtare të përfshirjes sociale dhe të përqendrohen më shumë në veprimet parësore që duhen marrë në nivel vendor për të përmirësuar gjendjen e përfshirjes sociale për grupet më vulnerabël (shihni grafikun 5). Ky dokument mund të paraqitet si një PV me afate kohore të përcaktuara qartë për secilin veprim, duke marrë në konsideratë të gjitha fazat e periudhës së planifikimi të buxhetit.

**Grafiku 5: Çfarë dokumentesh lokale për përfshirjen sociale mund të ndihmojnë vërtet për përmirësimin e gjendjes së përfshirjes sociale?**

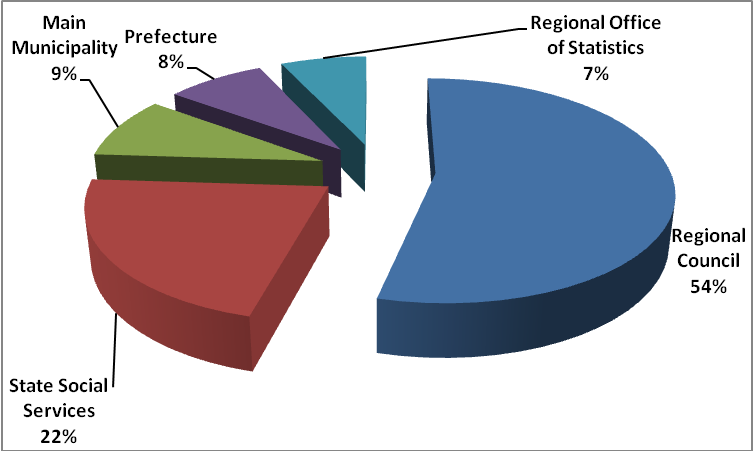


U diskutuan opsione të ndryshme me të anketuarit rreth mundësisë për të mbledhur të dhëna statistikore për çështjet e përfshirjes sociale, të cilat mund të shërbejnë si udhëzues për veprimet lokale për përfshirjen sociale. Megjithëse opinioni i përgjithshëm ishte se ky informacion statistikor është i domosdoshëm për hartimin e PV-ve të përshtatshme, u shprehën mendime të ndryshme rreth institucionit të mundshëm vendor që do të mbledhë dhe do të paraqesë të dhënat statistikore lokale të agreguara. Pjesa më e madhe e të anketuarve ishin të mendimit se këshilli i qarkut mund të jetë institucioni përgjegjës (shihni grafikun 6). Argumenti i tyre kryesor ishte përgjegjësia ligjore e këshillit të qarkut "për të hartuar politika rajonale zhvillimi të harmonizuara me politikat e qeverisë"[[25]](#footnote-25). Megjithatë, shumica e të anketuarve vunë në dukje vështirësinë në koordinim midis këshillit të qarkut si institucion i pushtetit vendor dhe drejtorive vendore në varësi të qeverisjes qendrore, d.m.th. Drejtoria Arsimore Rajonale (DAR), Drejtoria e Shërbimit Social Shtetëror (SHSSH) dhe Drejtoria Rajonale e Punësimit (DRP).

Të anketuarit e tjerë e konsideronin SHSSH-në si institucionin më të përshtatshëm me argumentin se ata mbledhin informacion të hollësishëm për ndihmën ekonomike në të gjithë qarkun përmes koordinimit institucional me të gjitha njësitë e pushtetit vendor. Gjithashtu, ka dhe një lidhje institucionale midis SHSSH-së dhe DAR-it .

Për rrjedhojë, ekziston nevoja për një marrëveshje të përbashkët mes pushtetit qendror dhe vendor për institucionin që do të jetë përgjegjës për mbledhjen dhe paraqitjen e informacionit për përfshirjen sociale.

**Grafiku 6: Sipas mendimit tuaj, cili është institucioni vendor më i përshtatshëm për të planifikuar masat lokale për përfshirjen sociale?**

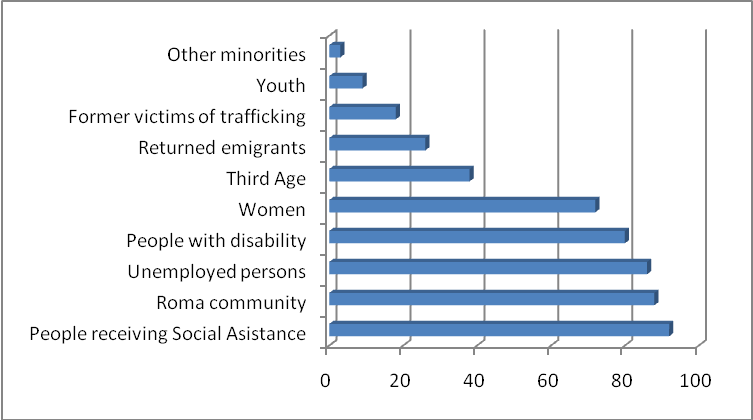


### 2.4.3 Grupet më vulnerabël

Duke pasur parasysh numrin e madh të përkufizimeve për grupet vulnerabël dhe ndryshimin e nivelit të intensitetit të përjashtimit të tyre sipas qarqeve, përfaqësuesve të aktorëve në secilin qark të synuar iu kërkua të paraqisnin mendimet e tyre për grupet më vulnerabël në rrezik përjashtimi social në zonën e tyre.

Të anketuarit ishin pothuajse në një mendje në përkufizimin e personave që marrin NE, romëve, të papunëve dhe personave me aftësi të kufizuara si grupet më vulnerabël për shkak të nivelit të lartë të varfërisë. Për më tepër, ata i konsideronin gratë si shumë vulnerabël ndaj rrezikut të përjashtimit social (shihni grafikun 7).

**Grafiku 7: Sipas mendimit tuaj, cilët janë grupet më vulnerabël në rrezik përjashtimi social në qarkun tuaj?**

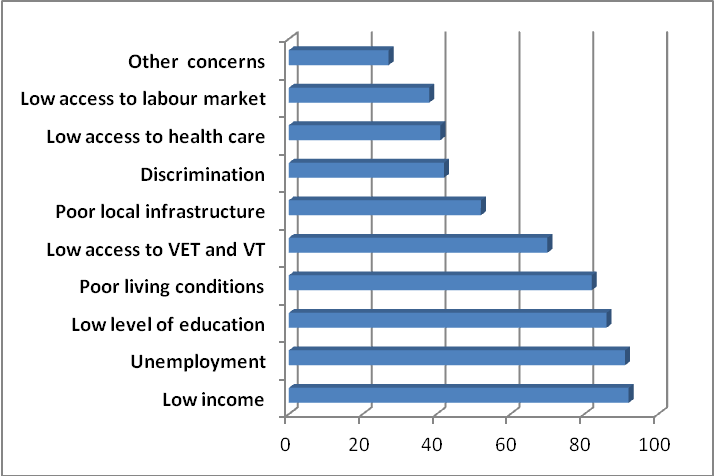


Të anketuarit ishin pothuajse në një mendje në përkufizimin e personave që marrin NE, romëve, të papunëve dhe personave me aftësi të kufizuara si grupet më vulnerabël për shkak të nivelit të lartë të varfërisë. Për më tepër, ata i konsideronin gratë si shumë vulnerabël ndaj rrezikut të përjashtimit social (shihni grafikun 7).

### 2.4.4 Progresi i përfshirjes sociale

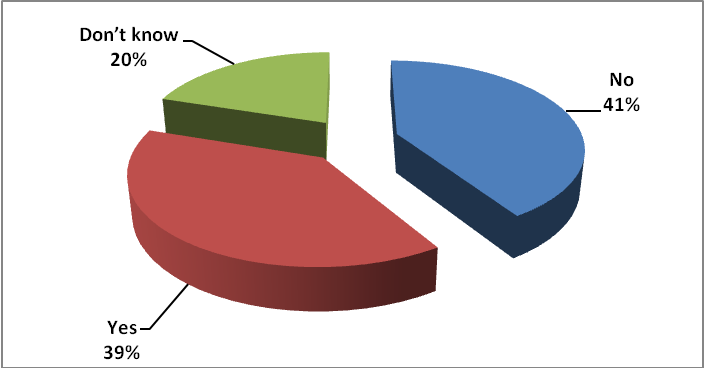
Të anketuarit identifikuan problemet më parësore në lidhje me target grupet vulnerabël të identifikuar më sipër (shihni grafikun 8). Katër nga pesë problemet kryesore të shprehura nga të anketuarit lidhen direkt me nivelin e aksesit në tregun e punës: të ardhurat e pakta, papunësia, niveli i arsimit dhe aksesi në AFP dhe FP.

**Grafiku 8: Sipas mendimit tuaj, cilat janë problemet më parësore që duhen zgjidhur?**



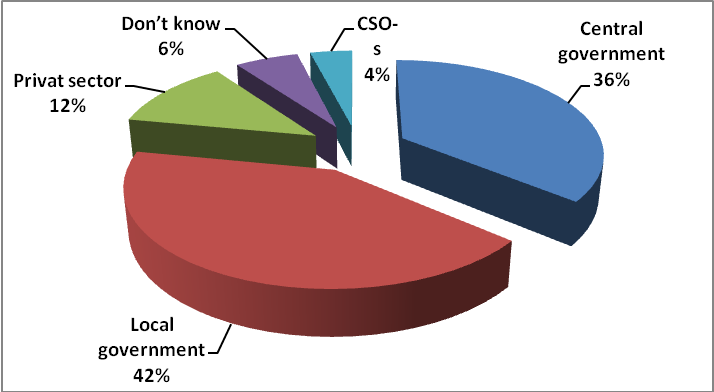
Në përgjithësi, pothuajse të gjithë të intervistuarit i pranonin përpjekjet e institucioneve të pushtetit qendror dhe vendor, si dhe të OJF-ve për të zgjidhur problemet e tyre. Megjithatë, 39% e tyre konfirmuan vetëm se ishin në dijeni të këtyre përpjekjeve dhe/ose merrnin pjesë në zbatimin e veprimeve përkatëse (shihni grafikun 9).

**Grafiku 9: Jeni në dijeni të përpjekjeve për të zgjidhur problemet tuaja?**



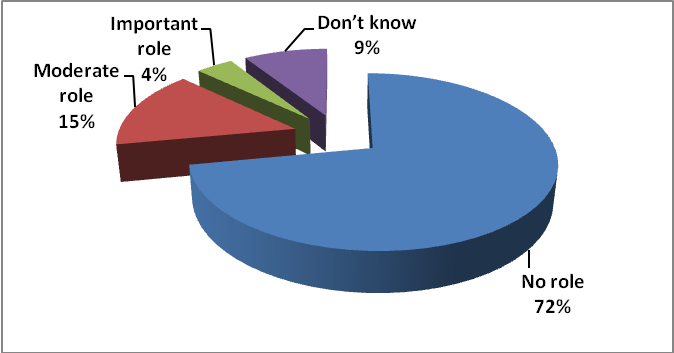
Të gjithë të anketuarit i konsideronin institucionet shtetërore në nivel qendror dhe vendor si aktorët më të rëndësishëm për trajtimin e problemeve të identifikuara (shihni grafikun 10). Është e rëndësishme të theksohet se shumica e përgjigjeve (rreth 42%) kanë një qasje të decentralizuar në përkufizimin e veprimeve të pushtetit vendor si mënyra më e mirë për të trajtuar problemet e tyre.

**Grafiku 10: Sipas mendimit tuaj, cila do të ishte mënyra më e mirë për të trajtuar problemet tuaja?**



Pjesëmarrja e komunitetit është një kulturë e re në Shqipëri. Për rrjedhojë, pjesa më e madhe e të anketuarve nuk mendojnë se kanë ndonjë rol në monitorimin e progresit të përfshirjes sociale (shihni grafikun 11). Ata shpjeguan se atyre nuk u kërkohet të marrin pjesë në monitorimin e progresit të përfshirjes sociale, nuk janë të informuar për procesin e monitorimit dhe nuk i dinë rezultatet e monitorimit, nëse është kryer një i tillë. Megjithatë, ata pohojnë se janë kontaktuar nga vlerësuesit e projekteve të disa OJF-ve vetëm për të ditur mendimin e tyre rreth aktiviteteve të zbatuara në komunitetin e tyre.

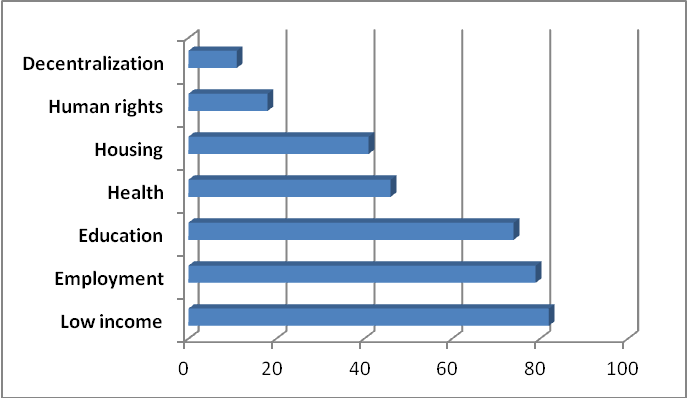
**Grafiku 11: Mendoni se keni ndonjë rol në monitorimin e progresit të përfshirjes sociale?**



### 2.4.5 Treguesit e përfshirjes sociale

Varfëria e lidhur me të ardhurat e pakta, punësimi dhe arsimi përkufizohen si çështjet më domethënëse që duhen marrë në konsideratë gjatë monitorimit të progresit lokal të përfshirjes sociale (shihni grafikun 12).

**Grafiku 12: Sipas mendimit tuaj, cilat mund të jenë disa çështje të rëndësishme për t'u marrë në konsideratë gjatë monitorimit të progresit lokal të përfshirjes sociale**



Sipas tyre, ekziston një ndërveprim i qartë mes të tre çështjeve: varfëria lidhet me të ardhurat e pakta, të ardhurat e pakta me papunësinë dhe aksesi i ulët në tregun e punës lidhet me nivelin e ulët të arsimit dhe konkretisht me nivelin e ulët të arsimit dhe formimit profesional.

# Të dhëna administrative lokale

## 3.1 Të dhënat e mbledhura në nivel lokal

### 3.1.1 Metodologjia e analizave

Të dhënat administrative lokale të mbledhura nga institucione të ndryshme në nivel qendror dhe lokal[[26]](#footnote-26) janë analizuar me kujdes duke mbajtur parasysh objektivat kryesorë të mëposhtëm:

1. Kuptimi i informacionit statistikor ekzistues në lidhje me varfërinë, punësimin dhe arsimin në nivel lokal dhe në nivel kombëtar;
2. Identifikimi i të dhënave ekzistuese që mund të përdoren për krijimin e bazës së të dhënave të përfshirjes sociale lokale;
3. Zgjedhja e disa treguesve që përfaqësojnë përfshirjen sociale për të matur statusin dhe progresin lokal të përfshirjes sociale.

Databazat ekzistuese në SHSSH, DRP, DAR dhe Drejtoria e Shërbimit Social nëpër bashki kanë shërbyer për përgatitjen e formularëve standardë të ndarë, duke u konsultuar me specialistët përkatës që mund të lehtësojnë llogaritjen e treguesve të përfshirjes sociale. Formularët standardë të arsimit paraqiten në shtojcën 1, ato të ndihmës ekonomike në shtojcat 2, 3 dhe 4; dhe formularët e tregut të punës në shtojcat 5 dhe 6.

### 3.1.2 Shembulli i të dhënave të varfërisë

Të dhënat themelore administrative lokale[[27]](#footnote-27) për varfërinë janë të lidhura me ndihmën ekonomike (NE). Në nivel lokal, ka dy burime informacioni mbi NE-në:

1. *Organet e pushtetit vendor* – përkatësisht bashkitë dhe komunat që janë përgjegjëse për identifikimin e familjeve/personave të përshtatshëm për NE dhe kryerjen e pagesës;
2. *Drejtoritë Rajonale të Shërbimit Social Shtetëror* që u alokojnë buxhetin përkatës institucioneve të pushtetit vendor dhe mbledhin gjithë informacionin përkatës për qarkun. Në të gjitha njësitë administrative lokale (administrata e bashkive dhe komunave) përfshihet gjithashtu një rrjet specialistësh të shërbimit social.

Këshillat e bashkive dhe të komunave vendosin për përfitimet e NE-së[[28]](#footnote-28). Administrata e tyre paraqet për këtë qëllim informacionin e mëposhtëm:

1. *Numri i familjeve që përfitojnë NE* (shihni tabelën 2): Kjo tabelë paraqet numrin e familjeve përfituese sipas njësive administrative, përkatësisht bashki, njësi bashkiake, komunë dhe fshat. Përpilohet çdo muaj dhe i paraqitet për miratim këshillit bashkiak apo të komunës;

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 2: Numri i familjeve që përfitojnë NE gjatë muajit maj 2012 në Bashkinë e Elbasanit.** | | | | | | |
| **Nr.** | **Bashki/Njësi bashkiake/ Komuna** | **Familjet në prill** | **Shtesat e reja në maj** | **Të rikthyer në maj** | **Të larguar në maj** | **Nr. total i familjeve**  **në maj** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |

1. *Argumentet për dhënien e ndihmës ekonomike çdo individi të ri të përfshirë në skemën e NE-së* (shihni tabelën 3). Argumentet bazohen në Deklaratën e Përgjithshme Personale të Gjendjes Ekonomike të përgatitur nga çdo aplikues (familje) dhe në Deklaratën Mujore Personale të përgatitur nga aplikuesit;

**Tabela 3: Shtesat e reja në skemën e NE-së në maj 2012 në Bashkinë e Elbasanit.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Bashki/Njësi bashkiake/ Komuna** | **Emri/Mbiemri** | **Nr. i dosjes** | **Shuma e NE-së** | | **Arsyeja e dhënies** |
| **E plotë** | **E pjesshme** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |

1. *Lista e personave me aftësi të kufizuara që përfitojnë* *NE* dhe shuma totale e NE-së që u financohet atyre (shihni tabelën 4). Në këtë tabelë, përfituesit janë ndarë në tri kategori kryesore sipas kuadrit ligjor përkatës: invalidë me aftësi të kufizuara, të verbër dhe para- dhe tetraplegjikë. Përveç këtyre, parashikohet asistencë për çdo kategori të përfituesve me aftësi të kufizuara sipas kritereve të përcaktuara me ligj.

**Tabela 4: Personat me aftësi të kufizuara, të verbrit dhe para-tetraplegjikët përfitues të NE-së në maj 2012 në Bashkinë e Elbasanit.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Përfituesi** | **Totali** | **Shuma në lekë** | **Pagesë shtesë** | **Paketa higjeno-sanitare** | **Reduktime** | **Reduktimi i pensionit ushqimor** | **Totali neto** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 1 | **Invalidët me aftësi të kufizuara** |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 | **Kujdestari i invalidit me aftësi të kufizuara** |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | **Të verbrit** |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 | **Kujdestarët e të verbërve** |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 | **Para-tetraplegjikët** |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 | **Kujdestari i Para-**  **tetraplegjikëve** |  |  |  |  |  |  |  |

1. *Numri i invalidëve të punës* përfitues dhe shumat përkatëse që u jepen atyre (shihni tabelën 5) Në këtë rast, të dhënat janë ndarë duke marrë në konsideratë përfituesit e prekur nga sëmundje të përgjithshme dhe përfituesit e prekur nga sëmundje profesionale, duke përcaktuar shumën që i jepet çdo grupi.

**Tabela 5: NE e alokuar për** **invalidët e punës në maj 2012 në Bashkinë e Elbasanit.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Totali**  **i Përfituesve** | **NE e alokuar për** | | **Shuma totale** |
| **Sëmundje të përgjithshme** | **Sëmundje profesionale dhe aksidente** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |

Të gjitha të dhënat e mësipërme mblidhen nga administrata e bashkisë/komunës që atyre t'u disbursohet shuma e buxhetit të shtetit që u jepen atyre nëpërmjet Drejtorisë Rajonale të Shërbimit Social Shtetëror. Siç rezulton, të gjitha njësitë e pushtetit vendor i raportojnë Shërbimit Social Shtetëror Rajonal dhe të dhënat përfshihen në bazën e të dhënave të këtij të fundit. SHSSH nuk kryen analiza specifike.

Baza ekzistuese e të dhënave përfshin informacionin e mëposhtëm të paraqitur në 46 zëra (shihni tabelën 6)

**Tabela 6: Baza e të dhënave e Shërbimit Social Shtetëror Rajonal**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Nr. i familjeve sipas regjistrit të gjendjes civile** | **Nr. i familjeve me anëtarë me aftësi të kufizuara që përfitojnë NE** | **Nr. i familjeve rome që përfitojnë NE** | **Personat që përfitojnë NE** | | |
| **Totali** | **Jetimë** | **Viktima të trafikimit** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familjet që përfitojnë NE të pjesshme** | | | | | | | |
| **Totali** | **Sipas numrit të anëtarëve të familjes** | | | | | | |
| **1 anëtar** | **2**  **anëtarë** | **3**  **anëtarë** | **4**  **anëtarë** | **5**  **anëtarë** | **6**  **anëtarë** | **Më shumë se 6 anëtarë** |
| **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familjet që përfitojnë NE të plotë** | | | | | | | |
| **Totali** | **Sipas numrit të anëtarëve të familjes** | | | | | | |
| **1 anëtar** | **2**  **anëtarë** | **3**  **anëtarë** | **4**  **anëtarë** | **5**  **anëtarë** | **6**  **anëtarë** | **Më shumë se 6 anëtarë** |
| **16** | **17** | **18** | **19** | **20** | **21** | **22** | **23** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Personat që përfitojnë NE të pjesshme** | | | | | | | |
| **Totali** | **Sipas numrit të anëtarëve të familjes** | | | | | | |
| **1 anëtar** | **2**  **anëtarë** | **3**  **anëtarë** | **4**  **anëtarë** | **5**  **anëtarë** | **6**  **anëtarë** | **Më shumë se 6 anëtarë** |
| **24** | **25** | **26** | **27** | **28** | **29** | **30** | **31** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Personat që përfitojnë NE të plotë** | | | | | | | |
| **Totali** | **Sipas numrit të anëtarëve të familjes** | | | | | | |
| **1 anëtar** | **2**  **anëtarë** | **3**  **anëtarë** | **4**  **anëtarë** | **5**  **anëtarë** | **6**  **anëtarë** | **Më shumë se 6 anëtarë** |
| **32** | **33** | **34** | **35** | **36** | **37** | **38** | **39** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Numri total i familjeve në regjistrin e gjendjes civile** | **Numri i familjeve me persona me aftësi të kufizuara që përfitojnë NE** | **Numri i familjeve rome që përfitojnë NE** | **Numri i familjeve me gra kryefamiljare që përfitojnë NE** | **Personat që përfitojnë NE** | | |
| **Totali** | **Jetimë** | **Viktima të trafikimit** |
| **40** | **41** | **42** | **43** | **44** | **45** | **46** |

Duke marrë në konsideratë gjithë informacionin e mësipërm në bazat e të dhënave të SHSSH dhe të Bashkisë, janë përgatitur dy formularë standardë për të dhënat e NE-së, me qëllim lehtësimin e llogaritjes së treguesve të NE-së. I pari përbëhet nga 12 zëra dhe merr në konsideratë të dhënat e regjistrit të gjendjes civile për numrin e familjeve dhe të banorëve, si dhe të dhënat për përfituesit e NE të plotë ose të pjesshme (shihni tabelën 7). I dyti përbëhet nga 7 zëra dhe merr në konsideratë të dhënat për personat me aftësi të kufizuara që përfitojnë NE (shihni tabelën 8).

**Tabela 7: Formulari standard për të dhënat e NE-së**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Përfituesit e NE të plotë** | | | |
| **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** |
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Romë** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Përfituesit e NE të pjesshme** | | | |
| **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** |
|
| **Banorë** | **Totali** |
| **9** | **10** | **11** | **12** |

Përgatitja e formularëve standardë të propozuar nuk kërkon punë shtesë nga ana e specialistëve përgjegjës për informacionin statistikor në institucionet përkatëse të pushtetit qendror dhe vendor.

**Tabela 8: Formulari standard për të dhënat e personave me aftësi të kufizuara që përfitojnë NE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Invalidë pune** | | **Persona me aftësi të kufizuara** | **Totali i personave të paaftë për punë** | |
| **Totali** | **Femra** | **Persona** | **Shuma** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |

Analiza të ngjashme kryhen për të dhëna mbi çështje të tjera me interes që lidhen me përfshirjen sociale, me fokus të veçantë në të dhënat për arsimin duke përfshirë AFP-në dhe të dhënat për tregun e punës duke përfshirë formimin profesional.

# Modeli i propozuar për mbledhjen e të dhënave lokale

## 4.1 Sistemi i decentralizuar

Duke marrë në konsideratë gjithë marrëveshjet institucionale të mësipërme dhe analizën e informacionit statistikor lokal, mund të propozohet një sistem grumbullimi të dhënash lokale i ndjekur nga një sistem fleksibël i decentralizuar i programimit të përfshirjes sociale dhe i Monitorimit dhe Vlerësimit (M & V), i bazuar mbi të dhënat statistikore ekzistuese në nivelin e institucioneve të qeverisjes qendrore dhe vendore.

Nën këtë sistem të decentralizuar, të gjitha institucionet përkatëse do të:

1. Caktojnë objektiva të përbashkëta për arritjen e synimeve të përbashkëta, bazuar në objektivat kombëtare të përfshirjes sociale, të ngritura nën strategjitë kombëtare për përfshirjen sociale;
2. Bien dakord për treguesit e përbashkët për matjen e progresit drejt synimeve;
3. Përgatitin raporte strategjikë që përcaktojnë veprimet e reja për një periudhë kohore të rënë dakord, për arritjen e objektivave të përbashkëta;
4. Përgatitin raporte të përbashkëta M & V të vlerësimit të progresit të bërë drejt zbatimit të politikave të përfshirjes;
5. Caktojnë prioritetet kryesore që do të financohen nga buxheti i shtetit dhe buxheti lokal dhe do të identifikojnë praktikat e mira me interes të përbashkët.

Përveç kësaj, ky sistem përcakton disa tregues bazë për të kryer krahasimin e statusit dhe progresit të përfshirjes sociale midis njësive të ndryshme të pushtetit vendor të një Qarku dhe midis Qarqeve, duke vendosur prioritete specifike të përfshirjes sociale për të përmirësuar statusin dhe për të nxitur progresin në secilën prej tyre. Në këtë drejtim, sistemi paraqet një mundësi të mirë për institucionet e pushtetit qendror dhe veçanërisht për MPÇSSHB-në, për të kryer analiza krahasuese midis qarqeve duke përcaktuar masa dhe veprime specifike për zbatimin e suksesshëm të strategjisë kombëtare përkatëse.

Siç është diskutuar më parë, Këshilli i Qarkut (ose Drejtoria Rajonale e SHSSH-së) mund të jenë një alternativë e përshtatshme për të drejtuar një proces programimi të përfshirjes sociale lokale, të ndjekur nga M & V në bazë vjetore (shihni grafikun 13). Në këtë rast, mund të sugjerohet radha e detyrave të mëposhtme në 4 hapa kryesorë:

1. **Hapi 1**: Drejtoria Rajonale e Shërbimeve Sociale Shtetërore, DAR dhe DRP duhet t'i dorëzojnë Këshillit të Qarkut të dhënat vjetore sipas formularëve standardë të miratuar më parë;
2. **Hapi 2**: Administrata e Këshillit të Qarkut mbledh informacion shtesë nga Zyra e Gjendjes Civile dhe bashkitë, si dhe nga OJF-të kur është e nevojshme;
3. **Hapi 3**: Administrata e Këshillit të Qarkut llogarit dhe paraqet çdo vit të gjitha të dhënat sipas metodologjisë së propozuar;
4. **Hapi 4**: Këshilli i Qarkut përpilon raporte vjetore M & V mbi progresin e përfshirjes sociale duke zbatuar një qasje pjesëmarrëse. Përveç kësaj, institucionet shtetërore përditësojnë strategjitë e tyre të përfshirjes sociale duke marrë në konsideratë këta tregues dhe konkluzionet kryesore të raporteve vjetore M & V.



**Grafiku 13: Sistem i mundshëm i monitorimit dhe vlerësimit lokal**

## 4.2 Rregullimi institucional

Në Shqipëri, përgjegjësitë për përfshirjen sociale janë të shpërndara midis disa institucioneve lokale të varura nga pushteti qendror dhe ai vendor (siç përshkruhet në 1.3), gjë që kërkon përpjekje për të arritur koordinim të mirë mes tyre. Përveç kësaj, institucionet lokale shumë shpesh mund të kenë mes tyre apo me institucionet e qeverisë qendrore anëtarësi politike të ndryshme, gjë që ndikon negativisht në koordinimin e tyre.

Duke pasur parasysh nevojën për një sistem monitorimi dhe raportimi për përfshirjen sociale dhe mësimet e nxjerra nga modelet e BE-së, do të ishte e mundur të promovohej ***Bashkëpunimi Vullnetar Institucional*** në nivelin lokal. Kjo do të ishte një zgjidhje optimale me më pak përpjekje krahasuar me përpjekjet për të modifikuar rregullimet ligjore dhe rregullatore ekzistuese apo për të miratuar të reja. Krijimi i këtij bashkëpunimi vullnetar institucional mund të bazohet në:

1. Identifikimin e disa treguesve të përbashkët për përfshirjen sociale, të fokusuar në çështje të tregut të punës;
2. Marrëveshjen për një sistem statistikor të decentralizuar në nivel qarku për përfshirjen sociale dhe tregun e punës, për të mbledhur të dhënat e nevojshme për llogaritjen e treguesve të përbashkët të identifikuar;
3. Hartimin e një strategjie lokale të përfshirjes sociale dhe përcaktimin e një sistemi monitorimi dhe raportimi për të matur progresin e zbatimit të tij.

Ky bashkëpunim mund të bëhet zyrtar nëpërmjet **Memorandumit Gjithëpërfshirës** (MGJ), i cili ndihmon institucionet të adoptojnë disa përmirësime në sistemet e tyre statistikore dhe të hartimit të politikave. Në mënyrë unike, MGJ-ja është një instrument që mbledh së bashku të gjitha grupet lokale të interesit për objektivat e përbashkëta në luftën kundër përjashtimit social dhe në promovimin e mbrojtjes sociale. Përveç kësaj, MGJ-ja përbën një themel të fortë për hartimin, zbatimin dhe monitorimin e politikave specifike lokale në harmoni me politikat kombëtare të miratuara nga institucionet e qeverisjes qendrore.

## 4.3 Treguesit kryesorë

Përdorimi i treguesve të rënë dakord së bashku për të monitoruar progresin drejt objektivave të miratuar bashkërisht është një komponent thelbësor për matjen e gjendjes dhe progresit të përfshirjes sociale dhe për krahasimin e rezultateve.

Bazuar në përvojën e BE-së dhe në treguesit e vendosur nga EUROSTAT-i e të miratuar nga shtetet anëtare nën Metodën e Hapur të Koordinimit (shihni 2.2.3), si dhe duke marrë në konsideratë mjedisin lokal, institucionet dhe kapacitetet e tyre, mund të identifikohet lista e mëposhtme e treguesve për grupet vulnerabël në rrezik përjashtimi nga tregu i punës (shihni tabelat 9, 10 dhe 11). Treguesit janë grupuar në Tregues Parësorë, Dytësorë dhe Kontekstualë sipas standardeve të BE-së duke marrë në konsideratë përkatësisht zërat 4; 2 dhe 4.

**Tabela 9: Treguesit parësorë**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Zëri** | **Treguesit** | | **Nivelet** | **Burimi tregues** |
| **AFATSHKURTËR** | **MË AFATGJATË** |
| 1 | **Nxënësit që përfundojnë arsimin bazë** | Vajzat si % e numrit total të nxënësve | Përqindja e regjistrimit të vajzave | Rrethi,  Qarku | Drejtoria Arsimore Rajonale |
| Romët si % e numrit total të nxënësve | Përqindja e regjistrimit të romëve |
| Nxënësit me aftësi të kufizuara si % e numrit total | Përqindja e regjistrimit të nxënësve me aftësi të kufizuara |
| 2 | **Regjistrimi në vitin e parë të arsimit të mesëm të përgjithshëm** | Vajzat si % e numrit total të nxënësve | Përqindja e regjistrimit të vajzave |
| Romët si % e numrit total të nxënësve | Përqindja e regjistrimit të romëve |
| Nxënësit me aftësi të kufizuara si % e numrit total | Përqindja e regjistrimit të nxënësve me aftësi të kufizuara |
| 3 | **Regjistrimi në AFP** | Vajzat si % e numrit total të nxënësve | Përqindja e regjistrimit të vajzave |
| Romët si % e numrit total të nxënësve | Përqindja e regjistrimit të romëve |
| Nxënësit me aftësi të kufizuara si % e numrit total | Përqindja e regjistrimit të nxënësve me aftësi të kufizuara |
| Vajzat nga zonat urbane si % e numrit total të nxënësve | Përqindja e regjistrimit të vajzave nga zonat urbane |
| Vajzat nga zonat rurale si % e numrit total të nxënësve | Përqindja e regjistrimit të vajzave nga zonat rurale |
| Numri i nxënësve të arsimit të mesëm të regjistruar në AFP | Numri i nxënësve të arsimit të mesëm të regjistruar në AFP |
| 4 | **Trajnimi në Qendrat e FP** | Numri i personave të papunë të trajnuar në QFP *në %* | Numri i personave të papunë të trajnuar në QFP *në %* | Qarku  Rrethi  Rurale  Urbane | QFP |
| Numri i PK të trajnuar në QFP *në %* | Numri i PK të trajnuar në QFP *në %* |
| Numri i grave të trajnuara në QFP *në %* | Numri i grave të trajnuara në QFP *në %* |
| Numri i romëve të trajnuar në QFP *në %* | Numri i romëve të trajnuar në QFP *në %* |
| Numri i personave me aftësi të kufizuara të trajnuar në QFP *në %* | Numri i personave me aftësi të kufizuara të trajnuar në QFP *në %* |

**Tabela 10: Treguesit dytësorë**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Zëri** | **Treguesit** | | **Nivelet** | **Burimi tregues** |
| **AFATSHKURTËR** | **MË AFATGJATË** |
| 1 | **Personat që përfitojnë ndihmë ekonomike** | Numri i familjeve që përfiton NE si % e numrit total të familjeve | Numri i familjeve që përfiton NE si % e numrit total të familjeve | Qarku  Rrethi,  Urban,  Rural | Drejtoria Rajonale e Shërbimit Social Shtetëror  Regjistri i gjendjes civile |
| Numri i familjeve që përfiton NE të pjesshme si % e numrit total të familjeve | Numri i familjeve që përfiton NE të pjesshme si % e numrit total të familjeve |
| Numri i familjeve që përfiton NE të plotë si % e numrit total të familjeve | Numri i familjeve që përfiton NE të plotë si % e numrit total të familjeve |
| Personat që përfitojnë NE si % e numrit të banorëve | Personat që përfitojnë NE si % e numrit të banorëve | Qarku |
| Familjet rome që përfitojnë NE | Numri i familjeve rome që përfitojnë NE si % e numrit total të familjeve | Rrethi |
| Personat me aftësi të kufizuara që përfitojnë NE | Personat me aftësi të kufizuara që përfitojnë NE | Rrethi |
| Familjet me gra kryefamiljare si % e numrit të familjeve që përfitojnë NE, në % | Familjet me gra kryefamiljare si % e numrit të familjeve që përfitojnë NE, në % | Qarku  Rrethi |
| 2 | **Punësimi dhe papunësia** | Niveli i punësimit në % | Niveli i punësimit në % | Qarku,  Rrethi | Drejtoria Rajonale e Punësimit |
| Përqindja e punësimit të grave | Përqindja e punësimit të grave |
|  | Përqindja e punësimit të romëve |
| Niveli i papunësisë në % | Niveli i papunësisë në % |
| Niveli i papunësisë së grave në % | Niveli i papunësisë së grave në % |
| Niveli i papunësisë afatgjatë në % | Niveli i papunësisë afatgjatë në % |
| Niveli i papunësisë afatgjatë të grave në % | Niveli i papunësisë afatgjatë të grave në % |
|  | Niveli i papunësisë së të rinjve në % |
|  | Niveli i papunësisë së romëve në % |
|  | Niveli i papunësisë i personave me aftësi të kufizuara, në % |

**Tabela 11: Treguesit kontekstualë**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Zëri** | **Treguesit** | | **Nivelet** | **Burimi tregues** |
| **AFATSHKURTËR** | **MË AFATGJATË** |
| 1 | **Kohezioni lokal** |  | Shpërndarja e familjeve që përfitojnë NE | Rrethi,  Komuna  Urbane  Rurale | Drejtoria Rajonale e Shërbimit Social Shtetëror |
|  | Shpërndarja e përqindjes lokale të papunësisë | Rrethi,  Komuna  Urbane  Rurale | Drejtoria Rajonale e Punësimit |
| 2 | **Të ardhurat neto të përfituesve të NE** |  | Të ardhurat neto për anëtarë familjeje që merr NE të pjesshme çdo muaj | Qarku  Rrethi,  Urban,  Rural | Drejtoria Rajonale e Shërbimit Social Shtetëror |
|  | Të ardhurat neto për anëtarë familjeje që përfitojnë NE të plotë çdo muaj |
|  | Të ardhurat mesatare neto për person me aftësi të kufizuara që përfiton NE |
|  | Të ardhurat mesatare neto për familje rome që përfiton NE |
|  | Të ardhurat mesatare për familjet me gra kryefamiljare që përfitojnë NE |
| 3 | **Personat që përfitojnë pagesë papunësie** |  | Të ardhurat mesatare neto për personat e papunë | Qarku  Rrethi |  |
| 4 | **Privimi nga arsimi dhe formimi profesional** |  | Privimi nga FP | Qarku, rrethi  Urban, rural | Drejtoria Arsimore Rajonale  QFP |
|  | Privimi nga AFP |
| 5 | **Efektshmëria dhe efikasiteti i arsimit dhe formimit profesional** |  | Niveli i punësimit pas përfundimit të AFP | Qarku | DAR  QFP |
|  | Niveli i punësimit pas përfundimit të FP |

Në mënyrë që të kuptohen më mirë të dhënat e mësipërme, duhet marrë në konsideratë shpjegimi shtesë i mëposhtëm:

1. Treguesit e propozuar janë të ndarë në tregues afatshkurtër (gjithsej 30 tregues) dhe më afatgjatë (gjithsej 46 tregues). Treguesit afatshkurtër mund të zbatohen menjëherë bazuar në informacionin statistikor ekzistues në nivel lokal. Treguesit e tjerë që nënkuptojnë informacion statistikor shtesë konsiderohen si tregues më afatgjatë.
2. Regjistrimi i nxënësve romë në klasën e fundit të arsimit bazë është një nga treguesit parësorë. Në afat të shkurtër mund të llogaritet vetëm numri total i nxënësve romë që përfundojnë klasën e fundit të arsimit bazë, duke marrë në konsideratë që ka mungesë informacioni mbi numrin e nxënësve romë të përfshirë në grupmoshën përkatëse. Pasi këto të dhëna të jenë të disponueshme, do të jetë e mundur të llogaritet përqindja e regjistrimit e nxënësve romë në klasën e fundit të arsimit bazë, e cila do të zëvendësojë treguesin afatshkurtër të llogaritur aktualisht;
3. Në zërin e punësimit dhe të papunësisë, niveli i papunësisë i romëve konsiderohet tregues më afatgjatë, sepse numri i romëve që marrin pjesë në forcën aktive të punës nuk është pjesë e të dhënave aktuale. Pasi të disponohen këto të dhëna, do të jetë e mundur të llogaritet ky tregues;
4. Të gjithë treguesit kontekstualë të përfshirë në tabelën 11 konsiderohen tregues më afatgjatë që do të llogariten pasi të përfundojnë të dhënat e nevojshme përkatëse.

# 5 Rastet studimore: Të dhënat e vitit 2011 për grupet e margjinalizuara

Sistemi i propozuar u testua në qarqet e Elbasanit, Fierit dhe Lezhës duke dhënë rezultate të rëndësishme për grupet e synuara në rrezik përjashtimi social sipas përcaktimeve dhe metodologjisë së përcaktuar më lart. Informacioni është shumë specifik për qarqet, rrethet e nivelet e bashkive dhe të komunave, dhe përbën një orientim të mirë për përcaktimin e prioriteteve të veprimeve nga vendimmarrësit në njësitë administrative kryesore.

## 5.1 Qarku i Elbasanit

### 5.1.1 Grupet më vulnerabël ndaj përjashtimit nga arsimi

Duke marrë në konsideratë të dhënat mbi arsimin të përfshira në shtojcën 1.1, disa tregues janë llogaritur në lidhje me privimin e mundshëm nga arsimi të disa target grupeve specifike sipas rretheve.

Në arsimin bazë të detyrueshëm ka një nivel regjistrimi të mirë të vajzave (shihni tabelën 12) që tregon mundësinë e barabartë të tyre për të ndjekur këtë sistem arsimor. Numri i nxënësve romë me aftësi të kufizuara është i kufizuar, përkatësisht 268 dhe 163 në nivel qarku[[29]](#footnote-29) dhe pa të dhëna mbi numrin e grupmoshës së tyre nuk është e mundur të llogaritet përqindja e regjistrimit të tyre dhe privimi nga arsimi bazë.

**Tabela 12: Treguesit e arsimit bazë, Qarku i Elbasanit-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** | **Nxënësit romë që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** |
| 1 | Elbasan | 47,5 | 1 | 0,2 |
| 2 | Gramsh | 50,2 | 0 | 5,9 |
| 3 | Librazhd | 50,1 | 0 | 0,1 |
| 4 | Peqin | 48,9 | 0,7 | 0,7 |

Interesi i vajzave për të ndjekur arsimin e mesëm të përgjithshëm është i lartë dhe në të gjitha qarqet ato përfaqësojnë rreth 50% të numrit total të nxënësve të regjistruar në këtë nivel arsimor (shihni tabelën 13). Por nuk vlen e njëjta gjë për nxënësit romë dhe ata me aftësi të kufizuara. Vetëm një nga 268 nxënësit romë që kanë përfunduar arsimin bazë në rrethet e Elbasanit dhe Peqinit u regjistrua në arsimin e mesëm të përgjithshëm dhe asnjë nga 123 nxënësit me aftësi të kufizuara[[30]](#footnote-30).

Gjatë vitit 2011, kishte 1018 të regjistruar në shkollat e AFP të bashkive të Elbasanit, Cërrikut dhe Përrenjasit, përkatësisht 231 dhe 104 nxënës nga rreth 40 000 nxënës që përfunduan arsimin bazë në qark. Kjo lidhet me arsyet kryesore të mëposhtme:

**Tabela 13: Treguesit e arsimit të mesëm, Qarku i Elbasanit-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e numrit total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm**  **(viti i parë)** | **Nxënësit romë të regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e numrit total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm**  **(viti i parë)** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara të regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e numrit total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm**  **(viti i parë)** |
| 1 | Elbasan | 54,0 | 0 | 0 |
| 2 | Gramsh | 49,8 | 0 | 0 |
| 3 | Librazhd | 49,6 | 0 | 0 |
| 4 | Peqin | 45,8 | 0 | 0 |

1. Shkollat e AFP janë të përqendruara në 3 nga 6 bashki dhe 43 komuna të qarkut dhe aksesi nga nxënësit mbetet shumë i kufizuar;
2. Pothuajse të gjithë nxënësit e zonave rurale nuk kanë akses në AFP për shkak se nuk ka shkolla të AFP në zonat rurale, me përjashtim të një numri shumë të kufizuar të paidentifikuar nxënësish nga fshatrat pranë tre bashkive ku gjenden shkollat e AFP;
3. Sektori privat përkatës nuk është zhvilluar ende;
4. Interesi i ulët nga nxënësit e zonave rurale për të ndjekur studimet në shkollat e AFP.

**Tabela 14: Treguesit e shkollave të AFP sipas rretheve, Qarku i Elbasanit-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP**  **(viti i parë)** | **Nxënësit romë të regjistruar në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP**  **(viti i parë)** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara të regjistruar në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP (viti i parë)** |
| 1 | Elbasan | 9,5 | 0 | 0 |
| 2 | Gramsh | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Librazhd | 3,8 | 0 | 0 |
| 4 | Peqin | 0 | 0 | 0 |

Përveç kësaj, në shkollat e AFP mbizotërojnë djemtë: vajzat përbëjnë vetëm 9,5% dhe 3,8% të numrit total të nxënësve të regjistruar në shkollat e AFP të qarkut (shihni tabelën 14). Ka një mungesë të plotë interesi nga nxënësit romë dhe ata me aftësi të kufizuara për t'u regjistruar në shkollat e AFP siç tregohet qartë në tabelën 14.

Ndërkohë që numri i vajzave nga zonat urbane të regjistruara në shkollat e AFP është shumë i kufizuar, siç tregohet qartë nga numri i vogël i vajzave si përqindje e numrit total të nxënësve të regjistruar në shkollat e AFP, nuk ka fare vajza nga zonat rurale të regjistruara në shkollat e AFP (shihni tabelën 15).

Përqindja e regjistrimit në AFP krahasuar me numrin total të nxënësve në arsimin e mesëm është e ulët në rrethin e Elbasanit (15,2%), shumë e ulët në rrethin e Librazhdit (3,8%) dhe zero në rrethet e Gramshit dhe të Peqinit. Përqindja aktuale e regjistrimit është subjekt i shumë veprimeve nga MASH në lidhje me reformën e AFP-së në Shqipëri, përfshirë rritjen e aksesit në shkollat e AFP sidomos në zonat rurale dhe qytetet pa AFP, harmonizimin e AFP me kërkesat e tregut të punës, krijimin e shkollave multifunksionale AFP dhe bursat për nxënësit e regjistruar në shkollat e AFP.

**Tabela 15: Treguesit e shkollave të AFP sipas rretheve, Qarku i Elbasanit-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP sipas zonave** *në %* | | **Niveli i regjistrimit në AFP krahasuar me numrin total të nxënësve në arsimin e mesëm** *në %* |
| **Urbane** | **Rurale** |
| 1 | Elbasan | 9,5 | 0 | 15,2 |
| 2 | Gramsh | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Librazhd | 3,8 | 0 | 3,6 |
| 4 | Peqin | 0 | 0 | 0 |

### 5.1.2 Të përjashtuarit socialë nga të ardhurat e ulëta

Duke marrë në konsideratë të dhënat mbi NE të Qarkut të Elbasanit (shihni shtojcën 1) dhe treguesit dytësore të përzgjedhur të përfshirë në 4.2, treguesit parësorë mbi NE janë llogaritur në secilin nivel të parashikuar dhe janë paraqitur në tabelën 16.

Duke analizuar treguesit, për Qarkun e Elbasanit dhe rrethet e tij mund të theksohen rezultatet kryesore të mëposhtme:

* Numri total i personave që përfitojnë NE[[31]](#footnote-31) në Qarkun e Elbasanit përbëjnë rreth 9,7% të popullsisë së qarkut. Më pak se 4% e tyre janë me aftësi të kufizuara. Ndërkohë që informacioni i detajuar për gjendjen e tyre ekonomike dhe të ardhurat neto duhet përpunuar më tej, ata mund të konsiderohen pjesë e grupit të margjinalizuar të qarkut, sepse jetojnë vetëm me mbështetjen e NE;

**Tabela 16: Treguesit e NE për Qarkun e Elbasanit**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Rrethi i Elbasanit** | | **Rrethi i Gramshit** | | **Rrethi i Librazhdit** | | **Rrethi i Peqinit** | |
| **NE e plotë** | **NE e pjesshme** | **NE e plotë** | **NE e pjesshme** | **NE e plotë** | **NE e pjesshme** | **NE e plotë** | **NE e pjesshme** |
| Nr. i familjeve urbane që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve urbane *në %* | 5,93 | 0,66 | 9,17 | 5,64 | 5,69 | 4,28 | 16,51 | 0,17 |
| Nr. i familjeve rurale që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve rurale *në %* | 0,04 | 9,61 | 0,49 | 21,1 | 0,06 | 23,58 | 0 | 7,69 |
| Nr. i familjeve të rrethit që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve të rrethit *në %* | 3,62 | 4,43 | 3,65 | 15,42 | 1,48 | 18,71 | 10,23 | 5,86 |
| Nr. i familjeve të rrethit që përfitojnë NE (të plotë dhe të pjesshme) si % e nr. total të familjeve të rrethit *në %* | 8,05 | | 19,15 | | 20,20 | | 9,88 | |
| Familjet rome të rrethit që përfitojnë NE | 174 | | 0 | | 0 | | 34 | |
| Numri total i personave në rreth që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të rrethit *në %* | 9,07 | | 16,31 | | 22,21 | | 10,90 | |
| Numri total i personave me aftësi të kufizuara[[32]](#footnote-32) në rreth që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të rrethit *në %* | 3,78 | | 3,98 | | 3,38 | | 3,02 | |
| Numri total i personave në qark që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të qarkut *në %* | 9,70 | | | | | | | |
| Familjet në qark me gra kryefamiljare si % e numrit të familjeve që përfitojnë NE *në %* | 9,2 | | | | | | | |

* Në nivel rrethi, vulnerabiliteti është më i lartë në rrethet e Gramshit dhe të Librazhdit. Ndihma ekonomike përbën të ardhurat financiare të vetme për rreth 19% të familjeve në rrethin e Gramshit dhe rreth 21% të familjeve në rrethin e Librazhdit, krahasuar me rreth 16% dhe 8% përkatësisht në rrethet e Peqinit dhe të Elbasanit. Treguesit për numrin e personave që përfitojnë NE krahasuar me popullsinë e rrethit janë të ngjashëm: rreth 22% dhe 16% për rrethet e Librazhdit dhe të Gramshit krahasuar me rreth 11% dhe 9% përkatësisht për rrethet e Peqinit dhe të Elbasanit;
* Numri më i madh i familjeve vulnerabël që përfitojnë NE në rrethin e Elbasanit konfirmohet në komuna: Zavalinë (37,6%), Labinot Mal (36,8%), Funar (21,8%), Gracen (20,7%) dhe Klos (18,5%). Në rrethin e Gramshit, Kokuri (44,3%), Porocani (35,7%) dhe Kodovjati (32,7%) janë komunat me numrin më të madh të familjeve vulnerabël. Në rrethin e Librazhdit, shumica e familjeve vulnerabël janë në Polis (36,4%) dhe në Orenje (32%).
* Ekziston një ndryshim i konsiderueshëm midis numrit të familjeve që përfitojnë NE në zonat urbane dhe rurale, i cili konfirmon një vulnerabilitet më të lartë të popullsisë rurale. Me përjashtim të rrethit të Peqinit, raporti i familjeve që përfitojnë NE është më i lartë në zonat rurale: rreth 23%, 22% dhe 9% përkatësisht në rrethet e Librazhdit, Gramshit dhe Elbasanit krahasuar me 10%, 15% dhe 7% në zonat urbane të po këtyre rretheve;
* Ekziston një dallim i qartë midis "politikës" së financimit të ndihmës ekonomike në zonat urbane dhe ato rurale. Ndërkohë që në bashki mbizotëron pagesa e ndihmës ekonomike të plotë, në komuna mbizotëron pagesa e pjesshme. Në këtë mënyrë, përqindja e familjeve urbane që përfitojnë NE të plotë luhatet nga rreth 6% në 16% dhe numri i atyre që përfitojnë NE të pjesshme luhatet nga 0,2% në 5,64%. Ndërkohë që përqindja e familjeve rurale që përfitojnë NE të plotë luhatet nga 0% në 0,5%, NE e pjesshme përfitohet nga 8% deri në 24% e familjeve;
* Romët përfaqësojnë grupin më vulnerabël në nivel lokal. Kjo konfirmohet qartë nga numri i lartë i familjeve rome që përfitojnë NE. Në rrethet e Elbasanit dhe të Peqinit janë përqendruar rreth 400 familje rome [[33]](#footnote-33) nga të cilat rreth 52% mbështeten me NE;
* Në lidhje me profilin e familjeve që përfitojnë NE, numri më i madh i tyre në zonat urbane përfaqësohet nga familje me 4 persona, ndërsa në zonat rurale janë familje me 5 persona. Përveç kësaj, familjet me gra kryefamiljare përbëjnë rreth 9,2% të numrit të familjeve që përfitojnë NE në qark (shihni shtojcën 3.1).

**Papunësia dhe përjashtimi social**

Niveli i punësimit në qarkun e Elbasanit është 86,7% dhe niveli i punësimit të grave është rreth 87% (shihni tabelën 17). Niveli i papunësisë në qarkun e Elbasanit është 13,1% dhe është më i ulët sesa mesatarja e Shqipërisë (shihni tabelën 17). Megjithatë, rreth 16 209 persona janë të regjistruar si punëkërkues (PK) në Drejtorinë Rajonale të Punësimit duke përfaqësuar një target grup vulnerabël ndaj tregut të punës (shihni shtojcën 4). Niveli i papunësisë së grave është më i ulët sesa mesatarja e qarkut (12,9%) që korrespondon me rreth 7756 gra të papuna. Rreth 72% e tyre janë banore të bashkisë së Elbasanit.

**Tabela 17: Treguesit e tregut të punës - 2011**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Qarku** | **Niveli i punësimit** *në %* | | **Niveli i papunësisë** *në %* | | | **Niveli i papunësisë afatgjatë** *në %* | | |
| **Totali** | **Femra** | **Totali** | **Meshkuj** | **Femra** | **Totali** | **Meshkuj** | **Femra** |
| **Elbasan** | 86,8 | 87,1 | 13,1 | 13,4 | 12,9 | 8,1 | 8,5 | 7,6 |
| **Fier** | 89,3 | 88,9 | 10,7 | 10,2 | 11,1 | 8,1 | 7,9 | 8,2 |
| **Lezhë** | 73,3 | 76,2 | 26,7 | 30,3 | 23,8 | 17,7 | 17,7 | 17,7 |
| **Totali në Shqipëri** | 86,7 | 85,7 | 13,3 | 12,4 | 14,3 | 8,3 | 8 | 8,7 |

Niveli i papunësisë afatgjatë në qarkun e Elbasanit është më i lartë sesa mesatarja në Shqipëri (shihni tabelën 17) që korrespondon me 9960 persona të papunë për një kohë të gjatë. Niveli i papunësisë afatgjatë të grave është më i ulët sesa mesatarja e qarkut (7,6%)

### 5.1.3 Formimi profesional

Në qarkun e Elbasanit ka një Qendër Formimi Profesional (QFP), në të cilën u trajnuan 970 persona gjatë vitit 2011 (shihni shtojcën A5.1). Analizat e detajuara të karakteristikave kryesore të të trajnuarve në QFP mund të çojnë në treguesit e mëposhtëm (shihni tabelën 18):

**Tabela 18: Treguesit e FP - 2011**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. | **Qarku** | **Numri i personave të papunë të trajnuar, në %** | **Numri i PK të trajnuar, në %** | **Numri i grave të trajnuara, në %** | **Numri i romëve të trajnuar, në %** | **Numri i personave me aftësi të kufizuara të trajnuar, në %** |
|
|
| 1 | **Elbasan** | 46 | 23 | 10 | 4,5 | 0,2 |
| 2 | **Fier** | 23 | 23 | 5,3 | 14,5 | 0 |
| 3 | **Lezhë** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

* Rreth 46% e të trajnuarve janë persona të papunë;
* Punëkërkuesit e regjistruar në DRP përbëjnë vetëm 23% të numrit total të të trajnuarve;
* Vetëm 10% e të trajnuarve janë gra;
* Personat nga komuniteti rom përbëjnë rreth 4,5% të numrit total të të trajnuarve;
* Numri i personave me aftësi të kufizuara të trajnuar në QFP është shumë i kufizuar, duke përfaqësuar vetëm 0,2% të numrit total të të trajnuarve.

## 5.2 Qarku i Lezhës

### 5.2.1 Privimi nga arsimi

**Tabela 19: Treguesit e arsimit bazë, Qarku i Lezhës-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** | **Nxënësit romë që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** |
| 1 | Lezhë | 45,0 | 0,7 | 0 |
| 2 | Kurbin | 49,2 | 0 | 0 |
| 3 | Mirditë | 50,0 | 0 | 0 |

Në të gjitha rrethet e qarkut të Lezhës ka një nivel të mirë regjistrimi të vajzave në arsimin bazë (shihni shtojcën 1.2 dhe tabelën 19). Në qarkun e Lezhës, ku është përqendruar komuniteti rom, gjatë vitit 2011 përfunduan arsimin bazë 9 nxënës romë që përbëjnë rreth 0,7% të numrit total të nxënësve që kanë përfunduar këtë nivel arsimi. Megjithatë, mungesa e të dhënave sipas grupmoshës e bën të pamundur llogaritjen e përqindjes së regjistrimit dhe të aksesit të tyre në arsimin bazë. Po e njëjta situatë është edhe për nxënësit me aftësi të kufizuara: asnjë prej tyre nuk ka përfunduar arsimin bazë gjatë vitit 2011 dhe nuk ka të dhëna për numrin e grupmoshës së tyre.

**Tabela 20: Treguesit e arsimit të mesëm, Qarku i Lezhës-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e numrit total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm**  **(viti i parë)** | **Nxënësit romë të regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e numrit total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm**  **(viti i parë)** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara të regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e numrit total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm**  **(viti i parë)** |
| 1 | Lezhë | 51,8 | 0 | 0 |
| 2 | Kurbin | 44,2 | 0 | 0 |
| 3 | Mirditë | 50,0 | 0 | 0 |

Aksesi i të rinjve në tregun e punës është i lidhur ngushtë me nivelin e arsimit të mesëm të tyre. Në të gjitha rrethet e qarkut të Lezhës, ka një nivel të mirë regjistrimi të vajzave në arsimin e mesëm të përgjithshëm: rreth 49% e numrit total të nxënësve janë regjistruar në këtë nivel arsimor (shihni tabelën 20). Shifrat për nxënësit romë dhe ata me aftësi të kufizuara janë të ndryshme. Vetëm një nga 9 nxënësit romë që përfunduan arsimin bazë në rrethin e Lezhës u regjistrua në arsimin e mesëm të përgjithshëm dhe asnjë nxënës me aftësi të kufizuara nuk u regjistrua në këtë nivel gjatë vitit 2011.

Për sa i përket arsimit të mesëm profesional, rrethet e Kurbinit dhe të Mirditës janë tërësisht të privuar nga ky nivel arsimor, sepse në këto rrethe nuk ka shkolla të AFP (shihni tabelën 21). Në rrethin e Lezhës ku ekziston një shkollë e tillë, gjatë vitit 2011 vajzat përfaqësonin rreth 45% të numrit total të nxënësve, që mund të konsiderohet si një nivel i mirë pjesëmarrjeje nga vajzat. Megjithatë, ka mungesë të plotë interesi nga nxënësit romë dhe ata me aftësi të kufizuara për t'u regjistruar në shkolla të AFP duke pasur parasysh që asnjë prej tyre nuk është regjistruar në shkolla të AFP gjatë vitit 2011.

**Tabela 21: Treguesit e shkollave të AFP sipas rretheve, Qarku i Lezhës-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP**  **(viti i parë)** | **Nxënësit romë të regjistruar në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP**  **(viti i parë)** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara të regjistruar në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP (viti i parë)** |
| 1 | Lezhë | 45,3 | 0 | 0 |
| 2 | Kurbin | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Mirditë | 0 | 0 | 0 |

Të gjitha vajzat e regjistruara në arsimin e mesëm profesional gjatë vitit 2011 janë nga zonat urbane dhe nuk ka vajza nga zonat rurale të regjistruara në shkollat AFP (shihni tabelën 22). Në përgjithësi, përqindja e regjistrimit në AFP krahasuar me numrin total të nxënësve në arsimin e mesëm është rreth 22% në rrethin e Lezhës dhe zero në dy rrethet e tjerë të qarkut.

**Tabela 22: Treguesit e shkollave të AFP sipas rretheve, Qarku i Lezhës-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP sipas zonave** *në %* | | **Niveli i regjistrimit në AFP krahasuar me numrin total të nxënësve në arsimin e mesëm** *në %* |
| **Urbane** | **Rurale** |
| 1 | Lezhë | 45,3 | 0 | 22,4 |
| 2 | Kurbin | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Mirditë | 0 | 0 | 0 |

### 5.2.2 Varfëria dhe ndihma ekonomike

Treguesit kryesorë për ndihmën ekonomike në qarkun e Lezhës janë llogaritur në nivel rrethi dhe qarku, duke marrë në konsideratë edhe zonat urbane, edhe ato rurale dhe janë paraqitur në tabelën 23 (shihni gjithashtu shtojcën 3). Duke analizuar treguesit, mund të theksohen rezultatet kryesore të mëposhtme:

* Numri total i personave që përfitojnë NE[[34]](#footnote-34) në qarkun e Lezhës përbën rreth 13,3% të popullsisë së qarkut. Më pak se 3% e tyre janë me aftësi të kufizuara. Siç rezulton, ata mund të konsiderohen pjesë e grupit të margjinalizuar të qarkut, sepse jetojnë vetëm me mbështetjen e NE;

**Tabela 23: Treguesit e NE për Qarkun e Lezhës**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Rrethi i Lezhës** | | **Rrethi i Kurbinit** | | **Rrethi i Mirditës** | |
| **NE e plotë** | **NE e pjesshme** | **NE e plotë** | **NE e pjesshme** | **NE e plotë** | **NE e pjesshme** |
| Nr. i familjeve urbane që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve urbane *në %* | 5,62 | 1,40 | 9,20 | 27,75 | 7,31 | 13,41 |
| Nr. i familjeve rurale që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve rurale *në %* | 0,56 | 9,20 | 3,63 | 12,38 | 15,73 | 29,48 |
| Nr. i familjeve të rrethit që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve të rrethit *në %* | 2,10 | 6,83 | 7,70 | 5,37 | 4,87 | 20,21 |
| Nr. i familjeve të rrethit që përfitojnë NE (të plotë dhe të pjesshme) si % e nr. total të familjeve të rrethit *në %* | 8,93 | | 13,06 | | 25,12 | |
| Familjet rome të rrethit që përfitojnë NE | 7 | | 39 | | 0 | |
| Numri total i personave në rreth që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të rrethit *në %* | 9,04 | | 13,05 | | 22,35 | |
| Numri total i personave me aftësi të kufizuara[[35]](#footnote-35) në rreth që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të rrethit *në %* | 2,34 | | 2,52 | | 2,96 | |
| Numri total i personave në qark që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të qarkut *në %* | 13,28 | | | | | |
| Familjet në qark me gra kryefamiljare si % e numrit të familjeve që përfitojnë NE *në %* | 12,2 | | | | | |

* Në nivel rrethi, vulnerabiliteti është më i lartë në Mirditë ku NE përbën të ardhurat e vetme financiare për rreth 25% të familjeve dhe për rreth 22,3% të popullsisë;
* Numri më i madh i familjeve vulnerabël që përfitojnë NE në qarkun e Lezhës konfirmohet në komunën Ungrej në qarkun e Lezhës ku rreth 55% e familjeve janë përfitues të mbështetjes me NE. Megjithatë, zona rurale e rrethit të Mirditës mund të konsiderohet si pjesa më e varfër e qarkut. Në pesë komunat e rrethit, përkatësisht në Kaçinar, Orosh, Fan, Selitë dhe Kthel, mbështeten me ndihmë ekonomike përkatësisht rreth 44,4%, 34%, 33,4%, 30% dhe 16% e familjeve, duke e konfirmuar Mirditën si rrethin më të varfër të qarkut. Një në katër familje në këtë rreth është përfituese e NE;
* Nuk ka ndryshim të konsiderueshëm midis numrit të familjeve që përfitojnë NE në zonat urbane dhe ato rurale të qarkut. Në rrethin e Kurbinit, numri i familjeve urbane që mbështeten me NE është edhe më i lartë sesa në zonat rurale të këtij rrethi (rreth 37% në zonën urbane kundrejt 16% në zonën rurale). Kjo lidhet veçanërisht me numrin e lartë të familjeve që përfitojnë NE në bashkitë e Laçit dhe të Mamurrasit që së bashku përbëjnë rreth 37% të numrit total të familjeve në zonën urbane të rrethit;
* Mbizotëron pagesa e ndihmës ekonomike të pjesshme në çdo rreth, si në zonat urbane, ashtu edhe në ato rurale, ndoshta për shkak të numrit të madh të familjeve që aplikojnë për NE krahasuar me buxhetin në dispozicion;
* Janë 46 familje rome që përfitojnë NE në qarkun e Lezhës dhe shumica e tyre janë në rrethin e Kurbinit. Ndërkohë që nuk ka ende dëshmi të qarta të numrit total të familjeve rome që jetojnë në qarkun e Lezhës, siç paraqitet, numri i familjeve rome që përfitojnë NE përbën rreth 48% të numrit total të familjeve;
* Familjet me gra kryefamiljare përbëjnë rreth 12,2% të numrit të familjeve që përfitojnë NE në qark (shihni shtojcën 3.2).

### 5.2.3 Tregu i punës

Niveli i punësimit në qarkun e Lezhës është 73,3% dhe niveli i punësimit të grave është rreth 76,2% (shihni tabelën 17). Niveli i papunësisë në qarkun e Lezhës (26,7%) është pothuajse sa dyfishi i mesatares së vendit (shihni tabelën 17) që korrespondon me rreth 14 233 personave të regjistruar si punëkërkues në DRP (shihni shtojcën 4). Niveli i papunësisë së grave është më i ulët sesa mesatarja e qarkut (23,8%) që korrespondon me rreth 8410 gra të papuna. Rreth 53% e tyre janë banore të bashkisë së Laçit.

Niveli i papunësisë afatgjatë në qarkun e Lezhës është gjithashtu pothuajse sa dyfishi i mesatares në Shqipëri (shihni tabelën 17), që korrespondon me 9420 personave të papunë për një kohë të gjatë. Niveli i papunësisë afatgjatë të grave është gjithashtu shumë i lartë (17,7%), që korrespondon me 4710 gra.

Në qarkun e Lezhës nuk ka QFP publike funksionuese.

## 5.3 Qarku i Fierit

### 5.3.1 Privimi nga arsimi

Në të gjitha rrethet e qarkut të Fierit ka një nivel të mirë regjistrimi të vajzave në arsimin bazë (shihni shtojcën 1.3 dhe tabelën 24). Në rrethin e Lushnjës, nxënësit romë që përfunduan arsimin bazë në vitin 2011 përbëjnë rreth 1,7% të numrit total të nxënësve që përfunduan këtë nivel arsimi. Në rrethin e Fierit ky raport është rreth 0,4% dhe i korrespondon vetëm 12 nxënësve. Në rrethin e Mallakastrës nuk ka pasur nxënës romë dhe me aftësi të kufizuara që të kenë përfunduar arsimin bazë.

**Tabela 24: Treguesit e arsimit bazë, Qarku i Fierit-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** | **Nxënësit romë që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara që përfundojnë arsimin bazë si % e numrit total të nxënësve në këtë nivel** |
| 1 | Fier | 50,9 | 0,4 | 0,4 |
| 2 | Lushnjë | 47,9 | 1,7 | 0,2 |
| 3 | Mallakastër | 48,9 | 0 | 0 |

Numri i vajzave të regjistruara në arsimin e mesëm të përgjithshëm është i mirë në të gjitha rrethet e qarkut të Fierit[[36]](#footnote-36), (shihni tabelën 25). Por nuk vlen e njëjta gjë për nxënësit romë dhe ata me aftësi të kufizuara. Vetëm 5 prej 12 nxënësve romë dhe 3 prej 12 nxënësve me aftësi të kufizuara që përfunduan arsimin bazë në rrethin e Fierit u regjistruan në arsimin e mesëm të përgjithshëm.

**Tabela 25: Treguesit e arsimit të mesëm, Qarku i Fierit-2011**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e nr. total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm (viti i parë)** | **Nxënësit romë të regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e nr. total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm (viti i parë)** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara të regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm si % e nr. total të nxënësve në arsimin e mesëm të përgjithshëm (viti i parë)** |
| 1 | Fier | 49,8 | 0,1 | 0,1 |
| 2 | Lushnjë | 50,0 | 0 | 0 |
| 3 | Mallakastër | nuk ka | nuk ka | nuk ka |

Gjatë vitit 2011, nuk ka pasur nxënës romë dhe me aftësi të kufizuara të regjistruar në këtë nivel arsimi. Numri i vajzave në arsimin e mesëm profesional ka rënë në mënyrë drastike krahasuar me regjistrimin e tyre në arsim të mesëm të përgjithshëm, i cili është përkatësisht 10,1% dhe 4,6% ne rrethet e Fierit dhe të Lushnjës, që korrespondojnë me 30 dhe 20 vajza të regjistruara në shkollat e AFP në rrethet e mësipërme (shihni shtojcën A3 dhe tabelën 26).

**Tabela 26: Treguesit e shkollave të AFP sipas rretheve, Qarku i Fierit-2011**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP**  **(viti i parë)** | **Nxënësit romë të regjistruar në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP**  **(viti i parë)** | **Nxënësit me aftësi të kufizuara të regjistruar në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP (viti i parë)** |
| 1 | Fier | 10,1 | 0,4 | 0 |
| 2 | Lushnjë | 4,6 | 0 | 0 |
| 3 | Mallakastër | nuk ka | nuk ka | nuk ka |

Përveç kësaj, ka mungesë të plotë interesi nga nxënësit romë dhe ata me aftësi të kufizuara për t'u regjistruar në shkolla të AFP duke pasur parasysh që vetëm një nxënës rom është regjistruar në shkolla të AFP gjatë vitit 2011.

**Tabela 27: Treguesit e shkollave të AFP sipas rretheve, Qarku i Fierit-2011**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Vajzat e regjistruara në AFP si % e numrit total të nxënësve në AFP sipas zonave** *në %* | | **Niveli i regjistrimit në AFP krahasuar me numrin total të nxënësve në arsimin e mesëm** *në %* |
| **Urbane** | **Rurale** |
| 1 | Fier | 10,1 | 6,8 | 7,3 |
| 2 | Lushnjë | 4,6 | 0 | 8,2 |
| 3 | Mallakastër | 0 | 0 | 0 |

Në rrethin e Fierit, 6 nga 30 vajza të regjistruara në shkolla të AFP në vitin 2011 janë nga zonat rurale, që përbëjnë rreth 6,8% të numrit total të nxënësve të regjistruar në këto shkolla (shihni tabelën 27). Në rrethin e Lushnjës, të gjitha vajzat (20 vajza) janë nga zona urbane dhe përbëjnë rreth 4,6% të numrit total të nxënësve të regjistruar në shkolla të AFP në këtë rreth. E thënë ndryshe, niveli i regjistrimit në AFP krahasuar me numrin total të nxënësve në arsimin e mesëm është shumë i ulët, përkatësisht rreth 7,3% në rrethin e Fierit dhe 8,2% në rrethin e Lushnjës.

### 5.3.2 Varfëria dhe ndihma ekonomike

Tabela 28 paraqet treguesit kryesorë për sa i përket ndihmës ekonomike të llogaritur për qarkun e Fierit (shihni edhe shtojcën 2). Siç rezulton, gjetjet kryesore janë ato që identifikohen në vijim:

* Numri total i personave që përfitojnë NE[[37]](#footnote-37) në qarkun e Fierit përbën vetëm 4,46% të popullsisë së qarkut. Më shumë se gjysma e tyre janë invalidë;
* Në nivel rrethi, vulnerabiliteti është më i lartë në rrethin e Mallakastrës. Ndihma ekonomike përbën të ardhurat e vetme financiare për rreth 8,6% të familjeve në këtë rreth, krahasuar me 3% dhe 1,6% përkatësisht në rrethet e Fierit dhe të Lushnjës;

**Tabela 28: Treguesit e NE për Qarkun e Fierit**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Rrethi i Fierit** | | **Rrethi i Lushnjës** | | **Rrethi i Mallakastrës** | |
| **NE e plotë** | **NE e pjesshme** | **NE e plotë** | **NE e pjesshme** | **NE e plotë** | **NE e pjesshme** |
| Nr. i familjeve urbane që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve urbane *në %* | 3,84 | 0,15 | 4,82 | 0,06 | 19,29 | 0,06 |
| Nr. i familjeve rurale që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve rurale *në %* | 0,49 | 1,51 | 0,02 | 1,02 | 0,09 | 10,32 |
| Nr. i familjeve të rrethit që përfitojnë NE si % e nr. total të familjeve të rrethit *në %* | 2,17 | 0,83 | 1,97 | 0,65 | 1,20 | 7,35 |
| Nr. i familjeve të rrethit që përfitojnë NE (të plotë dhe të pjesshme) si % e nr. total të familjeve të rrethit *në %* | 3,10 | | 2,82 | | 8,55 | |
| Familjet rome të rrethit që përfitojnë NE | 95 | | 17 | | 0 | |
| Numri total i personave në rreth që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të rrethit *në %* | 2,94 | | 2,49 | | 7,50 | |
| Numri total i personave me aftësi të kufizuara[[38]](#footnote-38) në rreth që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të rrethit *në %* | 3,23 | | 2,93 | | 2,13 | |
| Numri total i personave në qark që përfitojnë NE si % e nr. të banorëve të qarkut *në %* | 4,46 | | | | | |
| Familjet me gra kryefamiljare si % e numrit të familjeve që përfitojnë NE në *%* | 16,82 | | | | | |

* Numri më i madh i familjeve vulnerabël që përfitojnë NE në rrethin e Fierit konfirmohet në komunat: Ruzhdie (13,4%), Dermenas (11,9%) dhe Kurjan (6,7%). Në rrethin e Lushnjës, komunat Remas (9,5%) dhe Karbunarë (4,3%) janë ato me numrin më të lartë të familjeve vulnerabël. Në rrethin e Mallakastrës, familjet më vulnerabël janë në Ngracan (24%), Selitë (21%) dhe Fshat (15%).
* Raporti i familjeve që përfitojnë NE është më i lartë në zonat urbane të secilit rreth. Në këtë mënyrë, ky raport është rreth 19%, 5% dhe 3,5% përkatësisht në rrethet e Mallakastrës, Lushnjës dhe Fierit krahasuar me 10%, 1% dhe 2% për zonat rurale të po këtyre rretheve;
* Numri i familjeve urbane që përfitojnë NE të plotë luhatet nga 4% në 12% dhe numri i atyre që përfitojnë NE të pjesshme luhatet nga 0,06% në 0,15%. Numri i familjeve rurale që përfitojnë NE të plotë luhatet nga 0,02% në 0,5%, dhe NE të pjesshme përfitojnë rreth 1,5% deri në 10% e familjeve;
* Numri i familjeve rome që përfitojnë NE është më i lartë në rrethet e Fierit dhe të Lushnjës, të cilat përbëjnë rreth 17% dhe 24% të numrit total të familjeve rome që jetojnë përkatësisht në këto rrethe[[39]](#footnote-39);
* Numri i familjeve në qark me gra kryefamiljare është relativisht i lartë dhe përbën 16,8% të numrit të familjeve që përfitojnë NE në qark (shihni shtojcën 3.1).

### 5.3.3 Tregu i punës

Niveli i punësimit në qarkun e Fierit është 89,3% dhe niveli i punësimit për gratë është afërsisht 88,9% (shihni tabelën 17). Niveli i papunësisë në qarkun e Fierit është 10,7 % dhe është më i ulët se mesatarja në Shqipëri (shihni tabelën 17). Niveli i papunësisë për gratë është më i lartë se mesatarja e qarkut (11,1%) që përkon me 6970 gra të papuna. Rreth 56% e tyre janë banore të bashkisë së Fierit.

Niveli i papunësisë afatgjatë në qarkun e Fierit (8,1%) është më i ulët se mesatarja në Shqipëri (8,3%; shihni tabelën 17) që korrespondon me rreth 11 865 persona të papunë për një kohë të gjatë. Niveli i papunësisë afatgjatë për gratë është pothuajse i njëjtë me mesataren në rang qarku (8,2%).

### 5.3.4 Formimi profesional

Në qarkun e Fierit është ngritur një QFP që ka trajnuar rreth 678 të trajnuar gjatë vitit 2011 (shihni shtojcën A5.1). Analizat e detajuara të karakteristikave kryesore të të trajnuarve në QFP mund të çojnë në treguesit e mëposhtëm (shihni tabelën 18):

* Rreth 23% e të trajnuarve janë persona të papunë;
* Punëkërkuesit e regjistruar në DRP përbëjnë vetëm 23% të numrit total të të trajnuarve;
* Vetëm 5,3% e të trajnuarve janë gra;
* Personat nga komuniteti rom përbëjnë rreth 14,5% të numrit total të të trajnuarve;
* Gjatë vitit 2011 në QFP nuk është trajnuar asnjë person me aftësi të kufizuara.

# 6 Konkluzione dhe rekomandime

**6.1 Fokusimi te grupet më vulnerabël**

Në mungesë të një përkufizimi universal ose të zakonshëm për vulnerabilitetin, ne kemi zhvilluar këtë koncept në lidhje me punësimin duke pasur parasysh se të kesh ose të humbësh një vend pune është një faktor kyç i hyrjes dhe i daljes nga varfëria dhe koncepti i grupeve vulnerabël tregon rrezikun e margjinalizimit nga tregu i punës dhe përjashtimin social. Një koncept i tillë do të përfshinte personat që janë të papunë, që kanë ndihmën ekonomike (NE) si burimin e vetëm të të ardhurave, që janë pjesërisht ose plotësisht të përjashtuar nga arsimi që u siguron atyre aftësi, njohuri dhe kualifikime dhe lehtëson pjesëmarrjen e tyre në tregun e punës, si dhe personat që rrezikohen nga varfëria për arsye që lidhen me gjininë dhe statusin e tyre si minoritet.

Në një treg pune dinamik dhe me shumëllojshmërinë e ndryshimeve të popullsisë, ndër kategoritë e mëdha të grupeve vulnerabël të përmendur më lart ne jemi fokusuar në 5 prej tyre: personat që marrin ndihmë ekonomike, komuniteti rom, personat e papunë, personat me aftësi të kufizuara dhe gratë, grupe të cilat janë konsideruar si grupet më vulnerabël në të tria qarqet e studimit[[40]](#footnote-40) nga një numër i madh i përfaqësuesve të aktorëve të përfshirë.

**6.2 Politikat kombëtare kundrejt veprimeve lokale**

MPÇSSHB po koordinon gjithnjë e më mirë politikat kombëtare për përfshirjen sociale duke theksuar masat ndërsektoriale dhe ndërmjet departamenteve për të promovuar integrimin në shoqëri të personave të përjashtuar. Kështu ndodh me Strategjinë e Punësimit dhe Formimit Profesional (SPFP), Strategjinë Ndërsektoriale të Përfshirjes Sociale (SNPS), Strategjinë Kombëtare për Personat me Aftësi të Kufizuara (SKPAK) dhe Strategjinë Kombëtare për Përfshirjen e Romëve, si dhe me kuadrin përkatës ligjor dhe rregullator. Në nivel klienti kjo nënkupton një koordinim më efikas të shërbimeve për të përmbushur nevojat e tyre të shumta e të ndryshme. Kjo kërkon jo vetëm koordinim ndërmjet institucioneve të qeverisjes qendrore, por edhe koordinim midis shërbimeve dhe agjencive në nivel lokal.

Deri më tani, përmasa e përfshirjes sociale konsiderohet vetëm si pjesë e strategjive të mësipërme të miratuara në nivel kombëtar. Strategjitë lokale të zhvillimit të përgatitura tashmë në nivel bashkie dhe qarku zakonisht nuk i kushtojnë vëmendje kësaj përmase. Mendimi i përgjithshëm në të tria qarqet e synuara konfirmoi se përmbushja e nevojave të klientëve në grupet vulnerabël kërkon një "disagregim" të mëtejshëm të politikave kombëtare në prioritete dhe plane veprimi specifike për secilin qark dhe/ose rreth. Këto dokumente strategjike në nivel lokal mund të përmirësojnë rrënjësisht procesin e planifikimit të buxhetit lokal, duke përcaktuar qartë problemet më parësore që duhen zgjidhur për përfshirjen sociale.

**6.3 Sistem jo i përqendruar dhe/ose i decentralizuar**

Pavarësisht masave të ndryshme politike të miratuara nga institucionet shtetërore në nivel kombëtar bazuar në të dhënat statistikore kombëtare të mbledhura, një sistem lokal për mbledhjen e të dhënave i ndjekur nga një programim jo i përqendruar dhe/ose i decentralizuar për përfshirjen sociale dhe nga një sistem monitorimi dhe vlerësimi (M&V) mund të ndikojnë pozitivisht në progresin e përfshirjes sociale dhe rezultatet në përmbushjen e nevojave të grupeve vulnerabël. Sipas këtij sistemi të gjitha institucionet përkatëse në nivel lokal mund të caktojnë objektiva të përbashkëta për arritjen e synimeve të përbashkëta, bazuar në objektivat kombëtare për përfshirjen sociale, të bien dakord për treguesit e përbashkët, të përgatisin dokumente strategjike, të cilat parashtrojnë veprimet e reja të nevojshme për arritjen e objektivave të përbashkëta, të përgatisin vlerësime të përbashkëta të progresit të përfshirjes sociale dhe të caktojnë prioritetet kryesore që do të financohen nga buxheti i shtetit dhe ai lokal.

Ky sistem mund të përcaktojë disa tregues të përbashkët që mund të shërbejnë si tregues referimi për të krahasuar gjendjen dhe progresin e përfshirjes sociale ndërmjet njësive të ndryshme të pushtetit vendor. Në këtë mënyrë, institucionet e qeverisë qendrore dhe në veçanti MPÇSSHB dhe institucionet lokale mund të kryejnë analiza krahasuese ndërmjet njësive të ndryshme administrative që masin progresin kundrejt objektivave të përbashkëta duke krahasuar praktikat më të mira dhe duke përcaktuar veprime specifike të mëtejshme.

**6.4 Treguesit e përbashkët**

Bazuar në përvojën e lidhur me BE-në dhe duke marrë në konsideratë mjedisin institucional lokal është propozuar një listë me 30 tregues afatshkurtër që mbulon 10 fushat e përzgjedhura në lidhje me arsimin, ndihmën ekonomike dhe problemet në tregun e punës. Të gjithë këta tregues mund të vihen në zbatim menjëherë bazuar në informacionin ekzistues statistikor në nivel lokal. Tregues të tjerë që kërkojnë informacione statistikore shtesë konsiderohen si tregues më afatgjatë duke çuar në një listë të plotësuar dhe të përmirësuar prej 46 treguesish.

Përveç kësaj, të gjithë treguesit grupohen si tregues Parësor, Dytësor dhe Kontekstualë sipas standardeve përkatëse të BE-së.

Pas analizimit të sistemit ekzistues të informacionit statistikor në nivel lokal për varfërinë, punësimin dhe arsimin, u identifikuan të dhënat ekzistuese të nevojshme për të llogaritur treguesit afatshkurtër të zgjedhur. Kjo metodologji më pas u zbatua në tre raste studimore të kryera në qarqet e Elbasanit, Lezhës dhe Fierit. Për këtë qëllim u përgatitën dhe u shpërndanë në institucionet lokale përkatëse formularë standardë për mbledhjen e të dhënave.

**6.5 Zbatimi pilot në tre qarqe**

Sistemi është testuar në qarqet e Elbasanit, Fierit dhe Lezhës duke siguruar gjetje të rëndësishme për target grupet në rrezik përjashtimi social sipas fushave kryesore.

**Personat më vulnerabël ndaj përjashtimit nga arsimi**

Në qarkun e Elbasanit nxënësit romë dhe nxënësit me aftësi të kufizuara janë grupet më vulnerabël kundrejt arsimit të mesëm të përgjithshëm në të gjitha qarqet. Asnjë nga ata që kanë përfunduar arsimin bazë në vitin 2011 nuk është regjistruar në shkollat e mesme të përgjithshme. Po ashtu, vajzat, nxënësit romë dhe nxënësit me aftësi të kufizuara janë pothuajse krejtësisht të privuar nga AFP-ja. Si rezultat, duhen programuar dhe duhen zbatuar veprime specifike për të përmirësuar në thelb statusin e përfshirjes sociale në këtë nivel arsimor për vajzat, nxënësit romë dhe nxënësit me aftësi të kufizuara në të gjithë qarkun dhe në veçanti në rrethin e Gramshit dhe të Peqinit dhe në bashkinë e Librazhdit. Përveç kësaj, arsimi profesional mungon krejtësisht në zonat rurale, ku nevojiten veprime shumë specifike në këtë drejtim.

Ndërkohë që në të gjitha rrethet e qarkut të Lezhës niveli i regjistrimit në arsimin bazë është i mirë si për djemtë, ashtu edhe për vajzat, vetëm 9 nxënës romë përfunduan arsimin e detyrueshëm në vitin 2011 në rrethin e Lezhës dhe asnjë prej tyre nuk u regjistrua në arsimin e mesëm. Për më tepër, në arsimin e mesëm në qarkun e Lezhës nuk është regjistruar asnjë nxënës me aftësi të kufizuara. Si rezultat, nxënësit romë dhe nxënësit me aftësi të kufizuara janë grupet më vulnerabël në qark të privuar nga arsimi i mesëm, përfshirë AFP-në, të cilët kanë nevojë për përgatitjen dhe zbatimin e veprimeve specifike. Përveç kësaj, nxënësit që jetojnë në zona rurale dhe nxënësit e bashkive të Kurbinit dhe Mirditës nuk kanë qasje në AFP. Ky është një prioritet tjetër për t'u zgjidhur me qëllim për të zhvilluar aftësitë e nevojshme për pjesëmarrjen e tyre të suksesshme në tregun e punës.

Në qarkun e Fierit një numër shumë i vogël nxënësish romë (12 nxënës gjithsej) dhe nxënësish me aftësi të kufizuara (12 nxënës gjithsej) përfunduan klasën e fundit të arsimit bazë në vitin 2011 (në rrethet e Fierit dhe të Lushnjës) dhe vetëm 5 nxënës romë dhe 3 nxënës me aftësi të kufizuara u regjistruan në shkollat e arsimit të mesëm. Si rezultat, nxënësit romë dhe nxënësit me aftësi të kufizuara janë grupet më vulnerabël në këtë qark të privuar nga arsimi i mesëm, përfshirë AFP-në. Përveç kësaj, nxënësit që jetojnë në zona rurale dhe nxënësit nga bashkia e Lushnjës dhe Mallakastrës nuk kanë qasje në AFP.

**Të përjashtuarit nga shoqëria për shkak të të ardhurave të ulëta**

Rrethi i Librazhdit dhe Gramshit në qarkun e Elbasanit përfaqësojnë njësitë lokale më në nevojë për sa i përket personave që përfitojnë ndihmë ekonomike (NE), ku 21% dhe 19% e familjeve kanë nevojë për NE, që është më e lartë se dyfishi i mesatares për qarkun e Elbasanit. Përqindja më e madhe e familjeve vulnerabël që përfitojnë NE konfirmohet të jetë në zonat rurale dhe në disa komuna ky është burimi i vetëm i të ardhurave për më shumë se 35% të familjeve. Si rezultat, nevojiten veprime specifike në këto njësi lokale për të rritur pjesëmarrjen në tregun e punës dhe për të ulur varfërinë. Popullsia rome përfaqëson grupin më vulnerabël në këtë qark dhe kjo lidhet veçanërisht me bashkinë e Elbasanit dhe Peqinit ku numri i familjeve rome që përfitojnë NE përbën rreth 50% të numrit total të familjeve rome.

Në qarkun e Lezhës, rrethi i Mirditës është rrethi më vulnerabël për sa i përket personave që përfitojnë NE, ku 25% e familjeve përfitojnë NE. Përqindja më e madhe e familjeve vulnerabël konfirmohet të jetë në zonat rurale dhe në disa komuna ky është burimi i vetëm i të ardhurave për më shumë se 40% të familjeve. Në komunën e Ungreit, ndihma ekonomike është e ardhura e vetme për rreth 55% të familjeve. Romët përbëjnë grupin më vulnerabël në rrethin e Kurbinit, sepse rreth 48% të familjeve rome në këtë rreth përfitojnë NE.

Në rrethet e qarkut të Fierit përqindja e familjeve që kanë nevojë për NE është më e ulët se në qarqet e tjera dhe ndryshe nga këto të fundit raporti i familjeve që përfitojnë NE është më i lartë në zonat urbane sesa në zonat rurale në secilin prej tre rretheve. Si rezultat, masat specifike për të luftuar varfërinë në rrethin e Fierit duhen programuar dhe duhen zbatuar në zonat urbane dhe në veçanti në rrethin e Mallakastrës, ku rreth 19% e familjeve kanë nevojë për NE. Përveç kësaj, romët përbëjnë grupin më vulnerabël në rrethet e Lushnjës dhe Fierit, ku përkatësisht rreth 24% dhe 17% e familjeve rome jetojnë me NE.

**Papunësia dhe përjashtimi social**

Në qarkun e Elbasanit rreth 72% e grave të papuna janë banore të bashkisë së Elbasanit, duke paraqitur nevojën për politika specifike për nxitjen e punësimit të grave në këtë bashki. Përveç kësaj, në qarkun e Elbasanit duhen programuar dhe zbatuar masa specifike politikash për formimin profesional duke pasur parasysh nivelin shumë të ulët të punëkërkuesve të trajnuar në QFP, ku vetëm një nga 10 të trajnuarit është grua, dhe numrin e papërfillshëm nga komuniteti rom dhe personat me aftësi të kufizuar që marrin pjesë në kurset e trajnimit të organizuara nga QFP-të.

Niveli i papunësisë në qarkun e Lezhës është pothuajse dyfishi i mesatares kombëtare duke bërë të nevojshme masat specifike për nxitjen e punësimit në këtë qark. Përveç kësaj, niveli i papunësisë te gratë është shumë i lartë në bashkinë e Laçit ku ato përfaqësojnë më shumë se 50% të grave të papuna në të gjithë qarkun e Lezhës. Në qarkun e Lezhës ende nuk është krijuar një Qendër Publike e Formimit Profesional, duke i privuar të gjithë banorët e qarkut nga shërbimet e formimit dhe riformimit profesional.

Niveli i papunësisë në qarkun e Fierit është më i ulët se mesatarja e vendit. Niveli i papunësisë te gratë rezulton të jetë më i lartë në bashkinë e Fierit ku ato përfaqësojnë mbi 55% të grave të papuna në të gjithë qarkun e Fierit. Në këtë bashki nevojiten masa specifike politikash për nxitur punësimin e grave. Përveç kësaj, nevojiten masa specifike edhe për formimin profesional duke marrë në konsideratë nivelin shumë të ulët të punëkërkuesve të trajnuar në QFP, ku vetëm një nga njëzet të trajnuarit është grua, numrin e papërfillshëm të njerëzve nga komuniteti rom të përfshirë në trajnim dhe mungesën totale të pjesëmarrjes së personave me aftësi të kufizuar në kurset e formimit profesional të organizuara nga QFP-të.

**6.6 Partneritetet për të luftuar përjashtimin social**

Partneritetet sa vjen e bëhen një model i rëndësishëm për zhvillimin e politikave dhe veprimeve në të gjitha nivelet: në nivel evropian, kombëtar, nivel qarku dhe ndoshta veçanërisht në nivel lokal. Ka shumë shembuj partneritetesh novatore dhe efiçente në të gjithë BE-në ku përfshihen kontributet aktive të autoriteteve të qeverisë lokale dhe qendrore, organizatave të shoqërisë civile dhe komunitetit të biznesit për të zhvilluar politikat e përfshirjes sociale dhe shërbimet për grupet vulnerabël. Metoda e Hapur e Komunikimit (MHK) është një model tipik i partneritetit në BE.

Në Shqipëri, përgjegjësitë për përfshirjen sociale janë të shpërndara midis ministrive, institucioneve lokale që varen nga qeveria qendrore dhe institucioneve të pushtetit vendor. Përveç kësaj, institucionet lokale shumë shpesh mund të kenë përkatësi të ndryshme politike dhe kjo ndikon negativisht në koordinimin e tyre.

Partneriteti tashmë është i mirëzhvilluar në nivel kombëtar nëpërmjet vendosjes së GTP-së funksionale, bashkëpunimit në përgatitjen e dokumenteve strategjike sektoriale dhe ndërsektoriale dhe monitorimit të zbatimit të tyre, si dhe marrëveshjeve të përbashkëta për ndarjen e buxhetit. Megjithatë, roli i partneriteteve lokale është më i dobët dhe ekziston nevoja që aktorët lokalë të kuptojnë më mirë nevojën për përpjekje të përbashkëta për përfshirjen sociale. Si hap fillestar për partneritet efiçent në nivelin lokal, propozohet marrëveshja për një Memorandum Gjithëpërfshirës që ndihmon institucionet lokale të miratojnë fillimisht përmirësimet e sistemit të tyre të statistikave dhe hartimit të politikave dhe pas kësaj të zhvillojnë një sistem lokal monitorimi dhe vlerësimi.

**6.7 Ngritja e një institucioni lokal drejtues për përfshirjen sociale**

Janë propozuar dhe diskutuar disa mundësi për ngritjen e një institucioni lokal për të drejtuar dhe koordinuar veprimet për përfshirjen sociale. Këshilli i Qarkut dhe SHSSH rajonale janë konsideruar si mundësitë më të përshtatshme dhe mund të nevojiten diskutime të mëtejshme përpara se të arrihet një vendim përfundimtar. Megjithatë, sistemi i decentralizuar i përqendruar në Këshillin e Qarkut jo vetëm që do të përmirësojë pjesëmarrjen e komunitetit lokal në zgjidhjen e problemit përkatës social, por gjithashtu do të përforcojë rolin e Këshillit të Qarkut si institucioni përgjegjës për planifikimin në nivel qarku.

Duke marrë në konsideratë modelet e BE-së, do të ishte e mundur që më shumë të nxitet një bashkëpunim institucional vullnetar sesa të modifikoheshin rregullimet ekzistuese ligjore dhe rregullatore tashmë të miratuara dhe të zbatuara. Ky bashkëpunim vullnetar mund të promovohet nëpërmjet Memorandumit Gjithëpërfshirës që ndihmon institucionet lokale që të bëjnë disa përmirësime në sistemet e tyre statistikore të informacionit dhe të programimit.

**6.8 Pjesëmarrja e personave nga grupet vulnerabël**

Përfshirja e personave të përjashtuar nga ana sociale mund të sjellë përfitime të konsiderueshme në luftën ndaj përjashtimit social nëpërmjet rritjes së ndjeshmërisë dhe rëndësisë së procesit të planifikimit, krijimit të një burimi nëpërmjet të cilit të zbatohen programe, ofrimit të vendeve të punës dhe mundësive të tjera për personat që janë të papunë ose jo aktiv në punësim në mënyra të tjera, si dhe paraqitjes së masave të punësimit që të rishikohen nga ata që mendohen të përfitojnë nga këto masa. OJF-të që përfaqësojnë nevojat reale të grupeve të synuara për të cilat punojnë, mund të luajnë një rol të rëndësishëm në këtë drejtim.

Pjesëmarrja e grupeve vulnerabël është thelbësore para së gjithash në programimin e veprimeve për përfshirje sociale dhe monitorimin e progresit të tyre në nivel komuniteti. Megjithatë, rezultatet e studimit tonë në të tria qarqet e synuara treguan se personat e përjashtuar nga ana sociale kanë pak informacion për përpjekjet në luftën kundër përjashtimit social dhe më konkretisht nuk ndihen se kanë ndonjë rol në programimin dhe monitorimin e progresit të përfshirjes sociale. Prandaj rekomandohet që OJF-të dhe institucionet shtetërore të marrin në konsideratë veprime për nxitjen e qasjes pjesëmarrëse në nivel lokal, sidomos në hartimin ose zhvillimin e programeve dhe t'ua paraqesin aktivitetet e tyre për një rishikim kritik personave që mendohet të përfitojnë prej tyre.

**6.9 Qasja e zbatimit**

Rekomandohet që zbatimit i sistemit të propozuar të fillojë me diskutime mes vendimmarrësve në ministritë përkatëse, në mënyrë që ata të informohen rreth modelit dhe të garantohet kuptimi dhe miratimi nga ana e tyre. Përveç kësaj, duhet të organizohen tryeza të rrumbullakëta me vendimmarrësit lokalë, me qëllim paraqitjen e zgjidhjeve teknike dhe sensibilizimin e tyre për të nënshkruar marrëveshje, të cilat do të hapin rrugën për zbatimin e kësaj metodologjie duke filluar nga viti 2013.

Për sa i përket shtrirjes kohore, institucionet e qeverisë qendrore në nivel lokal normalisht i mbyllin raportet statistikore vjetore në fund të muajit mars. Kjo është koha më e përshtatshme që ata të ofrojnë informacione statistikore për vitin që u mbyll. Për rrjedhojë, të gjitha marrëveshjet e nevojshme me vendimmarrësit duhen finalizuar përpara marsit 2013. Më pas, Këshillat e Qarqeve do të mund t'i përpunojnë të dhënat dhe të hartojnë raportin e parë rajonal vjetor për grupet vulnerabël.

**6.10 Fizibiliteti i sistemit të propozuar**

Zbatimi i sistemit mund të fillojë pa burime shtesë. Të dhënat statistikore lokale të nevojshme për llogaritjen e treguesve të propozuar janë ato që janë përfshirë në sistemin ekzistues të informacionit statistikor sipas drejtorive rajonale përkatëse. E njëjta gjë vlen edhe për administratën e Këshillit të Qarkut, ku Drejtoria e Çështjeve Sociale është duke zbatuar tashmë disa detyra lidhur me përfshirjen sociale dhe nevojitet vetëm ripërcaktimi i detyrave dhe përshkrimeve të punës.

Megjithatë, nevojitet ndërtimi i kapaciteteve, duke përfshirë asistencën teknike dhe mbështetjen me pajisje për të zbatuar këtë iniciativë për njësinë përkatëse në Këshillin e Qarkut të paktën në tre modulet kryesore: (i) mbledhja e të dhënave dhe përllogaritja e treguesve të përfshirjes sociale; (ii) identifikimi i masave të politikave lokale dhe veprimet përkatëse me prioritet për të rritur përfshirjen sociale; dhe (iii) procedurat e monitorimit dhe vlerësimit të progresit. Po ashtu, nevojitet trajnim formal dhe në vendin e punës për ekspertët e mbledhjes së të dhënave në drejtoritë rajonale përkatëse dhe udhëzime specifike, përfshirë formularët standardë për mbledhjen e të dhënave.

# SHTOJCAT

**Shtojca 1: Të dhënat për arsimin - 2011**

**Shtojca A1.1: Qarku i Elbasanit**

| **Nr.** | **Bashkitë/Komunat** | **Nxënësit që përfundojnë arsimin bazë** | | | | **Nxënësit e regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm** | | | | **Nxënësit e regjistruar në AFP** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Totali** | **Nga të cilët** | | | **Totali** | **Nga të cilët** | | | **Totali** | **Nga të cilët** | | |
| **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** |
| **1** | Bashkia Elbasan | 10 412 | 4815 | 227 | 27 | 4719 | 2472 | 1 | 0 | 1018 | 75 | 0 | 0 |
| Bashkia Cërrik | 1054 | 514 | 14 | 2 | 563 | 238 | 0 | 0 | 231 | 43 | 0 | 0 |
| Bashkia Belsh | 1320 | 634 | 0 | 0 | 493 | 339 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Bradashesh | 1437 | 685 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Fierzë | 257 | 158 | 0 | 0 | 76 | 48 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Funar | 297 | 150 | 0 | 0 | 88 | 47 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Gostimë | 1046 | 522 | 0 | 1 | 280 | 177 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Gracen | 351 | 168 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Grekan | 441 | 213 | 0 | 0 | 127 | 72 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Gjergjan | 692 | 339 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Gjinar | 449 | 213 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Kajan | 509 | 237 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Klos | 420 | 215 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Labinot-Fushë | 1079 | 501 | 0 | 1 | 131 | 61 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Labinot-Mal | 873 | 416 | 0 | 0 | 190 | 79 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Mollas | 849 | 399 | 0 | 0 | 359 | 218 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Papër | 903 | 429 | 0 | 2 | 149 | 81 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Rrasë | 209 | 108 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Shalës | 486 | 233 | 0 | 0 | 146 | 103 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Shirgjan | 994 | 476 | 0 | 3 | 364 | 215 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Shushicë | 1379 | 660 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Tregan | 492 | 245 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Zavalinë | 195 | 87 | 0 | 0 | 55 | 36 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **2** | Bashkia Gramsh | 750 | 402 | 0 | 77 | 168 | 83 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Kodoviat | 118 | 54 | 0 | 0 | 42 | 22 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Kukur | 120 | 61 | 0 | 0 | 48 | 21 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Kushovë | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Pishaj | 80 | 38 | 0 | 0 | 56 | 24 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Poroçan | 73 | 42 | 0 | 2 | 45 | 29 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Shënepremte | 53 | 17 | 0 | 0 | 17 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Skënderbegas | 65 | 27 | 0 | 0 | 30 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Sult | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Tunje | 62 | 22 | 0 | 0 | 20 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **3** | Bashkia Librazhd | 1382 | 688 | 0 | 4 | 713 | 383 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bashkia e Prrenjasit | 984 | 489 | 0 | 4 | 489 | 265 | 0 | 0 | 104 | 4 | 0 | 0 |
| Komuna Hotolisht | 845 | 410 | 0 | 2 | 256 | 129 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Lunik | 454 | 291 | 0 | 0 | 93 | 37 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Orenje | 673 | 333 | 0 | 0 | 131 | 43 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Polis | 497 | 246 | 0 | 0 | 176 | 92 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Qendër | 1152 | 551 | 0 | 0 | 131 | 54 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Qukës | 1227 | 626 | 0 | 0 | 364 | 174 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Rajce | 1282 | 636 | 0 | 0 | 418 | 192 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Stebleve | 75 | 35 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Stravaj | 341 | 165 | 0 | 0 | 105 | 58 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **4** | Bashkia e Peqinit | 861 | 384 | 11 | 10 | 433 | 205 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Gjocaj | 789 | 403 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Karine | 189 | 120 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Pajovë | 1063 | 515 | 3 | 4 | 503 | 224 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Përparim | 539 | 264 | 13 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Sheze | 448 | 218 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Totali** | **40 266** | **19 454** | **268** | **163** | **11 986** | **6258** | **1** | **0** | **1353** | **122** | **0** | **0** |

**Shtojca A1.2: Qarku i Lezhës**

| **Nr.** | **Bashkitë/Komunat** | **Nxënësit që përfundojnë arsimin bazë** | | | | **Nxënësit e regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm** | | | | **Nxënësit e regjistruar në AFP** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Totali** | **Nga të cilët** | | | **Totali** | **Nga të cilët** | | | **Totali** | **Nga të cilët** | | |
| **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** |
| **1** | Bashkia Laç | 397 | 194 | 0 | 0 | 393 | 201 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bashkia Mamurras | 290 | 150 | 0 | 0 | 262 | 119 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Milot | 152 | 74 | 0 | 0 | 184 | 54 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Fushë-Kuqe | 164 | 76 | 0 | 0 | 119 | 49 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **2** | Bashkia Lezhë | 461 | 220 | 3 | 0 | 521 | 275 | 1 | 0 | 322 | 146 | 0 | 0 |
| Komuna Balldra | 150 | 36 | 0 | 0 | 100 | 51 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Blinisht | 52 | 35 | 0 | 0 | 47 | 30 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komun Dajç | 80 | 37 | 0 | 0 | 67 | 27 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Kallmet | 57 | 29 | 0 | 0 | 25 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Kolsh | 43 | 26 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Shëngjin | 93 | 52 | 5 | 0 | 75 | 44 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Shenkoll | 237 | 134 | 1 | 0 | 112 | 68 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Ungrej | 36 | 14 | 0 | 0 | 35 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Zejmen | 171 | 38 | 0 | 0 | 131 | 57 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **3** | Bashkia Rrëshen | 199 | 110 | 0 | 0 | 212 | 113 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bashkia Rubik | 73 | 34 | 0 | 0 | 64 | 31 | 0 | 0 | 32 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Fan | 64 | 34 | 0 | 0 | 33 | 16 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Kaçinar | 33 | 16 | 0 | 0 |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Kthelle | 30 | 12 | 0 | 0 | 17 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Orosh | 42 | 13 | 0 | 0 | 24 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Komuna Selitë | 13 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Totali** | **2837** | **1342** | **9** | **0** | **2421** | **1174** | **1** | **0** | **354** | **146** | **0** | **0** |

**Shtojca A1.3: Qarku i Fierit**

| **Nr.** | **Bashkitë/**  **Komuna** | **Nxënësit që përfundojnë arsimin bazë** | | | | **Nxënësit e regjistruar në arsimin e mesëm të përgjithshëm** | | | | **Nxënësit e regjistruar në AFP** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Totali** | **Nga të cilët** | | | **Totali** | **Nga të cilët** | | | **Totali** | **Nga të cilët** | | |
| **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Vajza** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** |
| **1** | Bashkia Fier | 1073 | 512 |  | 2 | 1473 | 736 | 4 | 3 | 237 | 24 | 1 |  |
| Bashkia Patos | 258 | 149 |  | 2 | 241 | 118 |  |  |  |  |  |  |
| Bashkia Roskovec | 112 | 53 |  | 2 | 239 | 129 |  |  |  |  |  |  |
| Komuna Cakran | 159 | 78 |  | 1 | 123 | 38 |  |  |  |  |  |  |
| Dermenas | 131 | 63 | 3 | 1 | 37 | 21 | 1 |  |  |  |  |  |
| Frakull | 132 | 59 |  | 1 | 69 | 35 |  |  |  |  |  |  |
| Kuman | 91 | 51 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kurjan | 79 | 39 |  | 3 | 35 | 14 |  |  |  |  |  |  |
| Levan | 141 | 70 | 1 |  | 65 | 37 |  |  |  |  |  |  |
| Libofshë | 119 | 71 |  | 1 | 111 | 68 |  |  |  |  |  |  |
| Mbrostar | 136 | 74 | 1 |  | 72 | 34 |  |  |  |  |  |  |
| Portëz | 96 | 49 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Qendër | 97 | 52 | 6 |  |  |  |  |  | 88 | 6 |  |  |
| Ruzhdie | 22 | 9 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Strum | 125 | 73 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Topojë | 56 | 29 | 1 |  | 76 | 29 |  |  |  |  |  |  |
| Zharrëz | 100 | 61 |  |  | 90 | 51 |  |  |  |  |  |  |
| **2** | Bashkia Lushnjë | 3439 | 1657 | 145 |  | 1647 | 826 |  |  | 436 | 20 |  |  |
| Bashkia Divjakë | 1249 | 595 |  |  | 477 | 258 |  |  |  |  |  |  |
| Komuna Alikaj | 558 | 263 |  |  | 206 | 114 |  |  |  |  |  |  |
| Ballagat | 341 | 168 |  |  | 127 | 71 |  |  |  |  |  |  |
| Bubullimë | 634 | 294 |  |  | 234 | 125 |  |  |  |  |  |  |
| Dushk | 1085 | 541 | 12 |  | 281 | 132 |  |  |  |  |  |  |
| Fier-Shegan | 949 | 448 |  |  | 301 | 131 |  |  |  |  |  |  |
| Golem-Lushnjë | 731 | 360 | 22 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Grabian | 464 | 237 | 72 |  | 149 | 65 |  |  |  |  |  |  |
| Gradishtë | 973 | 468 |  |  | 413 | 208 |  |  |  |  |  |  |
| Hysgjokaj | 409 | 204 |  |  | 152 | 84 |  |  |  |  |  |  |
| Karbunarë | 602 | 285 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kolonjë | 739 | 363 |  |  | 299 | 147 |  |  |  |  |  |  |
| Krutje | 941 | 422 |  |  | 394 | 190 |  |  |  |  |  |  |
| Remas | 588 | 285 | 5 |  | 156 | 75 |  |  |  |  |  |  |
| Tërbuf | 1635 | 770 | 6 |  | 476 | 230 |  |  |  |  |  |  |
| **3** | Bashkia Ballsh |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Komuna Aranitas |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Fratar |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Greshicë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Hekal |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kute |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ngracan |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Qendër |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Selitë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Shtojca 2: Ndihma ekonomike në Qarkun e Elbasanit**

**Tabela A2.1: Ndihma ekonomike e plotë dhe e pjesshme në rrethin e Elbasanit**

| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Përfituesit e NE të plotë** | | | | **Përfituesit e NE të pjesshme** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** | **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** |
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Romë** | **Totali** | **Romë** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| 1 | Bashkia Elbasan | 37 348 | 127 728 | 2227 | 168 | 111 868 | 7982 | 167 | 0 | 7529 | 692 |
| 2 | Bashkia Cërrik | 4355 | 14 846 | 417 | 3 | 18 029 | 1422 | 50 | 0 | 1634 | 220 |
| 3 | Bashkia Belsh | 3811 | 14 900 | 57 | 0 | 3299 | 229 | 85 | 0 | 2565 | 379 |
| 4 | Komuna Bradashesh | 3025 | 13 010 | 129 | 2 | 5814 | 574 | 174 | 0 | 8880 | 780 |
| 5 | Funar | 1100 | 3260 | 0 | 0 | 0 | 0 | 240 | 0 | 6326 | 1057 |
| 6 | Gostimë | 2949 | 12 800 | 0 | 0 | 0 | 0 | 57 | 0 | 2049 | 270 |
| 7 | Gracen | 780 | 2552 | 0 | 0 | 394 | 0 | 162 | 0 | 4300 | 722 |
| 8 | Grekan | 1387 | 5109 | 0 | 0 | 12 | 0 | 57 | 0 | 1336 | 256 |
| 9 | Gjinar | 1437 | 5012 | 0 | 0 | 0 | 0 | 248 | 0 | 7598 | 1142 |
| 10 | Gjergjan | 2002 | 7699 | 3 | 0 | 194 | 10 | 174 | 0 | 4788 | 751 |
| 11 | Kajan | 1668 | 6484 | 0 | 0 | 0 | 0 | 17 | 0 | 736 | 89 |
| 12 | Fierzë | 902 | 3970 | 0 | 0 | 0 | 0 | 77 | 0 | 2123 | 353 |
| 13 | Klos | 1180 | 5086 | 0 | 0 | 0 | 0 | 218 | 0 | 7273 | 967 |
| 14 | Labinot-Mal | 1410 | 5550 | 0 | 0 | 0 | 0 | 519 | 0 | 14 355 | 2669 |
| 15 | Labinot-Fushë | 1550 | 6285 | 1 | 0 | 77 | 8 | 264 | 0 | 11 637 | 1230 |
| 16 | Mollas | 1831 | 7728 | 0 | 0 | 0 | 0 | 199 | 0 | 5994 | 958 |
| 17 | Papër | 2356 | 9230 | 2 | 0 | 102 | 7 | 77 | 0 | 2689 | 326 |
| 18 | Rrasë | 600 | 2420 | 0 | 0 | 0 | 0 | 44 | 0 | 1517 | 216 |
| 19 | Shalës | 1770 | 7440 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 | 0 | 694 | 55 |
| 20 | Shirgjan | 2650 | 9980 | 0 | 0 | 0 | 0 | 280 | 0 | 7980 | 1218 |
| 21 | Shushicë | 2900 | 11 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 101 | 0 | 2815 | 443 |
| 22 | Tregan | 1040 | 4460 | 9 | 0 | 478 | 35 | 60 | 0 | 1944 | 296 |
| 23 | Zavalinë | 534 | 2165 | 0 | 0 | 37 | 0 | 201 | 0 | 6034 | 853 |
| 24 | Bashkia Peqin | 2361 | 9120 | 390 | 34 | 17 828 | 1537 | 4 | 0 | 187 | 19 |
| 25 | Gjocaj | 1778 | 7305 | 0 | 0 | 0 | 0 | 160 | 0 | 4000 | 738 |
| 26 | Karinë | 465 | 1982 | 0 | 0 | 0 | 0 | 34 | 0 | 1062 | 153 |
| 27 | Pajovë | 2176 | 8590 | 0 | 0 | 0 | 0 | 211 | 0 | 5716 | 952 |
| 28 | Përparim | 1460 | 5376 | 0 | 0 | 0 | 0 | 107 | 0 | 3038 | 500 |
| 29 | Shezë | 1452 | 5445 | 0 | 0 | 0 | 0 | 52 | 0 | 1340 | 224 |

**Tabela A2.2: Ndihma ekonomike e plotë dhe e pjesshme në rrethet e Gramshit dhe Librazhdit**

| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Përfituesit e NE të plotë** | | | | **Përfituesit e NE të pjesshme** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** | **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** |
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Romë** | **Totali** | **Romë** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| 30 | Bashkia Gramsh | 3400 | 15 000 | 312 | 0 | 12 726 | 1078 | 192 | 0 | 6007 | 747 |
| 31 | Komuna Pishaj | 1668 | 6662 | 26 | 0 | 1182 | 101 | 152 | 0 | 4796 | 720 |
| 32 | Kodovjat | 742 | 3320 | 0 | 0 | 0 | 0 | 243 | 0 | 6445 | 1115 |
| 33 | Kukur | 971 | 3528 | 0 | 0 | 0 | 0 | 430 | 0 | 14 259 | 1786 |
| 34 | Skënderbeg | 590 | 2463 | 0 | 0 | 0 | 0 | 62 | 0 | 2435 | 304 |
| 35 | Poroçan | 482 | 1890 | 0 | 0 | 0 | 0 | 172 | 0 | 7593 | 869 |
| 36 | Lenie | 276 | 1274 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 | 0 | 6798 | 57 |
| 37 | Tunje | 573 | 2411 | 0 | 0 | 0 | 0 | 91 | 0 | 2849 | 430 |
| 38 | Sulte | 343 | 1457 | 1 | 0 | 6 | 0 | 22 | 0 | 910 | 87 |
| 39 | Kushovë | 292 | 1200 | 2 | 0 | 41 | 3 | 64 | 0 | 2303 | 281 |
| 40 | Bashkia Librazhd | 2832 | 10 160 | 98 | 0 | 4686 | 355 | 8 | 0 | 395 | 36 |
| 41 | Bashkia Prrenjas | 2122 | 8847 | 184 | 0 | 7369 | 679 | 204 | 0 | 6266 | 863 |
| 42 | Komuna Qukës | 2754 | 10 800 | 0 | 0 | 0 | 0 | 657 | 0 | 18032 | 3137 |
| 43 | Stravaj | 870 | 3180 | 7 | 0 | 216 | 28 | 177 | 0 | 4149 | 823 |
| 44 | Hotolisht | 2010 | 7300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 394 | 0 | 16 277 | 1919 |
| 45 | Polis | 1145 | 5149 | 0 | 0 | 0 | 0 | 417 | 0 | 10 860 | 1911 |
| 46 | Qendër | 2635 | 11 300 | 2 | 0 | 120 | 9 | 518 | 0 | 12 909 | 2798 |
| 47 | Lunik | 890 | 4179 | 0 | 0 | 0 | 0 | 254 | 0 | 9679 | 1163 |
| 48 | Orenje | 1481 | 5326 | 0 | 0 | 0 | 0 | 473 | 0 | 18 332 | 2153 |
| 49 | Stërblevë | 314 | 1900 | 0 | 0 | 0 | 0 | 72 | 0 | 2124 | 320 |
| 50 | Rrajcë | 2599 | 10 547 | 0 | 0 | 0 | 0 | 504 | 0 | 19 098 | 2356 |

**Tabela A2.3: Personat me aftësi të kufizuar që përfitojnë NE në rrethin e Elbasanit**

| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Invalidë pune** | | **Persona me aftësi të kufizuara** | **Totali i personave të paaftë për punë** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Femra** | **Persona** | **Shuma** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 1 | Bashkia Elbasan | 37 348 | 127 728 | 3043 | 1409 | 2234 | 5277 | 435 682 |
| 2 | Bashkia Cërrik | 4355 | 14 846 | 285 | 106 | 263 | 548 | 45 317 |
| 3 | Bashkia Belsh | 3811 | 14 900 | 199 | 92 | 264 | 463 | 41 152 |
| 4 | Komuna Bradashesh | 3025 | 13 010 | 232 | 77 | 257 | 489 | 44 962 |
| 5 | Funar | 1100 | 3260 | 49 | 19 | 156 | 205 | 20 605 |
| 6 | Gostimë | 2949 | 12 800 | 125 | 43 | 236 | 361 | 36 085 |
| 7 | Gracen | 780 | 2552 | 16 | 7 | 101 | 117 | 13 977 |
| 8 | Grekan | 1387 | 5109 | 56 | 26 | 91 | 147 | 13 050 |
| 9 | Gjinar | 1437 | 5012 | 36 | 10 | 107 | 143 | 15 437 |
| 10 | Gjergjan | 2002 | 7699 | 85 | 42 | 150 | 235 | 25 652 |
| 11 | Kajan | 1668 | 6484 | 65 | 34 | 112 | 177 | 18 171 |
| 12 | Fierzë | 902 | 3970 | 76 | 45 | 69 | 145 | 11 446 |
| 13 | Klos | 1180 | 5086 | 52 | 20 | 78 | 130 | 12 322 |
| 14 | Labinot-Mal | 1410 | 5550 | 58 | 22 | 207 | 265 | 27 991 |
| 15 | Labinot-Fushë | 1550 | 6285 | 108 | 42 | 263 | 371 | 34 619 |
| 16 | Mollas | 1831 | 7728 | 91 | 36 | 173 | 264 | 29 550 |
| 17 | Papër | 2356 | 9230 | 136 | 69 | 181 | 317 | 30 969 |
| 18 | Rrasë | 600 | 2420 | 24 | 18 | 63 | 87 | 7898 |
| 19 | Shalës | 1770 | 7440 | 81 | 38 | 111 | 192 | 18 078 |
| 20 | Shirgjan | 2650 | 9980 | 106 | 37 | 243 | 349 | 38 243 |
| 21 | Shushicë | 2900 | 11 000 | 114 | 37 | 295 | 409 | 40 563 |
| 22 | Tregan | 1040 | 4460 | 52 | 25 | 113 | 165 | 18 362 |
| 23 | Zavalinë | 534 | 2165 | 24 | 9 | 59 | 83 | 29 826 |
| 24 | Bashkia Peqin | 2361 | 9120 | 170 | 79 | 152 | 322 | 29 514 |
| 25 | Gjocaj | 1778 | 7305 | 65 | 29 | 156 | 221 | 24 112 |
| 26 | Karinë | 465 | 1982 | 8 | 2 | 44 | 52 | 6059 |
| 27 | Pajovë | 2176 | 8590 | 69 | 32 | 158 | 227 | 25 299 |
| 28 | Përparim | 1460 | 5376 | 61 | 24 | 120 | 181 | 20 901 |
| 29 | Shezë | 1452 | 5445 | 51 | 24 | 91 | 142 | 14 134 |

**Tabela A2.4: Personat me aftësi të kufizuar që përfitojnë NE në rrethet e Gramshit dhe Librazhdit**

| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Invalidë pune** | | **Persona me aftësi të kufizuara** | **Totali i personave të paaftë për punë** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Femra** | **Persona** | **Shuma** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 30 | Bashkia Gramsh | 3400 | 15 000 | 342 | 144 | 301 | 643 | 53 896 |
| 31 | Komuna Pishaj | 1668 | 6662 | 104 | 34 | 151 | 255 | 22 859 |
| 32 | Kodovjat | 742 | 3320 | 44 | 16 | 92 | 136 | 15 348 |
| 33 | Kukur | 971 | 3528 | 47 | 18 | 103 | 150 | 14 747 |
| 34 | Skënderbeg | 590 | 2463 | 29 | 13 | 45 | 74 | 9062 |
| 35 | Poroçan | 482 | 1890 | 18 | 9 | 49 | 67 | 7636 |
| 36 | Lenie | 276 | 1274 | 14 | 6 | 31 | 45 | 11 344 |
| 37 | Tunje | 573 | 2411 | 31 | 14 | 61 | 92 | 18 262 |
| 38 | Sulte | 343 | 1457 | 25 | 11 | 40 | 65 | 21 618 |
| 39 | Kushovë | 292 | 1200 | 15 | 6 | 20 | 35 | 3724 |
| 40 | Bashkia Librazhd | 2832 | 10 160 | 193 | 75 | 177 | 370 | 35 906 |
| 41 | Bashkia Prrenjas | 2122 | 8847 | 127 | 47 | 148 | 275 | 28 898 |
| 42 | Komuna Qukës | 2754 | 10 800 | 114 | 36 | 237 | 351 | 34 874 |
| 43 | Stravaj | 870 | 3180 | 44 | 11 | 91 | 135 | 13 108 |
| 44 | Hotolisht | 2010 | 7300 | 113 | 37 | 170 | 283 | 24 233 |
| 45 | Polis | 1145 | 5149 | 81 | 37 | 119 | 200 | 22 337 |
| 46 | Qendër | 2635 | 11 300 | 150 | 59 | 250 | 400 | 48 777 |
| 47 | Lunik | 890 | 4179 | 43 | 13 | 75 | 118 | 11 412 |
| 48 | Orenje | 1481 | 5326 | 57 | 24 | 135 | 192 | 21 276 |
| 49 | Stërblevë | 314 | 1900 | 125 | 28 | 183 | 308 | 32 859 |
| 50 | Rrajcë | 2599 | 10 547 | 14 | 4 | 18 | 32 | 3412 |

**Shtojca 3: Ndihma ekonomike në qarkun e Fierit**

**Tabela A3.1: Ndihma ekonomike e plotë dhe e pjesshme në rrethin e Fierit (prill 2012)**

| **Nr.** | **Bashkia/**  **Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Përfituesit e NE të plotë** | | | | **Përfituesit e NE të pjesshme** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** | **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** |
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Romë** | **Banorë** | **Totali** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| 1 | Bashkia Fier | 21 678 | 82 376 | 757 | 0 | 2947 | 2525 | 1 | 0 | 2 | 4 |
| 2 | Bashkia Patos | 9200 | 34 960 | 469 | 0 | 1835 | 1788 | 41 | 0 | 144 | 155 |
| 3 | Bashkia Roskovec | 2600 | 9880 | 61 | 1 | 222 | 239 | 9 | 0 | 46 | 38 |
| 4 | Komuna Mbrostar | 2529 | 9610 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Libofshë | 2575 | 9836 | 6 | 0 | 25 | 23 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Dermenas | 1820 | 6952 | 10 | 0 | 50 | 41 | 206 | 0 | 415 | 827 |
| 7 | Topojë | 1869 | 7139 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Levan | 4420 | 16 796 | 2 | 1 | 34 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Frakull | 2587 | 9882 | 1 | 0 | 3 | 7 | 14 | 0 | 38 | 62 |
| 10 | Portëz | 2235 | 8515 | 10 | 0 | 30 | 42 | 47 | 0 | 93 | 198 |
| 11 | Qendër | 3040 | 11 643 | 111 | 94 | 467 | 387 | 7 | 0 | 22 | 25 |
| 12 | Ruzhdie | 755 | 2869 | 12 | 0 | 45 | 50 | 89 | 0 | 122 | 370 |
| 13 | Zharrës | 1953 | 7421 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 | 0 | 22 | 48 |
| 14 | Kurjan | 1320 | 5055 | 0 | 0 | 0 | 0 | 88 | 0 | 240 | 418 |
| 15 | Kuman | 1920 | 7315 | 2 | 0 | 10 | 9 | 12 | 0 | 28 | 53 |
| 16 | Strum | 2250 | 8617 | 13 | 0 | 38 | 46 | 12 | 0 | 31 | 42 |
| 17 | Cakran | 4230 | 16 116 | 0 | 0 | 0 | 0 | 21 | 0 | 45 | 94 |

**Tabela A3.2: Ndihma ekonomike e plotë dhe e pjesshme në rrethin e Lushnjës (prill 2012)**

| **Nr.** | **Bashkia/**  **Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Përfituesit e NE të plotë** | | | | **Përfituesit e NE të pjesshme** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i**  **përfituesve** | **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i**  **përfituesve** |
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Romë** | **Banorë** | **Totali** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| 18 | Bashkia Lushnjë | 15 169 | 48 540 | 816 | 2 | 3157 | 2737 | 11 | 0 | 35 | 36 |
| 19 | Bashkia Divjakë | 2177 | 6313 | 21 | 0 | 80 | 62 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20 | Komuna Hysgjokaj | 910 | 5329 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 0 | 11 | 41 |
| 21 | Golem-Lushnjë | 1860 | 6950 | 5 | 12 | 18 | 19 | 52 | 0 | 141 | 194 |
| 22 | Fier-Shegan | 2868 | 10 898 | 1 | 0 | 6 | 7 | 2 | 0 | 7 | 12 |
| 23 | Karbunarë | 1406 | 5349 | 3 | 0 | 10 | 12 | 57 | 0 | 132 | 222 |
| 24 | Alikaj | 2100 | 7980 | 1 | 0 | 3 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 25 | Krutje | 2500 | 9875 | 7 | 0 | 23 | 29 | 10 | 0 | 42 | 42 |
| 26 | Bubullimë | 1696 | 6953 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 27 | Kolonjë | 2100 | 8820 | 7 | 0 | 29 | 24 | 3 | 0 | 8 | 11 |
| 28 | Gradishtë | 2720 | 11 424 | 5 | 0 | 23 | 23 | 5 | 0 | 16 | 22 |
| 29 | Remas | 1654 | 6616 | 17 | 0 | 73 | 70 | 141 | 0 | 397 | 585 |
| 30 | Ballagat | 900 | 3690 | 5 | 0 | 25 | 16 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 31 | Grabian | 2205 | 9261 | 1 | 1 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 32 | Tërbuf | 2500 | 10 250 | 1 | 0 | 9 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 33 | Dushk | 2784 | 11 971 | 7 | 2 | 31 | 28 | 10 | 0 | 43 | 40 |

**Tabela A3.3: Ndihma ekonomike e plotë dhe e pjesshme në rrethin e Mallakastrës (prill 2012)**

| **Nr.** | **Bashkia/**  **Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Përfituesit e NE të plotë** | | | | **Përfituesit e NE të pjesshme** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i**  **përfituesve** | **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i**  **përfituesve** |
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Romë** | **Banorë** | **Totali** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| 34 | Bashkia Ballsh | 3162 | 22 799 | 61 | 0 | 242 | 201 | 2 | 0 | 6 | 11 |
| 35 | Komuna Fashat | 2278 | 8656 | 42 | 0 | 188 | 189 | 301 | 0 | 1024 | 1355 |
| 36 | Hekal | 1130 | 4633 | 2 | 0 | 8 | 9 | 25 | 0 | 69 | 117 |
| 37 | Aranitas | 976 | 3806 | 0 | 0 | 0 | 0 | 79 | 0 | 168 | 373 |
| 38 | Fratar | 1277 | 5363 | 12 | 0 | 36 | 54 | 148 | 0 | 404 | 607 |
| 39 | Kut | 795 | 3259 | 11 | 0 | 42 | 45 | 21 | 0 | 42 | 82 |
| 40 | Selitë | 559 | 2347 | 0 | 0 | 0 | 0 | 120 | 0 | 356 | 519 |
| 41 | Ngracan | 267 | 1041 | 1 | 0 | 9 | 5 | 63 | 0 | 237 | 266 |
| 42 | Greshicë | 490 | 2058 | 2 | 0 | 21 | 10 | 45 | 0 | 200 | 205 |

**Tabela A3.4: Personat me aftësi të kufizuar që përfitojnë NE në rrethin e Fierit**

| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Invalidë pune** | | **Persona me aftësi të kufizuara** | **Totali i personave të paaftë për punë** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Femra** | **Persona** | **Shuma** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 1 | Bashkia Fier | 21 678 | 82 376 | 1604 | 678 | 1244 | 2848 | 9984 |
| 2 | Bashkia Patos | 9200 | 34 960 | 520 | 212 | 421 | 941 | 3306 |
| 3 | Bashkia Roskovec | 2600 | 9880 | 116 | 46 | 120 | 236 | 872 |
| 4 | Komuna Mbrostar | 2529 | 9610 | 96 | 45 | 211 | 307 | 1435 |
| 5 | Libofshë | 2575 | 9836 | 102 | 46 | 146 | 248 | 1059 |
| 6 | Dermenas | 1820 | 6952 | 123 | 46 | 247 | 370 | 1745 |
| 7 | Topojë | 1869 | 7139 | 86 | 39 | 148 | 234 | 1041 |
| 8 | Levan | 4420 | 16 796 | 176 | 82 | 363 | 539 | 2289 |
| 9 | Frakull | 2587 | 9882 | 76 | 29 | 187 | 263 | 1179 |
| 10 | Portëz | 2235 | 8515 | 126 | 56 | 193 | 319 | 1260 |
| 11 | Qendër | 3040 | 11 643 | 144 | 47 | 181 | 325 | 1120 |
| 12 | Ruzhdie | 755 | 2869 | 23 | 9 | 67 | 90 | 454 |
| 13 | Zharrës | 1953 | 7421 | 98 | 39 | 167 | 265 | 1160 |
| 14 | Kurjan | 1320 | 5055 | 48 | 18 | 160 | 208 | 1292 |
| 15 | Kuman | 1920 | 7315 | 85 | 44 | 173 | 258 | 1122 |
| 16 | Strum | 2250 | 8617 | 52 | 19 | 213 | 265 | 1652 |
| 17 | Cakran | 4230 | 16 116 | 145 | 51 | 395 | 540 | 2748 |

**Tabela A3.5: Personat me aftësi të kufizuar që përfitojnë NE në rrethin e Lushnjës**

| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Invalidë pune** | | **Persona me aftësi të kufizuara** | **Totali i personave të paaftë për punë** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Femra** | **Persona** | **Shuma** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 18 | Bashkia Lushnjë | 15 169 | 48 540 | 914 | 410 | 815 | 1729 | 6225 |
| 19 | Bashkia Divjakë | 2177 | 6313 | 130 | 48 | 191 | 321 | 1528 |
| 20 | Komuna Hysgjokaj | 910 | 5329 | 35 | 21 | 44 | 79 | 365 |
| 21 | Komuna Golem-Lushnjë | 1860 | 6950 | 31 | 12 | 82 | 113 | 588 |
| 22 | Fier-Shegan | 2868 | 10 898 | 109 | 50 | 133 | 242 | 821 |
| 23 | Karbunarë | 1406 | 5349 | 82 | 38 | 133 | 215 | 998 |
| 24 | Alikaj | 2100 | 7980 | 58 | 19 | 103 | 161 | 625 |
| 25 | Krutje | 2500 | 9875 | 36 | 13 | 76 | 112 | 585 |
| 26 | Bubullimë | 1696 | 6953 | 88 | 38 | 172 | 260 | 1294 |
| 27 | Kolonjë | 2100 | 8820 | 74 | 35 | 129 | 203 | 977 |
| 28 | Gradishtë | 2720 | 11 424 | 103 | 48 | 159 | 262 | 1271 |
| 29 | Remas | 1654 | 6616 | 118 | 58 | 175 | 293 | 1244 |
| 30 | Ballagat | 900 | 3690 | 66 | 15 | 114 | 180 | 819 |
| 31 | Grabian | 2205 | 9261 | 61 | 28 | 122 | 183 | 772 |
| 32 | Tërbuf | 2500 | 10 250 | 127 | 62 | 265 | 392 | 1859 |
| 33 | Dushk | 2784 | 11 971 | 103 | 46 | 142 | 245 | 1111 |

**Tabela A3.6: Personat me aftësi të kufizuar që përfitojnë NE në rrethin e Mallakastrës**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Invalidë pune** | | **Persona me aftësi të kufizuara** | **Totali i personave të paaftë për punë** | |
|
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Femra** | **Persona** | **Shuma** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 34 | Bashkia Ballsh | 3162 | 22 799 | 135 | 64 | 168 | 303 | 2311 |
| 35 | Komuna Fashat | 2278 | 8656 | 93 | 42 | 195 | 288 | 2329 |
| 36 | Komuna Hekal | 1130 | 4633 | 45 | 22 | 72 | 117 | 512 |
| 37 | Komuna Aranitas | 976 | 3806 | 26 | 10 | 62 | 88 | 456 |
| 38 | Komuna Fratar | 1277 | 5363 | 44 | 15 | 76 | 120 | 665 |
| 39 | Komuna Kut | 795 | 3259 | 16 | 7 | 46 | 62 | 336 |
| 40 | Komuna Selitë | 559 | 2347 | 17 | 6 | 54 | 71 | 747 |
| 41 | Komuna Ngracan | 267 | 1041 | 11 | 5 | 45 | 56 | 348 |
| 42 | Komuna Greshicë | 490 | 2058 | 15 | 10 | 32 | 47 | 256 |

**Shtojca 4: Ndihma ekonomike në qarkun e Lezhës**

**Tabela A4.1: Ndihma ekonomike e plotë dhe e pjesshme në qarkun e Lezhës**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Bashkia/Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Përfituesit e NE të plotë** | | | | **Përfituesit e NE të pjesshme** | | | |
| **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** | **Familje** | | **Shuma totale**  **000/LEK** | **Nr. total i përfituesve** |
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Romë** | **Totali** | **Romë** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| 1 | Bashkia Lezhë | 7972 | 30 463 | 448 | 71 | 1789 | 1651 | 112 | 0 | 457 | 497 |
| 2 | Komuna Zejmen | 2370 | 11 286 | 0 | 0 | 0 | 0 | 185 | 0 | 637 | 881 |
| 3 | Shën Koll | 2995 | 14 917 | 0 | 0 | 0 | 0 | 261 | 0 | 861 | 1300 |
| 4 | Shëngjin | 2999 | 10 744 | 102 | 7 | 298 | 342 | 25 | 0 | 124 | 113 |
| 5 | Kolshe | 1860 | 8579 | 0 | 0 | 0 | 0 | 245 | 0 | 650 | 1130 |
| 6 | Balldren i Ri | 2198 | 12 124 | 0 | 0 | 0 | 0 | 91 | 0 | 321 | 504 |
| 7 | Kallmet i Madh | 1603 | 6820 | 0 | 0 | 0 | 0 | 114 | 0 | 247 | 485 |
| 8 | Ungrej | 970 | 4299 | 0 | 0 | 0 | 0 | 540 | 0 | 2056 | 2393 |
| 9 | Dajç | 1820 | 7672 | 0 | 0 | 0 | 0 | 51 | 0 | 213 | 215 |
| 10 | Blinisht | 1378 | 5614 | 0 | 0 | 0 | 0 | 163 | 0 | 500 | 664 |
| 11 | Bashkia Laç | 8448 | 40 358 | 838 | 22 | 3814 | 3866 | 217 | 0 | 779 | 1175 |
| 12 | Bashkia Mamurras | 5495 | 24 633 | 445 | 15 | 1640 | 1963 | 170 | 0 | 2343 | 794 |
| 13 | Komuna Milot | 3045 | 14 050 | 188 | 0 | 881 | 853 | 481 | 0 | 554 | 2234 |
| 14 | Fushë-Kuqe | 2133 | 10 212 | 0 | 2 | 0 | 0 | 160 | 0 | 1807 | 766 |
| 15 | Bashkia Rrëshen | 3829 | 16 304 | 309 | 0 | 1025 | 1133 | 466 | 0 | 1763 | 2167 |
| 16 | Bashkia Rubik | 2270 | 9405 | 137 | 0 | 579 | 469 | 352 | 0 | 1340 | 1557 |
| 17 | Komuna Kaçinar | 590 | 2748 | 0 | 0 | 0 | 0 | 262 | 0 | 1208 | 1220 |
| 18 | Orosh | 1010 | 4347 | 55 | 0 | 244 | 216 | 290 | 0 | 1310 | 1268 |
| 19 | Fan | 1400 | 6665 | 0 | 0 | 0 | 0 | 468 | 0 | 1888 | 2228 |
| 20 | Kthell | 910 | 4126 | 0 | 0 | 0 | 0 | 146 | 0 | 509 | 662 |
| 21 | Selitë | 604 | 2760 | 16 | 0 | 75 | 75 | 165 | 0 | 800 | 752 |

**Tabela A4.2: Personat me aftësi të kufizuar që përfitojnë NE në qarkun e Lezhës**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Bashkia/**  **Komuna** | **Të dhënat e regjistrit**  **të gjendjes civile** | | **Invalidë pune** | | **Persona me aftësi të kufizuara** | **Totali i personave të paaftë për punë** | |
|
|
| **Familje** | **Banorë** | **Totali** | **Femra** | **Persona** | **Shuma** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 1 | Bashkia Lezhë | 7972 | 30 463 | 444 | 199 | 356 | 800 | 1960 |
| 2 | Bashkia Zejmen | 2370 | 11 286 | 79 | 24 | 147 | 226 | 1170 |
| 3 | Komuna Shën Koll | 2995 | 14 917 | 176 | 60 | 187 | 363 | 0 |
| 4 | Shëngjin | 2999 | 10 744 | 154 | 80 | 132 | 286 | 1014 |
| 5 | Kolshe | 1860 | 8579 | 78 | 14 | 101 | 179 | 644 |
| 6 | Balldren i Ri | 2198 | 12 124 | 114 | 34 | 141 | 255 | 744 |
| 7 | Kallmet i Madh | 1603 | 6820 | 47 | 20 | 116 | 163 | 857 |
| 8 | Ungrej | 970 | 4299 | 25 | 7 | 57 | 82 | 379 |
| 9 | Dajç | 1820 | 7672 | 71 | 24 | 76 | 147 | 743 |
| 10 | Blinisht | 1378 | 5614 | 55 | 15 | 82 | 137 | 671 |
| 11 | Bashkia Laç | 8448 | 40 358 | 527 | 186 | 459 | 986 | 4996 |
| 12 | Bashkia Mamurras | 5495 | 24 633 | 320 | 108 | 387 | 707 | 3213 |
| 13 | Komuna Milot | 3045 | 14 050 | 116 | 35 | 201 | 317 | 1340 |
| 14 | Fushë-Kuqe | 2133 | 10 212 | 79 | 31 | 162 | 241 | 1266 |
| 15 | Bashkia Rrëshen | 3829 | 16 304 | 249 | 86 | 292 | 541 | 2477 |
| 16 | Bashkia Rubik | 2270 | 9405 | 154 | 47 | 148 | 302 | 0 |
| 17 | Komuna Kaçinar | 590 | 2748 | 26 | 5 | 38 | 64 | 269 |
| 18 | Orosh | 1010 | 4347 | 76 | 22 | 71 | 147 | 679 |
| 19 | Fan | 1400 | 6665 | 51 | 16 | 92 | 143 | 735 |
| 20 | Kthell | 910 | 4126 | 37 | 12 | 55 | 92 | 96 |
| 21 | Selitë | 604 | 2760 | 35 | 6 | 49 | 84 | 365 |

**Shtojca 4.3: Familjet me gra kryefamiljare që përfitojnë NE në qarkun e Elbasanit**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zona** | **Familjet me gra kryefamiljare, sipas rretheve** | | | | **Totali i qarkut** |
| **Elbasan** | **Peqin** | **Gramsh** | **Librazhd** |
| Urbane | 499 | 58 | 76 | 41 | 674 |
| Rurale | 241 | 37 | 63 | 190 | 531 |
| Totali | 740 | 95 | 139 | 231 | 1205 |

**Shtojca 4.4: Familjet me gra kryefamiljare që përfitojnë NE në qarkun e Fierit**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zona** | **Familjet me gra kryefamiljare, sipas rretheve** | | | **Totali i qarkut** |
| **Fier** | **Lushnjë** | **Mallakastër** |
| Urbane | 296 | 191 | 6 | 493 |
| Rurale | 104 | 55 | 41 | 200 |
| Totali | 400 | 246 | 47 | 693 |

**Shtojca 4.5: Familjet me gra kryefamiljare që përfitojnë NE në qarkun e Lezhës**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zona** | **Familjet me gra kryefamiljare, sipas rretheve** | | | **Totali i qarkut** |
| **Lezhë** | **Laç** | **Mirditë** |
| Urbane | 147 | 185 | 150 | 482 |
| Rurale | 240 | 89 | 106 | 435 |
| Totali | 387 | 274 | 256 | 917 |

**Shtojca 5: Të dhënat e tregut të punës - 2011**

**Shtojca A5.1: Të dhënat për punësimin**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Qarku** | **Forcat e punës** | | **Personat e punësuar** | | **Nga të cilët të punësuar në** | | | | | | **Të papunë** | |
| **Sektorin publik** | | **Bujqësi** | | **Sektorin privat jo-bujqësor** | |
| **Totali** | **Femra** | **Totali** | **Femra** | **Totali** | **Femra** | **Totali** | **Femra** | **Totali** | **Femra** | **Totali** | **Femra** |
| Elbasan | 123 394 | 60 187 | 107 185 | 52 431 | 14 035 | 6807 | 79 751 | 43 801 | 13 399 | 1823 | 16 209 | 7756 |
| Fier | 147 127 | 71 360 | 131 428 | 67 357 | 13 658 | 6137 | 101 677 | 58 926 | 16 092 | 2294 | 15 700 | 8410 |
| Lezhë | 53 271 | 29 311 | 39 038 | 22 341 | 6578 | 3015 | 24 382 | 15 682 | 8078 | 3644 | 14 233 | 6970 |
| **Totali në Shqipëri** | **1 070 536** | **509 587** | **928 052** | **436 644** | **165 100** | **71 819** | **506 664** | **282 582** | **256 288** | **82 243** | **142 428** | **72 943** |

**Shtojca A5.2: Të dhënat e papunësisë për qarkun e Elbasanit**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Totali i punëkërkuesve të regjistruar** | **Nga të cilët** | | | **Përfituesit e pagesës së papunësisë** | | | | **Shuma totale e paguar**  000/Lek |
| **Gra** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Totali** | **Nga të cilët** | | |
| **Gra** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** |
|
| 1 | Elbasan | 11 703 | 5621 | 522 | 206 | 629 | 0 | 0 | 0 | 58 395 |
| 2 | Gramsh | 1896 | 933 | 97 | 26 | 175 | 100 | 0 | 0 | 15 777 |
| 3 | Librazhd | 1291 | 648 | 142 | 0 | 80 | 31 | 0 | 0 | 6645 |
| 4 | Peqin | 1319 | 554 | 0 | 0 | 47 | 28 | 0 | 0 | 3302 |
|  | **Totali i qarkut** | **16 209** | **7756** | **761** | **232** | **931** | **431** | **19** | **0** | **84 119** |

**Shtojca 5.3: Të dhënat e papunësisë për qarkun e Lezhës**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Totali i punëkërkuesve të regjistruar** | **Nga të cilët** | | | **Përfituesit e pagesës së papunësisë** | | | | **Shuma totale e paguar**  000/Lek |
| **Gra** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Totali** | **Nga të cilët** | | |
| **Gra** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** |
|
| 1 | Laç | 7622 | 4491 | 224 | 68 | 180 | 95 | 3 | 0 | 21 528 |
| 2 | Lezhë | 3570 | 2284 | 513 | 78 | 141 | 95 | 3 | 0 | 15 516 |
| 3 | Rrëshen | 3041 | 1635 | 119 | 12 | 141 | 67 | 5 | 0 | 15 072 |
|  | **Totali i qarkut** | **14 233** | **8410** | **856** | **158** | **462** | **257** | **11** | **0** | **52 116** |

**Shtojca A5.4: Të dhënat e papunësisë për qarkun e Fierit**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rrethi** | **Totali i punëkërkuesve të regjistruar** | **Nga të cilët** | | | **Përfituesit e pagesës së papunësisë** | | | | **Shuma totale e paguar**  000/Lek |
| **Gra** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** | **Totali** | **Nga të cilët** | | |
| **Gra** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** |
| 1 | Fier | 8144 | 3905 | 37 | 20 | 511 | 145 | 0 | 0 | 3876 |
| 2 | Lushnjë | 5930 | 2380 | 427 | 79 | 95 | 50 | 0 | 0 | 835 |
| 3 | Ballsh | 1626 | 685 | 0 | 0 | 15 | 7 | 0 | 0 | 159 |
|  | **Totali i qarkut** | **15 700** | **6970** | **464** | **99** | **621** | **202** | **0** | **0** | **4870** |

**Shtojca 6: Formimi profesional**

**Tabela A6.1: FP në QFP publike - 2011**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. | **Qarku** | **Totali të trajnuar** | **Nga të cilët** | | | | |
| **Persona të papunë** | **Punëkërkues të regjistruar** | | | |
| **Totali** | **Gra** | **Romë** | **Me aftësi të kufizuara** |
| 1 | **Elbasan** | 970 | 471 | 252 | 101 | 43 | 2 |
| 2 | **Fier** | 678 | 158 | 158 | 36 | 98 | 0 |
| 3 | **Lezhë** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

1. Përfshirja sociale përmes arsimit dhe formimit profesional, i financuar nga Bashkëpunimi Austriak për Zhvillim dhe UNDP dhe i zbatuar nga UNDP dhe ILO [↑](#footnote-ref-1)
2. Raporti është përgatitur nga grupi kërkimor i HDPC-së me drejtues grupi Dr. Ylli Çabiri dhe eksperte kryesore kërkimesh Dr. Lindita Rama. [↑](#footnote-ref-2)
3. Komisioni Evropian, Përfshirja sociale dhe mbrojtja sociale në Shqipëri, shtator 2008. [↑](#footnote-ref-3)
4. Raporti është përgatitur nga grupi kërkimor i HDPC-së me drejtues grupi të projektit Dr.Ylli Cabiri dhe eksperte kryesore kërkimesh Dr. Lindita Rama. [↑](#footnote-ref-4)
5. Regjistrimi i popullsisë, Anketa e Forcave të Punës dhe Anketa për Matjen e Standardeve të Jetesës (LSMS) janë anketat kryesore standarde të zbatuara tashmë në mënyrë periodike në Shqipëri. [↑](#footnote-ref-5)
6. Përfshirja sociale përmes arsimit dhe formimit profesional, financuar nga Kooperacioni Austriak dhe UNDP dhe zbatuar nga UNDP dhe ILO [↑](#footnote-ref-6)
7. European Social Watch Report 2010: Time for Action – Responding to Poverty, Social Exclusion and Inequality in Europe and Beyond; June 2011. [↑](#footnote-ref-7)
8. Fjalori i mbrojtjes sociale dhe përfshirjes sociale; Drejtoria e Përgjithshme e Punësimit, Çështjeve Sociale dhe Përfshirjes. [↑](#footnote-ref-8)
9. Fondacioni evropian për përmirësimin e kushteve të jetesës dhe të punës. Luksemburg: Zyra e publikimeve zyrtare të BE-së, 2002. [↑](#footnote-ref-9)
10. Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 48, datë 16.01.2008, “Për programet e nxitjes së punësimit për të papunët e regjistruar që i përkasin kategorive vulnerabël”. [↑](#footnote-ref-10)
11. J. Maluka, Report on Vulnerable Groups of Being Excluded from the Labour Market, Tirana, December 2011 [↑](#footnote-ref-11)
12. Persona pa tokë ose me shumë pak tokë janë ata që zotërojnë një sipërfaqe më të vogël se 0,5 ha. [↑](#footnote-ref-12)
13. Rekomandimi i Komisionit i datës 3 tetor 2008 për përfshirjen aktive të personave të përjashtuar nga tregu i punës, 2008/867/KE. [↑](#footnote-ref-13)
14. Komunikatë e Komisionit COM (2005) 706 – Të punojnë së bashku, të punojmë më mirë: një kuadër i ri për koordinimin e hapur të politikave për mbrojtjen dhe përfshirjen sociale në Bashkimin Evropian. [↑](#footnote-ref-14)
15. Objektivat e strategjisë së Lisbonës janë aksione për ta bërë BE-në deri në vitin 2010 "ekonominë më konkurruese në botë, më dinamike dhe të bazuar në njohuri, të aftë për rritje ekonomike të qëndrueshme, me punë më të shumta dhe më të mira dhe kohezion social më të madh". Ato u vendosën nga [Këshilli i Evropës](http://en.wikipedia.org/wiki/European_Council) në [Lisbonë](http://en.wikipedia.org/wiki/Lisbon) në mars të vitit 2000. [↑](#footnote-ref-15)
16. Vendimi i Këshillit i datës 7 korrik 2008 për udhëzimet për politikat e punësimit të shteteve anëtare, dokument i Këshillit 10614/2/082008 [↑](#footnote-ref-16)
17. European Commission, Europe 2020 in a nutshell, Brussels 2010. [↑](#footnote-ref-17)
18. Një prej qëllimeve të projektit tonë ishte matja e përfshirjes sociale në Shqipëri kundrejt treguesve Laeken [↑](#footnote-ref-18)
19. . Treguesit Laeken janë një grup treguesish të përbashkët statistikorë evropianë për varfërinë dhe përjashtimin social, të përcaktuar në [Këshillin e Evropës](http://en.wikipedia.org/wiki/European_Council) të dhjetorit 2001. Ato u zhvilluan si pjesë e [Strategjisë së Lisbonës](http://en.wikipedia.org/wiki/Lisbon_Strategy), në të cilën parashikohej koordinimi i politikave sociale evropiane në nivel shteti, bazuar në një grup objektivash të përbashkëta. Takimi përkatës u mbajt në lagjen [Laeken](http://en.wikipedia.org/wiki/Brussels) në [Bruksel](http://en.wikipedia.org/wiki/Laeken), [Belgjikë](http://en.wikipedia.org/wiki/Belgium). [↑](#footnote-ref-19)
20. Ministria e Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta, Strategjia Ndërsektoriale e Përfshirjes Sociale 2007-2013, Tiranë, dhjetor 2007. [↑](#footnote-ref-20)
21. Raporti i Progresit i KE-së për Shqipërisë 2011, Bruksel, prill 2011. [↑](#footnote-ref-21)
22. Për shembull, Fondacioni Soros po punon në këshillin e qarkut Elbasan për të krijuar një bazë të dhënash me informacion statistikor për komunitetin rom. [↑](#footnote-ref-22)
23. 20 intervista në secilin nga qarqet e synuar. [↑](#footnote-ref-23)
24. 30 intervista në secilin nga qarqet e synuar. [↑](#footnote-ref-24)
25. Ligji nr. 8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore” [↑](#footnote-ref-25)
26. Informacioni është mbledhur vetëm në letër. [↑](#footnote-ref-26)
27. Kjo është një mbledhje e thjeshtë të dhënash në formularë letre pa analiza specifike. [↑](#footnote-ref-27)
28. Në bazë të kritereve dhe procedurave të përcaktuara në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 787, datë 14.12.2005 [↑](#footnote-ref-28)
29. Ky është numri i nxënësve romë (ose nxënësve me aftësi të kufizuara) që kanë përfunduar arsimin bazë në vitin 2011. [↑](#footnote-ref-29)
30. Gjatë vitit 2011, në rrethet e Elbasanit, Gramshit, Librazhdit dhe Peqinit, përfunduan arsimin bazë përkatësisht 47, 79, 10 dhe 27 nxënës me aftësi të kufizuara. [↑](#footnote-ref-30)
31. Numri total përfshin gjithashtu numrin total të personave me aftësi të kufizuara [↑](#footnote-ref-31)
32. Numri total i personave me aftësi të kufizuara përfshin invalidët e punës dhe personat me aftësi të kufizuara [↑](#footnote-ref-32)
33. HDPC, Promovimi i pjesëmarrjes së romëve në regjistrimin e popullsisë 2011, dhjetor 2011. [↑](#footnote-ref-33)
34. Numri total përfshin edhe numrin total të personave me aftësi të kufizuara [↑](#footnote-ref-34)
35. Numri total i personave me aftësi të kufizuara përfshin invalidët e punës dhe personat me aftësi të kufizuara [↑](#footnote-ref-35)
36. Të dhënat përkatëse për rrethin e Mallakastrës mungojnë. [↑](#footnote-ref-36)
37. Numri total përfshin gjithashtu numrin total të personave me aftësi të kufizuara [↑](#footnote-ref-37)
38. Numri total i personave me aftësi të kufizuara përfshin invalidët e punës dhe personat me aftësi të kufizuara [↑](#footnote-ref-38)
39. HDPC, Promovimi i pjesëmarrjes së romëve në Census 2011, dhjetor 2011. [↑](#footnote-ref-39)
40. Nga 12 qarqet e Shqipërisë, ky dokument politikash pati si objektiv të tij qarkun e Elbasanit, Fierit dhe Lezhës. [↑](#footnote-ref-40)